

Тема 3: «Полномочия Президента Республики Беларусь в области государственного управления»

по учебной дисциплине «Государственное управление»
для специальности переподготовки 9-09-1032-01
«Управление органами внутренних дел»

Учебные вопросы:

1. Полномочия Президента Республики Беларусь по реализации задач и функций в области государственного управления.
2. Формы управленческой деятельности Президента Республики Беларусь. Правовые акты Президента Республики Беларусь.
3. Президентские службы: понятие и структура.

Введение

В условиях становления правового государства с характерным для него разделением властей, преобладающее значение имеет проблема организации государственной власти, укрепления ее институтов. Ведущая роль в этом принадлежит институту президентства.

Президент – Глава государства. Именно он осуществляет верховный контроль за тем, «чтобы ни один институт власти не мог посягнуть на прерогативы другого, не мог узурпировать власть в стране или приостановить чьи-либо властные полномочия». Вместе с тем, «в системе правового регулирования все ветви власти являются органичными частями, звеньями одного целого, все государственные институты связаны общей властью – властью права, закона». Являясь ключевым элементом системы институтов государственной власти, Президент играет первостепенную роль в функционировании и развитии конституционного строя. Президент находится над и вне партийных установок, что позволяет ему от имени и по поручению народа решать сложные и ответственные задачи исходя из интересов народа и государства с участием и под контролем законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Институт президентства является новым институтом в белорусской конституционно-политической практике, несмотря на многовековой опыт, накопленный развитыми странами мира в сфере организации и функционирования данного института.

На данной лекции мы с Вами рассмотрим полномочия Президента в сфере реализации задач и функций исполнительной власти, то есть в сфере государственного управления.

1. Полномочия Президента Республики Беларусь по реализации задач и функций в области государственного управления

При осуществлении своей деятельности Президент неизбежно вступают в отношения с государственными органами. Указанные отношения бывают самого различного свойства.

Президент обладает широкими полномочиями в сфере государственного управления. В одних случаях такие полномочия принадлежат исключительно ему, т.е. имеют прерогативный характер, в других – являются совместными с иными органами государственной власти – Палатой представителей и Советом Республики, Советом Министров, т.е. полномочиями совместного ведения.

Полномочия совместного ведения, с одной стороны, подразумевают сотрудничество с Национальным собранием, с другой – систему взаимных сдержек и противовесов в целях недопущения односторонних авторитарных решений.

Полномочия совместного ведения – это полномочия, осуществление которых инициируют (дают согласие или утверждают) другие органы или лица. Их можно разделить на три вида. К первому виду относятся полномочия, которые позволяют Президенту назначать на должности и освобождать от должностей только после внесения предложения Советом Министров, ко второму – после внесения предложения Советом Министров совместно с Главой Администрации Президента или Государственным секретарем Совета Безопасности, к третьему – когда Президент лишь согласовывает, а вносят предложение и назначают (освобождают) от должности другие органы или лица.

Важнейшее место в системе государственной власти занимает Глава государства, обладающий широтой компетенции, во многом совпадающей с публичными функциями государства. Г.А. Василевич отмечает: «Президент занимает особое место в системе государственной власти в силу того, что он сочетает осуществление функций Главы государства и, исходя из анализа конституционных норм, также и главы исполнительной власти, принимает акты, определяющие статус органов государства».

Правовой статус Президента закреплён в Конституции (гл. 3), законе Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. «О Президенте Республики Беларусь».

Президент занимает особое место в системе государственных органов, осуществляя государственную власть в качестве Главы государства, возвышаясь над законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.

Согласно ст. 79 Конституции Президент как Глава государства является гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Исследователи усматривают особенности правового положения Президента как Главы государства в том, что он исполняет возложенные на него Конституцией задачи, прежде всего лично, а также инициируя деятельность республиканских органов государственного управления, поскольку именно Президентом обеспечивается их согласованное функционирование и взаимодействие. Президент тесно связан своими полномочиями и с законодательной, исполнительной, и судебной властями, но особенно с исполнительной властью. Как верно отмечает Василевич Г.А., «особенность статуса Президента Республики Беларусь состоит в том, что он выступает, с одной стороны, в качестве арбитра, с другой – сам может активно руководить правительством, подчиненными органами».

Показывая место Президента в системе органов исполнительной власти, считаем необходимым остановиться на его взаимоотношениях с этими органами.

Исполнительная власть занимает важное место в системе разделения властей. Она более непосредственно соприкасается с президентской властью и является вторичной по отношению к ней. Их взаимодействие имеет как общие механизмы, принципы, присущие всем демократическим государствам, так и особенные. Это

относится и к белорусскому обществу. Говоря о взаимоотношениях Президента с органами исполнительной власти, мы считаем, необходимо остановиться на взаимоотношениях Президента с исполнительной властью, в первую очередь с Советом Министров, так как взаимоотношения однотипны и имеют одну и ту же правовую природу, будь то Совет Министров или иной орган исполнительной власти. В отношении всей системы исполнительной власти Республики Беларусь Президент обладает одинаковым объемом полномочий.

Если провести самую общую классификацию полномочий Президента, то представляется возможным назвать две основные группы. В первую из них включаются полномочия Главы государства в законотворческой деятельности. А.В. Матусевич и В.Н. Дубовицкий отмечают, что по действующему законодательству Республики Беларусь «законодательная власть в республике принадлежит трем субъектам: избирательному корпусу путем республиканского референдума, Национальному собранию и Президенту». Вторую группу составляют полномочия, представляющие функционирование исполнительной власти в собственном смысле этого слова. А.Г. Тиковенко и В.И. Шабайлов отмечают, что к числу органов, наделенных функциями государственного управления можно отнести Президента, поскольку за Президентом сохраняется ряд полномочий по осуществлению исполнительной власти.

Классификация полномочий Главы государства в области государственного управления имеет большое значение как в практическом плане, поскольку дает возможность более глубоко изучить, систематизировать полномочия Президента в области государственного управления, так и имеет чисто правовую, научную направленность, так как служит основой для внесения конкретных предложений по совершенствованию законодательства в данной области государственной деятельности.

По нашему мнению, основным критерием классификации рассматриваемых полномочий Президента является направленность его деятельности по регулированию возможных и развивающих общественных отношений в области государственного управления. Механизм воздействия Главы белорусского

государства на развитие общественных отношений в области государственного управления раскрывается в правовых нормах, закрепляющих его полномочия в данной области и правоотношениях, возникающих в связи с их реализацией.

Исходя логики статей 79 и 106 Конституции, Президент "встроен" в исполнительную власть таким образом, чтобы иметь как по вертикали, так и по горизонтали соответствующие исполнительные структуры, посредством которых осуществляется его политика, реализуются декреты, указы и распоряжения. По смыслу Конституции предполагается, что Президент должен определять общие контуры деятельности системы органов исполнительной власти, а Совет Министров реализует их на практике. То есть из двух сфер деятельности республиканских органов исполнительной власти – политической и исполнительно-распорядительной, Президент ближе к сфере политико-распорядительной, а Совет Министров – к исполнительной.

Правовые основы взаимоотношений Президента и органов исполнительной власти закреплены преимущественно в ст. 84 Конституции, Законе «О Президенте Республики Беларусь» и других нормативных актах содержащих нормы, посвященные правам и обязанностям Президента.

Широкие права Президента и в отношении исполнительной власти имеют объективные основы, заложенные в Конституции, а также субъективные, которые имеют первостепенное значение при определении взаимоотношений Президента с органами исполнительной власти. Говоря о взаимоотношениях Президента и органов исполнительной власти, его полномочия можно разбить на три группы:

1) полномочия в области определения структуры и системы органов исполнительной власти, 2) полномочия Президента в области кадровой политики и 3) полномочия Президента по регулированию, организации, контролю деятельности органов исполнительной власти.

Полномочия Президента в области определения структуры Правительства закреплены в ст. 106, п. 7 ст. 84 Конституции, ст. 17 Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь», которые определяют, что Президент наделен

полномочиями формировать и распускать Правительство (т.е. исполнительную власть) и управлять им.

Например, Указом Президента Республики Беларусь от 05 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь», «О структуре правительства Республики Беларусь» определена структура Правительства, система республиканских органов государственного управления, Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г., № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников» определена структура и система местных органов исполнительной власти.

В соответствии с указом 289, министерства, государственные комитеты образуются Президентом Республики Беларусь, государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, – Советом Министров Республики Беларусь с согласия Президента Республики Беларусь.

Министерства, государственные комитеты по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами, могут подчиняться исключительно Президенту Республики Беларусь.

Таким образом, к исключительному ведению Президента относится образование, преобразование и ликвидация органов исполнительной власти. Президент определяет основные задачи органов исполнительной власти, возлагает на них конкретные обязанности, а также устанавливает для них определенные полномочия.

Президенту предоставлено право, утверждения положений о республиканских органах государственного управления. Так, в соответствии с пунктом 1.6 Указа № 289 положения о Министерстве внутренних дел, Министерстве обороны, Министерстве по чрезвычайным ситуациям, Комитете государственной безопасности, Государственном пограничном комитете, Государственном таможенном комитете, Государственном военно-промышленном комитете утверждаются Президентом Республики Беларусь, положения об иных министерствах, государственных комитетах - Советом Министров Республики

Беларусь. То есть так называемые «силовые» министерства и государственные комитеты и, исходя из анализа законодательства, утверждает состав коллегии этих органов. Данные органы государства наиболее подотчетны и подконтрольны Президенту. Например, Указом Президента от 27 сентября 2012 года № 422 (ред. 26.11.2014 № 546) «О коллегии МВД Республики Беларусь», утверждена коллегия МВД, Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г., № 611 (в ред. от 28.08.2015 г., № 375) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел», утверждено Положение о МВД Республики Беларусь.

Полномочия Президента в области кадровой политики по отношению к органам исполнительной власти определены в п.16 ст. 84 Конституции, п.7 ст. 17 Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь», Указе Президента Республики Беларусь от 05 мая 2006 г. № 289 (пункт 1.7) «О структуре Правительства Республики Беларусь», которые предусматривают, что Президент назначает на должность и освобождает от должности министров, председателей государственных комитетов, заместителей Министра внутренних дел, Министра обороны, Министра по чрезвычайным ситуациям, Председателя Комитета государственной безопасности, Председателя Государственного пограничного комитета, Председателя Государственного таможенного комитета, Председателя Государственного военно-промышленного комитета, заместители иных министров, председателей государственных комитетов, руководители департаментов, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, – Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Указом Президента от 8 ноября 2001 г., № 644 «Об утверждении кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь» определен перечень не только высших должностных лиц, но и перечень должностей руководящих работников государственных органов и иных организаций на которые Президент либо назначает, либо дает свое согласие, то есть две формы реализации кадровых полномочий.

Конкретное проявление полномочий Президента по регулированию, организации, контролю деятельности органов исполнительной власти наглядно можно наблюдать при анализе соответствующих правовых актов Президента, адресуемых органам исполнительной власти. Однако необходимо отметить, что Президент, как правило, осуществляет взаимодействия с республиканскими органами государственного управления через Правительство. И большинство его правовых актов адресуется Совету Министров, которое затем доводит требования, содержащиеся в актах Президента до подчиненных ему органов государственного управления. Существует немало случаев, когда Президент напрямую взаимодействует с органами исполнительной власти без «посредничества» Правительства. Так, например, Президент своими правовыми актами:

- предписывает принять необходимые меры по определенным вопросам в пределах своих полномочий:

- поручает выполнение конкретных обязанностей:

- возлагает проведения определенных мероприятий:

- дает разрешение на совершение определенных действий.

Функция контроля реализуется Президентом как непосредственно, так и через образуемые им органы государственного управления.

Главными направлениями контрольной деятельности Президента являются следующие: контроль в процессе формирования органов управления; контроль за содержанием деятельности аппарата государственного управления, фактическими результатами, за качеством руководства; контроль за системой, численностью и структурой аппарата государственного управления, организационно-правовыми формами, методами и стилем его работы; контроль за исполнением законов, декретов и указов Президента, соблюдением государственной дисциплины; контроль за обеспечением и охраной прав граждан и общественных организаций в области государственного управления.

Непосредственно Президент осуществляет контроль в форме заслушивания отчетов, а также при выезде на места и ознакомлении с работой той или иной организации (органа государственного управления).

Второй вид контроля Президент осуществляет в первую очередь через Комитет государственного контроля, Администрацию Президента, Управление делами Президента, Совет Безопасности. Каждый из названных государственных органов имеет право давать собственную оценку по результатам контроля, информировать об этом Президента или передавать ему для рассмотрения материалы контроля со своими выводами.

Координацию Президент осуществляет с целью согласования действий различных органов государственного управления для решения каких-либо задач общего характера. Например, Президент проводит совещания с руководителями правоохранительных органов в целях выработки единой согласованной линии по расследованию и раскрытию особо важных, тяжких преступлений.

Президент осуществляет координацию и через свой аппарат управления, а также через образуемые им советы и другие органы.

Президент осуществляет и полномочия в области обороны, обеспечения правопорядка и безопасности.

Так, в соответствии с Законом «О Президенте», Президент Республики Беларусь:

- в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

- формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь;

- является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил Республики Беларусь;

- вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с

внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

Прерогативой Президента как Главы государства является назначение и отзыв дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах при международных организациях, имеющих дипломатические ранги.

Также при Президенте создаются различные консультационные органы (комиссии, советы) для выработки предложений по важнейшим вопросам государственного строительства. Например, указом Президента от 17 ноября 1994 г. № 209 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства» создана указанная комиссия, ее председателем является заместитель главы Администрации Президента, в состав входят: заведующий отделом по вопросам гражданства и помилования Администрации Президента, судья Конституционного суда, министры внутренних дел, иностранных дел, труда и социальной защиты, юстиции, образования, председатель Комитета государственной безопасности, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации, генеральный секретарь Белорусского общества Красного Креста.

Подводя некоторые итоги сказанному следует отметить, что особенности президентской модели в белорусском обществе определяют и все отношения и механизмы взаимодействия Президента с исполнительной властью. Взаимоотношения органов исполнительной власти и Президента носят односторонний характер и, как правило, инициатором их возникновения выступает Президент. Президент формирует все Правительство, определяет его состав и структуру. Только кандидатуру Премьер-министра согласует с Палатой представителей. По существу Президент руководит Правительством, а следовательно, и всеми органами исполнительной власти, такой его статус позволяет сделать вывод о том, что он является главой исполнительной власти не только формально или же фактически, но и по Конституции, которая в данном

случае четко не определила субъекты исполнительной власти, его систему. Вместе с тем, если учесть, что Президент обладает огромными полномочиями в сфере деятельности исполнительной власти, то можно сделать вывод о том, что в Беларуси налицо тенденция усиления в системе разделения властей исполнительной власти.

2. Формы управленческой деятельности Президента Республики Беларусь. Правовые акты Президента Республики Беларусь

Традиционно в юридической литературе выделяют две основные формы управленческой деятельности: правовую и неправовую (организационную). Эти формы управленческой деятельности присущи любому органу государства.

К правовой форме в первую очередь относятся акты Президента. Акт – это форма выражения, закрепления волеизъявления Президента, закрепление осуществления им управленческих действий, принятых решений. Так сложилось, вошло в обыденную жизнь, в науку и находит закрепление в нормах права, что принимают не решения как определенные выводы, предписания, умозаключения, волеизъявления, т.е. соответствующие действия, а акты (указы, распоряжения) как формы выражения указанных действий. Например, в статье 85 Конституции записано, что Президент издает указы и распоряжения. Фактически Президент при решении того или иного вопроса делает определенные заключения и оформляет их в форме декрета, указа или распоряжения. Следовательно, издается решение, а оформление его осуществляется в форме указа, распоряжения. Решения Президента могут выражаться и в иных формах, например директив. Решения составляют содержание указа, распоряжения.

Акты Президента относятся к правовой форме, поскольку в них содержатся нормы права или иные волеизъявления, преобразующие общественные отношения. Благодаря особому содержанию, влекущему юридические последствия, декрет, указ, распоряжение Президента являются правовыми.

Статья 2 закона «О нормативных правовых актах» определяет легальные дефиниции нормативных правовых актов Президента.

Указ Президента Республики Беларусь - нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий. В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, могут издаваться указы программного характера - директивы Президента Республики Беларусь.

Директива Президента – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение.

Распоряжениями Президента Республики Беларусь могут устанавливаться особенности применения норм права к определенным субъектам (в том числе изменения норм права применительно к определенным субъектам), оперативно решаться вопросы распорядительного и (или) организационного характера, относящиеся к компетенции Президента Республики Беларусь.

Президент с помощью правовой формы осуществляет немалую часть своей деятельности и решает важные вопросы государственной значимости.

Другой не менее важной, имеющей особое значение формой, является организационная форма. Через нее реализуются управленческие действия, не требующие правового закрепления, придания им юридической значимости. Организационная форма многообразна. Это и проведение семинаров, совещаний, выезды на места и оказание практической помощи, изучение, обобщение и распространение передового опыта, разработка мероприятий по внедрению достижений науки, научно обоснованных рекомендаций, разъяснение и мобилизация органов и лиц, изучение общественного мнения и др. Организационная форма является основной в управленческой деятельности Президента, поскольку на нем в первую очередь лежит обязанность практически организовать весь государственный механизм на хозяйственное, социально-культурное и административно-политическое строительство так, чтобы приоритет прав и свобод человека пронизывал деятельность всех органов государства, сориентировать их на эти права и свободы.

Без организационной формы не может осуществляться государственное управление. Осуществление его только путем издания декретов, указов и распоряжений могло бы привести к голому администрированию. Реализация Президентом полномочий в сфере государственного управления требует не только издания правовых актов, но и огромной организаторской работы во всех областях жизни.

Принятие решения является важным моментом в управлении. Однако главное состоит в том, чтобы реализовать его, провести в жизнь. В этом случае от организаторской работы, т.е. осуществления действий в организационной форме, зависит, будет ли успешно выполнено решение или нет.

Президент Республики Беларусь часто проводит совещания, семинары, выезжает на места в области, районы, на промышленные и сельскохозяйственные предприятия, знакомится с их работой, оказывает практическую помощь и т.п., т.е. проводит огромную организаторскую работу.

Материально-техническая форма работы для Президента не так важна, поскольку ее может успешно проводить технический аппарат.

3. Президентские службы: понятие и структура

Определенную часть работы Президент осуществляет через свой аппарат (службы), который подчинен только ему. Этот аппарат представляет собой совокупность органов (структурных подразделений), образуемых Президентом и состоящих при нем для выполнения соответствующей работы, особых функций, оказания Президенту необходимой помощи в осуществлении полномочий.

Аппарат Президента (Президентские службы) особый: он состоит из органов государственного управления, построенных по функциональному принципу, и имеет надведомственные полномочия внешнего качества. В него входят:

- 1) Администрация Президента Республики Беларусь;
- 2) Управление делами Президента Республики Беларусь;
- 3) Совет Безопасности Республики Беларусь;
- 4) Комитет государственного контроля;
- 5) Служба безопасности Президента;
- 6) Национальный статистический комитет;
- 7) Следственный комитет Республики Беларусь
- 8) Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь
- 9) Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь
- 10) Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь
- 11) Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь
- 12) Национальный центр правовой информации Республики Беларусь
- 13) Национальная академия наук Беларуси

Аппарат Президента (Президентские службы) не образует систему. Его звенья не имеют иерархии, т.е. среди них нет вышестоящих и нижестоящих. Однако они взаимодействуют, дополняют друг друга, по отдельным вопросам работают друг для друга.

Аппарат Президента – это совокупность органов государственного

управления, призванных оказывать ему помощь в работе, выполнять его указания и поручения. По своему основному предназначению рассматриваемый аппарат имеет определенное сходство с аппаратами других государственных органов. По правовому же статусу аппарат Президента находится на более высокой ступени.

Особенно важной структурной единицей аппарата Президента является Администрация Президента Республики Беларусь.

Администрация Президента образуется, упраздняется и реорганизуется Президентом (п. 5 ст. 84 Конституции). Ее правовой статус определяется Положением об Администрации Президента Республики Беларусь, которое утверждено Указом Президента Республики Беларусь № 97 от 23 января 1997 г.

Структура и общая численность работников Администрации утверждаются Президентом по представлению Главы Администрации. Глава Администрации назначается на должность и освобождается от должности указом Президента и является руководителем Администрации. Его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности также Президентом, но по представлению руководителя Администрации.

Общее руководство деятельностью Администрации осуществляет ее Глава. В целях организации деятельности Администрации ее Глава издает распоряжения – правовые акты внутриорганизационного характера.

Основными задачами (согласно ст. 4 Положения об Администрации) являются следующие:

1. обеспечение проведения государственной кадровой политики и идеологии белорусского государства;
2. координация деятельности подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь государственных органов, иных государственных организаций в области государственной кадровой политики, идеологии и права;
3. обеспечение взаимодействия Президента Республики Беларусь с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, местного самоуправления;
4. организационное, информационно-аналитическое и правовое обеспечение деятельности Президента Республики Беларусь.

Таким образом, Администрация Президента, осуществляя общее руководство деятельностью государственных органов и учреждений по подготовке, переподготовке, повышению квалификации управленческих кадров, согласованию кандидатур при назначении их на должности, координацию деятельности государственных органов по подготовке проектов правовых актов, контроль за выполнением решений и поручений Президента и т.п., выступает как орган государственного управления, осуществляющий функции внешнего характера.

При этом Администрация не призвана осуществлять руководство хозяйственным или социально-культурным строительством. Однако реализуемые ею функции являются управленческими. По этой причине она является органом государственного управления надведомственного характера.

Управление делами Президента Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления. Оно непосредственно подчиняется Президенту, им образуется, ликвидируется и реорганизуется. Его правовой статус определяется Положением об Управлении делами Президента Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2000 г. № 97. Руководителем Управления является Управляющий, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом. Управляющий имеет заместителей, в том числе одного первого заместителя. Они назначаются на должность и освобождаются от должности управляющим по согласованию с Президентом.

Назначение Управления делами определяется его задачами, в которых выражаются основные направления деятельности. Управление делами имеет отношение к государственным органам, иностранным дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, аккредитованным в Республике Беларусь, к подчиненным организациям. В соответствии с этим и определены его задачи:

1. финансовое, материально-техническое, социально-бытовое, медицинское обеспечение деятельности государственных органов, непосредственно подчиненных

Президенту, и иных государственных органов и организаций, определенных Главой государства (далее – государственные органы);

2. организационное обеспечение мероприятий, проводимых с участием Президента Республики Беларусь;

3. создание условий для отдыха и оздоровления работников государственных органов;

4. формирование в установленном порядке жилищного фонда, обеспечение по решению Президента жилыми помещениями работников государственных органов;

5. создание надлежащих условий пребывания иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, аккредитованных в Республике Беларусь;

6. автотранспортное обеспечение государственных органов;

7. обеспечение сохранности особо ценных природных комплексов (заповедников, национальных парков и других), имеющих национальное и международное значение;

8. организация учета, хранения, оценки и реализации имущества (за исключением денежных средств, ценных бумаг, а также имущественных прав, долей в уставных фондах юридических лиц), изъятого, арестованного, а также конфискованного или обращенного в доход государства иным способом (далее – обращенное в доход государства имущество);

9. обеспечение проведения государственной политики в сфере гуманитарной деятельности;

10. координация и проведение государственной политики в сфере:

импорта и реализации рыбы и морепродуктов, продуктов их переработки; переработки, консервирования рыбы и морепродуктов.

Управление делами наделено правом получать от государственных органов и субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и подчиненности необходимую информацию для осуществления возложенных на управление задач и функций. Оно имеет и другие права, предоставляемые законодательством.

Все государственные органы, по существу, зависимы от Управления делами по вопросам финансирования и материально-технического снабжения, обеспечения автотранспортом и т.д. В связи с этим Управление делами не просто надведомственный орган государственного управления, а орган, выполняющий специальные управленческие функции.

Правовой статус Комитета государственного контроля определяется Законом от 9 февраля 2000 г. «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь». Согласно данному Закону понятие «Комитет государственного контроля Республики Беларусь» употребляется в двух значениях: во-первых, как система контрольных органов; во-вторых, как республиканский контрольный орган. В систему органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь входят и его территориальные органы - комитеты государственного контроля областей и г. Минска.

Термин «комитет» подчеркивает, что рассматриваемые органы имеют полномочия надведомственного характера, а термин «государственный» обособляет и возвышает этот вид контроля над всеми иными видами контроля, осуществляемыми в республике.

Комитет государственного контроля как система органов образуется Президентом. По решению Президента могут быть образованы территориальные органы Комитета государственного контроля в городах и районах. В настоящее время они не созданы. Структура и штатная численность комитета утверждаются Президентом.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь возглавляет Председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом. Председатель имеет заместителей, среди которых один первый заместитель. Они назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по представлению Председателя Комитета.

Территориальные органы государственного контроля также возглавляют председатели, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по представлению Председателя КГК.

КГК подконтролен только Президенту.

Комитеты государственного контроля наделены широкими полномочиями по осуществлению контроля. Это полномочия:

- 1) на проведение проверок (ревизий);
- 2) на получение необходимой информации для проведения проверок (ревизий);
- 3) должностных лиц комитетов при проведении проверок (ревизий);
- 4) по применению мер принуждения;
- 5) по защите прав и законных интересов государства и юридических лиц государственной формы собственности;
- 6) для участия в заседаниях государственных органов,
- 7) иные полномочия.

Комитеты государственного контроля имеют полномочия получать от государственных органов и иных объектов контроля необходимую для проведения проверок (ревизий) информацию, от Национального банка республики и иных банков отчетную, бухгалтерскую и статистическую информацию, сведения об операциях, состоянии счетов, справки и копии документов по операциям и расчетам проверяемых объектов, а также безвозмездно пользоваться информационными банками данных государственных органов, иных юридических лиц государственной формы собственности (пл. 1-3 ст. 14 Закона).

В Комитете государственного контроля образуется коллегия в составе Председателя Комитета государственного контроля (он является ее председателем), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других сотрудников Комитета и его территориальных органов. Численный и персональный состав коллегии утверждается Президентом по представлению Председателя Комитета.

Важным органом в структуре президентской власти является Совет Безопасности Республики Беларусь, который и формирует и возглавляет Президент. Этот орган, прежде всего, является более полномочным по отношению к Правительству, в том числе и к министерствам. Через этот орган Президент руководит многими сторонами

деятельности Правительства, и, следовательно, решает исполнительские функции в государстве. Его решения обязательны для исполнения Правительством.

Совет Безопасности Республики Беларусь является высшим коллегиальным координационно-политическим органом, создаваемым в целях определения военной политики республики в области безопасности, стратегии, принципов военного строительства, обеспечения гарантированной защиты суверенитета, оборонного потенциала республики, ее экологического состояния, прав и свобод граждан».

Это конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Решения этого органа по важнейшим вопросам оформляются указами Президента. Совет Безопасности является органом, обеспечивающим условия для реализации Президентом его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета республики, ее независимости и государственной целостности. Положение подробно определяет основные задачи Совета Безопасности. В частности, он рассматривает на своих заседаниях важнейшие вопросы безопасности, подготавливает решения и проекты указов Президента, рассматривает законопроекты в этой области, осуществляет контроль за реализацией органами исполнительной власти стратегии в области внутренней, внешней и военной политики, военно-технического сотрудничества и информационной безопасности страны. Члены Совета Безопасности назначаются Президентом (п. 27 ст. 84 Конституции).

Органы исполнительной власти оказывают существенное влияние на направления деятельности Совета Безопасности Республики Беларусь. Это обусловлено включением в состав Совета Безопасности Премьер-министра Республики Беларусь, а также министров обороны (его первый заместитель – начальник генерального штаба), иностранных дел, внутренних дел, финансов, председатели государственных комитетов: военно-промышленного, пограничных

войск, государственной безопасности (Указ Президента Республики Беларусь от 23 января 2004 г.).

Национальный статистический комитет Республики Беларусь (далее – Белстат) является республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, проводит государственную политику в области государственной статистики, осуществляет регулирование и управление, а также координацию деятельности других государственных органов, иных организаций в этой области.

Белстат является государственным органом, обладающим правами юридического лица, подчиненным непосредственно Президенту, имеет текущий (расчетный) счет и иные счета в банках, печать и бланки с изображением Государственного герба и со своим наименованием.

В систему Белстата входят центральный аппарат Белстата, территориальные органы государственной статистики, а также государственные организации, подчиненные Белстату.

В структуру центрального аппарата Белстата входят главные управления, управления, отделы, секторы.

Белстат возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом и входит в состав Совета Министров Республики Беларусь.

Председатель Белстата имеет 4 заместителей, в том числе одного первого. Заместители Председателя Белстата назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом по представлению Председателя.

В Белстате создается коллегия в составе Председателя (председатель коллегии), его заместителей, руководителей структурных подразделений центрального аппарата Белстата, а также руководителей территориальных органов государственной статистики и подчиненных организаций.

Численность и персональный состав коллегии утверждаются Президентом по представлению Председателя Белстата. Решения коллегии оформляются протоколами.

В соответствии с указом Президента от 10 ноября 2011 г. № 518 «Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь» Следственный комитет Республики Беларусь – государственный правоохранительный орган и орган предварительного следствия, подчиненный Президенту и осуществляющий в соответствии с законодательными актами полномочия в сфере досудебного уголовного производства. Следственный комитет является военизированной организацией.

Следственный комитет возглавляет председатель Следственного комитета, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Следственный комитет. Председатель Следственного комитета непосредственно подчиняется Президенту и имеет четырех заместителей, в том числе одного первого, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом.

Следственный комитет является единой централизованной системой, которую составляют: центральный аппарат Следственного комитета; управления Следственного комитета по областям и г. Минску; районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы Следственного комитета.

В подчинении Следственного комитета могут находиться организации, необходимые для обеспечения его деятельности, которые создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению Президента Республики Беларусь.

Штатная численность Следственного комитета устанавливается Президентом.

В структуру центрального аппарата Следственного комитета входят главные управления, управления, отделы, секторы (группы).

Структура центрального аппарата Следственного комитета утверждается председателем Следственного комитета по согласованию с Президентом.

Для рассмотрения основных вопросов следственной работы в Следственном комитете создается коллегия в составе председателя Следственного комитета (председатель коллегии), заместителя государственного секретаря Совета Безопасности, заместителей председателя Следственного комитета, иных должностных лиц Следственного комитета. Численность и персональный состав

коллегии утверждаются Президентом по представлению председателя Следственного комитета.

Основными задачами Следственного комитета являются: всестороннее, полное, объективное и оперативное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством; защита прав и законных интересов граждан, соблюдение законности при проверке, рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного следствия; участие в пределах своей компетенции в реализации государственной уголовной политики, разработка предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере правоохранительной деятельности и др.

Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь

В целях совершенствования государственной судебно-экспертной деятельности, усиления защиты прав и законных интересов граждан, организаций в уголовном, административном, гражданском и хозяйственном процессе указом Президента от 22 апреля 2013 г. № 202 «Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» создан одноименный государственный комитет.

Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь подчиняется Президенту, осуществляет в соответствии с законодательными актами полномочия в сфере судебно-экспертной деятельности и представляет собой централизованную систему государственных органов, которую образуют:

- центральный аппарат Государственного комитета судебных экспертиз;
- территориальные органы Государственного комитета судебных экспертиз: управления Государственного комитета судебных экспертиз по областям и г. Минску, районные (межрайонные), городские, районные в г. Минске отделы Государственного комитета судебных экспертиз.

Государственный комитет судебных экспертиз является военизированной организацией.

Председатель Государственного комитета судебных экспертиз и его заместители назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом.

Начальники управлений Государственного комитета судебных экспертиз по областям и г. Минску, государственного учреждения «Научно-практический центр Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» назначаются на должности и освобождаются от должностей председателем Государственного комитета судебных экспертиз с согласия Президента.

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь

В целях совершенствования системы государственного контроля в области охраны и использования животного и растительного мира указом Президента от 27 января 2003 г. № 45 «Об образовании Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь» образована указанная государственная инспекция и утверждено положение о ней. Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным Президенту, и осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль за охраной и использованием объектов животного и растительного мира.

Структура Государственной инспекции утверждается Президентом по представлению начальника Государственной инспекции.

Работники Государственной инспекции, за исключением лиц, обеспечивающих ее функционирование и осуществляющих техническое обслуживание, являются государственными служащими.

Основными задачами и функциями Государственной инспекции являются: осуществление государственного контроля за охраной и использованием диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, а также древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях; координация деятельности государственных органов и

иных организаций по осуществлению государственного контроля за охраной и использованием диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства; осуществление контроля за принятием рыбоводными организациями надлежащих мер по обеспечению сохранности рыбы, содержащейся в прудах этих организаций.

Государственную инспекцию возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом, который имеет двух заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником Государственной инспекции по согласованию с Президентом.

В структуру Государственной инспекции входят: управления анализа и контроля за охраной и использованием объектов животного и растительного мира, оперативного реагирования, правового обеспечения, кадровой и идеологической работы, управление планирования, финансирования и бухгалтерского учета, областные и межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира.

В Государственной инспекции образуется коллегия в составе начальника Государственной инспекции (председатель коллегии), его заместителей, других работников Государственной инспекции, а при необходимости и представителей иных государственных органов. Персональный состав коллегии утверждается Президентом.

Заседания коллегии проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год под председательством начальника Государственной инспекции, а в его отсутствие - под председательством его заместителя. Заседания коллегии считаются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей от общей численности членов коллегии.

По обсуждаемым вопросам коллегия большинством голосов от общей численности членов коллегии принимает решения, которые оформляются протоколами и подписываются председательствующим на заседании коллегии. При равенстве голосов членов коллегии голос ее председателя является решающим.

Высшая аттестационная комиссия республики Беларусь (ВАК) является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику и реализующим функцию государственного

регулирования в области аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации, и подчиняется Президенту.

ВАК возглавляет председатель, имеющий двух заместителей, в том числе одного первого, и главного ученого секретаря, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом.

В его структуру входит президиум, состоящий из 15 человек, и коллегия из 9 человек.

Численность и персональный состав президиума ВАК утверждаются Президентом. В состав президиума входят председатель ВАК (председатель президиума), заместители председателя и главный ученый секретарь. По представлению председателя ВАК в установленном порядке в его состав включаются также известные ученые и научно-педагогические работники, имеющие ученую степень доктора наук или ученое звание профессора.

Персональный состав президиума ВАК подлежит обновлению не менее чем на одну треть каждые три года.

Для коллективного рассмотрения вопросов функционирования национальной системы аттестации научных работников в ВАК создается коллегия в составе председателя ВАК (председатель коллегии), его заместителей, главного ученого секретаря, других работников ВАК и представителей иных республиканских органов государственного управления. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Президентом.

Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами председателя ВАК. В случае разногласий между председателем и членами коллегии председатель проводит в жизнь свое решение, о чем уведомляет Президента.

ВАК в установленном порядке принимает постановления, иные нормативные правовые акты (инструкции, положения, правила, регламенты), утверждаемые постановлениями и приказами, организует и контролирует выполнение указанных актов. В случае необходимости нормативные правовые акты могут приниматься ВАК совместно с другими республиканскими органами государственного управления.

Для проведения экспертизы диссертаций и аттестационных дел соискателей ученых степеней и ученых званий, рассмотрения других вопросов, связанных с аттестацией научных работников, ВАК создает экспертные советы по отраслям науки или группам специальностей соответствующей отрасли науки сроком на три года с последующим обновлением их состава не менее чем на одну треть.

Основными задачами ВАК являются: обеспечение функционирования национальной системы аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации; координация деятельности республиканских органов государственного управления, а также высших учебных заведений и научных организаций независимо от форм собственности в области аттестации научных работников; обеспечение единых требований к уровню научной и научно-педагогической квалификации соискателей ученых степеней и ученых званий; участие в пропаганде результатов диссертационных исследований в целях их широкого использования для решения актуальных экономических и социальных проблем и др.

Следует отметить, что Президенту также непосредственно подчиняются государственные учреждения и организации. Например, Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь является научно-практическим государственным учреждением, обеспечивающим подготовку проектов законодательных актов в Республике Беларусь, методическое руководство нормотворческой деятельностью, проведение научных исследований в области права и подготовку научных работников высшей квалификации. Центр был создан в соответствии с указом Президента от 13 декабря 2007 г. № 630 «О некоторых мерах по совершенствованию правотворческой деятельности и научных исследований в области права» в целях повышения эффективности правотворческой деятельности и усиления роли правовой науки в обеспечении социально-экономического и общественно-политического развития республики.

В структуре Центра действует Институт правовых исследований, осуществляющий научные исследования в области права и подготовку научных работников высшей квалификации.

Общее руководство Центром осуществляет Администрация Президента. Руководителем Центра является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом по представлению главы Администрации.

Основными функциями Центра являются: разработка концепций совершенствования законодательства, ежегодных планов подготовки законопроектов, концепций проектов законов, внесение их в установленном порядке на утверждение (одобрение, согласование) Президента Республики Беларусь, осуществление контроля за реализацией планов подготовки законопроектов; осуществление организационно-методологического обеспечения подготовки проектов законодательных актов, а также разработка, обобщение и внедрение передовых технологий подготовки проектов правовых актов; непосредственная разработка проектов законодательных актов, за исключением проектов, подготовка которых возложена на другие государственные органы (организации); разработка приоритетных направлений научно-правовых исследований, а также самостоятельное проведение в порядке, установленном законодательством, научных исследований и разработок в области права, включая фундаментальные и прикладные исследования, экспериментальные работы, направленные на увеличение объема знаний в области права и повышение эффективности использования этих знаний, в том числе с целью обеспечения нормотворческой деятельности; проведение аналитических и научных исследований состояния, тенденций развития и практики применения законодательства, выработка предложений о направлениях его совершенствования и др.

В соответствии с указом Президента от 30 октября 1998 г. № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации» Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) является центральным государственным научно-практическим учреждением, осуществляющим сбор, учет, обработку, хранение, систематизацию и актуализацию эталонной правовой информации, ее распространение (предоставление), а также официальное опубликование правовых актов.

НЦПИ является юридическим лицом, подчиненным Администрации Президента. Руководителем НЦПИ является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом.

Основными задачами НЦПИ являются: обеспечение функционирования и развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь; формирование и ведение государственных информационно-правовых ресурсов, в том числе эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь; распространение (предоставление) эталонной правовой информации, а также официальное опубликование правовых актов; участие в координации деятельности государственных органов и иных государственных организаций по вопросам сбора, учета, обработки, хранения, систематизации, актуализации и распространения (предоставления) правовой информации в Республике Беларусь и др.

Национальная академия наук Беларуси является высшей государственной научной организацией Республики Беларусь, осуществляющей организацию и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований, выполняемых всеми субъектами научной деятельности, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок, организацию, проведение и координацию государственной научной экспертизы, и выступает в качестве головной организации республики по научно-методическому обеспечению развития информатизации.

Академия наук в своей деятельности непосредственно руководствуется уставом, утвержденным декретом Президента Республики Беларусь от 5 марта 2002 г. № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки».

Академия наук подчиняется Президенту и подотчетна Совету Министров.

Академия наук объединяет в своем составе действительных членов (академиков), членов-корреспондентов Академии наук, иных членов общего собрания Академии наук, почетных и иностранных членов

Академии наук, а также отделения и региональные филиалы Академии наук, аппарат Академии наук, научные организации, в том числе научно-практические центры Академии наук.

Членами Академии наук являются действительные члены (академики), члены-корреспонденты, почетные и иностранные члены Академии наук.

Академию наук возглавляет председатель президиума Академии наук, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом и входящий в состав Совета Министров.

Президиум Академии наук – коллегиальный орган управления Академии наук, который подотчетен общему собранию Академии наук и обеспечивает выполнение его решений. Численный и персональный состав президиума Академии наук утверждается Президентом по представлению председателя президиума Академии наук, согласованному с Советом Министров.

Основными задачами Академии наук являются: научное обеспечение экономического, социального и государственно-правового развития Республики Беларусь, ее культуры, рационального использования и охраны природы; организация и координация фундаментальных и прикладных научных исследований; осуществление научно-методического обеспечения организации фундаментальных и прикладных научных исследований, выполняемых всеми субъектами научной деятельности, и государственной научной экспертизы; выявление принципиально новых путей научно-технического прогресса, участие в разработке рекомендаций по использованию достижений отечественной и мировой науки на практике и др.