

Тема № 8. «Функция планирования в управлении органами внутренних дел»

Вопрос 1. Базовые понятия функции планирования.

Вопрос 2. Организация текущего планирования оперативно-служебной деятельности ОВД.

Вопрос 3. Методологические подходы к планированию оперативно-служебной деятельности.

Вопрос 4. Прогнозное обеспечение планирования.

Вопрос 1. Базовые понятия функции планирования

Планирование как общая функция процесса управления ОВД - это деятельность субъекта управления по определению целей и задач ОВД на предстоящий период, способов и средств их достижения, последовательности их достижения, сроков выполнения. Основным средством реализации функции планирования в системе органов внутренних дел является план, представляющий собой специфическую разновидность управленческого решения.

Всю совокупность планов, разрабатываемых в системе органов внутренних дел, на всех уровнях управления по их назначению и временным периодам можно подразделить на четыре вида – стратегические, организационно-тактические, организационно-оперативные и личные планы работы сотрудников ОВД.

К стратегическим планам относят: республиканские и региональные комплексные целевые программы решения наиболее важных проблем борьбы с преступностью, концепции развития системы МВД.

Организационно-тактические планы (годовые, полугодовые, квартальные и месячные планы работы) в научно-теоретической литературе представлены следующими видами:

- планы деятельности органа в целом и его подразделений;
- графики инспекторских и контрольных проверок;
- графики проведения занятий в системе профессиональной подготовки;
- планы индивидуальной воспитательной работы;
- планы работы коллегий и оперативных совещаний;
- планы научно-исследовательских работ, научного и научно-технического обеспечения основных направлений деятельности.

Организационно-оперативные планы служат, главным образом, решению конкретных задач по мере их возникновения. Это типовые (оперативные планы действий при чрезвычайных ситуациях и ЧП криминального характера, обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении государственных, спортивных и массовых мероприятий) и разовые планы (по выполнению решений вышестоящих органов, по решению отдельных задач и проведению операций, по координации оперативно-розыскных и следственных действий по раскрытию конкретных преступлений, специальные планы).

Планирование по уровню анализа проблем может быть определено в пространственных понятиях (в масштабах страны, региональное, локальное) и во временных понятиях (долгосрочное (более 5 лет), среднесрочное (от 1 года до 5 лет), краткосрочное (менее 1 года)).

Планирование, как специфический вид управленческой деятельности органов внутренних дел, строится на соблюдении ряда принципов, которые должны соблюдаться в процессе его осуществления. Это такие принципы, как:

научность
законность
системность
эффективность.

Планы органов внутренних дел должны удовлетворять не только общим требованиям, но и отвечать ряду специфических требований, которые тесно переплетаются с основными принципами планирования и обеспечивают их соблюдение. Основными из этих требований являются:

актуальность:
обоснованность:
комплексность:
реальность:
напряженность:
оптимальность:
стабильность:
преемственность:
конкретность:

Вопрос 2. Организация текущего планирования оперативно-служебной деятельности ОВД

Планирование оперативно-служебной деятельности ОВД представляет собой разработку комплекса мер, осуществляемых под непосредственным руководством начальников ОВД, по учету выводов из анализа криминогенной ситуации, состояния общественного порядка, результатов деятельности ОВД за отчетный период, а также прогноза динамики преступности на планируемый период деятельности.

В зависимости от предусматриваемых сроков реализации мероприятий планирование подразделяется на текущее и перспективное.

Применительно к деятельности ОВД содержание текущих планов составляют мероприятия со сроками реализации не свыше трех лет.

Планы, разрабатываемые в ОВД, подразделяются на:

годовые:

планы идеологической работы ОВД;

планы мероприятий по защите государственных секретов;

планы работы подразделений специальной связи ОВД;

планы проверок выполнения ОВД, организациями и подразделениями с правами юридического лица, входящими в систему ОВД, а также внутренними войсками МВД функций и задач, возложенных на указанные органы (подразделения) и организации законодательством по вопросам финансового, материального, иного ресурсного обеспечения и осуществления финансово-хозяйственной деятельности;

планы основных мероприятий по совершенствованию боевой и мобилизационной готовности ОВД и внутренних войск МВД;

полугодовые:

планы основных мероприятий;
планы-графики заседаний коллегий;
планы основных мероприятий;
план основных мероприятий милиции общественной безопасности МВД;
перспективные планы международного сотрудничества МВД;
сводные планы проверок МВД;
планы работы организаций, подчиненных Департаменту финансов и тыла МВД;

ежемесячные:

календарные планы основных мероприятий;
графики селекторных совещаний;
планы непосредственного действия (самостоятельные планы либо конкретизирующие организацию мероприятия) (разрабатываются при необходимости, период планирования определяется исходя из необходимости своевременного и полного решения задач (достижения целей), отвечающих функциональному предназначению плана).

В МВД разрабатываются:

план основных мероприятий МВД;
план-график заседаний коллегии МВД;
график селекторных совещаний при Министре внутренних дел Республики Беларусь;
календарный план основных мероприятий МВД;
план идеологической работы ОВД;
план мероприятий по защите государственных секретов МВД;
перспективный план международного сотрудничества МВД;
план проверок выполнения ОВД, организациями и подразделениями с правами юридического лица, входящими в систему ОВД, а также внутренними войсками МВД функций и задач, возложенных на указанные органы (подразделения) и организации законодательством по вопросам финансового, материального, иного ресурсного обеспечения и осуществления финансово-хозяйственной деятельности;
план основных мероприятий по совершенствованию боевой и мобилизационной готовности ОВД и внутренних войск МВД;
сводный план проверок МВД.

В подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД (за исключением Департамента охраны МВД) разрабатываются:

планы основных мероприятий;
планы-графики заседаний коллегий подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД (разрабатываются в соответствии с положениями о них);

план основных мероприятий милиции общественной безопасности МВД (разрабатывается по решению заместителя Министра внутренних дел – начальника милиции общественной безопасности);

графики селекторных совещаний при заместителях Министра внутренних дел Республики Беларусь, начальниках подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД (разрабатываются при необходимости);

планы непосредственного действия.

В Департаменте охраны МВД (далее – Департамент охраны) разрабатываются:

план основных мероприятий;

план-график заседаний коллегии;

календарный план основных мероприятий;

план мероприятий по защите государственных секретов;

план основных мероприятий по совершенствованию боевой и мобилизационной готовности;

планы непосредственного действия.

В ГУВД, УВД разрабатываются:

планы основных мероприятий;

планы-графики заседаний коллегий;

графики селекторных совещаний при начальниках ГУВД, УВД (разрабатываются при необходимости);

планы мероприятий по защите государственных секретов;

планы основных мероприятий по совершенствованию боевой и мобилизационной готовности;

планы непосредственного действия.

В подразделениях аппаратов ГУВД, УВД, подразделениях, непосредственно подчиненных начальникам ГУВД, УВД (за исключением подразделений, находящихся в оперативном подчинении начальников подразделений аппаратов ГУВД, УВД), разрабатываются:

планы основных мероприятий;

планы непосредственного действия.

В ГУ-РУ-ГО-РОВД, ОВДТ разрабатываются:

планы основных мероприятий;

планы мероприятий по защите государственных секретов;

планы основных мероприятий по совершенствованию боевой и мобилизационной готовности;

планы непосредственного действия.

В областных, Минском городском и приравненных к ним управлениях Департамента охраны, отделах (отделениях) Департамента охраны в районах, городах, районах в городах, иных населенных пунктах разрабатываются:

планы основных мероприятий;

планы мероприятий по защите государственных секретов;

планы основных мероприятий по совершенствованию боевой и мобилизационной готовности (не разрабатываются в отделах (отделениях) Департамента охраны в районах, городах, районах в городах, иных населенных пунктах);

планы непосредственного действия.

Не допускается разработка дополнительных планов ОВД по реализации: законов Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь, ведомственных нормативных правовых актов, международных конвенций и договоров;

республиканских (государственных), областных и районных программ; мероприятий планов вышестоящих органов внутренних дел.

План основных мероприятий ОВД состоит из преамбулы, основной части и механизма его реализации и контроля.

Преамбула плана основных мероприятий ОВД включает краткий анализ состояния оперативной обстановки и результатов оперативно-служебной деятельности ОВД. В преамбуле излагаются приоритетные направления и актуальные проблемы борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения, на решение которых направляются основные усилия ОВД.

Основная часть плана основных мероприятий ОВД по своему внутреннему содержанию состоит из *организационно-практических мероприятий*, различных по своему характеру и функциональной направленности.

Механизм реализации выполнения плана (мероприятий) включает: учет контролируемого плана (мероприятий); своевременную передачу (ознакомление) исполнителям; проверку и регулирование хода исполнения; контроль за сроками исполнения; учет и отчетность о результатах исполнения; снятие мероприятия с контроля.

Основными формами контроля за выполнением плана являются: текущий контроль; проверка, мониторинг; периодический анализ состояния исполнительской дисциплины, обобщение и доклад руководителям ОВД результатов исполнения мероприятий с выводами и предложениями; выборочный контроль исполнения отдельных мероприятий.

Вопрос 3. Методологические подходы к планированию оперативно-служебной деятельности

По типу используемой методологии процесса планирования различают формальное планирование, инкрементальное планирование и системное планирование.

Формальное планирование – это путь мышления, когда планы определяются посредством фактов, а не субъективными суждениями или интересами исследователя-аналитика.

При *инкрементальном* планировании, в основном, используется здравый смысл, и разработчики планов полагаются на согласования и компромиссы для достижения консенсуса заинтересованных сторон при составлении плана. Критерии, используемые при таком подходе, редко описываются в объективных и точно измеримых показателях.

При *системном* планировании применяется более широкий подход, основанный на применении количественных и качественных методов, на поиске соединения инкрементализма и формального планирования с учетом множества участвующих сил и отношений между ними.

Процесс планирования независимо от методологического подхода делится на следующие основные стадии (шесть стадий): предплановая подготовка; разработка планов; утверждение планов; возможное изменение плана; организация выполнения плана; контроль за выполнением плана.

Вопрос 4. Прогнозное обеспечение планирования

Прогнозирование составляет исследовательскую базу планирования. Методологический подход к использованию прогнозов в планировании основывается на концепции единого процесса «прогноз – план». Различия между прогнозированием и планированием обусловлены тем, что прогнозирование по своему существу носит характер исследования, научного описания будущего (предсказания), а план – характер целеполагания (предуказания). Прогноз носит вероятностный характер, а план – нормативный. Прогноз имеет вариантное содержание, в то время как план представляет собой однозначное решение, даже если он разработан на вариантной основе.

Прогноз преступности должен опираться на учет: общих причин преступности; причин, детерминирующих преступность в изучаемом регионе; причин, обуславливающих отдельные виды преступлений.

Общее прогнозирование может осуществляться на различных уровнях: на уровне преступности в целом, на уровне определенной категории преступности (организованной преступности, корыстной преступности и т.п.), на уровне отдельных видов преступлений.

Самостоятельное значение имеет индивидуальное прогнозирование, которое является основой для планирования мероприятий индивидуальной профилактики.

По масштабам территории прогнозы преступности могут быть классифицированы на прогнозы в районе, городе, области, государстве в целом. Возможно также определение и иных территорий как объектов криминологического прогнозирования (например, национальный парк может занимать части нескольких районов; транспортная система охватывает всю страну, но не всю ее географическую территорию и т.д.). На низовом уровне весьма важным является прогнозирование преступности даже на территории отдельных микрорайонов в населенных пунктах.

По временному критерию принято различать такие виды прогнозов как краткосрочные (от 1 до 2 лет, с выделением сверхкраткосрочных прогнозов в пределах 1 года, среднесрочные (от 5 до 10 лет), долгосрочные (10-20 лет).

При разработке прогнозов применяются следующие методы:

моделирования, суть которого заключается в том, что на основе установленных зависимостей между криминогенными факторами строится

криминогенная модель, позволяющая сделать выводы об ожидаемых изменениях в преступности;

экспертных оценок, в соответствии с которыми в основу прогноза кладется мнение специалистов, основанное на профессиональном, научном и практическом опыте;

экстраполяции, сущность которой заключается в изучении прошлого развития криминальной ситуации и перенесении выявленных при этом закономерностей на предстоящий период, в том числе с применением метода расчета геометрической средней колебаний динамического ряда».