

Тема № 12. «Функция контроля в управлении органами внутренних дел»

Вопрос 1. Базовые понятия функции контроля.

Вопрос 2. Организация и методика осуществления контроля в ОВД .

Вопрос 3. Порядок подведения итогов оперативно-служебной деятельности ОВД.

Вопрос 4. Общественный контроль в управлении ОВД.

Вопрос 1. Базовые понятия функции контроля

Контроль как функция управления представляет собой вид управленческой деятельности, обеспечивающий удержание организации на запланированном пути достижения целей посредством периодической оценки, сопоставления текущих результатов деятельности организации с установленными планами и принятия необходимых корректирующих действий в соответствии с целевыми рассогласованиями.

Целью контроля является обеспечение соответствия между намеченными планами и проводимыми мероприятиями.

Для осуществления контроля необходимо наличие планов и наличие организационной структуры.

Процесс контроля включает в себя: разработку планов, нормативов, стандартов; совершение действий по выполнению планов; получение фактических показателей деятельности; сопоставление фактических показателей деятельности с нормативами и стандартами; определение отклонений; анализ причин отклонений и оценка эффективности деятельности; разработку планов корректирующих действий.

Критерии классификации видов контроля:

по месту в управленческом цикле: предупредительный (превентивный); текущий (оперативный); последующий контроль (проверка исполнения);

по назначению (цели и объему): общий; специальный;

по субъектам организации и осуществления: общественный; государственный;

по способу получения информации: документальный; реальный.

Требования к организации и осуществлению контроля: всеобщность; всесторонность; глубина; объективность; гласность; систематичность.

Контроль в ОВД – это система наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта управления принятым управленческим решениям.

В ОВД выделяют следующие основные формы контроля: непосредственное ознакомление с деятельностью исполнителей на местах (наблюдение за работой исполнителей; инспекторская проверка; контрольная проверка; целевая проверка); изучение информационных материалов, характеризующих работу исполнителей (систематический анализ оперативной и статистической информации о работе исполнителей; истребование от подчиненных органов письменных отчетов; изучение уголовных дел, оперативных материалов; изучение общественного мнения о работе подчиненных по материалам печати, по жалобам и заявлениям граждан; рассмотрение и утверждение подготовленных подчиненными проектов решений); заслушивание исполнителей об их работе (коллективное (на совещаниях); индивидуальное).

Вопрос 2. Организация и методика осуществления контроля в ОВД

Организация контроля в ОВД включает определение объекта контроля, субъекта контроля и предмета контроля.

Исходя из иерархии, объектами контроля являются органы, подразделения внутренних дел, должностные лица, подчиняющиеся субъектам контроля.

Контрольная деятельность в органах внутренних дел осуществляется различными субъектами, объем компетенции, формы и методы деятельности которых закреплены в ведомственном нормативном акте.

Предметом контроля в общем случае является деятельность по реализации всех ранее принятых управленческих решений, а также состояние готовности ОВД к выполнению решения в будущем. К числу важнейших предметов контроля в ОВД относится также содержание главных направлений оперативно-служебной деятельности.

Методика проведения контроля в ОВД включает определенную последовательность (стадии) контрольной деятельности. Действующий ведомственный нормативный акт на данном отрезке времени ввел понятие «проверки готовности ОВД к выполнению уставных задач».

Проверка готовности ОВД к выполнению особых уставных задач, возложенных на них законодательными актами Республики Беларусь, - это проверки по любым направлениям служебной деятельности на предмет ее соответствия требованиям законодательства Республики Беларусь и правовых актов МВД, в ходе которых определяется готовность ОВД к выполнению задач, возложенных на них законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Указанные проверки могут быть инспекторскими, контрольными и целевыми.

Проведение контроля в ОВД предусматривает следующие стадии: подготовка к проведению контроля; непосредственное осуществление контроля; подведение итогов контроля.

На первой стадии осуществляется подготовка приказа о проведении инспектирования, утверждается персональный состав комиссии по проведению проверки, готовится служебное задание, проводится инструктаж членов комиссии и другие подготовительные действия.

На втором этапе члены комиссии в рамках своих полномочий и в соответствии со служебным заданием изучают отдельные направления служебной деятельности.

Стадия подведения итогов контроля охватывает подготовку итоговых документов (докладной записки) и оценку результатов деятельности проверяемых.

На основании докладной записки о результатах проверки разрабатывается и утверждается план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе инспекторской проверки.

Контроль за устранением недостатков, выявленных в ходе инспекторской проверки может проводиться посредством проведения

контрольной проверки не ранее чем через шесть месяцев и не позднее одного года после окончания инспекторской проверки, заслушивания руководителей ОВД на заседаниях коллегий и совещаниях, осуществления анализа деятельности ОВД на основании статистических сведений и подготовки соответствующей докладной записки с отражением выводов и предложений о деятельности ОВД, изучения общественного мнения в пределах компетенции.

Вопрос 3. Порядок подведения итогов оперативно-служебной деятельности ОВД

Организация подведения итогов оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел Республики Беларусь регламентирована ведомственным приказом МВД Республики Беларусь от 10 апреля 2019 г., № 96. Оценка эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел проводится на основании системы критериев оценки эффективности деятельности органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 31.12.2019 года № 84дсп.

Итоги подводятся за год в подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД, ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, и за год в МВД в разрезе ГУВД, УВД.

Ежегодно, на основании действующих критериев оценки, начальники ГУВД, УВД определяют РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, имеющие лучшие результаты оперативно-служебной деятельности по категориям, определяемым от их штатной численности, и представляют их для участия в конкурсе на награждение переходящим призом имени батальона милиции К.Г. Владимирова «За обеспечение высокой эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел».

Комиссия МВД, возглавляемая заместителем Министра по идеологической работе и кадровому обеспечению, рассматривает предложения и определяет победителей конкурса. Решение комиссии о победителях конкурса и предлагаемых поощрениях утверждаются Министром и оформляются приказом по личному составу.

Вопрос 4. Общественный контроль в управлении ОВД

Формы общественного контроля, который наряду с государственным контролем является элементом системы социального контроля, представлены институтами гражданского общества, общественными организациями, средствами массовой информации, обращениями граждан, общественным мнением.

Общественное мнение в правоохранительной сфере – это специфическое проявление общественного сознания, выражающееся в оценках проблем правопорядка и характеризующее явное или скрытое

отношение к актуальным проблемам охраны правопорядка, присущее отдельным группам, социальным общностям или обществу в целом.

Предметом мониторингового исследования общественного мнения применительно к деятельности ОВД являются: общественные потребности и интересы различных социальных групп, слоев, организаций, граждан в обеспечении общественного порядка и их взгляды на деятельность ОВД; информированность различных социальных групп и слоев общества о деятельности ОВД; понимание населением проблем и фактов социальной действительности, управленческих решений и инициатив в сфере правоохранительной деятельности; взгляды на возможные пути решения конкретных проблем деятельности ОВД; готовность и возможность населения участвовать в обеспечении общественного порядка.

В связи с признанием утратившим силу Инструкции о порядке организации изучения общественного мнения о работе органов внутренних дел Республики Беларусь, приказом МВД Республики Беларусь от 02.02.2018 № 35 объявлено Соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Беларусь и государственным научным учреждением «Институт социологии Национальной академии наук Беларуси», подписанное 29 января 2018 г.

В качестве субъекта данной деятельности определено государственное научное учреждение «Институт социологии Национальной академии наук Беларуси», который по согласованию с МВД Республики Беларусь определяет механизм анкетирования, периодичность изучения общественного мнения. Однако, как и ранее, результаты изучения общественного мнения будут учитываться при оценке эффективности оперативно-служебной деятельности территориальных ОВД.