

Тема № 2. «Системная методология управления органами внутренних дел»

Вопрос 1. Базовые понятия системной методологии управления.

Вопрос 2. Системное управление организацией.

Вопрос 3. Система управления органами внутренних дел.

Вопрос 1. Базовые понятия системной методологии управления.

«Система» в переводе с греч – «целое, составленное из частей».

Системные свойства объекта как системы проявляются в единстве, взаимообусловленности статики и динамики.

Сущность системы в ее статике раскрывается через понятие ее структуры, которая отражает внутреннюю организацию, порядок и построение системы. Сущность системы в ее динамике раскрывается через анализ функций каждого элемента и постижение функционирования и тенденций развития системы в целом.

К. Боулдинг выделяет восемь классов систем по уровням иерархии в порядке возрастания их сложности: простые статические системы (уровень структурных схем); простые динамические системы (уровень «часового механизма»); простые кибернетические системы (замкнутые системы с механизмом саморегулирования); открытые самосохраняющиеся системы (этот уровень – рубеж между живым и неживым); генетические системы (уровень живых растений); системы на уровне сложности животных (здесь уже встречаются специализированные приемники информации – глаза, уши и пр.); системы на уровне сложности человека (человек как биосоциальная система); социальные системы (уровень сложности общества).

Классификация систем К.Боулдинга иллюстрирует главную закономерность системного ряда: по мере увеличения сложности систем возрастает их способность к самообучению, самоорганизации и саморазвитию. Последнее – доминирующая черта человека, социальных систем и общества в целом как системы.

Социальная система – относительно жестко связанная совокупность основных элементов общества; совокупность социальных институтов.

Социальные системы классифицируются по различным основаниям, в том числе: по критерию структурообразующих связей; в зависимости от сущности, назначения, места в обществе, типа организации, функций, отношения со средой; по сферам общественной жизни.

Компонентами социальной системы являются: человек; процессы; вещи; общественные идеи, теории, культурные, нравственные ценности, обычаи, ритуалы, традиции, верования.

Общие системообразующие факторы социальных систем: общая цель всей совокупности элементов; подчинение целей каждого компонента общей цели системы, осознание каждым элементом своих задач и понимание общей цели; выполнение каждым элементом своих функций, обусловленных поставленной задачей; отношения субординации и координации между компонентами системы; наличие обратной связи между управляющей и управляемой подсистемами.

Системный подход – это общенаучная методология, при которой любой объект рассматривается как совокупность взаимосвязанных элементов, имеющая выход (цель), вход (ресурсы), связь с внешней средой, обратную связь.

Сущность системного подхода: каждый объект в процессе его исследования должен рассматриваться как большая и сложная система и одновременно как элемент более общей системы.

Применение системного подхода предполагает комплексное использование следующих восьми его аспектов: системно-элементного; системно-структурного системно-функционального; системно-целевого; системно-ресурсного; системно-интеграционного; системно-исторического; системно-коммуникационного.

Принципы системного подхода: конечной цели; единства; связности; модульного построения; иерархии; функциональности; развития; децентрализации; неопределенности.

Вопрос 2. Системное управление организацией

Организация – это относительно автономная группа людей с четко структурированной совместной деятельностью и определенными границами, которая создается или существует для достижения общей цели.

Системное описание организации как объекта управления задается следующей последовательностью категорий: миссия, цели, стратегия организации; внешняя среда организации; внутренняя среда организации.

Миссия – это предназначение организации, основная цель ее существования. Например, миссия правоохранительных органов – противодействие преступности.

Миссия придает организации определенность и индивидуальность. Она является основой для выработки целей и стратегии организации, определяет ее организационную структуру, оказывает влияние на формирование организационной культуры, так как сотрудники организации должны разделять основную цель, осознавать и вносить свой вклад в ее достижение, а также разделять ценности и принципы, которые отражаются в миссии. Она предъявляет требования к сотрудникам, позволяет отбирать определенный тип работников, необходимых для организации.

На основе миссии, сформулированной в общих чертах, определяются цели организации, которые отражают разнообразные конкретные направления ее деятельности.

Цель есть тот желаемый результат, на достижение которого направлены усилия организации.

Организация, реализуя свое предназначение (миссию), в зависимости от состояния внешней среды и собственных возможностей может добиваться самых различных целей: долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных.

Цели организации являются основой для постановки целей ее подразделений. Таким образом, в организации складывается иерархия целей («дерево целей»).

Для реализации целей организации разрабатывается стратегия. Если цели определяют то, к чему стремится организация, то стратегия дает ответ на вопрос, каким способом, с помощью каких средств и действий

организация сможет достичь своих целей в условиях изменяющейся внешней среды.

Стратегия– это долгосрочный план, направленный на реализацию миссии и целей организации. Стратегия включает выработку курса действий и распределение ресурсов, необходимых для выполнения поставленных целей.

Внешняя среда организации

Внешняя среда оказывает разнообразное влияние на организацию, которое может проявляться в различных формах, предоставляя благоприятные условия и возможности для эффективного функционирования либо создавая угрозы для ее существования.

Внешняя среда многочисленна и неоднородна по своему составу. Она включает большое количество компонентов, которые оказывают различное по степени, характеру и периодичности влияние на организацию.

Сюда входит экономическая, политическая, правовая, социальная, технологическая и другие составляющие, со стороны которых организация испытывает воздействие.

Экономическая составляющая макросреды определяет общий уровень экономического развития, рыночных отношений, конкуренции, т.е. экономические условия, в которых работают организации. Ее основные параметры: размер валового национального продукта, темпы инфляции, дефицит бюджета, уровень безработицы, нормы налогообложения, уровень заработной платы и др. Изменения этих макроэкономических показателей влияет на организацию.

Политическая составляющая, представленная органами государственной власти, а также партиями и другими организациями, определяет цели и направления развития общества, его идеологию, внешнюю и внутреннюю государственную политику в различных областях. Политическая система оказывает сильное влияние на деятельность организаций.

Правовая составляющая включает законы и правовые акты, устанавливающие допустимые нормы деловых взаимоотношений, права, ответственность, обязанности организаций, регулирующие деятельность, включая ограничения на отдельные ее виды и др.

Социальная составляющая представляет социальные процессы и тенденции, происходящие в обществе и влияющие на деятельность организации. Она включает существующие традиции, ценности, привычки, этические нормы, стиль жизни, отношение людей к работе. В нее входят социальная структура общества, его демографические характеристики, такие, как уровень рождаемости, средняя продолжительность жизни, темпы роста населения, миграция, уровень образования, квалификация и т.п.

Технологическая составляющая включает научные и технологические факторы, развитие которых позволяет организации модернизировать, совершенствовать и разрабатывать технологические процессы предметной (оперативно-служебной) и управленческой деятельности. При этом

организация может не только использовать результаты научных исследований и разработок, полученных в данной отрасли, но и заимствовать их из других областей деятельности.

Внутренняя среда организации

Внутреннюю среду организации можно рассматривать с точки зрения статики, выделяя состав ее элементов и структуру, и с точки зрения динамики, т.е. протекающих в ней процессов. Внутренняя среда пронизывается организационной культурой, которая является интегрированной характеристикой и отражает систему ценностей, культивируемые нормы деловых взаимоотношений и поведения, разделяемых персоналом организации (сотрудниками ОВД).

Внешнее окружение (среда) оказывает сильное влияние на формирование внутренней среды организации. Она во многом определяется миссией и целями организации, которые являются отражением внешней среды. Организация вынуждена изменять свою внутреннюю среду из-за необходимости адаптации к изменениям внешней среды.

В организации можно выделить следующие подсистемы:

Социальную – совокупность людей, работающих в организации со сложным комплексом отношений между ними. Основу этой подсистемы составляет работа с персоналом: подбор, обучение, мотивация, развитие и т.п.

Материально-техническую – материальные и технические средства, комплекс оборудования, материалов, инструментов (компьютеров, оргтехники, средств связи, спецтехники и т.д.).

Информационную – совокупность организационно-технических средств, обеспечивающих каналы и сети организации соответствующей информацией для эффективных коммуникаций в управлении организацией.

Экономическую – обеспечивает совокупность экономических процессов, происходящих в организации: движение денежных средств, соотношение затрат и доходов и т.д.

Организационная культура также относится к факторам внутренней среды организации. Организации имеют свое «лицо», собственную уникальную культуру (субкультуру), которую определяют прежде всего работающие в ней люди, их ориентиры, ценности и убеждения. *Организационная культура – это система общепринятых и разделяемых работниками организации ценностей, убеждений, правил, норм поведения.*

Системное управление организацией является стержнем современной парадигмы управления. Справедливость данного утверждения становится очевидной в контексте эволюции моделей организаций как объектов управления. Различают четыре типа моделей организации.

«*Механистическая, или модель рациональной бюрократии*» основана на положениях школы научного управления (Ф. Тейлор, М. Вебер). Согласно модели предприятие (организация) – это механизм, представляющий собой комбинацию основных производственных факторов, средств производства, рабочей силы, сырья и материалов. Поэтому большое значение здесь

придается анализу технико-экономических связей и зависимости различных факторов производства.

Вторая базовая модель организации – «поведенческая модель», разработана в 30-е гг. прошлого века учеными Э. Мэйо, Д. МакГрегором, Ч. Бернардом, Ф. Селзником. Модель построена на определении организации как коллектива людей, выполняющих общую работу, используя принципы разделения и кооперации труда. Важнейшим фактором производительности в организации является человек как социальный деятель, поэтому элементами поведенческой модели являются такие составляющие, как внимание к работающим, их мотивация, коммуникации, участие в принятии решений. Внимание концентрируется только на одном внутреннем факторе – человеческом ресурсе и подчинении ему всех остальных факторов.

В третьей базовой модели организации, известной под названием «системная модель», организация представляется в виде сложной иерархической системы, тесно взаимодействующей с окружением. Ее основу составляет общая теория систем (ОТС). Основополагающий вклад в ее разработку был сделан А. Чандлером, П. Лоуренсом, Дж. Лоршем. Главная идея ОТС заключается в признании взаимосвязей и взаимозависимостей элементов, подсистем и всей системы в целом с внешней средой. Ключевые факторы успеха деятельности организации находятся в двух сферах: во внешней, из которой она получает все виды ресурсов, включая информацию, и во внутренней, сильные и слабые стороны которой создают те или иные предпосылки для преобразования ресурсов в продукцию и услуги.

Четвертая базовая модель организации, известная под названием «институциональная модель», развивается с 80-х гг. прошлого века и представляет организацию как общественное образование, в деятельности которой заинтересованы различные группы как внутри, так и вне ее границ. В основе модели лежит *концепция заинтересованных групп*, в соответствии с которой организации должны принимать во внимание интересы групп, круг которых довольно широкий. Состав элементов системы управления:



3. Система управления органами внутренних дел

Система ОВД – часть государственного аппарата, многофункциональная и многоуровневая система, состоящая из совокупности органов, служб, подразделений внутренних дел и внутренних войск, взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом, образующих такое системное образование, которое может выполнять в полном объеме делегированные государством правоохранительные функции.

ОВД как органы государственного управления на внешнем контуре деятельности управляют системой «правопорядок» посредством воздействия на ее элементы.

Систему «правопорядок» образуют следующие элементы:

социально значимые блага (например, жизнь, здоровье, имущество граждан и т. д.);

правовые нормы, которые упорядочивают доступ к социально значимым благам, гарантируя тем самым права и свободы граждан, осуществляющих доступ к ним;

конкретные условия и обстоятельства, которые способны фактически формировать ту или иную модель поведения людей в определенной ситуации.

Концептуальную модель системы управления органами внутренних дел можно представить в виде четырехзвенной управленческой цепочки *«цель – задачи – функции – структура»*. Комплексы управленческих циклов и технологий дополняют данную управленческую цепочку при ее практической реализации.

Цель системы – это будущее, заранее планируемое, объективно желаемое состояние системы и ее элементов. По существу цель – «начало координат» системы управления. Целевой блок детерминирует задачи, функции, структуру и методы управления системой.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ СИСТЕМЫ ОВД

Для характеристики целевого блока системы ОВД используется ряд формулировок: «борьба с преступностью», «контроль над преступностью», «противодействие преступности», «создание условий, препятствующих совершению преступлений», «искоренение преступности» и т. д.

В силу объективных причин, имеющихся возможностей и ограничений система ОВД способна реально только контролировать преступность, противодействовать ей, вскрывать и изучать ее причины, вместе с другими государственными органами и общественными объединениями создавать условия, препятствующие или существенно затрудняющие совершение посягательств на социально значимые блага. Отсюда *стратегическая цель системы ОВД* – национальная безопасность в пределах их компетенции.

Национальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы – совокупность объективных потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства.

К объектам безопасности относятся:

личность – ее права и свободы;

общество – его материальные и духовные ценности;

государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ОВД

Задача – это программа мер по достижению цели. Перечень и содержание задач ОВД определяются законами и иными нормативными правовыми актами, которые регламентируют их деятельность.

Задачи ОВД классифицируются:

на *задачи, являющиеся элементом статуса* органов, служб и подразделений (фиксируются в положениях);

ситуационные задачи (фиксируются в программах, планах, указаниях и других управленческих решениях).

В соответствии со ст. 2 закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» **основными задачами органов внутренних дел** являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ ОВД

Функция – это деятельность системы по достижению целей и решению вытекающих из них задач.

Функциональные обязанности – персонифицированные, т. е. лежащие на конкретном лице, обязанности осуществлять определенную работу по достижению целей и решению поставленных задач.

В ОВД функции классифицируются по направлениям деятельности и уровням управления.

КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По данному критерию выделяют основные, общие и обеспечивающие функции ОВД.

Основные функции ОВД – это делегированные им государством функции по достижению социально-политических целей на внешнем контуре управления:

правоохранительная деятельность в оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной сферах;

правоохранительная деятельность в сфере охраны правопорядка;

правоохранительная деятельность в сфере обеспечения общественной безопасности;

правоохранительная деятельность в административно-юрисдикционной сфере;

правоохранительная деятельность в сфере профилактики правонарушений и т. д.

Основные, или специальные, функции осуществляют ведущие (отраслевые) службы органов внутренних дел: подразделения уголовного розыска, предварительного расследования, борьбы с экономическими преступлениями и т. д.

Общие функции (общего руководства) характерны для всей системы и отдельных ее элементов. Они осуществляются как системой ОВД в целом, так и отдельными органами, службами и подразделениями.

Общие функции управления – это планирование, организация, мотивация, контроль. Реализация общих функций управления осуществляется с использованием так называемых связующих процессов, или технологических функций, – принятия решений и коммуникации.

Обеспечивающие функции призваны обеспечивать выполнение отраслевых и общих функций. Это такие функции, как кадровая, финансовая, хозяйственная, транспортная, делопроизводственная, обеспечения режима секретности, медицинское обслуживание и т. д. Подразделения,

выполняющие обеспечивающие функции, принято называть функциональными подразделениями.

Таким образом, система ОВД располагает комплексом отраслевых, организационно-аналитических и функциональных подразделений, которые реализуют соответственно основные, общие и обеспечивающие функции.

Основные, общие и обеспечивающие функции МВД, ГУВД, УВД, РУ-РО-ГОВД, ОВДТ определены в соответствующих положениях. Определены функции и для структурных подразделений ОВД.

КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ПО УРОВНЯМ УПРАВЛЕНИЯ

Управление системой ОВД разделяют на три уровня:

стратегический (МВД);

тактический (ГУВД, УВД);

оперативный (РУ-РО-ГОВД, ОВДТ).

МВД является органом преимущественно стратегического уровня управления ОВД. Подавляющее количество функций МВД направлено на решение задач внутриорганизационного управления системой органов внутренних дел и обеспечение ее функционирования.

МВД в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством реализует следующие функции:

1) осуществляет анализ состояния общественного порядка и преступности, разрабатывает оперативные и долгосрочные прогнозы развития криминогенной обстановки и вносит в установленном порядке в государственные органы предложения по повышению эффективности борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

2) организует и осуществляет контроль за деятельностью органов внутренних дел, внутренних войск, оказывает им консультационную и методическую помощь, определяет приоритетные направления совершенствования их деятельности;

3) обобщает практику применения законов и иных нормативных правовых актов в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, разрабатывает предложения по их совершенствованию;

4) принимает нормативные правовые акты и осуществляет контроль за их исполнением, участвует в подготовке проектов законодательных и других нормативных правовых актов;

5) координирует деятельность других республиканских органов государственного управления в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

6) организует взаимодействие органов внутренних дел, внутренних войск с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в том числе иностранными, и гражданами;

7) организует и осуществляет:

оперативно-розыскную деятельность, включая разработку и реализацию мер по созданию и внедрению систем обеспечения оперативно-

розыскных мероприятий на сетях телекоммуникационных связей, их использованию, в том числе в интересах других государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

производство предварительного следствия и дознания по уголовным делам, ведение административного процесса;

розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами;

8) организует проведение исследований и экспертиз по материалам и уголовным делам, материалам оперативно-розыскной деятельности и делам об административных правонарушениях;

9) организует централизованное информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечивает формирование и ведение справочно-информационных фондов, профилактических, оперативных и криминалистических учетов, единого государственного банка данных о правонарушениях;

10) обеспечивает проведение органами внутренних дел государственной дактилоскопической регистрации;

11) осуществляет оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, внутренних войск при проведении республиканских и региональных мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

12) организует и осуществляет мероприятия по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией, противодействию экстремизму, торговле людьми;

13) принимает меры по обеспечению государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и их близких, безопасности участников уголовного процесса, лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, их близких и имущества от преступных и иных противоправных посягательств;

14) разрабатывает и осуществляет меры, направленные на реализацию государственной политики в сфере гражданства и миграции, а также в сфере охранной деятельности;

15) организует и осуществляет контроль:

за соблюдением правил открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел;

оборотом оружия и боеприпасов к нему, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

соблюдением законодательства в области дорожного движения и обеспечения его безопасности, государственной регистрацией и государственным учетом транспортных средств, выдачей водительских удостоверений, регулированием дорожного движения;

16) организует исполнение и отбывание наказания и иных мер уголовной ответственности, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования;

17) осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности;

18) осуществляет международное сотрудничество, участвует в разработке проектов международных договоров Республики Беларусь, в том числе межведомственного характера, оказывает иностранным государствам услуги по подготовке кадров;

19) участвует в обеспечении исполнения гражданами Республики Беларусь воинской обязанности;

20) организует проведение в органах внутренних дел, внутренних войсках мероприятий по обеспечению режимов чрезвычайного положения и военного положения;

21) организует и обеспечивает систему собственной безопасности;

22) обеспечивает реализацию государственной кадровой политики, а также государственной политики в области образования в органах внутренних дел и внутренних войсках;

23) организует идеологическую и воспитательную работу, осуществляет мероприятия по профилактике правонарушений, укреплению исполнительской, служебной и трудовой дисциплины в органах внутренних дел и внутренних войсках;

24) организует научные исследования в целях обеспечения выполнения органами внутренних дел, внутренними войсками возложенных на них задач и функций, обобщает и внедряет в практику их работы передовой опыт, в том числе органов внутренних дел (полиции) иностранных государств;

25) принимает меры по обеспечению правовой и социальной защиты сотрудников и гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, с военной службы во внутренних войсках, и членов их семей, а также членов семей погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск;

26) организует и контролирует проведение профилактических, лечебных и иных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья сотрудников и гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, с военной службы во внутренних войсках, и членов их семей, организует государственный санитарный надзор в органах внутренних дел, внутренних войсках;

27) осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов внутренних дел, внутренних войск;

28) разрабатывает порядок и нормы материально-технического обеспечения органов внутренних дел, внутренних войск, вносит их в установленном порядке на рассмотрение президента Республики Беларусь.

ГУВД, УВД являются органами преимущественно тактического управления ОВД.

УВД облисполкомов, являясь органами исполнительной власти соответствующих регионов, на *тактическом уровне управления* осуществляют управляющие воздействия на подчиненные органы и службы региона по всем основным направлениям деятельности системы. Осуществляется это управление с учетом географических, политических, социально-экономических, демографических и криминологических особенностей обслуживаемых регионов.

Данный уровень управления является как бы промежуточным между первым (стратегическим) и третьим (оперативным) уровнем системы, представленным РУ-РО-ГОВД, ОВДТ. Преобладающими на данном уровне являются функции, связанные с осуществлением так называемого внутриорганизационного управления.

РУ-РО-ГОВД, ОВДТ – органы преимущественно оперативного уровня управления.

Цели, задачи и функции горрайорганов внутренних дел являются производными от целей и задач, поставленных перед системой ОВД в целом.

В связи с тем что горрайорганы внутренних дел являются основным звеном системы, непосредственно решающим задачи по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в их задачах и функциях преобладающее место занимают задачи и функции на внешнем контуре управления.

Для повышения уровня внутриорганизационного управления в территориальных органах внутренних дел созданы организационно- и информационно-аналитические подразделения, на которые возложены задачи организационного обеспечения управленческих решений начальников, информационно-аналитическая и учетно-регистрационная работа, планирование, контроль, организация работы оперативно-дежурной службы.

Основными задачами горрайорганов как оперативного уровня системы являются следующие задачи, связанные с непосредственным осуществлением основных функций системы ОВД:

обеспечение личной безопасности граждан;

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

раскрытие и расследование преступлений, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, без вести пропавших, и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и административных взысканий, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;

оказание в пределах компетенции органов внутренних дел помощи гражданам, должностным лицам, организациям в осуществлении их законных прав и интересов.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОВД

Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с возложенными на них задачами. Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 11 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» *систему органов внутренних дел* образуют:

организационно:

Министерство внутренних дел (центральный аппарат);

территориальные органы внутренних дел – главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), управление внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел и подчиненные ему отделы, отделения, линейные пункты;

учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел;

функционально:

милиция;

подразделения по гражданству и миграции;

подразделения охраны;

подразделения финансов и тыла;

органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

В состав:

криминальной милиции входят подразделения уголовного розыска, по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по борьбе с организованной преступностью, экспертно-криминалистические, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности криминальной милиции;

милиции общественной безопасности – оперативно-дежурной службы, служба участковых инспекторов, инспекции по делам несовершеннолетних, строевые подразделения милиции, государственная автомобильная инспекция, дорожно-патрульная служба, подразделения, предназначенные для содержания лиц, совершивших преступления, административные нарушения, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности милиции общественной безопасности.