

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**С.В. Казак,
И.М. Куприенко**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ИНСПЕКЦИЙ**

*Допущено
Министерством внутренних дел Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для обучающихся учреждений высшего образования
Министерства внутренних дел Республики Беларусь
по специальности 1-24 01 02 Правоведение (ОК РБ 011-2009),
6-05 0421-01 Правоведение (ОК РБ 011-2022)*

Минск
Академия МВД
2023

УДК 343.8
ББК 67.409
К14

Авторы:

С.В. Казак (гл. 1–6);
И.М. Куприенко (гл. 7–8)

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *В.А. Талалаев*;
кандидат юридических наук *О.П. Колченогова*;
управление надзорно-исполнительной деятельности
Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Казак, С.В.

К14 Правовые основы деятельности уголовно-исполнительных инспекций : учеб. пособие / С.В. Казак, И.М. Куприенко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2023. – 163, [1] с.
ISBN 978-985-576-368-1.

Рассматриваются правовые и организационные основы деятельности уголовно-исполнительных инспекций, правовое положение сотрудников данных структурных подразделений территориальных органов внутренних дел, виды и порядок осуществления контроля за их деятельностью.

Предназначено для обучающихся учреждений высшего образования юридического профиля, практических работников правоохранительной системы.

УДК 343.8
ББК 67.409

ISBN 978-985-576-368-1 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ	5
1.1. Международные стандарты обращения с осужденными к мерам, не связанным с изоляцией от общества	5
1.2. Национальное законодательство, регулирующее деятельность уголовно-исполнительных инспекций	12
2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ	14
2.1. Организация деятельности уголовно-исполнительных инспекций	14
2.2. Организация взаимодействия в деятельности уголовно-исполнительных инспекций	21
2.3. Организация информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительных инспекциях	26
3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ	33
3.1. Правовое регулирование деятельности сотрудника уголовно-исполнительной инспекции	33
3.2. Права и обязанности сотрудника уголовно-исполнительной инспекции	36
4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЯ БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	52
4.1. Понятие правового положения лиц, осужденных к уголовным наказаниям и иным мерам уголовной ответственности	52
4.2. Права и обязанности осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и иные меры уголовной ответственности	60
5. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	68
5.1. Понятие исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества	68
5.2. Понятие и виды средств исправления осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества и иные меры уголовной ответственности	71
6. КОНТРОЛЬ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ	90
6.1. Сущность и виды контроля	90
6.2. Государственный контроль за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций	95

7. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА, В РОССИИ И КАЗАХСТАНЕ	105
7.1. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций в России	105
7.1.1. Исполнение наказания в виде обязательных работ	108
7.1.2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	110
7.1.3. Исполнение наказания в виде исправительных работ	112
7.1.4. Исполнение наказания в виде ограничения свободы	114
7.1.5. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций по реализации мер уголовно-правового характера без изоляции от общества	120
7.2. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности в Казахстане	121
7.2.1. Исполнение наказания в виде исправительных работ	122
7.2.2. Исполнение наказания в виде привлечения к общественным работам	124
7.2.3. Исполнение наказания в виде ограничения свободы	127
7.2.4. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью	129
8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	132
8.1. Деятельность службы пробации в Латвии	138
8.2. Деятельность службы пробации в Швейцарии	143
8.3. Деятельность службы пробации в США	148
8.4. Деятельность службы пробации в Англии	154
8.5. Деятельность службы пробации во Франции	158
8.6. Деятельность службы пробации в Германии	159
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	163

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

1.1. Международные стандарты обращения с осужденными к мерам, не связанным с изоляцией от общества

Демократизация и гуманизация социальных процессов в Беларуси позволила ей присоединиться к ряду международных соглашений, касающихся прав человека и положения осужденных, обеспечить реализацию этих документов. Так, в ч. 1 ст. 8 Конституции Республики Беларусь говорится: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Таким образом, для обязательных международных стандартов (пакты, конвенции, ратифицированные Республикой Беларусь) характерно прямое юридическое действие. Они могут и должны непосредственно применяться в уголовной и уголовно-исполнительной практике Беларуси. В ч. 3 ст. 1 Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК) отмечается, что «Уголовный кодекс Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и общепризнанных принципах и нормах международного права». Согласно ч. 1 ст. 3 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (УИК) «уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Республики Беларусь, относящихся к исполнению наказания и обращению с осужденными».

К международным правовым актам, регулирующим исполнение мер, не связанных с изоляцией осужденных от общества, следует отнести принятую в 1976 г. Комитетом министров Совета Европы Резолюцию (76) 10 о некоторых мерах наказания, альтернативных лишению свободы. В ней указано, что необходимо не только развивать альтернативные меры, которые уже существуют давно, но также поощрять новые меры, чтобы обеспечить суды возможностью выбирать среди многих возможных мер одну, применимую в данном конкретном случае, что альтернативы тюремному заключению могут служить цели реабилитации преступников и они менее дорогостоящи, чем заключение:

«в) обеспечить более широкое применение штрафов и мер по обеспечению адекватности налагаемого штрафа материальному положению наказуемого, а также обеспечить, чтобы получение штрафов позволяло избегать, где это возможно, заключения;

с) рассмотреть преимущества работы в обществе и особенно возможности, которые она дает: для правонарушителя – исправляться, выполняя общественно полезные работы, для общества – активно принимать участие в реабилитации правонарушителя, принимая его сотрудничество в добровольном труде;

і) рассмотреть, как может воздействовать на осужденного режим частичного заключения вместо полного, что позволит ему поддерживать либо восстановить связи с обществом в целом».

В 1990 г. VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были приняты Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Правила содержат свод основных принципов для содействия использованию мер, не связанных с лишением свободы, а также минимальные гарантии для лиц, в отношении которых применяются уголовно-правовые меры, не связанные с реальным лишением свободы. Их целью является содействие рациональному использованию указанных мер как альтернативы лишению свободы.

В процессе применения этих стандартов государствами – членами ООН предлагается руководствоваться следующими принципами: обеспечить активное участие общественности на всех стадиях реализации этих мер; создать надлежащее соотношение между правами преступников, их жертв, интересами общественной безопасности; использовать стандарты с учетом национальных условий страны и целей системы уголовного правосудия; обеспечить минимальное вмешательство при применении мер.

Правила имеют рекомендательный характер и распространяются на всю сферу уголовной юстиции (от стадии возбуждения дела до последующей ресоциализации виновного). Они содержат свод основных принципов для содействия использованию мер, не связанных с лишением свободы, а также минимальные гарантии для лиц, в отношении которых данные меры применяются. Так, на всех стадиях должно обеспечиваться уважение человеческого достоинства правонарушителя, к которому применяются не связанные с тюремным заключением меры. Правонарушитель имеет право подать запрос или жалобу в судебный либо другой компетентный независимый орган по вопросам, затрагивающим его личные права в процессе применения таких мер. Меры, не связанные с лишением свободы, исключают проведение медицинских или психо-

логических экспериментов над правонарушителем либо неоправданный риск причинения ему физической или душевной травмы.

Согласно Токийским правилам органам, выносящим приговор, рекомендуется применять следующие меры, не связанные с лишением свободы:

- устные санкции (замечание, порицание и предупреждение);
- условное освобождение от ответственности;
- поражение в гражданских правах;
- экономические санкции и денежные наказания (разовые штрафы и поенные штрафы);
- конфискация или постановление о лишении права собственности на имущество;
- возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
- условное наказание или наказание с отсрочкой;
- условное освобождение из заключения и судебный надзор;
- постановление о выполнении общественно полезных работ;
- направление в исправительное учреждение (ИУ) с обязательным ежедневным присутствием;
- домашний арест;
- любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением;
- какое-либо сочетание перечисленных выше мер.

Правилами предусматривается широкий выбор альтернативных мер, принимаемых после вынесения приговора, в целях отказа от тюремного заключения и оказания помощи правонарушителям для их быстрого возвращения к нормальной жизни в обществе: отпуск и помещение в ИУ полутюремного типа; освобождение в связи с работой или учебой; различные формы освобождения под честное слово; сокращение срока; помилование. Отмечается также, что любой вид освобождения из заключения для реализации программы, не связанной с тюремным заключением, должен рассматриваться как можно раньше.

Значительное внимание Токийские правила уделяют надзору за правонарушителями, цель которого состоит в том, чтобы сократить рецидивы правонарушений и содействовать такому включению правонарушителя в жизнь общества, который свел бы к минимуму вероятность повторного совершения преступлений. В рамках конкретной меры, не связанной с лишением свободы, Токийскими правилами предлагается определять для каждого отдельного случая наиболее приемлемый вид надзора и обращения, который был бы нацелен на то, чтобы помочь правонарушителю работать над собой с учетом характера совершенного им правонарушения. Порядок надзора и обращения рекомендуется периодически пересматривать и при необходимости корректировать.

В Токийских правилах оговорено, что на начальном этапе применения меры, не связанной с лишением свободы, правонарушителю в устной или письменной форме должно даваться разъяснение условий, регулирующих применение данной меры, включая его обязанности и права.

В рамках рассматриваемых мер предлагается использовать индивидуальную работу, групповую терапию, программу по месту жительства и особое обращение с различными категориями правонарушителей, а также привлекать общественность и системы общественной поддержки к применению данных мер.

По каждому правонарушителю рекомендуется заводить личное дело, которое должно вестись строго конфиденциально. Доступ к нему должен ограничиваться лицами, непосредственно занимающимися рассмотрением дела, либо другими должным образом уполномоченными лицами.

В случае нарушения условий, подлежащих соблюдению правонарушителем, Токийскими правилами предусматривается возможность изменения или отмены меры, не связанной с тюремным заключением. Подобное решение должен принимать компетентный орган, причем только после тщательного рассмотрения фактов. В случае изменения или отмены данной меры компетентный орган должен стремиться установить подходящую альтернативную меру, не связанную с тюремным заключением. Наказание в виде тюремного заключения может налагаться только при отсутствии других подходящих альтернативных мер.

Особое значение в Токийских правилах придается персоналу, работающему с правонарушителями, который должен обладать соответствующими личными качествами, по возможности надлежащей профессиональной подготовкой и практическим опытом.

Дополнять усилия органов уголовного правосудия при исполнении указанных мер должна общественность, поскольку участие общественности является одним из важнейших факторов укрепления связей между правонарушителями, их семьями и обществом. С этой целью предлагается использовать средства массовой информации. С учетом склонностей и интереса к такой работе могут привлекаться добровольцы, которые будут оказывать осужденным и их семьям необходимую помощь.

В Токийских правилах отмечается, что должны прилагаться усилия по развитию научного сотрудничества между странами в области применения непенитенциарного режима. Следует активизировать исследования, подготовку кадров, техническую помощь и обмен информацией между государствами-членами о мерах, не связанных с тюремным заключением, через институты ООН, продолжать проведение сравнитель-

ных исследований и согласование законодательных положений в целях расширения диапазона возможных непенитенциарных мер и содействия их применению через национальные границы.

В 2010 г. Генеральной Ассамблеей ООН на основе Токийских правил была принята Резолюция № 65/229 «Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)». Согласно п. 58 Бангкокских правил женщин-правонарушителей не должны разлучать с их семьями и общинами без должного учета их биографий и семейных связей, по мере целесообразности и возможности к ним должны применяться альтернативные методы воздействия (меры, предусматривающие замену уголовного наказания в виде лишения свободы иными видами исправительного воздействия) и альтернативы заключению под стражу до начала судебного процесса и вынесению приговора судом.

20 января 2010 г. Комитетом министров Совета Европы были приняты Рекомендации о Правилах Совета Европы о пробации (далее – Правила), в которых предлагается правительствам государств-членов в законодательстве, политике и практике руководствоваться правилами, содержащимися в приложении к данной рекомендации, обеспечить перевод и широкое распространение этой рекомендации и комментария к ней, особенно среди судей, сотрудников службы пробации и тюремного ведомства, а также представителей средств массовой информации и общественности.

В ч. I прил. 1 к Правилам говорится, что правила являются руководством для создания и эффективного функционирования службы пробации. Они также применимы для других организаций, осуществляющих функции, описанные и в этих правилах, включая другие государственные, негосударственные и коммерческие организации.

В Правилах дается определение пробации как процесса исполнения в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Данный процесс включает широкий круг мероприятий и мер воспитательного воздействия (надзор, контроль и оказание помощи), цель которых вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также обеспечение безопасности общества.

Согласно Правилам служба пробации означает любое ведомство, предусмотренное законом для осуществления целей и задач, указанных в данном документе. В зависимости от национальных особенностей деятельность службы пробации может включать функции по представлению информации и рекомендаций суду и другим заинтересованным ведомствам в принятии обоснованного и справедливого решения; оказа-

нию помощи и поддержки осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в подготовке к освобождению и социальной адаптации; контролю и оказанию помощи досрочно освобожденным; проведению мероприятий в рамках восстановительного правосудия; оказанию помощи жертвам преступлений.

Цель службы пробации – сокращение рецидивной преступности путем установления позитивных взаимоотношений с правонарушителями для осуществления контроля (включая надзор в необходимых случаях), руководства и оказания им помощи, а также вовлечения их в жизнь в обществе. Таким образом, пробация способствует обеспечению безопасности общества и справедливому отправлению правосудия.

Основным принципом деятельности службы пробации является уважение права человека. Все средства воспитательного воздействия должны принимать во внимание достоинство личности, состояние здоровья, безопасность и благополучие правонарушителей.

Во всех случаях, когда служба пробации имеет дело с жертвами преступлений, она должна уважать их права и принимать во внимание их проблемы.

Служба пробации должна учитывать особенности личности правонарушителей, их личные обстоятельства и проблемы. Воспитательное воздействие должно осуществляться без дискриминации по признакам пола, расы, языка, вероисповедания, физических недостатков, сексуальной ориентации, политических и иных взглядов, национального или социального происхождения, принадлежности к этническим меньшинствам, наличия собственности и др.

При исполнении любого наказания или меры служба пробации не должна возлагать какие бы то ни было ограничения прав осужденных, превышающие те, которые предусмотрены решением суда или административного органа и которые необходимы в каждом конкретном случае в зависимости от тяжести совершенного преступления либо проведенной должным образом оценки риска совершения повторного преступления.

По мере возможности служба пробации должна получить согласие и желание осужденных на сотрудничество для оказания на них воспитательного воздействия. Любое воздействие на правонарушителя до того, как его вина будет доказана, требует его согласия и не должно нарушать принцип презумпции невиновности.

Служба пробации, ее цели и задачи, а также взаимоотношения с государственными органами должны быть закреплены в законе. Пробация должна быть в подчинении государственных органов, даже если ее функции осуществляются другими ведомствами или добровольными помощниками.

Служба пробации должна иметь определенный статус, признание в обществе и адекватно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами.

Орган, принимающий решение, должен использовать профессиональные рекомендации и последующие данные службы пробации для сокращения рецидивной преступности и способствования применению альтернатив лишению свободы.

Служба пробации должна работать во взаимодействии с другими государственными или частными организациями и местными органами самоуправления для того, чтобы способствовать вовлечению осужденных в жизнь общества. Необходима скоординированная и взаимодополняющая деятельность различных ведомств для решения проблем осужденных и обеспечения безопасности общества.

Вся деятельность службы пробации и методы воздействия на осужденных должны соответствовать самым высоким национальным и международным этическим и профессиональным стандартам.

В отношении деятельности службы пробации должна быть создана доступная, объективная и эффективная процедура обжалования.

Соответствующие органы должны обеспечивать эффективность деятельности службы пробации, поощряя проведение научных исследований, результаты которых должны использоваться для совершенствования ее политики и практики.

В ч. II прил. 1 к Правилам речь идет об организации деятельности службы пробации и ее персонале, в ч. III – определяются основы взаимодействия данной службы с другими ведомствами, а также порядок отчетности; в ч. IV – указан порядок реализации функций службы пробации (доклад суду, другие доклады-рекомендации, общественные работы, осуществление надзора, работа с семьей осужденного, электронный мониторинг, постпенитенциарный контроль, помощь в социальной адаптации). Часть V предусматривает такие этапы осуществления надзора за осужденными, как оценка осужденного; планирование работы; применение мер воспитательного воздействия; оценка достигнутых результатов; осуществление властных полномочий и исполнение осужденными своих обязанностей; отчетность, информирование и конфиденциальность информации. В ч. VI регламентирован порядок реализации таких функций службы пробации, как работа с потерпевшими, восстановительное правосудие, профилактика преступности; в ч. VII предусмотрена процедура обжалования, инспектирования и мониторинга деятельности службы пробации; в ч. VIII речь идет об исследованиях, оценке эффективности деятельности службы пробации, работе со средствами массовой информации и общественностью.

Приложение 2 содержит глоссарий используемых терминов.

К международным правовым актам, регулирующим трудовую деятельность осужденных к мерам, не связанным с изоляцией от общества, следует отнести принятую в 1930 г. Международной организацией труда (МОТ) Конвенцию № 29 «О принудительном или обязательном труде». Конвенция содержит общее запрещение применения такого труда. В то же время в данном документе подробно разъясняется, в какой форме и при каких обстоятельствах обязательный труд допустим. В число запрещенных не входит, в частности, работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ.

1.2. Национальное законодательство, регулирующее деятельность уголовно-исполнительных инспекций

Под уголовно-исполнительным законодательством необходимо понимать систему нормативных правовых актов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия, отбыванием иных мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания.

Основным законом, ряд норм которого имеет самое непосредственное отношение к уголовно-исполнительному праву, является Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция). Так, прямо относятся к исполнению уголовных наказаний положения Конституции в части организации труда осужденных, о их праве на образование, отдых, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь, свободу вероисповедания и др.¹

УИК регулирует исполнение всех видов наказаний и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных УК. Например, разд. 2 УИК регламентирует исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества; разд. 9 – исполнение мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания.

Основными нормативными правовыми актами, принятыми Министерством внутренних дел (МВД) Республики Беларусь в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества,

¹ См.: Шарков А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник. Минск : Тесей, 2008. С. 23–24.

и иных мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, являются Инструкция о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности (утверждена постановлением МВД Республики Беларусь от 15 января 2014 г. № 13); Инструкция о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества и иным мерам уголовной ответственности (утверждена приказом МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375) и др.

Большое значение для регламентации процесса исполнения наказаний имеют: УК (содержит понятие преступления, категории преступлений, рецидив преступлений, общие положения об уголовной ответственности и ее цели, наказание и его виды, перечень иных мер, исполнение которых регулируется УИК, основания освобождения от отбывания наказания и др.); Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (УПК) (регулирует порядок исполнения приговоров, определений, постановлений суда, рассмотрения судами представлений об условно-досрочном освобождении от наказания или замене наказания более мягким, освобождение осужденных по болезни или инвалидности и др.); Трудовой кодекс Республики Беларусь (ТК) (регламентирующий труд граждан Республики Беларусь, в том числе и осужденных);

законы Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»; от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон об ОВД); от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» (определяет предмет прокурорского надзора в области исполнения наказания); от 15 июля 2015 г. № 307-3 «Об оперативно-розыскной деятельности» (определяет основания и порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении осужденных, а также в отношении лиц, уклоняющихся от отбывания наказаний); от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь» и др.

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

2.1. Организация деятельности уголовно- исполнительных инспекций

Руководство деятельностью уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) республики осуществляется управлением надзорно-исполнительной деятельности МВД Республики Беларусь (УНИД). Приказом МВД Республики Беларусь от 16 марта 2011 г. № 88 утверждено Положение об управлении надзорно-исполнительной деятельности Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение). Согласно гл. 1 Положения УНИД является самостоятельным структурным подразделением МВД, непосредственно подчиненным заместителю Министра внутренних дел – начальнику милиции общественной безопасности (далее – заместитель Министра).

УНИД в пределах своих полномочий координирует деятельность структурных подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД, органов внутренних дел (ОВД), организаций, входящих в их систему, и воинских частей внутренних войск МВД (далее, если не указано иное – органы внутренних дел) в сфере организации исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, иных мер уголовной ответственности, предупреждения правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ; конвоирования лиц, содержащихся под стражей; обеспечения содержания лиц, задержанных в установленном законодательством Республики Беларусь порядке, в изоляторах временного содержания, центрах изоляции правонарушителей, специализированных изоляторах.

УНИД в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами Республики Беларусь, декретами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе вышеуказанным Положением.

Деятельность УНИД осуществляется на основе планирования, взаимодействия с ОВД, другими государственными органами, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника за состояние дел на порученном участке и выполнение отдельных поручений.

УНИД для выполнения возложенных задач и функций имеет право в установленном порядке доступа к информационным банкам данных МВД, глобальной сети Интернет.

Структура, численность и штатное расписание УНИД утверждаются Министром внутренних дел.

Делопроизводство и мероприятия по защите государственных секретов в УНИД осуществляется в порядке, установленном актами законодательства Республики Беларусь, в том числе нормативными правовыми актами МВД. УНИД имеет печать, штампы, а также бланк со своим наименованием. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности УНИД осуществляется за счет и в пределах средств, выделяемых на содержание МВД.

Основными задачами УНИД являются:

организация исполнения и отбывания наказаний в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа (ИУОТ), исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, кроме предусмотренных законом случаев, когда исполнение данного вида наказания осуществляется учреждениями уголовно-исполнительной системы (УИС) (далее, если не указано иное, – наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества);

проведение мероприятий по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ;

организация работы территориальных ОВД по вопросам обеспечения в пределах компетенции: превентивного надзора, профилактического наблюдения, контроля за лицами, достигшими 18-летнего возраста, осужденными с отсрочкой исполнения наказания, с условным применением наказания, без назначения наказаний (далее – иные меры уголовной ответственности); контроля за осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания, осужденными, освобожденными условно-досрочно (далее – освобожденные от отбывания наказания); направления к месту отбывания наказания осужденных к аресту, ограничению свободы с направлением в ИУОТ, находящихся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе; содержания лиц под стражей в изоляторах временного содержания, а также лиц, в отношении которых применена мера обеспечения административного процесса в виде административного задержания либо наложено адми-

административное взыскание в виде административного ареста в центрах изоляции правонарушителей, специализированных изоляторах;

конвоирования лиц, содержащихся под стражей;

совершенствование деятельности УИИ, изоляторов временного содержания, центров изоляции правонарушителей, специализированных изоляторов и конвойных подразделений ОВД.

УНИД в соответствии с законодательством Республики Беларусь и в пределах своей компетенции:

осуществляет подготовку самостоятельно или совместно с заинтересованными структурными подразделениями МВД и согласование проектов нормативных правовых и иных актов, методических изданий; мероприятия, направленные на изучение организации работы территориальных ОВД по исполнению и отбыванию наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, контролю за соблюдением установленных судом ограничений осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, иным мерам уголовной ответственности, освобожденными от отбывания наказания (прием, опрос и анкетирование осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, иным мерам уголовной ответственности, освобожденных от отбывания наказания по вопросам соблюдения территориальными ОВД порядка и условий исполнения и отбывания наказаний; изучение условий содержания в изоляторах временного содержания, центрах изоляции правонарушителей, специализированных изоляторах и обеспечения прав содержащихся в них граждан; контроль за деятельностью изоляторов временного содержания, центров изоляции правонарушителей, специализированных изоляторов;

анализирует: причины и условия, способствующие совершению преступлений лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ; деятельность территориальных ОВД по исполнению и организации отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, иных мер уголовной ответственности, осуществлению контроля за освобожденными от отбывания наказания, предупреждению правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ, содержанию лиц, задержанных в установленном законодательством порядке, в изоляторах временного содержания, а также содержанию в центрах изоляции правонарушителей, специализированных изоляторах административно задержанных и административно арестованных, конвоированию лиц, содержащихся под стражей;

принимает участие в разработке государственных, межведомственных и межгосударственных программ;

организует: проведение целевых проверок территориальных ОВД; проведение в установленном порядке в регионах республики с учетом оперативной обстановки мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ; работу по выявлению, применению и распространению положительного опыта оперативно-служебной деятельности ОВД; исполнение в соответствии с законодательством актов амнистии и помилования в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, иным мерам уголовной ответственности;

обеспечивает: взаимодействие ОВД с другими государственными органами, иными организациями, общественными объединениями и гражданами в вопросах предупреждения правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ; совместно с информационным центром МВД контроль за своевременностью и достоверностью помещенных в единый государственный банк данных о правонарушениях сведений об осужденных, состоящих на учете в УИИ, а также за своевременностью устранения допущенных ошибок; исполнение государственных, межведомственных и межгосударственных поручений Совета Министров Республики Беларусь, решений коллегий, оперативных, служебных и селекторных совещаний МВД; рассмотрение обращений граждан и юридических лиц;

осуществляет контроль за исполнением ОВД актов законодательства, распоряжений Министра, решений коллегий МВД и оперативных совещаний в части, касающейся УНИД;

готовит информационно-справочные и аналитические материалы к заседаниям коллегий, оперативным, служебным и селекторным совещаниям МВД;

организует исполнение постановлений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь об экстрадиции лиц, объявленных в международный розыск, в соответствии с международными договорами, осуществляет их непосредственное конвоирование в учреждения УИС МВД (за исключением государств – участников Содружества Независимых Государств);

осуществляет взаимодействие с правоохранительными и иными государственными органами Республики Беларусь, а также с Национальным центральным бюро Интерпола в Республике Беларусь, территориальными ОВД по вопросам исполнения международных договоров об экстрадиции лиц, объявленных в международный розыск;

проводит совместно с главным управлением кадров и учреждениями образования МВД, иными заинтересованными подразделениями

центрального аппарата и центрального подчинения МВД, территориальными ОВД мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников УИИ, изоляторов временного содержания, центров изоляции правонарушителей, специализированных изоляторов и конвойных подразделений ОВД, учебно-методические сборы, семинары-совещания, научно-практические конференции и иные мероприятия, направленные на повышение уровня профессиональной подготовки.

УНИД возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром по представлению заместителя Министра. Начальник УНИД имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром по представлению заместителя Министра.

Начальник УНИД:

руководит деятельностью УНИД, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и функций;

обеспечивает отбор и расстановку кадров, их воспитание и профессиональную подготовку, соблюдение ими служебной дисциплины и законности;

организует и проводит идеологическую работу;

в пределах своей компетенции утверждает должностные инструкции сотрудников УНИД;

вносит в установленном порядке предложения: по совершенствованию служебной деятельности, структуры и штатного расписания УНИД; о назначении на должности и освобождении от должностей сотрудников УНИД, присвоении им специальных званий, поощрении, наложении дисциплинарных взысканий;

в установленном порядке: направляет сотрудников УНИД в служебные командировки, на повышение квалификации, переподготовку и стажировку в пределах Республики Беларусь предоставляет им отпуска; издает в пределах своей компетенции приказы по вопросам организации работы УНИД, обязательные для исполнения сотрудниками УНИД; по поручению Министра представляет интересы МВД в государственных органах и иных организациях по вопросам, отнесенным к компетенции УНИД; в пределах компетенции осуществляет переписку с государственными органами, иными организациями, а также гражданами; запрашивает в порядке, установленном законодательством, из территориальных ОВД материалы, необходимые для выполнения задач, возложенных на УНИД; принимает меры по обеспечению безопасных условий службы, улучшению условий быта сотрудников УНИД; согласовывает кандидатуры для назначения на должности начальника

отделов надзорно-исполнительной деятельности, конвойных подразделений, изоляторов временного содержания, центров изоляции правонарушителей, входящих в структуру главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета (ГУВД), управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов (УВД);

проводит селекторные (рабочие) совещания с личным составом УНИД и курируемых подразделений территориальных ОВД;

несет персональную ответственность за защиту государственных секретов в УНИД;

в пределах предоставленных прав распределяет в установленном порядке финансовые средства, выделенные УНИД для премирования (награждения) и оказания материальной помощи сотрудникам УНИД;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

В областях функционируют отделы надзорно-исполнительной деятельности (ОНИД) ГУВД, УВД.

Организационные основы деятельности УИИ территориальных ОВД регламентируются Инструкцией по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 5 (далее – Инструкция 1), которая разработана на основании УИК и определяет основные задачи и порядок организации деятельности УИИ.

Согласно Инструкции 1 основными задачами УИИ являются:

исполнение наказаний в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в ИУОТ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, кроме предусмотренных законом случаев, когда исполнение данного вида наказания осуществляется учреждениями уголовно-исполнительной системы МВД;

осуществление превентивного надзора, профилактического наблюдения, контроля за лицами, достигшими 18-летнего возраста, осужденными с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания;

осуществление контроля за осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания, лицами, освобожденными от наказания условно-досрочно в течение неотбытой части наказания;

осуществление профилактического учета лиц, имеющих судимость, достигших 18-летнего возраста;

осуществление совместно с иными субъектами профилактики мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений в отноше-

нии лиц, указанных в абз. 6 ч. 2 ст. 28 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (отбывших полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение);

осуществление поиска¹ лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, а также осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания; освобожденных от наказания условно-досрочно в течение неотбытой части наказания; лиц, имеющих судимость, достигших 18-летнего возраста, в порядке, определенном нормативными правовыми актами МВД;

направление к месту отбывания наказания осужденных к аресту, ограничению свободы с направлением в ИУОТ, находящихся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе;

организует проведение с осужденными воспитательной работы.

Контроль за организацией работы УИИ возлагается на начальника ОВД, заместителя начальника ОВД – начальника милиции общественной безопасности, а в тех ОВД, где такая должность не предусмотрена штатным расписанием, – первого заместителя начальника ОВД (далее – заместитель начальника ОВД).

Организационно-методическое обеспечение деятельности УИИ осуществляют соответствующие подразделения надзорно-исполнительной деятельности МВД, ГУВД, УВД.

Оценка служебной деятельности УИИ регламентируется гл. 4 Инструкции 1, согласно которой деятельность УИИ оценивается по следующим основным критериям:

обеспечение своевременности и полноты учета лиц, имеющих судимость;

соблюдение законности при исполнении приговоров (постановлений, определений) суда в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, а также лиц, указанных в подп. 3.3 п. 3 Инструкции 1;

эффективность осуществления поиска лиц, имеющих судимость;

¹ Поиск осужденных – часть розыска, представляющая собой совокупность первоначальных розыскных, информационно-справочных и иных мероприятий, проводимых ОВД для получения фактических данных о местонахождении лиц, скрывшихся с места жительства, местонахождение которых неизвестно.

эффективность контроля за порядком и условиями отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовной ответственности;

эффективность организации мероприятий по осуществлению совместно с иными субъектами профилактики мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений в отношении лиц, указанных в абз. 6 ч. 2 ст. 28 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (отбывшего полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение);

эффективность проводимой с осужденными воспитательной работы.

2.2. Организация взаимодействия в деятельности уголовно-исполнительных инспекций

УИИ в своей деятельности взаимодействует с сотрудниками других подразделений ОВД, администрациями учреждений УИС МВД путем обмена информацией о лицах, имеющих судимость, участия в планировании и реализации совместных оперативно-профилактических мероприятий; органами прокуратуры, судами, местными исполнительными и распорядительными органами, органами по труду, занятости и социальной защите, органами управления образованием, государственными организациями здравоохранения, инспекциями Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – инспекции МНС), а также общественными объединениями.

Приказом МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375 утверждена Инструкция о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности (далее – Инструкция 2).

Согласно п. 3 Инструкции 2 основными задачами взаимодействия служб ОВД по контролю и профилактическому наблюдению за осужденными являются:

анализ складывающейся оперативной обстановки, связанной с рецидивной преступностью на обслуживаемой территории, и выработка управленческих решений;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, совершенных осужденными.

Деятельность служб ОВД по контролю и профилактическому наблюдению за осужденными осуществляется на основе соблюдения закон-

ности, прав и свобод осужденного, комплексного использования сил и средств.

В день постановки осужденного на учет сотрудник УИИ направляет в отдел (отделение) охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности и отдел (отделение, группу) уголовного розыска криминальной милиции ОВД сообщение о постановке на учет осужденного для осуществления профилактического наблюдения в отношении осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания; контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания осужденными к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ.

Сотрудники УИИ и (или) уполномоченные сотрудники других служб ОВД осуществляют контроль за нахождением в жилище вышеуказанных осужденных:

не имеющих нарушений порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее двух раз, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток;

имеющих взыскание за нарушение порядка и условий отбывания наказания либо освобожденных из учреждений УИС в связи с заменой наказания более мягким на основании ст. 91 УК, – в течение месяца не менее трех раз, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток;

имеющих не менее трех взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее четырех раз, в том числе не менее двух проверок в ночное время суток.

Контроль за нахождением в жилище осужденных, имеющих взыскание за нарушение порядка и условий отбывания наказания либо освобожденных из учреждений УИС в связи с заменой наказания более мягким на основании ст. 91 УК, а также имеющих не менее трех взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания, проживающих в населенных пунктах в сельской местности на удалении более 30 километров от ОВД, осуществляется с учетом личности осужденных, тяжести совершенных ими преступлений, а также исходя из наличия сил и средств ОВД, но не реже двух раз в течение месяца, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток.

Контроль за нахождением в жилище осужденных осуществляется на основании плана-задания УИИ.

Сотрудники УИИ осуществляют контроль за нахождением в жилище осужденных к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ, с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменени-

ем наказания, без назначения наказания, и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания, не менее одного раза в квартал.

Контроль за соблюдением осужденными к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ, запретов на употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ, посещение мест проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорных заведений, торговых объектов, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, осуществляется на постоянной основе сотрудниками УИИ и (или) уполномоченными сотрудниками других служб ОВД.

Сотрудники УИИ и (или) других служб ОВД по решению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) посещают по месту жительства осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания, не реже одного раза в три месяца, а несовершеннолетних осужденных, а также осужденных не выполняющих возложенные на них судом обязанности либо неоднократно нарушивших общественный порядок, за что к ним дважды были применены меры административного взыскания, – не реже одного раза в месяц.

В случаях установления осужденным обязанностей в виде нахождения в определенное время в своем жилище либо посещение определенных мест контроль за соблюдением данных обязанностей осуществляется в таком же порядке, как и в отношении осужденных к ограничению свободы без направления в ИУОТ.

В отношении других осужденных контроль за их поведением осуществляется сотрудниками УИИ и других служб ОВД по решению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) в форме посещения их по месту жительства либо работы и (или) учебы в случае совершения ими правонарушения, а также в рамках иных мероприятий, проводимых ОВД в установленном порядке.

Сотрудники патрульно-постовой службы милиции осуществляют наблюдение за осужденными, в отношении которых установлены обязанности, в соответствии с нормативными правовыми актами МВД.

О выполнении вышеперечисленных мероприятий в этот же день сотрудники ОВД докладывают рапортом на имя начальника ОВД, в котором указывается информация о поведении осужденного, других данных, характеризующих его личность, время проверки и наличие либо отсутствие нарушений установленных обязанностей.

Сотрудники оперативно-дежурных служб ОВД (ОДС) при выявлении среди лиц, доставленных в ОДС за совершение правонарушений, осужденных до окончания разбирательства, а в нерабочее время – в течение дежурных суток, посредством телефонной связи уведомляют сотрудника УИИ о факте доставления осужденного, а если осужденный состоит на учете в УИИ другого ОВД – сотрудников соответствующей ОДС для фиксации информации в тетради для записей оперативного дежурного и последующего информирования сотрудника УИИ.

Состояние работы по взаимодействию служб ОВД по осуществлению контроля и профилактического наблюдения за осужденными проверяется:

начальником ОВД или его заместителем – не реже одного раза в год, при этом первая проверка производится не позднее трех месяцев с момента заведения личного (учетно-профилактического) дела;

начальником УИИ (его заместителем), а в ОВД, где в соответствии со штатным расписанием должность начальника инспекции не предусмотрена, старшим инспектором УИИ – не реже одного раза в полугодие, при этом первая проверка производится не позднее двух месяцев с момента заведения личного (учетно-профилактического) дела.

По результатам проверки в личном (учетно-профилактическом) деле осужденного производится запись об отсутствии замечаний либо при их наличии о мерах, которые следует принять для их устранения.

Вопросы взаимодействия служб ОВД по осуществлению контроля и профилактического наблюдения за осужденными рассматриваются на оперативном совещании при начальнике ОВД или его заместителе по мере необходимости.

Совместным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и МВД Республики Беларусь от 30 марта 2012 г. № 47/93 утверждена Инструкция о порядке взаимодействия органов по труду, занятости и социальной защите, территориальных центров социального обслуживания населения, территориальных органов внутренних дел и администраций исправительных учреждений по трудовой и социальной реабилитации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – Инструкция 3).

Инструкция 3 определяет порядок взаимодействия между комитетами по труду, занятости и социальной защите областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов, управлениями (отделами) социальной защиты местных администраций районов в городах,

территориальными центрами социального обслуживания населения, территориальными ОВД и администрациями учреждений УИС по вопросам организации трудовой и социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ, ИУОТ.

В период отбывания гражданами наказания в ИУ и ИУОТ:

администрации ИУ и ИУОТ обеспечивают: доведение до сведения осужденных информации, размещаемой органами по труду, занятости и социальной защите в глобальной компьютерной сети Интернет (сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь <http://www.mintrud.gov.by/vak>), о наличии свободных рабочих мест (вакансий); направление информации не позднее чем за три месяца до отбытия осужденным срока наказания, назначенного по приговору суда в ОВД о возможности его проживания по избранному месту жительства; в орган по труду, занятости и социальной защите – о содействии в трудоустройстве освобождаемого гражданина с указанием сведений о возрасте, образовании, специальности (профессии), а в отношении осужденных к лишению свободы информация направляется при наличии сведений о возможности проживания осужденного по избранному месту жительства; учет полученной информации от ОВД и органов по труду, занятости и социальной защите о возможности проживания и содействия в трудоустройстве осужденного после освобождения из ИУ и ИУОТ и доведение до его сведения поступившей информации;

ОВД по избранному осужденным месту жительства обеспечивает: учет информации из учреждения УИС об освобождении осужденного; проверку информации администраций ИУ и ИУОТ о возможности проживания осужденного по избранному месту жительства и информирование учреждения УИС о результатах ее проверки в течение 10 дней с момента поступления информации из учреждения УИС;

орган по труду, занятости и социальной защите по избранному осужденным месту жительства обеспечивает: учет информации из учреждения УИС об освобождении осужденного; предоставление по запросу учреждения УИС информации о возможных вариантах трудоустройства лица, подлежащего освобождению; при необходимости подготовку предложений по установлению местными исполнительными и распорядительными органами нанимателям дополнительной брони приема на работу освобожденных граждан; предоставление информации в ОВД о мерах социальной поддержки, которые могут быть предоставлены освобождаемому гражданину по избранному месту жительства.

После освобождения граждан из учреждения УИС по избранному месту жительства:

ОВД обеспечивает: постановку на профилактический учет освобожденного гражданина; информирование освобожденного гражданина об учреждениях и организациях, оказывающих помощь в трудоустройстве, и мерах социальной поддержки; информирование в течение 10 дней со дня постановки освобожденного гражданина на профилактический учет органа по труду, занятости и социальной защите, территориального центра социального обслуживания населения об освобождении гражданина для оказания ему содействия в трудоустройстве и рассмотрения вопроса об оказании социальной помощи;

орган по труду, занятости и социальной защите обеспечивает: регистрацию (учет) освобожденного гражданина, обратившегося за содействием в трудоустройстве, оказанием социальной поддержки; информирование ОВД в течение трех месяцев с даты получения информации о постановке на профилактический учет освобожденного гражданина о неявке по истечении месяца с даты получения информации о постановке на профилактический учет в ОВД за содействием в трудоустройстве освобожденного гражданина; обращения освобожденного гражданина за содействием в трудоустройстве, получением социальной поддержки, принятых мерах по содействию в трудоустройстве, отказах освобожденного гражданина от подходящих работ, снятии (причинах снятия) с учета не позднее 10 дней со дня принятия мер;

территориальный центр социального обслуживания населения обеспечивает: постановку на учет освобожденного гражданина, обратившегося по вопросам предоставления социальной поддержки; рассмотрение вопроса об оказании освобожденному гражданину психологической помощи, консультационных услуг, материальной, в том числе гуманитарной, помощи (при наличии соответствующих ресурсов); информирование ОВД об обращении освобожденного гражданина и оказанной ему социальной поддержке в течение трех месяцев с даты постановки освобожденного гражданина на учет в территориальном центре социального обслуживания населения не позднее 10 дней со дня оказания социальной услуги.

2.3. Организация информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительных инспекциях

Одним из обязательных условий эффективного функционирования УИИ является организация качественной информационно-аналитической работы.

Информационно-аналитическая работа в УИИ позволяет определять и своевременно корректировать содержание их деятельности, макси-

мально использовать все имеющиеся в их распоряжении возможности; координировать и контролировать действия сотрудников, направлять их усилия на решение общей цели – исправление осужденных, предупреждение совершения ими преступлений¹.

Термин «аналитическая работа», употребляемый в ОВД, означает исследовательскую, познавательную деятельность по выявлению причинных связей, тенденций и закономерностей, необходимую для обоснования принимаемых решений и оценки эффективности функционирования системы.

Аналитическая деятельность является активной преобразующей силой. Это не просто средство или метод познания управленческой ситуации, но и подход к ее изменению. Благодаря результатам аналитической деятельности возможен перевод деятельности ОВД на более высокий уровень.

Признаком аналитической работы является ее информационный характер. Вся эта деятельность связана с изучением, осмыслением, преобразованием определенной информации. Конечным результатом этой работы также является информация, но другого, более высокого уровня и качества, поэтому очень часто эту деятельность называют еще информационно-аналитической².

Информационно-аналитическая работа в УИИ предполагает: выявление проблем, существующих в деятельности данных подразделений, и определение необходимой информации для их решения; выбор источников информации; организацию ее сбора и обработки; анализ с выявлением закономерностей развития объектов анализа, способов и сроков решения возникших проблем; прогноз их решения; предложения по решению проблем и формирование проекта управленческого решения³.

В теории и практике социального управления информация в ее наиболее общем понимании чаще всего рассматривается как сведения, передаваемые различными способами (устным, письменным или другим), на основе которых формируется определенное знание об интересующем факте, явлении, процессе, событии или ситуации, встречающихся

¹ См.: Сысоев М.В. Организация и правовые основы функционирования уголовно-исполнительных инспекций [Электронный ресурс] : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 // Правоохранительная деятельность. Прокурорский надзор России. Режим доступа: <https://lawbook.online/prokurorskiy-nadzor/informatsionno-analiticheskaya-rabota-ugolovno.html>. Дата доступа: 20.06.2021.

² См.: Понятие аналитической работы в органах внутренних дел, ее задачи и основные принципы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://bet-select.ru/ponyatie-analiticheskoy-raboti-v-organah-vnutrennih-del-ee-zadachi-i/>. Дата доступа: 20.06.2021.

³ См.: Сысоев М.В. Организация и правовые основы функционирования уголовно-исполнительных инспекций.

в управленческой деятельности. Поскольку управление есть средство решения определенного класса задач, постольку информация – это все сведения, необходимые и полезные для решения конкретной задачи.

Определение «информация» можно представить через понятия «данные», «сведения», «знания»: зарегистрированные с помощью любых носителей факты, события (независимо от того, сообщены ли они адресату, интересуют ли кого-нибудь) называются данными; эти же данные, но уже соотнесенные с определенной областью их использования, будут представлять знания; в свою очередь, знания, служащие решению определенной задачи, являются информацией¹.

Информация в УИИ может характеризовать: состояние исполнения наказаний и организации исправительного воздействия на лиц, состоящих на учете в УИИ (их численность и классификационную принадлежность; количество и характер совершенных правонарушений; состояние воспитательной работы с лицами, состоящими на учете в УИИ; степень их трудовой занятости, характер производства и т. д.); состояние сил и средств субъектов управления (штатная численность сотрудников УИИ, некомплект, служебная нагрузка на одного сотрудника и др.); способы, методы и результаты деятельности системы управления УИИ, их динамику и другие признаки, отражающие степень эффективности управляющих воздействий; разнообразные факторы и условия (социально-правового, социально-психологического, географического, демографического, криминологического, экономического и иного характера), в которых УИИ функционируют и которые влияют на состояние и развитие².

При осуществлении профессиональной деятельности сотрудникам УИИ необходима информация о близких родственниках осужденного и его взаимоотношениях с ними; материальном положении семьи; взаимоотношениях осужденного с людьми; его преступной деятельности; психологических особенностях личности и др.

Анализ криминологической характеристики лиц, состоящих на учете в УИИ, позволяет выявить среди них тех, кто оказывает наиболее негативное влияние на состояние правопорядка. В криминологической литературе предлагаются различные варианты структурирования

¹ См.: Аксенов А.А. и др. Организация управления уголовно-исполнительными инспекциями [Электронный ресурс]: учебник // Справочник юриста. Режим доступа: <https://sudru.ru/библиотека-юриста/учебники/1027049-аксенов-аа-и-др-организация-управления-уголовно-исполнительными-инспекциями-рязань-2003-84-с?start=0>. Дата доступа: 20.06.2021.

² См.: Понятие аналитической работы в органах внутренних дел, ее задачи и основные принципы.

признаков, характеризующих личность преступника. При всем их разнообразии речь идет в конечном итоге о социально-демографических, уголовно-правовых и нравственно-психологических признаках.

К социально-демографическим признакам относят: пол; возраст; национальность; уровень образования; профессию и род занятий; социальные роли и статусы; семейное положение; материальную обеспеченность; место проживания (город или сельская местность); социальное положение и т. п.

К уголовно-правовым признакам относят: данные о направленности и мотивации антиобщественного поведения, форме вины, характере, степени и тяжести совершения преступлений, единоличном или групповом характере преступного поведения, рядовой или организаторской роли в ней, множественности преступлений и др.

К нравственно-психологической группе относят: способности, наклонности, эмоциональные и волевые свойства, потребности и интересы лица, его взгляды и убеждения, мировоззрение, ценностные ориентации и т. п.¹

Данная информация учитывается при организации и проведении воспитательной работы с лицами, состоящими на учете в УИИ. Ее анализ позволяет повысить эффективность деятельности по предупреждению совершения ими правонарушений. Необходимую информацию сотрудники могут получить из различных источников: материалов личного дела осужденного, от его близких родственников, сотрудников других подразделений территориальных ОВД, прокуратуры, судов, трудовых коллективов, в которых работают осужденные, и др.

УИИ в своей деятельности активно взаимодействуют с сотрудниками других подразделений ОВД, администрациями учреждений УИС, органами прокуратуры, судами, местными исполнительными и распорядительными органами, органами по труду, занятости и социальной защите, органами управления образованием, государственными организациями здравоохранения, инспекциями МЧС, а также общественными объединениями. Очевидно, что для эффективного функционирования УИИ необходимо устанавливать информационные связи между всеми взаимодействующими субъектами.

В ходе осуществления профессиональной деятельности УИИ используют различные информационные ресурсы. Так, при постановке осужденных на учет сведения о них помещаются в единый государ-

¹ См.: Структура личности преступника [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.adhdportal.com/book_1504_chapter_7_1_Struktura_lichnosti_prestupnika.html. Дата доступа: 20.06.2021.

ственный банк данных о правонарушениях, регистрационные документы передаются в информационные подразделения в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909 «О порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений». Впоследствии УИИ осуществляют ежемесячную проверку осужденных по единому государственному банку данных о правонарушениях с целью контроля соблюдения ими установленного порядка и условий отбывания назначенного наказания, установленных обязанностей, выявления фактов совершения правонарушений для принятия мер реагирования в соответствии с законодательством. На основании содержащейся в едином государственном банке данных о правонарушениях информации осуществляется анализ рецидивной преступности по регионам и в целом по республике, что позволяет раскрыть ее количественные и качественные показатели, оценить состояние и динамику, сделать выводы и выработать предложения по устранению (минимизации) отмечающихся и прогнозируемых негативных тенденций.

УИИ в своей деятельности используют также информацию, содержащуюся в банке данных «Единая система регистрации и учета сведений о гражданах, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений» (банк данных «Профилактика»), порядок формирования и ведения которого регламентирован Инструкцией об организации работы органов внутренних дел по профилактике правонарушений, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 29 марта 2019 г. № 70. Согласно п. 35 указанной инструкции формирование и ведение банка данных «Профилактика» осуществляется путем заведения электронных форм на граждан, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений и (или) проводится индивидуальная профилактическая работа, в целях совершенствования учета граждан, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений и (или) проводится индивидуальная профилактическая работа; хранения информации в электронном виде; обработки (группировки) данных; получения информации, обобщенных данных, статистических сводок, справок, списков, форм документов и других материалов; проведения анализа работы ОВД по применению мер индивидуальной профилактики правонарушений.

В электронной форме банка данных «Профилактика» фиксируется следующая информация: фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется); дата и место рождения; адрес места жительства (места пребывания); члены семьи; наличие в семье несовершеннолетних

и престарелых (70 лет и старше) граждан; контактные номера телефонов; сведения о занятости; даты привлечения к административной и (или) уголовной ответственности (освобождения от нее); основания для применения мер индивидуальной профилактики; даты объявления официального предупреждения, вручение копии решения об осуществлении профилактического учета, вынесения защитного предписания, объявления защитного предписания, принятия решения о постановке на учет в инспекцию по делам несовершеннолетних (ИДН); даты направления ходатайств в комиссии по делам несовершеннолетних о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение и принятые по ним решения; даты проведения профилактических мероприятий с указанием их вида; даты посещений гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет; даты проведения медицинских освидетельствований, вынесения предупреждения о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий (ЛТП); даты принятия и исполнения решения суда о направлении в ЛТП; даты прекращения осуществления профилактического учета, вынесения решения о снятии с учета; иные сведения.

В УИИ осуществляется также формирование и ведение электронного банка данных о лицах, состоящих на учетах. Данная деятельность регламентируется Инструкцией о порядке формирования и ведения банка данных о лицах, состоящих на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 215. Согласно п. 2 данной инструкции формирование банка данных осуществляется путем заполнения и ведения электронных дел лиц, состоящих на учетах в УИИ. Основными целями данной деятельности являются: совершенствование учета состоящих в УИИ лиц; хранение информации в электронном виде; обработка (группировка) данных; получение информации, обобщенных данных, статистических сводок, справок, списков, форм документов и других материалов; проведение анализа работы УИИ и осуществление контроля за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовной ответственности, осуществление превентивного надзора, профилактического наблюдения и профилактического учета.

Таким образом, УИИ накапливают информацию из различных источников, анализируют ее и используют в служебной деятельности. В дальнейшем информация о деятельности УИИ находит отражение в ежемесячных сведениях об основных результатах работы, включающих 26 показателей. Данные сведения содержат информацию о том, сколько

3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКА УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ

всего лиц прошло по учетам УИИ за отчетный период, состоит на конец отчетного периода; поставлено на учет, снято с учета; всего скрылось с места жительства или их местонахождение не установлено; всего проведено замен (отмен) на лишение свободы; возбуждено уголовных дел по инициативе УИИ; привлечено к административной ответственности по ст. 25.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП); установлен превентивный надзор по инициативе ОВД, превентивный надзор продлен; направлено в ЛТП сотрудниками отделений охраны правопорядка и профилактики; всего освобождено условно-досрочно, освобождено на более мягкое наказание; снято судимостей (досрочно); проведено выездных заседаний суда; направлено материалов в отношении судимых в советы профилактики, по месту работы (учебы), из них рассмотрено; проведено заседаний наблюдательных комиссий, рассмотрено на них лиц, имеющих судимость; вынесено прокурорских предупреждений; всего освобождено из ИУ, из них оказано помощи в регистрации (восстановлении паспорта), трудоустройстве, направлено (помещено) в дома (центры, комнаты) ночного пребывания; всего прошло по учетам осужденных с применением ст. 107 УК; всего состоит на конец отчетного периода осужденных, не прошедших лечение; штатная численность сотрудников УИИ, некомплект, служебная нагрузка на одного штатного сотрудника, привлечено сотрудников к дисциплинарной ответственности, уволено; проведено выступлений в средствах массовой информации. Информация, содержащаяся в ежемесячных сведениях об основных результатах работы УИИ, обобщается и анализируется по территориальным ОВД, регионам и в целом по республике.

Руководящая роль в организации информационно-аналитической работы в УИИ отведена УНИД МВД Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что организованная на должном уровне информационно-аналитическая работа позволяет определять конкретные цели и приоритетные направления оперативно-служебной деятельности УИИ, координировать и контролировать их действия, принимать и реализовывать управленческие решения.

3.1. Правовое регулирование деятельности сотрудника уголовно-исполнительной инспекции

Согласно ст. 16 Закона об ОВД УИИ входят в состав милиции общественной безопасности. К их компетенции относится решение следующих задач (среди прочих):

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;

организация исполнения и отбывания наказаний в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в ИУОТ, исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, кроме предусмотренных законом случаев, когда исполнение данного вида наказания осуществляется учреждениями УИС, исполнения иных мер уголовной ответственности;

участие в пределах компетенции в установлении лиц, совершивших преступления, осуществлении розыска обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, уклоняющихся от отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, или иных мер уголовной ответственности, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами;

К основным ведомственным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность сотрудника УИИ, относятся:

Инструкция по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел (утверждена приказом МВД Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 5);

Инструкция о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности (утверждена постановлением МВД Республики Беларусь от 15 января 2014 г. № 13 (далее – Инструкция 4);

Инструкция о порядке взаимодействия органов по труду, занятости и социальной защите, территориальных центров социального обслуживания населения, территориальных органов внутренних дел и администраций исправительных учреждений по трудовой и социальной реабилитации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной си-

стемы (утверждена постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, МВД Республики Беларусь от 30 марта 2012 г. № 47/93);

постановление МВД Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 467 «О мероприятиях технического (технологического, проверочно-го) характера»;

Инструкция о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества и иным мерам уголовной ответственности (утверждена приказом МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375);

приказ МВД Республики Беларусь от 29 марта 2019 г. № 70 «Об утверждении Инструкции об организации работы ОВД по профилактике правонарушений»;

Инструкция о порядке формирования и ведения банка данных о лицах, состоящих на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях органов внутренних дел (утверждена приказом МВД Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 215).

Согласно гл. 2 Инструкции 1 перечень должностей, нормативы (критерии) их введения и численность УИИ утверждаются в порядке, установленном Министром внутренних дел Республики Беларусь. Назначение (перемещение) на должности сотрудников УИИ в обязательном порядке согласовывается с соответствующими подразделениями надзорно-исполнительной деятельности ГУВД, УВД.

В подразделениях, где в соответствии со штатным расписанием должность начальника УИИ не предусмотрена, обязанности начальника возлагаются на старшего инспектора УИИ. За сотрудниками УИИ должностными обязанностями закрепляется определенная линия (линии) работы.

Распределение нагрузки по выполнению основных задач УИИ производится из расчета на одного инспектора:

не более 90 осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества;

не более 130 осужденных к иным мерам уголовной ответственности и освобожденных от наказания условно-досрочно в течение неотбытой части наказания;

не более 180 лиц, имеющих судимость, достигших 18-летнего возраста, в отношении которых осуществляется профилактический учет.

В случае перемещения по службе, увольнения сотрудника УИИ прием-сдача находившихся у него на исполнении дел, приговоров (постановлений, определений) суда, иной документации проводится комис-

сией, созданной распоряжением (приказом) начальника ОВД, в состав которой включаются: заместитель начальника ОВД, начальник УИИ (старший инспектор), заместитель начальника УИИ (если такая должность предусмотрена штатным расписанием) и сотрудники, сдающий и принимающий линию работы. Прием-сдача дел, приговоров, (постановлений, определений) суда, иной документации оформляется актом, утверждаемым начальником ОВД.

Порядок исполнения служебных обязанностей на период временного отсутствия начальника (старшего инспектора), инспектора УИИ определяется законодательством Республики Беларусь.

Возложение на сотрудников УИИ обязанностей, не относящихся к исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовной ответственности, осуществление контроля за лицами, имеющими судимость, допускается в исключительных случаях и на основании письменного приказа начальника ОВД либо лица, временно исполняющего обязанности (должность) начальника ОВД.

Режим работы УИИ определяется в соответствии с внутренним распорядком в ОВД. Исходя из складывающейся оперативной обстановки распоряжением (приказом) начальника ОВД может устанавливаться иной режим работы: для осуществления контроля за лицами, имеющими судимость, и их поиска устанавливается двухсменный режим работы сотрудников УИИ (первая и вторая смены, при этом выход во вторую смену планируется не реже одного раза в неделю); для обеспечения контроля за соблюдением поднадзорными, осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, установленных требований, запретов и обязанностей сотрудники УИИ могут привлекаться для работы в выходные и праздничные дни, а также в ночное время (третья смена, при этом выход в третью смену планируется не реже двух раз в месяц).

При заступлении на службу в вечернее или ночное время начальником (старшим инспектором) УИИ для сотрудников УИИ, как правило, готовится план-задание. Сотрудники УИИ, заступающие на службу во вторую либо третью смену, в обязательном порядке получают закрепленное оружие с боеприпасами, специальные средства, радиостанцию и инструктируются начальником (заместителем начальника) ОВД либо ответственным дежурным по ОВД. В ночное время сотрудник УИИ заступает на службу в составе парного наряда либо группы.

Время заступления сотрудников УИИ на службу и время окончания службы учитываются в ведомости выхода на службу личного состава УИИ, составляемой начальником (старшим инспектором) УИИ по уста-

новленной форме и утверждаемой начальником (заместителем начальника) ОВД.

Сотрудники УИИ исполняют служебные обязанности в установленной форме одежды для лиц рядового и начальствующего состава ОВД, имеющих специальные звания милиции. В случае служебной необходимости с разрешения начальника ОВД или его заместителя, начальника УИИ, сотрудники УИИ могут находиться на службе в гражданской одежде, о чем делается отметка в ведомости выхода на службу личного состава УИИ.

Сотрудники УИИ обеспечиваются оружием, специальными средствами, транспортными средствами, средствами связи, мебелью, оргтехникой и служебными помещениями согласно установленным нормам.

Допуск сотрудника УИИ к службе, инструктаж, контроль за несением службы, подведение результатов работы осуществляется начальником (заместителем начальника) ОВД и начальником (старшим инспектором, где штатным расписанием не предусмотрена должность начальника) УИИ, а в вечернее (после 18.00) и ночное время, праздничные и выходные дни – ответственным дежурным по ОВД.

Соответствующие записи ежедневно производятся вышеперечисленными должностными лицами ОВД в ведомости выхода на службу личного состава УИИ. В течение дежурных суток ведомость выхода на службу личного состава УИИ находится в ОДС ОВД. Контроль за ведением ведомости выхода на службу личного состава УИИ возлагается на заместителя начальника ОВД.

В целях обеспечения системного контроля за состоянием оперативно-служебной деятельности УИИ вышеперечисленные должностные лица ОВД ежедневно осуществляют контроль за деятельностью сотрудников УИИ. Информация о проведенном контроле отражается в ведомости выхода на службу личного состава УИИ.

3.2. Права и обязанности сотрудника уголовно-исполнительной инспекции

Права и обязанности сотрудников УИИ формируют их правовой статус.

Под правовым положением (статусом) личности понимается ее фактическое общественное положение, выраженное посредством правовых норм и определяемое совокупностью экономических, политических, духовных и иных условий жизни общества. Необходимо отметить, что в науке нет единства мнений относительно элементов, составляющих содержание правового положения личности, однако все ученые упо-

минают два главных элемента – права и обязанности. При этом первая категория юридической наукой трактуется как мера возможного, а последняя – как мера должного поведения членов общества¹.

Теория права выделяет три вида правового статуса: общий, специальный и индивидуальный. Права и обязанности, которые принадлежат каждому гражданину как члену общества, составляют общий правовой статус личности. Каждый гражданин имеет также свой неповторимый индивидуальный статус, который изменяется в соответствии с переменами в его жизни. Специальный статус отражает определенную совокупность признаков, присущих конкретной группе лиц². К специальному статусу относится и правовой статус сотрудника ОВД, в частности и сотрудника УИИ.

Правовой статус сотрудника ОВД определяется Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь. Основными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения сотрудника УИИ, являются: Указ Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» (Положение о прохождении службы в ОВД); Закон об ОВД; Инструкция по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел (утверждена приказом МВД Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 5).

Анализ нормативных правовых актов позволяет выделить следующие основные элементы правового статуса сотрудника ОВД Республики Беларусь: наличие должности в ОВД; государственно-властные полномочия, обусловленные занимаемой должностью; права и обязанности сотрудника ОВД; ответственность сотрудников ОВД³.

В соответствии с п. 2 Положения о прохождении службы в ОВД служба в ОВД является видом государственной службы в Республике Беларусь, заключающейся в выполнении сотрудниками ОВД задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, организации исполнения и отбы-

¹ См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть : учебник / В.В. Геранин [и др.] ; под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань : Акад. права и упр. Минюста России, 2001. С. 454.

² См.: Шарков А.В., Шабанов В.Б., Ахраменка Н.Ф. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь : общая часть : учеб. пособие. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2001. С. 133.

³ См.: Вадим Рябенко. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел и его основные элементы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://magref.ru/pravovoy-status-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-i-ego-osnovnyie-elementy/>. Дата доступа: 10.01.2021.

вания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий, а также иных задач, определенных законодательными актами.

Прохождение службы включает прием на службу, назначение на должность, аттестацию, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников.

Должность в ОВД является их структурной единицей и включает денежное содержание, устанавливаемое Правительством Республики Беларусь. Она учреждается в установленном законодательством порядке. В зависимости от занимаемой должности сотрудник ОВД наделяется государственно-властными полномочиями, правами и обязанностями.

В ОВД устанавливаются должности рядового и начальствующего (младшего, среднего, старшего и высшего) состава. Перечни должностей рядового, младшего, среднего, старшего начальствующего состава ОВД и соответствующих этим должностям специальных званий утверждаются Министром. Перечень должностей высшего начальствующего состава ОВД и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Республики Беларусь (п. 7 Положения о прохождении службы в ОВД).

Кроме должностного положения сотрудники ОВД имеют специальные звания, которые в отличие от должностей не являются элементами структуры органа, а присваиваются по должности персонально. Существует связь между должностями, с одной стороны, и специальными званиями – с другой, но связь эта не абсолютная, так как иногда лицо, имеющее более низкое специальное звание, но занимающее вышестоящую должность, является начальником лица, имеющего более высокое звание, но занимающего нижестоящую должность. Кроме того, специальные звания сотрудников ОВД в отличие от должности являются пожизненными, а при прекращении службы к имеющемуся званию добавляются слова «в отставке»¹.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» сотрудники ОВД являются государственными должностными лицами. В этой связи вторым определяющим элементом правового статуса сотрудника ОВД являются государственно-властные полномочия, обусловленные занимаемой должностью. Осуществление сотрудниками ОВД правоохранительных функций невозможно без на-

¹ См.: Вадим Рябенко. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел и его основные элементы.

деления их государственно-властными полномочиями. Сотрудники уполномочены государством от его имени разрешать в пределах своей компетенции возникающие вопросы и ситуации. Их властные полномочия характеризуются совокупностью следующих признаков: право давать основанные на законе распоряжения и указания лицам, не находящимся по отношению к ним в непосредственном подчинении; выступать от имени государственного органа, в котором они проходят службу, и государства в целом, которое предоставило им властные полномочия; в необходимых случаях имеют право применять меры государственного принуждения.

В то же время, учитывая неодинаковую направленность полномочий, различие в объеме власти и характере мер государственного принуждения, сотрудники ОВД могут наделяться властными полномочиями как в отношении лиц, не связанных с ними по службе, так и в отношении лиц и подразделений, находящихся у них в подчинении. В обоих случаях сотрудники выступают как представители власти.

Государственно-властные полномочия предоставляются сотруднику ОВД для качественного исполнения обязанностей. Это третий элемент его правового статуса. Государственно-властные полномочия и обязанности тесно переплетаются друг с другом. Так, полномочия, которыми обладает сотрудник, представляют собой вид и меру должного поведения, обязанность поступать соответствующим образом.

В то же время обязанности являются самостоятельным элементом правового статуса сотрудника ОВД и характеризуют сущность его государственно-служебной деятельности. Их анализ позволяет говорить об общих (служебных) обязанностях, которые возведены в ранг нормативных предписаний и устанавливаются законодательством для всех либо для определенного круга сотрудников, и конкретных (должностных) обязанностях, которые определяются должностными инструкциями и положениями. В связи с этим в рамках данного элемента правового статуса сотрудника ОВД выделяют две группы обязанностей: служебные и должностные¹.

К служебным обязанностям сотрудника ОВД можно отнести, например, обязанности, предусмотренные ст. 23 Закона об ОВД. Согласно данной норме сотрудник ОВД выполняет обязанности, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь, в пределах своей компетенции в соответствии с занимаемой должностью.

¹ Вадим Рябенко. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел и его основные элементы [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://magref.ru/pravovoy-status-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-i-ego-osnovnyie-elementy/>. Дата доступа: 10.01.2019.

Каждый сотрудник ОВД на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, местонахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязанностей: принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия; сообщить об этом в ближайший ОВД.

Сотрудник ОВД должен принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии.

Сотрудник ОВД во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Должностные обязанности, как было отмечено выше, определяются должностными инструкциями, положениями, уставами, которые разрабатываются на основе квалификационных требований и утверждаются руководителями ОВД и их структурных подразделений. Посредством данных актов конкретизируется выполнение соответствующих функций, взаимодействие структурных подразделений, система связей между сотрудниками, а также их персональная ответственность за порученный участок деятельности. Должностные обязанности устанавливаются не персонально для каждого сотрудника, а определяются тем служебным местом, которое сотрудник занимает в организационной структуре ОВД.

Спектр должностных обязанностей сотрудников ОВД широк и обусловлен в первую очередь множеством самих должностей, а также наличием других факторов, к которым следует относить: наименование должности; уровень компетенции органа, где учреждена эта должность; объем, специфику задач и функций, выполняемых органом или его структурным подразделением; район, в котором расположен ОВД; степень укомплектованности органа персоналом и т. п.¹

Должностные обязанности сотрудника УИИ закреплены в УИК и в гл. 3 Инструкции 1. В УИК закреплены обязанности сотрудников

¹ Вадим Рябенко. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел и его основные элементы.

УИИ в связи с исполнением ими наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности. Например, в ч. 3 ст. 23 УИК предусмотрены обязанности сотрудников УИИ при исполнении наказания в виде общественных работ: вести учет осужденных; разъяснять им порядок и условия отбывания наказания; определять вид общественных работ; согласовывать с местными исполнительными и распорядительными органами перечень объектов, на которых осужденные отбывают общественные работы; контролировать поведение осужденных; организовывать и проводить воспитательную работу с осужденными; вести суммарный учет отработанного осужденными времени; принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по их вызову; проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных.

Согласно ч. 3 ст. 31 УИК при исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сотрудники УИИ обязаны: вести учет осужденных; контролировать соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверять выполнение предписаний приговора администрацией организаций по месту работы осужденных, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенной для осужденного; организовывать и проводить воспитательную работу с осужденными.

В соответствии с ч. 3 ст. 37 УИК в ходе исполнения наказания в виде исправительных работ сотрудники УИИ обязаны: вести учет осужденных; разъяснять порядок и условия отбывания наказания; контролировать соблюдение условий отбывания наказания осужденными и выполнение предписаний приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные; контролировать правильность и своевременность удержаний из заработной платы осужденных и перечисление удержанных сумм в соответствующий бюджет; организовывать и проводить с осужденными воспитательную работу; контролировать поведение осужденных, при необходимости направлять их в органы по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства; принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по их вызову; проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовить и передавать в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно; выдавать письменные разрешения на прекращение трудового договора по соглашению сторон или расторжение его по желанию осужденного в период отбывания наказания.

В ч. 1¹ ст. 51 УИК предусмотрены обязанности УИИ при исполнении наказания в виде ограничения свободы: вести учет и личные дела осужденных к ограничению свободы без направления в ИУОТ; вручать письменное уведомление о порядке и условиях отбывания наказания; с участием уполномоченных сотрудников других служб территориальных ОВД контролировать соблюдение порядка и условий отбывания наказания осужденными; организовывать и проводить с осужденными воспитательную работу; при необходимости направлять их в органы по труду, занятости и социальной защите для оказания содействия в трудоустройстве; принимать решение о принудительном приводе осужденных, не являющихся по ее вызову; проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовить и передавать в соответствующую службу территориального ОВД материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно.

В Инструкции 1 закреплены обязанности сотрудников УИИ применительно к занимаемой ими должности. Так, согласно п. 21 начальник (старший инспектор) УИИ отвечает за организацию выполнения основных задач, а также несет персональную ответственность за результаты служебной деятельности УИИ или ИДН, достоверность и полноту представления сведений о результатах служебной деятельности УИИ, соблюдение сотрудниками законности и служебной дисциплины.

В обязанности начальника УИИ (старшего инспектора) входит:

организация: подготовки материалов на оперативные и рабочие совещания руководителей ОВД в части, касающейся деятельности УИИ; планирования режима работы сотрудников УИИ; работы сотрудников УИИ при проведении специальных комплексных мероприятий, специальных операций, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД;

контроль: за исполнением сотрудниками УИИ должностных обязанностей; качественным и своевременным исполнением плановых мероприятий по вопросам, относящимся к компетенции УИИ; качеством и своевременностью представления в УИИ участковыми инспекторами милиции, инспекторами (ИДН) и сотрудниками других подразделений ОВД материалов о результатах работы с лицами, имеющими судимость; своевременностью и полнотой помещения в единый государственный банк данных о правонарушениях, а также в базу данных «Право на выезд» сведений об осужденных, состоящих на учетах в УИИ;

обеспечение: подготовки сведений об основных результатах служебной деятельности УИИ, информационно-аналитических материалов и своевременное представление их в соответствующее подразделение надзорно-исполнительной деятельности ГУВД, УВД; взаимодействия УИИ с местными исполнительными и распорядительными органами,

органами прокуратуры, судами, органами по труду, занятости и социальной защите, общественными организациями и иными субъектами профилактики правонарушений по вопросам, относящимся к компетенции УИИ; участковыми инспекторами милиции, инспекторами ИДН, сотрудниками подразделений криминальной милиции, патрульно-постовой службы милиции, других подразделений ОВД по вопросам обеспечения контроля за соблюдением осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, установленных законодательством требований, запретов и обязанностей, и принятия к лицам, имеющим судимость, мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», осуществления поиска лиц, имеющих судимость;

анализ: правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость; проводимой сотрудниками других подразделений ОВД работы с лицами, имеющими судимость;

планирование служебной деятельности УИИ в соответствии с нормативными правовыми актами МВД;

проведение по поручению начальника (заместителя начальника) ОВД служебных проверок по вопросам, относящимся к компетенции УИИ, в установленном законодательством порядке;

внесение начальнику ОВД предложений: по режиму работы сотрудников УИИ с учетом складывающейся оперативной обстановки; по совершенствованию служебной деятельности УИИ; о назначении на должность и освобождении от должности сотрудников УИИ, присвоении им специальных званий, поощрении, привлечении к дисциплинарной ответственности, предоставлении им отпусков;

исполнение при штатной численности УИИ менее шести единиц, а также с учетом нагрузки и имеющихся вакантных должностей в УИИ, одного из видов наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и иных мер уголовной ответственности; при этом нагрузка на начальника (старшего инспектора) УИИ не должна превышать 50 % от средней нагрузки на одного штатного сотрудника УИИ в зависимости от линии работы;

представление по поручению начальника (заместителя начальника) ОВД интересов ОВД в местных исполнительных и распорядительных органах, государственных организациях, общественных объединениях по вопросам, относящимся к исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответствен-

ности, предупреждению правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость.

Кроме исполнения обязанностей по закрепленной линии работы старший инспектор УИИ в ОВД, где штатным расписанием предусмотрена должность начальника УИИ, обязан:

организовывать: взаимодействие сотрудников УИИ с инспекторами ИДН ОВД по вопросам организации контроля и профилактического наблюдения в отношении несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, состоящих на учете в УИИ, а также беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания; участковыми инспекторами милиции и инспекторами ИДН по вопросам организации исправительного процесса и профилактического учета в отношении родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, имеющих судимость, состоящих на учете в УИИ; участковыми инспекторами милиции по вопросам контроля за своевременным прибытием для постановки на учет лиц, освобожденных из учреждений УИС МВД; участковыми инспекторами милиции, инспекторами ИДН и сотрудниками подразделений криминальной милиции ОВД по осуществлению поиска лиц, имеющих судимость; администрациями учреждений УИС МВД по вопросам бытового и трудового устройства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания; органами местной исполнительной и распорядительной власти, общественными организациями и иными субъектами профилактики по вопросам социальной адаптации лиц, имеющих судимость; работу инспекторов УИИ по осуществлению мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в отношении лиц, имеющих судимость;

контролировать своевременность внесения представлений в суд по вопросам исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности в случаях, предусмотренных УИК;

осуществлять в установленном законодательством порядке: проведение служебных проверок по поручению начальника УИИ по вопросам, относящимся к компетенции УИИ; рассмотрение обращений граждан, входящих в компетенцию УИИ.

Старший инспектор (инспектор) УИИ в целях выполнения возложенных на него задач обязан:

обеспечивать своевременную постановку на учет, принятие к исполнению приговоров (постановлений, определений) суда в отношении лиц, имеющих судимость;

принимать в отношении лиц, имеющих судимость, меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

осуществлять в пределах компетенции контроль за лицами, имеющими судимость;

проводить воспитательную работу с осужденными, состоящими на учете в УИИ;

принимать меры по своевременному направлению в суд представлений по вопросам исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности в случаях, предусмотренных УИК;

осуществлять поиск лиц, имеющих судимость.

Должностные обязанности сотрудников УИИ определяются начальником ОВД с учетом требований Инструкции 1 и исходя из фактической служебной нагрузки в УИИ.

Следующим элементом в структуре правового статуса сотрудника ОВД являются права, сопровождающие его государственно-служебную деятельность. В соответствии с Конституцией сотрудники ОВД в полной мере пользуются всеми правами и свободами, которые гарантируются им как гражданам. Вместе с тем для успешного осуществления профессиональной деятельности им предоставляются дополнительные права, которые так же, как и обязанности, можно разделить на служебные и должностные.

К служебным следует отнести права, которые являются общими для всех сотрудников ОВД, они гарантированы законодательством о службе в ОВД. Так, согласно ст. 25 Закона об ОВД сотрудники ОВД в целях выполнения возложенных на них задач, в пределах своей компетенции имеют право:

требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

проверять у граждан документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на ОВД, а при подозрении в совершении гражданами преступлений, административных правонарушений – документы, удостоверяющие их личность;

проводить личный досмотр лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законодательными актами, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств;

вызывать граждан по находящимся в производстве материалам и уголовным делам, делам об административных правонарушениях;

проводить личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, в том числе с помощью технических и специальных средств, на охраняемых объектах, на входах в здания аэропортов, железнодорожных вокзалов, на объектах метрополитена и в иных местах, определенных законодательными актами;

участвовать в осуществлении предполетного досмотра членов экипажа воздушного судна, пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, а также грузов и почтовых отправлений, перевозимых на воздушном судне, бортовых запасов воздушного судна;

осуществлять досмотр транспортных средств при проведении операции по задержанию лиц, совершивших преступление или побег из-под стражи, на участках местности, где вероятно их появление, а также при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов;

требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на охраняемых объектах;

изымать на временное хранение предметы и вещества, запрещенные к проносу (провозу) на объекты ОВД, согласно перечню, устанавливаемому МВД;

проверять на охраняемых объектах у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) граждан, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вывоз) имущества на охраняемые объекты и вынос (вывоз) имущества с охраняемых объектов, принимать меры по поиску и задержанию на территории охраняемых объектов лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты;

проверять состояние установленных на охраняемых объектах инженерно-технических средств защиты, средств и систем охраны;

входить беспрепятственно, при необходимости с повреждением запирающих устройств и других предметов, в любое время суток в жилые помещения и иные законные владения граждан, помещения и иные объекты организаций и осматривать их при преследовании подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений либо при наличии достаточных оснований полагать, что там совершается или совершено преступление либо находятся подозреваемый (обвиняемый), скрывшийся от органа, ведущего уголовный процесс, лицо, уклоняющееся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, а также беспрепятственно входить в жилые помещения и иные законные владения лиц, находящихся под превентивным надзором;

изымать имущество и предметы, запрещенные к обороту на территории Республики Беларусь, документы, имеющие признаки подделки,

информационную продукцию, содержащую призывы к экстремистской деятельности либо пропагандирующую такую деятельность, и принимать по ним решения в соответствии с законодательством;

временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов по дорогам (их отдельным участкам), а также доступ граждан на отдельные участки местности и объекты, запрещать гражданам осуществление видеозаписи, фото- и киносъемки, обязывать их покинуть определенное место для проведения процессуальных действий, обеспечения общественного порядка, личной и общественной безопасности;

останавливать транспортные средства и отстранять от управления ими лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а равно не имеющих права управления транспортными средствами, запрещать участие в дорожном движении транспортных средств, если их конструкция или техническое состояние не отвечают требованиям технических нормативных правовых актов, требовать от соответствующих организаций устранения неисправностей дорог, приостанавливать или запрещать проведение ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением технических требований по обеспечению безопасности дорожного движения;

использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие организациям или гражданам, для выполнения неотложных служебных обязанностей, связанных с преследованием лиц, совершивших преступления или подозреваемых (обвиняемых) в их совершении, при принятии надлежащих мер по обеспечению безопасности водителя и пассажиров транспортного средства, для доставки в организации здравоохранения лиц, нуждающихся в скорой медицинской помощи, а также использовать при необходимости в служебных целях средства связи, принадлежащие организациям или гражданам. Расходы, связанные с предоставлением транспортного средства, средства связи, по требованию их собственника (владельца) возмещаются в порядке, установленном законодательством;

хранить, носить, применять и использовать оружие, применять физическую силу, специальные средства, боевую и специальную технику в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами;

производить в установленном порядке фотографирование, киносъемку, звуко- и видеозапись следующих лиц: подозреваемых (обвиняемых); в отношении которых ведется административный процесс, подвергнутых административному аресту; подлежащих передаче иностранным

государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь о реадмиссии, депортации или высылке из Республики Беларусь в принудительном порядке; направляемых в лечебно-трудовые профилактории Министерства внутренних дел; несовершеннолетних при осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; состоящих на профилактическом учете, а также звуко- и видеозапись окружающей обстановки при исполнении служебных обязанностей, осуществлять хранение полученной информации с соблюдением требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Сотрудникам ОВД в соответствии с законом предоставляется также право задерживать и содержать в местах содержания под стражей, помещать в иные предназначенные для содержания лиц помещения подразделений ОВД вышеперечисленных лиц.

Законодательными актами Республики Беларусь сотрудникам ОВД предоставляются также и другие права. Например, гл. 7 Закона об ОВД регламентирует гарантии правовой и социальной защиты сотрудников ОВД, к которым относятся права: на особую защиту государством; обоснованный профессиональный риск; внеочередное приобретение проездных документов на все виды транспорта и внеочередное размещение в гостинице по служебному командировочному удостоверению; компенсацию за использование принадлежащего ему транспортного средства в служебных целях; обязательное государственное страхование и др. Глава 13 Положения о прохождении службы в ОВД регламентирует определенные гарантии и компенсации сотрудникам: право на бесплатное медицинское обслуживание в организациях здравоохранения ОВД, санаторно-курортное лечение и оздоровление и др.

Должностные права сотрудников УИИ регламентируются УИК и должностными инструкциями по занимаемой должности. Например, при исполнении наказания в виде общественных работ согласно ч. 4 ст. 25 УИК сотрудники УИИ при наличии уважительных причин вправе разрешить осужденному отработать в течение недели меньшее количество часов. При исполнении наказания в виде исправительных работ сотрудники УИИ вправе: при осуществлении контроля за правильностью и своевременностью удержаний из заработка осужденных к исправительным работам и перечислением удержанных сумм в соответствующий бюджет привлекать государственные финансовые и налоговые органы (ч. 1 ст. 41 УИК); обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения (ч. 7 ст. 41 УИК); применять установленные законом меры поощрения и взыскания (ст. 42–43 УИК).

Сотрудники УИИ при осуществлении контроля за соблюдением осужденными к ограничению свободы без направления в ИУОТ порядка и условий отбывания наказания согласно ч. 1 ст. 48¹ УИК имеют право:

требовать от администрации организации, в которой работает осужденный, сведения о трудовой деятельности осужденного и соблюдении им трудовой дисциплины, а от организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный, – сведения о посещении учебных занятий (занятий) и поведении осужденного;

вызывать осужденного для проведения бесед, посещения воспитательных мероприятий и требовать от него письменные объяснения по вопросам, связанным с отбыванием наказания;

входить в любое время суток в жилище осужденного;

посещать осужденного по месту его работы, учебы;

доставлять осужденного в организации здравоохранения для проведения медицинского освидетельствования на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ;

задерживать осужденного в случае нарушения им порядка и условий отбывания наказания;

выдавать осужденному, меняющему место жительства, предписание с возложением обязанности стать на учет в территориальном ОВД по новому месту жительства;

использовать электронные средства контроля за местонахождением осужденного, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Вместе с тем, поступая на службу, сотрудники добровольно принимают ряд учрежденных законодательством ограничений и запретов, поэтому в рамках данного элемента правового статуса необходимо рассматривать ограничение их общегражданских прав, которые устанавливаются государством и призваны обеспечить эффективное функционирование государственной службы в ОВД по исполнению государственно-властных полномочий, препятствовать возможному злоупотреблению, создавать необходимые условия для независимости государственно-служебной деятельности. Они действуют по отношению к сотруднику ОВД в течение всего времени пребывания его на службе.

Ограничения и запреты, связанные с прохождением правоохранительной службы в ОВД, следует рассматривать в четырех основных аспектах: несовместимость государственно-служебной деятельности с другими видами оплачиваемой деятельности, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности; недопустимость получения

вознаграждения от третьих лиц за исполнение должностных обязанностей; строгое соблюдение государственно-служебной дисциплины; политическая нейтральность.

Важным элементом правового статуса сотрудника ОВД является ответственность. Она служит важным средством обеспечения законности и дисциплины, поэтому ее следует считать своеобразным способом контроля за деятельностью сотрудника.

Ответственность предстает взаимодействующим звеном между сотрудником и должностью правоохранительной службы с ее составляющими: полномочиями, обязанностями и правами. Так, превышение государственно-властных полномочий либо ненадлежащее выполнение обязанностей сотрудником квалифицируется как дисциплинарный проступок, административное правонарушение или преступление и, следовательно, влечет за собой юридическую ответственность¹.

Согласно ст. 34 Закона об ОВД за злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, совершение иных преступлений или административных правонарушений сотрудники ОВД несут ответственность, установленную законодательными актами.

Вред, причиненный гражданину или организации в результате незаконных действий (бездействия) ОВД (их сотрудников), подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством.

При нарушении сотрудником ОВД прав и законных интересов граждан или организаций, если его действия (бездействие) признаны в установленном порядке незаконными, соответствующий ОВД обязан принять меры к их восстановлению и по требованию гражданина или организации публично принести извинения.

Основным видом юридической ответственности сотрудников является дисциплинарная ответственность, которая реализуется в дисциплинарных взысканиях. Основанием для дисциплинарной ответственности является нарушение служебной дисциплины (дисциплинарный проступок), под которым понимается противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником ОВД своих служебных обязанностей, а также условий заключенного с ним контракта и приказов начальников. Дисциплинарные взыскания применяются только определенным кругом руководителей ОВД в пределах их компетенции и установленного перечня взысканий. Дисциплинарная ответственность

¹ Вадим Рябенко. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел и его основные элементы.

сотрудников ОВД регламентируется Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218 «Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь и текста Присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Указ). В соответствии с п. 28 Указа к сотрудникам ОВД могут применяться следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; лишение нагрудного знака ОВД; исключение из Книги почета ОВД; понижение в специальном звании на одну ступень; понижение в должности; увольнение из ОВД. Перечень взысканий исчерпывающий. Порядок применения дисциплинарных взысканий и должностные лица, которые имеют право их применять, регламентируются п. 30–49 Указа.

К административной ответственности сотрудник ОВД может привлекаться за административное правонарушение. Согласно ст. 4.5 КоАП лица начальствующего и рядового состава ОВД несут ответственность за совершение административных правонарушений на общих основаниях. К указанным лицам не могут быть применены административные взыскания в виде общественных работ и административного ареста.

Уголовная ответственность в отношении сотрудников ОВД наступает за совершение преступления. В отдельную главу УК выделены преступления против интересов службы: злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424); бездействие должностного лица (ст. 425); превышение власти или служебных полномочий (ст. 426); служебный подлог (ст. 427); служебная халатность (ст. 428); незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429); получение взятки (ст. 430); дача взятки (ст. 431); посредничество во взяточничестве (ст. 432); принятие незаконного вознаграждения (ст. 433).

Сотрудники могут привлекаться и к материальной ответственности, которая в отличие от других видов юридической ответственности носит восстановительный характер. Согласно п. 10 Положения о прохождении службы в ОВД сотрудники несут материальную ответственность за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении служебных обязанностей, в соответствии с Положением о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Советом Министров Республики Беларусь от 27 августа 2012 г. № 789. Материальная ответственность сотрудника не исключает привлечения его к иным видам юридической ответственности.

4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

4.1. Понятие правового положения лиц, осужденных к уголовным наказаниям и иным мерам уголовной ответственности

Под правом понимается гарантируемая государством и обеспеченная нормами права возможность лица поступать определенным образом или обладать и пользоваться определенным благом. При этом только от воли субъекта правоотношений зависит, как им распорядиться: воспользоваться или оставить нереализованным.

Под обязанностью подразумевается предписанное нормами права объективно необходимое, должное поведение субъекта правоотношений. Она может выражаться как в активных действиях, так и в воздержании от каких-либо действий.

Под законными интересами понимаются потребности личности, не охватываемые содержанием установленных законом прав и свобод, но подлежащие защите со стороны государства и охраняемые законом. Они являются своего рода предправами, этапом на пути формирования новых субъективных прав и свобод. В отличие от прав законным интересам не противостоят прямые обязанности соответствующих лиц (контрагентов), они не имеют твердых гарантий, опираясь на которые можно было бы отстаивать их во всех случаях; у них слабее материальная база, не позволяющая обеспечить их полное удовлетворение. Тем не менее эти интересы являются законными, поскольку охраняются и защищаются законом, что и отличает их от иных интересов.

Значимость категории законных интересов в механизме юридического гарантирования правового положения лиц, отбывающих наказание, существенно возрастает. Это связано с тем, что законодатель сознательно наделяет осужденных не столько правами, сколько возможностями поступать так или иначе. В подавляющем большинстве случаев эти возможности выступают в качестве стимулов к одобряемому в обществе поведению, поэтому они, как правило, обусловлены предъявляемыми к осужденным требованиями хорошего поведения, добросовестного отношения к труду, обучению и т. д. Следовательно, в отличие от прав законным интересам осужденных не противостоят обязанности пер-

сонала учреждений и органов, исполняющих наказание. Вместе с тем осужденные могут отстаивать их, опираясь при этом на закон¹.

Анализ законодательства Республики Беларусь позволяет отнести к законным интересам осужденных следующие возможности: отсрочить или рассрочить уплату штрафа (ст. 50 УК, ст. 29 УИК); снизить размер удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам (ст. 41 УИК); краткосрочно выехать за пределы ИУОТ; проживать на собственной или арендованной жилой площади за его пределами осужденным к ограничению свободы (ст. 47 УИК); изменить вид ИУ осужденным к наказанию в виде лишения свободы (ст. 69 УИК); быть поощренными (ст. 42, 54, 110 УИК) и др.

Каждый гражданин обладает тремя видами правового статуса (общий, специальный и индивидуальный), но проявляются они в зависимости от типа общественных отношений, участником которых он в данный момент является. Права и обязанности, которые принадлежат каждому гражданину как члену общества, составляют общий (конституционный) правовой статус личности. В его содержание входят как конституционные, так и иные общие права, законные интересы и обязанности личности, закрепленные в законодательстве. Общий правовой статус достаточно статичен и может быть изменен лишь по воле законодателя.

Каждый гражданин имеет свой неповторимый индивидуальный статус, характеризующийся высокой динамичностью и изменяющийся в соответствии с переменами в жизни его обладателя. Специальный статус отражает определенную совокупность признаков, присущих конкретной группе лиц. Можно выделить, например, специальный статус студента, военнослужащего, пенсионера.

Правовой статус лица, отбывающего уголовное наказание, относится к специальному.

Уголовное наказание – основная форма реализации государственного принуждения за совершение преступления. Его сущностью является комплекс установленных законом правоограничений: сокращение или полное лишение на определенный срок тех или иных прав и законных интересов личности и наделение ее специальными, несвойственными обычным лицам обязанностями. В результате действия правоограничений, составляющих содержание наказания, образуется специальный статус осужденного, который в общем виде можно определить как совокупность принадлежащих ему прав, законных интересов и обязанно-

¹ См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть : учебник / В.В. Геранин [и др.]; под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань : Акад. права и упр. Минюста России, 2001. С. 454–455.

стей, возложенных на него на период отбывания наказания. Он занимает особое место среди других специальных статусов в силу ряда присущих ему особенностей¹.

УИК в гл. 2 устанавливает основы правового положения осужденных ко всем видам наказаний, перечисленных в ст. 48 УК.

Отправным моментом в определении правового положения осужденных служит правовой статус гражданина Республики Беларусь, т. е. осужденный продолжает оставаться гражданином государства и во время отбывания наказания. Сохранение за осужденными правового статуса гражданина нашей республики свидетельствует о том, что каждый из них – не бесправная личность. Они продолжают обладать правами и законными интересами, а также нести обязанности наряду с остальными членами общества. Данное положение закреплено в ч. 2 ст. 8 УИК, согласно которой при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь. Осужденные не могут быть освобождены от выполнения своих гражданских обязанностей, за исключением установленных законом случаев.

Определяя правовой статус осужденного, государство берет на себя обязанность не только исполнять наказание, но и охранять, обеспечивать субъективные права и законные интересы осужденных. Так, в ч. 1 ст. 8 УИК закреплено, что государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказания и иных мер уголовной ответственности в отношении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность.

Вместе с тем правовой статус осужденных не может не отличаться от правового статуса правопослушных граждан из-за наличия ряда правоограничений, объем и содержание которых зависит от вида отбываемого наказания. В этой связи в содержание правового статуса осужденных неизменно входит только часть общегражданских прав, законных интересов и обязанностей, другая же их часть конкретизируется в зависимости от вида наказания. Чем строже наказание, тем больше объем правоограничений и тем меньше общегражданских прав, законных интересов и обязанностей остаются неизменными.

Главной особенностью правового статуса осужденных является то, что в его состав входят такие элементы, как специальные права, законные интересы и обязанности. Совокупность указанных элементов под-

¹ См.: Шарков А.В., Шабанов В.Б., Ахраменка Н.Ф. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь. Общая часть. С. 133–134.

черкивает отличие статуса осужденного и позволяет не только обособить его от иных отраслевых статусов, но и разграничить статусы осужденных к различным видам наказания.

Таким образом, правовой статус осужденного составляют три группы прав, законных интересов и обязанностей. К первой группе относятся права, законные интересы и обязанности, принадлежащие каждому гражданину и остающиеся неизменными независимо от вида отбываемого наказания, во вторую группу входят те из них, которые конкретизируют общегражданские применительно к данному виду наказания, третью группу составляют специальные права, законные интересы и обязанности, принадлежащие только осужденным¹.

При нормативном закреплении правового положения лиц, отбывающих наказание, важную роль играют типы, или принципы, правового регулирования. Тип правового регулирования характеризует наиболее существенные сочетания таких способов правового регулирования, как обязывание, дозволение и запрет. В зависимости от сочетания двух важнейших из них – дозволения и запрета – различаются общедозволительный и разрешительный принципы правового регулирования.

Общедозволительный принцип основывается на общем дозволении и выражается посредством формулы «дозволено все, что не запрещено». При использовании этого принципа приводится исчерпывающий перечень запретов и ограничений, за пределами которого субъект вправе действовать по своему усмотрению.

Разрешительный принцип базируется на общем запрете и выражается формулой «запрещено все, что не разрешено». В этом случае исчерпывающе определяется сфера дозволенного (разрешенного), за пределы которой субъект выйти не вправе. Оттого, на какой из указанных принципов ориентируется законодатель, во многом зависит содержание правового статуса осужденных. Принципы также служат ориентиром и для правоприменительных органов в случаях наличия пробелов в законодательстве.

Однако при определении конкретных прав, законных интересов и обязанностей осужденных оба принципа, несмотря на их очевидную противоположность, как правило, используются одновременно, поэтому не следует считать, что правовое положение осужденных к тому или иному виду наказания основывается только на общедозволительном либо разрешительном принципе. Речь в большинстве случаев может идти лишь о приоритете одного из них².

¹ См.: Шарков А.В., Шабанов В.Б., Ахраменка Н.Ф. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь. Общая часть. С. 134.

² См.: Там же. С. 134–135.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства по общему правилу пользуются теми же правами и несут такие же обязанности, что и граждане Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законом. Данное положение закреплено в ч. 3 ст. 8 УИК: осужденные иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и выполняют обязанности, которые установлены законодательством Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь. Таким образом, порядок и условия исполнения (отбывания) наказания не зависят от гражданства осужденного.

Выполняя свои международные обязательства, Республика Беларусь закрепляет дополнительные гарантии соблюдения прав и законных интересов этой категории осужденных. На основании ч. 9 ст. 10 УИК иностранные граждане, отбывающие наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Республике Беларусь, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Республике Беларусь, – с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных осужденных.

Для предупреждения возможных трудностей, вызванных существованием языкового барьера, уголовно-исполнительное законодательство предусматривает право осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном или любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика (ч. 5 ст. 10 УИК).

Таким образом, правовой статус лица, отбывающего наказание, можно определить как законодательно закрепленное и выраженное посредством совокупности прав, законных интересов и обязанностей положение осужденного во время отбывания конкретного вида наказания.

В уголовно-исполнительном законодательстве Республики Беларусь правовое положение лиц, отбывающих наказание, определено следующим образом: в Общей части УИК закреплены основные права и обязанности осужденных, а в Особой – права, законные интересы и обязанности осужденных применительно к отбываемому ими наказанию.

Основные права и обязанности осужденных тщательно регламентированы в нормах гл. 2 УИК. Содержание основных прав и обязанностей осужденных сформулировано исходя из степени их универсальности, а также общности для различных видов наказания.

Законом подробно регламентируются основные права осужденных. Так, согласно ч. 1 ст. 10 УИК осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях отбывания назначенных судом наказания и иных мер уголовной ответственности, а администрация органов или учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их со всеми ее изменениями.

В ч. 2 ст. 10 УИК закреплено право осужденных на вежливое обращение со стороны работников органов или учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. Они не должны подвергаться жестокому, бесчеловечному либо унижающему их достоинство обращению. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона. Порядок применения к осужденным, например, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия детально регламентирован в ст. 77–80 УИК.

Право на охрану здоровья относится к тем основополагающим правам человека, которые не могут быть ограничены, в том числе в связи с исполнением наказания (ч. 6 ст. 10 УИК). Статья 45 Конституции закрепляет право каждого гражданина на охрану здоровья и медицинское обслуживание. Медицинская помощь осужденным может оказываться в амбулаторных, стационарных условиях, условиях отделения дневного пребывания, а также вне организации здравоохранения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Согласно ч. 3 ст. 10 УИК осужденные не могут быть подвергнуты медицинским или иным опытам независимо от их согласия.

Важным правом осужденных является возможность обращения их с предложениями, заявлениями и жалобами в администрацию органов или учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, суд, прокуратуру, другие государственные органы и иные организации, к индивидуальным предпринимателям. В ч. 5 ст. 10 УИК закреплено положение, согласно которому осужденные, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, вправе давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на белорусском, русском либо других языках, которыми они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии

возможности дать ответ на языке обращения он дается на одном из государственных языков Республики Беларусь с переводом на язык обращения.

Обращения осужденных и порядок их рассмотрения регламентированы ст. 13 УИК. В ч. 1 данной статьи отмечается, что предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной или письменной форме. Они рассматриваются администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Если предложения, заявления и жалобы осужденных к наказаниям в виде ареста, лишения свободы, пожизненного лишения свободы и смертной казни направляются через администрацию учреждений, исполняющих наказание, то осужденные к иным видам наказания и мерам уголовной ответственности направляют их самостоятельно.

Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством Республики Беларусь сроки и принятые решения довести до сведения осужденных через администрацию учреждений, исполняющих наказание.

Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий органов или учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, не приостанавливают их исполнение.

Осужденные имеют право на занятие физической культурой и спортом (ч. 6¹ ст. 10 УИК).

В ч. 7 ст. 10 УИК закреплено право осужденных на социальное обеспечение, в том числе и на получение пенсий в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Право на социальное обеспечение является конституционным (ст. 47 Конституции).

Законодатель предоставил осужденным право на получение юридической помощи, которая им может быть оказана как адвокатами, так и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи (ч. 8 ст. 10 УИК).

УИК конкретизирует конституционное право гражданина на свободу вероисповедания (ст. 12). Осужденные вправе исповедывать любую религию либо не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов, не запрещенных законом.

Порядок осуществления осужденными своих прав устанавливается УИК и иными актами законодательства Республики Беларусь. Важным является положение, закрепленное в ч. 11 ст. 10 УИК, согласно которому при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и

условия отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Основные обязанности осужденных к наказаниям и иным мерам уголовной ответственности закреплены в ст. 9 УИК. К ним относятся:

выполнение обязанностей, установленных уголовно-исполнительным законодательством в отношении порядка и условий отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности;

выполнение законных требований органов и учреждений, исполняющих меры уголовно-правового воздействия;

явка по вызову органов или учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, и дача объяснений по вопросам исполнения приговора (в случае если осужденный не явится, он может быть подвергнут принудительному приводу);

вежливое отношение к работникам органов или учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, как во время пребывания осужденных в данных органах или учреждениях, так и во время посещения их работниками этих органов по месту жительства, работы или учебы.

В ч. 3 ст. 9 УИК закреплены обязанности осужденных, за которыми в течение срока судимости осуществляется профилактическое наблюдение: предварительно уведомлять орган, осуществляющий профилактическое наблюдение, об изменении места жительства, выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца; являться в указанный орган по его вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни.

Осужденному, не выполняющему возложенные на него обязанности, может быть объявлено официальное предупреждение.

Указанные в ст. 9 УИК обязанности осужденных не являются исчерпывающими, так как большая часть из них закреплена в нормах Особенной части УИК и иных нормативных правовых актах применительно к конкретным видам наказания и иным мерам уголовной ответственности.

Невыполнение осужденными предусмотренных законом обязанностей, а также законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказание, влечет установленную законом ответственность.

Объем прав и обязанностей осужденных может изменяться в зависимости от поведения осужденного в период отбывания наказания или иной меры уголовной ответственности.

4.2. Права и обязанности осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и иные меры уголовной ответственности

Данная группа прав и обязанностей закреплена в нормах Особенной части УИК, зависит от вида отбываемого наказания или иной меры уголовной ответственности. Так, осужденные к общественным работам согласно ст. 24 УИК обязаны: работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок общественных работ; соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организаций, в которых они отбывают общественные работы; добросовестно относиться к труду; являться по вызову в УИИ и другие службы территориального ОВД в указанный срок для проведения бесед, посещения воспитательных мероприятий, а также дачи письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием наказания; ставить в известность УИИ об изменении места жительства.

Осужденный также обязан уведомить УИИ по месту отбывания наказания о получении им в период отбывания общественных работ социальных отпусков в связи с обучением или в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС либо по уважительным причинам личного и семейного характера, а также представить необходимое подтверждение.

Согласно ст. 25 УИК в течение недели осужденный, как правило, должен отработать не менее 12 часов. Меньшее количество часов он может отработать при наличии уважительных причин и разрешении УИИ. Законодатель не предусматривает минимальное количество часов, которое несовершеннолетний осужденный должен отработать в течение недели.

Обязанности осужденных к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью закреплены в ст. 35 УИК, согласно которой они должны: выполнять предписания приговора; представлять по требованию УИИ документы, связанные с отбыванием данного наказания; сообщать в УИИ о месте работы, его изменении или увольнении с работы, изменении места жительства.

Основные обязанности осужденных к исправительным работам вытекают из содержания норм гл. 7 УИК: работать и отработать установленный срок исправительных работ; трудоустроиться самостоятельно или стать на учет в органы по труду, занятости и социальной защите населения в течение 15 дней со дня оставления прежнего места работы или в случае, если осужденный не имеет постоянного места работы, при

этом он не вправе отказаться от предложенной работы по месту жительства; получить письменное разрешение УИИ для прекращения трудового договора по соглашению сторон или по собственному желанию; соблюдать правила внутреннего распорядка организации, в которой работает, и добросовестно относиться к труду; в течение пяти дней сообщить в УИИ об изменении места работы и места жительства; являться по вызову в УИИ.

Обязанности осужденных, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, зависят от вида ограничения свободы, который назначен судом. Так, осужденные, отбывающие наказание в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ, в соответствии с ч. 2 ст. 48¹ УИК обязаны:

явиться по вызову УИИ для постановки на учет или прибыть в указанный в предписании срок к избранному месту жительства и стать на учет в УИИ;

являться в территориальный ОВД для регистрации, периодичность и время которой устанавливаются УИИ с учетом возможности осужденного к передвижению исходя из состояния его здоровья и возраста (периодичность регистрации не может превышать четырех раз в месяц);

являться по вызову в УИИ и другие службы территориального ОВД для проведения бесед, воспитательных мероприятий, а также дачи письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием наказания;

проходить по требованию сотрудников территориальных ОВД медицинское освидетельствование на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ;

уведомлять УИИ о поступлении на работу, учебу и изменении места работы, учебы не позднее 5 рабочих дней с даты поступления на работу, учебу, изменения места работы, учебы;

прибыть в УИИ и уведомить ее об изменении места жительства не менее чем за три дня до его осуществления;

выезжать для получения образования в заочной форме получения образования в соответствии с законодательством Республики Беларусь в другой населенный пункт Республики Беларусь после представления в УИИ вызова (справки-вызова) организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный, а во всех остальных случаях – с разрешения УИИ;

в свободное от работы, учебы время постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее

расстояния, определенного УИИ, а с 19.00 до 06.00 следующего дня – в своем жилище. Если режим рабочего времени или расписание учебных занятий (занятий) осужденного не позволяют ему находиться в указанное время в своем жилище, УИИ устанавливается иное время постоянного нахождения осужденного в своем жилище;

предоставлять возможность беспрепятственного входа в свое жилище сотрудникам УИИ и уполномоченным сотрудникам других служб территориального ОВД в целях контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания;

иметь постоянное место работы, включая надомный труд, или заниматься предпринимательской деятельностью, если осужденный подлежит обязательному привлечению к труду;

по постановлению начальника территориального ОВД постоянно носить электронные средства контроля своего местонахождения, соблюдать правила их эксплуатации, являться по вызову УИИ либо должностных лиц территориального ОВД, осуществляющих электронный контроль, для технического обслуживания этих средств;

осуществлять телефонную связь с территориальным ОВД, в том числе при использовании электронных средств контроля своего местонахождения, в порядке, установленном МВД Республики Беларусь;

не допускать утери, умышленного повреждения или уничтожения электронных средств контроля своего местонахождения;

незамедлительно информировать территориальный ОВД об утере, повреждении или уничтожении либо технических неисправностях электронных средств контроля своего места нахождения;

в случае утери, умышленного повреждения или уничтожения электронных средств контроля своего местонахождения возместить ущерб в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь;

зарегистрироваться в органах по труду, занятости и социальной защите в течение 15 дней со дня получения предписания о направлении в указанные органы;

являться в учреждение здравоохранения для прохождения принудительного лечения, назначенного в соответствии со ст. 107 УК.

Согласно ч. 3 ст. 48¹ УИК время выхода осужденного за пределы расстояния от жилища, определенного УИИ, к месту работы, учебы устанавливается на основе режима рабочего времени или расписания учебных занятий (занятий) и времени, необходимого на дорогу. Выход осужденного за пределы указанного расстояния для посещения организаций здравоохранения, связи, торговли, бытового обслуживания и других организаций допускается только в пределах населенного пункта до двух часов в день во время, установленное УИИ. Выход без уважитель-

ных причин за пределы расстояния от жилища, определенного УИИ, в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, осужденному запрещен. Выбытие за пределы населенного пункта может быть разрешено осужденному в дневное время для проведения хозяйственных и иных работ. По ходатайству нанимателя, у которого работает осужденный, осужденному УИИ можно разрешить выезд в служебную командировку в пределах территории Республики Беларусь с возложением на него обязанности зарегистрироваться в территориальном ОВД по месту пребывания. В иных случаях УИИ может разрешить осужденному выезд в другой населенный пункт в пределах территории Республики Беларусь с возложением на него обязанности зарегистрироваться в территориальном ОВД по месту пребывания при выезде на срок свыше двух суток. Осужденный, получающий образование в заочной форме получения образования в другом населенном пункте Республики Беларусь, выезжает для участия в учебных занятиях, экзаменационной сессии после представления в УИИ вызова (справки-вызова) организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный.

Осужденным, отбывающим данное наказание, запрещается (ч. 5 ст. 48¹ УИК):

употреблять алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические либо другие одурманивающие вещества;

посещать места проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорные заведения, торговые объекты, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, а также жилища иных лиц (УИИ может быть разрешено посещение жилища близких родственников);

прекращать трудовой договор по соглашению сторон или расторгать его по желанию осужденного без письменного разрешения УИИ, если осужденный подлежит обязательному привлечению к труду;

отказываться от работы, предложенной комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета;

производить самостоятельное снятие, передвижение электронных средств контроля своего местонахождения либо выполнять иные действия, направленные на умышленное препятствование их работе;

отказываться от выполнения и соблюдения мероприятий, предусмотренных в рамках диспансерного наблюдения при прохождении принудительного лечения, назначенного в соответствии со ст. 107 УК.

Согласно ч. 1 ст. 178 УИК осужденные с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания или без назначения наказания соответственно в течение отсрочки, испытательного срока или срока судимости выполняют обязанности, предусмотренные ст. 9 УИК, а при отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания – и обязанности, установленные приговором суда.

При отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания на осужденного возлагаются следующие обязанности: отчитываться о своем поведении перед УИИ; являться по вызову УИИ без ограничений периодичности явки; давать объяснения относительно невыполнения установленных для них обязанностей.

При вынесении приговора, а также в течение испытательного срока и срока отсрочки суд может также возложить на осужденного дополнительные обязанности. Так, согласно ч. 4 ст. 77 УК при отсрочке исполнения наказания суд может обязать осужденного:

- принести извинение потерпевшему;
- в определенный срок устранить причиненный вред;
- поступить на работу или учебу;
- пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- не менять места жительства без согласия органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;
- не выезжать по личным делам на срок более одного месяца за пределы района (города) места жительства;
- периодически являться в этот орган для регистрации;
- находиться после наступления определенного времени по месту жительства;
- не посещать определенные места;
- в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы в объеме от 30 до 120 часов.

В соответствии с ч. 5 ст. 78 УК при условном неприменении наказания суд может обязать осужденного:

- принести извинение потерпевшему;
- в определенный срок устранить причиненный преступлением ущерб (вред);
- поступить на работу или учебу;
- в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы в объеме от 30 до 120 часов;
- пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;

уплатить в доход государства уголовно-правовую компенсацию в размере от 30 до 100 базовых величин в течение шести месяцев после вступления приговора в законную силу.

Если осужденный не выполняет возложенные на него обязанности, органы или учреждения, исполняющие наказания и иные меры уголовной ответственности, могут объявить ему официальное предупреждение об ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Основные права осужденных закреплены в ст. 10–13 УИК.

Отдельные права осужденных, связанные с отбыванием конкретного наказания, закреплены в Особенной части УИК. Так, осужденные к общественным работам согласно ч. 3 ст. 26 УИК в случае причинения им увечья, связанного с отбыванием данного наказания, имеют право на возмещение вреда, которое производится в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Однако остается открытым вопрос о том, в соответствии с каким законодательством должен возмещаться вред, так как при отбывании наказания осужденный не является субъектом трудовых правоотношений в связи с бесплатностью его труда. Следовательно, возмещение вреда должно производиться в соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с ч. 4 ст. 25 УИК осужденный к общественным работам имеет право обратиться в УИИ с просьбой разрешить ему отработать менее 12 часов в течение недели при наличии уважительных причин.

Из содержания ч. 2 ст. 32 УИК вытекает, что осужденный к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью имеет право после отбытия наказания или освобождения от него в установленном законом порядке обратиться с просьбой к администрации организации по месту работы о выдаче взамен трудовой книжки ее дубликата без внесения в него записи о наказании.

Осужденный к исправительным работам согласно ст. 38 УИК имеет право обратиться в УИИ с письменным заявлением о разрешении ему прекратить трудовой договор с нанимателем по соглашению сторон или по собственному желанию. После проверки оснований прекращения трудового договора УИИ выносит постановление о выдаче либо отказе в выдаче разрешения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Постановление УИИ может быть обжаловано осужденным в установленном порядке. В соответствии с ч. 6 ст. 41 УИК осужденный в случае отмены приговора суда с прекращением производства по уголовному делу имеет право на возвращение сумм, удержанных из его за-

рабочей платы. Осужденный к исправительным работам также вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из его заработной платы в случае ухудшения материального положения (ч. 7 ст. 41 УИК).

Осужденные к ограничению свободы без направления в ИУОТ имеют право обратиться в УИИ со следующими просьбами: о разрешении посещения жилища близких родственников; разрешении в дневное время выехать за пределы населенного пункта для проведения хозяйственных и иных работ; разрешении краткосрочного выезда в другой населенный пункт, но в пределах территории Республики Беларусь; разрешении обучающемуся заочно в учреждении образования выезда для сдачи экзаменационной сессии на основании вызова учреждения образования; разрешении выезда в служебную командировку (ст. 48¹ УИК).

Осужденные к ограничению свободы имеют право выходить за пределы своего жилища для посещения организаций здравоохранения, связи, торговли, бытового обслуживания и других организаций, но только в пределах населенного пункта до двух часов в день и во время, установленное УИИ (ч. 3 ст. 48¹ УИК).

Осужденные, в период отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества, имеют право на отпуск в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде. Однако при отбывании наказания в виде общественных работ предоставление осужденному трудовых отпусков по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания, а в случае предоставления осужденному социальных отпусков в связи с обучением или в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС либо по уважительным причинам личного и семейного характера исполнение данного наказания приостанавливается на период указанных отпусков (ч. 2, 3 ст. 24 УИК).

В соответствии с ч. 6, 7 ст. 38 УИК в период отбывания исправительных работ трудовые отпуска осужденному предоставляются администрацией организации, в которой он работает, по согласованию с УИИ. Социальные отпуска предоставляются осужденным на общих основаниях, а в случае их предоставления администрация организации обязана не позднее трех дней после их предоставления уведомить об этом УИИ по месту отбывания осужденным наказания.

Таким образом, особенности правового положения осужденных зависят от вида отбываемого наказания. Осужденные к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, не освобождаются от своих гражданских обязанностей по отношению к государству и наряду с ними

должны исполнять специфические обязанности, возложенные на них уголовно-исполнительным законодательством. И чем тяжелее наказание, тем больший объем обязанностей законодатель возлагает на осужденных. Наделены они и определенными правами, объем и содержание которых также существенно зависят от вида отбываемого наказания. Отличительной особенностью правового положения рассматриваемой категории осужденных является то, что реализовать большинство предоставленных им прав осужденные могут самостоятельно, без участия органов или учреждений, исполняющих данные наказания.

5. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

5.1. Понятие исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества

Понятие наказания определено в ст. 47 УК: наказание является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного. В соответствии с ч. 1 ст. 2 УИК уголовно-исполнительное законодательство в соответствии с целями уголовной ответственности имеет своими задачами регулирование исполнения и отбывания наказания. Употребление терминов «исполнение наказания» и «отбывание наказания» обосновано тем, что они обращены к различным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений.

Под термином «исполнение наказания» понимается деятельность соответствующих органов и учреждений по реализации всего комплекса правоограничений, предусмотренных законом для конкретного наказания; обеспечению возможности осуществления осужденными предоставленных им прав и законных интересов, выполнения возложенных на них обязанностей в течение всего срока наказания, установленного приговором.

Под термином «отбывание наказания» подразумевается процесс, включающий выполнение осужденными обязанностей, установленных уголовно-исполнительным законодательством в зависимости от вида отбываемого наказания, в том числе связанных с необходимостью воздерживаться от выполнения определенных действий, запрещенных нормами права, а также реализацию осужденными ими своих прав и законных интересов.

В подавляющем большинстве случаев исполнение наказания выступает как процесс, ибо оно имеет какую-то большую или меньшую протяженность во времени и связано с совершением ряда действий определенными государственными органами и учреждениями. Даже взимание штрафа требует времени, особенно в случае, когда оно осуществляется

в рассрочку. Что касается отбывания наказания, то оно также выступает в качестве процесса, который связан с выполнением осужденными обязанностей по исполнению приговора суда и осуществлением своих прав и законных интересов.

Таким образом, вышеуказанные термины отражают единый процесс по реализации принудительных мер уголовно-правового воздействия различными субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений. Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений являются, с одной стороны, осужденные, а с другой – органы и учреждения, исполняющие наказания и иные меры уголовной ответственности. В качестве участников уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать: судьи, прокуроры, представители трудовых коллективов, наблюдательные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, родственники осужденного, священнослужители и др.

Особенности правового положения осужденных, а также органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, регламентируются УИК. Следовательно, оба субъекта уголовно-исполнительных правоотношений соблюдают предписания норм уголовно-исполнительного законодательства, регулирующих исполнение и отбывание наказаний.

Согласно ст. 5 УИК основаниями исполнения и отбывания наказания являются обвинительный приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а равно акт амнистии или акт помилования.

Таким образом, исполнение и отбывание наказания – это урегулированный нормами уголовно-исполнительного права единый процесс по реализации принудительных мер уголовно-правового воздействия субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений, основаниями для возникновения которого являются обвинительный приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а равно акт амнистии или акт помилования.

После обращения приговора к исполнению органы и учреждения, исполняющие наказания, обязаны реализовать весь комплекс правоограничений, установленных уголовно-исполнительным законодательством, для исполнения и отбывания конкретного вида наказания. Применение этих правоограничений – не самоцель, их назначение состоит в том, чтобы обеспечить надлежащее исполнение наказания в соответствии с его целями, установленными уголовным законодательством. Указанные правоограничения применяются в качестве психолого-педагогического средства воздействия на осужденного с целью его исправления и предупреждения совершения им новых преступлений.

Реализация мер принуждения, ограничения прав присуща исполнению всех видов наказания, но их объем зависит от его конкретного вида. Лишение гражданина одного из основных субъективных прав – свободы – влечет за собой ограничение совокупности наиболее значимых для него социальных ценностей и благ – свободы передвижения, свободы общения, ограничения социальных связей, возможности распоряжаться многими важными для него субъективными правами.

В отношении осужденных к лишению свободы, например, период применения правоограничений наступает после их приема в ИУ в порядке, установленном ст. 70 УИК. Объем правоограничений определяется видом режима, назначенного по приговору суда, и устанавливается нормами УИК, регулирующими условия отбывания наказания в ИУ в условиях различных режимов: общего, усиленного, строгого и особого, в исправительных колониях-поселениях, в тюрьмах, в воспитательных колониях.

Началом применения правоограничений к осужденным к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности является получение органом, их исполняющим, копии приговора либо выписки из него и распоряжения суда о вступлении приговора в законную силу, либо изменяющих его определения или постановления суда, а равно акта амнистии или акта помилования. Объем правоограничений, обусловленных назначением указанных наказаний и мер, также закрепляется нормами УИК, регулирующими порядок и условия исполнения и отбывания общественных работ (ст. 23, 24), лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 31), исправительных работ (ст. 37, 38), ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа (ст. 48¹), мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания (ст. 178). Например, при исполнении общественных работ основное правоограничение выражается в ограничении определенного объема прав осужденного и обязанности бесплатно трудиться в свободное от работы время, при исполнении исправительных работ наряду с ограничением некоторых его прав из заработка производятся удержания в размере, установленном приговором. При осуждении к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью основное правоограничение состоит в увольнении осужденного с должности и лишении его права занимать определенные должности или заниматься определенными видами профессиональной деятельности – врачебной, педагогической и т. д. Наибольший объем правоограничений среди наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, предусмотрен законодательством при исполнении на-

казания в виде ограничения свободы, так как осужденные ограничены в том числе и в свободе передвижения.

Таким образом, правоограничения осужденных при осуществлении принудительных мер уголовно-правового воздействия определяются порядком и условиями исполнения и отбывания конкретного вида наказания или иной меры уголовной ответственности.

5.2. Понятие и виды средств исправления осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества и иные меры уголовной ответственности

Понятие и виды основных средств исправления осужденных развивались вместе с уголовно-исполнительным законодательством нашей страны. Так, Исправительно-трудовой кодекс БССР 1971 г. в ст. 7 предусматривал применение основных средств исправления и перевоспитания осужденных, которыми являлись режим отбывания наказания, общественно полезный труд, политико-воспитательная работа, общеобразовательная и профессиональная подготовка. Однако дефинитивная норма, определяющая понятие «исправление и перевоспитание осужденных», в исправительно-трудовом законодательстве того времени отсутствовала.

УИК отказался от термина «исправление и перевоспитание осужденных» и заменил его понятием «исправление осужденных». Это было обусловлено пониманием того, что осужденному в период отбывания наказания должны прививаться элементарные навыки социально полезного поведения.

Понятие «исправление осужденных» закреплено в ст. 7 УИК. В соответствии с ч. 2 исправление осужденных – это формирование у них готовности вести правопослушный образ жизни. Под исправлением в данном случае следует понимать прежде всего исправление в юридическом значении этого слова. Суть понятия заключается в том, что органам и учреждениям, исполняющим наказания и иные меры уголовной ответственности, необходимо при помощи основных средств исправления сформировать у осужденных стремление не совершать преступлений как в процессе, так и после отбытия указанных мер. При этом не имеет значения, какими мотивами они будут руководствоваться: пересмотрят свои жизненные позиции, взгляды или их будет сдерживать боязнь быть вновь наказанными.

В этой связи наряду с определением понятия «исправление осужденных» законодатель установил и основные средства его осуществления:

установленный порядок исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности; воспитательная работа; общественно полезный труд; получение осужденными образования; общественное воздействие (ч. 3 ст. 7 УИК). Объем и характер средств исправления зависят от форм реализации уголовной ответственности и вида исполняемого наказания. Применяются они с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения в период отбывания наказания (ч. 4 ст. 7 УИК).

Совокупность средств исправления осужденных при их применении образует исправительное воздействие. При исполнении различных видов наказания исправительное воздействие на осужденных отличается по своему содержанию. Например, при исполнении лишения свободы на определенный срок средства исправления осужденных применяются в полном объеме. При исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности можно говорить о применении лишь отдельных элементов такого воздействия.

Рассмотрим основные средства исправления, образующие содержание исправительного воздействия применительно к тем наказаниям и мерам, исполнением которых занимаются УИИ.

Слово «порядок» означает определенную последовательность чего-нибудь, правила, по которым совершается что-нибудь, существующее устройство, режим¹. Смысловое значение термина «порядок» в сочетании со словами «исполнения и отбывания наказания» в уголовно-исполнительном праве отражает правила, которыми руководствуются соответствующие органы и учреждения при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, и осужденные при отбывании перечисленных мер. Таким образом, правомерным является выделение двух терминов: «порядок исполнения наказания» и «порядок отбывания наказания», так как они обращены к различным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений.

При исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности в отличие, например, от лишения свободы, закон не использует термин «режим», а оперирует понятием «порядок исполнения и отбывания наказания». Основные положения порядка исполнения и отбывания данных мер закреплены в нормах УИК. Так, в ст. 23 УИК закреплен порядок исполнения наказания в виде общественных работ. В ч. 1 указаны органы, которые занимаются исполнением данного наказания, – УИИ по месту

¹ См.: Общий толковый словарь русского языка [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tolslovar.ru/p15022.html>. Дата доступа: 29.01.2018.

жительства осужденных. Местом отбывания общественных работ являются объекты, определяемые местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с УИИ. В ч. 2 указан срок, в течение которого осужденные должны быть привлечены к отбыванию наказания: не позднее 15 дней со дня поступления в УИИ соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления). В ч. 3 перечислены обязанности УИИ, связанные с исполнением общественных работ: вести учет осужденных; разъяснять им порядок и условия отбывания наказания; определять вид общественных работ; согласовывать с местными исполнительными и распорядительными органами перечень объектов, на которых осужденные отбывают данное наказание; контролировать поведение осужденных; вести суммарный учет отработанного осужденными времени; принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по их вызову; проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных. На УИИ также возлагается обязанность по организации и проведению воспитательной работы с осужденными. При этом порядок организации и проведения воспитательной работы с осужденными к общественным работам определяется МВД Республики Беларусь.

О том, что следует понимать под порядком отбывания данного наказания в УИК не указано. Вместе с тем обязанности осужденных, т. е. те правила, которыми они должны руководствоваться при отбывании данного наказания, изложены в ст. 24 «Условия исполнения и отбывания наказания в виде общественных работ» УИК. Ответственность же осужденных согласно ст. 27 УИК наступает за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде общественных работ.

Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью закреплен в ст. 31 УИК. Согласно ч. 1 в случае, если данное наказание назначено в качестве основного, а равно при отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания, исполняют его УИИ по месту жительства осужденного. Исполнением этого наказания, назначенного в качестве дополнительного к наказанию в виде исправительных работ, занимаются УИИ по месту работы осужденного. В ч. 2 указано, что в случае назначения этого наказания в качестве дополнительного к аресту, ограничению свободы, лишению свободы, его исполнение возлагается на органы и учреждения, исполняющие основное наказание, а после отбытия основного наказания – на УИИ по месту жительства осужденного. В ч. 3 перечислены обязанности, которые закон возлагает на органы и учреждения, исполняющие данное наказание: вести учет осужденных; контролировать соблюдение ими предусмотренного при-

говором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверять выполнение предписаний приговора администрацией организаций по месту работы осужденных, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенной для осужденного; организовывать и проводить воспитательную работу с осужденными. При этом порядок организации и проведения воспитательной работы определяется МВД Республики Беларусь. Согласно ч. 4 администрация учреждения, в котором отбывает основное наказание лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено.

В ст. 35 УИК изложены обязанности осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Термин «порядок отбывания наказания» применительно к данной мере в законе не предусмотрен.

В ст. 37 УИК установлен порядок исполнения наказания в виде исправительных работ. Согласно ч. 1 исправительные работы отбываются по месту работы осужденных. Срок, в течение которого осужденные должны привлекаться к исправительным работам, указан в ч. 2: не позднее 15-дневного срока со дня поступления в УИИ соответствующего распоряжения суда с копией приговора. В ч. 3 указаны обязанности, которые возлагаются на УИИ в связи с исполнением исправительных работ: вести учет осужденных; разъяснять им порядок и условия отбывания наказания; контролировать соблюдение условий отбывания наказания осужденными и выполнение предписаний приговора администрацией организаций, в которых они работают; контролировать правильность и своевременность удержаний из заработной платы осужденных и перечисление удержанных сумм в соответствующий бюджет; организовывать и проводить с осужденными воспитательную работу; контролировать поведение осужденных; при необходимости направлять их в органы по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства; принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по их вызову; проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовить и передавать в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно; применять меры поощрения и взыскания; выдавать письменные разрешения на прекращение трудового договора по соглашению сторон или расторжение его по желанию осужденного в период отбывания наказания. В соответствии с ч. 4 УИК, если осужденный к исправительным работам к момен-

ту вступления приговора в законную силу не работает, УИИ предлагает ему устроиться на работу в течение 15 дней по собственному желанию. Если осужденный не устроился на работу по истечении указанного срока, он направляется в органы по труду, занятости и социальной защите и трудоустраивается ими в приоритетном порядке. В таком случае осужденный не вправе отказываться от предложенной ему работы по месту жительства. В ч. 5 говорится о том, что в случае возникновения в период отбывания осужденным исправительных работ обстоятельств, указанных в ч. 3 ст. 52 УК (препятствующих дальнейшему отбыванию данного наказания), УИИ должна внести в суд представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием. При направлении такого представления в отношении осужденной беременной женщины она должна быть досрочно освобождена от исправительных работ со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Обязанность осуществлять контроль за поведением осужденных к исправительным работам, не достигших 18-летнего возраста, возлагается также на ИДН (ч. 6 ст. 37 УИК).

В ст. 38 «Условия отбывания наказания в виде исправительных работ» УИК перечислены основные обязанности осужденных к исправительным работам и запреты, которые на них возлагаются. Вместе с тем в ч. 1 закреплено положение, согласно которому осужденные к исправительным работам состоят на учете в УИИ и обязаны соблюдать установленный порядок и условия отбывания данного наказания. Ответственность осужденных согласно ст. 43 УИК также наступает за нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ.

Статья 48¹ УИК называется «Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа». Однако в ч. 1 речь идет только о правах сотрудников УИИ и уполномоченных сотрудников других служб территориальных ОВД при осуществлении контроля за соблюдением осужденными к ограничению свободы без направления в ИУОТ порядка и условий отбывания наказания. Обязанности УИИ по исполнению данного наказания перечислены в ч. 1¹ ст. 51 УИК.

В ч. 2–5 говорится о правах и обязанностях осужденных к ограничению свободы без направления в ИУОТ, а также о запретах, которые на них налагаются в связи с отбыванием наказания, т. е. о порядке отбывания ими данного наказания. Однако термины «порядок отбывания наказания» и «условия отбывания наказания» в ст. 48¹ УИК не упоминаются, к ответственности же осужденные привлекаются за нарушение порядка

и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы и за уклонение от отбывания этого наказания согласно ст. 55 УИК.

В отношении иных мер уголовной ответственности термин «порядок исполнения и отбывания» в УИК вообще не применяется, а ст. 179 УИК регламентирует порядок осуществления контроля и профилактического наблюдения за осужденными. В ч. 1 предусмотрены обязанности, которые в этой связи возлагаются на УИИ: осуществлять регистрацию и персональный учет осужденных с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания, осужденных без назначения наказания; контролировать с участием других служб территориальных ОВД соблюдение осужденными условий испытания и выполнение возложенных на них обязанностей; осуществлять профилактическое наблюдение за осужденными без назначения наказания; оказывать осужденным помощь в трудоустройстве, получении образования в Республике Беларусь, защите их прав и законных интересов; организовывать и проводить воспитательную работу с осужденными. Согласно ч. 2 УИИ в течение 10 дней после получения копии приговора должна вызвать осужденного для беседы; известить его о взятии на персональный учет; разъяснить ему его права и обязанности с учетом определенной судом меры уголовной ответственности и правовые последствия невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей. При наличии или возникновении обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания дополнительных обязанностей, которые предусмотрены законом, но не были возложены на него при вынесении приговора, УИИ вправе направить в суд представление о их установлении. При уклонении осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания от контроля УИИ должны провести первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения и причин уклонения (ч. 6).

Таким образом, анализ содержания норм УИК, регламентирующих применение средства исправления в виде порядка исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности, позволяет сделать вывод о том, что они различаются по своему содержанию. Общим является то, что в данных нормах закреплены органы и учреждения, которые исполняют наказания и меры, однако не во всех статьях закреплены их обязанности. В некоторых нормах (ст. 23 и 37 УИК) предусмотрен срок привлечения осужденных к отбыванию наказания. В нормах, регламентирующих порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы (ст. 48¹ УИК)

закреплены права и обязанности осужденных, а также возлагаемые на них запреты, что относится к порядку отбывания наказания.

Воспитательная работа является одним из основных средств исправления осужденных. Это комплексная система мер, основанная на общепринятых принципах, методах и формах, которая включает в себя деятельность субъектов, заинтересованных и участвующих в проведении воспитательных мероприятий, направленная на формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестному отношению к труду, учебе, соблюдению требований законодательства и принятых в обществе правил поведения.

Порядок организации и проведения воспитательной работы с осужденными регламентирован гл. 4 Инструкции 4.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством УИИ организуют и проводят воспитательную работу в отношении осужденных к общественным работам, исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничению свободы без направления в ИУОТ, иным мерам уголовной ответственности. Воспитательная работа проводится также в отношении лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания на основании ст. 90 УК.

Воспитательная работа с осужденными проводится дифференцированно с учетом причин и условий, характера и степени общественной опасности преступления, социально-нравственной деформации осужденного, которая определяется продолжительностью и интенсивностью прошлой преступной деятельности, рецидивом преступлений, а также оценки его поведения в период отбывания наказания либо иной меры уголовной ответственности и отношения к труду и (или) обучению. При этом учитываются индивидуальные особенности (возраст осужденного, пол, образование, наличие семейных связей, социальное окружение, образ жизни (поведения), состояние здоровья, условия проживания).

В ходе проведения воспитательной работы сотрудники УИИ:

проводят беседы с осужденными, в необходимых случаях – с их близкими родственниками, а также иными лицами, которые могут оказать положительное воздействие на осужденных;

осуществляют контроль за поведением осужденных в период отбывания наказания либо иной меры уголовной ответственности;

при необходимости информируют осужденных о мерах социальной поддержки и услугах, оказываемых им государственными организациями здравоохранения, органами по труду, занятости и социальной защи-

те, учреждениями образования и территориальными центрами социального обслуживания населения, общественными объединениями;

проводят разбирательства по поводу невыполнения возложенных обязанностей, несоблюдения условий испытания, нарушения порядка и условий отбывания наказаний, допускаемых осужденными;

организуют мероприятия, необходимые для достижения целей воспитательного воздействия.

Практическим выражением воспитательной работы с осужденными являются воспитательные мероприятия. Воспитательные мероприятия, проводимые с осужденными, состоящими на учетах в УИИ, реализуются в форме индивидуального либо группового воспитательного мероприятия.

Индивидуальное воспитательное мероприятие с осужденным – мероприятие, проводимое субъектами, заинтересованными и участвующими в проведении воспитательной работы, с отдельно взятым осужденным с учетом индивидуальных особенностей его личности и направленное на вовлечение лица в общественно полезную деятельность, формирование у него всесторонней и устойчивой готовности к ведению правопослушного образа жизни.

Групповое воспитательное мероприятие с осужденными – мероприятие, проводимое субъектами, заинтересованными и участвующими в проведении воспитательной работы, в отношении отдельно взятой группы осужденных в целях формирования здоровой нравственно-психологической атмосферы в социальной среде осужденных, развития полезной активности и организованности в общественно полезной деятельности, а также укрепления готовности вести правопослушный образ жизни.

УИИ непосредственно организует и проводит воспитательные мероприятия с осужденными, планирует и по согласованию с субъектами, заинтересованными и участвующими в проведении воспитательной работы, обеспечивает их участие. В необходимых случаях приглашает представителей государственных органов, организаций, общественных объединений, а также близких родственников осужденного.

В качестве одного из основных средств исправления осужденных законодатель выделяет общественно полезный труд. Общественно полезный труд, являясь одним из основных средств исправления осужденных, имеет прежде всего экономические цели, так как осужденные создают материальные блага, получая за это соответствующее вознаграждение, а осужденные к исправительным работам еще и выплачивают определенную сумму из своего заработка в доход государства. Выделяют также и

другие цели трудовой деятельности осужденных: социальные (осужденные приобретают специальность, производственные навыки), оздоровительные (труд закаляет физически и нравственно), карательные (труд является обязательным элементом отдельных наказаний и выступает в качестве возмездия за совершенные противоправные деяния)¹.

Применение данного средства исправления является обязательным в процессе исполнения таких наказаний, как общественные работы, исправительные работы и ограничение свободы, а также при применении иных мер уголовной ответственности, если судом на осужденного возложена дополнительная обязанность в виде выполнения общественно полезных работ. Так, согласно ст. 49 УК суть наказания в виде общественных работ заключается в выполнении осужденным бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется органами, ведающими применением данного наказания. Назначаются они на срок от 60 до 360 часов. Осужденные, которые получают образование либо имеют постоянное место работы, отбывают общественные работы не свыше четырех часов в день в свободное от учебы или основной работы время, а осужденные, не получающие образования и не имеющие постоянного места работы, с их согласия могут отбывать данное наказание свыше четырех, но не более восьми часов в день.

В ст. 24 УИК предусмотрены связанные с трудовой деятельностью обязанности осужденных, отбывающих общественные работы: работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок общественных работ; соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организаций, в которых они отбывают данное наказание; добросовестно относиться к труду. В ч. 2 ст. 24 УИК закреплено положение, согласно которому предоставление осужденному трудовых отпусков по основному месту работы либо каникул на протяжении учебного года не приостанавливает исполнения наказания в виде общественных работ. В случае если ему в период отбывания общественных работ предоставляются социальные отпуска в связи с получением образования или в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС либо по уважительным причинам личного и семейного характера, исполнение данного наказания приостанавливается на период указанных отпусков. При предоставлении осужденному таких отпусков он обязан уведомить УИИ по месту отбывания наказания о получении им соответствующего отпуска и представить необходимое подтверждение.

¹ См.: Чернышов И.Н. Цели труда в системе исправления осужденных [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25925550>. Дата доступа: 17.07.2021.

В ст. 26 УИК закреплены обязанности администрации организаций по месту отбывания осужденными данного наказания.

В ст. 27 УИК перечислены нарушения порядка и условий отбывания данного наказания: невыполнение общественных работ без уважительных причин; отказ от выполнения определенного для осужденного вида общественных работ или неявка в установленный срок для выполнения общественных работ по направлению УИИ без уважительных причин; иное нарушение трудовой дисциплины во время выполнения общественных работ. При этом за нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания УИИ выносит ему официальное предупреждение о замене общественных работ более строгим наказанием. Если же осужденный не вышел на общественные работы без уважительных причин более двух раз после официального предупреждения в течение отбывания данного наказания или совершил более двух раз после официального предупреждения в течение отбывания данного наказания иные нарушения трудовой дисциплины во время выполнения общественных работ, он признается злостно уклоняющимся от отбывания данного наказания (ст. 28 УИК).

Организация исполнения осужденным с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания в виде лишения свободы установленной для него судом обязанности выполнять в определенном объеме общественно полезные работы осуществляется по тем же правилам, что и исполнение наказания в виде общественных работ (ч. 4 ст. 178 УИК).

Общественно полезный труд является наиболее важным средством исправления осужденных, отбывающих наказание в виде общественных работ. К аналогичному заключению можно прийти и после анализа норм законодательства, регламентирующих наказание в виде исправительных работ. Так, согласно ст. 52 УК исправительные работы отбываются по месту работы осужденного. При этом из его заработка по основному месту работы производится удержание в доход государства. Размер удержаний устанавливается приговором суда, в пределах от 10 до 25 %, но не менее одной базовой величины ежемесячно.

Законодатель установил ряд правоограничений, связанных с трудовой деятельностью осужденного к исправительным работам. Так, если осужденный к исправительным работам к моменту вступления приговора суда в законную силу не работает, УИИ ему предлагает устроиться на работу в течение 15 дней по собственному желанию. В случае если осужденный по истечении указанного срока на работу не устроился, он направляется в органы по труду, занятости и социальной защите и трудоустроивается ими в приоритетном порядке. При этом осужденный не

вправе отказываться от предложенной ему работы по месту жительства (ст. 37 УИК).

Согласно ч. 3 ст. 38 УИК в период отбывания данного наказания осужденным запрещается прекращать трудовой договор по соглашению сторон или расторгать его по желанию осужденного без письменного разрешения УИИ. Такое разрешение выдается только после проверки оснований прекращения трудового договора, при этом отказ в его выдаче должен быть мотивирован. Если УИИ отказала в выдаче разрешения на увольнение, осужденный может обжаловать такое решение в установленном законом порядке. Об изменении места работы осужденный обязан сообщить в УИИ в течение пяти дней.

Трудовые и социальные отпуска, предусмотренные законодательством о труде, предоставляются осужденным к исправительным работам на общих основаниях. Однако в случае их предоставления администрация организации по месту работы осужденного обязана не позднее трех дней после их предоставления уведомить об этом УИИ по месту отбывания осужденным наказания. Вместе с тем необходимо отметить, что действующая редакция ст. 39 УИК не позволяет однозначно ответить на вопрос о том, засчитывается ли в срок отбывания данного наказания время, в течение которого осужденный находился в трудовом или социальном отпуске (за исключением отпуска без сохранения заработной платы, который согласно п. 4 ч. 6 ст. 39 УИК не засчитывается в срок отбывания наказания), так как в этот период осужденный не работал, а согласно ч. 1 ст. 39 УИК срок данного наказания исчисляется годами, месяцами и днями, в течение которых осужденный работал и из его заработка производились удержания.

В ч. 1 ст. 43 УИК законодатель указал, что к нарушениям порядка и условий отбывания осужденными исправительных работ относятся (среди прочих): непоступление без уважительных причин на работу в течение 15 дней со дня увольнения с прежнего места работы либо уклонение от постановки на учет в органах по труду, занятости и социальной защите в течение 15 дней, а также отказ от предложенной ему работы без уважительных причин; прогул (в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин; появление на работе в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ, а также распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ на рабочем месте или в рабочее время; прекращение трудового договора по соглашению сторон

или расторжение его по желанию осужденного без письменного разрешения УИИ, неисполнение запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Обязанности администрации организаций по месту работы осужденных к исправительным работам закреплены в ст. 40 УИК.

Осужденные к ограничению свободы также должны в обязательном порядке привлекаться к труду органами и учреждениями, исполняющими данное наказание (ч. 6 ст. 55 УК). При этом исключение составляют лица, получающие образование в дневной форме получения образования, а также лица, не достигшие 18-летнего возраста ко дню постановления приговора; лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста; беременные женщины; женщины и одинокие мужчины, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов; инвалиды; лица, которым назначены принудительные меры безопасности и лечения; лица, больные активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, больные СПИДом либо не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания.

На осужденных к данному наказанию также налагается ряд правоограничений, связанных с их трудовой деятельностью. Так, если осужденный к ограничению свободы без направления в ИУОТ подлежит обязательному привлечению к труду, а к моменту начала исполнения наказания не имеет постоянного места работы, он обязан в течение 15 дней трудоустроиться самостоятельно (ч. 4 ст. 48¹ УИК). В случае если осужденный не устроился на работу по истечении указанного срока, он направляется УИИ в органы по труду, занятости и социальной защите для организации его трудоустройства.

В период отбывания вышеуказанного вида ограничения свободы в соответствии с ч. 2 ст. 48¹ УИК осужденный наряду с другими обязанностями должен: уведомлять УИИ о поступлении на работу и изменении места работы не позднее 5 рабочих дней с даты поступления на работу или изменения места работы; иметь постоянное место работы, включая надомный труд, или заниматься предпринимательской деятельностью, если осужденный подлежит обязательному привлечению к труду; зарегистрироваться в органах по труду, занятости и социальной защите в течение 15 дней со дня получения предписания о направлении в эти органы.

Среди запретов, которые предусмотрены для осужденных к данному виду ограничения свободы, к их трудовой деятельности относятся следующие: прекращение трудового договора по соглашению сторон или расторжение его по желанию осужденного без письменного разрешения УИИ, если осужденный подлежит обязательному привлечению к труду;

отказ от работы, предложенной органами по труду, занятости и социальной защите (ч. 5 ст. 48¹ УИК).

Согласно ч. 3 ст. 48¹ УИК по ходатайству нанимателя, у которого работает осужденный, УИИ может разрешить ему выезд в служебную командировку в пределах территории Республики Беларусь с возложением на него обязанности зарегистрироваться в территориальном ОВД по месту пребывания.

К нарушениям порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ наряду с невыполнением осужденным возложенных на него обязанностей, нарушением запретов, указанных в ч. 5 ст. 48¹ УИК, и общественного порядка относится также нарушение трудовой дисциплины, а также неисполнение запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 1¹ ст. 55 УИК). В этой связи сотрудники УИИ и уполномоченные сотрудники других служб территориальных ОВД при осуществлении контроля за соблюдением осужденными к данному виду ограничения свободы порядка и условий отбывания наказания имеют право требовать от администрации организации, в которой работает осужденный, сведения о его трудовой деятельности и соблюдении им трудовой дисциплины, а также посещать осужденного по месту его работы (ч. 1 ст. 48¹ УИК).

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к ограничению свободы, также связаны с их трудовой деятельностью. Меры поощрения применяются за надлежащее соблюдение порядка и условий отбывания наказания, к которым относится и соблюдение трудовой дисциплины.

Условия труда осужденных к ограничению свободы регламентируются ст. 50 УИК. Согласно данной норме осужденные привлекаются к труду в организациях независимо от форм собственности, а также у индивидуальных предпринимателей. Их труд регулируется законодательством Республики Беларусь о труде и охране труда, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу. Время работы в период отбывания данного наказания засчитывается в трудовой стаж в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Перевод осужденного на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организации, в которой работает осужденный, и индивидуальным предпринимателем, у которого работает осужденный, по согласованию с УИИ.

Обязанности администрации организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы, и индивидуальных предпринимателей, у которых работают осужденные, перечислены в ст. 52 УИК:

обеспечивать привлечение их к труду с учетом состояния здоровья и по возможности специальности (направления специальности, специализации, профессии) и присвоенной квалификации; организовывать их профессиональную подготовку; участвовать в создании необходимых жилищно-бытовых условий.

Администрациям организаций и индивидуальным предпринимателям запрещается увольнять осужденных с работы, кроме следующих случаев (ч. 2 ст. 52 УИК): освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным УК; перевода осужденного на работу в другую организацию, к другому индивидуальному предпринимателю; перевода осужденного к ограничению свободы с направлением в ИУОТ для отбывания наказания в другое ИУОТ или для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ; вступления в законную силу приговора суда, которым лицо, отбывающее наказание в виде ограничения свободы, осуждено к лишению свободы; невозможности выполнения данной работы по состоянию здоровья.

Несмотря на то что общественно полезный труд не является обязательным для осужденных, отбывающих наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, данное наказание также неразрывно связано с их трудовой деятельностью. Так, в качестве основного правоограничения при отбывании данного наказания выступает невозможность занимать указанные в приговоре суда должности по месту работы осужденного или заниматься каким-либо видом деятельности, при этом в большинстве случаев такой запрет связан именно с трудовой деятельностью осужденного.

Согласно ст. 35 УИК на осужденных к данному виду наказания возлагаются определенные обязанности, среди которых: выполнение предписаний приговора и сообщение в УИИ о месте работы, его изменении или об увольнении с работы. В ст. 32 и 33 УИК предусмотрены обязанности администраций организаций по исполнению приговора и обязанности органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности.

Таким образом, проанализировав общественно полезный труд осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и иные меры уголовной ответственности, необходимо отметить, что при исполнении таких наказаний, как общественные работы, исправительные работы и ограничение свободы, он является основным и обязательным средством исправления осужденных. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься

определенной деятельностью также неразрывно связано с трудовой деятельностью осужденных.

Получение осужденными образования как одно из основных средств исправления направлено прежде всего на приобщение их к знаниям, предоставление реальной возможности приобрести специальность, чтобы после отбытия наказания они могли чувствовать себя социально защищенными, найти свое место в жизни. Образование осужденных направлено не только на получение суммы знаний, но и на повышение их интеллектуального уровня и общей культуры.

Данное средство исправления не является элементом кары. Осужденные к различным видам наказания и иным мерам уголовной ответственности могут получать образование по их желанию. Вместе с тем в УИК содержится ряд норм, которые стимулируют такую деятельность. Например, в ч. 3 ст. 24 УИК содержится положение, согласно которому в случае предоставления осужденному в период отбывания общественных работ социального отпуска в связи с получением образования исполнение данного наказания приостанавливается на период указанного отпуска. Осужденный в таком случае обязан уведомить УИИ по месту отбывания наказания о получении им соответствующего отпуска и представить необходимое подтверждение. Законодатель также ограничивает продолжительность отбывания общественных работ в течение дня, если осужденный получает образование. Так, согласно ч. 2 ст. 25 УИК время общественных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не обучается, а по просьбе осужденного – восемь часов; а в дни проведения учебных занятий (занятий) – двух часов до или после окончания учебы, а по просьбе осужденного – четырех часов.

При исполнении наказания в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ согласно ч. 1 ст. 48¹ УИК сотрудники УИИ и уполномоченные сотрудники других служб территориальных ОВД наряду с другими правами при осуществлении контроля за соблюдением осужденными порядка и условий отбывания наказания могут также требовать от организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный, сведения о посещении учебных занятий (занятий) и поведении осужденного; посещать осужденного по месту его учебы.

В этой связи в ч. 2 ст. 48¹ УИК закреплено положение, в соответствии с которым осужденный к ограничению свободы без направления в ИУОТ обязан: уведомлять УИИ о поступлении на учебу и изменении места учебы не позднее 5 рабочих дней с даты поступления на учебу, изменения места учебы; выезжать для получения образования в заочной форме получения образования в соответствии с законодательством Рес-

публики Беларусь (для участия в учебных занятиях, экзаменационной сессии) в другой населенный пункт республики после представления в УИИ вызова (справки-вызова) организации (индивидуального предпринимателя), где он обучается.

При осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к иным мерам уголовной ответственности УИИ должны оказывать им помощь в трудоустройстве и получении образования в Республике Беларусь.

Отношение к учебе также учитывается при определении степени исправления осужденных, отбывающих наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы и в последующем влияет на их представление к замене неотбытой части наказания более мягким наказанием и к условно-досрочному освобождению.

Таким образом, проанализировав особенности получения образования осужденными, отбывающими наказания, не связанные с изоляцией от общества, необходимо отметить, что данное средство исправления не является обязательным к применению. Это, скорее, право осужденных. Однако получение осужденными образования поощряется законодателем, а отношение к нему принимается во внимание при установлении степени их исправления.

Общественное воздействие на осужденных оказывается администрациями по месту работы осужденных, средствами массовой информации, общественными объединениями и др.

Согласно ст. 21 УИК общественные объединения принимают участие в исправлении осужденных, а также оказывают содействие в работе органам и учреждениям, исполняющим наказания и иные меры уголовной ответственности. На основании и в порядке, предусмотренных законодательством, общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности.

В исправлении осужденных, состоящих на учете в УИИ, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью УИИ, участвуют наблюдательные комиссии при местных исполнительных и распорядительных органах. Порядок деятельности наблюдательных комиссий определяется законодательством Республики Беларусь.

Деятельность наблюдательных комиссий регламентируется Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2001 г. № 460 «Об утверждении Положения о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях». Наблюдательные комиссии при

областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях (наблюдательные комиссии) создаются решением местных исполнительных и распорядительных органов по местонахождению органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, а также ЛТП для осуществления общественного контроля за деятельностью органов, исполняющих наказание, ЛТП и участия в исправлении осужденных.

Наблюдательные комиссии действуют на общественных началах.

Наблюдательные комиссии при областных (Минском городском) исполнительных комитетах контролируют, направляют и координируют деятельность наблюдательных комиссий при районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях, оказывают им методическую помощь.

Основными задачами наблюдательных комиссий являются: наблюдение за деятельностью органов, исполняющих наказание, ЛТП, порядком и условиями отбывания осужденными наказания, применением к ним средств профилактического воздействия, выявление нарушений и содействие в их устранении; оказание помощи органам, исполняющим наказание, в организации исправительного процесса в отношении осужденных и их реадaptации, а местным исполнительным и распорядительным органам – в обеспечении ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, или граждан, прекративших нахождение в ЛТП.

Для выполнения возложенных задач наблюдательные комиссии имеют право (среди прочего):

посещать в порядке, установленном законодательством, органы, исполняющие наказание, и организации, в которых работают лица, осужденные к наказанию в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, в целях наблюдения за проведением исправительного процесса в отношении этих лиц;

запрашивать и получать от администрации органа, исполняющего наказание, документы и справки, необходимые для работы наблюдательной комиссии;

проводить по согласованию с администрацией органа, исполняющего наказание, прием осужденных по вопросам, касающимся отбывания ими наказания, принимать от них и рассматривать предложения, заявления и жалобы;

ходатайствовать совместно с администрацией органа, исполняющего наказание, о помиловании осужденных;

рассматривать на своих заседаниях информацию администрации органа, исполняющего наказание, и руководителей организаций, в ко-

торых работают лица, осужденные к наказанию в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, о работе по исправлению осужденных и вносить предложения об устранении недостатков в работе;

вносить на рассмотрение соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов предложения о совершенствовании исправительного процесса в органах, исполняющих наказание;

изучать возможность трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, отбывших наказание в виде ограничения свободы, граждан, прекративших нахождение в ЛТП;

вносить в местные исполнительные и распорядительные органы предложения о формировании лимита рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, отбывших наказание в виде ограничения свободы, граждан, прекративших нахождение в ЛТП;

обращаться по своей инициативе с представлением в суд об освобождении от наказания, смягчении наказания либо ином улучшении положения осужденного ввиду вступления в силу уголовного закона, имеющего обратную силу;

участвовать через своих представителей при рассмотрении судами вопросов об условно-досрочном освобождении осужденного от наказания, замене осужденному неотбытой части наказания более мягким наказанием, изменении осужденному к лишению свободы вида ИУ;

оказывать помощь УИИ в проведении отдельных мероприятий при осуществлении превентивного надзора за освобожденными из мест лишения свободы.

Наблюдательные комиссии образуются в составе председателя (заместитель председателя исполнительного комитета (главы администрации), заместителя председателя, секретаря и 4–8 членов комиссии из числа работников местных исполнительных и распорядительных органов, депутатов соответствующих Советов, представителей профессиональных союзов и других организаций.

В состав наблюдательной комиссии не могут входить работники ОВД, прокуратуры, судов, а также адвокаты.

Председатель наблюдательной комиссии обеспечивает созыв заседаний комиссии, определяет повестку дня очередного заседания, подготавливает проекты планов работы комиссии и отчеты о ее деятельности, дает поручения членам комиссии и контролирует их исполнение.

Заседание наблюдательной комиссии считается правомочным, если в нем участвуют более половины ее состава.

Решения наблюдательной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих членов путем открытого голосования. При равенстве голосов голос председателя является решающим.

Решения наблюдательной комиссии носят рекомендательный характер и подписываются председателем комиссии или его заместителем.

На заседании наблюдательной комиссии имеют право присутствовать прокурор, осуществляющий надзор за исполнением наказания, и в зависимости от характера рассматриваемых вопросов представители органов, исполняющих наказание, руководители организаций, в которых работают осужденные к наказанию в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, представители профессиональных союзов и других организаций, а также могут вызываться осужденные.

Члены наблюдательной комиссии выполняют свои обязанности, как правило, в свободное от основной работы время. Во время исполнения поручений, связанных с отвлечением от своей основной деятельности, за членами комиссии сохраняется среднемесячная заработная плата по месту их работы, они имеют право на возмещение понесенных расходов в порядке, установленном законодательством.

Расходы по организации деятельности наблюдательных комиссий производятся за счет средств соответствующих местных бюджетов. Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют техническое обеспечение наблюдательных комиссий, предоставляя для работы служебные помещения, мебель и оборудование.

Контроль за деятельностью наблюдательных комиссий осуществляется руководителями соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов, которые не реже одного раза в полгода заслушивают отчеты о работе вышеназванных комиссий.

Таким образом, рассмотрев понятие, содержание и правовое регулирование основных средств исправления осужденных, можно сделать вывод о том, что это комплекс взаимосвязанных и дополняющих друг друга мер исправительного воздействия, применяемых к осужденным в процессе исполнения и отбывания всех видов наказания, имеющих срочный характер, и иных мер уголовной ответственности.

6. КОНТРОЛЬ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

6.1. Сущность и виды контроля

Социальный контроль представляет собой совокупность процессов в социальной системе (обществе, социальной группе, организации и т. п.), посредством которых обеспечивается следование определенным «образцам» деятельности, а также соблюдение ограничений в поведении, нарушение которых отрицательно сказывается на функционировании системы. В науке управления социальный контроль рассматривается как одна из составных частей, функций управления. В связи с этим наибольшее распространение получило определение, согласно которому социальный контроль – это система наблюдения и проверки процесса функционирования соответствующего объекта в целях устранения его отклонений от заданных параметров. Существенная особенность социального контроля состоит в том, что в процессе управления он используется не столько в качестве средства регулирования общественных отношений, сколько в качестве средства организации, создания предпосылок для такого регулирования. Таким образом, контроль необходим в любой области общественной деятельности, он не является самоцелью и нужен для того, чтобы обеспечить качественное выполнение принятых решений. Другой важной особенностью социального контроля является его властный характер, т. е. меры контроля обязательны для тех, к кому они обращены, а в необходимых случаях могут быть реализованы в принудительном порядке.

Обычно различают два основных вида социального контроля: общественный и государственный, в каждом из которых выделяют разновидности. Например, внутри сложного видового понятия «государственный контроль» различают контроль органов государственного управления, их руководителей и иных должностных лиц, прокурорский надзор, судебный контроль. Общественный контроль также имеет множество проявлений: контроль общественных организаций, трудовых коллективов, средств массовой информации, контроль, осуществляемый отдельными гражданами, и др. Перечисленные разновидности государственного и общественного контроля отличаются характером и объемом контрольных полномочий, кругом, уровнем и количеством подконтрольных объектов, формами и методами проведения контроля, его юридическими

последствиями. Все это обуславливает их специфику. Однако решающую роль здесь играют различия в объеме полномочий по организации корректирующего воздействия на подконтрольный объект.

Специфические черты государственного контроля, его отличия от общественного в основном сводятся к следующему. Государственные органы для выполнения контрольных функций наделены государственно-властными полномочиями. Их наличие означает, что при осуществлении как контрольных, так и иных функций органы государства издают правовые акты и дают обязательные для должностных лиц и граждан указания, выполнение которых обеспечивается в необходимых случаях с помощью мер государственного принуждения¹.

Властные полномочия общественных организаций и трудовых коллективов имеют иной характер, распространяются чаще всего только на их членов и не обеспечиваются силой государственного принуждения. Предложения органов общественного контроля, даваемые подконтрольным субъектам, носят рекомендательный характер и приобретают силу лишь после того, как последние согласятся с ними. Однако в необходимых случаях органы и лица, осуществляющие общественный контроль, могут информировать компетентные органы, а также широкие массы общественности о своих выводах и предложениях по совершенствованию деятельности подконтрольных субъектов и таким образом влиять на них.

Для государственного и общественного контроля характерно общее социальное назначение – успешное решение задач общественного устройства. Система органов, пользующихся контрольными полномочиями, – это составные части единого механизма управления обществом, поэтому на практике для государственного и общественного контроля характерны тесная взаимосвязь, взаимодействие. Следствием этого является контроль, который сочетает в себе как государственные, так и общественные начала – государственно-общественный. Здесь государство выступает с инициативой по созданию из представителей передовой общественности определенных органов или выделению определенных лиц, частично придавая им правовой статус и наделяя властными полномочиями по осуществлению контроля в тех или иных сферах общественной жизни. Подчеркиваем, что речь идет лишь о частичном правовом урегулировании деятельности этих субъектов, в связи с чем, они полностью не превращаются в государственные органы и должностных лиц, применяя, наряду с предоставленными им мерами правового воз-

¹ См.: Шарков А.В., Шабанов В.Б., Ахраменка Н.Ф. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь. Общая часть. С. 154–155.

действия, также и формы общественного воздействия. Примером может служить соответствующая деятельность, осуществляемая общественными наблюдательными комиссиями, комиссиями по делам несовершеннолетних¹.

Перечисленные основные виды и отдельные разновидности социального контроля реализуются с помощью конкретных организационных способов либо в тех или иных формах. В контрольной деятельности, осуществляемой в сфере государственного управления, выделяют такие его формы, как учет, наблюдение, обследование, инспектирование, ревизия, надзор и др. В качестве форм деятельности общественного контроля различают проверки, рейды, смотры².

Органы и учреждения, исполняющие наказания и иные меры уголовной ответственности, структурно входят в правоохранительную систему Республики Беларусь, призванную вести борьбу с преступностью. Их деятельность весьма значима для общества и государства, поскольку направлена на исправление осужденных, предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Контроль общества и государства имеет большое значение в обеспечении охраны прав и законных интересов осужденных органами и учреждениями, исполняющими наказания и иные меры уголовной ответственности. От их персонала зависит степень реализации целей и задач уголовно-исполнительного законодательства. На данное положение указывают не только нормативные правовые акты Республики Беларусь, но и международные правовые документы.

Так, например, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984) запрещает применение к осужденным пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего их достоинство обращения, что согласно международному праву является абсолютным правом осужденных.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.) в обязанность персонала вменяет защиту прав человека и человеческого достоинства по отношению к осужденным (ст. 2), обеспечение охраны здоровья правонарушителей (ст. 6). В ст. 8 указанного документа говорится, что должностные лица по поддержанию правопорядка, имеющие основания полагать, что нарушение данного Кодекса имело место или будет иметь место, сообщают о случившемся вышестоя-

¹ См.: Шарков А.В., Шабанов В.Б., Ахраменка Н.Ф. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь. Общая часть. С. 154–155.

² См.: Там же. С. 156.

щим инстанциям и в случае необходимости другим соответствующим инстанциям или органам, обладающим полномочиями по надзору или правовому контролю. Согласно комментарию к данной статье понятие «соответствующие инстанции или органы, обладающие полномочиями по надзору или правовому контролю» включает любое учреждение или орган, существующий на основании национального права как в рамках учреждения по поддержанию порядка, так и независимо от него со статутными, обычными или другими полномочиями рассматривать жалобы и претензии, возникающие в связи с нарушениями в сфере действия данного Кодекса.

В ряде стран средства массовой информации могут рассматриваться как учреждения, выполняющие функции по рассмотрению вышеуказанных жалоб и претензий, поэтому должностные лица по поддержанию правопорядка могут обоснованно в качестве крайней меры и в соответствии с законами и обычаями своих собственных стран обратить внимание общественности на эти нарушения через средства массовой информации.

В соответствии с Правилами Совета Европы о пробации служба пробации должна подвергаться регулярному правительственному инспектированию и (или) общественному мониторингу. Соответствующие органы и служба пробации должны информировать средства массовой информации и общественность о деятельности службы пробации для лучшего понимания ее роли и значения для общества. Служба пробации должна представлять соответствующим органам регулярные отчеты и ответы на запросы о своей деятельности. Все службы пробации должны составлять официальные, точные и своевременные отчеты о своей работе. Обычно эти отчеты включают характеристику лиц, в отношении которых исполняются наказания или меры уголовно-правового характера, учет их контактов с ведомством, а также сведения о работе с ними. Отчеты являются важным средством обеспечения подотчетности службы пробации. Они должны регулярно проверяться руководителями и подвергаться официальному инспектированию и мониторингу по мере необходимости. Служба пробации должна иметь возможность отчитываться перед судом и другими компетентными органами о проделанной работе, результатах, достигнутых осужденными, исполнении ими своих обязанностей.

Очевидно, что вышеуказанные и другие международные правовые акты обуславливают необходимость как международного и внутринационального, так и общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности.

Таким образом, сущность и назначение контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, заключается в следующем: во-первых, в наблюдении за осуществлением этими учреждениями и органами своей функциональной деятельности; во-вторых, в получении объективной и достоверной информации о состоянии в них законности и правопорядка; в-третьих, в принятии мер по предотвращению и устранению нарушений законности и дисциплины; в-четвертых, в выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушений; в-пятых, в принятии мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности и дисциплины.

Классификация контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, может быть представлена следующим образом. В зависимости от объема обследования контроль подразделяется на общий и специальный. В первом случае осуществляется исследование целого комплекса вопросов деятельности подконтрольного органа или учреждения, во втором – производится проверка деятельности названных подконтрольных объектов по четко определенному вопросу.

По стадиям проведения контроля он делится на предварительный, текущий и последующий. Целью первого являются предупреждение и профилактика правонарушений среди осужденных; второго – выяснение состояния законности и дисциплины в учреждениях и органах, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, вынесение оценки правильности совершаемых объектами контроля действий; третьего – проверка реального исполнения соответствующих судебных решений (приговоров, постановлений и определений) по уголовным делам и предписаний контролирующих органов, осуществляющих как надзор, так и проверку исполнения законов и других нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности.

В зависимости от субъектов контроля и характера их полномочий выделяют международный, государственный, общественный контроль.

Международный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, осуществляется в следующих формах: периодическое представление государством отчетов международным организациям (ООН, ОБСЕ, Совету Европы) о соблюдении прав человека при исполнении наказаний; инспектирование мест отбывания наказаний представителями межправительственных организаций и международных общественных правозащитных организаций; обращение граждан, в том числе осужденных,

в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, когда исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты¹.

Государственный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, подразделяется на следующие виды: контроль государственных органов; судебный контроль; ведомственный контроль вышестоящих органов; прокурорский надзор за исполнением законодательства.

Общественный контроль включает в себя: контроль государственных организаций и общественных объединений за порядком и условиями отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности; контроль правозащитных организаций и средств массовой информации².

В зависимости от целей, стоящих перед контролирующим органом, и от того, какой субъект проводит контрольные мероприятия, контроль может быть комплексным (по всем или нескольким направлениям) либо выборочным (по отдельному направлению или частным вопросам).

Виды контроля и проверяемые сферы обуславливают выбор форм контрольной деятельности (инспектирование, ревизия, проверка); запрос по конкретному вопросу или направлению деятельности; предоставление органами и учреждениями, исполняющими наказания и иные меры уголовной ответственности, различных форм отчетности; личный прием осужденных и сотрудников представителями субъектов контроля; обжалование незаконных действий должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности.

Таким образом, под контролем за органами и учреждениями, исполняющими наказания и иные меры уголовной ответственности, следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем³.

6.2. Государственный контроль за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций

К государственному контролю за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, относят: контроль государственных органов; судебный контроль;

¹ См.: Шарков А.В. Уголовно-исполнительное право. С. 114–115.

² См.: Там же. С. 115.

³ См.: Там же. С. 114.

ведомственный контроль вышестоящих органов; прокурорский надзор за исполнением законодательства.

В соответствии со ст. 17 УИК государственные органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности. Порядок осуществления такого контроля регулируется законодательством Республики Беларусь. Одной из основных функций органов государственной власти по осуществлению контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, является приведение уголовно-исполнительного законодательства в соответствие с изменениями, происходящими в политической, экономической и социальной жизни общества.

К компетенции парламента – Национального собрания Конституцией наряду с рассмотрением других законопроектов отнесено принятие актов об амнистии (ч. 2 ст. 97). Необходимо отметить, что объявление и проведение амнистии является важной формой контроля органов государственной власти за эффективностью деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности.

В соответствии со ст. 108 Конституции Правительство Республики Беларусь издает постановления, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности, тем самым осуществляя государственный контроль за деятельностью в данной сфере. Например, УИК отнес к компетенции Совета Министров нашей республики принятие нормативных правовых актов, устанавливающих размер денежной суммы, израсходованной в связи с розыском осужденных, к наказаниям в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы (ч. 2 ст. 28, ч. 5 ст. 43, ч. 10 ст. 55).

Согласно Конституции Президент наделен правом издавать указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Республики Беларусь (ст. 85). Данное положение распространяется и на сферу исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности.

В соответствии с Конституцией Президент Республики Беларусь осуществляет помилование (п. 19 ст. 84). Помилование осуществляется в отношении индивидуально определенного лица. Согласно ч. 2 ст. 96 УК на основании акта помилования лицо, осужденное за преступление, может быть полностью или частично освобождено от наказания как основного, так и дополнительного, либо освобождено от наказания условно, либо такому лицу неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием, либо ему может быть снята судимость.

При рассмотрении документов о помиловании осуществляется государственный контроль Президента Республики Беларусь за эффективностью деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности.

Контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, вправе осуществлять также местные исполнительные и распорядительные органы. Так, данные органы по согласованию с УИИ определяют объекты, на которых осужденные к общественным работам будут отбывать наказание (ч. 1 ст. 23 УИК).

Судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, осуществляется на всех стадиях исполнения приговора, постановления (определения): на стадии приведения приговора, постановления (определения) в исполнение; в процессе исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности; при решении вопросов освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Начало судебного контроля за исполнением приговора выражается в том, что согласно ч. 8 ст. 399 УПК суд, постановивший приговор, вынесший определение или постановление, обязан осуществлять контроль за их исполнением. Согласно ч. 1 ст. 401 УПК судом вместе с копией приговора либо выпиской из него направляется письменное распоряжение об исполнении приговора в УИИ, которая в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством обязана обеспечить его исполнение. В случае изменения приговора при рассмотрении уголовного дела в апелляционном или надзорном порядке к копии приговора прилагаются копии определения или постановления суда апелляционной либо надзорной инстанции. УИИ в срок не позднее 10 суток с даты получения вышеперечисленных документов обязана известить суд, постановивший приговор, вынесший определение, постановление, о принятии их к исполнению.

Одной из функций судебного контроля на стадии приведения приговора в исполнение является рассмотрение возникших у органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, каких-либо сомнений в точности исполнения приговора, определения или постановления суда. В подобном случае УИИ вправе и обязана обратиться за разъяснением в суд. Согласно ч. 1 ст. 402 УПК судом, постановившим приговор или вынесшим определение, постановление, исправляются явные описки, счетные ошибки и неточности, разрешаются всякого рода сомнения и неясности, возникающие при исполнении судебных решений, а также другие вопросы, не разрешенные

в приговоре, определении, постановлении суда, не затрагивающие существа выводов суда (приговора) и не влекущие ухудшения положения осужденного. В случае если приговор, определение, постановление исполняются вне района деятельности суда, принявшего эти судебные решения, указанные вопросы разрешаются районным (городским) судом по месту исполнения приговора, а копии определения, постановления направляются суду, постановившему приговор.

Суть судебного контроля на стадии исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности состоит в том, что только суд по представлению УИИ может изменить правовое положение осужденных. Например, при исполнении наказания в виде исправительных работ УИИ, осужденный или администрация организации по месту его работы вправе обратиться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения (ч. 7 ст. 41 УИК). Согласно ч. 3 ст. 179 УИК при наличии или возникновении обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания дополнительных обязанностей, которые предусмотрены законом, но не были возложены на него при вынесении приговора, УИИ вправе направить в суд представление о их установлении.

В период исполнения приговора судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, проявляется при рассмотрении предложений, жалоб и заявлений осужденных о нарушении их прав, установленных в ст. 13 УИК.

Одной из форм проведения судебного контроля над эффективностью исполнения приговора УИИ является рассмотрение судом материалов о привлечении к уголовной ответственности осужденных, совершивших новые преступления в период отбывания наказания, а также лиц, совершивших преступления вскоре после освобождения от наказания. Судом также рассматриваются представления УИИ о замене наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, более строгим наказанием. Рассматривая такие представления и уголовные дела по обвинению в совершении преступлений, суды содействуют УИИ в устранении недостатков в их работе при необоснованном представлении к условно-досрочному освобождению, упущений в применении норм законодательства. Вскрыв подобные факты, суд может в частном определении потребовать их устранения. Такая практика способствует укреплению законности в деятельности УИИ.

Судебный контроль за эффективностью исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности осуществляется также в про-

цессе рассмотрения судом вопросов, связанных с заменой неотбытой части наказания более мягким и досрочным освобождением от отбывания наказания. Например, если в период отбывания наказания в виде общественных работ возникнут обстоятельства, предусмотренные ч. 4 ст. 49 УК, УИИ должна направить в суд представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания. Согласно ч. 5 ст. 37 УИК в случае возникновения в период отбывания осужденным исправительных работ обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 52 УК, УИИ должна внести в суд представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием. Представление о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием может быть также направлено в суд, если осужденные к исправительным работам или ограничению свободы будут признаны твердо ставшими на путь исправления и отбывают установленную законом часть срока наказания (ст. 91 УК).

Материалы в отношении осужденных, отбывающих наказание в виде исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы при наступлении оснований и условий, установленных УК и УИК (ст. 90 УК, ч. 2 ст. 42, ч. 2 ст. 54 УИК), могут быть направлены в суд для рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Следует подчеркнуть, что осужденный может быть освобожден условно-досрочно лишь при его примерном поведении, доказывающем его исправление. При этом суд может освободить осужденного полностью или частично от отбывания дополнительного вида наказания.

К компетенции суда относится также рассмотрение представлений УИИ об освобождении от отбывания наказания вследствие психического расстройства (заболевания) или иного тяжелого заболевания. УИИ одновременно с представлением направляет в суд заключение медицинской или медико-реабилитационной экспертной комиссии и личное дело осужденного.

В случае признания осужденного к общественным работам, исправительным работам или ограничению свободы инвалидом I или II группы УИИ вносит представление в суд о его досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания.

При наступлении беременности женщины, отбывающей наказание в виде общественных работ, исправительных работ или ограничения свободы, УИИ вносит в суд представление о ее досрочном освобождении от отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью осужденного и наступлением инвалидности в период отбывания наказания, а также об освобождении от отбывания наказания в случае наступления у осужденной женщины беременности устанавливается ч. 5–8 ст. 187 УИК.

Согласно ч. 2 ст. 402 УПК освобождение от наказания по заболеванию, условно-досрочное освобождение от наказания, замена неотбытой части наказания более мягким наказанием разрешаются определением (постановлением) районного (городского) суда по месту отбывания наказания осужденным независимо от того, каким судом был постановлен приговор, вынесено определение или постановление.

УИИ обязаны уведомлять суд, постановивший приговор, об исполнении наказания в виде общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы без направления в ИУОТ (ч. 2 ст. 18 УИК).

Судебный контроль за исполнением приговора осуществляется также при решении вопросов, связанных с отменой отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания. Так, согласно ч. 2, 3 ст. 181 УИК УИИ могут направить в суд представление об отмене отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания, если осужденный после вынесенного ему официального предупреждения продолжает уклоняться от выполнения возложенных на него обязанностей, не уплатит в полном объеме уголовно-правовую компенсацию, неоднократно (два или более раза) нарушил общественный порядок, за что к нему дважды были применены меры административного взыскания, либо совершил иное административное правонарушение, за которое законом предусмотрено административное взыскание в виде административного ареста, а равно в случаях, когда осужденный скрылся.

В соответствии с ч. 3 ст. 180 УИК при отсрочке исполнения наказания УИИ за две недели до истечения срока отсрочки представляют в суд в полном объеме необходимые материалы, имеющие отношение к оценке поведения осужденного и степени его исправления, а также официальное заключение относительно возможности освобождения осужденного от назначенного наказания.

Вопросы об отмене условного неприменения наказания и направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором в соответствии со ст. 78 УК, об освобождении от наказания осужденного, в отношении которого исполнение приговора отсрочено по основаниям, предусмотренным ст. 77 УК, а также об отмене такой отсрочки исполнения наказания и направлении осужденного для отбывания лишения

свободы разрешаются определением (постановлением) районного (городского) суда по месту жительства осужденного или суда, постановившего приговор (ч. 4 ст. 402 УПК).

Судебный контроль осуществляется также при решении вопросов, связанных с установлением, продлением, приостановлением, возобновлением, прекращением превентивного надзора, а также изменением его требований. Порядок рассмотрения судами данных вопросов урегулирован ст. 402¹, 402² УПК.

Судами рассматриваются также вопросы о применении сроков давности исполнения обвинительного приговора и снятия судимости.

Таким образом, судебный контроль за исполнением приговора является важным средством укрепления законности в деятельности УИИ.

Согласно ст. 19 УИК за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, осуществляется ведомственный контроль в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь. Ведомственный контроль проводится с целью изучения фактического исполнения законов и иных нормативных правовых актов должностными лицами и осужденными, а также оперативного и своевременного реагирования на любые нарушения законодательства.

К формам осуществления ведомственного контроля относятся: комплексные инспекторские проверки по всем направлениям деятельности подразделения; проверки по конкретным сферам их работы; проверки по недостаткам, указанным в письмах, жалобах и заявлениях граждан; по фактам нарушения законности. Контролируется деятельность по соблюдению законов также путем анализа поступающих в вышестоящий орган отчетов, донесений, справок, актов. Информация о деятельности УИИ находит отражение в ежемесячных сведениях об основных результатах работы.

Разнообразны и методы реагирования по результатам проведения ведомственного контроля: принятие решений правомочными органами, издание ими приказов; отчет руководителей проверяющих органов управления; проведение совещаний по итогам проверки; составление планов мероприятий по устранению недостатков; организация контрольных проверок по устранению недостатков¹.

Непосредственный ведомственный контроль за деятельностью УИИ осуществляет УНИД МВД Республики Беларусь. Для обеспечения данного направления деятельности УНИД наделено полномочиями по подготовке и согласованию проектов нормативных правовых и иных актов, а также методических указаний.

¹ См.: Шарков А.В. Уголовно-исполнительное право. С. 126.

Деятельность УИИ контролируется в полном объеме и по всем направлениям работы. В этой связи УНИД осуществляет: мероприятия, направленные на изучение организации работы территориальных ОВД по исполнению и отбыванию наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, контролю за соблюдением установленных судом ограничений осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, иным мерам уголовной ответственности, освобожденными от отбывания наказания; прием, опрос и анкетирование осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, иным мерам уголовной ответственности, освобожденных от отбывания наказания, по вопросам соблюдения территориальными ОВД порядка и условий исполнения и отбывания наказаний. УНИД анализирует: деятельность территориальных ОВД по исполнению и организации отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, иным мерам уголовной ответственности, осуществлению контроля за освобожденными от отбывания наказания, предупреждению правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в УИИ. На данное подразделение возлагаются также обязанности по организации проведения целевых проверок территориальных ОВД и осуществлению контроля за исполнением ОВД актов законодательства, распоряжений Министра, решений коллегий МВД и оперативных совещаний в части, касающейся УНИД.

Таким образом, целенаправленный внутриведомственный контроль является важным организационно-правовым способом обеспечения законности и повышения эффективности деятельности УИИ.

Прокурорский надзор в соответствии со ст. 20 УИК осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. В качестве основного нормативного правового акта в данной сфере необходимо выделить Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре).

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о прокуратуре задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов. В целях выполнения этих задач прокуратура (среди прочего) осуществляет надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера. Порядок осуществления данного вида деятельности регламентируется гл. 8 Закона о прокуратуре.

Предметом надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности являются: соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, законодательства, а также прав осужденных и выполнение ими своих обязанностей (ст. 34 Закона о прокуратуре).

В соответствии со ст. 35 Закона о прокуратуре при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности прокурор в пределах своей компетенции имеет право: посещать в любое время органы и учреждения, исполняющие наказания и иные меры уголовной ответственности; знакомиться с документами, на основании которых лица осуждены, в необходимых случаях опрашивать указанных лиц; проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности; требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства; требовать от должностных лиц устранения нарушений прав осужденных; в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности. Например, скрывшийся с места жительства осужденный к исправительным работам может быть задержан с санкции прокурора на срок до 30 суток (ч. 5 ст. 43 УИК), с санкции прокурора на такой же срок может быть задержан осужденный к ограничению свободы в случае неприбытия или невозвращения его к месту отбывания наказания (ч. 10 ст. 55 УИК), а также осужденный к общественным работам (ч. 2 ст. 28 УИК).

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования: отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на отбывающих наказание в виде ограничения свободы, немедленно освобождает их своим постановлением из дисциплинарных изоляторов; в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе составляет протоколы об административных правонарушениях; выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или привлечении к материальной ответственности; выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно отбывающих наказание в виде ограничения свободы.

Согласно ст. 21 УИК общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, они принимают участие в исправлении осужденных, а также оказывают содействие в их работе. В соответствии с ч. 3 ст. 21 УИК в исправлении осужденных, а также осуществлении общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, участвуют общественные наблюдательные комиссии при местных исполнительных и распорядительных органах, а в отношении несовершеннолетних осужденных – комиссии по делам несовершеннолетних.

Таким образом, государственный контроль, осуществляемый за деятельностью УИИ, является социально-правовой гарантией обеспечения законности их деятельности.

7. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА, В РОССИИ И КАЗАХСТАНЕ

7.1. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций в России

УИИ являются учреждениями, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества, а также меру пресечения в виде домашнего ареста¹.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее – РФ, Россия, Российская Федерация) устанавливает порядок создания УИИ как учреждений УИС и определяет их организационно-правовой статус.

Деятельность УИИ строится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности», постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказом Министерства юстиции России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества», приказами и распоряжениями Министерства юстиции России, ФСИН России и иными нормативными правовыми актами.

Основными задачами УИИ являются: исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы и исправительных работ; контроль за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено; контроль за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений; предупреждение

¹ См.: Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федерации, 16 июня 1997 г., № 729 (ред. от 23.04.2012 г.). Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=128987&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.465294259350822#020288955726112157>. Дата доступа: 30.01.2019.

преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в УИИ; иные задачи¹.

На УИИ законодательством Российской Федерации возложены следующие основные права и обязанности. К обязанностям относятся: ведение учета осужденных, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста; разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказаний; разъяснение лицам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, условий исполнения указанной меры пресечения; организация и проведение воспитательной работы с осужденными к ограничению свободы, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам; согласование с органами местного самоуправления объектов для отбывания обязательных работ осужденными; согласование предложений органов местного самоуправления о местах, в которых осужденными отбываются исправительные работы; контроль за поведением осужденных по месту работы, учебы и жительства, а также исполнением ими обязанностей и соблюдением запретов, возложенных судом и УИИ; согласование с администрацией организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, вопроса о предоставлении им ежегодного оплачиваемого отпуска; проведение первоначальных мероприятий по розыску условно осужденных, осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, и осужденных к исправительным работам; внесение в суды в установленном порядке представлений по вопросам дальнейшего отбывания осужденными наказания и освобождения от наказаний, а также представлений об изменении подозреваемым или обвиняемым меры пресечения в виде домашнего ареста; выявление причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений, нарушений общественного порядка, трудовой дисциплины, и принятие мер по их устранению; внесение в суды в установленном законом порядке представлений об отмене полностью или частично либо дополнении ранее установленных обязанностей для условно осужденных, а также о продлении испытательного срока; внесение в суды в установленном законом порядке представлений об отмене частично либо о дополнении ранее установленных осужденному к наказанию в виде ограничения свободы ограничений, а также о замене осужденному, уклоняющемуся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы².

¹ См.: Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности.

² См.: Там же.

УИИ имеют право:

а) вызывать осужденных для разъяснения порядка и условий отбывания наказания, проведения профилактических бесед, выяснения вопросов, возникающих в процессе отбывания наказания, и причин допущенных нарушений порядка и условий отбывания наказания; вызывать лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, для разъяснения условий исполнения указанной меры пресечения, проведения профилактических бесед, выяснения вопросов, возникающих в процессе исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста, и причин нарушения условий исполнения данной меры пресечения; выносить постановления об установлении обязанности для осужденных к исправительным работам до двух раз в месяц являться в УИИ для регистрации; посещать осужденных, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, по их местонахождению, включая место жительства и работы, с целью контроля за поведением, соблюдением ими установленных обязанностей и запретов; выносить в установленном порядке постановления о приводе осужденных, состоящих на учете в УИИ и не являющихся по вызову в УИИ без уважительных причин; проверять исполнение требований приговоров судов администрацией организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; контролировать правильность и своевременность перечисления финансовых средств в соответствующий бюджет администрациями организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, и привлекать к осуществлению контроля финансовые и налоговые органы; запрашивать от администрации организаций, в которых работают осужденные, документы о проведенной работе с осужденными, их поведении, отношении к труду, принятых к ним мерах поощрения и взыскания, а также сведения об отработанном осужденными времени; обращаться в органы местного самоуправления и прокуратуры, суды и организации для решения вопросов, связанных с исполнением наказаний или меры пресечения в виде домашнего ареста; выдавать разрешения осужденным к исправительным работам на увольнение с работы по собственному желанию в период отбывания наказания; применять предусмотренные законом меры поощрения и взыскания к осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы; в установленном порядке использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для обеспечения надзора за осужденными к наказанию

в виде ограничения свободы и контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений¹.

7.1.1. Исполнение наказания в виде обязательных работ

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ (ч. 1 ст. 49 УК РФ). Срок обязательных работ – от 60 до 480 часов.

Согласно ч. 4 ст. 49 УК РФ обязательные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами I группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Исполнение наказания в виде обязательных работ регламентируется в соответствии с гл. 4 УИК РФ.

УИИ исполняют данный вид наказания по месту жительства осужденного. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с УИИ (ч. 1 ст. 25 УИК РФ). Обязательные работы выполняются осужденным на безвозмездной основе и исчисляются в часах, в течение которых осужденный их отбывал.

К обязательным работам осужденный привлекается не позднее 15 дней со дня поступления в УИИ соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

В ходе реализации исполнения наказания в виде обязательных работ УИИ ведут учет осужденных; разъясняют им порядок и условия отбывания наказания; согласовывают с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; контролируют поведение осужденных; ведут суммарный учет отработанного осужденными времени.

На осужденных возлагаются следующие обязанности: соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы, добросовестно относиться к труду; работать

¹ См.: Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности.

на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ (в соответствии с ч. 2 ст. 27 УИК РФ время обязательных работ не может превышать 4 часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – 2 часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного – 4 часов; время обязательных работ в течение недели не может быть менее 12 часов; при наличии уважительных причин УИИ вправе разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов; ставить в известность УИИ об изменении места жительства, а также являться по ее вызову.

Не приостанавливается исполнение обязательных работ в случае предоставления осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы.

При исполнении указанного вида наказания законодатель также предусмотрел освобождение от дальнейшего отбывания наказания и его отсрочку. Так, в случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом I группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания. При наступлении беременности женщина, осужденная к обязательным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

На администрацию организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы, возлагаются контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление УИИ о количестве проработанных часов или уклонении осужденных от отбывания наказания. В случае причинения увечья, связанного с выполнением обязательных работ, возмещение вреда осужденному производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде¹.

В случае нарушения осужденным к обязательным работам порядка и условий отбывания наказания УИИ предупреждает его об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Осужденный, не вышедший на обязательные работы без уважительных причин более двух раз в течение месяца, а также более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину или скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания, признается злостно уклоняющимся от отбывания обязательных работ. Злостно уклоняющийся от отбывания

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 12.12.2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/. Дата доступа: 31.05.2022.

наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток¹.

В отношении осужденных, признанных злостно уклоняющимися от отбывания обязательных работ, УИИ направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания.

7.1.2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью (ч. 1 ст. 47 УК РФ). Данный вид наказания устанавливается на срок от 1 года до 5 лет в качестве основного вида наказания и на срок от 6 месяцев до 3 лет в качестве дополнительного вида наказания, а в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, – до 20 лет в качестве дополнительного вида наказания.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 УИК РФ наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении исполняют УИИ по месту жительства (работы) осужденных.

Указанное наказание, назначенное в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, исполняют учреждения и органы, исполняющие основные виды наказаний, а после отбытия основного вида наказания – УИИ по месту жительства (работы) осужденных. Срок наказания исчисляется со дня освобождения осужденного из исправительного центра, из-под ареста, из дисциплинарной воинской части или ИУ. Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяются также на все время отбывания осужденным указанных основных видов наказания.

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 12.12.2021 [Электронный ресурс]. Дата доступа: 31.05.2022.

Согласно ч. 1 ст. 36 УИК РФ срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью.

В ходе реализации исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью УИИ: ведут учет осужденных; контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

Органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения УИИ обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в УИИ¹.

Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному рассматриваемому наказанию, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено, и обязана: не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения УИИ освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в УИИ сообщение об исполнении требований приговора; представлять по требованию УИИ документы, связанные с исполнением наказания; в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в УИИ; в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку запись о

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 12.12.2021. Дата доступа: 31.05.2022.

том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

На осужденных возлагаются следующие обязанности: исполнять требования приговора; представлять по требованию УИИ документы, связанные с отбыванием указанного наказания; сообщать в УИИ о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, а также об изменении места жительства.

Злостно не исполняющие вступивший в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт о лишении права занимать определенную должность либо заниматься определенной деятельностью представители власти, государственные служащие, муниципальные служащие, служащие государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций, а также осужденные, нарушающие требования приговора, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

7.1.3. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы отбываются осужденным по основному месту работы. Осужденные, не имеющие основного места работы, отбывают наказание в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с УИИ, но в районе его места жительства. Осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы. В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме УИИ. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Не позднее 30 дней со дня поступления в УИИ соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления), осужденные направляются УИИ для отбывания наказания.

На УИИ возлагаются следующие обязанности: вести учет осужденных; разъяснять порядок и условия отбывания наказания; контролировать соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные; проводить с осужденными воспитательную работу; с участием сотрудников полиции контролировать поведение осужденных; обращаться в органы местного самоуправления по вопро-

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 12.12.2021. Дата доступа: 31.05.2022.

су изменения места отбывания осужденными исправительных работ; принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовить и передавать в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно.

Осужденные обязаны соблюдать порядок и условия отбывания наказания; добросовестно относиться к труду и являться в УИИ по ее вызову; сообщать в УИИ об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней.

Началом срока отбывания исправительных работ осужденным, имеющим основное место работы, является день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, соответствующих документов из УИИ, а осужденным, не имеющим основного места работы, – день его выхода на работу.

Срок рассматриваемого вида наказания исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал, и из его заработной платы производились удержания в размере, установленном приговором суда. Количество дней каждого месяца, отработанных осужденным, должно быть не менее количества рабочих дней, приходящихся на этот месяц. Если осужденный не отработал указанного количества дней без уважительных причин, предусмотренных законодательством, то отбывание наказания продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней. Время, в течение которого осужденный не работал, в срок отбывания исправительных работ не засчитывается.

Срок наказания осужденным, работающим в организациях, в которых применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов.

Ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, только по согласованию с УИИ. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом I группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

Беременная женщина, осужденная к исправительным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 УИК РФ нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются: неявка на работу без уважительных причин в течение 5 дней со дня получения предписания УИИ; неявка в УИИ без уважительных причин; прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

За нарушение порядка и условий отбывания наказания УИИ может предупредить осужденного в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания, а также обязать его до двух раз в месяц являться в УИИ для регистрации.

Осужденный признается злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно (скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов; данный срок может быть продлен судом до 30 суток). УИИ направляет в суд представление о замене исправительных работ осужденным, злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ, другим видом наказания.

7.1.4. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

В соответствии с ч. 1 ст. 53 УК РФ ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток; не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования; не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях; не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от 1 до 4 раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согла-

сия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным. Следует отметить, что в период отбывания ограничения свободы суд по представлению специализированного государственного органа может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

Срок наказания в виде ограничения свободы: от 2 месяцев до 4 лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от 6 месяцев до 2 лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы.

Согласно ст. 49 УИК РФ срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, исчисляется со дня постановления осужденного на учет УИИ. В срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, засчитывается время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы. При назначении ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок ограничения свободы исчисляется со дня освобождения осужденного из ИУ. При этом время следования осужденного из ИУ к месту жительства или пребывания засчитывается в срок отбывания наказания в виде ограничения свободы из расчета один день за один день.

Не засчитывается в срок данного наказания время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин.

Согласно ч. 1 ст. 47.1 УИК РФ специализированным государственным органом, осуществляющим надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, является УИИ.

УИИ по месту жительства осужденного не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в УИИ для постановки на учет. После получения указанного уведомления осужденный в течение трех суток обязан явиться в УИИ по месту жительства для постановки на учет.

Осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы или ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождается из учреждения, в котором он отбывал наказание в

виде лишения свободы, и следует к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета.

Администрация ИУ вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в УИИ по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляет в письменной форме указанную УИИ, а также потерпевшего или его законного представителя при наличии в личном деле осужденного копии определения либо постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя.

Постановка осужденного на персональный учет осуществляется в УИИ по месту его жительства, о чем в течение трех суток извещается орган внутренних дел по месту жительства осужденного¹.

В соответствии со ст. 54 УИК РФ УИИ ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними воспитательную работу, применяет установленные законом меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Осужденный обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в УИИ для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания. В случае когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия УИИ, осужденный обязан не позднее 7 дней до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом УИИ.

УИИ дает осужденному согласие на уход из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, на посещение определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования при наличии исключительных личных обстоятельств. К ним следует отнести: смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; необходимость получения осужденным медицинской помо-

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 21.12.2021. Дата доступа: 31.05.2022.

щи, если требуемая медицинская помощь не может быть получена по месту постоянного проживания (пребывания) осужденного либо в установленных судом пределах территории; невозможность дальнейшего нахождения осужденного по месту постоянного проживания (пребывания) в связи со стихийным бедствием или иным чрезвычайным обстоятельством; прохождение осужденным обучения за установленными судом пределами территории; необходимость прохождения вступительных испытаний при поступлении в образовательную организацию; необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве: явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения; прохождение предварительного собеседования; прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории; заключение трудового договора; заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг; государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии (разрешения) на осуществление определенного вида деятельности; осуществление не ограниченных судом прав и обязанностей, связанное с необходимостью ухода из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток (реализация права на пенсионное обеспечение, принятие наследства и осуществление иных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации).

УИИ может дать осужденному согласие на изменение места постоянного проживания (пребывания) при наличии следующих исключительных личных обстоятельств: изменение семейного положения осужденного; предоставление осужденному либо близким родственникам, с которыми он проживает, или приобретение осужденным либо близкими родственниками, с которыми он проживает, жилого помещения; тяжелая болезнь близкого родственника осужденного, угрожающая жизни больного; невозможность дальнейшего нахождения осужденного по месту постоянного проживания (пребывания) в связи со стихийным бедствием или иным чрезвычайным обстоятельством; необходимость получения осужденным медицинской помощи, если требуемая медицинская помощь не может быть получена по месту постоянного проживания (пребывания) осужденного либо в медицинских организациях, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального об-

разования; необходимость прохождения промежуточной или итоговой аттестации при получении осужденным образования в заочной форме обучения за пределами территории соответствующего муниципального образования.

Согласие на изменение места работы и (или) обучения дается УИИ осужденному в случаях: изменения осужденным места постоянного проживания (пребывания); прекращения трудового договора в связи с изменением работодателем определенных сторонами условий трудового договора; истечения срока трудового договора, заключенного осужденным с работодателем; расторжения трудового договора по инициативе осужденного при установленном нарушении работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашения или трудового договора; поступления (перевода) осужденного в организацию, осуществляющую образовательную деятельность; наличия медицинских противопоказаний, препятствующих продолжению работы и (или) учебы¹.

Осужденный, его адвокат (законный представитель), а также близкий родственник осужденного вправе обратиться в администрацию УИИ с письменным ходатайством с обязательным указанием сведений: об изменении места постоянного проживания (пребывания) осужденного; изменении места работы и (или) обучения осужденного; уходе осужденного из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток; посещения осужденным определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования; выезде осужденного за пределы территории соответствующего муниципального образования.

По результатам рассмотрения ходатайства, но не позднее 10 суток со дня поступления письменного ходатайства, а в случае смерти или тяжелой болезни близкого родственника осужденного, угрожающей жизни больного, – не позднее трех суток со дня поступления письменного ходатайства, УИИ выносит постановление с указанием мотивов и оснований принятого решения. Данное постановление УИИ может быть обжаловано в установленном законом порядке.

С осужденными к наказанию в виде ограничения свободы УИИ проводят воспитательную работу, в которой могут принимать участие и представители общественности.

УИИ за хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе может применять к осужденным меры поощрения: благо-

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 21.12.2021. Дата доступа: 31.05.2022.

дарность; досрочное снятие ранее наложенного взыскания; разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней; разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.

За нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы УИИ применяет к осужденным меру взыскания в виде предупреждения. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания являются: неявка без уважительных причин осужденного в УИИ для постановки на учет; несоблюдение без уважительных причин осужденным установленных судом ограничений; неявка осужденного в УИИ по вызову без уважительных причин для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания; неявка без уважительных причин осужденного в УИИ для регистрации; нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности; невыполнение осужденным требования, указанного в ч. 3 ст. 50 УИК РФ (не уведомил УИИ об изменении места работы и (или) учебы в установленные сроки).

За совершение осужденным в течение одного года после вынесения предупреждения любого из вышеперечисленных нарушений УИИ применяет к нему меру взыскания в виде официального предупреждения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений¹.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде ограничения свободы признается: осужденный, допустивший нарушение порядка и условий отбывания наказания в течение одного года после применения к нему взыскания в виде официального предупреждения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений; осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля; скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого не установлено в течение более 30 дней; осужденный, не прибывший в УИИ по месту жительства в соответствии с предписанием.

УИИ вносит в суд представление о замене осужденному неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы в случае его злостного уклонения от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы.

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 21.12.2021. Дата доступа: 31.05.2022.

Если местонахождение осужденного неизвестно, то он объявляется в розыск и подлежит задержанию ОВД на срок до 48 часов в целях решения вопросов. Указанный срок может быть продлен судом до 30 суток. После задержания осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве основного вида наказания или избрано в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, суд принимает решение о заключении осужденного под стражу и замене ограничения свободы лишением свободы.

7.1.5. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций по реализации мер уголовно-правового характера без изоляции от общества

В соответствии с уголовным и уголовно-исполнительным законодательством УИИ реализуют следующие меры уголовно-правового характера: контроль за поведением условно осужденных и контроль за поведением осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Согласно ч. 6 ст. 177 УИК РФ в день освобождения осужденного, которому предоставлена отсрочка отбывания наказания, в УИИ по месту жительства осужденного направляется копия определения суда об отсрочке отбывания наказания с указанием даты освобождения. После явки осужденного УИИ в течение трех суток обязана направить подтверждение в ИУ по месту освобождения осужденного. В случае неприбытия осужденного в 2-недельный срок со дня его освобождения, УИИ осуществляет первоначальные розыскные мероприятия, а в случае недостижения результатов – направляет материалы для объявления в розыск осужденного.

УИИ ставит осужденного на учет и в дальнейшем осуществляет контроль за его поведением согласно приказу Министерства юстиции России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».

В течение испытательного срока УИИ осуществляет персональный учет условно осужденных, контролирует с участием работников соответствующих служб ОВД соблюдение ими общественного порядка и исполнение возложенных судом обязанностей. Если периодичность явки условно осужденного для регистрации не была определена судом, то указанная периодичность, а также дни явки устанавливаются УИИ.

Условно осужденные обязаны: отчитываться перед УИИ о своем поведении; исполнять возложенные на них судом обязанности; возмещать вред, причиненный преступлением, в размере, определенном решением

суда; являться по вызову в УИИ. При неявке без уважительных причин условно осужденный может быть подвергнут приводу. В случае уклонения условно осужденного от контроля за его поведением, УИИ проводит первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения и причин уклонения¹.

7.2. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности в Казахстане

В соответствии с требованиями Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858, необходимо отходить от сложившихся традиционных подходов в отношениях между государством, гражданами и негосударственными организациями, основанных на односторонне властных принципах.

Законом Республики Казахстан от 15 февраля 2012 г. № 556-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» были внесены существенные изменения в законодательство страны. Ключевым моментом данных новелл можно назвать введение в законодательство Республики Казахстан понятия «пробация».

С 1 января 2015 г. УИИ преобразованы в службу пробации и ее функции законодательно определены.

Указом Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 г. № 387 «Об утверждении Комплексной стратегии социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, в Республике Казахстан на 2017–2019 годы» поставлена задача формирования комплексной эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 г. № 912 утвержден План мероприятий по реализации Комплексной стратегии социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации в Республике Казахстан, в соответствии с которым перед МВД Республики Казахстан была определена задача обеспечения и проведения мониторинга и ежегодной оценки реализации стратегии социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ред. от 21.12.2021. Дата доступа: 31.05.2022.

В рамках реализации 33-го шага программы Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 г. «Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» «Выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации» принят Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 г. № 38-VI ЗРК «О пробации».

В соответствии с разд. 3 Особенной части УИК Республики Казахстан служба пробации исполняет виды наказаний, не связанные с изоляцией осужденного от общества: исправительные работы (гл. 11), привлечение к общественным работам (гл. 12), ограничение свободы (гл. 13), лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (ст. 72–76).

7.2.1. Исполнение наказания в виде исправительных работ

В соответствии с ч. 1 ст. 42 УК Республики Казахстан исправительные работы есть денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК, в размере, соответствующем определенному количеству месячных расчетных показателей, установленных законодательством Республики Казахстан и действовавших на момент совершения уголовного правонарушения.

Исправительные работы исполняются путем ежемесячного удержания и перечисления в Фонд компенсации потерпевшим от 10 до 50 % заработной платы (денежного содержания) осужденного за вычетом средств, подлежащих периодической уплате (взысканию) в счет алиментов, возмещения вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца.

Удержания производятся из всех видов заработной платы по основному месту работы независимо от наличия претензий к осужденному по исполнительным документам за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы. Удержания осуществляются из денежной и натуральной части заработной платы осужденных. Удержанная из заработной платы осужденных натуральная часть остается в распоряжении работодателя, а ее стоимость перечисляется им в Фонд компенсации потерпевшим ежемесячно. Не производятся удержания из пособий, получаемых в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера¹.

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 234-V [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577723. Дата доступа: 31.05.2022.

Осужденный, служба пробации или администрация организации, где он работает, вправе заявлять в суд ходатайство о снижении размера удержаний из его заработной платы в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

Осужденные привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в службу пробации соответствующего распоряжения суда с копией приговора суда.

При наступлении беременности осужденной в период отбывания наказания служба пробации вносит в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам. В отношении осужденного, признанного инвалидом I или II группы, служба пробации вносит в суд представление об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

Осужденному возвращаются удержанные из его заработка суммы полностью или излишне удержанные суммы в случаях отмены или изменения приговора с прекращением дела.

К полномочиям службы пробации при исполнении наказания в виде исправительных работ законодатель относит: ведение учета осужденных; разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказания, а также контроль за отбыванием наказания; осуществление контроля за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденных и перечислением удержанных сумм в Фонд компенсации потерпевшим; проведение один раз в месяц профилактической беседы с осужденным; направление при необходимости осужденных в центры занятости для трудоустройства; осуществление в отношении осужденного, скрывшегося с целью уклонения от отбывания наказания, первоначальных розыскных мероприятий и внесение в суд представления об объявлении в розыск.

В соответствии со ст. 53 УИК Республики Казахстан осужденный к исправительным работам обязан: соблюдать порядок и условия отбывания наказания; один раз в месяц являться в службу пробации для участия в профилактической беседе; письменно информировать службу пробации об изменении места работы и (или) жительства.

Уважительными причинами неявки осужденного в службу пробации в назначенный срок признаются: несвоевременное получение вызова; болезнь; другие документально подтвержденные обстоятельства, которые лишают его возможности своевременно прибыть по вызову.

Служба пробации согласно ст. 54 УИК Республики Казахстан в письменном виде предупреждает осужденного об ответственности при на-

рушении им порядка и условий отбывания наказания в виде исправительных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 56 УИК Республики Казахстан администрация организации по месту отбывания наказания в виде исправительных работ обязана: своевременно перечислять удержания из заработной платы осужденного в Фонд компенсации потерпевшим, о чем один раз в месяц представлять в службу пробации подтверждающие документы; в течение трех рабочих дней уведомлять службу пробации об уклонении осужденного от отбывания наказания; предварительно уведомлять службу пробации о переводе осужденного на другие должности или увольнении.

Неисполнение администрацией организации по месту отбывания наказания в виде исправительных работ обязанностей влечет ответственность, установленную законом.

В отношении осужденного, уклоняющегося от отбывания наказания в виде исправительных работ либо нетрудоустроенного в течение трех месяцев со дня потери работы или расторжения трудового договора, служба пробации вносит в суд представление о замене неисполненной части наказания, назначенного за уголовный проступок, привлечением к общественным работам либо арестом, а неисполненной части наказания, назначенного за преступление, – лишением свободы.

Осужденный признается уклоняющимся от отбывания наказания в виде исправительных работ, если: повторно в течение года не исполняет возлагаемые обязанности; скрывается с целью уклонения от отбывания наказания; выехал за пределы Республики Казахстан.

Скрывающимся от отбывания наказания признается осужденный, местонахождение которого не установлено более 15 дней со дня неявки для регистрации в службу пробации.

7.2.2. Исполнение наказания в виде привлечения к общественным работам

Общественные работы состоят в выполнении осужденным не требующих определенной квалификации бесплатных общественно полезных работ, организуемых местными исполнительными органами в общественных местах (ч. 1 ст. 43 УК Республики Казахстан). Общественные работы устанавливаются за уголовные проступки на срок от 20 до 240 часов, за преступления небольшой и средней тяжести – от 200 до 1 200 часов.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 УИК Республики Казахстан наказание в виде привлечения к общественным работам состоит в выполнении

осужденным не требующих определенной квалификации бесплатных общественно полезных работ, организуемых местными исполнительными органами в общественных местах, расположенных по месту его жительства.

Порядок исполнения наказания в виде привлечения к общественным работам регулируется не только УИК Республики Казахстан, но и приказом МВД Республики Казахстан от 2 июня 2017 г. № 386 «Об утверждении Правил организации выполнения общественных работ лицами, осужденными к данному виду наказания».

Не позднее 10 дней со дня поступления в службу пробации распоряжения суда с копией приговора суда, вступившего в законную силу наказание в виде привлечения к общественным работам обращается к исполнению.

Срок наказания в виде привлечения к общественным работам исчисляется в часах, в течение которых осужденный выполнял общественные работы. Общественные работы выполняются с освобождением осужденного на время их выполнения от трудовых обязанностей по месту основной работы либо в свободное от учебы время не свыше 4 часов в день.

Общественные работы могут выполняться до 8 часов в день, но не более 40 часов в неделю, если осужденный, не имеет постоянного места работы и не обучается в учебном заведении.

Не приостанавливает исполнение общественных работ предоставление осужденному очередного отпуска по основному месту работы.

Контроль выполнения осужденными общественных работ осуществляется службой пробации по месту жительства осужденного.

Полномочия службы пробации при исполнении наказания в виде привлечения к общественным работам: ведет учет осужденных; разъясняет им порядок и условия отбывания наказания, а также контроля за отбыванием наказания; контролирует исполнение общественных работ, организуемых местными исполнительными органами; проводит с осужденным профилактическую беседу один раз в месяц; осуществляет первоначальные розыскные мероприятия и вносит в суд представление об объявлении в розыск в отношении осужденного, скрывшегося с целью уклонения от отбывания наказания.

Согласно ст. 59 УИК Республики Казахстан в период отбывания наказания в виде привлечения к общественным работам осужденный обязан: соблюдать порядок и условия отбывания наказания; выполнять работы, организуемые местными исполнительными органами в общественных местах; ставить в известность службу пробации о перемене места жительства; являться в службу пробации для регистрации и участия в профилактической беседе. Уважительные случаи неявки те же,

что и при исполнении наказания в виде исправительных работ – один раз в месяц.

Полномочия местных исполнительных органов при исполнении наказания в виде привлечения к общественным работам: незамедлительно уведомлять службу пробации о получении приговора суда и принятии его к исполнению; вести табель учета отработанного времени, составлять акт выполненных работ и направлять их в службу пробации не позднее последнего дня текущего месяца; информировать службу пробации о поведении осужденного; уведомлять службу пробации об уклонении осужденного от отбывания наказания.

Неисполнение должностными лицами местных исполнительных органов при исполнении наказания в виде привлечения к общественным работам вышеперечисленных обязанностей влечет ответственность, установленную законом.

При наступлении беременности осужденной в период отбывания наказания служба пробации вносит в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам. При признании осужденного инвалидом I или II группы служба пробации вносит в суд представление об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

За нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде привлечения к общественным работам служба пробации в письменном виде предупреждает осужденного об ответственности.

Уклоняющимся от отбывания наказания в виде привлечения к общественным работам признается осужденный: отказавшийся приступить к выполнению наказания в виде общественных работ либо не явившийся более двух раз в течение месяца на общественные работы без уважительных причин, к которым относятся болезнь и другие причины, препятствующие выполнению общественных работ, подтвержденные документально; дважды в период отбывания наказания появившийся в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения, подтвержденном медицинским освидетельствованием, либо при отсутствии такой возможности – комиссионным актом работодателя; скрывшийся с целью уклонения от отбывания наказания; выехавший за пределы Республики Казахстан.

Скрывающимся от отбывания наказания признается осужденный, местонахождение которого не установлено более 15 дней со дня неявки для регистрации в службу пробации.

В отношении осужденного, уклоняющегося от отбывания наказания в виде привлечения к общественным работам, служба пробации направляет в суд представление о замене общественных работ арестом.

7.2.3. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

Согласно ст. 63 УИК Республики Казахстан осужденные к ограничению свободы отбывают наказание по месту жительства в условиях осуществления за ними пробационного контроля. Пробационный контроль за осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, осуществляется службой пробации по месту его жительства. Для обеспечения надлежащего контроля и получения информации о местонахождении осужденного служба пробации вправе использовать электронные средства слежения, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан.

При постановке на учет осужденного к ограничению свободы, находящегося под пробационным контролем, служба пробации: устанавливает место жительства осужденного, состояние его здоровья, уровень образования и трудовую занятость; разъясняет осужденному порядок предоставления социально-правовой помощи, осуществления и прекращения в отношении его пробационного контроля, а также устанавливает дни его явки в службу пробации для регистрации; разъясняет осужденному порядок исполнения возложенных судом обязанностей и принудительного труда, привлечения к ответственности за их неисполнение, нарушение условий и порядка пробационного контроля.

Привлечение осужденных к ограничению свободы к принудительному труду организуется местными исполнительными органами.

Местные исполнительные органы, общественные объединения и иные организации оказывают осужденным к ограничению свободы социально-правовую помощь на основании правил оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации¹ в соответствии с индивидуальной программой, разработанной службой пробации.

Срок отбывания наказания в виде ограничения свободы исчисляется со дня принятия вступившего в законную силу приговора суда к исполнению службой пробации.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 УИК Республики Казахстан осужденный, которому неотбытая часть лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы, освобождается из-под стражи и следует к месту отбывания наказания самостоятельно за счет бюджетных средств.

¹ Об утверждении Правил оказания социально-правовой помощи лицам, в отношении которых применяется пробация (с изменениями по состоянию на 13.04.2022 г.) [Электронный ресурс] : постановление Правительства Респ. Казахстан, 23 окт. 2014 г., № 1131 // Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31623859. Дата доступа: 30.05.2022.

Администрация ИУ вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута и времени прибытия в службу пробации для постановки на учет, а также направляет в службу пробации характеризующие его материалы.

В случае неприбытия осужденного к месту отбывания наказания в установленный срок служба пробации проводит первоначальные розыскные мероприятия и, если место пребывания осужденного не установлено, вносит в суд представление об объявлении его в розыск.

В период отбывания наказания в виде ограничения свободы осужденный обязан: исполнять возложенные судом обязанности; выполнять требования службы пробации; не посещать места, определенные судом по представлению службы пробации; не менять без уведомления службы пробации места жительства, работы, учебы; не выезжать за пределы административно-территориальной единицы без уведомления службы пробации; являться в службу пробации в установленные дни для регистрации и проведения с ним воспитательной работы; иметь при себе документ, удостоверяющий личность.

Осужденные, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, вправе обучаться в учебных заведениях, расположенных в пределах административно-территориальной единицы по месту отбывания наказания. С согласия службы пробации осужденный вправе обучаться в учебных заведениях, расположенных за пределами административно-территориальной единицы, с обязательной постановкой на учет в службе пробации по местонахождению учебного заведения.

При признании осужденного инвалидом I или II группы служба пробации направляет в суд представление об освобождении его от принудительного труда, а в случае наступления беременности у осужденной – представление об отсрочке ей отбывания наказания.

Нарушением порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются: неисполнение обязанностей; умышленное повреждение (порча) электронных средств слежения; совершение административных правонарушений, посягающих на права личности, права несовершеннолетних, семейно-бытовые отношения, общественный порядок и нравственность, за совершение которых на осужденного наложено административное взыскание.

В соответствии с ч. 1 ст. 68 УИК Республики Казахстан за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы к осужденному применяется взыскание в виде письменного предупреждения о замене ограничения свободы лишением свободы.

Злостными нарушениями отбывания наказания в виде ограничения свободы являются: повторное совершение в течение года нарушений,

указанных в ч. 1 ст. 68 УИК Республики Казахстан; выезд за пределы Республики Казахстан; совершение осужденным уголовного правонарушения, в том числе повторного преступления, в случае, если досудебное производство прекращено на основании ст. 65, ч. 1, 3 ст. 68, ч. 2, 4 ст. 78 УК Республики Казахстан; отказ от выполнения законных требований, а равно оскорбление либо угроза применения насилия в отношении сотрудника службы пробации; сокрытие осужденного от пробационного контроля; уклонение от выполнения принудительного труда без уважительных причин.

Скрывающимся от пробационного контроля признается осужденный, местонахождение которого более 15 дней со дня неявки для регистрации в службу пробации не установлено. В отношении осужденного, скрывшегося с целью уклонения от отбывания наказания, служба пробации осуществляет первоначальные розыскные мероприятия и вносит в суд представление об объявлении его в розыск.

В отношении осужденного, злостно нарушающего порядок отбывания наказания, служба пробации представляет в суд материалы для решения вопросов о замене ограничения свободы лишением свободы.

7.2.4. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью

В соответствии с ч. 3 ст. 72 УИК Республики Казахстан организация исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного к аресту или лишению свободы, осуществляется учреждением или органом, исполняющим основное наказание, а после отбытия основных наказаний – службой пробации по месту жительства осужденного.

Организация исполнения наказания, назначенного в качестве дополнительного к другим видам наказания, а также при отсрочке отбывания наказания или условном осуждении, осуществляется службой пробации по месту жительства осужденного.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания к аресту либо лишению свободы распространяется на все время отбывания основных видов наказания, но при этом его срок исчисляется со дня отбытия ареста, лишения свободы и постановки на учет службы пробации. В случаях назначения этого вида наказания в

качестве дополнительного к другим основным видам наказания, а также отсрочки отбывания наказания или условного осуждения его срок исчисляется со дня вступления приговора в законную силу.

Служба пробации осуществляет следующие мероприятия: ведет учет осужденных; контролирует соблюдение осужденным предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяет исполнение приговора суда администрацией организации по месту работы осужденного, а также органами, правомочными отозвать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенным осужденному; в отношении осужденных, скрывшихся с целью уклонения от отбывания наказания, осуществляет первоначальные розыскные мероприятия и вносит в суд представление об объявлении в розыск.

Скрывающимся от отбывания наказания признается осужденный, местонахождение которого не установлено более 15 дней со дня неявки для регистрации в службу пробации.

В соответствии с ч. 1 ст. 74 УИК Республики Казахстан осужденный к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязан: сообщать в службу пробации о месте работы и жительства и их изменении, увольнении; являться по вызову в службу пробации.

В случае неявки без уважительных причин, осужденный может быть подвергнут приводу.

Осужденный к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, уклоняющийся от исполнения наказания, несет ответственность, установленную законом.

Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором отбывает основной вид наказания осужденный к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не вправе привлекать его к работам, выполнение которых ему запрещено.

Администрация организации по месту работы осужденного обязана: не позднее трех рабочих дней после получения копии приговора суда, вступившего в законную силу, либо извещения службы пробации освободить осужденного от должности или того вида деятельности, права на занятие которой он лишен, направить в службу пробации сообщение о выполнении приговора суда; представлять по требованию службы пробации документы, связанные с исполнением наказания; в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным – в течение трех рабочих дней сообщить в службу пробации.

Должностные лица организаций, на которых возложены обязанности по исполнению приговора суда об исполнении наказания в виде лишения права занимать определенную должность, виновные в его неисполнении, несут ответственность, установленную законом.

Согласно ст. 76 УИК Республики Казахстан приговор суда о лишении права заниматься определенной деятельностью осужденным обязателен для органов, правомочных отозвать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности. Указанные органы не позднее трех рабочих дней после получения копии вступившего в законную силу приговора суда, извещения службы пробации обязаны отозвать разрешение на занятие тем видом деятельности, который запрещен осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанным видом деятельности, и направить сообщение об этом в службу пробации.

Должностные лица органов, правомочных отозвать разрешение на занятие определенной деятельностью, виновные в неисполнении приговора суда о лишении права на занятие определенной деятельностью, несут ответственность, установленную законом.

8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Современная уголовная политика зарубежных стран и Республики Беларусь последовательно развивается по пути гуманизации, посредством расширения перечня наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. Именно при исполнении данных видов наказания отсутствуют негативные последствия, присущие наказанию в виде лишения свободы, сохраняются важные социальные связи. К тому же исполнение таких видов наказания требует значительно меньших материальных затрат.

Параллельно с развитием наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, происходит совершенствование законодательства, регулирующего их применение и определяющего систему органов и учреждений, на которые возложено их исполнение. В данном аспекте белорусский законодатель обращается к международным, и особенно европейским стандартам, а также к успешно применяемому во многих странах мира опыту исполнения альтернативных наказаний без изоляции от общества.

Анализ зарубежного законодательства в части исполнения наказаний, аналогичных наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, знакомит нас с новым термином «пробация».

Институт probation достаточно широко используется в большинстве зарубежных стран. Пробация – юридический термин, который используется в международной практике для определения наказания и деятельности службы, которая исторически создавалась для организации работы с лицами, осужденными к наказаниям без изоляции их от общества или освобожденными из-под заключения¹. В юридической литературе встречаются иные мнения. Так, Г.К. Ескатова считает, что пробация представляет собой наказание, суть которого заключается в исполнении осужденным, находящимся на свободе под контролем специального чиновника требований, указанных в законе². С.П. Кубанцев поясняет, что передача на probation означает, что суд либо откладывает вынесение приговора вообще, либо приостанавливает его действие в отношении

¹ См.: Совершенствование законодательства, практики назначения и исполнения наказаний, мер постпенитенциарного воздействия. Рязань : Акад. ФСИН России, 2009. С. 58–59.

² См.: Ескатова Г.К. Исправительная система англоязычных стран // Уголов.-исполн. система: право, экономика, упр. 2009. № 1. С. 45–48.

признанного виновным лица под определенными условиями и на определенный срок¹. Профессор И.Д. Козочкин probation наказанием не считает, утверждая, что «... это не тритмент и не наказание, и является успокоительным средством для судей»².

Термин «пробация» употребляется также в значении института, сопровождающего условное лишение свободы или отсрочку вынесенного приговора. Следовательно, возможность применения наказания может быть установлена на абстрактном уровне: законодатель определяет уголовные преступления, к которым может применяться probation, указав максимальный срок наказания, установленного за эти преступления. Обычно probation предусматривается в отношении уголовных преступлений, которые влекут за собой наказание в виде лишения свободы сроком максимум до двух-трех лет³.

В большинстве стран службы probation уже созданы и сфера их деятельности постоянно расширяется – от реабилитации конкретных осужденных до предупредительной работы с наиболее уязвимыми группами населения в целях снижения риска их вовлечения в преступную деятельность. В соответствии с ч. I Рекомендаций CM/Rec (2010) 1 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам «О Правилах Совета Европы о probation» под службой probation следует понимать «любое ведомство, предусмотренное законом для осуществления вышеуказанных целей и задач. В зависимости от национальных особенностей деятельность службы probation может включать функции по предоставлению информации и рекомендаций суду и другим заинтересованным ведомствам для оказания им содействия в принятии обоснованного и справедливого решения; оказания помощи и поддержки осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в подготовке к освобождению и социальной адаптации; контролю и оказанию помощи досрочно освобожденным; проведению мероприятий в рамках восстановительного правосудия; оказанию помощи жертвам преступлений»⁴.

Одной из главных задач в деятельности служб probation является

¹ См.: Кубанцев С.П. Применение probation и досрочного освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы в США // Журн. рос. права. 2006. № 1. С. 121–132.

² Уголовное право зарубежных государств. Общая часть / Н.А. Голованова [и др.] ; под ред. и с предисл.: И.Д. Козочкин. М. : Изд-во Ин-та междунар. права и экономики им. А.С. Грибоедова, 2001. С. 227.

³ См.: Гилязова О.Г. К вопросу об альтернативных видах исполнения уголовных наказаний в России и за рубежом // Уголов.-исполн. право. 2011. № 1. С. 11–14.

⁴ Рекомендация CM/Rec (2010) 1 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам «О Правилах Совета Европы о probation» : принята Ком. Министров 20 янв. 2010 г. // Сборник документов Совета Европы. М. : PRI, 2011.

обеспечение эффективности их деятельности. В первую очередь это обеспечивается развитой системой контроля. В этом процессе участвуют как внутренние, так и внешние контрольные механизмы. Особое место отводится контролю со стороны независимых организаций. Кроме того, в последнее время во многих странах получили распространение идеи создания системы качества. Для этого многие службы пробации перенимают системы качества, ставшие уже обычным явлением на производстве и в коммерческой деятельности¹.

В 2009 г. Совет по пенитенциарному сотрудничеству Совета Европы разработал анкету для государств-членов, обобщенные ответы на которую должны представить статистику о деятельности ведомств, исполняющих альтернативные наказания и меры. В разделе «А» анкеты на основе научного исследования, проведенного профессором А. Кальмутом, были выделены и перечислены наиболее распространенные в европейских государствах виды наказания и иные меры, не связанные с изоляцией осужденного от общества, которые исполняют служба пробации и аналогичные ей ведомства².

Классификацию наказаний и иных мер, не связанных с изоляцией осужденного от общества, которые в европейских государствах исполняют служба пробации и аналогичные ей ведомства, представили А.И. Абатуров и А.А. Коровин:

финансовые санкции (штраф; денежная санкция, которая может быть наложена как индивидуальное наказание и как условие пробации, при этом достигаются следующие цели: экономически наказать правонарушителя и сократить судебные издержки (Австрия, Бельгия, Венгрия, Польша, ФРГ, Финляндия)); конфискация (передача государству объектов, которые служили или использовались для совершения преступления, а также объектов, денег и любого другого имущества, полученного в процессе уголовного преступления (Албания, Болгария, Швейцария, Польша)); возмещение (компенсация) ущерба потерпевшим от преступления (Швейцария); выплата денежной компенсации на общественные цели, связанные с охраной здоровья (Польша));

наказания, заключающиеся в лишении каких-либо прав (лишение права на труд в коммунальном обслуживании, лишение права осуществлять пошлину директора, администратора, менеджера, ликвидатора или выполнять любую другую пошлину, относящуюся к квалификации

¹ См.: Зубарев С.М. Организация исполнения уголовных наказаний без изоляции осужденного от общества в зарубежных странах // Вестн. ин-та: преступление, наказание, исправление. 2010. № 11. С. 66–69.

² См.: Kalmhout A. Report for the PC-CP meeting. 11 December. 2007. P. 14–15.

представителя юридического лица, запрет на вождение (Албания); приостановка должности или государственной должности, лишение права на вождение транспортных средств с двигателями (Польша, Эстония), лишение права на владение и фрахт оружия, лишение права на проживание в определенных местах (Испания); лишение права держать определенное государственное учреждение, лишение права осуществлять определенное призвание или деятельность, лишение права получать заказы, почетные названия и различия (Болгария); временное лишение некоторых политических и гражданских прав (Бельгия, Польша); лишение права на охоту и рыбную ловлю (Эстония); запрет заниматься определенной профессией, ремеслом или заключать торговые сделки (Швейцария));

санкции, не предусматривающие надзор и контроль (общественное осуждение (Болгария); полицейское предупреждение (Англия); опубликование приговора до публичного сведения (Швейцария, Польша));

санкции, предусматривающие надзор и контроль (условное освобождение с назначением испытательного срока (Швейцария); условное прекращение уголовного преследования с установлением испытательного срока и передачей виновного под надзор куратора (Польша); условное осуждение с установлением охранительного надзора (Швейцария); пробация (уголовный надзор), включая надзор в сочетании с общественно полезными работами и надзор в сочетании с программой лечения (Швеция); отсрочка лишения свободы с установлением испытательного срока и передачей осужденного под надзор куратора (Польша); отсрочка исполнения приговора с установлением испытательного срока и передачей осужденного (Дания); условный приговор с пробационным периодом (Швеция); электронный контроль с использованием различных технических средств, который позволяет устанавливать местонахождение правонарушителя в течение суток и контролировать его передвижение в пределах ограниченной территории (Швеция, Великобритания); контролируемая приостановка выполнения штрафа (осужденный находится под контролем соответствующих структур с установлением в отношении его определенных ограничений (Румыния)); ограничение свободы под надзором (Польша); сочетание двух или нескольких наказаний, не связанных с изоляцией от общества, которое отбывается либо одновременно, либо по очередности (Великобритания) и т. д.)¹.

¹ См.: Абатуров А.И., Коровин А.А. Служба пробации: зарубежный опыт : монография ; под общ. ред. Н.Б. Хуторской. Киров : Спектр-Принт, 2013. С. 63.

Данные авторы приводят перечень функций служб пробаций разных стран, которая свидетельствует о степени их применения и необходимости использования, а также рассматривают некоторые функции, выполняемые в небольшом количестве государств или даже в единичных государствах, что свидетельствует о их нецелесообразности.

Функции пробации:

организация исполнения общественных работ, исправительных работ (Австрия, Англия и Уэльс, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Каталония, Латвия, Литва, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Эстония);

проведение социального исследования личности, подготовка предварительного социального доклада (Англия и Уэльс, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Италия, Каталония, Латвия, Литва, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Эстония);

организация исполнения пробации как наказания (меры уголовно-правового характера) (Англия и Уэльс, Бельгия, Венгрия, Дания, Ирландия, Италия, Каталония, Литва, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия);

контроль за условно осужденными, осужденными с отсрочкой отбывания наказания (Австрия, Англия и Уэльс, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Каталония, Латвия, Литва, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия);

контроль за ходом выполнения программ осужденными, склонными к алкоголизму или наркомании, либо иных программ (Англия и Уэльс, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Каталония, Латвия, Литва, Франция, Хорватия, Чехия);

контроль за выполнением или организация подготовки обучения по специальным программам, иные воспитательные мероприятия (Англия и Уэльс, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Каталония, Литва, Франция, Хорватия, Чехия);

контроль за поведением условно освобожденных (Австрия, Англия и Уэльс, Бельгия, Болгария, Германия, Дания, Каталония, Латвия, Литва, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Эстония);

организация процесса медиации, помощь жертвам преступлений (Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Каталония, Латвия, Хорватия, Чехия);

общая и индивидуальная превенция (профилактика) (Австрия, Англия и Уэльс, Бельгия, Венгрия, Дания, Каталония, Латвия, Финляндия, Франция, Чехия, Эстония);

оказание помощи, поддержки заключенным в тюрьмах, подготовка их к отпуску, оказание помощи и поддержки в период его проведения,

разработка индивидуального плана отбывания наказания в виде лишения свободы (Бельгия, Венгрия, Германия, Ирландия, Италия, Каталония, Латвия, Литва, Хорватия);

контроль за осуществлением специальных мероприятий в отношении лиц с наркотической зависимостью (Англия и Уэльс, Венгрия, Ирландия, Каталония, Франция, Хорватия, Чехия);

подготовка рекомендаций о возможности освобождения из тюрьмы по амнистии или условно-досрочно (Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Каталония, Франция, Хорватия);

оказание помощи в осуществлении контроля за правонарушителями, которым мера пресечения в виде содержания под стражей была условно приостановлена (Австрия, Венгрия, Германия, Дания, Каталония, Латвия, Чехия);

осуществление надзора за умственно отсталыми правонарушителями и лицами с психическими расстройствами (Австрия, Дания, Каталония, Финляндия);

контроль, оказание помощи правонарушителям, чьи уголовные дела были временно приостановлены (Англия и Уэльс, Бельгия, Германия, Дания, Каталония, Франция, Чехия);

осуществление электронного мониторинга (Австрия, Англия и Уэльс, Бельгия, Германия, Дания, Каталония, Франция);

контроль за правонарушителями, отбывающими наказания в открытых тюрьмах (Ирландия, Италия, Каталония, Франция);

оказание помощи лицам, освобожденным в силу акта помилования или по амнистии (Германия, Дания, Хорватия);

оказание помощи на раннем этапе отбывания наказания без изоляции от общества, воспитательное воздействие, социальная помощь, оказание поддержки, предоставление информации (Англия и Уэльс, Бельгия, Каталония, Литва);

оказание помощи и поддержки правонарушителям, находящимся под домашним арестом (Дания, Италия);

постпенитенциарный контроль (Австрия, Германия, Хорватия);

работа в центрах дневного посещения (в основном несовершеннолетние) (Англия и Уэльс, Венгрия, Каталония);

проверка пребывания осужденного по месту жительства (регистрации) (Англия и Уэльс, Болгария);

контроль за нахождением в пределах территории, определенной судом, контроль за выполнением требований суда запрета заниматься определенной деятельностью (Англия и Уэльс, Болгария);

контроль за лицами, ограниченными в свободе передвижения (Италия);

контроль за лицами – участниками специальных программ (замена лишения свободы по решению суда в рамках программы по предупреждению сексуальных преступлений (Дания));

оказание помощи лицам, содержащимся в СИЗО (Чехия);

оказание помощи семьям правонарушителей, потерпевших (Каталония);

контроль за исполнением приговора об ограничении свободы (Литва);

контроль за взысканием штрафов (Каталония);

координация деятельности добровольцев, работающих в тюрьмах (Англия и Уэльс);

участие в судебных слушаниях по делам в отношении несовершеннолетних (Бельгия);

подготовка осужденного к длительному отпуску и оказание помощи во время пребывания на дому (Англия и Уэльс);

уголовный надзор (Эстония)¹.

Содержание деятельности служб пробации государств Европы отличается своим разнообразием с учетом исторического опыта, особенностей уголовной и пенитенциарной политики и законодательства и т. д.

Рассмотрим деятельность службы пробации отдельных государств, подходы которых являются достаточно уникальными и могут быть учтены при совершенствовании уголовно-исполнительной деятельности УИИ Республики Беларусь.

8.1. Деятельность службы пробации в Латвийской Республике

Необходимость создания службы пробации в Латвии была вызвана высоким количеством заключенных на душу населения (14-е место в мире), отсутствием эффективных альтернатив заключению, а также программ реабилитации в тюрьмах. Направленная на решение указанных проблем Государственная концепция социальной реабилитации лиц, отбывших наказание, впервые была принята в 1998 г., однако потерпела неудачу. Концепция, ориентированная не только на помощь лицам, освобожденным из тюрем, но и на создание требуемых условий в тюрьмах, чтобы подготовить заключенных к жизни в обществе после освобождения, была недостаточно финансово обоснована. Как результат, ни одна из инициатив помощи лицам, освобожденным из тюрем, не

¹ См.: Абатуров А.И., Коровин А.А. Служба пробации: зарубежный опыт. С. 63.

была реализована, поскольку не получила необходимого государственного финансирования¹.

Однако власти Латвии не отказались от идеи по созданию службы пробации. 7 октября 2003 г. Кабинет министров утвердил Положение об управлении государственной службы пробации, а в декабре 2003 г. Сейм принял Закон «О Государственной службе пробации» (далее – Закон о пробации)², который установил принципы пробации, функции, компетенцию, структуру государственной службы пробации, а также ее правовой статус, права и обязанности персонала (ст. 2 Закона о пробации).

Пробация согласно п. 4 ст. 1 Закона о пробации – система мероприятий по исполнению уголовного наказания – принудительных работ – и принудительной меры воспитательного характера – общественных работ, а также по коррекции социального поведения, созданная для предотвращения совершения повторного преступного деяния.

Рассмотрим функции службы пробации, которые она выполняет в соответствии со ст. 6 Закона о пробации.

Представление оценочного сообщения о клиенте пробации. Оценочное сообщение о клиенте пробации – это консолидируемая информация, представляемая по запросу тюремных органов, суда либо прокуратуры в отношении осужденных, имеющих право на условно-досрочное освобождение. Службой пробации готовится заключение о том, что будет способствовать или препятствовать интеграции такого лица в обществе. Вывод делается на основании тщательной оценки риска повторного совершения осужденным преступления. Согласно Положению об отчете оценки осужденного, утвержденного постановлением Кабинета министров Латвии от 21 апреля 2011 г. № 271, во внимание принимаются многие факторы (злоупотребление различными веществами; социальные связи с родственниками, друзьями; предполагаемые условия жизни; образование; история доходов; частота смены места работы; интересы осужденного; наличие хобби; способы проведения досуга; физическое и психическое здоровье; эмоциональная стабильность). Интересным представляется положение об обязательности включения в отчет информации о том, не будут ли затронуты права (интересы) потерпевшего

¹ См.: Диско В.И. Государственная служба пробации: опыт Латвийской Республики // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. / М-во образования Респ. Беларусь ; Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. юрид. центр ; редкол.: И.В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. Новополоцк : ПГУ, 2016. Т. 2. С. 37.

² О Государственной службе пробации [Электронный ресурс] : Закон Латв. Респ., 30 дек. 2003 г. Режим доступа: <http://latvia.regnews.org/doc/cq/3g.htm>. Дата доступа: 30.01.2022.

(жертвы). Служба пробации обязана собрать указанную информацию путем направления запросов в полицию, суды, социальные и медицинские учреждения и иные организации¹.

Обеспечение разработки программ пробации и реализация лицензированных программ. Законом о пробации определено, что программа пробации – совокупность мероприятий, целью которых является содействие интеграции клиента пробации в общество (ст. 1).

В Латвии реализуется два вида программ пробации – программы коррекции социального поведения и программы социальной реабилитации.

Программы коррекции социального поведения направлены на исправление социального поведения осужденного (изменение образа мыслей, убеждений, взглядов, развитие основных социальных навыков для достижения клиентами пробации устойчивого правомерного поведения) и призваны способствовать социальной интеграции осужденного в общество. В частности, программа «Уважительные отношения» ориентирована на содействие уважительному, ненасильственному поведению клиента пробации по отношению к другим лицам, программа «Мотивация для изменений» имеет своей целью побудить клиентов сделать социально позитивные изменения (нравственные, эмоциональные, познавательные, личностные) в своей жизни.

Программы социальной реабилитации предполагают специально организационный комплекс мер, которые разработаны на период испытательного срока клиентов пробации и имеют своей целью развитие конкретных социальных навыков, содержат принципиальную договоренность с лицом о необходимости выполнения определенных ежедневных вещей. Программы побуждают осужденного к правомерному поведению и дальнейшей его интеграции в общество. В настоящий момент таких программ две: «Школа жизни» (подготовка осужденного к освобождению и дальнейшей его интеграции в общество) и «Просто о сложном» (развитие индивидуальных навыков, направленных на решение проблем, с которыми может столкнуться осужденный после освобождения (поиск места жительства, работы), а также получение информации об имеющихся вакансиях, оказание помощи в подготовке резюме, прохождении собеседования)².

Организация исполнения уголовного наказания – принудительных работ (ранее была лишь координация хода исполнения). Принудительные работы являются одним из видов уголовного наказания Латвии и на-

¹ См.: Диско В.И. Государственная служба пробации: опыт Латвийской Республики. С. 37.

² См.: Там же. С. 37–44.

лагаются на осужденного в размере от 40 часов до 280 часов (ст. 40 УК Латвии). Согласно п. 2 Процедур Государственной службы пробации по организации уголовного наказания – принудительных работ, утвержденных постановлением Кабинета министров Латвии от 9 февраля 2010 г. № 119, отбывание наказания происходит в организациях, с которыми службой пробации заключен договор на использование принудительного труда. Теоретически любая организация может обратиться в службу пробации для заключения соответствующего контракта. На практике, поскольку труд осужденного бесплатен, во внимание принимаются в первую очередь заявки от организаций, осуществляющих реализацию государственных или общественных интересов.

Исполнение данного вида наказания подразумевает выполнение осужденным конкретной трудовой функции у нанимателя, поэтому во многом регулируется трудовым законодательством (например, рабочие перерывы, условия труда, техника безопасности).

В обязанности сотрудника службы пробации по организации исполнения данного вида наказания входит подбор будущего нанимателя. Во внимание принимается не только образование, навыки, состояние здоровья осужденного, но также и приоритетные задачи, стоящие перед местными властями, характер совершенного преступления. Перед началом отбывания наказания сотрудник службы пробации должен составить график работы осужденного и согласовать его не только с работодателем, но и с осужденным.

Основная часть осужденных, как правило, занимаются ремонтными и строительными работами, в том числе и требующими определенной квалификации (сварка по металлу, ремонт отдельной техники, ландшафтные работы).

Организация исполнения принудительной меры воспитательного характера – общественных работ. Некоторую схожесть имеет и организация исполнения принудительной меры воспитательного характера – общественных работ. Применяется она только к несовершеннолетним (в возрасте от 11 до 18 лет) по постановлению суда на срок от 10 до 40 часов и не является уголовным наказанием. Заключается она в выполнении простого труда в пользу общества. Порядок исполнения данной меры во многом определяется положениями Трудового кодекса Латвийской Республики, устанавливающими особенности труда несовершеннолетних. Цель – ориентировать ребенка на несомнение правонарушений, а также в случае констатации отклонения поведения ребенка от социально дозволенного – его обратная интеграция в общество¹.

¹ См.: Диско В.И. Государственная служба пробации: опыт Латвийской Республики. С. 37.

Организация мирового соглашения и управление им в уголовном процессе. Организация мирового соглашения подразумевает организацию процесса переговоров, в котором участвуют пострадавший и клиент пробации, а также используется помощь посредника для устранения последствий преступного деяния и достижения мирового соглашения пострадавшего и клиента пробации. Посредником может быть как и работник службы пробации, так и волонтер, прошедший обучение. Обязательным условием примирения является признание вины, лицом, совершившим преступление¹.

Осуществление надзора за лицами, в отношении которых прекращен уголовный процесс с условным освобождением их от уголовной ответственности, в период испытательного срока. Служба пробации осуществляет надзор за лицами, условно осужденными, условно-досрочно освобожденными из учреждений лишения свободы, а также лицами, осужденными к надзору пробации путем возложения на них определенных обязанностей. При этом декларируется необходимость достижения достаточно широких целей – охрана общественной безопасности; восстановление справедливости; наказание виновных лиц, совершивших преступление; реабилитация осужденных лиц; обеспечение уважения закона осужденными и другими лицами и т. д. В 2016 г. полномочия службы пробации в этой части были значительно расширены. Так, обязанности, которые ранее возлагались на осужденного судом, теперь вправе возлагать служба пробации. Она вправе обязать лицо соблюдать запрет на употребление алкоголя и других одурманивающих веществ; учитывая характер совершенного преступления, посещать некоторых специалистов, определенных службой пробации; участвовать в одной или нескольких программах пробации; соблюдать запрет на оставление места жительства в определенное время суток; не менять место жительства без согласия службы пробации; соблюдать запрет на покупку, ношение или хранение определенных предметов; соблюдать запрет на контакт с определенными людьми; соблюдать запрет покидать конкретные административные территории без разрешения службы пробации; соблюдать запрет приближаться к определенным объектам, местам, учреждениям; соблюдать запрет на нахождение в общественных местах.

Помимо принятия решения о возложении тех или иных обязанностей на осужденного служба пробации вправе регулировать их продолжительность.

Осуществление надзора за лицами, условно осужденными или условно-досрочно освобожденными из учреждений лишения свободы.

¹ См.: Диско В.И. Государственная служба пробации: опыт Латвийской Республики. С. 37.

Обеспечение исполнения дополнительного наказания – надзора пробации.

Работа службы пробации Латвии осуществляется в следующем порядке. Клиенту пробации составляется план постпенитенциарной помощи. Действия, предусмотренные в плане, координирует сотрудник службы пробации. При необходимости подконтрольного могут направить в центр социальной реабилитации, а также назначить ему обязательное участие в коррекционных программах¹. Сотрудники данной службы наделены следующими правами: требовать от клиента выполнения обязанностей, установленных приговором суда; контролировать, как подопечный выполняет вмененные ему требования, предъявляемые в соответствии с планом надзора; получать о нем информацию, приглашать в службу пробации². Служба пробации Латвии охватывает не только сферы деятельности по работе с условно осужденными и условно-досрочно освобожденными гражданами. В качестве ее отдельных специфических функций можно выделить подготовку в процессе судебного разбирательства независимого от следственных органов доклада суду о социальной опасности гражданина, организацию процедур примирения заинтересованных субъектов уголовного процесса³.

8.2. Деятельность службы пробации в Швейцарии

Служба пробации в Швейцарии – это учреждение, относящееся к системе исполнения наказаний и принудительных мер. Она призвана осуществлять на основании предписания или добровольного желания клиентов их социальное сопровождение на всех этапах уголовного процесса, в ходе исполнения условного или частично условного наказания, а также после условно-досрочного освобождения. В противоположность учреждениям лишения свободы служба пробации функционирует амбулаторно.

Правовой основой деятельности службы пробации в Швейцарии являются Федеральная конституция Швейцарской Конфедерации, конституции кантонов, УК Швейцарии, законы и предписания федерального и кантонального уровней, международно-правовые документы, а также

¹ См.: Цинния Е. Социальная реабилитация и реинтеграция бывших осужденных в Латвии // Ведомости уголов.-исполн. системы. 2009. № 2. С. 25–26.

² См.: Ляхманов Е.И. Обзор отечественного и зарубежного опыта ресоциализации осужденных как средства противодействия рецидивной преступности и предложения о создании специализированной службы, в функциональные обязанности которой входила бы деятельность в данной сфере // Бюл. М-ва юстиции Рос. Федерации. 2010. № 9. С. 86.

³ См.: Иншаков С.М. Зарубежная криминология : учеб. пособие. М. : Норма, ИНФРА-М, 1997. С. 30.

предписания конкордатов в области исполнения наказаний. Конкордат – это межкантональное объединение в Швейцарии на основе соглашения. В период с 1956 по 1963 г. кантоны заключили три региональных конкордата в области исполнения наказаний: Восточная Швейцария, Северо-Западная и Центральная Швейцария, Латинская Швейцария. При этом речь идет о межкантональных соглашениях, которые восполняют пробел между федеральным и кантональным законодательством и направлены на унификацию норм уголовно-исполнительного права посредством обязательных предписаний и рекомендаций.

Так, в апреле 2015 г. конкордатов Северо-Западная и Центральная Швейцария были приняты новые Стандарты службы пробации¹. Текст документа содержит введение, стандарты, т. е. положения, обязательные для организации деятельности всех служб конкордата и деятельности сотрудников, комментарии к ним и приложение. Во введении представлены уровни обязательности стандартов, законодательные основы деятельности служб пробации и краткое описание их деятельности.

Основная задача службы пробации в соответствии со ст. 93 УК Швейцарии состоит в предупреждении совершения сопровождаемым лицом новых преступлений и в его социальной интеграции². Это касается, с одной стороны, лиц, которые условно-досрочно освободились из учреждений системы исполнения наказаний и принудительных мер, а с другой – тех, кто приговорен к условному или частично условному наказанию.

Согласно ст. 96 УК Швейцарии на весь период уголовного процесса и исполнения наказания кантоны должны обеспечивать подозреваемому и осужденному социальное сопровождение (поддержку), за которым они могут обратиться самостоятельно. В большинстве кантонов это является функцией службы пробации. Кроме того, клиент может сам выбрать службу социального сопровождения.

В соответствии со ст. 237 УПК Швейцарии службе пробации предписано социальное сопровождение в ходе исполнения альтернативных принудительных мер уголовно-правового характера.

На основании кантонального законодательства клиенты могут добровольно воспользоваться возможностью последующего социального сопровождения после истечения испытательного срока или на завершающем этапе исполнения наказания. Кроме того, в некоторых кантонах

¹ Стандарты службы пробации [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.konkordate.ch/download/pictures/e9/67cpeuyi4q7sipd6qm9sgnh8ux3yj0/06.5_standards_bewahrungsdienste_april_2015.pdf. Дата доступа: 31.01.2022.

² Уголовный кодекс Швейцарии [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.admin.ch/ch/d/st/311_0/a93.html. Дата доступа: 31.01.2022.

область задач службы пробации расширена и к ней относятся, например, общественно полезные работы, электронный мониторинг, реализация обучающих программ, а также контроль амбулаторного лечения клиентов (ст. 63 УК Швейцарии). В кантонах, где контроль амбулаторного лечения возложен на предписывающий орган, службы пробации участвуют в организации соответствующих мест для амбулаторного лечения и содействия в работе специалистов.

В зависимости от кантона службы пробации различным образом привлечены к контролю предписаний судов и ведомств исполнения наказаний. Частично такой контроль остается за распорядительными инстанциями, в какой-то мере или на завершающем этапе контроля может быть задействована служба пробации.

Собственно стандарты представляют собой установления, которыми должны руководствоваться сотрудники службы пробации в своей деятельности. При этом они предполагают три уровня обязательности:

обязательная норма для каждой кантональной службы пробации;

обязательная норма для каждой службы пробации, если на нее возложена такая обязанность;

норма, данная в качестве кантонального установления, к которой следует стремиться.

В соответствии с данными стандартами сотрудники службы пробации не персонифицируют преступление и осуждают не клиентов, а совершенные ими преступления. Они уважают человеческое достоинство осужденного, принимают во внимание состояние его здоровья и вопросы безопасности.

Совместная работа сотрудников службы пробации и клиентов обсуждается и закрепляется письменно в отношении взаимных ожиданий, возможностей, прав и обязанностей. Такой рабочий союз нацелен на сотрудничество и транспарентный обмен информацией.

Предотвращение рецидивов и социальная интеграция понимаются и претворяются в жизнь как равноценные аспекты службы пробации. Для их реализации специалистам службы пробации необходимы дополнительные знания о динамике совершения преступления, работа, ориентированная на преступление и возможные риски. При этом ориентирование на риски зависит от социальных последствий совершенных преступлений. Таким образом, служба пробации принимает во внимание угрозу другим людям и самому преступнику.

Деятельность службы пробации понимается как социальная работа в системе исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового характера. Сотрудники службы пробации реализуют, с одной

стороны, функцию контроля и превенции, с другой – социальной поддержки клиентов. Сотрудники службы пробации должны иметь образование в области социальной работы или эквивалентное образование, позволяющее работать в системе исполнения наказаний.

Кроме того, сотрудники службы пробации имеют обязанность неразглашения информации и одновременно с этим обязанность предоставления отчетов органам уголовного правосудия по запросу или в особых случаях угрозы рецидивов. Служба пробации в каждом отдельном случае принимает во внимание правовые ценности общественной безопасности и личности клиента, даже если клиент не сотрудничает, особенно в ситуации повышенной угрозы обществу, или не в состоянии сотрудничать в связи с психическим заболеванием.

В стандартах описаны следующие процессуальные фазы, различным образом реализуемые службами пробации в швейцарских кантонах: принятие дела, анализ случая, интервенции, мониторинг рисков, оценка результатов.

Тематика проработки преступления и исправления ситуации должна быть задана в соответствии с совокупной работой над преступлением. При отсутствии возможности контакта преступника с жертвой в ходе работы над преступлением принимают участие нейтральные посредники.

В каждом случае составляется досье, структура которого регулируется кантонами. В завершение работы дается документированная оценка результатов.

На этапе принятия дела службой пробации производится разбор случая с целью оценки риска совершения клиентом новых преступлений, а также его общественной опасности на основе уже имеющихся данных.

В соответствии со ст. 376 УК Швейцарии социальное сопровождение вменяется в обязанность службе пробации того кантона, в котором преступник проживает. Так, на основании установлений конкордата Северо-Западной и Центральной Швейцарии служба пробации кантона, вынесшего приговор, ответственна за передачу полномочий службе кантона проживания клиента.

В ходе длительной работы над преступлением, прежде всего в случае совершения клиентом особо тяжких преступлений, совместно с ним проводится совокупный анализ случая. В него интегрируется уже имеющийся анализ преступления и возможных рисков, проведенный иными органами. Тем самым создается актуальная картина для сопровождения и контроля клиента. В случае решающих как желательных, так и нежелательных изменений, данный документ перерабатывается.

Из анализа преступления вытекает планирование интервенций. Под интервенцией в работе с осужденными следует понимать вмеша-

ство как меру, необходимую для решения какой-либо проблемы. Данное понятие является общепринятым для обозначения любого действия в социальной работе. План интервенций (включая работу над преступлением) обсуждается с клиентом и фиксируется в письменной форме с целью установления дальнейших действий. Он включает в себя по меньшей мере два направления работы: поддержку (социальная работа) и изменение ситуации (работа над рисками и преступлением).

Интервенции устанавливаются согласно целям и видам работы в зависимости от совершенного преступления. Они могут носить как материальный (финансовые средства, жилье, питание), так и нематериальный (информация, контакты, переговоры) характер. При этом служба пробации привлекает к работе иные органы и учреждения и координирует их деятельность.

В случае повышенных рисков совершения последующих преступлений и (или) степени общественной опасности клиента, на основе анализа преступления выявляются соответствующие индикаторы и осуществляется мониторинг с целью регулярной перепроверки факторов риска и желаемого исправления. При крайне высокой степени угрозы обществу должны быть определены кризисные интервенции.

В завершение производится оценка работы над преступлением, т. е. выявляется соотношение между заявленными целями на этапе анализа преступления и достигнутыми изменениями. При этом сотруднику службы пробации необходимо ответить на следующие вопросы: как были реализованы запланированные интервенции; каковы причины нереализованных или частично реализованных интервенций; имеют ли интервенции искомый результат (уменьшение опасности рецидива и социальная интеграция); каковы вероятные причины нерезультативных или частично результативных интервенций; возникали ли трудности вследствие несоответствующих закрытых процессов; что я мог бы изменить или какую поддержку получить по возможности; как я чувствую себя, когда вспоминаю о работе с клиентом?

Служба пробации в Швейцарии реализует свою деятельность в тесном сотрудничестве с прокуратурой, судами, ведомством исполнения наказаний, службами пробации иных кантонов, учреждениями исполнения наказаний, психологическими, психиатрическими, социальными и иными службами (например, службы трудовой занятости, размещения, финансового регулирования)¹.

¹ См.: Шмид М., Огрохина Е.А. О новых стандартах службы пробации конкордата в области исполнения наказаний Северо-Западной и Центральной Швейцарии // Вестн. инта: преступление, наказание, исправление. 2016. № 4. С. 52–56.

8.3. Деятельность службы пробации в США

В США возможность назначения пробации предусматривается законодательством всех штатов в качестве альтернативы лишению свободы¹. Режим пробации возник в штате Массачусетс в 1840 г. Первым в этой области был Д. Август – сапожник из Бостона, который в 1841 г. выступил в качестве поручителя за одного пьяницу, убедив суд назначить номинальный штраф в сумме одного цента (в оплату судебных издержек) вместо обычного наказания – заключения в исправительном доме². С этого момента можно говорить о зарождении института пробации в США. В последующие 15 лет, 1841–1859 гг., Д. Август «вытащил» и спас от тюремного заключения 1 800 человек, сделав себя ответственным в размере 243,243 долл. США. Он выбирал своих кандидатов очень тщательно, только тех, кто оступился впервые и чьи сердца были не испорчены. Он оказывал помощь в получении работы, образования или помогал с проблемами жилья, о чем делал доклады в суд. Его деятельность имела огромный успех. Работа Д. Августа обеспечила модель пробации, которая известна сегодня. Штат Массачусетс быстро стал развивать пробацию и поставил ее на первый план. В 1878 г. стал первым штатом, который официально принял закон о пробации для несовершеннолетних. Это было актуально, так как решало проблемы смягчения наказания для подростков, совершивших преступления. Общественную поддержку для «взрослой» пробации получить было сложнее. Только в 1901 г. штат Нью-Йорк принял первый закон, санкционирующий пробацию для совершеннолетних. В 1925 г. был принят первый федеральный закон о пробации. Это была гуманная попытка позволить преступникам, совершившим незначительные преступления или преступившим закон в первый раз, дать второй шанс. Первоначально от условно осужденных ожидали, что они будут не только подчиняться закону, но и вести себя в соответствии с моральными нормами. Работники службы пробации (офицеры, чиновники службы пробации) помогали формировать уважительное отношение к семье, работе, а также достойное поведение и в свободное время. Первые добровольцы – работники службы пробации были из числа католиков и протестантов. С учетом роста преступности и арестов возникла необходимость в увеличении штатной численности службы пробации. В 1920–1950 гг. офицеры помогали наркоманам решать психологические и социальные проблемы. С 1960 г. работники

¹ См.: Лешо И.Я. Реформа системы назначения наказания в США // Совет. юстиция. 1991. № 4. С. 30.

² См.: Кубанцев С.П. Применение пробации и досрочного освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы в США // Журн. рос. права. 2006. № 1. С. 121–132.

службы пробации снабжали условно осужденных конкретными социальными услугами: помощь в устройстве на работу, проблемы с образованием, жильем, имели дело с частными и общественными учреждениями по делам осужденных. В 1970-х гг. ориентация пробации снова изменилась и была направлена на снижение возможности преступником вновь совершить преступление. Считалось, что наказание должно было соответствовать преступлению и коррекционные вмешательства не должны были ни уменьшать, ни увеличивать суровость наказания. Кроме того, количество и вид надзора определялся в соответствии с риском, с которым условно осужденный мог вернуться к нарушению закона. Можно сказать, что данная концепция доминирует и в наше время¹.

На федеральном уровне пробация как вид наказания закреплена в разд. 18 (§ 3561–3566) Свода законов США, где указаны вопросы назначения пробации, обязательные и дискреционные условия назначаемые осужденному, сроки пробации, основания ее отмены. Каждый штат также законодательно закрепляет вышеуказанные вопросы. В УК штата Нью-Йорк нет определения пробации, а вопросы ее назначения регламентированы гл. 65 наряду с условным и безусловным освобождением. Согласно п. «а» §1203 УК штата Калифорнии пробация означает отсрочку в вынесении приговора и обязанность нахождения под надзором офицера под угрозой ее отмены².

Уголовно-правовое понятие режима пробации рассмотрено и в УК штата Аризоны в гл. 9 «Пробация и восстановление гражданских прав». По п. «а» § 13-901 лицу, осужденному за совершение преступления, суд откладывает вынесение приговора и вправе назначить такие виды пробации, как надзираемая, безнадзорная, с интенсивным надзором, на сроки и с условиями, соответствующими закону³. В данном случае передать на пробацию – значит отложить наказание в виде лишения свободы и назначить наказание в виде одного из видов надзора. В гл. 948 «Пробация и общественный контроль» УК штата Флорида она определяется как форма общественного надзора, сопровождающаяся определенными ограничениями для осужденного лица⁴. В большинстве штатов США

¹ См.: Шагидуллина Ж.В. Пробация как альтернативный лишению свободы вид уголовного наказания в США // Вестн. ТИСБИ. 2012. № 9. С. 44–47.

² См.: Уголовный кодекс штата Калифорния [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://law.justia.com/codes/california/2017/code-pen/part-2/title-8/chapter-1/section-1203>. Дата доступа: 31.01.2022.

³ См.: Уголовный кодекс штата Аризоны [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://law.justia.com/us-states/>. Дата доступа: 31.01.2022.

⁴ См.: Уголовный кодекс штата Флорида [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://law.justia.com/us-states/>. Дата доступа: 31.01.2022.

пробация включена в систему наказаний, например в Миссури (гл. 559 разд. 38 «Преступления и наказания»), в штате Висконсин (гл. 973 «Назначение наказания. Пробация»), и это обоснованно, так как по своей строгости эта мера часто не уступает штрафу и лишению свободы. Сложности в определении связаны с отсутствием в УК штатов понятий наказания, его видов, системы наказаний. Речь идет только о их назначении. Разнообразие формулировок зависит и от вида надзора: от домашнего ареста с электронным мониторингом до бесконтрольной пробации.

При назначении пробации суд учитывает характер преступления, обстоятельства его совершения, биографию обвиняемого. По законодательству штатов США, пробация не применима к лицам, совершившим тяжкие насильственные преступления, караемые смертной казнью или пожизненным лишением свободы. По федеральному законодательству – это фелонии класса А или В, предусматривающие лишение свободы на срок от 25 лет (п. «а» § 3561 разд. 18 Свода законов США). В некоторых штатах пробация возможна только за преступления небольшой или средней тяжести (мисдиминоры), в других, например в штате Нью-Йорк, предусмотрена и за особо тяжкие деяния. Так, сроки пробации по УК штата Нью-Йорк следующие: за фелонии класса А и Б – 5 лет, за сексуальные нападения – 10 лет, за особо тяжкие преступления и при рецидиве преступлений – 25 лет (п. 3 § 65.00 УК). Штат Аризона в уголовном законе указывает, что срок пробации за фелонию не должен быть менее 3 лет, а за мисдиминор – не менее 1 года (§ 13-901 УК). Запрещено применять пробацию и в случае, когда суд выносит приговор за более чем одно преступление и назначает наказание в виде тюремного заключения за любое из них. Кроме того, пробация не может быть назначена, если это несовместимо с целями правосудия (например, совершение преступления после условно-досрочного освобождения). Согласно официальной статистике, в большинстве случаев к пробации осуждают за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и за преступления против собственности, в совокупности составляющие более половины от общего числа преступлений. Это неудивительно, так как в случае преступлений, связанных с потреблением наркотических средств, в первую очередь в США ставятся цели реабилитации наркоманов и обязательным условием пробации является принудительное лечение от наркотической зависимости¹.

Интересны результаты социологических исследований, проведенных в штате Калифорния: около 65 % лиц, подвергнутых пробации, в течение 40 месяцев после освобождения вновь привлекались к ответственности

¹ См.: Шагидуллина Ж.В. Пробация как альтернативный лишению свободы вид уголовного наказания в США. С. 44–47.

за преступления¹. Такая неблагоприятная статистика привела к тому, что в 1982 г. в практику была введена пробация с интенсивным надзором и в связи с этим эффективность пробации значительно возросла. При обычной пробации агент (лицо, осуществляющее пробацию) работает одновременно со 100–250 подопечными, а при интенсивном надзоре – с 20–50, поэтому во втором случае агент способен осуществлять более эффективный надзор за поведением осужденных и оказывать более квалифицированную помощь².

Преступникам, находящимся под стандартным наблюдением, обычно требуется докладывать офицеру дважды в неделю или квартал. Он может быть также субъектом любого другого условия, например лечения от алкогольной, наркотической зависимости либо привлечения к общественным работам³.

Ненадзираемая (безнадзорная) пробация не включает прямого наблюдения служащими департамента пробации, т. е. предполагается, что условно осужденный будет выполнять любые условия без вовлечения инспектора, которые возможны в пределах срока наказания. Например, при назначении одного года безнадзорной пробации от осужденного могут потребовать закончить общественные работы, заплатить судебные издержки или штрафы в первые шесть месяцев. В оставшиеся шесть месяцев от него требуется только воздержаться от противоправного поведения. Условно осужденные следуют на свои рабочие места, в учебные заведения и места вероисповедания. Таких осужденных могут попросить встретиться с инспектором в начале или ближе к концу пробационного периода. Если условия не выполнены, офицер может подать петицию об аннулировании пробации⁴.

Неформальный надзор представляет собой контролируруемую или неконтролируемую пробацию без осуждения за преступление. Как и другие формы пробации, он может включать в себя тестирование на наркотики и алкоголь. В конце испытательного периода дело прекращается. Обычно такой вид пробации предлагается как часть сделки на суде. Вид пробации определяется тяжестью совершенного преступления, личностью преступника, условиями его жизни и носит индивидуальный характер⁵.

¹ См.: Курс уголовного права : в 5 т. Общая часть : учебник. Учение о наказании / под ред. Н.Ф. Кузнецовой и И.М. Тяжковой. М., 2003. Т. 2. С. 334.

² См.: Неманежин В.Ю. Использование зарубежного опыта применения условного осуждения в законодательстве РФ // Журн. правовых и экон. исслед. 2008. № 3. С. 45–50.

³ См.: Шагидуллина Ж.В. Пробация как альтернативный лишению свободы вид уголовного наказания в США. С. 44–47.

⁴ См.: Там же.

⁵ См.: Там же.

Пробация с интенсивным надзором – чисто американское изобретение и признается наказанием, альтернативным лишению свободы, так как должна применяться к лицам, совершившим тяжкие преступления или ранее уже имевшим судимость. Допускается возможность исполнения наказания вне ИУ, однако тяжесть совершенного преступления и особенности личности данной категории осужденных обуславливают дополнительные меры, обеспечивающие безопасность общества и препятствующие совершению осужденными новых преступлений¹. Пробация с интенсивным надзором появилась в штате Джорджия в 1982 г. В 1983 г. в штате Нью-Мексико начали использовать электронный мониторинг преступников вслед за экспериментом во Флориде. Это слишком «назойливая» форма probation, когда преступник находится под пристальным наблюдением, она обязательна для насильственных преступников, организаторов и активных членов банд, рецидивистов и сексуальных преступников. Такие осужденные могут быть объектом внезапного визита домой, на работу, быть объектом наблюдения, использования электронного мониторинга и спутникового слежения. Пробация с интенсивным надзором часто сочетается с домашним арестом и GPS-мониторингом. Он используется по делам несовершеннолетних, даже в случае незначительной вины.

Пробация с интенсивным надзором включает в себя выполнение общественных работ, обязательность учебы или работы на постоянной основе, периодическое тестирование на наркотики, систематическую встречу с работником службы probation и оплату стоимости осуществляемого за осужденным надзора². По своему содержанию probation с интенсивным надзором включает в себя больше карательных и предупредительных элементов, чем обычный надзор. Как отмечает Клер и Хардимон, «вместо того, чтобы заниматься проблемами осужденного, программы probation должны сосредоточить усилия на том, как надлежащим образом обеспечить безопасность общества»³.

Интенсивный надзор более эффективен, чем обычный. Осужденные, подвергнутые интенсивному надзору, больше и лучше участвуют в выполнении предлагаемых психолого-социальных и других программ. В связи с этим рецидив среди таких лиц довольно низкий: 15–20 %

¹ См.: Зайченко В.А. Альтернативные лишению свободы наказания как средство оптимизации системы уголовных наказаний в США : дис ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Самара, 2005.

² См.: Малиновский А.А. Уголовное право зарубежных государств : учеб. пособие. М. : Новый Юрист, 1998. С. 30–31.

³ Tonry, M. Stated and latent features of IPS. // *Crime and Delinquency*. 1990. № 36. P. 174–191.

осужденных, подвергнутых интенсивному надзору, вновь совершают преступные деяния в течение периода такого надзора. Однако в среднем 30–35 % осужденных этой группы направляются в тюрьму из-за невыполнения условий интенсивного надзора. Экономические издержки интенсивного надзора примерно в 2–4 раза выше, чем при обычном надзоре, однако в 5–10 раз ниже, чем при тюремном заключении¹.

В отдельных штатах допускается пожизненная probation. В случае пожизненной probation утрачивается цель, традиционно отводимая институту probation, – исправление преступника².

При нарушении условий probation офицер может заключить осужденного в тюрьму и представить в суд ходатайство о нарушении условий probation. В суде должностное лицо probation или прокурор может потребовать наложение новых условий на оставшийся период, увеличение срока probation или назначить другое наказание, после которого probation возобновляется. В случае совершения нового преступления, строгость наказания зависит от тяжести первоначального преступления, фактов нарушения, криминальной истории преступника. Например, если лицо первоначально осудили за групповое преступление, а в последующем он опять был замечен в сговоре с преступниками, это расценивается как серьезное нарушение. Наказание будет строже, если последующее преступление большей тяжести (фелония, следующая за мисдиминором) или первоначальное и последующее одинаковые (грабеж и вымогательство). Судья рассматривает доклады офицера, в случае отмены probation осужденный может быть отправлен в тюрьму (§ 3565 разд. 18 Свода законов США)³.

Несмотря на широкое распространение probation в США, она часто подвергается критике, рассматривается как слишком мягкое наказание, которое не заботится о жертвах преступлений и выполняет лишь функцию реабилитации. Проблемы назначения и исполнения probation связаны с низким уровнем финансирования данного вида наказания, перегрузке офицеров, недостаточным уровнем контроля за осужденными. У работников службы probation часто физически не хватает времени и сил контролировать осужденных, а последние, в свою очередь, остаются свободными от надзора и, чувствуя относительную безнаказан-

¹ См.: Михлин А.С., Ноянова О.Е., Яковлева Л.В. Отбывание наказания в тюрьмах Англии и Уэльса // *Государство и право*. 1996. № 4. С. 133–141.

² См.: Козочкина И.Д. Свод законов Соединенных Штатов Америки. Раздел 18. Преступление и уголовный процесс // *Уголовное законодательство зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии, Японии) : сб. законодат. материалов / под ред. И.Д. Козочкиной*. М. : Зерцало, 2007. С. 63–96.

³ См.: Шагидуллина Ж.В. Пробация как альтернативный лишению свободы вид уголовного наказания в США. С. 44–47.

ность, снова становятся на преступный путь. Сложным остается вопрос переполненности тюрем. Так, в США практикуется тестирование на наркотики, и осужденные часто тест не проходят. Но всех потребляющих наркотики, находящихся на пробации, изолировать от общества невозможно. Преступники понимают, что все тестирования и нарушения условий пробации не имеют в большинстве своем никаких последствий. Штат Орегон пытался выйти из этой ситуации, заключая в тюрьму нарушителей на 2–3 дня. В США предпринимались попытки увеличить роль судьи в процессе исправления, особенно в отношении лиц, потребляющих наркотические средства, но с учетом большой загруженности судей это не самый эффективный способ. Возможен вариант участия полиции в оказании помощи работникам пробации в осуществлении надзора, в частности проверки ношения оружия, хранения наркотиков. Это актуально для полицейских, работающих на улице, патрулирующих общественные места.

Огромное значение имеет и пополнение кадрового состава службы надзора, увеличение использования средств электронного контроля. В то же время пробация позволяет максимально индивидуализировать наказание осужденным. Так, она может быть назначена в виде домашнего ареста, электронного мониторинга, включать в себя различного рода выплаты и материальные издержки, а также выполнение общественных работ¹.

8.4. Деятельность службы пробации в Англии

В Англии пробация как средство предупреждения преступления была основана в 1887 г. на базе классического условного осуждения посредством принятия Закона «Об испытании впервые осужденных», где пробация определялась как условное неисполнение назначенного наказания с помещением осужденного на определенный срок под индивидуальный надзор специального должностного лица. Благодаря изданным позднее нормативным актам (Закон «Об испытании преступников» 1907 г., «Правила пробации» 1965 г., Закон «О полномочиях уголовных судов» 1973 г., Закон «Об уголовной юстиции» 1991 г.) этот институт в английском уголовном праве сформировался достаточно полно².

В 1907 г. парламентом Соединенного Королевства был принят специальный Акт об испытании преступников. В нем более четко регла-

¹ См.: Шагидуллина Ж.В. Пробация как альтернативный лишению свободы вид уголовного наказания в США. С. 44–47.

² См.: Кузнецов А.И. Подготовка сотрудников службы пробации (на примере Великобритании) / А.И. Кузнецов // Ведомости уголов.-исполн. системы. 2014. № 3. С. 15.

ментировались основания применения пробации. В частности, решая вопрос о ее назначении, суд должен был учитывать не только тяжесть преступления, но и особенности личности подсудимого: его возраст, состояние здоровья, интеллектуальное и эмоциональное развитие, жизненный опыт, предшествующий рассматриваемому правонарушению. Кроме того, вводился институт надзора за поведением условно осужденного. Этот надзор осуществляли офицеры пробации, находившиеся под контролем мировых судей. Часто сотрудниками службы пробации становились социальные работники, оказывающие поднадзорным поддержку во многих сферах жизни¹.

В Великобритании институт пробации регламентируется Законом «О полномочиях уголовных судов» 1973 г. Перспективы ее назначения в каждом конкретном случае обуславливаются выводом суда о целесообразности обращения к данной мере воздействия с учетом природы преступления, характера преступника, а также обстоятельств, отягчающих и смягчающих ответственность.

С 2001 г. в Великобритании исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, занимается Национальная служба пробации Англии и Уэльса (далее – Служба) при поддержке различных общественных и государственных организаций. Служба является структурным подразделением МВД и состоит из системы подчиненных Национальному директорату пробации служб, которые расположены в 10 регионах, состоящих из 42 зон. Служба работает с осужденными к наказаниям, не связанным с тюремным заключением, и с лицами, которым наказание в виде тюремного заключения отсрочено или которые временно находятся вне места отбывания наказания либо досрочно освобождены от его отбывания. Службу возглавляет главный офицер пробации, который обладает исключительными полномочиями в сфере формирования политики, определения направлений деятельности сотрудников и взаимоотношений с руководителями других государственных структур в сфере уголовной юстиции².

Основными функциями сотрудников службы пробации являются:

работа в суде и подготовка досудебного доклада, в котором указывается информация об осужденном, дается его криминологическая характеристика, предлагаются меры наказания и воздействия, которые необходимо применить к правонарушителю, предлагаемые меры предвари-

¹ См.: Кузнецов А.И. Подготовка сотрудников службы пробации (на примере Великобритании) // Ведомости уголов.-исполн. системы. 2014. № 3 (142). С. 15–17.

² См.: Зубарев С.М. Организация исполнения уголовных наказаний без изоляции осужденного от общества в зарубежных странах // Вестн. ин-та: преступление, наказание, исправление. 2010. № 11. С. 66–69.

тельно согласуются с учреждениями, которые могут быть привлечены в ходе исполнения наказания, и непосредственно с правонарушителем¹;

осуществление контроля за поднадзорным, исполнением им назначенного наказания, проведение с ним психокоррекционной работы и оказание ему помощи в целях социальной реабилитации (служба пробации в зависимости от тяжести совершенного проступка имеет право наложить на правонарушителя перечень обязательств, который может включать в себя до 300 часов бесплатных работ, встречи со своей жертвой, обучение профессии, участие в специальных реабилитационных программах, запрет на занятие определенными видами деятельности, включая посещение определенных мест, обязанность проживания по определенному адресу, обязательное лечение от алкогольной или наркотической зависимости, установление судебного надзора);

работа по социально-психологической адаптации потерпевших от преступлений².

По английскому праву, пробация в собственном смысле слова не предполагает назначения наказания, а служит мерой, альтернативной лишению свободы³.

Профессиональное образование сотрудники пробации Великобритании могут получить в Университете Хартфордшира, Университетах Мидлсекс, Кингстон в Лондоне и других учебных заведениях в рамках прохождения курсов по криминологии, социологии, психологии и ювенальной юстиции.

Кроме основных образовательных программ сотрудники службы пробации повышают свой образовательный уровень в рамках прохождения курсов по изучению и применению различных психологических, коррекционных программ и тренингов, например: Think First («Сначала подумать»), (программа по предотвращению правонарушений, нацеленная на работу с моделями мышления и поведения правонарушителей, в рамках которой правонарушители получают навыки решения проблем, самоуправления, умения избежать противоправных действий); One to

¹ Приказ о пробации может быть издан только в том случае, когда подсудимый выразит готовность подчиняться этим требованиям. Суд должен разъяснить ему последствия невыполнения установленных в приговоре требований или совершения нового преступления. В случае несогласия подсудимый может быть подвергнут более строгим мерам наказания (включая тюремное заключение) (Козочкина И.Д. Свод законов Соединенных Штатов Америки. Раздел 18. Преступление и уголовный процесс. С. 20–41).

² См.: Кузнецов, А.И. Подготовка сотрудников службы пробации (на примере Великобритании). С. 15–17.

³ См.: Зарубежный опыт исполнения уголовных наказаний : учеб. пособие / О.А. Иванова, Н.Н. Меньшакова, А.В. Степанов, Ю.В. Яцкова. Пермь : ФКОУ ВПО «Перм. ин-т ФСИН России», 2014. С. 22.

One («Лицом к лицу»), (программа обучения навыкам решения проблем для изменения моделей поведения правонарушителя, а также его образа мыслей, установок и ценностей, связанных с противоправной деятельностью: ART (Aggression Replacement Training) (тренинг по замещению агрессии нацелен на снижение агрессии путем обучения социальным навыкам и приемам управления гневом);

«IDAP» (Integrated Domestic Abuse Programme) (интегрированная программа для лиц, обвиняемых в совершении насильственных действий в семье, – поэтапная программа для правонарушителей мужского пола, построенная на основе когнитивно-поведенческой психотерапии и нацеленная на работу с установками и убеждениями; на занятиях правонарушители учатся реализовывать стратегии поведения, ненаправленные на достижение контроля над другими людьми, а также повышают свою способность сочувствовать жертве; предусмотрено проведение независимой оценки риска повторного правонарушения, обмен информацией между различными организациями и инстанциями, контакт правонарушителя с жертвой).

Кроме этого, существуют отдельные программы для женщин, лиц, употребляющих алкоголь и наркотики, лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, и др.¹

На протяжении последних лет британское правительство неоднократно заявляло о том, что некоторые функции службы пробации могут быть переданы на конкурсной основе частным организациям: некоммерческим, неправительственным, а также коммерческим. В создании контрактной (приватизированной) службы пробации власти видят один из способов повышения эффективности ее деятельности. По мнению сторонников этой новации, в деятельности данного ведомства в полной мере найдет отражение сама сущность альтернативных наказаний – воздействие на правонарушителя без изъятия его из социума при максимальном вовлечении общества в процесс воздействия на личность преступника, оказания ему необходимой помощи и поддержки. Европейские правоведы отстаивали данную позицию, ссылаясь на правила 46–48 Рекомендаций № R (92)16 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о европейских правилах в отношении общественных санкций и мер², которые рекомендуют привлекать обществен-

¹ См.: Кузнецов А.И. Подготовка сотрудников службы пробации (на примере Великобритании). С. 15–17.

² См.: Рекомендация № R (92) 16 Комитета Министров Совета Европы «О Европейских правилах по общим санкциям и мерам» (Принята 19.10.1992). Сборник документов совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. М. : СПАРК, 1998.

ность к оказанию помощи правонарушителям на основе соглашения с полномочным исполнительным органом, наделяют представителей общественных организаций правом осуществлять надзорные функции исключительно в пределах полномочий, определенных законом или органами, ответственными за наложение или исполнение общественных санкций и мер¹.

По мнению профессора Р. Кэнтонна, в ближайшее время в Англии все функции пробации будут переданы на конкурсной основе неправительственным, некоммерческим организациям. Представители Национальной службы пробации высказывают сомнения в эффективности данного мероприятия, выражают обеспокоенность судьбой своих сотрудников, большинство из которых не смогут найти себе применение после осуществления программы приватизации функции ведомства².

8.5. Деятельность службы пробации во Франции

По законодательству Франции режим пробации, т. е. условное осуждение, сопровождаемое надзором, может быть назначен лицу в случае осуждения к тюремному заключению за совершение преступления, вне зависимости от срока наказания, который осужденный должен бы был отбыть в местах лишения свободы³.

Режим пробации включает в себя прежде всего требование к осужденному подчиняться мерам надзора и содействия, предусмотренным специальным постановлением, в целях социальной реадaptации преступников, а также требование выполнять те из указанных в том же постановлении обязанностей, которые специально возложены на осужденного обвинительным приговором. Сами меры надзора и содействия при исполнении режима пробации почти те же, как и при условно-досрочном освобождении по пенитенциарному законодательству Франции. Согласно УПК Франции судья имеет право отдавать распоряжение о приводе осужденного, не выполняющего свои обязанности и уклоняющегося от встречи с сотрудниками службы пробации и с самим судьей, а также отдавать распоряжение о розыске скрывшегося лица, подвергнутого режиму пробации. Судья может также на основании мотивированного постановления помещать лицо, уклоняющееся от выполнения предписанных правил поведения и возложенных обязанностей, в арестный дом

¹ См.: Абатуров А.И., Коровин А.А. Служба пробации: зарубежный опыт. С. 63.

² См.: Материалы заседания Совета по пенитенциарному сотрудничеству Совета Европы. Страсбург. 11 нояб. 2007 г. С. 2.

³ См.: Пертли В.А. Сущность организации пробации во Франции, Великобритании и Швеции // Пробелы в рос. законодательстве. 2011. № 2. С. 233–234.

на определенный срок (срок законодателем определен до пяти суток) и одновременно начать процедуру получения распоряжения об исполнении наказания. Решение об отмене испытательного режима и исполнении наказания может быть обжаловано прокуратурой и самим осужденным¹.

Исполнение режима пробации предполагает установление надзора за поведением осужденного сотрудниками службы, специально создаваемой в этих целях. Во Франции эта служба получила название Комитета по пробации (далее – комитет), в состав которого входят: судья по исполнению наказаний; председатель; сотрудники комитета (агенты по пробации); помощники сотрудников комитета, являющиеся стажерами, социальные сотрудники, консультанты, как правило, педагоги по образованию, секретарь, выполняющий техническую работу. При каждом комитете по пробации создана специальная ассоциация, в состав которой входят представители благотворительных организаций и фондов. Создание такой ассоциации облегчает решение вопросов об оказании поднадзорным материальной помощи, когда они попадают в затруднительное положение, что особенно часто случается с осужденными в момент выхода из тюрьмы².

К работе в комитете могут также привлекаться граждане, желающие на общественных началах оказывать помощь профессиональным сотрудникам в осуществлении надзора³.

Профессиональные сотрудники комитетов по пробации приравнены по своему положению к категории воспитателей, работающих в пенитенциарной системе, а назначаются они из числа воспитателей, имеющих пятилетний стаж работы в пенитенциарном учреждении, при этом не менее двух лет непосредственно в должности воспитателя⁴.

8.6. Деятельность службы пробации в Германии

В Германии с учетом федеративного устройства не существует единых правил организации службы пробации или социальных служб в рамках системы уголовной юстиции. Федеральные земли выбирают для себя каждая свою концепцию. По УК Германии от 1871 г. (в ред. 1975 г.) предусмотрено две формы условного осуждения: условная отсрочка назначения наказания и условная отсрочка исполнения наказания. Первая форма применяется только в отношении несовершеннолетних и при

¹ См.: Пертли В.А. Сущность организации пробации во Франции, Великобритании и Швеции.

² См.: Там же. С. 233.

³ См.: Там же.

⁴ См.: Там же.

условии, что у суда нет достаточных доказательств того, что несовершеннолетний, виновный в совершении преступления, тем самым проявил вредные наклонности, которые бы следовало исправлять с помощью наказания в виде лишения свободы. Назначение наказания откладывается на период испытательного срока от одного года до двух лет¹.

Ко второй форме условного осуждения (собственно probation) суды прибегают тогда, когда виновный осуждается к лишению свободы на срок до одного года (в исключительных случаях – до двух лет). Представляют интерес основания условно-досрочного освобождения от наказания, закрепленные в УК Германии².

Наблюдение со стороны службы probation устанавливается, если осужденный отбыл не менее одного года срока наказания. Назначенный сотрудник осуществляет контроль за условно-досрочно освобожденными лицами, а также оказывает им помощь и содействие в трудоустройстве, восстановлении документов и т. д.³

Служба probation сотрудничает с институтами, которые не относятся к судебной системе: это органы по делам несовершеннолетних, консультации для наркоманов, должников, а также организации, которые предлагают осужденным финансовую помощь, жилье, коллективный труд, досуг, предоставляют возможность заниматься спортом.

Контроль за условно-досрочно освобожденными от наказания с помощью электронного мониторинга применяется в Германии только в одной земле – Гессен. Эта мера пресечения также осуществляется службой probation.

Признается, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания является одним из самых эффективных и действенных способов предупреждения повторного совершения преступлений, способствующих возвращению в общество заключенного путем его планомерной и контролируемой ресоциализации.

Основными критериями для досрочного освобождения от отбывания наказания являются: положительная характеристика личности осужденного; обстоятельства, ввиду которых было совершено преступление; раскаяние в содеянном.

Учет данных критериев, взятых в совокупности, позволяет суду принимать правильное решение по каждому конкретному делу об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

¹ См.: Дулепов В.В. Особенности деятельности службы probation в Германии // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности в Российской Федерации : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. (1 дек. 2017 г., г. Самара) ; в 2 ч. Уфа : АЭТЕРНА, 2017. Ч. 1. С. 126–130.

² См.: Дулепов В.В. Особенности деятельности службы probation в Германии.

³ См.: Там же.

Во всех случаях суд обязан изучить возможные последствия освобождения. Освобождение не должно противоречить интересам общественной безопасности¹.

В Германии условная отсрочка исполнения наказания может быть предоставлена судом, если: наказание в виде лишения свободы по приговору не превышает одного года (в исключительных случаях – до двух лет); если осужденный учтет приговор суда и в будущем не совершит повторных преступлений, в связи с чем реальное исполнение наказания не будет необходимым².

При назначении отсрочки суд определяет испытательный срок, который может составлять от двух до пяти лет.

При предоставлении отсрочки суд вправе наложить на осужденного исполнение следующих обязанностей в целях возмещения совершенного нарушения закона: возместить ущерб, причиненный в ходе преступного деяния; выполнять общественно полезные работы и т. д.³

Суды в некоторых случаях могут давать осужденному так называемые указания: не менять место работы и жительства без уведомления контролирующих органов; отчитываться о своем поведении в данные органы; являться в суд или другое учреждение по их вызову; в некоторых случаях не общаться с определенным кругом лиц; не хранить запрещенные законом предметы⁴.

В период испытательного срока контроль за осужденным осуществляет назначенный судом помощник. В его функции входят следующие обязанности: контроль за поведением осужденного; контроль за исполнением осужденным возложенных судом обязанностей⁵.

В случае злостных нарушений осужденным порядка отбывания наказания, помощник сообщает о данных фактах в судебные органы. Отсрочка может быть отменена судом в случаях неисполнения осужденным возложенных на него обязанностей⁶.

По истечении отсрочки, если она не была отменена по обстоятельствам, указанным выше, суд освобождает осужденного от наказания.

В Германии условно-досрочное освобождение от наказания в виде лишения свободы может быть рассмотрено судом, если: осужденный отбыл определенную часть наказания (не менее двух месяцев); есть уверенность в том, что осужденный в дальнейшем не совершит повторное преступление; есть согласие осужденного на освобождение⁷.

¹ См.: Дулепов В.В. Особенности деятельности службы probation в Германии.

² См.: Там же.

³ См.: Там же.

⁴ См.: Там же.

⁵ См.: Там же.

⁶ См.: Там же.

⁷ См.: Там же.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

При принятии судом решения об освобождении условно-досрочно для осужденных учитываются следующие моменты: отбывают реальное лишение свободы впервые; по приговору суда срок наказания не превышает двух лет.

На условно освобожденного распространяются все правила, касающиеся выполнения специальных обязанностей и указаний, которые предусмотрены при предоставлении отсрочки исполнения наказания, также назначается испытательный срок и освобожденный отдается под надзор помощника.

Судебной системой Германии в исключительных случаях предусмотрено условно-досрочное освобождение и для заключенных к пожизненному лишению свободы. Для освобождения такого осужденного необходимы следующие условия: к моменту освобождения осужденным отбыто не менее 15 лет лишения свободы; есть все основания полагать, что дальнейшее отбывание наказания не будет необходимым¹.

В настоящее время условное осуждение как разновидность уголовных санкций занимает промежуточное место между денежным штрафом и лишением свободы. С момента своей легализации оно постепенно вытесняет лишение свободы на задний план. Уже к концу 1970-х гг. соотношение склонилось в пользу назначения наказания условно и в 1990 г. достигло 67 %, при этом около 30 % осужденных к лишению свободы освобождались от отбывания наказания досрочно. В настоящее время почти $\frac{3}{4}$ осуждаются к лишению свободы условно с испытательным сроком.

Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс / Св-во о регистрации № 1141202891 от 20.06.2012 // Локальная сеть Академии : atk «Электронная Академия».

Казак, С.В. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций и исправительных учреждений открытого типа : учеб. пособие / С.В. Казак. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. – 247 с.

Казак, С.В. Организационно-правовые основы деятельности уголовно-исполнительных инспекций : учеб. пособие / С.В. Казак. – Минск : Акад. МВД, 2015. – 195 с.

Колченогова, О.П. Научно-методологические основы криминологии и уголовно-исполнительного права : учеб. пособие / О.П. Колченогова, С.В. Казак, А.В. Шарков. – Минск : Акад. МВД, 2014. – 352 с.

Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. В.М. Хомича. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2012. – 696 с.

Уголовно-исполнительное право [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс / Св-во о регистрации № 1141203018 от 11.07.2012 г. // Локальная сеть Академии : atk «Электронная Академия».

Шарков, А.В. Амнистия в законодательстве Республики Беларусь: история и современность / А.В. Шарков. – Минск : Акад. МВД, 2014. – 143 с.

¹ См.: Дулепов В.В. Особенности деятельности службы пробации в Германии.

Учебное издание

КАЗАК Светлана Валерьевна,
КУПРИЕНКО Ирина Михайловна

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ИНСПЕКЦИЙ**

Учебное пособие

Технический редактор *А.В. Мозалевская*
Корректор *М.С. Прушак*

Подписано в печать 24.01.2023. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 9,53. Уч.-изд. л. 9,50.
Тираж 73 экз. Заказ 1.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6А, 220005, Минск.