

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

О.П. Колченогова, С.В. Казак, А.В. Шарков

**НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ
ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИИ
И УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА**

*Рекомендовано Министерством внутренних дел
Республики Беларусь в качестве учебного пособия
для обучающихся в учреждениях высшего образования
Министерства внутренних дел Республики Беларусь
по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция»*

Минск
Академия МВД
2014

УДК 343.9 + 343.8
ББК 67.51 + 67.409
К60

Авторы:

О.П. Колченогова (гл. 1–8), С.В. Казак (гл. 9, 11–13), А.В. Шарков (гл. 9–12)

Рецензенты:

директор Научно-практического центра проблем законности и правопорядка
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь *В.М. Хомич*;
заведующий кафедрой уголовного права
Белорусского государственного университета
кандидат юридических наук, доцент *И.О. Грунтов*;
начальник Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь
С.И. Дорошко

Оглавление

Раздел I. НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИИ	7
Глава 1. Понятие криминологии как социолого-правовой науки	7
1.1. Понятие криминологии	7
1.2. Предмет, цели, задачи и функции криминологии	8
1.3. Методологические основы криминологии	9
1.4. Система криминологии, ее соотношение с другими науками	14
1.5. Значение криминологических знаний для практической деятельности органов внутренних дел	15
Рекомендуемая литература	16
Глава 2. История криминологии: истоки, этапы становления и основные теории	16
2.1. Классический период криминологии	17
2.2. Позитивизм в криминологии	18
Биологическое направление (18). Социологическое направление (20).	
2.3. Современные (плюралистические) криминологические теории	20
Теория дифференциальной ассоциации (21). Теория социальной дезорганизации (22). Теория стигматизации (22).	
Рекомендуемая литература	23
Глава 3. Понятие преступности, ее качественные и количественные характеристики	23
3.1. Понятие преступности как вида негативного поведения	23
3.2. Основные характеристики преступности	24
3.3. Виды преступности	27
Криминологическая характеристика насильственной преступности и хулиганства (27). Криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних (29). Криминологическая характеристика рецидивной и профессиональной преступности (30).	
3.4. Социальные последствия преступности как реальный вред	31
Рекомендуемая литература	32
Глава 4. Детерминация преступности	33
4.1. Основные подходы к пониманию причинности в криминологии	33
4.2. Классификация причин и условий преступности	39
4.3. Причины и условия конкретного преступления	40
4.4. Роль органов внутренних дел в выявлении причин и условий преступности	42
Рекомендуемая литература	43
Глава 5. Понятие и структура личности преступника	44
5.1. Основные подходы к проблеме личности преступника в отечественной криминологии. Понятие личности преступника	44
5.2. Структура и основные черты криминологической характеристики лиц, совершивших преступления	48
Классификация и типология личности преступника (52).	
Рекомендуемая литература	54
Глава 6. Методика и процедура криминологического исследования	55
6.1. Организация и теоретические основы изучения преступности	55
6.2. Криминологическая информация, ее виды и источники	58
6.3. Методы криминологических исследований	62
6.4. Организация криминологического исследования	64
Рекомендуемая литература	66
Глава 7. Предвидение изменений в состоянии преступности. Особенности криминологического прогнозирования и планирования	66
7.1. Прогнозирование в криминологии	66

7.2. Методы криминологического прогнозирования	69
7.3. Методы прогнозирования индивидуального преступного поведения	71
7.4. Криминологическое планирование	73
Рекомендуемая литература	75
Глава 8. Научные основы предупреждения преступности	75
8.1. Понятие и принципы предупреждения преступности	75
8.2. Классификация предупредительных мер	79
8.3. Система субъектов предупреждения преступности	80
Рекомендуемая литература	82
Раздел II. НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА	84
Глава 9. Уголовно-исполнительная политика Республики Беларусь	84
9.1. Понятие уголовно-исполнительного права	84
9.1.1. Понятие, предмет и методы уголовно-исполнительного права, его место в системе права	84
9.1.2. Принципы уголовно-исполнительного права	88
9.1.3. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь	92
9.1.4. Цели, задачи и функции уголовно-исполнительного права	95
9.2. Уголовно-исполнительная политика Республики Беларусь	97
9.3. Уголовно-исполнительные правоотношения	99
9.4. Нормы уголовно-исполнительного права	100
Рекомендуемая литература	103
Глава 10. Становление и развитие уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь и науки уголовно-исполнительного права	103
10.1. История развития уголовно-исполнительного права Республики Беларусь	103
10.1.1. Становление и развитие исправительно-трудового законодательства и соответствующей отрасли права в Беларуси (1920-е гг. – 1930 г.)	103
10.1.2. Особенности правового регулирования деятельности мест лишения свободы в Беларуси (1930–1950-е гг.)	118
10.1.3. Переход от ведомственного к законодательному регулированию деятельности мест лишения свободы. Исправительно-трудовое законодательство и право Беларуси (1960-е гг. – 1991 г.)	130
10.1.4. Трансформация исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное, подготовка проекта и принятие Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь	136
10.2. Международные стандарты обращения с заключенными и их реализация в Республике Беларусь	145
10.2.1. Понятие и классификация международных стандартов	145
10.2.2. Содержание основных международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы	150
Универсальные международные стандарты (150). Международные стандарты, относящиеся к должностным лицам (155). Специальные международные стандарты обращения с осужденными к лишению свободы (157). Международные стандарты, применяемые к отдельным категориям правонарушителей (162). Международные правовые документы в отношении лиц, приговоренных к смертной казни (167).	
10.2.3. Проблемы реализации международных стандартов в законодательстве и правоприменительной практике Республики Беларусь	168
Реализация международных стандартов при формировании соответствующей уголовно-исполнительной политики (168). Реализация международных стандартов в уголовно-исполнительном законодательстве (170). Реализация международных стандартов в практической деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности (176).	

10.2.4. Международные правительственные и общественные организации, занимающиеся вопросами обращения с правонарушителями	178
10.3. Научное обеспечение совершенствования законодательства и функционирования уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь (1994–2014 гг.)	181
Рекомендуемая литература	192
Глава 11. Особенности правового положения осужденных. Исправление осужденных и его основные средства	192
11.1. Правовое положение осужденных	192
Понятие правового положения осужденных (192). Основные обязанности осужденных (194). Основные права осужденных (194). Права и обязанности осужденных к лишению свободы (198).	
11.2. Исполнение наказания и применение к осужденным мер воспитательного и исправительного воздействия, основные средства исправления осужденных	204
11.2.1. Понятие и правовое регулирование исполнения и отбывания наказания	204
11.2.2. Понятие, содержание и правовое регулирование применения к осужденным мер воспитательного и исправительного воздействия, основные средства исправления осужденных	206
11.2.3. Дифференциация и индивидуализация исполнения и отбывания наказания и применения к осужденным мер воспитательного и исправительного воздействия	213
Рекомендуемая литература	214
Глава 12. Система органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности	215
12.1. Органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности	215
Задачи органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности (223).	
12.2. Контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности	224
Рекомендуемая литература	241
Глава 13. Особенности правового регулирования исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовной ответственности	241
13.1. Особенности правового регулирования исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества	241
13.1.1. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде общественных работ	241
13.1.2. Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа	246
13.1.3. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	248
13.1.4. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде исправительных работ	251
13.1.5. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде ограничения свободы	257
Порядок исполнения и отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа (260). Порядок исполнения и отбывания наказания в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа (268).	
13.1.6. Исполнение дополнительных видов наказаний	276
Порядок и условия исполнения наказания в виде лишения воинского или специального звания (276). Порядок и условия исполнения наказания в виде конфискации имущества (276).	

13.1.7. Порядок осуществления мер испытательного и профилактического воздействия при отсрочке исполнения и условном неприменении наказания, а также при осуждении без назначения наказания	279
13.2. Особенности правового регулирования исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы	282
13.2.1. Классификация осужденных к лишению свободы и их распределение по видам исправительных учреждений	282
13.2.2. Режим исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, его правовое регулирование, основные функции, требования и средства обеспечения	287
Понятие режима исполнения и отбывания наказания (287). Распорядок дня и его организация (288). Функции режима исполнения и отбывания наказания (291). Основные требования режима в исправительных учреждениях (291). Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях (294).	
13.2.3. Условия исполнения и отбывания наказания осужденными к лишению свободы и их изменение	297
13.2.4. Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости	300
13.2.5. Предоставление свиданий осужденным к лишению свободы	302
13.2.6. Получение и отправление осужденными к лишению свободы посылок, бандеролей и мелких пакетов, получение передач	305
13.2.7. Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление ими денежных переводов, телефонные разговоры	309
13.2.8. Прогулки. Просмотр кино-, видеофильмов и телепередач. Приобретение и хранение осужденными к лишению свободы литературы и письменных принадлежностей	313
13.2.9. Передвижение осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения. Выезды за пределы исправительных учреждений. Проживание осужденных женщин вне исправительной колонии	315
13.2.10. Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы	322
13.2.11. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы	326
13.2.12. Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях разных режимов	331
Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях общего режима (331). Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях усиленного режима (331). Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях строгого режима (332). Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях особого режима (332). Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях поселения (333).	
13.2.13. Особенности исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в тюрьмах	335
13.2.14. Особенности размещения и условия содержания осужденных в больницах и лечебных исправительных учреждениях	336
13.2.15. Особенности исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях	338
13.2.16. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде ареста	341
13.2.17. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде пожизненного заключения	345
13.2.18. Исполнение наказания в виде смертной казни	347
Рекомендуемая литература	350

Раздел I

Научно-методологические основы криминологии

Глава 1

Понятие криминологии как социолого-правовой науки

1.1. Понятие криминологии

В научный оборот термин «криминология» впервые ввел в 1879 г. ученый П. Топинард, а в 1884 г. в Турине юрист-исследователь Р. Гарофало опубликовал монографию под названием «Криминология». Термин «криминология» происходит от сочетания латинского корня *crimen* (преступление) и греческого *logos* (наука, учение), что означает учение о преступлении, а точнее, о преступности. Криминология – социолого-правовая наука, изучающая преступность; ее причины и иные детерминанты, порождающие данное явление; личность тех, кто совершает преступления; систему мер предупреждения преступности. Существуют и иные определения криминологии. При определении понятия «криминология» у зарубежных криминологов единое мнение не наблюдается. Множество криминологов представляют определенное множество дефиниций¹. Наиболее часто встречается следующее определение: «криминология – научное исследование преступности как социального феномена (противопоставляемого, например, правовому или судебному феномену)»². Предложенное определение отражает социолого-правовой характер науки криминологии, ее теоретическую направленность и практическую значимость, поскольку для изучения своего предмета она расширяет рамки права и использует социологические методы. Криминология отличается от уголовного права тем, что не внедряется в юридическую конструкцию преступления.

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 3.

² Криминология : пер. с англ. / под ред. Дж.Ф. Шелли. 3-е изд. СПб., 2003. С. 44.

Таким образом, **криминология** – социолого-правовая наука о преступности, ее причинах и условиях, личности тех, кто совершает преступления, а также о мерах по ее предупреждению.

1.2. Предмет, цели, задачи и функции криминологии

Основным элементом *предмета* криминологии является преступность как социально-правовое явление.

Преступность – исторически изменчивое, массовое, общественно опасное, социальное и уголовно-правовое явление, характеризующееся совокупностью преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период времени.

Вторым элементом предмета криминологии является *личность преступника* – лицо, совершившее преступление вследствие присущих ему противоправных взглядов, отрицательного отношения к общественным интересам и выбора общественно опасного пути для реализации своего замысла, т. е. человек, виновно совершивший общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом, характеризующийся совокупностью демографических, социально-ролевых, правовых, нравственно-психологических, физических и иных свойств, которые в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами влияют на его преступную деятельность. Выявление и анализ криминогенной деформации лиц, совершающих преступления, – одна из главных задач предупреждения преступности.

Третьим элементом предмета криминологии являются причины и условия преступности.

Причины преступности – совокупность социальных явлений и процессов, которые во взаимодействии с обстоятельствами, играющими роль условий, детерминируют существование преступности как социального явления – на уровне общего, отдельных видов или групп преступлений – на уровне особенного, совершение конкретных преступлений – на уровне единичного.

Условия – явления или процессы, которые сами по себе не могут породить непосредственно данное следствие (преступление), но, сопутствуя причинам в пространстве и во времени и влияя на них, обеспечивают определенное их развитие, необходимое для возникновения следствия. В философии принято выделять три вида условий: сопутствующие – обстоятельства места и времени, не оказывающие прямого влияния на происходящее; необходимые – без которых данное явление не могло бы произойти; достаточные – совокупность всех необходимых условий.

Конечная цель криминологии – *предупреждение преступности* – сложная, многоуровневая система государственных органов, общественных объединений, ассоциаций, отдельных граждан, деятельность

которых направлена на оздоровление обстановки в стране, выявление причин и условий, порождающих преступность (профилактику).

Криминология преследует две **цели** – теоретическую и практическую. *Теоретическая цель* заключается в прогнозировании будущего состояния преступности посредством изучения ее закономерностей, по которым она развивается. *Практическая* состоит в выработке научных предложений и рекомендаций по эффективному предупреждению преступности.

Поставленные цели предполагают выполнение ряда **задач**, к которым можно отнести:

- получение объективных и достоверных знаний о преступности, ее объеме (состоянии), интенсивности (уровне), структуре, характере и динамике как в прошлом, так и в настоящем;

- криминологическое изучение видов преступности (первичная, рецидивная; насильственная, корыстная, корыстно-насильственная преступность и хулиганство; преступность взрослых, несовершеннолетних и т. д.) для дифференцированной борьбы с ними;

- выявление и научное изучение причин и условий преступности;

- изучение личности преступника и механизма индивидуального преступного поведения, классификацию различных видов преступных проявлений и типов личности преступника;

- определение основных направлений предупреждения преступности и наиболее целесообразных средств борьбы с ней.

Свои задачи криминология решает посредством выполнения определенных **функций**. Принято выделять три основные функции:

- описательную* (диагностическую) – отражение явлений и процессов, входящих в предмет криминологии, на основе сбора эмпирического материала;

- объяснительную* (этиологическую) – раскрывает, как протекает тот или иной изучаемый процесс и почему он протекает так (причины и условия), а не иначе;

- предсказательную* (прогностическую) – предсказание будущего развития явления или процесса.

Названные функции связаны между собой и в целом носят гносеологический характер¹.

1.3. Методологические основы криминологии

В русском языке и научном обороте применяются термины «методология», «методика», «методы».

Метод (от греч. *methodos* – путь к чему-либо, исследование) научно-го исследования – способ познания объективной действительности,

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 4.

представляющий определенную последовательность действий, приемов, операций. В зависимости от содержания изучаемых объектов различают методы естествознания и методы социально-гуманитарного исследования. Методы исследования классифицируют по отраслям науки: математические, биологические, медицинские, социально-экономические, правовые и т. д. В зависимости от уровня познания выделяют методы эмпирического, теоретического и метатеоретического уровней¹. Методы эмпирического уровня – наблюдение, описание, сравнение, счет, измерение, анкетный опрос, собеседование, тестирование, эксперимент, моделирование и т. д. К методам теоретического уровня относят аксиоматический, гипотетический (гипотетико-дедуктивный), формализацию, абстрагирование, общелогические методы (анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия) и т. д. Методами метатеоретического уровня являются диалектический, метафизический, герменевтический методы и т. д. Методика – совокупность методов исследования. Методология – теория познания, учение о путях, методах научного исследования чего-либо.

Каждая наука имеет свою методологию. Юридические науки также пользуются определенной методологией. Ученые-юристы определяют ее по-разному. Так, В.П. Казимирчук толкует методологию правоведения как применение обусловленных принципами материалистической диалектики системы логических приемов и специальных методов исследования правовых явлений². Сходное понятие научной методологии права и государства дано в учебнике по теории государства и права: применение обусловленной философским мировоззрением совокупности определенных теоретических принципов, логических приемов и специальных методов исследования государственно-правовых явлений³. С точки зрения А.Д. Горбузы, И.Я. Козаченко и Е.А. Сухарева, методология правоведения – базирующееся на принципах материализма научное познание (исследование) сущности государства и права, адекватно отражающее их диалектическое развитие⁴. По поводу последней точки зрения следует заметить, что понятие методологии несколько уже понятия научного познания, поскольку последнее не ограничивается исследованием форм и методов познания, а изучает вопро-

¹ См.: Основы научных исследований : учебник / под ред. В.И. Крутова, В.В. Попова. М., 1989. С. 60.

² См.: Казимирчук В.П. Право и методы его изучения. М., 1965. С. 44.

³ См.: Общая теория права и государства : учебник / под ред. В.В. Лазарева. М., 1994. С. 19.

⁴ См.: Горбуза А.Д., Козаченко И.Я., Сухарев Е.А. Понятие методологии уголовно-правовой науки // Уголовно-правовые меры борьбы с преступностью в условиях перестройки : межвуз. сб. науч. тр. Свердловск, 1990. С. 11.

сы сущности, объекта и субъекта познания, критерии его истинности, границы познавательной деятельности и т. д.

Методология криминологического исследования зависит от предмета и объекта исследования, стоящих перед исследователем задач. Методика исследования человека не может быть идентичной методике исследования неживой природы, а методика изучения общества отличается от методики изучения человека.

Предметом криминологического исследования являются закономерности преступности, ее детерминанты, а *объектом* – преступность в разных проявлениях, продуцирующие ее и влияющие на нее явления, процессы, характер воздействия на преступность и последствия такого воздействия. При криминологическом исследовании затрагиваются сложные общественные процессы, порождающие преступность, и характеристики людей, совершающих преступления.

Методология криминологического познания базируется на диалектико-материалистическом учении. Во-первых, преступность рассматривается как социальное явление, следовательно при ее исследовании используются методы социальных наук (социология, социальная психология); наряду с социальными явлениями, процессами изучается и человек. Во-вторых, преступность анализируется во взаимодействии с другими явлениями и процессами. Она всегда рассматривается в контексте общественных отношений, поскольку преступность – явление, существующее в обществе и пронизывающее разные его сферы (политическая, экономическая, социальная и духовная). Она тесно связана с другими общественными явлениями, прежде всего с так называемыми негативными социальными отклонениями (пьянство, наркомания, проституция) и разными формами социальной патологии (теневая экономика, административные правонарушения, гражданско-правовые деликты и т. д.). Преступление рассматривается во взаимосвязи с иными актами поведения человека, в контексте всей его деятельности. В-третьих, криминологически значимые явления (преступление, преступность, их детерминация и т. п.) рассматриваются в их движении и изменении, т. е. не только в статике, но и изучая прошлое, настоящее и прогнозируя будущее. В-четвертых, развитие криминологически значимых явлений рассматривается как процесс, в котором движение носит поступательный характер. Соответственно не может быть простого воспроизведения того, что уже было. Количественные изменения при их накоплении, развитии переходят в качественные и порождают новые состояния преступности. А это требует изменения подходов к борьбе с ней или постоянного совершенствования мер предупреждения преступности. В-пятых, учитываются как внутренние противоречия (разные стороны изучаемых криминальных явлений), так и внешние

(противоречия между криминальными и иными явлениями), принимается во внимание также взаимодействие внутренних и внешних противоречий. Борьба противоречий служит источником развития соответствующих явлений.

Криминология познает свой предмет, используя основные философские законы и категории.

Закон единства и борьбы противоположностей, согласно которому каждый объект включает в себе противоположности. Под противоположностями диалектический материализм понимает такие моменты, которые находятся в неразрывном единстве; взаимоисключают друг друга и взаимопроникают (общество и преступность). Единство противоположностей относительно, борьба противоположностей абсолютна¹. Для криминологии закон является инструментом познания определенных общественных противоречий, с которыми связано существование преступности, действие ее причин и условий. Диалектические противоречия присущи не только объектам криминологии, но и системе предупреждения преступности. Так, профилактические задачи порой решаются старыми средствами и методами; существует противоречие между передовым как отечественным, так и зарубежным опытом профилактической работы и устаревшими традициями, сложившимися в этой области (отсутствие финансирования программ борьбы с преступностью, игнорирование общесоциальных мер и пр.). Следовательно одна из ключевых задач криминологии – находить научно обоснованные пути разрешения таких противоречий.

Закон перехода количественных изменений в качественные и обратно констатирует, что накопление незаметных, постепенных количественных изменений в определенный для каждого процесса момент приводит к существенным качественным изменениям, скачкообразному переходу от старого к новому². Закон используется криминологией для изучения преступности, личности преступника. Например, противоправная позиция личности преступника, взятая в динамике, может быть представлена как цепочка своеобразных «агрегатных» состояний, имеющая свои «скачки». Различаемые в соответствии с данным философским законом понятия качества и свойства имеют большое значение для адекватной оценки отклонений в развитии личности правонарушителя. Для определения оптимального варианта интенсивности профилактического воздействия на правонарушителя используется категория меры, выражающая диалектическую связь количества и качества и т. п.

¹ См.: Философский словарь / А.В. Адо [и др.] ; под ред. И.Т. Фролова. 5-е изд. М., 1987. С. 141.

² Там же. С. 360.

Закон отрицания отрицания выражает преемственность, спиралевидность развития, связи нового со старым, повторяемость на высшей стадии развития, обосновывает прогрессивный характер развития¹, применяется к объяснению преступности, ее причин. Преступность, ее причины выражают не восходящий, а локально нисходящий характер движения, не преемственность в развитии, а то обстоятельство, что наряду с побуждающим новым определенное время существует мешающее ему старое. Меры же некриминологической профилактики в соответствии с данным законом развиваются по спирали, с возвратом якобы к старому, удержанием из него всего положительного и повторением его на новой высшей основе.

В криминологических исследованиях используются в конкретизированной форме в качестве инструмента познания философские категории количества и качества; внешнего и внутреннего; содержания и формы; необходимого и случайного; причины и следствия; общего, особенного и единичного.

Для познания детерминантов преступности имеют основополагающее значение категории причины и следствия. Опираясь на категории общего, особенного и единичного, криминология дает описание, объясняет и прогнозирует будущее состояние изучаемых ею явлений и процессов. Вся преступность в целом – общее; отдельные виды, группы преступлений – особенное; конкретное преступление – единичное. Данный (уровневый) подход применяется при изучении элементов предмета криминологии: причин и условий преступности, личности преступника, системы мер предупреждения преступности.

Необходимое (преступность) – неизбежный атрибут общества, объективное явление, т. е. не зависит от воли и сознания конкретного человека, – и случайное дают объяснение отдельного преступления как случайного события, которое могло и не совершиться.

Криминология базируется и на философских категориях возможности и действительности. В частности, цель снижения уровня преступности, отдельных ее видов предстает как возможность для ее превращения в действительность. Однако для этого необходимы соответствующие предпосылки, условия. Причины и условия преступности в одном случае выступают как действительность, наличная реальность, в другом – как определенная возможность.

Такие категории, как содержание и форма, сущность и явление, имеют методологическое значение для обеспечения соответствия форм

¹ См.: Философский словарь / А.В. Адо [и др.]; под ред. И.Т. Фролова. 5-е изд. М., 1987. С. 349–350.

предупредительной работы ее целям и определяются ими по содержанию. Криминологическое познание в целом может быть представлено как путь, ведущий от явления к сущности¹.

1.4. Система криминологии, ее соотношение с другими науками

Система криминологии состоит из двух частей – общей и особенной. В *общей части* изучаются предмет науки (преступность, причины и условия преступности, личность преступника, предупреждение преступности), дополнительные элементы предмета (история отечественной криминологии, история зарубежной криминологии, методика криминологических исследований преступности, прогнозирование преступности и планирование борьбы с ней), отрасли (виктимология, уголовная статистика). В *особенной части* дается криминологическая характеристика отдельных видов или групп преступлений (рецидивная и профессиональная преступность, женская преступность и т. д.).

Наиболее тесно криминология связана с науками юридического цикла, в частности с *наукой уголовного права*. Эта связь обусловлена уголовно-правовыми категориями (преступник, преступление) и общностью задач, стоящих перед обеими науками. Как теория уголовного права, так и криминология не только описывают и объясняют факторы социальной действительности, связанные с преступностью, но и дают рекомендации по эффективному предупреждению преступности. Целый ряд понятий, таких, как преступление, виды преступлений, преступник и др., криминология черпает из науки уголовного права. Они являются исходными и обязательными для криминологии и во многом определяют основные направления деятельности этой науки. Криминология рассматривает применение норм уголовного права в качестве одного из важнейших средств предупреждения преступности.

Криминология тесно связана с *уголовно-исполнительным правом*. Изучая вопросы исполнения наказания, уголовно-исполнительное право преследует цель повышения его эффективности в деле предупреждения рецидивной преступности, широко использует разрабатываемые криминологией положения о причинах преступности, личности преступника, механизме индивидуального преступного поведения.

Связь криминологии с *криминалистикой* проявляется в том, что ряд криминалистических средств находит широкое применение в предупреждении преступности. На основе анализа показателей преступности криминология предлагает криминалистике данные, которые позволяют совершенствовать криминалистическую технику, методику и тактику раскрытия и расследования преступлений.

¹ См.: Криминология и профилактика преступлений : учебник / Г.А. Аванесов [и др.] ; под ред. А.И. Алексеева. М., 1989. С. 8–11.

Криминология тесно связана с *наукой уголовного процесса*, вооружая ее методикой исследования преступлений, причин и условий, личности преступника.

Криминология тесно связана с теорией и практикой *оперативно-розыскной деятельности*. Ряд мер в арсенале оперативно-розыскной работы подчинен интересам предупреждения преступности, особенно на ранней стадии развития некоторых криминогенных факторов. Данные криминологии расширяют информационную базу предупредительного воздействия на преступность.

Тесно связана криминология и с *административным правом*. Меры административного взыскания, предупреждения и пресечения носят профилактический характер. Административные правонарушения, выступающие в качестве фоновых явлений преступности (пьянство, наркомания, проституция), являются объектом криминологических исследований.

Криминология взаимодействует и с другими отраслями права: семейным, гражданским, трудовым, (например, влияние разводов на преступность посредством изучения их динамики), что обусловлено необходимостью правового регулирования предупредительной деятельности.

Кроме наук юридического цикла криминология тесно связана с другими отраслями знаний. Для глубокого изучения своего предмета криминология обращается к *философским законам и категориям*. Связь криминологии с *социологией* заключается в том, что она внедряется в область социологии и использует социологические методы для познания своего предмета. Отмечается тесная связь криминологии со *статистикой*. Одним из основных источников сведений о преступности, мерах ее предупреждения является уголовная статистика. Связь криминологии с *психологией* заключается в изучении личности преступника, механизма индивидуального преступного поведения, а также в разработке мер индивидуальной профилактики. *Педагогика* позволяет криминологии изучать детерминанты преступности, связанные с недостатками воспитания и обучения, неблагоприятные условия нравственного формирования личности в семье. Методы этой науки позволяют изучать одну из существенных характеристик личности преступника – ее нравственно-педагогическую запущенность. Кроме того, достижения этой науки позволяют криминологии разрабатывать воспитательные меры воздействия на лиц, которые в будущем могут стать на преступный путь.

1.5. Значение криминологических знаний для практической деятельности органов внутренних дел

Криминология является одной из ключевых дисциплин в подготовке специалистов для органов внутренних дел. Это объясняется тем, что

их основная задача – борьба с преступностью, а данная наука как раз и изучает преступность, ее причины и условия, личность преступника, механизм индивидуального преступного поведения и предупреждение преступности.

Успешное развитие науки возможно лишь в тесном контакте с практикой. Сотрудники органов внутренних дел в своей повседневной деятельности нуждаются в криминологических сведениях о состоянии преступности, ее причинах, в обобщениях практики борьбы с преступностью, рекомендациях по вопросам предупредительной работы. Им также важна методика изучения и предупреждения преступности, разрабатываемая криминологией.

Рекомендуемая литература

Кондратюк, Л.В. Еще раз о криминологическом понятии преступности и преступления / Л.В. Кондратюк, В.С. Овчинский // Журн. рос. права. 2004. № 9. С. 113–119.

Криминология : учеб. для вузов / С.В. Ванюшкин [и др.] ; под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2005. 912 с.

Криминология : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Ф. Агапов [и др.] ; под ред. В.Д. Малкова. М. : Юстицинформ, 2006. 524 с.

Криминология : учеб. пособие / А.В. Боков [и др.] ; под ред. С.М. Иншакова. М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005. 224 с.

Криминология : учебник / В.Н. Бурлаков [и др.] ; под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб. : Изд-во С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. 518 с.

Криминология : учебник / Г.А. Аванесов [и др.] ; под ред. Г.А. Аванесова. 4-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. 494 с.

Кудрявцев, В.Н. Причинность в криминологии : О структуре индивидуального преступного поведения : монография / В.Н. Кудрявцев. М. : ТК Велби : Проспект, 2007. 173 с.

Юзиханова, Э.Г. Изучение тенденций и закономерностей преступности в мировой и отечественной литературе / Э.Г. Юзиханова // Право и политика. 2006. № 12. С. 134–144.

Глава 2

История криминологии: истoki, этапы становления и основные теории

В истории криминологии выделяют три периода. Классический период длился со второй половины XVIII в. до последней трети XIX в., позитивистский – с последней трети XIX в. по 20-е гг. XX в. и плюралистический – с 30-х гг. XX в. по настоящее время¹.

¹ Криминология : учебник / под ред. В.Н. Бурлакова и В.П. Сальникова. СПб., 1998. С. 14.

2.1. Классический период криминологии

Основателями классического периода криминологии являются Ч. Беккария и И. Бентам.

Воззрения классической школы были направлены на гуманное и справедливое правосудие. Начало серьезным изменениям в сложившейся к тому времени правовой системе положила работа *Чезаре Беккариа* (1738–1794) «О преступлениях и наказаниях» (1764), в которой автор систематизировал идеи гуманистов. Сразу же после выхода перевода труда в Англии началась работа по кодификации английского уголовного права, которая завершилась к 1800 г. Ч. Беккариа полагал, что совершение преступления – вопрос свободной воли, что люди ищут приятных ощущений, поскольку являются по своей сути гедонистами и стремятся избегать неприятных. По мнению ученого, уголовные законы должны широко обнародоваться. Он считал, что с детьми и душевнобольными нельзя обращаться как с преступниками. Душевнобольных следует изначально лечить, а детей воспитывать.

Ч. Беккариа систематизировал философско-криминологические идеи своих предшественников и облек их в форму правовых принципов. Преступление лучше предупредить, чем наказывать за него; если хотите предупредить преступление, то сделайте так, чтобы законы были ясными и простыми, чтобы вся сила нации была сосредоточена на их защите; должна быть соразмерность между преступлениями и наказаниями. Для достижения цели наказания достаточно, чтобы зло наказания превышало выгоду, достигаемую преступлением; цель наказания заключается не в социальной мести, не в истязании и мучении человека, а в том, чтобы воспрепятствовать виновному вновь принести вред обществу и удержать других от совершения того же. Чем скорее следует наказание за преступление, чем ближе к нему, тем оно справедливее и полезнее. Преступление должно рассматриваться как ущерб для общества. Тайные обвинения и пытки должны быть заменены гуманными и быстрыми судебными процедурами. Дача показаний против соучастников в расчете на снисхождение есть «публичное удостоверение предательства», а потому должна быть упразднена. Тюремное заключение следует применять значительно шире, но содержание в тюрьме нужно улучшить.

Идеи Ч. Беккариа имели огромный резонанс не только в научной среде. В определенной мере они были реализованы во французском уголовном кодексе в 1791 г.¹

Значительное влияние на реформу уголовного права Англии оказал *Перемия Бентам* (1748–1832), английский философ, юрист. Он разра-

¹ См.: Иншаков С.М. Зарубежная криминология. М., 1997. С. 20–22.

ботал свою теорию наказания, которая оказала значительное влияние на развитие науки о преступности.

В 1786–1787 гг. И. Бентам жил и работал в России. По просьбе князя Г.А. Потемкина предпринял попытку реализовать в России некоторые свои идеи, в частности идею создания рациональной тюрьмы, которую он назвал «паноптикум» (зрительный, уникум). Этот опыт он изложил в одноименной работе «Паноптикум» – трактате о рациональном устройстве тюрем на началах одиночного заключения и централизованного надзора с устройством необходимых мастерских, школ, больниц с целью исправления и перевоспитания заключенных. В России образцовую тюрьму И. Бентаму не удалось построить, не увенчалась успехом аналогичная попытка и в Англии, где он безуспешно пытался реализовать эту идею вплоть до 1811 г.

По мнению И. Бентама, цель наказания – удержание людей от совершения преступлений, а не социальная месть; практику применения тюремного заключения следует значительно расширить, но содержание в тюрьме необходимо улучшить¹.

Идеи классической школы содействовали коренной реформе уголовного законодательства в европейских странах, которое не без их влияния стало более гуманным и целесообразным. Однако эта школа недостаточно оценила особенности личности преступника, индивидуального преступного поведения, не видела необходимости учитывать их при реализации наказания и предупреждения. Классическая школа представляла собой теорию «чистого разума», поскольку недостаточно опиралась на практику, фактический материал о преступлениях и борьбе с преступностью.

2.2. Позитивизм в криминологии

Классическая школа оказалась не в состоянии объяснить стремительный рост преступности во второй половине XIX в., что потребовало более глубокого понимания этого феномена. Методологическую основу криминологических учений этого периода составляет позитивизм, который включает в себя два направления – биологическое и социологическое. Позитивистская школа криминологии придерживалась теории детерминизма, в соответствии с которой преступное поведение не избирается свободно, а обуславливается различными факторами.

Биологическое направление. Родоначальником биологического направления является итальянский антрополог, профессор судебной медицины и психиатрии *Чезаре Ломброзо* (1836–1909). В 1876 г. был

¹ См.: Иншаков С.М. Зарубежная криминология. С. 26–27.

опубликован его фундаментальный труд «Преступный человек». Ученый и его ближайшие соратники Энрико Ферри (1856–1929) и Рафаэле Гарофало (1851–1934) считали, что доминирующими факторами в формировании личности преступника являются биологические, т. е. которые достались преступнику по наследству, переданы генетикой (способности, темперамент, особенности реагирования на окружающий мир, программы поведения, агрессия, жестокость). Ч. Ломброзо утверждал, что причина преступности лежит не в социальных условиях, а в самом преступнике, в его биологических особенностях и что всегда имеется некоторое число людей, которым от рождения суждено быть преступниками.

В первые годы своей исследовательской деятельности ученый пришел к выводу, что преступник – особый природный тип и что им не становятся, а рождаются. Для доказательства существования врожденных преступников Ч. Ломброзо и его последователи выдвинули систему физических и психических признаков, присущих только преступникам, разработали с мельчайшими деталями десятки признаков, характеризующих убийц, грабителей, воров, насильников. Преступного человека, по мнению исследователей, можно выявить по некоторым аномальным и дегенеративным признакам. Научные выводы Ч. Ломброзо основывались на изучении 383 черепов умерших, 3839 черепов живых людей, всего им обследованы и изучены 26 886 преступников, которые сравнивались с 25 447 студентами, солдатами и другими добропорядочными гражданами. Причем Ч. Ломброзо изучал не только современников, но и исследовал черепа средневековых преступников, вскрывая их захоронения, инициировав этим взрыв в сфере криминологических исследований, приобрел всемирную известность и в определенной мере скандальную славу¹. У 15 % насильственных преступников ученый выявил признаки аналгезии (притупленной болевой чувствительности).

Позднее теория Ч. Ломброзо была подкорректирована Э. Ферри и Р. Гарофало о признании значимости социологического фактора в формировании личности преступника. Незадолго до своей смерти Ч. Ломброзо опубликовал статью «Как предупредить преступность?». Он утверждал, что «до тех пор, пока существует мир, будет существовать и преступность. Всегда будет существовать наследственная преступность: люди иные рождаются уже преступниками – их мысли и чувства направлены только к злу. Против таких людей нет никакой терапии. Единственная мера против них – это убивать их или заключать в ис-

¹ См.: Иншаков С.М. Зарубежная криминология. С. 47–48.

правительные заведения; последним способом удалось бы избежать рецидивистов, увеличивающих количество преступлений»¹.

При оценке научного наследия Ч. Ломброзо у некоторых исследователей сложился отрицательный стереотип мышления, и это несправедливо. Слава этого ученого вполне заслужена. Не каждый, в особенности критикующий, исследователь имеет такой научный багаж. Именно Ч. Ломброзо заложил научные основы изучения личности преступника.

Социологическое направление. Данное направление развивалось одновременно с биологическим. Одной из первых разновидностей социологических теорий в криминологии была теория факторов. Она сложилась под влиянием исследований статистиков, которые установили определенные статистические связи и закономерности в состоянии и изменении ряда демографических, экономических и иных социальных показателей, в том числе показателей, относящихся к преступности.

Основоположником теории факторов считается бельгийский статистик *Адольф Кетле* (1796–1874). Он установил, что преступления, взятые в массовом, статистическом проявлении, обнаруживают такую же закономерность, как и явления природы, и пришел к выводу, что общество скрывает в себе зародыш всякого совершаемого преступления, ибо в нем заключаются условия, способствующие их развитию, а человек, виновный в совершении преступления, – лишь орудие его совершения. Каждая общественная формация обуславливает определенные количество и виды преступлений, являющиеся следствием ее структуры, т. е. преступность присуща всякому обществу. Она повторяется из года в год. Исследователь доказывал не только стабильность преступности в прошлом, но и факт устойчивости закономерностей ее развития в будущем.

Последователи А. Кетле (Ж. Ван-Гамель, Ф. Лист, А. Принс) расширили перечень учитываемых криминологических факторов, разделив их на физические (географическая среда, климат, время года), социальные (занятость и безработица, уровень цен, обеспеченность жильем, потребление алкоголя, неурожаи, кризисы, войны и т. д.) и индивидуальные (пол, возраст, раса, психологические особенности и аномалии и т. д.).

2.3. Современные (плюралистические) криминологические теории

Формирование современных социальных теорий преступности относится к началу XX в. Оно было связано с тем, что тенденции динамики преступности противоречили как теориям механистического со-

¹ Цит. по: Иншаков С.М. Зарубежная криминология. С. 178–179.

циального детерминизма (преступность росла быстрее роста населения), так и классовым теориям конфликта (по мере сглаживания классовых противоречий преступность не только не исчезала, но даже и не уменьшалась). По этому поводу французский криминалист Г. Тард высказал мысль: «Как! Рост трудовой деятельности и богатства делает естественным рост преступлений и преступников! А где же, следовательно, нравственная сила труда, нравственная добродетель богатства, о которых столько говорили? Образование сделало большие успехи. Где же благотворное, столь прославленное действие просвещения на нравы? Как! Три великих предупредительных лекарства от социальной болезни: труд, общее довольство и образование – усиленно действовали не раз, а поток преступности, вместо того чтобы пересохнуть, вдруг вышел из берегов»¹.

Было выдвинуто предположение, что экономическое положение рабочего класса должно пониматься не только как финансовое, но и духовное, нравственное и политическое². Однако даже с учетом этого классовые теории оказались не способными объяснить рост преступности и ее качественные изменения (рост числа хулиганских преступлений, появление массовых убийств, распространение преступности, связанной с наркотиками, и др.), появилась потребность в новых теориях социальных явлений, в том числе преступности³.

Теория дифференциальной ассоциации Эдвина Сатерленда (1883–1950). В 1939 г. в монографии «Принципы криминологии» автор сформулировал свою идею в виде развернутой концепции, включающей несколько пунктов: преступное поведение ничем не отличается от других форм человеческой деятельности, человек становится преступником в силу своих способностей к обучению, преступное обучение включает восприятие криминальных взглядов, привычек и умений. Именно эти отрицательные качества личности, которые формируются в результате негативных социальных влияний (подражание плохому примеру), лежат в основе преступного поведения. Последний пункт, который дал название теории, заключается в том, что человек обучается преступному поведению не потому, что имеет к этому особые преступные задатки, а потому, что криминальные образцы чаще попадают ему на глаза и у него устанавливается более тесная связь с такими людьми, у которых он может перенять криминогенные взгляды и уме-

¹ Тард Г. Преступность и преступление. Сравнительная преступность. Преступления толпы / сост. и предисл. В.С. Овчинского. М., 2004. С. 257.

² См.: Лист Ф. Задачи уголовной политики. Преступление как социально-патологическое явление. М., 2004. С. 100.

³ См.: Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М., 1997. С. 116.

ния. Дифференцированные, различные социальные связи определяют направление воспитания ребенка: если он возвращается в респектабельном обществе, то усваивает стандарты правопослушного поведения; если же поддерживает связь с преступными элементами, то усваивает соответствующие формы поведения.

Научное значение теории Э. Сатерленда заключалось в том, что он попытался объяснить преступное поведение на основе анализа взглядов, жизненных ориентаций, оценок умений и привычек людей.

Теория социальной дезорганизации Эмиля Дюркгейма (1858–1917). Французский профессор социологии, детально проанализировав анатомию общественного организма, выявил социальные факторы, которые могут как сдерживать, так и генерировать преступность. В работе «Метод социологии» (1896) автор заявил, что преступность – нормальное явление и без нее общество существовать не может. Преступление связано с условиями социальной жизни и уже потому полезно, что условия, в тесной связи с которыми оно находится, в свою очередь, необходимы для нормальной эволюции этики и права.

Идеи Э. Дюркгейма популярны в современном мире. Они оказывают влияние на криминологическую науку и практику. Концепция социальной дезорганизации является основополагающей для многих фундаментальных криминологических теорий.

Теория стигматизации. Значительный вклад в развитие теории внесли американские криминологи Эдвард Лемерт (1828–1901) и Говард Беккер (1899–1960). Арест и осуждение, по мнению исследователей, закрепляют за человеком статус преступника (клеймо). Основные положения теории стигматизации сводятся к следующему: не существует абсолютных признаков преступления, определение того или иного деяния в качестве преступного зависит исключительно от реакции людей; преступники практически ничем не отличаются от неправоверных; воздействие судебной системы и карательного аппарата носит скорее негативный, нежели позитивный характер, оно причиняет больше вреда, чем пользы; не следует «драматизировать зло», важна не кара, а меры, которые могли бы удерживать человека от преступления, предотвратить раскол общества на два враждебных лагеря – правоверных и неправоверных¹. Эта теория предполагала корректировку практики воздействия на преступность в следующих направлениях: расхищение некарательных мер; поиск и внедрение карательных мер, исключающих стигму (например, телесные наказания); поиск путей снижения эффекта стигматизации применительно к карательным мерам (например, краткосрочное тюремное заключение).

¹ См.: Иншаков С.М. Зарубежная криминология. С. 173–175.

Рекомендуемая литература

- Варчук, Т.В. Криминология : учеб. пособие / Т.В. Варчук. М. : Инфра-М, 2002. 298 с.
- Дюркгейм, Э. Норма и патология / Э. Дюркгейм // Социология преступности. Современные буржуазные теории : сб. ст. : пер. с англ. М. : Прогресс, 1966. С. 39–44.
- Иншаков, С.М. Зарубежная криминология : учеб. пособие / С.М. Иншаков. М. : Изд. группа Инфра-М – Норма, 1997. 373 с.
- Криминология : учеб. для юрид. вузов / Р.М. Акутаев [и др.] ; под ред. В.Н. Бурлакова и В.П. Сальникова. СПб. : С.-Петерб. акад. МВД России, 1998. 576 с.
- Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М. : Юрист, 1997. 512 с.
- Лист, Ф. Задачи уголовной политики. Преступление как социально-патологическое явление / Ф. Лист. М. : Инфра-М, 2004. 109 с.
- Тард, Г. Преступность и преступление. Сравнительная преступность. Преступления толпы / Г. Тард ; сост. и предисл. В.С. Овчинского. М. : Инфра-М, 2004. 391 с.
- Шур, Э. Наше преступное общество: социальные и правовые источники преступности в Америке / Э. Шур. М. : Прогресс, 1977. 325 с.

Глава 3

Понятие преступности, ее качественные и количественные характеристики

3.1. Понятие преступности как вида негативного поведения

Исследователи Л.В. Кондратюк и В.С. Овчинский выделяют следующие подходы к пониманию преступности.

Фундаментальный, или уголовно-правовой, подход, согласно которому преступность – уголовно-правовое, исторически изменчивое, негативное явление, состоящее из всей совокупности преступлений (системы преступлений), совершенных в соответствующем государстве (регионе) за тот или иной период времени.

В соответствии с *девиантологическим, или релятивно-конвенциональным, подходом* под преступностью понимается относительно распространенное (массовое), статистически устойчивое социальное явление, разновидность (одна из форм) девиантности, определяемая законодателем в уголовном законе. При этом предполагается, что в реальной действительности нет объекта, который был бы преступностью или преступлением по своим внутренним, имманентным свойствам. Преступление и преступность согласно этому подходу – понятия релятивные (относительные), конвенциональные (договорные), они лишь отчасти отражают некоторые социальные реалии.

Согласно *естественно-неконвенциональному подходу* круг преступлений очерчен мировыми религиями. Подлинному преступлению противостоит мнимое, т. е. предусмотренное законом, но неопасное для человека деяние. Следовательно преступность есть свойство общества порождать множество опасных для человека деяний (преступное множество). Данный подход во многом сходен с видением преступности одним из родоначальников криминологии Р. Гарофало, который сформулировал в конце XIX в. определение «естественного преступления», т. е. акта, который всегда и везде считался и был преступным.

В соответствии с *личностным подходом* преступность – социальное явление, заключающееся в решении частью населения своих проблем с виновным нарушением уголовного запрета. При этом в проявление преступности включаются и преступления, и преступники, а также объединяющие последних преступные формирования.

В отличие от фундаментального и личностного *безличностный подход* заключается в том, что преступность не состоит из преступлений и преступников, а выражает сумму тех связей и взаимоотношений, в которых находятся преступления и преступники, в реальной жизни будто бы не связанные. Носителем, субъектом преступности является не совокупность конкретных преступников, не личность преступника вообще, а общество как социальный организм. Поэтому преступность безличностна и, как и любое общесоциальное явление, подчиняется социологическим закономерностям.

В практических целях преступность должна рассматриваться в определенных исторических пределах конкретного общества, имеющего пространственные (географические) и временные границы, и должна быть отражена качественными и количественными характеристиками, которые бы позволяли контролировать ее изменение для эффективного предупреждения преступности¹.

3.2. Основные характеристики преступности

В криминологии выделяют количественные и качественные характеристики преступности².

К *количественным характеристикам* относятся состояние, уровень и динамика преступности.

Состояние преступности – совокупность преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период времени.

¹ См.: Кондратюк Л.В., Овчинский В.С. Еще раз о криминологическом понятии преступности и преступления // Журн. рос. права. 2004. № 9. С. 113–119.

² См.: Криминология : учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова. М., 1997. С. 23–26.

Уровень (интенсивность) преступности – количество преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный промежуток времени в расчете на определенную численность населения (как правило, на 10 тыс. или 100 тыс. жителей). Уровень преступности включает в себя два показателя – коэффициент преступности и индекс преступной активности. С помощью расчетов можно определить как общий уровень преступности (коэффициент преступности), определяющий преступную пораженность района, так и уровень преступной активности, определяющий криминальную зараженность того или иного района. Расчет соответствующих коэффициентов производится по следующим формулам:

коэффициент преступности:

$$K = \frac{n \cdot 10^5}{N},$$

где n – число совершенных (зарегистрированных) преступлений на определенной территории за определенный период; N – численность населения, достигшего возраста наступления уголовной ответственности (от 14 лет), проживающего на территории, для которой рассчитывается коэффициент; 10^5 – единая расчетная база;

индекс преступной активности:

$$I = \frac{m \cdot 10^5}{N},$$

где m – число лиц, совершивших преступления за определенный период на определенной территории; N – численность активного населения (14–60 лет), проживающего на территории, для которой рассчитывается коэффициент; 10^5 – единая расчетная база.

Динамика преступности определяется путем расчета таких ее характеристик, как абсолютный рост (снижение), темпы ее роста и прироста. Темпы роста преступности рассчитываются на основе использования базисных показателей динамики: данные ряда лет сопоставляются с постоянным базисом – объемом преступности в начальном для анализа периоде. Это позволяет сопоставить относительные показатели, которые иллюстрируют, как соотносится преступность последующих периодов с предыдущим. При этом за 100 % принимаются данные исходного года, а все последующие годы отражают только процент прироста. Темп прироста преступности выражается в процентах и показывает, насколько увеличился или уменьшился последующий объем преступности по сравнению с предыдущим периодом. При увеличении процент, отражающий темп роста или прироста, обозначается знаком «+», при снижении – знаком «-». Динамика является относительно количественно-качественным показателем и помогает в составлении ка-

чественных прогнозов преступности на последующие этапы. Динамика преступности (темпы роста) в Республике Беларусь представляет следующую картину: –2 % в 2006 г.; –6,3 % в 2007 г.; –11,7 % в 2008 г.; –31,4 % в 2011 г.; –47 % в 2013 г.

К **качественным характеристикам** преступности относятся ее структура, характер, территориальное распределение преступности и латентность преступности. Для определения *структуры* преступности используется следующая формула:

$$C = \frac{u}{U} 100 \%,$$

где u – показатель объема отдельного вида преступности на определенной территории за определенный период времени; U – показатель всей преступности на той же территории за тот же период времени.

Характер преступности представляет собой долю наиболее опасных преступлений и характеристику лиц, их совершивших, определяет степень общественной опасности преступности и совершенного преступления. Рассчитывается по следующей формуле:

$$D = \frac{u}{U} 100 \%,$$

где u – показатель объема тяжкой преступности; U – показатель объема всей преступности.

Показатель *территориального распределения* преступности учитывается при определении задач по предупреждению преступности и рассчитывается по следующей формуле:

$$R = \frac{u}{U} 100 \%,$$

где u – показатель объема преступности на определенной административно обособленной территории, входящей в состав республики; U – показатель объема преступности на всей территории государства за тот же период времени.

Под **латентной преступностью** (от латин. latens – скрытый, невидимый) понимается часть фактической преступности, не получившей отражения в уголовной статистике. Выделяют две ее части: скрытую преступность, т. е. преступления, оставшиеся неизвестными правоохранительным органам, не выявленные ими в силу специфики самих преступлений, недостатков в деятельности контрольно-ревизионных служб, социально-правовой части населения и т. д. (естественная латентность), и скрываемую преступность, т. е. преступления, ставшие известными правоохранительным органам, но скрытые от учета отдельными должностными лицами по тем или иным мотивам, например с целью создания видимости благополучия в борьбе с преступностью на обслуживаемой территории (искусственная латентность).

Выявление количественных и качественных показателей преступности базируется на анализе информации, характеризующей различные проявления преступности в целом и отдельных ее составляющих. Источником информации являются данные уголовной статистики, документы первичного учета, материалы уголовных дел, другие документы, а также сами люди – преступник, потерпевший и др., но основным источником информации являются статистические отчеты правоохранительных органов, содержащие официальные данные.

3.3. Виды преступности

Криминологическая характеристика насильственной преступности и хулиганства. В группу насильственных преступлений входит значительная часть посягательств, в которых физическое и психическое насилие над личностью выступает в качестве способа совершения и средства достижения преступной цели. Среди них основное место занимают убийство, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилование и хулиганство. Отнесение к указанной группе преступлений хулиганства оправдано как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Во-первых, насильственные преступления и хулиганство – тесно взаимосвязанные и взаимообусловленные криминальные явления. Установлено, что ослабление борьбы с хулиганством приводит через некоторое время к увеличению числа тяжких насильственных преступлений, а усиление борьбы с ним – к снижению количества последних.

Хулиганство – наиболее распространенный вид преступлений, соединено со злостным нарушением общественного порядка. Удельный вес упомянутых деяний в общей массе составляет около 70 %, а по линии уголовного розыска – более 90 %. Указанные преступления не только причиняют существенный вред потерпевшим и их близким, но и препятствуют нормальной жизнедеятельности всего общества, подрывают убеждение граждан в реальной общественной безопасности.

Во-вторых, значительная часть насильственных преступлений совершается из хулиганских побуждений. Доля таких умышленных убийств составляет 53 %, а причинения тяжких телесных повреждений – 66 %.

В-третьих, подавляющее большинство хулиганских проявлений сопряжено с насилием над личностью, причинением ей побоев и других телесных повреждений.

В-четвертых, насильственные преступления и хулиганство обладают близкими криминологическими и виктимологическими характеристиками.

Убийства, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилования и хулиганство образуют самостоятельный «блок» преступлений.

Для него характерно в сравнении с другими преступными посягательствами внутреннее единство. Оно обусловлено прежде всего социально-психологическим механизмом преступного поведения, в основе которого лежит агрессивно-пренебрежительное отношение к личности, ее неприкосновенности, жизни, здоровью, чести и достоинству, уродливое проявление «я» преступников вопреки интересам общества. Предупреждение названных видов преступлений является одним из основных направлений в деятельности органов внутренних дел. Эффективность этой работы во многом зависит от всестороннего криминологического анализа, глубины изучения причин и условий, способствующих их совершению, участников преступлений¹.

Насильственная преступность (преступления против личности) – совокупность преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период времени, совершенных с применением физической силы либо угрозой ее применения, психического насилия, имеющих основной целью причинение вреда физическим или моральным благам человека против его воли.

Хулиганство – умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок, выражающие явное неуважение к обществу, сопровождающиеся применением насилия или угрозой его применения либо уничтожением чужого имущества.

Объектами посягательства при насильственных преступлениях являются жизнь и здоровье человека, половая неприкосновенность и сексуальная свобода личности, свобода выбора места нахождения, телесная неприкосновенность, правильное развитие детей.

Основными признаками, объединяющими данную группу преступлений, являются способ действия преступника – физическое насилие над личностью; форма вины – умысел; время, место и способ совершения преступления; объекты посягательства.

Структура (удельный вес) насильственных преступлений в общей массе общеуголовных преступлений составляет 31 %. 8–9 убийств и тяжких телесных повреждений из 10 носят ситуационный характер, совершаются чаще на почве бытовых ссор, конфликтов (разовых и длящихся). Четыре из каждых пяти потерпевших принадлежат к числу родственников и знакомых преступника, значительная их часть своим поведением способствовали возникновению ситуации преступления. В мотивации при совершении убийств и причинении тяжких телесных повреждений преобладают ревность, месть, ссора. Большинство изнасилований совершается в мае – сентябре, что свидетельствует об определенной их сезонности. Различия уровня насильственных преступле-

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.И. Бурлакова, В.П. Сальникова. С. 262.

ний в городах и сельской местности соответствуют соотношению численности их населения. Групповая преступность представляет собой один из наиболее общественно опасных видов проявления преступности. Поэтому необходимо учитывать ее распространенность, удельный вес в общем числе преступлений, а также качественную и количественную характеристики. Удельный вес насильственных преступлений, совершаемых в группе, зависит от возраста преступников, он тем выше, чем моложе возраст преступников. Численность групп не превышает трех-четырех человек. Чаще они складываются случайно. В группе совершается около 15 % убийств, 7 % причинения тяжких телесных повреждений, $\frac{1}{2}$ изнасилований и $\frac{1}{3}$ хулиганских действий.

Значительная часть хулиганских действий совершаются в квартирах и в отношении родственников, соседей, знакомых; во внерабочее время, в дни выдачи заработной платы и нерабочие дни. Хотя уровень хулиганства в городах выше, чем в сельской местности, следует учитывать высокую его латентность. Рецидив осужденных за хулиганство выше, чем его средний уровень (20–25 %).

Криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних – совокупность преступлений и лиц, их совершивших (в возрасте 14–17 лет), на определенной территории за определенный период времени.

Преступность несовершеннолетних как объект криминологического исследования отличается от преступности взрослых следующими *особенностями*:

- неполной социальной и психофизической зрелостью несовершеннолетних;

- обстоятельствами, способствующими совершению преступлений данной категорией лиц;

- структурная характеристика преступности несовершеннолетних усечена по сравнению с преступностью молодых и взрослых. Некоторые виды преступлений несовершеннолетние вообще не совершают (например, преступления против интересов службы, воинские);

- уровнем правосознания несовершеннолетних – большинство правонарушений связано с невежеством и нигилизмом, каждый второй из виновных вообще не считает свои действия противозаконными;

- повышенным уровнем латентной преступности;

- виктимологической характеристикой – каждый третий несовершеннолетний провоцирует в отношении себя противоправные действия;

- значительная часть корыстных и корыстно-насильственных преступлений несовершеннолетними совершаются в отношении родственников и знакомых;

преступность несовершеннолетних носит преимущественно групповой характер. Доля групповых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, примерно в 1,5–5 раз выше аналогичного показателя преступности взрослых и составляет от 20 до 80 % в структуре всей преступности указанной категории лиц (в зависимости от видов преступлений, их территориального распределения). Ряд характеристик групповой преступности несовершеннолетних связан с возрастной ее структурой и участием взрослых. В группы несовершеннолетние объединяются по причине невозможности совершить преступление в одиночку из-за недостатка технических либо специальных знаний, физической силы и т. д.

Доля преступности несовершеннолетних в общей массе общеуголовной преступности относительно невелика.

Динамика преступности несовершеннолетних (темпы прироста): –3,6 % в 2007 г.; –3,7 % в 2008 г.; –3,6 % в 2009 г.; –3,3 % в 2010 г.; –3,2 % в 2011 г.; –3,1 % в 2012 г.; –2,6 % в 2013 г.

В структуре преступности несовершеннолетних на первом месте стоят кражи и хулиганство (вместе они составляют более $\frac{2}{3}$ совершаемых указанной категорией лиц преступлений), далее идут разбои, грабежи, угоны автотранспорта.

Криминологическая характеристика рецидивной и профессиональной преступности. Рецидивная преступность (от латин. *recidivus* – повторение, возобновление, возвращение явления) является составной частью всей преступности, способствует раскрытию ее сущности и закономерностей. **Рецидивная преступность** – совокупность преступлений и лиц, их совершивших повторно, на определенной территории за определенный период времени; один из наиболее опасных видов преступности, поскольку речь идет о лицах, которые наиболее упорно противопоставляют себя нравственным ценностям общества.

В научной литературе и на практике термин «рецидив» понимается в различных значениях – как уголовно-правовой, криминологический и пенитенциарный.

В 1969 г. в отечественное уголовное законодательство была введена норма об особо опасном рецидиве (ст. 24 УК), определявшая порядок признания в судебном порядке преступника особо опасным рецидивистом. Однако общего понятия рецидива преступлений в уголовном законодательстве не было. Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 г. под рецидивом преступлений признает совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за умышленное преступление (ст. 43), – *уголовно-правовой рецидив*.

Повышенная уголовная ответственность за рецидив преступлений устанавливается в связи с общественной опасностью личности преступника и наличием в его психике стойкой антиобщественной установки, обусловившей совершение им нового преступления.

Криминологический рецидив – неоднократное совершение преступлений лицами на определенной территории за определенный период времени независимо от того, снята или погашена судимость. Понятие криминологического рецидива значительно шире понятия рецидива уголовно-правового. Криминологи объясняют не только факт преступного поведения, но и то, почему он повторился после выявления предыдущего и принятия предусмотренных уголовно-правовых мер.

Пенитенциарный рецидив – совершение нового преступления лицом после отбытия наказания в виде лишения свободы.

В аналитических целях по характеру совершенных преступлений различают рецидив общий (разнородные преступления) и специальный (однородные преступления). В зависимости от числа последующих судимостей – рецидив однократный и многократный. По степени общественной опасности выделяют рецидив, не представляющий большой общественной опасности, рецидив менее тяжких, тяжких и особо тяжких преступлений. В Республике Беларусь простой рецидив составляет 46,5 %, опасный – 51 %, особо опасный – 2,5 %.

Проявлениями *профессиональной преступности* традиционно выступают преступления корыстной и корыстно-насильственной направленности, особенно карманные и квартирные кражи, угон автотранспорта, мошенничество, вымогательство. Преступники-профессионалы отличаются более тщательными подготовкой, совершением и сокрытием следов преступления, планированием и желанием иметь постоянный материальный доход от преступной деятельности.

Структура рецидивной преступности в Беларуси характеризуется следующими показателями: в 2007 г. она составляла 29,1 %, в 2008 г. – 32 %, в 2009 г. – 42 %, в 2010 г. – 47 %, в 2011 г. – 45 %, в 2012 г. – 48 %, в 2013 г. – 47 %.

3.4. Социальные последствия преступности как реальный вред

Преступность вызывает множество негативных последствий, наносит обществу огромный вред, как имущественный, физический, так и моральный. В свою очередь, поскольку преступность – явление социальное, то и порождаемые ею последствия также носят первоначально социальный характер. По сравнению с уголовно-правовой оценкой в криминологии интерес к последствиям преступлений шире и глубже, поскольку в составе преступлений нет ни одного криминологически значимого признака, который бы конкурировал с преступными последствиями¹.

¹ См.: Лунеев В.В. Социальные последствия, жертвы и цена преступности // Государство и право. 2009. № 1. С. 36–56.

Последствия преступности могут проявиться в самых разных сферах жизнедеятельности общества: социально-экономической, политической, духовной, нравственной, трудовой, семейной. Естественно, что не всякий вред, наносимый преступностью, может быть исчислен или выражен в денежном эквиваленте. Но все последствия преступности наносят вред обществу, отрицательно сказываются на общественных отношениях. **Социальные последствия** преступности могут быть прямыми, непосредственно связанными с преступлениями, и косвенными, связь которых с преступлениями опосредована через расходы на борьбу с преступностью либо на устранение последствий нанесенного потерпевшим морального вреда.

Прямой имущественный вред исчисляется в денежном выражении; *физический вред* от насильственных посягательств оценивается числом случаев смерти, причинения вреда здоровью, повлекшего инвалидность, числом рабочих дней, потерянных в связи с утратой трудоспособности потерпевших, размерами расходов на лечение и выплату денег по листам нетрудоспособности.

Косвенный имущественный вред выражается, в частности, в расходах, связанных с отбыванием преступником наказания в виде лишения свободы. *Косвенный моральный вред* причиняют жертвам насильственных преступлений. Разработка данного вопроса в последнее время весьма актуальна, поскольку преступность разлагает общество, подрывает веру населения в действенность государственных институтов, что в дальнейшем может способствовать появлению недоверия граждан, падению общественной морали и, как следствие, приведет к полной социальной дезорганизации¹.

Рекомендуемая литература

Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Ананич, В.А. Предупреждение рецидивной преступности : [монография] / В.А. Ананич, С.Ю. Часнок. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. 99 с.

Антонян, Ю.М. Криминология. Избранные лекции / Ю.М. Антонян. М. : Логос, 2004. 448 с.

Басецкий, И.И. Преступность: опыт координации взаимодействия : монография / И.И. Басецкий, И.В. Капелько, Ю.Л. Сиваков. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2001. 827 с.

Блувштейн, Ю.Д. Профилактика преступлений / Ю.Д. Блувштейн, М.И. Зырин, В.В. Романов. Минск : Университетское, 1986. 286 с.

Гуров, А.И. Профессиональная преступность. Прошлое и современность. / А.И. Гуров. М. : Юрид. лит., 1990. 301 с.

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб., 2002. С. 36.

Карпец, И.И. Преступность: иллюзии и реальность / И.И. Карпец. М. : Рос. право, 1992. 431 с.

Колченогова, О.П. Предупреждение преступности несовершеннолетних : учеб. пособие / О.П. Колченогова. Минск : Акад. МВД, 2005. 150 с.

Криминология : учеб. для вузов / С.В. Ванюшкин [и др.] ; под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2005. 912 с.

Криминология : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.И. Гуров [и др.] ; под науч. ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М. : Волтерс Клувер, 2005. 640 с.

Криминология : учеб. пособие / Г.И. Богуш [и др.] ; под ред. Н.Ф. Кузнецовой. М. : ТК Велби : Проспект, 2007. 328 с.

Криминология : учебник / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб. : С.-Петерб. гос. ун-т : Питер, 2002. 432 с.

Криминология и профилактика преступлений. Общая часть : курс лекций / О.П. Колченогова [и др.]. Минск : Акад. МВД, 2012. 231 с.

Лунеев, В.В. Социальные последствия, жертвы и цена преступности / В.В. Лунеев // Государство и право. 2009. № 1. С. 36–56.

Словарь-справочник по криминологии и юридической психологии / авт.-сост. В.А. Ананич, О.П. Колченогова. Минск : Амалфея, 2003. 272 с.

Трайнин, А.Н. Избранные труды / А.Н. Трайнин ; [вступ. ст. Н.Ф.Кузнецовой]. СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. 896 с.

Глава 4

Детерминация преступности

4.1. Основные подходы к пониманию причинности в криминологии

В далекую историческую эпоху человек приобрел значительную интеллектуальную характеристику, которую не имел до тех пор, – волю по отношению к обществу. Эта *автономизация* явилась причиной как позитивного, так и негативного поведения: с одной стороны, она активизировала творческое начало в человеке, что способствовало, в свою очередь, развитию культуры и науки; с другой – легла в основу преступного поведения, т. е. такого, которое направлено против общественных интересов.

Представители социологического направления выделяют в качестве ключевой причины возникновения преступности появление частной собственности и раскол общества на классы¹. Однако преступления совершаются в основной своей массе не классом против класса, а конкретным человеком против общества. Нельзя отрицать того,

¹ См. : Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. М., 1994. С. 63.

что автономизация личности и классовое расслоение сопутствовали друг другу, но именно первое, а не второе явилось причиной появления преступности.

В качестве общей причины происхождения и существования преступности называют *рассогласование* (несоответствие) социальных статусов человека. Тип реально удовлетворяемых потребностей высшего слоя общества задает уровень потребностей всех остальных социальных групп, который, оставаясь идеалом, ими не достигается. При этом социальные статусы человека, занимающего определенные места в производстве, политике, культуре, быту, потреблении и т. п., неизбежно рассогласуются, так как все эти сферы общественной жизни развиваются неравномерно¹. В качестве примера можно привести рост преступности в нашей стране в период отказа от плановой системы хозяйствования и становления капиталистической. Подобное рассогласование является закономерностью общественного развития.

А.И. Долгова выделяет четыре подхода к пониманию причинности². Они же определяются философами как универсальные, проявляющие себя в разных областях научного знания. Каждый из них выполняет специфическую роль и присущ определенным этапам развития исследования причинности, все они логически взаимосвязаны. На разных этапах развития криминологии прослеживается преобладание того или иного подхода. Это следует учитывать, изучая мнения авторов, принадлежащих к разным периодам исторического развития криминологии. В связи с этим возникают трудности в том, что же понимается под причинами преступности.

Исходя из *кондиционалистского подхода, или условного* (от латин. *conditio (conditionis)* – условие, требование), под причиной следует понимать необходимые и достаточные условия данного следствия или совокупность обстоятельств, при которых имело место следствие. Авторы говорят именно об обстоятельствах или факторах, а не о причинах и условиях. Г.М. Миньковским их насчитывалось до нескольких сотен. Это еще так называемый факторный (многофакторный) подход, когда говорят о совокупности разных по характеру социальных явлений.

Кондиционалистский подход развивается на ранних этапах становления науки. Он присущ периоду накопления данных о взаимосвязанных с преступностью обстоятельствах. При данном подходе не выделяются факторы, разным образом влияющие на преступность, а также причины и условия. Не устанавливается связь между факторами – при-

¹ См.: Криминология / под ред. В.И. Бурлакова, В.П. Сальникова, С.П. Степашина. СПб., 1999. С. 80.

² См.: Криминология : учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2000. С. 199–211.

чинная, функциональная либо статистическая. Причинность не выделяется. Данный подход как бы служит «мостиком» между анализом детерминации и причинности преступности.

В определенной мере именно под влиянием осознания необходимости учитывать такой механизм сформировался *традиционный подход*. При данном подходе под причиной следует понимать некое внешнее силовое воздействие. В криминологии такое воздействие понимается не только как физическое, но и психическое в разных его вариантах. Чаще всего с традиционным подходом приходится сталкиваться при анализе причин конкретного преступления или отдельных видов преступности. Он характерен не только для научного понимания причины, но и для объяснения обыденного. Так, часто можно слышать от родителей несовершеннолетних правонарушителей, что сын хороший, а в преступление его вовлекли плохие друзья, или что потерпевший сам спровоцировал в отношении себя насильственные действия.

М.Д. Шаргородский полагал, что причинами преступности можно считать все те обстоятельства, без которых она не могла бы возникнуть и существовать. Однако не все обстоятельства играют активную роль. Причинами преступности, как и вообще причиной, являются те активные силы, которые своим действием порождают ее существование. Причины конкретного преступления – те активные силы, которые вызывают у субъектов интересы и мотивы для его совершения, это всегда действующие обстоятельства.

Применение в криминологии традиционного подхода практически никогда не наблюдалось в чистом виде. Он никогда не использовался как единственный. В рамках только этого подхода нельзя получить ответы на вопросы: откуда берется внешнее воздействие, является ли оно единственной причиной преступного поведения? А потому он нередко сочетается с многофакторным подходом. Однако при таком сочетании не отграничивались причины от условий.

Философы отмечали ценность традиционного подхода с позиции проведения эксперимента. Именно он позволяет увидеть, воздействуют или нет те или иные процессы на изучаемое явление. При этом следует помнить об ограниченности применения эксперимента в криминологии. Нельзя воспроизводить ситуации криминального поведения, завершающиеся совершением преступления; нельзя рассматривать преступника как бесправного объекта исследования, надо уважать его законные интересы, права, свободы. Традиционный подход может дать определенные результаты при оценке итогов таких экспериментов.

В соответствии с *традиционно-диалектическим подходом* причина – все то, что порождает данное следствие. Такой подход встречается в

работах многих авторов. Н.Ф. Кузнецова пишет, что к причинам преступности следует относить социально-психологические детерминанты, включающие элементы экономической, политической, правовой, бытовой психологии на разных уровнях общественного сознания. С традиционно-диалектическим подходом связывается понятие непосредственной или ближайшей причины преступления. Н.Ф. Кузнецова, А.Б. Сахаров, И.С. Ной, А.Р. Ратинов и в ряде работ И.И. Карпец связывали ее с субъективным моментом – общественной психологией, характеристиками личности. Н.А. Стручков отмечал, что непосредственные причины следует искать в сфере сознания, ибо «все побудительные силы, вызывающие действия человека, неизбежно должны пройти через его голову, должны превратиться в побуждения его воли»¹. И.С. Ной писал в этой связи об учете генетических особенностей человека, совершающего преступление².

Таким образом, возникают вопросы: в каком соотношении находятся объективные и субъективные факторы; каков механизм их влияния на преступность; если внешняя для людей материальная среда порождает преступность, преломляясь через их субъективные характеристики, то способна ли она непосредственно порождать преступное поведение; какова последовательность причинного влияния факторов, их разделение по отношению к людям на внешние и внутренние. Подчеркивается самостоятельная роль характеристик человека: внешнее влияние воспринимается человеком и информация о нем «перерабатывается» с учетом уже сформированных у него качеств. Учитывается уникальная способность человека к активной целенаправленной деятельности. Традиционно-диалектический подход выделяет объективные (касающиеся преступности) и субъективные (касающиеся личности преступника) факторы, одновременно представляет их влияние как опосредованное и непосредственное. Таким образом, материальные условия жизни людей определяют общественное сознание, а уже оно – преступность. Отсюда оценка общественной психологии как непосредственной, ближайшей причины преступности.

Традиционно-диалектический подход представляется более предпочтительным. Однако он не учитывает, что на преступное поведение влияют не только условия среды, которые ранее прошли через сознание человека и наложили определенный отпечаток на него (сознание), но и новые, возникшие и начавшие действовать именно в ситуации крими-

¹ Стручков Н.А. Преступность как социальное явление. Л., 1979. С. 29.

² См.: Ной И.С. Методологические проблемы советской криминологии. Саратов, 1975.

нального поведения, нередко неожиданные для человека, к которым он не был подготовлен. И здесь следует обращаться к категории взаимодействия, говорить о причине преступного поведения и преступности как взаимодействию среды и человека (людей). Это *интеракционистский подход*, т. е. подход к причинности с позиции взаимодействия.

С точки зрения философов, весь ход развития происходит в форме взаимодействия. Именно взаимодействие социальной среды с личностью, причем в определенных условиях, и означает процесс причинности (порождения) индивидуального или массового преступного поведения. Такое взаимодействие приводит к новому состоянию: социальная среда включает преступность, а человек становится преступником. Такое положение важно учитывать при изучении причин преступности, поскольку криминолог имеет дело с самоуправляемыми системами, каковыми являются и общество, и человек. В процессах самоуправления фактически влияние внешнего фактора не просто преломляется через внутренние свойства материального носителя следствия, а планомерно и направленно контролируется, изменяется согласно внутренним законам самоуправляемой системы, сочетается с внутренним производящим началом. И внутренние, и внешние причины – производящие, действующие одновременно.

Таким образом, преступность как социальное явление, не существующее вне людей и их поведения, следует рассматривать в качестве социального взаимодействия. Термин «взаимодействие» широко применяется в криминологии, если речь идет о взаимодействии причин и условий, детерминантов преступности и ее самой.

Для эффективного воздействия на причины и условия необходимо прежде всего определить их криминологическое понятие, раскрыть содержание, взаимосвязь с другими видами девиантного поведения с точки зрения философии. **Причинность** – объективная, всеобщая генетическая связь между двумя явлениями – причиной и следствием. Процесс причинности последовательно развивается во времени, и причина всегда предшествует следствию. При исследовании причинно-следственной связи происходит вычленение в бесконечной цепи причинности звена «причина – следствие». Взаимодействие «причина – следствие» зависит от условий, т. е. совокупности явлений, обстоятельств, которые образуют его «среду», сопутствуют и обеспечивают определенное его развитие. Место причин и условий в механизме причинности различно: причина порождает следствие, условие этому способствует. Но речь всегда идет о совместном их действии, необходимой связи как элементах действующей системы. Причины преступности – совокупность явлений, процессов и закономерностей, которые во взаимодейст-

вии с условиями детерминируют такое негативное социальное явление, как преступность. Условия – явления, которые сами не порождают преступность и преступления, а способствуют, облегчают формирование и действие причины. Причины и условия преступности – всегда негативные явления, вызванные трудностями управления теми или иными общественными процессами.

Таким образом, причины преступности – детерминанты, порождающие ее, а условия – явления, способствующие ее проявлению. Между причинами и условиями существует тесное взаимодействие, наличие которого и позволяет использовать обобщенное понятие «криминогенные детерминанты», охватывающие и те и другие. Условия сами не могут породить преступление и преступность, однако без их наличия причина не может ни сформироваться, ни реализоваться. Именно взаимодействие причин и условий порождает следствие. Так, автомобильная авария может быть совершена при плохой видимости, когда водитель превысил скорость и не заметил повреждения дороги. Причина происшествия – превышение скорости и невнимательность водителя; не будь этого, авария бы не случилась. Дождливая погода и плохая видимость – условия происшедшей аварии; сами по себе они не могут ее вызвать, но без них это вряд ли бы произошло.

Фактор – обстоятельство, обуславливающее какое-либо явление. Связь между ними такова, что изменение фактора влечет изменение явления. Применительно к преступности можно выделить две группы факторов: *криминогенные* – обуславливающие рост преступности и ухудшающие ее структуру либо препятствующие улучшению ее характеристик; *антикриминогенные* (позитивные) – способствующие стабилизации или снижению уровня преступности, улучшению ее структуры, характера (например, уменьшение доли тяжких преступлений, снижение уровня отрицательных последствий) либо препятствующие ухудшению ее характеристик.

К антикриминогенным элементам социального контроля относятся совесть, страх перед возможностью уголовного наказания, общественное осуждение, стереотипы правомерного поведения, отсутствие условий для совершения преступления.

Наиболее распространенными криминогенными факторами преступности являются социальная дезорганизация, дисгармония, социальная несправедливость, социальное неравенство, общественная разобщенность, межнациональные противоречия, недостатки системы воспитания (семейного, религиозного, школьного, общественного), низкая эффективность позитивного информационного и идеологического воздействия, дефекты функционирования системы правоохранительных и пенитенциарных органов.

4.2. Классификация причин и условий преступности

Классификация причин и условий преступности проводится по различным основаниям (критериям), в частности по их социальной природе, происхождению и источнику воздействия; по содержанию, направленности и механизму действия; по уровню функционирования и пространственной распространенности и т. д.

По социальной природе следует различать коренные и некоренные причины преступности. Коренные причины – социальные явления и процессы, отражающие природу конкретной общественной формации, по своей сущности адекватны преступности, а поэтому порождают ее с неизбежной закономерностью. Некоренные причины преступности – явления и процессы, напрямую не связанные с природой данной общественной формации, носящие временный и преходящий характер и оказывающие на преступность косвенное, опосредованное влияние.

Исследование причин и условий преступности предполагает уровневый подход. В соответствии с философской категорией общего, особенного и единичного выделяют причины и условия преступности (на уровне общего), причины и условия различных видов и групп преступлений (на уровне особенного), причины и условия конкретного преступления (на уровне единичного).

На индивидуальном уровне изучаются причины и условия индивидуального преступного поведения. На данном уровне вырабатываются научные основы индивидуально-воспитательной профилактики.

По содержанию причины и условия преступности классифицируются на политические, экономические, идеологические, социально-психологические, организационно-управленческие и т. д.

Философское деление причин и условий преступности на объективные и субъективные существенно в практическом отношении, так как позволяет определить возможности воздействия на причины и условия. Объективными в этом смысле являются причины и условия, существующие независимо от воли и сознания людей (например, стихийные бедствия, неурожай и иные природные катаклизмы). Субъективными причинами и условиями преступности являются те ее детерминанты, которые зависят от целенаправленной деятельности людей, представляют собой, как правило, результаты недостатков этой деятельности, ошибок и упущений (в качестве таковых можно назвать недостатки управленческой деятельности, упущения культурно-воспитательной работы и т. д.). В отношении субъективных детерминантов преступности предупредительная деятельность должна ориентироваться на их устранение и нейтрализацию.

Объективные и субъективные детерминанты преступности взаимобусловлены и взаимосвязаны. Действие объективных явлений зависит от условий субъективного характера, в свою очередь, субъективные криминогенные детерминанты связаны с объективными обстоятельствами. Например, недостатки в правоохранительной деятельности связаны с проблемой квалифицированных кадров; недостатки в организации досуга – с ограниченностью материальных возможностей и т. д. Именно указанные обстоятельства в одном случае позволяют ограничить или даже нейтрализовать действие объективных детерминантов, а в другом затрудняют устранение субъективных причин и условий преступности¹.

4.3. Причины и условия конкретного преступления

При криминологическом анализе причин совершения преступления важно учитывать роль социально-психологического механизма поведения личности. Центральным звеном в причинной цепочке поведения является мотив (внутреннее побуждение).

Мотив преступного поведения – сформировавшееся под влиянием социальной среды и жизненного опыта личности побуждение, которое является внутренней непосредственной причиной преступной деятельности. Преступное поведение реально существует в форме особого мотива. Мотив означает сознательную и глубокую личную причину данного поведения. Он помогает ответить на вопрос: почему человек совершил преступление? Через всю мотивацию человек включен в контекст действительности. Это касается и мотивации преступного поведения. Мотив раскрывает соотношение между внутренним и внешним, между потребностями и их объектами, являясь субъективной детерминацией действия, поступка, поведения в целом. Мотивы преступного поведения, как и поведения вообще, тесно связаны с потребностями и интересами.

В мотивации преступного поведения социальный, социально-психологический и биологический компоненты образуют «сплав», имеющий свои особые свойства, отличные как от свойств отдельно взятых компонентов, так и от свойств их механического сочетания. По мнению С.Я. Лебедева, «личность преступника является продуктом взаимодействия личности (не преступника) и социальной среды»². На потребно-

¹ См.: Криминология и профилактика преступлений : учебник / под ред. А.И. Алексеева. М., 1989. С. 67–71.

² Лебедев С.Я. Антиобщественные традиции, обычаи и их влияние на преступность : учеб. пособие. Омск, 1989. С. 56.

сти личности, ее интересы, ценностные ориентации, привычки оказывает влияние внешняя среда.

Причинами и условиями конкретного преступления является *неблагополучная семья*, поскольку родители – основные воспитатели, призванные внести необходимые педагогические коррективы в жизненные восприятия своих детей, помочь утверждению у них общественных взглядов.

А.С. Макаренко говорил, что воспитание – социальный процесс в самом широком смысле. Воспитывает все: люди, вещи, явления, но прежде всего и больше всего – люди, из них на первом месте родители и педагоги. Со всем сложнейшим миром окружающей действительности ребенок входит в бесконечное число отношений, каждое из которых неизменно развивается, переплетается с другими отношениями, усложняется физическим и нравственным ростом ребенка. Весь этот «хаос» не поддается как будто никакому учету, тем не менее он вносит в каждый данный момент определенные изменения в личность ребенка. Направить это развитие, руководить им могут и должны в первую очередь родители. Вот почему от обстановки в семье, от примера родителей, от правильности их поведения по отношению к обществу и детям во многом зависит, какими вырастут сами дети.

Огромная роль в воспитании принадлежит школе. *Школа* – следующий после семьи, более сложный коллектив, в котором будущий гражданин проходит практику общественного существования, формируется как личность. Задача школы – дать каждому учащемуся не только знания, но и навыки коллективиста, вырастить общественного человека. Недоработки в организации школьной работы снижают качество выполнения воспитательной задачи.

Роль школы велика в нравственном формировании человека. Личный пример воспитателя не менее важен, чем личный пример родителя. Учитель всегда привлекает к себе пристальное внимание своих воспитанников. По его поступкам они строят свои представления о жизни, отношениях между людьми, долге перед коллективом, верности слову, принципиальности, искренности и справедливости.

С отрицательным влиянием нежелательного окружения человек может столкнуться не только в квартире, в доме, в общежитии и т. п. Существует, в частности, понятие *отрицательного влияния улицы*, т. е. различных условий, находящихся вне контроля семьи, школьного, производственного коллектива, вне контроля общественности и противостоящих им. В этой связи заслуживает внимания вопрос о негативном влиянии лиц с маргинальным поведением и особенно профессиональных преступников, преступников-рецидивистов, которые в 40 % случаев вовлекают в преступную деятельность лиц из числа несовершеннолетних и молодежи.

Действие рассмотренных условий формирования противоправной позиции личности: неблагоприятного бытового окружения, отрицательного влияния улицы, разлагающей деятельности профессиональных преступников, преступников-рецидивистов – значительно облегчается такими обстоятельствами, как безнадзорность, недостаточное внимание к вопросам организации быта, досуга и т. д.

4.4. Роль органов внутренних дел в выявлении причин и условий преступности

Органы внутренних дел выполняют большой объем работы по выявлению, изучению и блокированию причин и условий преступности. Их особая роль в этом деле определяется разнообразием и широтой компетенции, обширным спектром полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с преступлениями.

Более полная характеристика деятельности органов внутренних дел по выявлению причин и условий преступности может быть дана при рассмотрении ее в разрезе отдельных служб и подразделений.

Действующие в составе *криминальной милиции* оперативно-розыскные аппараты уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, с организованной преступностью и коррупцией вносят решающий вклад в дело предотвращения замышляемых иготавливаемых, пресечения начатых преступлений. Наряду с этим они проводят по соответствующим линиям служебной деятельности большую работу, направленную на выявление и оперативное устранение (блокирование, нейтрализацию) причин и условий, способствующих совершению преступлений различных видов. Сотрудники этих подразделений выявляют причины и условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов, разрабатывают и реализуют меры по их нейтрализации и устранению; разрабатывают и осуществляют совместно с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел комплексные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на перекрытие каналов и источников незаконного поступления в оборот наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов.

В поле зрения *инспекций по делам несовершеннолетних* находятся несовершеннолетние, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений, воспитательных колоний, употребляющие наркотики, алкоголь, совершающие правонарушения и др., от которых можно ожидать совершения (повторения) преступлений.

Служба участковых инспекторов милиции на основе выявления причин и условий преступлений проводит ежемесячно анализ оперативной обстановки на обслуживаемых участках, вносит руководству горрайоргана внутренних дел предложения по повышению эффективности профилактической работы на закрепленной территории; подготавливает предложения о направлении руководителям организаций информации о выявленных недостатках в их деятельности по обеспечению охраны собственности, иных материальных ценностей и принятии конкретных мер по их устранению; осуществляет контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, и т. д.

Определенным профилактическим потенциалом в выявлении причин и условий преступлений обладает *патрульно-постовая служба*. Осуществляя патрулирование, сотрудники выявляют места возможного совершения преступления, появления и укрытия преступников, концентрации лиц с противоправным поведением, склонных к совершению преступлений. В зависимости от обстановки сотрудники патрульно-постовой службы непосредственно пресекают противоправные действия либо немедленно сигнализируют об источниках криминальной опасности в дежурные части и другие службы.

Большую работу по выявлению причин и условий преступлений, связанных с автомобилотранспортом, осуществляет *Государственная автомобильная инспекция*. Ее сотрудники осуществляют контроль за техническим состоянием автотранспортных средств, соблюдением правил дорожного движения, обеспечением допуска к управлению транспортом специально подготовленных лиц, проводят разьяснительную работу с населением, разрабатывают предложения по принятию совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, и т. д.

Рекомендуемая литература

Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Ананич, В.А. Преступность в Республике Беларусь: состояние и тенденции / В.А. Ананич // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2001. № 1. С. 30–36.

Игошев, К.Е. Введение в курс профилактики правонарушений / К.Е. Игошев, В.С. Устинов. Горький : Изд-во ГВШ МВД СССР, 1977. 93 с.

Криминология : учеб. пособие / А.В. Боков [и др.] ; под ред. С.М. Иншакова. М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005. 222 с.

Криминология : учеб. для вузов / С.В. Ванюшкин [и др.] ; под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2005. 912 с.

Кудрявцев, В.Н. Причинность в криминологии (о структуре индивидуального преступного поведения) : монография / В.Н. Кудрявцев. М. : Проспект, 2007. 173 с.

Глава 5

Понятие и структура личности преступника

5.1. Основные подходы к проблеме личности преступника в отечественной криминологии. Понятие личности преступника

Понятие личности преступника связано с более широким общесоциологическим понятием личности человека. Следовательно обозначенная проблема должна исследоваться и решаться на основе общесоциологического учения о человеческой личности.

В философии личность рассматривается как социальная сущность человека, обусловленная всей системой общественных отношений.

Изучение вопроса, касающегося личности преступника, следует начинать с рассмотрения соотношения понятий «индивид», «личность», «социально зрелая личность» и «личность преступника».

Индивид (латин. *individuum* – неделимый) – единичный представитель человеческого рода, отдельно взятый человек безотносительно к его реальным антропологическим и социальным особенностям. Родившийся ребенок – биологическая единица человеческого рода, но он еще не человеческая индивидуальность. Индивид становится индивидуальностью по мере того, как перестает быть только «единицей» человеческого рода и приобретает относительную самостоятельность своего бытия в обществе, становится личностью¹, т. е. когда ребенок впервые берет в руку ложку не в качестве игрушки, а целенаправленно, для того чтобы покормить себя, – с этого момента его можно считать личностью.

Личность – динамичная, относительно устойчивая целостная система интеллектуальных, социально-культурных и морально-волевых качеств человека, выраженных в индивидуальных особенностях его сознания и деятельности, т. е. индивидуальная форма бытия общественных отношений.

Понятия «индивид» и «личность» не синонимы и каждое из них несет самостоятельную смысловую нагрузку.

С криминологической точки зрения определить момент наступления полной социальной зрелости так же точно, как это сделано в законе применительно к юридическому совершеннолетию, значительно труднее.

¹ См.: Философский словарь / А.В. Адо [и др.] ; под ред. И.Т. Фролова. С. 162.

Социально зрелая личность – лицо, достигшее возраста полной психофизиологической и социальной зрелости и способное обеспечить себя собственным трудом.

Личность преступника раскрывается через социальную сущность лица, через сложный комплекс характеризующих его признаков, взятых во взаимодействии. Понятия «личность преступника» и «субъект преступления» близки, но не тождественны, так как несут самостоятельную смысловую нагрузку: «субъект преступления» уже, чем «личность преступника».

Субъект преступления – уголовно-правовое понятие, определяющее юридическую характеристику лица, совершившего преступление. Субъект преступления как конкретно-правовое выражение ограничен такими признаками, как физическое лицо, возраст, вменяемость, противоправность. С этими признаками уголовный закон связывает наступление ответственности и определение судом соответствующего наказания.

Личность преступника – человек, виновно совершивший общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом, характеризующийся совокупностью демографических, социально-ролевых, правовых, нравственно-психологических, физических и иных свойств, которые в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами влияют на его преступную деятельность. Противоправные деяния проявляются через конкретные проступки. Выявление и анализ криминальной деформации лиц, совершивших преступления, – одна из главных задач предупреждения преступности в целом и конкретного преступления в частности.

На первом этапе формирования криминальной личности характерно совершение аморальных проступков и административных правонарушений. Негативная направленность еще не занимает ведущего места. Это так называемая *первичная криминализация* (предкриминальная стадия) в генезисе личности преступника. Преступление становится фактом реальной действительности с увеличением роли негативной направленности в поведении лица. С этого момента можно считать, что преступление совершено, личность преступника состоялась.

С привлечением лица к уголовной ответственности личность переживает *стадию посткриминальную*. С этого момента должен начаться процесс декриминализации личности. Если исправление преступника осуществляется успешно и он позитивно перерабатывает всю информацию, направленную на перемены в его мировоззрении, то выход личности из посткриминальной стадии завершается устойчивой социальной направленностью и личность преступника прекращает свое существование.

Однако, если лицо допускает рецидив, т. е. вновь совершает преступление, это свидетельствует о *вторичной криминализации* личности.

Понятие личности объединяет черты и свойства человека как члена общества и гражданина, субъекта труда, познания и общения. Каждый человек – личность. Но именно как личность люди не одинаковы и не равноценны. Преступник как личность отличается от других людей тем, что он совершил преступление вследствие присущих ему антиобщественных взглядов, отрицательного отношения к общественным интересам¹.

Изучение личности преступника должно строиться на правовой основе, т. е. должна изучаться личность тех, кто по закону признается субъектом преступления. Поэтому рассматриваемая категория имеет временные рамки – с момента совершения преступления, удостоверенного судом, и до отбытия уголовного наказания, а не до момента констатации исправления. После отбытия наказания человек уже не преступник, а потому не может рассматриваться как личность преступника. Человек освобождается от наказания не потому, что исправился, а потому, что истек установленный судом срок наказания. Действительное же его исправление, если под этим понимать положительную перестройку системы нравственных и психологических особенностей, ведение социально одобряемого образа жизни, может иметь место значительно позже наказания или вообще не наступить. В последнем случае нужно говорить не о личности преступника, а о личности, представляющей общественную опасность. Следует изучать не только тех, кто уже совершил преступление, но и тех, чей образ жизни, взгляды и ориентации еще только свидетельствуют о такой возможности. В сфере криминологических интересов находятся пьянство, наркотизм, проституция и другие фоновые явления. В предмет криминологии входит личность не только преступника, но и тех, кто может стать на преступный путь. Изучение этих вопросов помогает выявить причины преступлений и разработать эффективные средства их профилактики².

Качественным свойством личности преступника является ее общественная опасность. А.Б. Сахаров полагал, что об общественной опасности личности может свидетельствовать наличие нравственных дефектов личности, среди которых следует назвать нечестность, жадность, жестокость и т. д., дополняющиеся дефектами правосознания. Сюда относят порочные ценностные ориентации. Важное значение принадлежит самооценке и самосознанию субъекта. Чем более они не

¹ См.: Стручков Н.А. Проблема личности преступника. Л., 1983. С. 47.

² См.: Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. С. 54.

соответствуют действительности, тем глубже антисоциальная направленность личности¹.

Выделяют ряд критериев общественной опасности личности преступника: повторность и рецидив; мотивы преступления; способ его совершения, а также обстоятельства, лежащие за рамками преступления: уклонение от общественно полезного труда, пьянство, наркомания, проституция и иные формы противоправного и аморального поведения.

Общественная опасность личности преступника заключается не только в том, что лицо оказалось способным совершить преступление, но и в том, что оно способно при определенных условиях и впредь поступать подобным образом.

Общественная опасность может проявляться задолго до совершения преступления, но она более реально проявляется в момент совершения преступления. Поскольку общественная опасность – способность лица совершить при определенных обстоятельствах преступление, то следует изучать его индивидуально. Общественная опасность личности преступника характеризуется следующими признаками: степенью, глубиной и стойкостью.

Глубина и стойкость, т. е. напряженность антисоциальных взглядов и установок в сочетании с другими факторами объясняют не только возможность антиобщественных проявлений, но и степень их общественной опасности, легкость, с которой субъект избирает подобный образ действия².

В то же время между указанными признаками и характером совершенного преступления ни в коем случае нельзя проводить параллель. Лицо, имеющее отношение к особо опасному рецидиву, может совершить и незначительное преступление.

Таким образом, **общественная опасность личности** связана с наличием сложившихся в конкретных условиях нравственного формирования социально отрицательных или неблагоприятных свойств и качеств, влечение которых лицо способно при определенных объективных обстоятельствах избрать антиобщественный вариант поведения. Своими корнями подобная противоправность личности как бы уходит в прошлое – в условия нравственного формирования, предшествовавшего преступлению, а по своей сущности и значению обращено в будущее, определяя возможные перспективы поведения лица.

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. С. 44.

² См.: Сахаров А. О личности преступника и причинах преступности в СССР. М., 1961. С. 163.

Общественная опасность личности преступника определяется прежде всего опасностью совершенного им преступления.

5.2. Структура и основные черты криминологической характеристики лиц, совершивших преступления

В криминологии признаки, присущие личности преступника, подразделяются по нескольким подсистемам¹.

Биофизиологические – состояние здоровья, антропометрические характеристики (рост, вес и т. д.), врожденные свойства и аномалии как нервной системы, так и других органов.

Демографические – пол, возраст, этническая принадлежность.

Уголовно-правовые – имеющие судимость, отношение к особо опасному рецидиву.

Социально-ролевые – образование, род деятельности, семейное положение, уровень доходов, место жительства, признаки, связанные с общественными функциями лица, обусловленными его положением в обществе, членством в определенных социальных группах.

Нравственно-психологические – интеллектуальные, эмоциональные и волевые качества, целевые установки, ценностные ориентации, отношение к нормам права и морали, потребности и предпочтительные способы их удовлетворения.

Демографические и социально-ролевые свойства личности не находятся в причинной связи с преступностью, но их анализ является существенным компонентом обобщенного представления о личности преступника и имеют важное значение для разработки профилактических мер².

Мужчины совершают преступления чаще, чем женщины. Особенно это характерно для тяжких преступлений против личности. В 2013 г. в Беларуси доля женщин среди выявленных лиц, совершивших преступления, составила около 8,1 %. Большая часть преступлений, совершаемых женщинами, носят корыстный характер, совершаются в сфере торговли и обслуживания населения. Меньшая доля женской преступности объясняется выполняемыми женщинами профессиональными ролями, половыми различиями в воспитании, представлениях о рамках допустимого поведения и т. д.

Неодинакова криминальная активность разных возрастов. Подавляющее большинство (70–75 %) преступлений совершаются лицами в

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.Д. Малкова. С. 134.

² См.: Криминология . учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 125.

возрасте от 18 до 40 лет, а в пределах этой возрастной группы в порядке уменьшения криминальной активности выделяются категории лиц в возрасте 25–29 лет, 18–24 лет, 14–17 лет, 30–40 лет. Среди несовершеннолетних особенно велика доля лиц с аномалиями психического развития (примерно вдвое больше, чем в других возрастных группах).

Лица в возрасте до 30 лет, как правило, совершают преступления с агрессивной мотивацией, для которых характерно спонтанное развитие преступного посягательства (убийство, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилование, кража, грабеж, разбой), а лица старшей возрастной категории – заранее продуманные преступления, нередко требующие специальных навыков (мошенничество) или особого социального положения (преступления против интересов службы).

Если основные исполняемые социальные роли не требуют формирования качеств, связанных с ответственностью за совершение поступков, конфликтуют между собой, не соответствуют социальной ориентации человека, возникает личностная деформация, которая может способствовать совершению преступлений¹.

Уголовно-правовые свойства связаны с правосознанием преступников, что проявляется в пренебрежительном отношении к возможности наказания, как временном (например, в результате употребления спиртных напитков или под воздействием других внешних факторов), так и стойком, иногда в незнании правовых запретов. Преступники меньше подвержены воздействию на них со стороны общества: при попытке внушить им правовые и нравственные нормы они часто не могут понять, чего от них хотят. Ввиду этого оценка ситуации, определяющая их поведение, делается не на основе социальных требований, а на основе каких-то личных представлений. В других случаях преступники могут, еще не утратив понимания сути общественных предписаний, не желать их выполнять вследствие отчужденности от общества, слабости трудовых, семейных и дружеских связей².

Нравственно-психологическая характеристика преступников также имеет отличия от законопослушных граждан. У преступников повышена импульсивность, они менее склонны к обдумыванию своих поступков. Данная черта сочетается с агрессивностью, низким порогом реакции и ранимостью в межличностных отношениях. В наибольшей степени эти признаки присущи грабителям, убийцам, насильникам, в меньшей – ворами, должностным преступникам³.

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. А.И. Долговой. М., 2001. С. 337–339.

² См.: Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М., 2005. С. 159.

³ Там же. С. 160.

Для преступников характерен дисбаланс между самооценкой и требованиями, предъявляемыми к другим лицам: самооценка у преступников завышена, они склонны к самооправданию, к перекалыванию вины на других лиц; лишь менее $\frac{1}{10}$ лиц, совершивших тяжкие насильственные и корыстно-насильственные преступления, искренне раскаивались в содеянном.

Во всех случаях при исследовании преступника возникает вопрос: почему личность с искаженными потребностями, интересами, ценностными ориентациями, нравственными представлениями не остановил закон. У преступников наиболее искажен такой элемент правосознания, как отношение к исполнению правовых предписаний, по сравнению с лицами, ведущими себя устойчиво правомерно¹.

Личностные деформации у преступников часто сопряжены с алкоголизмом. Длительное систематическое злоупотребление спиртными напитками влечет за собой деградацию личности. Отмечается, что преступники, страдающие зависимостью от алкоголя, менее склонны к активному преступному поведению, не создают условий преступной ситуации, а пользуются сложившимися благоприятными факторами². Алкоголизм влечет за собой разрушение нормальных семейных и трудовых связей, они заменяются на связи с неформальными группами, являющимися питательной средой бытовой преступности. Преступникам присущи не только социально негативные качества. Достаточно часто встречаются среди преступников лица с такими позитивными качествами, как предприимчивость, инициатива, индивидуальность, лидерские способности. Однако эти качества, накладываясь на антисоциальные ценностные ориентации и искаженные нравственные основы поведения, могут усилить общественную опасность конкретного преступника как лица, способного занять или занимающего лидирующее положение в преступной группе.

Соотношение социального и биологического – одна из наиболее значимых в теоретическом и практическом плане проблем учения о личности. В криминологии вопрос о роли в преступном поведении биологических свойств человека имеет особую остроту. Генезис личности преступника имеет некоторые особенности в тех случаях, когда преступник обладает физическими или психическими отклонениями (аномалиями), которые оказывают влияние на поведение человека, в том числе и преступное. Они не только облегчают, но и стимулируют совершение преступления.

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. А.И. Долговой. С. 292–294.

² См.: Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. С. 147.

Родоначальником *биологического направления* является итальянский антрополог, профессор судебной медицины и психиатрии Ч. Ломброзо. Ученый и его последователи считали, что доминирующими факторами в формировании личности насильственного преступника являются биологические, которые достались преступнику по наследству, переданы генетикой (способности, темперамент, особенности реагирования на окружающий мир, программы поведения, агрессия, жестокость).

Позднее теория Ч. Ломброзо была подкорректирована Э. Ферри и Р. Гарофало о признании значимости социологического фактора в формировании личности преступника.

В XX в. высказал свое мнение немецкий ученый-психоаналитик и социолог Э. Фромм (1900–1980) – основатель *социобиологической теории деструктивности* (агрессии). Исходной посылкой теории деструктивности является положение о некорректности сравнения человека с животным. По его мнению, человек отличается от животного именно тем, что он убийца. Это единственный представитель приматов, который без биологических и экономических причин мучит и убивает своих соплеменников и еще находит в этом удовлетворение¹. Выясняя сущность и условия возникновения такой деструктивности, ученый делает вывод, что по мере цивилизационного прогресса степень деструктивности возрастает (а не наоборот).

Э. Фромм критически относился к двум исключающим друг друга направлениям – инстинктивизму и бихевиоризму. Представители первого направления истоки агрессии видят лишь в биологических инстинктах, представители второго направления отрицают значимость этих инстинктов и представляют человека как марионетку социальной среды. Ученый считает, что агрессивность – сложный феномен, элементы которого имеют разную генетическую природу и различную причинную обусловленность.

У человека необходимо различать два вида агрессии. Первый вид, общий и для человека, и для животного, – филогенетически заложенный импульс к атаке (или к бегству) в ситуации, когда возникает угроза жизни. Эта оборонительная «доброкачественная» агрессия служит выживанию индивида и рода; она имеет биологические формы проявления и затухает, как только исчезает опасность. Другой вид – «злокачественная» агрессия, т. е. деструктивность и жестокость, свойственные только человеку и практически отсутствующие у других млекопитающих². Такая агрессия, проявляясь как человеческая страсть к абсолютному гос-

¹ См.: Фромм Э. *Анатомия человеческой деструктивности*. Минск, 1999. С. 21.

² См.: Там же. С. 19–20.

подству над другим живым существом и непереносимое желание разрушать, и является, по мнению Э. Фромма, социальной.

В настоящее время известно, что серотонинэргическая система мозга может регулировать агрессивное поведение. Названная система отвечает за способность сдерживать или тормозить эмоциональные процессы в организме. Поэтому снижение уровня функционирования серотонинэргической системы ослабляет способность человека сдерживать свое агрессивное поведение. Указанную зависимость обнаружили только у мужчин. Снижение функционирования серотонинэргической системы может быть в определенной степени причиной преступного поведения, особенно насильственных или агрессивных преступлений, совершенных мужчинами¹.

Признание социальной природы преступности и ее причин отнюдь не означает отрицание какого бы то ни было влияния естественных биологических свойств человека на его поведение, в частности на совершение различных преступлений.

В структуре личности, в том числе и личности преступника, биологические свойства являются необходимым непреложным компонентом. Биологическое в человеке имеет огромное значение для его жизнедеятельности. Для человека как общественного существа биологическое выступает в качестве необходимой предпосылки развития его надбиологических свойств.

Проблема в том, какую роль играют биологические факторы в преступном поведении, как соотносятся и взаимодействуют социальное и биологическое в человеческой личности и как это проявляется в поступках.

При любой природной основе различные социальные условия (воспитание, образование, окружение, образ жизни и т. д.) способны выработать как нравственно-положительный, так и нравственно-отрицательный облик личности, следовательно в конечном итоге они играют существенную роль в формировании личности.

Таким образом, социальное и биологическое в личности не противостоят друг другу, тем более не исключают одно другого, а находятся во взаимосвязи и взаимодействии.

Классификация и типология личности преступника. Важным аспектом учения о личности преступника является их типология и классификация, которые являются двумя уровнями исследования личности преступника.

Все лица, совершающие преступления, отличаются друг от друга по различным признакам (демографические, правовые, психологиче-

¹ См.: Криминология : пер. с англ. / под ред. Дж.Ф. Шелли. С. 386–387.

ские и т. д.). Но в то же время они имеют сходство между собой по тем же признакам и образуют устойчивые группы. Это значит, что всю совокупность лиц, совершающих преступления, можно разделить на определенные группы, характеризующиеся единством какого-либо одного или несколько признаков, положенных в основу такого деления, а также выделить особые типы преступников, выражающие наиболее значимые черты и свойства содержания личности преступника. Именно поэтому и возникает необходимость в составлении классификации и типологии преступников.

Для того чтобы правильно решить сложные вопросы классификации и типологии преступников, прежде всего следует отметить, что классификация и типология при всей их схожести не одно и то же.

Классификация, являясь более низким уровнем обобщения, представляет собой устойчивую группировку исследуемых объектов по их отдельным признакам и строится на весьма жестких критериях групп и подгрупп, каждая из которых занимает четко зафиксированное место. Типология такой жесткой дифференциации не содержит.

Классификация преступников может быть построена по различным основаниям, среди которых следует выделить две большие группы признаков – социологические (социально-демографические) и правовые. Следует отметить, что данные признаки не являются исчерпывающими основаниями для классификации преступников и могут быть дополнены другими. Многое зависит от того, для чего осуществляется классификация, каким конкретным целям она подчинена.

Типология – качественно более высокий уровень анализа, чем любой вид классификации преступников (уголовно-правовой, криминологической, психологической). Типология фиксирует то главное, без чего нет и не может быть личности преступника, вскрывает внутренние, устойчивые связи между существенными признаками и тем самым способствует обнаружению закономерностей, свойственных преступнику как типу. Типология не только констатирует то, что свойственно личности, но и проецирует эту личность в будущее.

Классификация развивает, конкретизирует, в известном смысле формализует наиболее общие признаки, которые необходимы для выявления типа личности преступника.

А.Б. Сахаров, классифицируя преступления по характеру *анти-социальной направленности личности*, выделил следующие ее проявления:

негативно-пренебрежительное отношение к человеческой личности и ее важнейшим благам (умышленные насильственные посягательства на личность, хулиганство, соединенное с насилием);

корыстные тенденции, связанные с игнорированием права собственности граждан;

индивидуалистическое отношение к различным социальным установлениям и предписаниям, к своим гражданским, семейным, служебным и другим обязанностям;

легкомысленно-безответственное отношение к установленным в обществе социальным ценностям и своим обязанностям (преступления, совершаемые по неосторожности).

В зависимости от степени, глубины и стойкости антисоциальной направленности личности А.Б. Сахаров выделил следующие *типы (категории) преступников*:

случайные – впервые совершившие не тяжкие преступления, противоречащие общей социально-положительной направленности их личности;

ситуационные – впервые совершившие тяжкие преступления под воздействием неблагоприятного стечения внешних обстоятельств и характеризующиеся положительно;

неустойчивые – совершившие преступление впервые, но допускавшие ранее правонарушения и аморальные поступки;

злостные – неоднократно совершавшие преступления, в том числе и ранее судимые;

особо опасные – особо опасные рецидивисты¹.

Рекомендуемая литература

Абельцев, С.Н. Личность преступника, межличностные и общественные отношения / С.Н. Абельцев // Проблемы борьбы с преступностью в центральном федеральном округе РФ : сб. материалов науч.-практ. конф. Брянск, 2002. С. 88–93.

Антонян, Ю.М. Личность преступника / Ю.М. Антонян, В.Н. Кудрявцев, В.Е. Эминов. СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. 364 с.

Блэкборн, Р. Психология криминального поведения : пер. с англ. / Р. Блэкборн. СПб. : Питер, 2004. 495 с.

Гришина, Е.П. Использование специальных знаний в целях установления личности преступника / Е.П. Гришина // Закон и право. 2006. № 9. С. 82–84.

Дубинин, Н.П. Генетика, поведение, ответственность: о природе антиобщественных поступков и путях предупреждения / Н.П. Дубинин, И.И. Карпец, В.Н. Кудрявцев. М. : Политиздат, 1982. 304 с.

Игошев, К.Е. Типология личности преступника и мотивация преступного поведения : учеб. пособие / К.Е. Игошев. Горький : Изд-во ГВШ МВД СССР, 1974. 168 с.

Орлов, В.Н. К вопросу о структуре личности преступника / В.Н. Орлов // Рос. кримиол. взгляд. 2006. № 1. С. 62–67.

Сахаров, А.Б. Учение о личности преступника и его значение в профилактической деятельности органов внутренних дел : лекция / А.Б. Сахаров. М. : МВШМ, 1984. 43 с.

¹ См.: Сахаров, А.Б. Учение о личности преступника и его значение в профилактической деятельности органов внутренних дел : лекция. М., 1984. С. 39.

Глава 6

Методика и процедура криминологического исследования

6.1. Организация и теоретические основы изучения преступности

В сферу организации и теоретических основ изучения преступности в первую очередь включены *задачи изучения преступности*.

Первая задача состоит в изучении *состояния и динамики преступности по основным ее видам*. Осуществление ее предполагает использование всех источников уголовной статистики и статистики исправительных учреждений. Использование этих материалов отражает определенный этап борьбы с преступностью: дознание, следствие, вынесение судебного приговора, исполнение наказания. Поэтому научно-практическое значение имеет критическое сопоставление всех статистических источников для уяснения количественных и качественных показателей преступности. Указанные статистические данные могут быть использованы для характеристики преступности в масштабе района, области, республики. Такое изучение преступности способно привести к важным научно-практическим выводам относительно большей или меньшей распространенности отдельных видов преступлений в различных районах и тем самым может оказать помощь практике в деле планирования борьбы с преступностью – указать наиболее пораженные преступностью районы, в которых предупреждение преступности должно вестись с наибольшей активностью.

Вторая задача включает изучение *причин и условий преступности*. Изучение причин отдельных видов преступлений преследует цель научного освещения динамики преступности, выявления конкретных причин и условий, способствующих совершению преступлений или, наоборот, препятствующих совершению преступлений. Приемы изучения причин преступности разнообразны. Необходимо сопоставить данные уголовной статистики с данными экономической, демографической, социально-культурной статистики. Например, сопоставление преступлений против личности или хулиганства с кривой потребления населением алкоголя поможет раскрыть связь между потреблением алкоголя и динамикой этих видов преступлений. Изучение отдельных преступлений и личности преступника является важным орудием изучения преступности, и вместе с тем оно оказывает необходимую помощь сотруднику милиции, следователю, прокурору, судье в выполнении

требования закона по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступления по конкретному уголовному делу.

Изучение личности преступника позволяет увидеть механизм индивидуального преступного поведения и мотивы совершения преступления, ближайшие причины, способствующие совершению преступления.

Третья задача изучения преступности включает исследование всей системы осуществляемых *мер борьбы с преступностью* для установления эффективности деятельности правоохранительных органов в области предупреждения преступлений, исправления преступника. Эта задача может быть осуществлена на основе использования материалов уголовной статистики всех органов, ведущих борьбу с преступностью.

Для систематического изучения преступности целесообразно определить ряд *направлений*.

Первое направление изучения преступности включает систематическое *изучение причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и личности преступника* для принятия профилактических мер.

Реализуя требования закона, орган дознания, следователь, прокурор и суд обязаны при производстве дознания, предварительного и судебного следствия выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и принимать меры к их устранению.

Второе направление в изучении преступности, ее причин и разработке профилактических мер включает *изучение преступлений и других общественно опасных явлений и разработку мер борьбы с ними на отдельном объекте*. Подобное изучение преступности позволяет наметить и осуществить целый комплекс предупредительных мероприятий с учетом конкретных местных условий. Изучение преступности на отдельном объекте может оказать действенную помощь органам милиции, прокуратуры, суда, общественности в деле выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений именно на данном объекте. Такое изучение имеет научно-познавательную ценность.

Третье направление включает *изучение отдельных видов преступлений, обуславливающих их причин и разработку профилактических мер* таких видов преступлений, как убийство, изнасилование, умышленное причинение тяжких телесных повреждений, хулиганство, кража, грабеж, разбой, вымогательство, а также коррупционные преступления.

Четвертое направление включает *изучение и предупреждение рецидивной преступности, ее причин и разработку мер по предупрежде-*

нию; изучение преступности несовершеннолетних, ее причин и мер предупреждения; изучение преступлений, совершаемых на почве алкоголизма, и разработку мер их предупреждения. За основу принимается комплексная проблема, и применительно к ней рассматривается вся совокупность вопросов, связанных с изучением причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также разрабатывается система предупредительных мер.

Так, при изучении рецидива изучаются особенности повторного и неоднократного совершения отдельных видов преступлений (кражи, убийства, хулиганство и т. д.), личность рецидивистов, анализируется практика применения к ним судом мер наказания, практика отбывания наказания, выявляются особенности исправительного режима в отношении рецидивистов, исследуются условия, в которых находятся лица после отбытия ими наказания. Особое внимание обращается на причины, в силу которых лицо после отбытия наказания возвращается к совершению преступлений. Результаты изучения проблемы рецидива помогают сформулировать рекомендации относительно профилактических мер, направленных на снижение рецидива.

Пятое направление изучения преступности включает *разработку предупредительных мер в территориальном масштабе*, т. е. комплексное изучение в масштабе района, города, области, республики. Подобное изучение имеет большое практическое значение для всех государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, а равно и для общественных объединений, принимающих в ней участие. Территориальный масштаб изучения преступности основывается на материалах уголовной статистики. При изучении преступности, ее причин, мер борьбы с ней в масштабе отдельного района или нескольких районов целесообразно:

- выявить общее состояние и динамику преступности, используя статистическую отчетность правоохранительных органов;

- определить уровень преступности;

- провести исследование преступности на объектах, наиболее ею пораженных;

- изучить уголовные дела по наиболее опасным категориям преступлений;

- провести обследование осужденных (опросы, анкеты, беседы);

- выявить причины и условия, способствующие совершению преступлений;

- обобщить практику государственных и общественных объединений в деле предупреждения как преступлений по отдельным уголовным делам, так и в целом преступности;

- разработать общую систему предупредительных мероприятий.

6.2. Криминологическая информация, ее виды и источники

Понятие информации в настоящее время является одним из центральных в науке и практике и в силу своей значимости и распространённости переросло в общественное понятие.

Термин «информация» (от латин. informatio – ознакомление, разные мнения, представление, понятие) означает сообщение, осведомление о положении дел, сведения о чем-либо; уменьшающая неопределенность в результате получения сообщений; сообщение, неразрывно связанное с управлением, сигналами в единстве синтаксических, семантических и прагматических характеристик; отражение разнообразия в любых объектах и процессах (неживой и живой природы).

Криминологическая информация не может быть понята вне связи с обществом и деятельностью правоохранительных органов.

Информация, циркулирующая в обществе, используемая для управления общественными процессами, является социальной информацией.

Правовая информация является разновидностью социальной и представляет собой совокупность сведений, определяющих меру знаний о праве и его отдельных отраслях, а также о всех процессах и явлениях, с ними связанных.

Под **криминологической информацией** следует понимать некоторое содержание (совокупность сведений, сообщений), устраняющее неопределенность наших знаний о преступности, личности преступника, причинах, условиях и мерах по ее предупреждению.

Криминологической информации присущи такие *свойства*, как количество, значимость, полезность, ценность и достоверность.

Количество информации является мерой снятия неопределенности, уменьшения разнообразия. Следует использовать то количество информации, которое позволяет органам внутренних дел успешно решать поставленные перед ними задачи. Выражается количество информации в виде объема знаний, сведений и данных.

Значимость информации определяется степенью ее влияния на качество принимаемых решений субъектами управления. Криминологическая информация будет значимой, если она обеспечивает качественное выполнение поставленных перед правоохранительными органами задач по профилактике преступлений и применению уголовно-правовых норм.

Полезность информации может быть определена как приращение вероятности достижения цели, например при осуществлении индивидуальных профилактических мероприятий. Информация может рассматриваться как полезная в том случае, если ее использование позволяет повысить результативность этих мероприятий.

Ценность информации рассматривается в двух аспектах. С одной стороны, это стоимостное выражение полезности информации, с другой – цена получения. Применительно к первому аспекту для процесса управления значение имеет лишь та информация, которая соответствует целям и задачам профилактического и уголовно-правового характера, т. е. ценной будет та информация, которая позволяет достичь определенной цели с меньшими затратами. Относительно второго аспекта необходимо отметить, что термин «цена» используется условно, поскольку определить стоимость криминологической информации затруднительно. Ценность информации определяется путем вычисления затрат для ее получения, обработки и исполнения.

Достоверность информации определяется как степень соответствия ситуации, в которой она используется. Реальное повышение эффективности работы органов внутренних дел требует оптимальности управленческих решений, глубины социально-правовых и иных исследований, научной обоснованности предложений и рекомендаций по совершенствованию этой деятельности, что находится в прямой связи с качеством, надежностью и достоверностью информации. Необходимость обеспечения достоверности информации объясняется наличием латентной преступности.

Достоверность характеризуется правильностью, точностью, надежностью и устойчивостью. Правильность сводится к верности теории, на основе которой сформулировано исходное понятие, и соответствию конкретных показателей этому понятию. Точность отражает размеры отклонения выбранного показателя от его истинного значения. Под надежностью понимается степень вероятности, с которой появляются отклонения в пределах допустимого разброса. Наконец, под устойчивостью информации (применительно к анализу ее достоверности) понимается такое положение, когда случайные помехи и так называемые информационные шумы не выводят ее из тех практически допустимых пределов точности, определенных или соответственными требованиями (стандарты, правила), или самим лицом, работающим с информацией.

Для того чтобы криминологическая информация объективно отражала состояние и другие характеристики преступности, она должна отвечать таким **методологическим требованиям**, как полнота и оптимальность; объективность и достоверность; своевременность и оперативность.

Информация должна быть полной, т. е. содержать такое количество сведений об изучаемом объекте, которое позволяло бы сделать правильные выводы, сформулировать обоснованные предложения и рекомендации. Полнота знаний о преступности в значительной степени искажается наличием латентности, имеющей как объективные,

так и субъективные причины своего существования. Криминологической теорией разработан ряд методов выявления и оценки состояния латентности как самой преступности в целом, так и в особенности отдельных, наиболее распространенных ее видов. Кроме того, потребность в информации зависит от природы изучаемых объектов. Так, данные о преступлениях с низким уровнем латентности (убийство, умышленное причинение тяжких телесных повреждений) можно считать достаточно полными. И наоборот, статистические данные о преступлениях с высоким уровнем латентности (коррупционные преступления) не отражают реального состояния.

Требование полноты криминологической информации должно сочетаться с требованием ее оптимальности по принципу «необходимо и достаточно».

Оптимизация информации выражается, с одной стороны, в устранении недостатка и неполноты данных, делающих управленческое решение необоснованным, а с другой – в недопущении избыточного сбора и накопления данных (на что, как правило, затрачивается много сил и времени, затрудняющих принятие решения).

Объективность и достоверность криминологической информации тесно связаны с ее полнотой и оптимальностью и означают степень соответствия содержащихся в информации знаний, сведений, данных той реальной ситуации, которая становится объектом криминологического анализа. При анализе негативных явлений недопустимы попытки игнорировать отрицательные факты, приукрашивать действительное положение вещей. Искажение информации при ее первичной регистрации может привести к неверным суждениям и практическим выводам. Они могут быть умышленными и случайными. Всякого рода ошибки, небрежность и недобросовестность в заполнении первичных документов, а тем более сокрытие совершаемых преступлений от учета и регистрации, если они получают распространенный характер, способны нанести существенный вред достоверности получаемых сведений о преступности, влекут за собой серьезные негативные последствия, связанные с нарушениями законности в предупредительной деятельности.

Контроль за объективностью и достоверностью криминологической информации обеспечивается на всех стадиях ее сбора, обработки, анализа.

Для обеспечения контроля и повышения достоверности разработаны специальные программные, системные и другие методы.

Одним из требований, предъявляемых к криминологической информации, является *своевременность и оперативность* ее получения. Своевременность криминологической информации определяется в за-

висимости от задач конкретного исследования. Она является своевременной, если поступила к моменту принятия решения или к началу ее обработки.

Фактор времени имеет для информации первостепенное значение, поскольку быстрота и оперативность вынесения управленческого решения являются необходимыми условиями успешной деятельности органов внутренних дел. Использование опережающей информации позволяет прогнозировать возможные изменения криминологической и оперативной обстановки и тем самым своевременно вносить коррективы в управленческие решения¹.

Для теории и практики борьбы с преступностью значение имеет **классификация** криминологической информации **по ее правовому значению и источникам**, в которых она содержится. По этому признаку информация делится на официальную и неофициальную.

К *официальной информации* относится нормативная, отчетная, справочно-сигнализирующая, осведомительская, оперативно-тактическая и методическая информация. *Неофициальная информация* включает в себя выводы и предложения научных и практических работников по вопросам совершенствования предупреждения преступлений, содержащиеся в монографиях, пособиях, статьях, выступлениях на конференциях, семинарах и совещаниях, мнения граждан по различным вопросам, касающимся этой деятельности.

Близко к указанной классификации (по не тождественна ей) разделение криминологической информации **по ее целевому значению**. По этому признаку криминологическая информация делится на директивную, учетно-контрольную и отчетную, оперативно-служебную, справочно-методическую.

Директивная информация, или организационно-распорядительная, определяет и регулирует профилактическую работу органов внутренних дел. К ней относятся законы, указы, постановления и распоряжения, приказы, указания, инструкции, наставления, положения, решения коллегии МВД, различные планы.

Учетно-контрольная и отчетная информация характеризует состояние и результаты работы различных служб и подразделений органов внутренних дел по профилактике преступлений. Эта информация может быть зафиксирована в отчетах, обзорах, справках, актах обследований и проверок. Важной составной ее частью являются данные о количестве лиц, состоящих на профилактических учетах, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению

¹ См.: Криминология и профилактика преступлений : учебник / под ред. А.И. Алексеева. С. 145–148.

преступлений, выступления перед трудовыми коллективами и т. д. Использование этого вида информации важно для непосредственного управления и организации профилактической работы.

Оперативно-служебная информация включает в себя текущую переписку между вышестоящими и смежными субъектами профилактики, обмен информацией между ними. Характерной особенностью этого вида информации является то, что она не имеет директивного или отчетного характера и относится к широкому кругу вопросов профилактики преступлений. Она обеспечивает повседневную практическую работу органов внутренних дел. К источникам оперативно-служебной информации относятся рапорты, служебные записки и другие текущие документы, сюда же относится и переписка по письмам, заявлениям, предложениям и жалобам граждан, касающимся борьбы с правонарушениями.

Справочно-методическая информация содержит сведения справочного и методического характера, необходимые для организации предупреждения, профилактики преступлений. К ней относятся данные о социально-экономических и демографических характеристиках региона, криминологической ситуации в нем. Источниками этого вида информации являются статистические данные, материалы криминологических и социологических исследований, методические разработки, обзоры и рекомендации, поступающие в органы внутренних дел.

Для информационного обеспечения профилактики преступлений и иных правонарушений имеют значение данные моральной статистики. Моральная статистика должна учитывать данные, характеризующие состояние и уровень пьянства и алкоголизма, наркомании и проституции.

Для достижения максимальной эффективности деятельности правоохранительных органов и общественности по предупреждению правонарушений необходима *информация о состоянии социальных условий протекания профилактической деятельности*. В криминологии преступность рассматривается как социальное явление, находящееся в самых разнообразных связях и отношениях с другими явлениями. Этот исходный тезис обуславливает всестороннее изучение различных аспектов влияния на преступность социальных условий, с которыми она связана и взаимодействует.

6.3. Методы криминологических исследований

Исходя из конкретных задач криминологического исследования, выделяют ряд методов криминологического исследования. К ним следует отнести: наблюдение, опрос (интервьюирование, анкетирование), изучение документов. Определенное место в криминологических исследованиях занимают также социометрия, эксперимент и

экспертная оценка. Однако эти методы, заимствованные из социологии, в криминологических исследованиях могут применяться с известными оговорками.

Наблюдение – непосредственное восприятие самим исследователем и прямая регистрация им фактов, касающихся изучаемого объекта и значимых с точки зрения исследователя.

Изучение документов – распространенный и наиболее надежный метод криминологических исследований, так как в документах фиксируются факты, которые, как правило, уже проверены и заслуживают доверия исследователя (уголовные дела судов, личные дела осужденных и т. д.).

Интервью как метод исследования представляет собой планомерную деятельность с научными целями, в ходе которой интервьюируемый с помощью ряда вопросов побуждается к сообщению вербальной информации. Интересующие исследователя факты и характеристики фиксируются в документе (карточка, справка).

Анкетирование – заочный метод опроса, осуществляемый, как правило, анонимно. Вопросы в анкете могут быть поставлены в различной форме. Для удобства последующей статистической обработки рекомендуется пользоваться так называемыми закрытыми вопросами, в которых для опрашиваемого заранее сформулированы готовые ответы (альтернативные, шкальные, меню).

Альтернативный вопрос требует от опрашиваемого выбора положительного или отрицательного ответа («да – нет»), хотя возможен выбор из нескольких вариантов одного и того же ответа (например, «ранее судим за хулиганство, кражу, разбой, грабеж, иные преступления»).

Шкальный вопрос ставится обычно для оценки интенсивности какого-либо явления (например, «осужденный доказал свое исправление» – пять баллов, «стал на путь исправления» – четыре балла, «недостаточно изучен» – три балла, «не стал на путь исправления» – два балла, «злостный нарушитель» – один балл).

Вопрос-меню предлагает несколько возможных ответов, но при этом не требует выбора только одного из них (опрашиваемый отмечает один, два и более ответов-утверждений, соответствующих его мнению по данному вопросу).

В анкету при необходимости могут быть включены и так называемые открытые вопросы, возможность сформулировать ответы на которые предоставляется самому опрашиваемому.

Анкетирование как метод криминологического исследования часто сочетается с изучением документов, из которых в анкеты переносятся достоверная информация, а там, где этого недостаточно, пробелы восполняются путем опроса соответствующих лиц.

Социометрия как метод заимствован из социологии. В криминологических исследованиях применяется сравнительно редко – главным образом для выявления внутриколлективных и межколлективных связей применительно к так называемым группам правонарушителей, определения лидера и его отношений с другими членами данного коллектива.

Эксперимент в криминологических исследованиях применяется ограниченно. Он позволяет изучить, как воздействуют те или иные процессы на преступность, проверить гипотезы о причинах и условиях совершения преступлений и об мерах по их предупреждению.

Экспертная оценка необходима для прогнозирования тех или иных явлений. При осуществлении этого метода в основе результата оценки заданных субъективных и объективных факторов, влияющих на преступность, лежит мнение специалистов, ответы которых обобщаются, анализируются с целью определения их усредненного уровня. Используется для разработки и реализации комплексных программ борьбы с преступностью на общегосударственном и региональных уровнях.

Криминологическая экспертиза – форма реализации криминологических исследований. Сферы ее применения: своевременный криминологический анализ нормотворческой и правоприменительной деятельности и ее результатов; предварительная оценка с криминологической точки зрения самых разнообразных проектов программ социально-политической, социально-экономической, организованной и иной направленности, реализация которых может так или иначе иметь криминальные последствия.

6.4. Организация криминологического исследования

Поскольку криминологические исследования являются сложными, их необходимо методически правильно организовать. Проводятся они на плановой основе, стержнем которой является программа исследования.

Программа криминологического исследования представляет собой основной документ, которым руководствуются исследователи, начиная со сбора информации и кончая составлением итоговых документов. Рабочая программа состоит из ряда разделов.

На первом этапе криминологического исследования обозначается проблема – объективно возникающее в процессе общественного развития противоречие между знанием и незнанием, которое и предстоит устранить в результате ее изучения, исследования. Научная проблема в сфере предупредительной деятельности отображает проблемную ситуацию, то противоречие, которое возникает в процессе осуществления этой деятельности.

Объектом такого исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере предупредительной деятельности. Предметом исследования являются отдельные стороны, аспекты объекта, которые подлежат непосредственному изучению.

Цель исследования – конечный результат, который должен быть достигнут посредством его проведения. Цель определяет, на решение какой проблемы ориентировано данное исследование. Конкретизация цели исследования проводится путем постановки задач, которые должны быть решены в процессе его проведения. В ходе исследования отдельные задачи могут уточняться. Цель и задачи исследования определяют необходимый объем исследовательских процедур, методику сбора и анализа материала.

Гипотезы исследования – научно обоснованные предположения, истинность которых предстоит проверить в ходе исследования. Программа конкретного криминологического исследования может и не включать сформулированных гипотез. Они могут носить описательный и объяснительный характер. Описательная гипотеза представляет собой предположение о существовании того или иного явления, объяснительная – предположение о причинно-следственных связях в изучаемом объекте. Гипотеза не должна противоречить известным и проверенным фактам, она должна быть доступна проверке в процессе исследования.

В программе исследования должны быть не только сформулированы гипотезы, но и указаны способы их проверки.

Методы конкретного исследования определяются его задачами, должны учитывать специфику изучаемого объекта. В процессе исследования должен быть собран и изучен именно тот материал, который может достоверно подтвердить или опровергнуть первоначальные предположения об изучаемом объекте или его отдельных характеристиках.

Сбор эмпирического материала в процессе криминологического исследования осуществляется с помощью заранее подготовленных документов.

Анализ результатов криминологического исследования и подготовка выходных документов – наиболее ответственный этап исследования, который предполагает творческий подход, соединение эмпирического материала с теоретическими знаниями. С методологических позиций диалектического и исторического материализма, философской теории познания собранный эмпирический материал подвергается всестороннему анализу. Особое внимание обращается на установленные статистическим анализом связи изучаемых явлений и тенденции их развития. Исследуются причины этих явлений, дается оценка их закономер-

ного или случайного характера, формулируются выводы из проведенного анализа. Все эти вопросы отражаются в итоговом документе – справке или отчете.

Рекомендуемая литература

О криминологической экспертизе [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2007 г., № 244 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Алексеев, А.И. Криминология и профилактика преступлений : учебник / А.И. Алексеев. М. : МВШМ МВД СССР, 1989. 431 с.

Ананич, В.А. Организация криминологических исследований преступности : метод. рекомендации / В.А. Ананич. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 1995. 35 с.

Ананич, В.А. Тенденции преступности и их учет в судебной практике / В.А. Ананич // Закон и жизнь. 2005. № 1. С. 32–33.

Герцензон, А.А. Введение в советскую криминологию / А.А. Герцензон. М. : Юрид. лит., 1965. С. 103–116.

Князев, В.В. Статистический учет преступности в зарубежных странах: аналитический обзор / В.В. Князев. М. : ВНИИ МВД России, 2004. 43 с.

Юзиханова, Э.Г. Изучение тенденций и закономерностей преступности в мировой и отечественной литературе / Э.Г. Юзиханова // Право и политика. 2006. № 12. С. 134–144.

Глава 7

Предвидение изменений в состоянии преступности. Особенности криминологического прогнозирования и планирования

7.1. Прогнозирование в криминологии

Опираясь на установленные в процессе научного анализа закономерности возникновения и существования преступности как социально-правового явления, криминология определяет вероятное ближайшее и более отдаленное состояние преступности, ее тенденции, изменение качественных характеристик и на этой основе разрабатывает рекомендации по предупреждению.

Приказом министра юстиции от 1 августа 2002 г. на базе подразделений Научно-исследовательского института проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы был создан Республиканский центр анализа и прогнозирования преступности. В 2006 г. указом Президента № 482 на базе Республиканского центра анализа и прогнозирования преступности был образован Научно-практический центр проблем законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респуб-

ки Беларусь. Его основными задачами являются проведение комплексных криминологических исследований; разработка научных основ государственной политики в области предупреждения и борьбы с преступностью; сбор, обработка и криминологический анализ информации о преступности и деятельности органов уголовной юстиции; разработка прогнозов развития преступности.

Криминологический прогноз – предвидение, предсказание, т. е. научно обоснованное, определяемое практической потребностью, вероятностное суждение о будущем (состояние, уровень, структура и динамика) преступности, личности преступника, причинах и условиях, способствующих совершению преступлений, и мерах по предупреждению преступности.

Криминологическое прогнозирование имеет специфические цели и задачи:

- установление наиболее общих показателей, характеризующих развитие (изменение) преступности в перспективе, выявление на этой основе нежелательных тенденций и закономерностей, поиск способов их изменения в нужном направлении;

- выяснение всех обстоятельств, имеющих существенное значение для разработки перспективных планов;

- выработка общей концепции борьбы с преступностью, включающей в качестве составной части выбор оптимального развития (совершенствования) правоохранительных органов;

- установление возможных изменений в состоянии, уровне, структуре и динамике преступности в будущем.

Цели и задачи криминологического прогноза достигаются при условии, во-первых, базирования на достоверных знаниях, во-вторых, исключения предвзятости и предубежденности, в-третьих, правильного использования конкретных методов (методики) прогнозирования.

При составлении прогнозов следует учитывать ряд факторов – постоянно (длительно) действующие и случайные. Постоянно действующими являются, например, факторы демографического характера (структура населения по полу и возрасту (из криминологических исследований видно, что преступность имеет выраженную дифференциацию по полу и возрасту преступников)), плотность населения в отдельных областях, его мобильность; социальные факторы (реальная заработная плата, уровень потребления алкоголя и т. д.). При прогнозировании должны учитываться и случайные факторы (стихийные бедствия и т. п.), хотя в отдельные, обычно короткие, промежутки времени они могут существенно повлиять на изменения в преступности.

Прогнозирование преступности – постоянно идущий творческий процесс познания, который никогда не прекращается, в который все

время вводятся новые данные и который требует непрерывного совершенствования прогнозов и решений о профилактике преступности¹.

Важным обстоятельством, влияющим на прогноз, выступает урбанизация, характерной чертой которой является увеличение доли скрытого населения, т. е. населения, проживающего и в сельской местности, и в городах. Кроме того, урбанизации свойственны и отдельные своеобразные стороны, нередко имеющие криминогенный характер (например, ослабление социальных связей в городах). Следует учитывать изменения, вносимые в уголовное законодательство.

При прогнозе преступности целесообразно обращать внимание и на преступность в зарубежных странах, ее характер и виды, которые в определенной мере могут оказывать влияние на преступность и ее характер в нашей республике в целом и отдельных регионах в частности.

Классификация прогнозов преступности проводится исходя из различных критериев, в зависимости от того, что является объектом прогнозирования – преступность или личность преступника. По этому критерию можно выделить два вида прогнозирования – общее и индивидуальное.

Общее прогнозирование может осуществляться на различных уровнях: на уровне преступности в целом, на уровне определенной группы или вида преступности (организованная преступность, корыстная преступность и т. п.), на уровне конкретного преступления. Уровни прогнозирования находятся в диалектическом соотношении общего, особенного и единичного.

Под *прогнозированием индивидуального преступного поведения* понимается определение вероятности совершения в будущем преступления тем или иным конкретным лицом. Выделяют прогнозирование индивидуального поведения лиц, ранее совершивших преступления, и прогнозирование индивидуального поведения лиц, склонных к совершению преступления. Такое прогнозирование может применяться лишь в отношении лиц, которые в прошлом уже совершили преступление или допускали противоправное поведение. Роль индивидуального прогнозирования преступного поведения состоит в том, чтобы из указанного контингента лиц выявить тех, в отношении которых следует вести индивидуальную предупредительную (профилактическую) работу, чтобы не допустить совершения преступления.

По *масштабам территории* прогнозы преступности классифицируются на прогнозы в районе, городе, области, республике.

¹ См.: Криминология и профилактика преступлений : учебник / под ред. А.И. Алексеева. С. 201–205.

По времени различают краткосрочные (до 5 лет, с выделением сверхкраткосрочных прогнозов – в пределах 1 года), среднесрочные (6–10 лет) и долгосрочные (10–15 лет) прогнозы.

Краткосрочные прогнозы обеспечивают текущее планирование профилактики. Они учитывают изменения уровня и структуры преступности, резкие изменения в социально-экономической сфере, в правовом регулировании (например, в связи с криминализацией и декриминализацией отдельных правонарушений, амнистией)¹.

Среднесрочные прогнозы информируют субъекты профилактики преступности о возможном влиянии намеченных крупномасштабных экономических и социальных мероприятий на преступность; максимальном использовании профилактического потенциала этих мероприятий и в то же время ограничении нежелательного с криминологической точки зрения возможного влияния их отрицательных сторон.

Долгосрочные прогнозы составляются на основе средне- и краткосрочных предсказаний. Они показывают тенденции развития преступности и определяют стратегию борьбы с ней. Но без долгосрочных прогнозов невозможно составить краткосрочный прогноз. Прогнозы преступности составляются на определенное время и для определенных регионов.

7.2. Методы криминологического прогнозирования

Наибольшее распространение в современной прогностической практике получил *метод экстраполяции*, сущность которого состоит в изучении истории прогнозируемого объекта и перенесении закономерностей его развития в прошлом и настоящем на будущее.

Для целей экстраполяции применяется так называемое выравнивание динамического ряда, осуществляется оно с помощью математических расчетов, позволяющих графически построить прямую линию, отстоящую от точек реальных значений конкретного явления за все годы наблюдения на минимальную сумму квадратов расстояния. Данную линию называют трендом. Она должна проходить как можно ближе ко всем точкам динамического ряда. Линия тренда, выходящая за пределы реального наблюдения, переносит (экстраполирует) тенденции, характеризовавшие прошлое состояние изучаемого явления, на его будущее развитие. С учетом среднеквадратических отклонений фактических данных об интересующем явлении от расчетных значений тренда определяются вероятностные характеристики прогнозируемого явления.

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.И. Бурлакова, В.П. Сальникова. С. 177–178.

Недостаток метода экстраполяции заключается в том, что он дает удовлетворительные результаты только в отношении ближайшего будущего (один – три года). По мере увеличения прогнозируемого периода ошибки в оценках возрастают. По этой причине существенным ограничением применения метода экстраполяции может быть интенсивность и нестабильность социальных процессов, по-разному влияющих на показатели, характеризующие отдельные виды преступлений¹. Поэтому прогнозы преступности, основанные на экстраполяции, имеют значение лишь как первоначальный ориентир, позволяющий обнаружить неблагоприятное развитие тенденции и продолжить ее дальнейшее изучение и анализ с помощью других методов.

Более успешно решаются задачи прогнозирования преступности при сочетании методов экстраполяции и моделирования.

Моделирование – одна из важных категорий теории познания. На идеи и методе моделирования базируются многие научные исследования, как экспериментальные, так и теоретические. Суть *метода моделирования* заключается в создании упрощенного образа прогнозируемого криминологического объекта, отражающего его существенные свойства и стороны². Достоинство его заключается в том, что он позволяет абстрагироваться от мелких и несущественных свойств прогнозируемого явления и сосредоточить внимание на самых важных сторонах изучаемого объекта. В различных областях знаний применяются многообразные модели типа макетов, воссоздания экспериментальных образцов в определенном масштабе и др. В исследованиях социальных процессов модель выражается чаще всего в логической либо знаковой форме. Примером простейшей математической модели в криминологии является уровень преступности, т. е. показатель ее интенсивности в расчете на количество населения.

Опыт показывает, что, опираясь на достоверно установленную и количественно определенную в модели закономерность, можно получить более стабильные прогностические оценки, чем при простой экстраполяции.

В криминологическом прогнозировании применяется также *метод экспертных оценок*, заключающийся в обобщении мнений специалистов, базирующихся на их профессиональном мастерстве, интуиции, научном и практическом опыте в области борьбы с преступностью. Ценность этого метода заключается в том, что высококвалифицированные специалисты, высказывая свое суждение о прогнозируемом

¹ См.: Аникеева Н.А. Криминологическое прогнозирование: теория и практика : [монография]. Минск, 2010. С. 41.

² См.: Солопанов Ю.В. Криминологическое прогнозирование и планирование борьбы с преступностью : лекция. М., 1983. С. 12–15.

явлении или событии, используют не только официальные данные, но и свой опыт и интуицию.

Для успеха при использовании данного метода необходимо, во-первых, чтобы в качестве экспертов привлекались наиболее квалифицированные специалисты, хорошо знающие объект экспертизы, во-вторых, чтобы количество экспертов, участвующих в оценке, было достаточным для последующей статистической обработки их мнений с целью выявления ведущего, типичного мнения (в пределах 20–50 человек). Мнение большинства принимается за основу. Существуют строгие процедуры сбора мнений экспертов, их анализа и расчета экспертных оценок.

Наибольшей популярностью среди методов экспертизы пользуется *дельфийский метод*, или метод «Дельфи», разработанный в США. По этому методу опрос экспертов проводится следующим образом. Вопросы ставятся экспертам так, чтобы они предварительно имели какую-то количественную характеристику преступности. Опросы проводятся в несколько туров, в ходе которых вопросы и ответы уточняются. При отклонении прогнозов от мнения большинства эксперты обосновывают свое мнение. В ходе экспертизы возможно привлечение дополнительных экспертов¹.

За рубежом применяют *метод системного прогноза*. Согласно этому методу осуществляют выявление и сбор всех демографических, социально-экономических и иных факторов, имеющих значение для прогноза развития преступности. При его составлении учитываются научно-техническое развитие общества, вертикальная и горизонтальная мобильность населения, т. е. географическая мобильность (урбанизация), эмиграция и иммиграция, предполагаемая численность иностранных рабочих, степень автомобилизации страны, развитие туризма. Для прогноза преступности учитывается уровень наркотизма и алкоголизма, частота разводов и самоубийств. С изменением экономической ситуации совершенно иными могут стать и мотивы преступлений.

7.3. Методы прогнозирования индивидуального преступного поведения

Задача прогнозирования индивидуального преступного поведения содержит две части: определение вероятностей совершения преступлений лицами, которые ранее уже были признаны судом виновными в совершении преступления (прогноз рецидивного преступного поведе-

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.И. Бурлакова, В.П. Сальникова. С. 180–182.

ния), и определение вероятности преступного поведения лиц, склонных к совершению преступлений (прогноз первичного преступного поведения). Если в первой части задачи криминология опирается на изучение характеристик личности преступника непосредственно, то во второй – на метод аналогии, обращая главное внимание на типичные пути перерастания антиобщественных взглядов и установок личности в преступное поведение.

Основными методами прогнозирования индивидуального преступного поведения являются интуитивный, клинический, статистический и целостный.

Интуитивный метод прогнозирования базируется на внутреннем убеждении, сложившемся, например, у начальника отряда исправительного учреждения, на его оценке личности осужденного, а не на сформулированных в результате научных исследований и общеобязательных методических правилах оценки личности преступника. Поэтому его называют интуитивным прогнозом. Судьи на основе собственной интуиции, руководствуясь своим жизненным и профессиональным опытом, а также здравым человеческим смыслом, порой субъективно оценивают склонность обвиняемого к преступлениям. Интуитивные прогнозы в силу своей субъективности недостаточно подкреплены эмпирически, и их нельзя проконтролировать, и в этом их недостаток.

Клинический метод прогнозирования составляется экспертами психологами и психиатрами, основывается на изучении личности преступника с помощью разных психодиагностических тестов. За респондентом ведется наблюдение, анализируется предыдущая жизнь, ближайшее окружение, условия его профессиональной деятельности и особенности поведения в свободное время. Изучение личности преступника включает также его физиологическое обследование. Клинический прогноз в большей степени опирается на обращенное в будущее понимание сущности личности преступника. Основными ориентирами служат недостатки характера, слабоволие, импульсивность, неустойчивость.

Статистический метод прогнозирования основывается на предположении того, что вероятность правонарушений в будущем оказывается тем большей, чем больше в одном человеке соединяется криминальных признаков. Инструментарием прогнозирования являются статистические таблицы предсказаний, используются психодиагностические тесты и анкеты. Анкетируемому задаются определенные вопросы, при помощи которых выявляются те признаки, которые заложены в прогностических таблицах. К индивидуальному статистическому прогнозу относятся тщательное изучение предыстории преступления

(анамнез), дополнительное изучение уголовного (судебного) дела и обязательные беседы с осужденным (личное впечатление).

Целостный метод прогнозирования – комбинация клинического и статистического прогнозов, с одной стороны, с другой – самостоятельный метод исследования, поскольку позволяет увидеть такие аспекты проблемы, которые не являются объектом ни клинических, ни статистических прогнозов. Оба метода носят статистический характер, ориентированы на преступника и на сегодняшний день. Они не учитывают процессы развития преступных карьер, как и не учитывают настроений жертвы и общего изменения общественных условий. Между тем для индивидуального прогноза преступности важны не только состояние личности обследуемого в момент тестирования и психосоциальные данные о его ближайшем окружении. Целостный метод включает анализ и изменения общих социально-экономических условий жизни общества, например процесс социальной дезорганизации общества, и те обстоятельства, которые определяют жизнь обследуемого после составления и утверждения прогноза. Он может учесть также и то, в каком непосредственном социальном окружении будет жить лицо, отбывшее наказание, в ближайшее время и с кем оно предпочтительно будет общаться. Кроме того, целостный метод предвидит, какие предупредительные и воспитательные меры должны быть приняты и каким образом эти меры будут оказывать положительное влияние на поведение в постпенитенциарный период.

7.4. Криминологическое планирование

Криминологическое прогнозирование преступности тесно связано с планированием. План является заранее намеченной системой мероприятий, предусматривающий их определенный порядок, последовательность, сроки выполнения и ответственных исполнителей.

В отличие от прогноза, содержащего варианты того, что может произойти в будущем, план определяет конкретные задачи, которые предстоит решить на определенном этапе борьбы с преступностью. Прогноз – подготовительная стадия для принятия решения. План – решение, содержащее указание о путях его реализации. Необходимым элементом плана является комплекс организационных мер по обеспечению выполнения намеченной программы.

План – управленческий документ, содержащий ряд элементов:

обоснование проблемы, обозначение ее угрозы для общества;

сведения о преступности;

предвидение ее развития в будущем (прогноз);

перечень мероприятий, необходимых для значительного сокращения преступности;

сроки реализации всего плана в целом и отдельных мероприятий;
механизм реализации плана (ресурсное обеспечение, источники финансирования);

обозначение ожидаемых результатов реализации планируемых мероприятий¹.

В зависимости от целей планирования выделяют комплексные планы борьбы с преступностью в определенных административно-территориальных единицах и ведомственное планирование правоохранительных органов.

Комплексные планы борьбы с преступностью содержат мероприятия, направленные на устранение причин и условий противоправного поведения, и тесно связаны с планами экономического, культурного и социального развития страны. Их основная задача состоит в объединении усилий субъектов предупреждения преступлений и направлении их в единое русло целенаправленной деятельности по более эффективному использованию своих возможностей в сфере борьбы с преступностью.

Назначение *ведомственного планирования правоохранительных органов* состоит в согласовании совместных действий правоохранительных органов с другими государственными органами и общественностью. Субъектами планирования являются правоохранительные органы.

По срокам различают текущее планирование, предназначенное для решения промежуточных задач с учетом конкретной обстановки борьбы с преступностью в определенный краткий период, и перспективное планирование, рассчитанное на длительный срок (10–15 лет) и предусматривающее мероприятия по достижению главной цели – предупреждения преступности. Перспективные планы разрабатываются на основе средне- и долгосрочных прогнозов, что позволяет комплексно планировать различные экономические, социальные, идеологические, правовые меры и координировать их реализацию.

Наряду с текущим и перспективным планированием используются *целевые комплексные программы* – дальнейшая детализация принятого ранее плана мер борьбы с преступностью применительно к соответствующему направлению работы, координация мероприятий по предупреждению преступности в государстве.

Последним звеном в системе планирования является реализация плана. Организация работы исполнителей и нахождение оптимальных вариантов их деятельности обеспечивается контролем исполнения. Поэтому контроль выполняет и регулирующую задачу, внося коррективы в намеченную плановую программу в соответствии с изменения-

¹ См.: Криминология : учебник / под ред. В.И. Бурлакова, В.П. Сальникова. С. 211–212.

ми в законодательстве и с учетом процессов, происходящих в состоянии, структуре и динамике преступности. Регулирующая функция контроля особо важна при реализации перспективных планов, исполнение которых рассчитано на длительное время.

Рекомендуемая литература

Абызов, Р.М. Прогнозирование индивидуального преступного поведения несовершеннолетних : учеб. пособие / Р.М. Абызов. Ташкент : ТВШ МВД СССР, 1983. 71 с.

Аванесов, Г.А. Прогнозирование и организация борьбы с преступностью / Г.А. Аванесов, С.А. Вицин. М. : Знание, 1972. 32 с.

Аникеева, Н.А. Криминологическое прогнозирование: теория и практика : [монография] / Н.А. Аникеева. Минск : Акад. МВД, 2010. 122 с.

Бестужев-Лада, И.В. Социальное прогнозирование : курс лекций / И.В. Бестужев-Лада. М. : Норма, 2002. 392 с.

Дударев, Г.И. Методология статистического прогнозирования в сфере борьбы с преступностью / Г.И. Дударев. М. : Акад. МВД РФ, 2004. 185 с.

Клейменов, М.П. Прогнозирование преступности : лекция / М.П. Клейменов, А.Н. Харитонов. Омск : Ом. юрид. ин-т МВД Рос. Федерации, 1995. 25 с.

Криминология : учебник / А.Ф. Агапов [и др.] ; под ред. В.Д. Малкова. М. : Юстицинформ, 2006. 524 с.

Криминология : учебник / В.Н. Бурлаков [и др.] ; под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб. : Изд-во С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. 518 с.

Криминология : учебник / С.В. Ванюшкин [и др.] ; под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2005. 912 с.

Токарев, А.Ф. Криминологическое прогнозирование и планирование предупреждения преступлений : лекция / А.Ф. Токарев. М. : Акад. МВД СССР, 1990. 28 с.

Глава 8

Научные основы предупреждения преступности

8.1. Понятие и принципы предупреждения преступности

Идеи о предупреждении преступлений имеют историческое происхождение. Еще на ранних этапах человеческой цивилизации они нашли свое отражение в думах и чаяниях просветителей того времени. Например, Платон призывал законодателя создавать законы, отвращающие от преступлений тех, кто может стать преступником. Аристотель рассматривал предупреждение преступлений как борьбу с испорченными и противоречащими разуму привычками и вкусами.

Просветители XVIII в. развили эту идею в философском аспекте. Так, Ш.-Л. Монтескьё в философско-правовом трактате «О духе законов»

(1748) выдвинул положение, что хороший законодатель не столько заботится о наказаниях за преступления, сколько о предупреждении преступлений; он постарается не столько карать, сколько улучшать нравы.

Указанное положение аргументировано и конкретизировано Ч. Беккариа в работе «О преступлениях и наказаниях» (1764): лучше предупредить преступление, чем наказывать за него; для достижения цели наказания достаточно, чтобы зло наказания превышало выгоду, достигаемую преступлением.

Вольтер сформулировал мысль, что предупреждение преступлений есть истинная юриспруденция. Им же дано обоснование ряда философских положений учения о предупреждении преступлений.

Социалисты-утописты (Т. Мор, Т. Кампанелла, Ж. Мелье, А. Сен-Симон, Ш. Фурье, Р. Оуэн и др.) высказывали мнение о связи предупреждения преступлений с возможностью преодоления преступности в коммунистическом обществе¹.

В России в 1832 г. был принят специальный законодательный акт о предупреждении преступлений – Свод уставов о предупреждении и пресечении преступлений Российской империи. Например, в гл. 3 «О благочинии в питейных заведениях» говорилось, что приходящие в питейные заведения не должны кричать, произносить бранных слов или заводить ссоры (ст. 204); запрещалось петь песни, иметь музыку или учреждать увеселительные игры (ст. 205); в питейных заведениях отнюдь не терпеть распутных женщин и всякую немедленно высылать вон (ст. 207)².

Ключевое методологическое значение для разработки теории предупреждения преступности имеют положения трудов основоположников марксизма-ленинизма. Опираясь на ученых-мыслителей прошлого, К. Маркс и Ф. Энгельс обосновали важность предупреждения преступления, нежели наказания за него; что в социалистическом обществе предупредительная деятельность станет главным направлением в борьбе с преступностью; с уничтожением эксплуатации и классовых антагонизмов будут нейтрализованы истоки преступности.

Принципиальные положения о возможностях эффективного предупреждения и искоренения преступности в социалистическом обществе получили всестороннее развитие в трудах В.И. Ленина. Им дана развернутая программа профилактической деятельности в условиях социалистического строительства, которая предполагала осуществление целой системы мероприятий нового социально-экономического строя. Решающим звеном предупреждения преступлений, по мнению В.И. Ленина,

¹ См.: Курс советской криминологии : Предупреждение преступности / под ред. В.Н. Кудрявцева, И.И. Карпеца, Б.В. Коробейникова. М., 1986. С. 3–6.

² См.: Российский криминологический взгляд. 2005. № 3. С. 19.

являлись выявление и устранение их причин. Предупреждение преступности им определено как специфическая отрасль социального регулирования, составная часть системы формирования человека нового общества. В трудах В.И. Ленина рассматривался комплексный подход к разработке мер предупреждения преступности. Одну из ключевых государственных задач он видел в обеспечении такой обстановки, в которой соблюдение гражданами основных правил общежития стало бы нормой.

Ленинская система борьбы с преступностью состояла из ряда элементов: комплексной, системной деятельности по предупреждению преступности, включающей взаимосвязанные и координируемые общесоциальные и специальные меры, с выделением основных направлений и задач указанной деятельности; взаимодействия задач как непосредственно в сфере предупреждения преступлений, так и социально-экономического, культурного развития, воспитания граждан; руководства всей этой деятельностью органами государственной власти; широкого участия в профилактической деятельности общественности, включая трудовые коллективы и общественные объединения по месту жительства; глубокого изучения преступности и других антиобщественных проявлений; планирования мер по их предупреждению; дифференцирования профилактических мер по различным уровням; сочетания мер общего, локального, индивидуального действия; строгого обеспечения законности в предупредительной деятельности; охраны прав граждан.

Значительный вклад в теорию предупреждения преступности внесен государственными и общественными институтами бывшего СССР. Хотя многие положения были утопичны и антинаучны. Роль предупреждения в практике борьбы с преступностью получила дальнейшее развитие. В первые годы советской власти были ликвидированы беспризорность, бандитизм, массовые беспорядки и другие опасные виды преступлений.

В годы, предшествовавшие перестройке в СССР, была отлажена добротная система предупреждения преступлений, в которой основными звеньями являлись государственные и общественные организации.

Таким образом, теория предупреждения преступности прошла в своем становлении и развитии долгий и сложный путь – от отдельных идей, взглядов, утопий до системы научных знаний, основанных на историко-материалистическом подходе к ним.

Предупреждение преступности – сложная, многоуровневая система государственных органов, общественных объединений, ассоциаций, отдельных граждан, деятельность которых направлена на

оздоровление обстановки в обществе, выявление причин, порождающих преступность.

Предупреждение преступности базируется на основе исходных положений, обеспечивающих его соответствие принципам, требованиям, интересам личности, общества, государства. В ходе предупреждения преступности учитываются закономерности развития общества, решаемые им задачи, используется его профилактический потенциал. К таким исходным положениям следует отнести ряд принципов.

Принцип демократизма предполагает широкое участие в предупредительной деятельности граждан как индивидуально, так и коллективно. Их участие может выражаться посредством включения в мероприятия, которые проводят государственные органы, а также осуществления самостоятельных мер объединениями граждан. Принцип демократизма наиболее присущ профилактической деятельности общественных объединений, трудовых коллективов и т. д.

Принцип гуманности в предупреждении преступности предполагает осуществление конкретных мер с целью не допустить нравственного падения личности, выявить и устранить причины, способствующие правонарушающему поведению. Основная цель, которая достигается при реализации данного принципа в ходе предупредительной деятельности, – вернуть оступившегося человека к полнокровной социальной жизни.

Принцип законности предполагает осуществление профилактической деятельности строго на правовой основе. Законодательно регулируются задачи, направления, формы и методы предупредительной работы, определяется компетенция субъектов профилактики, создаются правовые условия для их эффективной деятельности. Кроме того, детальной регламентацией охвачены поводы, основания, содержание предупредительных мер, связанных с последствиями правового характера.

Одним из основных принципов предупредительной деятельности является *принцип обоснованности*, предполагающий соответствие разрабатываемых и осуществляемых мероприятий фактическому наличию криминогенных процессов, явлений, ситуаций и возможность их изменить посредством воздействия на них. Эффективность профилактических мер зависит от глубины и тщательности криминологического анализа, правильности установления причин и условий преступности и конкретных преступлений, особенностей действия криминогенных факторов в определенном регионе, сфере социальной жизни, группе населения.

Принцип научности и прогрессивности предполагает соответствие профилактических мероприятий современному состоянию криминологии и других наук.

Предупреждение преступности предполагает *комплексный подход и дифференциацию* предупредительной деятельности. Подобный подход требует, во-первых, взаимодействия различных субъектов профилактики, учета каждым своего места в общей системе, концентрации сил и средств на решающих направлениях; во-вторых, определения сферы и форм конкретных действий каждого субъекта с учетом его компетенции и возможностей. Кроме того, дифференциация необходима и применительно к уровням, территориальным масштабам, направлениям профилактической деятельности (отдельным видам преступлений, социальным группам и т. д.).

Предупредительная деятельность базируется на *принципе конкретности*. Он предполагает разработку и реализацию предупредительных мероприятий с расчетом воздействия на определенный объект, конкретные криминогенные факторы. Это и определяет содержание предупредительных мер.

8.2. Классификация предупредительных мер

Система предупреждения включает набор упорядоченных и классифицированных мер, направлений этой деятельности и четко разграниченную компетенцию ее субъектов. В целях наиболее полного представления о функционировании системы предупреждения преступности целесообразно рассмотреть ее классификацию применительно к организации и планированию предупредительных мер.

По уровню предупредительные меры классифицируются на общесоциальные и специально-криминологические.

На общесоциальном уровне осуществляются мероприятия, направленные на создание предпосылок для успешной борьбы с преступностью. К таким мероприятиям следует отнести систему мер экономического, политического, правового, социально-культурного характера, направленных на совершенствование уклада жизни общества.

Специально-криминологическое предупреждение включает мероприятия, непосредственно направленные на выявление и устранение причин и условий преступлений, профилактику, предотвращение и пресечение последних.

По объему применения предупредительные меры подразделяются на реализуемые в границах всего общества, определенных социальных групп; относительно определенных лиц, характеризующихся отрицательным поведением; относительно причин и условий, способствующих совершению преступления лицом (индивидуальная профилактика).

По территориальному масштабу меры классифицируются на общегосударственные, региональные и местные.

По моменту начала реализации предупредительные меры подразделяются на те, которые решают задачи обнаружения, устранения и нейтрализации явлений, негативно влияющих на формирование личности, а также те, которые могут сформировать и облегчить реализацию криминальной мотивации; сюда же относятся и подчиненные решению задачи пресечения процесса неправильного формирования личности, а также предупреждения рецидива преступлений.

По правовой характеристике предупредительные меры подразделяются на непосредственно не регулируемые правом и им регулируемые. К последним относятся меры государственно-правового, административно-правового, трудового, уголовно-правового, уголовно-исполнительного характера.

По содержанию профилактические меры классифицируются на социально-экономические, социально-демографические, политические, культурно-воспитательные, организационно-управленческие, технические и правовые.

По субъекту предупредительной деятельности мероприятия подразделяются на осуществляемые органами государственной власти и управления, субъектами хозяйствования, правоохранительными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами и отдельными гражданами.

По объекту воздействия – относительно криминогенных условий и условий жизнедеятельности самой личности или группы лиц.

Относительно особенностей преступного поведения мероприятия подразделяются на предупреждающие преступления с умышленной неосторожной формой вины; деяния с определенной мотивацией (бытовые и другие преступления в сфере определенных контингентов населения (несовершеннолетних)), а также рецидив.

8.3. Система субъектов предупреждения преступности

В настоящее время правовые и организационные основы деятельности по предупреждению преступлений, а также основные формы участия государственных органов (организаций), иных организаций и граждан в Республике Беларусь устанавливаются законом от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Основными субъектами профилактики правонарушений в рамках своей компетенции являются:

Президент Республики Беларусь – определяет государственную политику; утверждает государственные программы по борьбе с преступностью; осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законодательными актами Республики Беларусь;

Совет Министров Республики Беларусь – осуществляет контроль за деятельностью республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь; разрабатывает и вносит Президенту Республики Беларусь на утверждение государственные программы по борьбе с преступностью; осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Субъектами предупреждения (профилактики) правонарушений являются: органы внутренних дел; органы прокуратуры; органы государственной безопасности; органы пограничной службы; таможенные органы; орган государственной охраны; органы финансовых расследований Комитета государственного контроля; органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям; местные исполнительные и распорядительные органы; органы управления здравоохранением и государственные организации здравоохранения; органы управления образованием и государственные учреждения образования; органы по труду, занятости и социальной защите; органы опеки и попечительства; органы юстиции (Министерство юстиции и входящие в его систему подразделения (организации)); другие государственные органы (организации); государственные средства массовой информации; советы общественных пунктов охраны порядка; добровольные дружины; иные субъекты, определенные законодательными актами Республики Беларусь.

Субъекты профилактики правонарушений по реализации целей и задач в области профилактики правонарушений осуществляют правовое просвещение граждан, оказывают содействие в пределах своей компетенции.

В пределах своей компетенции меры индивидуальной профилактики правонарушений осуществляют органы внутренних дел; органы государственной безопасности; органы пограничной службы; таможенные органы, органы финансовых расследований; органы прокуратуры; орган государственной охраны; органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям; местные исполнительные и распорядительные органы; организации здравоохранения; учреждения образования; органы по труду, занятости и социальной защите; органы опеки и попечительства; организации социального обслуживания населения; другие

организации, предоставляющие услуги по социальной помощи и реабилитации граждан.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь организует проведение научных исследований в области прогнозирования основных тенденций, динамики и структуры преступности и внедрение их результатов в практическую деятельность правоохранительных органов.

Органы юстиции: органы нотариата удостоверяют юридические факты, разнообразные гражданско-правовые сделки, оформляют наследственные и иные имущественные права, совершают другие действия, направленные на закрепление гражданских прав; адвокаты участвуют в исследовании причин и условий преступлений, которые с уголовно-правовых позиций могут рассматриваться как обстоятельства, существенным образом влияющие на меру ответственности. Предупредительный эффект имеют также консультации и разъяснения, даваемые ими по самому широкому кругу юридических вопросов.

Органы внутренних дел занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов и выполняют значительный объем работы.

Из числа *общественных структур* к специализированным субъектам относятся общественные пункты охраны порядка, добровольные дружины, товарищеские суды, советы профилактики трудовых коллективов.

Таким образом, субъекты профилактики следует классифицировать по следующим признакам:

органы и организации, которые руководят, координируют профилактическую деятельность;

органы, организации и учреждения, выполняющие непосредственно профилактические функции, организующие профилактические мероприятия.

Субъекты профилактики системно связаны, т. е. они функционируют не изолированно. Положительного результата можно ожидать только тогда, когда все указанные субъекты будут осознавать важность проводимой ими работы и стремиться к сотрудничеству и помощи другим субъектам в достижении общей цели по предупреждению преступности.

Рекомендуемая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Минск : Амалфея, 2005. 48 с.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня

1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

О борьбе с организованной преступностью [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 244-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 94-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

О Следственном комитете Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Лунеев, В.В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. М. : Волтерс Клувер, 2005. 912 с.

Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : учебник / Л.В. Барина [и др.] ; под ред. В.Д. Малкова, А.Ф. Токарева. М. : Акад. упр. МВД России, 2000. 322 с.

Теоретические основы предупреждения преступности / В.В. Клочков [и др.] ; под ред. В.К. Звирбули [и др.]. М. : Юрид. лит., 1977. 256 с.

Старков, О.В. Предупреждение преступлений : учеб. пособие / О.В. Старков. М. : Юрист, 2005. 284 с.

Раздел II

Научно-методологические основы уголовно- исполнительного права

Глава 9

Уголовно-исполнительная политика Республики Беларусь

9.1. Понятие уголовно-исполнительного права

9.1.1. Понятие, предмет и методы уголовно-исполнительного права, его место в системе права

Дать понятие уголовно-исполнительного права – значит определить его задачи, функции, предмет и методы регулирования, что, в свою очередь, требует раскрытия уголовно-исполнительного правоотношения, норм и системы уголовно-исполнительного законодательства. Но прежде необходимо определить место, которое уголовно-исполнительное право занимает в системе права.

Первоначально считалось, что исправительно-трудовое право (так раньше называлось уголовно-исполнительное право) представляет собой специфическую часть, подотрасль уголовного права.

По мере развития исправительно-трудового законодательства, включения в него норм уголовного, уголовно-процессуального, трудового, административного права была высказана точка зрения, что исправительно-трудовое право – комплексная отрасль права. Вместе с тем появилась тенденция к выделению исправительно-трудового права в самостоятельную отрасль. В настоящее время она общепризнанна.

Уголовно-исполнительное право представляет собой самостоятельную отрасль права, которая характеризуется собственным предметом и методами правового регулирования, обособленной собственной системой норм, а также свойственными для него правовыми принципами.

С принятием в 1999 г. Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь завершилось формирование соответствующей отрасли законодательства.

Общие положения и принципы исполнения наказаний закреплены в гл. 1 УИК. Они образуются из целей и задач, структуры и содержания уголовно-исполнительного законодательства и его места в системе международно-правовых актов, относящихся к обращению с осужденными.

В ч. 2 ст. 2 УИК определен **предмет уголовно-исполнительного права**: общие положения и принципы исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь; порядок и условия исполнения и отбывания указанных мер уголовно-правового воздействия, а также применения в отношении осужденных исправительного и профилактического воздействия; правовое положение осужденных и система гарантий обеспечения их законных прав и интересов; порядок деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, а равно участие государственных органов, иных организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания и оказание помощи освобожденным в социальной адаптации.

Впервые в предмет регулирования уголовно-исполнительного законодательства включен порядок участия органов государственной власти, а также местных исполнительных и распорядительных органов в исправлении осужденных и в контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание (ст. 17, 22, 53 УИК и др.).

В предмет уголовно-исполнительного права входит регулирование деятельности организаций, в которых работают осужденные к лишению свободы и лица, в отношении которых исполняется наказание, не связанное с изоляцией от общества. Так, ст. 40 УИК подробно регламентирует обязанности администрации организаций по месту отбывания осужденным исправительных работ, в частности осуществлять контроль за их поведением по месту работы, содействовать уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденными. На администрацию организаций возлагается ряд обязанностей, которые подлежат выполнению для обеспечения исполнения конкретных видов наказаний (ч. 4 ст. 31, ст. 32 УИК и др.).

К предмету рассматриваемой отрасли права относится регулирование порядка деятельности общественных объединений (ст. 21 УИК).

Ряд норм уголовно-исполнительного законодательства регулируют деятельность администрации исправительных учреждений по отношению к гражданам, находящимся на территории этих учреждений, а также устанавливают правила поведения этих лиц. Такие случаи пре-

дусмотрены для обеспечения безопасности священнослужителей при посещении ими штрафных и дисциплинарных изоляторов, одиночных камер исправительных учреждений, а также помещений камерного типа. Кроме того, меры безопасности обеспечиваются и иным гражданам, работающим на производственных объектах, где используется труд осужденных.

Уголовно-исполнительное право как самостоятельная отрасль права обладает собственными **методами** правового регулирования общественных отношений, входящих в ее предмет.

Поскольку наказание представляет собой форму государственного принуждения, его исполнение предопределяет характер основного метода правового регулирования – *императивный* (метод властного приказа), предполагающий неравенство субъектов правоотношений. Этот метод уголовно-исполнительного права четко выражается в таких способах правового регулирования, как позитивное обязывание (возложение на субъекта обязанности активно себя вести) и запрещение (возложение на субъекта обязанности воздержаться от совершения действий определенного рода). При императивном методе регулирования государственные органы выполняют регулятивно-дозволительную функцию посредством реализации субъективных прав уголовно-исполнительных органов на исполнение наказания. Запреты же в уголовно-исполнительном праве в основном распространяются на осужденных. Данный метод нашел свое отражение в ст. 38 УИК, п. 58 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и др.

Применяется также *диспозитивный метод* правового регулирования. При его использовании, как указывает В.Е. Южанин, правовое регулирование осуществляется не сверху, а снизу, путем предоставления права выбора действий и поведения субъектам уголовно-исполнительных правоотношений. Особенно наглядно этот метод проявляется при реализации осужденными своих прав. Основным способом регулирования в данном случае выступает дозволение. Осужденному, обладающему субъективными правами и свободами, предоставляется возможность выбора – воспользоваться ими или нет. Органы, исполняющие наказания, обязаны охранять эти права и свободы (ст. 8 УИК). Также данный метод нашел свое отражение в ст. 9–13 УИК и др. В частности, осужденные к лишению свободы имеют возможность воспользоваться правами на получение информации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях отбывания наказания; на вежливое обращение со стороны работников органа или учреждения, исполняющих наказание или иные меры уголовной ответственности; обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в различные контролирующие инстанции; на охрану здоровья; на социальное обеспечение и т. д.

В уголовно-исполнительном праве применяются еще *методы поощрения* (стимулирования), *разъяснения* (разъяснение норм права) и т. д.

Уголовно-исполнительному праву как самостоятельной отрасли права присущ и третий признак – обособленная ***собственная система норм***, созданная для регулирования уголовно-исполнительных правоотношений. Основным законом в системе нормативных правовых актов уголовно-исполнительного права является УИК.

В качестве признака самостоятельности отрасли права в теории права указывается на наличие свойственной для него системы правовых принципов, которые впервые в истории законодательства Беларуси, регулирующего исполнение уголовных наказаний, закреплены в ст. 6 УИК.

Уголовно-исполнительное право находится в ***единстве и взаимосвязи с другими отраслями права*** (философия, общая теория права, уголовное и уголовно-процессуальное право, криминология, международное право и др.), чем выражается системность права в целом, реализуется его функция как самостоятельной отрасли.

Философия (диалектический и исторический материализм) является методологической основой уголовно-исполнительного права; раскрытие отдельных категорий данной отрасли права осуществляется с позиций категорий диалектического и исторического материализма.

Общая теория права – теоретическая основа уголовно-исполнительного права, в свою очередь, сама опирается на положения отраслей права, в том числе и уголовно-исполнительного.

Уголовное право – правовая основа уголовно-исполнительного права при определении понятий преступления, общественной опасности и тяжести преступлений (ст. 11, 12 УК), рецидива преступлений (ст. 43 УК), оснований уголовной ответственности (ст. 44–46 УК), целей наказания и его видов (ст. 44, 47–61 УК), при назначении осужденным к лишению свободы вида исправительного учреждения (ст. 62 УК), определении оснований освобождения от отбывания наказания (ст. 82 УК).

Уголовно-процессуальное право – решение вопросов по регулированию рассмотрения судами представлений администрации исправительных учреждений об условно-досрочном освобождении от наказания или замене наказания более мягким (ч. 1 ст. 186 УИК, ч. 2 ст. 402 УПК), изменение условий содержания осужденных к лишению свободы при переводе из одних исправительных учреждений в другие, с более мягким или более строгим видом режима в порядке поощрения или взыскания (ст. 110, 112 УИК, ч. 2 ст. 402 УПК), освобождение осужденных по болезни или инвалидности (ч. 5–7 ст. 186 УИК, ч. 2 ст. 402 УПК).

Криминология – общие проблемы исследования причин преступности, методов и средств ее предупреждения.

Международное право – международные договоры Республики Беларусь, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осуж-

денными, которые учитываются уголовно-исполнительным правом (ч. 1 ст. 3 УИК). Данная отрасль права устанавливает приоритет международных договоров над уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь (ч. 2 ст. 3 УИК).

Таким образом, **уголовно-исполнительное право** – самостоятельная отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения и отбывания всех видов наказания и иных мер уголовной ответственности, применения средств исправительного воздействия. В этих отношениях участвуют учреждения и органы, исполняющие приговоры к различным видам наказания и иным мерам уголовной ответственности, органы государственной власти, местные исполнительные и распорядительные органы, общественность в связи с выполнением возложенных на них задач, администрация организаций, в которых работают осужденные, а также отдельные граждане.

9.1.2. Принципы уголовно-исполнительного права

В самом широком, общефилософском смысле под принципом понимают первоначальную, руководящую идею, исходный пункт данного явления. Наряду с этим принцип рассматривается как внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности. Такое толкование базируется на значении самого слова «принцип» (от латин. *prīncipium* – начало) – научное или нравственное начало, основное правило, основа, от которой не отступают. В общей теории права принципы определяются как основные идеи права, руководящие положения правовой системы. Особую значимость они приобретают в ходе проведения правовой реформы, поскольку, обладая нормативными свойствами, становятся обязательными при формировании права, его институтов и норм.

Следует различать объективное и субъективное содержание принципов.

Объективность принципов права определяется тем, что основные идеи, содержащиеся в них, подлежат обязательному выполнению как в конкретной отрасли права, так и при реализации правоприменительной деятельности. Их забвение неизбежно влечет за собой причинение обществу существенного вреда, нарушение прав и свобод человека.

Субъективность принципов права определяется тем, что они формулируются людьми, а затем воспринимаются общественным сознанием как нравственные поступки и входят в качестве составной части в правовую идеологию.

Принципы уголовно-исполнительного права разработаны наукой уголовно-исполнительного права на основе анализа уголовно-пра-

вовых норм и выявления закономерностей, присущих этой отрасли законодательства. В ст. 6 УИК закреплена система принципов уголовно-исполнительного права, в которую входят законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, рациональное применение мер принуждения и средств исправления осужденных, стимулирование их правопослушного поведения, сочетание принудительных мер с воспитательным воздействием.

В перечисленных принципах находят выражение общие принципы права, принципы отраслей права, регулирующих борьбу с преступностью, а также принципы политики государства в сфере исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, которые образуют систему отраслевых принципов, присущих данной отрасли права.

Система принципов уголовно-исполнительного права отражает принципы обращения с осужденными, которые содержатся в соответствующих международных актах. Она базируется на Конституции Республики Беларусь, так как принципы и общие положения, закрепленные в ней, в первую очередь определяющие права и свободы человека, согласно ст. 8 имеют прямое действие.

Принцип законности – конституционный, закреплён в ряде статей Конституции Республики Беларусь, а также в международных документах. В уголовно-исполнительном праве он выражен в верховенстве закона, регулирующего исполнение наказания, и его приоритете перед другими нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в указанной сфере. Принцип законности реализуется в точном и строгом соблюдении уголовно-исполнительного законодательства учреждениями и организациями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, органами государственной власти и управления, хозяйствующими субъектами, должностными лицами, работниками организаций, взаимодействующих с учреждениями, исполняющими наказания, лицами, осуществляющими охрану и конвоирование осужденных, общественными объединениями, принимающими участие в исправлении осужденных, отдельными гражданами, посещающими места отбывания наказания, и самими осужденными.

Принцип законности получил выражение в ст. 5, 8–13, 17–22 УИК, посвященных основаниям исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, правовому положению осужденных, а также гарантиям и организационно-правовым способам обеспечения законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Принцип гуманизма предполагает видение в осужденном временно оступившегося гражданина государства, который может стать полез-

ным членом общества. Принцип гуманизма уголовно-исполнительного права закреплён во многих институтах и нормах УИК, международных актах о правах человека и обращении с осуждёнными. Так, в ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах он сформулирован следующим образом: «Все лица, лишённые свободы имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности». Данный принцип отражён в ряде статей УИК. В частности, в ч. 1 ст. 8 УИК отмечается: государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осуждённых. В ч. 2 ст. 10 УИК указывается, что осуждённые не должны подвергаться жестокому, бесчеловечному либо унижающему их достоинство обращению.

Принцип гуманизма проявляется в целях и задачах уголовно-исполнительного законодательства. Так, в ст. 2 и ч. 1 ст. 7 УИК отмечается, что основной целью указанного законодательства является исправление осуждённых. Данный принцип реализуется также в средствах исправительного воздействия: общественно полезном труде, психолого-педагогическом воздействии, профессиональной подготовке и общем среднем образовании наряду с режимными требованиями, обеспечивающими дисциплину и порядок в местах отбывания наказания и одновременно создающими условия для расширения прав и льгот осуждённым, вплоть до условно-досрочного освобождения. Цели гуманного отношения к осуждённым отражены в условиях отбывания наказания в виде лишения свободы инвалидами, несовершеннолетними, женщинами в таких институтах этой отрасли права, как выезд осуждённых за пределы мест лишения свободы (ст. 92 УИК), свидания (ст. 83 УИК), телефонные переговоры (ст. 86 УИК) и т. д. В прямой связи с принципом гуманизма находится право осуждённых на охрану здоровья, личную безопасность и обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания.

Принцип демократизма выражается в демократической сущности процессов воздействия на осуждённых, в широком участии органов государственной власти, местных исполнительных и распорядительных органов, общественности и граждан в этом процессе, в их контроле за деятельностью уголовно-исполнительной системы, в признании осуждённого субъектом права, субъектом уголовно-исполнительных правоотношений, в строгом соблюдении прав человека и гражданина. Принцип демократизма выражается в открытости деятельности учреждений, исполняющих наказания, освещении их деятельности в средствах массовой информации, а также привлечении общественности к воспитательной работе с осуждёнными, осуществлении контроля за деятельностью органов, исполняющих наказание. Названный принцип получил выражение в ст. 12, 17–22, 105, 106, 135 УИК.

Принцип равенства осужденных перед законом базируется на конституционном праве равенства граждан перед законом (ст. 22 Конституции Республики Беларусь) независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, а также на положениях Всеобщей декларации прав человека. Все осужденные несут обязанности и пользуются правами, установленными для всех граждан Республики Беларусь. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального или социального положения недопустима.

Вместе с тем данный принцип не означает, что средства исправления ко всем осужденным применяются одинаково. Закон устанавливает, что они меняются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения (ч. 4 ст. 7 УИК). Закон не связывает порядок и условия отбывания наказания с признаками социальной, национальной, религиозной принадлежности, но учитывает возраст, пол осужденных (создавая, например, облегченные условия отбывания наказания для несовершеннолетних или не направляя отбывать наказание в колонии в условии особого режима женщин при особо опасном рецидиве преступлений), а также состояние их здоровья.

Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности предполагает создание различных условий отбывания наказания как в пределах одного учреждения, так и путем перевода в исправительные учреждения других видов в зависимости от личностных характеристик осужденных, их поведения, срока отбытого наказания.

Дифференциация исполнения наказания означает, что к различным категориям осужденных в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений, прошлой преступной деятельности, формы вины, поведения в процессе отбывания наказания применяются принудительное воздействие и ограничение в правах в различных объемах. Один из методов дифференциации исполнения наказания — классификация осужденных, принятая в УИК, распределение их по видам исправительных учреждений. Рассматриваемый принцип нашел свое отражение в ст. 64, 68, 69 УИК и др.

Дифференциация исполнения наказания тесно связана с индивидуализацией исполнения наказания, которая реализуется с учетом характера и степени общественной опасности преступления, совершенного осужденным, его личности и поведения. Причем изучение в процессе исполнения наказания личности осужденного осуществляется постоянно, в соответствии с чем к нему применяются средства исправ-

ления, стимулирующие его к правопослушному образу жизни. При этом объем и содержание данных средств зависят от результатов исправления осужденного, что оказывает влияние и на изменение условий отбывания наказания.

Принцип рационального применения мер принуждения и средств исправления осужденных, стимулирования их правопослушного поведения получил свою реализацию в нормах, устанавливающих ответственность осужденных (ст. 27, 30, 43 УИК и др.), основания, порядок и условия применения к ним мер взыскания (ст. 56, 113, 115, 130, 131 УИК). При применении этих мер закон требует учитывать обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного, его предыдущее поведение.

Рациональное применение средств исправления предполагает целенаправленное воспитательное воздействие на осужденных, организацию их труда, профессионально-техническое образование и профессиональную подготовку, общее среднее образование с учетом их индивидуальных особенностей.

Стимулирование правопослушного поведения нашло отражение во многих нормах закона. Это прежде всего нормы, поощряющие осужденных к хорошему поведению и добросовестному отношению к труду (ст. 42, 54, 61, 110, 127 УИК), регламентирующие изменение условий содержания осужденных (ст. 68, 69 УИК).

Принцип сочетания принудительных мер с воспитательным воздействием предполагает, что исполнение всех видов наказаний должно сопровождаться применением к осужденному различных мер воспитания. Этот принцип закреплен в ст. 7 УИК, в которой подчеркивается, что средства исправления осужденного применяются с учетом форм реализации уголовной ответственности, вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения.

9.1.3. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь

В теории права общепринята трактовка той или иной отрасли законодательства в узком и широком смысле. В узком смысле под отраслью законодательства понимается совокупность законов, которые регламентируют общественные отношения, относящиеся к предмету его регулирования. Следовательно под уголовно-исполнительным законодательством необходимо понимать систему законов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения и отбывания наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия.

В этом смысле к источникам уголовно-исполнительного права относится *Конституция Республики Беларусь*. Она является фундаментальным источником уголовно-исполнительного права, имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны.

Конституционные нормы являются основополагающими для разработки и принятия нормативных актов (источников) уголовно-исполнительного права. Целый ряд конституционных норм имеют самое непосредственное отношение к уголовно-исполнительному праву. Так, прямо относятся к исполнению уголовных наказаний положения Конституции в части организации труда осужденных, их прав на образование, отдых, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь, свободу вероисповедания и т. д.

Основным источником уголовно-исполнительного права является *Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь*, который регулирует исполнение всех видов наказаний и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных ст. 48 УК. В ст. 1 УИК указывается, что уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь состоит из УИК и иных актов законодательства Республики Беларусь, определяющих порядок и условия исполнения и отбывания наказания, а равно применения мер уголовной ответственности. Таким образом, предполагается существование иных, не перечисленных в ст. 1 УИК законодательных актов, регулирующих исполнение наказания и иных мер уголовной ответственности. Перечисленные законы, как действующие, так и подлежащие принятию, образуют отрасль уголовно-исполнительного законодательства в узком смысле слова.

Под отраслью уголовно-исполнительного законодательства в широком смысле понимается вся совокупность нормативных правовых актов (законов и подзаконных актов), которые регламентируют общественные отношения, относящиеся к предмету уголовно-исполнительного права.

Характерной особенностью правовых основ исполнения наказаний (в отличие, например, от уголовного или уголовно-процессуального законодательства) является наличие большого числа подзаконных нормативных актов. Необходимость их применения вытекает из сложности и многообразия возникающих здесь отношений, из потребности оперативного и гибкого реагирования на постоянно меняющиеся условия.

Систему *подзаконных нормативных актов* в области исполнения наказаний образуют:

- указы и распоряжения Президента Республики Беларусь;
- постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- постановления Совета Министров Республики Беларусь;

распоряжения премьер-министра Республики Беларусь;
заключения и решения Конституционного суда Республики Беларусь;
нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь и принятые совместно с другими министерствами и иными республиканскими органами государственного управления;
нормативные правовые акты местных исполнительных и распорядительных органов.

В связи с тем что в соответствии с законом исполнение наказаний, связанных с исправительным воздействием, возложено на МВД Республики Беларусь, им принят наиболее обширный массив подзаконных актов в области исполнения наказаний. В основном это постановления, приказы и инструкции.

К компетенции МВД Республики Беларусь относится принятие нормативных правовых актов, определяющих:

- порядок направления осужденных в исправительные учреждения;
- порядок перемещения осужденных к лишению свободы к месту отбывания наказания;
- порядок оказания лицам, лишенным свободы, медицинской помощи (совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь);
- порядок и организацию получения профессионально-технического образования и осуществления профессиональной подготовки осужденных (совместно с Министерством образования Республики Беларусь);
- создание материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными;
- порядок формирования и деятельности самостоятельных организаций осужденных;
- трудоустройство осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях (совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь);
- установление порядка начисления пенсий осужденным (совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь);
- установление правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (по согласованию с Генеральной прокуратурой Республики Беларусь).

МВД принимает целый ряд актов, касающихся различных сторон процесса исполнения наказаний.

Основными нормативными правовыми актами МВД Республики Беларусь такого рода являются: Инструкция о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности, утвержденная постановлением МВД Республики Беларусь от 15 января 2014 г. № 13; Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа, утвержденные постановлением МВД Республики Беларусь от 30 ноября

2000 г. № 212 и Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные постановлением МВД Республики Беларусь от 20 октября 2000 г. № 174. Данные правила определяют порядок приема осужденных в исправительные учреждения, порядок передвижения осужденных в пределах колонии, специальные обязанности и запреты, возложенные на осужденных. Они конкретизируют установленный законом порядок предоставления и проведения свиданий, телефонных переговоров, приема и получения посылок, передач и бандеролей, отправления и получения корреспонденции; регулируют порядок содержания осужденных в лечебных исправительных учреждениях, штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа и т. д.

Таким образом, к существующим формам (источникам) уголовно-исполнительного права относится Конституция, УИК, другие законы, постановления Совета Министров Республики Беларусь, ведомственные, межведомственные нормативные правовые акты, принятые на основании и во исполнение закона.

9.1.4. Цели, задачи и функции уголовно-исполнительного права

Согласно ч. 1 ст. 7 УИК применение наказания и иных мер уголовной ответственности имеет **целью** исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и другими лицами.

Исправление осужденных – формирование у них готовности вести правопослушный образ жизни, что предполагает такую коррекцию сознания осужденных, которая исключала бы возможность совершения ими новых преступлений. Достигается это формированием уважительного отношения к человеку и обществу, общественно полезному труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулированием правопослушного поведения.

Цель *предупреждения совершения новых преступлений* (со стороны осужденных) реализуется путем применения к этим лицам предусмотренных УИК профилактических мер (охрана и надзор за осужденными (ч. 1 ст. 73, ст. 74), оперативно-розыскная деятельность (ст. 75), применение мер поощрения и взыскания (ст. 110, 112)), а также проведения с ними воспитательной работы.

Общее предупреждение как цель уголовно-исполнительного законодательства реализуется опосредованно. Предусмотренные законом меры принуждения, достаточно строгие условия отбывания наказания, ограничение прав и свобод осужденных должны воздействовать на неустойчивых граждан и удерживать их от совершения преступлений. Общее предупреждение, таким образом, стимулирует граждан к зако-

нопослушному поведению под угрозой применения наказания в случае совершения преступлений.

Указанные цели исполнения наказаний достигаются созданием соответствующих условий режима их отбывания, проведением с осужденными воспитательной работы, привлечением их к общественно полезному труду, организацией общеобразовательного и профессионального обучения, а также общественным воздействием на осужденных.

В соответствии с целями уголовной ответственности уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь имеет своими **задачами** регулирование исполнения и отбывания осужденными наказаний и иных мер уголовной ответственности, определение средств достижения целей уголовной ответственности и социальной адаптации осужденных в процессе ее реализации, защиту прав и законных интересов осужденных (ч. 1 ст. 2 УИК).

Задачам, закрепленным в УИК, соответствуют одноименные **функции** – исправительная и предупредительная. Кроме того, уголовно-исполнительное право выполняет регулятивную, охранительную, воспитательную и социальную функции.

Исправительная функция состоит в том, что уголовно-исполнительное право служит гуманной цели – выработке у осужденного социально полезных свойств, не нарушая его человеческих прав.

Предупредительная функция заключается в том, что уголовно-исполнительное законодательство направлено на предупреждение преступлений, имеет целью их общее и частное предупреждение.

Регулятивная функция означает, что уголовно-исполнительное законодательство регулирует правоотношения, возникающие в связи с исполнением и отбыванием уголовного наказания между осужденным и государством, т. е. между субъектами уголовно-исполнительных правоотношений.

Охранительная функция состоит в том, что уголовно-исполнительное право служит охране прав, свобод и законных интересов осужденных и персонала исправительных учреждений.

Суть *воспитательной функции* в том, что одним из основных средств исправления осужденных согласно ч. 3 ст. 7 УИК является воспитательная работа.

Содержанием *социальной функции* является оказание осужденным помощи в социальной адаптации. В УИК имеется отдельная гл. 26 «Помощь освобожденным от отбывания наказания». В ней установлены: обязанность администрации учреждений, исполняющих наказание, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных; оказание помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания; права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи.

9.2. Уголовно-исполнительная политика Республики Беларусь

Поскольку политика в сфере борьбы с преступностью определяет деятельность государства по профилактике преступлений и иных правонарушений, предупреждению их совершения, своевременному пресечению, реализации ответственности лиц, совершивших преступления, исполнению наказания в отношении осужденных и достижению его целей, целесообразно изучение курса уголовно-исполнительного права начать с рассмотрения понятия и содержания уголовно-исполнительной политики.

Политика – деятельность государственной власти в области управления. Политика занимает доминирующее положение по отношению к праву и формирует его идеологию, направленность, принципы, содержание, а также мораль, философию, религию общества и т. д.

Право – совокупность правил человеческого поведения, установленных государством, средство выражения и закрепления политики.

Политика и право теоретически связаны, следовательно право также оказывает влияние на политику, которое выражается посредством реализации норм, закрепляющих принципы политики. Критерием правленности политической линии является практика.

В связи с деятельностью государства в области борьбы с преступностью выделяют уголовную политику, которая, в свою очередь, подразделяется на уголовно-правовую, уголовно-процессуальную и уголовно-исполнительную.

Уголовно-правовая политика представляет собой направленную деятельность законодательных и правоприменяющих органов по созданию уголовного законодательства, криминализации и декриминализации, пенализации и депенализации, дифференциации ответственности за совершение преступления.

Уголовно-процессуальная политика – направление деятельности правотворящих и правоприменяющих органов по выработке и применению форм реализации уголовного закона на всех этапах его действия.

Уголовно-исполнительная политика – направленная деятельность государства по исполнению уголовных наказаний и применению к осужденным мер исправительного воздействия. Вместе с тем она не является особой областью, а представляет собой часть единой политики государства, непосредственно вытекает из уголовной политики.

Уголовно-исполнительная политика определяет цели, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения наказания, исправлению осужденных, предупреждению совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Цели и принципы уголовно-исполни-

тельной политики Беларуси наиболее стабильны, так как базируются на выработанных международным сообществом положениях об обращении с осужденными, соответствующих международных актах, достижениях науки. Цели и принципы политики в сфере исполнения наказаний реализуются в соответствующей отрасли права.

Уголовно-исполнительную политику определяет комплекс социальных факторов. К основным из них можно отнести социально-политическое и экономическое состояние общества, господствующие в нем нравственные ценности и правовые представления, структуру и динамику преступности в стране, требования международных актов о правах человека и обращении с осужденными, деятельность международных организаций, достижения науки, разрабатывающей как проблемы борьбы с преступностью, так и последующие проблемы исправления осужденных.

Субъектами формирования и развития политики в сфере исполнения наказаний являются Национальное собрание и Президент Республики Беларусь.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, принимая соответствующие законы, в том числе уголовные и уголовно-исполнительные, акты амнистии и т. д., оказывает влияние на формирование политики в сфере исполнения уголовных наказаний. Все иные организации государственной власти и управления Республики Беларусь лишь реализуют ее в своей деятельности.

Президент на основании и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Беларуси, а также декреты, имеющие силу закона. Согласно ст. 79 Конституции Президент Республики Беларусь гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики государства. Политика в сфере борьбы с преступностью (часть которой есть политика в области исполнения наказаний) представляет собой составную часть внутренней политики государства.

Уголовно-исполнительная политика реализуется в различных формах, прежде всего в уголовно-исполнительном законодательстве. В настоящее время она закреплена в УИК, а также в иных законах и нормативных актах – постановлениях правительства Республики Беларусь по вопросам, связанным с исполнением наказаний, например питания осужденных (ч. 3 ст. 94 УИК). Одновременно уголовно-исполнительная политика реализуется в деятельности органов управления уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь, а также непосредственно в деятельности учреждений и органов, на которые законом возложено исполнение уголовных наказаний. Реализация политики в данной социальной сфере возложена и на иные государственные органы, которые в пределах своей компетенции осуществляют

контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Основной формой выражения и закрепления уголовно-исполнительной политики является уголовно-исполнительное право, которое понимается в трех значениях: как отрасль законодательства, как отрасль науки, как самостоятельная учебная дисциплина (курс)¹.

Уголовно-исполнительное право как отрасль законодательства – система юридических норм, предусматривающих основания, принципы и другие общие положения, порядок исполнения и отбывания наказания и применения иных мер уголовной ответственности, виды учреждений и органов, исполняющих наказание, порядок осуществления контроля и надзора за их деятельностью.

Уголовно-исполнительное право как наука – система знаний о тенденциях и закономерностях, складывающихся в процессе исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, направленная на выработку предложений и рекомендаций по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства.

Уголовно-исполнительное право как самостоятельная учебная дисциплина – преподаваемый в учреждениях образования учебный курс, построенный на систематизированном отражении уголовно-исполнительного законодательства и основных положениях науки уголовно-исполнительного права.

9.3. Уголовно-исполнительные правоотношения

Уголовно-исполнительные правоотношения возникают с момента вступления приговора в законную силу (либо изменяющих его определения или постановления суда, а равно акта амнистии или акта помилования) и продолжают вплоть до отбытия осужденным наказания. Данное положение вытекает из ст. 5 УИК.

Структуру уголовно-исполнительных правоотношений образует совокупность взаимосвязанных элементов: субъекты и участники, юридическое содержание, объекты и юридические факты.

Субъектами и участниками правоотношений являются юридические и физические лица, обладающие определенными субъективными правами и обязанностями, установленными нормами уголовно-исполнительного права.

Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений называются их стороны, которые обладают наибольшим объемом субъективных

¹ См.: Уголовно-исполнительное право : учеб. пособие / под ред. А.Я. Гришко. М., 2003. С. 6.

прав и обязанностей. К их числу относятся осужденные, с одной стороны; учреждения и органы, исполняющие наказание, а также иные меры уголовной ответственности, – с другой.

В уголовно-исполнительных правоотношениях на стороне осужденных или администрации могут выступать участники правоотношений: священнослужители (ст. 12 УИК), общественные объединения (ст. 21 УИК), родственники осужденных, посещающие исправительные учреждения, лица, работающие на предприятиях совместно с осужденными, и др.

Под *юридическим содержанием* уголовно-исполнительных правоотношений понимается фактическое поведение субъектов и участников, а также совокупность их законных интересов, прав и обязанностей, которые зависят от вида исполняемого наказания.

Объект уголовно-исполнительных правоотношений составляют явления и предметы, т. е. реально существующие обстоятельства, по поводу которых возникают правоотношения. Объектом правоотношений могут быть определенные интересы его субъектов или участников. Например, краткосрочный выезд из исправительного учреждения во время отпуска, получение свидания, посылки или передачи и т. д.

Юридические факты представляют собой действия, события, в связи с которыми возникают, изменяются или прекращаются уголовно-исполнительные правоотношения. Юридические факты можно разделить на несколько групп.

В качестве основных юридических фактов выступают такие действия или события, как вступление в силу приговора суда и обращение его к исполнению (действие), истечение срока наказания, назначенного судом, или его исполнение (событие), досрочное освобождение от отбывания наказания (действие), смерть осужденного (событие).

Второй группой юридических фактов являются действия со сложным фактическим составом, которые влекут за собой изменение комплекса правоотношений, например: замена одного вида наказания другим, перевод осужденного из колонии в тюрьму и т. д.

Третья группа юридических фактов – те, которые способствуют возникновению, изменению или прекращению конкретных правоотношений, например: предоставление осужденному свидания, привлечение его к работе без оплаты труда и т. д.

9.4. Нормы уголовно-исполнительного права

Под **нормой уголовно-исполнительного права** понимается модель должного поведения субъектов и участников правоотношений (государственные органы, организации, общественные объединения, должностные лица, осужденные и отдельные граждане). В норме ус-

танавливаются правила, в соответствии с предписаниями которых регулируются общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, применения к осужденным исправительного воздействия.

Норма представляет собой основной элемент отрасли права, его первый уровень. Второй уровень образует комплекс норм, регулирующих определенную группу общественных отношений, например возникающих при исполнении наказаний в виде лишения свободы, исправительных работ, при освобождении от отбывания наказания. Такое объединение норм второго уровня образует определенный институт уголовно-исполнительного права. Сама отрасль права образует третий (высший) уровень его структуры.

Не все нормы содержат модель должного поведения. Существует группа норм, в которых устанавливаются цели, задачи, принципы отрасли права в целом или отдельных его институтов, формируются определенные понятия (дефиниции). В теории права они рассматриваются как нетипичные нормативные предписания, или специальные нормы.

В УИК можно выделить большую группу бланкетных и отсылочных норм. В бланкетной норме (ч. 2 ст. 98) делается ссылка на соответствующую отрасль законодательства, регулиющую общественные отношения, возникающие в связи с исполнением наказания. Отсылочные нормы (ч. 4 ст. 110, ч. 2 ст. 111, ч. 4 ст. 112 и т. д.) отсылают к другим нормам УИК. Они имеют внутриотраслевое назначение.

Нормы уголовно-исполнительного права классифицируются в зависимости от характера устанавливаемого поведения на регулятивные, поощрительные и охранительные.

Регулятивные нормы устанавливают права и обязанности субъектов и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений. В зависимости от характера установленных правил и обязанностей они, в свою очередь, подразделяются на обязывающие (ст. 73 УИК), управомочивающие (ч. 6 ст. 83 УИК) и запрещающие (ч. 4 ст. 98 УИК).

Поощрительные нормы в уголовно-исполнительном праве направлены на стимулирование одобряемого в законе поведения, исправление осужденных (ст. 103, 104, 109, 110 УИК).

Охранительные нормы призваны обеспечить защиту правоотношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности (ст. 27, 112 УИК).

Нормы уголовно-исполнительного права подразделяются на материальные и процессуальные (процедурные). *Нормы материального права* устанавливают содержание правил поведения (ст. 94, 96 УИК), *процессуальные нормы* регулируют условия и порядок их реализации (ст. 111, 113 УИК).

С процессуальными нормами граничат так называемые *технические нормы*. Они содержатся преимущественно в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, которые включают в себя также предписания материального характера, например технические требования к оборудованию камер в тюрьмах, помещений камерного типа исправительных колоний, штрафных и дисциплинарных изоляторов; определяют перечень инвентаря и предметов, которыми обеспечиваются общежития в колониях, и т. д.

В структуре норм выделяются гипотеза, диспозиция и санкция.

Гипотеза представляет собой условие или событие, при наличии которого норма должна применяться. Во многих случаях гипотеза выносятся за пределы текста нормы уголовно-исполнительного права, она может быть общей для многих норм. В ряде случаев гипотеза содержится в самом тексте нормы (ст. 92 УИК).

В диспозиции сосредоточена сердцевина нормы – правила поведения субъектов и участников правоотношений, определены их права и обязанности. Нормы права и статьи закона не обязательно совпадают. В статьях нередко содержится несколько норм.

В качестве санкции рассматриваются предусмотренные нормой права последствия нарушения установленных ею правил поведения. Особенностью санкций норм уголовно-исполнительного права в отличие от норм уголовного права является то, что они могут находиться в одной статье (ст. 112 УИК), но применяться за нарушение правил поведения, установленных в других статьях УИК. Кроме того, санкции, установленные в УИК, применяются только к одному субъекту – осужденному, иные субъекты и участники несут ответственность в соответствии с нормами административного или трудового права.

В ч. 1 ст. 4 УИК определено, что исполнение наказания и иных мер уголовной ответственности на территории Республики Беларусь осуществляется в соответствии с УИК и иными актами законодательства Республики Беларусь.

В ч. 2 ст. 4 УИК впервые установлены правила применения уголовно-исполнительного законодательства во времени. Согласно указанной статье порядок и условия исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности определяются уголовно-исполнительным законодательством, действующим во время их применения. Для определения условий действия закона во времени необходимо учитывать начало и окончание его действия, а также придание ему обратной силы.

Нормы уголовно-исполнительного права вступают в действие с момента их опубликования, если иное не оговорено в самом тексте закона, постановления либо в соответствующем нормативном правовом акте, определяющем порядок введения их в действие.

Действие нормативных правовых актов, регулирующих исполнение наказаний, прекращается с момента опубликования соответствующего закона об отмене конкретного акта или с того дня, который специально оговорен во вновь принятом законе. Нормы уголовно-исполнительного права обратной силы не имеют.

Рекомендуемая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. 48 с.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 30 нояб. 2000 г., № 212 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 20 окт. 2000 г., № 174 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г., № 365-З : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. Минск : Тесей, 2012. 386 с.

Глава 10

Становление и развитие уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь и науки уголовно-исполнительного права

10.1. История развития уголовно-исполнительного права Республики Беларусь

10.1.1. Становление и развитие исправительно-трудового законодательства и соответствующей отрасли права в Беларуси (1920-е гг. – 1930 г.)

Образование Советской Социалистической Республики Белоруссии (ССРБ) потребовало создания многих институтов, присущих самостоятельному государству. Одним из направлений этой деятельности являлась организация мест лишения свободы.

Процесс их создания начался в республике в 1920 г., причем, как и в РСФСР, этим делом одновременно занимались три ведомства: Народный комиссариат юстиции (НКЮ), Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) и Чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ЧК). Однако следует отметить, что больший объем работы в этом направлении приходился на НКЮ, именно при этом ведомстве стали создаваться первые места лишения свободы.

Начало работе по организации системы мест заключения положило образование 22 августа 1920 г. при НКЮ ССРБ карательного отдела¹. На этот орган падала основная работа. В 1920 г. в состав ССРБ входили 18 уездов, в 15 из них имелись исправительные дома (бывшие тюрьмы), а в 3 – только арестные дома, предназначенные для кратковременного содержания лиц, задержанных милицией, и находившиеся в ведении НКВД².

Первоочередными задачами карательного отдела НКЮ ССРБ были подбор и расстановка кадров, а также разработка нормативных актов, которые могли бы стать правовой основой для деятельности мест лишения свободы. В решении всех этих вопросов НКЮ ССРБ постановил руководствоваться циркулярами НКЮ РСФСР и его карательного отдела, а также использовать трехлетний опыт работы пенитенциарной системы в РСФСР, где уже был подготовлен и действовал ряд основополагающих нормативных актов, постановления НКЮ РСФСР от 14 января 1918 г. «О тюремных рабочих командах» и от 23 июля 1918 г. «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового (временная инструкция)». Временная инструкция имела наибольшее значение для становления новых мест заключения. В ней не только закреплялись результаты организационной и правотворческой деятельности по созданию новой системы мест лишения свободы, но и определялись задачи и функции этих учреждений. Инструкция отменяла старые царские нормативные акты в области исполнения наказания (уставы о содержащихся под стражей, о ссыльных и т. д.).

Система мест лишения свободы предусматривала общие места заключения (тюрьмы); воспитательно-карательные реформатории и земледельческие колонии (в основном для молодежи); испытательные заведения для лиц, в отношении которых есть основания для послабления режима или досрочного освобождения; карательно-лечебные заве-

¹ Эта дата считается днем образования уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь.

² См.: СУ РСФСР (Сборник узаконений РСФСР). 1918. № 19. Ст. 284 ; № 53. Ст. 598.

дения (для арестантов с заметно выраженными психическими дефектами); тюремные больницы.

Все белорусские нормативные акты составлялись на основе российских, однако включали в себя изменения, которые происходили в сфере организации и деятельности местных исправительно-трудовых учреждений, поэтому охватывали более широкий круг специфических вопросов.

Одним из первых белорусских нормативных актов, регулировавших порядок исполнения наказания, стала инструкция «О местах заключения ССРБ», опубликованная 11 сентября 1920 г. Она была составлена на основе постановления НКЮ РСФСР «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового (временная инструкция)»¹. Однако за два года в этой сфере произошли значительные изменения, которые и были отражены в инструкции НКЮ ССРБ.

Так, в ней определялся новый порядок помещения заключенных в места лишения свободы. Они принимались этими учреждениями только при наличии соответствующего постановления органа власти, имевшего право заключать граждан под стражу. При отсутствии этого документа заведующий местом лишения свободы обязан был в течение 48 ч освободить заключенного и сообщить об этом в ведомство, его направившее. Это, несомненно, было важным шагом в укреплении законности при заключении граждан под стражу. Не разрешалось принимать в места лишения свободы несовершеннолетних. Их необходимо было направлять в распоряжение специальных комиссий.

Инструкция определяла и порядок размещения заключенных по категориям. Предусматривалось раздельное содержание лиц, проходящих по одному делу, имеющих разное количество судимостей и различные сроки лишения свободы.

Инструкция вводила единообразие в процесс ведения документации в местах лишения свободы. В каждом из них заводились приемные книги и алфавитные карточки, в которые заносились сведения о принятых заключенных. Кроме того, на каждого заключенного заводились особые дела, куда подшивались все необходимые документы, а также регистрационные карточки в трех экземплярах. Один из них отправлялся в карательный отдел НКЮ ССРБ, второй – в карательный отдел губернии, третий оставался в месте лишения свободы.

Так же, как и во временной инструкции НКЮ РСФСР, в инструкции НКЮ ССРБ уделялось большое внимание привлечению заключенных к труду. В белорусскую инструкцию перенесли некоторые поло-

¹ См.: Вениосов А.В. Организация и деятельность исправительно-трудовых учреждений в Беларуси (1917–1924 гг.). Минск, 1998. С. 12.

жения из российской, однако были и отдельные дополнения, касавшиеся в основном оплаты труда. Так, вводилось правило, согласно которому за неполный рабочий день заработная плата понижалась соответственно количеству недоработанных часов.

Инструкция не содержала указаний по организации деятельности администрации, однако в § 18 определялось, что «всем, имеющим соприкосновение с заключенными, строжайше возбранялось употребление бранных слов и оскорбительных выражений, а тем более побоев и вообще проступков, могущих принизить человеческое достоинство». Лицам, исполнявшим наказание, следовало, как вытекает из смысла инструкции, относиться к заключенным гуманно.

Было разработано и принято еще несколько нормативных актов: Правила для заключенных в местах лишения свободы ССРБ, Правила об избрании в каждой камере старосты и его обязанностях, Правила свиданий с заключенными¹.

Правила для заключенных в местах лишения свободы ССРБ устанавливали особый распорядок дня для лиц, находившихся под стражей. Нарушителей помещали в штрафную камеру, лишали свиданий и переписки.

Особый интерес представляют Правила об избрании в каждой камере старосты и его обязанностях. Староста избирался из среды заключенных сроком на две недели с правом повторного переизбрания. На него возлагалась обязанность следить за соблюдением заключенными распорядка дня и правил поведения. В случае нарушения староста и дежурный должны были немедленно докладывать об этом заведующему исправительным домом. Если же названные лица уклонялись от выполнения своих обязанностей, то сами могли быть подвергнуты дисциплинарным взысканиям. Таким образом, делалась попытка ввести элементы самоуправления в местах лишения свободы. При этом небольшой срок, на который избирался староста, давал возможность побыть в этой должности многим заключенным.

Одним из важнейших документов, принятых в начальный период организации белорусских исправительно-трудовых учреждений, было Положение о распределительной комиссии. Она была образована 20 ноября 1920 г. при карательном отделе в следующем составе: председатель – заведующий карательным отделом; заведующий Минским исправительным домом; представители от совета народных судей, губернских революционных трибуналов, отдела юстиции (с правом совещательного голоса). Заседания назначались председателем не реже одного раза в неделю при кворуме не менее трех человек.

¹ См.: Вениосов А.В. Организация и деятельность исправительно-трудовых учреждений в Беларуси (1917–1924 гг.). С. 12.

С 1921 г. распределительные комиссии начали создаваться во всех уездах, где имелись места заключения.

Распределительная комиссия созывалась для распределения заключенных по местам лишения свободы и имела самые разносторонние права в осуществлении исполнения наказаний. Так, если комиссия признавала, что заключенный по своим качествам не нуждается в заключении и исправлении, то в орган, постановивший приговор, могло быть отправлено представление об условно-досрочном освобождении. Также распределительная комиссия обязана была ежемесячно проверять правильность содержания под стражей, следить за применением репрессивных мер к заключенным, отказывавшимся от работы. В ее компетенции было направление злостных нарушителей дисциплины в тюрьму-изолятор. А в отношении лиц, признанных хулиганами, погромщиками, рецидивистами, по окончании срока заключения комиссия могла входить в учреждения, постановившие приговор, с представлением о дальнейшей их изоляции.

Кроме того, согласно циркуляру НКЮ от 16 октября 1920 г. распределительные комиссии в целях разгрузки мест заключения получили право освобождать от наказания тех лиц, которые отбыли $\frac{2}{3}$ срока заключения или которым осталось менее трех месяцев до его окончания. Это право они могли осуществлять самостоятельно, без санкций учреждений, постановивших приговор.

Другим направлением в деятельности распределительных комиссий были переводы из одного места лишения свободы в другое. Все ходатайства заключенных по этому вопросу являлись следствием их плохого материального и продовольственного положения, поэтому многие хотели перевестись поближе к месту жительства, чтобы родственники имели возможность помогать продуктами питания и одеждой. Кроме того, распределительные комиссии следили за правильностью содержания заключенных под стражей.

Создание распределительных комиссий способствовало укреплению законности в деле исполнения наказания. Это достигалось введением принципа коллегиальности при распределении заключенных по различным режимам.

Кроме общего руководства местами заключения карательный отдел ведал регистрацией содержавшихся в них заключенных. Для этого особым циркуляром было предписано два раза в месяц направлять списки заключенных по особой форме вместе с так называемой ведомостью движения тюремного населения.

В целях установления единообразия карательный отдел 10 ноября 1920 г. переименовал все места лишения свободы Беларуси в дома принудительных работ (допры).

В 1921 г. в ведении карательного отдела находились Центральный допр, расположенный в Минске, и пять уездных допров. Кроме того, имелись две сельскохозяйственные колонии, находившиеся в 5 и 10 км от Минска.

Допры были основными местами заключения в Беларуси. В них помещали осужденных народными судами, а также по постановлениям ЧК и командующих армиями, дислоцировавшимися на территории республики. Это свидетельствует о том, что сюда заключались лица как за контрреволюционные, так и за уголовные преступления. Поэтому сроки, на которые были осуждены заключенные, колебались от одного месяца до нескольких лет. Здесь же содержались и подследственные, которые должны были находиться отдельно от отбывающих наказание. Женщины тоже должны были размещаться отдельно от мужчин, но, так как специальных мест заключения для них не было, содержались в тех же допрах. Однако администрация обязана была следить за тем, чтобы разнополые заключенные не имели возможности общаться друг с другом. Для этой цели в штат вводилась специальная должность — помощник начальника по женскому отделению. Допры являлись основными местами заключения как для мужчин, так и для женщин, а кроме того, выполняли роль следственных изоляторов.

Серьезное внимание в начальный период создания исправительно-трудовых учреждений уделялось раздельному содержанию несовершеннолетних и взрослых преступников. Уже в первой инструкции «О местах заключения ССРБ» запрещалось помещать несовершеннолетних в места лишения свободы. Однако на практике это далеко не всегда соблюдалось, поэтому на заседании коллегии НКЮ 7 февраля 1921 г. было запрещено принимать в места заключения лиц, не достигших 18 лет, без согласия комиссии по делам несовершеннолетних. Здесь же указывалось, что согласно декрету СНК РСФСР от 4 марта 1920 г. «О делах несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных действиях» несовершеннолетние при невозможности применения к ним мер медико-педагогического характера должны переводиться в места лишения свободы, но содержаться там отдельно от взрослых. Для реализации этой цели предписывалось организовывать особые отделения в допрах.

Таким образом, уже в первый год организации исправительно-трудовых учреждений НКЮ выработал основные положения, регламентировавшие их работу.

Большое внимание уделялось развитию принудительных работ без содержания под стражей. Для их организации при карательном отделе было образовано бюро принудительных работ. Аналогичные отделы образовывались при уездных отделах юстиции. Введение этого института давало возможность народным судам не направлять в допры осу-

жденных, к которым можно было применить наказание в виде принудительных работ без содержания под стражей.

Действующее законодательство устанавливало строгую ответственность за отказ от работы без уважительных причин. Так, согласно инструкции «О местах заключения ССРБ» такие лица переводились на меньший продовольственный паек и направлялись в изолятор как не-исправимые. Применять репрессивные меры к таким заключенным могли и распределительные комиссии, которые имели право входить в судебные учреждения, постановившие приговор, с представлениями о продлении срока заключения на один месяц злостно уклоняющимся от общественно полезного труда.

Однако к концу 1921 г. места лишения свободы стали приобретать статус воспитательно-трудовых учреждений. Вследствие этого 17 октября 1921 г. НКЮ переименовал карательный отдел в исправительно-трудовой. Тогда же была разработана и его структура. Он состоял из подразделов: первого – регистрационно-административного (ведавшего руководством и деятельностью распределительных комиссий, составлением и переработкой уставов и положений для различных типов мест заключения, организацией подготовки сотрудников, разработкой штатов, управлением конвойными командами); второго – организации работ (руководившего введением новых производств, снабжением инструментами, наблюдением за исполнением приговоров к принудительным работам без лишения свободы); третьего – снабжения (занимавшегося заготовкой продовольствия для заключенных, обмундирования, топлива, а также санитарным благоустройством).

20 декабря 1921 г. НКЮ РСФСР издал циркуляр, направленный на установление единообразия в наименовании мест заключения, который автоматически распространялся и на Беларусь. Согласно этому документу все места лишения свободы, в которых содержались заключенные, стали называться исправительно-трудовыми домами. Само название места лишения свободы указывало на цель его создания.

В конце 1920 г. в Минске была проведена работа по организации лагеря принудительных работ. Положение о лагере было утверждено СНК ССРБ 5 января 1921 г. Оно во многом перекликалось с аналогичным документом, принятым в РСФСР 17 мая 1919 г., однако белорусское положение несколько отличалось от российского. Так, в РСФСР такие лагеря образовывались ВЧК в каждом губернском городе, а в Беларуси был только один – в Минске, и создавался он НКВД ССРБ.

Во главе лагеря стоял комендант, который назначал и увольнял всех служащих, он же являлся организатором всех работ. Лагерь работал на правах отдела управления принудительными работами НКВД, а комендант – начальника отдела. Помощники коменданта приравнивались

к заведующим подотделами. Таким образом, лагерь создавался как военизированное учреждение.

Заключению в лагерь принудительных работ подлежали лица следующих категорий: уклоняющиеся от общественно полезного труда; виновные в саботаже; совершившие должностные преступления некорыстного характера; мелкие спекулянты; контрреволюционеры, не представляющие особой опасности; дезертиры, не прибегающие к подложным документам. За все остальные преступления осужденные помещались в места лишения свободы, подведомственные НКЮ.

Режим содержания заключенных в лагере был сравнительно мягким. Всем заключенным по воскресеньям предоставлялось право свиданий с близкими родственниками, с другими лицами свидания могли осуществляться с особого разрешения администрации. Более того, тем, кто проявлял трудолюбие, разрешалось жить на частных квартирах, но они должны были являться в лагерь к назначенному времени для распределения на работу. Срок заключения таким осужденным мог быть сокращен.

Своеобразно строились взаимоотношения администрации лагеря с заключенными. Из числа лиц, отбывавших наказание, избирался староста, являвшийся посредником между ними и администрацией. В лагере имелаась книга жалоб, которая находилась у старосты и предоставлялась лицам, имеющим право проверки лагеря.

Для контингента лагеря устанавливался 8-часовой рабочий день, а введение сверхурочных и ночных работ допускалось только в соответствии с Кодексом законов о труде. Последнее обстоятельство, безусловно, создавало определенные преграды для различного рода злоупотреблений в этой сфере.

На каждого заключенного в канцелярии имелся лицевой счет, в доход заносился его заработок, а в расход – причитающаяся на его долю часть содержания лагеря и личные траты. Вознаграждение за труд производилось по ставкам профсоюзов, кроме стоимости содержания (продовольственный паек, размер которого должен был соответствовать нормам питания для лиц, занятых физическим трудом; одежда; расходы на содержание караула).

Для организации принудительных работ в лагере создавались различные мастерские и сельскохозяйственные колонии. Например, в августе 1922 г. при лагере функционировало пять мастерских, а также земельное угодие-колония «Труд», в которой на 40 га земли работали 57 человек. Приказ по управлению принудительными работами от 12 мая 1922 г. обязывал администрацию лагеря составлять схемы работ, устанавливать точные нормы выработки на каждого человека, предписывал учредить контроль за работой заключенных, назначив старших, которые

должны были нести ответственность перед комендантом в случае невыполнения этих норм.

Охрану лагеря осуществляла караульная команда, численность которой определялась в зависимости от количества заключенных. Так, если их число не превышало 300 человек, то на каждых 15 приходилось по одному караульному.

Караульная команда делилась на две части: одна несла службу внутри лагеря, другая охраняла заключенных во время их нахождения на внешних работах. Во внутреннюю охрану входило 8 надзирателей (один из них назначался старшим), а также 15 милиционеров, прикомандированных из отделения милиции. Рассредоточивались они на пяти постах. Помимо внутренней охраны лагеря устанавливалась и внешняя, которая состояла из двух постов по 4 милиционера. Таким образом, лагерь охраняли 23 прикомандированных милиционера и старший команды.

В 1922 г. была разработана инструкция о применении оружия администрацией лагеря, надзирательским составом и постовыми, охранявшими лагерь. В ней был дан исчерпывающий перечень случаев, допускавших применение оружия: для воспрепятствования побегам, при оказании сопротивления администрации, в случае массовых беспорядков, при нападении на постовых, охраняемые объекты и в других подобных ситуациях. При этом охрана обязана была предупредить заключенных и только потом вести огонь. Стрельба вверх и холостыми патронами не допускалась.

Для улучшения организации работы лагеря приказом управления принудительных работ НКВД ССРБ от 26 января 1922 г. вводились дежурные по лагерю – комендант или его помощники. Другие должностные лица ни в коем случае не допускались к несению дежурства.

В инструкции дежурному по лагерю указывалось, что он также является начальником караульной команды. Ему вменялось в обязанность следить за соблюдением внутреннего распорядка в лагере, наблюдать за входом и выходом из него. Он должен был присутствовать при отправлении заключенных на внешние работы и проверять их наличие по возвращении.

Дежурному по лагерю подчинялся привратник, который руководствовался в своей деятельности инструкцией от 28 сентября 1922 г. и должен был постоянно находиться в будке у ворот лагеря и никого не пропускать без письменного разрешения администрации.

Заметной фигурой в лагере был старший надзиратель, осуществлявший общее руководство работой надзирателей, которые контролировали трудовой процесс. В положении о старшем надзирателе, принятом 16 июня 1922 г., указывалось, что он является непосредственным

начальником всей надзирательской команды и отвечает за ее работу. Ему вменялось в обязанность делать ежедневные доклады коменданту лагеря обо всех происшествиях.

Для улучшения быта заключенных в лагере 24 марта 1922 г. начала функционировать лавка по продаже предметов первой необходимости. Были назначены заведующий лавкой и агенты по закупке товаров.

Лагерь принудительных работ просуществовал до 1926 г. и был реорганизован в исправительно-трудовой дом.

СНК РСФСР 25 июля 1922 г. принял постановление «О сосредоточении всех мест заключения в НКВД», на основании чего НКЮ и НКВД РСФСР приняли постановление от 12 октября 1922 г. «О передаче всех мест заключения в ведение НКВД РСФСР».

Вследствие того что исправительно-трудовая политика Беларуси развивалась аналогично российской, то и в ней произошли те же изменения, хотя и позже. Так, Президиум Центрального исполнительного комитета (ЦИК) Беларуси 13 декабря 1922 г. принял постановление о переводе допров из ведения НКЮ в ведение НКВД.

После передачи в ведение НКВД допры стали называться исправительно-трудовыми домами. Их количество постоянно менялось, что было связано с процессом укрупнения Беларуси, когда вместе с территорией под юрисдикцию республики отходили и функционировавшие здесь места заключения.

В деятельности исправительно-трудовых домов после их передачи в ведение НКВД мало что изменилось. Все направления их работы, которые были разработаны НКЮ, продолжали претворяться в жизнь. Особенно это касалось организации труда. Однако НКВД несколько усовершенствовал порядок его оплаты: расчеты производились по ставкам профсоюзов, но с понижением на 25 %, из заработка удерживалось 50 %, которые направлялись в пенитенциарный фонд Главного управления мест заключения (ГУМЗ). Следовательно на лицевой счет заключенного перечислялось только 25 % заработанной суммы.

Несколько усовершенствовался и порядок работы распределительных комиссий. Была создана распределительная комиссия при ГУМЗе, которую возглавлял начальник этого ведомства. Она координировала работу местных наблюдательных комиссий, которые создавались при местах лишения свободы. Функции наблюдательных комиссий были аналогичны функциям распределительных комиссий.

Исправлением и перевоспитанием несовершеннолетних правонарушителей ведала комиссия по делам несовершеннолетних при Наркомпросе республики. Эта комиссия руководила деятельностью коллегторов-приемников в Минске и уездных центрах.

Передача в ведение НКВД исправительно-трудовых учреждений не преследовала цели изменения основных направлений их деятельности. На первое место ставилась милитаризация органов, исполнявших наказание.

Из законодательных актов, относившихся к исправительно-трудовому праву, следует назвать инструкцию НКЮ ССРБ 1922 г. «О мероприятиях по поднятию производительности труда в местах лишения свободы»¹. В ней закреплялись наиболее важные моменты трудового процесса в местах лишения свободы. Устанавливался 8-часовой рабочий день в местах заключения, 10-часовой рабочий день был установлен только для осужденных, работавших в сельскохозяйственных колониях. Заключенному, выполнявшему среднюю норму, каждый день работы засчитывался за два дня отбывания наказания. При перевыполнении средней нормы три дня заключения засчитывались за один день работы. Инструкция разрешала отпуска для отдельных категорий заключенных до 7 суток в год, а заключенным, отнесенным к разряду образцовых, могли предоставляться два отпуска в год общей продолжительностью не более 14 суток.

9 мая 1924 г. был издан циркуляр НКВД и НКЮ БССР «О мерах к поднятию производительности труда заключенных в местах лишения свободы»². В нем получили дальнейшее развитие многие положения о работе исправительно-трудовых учреждений. Циркуляр регламентировал рабочее время заключенных, оплату их труда, сверхурочных работ. Было предусмотрено, что каждые 7 ч сверхурочной работы засчитывались за четыре дня лишения свободы, но это не распространялось на осужденных к отбыванию наказания со строгой изоляцией.

В этом же году были уточнены функции НКВД БССР по руководству исправительно-трудовыми учреждениями, что нашло свое закрепление в Положении о Народном комиссариате внутренних дел БССР 1924 г.³

Важные положения исправительно-трудового законодательства содержались в постановлении ЦИК и Совета народных комиссаров (СНК) БССР от 29 мая 1925 г.⁴ Согласно этому постановлению не склонным к побегу крестьянам, которые отбывали наказание за преступления, совершенные впервые, по неосознанности или вследствие тяжелых материальных условий, предоставлялись отпуска на время полевых работ сроком до трех месяцев. Отпуск не предоставлялся, если это могло вызвать неудовольствие со стороны местного населения.

¹ См.: СУ ССРБ. 1922. № 4. Ст. 79.

² Там же. 1924. № 5. Ст. 65.

³ Там же. № 25–26. Ст. 230.

⁴ Там же. 1925. № 29. Ст. 270.

Время отпуска засчитывалось в срок наказания, если осужденный своевременно возвратился в место заключения и не совершил за этот период других правонарушений. Такой же гуманностью отличались циркуляр НКЮ и НКВД БССР от 12 ноября 1924 г. о перерыве в отбывании наказания для беременных женщин¹, циркуляр наркоматов здравоохранения, юстиции и внутренних дел БССР от 26 марта 1925 г. об установлении досрочного освобождения от отбывания наказания тяжело и неизлечимо больных и душевнобольных заключенных².

В БССР, как и в РСФСР, в целях стимулирования исправления заключенных применялась так называемая прогрессивная система. Она была введена распоряжением НКЮ и НКВД БССР от 26 марта 1925 г. «Об установлении классификации отбывающим лишение свободы»³. Все заключенные были разделены на три категории: к первой относились лица, осужденные к лишению свободы со строгой изоляцией; ко второй – профессиональные преступники и осужденные из числа нетрудовых элементов, совершившие преступления вследствие своих классовых интересов; к третьей – остальные заключенные.

С целью постепенного изменения режима содержания заключенных подразделили на начальный, средний и высший разряд. Начальный разряд предполагал наибольшие режимные ограничения, в него зачислялись заключенные первой и второй категории сразу по прибытии в исправительно-трудовые учреждения. Заключенные третьей категории зачислялись в любой из разрядов – по решению наблюдательной комиссии. Из одного разряда в другой, с меньшими и большими режимными ограничениями, заключенные переводились в зависимости от степени трудового перевоспитания, соблюдения установленного режима и т. д. Каждый заключенный должен был отбыть в разряде, в который был зачислен, определенный минимальный срок, после чего мог быть переведен в следующий разряд.

Дальнейшему упорядочению работы мест заключения, в том числе организации режима исполнения лишения свободы, был посвящен циркуляр НКЮ и НКВД БССР от 26 марта 1925 г. «О порядке приема и содержания заключенных»⁴.

Исправительно-трудовое законодательство регулировало и принудительные (исправительные) работы без лишения свободы. Исполнением этого вида наказания занимались первое время органы Народного комиссариата труда БССР. В ноябре 1924 г. эта задача была возложена

¹ См.: СУ БССР. 1925. № 4–5. Ст. 26.

² Там же. № 23. Ст. 213.

³ Там же. Ст. 215.

⁴ Там же. Ст. 214.

на НКВД БССР, при котором создали бюро принудительных работ с отделениями в округах.

Постепенно в республике назревала необходимость принятия Исправительно-трудового кодекса. Накопился определенный опыт перевоспитания, увеличилось число исправительно-трудовых учреждений в связи с расширением территории Беларуси. В этих условиях отсутствие кодекса затрудняло единообразную работу по исправлению и перевоспитанию осужденных.

В 1926 г. в БССР было 10 исправительно-трудовых домов, в которых содержались лица, осужденные за совершение опасных преступлений к лишению свободы со строгой изоляцией, и 12 сельскохозяйственных трудовых колоний для лиц (преимущественно крестьян), осужденных к краткосрочному лишению свободы без строгой изоляции. Трудовое перевоспитание заключенных осуществлялось на 79 предприятиях мест лишения свободы¹. Большого внимания также требовала работа с лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Деятельность исправительно-трудовых учреждений регулировалась значительным количеством нормативных актов. С целью систематизации этих документов, обобщения опыта работы, а также для более четкой регламентации деятельности исправительно-трудовых учреждений был разработан проект Исправительно-трудового кодекса БССР, принятый с поправками третьей сессией ЦИК БССР седьмого созыва 2 июля 1926 г. Кодекс был введен в действие 15 ноября 1926 г.², что явилось важным событием в развитии республиканского исправительно-трудового законодательства.

Кодекс состоял из 22 глав и предусматривал: органы исправительно-трудового дела; виды исправительно-трудовых учреждений; порядок помещения заключенных в исправительно-трудовые учреждения; классификацию заключенных; общие правила содержания заключенных; меры дисциплинарного воздействия; правила содержания в сельскохозяйственных, фабрично-заводских и ремесленных колониях; культурно-просветительную работу; медико-санитарное обслуживание; организацию помощи заключенным и освобожденным из исправительно-трудовых учреждений.

Согласно ст. 1 задачей Исправительно-трудового кодекса БССР являлось установление и осуществление системы исправительно-

¹ См.: Комментарий к Исправительно-трудовому кодексу БССР / под ред. Л.В. Багрий-Шахматова. Минск, 1974. С. 8.

² См.: СЗ БССР. 1926. № 31. Ст. 124.

трудовых мероприятий в целях приспособления преступных элементов к условиям трудового свободного общежития.

Кодекс регулировал отношения, возникавшие при исполнении таких видов наказания, как лишение свободы и принудительные работы, предусматривал систему исправительно-трудовых учреждений, исполнявших наказание в виде лишения свободы, осуществление в них соответствующего режима, организацию исполнения принудительных работ без лишения свободы. Согласно кодексу режим в исправительно-трудовых учреждениях основывался на правильном сочетании принципов обязательного труда заключенных и культурно-просветительной работы с ними. Организация труда на предприятиях исправительно-трудовых учреждений должна была осуществляться в соответствии с Кодексом законов о труде БССР. В Исправительно-трудовом кодексе нашло отражение принципиальное положение советского уголовного законодательства, согласно которому наказание не преследовало цели мести по отношению к правонарушителям. Не допускалось причинение физических страданий, вреда здоровью и унижение человеческого достоинства заключенных.

Кодекс закреплял прогрессивную систему: лица, лишенные свободы, подвергались воздействию сначала наиболее сурового, а затем все более мягкого режима, для чего они распределялись по исправительно-трудовым учреждениям разных типов и разделялись в них на разряды с последующим переводом из разряда в разряд, из учреждения в учреждение в зависимости от особенностей их личности, общественной опасности совершенного преступления, а также поведения в местах лишения свободы.

В соответствии с общими задачами карательной политики и делением мер социальной защиты в Уголовном кодексе на три вида (исправительного, медико-педагогического и медицинского характера) исправительно-трудовые учреждения также делились на три группы. Для применения мер исправительного характера, которые, по существу, и являлись наказанием, было установлено пять видов учреждений: исправительно-трудовые дома, дома заключения, переходные исправительно-трудовые дома, трудовые колонии (сельскохозяйственные, ремесленные и фабрично-заводские), изоляторы специального назначения. Для военнослужащих согласно ст. 23 кодекса предполагалось учреждение штрафных частей, наблюдение за которыми должны были осуществлять органы военной прокуратуры и военное командование. К учреждениям, исполнявшим меры медико-педагогического характера, относились трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей и трудовые дома для правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи. Кодексом предусматривались учреждения медицинского

характера двух видов: колонии для психически неуравновешенных, туберкулезных и других больных заключенных; больницы и институты психической экспертизы.

Непосредственное руководство исправительно-трудовыми учреждениями осуществляло Управление местами заключения НКВД БССР. Контроль за деятельностью исправительно-трудовых учреждений в округах возлагался на исполкомы окружных Советов депутатов. Важную роль играли и состоявшие при окружных исправительно-трудовых домах окружные распределительные комиссии, являвшиеся межведомственными органами. В состав комиссии входили: уполномоченный Рабоче-крестьянской инспекции (председатель), начальник окружного исправительно-трудового дома (заместитель председателя), член или уполномоченный окружного суда, член президиума окружного Совета профсоюзов и член Комитета помощи лицам, содержащимся в местах заключения и освобожденным из них. В заседаниях комиссии участвовал окружной прокурор или его помощники. При рассмотрении дел о несовершеннолетних правонарушителях на заседания комиссии приглашался председатель или член комиссии по делам несовершеннолетних с правом решающего голоса. К функциям окружной распределительной комиссии относились: распределение лиц, осужденных к лишению свободы, по исправительно-трудовым учреждениям; перевод лиц из одного исправительно-трудового учреждения в другое в пределах округа; возбуждение ходатайств перед Центральной распределительной комиссией о переводе заключенных в исправительно-трудовые учреждения за пределы округа; условно-досрочное освобождение заключенных и лиц, отбывающих наказание в виде принудительных работ без лишения свободы, по отбытии ими установленного минимального срока и т. д.

В своей деятельности окружные распределительные комиссии отчитывались перед исполкомом окружного Совета депутатов и Центральной распределительной комиссией при НКВД. В состав этой комиссии входили председатель Народного комиссариата Рабоче-крестьянской инспекции (председатель комиссии), начальник Управления местами заключения НКВД БССР, член Верховного суда БССР, член Президиума Центрального Совета профессиональных союзов БССР и член комитета помощи лицам, содержащимся в местах заключения и освобожденным из них. Центральная распределительная комиссия руководила деятельностью окружных комиссий и осуществляла над ними контроль. К компетенции комиссии также относились: возбуждение ходатайств перед ЦИК БССР об освобождении из мест заключения в порядке частной амнистии лиц, дальнейшее пребывание которых в местах лишения свободы, по мнению комиссии, нецелесообразно; рас-

пределение лиц, приговоренных к лишению свободы, по местам заключения в пределах республики и т. д.

Исправительно-трудовой кодекс БССР, учитывая условия республики, окружных инспекций мест заключения (по типу губернских инспекций в РСФСР) не предусматривал, а возлагал надзор за деятельностью мест лишения свободы в округах на исполкомы окружных Советов депутатов. Поскольку наибольшее количество мест заключения было сосредоточено в округах, такое решение было вполне целесообразным. Местными особенностями объяснялось также отсутствие бюро принудительных работ. Их функции были возложены на исполкомы районных и городских Советов депутатов. Наказание в виде принудительных работ, порядок отбывания которых регулировала гл. 22 кодекса, могло назначаться лишь в районе 10-километрового радиуса от места жительства лица, приговоренного к его отбыванию. Это обеспечивало осужденному возможность связи с семьей, родственниками, что также благотворно влияло на процесс его перевоспитания.

С принятием Исправительно-трудового кодекса впервые в истории Беларуси законодательно было закреплено наименование отрасли права – «исправительно-трудовое право», регулировавшей отношения в области исполнения уголовных наказаний, определявшей основные задачи, принципы, общие положения порядка и условий исполнения наказаний в виде лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей. К сожалению, Исправительно-трудовой кодекс БССР, как и многие другие, был брошен под колеса карательной машины, стремительно набиравшей обороты в 1930-х гг.

10.1.2. Особенности правового регулирования деятельности мест лишения свободы в Беларуси (1930—1950-е гг.)

Сложный период в истории системы исполнения наказаний Советского государства начался с принятием постановления СНК СССР от 7 апреля 1930 г. «Об утверждении Положения об исправительно-трудовых лагерях».

Этот нормативный акт регламентировал деятельность исправительно-трудовых лагерей, которые были созданы в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 ноября 1929 г. Поскольку Исправительно-трудовой кодекс данного вида исправительно-трудовых учреждений не предусматривал, то его действие на лагеря не распространялось. Так сложилась ситуация, когда деятельность мест лишения свободы стала регламентироваться двумя равными по значению нормативными актами, которые устанавливали разные условия отбывания наказания в обычных исправительно-трудовых учреждениях и лагерях. Вышеназванным положением, а также постановлением ЦИК и СНК

СССР от 6 ноября 1929 г. был изменен характер исправительно-трудовых учреждений. Лица, приговоренные к лишению свободы на срок до 3 лет, должны были отбывать его в общих местах заключения, как правило в исправительно-трудовых колониях. Наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 10 лет отбывалось в исправительно-трудовых лагерях Объединенного государственного политического управления (ОГПУ) СССР. Согласно постановлению ЦИК и СНК БССР от 17 января 1930 г.¹ в исключительных случаях, когда осужденного из-за небольшой социальной опасности не требовалось направлять в исправительно-трудовой лагерь или по состоянию здоровья он явно был не годен для физического труда, суд вправе был заменить содержание в лагере содержанием в общем месте заключения на тот же срок.

Значительные изменения произошли в структуре органов, осуществлявших руководство исправительно-трудовыми учреждениями. В 1926–1930 гг. ими руководило Управление местами заключения НКВД республики. В 1931 г. НКВД БССР был ликвидирован в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 15 декабря 1930 г. «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик»². Руководство исправительно-трудовыми учреждениями, относившимися к общим местам лишения свободы, и организация ссылки с принудительными работами, а также принудительных работ без лишения свободы были переданы НКЮ БССР, но руководство исправительно-трудовыми лагерями осуществляло ОГПУ СССР. Лагерь создавались не во всех союзных республиках, и нормами республиканских исправительно-трудовых кодексов их деятельность не регулировалась.

В дальнейшем, в 1930-х гг., наблюдалось все более редкое обращение законодателя к вопросам исправительно-трудового права, так как основным местом отбывания чаще всего применявшегося в то время наказания – лишения свободы – стали исправительно-трудовые лагеря, деятельность которых регламентировалась преимущественно подведомственными приказами и инструкциями. В 1934 г. на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г. «О передаче исправительно-трудовых учреждений народных комиссариатов юстиции союзных республик в ведение Народного комиссариата внутренних дел СССР» все исправительно-трудовые учреждения республиканских НКЮ были переданы в ведение вновь созданного органа – Главного управления исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и

¹ См.: Комментарий к Исправительно-трудовому кодексу БССР / под ред. Л.В. Багрий-Шахматова. С. 13.

² См.: СЗ СССР. 1930. № 60. Ст. 640.

мест заключения НКВД СССР (ГУЛАГ). Ему были подчинены также исправительно-трудовые лагеря. Ведомственные акты НКВД СССР стали основными документами, регулировавшими исполнение уголовных наказаний по всей стране, в том числе и в Беларуси.

Всего в СССР функционировало 53 лагеря с большим числом филиалов, в которых содержалось значительное количество заключенных. Так, в 1940 г. в лагерях отбывали наказание в виде лишения свободы 1316 млн человек, а в 425 исправительно-трудовых и 50 воспитательно-трудовых колониях – 352 тыс. человек. Около $\frac{1}{3}$ заключенных в лагерях считались изменниками Родины, а остальные – осужденными за общеуголовные преступления¹. В лагерях ГУЛАГа на 1 января 1939 г. находилось 44 785 белорусов². Все заключенные содержались совместно с целью оказания давления на политических заключенных. Многие «изменники Родины» были репрессированы без осуждения, за мифические преступления. Осуществляло внесудебные репрессии Особое совещание, значительное расширение полномочий которого произошло после принятия постановления ЦИК и СНК СССР от 5 ноября 1934 г. «Об Особом совещании при Народном комиссариате внутренних дел Союза ССР»³. В ст. 1 данного постановления народному комиссару внутренних дел СССР было предоставлено право применять к лицам, признанным общественно опасными, ссылку и высылку как внутри страны, так и за ее пределы, а также наказание в виде лишения свободы. В дальнейшем возможности осуществления внесудебных репрессий стали еще шире и применялись не только ко взрослым родственникам репрессированных, но и к несовершеннолетним. Таких «арестантов» в 1940 г. в лагерях и иных местах заключения было 1344 человека⁴.

Грубейшие нарушения законности 1930-х гг. глубоко отразились на сфере исполнения уголовных наказаний. НКВД СССР 15 июня 1939 г. издал приказ «Об отмене практики зачета рабочих дней и условно-досрочного освобождения», 2 августа 1939 г. была утверждена Временная инструкция о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР, а 4 июля 1940 г. – Временная инструкция о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых колониях НКВД СССР. Этими ведомственными нормативными актами практически приостанавливалось действие исправительно-трудовых кодексов союзных республик, в том числе и Беларуси. Была прекращена работа наблюдательных комиссий, наделенных Исправительно-

¹ См.: Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М., 1997. С. 84.

² См.: Шарков А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник. Минск, 2012. С. 41.

³ СЗ СССР. 1935. № 11. Ст. 84.

⁴ См.: Шарков А.В. Уголовно-исполнительное право. С. 41.

трудовым кодексом БССР 1926 г. правом осуществлять общественный контроль за деятельностью администрации мест лишения свободы, приостановлен прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы.

С середины 1930-х гг. прекратились научные исследования в области исправительно-трудового права. Из учебных планов юридических факультетов учебных заведений было исключено преподавание курса «Исправительно-трудовое право». Прекратилась подготовка специалистов данного профиля в учебных заведениях страны¹.

В жесткой централизованной структуре деятельности мест лишения свободы важное место занимали управленческие звенья на уровне НКВД союзных республик. В Беларуси эти звенья стали формироваться в январе 1935 г. с объявления временного штата и назначения личного состава отдела мест заключения НКВД БССР. Указанный отдел руководил сетью подведомственных ему учреждений: Гомельской, Витебской, Могилевской и Оршанской фабрично-трудовыми колониями; Витебской школой фабрично-заводского ученичества производственного и Червенской – сельскохозяйственного типа для несовершеннолетних правонарушителей; сельскохозяйственными колониями «Воля», «Красное знамя», «Хотиничи»; колониями массовых работ «Осинторф», «БелГРЭС», а также шестью домами заключения.

Наряду с органами изоляции в систему отдела мест заключения входили и так называемые бюро исправительных работ, которые имелись практически в каждом районе. Их задачей являлась не изоляция осужденных, а обеспечение выполнения судебных решений в отношении лиц, приговоренных к отбыванию наказания в виде принудительных работ.

В середине 1930-х гг. в систему мест лишения свободы были внесены очередные изменения. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности»² вместо школ фабрично-заводского ученичества производственного и сельскохозяйственного типов были созданы трудовые колонии для несовершеннолетних, которые вместе с управлением по руководству были выделены в самостоятельную подсистему НКВД СССР. Во исполнение указанного постановления приказом НКВД БССР от 12 июня 1935 г. в составе административно-хозяйственного отдела наркомата был организован отдел трудовых колоний для несовершеннолетних. В ведение указанного отдела от Наркомпроса БССР переда-

¹ См.: Артамонов В.П. Наука советского исправительно-трудового права. М., 1974. С. 85.

² См.: СЗ СССР. 1935. № 32. Ст. 252.

вались детские приемники-распределители и Могилевская трудовая колония, от отдела мест заключения – Витебская и Червенская колонии для несовершеннолетних. В Могилевской колонии были оборудованы спецотделения для содержания девочек. В мае 1939 г. в Бобруйске была открыта еще одна трудовая колония для несовершеннолетних правонарушителей.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 8 августа 1936 г. «О дополнении «Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик»¹ система мест лишения свободы пополнилась срочными и следственными тюрьмами, которые выделялись в самостоятельную подсистему и на местах подчинялись тюремным отделам или управлениям НКВД. Руководило ими Тюремное управление НКВД СССР. В тюрьмы направлялись лица, осужденные за наиболее опасные контрреволюционные и другие тяжкие преступления. Туда же могли переводиться из лагерей заключенные за злостные нарушения установленного режима на срок от одного года до двух лет.

На территории БССР к середине 1939 г. имелось 10 общих тюрем, через год их насчитывалось уже 23. Кроме того, в 10 горрайотделах НКВД для содержания подследственных были образованы внутренние тюремные камеры, которые просуществовали недолго и в соответствии с приказом НКВД СССР в октябре 1940 г. были ликвидированы. Количество же тюрем с этого времени значительно возросло, и к началу 1941 г. их насчитывалось более 30. Руководство сначала осуществлялось отделом, а с 1939 г. – Тюремным управлением НКВД БССР. Отдел мест заключения был преобразован в отдел исправительно-трудовых колоний НКВД БССР, а исправительно-трудовые колонии – в подведомственные отделу исправительно-трудовых колоний учреждения, которых к началу 1941 г. насчитывалось более 20, из них 3 сельскохозяйственные колонии, 7 промышленных, остальные – особого строительства. Колонии предназначались для содержания осужденных на срок до трех лет. Лица, судимые за контрреволюционные деяния, опасные уголовные преступления, рецидивисты для отбывания наказания этапировались за пределы республики в лагерь ГУЛАГа².

Особенности контингента заключенных, направляемых в исправительно-трудовые лагеря и колонии, предопределяли не только вид исправительно-трудового учреждения, но и условия отбывания наказания. Они в предвоенные годы регламентировались Временной инструкцией о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР (1939) и Временной инструкцией о ре-

¹ См.: СЗ СССР. 1936. № 44. Ст. 370.

² См.: Шарков А.В., Вениосов А.В., Шабанов В.Б. История развития уголовно-исполнительного права Республики Беларусь. Минск, 2000. С. 95.

жине содержания заключенных в исправительно-трудовых колониях НКВД СССР (1940).

Организационно-управленческие структуры системы исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в рассматриваемый период предопределялись их целями и задачами. В основе неоднократно осуществляемой реорганизации управленческого аппарата преобладали цели обеспечения производственно-хозяйственной деятельности, изоляции осужденных, осуществления репрессивных функций.

В связи с началом Великой Отечественной войны и оккупацией территории Беларуси система исправительно-трудовых учреждений республики была ликвидирована. С началом военных действий лица, осужденные за прогулы, мелкие хищения на предприятиях, незначительные должностные и бытовые преступления, многие уголовные преступники из числа впервые осужденных были досрочно освобождены из мест лишения свободы. Указанные категории заключенных, подлежавших по возрасту и состоянию здоровья призыву в армию, через военкоматы направлялись в воинские соединения. В основном это коснулось осужденных, содержащихся в местах лишения свободы в восточных областях республики. Также принимались меры к вывозу заключенных наиболее опасных категорий из возможных районов боевых действий. Передислоцируемый контингент этапировался на Север, в Сибирь, на Урал. В отношении осужденных, содержащихся в тюрьмах западных областей республики и приговоренных к высшей мере наказания, в соответствии с постановлением Бюро ЦК КП(б)Б от 22 июня 1941 г. была передана директива об исполнении приговоров¹.

После освобождения Беларуси система исправительно-трудовых учреждений в республике была восстановлена. Уже в конце 1943 г., как только освободили первые районы Гомельской области, на ее территории были организованы две колонии: ИТК-1 в местечке Хальч Ветковского района и ИТК-2 в Гомеле. В течение 1944 г. на территории республики было образовано еще шесть колоний и пересыльный пункт (позднее – пересыльная тюрьма). Общее руководство работой этих подразделений осуществляло Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД – МВД БССР.

Начиная с 1945 г., когда во всей Беларуси начались восстановительные работы, Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний организовало еще ряд дополнительных колоний. По состоянию на май 1946 г. на территории республики было уже 14 исправительно-трудовых колоний, из них 4 сельскохозяйственные (ИТК-1, 4, 12, 14), 2 лесные (ИТК-8, 9), 6 промышленных (ИТК-2, 3, 5, 6, 7, 10), 1 строительная

¹ См.: Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 4. Оп. 3. Д. 1209. Л. 6.

(ИТК-11) и колония со смешанным производством (ИТК-13). В них содержалось 15 198 заключенных.

Во второй половине 1946 г. Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний организовало еще восемь исправительно-трудовых контрагентских колоний на 7,5 тыс. человек. Труд заключенных использовался на строительстве стадиона «Динамо», тракторного завода в Минске, восстановлении Могилевского дизельного завода и других объектов.

После освобождения территории Беларуси от немецко-фашистских захватчиков органы внутренних дел республики наряду с содержанием контингента заключенных обязаны были содержать в специальных лагерях и отдельных рабочих батальонах (на начало 1946 г. насчитывалось 11 лагерей и 8 рабочих батальонов и спецгоспиталей) около 103 тыс. военнопленных и интернированных гитлеровской армии и армий государств, воевавших на стороне фашистской Германии. Руководство ими осуществляло Управление по делам военнопленных и интернированных НКВД – МВД БССР¹.

Перед специальными учреждениями не ставилась задача исполнения наказания в виде лишения свободы. Они должны были исключить возможность использования противником значительных людских ресурсов в ущерб странам – союзникам антигитлеровской коалиции. Поэтому военнопленные изолировались и охранялись в условиях специального воинского режима с привлечением к труду. Военнопленные занимались восстановлением разрушенных войной городов, промышленных предприятий.

В отношении военнопленных были разработаны и введены в действие внутригосударственные нормативные акты, основным из которых являлось Положение о военнопленных, принятое СНК СССР 1 июля 1941 г. и объявленное приказом НКВД СССР от 21 июля 1941 г.² В нем были учтены основные требования международного права обращения с военнопленными. Положение гарантировало им жизнь и безопасность, медицинскую помощь раненым и больным, устанавливало нормы питания, условия содержания в специальных лагерях. Пленным солдатам и офицерам оставлялась военная форма, знаки различия, награды, личные вещи и ценности, а высшему составу – холодное оружие.

¹ См.: Шарков А.В. Военнопленные и интернированные на территории Беларуси: роль органов внутренних дел в их содержании и трудовом использовании (1944–1951 гг.). Минск, 1997. С. 35.

² См.: Шарков А.В. Архипелаг ГУПВИ на территории Беларуси: 1944–1951 гг. Минск, 2003. С. 10–19.

В случае осуждения военнопленного после вступления приговора в законную силу осужденный отбывал наказание в исправительно-трудовом учреждении, т. е. становился субъектом исправительно-трудовых правоотношений. Таким образом, военнопленные могли содержаться в специальных лагерях как собственно военнопленные, являвшиеся субъектами международных правоотношений и подчинявшиеся режиму военного времени, а также как осужденные уголовные преступники, обязанные выполнять режим и правила внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений.

Во исполнение приказа МВД СССР от 2 января 1947 г. Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний в феврале перестроило ряд исправительно-трудовых колоний МВД БССР в лагерные отделения и отдельные лагерные пункты с целью обеспечения надлежащих условий режима и изоляции для содержания осужденных на срок от трех лет лишения свободы.

В результате произведенных изменений в ведении Управления исправительно-трудовых лагерей и колоний по состоянию на 15 января 1950 г. было 23 учреждения, в том числе 5 колоний, 2 лагерных отделения, 15 отдельных лагерных пунктов и пересыльная тюрьма. В них содержалось 26 560 заключенных, из них мужчин – 21 891, женщин – 3959, несовершеннолетних – 710. Особо опасных осужденных среди них насчитывалось 6163 человека.

Большое внимание в рассматриваемый период уделялось организации трудовых воспитательных колоний для содержания несовершеннолетних преступников. По состоянию на 1 января 1945 г. на территории республики функционировали три трудовые воспитательные колонии с лимитом наполнения 900 воспитанников. Такие колонии дислоцировались в Могилеве (на 350 воспитанников), Бобруйске (300) и Речице (250). Из-за отсутствия базы и контингента Речицкая колония постановлением СНК БССР от 24 июля 1945 г. была закрыта, а ее воспитанники переданы в Могилевскую колонию. Однако спустя некоторое время были открыты еще две колонии – в Лиде и Витебске. Таким образом, по состоянию на начало 1950 г. на территории республики находились четыре трудовые воспитательные колонии. Руководство этими учреждениями осуществлялось отделом по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью НКВД – МВД БССР, в ведении которого также находились детские приемники-распределители и специальные детские дома для детей, оставшихся без родителей. Позже этот отдел стал называться отделом детских колоний и в 1960 г. в соответствии с постановлением Совета Министров БССР от 1 апреля 1960 г. и приказом МВД республики от 17 апреля 1960 г. был передан в штаты Управления исправительно-трудовых учреждений МВД БССР.

Одновременно с организацией колоний на освобожденной территории Беларуси шло восстановление тюрем. Эти учреждения предназначались для содержания как осужденных к лишению свободы, так и лиц, находящихся под следствием. Основанием для заключения в тюрьму являлись постановление на арест, санкционированное прокурором, приговор или определение суда.

Уже 22 марта 1944 г. приказом НКВД БССР были объявлены штаты тюрем управлений НКВД Минской, Могилевской, Витебской, Гомельской и Полесской областей. Спустя несколько месяцев, 18 июля 1944 г., были объявлены штаты тюрем западных областей Беларуси, определены места их дислокации и нумерация. Таким образом, к концу 1944 г. на территории Беларуси была организована 31 тюрьма с лимитом наполнения 12 027 человек. Наибольший лимит наполнения (2000 человек) был определен Брестской тюрьме, наименьший (60 человек) – тюрьме, дислоцировавшейся в Столбцах.

Руководство тюрьмами на территории Беларуси осуществлялось Тюремным управлением НКВД – МВД БССР, которое было образовано в 1944 г. и просуществовало до 3 декабря 1959 г., после чего в соответствии с приказом МВД СССР было ликвидировано.

После окончания войны наряду с трудовым использованием контингента приоритетным направлением в деятельности мест лишения свободы стало улучшение условий содержания заключенных. Именно с учетом этого определялся комплекс первоочередных мер, направленных на перестройку работы мест лишения свободы: пересматривались задачи ГУЛАГа, обновлялись нормативные акты, регулировавшие порядок отбывания наказания, принимались меры по дифференциации контингента, проводилась работа, связанная с выполнением указов Президиума Верховного Совета СССР об амнистии в отношении отдельных категорий осужденных.

Для решения хозяйственных задач и повышения эффективности труда заключенных использовались разнообразные формы досрочного освобождения. В частности, во исполнение указа Президиума Верховного Совета СССР от 10 января 1947 г. и постановления Совета Министров СССР от 21 мая 1947 г. из колоний и тюрем Беларуси были досрочно освобождены 4 тыс. человек, осужденных за дезертирство с предприятий военной промышленности и транспорта, нарушение паспортного режима, незначительные хозяйственные, должностные, бытовые преступления, и направлены на строительство Минского тракторного завода.

В 1947 г. предпринимались меры по реорганизации режима и дифференциации контингента, что нашло закрепление в Инструкции по режиму содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР. Этот документ не только восстанавливал дово-

енный порядок содержания заключенных, но и вводил некоторые элементы прогрессивной системы отбывания наказания, что для того времени имело немаловажное значение. В частности, заключенные, содержащиеся в исправительно-трудовых учреждениях в условиях усиленного режима, могли после отбытия $\frac{1}{3}$ срока наказания переводиться в порядке поощрения в учреждения общего режима. В то же время злостных нарушителей направляли на срок до трех месяцев в центральную штрафную колонию или лагерный пункт, имевшийся в каждом исправительно-трудовом лагере.

Инструкция предусматривала раздельное содержание четырех категорий осужденных: за контрреволюционные преступления; бандитизм; за самовольный уход рабочих и служащих с предприятий и учреждений (указ Пленума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г.) и предприятий военной промышленности (указ Пленума Верховного Совета СССР от 26 декабря 1941 г.); остальные. Всем им в установленном порядке гарантировалось право на свидания с родственниками. Лицам, находившимся на общем режиме, число свиданий не ограничивалось. По истечении $\frac{1}{3}$ срока осужденные получали возможность пользоваться такими льготами, как снижение срока наказания или условно-досрочное освобождение по ходатайству администрации, освобождение на 10 дней в году от работы, возможность занимать должности инженерно-технических работников и назначаться в самообхрану. Было ограничено право администрации применять взыскания к осужденным, что в определенной степени смягчало произвол по отношению к нарушителям установленного порядка.

Вместе с тем инструкция содержала ряд ошибочных положений. Например, в штрафных лагерных пунктах (колониях) совместно содержались переведенные с разных видов режима нарушители установленного в исправительно-трудовых колониях порядка и лица, совершившие уголовные преступления, в том числе и тяжкие, или таких заключенных переводили в подразделения общего и усиленного режимов, хотя за это время они вряд ли могли исправиться.

Повышенная опасность контингента требовала соответствующих условий содержания. Осужденных размещали в специально оборудованных бараках с решетками на окнах, глазками в дверях и другими приспособлениями. В ночное время заключенных запирали на замок, они не подлежали расконвоированию, были ограничены в переписке и свиданиях, пользовались только безналичным расчетом и могли приобретать продукты питания и предметы первой необходимости лишь на небольшую сумму, несли повышенную дисциплинарную ответственность. Их запрещалось выводить на рабочие объекты вместе с

вольнонаемными и заключенными, содержащимися на других видах режима.

К заключенным применялись следующие взыскания: лишение права приобретать продукты питания на срок до трех месяцев, лишение права на переписку с родственниками на срок до одного года, водворение в карцер на срок до 15 суток, а при повторном нарушении режима – перевод на штрафной режим на срок до двух месяцев. При обнаружении в бараках запрещенных предметов (если их владельцы не были установлены) все заключенные этого помещения переводились на штрафной паек сроком на пять суток с выводом на работу. Лица, переведенные на штрафной режим, содержались в камерах по 10–15 человек. Они не имели права выходить из камер, им запрещалось курить, получать посылки. Применялись повышенные меры безопасности в виде конвоирования осужденных на работу и с работы в наручниках. Если и это не оказывало на осужденных воздействия, то ставился вопрос о переводе их в тюрьму.

Несмотря на то что количество осужденных в сравнении с предвоенным периодом заметно снизилось, прогнозы на дальнейшее уменьшение численности заключенных оказались несостоятельными. На это были объективные причины. Рост уголовной и политической преступности происходил в основном за счет населения областей, находившихся в оккупации. Этому также способствовала ликвидация националистических бандитских формирований в Западной Беларуси. На увеличение количества и изменение качественного состава заключенных оказали влияние миграция населения (возвращение эвакуированных, демобилизованных, репатриантов), наличие у граждан большого количества огнестрельного оружия, детская беспризорность и безнадзорность. Свою роль сыграло и изменившееся уголовное законодательство, особенно указы Президиума Верховного Совета СССР 1947 г.: «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества», «Об усилении охраны личной собственности граждан»¹ и другие правовые акты, которые предусматривали наказание в виде лишения свободы до 25 лет.

Отмена в 1947 г. смертной казни, которая была сдерживающим фактором, негативно повлияла на обстановку в местах лишения свободы, и в 1950 г. высшая мера наказания была восстановлена.

Практика показала, что значительный рост численности осужденных сводил к минимуму усилия администрации исправительно-трудовых лагерей и колоний по улучшению быта, досуга, медицинского

¹ См.: Ведомости Верховного Совета СССР. 1947. № 19.

обслуживания, режима, использования труда заключенных, воспитательной работы. Материально-бытовое положение заключенных осложнялось внутрисоюзными перебросками их с одних производственных объектов на другие. Создание бытовых условий отставало от решения производственных задач.

В 1950 г. Советом Министров СССР было принято постановление об оплате труда заключенных, за исключением приговоренных к каторжным работам¹. Оплата труда вводилась исходя из пониженных тюремных ставок и должностных окладов с применением сдельно-премиальной и сдельно-прогрессивной систем, установленных для рабочих и служащих соответствующих отраслей. Из заработной платы удерживались стоимость содержания заключенного, иски по исполнительным листам и т. д., но не менее 10 % (гарантированный минимум) должно было оставаться в распоряжении заключенного.

Постановлением предусматривалась организация торговой сети и общественного питания для заключенных, предоставление хорошо работающим возможности приобретать за плату в буфетах, столовых продукты питания сверх гарантированных норм. Устанавливалась повышенная оплата труда бригадирам.

В марте 1953 г. после смерти И.В. Сталина была проведена грандиозная и даже чрезмерная амнистия, когда из 2 526 402 заключенных было освобождено 1 181 264 человека², среди которых масса уголовников-рецидивистов. Указ не распространялся на лиц, репрессированных или осужденных за контрреволюционные преступления, что не было случайным. У власти продолжали оставаться руководители, которые в той или иной степени были причастны к репрессиям.

12 июня 1953 г. исправительные учреждения ГУЛАГа, за исключением особых лагерей, были переданы Министерству юстиции СССР. В союзных республиках, в том числе и в Беларуси, управления исправительно-трудовых лагерей и колоний включались в состав министерств юстиции в качестве их структурных подразделений. Однако 21 января 1954 г. они вновь были возвращены в систему МВД.

Только после 1953 г. в стране восстановилась деятельность высших органов государственной власти и управления в области исправительно-трудового права. В это же время возобновилось и развитие белорусского республиканского исправительно-трудового законодательства.

В 1954–1958 гг. в стране были приняты действенные меры по укреплению законности и последовательному проведению в жизнь принципов советской исправительно-трудовой политики и исправительно-

¹ См.: Органы и войска МВД России. С. 377.

² См.: Жирнов Е. Десять «железных» наркомов // Комсомол. правда. 1989. 29 сент.

трудового права. В 1954 г. был восстановлен институт условно-досрочного освобождения, в 1955 г. – прокурорский надзор за местами лишения свободы. В 1956 г. работа исправительно-трудовых учреждений была поставлена под контроль общественных и советских органов, исправительно-трудовые лагеря преобразовались в исправительно-трудовые колонии, были возрождены наблюдательные комиссии, а также восстановлено двойное управление учреждениями, исполнявшими уголовные наказания, – МВД и местными органами ГУВД-УВД крайоблисполкомов¹.

В этот период в правотворческой деятельности стала претворяться в жизнь линия «от ведомственных актов – к законам» в области правового регулирования исполнения и отбывания уголовного наказания. Первоначально был осуществлен переход от ведомственного регулирования этой специфической области общественной жизни к ее регламентации постановлениями Совета Министров СССР и правительств союзных республик. В 1957 г. постановлением Совета Министров БССР было утверждено положение о наблюдательных комиссиях при исполкомах местных Советов депутатов трудящихся. Тем самым был установлен общественный контроль за деятельностью исправительно-трудовых учреждений республики и положено начало участию общественности в исправлении и перевоспитании осужденных. В декабре 1958 г. Советом Министров СССР было утверждено Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД СССР, которое как бы подвело итог перестройке исправительно-трудовой системы, осуществлявшейся с 1953 г.

10.1.3. Переход от ведомственного к законодательному регулированию деятельности мест лишения свободы. Исправительно-трудовое законодательство и право Беларуси (1960-е гг. – 1991 г.)

Начало 1960-х гг. характеризовалось принятием новых мер по совершенствованию исправительно-трудовой политики. Начиная с 1962 г. правовое регулирование исполнения уголовных наказаний в Беларуси стало осуществляться на основе постановлений Президиума Верховного Совета СССР и Президиума Верховного Совета БССР. Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах в БССР (1961) явилось важным актом республиканского исправительно-трудового законодательства. Оно базировалось на принципах советской исправительно-

¹ См.: Сборник нормативных актов по советскому исправительно-трудовому праву. М., 1959. С. 317–320, 322–326.

трудовой политики и развивало положения, выдвинутые в первых исправительно-трудовых кодексах.

Для дальнейшего совершенствования деятельности исправительно-трудовых учреждений республики очень важное значение имели установленные положением 1961 г. правила о раздельном содержании разных категорий осужденных в зависимости от общественной опасности преступников, совершенных ими преступлений и числа судимостей, о введении четырех видов исправительно-трудовых колоний (общего, усиленного, строгого и особого режимов), об отбывании осужденными наказания в виде лишения свободы по возможности в одной и той же колонии и т. д.

Позже указом Президиума Верховного Совета от 4 августа 1964 г. «Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо вставших на путь исправления»¹ был введен новый, пятый вид исправительно-трудовых колоний. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 марта 1964 г.² было введено условное освобождение осужденных из мест лишения свободы с направлением их на строительство предприятий народного хозяйства. В соответствии с этим актом определенная часть осужденных к лишению свободы, содержащихся в исправительно-трудовых учреждениях республики, условно освобождались народными судами с направлением на новостройки, где в процессе общественно полезного труда они в большинстве своем должны были исправиться и стать на путь честной трудовой жизни.

Указами Президиума Верховного Совета БССР утверждены в 1965 г. новое Положение о наблюдательных комиссиях при исполнительных комитетах районных, городских, областных Советов депутатов трудящихся БССР, в 1967 г. – новое Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних. В 1966 г. указом Президиума Верховного Совета СССР утверждено Положение об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Проведение этого документа в жизнь во многом способствовало закреплению у освобожденных из исправительно-трудовых учреждений результатов их перевоспитания и предупреждению совершения ими новых преступлений. В 1968 г. указом Президиума Верховного Совета СССР утверждено общесоюзное Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних³, в соответствии с которым в БССР была осуществле-

¹ См.: СЗ БССР. 1964. № 23. Ст. 475.

² Социалистическая законность. 1964. № 5. С. 41–43.

³ Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. № 23. Ст. 189.

на реорганизация деятельности исправительно-трудовых учреждений этого вида.

К концу 1960-х гг. высшие органы государственной власти перешли к регулированию деятельности по исполнению уголовного наказания такими актами, как законы. В соответствии с законом СССР от 11 июля 1969 г. «О дополнении статьи 14 Конституции (Основного Закона) СССР» к ведению правительства Союза ССР было отнесено принятие Основ исправительно-трудового законодательства, в связи с чем оно стало союзно-республиканским. Вслед за Основами исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик (1969) с 1970 г. началось принятие республиканских исправительно-трудовых кодексов. Одновременно с этим происходила разработка других общесоюзных и республиканских актов, регулировавших исполнение и отбывание различных видов уголовного наказания.

Таким образом, фактически завершилась полная замена ранее действовавшего исправительно-трудового законодательства, новое же учитывало не только социально-экономические изменения, которые произошли в обществе за последние десятилетия, но и существенное изменение компетенции органов власти Союза ССР и союзных республик в области исправительно-трудового законодательства.

В 1970–1971 гг. в соответствии с Основами исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик и на их базе во всех республиках Союза были подготовлены и утверждены исправительно-трудовые кодексы. В Беларуси Исправительно-трудовой кодекс был утвержден на сессии Верховного Совета 16 июля 1971 г., а вступил в действие 1 января 1972 г.¹ Исправительно-трудовой кодекс БССР регулировал порядок и условия исполнения наказаний в виде лишения свободы, ссылки, высылки и исправительных работ, устанавливал порядок и формы участия общественности в исправлении и перевоспитании осужденных.

В области борьбы с преступностью, уголовной и исправительно-трудовой политики к концу 1960-х гг. сложилась принципиально новая по отношению к предшествовавшему периоду система мест лишения свободы, ведущее место в которой заняли исправительно-трудовые колонии. Эта система включала в себя колонии общего, усиленного, строгого и особого режимов, колонии-поселения, воспитательно-трудовые колонии общего и усиленного режимов, следственные изоляторы, тюрьмы, специальные больницы.

Новые задачи исправительно-трудовых учреждений были определены постановлением ЦИК КПСС и Совета Министров СССР от 29 мая

¹ СЗ СССР. 1971. № 21. Ст. 298.

1970 г. В соответствии с ними предстояло решить вопросы укрепления, дальнейшего развития и совершенствования производственно-технической базы исправительно-трудовых учреждений, повышения производительности труда осужденных, улучшения общеобразовательного и профессионально-технического обучения, укрепления кадрового состава сотрудников исправительно-трудовых учреждений специалистами, имевшими инженерно-техническое, педагогическое или юридическое образование, а также расширение подготовки специалистов для исправительно-трудовых учреждений в ведомственных учебных заведениях.

Для улучшения деятельности исправительно-трудовых учреждений прежде всего требовалось найти выход из ситуации, когда численность осужденных не соответствовала имевшейся производственной базе. Из-за превышения лимита наполнения мест лишения свободы часть осужденных не были заняты трудом. В то же время в стране ощущался недостаток рабочих рук. Надо было вносить коррективы в уголовную политику. 12 июня 1970 г. был издан указ Президиума Верховного Совета СССР «Об условном осуждении к лишению свободы с обязательным привлечением осужденных к труду». В результате определенная часть их направлялась не в колонии, а для работы на государственных предприятиях и стройках.

В 1974 г. указом Президиума Верховного Совета СССР внесено дополнение в ст. 23 Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, согласно которому предусматривалось условное осуждение на срок от одного года до трех лет с обязательным привлечением к труду в местах, определяемых органами, ведающими исполнением приговора. Эти меры способствовали некоторому сокращению числа осужденных, поступавших в исправительно-трудовые колонии, увеличению трудовой занятости контингента.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 февраля 1977 г. в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик был включен разд. III-A, определявший порядок и условия исполнения условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением к труду и условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду. По этому указу система исполнительно-трудовых учреждений дополнилась еще одним видом колоний – колониями-поселениями для лиц, совершивших преступления по неосторожности. Для некоторых категорий осужденных к лишению свободы была предусмотрена возможность краткосрочных выездов за пределы места лишения свободы в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая бо-

лезнь близкого родственника и др.)¹. Указом Президиума Верховного Совета БССР от 29 марта 1977 г.² соответствующие дополнения были внесены в Исправительно-трудовой кодекс.

Сокращались сроки отбывания наказания, по истечении которых осужденные могли переводиться из исправительно-трудовых колоний общего, усиленного и строгого режимов в колонии-поселения. Переводы стали возможными после отбытия не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания в отношении осужденных, к которым по закону могло применяться условно-досрочное освобождение, и после отбытия $\frac{1}{2}$ назначенного судом срока лишения свободы.

В значительной степени расширялись возможности условного освобождения из исправительно-трудовых учреждений осужденных с направлением их на предприятия и стройки народного хозяйства. Этому виду поощрения подлежало большое число трудоспособных осужденных, кроме злостных нарушителей режима, тех, кому было назначено принудительное лечение от алкоголизма или наркомании, а также содержащихся в колониях-поселениях. Если раньше условное освобождение касалось главным образом колоний общего режима, то теперь оно в значительной степени распространилось также на подразделения усиленного и строгого режимов.

Расширилось действие закона об условно-досрочном освобождении осужденных, доказавших свое исправление. Это стало возможным практически для каждого осужденного. Исключение составляли особо опасные рецидивисты, судимые за особо опасные государственные преступления, за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах и лица, которым смертная казнь заменялась в порядке помилования лишением свободы.

Издание указов Президиума Верховного Совета СССР от 8 и 15 февраля 1977 г. об условном осуждении и условном освобождении объяснялось объективной потребностью дальнейшей гуманизации советской уголовной и исправительно-трудовой политики, укрепления правопорядка в стране. В то же время, привлекая условно осужденных и условно освобожденных к общественно полезному труду, государство преследовало цель не только создания их усилиями материальных ценностей, но и ресоциализации этих лиц. Труд выступал в качестве одного из средств исправления и перевоспитания, он позволял части осужденных избежать негативного влияния, присущего исправительно-трудовым колониям.

¹ Ведомости Верховного Совета СССР. 1997. № 7. Ст. 118.

² СЗ БССР. 1977. № 10. Ст. 146.

Для исполнения мер уголовно-правового воздействия в виде условного осуждения и условного освобождения с обязательным привлечением к труду была создана специальная служба – 5-е Главное управление МВД СССР (в Беларуси – 5-е управление МВД БССР).

Предполагалось, что условное осуждение и широкое применение условного освобождения приведут в последующем к уменьшению численности контингента в исправительно-трудовых учреждениях, помогут улучшить размещение осужденных, их коммунально-бытовое обслуживание, создадут благоприятные условия для трудовой занятости. Однако этого не случилось. Число осужденных продолжало расти, а с 1976 по 1987 г. увеличилось по стране почти в 1,5 раза.

Применение новых законов повлекло за собой концентрацию в исправительно-трудовых учреждениях лиц, которые не становились на путь исправления. Об этом свидетельствует тот факт, что число нарушений в расчете на 1000 человек за указанные выше годы в исправительно-трудовых учреждениях Беларуси выросло в шесть раз, а водворенных в штрафные изоляторы – более чем в два раза¹.

В этих условиях требовалось применение мер, направленных на борьбу со злостными нарушителями режима. С этой целью в 1983 г. указом Президиума Верховного Совета БССР «О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы БССР» была введена ст. 184³ УК БССР², устанавливавшая уголовную ответственность за злостное неповиновение требованиям администрации исправительно-трудовых учреждений.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 июля 1983 г. было утверждено Положение о дисциплинарном батальоне в Вооруженных Силах СССР, регулировавшее исполнение наказаний в отношении военнослужащих, совершивших преступления во время несения срочной службы. Положение о дисциплинарной части в Вооруженных Силах БССР было введено в действие приказом министра обороны от 16 сентября 1983 г.

Принятием 15 марта 1983 г. общесоюзного Положения о порядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, были урегулированы такие виды уголовных наказаний, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штраф, увольнение с должности, общественное порицание, конфискация имущества, лишение воинского или специального звания.

¹ См.: Органы и войска МВД. С. 392.

² См.: СЗ БССР. 1983. № 17. Ст. 297.

15 июля 1983 г. указом Президиума Верховного Совета БССР утверждено республиканское положение о порядке и условиях исполнения указанных видов наказания.

Таким образом, в 1983 г. образовались фактически две ветви закона, регулировавшего исполнение уголовных наказаний: 1) исправительно-трудовое законодательство; 2) законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных. Возник вопрос о создании единой отрасли законодательства – уголовно-исполнительной, которая объединялась бы общей теоретической базой. Началась работа по созданию соответствующих законопроектов.

В 1985 г. система исправительно-трудовых учреждений была дополнена колониями-поселениями для лиц, совершивших умышленные преступления.

С 1988 г. управление исправительно-трудовых учреждений МВД БССР переименовано в управление по исправительным делам.

Начиная с 1991 г. в Исправительно-трудовой кодекс было внесено много изменений и дополнений. В связи с исключением из Уголовного кодекса таких видов наказания, как ссылка и высылка, из Исправительно-трудового кодекса были исключены разделы, регулировавшие их исполнение.

С распадом СССР в 1991 г. советский период в истории исправительно-трудовых учреждений завершился. Все эти годы советская исправительная политика формировалась в атмосфере секретности в кабинетах ЦК КПСС и МВД СССР, по усмотрению руководства, без учета общественного мнения и международного опыта.

10.1.4. Трансформация исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное, подготовка проекта и принятие Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь

С принятием декларации о суверенитете Беларуси начинается этап становления и развития уголовно-исполнительного права Республики Беларусь, регламентирующего общественные отношения в сфере исполнения уголовных наказаний.

В условиях формирования правового государства перед Республикой Беларусь встал правомерный вопрос о приведении уголовно-исполнительного законодательства в соответствие с гуманными условиями отбывания наказания осужденными в местах лишения свободы, предусмотренными международными правовыми актами. Многие статьи Исправительно-трудового кодекса 1971 г., особенно касавшиеся правового статуса осужденного, устанавливали нормы проживания осужденных в общежитиях (по 50, 100, 150 человек), обязательность

труда без зачета времени работы в местах лишения свободы в трудовой стаж при уходе на пенсию, жесткие ограничения на свидания и переписку с родственниками, размеры сумм на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Коммунально-бытовые условия содержания не соответствовали международным стандартам обращения с заключенными.

После распада СССР началось реформирование исправительно-трудовой системы Беларуси. К началу 1996 г. после проведения ряда организационно-структурных преобразований вместо управления по исправительным делам было образовано Главное управление по исполнению наказаний (ГУИН) МВД Республики Беларусь. ГУИН отвечало за исполнение уголовных наказаний по приговорам судов в виде лишения свободы, за содержание заключенных, исполнение наказаний в виде условного осуждения и условного освобождения с обязательным привлечением к труду, исправительных работ.

В шести областях республики были созданы отделы по исправительным делам и исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, на которые возлагались контроль над подведомственными учреждениями и спецкомендатурами, оказание им организационной помощи и другие вопросы.

Однако на этом организационно-структурные изменения в системе исполнения наказаний не завершились. Руководство главка, настойчиво и последовательно реализуя стратегическую линию реформирования уголовно-исполнительной системы, одобренную МВД, провело очередную реорганизацию ГУИН. В конце 1996 г. оно было преобразовано в Комитет по исполнению наказаний (КИН). В первой половине 1997 г. завершилось реформирование его организационной структуры, которая состояла из аппарата начальника КИН, управления по организации исправительного процесса, управления оперативно-режимной работы, управления исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, кадрового аппарата, управления организации производства и тылового обеспечения, управления финансового и бухгалтерского учета.

Организационные изменения произошли и на областном уровне. В управлениях внутренних дел областей были введены должности заместителей начальников УВД по исполнению наказаний. Эти организационные преобразования значительно повысили статус указанной службы, определили направления совершенствования ее дальнейшей организационной структуры, придали ей большую самостоятельность.

Переполнение мест лишения свободы и другие проблемы, а также перемены в обществе вызвали законные требования осужденных об изменении их правового положения. С обращениями о демократизации условий отбывания наказания в местах лишения свободы выступали

общественные объединения, религиозные конфессии, ученые, работники культуры и искусства, международные организации.

В связи с необходимостью демократизации законодательства, регулирующего порядок и условия исполнения наказаний в местах лишения свободы, Верховный Совет Республики Беларусь 29 ноября 1994 г. принял закон № 3409-XII «О внесении изменений в Уголовный и Исправительно-трудовой кодексы Республики Беларусь»¹, который значительно расширил возможности применения институтов досрочного освобождения от наказания, а 13 апреля 1995 г. закон № 3733-XII «Об амнистии в связи с 50-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». В 1996 г. был принят закон «Об амнистии некоторых категорий осужденных».

Повышению эффективности исполнения уголовных наказаний, соблюдению прав человека и приведению законодательства в соответствие с международными нормами, касающимися условий содержания осужденных, способствовало совместное указание МВД и Прокуратуры Республики Беларусь от 4 ноября 1991 г. «О некоторых изменениях в режиме содержания в местах лишения свободы осужденных и подследственных». Этот документ содержал следующие положения: сокращение срока перевода осужденных на улучшенные условия содержания (с $\frac{1}{2}$ на $\frac{1}{3}$); возможность получения осужденными посылок или передач вне зависимости от отбытой части наказания; разрешение передавать в посылках или передачах любые продукты питания, за исключением скоропортящихся, спиртных напитков и пива; разрешение больным осужденным получать внеочередные бандероли с медицинскими препаратами; предоставление права отправления писем без ограничения; возможность телефонных разговоров с родственниками; гарантия применения мер, обеспечивающих защиту осужденного от посягательства на его жизнь и здоровье, и т. д.

Данный правовой акт явился базовым для ведомственной нормотворческой деятельности и послужил ее активизации. Уже в декабре 1991 г. были приняты дополнения в нормативное регулирование деятельности исправительно-трудовых учреждений, следственных изоляторов и лечебно-трудовых профилакториев по обеспечению порядка, позже были введены в действие Инструкция по цензуре корреспонденции осужденных, отбывающих наказание в исправительно-трудовых учреждениях, и лиц, находящихся под стражей (декабрь 1992 г.), Правила обслуживания и содержания комнат длительных свиданий (май 1992 г.), Инструкция по надзору за осужденными, содержащимися в исправительно-трудовых учреждениях (декабрь 1992 г.), Инструкция о порядке

¹ Вѣдамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. 1994. № 35. Ст. 577.

организации деятельности дежурной службы исправительно-трудовых колоний, Инструкция о работе спецотделов исправительно-трудовых учреждений (сентябрь 1993 г.), Инструкция о порядке расследования и учета несчастных случаев на производстве (июнь 1994 г.), Инструкция об организации воспитательной работы с осужденными к лишению свободы (июнь 1994 г.), Инструкция о порядке реализации прав на свободу совести и вероисповедания лиц, лишенных свободы, и о взаимодействии исправительно-трудовых учреждений и следственных изоляторов со священнослужителями (1993 г.) и др.¹

Данные документы стали основополагающими в организации исправительного процесса. Они содержали задачи, принципы и направления воспитательной работы с осужденными, определяли должностные обязанности работников исправительных учреждений.

Учитывая проблемы, стоявшие перед системой исполнения наказаний, ГУИН МВД Республики Беларусь разработало Государственную программу первоочередных мер по оздоровлению обстановки в исправительно-трудовых учреждениях и совершенствованию системы исполнения наказаний в виде лишения свободы, которая была утверждена постановлением правительства от 22 ноября 1996 г. № 740. Один из ее пунктов предусматривал подготовку Уголовно-исполнительного кодекса. Необходимость его диктовалась тем, что реализация уголовно-исполнительной политики невозможна без кардинальных изменений законодательной базы, которая определяла бы основные направления в области исполнения наказаний.

На основании декрета Президента Республики Беларусь от 21 октября 1997 г. № 21 «О неотложных мерах по борьбе с терроризмом и иными особо опасными насильственными преступлениями» в Исправительно-трудовой кодекс Беларуси были внесены изменения, предусматривавшие порядок исполнения и отбывания наказаний в виде ареста и пожизненного заключения.

Экономические, социальные и политические преобразования в стране обусловили создание новой правовой системы, которая нашла закрепление в Конституции Республики Беларусь 1994 г. В соответствии с планом подготовки и доработки проектов кодексов Республики Беларусь, утвержденным распоряжением Президента от 10 марта 1997 г., началась разработка проекта Уголовно-исполнительного кодекса.

12 августа 1997 г. на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь был вынесен проект Уголовно-исполнительного кодекса, отражавший достижения пенитенциарной науки, опыт зарубежного зако-

¹ См.: История исправительно-трудовых учреждений Беларуси : курс лекций / А.В. Шарков [и др.]. Минск, 1999. С. 171, 177.

нодательства, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также практику длительного применения исправительно-трудового законодательства Республики Беларусь.

1 июня 1999 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь был принят Уголовный кодекс, который установил 11 основных видов уголовных наказаний:

- общественные работы (ст. 49);
- штраф (ст. 50);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 51);
- исправительные работы (ст. 52);
- ограничение по военной службе (ст. 53);
- арест (ст. 54);
- ограничение свободы (ст. 55);
- направление в дисциплинарную часть (ст. 56);
- лишение свободы (ст. 57);
- пожизненное заключение (ст. 58);
- смертная казнь (ст. 59).

В качестве дополнительных видов наказаний УИК введены:

- лишение воинского или специального звания (ст. 60);
- конфискация имущества (ст. 61).

Внесены изменения в наименование учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Система этих учреждений состоит из исправительных колоний общего, усиленного, строгого, особого режимов, колоний-поселений, воспитательных колоний для несовершеннолетних, тюрем.

По состоянию на 1 декабря 1997 г. в организационную структуру системы исполнения наказаний входили:

35 учреждений, исполнявших уголовные наказания в виде лишения свободы и меры предварительного заключения под стражу, в том числе 23 исправительно-трудовые колонии, 3 воспитательно-трудовые колонии для несовершеннолетних, 2 тюрьмы, 7 следственных изоляторов;

52 учреждения, исполняющих наказания в виде условного осуждения и условного освобождения с обязательным привлечением к труду;

151 инспекция исправительных работ.

Основными службами в исправительных учреждениях являлись воспитательная, надзорно-режимная и производственно-техническая. Охрану исправительных колоний осуществляли подразделения внутренних войск, а следственных изоляторов и воспитательных колоний — младший начальствующий состав исправительных учреждений на контрактной основе.

Несмотря на то что в большинстве исправительных учреждений обеспечивался удовлетворительный уровень дисциплины спецконтингента, оперативная обстановка в них оставалась сложной. Активизировалась работа осужденных по организации каналов проникновения наркотиков, денег, спиртных напитков, оружия, средств радиосвязи и других запрещенных предметов. Увеличилось количество попыток захвата заложников, шантажа, угроз физическими расправами работникам исправительных учреждений и следственных изоляторов, усилилось воздействие на осужденных и давление на администрацию исправительных учреждений организованных преступных структур.

14 декабря 1999 г. депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь был принят Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, достоинством которого является то, что он впервые в истории законодательства Беларуси об исполнении наказаний регулирует порядок и условия исполнения всех видов уголовных наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь.

УИК состоит из Общей и Особенной частей. В Общей части определяются основные цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства по исправлению осужденных, обеспечению частной и общей превенции (предупреждения) совершения новых преступлений (ст. 1, 2), определяются принципы уголовно-исполнительного законодательства (ст. 6). УИК учитывает международные договоры, устанавливающие стандарты обращения с осужденными (ст. 3).

В Особенной части УИК регламентируется исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества (ст. 23–57); в виде ареста (ст. 58–62); лишения свободы (ст. 63–135); в отношении военнослужащих – наказания в виде ограничения по военной службе, ареста и направления в дисциплинарную воинскую часть (ст. 136–164); дополнительных наказаний (ст. 165–171); пожизненного заключения (ст. 172, 173); смертной казни (ст. 174–176); мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания (ст. 177–185); освобождение от отбывания наказания, помощь лицам, освобожденным от отбывания наказания, и контроль за ними (ст. 186–204).

Особенностями данного УИК являются: регламентация исполнения всех видов уголовных наказаний, порядка применения мер испытательного и профилактического воздействия при отсрочке исполнения наказания, условном неприменении наказания и при осуждении без назначения наказания (гл. 23), условий и пределов применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 77–80), кроме того, УИК регулирует исполнение новых видов наказания: об-

щественных работ (гл. 4), ограничения свободы (гл. 8), ареста (гл. 9) и пожизненного заключения (гл. 21).

В УИК впервые формируются цели, задачи и принципы законодательства, которые закрепляют основные положения пенитенциарной политики Республики Беларусь (ч. 1 ст. 2, ст. 6, ч. 1 ст. 7). Реализация принципов указанного законодательства находит свое выражение в правовом положении осужденных, которому в кодексе уделяется много внимания (ст. 8–13), что создает гарантии защиты их прав, свобод и законных интересов.

Определяя правовой статус осужденных, кодекс учел международные нормы и стандарты, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с заключенными. К источникам последних следует отнести в первую очередь Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955), которые занимают особое место среди документов, касающихся лишения свободы.

В УИК нашли отражение следующие основные международные акты: Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984).

В УИК определяются основные средства исправления осужденных и впервые дается понятие «исправление осужденных» (ст. 7) вместо термина «исправление и перевоспитание осужденных». Это обусловлено тем, что осужденному в период отбывания наказания должны прививаться элементарные навыки социально полезного поведения. Поэтому ставить перед органами и учреждениями задачу перевоспитания осужденных, особенно в условиях изоляции от общества, просто нереально.

УИК предусматривает комплекс положений, регулирующих порядок и условия исполнения наказаний, применения средств исправления осужденных, порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, процедуру участия органов государственной власти и органов местного управления, а также граждан в исправлении осужденных, порядок освобождения от наказания и оказания помощи освобожденным лицам. В УИК дифференцируются условия исполнения наказаний в зависимости от категории осужденных, сроков осуждения, вида наказания и исправительного учреждения.

Детально регламентируется исполнение наказаний в виде ограничения и лишения свободы, которые связаны с наибольшим объемом правоограничений.

Ограничение свободы – новый для белорусского уголовного законодательства вид наказания, сходный с ранее действовавшей уголовно-правовой мерой воздействия – условным осуждением с обязательным привлечением к труду, но не совпадающий с ним. Этот вид наказания является основным и исполняется специальными органами – исправительными учреждениями открытого типа.

Более $\frac{1}{3}$ объема УИК составляют нормы, регулирующие порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы. Детальная регламентация исполнения данного вида наказания связана с тем, что оно существенно ограничивает права и свободы граждан, осужденных к лишению свободы. Впервые предлагается направлять в места лишения свободы осужденных с учетом условий для их исправления и необходимости поддержания социально полезных связей с родственниками. Практика показывает, что нередко близкие родственники являются единственной связующей нитью осужденного с внешним миром, выступают в качестве прочной основы его социальной реабилитации после отбытия наказания.

Более детально регламентируется режим, который должен выполнять следующие функции: карательную, воспитательную, общего и частного предупреждения преступлений, а также обеспечения эффективного применения других средств исправления осужденных.

Новшеством является введение нормы, регуливающей режим особого положения в исправительном учреждении. Она рассчитана на случаи стихийных бедствий, массовых беспорядков или группового неповиновения осужденных в целях восстановления нормальной деятельности, а также обеспечения безопасности.

УИК впервые определил условия отбывания наказания осужденными к лишению свободы. Они выделены из состава режима содержания осужденных и являются самостоятельным атрибутом лишения свободы. Их основную часть составляют специфические права осужденных и правила пользования ими в местах лишения свободы. Это права осужденных:

- на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;

- свидания с родственниками, адвокатами и иными лицами;

- получение посылок, передач и бандеролей;

- переписку, отправку и получение денежных переводов;

- телефонные разговоры;

- прогулки;

- просмотр кинофильмов и телевизионных передач;

- передвижение без конвоя;

- выезд за пределы исправительного учреждения.

Много внимания в УИК уделено привлечению осужденных к труду, который является основным видом деятельности в исправительных учреждениях. И это неслучайно, поскольку еще с прошлого века производственная деятельность составляет основу пенитенциарной политики большинства государств. В связи с этим данному направлению деятельности придается большое значение не только в национальном законодательстве, но и в ряде международных нормативных актов. Общественно полезный труд отнесен к основным средствам исправления осужденных и не содержит в себе элементов наказания.

УИК наполняет новым содержанием организацию воспитательной работы с осужденными, которая является одним из средств исправления. В ее основу положено достижение целей исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений. Воспитательная работа с осужденными включает в себя деятельность общественности (наблюдательные комиссии, попечительские советы, общественные воспитатели); развитие полезной инициативы и самоуправления осужденных, организацию получения общего среднего образования, стимулирование их правопослушного поведения мерами поощрения и взыскания и т. д.

Безусловным нововведением является оказание осужденным психологической помощи, что является серьезным шагом на пути дальнейшей гуманизации уголовно-исполнительных отношений и повышения эффективности решения исправительных задач.

УИК регламентирует условия отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов режима. Система разграничения условий отбывания этого вида наказания продиктована необходимостью применения таких принципов уголовно-исполнительного законодательства, как дифференциация и индивидуализация исполнения наказания, а также стимулирование правопослушного поведения осужденных.

В УИК определяется статус лечебных учреждений системы исполнения наказаний. До этого времени условия содержания осужденных в данных учреждениях определялись ведомственными нормативными актами.

Еще одной особенностью УИК является то, что он предусматривает регулирование исполнения наказания в виде смертной казни. За осужденными к смертной казни сохраняются многие права и юридические обязанности, что соответствует нормам международного права.

Система исполнения отдельных видов наказаний урегулирована по единой схеме:

- порядок и условия исполнения конкретного вида наказания;
- обязанности и права осужденных;

обязанности и права администрации учреждений и органов, исполняющих наказание;

применение средств исправления осужденных и меры по обеспечению их реализации.

Такая четкая структура правового регулирования позволяет легко ориентироваться субъектам и участникам отношений в правоприменительной деятельности.

УИК впервые предусматривает и регулирует исполнение наказания в отношении осужденных военнослужащих.

По структуре и содержанию УИК соответствует международным стандартам исполнения уголовных наказаний с учетом экономических и социальных возможностей республики. Реализация его положений в практической деятельности позволяет создавать надлежащие условия содержания осужденных, повышает эффективность исправительного процесса и нормализует обстановку в местах лишения свободы.

С принятием УИК были реализованы научные исследования, идеи ученых, практических работников уголовно-исполнительной системы, законодателей, направленные на создание единого закона об исполнении всех видов уголовных наказаний.

Вместе с тем УИК не решил абсолютно всех проблем, имеющих отношение к исполнению наказаний. Жизнь не стоит на месте, и со дня его принятия внесен ряд изменений. Претерпела изменения система учреждений исполнения наказания. За прошедшие 15 лет в УИК внесено более 300 изменений различного характера, в том числе и редакционных. Кардинальные изменения обусловлены принятием закона Республики Беларусь от 9 июня 2006 г. № 122-З «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности» и принятием в связи с этим значительного числа нормативных правовых актов по вопросам исполнения и отбывания наказания в системе исправительных учреждений. Тем не менее УИК, воплотив в себе все достижения отечественной и зарубежной науки и практики, стал фундаментальной базой развития уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь.

10.2. Международные стандарты обращения с заключенными и их реализация в Республике Беларусь

10.2.1. Понятие и классификация международных стандартов

Демократизация и гуманизация социальных процессов в Беларуси позволили ей присоединиться к ряду международных соглашений, касающихся прав человека и положения осужденных, обеспечить реализацию этих международных стандартов. Так, в ч. 1 ст. 8 Конституции Республики Беларусь говорится: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Таким образом, для обязательных международных стандартов (пакты, конвенции, ратифицированные Республикой Беларусь) характерно прямое юридическое действие. Они могут и должны непосредственно применяться в уголовно-исполнительной практике Беларуси.

Существует множество международных документов, относящихся к обращению с осужденными (заключенными). Ряд из них были разработаны под эгидой ООН, другие – по инициативе региональных организаций. Не все документы имеют одинаковый статус, некоторые из них обладают силой закона, другие нет, но, тем не менее, имеют большой вес как документы, устанавливавшие международные правила – стандарты обращения с лицами, лишенными свободы.

Стандарты концентрируют мировой опыт уголовно-исполнительной практики, ее гуманистические тенденции. Они имеют особый статус среди норм международной юстиции в области предупреждения преступлений и борьбы с преступностью, так как преимущественно приняты и одобрены Генеральной Ассамблеей ООН, составляют часть международных принципов по правам человека.

Международные правовые стандарты обращения с осужденными – принятые на международном уровне нормы, принципы и рекомендации в области исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также деятельности уголовно-исполнительных органов и учреждений.

Рассматриваемые стандарты находят отражение в определенных документах (соглашения, положения, пакты, конвенции, договоры, декларации, правила и т. п.) в виде норм, принципов и рекомендаций. Стандарты неравнозначны по своему юридическому статусу, но едины в выражении стремления мирового сообщества максимально скоординировать политику, средства и методы обращения с осужденными в духе либерализации и гуманизации, а также приоритета общечеловеческих ценностей, уважения прав человека и эффективности исполнения наказания. Все это стало возможным благодаря укреплению взаимного доверия и сближению законодательства различных государств.

В Беларуси международные правовые стандарты вошли в систему законодательства и практику деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, срав-

нительно недавно. В советский период они освещались чисто символически, за исключением работ российских авторов Н.А. Стручкова, И.Б. Усковой и белорусского О.И. Бажанова.

Принципы и нормы международного права находят прямое воплощение в принимаемых в Беларуси законах. В частности, ст. 3 УИК учитывает международные правовые акты, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными. В случае противоречия между уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь и ратифицированными ею международными договорами применяются последние, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта.

Событием, вызвавшим обновление белорусского уголовно-исполнительного законодательства, стало изменение уголовно-исполнительной политики, взявшей направление на интеграцию нашей страны в мировое сообщество как в рамках ООН, так и в связи со стремлением к вступлению в Совет Европы. В связи с чем Беларусь взяла на себя обязательство последовательно реализовывать в законодательстве и практике исполнения наказаний положения, касающиеся обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Объективной основой для включения международных норм в качестве составной части в уголовно-правовую систему Беларуси явилось следующее: однотипность преступности в Беларуси и других странах независимо от различий экономических, политических и социальных условий; преимущественное совпадение средств и методов борьбы с преступностью, в том числе мер уголовного наказания; общность человеческой сущности и естественных прав лиц, осужденных к уголовным наказаниям.

Общепризнанные принципы и нормы международных стандартов стали фундаментальной базой для разработки в Беларуси нового уголовно-исполнительного законодательства, обновления нормативно-правовой базы в области исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности. Признание и имплементация их в белорусском праве стали прочной гарантией соблюдения прав осужденных, законности и гуманности в правоприменительной деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности. Доведение таких принципов и норм до сведения сотрудников системы исполнения наказаний способствует расширению их профессионального кругозора, повышению уровня правовой культуры, более глубокому пониманию значимости своего труда. Изучение международных норм права является актуальной необходимостью каждой юридической дисциплины, в том числе уголовно-исполнительного права.

Система международных стандартов, имеющих отношение к исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности, достаточно обширна. Наиболее удачной представляется классификация стандартов, предложенная В.А. Уткиным, который распределяет их по нескольким критериям: степени общности; степени обязательности; источникам происхождения; широте (территориальным масштабам) действия; отношению к отдельным категориям правонарушителей или применительно к определенным профессиональным группам из числа персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.

По *степени общности* международные стандарты делят на универсальные и специальные.

Универсальные содержатся в документах общего характера, относятся к правам человека вообще и не предназначены специально для регламентации обращения с заключенными (за исключением некоторых из них). Специальные непосредственно касаются обращения с заключенными в процессе исполнения наказания. Стандарты общего характера представлены в универсальных международных документах о правах человека, принятых ООН и другими международными организациями. К ним относятся: Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде (1930), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1989) и т. д.

Стандарты специального характера содержатся в следующих документах: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982), Европейские пенитенциарные правила (1987), Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984), и т. д.

По *степени обязательности* различаются стандарты, соблюдение которых обязательно для национальных систем исполнения наказаний, и стандарты, которые носят рекомендательный характер.

К стандартам, соблюдение которых обязательно для национальных систем исполнения наказаний, относятся стандарты-принципы и общие положения, зафиксированные, например, во Всеобщей декларации прав человека (1948), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах (1966), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984) и т. д. Эти стандарты носят договорно-правовой, или конвенционный, характер, они юридически обязательны для стран, ратифицировавших соответствующие международные правовые акты (или к ним присоединившихся), и отражаются в национальном законодательстве с соответствующей технологией их реализации.

Рекомендательные стандарты закреплены в таких документах, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955), Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990), и т. д. Данные нормативные акты не носят обязательного характера для стран, их подписавших. Они внедряются в законодательство и практику исполнения наказаний с учетом национальных, экономических, политических и иных условий. Стандарты-рекомендации не так категоричны по сравнению с обязательными стандартами, поскольку призваны способствовать развитию национального законодательства об исполнении наказаний для эффективного достижения целей.

По *источникам происхождения* стандарты различают в зависимости от принятия их международными правительственными или неправительственными организациями. Например, к первым относятся ООН и ее рабочие органы, Совет Европы, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе; ко вторым – Международная амнистия, Международное общество социальной защиты, Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы, Международная ассоциация помощи заключенным, Международная ассоциация уголовного права, Международный уголовный и пенитенциарный фонд, служение «Тюремное братство», Армия спасения и т. д. Стандарты, разработанные международными и неправительственными организациями, имеют в основном рекомендательный характер.

По *широте (территориальным масштабам) действия* выделяют мировые и региональные международные стандарты.

Мировые международные стандарты принимаются Генеральной Ассамблеей ООН и распространяются на все мировое сообщество. К ним относятся Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

ми (1955), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985), и т. д.

Региональные международные стандарты принимаются региональными международными организациями, в частности Советом Европы (например, Европейские пенитенциарные правила (1987), Американская конвенция о правах человека (1969), Африканская хартия прав человека и народов (1981), Межамериканская конвенция о предотвращении пыток и наказании за их применение (1985), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1989), а также Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (1995)).

По отношению к отдельным категориям правонарушителей либо профессиональным группам работников органов и учреждений, исполняющих наказания (субъектам правоотношений), выделяют стандарты, относящиеся, например, к несовершеннолетним (Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985); Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990)); к лицам, осужденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы (Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990)); к лицам, содержащимся под стражей (Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988)); к должностным лицам (Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982)).

10.2.2. Содержание основных международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы

Универсальные международные стандарты. Важнейшим международным документом, разработанным в 1948 г. в рамках Организации Объединенных Наций, является ***Всеобщая декларация прав человека***, в ст. 2 которой указано, что права и свободы человека относятся ко всем без исключения. Это принципиальное положение определяет основы правового статуса лиц в сфере уголовной юстиции. Ст. 5 гласит:

«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Некоторые положения декларации касаются непосредственно лиц, осужденных к уголовным наказаниям и заключенных под стражу: «никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» (ст. 9).

Декларация закрепляет ряд основополагающих уголовно-процессуальных и уголовно-правовых положений, например: каждый человек имеет право на то, «чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом» (ст. 10), никто не может быть осужден за деяние, которое во время его совершения не являлось преступлением по закону (ст. 11), и т. д.

Важное значение для определения правового положения осужденного имеет ст. 29 декларации, которая предписывает, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения признания и уважения прав и свобод других людей и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния, что нашло отражение в ст. 23 Конституции Республики Беларусь.

Другим универсальным международным документом, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г., который определяет правила обращения с заключенными, является *Международный пакт о гражданских и политических правах*. Ст. 6 пакта называет право на жизнь «неотъемлемым правом каждого человека». Это право охраняется законом, и «никто не может быть произвольно лишен жизни».

В ст. 7 указывается на то, что никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. Так, в ч. 3 ст. 3 УИК Республики Беларусь говорится, что в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, принципами и нормами международного права уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными.

Документ определяет право каждого человека:

«на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом» (п. 1 ст. 9);

«каждому арестованному при аресте сообщается о причинах его ареста и в срочном порядке – о любом предъявляемом ему обвинении» (п. 2 ст. 6);

«каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, – явки для исполнения приговора» (п. 3 ст. 9);

«каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно» (п. 4 ст. 9);

«каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой» (п. 5 ст. 9).

Особый практический интерес представляет ст. 10 пакта:

«1. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

2. Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осуждённых и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосуждённых лиц; обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

3. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу».

Все положения названной статьи отражены в действующем уголовно-исполнительном законодательстве и реализуются в деятельности уголовно-исполнительной системы Беларуси.

В 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В развитие декларации была подготовлена *Конвенция против пыток и других жесто-*

ких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Конвенция запрещает пытки, требует, чтобы государства-участники принимали меры для предотвращения пыток (ч. 1 ст. 2); ясно указывает на то, что никакие обстоятельства, будь то состояние войны, угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, – ничто не может служить оправданием пыток (ч. 2 ст. 2); требует от государств-участников наказания лиц, виновных в применении пыток (ст. 4), а также создания Комитета против пыток (ст. 17).

В конвенции дано определение пытки, что означает любое действие должностного лица, которым кому-либо умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, для получения от него необходимых сведений или признания. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно (ст. 1).

Конвенция предусматривает возможные внутригосударственные меры реагирования на информацию о пытках, вплоть до заключения лица, подозреваемого в совершении пытки, а также в попытке подвергнуть пытке или в соучастии в пытке, под стражу и производства предварительного расследования.

Белорусское уголовное законодательство рассматривает пытки как преступления и устанавливает соответствующие за такие преступления наказания с учетом их тяжкого характера. В этой связи УК Республики Беларусь предусматривает следующие нормы:

согласно ст. 128 пытки или акты жестокости, совершенные в связи с расовой, национальной, этнической принадлежностью, политическими убеждениями и вероисповеданием гражданского населения, – наказываются лишением свободы от 7 до 25 лет, или пожизненным заключением, или смертной казнью;

согласно ч. 3 ст. 394 принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта к даче заключения путем применения угрозы, шантажа или совершения иных незаконных действий лицом, производящим дознание, предварительное следствие или осуществляющим правосудие, соединенное с применением пытки, – наказывается лишением свободы на срок от 3 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

В конвенции также подчеркивается необходимость изучения учебных материалов и информации относительно запрещения пыток, в связи с чем они должны включаться в программы подготовки персонала

правоприменительных органов, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания (тюремного заключения), или обращению с ними.

Международной организацией труда в 1930 г. принята **Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде**. Она хотя и запрещает такой труд, однако не исключает из него всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа. В этой связи конвенцией определено условие, в соответствии с которым работа или служба такого лица должна осуществляться под надзором и контролем государственных властей и что такое лицо не может быть уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний и обществ (ст. 2). Применение принудительного или обязательного труда должно точно и полно регламентироваться властями (ст. 23). Данное требование нашло свое отражение в ст. 41 Конституции Республики Беларусь и ст. 13 Трудового Кодекса Республики Беларусь, согласно которым принудительный труд запрещается, за исключением работы, выполняемой вследствие вступившего в законную силу приговора суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении.

В соответствии с международными правовыми актами и национальным законодательством УИК Республики Беларусь установил правила трудоустройства осужденных. В частности, ч. 1 ст. 98 определяет, что каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация обязана привлекать этих лиц к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и по возможности специальности. Кодексом регламентировано также привлечение осужденных к лишению свободы к выполнению бесплатных работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий (ст. 101 УИК).

Среди международных документов универсального характера, принятых на региональном уровне, прежде всего следует назвать **Итоговый документ Венской встречи 1989 года представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе**. В части, касающейся обращения с заключенными, провозглашены следующие принципы:

обеспечивать, чтобы никто не подвергался произвольному аресту, содержанию под стражей или ссылке;

обеспечивать, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности;

соблюдать принятые ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;

запрещать пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинство обращения и наказания и принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению такой практики и наказанию за нее.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод содержит следующие положения в отношении заключенных под стражу и осужденных:

никто не должен подвергаться пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (ст. 3);

никто не может быть лишен свободы иначе как в предусмотренных конвенцией в случаях и в порядке, установленном законом (ст. 5);

запрещается принудительный или обязательный труд, однако в него не включается «всякая работа, которую обычно должно выполнять лицо, находящееся в заключении согласно положениям статьи 5 настоящей Конвенции или условно освобожденное от такого заключения» (ст. 4);

допускается применение смертной казни, однако в ст. 1 Протокола № 6 Конвенции от 28 апреля 1983 г. провозглашена ее отмена. Это наказание возможно лишь «за действия, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны» (ст. 2);

граждане стран, входящих в Совет Европы, имеют право на обращение в Европейский суд по правам человека (Страсбург) с жалобами на неправомерные действия государственных властей, если ими исчерпаны все законные средства судебной защиты их прав в своей стране. Таким правом обладают и осужденные к уголовным наказаниям. Гражданин, чьи права нарушены, составляет стандартное исковое заявление, в котором указывает, какие права нарушены и кто должен нести ответственность. Исковое заявление подается в суд первой инстанции, затем – в вышестоящую судебную инстанцию. Во всех случаях решение о передаче дела в Европейский суд по правам человека принимает Европейская комиссия по правам человека. Решение этого суда может быть двух видов: об обязательности приведения государством-ответчиком своего национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами; о компенсации ущерба пострадавшим.

Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, по сути, воспроизводит применительно к Европе Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1984 г. Однако она имеет свои особенности, связанные с созданием в 1987 г. специального внесудебного органа – Европейского ко-

митета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в местах заключения. Комитет призван оказывать помощь государствам, входящим в Совет Европы, в профилактике жестокого обращения с лицами, лишенными свободы. Его члены вправе посещать места заключения для выявления нарушений в этой области, беспрепятственно перемещаться по территории страны пребывания, иметь доступ ко всем сведениям о местах нахождения лишенных свободы, а также к любой информации, необходимой комитету. По итогам работы в каждой посещаемой членами комитета стране составляется доклад с изложением выявленных фактов, содержащий при необходимости рекомендации и предложения, на основе которых с соответствующим государством устанавливается диалог.

Международные стандарты, относящиеся к должностным лицам.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка определяет, что термин «должностные лица по поддержанию правопорядка» включает в себя «всех назначаемых или избираемых должностных лиц, связанных с применением права». В нем, в частности, содержатся следующие положения:

«при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам» (ст. 2);

названные должностные лица «могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей». Сила является разумно необходимой в целях предупреждения преступления, при правомерном задержании правонарушителей или подозреваемых в правонарушении. Применение огнестрельного оружия считается крайней мерой и оправдано только тогда, когда указанные лица оказывают вооруженное сопротивление или иным образом ставят под угрозу жизнь других и когда иные меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны для их обуздания или задержания (ст. 3);

ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не должно «терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания» (ст. 5);

должностные лица не должны совершать акты коррупции, они обязаны препятствовать любым таким актам и бороться с ними (ст. 7);

«должностные лица по поддержанию правопорядка, соблюдающие положения данного кодекса, заслуживают уважения, полной поддержки и сотрудничества со стороны общества и учреждения по поддержанию правопорядка, в котором они служат» (комментарий к ст. 8).

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания основываются на Токийской декларации 1975 г. Всемирной медицинской ассоциации. Данные принципы констатируют следующее:

заключенные или задержанные должны обеспечиваться лечением такого же качества и уровня, как и лица, не являющиеся заключенными или задержанными;

участие или соучастие медицинских работников в пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является грубым нарушением медицинской этики;

работники здравоохранения считаются нарушившими медицинскую этику, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья;

медицинский персонал не должен применять свои знания и опыт для содействия проведению допроса заключенных или задержанных лиц таким образом, чтобы это отрицательно повлияло на физическое или психическое здоровье этих лиц, а также удостоверять, что состояние здоровья последних позволяет подвергать их любой форме обращения или наказания, которое может оказать отрицательное воздействие на их здоровье;

медицинский персонал может участвовать в процедуре смиренного характера в отношении заключенного или задержанного лица только в том случае, если это необходимо для охраны здоровья и безопасности такого лица или безопасности окружающих.

Специальные международные стандарты обращения с осужденными к лишению свободы.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (далее – Правила ООН) представляют собой наиболее полный и подробный документ, касающийся обращения с осужденными к лишению свободы. Структурно он делится на две части, содержащие 95 правил, которые носят рекомендательный характер.

Первая часть «Общеприменимые правила» включает в себя нормы, касающиеся обращения со всеми категориями заключенных (регистрация, распределение по категориям, размещение, личная гигиена, питание, медицинское обслуживание, дисциплина и наказания, средства усмирения, контакты с внешним миром, перемещение, персонал мест заключения и т. д.).

Вторая часть «Правила, применимые к особым категориям» состоит из следующих разделов:

А. «Осужденные заключенные» – излагаются руководящие принципы управления пенитенциарными заведениями и цели их деятельности, вопросы обращения заключенными, их классификации, индивидуализации работы с ними, льгот, труда, образования и отдыха, отношений с внешним миром и опеки после освобождения;

В. «Душевнобольные и страдающие умственными недостатками заключенные» – содержит правила обращения с такими лицами, наблюдения за ними и обеспечения их лечения;

С. «Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда» – устанавливает стандарты обращения с подследственными заключенными;

Д. «Заключенные по гражданским делам» – предусматривает правила обращения с лицами, содержащимися в заключении за невыполнение долговых обязательств и другие проступки неуголовного характера;

Е. «Лица, арестованные или помещенные в тюрьму без предъявления обвинения» – предписывает процедуру обращения с такими лицами.

Среди основополагающих (руководящих) принципов, которые содержатся в разд. «А», представляющем наибольший интерес для обучающихся в учреждениях образования уголовно-исполнительного профиля, необходимо выделить следующие:

в связи с фактом изоляции осужденного от общества, которая лишает его свободы, тюремная система не должна, за исключением случаев поддержания дисциплины, усугублять его страдания;

цель лишения свободы состоит в защите общества и предотвращении угрожающих ему преступлений, а также в том, чтобы заключенный после отбытия наказания способен был вести честную жизнь в соответствии с законодательством;

для достижения этой цели пенитенциарные учреждения должны использовать все доступные и подходящие средства и формы воспитания, образования заключенных, морального, духовного и другого воздействия на них с учетом индивидуальности каждого заключенного;

режим учреждения должен стремиться свести к минимуму различия между жизнью в заключении и на свободе, которые ведут к ослаблению у осужденных чувства ответственности и сознания человеческого достоинства;

перед окончанием срока заключения желательно создавать заключенному условия для постепенного возвращения к жизни в обществе;

в обращении с заключенными необходимо подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами;

для решения задач социальной реабилитации заключенных следует привлекать общественные организации, иметь в каждом учреждении социальных работников, ведающих вопросами поддержания и укрепления отношений заключенного с семьей и могущими принести ему пользу социальными организациями;

медицинская служба учреждения должна выявлять все имеющиеся у осужденного физические и психические заболевания или недостатки, которые могут воспрепятствовать его исправлению, принимать меры к излечению заболеваний;

реализация названных принципов требует индивидуального подхода к заключенным, наличия гибкой системы классификации их на группы и размещения в разных учреждениях, обеспечения различного уровня охраны для каждой категории осужденных;

обязанности общества по оказанию содействия персоналу учреждений в исправлении заключенных не должны заканчиваться с их освобождением, для чего необходимо иметь соответствующие органы, помогающие освобождаемым осужденным в социальной реабилитации.

Касаясь *классификации заключенных*, Правила ООН называют ее *цели*: отделение заключенных от тех, кто по причине уголовного прошлого или дурного характера мог оказать на них плохое влияние; разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними по их возвращении к жизни в обществе. Для каждого заключенного должна разрабатываться программа работы с учетом его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей.

Правила ООН в части *привлечения осужденных к труду* определяют: труд заключенных не должен причинять им страданий; они обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверяемыми врачом; их трудовая занятость должна обеспечиваться в течение нормального рабочего дня; заключенные должны иметь один день отдыха в неделю, получать за свой труд справедливую оплату в рамках определенной системы, позволяющей им расходовать часть заработанных денег на приобретение предметов личного обихода и высылать своим семьям, а также передавать часть заработка на хранение администрации для выдачи им этих сбережений при освобождении.

В отношении *образования и отдыха заключенных* Правила ООН устанавливают, что в пенитенциарных учреждениях следует обеспечивать возможность их дальнейшего образования (особое внимание должно уделяться обучению неграмотных и молодежи), а также отдыха и культурной деятельности в интересах физического и психического здоровья.

Рекомендации Правил ООН, относящиеся к *связям заключенных с внешним миром, их опеке после освобождения*, состоят в следующем: заключенному следует помогать в поддержании и укреплении связей с лицами или учреждениями, находящимися за пределами места отбывания наказания, которые способны защищать интересы семьи заключенного и содействовать его социальной реабилитации; службы и учреждения, занимающиеся оказанием помощи освобожденным заключенным по их включению в жизнь общества, должны, насколько это возможно, заботиться о том, чтобы они получали необходимые документы и удостоверения личности, находили жилье и работу, имели удовлетворительную одежду (с учетом климатических условий), располагали средствами, достаточными для проезда к месту назначения и проживания в течение периода, следующего за их освобождением.

В Правилах ООН содержатся положения, касающиеся и *персонала учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы*, в частности: для работы в этих учреждениях должны тщательно отбираться все категории персонала с учетом профессиональных способностей и личных качеств кандидатов, так как деятельность данных учреждений имеет большое общественное значение; сотрудники должны приниматься на работу в качестве специализированных работников, имеющих статус государственных служащих; вознаграждение за их труд должно быть достаточным и выгодным, учитывать специфику работы; сотрудники должны быть квалифицированными специалистами, постоянно поддерживать уровень своих знаний и физической подготовки; персонал должен вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы положительно влиять на заключенных и вызывать у них уважение; штаты сотрудников учреждений должны по мере возможности включать в себя достаточное число специалистов, таких, как психиатры, психологи, социальные работники, инструкторы-производственники; персонал не должен в своих отношениях с заключенными применять силу, за исключением случаев, установленных законодательством.

Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, одобренные Экономическим и Социальным Советом ООН в 1984 г., содержат следующие положения:

все государства, чьи нормы защиты лиц, подвергающихся заключению, не соответствуют Правилам ООН, должны принять их;

воплощение Правил ООН в национальном законодательстве осуществляется с учетом и в зависимости от необходимости их адаптации к существующим законам и культуре, но без ущерба для духа и цели Правил ООН;

для применения и выполнения Правил ООН в системе уголовного правосудия они предоставляются в распоряжение всех заинтересован-

ных лиц, в частности персонала исправительных учреждений, а также доводятся до сведения заключенных;

государства информируют генерального секретаря ООН один раз в пять лет в отношении применения Правил ООН, а также о факторах и трудностях, если такие имеют место, влияющих на их реализацию.

Минимальные стандартные правила – правила-рекомендации прямого действия. Несмотря на то что Правила ООН необязательны для государств – членов ООН, они получили широкое признание в мире как авторитетные практические рекомендации по обеспечению деятельности мест лишения свободы. Их основополагающие положения нашли отражение и в ряде других специальных международных документов, одним из которых является ***Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме***. Важнейшими из содержащихся в нем принципов являются следующие:

ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения;

к лицам, заключенным под стражу, применяется режим, соответствующий их статусу неосужденных лиц, в связи с чем они содержатся отдельно от осужденных;

задержанным и находящимся в заключении лицам предоставляется возможность обжалования неправомерных действий властей;

лицо не может находиться в задержании без предоставления возможности быть заслушанным судебным или иным органом;

задержанные и заключенные имеют право на получение помощи со стороны адвоката;

об аресте или заключении лица должны уведомляться члены его семьи или другие лица по его выбору; задержанные и заключенные имеют право на посещение их членами семьи и переписку с ними;

в целях контроля за соблюдением соответствующих законов и правил места задержания и заключения регулярно посещаются представителями компетентных органов, отличными от органов, в непосредственном ведении которых находятся эти места.

Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными явились основой создания ***Европейских пенитенциарных правил***. Формально эти правила имеют статус рекомендаций для администраций мест лишения свободы, но, тем не менее, они возлагают моральные и политические обязательства на принявшие их европейские государства.

По структуре и содержанию Европейские пенитенциарные правила сходны с Правилами ООН, однако имеют некоторые особенности. В них нашли дальнейшее развитие основополагающие принципы об-

ращения с заключенными. В частности, подчеркивается, что лишение свободы должно исполняться в таких условиях его отбывания и моральной атмосфере, которые обеспечивают уважение человеческого достоинства; цели исправительного воздействия на заключенных состоят в сохранении их здоровья и достоинства, формировании у них чувства ответственности и навыков, способствующих их интеграции в общество; защита личных прав заключенных обеспечивается посредством контроля, осуществляемого судебными или иными органами, не принадлежащими к пенитенциарной администрации.

Европейские правила содержат 100 статей и уделяют больше внимания управлению пенитенциарными учреждениями, улучшение которого признается важным фактором поддержания и повышения эффективности деятельности их администраций. Правила предусматривают подробную процедуру приема заключенных в места лишения свободы, вплоть до разработки индивидуальных программ исправительного воздействия.

Несколько по-иному трактуются вопросы содержания в пенитенциарных учреждениях различных категорий заключенных. Так, мужчины и женщины, как правило, содержатся раздельно, хотя и могут совместно участвовать в организованной деятельности в рамках утвержденной для них программы исправления. Заключенные под стражу (подследственные) содержатся отдельно от осужденных, за исключением случаев их согласия на совместное пребывание или участие в полезной для них организованной деятельности. Молодые заключенные содержатся в условиях, максимально защищающих их от вредных влияний и учитывающих потребности их возраста.

Нормы, касающиеся поддержания дисциплины среди осужденных и налагаемых за ее нарушение взысканий, как в Правилах ООН, так и в Европейских правилах в основном совпадают, однако в последних не упоминается о взысканиях, предусматривающих сокращение питания (Правила ООН допускают применение таких наказаний, но только после осмотра заключенного врачом). Европейские пенитенциарные правила запрещают применение в качестве дисциплинарных мер коллективные наказания. Они более подробно регламентируют вопросы общения заключенных с миром, режим содержания в местах лишения свободы. В частности, ими определено, что режим должен обеспечивать условия жизни заключенных, совместимые с человеческим достоинством и нормами, принятыми в обществе; сведение к минимуму отрицательных последствий заключения; поддержание и укрепление связей осужденных с родственниками и общественностью. Для содействия общению лиц, лишенных свободы, с внешним миром им должны предоставляться отпуска, в том числе по причинам медицинского, образовательного, профессионального, семейного и иного социального

характера (Правила ООН отпуска из мест лишения свободы не предусматривают).

Труд заключенных рассматривается Европейскими пенитенциарными правилами как позитивный элемент исправительного воздействия, профессиональной подготовки и административного управления. Согласно правилам осужденных можно обязать трудиться, если по заключению врача их физическое и психическое здоровье позволяет это. Правила ООН подходят к решению этого вопроса несколько иначе: «все осужденные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом».

Рассматривая гораздо шире вопросы обучения заключенных, Европейские правила предписывают, что обучение необходимо рассматривать как деятельность в рамках пенитенциарного режима, имеющую такой же статус и оплачиваемую в основном так же, как и труд, при условии, что оно осуществляется в течение рабочего дня и входит в утвержденную индивидуальную программу исправления.

Международные стандарты, применяемые к отдельным категориям правонарушителей.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), имеют рекомендательный характер и применяются государствами – членами ООН с учетом экономических, социальных и культурных условий, существующих в каждом из них. Правила определяют цели отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (содействие их благополучию, соблюдение соответствия мер воздействия особенностям личности правонарушителя и обстоятельствам правонарушения) и принципы обращения с ними на всех стадиях уголовного правосудия, включая исполнение наказания.

Ограничение личной свободы несовершеннолетнего правонарушителя должно быть сведено до минимума. Лишение личной свободы возможно лишь в случае, если он признан виновным в совершении серьезного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении иных серьезных правонарушений, а также в отсутствие другой соответствующей меры воздействия.

В некоторых странах молодые люди в возрасте до 18 лет не содержатся под стражей в рамках тюремной системы. Такой подход следует поощрять. В случае если таких лиц необходимо взять под стражу, то они должны находиться на попечении организации социального обеспечения, а не той, которая является частью системы уголовного судопроизводства.

К несовершеннолетним не применяются смертная казнь и телесные наказания. При выборе карающих санкций в отношении несовершенно-

нолетних правонарушителей должны преобладать интересы обеспечения благополучия и будущего молодых людей, что обуславливает использование всего диапазона мер, альтернативных лишению свободы, максимальное применение системы probation путем вынесения условных приговоров и отсрочки их исполнения. Правила рекомендуют применять к несовершеннолетним такие меры воздействия, как опека, надзор, probation, постановления о работе на благо общины, об участии в групповой психотерапии, о передаче на воспитание и т. д.

Помещение несовершеннолетнего в исправительное учреждение является крайней мерой, так как негативные последствия лишения свободы и изоляции от общества сказываются на нем в большей степени, чем на взрослом. Если в отношении несовершеннолетнего избрано наказание в виде лишения свободы, то оно должно быть ограничено минимально необходимым сроком. При этом предпочтение должно отдаваться открытым учреждениям, а не закрытым. Учреждения тюремного типа для несовершеннолетних неприемлемы. Подростки должны содержаться отдельно от взрослых.

Целью воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, получения образования и профессиональной подготовки для оказания им помощи в выполнении социально полезной и плодотворной роли в обществе. Несовершеннолетним должен обеспечиваться уход и оказываться необходимая помощь – социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также в области образования и профессиональной подготовки, что требует постоянного улучшения работы персонала исправительных учреждений. В более широких масштабах рекомендуется применять в отношении несовершеннолетних осужденных условное освобождение, желательно в более ранние сроки отбывания наказания. Данные рекомендации нашли отражение в ст. 90 и 119 УК Республики Беларусь.

Правила подчеркивают необходимость использования промежуточных форм организации работы, например: в исправительных учреждениях с ослабленным режимом, воспитательных домах, центрах дневной подготовки и других аналогичных им формах, которые могут способствовать надлежащей реинтеграции несовершеннолетних в жизнь общества.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, разработаны с учетом положений важнейших международных правовых документов, принятых в рамках ООН: Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих досто-

инство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка, а также других международных документов, касающихся защиты прав и благополучия молодых людей.

Правила провозглашают следующие основные принципы и цели:

система правосудия в отношении несовершеннолетних должна защищать их права и безопасность, содействовать их хорошему физическому и умственному состоянию. Тюремное заключение должно применяться лишь как крайняя мера и в течение минимально необходимого срока;

цель правил — установление минимальных стандартов, принятых ООН для защиты несовершеннолетних, лишенных свободы в любой форме, в соответствии с правами человека и основными свободами, чтобы противодействовать неблагоприятным последствиям всех видов заключения и способствовать вовлечению осужденных в жизнь общества;

забота о несовершеннолетних, содержащихся в исправительных учреждениях, и их подготовка к возвращению в общество представляют собой социальную деятельность большой важности.

Условия содержания несовершеннолетних осужденных должны соответствовать цели перевоспитания при уделении должного внимания их потребности в уединении, общении со сверстниками, участии в занятиях спортом и проведении досуга. Спальные помещения, как правило, должны состоять из нескольких комнат для небольших групп осужденных или отдельных комнат на одного человека. Они обеспечиваются пищей, качество и количество которой должны отвечать диетическим и санитарно-гигиеническим нормам, желательно с учетом религиозных и культурных требований.

Каждый несовершеннолетний имеет право на получение обязательного образования, которое по возможности должно обеспечиваться за пределами исправительного учреждения. Библиотеки учреждений должны располагать соответствующей учебной и другой литературой, предназначенной для несовершеннолетних.

В пределах, позволяющих выбрать профессию, и с учетом требований администрации учреждения несовершеннолетним должна предоставляться возможность выбора видов оплачиваемых работ в дополнение к профессиональной подготовке. Интересы несовершеннолетних и их профессиональной подготовки не должны ставиться в подчинение целям извлечения прибыли исправительным учреждением.

Для обеспечения должной связи несовершеннолетних с внешним миром, имеющей большое значение для их подготовки к жизни на свободе, им необходимо разрешать общаться с семьями, друзьями и иными лицами, покидать исправительное учреждение для посещения дома, получать разрешение на выход за пределы учреждения для учебы, профессиональной подготовки и других важных целей.

Правила содержат ограничения, касающиеся физического сдерживания и применения силы. Использование этих средств запрещается, за исключением случаев, когда все другие меры контроля исчерпаны и не дали результата. При этом они могут быть применены лишь в той форме, которая разрешена законом, не могут носить характер унижения или глумления и должны использоваться в ограниченном объеме и только в течение необходимого минимального времени. Ношение и применение оружия персоналом этих учреждений должно быть запрещено.

В отношении несовершеннолетних недопустимо сокращение питания, ограничение или лишение контактов с семьей в каких бы то ни было целях. Труд не должен применяться к несовершеннолетним в качестве дисциплинарной меры. Коллективные наказания запрещены. Ни один осужденный не должен выполнять функции по поддержанию дисциплины, за исключением тех, которые связаны с осуществлением контроля за конкретной деятельностью в социальной сфере, области образования и спорта или в рамках программ самоуправления.

Согласно правилам персонал исправительных учреждений для несовершеннолетних должен быть квалифицированным, иметь в своем составе достаточное число таких специалистов, как воспитатели, инструкторы производственного обучения, социальные работники, психиатры, психологи. Особое внимание при подборе сотрудников должно обращать на их честность, гуманность, способность работать с несовершеннолетними, профессиональные навыки. Персонал следует постоянно поощрять к гуманному, добросовестному и эффективному выполнению своих обязанностей, к тому, чтобы его поведение служило образцом для несовершеннолетних и положительно ориентировало их на будущее. Сотрудникам необходимо иметь подготовку в области детской психологии, знать международные нормы в области прав человека и прав ребенка. При выполнении своих обязанностей они должны уважать и охранять человеческое достоинство и основные права всех несовершеннолетних осужденных.

Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), распространяются на всю сферу уголовной юстиции – от возбуждения уголовного дела до исполнения наказания. В них содержатся основные принципы и положения, касающиеся реализации уголовных мер, не связанных с тюремным заключением. Правила имеют рекомендательный характер и применяются исходя из политических, экономических, социальных и культурных условий каждой страны, а также целей и задач ее системы уголовного правосудия.

Органам, выносящим приговоры, правила рекомендуют предусматривать по делам следующие альтернативные лишению свободы меры:

устные санкции (замечание, порицание, предупреждение); условное освобождение от ответственности; поражение в гражданских правах; экономические санкции и денежные наказания (разовые и поденные штрафы, конфискация или постановление о лишении права собственности на имущество, возвращение имущества жертве или постановление о компенсации); условное наказание или наказание с отсрочкой; условное освобождение из заключения и судебный надзор; выполнение общественно полезных работ; направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием; домашний арест; любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением; какое-либо сочетание перечисленных мер.

Выбор меры, не связанной с тюремным заключением, должен основываться на оценке характера и степени тяжести правонарушения, а также личности и биографии правонарушителя, целей приговора и прав жертвы. В ходе применения мер, не связанных с лишением свободы, права правонарушителя не ограничиваются в большей степени, чем это санкционировано компетентным органом, вынесшим первоначальное решение. Не связанные с лишением свободы меры исключают проведение медицинских и психологических экспериментов с правонарушителем или причинение ему физической либо душевной травмы. Правонарушитель вправе подать запрос или жалобу в судебный или другой компетентный независимый орган по вопросам, затрагивающим его личные права в процессе применения альтернативных лишению свободы мер.

Правила предусматривают ряд альтернативных мер, применяемых после вынесения приговора, в целях замены лишения свободы более мягким видом наказания: отпуск или помещение осужденного в исправительное учреждение полутюремного типа; освобождение в связи с работой или учебой; различные формы освобождения под честное слово; сокращение срока; помилование. И наоборот, если мера, не связанная с лишением свободы, окажется неэффективной, то к правонарушителю могут быть применены более строгие меры воздействия, вплоть до тюремного заключения. Однако такое решение должно приниматься после тщательного рассмотрения обстоятельств дела и только при отсутствии других подходящих альтернативных мер.

Международные правовые документы в отношении лиц, приговоренных к смертной казни. В 1984 г. Экономический и Социальный Совет ООН одобрил гарантии по обеспечению защиты прав лиц, приговоренных к смертной казни, рекомендованные Комитетом ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней, и принял *резолюцию «Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни»*. В этом документе предусмотрено следующее:

в странах, не отменивших смертной казни, смертный приговор может быть вынесен лишь за самые серьезные преступления, состав которых ограничивается преднамеренными деяниями со смертельным исходом или другими чрезвычайно тяжелыми последствиями;

смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет; в равной степени не должен приводиться в исполнение смертный приговор в отношении беременных женщин или тех, кто недавно стал матерью, или лиц, потерявших рассудок;

смертный приговор может быть приведен в исполнение только в соответствии с окончательным судебным решением, вынесенным компетентным судом после завершения судебного процесса;

каждый приговоренный к смертной казни имеет право подать апелляцию в суд высшей инстанции, прошение о помиловании или замене приговора (помилование или замена приговора могут быть предоставлены во всех случаях вынесения смертного приговора);

смертный приговор не может быть приведен в исполнение до рассмотрения соответствующими органами прошения о помиловании или до завершения иных регрессных и других процедур, имеющих отношение к помилованию или изменению приговора;

в случае приведения смертного приговора в исполнение эта процедура должна осуществляться таким образом, чтобы причинять как можно меньше страданий¹.

Беларусь – одно из немногих государств, в законодательстве которого сохранилась смертная казнь. Так, согласно со ст. 24 Конституции Республики Беларусь смертная казнь до ее отмены может применяться в соответствии с законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления и только согласно приговору суда. Указанная норма Конституции носит исключительный характер и имеет перспективу отказа от этой меры наказания (до ее отмены), т. е. временный характер.

УК Республики Беларусь (ч. 1 ст. 59) допускает в качестве исключительной меры наказания применение смертной казни – расстрела – за некоторые особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека приотягчающих обстоятельствах. Ч. 2 указанной статьи определяет круг лиц, которым смертная казнь не может быть назначена: лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет; женщинам; мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет.

Порядок исполнения наказания в виде смертной казни регламентирован гл. 22 УИК Республики Беларусь. Ч. 2 ст. 174 регламентирует правовое положение осужденных к смертной казни.

¹ См.: Кашуба Ю.А., Хижняк В.И. Реализация международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной политике : монография. Рязань, 2005. С. 9–45.

Как альтернативу смертной казни законодательство предусматривает применение пожизненного заключения (ст. 58 УК).

10.2.3. Проблемы реализации международных стандартов в законодательстве и правоприменительной практике Республики Беларусь

В пенитенциарной литературе все международные правовые стандарты обращения с заключенными в зависимости от возможностей для их внедрения делятся на три группы:

стандарты, для внедрения которых не потребуется материальных затрат, и их реализация исключительно зависит от активности соответствующих государственных органов;

стандарты, для внедрения которых пока нет возможностей, но они могут быть созданы в ближайшие пять лет;

стандарты, для внедрения которых нет реальных социально-экономических возможностей, и они не могут быть созданы в ближайшие пять лет.

Реализация международных стандартов обращения с осужденными как в Беларуси, так и в других государствах имеет как минимум два аспекта: юридический, представляющий собой соответствие национального законодательства требованиям признанных международных правовых актов; и социально-экономический, который и является главным обстоятельством, препятствующим наиболее полной реализации международных стандартов. Реализация данных стандартов в Республике Беларусь осуществляется по следующим направлениям: формирование соответствующей уголовно-исполнительной политики, регулирование национального законодательства, практическая деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания.

Реализация международных стандартов при формировании соответствующей уголовно-исполнительной политики. Уголовно-исполнительную политику Республики Беларусь определяет комплекс социальных факторов, важным из которых является соответствие национального законодательства требованиям международных актов о правах человека и обращении с осужденными, а также деятельность международных организаций.

Ранее, в условиях существования административно-командной системы управления всеми сферами государственной деятельности, закрытости уголовно-исполнительной системы, международные стандарты обращения с заключенными не являлись приоритетными в развитии национального законодательства. В средствах массовой информации, научной литературе данная ситуация объяснялась тем, что советское законодательство не только соответствовало международным

правовым нормам, но и во многом шло дальше их, в связи с чем правоохранительные органы, ориентируясь на складывающуюся политическую конъюнктуру, фактически самостоятельно, без учета общественного мнения, международного опыта формировали основы исправительно-трудовой (уголовно-исполнительной) политики.

С конца 80-х гг. прошлого века картина стала меняться: Беларусь последовательно начала интегрироваться в мировое сообщество, что требовало принятия соответствующих политических и государственных решений. Следуя Венским соглашениям, наше государство обеспечивает гуманное обращение с осужденными, уважение их человеческого достоинства и соблюдение принятых ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. В связи с необходимостью демократизации законодательства, регулирующего порядок и условия исполнения наказаний в местах лишения свободы, Верховный Совет Республики Беларусь 29 ноября 1994 г. принял закон № 3409-ХП «О внесении изменений в Уголовный и Исправительно-трудовой кодексы Республики Беларусь», который значительно расширил возможности применения институтов досрочного освобождения от наказания. Немногим ранее совместным указанием МВД и Прокуратуры Республики Беларусь от 4 ноября 1991 г. «О некоторых изменениях в режиме содержания в местах лишения свободы осужденных и подследственных» впервые осужденным к лишению свободы была гарантирована свобода совести и вероисповедания; введены нормы, обеспечивающие их право на личную безопасность; предоставлена возможность пользования платными медицинскими услугами, ведения телефонных переговоров, использования ежегодного оплачиваемого отпуска с выездом или без выезда за пределы исправительных учреждений; сняты ограничения на переписку и т. д.

Государственная программа первоочередных мер по оздоровлению обстановки в исправительно-трудовых учреждениях и совершенствованию системы исполнения наказаний в виде лишения свободы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 1996 г., предусматривала подготовку Уголовно-исполнительного кодекса. Необходимость его диктовалась тем, что реализация уголовно-исполнительной политики невозможна без кардинальных изменений законодательной базы, которая определяла бы основные направления в области исполнения наказаний. В числе задач, поставленных перед уголовно-исполнительной системой в связи с реализацией вышеуказанной программы, значились: расширение научных контактов с зарубежными научно-исследовательскими структурами, научными центрами ООН, Совета Европы; участие в работе международных симпозиумов, конференций; изучение зарубежного опыта деятельности пенитенциарных учреждений.

Основные аспекты и предложения по развитию исправительных учреждений нашли отражение в Государственной программе совершенствования уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел на 2001–2005 годы, утвержденной постановлением Совета Министров от 31 августа 2001 г. № 1317, выполнение которой позволило позитивно повлиять на ситуацию в пенитенциарной системе, снизить напряженность в местах лишения свободы и предварительного заключения под стражу, законодательно урегулировать некоторые проблемные вопросы, связанные с исполнением новых видов уголовных наказаний. В рамках реализации программы на 2001–2005 гг. законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. № 173-З были внесены изменения и дополнения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, а также принят закон от 16 июня 2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей». Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2005 г. № 1564 утверждена очередная Государственная программа совершенствования уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел на 2006–2010 годы, в рамках реализации которой предусмотрен план подготовки закона «О социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы». Кроме совершенствования законодательства программой на 2006–2010 гг. предусмотрено строительство арестных домов, обновление материально-технической базы исправительных учреждений, что позволило сделать очередной шаг к соответствию условий содержания осужденных и порядка исполнения наказаний международным стандартам.

В настоящее время уголовная и уголовно-исполнительная политика государства отражена в Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672.

Реализация международных стандартов в уголовно-исполнительном законодательстве. Уголовно-исполнительная политика реализуется в различных формах, прежде всего в уголовно-исполнительном законодательстве. В настоящее время она закреплена в Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексах Республики Беларусь. Политика в сфере исполнения наказания реализуется также в подзаконных актах: постановлениях правительства Республики Беларусь, нормативных документах МВД, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и постановлениях Верховного суда Республики Беларусь. Указанными актами определяются функции и полномочия органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Реформирование уголовно-исполнительного законодательства, начатое в конце 80-х гг., продолжается. В частности, последние новации

нашли свое отражение в законах от 9 июня 2006 г. № 122-З «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности», а также от 5 мая 2010 г. № 123-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний».

С позиции права возможны следующие способы реализации международных стандартов с помощью законодательства: прямое действие международных норм, приведение в соответствие с ними национального законодательства. С учетом временного периода внедрения международных стандартов в практику уголовно-исполнительной системы их можно также разделить на две группы: стандарты, для внедрения которых имеются все условия; стандарты, которые внедряются не сразу, а при наличии необходимых экономических и социальных условий.

Прямое действие международных норм подчеркивает необходимость приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными стандартами прав и свобод человека. В этой связи Конституция Республики Беларусь указывает, что Республики Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8). В соответствии с данной конституционной нормой ч. 2 ст. 3 УИК определяет соотношение уголовно-исполнительного законодательства с международными правовыми актами следующим образом: если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила исполнения наказания и обращения с осужденными, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь, то применяются непосредственно правила международного договора, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта. Приведенное положение является наглядным примером законодательного закрепления одного из способов реализации международных стандартов обращения с заключенными, связанного с признанием Республики Беларусь приоритета ратифицированных ею международных договоров перед белорусским законодательством.

Кроме того, ратифицированные Республикой Беларусь международные правовые акты, не требующие издания специальных законов для их применения, действуют в Беларуси непосредственно. К их числу относятся такие стандарты ООН в области соблюдения прав и свобод человека, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенция против пыток и других

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и т. д.

Что касается специализированных международных документов рекомендательного характера (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Пекинские правила, Токийские правила и т. д.), то их юридическая сила оценивается неоднозначно. Во-первых, они являются актами международных правительственных организаций, не имеющими обязательной силы для всех государств; во-вторых, недооценивать юридическую силу этих актов тоже нельзя, так как они нашли достаточно широкое признание у мирового сообщества. Содержащийся в них ряд принципов и положений заимствован из ратифицированных международных правовых актов, что повышает их юридическую значимость. В связи с этим такие акты могут действовать непосредственно, без включения в национальное законодательство.

Следующий способ реализации международных стандартов – *приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами права*. Ст. 3 УИК содержит нормы, касающиеся реализации международных норм права в белорусском уголовно-исполнительном законодательстве. В ч. 1 она учитывает международные договоры Республики Беларусь, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными.

Согласно международным нормам права основной целью наказания является защита общества от преступных посягательств, для достижения которой необходимо решение ряда задач, в том числе предупреждение преступлений и исправление или ресоциализация осужденных. Как указывается в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, данной цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока наказания и возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиняться законодательству и обеспечивать свое существование (правило 58). В соответствии с этим УИК закрепил следующие цели уголовно-исполнительного законодательства: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами (ч. 1 ст. 7). Цели конкретизированы в его задачах: регулирование исполнения и отбывания наказания, определение средств достижения исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации (ст. 2).

Указанные в УИК цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства отвечают требованиям международных стандартов. Во-первых, они учитывают необходимость проведения мероприятий по подготовке осужденных к освобождению и оказанию им помощи в

социальной адаптации. Во-вторых, целью исправления осужденных является формирование у них готовности вести правопослушный образ жизни (ч. 2 ст. 7). Это соответствует требованиям международных стандартов: сформировать у осужденных установку на законопослушное поведение и выработать способность обеспечивать в его рамках свое нормальное существование в обществе. В-третьих, средства исправления осужденных (порядок исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, воспитательная работа, общественно полезный труд, общеобразовательное и профессиональное обучение и общественное воздействие – ч. 3 ст. 7 УИК) и правила их применения (необходимость учета вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения – ч. 4 ст. 7 УИК) также отвечают требованиям международных стандартов обращения с осужденными.

В духе международных стандартов в ст. 6 УИК сформулированы принципы белорусского уголовно-исполнительного законодательства: законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, рациональное применение мер принуждения и средств исправления осужденных, стимулирование их правопослушного поведения, сочетание принудительных мер с воспитательным воздействием.

Под влиянием международных стандартов в белорусском уголовно-исполнительном законодательстве подробно определен правовой статус осужденных (гл. 2 УИК). Так, согласно ч. 2 ст. 8 УИК при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь, что отвечает предписаниям ст. 29 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом. Ч. 1 ст. 8 УИК гласит, что государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказаний и иных мер уголовной ответственности в отношении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность. Ранее подобной нормы в законодательстве не было, так как государство не брало на себя обязанность защищать права, свободы и интересы осужденных. Кроме того, УИК в отдельных статьях определяет конкретные важнейшие права и обязанности осужденных, отвечающие требованиям международных стандартов, в частности: право на получение ин-

формации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях отбывания наказания; право на вежливое обращение со стороны работников органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности; право на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами практически в любые инстанции; запрет на проведение с осужденными медицинских и иных опытов; право на охрану здоровья, социальное обеспечение, личную безопасность, свободу совести и вероисповедания.

УИК предусмотрел определенные виды контроля и надзора за соблюдением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, и прав осужденных: контроль государственных органов (ст. 17), судебный контроль (ст. 18), ведомственный контроль вышестоящих органов (ст. 19), прокурорский надзор (ст. 20), контроль и участие общественных объединений в работе органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности (ст. 21). Положением о порядке осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 г. № 1220, определяется порядок осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, а также порядок участия общественных объединений в работе таких органов и учреждений.

Кроме общих положений и принципов УИК воспроизводит и более конкретные требования и рекомендации международных норм, касающихся, например, классификации осужденных, режима, труда, воспитательной работы, обучения, подготовки к освобождению и т. д.

В части классификации осужденных международные стандарты требуют раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, заключенных под стражу и осужденных; подчеркивают необходимость гибкости классификации, что способствует размещению каждой классификационной группы осужденных в отдельном учреждении или отдельной секции одного учреждения. Классификация осужденных должна преследовать следующие цели: исключение отрицательного влияния одной категории осужденных на другую; создание условий для облегчения работы с осужденными по их исправлению.

В белорусском законодательстве представлена довольно разветвленная классификация осужденных, которая позволяет применять к лицам, совершившим преступления, различные наказания, в том числе не связанные с лишением свободы, условное осуждение, отсрочку от-

бывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, а также определять вид исправительного учреждения. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает раздельное содержание определенных категорий осужденных (ст. 71 УИК). На основе классификации осужденных создана система постепенного изменения условий отбывания наказания осужденными, вплоть до перевода в другое учреждение с более строгим или мягким видом режима и досрочного освобождения.

Законодательные изменения, происшедшие в Беларуси, позволили приблизить условия отбывания наказания в виде лишения свободы к международным стандартам. В частности, осужденным больным, инвалидам, беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним установлены повышенные нормы питания; по желанию эти осужденные могут получать любую платную дополнительную лечебно-профилактическую помощь, кормящим матерям разрешено совместное проживание с детьми; для медицинского обслуживания осужденных организованы лечебные учреждения, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных активной формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, ВИЧ-инфицированных осужденных – лечебные исправительные учреждения; осужденным предоставлено право на телефонные разговоры, выезд за пределы учреждения, проведение свиданий вне колонии (в отношении несовершеннолетних); ограничены максимальные сроки пребывания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и т. д.

УИК впервые регламентирует исполнение всех видов наказаний и иных мер уголовной ответственности. Кроме того, в УИК введены и новеллы, отвечающие требованиям и рекомендациям международных стандартов, например: расширена система льгот и поощрений осужденным, предусмотрено пенсионное обеспечение осужденных, установлен порядок представления осужденных ко всем видам досрочного освобождения от отбывания наказания, определено правовое положение осужденных к смертной казни и т. д.

Отмеченные нововведения белорусского уголовно-исполнительного законодательства – прямое отражение рекомендаций международных норм права, которые прочно входят в практику деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания. Однако имеются международные стандарты, практическое применение которых требует определенного времени и соответствующих материальных средств, в частности это касается:

разработки научно обоснованной классификации осужденных и программ их исправления;

размещения осужденных в соответствии с международными нормами;

обеспечения права освобожденных на эффективную социальную и материальную поддержку после освобождения;

строительства новых и реконструкции старых мест содержания под стражей и учреждений, исполняющих наказания.

Реализация международных стандартов в практической деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. Для практического решения проблемы применения международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной системе наиболее актуально следующее:

предотвращение применения запрещенных способов обращения с осужденными, унижающих их человеческое достоинство;

обеспечение осужденных оплачиваемым трудом;

обеспечение защиты осужденных от негативного влияния лидеров уголовной среды, обеспечение законности деятельности администрации органов и учреждений, исполняющих наказания;

оказание социально-реабилитационной помощи осужденным и освобожденным от отбывания наказания;

реализация осужденными прав и гуманных возможностей законодательства;

решение проблемы переполненности исправительных учреждений.

Особой проблемой является преодоление психологии применения принуждения к осужденным со стороны работников учреждений, исполняющих наказания, которые еще не полностью освободились от правового нигилизма. В результате происходят случаи скрытого насилия над осужденными, наложения мер взыскания без достаточных к тому оснований. Решение этой проблемы определяет, в частности, повышение качества подготовки специалистов для уголовно-исполнительной системы учреждениями образования пенитенциарного профиля, а также обучения работников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в системе служебной подготовки. Существуют также проблемы трудовой занятости осужденных.

Необходимо интенсивнее осуществлять мероприятия по профилактике криминализации среды отбывания осужденными наказания, блокированию вредного влияния на них опасных преступников. С прибытием в исправительное учреждение осужденные изучаются группировками осужденных отрицательной направленности, подвергаются психологической обработке путем угроз, обмана, материального авансирования и т. д. Таким образом, происходит вовлечение вновь прибывших осужденных в ряды этих группировок, привитие им нравов преступного мира. Данная ситуация требует изоляции лидеров уголовной среды в отдельных участках. Однако это практикуется не везде.

Проблема законности деятельности работников исправительных учреждений существовала всегда, но в настоящее время она становится еще более актуальной, что обусловлено необходимостью соблюдения международных стандартов обращения с заключенными. Отступление от норм права чаще допускается в сферах реализации дисциплинарной практики, обеспечения осужденных жилой площадью, питанием, привлечения к труду, представления к досрочному освобождению и т. д. Обеспечение соблюдения законности в деятельности работников уголовно-исполнительной системы предполагает не только улучшение профессионально-психологического отбора кадров, их нравственного и правового воспитания, но и повышение их социального статуса и общественного престижа.

Социально-реабилитационная помощь осужденным к лишению свободы и освобожденным от наказания связана как с проявлением гуманизма по отношению к таким лицам, так и с предупреждением с их стороны новых преступлений. Согласно международным стандартам обращения с заключенными этими вопросами в исправительных учреждениях должны заниматься специалисты – социальные работники, отвечающие за поддержание и улучшение контактов осужденных с внешним миром. Кроме того, должны быть осуществлены меры, гарантирующие защиту гражданских интересов осужденных, права на социальное обеспечение и др. В тюрьмах западных стран этим работникам отводится ведущее место в организации процесса реабилитации осужденных, что стремится ввести в практику и белорусская уголовно-исполнительная система, организовав подготовку специалистов данного профиля.

Для решения в Беларуси проблемы социальной адаптации освобожденных от наказания необходимо, в частности, создание центров социальной адаптации освобожденных, введение в практику квотирования на предприятиях рабочих мест для таких лиц, формирование специальной службы социальной реабилитации освобожденных и т. д.

Продолжает оставаться нерешенной проблема реализации осужденными своих прав и законных интересов, которыми они могут воспользоваться. Причины такого положения заключаются в отсутствии в стране надлежащих экономических возможностей. В силу этого не разрешена и проблема переполненности исправительных учреждений. На государственном уровне она частично решается путем проведения амнистии осужденных. Но это только временная разгрузка исправительных учреждений, так как они вновь пополняются контингентом, численность которого увеличивается вместе с ростом уровня преступности. В результате страдают принципы правосудия и нивелируется

значение института амнистии. В целом переполненность мест предварительного заключения и исправительных учреждений сводит на нет многие принципы и правила, рекомендуемые международными стандартами обращения с заключенными. В деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, имеются и другие проблемы, связанные с практическим применением международных стандартов.

10.2.4. Международные правительственные и общественные организации, занимающиеся вопросами обращения с правонарушителями

Деятельность в области борьбы с преступностью осуществляет *Генеральная Ассамблея ООН*, которая определяет основные принципы международного сотрудничества, дает рекомендации по его осуществлению, а также принимает резолюции по различным вопросам и утверждает международные конвенции (например, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Вопросами предупреждения преступности и обращения с правонарушителями занимается *Экономический и Социальный Совет ООН*. В его компетенцию входят проведение исследований по вопросам преступности и подготовка по ним докладов, резолюций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи ООН; созыв международных конференций; подготовка международных соглашений и т. д.

В 1971 г. при ООН создан специальный орган – *Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней*, который осуществляет следующие функции: определение и рассмотрение разнообразных международных вопросов, относящихся к предупреждению преступности; выработку методов предупреждения преступности и путей борьбы с ней; содействие международному обмену информацией о программах по предупреждению преступности и т. д. Основная задача комитета – согласовывать международную деятельность в области предупреждения преступности.

Помимо названных органов при ООН действуют научно-исследовательские учреждения по изучению вопросов предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, ведущим из которых является *НИИ социальной защиты при ООН*. Этот институт проводит исследования, направленные на решение практических задач борьбы с преступностью, осуществляет разработку методов борьбы с наркоманией, изучает проблемы молодежи, прав человека, отправления правосудия и т. д.

Другим, но уже региональным научно-исследовательским учреждением является *Азиатский и Дальневосточный институт ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями*, на-

ходящийся в Японии. На него возложены следующие задачи: разработка программ для предупреждения преступности и методов обращения с правонарушителями, организация занятий и научных исследований по этим вопросам; сбор, распространение и обмен информацией с родственными национальными и международными организациями; укрепление связей с государствами Азии и Дальнего Востока и НИИ социальной защиты при ООН по указанным вопросам, а также проведение краткосрочных курсов повышения квалификации.

18 апреля 1972 г. был образован второй региональный институт – *Центр социальных и криминологических исследований при ООН* (Каир, Египет), занимающийся научно-исследовательской работой, а также подготовкой специалистов в области предупреждения преступности.

Изучением вопросов предупреждения преступности и обращения с правонарушителями занимаются и специализированные международные учреждения ООН: Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Этими же вопросами занимаются и межправительственные организации: Европейский Совет, Лига арабских государств, Организация африканского единства, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и т. д.

В обсуждении вопросов предупреждения преступности и обращения с правонарушителями активное участие принимает ряд международных неправительственных организаций.

Международное общество социальной защиты (1949) основной целью своей деятельности считает исследование проблем предупреждения преступности и ресоциализации правонарушителей. Оно ставит перед собой задачу защиты общества от преступности и ее последствий, а также предотвращения рецидива. На международных конгрессах, организованных обществом, обсуждались вопросы преступности среди подростков и молодежи, индивидуализации приговора и его исполнения, предупреждения, перевоспитании и ресоциализации правонарушителей.

Международный уголовный и пенитенциарный фонд (1951) главную задачу своей работы видит в поощрении исследований в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. В своей деятельности он уделяет основное внимание проблемам обращения с правонарушителями, в частности соблюдения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Организация осуществляет научное сотрудничество с ООН, участвуя в различных исследованиях, совещаниях консультативных групп и международных конгрессах ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также содействует проведению различных встреч

специалистов по вопросам, посвященным изучению актуальных пенитенциарных проблем.

Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы, созданная в 1921 г. в результате объединения Говардской ассоциации (1866) и Лиги уголовной реформы (1907), оказывает содействие исследованиям и деятельности по обеспечению более гуманного обращения с правонарушителями, осуществлению реформы и области пенитенциарной системы, отправлению правосудия. Лига уделяет определенное внимание вопросам воспитания заключенных, вознаграждения за их труд, отмены телесного наказания и смертной казни, использования Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Международная амнистия – организация, провозгласившая в качестве своей основной задачи освобождение лиц, подвергнутых тюремному заключению за политические и религиозные убеждения, по причинам этнического происхождения, цвета кожи, языка, в случае, если лица не применяли и не поддерживали насилие.

К числу иных международных неправительственных организаций, занимающихся вопросами предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, следует отнести Международную ассоциацию уголовного права, Международную ассоциацию помощи заключенным, Международное криминологическое общество, Международный совет по борьбе с алкоголизмом и наркоманией, Международную федерацию за права человека, Международную ассоциацию юристов-демократов и т. д.

Отличительной чертой всех названных международных неправительственных организаций является то, что в них могут входить, как правило, только отдельные лица и национальные организации, а не государства – основные субъекты международного права. Деятельность большинства этих организаций в основном протекает в рамках проводимых периодических международных конгрессов, издания различных документов, материалов по исследуемым проблемам.

10.3. Научное обеспечение совершенствования законодательства и функционирования уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь (1994 – 2014 гг.)

Деятельность по исполнению уголовных наказаний нуждается в многообразных научных знаниях: права, педагогики, психологии, экономической, управленческой науки и т. д. Фундаментальные основы названных отраслей знаний, обслуживающих уголовно-исполнительную систему, используются в нормотворческой деятельности, при создании

научной и учебно-методической литературы, при подготовке и переподготовке специалистов для данной сферы деятельности. Интенсивность и полнота привлечения уголовно-исполнительной системой достижений различных наук зависит от объема и разнообразия функций и задач, решаемых системой на том или ином этапе ее функционирования.

Разрыв научных интеграционных связей с распадом Союза ССР вызвал необходимость создания в Беларуси научных коллективов, обслуживающих потребности национальной системы исполнения уголовных наказаний. И поскольку основным заказчиком и заинтересованной стороной в обеспечении этой сферы деятельности выступает МВД Республики Беларусь, оно и стало как бы монополистом в осуществлении исследований уголовно-исполнительного блока, прежде всего в области уголовно-исполнительного права.

Развитию исследований пенитенциарной проблематики способствовало создание в Академии МВД Республики Беларусь в 1994 г. кафедры уголовно-исполнительного права. Ее профессорско-преподавательский состав совместно с учеными и практиками Комитета (с января 2004 г. – Департамента¹) исполнения наказаний и стал тем творческим коллективом, который сумел не только сгенерировать накопленный научный материал, но и выдвинуть новые идеи, развить их и внедрить в практику.

Приоритетным направлением деятельности данного коллектива стала разработка методологических основ и вариантов нового уголовно-исполнительного законодательства, прежде всего УИК Республики Беларусь, других нормативных правовых актов. Продолжением этих исследований явились разработка и публикация в 2000–2001 гг. Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа, других ведомственных нормативных актов, а также закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей». Представители науки принимали активное участие в разработке различного рода методических рекомендаций по повышению эффективности функционирования уголовно-исполнительной системы:

Государственной программы совершенствования уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел на 2001–2005 годы, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2001 г. № 1317;

¹ Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г. № 603 «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» Комитет исполнения наказаний преобразован в Департамент исполнения наказаний.

Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 (А.В. Шарков, В.Б. Шабанов);

Государственной программы совершенствования уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел на 2006–2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2005 г. № 1564 (А.В. Шарков, И.И. Куценков, С.В. Казак, В.И. Степаненко);

Комплексной программы научного исследования учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2006–2010 годы по теме «Совершенствование правовых и организационных основ деятельности уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь» (А.В. Шарков, И.И. Куценков, С.В. Казак, В.И. Степаненко);

Комплексной программы научного исследования учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2011–2015 годы по теме «Организационно-правовое обеспечение деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы: криминологический и уголовно-исполнительный аспекты» (В.А. Ананич, О.П. Колченогова, Н.А. Легенченко, А.В. Шарков, И.И. Куценков, С.В. Казак, В.И. Степаненко).

Закономерным результатом нормотворческой деятельности профессорско-преподавательского состава кафедры явилось включение А.В. Шаркова, В.Б. Шабанова, И.И. Куценкова и С.В. Казак в авторский коллектив изданного в 2012 г. первого в Беларуси «Научно-практического комментария к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Беларусь».

Проведение правовой реформы и обновление нормативно-правовой базы в области исполнения уголовных наказаний потребовали создания нового поколения учебников, учебных пособий, полных курсов лекций, иной учебно-методической литературы. Приоритет в этой сфере деятельности в республике, несомненно, принадлежит творческому коллективу кафедры уголовно-исполнительного права Академии МВД, первыми работами которого стали «История исправительно-трудовых учреждений Беларуси» (1999) и «История развития уголовно-исполнительного права Республики Беларусь» (2000), подготовленные А.В. Шарковым, В.Б. Шабановым, А.В. Вениосовым, С.А. Кадушкиным и др. В последующие годы учебная литература по уголовно-исполнительной тематике стала издаваться регулярно.

Очередным серьезным шагом в этом направлении было издание в 2001 г. А.В. Шарковым, В.Б. Шабановым, Н.Ф. Ахраменкой книги

«Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь. Общая часть», допущенной Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для высших учебных заведений. В этом же году под редакцией А.В. Шаркова издан «Сборник задач по уголовно-исполнительному праву» (авторы: А.В. Шарков, В.Б. Шабанов, О.В. Смирнов, В.В. Трифонов, И.И. Куценков) и спустя год – «Теоретические основы уголовно-исполнительного права», подготовленные В.Б. Шабановым, А.В. Шарковым, С.А. Кадушкиным, Н.Ф. Ахраменкой. В 2002 г. А.В. Шарковым опубликовано учебное пособие «Уголовно-исполнительное право», предназначенное для дидактического обеспечения соответствующего курса не только учебных заведений системы МВД, но и гражданских юридических учреждений высшего образования и факультетов республики (эта работа была допущена Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для студентов специальности «Правоведение» высших учебных заведений).

В 2003 г. под редакцией А.В. Шаркова опубликовано «Уголовно-исполнительное право. Особенная часть» (авторы: А.В. Шарков, В.С. Красиков, О.В. Смирнов, А.И. Гладкевич, Г.Г. Занимонец), а также учебное пособие «Уголовно-исполнительное право. Практикум», подготовленное А.В. Шарковым, В.Б. Шабановым, В.С. Красиковым, содержащее образцы документов правоприменительной деятельности учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (эта работа допущена Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для учреждений, обеспечивающих получение высшего образования по специальности «Правоведение»).

И как закономерный результат научно-методической деятельности кафедры в 2005 г. выходит в свет первый в Беларуси учебник «Уголовно-исполнительное право» с грифом Министерства образования, подготовленный А.В. Шарковым, переизданный в 2008 и 2012 гг. Данный учебник получил высокую оценку научно-педагогической общественности республики.

В 2009 г. С.В. Казак подготовлено и издано учебное пособие «Деятельность уголовно-исполнительных инспекций и исправительных учреждений открытого типа», которое допущено Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений по специальности «Правоведение».

В 2012 г. под общей редакцией С.В. Казак (авторы: С.В. Казак, И.И. Куценков, В.И. Степаненко, А.В. Шарков) опубликован обновленный «Сборник задач по уголовно-исполнительному праву».

Был издан ряд курсов лекций: «Правовое регулирование медико-социальной реабилитации хронических алкоголиков и наркоманов в Республике Беларусь» (2000), подготовленный А.В. Шарковым, С.А. Ка-

душкиным, В.Б. Шабановым, В.В. Трифоновым; «Правовые и организационные основы предварительного заключения под стражу» (2001) Л.Г. Провалинской; «Организация труда осужденных к лишению свободы и экономика исправительных учреждений» (2002) А.И. Гладкевича; «Организация управления уголовно-исполнительной системой» (2012) А.В. Шаркова, В.И. Степаненко, А.И. Гладкевича.

Эта литература, предназначенная для обеспечения учебного процесса, пользуется широким спросом не только у курсантов и слушателей учреждений образования системы МВД, но и у студентов и преподавателей других учреждений высшего образования. Это достойный вклад кафедры в отечественную науку и педагогику.

В целях обеспечения практической направленности учебного процесса по специальным дисциплинам и дисциплинам специализации, а также подготовки курсантов уголовно-исполнительного факультета к оперативно-служебной деятельности в реальных условиях работы органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в 2009 г. на базе ДИН МВД Республики Беларусь создан и успешно функционирует филиал кафедры. Его руководство осуществляет первый заместитель начальника Департамента – начальник управления оперативно-режимной работы полковник внутренней службы С.И. Проценко.

Взаимодействие с практическими органами в рамках договора о творческом сотрудничестве позволяет усилить прикладную направленность деятельности кафедры. В результате расширились формы и методы организации практического обучения курсантов: организована дополнительная практика, в 2004 г. впервые проведены межкафедральные комплексные оперативно-тактические учения курсантов.

В свою очередь, профессорско-преподавательский состав кафедры систематически выступает с лекциями перед практическими сотрудниками по проблемным вопросам применения уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь.

По обозначенной проблеме белорусскими учеными был подготовлен и опубликован ряд научных монографий:

А.В. Шаркова «Военнопленные и интернированные на территории Беларуси: роль органов внутренних дел в их содержании и трудовом использовании (1944–1951 гг.)» (1997); «Kriegsgefangene und Zwangsdeportierte in Belarus (1944–1951)» (2000); «Архипелаг ГУПВИ на территории Беларуси: 1944–1951 гг.» (2003); «Уголовно-исполнительная система МВД Республики Беларусь: 90 лет» (2010); «Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь: история и современность» (2010); «Амнистия в законодательстве Республики Беларусь: история и современность» (2013); «Ссылка, высылка, депортация: принудительные миграции населения Белорусской ССР» (2014);

В.Б. Шабанова «Организационные и правовые проблемы предупреждения и раскрытия преступлений в исправительных учреждениях» (2001); «Теоретико-правовые и организационно-тактические проблемы противодействия преступности в уголовно-исполнительной системе» (2002);

А.И. Гладкевича «Организация производственно-хозяйственной деятельности предприятий исправительных учреждений в современных условиях» (2002);

А.Н. Пастушени «Криминогенная сущность личности преступника: методология познания и психологическая концепция» (1998);

С.А. Кадушкина «Правовое положение лиц, отбывающих наказания. Теоретические и организационные проблемы» (2002);

С.В. Казак «Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества» (2004) и др.

Уголовно-исполнительная проблематика в рассматриваемый период нашла свое отражение в ряде научных статей. Только профессорско-преподавательским составом кафедры уголовно-исполнительного права их было издано около 300. Закономерным итогом научной деятельности профессорско-преподавательского состава кафедры стало издание в 2004 г. первого сборника научных трудов, посвященного 10-летию со дня образования кафедры, под общей редакцией А.В. Шаркова «Проблемы совершенствования уголовно-исполнительного законодательства и деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания». В последующие годы кафедральные сборники научных трудов стали издаваться регулярно.

Все эти теоретические работы создали весьма разветвленную систему взглядов, благодаря которой стало возможным объяснить возникающие на практике вопросы, обобщить саму практику и существенно усовершенствовать законодательство, регулирующее как исполнение наказания и исправления осужденных, так и уголовно-исполнительную систему в целом.

Так сложилось, что в Беларуси уголовно-исполнительная проблематика на уровне подготовки кандидатских и докторских диссертаций активно разрабатывалась учеными смежных отраслей научных знаний. В частности, по специальности 07.00.02 – отечественная история докторскую диссертацию по теме «Содержание и трудовое использование военнопленных и интернированных на территории Беларуси в системе органов внутренних дел (1944–1951 гг.)» в 1998 г. защитил А.В. Шарков; по специальности 19.00.06 – юридическая психология докторскую диссертацию по теме «Криминогенная сущность личности преступника (психологический аспект)» в 2000 г. защитил А.Н. Пастушеня; по специальности 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность докторскую диссер-

тацию по теме «Теоретико-правовые и прикладные проблемы противодействия преступности в уголовно-исполнительной системе» в 2002 г. защитил В.Б. Шабанов. Были защищены кандидатские диссертации: в 2000 г. по специальности 19.00.06 – юридическая психология по теме «Особенности исправительной психологической коррекции личности корыстных преступников в условиях лишения свободы» В.Г. Стукановым; в 2004 г. по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право по теме «Теоретико-правовые и организационные аспекты исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества» С.В. Казак; в 2005 г. по специальности 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность по теме «Теоретико-прикладные аспекты выявления и предупреждения правонарушений в учреждениях уголовно-исполнительной системы» В.С. Красиковым; в 2010 г. по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право по теме «Ресоциализационные условия исполнения лишения свободы в отношении лиц, ранее отбывавших это наказание» В.И. Степаненко; в 2011 г. по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право по теме «Критерии и степень исправления осужденных к лишению свободы, их влияние на индивидуализацию исправительного процесса» В.Е. Бурым; в 2014 г. по этой же специальности по теме «Законные интересы осужденных к лишению свободы: правовое регулирование и практика реализации (на примере Республики Беларусь)» Н.В. Кийко.

Проблемы исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными в рассматриваемый период получили должное обсуждение на различного рода научных семинарах и конференциях, что позволило в довольно непродолжительный промежуток времени сформулировать новые подходы к формированию политики, законодательства и практики функционирования уголовно-исполнительной системы.

Одним из первых научных форумов со времени обретения Республикой Беларусь суверенитета следует назвать Международный научно-практический семинар «Подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений», проведенный под эгидой Совета Европы в рамках программы ТЕМИС, проект 4 («Новая концепция тюремной системы»), состоявшийся 16–18 апреля 1996 г. в Минске. В работе семинара наряду с белорусскими учеными и практиками принимали участие советник Директората по законодательным делам в Совете Европы Б. Янсон, эксперты Совета Европы. На семинаре шла речь о готовности уголовно-исполнительной системы работать в новых условиях в соответствии с международными требованиями, а также обсуждались индивидуальные зарубежные программы исправления осужденных и возможность их применения работниками исправительных учреждений республики.

Достаточно интересными в плане новых подходов в работе с осужденными явились семинары по проблеме свободы вероисповедания в пенитенциарной системе. В Республике Беларусь взаимодействие священников Белорусской православной церкви с исправительными учреждениями началось с 1994 г. Именно тогда между Белорусским Экзархатом Московского Патриархата и Комитетом исполнения наказаний при участии и содействии Международного тюремного сообщества была достигнута договоренность об осуществлении церковной деятельности в сфере тюремного служения и социально-психологической адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

С этого времени началось проведение семинаров с участием тюремных священников, практических работников исправительных учреждений, ученых Академии МВД, иных учреждений высшего образования республики, представителей других государств. Наиболее представительным из них являлся четвертый семинар, состоявшийся на базе уголовно-исполнительного факультета Академии МВД в августе 1997 г., организованный Минским Епархиальным управлением совместно с КИН МВД Республики Беларусь при участии Международного тюремного сообщества. На открытии семинара к присутствующим обратился Патриарший Экзарх всея Беларуси, Митрополит Минский и Слуцкий Филарет. Приветственное слово участникам семинара произнес представитель Фонда развития церквей Б. Данкен, деятельность которого направлена на помощь священническому служению в тюрьмах. О возрождении русской традиции православного служения в тюрьмах рассказал региональный директор Международного тюремного сообщества стран Восточной Европы И. Сатиров. Он выразил мысль о необходимости взаимной помощи и поддержки в этом благородном деле. Опыт своей работы в тюрьмах поделились гости – пастор Р. Уиллер и доктор К. Карр (США). Живой отклик вызвали выступления тюремных священников, представителей КИН, профессорско-преподавательского состава уголовно-исполнительного факультета Академии МВД. Участники семинара отметили, что совместная деятельность по духовному возрождению личности дает положительные результаты, способствует улучшению морально-психологической обстановки в среде осужденных. Были определены пути более тесного и плодотворного сотрудничества и выработан итоговый документ – Соглашение о взаимодействии представителей Белорусской Православной Церкви и Комитета исполнения наказаний МВД Республики Беларусь.

Следует отметить, что двери исправительных учреждений открыты не только для православных священников, но и для представителей других традиционных для Беларуси вероисповеданий (католиков, мусульман, иудеев). Однако именно Белорусская православная церковь в

наибольшей мере взяла на себя ношу служения в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы МВД, что дает оступившемуся человеку возможность перестать быть преступником. На сегодняшний день в местах лишения свободы функционируют 20 храмов, 5 домовых церквей. В исправительных учреждениях открытого типа имеются постоянные пастыри и действуют моленные комнаты. В учреждениях уголовно-исполнительной системы МВД ведут работу 82 православных священнослужителя. Белорусской православной церковью создан и реализуется проект «Содействие интеграции лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

В апреле 2014 г. на базе ИК-3 состоялась рабочая встреча начальника ДИН МВД полковника милиции С.И. Дорошко с Митрополитом Минским и Слуцким Павлом, Патриаршим Экзархом всея Беларуси и архиепископом Витебским и Оршанским Димитрием. В ходе рабочей встречи была подписана Инструкция о порядке выполнения служебных обязанностей священнослужителями и мирянами Белорусской Православной Церкви в учреждениях, исполняющих наказание, следственных изоляторах и лечебно-трудовых профилакториях МВД Республики Беларусь.

В сентябре 2014 г. Белорусская православная церковь отметила 20-летие своего служения в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы МВД республики проведением научно-практической конференции «20 лет взаимодействия Белорусской Православной Церкви и Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Особо следует остановиться на Международной конференции «Реформирование пенитенциарной системы», проведенной в Минске 8–10 октября 1997 г. Конференция проводилась по инициативе неправительственной организации Белорусский Хельсинкский комитет. В ее организации принимал участие КИН МВД Республики Беларусь. Она собрала широкий круг участников не только из Беларуси, но и из Германии, Румынии, Чехии, России, Польши. Кроме заслушивания докладов и просмотра специально снятых фильмов участникам конференции была предоставлена возможность посетить ряд исправительных учреждений республики. На конференции удалось в достаточной мере представить Беларусь как страну, стремящуюся к существенной реорганизации уголовно-исполнительной системы в соответствии с требованиями международных стандартов обращения с осужденными и максимальной гуманизации условий отбывания наказаний.

В рассматриваемый период состоялся ряд научных форумов по проблемам отбывания наказания отдельных категорий осужденных. В частности, в мае 1997 г. был проведен семинар «Проблемы совершенствования исправительного процесса с осужденными» в Бресте; в

ноябре 1999 г. с участием зарубежных представителей состоялся семинар «Международный опыт работы с заключенными женщинами» в Гомеле; с 1999 по 2003 г. конференция, семинары по проблемам исправления несовершеннолетних преступников, а также защиты их прав в условиях отбывания наказания в воспитательных колониях состоялись в Витебске и Бобруйске.

Позитивным как для теоретиков, так и для практиков было то, что все мероприятия проводились на базе исправительных учреждений. Это давало, с одной стороны, возможность более широкого привлечения к дискуссии по обсуждаемым проблемам практических работников, а с другой – возможность ученым ознакомиться с практической деятельностью исправительных учреждений.

29–30 сентября 1999 г. в Бобруйске прошла научно-практическая конференция «Организационно-правовые проблемы реабилитации осужденных». В конференции, проведенной по инициативе КИН, принимали участие представители министерств внутренних дел, образования здравоохранения, социального обеспечения, общественных организаций, Белорусского Экзархата Минского Епархиального управления, профессорско-преподавательский состав ведущих учреждений образования республики. Участники конференции ознакомились с работой ВК-2 и СИЗО-5 УВД Могилевского облисполкома.

В апреле 2001 г. в Минске прошел Международный семинар «Современное уголовно-исполнительное законодательство и его применение в Республике Беларусь и на международном уровне». В его работе приняли участие ученые и практики из Варшавы, Осло, Смоленска, Рязани, а также руководитель консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси. Основной вопрос семинара – совершенствование белорусского законодательства об исполнении уголовных наказаний и его соответствие международным стандартам.

Определенное значение для формирования политики в сфере исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными имели Международный семинар «Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан в законодательстве Республики Беларусь», состоявшийся в апреле 2001 г. в Минске, и прошедшая в ноябре 2002 г. в Минске республиканская научно-практическая конференция «Проблемы назначения и исполнения наказания в виде лишения свободы в аспекте либерализации уголовной политики»¹.

В 2001 и 2003 гг. в Минске по инициативе правозащитной организации «Правовая инициатива», при содействии Генерального директо-

¹ См.: Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан в законодательстве Республики Беларусь. Минск, 2001.

рата по правам человека Совета Европы прошли международные семинары по проблеме отмены смертной казни. На них остро обсуждался широкий круг вопросов исторического, юридического и правозащитного характера, связанных с отменой смертной казни, осмысливался опыт применения пожизненного заключения¹.

Не менее значимые проблемы, влияющие на деятельность уголовно-исполнительной системы, были предметом обсуждения республиканской научно-практической конференции «Проблемы назначения и исполнения наказания в виде лишения свободы в аспекте дальнейшей либерализации уголовной политики», состоявшейся 15 ноября 2002 г. в Минске на базе Белорусского государственного университета. Предметом обсуждения участников конференции были первые результаты применения новых законов (УК, УПК, УИК) за двухлетний период их действия. На конференции обсуждались также наиболее перспективные пути совершенствования законодательства, самой уголовно-исполнительной системы и основных направлений их деятельности.

Достаточно интересной в плане конструктивности подходов при рассмотрении практики и перспектив применения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, явилась Международная конференция «Альтернативы лишению свободы в системе уголовного правосудия Республики Беларусь: практика и перспективы», состоявшаяся в ноябре 2003 г. в Минске.

В числе мероприятий, прошедших за последние годы, заслуживают особого внимания международные научно-практические конференции, проведенные кафедрой уголовно-исполнительного права: «Исполнение наказаний и иных мер уголовной ответственности» (2010, 2012); «Исполнение наказаний и иных мер уголовной ответственности в современных условиях» (2013). Темы конференций весьма актуальны. На них рассматривались проблемы развития уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в Республике Беларусь и России на современном этапе, а также криминологического изучения личности преступника и ее коррекции, предложения по совершенствованию исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности. Материалы конференций опубликованы² и нашли широкое применение в научно-

¹ См.: Смертная казнь. Да? Нет! : материалы Междунар. семинара «Отмена смертной казни: европейский подход». Минск, 2001 ; Отмена смертной казни в Республике Беларусь. Минск, 2003.

² Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 22 апр. 2010 г.) / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: А.В. Шарков (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2010 ; Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 26 апр. 2012 г.) / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ;

педагогическом процессе и практике деятельности исправительных учреждений и органов, исполняющих наказания.

Пути совершенствования законодательства, а также уголовно-исполнительной системы республики в целом и отдельных направлений ее деятельности были предметом обсуждения и ряда других научных форумов, проходивших не только в Беларуси, но и за рубежом. Только профессорско-преподавательский состав кафедры уголовно-исполнительного права в рассматриваемый период принял участие более чем в 35 таких мероприятиях. Немаловажным фактором в развитии и завоевании авторитета кафедры стало формирование тесных связей с коллегами из Академии права и управления ФСИН России (Рязань), Вологодского института права и экономики ФСИН России, Псковского юридического института ФСИН России, Брянского и Смоленского филиалов Московского юридического университета МВД России, Академии управления МВД России.

Уголовно-исполнительная проблематика в определенной мере нашла развитие и в рамках юридической научной школы Белорусского государственного университета, возглавляемой известным в республике ученым, доцентом, заслуженным юристом Республики Беларусь, ныне заместителем директора по научной работе Института переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и органов юстиции БГУ А.В. Барковым. Ведущим представителем которой является доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь В.М. Хомич – один из разработчиков не только УИК Республики Беларусь, в основу которого легла его авторская концепция, но и модельного уголовно-исполнительного кодекса для стран СНГ. В настоящее время под его руководством исследования в области уголовно-исполнительного законодательства и права успешно осуществляются в возглавляемом им Научно-практическом центре проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. Отдельные специалисты в области уголовно-исполнительного права работают в различных учебных и научных учреждениях республики. Однако следует констатировать, что их исследования в значительной своей части не являются систематическими и не носят комплексного характера (в основном обслуживают учебный процесс, написание диссертаций и т. п.). Поэтому влияние этих исследований на практику уголовно-исполнительной системы довольно ограничено и носит преимущественно локальный характер.

редкол.: А.В. Шарков (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2012 ; Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности в современных условиях : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 28 марта 2013 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: А.В. Шарков (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2014.

Таким образом, обсуждение проблем уголовно-исполнительного законодательства и функционирования уголовно-исполнительной системы в целом в 1994–2014 гг. шло не только интенсивно, но и плодотворно. Уголовно-исполнительная система Беларуси базируется на достаточно весомой научной основе, значительный вклад в разработку которой внес профессорско-преподавательский состав кафедры уголовно-исполнительного права Академии МВД Республики Беларусь, которая со времени своего образования стала не только научным и учебно-методическим, но и своеобразным организационным центром изучения проблем исполнения наказаний в Республике Беларусь.

Рекомендуемая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г., № 365-З : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Права человека : сб. междунар.-правовых док. / сост. В.В. Щербов. Минск : Белфранс, 1996. 1146 с.

Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. Минск : Тесей, 2012. 386 с.

Глава 11

Особенности правового положения осужденных. Исправление осужденных и его основные средства

11.1. Правовое положение осужденных

Понятие правового положения осужденных. Уголовное наказание представляет собой комплекс правоотношений, в связи с чем правовое положение осужденных существенно отличается от правового положения других граждан Республики Беларусь.

Под правовым положением осужденных следует понимать совокупность конституционных, гражданских и иных специальных прав и обязанностей, которыми обладают осужденные. При этом согласно ч. 1 ст. 8 УИК государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказания и иных мер уголовной ответственности в отно-

шении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность.

Осужденные, отбывая наказание, продолжают оставаться гражданами Республики Беларусь, поэтому на них распространяются общегражданские права, законные интересы и юридические обязанности, как на всех остальных граждан, за исключением ограничений, которые определяются фактором их осуждения. Так, согласно ч. 2 ст. 8 УИК при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь. Объем и уровень данных правоограничений зависят от вида отбываемого наказания и условий его отбывания. Однако данные правоограничения носят временный характер, поскольку действуют только в период отбывания осужденными наказания и могут устанавливаться исключительно законом. Причем в соответствии со ст. 23 Конституции Республики Беларусь эти ограничения могут быть обусловлены лишь интересами национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Следовательно права и обязанности осужденных подразделяются на две группы: права и обязанности общие для всех граждан Республики Беларусь; права и обязанности специальные, т. е. принадлежащие только осужденным.

Общие права и обязанности осужденных делятся на конституционные и гражданские. Они регламентируются Конституцией Республики Беларусь, административным, гражданским, трудовым и иным законодательством. Так, за осужденными сохраняется общий правовой статус гражданина, поэтому они продолжают пользоваться правами и нести обязанности, как и все остальные граждане. Однако правовой статус осужденного не может не отличаться от правового статуса гражданина, что определяется самим фактом осуждения лица и видом назначенного судом наказания. Например, согласно ст. 64 Конституции Республики Беларусь лица, по приговору суда содержащиеся в местах лишения свободы, в выборах депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, не участвуют.

Специальные права и обязанности регламентируются уголовно-исполнительным законодательством и присущи только осужденным. Их объем и уровень определяются видом отбываемого наказания, условиями и порядком его отбывания, а также поведением осужденного.

Правовое положение осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства определяется установлением им прав и обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, в том числе международными договорами Беларуси о правовом положении ино-

странных граждан и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь.

Исполнение осужденными своих обязанностей и реализация предоставленных им прав тщательно регламентированы в нормах гл. 2 УИК. Там закреплена развернутая система субъективных прав и юридических обязанностей осужденных. В наименованиях ст. 9 и 10 УИК они названы основными обязанностями и основными правами осужденных. Закрепленные в ст. 11–13 права осужденных на личную безопасность, свободу вероисповедания и обращения с заявлениями, предложениями и жалобами представляют собой элементы тех же самых основных прав осужденных.

Содержание основных обязанностей и прав осужденных сформулировано исходя из их личности, степени универсальности, а также общности для различных видов наказаний. Объем прав и обязанностей может меняться в зависимости от поведения осужденного.

Основные обязанности осужденных. К основным обязанностям осужденных относятся: выполнение обязанностей, установленных законодательством Республики Беларусь, определяющим порядок и условия отбывания наказания, а также соблюдение принятых в обществе норм поведения, требований санитарии и гигиены, выполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказание. Кроме того, осужденные обязаны вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказание, а также другим осужденным. Они обязаны являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказание, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора суда. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу (ч. 1 ст. 9 УИК).

Указанные в ст. 9 УИК обязанности осужденных не являются исчерпывающими, так как они в большей части закреплены в нормах Особенной части УИК применительно к конкретным видам наказаний и иным мерам уголовной ответственности.

Основные права осужденных. Законом подробно регламентируются и основные права осужденных. Осужденные имеют право на *получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом наказания*, а администрация учреждения или органа, исполняющих наказание, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказания (ч. 1 ст. 10 УИК). Осужденные имеют право на *вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказание*. Они не должны подвергаться

жестокому, бесчеловечному либо унижающему их достоинство обращению (ч. 2 ст. 10 УИК).

Осужденные *не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам*, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье, даже в том случае, когда осужденный дает согласие на такие опыты (ч. 3 ст. 10 УИК).

Право на *охрану здоровья* относится к тем основополагающим правам человека, которые не могут быть ограничены, в том числе в связи с исполнением наказания (ч. 6 ст. 10 УИК). Ст. 45 Конституции Республики Беларусь закрепляет право каждого гражданина на охрану здоровья и медицинское обслуживание. Медицинская помощь осужденным оказывается в амбулаторных или стационарных условиях как в специализированных медицинских учреждениях, так и в медицинских учреждениях государственной системы здравоохранения.

Закон Республики Беларусь от 5 мая 2010 г. № 123-3 предоставил право осужденным на *занятие физической культурой и спортом* (ч. 6¹ ст. 10 УИК).

Уголовно-исполнительное законодательство впервые закрепило право осужденных на *пенсионное обеспечение*. Этим выражается конкретное проявление принципа социальной справедливости в нормотворчестве, результатом реализации которого стало восстановление конституционного права гражданина на социальное обеспечение (ст. 47 Конституции, ч. 7 ст. 10 УИК).

Осужденным предоставлено право на *получение квалифицированной юридической помощи*, которая им может быть оказана как адвокатами, так и иными лицами, имеющими на это право (ч. 8 ст. 10 УИК).

Осужденные иностранные граждане имеют право на *поддержание связи с дипломатическими представительскими и консульскими учреждениями* своих государств, а граждане стран, не имеющих таких учреждений в Республике Беларусь, – с дипломатическими представительскими органами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами и международными организациями, занимающимися их защитой (ч. 9 ст. 10 УИК). УИК, закрепив такое право осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства, тем самым материализовал предложения, содержащиеся в Рекомендациях в отношении обращения с иностранными осужденными, утвержденных II Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также в правиле 38 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. В частности, в этих документах подчеркивается, что осужденным иностранным гражданам без промедления должна быть предоставлена информация об их праве требовать контакта с их консульским представителем, а лицам без гражданства – с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, зани-

мающим их защитой, а также любая другая соответствующая информация, касающаяся их статуса, и т. д.

Чрезвычайно важным является право осужденных на *личную безопасность*. Законодательное закрепление такого права позволяет администрации учреждения, исполняющего наказание, перевести осужденного, которому угрожает опасность, в другое место для отбывания наказания.

Закон устанавливает, что при возникновении угрозы личной безопасности осужденного, отбывающего наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы или пожизненного заключения, со стороны других осужденных он вправе обратиться к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае должностное лицо обязано незамедлительно принять меры к обеспечению личной безопасности такого осужденного (ст. 11 УИК). Прерогатива определения той или иной меры обеспечения безопасности осужденного принадлежит начальнику учреждения, исполняющего наказание. Это могут быть перевод осужденного в безопасное место либо иные меры, устраняющие опасность совершения правонарушения, посягающего на личную безопасность осужденного.

УИК конкретизирует конституционное право гражданина на *свободу вероисповедания* (ст. 12). Осужденные вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, и совершать религиозные обряды. При этом не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также ущемляться права других лиц.

Осужденным, которые отбывают наказание в виде ограничения свободы, по их просьбе может быть разрешено посещение мест богослужений, находящихся за пределами исправительного учреждения открытого типа. К осужденным к аресту, лишению свободы и смертной казни по их просьбе приглашаются священнослужители. Для отправления религиозных культов, ритуалов, обрядов администрация учреждений, исполняющих наказание, выделяет соответствующее помещение. Кроме того, осужденным разрешается пользоваться предметами культа и религиозной литературой. К осужденным, водворенным в штрафной и дисциплинарный изоляторы, переведенным в помещение камерного типа исправительных колоний в условиях общего, усиленного и строгого режима, а также в одиночные камеры исправительных колоний особого режима, священнослужители допускаются по разрешению администрации этих учреждений.

Одной из важных гарантий правовой защищенности является право осужденных *обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами* в

соответствии с законодательством Республики Беларусь (ст. 13 УИК). Предложения, заявления и жалобы могут быть изложены как в устной, так и письменной форме. Осужденные к аресту, лишению свободы, пожизненному заключению, смертной казни направляют жалобы и заявления через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказание. Иные осужденные направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно.

Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, лишению свободы, пожизненному заключению и смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание, цензуре не подлежат и не позднее суток (за исключением выходных и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими) направляются по назначению.

Адресаты, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством сроки и довести принятые решения до сведения осужденных через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказание.

Предложения, заявления и жалобы по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказание, не приостанавливают его исполнение.

Важным правом осужденных является возможность обращения с предложениями, заявлениями и жалобами не только в администрацию учреждений и органов, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, но и в суд, прокуратуру и любые государственные и общественные организации, а также общественные объединения (ч. 4 ст. 10 УИК).

Осужденные, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, обращаются с заявлениями, предложениями и жалобами, дают объяснения и ведут переписку на белорусском или русском языке либо других языках, которыми они владеют, и пользуются в необходимых случаях *услугами переводчика*. Ответы осужденным даются на языке обращения. В случае необходимости перевод обеспечивается учреждением или органом, исполняющими наказание (ч. 5 ст. 10 УИК).

Таким образом, глубокое понимание исходных позиций в установлении правового положения осужденных позволяет эффективно осуществлять правоприменительную практику в области исполнения наказания.

Права и обязанности осужденных к лишению свободы. Лишение свободы наиболее существенно деформирует правовой статус гражданина, меняет весь его образ жизни. Сущность наказания в виде лишения свободы состоит в изоляции преступника от общества путем помещения его в специально предназначенное для этого государственное учреждение. В результате некоторые права и свободы гражданина ос-

таются в неприкосновенности, других осужденный лишается, третьи может осуществлять лишь ограниченно, в особом порядке, предусмотренном законом. На основании того, что наказание, связанное с лишением осужденного свободы, отличается от иных видов наказаний объемом правоограничений, осужденные обладают специальными правами и обязанностями.

Поскольку специальный статус лиц, лишенных свободы, базируется главным образом на разрешительном принципе, основным способом правового регулирования является *дозволение*. Так, осужденным разрешается приобретать по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также пенсий и иных социальных пособий продукты питания и предметы первой необходимости, получать посылки, передачи, бандероли или мелкие пакеты, иметь свидания с близкими родственниками и иными лицами, отправлять и получать денежные переводы, вести переписку, приобретать литературу через книоторговую сеть, подписываться на газеты и журналы, иметь телефонные разговоры с близкими родственниками и т. д.

Осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в условиях общего режима, исправительных колониях-поселениях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы исправительных и воспитательных учреждений продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения (ч. 1 ст. 92 УИК).

В порядке поощрения осужденным, содержащимся в исправительных колониях-поселениях, может быть не более двух раз в год разрешен краткосрочный выезд к близким родственникам продолжительностью до пяти суток без учета времени, необходимого для проезда туда и обратно (ч. 2 ст. 92 УИК).

Некоторым категориям осужденных может быть разрешено передвижение за пределами исправительного учреждения без конвоя или сопровождения (ст. 90 УИК). Это лица, твердо ставшие на путь исправления и отбывшие определенную часть срока наказания (не менее $\frac{1}{4}$ срока наказания – взрослые осужденные и не менее шести месяцев – несовершеннолетние).

Лишением свободы обусловлены и специальные обязанности осужденных, к которым относятся, например, обязанность носить одежду установленного образца, передвигаться по территории исправительного учреждения строем и т. д.

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, *осужденные к лишению свободы обязаны:*

соблюдать правила внутреннего распорядка, а также распорядок дня исправительного учреждения;

бережно относиться к имуществу исправительного учреждения и имуществу других лиц;

добросовестно относиться к труду и учебе;

быть вежливыми между собой, с работниками исправительного учреждения и другими лицами;

беспрекословно выполнять законные требования представителей администрации;

содержать в чистоте жилые помещения, рабочие места, в опрятном виде одежду, по установленному образцу заправлять постель, соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волосистой части головы, хранить продукты питания и предметы первой необходимости в специально оборудованных местах и помещениях (чемоданы, рюкзаки, сумки, вещевые мешки должны содержать сведения о владельце и перечень имущества, подписанный осужденным, начальником отряда и работником режимного отдела исправительного учреждения);

принимать пищу, выдаваемую и приготовленную на пищеблоке, только в столовой исправительного учреждения;

носить на одежде установленного образца нагрудные и нарукавные знаки, за исключением осужденных, содержащихся в исправительных колониях-поселениях;

обращаться к представителям администрации исправительного учреждения и военнослужащим, осуществляющим надзор, на «Вы» и называть их «гражданин», «гражданка» и далее по званию либо занимаемой должности, в воспитательной колонии разрешено обращаться по имени-отчеству;

при встрече с работниками исправительного учреждения и другими лицами, посещающими исправительное учреждение, вставать и здороваться с ними;

проходить медицинские осмотры и необходимое обследование с целью своевременного обнаружения инфекционных и иных заболеваний, а также медицинское освидетельствование для выявления фактов употребления алкогольных напитков, наркотических средств, сильнодействующих (токсических) веществ, получения телесных повреждений;

соблюдать требования пожарной безопасности;

принимать участие в работах по коллективному самообслуживанию, благоустройству исправительного учреждения и прилегающих к нему территорий в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь;

являться по вызову администрации исправительного учреждения;

при передвижении по территории исправительного учреждения под конвоем выполнять требования конвойного подразделения, держать руки в положении за спиной.

Кроме того, ряд обязанностей осужденных устанавливается при помощи такого способа правового регулирования, как *запреты*. Осужденным запрещено хранить при себе деньги, ценные бумаги и иные ценности, а также предметы, запрещенные к использованию в исправительных учреждениях. Запрещается переписка между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, не являющимися родственниками, а также всякая иная переписка вопреки законодательству и т. д.

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений *осужденным к лишению свободы запрещается:*

нарушать линию охраны объектов либо границы территории исправительного учреждения;

выходить без разрешения администрации исправительного учреждения за пределы локальных и изолированных участков, а также производственных зон;

находиться без разрешения администрации исправительного учреждения в жилых помещениях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых не работают;

приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными к использованию в исправительном учреждении предметами и вещами;

курить в не отведенных для этого местах;

покупать, присваивать принадлежащие другим осужденным, продавать или отчуждать иным способом в пользу других осужденных продукты питания, предметы, изделия и вещи, находящиеся в личном пользовании;

играть в карты;

играть в настольные и другие игры с целью извлечения материальной или другой выгоды;

наносить себе или другим лицам татуировки;

носить бороду и усы;

употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать и присваивать клички;

завешивать и менять без разрешения администрации исправительного учреждения спальные места, а также оборудовать спальные места на производстве, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях;

без разрешения администрации исправительного учреждения содержать животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения;

вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов на стенах, тумбочках и кроватях;

самовольно возводить на производственных и иных объектах исправительного учреждения различные постройки, шкафы, металлические ящики и т. п.;

пользоваться без разрешения администрации исправительного учреждения заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд;

употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах;

подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

оставлять без разрешения администрации исправительного учреждения рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;

противодействовать администрации исправительного учреждения при проведении режимных мероприятий;

вступать в общение с осужденными, содержащимися изолированно (помещения камерного типа, штрафные изоляторы, запираемые помещения, одиночные камеры, карантинное помещение);

заниматься членовредительством;

иметь на объектах работы продукты питания, посуду, настольные игры, спортивную одежду, телевизионные приемники и радиоприемники;

изготавливать, хранить самодельные электрические приборы и пользоваться ими;

использовать труд других осужденных в корыстных целях;

выносить продукты питания из столовой исправительного учреждения без разрешения администрации исправительного учреждения;

отправлять и получать почтовую корреспонденцию, минуя администрацию исправительного учреждения;

хранить и распространять литературу, корреспонденцию и иные материалы, содержащие пропаганду войны, геноцида, насилия, жестокости, социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, а также порнографического характера;

заниматься мужеложством, лесбиянством, совершать развратные действия.

Невыполнение вышеуказанных обязанностей, а также законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказание, влечет установленную законом ответственность. Ответственность осужденных также строго регламентирована законом.

Говоря о правовом статусе осужденных в сфере *материально-бытового и медико-санитарного обеспечения*, необходимо отметить, что конституционное право каждого гражданина на жилище конкретизируется уголовно-исполнительным законодательством, на основании которого этим лицам обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия, соответствующие правилам санитарии и гигиены (ст. 94 УИК). Норма жилой площади на одного осужденного в исправительной колонии и тюрьме не может быть менее 2 м^2 , в воспитательных колониях – $3,5 \text{ м}^2$, а в лечебных исправительных учреждениях – 3 м^2 . Осужденные имеют специальные права: им предоставляется индивидуальное спальное место и постельные принадлежности, одежда, белье и обувь по сезону, питание, обеспечивающее нормальную жизнедеятельность организма. Осужденным беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, больным и инвалидам I и II группы создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

За лицами, лишенными свободы, сохраняется общегражданское право на охрану здоровья, а лечебно-профилактическая, санитарно-гигиеническая и противозидемическая работа организуется и проводится в соответствии с законодательством о здравоохранении, нормативными актами МВД Республики Беларусь и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (ст. 96 УИК). В местах лишения свободы организуются необходимые лечебно-профилактические учреждения: медицинские части, больницы, лечебные исправительные учреждения.

Осужденные имеют право на дополнительные лечебно-профилактические услуги. Оплата таких услуг осуществляться самим осужденным за счет собственных средств.

Особое внимание закон уделяет *особенностям отбывания наказания беременными женщинами, кормящими матерями и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет*.

УИК предусматривается возможность организации домов ребенка, где создаются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. В том случае, если у матери ребенка, достигшего трехлетнего возраста, неотбытой срок не превышает одного года, то его пребывание в доме ребенка может быть продлено до освобождения матери (ст. 95).

Кроме того, осужденным женщинам, имеющим детей в доме ребенка исправительных колоний, для устройства детей у родственников либо в детском интернатном учреждении может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений на срок до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и об-

ратно, а осужденным женщинам, имеющим детей-инвалидов вне исправительной колонии, – один краткосрочный выезд в год на тот же срок для свидания с ними (ч. 3 ст. 92 УИК).

Осужденным женщинам, добросовестно относящимся к труду и соблюдающим требования режима, может быть разрешено проживание вне исправительной колонии на время освобождения от работы по беременности и родам, а также на период до достижения ребенком трехлетнего возраста. Они имеют право отправлять и получать письма, посылки, передачи, бандероли, мелкие пакеты, осуществлять свидания без ограничения, могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и пользоваться ими без ограничения (ст. 91 УИК).

Значимыми являются нормы, регламентирующие правовой статус осужденных, относящихся к сфере *труда*.

Конституционное право гражданина на труд состоит из ряда правомочий, часть из них (получение работы, профессиональной подготовки) распространяется на осужденных без каких-либо изъятий. Они гарантируются соответствующими обязанностями администрации исправительного учреждения, создающей условия для их реализации и обеспечивающей соблюдение правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, которые также распространяются на осужденных в полном объеме.

Другая часть правомочий (на оплату труда, зачет времени выполнения оплачиваемых работ в общий трудовой стаж) относится к группе прав и обязанностей специального статуса, конкретизирующих общегражданские.

В реализации таких правомочий, как выбор профессии, рода занятий, работы, осужденные ограничены на весь период отбывания наказания, что, в свою очередь, обуславливает невозможность добровольного вступления в трудовые отношения, их изменения или добровольного прекращения.

Важной особенностью статуса лиц, лишенных свободы, является то, что на них возлагается специальная обязанность трудиться, гарантируемая возможностью применения специальных санкций. Так, в соответствии с законом отказ от работы или прекращение работ является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь применение мер взыскания (ч. 6 ст. 98 УИК). Это специальная обязанность трудиться проявляется в том, что, конкретизируя сферу использования труда осужденных, она ограничивает их общегражданское право на труд. Следует отметить, что на осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет, а также осужденных, являющихся инвалидами I и II группы, обязанность тру-

даться не распространяется. Они могут привлекаться к труду по желанию в соответствии с законодательством о труде Республики Беларусь (ч. 2 ст. 98 УИК). К специальным относится также обязанность осужденных трудиться без оплаты труда при выполнении работ по уборке и благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

В соответствии с законом в исправительных учреждениях организуется получение осужденными к лишению свободы общего среднего, профессионально-технического *образования* и прохождение профессиональной подготовки (ст. 109 УИК). Получение образования выступает для осужденных одновременно и правом, и обязанностью.

Организация и исполнение наказания в виде лишения свободы и его законодательное регулирование должны надежно обеспечивать правовую и социальную защиту осужденных, способствуют эффективности исправительного процесса в исправительных учреждениях.

Придавая особое значение закреплению указанных выше основных прав осужденных, законодатель, тем не менее, устанавливает определенные порядок и предел их реализации, которые заключаются в том, что они не должны нарушать порядок и условия отбывания наказания и ущемлять права и законные интересы других лиц.

11.2. Исполнение наказания и применение к осужденным мер воспитательного и исправительного воздействия, основные средства исправления осужденных

11.2.1. Понятие и правовое регулирование исполнения и отбывания наказания

Уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь в соответствии с целями уголовной ответственности имеет своими задачами регулирование исполнения и отбывания наказания (ч. 1 ст. 2 УИК). Употребление терминов «исполнение наказания» и «отбывание наказания» правомерно и продиктовано тем, что они обращены к различным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений.

Исполнение наказания – прерогатива, полномочия администрации органов и учреждений государства, которые обязаны исполнить предписания приговора.

Отбывание наказания – обязанность осужденного претерпевать за совершенное преступление установленные законом правоограничения

при отбывании конкретного вида уголовного наказания, определенного приговором суда.

Права и обязанности администрации органов и учреждений, исполняющих наказание, и осужденных устанавливаются УИК. Следовательно оба субъекта уголовно-исполнительных правоотношений соблюдают предписания одних и тех же норм уголовно-исполнительного законодательства, регулирующих исполнение и отбывание наказания.

Согласно ст. 5 УИК основанием исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности являются обвинительный приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а равно акт амнистии или акт помилования. Сущностью и содержанием наказания как особой формы государственного принуждения является кара, выражающаяся в установлении определенного объема правоограничений в зависимости от конкретного вида наказания, которое в процессе его исполнения соединяется с мерами исправительного воздействия. В теории и науке уголовно-исполнительного права меры исправительного воздействия рассматриваются как воспитательный процесс, лишенный карательных свойств. Исполнение наказания основывается на принципах уголовно-исполнительного права, исправительное воздействие – на принципах педагогики. В совокупности наказание и меры исправительного воздействия, соединяясь в процессе реализации наказания, образуют единый карательно-воспитательный процесс, базирующийся на принципе соединения наказания с исправительным воздействием¹.

После вынесения приговора администрация исправительных учреждений и иных органов, исполняющих наказание, обязана реализовать комплекс правоограничений, установленных уголовно-исполнительным законодательством для исполнения и отбывания конкретного вида уголовного наказания.

В процессе исполнения и отбывания наказания объем правоограничений и характер применения мер воспитательного и исправительного воздействия может изменяться в зависимости от поведения осужденного и применения к нему мер поощрения или взыскания, а также при замене одного вида наказания другим.

11.2.2. Понятие, содержание и правовое регулирование применения к осужденным мер воспитательного и исправительного воздействия, основные средства исправления осужденных

¹ См.: Уголовно-исполнительное право : учебник : в 2 т / под общ. ред. Ю.И. Калинина. 2-е изд., испр. и доп. М. ; Рязань, 2006. Т. 1 : Общая часть. С. 393–394.

В УИК имеется ряд терминов, связанных с институтом воспитательного и исправительного воздействия на осужденных. Так, одной из составных частей предмета уголовно-исполнительного законодательства является порядок и условия применения в отношении осужденных средств исправительного и профилактического воздействия (ч. 2 ст. 2 УИК). В ст. 6 УИК предусмотрен принцип сочетания принудительных мер с воспитательным воздействием. В гл. 14 УИК введен термин «воспитательное воздействие на осужденных». Вместе с тем содержание указанных понятий в УИК не раскрывается.

Поскольку воспитательное и исправительное воздействие, применение основных средств исправления осужденных в большей степени зависят от вида уголовного наказания, то естественно, что в отношении осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, применяются меры воспитательного воздействия, а к осужденным, отбывающим наказания в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы на определенный срок, – меры исправительного воздействия.

По определению В.А. Фефелова, под **воспитательным воздействием на осужденных** следует понимать применение мер, носящих воспитательно-принудительный и воспитательно-превентивный характер.

Так, в отношении осужденных к наказаниям в виде штрафа (ст. 29 УИК), лишения воинского (ст. 165 УИК) или специального (ст. 166 УИК) звания, конфискации имущества (ст. 167 УИК) воспитательное воздействие наказания достигается в результате самого факта исполнения указанных наказаний и носит воспитательно-принудительный характер.

В отношении осужденных к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью воспитательное воздействие осуществляется посредством контроля органа, исполняющего наказание, за соблюдением осужденным предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также проведения воспитательной работы (ч. 3 ст. 31 УИК). Воспитательное воздействие на осужденного, имея воспитательно-превентивный характер, направлено на предупреждение осужденного о невозможности нарушения запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, установленных приговором суда.

Объем воспитательного воздействия возрастает при исполнении наказания в виде исправительных работ и заключается в обеспечении контроля уголовно-исполнительными инспекциями за отбыванием наказания осужденными по основному месту работы, их поведением, отношением к труду, своевременными удержаниями из заработка осужденных в размере, определенном приговором суда. Совместно с администрациями организаций по месту отбывания осужденными нака-

зания в виде исправительных работ сотрудники инспекций проводят с ними воспитательную работу (ч. 3 ст. 37, ч. 1 ст. 40 УИК).

Под **мерами исправительного воздействия на осужденных** понимается применение основных средств исправления осужденных, предусмотренных ст. 7 УИК, при исполнении уголовных наказаний в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы на определенный срок. Указанным наказаниям присущи следующие признаки:

срочный характер исполнения и применение мер исправительного воздействия;

наличие специально создаваемых органов и учреждений, исполняющих эти виды наказаний;

установление правоограничений в режиме отбывания наказания в зависимости от вида уголовного наказания, а при лишении свободы – от вида режима исправительного учреждения;

применение к осужденным установленных уголовно-исполнительным законодательством основных средств исправления (ч. 3 ст. 7 УИК);

закрепление правовых оснований досрочного освобождения от отбывания наказания (условно-досрочного освобождения, замены неотбытой части наказания более мягким, амнистии или помилования, освобождения в связи с болезнью или инвалидностью осужденного – ст. 186 УИК).

При исполнении данных наказаний и применении средств исправительного воздействия решаются задачи по исправлению осужденных, формированию у них правопослушного поведения, уважительного отношения к гражданам, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

С.В. Познышев определил содержание нравственного и юридического исправления осужденных. Под **нравственным исправлением** он понимал умение управлять собой, что, в свою очередь, предполагает достаточное развитие у заключенного способности задерживать возникающие в его сознании идеи совершения тех или иных преступлений, всесторонне взвешивать «за» и «против». С другой стороны, непременным элементом нравственного исправления является формирование практических двигателей поведения, «которые могли бы вложиться в процесс обдумывания поступка и предупреждать возникновение решимости совершить преступление»¹.

Что касается **юридического исправления**, то, по мнению С.В. Познышева, достижение этой цели представляется менее сложным, ибо она заключается во внушении субъекту путем применения к нему наказания «сознания неизбежной связи известного поведения с данным невы-

¹ Познышев С.В. Очерки тюремного воспитания. М., 1915. С. 158

годным последствием, неизбежности связи преступления и наказания»¹. Последнее утверждение имеет под собой реальное основание.

Основными *средствами исправления осужденных* являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение образования, общественное воздействие (ч. 3 ст. 7 УИК). Указанные средства исправления осужденных в полном объеме применяются при исполнении и отбывании наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Установленный порядок исполнения и отбывания наказания как одно из средств исправления осужденных к лишению свободы следует отождествлять с понятием режима, несмотря на отсутствие этого термина в перечне основных средств исправления. Это правомерно, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 73 УИК режим в исправительных учреждениях рассматривается как установленный законодательством Республики Беларусь порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание определенных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного.

Режим в исправительных учреждениях кроме установленных ч. 1 ст. 73 УИК задач выполняет функции реализации уголовно-правовой кары и предупреждения совершения осужденными в период отбывания наказания правонарушений, а также исправительного воздействия по формированию законопослушного поведения, обеспечения условий для применения иных средств исправления осужденных.

Функция реализации уголовно-правовой кары и предупреждения совершения новых преступлений заключается в лишении осужденных свободы, изоляции их от общества, содержании в исправительных учреждениях, которые находятся под охраной. С целью предупреждения правонарушений осуществляется круглосуточный надзор за поведением осужденных. В режиме отбывания наказания содержатся правоограничения в использовании субъективных прав и законных интересов осужденных, например: в приобретении продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 82 УИК), предоставлении свиданий с родственниками и иными лицами (ст. 83 УИК), получении посылок и бандеролей, мелких пакетов (ст. 84 УИК), ведении телефонных разго-

¹ Познышев С.В. Очерки пенитенциарной науки. М., 1924. С. 35–36.

воров (ст. 86 УИК) и т. д. Осужденные к лишению свободы носят одежду установленного образца. Хранение ими при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в перечне, установленном Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, не допускается. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи – досмотру.

В случае нарушения осужденными требований режима отбывания наказания к ним могут применяться меры безопасности: физическая сила, специальные средства и оружие – по основаниям и в порядке, предусмотренным ст. 77–80 УИК.

Исправительное воздействие режима отбывания наказания проявляется в том, что он, причиняя страдания в процессе претерпевания осужденными правоограничений в социальной жизни и использовании субъективных прав человека, может служить психологической установкой в позитивном социально-нравственном совершенствовании личности осужденного. Строгое и неуклонное соблюдение правил режима отбывания наказания воспитывает дисциплинированность у осужденного, вырабатывает у него навыки и привычки правопослушного поведения, уважения к закону, нормам, правилам и требованиям человеческого общежития.

Обеспечивающая функция режима в исправительных учреждениях состоит в создании условий для применения других средств исправления осужденных. Важным условием выполнения этой функции является установление и соблюдение строго регламентированного распорядка дня исправительного учреждения, определяющего время и формы проведения воспитательной работы с осужденными, порядок привлечения к труду и его организацию, время работы учреждений общего среднего и профессионально-технического образования, организацию оздоровительных мероприятий, личное время осужденных. Обеспечивающая функция режима в исправительных учреждениях распространяется на все сферы деятельности в процессе исполнения и отбывания наказания.

Таким образом, режим регламентирует все стороны жизни осужденных и сферы деятельности администрации исправительных учреждений. Детальное регулирование режима диктуется необходимостью создания правовых гарантий обеспечения законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы.

Воспитательная работа как одно из основных средств исправления осужденных к лишению свободы – планомерная деятельность работников исправительных учреждений, представителей государственных и общественных организаций, направленная на формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестного отношения к труду, соблюдению тре-

бований законодательства и принятых в обществе правил поведения, на повышение их культурного уровня (ч. 1 ст. 104 УИК).

Воспитательная работа в исправительных учреждениях имеет свои особенности. В связи с тем что она проводится с осужденными к лишению свободы, ее основные направления, формы и наиболее важные вопросы организации урегулированы уголовно-исполнительным законодательством (ст. 104–106 УИК) и принимаемыми на его основе нормативными правовыми актами. В них устанавливается порядок организации клубной, библиотечной и физкультурно-спортивной работы, телевизионных и радиопередач, мероприятий по правовому, трудовому, нравственному, физическому воспитанию, а также приему и освобождению осужденных. Для организации воспитательной работы в исправительных учреждениях создается материально-техническая база в соответствии с нормами, установленными МВД (ч. 5 ст. 104 УИК). Распорядком дня исправительного учреждения предусматривается время проведения воспитательных мероприятий, участие в которых обязательно для осужденных и учитывается при определении степени их исправления и применении к ним мер поощрения (ч. 3 ст. 104 УИК).

Ввиду того что воспитательная работа в основном носит педагогический характер, законодатель не преследует цель урегулировать все формы и методы ее организации. Наоборот, администрации исправительных учреждений, особенно работникам воспитательного аппарата, предоставляется возможность творческого применения наиболее эффективных средств, методов и приемов педагогического, воспитательного воздействия, если они не противоречат закону и требованиям режима отбывания наказания.

Для осуществления содержащихся в ч. 1 ст. 104 УИК целей в исправительных учреждениях организуется правовое, нравственное и духовное, трудовое, эстетическое, санитарно-гигиеническое и физическое воспитание осужденных.

Правовое воспитание нацелено на преодоление дефектов правосознания у осужденных, формирование у них знаний о нормах поведения и правомерных способах решения жизненных задач, убеждения в необходимости соблюдения законов, уважительного отношения к правам и законным интересам людей, другим социальным ценностям, защищаемым нормами права.

Нравственное воспитание осужденных к лишению свободы направлено на преодоление у них аморальных влечений и привычек, формирование нравственных ценностей, веры в духовные идеалы и положительную жизненную перспективу, развитие моральных чувств, самосознания и самоконтроля, умения понимать переживания и поступки других людей. Следует отметить, что за последние годы в нравствен-

ном воспитании осужденных важное место заняло духовное развитие: приобщение к религии, чтение религиозной литературы, отправление обрядов, общение со служителями культа. УИК гарантируется свобода вероисповедания осужденных (ст. 12).

Трудовое воспитание предусматривает формирование у осужденных к лишению свободы на основе включения в производительный труд и профессиональное обучение готовности к систематическому труду как к первой жизненной необходимости.

Эстетическое воспитание предусматривает развитие у осужденных эстетических вкусов, содержащих оценку социальных явлений и предметной среды.

Санитарно-гигиеническое и физическое воспитание предусматривает освоение знаний о здоровом образе жизни, формирование потребностей и привычки соблюдать личную гигиену, включение в занятие физкультурой и участие в спортивно-массовых мероприятиях.

Согласно ч. 3 ст. 7 УИК *общественно полезный труд* также является одним из основных средств исправления. В этой связи следует отметить, что и международные акты о правах человека и обращении с осужденными устанавливают обязательность труда. Так, в ч. 2 правила 71 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными установлено положение, согласно которому «все заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверяемыми врачом». Международный пакт о гражданских и политических правах не относит работу, которую выполняют лица, находящиеся в заключении на основании распоряжения суда, к категории принудительного труда (п. 3 ст. 8).

Таким образом, как уголовно-исполнительное законодательство Беларуси, так и международные правовые акты признают труд осужденных в качестве одного из средств исправления, а установление обязанности осужденных к лишению свободы трудиться не свидетельствует о том, что их труд является принудительным.

Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и по возможности специальности. Осужденные привлекаются к труду на предприятиях или в производственных мастерских исправительных учреждений, а также на иных предприятиях независимо от формы собственности при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных (ч. 1 ст. 98 УИК). Труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, организуется только на территории тюрьмы (ч. 3 ст. 98 УИК).

В исправительных учреждениях, где осужденные обеспечены оплачиваемой работой, важной формой трудового воспитания может быть соревнование за выполнение производственных планов, выпуск высококачественной, конкурентоспособной продукции, что особенно важно в связи с переходом предприятий к рыночной экономике. Трудовое соревнование в исправительных учреждениях организуется по отрядам, бригадам и индивидуально.

Получение осужденными образования как одно из основных средств их исправления (ч. 3 ст. 7 УИК) направлено прежде всего на приобщение правонарушителей к знаниям, предоставление им реальной возможности приобрести специальность, получить общее среднее образование, чтобы после освобождения из исправительного учреждения они могли чувствовать себя социально защищенными, найти свое место в жизни.

В исправительных учреждениях существуют два вида профессиональной подготовки осужденных: обучение в профессионально-технических училищах и обучение непосредственно на производстве исправительных учреждений.

Профессионально-техническое образование и прохождение профессиональной подготовки осуществляются в порядке, установленном министерствами внутренних дел и образования Республики Беларусь.

Как показывает практика, получение осужденными социально значимой профессии, повышение общего образования играют важную роль в трудовом устройстве и правопослушном поведении после отбытия ими наказания в виде лишения свободы.

К основным средствам исправления уголовно-исполнительное законодательство относит и *общественное воздействие* (ч. 3 ст. 7 УИК). Ст. 21 УИК предписывает, что на основании и в порядке, предусмотренных законодательством, общественные объединения принимают участие в исправлении осужденных, оказывают содействие работе органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, могут осуществлять контроль за их деятельностью.

Таким образом, понятие, содержание и правовое регулирование основных средств исправления осужденных – комплекс взаимосвязанных и дополняющих друг друга мер исправительного воздействия, применяемых к осужденным в процессе исполнения и отбывания всех видов наказания, имеющих срочный характер.

11.2.3. Дифференциация и индивидуализация исполнения и отбывания наказания и применения к осужденным мер воспитательного и исправительного воздействия

В системе принципов уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь закреплены принципы дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, рационального применения мер принуждения и средств исправления осужденных, стимулирования их правопослушного поведения (ст. 6 УИК).

Дифференциация исполнения наказания предопределяет различные условия отбывания наказания и применения мер воспитательного и исправительного воздействия на основе раздельного содержания осужденных относительно однородных категорий или групп в зависимости от пола, возраста, общественной опасности совершенного преступления, количества судимостей и отбывания ранее уголовного наказания.

Более всего дифференциация исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия имеет значение в отношении осужденных к лишению свободы. В соответствии со ст. 71 УИК в исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых.

Разрешается содержание в одном исправительном учреждении осужденных женщин, которым отбывание наказания назначено в колонии в условиях общего и строгого режимов, а также несовершеннолетних женского пола, которым отбывание наказания назначено в воспитательных колониях. В этом случае раздельно содержатся впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие наказание женщины. Изолированно от других осужденных содержатся несовершеннолетние.

В одном исправительном учреждении раздельно содержатся осужденные при особо опасном рецидиве преступлений и осужденные, которым в порядке помилования пожизненное заключение заменено лишением свободы.

Отдельно в запираемых помещениях могут содержаться в одном исправительном учреждении осужденные, которые в силу своего влиятельного положения способствуют совершению правонарушений другими лицами или неповиновению законным требованиям администрации.

Отдельно от здоровых содержатся осужденные, больные инфекционными заболеваниями.

Уголовно-исполнительным законодательством (ч. 5 ст. 71 УИК) предусмотрена возможность отдельного содержания осужденных – бывших работников правоохранительных органов, для чего могут быть созданы отдельные исправительные учреждения. Следует отметить, что в настоящее время такой необходимости нет. Бывшие работники правоохранительных органов содержатся вместе с осужденными других категорий.

Осужденные подразделяются по степени их исправления на следующие группы положительной направленности: ставшие на путь ис-

правления, твердо ставшие на путь исправления и доказавшие свое исправление (ст. 116 УИК).

Осужденные с отрицательной направленностью поведения подразделяются на нарушителей режима и злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания (ст. 117 УИК).

Логическим продолжением дифференциации выступает **индивидуализация исполнения наказания** и применения мер исправительного воздействия к осужденным к лишению свободы. Этот принцип основывается на индивидуальном подходе к осужденному в процессе исполнения и отбывания наказания, применения к нему мер исправительного воздействия с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, особенностей личности, позитивных и негативных изменений в его поведении в процессе отбывания наказания, применения оснований освобождения от наказания и оказания содействия освобожденному в социальной адаптации после отбытия наказания (ст. 7, 104, 110, 112, 186 УИК).

По мнению В.А. Фефелова, индивидуальный подход к конкретной личности осужденного предполагает подразделение процесса индивидуальной работы по его исправлению на три периода: 1) изучение и адаптацию осужденного к условиям лишения свободы в исправительном учреждении; 2) оказание исправительного воздействия на осужденного; 3) подготовку к освобождению, адаптацию к условиям жизни на свободе и закрепление результатов исправительного воздействия после освобождения.

Личность осужденного должна всесторонне изучаться всеми сотрудниками органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания. Качество работы во многом зависит от специально созданной в системе исправительных учреждений психологической службы. Полученные в процессе изучения данные следует глубоко проанализировать для того, чтобы избрать такие средства воздействия, которые смогли бы эффективно повлиять на те черты характера осужденного, которые способствовали в прошлом совершению преступления.

Рекомендуемая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 30 нояб. 2000 г., № 212 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 20 окт. 2000 г., № 174 //

КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г. : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. Минск : Тетей, 2012. 386 с.

Глава 12

Система органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности

12.1. Органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности

В зависимости от вида уголовного наказания его исполнение возлагается на различные органы и учреждения, находящиеся исключительно в ведении государства. Перечень видов уголовных наказаний, установленный ст. 48 УК, представляет собой единую систему мер государственного принуждения, применяемого по приговору суда к лицам, совершившим преступления. Сообразно системе наказаний создается корреспондирующая ей система государственных органов и учреждений, исполняющих эти наказания. Наличие последней предусматривает и закрепляет УИК, призванный урегулировать порядок и условия исполнения и отбывания наказания, а также применение иных мер уголовной ответственности.

УИК предусматривает два варианта классификации органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, различающихся в зависимости от того, что лежит в их основе – вид наказания либо вид органа или учреждения, его исполняющего. Согласно первому варианту органы и учреждения подразделяются:

на исполняющие наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества (общественные работы, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, ограничение свободы, лишение воинского или специального звания, конфискация имущества);

исполняющие наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества (арест, лишение свободы, пожизненное заключение);

исполняющие наказания в отношении военнослужащих (ограничение по военной службе, арест);

исполняющие наказание в виде смертной казни.

Второй вариант классификации (в зависимости от органа или учреждения, исполняющего наказание) является более приемлемым, в соответствии с которым органы и учреждения, исполняющие наказание, подразделяются на четыре группы:

судебные исполнители, исполняющие такие наказания, как штраф, конфискация имущества, лишение воинского или специального звания. В отношении последнего наказания необходимо отметить, что в данном случае, по существу, отсутствует исполнительное производство как таковое: суд постановляет приговор и направляет его копию соответствующему органу или должностному лицу, присвоившему осужденному это звание. Причем должностное лицо не исполняет наказание, а лишь выполняет предписанное приговором суда требование, т. е. осуществляет «техническую» работу: вносит в соответствующие документы необходимые записи, принимает меры по лишению осужденного льгот, полагавшихся ему до осуждения, и т. д.;

командование воинских частей, исполняющее наказания в отношении военнослужащих в виде ограничения по военной службе, ареста;

органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие наказания в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, ареста, лишения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, применяемого в качестве дополнительного вида наказания, пожизненного заключения и смертной казни, предварительное заключение под стражу;

уголовно-исполнительные инспекции управления надзорно-исполнительной деятельности МВД, исполняющие наказания в виде общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, иные меры уголовной ответственности (контроль за поведением осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания и без назначения наказания).

В целом представленная классификация составляет систему государственных органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. В качестве ее наиболее значимого элемента выступает уголовно-исполнительная система МВД Республики Беларусь – совокупность органов и учреждений, исполняющих наказание, связанных между собой и образующих единый управленче-

ский комплекс взаимодействующих субъектов. Термин «учреждения уголовно-исполнительной системы» содержится в УИК. Тем самым заложена правовая основа для выделения определенных видов органов и учреждений, исполняющих наиболее часто применяемые судами наказания и одновременно наиболее затратные в организационном и финансовом отношении, в самостоятельную систему.

В уголовно-исполнительную систему МВД Республики Беларусь входят следующие органы и учреждения: исправительные учреждения открытого типа, арестные дома, исправительные учреждения, центральный и территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы. Кроме того, в уголовно-исполнительную систему могут входить и иные подразделения, созданные в установленном порядке для осуществления возложенных на нее задач.

Исправительные учреждения открытого типа предназначены для исполнения наказаний в виде ограничения свободы, а также лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, применяемое в качестве дополнительного наказания к ограничению свободы. Указанные учреждения являются открытыми, не имеют изолированной от внешнего мира и охраняемой территории. Определяются только границы территории таких учреждений, которая является местом отбывания наказания в виде ограничения свободы и прописки осужденного на срок, установленный приговором. В них содержатся лица в возрасте от 18 до 60 лет (женщины – до 55 лет), цели наказания в отношении которых могут быть достигнуты в условиях осуществления надзора, но без изоляции от общества. В исправительные учреждения открытого типа не могут быть направлены для отбывания наказания следующие категории осужденных: инвалиды; беременные женщины; женщины и одинокие мужчины, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов; военнослужащие срочной службы; лица, которым назначены принудительные меры безопасности и лечения; больные активной формой туберкулеза; ВИЧ-инфицированные, больные СПИДом либо не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания; иностранные граждане и не проживающие постоянно в Республике Беларусь лица без гражданства.

Арестные дома предназначены для исполнения наказания в виде ареста. Это разновидность краткосрочного лишения свободы, но в условиях строгой изоляции. Условия содержания в арестных домах аналогичны тем, которые установлены на общем режиме в тюрьме. В арестных домах содержатся осужденные к аресту, за исключением беременных женщин; инвалидов I и II группы; женщин и одиноких мужчин, имеющих детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов.

Исправительные учреждения предназначены для исполнения наказаний в виде лишения свободы и пожизненного заключения, а также наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного к лишению свободы (равно как и к ограничению свободы), которое распространяется на все время отбывания осужденным основного наказания и сверх того – на срок, установленный приговором. На учреждения уголовно-исполнительной системы возложено также исполнение смертной казни.

Исправительные учреждения являются юридическими лицами, организуются и ликвидируются приказом министра внутренних дел Республики Беларусь по представлению начальника ДИН в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь. В известной степени они обособлены и представляют собой подсистему уголовно-исполнительной системы. Это обусловлено главным образом разнообразием видов учреждений, именуемых исправительными, разнообразием решаемых ими задач, значительным количеством нормативных актов, составляющих многоуровневую нормативно-правовую систему.

Виды исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в общей форме указаны в ст. 63 УИК и конкретизированы в ст. 64 УИК, согласно которой исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения, следственные изоляторы.

Осужденные, достигшие 18-летнего возраста, отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях, которые подразделяются на исправительные колонии-поселения, исправительные колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительные колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, исправительные колонии особого режима (ч. 2 ст. 64 УИК).

В *исправительных колониях-поселениях* отбывают наказание:

осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения;

осужденные, твердо ставшие на путь исправления, переведенные из исправительных колоний для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в порядке, установленном ч. 3 ст. 69 УИК. В одной исправительной колонии-поселении не могут содержаться осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения и осужденные, твердо ставшие

на путь исправления, переведенные из исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы (ч. 3 ст. 64 УИК).

В *исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы*, отбывают наказание ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы:

мужчины, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях общего и усиленного режимов;

женщины, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях общего режима;

мужчины и женщины, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях строгого режима, в отношении которых наказание назначено в соответствии с ч. 6 ст. 57 УК (ч. 4 ст. 64 УИК).

В *исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы*, отбывают наказание ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы:

мужчины, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях общего, усиленного и строгого режимов;

женщины, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях общего и строгого режимов (ч. 5 ст. 64 УИК).

В *исправительных колониях особого режима* отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, осужденные к пожизненному заключению, осужденные, которым смертная казнь или пожизненное заключение заменены лишением свободы (ч. 7 ст. 64 УИК).

В *тюрьмах* отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, осужденные к пожизненному заключению, а также осужденные, переведенные в тюрьму из исправительных колоний за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания (ч. 8 ст. 64 УИК).

В *лечебных исправительных учреждениях* отбывают наказание осужденные, больные активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, больные СПИДом или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания (ч. 5 ст. 16, ч. 9 ст. 64 УИК).

В *воспитательных колониях* отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, остав-

ленные в воспитательных колониях после достижения ими 18-летнего возраста в соответствии со ст. 132 УИК (ч. 10 ст. 64 УИК). Согласно ст. 132 УИК положительно характеризующихся осужденных, достигших 18-летнего возраста, как правило, оставляют в воспитательной колонии по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних. В исключительных случаях срок пребывания в воспитательной колонии осужденным, достигшим возраста 21 года, может быть продлен каждый раз еще до одного года по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних и санкционированному прокурором.

Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Согласно ст. 67 УИК для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах могут быть оставлены с их письменного согласия лица, осужденные к лишению свободы на срок не свыше семи лет с отбыванием наказания в условиях общего или усиленного режима, ранее не отбывавшие наказания в виде лишения свободы.

Центральный и территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы осуществляют руководство и управление соответствующими структурными подразделениями уголовно-исполнительной системы, координируют их деятельность.

Центральный орган управления уголовно-исполнительной системы – *Департамент исполнения наказаний МВД Республики Беларусь* (Положение о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь утверждено указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268). ДИН является структурным подразделением МВД с правом юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере исполнения и отбывания наказания и руководящим деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Департамент при осуществлении своей деятельности взаимодействует с государственными органами, иными организациями, в установленном порядке сотрудничает с соответствующими органами иностранных государств и международными организациями.

Основными задачами ДИН являются: организация исполнения и отбывания наказаний; организация исполнения меры пресечения в виде заключения под стражу; руководство деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; деятельность по исполнению наказаний, внедрение в практику положительного опыта, про-

агрессивных форм и методов организации исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений.

ДИН в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- организует исполнение и отбывание наказаний, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования;

- осуществляет руководство деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

- анализирует результаты деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию этой деятельности;

- организует работу по совершенствованию режима отбывания наказаний и обеспечивает организацию исправления осужденных;

- осуществляет управление хозяйственной деятельностью, материально-техническим и социально-бытовым обеспечением органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

- распоряжается в установленном порядке финансовыми средствами, выделенными на содержание уголовно-исполнительной системы;

- осуществляет контроль за хозяйственной деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, использованием ими бюджетных ассигнований и средств, полученных от указанной деятельности;

- рассматривает в пределах своей компетенции предложения, заявления и жалобы осужденных, обращения должностных лиц и иных граждан, принимает по ним решения в соответствии с законодательством;

- принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере исполнения и отбывания наказаний;

- организует проведение совместно с Академией МВД Республики Беларусь, другими учреждениями образования и научно-исследовательскими организациями исследований по вопросам исполнения и отбывания осужденными наказаний и их исправления;

- организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников и гражданского персонала уголовно-исполнительной системы, проводит семинары, совещания, учебные сборы, научно-практические конференции по вопросам исполнения и отбывания наказаний;

- издает бюллетень ДИН, справочные и иные пособия, методические рекомендации и информационные материалы по вопросам исполнения и отбывания наказаний;

- осуществляет иные функции в соответствии с законодательством.

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы – *управления ДИН по областям, управление ДИН по Минску и Минской области* (положение об областных управлениях утверждено приказом МВД Республики Беларусь от 6 июля 2004 г. № 155), являясь структурными подразделениями ДИН, координируют деятельность подчиненных подразделений.

Основными задачами управлений ДИН по областям, управления ДИН по Минску и Минской области являются: координация деятельности подчиненных учреждений по исполнению наказаний в соответствии с законодательством Республики Беларусь; проведение комплексного анализа и прогнозирование криминальной обстановки в подчиненных учреждениях, подготовка проектов управленческих решений по преодолению негативных тенденций в динамике преступности и по вопросам исправления осужденных; сбор, обобщение и распространение прогрессивных форм и методов организации исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений; выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений в подчиненных учреждениях; осуществление контроля за деятельностью подчиненных учреждений по выполнению возложенных на них задач и обеспечению законности при исполнении наказаний и меры пресечения в виде заключения под стражу.

В соответствии с возложенными на управления ДИН по областям, управление ДИН по Минску и Минской области задачами они выполняют следующие функции:

- организуют исполнение наказаний в подчиненных учреждениях в соответствии с законодательством;

- организуют исполнение подчиненными учреждениями меры пресечения в виде заключения под стражу, а также исполнение актов амнистии и помилования в соответствии с законодательством;

- осуществляют комплексное управление подчиненными учреждениями на основе анализа тенденций развития криминальной обстановки, состояния оперативно-служебной деятельности, разрабатывают мероприятия текущего и перспективного планирования;

- обеспечивают взаимодействие подчиненных учреждений с органами и подразделениями внутренних дел, другими правоохранительными органами при раскрытии и расследовании преступлений, возникновении чрезвычайных ситуаций и осложнении оперативной обстановки в подчиненных учреждениях;

- анализируют состояние финансового и материально-технического обеспечения подчиненных учреждений, вносят в установленном порядке предложения по его улучшению;

организуют изучение и внедрение в практику подчиненных учреждений передового опыта, достижений науки и техники, готовят методические рекомендации и информационные материалы по вопросам исполнения наказаний;

обеспечивают готовность подчиненных учреждений к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций и при осложнении оперативной обстановки;

рассматривают в пределах своей компетенции предложения, заявления и жалобы осужденных, обращения должностных лиц и иных граждан, принимают по ним решения в соответствии с законодательством;

обобщают практику применения нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, разрабатывают и вносят в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

обеспечивают в установленном порядке организационно-штатную, военно-мобилизационную работу, комплектование, профессиональную подготовку, переподготовку личного состава управления и подчиненных учреждений, проводят необходимые учебно-методические мероприятия;

осуществляют контроль и инспектирование подчиненных учреждений, оказывают им практическую и методическую помощь в организации оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности;

осуществляют иные функции в соответствии с законодательством.

Уголовно-исполнительные инспекции – органы, входящие в управление надзорно-исполнительной деятельности МВД Республики Беларусь, исполняют наказания в виде общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа; осуществляют контроль за поведением осужденных с отсрочкой исполнения наказания, осужденных с условным неприменением наказания и осужденных без назначения наказания, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания, освобожденными условно-досрочно, также направляют к месту отбывания наказания осужденных к ограничению свободы, находящихся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе.

Задачи органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. В ст. 44 УК отмечается, что уголовная ответственность имеет целью исправление лица, совершившего преступление, а также предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и другими гражданами. Уголовная ответственность призвана способствовать восстановлению социальной справедливости. На стадиях исполнения уголовных наказаний данные цели корректируются, что находит отражение в закрепленных в ст. 2 и ч. 1

ст. 7 УИК целях и задачах уголовно-исполнительного законодательства. Так, законодатель полагает, что цель восстановления социальной справедливости достигается при вынесении приговора виновному, поэтому на первое место в процессе исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности выдвигается цель исправления осужденных. Соответственно для предупреждения преступлений со стороны иных лиц появляется цель предупреждения совершения преступлений со стороны лиц, отбывающих наказание.

Указанные цели во многом определяют задачи органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, основными из которых являются:

- исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, ареста, пожизненного заключения, а также смертной казни;

- исполнение уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы;

- исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу;

- обеспечение порядка исполнения и отбывания наказания, установленного законодательством;

- осуществление исправления и ресоциализации в отношении осужденных;

- привлечение осужденных к труду, его организация;

- обеспечение получения общего среднего, профессионально-технического образования и прохождения профессиональной подготовки осужденных;

- обеспечение охраны здоровья осужденных и заключенных под стражу;

- развитие материально-технической базы и социальной сферы органов и учреждений, исполняющих наказания;

- подготовка персонала и создание необходимых условий для их деятельности;

- осуществление оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законодательством.

12.2. Контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности

Под контролем за органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовные ответственности, следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.

Органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, виды и порядок контроля за их деятельностью при реализации наказания определены в гл. 3 УИК. Регламентированный в данной главе контроль может быть классифицирован по различным основаниям. В зависимости от субъектов, которые его осуществляют, различают международный, государственный и общественный контроль.

Максимальный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, предусмотрен международными пактами о правах человека, в первую очередь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Есть три формы **международного контроля**:

периодическое представление государством докладов о соблюдении прав человека (в том числе и при исполнении наказаний);

сообщения иностранных граждан о нарушениях гражданских и политических прав, применении пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

индивидуальные жалобы лиц, находящихся под юрисдикцией Беларуси, по указанным выше случаям. В частности, ч. 4 ст. 10 УИК установлено право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в администрацию органа или учреждения, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, суд, прокуратуру и другие государственные органы, общественные объединения.

Государственный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, подразделяется на следующие виды: контроль государственных органов, судебный контроль, ведомственный контроль вышестоящих органов и прокурорский надзор за исполнением законодательства.

В соответствии со ст. 17 УИК *государственные органы* в пределах своей компетенции осуществляют контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Для осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, оказания содействия администрации в исправлении осужденных, а также обеспечения гласности в деятельности указанных органов и учреждений УИК четко определяет порядок посещения их должностными лицами.

Так, согласно ст. 22 УИК без специального на то разрешения посещать места отбывания наказания могут:

Президент Республики Беларусь, премьер-министр Республики Беларусь, государственный секретарь Совета безопасности Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители, а также уполномоченные ими прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующей территории;

должностные лица органов управления учреждениями, исполняющими наказания;

председатели, заместители председателей и судьи Конституционного и Верховного судов Республики Беларусь, судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения, исполняющие наказания;

депутаты местных Советов депутатов и члены комиссий местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, в пределах соответствующих территорий.

По специальному разрешению администрации учреждений, исполняющих наказания, либо соответствующих вышестоящих органов управления учреждениями, исполняющими наказания, посещать данные учреждения и органы могут представители средств массовой информации и иные лица (священнослужители, научные работники и др.). При этом кино-, фотосъемка и видеозапись осужденных, а также интервьюирование их осуществляются только с письменного согласия самих осужденных.

Непосредственный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, осуществляет Министерство внутренних дел Республики Беларусь, центральный орган – Департамент исполнения наказаний МВД, управления ДИН по областям, управление ДИН по Минску и Минской области.

Одной из основных функций органов государственной власти по осуществлению контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, является приведение законодательства, регулирующего порядок и условия отбывания уголовных наказаний, в соответствие с изменениями, происходящими в политической, экономической и социальной жизни общества.

Конституция Республики Беларусь к ведению органов государственной власти отнесла принятие уголовно-исполнительного законодательства. Так, УИК регулирует исполнение всех уголовных наказаний, предусмотренных ст. 48 УК. Принятию УИК предшествовала большая законотворческая деятельность органов государственной власти по

приведению законодательства, регулирующего исполнение уголовных наказаний, в соответствие с международными договорами Республики Беларусь, относящимися к исполнению наказаний, и международными стандартами обращения с осужденными.

К компетенции Национального собрания Республики Беларусь Конституцией отнесено принятие актов об амнистии (ч. 2 ст. 97). Объявление и проведение амнистии является важной формой контроля органов государственной власти за эффективностью деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание, по исправлению осужденных, подготовке их к жизни по отбытии уголовного наказания.

Согласно ст. 85 Конституции Президент Республики Беларусь наделен правом издавать указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Беларуси, а также декреты, имеющие силу законов. Данное положение распространяется и на сферу исполнения уголовных наказаний. В соответствии с п. 19 ст. 84 Конституции Президент Республики Беларусь осуществляет помилование в отношении индивидуально определенного лица. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, а с лица, отбывшего наказание, – снята судимость.

При рассмотрении документов о помиловании, особенно в отношении осужденных, совершивших тяжкие преступления в период отбывания наказания, изучаются причины и условия, способствовавшие совершению преступления, тем самым осуществляется государственный контроль Президента Республики Беларусь за эффективностью деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания.

Одной из форм государственного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, является принятие Советом Министров Республики Беларусь нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний на основе и во исполнение законов. УИК отнес к компетенции Совета Министров принятие нормативных правовых актов, устанавливающих нормы питания осужденных к лишению свободы (ч. 3 ст. 94), условия содержания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях (ч. 3 ст. 182), а также принятие нормативных правовых актов, определяющих порядок оплаты проезда освобожденных от отбывания наказания, обеспечения их продуктами питания или деньгами на время проезда, обеспечения необходимой по сезону одеждой или средствами на ее приобретение осужденных, освобожденных из мест лишения свободы, если таковая у них отсутствует (ч. 1–3 ст. 193). К компетенции Совета Министров относится также

определение размера повышения должностного оклада работникам государственных учреждений образования, созданных в уголовно-исполнительной системе, за особые условия труда в процессе организации и осуществления учебно-методической работы по получению осужденными к лишению свободы общего среднего и профессионально-технического образования.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь правом контроля наделен Конституционный суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан, который проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Правом осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, наделены также местные исполнительные и распорядительные органы. Для осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, главы местных администраций при исполнении служебных обязанностей без специального на то разрешения могут посещать их (п. 5 ч. 1 ст. 22 УИК).

Местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией определяют объекты, на которых отбывают наказания осужденные к общественным работам (ст. 23 УИК).

Исполнительные и распорядительные органы обязаны содействовать органам, исполняющим наказание в виде ограничения свободы, в трудовом и бытовом устройстве осужденных, направляемых для отбывания наказания (ч. 3 ст. 44 УИК).

Исполнительные и распорядительные органы совместно с администрацией исправительных учреждений создают необходимые условия осужденным к лишению свободы для получения ими соответствующего образования (ч. 1 ст. 109 УИК).

Таким образом, государственный контроль, осуществляемый за работой органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, является социально-правовой гарантией обеспечения законности их деятельности.

Судебный контроль за исполнением приговоров органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется в соответствии со ст. 18 УИК. Суд в порядке, установленном УПК, контролирует исполнение наказания при решении вопросов об условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким и изменении вида исправительного учреждения.

В случаях и порядке, установленных законодательством, суд рассматривает жалобы на действия органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Органы и учреждения, исполняющие наказания, уведомляют суд, постановивший приговор, о начале и месте отбывания осужденным наказания в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы или пожизненного заключения.

Органы и учреждения обязаны уведомить суд, постановивший приговор, об исполнении наказаний в виде общественных работ, штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения по военной службе, конфискации имущества и смертной казни.

Органы, которые в соответствии с приговором о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности, а равно выполнить требования приговора о лишении воинского или специального звания, уведомляют суд об исполнении приговора.

Уголовно-процессуальное законодательство устанавливает осуществление судебного контроля за исполнением приговора значительно шире, чем это предусмотрено ст. 18 УИК. Исходя из анализа уголовно-процессуального законодательства, выделяют три стадии судебного контроля за исполнением уголовных наказаний: на стадии приведения приговора в исполнение, в процессе исполнения наказания, при разрешении вопросов досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания.

Согласно ч. 8 ст. 399 УПК суд, постановив приговор, обязан следить за тем, чтобы приговор, определение и постановление суда были приведены в исполнение. Это и является началом судебного контроля за исполнением приговора. Распоряжение об исполнении приговора посылается судьей или председателем суда вместе с копией приговора тому органу, на который возложена обязанность приведения приговора в исполнение. В случае изменения приговора при рассмотрении дела в кассационном или надзорном порядке к копии приговора прилагаются копии определения или постановления кассационной или надзорной инстанции. В то же время администрация органа или исправительного учреждения, приводящего приговор в исполнение, должна известить суд, постановивший приговор, о приведении его в исполнение, а также уведомить суд, постановивший приговор, о начале и месте отбывания наказания осужденным независимо от вида назначенного по приговору суда уголовного наказания (ч. 1–3 ст. 18 УИК).

После вступления приговора в законную силу администрация места заключения обязана поставить в известность семью осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания. В свою очередь, согласно ст. 15 УИК о прибытии осужденного к месту отбывания наказания администрация учреждения, исполняющего наказание, обязана не позднее трех суток со дня прибытия направить уведомление одному из родственников осужденного по выбору.

На стадии приведения приговора в исполнение функцией судебного контроля является рассмотрение возникших у администрации органов и учреждений, исполняющих наказания, каких-либо сомнений в точности исполнения приговора, определения или постановления суда. В подобном случае администрация вправе и обязана обратиться за разъяснением в суд. Согласно ч. 1 ст. 402 УПК возникающие при исполнении судебных решений сомнения разрешаются судом, постановившим приговор или вынесшим определение, постановление. Если приговор, определение, постановление исполняются вне района деятельности суда, принявшего эти судебные решения, указанные вопросы разрешаются районным, городским судом по месту исполнения приговора. При этом данные определения, постановления направляются суду, постановившему приговор.

Судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание, не ограничивается стадией приведения приговора в исполнение, а распространяется и на стадию исполнения наказания. Суть контроля на этой стадии состоит в том, что только суд по представлению администрации органов и учреждений, исполняющих наказания, может в зависимости от их поведения изменить правовое положение осужденных к лишению свободы, а также лиц, отбывающих наказания, не связанные с лишением свободы.

В отношении осужденных к лишению свободы в процессе исполнения наказаний суд разрешает вопросы об изменении вида исправительного учреждения в зависимости от их поведения и отношения к труду во время отбывания наказания (ч. 1 ст. 69 УИК). Решение о переводе осужденного в исправительное учреждение другого вида принимает суд по месту отбывания наказания осужденным независимо от того, каким судом был постановлен приговор, вынесены определение, постановление (ч. 2–4 ст. 402 УПК).

В процессе исполнения приговора осужденных к ограничению свободы, аресту, лишению свободы и пожизненному заключению суды осуществляют контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих эти наказания, по исполнению приговора в части применения, продления, изменения и прекращения принудительных мер безопасности и лечения в отношении больных алкоголизмом, нарко-

манией или токсикоманией, а также страдающих психическими расстройствами (заболеваниями) (ст. 100 УК, ст. 16 УИК).

В период исполнения приговора судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, проявляется при рассмотрении предложений, жалоб и заявлений осужденных о нарушении их прав, установленных ст. 13 УИК.

Одной из форм проведения судебного контроля за эффективностью исполнения приговора органами и учреждениями, его исполняющими, является рассмотрение судом материалов о привлечении к уголовной ответственности осужденных, совершивших новые преступления в период отбывания наказания, и лиц, совершивших преступление вскоре после освобождения от наказания.

Рассматривая уголовные дела по обвинению в совершении преступлений лиц, недавно освобожденных от отбывания наказания, суды содействуют органам, исполняющим наказания, в устранении недостатков в их работе при необоснованном представлении к условно-досрочному освобождению из мест лишения свободы, упущений в применении норм уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства. Вскрыв подобные факты, суд может в частном определении, адресованном руководителям органов и учреждений, исполняющих наказания, потребовать их устранения. Такая практика, безусловно, способствует укреплению законности в деятельности этих органов.

Судебный контроль за эффективностью исполнения наказания и мер воспитательного воздействия, применяемых администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания, в процессе исправления осужденных, осуществляется на стадии досрочного их освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным законом и отнесенным к компетенции судебных органов.

Осужденные, отбывающие наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения по военной службе, ареста, ограничения свободы, лишения свободы, могут быть освобождены условно-досрочно от отбывания наказания по представлению органов и учреждений, ведающих исполнением наказаний, и при наступлении оснований и условий, установленных УК и УИК (ст. 90 УК, ч. 2 ст. 42, ч. 2 ст. 54, ч. 5 ст. 110 УИК). Осужденный может быть освобожден условно-досрочно лишь в том случае, если судом будет признано, что для своего исправления он не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. При этом суд может освободить осужденного полностью или частично от отбывания дополнительного вида наказания.

Порядок представления осужденных к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания либо замене неотбытой части наказания более мягким регламентирован ч. 1 ст. 187 УИК.

К компетенции суда относится разрешение представлений органов и учреждений, исполняющих наказания, о досрочном освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью осужденного, наступлением психического расстройства и иной тяжелой болезни. Начальник органа или учреждения, исполняющего наказания, одновременно с представлением направляет в суд заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного.

В случае признания осужденного к общественным работам, исправительным работам или ограничению свободы инвалидом I или II группы начальник органа или учреждения, исполняющего наказания, вносит представление в суд о его досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания. При наступлении беременности женщины, осужденной к общественным работам, исправительным работам или ограничению свободы, начальник органа или учреждения, ведающего исполнением приговоров, вносит в суд представление об отсрочке наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью осужденного и наступлением инвалидности в период отбывания наказания, а также об отсрочке отбывания наказания в случае наступления у осужденной женщины беременности устанавливается ч. 5–8 ст. 187, ст. 189 УИК. Разрешение судами представлений органов и учреждений, исполняющих наказания, о досрочном освобождении от отбывания наказания указанных категорий осужденных осуществляется в порядке, установленном ч. 2 ст. 402 УПК.

Судебный контроль за исполнением приговора является важным средством укрепления законности в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, способствующим более эффективной организации процесса исправления осужденных, предупреждению совершения с их стороны новых преступлений.

Согласно ст. 19 УИК за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, осуществляется *ведомственный контроль* в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь.

Уголовные наказания в отношении военнослужащих исполняются: ограничение по военной службе – командованием воинских частей, учреждений, органов и формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие; арест – командованием гарнизонов на гауптвахтах военных комендатур для военнослужащих (ч. 7 ст. 14 УИК). Ведомст-

венный контроль за деятельностью указанных воинских формирований осуществляется Министерством обороны Республики Беларусь.

Уголовные наказания в виде общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения и смертной казни исполняются уголовно-исполнительными инспекциями управления надзорно-исполнительной деятельности и органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы МВД (ч. 1, 3–5 ст. 14 УИК).

Для обеспечения указанных задач и функций МВД Республики Беларусь наделено полномочиями по изданию нормативных правовых актов на основании и во исполнение уголовно-исполнительного законодательства и ведомственного контроля за исполнением законов учреждениями и органами, исполняющими наказания. Оно издает обязательные для исполнения в уголовно-исполнительной системе приказы, положения, наставления, инструкции, правила, уставы и иные нормативные правовые акты.

МВД наделено не только правом издания нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний. На него также возлагается и задача организации ведомственного контроля по проверке исполнения законов и принятых на их основе нормативных правовых актов органами и учреждениями, исполняющими наказания.

Непосредственный ведомственный контроль и проверка исполнения законов и нормативных правовых актов органами и учреждениями, исполняющими наказания, уголовно-исполнительными инспекциями, осуществляется на основе соответствующих директивных указаний МВД Республики Беларусь его отраслевыми главками – Департаментом исполнения наказаний и управлениями ДИН по областям, управлением ДИН по Минску и Минской области, управлением надзорно-исполнительной деятельности МВД и его отделами на местах.

Деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания, контролируется в полном объеме и по всем направлениям работы: организация режима работы отбывания наказания, воспитательной работы, общественно полезного труда, получения образования и прохождения профессиональной подготовки, начиная с приема осужденных и до их освобождения от отбывания наказания. Ведомственный контроль проводится с целью изучения фактического исполнения законов и иных нормативных правовых актов должностными лицами органов, исполняющих наказания, и осужденными, а также оперативного и своевременного реагирования на любые нарушения законов.

К формам осуществления ведомственного контроля относятся: комплексные инспекторские проверки по всем направлениям деятель-

ности органов и учреждений, исполняющих наказания; проверки по конкретным сферам их работы; проверки деятельности тех или иных служб и частей; проверки по недостаткам, указанным в письмах, жалобах и заявлениях граждан; по фактам нарушения законности. Контролируется деятельность по соблюдению законов органами и учреждениями, исполняющими наказания, а также путем анализа поступающих в вышестоящий орган отчетов, донесений, справок, актов.

Комплексное инспектирование исправительных учреждений проводится не реже одного раза в пять лет и возглавляется начальником ДИН или одним из его заместителей. Результаты комплексного инспектирования оформляются актом. Контрольные проверки проводятся в течение полугодия после комплексного инспектирования, а также по мере необходимости и оформляются докладной запиской. По решению начальника ДИН могут быть организованы комплексные или целевые выезды.

Разнообразны и методы реагирования по результатам проведения ведомственного контроля: принятие решений правомочными органами, издание ими приказов; отчет руководителей проверяющих органов управления; проведение совещаний по итогам проверки; составление планов мероприятий по устранению недостатков; организация контрольных проверок по устранению недостатков.

Целенаправленный внутриведомственный контроль является важным организационно-правовым способом обеспечения законности в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, повышения эффективности их работы по исправлению осужденных.

В ст. 20 УИК закреплено, что *прокурорский надзор* за исполнением законодательства органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Прокурорский надзор за соблюдением законодательства органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется в соответствии с законом от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь», УИК и другими законодательными актами.

Согласно ст. 34 закона «О прокуратуре Республики Беларусь» предметом надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности являются: соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, законодательства, а также прав осужденных и выполнение ими своих обязанностей.

В соответствии со ст. 35 данного закона при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности прокурор наделен широкими полномочиями. Он вправе:

- посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности;

- знакомиться с документами, на основании которых лица осуждены. В необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;

- проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности;

- требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства;

- требовать от должностных лиц устранения нарушений прав осужденных;

- в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

- отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры (одиночной камеры на гарнизонной гауптвахте);

- отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;

- в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;

- составляет протоколы об административных правонарушениях;

- выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

- выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Согласно ч. 3 ст. 35 указанного закона прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения.

УИК предоставил прокурору дополнительные полномочия. Например, скрывшийся с места жительства осужденный к исправительным работам может быть задержан с санкции прокурора на срок до 30 суток (ч. 5 ст. 43); с санкции прокурора на такой же срок может быть задержан осужденный к ограничению свободы в случае неприбытия или невозвращения его к месту отбывания наказания (ч. 6 ст. 55).

В соответствии с ч. 3 ст. 175 УИК прокурор присутствует при исполнении смертной казни.

По согласованию с генеральным прокурором утверждаются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа (ч. 2 ст. 47 УИК), Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (ч. 2 ст. 73 УИК) и т. д.

Законами об амнистии некоторых категорий лиц, совершивших преступления, прокурор уполномочивается утверждать постановления соответствующих органов и учреждений о применении или об отказе в применении к осужденным амнистии и т. д.

Общественный контроль включает контроль государственных организаций и общественных объединений за порядком и условиями отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, контроль правозащитных организаций и средств массовой информации.

В ст. 21 УИК закреплены положения, согласно которым на основании и в порядке, предусмотренных законодательством, *общественные объединения* могут осуществлять контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, а также принимать участие в исправлении осужденных, оказывать содействие работе органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Согласно ч. 3 ст. 21 УИК в исправлении осужденных, а также осуществлении общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, участвуют *наблюдательные комиссии* при местных исполнительных и распорядительных органах, а в отношении несовершеннолетних осужденных – *комиссии по делам несовершеннолетних*. Порядок деятельности этих комиссий в настоящее время регламентирован УИК, а также Положением о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях, утвержденным указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2001 г. № 460, и Положением о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1599.

Контрольные функции этих комиссий имеют много общего. Основное различие заключается в том, что компетенция наблюдательных комиссий касается мест лишения свободы, где содержатся совершеннолетние осужденные, а комиссий по делам несовершеннолетних – воспитательных колоний.

Деятельность рассматриваемых комиссий является одной из форм социального контроля за работой органов и учреждений, исполняющих наказания. Это связано, в первую очередь, с характером их полномочий, ибо одно из важнейших направлений деятельности комиссий – контроль за работой органов и учреждений, исполняющих наказания. В соответствии с положениями комиссии обязаны вести учет и наблюдение за освобожденными от наказания, проверять обоснованность отказа в приеме на работу, оказывать им помощь в трудоустройстве. Комиссии по делам несовершеннолетних, кроме того, проводят работу с несовершеннолетними, освобожденными от наказания, подростками, не достигшими возраста уголовной ответственности, но совершившими правонарушения.

Для выполнения своих функций наблюдательные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних наделены серьезными полномочиями. Члены этих комиссий имеют право проверять деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания, в указанных направлениях, требовать представления документов, справок, знакомиться с личными делами осужденных, вести их прием, принимать жалобы и заявления.

На своих заседаниях комиссии периодически заслушивают отчеты начальников учреждений, информацию руководителей предприятий по вопросам, относящимся к компетенции комиссий, вносят предложения администрации соответствующих исполнительных и распорядительных органов. Комиссии вправе также направлять начальникам учреждений представления об устранении выявленных недостатков, улучшении работы с осужденными. Они могут самостоятельно принимать постановления об устранении недостатков в деятельности колоний, следственных изоляторов и тюрем, предприятий и учреждений, допускающих нарушения при приеме на работу освобожденных от наказания, не принимающих воспитательных мер к этим лицам, а также другим осужденным, работающим на предприятиях.

Важным направлением в работе комиссий является участие в реализации ряда функций, связанных с исполнением наказаний. Особенностью этой деятельности комиссий является обязательность их участия в решении определенного круга вопросов. В связи с этим данные функции можно назвать обязательными. Такой порядок установлен

для возбуждения перед судом ходатайства об условно-досрочном освобождении и замене неотбытой части наказания более мягким.

Комиссии вправе самостоятельно, без согласования с администрацией учреждений, возбуждать ходатайства о помиловании.

При решении ряда вопросов изменения условий содержания осужденных, связанного с переводом в исправительные колонии с иным видом режима, комиссии дают свое согласие администрации учреждения. Речь идет о переводах, которые являются поощрениями: из исправительной колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительной колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, – в колонию-поселение – для лиц, ставших на путь исправления; из колонии особого режима – в исправительную колонию – для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы в условиях строгого режима. Возможны переводы в качестве взыскания: из исправительной колонии-поселения в исправительную колонию того вида и в условиях того режима, которые были ранее определены судом; из исправительной колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с отбыванием наказания в условиях общего режима; из исправительной колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительной колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии в условиях того режима, который был определен по приговору суда.

Согласие комиссии по делам несовершеннолетних требуется при переводе осужденного, достигшего 18-летнего возраста, из воспитательной колонии в исправительную; для оставления осужденного, достигшего 18-летнего возраста, в воспитательной колонии.

Акты комиссий обязательны для исполнения. Большинство членов комиссий работают на общественных началах, бесплатно, в свободное от основной работы время. Все это дает основание определить правовую основу контроля наблюдательных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних как государственно-общественный контроль.

В целях обеспечения предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Республики Беларусь, законодательными актами Республики Беларусь прав лиц, в отношении которых исполняются наказания и иные меры уголовной ответственности, в соответствии с Положением о порядке осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учрежде-

ний, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 г. № 1220, образованы:

республиканская общественная наблюдательная комиссия при Министерстве юстиции, формируемая из представителей республиканских общественных объединений и осуществляющая свою деятельность на всей территории Республики Беларусь;

областные и Минская городская общественные наблюдательные комиссии при управлениях юстиции облисполкомов и Минского горисполкома, формируемые из представителей местных общественных объединений, организационных структур международных и республиканских общественных объединений и осуществляющие свою деятельность на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь.

Указанные комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

улучшение условий содержания и медико-санитарного обеспечения осужденных;

участие в организации труда, досуга, обучения осужденных;

участие в нравственном, правовом, культурном, социальном, трудовом, физическом воспитании и развитии осужденных;

обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности;

оказание помощи осужденным в подготовке к освобождению, решении вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации;

укрепление материально-технической базы органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Одной из форм общественного контроля за деятельностью исправительных учреждений является работа *попечительских советов*. Согласно ст. 105 УИК они создаются для оказания помощи администрации исправительных учреждений в организации исправительного процесса, общего среднего, профессионально-технического образования и профессиональной подготовки осужденных, укреплении материальной базы исправительного учреждения, осуществлении социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, а также в целях решения вопросов социальной защиты работников исправительных учреждений, повышения их профессионального уровня в исправительных учреждениях, а также при центральном и территориальных органах управления.

Попечительский совет создается на правах общественной организации, учредителями которого соответственно является начальник исправительного учреждения, начальник центрального или территориального органа управления исправительными учреждениями. В состав попечительского совета могут входить представители государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, средств массовой информации, общественных объединений и религиозных организаций, деятели науки, культуры и отдельные граждане.

К формам общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, следует отнести урегулированный УИК порядок посещения *депутатами и членами комиссий, представителями средств массовой информации, священнослужителями.*

Депутаты и члены комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, имеют право посещать их при исполнении служебных обязанностей без специального на то разрешения в пределах соответствующих территорий (п. 5 ч. 1 ст. 22 УИК). Представители средств массовой информации, иные лица могут посещать учреждения, исполняющие наказания, по разрешению администрации этих учреждений или соответствующих вышестоящих органов управления учреждениями, исполняющими наказания (ч. 2 ст. 22 УИК). Разрешается проведение кино-, фотосъемки и видеозаписи осужденных, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-, видеотехники, но только с письменного согласия самих осужденных (ч. 3 ст. 22 УИК). С разрешения администрации исправительного учреждения или вышестоящих органов управления учреждениями, исполняющими наказания, может осуществляться кино-, фотосъемка и видеозапись объектов, обеспечивающих безопасность учреждений и охрану осужденных (ч. 4 ст. 22 УИК).

Широкое стремление к привлечению общественных сил для ресоциализации преступников отражено в международных документах. Так, в ст. 61 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными указывается, что «общественные организации следует... привлекать всюду там, где это возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе». Аналогичная рекомендация содержится в ст. 18.4 Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением: «следует прилагать все усилия к тому, чтобы разъяснять общественности, что она играет важную роль в применении не связанных с тюремным заключением мер».

Таким образом, установленные в УИК порядок и формы общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняю-

щих наказания, помогают повысить их эффективность, устранить неоправданную закрытость уголовно-исполнительной системы, привлечь дополнительные силы и средства к решению задач уголовно-исполнительной политики.

Рекомендуемая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 30 нояб. 2000 г., № 212 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 20 окт. 2000 г., № 174 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь : 11 янв. 2000 г., № 365-З : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. Минск : Тесей, 2012. 386 с.

Глава 13

Особенности правового регулирования исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовной ответственности

13.1. Особенности правового регулирования исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

13.1.1. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде общественных работ

Сущность наказания в виде общественных работ заключается в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время установленного приговором определенного количества часов бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется органами, ведающими применением общественных работ. Этот вид наказа-

ния может применяться в качестве как основного, так и дополнительного наказания к штрафу или лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Оно предусмотрено в законе за преступления, не представляющие большой общественной опасности.

Общественные работы устанавливаются для совершеннолетних осужденных на срок от 60 до 240 ч (ст. 49 УК), для несовершеннолетних, достигших ко дню постановления приговора 16-летнего возраста, – на срок от 30 до 180 ч (ст. 110 УК).

Согласно ст. 49 УК общественные работы не могут назначаться лицам, не достигшим 16-летнего возраста; женщинам в возрасте свыше 55 лет и мужчинам в возрасте свыше 60 лет; беременным женщинам; лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; инвалидам I и II группы, а также военнослужащим; иностранным гражданам и не проживающим постоянно в Республике Беларусь лицам без гражданства; лицам, больным активной формой туберкулеза. В случае если в период отбывания осужденным данного наказания возникнет какое-либо из перечисленных выше обстоятельств, то суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции освобождает лицо от дальнейшего отбывания общественных работ.

Исполнение и отбывание общественных работ регламентируется ст. 23–28 УИК.

Закон возлагает исполнение общественных работ на уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных на объектах, определяемых местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Осужденные к общественным работам привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Исполнение наказания в виде общественных работ включает:

учет осужденных;

разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказания;

контроль за поведением осужденных;

согласование с местными исполнительными и распорядительными органами перечня объектов, на которых осужденные отбывают общественные работы;

контроль за соблюдением условий отбывания наказания осужденными и исполнением требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные;

принятие мер к лицам, нарушающим порядок и условия отбывания наказания, злостно уклоняющимся от отбывания наказания;

ведение суммированного учета отработанного осужденными времени;
определение вида общественных работ;
принятие решения о приводе осужденных, не являющихся по вызову инспекции;

проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных.

В день поступления распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) они регистрируются в журнале входящих документов, а после наложения резолюции начальником органа внутренних дел или его заместителем – в журнале учета осужденных к общественным работам. В таком же порядке регистрируются личные дела осужденных, поступившие из других инспекций в связи с изменением осужденными места жительства.

После получения распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) на каждого осужденного заводится личное дело и заполняется учетная карточка. В личном деле осужденного хранятся копии приговора (определения, постановления) суда и иные материалы, относящиеся к организации и осуществлению исполнения наказания. Материалы, находящиеся в личном деле, должны быть подшиты, пронумерованы и занесены в опись на внутренней стороне обложки дела. Порядковые номера личного дела и учетной карточки должны соответствовать друг другу, а также номеру, под которым распоряжение суда с копией приговора (определения, постановления) зарегистрировано в журнале учета осужденных к общественным работам.

О принятии приговора к исполнению инспекция не позднее 10 суток со дня поступления приговора (определения, постановления) направляет в суд, постановивший приговор (вынесший определение, постановление), извещение. После постановки на учет осужденный вызывается в инспекцию для проведения беседы, в ходе которой ему разъясняются порядок и условия отбывания наказания, его права и обязанности, уточняются и проверяются анкетные данные, выясняются сведения о близких родственниках и лицах, которые могут оказать положительное воздействие на осужденного. По окончании беседы у осужденного берется подписка и составляется справка о проведенной беседе, которые приобщаются к его личному делу. Осужденному выдается направление для отбывания наказания.

Оформив в установленном порядке документы на осужденных, инспекция направляет извещение нанимателю по месту отбывания наказания.

Работники инспекции не реже одного раза за весь период отбывания осужденным назначенного срока общественных работ проверяют правильность исполнения приговора. По результатам составляется акт проверки правильности исполнения приговора в двух экземплярах,

один из которых остается в организации, а второй с отметкой представителя нанимателя об ознакомлении хранится в деле переписки. В случае неуведомления инспекции нанимателем о количестве ежедневно отработанных часов либо об уклонении осужденного от отбывания наказания инспекция вносит руководителю организации представление, а в случае систематического непредставления таких сведений – прокурору представление о привлечении виновных должностных лиц к ответственности. Сведения о количестве ежедневно отработанных осужденными часов ежемесячно заносятся сотрудниками инспекций в учетную карточку осужденного на основании заверенных копий табелей рабочего времени, представляемых администрацией организаций, где отбывают наказание осужденные. Сведения о количестве ежедневно отработанных осужденными часов (табели рабочего времени) хранятся в соответствующем номенклатурном деле.

УИК регламентирует условия исполнения и отбывания наказания в виде общественных работ (ст. 24).

Осужденные к общественным работам обязаны работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок общественных работ, соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают общественные работы, добросовестно относиться к труду, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию и другие службы территориального органа внутренних дел в указанный срок для проведения бесед, посещения воспитательных мероприятий, а также дачи письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием наказания, ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства.

Предоставление осужденному отпусков по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания в виде общественных работ.

В случае предоставления осужденному в период отбывания общественных работ социальных отпусков в связи с получением образования или в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС либо по иным уважительным причинам личного и семейного характера исполнение данного наказания приостанавливается на период указанных отпусков. Осужденный в этих случаях обязан уведомить уголовно-исполнительную инспекцию по месту отбывания наказания о получении им соответствующего отпуска и представить необходимое подтверждение этого.

Срок наказания в виде общественных работ (ст. 25 УИК) исчисляется часами, в течение которых осужденный отбывал общественные работы. Время общественных работ не может превышать 4 ч в выходные дни и дни, когда осужденный не обучается или не занят на основной работе; в рабочие дни, дни проведения учебных занятий – 2 ч до или после окончания работы или учебы, а по просьбе осужденного – 4 ч.

Осужденными, не получающими образования и не имеющими постоянного места работы, общественные работы с их согласия могут отбываться свыше 4, но не более 8 ч в день. Время общественных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 ч. Время общественных работ, отбываемых несовершеннолетними осужденными, не может превышать 3 ч в дни, когда осужденный не обучается или не занят на основной работе, а в рабочие дни, дни проведения учебных занятий – 2 ч, но не более трех дней в неделю. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция вправе разрешить осужденному отработать в течение недели меньшее количество часов.

Определенные обязанности возлагаются и на администрацию организаций, использующих труд осужденных (ст. 26 УИК). Прежде всего она должна контролировать выполнение осужденными порученной им работы, ежемесячно представлять в уголовно-исполнительную инспекцию сведения о количестве часов, в течение которых осужденный отбывал наказания в виде общественных работ, уведомить уголовно-исполнительную инспекцию о нарушении осужденным порядка и условий отбывания наказания. В случае причинения осужденному ущерба, связанного с отбыванием наказания в виде общественных работ, возмещение ему вреда производится в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Нарушением порядка и условий отбывания осужденным наказания в виде общественных работ являются:

- невыполнение общественных работ без уважительных причин;
- отказ от выполнения определенного для осужденного вида общественных работ;
- иное нарушение трудовой дисциплины во время выполнения общественных работ;
- неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин (ч. 1 ст. 27 УИК).

За нарушение осужденными порядка и условий отбывания наказания в виде общественных работ (ст. 27 УИК) уголовно-исполнительная инспекция выносит ему официальное предупреждение об уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В случае злостного уклонения от отбывания наказания в виде общественных работ осужденные привлекаются к уголовной ответственности по ст. 419 УК.

С учетом того, что признание уклонения злостным влечет за собой серьезные последствия, закон дает определение злостного уклонения. Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде общественных работ признается осужденный, не вышедший на общественные работы

без уважительной причины более двух раз после официального предупреждения в течение отбывания данного наказания, совершивший более двух раз после официального предупреждения в течение отбывания данного наказания иные нарушения трудовой дисциплины во время выполнения общественных работ, скрывшийся с целью уклонения от отбывания наказания (ст. 28 УИК). Согласно ч. 2 ст. 28 УИК скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан с санкции прокурора на срок до 30 суток. Установление ответственности за злостное уклонение от отбывания наказания в виде общественных работ призвано оказать предупредительное воздействие на осужденных, которые своим поведением могут ухудшить свое положение, что в конечном счете может привести к необходимости отбывать более строгое наказание.

13.1.2. Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа

Штраф может применяться как в качестве основного, так и дополнительного наказания (ч. 3 ст. 48 УК). В соответствии со ст. 50 УК штрафом признается денежное взыскание, назначенное судом в случаях, предусмотренных уголовным законом, в размере, соответствующем определенному количеству базовых величин. Размер штрафа определяется с учетом размера базовой величины, установленного на день постановления приговора, в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления и материального положения осужденного и устанавливается в пределах от 30 до 1000 базовых величин.

В отношении несовершеннолетних штраф может применяться, когда они имеют самостоятельный заработок или имущество, в размере, не превышающем 20-кратного размера базовой величины, установленной на день постановления приговора, а за корыстное преступление – 100-кратного размера базовой величины (ст. 111 УК).

Исполнение штрафа регламентировано ст. 29, 30 УИК и осуществляется судебным исполнителем.

После оглашения приговора о назначении штрафа суд, постановивший приговор, разъясняет осужденному его обязанность уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора в законную силу и предупреждает его, что в случае неуплаты штраф будет взыскан принудительно.

В случае если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить сумму штрафа закон допускает отсрочку или рассрочку исполнения штрафа судом по ходатайству осужденного и заключению

судебного исполнителя сроком до одного года. Основания отсрочки или рассрочки уплаты штрафа жестко не регламентированы.

Отсрочка предполагает разрешение начать выплату штрафа спустя определенное время, которое не может превышать одного года. Рассрочка представляет собой разрешение заплатить штраф частями. Суд точно устанавливает сроки уплаты каждой части штрафа. При этом последняя часть штрафа должна быть уплачена в течение предоставленного срока отсрочки, считая со дня вступления приговора в законную силу.

При неуплате осужденным штрафа в установленный срок взыскание производится судебным исполнителем принудительно. Порядок принудительного взыскания штрафа регулируется разд. IX Гражданского процессуального кодекса. В этом случае председатель суда передает судебному исполнителю исполнительные документы на взыскание суммы штрафа для принудительного исполнения. Судебный исполнитель принимает следующие меры принудительного исполнения штрафа: обращение взыскания на имущество осужденного путем наложения ареста и продажи имущества; обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды дохода осужденного; обращение взыскания на денежные суммы и имущество осужденного, находящиеся у других лиц.

Взыскание может быть обращено на любое имущество осужденного, включая его долю в общей собственности, уставном капитале коммерческих организаций, деньги, ценные бумаги, иные ценности, в том числе находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в финансово-кредитных органах и банках, а также на имущество и деньги, переданные им в доверительное управление, кроме имущества, указанного в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда (см. приложение к УИК).

Для реализации необходимых мер по взысканию штрафа судебный исполнитель вправе входить в помещение, где проживает осужденный, и производить осмотр всех его хранилищ, осуществлять опись имущества. В установленных законом случаях приглашаются понятые, при необходимости прибегают к помощи милиции.

Опись имущества производится в пределах, необходимых для взыскания суммы штрафа. Если для взыскания штрафа личного имущества оказывается недостаточно, в опись включается имущество, находящееся в общей собственности осужденного с другими лицами. Судебный исполнитель указывает в описи, что определенные описанные предметы находятся в общей собственности, и обращается в суд с представлением об определении доли осужденного в этом имуществе.

При неуплате осужденным штрафа и невозможности его принудительного взыскания в связи с отсутствием у осужденного необходимых средств и имущества судебный исполнитель вносит в суд представление о замене штрафа общественными работами в соответствии ч. 3 ст. 50 УК.

При неуплате осужденным штрафа в установленный срок без уважительных причин и уклонении от его уплаты при наличии реальной возможности исполнения данного наказания судебный исполнитель официально предупреждает осужденного о недопустимости такого поведения, о чем делается отметка в исполнительных документах. В случае если осужденный после официального предупреждения продолжает уклоняться от уплаты штрафа при возможности его уплаты, судебный исполнитель направляет в орган предварительного следствия материалы для осуществления уголовного преследования.

По завершении взыскания штрафа судебный исполнитель обязан проверить правильность взыскания и записей, которые произведены по исполнительным документам. Убедившись, что штраф взыскан в полном объеме, судебный исполнитель возвращает исполнительные документы с соответствующими отметками в тот суд, который постановил приговор. Исполнительные документы приобщаются к уголовному делу осужденного.

13.1.3. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Согласно ст. 51 УК лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть назначено судом в зависимости от характера и тяжести совершенного преступления на срок от одного года до пяти лет. Рассматриваемый вид наказания является как основным, так и дополнительным. Он лишает осужденного права в течение установленного приговором срока занимать должности, связанные с осуществлением определенных обязанностей или полномочий, либо заниматься определенной деятельностью.

Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного, а также дополнительного наказания к исправительным работам, а равно при отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания регламентирован ст. 31 УИК. Данное наказание исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденного.

Исполнение этого наказания, назначенного в качестве дополнительного к наказанию в виде исправительных работ, осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями по месту работы осужденного.

Исполнение этого наказания, назначенного в качестве дополнительного к наказанию в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, осуществляется учреждением, исполняющим основное наказание, а после отбытия основного наказания – уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного, т. е. данное дополнительное наказание распространяется на все время отбывания осужденным основного наказания и сверх того – на срок, установленный приговором суда после отбытия основного наказания. При этом администрация исправительного учреждения за 20 дней до окончания срока, а в случае условно-досрочного освобождения осужденного или замены неотбытой части наказания более мягким в день освобождения направляет в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному им месту жительства копию приговора суда, а также справку на осужденного с указанием даты освобождения, родственниках и иных связей.

Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью включает:

- учет осужденных;

- контроль за соблюдением осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- проверку выполнения предписаний приговора администрацией организаций по месту работы осужденных, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенным для осужденного;

- проведение с осужденными воспитательной работы и иных мероприятий, предусмотренных действующим законодательством.

В день поступления копии приговора инспекция заполняет соответствующие реквизиты в журнале учета осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, оформляет личное дело осужденного и в 10-дневный срок направляет в суд, постановивший приговор, извещение о принятии приговора к исполнению.

Администрация учреждения, в котором отбывает основное наказание лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено.

Несмотря на то что исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью возложено на специально уполномоченный государством орган – уголовно-исполнительную инспекцию, определенные обязанности по исполнению предписаний приговора закон возлагает на администрацию организации, в которой работает осужденный (ст. 32 УИК). Предписания приговора об исполнении названного вида наказания обязательны для администрации организации по месту работы осужденного.

При поступлении приговора в организацию, где работает осужденный, администрация обязана:

- не позднее трех дней после получения копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности или от занятия тем видом деятельности, права на занятие которой он лишен;

- внести в трудовую книжку осужденного запись о том, на каком основании, на какой срок и какие должности он лишен права занимать или какого рода деятельностью лишен права заниматься;

- направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение о выполнении предписаний приговора;

- представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

- в случае изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

- выдать лицу, отбывшему наказание либо освобожденному от него в установленном законе порядке, взамен трудовой книжки ее дубликат без внесения в него записи о наказании.

Занятие некоторыми видами деятельности находится под контролем специально уполномоченных органов государства. Предписания приговора о лишении осужденного права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности. Например, органы ГАИ выдают удостоверения на право управления транспортными средствами. Они же осуществляют контроль за безопасностью дорожного движения, соблюдением правил дорожного движения и в установленных случаях лишают граждан права на управление транспортным средством. Получив копию или выписку из приговора суда, ГАИ обязана не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции изъять удостоверение на право управления транспортным средством и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию. Этот орган обязан также контролировать соблюдение осужденным запрета.

УИК установлен разный порядок исчисления срока наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 34) в зависимости от того, назначено это наказание в качестве основного или дополнительного и с каким основным наказанием.

Срок исполнения названного наказания, назначенного в качестве основного или дополнительного к наказанию, не связанному с ограничением или лишением свободы, а также при отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания, если исполнение дополнительного наказания не отсрочено, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В срок исполнения наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью.

При назначении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания к аресту, ограничению свободы, лишению свободы срок исполнения данного наказания исчисляется со дня освобождения осужденного от отбывания указанных видов наказания. В этих случаях предписания приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяются также на время отбывания осужденным ареста, ограничения свободы, лишения свободы.

Осужденные к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны: выполнять предписания приговора; представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания; в письменной форме сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, об изменении места жительства (ст. 35 УИК).

Должностные лица, не исполняющие вступивший в законную силу приговор суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, несут ответственность по ст. 423 УК, а осужденные, уклоняющиеся от исполнения приговора, – по ст. 417 УК (ст. 36 УИК).

13.1.4. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде исправительных работ

По действующему законодательству исправительные работы могут назначаться на срок от шести месяцев до двух лет (ст. 52 УК), несовершеннолетним – от двух месяцев до одного года (ст. 113 УК) и отбываются на основании приговора суда по месту работы осужденного.

При этом из заработка осужденного к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 10 до 25 %, но не менее одной базовой величины ежемесячно, несовершеннолетнего – от 5 до 15 %. Исправительные работы могут применяться только в качестве основного наказания.

Поскольку отбывание исправительных работ неразрывно связано с трудовой деятельностью, то этот вид наказания не может быть назначен: лицам, не достигшим 16-летнего возраста; женщинам в возрасте свыше 55 лет и мужчинам в возрасте свыше 60 лет; беременным женщинам; лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; инвалидам I и II группы; иностранным гражданам и не проживающим постоянно в Республики Беларусь лицам без гражданства; военнослужащим (применяется ограничение по военной службе, а военнослужащим, проходящим срочную военную службу, и резервистам назначается арест на срок до шести месяцев); больным активной формой туберкулеза, не имеющим постоянного места работы.

Исполнение приговора суда, в соответствии с которым лицо обязано отбывать наказание в виде исправительных работ, возложено на уголовно-исполнительную инспекцию. В случае возникновения вышеперечисленных обстоятельств суд по представлению инспекции освобождает лицо от дальнейшего отбывания наказания или заменяет его неотбытую часть на более мягкое наказание.

Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ регламентирован ст. 37 УИК.

Осужденные к исправительным работам привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15-дневного срока со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора.

На уголовно-исполнительные инспекции в связи с исполнением исправительных работ возлагаются следующие права и обязанности:

- вести учет осужденных;
- разъяснять осужденным порядок и условия отбывания наказания;
- контролировать соблюдение осужденными условий отбывания наказания и выполнение предписаний приговора администрацией организации, в которых работают осужденные;
- контролировать правильность и своевременность удержаний из заработной платы осужденных и перечисление удержанных сумм в соответствующий бюджет;
- проводить с осужденными воспитательную работу;
- контролировать поведение осужденных;
- при необходимости направлять осужденных в комитет по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного

комитета, управление (отдел) по труду, занятости социальной защите городского, районного исполнительного комитета для трудоустройства;

принимать решение о приводе осужденных, не являющихся по их вызову;

проводить первоначальные мероприятия по розыску осужденных;

готовить и передавать в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно;

применять меры поощрения и взыскания;

выдавать разрешения на увольнение осужденных с работы по собственному желанию в период отбывания наказания.

Достоинством рассматриваемой меры наказания является то, что осужденный к исправительным работам продолжает трудиться на той же должности, что и до осуждения. Если осужденный к исправительным работам к моменту вступления приговора в законную силу не работает, ему предлагается устроиться на работу в течение 15 дней по собственному желанию. Если осужденный не устроился на работу по истечении указанного срока, он направляется в комитет по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управление (отдел) по труду, занятости социальной защите городского, районного исполнительного комитета и трудоустраивается ими в приоритетном порядке. В этом случае осужденный к исправительным работам не вправе отказываться от предложенной ему работы по месту жительства.

Контроль за поведением осужденных к исправительным работам, не достигших 18-летнего возраста, осуществляется также инспекциями по делам несовершеннолетних.

Условия отбывания наказания в виде исправительных работ урегулированы ст. 38 УИК.

Осужденные к исправительным работам состоят на учете в уголовно-исполнительной инспекции, а несовершеннолетние осужденные – в инспекции по делам несовершеннолетних и обязаны соблюдать установленный порядок и условия отбывания данного наказания. Из заработка осужденных производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда.

В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается прекращать трудовой договор по соглашению сторон или по собственному желанию без письменного разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки оснований прекращения трудового договора. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке. Кроме того, осужденный обя-

зан в течение пяти дней сообщить в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства.

Трудовые и социальные отпуска, предусмотренные законодательством о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях. Администрация организации обязана не позднее трех дней после их предоставления осужденному уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию по месту отбывания осужденным наказания.

Срок исправительных работ (ст. 39 УИК) исчисляется годами, месяцами и днями, в течение которых осужденный работал и из его заработка производились удержания. Число дней, отработанных осужденным, должно быть не менее числа рабочих дней, приходящихся на каждый месяц установленного судом срока наказания. Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные УИК, для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

Началом срока отбывания наказания является день получения администрацией организации, где работает осужденный, копии приговора (определения, постановления) суда и других документов из уголовно-исполнительной инспекции. В срок наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный официально был признан безработным. Срок отбывания наказания осужденным, работающим в организации, где применяется суммированный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного числа рабочих часов.

В случае болезни осужденного свыше четырех месяцев подряд уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об отсрочке исполнения наказания в соответствии с УПК.

Не засчитывается в срок отбывания наказания:

время, в течение которого осужденный не работал по неуважительным причинам;

время заболевания, вызванного алкогольным опьянением или потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ или действиями, связанными с алкогольным опьянением или потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ;

время отбывания административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, а также содержания под стражей в качестве меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания;

время нахождения в отпуске без сохранения заработной платы.

На администрацию организаций по месту отбывания осужденным исправительных работ возлагается (ст. 40 УИК):

- правильное и своевременное удержание из заработка осужденных и перечисление в установленном порядке удержанных сумм в соответствующий бюджет;

- ежемесячное представление в уголовно-исполнительную инспекцию расчетных сведений;

- контроль за поведением осужденных по месту работы и содействие уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденными;

- соблюдение условий отбывания наказания;

- уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденным мерах поощрения и взыскания, об уклонении их от отбывания наказания, а также предварительное уведомление о переводе их на другую работу.

Неисполнение перечисленных обязанностей влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Одна из важнейших функций инспекций заключается в контроле за правильностью и своевременностью удержаний из заработка осужденных к исправительным работам и перечисление удержанных сумм в соответствующий бюджет. Для осуществления такого контроля уголовно-исполнительные инспекции вправе привлекать государственные финансовые и налоговые органы.

Удержания производятся из заработной платы по основному месту работы осужденного за каждый отработанный месяц независимо от наличия к нему претензий по исполнительным документам. С работающих по совместительству удержания производятся из заработка по каждому месту работы. Удержания производятся со всей суммы заработка без исключения из этой суммы налогов и других платежей. При производстве удержаний учитываются денежная и натуральная части заработка осужденного.

Удержания не производятся из пособий, получаемых осужденными в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, не предусмотренных системой заработной платы. Пособия по временной нетрудоспособности осужденного исчисляются из заработной платы за вычетом удержаний в размере, установленном приговором суда. В случае отмены приговора суда с прекращением производства по уголовному делу осужденному возвращаются суммы, удержанные из его заработной платы.

Уголовно-исполнительная инспекция, осужденный или администрация организации по месту его работы вправе обращаться в суд с хо-

датайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

Исправительные работы представляют собой наказание, связанное с исправительным воздействием. В связи с этим уголовно-исполнительное законодательство устанавливает систему мер поощрений (ст. 42 УИК) и взысканий (ст. 43 УИК), которые могут применяться к осужденным к исправительным работам.

Так, за хорошее и добросовестное отношение к труду уголовно-исполнительные инспекции могут применять следующие меры поощрения: объявление благодарности, досрочное снятие ранее наложенного взыскания. Осужденные, к которым в указанных законом случаях и порядке могут быть применены замена неотбытой части наказания более мягким наказанием или условно-досрочное освобождение от наказания, твердо ставшие на путь исправления или доказавшие свое исправление, могут быть соответственно представлены уголовно-исполнительной инспекцией к замене неотбытой части наказания более мягким наказанием или к условно-досрочному освобождению от наказания.

Помимо поощрений уголовно-исполнительная инспекция может применять меры взыскания. Основанием для их применения являются следующие нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания:

- непоступление без уважительных причин на работу в течение 15 дней со дня увольнения с прежнего места работы либо уклонение от постановки на учет в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управления (отделе) по труду, занятости социальной защите городского, районного исполнительного комитета в течение 15 дней, а также отказ от предложенной ему работы без уважительных причин;

- неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;

- прогул (в том числе отсутствие на работе более 3 ч в течение рабочего дня) без уважительных причин;

- появление на работе в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ, а также распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ на рабочем месте и в рабочее время;

прекращение трудового договора по соглашению сторон или по собственному желанию без разрешения уголовно-исполнительной инспекции.

К осужденным, допустившим подобные нарушения порядка и условий отбывания наказания, инспекция может применить следующие меры взыскания: выговор, установление на срок до трех месяцев обязательной явки на регистрацию в уголовно-исполнительную инспекцию не менее двух раз в месяц.

Одновременно с наложением взыскания уголовно-исполнительная инспекция выносит осужденному официальное предупреждение об уголовной ответственности за злостное уклонение от отбывания наказания в виде исправительных работ. Осужденный считается не имеющим взысканий, если в течение одного года со дня наложения последнего взыскания он не был подвергнут новому взысканию.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания признается осужденный, продолжающий нарушать порядок и условия отбывания наказания после объявления ему официального предупреждения, а также осужденный, скрывшийся с места жительства с целью уклонения от отбывания наказания. Такое лицо объявляется в розыск и может быть задержано с санкции прокурора на срок до 30 суток.

Об осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция докладывает начальнику органа внутренних дел мотивированным рапортом с ходатайством о привлечении их к уголовной ответственности в соответствии со ст. 416 УК.

13.1.5. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде ограничения свободы

Ограничение свободы состоит в наложении на осужденного обязанностей, ограничивающих его свободу, и нахождении его в условиях осуществления за ним надзора органами и учреждениями, ведающими исполнением наказания. Оно предусмотрено ст. 55 УК и применяется как основное наказание. Ограничение свободы устанавливается на срок от шести месяцев до пяти лет и входит в группу наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Оно представляет собой альтернативу лишению свободы и тем самым призвано содействовать снижению его применения.

С учетом личности виновного, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, наличия у него постоянного места жительства суд может назначить наказание в виде ограничения свободы как с направлением в исправительное учреждение открытого типа, так и без направления в исправительное учреждение открытого типа.

Ограничение свободы не может быть назначено военнослужащим срочной службы, иностранным гражданам и не проживающим постоянно в Республике Беларусь лицам без гражданства.

Ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа не назначается: лицам, не достигшим 18-летнего возраста ко дню постановления приговора; женщинам в возрасте свыше 55 лет и мужчинам в возрасте свыше 60 лет; беременным женщинам; женщинам и одиноким мужчинам, воспитывающим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов; инвалидам; лицам, которым назначены принудительные меры безопасности и лечения, болезнью активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированным, больным СПИДом либо не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания.

Сущность этого наказания заключается в том, что при ограничении свободы затрагивается личная свобода осужденного, возможность распоряжения собой, свобода передвижения, выбора места жительства и места пребывания. Осужденный отрывается от своего прежнего социального окружения, семьи, коллег по работе и помещается в исправительное учреждение открытого типа, где на него распространяется принудительный режим и его поведение регламентируется нормами права.

Осужденные к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа отбывают наказание по месту постоянного жительства.

Согласно ст. 45 УИК осужденные к ограничению свободы с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа, осужденные, переведенные из исправительных учреждений открытого типа для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, а равно осужденные, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа, следуют к месту отбывания наказания самостоятельно за счет государства. С учетом личности осужденного к ограничению свободы с отбыванием наказания в исправительном учреждении открытого типа, места расположения исправительного учреждения открытого типа осужденный может быть доставлен в исправительное учреждение открытого типа под конвоем либо в сопровождении. Осужденные, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы, освобождаются из исправительных учреждений в день поступления из суда соответствующих документов, а при доставлении под конвоем в исправительное учреждение открытого

типа освобождаются из-под стражи с момента прибытия в исправительное учреждение открытого типа.

Уголовно-исполнительная инспекция на основании приговора суда вручает предписание о выезде к месту отбывания наказания осужденным к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа. Администрация исправительного учреждения на основании определения (постановления) суда вручает предписание о выезде к месту отбывания наказания осужденным, которым ограничение свободы с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа назначено в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким наказанием. Администрация исправительного учреждения открытого типа на основании определения (постановления) суда вручает предписание о выезде к месту отбывания наказания осужденным, переведенным из исправительных учреждений открытого типа для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа. Осужденный обязан выехать к месту отбывания наказания согласно установленному предписанием маршруту в день получения предписания исправительного учреждения и не позднее трех суток со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции. Осужденный обязан прибыть к месту отбывания наказания в течение срока, указанного в предписании.

При уклонении осужденного от получения предписания о выезде к месту отбывания наказания или при невыезде в установленный срок к месту отбывания наказания осужденный задерживается территориальным органом внутренних дел с санкции прокурора на срок до 15 суток для установления причин неявки в уголовно-исполнительную инспекцию или невыезда к месту отбывания наказания. В случае уклонения осужденного к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа от получения предписания о выезде к месту отбывания наказания или невыезда к месту отбывания наказания без уважительных причин территориальный орган внутренних дел может направить осужденного к месту отбывания наказания в порядке, установленном МВД Республики Беларусь.

В случае невыезда к месту отбывания наказания без уважительных причин осужденного, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы с направлением либо без направления в исправительное учреждение открытого типа, либо в случае уклонения от получения предписания или невыезда к месту отбывания наказания без уважительных причин осужденного, который переведен из исправительного учреждения открытого типа для отбывания наказания в виде ограничения свободы без

направления в исправительное учреждение открытого типа, администрация исправительного учреждения направляет в суд материалы для отмены замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы наказанием в виде ограничения свободы с направлением либо без направления в исправительное учреждение открытого типа или перевода из исправительного учреждения открытого типа для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа.

Порядок исполнения и отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа. Осужденные к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа отбывают наказание по месту постоянного жительства. Они привлекаются к отбыванию наказания уголовно-исполнительной инспекцией не позднее 10-дневного срока со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию копии приговора и письменного распоряжения суда об исполнении приговора. Такие осужденные обязаны явиться по вызову уголовно-исполнительной инспекции для постановки на учет и получения письменного уведомления о порядке и условиях отбывания наказания.

Срок наказания исчисляется со дня постановки осужденного на учет в инспекции, т. е. со дня ознакомления с порядком и условиями отбывания наказания.

Исполнение наказания осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства осужденных.

Согласно ч. 1¹ ст. 51 УИК уголовно-исполнительная инспекция при исполнении наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа:

- ведет учет и личные дела осужденных;
- вручает осужденному письменное уведомление о порядке и условиях отбывания наказания;
- с участием уполномоченных сотрудников других служб территориального органа внутренних дел контролирует соблюдение порядка и условий отбывания наказания осужденными;
- проводит с осужденными воспитательную работу;
- при необходимости направляет их в органы по труду, занятости и социальной защите для оказания содействия в трудоустройстве;
- принимает решение о принудительном приводе осужденных, не являющихся по ее вызову;
- проводит первоначальные мероприятия по розыску осужденных;
- готовит и передает в соответствующую службу территориального органа внутренних дел материалы об осужденных, место нахождения которых неизвестно;
- применяет установленные законом меры поощрения и взыскания.

Надзор за осужденными состоит в контроле за ними по месту их жительства, работы (учебы), который осуществляют уголовно-исполнительные инспекции и уполномоченные сотрудники других служб территориальных органов внутренних дел (ч. 1 ст. 57 УИК).

При осуществлении контроля за соблюдением осужденными порядка и условий отбывания наказания сотрудники инспекции и уполномоченные сотрудники других служб территориальных органов внутренних дел имеют право (ч. 1 ст. 48¹ УИК):

- требовать от администрации организации, в которой работает осужденный, сведения о трудовой деятельности осужденного и соблюдении им трудовой дисциплины, а от организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный, – сведения о посещении учебных занятий (занятий) и поведении осужденного;

- вызывать осужденного для проведения бесед, посещения воспитательных мероприятий и требовать от него письменные объяснения по вопросам, связанным с отбыванием наказания;

- входить в любое время суток в жилище осужденного;

- посещать осужденного по месту его работы, учебы;

- доставлять осужденного в организации здравоохранения для проведения медицинского освидетельствования на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ;

- задерживать осужденного в случае нарушения им порядка и условий отбывания наказания в соответствии с ч. 3 ст. 57 УИК;

- выдавать осужденному, меняющему место жительства, предписание с возложением обязанности стать на учет в территориальном органе внутренних дел по новому месту жительства;

- использовать электронные средства контроля за местом нахождения осужденного, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь. Порядок применения указанных средств устанавливается МВД Республики Беларусь.

Согласно ч. 2 ст. 48¹ УИК осужденный к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа обязан:

- явиться по вызову уголовно-исполнительной инспекции для постановки на учет или прибыть в указанный в предписании срок к избранному месту жительства и стать на учет в уголовно-исполнительной инспекции;

- являться в территориальный орган внутренних дел для регистрации, периодичность и время которой устанавливаются уголовно-исполнительной инспекцией с учетом возможности осужденного к передвиже-

нию исходя из состояния его здоровья и возраста. Периодичность регистрации не может превышать четырех раз в месяц;

являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию и другие службы территориального органа внутренних дел для проведения бесед, посещения воспитательных мероприятий, а также дачи письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием наказания;

проходить по требованию сотрудников территориальных органов внутренних дел медицинское освидетельствование на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного употреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ;

уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о поступлении на работу, учебу и об изменении места работы, учебы;

прибыть в уголовно-исполнительную инспекцию и уведомить ее об изменении места жительства не менее чем за три дня до его осуществления;

выезжать для получения образования в заочной форме в соответствии с законодательством Республики Беларусь в другой населенный пункт Республики Беларусь после представления в уголовно-исполнительную инспекцию вызова (справки-вызова) организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный, а во всех остальных случаях – с разрешения уголовно-исполнительной инспекции;

в свободное от работы, учебы время постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее расстояния, определенного уголовно-исполнительной инспекцией, а с 19:00 до 6:00 – в своем жилище. Если режим рабочего времени или расписание учебных занятий (занятий) осужденного не позволяют ему находиться в указанное время в своем жилище, уголовно-исполнительной инспекцией устанавливается иное время постоянного нахождения осужденного в своем жилище. Согласно ч. 3 ст. 48¹ УИК время выхода осужденного за пределы расстояния от жилища, определенного инспекцией, к месту работы, учебы устанавливается на основе режима рабочего времени или расписания учебных занятий (занятий) и времени, необходимого на дорогу. Выход осужденного за пределы указанного расстояния для посещения организаций здравоохранения, связи, торговли, бытового обслуживания и других организаций допускается только в пределах населенного пункта до 2 ч в день во время, установленное инспекцией. Выход без уважительных причин за пределы расстояния от жилища, определенного инспекцией, в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, осужденному запрещен. Выбытие за пределы населенного пункта может быть разре-

шено осужденному в дневное время для проведения хозяйственных и иных работ. По ходатайству нанимателя, у которого работает осужденный, уголовно-исполнительной инспекцией осужденному может быть разрешен выезд в служебную командировку в пределах территории Республики Беларусь с возложением на него обязанности зарегистрироваться в территориальном органе внутренних дел по месту пребывания. В иных случаях инспекция может разрешить осужденному выезд в другой населенный пункт в пределах территории Республики Беларусь с возложением на него обязанности зарегистрироваться в территориальном органе внутренних дел по месту пребывания при выезде на срок свыше двух суток. Осужденный, получающий образование в заочной форме в другом населенном пункте Республики Беларусь, выезжает для участия в учебных занятиях, экзаменационной сессии после представления в инспекцию вызова (справки-вызова) организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный;

предоставлять возможность беспрепятственного входа в свое жилище сотрудникам уголовно-исполнительной инспекции и уполномоченным сотрудникам других служб территориального органа внутренних дел в целях контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания;

иметь постоянное место работы, включая надомный труд, или заниматься предпринимательской деятельностью, если осужденный подлежит обязательному привлечению к труду;

по постановлению начальника территориального органа внутренних дел постоянно носить электронные средства контроля своего места нахождения, соблюдать правила их эксплуатации, являться по вызову уголовно-исполнительной инспекции либо должностных лиц территориального органа внутренних дел, осуществляющих электронный контроль, для технического обслуживания этих средств;

осуществлять телефонную связь с территориальным органом внутренних дел, в том числе при использовании электронных средств контроля своего места нахождения, в порядке, установленном МВД Республики Беларусь;

не допускать утери, умышленного повреждения или уничтожения электронных средств контроля своего места нахождения;

немедленно информировать территориальный орган внутренних дел об утере, повреждении или уничтожении либо технических неисправностях электронных средств контроля своего места нахождения;

в случае утери, умышленного повреждения или уничтожения электронных средств контроля своего места нахождения возместить ущерб в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь;

зарегистрироваться в органах по труду, занятости и социальной защите в течение 15 дней со дня получения предписания о направлении в указанные органы.

Осужденным, отбывающим данное наказание, запрещается (ч. 5 ст. 48¹ УИК):

употреблять алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические либо другие одурманивающие вещества;

посещать места проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорные заведения, торговые объекты, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, а также жилища иных лиц. Уголовно-исполнительной инспекцией может быть разрешено посещение жилища близких родственников;

прекращать трудовой договор по соглашению сторон или расторгать его по собственному желанию без разрешения уголовно-исполнительной инспекции, если осужденный подлежит обязательному привлечению к труду;

отказываться от работы, предложенной комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета;

производить самостоятельное снятие, передвижение электронных средств контроля своего места нахождения либо выполнять иные действия, направленные на умышленное препятствование их работе.

Осужденный к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, который подлежит обязательному привлечению к труду и к моменту начала исполнения наказания не имеет постоянного места работы, обязан в течение 15 дней трудоустроиться самостоятельно. Если осужденный не устроился на работу по истечении указанного срока, он направляется уголовно-исполнительной инспекцией в органы по труду, занятости и социальной защите и трудоустраивается ею. В этом случае осужденный не вправе отказываться от предложенной ему работы.

Осужденные к ограничению свободы привлекаются к труду в организациях независимо от форм собственности, а также у индивидуальных предпринимателей. Труд осужденных регулируется законодательством Республики Беларусь о труде и об охране труда, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу. Время работы в период отбывания данного наказания засчитывается в трудовой стаж в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Перевод осужденного на другую работу, в том

числе в другую местность, может осуществляться администрацией организации, в которой работает осужденный, и индивидуальным предпринимателем, у которого работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией.

Администрации организаций и индивидуальным предпринимателям запрещается увольнять их с работы, кроме следующих случаев (ч. 2 ст. 52 УИК):

- освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным УК;

- перевода осужденного на работу в другую организацию, к другому индивидуальному предпринимателю;

- вступления в законную силу приговора суда, которым лицо, отбывающее наказание в виде ограничения свободы, осуждено к лишению свободы;

- невозможности выполнения данной работы по состоянию здоровья.

С осужденными к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа уголовно-исполнительной инспекцией проводится воспитательная работа. В данной работе принимают участие администрация организаций, в которых работают осужденные, администрация учреждений образования, в которых обучаются осужденные, индивидуальные предприниматели, у которых работают осужденные (ч. 1 ст. 53 УИК).

За надлежащее соблюдение порядка и условий отбывания наказания к осужденным согласно ст. 54 УИК могут быть применены следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;

- разрешение на период до двух месяцев в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, покидать жилище в дневное время с нахождением в пределах населенного пункта по месту жительства;

- разрешение на период до двух месяцев в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, покидать жилище с нахождением в пределах территории Республики Беларусь;

- досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Меры поощрения, за исключением поощрения в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания, применяются, если осужденный не имеет взысканий.

В отношении осужденного, твердо ставшего на путь исправления или доказавшего свое исправление в соответствии со ст. 90, 91, 119, 120 УК, после отбытия определенного срока наказания инспекция на-

правляет в суд представление о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием или об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания.

Нарушением порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа являются: невыполнение осужденным возложенных на него обязанностей, – нарушение запретов, указанных в ч. 5 ст. 48¹ УИК, трудовой дисциплины и общественного порядка (ч. 1¹ ст. 55 УИК).

За нарушение порядка и условий отбывания наказания к осужденным могут быть применены следующие меры взыскания (ст. 55 УИК):

выговор;

лишение разрешения, предоставленного в порядке поощрения, покидать жилище в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими;

дисциплинарная изоляция на срок до 15 суток с выходом или без выхода на работу (учебу). Дисциплинарная изоляция состоит в содержании осужденного в изоляторе временного содержания территориального органа внутренних дел по месту жительства осужденного.

При применении мер взыскания учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность и предыдущее поведение осужденного. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести совершенного нарушения. Взыскание налагается не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения. Взыскание исполняется, как правило, немедленно, а при невозможности немедленного исполнения – не позднее 30 суток со дня его наложения.

Применять меры поощрения и взыскания к осужденным имеют право: начальник территориального органа внутренних дел в полном объеме; заместители начальника территориального органа внутренних дел, начальники инспекций – меры поощрения в полном объеме и меры взыскания в виде выговора и лишения разрешения, предоставленного в порядке поощрения, покидать жилище в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими.

Согласно ч. 6 ст. 56 УИК досрочное снятие наложенного взыскания допускается, как правило, не ранее:

одного месяца со дня наложения взысканий в виде выговора и лишения разрешения, предоставленного в порядке поощрения, покидать жилище в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими;

трех месяцев со дня отбытия меры взыскания в виде дисциплинарной изоляции.

Досрочное снятие ранее наложенных взысканий осуществляется поочередно, начиная с первого непогашенного взыскания. Досрочно снимать взыскания с осужденного имеют право должностные лица, наложившие взыскания, а также вышестоящие должностные лица.

Если в течение одного года со дня наложения последнего взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, считается, что он не имеет взысканий.

Осужденный считается злостно нарушающим порядок и условия отбывания наказания в случае совершения им не менее трех нарушений возложенных на него обязанностей, общественного порядка, трудовой дисциплины, за которые он подвергался взысканиям. Осужденному, допустившему злостное нарушение порядка и условий отбывания наказания, инспекция выносит официальное предупреждение об уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы.

В случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания он может быть задержан для выяснения обстоятельств нарушения на срок до 3 ч, а при необходимости предупреждения совершения им иных правонарушений – до 24 ч по постановлению начальника территориального органа внутренних дел, его заместителя, а при их отсутствии – по постановлению дежурного по органу внутренних дел до решения вопроса о применении к нему меры взыскания. В случае задержания на срок свыше 3 ч он помещается в изолятор временного содержания (ч. 3 ст. 57 УИК).

Если осужденный не прибыл или не возвратился в установленный срок к месту отбывания наказания, а также самовольно оставил место отбывания наказания, он объявляется в розыск и подлежит задержанию. Задержание осужденного в этом случае производится органом внутренних дел с санкции прокурора на срок не более 30 суток. Средства, затраченные на розыск осужденного, взыскиваются с него в судебном порядке в доход государства (ч. 7, 10 ст. 55 УИК).

Уклонением от отбывания наказания согласно ч. 6 ст. 55 УИК является:

- неприбытие или невозвращение в установленный срок осужденного к месту отбывания наказания без уважительных причин или его самовольное оставление с целью уклонения от отбывания наказания;

- нарушение осужденным порядка и условий отбывания данного наказания после вынесения официального предупреждения;

- отказ от ношения электронных средств контроля своего места нахождения либо их умышленное повреждение или уничтожение в целях уклонения от отбывания наказания.

При наличии данных об уклонении осужденного от отбывания наказания инспекция направляет в орган предварительного следствия материалы для уголовного преследования в соответствии со ст. 415 УК.

Порядок исполнения и отбывания наказания в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа. Прием осужденных в учреждение осуществляется дежурным помощником начальника учреждения и работником специальной части учреждения. Прием осужденных, прибывших в нерабочее время, осуществляется дежурным помощником начальника учреждения.

Во время приема осужденных в учреждение работники учреждения проверяют наличие личных дел и устанавливают их принадлежность прибывшим осужденным, проверяют наличие в личных делах необходимых документов.

Прибывшие в учреждение осужденные после уточнения данных подвергаются обыску, а принадлежащие им вещи – досмотру.

Предметы и вещества, которые осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать, по постановлению начальника учреждения изымаются и передаются на хранение, или уничтожаются, или реализуются. Реализация изъятых предметов осуществляется на основании мотивированного постановления начальника учреждения, санкционированного прокурором. Средства от реализации изъятых предметов зачисляются на счет учреждения.

В суточный срок осужденные проходят медицинское освидетельствование, полную санитарную обработку по медицинским показаниям.

Срок наказания в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа исчисляется со дня постановления осужденного на учет в исправительном учреждении.

В учреждениях проверки наличия осужденных осуществляются ежедневно утром и вечером в часы, определенные распорядком дня. При необходимости они могут проводиться в любое время суток. Наличие осужденных проверяется по именному списку, затем их количество пересчитывается.

Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы с направлением в учреждение открытого типа регламентируется ст. 47 УИК, в соответствии с которой местные исполнительные и распорядительные органы по представлению органа управления учреждениями, исполняющими наказание, определяют границы территории исправительного учреждения открытого типа.

При распределении осужденных по исправительным учреждениям должны соблюдаться правила раздельного содержания осужденных. Так, согласно ч. 4 и 5 ст. 47 УИК:

в одном исправительном учреждении открытого типа, как правило, не могут содержаться лица, которым ограничение свободы назначено в порядке замены наказания более мягким наказанием, и лица, которым это наказание назначено по приговору суда;

осужденные, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы и имеющие судимость, содержатся отдельно от других осужденных;

совершившие преступление в соучастии отбывают данное наказание раздельно.

В отношении осужденных действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа. Их выполнение является обязанностью для каждого осужденного.

Находясь под надзором осужденные обязаны:

выполнять Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа;

работать по направлению администрации исправительного учреждения;

постоянно находиться в пределах границ территории исправительного учреждения открытого типа, не покидать ее без разрешения администрации. Осужденным к ограничению свободы, а также осужденным, которым ограничение свободы назначено в порядке замены наказания более мягким наказанием, в необходимых случаях администрация исправительного учреждения может разрешить краткосрочный выезд на срок до пяти суток за пределы территории исправительного учреждения после постановки их на учет. Время краткосрочного выезда осужденных засчитывается в срок отбывания данного наказания;

проживать, как правило, в жилых помещениях исправительного учреждения открытого типа и не покидать исправительное учреждение без разрешения администрации этого учреждения;

участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного учреждения в нерабочее время продолжительностью до 4 ч в неделю;

постоянно иметь при себе взамен документа, удостоверяющего личность, удостоверение осужденного, образец и порядок выдачи которого утверждаются МВД Республики Беларусь;

проходить по требованию сотрудников исправительного учреждения медицинское освидетельствование на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ.

Во время отбывания наказания осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых

установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа. При обнаружении таких предметов и веществ у осужденных они по мотивированному постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором, изымаются и передаются на хранение, реализуются или уничтожаются. В случае реализации изъятых предметов полученные средства зачисляются на счет исправительного учреждения.

Помещения, в которых проживают осужденные, а также они сами могут подвергаться обыску, а их вещи – досмотру. Порядок производства обыска и досмотра определяется правилами внутреннего распорядка.

Согласно ч. 8 ст. 47 УИК осужденным, не допускающим нарушения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа и имеющим семью, кроме лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, осужденных за преступления, предусмотренные ст. 174 УК, и за иные преступления, совершенные в период работы в организациях на основании судебного постановления, по постановлению начальника исправительного учреждения, но не ранее чем через четыре месяца со дня постановки осужденного на учет в исправительном учреждении открытого типа может быть разрешено проживание с семьей в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения.

Эти осужденные обязаны являться в исправительное учреждение открытого типа для регистрации. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника учреждения.

Осужденные, проживающие в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения, обязаны в свободное от работы (учебы) время постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее расстояния, определенного администрацией исправительного учреждения открытого типа, а с 19:00 до 6:00 – только в своем жилище. Если режим рабочего времени или расписание занятий осужденного не позволяют ему находиться в указанное время в своем жилище, администрацией исправительного учреждения устанавливается иное время постоянного нахождения осужденного в своем жилище. Время выхода осужденного за пределы расстояния от жилища, определенного администрацией исправительного учреждения, на работу (учебу) устанавливается администрацией исправительного учреждения на основе режима рабочего времени или расписания занятий и времени, необходимого на дорогу. Выход осужденного за пределы указанного расстояния для посещения организаций

здравоохранения, связи, торговли, бытового обслуживания и других организаций допускается только в пределах населенного пункта до 2 ч в день во время, установленное администрацией исправительного учреждения.

Осужденным запрещается посещение мест проведения спортивных и иных зрелищных мероприятий, игорных заведений, а также торговых объектов, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, жилища иных лиц.

Постановление начальника исправительного учреждения о разрешении осужденному проживания с семьей в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма или поднайма жилого помещения, в случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания, привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, осуждения за совершение преступления отменяется. Повторное предоставление осужденным, совершившим указанные деяния, права проживания вне исправительного учреждения открытого типа не допускается.

Право на получение образования осужденными, отбывающими наказание в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, осуществляется путем получения ими основного образования в заочной форме на территории Республики Беларусь.

Сотрудники исправительного учреждения открытого типа при осуществлении контроля за соблюдением осужденными порядка и условий отбывания наказания имеют право (ч. 10 ст. 47 УИК):

- требовать от администрации организации, в которой работает осужденный, сведения о трудовой деятельности осужденного и соблюдении им трудовой дисциплины, а от организации (индивидуального предпринимателя), где обучается осужденный, – сведения о посещении учебных занятий (занятий) и поведении осужденного;

- посещать осужденного по месту его работы, учебы;

- доставлять осужденного в организации здравоохранения для проведения медицинского освидетельствования на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ.

Осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях открытого типа, разрешается иметь при себе денежные средства и распоряжаться ими, приобретать, хранить и использовать предметы, изделия и вещества, не запрещенные Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа.

За свою работу осужденные получают денежные вознаграждения с учетом количества и качества выполненной работы. Время работы в период отбывания данного наказания засчитывается в общий трудовой стаж. Осужденным, не имеющим необходимой специальности для выполнения работ по месту отбывания наказания, администрацией исправительного учреждения оказывает содействие в ее приобретении.

Организация исполнения ограничения свободы требует четкого взаимодействия администрации исправительного учреждения и администрации организаций, в которых работают осужденные, но при этом законодательством четко определены их самостоятельные обязанности. Так, согласно ст. 51 УИК администрация исправительного учреждения открытого типа:

- ведет учет осужденных;
- разъясняет порядок и условия отбывания наказания;
- организует трудовое и бытовое устройство осужденных;
- обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания;
- осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению нарушения установленного порядка отбывания наказания;
- проводит с осужденными воспитательную работу;
- применяет установленные законом меры поощрения и взыскания;
- ведет работу по подготовке осужденных к освобождению.

В свою очередь, на основании ст. 52 УИК администрация организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы, и индивидуальные предприниматели, у которых работают осужденные к ограничению свободы, обеспечивают привлечение их к труду с учетом состояния здоровья и по возможности специальности (направления специальности, специализации, профессии) и присвоенной квалификации, организуют их профессиональное образование или профессиональную подготовку, участвуют в создании необходимых жилищно-бытовых условий.

Администрации организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы, и индивидуальным предпринимателям, у которых работают осужденные к ограничению свободы, запрещается увольнять их с работы, кроме случаев:

- освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным УК;
- перевода осужденного на работу в другую организацию, к другому индивидуальному предпринимателю;
- перевода осужденного к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа для отбывания наказания

в другое исправительное учреждение открытого типа или для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа;

вступления в законную силу приговора суда, которым лицо, отбывающее наказание в виде ограничения свободы, осуждено к лишению свободы;

невозможности выполнения данной работы по состоянию здоровья.

С осужденными к ограничению свободы проводится воспитательная работа соответственно администрацией исправительного учреждения с участием администрации организаций, в которых работают осужденные, администрации учреждений образования, в которых обучаются осужденные, индивидуальных предпринимателей, у которых работают осужденные. Воспитательная работа с осужденными проводится в порядке, предусмотренном ст. 104–108 и 116 УИК, с учетом особенностей отбывания наказания в виде ограничения свободы. Активное участие осужденных в проводимых мероприятиях воспитательного характера поощряется и учитывается при определении степени их исправления (ст. 53 УИК).

Важную роль для поддержания порядка и условий отбывания осужденными ограничения свободы играют меры поощрения и взыскания, применяемые к ним.

Согласно ч. 1 ст. 54 УИК к осужденным к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа могут быть применены следующие меры поощрения:

объявление благодарности;

разрешение на проведение выходных, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, с выездом за пределы исправительного учреждения;

разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы исправительного учреждения;

досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

В соответствии с ч. 6 ст. 56 УИК в порядке поощрения с осужденного может быть досрочно снято одно наложенное взыскание, но не ранее:

одного месяца со дня наложения взыскания в виде выговора и со дня учинения записи в специальном журнале по отработке взыскания в виде внеочередного дежурства по уборке и благоустройству учреждения;

трех месяцев со дня истечения времени взыскания в виде запрещения покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца и водворения в штрафной изолятор на срок до 15 суток.

Досрочное снятие ранее наложенных взысканий осуществляется поочередно, начиная с первого непогашенного взыскания. Досрочное снятие ранее наложенного взыскания применяется должностным лицом, наложившим взыскание, либо вышестоящим должностным лицом. Все меры поощрения, за исключением поощрения в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания, применяются, если осужденный не имеет взысканий.

Правом применения предусмотренных поощрений пользуется в полном объеме начальник учреждения или лицо, его замещающее. Правом объявления благодарности пользуются заместители начальника учреждения и начальники отрядов.

Согласно ч. 2 ст. 54 УИК осужденные могут быть представлены в установленном законом порядке к условно-досрочному освобождению от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием.

В соответствии со ст. 55 УИК нарушением порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются:

- невыполнение осужденным возложенных на него обязанностей;
- несоблюдение Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа;
- нарушение установленных запретов, трудовой дисциплины, общественного порядка.

К осужденным к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, нарушающим порядок и условия отбывания наказания, могут быть применены следующие меры взыскания:

- выговор;
- внеочередное дежурство по уборке и благоустройству исправительного учреждения;
- запрещение покидать исправительное учреждение в определенное время суток на срок до одного месяца;
- дисциплинарная изоляция на срок до 10 суток с выходом или без выхода на работу (учебу).

Применять меры поощрения и взыскания в полном объеме имеет право начальник учреждения. Заместители начальников имеют право применять взыскания в виде выговора, внеочередного дежурства по уборке и благоустройству учреждения, запрещения покидать исправительное учреждение в определенное время суток на срок до одного месяца. Начальники отрядов имеют право применять взыскания в виде выговора и внеочередного дежурства по уборке и благоустройству учреждения. Должностные лица, применяющие к осужденным меры взы-

скания, должны всесторонне и полно учитывать обстоятельства совершения нарушения, степень вины осужденного и налагать взыскание после личной беседы с ним.

Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести совершенного нарушения. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка, – со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется, как правило, немедленно, а при невозможности немедленного исполнения – не позднее 30 суток со дня его наложения (ч. 5 ст. 56 УИК). Осужденный считается не имеющим взысканий, если в течение одного года со дня наложения последнего взыскания он не был подвергнут новому взысканию.

Согласно ч. 5 ст. 55 УИК осужденный считается злостно нарушающим порядок и условия отбывания наказания, если он имеет не менее трех взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания. Осужденному, допустившему злостное нарушение порядка и условий отбывания наказания, выносится официальное письменное предупреждение об уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы с направлением в учреждение открытого типа.

Согласно ч. 6 ст. 55 УИК уклонением от отбывания наказания в виде ограничения свободы являются:

неприбытие или невозвращение в установленный срок осужденного к месту отбывания наказания без уважительных причин или его самовольное оставление с целью уклонения от отбывания наказания;

нарушение осужденным порядка и условий отбывания данного наказания после вынесения официального предупреждения.

При неприбытии или невозвращении в установленный срок осужденного к месту отбывания наказания, а также в случае самовольного оставления места отбывания наказания он объявляется в розыск и подлежит задержанию. Задержание осужденного производится органами внутренних дел или администрацией исправительного учреждения с санкции прокурора на срок не более 30 суток. Средства, затраченные на розыск осужденного, взыскиваются с него в судебном порядке в доход государства. При задержании осужденного органы внутренних дел доставляют его к месту отбывания наказания в порядке, установленном МВД. Задержанный осужденный содержится в следственном изоляторе.

При наличии данных об уклонении осужденного от отбывания наказания администрация исправительного учреждения открытого типа направляет в орган предварительного следствия материалы для привлечения осужденного к уголовной ответственности по ст. 415 УК.

13.1.6. Исполнение дополнительных видов наказаний

Порядок и условия исполнения наказания в виде лишения воинского или специального звания. Согласно ст. 60 УК при осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление лицо, имеющее воинское или специальное звание, может быть по приговору суда лишено этого звания. Рассматриваемое наказание применяется только в качестве дополнительного.

Из ст. 165 УИК следует, что суд, постановивший приговор о лишении осужденного воинского или специального звания, после вступления его в законную силу направляет копию приговора органу или должностному лицу, присвоившему осужденному это звание. После получения копии приговора суда орган или должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного воинского или специального звания, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание.

Копия приговора суда о лишении осужденного военнообязанного воинского звания направляется в военный комиссариат по месту воинского учета.

Орган или должностное лицо в течение месяца со дня получения копии приговора извещает суд, постановивший приговор, о его исполнении.

Порядок и условия исполнения наказания в виде конфискации имущества. Согласно ст. 61 УК наказание в виде конфискации имущества состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного, по приговору суда.

Конфискация имущества применяется только в качестве дополнительного наказания и устанавливается за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений.

От конфискации имущества как меры наказания следует отличать так называемую специальную конфискацию, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства орудий и средств совершения преступления, принадлежащих осужденному, вещей, изъятых из оборота; имущества, приобретенного преступным путем, а также предметов, которые непосредственно связаны с преступлением, если они не подлежат возврату потерпевшему или иному лицу (ч. 6 ст. 61 УК).

В соответствии со ст. 166 УИК суд, постановивший приговор о конфискации имущества осужденного, после вступления приговора в

законную силу направляет копию приговора, исполнительный лист и копию описи имущества для исполнения судебному исполнителю по месту нахождения имущества осужденного. При отсутствии в деле описи имущества осужденного направляется справка о том, что опись имущества не производилась.

Согласно ст. 167 УИК конфискации подлежит имущество осужденного, включая его долю в общей собственности, уставном фонде предприятий и организаций, денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ценные бумаги, иные ценности, в том числе находящиеся на счетах в во вкладах или на хранении в банках и других финансово-кредитных организациях, а также имущество, переданное осужденным в доверительное управление.

Доля осужденного в общей собственности определяется по представлению судебного исполнителя судом в порядке гражданского судопроизводства. Споры о принадлежности имущества, подлежащего конфискации по приговору суда, разрешаются также в порядке гражданского судопроизводства.

Не подлежит конфискации имущество, перечисленное в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговорам суда (см. приложение к УИК), а также имущество, подлежащее уничтожению на основании заключения соответствующего органа или организации, уполномоченных законодательными актами Республики Беларусь на выдачу таких заключений.

Согласно ст. 168 УИК судебный исполнитель после получения копии приговора суда, исполнительного листа и копии описи имущества осужденного проверяет наличие имущества, указанного в описи, выявляет другое имущество, подлежащее конфискации, и включает его в опись. Если опись имущества не производилась, судебный исполнитель принимает меры по выявлению имущества осужденного, подлежащего конфискации, и при его обнаружении составляет в соответствии с законодательством Республики Беларусь опись этого имущества. Опись имущества, составленная судебным исполнителем, утверждает судья.

В описи имущества указывается полное и точное наименование каждого отдельного предмета или группы однородных предметов; подробное обозначение отличительных признаков каждого предмета; наименование материала, из которого изготовлен каждый предмет; вес, цвет, размеры, качество, процент износа, единица измерения предмета; количество, цена единицы предмета согласно предварительной оценке всего количества однородных равноценных предметов; общая стоимость согласно предварительной оценке всего описанного иму-

щества и другие особенности, а также документы, составление которых предусмотрено законодательством Республики Беларусь. В опись имущества включаются также сведения о доле осужденного в общей собственности, уставном фонде организаций, о денежных средствах, в том числе в иностранной валюте, ценных бумагах, об иных ценностях, в том числе находящихся на счетах и во вкладах (депозитах) или на хранении в банках и других финансово-кредитных организациях, с приложением справок указанных банков и других финансово-кредитных организаций.

Судебный исполнитель в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь передает указанное в описи имущество на ответственное хранение гражданам или организациям и предупреждает гражданина или должностное лицо организации, принявших на хранение указанное в описи имущество, об ответственности в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь за его порчу, израсходование, сокрытие либо отчуждение.

Организации и граждане, которым известно о наличии у них имущества осужденного, подлежащего конфискации, в соответствии со ст. 169 УИК обязаны сообщить об этом в суд.

За порчу, израсходование, сокрытие либо отчуждение имущества, подвергнутого описи или аресту, а также за осуществление банком или другой финансово-кредитной организацией операций с денежными средствами (вкладами), на которые наложен арест, виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Материалы для постановки на учет имущества, конфискованного по приговору суда, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь передаются в комиссии по работе с имуществом, образующим доход государства (ст. 170 УИК).

В тех случаях, когда после исполнения приговора суда в части конфискации всего имущества, но до истечения установленных законом сроков давности исполнения обвинительного приговора обнаруживается неконфискованное имущество осужденного, приобретенное им до вынесения приговора или после вынесения приговора, но на средства, подлежащие конфискации, судебный исполнитель вносит в суд, постановивший приговор, или в суд по месту исполнения приговора постановление о конфискации указанного имущества, если оно может быть конфисковано по закону. Конфискация имущества, выявленного после исполнения приговора, осуществляется на основании постановления суда в порядке, предусмотренном ст. 171 УИК.

13.1.7. Порядок осуществления мер испытательного и профилактического воздействия при отсрочке исполнения и условном неприменении наказания, а также при осуждении без назначения наказания

Осуждение с отсрочкой исполнения наказания (от одного года до двух лет – ст. 77 УК), условным неприменением наказания (от одного года до трех лет – ст. 78 УК), а также без назначения наказания (ст. 79 УК) – альтернативная наказанию форма реализации уголовной ответственности, основанная на исполнении угрозы применения назначенного по приговору суда наказания в виде лишения свободы и возможности избежать реального применения данного наказания, если осужденным будут соблюдены определенные условия испытания, касающиеся его ресоциализации.

Результат испытания, гарантирующий осужденному неприменение назначенного ему наказания в виде лишения свободы, определяется прогнозируемой целью уголовной ответственности, носящей частно-предупредительный характер. В период отсрочки, условного неприменения наказания, а также при осуждении без назначения наказания осужденный проходит испытание на возможность самоисправления, находясь под воздействием угрозы реального исполнения наказания в виде лишения свободы, которое назначено судом.

В свою очередь, испытание проходит в состоянии осуждения. На осужденного возлагаются определенные обязанности режимно-ограничительного и исправительного характера, основным назначением которых является обеспечение контролируемого поведения осужденного в период отсрочки, условного неприменения или при осуждении без назначения наказания и осуществление по отношению к нему необходимого профилактического воздействия.

В соответствии со ст. 177 УИК контроль за поведением осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания и без назначения наказания, а также организацию исполнения приговора суда и контроль за выполнением обязанностей, установленных приговором суда, осуществляют уголовно-исполнительные инспекции, а профилактическое наблюдение соответственно в течение срока отсрочки, испытательного срока и срока судимости осуществляют территориальные органы внутренних дел по месту жительства осужденных. В отношении несовершеннолетних и военнослужащих, осужденных к мерам уголовной ответственности, контроль осуществляется соответственно инспекциями по делам несовершеннолетних и командованием воинских частей. В порядке, предусмотренном законодательством, к осуществлению контроля и профилактического

наблюдения могут привлекаться работники других служб органов внутренних дел.

Согласно ст. 178 УИК осужденные с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания или без назначения наказания соответственно в течение отсрочки, испытательного срока или срока судимости выполняют обязанности, предусмотренные ст. 9 УИК, а при отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания – и обязанности, установленные приговором суда.

При отсрочке исполнения наказания и условном неприменении наказания осужденные обязаны отчитываться о своем поведении перед уголовно-исполнительной инспекцией, командованием воинской части, являться по их вызову без ограничений периодичности явки, давать объяснения относительно невыполнения установленных для них обязанностей. Выполнение осужденными с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания установленных для них обязанностей учитывается уголовно-исполнительной инспекцией, командованием воинской части при решении вопроса о необходимости направления в суд представления об отмене отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания, а равно при решении вопроса об освобождении от наказания осужденного по истечении отсрочки.

В соответствии со ст. 179 УИК уголовно-исполнительная инспекция осуществляет регистрацию и персональный учет осужденных с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания, осужденных без назначения наказания, контролирует с участием других служб территориальных органов внутренних дел соблюдение осужденными условий испытания и выполнение возложенных на них обязанностей, осуществляет профилактическое наблюдение за осужденными без назначения наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, получении образования, защите их прав и законных интересов.

Согласно ч. 1¹ ст. 179 УИК командование воинской части осуществляет регистрацию и персональный учет осужденных с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания, осужденных без назначения наказания, контролирует соблюдение осужденными условий испытания и выполнение возложенных на них обязанностей, осуществляет профилактическое наблюдение за осужденными без назначения наказания, оказывает осужденным помощь в получении образования, защите их прав и законных интересов.

Уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части в течение 10 дней после получения копии приговора суда вызывают осужденного для беседы, извещают его о взятии на персональный учет,

разъясняют ему его права и обязанности с учетом определенной судом меры уголовной ответственности и правовые последствия невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей.

При наличии или возникновении обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания дополнительных обязанностей, которые предусмотрены законом, но не были возложены на него при постановлении приговора, уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части вправе направить в суд представление об их установлении.

Если при отсрочке исполнения наказания или условном неприменении наказания суд назначил осужденному дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, уголовно-исполнительная инспекция в полном объеме осуществляет мероприятия, предусмотренные ст. 31–35 УИК.

При уклонении осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания от контроля уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части проводят первоначальные мероприятия по установлению места его нахождения и причин уклонения.

Срок судимости, испытательный срок и отсрочка соответственно при осуждении без назначения наказания, с условным неприменением наказания или отсрочкой исполнения наказания (ст. 180 УИК) исчисляются со дня вступления в законную силу приговора суда. По истечении срока судимости или испытательного срока соответственно профилактическое наблюдение и контроль за поведением осужденного без назначения наказания или с условным неприменением наказания прекращаются. Осужденный снимается с учета в уголовно-исполнительной инспекции, воинской части, о чем ему сообщается письменно.

При отсрочке исполнения наказания уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части за две недели до истечения отсрочки представляют в суд в полном объеме необходимые материалы, имеющие отношение к оценке поведения осужденного и степени его исправления, а также официальное заключение относительно возможности освобождения осужденного от назначенного наказания.

Согласно ст. 181 УИК в случае уклонения осужденного от выполнения возложенных на него обязанностей или нарушения общественного порядка, за которое к нему была применена мера административного взыскания, уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части выносят осужденному официальное предупреждение.

Если осужденный после официального предупреждения продолжает уклоняться от выполнения возложенных на него обязанностей, уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части могут в отношении осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания направить в суд представление об отмене отсрочки или условного неприменения назначенного наказания.

Уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части также могут направить в суд представление об отмене отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания, если осужденный после вынесенного ему официального предупреждения неоднократно (два или более раза) нарушил общественный порядок, за что к нему дважды были применены меры административного взыскания, а равно в случаях, когда осужденный скрылся. Скрывшимся считается осужденный, место нахождения которого неизвестно и не было установлено в течение 30 дней, несмотря на принятые первоначальные меры розыска.

Если с ходатайством в суд об отмене отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания обратилось лицо, которому было поручено наблюдение за осужденным, уголовно-исполнительная инспекция, командование воинской части представляют свое заключение относительно целесообразности принятия судом такого решения.

13.2. Особенности правового регулирования исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы

13.2.1. Классификация осужденных к лишению свободы и их распределение по видам исправительных учреждений

Лишение свободы заключается в принудительной изоляции осужденного от общества посредством содержания его на протяжении установленного судом срока в специальном учреждении под охраной и надзором.

Наказание в виде лишения свободы согласно ст. 57 УК устанавливается на срок от 6 месяцев до 12 лет; за особо тяжкие преступления – на срок более 12 лет, но не свыше 15 лет; а за особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным посягательством на жизнь человека, – на срок не свыше 25 лет с отбыванием наказания в исправительных колониях или тюрьме, в колониях-поселениях, воспитательных колониях. А при назначении наказаний по совокупности преступлений и совокупности приговоров максимальный срок, который

может быть назначен, — соответственно 25 и 30 лет лишения свободы (ст. 72, 73 УК).

Не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу осужденные подлежат направлению для отбывания наказания из следственного изолятора в места лишения свободы. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами.

Осужденные этапируются к месту отбывания наказания под конвоем автомобильным или железнодорожным транспортом в одежде по сезону и обеспечиваются питанием по установленным нормам. При этом в соответствии с ч. 2 ст. 66 УИК осуществляется раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни, пожизненному заключению — отдельно от других категорий осужденных. Не могут содержаться вместе лица, которых суд признал соучастниками преступления. Также раздельно перемещаются осужденные, больные активной формой туберкулеза; не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания; страдающие психическими расстройствами (заболеваниями), признанные уменьшенно вменяемыми.

Осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения следуют к месту отбывания наказания самостоятельно за счет государства. Территориальный орган внутренних дел на основании приговора суда вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания. Не позднее трех суток со дня получения предписания осужденный обязан выехать к месту отбывания наказания и прибыть туда в течение необходимого для проезда срока, указанного в предписании о выезде.

При уклонении осужденного от получения предписания о выезде к месту отбывания наказания или при невыезде в установленный срок осужденный задерживается территориальным органом внутренних дел с санкции прокурора на срок до 15 суток для установления причин нарушения порядка самостоятельного следования к месту отбывания наказания. Согласно ч. 6¹ ст. 65 УИК осужденные, задержанные по постановлению начальника территориального органа внутренних дел, содержатся в следственном изоляторе. В случае невыезда осужденного без уважительных причин территориальный орган внутренних дел направляет задержанного к месту отбывания наказания в порядке, установленном МВД Республики Беларусь. В таком же порядке направляются к месту отбывания наказания и осужденные, не прибывшие в исправительную колонию-поселение после их розыска и задержания территориальным органом внутренних дел.

Если осужденный следует в исправительную колонию-поселение под конвоем, он освобождается из-под стражи по прибытии к месту отбывания наказания.

Срок наказания осужденного к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения исчисляется с момента постановки осужденного на учет в исправительной колонии-поселении. В этот срок зачитывается время содержания под стражей в качестве меры пресечения и время следования из места предварительного заключения или из исправительной колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, или исправительной колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. В срок наказания не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на территории колонии-поселения свыше суток.

Вместе с тем в порядке регламентации ст. 67 УИК осужденные к лишению свободы на срок не свыше семи лет с отбыванием наказания в условиях общего или усиленного режимов, ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы, с их письменного согласия по решению начальника могут быть оставлены в следственном изоляторе или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. В этом случае они содержатся в незапираемых общих камерах отдельно от иных лиц на условиях того режима, который определен им судом, с правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее 2 ч.

В следственном изоляторе могут быть оставлены также осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной или воспитательной колонии для производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, с санкции прокурора на срок, установленный УПК для производства следственных действий по данному делу, но не превышающий срока наказания осужденного к лишению свободы.

При необходимости участия в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом, осужденный к лишению свободы может быть оставлен по определению (постановлению) суда в следственном изоляторе или тюрьме на время рассмотрения дела в суде.

Согласно п. 59, 60 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь 20 октября 2000 г. № 174, прием осужденных в исправительное учреждение производится дежурной сменой во главе с дежурным помощником начальника исправительного учреждения. Во время приема осужденных в исправительное учреждение проверяется

наличие личных дел и устанавливается их принадлежность прибывшим осужденным.

Прием осужденных в исправительную колонию производится в соответствии с нарядами ДИН МВД Республики Беларусь.

Дежурный помощник начальника исправительного учреждения при приеме осужденных обязан принять личные дела и попутный список на прибывших, а также проверить правильность заполнения попутного списка, наличие на нем подписи представителя конвойного подразделения о приеме осужденных под охрану. В попутном списке должно быть указано: откуда и куда направляется осужденный, основание к перемещению, фамилия, имя, отчество каждого осужденного, год рождения, статья УК, по которой он осужден, срок наказания, должны стоять подписи начальника следственного изолятора (колонии) и начальника спецотдела подразделения, откуда этапируется осужденный.

После ознакомления с попутным списком дежурный помощник начальника исправительного учреждения сверяет количество прибывших осужденных с их числом, указанным в попутном списке, и проверяет наличие их личных дел. Установив принадлежность личного дела данному осужденному путем опроса и сверки его ответов с анкетными и другими сведениями, имеющимися в личном деле (по опознавательной фотокартке на справке, по личному делу, особым приметам, а в необходимых случаях по дактилоскопической карте), он расписывается в попутном списке о приеме личных дел на прибывших осужденных.

В соответствии с п. 62 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений прибывшие в исправительное учреждение осужденные подвергаются полному личному обыску, а принадлежащие им вещи – досмотру на предмет обнаружения запрещенных предметов, которые подлежат изъятию. При этом обнаруженные предметы и вещи такого рода по акту сдаются на хранение либо подлежат уничтожению.

Согласно п. 61 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений дежурный помощник начальника исправительного учреждения в обязательном порядке уточняет наличие претензий к караулу. Заявленные поименно каждым осужденным обоснованные претензии к караулу рассматриваются на месте либо решаются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. После окончания приема прибывшей группы осужденных комиссией во главе с дежурным помощником начальника исправительного учреждения составляется акт в трех экземплярах, в котором фиксируются время и место приема, количество и состояние здоровья прибывших осужденных, содержание их жалоб и заявлений.

В соответствии с п. 64, 358, 359, 368 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений все вновь прибывшие осужденные после проведения полного обыска размещаются в специальных изолированных карантинных помещениях, где проходят медицинский осмотр и санитарную обработку, а их личные вещи подвергаются дезинфекции. В целях предупреждения инфекционных заболеваний все осужденные, прибывшие в исправительное учреждение, содержатся в специальных изолированных карантинных помещениях в течение 14 суток.

Осужденные, которые согласно решениям судов обязаны возмещать материальный ущерб, причиненный преступлением, а также платить алименты, регистрируются в специальном журнале, их исполнительные листы передаются в бухгалтерию исправительного учреждения, о чем в личном деле производится соответствующая отметка.

Список в двух экземплярах с указанием фамилии, имени и отчества составляется также на осужденных, в отношении которых судами согласно положениям ст. 107 УК вынесены решения о принудительных мерах безопасности и лечения. Первый экземпляр списка передается в медицинскую часть под расписку на его копии.

После приема осужденных в исправительное учреждение они ставятся на учет в спецотделе. Действующие нормативные акты предусматривают два основных вида учета осужденных – персональный и количественный.

Персональный учет предназначен для получения информации о лицах, отбывающих (отбывавших) наказание. В этом виде учета отражаются их установочные биографические данные (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения), сведения социально-демографического, уголовно-правового и криминалистического характера. Спецотдел ведет журнал учета движения осужденных и регистрацию личных дел, алфавитные карточки, контрольно-сроковые карточки и личные дела осужденных.

Количественный учет содержит сведения социально-демографического и уголовно-правового характера в целом по учреждениям уголовно-исполнительной системы республики, а также в отдельном исправительном учреждении. Ведение учета возложено на спецотделы исправительных учреждений.

Для учета наличия лиц, отбывающих наказание, в исправительном учреждении составляются декадные сводки об их численности и перемещении (направляются в ДИН МВД), а также проводятся проверки наличия осужденных (утром и вечером).

В течение 10 суток с момента поступления осужденного в исправительное учреждение для отбывания наказания в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 401 УПК спецотдел направляет в суд, постановивший

приговор (вынесший определение, постановление), извещение о принятии его к исполнению.

В соответствии с положениями п. 69 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений в течение трех дней со дня прибытия осужденного в исправительное учреждение администрация учреждения направляет его родственникам или лицам, их заменяющим, извещение, в котором разъясняются права осужденного на получение посылок, передач, бандеролей и на пользование свиданиями.

По истечении времени пребывания осужденных в карантине они распределяются комиссией исправительного учреждения с учетом трудоспособности, специальности и характеристики по отрядам, бригадам, звеньям (в воспитательных колониях – по отделениям). Комиссия возглавляется начальником исправительного учреждения или по его поручению одним из заместителей. В состав комиссии входят работники, организующие исправительный процесс, специальной, оперативной, режимной, производственной, медицинской и психологической служб. В воспитательных колониях в состав комиссии также включаются работники общеобразовательной школы и профессионально-технического училища. Решение комиссии оформляется приказом начальника исправительного учреждения.

Осужденные в тюрьмах размещаются по камерам в соответствии с требованиями УИК и с учетом раздельного содержания различных категорий осужденных. В необходимых случаях по постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора они могут содержаться в одиночных камерах.

13.2.2. Режим исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, его правовое регулирование, основные функции, требования и средства обеспечения

Понятие режима исполнения и отбывания наказания. Ст. 73 УИК определяет режим в исправительных учреждениях как установленный законодательством Республики Беларусь порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание определенных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного.

Режим выражает сущность и содержание наказания, поскольку в нем осуществляется кара, т. е. совокупность применяемых к осужденному мер принуждения и правоограничений.

Режим, образуя одно из основных средств исправления осужденных, создает условия для применения других средств исправления: воспитательной работы, общественно полезного труда, получения образования, общественного воздействия. В правилах режима содержатся также нормы, определяющие материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных, а также нормы, регламентирующие предупреждение правонарушений как среди осужденных, так и иных лиц.

Распорядок дня и его организация. Составной частью режима является установленный в исправительном учреждении и строго регламентированный распорядок дня, который организуется с учетом особенностей работы учреждения, обстановки в нем, времени года, местных условий и других конкретных обстоятельств. Распорядок дня включает в себя время подъема, отбоя, туалета, физической зарядки, принятия пищи, развода на работу, нахождения на производстве и учебе, проверок наличия осужденных, воспитательных и иных мероприятий. При этом предусматриваются 8-часовой сон осужденных и предоставление им личного времени. Не реже одного раза в месяц в нерабочее время организуются проверки-смотры внешнего вида всех осужденных, их одежды и обуви, а также санитарного состояния жилых помещений.

Распорядок дня утверждается приказом начальника исправительно-го учреждения и доводится до общего сведения осужденных и работников исправительного учреждения. Начальник учреждения обязан организовать работу личного состава по скользящему графику с тем, чтобы представители администрации исправительного учреждения (помимо дежурной службы) находились в этих учреждениях от подъема осужденных до отбоя, а при трехсменной работе производства – и в ночное время. В случае если осужденные работают на производстве в несколько смен, распорядок дня составляется для каждой смены. Отдельно составляется распорядок дня для карантинных помещений, запираемых помещений, помещений камерного типа, одиночных камер исправительных колоний особого режима, штрафных (дисциплинарных) изоляторов, а также мест, где содержатся осужденные к пожизненному заключению.

К обеспечению контроля за поведением осужденных и выполнения ими требований распорядка дня могут привлекаться все работники исправительного учреждения и военнослужащие, осуществляющие

охрану осужденных и надзор за ними. В выходные и праздничные дни в исправительных учреждениях организуется дежурство руководящего состава учреждения.

В соответствии с расписанием дня общие проверки наличия осужденных в исправительном учреждении организуются ежедневно утром и вечером. При необходимости они могут проводиться в иное время суток. Наличие осужденных проверяется по картотеке отрядов, камер, затем их количество подсчитывается в целом по исправительному учреждению с последующим докладом дежурным помощником начальника учреждения начальнику учреждения или лицу, исполняющему его обязанности. Проверки проводятся пофамильно при поотрядном построении в специально установленных местах. Проверки осужденных, находящихся в комнатах длительных свиданий, имеющих освобождение по болезни, производятся в стационаре медицинской части учреждения или в жилом помещении. Лица, занятые на работах, оставление которых невозможно, проверяются на рабочих местах. Персональные списки таких осужденных утверждаются начальником исправительного учреждения. В ненастную погоду и при низкой температуре проверки проводятся в помещениях. Проверки осужденных, содержащихся в тюрьмах, помещениях камерного типа, штрафных (дисциплинарных) изоляторах, а также осужденных к пожизненному заключению проводятся в камерах без вывода осужденных.

Длительность проверки не должна превышать 30 мин. На проверках поочередно присутствуют начальник исправительного учреждения, его заместители, военнослужащие, осуществляющие охрану осужденных и надзор за ними.

Организация проверок и ответственность за них возлагаются на дежурного помощника начальника исправительного учреждения, а их проведение в жилых и производственных зонах исправительного учреждения – на работников исправительного учреждения и воинского подразделения; на производственных объектах – на представителей администрации исправительного учреждения и военнослужащих, осуществляющих охрану осужденных и надзор за ними; на временных производственных объектах, где работают малочисленные группы осужденных и контролеры не предусмотрены, – на начальников караулов.

Проверки наличия осужденных, проживающих с семьями, в исправительных колониях-поселениях осуществляются путем явки их не реже четырех раз в месяц в установленное время для регистрации к дежурному помощнику начальника исправительного учреждения, а

также путем посещения их мест проживания работниками исправительного учреждения.

В установленное расписанием дня время осужденные поотрядно, по отделениям, побригадно выстраиваются в отведенных местах для развода на работу. Начальники исправительных учреждений устанавливают порядок поведения осужденных на производственных объектах, который предусматривает прибытие осужденных на объекты только строем, инструктаж их начальниками цехов или мастерами, подведение итогов работы, порядок сдачи рабочих мест, обеспечение пожарной безопасности и т. д. Работники производственных служб, а при их отсутствии иные работники исправительного учреждения лично представляют осужденных на развод, проверяют их внешний вид, принимают меры к устранению недостатков. Руководство разводом возлагается на дежурного помощника начальника исправительного учреждения.

Прием осужденными пищи производится в часы, установленные расписанием дня, поотрядно, по отделениям, побригадно в столовой либо в раздаточном помещении на объектах работы. Если столовая расположена в жилой зоне, то обеспечивается изолированный прием пищи работающими на производстве осужденными от находящихся в жилой зоне. При расположении столовой на стыке жилой и производственной зон прием пищи работающей сменой может организовываться в столовой с учетом обеспечения изоляции лиц, находящихся в жилой зоне, от работающих на производстве. В воспитательных колониях такая изоляция не производится. В целях обеспечения непрерывной работы коммунально-бытовых объектов начальник исправительного учреждения может разрешать осужденным, работающим на этих объектах, индивидуальный прием пищи согласно утвержденным спискам. Осужденные, содержащиеся в камерах или запираемых помещениях, помещениях камерного типа, штрафных (дисциплинарных) изоляторах, пищу принимают по месту содержания.

Для поддержания должного порядка во время приема пищи осужденными в столовых присутствуют работники исправительного учреждения и контролерский состав. Осужденные, находящиеся в комнатах длительного свидания, обеспечиваются питанием из столовой исправительного учреждения по их письменному заявлению. Организация такого питания возлагается на дежурного помощника начальника исправительного учреждения.

Расписание дня предусматривает личный прием осужденных руководством исправительного учреждения, а также начальниками служб по графику, утверждаемому начальником исправительного учреждения. Учет принятых на приеме осужденных с указанием вопросов, с

которыми они обращались, а также результатов их рассмотрения производится в журнале, который хранится в канцелярии учреждения. Руководители инспектирующих органов либо специально уполномоченные на то лица проводят прием осужденных по вопросам, входящим в их компетенцию, при посещении исправительного учреждения. Учет осужденных, принимаемых этими работниками, ведется во второй части указанного журнала. Начальники исправительных учреждений или лица, уполномоченные ими, не реже одного раза в месяц проверяют исполнение решений, принятых во время приемов.

Функции режима исполнения и отбывания наказания. Режим, создавая необходимые условия для применения других средств исправления осужденного, одновременно выполняет свои самостоятельные функции: карательную, воспитательную, обеспечивающую, социального контроля (профилактическую).

Карательная функция режима реализуется путем установления различных правоограничений осужденным в процессе отбывания наказания.

Воспитательная функция режима проявляется в том, что применяемые к осужденным правоограничения порождают страдания и переживания, а тем самым заставляют их задуматься о своем прошлом поведении. К тому же дисциплина, соблюдение правил поведения, в том числе не являющихся по своей природе карательными (поведение осужденных во время работы и отдыха, во взаимоотношениях с администрацией, соблюдение санитарно-гигиенических требований), способствуют формированию у осужденных стремления к законопослушному поведению.

Обеспечивающая функция режима представляет собой правовую опору для реализации всего комплекса средств воспитательного и профилактического воздействия на осужденных, поскольку процесс исправления имеет принудительный характер. Режимные требования определяют порядок привлечения осужденных к труду и его организацию, специфику получения образования, культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы.

Функция социального контроля (профилактическая) направлена на предупреждение совершения правонарушений как осужденными, так и иными лицами, находящимися на территории и объектах исправительных учреждений.

Основные требования режима в исправительных учреждениях. Основные требования режима в исправительных учреждениях реализуются в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Осужденные к лишению свободы носят одежду установленного образца, а в колониях особого режима – специального образца (исключе-

ние составляют исправительные колонии-поселения, где осужденные могут носить одежду любого образца, кроме военного). Сами осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а их вещи – досмотру. При этом личный обыск проводится лицами одного пола с осужденными.

Вместе с тем администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр лиц и принадлежащих им вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждения, а также на прилегающих к нему территориях и производственных объектах, на которых работают осужденные и установлены режимные требования, изымать у этих лиц предметы и вещи, не входящие в перечень предметов и вещей, разрешенных к получению и хранению, установленный Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Передвижение осужденных по территории исправительного учреждения, за исключением исправительных колоний-поселений, осуществляется только строем в сопровождении старшего из них или представителя администрации согласно распорядку дня учреждения.

Одиночное передвижение осужденных по территории исправительного учреждения допускается только с разрешения администрации исправительного учреждения. В личное время осужденные могут передвигаться в пределах локального участка. В период от отбоя до подъема передвижение осужденных за пределами жилого помещения запрещается.

Передвижение осужденных, отбывающих наказание в запираемых помещениях, вне локального участка осуществляется только в сопровождении представителей администрации исправительного учреждения.

Для осужденных определен перечень, в соответствии с которым устанавливается количество вещей и предметов, которые им разрешено иметь при себе, в связи с чем хранение осужденными денег, иностранной валюты, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в перечне, не допускается. При обнаружении у осужденных запрещенных предметов, вещей и продуктов питания они передаются на хранение, либо уничтожаются, либо реализуются по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором.

В порядке, установленном УИК, осужденные вправе приобретать по безналичному расчету продукты питания и предметы первой необходимости, иметь свидания, получать посылки, передачи, бандероли и мелкие пакеты, денежные переводы, вести переписку и телефонные разговоры, а также отправлять посылки, бандероли, мелкие пакеты и денежные переводы близким родственникам. Осужденным разрешается получение одной вещевой посылки (обувь, одежда и другие про-

мышленные товары, которые осужденные могут иметь при себе, кроме продуктов питания и табачных изделий) в год (ч. 4 ст. 73 УИК).

Количество получаемых осужденными посылок (передач), бандеролей и мелких пакетов зависит от вида исправительного учреждения, в котором осужденные отбывают наказания, а также от их поведения. Например, их число увеличивается при переводе осужденного на улучшенные условия содержания. Максимальный вес одной посылки, бандероли и мелкого пакета определяется почтовыми правилами, а вес одной передачи не может превышать установленный вес одной посылки.

Осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, посылки, передачи, бандероли и мелкие пакеты вручаются после отбытия ими взыскания. Осужденные также вправе за счет средств, имеющихся у них на лицевых счетах, приобретать продукты питания и предметы первой необходимости через магазины исправительных учреждений.

Осужденные к лишению свободы могут получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества (ст. 85 УИК). Корреспонденция, получаемая и отправляемая осужденными, подлежит цензуре. Исключение составляют заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за деятельностью учреждений, исполняющих наказания (ч. 4 ст. 13 УИК). Переписка между содержащимися в местах лишения свободы осужденными, не являющимися близкими родственниками, запрещается. Отправление и получение осужденными писем производится только через администрацию исправительного учреждения.

Осужденные вправе получать, а также отправлять денежные переводы близким родственникам, а с разрешения администрации исправительного учреждения – и иным лицам. Поступившие денежные суммы зачисляются на лицевой счет осужденного, а в исправительных колониях-поселениях вручаются осужденному. Порядок получения и отправления денежных переводов осужденными, а также писем и телеграмм определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В свободное от работы и проведения администрацией собраний, бесед и других мероприятий время, не реже чем один раз в две недели осужденным демонстрируются кино- или видеофильмы, которые должны оказывать на них воспитательное воздействие. Осужденным разрешается просмотр телепередач, а также прослушивание радиопередач в часы, отведенные распорядком дня (ст. 88 УИК).

За счет собственных средств, сверх сумм, установленных для расходов на продукты питания и предметы первой необходимости,

осужденным разрешается приобретать литературу, письменные принадлежности, а также без ограничения подписываться через торговую сеть на газеты и журналы. Вместе с тем осужденным не разрешается получать, приобретать, хранить и распространять издания, пропагандирующие войну, разжигание религиозной вражды или розни, насилие и жестокость, издания порнографического характера, а также подписываться на них. Учитывая, что осужденным предоставляются помещения для проживания с учетом установленных законом санитарных норм, хранение всей литературы, газет, журналов, выписываемых и приобретаемых осужденными, невозможно. Поэтому им разрешается иметь при себе не более пяти экземпляров, не считая учебников, необходимых для получения образования и прохождения профессиональной подготовки. Литература в количестве, превышающем данное число экземпляров, сдается на хранение на склад либо с согласия осужденного передается в библиотеку исправительного учреждения в пользование другим осужденным или передается родственникам. Бандероли и мелкие пакеты с литературой, приобретенной через торговую сеть, не включаются в количество бандеролей и мелких пакетов, которые вправе получать осужденные (ст. 89 УИК).

Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях. Средства обеспечения режима не входят в его содержание, их назначением является обеспечение соблюдения порядка и условий исполнения и отбывания наказания всеми субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений. Названные средства подразделяются на две группы – общего характера и специальные.

Группа средств обеспечения режима общего характера в первую очередь реализуется в соблюдении его требований работниками исправительных учреждений, которые своей деятельностью должны создавать условия для предупреждения нарушений правопорядка и законности в местах лишения свободы, прав и законных интересов осужденных. Строгое выполнение предписаний закона работниками и их корректное поведение создают необходимые предпосылки для обеспечения режима, соблюдения его требований со стороны осужденных. УИК акцентирует внимание работников исправительных учреждений на том, что государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает их личную безопасность (ч. 1 ст. 8 УИК), а осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны работников органа или учреждения, исполняющих наказания (ч. 2 ст. 10 УИК). В то же время работники учреждений, исполняющих наказания, должны осуществлять контроль за соблюдением режима, требовать от осужденных выполнения правил внутреннего распорядка,

применять по отношению к правонарушителям меры воздействия и принуждения.

УИК предусмотрены специальные средства обеспечения режима. К ним относятся: охрана осужденных и надзор за ними; меры безопасности, применяемые к осужденным, и меры обеспечения их личной безопасности; оперативно-розыскная деятельность; введение в исправительных учреждениях режима особого положения.

Охрана осужденных осуществляется войсками МВД Республики Беларусь, а надзор – нарядами воинских подразделений и работниками исправительных учреждений. Задачами охраны и надзора является обеспечение безопасности объектов исправительных учреждений, предупреждение и пресечение правонарушений со стороны осужденных, а также иных лиц.

Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях как средство обеспечения режима согласно ст. 75 УИК осуществляется в целях создания условий личной безопасности осужденных; работников этих учреждений и иных лиц; выявления и предупреждения готовящихся преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыска в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания в виде лишения свободы; содействия в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительные учреждения. Порядок проведения оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях регулируется законом Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-З «Об оперативно-розыскной деятельности».

Согласно ст. 76 УИК в случае стихийных бедствий, групповых отказов осужденных от работы, приема пищи, иных неповиновений, а также групповых действий, грубо нарушающих внутренний распорядок, начальник исправительного учреждения вправе ввести в учреждении режим особого положения, который предусматривает усиление мер по обеспечению надзора, изоляции и безопасности. О введении режима особого положения начальник учреждения обязан немедленно уведомить прокурора. Режим особого положения вводится постановлением начальника исправительного учреждения и отменяется им после прекращения событий, явившихся основанием для его введения.

При режиме особого положения начальник исправительного учреждения имеет право:

приостановить отправку писем осужденных и вручение присланных писем, за исключением направленных в прокуратуру и иные государственные органы, вручение присланных посылок, бандеролей, мелких

пакетов, прием передач, предоставление свиданий, продажу продуктов питания и предметов первой необходимости;

ограничить передвижение осужденных в пределах жилой и производственной зон;

отменить или ограничить выход или вывоз осужденных за пределы учреждения;

запретить или ограничить посещение учреждения представителями общественных объединений, религиозных организаций и средств массовой информации;

запретить проведение массовых мероприятий культурно-просветительного и физкультурно-спортивного характера;

изолировать в пределах данного учреждения либо перевести в другие учреждения осужденных, организующих групповые противоправные действия, либо провоцирующих или подстрекающих к ним, либо участвующих в них;

установить в учреждении усиленный вариант охраны и надзора.

Применение физической силы, специальных средств и оружия также является важнейшим средством обеспечения режима в исправительных учреждениях. Согласно ст. 77 УИК работники исправительных учреждений, имеющие специальные звания, а равно военнослужащие, осуществляющие охрану осужденных и надзор за ними, могут применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, если иным способом исполнение возложенных на них обязанностей по обеспечению порядка и условий исполнения наказания не представляется возможным.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости работники исправительных учреждений и военнослужащие, осуществляющие охрану осужденных и надзор за ними, при отсутствии специальных средств и огнестрельного оружия вправе использовать для отражения общественно опасных посягательств со стороны осужденных подручные средства.

Специальные средства и огнестрельное оружие не применяются в отношении женщин с видимыми признаками беременности и осужденных с явными признаками инвалидности, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения на работников исправительного учреждения и военнослужащих или иных действий, угрожающих жизни и здоровью граждан.

В отношении несовершеннолетних осужденных огнестрельное оружие может применяться в случае оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения на

работников исправительного учреждения и военнослужащих и иных действий, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия невозможно, работники исправительного учреждения, имеющие специальное звание, и военнослужащие обязаны стремиться причинить наименьший вред осужденному, а также обеспечить предоставление пострадавшим медицинской помощи. О ранении или смерти осужденного вследствие применения вышеназванных мер безопасности лица, их применявшие, обязаны сообщить своему непосредственному начальнику для уведомления прокурора. Неправомерное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь.

13.2.3. Условия исполнения и отбывания наказания осужденными к лишению свободы и их изменение

Осужденные к лишению свободы в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, содержатся в обычных жилых помещениях и в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений могут передвигаться в пределах колонии.

Осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях особого режима, содержатся в помещениях камерного типа или в обычных жилых помещениях. В помещениях камерного типа исправительных колоний особого режима содержатся осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания в виде лишения свободы. Перевод осужденных из помещений камерного типа исправительной колонии особого режима в обычные жилые помещения производится при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее $\frac{1}{3}$ установленного судом срока наказания.

В случае злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденный, переведенный из помещения камерного типа исправительной колонии особого режима в обычное жилое помещение, может быть переведен обратно в порядке взыскания в помещение камерного типа. Повторный перевод осужденного из помещения камерного типа в обычное жилое помещение производится не ранее чем через год при отсутствии взысканий. Все указанные переводы

осуществляются по постановлению начальника исправительного учреждения.

В тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы содержания. Перевод осужденных с общего режима на строгий, а равно со строгого на общий производится по постановлению начальника исправительного учреждения, согласованному с наблюдательной комиссией.

В исключительных случаях для обеспечения личной безопасности осужденного, отбывающего наказание в виде лишения свободы в любом исправительном учреждении, при наличии его письменной просьбы начальник учреждения вправе перевести осужденного на изолированное содержание на срок до шести месяцев. Данное положение распространяется и на осужденных, больных активной формой туберкулеза, в случае, если по результатам медицинского обследования показано, что осужденный может содержаться в помещении для изолированного содержания.

Отбывание осужденными наказания основывается на двух важнейших требованиях режима: содержание осужденных в течение всего срока наказания в одном исправительном учреждении (ст. 72 УИК) и изменение условий содержания во время отбывания наказания (ст. 68, 69 УИК). Сущность института изменения условий содержания осужденных состоит в изменении их правового статуса, в частности объема прав, как в сторону ослабления правоограничений, так и в сторону усиления. Изменение условий содержания осужденных реализуется в двух формах: в пределах одного вида исправительного учреждения (ст. 68 УИК) и путем перевода из одного исправительного учреждения в другое (ст. 69 УИК).

Суть изменения условий содержания в пределах одного исправительного учреждения заключается в одновременном увеличении или сокращении предусмотренных законом льгот, связанных с переводом на улучшенные условия содержания или более строгие условия содержания. Осужденные к лишению свободы, признанные ставшими на путь исправления, содержащиеся в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, воспитательных колониях, переводятся на улучшенные условия содержания по отбытии $\frac{1}{4}$ срока наказания, а содержащиеся в исправительных колониях особого режима, — по отбытии $\frac{1}{3}$ срока наказания.

Таким осужденным предоставляется право дополнительно расходовать средства на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получать посылки, передачи, бандероли или мелкие пакеты, а также на краткосрочные и длительные свидания.

Более строгие условия содержания в пределах одного исправительного учреждения предусматривают перевод осужденных, признанных злостно нарушающими режим содержания, в помещения камерного типа на срок до шести месяцев; осужденных, содержащихся в исправительных колониях особого режима в помещениях камерного типа, в одиночные камеры на такой же срок; водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях и тюрьмах, в штрафной изолятор сроком до 10 суток.

Изменение условий содержания в зависимости от поведения и отношения к труду осужденных может осуществляться путем изменения вида исправительного учреждения и режима.

Осужденные к лишению свободы, ставшие на путь исправления, могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания:

из тюрьмы в исправительную колонию – по отбытии не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания, назначенного по приговору или определению суда;

исправительной колонии особого режима в исправительную колонию для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с отбыванием наказания в условиях строгого режима – по отбытии не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания, назначенного по приговору суда.

Осужденные к лишению свободы, твердо ставшие на путь исправления, могут быть переведены из исправительных колоний для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в исправительную колонию-поселение по отбытии:

не менее $\frac{1}{4}$ срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление;

не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление, а также если ранее лицо осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление;

не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания, назначенного судом при особо опасном рецидиве преступлений, за особо тяжкое преступление, а также наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся от наказания и совершившему новое преступление в период неотбытой части наказания.

Не подлежат переводу в исправительную колонию-поселение осужденные:

которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением;

которым назначено наказание в виде пожизненного заключения;

которым пожизненное заключение заменено в порядке помилования лишением свободы;

к которым назначены принудительные меры безопасности и лечения, больные активной формой туберкулеза либо не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания;

которые не дали письменного согласия на перевод в исправительную колонию-поселение;

иностранцы граждане и не проживающие постоянно в Республике Беларусь лица без гражданства.

Осужденные к лишению свободы, злостно нарушающие установленный порядок отбывания наказания, могут быть переведены:

из исправительной колонии-поселения в исправительную колонию того вида и в условиях того режима, которые ранее были определены судом;

исправительной колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, или исправительную колонию для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с отбыванием наказания в условиях общего режима;

исправительной колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительной колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии в условиях того режима, который был определен по приговору суда.

Изменение вида исправительного учреждения и условий режима осуществляется судом по представлению администрации исправительного учреждения, согласованному с наблюдательной комиссией при местном исполнительном и распорядительном органе.

13.2.4. Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости

Осужденные к лишению свободы согласно ст. 82 УИК ежемесячно могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет денежных средств, имеющих на их лицевых счетах, в размерах, установленных ст. 118–121, 125 и 126 УИК.

Осужденным, перевыполняющим норму выработки или образцово выполняющим производственные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, администрация учреждения вправе увеличить размер денежных средств, разре-

шенных для расходования, в пределах размера базовой величины, установленного законодательством Республики Беларусь.

В случае неизрасходования разрешенных денежных средств в текущем месяце осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующем месяце.

Осужденные, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, осужденные, не возместившие ущерб, причиненный преступлением, а также осужденные, признанные злостно нарушающими установленный порядок отбывания наказания, ежемесячно могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства на сумму до двух базовых величин.

Осужденным, отбывающим наказание в исправительных и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в следственных изоляторах и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, разрешается вместо получения положенной посылки или передачи приобретать в течение месяца продукты питания и предметы первой необходимости на сумму до пяти базовых величин за счет денежных средств, имеющихся на их лицевых счетах. Это право не распространяется на осужденных, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, осужденных, не возместивших ущерб, причиненный преступлением, а также на осужденных, признанных злостно нарушающими установленный порядок отбывания наказания.

Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешенных к приобретению и хранению осужденными, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Так, согласно п. 104 правил осужденные посещают магазины (ларьки) по утвержденному начальником учреждения графику очередности. Каждый осужденный должен иметь возможность посетить магазин не менее трех раз в месяц. Как правило, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости производится осужденными поотрядно в свободное от работы время или побригадно в соответствии с распорядком дня.

В соответствии с п. 107 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений вывод осужденных из камер тюрем, помещений камерного типа, одиночных камер, а также осужденных к пожизненному заключению для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости запрещен. Приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости осуществляется по заявлению осужденного не менее двух раз в месяц.

13.2.5. Предоставление свиданий осужденным к лишению свободы

Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью до 4 ч и длительные свидания продолжительностью до трех суток, но не менее 24 ч в специально оборудованном помещении на территории исправительного учреждения. Количество и виды свиданий зависят от вида исправительного учреждения. В качестве меры поощрения согласно п. 6 ч. 1 ст. 110 УИК предоставляется одно свидание в год. Дополнительные свидания могут быть предоставлены в порядке применения мер поощрения (до четырех свиданий в год – ч. 2 ст. 110 УИК) и при переводе осужденных на улучшенные условия содержания.

В исправительных колониях-поселениях осужденным могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне территории исправительного учреждения. В этом случае порядок и место проведения свиданий определяются начальником исправительного учреждения.

Краткосрочные свидания с родственниками или иными лицами предоставляются осужденным в присутствии работника администрации исправительного учреждения. С лицами, не являющимися родственниками осужденного, краткосрочные свидания предоставляются только по усмотрению администрации. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания осужденного с близкими родственниками.

Осужденным по их просьбе разрешается заменить длительное свидание краткосрочным, а также длительное или краткосрочное свидание телефонным разговором. Порядок замены одного вида свидания другим, а также порядок предоставления телефонного разговора вместо свидания устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Осужденным, отбывающим лишение свободы в исправительных и воспитательных колониях, а также оставленным в следственных изоляторах и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, при заключении брака в период отбывания наказания предоставляется длительное свидание продолжительностью до трех суток, которое не входит в счет положенных и предоставляемых в порядке поощрения свиданий.

Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. Количество и продолжительность таких свиданий не ограничиваются, однако проводятся они в нерабочее время и лишь в часы от подъема до отбоя.

Осужденный имеет право на свидание по прибытии в исправительное учреждение. Вид первого свидания определяется осужденным. Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления 12 месяцев на количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в течение года. Продолжительность свиданий может быть сокращена администрацией исправительного учреждения по просьбе лиц, находящихся на свидании, в этом случае письменная форма такой просьбы не предусматривается.

Разрешение на свидание дается начальником исправительного учреждения, заместителем начальника по режиму или оперативной работе или лицами, исполняющими их обязанности, а при их отсутствии, в исключительных случаях, дежурным помощником начальника исправительного учреждения по заявлению осужденного или лица, прибывшего на свидание. О результатах рассмотрения начальник отряда информирует осужденных, которые сообщают родственникам или иным лицам о времени прибытия на свидание и порядке его проведения.

Продолжительность краткосрочных и длительных свиданий устанавливается в каждом случае администрацией исправительного учреждения с учетом поведения осужденного, его отношения к труду и обучению. После проведения свидания делается соответствующая отметка в карточке учета проведения свиданий.

Краткосрочные свидания с лицами, не являющимися близкими родственниками осужденного (под близкими родственниками понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг (супруга), а также члены семьи, не являющиеся родственниками осужденного – примечание к ст. 59 УИК), предоставляются лишь в тех случаях, когда, по мнению администрации учреждения, они не могут отрицательно повлиять на осужденного. Обязанность по установлению возможного отрицательного влияния на осужденного возлагается, как правило, на начальника отряда, который может получить нужные сведения из материалов личного дела осужденного либо в оперативно-режимных службах исправительных учреждений. При отказе в предоставлении свидания на заявлении осужденного или лица, желающего с ним встретиться, делается отметка о причинах отказа. Лицам, прибывшим на краткосрочное свидание с осужденными, проносить какие-либо продукты питания или вещи в комнаты, предназначенные для этих целей, не разрешается, за исключением воспитательных колоний, где это может быть разрешено по усмотрению администрации исправительного учреждения.

Более сложные проблемы возникают при решении вопросов, связанных с длительными свиданиями осужденных, которые предостав-

ляются им с правом совместного проживания только с близкими родственниками. Для проведения таких свиданий в исправительных учреждениях оборудуются специальные комнаты, где обеспечиваются надлежащие санитарно-гигиенические и материально-бытовые условия. Осужденным разрешается длительное свидание с лицами, количество которых определяется с учетом имеющихся возможностей по их размещению.

Все осужденные, имеющие право на свидание, подают начальнику отряда в установленный срок заявления на имя начальника учреждения. Заблаговременное разрешение данного вопроса обусловлено необходимостью определения даты и продолжительности свидания каждому осужденному, которое предоставляется по графику очередности, составляемому начальником отряда на каждый месяц.

Уточнив количество осужденных своего отряда, которым предоставляется свидание на соответствующий месяц, начальник отряда с учетом количества дней, отведенных для длительных свиданий, распределяет их в соответствии с положениями п. 170 и 171 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. О времени (дате) предоставления свидания и его продолжительности в соответствии с принятым решением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего, начальник отряда объявляет осужденному.

В соответствии с распорядком дня исправительного учреждения устанавливается общее время начала длительных свиданий. Порядок проведения свиданий регулируется в гл. 29 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Лица, прибывшие на свидание с осужденным, после разъяснения им администрацией исправительного учреждения порядка проведения свидания, сдают деньги, а также предметы и ценности, не разрешенные к использованию в исправительном учреждении, на хранение под расписку в специальном журнале. Контролером по проведению свиданий проверяются документы, удостоверяющие личность прибывших. В помещения для длительного свидания разрешается проносить продукты питания, за исключением алкогольных напитков и пива.

Прибывшие граждане предупреждаются, что при установлении нарушения порядка проведения свидания оно немедленно прерывается. В соответствии с п. 174 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений вещи, предметы, продукты питания и одежда лиц, прибывших на длительное свидание, подвергаются обязательному досмотру. Досмотр лиц, прибывших на краткосрочное свидание, проводится при наличии достаточных оснований полагать, что они намерены передать запрещенные к использованию предметы. Если лицо,

прибывшее на свидание, откажется от досмотра принадлежащих ему вещей и одежды, осужденному свидание с данным лицом в этот день не предоставляется. В случае обнаружения скрытых от досмотра не разрешенных к использованию в исправительном учреждении предметов, изделий или веществ администрация исправительного учреждения принимает к виновным предусмотренные законодательством меры.

Обнаруженные во время проведения свидания и после него у осужденных запрещенные предметы изымаются лицами, их обнаружившими, и незамедлительно сдаются дежурному помощнику начальника исправительного учреждения. В таких случаях составляются акты либо рапорты.

Ценные вещи и предметы, запрещенные к использованию в исправительных учреждениях, изымаются и в зависимости от характера и обстоятельств приобретения сдаются на хранение, либо уничтожаются, либо реализуются. Реализация изъятых ценных вещей и предметов осуществляется на основании мотивированного постановления начальника исправительного учреждения, санкционированного прокурором, средства от реализации изъятых предметов и ценных вещей зачисляются на счет исправительного учреждения.

Согласно п. 180 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений по завершении длительного свидания начальник исправительного учреждения вправе разрешить родственникам передать осужденным, отбывающим наказание в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях особого режима, оставшиеся продукты питания весом, не более предусмотренного для посылки.

13.2.6. Получение и отправление осужденными к лишению свободы посылок, бандеролей и мелких пакетов, получение передач

Осужденным к лишению свободы разрешается получение посылок, передач, бандеролей и мелких пакетов в количестве, установленном ст. 118–121, 125 и 126 УИК. Максимальный вес одной посылки, бандероли и мелкого пакета определяется Правилами оказания услуг почтовой связи общего пользования, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 сентября 2004 г. № 1111. Вес одной передачи не должен превышать вес одной посылки. Посылки, передачи бандероли и мелкие пакеты, поступившие не от близких родственников, вручаются осужденным с разрешения начальника исправительного учреждения.

В качестве меры поощрения в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 110 УИК осужденным может быть разрешено получение дополнительной посылки или передачи. Количество таких посылок и передач, предоставляемых в порядке поощрения, не может превышать четырех в течение года (ч. 2 ст. 110 УИК).

Больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами I и II группы, разрешается получение дополнительной бандероли или мелкого пакета с лекарственными средствами по заключению лечащего врача, которые хранятся и выдаются медицинской частью исправительного учреждения, а также дополнительной посылки или передачи в течение трех месяцев с продуктами питания, рекомендованными врачом. Согласно п. 114 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений такие же права предоставляются осужденным беременным женщинам и кормящим матерям. Перечень рекомендованных лечащим врачом продуктов питания и лекарственных препаратов указывается в медицинской карте и утверждается начальником медицинской части.

Присылаемые в исправительные учреждения в бандеролях или мелких пакетах медикаменты принимаются в стандартных ненарушенных упаковках заводского изготовления. В карточке учета посылок, передач, бандеролей и мелких пакетов ставится отметка «С медикаментами» и подпись медицинского работника, его получившего. Вскрытие бандероли или мелкого пакета производится в присутствии осужденного и медицинского работника. Медикаменты, не назначенные лечащим врачом или не годные к употреблению на момент получения, возвращаются адресанту наложенным платежом.

Осужденным дополнительно может быть разрешено получение не более двух раз в год бандеролей с литературой.

Порядок приема и вручения посылок, передач и бандеролей, их досмотра, а также перечень предметов и вещей, запрещенных к получению осужденными, определяются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Для приема передач в исправительном учреждении оборудуется помещение, вход в которое свободен для граждан. Лицо, доставившее передачу, составляет и подписывает заявление установленного образца в двух экземплярах. Передача и оба экземпляра заявления сдаются контролеру, который должен проверить, имеет ли осужденный право на получение передачи. Затем контролер в присутствии лица, доставившего передачу, проверяет ее содержимое по ассортименту и весу. Приняв передачу, работник исправительного учреждения возвращает первый экземпляр заявления лицу, доставившему ее, с распиской в приеме, а второй экземпляр после подписи на нем осужденного в по-

лучении передачи приобщает к специальному делу. Контролер, принимающий передачи, ежедневно письменно докладывает рапортом дежурному помощнику начальника исправительного учреждения, а в тюрьме – начальнику режимного отдела об их количестве и об осужденных, которым они были вручены. О приеме почтовых отправок и передач производится отметка в карточке.

В соответствии с п. 125 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений за месяц до освобождения осужденного из мест лишения свободы ему разрешается получить посылку или передачу с предметами гражданской одежды, которая сдается на склад и выдается в день освобождения. Осужденным, отбывающим наказание в тюрьмах, исправительных и воспитательных колониях, а также оставленным в следственных изоляторах и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, независимо от отбытого срока наказания может быть разрешена дополнительно одна вещевая посылка в год. Такие отправления в число положенных посылок или передач не считаются.

Предметы и продукты питания, не разрешенные к использованию осужденным, возвращаются передавшему с указанием причин возврата. По факту изъятия из передачи предметов, изделий и веществ, которые могли быть использованы осужденным в преступных целях, в установленном порядке производится проверка.

Согласно положениям п. 119 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений исчисление сроков получения посылок или передач производится таким образом, чтобы между предыдущей и последующей посылкой (передачей) истек период, равный частному от деления 12 месяцев на общее количество посылок (передач), полагающихся осужденному в год. Администрация исправительного учреждения вправе сократить период между получением предыдущей и последующей посылки, передачи и бандероли при условии, что это не приведет к увеличению их количества в течение года.

В случае применения к осужденному меры взыскания в виде лишения права на получение очередной посылки или передачи исчисление сроков на получение очередной посылки производится исходя из срока начала исполнения этого вида взыскания (дата вынесения начальником исправительного учреждения постановления о наложении дисциплинарного взыскания).

Получение посылок от предприятий связи поручается одному из работников исправительного учреждения, как правило инспектору (цензору) по проверке писем осужденных. Посылки, адресованные осужденным, переведенным в другие места лишения свободы, пересылаются по месту их нового содержания за счет исправительного учре-

ждения. Псылки, адресованные осужденным, не имеющим права на их получение, в том числе переведенным в тюрьму, а также освобожденным либо умершим, возвращаются отправителю наложенным платежом с пометкой «Подлежит возврату».

Вскрытие и досмотр содержимого посылок производится контролерами в присутствии получателя. При этом соблюдаются положения об изъятии и обращении в доход исправительного учреждения обнаруженных денег и иностранной валюты, предусмотренные ч. 9 ст. 73 УИК и гл. 24 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Так, изъятые деньги, иностранная валюта и ценные вещи по акту или рапорту работника учреждения, изъывшего их, незамедлительно сдаются дежурному помощнику начальника исправительного учреждения, который не позднее чем в суточный срок сдает их в финансовую службу или бухгалтерию. Изъятые учитываются в соответствующих специальных журналах. Если в силу конкретных обстоятельств будет признано нецелесообразным обращение изъятых денег, иностранной валюты и ценных вещей в доход учреждения, деньги зачисляются на лицевой счет осужденного, а ценные вещи сдаются в бухгалтерию на хранение. Владельцу выдается квитанция. Изъятые у осужденных продукты питания, табачные изделия, вещи и предметы, запрещенные к использованию в исправительных учреждениях, уничтожаются в присутствии осужденного, о чем составляется акт, либо реализуются через комиссионную торговлю по мотивированному постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором. Изъятые у осужденных продукты питания, табачные изделия, вещи и предметы, разрешенные к использованию в исправительном учреждении, но приобретенные незаконным способом, после проведенной проверки возвращаются владельцу. Если владелец не установлен, принимаются меры по их уничтожению, о чем составляется акт.

Полученные от реализации средства зачисляются на счет исправительного учреждения на основании ч. 9 ст. 73 УИК и используются, как правило, на расширение материальной базы учреждения, улучшение жилищно-бытовых условий осужденных и премирование работников исправительного учреждения и военнослужащих, осуществляющих охрану осужденных и надзор за ними. Премирование работников, принимавших непосредственное участие в изъятии таких средств, осуществляется в порядке, установленном начальником учреждения.

По факту обнаружения у осужденных продуктов питания, табачных изделий, предметов и вещей, приобретенных незаконным путем, а также в получаемых на их имя посылках, передачах и бандеролях предметов, изделий и вещей, которые могли быть использованы в противо-

правных целях, проводится проверка и принимаются предусмотренные законодательством меры.

Согласно п. 120 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений передачи осужденным, содержащимся в штрафных (дисциплинарных) изоляторах, не принимаются, а посылки и бандероли выдаются после отбытия ими меры дисциплинарного взыскания. В этом случае администрация исправительного учреждения обязана принять меры к сохранности имущества. Осужденным, переводимым с общего режима в тюрьме на строгий либо из исправительной колонии в тюрьму для дальнейшего отбывания наказания, запрещается брать в помещение камерного типа и одиночную камеру либо на строгий режим в тюрьме имеющиеся у них продукты питания. Такой же порядок предусмотрен и при переводе в штрафные (дисциплинарные) изоляторы. По личной просьбе осужденного администрация исправительного учреждения обеспечивает сохранность личных вещей и продуктов питания в период пребывания его в штрафном (дисциплинарном) изоляторе, помещении камерного типа и одиночной камере исправительных колоний особого режима либо при переводе на строгий режим в тюрьме. Находившееся на хранении имущество выдается владельцам только после отбытия ими меры взыскания.

Посылки и передачи, поступившие осужденным, содержащимся на строгом режиме в тюрьме, в помещениях камерного типа исправительных колоний для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, а также осужденным, содержащимся в помещениях камерного типа в порядке дисциплинарного взыскания и одиночных камерах исправительных колоний особого режима, не принимаются.

В соответствии с п. 126 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений с разрешения администрации учреждения осужденные по заявлению могут отправлять родственникам и иным лицам посылки и бандероли, но не более двух раз в год. В таких случаях работники учреждения проверяют содержимое вложений. Квитанция об уплате за почтовые услуги и заявление осужденного приобщаются к его личному делу.

13.2.7. Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление ими денежных переводов, телефонные разговоры

Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества. Получение и отправление осужденными писем и телеграмм производятся только

через администрацию исправительного учреждения. С этой целью в каждом изолированном участке, а в воспитательной исправительной колонии в установленном месте вывешиваются почтовые ящики, из которых ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, уполномоченными на то должностными лицами письма вынимаются для отправления. В тюрьмах, а также помещениях камерного типа исправительных колоний для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, и исправительных колоний особого режима письма для отправления осужденные вручают представителям администрации исправительного учреждения. Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителю администрации исправительного учреждения в незапечатанном виде.

Отправление писем и телеграмм осуществляется за счет средств осужденных. В соответствии с п. 142 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений отправление телеграмм производится путем заполнения осужденными бланков установленной формы, получаемых у администрации исправительного учреждения. Отправление телеграмм производится не позднее следующего дня. Квитанция об уплате денег за отправление телеграммы хранится в бухгалтерии учреждения.

Корреспонденция, получаемая и отправляемая осужденными, за исключением указанной в ч. 4 ст. 13 УИК (предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за органами, исполняющими наказание), подлежит цензуре, которая осуществляется специально подготовленными работниками оперативных подразделений исправительных учреждений. Письма осужденных и письма, поступившие на их имя, выполненные тайнописью, шифром, с применением других условностей или жаргона, а также носящие циничный характер, направленные на причинение вреда охраняемым законом правам государственных органов, общественных объединений и отдельных граждан либо содержащие сведения, составляющие государственную, служебную тайну, адресату не направляются и осужденному не выдаются. Об этом объявляется осужденному, после чего такая корреспонденция уничтожается. Настоящее правило распространяется и на телеграммы аналогичного содержания.

Переписка между содержащимися в исправительных учреждениях осужденными, не являющимися близкими родственниками, запрещается. Письма, поступившие в адрес осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, вручаются, как правило, начальниками отрядов (в воспитательных колониях – воспитателями), а заказные и ценные письма – инспекторами по проверке корреспонденции осужден-

ных (цензорами) и начальниками отрядов (воспитателями) под подпись в специальном журнале.

Осужденные вправе (только от своего имени) обращаться с письменными предложениями, заявлениями и жалобами как в администрацию органа и учреждения, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, так и в государственные, судебные органы, прокуратуру, общественные объединения. Их обращения направляются адресату через администрацию исправительного учреждения. Исключение составляют обращения без подписи, которые не рассматриваются и направлению адресату не подлежат.

Предложения, заявления и жалобы осужденных, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений, исполняющих наказания в виде ареста, лишения свободы, пожизненного заключения и смертной казни, просмотру и цензуре не подлежат и в срок не позднее суток (за исключением выходных, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими) направляются по назначению. Другие обращения осужденных подвергаются цензуре.

Согласно п. 152 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений предложения, заявления и жалобы, кроме направляемых в органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за деятельностью исправительных учреждений, которые могут быть решены администрацией исправительного учреждения, разрешаются, не ожидая результатов рассмотрения. Кроме того, предложения, жалобы и заявления, направляемые в государственные органы и общественные объединения, а также на имя должностных лиц, администрация исправительного учреждения сопровождает письмом, в котором кратко указывает свое мнение по существу изложенного. К заявлениям и жалобам в судебные органы и органы прокуратуры, в которых содержится просьба о снижении меры наказания, а также к заявлениям о переводе в другое исправительное учреждение приобщаются справки-характеристики.

Предложения, заявления и жалобы, поданные в письменном виде, регистрируются в канцелярии исправительного учреждения и не позднее чем в трехсуточный срок направляются адресату. Поступившие ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений и жалоб объявляются осужденным под подпись при их поступлении, но не позднее чем в трехсуточный срок. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в государственные органы, редакции газет и журналов, общественные объединения и на имя должностных лиц, содержащие вопросы, которые эти органы, общественные объединения либо должностные лица в силу положения о них или их полномочий решать не

компетентны, по просьбе осужденного направляются адресатам. При этом ему разъясняется и рекомендуется адресовать предложение, заявление или жалобу соответствующему компетентному органу, организации либо должностному лицу.

Предложения, заявления и жалобы, содержащие нецензурные выражения, а также унижающие честь и достоинство работника исправительного учреждения, адресату не направляются. Такие письма приобщаются к материалам личного дела осужденного, а подавшие их лица привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Осужденные вправе получать, а также отправлять денежные переводы близким родственникам, а с разрешения администрации исправительного учреждения – и иным лицам. Такие отправления осуществляются за счет средств осужденных, имеющихся на их лицевых счетах, и на основании заявления, поданного начальнику отряда. Вопрос об отправлении денежных переводов иным лицам решается начальником исправительного учреждения по ходатайству начальника отряда, согласованному с соответствующими службами, которые проверяют возможность использования осужденным этого права в целях организации нелегального канала проникновения этих денег в исправительное учреждение. Получив такое заявление, начальник отряда на нем пишет ходатайство и в бухгалтерии исправительного учреждения делает отметку о наличии денежных средств на лицевом счете осужденного, а затем передает заявление на рассмотрение начальнику учреждения. Об отправлении денежного перевода осужденному сообщается под подпись на квитанции, которая хранится в бухгалтерии учреждения.

Поступившие денежные суммы зачисляются на лицевой счет осужденного, а в исправительных колониях-поселениях вручаются осужденному.

Осужденным к лишению свободы разрешаются телефонные разговоры с близкими родственниками продолжительностью не свыше 15 мин в порядке, установленном Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Телефонные разговоры контролируются администрацией исправительного учреждения и оплачиваются осужденными за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах.

Телефонные разговоры осужденным, содержащимся в штрафных (дисциплинарных) изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах, предоставляются только при наличии исключительных обстоятельств (смерть или тяжелое заболевание близкого родственника, угрожающее его жизни, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье).

Телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, запрещаются.

13.2.8. Прогулки. Просмотр кино-, видеофильмов и телепередач. Приобретение и хранение осужденными к лишению свободы литературы и письменных принадлежностей

Осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы в помещениях камерного типа исправительных колоний особого режима, специализированных палатах лечебных исправительных учреждений, имеют право на прогулку, продолжительность которой устанавливается ст. 121, 123 и 173 УИК. Помимо указанных категорий осужденных субъективным правом на прогулку обладают лица, отбывающие наказание в тюрьме, содержащиеся в помещениях камерного типа и запираемых помещениях исправительных учреждений и в дисциплинарных изоляторах воспитательных колоний. Продолжительность прогулки зависит от того, где содержится осужденный: в дисциплинарном изоляторе – 1 ч, в помещении камерного типа – 30 мин, в одиночной камере – 30 мин, в тюрьме на общем и строгом режимах – соответственно до 1 ч 30 мин и 1 ч, в лечебных исправительных учреждениях – до 2 ч, в помещениях камерного типа для осужденных к пожизненному заключению – 30 мин. Прогулки проводятся только в дневное время на открытом воздухе в специально оборудованных прогулочных двориках. Для предотвращения общения различных категорий осужденных прогулки организуются покамерно в порядке очередности. Осужденные не могут быть лишены права на прогулку, но администрация вправе ее прекратить в случае нарушения ими установленных правил внутреннего распорядка.

Осужденным к лишению свободы, кроме лиц, переведенных в штрафные изоляторы, помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кино- и видеофильмы не реже одного раза в две недели. В исправительных учреждениях за исключением колоний-поселений демонстрация художественных кино- и видеофильмов, имеющих воспитательное значение, организуется бесплатно. Количественные ограничения не распространяются на короткометражные учебные, документальные и научно-популярные фильмы, используемые в целях обучения и исправления осужденных, а также на демонстрацию кино- и видеофильмов в праздничные дни.

Осужденным, кроме переведенных в штрафные изоляторы, помещения камерного типа и одиночные камеры, разрешается просмотр телепередач в свободное от работы и других обязательных по распорядку дня мероприятий время, кроме отведенного для ночного отдыха.

Администрации исправительного учреждения разрешается для оборудования комнат воспитательной работы или помещений, их за-

меняющих, приобретать для коллективного пользования теле-, видео- и аудиоаппаратуру. Разрешается также использовать в комнатах воспитательной работы или помещениях, их заменяющих (клубах и т. д.), телевизоры, трехпрограммные радиоприемники, проигрыватели и иную теле-, видео- и аудиотехнику, приобретенную на коллективные средства осужденных, а также в случае пожертвования в порядке, определенном ст. 553 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Теле-, видео- и аудиотехника ставится на баланс учреждения.

В исправительных учреждениях телевизоры устанавливаются в комнатах воспитательной работы, при их отсутствии – в иных помещениях отряда по решению администрации учреждения, комнатах психологической разгрузки, клубах, комнатах длительных свиданий, общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах, камерах осужденных, находящихся в тюрьме на общем режиме, а также в палатах лечебных исправительных учреждений.

Осужденным и группам осужденных может быть разрешено приобретение теле- и радиоприемников за счет собственных средств через торговую сеть либо получение их от родственников и иных лиц. Порядок приобретения, получения, хранения и возврата теле- и радиоприемников устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Осужденным разрешается прослушивание радиопередач в свободное от обязательных по распорядку дня мероприятий время, кроме отведенного для ночного отдыха. Жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты свиданий, помещения камерного типа, одиочные камеры оборудуются сетевыми радиоприемниками за счет средств исправительного учреждения.

Кроме того, в исправительных учреждениях разрешается создание и использование в воспитательной работе местных радио- и телевизионных студий, систем кабельного телевидения.

Осужденным к лишению свободы разрешается получать в посылках, передачах, бандеролях и мелких пакетах письменные принадлежности, приобретать через торговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств сверх сумм, установленных для расходования на продукты питания и предметы первой необходимости.

Осужденным запрещается получение, приобретение, хранение и распространение изданий, пропагандирующих войну, разжигание расовой, национальной, религиозной вражды или розни, насилие или жестокость, изданий порнографического характера, а также подписка на них.

Посылки, бандероли и мелкие пакеты с литературой, приобретаемой через торговую сеть, не включаются в количество посылок, бандеролей и мелких пакетов, которые вправе получать осужденные.

Осужденному разрешается иметь при себе не более пяти книг и журналов, не считая учебников, необходимых для получения общего среднего, профессионально-технического образования и прохождения профессиональной подготовки. Литература в количестве, превышающем указанное число, сдается осужденным на хранение на склад или передается родственникам либо с его согласия в библиотеку исправительного учреждения.

13.2.9. Передвижение осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения.

Выезды за пределы исправительных учреждений.

Проживание осужденных женщин вне исправительной колонии

Функционирование исправительных учреждений связано с выполнением различных работ хозяйственно-бытового назначения, с обслуживанием, в том числе и самих осужденных. Выполнение данных работ сопряжено с самостоятельным передвижением осужденных, осуществляющих эти работы, за пределами исправительного учреждения. В связи с этим ст. 90 УИК допускает возможность передвижения таких осужденных без конвоя или сопровождения.

Однако такое передвижение обусловлено рядом требований. Данное право могут получать лица, осужденные за преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие преступления, впервые осужденные за тяжкие преступления, отбывающие наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях, твердо ставшие на путь исправления и отбывшие не менее $\frac{1}{4}$ срока наказания, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы. Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, твердо ставшим на путь исправления, передвижение без конвоя или сопровождения может быть разрешено по отбытии ими не менее шести месяцев срока наказания. Осужденные, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения, используются, как правило, на работах, связанных с обеспечением производственно-хозяйственной деятельности учреждения.

В соответствии с положениями п. 196 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений предельное количество осужденных, которым может предоставляться право передвижения без конвоя или сопровождения, устанавливается управлениями ДИН по областям, управлением ДИН по Минску и Минской области по согласованию с

ДИН МВД Республики Беларусь. Как правило, отбор осужденных, которым может быть предоставлено право передвижения без конвоя либо сопровождения за пределами исправительного учреждения, возлагается на начальника отряда по работе с осужденными этой категории. Предварительно отобранные кандидатуры согласовываются с руководителями режимных отделов и иных заинтересованных служб. Начальники отрядов, ходатайствующие о предоставлении права передвижения без конвоя или сопровождения, готовят на осужденных характеристики.

Перечень документов, необходимых для предоставления осужденному права передвижения без конвоя или сопровождения, включает:

- постановление начальника учреждения, утвержденное начальником управления ДИН по области, управления ДИН по Минску и Минской области;

- характеристику осужденного с выводом о степени исправления;

- справку о поощрениях и взысканиях за весь период отбывания наказания;

- рапорт о родственных связях и переписке с указанием адресов;

- рапорт (справку) работника оперативного отдела о связях осужденного в исправительном учреждении;

- аттестацию с выводом о степени исправления;

- выписку из протокола заседания совета отряда с ходатайством о предоставлении такого права конкретному осужденному;

- выписку из протокола заседания совета воспитателей отряда;

- сведения о наличии исков;

- заявление осужденного с просьбой о предоставлении ему такого права.

В соответствии с ч. 4 ст. 90 УИК право передвижения без конвоя или без сопровождения за пределами исправительного учреждения предоставляется осужденному постановлением начальника исправительного учреждения, утвержденным вышестоящим начальником. Списки осужденных, которым предоставляется право передвижения без конвоя или сопровождения, предварительно согласовываются со штабом соединения (воинской части). Постановление приобщается к личному делу осужденного. Кроме того, на него оформляются пропуск и контрольный талон.

Поведение осужденных, получивших такое право, регулируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (гл. 33, 34), и при их нарушении либо при изменении характера работ, выполняемых осужденными, постановлением начальника они такого права лишаются. Осужденные, пользующиеся правом передвижения

без конвоя или сопровождения, размещаются в отдельных жилых помещениях, проживание их вне колонии не разрешается.

Передвигаться без конвоя или сопровождения осужденные могут только при выполнении хозяйственных работ в часы и по маршруту, которые указаны в пропуске. Время выхода осужденного из жилой зоны и возвращения в нее устанавливается разнарядкой на выход осужденных для работы. В отдельных случаях осужденному с учетом характера выполняемой работы может быть выдан пропуск на выход за пределы исправительного учреждения в разное время суток. В свободное от работы время они должны находиться в местах проживания. Перед вручением пропуска лицу, отбывающему наказание, его знакомят с правилами поведения при передвижении без конвоя или сопровождения под расписку, которая приобщается к личному делу осужденного вместе с постановлением о предоставлении права передвижения без конвоя или сопровождения.

Выход осужденных за пределы исправительной колонии осуществляется по пропуску и контрольному талону. Пропуск хранится на контрольно-пропускном пункте и выдается осужденному при выходе за пределы исправительной колонии. Для надзора за тем, находится ли осужденный в исправительном учреждении или за его пределами, дежурным по контрольно-пропускному пункту делается отметка в контрольном талоне к пропуску. Вывод осужденного за пределы учреждения и возвращение в него осуществляется в сопровождении контролеров и с проведением обысков. Ответственные за трудовое использование осужденных вне учреждения, представители администрации исправительного учреждения или контролеры расписываются в разнарядке. При возвращении осужденных в разнарядке расписывается часовая контрольно-пропускного пункта.

Согласно п. 204 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений в случае нарушения осужденными правил поведения они по постановлению начальника учреждения лишаются права передвижения без конвоя или сопровождения и привлекаются к ответственности. Повторному расконвоированию они не подлежат. Осужденные также лишаются права передвижения без конвоя или сопровождения при изменении характера работы, либо сокращении лимита числа осужденных, которым предоставлено такое право, либо по иным обстоятельствам. Пропуск и контрольный талон на таких осужденных уничтожаются, о чем составляется акт.

Не допускается передвижение без конвоя или сопровождения за пределами исправительных учреждений осужденных при особо опасном рецидиве преступлений; осужденных за совершение особо тяжких преступлений; осужденных, которым смертная казнь заменена в по-

рядке помилования пожизненным заключением; осужденных к пожизненному заключению; осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; осужденных, больных активной формой туберкулеза или не прошедших полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями); осужденных, которые пользовались правом передвижения без конвоя или сопровождения, но были лишены его в связи с допущенными нарушениями. В дополнение к этому перечню п. 197 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений запрещает передвижение осужденных без конвоя или сопровождения в тех населенных пунктах, где они ранее проживали до применения к ним меры пресечения в виде заключения под стражу или проживают их близкие, либо в местах совершения преступления и осуждения.

В соответствии со ст. 92 УИК осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, и в исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в условиях общего режима, в исправительных колониях-поселениях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы исправительных и воспитательных учреждений продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая его жизни, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения.

Разрешение на такой же выезд предоставляется осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, для устройства их у родственников либо в детском интернатном учреждении, а также женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, – один раз в год для свидания с ними.

Кроме того, осужденным, содержащимся в исправительных колониях-поселениях, в порядке поощрения могут быть разрешены краткосрочные выезды к близким родственникам не более двух раз в год продолжительностью до пяти суток без учета времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Осужденным, являющимся инвалидами I и II группы, нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе, а также несовершеннолетним осужденным выезд за пределы исправительного учреждения разрешается в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица.

Расходы, связанные с выездом за пределы исправительного учреждения, оплачиваются самими осужденными из собственных средств либо иными лицами (родственниками и др.) на основании письменного заявления осужденного в соответствии с УИК. По письменному заявлению осужденному могут выдать деньги, имеющиеся на его лицевом счете. При этом время нахождения осужденных за пределами исправительного учреждения засчитывается в срок отбывания наказания, однако заработная плата им не начисляется.

Разрешение на выезд за пределы исправительного учреждения дает начальник учреждения по согласованию с прокурором. Порядок осуществления выездов осужденных определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (гл. 39).

Так, основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении осужденному разрешения на краткосрочный выезд за пределы места лишения свободы является поступивший в исправительное учреждение документ, свидетельствующий о наличии факта исключительных обстоятельств. Таким документом может быть телеграмма или медицинское заключение о тяжелой болезни, угрожающей жизни, или о смерти близкого родственника, справка о причинении значительного материального ущерба стихийным бедствием и т. д., выданные исполнительными и распорядительными органами, и другие официальные документы. Данные документы должны иметь необходимые реквизиты: подпись руководителя органа, гербовую печать органа, его выдавшего, удостоверенные органом внутренних дел по месту их выдачи (п. 227 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений). В случае возникновения сомнений в подлинности документа он должен быть проверен в установленном порядке.

В случае решения о предоставлении краткосрочного выезда начальник отряда от имени руководителя исправительного учреждения выносит заключение, которое утверждается прокурором, начальником исправительного учреждения и согласовывается в суточный срок. На основании заключения начальник исправительного учреждения издает приказ о выезде осужденного.

Осужденному, получившему разрешение на краткосрочный выезд, выдается удостоверение установленного образца, а также оформляется корешок удостоверения, разъясняющий порядок выезда, и он преду-

преждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы, о чем дает подписку. На период выезда осужденный имеет право получать принадлежащую ему одежду гражданского образца.

Начальник исправительного учреждения либо работник исправительного учреждения по его поручению обязан лично проинструктировать осужденного перед выездом и вручить ему удостоверение. Все документы, являющиеся основаниями для краткосрочного выезда, подшиваются и хранятся в личном деле.

В соответствии с положениями п. 231 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденный, которому предоставлено право краткосрочного выезда в связи с исключительными обстоятельствами, по прибытии в ту местность, куда ему разрешен выезд, должен в суточный срок явиться в дежурную часть органа внутренних дел, а в сельской местности – к участковому инспектору милиции и получить в удостоверении отметку о прибытии, сообщить цель приезда, срок и место пребывания, дату убытия.

В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих обратный выезд осужденного в установленный срок, постановлением начальника территориального органа внутренних дел по месту пребывания осужденного срок возвращения в исправительное учреждение может быть продлен до пяти суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации исправительного учреждения.

При заболевании во время выезда и необходимости госпитализации осужденный, его близкие родственники или иные лица незамедлительно извещают об этом администрацию исправительного учреждения, где осужденный отбывает наказание, а также территориальный орган внутренних дел по месту пребывания осужденного. После окончания лечения и выписки осужденный в установленном порядке следует к месту отбывания наказания.

При уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности по ст. 414 УК.

Вместе с тем в соответствии с ч. 4 ст. 92 УИК выезды за пределы исправительных учреждений не разрешаются осужденным при особо опасном рецидиве преступлений; осужденным за тяжкие преступления на срок свыше пяти лет и особо тяжкие преступления, за исключением осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях-поселениях; осужденным к пожизненному заключению; осужденным,

которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением; осужденным, больным активной формой туберкулеза; осужденным, не прошедшим полного курса лечения алкоголизма, токсикомании, наркомании, лицам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями). Кроме того, не разрешаются выезды осужденных на территорию другого государства, если это не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь. Временно не предоставляется право выезда осужденным при проведении в исправительном учреждении противоэпидемических мероприятий.

По сравнению с другими осужденными к лишению свободы осужденные женщины обладают особым социально-физиологическим статусом в силу того, что некоторые из них имеют малолетних детей или ожидают их рождения. Эти обстоятельства обязывают законодателя по возможности улучшить условия содержания данной категории женщин, предоставив им определенные льготы. Так, согласно ч. 1 ст. 91 УИК осужденным женщинам, добросовестно относящимся к труду и соблюдающим требования режима, по мотивированному постановлению начальника исправительной колонии, согласованному с наблюдательной комиссией, может быть разрешено проживание вне исправительной колонии на время освобождения от работы по беременности и родам, а также на период до достижения ребенком трехлетнего возраста. С проживающими вне исправительной колонии осужденными женщинами производится полный расчет по заработной плате, им выдаются имеющиеся на лицевых счетах деньги, личные вещи и ценности.

Осужденные женщины, которым разрешено проживание вне исправительной колонии, поселяются вблизи территории исправительной колонии в жилых помещениях, принадлежащих исправительной колонии, и находятся под постоянным надзором администрации исправительной колонии; могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и пользоваться ими без ограничения; пользуются в часы от подъема до отбоя правом свободного передвижения по территории, границы которой определяются начальником исправительной колонии; имеют право отправлять письма, получать бандероли, посылки, передачи и свидания без ограничения (ч. 2 ст. 91 УИК).

Администрация исправительного учреждения обязана оказывать содействие таким женщинам в обустройстве и медицинском обслуживании. Списки осужденных женщин в обязательном порядке передаются в территориальные органы внутренних дел. Дежурный помощник начальника исправительного учреждения организует проверку наличия осужденных женщин, проживающих вне территории исправительной колонии, согласно распорядку дня. Осужденные женщины, которым разрешено проживать вне исправительной колонии, не вправе нару-

шать границу территории, определенную начальником исправительного учреждения; хранить, приобретать любое огнестрельное и холодное оружие, транспортные средства, все виды алкогольных напитков, наркотические либо лекарственные средства, обладающие наркотическим действием, не предписанные врачом, психотропные вещества, прекурсоры и их аналоги, а также иные предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота.

По окончании периода освобождения от работы по беременности и родам осужденные женщины привлекаются к работе по указанию администрации исправительной колонии. В случае систематического либо злостного нарушения осужденными женщинами режима или правил поведения право на проживание вне исправительной колонии постановлением начальника исправительной колонии отменяется.

13.2.10. Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы

Материально-бытовое обеспечение осужденных включает комплекс жилищно-бытовых условий, вещевого довольствия, питания, коммунально-бытового и торгового обслуживания.

Как следует из ст. 94 УИК, лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия, соответствующие правилам санитарии и гигиены. Норма жилой площади на одного осужденного в исправительных колониях и тюрьмах не может быть менее 2 м², в воспитательных колониях – 3,5 м², в лечебных исправительных учреждениях – 3 м². Нормы вещевого довольствия устанавливаются Советом Министров по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Осужденным предоставляются индивидуальное спальное место и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой, бельем и обувью по сезону.

Осужденные получают питание, обеспечивающее нормальную жизнедеятельность организма. Нормы питания устанавливаются Советом Министров по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Осужденным беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, больным и инвалидам I и II группы создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Осужденные могут приобретать за счет собственных средств дополнительно разрешенную к использованию в исправительных учреждениях одежду, в том числе спортивную, оплачивать дополнительные лечебно-профилактические и иные услуги, предусмотренные Правилами

ми внутреннего распорядка исправительных учреждений, сверх установленного размера средств, разрешенных к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Так, в соответствии с п. 109 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденные по своему желанию могут за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, пользоваться дополнительными услугами предприятий коммунально-бытового обслуживания, расположенных по месту дислокации исправительного учреждения. К таким услугам относятся пошив одежды и обуви гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, ремонт бытовой техники, имеющейся у осужденных, копирование судебных и других документов, имеющихся в личных делах осужденных, нотариальные и другие услуги по разрешению администрации исправительного учреждения. Осужденные могут оплачивать свое заочное обучение.

Осужденным, освобожденным от работы по заболеванию, не работающим по не зависящим от них причинам, осужденным беременным женщинам и кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами I и II группы, питание, одежда и коммунальные услуги предоставляются бесплатно.

Для улучшения жилищно-бытовых условий осужденных, приобретения предметов культурного и физкультурно-спортивного назначения, а также оказания материальной помощи осужденным в исправительных учреждениях могут использоваться денежные средства и иное имущество, передаваемое безвозмездно осужденными и иными физическими лицами исправительному учреждению. Учет и использование указанных средств осуществляется в порядке, установленном МВД по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь. Исправительными учреждениями может использоваться безвозмездная (спонсорская) помощь, предоставляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном актами законодательства Республики Беларусь о предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи.

В исправительных учреждениях, где отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, организуются дома ребенка, где создаются условия для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничений. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми в домах ребенка. С согласия осуж-

денных женщин их дети могут быть переданы родственникам или по решению органов опеки и попечительства иным лицам либо по достижении трехлетнего возраста направлены в соответствующие детские учреждения.

Если ребенку, содержащемуся в доме ребенка исправительного учреждения, исполнилось три года, а оставшийся срок отбывания наказания матерью не превышает одного года, администрация исправительного учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка до дня окончания срока отбывания наказания матерью.

Осужденные беременные женщины и кормящие матери в соответствии с медицинским заключением могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, необходимых для поддержания нормального здоровья матери и ребенка. Осужденные беременные женщины на период родов и в послеродовой период имеют право на специализированную медицинскую помощь.

Для медико-санитарного обеспечения осужденных в исправительных учреждениях организуются медицинские части, больницы, лечебные исправительные учреждения (ст. 96 УИК). Оказание медицинской помощи, санитарно-гигиеническая и противоэпидемическая работа в исправительных учреждениях организуются и проводятся в соответствии с законодательством Республики Беларусь о здравоохранении, а также с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и иными нормативными правовыми актами МВД Республики Беларусь.

Направление больных для стационарного лечения в больницы учреждений уголовно-исполнительной системы и лечебные исправительные учреждения МВД осуществляется по медицинским показаниям.

Госпитализации в больницу подлежат лица:

нуждающиеся в неотложной квалифицированной и специализированной стационарной помощи;

страдающие острыми заболеваниями или обострениями хронических заболеваний, лечение которых в условиях медицинской части учреждения уголовно-исполнительной системы невозможно или недостаточно эффективно;

нуждающиеся в освидетельствовании для решения вопроса о возможности дальнейшего отбывания наказания в связи с наличием заболевания, препятствующего отбыванию наказания;

с длительной или стойкой утратой трудоспособности, нуждающиеся в обследовании в связи с направлением на медико-реабилитационную экспертную комиссию;

в случаях, требующих углубленного клинического обследования для установления окончательного диагноза.

Прием спецконтингента из исправительного учреждения в больницу осуществляется в установленном порядке при наличии медицинской амбулаторной карты и направления врача (фельдшера).

В исключительных случаях по экстренным показаниям больной может быть госпитализирован по письменному заключению медицинского работника медицинской части с последующим представлением медицинской амбулаторной карты.

Осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях-поселениях, для прохождения стационарного лечения, как правило, госпитализируются в территориальные организации здравоохранения Республики Беларусь.

Направление осужденного, страдающего психическим расстройством, на лечение и обследование осуществляется только при наличии письменного согласия на госпитализацию самого осужденного или его законных представителей, за исключением случаев неотложной госпитализации, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Осужденные, больные активной формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются раздельно и отдельно от других осужденных, а при необходимости по заключению врача – в сопровождении медицинских работников.

В случае если осужденный нуждается в постоянном приеме лекарственных препаратов, на его личном деле делается соответствующая запись врачом учреждения-отправителя. Лица, ответственные за конвоирование таких осужденных, обязаны обеспечить своевременный прием осужденными рекомендованных врачом лекарственных препаратов.

Лечебно-профилактическая, санитарно-гигиеническая и противоэпидемическая работа в исправительных учреждениях организуется и проводится в соответствии с законодательством о здравоохранении Республики Беларусь, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и иными нормативными правовыми актами МВД Республики Беларусь. За осужденными, находящимися в лечебных исправительных учреждениях, сохраняются все права и обязанности, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством для соответствующего вида режима, который на них распространялся. В лечебных учреждениях устанавливается внутренний распорядок, аналогичный распорядку исправительных учреждений, но с учетом особенностей, которые определяются самим назначением данных учреждений.

В то же время на администрацию исправительных учреждений возлагается ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих

охрану здоровья осужденных. В связи с этим администрация исправительных учреждений обязана осуществлять медицинский контроль за состоянием здоровья осужденных и оказывать им при необходимости медицинскую помощь, проводить профилактические и противоэпидемические мероприятия как внутри учреждения, так и на территории, прилегающей к нему; определять трудоспособность осужденных и их правильное трудоустройство; осуществлять санитарно-эпидемический контроль; организовывать просветительскую работу по пропаганде медицинских и гигиенических знаний.

При отсутствии в местах лишения свободы возможности оказания скорой (неотложной) или плановой медицинской помощи, в том числе специализированной (онкологическая, кардиологическая, фтизиатрическая и т. д.), необходимая медицинская помощь оказывается осужденным в организациях здравоохранения. При этом обеспечивается соответствующая охрана.

Осужденные имеют право за счет собственных средств приглашать врачей-специалистов, осмотр осужденных и их лечение в этом случае осуществляется в медицинской части исправительного учреждения.

13.2.11. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы

Для стимулирования осужденных к выполнению требований порядка и условий отбывания наказания предусмотрена широкая система мер поощрения, применяемых к ним. Так, за надлежащее выполнение установленных законодательством обязанностей, добросовестное отношение к труду, обучению, участие в воспитательных мероприятиях, работе самодеятельных организаций осужденных и иную полезную деятельность к осужденным к лишению свободы согласно ст. 110 УИК могут применяться следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;
- разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в сумме до трех базовых величин на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- увеличение дополнительно времени прогулки содержащимся в тюрьме на 1 ч в течение месяца;
- перевод содержащихся в исправительной колонии особого режима после отбытия $\frac{1}{3}$ наказания из помещения камерного типа в обычные жилые помещения;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

В порядке поощрения осужденным в течение года может быть разрешено получение дополнительно до четырех посылок или передач и предоставление дополнительно до четырех свиданий.

К осужденным, отбывающим наказание в исправительных колониях-поселениях, могут применяться меры поощрения в виде разрешения на проведение за пределами исправительной колонии-поселения выходных, государственных праздников и дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, а также кратко-срочного выезда к близким родственникам продолжительностью до пяти суток без учета времени, необходимого для проезда туда и обратно.

К положительно характеризующимся осужденным в качестве поощрения может применяться также изменение вида исправительного учреждения и условий исполнения наказания в пределах учреждения в порядке, предусмотренном ч. 2 и 3 ст. 69 УИК.

Осужденные, твердо ставшие на путь исправления или доказавшие свое исправление, могут быть представлены к замене неотбытой части наказания более мягким наказанием или к условно-досрочному освобождению от наказания.

Все поощрения осужденным объявляются постановлениями должностных лиц исправительных учреждений, имеющих право применять меры поощрения. Порядок применения мер поощрения к осужденным к лишению свободы регламентирован ст. 111 УИК. Инициатива о поощрении осужденного может исходить от администрации исправительного учреждения, работников, организующих труд лишенных свободы, учителей общеобразовательной школы, мастеров профессионально-технических училищ, а также непосредственных воспитателей осужденных – начальников отрядов. В тех случаях, когда инициатива о поощрении осужденного исходит от аттестованных работников, ими подается рапорт на имя начальника исправительного учреждения либо должностному лицу, правомочному применять меры поощрения и взыскания к осужденным. На основании данного рапорта начальником исправительного учреждения выносится постановление. После объявления осужденному постановления о применении поощрения начальник отряда делает соответствующую запись в тетради индивидуальной воспитательной работы.

Согласно положениям п. 297 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений меры поощрения к осужденным могут применяться и на основании приказа начальника исправительного учреждения, который издается не реже одного раза в три месяца. Основанием включения осужденного в такой приказ является рапорт начальника отряда руководителю учреждения, в котором должны быть указаны

фамилия, имя и отчество осужденного, основания и меры поощрения, которые целесообразно применить.

В целях объективности и обоснованности такого применения поощрений данный рапорт может пройти согласование с работниками оперативных и режимных служб, начальниками цехов, заместителями начальника учреждения. Возникающие разногласия между отдельными работниками о целесообразности поощрения того или иного осужденного разрешаются руководством исправительного учреждения с учетом мнения начальника отряда.

В случае предоставления лицам, лишенным свободы, дополнительного свидания, права на получение дополнительной посылки или передачи соответствующие записи производятся также контролерами в карточке учета свиданий, передач, посылок и бандеролей. О применении к осужденным мер поощрения, связанных с разрешением дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, с премированием, отметки в их лицевых счетах производятся работниками бухгалтерии исправительного учреждения.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания (ст. 112 УИК) к осужденным к лишению свободы могут быть применяться следующие меры взыскания:

- выговор;

- внеочередное дежурство по уборке помещений или территории исправительного учреждения;

- лишение права на получение очередной посылки или передачи;

- лишение очередного длительного или краткосрочного свидания;

- водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях и тюрьмах, в штрафной изолятор с выводом и без вывода на работу либо учебу на срок до 10 суток;

- перевод осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, а также осужденных, содержащихся в обычных жилых помещениях исправительных колоний особого режима, в помещения камерного типа на срок до шести месяцев; перевод осужденных, содержащихся в исправительных колониях особого режима в помещениях камерного типа, в одиночные камеры на срок до шести месяцев, а в тюрьмах – на строгий режим на срок от двух до шести месяцев; возврат осужденных, переведенных в обычные жилые помещения исправительных колоний особого режима в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 110 УИК, в помещения камерного типа.

Осужденные к лишению свободы беременные женщины и кормящие матери в штрафной изолятор, помещения камерного типа не водворяются и на строгий режим в тюрьме не переводятся.

К осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

К осужденным, злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания, могут быть также применены меры, предусмотренные ч. 5 ст. 69 УИК.

При применении мер взыскания к осужденным учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Не допускается за одно нарушение налагать несколько взысканий. За несколько нарушений, совершенных одновременно или в течение одних суток, может налагаться одно взыскание.

Порядок применения мер взыскания к осужденным, лишенным свободы, определяется положениями ст. 113 УИК, а также гл. 55–60 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Меры дисциплинарных взысканий имеют право применять только должностные лица, указанные в ст. 115 УИК и п. 331 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Взыскания налагаются не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка, – со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в случаях невозможности немедленного исполнения – не позднее 30 дней со дня его наложения.

Взыскания налагаются постановлениями должностных лиц исправительных учреждений, имеющих право налагать взыскания.

Постановление о применении взыскания вместе с материалами проверки приобщается к личному делу осужденного, а также делается соответствующая отметка в тетради индивидуальной воспитательной работы с осужденным. В любом случае основанием применения к осужденным мер взыскания является факт нарушения режима отбывания наказания, который должен быть установлен и зафиксирован в рапортах и актах, составляемых работниками исправительного учреждения. Нарушения порядка отбывания наказания фиксируются в журнале, который ведет дежурный помощник начальника исправительного учреждения.

Система подготовки материалов служебных проверок по фактам совершения осужденными правонарушений должна соответствовать следующим требованиям:

1) при составлении первичных материалов (рапорты, акты, заявления, докладные записки) о правонарушении необходимо точно указывать время, место, обстоятельства деяния, его очевидцев, фамилию, имя, отчество правонарушителя;

2) работник исправительного учреждения, проводящий служебную проверку, обязан:

принять объяснения по фактам, изложенным в первичных материалах, от осужденного, который указан как нарушитель режима;

принять объяснения у свидетелей и очевидцев правонарушения, а также лиц, на которых ссылается осужденный как на свидетелей своей невиновности;

проверить выяснившиеся обстоятельства совершения проступка и по результатам составить заключение с предлагаемыми выводами;

при необходимости получить справку в медицинской части исправительного учреждения о состоянии здоровья нарушителя;

3) в случае признания осужденного, указанного в первичных документах, виновным в совершении нарушения режима к материалам служебной проверки приобщаются:

постановление о применении к осужденному меры дисциплинарного взыскания с указанием факта и квалификации допущенного нарушения режима;

выписка из протокола по результатам рассмотрения правонарушения на заседании совета воспитателей либо совета отряда осужденных;

4) при избрании меры дисциплинарного взыскания в отношении осужденных, допустивших правонарушение, учитываются:

характер (общественная опасность) совершенного проступка;

характеристика личности виновного;

осознание им степени вины и оценка своих действий;

мнение заместителей начальника исправительного учреждения в случае избрания меры взыскания в виде водворения осужденного в штрафной (дисциплинарный) изолятор или его перевода в помещение камерного типа.

Порядок наложения, погашения и снятия взыскания регулируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Если в течение года со дня наложения последнего дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, считается, что он не имеет взысканий.

Осужденный имеет право обжаловать решение должностного лица о наложении взыскания вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. При обжаловании осужденным решения о наложении взыскания исполнение его не приостанавливается. При наличии оснований взыскание может быть отменено или заменено должностным

лицом, применившим его, или вышестоящим должностным лицом, имеющим на это право, либо отменено прокурором или судом. Решение должностного лица о наложении взыскания может быть обжаловано не позднее одного года с момента наложения взыскания.

Персональный учет поощрений и взысканий ведется начальниками отрядов, отделений (старшими воспитателями, инструкторами, старшими инструкторами по организации исправительного процесса). Учет поощрений и взысканий поотрядно, по отделениям (отделам) и по исправительному учреждению в целом ведется заместителями начальника исправительного учреждения по организации исправительного процесса.

13.2.12. Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях разных режимов

Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях общего режима. Осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в исправительных колониях в условиях общего режима, согласно ст. 118 УИК предоставлено право:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года;

получать четыре посылки или передачи и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Осужденным, переведенным на улучшенные условия содержания, разрешается дополнительно:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере четырех базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать две посылки или передачи и три бандероли или два мелких пакета в течение года.

Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях усиленного режима. Осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в исправительных колониях в условиях усиленного режима, согласно ст. 119 УИК предоставлено право:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере пяти базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь три краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать три посылки или передачи и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Осужденным, переведенным на улучшенные условия содержания, разрешается дополнительно:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать две посылки или передачи и три бандероли или два мелких пакета в течение года.

Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях строгого режима. Осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в исправительных колониях в условиях строгого режима, согласно ст. 120 УИК предоставлено право:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере четырех базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать две посылки или передачи и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Осужденным, переведенным на улучшенные условия содержания, разрешается дополнительно:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь одно краткосрочное и одно длительное свидание в течение года;

получать одну посылку или передачу и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях особого режима. Осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в исправительных колониях в условиях особого режима, согласно ст. 121 УИК предоставлено право:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь два краткосрочных и одно длительное свидание в течение года;

получать одну посылку или передачу и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Осужденным, переведенным на улучшенные условия содержания, разрешается дополнительно:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одной базовой величины в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь одно краткосрочное и одно длительное свидание в течение года;

получать одну посылку или передачу и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Осужденным к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях особого режима, содержащимся в помещениях камерного типа, разрешается иметь ежедневную прогулку продолжительностью до 2 ч.

Отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях в условиях поселения. Согласно ст. 122 УИК в условиях поселения осужденные отбывают наказание на одних и тех же условиях. Раздельно в одной исправительной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и женщины.

Осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях в условиях поселения:

содержатся без охраны, но под надзором; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах территории исправительной колонии-поселения; с разрешения администрации исправительной колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне исправительной колонии-поселения, но в пределах территории соответствующей административно-территориальной единицы, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением;

проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, постановлением начальника исправительной колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности или занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения на территории исправительной колонии-поселения или за ее пределами. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в исправительную колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника исправительной колонии-поселения. Жилые

помещения, в которых проживают осужденные, могут посещать в любое время представители администрации исправительной колонии-поселения. Осужденные, проживающие в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения, обязаны в свободное от работы (учебы) время постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее расстояния, определенного администрацией исправительной колонии-поселения, а с 19:00 до 6:00 – только в своем жилище. Если режим рабочего времени или расписание занятий осужденного не позволяют ему находиться в указанное время в своем жилище, администрацией исправительной колонии-поселения устанавливается иное время постоянного нахождения осужденного в своем жилище. Время выхода осужденного за пределы расстояния от жилища, определенного администрацией исправительной колонии-поселения, на работу (учебу) устанавливается на основе режима рабочего времени или расписания занятий и времени, необходимого на дорогу. Выход осужденного за пределы указанного расстояния для посещения организаций здравоохранения, связи, торговли, бытового обслуживания и других организаций допускается только в пределах населенного пункта до 2 ч в день во время, установленное администрацией исправительной колонии-поселения. Осужденным запрещается посещение мест проведения спортивных и иных зрелищных мероприятий, игорных заведений, а также торговых объектов, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, жилища иных лиц;

имеют удостоверение осужденного, образец и порядок выдачи которого утверждается МВД Республики Беларусь. Документ, удостоверяющий личность, и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах.

Осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях в условиях поселения вправе:

носить одежду, принятую в гражданском обиходе;

иметь при себе деньги, а проживающие в семьях – и ценные вещи, ценные бумаги;

расходовать деньги без ограничения;

получать посылки, передачи, бандероли и мелкие пакеты без ограничения;

иметь свидания без ограничения.

Осужденным, проживающим с семьями на территории исправительной колонии-поселения и вне ее пределов, запрещается приобретать, хранить и использовать:

предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота;

алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво;
все виды огнестрельного и холодного оружия;
автомототранспорт, моторные лодки.

Труд осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях в условиях поселения регулируется законодательством Республики Беларусь о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организаций, в которых они работают, по согласованию с администрацией исправительной колонии-поселения.

Осужденным к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях в условиях поселения разрешается заочно обучаться в учреждениях образования Республики Беларусь.

13.2.13. Особенности исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в тюрьмах

В тюрьмах содержатся осужденные к лишению свободы в виде заключения в тюрьме, а также осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение режима содержания в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях особого режима (ч. 1 ст. 124 УИК).

В тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы. На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в данное исправительное учреждение, и осужденные, переведенные с общего режима.

На строгом режиме не могут содержаться осужденные беременные женщины и женщины, имеющие при себе малолетних детей, а также осужденные, являющиеся инвалидами I и II группы.

По отбытии не менее шести месяцев срока наказания в условиях строгого режима осужденные могут быть переведены на общий режим.

Осужденные содержатся в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора они могут содержаться в одиночных камерах.

Размещение осужденных по камерам производится с соблюдением требований, предусмотренных ст. 71 УИК. Кроме того, отдельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах, оставленные в тюрьмах для выполнения работ по хозяйствованию обслуживанию.

Прогулки осужденных проводятся покамерно в дневное время на специально оборудованной на открытом воздухе части территории

тюрьмы. Прогулка может быть досрочно прекращена в случае нарушения осужденными установленных правил внутреннего распорядка.

Согласно ч. 4 ст. 125 УИК осужденным, отбывающим наказание в условиях общего режима, разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух базовых величин в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь два краткосрочных свидания в течение года;

получать одну посылку или передачу и две бандероли или два мелких пакета в течение года;

иметь ежедневную прогулку продолжительностью до 1 ч 30 мин.

Осужденным, отбывающим наказание в условиях строгого режима, разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одной базовой величины в порядке, определяемом ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь одно краткосрочное свидание в течение года;

получать одну бандероль или один мелкий пакет в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1 ч.

Для осужденных, содержащихся в тюрьме, перевод на улучшенные условия содержания не предусматривается.

13.2.14. Особенности размещения и условия содержания осужденных в больницах и лечебных исправительных учреждениях

Действующий УИК ввел новый вид исправительных учреждений – лечебные исправительные учреждения (ч. 9 ст. 64). В указанных учреждениях отбывают наказание осужденные, больные активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, больные СПИДом и не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания (ч. 5 ст. 16 УИК).

Особенности условий содержания осужденных в лечебных исправительных учреждениях, распорядка дня, предоставления свиданий, получения посылок, бандеролей, мелких пакетов, передач и т. д. определены ст. 123 УИК и п. 254 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. В частности, распорядок дня для лечебных исправительных учреждений включает в себя лечебные и иные (режимные, воспитательные и т. д.) мероприятия. Проверка наличия осужденных производится по изолированным участкам либо палатам путем количественного подсчета и пофамильной переклички не реже двух раз в сутки.

Изолированно от других категорий осужденных в лечебных исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы содержатся лица, отбывающие пожизненное заключение и отбывающие наказание в тюрьмах и исправительных колониях в условиях особого режима в помещениях камерного типа. Эти осужденные содержатся в специализированных палатах с соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, установленных для организаций здравоохранения.

К осужденным, нарушающим дисциплину в лечебных исправительных учреждениях, применяются меры взыскания в порядке, определенном уголовно-исполнительным законодательством, за исключением перевода в помещения камерного типа. В случаях безуспешного применения к ним дисциплинарного воздействия они могут переводиться в специализированные палаты на срок до шести месяцев по постановлению начальника лечебного исправительного учреждения. Досрочный перевод из специализированных палат в больницу производится лишь в случае, когда это необходимо по состоянию здоровья осужденных.

Условия содержания осужденных, переведенных в специализированные палаты в порядке дисциплинарного взыскания, определяются ст. 114 УИК как для осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа (за исключением осужденных, содержащихся в специализированных палатах в порядке дисциплинарного взыскания), они обеспечиваются постельными принадлежностями, питанием по нормам лечебного исправительного учреждения, проходят курс лечения по назначению врача, имеют право на прогулку продолжительностью до 2 ч в день. На таких осужденных не распространяется право дополнительного приобретения продуктов питания и получения дополнительных посылок или передач.

Лица, находящиеся в лечебном исправительном учреждении и переведенные в специализированные палаты в порядке дисциплинарного взыскания, после излечения и возвращения в свои учреждения неотбытую часть наказания продолжают отбывать в помещениях камерного типа.

Свидания осужденным, находящимся в лечебных исправительных учреждениях, предоставляются в порядке, установленном для соответствующих видов исправительных учреждений. При наличии медицинских противопоказаний свидания осужденных с несовершеннолетними не допускаются.

В случае тяжелой болезни осужденного, ставящей в опасность его жизнь, начальник лечебного исправительного учреждения или больницы может разрешить ему встречу с близкими родственниками. Такое посещение в счет очередного свидания не засчитывается.

Осужденным разрешается получать посылки, передачи, бандероли или мелкие пакеты по нормам, установленным для соответствующих видов режима.

В лечебных исправительных учреждениях, имеющих в своей структуре психиатрические и инфекционные отделения (палаты), устанавливается режим, обеспечивающий изоляцию больных.

Труд осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях, регулируется законодательством Республики Беларусь о труде и нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и МВД.

13.2.15. Особенности исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях после достижения ими 18-летнего возраста в соответствии со ст. 132 УИК. Уровень правоограничений в колониях этого вида значительно ниже, чем в других исправительных колониях.

Согласно ст. 126 УИК осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях, проживают в общежитиях и имеют право:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех базовых величин;

- иметь шесть краткосрочных свиданий в течение года;

- получать шесть посылок или передач и две бандероли или два мелких пакета в течение года.

Осужденным, переведенным на улучшенные условия содержания, разрешается дополнительно:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух базовых величин;

- иметь два краткосрочных свидания в течение года;

- получать две посылки или передачи в течение года.

В целях стимулирования несовершеннолетних к законопослушному поведению за надлежащее выполнение установленных обязанностей, добросовестное отношение к труду, обучению, участие в проведении воспитательных мероприятий, работе самодеятельных организаций осужденных и иную полезную деятельность к несовершеннолетним осужденным могут применяться следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;
- разрешение на получение дополнительно до четырех посылок или передач в год;
- предоставление дополнительно до четырех краткосрочных свиданий в год;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до одной базовой величины на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении работников колоний;
- разрешение по отбытии не менее $\frac{1}{4}$ срока наказания свидания с родителями или лицами, их заменяющими, либо другими близкими родственниками за пределами учреждения;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Выход осужденных в порядке поощрения за пределы воспитательной колонии в сопровождении работников данной колонии, а также родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников производится на основании постановления начальника учреждения о поощрении и под надзором администрации учреждения. Осужденному, получившему разрешение на свидание за пределами воспитательной колонии, разъясняется порядок проведения свидания, и он предупреждается об ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Осужденным выдается удостоверение установленного образца, которое хранится в их личных делах, а также оформляется корешок удостоверения. Продолжительность выхода за пределы воспитательной колонии не должна превышать 8 ч в дневное время. На время выхода за пределы воспитательной колонии осужденным выдается принадлежащая им одежда, принятая в гражданском обиходе.

В соответствии со ст. 129 УИК за нарушение установленного порядка и условий отбывания наказания к осужденным в воспитательных колониях могут применяться следующие меры взыскания:

- выговор;
- внеочередное дежурство по уборке помещений или территории воспитательной колонии;
- лишение права на получение очередной посылки или передачи;
- лишение очередного свидания;
- водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток.

Уголовно-исполнительным законодательством определен круг должностных лиц, которым предоставлено право применять к осужденным меры поощрения и взыскания. Так, на основании ст. 131 УИК

в полном объеме указанные меры могут применять начальники воспитательных колоний, а также вышестоящие лица, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (министр внутренних дел Республики Беларусь, начальник ДИН, его заместители, начальники управлений ДИН по областям, управления ДИН по Минску и Минской области).

Хотя воспитательные колонии предназначены для исполнения наказания в виде лишения свободы за совершение преступлений несовершеннолетними, в них в соответствии со ст. 132 УИК допускается оставление положительно характеризующихся осужденных, достигших возраста 18 лет. Там они могут находиться до достижения возраста 21 года. Осужденных, достигших 18-летнего возраста, оставляют в воспитательной колонии по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних. На них распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для несовершеннолетних осужденных. Условия труда осужденных, достигших 18 лет, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде.

В исключительных случаях срок пребывания в воспитательной колонии осужденным, достигшим 21 года, может быть продлен каждый раз еще до одного года по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних и санкционированному прокурором.

Оставление в воспитательных колониях несовершеннолетних осужденных нацелено, с одной стороны, на закрепление результатов исправления осужденного в более облегченных условиях отбывания наказания, нежели это имеет место в исправительных колониях, а с другой – на исключение возможности оказания отрицательного воздействия со стороны осужденных более зрелого возраста. Немаловажное значение имеет также и создание условий для завершения общего среднего или профессионально-технического образования лиц, отбывающих наказание в воспитательных колониях.

Вместе с тем отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие 18 лет, как правило, для дальнейшего отбывания наказания переводятся из воспитательной колонии в исправительную колонию для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, с отбыванием наказания в условиях общего режима. Решение о переводе в исправительную колонию такого осужденного принимается судом по представлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних и республиканским органом управления исправительными учреждениями.

Осужденные, достигшие возраста 21 года и более, в соответствии со ст. 133 УИК переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии в исправительную колонию для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, с отбыванием наказания в условиях общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с республиканским органом управления исправительными учреждениями.

В целях исправления осужденных и подготовки их к самостоятельной жизни в воспитательной колонии организуется образовательный процесс, который осуществляется в сочетании с воспитательной работой. В воспитательных колониях создается надлежащая материально-техническая база. Так, получение образования осужденными осуществляется на базе учреждений образования, находящихся на территории воспитательной колонии, или предприятий воспитательной колонии.

Для повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации колонии при отрядах в воспитательной колонии могут создаваться родительские комитеты из родителей и других родственников осужденных, деятельность которых регулируется положением, утвержденным начальником воспитательной колонии. Главная задача деятельности родительских комитетов – содействие и оказание помощи начальникам отрядов и воспитателям в повышении эффективности воспитательного воздействия на осужденных.

В исправлении осужденных в воспитательных колониях, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью колоний участвуют комиссии по делам несовершеннолетних при местных исполнительных и распорядительных органах. Задачи и права которых, а также организация их работы устанавливаются УИК и Положением о комиссии по делам несовершеннолетних.

13.2.16. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде ареста

Согласно ст. 54 УК наказание в виде ареста состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции и устанавливается на срок от одного до шести месяцев (несовершеннолетнего – от одного до трех месяцев – ст. 114 УК). Арест не назначается беременным женщинам; одиноким мужчинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов; инвалидам I и II группы.

Отбывают наказание осужденные по месту осуждения в арестных домах, а осужденные военнотружущие – на гауптвахте при военной

комендатуре. Арестные дома могут располагаться на охраняемых территориях учреждений уголовно-исполнительной системы.

Осужденные отбывают весь срок наказания, как правило, в одном арестном доме. Перевод их в другой дом согласно ст. 58 УИК допускается только в случае заболевания либо для обеспечения их личной безопасности, а также при иных исключительных обстоятельствах, которые могут препятствовать дальнейшему нахождению их в данном арестном доме.

Порядок направления к месту отбывания наказания осужденных к аресту устанавливается МВД Республики Беларусь. По постановлению начальника территориального органа внутренних дел до направления осужденных к аресту к месту отбывания наказания они могут содержаться в следственных изоляторах, при этом срок такого содержания должен составлять не более пяти дней. Срок содержания осужденных к аресту в следственных изоляторах засчитывается в срок наказания, при этом один день содержания в следственном изоляторе соответствует одному дню ареста.

Отбывается арест в условиях строгой изоляции, т. е. осужденные содержатся в запираемых камерах. При этом изолированно друг от друга размещаются мужчины и женщины, несовершеннолетние, а также осужденные, ранее отбывавшие наказания в исправительных учреждениях и имеющие судимость. Такой порядок размещения осужденных способствует исключению их отрицательного влияния друг на друга.

Во время отбывания наказания на осужденных распространяются условия содержания, установленные для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в условиях общего режима в тюрьме. Получение образования осужденными, отбывающими наказание в виде ареста, не осуществляется. Не разрешается передвижение без конвоя. Однако в соответствии со ст. 59 УИК осужденным предоставляется право ежедневных прогулок продолжительностью не менее 1 ч 30 мин, а несовершеннолетним – не менее 2 ч. Несовершеннолетним также предоставляется право на ежемесячное краткосрочное свидание до 4 ч с близкими родственниками и лицами, их заменяющими. При исключительных обстоятельствах (смерть или тяжелое заболевание близкого родственника, угрожающее его жизни, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье) осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими родственниками продолжительностью до 15 мин с оплатой из личных средств осужденных, а также может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы арестного дома продолжительностью до семи суток, не считая времени на проезд туда и обратно.

Согласно ч. 1 ст. 60 УИК осужденные к аресту, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией арестного дома либо учреждения уголовно-исполнительной системы, на территории которого расположен арестный дом. Труд таких осужденных организуется в порядке и на условиях, установленных УИК в отношении осужденных к наказанию в виде лишения свободы.

Администрация арестного дома вправе привлекать осужденных к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты продолжительностью до 10 ч в неделю, но не более 2 ч в день. Лица, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, привлекаются к данным работам в свободное от работы время, а осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет – по их желанию.

Материально-бытовое обеспечение осужденных к аресту осуществляется по нормам, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме, а несовершеннолетних осужденных – по нормам, установленным для воспитательных колоний. Им также предоставляется необходимая медицинская помощь, как и отбывающим наказание в виде лишения свободы (ст. 62 УИК).

Администрация арестного дома проводит с осужденными к аресту воспитательную работу и устанавливает степень исправления осужденного на основе всесторонней оценки его личности и поведения в период отбывания наказания. Так, согласно ст. 61² УИК степень исправления (твердо стал на путь исправления или доказал свое исправление) осужденного определяется администрацией арестного дома по результатам его аттестации до рассмотрения вопроса о представлении осужденного к условно-досрочному освобождению от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием.

Важное значение в деле исправления осужденных занимают меры поощрения и взыскания, предусмотренные ст. 61 УИК. Так, за хорошее поведение к осужденным могут применяться:

- объявление благодарности;

- досрочное снятие ранее наложенного взыскания;

- разрешение на телефонный разговор продолжительностью до 15 мин с оплатой из личных средств осужденного.

И, напротив, за нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться:

- выговор;

- водворение в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным, объявляются постановлениями должностных лиц, имеющих право на их применение в порядке, установленном ст. 61 УИК. Применять меры поощрения и взыскания к осужденным в полном объеме имеют право начальники арестных домов, а также вышестоящие должностные лица. При расположении арестного дома на территории другого учреждения уголовно-исполнительной системы взыскание в виде водворения в штрафной изолятор применяется начальником учреждения уголовно-исполнительной системы, на территории которого расположен арестный дом.

Досрочно снимать взыскания с осужденного имеют право должностные лица, наложившие взыскания, а также вышестоящие должностные лица. Перечень вышестоящих должностных лиц, имеющих право применять меры поощрения и взыскания к осужденным, а также досрочно снимать взыскания с осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь.

Согласно ч. 7 ст. 61 УИК досрочное снятие наложенного взыскания допускается, как правило, не ранее:

15 суток со дня наложения взыскания в виде выговора;

одного месяца со дня отбытия взыскания в виде водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

При применении к осужденному мер взыскания учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Не допускается за одно нарушение налагать несколько взысканий. За несколько нарушений, совершенных одновременно или в течение одних суток, может налагаться одно взыскание.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка, – со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в случае невозможности немедленного исполнения – не позднее 15 суток со дня его наложения.

Осужденный не может быть подвергнут взысканию, не получив возможности высказаться и дать письменное объяснение в свое оправдание. Должностные лица, применяющие к осужденным меры взыскания, должны всесторонне и полно учитывать обстоятельства совершения нарушения, степень вины осужденного, его оправдания и налагать взыскание после личной беседы с ним.

Водворение осужденных в штрафной изолятор производится с указанием срока содержания в нем. Применение меры взыскания в виде

водворения в штрафной изолятор осуществляется только после осмотра осужденного врачом, который должен письменно подтвердить, что осужденный способен перенести такое взыскание. Врач ежедневно навещает осужденных, отбывающих указанное взыскание. Он обязан незамедлительно сообщать письменно начальнику арестного дома или начальнику учреждения уголовно-исполнительной системы, на территории которого расположен арестный дом, о необходимости приостановления исполнения этого взыскания по причине физического или психического состояния осужденного. Исполнение взыскания в виде водворения в штрафной изолятор приостанавливается и возобновляется по медицинским показаниям решением должностного лица, наложившего такое взыскание. При этом данное должностное лицо вправе сократить оставшийся срок взыскания либо принять решение о прекращении его исполнения.

Осужденный имеет право обжаловать решение должностного лица о наложении взыскания вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. В случае обжалования осужденным решения о наложении взыскания его исполнение не приостанавливается. При наличии оснований взыскание может быть отменено или заменено должностным лицом, применившим его, или вышестоящим должностным лицом, имеющим на это право, либо отменено прокурором или судом. Решение должностного лица о наложении взыскания может быть обжаловано не позднее одного года с момента наложения взыскания.

Осужденный считается не имеющим взысканий, если в течение двух месяцев со дня наложения последнего взыскания он не был подвергнут новому взысканию.

13.2.17. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания в виде пожизненного заключения

В соответствии со ст. 58 УК в качестве исключительной меры наказания как альтернатива смертной казни допускается применение пожизненного заключения за преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах.

Пожизненное заключение не может быть назначено: лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет; женщинам; мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет.

Законодатель в ч. 4 ст. 58 УК определяет, что по отбытии 20 лет лицом, осужденным к пожизненному заключению, либо лицом, которому смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, суд, учитывая поведение осужденного, состояние его здоровья или возраст, может заменить дальнейшее отбывание пожиз-

ненного заключения лишением свободы на определенный срок, но не свыше пяти лет.

Согласно ч. 3 ст. 58 УК и ст. 172 УИК осужденные к пожизненному заключению, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, отбывают наказание в исправительной колонии особого режима или тюрьме и содержатся отдельно от других осужденных, отбывающих наказание в данных учреждениях.

Осужденные, отбывающие пожизненное заключение, содержатся в помещениях камерного типа или обычных жилых помещениях исправительной колонии особого режима, камерах тюрьмы и носят одежду специального образца.

Осужденные к пожизненному заключению содержатся в помещениях камерного типа исправительной колонии особого режима, камерах тюрьмы, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденного и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности осужденного он может содержаться в одиночной камере. Труд таких осужденных организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах.

Перевод осужденных к пожизненному заключению в обычные жилые помещения исправительной колонии особого режима производится при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду по отбытии ими не менее 10 лет пожизненного заключения.

Осужденные к пожизненному заключению, содержащиеся в обычных жилых помещениях исправительной колонии особого режима и злостно нарушающие установленный порядок отбывания наказания, переводятся в помещения камерного типа исправительной колонии особого режима, в тюрьму. Повторный перевод в обычные жилые помещения допускается не ранее чем через год.

Перевод осужденных к пожизненному заключению из тюрьмы в исправительную колонию особого режима для содержания в обычных жилых помещениях либо из исправительной колонии особого режима в тюрьму осуществляется судом по представлению администрации исправительного учреждения, согласованному с наблюдательной комиссией при местном исполнительном и распорядительном органе.

Согласно ч. 5 ст. 173 УИК осужденные к пожизненному заключению вправе:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех базовых величин в порядке, определенном ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь два краткосрочных свидания в течение года;
получать одну посылку или передачу и две бандероли или два мелких пакета в течение года;

иметь ежедневную прогулку продолжительностью 30 мин.

По истечении 10 лет пожизненного заключения осужденные могут быть переведены на улучшенные условия содержания. В этом случае им разрешается дополнительно:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на лицевых счетах, в размере одной базовой величины в порядке, определенном ч. 2–6 ст. 82 УИК;

иметь одно краткосрочное свидание в течение года;
получать одну посылку или передачу и две бандероли или два мелких пакета в течение года;

иметь ежедневную прогулку продолжительностью 30 мин.

Получение образования осужденными к пожизненному заключению не осуществляется. Администрацией исправительного учреждения для таких осужденных создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания (ч. 5¹ ст. 172 УИК).

На осужденных к пожизненному заключению распространяются условия отбывания наказания, установленные УИК для осужденных к лишению свободы, с учетом особенностей отбывания пожизненного заключения. Применение мер поощрения и взыскания осуществляется в порядке, установленном ст. 111, 113 УИК, с учетом характера и вида применяемых при отбывании наказания мер поощрения и взыскания.

13.2.18. Исполнение наказания в виде смертной казни

Являясь самой суровой мерой уголовного наказания, смертная казнь – расстрел – в соответствии со ст. 59 УК допускается за некоторые особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах (до отмены смертной казни). Смертная казнь не назначается:

лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет;

женщинам;

мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет.

Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным заключением.

После вступления приговора в законную силу осужденный к смертной казни помещается в камеру, где имеются условия, обеспечивающие его усиленную охрану. Такие осужденные выполняют обязанно-

сти и имеют права, установленные для лиц, содержащихся в местах исполнения меры пресечения в виде заключения под стражу. Прогулка этой категории осужденных не предоставляется.

В соответствии с правовым положением, закрепленным ст. 174 УИК, осужденные к смертной казни имеют право:

- обратиться в установленном законом порядке с ходатайством о помиловании;

- иметь свидания с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, без ограничения их продолжительности и количества;

- получать и отправлять письма без ограничений;

- иметь одно краткосрочное свидание с близкими родственниками в месяц;

- получать одну посылку или передачу один раз в три месяца в порядке, устанавливаемом администрацией учреждения, приобретать на протяжении месяца по безналичному расчету продукты питания и предметы первой необходимости на денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в том числе полученные по почтовым переводам, в размере, установленном для лиц, содержащихся в тюрьме на строгом режиме;

- оформлять в установленном порядке необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения;

- иметь свидания со священнослужителем;

- получать необходимую медицинскую помощь.

В этот период осужденному к смертной казни предоставлено право обратиться к Президенту Республики Беларусь с ходатайством о помиловании. Такое же право в соответствии с Конституцией предоставляется его родственникам. Обращение с ходатайством о помиловании приостанавливает исполнение смертной казни до его разрешения Президентом Республики Беларусь. При обращении с ходатайством о помиловании заявление поступает в Комиссию по вопросам помилования при Президенте Республики Беларусь. Вместе с ходатайством о помиловании в комиссию направляются копии приговора, иных судебных решений, характеристика осужденного, а также другие документы, имеющие значение при рассмотрении вопросов о помиловании. Одновременно Верховный суд и Генеральная прокуратура Республики Беларусь исследуют уголовное дело и представляют в комиссию свои заключения.

После тщательного изучения всех обстоятельств совершенного преступления и личности осужденного Комиссия по вопросам помилования выносит соответствующее решение, которое в виде заключения направляется Президенту для принятия им окончательного решения.

Если Президент в помиловании осужденному отказал, то приговор о применении к нему смертной казни подлежит исполнению.

Таким образом, основанием для исполнения наказания в виде смертной казни являются вступивший в законную силу приговор суда, заключения Верховного суда и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь об отсутствии основания для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора, а также уведомление об отклонении ходатайства о помиловании.

Согласно ст. 175 УИК приговор к смертной казни, вступивший в законную силу, обращается к исполнению после официального сообщения об отклонении жалоб, направленных в порядке надзора, и ходатайства о помиловании.

Смертная казнь исполняется непублично путем расстрела. Исполнение смертной казни в отношении нескольких осужденных производится отдельно относительно каждого и в отсутствие других осужденных к смертной казни.

При исполнении смертной казни присутствует прокурор, представитель учреждения, в котором исполняется смертная казнь, и врач. По решению прокурора в исключительных случаях при исполнении смертной казни допускается присутствие и других лиц. Смерть осужденного констатируется врачом, об исполнении приговора составляется акт.

Администрация учреждения, в котором исполняется смертная казнь, обязана уведомить об исполнении приговора суд, постановивший его, а суд извещает одного из близких родственников. Тело для захоронения не выдается, о месте захоронения не сообщается.

Согласно ст. 176 УИК при обнаружении у осужденного к смертной казни признаков психического расстройства (заболевания) администрация учреждения организует его медицинский осмотр комиссией в составе трех врачей-специалистов, о чем составляется протокол.

В случае установления психического расстройства (заболевания), лишаящего осужденного возможности отдавать себе отчет в своих действиях, приговор к смертной казни в исполнение не приводится и протокол медицинского осмотра направляется в суд, постановивший приговор. В отношении такого осужденного суд приостанавливает исполнение приговора к смертной казни и решает вопрос о назначении осужденному принудительной меры безопасности и лечения в порядке, установленном УК.

В случае выздоровления осужденного вопрос о применении к нему смертной казни или возможности замены ее другим наказанием решается судом, постановившим приговор.

Рекомендуемая литература

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 30 нояб. 2000 г., № 212 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 20 окт. 2000 г., № 174 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г., № 365-З : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. Минск : Тесей, 2012. 386 с.

Учебное издание

КОЛЧЕНОГОВА Ольга Петровна,
КАЗАК Светлана Валерьевна,
ШАРКОВ Анатолий Васильевич

**НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ
ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИИ
И УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА**

Редактор *М.Н. Колотуха*
Компьютерная верстка *Г.М. Граховской*

Подписано в печать 22.12.2014. Формат 60×84^{1/16}.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 20,46. Уч.-изд. л. 20,87.
Тираж 350 экз. Заказ 301.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/102 от 02.12.2013.
ЛП № 02330/447 от 18.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.

Колченогова, О.П.
К60 Научно-методологические основы криминологии и уголовно-исполнительного права : учеб. пособие / О.П. Колченогова, С.В. Казак, А.В. Шарков ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2014. – 349, [3] с.

ISBN 978-985-427-893-3.

Освещаются вопросы криминологии и уголовно-исполнительного права, наиболее сложные как в научно-теоретическом отношении, так и на практике применения знаний при разработке эффективной системы мер по правоприменительной практике и предупреждению преступности.

Предназначено для научных и практических работников правоохранительной системы, преподавателей, магистрантов и студентов юридических факультетов учреждений высшего образования, курсантов и слушателей учебных заведений МВД.

УДК 343.9 + 343.8
ББК 67.51 + 67.409