

Учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

О.Л. Помалейко, С.В. Масленченко, И.В. Ермолинский

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ИДЕОЛОГИИ**

*Рекомендовано  
Министерством внутренних дел Республики Беларусь  
в качестве учебного пособия для обучающихся  
учреждений высшего образования  
Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
по специальности 1-26 80 08  
«Государственное управление и право»*

Под общей редакцией кандидата культурологии,  
доцента С.В. Масленченко

Минск  
Академия МВД  
2021

УДК 32.001  
ББК 66.0  
П55

Рецензенты:

кафедра историко-культурного наследия Беларуси  
Республиканского института высшей школы;  
кандидат исторических наук, доцент *В.Ф. Гигин*;  
управление информационно-пропагандистской работы  
и социально-правовой деятельности ГУИР МВД Республики Беларусь

**Помалейко, О.В.**

П55 Государственная политика в области идеологии : учебное пособие / О.В. Помалейко, С.В. Масленченко, И.В. Ермолинский ; под общ. ред. С.В. Масленченко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2021. – 81, [3] с.

ISBN 978-985-576-290-5.

Рассматриваются роль и функции основных институтов государственной власти, институтов народной демократии, общественных объединений и организаций в реализации национальной идеи, вопросы идеологического сопровождения государственной политики в социальной, экономической, культурной и религиозной сферах, в области науки, образования, здравоохранения и спорта, внешней политики Республики Беларусь.

Предназначено для обучающихся на второй ступени получения высшего образования в учреждениях образования МВД Республики Беларусь.

УДК 32.001  
ББК 66.0

ISBN 978-985-576-290-5 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2021

## Глава 1

### ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ни одно государство не может осуществлять свою внутреннюю и международную деятельность во всем ее многообразии без соответствующей идеологии. *Идеология государства* – это система идей, ценностей и представлений о прошлом, настоящем и будущем страны. Она отличается масштабом действий, проявляет себя в сфере государственной политики, выражает общенациональные интересы, обосновывает избранные народом цели и путь развития, определяет средства достижения поставленных целей.

Республика Беларусь – молодое государство. В период обретения независимости остро встала проблема формирования собственной государственной идеологии, отвечающей вопросам нового этапа развития Беларуси. Государственная идеология призвана была сыграть консолидирующую роль, объединить все слои и социальные группы населения страны общей совокупностью идей. Инициатором создания идеологии белорусского государства выступил Президент Беларуси А.Г. Лукашенко. По его мнению, «государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, а тем более противодействовать внутренним и внешним угрозам. Идеология для государства – то же самое, что и иммунная система для живого организма. Если иммунитет ослабевает, любая, даже самая незначительная инфекция становится смертельной. Точно так же и с государством: когда разрушается идеологическая основа общества, его гибель становится делом времени, каким бы внешне государство ни казалось сильным и грозным»<sup>1</sup>.

Вопрос об идеологии белорусского государства впервые был сформулирован в послании Президента 1998 г., за которым последовал ряд научно-практических конференций и совещаний. Знаковым моментом стал семинар руководящих работников республиканских и местных

<sup>1</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию : материалы постоянно действующего семинара рук. работников респ. и мест. гос. органов. Минск, 2003. С. 5.

государственных органов, прошедший 27–28 марта 2003 г., на котором было принято решение о создании идеологической вертикали в стране и начале идеологической работы.

*Идеологическая работа* – это система целенаправленной деятельности органов власти, их структур по формированию морально-психологической готовности граждан и мобилизации человеческого ресурса на реализацию текущих и стратегических задач общественно-политического и социально-экономического развития государства.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь» были определены структуры, организующие идеологическую работу в стране, так называемую идеологическую вертикаль.

На идеологическую вертикаль были возложены следующие задачи: разъяснение объектам идеологического воздействия основ идеологии белорусского государства, политики, проводимой Президентом Республики Беларусь и Правительством, основных направлений внутренней и внешней политики государства;

формирование общественного мнения в поддержку стабильного развития государства;

воспитание гражданина-патриота;

совершенствование работы по подбору кадров и актива;

обеспечение направлений национальной безопасности в сфере своей компетенции;

организация в трудовых коллективах эффективной работы общественных формирований, активизация их деятельности по повышению уровня общественной и нравственной культуры персонала.

Идеологическая работа в стране направлена: на сотрудников, работников и персонал организаций, учреждений и предприятий; население; международную общественность.

**Национально-государственный идеал белорусского народа – сильная и процветающая Беларусь.** Впервые идеологема «За сильную и процветающую Беларусь!» была озвучена в 2001 г. на втором Всебелорусском народном собрании. Впоследствии Президент Республики Беларусь не раз в своих выступлениях обращал внимание на то, что процветания можно достичь лишь сообща. Например, в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 23 апреля 2009 г. А.Г. Лукашенко отметил: «В своем государстве мы – одна большая семья, в которой от труда каждого гражданина, его знаний,

ответственности зависят сила и процветание всех»<sup>1</sup>. В 2016 г. данный лозунг звучал следующим образом: «Вместе – за сильную и процветающую Беларусь!», символизируя преемственность и сплоченность общества ради блага Родины<sup>2</sup>. Закрепление идея совместной деятельности на благо Родины получила и в Послании 2018 г.: «Свой успех – в отличие от других стран, богатых на природные ресурсы, – мы создаем только трудом и интеллектом своего народа. И в этом наше преимущество»<sup>3</sup>.

Работа государственного аппарата и идеологов должна помочь гражданам Беларуси избавиться от ряда устаревших стереотипов, мешающих движению страны вперед. Среди таких стереотипов наиболее опасны равнодушное отношение к происходящим процессам в обществе и государстве, пессимистичные суждения о возможностях Беларуси и белорусов достигнуть запланированных высот, занять достойное место в мире.

*Мировоззренческой основой развития белорусского общества является белорусская национальная идея.* Национальная идея белорусов выкристаллизовывалась на протяжении столетий по мере формирования белорусского этноса. Фактически это ответы на такие вопросы, как «Кто мы, белорусы?», «Каков наш исторический путь?», «Каково наше место в мире?». Большую роль в формировании национальной идеи сыграли: белорусские народники, впервые письменно в журнале «Гомон» доказавшие сам факт существования белорусской нации (1884 г.); Я. Купала, объявивший о самобытности белорусов и заявивший об их праве на уважительное отношение к себе; М. Богданович, обративший внимание на специфические традиции белорусов и показавший стремление к государственной самостоятельности Беларуси; В. Ивановский, К. Каганец, А. Луцкевич, И. Луцкевич, А. Пашкевич, Ф. Умястовский, выдвигавшие требование автономии края. К рубежу XIX–XX вв. суть

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Благополучие родной земли – дело всех и каждого» [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P009p0001>. Дата доступа: 18.01.2021.

<sup>2</sup> Лукашенко А.Г. Вместе – за сильную и процветающую Беларусь! [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/uchastie-v-rijatom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-rijatom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867). Дата доступа: 18.02.2021.

<sup>3</sup> Лукашенко А.Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию (24.04.2018) [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/). Дата доступа: 24.01.2021.

белорусской национальной идеи заключалась в следующем: белорусский народ является самостоятельной нацией, имеющей свою историю, глубокие корни и собственную историческую судьбу; обладающей особой культурой, отражающей ценности (гуманизм, патриотизм, справедливость, солидарность, стойкость и мужественность) и мировоззрение белорусов; владеющей самобытным национальным языком с собственными филолого-фонетическими особенностями; желающей иметь равные права с другими народами. Благодаря стараниям интеллектуальной элиты белорусского народа эта идея завладела умами широкого круга активной части населения Беларуси, что привело к возникновению белорусского национального движения.

В течение XX в. белорусская национальная идея получила реальное воплощение: наш народ завершил консолидацию в единую нацию, обрел государственность. Провозглашение государственной независимости Беларуси и ее широкое международное признание поставили национальную идею в иную плоскость, чем в начале XX в. Как отмечает В.А. Мельник, суть современной интерпретации белорусской национальной идеи заключается в обеспечении всестороннего развития белорусской нации, понимаемой как совокупность всех граждан Республики Беларусь независимо от их этнического происхождения и религиозной приверженности, «превращение Беларуси в сильное и процветающее государство путем его включения прежде всего во внутрицивилизационные интеграционные процессы и через них – в формирование мировой системы XXI века»<sup>1</sup>.

**Роль и функции Президента Республики Беларусь в обеспечении государственной политики в идеологической сфере.** Президент Республики Беларусь является главным выразителем интересов, ценностей и идеалов белорусского общества. Именно ему принадлежит стержневая роль в развитии и функционировании идеологии нашей страны. Глава государства определяет сущность, форму и содержание идеологической работы, краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное ее воплощение на всех уровнях государственной власти.

Основными функциями Президента Республики Беларусь в обеспечении государственной политики в идеологической сфере являются:

содержательная – определение целей, задач и направлений развития белорусского государства, средств и ресурсов их достижения;

организационная – регламентация и администрирование деятельности идеологической вертикали в стране;

<sup>1</sup> Мельник В.А. Белорусская национальная идея: политологический аспект // Проблемы упр. 2007. № 1. С. 184.

контрольная – обеспечение выполнения поставленных перед идеологической вертикалью задач по реализации государственной политики в области идеологии;

консолидирующая – в условиях плюрализма мнений и идеологий объединение и сплочение граждан в общем деле реализации государственной политики в области идеологии.

Концептуальные и организационные основания осуществления в краткосрочной перспективе идеологической работы излагаются в ежегодных Посланиях Главы государства белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, а в среднесрочной и долгосрочной перспективе – в Декретах Президента Республики Беларусь. Стоит отметить, что Указы, Директивы и Распоряжения Главы государства выступают корректирующим основанием проводимой в стране идеологической работы.

**Роль и функции Совета министров в обеспечении государственной политики в идеологической сфере.** Раскрываются сквозь призму руководства системой подчиненных Совету министров республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов. Именно на Правительство возложена основная обязанность по реализации государственной политики в области идеологии. Оно выполняет ряд значимых функций:

прикладная – разрабатывает и реализует контрактные мероприятия в рамках направления идеологической работы в стране и принимает меры по их реализации;

координирующая – осуществляет координацию деятельности органов власти по реализации государственной политики в области идеологии, в том числе принимает меры по обеспечению реализации Уполномоченным по делам религий и национальностей конфессиональных и межэтнических аспектов государственной политики в области идеологии; руководит деятельностью местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам реализации государственной политики в области идеологии.

**Роль Парламента страны – Национального собрания Республики Беларусь в идеологических процессах.** Наиболее важной функцией Парламента является законодательное сопровождение государственной политики в области идеологии.

Идеология белорусского государства в качестве основы развития нашего общества была утверждена на сессии Национального собрания Республики Беларусь в октябре 2005 г. В своих ежегодных Посланиях Глава государства очерчивает перспективы законодательной деятельности парламентариев по вопросам реализации государственной политики

в области идеологии, правового обеспечения целей развития республики и средств их достижения. Национальное собрание Республики Беларусь по результатам своей деятельности создает необходимые правовые основания осуществления конкретной деятельности в рамках идеологической работы органов государственной власти.

#### **Статус институтов народной демократии в Республике Беларусь.**

Источником государственной власти в стране является белорусский народ. Именно он напрямую и опосредованно определяет сущность и механизм реализации внутренней и внешней политики. Особенно ярко эти процессы объективируются на уровне местного управления и самоуправления. Согласно ст. 117 Конституции Республики Беларусь местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания, другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Единая система органов местного управления на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых, сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

Местное самоуправление в Республике Беларусь – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Система местного самоуправления включает: местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты) и другие органы, в том числе единоличные.

Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных и территориальных единиц<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://pravo.by/gosudarstvo-i-pravo/mestnoe-upravlenie-i-samoupravlenie-v-respublike-belarus/>. Дата доступа: 27.01.2021.

Именно органы местного управления и самоуправления играют важную роль в реализации государственной политики в области идеологии, выполняя следующие функции:

коммуникационную – прямое взаимодействие с населением на определенной территории, обеспечение обратной связи и артикуляции общественного мнения по всем вопросам воплощения государственной политики в сфере идеологии, проведение внутренней и внешней политики белорусского государства, включая назначение местных референдумов; прикладную – реализация государственной политики в сфере идеологии в границах административно-территориальной единицы;

информационно-пропагандистскую – разъяснение среди местного населения политики белорусского государства, информационное сопровождение государственной политики в сфере идеологии, обеспечение взаимодействия с общереспубликанскими и региональными средствами массовой информации;

имиджевую – формирование положительного образа не только органа местного управления и самоуправления, но и всего государства, укрепление доверия к органам государственной власти, достижение социальной солидарности.

В регионах часто используются такие формы идеологической работы с населением, как встречи руководителей различных уровней в трудовых коллективах и по месту жительства граждан; «прямые линии» телефонной связи между службами и отделами администрации и населением района (города); прием граждан по личным вопросам главой администрации и заместителями; выступления представителей администрации в средствах массовой информации. Многие информационные, мобилизационные, организационно-методические и идейно-воспитательные проблемы помогает решать проведение выездных заседаний исполкомов на предприятиях. Важной идеологической составляющей на местном уровне являются и некоторые формы морального и материального поощрения граждан (доска почета, благодарственное письмо и т. д.).

Существенным элементом механизма функционирования идеологии в Республике Беларусь является и *референдум* как еще одна важнейшая форма непосредственной демократии. Решения, принимаемые референдумом, имеют обязательный характер. Единственным лицом в стране, которое наделено конституционным правом назначения республиканских референдумов, является Президент, а исключительным правом назначать местные референдумы обладают местные Советы депутатов. Например, республиканские референдумы проводились трижды: 14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

Еще одной важнейшей формой народовластия в республике является *Всебелорусское народное собрание*. Главное предназначение этого

института – определение основных направлений и параметров развития государства, выработка плана экономического и социального развития страны на предстоящий пятилетний срок.

Первый всенародный форум состоялся 19–20 октября 1996 г. в Минске. В его работе приняли участие почти 5 тыс. человек – руководящие работники Правительства Республики Беларусь, депутаты Верховного Совета, представители трудовых коллективов и творческих союзов, руководители национальных общин республики и др. Они обсуждали основные положения Программы социально-экономического развития республики и проекта Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, выносимого на второй республиканский референдум.

Всебелорусское народное собрание подтвердило, что здоровые силы общества способны сохранить мир и спокойствие в стране, настроены на созидательную работу во имя будущего народа. Заслуга первого народного собрания в том, что оно отвело республику от противостояния различных политических сил, а также определило курс развития государства. Приоритетными направлениями в Программе были определены жилье и продовольствие. Программой предусматривалось формирование в Беларуси к 2000 г. социально-ориентированной рыночной экономики.

Знаковым для Республики Беларусь стало второе Всебелорусское народное собрание (18 мая 2001 г.), прошедшее под лозунгом «За сильную и процветающую Беларусь!». Его участники обозначили такие приоритеты развития страны, как продовольствие, жилье, экспорт, инвестиции и инновации.

Выдвинутый на третьем Всебелорусском народном собрании (2–3 марта 2006 г.) тезис «Государство для народа» был определен как базовый принцип государственной политики в области идеологии. Собрание приняло резолюцию, в которой была высказана поддержка следующим приоритетам внутренней и внешней политики страны: всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов; инновационный путь развития экономики; энерго- и ресурсосбережение; наращивание экспортного потенциала на основе повышения конкурентоспособности отечественной продукции; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села; жилищное строительство; социально-экономическое развитие малых городов<sup>1</sup>.

Делегаты четвертого Всебелорусского народного собрания (6–7 декабря 2010 г.) одобрили основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы; поддержали предложенную руководством страны главную цель – рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования

<sup>1</sup> См.: Всебелорусское народное собрание – опыт демократии: информационный материал № 10 (82) (для информационно-пропагандистских групп). Минск: ИАЦ при Администрации Президента Респ. Беларусь, 2010.

социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Пятое Всебелорусское народное собрание (22–23 июня 2016 г.) прошло под лозунгом «Вместе – за сильную и процветающую Беларусь!». В ходе обсуждения проекта программы развития республики на очередную пятилетку от обычных граждан и делегатов поступило несколько сотен конкретных предложений, касавшихся в том числе раскрепощения деловой инициативы, кредитования реального сектора экономики, закрепления молодых кадров, работы ЖКХ, строительства жилья, социального обеспечения, здравоохранения и др.

Участники собрания отметили, что «решающая роль в устойчивом развитии нашей страны отводится человеческому капиталу и инновациям. Сплоченность общества в решении ответственных задач является гарантией достижения поставленных целей и успешного развития страны». Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, подводя итоги пятого Всебелорусского народного собрания, заявил: «Форум со всей очевидностью показал: народовластие является важнейшим инструментом принятия судьбоносных решений в Беларуси»<sup>1</sup>.

На шестое Всебелорусское народное собрание (11–12 февраля 2021 г.) были вынесены не только вопросы социально-экономического развития страны, но и общественно-политического характера. На нем были одобрены основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы: обеспечение стабильности в обществе; рост благосостояния граждан за счет модернизации экономики; наращивание социального капитала; создание комфортных условий для жизни, работы и самореализации человека.

Такая форма проявления демократии в Беларуси, как Всебелорусское народное собрание, с одной стороны, показывает, что белорусскому народу далеко не безразличны вопросы государственного строительства. С другой стороны, активность, с которой белорусские граждане включаются в подготовку и проведение собраний и выработку решений, доказывает, что данный форум – эффективно действующий механизм, гарантия участия населения в построении сильного и процветающего государства.

**Существование государственной и частных идеологий в обществе.** Наличие государственной идеологии в демократическом государстве не означает отсутствие других идеологий. Идеологическое многообразие имеет право на свое проявление и в нашем обществе. Согласно ст. 4 Конститу-

<sup>1</sup> Итоги пятого Всебелорусского народного собрания. Основные задачи социально-экономического развития страны в новой пятилетке. Материалы для информационно-пропагандистских групп (июль 2016 г.) [Электронный ресурс] // Факультет социокультурных коммуникаций БГУ. Режим доступа: <http://fsc.bsu.by/wp-content/uploads/2016/07/itogi-pyatogo-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.pdf>. Дата доступа: 06.03.2021.

ции Республики Беларусь «демократия в нашей стране осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений».

В Беларуси на современном этапе зарегистрированы и действуют свыше 2,7 тыс. общественных объединений и политических партий. Согласно ст. 5 Конституции Республики Беларусь они должны функционировать в рамках действующего законодательства. Запрещаются создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

**Общественные объединения и их роль в идеологических процессах.** Сформулированные Президентом направления развития белорусского государства в наибольшей мере реализуются посредством профсоюзов, ряда ветеранских, молодежных и других общественных организаций. Именно они играют активную роль в современных идеологических процессах.

Сегодня профсоюзы принимают активное участие в подготовке проектов законодательных актов, определяющих трудовые и социально-экономические интересы граждан; разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства, затрагивающего права и гарантии деятельности профсоюзов. Кроме того, они ответственны за создание атмосферы партнерства и взаимопомощи. Работая в тесной кооперации с Правительством, профсоюзы содействуют развитию у трудящихся таких качеств, как трудолюбие, бережливость, добросовестное отношение к порученному делу, ответственность; борется с пьянством и хищениями на производстве; способствует привлечению работников к управлению предприятиями.

*Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ)* проводит активную информационную политику, направленную на информирование зарубежных партнеров о своей деятельности, о последних достижениях в области защиты прав и интересов трудящихся и развития социального партнерства в республике. Действует интернет-сайт Федерации, создан собственный почтовый сервер и зарегистрировано более 10 почтовых адресов, издается газета «Беларускі Час», функционирует радиостанция «Новое Радио». В целом вся деятельность ФПБ в последние годы направлена на консолидацию профсоюзного движения Беларуси, повышение роли и влияния профсоюзов в обществе, укрепление социального партнерства на всех уровнях<sup>1</sup>.

*Белорусское общественное объединение ветеранов (БООВ)*, функционирующее с 27 марта 1987 г., на современном этапе объединяет в своих

<sup>1</sup> См.: Федерация профсоюзов Беларуси [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://1prof.by/about/history/history\\_part\\_6/history\\_part\\_6\\_1/](http://1prof.by/about/history/history_part_6/history_part_6_1/). Дата доступа: 16.03.2021.

рядах около 2,5 млн ветеранов войны и труда. Среди основных направлений деятельности объединения: активное участие в общественно-политической, экономической и культурной жизни республики; участие в реализации мероприятий органов государственной власти, направленных на обеспечение стабильности в стране, повышение авторитета Республики Беларусь в мире. Важной особенностью является активное участие ветеранов в подготовке и праздновании Победы советского народа в Великой Отечественной войне, увековечивании его подвига, а также в патриотическом воспитании молодого поколения.

Большую роль в идеологических процессах играет *Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ)*, основанный 6 сентября 2002 г. На современном этапе в большинстве своем он действует в учебных заведениях страны. Союз объединяет порядка 500 тыс. юношей и девушек, активно участвует в реализации государственной молодежной политики, важных государственных программ в сферах образования, культуры, экономики. Приоритетными направлениями БРСМ являются:

поддержка одаренной и талантливой молодежи, реализация гражданско-патриотических и культурно-досуговых проектов;

дальнейшее совершенствование движения молодежных отрядов охраны правопорядка;

поддержка и развитие инновационной и научной деятельности молодежи;

студотрядовское движение;

волонтерское движение «Доброе Сердце»;

развитие международного молодежного сотрудничества;

информационная работа (работа в интернет-пространстве и со средствами массовой информации, аналитическая и исследовательская деятельность)<sup>1</sup>.

Для воспитания чувства патриотизма и гражданской ответственности у молодых граждан Союз организует и проводит патриотические акции и проекты «Квітней, Беларусь!», «Мы – граждане Беларуси!», «Спасибо за Победу!», «Моя Беларусь – мой выбор», «Цветы Великой Победы» и др.

Одним из приоритетных направлений деятельности БРСМ является волонтерское движение «Доброе Сердце». Оно организовано для решения социальных, духовных, экономических и экологических проблем.

В целях патриотического и трудового воспитания молодежи, формирования у молодых людей активной жизненной позиции, уважения к историческому наследию, традициям и культуре белорусского народа ежегодно при участии студотрядовского движения БРСМ проходит

<sup>1</sup> См.: Белорусский республиканский союз молодежи [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://brsm.by>. Дата доступа: 09.03.2021.

молодежная трудовая акция «Молодость. Традиции. Будущее». Деньги, вырученные от проведения таких акций, направляются на благоустройство мемориальных комплексов «Хатынь», «Курган Славы», «Брестская крепость», «Буйничское поле» и др.

Республиканское общественное объединение (РОО) «Белая Русь», основанное 17 ноября 2007 г., представлено повсеместно и насчитывает свыше 8 тыс. первичных организаций. Среди более 170 тыс. членов объединения 32 % – молодые люди в возрасте до 31 года.

Идейная платформа РОО «Белая Русь» тесно связана с основными направлениями внутренней и внешней политики страны. Объединение служит своего рода медиатором между государством и населением, организуя публичный диалог по ключевым вопросам развития страны, мониторинг общественного мнения, расширяя самоуправление, утверждая активную гражданственность и ответственность людей за собственную судьбу и судьбу государства.

- Среди основных направлений работы РОО «Белая Русь»:
- активное участие в разработке основных программ и прогнозов социально-экономического развития страны;
  - представительство в работе научно-консультативных советов и других совещательных органов, созданных при республиканских органах государственного управления;
  - сотрудничество с законодательными органами в нормотворческой и правоприменительной деятельности;
  - информационно-аналитическая работа с населением по разъяснению тех или иных новаций в социальной политике;
  - организация и проведение мониторинга общественного мнения;
  - иницирование и деятельность в реализации различного рода социальных проектов, направленных на улучшение благосостояния граждан.

Примером непосредственного взаимодействия, социального партнерства РОО «Белая Русь» и местных властей является работа 160 общественных приемных, созданных для рассмотрения замечаний и предложений граждан с их последующим анализом, обобщением и выработкой предложений по их решению. Такая деятельность дает возможность оценить и придать общественное звучание наиболее серьезным проблемам, волнующим жителей республики, и как результат выявить общественных лидеров, профессионалов, способных согласовывать свои интересы с интересами государства. Как показывает практика, через такие общественные приемные в рамках законодательства может быть решено большинство проблем в короткие сроки<sup>1</sup>.

РОО «Белая Русь» с помощью собственной ресурсной базы (кадро-

<sup>1</sup> См.: Шендик Т.А. РОО «Белая Русь» как элемент политической системы Республики Беларусь // Беларусь. думка. 2015. № 4. С. 34–38.

вой, организационной, идеологической, финансовой, инфраструктурной, технологической) «стимулирует общественную и гражданскую активность, способствует развитию гражданского общества, вырабатывает приемлемые на данном этапе исторического развития инструменты взаимодействия общественных институтов с органами государственной власти, становится эффективным инструментом вовлечения общественности в политическую деятельность»<sup>1</sup>.

Активисты объединения работают с населением в плане повышения политической культуры, в том числе и посредством участия в работе информационно-пропагандистских групп. Идеологический актив РОО «Белая Русь» принимает участие в подготовке и проведении выборов всех уровней: организывает кампанию по повышению электоральной активности населения; проводит семинары для членов информационно-агитационных групп, осуществляет наблюдение за ходом избирательных кампаний.

РОО «Белая Русь» системно работает с депутатским корпусом всех уровней. Создана своеобразная вертикаль взаимодействия общественного объединения, органов местного самоуправления с парламентариями, что дает возможность гражданам использовать имеющиеся демократические инструменты влияния на социальные процессы, умело применять их<sup>2</sup>.

В выражении своей позиции члены объединения руководствуются «идеями социальной справедливости, создания равных условий для реализации каждым гражданином своих возможностей и способностей, равного отношения государства ко всем формам собственности и способам хозяйствования, осуществления государственно-частного партнерства. Особое внимание в объединении уделяется выработке устойчивых форм идеологического взаимодействия государства и частного капитала, чему способствует создание первичных организаций РОО «Белая Русь» на частных предприятиях<sup>3</sup>. Появлению новых надежных партнеров государства в частном секторе будет способствовать общественный патронаж объединением малого и среднего бизнеса. Эта работа позволит создать дополнительные условия для развития «народного предпри-

<sup>1</sup> Шендик Т.А. Общественно-политические организации в политической системе Республики Беларусь (на примере Республиканского общественного объединения «Белая Русь») : автореф. дис. ... канд. полит. наук ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. Минск, 2017.

<sup>2</sup> См.: Шендик Т.А. РОО «Белая Русь» как элемент политической системы Республики Беларусь. С. 34–38.

<sup>3</sup> См.: Шендик Т.А. Мировоззренческая платформа РОО «Белая Русь» [Электронный ресурс] // Республиканское общественное объединение «Белая Русь». Режим доступа: [http://www.belayarus.by/download\\_files/mirovozzrencheskaya\\_platforma\\_br\\_statya\\_shendik.pdf](http://www.belayarus.by/download_files/mirovozzrencheskaya_platforma_br_statya_shendik.pdf). Дата доступа: 09.03.2021.

нимательства», занять предприимчивую молодежь и сохранить «живой актив» в стране<sup>1</sup>.

В центре внимания членов РОО «Белая Русь» вопросы гуманитарной и благотворительной деятельности. Организационные структуры объединения шефствуют более чем над 30 социальными учреждениями<sup>2</sup>. РОО «Белая Русь» проводит большое количество мероприятий, направленных на оказание заботы и помощи различным категориям граждан: ветеранам, детям, находящимся в приютах, пациентам ряда медицинских учреждений, детям с инвалидностью. Объединение поддерживает все реализуемые социально значимые программы: «Белая Русь» – труженикам села», «Белая Русь» – с любовью к детям», «Белая Русь» – ветеранам» – это не просто лозунги. За каждым из них – идеология<sup>3</sup>.

Члены РОО «Белая Русь» задают тон в формировании таких духовных ценностей, как уважение к труду, патриотизм, коллективизм, милосердие. Именно с этой целью реализован проект «Белая Русь» в лицах», который позволяет познакомиться с биографиями наиболее активных, авторитетных членов «Белой Руси», а молодежи – определить модель поведения, приобрести образец для подражания. С целью популяризации культурно-исторических ценностей Республики Беларусь, поощрения творческой молодежи, привлечения внимания к социально значимым проблемам общества с 2014 г. проводится конкурс «Золотое перо Белой Руси».

РОО «Белая Русь» органично вписалась в систему идеологической работы. Деятельность всех структур объединения востребована в подготовке идеологического актива страны. Реализуется практика внесения кандидатур из числа актива «Белой Руси» в резерв Главы государства, на различные должности в системе государственной службы, в различных отраслях народного хозяйства.

Анализ результатов деятельности РОО «Белая Русь» показал, что, осуществляя свою деятельность на основе принципов и постулатов идеологии белорусского государства, объединение активно направляет свои усилия на развитие процессов демократизации белорусского общества, его консолидацию, вносит свой весомый вклад в общее дело – построение независимой, сильной и процветающей молодой республики.

*Важной частью идеологии белорусского государства является внешняя политика.* После распада СССР, реализовав свое естественное

<sup>1</sup> См.: Доклад Председателя РОО «Белая Русь» Радькова А.М. на III Съезде объединения «Белая Русь» [Электронный ресурс] // Республиканское общественное объединение «Белая Русь». Режим доступа: [http://www.belayarus.by/download\\_files/dokdad\\_radkova\\_a\\_m\\_iii\\_sezd.pdf](http://www.belayarus.by/download_files/dokdad_radkova_a_m_iii_sezd.pdf). Дата доступа: 15.03.2021.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> См.: Шендик Т.А. РОО «Белая Русь» как элемент политической системы Республики Беларусь. С. 34–38.

право на самоопределение, Республика Беларусь приступила к проведению самостоятельной внешней политики.

Правовые и одновременно идеологические основы внешней политики Республики Беларусь изложены в ряде статей Конституции Республики Беларусь, в Законах Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» и от 20 июля 2016 г. № 412-3 «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь», в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575.

Стратегическими целями внешней политики Республики Беларусь являются: защита государственного суверенитета и территориальной целостности страны; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Согласно Закону «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;

повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;

развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;

добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;

приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;

отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Стратегическими национальными интересами Республики Беларусь являются: обеспечение независимости, территориальной целостности,

суверенитета, незыблемости конституционного строя; устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики; достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Среди основных **национальных интересов в контексте осуществления внешней политики** в политической сфере можно отметить:

формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы;

совершенствование и укрепление механизмов обеспечения национальной и коллективной безопасности с участием Республики Беларусь на глобальном, региональном и двустороннем уровнях, придание международной безопасности всеобъемлющего и комплексного характера;

прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней и многовекторной дипломатии, стратегическом партнерстве и особых отношениях с дружественными государствами, равноправном взаимодействии и взаимном учете интересов;

позиционирование Республики Беларусь за рубежом в качестве демократического правового государства, ответственного и предсказуемого партнера, донора международной и региональной безопасности.

В экономической сфере среди основных национальных интересов: обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов; достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей; трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Следует указать и такие основные национальные интересы, как расширение присутствия Беларуси на мировом рынке интеллектуальных продуктов, наукоемких товаров и услуг, взаимовыгодное международное научно-технологическое сотрудничество и привлечение в экономику страны технологий мирового уровня (в научно-технологической сфере); равноправное участие Республики Беларусь в мировых информационных отношениях; преобразование информационной индустрии в экспортно-ориентированный сектор экономики (в информационной сфере); укрепление международных и региональных механизмов обеспечения военной безопасности, партнерства и доверия; последовательное развитие и укрепление военного и военно-технического сотрудничества с Российской Федерацией; повышение эффективности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) (в военной сфере);

содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия (в экологической сфере)<sup>1</sup>.

Менталитет белорусского народа, в особенности его миролюбие и дружелюбие, географическое положение Республики Беларусь, на территории которой сходятся важнейшие транспортные пути между Европой и Азией, а также экономическая стратегия страны в современных условиях развития обусловили курс на многовекторность внешней политики как ее фундаментальный принцип, предполагающий развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира.

На современном этапе Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 177 странами мира и представлена заграничными учреждениями в 58 государствах. По состоянию на 2018 г. иностранные государства представлены в Беларуси 48 посольствами, 4 отделениями посольств, 3 торгпредствами, 40 консульскими учреждениями; международные организации – 17 представительствами. По совместительству из Москвы, Вильнюса, Варшавы и Киева аккредитовано 91 зарубежное диппредставительство<sup>2</sup>.

Придерживаясь единых подходов к развитию отношений со всеми зарубежными партнерами, Беларусь в то же время, как и любое другое государство, имеет **свои внешнеполитические приоритеты**:

развитие союзных отношений с Российской Федерацией, приверженность интеграции в рамках Содружества независимых государств (СНГ, содружество);

содействие укреплению региональной и глобальной безопасности; разностороннее взаимодействие с государствами Азии, Африки и Латинской Америки;

энергичное сотрудничество в международных организациях.

Республика Беларусь заинтересована в максимальной реализации потенциала стратегического партнерства в отношениях с Российской Федерацией как на двустороннем уровне, так и в рамках Союзного государства и других интеграционных структур на постсоветском пространстве. Обширная повестка современного этапа развития обусловлена географическими, историческими, геополитическими, экономическими и иными факторами. Сегодня нормативно-правовая база белорусско-российских отношений включает в себя более 150 международных договоров. В соответствии с этими документами формируется единое

<sup>1</sup> См.: Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575. Минск : Беларус. Дом печати, 2011.

<sup>2</sup> См.: Внешняя политика Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Режим доступа: [http://mfa.gov.by/foreign\\_policy/](http://mfa.gov.by/foreign_policy/). Дата доступа: 18.03.2021.

экономическое пространство, обеспечивающее свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов. Особое внимание уделяется обеспечению равных прав граждан Беларуси и России. Укрепляется российско-белорусское сотрудничество в сфере обороны и безопасности, антитеррористической деятельности, борьбы с преступностью.

Формирование Союзного государства отражает мировую тенденцию интеграционных процессов. Позиция противников интеграции в России и Беларуси объективно совпадает с позицией США, ряда западных стран и международных организаций Запада, для которых возрождение объединенного потенциала на постсоветском пространстве крайне нежелательно, поскольку в данном случае у Запада может появиться серьезный экономический конкурент.

Беларусь, опираясь на общность истории, сложившиеся экономические связи, стремится развивать многоплановое взаимодействие и с другими государствами на постсоветском пространстве как на двустороннем уровне, так и в рамках интеграционных объединений – Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности. Усилия сфокусированы на поддержании конструктивного политического диалога, наращивании объемов взаимной торговли, расширении научно-технического и культурного сотрудничества.

У Республики Беларусь в рамках СНГ особая значимая роль: 1) Минск является местом нахождения исполнительных и координационных органов СНГ; 2) от Беларуси исходит много инициатив по развитию Содружества; 3) наша страна принимает активное участие в деятельности основных органов СНГ (Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межпарламентская Ассамблея, Экономический совет и др.); 4) представители Беларуси участвуют в деятельности отраслевых органов СНГ (Антитеррористический Центр, Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера и др.); 5) в столице Республики Беларусь неоднократно принимались судьбоносные для всех государств Содружества решения.

Определяющее значение для безопасности в рамках СНГ имеет функционирование Организации договора о коллективной безопасности. Республика Беларусь, присоединившись к Договору 31 декабря 1993 г., содействует укреплению ОДКБ по всем направлениям ее деятельности (политическому, военному, военно-техническому, информационному), развитию сотрудничества в области борьбы с наркотрафиком, нелегальной миграцией, международной организованной преступностью, пре-

дотвращению чрезвычайных ситуаций, усилению внешнеполитической координации государств – членов ОДКБ, налаживанию конструктивного взаимодействия ОДКБ с другими международными объединениями<sup>1</sup>.

Со странами Балтии наша республика стремится выстраивать так называемый пояс добрососедства, о котором было заявлено Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в сентябре 1997 г. на Вильнюсской конференции. Его формирование обусловлено «необходимостью обеспечения суверенитета, территориальной целостности и безопасности страны; потребностью восстановления и развития экономической и научно-технической кооперации стран-соседей, интенсификацией торговых отношений; важностью решения практической задачи по расширению рынков сбыта белорусской продукции». Министр иностранных дел Республики Беларусь М.М. Хвостов на пресс-конференции 17 мая 2001 г. отметил, что идея создания пояса добрососедства отвечает стратегическим интересам Беларуси. Это «пояс политической толерантности и правового взаимодействия, пояс военной безопасности и партнерства, пояс экономической стабильности, пояс экологического равновесия и безопасности, информационный пояс добрососедства»<sup>2</sup>.

На современном этапе приоритетом внешней политики Беларуси на европейском векторе является интенсификация партнерства со странами Евросоюза в сферах взаимного интереса (торговли и инвестиций, транзита, трансграничного и регионального сотрудничества и т. д.). Беларусь – надежный партнер Евросоюза не только с точки зрения поддержания стабильности в регионе, но и по стратегически важным вопросам общеевропейского значения: обеспечение энергетической и экологической безопасности, урегулирование конфликтов, борьба с преступностью, наркотрафиком, нелегальной миграцией. Отмена в феврале 2016 г. большинства ограничительных мер в отношении Беларуси открывает качественно новые возможности для развития взаимодействия с Евросоюзом и его странами-членами.

Сегодня наша страна намерена укреплять и расширять дальнюю внешнеполитическую дугу союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском и африканском регионах, выводить сотрудничество с ее опорными точками на уровень стратегического партнерства. Диверсификация торговли, углубление экономической кооперации со странами указанных регионов являются важной предпосылкой роста для экспорто-ориентированной белорусской экономики. Основные на-

<sup>1</sup> См.: Министерство иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://mfa.gov.by/foreign\\_policy/](http://mfa.gov.by/foreign_policy/). Дата доступа: 10.03.2021.

<sup>2</sup> Цит. по: Халиманович Н.Д. Общая характеристика двусторонних отношений Беларуси со странами Балтии (1990–2002 гг.) // Журн. междунар. права и междунар. отношений. 2005. № 4. С. 55–60.

правления развития отношений – активизация политического и экономического взаимодействия с традиционными партнерами (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Индия, Иран, Китай, Куба, ОАЭ, Сирия, ЮАР, Япония), налаживание диалога, активный выход и закрепление на рынках государств, имеющих значительный потенциал для взаимовыгодного сотрудничества (Австралия, Ангола, Индонезия, Камбоджа, Катар, Лаос, Малайзия, Монголия, Нигерия, Пакистан, Перу, Саудовская Аравия, Судан, Шри-Ланка, Эфиопия и др.).

Главный стратегический партнер Республики Беларусь в Азиатско-Тихоокеанском регионе – Китай. Республики поддерживают друг друга на международной арене. Особенно важно такое взаимодействие по наиболее серьезным проблемам внешнеполитического и внешнеэкономического курса двух стран. Беларусь вместе с КНР разоблачают двойные стандарты, используемые странами Запада, выступают против всех видов дискриминации как на межгосударственном уровне, так и в отношении отдельных граждан. Оформившиеся отношения стратегического партнерства сопровождаются взаимодействием сторон по самым разнообразным направлениям. Успешно развивается военно-техническое сотрудничество, большой прорыв достигнут в инвестиционной сфере<sup>1</sup>.

Во взаимоотношениях с США Республика Беларусь выступает за развитие конструктивного и равноправного диалога, расширение полноформатного двустороннего сотрудничества по актуальным вопросам глобальной повестки дня, основанного на взаимном учете интересов.

Важным направлением внешнеполитической активности Беларуси является сотрудничество в рамках международных организаций. Участие Республики Беларусь в работе универсальных и специализированных, глобальных и региональных международных организаций стало важнейшим компонентом интеграции республики в мировое сообщество. Безусловный приоритет в этой области – взаимодействие с Организацией Объединенных Наций (ООН).

Наша республика входит в состав 14 специализированных учреждений ООН, среди которых Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и др. Кроме того, в рамках ООН Беларусь участвует в Программах (развития ООН, по окружающей среде), фондах (Детский (ЮНИСЕФ), фонд в области народонаселения (ЮНПФА)). Деятельность представителей республики в системе органов и специальных учреждений ООН позволяет более эффективно решать задачи внешнеполитического обеспечения процессов развития белорусского государства.

<sup>1</sup> См.: Кизима С.А. Внешняя политика Республики Беларусь : курс лекций. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2009. С. 133–135.

В политическом контексте основные усилия направлены на создание через механизмы ООН благоприятных внешних условий, обеспечивающих национальную безопасность, суверенитет и территориальную целостность Республики Беларусь, и служащих формированию международного авторитета страны. Реализация данной задачи осуществляется через ряд инструментов, среди которых основным является движение в ООН крупных белорусских внешнеполитических инициатив (признание многообразия путей прогрессивного развития, создание глобальных партнерств и др.).

Беларусь активно выступает с трибуны ООН против применения односторонних подходов в решении вопросов международного мира и безопасности. Поддерживает политику ООН по решению таких проблем, как сохранение международного мира и безопасности, борьба с международным терроризмом, предотвращение распространения оружия массового уничтожения, сокращение и ликвидация его арсеналов.

Наша страна – первое государство, которое добровольно отказалось от обладания ядерным оружием, оставшимся после распада СССР. В качестве неядерного государства Беларусь стала членом Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 1993 г. Присоединившись к Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1) посредством Лиссабонского протокола от 23 мая 1992 г., Республика Беларусь выполнила свои международные обязательства и в ноябре 1996 г. завершила вывод ракетно-ядерного оружия с территории страны. Необходимо подчеркнуть, что Беларусь отказалась от обладания самым современным военным ядерным потенциалом без всяких предварительных условий и оговорок. Тем самым наша страна фактически положила начало процессу урегулирования вопросов ядерного разоружения на постсоветском пространстве в интересах международного мира и безопасности.

Занимая ответственную позицию в области нераспространения оружия массового уничтожения, Беларусь является участником Договора о нераспространении ядерного оружия, Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия, Конвенции о запрещении биологического оружия, Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. В 1995 г. Беларусь подписала Соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), присоединилась к конвенциям под эгидой МАГАТЭ о физической защите ядерного материала и о ядерной безопасности. В 1996 г. Беларусь принята в состав Конференции по разоружению, которая является основным органом переговоров по вопросам контроля над вооружением и разоружения. В сентябре 2003 г. Республика Беларусь, обладая седьмым

в мире арсеналом противопехотных мин, присоединилась к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

Республика Беларусь – традиционный автор резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о запрещении разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия. Страна является также инициатором более десятка резолюций, посвященных наиболее важным проблемам международной безопасности и разоружения.

Республика Беларусь первая на постсоветском пространстве развернула широкомасштабную кампанию по борьбе с еще одним опасным глобальным вызовом современности – торговлей людьми. Действенные национальные меры пресечения трафика способствовали тому, что борьба с торговлей людьми стала одним из приоритетных направлений деятельности Беларуси на международной арене. В 2005 г. на Саммите тысячелетия ООН Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко выдвинул инициативу об активизации международных усилий по борьбе с указанной проблемой.

Активность Беларуси в данной сфере позволила нашей стране завоевать на международной арене репутацию признанного лидера борьбы с трафиками. На 61, 63 и 64-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Беларуси были приняты три комплексных резолюции по борьбе с торговлей людьми. В 2006 г. по инициативе Беларуси создана Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми. Беларусь стала первой страной, которая внесла добровольный взнос на обеспечение деятельности этого международного механизма.

В целях распространения передового опыта в сфере борьбы с торговлей людьми в 2007 г. в Минске на базе Академии МВД Республики Беларусь был открыт Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ), получивший в 2008 г. статус базового учебного учреждения стран СНГ.

В 2006–2010 гг. в нашей столице были проведены четыре международных конференции, посвященных вопросам эффективного взаимодействия государств, международных и неправительственных организаций в сфере борьбы с торговлей людьми и защиты жертв трафика, в которых приняли участие представители более 30 государств и 10 международных организаций.

В феврале 2010 г. по инициативе Беларуси в ООН сформирована Группа друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, в которую входят 22 государства, представляющих все регионы мира. По

инициативе Беларуси как координатора Группы друзей были проведены три министерские встречи Группы (первая – под председательством). Кульминационным этапом процесса практической реализации антитрафикационной инициативы Республики Беларусь стало принятие 30 июля 2010 г. Генеральной Ассамблеи ООН Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми (A/res/64/293).

В 2011 г. XX сессия Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла предложенный Беларусью проект резолюции «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми». По инициативе Беларуси при всеобщей поддержке государств – членов ООН положения о необходимости выполнения Глобального плана включены в основные документы ООН, в том числе в резолюции и решения сессий Генеральной Ассамблеи ООН, Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), Совета ООН по правам человека, Комиссии ООН по положению женщин, Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссии ООН по народонаселению и развитию, а также 6-й сессии Конференции государств – участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (октябрь 2012 г.). А на 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Беларуси принята резолюция A/RES/67/190 «Об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми».

Республика Беларусь является участником всех основных универсальных договоров в рамках сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, разработанных под эгидой ООН. Беларусь поддержала принятие в 2006 г. Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Начиная с 2009 г. наша страна участвует в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма. На региональном уровне в сфере борьбы с терроризмом активное развитие получило сотрудничество в рамках СНГ (сформирована нормативная правовая база, с 2000 г. функционирует Антитеррористический центр государств – участников СНГ). В качестве государства – члена ОДКБ Беларусь участвует в деятельности данной организации. Она также является членом Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

В целом большинство инициатив Беларуси в ООН по различным проблемам поддержаны подавляющим большинством государств мира<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Об этом подробнее см.: Лукашенко А.Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 23.04.2009 [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press70397.html#doc>. Дата доступа: 10.01.2021.

На современном этапе наша страна в рамках ООН будет продвигать такие ключевые белорусские инициативы, как активизация международных усилий по противодействию торговле людьми, защита института семьи и продвижение традиционных семейных ценностей, продвижение в ООН интересов стран со средним уровнем дохода, запуск при поддержке ООН нового этапа международного чернобыльского сотрудничества, признание многообразия путей прогрессивного развития в качестве ценности человеческой цивилизации, устранение практики применения односторонних принудительных мер для оказания политического давления на суверенные государства, противодействие политизации правозащитной тематики в ООН, формирование комплексной энергетической повестки дня ООН, предупреждение незаконного оборота органов человека.

Важным компонентом обеспечения национальных интересов Республики Беларусь является взаимодействие с Движением неприсоединения, которое насчитывает 120 стран-членов, или 60 % численного состава ООН. Являясь полноправным участником данной организации с 1998 г., наша страна получает политическую поддержку государств-единомышленников на международной арене. Страны Движения неприсоединения являются партнерами Республики Беларусь по продвижению таких крупных внешнеполитических инициатив, как многообразие путей прогрессивного развития, создание глобальных партнерств и др. Белорусские инициативы нашли отражение в ряде стратегических документов Движения неприсоединения: в итоговом документе XV саммита (Египет, 2009 г.), в заключительном заявлении XVI саммита (Тегеран, 30–31 августа 2012 г.).

Партнерство в Движении неприсоединения Беларусь использует также и с целью постоянного расширения экономических и технологических связей со странами-членами. Участвуя в работе организации, республика получила возможность уверенно выходить на рынки государств-членов в Азии, Африке, Латинской Америке и развивать с ними торгово-экономические отношения. На XVI саммите в Тегеране Беларусь предложила странам – членам Движения неприсоединения поддержать идею создания глобального фонда новых зеленых технологий, которые могли бы охватывать такие области, как энергетика, транспорт, промышленность и сельское хозяйство.

С 30 января 1992 г. Беларусь является полноправным членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Участие в ней имеет для республики принципиальное значение с точки зрения продвижения своих внешнеполитических инициатив и ведения диалога с ключевыми европейскими структурами, в первую очередь Европейским союзом. Республика Беларусь участвует в деятельности ОБСЕ через ра-

боту в рамках Постоянного совета ОБСЕ, Форума по сотрудничеству в области безопасности, Совместной консультативной группы, а также через практическую реализацию принципов и механизмов, заложенных в основополагающих документах ОБСЕ. Под председательством председателя Беларуси в 2003 г. была разработана и принята Стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. В апреле – июле 2005 г. Республика Беларусь успешно председательствовала на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, а в сентябре – декабре 2008 г. – в Консультативной комиссии по открытому небу.

Белорусские представители участвуют в заседаниях Минской группы в рамках переговорного процесса по вопросу мирного урегулирования ситуации в Нагорном Карабахе, работают в миссиях ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Македонии, Косово, в Секретариате ОБСЕ в Вене.

В рамках Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ ОБСЕ) Беларусь принимала активное участие в разработке таких документов, как Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 г.) и Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (2003 г.).

В ходе прошедшего в Астане (Казахстан) 1–2 декабря 2010 г. саммита ОБСЕ было принято совместное заявление Беларуси и США о сотрудничестве в сфере ядерной безопасности и ядерного нераспространения. На форуме белорусская делегация выступила за создание в зоне ответственности ОБСЕ единой системы безопасности.

Важное место во внешнеполитической деятельности республики занимает взаимодействие с институтами ОБСЕ – Парламентской ассамблеей, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Представителем по вопросам свободы СМИ, Секретариатом, включая Координатора экономической и экологической деятельности и Спецпредставителя (Координатора) по вопросам борьбы с торговлей людьми. Например, на 21-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в июле 2012 г. по предложению белорусской стороны была принята резолюция «Содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии».

Беларусь выступает за сохранение (с комплексным реформированием, устранением существующих перекосов и недостатков в работе) и дальнейшее укрепление ОБСЕ, превращение ее в эффективную, транспарентную структуру, действующую в интересах всех государств-участников.

28 апреля 2010 г. Беларусь была принята в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС) в статусе партнера по диалогу. Диалог с ШОС открывает для нашей страны возможность подключения к межрегиональным проектам сотрудничества с учетом выгодного транзитного положения между Востоком и Западом, закрепляет взаимодействие на

экономическом, транспортно-логистическом, банковско-финансовом направлениях, а также в борьбе с терроризмом, наркоугрозой.

В своей внешнеполитической деятельности Республика Беларусь учитывает то обстоятельство, что имеет общую границу с НАТО в лице ее стран-членов Польши, Литвы и Латвии протяженностью около 1 200 км. Беларусь не ставит целью вступление в эту крупнейшую в мире военно-политическую организацию. Вместе с тем республика считает конструктивное сотрудничество с НАТО в целом и с отдельными членами данного альянса важным элементом обеспечения национальной, региональной и общеевропейской безопасности. В качестве основных направлений взаимодействия Беларуси с НАТО рассматриваются борьба с международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, противодействие распространению оружия массового уничтожения, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сотрудничество Беларуси с НАТО осуществляется в первую очередь в рамках Совета Евроатлантического партнерства и по линии программы НАТО «Партнерство ради мира». Республика последовательно участвует в работе Совета, рассматривая его как один из важнейших механизмов политических консультаций по основным вопросам предотвращения конфликтов, поддержания мира и безопасности. В 1995 г. Республика Беларусь подписала рамочный документ «Партнерство ради мира» и придает большое значение реализации этой программы как инструмента развития практического сотрудничества Беларуси с НАТО. С 1998 г. в Брюсселе действует Постоянное представительство Республики Беларусь при НАТО.

Основным механизмом осуществления практического сотрудничества Беларуси с НАТО является обновляемая Индивидуальная программа партнерства, формат которой отвечает нынешним потребностям и интересам страны в развитии взаимодействия с НАТО. В такой программе оговариваются силы и средства, выделяемые республикой, и перечень конкретных организуемых НАТО мероприятий, в которых планируется участие представителей Беларуси. Наиболее активно в программах участвуют Министерство обороны, МЧС, МИД Беларуси. Примером успешного взаимодействия с НАТО может служить осуществление совместного проекта Агентства НАТО по техническому обеспечению и снабжению и Министерства обороны Беларуси по ликвидации тротилосодержащих противопехотных мин с привлечением финансовой помощи стран – членов НАТО (Канада, Литва).

В целом внешнеполитическая стратегия и деятельность Республики Беларусь основываются на глубоком осознании ответственности за нынешнее состояние и будущее развитие мирового сообщества, всесто-

ронном учете интересов и прав других государств на стабильное и мирное развитие, на невмешательстве в их дела; базируются на тщательном учете многообразия всех действующих факторов, не подвержены сиюминутной конъюнктуре, рассчитаны на долгосрочную перспективу, нацелены на реализацию национальных приоритетов в сфере безопасности, создание благоприятных внешних условий для экономического, социального и культурного развития белорусского общества.

Ключевая роль в *информационно-идеологическом обеспечении внешней политики Республики Беларусь* принадлежит управлению информации МИД Беларуси, которое совместно с другими подразделениями заинтересованных министерств и ведомств ежегодно разрабатывает Государственную программу информационного обеспечения внешнеполитической деятельности страны. Большой блок работы составляет издание соответствующей печатной продукции (ежемесячные журналы «Беларусь» и «Вестник внешнеэкономических связей», газета «Голас Радзімы», статистические сборники и материалы об основных показателях социально-экономического развития Республики Беларусь и т. д.) и ее распространение при проведении встреч и визитов правительственных делегаций, белорусскими загранучреждениями в государствах пребывания, на международных форумах, выставках и конференциях, среди дипломатических представительств, аккредитованных в Республике Беларусь.

Значимый вклад в информационно-идеологическое обеспечение внешней политики Республики Беларусь вносят также сотрудники министерств информации, образования, культуры, спорта и туризма, Государственной национальной телерадиокомпании, Белорусского телетайпного агентства, других органов государственного управления, а также ряда общественных организаций, занимающихся формированием положительного имиджа нашего государства на международной арене. Так, в целях закрепления статуса нашей страны как центральной площадки для политического диалога в восточноевропейском регионе, продвижения национальных интересов Министерство информации работает над развитием проекта «Минская инициатива». В целях распространения объективной информации о событиях в Республике Беларусь, знакомства с достижениями страны Министерством информации совместно с Белтелерадиокомпанией проводится работа по продвижению в медиaprостранстве ближнего и дальнего зарубежья спутникового телеканала «Беларусь 24» и международного радио «Беларусь».

Важнейшим направлением информационного обеспечения внешнеполитической деятельности является использование сети Интернет. Функционируют веб-страницы Правительства страны, Администра-

ции Президента, МИД, других заинтересованных министерств и ведомств, белорусских загранучреждений на многих языках мира. Ежегодно увеличивается количество подписчиков на аккаунты органов государственной власти и массмедиа Республики Беларусь в Facebook, Twitter, на YouTube и др.

Значимым фактором объективного и оперативного информирования общественности других стран о процессах, происходящих в нашем государстве, является дальнейшее расширение договорно-правовой базы международного сотрудничества Беларуси в сфере печати и информации.

В целом создание в полном объеме эффективно действующей системы информационно-идеологического обеспечения внешней политики, включая более широкое и информационно насыщенное использование сети Интернет, привлечение к внешнеполитической деятельности общественных организаций страны и представителей белорусской диаспоры, позволит Республике Беларусь должным образом обеспечить прочные и авторитетные позиции в мировом сообществе.

### Литература

Внешняя политика Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Режим доступа: [http://mfa.gov.by/foreign\\_policy/](http://mfa.gov.by/foreign_policy/). Дата доступа: 18.03.2021.

Всебелорусское народное собрание – опыт демократии: информационный материал № 10 (82) (для информационно-пропагандистских групп). Минск : ИАЦ при Администрации Президента Респ. Беларусь, 2010.

Доклад Председателя РОО «Белая Русь» Радькова А.М. на III Съезде объединения «Белая Русь» [Электронный ресурс] // Республиканское общественное объединение «Белая Русь». Режим доступа: [http://www.belayarus.by/download\\_files/dokdad\\_radkova\\_a\\_m\\_iii\\_sezd.pdf](http://www.belayarus.by/download_files/dokdad_radkova_a_m_iii_sezd.pdf). Дата доступа: 15.03.2021.

Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10500060>. Дата доступа: 18.03.2021.

Итоги пятого Всебелорусского народного собрания. Основные задачи социально-экономического развития страны в новой пятилетке. Материалы для информационно-пропагандистских групп (июль 2016 г.) [Электронный ресурс] // Факультет социокультурных коммуникаций БГУ. Режим доступа: <http://fsc.bsu.by/wp-content/uploads/2016/07/itogi-pyatogo-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.pdf>. Дата доступа: 06.03.2021.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575. Минск : Беларус. Дом печати, 2011.

Лукашенко, А.Г. Благополучие родной земли – дело всех и каждого: Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [Электронный ресурс] / А.Г. Лукашенко // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P009p0001>. Дата доступа: 18.01.2021.

Лукашенко, А.Г. Вместе – за сильную и процветающую Беларусь! [Электронный ресурс] : докл. Президента Респ. Беларусь на пятом Всебелорус. народ. собр., 22 июня 2016 г. / А.Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/uchastie-v-pjatom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-pjatom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867). Дата доступа: 18.02.2021.

Лукашенко, А.Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 23.04.2009 [Электронный ресурс] / А.Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press70397.html#doc>. Дата доступа: 10.01.2021.

Лукашенко, А.Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию (24.04.2018) [Электронный ресурс] / А.Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/). Дата доступа: 24.02.2021.

Халиманович, Н.Д. Общая характеристика двусторонних отношений Беларуси со странами Балтии (1990–2002 гг.) / Н.Д. Халиманович // Журн. междунар. права и междунар. отношений. 2005. № 4. С. 55–60.

Шендик, Т.А. Мировоззренческая платформа РОО «БЕЛАЯ РУСЬ» [Электронный ресурс] / Т.А. Шендик // Республиканское общественное объединение «Белая Русь». Режим доступа: [http://www.belayarus.by/download\\_files/mirovozzrencheskaya\\_platforma\\_br\\_statya\\_shendik.pdf](http://www.belayarus.by/download_files/mirovozzrencheskaya_platforma_br_statya_shendik.pdf). Дата доступа: 09.03.2021.

Шендик, Т.А. Общественно-политические организации в политической системе Республики Беларусь (на примере Республиканского общественного объединения «Белая Русь») : автореф. дис. ... канд. полит. наук / Т.А. Шендик ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. Минск, 2017.

Шендик, Т.А. РОО «Белая Русь» как элемент политической системы Республики Беларусь / Т.А. Шендик // Беларус. думка. 2015. № 4. С. 34–38.

## Глава 2

### ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

**Основные черты социально-ориентированной экономической модели.** Основой функционирования любого государства, гарантией его стабильности и эффективности жизнедеятельности общества выступает экономика, от состояния которой зависят уровень и качество жизни народа. При этом каждое государство создает свою модель социально-экономического развития, исходя из особенностей социально-исторического, материально-производственного, культурного развития.

Модель социально-экономического развития страны представляет собой совокупность принципов, целей, элементов и требований, предъявляемых к системе народного хозяйства и к социальной сфере общества, обеспечивающих их эффективное функционирование и развитие<sup>1</sup>. Так, странами, идущими по пути рыночной модели хозяйствования, сегодня реализуются следующие основные типы социально-экономического развития: либеральный (например, США), консервативный (например, Великобритания), социал-демократический (например, Швеция).

Названные социально-экономические модели варьируют от максимального ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность и минимального пакета в социальной сфере (либеральная модель) до высокой доли государственного сектора в экономике и финансирования государством социальной сферы (социал-демократическая модель).

Противоположностью рыночным моделям социально-экономического развития государства выступает социалистическая (в отдельных случаях – коммунистическая) модель, основными чертами которой являются плановый характер производства и распределения, отсутствие частной собственности и предпринимательской инициативы и, как следствие, конкуренции (например, КНДР).

<sup>1</sup> См.: Екадумова И.И., Кузнецова И.А. Основы идеологии белорусского государства : конспект лекций. 4-е изд., перераб. Минск : ТетраСистемс, 2012. С. 102.

Миру известна также и такая модель социально-экономического развития, которая сочетает в себе и черты рыночной экономики, и широкую поддержку населения в социальной сфере государством. Она получила название социально-ориентированной модели и реализуется сегодня в таких странах, как Германия, Австрия, Франция.

Социально-ориентированная модель отличается высокой долей государственной собственности, широкими масштабами государственного регулирования, государственной поддержкой малого и среднего бизнеса, высокой долей госбюджета в ВВП, развитой системой социальной поддержки, наличием института производственной демократии. В завершенном виде модель социально-ориентированной рыночной экономики позволяет сочетать свободную частную инициативу, конкуренцию с активной ролью государства, эффективность с высоким уровнем социальной защиты населения<sup>1</sup>.

В Беларуси была создана своя собственная модель социально-экономического развития, изначально получившая наименование социально-ориентированной многоукладной рыночной наукоемкой экономики<sup>2</sup>. Ее основные черты: сильная и эффективная государственная власть; обеспечение равноправия всех форм собственности, всех форм хозяйствования; осуществление хорошо продуманной и просчитанной приватизации, удовлетворяющей интересы как государства, так и работающего человека; проведение эффективной социальной политики; развитие интеграционных процессов с Россией и другими странами СНГ; взаимовыгодное сотрудничество со всеми странами мира.

В Республике Беларусь продолжается реализация данной модели социально-экономического развития в формате социально-ориентированной рыночной экономики (п. 20 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь), что определяет сущность и направление проводимых в государстве преобразований.

**Особенности проведения экономических реформ в Беларуси.** Формированию данной модели социально-экономического развития страны предшествовал ряд событий.

Так, с распадом Советского Союза перед нашей республикой встали проблемы, связанные с нарушением хозяйственных связей в условиях реформирования экономики, усиления влияния рыночных структур на все сферы производственно-хозяйственной деятельности. Это

<sup>1</sup> См.: Основы идеологии белорусского государства : учеб. для вузов / под ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004.

<sup>2</sup> См.: Политология. Обязательный модуль : учеб. пособие / О.Л. Помалейко, Е.Н. Сувалова, П.Г. Чигринов ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2016. С. 137.

был период как острого общественно-политического, так и социально-экономического кризиса в стране.

Наиболее опасная фаза (1992–1994 гг.) привела Республику Беларусь к началу разрушения экономического потенциала. Так, в 1994 г. объем промышленного производства к уровню 1990 г. составил 67 %. При этом ВВП снизился на 28 %, а капитальные вложения – на 43 %. Либерализация цен в 1992 г. нивелировала сбережения государственных предприятий и населения. Острый финансовый кризис привел к галопирующей инфляции (до 40 % в месяц), резкому падению уровня жизни и дифференциации населения по доходам<sup>1</sup>.

Для нормализации ситуации в стране руководство должно было принять неотложные меры, реализация которых остановила бы кризисные процессы в экономике. Рассматривались различные варианты на пути к рыночной экономике. Первый из них – это ускоренный и полный переход к рыночной модели хозяйствования, второй – плавное вхождение в рынок с деятельным влиянием государства на экономические процессы. Последний вариант и лег в дальнейшем в основу создания в Беларуси своей собственной модели социально-экономического развития.

Для стабилизации ситуации Верховным Советом Республики Беларусь 30 сентября 1994 г. была одобрена представленная Президентом Республики Беларусь Программа неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса, направленная на преодоление кризиса и стабилизацию экономики в кратчайшие сроки (конец 1994 – начало 1995 г.). Вместе с тем реализация основных положений Программы позволила лишь замедлить падение уровня жизни населения страны, создать предпосылки для перехода к стабилизации экономики. Сложившееся положение дел требовало разработки и принятия стратегических государственных решений во всех сферах жизни общества: социально-экономической, политической и др.

Когда Беларусь обрела президентскую форму правления, в неимоверно сложной обстановке была принята стратегия о том, как «увести страну от пропасти». Эта идеологема первой президентской программы А.Г. Лукашенко легла в основу разработки и принятия Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы<sup>2</sup>, а сама ее реализация позволила преодолеть спад производства, обеспечить ежегодный прирост ВВП, объемов производства промышленной продукции и потребительских товаров.

<sup>1</sup> См.: Энциклопедия идеологического работника / сост. А.Б. Чещевик. Минск : Параллель, 2011. С. 476.

<sup>2</sup> Там же. С. 477.

Сегодня основные положения и направления политики государства в экономической сфере находят свое закрепление в Законе Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», Программе социально-экономического развития Республики Беларусь, Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь и др. Эти ключевые государственные акты определяют как направления, так и механизмы реализации выработанной стратегии реформирования и создания перспективной модели социально-экономического развития республики.

Наша страна, сохраняя преемственность целей и приоритетов предыдущих лет, в своей социально-экономической политике будет стремиться к обеспечению устойчивого экономического роста, в том числе на основе совершенствования структуры экономики, развития ее частного сектора, повышения эффективности государственного управления и занятости населения.

Главной целью развития страны традиционно остается повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. Стратегической же целью развития Республики Беларусь до 2030 г. является обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для будущих поколений.

Не последняя роль в этих устремлениях отводится агропромышленному сектору экономики страны.

**Возрождение села.** Одним из приоритетов государственной политики является поддержка села, ведь сельское хозяйство – важная отрасль экономики, от которой зависит продовольственная безопасность государства.

Еще в советский период особое внимание в Беларуси уделялось сельскохозяйственному производству. Выделялись значительные материальные и технические ресурсы. Были достигнуты высокие показатели не только в рамках СССР, но и в европейском масштабе. Так, в 1990–1991 гг. Беларусь в расчете на душу населения производила мяса и молока больше, чем Германия, Франция, Великобритания, а зерна – на треть больше, чем в среднем страны Европейского союза. Беларуси принадлежало мировое первенство в производстве картофеля и льноволокна.

В 1985–1990 гг. республика поставляла в союзный фонд до 1 млн т картофеля, 300 тыс. т мясных и более 2 млн т молочных продуктов. За-

рабочая плата на селе была не более чем на 7 % ниже средней по народному хозяйству. Один работник, занятый в сельском хозяйстве, обеспечивал продуктами питания свыше 20 человек.

Однако в ходе реформ первой половины 1990-х гг. многое из достигнутого было разрушено. Негативные последствия осуществляемой в тот период политики привели к резкому снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции и дестабилизации хозяйственной деятельности на селе<sup>1</sup>.

Таким образом, после обретения независимости и суверенитета одной из множества задач, вставших перед нашей страной, была задача сохранения сельского хозяйства, способного обеспечивать продовольственные потребности населения и местной экономики.

Именно на решение этой задачи была направлена стратегия развития сельского хозяйства, отраженная в Республиканской программе повышения эффективности агропромышленного комплекса на 2000–2005 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2000 г. № 170.

В дальнейшем, в ходе реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150, Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342, проблема возрождения и развития села, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, была решена.

Реализация, в частности, Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы позволила достичь значительных результатов в производственной сфере (усовершенствовать специализацию и обеспечить развитие отраслей сельскохозяйственного производства, создать устойчивые сырьевые зоны для перерабатывающей промышленности; обеспечить интеграцию субъектов агропромышленного комплекса во многоотраслевые и специализированные продуктовые объединения юридических лиц, осуществляющих производство продуктов питания; обеспечить техническое и технологическое переоснащение агропромышленного комплекса; достичь годового производства 8 400 тыс. т зерна, 3 810 тыс. т сахарной свеклы, 9 млн т картофеля, 6,5 млн т молока и 1 440 тыс. т мяса скота и птицы; обеспечить повышение рентабельности сельскохозяйственного производства до 18–20 % и др.) и решить ряд задач в социальной сфере (полностью удовлетво-

<sup>1</sup> См.: Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 25.03.2005 г. № 150.

рить потребности сельского населения в качественной питьевой воде за счет реконструкции и развития систем центрального и локального водоснабжения; обеспечить все сельские населенные пункты стационарной или мобильной связью, довести количество телефонов на 100 сельских жителей до 26; охватить не менее 85 % сельских детей дошкольным образованием и др.).

В настоящее время Республика Беларусь полностью обеспечивает удовлетворение своих потребностей в продовольствии, наращивая экспорт агропромышленных товаров и услуг.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития до 2030 года, Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962, определяют, что стратегической целью развития сельского хозяйства Беларуси на период до 2030 г. является формирование конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания достигнутого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв.

**Идея многообразия форм собственности как условие демократизма общества и ее реализация в Беларуси.** В свое время еще Г. Гегель указывал на то, что «хорошие законы ведут к процветанию государства, а частная собственность есть основное условие блеска его»<sup>1</sup>. Экономической основой гражданского общества является многоукладная рыночная экономика, база которой – частная собственность. Поэтому приоритетом перспективного развития Республики Беларусь в области экономической политики должна явиться экономическая независимость граждан от государства на базе реального осуществления защиты права частной собственности граждан в Республике Беларусь<sup>2</sup>.

За всю историю развития Беларуси было принято пять Конституций: в 1919, 1927, 1937, 1978 и 1994 г. Первые четыре из них исключали многообразие форм собственности. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) закрепляет две формы собственности – государственную и частную. При этом го-

<sup>1</sup> Цит. по: Матузов Н.И. Теория государства и права : учебник. М. : Юристъ, 2009. С. 439.

<sup>2</sup> См.: Основы идеологии белорусского государства : учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. И.А. Черкасов ; науч. ред. А.Н. Алпеев. Минск : Веды, 2004. С. 150.

сударство гарантирует равную защиту и равные условия для их развития (ст. 13 Конституции). Кроме того, государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению, а неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом (ст. 44 Конституции).

Основным правовым актом, определяющим основания возникновения и порядок осуществления права собственности в стране, является Гражданский кодекс Республики Беларусь.

Кодексом предусмотрено, что субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы, субъектами права частной собственности – физические и негосударственные юридические лица, при этом права всех собственников защищаются равным образом.

Государственная собственность выступает в виде республиканской собственности (собственность Республики Беларусь) и коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц). В Основном Законе страны содержатся и положения, определяющие право собственности на природные ресурсы. Так, исключительную собственность государства составляют недра, воды, леса. Земли сельскохозяйственного назначения также находятся в собственности государства. Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

Вместе с тем важно не только провозгласить наличие различных форм собственности, но и предоставить всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме той, которая запрещена законом, гарантировать равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности, поскольку только в условиях здоровой конкуренции субъектов хозяйствования, принадлежащих к различным формам собственности, можно создать эффективную экономику и обеспечить стабильное развитие общества и государства.

**Устойчивое инновационное развитие – путь движения Беларуси к своей стратегической цели.** В Республике Беларусь достаточно давно, еще на третьем Всебелорусском народном собрании в марте 2006 г., был провозглашен курс на устойчивое инновационное развитие государства: разработаны стратегия и программы инновационного развития, сформированы инновационные фонды, реализуются нормы, по которым освобождаются от таможенных пошлин товары, предназначенные

для обеспечения инновационной деятельности, предоставляются налоговые льготы.

Под инновацией в нашей стране понимаются введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера, а под инновационной деятельностью – деятельность по преобразованию новшества в инновацию.

За годы независимости сформирована современная социальная инфраструктура. Последовательно осуществляется курс на инновационное развитие страны, проведена большая работа по внедрению энерго- и ресурсосберегающих технологий. Реализуется государственная политика стимулирования спроса на инновации в отраслях реального сектора, в которых преобладают субъекты хозяйствования государственной формы собственности и, как правило, отсутствует конкурентная среда; создаются условия для формирования национального рынка научно-технической продукции – ключевого инструмента продвижения инноваций в национальную экономику любой страны.

Для движения Беларуси к стратегической цели устойчивого развития принята и действует Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь. Ее целью является обеспечение качественного роста и конкурентоспособности национальной экономики с концентрацией ресурсов на формировании ее высокотехнологичных секторов.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

формирование и ускоренное развитие высокотехнологичных секторов национальной экономики, базирующихся на производствах V (компьютерные, сетевые, телекоммуникационные технологии) и VI (нанотехнологии) технологических укладов, закрепление позиций республики на рынках наукоемкой продукции;

обеспечение конкурентоспособности традиционных секторов национальной экономики на основе их инновационного развития и внедрения передовых технологий;

развитие и повышение эффективности функционирования национальной инновационной системы на основе формирования рынка научно-технической продукции и благоприятной среды для осуществления инновационной деятельности.

В рамках решения названных задач планируется достижение определенных сводных целевых показателей Государственной программы, а также реализация:

проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь;

мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры Республики Беларусь;

мероприятий по развитию национальной инновационной системы.

Первыми практическими шагами в этом направлении стали Декрет Президента Республики Беларусь от 25 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», создающий условия для инновационного развития, а также обеспечивающий свободу экономической активности граждан и всех субъектов хозяйствования, и Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», создающий беспрецедентные условия для развития ИТ-отрасли и дающий серьезные конкурентные преимущества стране в создании цифровой экономики XXI в.

**Государственная политика в сфере развития предпринимательства и активизации деловой инициативы граждан.** Задача любого демократического государства – создание всех условий для полноценного саморазвития граждан, и прежде всего для приобретения ими знаний, соответствующих общественным потребностям, профессиональной подготовки, возможности для вхождения в самостоятельную жизнь и развития предпринимательства.

Республика Беларусь в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса 2018» заняла 38-е место среди 190 государств<sup>1</sup>. Отмечается ряд положительных тенденций за несколько лет: это сокращение общего срока государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним с возможностью осуществления регистрационных действий в срочном порядке (в течение одного рабочего дня), введение для субъектов хозяйствования электронной государственной регистрации, упрощение получения кредитов, разрешений на строительство и подключения к системе электроснабжения.

В нашей стране принцип свободы предпринимательской деятельности закреплен в ст. 13 Конституции. На данный принцип опираются основные экономические права личности: право на выбор рода занятий и работы; право на свободу объединений; право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами; право использовать имущество для целей предпринимательской деятельности. Принцип дает право каждо-

<sup>1</sup> См.: Благоприятность условий ведения бизнеса: Беларусь [Электронный ресурс] // Всемирный банк. Режим доступа: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/belarus>. Дата доступа: 28.03.2021.

му гражданину свободно использовать свои способности и имущество, самостоятельно решать вопрос о том, заниматься предпринимательской деятельностью или не заниматься, и т. п.

Реализация данного принципа находит свое закрепление в ряде нормативных правовых актов, направленных на развитие бизнеса в стране: Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»; Законе Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства»; Декрете Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» и др.

Вместе с тем базовым документом, определяющим мероприятия, направленные на развитие предпринимательства как одного из факторов обеспечения экономического роста страны, выступает Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь», реализация которой позволит:

способствовать улучшению деловой среды, обеспечить вхождение Республики Беларусь в число 30 стран с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса;

позапно увеличить объемы средств, направляемых на финансирование мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, до 1 % от собственных доходов консолидированных бюджетов областей и г. Минска;

создать центры поддержки предпринимательства на территории районов с численностью населения свыше 30 тыс. человек и др.

Результатом решения поставленных задач станет рост доли субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валовой добавленной стоимости.

Актуальные приоритеты взаимодействия государства и бизнеса отражены в Декретах Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики».

Так, Декрет Президента Республики Беларусь № 7 направлен на развитие предпринимательской инициативы и стимулирование деловой активности бизнеса, минимизацию вмешательства государственных органов и их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования, а Декрет № 8 – на легализацию в рамках Парка высоких технологий ИСО (первичное размещение знаков), криптовалюты и смарт-контрактов, введение в порядке правового эксперимента отдельных институтов английского

права (опцион и опционный договор, соглашения о непереманивании и неконкуренции, конвертируемый заем), продление срока действия специального правового режима Парка высоких технологий и расширение перечня дополнительных видов деятельности его резидентов.

**Сущность и содержание социальной политики.** Одной из основных характеристик социального государства является право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение для этого условий (ст. 23 Конституции). Для социального государства характерна политика, предполагающая обеспечение социального равенства: например, провозглашается равенство всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22 Конституции); гражданам гарантируется право на социальное обеспечение в старости (ст. 47 Конституции) и др. При этом уровень развития социального государства зависит от объема тех средств, которые государство может перераспределить (за счет полученных налогов и иных средств) на данную сферу.

Опыт социально-экономического развития Республики Беларусь показывает, что социальное государство и рыночные отношения – совместимые явления. Более того, белорусская экономическая модель социально-ориентированной рыночной экономики является экономической основой идеологии белорусского государства.

Яркий тому пример – слова Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко о социальной политике, содержащиеся в его Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Мир и развитие» от 29 апреля 2015 г.: «Основная цель социальной политики государства – благосостояние народа, повышение уровня и качества его жизни. Забота о людях разных поколений, реализация принципа социальной справедливости, внимание к человеку – это главное для органов власти... Хочу подчеркнуть, что, несмотря на нынешние непростые условия, бюджет 2015 г., как и в предыдущие, сохраняет социальную направленность. Это важный фактор обеспечения согласия в обществе и стабильности государства».

Социальная политика белорусского государства направлена на обеспечение достойного уровня и качества жизни белорусских граждан, укрепление демографического потенциала. Концептуальным ядром развития страны является модель устойчивого развития, системообразующим блоком функционирования которой должно стать социально-ориентированное, экономически эффективное и экологозащитное развитие страны с учетом удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений. Это выражается в комплексе мер по социальной защите материнства и детства, молодежи, института семьи, пожилых людей и

инвалидов, государственной адресной социальной помощи, достижения социального и гендерного равенства, социальном обслуживании населения и др.

Например, ветераны войны, труда и инвалиды имеют ряд льгот, а также право оздоровления в санаториях системы Министерства труда и соцзащиты. Содержание 4 санаториев на 864 места осуществляется за счет республиканского бюджета. Санатории работают круглогодично со 100%-й загрузкой и ежегодно в них поправляют свое здоровье более 16,5 тыс. человек.

Для оказания содействия инвалидам в восстановлении или компенсации нарушенных (утраченных) вследствие заболевания способностей к самообслуживанию и в подготовке к самостоятельной жизни в центрах работают 152 отделения дневного пребывания для инвалидов, которые на постоянной основе посещают более 4 тыс. человек. Для развития трудовых навыков в таких отделениях работают 253 реабилитационно-трудовые мастерские, более 1 200 кружков (секций) по интересам.

Функционируют 80 домов-интернатов для престарелых и инвалидов: 47 психоневрологических домов-интернатов (12,6 тыс. человек), 23 дома-интерната для престарелых и инвалидов общего типа (4 тыс. человек), 10 детских домов-интернатов для 1,7 тыс. детей-инвалидов и молодых инвалидов<sup>1</sup>.

**Приоритеты в сферах образования и здравоохранения.** Обращаясь 22 апреля 2014 г. с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Сильная экономика и честная власть – фундамент независимости страны и процветания нации», Президент Республики Беларусь, говоря о развитии человеческого капитала, отметил: «Мир уже пришел к пониманию, что образование и здоровье человека – основа так называемого человеческого капитала. Это экономические категории... Сегодня нам необходимо осознать – образование проходит через всю жизнь».

В Республике Беларусь обеспечивается конституционное право граждан на образование. Гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учреждениях образования.

<sup>1</sup> См.: Социальная политика Беларуси: ориентация на человека [Электронный ресурс] // Беларусь-Факты. Режим доступа: <http://belarusfacts.by/ru/belarus/politics/domestic-policy/education/>. Дата доступа: 29.02.2021.

Образование все в большей мере становится одним из факторов ускорения социального и технического прогресса. Оно выполняет наряду с экономической и социальной идеологическую функцию, суть которой – формирование гражданственности, патриотизма и национального самосознания на основе государственной идеологии.

Первоочередной задачей Республики Беларусь являются совершенствование национальной системы образования путем повышения доступности и качества образования в соответствии с потребностями инновационной экономики, требованиями информационного общества, образовательными запросами граждан; развитие потенциала молодежи и ее вовлечение в общественно полезную деятельность.

Стратегическая цель государственных приоритетов в сфере образования – сформировать качественную систему образования, в полной мере отвечающую потребностям постиндустриальной экономики и устойчивому развитию страны. Приоритетными направлениями развития являются:

- обновление содержания, структуры и организации образования;
- организация непрерывного образования в течение всего жизненного цикла;
- укрепление интеграции между производством, наукой и системой профессионального образования;
- развитие национальной системы квалификации, внедрение профессиональных и совершенствование образовательных стандартов;
- модернизация материально-технической и социально-культурной базы учреждений образования, формирование «облачной» информационно-образовательной среды, содержащей качественные ресурсы и услуги и базирующейся на современных технических средствах информации;
- улучшение кадрового обеспечения системы образования, совершенствование профессиональных компетенций и повышение социального статуса педагога в обществе;
- развитие инклюзивного образования.

Основной задачей государственной политики в сфере здравоохранения является стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни, укрепление здоровья населения, развитие системы поддержки семей с детьми, регулирование внешних миграционных процессов.

**Приоритеты в сфере социальной защиты населения.** Строятся на принципах социальной справедливости, социальной защищенности и социальной солидарности. Данные принципы находят свое закрепление в ряде нормативных правовых актов: Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, Законы Республики Беларусь «О государственных со-

циальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и др.

Государственные приоритеты в сфере социальной защиты граждан определены в рамках политики по социальной защите, содействию занятости населения, охране труда, предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов, созданию безбарьерной среды жизнедеятельности и социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан, удовлетворению социальных потребностей наиболее уязвимых слоев населения (инвалидов, пожилых людей, многодетных семей). При этом система социальной защиты должна быть переориентирована с социальной помощи на адаптацию и интеграцию людей с инвалидностью в общество путем реализации мер по стимулированию их трудоустройства с учетом степени потери здоровья, развитию инклюзивного образования и др.

Важной особенностью государственной политики в этой сфере является сохранение социальных льгот. Льготы дифференцируются в зависимости от цели их предоставления и уровня потребности в их получении, а целевая направленность их применения широка и затрагивает такие сферы, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, социальное обеспечение, транспорт, связь, брак и семью, трудовое, пенсионное, жилищное, налоговое и земельное законодательство.

**Адресная социальная помощь** – система мероприятий, направленных на оказание помощи нуждающимся лицам или группам лиц в целях преодоления или уменьшения ими жизненных трудностей. Для отработки новой модели адресной помощи в 2002 г. в Осиповичском районе Могилевской области был апробирован пилотный проект, на основании которого в стране удалось реализовать единую систему адресной социальной помощи в Республике Беларусь.

Сегодня государственная адресная социальная помощь предоставляется в виде:

ежемесячного и (или) единовременного социального пособия на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности;

социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников (впитывающих трусиков), впитывающих простыней (пеленок), урологических прокладок (вкладышей);

обеспечения продуктами питания детей в первые два года жизни.

Право на данную государственную адресную социальную помощь в соответствии Указом Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи» имеют граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь.

Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи, ее видах, формах, размерах и периоде предоставления принимается постоянно действующей комиссией, созданной районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией) из числа депутатов районного (городского) Совета депутатов, специалистов органа по труду, занятости и социальной защите, других подразделений районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации), территориального центра социального обслуживания населения, представителей иных органов местного самоуправления, общественных объединений.

Обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) исполнительного комитета, управлением социальной защиты местной администрации.

О важности значения данной государственной деятельности говорит и тот факт, что должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о труде вплоть до освобождения от занимаемой должности и административную ответственность за волокиту, бюрократизм, нарушение порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан, в том числе за истребование у них излишних документов для предоставления государственной адресной социальной помощи, несоблюдение иных требований при решении вопроса о ее предоставлении. Руководители местных исполнительных и распорядительных органов, органов по труду, занятости и социальной защите несут ответственность за целевое использование средств местных бюджетов, предназначенных для выплаты государственной адресной социальной помощи, в соответствии с законодательством.

**Семейно-демографическая политика государства.** Важнейшим ресурсом устойчивого развития страны является население. Обеспечение демографической безопасности – приоритетная задача любого государства. Целью демографической безопасности является создание условий, достаточных для предупреждения и нейтрализации демографических угроз, а ее основными задачами являются:

улучшение социально-экономических условий жизнедеятельности населения;

поэтапное обеспечение и совершенствование государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального обслуживания, социальной поддержки и социального обслуживания;

оптимизация внешних и внутренних миграционных потоков населения;

противодействие нелегальной миграции;

содействие добровольному возвращению белорусов на этническую родину (по месту рождения);

стимулирование привлечения и закрепления специалистов в сельской местности;

формирование высоких духовно-нравственных стандартов граждан в области семейных отношений, повышение престижа семьи в обществе;

обеспечение репродуктивных прав граждан и содействие формированию высоких репродуктивных потребностей населения.

Основными целями государственной семейной политики являются:

обеспечение улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семьи и выполнения ею репродуктивной, экономической и воспитательной функций;

укрепление нравственных основ семьи и повышение ее престижа в обществе.

Государственная семейная политика базируется на принципах:

самостоятельности и автономности семьи в принятии решений относительно своего развития;

сохранения достигнутых социальных гарантий поддержки семьи, их дальнейшего совершенствования, осуществления дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни нетрудоспособных членов семьи;

равенства каждой семьи и всех ее членов в праве на социальную поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства;

обеспечения выживания и защиты каждого ребенка, его полноценного физического, психического, нравственного, интеллектуального и социального развития независимо от социального статуса родителей (семьи);

равноправия между женщинами и мужчинами в достижении справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности;

планирования мер, принимаемых в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении и культуре, с учетом ориентации на семью;

партнерства государства и семьи, разделения ответственности за семью, сотрудничества государственных органов с общественными объединениями, религиозными и благотворительными организациями по вопросам улучшения положения семьи;

сочетания общегосударственных и региональных мер по укреплению и развитию семьи с учетом специфики социально-экономического и демографического развития территорий.

Целью демографической политики является стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни, ее основными задачами – развитие системы поддержки семей с детьми, регулирование внешних миграционных процессов.

Существенную роль в обеспечении демографической безопасности играет миграционная политика государства. Регулирование внешних миграционных процессов направлено на содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Беларуси, принятие мер по сокращению оттока образованной молодежи из страны и закреплению иностранных специалистов в организациях республики.

Реализация запланированных мер позволит обеспечить положительное сальдо внешней миграции, достичь стабилизации численности населения на уровне 9,5 млн человек. В этот период предстоит осуществить переход от мало- к среднедетной семье. Жизненной нормой должна стать полноценная семья с тремя детьми.

**Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики.** Государственная молодежная политика в Республике Беларусь имеет длительную историю, уходящую своими корнями еще в период нахождения республики в составе Советского Союза, где уделялось значительное внимание формированию мировоззрения молодежи, а главным организационным институтом и инструментом реализации молодежной политики был комсомол.

Молодежь представляет собой социально-демографическую группу, которая отличается от иных социальных групп в силу возрастных, психологических и социальных особенностей ее участников. По мнению многих социологов, молодежь – это зеркало, в котором отображается та социальная действительность, в условиях которой она живет. Она выступает своего рода социальным аккумулятором тех трансформаций, которые происходят в глубинах общественной жизни. Молодые люди, как правило, не приемлют застоя и делают ставку на новые идеи и свою динамичную энергию<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Михайловская С. Нацелены на процветание страны // Беларусь. думка. 2016. № 2. С. 25.

Возрастные границы принадлежности к молодежи являются предметом споров. Так, по классификации ООН молодежью считаются юноши и девушки в возрасте от 17 до 25 лет. В некоторых странах верхняя граница молодости достигает 35 лет<sup>1</sup>.

Сегодня в нашей стране к молодым относят граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, в возрасте от 14 лет до 31 года (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»).

В нашей стране с первых дней ее независимости приоритетным направлением функционирования государства стало осуществление государственной молодежной политики. Основной Закон закрепляет концептуальные основы государственной молодежной политики, включающие в себя положения о том, что молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие, что государство создает необходимые условия для свободного и эффективного ее участия в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии.

Современная молодежная политика в Республике Беларусь имеет серьезную организационно-правовую основу. Базовыми правовыми актами, определяющими ее проведение, являются Законы Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь», «Об основах государственной молодежной политики», Государственная программа «Образование и молодежная политика» и др.

Организационной основой государственной молодежной политики выступают молодежные общественные объединения, а также государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в ее реализации.

Наиболее крупным молодежным объединением, включающим в себя свыше 480 тыс. человек, является БРСМ. Данное объединение было создано 6 сентября 2002 г. путем слияния общественных объединений «Белорусский патриотический союз молодежи» и «Белорусский союз молодежи», оно является правопреемником их, а также Ленинского коммунистического союза молодежи.

Цель БРСМ – создание условий для всестороннего развития молодежи, раскрытия ее творческого потенциала, содействие развитию в Республике Беларусь гражданского общества, воспитанного на патриотических и духовно-нравственных ценностях белорусского народа.

<sup>1</sup> См.: Екадумова И.И., Кузнецова И.А. Основы идеологии белорусского государства. С. 98.

О важной роли БРСМ в формировании и реализации государственной молодежной политики говорит тот факт, что члены БРСМ, избранные в состав его руководящих органов, включаются в состав коллегий Министерства информации, Министерства культуры, Министерства образования, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства спорта и туризма, Министерства труда и социальной защиты.

Следует отметить, что наряду с БРСМ государственной поддержкой пользуется еще ряд молодежных объединений, например республиканская молодежная общественная организация «Лига добровольного труда молодежи», молодежное общественное объединение «Белорусский КВН».

Важную роль в координации молодежной политики в стране играет Министерство образования Республики Беларусь, в организационной структуре которого создано управление по делам молодежи главного управления воспитательной работы и молодежной политики.

Основной приоритет государственной молодежной политики – воспитание у молодого поколения преданности независимой Беларуси и любви к родной земле. В силу этого продолжается проведение общенациональных мероприятий, среди которых республиканский конкурс «Молодежная столица Республики Беларусь», форум сельской молодежи, гражданско-патриотический проект «Собери Беларусь в своем сердце», конкурсы «100 идей для Беларуси», «Волонтер года – Доброе Сердце», «Властелин села», республиканский фестиваль «Олимпия».

**Принципы и основные направления молодежной политики на современном этапе.** В своем докладе на пятом Всебелорусском народном собрании Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил: «Мотивированная, образованная, активная молодежь – это, по сути, стратегический ресурс развития страны. Ведь от того, какую смену мы воспитаем, насколько подготовим к самостоятельной жизни, зависит будущее государства, прогресс или деградация общества».

Слова Главы государства находят свое отражение в тех целях, принципах и направлениях молодежной политики, которые реализуются в нашей республике.

Целями государственной молодежной политики согласно Закону Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» являются:

всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному, профессиональному и физическому развитию;

создание условий для самореализации, свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;

социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи; расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.

Государственная молодежная политика в Республике Беларусь основывается на принципах:

защиты прав и законных интересов молодежи;

сочетания государственных, общественных интересов, прав и свобод личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;

обеспечения молодежи правовых и социально-экономических гарантий, компенсирующих обусловленные возрастом ограничения ее социального статуса;

научной обоснованности и комплексности;

гласности;

участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики;

приоритета конкурсных механизмов при реализации программ в сфере государственной молодежной политики;

межведомственного сотрудничества и взаимодействия.

В свою очередь, основными направлениями государственной молодежной политики являются:

гражданское и патриотическое воспитание молодежи;

содействие формированию здорового образа жизни молодежи;

государственная поддержка молодых семей;

содействие реализации права молодежи на труд;

государственная поддержка молодежи в получении образования;

государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;

реализация молодежной кадровой политики;

содействие реализации права молодежи на объединение;

содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;

международное молодежное сотрудничество.

При этом государственная молодежная политика может осуществляться и по другим направлениям.

**Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь.** В марте 1996 г. Республика Беларусь стала первой из стран СНГ, образовавших Национальную комиссию по устойчивому развитию. Данная комиссия подготовила проект первой Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, одобренный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 1997 г. № 255.

Сегодня согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-3 «О государственном прогнозировании и программах социально-

экономического развития Республики Беларусь» система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;

на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;

на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу обеспечивается Советом Министров Республики Беларусь.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу определяет социально-экономическую и научно-техническую политику государства на перспективу и включает разработку национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных ее направлений.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития разрабатывается один раз в пять лет на 15-летний период за два с половиной года до начала прогнозируемого периода. В ней определяются с учетом состояния окружающей среды направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциала страны. На ее основе один раз в пять лет за два года до начала прогнозируемого периода осуществляется разработка основных направлений социально-экономического развития на 10-летний период (с помесячной разбивкой первой половины периода).

В основных направлениях социально-экономического развития определяются цели социально-экономического развития Республики Беларусь, пути и средства их достижения.

Например, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (далее – НСУР-2020) была разработана в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2003 г. № 863.

Проект НСУР-2020 был рассмотрен и принят за основу Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 23 марта 2004 г. (прото-

кол № 12), одобрен Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь 6 мая 2004 г. (протокол № 11/15ПР).

НСУР-2020 определяет стратегической целью развития республики динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений. При этом основными источниками устойчивого развития должны стать человеческий, научно-производственный и инновационный потенциал, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Стратегической целью устойчивого развития Республики Беларусь согласно НСУР-2030 является обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для будущих поколений.

Поставленная стратегическая цель предусматривает два этапа ее реализации.

Основная цель первого этапа (2016–2020 гг.) – переход к качественному сбалансированному росту экономики на основе ее структурно-институциональной трансформации с учетом принципов зеленой экономики, приоритетного развития высокотехнологичных производств, которые станут основой для повышения конкурентоспособности страны и качества жизни населения.

Главная цель второго этапа (2021–2030 гг.) – поддержание стабильной устойчивости развития, в основе которой рост духовно-нравственных ценностей и достижение высокого качества человеческого развития, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление зеленой экономики при сохранении природного капитала.

При этом для достижения поставленных целей предстоит решить множественные задачи: в области развития человека, в социально-политической области, в сфере экономики, в области экологии, в социокультурной сфере жизнедеятельности общества и государства.

## Литература

Ватыль, В.Н. Государство и государственность. История. Теория. Практика / В.Н. Ватыль. Гродно : ГрГУ, 2014.

Государственная политика в области идеологии [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс : зарег. в Гос. рег. информ. ресурсов науч.-инженер. респ. унитар. предприятия «Ин-т приклад. програм. систем», 18.11.2014 г., № 1141404468 / учреждение

образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Доступ из информ.-образоват. портала «Электрон. Акад.».

Екадумова, И.И. Основы идеологии белорусского государства : конспект лекций / И.И. Екадумова, И.А. Кузнецова. 4-е изд., перераб. Минск : ТетраСистемс, 2012.

Идеология белорусского государства [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс : зарег. в Гос. рег. информ. ресурсов науч.-инженер. респ. унитар. предприятия «Ин-т приклад. програм. систем», 11.05.2017 г., № 1141711720 / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Доступ из информ.-образоват. портала «Электрон. Акад.».

Костюкович, П.И. Основы идеологии белорусского государства (в схемах и комментариях) : учеб. пособие / П.И. Костюкович, С.В. Масленченко. Минск : Акад. МВД, 2016.

Михайловская, С. Нацелены на процветание страны / С. Михайловская // Беларусь. думка. 2016. № 2. С. 20–26.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь ; редкол.: Я.М. Александрович [и др.] Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004.

Об основах государственной молодежной политики [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 2009 г. № 65-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 21.10.2016 г. № 434-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Основы идеологии белорусского государства : учеб. для вузов / под ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004.

Помалейко, О.Л. Политология. Обязательный модуль : учеб. пособие / О.Л. Помалейко, Е.Н. Сувалова, П.Г. Чигринов ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2016.

Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Динамичный прорыв в развитии страны – путь к новому качеству жизни» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Мир и развитие» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Сильная экономика и честная власть – фундамент независимости страны и процветания нации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Энциклопедия идеологического работника / сост. А.Б. Чешевиц. Минск : Парадокс, 2011.

## Глава 3

### ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ

#### Социокультурные истоки идеологии белорусского государства.

В последние годы проблема научного исследования истоков формирования идеологии белорусского государства становится все более значимой. Рост общественного интереса к истории белорусского народа, его духовным идеям и традиционным ценностям, к вопросам сохранения, восстановления национального культурного наследия определяет основной тренд формирования и актуализации государственной политики в социокультурной сфере.

Духовные истоки идеологии белорусского государства начинают формироваться с момента заселения нынешней территории первыми людьми в дописьменный период. Возникающие, трансформирующиеся и передающиеся от поколения к поколению идеи и жизненный опыт накапливаются в памятниках материальной и духовной культуры, аккумулируются в культурной памяти проживавших и проживающих здесь этнических общностей. Финно-угорский, балтский и славянский субстраты порождают уникальную и самобытную модель национальной культуры. Вместе с тем комплексных междисциплинарных исследований влияния данных межкультурных процессов не проводилось, поэтому большинство текущих знаний носит вероятностно-реконструкторский характер. Однозначно лишь можно утверждать, что духовно-нравственными компонентами идеологии белорусского государства являются материальное и духовное наследие белорусского народа, объективированные как в сохранившихся и создаваемых памятниках культуры, так и в разделяемых большинством наших граждан идеях и традициях.

*Идея* (др.-греч. *ἰδέα* – вид, форма, прообраз) в широком смысле – мысленный прообраз какого-либо действия, предмета, явления, принципа, выделяющий его основные, главные и существенные черты. Имен-

но она становится минимальным элементом, наполняющим духовную культуру любого народа.

Совокупность идей формирует уникальность любой национальной идеологии и культуры, а объективируясь в материальной и духовной практике своих носителей, становится народной традицией.

**Традиция** (от лат. *traditio* – предание, обычай) – совокупность идей, выраженных в форме образцов, норм, правил, ценностей и т. п., которой следует в социальной практике определенная группа людей (от малой общности до нации и народа).

Идеи, которым обществом придается особое смысловое значение, определяются как духовные ценности. Именно они формируют духовное ядро национальной культуры. Идеи, воплощенные в материальную оболочку и отмеченные после этого обществом как значимые, становятся художественными (духовно-материальными) ценностями народа. По сути дела, это материальная оболочка духовного ядра национальной культуры.

Духовные и художественные ценности, носящие вневременной характер, активно используются в государственной идеологической политике.

В большинстве литературных источников к традиционным ценностям белорусского народа относят патриотизм, стремление к свободе, справедливости и общему благу, толерантность и коллективизм.

**Патриотизм** характерен для всех этнических групп и выражается в любви и преданности своему народу и своей родине, готовности на любые жертвы в их интересах. Аналогичная тенденция наблюдается и в отношении **стремления к свободе** как самостоятельного определения содержания, путей и средств своего существования.

**Коллективизм** как традиционная духовная ценность представлен в трудах и выступлениях ученых, политиков и рядовых граждан, тяготеющих к общеславянской идеологии и истории. Западно-ориентированная белорусская общественность в качестве альтернативной духовной ценности называет индивидуализм как совокупность идей, подчеркивающую приоритет и ценность индивидуальной свободы и независимость личности в пределах конституционного правопорядка. При этом на разных этапах исторического развития белорусского народа данные ценности сменяли друг друга либо сосуществовали.

Вполне обоснованными традиционными духовными ценностями выступают стремление к справедливости и общему благу, толерантность. Именно о них достаточно часто упоминается в трудах отечественных мыслителей начиная с эпохи Возрождения. Еще Ф. Скорина в начале XVI в. отмечал, что нужно жить «во добрых обычаях, во соединении

веры, помогающе друг другу со всякою любовью»<sup>1</sup>, «мир между разными религиями оберегать»<sup>2</sup>. «Человеколюбие и справедливость – два главных критерия морального поведения человека, на базе которых Скорина формулирует свой нравственный категорический императив. На основе человеколюбия и справедливости, считал он, должны не только строиться взаимоотношения между людьми, но и составляться юридические законы, отправляться правосудие, осуществляться государственное управление и политика»<sup>3</sup>. А. Волян полагал, что главная задача государства – «заботиться об общем благе»<sup>4</sup>.

Значимые для народа совокупности идей, в том числе облеченные в материально-художественную оболочку, транслируемые от поколения к поколению, составляют **историко-культурное наследие – источник созидания народа Беларуси**. За многовековую историю белорусским народом сформировано богатое и самобытное культурное наследие. Беларусь обладает значительным историко-культурным потенциалом, представленным объектами архитектуры, искусства, музейными коллекциями. Дошедшие до наших дней шедевры белорусского искусства находятся под защитой государства. Они хранятся в коллекциях крупнейших белорусских музеев, собраниях библиотек. Наиболее значимые материальные ценности включены в Государственный список историко-культурных ценностей Беларуси.

Культура и история белорусского народа создают хороший фундамент для формирования патриотического мировоззрения граждан. Однако обыденное сознание наших соотечественников хранит в себе события, явления, факты и персоналии, имеющие отдаленное отношение к отечественной истории и культуре. Для них более узнаваемы герои, предметы и виды искусства мирового (иностранного) культурного наследия, нежели имеющие место быть собственные достижения. Отсутствует выстроенная система культурного воспитания гражданина и патриота Беларуси, имеются лишь разрозненные сегменты этой работы в системе образования, науки и культуры. Часто незнание собственных истоков способствует формированию как среди белорусского населения, так и среди мировой общественности непрезентабельного образа

<sup>1</sup> История общественной и философской мысли Беларуси: раннее и развитие Возрождение: хрестоматия : пособие / авт.-сост. В.В. Старостенко. Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2010. С. 34.

<sup>2</sup> Там же. С. 258.

<sup>3</sup> Подокшин С.А. Франциск Скорина [Электронный ресурс] // Pawet. Режим доступа: [http://pawet.net/library/history/bel\\_history/books/padokshun/Подокшин\\_С.\\_А.\\_Франциск\\_Скорина.html](http://pawet.net/library/history/bel_history/books/padokshun/Подокшин_С._А._Франциск_Скорина.html). Дата доступа: 17.03.2021.

<sup>4</sup> История общественной и философской мысли Беларуси: раннее и развитие Возрождение: хрестоматия : пособие. С. 294.

современного белоруса. Вместе с тем для обеспечения достойной самооценки у белорусского народа имеются достаточные основания.

Продолжительная и насыщенная отечественная история создает благоприятные условия для роста идентификации и самосознания. Осознание глубины собственной истории и включенности ее в мировой процесс позволяет людям по-другому взглянуть на самих себя.

Археологическое наследие Беларуси помогает сформировать у граждан чувство темпоральной продолжительности развития нашего народа. Специализированные объекты сферы культуры, такие как археологический музей «Берестье» (Брест), Белорусский государственный музей народной архитектуры и быта (Раубичи), демонстрируют продолжительное развитие общества и культуры на белорусской территории.

Интенсивное цивилизационное развитие белорусских земель приходится на раннее Средневековье. Связано это с появлением первых городов – Полоцка (862 г.) и Витебска (974 г.). Для сравнения г. Шауляй (Литва) появился в 1236 г., Рига (Латвия) – в 1201 г., Великий Новгород (Россия) – в 859 г., Калиш (Польша) – во II в. (как римское поселение). В X–XII вв. формируются аутентичные основы отечественного градостроительства – архитектурные школы (полоцкая, гродненская, туровская).

Под влиянием междоусобных войн и внешней агрессии на наших землях широкое распространение получило оборонное зодчество. Появились замки Гродненский Старый (XIII в.), Новогрудский князя Миндовга (XIII в.), Лидский князя Гедимина (1323–1325 гг.), Кревский князя Ольгерда (1330-е гг.), Гераненский Гаштольд (XV в.), Мирский графа Ильинича и князей Радзивиллов (первая половина XVI в.), Несвижский князей Радзивиллов (конец XVI в.), Быховский Ходкевичей и князей Сапег (1610–1619 гг.), Гольшанский князей Сапег и Любчанский Кишек и князей Радзивиллов (первая половина XVII в.), Смоленский Сангушек «Белый Ковель» (до 1626 г.); крепости: Бобруйская (1807–1836 гг.), Брестская (1836–1842 гг.), Гродненская (1880-е – 1910-е гг.); оборонительные башни: башня-донжон Каменец (1276–1288 гг.), Замковая башня (вторая половина XVI в.) в Несвиже, храмы оборонного типа: церковь св. Михаила Архангела в Сынковичах (начало XVI в.), церковь Рождества Богородицы в Мураванке (1516–1542 гг.), Спасо-Преображенская церковь в Заславле (1577 г.), костел св. Иоанна Крестителя в Камаи (1603–1606 гг.), костел св. Михаила Архангела в Сморгони (1606–1612 гг.); дома-крепости: дом-крепость Нонхартов в Гайтюнишках (1613 г.).

Для отечественной архитектуры Беларуси характерна тесная связь с западноевропейским и восточноевропейским искусством, что свиде-

тельствует о традиционно тесных международных культурных контактах. Основные направления: романский стиль (Лидский (1323–1325 гг.) и Кревский (1330-е гг.) замки), готика (Каменецкая башня (1276–1288 гг.)), ренессанс (костел св. Петра и Павла в Ивье (1491–1495 гг.)), барокко (Несвижский костел Божьего Тела (1587–1593 гг.)), рококо (костел св. Франциска Ксаверия в Гродно (1678–1703 гг.)), дворцовый комплекс князей Сапег в Ружанах (1598–1605 гг.)), классицизм (костел св. Анны в Мосаре (1792), Гомельский дворец Румянцевых – Паскевичей (1785–1793 гг.)), ретроспективно-русский стиль (часовня-усыпальница Паскевичей в Гомеле (1770–1789 гг.)), неороманский стиль (костел св. Симеона и Елены в Минске (1906–1910 гг.)), ретроспективно-готический стиль (Успенская церковь в Сарье (1852–1857 гг.)), неоготика (Троицкий костел в Гервяхах (1899–1903 гг.)), неорусский стиль (Могилевский драматический театр (1886–1888 гг.)), неоренессанс (усадьба в Тарново (1884 г.)), необарокко (костел св. Михаила Архангела в Ошмянах (1900–1910 гг.)), неоклассицизм (дворец в Щучине (1880-е гг.)), модерн (управление Либаво-Роменской железной дороги в Минске (1911 г.)), конструктивизм (Большой театр оперы и балета в Минске (1934–1938 гг.)).

Особую роль в духовно-нравственном и гражданско-патриотическом воспитании могут сыграть мемориальные комплексы и памятники, посвященные героическому подвигу белорусского народа в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками: мемориальные комплексы «Брестская крепость-герой» (скульптор А.П. Кибальников, 1971 г.), «Курган Славы» (архитекторы О.А. Стахович, Л.Т. Мицкевич, инженер В.М. Лапцевич, скульпторы А.О. Бембель, А.А. Артимович, 1969 г.), «Хатынь» (архитекторы Ю.М. Градов, В.П. Занкович, Л.М. Левин, скульптор С.И. Селиханов, 1969 г.).

Большинство сохранившихся архитектурных памятников представляют собой самобытные и неповторимые произведения искусства, представляющие интерес и для искушенного иностранного туриста. Кроме того, они являются объектами визуального восприятия, способствующими формированию эстетических качеств и патриотических чувств, что позволяет их использовать в рамках идеологической работы.

Многочисленные войны и социальные потрясения существенно сократили культурное наследие, поэтому государство уделяет большое внимание возвращению утраченных ценностей, пополнению собраний музеев, галерей и коллекций. В Беларуси насчитывается около 160 государственных музеев краеведческой, художественной и иной направленности, которые стали центрами изучения и хранения арт-предметов, проведения музейно-педагогических занятий. Самая крупная коллекция живописи и скульптуры находится в Национальном художественном

музее Беларуси. Таким образом, целесообразно использование музейного потенциала страны в целях социокультурной и воспитательной деятельности.

Стоит отметить продолжительную историю развития отечественной школы живописи, которая берет свое начало со средневековой монументальной живописи (фрески Софийского собора, Бельничского и Спасо-Евфросиньевского монастырей в Полоцке, Борисоглебской (Каложской) церкви в Гродно).

С конца XVIII – начала XIX вв. белорусское изобразительное искусство находится в непрерывном творческом развитии. Произведения таких художников, как Я. Дамель, Я. Суходольский, А. Ромер, И.Ф. Хруцкий, К. Бахматович, В. Ванькович, С.К. Зарянко, И. Олешкевич, Н. Орда, А. Бартельс, М.З. Шагал, К.С. Малевич, Ю.М. Пэн, М.М. Филиппович, Р.М. Семашкевич, В.К. Бялыницкий-Бируля, В.К. Цвирко, Г.Х. Вашенко, В.А. Громько, М.В. Данциг, П.В. Масленников, М.А. Савицкий, а также таких скульптуров, как А.М. Бразер, А.В. Грубе, М.А. Керзин, З.И. Азгур, П.П. Белоусов, А.О. Бембель, А.К. Глебов, С.И. Селиханов и др., приобретаются в национальные и иностранные коллекции.

Национальную традицию декоративно-прикладного искусства представляет собой создание гобеленов (безворсовых ковров с сюжетной или орнаментальной композицией, вытканых вручную), начавшееся, вероятнее всего, на Кореличской мануфактуре Радзивиллов в XVIII в. «Гобелен века» работы белорусского художника А.М. Кищенко (1933–1997 гг.) официально признан самым большим в мире (в 1999 г. занесен в Книгу рекордов Гиннеса). Его размер – 19×14 м, вес – 300 кг, общая длина нити – 806 км<sup>1</sup>.

Знаковой особенностью декоративно-прикладного искусства Беларуси стало производство одного из отличительных элементов костюма белорусского шляхтича – пояса на Слуцкой персярне в 1730–1884 гг. Узоры разрабатывались не ткачами, а художниками; на изготовление одного пояса уходило от 400 до 800 г золота, а стоимость составляла от 5 до 50 дукатов, что приблизительно равнялось годовому доходу офицера армии Речи Посполитой.

Эти традиции сегодня возрождены, что способствует формированию среди населения чувства гордости за свою историю и культуру, а также росту туристической привлекательности страны.

Особую роль в развитии мировой культуры сыграло белорусское книгопечатание, заявившее о себе в начале XVI в. Издание Ф. Скориной

«Псалтыря» в Праге в 1517 г. продемонстрировало образованному миру способность наших предков идти в ногу со временем. Перевод полочанином на местный язык и выход в свет на протяжении 1517–1519 гг. 23 книг Библии на средства Б. Онкова, Я. Бабича, князя К. Острожского согласно мировой культурологической практике может быть определено как начало развития национального литературного языка. В качестве сходного примера прогрессивности взглядов приводится деятельность основателя реформационного движения М. Лютера, который смог перевести текст Священного Писания только к середине XVI в.

Кроме того, в 1520 г. наш соотечественник основал первую на территории ВКЛ типографию, в которой в 1522 г. издал «Малую подорожную книжку», а в 1525 г. – «Апостол».

Инициатива Ф. Скорины была активно поддержана в Беларуси: в конце 1550-х гг. в Бресте Н. Радзивилл Черный заложил кальвинистскую типографию (здесь в 1563 г. была напечатана Радзивилловская (Брестская) библия); в 1560 г. несвижский староста М. Кавячинский и кальвинистский проповедник Л. Крышковский основали Несвижскую типографию – первую на территории Беларуси типографию, использовавшую кириллический шрифт (здесь в 1562 г. С. Будный выпустил в свет «Катехизис» – первую на территории Беларуси книгу, изданную на белорусском языке); в 1572 г. Я. Кишка основал Лоскую типографию (здесь С. Будный выпустил «Новый завет» с предисловиями и комментариями, трактаты «О двух природах Христа», «По поводу аргументов Симлера», «О наиболее важных положениях христианской веры», «Про светскую власть»); в г. Заблудове Гродненского повета на средства гетмана Г.А. Ходкевича печатники основали типографию, которая работала в 1568–1570-х гг. (здесь в 1569 г. И. Федоров и П. Мстиславец напечатали «Учительное Евангелие», в 1570 г. были изданы «Псалтырь» с «Часословом»); в 1570-х гг. короткое время действовала типография В. Тяпинского (в ней изданы между 1560 и 1580 гг. Евангелия от Матфея, Марка и часть Евангелия от Луки); в 1590-х гг. на территории ВКЛ появилось братское книгопечатание (братские типографии в Вильно, Могилеве, Кутейно под Оршей выпускали учебную, полемическую, религиозную, светскую литературу на церковнославянском, белорусском, греческом, польском языках)<sup>1</sup>.

Переписывание книг и типографское дело способствовали развитию книжной миниатюры и книжной ксилографии.

<sup>1</sup> См.: «Гобелен века» Александра Кищенко [Электронный ресурс] // Olga-bryntseva.narod.ru. Режим доступа: <http://olga-bryntseva.narod.ru/index/0-31>. Дата доступа: 01.02.2021.

<sup>1</sup> См.: Становление книгопечатания на территории Беларуси [Электронный ресурс] // БЕЛТА. Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/articles/dossier/Stanovlenie-knigopечатaniija-na-territorii-Belarusi\\_i\\_543.html](http://www.belta.by/ru/articles/dossier/Stanovlenie-knigopечатaniija-na-territorii-Belarusi_i_543.html). Дата доступа: 01.02.2021.

Непревзойденным шедевром древнебелорусского эмальерного искусства стал крест, сделанный в 1161 г. ювелиром Л. Богшем по заказу Е. Полоцкой.

Существенным потенциалом в деле духовно-нравственного и патриотического воспитания обладает кинематограф, начало которому положило создание Белгоскино 17 декабря 1924 г. В послевоенные годы сложилась «специализация» отечественной киноиндустрии – производство фильмов о партизанском движении и о Великой отечественной войне 1941–1945 гг., а также детского кино, преимущественно патриотической направленности («Дети партизана», «Константин Заслонов», «Красные листья», «Часы остановились в полночь», «Девочка ищет отца», «Москва – Генуя», «Я родом из детства», «Альпийская баллада», «Третья ракета», «Город мастеров», «Бронзовая птица», «Последнее лето детства», «Приключения Буратино», «Про Красную Шапочку», «Удивительные приключения Дениса Кораблева», «Руины стреляют...», «Долгие версты войны», «Государственная граница», «Отцы и дети», «В августе 44-го», «Брестская крепость», «В тумане» и др.).

Формированию ментальных качеств и мировоззрения белорусского народа способствует отечественная художественная литература, истоки которой лежат в устно-поэтическом творчестве и фольклоре: в XII–XIII вв. появилось местное летописание (Е. Полоцкая, К. Туровский); в XIV–XV вв. белорусский язык получил статус государственного в Великом княжестве Литовском, на нем были написаны Статуты ВКЛ 1529, 1566 и 1588 гг. Стоит отметить и первую ренессансную поэму на латинском языке о родной земле «Песня о зубре» М. Гусовского. В развитие белорусской книжной поэзии в XVII в. свой вклад внес С. Полоцкий. В XIX в. белорусскую землю прославляли поэт А. Мицкевич, драматург В. Дунин-Марцинкевич, Ф. Богушевич, А. Гуринович, Я. Лучина. Важную роль в развитии белорусской литературы и языка сыграли Я. Купала, Я. Колас, Э. Пашкевич, М. Богданович, З. Бядуля, М. Горецкий, Ядвига Ш., Р. Бородулин, П. Бровка, Н. Гилевич, А. Кулешов, П. Панченко, М. Танк, В. Быков, Я. Брыль, К. Крапива, М. Лыньков, А. Макаенок, И. Мележ, И. Науменко, И. Чигринов, И. Шамякин.

Беларусь – страна с давними музыкальными традициями, оказавшими влияние на другие страны. Достаточно вспомнить роль частных театров и капелл Радзивиллов, Сапег, Огинских и др. в развитии музыкального искусства Польши, России, Литвы. Многие произведения отечественных композиторов Я. Голланда, Э. Ванжура, М. Радзивилла, С. Манюшко, М.К. Огинского дополнили сокровищницу мировой культуры.

Основоположником национального театра принято считать драматурга XVIII в. В. Дунина-Марцинкевича. Немалый вклад в развитие отечественной драматургии внесли К. Каганец, Я. Купала, Я. Колас, К. Буйло, Ф. Олехнович, Л. Радевич и др. Известными театральными постановщиками были И. Буйницкий, А. Бурбис, Ф. Жданович.

Остаются сильными позиции Беларуси в театральном мире: например, в 2014 г. Большому театру Беларуси была вручена памятная медаль ЮНЕСКО «Пять континентов» за вклад в мировую культуру.

Кроме того, наша страна – родина более 30 международных, республиканских и региональных музыкальных фестивалей (среди них «Белорусская музыкальная осень», «Минская весна», «Славянский базар в Витебске», «Музы Несвижа») и театральных форумов (среди них «Славянские театральные встречи» в Гомеле, «Белая вежа» в Бресте, «Панорама» в Минске, «М.арт.контакт» в Могилеве).

В реализации государственной политики в сфере культуры особое значение имеет идеологическое сопровождение туристической отрасли, которой отводится важное место в вопросах повышения привлекательности образа страны на международной арене и привлечения иностранного капитала за счет экспорта услуг.

Первая Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь была принята в 2004 г. Она стала основанием стратегии гостеприимства, основные компоненты которой включают в себя развитие туризма, создание современной туристической инфраструктуры, учитывающей географическое положение, природные, исторические и культурные богатства Республики Беларусь, воспитание у граждан патриотической гордости и уважения к Отечеству.

Итогами ее выполнения сделались значительный рост экспорта туристических услуг, развитие туристической инфраструктуры в стране, упрощение въездного режима и условий пребывания иностранных граждан на территории Беларуси.

В 2010-х гг. белорусское государство продолжает рассматривать въездной и внутренний туризм как источник привлечения валютных поступлений, средство популяризации Беларуси и ее культуры в сознании собственных граждан и иностранных путешественников. В тексте Государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы говорится о том, что в различных странах и регионах туризм становится важной сферой деятельности и оказывает благотворное влияние на развитие других секторов экономики, включая гостиничное хозяйство, транспорт и коммуникации, строительство, сельское хозяйство, розничную торговлю, производство и торговлю сувенирами и др., являясь катализатором их развития.

В 2010 г. Республику Беларусь с деловыми, туристическими и служебными целями посетили 4 млн иностранных граждан, экспорт туристических услуг составил 146,7 млн долл. США, что в 6,8 раза больше, чем за аналогичный период 2005 г.

С введением безвизового режима для туристов, прибывающих в нашу страну через Национальный аэропорт, началась новая веха развития этой отрасли. Так, за 2017 г. такой возможностью воспользовались почти 83 тыс. иностранных туристов.

В республике насчитывается более 15 тыс. объектов, имеющих историческую, культурную, архитектурную значимость, а также памятных мест, связанных с именами выдающихся деятелей мировой истории и культуры. На территории нашей страны находятся объекты Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

Особое внимание уделяется таким отраслям туризма, как экологический, аграрный, лечебно-оздоровительный, религиозный, военно-исторический, фестивальный. Экологический туризм развивается благодаря наличию национальных парков (Нарочанский, Припятский, Браславские озера, Беловежская пуца), заповедников (Березинский биосферный), заказников (Налибокская пуца, Голубые озера), частных экообъектов, которые считаются эксклюзивными в Европе). Аграрный туризм помогают развивать более 1 тыс. сельских усадеб. Лечебно-оздоровительный туризм поддерживают более 100 санаториев и пансионатов, расположенных в зонах с особым микроклиматом, многие из которых обладают собственными источниками минеральных вод, грязелечебницами. Религиозный туризм – паломничество к чудотворным иконам и нетленным мощам белорусских святых: Е. Полоцкой, праведной княгини Слуцкой Софии, дубликатам Туринской плащаницы (хранятся в костеле св. Симеона и Елены (Минск) и Фарном костеле св. Ф. Ксаверия (Гродно)).

Республиканский бюджет совместно с областными бюджетами принимает участие в восстановлении памятников историко-культурного наследия в регионах страны, создании новой туристической инфраструктуры как на республиканском, так и на региональном уровнях.

**Государственная политика в сфере образования и науки.** Согласно Кодексу Республики Беларусь об образовании основными направлениями деятельности государства в сфере образования являются:

обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан в сфере образования, в том числе права на получение образования как за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, так и на платной основе;

обеспечение доступности образования, в том числе лицам с особенностями психофизического развития в соответствии с их состоянием здоровья и познавательными возможностями, на всех уровнях основного образования и при получении дополнительного образования;

создание специальных условий для получения образования лицами с особенностями психофизического развития и оказание этим лицам коррекционно-педагогической помощи;

создание необходимых условий для удовлетворения запросов личности в образовании, потребностей общества и государства в формировании личности, подготовке квалифицированных кадров;

обеспечение участия государственных органов и иных организаций, в том числе общественных объединений, в развитии системы образования;

осуществление перехода к обязательному общему среднему образованию;

осуществление целевой подготовки специалистов, рабочих, служащих;

обеспечение преемственности и непрерывности уровней основного образования, ступеней образования в рамках одного уровня основного образования;

обеспечение равенства белорусского и русского языков;

обеспечение деятельности учреждений образования по осуществлению воспитания, в том числе по формированию у граждан духовно-нравственных ценностей, здорового образа жизни, гражданственности, патриотизма, ответственности, трудолюбия.

Отечественная система образования строится на нескольких уровнях: дошкольное образование, общее среднее образование, профессионально-техническое образование, среднее специальное образование, высшее образование, послевузовское образование. Не допускается вмешательство религиозных организаций, политических партий и иных общественных образований, преследующих политические цели, в образовательный процесс.

Уровень грамотности взрослого населения Беларуси всегда был одним из самых высоких в мире и ныне достигает 99,7 %, охват базовым, общим средним и профессионально-техническим образованием составляет 98 %; на образовательную систему затрачивается не менее 5 % ВВП. Всего в республике насчитывается свыше 8 тыс. учреждений основного, дополнительного и специального образования, в которых обучаются и воспитываются около 3 млн детей, учащихся, студентов и слушателей. Образовательный процесс обеспечивают свыше 400 тыс. работников, или каждый 10-й занятый в экономике.

Получение высшего образования в стране обеспечивают 52 учреждения высшего образования как государственной, так и частной форм собственности. Подготовка специалистов осуществляется почти по 20 профилям образования, включающим почти 400 специальностей высшего образования первой ступени и более 300 специальностей высшего образования второй ступени.

Национальную систему дополнительного образования детей и молодежи страны сегодня представляют более 300 однопрофильных учреждений (в том числе центры художественного, технического, экологического, туристско-краеведческого, физкультурно-спортивного профилей) и почти 200 многопрофильных учреждений.

В учреждениях дополнительного образования детей и молодежи всех типов насчитывается более 30 тыс. объединений по интересам, фактически каждый третий учащийся сегодня посещает учреждение дополнительного образования детей и молодежи.

В 400 учреждениях образования реализуется дополнительное образование взрослых (профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации); ежегодно по программам дополнительного образования взрослых обучается около 380 тыс. человек; повышение квалификации руководящих работников и специалистов организовано по всем 15 профилям образования, переподготовка кадров осуществляется по 402 специальностям.

Достижения отечественного образования невозможны без развития национальной науки, равно как и она не может развиваться без системы образования. В последние годы наметился переход от академической модели существования научной сферы к науке инновационной экономики.

Высшей научной организацией страны является Национальная академия наук Беларуси, а органом государственного управления, который реализует функцию регулирования и управления в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности, – Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, гарант охраны прав на объекты интеллектуальной собственности.

Беларусь входит в число государств с высоким уровнем научно-технического развития. За последние годы удалось сохранить и укрепить научный потенциал страны.

Структура национальной инновационной системы отвечает актуальным мировым тенденциям и включает:

систему производства знаний (образование и наука – академическая, вузовская, отраслевая, корпоративная);

систему применения знаний (коммерческие и некоммерческие организации, в том числе малый и средний инновационный бизнес; интеграционные образования – холдинги, ассоциации, группы, кластеры; отрасли, регионы);

инновационную инфраструктуру (научные и (или) технологические парки, центры трансфера технологий, инновационные центры, инновационные и венчурные фонды, иные организации);

систему государственного управления (органы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью);

инновационную среду (нормативное правовое регулирование, включая аспекты прогнозирования и планирования, определения приоритетов, стимулирования, оборота объектов интеллектуальной собственности, в том числе их коммерциализации; инновационная культура общества)<sup>1</sup>.

Научными исследованиями и разработками в Беларуси занимаются около 26 тыс. человек. По состоянию на октябрь 2017 г. аккредитованы 222 научные организации, в том числе 76 организаций НАН Беларуси, 36 – Минобразования, 25 – Минздрава, 13 – Минпрома, 9 – Госкомвоенпрома, 63 организации другой ведомственной подчиненности<sup>2</sup>.

Наращивание научной составляющей экономического роста Беларуси должно обеспечиваться по трем направлениям:

превращение Беларуси в ИТ-страну, что предусматривает создание единого рынка информационно-коммуникационных технологий и их приложений, а также его электронной компонентной базы, основанного на высокоскоростном широкополосном интернете, облачных вычислениях и совместимости программного обеспечения и сетевых ресурсов в Евразийском пространстве;

усиление взаимодействия в науке и инновациях (инновационное сотрудничество), суть которого – в создании единой «сквозной» системы по всем компонентам инновационного цикла, включение в процесс всех заинтересованных сторон (наука, образование, промышленность, бизнес-сектор, неправительственные некоммерческие организации, госуправление), в том числе с использованием трансфера технологий и технологических платформ;

наращивание научно-технической компетентности и усиление мобильности кадров, отвечающих задачам развития науки и технологий, актуальным тенденциям на рынке труда и потребностям экономики, а

<sup>1</sup> См.: Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» // НАН Беларуси. Минск, 2018. С. 5.

<sup>2</sup> Там же.

также обеспечивающим повышение международного имиджа белорусского образования и науки<sup>1</sup>.

Важным достижением белорусской науки последних лет стало создание национальной космической отрасли и запуск 22 июля 2012 г. спутника дистанционного зондирования Земли.

Учеными НАН Беларуси принято участие в проведении экспериментов на Большом адронном коллайдере в Европейской организации ядерных исследований (CERN); разработаны суперкомпьютер «СКИФ-ГРИД», лазеры нового поколения, прибор для бесконтактной экспрессной оптической диагностики раковых опухолей, серия оригинальных препаратов на основе аминокислот и их модифицированных производных; на базе Центра ДНК-биотехнологий проводятся испытания трансгенных растений, создана информационно-аналитическая система «НЛА-типированные доноры Республики Беларусь для трансплантации гемопоэтических стволовых клеток». Разработана и изготовлена уникальная система аортального стент-графта для эндопротезирования аневризм грудной аорты при операциях с искусственным кровообращением (стоимость системы в 8–10 раз дешевле импортных аналогов)<sup>2</sup>.

В целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, совершенствования условий для проведения разработок современных технологий и увеличения их экспорта, привлечения в эту сферу отечественных и иностранных инвестиций в Беларуси был создан Парк высоких технологий. Потребителями белорусского программного обеспечения, созданного резидентами ПВТ, являются известные мировые корпорации, такие как Microsoft, HP, Coca-Cola, Colgate-Palmolive, Google, Toyota, Citibank, MTV, Expedia, Reuters, Samsung, HTC, Mitsubishi, British Petroleum, British Telecom, Лондонская фондовая биржа, Всемирный банк и др. Компании – резиденты ПВТ входят в список крупнейших разработчиков и поставщиков программного обеспечения Software 500, публикуемый влиятельным изданием мировой ИТ-индустрии Software Magazine, и успешно конкурируют на высокотехнологичных рынках Северной Америки и Западной Европы. Около 86 % белорусского экспорта компьютерных услуг обеспечивается резидентами Парка высоких технологий<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» // НАН Беларуси. Минск, 2018. С. 12.

<sup>2</sup> См.: Наука и образование в Беларуси [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/science\\_ru/](http://president.gov.by/ru/science_ru/). Дата доступа: 14.03.2021.

<sup>3</sup> Там же.

**Религия в современной Беларуси.** Особенностью Беларуси является поликонфессиональный уклад ее религиозной жизни. На территории страны не было религиозных войн, здесь веками бок о бок жили и исповедовали свою религию православные и католики, иудеи и приверженцы ислама, протестанты и униаты.

Сегодня в Беларуси действуют более 3,3 тыс. религиозных организаций 25 конфессий и направлений. В их числе православные общины, римско-католические, христианские (веры евангельской), баптистские, адвентистов седьмого дня, лютеранские, иудейские, мусульманские.

Ведущее место в религиозной жизни страны занимает Белорусская православная церковь. Она составляет основу конфессиональной стабильности в республике. Сегодня БПЦ реализует ряд программ взаимодействия с республиканскими органами государственного управления.

Укрепляются позиции Римско-католической церкви. Католицизм относится к числу традиционных религий Беларуси. Католики составляют 14,5 % населения Беларуси (свыше 1,4 млн человек). По состоянию на 1 января 2012 г. в Беларуси насчитывается 479 католических приходов.

Протестантские религиозные организации включают более 1 тыс. религиозных общин, 21 объединение, 22 миссии.

Исторически традиционным на территории республики является лютеранство, которое насчитывает 27 общин.

Наиболее многочисленными среди протестантских направлений являются объединения христиан веры евангельской, евангельских христиан-баптистов, адвентистов седьмого дня. Протестантские общины, как правило, немногочисленны (20–25 человек), исключение составляют общины в крупных населенных пунктах.

Сегодня в Беларуси широко представлены иудейские религиозные объединения. Последователи иудейской веры были известны в Беларуси еще в IX–XIII вв. Сегодня в республике существуют более 50 иудейских общин, которые располагают 7 культовыми зданиями.

В Республике Беларусь действуют 25 мусульманских религиозных общин. Наибольшее количество зарегистрировано в Гродненской области – 8 общин. В стране имеется 6 мечетей.

**Конфессиональная политика в контексте идеологии белорусского государства.** В Республике Беларусь созданы благоприятные правовые условия для деятельности религиозных организаций, обеспечения прав граждан на свободу совести и вероисповедания, сохранения межконфессионального мира и согласия в обществе, развития межрелигиозного диалога.

Свобода вероисповедания в Беларуси гарантирована Конституцией страны. Права и свободы верующих закреплены также в Законе Респуб-

лики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-XII «О свободе совести и религиозных организациях», который устанавливает право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии; равенство религий перед законом; необходимость содействия достижению взаимного понимания, терпимости и уважения религиозных чувств граждан в вопросах свободы совести и вероисповедания.

Согласно ст. 6 Закона все религии и вероисповедания в Республике Беларусь равны перед законом, а идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Суть государственной политики в конфессиональной сфере определена в ст. 8: государство не возлагает на религиозные организации выполнение каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать государственные средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, и не оказывают им финансовой и иной поддержки. В местах богослужений не допускаются использование государственной символики, проведение собраний, митингов, предвыборной агитации и других мероприятий политического характера, а также выступления, призывы, оскорбляющие представителей органов государственной власти, должностных лиц и отдельных граждан. Государство способствует установлению отношений терпимости и уважения между гражданами, исповедующими и не исповедующими религию, религиозными организациями различных вероисповеданий. Государство может строить свои взаимоотношения с религиозными объединениями путем заключения с ними соглашений в соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь.

Органом государственного управления по делам религий выступает Уполномоченный по делам религий и национальностей, который наряду с местными исполнительными и распорядительными органами государственного управления осуществляет взаимодействие с религиозными организациями в решении социально значимых вопросов, принимает меры по предотвращению нарушений действующего законодательства Республики Беларусь, в том числе по предотвращению деятельности деструктивных религиозных сект. Кроме того, данный орган ведет Государственный реестр религиозных организаций, которые в обязательном порядке подлежат государственной регистрации.

Религиозными организациями в Республике Беларусь согласно Закону признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения. Они имеют следующие признаки: вероисповедание, разработанная культовая практика, проведение богослужений, религиозное просвещение и воспитание своих последователей. Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь.

Религиозные организации вправе производить, приобретать, вывозить из Республики Беларусь, ввозить в Республику Беларусь и распространять религиозную литературу, иные печатные, аудио- и видеоматериалы, а также другие предметы религиозного назначения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. В целях недопущения нарушения законодательства данные информационные материалы по решению Уполномоченного по делам религий и национальностей могут проходить государственную религиоведческую экспертизу.

Также религиозные организации вправе осуществлять благотворительную, информационную деятельность, устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, создавать духовные учебные заведения для профессиональной подготовки священнослужителей, теологов и церковного персонала. Граждане, обучающиеся в высших и средних духовных учебных заведениях, пользуются правами и льготами, установленными для студентов государственных учебных заведений.

Трудовые отношения в религиозных организациях регулируются законодательством Республики Беларусь о труде. Условия труда, формы, система и размеры его оплаты устанавливаются на основании коллективного договора, соглашения и трудового договора в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Нарушением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях является:

создание и деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, направленная против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряженная с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствующая исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносящая вред их здоровью и нравственности;

создание религиозных организаций в государственных органах и учреждениях, воинских частях, а также в образовательных учреждениях;

вовлечение несовершеннолетних в религиозные организации, обучение несовершеннолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих;

осквернение почитаемых в религии предметов, культовых сооружений, мест паломничества и захоронений;

нарушение тайны исповеди;

возбуждение религиозной вражды или розни либо оскорбление граждан в связи с их религиозными убеждениями.

**Политика белорусского государства в сфере межнациональных отношений и развития этнонациональных культур в Республике Беларусь.** Данное направление государственной политики реализуется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1992 г. № 1926-ХІІ «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь».

Под национальным меньшинством понимается совокупность лиц, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь и имеющих гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики. При этом отнесение себя к национальному меньшинству является вопросом индивидуального выбора гражданина.

Права и обязанности лиц, относящих себя к национальным меньшинствам, ничем не отличаются от прав и обязанностей национального большинства.

Белорусское государство абсолютно не допускает прямого или косвенного ограничения прав и свобод своих граждан за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности, а также к доказыванию национальной принадлежности или отказу от нее.

Кроме того, наша страна гарантирует гражданам, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы, осуществляемые в установленном законодательством Республики Беларусь порядке, в том числе:

право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования;

право пользоваться родным языком, право выбора языка общения, а также право на свободу выбора языка воспитания и обучения;

право на учреждение средств массовой информации, издательскую деятельность, а также на получение, хранение и распространение информации на родном языке;

право на установление культурных связей с соотечественниками за пределами Республики Беларусь;

право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов на родном языке;

право на сохранение своего историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культуры, в том числе профессионального и самодеятельного искусства;

право на создание общественных объединений и вступление в действующие общественные объединения;

право свободно избирать и быть избранными в государственные органы Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании;

право равного доступа к любым должностям в государственных органах Республики Беларусь.

Для оптимизации и повышения эффективности государственной политики в сфере межнациональных отношений и развития этнонациональных культур при местных Советах депутатов могут создаваться и действовать на общественных началах совещательные органы из представителей национальных меньшинств, а сами общественные объединения граждан, относящих себя к национальным меньшинствам, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, создавать культурно-просветительные учреждения.

Историко-культурные ценности национальных меньшинств являются частью культуры Республики Беларусь и охраняются государством.

Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межнациональной вражды, влекут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

При Уполномоченном по делам религий и национальностей создан Консультативный межэтнический совет, который содействует: сохранению и укреплению межнационального согласия в стране, интегрированию граждан разных национальностей в белорусское общество, формированию в обществе негативного отношения к проявлению нетерпимости, унижения и дискриминации по национальным признакам; формированию в обществе осознания и признания того, что все национальные сообщества являются неотъемлемой частью народа Республики Беларусь; популяризации ценности этнокультурного разнообразия белорусского общества и многовековой традиции мирного совместного проживания в стране разных национальных общностей; созданию соответствующих условий для реализации прав граждан разных национальностей на возрождение своих национальных ценностей, образовательно-

просветительскую, культурно-творческую, информационную и другую деятельность в соответствии с уставами общественных объединений; обмена в сфере культуры между гражданами разных национальностей и их общественными объединениями, развитию связей со странами происхождения этих граждан; установлению высокой культуры межнациональных сношений.

Сегодня белорусы составляют более 80 % населения. В силу исторического прошлого в Беларуси проживают и многие другие народности, некоторые из них – уже несколько поколений: русские (8,2 %) (давно жили на территории Беларуси; большой наплыв зарегистрирован после Второй мировой войны), поляки (3,1 %) (жили в западной части страны на протяжении всей отечественной истории), украинцы (1,7 %) (наибольший наплыв зарегистрирован в XVIII–XIX вв.), евреи (0,13 %) (первые евреи поселились в Беларуси в XV в., с начала 1980-х из-за эмиграции в Израиль и другие страны еврейское население Беларуси уменьшилось и составило менее 30 тыс. человек).

В Беларуси также проживают татары, цыгане, литовцы и латыши и представители других национальностей<sup>1</sup>.

Взвешенная и последовательная политика белорусского государства способствовала созданию в стране дружелюбной и толерантной обстановки. Согласно данным переписи населения Республики Беларусь в 2009 г. наши граждане отнесли себя к представителям 30 национальностей<sup>2</sup>.

Яркой иллюстрацией гармоничного развития этнокультурной политики, взвешенной и последовательной политики белорусского государства по созданию в стране дружелюбной и толерантной обстановки является проводимый в Гродно с 1996 г. Республиканский фестиваль национальных культур, в котором принимают участие представители до 140 национальностей. В последние несколько лет он организуется под патронатом ЮНЕСКО. Во всех областях страны проходят отборочные туры. Представители национальностей, проживающих на территории Беларуси, демонстрируют традиционную культуру, историю и обряды, декоративно-прикладное искусство и национальную кухню. Затем жюри формирует делегации, которые наиболее ярко показали колорит своей исторической родины. Творческие объединения высту-

<sup>1</sup> См.: Население Беларуси [Электронный ресурс] // Belarus.by: официальный сайт Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.belarus.by/ru/about-belarus/nationality>. Дата доступа: 16.02.2021.

<sup>2</sup> См.: Национальный состав населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Уполномоченный по делам религий и национальностей Республики Беларусь. Режим доступа: <http://belarus21.by/Articles/1458134839>. Дата доступа: 16.02.2021.

пают на торжественном открытии в Минске. Заключительный этап фестиваля проходит в Гродно, где делегации проводят культурные мероприятия.

**Государственная политика в области здравоохранения.** Белорусским государством уделяется большое внимание развитию отечественного здравоохранения. Здоровье населения выступает фундаментом успешной развития Республики Беларусь. В качестве приоритетных для данной отрасли определены следующие задачи:

совершенствование и укрепление первичного звена, обеспечение доступности и качества медицинской помощи на всех уровнях;

уменьшение заболеваемости и смертности граждан, обеспечение положительного естественного прироста населения за счет увеличения рождаемости и снижения смертности населения;

оптимизация отрасли;

дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи;

развитие добровольного медицинского страхования;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;

усиление профилактической направленности здравоохранения, ориентация на здоровый образ жизни;

развитие медицинской науки;

уменьшение распространенности потребления табака среди лиц в возрасте от 16 лет;

увеличение физической активности взрослого населения (средняя физическая активность не менее 30 минут в день);

увеличение количества оперативных вмешательств по поводу злокачественных, нейрохирургических, травматологических и иных неинфекционных заболеваний;

снижение коэффициента смертности трудоспособного населения;

уменьшение смертности от случайных отравлений алкоголем;

снижение потребления алкоголя на душу населения;

уменьшение заболеваемости населения туберкулезом;

уменьшение смертности населения от туберкулеза;

снижение риска распространения и передачи ВИЧ.

Развиваясь в русле общемировых тенденций, Республика Беларусь осуществляет переход к модели здравоохранения с приоритетным развитием медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях. В этих целях увеличена доля финансирования амбулаторно-поликлинических организаций, улучшена организация работы регистратур, внедрены стационарозамещающие технологии (отделения дневного пребывания, амбулаторная хирургия), созданы центры коллективного

пользования дорогостоящим оборудованием, развивается институт помощника врача<sup>1</sup>.

Продолжает уделяться большое внимание охране здоровья матери и ребенка, проведена значительная работа по внедрению новых технологий в практическое здравоохранение, происходит наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи в кардиологии, онкологии, травматологии, нейрохирургии, трансплантологии, офтальмологии и по другим направлениям. Отечественные хирурги проводят практически все виды кардиовмешательств, онкологических операций и трансплантаций.

Сегодня в Республике Беларусь оказывается практически весь спектр медицинских услуг, что позволило свести до минимума направление наших граждан на лечение за рубеж. В стране с готовностью принимают иностранных граждан для оказания им реабилитационной, оздоровительной помощи, высокотехнологических медицинских услуг на самом высоком уровне.

Оперативные управленческие решения в рамках политики импортозамещения привели к активизации и успешному развитию отечественной фармакологической индустрии. Промышленное производство лекарственных средств осуществляет 31 предприятие. В стране зарегистрировано более 6 тыс. наименований готовых лекарственных средств, в том числе 1 400 – отечественного производства. 82 наименования представляют собой оригинальные отечественные лекарства. Остальная номенклатура – генерические лекарства, которые по своему составу и эффективности ничем не уступают импортным аналогам. При этом отдельные препараты в 2–4 раза дешевле импортных аналогов. Более 70 % отпускаемой на внутренний рынок продукции имеет диапазон ценового предложения до 1 долл. США в эквиваленте<sup>2</sup>.

**Государственная политика в области спорта. Спорт высоких достижений.** Правовые основания деятельности государства в спортивной сфере заложены в Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте». В нем определены основные направления государственной политики в данной сфере:

создание условий всем категориям и группам населения для занятия физической культурой и спортом;

<sup>1</sup> См.: Государственная политика в сфере здравоохранения как составляющая социально-ориентированного государства [Электронный ресурс] // Минский областной исполнительный комитет. Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/filecdff0f8a76b95e004.PDF>. Дата доступа: 16.02.2021.

<sup>2</sup> См.: Государственная политика Республики Беларусь в области здравоохранения [Электронный ресурс] // Mfa.gov.by. Режим доступа: <http://mongolia.mfa.gov.by/ru/embassy/news/d828cd40025b52e1.html>. Дата доступа: 16.02.2021.

вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом;  
содействие формированию у спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, патриотизма и национального самосознания;

обеспечение безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий;

физическое воспитание подрастающего поколения, содействие развитию школьного, студенческого спорта;

обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высококлассного класса;

обеспечение участия спортсменов в международных спортивных мероприятиях, формирование национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, их материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение;

поддержка олимпийского, паралимпийского, дефлимпийского и специального олимпийского движения Беларуси;

предотвращение допинга в спорте и борьба с ним;

развитие видов спорта, признанных в Республике Беларусь;

популяризация физической культуры и спорта, здорового образа жизни;

обеспечение условий для создания и функционирования организаций физической культуры и спорта, иных юридических лиц (их объединений), осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение условий для функционирования физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение медицинского наблюдения за состоянием здоровья спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров в сфере физической культуры и спорта;

проведение научных исследований и разработок в сфере физической культуры и спорта;

финансирование физической культуры и спорта за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, создание условий для привлечения средств физических и юридических лиц для финансирования физической культуры и спорта;

осуществление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, интеграция в международное спортивное сообщество.

Государственное регулирование и управление в сфере спорта осуществляют основные институты власти в Республике Беларусь, а общественное – Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское и специальное олимпийское движение Беларуси, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта, профессиональные союзы в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

В целях конкретизации государственной политики в области спорта разрабатываются государственные и региональные программы развития физической культуры и спорта. Их воплощением, помимо институтов государственного и общественного регулирования и управления в сфере спорта и физической культуры, занимаются Национальное антидопинговое агентство, специализированные учебно-спортивные учреждения, клубы по виду (видам) спорта, физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы, центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов, спортивно-оздоровительные лагеря и др.

В сфере развития физической культуры и спорта действует совокупность программ и нормативов, учитывающих половозрастные и иные факторы, образующая государственный физкультурно-оздоровительный комплекс Республики Беларусь, состоящий из трех программ:

- физкультурно-оздоровительная программа;
- программа физкультурно-спортивных многоборий;
- программа мотивации и стимулирования занятий физической культурой и спортом.

В стране активно развивается физическая культура по месту работы. Многие организации способствуют реализации работниками права на занятие физической культурой, например, посредством:

- проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы со своими работниками и членами их семей;
- строительства и содержания физкультурно-спортивных сооружений;
- создания структурного подразделения (введения должностей специалистов), осуществляющего деятельность по проведению физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы;
- содействия объединению работников в клубы по физической культуре и спорту;

осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством, способствующей реализации работниками права на занятие физической культурой.

Местные исполнительные и распорядительные органы создают условия для занятия населения физической культурой по месту жительства. В стране налажены:

- работа по физическому воспитанию обучающихся;
- физическая подготовка военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, должностных лиц таможенных органов;
- физическая подготовка граждан к военной службе;
- занятия граждан, подлежащих призыву на военную службу, военно-прикладными видами спорта;
- физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами;
- работа по проведению физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий.

Огромное внимание в Республике Беларусь уделяется спорту высоких достижений или профессиональному спорту (под которым согласно Закону «О физической культуре и спорте» понимается часть спорта, включающая предпринимательскую, трудовую и иную не запрещенную законодательством деятельность, направленную на достижение высоких спортивных результатов и связанную с получением вознаграждений (доходов) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них), а также подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса.

Принятые государством меры позволили обеспечить функционирование в стране более 23 тыс. объектов физкультурно-спортивного назначения (в том числе 144 стадиона, 332 бассейна, 4 588 спортивных залов, 52 спортивных манежа, 35 спортивных сооружений с искусственным льдом)<sup>1</sup>. В Беларуси создано значительное число учебных центров для подготовки профессиональных спортсменов (в том числе Белорусский государственный университет физической культуры, 11 училищ олим-

<sup>1</sup> См.: Спорт в Беларуси [Электронный ресурс] // Belarus.by: официальный сайт Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.belarus.by/ru/about-belarus/sport>. Дата доступа: 18.02.2021.

пийского резерва, 165 специализированных школ олимпийского резерва, более 250 детско-юношеских спортивных школ); 280 уроженцев Беларуси стали чемпионами мира и Европы во многих видах спорта<sup>1</sup>.

Беларусь может гордиться своей историей участия в Олимпийских играх. 75 белорусов стали олимпийскими чемпионами<sup>2</sup>. Первым уроженцем Беларуси, участвовавшим в Олимпиадах (1912, 1924, 1928 гг.), был спортсмен-конник К.А. Руммель. Он стал бронзовым призером Олимпиады-1928.

Паралимпийский спорт возник в середине XX в. как реакция несогласия многих людей на качество жизни при наличии у человека инвалидности опорно-двигательного аппарата и органов зрения<sup>3</sup>. Паралимпийское движение в стране и на международной арене представляет общественное объединение Национальный паралимпийский комитет (создан 28 марта 1996 г.).

Участие белорусских паралимпийцев в Паралимпийских играх берет начало с 1988 г., когда в СССР впервые была сформирована и отправлена делегация на Паралимпийские игры в Сеуле (Южная Корея), где белорус О.А. Шепель завоевал 3 золотые медали в соревнованиях по легкой атлетике<sup>4</sup>. Паралимпиада-2018 в Пхёнчхане стала для Беларуси юбилейной (десятой) и самой результативной – 12 медалей (4 золотые, 4 серебряные и 4 бронзовые)<sup>5</sup>, а число завоеванных наград достигло 123: 35 золотых, 43 серебряных и 45 бронзовых медалей<sup>6</sup>.

В Республике Беларусь культивируется более 130 видов спорта, действуют три крупных центра олимпийской подготовки: в Стайках (крупнейшая спортивная база страны по подготовке национальных команд Республики Беларусь более чем по 20 видам спорта), Раубичах (по зимним видам спорта) и Ратомке (конный спорт).

<sup>1</sup> См.: Спорт в Беларуси [Электронный ресурс] // Belarus.by: официальный сайт Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.belarus.by/ru/about-belarus/sport>. Дата доступа: 18.02.2021.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> См.: Паралимпийское движение в Беларуси: страницы истории [Электронный ресурс] // Белорусский государственный университет физической культуры. Режим доступа: <http://www.sportedu.by/stranitsy-istorii/>. Дата доступа: 18.02.2021.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> См.: Беларусь на Паралимпийских играх-2018 в Пхёнчхане [Электронный ресурс] // Belarus.by: официальный сайт Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.belarus.by/ru/about-belarus/sport/belarus-at-pyeongchang-2018-winter-olympics/belarus-at-2018-paralympic-games-pyeongchang>. Дата доступа: 18.02.2021.

<sup>6</sup> См.: Паралимпийское движение в Беларуси: страницы истории [Электронный ресурс] // Белорусский государственный университет физической культуры. Режим доступа: <http://www.sportedu.by/stranitsy-istorii/>. Дата доступа: 18.02.2021.

Активно функционируют гребные каналы в Бресте и Заславле, горнолыжный комплекс-курорт «Логойск», республиканский горнолыжный центр «Силичи», многофункциональный спортивно-зрелищный комплекс «Минск-Арена», многофункциональный культурно-спортивный и развлекательный комплекс «Чижовка-Арена», дворец спорта «Уручье», дворец художественной гимнастики и др.

Таким образом, опора на историческое и культурное наследие белорусского народа, взвешенная конфессиональная, межнациональная и этнонациональная культурная политика, последовательное и всестороннее развитие образовательной, научной сфер, физической культуры и спорта позволили белорусскому государству построить устойчивую социально-ориентированную модель.

## Литература

Ватыль, В.Н. Государство и государственность. История. Теория. Практика / В.Н. Ватыль. Гродно : ГрГУ, 2014.

Вопросы свободы совести и религиозных организаций в Республике Беларусь : сб. док. и материалов / авт.-сост. М.В. Цвилик ; под ред. В.И. Новицкого. Минск : Четыре четверти, 2005.

Государственная политика в области идеологии [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс : зарег. в Гос. рег. информ. ресурсов науч.-инженер. респ. унитар. предприятия «Ин-т приклад. програм. систем», 18.11.2014 г., № 1141404468 / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Доступ из информ.-образоват. портала Акад. МВД Респ. Беларусь «Электрон. Акад.».

Дьяченко, О.В. Новые религиозные движения в Беларуси / О.В. Дьяченко. Могилев : МГУ, 2011.

Земляков, Л.Е. Религиозные процессы в Республике Беларусь. Проблемы государственно-правового регулирования / Л.Е. Земляков. Минск : TerraСистемс, 2001.

Идеология белорусского государства [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс : зарег. в Гос. рег. информ. ресурсов науч.-инженер. респ. унитар. предприятия «Ин-т приклад. програм. систем», 11.05.2017 г., № 1141711720 / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Доступ из информ.-образоват. портала Акад. МВД Респ. Беларусь «Электрон. Акад.».

История общественной и философской мысли в Беларуси: раннее и развитие Возрождение: хрестоматия : пособие / авт.-сост. В.В. Старостенко. Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2010.

Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : 13 янв. 2011 г., № 234-З : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 27.07.2019 г. № 231-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронный ресурс] : 20 ліп. 2016 г., № 413-З : прыняты Палатай прадстаўнікоў 24 чэрв. 2016 г. : адобр. Саветам Рэсп. 30 чэрв. 2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Костюкович, П.И. Основы идеологии белорусского государства (в схемах и комментариях) : учеб. пособие / П.И. Костюкович, С.В. Масленченко. Минск : Акад. МВД, 2016.

О национальных меньшинствах в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 1992 г. № 1926-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.05.2007 г. № 328-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 дек. 1992 г. № 2054-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.11.2011 г. № 328-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

О физической культуре и спорте» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Подокшин, С.А. Франциск Скорина [Электронный ресурс] / С.А. Подокшин // Pawet.net. Режим доступа: [http://pawet.net/library/history/bel\\_history/books/padokshun/Подокшин\\_С\\_А\\_Франциск\\_Скорина.html](http://pawet.net/library/history/bel_history/books/padokshun/Подокшин_С_А_Франциск_Скорина.html). Дата доступа: 17.03.2021.

Старостенко, В.В. Религия и свобода совести в Беларуси: очерки истории / В.В. Старостенко. Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2011.

Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» // Нац. акад. наук Беларуси. Минск, 2018.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Глава 1.</b> Идеологическое сопровождение внутренней и внешней политики Республики Беларусь .....	3
<b>Глава 2.</b> Идеологическое сопровождение государственной политики в социально-экономической сфере .....	32
<b>Глава 3.</b> Идеологическое сопровождение государственной политики в социокультурной сфере .....	55

*Учебное издание*

**ПОМАЛЕЙКО** Ольга Леонидовна,  
**МАСЛЕНЧЕНКО** Сергей Валерьевич,  
**ЕРМОЛИНСКИЙ** Иван Владимирович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА  
В ОБЛАСТИ ИДЕОЛОГИИ**

Учебное пособие

Редактор *А.С. Мигно*  
Технический редактор *А.В. Мозалевская*

Подписано в печать 26.03.2021. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 4,88. Уч.-изд. л. 4,89.  
Тираж 70 экз. Заказ 81.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.  
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.