

ТЕМА 4

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

4.1. Понятие оперативной обстановки, ее структурная модель и виды.

Рассмотрим ключевые термины и определения, без которых последующее освещение вопросов станет затруднительным:

информационно-аналитическая работа органов внутренних дел (далее – ОВД) – деятельность по обработке различных сведений в целях приведения их в логически обоснованную систему зависимостей (пространственно-временных, причинно-следственных и иных), позволяющих дать правильную оценку как всей совокупности фактов, так и каждому из них в отдельности;

оперативная обстановка – совокупность взаимосвязанных условий, складывающихся из географического положения территории, находящейся в зоне ответственности ОВД, ее социально-экономических особенностей, состояния общественно-политической активности населения, демографических особенностей, состояния преступности и уровня нарушений общественного порядка, сил и средств ОВД, задействованных в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка и результативности их деятельности;

преступность – исторически изменчивое социальное и уголовно-правовое негативное явление, представляющее систему преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период времени;

прогнозирование оперативной обстановки – процесс разработки прогнозов динамики оперативной обстановки;

прогноз динамики оперативной обстановки – научно обоснованное суждение о возможном развитии оперативной обстановки в будущем путем анализа ее состояния в прошлом и настоящем;

структура преступности – соотношение различных категорий преступлений, выделяемых по криминологическим или уголовно-правовым основаниям;

удельный вес преступлений – доля в процентах каждого вида преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений;

уровень преступности – количественная характеристика преступности, которая измеряется в абсолютном (число преступлений, совершенных за определенный период на определенной территории) и относительном выражении (количество зарегистрированных преступлений в расчете на 100, 10 или 1 тысячу человек).

Понятие оперативной обстановки и ее анализа

Чтобы выполнить анализ оперативной обстановки, необходимо уяснить, что из себя представляет процесс анализа и что такое оперативная обстановка.

Анализ (от греческого analysis – разложение) понимается как синоним научного исследования вообще.

Таким образом, словосочетание «анализ оперативной обстановки» предполагает, что оперативную обстановку необходимо «разложить» на составные части и оценить ее как в отношении каждой из составляющих, так и в целом.

В этой связи необходимо точное представление, что такое оперативная обстановка и из чего она состоит.

Как конкретное явление оперативная обстановка характеризуется сложностью структуры. Она представляет собой достаточно быстро изменяющуюся систему, состоящую из различных взаимодействующих факторов и условий природного и социального характера. Поэтому при ее изучении целесообразно использовать положения системного подхода.

Оперативная обстановка – совокупность взаимосвязанных условий, складывающихся из географического положения территории, находящейся в зоне ответственности ОВД, ее социально-экономических особенностей, состояния общественно-политической активности населения, демографических особенностей, состояния преступности и уровня нарушений общественного порядка, сил и средств ОВД, задействованных в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка и результативности их деятельности».

Из вышеуказанного определения выделяются следующие составные части, или компоненты (в некоторых источниках – элементы), оперативной обстановки:

- географическое положение;
- социально-экономические особенности;
- состояние общественно-политической активности населения;
- демографические особенности;
- состояние преступности и общественного порядка;
- силы и средства ОВД, задействованные в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка;
- результаты оперативно-служебной деятельности ОВД.

географическое положение местонахождение территории (города, района, области), находящейся в зоне ответственности ОВД, относительно крупных административно-территориальных единиц, наличие пограничных зон, сопредельных с другими государствами территорий, транзитных путей и иные условия;

социально-экономические особенности – характеристика уровня развития промышленности, сельского хозяйства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, средств сообщения и связи, отдельных организаций, а также наличие транспортных узлов, магистралей, туристических маршрутов, гостиниц, мотелей, кемпингов, общежитий и других мест временного проживания, количество культурно-просветительских, зрелищных и спортивных организаций, их расположение, порядок работы и доступность для

населения, места массового отдыха (парки, сады, скверы, пляжи), наличие учреждений уголовно-исполнительной системы и другое.

состояние общественно-политической активности населения – степень доверия граждан к деятельности местных органов власти и управления, в том числе правоохранительных органов, наличие формирований и групп политической направленности, иных организаций, в том числе молодежных, с антиобщественной направленностью;

демографические особенности – численность, национальный и половозрастной состав населения, удельный вес городского и сельского населения, уровень его занятости и материального благополучия, состояние миграционных процессов, соотношение естественной убыли и рождаемости;

состояние преступности и общественного порядка – уровень, структура, характер, динамика преступлений и административных правонарушений, а также число и категории лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период;

силы и средства, задействованные в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка – ресурсное (финансовое, материально-техническое, иное) обеспечение системы ОВД.

В общем виде модель оперативной обстановки можно представить как два блока взаимодействующих условий. Один из них составляет внешние условия функционирования ОВД, а другой – внутренние условия.

Внешние условия выступают определяющими, существующими независимо от органов внутренних дел. Они как бы окружают правоохранительные структуры, определяя характер и направленность их деятельности. К ним относятся: урбанизация, миграция, изменение половозрастной структуры населения, уровень рождаемости, свободное время, образовательный и культурный уровень населения, его материальная обеспеченность и др. Все эти факторы должны рассматриваться в тесной взаимосвязи друг с другом и с криминогенной обстановкой.

Криминогенная обстановка (у некоторых авторов используется термин «правонарушительство») также является внешним определяющим фактором условий деятельности ОВД. Но так как деятельность органов внутренних дел направлена на борьбу с преступностью и на обеспечение общественного порядка, то есть в целях контроля либо изменения криминогенной обстановки, то данный составной элемент оперативной обстановки рассматривается обособленно.

Таким образом, блок внешних условий распадается на два подблока: группа факторов, всесторонне характеризующих зону ответственности ОВД (собственно внешняя среда функционирования ОВД) и отдельно взятый фактор – преступность и административные правонарушения, называемый наукой криминологией криминальной ситуацией или криминогенной обстановкой.

Касательно блока внутренних условий, то он также делится на две подгруппы:

все ресурсы ОВД, его организационная структура и структура управления, т.е. все то, что дано коллективу органа внутренних дел для решения поставленных перед ним задач;

оперативно-служебная, служебно-боевая, управленческая деятельность аппарата ОВД и ее результаты, т.е. повседневное выполнение личным составом своих непосредственных задач и функций.

Таким образом, графически оперативная обстановка может быть представлена следующей условной схемой (моделью):



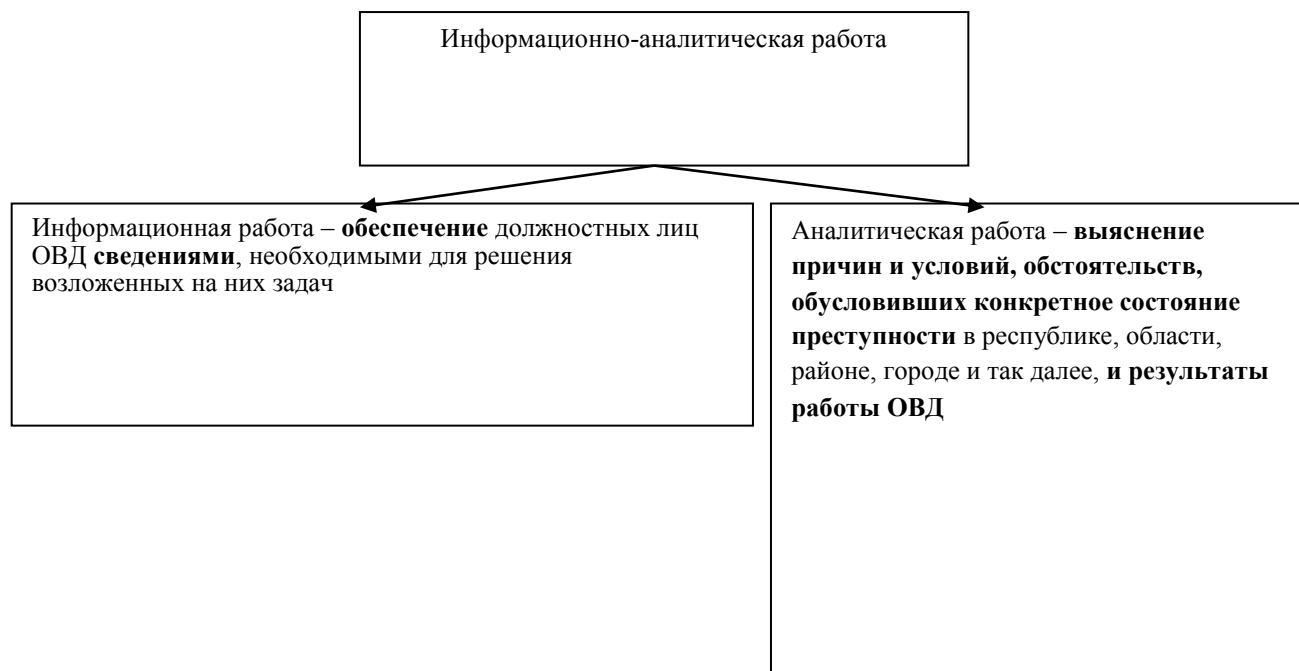
* под внешней средой понимается географическое положение; социально-экономические особенности; состояние общественно-политической активности населения; демографические особенности.

Уяснив структурное построение оперативной обстановки и значение ее каждого структурного элемента, необходимо определить взаимосвязи между каждой из составных частей, уровень влияния (воздействия, корреляции) друг на друга либо на блок элементов. Например, связи и зависимости между состоянием правопорядка и факторами внешней среды (населением, экономикой, инфраструктурой); связи и зависимости между видами преступлений, с одной стороны, и направлениями деятельности служб и подразделений в предупреждении и раскрытии этих преступлений – с другой; связи и зависимости между имеющимися ресурсами и результатами деятельности; связи и зависимости между результатами оперативно-служебной деятельности и уровнем организаторской, управленческой работы и т.д.

Для оценки всех вышеперечисленных составляющих необходимо изучение, осмысление, преобразование определенной информации. Конечным результатом этой работы также является информация, но другого, более высокого уровня и качества. Поэтому очень часто этот вид управленческой деятельности называют информационно-аналитической работой.

Из теории управления известно, что анализ как вид деятельности реализует следующие функции: описательную, объяснительную, прогнозную и

критериальную (оценочную). Поэтому и алгоритм информационно-аналитической работы можно представить четырьмя этапами: информационным, непосредственно аналитическим, прогнозным и итоговым.



На первом (информационном) этапе осуществляется отбор, поиск, получение, обобщение, обработка и первичный, статистический анализ информации. На этом этапе формируется ответ на вопрос «Что произошло в зоне ответственности ОВД?» Имеется в виду оперативная обстановка во всей своей совокупности.

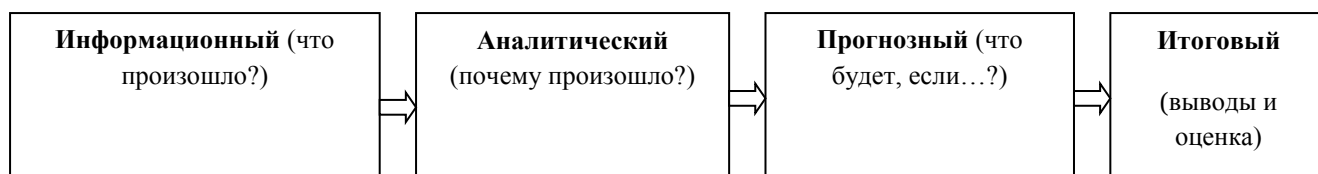
Второй этап (аналитический) отвечает на вопрос «Почему это произошло?» Именно на этом этапе устанавливаются, выясняются причины, условия, обстоятельства, обусловившие конкретное состояние преступности в республике, области, районе, городе и т.д., и результаты работы ОВД.

Третий этап (прогнозный) помогает заглянуть в будущее оперативной обстановки и получить ответ на вопрос «Что может быть, если ...».

Эти три этапа и составляют собственно анализ обстановки. Мы все о ней узнали: что случилось, почему и что может быть в перспективе.

На четвертом этапе полученное знание должно перейти в итоговые выводы и обобщенную **оценку** как отдельных элементов оперативной обстановки, так и всей ситуации в целом.

Этапы анализа (оценки):



Проведение анализа на различных уровнях управления будет различаться только характером решаемых задач (соответственно: стратегических, тактических и оперативных), т.е. необходимым объемом исходной информации и конечной целью анализа. Сам процесс анализа должен соответствовать вышеуказанному алгоритму.

Согласно положениям Инструкции (пункт 29), результаты оценки оперативной обстановки используются для:

определения стратегических направлений в борьбе с преступностью на уровне Министерства внутренних дел Республики Беларусь и тактических – на уровне ГУВД-УВД;

принятия оперативных мер при организации работы по предотвращению и раскрытию преступлений и охране общественного порядка – на уровне РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Анализ и оценка оперативной обстановки в реальной повседневной деятельности органов внутренних дел протекают в двух формах: общий анализ (оценка) оперативной обстановки и частный анализ.

Общий анализ оперативной обстановки на территории, обслуживаемой органом внутренних дел, представляет комплекс организационных, методических, процедурных и технологических действий по отбору, сбору, обработке, изучению и оценке специально отобранной информации, характеризующей все элементы оперативной обстановки в их диалектическом единстве и взаимосвязи, осуществляемых по определенным правилам и в соответствующей последовательности с целью выявления и прогнозирования существенных тенденций и отклонений, причин их возникновения и своевременного осуществления управленческих воздействий на систему органов и подразделений внутренних дел.

Как видно из определения, основное назначение общего анализа оперативной обстановки в аппаратах МВД, ГУВД, УВД, ГУ-ГО-РОВД, ОВДТ состоит в комплексном, всестороннем уяснении реальной ситуации, сложившейся во всей совокупности факторов, составляющих оперативную обстановку, в определении на этой основе узловых проблем деятельности органов и подразделений на приоритетных направлениях обеспечения правопорядка с позиций общесистемных интересов правоохранительных органов и потребностей населения в целом.

Особенностью общего изучения оперативной обстановки является то, что при его проведении наиболее полно и широко используются самые различные источники информации, имеющиеся в распоряжении органа внутренних дел: данные статистической отчетности; материалы комплексных и иных проверок; документы коллегий и оперативных совещаний; результаты самостоятельно проводимых оперативных исследований, мониторинга общественного мнения; многочисленные сведения, характеризующие внешнюю среду функционирования органов внутренних дел; материалы средств массовой информации, документы стратегического уровня (концепции, директивы, поручения Президента и Правительства), нормативные правовые акты общегосударственного, ведомственного, местного характера.

Также исключительно важным признаком общего анализа оперативной обстановки является богатая, насыщенная методология этого процесса. Для проникновения в глубину происходящих вокруг нас событий и явлений необходимо использовать весь набор научных методов исследования: общенаучные, частнонаучные и специальные методы. Изучить и оценить экономическую, демографическую или криминальную составляющую оперативной обстановки можно лишь с помощью методов, свойственных соответствующим наукам: экономике, социологии, политологии и т.д.

Общий анализ оперативной обстановки на уровне аппаратов МВД, ГУВД, УВД проводится, как правило, по завершении отчетных периодов работы органов внутренних дел. Что же касается РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, то такой анализ осуществляется фактически ежедневно, еженедельно, т.е. постоянно, но только в несколько упрощенной форме.

Обычно он выражается в расстановке людей и техники в рамках единой дислокации комплексного использования сил и средств в результате оценки суточной оперативной сводки (нарастающим порядком) и внеочередной информации (при ее поступлении).

В практической деятельности ОВД потребность в общем (масштабном) анализе может возникнуть в связи с резким осложнением оперативной обстановки или подготовкой к проведению крупномасштабных и ответственных мероприятий (обеспечение правопорядка при проведении различных выборов, предстоящая комплексная инспекторская проверка со стороны МВД и т.д.).

Вместе с тем наиболее полное и развернутое общее представление о состоянии оперативной обстановки дает ее поквартальный анализ и конечно годовой, потому что такая периодичность позволяет оценить происходящие изменения во взаимосвязи всех ее компонентов и не только по сравнению с прошлым периодом, но и в динамике за ряд лет.

Информационно-аналитическая работа состоит из следующих этапов:

информационный (поиск, отбор, получение, обобщение, обработка информации, первичный, статистический анализ информации);

аналитический (ознакомление с проблемой в целом, а также со смежными вопросами, изучение которых может оказаться полезным; установление и выяснение причин, обстоятельств, обусловивших конкретное состояние преступности и общественного порядка в республике, области, районе, городе и результативность деятельности ОВД);

прогнозный (обоснование по результатам анализа возможных тенденций в оперативной обстановке с учетом ожидаемых изменений в социально-экономическом, демографическом развитии региона и так далее).

итоговый (формулирование выводов и предложений).

Анализ оперативной обстановки в повседневной деятельности ОВД подразделяется на:

общий анализ (комплексное исследование оперативной обстановки в целом, в единстве всех составляющих ее компонентов);

частный анализ (изучение какого-либо отдельного явления, фактора, момента).

В зависимости от сроков анализ оперативной обстановки подразделяется на:

внеочередной (моментный) (в случае внезапного возникновения чрезвычайных обстоятельств, предвидеть которые заранее было сложно или невозможно (стихийные бедствия, групповые беспорядки, захваты заложников, серийные преступления против жизни и здоровья граждан и так далее)); данный вид анализа проводится для принятия конкретных организационных решений в целях внесения корректив в повседневную деятельность ОВД в случае обострения оперативной обстановки в целом, а также по отдельным видам преступлений);

текущий (за месяц, неделю, сутки);

за отчетный период (за квартал, полугодие, девять месяцев и год);

за длительный период (более года, за три, пять, десять лет и так далее).

По объему и характеру задач анализ оперативной обстановки подразделяется на:

комплексный (изучению подлежит максимальное количество компонентов оперативной обстановки, их влияние на состояние преступности и общественного порядка; проводится анализ состояния общей структуры преступности, по направлениям деятельности уголовного розыска, наркоконтроля и противодействия торговле людьми, борьбы с экономической, организованной преступностью, коррупцией; изучается социально-криминологическая характеристика преступности; оценивается состояние сил и средств, задействованных в борьбе с преступностью и охране общественного порядка);

проблемный (изучению подлежат отдельные виды, категории преступлений или состояние преступности и общественного порядка среди определенных лиц).

Необходимость в проведении проблемного анализа возникает при подготовке материалов оперативного (селекторного) совещания по отдельному направлению оперативно-служебной деятельности, изучении наиболее распространенного вида преступлений на обслуживаемом административном участке и в других случаях.

4.2. Общая методика анализа оперативной обстановки. Методика анализа компонентов оперативной обстановки.

Методы аналитической работы в органах внутренних дел делятся на две группы: методы сбора информации и методы обработки информации.

К **методам сбора информации** относят:

1. *Изучение документов.* Данный метод включает в себя качественный анализ текстов нормативных актов, отчетных, аналитических и иных документов и материалов, содержащих информацию, зафиксированную в рукописном виде, а также на магнитных носителях, кино-, видео- и фотопленке;

2. *Опрос.* Он осуществляется путем анкетирования, интервьюирования или тестирования. Опрос позволяет собрать, а затем количественно оценить (квантифицировать) качественную информацию о субъективных мнениях, представлениях и мотивах поведения респондентов;

3. *Наблюдение.* Данный метод представляет собой непосредственное (включенное наблюдение) или опосредованное (косвенное, невключенное наблюдение) восприятие действительности. С его помощью осуществляется сбор информации о социальных фактах, практических действиях людей, о реальных свойствах социальных объектов и окружающих их условиях;

4. *Эксперимент.* Это активная форма сбора и анализа информации. Он позволяет получить качественно новое представление о природе, закономерностях и тенденциях в специально смоделированных ситуации, процессе или явлении.

Методами анализа состояния оперативной обстановки являются: аналитический (на основе математических расчетов);

балльных индексов (определение соотношения между наибольшим и наименьшим показателями; например, оценка степени тяжести преступлений каждого вида по десятибалльной шкале);

экспертных оценок (привлечение специалистов-экспертов в различных областях).

В деятельности ОВД в качестве основного метода анализа состояния оперативной обстановки применяется аналитический метод. Допускается использование иных методов в качестве дополнительных.

Основным приемом аналитического метода является изучение причинно-следственных связей между различными показателями. На основании исследований формулируются выводы о состоянии оперативной обстановки, делается прогноз ее развития, определяются задачи ОВД на предстоящий период.

Целями анализа состояния оперативной обстановки являются:

за декаду (неделю) – своевременное выявление негативных отклонений количественных показателей оперативной обстановки по отдельным видам преступлений и внесение соответствующих изменений по организации оперативных или профилактических мероприятий;

за месяц, квартал выявление негативных тенденций в структуре преступности, в том числе в зависимости от сезонных особенностей, оценка эффективности деятельности подразделений ОВД при реализации конкретных мероприятий, а также за отчетный период;

за полугодие, год и более длительный период выявление устойчивых, долговременных тенденций в динамике и структуре преступности, определение влияния на них компонентов оперативной обстановки, оценка сил и средств ОВД, задействованных в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка, планирование оперативно-служебной деятельности на предстоящий период.

В зависимости от целей и конкретных задач анализ оперативной обстановки осуществляется в полном объеме или по отдельному направлению деятельности.

Анализ оперативной обстановки ведется в каждом структурном подразделении ОВД по направлению деятельности в любой удобной для исполнителя форме (справка, докладная записка, обзор и другие), в целях выявления негативных тенденций в ее состоянии, требующих оперативного принятия мер реагирования.

По результатам суточного анализа состояния оперативной обстановки управленческие решения принимаются начальниками ОВД и их подразделений в режиме повседневной деятельности. Принятие письменных распоряжений и приказов при этом необязательно (основные этапы принятия управленческих решений, направленных на улучшение оперативной обстановки, в соответствии с приложением 1 к Инструкции).

По результатам анализа за декаду (неделю) в случае осложнения оперативной обстановки сотрудник, отвечающий за ведение информационно-аналитической работы, готовит докладную записку (рапорт) начальнику подразделения ОВД с предложениями о принятии конкретных мер реагирования.

Проведение указанного вида анализа на уровне главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета (далее – ГУВД), управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов (далее – УВД) позволяет своевременно определить подчиненные ОВД, в зоне ответственности которых произошло осложнение обстановки, и принять меры по оказанию им организационной и практической помощи.

С учетом результатов анализа оперативной обстановки штабами ОВД либо, при их отсутствии, сотрудником, определенным начальником ОВД, готовится информационная записка в местные исполнительные и распорядительные органы с обобщенной информацией о состоянии преступности и общественного порядка, а также проблемных вопросах борьбы с преступностью с конкретными предложениями по их решению:

ГУВД, УВД не реже чем 1 раз в полугодие;

управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций) (далее – РУ-ГО-РОВД), органов внутренних дел на транспорте (далее – ОВДТ) – ежеквартально.

4.3. Использование информационных технологий для анализа и оценки оперативной обстановки.

Методы обработки информации включают в себя *статистические методы*, позволяющие определить количественные параметры изучаемых социальных процессов и явлений. Для этого применяются выработанные в статистике принципы группировки и распределения статистических данных,

определение абсолютных и относительных величин, преобразования динамических рядов, формирования репрезентативной выборки.

К методам обработки информации следует отнести: *методы факторного, дисперсного и корреляционного анализа, линейного и динамического программирования, распознавания образов* и другие. Эти методы в своей совокупности предполагают определенную теоретическую интерпретацию полученных количественных показателей для отражения качественных характеристик изучаемых явлений.

Проведение анализа всегда предполагает **прогностическую оценку ситуации и среды функционирования органа внутренних дел**. Знание основных тенденций изменения средовых факторов позволяет выбрать соответствующую стратегию организации оперативно-служебной деятельности и тактику применения ее методов. Выбор подвергающихся анализу факторов внутренней и внешней среды, а также прогнозирование ситуации определяется задачами разрабатываемого управленческого решения. В практических целях прогностический анализ чаще всего востребован в связи с разработкой планов организационных мероприятий в органах внутренних дел, полугодовая периодичность которых, установленная нормативными актами МВД России, соответствует *среднесрочному прогнозу*. В деятельности органов внутренних дел востребованы также *краткосрочные прогнозы* (на период до 3-х месяцев) и *долгосрочные прогнозы* (на период более года).

Точность прогноза зависит от прогнозируемого периода времени: чем дольше временной период, тем менее точен прогноз. Известный постулат аналитиков гласит: самый точный прогноз – это прогноз на ближайшую минуту. Помимо временного периода, точность прогноза зависит от решаемых задач (тяжелее прогнозировать тенденции комплексных процессов), а также от достоверности собранной информации и способов ее интерпретации (наиболее удобны для прогнозов статистические сводки с малыми интервалами наблюдения).

Если информация, применяемая в аналитической работе, в частности для решения прогностических задач, взята произвольно, то она является малопригодной для практических управленческих целей. Для выработки конкретных мер реагирования на изменения оперативной обстановки информация в отношении анализируемых социальных процессов должна удовлетворять ряду требований:

- показатели должны представлять собой не просто набор, сумму каких-либо индикаторов, а систему, отражающую сущность изучаемого явления;
- критерии отбора индикаторов и включения их в круг анализируемых показателей определяются уровнем субъекта управления и стоящими перед ним задачами;
- минимизируя затраты на сбор показателей, тем не менее необходимо обеспечить их достаточность для анализа изучаемого явления или процесса.

Исходным моментом анализа оперативной обстановки является сбор, накопление и систематизация информации. С точки зрения статистики этот процесс представляет собой массовое наблюдение за изучаемым, анализируемым объектом – состоянием среды функционирования органа внутренних дел. Статистика имеет дело не с самими объектами как целостными образованиями, а лишь с некоторыми их признаками. Признаки анализируемого объекта делятся на качественные, полукачественные и количественные.

- *Качественным* является признак, позволяющий отличить объект, им обладающий, от объекта, таким признаком не обладающего. Так, например, у краж личного имущества можно выделить такой качественный признак, как «квартирные» или «карманные», у убийств – «совершенные в состоянии сильного душевного волнения» или «умышленные» и т.п. Сравнение объектов по качественному признаку не производится, так как одна кража не может быть более «квартирной» или «карманной», чем другая. Это не исключает возможность сравнительного анализа преступлений, имеющих различные качественные признаки, однако в таком случае сопоставляются не качественные признаки, а иные характеристики объектов.

- *Полукачественным* называется признак, по которому обладающие им объекты могут сравниваться по принципу «больше – меньше». Таким признаком является, например, общественная опасность преступлений, уровень образования преступников и т.д. Сравнение объектов по «полукачественному» признаку позволяет зафиксировать лишь тот факт, что у одних объектов он выражен сильнее, чем у других, и на этом основании провести ранжирование среди изучаемых объектов.

- *Количественным* называется признак, по которому обладающие им объекты могут сравниваться в понятиях «на сколько или во сколько раз больше», то есть значения количественного признака имеют числовые формы, над которыми можно производить любые математические операции. Очень часто количественный признак – это квантифицированное, то есть числовое отражение качественного или полукачественного признака объекта. Так, количественным признаком преступности является ее состояние, которое измеряется с помощью цифрового выражения, отражающего число совершенных преступлений.

Количественные признаки могут измеряться через:

1. *Пересчет* однородных в определенном отношении элементов, характеризующих в своей совокупности величину объекта. Например, при расчете состояния преступности мы абстрагируемся от качественных признаков, таких, как «карманная» или «квартирная» кража, «уличный» грабеж или разбой, рассматривая эти элементы как однородные по признаку включения их в Уголовный кодекс. Поэтому состояние преступности для нас получается как итог сложения (пересчета) образующих это явление преступлений;

2. *Сравнение* выраженности признака изучаемого объекта с некоторым эталоном. Это позволяет выразить возраст преступников в годах, материальный ущерб – в рублях, время совершения преступлений – в часах и т.д. Эталон, с которым сравнивается значение признака у данного объекта, называют *единицей измерения*, а результат измерения – *абсолютной* (если он выражен натуральным числом) или *относительной* (если выражен в процентах) величиной.

Каждый объект анализа (преступление, правонарушение, детерминирующие их факторы, а также организация оперативно-служебной деятельности) имеет свои *единицы измерения*, а источники информации о признаках единиц совокупности характеризуются *единицами наблюдения*. В укрупненном виде основными единицами наблюдения в органах внутренних дел при проведении комплексных анализов являются оценка функционирования служб и подразделений, органа внутренних дел в целом, а также оценка организационной работы, направленной на обеспечение готовности органа внутренних дел к решению поставленных перед ним задач (состояние внутриорганизационной деятельности).

Таким образом, аналитическая работа в органах внутренних дел является связующим звеном между теорией и практикой управления правоохранительной деятельностью, одной из ступеней процесса познания, которые определяют ее качество и эффективность. Основным средством достижения задач, стоящих перед аналитической работой, являются методы, которые включают в себя многообразие путей и способов и отражают опыт этой деятельности в системе Министерства внутренних дел России.

Цели и задачи анализа предполагают необходимость сбора и обобщения той или иной информации. На основе преобразованной и систематизированной по единицам наблюдения в виде группировок и сводок информации осуществляется анализ социальных процессов и явлений. При этом статистическая информация, которой располагает орган внутренних дел, имеет ряд особенностей, учет которых необходим при проведении аналитической работы.

Информация формируется в органе внутренних дел в результате оперативно-служебной деятельности и дана в виде разнообразных отчетов, сводок, информационных бюллетеней и т.д. При этом единицы измерения одной совокупности всегда имеют строго соответствующую им систему единиц для сравнения и анализа. Например, удельный вес уличной преступности рассчитывается исходя из количества зарегистрированных в том или ином периоде времени преступлений (но не от числа расследованных). Удельный вес преступлений, совершенных в пьяном виде, может быть вычислен от количества преступников за тот же период, то есть по данным из завершенных расследований и раскрытых преступлений (но не от числа зарегистрированных).

Статистические данные практически всегда смещены во времени относительно момента их учета в органе внутренних дел. Например, регистрация преступлений осуществляется по моменту возбуждения

уголовного дела (а не их совершения), а лиц, совершивших преступления, – по моменту утверждения прокурором обвинительного заключения (а не фактического участия в преступном деянии). Аналогичным образом отчеты о работе служб и подразделений могут включать в себя сведения, которые фактически относятся к прошлому периоду, но зарегистрированы в текущем. По этим причинам аналитик зачастую подвергает анализу данные, которые характерны совсем для другого периода времени.

Сведения, содержащиеся в документах первичного статистического учета, могут периодически уточняться и изменяться. Более того, статистическая информация с учетом латентности не позволяют делать категорические выводы в отношении изучаемых социальных явлений и процессов.

Негативным влиянием на достижение целей и задач анализа могут оказать следующие обстоятельства: формализм его проведения, одностороннее освещение фактов, подбор информации под заранее определенный вывод, оперирование в ходе анализа сомнительными данными, выбор наиболее простых и нетрудоемких методов анализа. Например, ограничение арсенала методов аналитической деятельности, как правило, дает заранее сформулированные односторонние выводы. В этом случае упрощается не только техника анализа, но и отношение к сложным, неоднозначным социальным процессам.

Количественные методы анализа в органах внутренних дел наиболее удобно рассматривать по отношению к состоянию преступности, а также по отношению к оценке итогов оперативно-служебной деятельности, которые вызывают наибольшую трудность, особенно для начинающих сотрудников, привлекаемых к аналитической деятельности.

Для эмпирического анализа преступности, то есть анализа, основанного на ее изучении с помощью конкретных фактических данных, необходимо введение определенных индикаторов, с помощью которых возможна количественная оценка и измерение качественных характеристик преступности. Для описания преступности, как явления системного характера, необходимы две группы индикаторов.

1. Группа индикаторов, характеризующая преступность как функционирующую и развивающуюся систему, обладающую функционально-пространственными параметрами, определенной структурой, иерархией образующих ее элементов. Такими индикаторами служат:

- *общественная опасность преступности* – относительный показатель, отражающий иерархию отдельных видов, групп преступлений или совершивших их лиц в общей системе осуждаемых обществом форм негативно отклоняющейся деятельности или поведения;
- *состояние преступности* – абсолютный количественный показатель, отражающий общее количество преступлений и лиц, их совершивших, в конкретном регионе за определенный период времени;
- *структура преступности* – абсолютный или (чаще) относительный показатель, отражающий число или долю преступлений (преступников) определенных групп (видов) в их общем количестве;

- *динамика преступности* – относительный или абсолютный показатель изменения во времени любой из названных выше характеристик преступности;

- *пространственное распределение преступности* – абсолютный или относительный показатель, отражающий число (долю) преступлений, совершенных в различных административно-территориальных единицах региона;

- *временное распределение преступности* – абсолютный или относительный показатель, характеризующий число (долю) преступлений, совершенных в течение определенного временного интервала (по месяцам года, по дням недели, по времени суток и т.п.);

- *уровень преступности* – относительный показатель распространенности, интенсивности преступности, выражающий соотношение количества преступлений и (или) преступников к проживающему на территории населению в расчете на 10 тыс. или 100 тыс. человек.

2. Группа индикаторов, характеризующая преступность как подсистему, входящую в систему «общество», сохраняющую с ней все формы фундаментальных связей (связь возникновения, существования и развития), опосредованных через жизнедеятельность людей – субъектов преступлений. Индикаторы этой группы могут быть сгруппированы в три качественно интегрированных блока, каждый из которых может быть представлен соответствующими единицами измерения:

- *социальные свойства людей:* пол, возрастные группы и т.п. На индивидуальном уровне эти свойства носят биологический характер, но в качестве интегрированного социального признака – они обозначают положение соответствующих групп в системе общественных отношений;

- *особенности проявления социальных свойств людей в различных сферах общественной жизни.* Эти индикаторы определяют социальный статус личности: производственный (не работает, работает, кем работает), семейный (замужем/женат, холост, в разводе), социальный (образование, уровень доходов и потребления, место проживания) и т.д. Кроме того, – наличие судимостей, специальный рецидив, участие в групповых преступлениях, алкоголизация, наркотизация, совершение административных правонарушений, морально-нравственная девиантность и прочее;

- *криминогенно значимые особенности социально-экономического развития региона.* По сути – это интегрированный социально-культурный и социально-экологический статус среды обитания. К индикаторам этой группы можно отнести: урбанизацию, миграцию, благосостояние (душевой доход), жилищные условия, потребление культурных ценностей, структуру свободного времени, экологические и прочие условия жизнедеятельности.

Распределение численности (индикаторов) может быть представлено либо с помощью таблиц (сводок и группировок), либо графически. Графики,

если они выполнены методически верно, не только украшают любой аналитический документ, но делают информацию наиболее наглядной для восприятия. Самыми простыми и распространенными графическими изображениями являются гистограммы (столбиковые диаграммы) и полигон распределения – двумерное или объемное (трехмерное) распределение частоты наблюдаемых явлений, которое отображается в прямоугольной системе координат в виде ломаной линии.

Первым шагом анализа динамических рядов является измерение частоты встречаемости единиц совокупности от одного временного интервала по отношению к другому. В качестве временных интервалов в аналитической практике органов внутренних дел, как правило, определяют декаду, месяц, квартал, год и ряд лет. Результаты сравнения каждого члена ряда ($a_1; a_2; a_3; a_4; \dots a_i$) могут быть представлены двояко:

1. *Цепной ряд распределения численности* как разность, например, между числом преступлений (преступников) в данном и предыдущем отчетном периоде ($a_2 - a_1; a_3 - a_2; a_4 - a_3; \dots a_{i-1} - a_i$).

2. *Базисный ряд распределения численности* как разность, например, между числом преступлений (преступников) в данном отчетном периоде и в первом (базисном) периоде ($a_i - a_1$). Базой может служить также среднестатистический показатель ($\bar{a}_i$), худший (лучший) показатель. Чаще базой является показатель аналогичного периода прошлого года.

В аналитической работе при изучении динамики и структуры преступности и правонарушений построение динамических рядов, их сравнение, вычисление темпов роста, расчет структуры и прочие приемы, как правило, не представляют особой сложности, но и не обеспечивают достаточную глубину анализа. Более значимые аналитические результаты дает *применение перекрестных группировок численности*: те или иные виды или группы преступлений можно сопоставлять с определенными характеристиками преступного контингента, местами совершения преступлений, объектами посягательства и т.д. При анализе структуры очень важно определиться с тем, что брать за 100 % и от чего рассчитывать доли.

Описание структуры преступности зависит от цели, которую ставит перед собой аналитик и от адресата аналитического документа. Иными словами, логика аналитического описания структуры преступности диктуется конкретными задачами документа, на основе которого принимается управленческое решение.

Преступность, как и любой иной процесс, имеет определенные тенденции. Отражение тенденции развития явления посредством расчета его динамического ряда носит название тренда. *Тренд* – это долгосрочное движение основной тенденции развития явления. Отклонения от тренда разнообразны по своей направленности, по интенсивности и по происхождению. Однако любые отклонения могут быть описаны через колебательные процессы разной природы. Ведущей целью анализа динамического ряда является не только поиск причин регулярных колебаний, но и выделение тренда. Самым простым способом выявления тенденции является визуальное изучение графического

изображения динамики. Однако этот способ не всегда дает надежные результаты, особенно если речь идет о рядах, имеющих существенные колебания уровней.

Анализ пространственного распределения преступности в целях решения практических задач расстановки сил и средств, выявления криминогенных объектов и территорий, «географии» отдельных видов преступлений, как правило, трудностей не вызывает. Более сложный прием – нахождение территориальных различий, которые связаны с *процессом миграции* преступного контингента. Основная цель изучения миграционных процессов установить: во-первых, районы, которые преимущественно (в ряде лет) «экспортируют» преступный контингент; во-вторых, направление «экспорта-импорта» преступников, то есть районы, жители которых чаще всего совершают преступления.