



УДК 340.1

В. А. ВОЛКОВ,

Академия МВД Республики Беларусь
(г. Минск, Республика Беларусь; e-mail: 64 14506@mail.ru),
адъюнкт научно-педагогического факультета

ФОРМИРОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ВЗГЛЯДОВ НА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Ключевым моментом исследования при анализе научно-теоретических аспектов правового регулирования общественных отношений является рассмотрение вопросов, связанных с трансформацией взглядов по вопросам о понятии и видах правового регулирования. Аргументируется вывод о том, что идеи о правовом регулировании общественных отношений, зародившись на рубеже XIX–XX вв., получили дальнейшее развитие в советской и современной юридической науке. Видами правового регулирования выступают нормативное и индивидуальное правовое регулирование, которые органично дополняют друг друга и способствуют разрешению всех возникающих жизненных ситуаций, требующих правовой регламентации.

Ключевые слова: виды правового регулирования; государство; индивидуальное правовое регулирование; нормативное правовое регулирование; право; правовое регулирование общественных отношений.

В теории государства и права существуют различные мнения по поводу того, что же появилось ранее: государство или право. Но сходятся авторы только в одном – существовать право и государство одно без другого не могут. Это значит, что если есть государство, то в нем должно существовать и право, и наоборот – если есть необходимость в праве, то и появляется государство.

Безусловно, важно то, чтобы государство было именно правовым – ведь только в правовом государстве возможно обеспечение прав и свобод всеми возможными способами. Государство характеризуется более сложной, по сравнению с первобытнообщинным строем, организацией общества. Следовательно, необходимо и определенное, соответствующее реалиям времени, правовое регулирование складывающихся общественных отношений.

По вопросу, что же такое право и как его определять – не наблюдается единство во мнениях. С момента возникновения права по настоящее время в науке идет спор о его определении. В этом споре принимают участие не только юристы, но и философы, социологи и экономисты.

Приведем в качестве примера одно из определений, предложенное известным белорусским ученым С. Г. Дробязко: право следует определять как «верховенствующий, общесоциальный, интегративный, охраняемый государством *регулятор*, выражающий политическую справедливость в системе норм, определяющих круг субъектов права, их юридические права, обязанности и гарантии

с целью обеспечения социального прогресса» [1, с. 26]. Термин «регулятор» выделен не случайно, так как он является ключевым в определении. В дальнейшем речь пойдет как раз о регулировании общественных отношений.

В последующем общество развивалось в сторону усложнения, видоизменялись общественные отношения и, соответственно, изменялись и представления об их регулировании. Правовое регулирование общественных отношений – это категория теории государства и права, которая позволяет понять важные стороны государственно-правовой действительности. Соответственно ее более глубокое и детальное изучение и осмысление очень значимо как для теоретиков, так и для практикующих юристов. Российский ученый М. И. Абдулаев справедливо называет общую теории государства и права, которая «содержит обобщенные абстрактные положения о праве и государстве» [2, с. 3], одной из наиболее сложных учебных дисциплин юридических вузов. В учебном курсе данной дисциплины тему «Правовое регулирование и его механизм» в свою очередь можно отнести к числу важнейших и достаточно сложных. Однако необходимо отметить, что многие вопросы, касающиеся правового регулирования общественных отношений как категории теории государства и права, остаются дискуссионными. Это обуславливает необходимость проведения в настоящее время исследования с целью изучения и обобщения трансформации взглядов по данной тематике.

Термин «регулирование» (от лат. *«regulo»* – правило) обозначает упорядочение, налаживание, приведение чего-либо в соответствие с чем-либо. Суть предназначения права как ключевого понятия юриспруденции заключается в регулировании общественных отношений. В общем виде правовое регулирование определяется как регулирование, осуществляемое правом. Целью правового регулирования является упорядочение общественных отношений, приведение их в определенную систему. Осуществляется это путем определенного воздействия на общественные отношения при помощи правовых (юридических) средств.

Пониманию нормативного и индивидуального правового регулирования, которое существует в настоящее время, мы обязаны идеям, зарождавшимся в трудах российских ученых конца XIX – начала XX в., которые получили свое дальнейшее развитие в исследованиях советских ученых и в современной юридической науке. Наиболее известными из тех, кто впервые разрабатывал идеи о правовом регулировании и его видах, являются С. А. Муромцев, Н. М. Коркунов, Г. Ф. Шершеневич, Е. Н. Трубецкой.

С. А. Муромцев, который считается родоначальником социологического направления в теории права, анализировал вопросы происхождения и сущности права в книге «Определение и основное разделение права» (1879), в предисловии к которой отметил: «Цель этого сочинения состояла в том, чтобы в виду вновь возрастающего интереса к общим вопросам правоведения – интереса, который, несомненно, обусловлен сознанием необходимости радикального преобразования нашей науки, – изложить систематически мысли, из которых многие далеко не новы, но которые все еще не были сопоставлены в порядке, наиболее благоприятном для справедливой их оценки» [3, с. 8]. Эта книга сегодня не утратила своей актуальности и интересна фундаментальной разработкой важнейших вопросов правовой теории – причин возникновения и развития права, сущности и социальной ценности права в обществе. Ю. И. Гревцов подчеркивал [4, с. 10], что та система понятий и определений, которые использовал в своем труде С. А. Муромцев, в целом привычна и понятна не только ученым – его современникам, но в то же время интерпретация некоторых из них, может вызвать затруднения у современного читателя. В частности, это относится к дефиниции «правовое регулирование», но следует отметить, что положения его работы способствовали формированию данной дефиниции в последующем. Ученый считал, что «вместо совокупности юридических норм под правом разумеется совокупность юридических отношений (правовой порядок). Нормы же представляются как некий атрибут порядка» [3, с. 49].

С. А. Муромцев предлагает различать организованную и неорганизованную формы защиты. Организованная защита осуществляется в порядке, который определен заранее и которому содействуют специально предназначенные орга-

ны. Неорганизованная защита протекает в формах, которые заранее определить невозможно – они определяются в каждом отдельном случае, исходя из складывающихся обстоятельств. Организованная форма защиты – это и есть юридическая, или правовая, форма [3, с. 63–64].

Очевидно, что понятие «правовой порядок» подразумевает урегулированность общественных отношений нормами права, хотя нормы и выступают только в качестве атрибута этого порядка, а установление определенной процедуры юридической защиты свидетельствует о правовой регламентации отношений. Примерно так и в настоящее время в теории государства и права рассматривается нормативное правовое регулирование.

С. А. Муромцев рассматривал и аспекты индивидуального правового регулирования, полагая, что отношение человека к окружающим его предметам и людям есть возможность реализации известного рода событий. Эти события обусловлены воздействием предметов и людей на человека и человека на них, причем человек может играть как активную, так и пассивную роль. Содержание такого отношения, т. е. род возможных событий, определяется свойствами тех лиц и предметов, которые взаимно связаны отношением и свойствами окружающей их среды. Под свойствами С. А. Муромцев понимал определенные качества, среди которых он выделял как общие, присущие всем предметам или людям, так и индивидуальные качества [3, с. 54–55]. Фактически это один из основополагающих подходов к такому виду правового регулирования, как индивидуальное правовое регулирование.

Известный русский юрист Н. М. Коркунов также не использовал в своих трудах дефиницию «правовое регулирование», однако без его разработок сейчас сложно представить современную теорию государства и права и правовое регулирование как ее категорию. Свои идеи, касающиеся понятий и структуры норм права, юридических фактов, источников права, применения права и др., он отразил в труде «Лекции по общей теории права» (1886). Ученый полагал, что юридическое отношение – житейское или бытовое отношение, которое регулируется юридической нормой [5, с. 168]. В отличие от «правового порядка», о котором говорил С. А. Муромцев, Н. М. Коркунов считал, что юридические нормы, регулируя общественные или житейские отношения, тем самым преобразовывают их в юридические отношения. Бесспорно, что правовое регулирование общественных отношений заключается в том, что общественные отношения регулируются нормами права.

Н. М. Коркунов отмечал также, что «право действует в человечестве, как необходимое и единственное средство установить хотя бы некоторую гармонию постоянно сталкивающихся индивидуальных интересов, не разрушая общества и не отдавая в жертву интересам общественного порядка самостоятельности отдельных людей и их свободу» [5, с. 330]. Суть же индивидуального правового



регулирования в том и заключается, что при разрешении определенной ситуации с помощью права необходимо учитывать интересы конкретной личности и все особенности сложившейся ситуации.

Г. Ф. Шершеневич в своем труде «Общая теория права» [6] также затронул вопросы, касающиеся правового регулирования. Исследователь считал, что право является нормой поведения. При этом соблюдение этих норм обеспечивается угрозой применения силы со стороны государства или правилами общежития, которые также поддерживает государственная власть. Раздел под названием «Закон» содержит положения, которые представляют интерес с точки зрения понимания вопросов правового регулирования. В нем внимание акцентируется на том, что закон является формой права, преобладающей над иными, с той только оговоркой, что это касается цивилизованных стран. Г. Ф. Шершеневич отмечал, что вместе с тем закон – это и норма права, т. е. правило, которое рассчитано на неограниченное число случаев [6, с. 381]. Таким образом, ученый выделял нормативность в качестве главного признака, присущего закону. В то же время он говорил и о том, что иногда власть издает законы, которые не предусматривают многократного применения: «Между тем государственная власть иногда принимает в законодательном порядке меры, рассчитанные на один случай их применения» [6, с. 381]. Это он подтверждает такими примерами: «...законодательное учреждение ассигнует некоторую сумму денег на помощь голодающей части населения, одобряет заграничный или внутренний заем, определяет приход и расход по государственному хозяйству (бюджет). Во всех таких случаях наличие законодательная форма, в которой проявляется воля органов государственной власти, но нет нормы права» [6, с. 381]. Подобные акты законодательной власти, по его мнению, являются законами только в формальном смысле. Следовательно, Г. Ф. Шершеневич вместе с описанием нормативного регулирования говорил и об индивидуальном правовом регулировании.

Бесомый вклад в развитие вопросов, касающихся правового регулирования общественных отношений, внес Е. Н. Трубецкой, также осуществлявший научную деятельность на рубеже XIX–XX вв. В своей «Энциклопедии права» он отмечал, что право выступает в виде порядка, регулирующего отношения отдельных лиц в обществе. Этот порядок проявляется как внешняя свобода лица и как правило или норма. Причем это правило или норма предоставляет лицу определенную область внешней свободы, но в то же время и ограничивает ее. Там, где свобода отдельного лица не ограничена никакими правилами и предписаниями, вообще нет никакого права, так как существенный признак права – правило или норма, ограничивающая свободу. Исходя из этого, ученый предлагает следующее определение: «Право есть внешняя свобода, предоставленная и ограниченная нормой. ... Или, что то же самое: право есть совокупность норм,

с одной стороны, предоставляющих, а с другой стороны, ограничивающих внешнюю свободу лиц в их взаимных отношениях» [7, с. 20]. Очень важным моментом в этом определении является понимание права как совокупности норм, т. е. то, что в дальнейшем в теории государства и права выступает как одно из ключевых положений, – регулирование отношений между людьми при помощи правовых норм. При этом ученый выделял как объективное, так и субъективное право: объективное право подразумевает право как совокупность норм, а субъективное – как индивидуальные права или правомочия отдельных лиц, служащие выражением личного элемента в праве [7, с. 151]. Это служит подтверждением тому, что исследования Е. Н. Трубецкого в области регулирования общественных отношений содержат в себе идеи, касающиеся нормативного и индивидуального правового регулирования.

Тематика правового регулирования нашла свое развитие в трудах ученых советского и постсоветского периодов. Первым, кто затронул вопросы правового регулирования общественных отношений в советский период, был Л. С. Явич. Уже в своих ранних работах он отмечал, что право выступает регулятором общественных отношений [8–11], эту идею он развил в своей докторской диссертации [12] и ряде более поздних работ.

Ю. К. Толстой в своей рецензии на монографию Л. С. Явича «Советское право – регулятор общественных отношений в СССР» называет ее «первым в советской юридической литературе исследованием, в котором общетеоретические вопросы правового регулирования общественных отношений подвергнуты тщательному и всестороннему анализу. Теоретическая разработка проблемы правового регулирования призвана содействовать внедрению режима законности во всех сферах общественной жизни и дальнейшему совершенствованию законодательства» [13, с. 121].

Под правовым регулированием Л. С. Явич понимал «все формы юридического воздействия государств на сознательную деятельность людей» [8, с. 35]. По мнению Ю. К. Толстого, данный тезис нельзя признать правильным: «Понятие правового регулирования не является столь универсальным, как это полагает Л. С. Явич. Под правовым регулированием следует понимать не все, а лишь такие способы воздействия права на поведение людей, которые связаны с реализацией нормы права в правоотношениях. Для правового регулирования, в отличие от других способов воздействия права на поведение людей, характерна большая конкретность в определении юридически возможного и должного поведения участников общественных отношений. При этом для наличия правового регулирования достаточно, чтобы конкретному воздействию было подвергнуто поведение хотя бы одного из участников общественного отношения, как это имеет место в абсолютных правоотношениях» [13, с. 121].

Позднее Л. С. Явич отмечал, что специфика правового регулирования состоит именно в том, что

это такое воздействие на общественные отношения, которое связано с установлением юридических прав и обязанностей их участников, с использованием таких прав и исполнением этих обязанностей [14, с. 203].

Значение работ С. С. Алексеева для понимания вопросов, касающихся правового регулирования, сложно переоценить. Особое место среди них занимает монография «Механизм правового регулирования в социалистическом государстве» (1966) [15], в которой показано, что правовое регулирование осуществляется при помощи определенного механизма, включающего в себя всю совокупность юридических средств. Среди основных элементов правового регулирования (нормативные основы, правоотношения, правосознание и правовая культура) он выделяет также нормативные акты и индивидуальные акты. По мнению С. С. Алексеева, «под правовым регулированием следует понимать осуществляемое при помощи права и всей совокупности правовых средств юридическое воздействие на общественные отношения» [15, с. 5]. Индивидуальные акты он подразделяет, в зависимости от их роли в механизме правового регулирования, на индивидуальные акты-регламентаторы, правообеспечительные акты и акты соблюдения и использования. Идеи С. С. Алексеева, отличающиеся своей концептуальностью, получили развитие и в других его публикациях.

Существенный вклад в разработку тематики правового регулирования внес В. М. Горшенев, представив свои суждения в докторской диссертации [16], а затем и в монографии «Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе» [17]. В ней отмечается, что правоприменительная деятельность тесно связана с созданием особых юридических актов, которые должны продолжить общее нормативное регулирование, заданное в свою очередь правотворчеством при помощи нормы права. При этом оно дополняется индивидуальным (ненормативным) регламентированием, выражающимся в уточнении правового положения субъектов в реально сложившейся обстановке [17, с. 167]. В. М. Горшенев особо выделяет «поднормативное регулирование», подразделяя его на правоприменительное и автономное регулирование. Первое, по его мнению, осуществляется при помощи актов применения права, а второе – посредством договоров и сделок, заключаемых в одностороннем порядке [17, с. 170–173]. Ряд его работ, включая изданные с его участием монографии и сборники научных трудов по теории права, были посвящены правовому регулированию, рассмотрению природы и содержания правового регулирования, его понятий, функций и способов.

Значимыми в сфере правового регулирования являются и исследования Ф. Н. Фаткуллина. Он сводил сущность права к системе норм, установленных или санкционированных государством, и выступал против попыток ряда советских авторов расширить правопонимание за счет явлений, не фиксируемых юридическими нормами. В работах по проблемам

теории государства и права он высказал ряд оригинальных суждений относительно истины в правоведении, соотношения государственной власти, законности и правового регулирования в социалистическом обществе, механизма реализации норм права. Но в ключе проводимого исследования особый интерес представляет его общетеоретический курс о государстве и праве и о государственно-правовой действительности, в котором сформулированы идеи, касающиеся общего и индивидуального правового регулирования [18].

Ф. Н. Фаткуллин отмечал, что правовое регулирование может осуществляться при помощи нормативных и индивидуальных правовых актов. Он полагал, что правовое регулирование общественных отношений имеет место всегда, когда принимается властное нормативное или индивидуальное решение юридического характера, регламентирующее положение возможных или конкретных участников этих отношений, а также масштабы поведения, задачи и принципы их деятельности. Правовое регулирование, по его мнению, пронизывает две области правовой действительности: правотворчество и правореализацию. Соответственно, необходимо различать два вида правового регулирования: общее правовое регулирование и индивидуальное правовое регулирование [18, с. 136–137]. При этом общее правовое регулирование органически дополняется индивидуально-правовым.

Докторская диссертация Т. В. Кашаниной «Децентрализация в правовом регулировании: структурный анализ» [19] также является весомым вкладом в развитие теории правового регулирования. Исследуя виды и разновидности правового регулирования, она относит индивидуальное правовое регулирование (наряду с локальным) к децентрализованному правовому регулированию, а также высказывает мнение о том, что такие понятия, как казуальное и индивидуальное правовое регулирование, нельзя отождествлять.

Заслуживают внимания и исследования А. Ф. Черданцева в области правового регулирования [20, 21], обобщенные впоследствии в учебнике [22], в котором нормативному и индивидуальному правовому регулированию посвящен отдельный раздел.

А. Ф. Черданцев отмечает, что нормативное правовое регулирование относится к первоначальному этапу регулирования. Оно имеет общий характер, распространяется на все конкретные отношения определенного рода или вида. Достоинства нормативного правового регулирования состоят, по его мнению, в том, чтобы ввести общественные отношения в рамки, приемлемые для всех членов общества, придать им определенную устойчивость, упорядоченность, независимость от произвола отдельных личностей. Однако оно имеет и недостатки, так как не в состоянии учесть все разнообразие особенностей конкретных отношений и нуждается в дополнении его индивидуальным регулированием.

Индивидуальное правовое регулирование осуществляется третьими субъектами, не являю-



щимися участниками регулируемых отношений, или самими субъектами – участниками отношений (саморегулирование). В первом случае субъектом индивидуального регулирования выступают государственные органы – суды, органы администрации, внутренних дел и др. Второй вид индивидуального регулирования – это договоры (соглашения, контракты) – наиболее распространенная форма саморегулирования, позволяющая учесть особенности конкретных отношений, интересы участников отношений на основе их свободного волеизъявления, взаимного согласия [22, с. 345–346].

Если проблематика правового регулирования в целом юридической наукой разрабатывается достаточно давно, то вопросы, касающиеся индивидуального правового регулирования, находятся в плоскости теоретико-правовых разработок сравнительно недавно. Хотя идеи, касающиеся этого вида правового регулирования, как авторы уже отмечали, появились гораздо ранее.

В Свердловском юридическом институте в 1973 г. состоялась конференция «Индивидуальное регулирование в советском праве», которую можно считать отправной точкой исследований в области нового направления в теории государства и права.

Этой тематике соответствует диссертация С. Г. Краснояружского «Индивидуальное правовое регулирование в советском обществе» [23], в которой говорится об индивидуальном правовом регулировании как одной из существующих форм правового регулирования, сущность которой заключается в упорядочивающем воздействии на общественные отношения с помощью ненормативных правовых средств. Это воздействие осуществляется в формах индивидуально-правоприменительного и автономного регулирования общественных отношений [24, с. 8–10]. Глубокий анализ вопросов индивидуального правового регулирования содержится и в докторской диссертации И. А. Минни-кеса «Индивидуальное правовое регулирование: теоретико-правовой анализ» [25].

В настоящее время интерес к данной теме также не иссяк. Об этом свидетельствует, например, проведение в период с 16 по 20 апреля 2018 г. отделом теории и истории права и судебной власти Российского государственного университета правосудия XIII Международной научно-практической конференции «Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений: проблемы теории и практики». Из последних изданий российских авторов также следует выделить учебник для магистров «Комплексное правовое регулирование» Е. В. Сидоровой [26], монографию «Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений» В. В. Ершова [27]. Вопросы правового регулирования рассмотрены и в отдельных статьях В. П. Реутова, Ю. А. Тихомирова, А. М. Витченко, В. Д. Сорокина, С. Н. Дубинкина, С. П. Маврина, И. В. Рукавишниковой, К. В. Шундикова, Ю. С. Решетова и др.

В Республике Беларусь вопросам правового регулирования общественных отношений не уделяется достаточного внимания. Тем не менее они нашли отражение в исследованиях Н. А. Горбатка [28, 29], В. Н. Бибило [30], Н. В. Сильченко [31, 32]. В аспекте практической реализации следует подчеркнуть, что судебная власть как одна из ветвей государственной власти в Республике Беларусь осуществляет правовое регулирование общественных отношений посредством принятия ее органами соответствующих актов нормативного и индивидуального правового регулирования и последующей их реализации.

Таким образом, идеи правового регулирования общественных отношений, зародившись на рубеже XIX–XX вв., получили дальнейшее развитие в советской и современной юридической науке. Видами правового регулирования общественных отношений выступают нормативное и индивидуальное правовое регулирование, осуществляемые через нормативные и индивидуальные правовые акты.

Индивидуальное правовое регулирование в отличие от нормативного находится в плоскости теоретико-правовых разработок сравнительно недавно, в то время как проблематика правового регулирования общественных отношений в целом юридической наукой разрабатывается достаточно давно. По авторскому мнению, выделение в настоящее время в теории государства и права двух видов правового регулирования общественных отношений – нормативного и индивидуального – обоснованно и целесообразно. Они органично дополняют друг друга и способствуют полному на нормативном и индивидуальном уровне разрешению всех возникающих жизненных ситуаций, требующих правовой регламентации. Поэтому не следует нормативное и индивидуальное правовое регулирование противопоставлять друг другу. Эффективное правовое регулирование общественных отношений возможно, на авторский взгляд, только при наличии их взаимодействия и взаимосвязи.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Дробязко, С. Г. Современное правопонимание и его акценты / С. Г. Дробязко // Право и современность : сб. науч. тр. – Минск, 1998. – С. 26–30.
2. Абдулаев, М. И. Теория государства и права : учебник для высш. учеб. заведений / М. И. Абдулаев. – М. : Магистр-Пресс, 2004. – 410 с.
3. Муромцев, С. А. Определение и основное разделение права / С. А. Муромцев. – М. : Юрайт, 2016. – 210 с.
4. Гревцов, Ю. И. С. А. Муромцев и его труд «Определение и основное разделение права» (вступительная статья) // С. А. Муромцев. Определение и основное разделение права. – Изд. 2-е, доп. – СПб. : Изд. Дом С.-Петерб. гос. ун-та. – 2004. – С. 8–16.

5. *Коркунов, Н. М.* Лекции по общей теории права / Н. М. Коркунов. – 2-е изд., стер. – М. : Юрайт, 2016. – 422 с.
6. *Шершеневич, Г. Ф.* Общая теория права. Вып. 3 / Г. Ф. Шершеневич. – М. : Изд-во Бр. Башмаковых, 1912. – 690 с.
7. *Трубецкой, Е. Н.* Энциклопедия права / Е. Н. Трубецкой ; под ред. Г. Г. Вернадского. – СПб. : «Лунь», 1998. – 224 с.
8. *Явич, Л. С.* Советское право – регулятор общественных отношений в СССР : монография / Л. С. Явич ; под ред. С. А. Раджабова, В. И. Корецкого. – Сталинабад : Таджик. гос. ун-т им. В. И. Ленина, 1957. – 168 с.
9. *Явич, Л. С.* Право – регулятор общественных отношений / Л. С. Явич // Правоведение. – 1958. – № 2. – С. 19–25.
10. *Явич, Л. С.* О путях воздействия права на общественные отношения / Л. С. Явич // Советское государство и право. – 1959. – № 6. – С. 31–39.
11. *Явич, Л. С.* К вопросу о предмете и методе правового регулирования / Л. С. Явич // Вопросы общей теории советского права : сб. ст. ; под ред. С. Н. Братуся. – М. : Госюриздат, 1960. – С. 44–66.
12. *Явич, Л. С.* Советское право – регулятор общественных отношений в СССР (Основные вопросы общей теории правового регулирования) : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Л. С. Явич. – Душанбе, 1959. – 400 л.
13. *Толстой, Ю. К.* [Рецензия] / Ю. К. Толстой // Правоведение. – 1958. – № 4. – С. 121–126. Рец. на кн.: Советское право – регулятор общественных отношений в СССР : монография / Л. С. ; под ред. С. А. Раджабова, В. И. Корецкого. – Сталинабад : Таджик. гос. ун-т им. В. И. Ленина, 1957. – 168 с.
14. *Явич, Л. С.* Общая теория права / Л. С. Явич. – Л. : Изд-во Ленингр. ун-та, 1976. – 286 с.
15. *Алексеев, С. С.* Механизм правового регулирования в социалистическом государстве / С. С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1966. – 187 с.
16. *Горшенев, В. М.* Способы и организационные формы правового регулирования в современный период коммунистического строительства : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / В. М. Горшенев. – Свердловск, 1969. – 563 л.
17. *Горшенев, В. М.* Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе / Горшенев В. М. – М. : Юрид. лит., – 1972. – 258 с.
18. *Фаткуллин, Ф. Н.* Проблемы теории государства и права: курс лекций / Ф. Н. Фаткуллин ; под науч. ред. М. Н. Марченко. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 1987. – 336 с.
19. *Кашанина, Т. В.* Децентрализация в правовом регулировании: структурный анализ : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Т. В. Кашанина. – М., 1992. – 350 л.
20. *Черданцев, А. Ф.* Место толкования в механизме правового регулирования / А. Ф. Черданцев // Материалы конфер. по итогам науч.-исслед. работы за 1969 год. – Свердловск, 1969. – С. 82–86.
21. *Черданцев, А. Ф.* Правовое регулирование и конкретизация права / А. Ф. Черданцев // Применение советского права : сб. уч. тр. – Свердловск, 1974. – Вып. 30. – С. 15–37.
22. *Черданцев, А. Ф.* Теория государства и права : учебник для вузов / А. Ф. Черданцев. – М. : Юрайт-М, 2002. – 432 с.
23. *Краснояржуский, С. Г.* Индивидуальное правовое регулирование в советском обществе: вопросы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / С. Г. Краснояржуский. – М., 1990. – 203 л.
24. *Краснояржуский, С. Г.* Индивидуальное правовое регулирование в советском обществе: вопросы теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / С. Г. Краснояржуский ; Моск. юрид. ин-т. – М., 1990. – 22 с.
25. *Минникес, И. А.* Индивидуальное правовое регулирование: теоретико-правовой анализ : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / И. А. Минникес. – Екатеринбург, 2009. – 312 л.
26. *Сидорова, Е. В.* Комплексное правовое регулирование : учебник для магистров / Е. В. Сидорова. – Изд. 3-е. – М. : Юстиция, 2016. – 304 с.
27. *Ершов, В. В.* Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений : монография / В. В. Ершов. – М. : Рос. гос. ун-т правосудия, 2017. – 1227 с.
28. *Горбаток, Н. А.* Некоторые особенности индивидуального правового регулирования / Н. А. Горбаток // Теоретические и практические проблемы правоприменения : сб. науч. тр. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; под ред. В. А. Кучинского. – Минск : Акад. МВД, 2010. – С. 96–112.
29. *Горбаток, Н. А.* О соотношении источников нормативного и индивидуального правового регулирования / Н. А. Горбаток // Источники права: проблемы теории и практики : материалы респ. науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2013 г.) / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – Минск : Акад. МВД, 2013. – С. 32–40.
30. *Бибилло, В. Н.* Локальное правовое регулирование / В. Н. Бибилло // Современные подходы к пониманию права и их влияние на развитие отраслевой юридической науки, законодательства и правоприменительной практики : сб. науч. тр. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; под общ. ред. В. И. Павлова, А. Л. Савенка. – Минск : Акад. МВД, 2017. – С. 21–25.
31. *Сильченко, Н. В.* Зарождение первичных закономерностей нормативного регулирования общественных отношений / Н. В. Сильченко // Государство и право: теория и практика : Межвуз. сб. науч. работ. – Калининград : Изд-во КГУ, 2004. – Вып. 3. – С. 22–35.
32. *Сильченко, Н. В.* Проблемы предмета правового регулирования / Н. В. Сильченко // Государство и право. – 2004. – № 12. – С. 61–64.

Дата поступления статьи в редакцию: 20.07.2018.



V. VOLKOV, the Academy of the MIA of the Republic of Belarus (Minsk, Republic of Belarus),
Postgraduate at the Scientific Pedagogical Faculty

FORMATION OF SCIENTIFIC AND THEORETICAL VIEWS ON LEGAL REGULATION

The key point of the study in the analysis of scientific and theoretical aspects of the legal regulation of public relations is the consideration of issues related to the transformation of views on the issues of the concept and types of legal regulation. It is argued that the ideas about the legal regulation of social relations, originated at the turn of the XIX–XX centuries, were further developed in the Soviet and modern legal science. Types of legal regulation are normative and individual legal regulation, which organically complement each other and contribute to the resolution of all emerging life situations that require legal regulation.

Key words: types of legal regulation; state; individual legal regulation; regulatory legal framework; right; legal regulation of social relations.

REFERENCES

1. Drobjazko, S. G. Sovremennoje pravoponimanie i ego akcenty / S. G. Drobjazko // Pravo i sovremennost' : sb. nauch. tr. – Minsk, 1998. – S. 26–30.
2. Abdulaev, M. I. Teorija gosudarstva i prava : uchebnik dlja vyssh. ucheb. zavedenij / M. I. Abdulaev. – M. : Magistr-Press, 2004. – 410 s.
3. Muromcev, S. A. Opredelenie i osnovnoe razdelenie prava / S. A. Muromcev. – M. : Jurajt, 2016. – 210 s.
4. Grevcov, Ju. I. S. A. Muromcev i ego trud «Opredelenie i osnovnoe razdelenie prava» (vstupitel'naja stat'ja) // S. A. Muromcev. Opredelenie i osnovnoe razdelenie prava. – Izd. 2-e, dop. – SPb. : Izd. Dom S.-Peterb. gos. un-ta. – 2004. – S. 8–16.
5. Korkunov, N. M. Lekcii po obshhej teorii prava / N. M. Korkunov. – 2-e izd., ster. – M. : Jurajt, 2016. – 422 s.
6. Shershenevich, G. F. Obshhaja teorija prava. Vyp. 3 / G. F. Shershenevich. – M. : Izd-vo Br Bashmakovyh, 1912. – 690 s.
7. Trubeckoj, E. N. Jenciklopedija prava / E. N. Trubeckoj ; pod red. G. G. Vernadskogo. – SPb. : «Lun», 1998. – 224 s.
8. Javich, L. S. Sovetskoe pravo – reguljator obshhestvennyh otnoshenij v SSSR : monografija / L. S. Javich ; pod red. S. A. Radzhabova, V. I. Koreckogo. – Stalinabad : Tadzhih. gos. un-t im. V. I. Lenina, 1957. – 168 s.
9. Javich, L. S. Pravo – reguljator obshhestvennyh otnoshenij / L. S. Javich // Pravovedenie. – 1958. – № 2. – S. 19–25.
10. Javich, L. S. O putjah vozdejstvija prava na obshhestvennye otnoshenija / L. S. Javich // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. – 1959. – № 6. – S. 31–39.
11. Javich, L. S. K voprosu o predmete i metode pravovogo regulirovanija / L. S. Javich // Voprosy obshhej teorii sovetskogo prava : sb. st. ; pod red. S. N Bratusja. – M. : Gosjurizdat, 1960. – S. 44–66.
12. Javich, L. S. Sovetskoe pravo – reguljator obshhestvennyh otnoshenij v SSSR (Osnovnye voprosy obshhej teorii pravovogo regulirovanija) : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.01 / L. S. Javich. – Dushanbe, 1959. – 400 l.
13. Tolstoj, Ju. K. [Recenzija] / Ju. K. Tolstoj // Pravovedenie. – 1958. – № 4. – S. 121–126. Rec. na kn.: Sovetskoe pravo – reguljator obshhestvennyh otnoshenij v SSSR : monografija / L. S. Javich ; pod red. S. A. Radzhabova, V. I. Koreckogo. – Stalinabad : Tadzhih. gos. un-t im. V. I. Lenina, 1957. – 168 s.
14. Javich, L. S. Obshhaja teorija prava / L. S. Javich. – L. : Izd-vo Leningr. un-ta, 1976. – 286 s.
15. Alekseev, S. S. Mehanizm pravovogo regulirovanija v socialisticheskom gosudarstve / S. S. Alekseev. – M. : Jurid. lit., 1966. – 187 s.
16. Gorshenev, V. M. Sposoby i organizacionnye formy pravovogo regulirovanija v sovremennyj period kommunisticheskogo stroitel'stva : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.01 / V. M. Gorshenev. – Sverdlovsk, 1969. – 563 l.
17. Gorshenev, V. M. Sposoby i organizacionnye formy pravovogo regulirovanija v socialisticheskom obshhestve / Gorshenev V. M. – M. : Jurid. lit., – 1972. – 258 s.
18. Fatkullin, F. N. Problemy teorii gosudarstva i prava: kurs lekcij / F. N. Fatkullin ; pod nauch. red. M. N. Marchenko. – Kazan' : Izd-vo Kazan. un-ta, 1987. – 336 s.
19. Kashanina, T. V. Decentralizacija v pravovom regulirovanii: strukturnyj analiz : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.01 / T. V. Kashanina. – M., 1992. – 350 l.
20. Cherdancev, A. F. Mesto tolkovanija v mehanizme pravovogo regulirovanija / A. F. Cherdancev // Materialy konfer. po itogam nauch.-issled. raboty za 1969 god. – Sverdlovsk, 1969. – S. 82–86.
21. Cherdancev, A. F. Pravovoe regulirovanie i konkretizacija prava / A. F. Cherdancev // Primenenie sovetskogo prava : sb. uch. tr. – Sverdlovsk, 1974. – Vyp. 30. – S. 15–37.
22. Cherdancev, A. F. Teorija gosudarstva i prava : uchebnik dlja vuzov / A. F. Cherdancev. – M. : Jurajt-M, 2002. – 432 s.
23. Krasnojarskij, S. G. Individual'noe pravovoe regulirovanie v sovetskom obshhestve: voprosy teorii i praktiki : dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.01 / S. G. Krasnojarskij. – M., 1990. – 203 l.
24. Krasnojarskij, S. G. Individual'noe pravovoe regulirovanie v sovetskom obshhestve: voprosy teorii i praktiki : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.01 / S. G. Krasnojarskij ; Mosk. jurid. in-t. – M., 1990. – 22 s.

25. *Minnikes, I. A.* Individual'noe pravovoe regulirovanie: teoretiko-pravovoj analiz : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.01 / I. A. Minnikes. – Ekaterinburg, 2009. – 312 l.

26. *Sidorova, E. V.* Kompleksnoe pravovoe regulirovanie : uchebnik dlja magistrów / E. V. Sidorova. – Izd. 3-e. – M. : Justicija, 2016. – 304 s.

27. *Ershov, V. V.* Pravovoe i individual'noe regulirovanie obshhestvennyh otnoshenij : monografija / V. V. Ershov. – M. : Ros. gos. un-t pravosudija, 2017 – 1227 s.

28. *Gorbatok, N. A.* Nekotorye osobennosti individual'nogo pravovogo regulirovanija / N. A. Gorbatok // Teoreticheskie i prakticheskie problemy pravoprimerenija : sb. nauch. tr. / Akad. M-va vnutr. del Resp. Belarus' ; pod red. V. A. Kuchinskogo. – Minsk : Akad. MVD, 2010. – S. 96–112.

29. *Gorbatok, N. A.* O sootnoshenii istochnikov normativnogo i individual'nogo pravovogo regulirovanija / N. A. Gorbatok // Istochniki prava:

problemy teorii i praktiki : materialy resp. nauch.-pakt. konf. (Minsk, 27 fevr. 2013 g.) / M-vo vnutr. del Resp. Belarus', Akad. M-va vnutr. del Resp. Belarus'. – Minsk : Akad. MVD, 2013. – S. 32–40.

30. *Bibilo, V. N.* Lokal'noe pravovoe regulirovanie / V. N. Bibilo // Sovremennye podhody k ponimaniju prava i ih vlijanie na razvitie otraslevoj juridicheskoy nauki, zakonodatel'stva i pravoprimeritel'noj praktiki : sb. nauch. tr. / Akad. M-va vnutr. del Resp. Belarus' ; pod obshh. red. V. I. Pavlova, A. L. Savenka. – Minsk : Akad. MVD, 2017. – S. 21–25.

31. *Sil'chenko, N. V.* Zarozhdenie pervichnyh zakonomernostej normativnogo regulirovanija obshhestvennyh otnoshenij / N. V. Sil'chenko // Gosudarstvo i pravo: teorija i praktika : Mezhevuz. sb. nauch. rabot. – Kaliningrad : Izd-vo KGU, 2004. – Vyp. 3. – S. 22–35.

32. *Sil'chenko, N. V.* Problemy predmeta pravovogo regulirovanija / N. V. Sil'chenko // Gosudarstvo i pravo. – 2004. – № 12. – S. 61–64.