Теоретические положения по теме 3.3.7 «Понятие, виды, формы и уровни профилактики преступлений»

Вопрос 1. Понятие, сущность и принципы профилактической деятельности

Наряду с понятием "профилактика преступлений" в научной литературе говорится о профилактике правонарушений, о социальной профилактике, о криминологической профилактике.

Профилактика правонарушений – это воздействие на причины и условия не только уголовно-наказуемых деяний (преступлений), но и других по юридической природе деликтов, видов неправомерного поведения.

К последним относятся: административные, дисциплинарные проступки, гражданско-правовые нарушения, процессуальные правонарушения. За последние годы в теории права стали дополнительно, выделяться иные виды правонарушений, например, конституционные, налоговые.

С криминологической проблематикой теснее всего связаны административно-правовая деликтология, теория и практика предупреждения правонарушений.

Социальная профилактика – широкий комплекс мер воздействия на причины и условия не только преступлений и правонарушений, но и всех социальных патологий, разнообразных форм и видов так называемого отклоняющегося поведения, включая пьянство, наркотизм, проституцию, политический, религиозный и иной экстремизм, суицид и многое другое, что нарушает не только правовые, но и моральные, а также иные нормы человеческого общежития.

Криминологическая профилактика – это профилактика преступлений плюс профилактика некоторых правонарушений некриминального характера, прежде всего административных проступков, ближе всего стоящих к преступности.

Некоторыми авторами при анализе системы предупредительного воздействия на преступность, наряду с криминологической профилактикой и превентивным действием уголовного наказания, выделяется в качестве самостоятельной подсистемы охранительное предупреждение, под которым понимается недопущение преступлений путем «непосредственной (административной, технической и т.д.) охраны государственных границ, вещественных объектов собственности, порядка в общественных местах, общественной безопасности».

По мнению А.И. Алексеева, охранительная деятельность в той мере, в какой она воздействует на причины и условия; иные детерминанты преступности, связанных с нею правонарушений и социально негативных явлений, входит в подсистему криминологической профилактики (отличаясь определенным своеобразием методов, среди которых преобладают наблюдение, проверка, техническая защита объектов).

Отличать профилактику преступлений от прочих видов социального управления следует, прежде всего, по признаку целенаправленности.

«Именно признак целенаправленности в постановке и решении задач, - пишет Г.М. Миньковский, - отличает сферу криминологической профилактики от профилактического действия наиболее общих процессов социального развития, которое осуществляется «попутно» в ходе решения задач более широкого социального значения». Такая интерпретация понятия профилактики преступлений позволяет выделить более конкретные признаки отличия профилактики преступлений от всех иных видов деятельности.

Признаки криминологической профилактики.

Первый из этих признаков - характер осуществления профилактики преступлений как определенной функции управления - т.е. это деятельность специализированных субъектов, как государственных, так и общественных. Основная цель профилактики преступлений - обеспечение надежной безопасности важнейших социальных, ценностей - интересов государства, общества, прав и законных интересов граждан путем устранения факторов, непосредственно порождающих посягательства на охраняемые ценности или способствующих таким посягательствам.

И второй признак профилактики преступлений состоит в том, что она представляет собой целостное образование – систему. В ней, как и в любой системе, имеется информационный механизм. Главной деталью такого механизма являются - правовые нормы, регулирующие профилактику преступлений. Это означает, что меры профилактики преступлений при всей их кажущейся разнородности замкнуты в совершенно определенных организационных, и правовых рамках.

Криминологическая профилактика как разновидность социальной практики состоит из двух составных частей.

Первая включает в себя: познавательную, информационно-аналитическую и вторая - деятельная, конструктивная. Познавательная деятельность к.п. направлена на выявление причин и условий, других детерминант преступности, связанных с нею социально-негативных явлений.

И вторая часть криминологической профилактики – деятельная, конструктивная. Это значит, что и в практических целях для выявления криминогенных факторов от познания причин и условий переходят к их выявлению, используя разнообразные инструменты, средства, методы, приемы как научного, так и практического познания. Деятельная или конструктивная сторона криминологической профилактики состоит в направленном и ненаправленном воздействии на выявленные причины, условия и др. детерминанты преступности иных правонарушений.

Таким образом, криминологическая профилактика - это совокупность мер по выявлению и устранению (блокированию, нейтрализации) причин и условий, иных детерминант преступности и связанных с нею правонарушений.

Принципы криминологической профилактики. Рассмотрение криминологической профилактики в системе социального контроля по

необходимости предполагает уяснение принципов этой деятельности, основных исходных положений, на которых она должна строиться и которым должна соответствовать.

Принцип социально-экономической обусловленности базируется на общепризнанных представлениях о социальной природе преступности, о том, что она является продуктом общества, порождается и воспроизводится существующими в нем противоречиями. Данный принцип означает, что идеология, стратегия, организация и тактика криминологической профилактики должны базироваться на актуальных потребностях и реальных возможностях общества переходного периода.

Принцип справедливости и гуманизма предопределяет значение для криминологической профилактики таких взаимосвязанных категорий справедливости, как понятия о должном, соответствующего определенным представлениям о сущности человека и его неотъемлемых правах и гуманизме, исходящего из того, что человек, его права и свободы являются высшими ценностями.

Принцип адекватного реагирования на выявленные причины и условия преступности. Меры криминологической профилактики в каждом конкретном случае должны быть адекватными данной криминогенной ситуации (любого уровня и масштаба), организовываться и осуществляться так, чтобы их направленность, содержание соответствовали всем ее объективно фиксируемым параметрам (характеру и силе действия криминогенных факторов, степени криминальной пораженности объекта защиты, интенсивности угроз правоохраняемым интересам, криминально опасным поведенческим признакам). Рассматриваемый принцип предполагает также оперативность реагирования на выявленные причины и условия преступности.

Принцип необходимой и достаточной преемственности в использовании имевшегося и в значительной мере, растраченного опыта криминологической профилактики. Здесь очень важно соблюсти чувство меры: не отвергать все, что было перечеркнуто по надуманным идеологическим соображениям (как советское, рожденное тоталитарным режимом) и в то же время решительно отказаться от того, что не выдержало испытанием временем и неприемлемо в новых условиях (например, утверждение о полной и окончательной ликвидации коренных причин преступности и т.д.).

Вопрос 2. Виды профилактики преступлений. Общая и индивидуальная. Ранняя и непосредственная

Специально-криминологические меры по объему следует разделять на общую и индивидуальную профилактику.

Меры общей профилактики применяются в случаях, когда детерминанты преступлений проявляются как бы обезличенно и безотносительно к антиобщественному поведению конкретных лиц, которые

могут совершить уголовно-наказуемые деяния, а именно - в различных сферах социальной жизни, например, семейно-бытовой, досуговой, производственно-трудовой, в сфере частного предпринимательства, кредитно-финансовых отношений, внешнеэкономической деятельности и т.д.

Как свидетельствует опыт борьбы с преступностью, плохая охрана имущества способствует его расхищению, исходя из этого, на предприятии (группе предприятий отрасли хозяйства в целом) принимаются меры на улучшение физической и технической охраны сырья, готовой продукции (устанавливаются надежнее запирающие устройства на складах, ремонтируются заборы, устанавливается пропускной режим, подбираются дополнительные сторожа, проводится их детальный инструктаж и т.д.).

И такие меры общей профилактики осуществляются впрок, они нацелены на то, чтобы противостоять не конкретным выявленным лицам, от которых можно ожидать посягательств на имущество предприятия, а индивидуально неопределенному кругу лиц из числа, как работников предприятия, так и посторонних.

Общая профилактика иногда сводится к выявлению и устранению объективных, внешних причин, порождающих преступления и условий, способствующих их совершению, а также обстоятельств, облегчающих достижение преступного результата.

Индивидуальная профилактика представляет собой конкретизацию общесоциальных и специальных мер в отношении отдельных лиц.

Она последовательно направлена на:

а) устранение неблагоприятных воздействий на конкретную личность, могущих привести к формированию антиобщественной направленности и общественно опасному поведению;

б) изменение социально-неодобряемого поведения, ведущего к переходу на преступный путь и коррекцию порождающих его ориентации и черт личности (если ее искаженное формирование уже имело место);

в) применение неотложных мер по профилактике непосредственно подготавливаемых преступлений, пресечению попыток их совершения.

Являясь одной из стадий предупреждения преступности, криминологическая профилактика в свою очередь проходит через определенные этапы (стадии).

По этому основанию выделяются меры ранней и непосредственной профилактики, а также профилактики рецидива преступлений.

Меры ранней профилактики осуществляются на самых далеких подступах к преступлению.

То есть это меры, направленные на предотвращение, заблаговременное предупреждение действия факторов, отрицательно влияющих на формирование личности, устранение источников возможных негативных влияний; компенсацию негативных последствий социальных процессов.

Соответственно, этими мерами может осуществляться реагирование на самые незначительные отклонения от норм поведения, например, на

аморальные поступки, антиобщественные действия, не являющиеся правонарушениями, на ситуации еще не криминогенные, но уже аномальные.

Субъектами также ранних мер индивидуальной профилактики является семья, школа, трудовой коллектив, иные социальные институты. Что касается правоохранительных органов, но они выступают в процессе индивидуального профилактического, воздействия, как правило, на стадии не ранней, а непосредственной профилактики.

Комплекс мер непосредственной профилактики составляют мероприятия по целенаправленному воспитательному воздействию на лицо, поведение которого уже свидетельствует об опасности совершения преступления в будущем, к устранению факторов, которые привели к нарушению лицом моральных и правовых норм.

Сюда относятся меры:

1) контроля за поведением правонарушителя со стороны подразделений ОВД;

2) принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые судами и т.д.

Следует выделить и методы индивидуального воздействия: убеждение, оказание помощи, принуждение.

Метод убеждения - это комплекс разъяснительных мероприятий, осуществляемых в целях изменения антиобщественной направленности личности и закрепления ее положительной социальной ориентации.

Убеждение применяется для преодоления или нейтрализации основных антиобщественных ориентаций, могущих привести к совершению преступлений.

Основными формами реализации метода убеждения являются: индивидуальные и коллективные беседы, обсуждение, поведения лица, установления над ним индивидуального и коллективного шефства, стимулирование участия в общественно полезной деятельности.

В процессе реализации методов убеждения, применяются разнообразные психологические и педагогические приемы воздействия на разум, чувства и волю правонарушителя. На практике положительно зарекомендовали себя беседы.

Наряду с беседой к числу основных организационно-тактических форм непосредственного воспитательного воздействия относятся вовлечение лиц в социально полезные занятия, трудового, общественного, спортивного, самодеятельного и иного характера.

Метод оказания помощи, как правила, является одним из самых эффективных в деятельности субъектов профилактики преступлений.

Он касается трудового устройства, улучшения бытовых условий, поступления на учебу, организации досуга, установления социально-полезных контактов, планирования денежных расходов, выбора жизненных целей и т.д.

Меры помощи реализуются также путем оказания воздействия на социальную микросреду лица, с которым ведется работа. Отрицательные

источники могут быть во всех сферах микросреды: в семье, школе, трудовом коллективе.

Метод принуждения является одним из основных в деятельности правоохранительных органов. Этот метод дает возможность своевременно предотвратить противоправную преступную деятельность лиц, находящихся под контролем, защитить граждан от их противоправных посягательств.

Следует помнить, что индивидуальная профилактика преступного поведения представляет собой сложнейший вид деятельности, поскольку она всегда связана с конкретным человеком, его особенностями. Наиболее ярко это проявляется в работе с несовершеннолетними.

Меры профилактики рецидива преступлений применяются к лицам, освобожденным из мест лишения свободы, осужденным условно и к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Они могут также осуществляться обезличенно и быть направленными на недопущение новых преступлений со стороны неопределенного круга лиц, например, в случаях устранения криминогенных факторов, выявленных при расследовании и судебном рассмотрении уголовных дел, по представлениям следователей, частным определениям судов.

Вопрос 3. Объекты профилактики, субъекты профилактики и их классификация

Объекты криминологической профилактики - это то, на что она направлена и оказывает влияние, воздействует, в результате чего определенные явления и процессы подвергаются коррекции и изменениям, приобретают новые свойства и качественные состояния.

Объектом криминологической профилактики являются истоки, корневая система преступности, т.е. причины и условия все то, что ее порождает и воспроизводит это явление.

Объект первого порядка - прямой и непосредственный — причины и условия и иные детерминанты преступности (ее видов, отдельных преступлений).

Объект второго порядка - сама преступность, на которую в процессе криминологической профилактики оказывается направленное и ненаправленное воздействие через ее причинный комплекс. Являясь прямым результатом действием причин, условий, иных детерминант, преступность не может не испытывать на себе последствий воздействия на ее корневую систему (подобно тому как манипуляции с корнями дерева отнюдь не бесследны для него самого).

И объект третьего порядка - общественные отношения, блага и ценности, охраняемые уголовным (применительно к преступлениям) либо иным законом, когда речь идет о связанных с преступностью правонарушениях некриминального свойства. Устраняя вред, который мог быть причинен преступлениями и правонарушениями благам и ценностям,

меры криминологической профилактики способствуют их сохранению и нормальному развитию.

Анализу вначале обычно подвергается сама преступность, а затем ее детерминанты.

Для понимания преступности как объекта профилактического воздействия важны такие ее характеристики, как масштабность, многоликость, устойчивая тенденция к росту.

Криминологическая профилактика оказывает влияние на преимущественно количественные показатели преступности (состояние, уровень, динамику).

Криминологическая профилактика не может не оказывать позитивное (соответствующее интересам законопослушных граждан, государства, общества) воздействие на такой показатель преступности, как ее последствия. Ослабление вреда, который удается отворотить путем недопущения преступлений мерами профилактики, - факт достаточно очевидный, но на эмпирическом уровне малоизученный.

Как уже отмечалось, криминологическая профилактика воздействует на преступность (отдельные преступления) не прямо, а опосредованно - через причины, условия и иные детерминанты, которые и являются непосредственным и специфическим объектом данного вида социальной деятельности.

В целом проблема детерминации преступности - центральная в криминологии и выходит за рамки данной темы.

Преступность связана с множеством явлений, состояний, процессов. Из них причинами являются лишь те, которые действуют генетически, т.е. порождают, воспроизводят преступность как свое следствие.

Субъекты криминологической профилактики и их классификации.

Задачи криминологической профилактики решаются множеством субъектов: государственных и негосударственных, специализированных и неспециализированных, различающихся по функциональному, предназначению, объему прав и обязанностей, формам и методам деятельности и другим признакам. Их объединяют: общая цель, правовая и информационно-аналитическая база; целенаправленное руководство; координация и планирование.

Следует различать неспециализированные и специализированные субъекты профилактики.

К числу неспециализированных субъектов криминологической профилактики относятся также различные общественные объединения: политические партии, движения, фонды, религиозные организации. Например, все активнее проявляют себя религиозные конфессии, представители которых занимаются воспитательно-профилактической работой с осужденными, проводят благотворительные акции в отношении малообеспеченных.

Другую группу составляют специализированные субъекты профилактики преступлений. Основной их функцией является борьба с

преступностью посредством выявления причин и условий. В эту группу включены государственные и негосударственные субъекты.

К государственным органам следует отнести, органы прокуратуры, на которые возложена обязанность по общему надзору за исполнением действующих на территории Республики Беларусь законов республиканскими министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами, местным самоуправлением, органами контроля, военного управления, их должностными лицами, а также за соответствием закону издаваемых ими правовых актов; защите прав и законных интересов граждан; надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; расследованию, уголовных дел по преступлениям, отнесенных к компетенции прокуратуры, а также любых других, принятых к производству; надзору за законностью в деятельности администраций органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенные судом мера принудительного характера, мест содержания заключенных под стражу, за исполнением милицией законодательства об административном надзоре, за определенной категорией лиц, освобожденных из мест лишения свободы; участием в рассмотрении уголовных дел судами.

Органы комитета государственной безопасности осуществляют мероприятия по предупреждению шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и некоторых, других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено к их ведению, а также деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, преследующих цель насильственного изменения конституционного строя Республики Беларусь.

Органы таможенной службы проводят мероприятия по предупреждению контрабанды, фактов умышленного уклонения от уплаты таможенных платежей; незаконного экспорта товаров, научно-технической информации и услуг, используемых при создании вооружения и военной техники, оружия массового уничтожения; невозвращения на территорию Беларуси предметов художественного исторического и археологического достояния Республики Беларусь и зарубежных стран.

Органы Государственной пограничной службы, в частности, их оперативно-розыскные аппараты предупреждают преступления, связанные с нарушением режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Органы юстиции. Нотариат. Удостоверяя юридические факты, разнообразные гражданско-правовые сделки, оформляя наследственные и иные имущественные права, совершал другие действия, направленные на

закрепление гражданских прав, нотариусы способствуют профилактике преступлений, особенно в сфере экономики.

Адвокатура. Адвокаты, выступая на предварительном следствии и в суде в качестве защитников, представителей потерпевших, гражданских истцов и ответчиков, участвуют в исследовании причин и условий преступлений, которые с уголовно-правовых позиций могут рассматриваться как обстоятельства, влияющие на меру ответственности.

Органы внутренних дел занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов и выполняют значительный объем работы (этот вопрос подробно раскрыт ниже).

Из числа общественных структур к специализированным субъектам профилактики традиционно относятся общественные пункты охраны порядка (ОПОП), добровольные народные дружины (ДНД, рабочие отряды), товарищеские суды, советы профилактики трудовых коллективов.

К рассматриваемой разновидности субъектов специально-криминологической профилактики примыкают органы, которые в настоящее время рассматриваются как общественно-государственные. Это наблюдательные, административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних.

Таким образом, субъекты профилактики следует классифицировать по следующим признакам:

- органы и организации, которые руководят, направляют, координируют профилактическую деятельность,
- органы, организации и учреждения, выполняющие непосредственно профилактические функции, организующие профилактические мероприятия,
- субъекты, отличающиеся друг от друга в зависимости от масштабов осуществляемой ими профилактики - в пределах - республики, области, района и т.д.

Субъекты профилактики системно связаны, т.е. они функционируют не изолированно. Положительного, результата можно ожидать только тогда, когда все указанные субъекты будут осознавать важность проводимой ими работы, и будут стремиться не к выпячиванию собственных заслуг, а к сотрудничеству и помощи другим субъектам в достижении общей цели удержание преступности на социально терпимом уровне.

Вопрос 4. Формы профилактической деятельности органов внутренних дел

Органы внутренних дел выполняют большой объем работы в системе специально-криминологической профилактики. Их особая роль в этом деле определяется разнообразием и широтой компетенции, обширным спектром, полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с правонарушениями и основной массой преступлений. Более полная

характеристика профилактической деятельности ОВД может быть дана при рассмотрении ее в разрезе отдельных служб и подразделений.

Криминальная милиция, действующие в ее составе оперативно-розыскные аппараты уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, с организованной преступностью и коррупцией вносят решающий вклад в дело предотвращения замышляемых и приготавливаемых, пресечения начатых преступлений. Значительный удельный вес занимают, профилактические функции в деятельности подразделений криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Сотрудники этих подразделений: выявляют причины и условия, способствующие, незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ, разрабатывают и реализуют меры по их нейтрализации и устранению; разрабатывают и осуществляют совместно с сотрудниками других подразделений ОВД комплексные оперативно-профилактические мероприятия и т.д.

Профилактические функции выполняют инспекции по делам несовершеннолетних (ИДН).

В поле их зрения – несовершеннолетние с девиантным поведением, освобожденные из мест лишения свободы, осужденные к наказаниями, не связанным с лишением свободы, вернувшиеся из воспитательных колоний, употребляющие наркотики и другие категории несовершеннолетних, от которых, судя по их противоправному поведению, можно ожидать, совершения преступлений.

Служба участковых инспекторов милиции (УИМ) - центральное звено в системе социально-криминологической профилактики, осуществляемой органами внутренних дел. Участковые инспектора как должностные лица органов внутренних дел, ближе всего стоящие к населению, осуществляют на закрепленных участках практически все функции милицейской профилактики.

Участковые инспектора милиции проводят ежемесячно анализ оперативной обстановки на обслуживаемых участках, вносят руководству горрайоргана ВД предложения по повышению эффективности профилактической работы на закрепленной территории; осуществляют контроль за своевременным, принятием мер руководителями организаций по устранению условий, способствовавших совершению правонарушений и изложенных в ранее направленных в их адрес рекомендациях; участвуют во взаимодействии с сотрудниками паспортно-визовых подразделений ОВД в мероприятиях, по выявлению и предупреждению нарушений паспортно-регистрационных правил, информируют население о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения разъяснительной работы

Большим профилактическим потенциалом обладает патрульно-постовая служба (ППС), обеспечивающая общественный порядок на улицах и в других общественных местах.

Сотрудники ППС принимают к нарушителям общественного порядка предусмотренные законом меры.

Большую работу по профилактике преступлений, связанных с автотранспортом, осуществляет государственная автоинспекция (ГАИ), осуществляющая контроль за техническим состоянием автотранспортных средств; соблюдением правил дорожного движения, обеспечением допуска к управлению транспортом специально подготовленных лиц, разработку предложений по принятию совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения и т.д.