

**Иркутский юридический институт (филиал)
Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации**

Проблемы становления гражданского общества

***VI Международная научная студенческая
конференция***

Иркутск, 30 марта 2018 года

Часть I

Иркутск, 2018

УДК 340
П 78

Печатается по решению Редакционно-издательского совета Иркутского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Протокол № 2 от 26 марта 2018 года.

П 78 Проблемы становления гражданского общества : сборник статей VI Международной научной студенческой конференции, Иркутск, 30 марта 2018 г. — Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2018. — Часть I. — 233 с.

В настоящий сборник помещены статьи участников VI Международной научной студенческой конференции «Проблемы становления гражданского общества» (Иркутск, 30 марта 2018 г.) по актуальным вопросам теории и истории государства и права, гражданского, уголовного, конституционного, административного, трудового, семейного, экологического права, уголовного и гражданского процесса и др.

Материалы предназначены для студентов юридических вузов.

УДК 340

© Академия Генеральной прокуратуры
Российской Федерации, 2018

Седякина К. А. К вопросу о функциональных стадиях правоприменительного процесса	63
Фатиева И. А. Феномен гражданского общества: проблемы становления	66
Юзумджю С. Ч. Роль органов прокуратуры в повышении уровня правовой грамотности и правосознания населения	69

Конституционное право, административное право, муниципальное право

Акимова Л. В. Актуальные вопросы реализации мер по противодействию злоупотреблению нормами законодательства о налогах и сборах в целях минимизации налогов.....	73
Арнаутова Д. С. К вопросу об ответственности за нарушения порядка рассмотрения обращений граждан	76
Арсеньев С. А. Актуальные вопросы налогообложения «майнинга» криптовалюты.....	79
Балтаева С. В. Особенности оценки эффективности деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере обеспечения национальной безопасности, межнациональных отношений, противодействия экстремизму и терроризму	81
Беликов А. П. О некоторых вопросах применения сроков давности привлечения к ответственности за налоговые правонарушения	85
Белованс Е. В. Проблемы реализации права на тайну переписки: почему хотят запретить Telegram?	88
Бокуть Т. В. Судебная защита как основа гражданского общества в Республике Беларусь: некоторые проблемы и пути их решения	92
Васильева Е. А. Модели защиты прав и свобод человека и гражданина средствами конституционного правосудия: сравнительно-правовой анализ....	95
Вашумирский С. О. «Мягкое право»: понятие и источники	97
Власенко Е. И. Понятие и место профсоюзов в системе общественных организаций России.....	101
Дондоков Ж. Д. Федерализм и федерация: к вопросу о соотношении понятий	104
Ермохина Г. В. Взаимодействие органов прокуратуры с органами местного самоуправления с точки зрения учения о правоотношении	107
Ероховец Е. Е. Значение иерархии институтов непосредственной демократии	111
Жеребцова В. С. Некоторые проблемы противодействия коррупции в органах местного самоуправления	114

но с учетом реалий российского общества и государства. Общими чертами являются наличие конституционных судов федерации и субъектов; института конституционной жалобы; принадлежность к романо-германской правовой семье. Преимуществом российской модели защиты прав и свобод средствами конституционного правосудия является возможность защиты прав и свобод человека и гражданина, как прямо закрепленных, так и не закрепленных в Конституции Российской Федерации. Согласно положениям Конституции РФ, ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» предметом рассмотрения в Конституционном Суде могут быть жалобы на нарушение конституционных прав и свобод. Однако права и свободы человека и гражданина, закрепленные в международных актах (т. е. конвенционные), дублируются Конституцией РФ, так как в соответствии с ч. 1 ст. 17 Конституции РФ в Российской Федерации «признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией».

Таким образом, защита прав и свобод средствами конституционного контроля в разных правовых системах осуществляется по-разному. Изучение зарубежной практики Конституционным Судом РФ позволяет повысить эффективность защиты прав и свобод человека и гражданина, так как с учетом зарубежного опыта и российской действительности, Суд может сформировать оптимальные правовые позиции, которые необходимы для разрешения правовых коллизий и восполнения пробелов в законодательстве.

Информация об авторе

Васильева Екатерина Андреевна – студентка 2 курса филиала «Южно-Уральского университета» в г. Златоусте (ФГАОУ «ЮУрГУ (НИУ)» в г. Златоусте).

456200, г. Златоуст, ул. Тургенева, 16, E-mail: giupip@mail.ru.

Vasilyeva Ekaterina Andreevna – second-year university student, South Ural State University, Zlatoust branch.

УДК 341.241

В 23

С. О. Вашумирский,
курсант 1 курса Академия
Министерства внутренних дел
Республики Беларусь

«Мягкое право»: понятие и источники

Современные международные отношения регулируются не только посредством международных договоров и международно-правовых обычаев, но и с помощью документов, не создающих правовых обязательств. В теории права такие документы называют «мягким правом», под которым понимаются нормы договоров, которые неопределенны по своему содержанию

и не порождают для государств конкретных прав и обязанностей; нормы, содержащиеся в резолюциях международных органов и организаций, не обладающих юридически обязательной силой. Данные нормы права могут сохраняться в таких видах правовых актов, как резолюции, конвенции, декларации и др.

Ключевые слова: Международное право, «мягкое право», конвенция, резолюция, декларация

Современные международные отношения регулируются не только посредством международных договоров и международно-правовых обычаев, но и с помощью документов, не создающих правовых обязательств. Практика заключения таких актов существует довольно длительное время, и государства относятся к ним с большой ответственностью. Уже в 1934 г. посол Федеративной Республики Германия в Ирландии К. Страпп высказал мнение, что большее внимание следует уделять именно таким, недоговорным, обязательствам. На сегодняшний день использование таких актов получило широкое распространение. В практике государств и в юридической науке к этой категории документов применяется термин «мягкое право». Несмотря на то, что недоговорные соглашения использовались для регулирования международных отношений и ранее, появление концепции «мягкого права», скорее, следует связывать с деятельностью органов Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Появление этого термина было обусловлено принятием Генеральной Ассамблеей ООН большого количества резолюций, носящих согласно Уставу ООН, рекомендательный характер.

В истории формирования концепции «мягкого права», таким образом, можно выделить несколько этапов.

1. Предварительный этап, связанный с началом дискуссий о правовой природе резолюций Генеральной Ассамблеи ООН (50–60-е гг. XX в.). В конце этого периода сформировалась концепция «рекомендательных норм международного права».

2. Этап формирования концепции (70-е гг. XX в.). У истоков концепции стояли западные ученые Д. Шелтон, А. Венглер и др. Этот этап характеризовался следующим: а) резким увеличением активности Генеральной Ассамблеи ООН; б) созданием и деятельностью Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

3. Важной вехой в истории «мягкого права» стал Саммит тысячелетия и принятая на 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Декларация тысячелетия (2000 г.) и последовавшие за ней «мягко-правовые» акты ООН и международных конференций.

Несмотря на то, что термин «мягкое право» уже занял свое место в международно-правовой доктрине и практике государств, четкого определения он еще не получил. Более того, сама концепция часто подвергается резкой критике. Трудность здесь заключается в том, что, во-первых, под «мягким правом» понимаются разные по своей природе и характеру нормы, во-

вторых, они имеют свои особенности в регулировании международных отношений, которые не всегда хорошо воспринимаются сторонниками формально-правового подхода.

Обычно под «мягким правом» в литературе по международному праву понимается совокупность, состоящая из двух видов норм:

1) нормы договоров, которые неопределенны по своему содержанию и не порождают для государств конкретных прав и обязанностей; 2) нормы, содержащиеся в резолюциях международных органов и организаций, не обладающих юридически обязательной силой.

В итальянской правовой доктрине Ф. Снайдером было предложено определение норм «мягкого права» – «это правила поведения, которые в принципе не имеют правовой обязательности, но которые, тем не менее, могут иметь практический эффект¹».

М. Ю. Велижанина определяет «мягкое право» как совокупность юридически необязательных международных норм, создаваемых государствами, международными организациями и иными субъектами «мягкого права», не противоречащих основным принципам международного права и направленных на регулирование международных отношений².

Нужно признать, что в белорусской юридической науке на данном этапе отсутствуют серьезные наработки по рассматриваемому вопросу.

Как уже было сказано ранее, нормы «мягкого права» не имеют четкой формы. Сложность классификации таких нормативных актов заключается в том, что в современном арсенале правовых категорий трудно подобрать для характеристики этих документов наиболее удачную. Акты эти нельзя отнести к правовым, потому что они не содержат норм права, не являются они также и правоприменительным правом, поскольку рассчитаны на неоднократное применение. Причисление актов рекомендаций к мягкому, но все же праву, во-первых, позволяет отделить их по юридической силе от по-настоящему правовых норм; во-вторых, свидетельствует, что они создаются в рамках международной правовой системы³. Зачастую, «мягкое право» содержит в себе основные принципы-начала, общие принципы действий всех сторон. Встречаются такие формулировки, как «стороны способствуют», «стороны содействуют», «стороны поощряют», «правительства должны стремиться к достижению целей», «должно стремиться найти пути и средства ...» и т. п.

Как правило, договаривающиеся стороны декларируют свои намерения, рассматривают возможности совершения тех или иных действий для достижения поставленных в резолюции целей. Например, в Конвенции ООН против коррупции отмечается, что «Каждое государство – участник в той ме-

¹ Кашлач О. В. Нормы «мягкого» права: понятие и признаки // Журн. междунар. права и междунар. отношений. 2006. № 2. С. 26.

² Велижанина М. Ю. «Мягкое право»: его сущность и роль в регулировании международных отношений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10. М., 2007. С. 10.

³ Алиева А. Б., Идрисова Н. Г. Нормы «мягкого права» в современной правовой системе // Евраз. науч. журн. 2015. № 7 (86).

ре, в которой это соответствует основополагающим принципам его правовой системы, рассматривает возможность установления процедур, с помощью которых публичное должностное лицо, обвиненное в совершении преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей Конвенцией, может быть в надлежащих случаях смещено, временно отстранено от выполнения служебных обязанностей или переведено на другую должность соответствующим органом, с учетом необходимости уважения принципа презумпции невиновности⁴».

Что касается внешней формы выражения «мягкого права», то здесь проблематично привести исчерпывающий перечень видов правовых актов, в которых могут содержаться рассматриваемые правила поведения. Так, анализируя такую форму «мягкого права» как резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, то можно констатировать наличие двух основных частей: 1) общая часть, или в отдельных источниках введение – та часть, в которой государства-участники, опираясь на многолетний опыт, признают, подтверждают, отмечают наличие нерешенных глобальных проблем, а также многократные попытки (удовлетворительные или же нет) разрешить определенный казус, в которой констатируются эффективные средства разрешения проблем и в которой нередко содержится предыстория проблематики; 2) специальная часть, или часть, содержащая непосредственно обязательства сторон, рекомендации для решения тех или иных проблем. Здесь находят свое выражение вышеупомянутые декларации, принципы-начала, такие как «мы будем сотрудничать в целях содействия», «мы обязуемся направлять силы», «мы обязуемся расширять возможности» и многое другое.

Следующим видом акта рекомендательного характера является конвенция. Здесь следует упомянуть о преамбуле, в которой повествуется о самих фактах серьезных проблем и признании того, что настоящая ситуация действительно является угрожающей мировому сообществу. Далее идет часть, в которой имеется схожесть с общей частью нормативного правового акта (например, закона или кодекса), а именно определение терминов, использующихся в данной конвенции и необходимых для сокращения и компактности самого материала. Далее опять-таки идут принципы-начала, упоминаемые ранее: «Сторонам следует предпринимать действия по охране и повышению качества, в соответствующих случаях, поглотителей и накопителей парниковых газов⁵».

Существует еще один вид такого рекомендательного акта, как декларация. Однако описывать особенности этого вида акта не является целесообразным, так как данный вид имеет множество схожестей с резолюцией.

⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : принята резолюцией 58/4 Генер. Ассамблеи, 31 окт. 2003 г. // Организация Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (30.01.2018).

⁵ Парижское соглашение об изменении климата [Электронный ресурс] : заключено в г. Париже 12 дек. 2015 г. // Организация Объединенных Наций. URL: http://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf (30.01.2018).

Таким образом, в нашей работе мы охарактеризовали понятие «мягкого права» и виды правовых актов, в которых содержатся данные нормы. Так, под «мягким правом» понимается совокупность, состоящая из двух видов норм: 1) нормы договоров, которые неопределенны по своему содержанию и не порождают для государств конкретных прав и обязанностей; 2) нормы, содержащиеся в резолюциях международных органов и организаций, не обладающих юридически обязательной силой. Данные нормы права могут содержаться в таких видах правовых актов, как резолюции, конвенции, декларации и др.

Информация об авторе

Вашумирский Сергей Олегович, 1 курс, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

220005, Республика Беларусь, г. Минск, пр-т Машерова, д. 6, svashumirskiy@mail.ru, тел./факс +375172882758

УДК 34.096

В 58

Е. И. Власенко,

студентка 4 курса

*Владивостокского государственного
университета экономики и сервиса*

Понятие и место профсоюзов в системе общественных организаций России

В статье анализируется правовое положение профсоюзов в современном обществе, раскрываются основные функции профсоюзов. Показано, что ныне действующее трудовое законодательство и законодательство о профсоюзах противоречиво, сложно в применении, и можно констатировать тот факт, что оно не отвечает нынешним реалиям. Обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства о профсоюзах, особенно относительно определения и уточнения задач и функций профсоюзов.

Ключевые слова: профсоюзы; правовой статус профсоюзов; функции профсоюзов, законодательство о профсоюзах.

Происходящие в настоящее время в России социально-экономические изменения, охватывают все области общественной жизни. Без активного участия граждан в управлении общественными процессами невозможно построение демократического общества в России.

Конституция Российской Федерации предоставила каждому человеку право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, что придает профсоюзам особый статус, как самой массовой общественной организации, действующей в современной