

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Кафедра теории и истории государства и права

Специальность: 1-24 01 02 Правоведение

Допущена к защите
Начальник кафедры теории и
истории государства и права,
полковник милиции

М.А. Пашкеев

«___» _____ 2021 г.
Регистрационный № ___ /дип.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**Реализация правоохранительной функции государства в процессе
осуществления оперативно-розыскной деятельности**

Автор работы

Курсант 4 «В» курса
учебной группы 7110
факультета милиции
рядовой милиции
Гнилякевич Виктор Леонидович

Руководитель

Профессор кафедры теории и
истории государства и права,
кандидат юридических наук, доцент
Гайдельцов Владимир Сергеевич

Дипломная работа защищена « ___ » _____ 2021 года с отметкой ___ (_____)

(протокол заседания ГЭК № ___ от « ___ » _____ 2021 года)

МИНСК 2021

РЕФЕРАТ

Дипломная работа: 67 с., 46 источников литературы.

Тема: Реализация правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Цель работы: системный анализ реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, определение понятия правоохранительной функции как одного из основных направлений деятельности государства, сущности оперативно-розыскной деятельности, структуры оперативно-розыскной деятельности, а также рассмотрение процесса реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

Методы исследования: общенаучные, частнонаучные и специальные методы. В качестве основных методов были использованы общенаучные диалектический и системно-структурный методы, также применялись логические (в том числе анализа и синтеза, дедукции и индукции), формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, статистические и другие методы.

Выводы: рассмотрены правоохранительная функция как одно из основных направлений деятельности государства, сущность и структура оперативно-розыскной деятельности, реализация правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. Внесены предложения по изменению законодательно закреплённого определения понятия «оперативно-розыскная деятельность», предложения по разработке Кодекса оперативно-розыскной деятельности, в котором были бы сосредоточены как нормы материального права, так и нормы процессуального характера, касающиеся их применения, а также оформления и использования полученных результатов, а

также предложено определение понятия «правоохранительная функция государства».

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА	9
ГЛАВА 2 СУЩНОСТЬ И СТРУКТУРА ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	29
ГЛАВА 3 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	63

ВВЕДЕНИЕ

Для теории государства и права проблема реализации функций государства является фундаментальной и значимой. Это определяется не только разнообразием задач, решаемых государством в самых разных областях жизнедеятельности общества, но и наличием широкого круга органов, форм, методов и средств государственной деятельности. Именно в этой связи исследование функций государства служит предпосылкой более глубокого познания его сущности и социального назначения.

Среди всех функций государства важное место занимает правоохранительная функция, а также ее реализация. Ведь она, прежде всего, обеспечивает сохранение общества как целостности, обеспечивает законность и правопорядок в обществе, защиту прав, свобод и законных интересов личности от противоправных посягательств посредством профилактики правонарушений и применения к правонарушителям мер государственного принуждения.

Правоохранительная функция государства осуществляется правоохранительными органами. Одно из ведущих и наиболее значимых мест в системе правоохранительных органов занимают органы внутренних дел Республики Беларусь, так как их деятельность непосредственно направлена на обеспечение надлежащего общественного порядка, что призвано гарантировать оптимальные условия для нормального труда и отдыха людей, максимально полного проявления их творческих сил и возможностей.

Одним из основных направлений правоохранительной деятельности является борьба с преступностью. Быстрое и полное раскрытие всех, особенно совершенных организованными группами, тяжких и особо тяжких преступлений, зависит от организации управления и эффективного использования всех имеющихся сил и средств правоохранительных органов. Результативное противодействие преступности, возможно только при комплексном применении государством специальных сил, средств, форм и

методов. К одному из основных видов этой деятельности относится оперативно-розыскная. Это означает, что в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности реализуется правоохранительная функция государства.

Поэтому реализация правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности является актуальным вопросом и, без сомнения, нуждается в детальном изучении. Также стоит отметить связь данной работы с практической деятельностью органов внутренних дел Республики Беларусь, ведь реализация правоохранительной функции государства непосредственно связана с осуществляемой органами внутренних дел деятельностью, в том числе с осуществлением оперативными подразделениями оперативно-розыскной деятельности.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в исследовании проблем, связанных с реализацией правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности. Практическая значимость состоит в применении решений проблем, связанных с реализацией правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, недопущении нарушений законности, соблюдении прав, свобод и законных интересов граждан в процессе реализации правоохранительной функции государства.

Областью применения выступает современная правовая наука, а также практическая деятельность государственных органов, связанная с реализацией правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Теоретической основой исследования реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности явились труды таких выдающихся специалистов-правоведов, как: А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский, С.С. Алексеев, А.Ф. Черданцев, В.С. Гайдельцов, И.И. Басецкий, А.В. Башан, В.В. Бачила и других.

Целью дипломной работы являются изучение и освоение реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, определение понятия правоохранительной функции как одного из основных направлений деятельности государства, сущности оперативно-розыскной деятельности, структуры оперативно-розыскной деятельности, а также рассмотрение процесса реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

Цель дипломной работы обусловила постановку и решение следующих задач:

- 1) определить понятие правоохранительной функции как одного из основных направлений деятельности государства;
- 2) определить сущность оперативно-розыскной деятельности;
- 3) установить структуру оперативно-розыскной деятельности;
- 4) рассмотреть процесс реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

В качестве объекта дипломной работы выступают урегулированные нормами права общественные отношения, связанные реализацией правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Предметом исследования выступает реализация правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности.

В процессе исследования реализации правоохранительной функции государства в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности использовались современные общенаучные, частнонаучные и специальные методы познания. В качестве основных методов были использованы общенаучные диалектический и системно-структурный методы. Также применялись логические (в том числе анализа и синтеза, дедукции и индукции),

формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, статистические и другие методы.

ГЛАВА 1 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

На современном этапе развития отечественной теории государства и права сохраняется функциональный подход к деятельной стороне государства, но с существенным уточнением: расширяется и углубляется понимание общесоциального назначения государства, отвергается провозглашаемая ранее жесткая связь между изменениями классовых характеристик государства и его функций. Общество, даже разделенное на классы, представляет собой единый организм, в котором различные социальные слои населения сосуществуют и взаимодействуют. Государство как форма организации общества не может не выполнять общесоциальную функцию, не может не выступать во многих сферах своей деятельности представителем интересов всего общества, различных слоев и групп населения.

Современный уровень развития цивилизации и демократии открывает большие возможности для общесоциальной деятельности государства. К общесоциальным функциям относятся:

- 1) обеспечение национальной безопасности;
- 2) ликвидация последствий стихийных бедствий и экологических катастроф;
- 3) реализация программ здравоохранения, социального обеспечения нетрудоспособных;
- 4) защита прав и свобод граждан и другие [1, с. 99].

Представители западной юридической науки проблему функций государства в учебной и научной литературе практически не рассматривают. Обычно речь идет о целях и задачах государства. Российские и белорусские государствоведы, начиная с 30-х годов XX столетия, продолжают глубоко анализировать функции государства. Полученные научные наработки

позволили прийти к выводу о том, что функции государства определяются в зависимости от основных целей и задач, стоящих перед ним, и представляют собой средство реализации этих задач. Следовательно, функции государства не являются чем-то раз и навсегда данным, застывшим и неизменным. Они историчны и меняются на разных этапах развития общества в зависимости от изменений социально-экономического строя и возникающих перед государством новых задач. Таким образом, благодаря функциональному подходу можно глубже изучать длительный исторический процесс возникновения, развития и смены государств различных типов и форм у разных народов, то есть процесс формирования и эволюции государственности.

Функции государства – это основные направления (виды) деятельности государства (всех его органов) по осуществлению важнейших задач, стоящих перед ним на определенных исторических этапах развития общества.

В отличие от функций многочисленных государственных органов, специально предназначенных для определенного вида деятельности, функции государства охватывают его деятельность в целом. Их осуществлению подчинена работа всего государственного аппарата и каждого органа в отдельности. Сказанное не исключает того, что отдельные государственные органы играют лидирующую роль в деле осуществления какой-либо функции государства. Так, охрана правопорядка в стране – главная задача правоохранительных органов, защита страны от нападения извне – главная задача военного ведомства и так далее. Однако все функции конкретных государственных органов подчинены функциям государства, и не могут им противоречить. Деятельность государственных органов должна протекать в русле основных функций государства. Именно в их осуществлении находит выражение сущность и социальная ценность государства. Ошибки и недостатки в определении и выполнении функций оборачиваются для общества различными кризисными явлениями [2, с. 156].

Порядок возникновения и изменения функций государства зависит от очередности задач, которые встают перед обществом в ходе его эволюции, и

целей, которые оно преследует. В отдельные исторические периоды приоритетными становятся разные задачи и цели государства, а, следовательно, и разные его функции. Выполнение каких-либо задач ведет к исчезновению одних функций и появлению других.

Каждая функция государства имеет свой объект воздействия и свое содержание. Объект – определенная сфера общественных отношений (экономика, охрана природы, оборона страны), на которую направлено государственное воздействие. Объекты служат критерием разграничения функций государства. Содержание функций показывает, что делает государство, какие управленческие действия в данной сфере оно совершает, чем конкретно занимаются его соответствующие органы.

Особое внимание следует уделить правоохранительной функции государства.

Не все ученые прямо выделяют правоохранительную функцию государства. Предпринимаются, в частности, попытки отнести правоохранительную функцию к функциям не государства в целом, а государственной власти или аппарата последней [3, с. 10]. Так, Е.В. Болотина различает функции государства (общее), функции государственной власти (особенное) и функции государственных органов (частное). Функции государственной власти и функции государственных органов она считает производными в сравнении с функциями государства, которые называет основными и определяет как важнейшие направления государственной деятельности по осуществлению стратегических целей и задач, возникающих перед государством в тот или иной исторический период. Производные функции (функции государственной власти), по мнению Е.В. Болотиной, представляют собой более узкие и конкретные направления государственной деятельности, в рамках которых решаются конкретные задачи тактического характера. Правоохранительная функция при этом однозначно относится не к основным функциям государства, а к функциям государственной власти.

На наш взгляд, правоохранительная функция направлена именно на осуществление стратегических целей и задач государства, что особенно актуально в условиях построения правового государства. Причем это перманентная функция государства, осуществляемая на всех этапах его развития.

Нельзя не согласиться с И.Н. Зубовым в том, что отрицание правоохранительной функции как функции государства является следствием теоретических представлений о существовании жесткого разделения функций государства на материальные или основные направления деятельности государства и формальные, то есть функции определенных групп органов. Специализация деятельности государственных органов при реализации тех или иных функций – это объективное следствие разделения труда в государственном управлении. Однако есть функции, реализация которых не может быть обеспечена усилиями только одно из ветвей государственной власти или одного органа государственного управления. К числу таких функций И.Н. Зубов как раз и относит правоохранительную функцию [4, с. 19].

Действительно, правоохранительная функция в той или иной мере осуществляется всеми государственными органами, то есть государством в целом.

Прилагательное «правоохранительная» означает не что иное, как охрана права (в объективном смысле) или охрана прав (в субъективном смысле). В ряде работ по общей теории государства и права в качестве функций государства выделяются такие, толкование которых близко по смыслу к слову «правоохранительная»: «обеспечение общественного порядка», «установление и охрана правопорядка в обществе», «охрана прав собственности, иных прав и свобод граждан», «обеспечение прав и свобод граждан, законности и правопорядка», «охрана прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка», «охрана прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка» [5, с. 47].

В ряде случаев вышеуказанные направления деятельности государства относят к различным его функциям. Так, В.С. Афанасьев обеспечение государственной и общественной безопасности считает частью политической функции, а охрану прав и свобод населения – частью социальной функции государства [6, с. 285].

В.В. Лазарев и С.В. Липень выделяют функцию охраны правопорядка, прав и свобод граждан, именуя ее правоохранительной [7, с. 74].

В ряд функций государства охрану правопорядка (правоохранительную функцию) ставит А.Ф. Черданцев. О правоохранительной или правообеспечительной функции государства упоминается также в одном из советских учебников по теории государства и права [8, с. 104].

Правоохранительная функция государства выделяется В.Н. Жуковым. Он пишет, что это одна из важнейших функций государства, включающая охрану права (законодательства) и правового порядка. Право (законодательство) есть проводник государства, средство проведения государственной политики. Нарушение законов и правопорядка ведет к подрыву авторитета государственной власти и, в конечном счете, к ее полному параличу. Главный стимул, заставляющий государство защищать право и правопорядок, состоит в стремлении обеспечить свой суверенитет на территории всей страны. Защита собственности и прав граждан и корпораций представляет собой важное направление в правоохранительной деятельности государства, стремящегося достичь более важной цели – общественного спокойствия и стабильности [9, с. 166].

Существование правоохранительной функции государства не вызывает сомнения у А.В. Сапельникова и И.Л. Честнова. Правоохранительная функция современного государства, по их мнению, состоит, прежде всего, в определении и законодательном закреплении объекта правоохранительной деятельности, учреждении системы правоохранительных органов, установлении их компетенции и методов деятельности. Объектом, то есть тем, на что направлена правоохранительная деятельность, выступает правопорядок. Сама

правоохранительная деятельность складывается из наблюдения за правопорядком, выявления, пресечения и расследования правонарушений и их предупреждения [10, с. 81].

По мнению А.М. Гатина, правоохранительная функция государства заключается, во-первых, в охране государством господствующего способа производства, прав и свобод граждан посредством нормотворчества; во-вторых, в деятельности государства по обеспечению правопорядка, защите прав и законных интересов человека путем точного и полного соблюдения законодательства всеми гражданами, организациями и государственными органами. В данном аспекте правоохранительная функция государства реализуется органами законодательной, исполнительной и судебной властей. Каждый из государственных органов участвует в осуществлении этой функции в пределах своих полномочий, определенных в законодательстве. Вместе с тем из системы государственных органов выделяются такие государственные органы, которые специально созданы для осуществления правоохранительной функции, – так называемые правоохранительные органы. Данное понятие стало широко употребляться с 80-х годов XX в.

А.М. Гатин утверждает, что в широком смысле правоохранительная функция государства заключается в нормировании общественной жизни посредством издания правовых норм. При этом между самой правовой нормой и результатом ее действия лежит определенная правомерная деятельность государственных органов. В узком смысле правоохранительная функция государства – одно из направлений его деятельности, связанное с обеспечением законности и правопорядка в обществе, защитой прав, свобод и законных интересов личности от противоправных посягательств посредством профилактики правонарушений и применения к правонарушителям мер государственного принуждения [11, с. 33].

Представляет интерес позиция Ю.Е. Аврутина, в соответствии с которой следует различать правотворческую и правоохранительную функции. Очевидно, эти функции правовые, в отличие от иных функций государства,

вместе с тем, эти функции осуществляются не просто наряду с иными функциями, но пересекаются с ними, представляя собой разные плоскости государственной деятельности. Так, в экономической функции государства важнейшую роль играет правотворчество, установление правил, необходимых для развития государственной экономики в нужном направлении. Ну а без охраны правотворчество не имеет смысла [12, с. 80].

Для большего обособления правоохранительной функции государства необходимо определить объект охраны. С этой точки зрения, в качестве объекта охраны, с одной стороны, могут выступать права, например, конституционные права, а с другой стороны, правовые установления, изданные в целях или якобы в целях охраны тех же прав. Так, принятие законодательных актов, обеспечивающих «реновацию» жилых секторов, направлено якобы на защиту прав жителей городов, соответственно, принудительное переселение собственников жилых помещений в новостройки, вполне возможно умаляющее их права, будет охраной (обеспечением) объективного и абстрагированного от персоналий права на жилище, игнорирующим субъективные права.

В этом смысле внешняя охранительная функция выглядит более определенной, нежели внутренняя: «Исключительно государству принадлежит защита общества и его членов, а вместе с тем и своей территории против вторжения извне» [13, с. 90].

А.В. Мелехин считает, что правоохранительная функция государства есть функция по установлению и охране правопорядка. И она представляет собой деятельность государства по обеспечению неукоснительного выполнения государственных предписаний гражданами и государственными органами [14, с. 29]. В то же время, Р.Б. Позднякова отмечает наличие правоохранительных функций, направленных на охрану права собственности и права на жилище в жилищной сфере [15, с. 181]. Рассмотрение категории «правопорядок» в самом широком смысле этого слова как правовой режим, установленный всей совокупностью правовых норм национального права, позволяет отнести к объекту правоохранительной деятельности государства все

права и правовые установления, включая права собственности и права на жилище.

В.С. Нерсисянц ведет речь не о правоохранительной, а правозащитной функции государства, которая, по его мнению, представляет собой деятельность государства по защите прав и свобод человека и гражданина, утверждению законности и правопорядка во всех сферах общественной и политической жизни. Важным аспектом правозащитной деятельности является борьба с правонарушениями, осуществление соответствующих профилактических мероприятий.

Правозащитная функция – одна из главных обязанностей государства, закреплённая статьёй 1 Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок» [16, с. 2].

Действительно, в Конституции Республики Беларусь речь идет о защите, а не охроне прав человека. На самом же деле значения слов «защита» и «охрана» в русском языке практически одинаковы. «Защита» включает в себя охрану, а «охрана» – защиту. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что понятия «правоохранительная функция» и «правозащитная функция» тождественны.

При этом понятие «правоохранительная функция», а также связанные с ним понятия «правоохранительная деятельность», «правоохранительные органы» традиционно более распространены и относятся, как правило, к государству и его органам. Свидетельством тому служит законодательное закрепление особого вида государственной службы – «правоохранительной». В то же время понятия «правозащитная деятельность», «правозащитная организация» и так далее относятся, как правило, к негосударственным организациям. Таким образом, соответствующую функцию государства предпочтительнее, на наш взгляд, именовать «правоохранительной», а не «правозащитной» [17, с. 68].

Содержание выделяемых некоторыми авторами в качестве функций государства «охраны правопорядка», «обеспечения общественного порядка», «обеспечения законности и правопорядка», «охраны прав собственности, иных прав и свобод граждан» и так далее, на наш взгляд, полностью охватывается единой правоохранительной функцией.

Самостоятельность правоохранительной функции очевидна. Нельзя не согласиться с А.Ф. Черданцевым в том, что она есть одна из основополагающих функций государства, появляющихся одновременно с возникновением государства, ибо порядок в обществе служит неперенным условием нормального существования и развития как общества в целом, так и самого государства.

Одной из важнейших функций любого государства является охрана действующего законодательства и обеспечение правопорядка. В этой связи нарушение законности и правопорядка может привести к подрыву авторитета государственной власти. Приоритетным направлением правоохранительной деятельности государства является защита законных интересов и прав граждан, защита собственности. Таким образом, и реализуется более важная цель – стабильность в обществе.

Правоохранительная функция включает в себя:

- 1) охрану права и обеспечение правопорядка;
- 2) строительство правоохранительных органов;
- 3) отправление правосудия;
- 4) защиту прав, законных интересов и свобод граждан [18, с. 166].

Так, Л.А. Морозова относит к главным внутренним направлениям государственной деятельности помимо социальной, экономической функции и функции налогообложения и финансового контроля, функцию защиты прав и свобод личности и интересов граждан, обеспечения законности и охраны правопорядка. Ведь обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина является одним из основных элементов деятельности любого демократического государства. В современных условиях происходит своего

рода интернационализация данной проблемы, изменение ее направления в сторону фактора международной политики [19, с. 119].

В настоящее время государство избирает курс на формирование правового государства и гражданского общества, признает права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, что соответственно и определяют исключительную роль охранительной функции по защите прав и свобод человека и создании условий их защищенности. Однако, как можно заметить, на сегодняшний день нарушения норм права происходят во многих сферах жизнедеятельности как общества, так и государства (в политической, экономической, социальной, управленческой и других областях). Довольно большое количество нарушений и преступлений стало совершаться в организованных формах преступной деятельности, не говоря о коррумпированности служащих всех ветвей и уровней государственной власти, а также органов местного самоуправления. В свою очередь общество реагирует на бессилие государственной власти, ее коррумпированность, проявляя все чаще правовой нигилизм, массовое неисполнение обязанностей, участие в забастовках, неуважение органов государственной власти и государственных служащих, что приводит к неэффективной реализации охранительной функции права [20, с. 3].

Таким образом, можно сделать соответствующий вывод о том, что правоохранительная функция современного государства представляет собой направления государственной деятельности, связанные в первую очередь с обеспечением охраны и защиты прав и свобод, а также законных интересов личности, государства и общества в целом [21, с. 45].

Правоохранительную функцию государства (как и многие другие функции) необходимо рассматривать как процесс и, соответственно, конечный результат взаимодействия не только общества и личности между собой, но и взаимодействие с государством. В современных реалиях жизни в процессе развития правового государства немаловажным является тот факт, что его функции (в том числе и правоохранительная) взаимосвязаны с общественным

контролем, с повышением роли институтов гражданского общества по управлению сферами общественной жизни.

В настоящее время содержанием правоохранительной функции государства считается противодействие преступности и иным противоправным деяниям, или социальный контроль над преступностью и иными нарушениями норм права.

Под социальным контролем понимается совокупность средств и методов воздействия общества на негативные формы противоправного поведения (сюда входит и преступность) с целью их устранения, а также сокращения их уровня, сведение его к минимуму.

В этой связи контроль над преступностью, как разновидность социального контроля, включает в себя следующие элементы:

1) установление обстоятельств того, что именно в данном обществе рассматривается как преступление (криминализация деяний);

2) установление системы наказаний, а в каждом конкретном случае определенная санкция за конкретное преступление;

3) создание и формирование институтов формального социального контроля над преступностью (полиция, прокуратура, суд, органы исполнения наказания, включая пенитенциарную систему);

4) определение порядка деятельности учреждений и должностных лиц, представляющих институты контроля над преступностью;

5) деятельность этих учреждений и должностных лиц по выявлению и регистрации совершенных преступлений, выявлению и разоблачению лиц, их совершивших, назначению наказаний в отношении таких лиц (преступников), обеспечению исполнения назначенных наказаний; деятельность институтов, организаций, частных лиц по осуществлению неформального контроля над преступностью (от семьи и школы до землячества, «соседского контроля»);

6) деятельность многочисленных институтов, учреждений, должностных лиц, общественных организаций по профилактике (предупреждению) преступлений [22, с. 393].

Республика Беларусь является правовым государством. Реализация правоохранительной функции правового государства предполагает гарантированную охрану прав и свобод личности, поддержание общественного порядка, обоюдное соблюдение законов гражданами и государством.

Выделяют следующие особенности реализации правоохранительной функции в правовом государстве:

1) тесное взаимодействие правоохранительных органов, в том числе милиции, с институтами гражданского общества, которое происходит в рамках существующей политической системы общества: содержание правоохранительной функции государства определяется тем, что в правовом государстве обеспечение существования человека рассматривается как высшая ценность и правоохранительной функции придается важное значение;

2) зависимость развития правового государства от развития правоохранительной функции: уровень развитости правового государства и гражданского общества определяется уровнем развитости правоохранительной функции, что напрямую зависит от характера задач, которые ставит перед собой государство в ходе ее реализации; первостепенной задачей должно выступать недопущение нарушения прав и законных интересов граждан, их объединений и организаций, укрепление институтов гражданского общества и механизмов взаимодействия с ними;

3) методы осуществления правоохранительной функции, которые в правовом государстве представляют собой в основном методы поощрительного характера (использование методов принуждения минимизируется) прежде всего в силу высокой правовой культуры граждан и сотрудников правоохранительных органов;

4) оценка эффективности реализации правоохранительной функции обществом: в правовом государстве закрепляется правило, что оценку реализации правоохранительной функции государством, наряду с государственным контролем, должна давать и общественность (граждане, институты гражданского общества должны принимать активное участие в

формировании критериев оценки, выработке рекомендаций по повышению эффективности реализации правоохранительной функции); зрелость гражданского общества позволит должным образом сформировать критерии, по которым возможна реальная оценка правоохранительной функции со стороны общества и государства [23, с. 70].

Правовое государство и гражданское общество выступают партнерами в реализации правоохранительной функции, они реализуют функцию обеспечения прав человека и гражданина, разделив ее следующим образом: государство обеспечивает права гражданина (политические права), а гражданское общество – права человека (личные и социальные права). Функционирование гражданского общества предполагает наличие в менталитете граждан такой важной ценности, как свобода – свобода как невмешательство государства в частную жизнь граждан. Демократизация полицейской деятельности в 1980-х годах явилась предпосылкой возникновения концепции «community policing», в рамках которой деятельность полицейских органов оценивается как социально-ориентированная, как подразумевающая практику, при которой представитель правоохранительного органа выстраивает партнерские отношения с гражданами и мобилизует общественность с целью борьбы с преступностью.

Таким образом, существует множество мнений научных деятелей по поводу того, что собой представляет правоохранительная функция государства, и следует ли ее выделять наравне с иными функциями. На наш взгляд, самостоятельность правоохранительной функции очевидна, следовательно, ее необходимо выделять наравне с иными функциями государства. Так как не существует единого подхода к определению понятия «правоохранительная функция государства», предлагается под ней понимать одно из направлений деятельности государства, связанное с обеспечением законности и правопорядка в обществе, защитой прав, свобод и законных интересов личности от противоправных посягательств посредством профилактики

правонарушений и применения к правонарушителям мер государственного принуждения.

С правоохранительной функцией государства непосредственно связана деятельность правоохранительных органов, а именно, правоохранительная деятельность.

Правоохранительная деятельность – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами государства, путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка [24, с. 5].

Как считает Р.И. Загидуллин «правоохранительная деятельность (как направление правоохранительной функции государства) – это государственная деятельность, осуществляемая специально уполномоченными государственными правоохранительными органами для охраны права, установленного законами правопорядка с использованием соответствующих юридических мер воздействия к нарушителям в строгом соответствии с законом и соблюдением определенных законом правил (процедур)» [25, с. 32].

Если рассматривать правоохранительную (правозащитную) деятельность в более широком смысле, то она анализируется как деятельность, которая направлена в первую очередь на обеспечение прав и свобод человека в том объеме, сформированном и закрепленном международно-правовыми нормами, а также интересов государства и общества в целом.

В более узком смысле под правоохранительной деятельностью можно понимать деятельность государства в целом или его специальных уполномоченных государственных органов по обеспечению и защите конкретных прав и свобод граждан, которые имеют место и соответствующее закрепление в действующем законодательстве определенного государства.

Правоохранительная деятельность обладает рядом существенных признаков, отличающих ее от схожих видов деятельности:

1) правоохранительная деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия, к которым относят меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами. Например, при совершении преступления, может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая законом; если имуществу причинен ущерб, не влекущий уголовной ответственности, то может быть возложена обязанность возместить ущерб; если по заключенному договору не выполнено обязательство, скажем, об изготовлении какого-либо изделия или оказания каких-то услуг, то возможно применение имущественной санкции; если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то его можно лишить водительских прав и так далее. Важное место отводится мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных пределах.

2) применяемые в ходе осуществления правоохранительной деятельности юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания.

3) правоохранительная деятельность реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур. Так, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил. Законом установлены свои правила и для разбирательства дел о других правонарушениях. По соответствующим правилам проводится разбирательство

имущественных споров, споров, связанных с увольнением, и так далее. Для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признания решения незаконным и недействительным.

4) реализация правоохранительной деятельности возлагается на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими – по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

Осуществляет правоохранительную деятельность правоохранительный орган.

Правоохранительные органы образуют самостоятельную группу органов государства, которые имеют схожие задачи:

- 1) восстановление нарушенного права;
- 2) наказание правонарушителей;
- 3) профилактика правонарушений.

Эти задачи достигаются благодаря реализации каждым из правоохранительных органов своих специфических функций, к которым относятся функции: конституционного контроля, правосудия, прокурорского надзора, расследования преступлений, оперативно-розыскной деятельности, исполнения судебных решений, оказания юридической помощи,

предупреждения преступлений. Для выполнения этих функций государством учреждаются соответствующие органы. Так, борьбой с преступностью занимаются органы внутренних дел, органы прокуратуры, органы государственной безопасности, Следственный комитет и другие. Для осуществления правосудия образуются суды.

В обосновании белорусского ученого В.Н. Бибило приоритетное место в системе правоохранительных органов занимают суды. На них возложена функция правосудия. Именно суды предназначены для окончательного разрешения юридических конфликтов, которые возникают в государстве. Суд как орган судебной власти, по сравнению с другими правоохранительными органами, имеет возможность значительно в большей мере охранять право. Судам принадлежит особый статус в государстве. Их деятельность в законодательстве довольно подробно регламентирована, а полномочия четко очерчены. Никто не имеет права вмешиваться в деятельность суда. Решения любого суда подлежат обязательному исполнению. Функции прокурорского надзора, расследования преступлений, оказания юридической помощи предназначены для содействия суду в реализации правосудия. В этом смысле они носят вспомогательный характер. В целом каждый из правоохранительных органов ориентирован преимущественно на решении определенного круга правоохранительных задач [26, с. 21].

В целом правоохранительные органы осуществляют охрану, поддержание и защиту правового порядка в стране. При этом следует учитывать, что каждый из правоохранительных органов ориентирован преимущественно на решение определенного круга правоохранительных задач. Например, согласно Закону «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», решение некоторых из этих задач возложены исключительно на органы внутренних дел (охрана общественного порядка, организация исполнения и отбывания наказания) [27].

Правоохранительные органы активно участвуют в осуществлении всех других функций государства – экономической, идеологической, социальной, экологической и других, но только присущими им методами и средствами.

Имеют место следующие подходы к определению понятия правоохранительных органов:

Правоохранительные органы – это совокупность государственных органов, специальной функцией которых является защита правопорядка, безопасности государства, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, другими правонарушениями, восстановление нарушенных прав и в необходимых случаях – применение предусмотренных законом санкций [28, с. 58].

Правоохранительные органы – это обособленная группа преимущественно государственных органов, уполномоченных осуществлять деятельность по охране правопорядка и законности, защите прав и свобод человека (правоохранительную деятельность).

К правоохранительным государственным органам Республики Беларусь относятся Конституционный Суд, органы юстиции, органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы государственного, в том числе таможенного контроля, служба судебных исполнителей, налоговые органы, органы финансовых расследований и другие – большей частью военизированные органы.

Существует несколько подходов к различению видов правоохранительных органов по характеру полномочий:

Правоохранительные органы делятся на многофункциональные (Комитет государственной безопасности – ведет дознание, предварительное следствие, осуществляет разведывательные и контрразведывательные мероприятия) и однофункциональные (служба судебных исполнителей).

Выделяются:

- 1) органы обеспечения правопорядка и безопасности;
- 2) органы выявления и расследования преступлений;

3) органы юридической помощи. Органами юридической помощи в Республике Беларусь выступают также нотариат и адвокатура, которые не являются государственными.

Функциями правоохранительных органов определяются:

- 1) конституционный контроль;
- 2) прокурорский надзор;
- 3) расследование правонарушений;
- 4) пресечение преступлений;
- 5) оперативно-розыскная деятельность;
- 6) профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений;
- 7) охрана общественного порядка;
- 8) исполнение судебных решений;
- 9) оказание юридической помощи.

Правовой базой деятельности правоохранительных органов в Республике Беларусь выступают: Конституция Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей в Республике Беларусь, Законы Республики Беларусь «О Конституционном Суде Республики Беларусь», «О прокуратуре Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», «О Следственном комитете Республики Беларусь», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» и другие.

Каждый из правоохранительных органов осуществляет соответствующую правоохранительную функцию: органы прокуратуры – прокурорский надзор, органы дознания и следствия – выявление и расследование преступлений, органы юстиции – организационно-техническое обеспечение судов и управление в области юстиции, адвокатура – оказание юридической помощи и защиты в судах и так далее. Нотариальная деятельность придает законную форму различным фактическим обстоятельствам и тем самым содействует утверждению правового порядка в общественной жизни. Деятельность судов в современных государствах направлена на обеспечение конституционных устоев, охрану законных прав и интересов граждан и организаций. Особая роль принадлежит конституционным судам. Принято считать, что в совокупности

суд и правоохранительные органы образуют юстицию государства (от лат. *justitia* – «справедливость, законность», *jus* – «право»).

Таким образом, правоохранительная функция государства – это одно из направлений его деятельности, связанное с обеспечением законности и правопорядка в обществе, защитой прав, свобод и законных интересов личности от противоправных посягательств посредством профилактики правонарушений и применения к правонарушителям мер государственного принуждения. Правоохранительная функция современного государства является одной из наиболее значимых и важных, так как она, прежде всего, обеспечивает сохранение общества как целостности. Именно поэтому она занимает важное место среди других функций государства.

ГЛАВА 2 СУЩНОСТЬ И СТРУКТУРА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Характерная особенность большинства преступлений состоит в сокрытии их следов, последствий и самих лиц, их совершивших. Данное обстоятельство ведет к невыявлению или нераскрытию преступных деяний, то есть неустановлению совершивших их лиц и других обстоятельств уголовно наказуемого деяния, что препятствует законному и справедливому наказанию. Государство в борьбе с преступностью применяет не только открытые методы выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений, но и тайные (негласные) меры для установления обстоятельств совершения большинства преступных деяний с целью поиска и наказания лиц, их совершивших. Указанная деятельность получила название оперативно-розыскной (оперативной). Она регулируется Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон «Об ОРД») и другими Законами и подзаконными актами Республики Беларусь.

Не вызывает научных споров мнение В.В. Бачилы о необходимости осуществления ОРД как эффективного средства в борьбе с преступностью. Без данного понятия сегодня нельзя осуществлять задачи, обозначенные уголовно-процессуальным законом (в части раскрытия преступлений и изобличения лиц, виновных в их совершении) [29, с. 29].

Согласно статье 1 Закона «Об ОРД» оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) – это деятельность, осуществляемая в соответствии с Законом «Об ОРД» государственными органами с соблюдением конспирации, проведением оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства,

прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства [30].

Приведенное определение является базовым для понимания сути ОРД и ее основных признаков, которые необходимо рассмотреть подробнее:

1) ОРД имеет, прежде всего, государственный характер, поскольку осуществляется в интересах и по правилам государства специально уполномоченными на то государственными органами, деятельность которых носит исключительно правовой характер, то есть осуществляется в рамках существующего законодательства Республики Беларусь. В связи с этим ОРД – один из видов правоохранительной деятельности, которая включает в себя функции специальных государственных органов с целью охраны права путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при соблюдении установленного им порядка.

2) Полномочиями для проведения ОРД обладают специальные государственные органы, которые в соответствии с Законом «Об ОРД» наделены особой компетенцией оптимально и результативно решать соответствующие задачи. Для этого государство создает указанным органам определенные условия, выделяет финансовые и материальные средства, обеспечивает подбор, обучение и работу должностных и иных лиц, предоставляет прочие возможности для выполнения ими специфических задач.

В то же время ОРД вправе заниматься только отдельные подразделения и должностные лица государственных органов, в специальные полномочия которых входит осуществление ОРД. Это регламентируется внутриведомственными нормативными правовыми актами и индивидуальными правовыми нормами, отнесенными к работе отдельных оперативных работников.

3) ОРД уполномоченных органов предполагает сочетание гласных и негласных методов и способов работы, с использованием преимущественно тайных, скрытых от других лиц, приемов для достижения своих целей. Негласный характер работы вызван необходимостью адекватными методами

быстро и эффективно бороться с преступностью, когда применение других, гласных способов, не позволяет достичь поставленных целей. Как правило, меры ОРД применяются только в том случае, когда нет других возможностей достичь поставленных целей в борьбе с преступностью. Вместе с тем, поскольку ОРД проводится в открытом демократическом обществе, и ее результаты активно используются в уголовном судопроизводстве, такая деятельность предполагает определенную, хотя и ограниченную, гласность проводимой работы.

4) Основным способом осуществления ОРД является проведение оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), перечень которых определен Законом «Об ОРД». Согласно статье 2 ранее упомянутого закона ОРМ – это способ действия, применяемый органом, осуществляющим ОРД, при выполнении задач ОРД в целях получения сведений в соответствии с Законом «Об ОРД». В основном посредством проведения таких мероприятий достигаются цели, ради которых реализуется ОРД специально уполномоченных на то органов.

На данный момент согласно Закону «Об ОРД» существует 14 ОРМ:

- оперативный опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов;
- исследование предметов и документов;
- оперативное отождествление;
- оперативный осмотр;
- наблюдение;
- проверочная закупка;
- контролируемая поставка;
- слуховой контроль;
- контроль в сетях электросвязи;
- контроль почтовых отправлений;
- оперативное внедрение;

– оперативный эксперимент.

Помимо ОРМ в ОРД применяются, разумеется, и иные способы работы, в частности использование лиц, содействующих оперативным подразделениям, аналитическая работа, собирание банков данных и так далее. Однако именно при проведении ОРМ достигаются существенные результаты оперативной деятельности, которые можно эффективно использовать в уголовном судопроизводстве.

5) ОРД осуществляется в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности и обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. То есть ОРД осуществляется при наличии признаков состава преступлений, которые постатейно изложены в Уголовном кодексе Республики Беларусь. Вместе с тем здесь имеются две особенности. Во-первых, ОРД не может осуществляться при наличии дисциплинарных или административных правонарушений, а также в случаях гражданских, семейных, трудовых и иных правоотношений, хотя информация о правонарушениях в этой сфере нередко содержится в соответствующих базах данных оперативных служб. Во-вторых, работа органов, осуществляющих ОРД, может выйти за пределы понятия преступных посягательств или преступлений. Например, когда общественно опасные деяния совершают лица, не достигшие возраста уголовной ответственности, или невменяемые, а также в случаях общественно опасных явлений, которые не являются результатом человеческой деятельности, но происхождение которых изначально неясно и требует оперативной проверки [31, с. 12].

Таким образом, ОРД и проводимые ОРМ осуществляются в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности. При этом интересы человека являются преобладающей ценностью как в содержании самой ОРД, так и в тех целях, на достижение которых она направлена. Однако нельзя не отметить, что сегодня ОРД решает и другие проблемы, выходящие за рамки понимания преступных посягательств. То есть в функции данной деятельности, помимо защиты от преступных посягательств, входят более

широкие направления защиты государства от негативного влияния, что в целом входит в содержание обеспечения безопасности.

А.Г. Вениаминов считает, что для усвоения сущности ОРД необходимо учитывать следующее:

1) рассматриваемая деятельность социально обусловлена, так как ориентирована на исполнение социально значимых задач и является разновидностью правоохранной функции государства. Только государство в рамках компетенции исполнительной, законодательной и судебной власти способна наделять определенных субъектов правом осуществлять этот вид деятельности.

Следовательно, ОРД представляет собой одну из государственно-правовых форм борьбы с преступлениями.

2) ОРД свойственны специфические правоотношения. Оперативно-розыскные отношения от иных правоотношений, прежде всего, отличаются субъектами. В качестве последних выступают специальные уполномоченные государством органы, а также их должностные лица. Характерной чертой для рассматриваемых правоотношений является особый юридический статус субъектов, специфичность реализации прав и обязанностей, которая заключается в применении специальных сил, методов и средств борьбы с преступностью. Перечень данных субъектов получил закрепление в статье 12 Закона «Об ОРД», он включает в себя органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, Службу безопасности Президента, Оперативно-аналитический центр при Президенте, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля, таможенные органы, разведывательные службы Вооруженных Сил Республики Беларусь. Каждый из субъектов ОРД имеет круг полномочий, обусловленный спецификой своей ведомственной принадлежности, а также внутриведомственным делением функций. Прежде всего, полномочия указанных органов зависят от их уголовно-правовой компетенции, то есть установленного нормативно-правовыми актами перечня преступных деяний,

раскрытием и предупреждением которых они должны заниматься, а также закрепленных в правовых актах задач.

3) ОРД обладает ярко выраженным разведывательно-поисковым характером и осуществляется как негласно, так и гласно.

4) Рассматриваемый вид правоохранительной деятельности имеет в настоящее время открытую законодательную регламентацию, содержащую правовое обоснование деятельности оперативно-розыскных подразделений [32, с. 46].

Таким образом, ОРД – разновидность юридической деятельности, нацеленная на разрешение государственных задач по борьбе с преступностью, так как она осуществляется исключительно по велению и в интересах государства специально уполномоченными на это органами, обладает четко выраженной правовой основой и направленностью, проводится в соответствии с государственными правовыми предписаниями, а также требованиями законности.

Значимость ОРД в системе мер по борьбе с преступностью, прежде всего, определяется государственным характером этого вида деятельности. Сегодняшнюю борьбу с преступностью, где принимают участие оперативные подразделения, неверно представлять лишь как совокупность определенных мероприятий по раскрытию и предотвращению преступных посягательств. Данный процесс собой представляет сложный комплекс правовых, специальных, социально-экономических и иных мероприятий, которые проводятся государственными органами, а также общественными организациями [33, с. 41].

Как справедливо отмечает И.И. Басецкий, ОРД тесно связана с уголовным процессом. Во всех подсистемах уголовного процесса должно быть определено место теории и практики ОРД, поскольку по отношению к деятельности процессуальной ОРД выполняет служебную (вспомогательную) роль. Без уголовного права и уголовного процесса ОРД беспредметна, а без

последней материальное и процессуальное право, уголовно-процессуальная деятельность нередко остаются нереализованными [34, с. 164].

В современных условиях борьба с преступностью осуществляется в непростой криминальной ситуации, которая связана с увеличением за последние десятилетия количества преступлений. В условиях совершенствования криминального профессионализма расследование преступлений лишь гласными методами весьма затруднено, в связи с чем, ОРД имеет особую значимость.

По мнению В.С. Гайдельцова весьма полезным для становления оперативно-розыскного права стали бы разработка и принятие парламентом Республики Беларусь Кодекса оперативно-розыскной деятельности, в котором были бы сосредоточены как нормы материального права о силах и средствах ОРД, так и нормы процессуального характера, касающиеся их применения, а также оформления и использования полученных результатов [35, с. 138].

Эффективная борьба с нарастающим валом преступных посягательств может обеспечиваться только при условии сочетания ОРМ со следственными действиями. Другими словами, замаскированным тайным и организованным действиям совершающих преступления лиц необходимо противопоставлять такие меры, носящие негласный характер, которые бы способствовали своевременному раскрытию и предупреждению подобных деяний [36, с. 14]. Таким широким набором необходимых мер обладает ОРД.

Необходимость применения негласных мер в ОРД во многом обусловлена ее направленностью на получение сведений о тщательно маскируемых и скрываемых признаках криминальной деятельности, которые гласными уголовно-процессуальными мерами выявлены быть не могут. Посредством мер негласного характера возможно быстро раскрывать и своевременно предотвращать скрытно подготавливаемые и заранее планируемые противоправные посягательства.

По мнению Ф.М. Косимова, «все попытки ограничивать возможности борьбы с преступными деяниями лишь гласной формой и, больше того, только

средствами общественного воздействия, всегда оказывались несостоятельными, приводя к серьезным последствиям криминогенного характера» [37, с. 58].

Попытки отказа от использования негласного содействия со стороны граждан также оказывались неудачными, исключительно приводя к снижению раскрываемости замаскированных и сложных преступлений. В связи с этим в большей части ОРД подлежит осуществлению в негласной форме.

Сущность ОРД вытекает из ее задач, принципов ее осуществления. Согласно статье 3 Закона «Об ОРД» задачами ОРД являются:

1) сбор сведений о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;

2) предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

3) розыск обвиняемых, скрывшихся от органа уголовного преследования или суда и (или) местонахождение которых этим органам неизвестно, граждан, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), а также осужденных к наказанию в случаях, установленных законодательными актами;

4) установление персональных данных граждан, которые погибли (умерли);

5) установление персональных данных граждан, которые в силу состояния здоровья или возраста не могут сообщить о себе сведения;

6) установление имущества, которое подлежит или может подлежать аресту в уголовном процессе;

7) обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, и их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательными актами;

8) сбор сведений для принятия решений о допуске граждан к государственным секретам, к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и

окружающей среды, к участию в ОРД, к содействию на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД;

9) защита государственных секретов [30].

В.С. Гайдельцов считает, что целью ОРД, как и уголовно процессуальной деятельности является защита прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств, а основными задачами – выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также обеспечение безопасности органов и лиц, осуществляющих названные виды деятельности [38, с. 312].

Как известно, принципы – это руководящие правила деятельности, представляющие собой обобщение какого-либо положения, идей на всю совокупность процессов и правоотношений в определенной отрасли права. В то же время принципы воплощают идейные истоки права, его духовно-нравственные основания, присущие современному обществу и государственному строю в Республике Беларусь. Принципы в целях гарантии их исполнения отражаются в законе, регулирующем определенную правовую деятельность.

В ОРД как специфической отрасли права имеются общие и отраслевые принципы, то есть присущие только данному виду деятельности. Это видно из статьи 4 Закона «Об ОРД», где указано, что ОРД основывается на конституционных принципах законности, соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также на принципах конспирации, проведения ОРМ гласно и негласно. Таким образом:

1) принципы законности, соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций – это общие принципы, совпадающие с положениями уголовно-процессуального законодательства и других отраслей права;

2) принципы конспирации, проведения ОРМ гласно и негласно – это отраслевые принципы, свойственные практически только оперативно-розыскным правоотношениям.

К общим принципам относится принцип законности, который заключается в точном и безусловном соблюдении всех законных актов, действующих в государстве. Это, прежде всего, Конституция Республики Беларусь, где изложены наиболее важные требования, предъявляемые к деятельности правоохранительных органов, а в их числе и к органам, осуществляющим ОРД.

К ним относятся конституционные нормы, провозглашающие соблюдение прав и свобод человека, равенство всех перед законом, охрану достоинства личности, право на свободу и личную неприкосновенность, включая неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища, свободу мысли и слова и другие.

Для реализации принципа законности не менее важны и другие законы и подзаконные акты, которые регулируют сферу ОРД. Например, требования Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, где отражены нормы по собиранию, оценке и проверке доказательств, а также критерии оценки результатов ОРД при их использовании в досудебном и судебном производстве. Кроме того, в данном нормативном правовом акте подробно описаны условия и правила проведения следственных действий, возможность участия в них оперативных работников.

Принцип соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций является важнейшим конституционным принципом; ему посвящена отдельная статья 7 Закона «Об ОРД». Данным принципом установлены гарантии проведения ОРМ, которые в той или иной степени связаны с вторжением в частную жизнь граждан и, тем самым, с ограничением (иными словами, определенным нарушением) их прав и свобод. При проведении таких мероприятий законодателем предусмотрен механизм защиты граждан от произвольного вмешательства оперативно-розыскных ведомств в личную жизнь и произвольных посягательств на их личные права и интересы.

Рассматриваемый принцип в одинаковой степени распространяется на лиц, в отношении которых проводится ОРД, и на лиц, которые оказывают содействие оперативно-розыскной работе. Сюда относятся меры государственной и правовой защиты лиц, оказывающих содействие оперативной работе, обеспечение их физической безопасности, неприкосновенности, неразглашение информации о них и так далее.

Отраслевые принципы ОРД – это требования конспирации, проведения ОРМ гласно и негласно.

Принцип конспирации означает обеспечение в ОРД тайны средств и методов ее осуществления, структуры оперативно-розыскных ведомств, лиц, осуществляющих ОРД, а также разрешение на официальное прикрытие и легендирование ОРМ и лиц, их осуществляющих, иные положения, не подлежащие оглашению. Согласно статье 8 Закона «Об ОРД» в тайне сохраняются сведения:

- 1) об организации, тактике, силах, средствах, методах, планах ОРД, применяемых при выполнении задач ОРД органами, осуществляющими ОРД;
- 2) об оказании гражданами содействия органам, осуществляющим ОРД;
- 3) о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД;
- 4) об организациях в связи с осуществлением ОРД;
- 5) о должностных лицах органов, осуществляющих ОРД, которые участвуют или участвовали в оперативном внедрении, штатных негласных сотрудниках, а также об иных должностных лицах органов, осуществляющих ОРД, в соответствии с актами законодательства;
- 6) о проводимых органами, осуществляющими ОРД, ОРМ и об иной осуществляемой ими деятельности при выполнении задач [30].

Принцип конспирации, присущий исключительно ОРД, необходим в силу двух объективных причин:

- 1) он обеспечивает эффективность борьбы с преступностью, что невозможно осуществить только гласными методами работы. Большинство

преступлений совершаются в условиях неочевидности, при этом сокрытие их следов и самих преступников является распространенным способом совершения преступления. Соответственно, ответным шагом является применение тайных, конспиративных методов в борьбе с преступностью, вследствие чего ОРД носит преимущественно негласный секретный характер;

2) необходимость охраны прав и интересов человека и гражданина, поскольку результаты ОРД представляют собой огромный объем информации о личной жизни граждан, сведения, касающиеся общественных и государственных интересов, которые могут безосновательно компрометировать, умалять, ставить под сомнение достоинство и добрую репутацию физических и юридических лиц, чем ущемляются их конституционные права и свободы. Легализация указанных сведений возможна только в законном порядке при проведении доследственной проверки или при возбуждении уголовного дела, когда имеются конкретные признаки преступления. Разумеется, большинство сведений, полученных в результате ОРД, как правило, не подлежат оглашению и со временем уничтожаются.

Принцип проведения ОРМ гласно и негласно также является весьма значимым для осуществления ОРД. Согласно статье 9 Закона «Об ОРД»:

1) ОРМ, проводимое гласно, предусматривает уведомление должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, гражданина, в отношении которого оно проводится, и получение согласия этого гражданина на его проведение.

2) ОРМ, проводимое негласно, проводится должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, без уведомления гражданина, в отношении которого оно проводится, и получения согласия этого гражданина на его проведение [30].

Однако важно понимать, что решение задач ОРД невозможно при проведении ОРМ только гласно или только негласно – они могут проводиться в совокупности, без ущерба друг для друга. Общим требованием оперативно-розыскной работы является положение, что применение негласных методов возможно только тогда, когда не имеется иных способов достичь определенных

целей нетайными методами. В этом случае результаты ОРД не требуется легализовывать (рассекречивать) в особом порядке, меньше опасности причинения ущерба правам и интересам гражданских лиц, соблюдаются нормы этики и морали при расследовании преступлений.

В целом же негласные методы работы применяются для оперативных направлений борьбы с преступностью, когда чаще всего невозможно работать открытыми способами, особенно при совершении тяжких и особо тяжких преступлений (коррупция, терроризм, незаконный оборот наркотиков и так далее). После легализации негласные методы переходят в гласные методы и способы оперативной деятельности, которые в основном применяются на стадии представления результатов ОРД в уголовное судопроизводство, которое проводится в условиях открытой состязательности сторон обвинения и защиты.

По мнению А.Ю. Шумилова содержание ОРД есть система взаимосвязанных и взаимообусловленных обязательных (сущностных) и факультативных элементов, связей и отношений [39, с. 10].

«Цепочку» этих элементов составляют: субъекты, непосредственно осуществляющие ОРД, которые в одной из форм ОРД принимают решения, осуществляют ОРМ, применяют оперативно-розыскные меры и средства ОРД на основе оперативно-розыскного законодательства и в соответствии с принципами ОРД посредством решения задач ОРД и организации и тактики ОРД, воздействуя на объект оперативно-розыскного интереса с целью защиты от преступных посягательств объектов, указанных в Законе «Об ОРД».

Все содержательные элементы ОРД сгруппированы вокруг основного элемента – субъектов ОРД и подчинены единой цели ОРД-защите от преступных посягательств объектов, указанных в Законе «Об ОРД» (жизнь и здоровье граждан, их права и свободы, собственность, общество и государство).

В зависимости от понимания ОРД в широком или узком смысле слова в ней как в достаточно сложной социально-правовой системе можно выделить те или иные аспекты. Они весьма многообразны, но все же их можно

систематизировать, отнеся к собственно оперативно-розыскной, социально-политической и духовной сферам белорусского общества.

Различные аспекты ОРД структурно выглядят следующим образом:

- 1) непосредственно практическая деятельность, направленная на применение специальных сил и средств для защиты охраняемых объектов;
- 2) составляющая информационной работы, предназначенной утолить информационный голод государственных органов власти Республики Беларусь;
- 3) организационная деятельность, реализуемая в управлении практической работой оперативников;
- 4) научная работа;
- 5) педагогическая деятельность, призванная применять полученные наукой знания в практической ОРД.

Таким образом, проявления ОРД многообразны.

С учетом регулирования Законом «Об ОРД» различных правовых отношений современная ОРД является комплексной. В ней можно выделить определенные виды, среди которых различают основные и дополнительные.

А.Ю. Шумилов считает, что основным видом ОРД является уголовно-розыскная работа. Она предназначена для защиты от преступных посягательств и протекает в форме оперативно-розыскного процесса.

Дополнительными видами современной ОРД на его взгляд являются:

- 1) удостоверительно-розыскная работа. Ее функции и задачи: поиск без вести пропавших лиц; установление личности по неопознанным трупам и лиц, не могущих сообщить о себе сведения по возрасту или состоянию здоровья; работа по исполнению запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств неуголовно-правового характера в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- 2) административная оперативно-проверочная работа. Она предназначена обеспечить отдельные административно-правовые режимы с помощью средств и методов путем сбора о лицах данных, необходимых для принятия решения

(допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, допуск к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды, и так далее);

3) поисково-информационная работа по защите государства (оперативно-розыскная разведка). Ее задачей является добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Республики Беларусь вне непосредственных преступных посягательств [39, с. 11].

ОРД (в широком смысле слова) является одним из наиболее эффективных средств государства для достижения поставленной цели с помощью применения специальных сил и средств. Отсюда следует, что ОРД как определенный компонент социально-правовой системы зависит от содержания социально-политического строя общества, ОРД можно представить как системную составляющую политики государства (объект так называемой оперативно-розыскной политики), взаимосвязанную с усилиями ее участников по решению задач и достижению целей посредством применения оперативно-розыскных возможностей.

Оперативно-розыскная политика есть компонент политики государства области сыскной деятельности и одновременно часть уголовно-правовой политики в воздействии на преступность. Эта политика реализуется по двум основным направлениям:

1) в процессе правотворческой деятельности государства, разрабатывающего и устанавливающего правила оперативно-розыскного воздействия на преступность;

2) правоприменительной деятельности уполномоченных на то законом представителей государства, которые непосредственно проводят ОРД или ее контролируют.

Социальная роль ОРД особо проявляется тем, что она в соответствии с Конституцией в границах своего предмета предназначена обеспечивать реализацию правоохранительной (юрисдикционной) функции белорусского

права, то есть защищать присущими ей сыскными средствами человека, общество и государство от преступных посягательств.

Для раскрытия сущности ОРД необходимо также рассмотреть формы ее осуществления.

Под формой ОРД В.А. Мухачев предлагает понимать шаблон системы внутренней организации оперативно-розыскных мер, подчиненных достижению типовой цели. Форма ОРД определяет предназначение последней и объективно, непосредственно связана с ее содержанием (то есть проведение мероприятий, ведение учетов, привлечение к содействию и так далее). Формы ОРД устойчивы, а их содержание диалектично, определяется особенностями оперативно-розыскной ситуации. Нередко в качестве синонима термина «форма» в ОРД предлагается понимать «стадию» деятельности. Действительно, в отдельных производствах можно наблюдать последовательный переход из одной формы в другую (например, из оперативной проверки в оперативную разработку).

В.А. Мухачевым предлагается к числу форм ОРД относить:

1) оперативная разведка – форма ОРД, в рамках которой осуществляется сбор первичной информации, позволяющей спланировать последующую деятельность;

2) оперативный поиск – форма ОРД, в рамках которой осуществляется сбор информации, позволяющий установить личность преступника, местонахождение похищенного, причины и условия, способствовавшие совершению преступления, очевидцев (то, что в полном объеме называют раскрытием преступления);

3) оперативный розыск – форма ОРД, в рамках которой осуществляется установление местонахождения лица, пропавшего без вести или скрывшегося от органов дознания, следствия, суда (в зависимости от объекта розыскной деятельности и от обстоятельств, имеющих оперативное значение, может осуществляться разное оперативно-розыскное производство: от розыскного до оперативно-поискового);

4) оперативная идентификация – форма ОРД, в рамках которой осуществляется установление личности неопознанных трупов, неизвестных больных и детей;

5) оперативная проверка – форма ОРД, в рамках которой осуществляется сбор сведений, подтверждающих или опровергающих первичную или из ненадежного источника информацию;

6) оперативная разработка – форма ОРД, в рамках которой осуществляется документирование преступной деятельности лица (группы лиц), представляющего оперативный интерес (разрабатываемого);

7) развитие института защиты судей, должностных лиц контролирующих и правоохранительных органов и участников уголовного судопроизводства позволяет говорить об относительно новой форме ОРД – оперативной защите (форма ОРД, в рамках которой осуществляется обеспечение безопасности личности, представляющей оперативный интерес, или безопасной деятельности правоохранительного органа, в том числе его должностных лиц);

8) оперативная профилактика – форма ОРД, в рамках которой осуществляется сбор (накопление) оперативно значимой информации о лицах и группах, потенциально склонных к совершению преступлений (оперативно-профилактическое наблюдение), об объектах, территориях (зонах), сферах оперативного обслуживания, по отдельным видам преступлений и линиям работы оперативных подразделений (оперативный контроль) с целью анализа сведений, характеризующих личность или оперативную обстановку, и организации своевременных и эффективных мер по решению оперативно-розыскных задач [40, с. 2764].

Закон «Об ОРД» включает в ОРД не только проведение ОРМ, но и другие действия: привлечение к конфиденциальному содействию лиц, создание легендированных организаций, ведение специфической финансовой деятельности и так далее. То есть названные действия являются частями ОРД.

Эти части относительно самостоятельны. Они имеют собственное правовое регулирование, включающее не только оперативно-розыскные, но и

иные правовые нормы. Самостоятельность проявляется в том, что каждая из частей ОРД направлена на достижение предусмотренных законом целей деятельности. Так, лицо, оказывающее содействие на конфиденциальной основе, может самостоятельно получить информацию о преступлении и предоставить ее соответствующему органу.

Вместе с тем эти части взаимосвязаны между собой, поскольку результаты одной части деятельности могут достигаться за счет других (например, участие лиц, оказывающих содействие на конфиденциальной основе, – в проведении ОРМ). Таким образом, при их относительной самостоятельности части взаимообуславливают друг друга.

Относительная самостоятельность и взаимосвязанность частей ОРД позволяет говорить, что они составляют систему и входят в структуру ОРД.

Таким образом, ОРД структурно состоит из частей, к которым относятся:

- 1) привлечение к конфиденциальному содействию лиц;
- 2) создание легендированных организаций (согласно статье 2 Закона «Об ОРД» легендированная организация – организация, созданная органом, осуществляющим ОРД, для выполнения задач ОРД, либо иная организация, используемая органом, осуществляющим ОРД, для выполнения задач ОРД с сохранением в тайне такого использования);
- 3) ведение специфической финансовой деятельности;
- 4) информационное обеспечение и документирование;
- 5) проведение мероприятий по защите сведений;
- 6) проведение ОРМ.

Таким образом, ОРД – это деятельность, осуществляемая государственными органами с соблюдением конспирации, проведением ОРМ гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства. Это разновидность юридической деятельности, нацеленная на разрешение

государственных задач по борьбе с преступностью. Она обладает выраженной правовой основой и направленностью, проводится в соответствии с государственными правовыми предписаниями, а также требованиями законности. Структурно ОРД состоит из таких частей, как привлечение к конфиденциальному содействию лиц, создание легендированных организаций, ведение специфической финансовой деятельности, информационное обеспечение и документирование, проведение мероприятий по защите сведений, проведение ОРМ.

ГЛАВА 3 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Органы внутренних дел Республики Беларусь занимают одно из ведущих и наиболее значимых мест в системе правоохранительных органов, так как их деятельность непосредственно направлена на обеспечение надлежащего общественного порядка, что призвано обеспечить оптимальные условия для нормального труда и отдыха людей, максимально полного проявления их творческих сил и возможностей. Назначение органов внутренних дел Республики Беларусь, в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 г. № 263-З, состоит в осуществлении борьбы с преступностью, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности [27].

В системе органов внутренних дел особое место занимает милиция, в которую входит криминальная милиция, милиция общественной безопасности и иные подразделения, создаваемые для выполнения поставленных задач.

Основными задачами криминальной милиции являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по которым обязательно производство предварительного следствия, а также организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц.

Милиция общественной безопасности решает задачи обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охраны общественного порядка, профилактики, выявления, пресечения преступлений, административных правонарушений.

С учетом опасных тенденций в динамике роста и структуре преступности, которые могут представлять угрозу национальной безопасности, главное в охране правопорядка сегодня – это противодействие особо опасным преступным проявлениям, прежде всего коррупции, торговле людьми, экстремизму, терроризму и других преступлений.

Правоохранительная деятельность органов внутренних дел представляет собой специфический вид деятельности уполномоченных органов, осуществляемый в сфере обеспечения прав и свобод граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, законности и правопорядка.

В теоретическом плане правоохранительная деятельность органов внутренних дел по обеспечению законности и правопорядка может рассматриваться через идею правового закона. В контексте деятельности по обеспечению и поддержанию законности и правопорядка сотрудниками правоохранительных органов идея правового закона может быть рассмотрена в нескольких аспектах. Во-первых, правовой закон выступает основой эффективной деятельности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению нормальной жизни общества, во-вторых, качество, профессионализм, эффективность работы сотрудников правоохранительных органов влияет на сущностные компоненты закона (равенство, справедливость, свобода, целесообразность), на восприятие закона как правового на уровне общественного правосознания и правовой культуры. В таком аспекте правоохранительная функция государственных органов определяется совершенством нормативного регулирования общественных отношений, принятием сотрудниками установленных правовых предписаний и качественным выполнением ими своих должностных полномочий.

Конечной целью реализации правовых законов выступает обеспечение законности и правопорядка. Считается, что сущность законности состоит в единообразном понимании и точном соблюдении предписаний закона и соответствующих им правовых актов всеми органами государства,

должностными лицами и общественными организациями [41, с. 18]. Законность выступает основным принципом деятельности органов внутренних дел: сотрудники органов внутренних дел при исполнении возложенных на них обязанностей должны действовать строго в рамках, определенных законодательством, а также требовать соблюдения норм действующего законодательства всеми субъектами правоотношений.

Обеспечение законности в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь осуществляется по трем направлениям:

1) путем формирования режима законности в Республике Беларусь, создания условий для законной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь посредством издания законов и нормативных правовых актов.

2) через организацию работы аппаратов и служб органов внутренних дел Республики Беларусь, совершенствование их системы, структуры и более четкое регламентирование правового статуса структурных подразделений.

3) в процессе непосредственной реализации задач органов внутренних дел Республики Беларусь с использованием административно-правовых средств [41, с. 19].

Законность, в свою очередь, предполагает наличие упорядоченных общественных отношений в обществе. Такую упорядоченность принято именовать правопорядком. Правопорядок – это такое состояние регулируемых правом общественных отношений, при котором они соответствуют правовым предписаниям вследствие строгого и неукоснительного их исполнения. Соответственно, законность является предпосылкой правопорядка, а правопорядок – результатом ее осуществления. В этой связи правопорядок может рассматриваться и как цель, поскольку основное предназначение права – это регулирование общественных отношений, и как результат, достигнутый при осуществлении такого регулирования.

В теории права выделены основные признаки правопорядка, к которым могут быть отнесены следующие:

- 1) складывается в общественных отношениях;
- 2) определяется правовыми нормами;
- 3) устанавливается вследствие соблюдения законности;
- 4) представляет собой упорядоченность, необходимую организованность общественной жизни;
- 5) обеспечивается государством посредством различных мер правового воздействия [28, с. 387].

Правопорядок, в свою очередь, является составной частью более широкого социального явления – общественного порядка. В отличие от правопорядка, общественный порядок образуется под воздействием не только правовых, но и других социальных норм.

Общественный порядок – это такое состояние урегулированности общественных отношений, при котором они соответствуют требованиям всех социальных норм [28, с. 389]. Если общественный порядок обеспечивается в большинстве своем средствами общественного воздействия, это не означает, что государство не принимает участия в его обеспечении.

Присутствие в качестве составной части правопорядка в общественном порядке предполагает позитивное государственное воздействие на общественные отношения. И наоборот, общественный порядок не может не оказывать влияния на правопорядок, выступая в качестве элемента объективной стороны ряда преступлений и административных правонарушений.

Следует отметить важную роль в обеспечении законности и общественного порядка, которую играют органы внутренних дел Республики Беларусь. Сотрудникам органов внутренних дел предоставлены широкие полномочия:

- 1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- 2) производить личный обыск лиц, задержанных на основаниях и в порядке, установленных законом;
- 3) вызывать граждан по находящимся в производстве материалам и уголовным делам, делам об административных правонарушениях;

4) осуществлять досмотр при проведении операций по задержанию лиц, совершивших преступления;

5) хранить, носить, применять и использовать оружие, применять физическую силу, специальные средства, боевую и специальную технику в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Законные требования сотрудников органов внутренних дел, направленные на обеспечение законности и правопорядка, обязательны для исполнения должностными лицами и другими гражданами. Невыполнение законных требований сотрудников органов внутренних дел, другие действия, препятствующие выполнению возложенных на органы внутренних дел задач, влекут юридическую ответственность, предусмотренную законодательством.

Таким образом, содержание правоохранительной функции государства в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь состоит в осуществлении сотрудниками данных правоохранительных органов в соответствии с законодательно установленными полномочиями действий, имеющих целью обеспечение прав и свобод граждан посредством установления законности и правопорядка. Органы внутренних дел законодательно определены как государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Одним из основных направлений правоохранительной деятельности является борьба с преступностью, которая в свою очередь состоит из нескольких видов. Потому что быстрое и полное раскрытие всех, особенно совершенных организованными группами, тяжких и особо тяжких преступлений, зависит от организации управления и эффективного использования всех имеющихся сил и средств правоохранительных органов. Результативное противодействие преступности, возможно только при комплексном применении государством специальных сил, средств, форм и методов [42, с. 205]. Среди основных видов этой деятельности, кроме

осуществления правосудия по уголовным делам и исполнения его решений, можно назвать предварительное расследование и ОРД.

Все перечисленные виды этого направления правоохранительной деятельности, как известно, четко осуществляется в рамках Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов Республики Беларусь, где в достаточно полной мере определена процедура проведения следственных действий и исполнение наказаний. А вот ОРД не имеет законодательно закрепленной процедуры ее осуществления, Закон «Об ОРД» только регламентирует ОРМ, посредством проведения которых реализуется эта деятельность. Ведь все оперативные подразделения являются составными элементами единой системы правоохранительных органов и призваны решать одну из важнейших задач – борьбу с преступностью [43, с. 207]. Даже административные дела рассматриваются в рамках Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Поэтому напрашивается необходимость законодательного закрепления процедуры осуществления ОРД. Законодательное закрепление процедуры осуществления ОРД безусловно облегчило бы использование его результатов в доказывании по уголовным делам.

Таким образом, ОРД является разновидностью правоохранительной деятельности. Поэтому в Законе «Об ОРД» предлагаем в статье 1 слова «Оперативно-розыскная деятельность – деятельность, осуществляемая...» дополнить словом «правоохранительная», чтобы начало статьи 1 выглядело следующим образом: «Оперативно-розыскная деятельность – правоохранительная деятельность, осуществляемая...». Предложенная формулировка об определении понятия ОРД наиболее полно отразила бы ее сущность, как вида правоохранительной деятельности.

При осуществлении правоохранительной деятельности, в том числе и ОРД, могут ограничиваться конституционные права гражданина Республики Беларусь. Статья 7 Закона «Об ОРД» названная законодателем «Соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов

организаций при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» полностью посвящена защите прав человека при проведении ОРМ. Данная статья обязывает органы, осуществляющие ОРД, обеспечивать соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну корреспонденции и неприкосновенность жилища.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина (в первую очередь конституционных) обеспечивается точным исполнением Закона «Об ОРД», других законов и подзаконных (в том числе ведомственных) нормативных актов Республики Беларусь, определяющих основания, условия, средства и порядок проведения ОРМ с тем, чтобы исключить необоснованное ограничение этих прав. Так, для проведения ОРМ, ограничивающего конституционные права человека, необходимо получение санкции прокурора.

ОРД, поскольку она осуществляется преимущественно (или в значительной части) с применением негласных сил, средств и методов, неизбежно вторгается в сферу жизнедеятельности лиц, ставших объектом оперативной проверки, и объективно в силу этого обстоятельства связана с ограничением указанных конституционных прав человека и гражданина. Такое ограничение допускается на основании статьи 23 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц [16, с. 6].

В соответствии со статьей 28 Конституции Республики Беларусь каждый человек имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство. Сохранение личной и семейной тайны является обязанностью адвокатов, медицинских работников (врачебная тайна), банков (банковская), сотрудников страховых и других учреждений. Частная жизнь – это сфера «личных, интимных, семейных, бытовых и иных отношений человека с окружающим миром, не связанных с

выполнением официальных, служебных обязанностей. Составными элементами частной жизни выступают неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. К личным и семейным тайнам относятся сведения о размере вкладов, о состоянии здоровья, деловых, дружеских и иных связях, пристрастиях, пороках, скрытых физических недостатках и другие сведения, которые человек не желает предавать огласке [42 с. 205].

Отличительной особенностью права на неприкосновенность частной жизни является его психологичность и индивидуальность. Каждый человек по своему определяет то, что относится к его частной жизни. Объектом защиты права являются достоинство человека, мысли и чувства, его внутренний мир. Таким образом, под частной жизнью понимается физическая и духовная сфера, которая контролируется самим человеком, свободна от внешнего воздействия, это семейная и бытовая сфера человека, сфера его общения, отношение к религии, внеслужебные занятия, увлечения и иные сферы отношений, которым сам человек не желает придавать гласность, если этого не требует закон.

Многие философы и ученые, рассуждая о содержании права на неприкосновенность частной жизни, сходятся на том, что данное право нужно рассматривать как естественное право, так как оно принадлежит человеку в силу его сущности, в силу природы человека.

Неприкосновенность частной жизни применительно соблюдения этого права при проведении ОРМ означает запрещение на вмешательство в семейные, интимные, бытовые и другие отношения, проникновение в личную и семейную тайну, если это не является необходимым для достижения целей ОРД.

Преступная деятельность не относится к сфере личной жизни лица, сведения о которой не допускается собирать, хранить, использовать и распространять без его согласия, а потому проведение ОРМ (в том числе и негласных) для разрешения задач ОРД не может рассматриваться как

нарушение конституционных прав, предусмотренных статьей 28 Конституции Республики Беларусь.

Ограничение права на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений возможно при проведении таких ОРМ, как, например, контроль в сетях электросвязи, контроль почтовых отправлений. Для проведения таких ОРМ в соответствии со статьей 19 Закона «Об ОРД» необходимо получить санкцию прокурора.

Право на неприкосновенность жилища (статья 29 Конституции Республики Беларусь) означает запрет на проникновение в жилые помещения против воли законно проживающих в нем лиц. Под жилищем понимается помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (индивидуальный дом, квартира, комната в гостинице, дача, садовый домик и тому подобное), а также те его составные части, которые используются для отдыха, хранения имущества либо для удовлетворения иных потребностей человека (балконы, застекленные веранды, кладовые и тому подобное) [44].

Проведение ОРМ, ограничивающих неприкосновенность жилища, допускается только в случаях, установленных законодательством Республики Беларусь, или на основании санкции прокурора.

Следует учесть, что в отдельных случаях возможно проведение ОРМ без санкции прокурора. К таким случаям относятся случаи, требующие незамедлительного принятия мер по обеспечению безопасности общества и государства и не терпящие отлагательства, для предупреждения, выявления, пресечения тяжкого или особо тяжкого преступления, розыска и задержания гражданина, его совершившего, для предупреждения действий, которые могут привести к уничтожению предметов и документов, которые могут быть признаны вещественными доказательствами, а также при наличии сведений о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь.

Однако должностное лицо органа, осуществляющего ОРД, которое в вышеуказанных случаях проводит ОРМ, в соответствии со статьей 37 Закона

«Об ОРД» обязано в течение 24 часов с момента начала проведения ОРМ письменно уведомить прокурора о проведении ОРМ и в течение 48 часов получить санкцию прокурора на проведение ОРМ либо прекратить его проведение.

Таким образом, лица, осуществляющие ОРД, обязаны строго соблюдать принцип законности, права граждан Республики Беларусь на свободу и личную неприкосновенность, на уважение их личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну переписки. Это объясняется тем, что данные права закреплены не только в таких нормативных правовых актах, как Закон «Об ОРД», Конституция Республики Беларусь, но и в международных нормативных правовых актах, ратифицированных в том числе и в нашем государстве. Таковыми являются, например, Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная Резолюцией 217 А (Ш) Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г., Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. В данных международных нормативных правовых актах содержатся нормы, закрепляющие все вышеуказанные права, однако они могут быть ограничены в случаях, если это предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц [45]. Имеющиеся в правоприменительной практике прецеденты свидетельствуют о том, что существующий в Республике Беларусь порядок проведения ОРМ в полной мере соответствует международным конвенциям и уставам [46, с. 46].

Таким образом, правоохранительная функция – одна из важнейших функций в государстве. Эффективная реализация правоохранительной функции государства невозможна без активной деятельности правоохранительных органов. Одним из основных направлений правоохранительной деятельности является борьба с преступностью, которая осуществляется в том числе и путем осуществления ОРД. В реализации правоохранительной функции государства

ОРД имеет огромное значение, ведь она обеспечивает результативное противодействие преступности посредством комплексного применения оперативными подразделениями специальных сил, средств, форм и методов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Существует множество различных мнений по поводу того, что собой представляет правоохранительная функция государства, и следует ли ее выделять наравне с иными функциями. На наш взгляд, самостоятельность правоохранительной функции очевидна, так как правоохранительная функция современного государства является одной из наиболее значимых и важных; она, прежде всего, обеспечивает сохранение общества как целостности. Именно поэтому она занимает важное место среди других функций государства, и достойна выделения в качестве самостоятельной.

Одной из важнейших функций любого государства является охрана действующего законодательства и обеспечение правопорядка. В этой связи нарушение законности и правопорядка может привести к подрыву не только авторитета государственной власти, но и собственно государственности. Приоритетным направлением правоохранительной деятельности государства является защита законных интересов и прав граждан, их собственности. То есть именно через правоохранительную деятельность государства и реализуется глобальная цель – стабильность в обществе.

Правоохранительная функция включает в себя:

- 1) охрану права и обеспечение правопорядка;
- 2) строительство правоохранительных органов;
- 3) отправление правосудия;
- 4) защиту прав, законных интересов и свобод граждан.

Итак, правоохранительную функцию без сомнения необходимо выделять в один ряд с иными функциями государства. Так как не существует единого подхода к определению понятия «правоохранительная функция государства», предлагается под ней понимать одно из направлений деятельности государства, связанное с обеспечением законности и правопорядка в обществе, защитой прав, свобод и законных интересов личности от противоправных посягательств

посредством профилактики правонарушений и применения к правонарушителям мер государственного принуждения.

Осуществляет правоохранительную деятельность правоохранительный орган. В целом правоохранительные органы осуществляют охрану, поддержание и защиту правового порядка в стране. При этом следует учитывать, что каждый из правоохранительных органов ориентирован преимущественно на решение определенного (специфического) круга правоохранительных задач. Например, согласно Закону «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», решение некоторых из этих задач возложены исключительно на органы внутренних дел (охрана общественного порядка, организация исполнения и отбывания наказания).

Правоохранительные органы активно участвуют в осуществлении всех других функций государства – экономической, идеологической, социальной, экологической и других, но только присущими им методами и средствами.

Правоохранительные органы – это совокупность государственных органов, специальной функцией которых является защита правопорядка, безопасности государства, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, другими правонарушениями, восстановление нарушенных прав и в необходимых случаях – применение предусмотренных законом санкций.

Органы внутренних дел Республики Беларусь занимают одно из ведущих и наиболее значимых мест в системе правоохранительных органов, так как их деятельность непосредственно направлена на обеспечение надлежащего общественного порядка, что призвано обеспечить оптимальные условия для нормального труда и отдыха людей, максимально полного проявления их творческих сил и возможностей.

Содержание правоохранительной функции государства в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь состоит в осуществлении сотрудниками данных правоохранительных органов в соответствии с законодательно установленными полномочиями действий, имеющих целью обеспечение прав и свобод граждан посредством установления законности и

правопорядка. Органы внутренних дел законодательно определены как государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Одним из основных направлений правоохранительной деятельности является борьба с преступностью, состоящая в свою очередь из нескольких видов. Потому что быстрое и полное раскрытие всех, особенно совершенных организованными группами, тяжких и особо тяжких преступлений, зависит от организации управления и эффективного использования всего арсенала имеющихся в распоряжении правоохранительных органов сил и средств. Результативное противодействие преступности, возможно только при комплексном применении государством специальных сил, средств, форм и методов. Среди основных видов этой деятельности, кроме осуществления правосудия по уголовным делам и исполнения его решений, можно назвать предварительное расследование и ОРД.

ОРД – это деятельность, осуществляемая в соответствии с Законом «Об ОРД» государственными органами с соблюдением конспирации, проведением ОРМ гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства.

Так как ОРД является разновидностью правоохранительной деятельности, в Законе «Об ОРД» предлагаем в статье 1 слова «Оперативно-розыскная деятельность – деятельность, осуществляемая...» дополнить словом «правоохранительная», чтобы начало статьи 1 выглядело следующим образом: «Оперативно-розыскная деятельность – правоохранительная деятельность, осуществляемая...». Предложенная формулировка об определении понятия ОРД более полно отразила бы ее сущность как вида правоохранительной деятельности.

Как известно, осуществление правосудия по уголовным делам и исполнение его решений, предварительное расследование четко осуществляются в рамках Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов Республики Беларусь, где в достаточно полной мере определены процедуры проведения следственных действий и исполнения наказаний. А вот ОРД не имеет законодательно закреплённой процедуры ее осуществления, Закон «Об ОРД» только регламентирует ОРМ, посредством проведения которых реализуется эта деятельность. Даже административные дела рассматриваются в рамках Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Поэтому, на наш взгляд, необходимо законодательно закрепить процедуру осуществления ОРД. Это безусловно облегчило бы использование ее результатов в доказывании по уголовным делам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Общая теория государства и права : учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Кучинского. – Минск: Интегралполиграф, 2009. – 552 с.
2. Алексеев, С. С. Теория государства и права / под ред. С. С. Алексеева. – М., 1985. – 368 с.
3. Болотина, Е. В. Правоохранительная функция государственной власти (теоретико-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. – СПб., 2000. – 231 с.
4. Зубов, И. Н. Государственно-правовые и организационные проблемы функционирования и развития системы МВД России : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01. – СПб., 1999. – 205 с.
5. Малько, А. В. Теория государства и права / А. В. Малько. – М., 2006. – 384 с.
6. Афанасьев, В. С. Государство: новые подходы к сущности, функциям, типологии // Теория права и государства / ред. В. В. Лазарев. – М., 1996. – 468 с.
7. Лазарев, В. В. Теория государства и права / В. В. Лазарев. – М., 2005. – 259 с.
8. Черданцев, А. Ф. Теория государства и права / А. Ф. Черданцев. – М., 2003. – 361 с.
9. Жуков, В. Н. Функции государства // Теория государства и права / под общ. ред. О. В. Мартышина. – М., 2007. – 202 с.
10. Сапельников, А. В. Теория государства и права / А. В. Сапельников, И. Л. Честнов. – СПб., 2006. – 275 с.
11. Гатин, А. М. Теория государства и права / А. М. Гатин. – СПб, 2005. – 325 с.
12. Аврутин, Ю. Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история и перспективы / Ю. Е. Аврутин. – СПб., 2003. – 196 с.

13. Пискотин, М. И. К вопросу о функциях советского государства в современный период / М. И. Пискотин // Советское государство и право. – 1958. – № 1. – С. 90–91.
14. Позднякова, Р. Б. Субъекты реализации правоохранительных функций в жилищной сфере / Р. Б. Позднякова // Административное право и процесс. – 2011. – № 3. – С. 29–31.
15. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В. С. Авдонкин, В. А. Бобренок, О. Н. Диордиева и др.; под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. – 475 с.
16. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2021. – 48 с.
17. Нерсисянц, В. С. Теория государства и права / В. С. Нерсисянц. – М., 2005. – 315 с.
18. Теория государства и права / под общ. ред. проф. О. В. Мартышина. – М.: Норма, 2007. – 390 с.
19. Морозова, Л. А. Теория государства и права / Л. А. Морозова. Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010. – 322 с.
20. Лапшина, О. С. Охранительная функция права в системе функций права и государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. – Казань, 2011. – 213 с.
21. Жихорева, Р. Е. Реализация правоохранительной функции государства в сфере экономики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. – Москва, 2017. – 204 с.
22. Гилинский, Я. И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль / Я. И. Гилинский. 2-е изд. – СПб., 2009. – 527 с.
23. Нижник, Н. С. Полиция и гражданское общество в России: взаимодействие и сотрудничество / Н. С. Нижник, Н. С. Меньшикова. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. – 202 с.

24. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы : учебник для юридических вузов и факультетов. Издание 9-е, переработанное и дополненное / под ред. К.Ф. Гуценко. – М.: ИКД Зерцало. – М, 2010. – 440 с.

25. Загидуллин, Р. И. Правоохранительная функция современного российского государства (Вопросы теории и практики) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. – Уфа, 2004. – 191 с.

26. Судостроительство : учебник / В. Н. Бибило. – Минск: Издательство «Право и экономика», 2001. – 328 с.

27. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З: с изм. от 23 июля 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

28. Общая теория государства и права : учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов., В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Кучинского. – Минск, 2017. – 478 с.

29. Основы оперативно-розыскной деятельности : пособие / В. В. Бачила, И. И. Веленто, В. С. Соркин и др. ; под ред. В. В. Бачилы, В. С. Соркина. – Гродно, 2001. – 170 с.

30. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З: с изм. от 6 января 2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

31. Халиков, А. Н. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / А. Н. Халиков. – Москва, 2018. – 314 с.

32. Вениаминов, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность как разновидность правоохранительной деятельности / А. Г. Вениаминов // Актуальные проблемы уголовного права: сб. ст. / Российский государственный социальный университет; сост.: В. Ю. Голубовский. – Москва, 2017. – С. 44–56.

33. Гулягин, А. Ю. Правоохранительная система: обусловленность законностью / А. Ю. Гулягин // Российский следователь. – 2012. – № 9. – С. 41–43.

34. Басецкий, И. И. Инновационные подходы к определению сущности оперативно-розыскной деятельности / И. И. Басецкий, В. Ч. Родевич // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2009. – № 1. – С. 163–166.

35. Гайдельцов, В. С. Борьба с преступностью: проблемы взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб в сфере оперативно-розыскной деятельности (правовой аспект) / В. С. Гайдельцов // Международная научно-практическая конференция, посвященная Дню белорусской науки (Минск, 21 января 2011 г.) / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; под ред. В. Б. Шабанова. – Минск, 2011. – С. 138.

36. Боруленков, Ю. П. Принципы оперативно-розыскной деятельности как методологическая основа специфической юридической деятельности / Ю. П. Боруленков // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. – № 2. – С. 14–20.

37. Косимов, Ф. М. Становление и развитие оперативно-розыскной деятельности в Таджикистане (историко-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. – Душанбе, 2016. – 195 с.

38. Гайдельцов, В. С. Соотношение уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности и некоторые проблемы легализации оперативных данных / В. С. Гайдельцов // Международная научно-практическая конференция / Белорусский государственный университет ; под ред. В. М. Хомича. – Минск, 1999. – С. 309–314.

39. Шумилов, А. Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности : учебник для вузов / А. Ю. Шумилов. 3-е изд., доп. и перераб. – М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2008. – 391 с.

40. Мухачев, В. А. Формы оперативно-розыскной деятельности: от теории к практике / В. А. Мухачев // Всероссийская ежегодная научно-практическая конференция «общество, наука, инновации» (НПК-2015): сб. ст. / Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «ВятГУ»; сост.: А. С. Бобров, Т. А. Бурцева. – Киров, 2015. – С. 2763–2766.

41. Козелецкий, И. В. Основы охраны общественного порядка / И. В. Козелецкий, А. К. Ситко. – Минск, 2013. – 147 с.

42. Габзалилов, В. Ф. Теоретические аспекты обеспечения прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий. / В. Ф. Габзалилов // Пробелы в Российском законодательстве. – 2014. – № 5. – С. 204–206.

43. Хусаинов, Р. Р. Некоторые вопросы нормативно-правового регулирования взаимодействия оперативных подразделений / Р. Р. Хусаинов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 6. – С. 206–208.

44. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: от 16 июля 1999 г. № 295-З: с изм. от 6 января 2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

45. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека [Электронный ресурс]: [заключена в г. Минске 26.05.1995] // ЭТАЛОН. – Минск, 2021.

46. Башан, А. В. О соответствии Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» требованиям международного законодательства / А. В. Башан, В. В. Сыромолот // Международная научно-практическая конференция, посвященная 100-летию милиции Беларуси (Минск, 10 февраля 2017 г.) / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; под ред. А. В. Яскевича. – Минск, 2017. – С. 45–46.