

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

**Кафедра уголовно-исполнительного права
уголовно-исполнительного факультета**

Специальность 1-24 01 02 Правоведение

Допущена к защите
Начальник кафедры
теории и истории государства и права
полковник милиции

М.А.Пашкеев

« ____ » мая 2021 г.

Регистрационный № ____ /дип.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь: история и
современность**

Автор работы

Курсант 7302 учебной группы
уголовно-исполнительного факультета
рядовой внутренней службы
Храмцевич Владислав Владимирович

Руководитель

Профессор кафедры теории
государства и права
доктор исторических наук
профессор права
Вишневский Алексей Федорович

Дипломная работа защищена « ____ » ____ 20__ года с отметкой ____ (____)
цифрой подписью

(протокол заседания ГЭК № ____ от « ____ » ____ 20__ года)

МИНСК 2021

РЕФЕРАТ

Дипломная работа, 62 с., 2 рис., 1 табл., 60 источник литературы.

Тема: Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь: история и современность

Цель дипломной работы: комплексное исследование генезиса уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь посредством анализа организаций и функций уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь.

Методы: диалектический метод научного познания, а также исторический, логический, сравнительно-правовой, статистический, конкретно-социологический, толкования правовых норм.

Выводы: Несмотря на имеющиеся положительные моменты в уголовно-исполнительной системе в ее деятельности имеется ряд проблем, которые требуют своего решения. Среди них: низкая эффективность труда лиц, отбывающих наказание; несовершенство в области оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы; низкий профессионализм сотрудников пенитенциарных учреждений; недостатки в области размещения и жилищные условия осужденных; необходима переоценка режимных ограничений, установленных в местах лишения свободы; недостатки в области ресоциализации заключенного; оптимизация применения меры пресечения в виде заключения под стражу и уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступления; сохранение должного правового воздействия за совершение тяж-ких и особо тяжких преступлений.

Ключевые слова: УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, ПРЕСТУПНОСТЬ, ОСУЖДЕННЫЕ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ, СИМВОЛОВ И ТЕРМИНОВ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УИС НА ЗЕМЛЯХ БЕЛАРУСИ	8
1.1 Становление УИС на территории Беларуси.....	8
1.2 Деятельность советских органов УИС.....	14
1.3 Реорганизация УИС в Республике Беларусь.....	22
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИЙ УИС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	30
ГЛАВА 3 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УИС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	40
3.1 Основные проблемы развития УИС Республики Беларусь.....	40
3.2 Основные задачи и пути совершенствования УИС Республики Беларусь.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	56

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ, СИМВОЛОВ И ТЕРМИНОВ

БССР – Белорусская Советская Социалистическая Республика;
ВКЛ – Великое княжество Литовское;
ДИН – Департамент исполнения наказания Республики Беларусь;
ИТК – исправительно-трудовой кодекс;
ИТУ – исправительно-трудовое учреждение;
ИУ – исправительное учреждение;
ИУОТ – исправительное учреждение открытого типа;
ЛТП – лечебно-трудовой профилакторий;
МВД – Министерство внутренних дел;
НПА – нормативно-правовой акт;
ОВД – органы внутренних дел;
РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика;
СНГ – содружество независимых государств;
СССР – Союз Советских Социалистических Республик;
УИК – Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь;
УИС – уголовно-исполнительная система;
УК – Уголовный кодекс Республики Беларусь.

ВВЕДЕНИЕ

В истории того или иного государства в основу закладывается процесс развития его властных структур, а именно органов управления. Суд, силовые структуры, а также учреждения, исполняющие такой вид наказания как лишение свободы, неразрывно взаимосвязаны. Деятельность государственных органов может осуществляться лишь в рамках государства и определяться существующим социально-политическим режимом. Но любое суверенное государство не способно эффективно функционировать без наличия силовых структур и учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В Республике Беларусь уголовно-исполнительная система (УИС) занимает важное место в системе правоохранительных органов. Изменения, происходящие в последние годы на территории Республики Беларусь, повлияли на изменения политической, экономической, культурной, духовной сферы жизнедеятельности нашей страны. Также нестабильность общественных отношений способствует сохранению сложной криминогенной обстановки, которая связана с криминализацией некоторой части населения. УИС реализует не только правоохранительные функции, но различные иные задачи. В себя они включают: воспитание осужденных, трудовую деятельность, материально-бытовое и медицинское обеспечение, оказание психологической помощи, ресоциализацию осужденных и прочее.

Процесс становления УИС до развития нашей страны как суверенного государства, а также процесс реорганизации структуры УИС на территории современной Республики Беларусь направлены на гуманность исполнения наказаний, на изменение подходов в обществе к уголовно-исполнительной политике. Множество различных подходов в решении задач комплексного воздействия в УИС Республике Беларусь определяет необходимость в глубокой научно-теоретической разработки и осмысления сущности процессов, происходящих в УИС. Без такого осмысления невозможно создание эффективной системы исполнения уголовных наказаний.

Произошла переоценка систем назначения и исполнения уголовных наказаний, а также исправительного процесса в отношении осужденных, что в свою очередь предопределяет реформирование уголовно-исполнительной системы в стране.

Теоретической основой дипломной работы послужили научные идеи, изложенные в трудах Шаркова А.В., Бурого В.Е., Шевцова Ю.Л., Ахраменка Н.Ф., Уткина В.А., Хомича В.М., Лисицына В.М., Казак С.В., Шабанова В.Б., Кийко Н.В. и др

Объектом исследования являются общественные отношения, урегулированные нормами права, складывающиеся в уголовно-исполнительной системе в различные исторические периоды жизнедеятельности государства.

Предметом исследования выступают положения, касающиеся развития теоретических воззрений на проблему функционирования и развития уголовно-исполнительной системы, основные тенденции её совершенствования на современном этапе.

Целью данной работы является комплексное исследование истории развития УИС на территории современной Республики Беларусь, установления факторов, влияющих на реорганизацию УИС, проведение анализа организации и функций данной системы, прогнозирование перспектив развития УИС на территории Республики Беларусь.

Для достижения указанной цели дипломной работы необходимо решить следующие задачи:

1. Анализ исторических особенностей становления и развития УИС в досоветский период, в период развития СССР, в период становления суверенного государства – Республики Беларусь и в наше время.
2. Изучение законодательного регулирования функционирования УИС Республики Беларусь.
3. Рассмотрение состояния УИС Республики Беларусь.
4. Характеристика проблем развития УИС Республики Беларусь.

5. Выявление путей совершенствования уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь.

Правовой основой исследования являлись Конституция Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, а также ряд нормативных актов, регулирующих общественные отношения в сфере уголовной ответственности лиц, совершивших преступления.

Методологической базой является диалектический метод научного познания, а также исторический, логический, сравнительно-правовой, статистический, конкретно-социологический, толкования правовых норм.

Структура дипломной работы включает: введение, основную часть, заключение, список использованных источников.

ГЛАВА 1 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УИС НА ЗЕМЛЯХ БЕЛАРУСИ

1.1 Становление УИС на территории Беларуси

Уголовные наказания известны славянскому праву достаточно давно. В качестве основных наказаний были известны такие, как кровная месть, штраф, лишение свободы, торговая казнь.

Лишение свободы появилось, относительно иных уголовных наказаний, намного позже. Первые упоминания о лишении свободы относят к Древней Руси, в период второй половины XVI в. с появлением гуманистического течения в отношении к преступнику. До данного периода истории лишение свободы было в качестве формальности как предварительная мера до исполнения самого наказания: смертной казни, телесных наказаний и иные. Причиной этого служила цель исполнения наказания – устрашение, поэтому наказание должно было быть жестоким. Лишение свободы относительно смертной казни не соответствовало устрашению, а значит не могло быть отнесено к каре. Так как основной целью являлось устрашение от наказания, согласно мировоззрению людей того времени, преступник должен был быть либо убит, либо изгнан, но не исправлен.

В связи с тем, что древние княжеские государства не нуждались в местах лишения свободы, то слово «тюрьма» не имело никакого представления для них.

С XIV в., согласно Двинской уставной грамоте 1397 г., в качестве помещения в места лишения свободы, людей начали «заковывать в железо» (т.е. цепи). В период второй половины XVI в. появляется заключение в погреб, в связи суровости нравов людей того времени [51, с. 43]. По предположениям М.Ф.Владимировского-Буданова подземные тюрьмы устраивались в

фундаменте башен, именно отсюда и появляется название – тюрьма [30, с. 465]. Однако существует предположение, что термин – тюрьма, появился в законодательных книгах Англии в X в. [30, с. 466].

Целью лишения свобода, на тот момент, являлось устрашение и полнейшая изоляция лица, совершившего преступление. Места лишения свободы, в основном, находились на территории судов и разграничивались на обыкновенные, земляные и каменные.

В XIII в. на территории нашей страны возникает Великое княжество литовское. В этом государстве в XVI в. правовое регулирование уголовно-исполнительной системы осуществлялось в соответствии с нормами статута ВКЛ: Статута 1529 г., Статута 1566 г. и Статута 1588 г.

Статут 1529 г. вводил тюремное заключение. Его срок составлял 6 недель. Это наказание осуществлялось вне зависимости от сословной или классовой принадлежности.

Наказание было предусмотрено за неуважение к суду при произнесении бранных слов в его адрес (разд. VI арт. 19), а также при сопротивлении исполнения приговора великого князя. В качестве превентивной меры заключение в тюрьму применялось к человеку, пойманному с поличным, до момента решения его дела паном (разд. XIII арт. 4). В этом случае срок заключения был не ограничен [60, с. 87].

Статут 1566 г. значительно расширил масштабы применения тюремного заключения, в нем говорится о тюремном заключении более чем в 30 статьях. В частности, оно стало назначаться как основное наказание за убийство господарского посланца (т. е. посланца великого князя) и уничтожение документов (разд. I арт. 20), высказывание на публике угрозы причинить вред (разд. I арт. 22), неподчинение указу великого князя (разд. I арт. 27); убийство судебного исполнителя (разд. IV арт. 6), высказывание бранных слов по отношению к судье, подсудку, писарю (разд. IV арт. 40) и др. Сроки заключения в тюрьму, как правило, точно оговаривались и могли составлять

4, 6, 12, 20, 24 недели и пр. Наказание не носило сословной принадлежности – оно могло назначаться и крестьянам, и шляхтичам [51, с. 26].

Согласно Статута ВКЛ 1566 г. вводилась обязанность воевод осуществлять надлежащий контроль за техническим состоянием тюрем. В частности, требовалось вкопать тюрьмы в землю на 6 сажен (т.е на 13 м), а вязни (заключенные) должны находиться под «сторожей» (стражей) (разд. XI арт. 12). Статут 1566 г. ввел территориальный принцип отбывания заключения в тюрьме.

Территориальный принцип отбывания наказания означал:

- заключенный отбывает наказание в определенной законом тюрьме (разд. XI арт. 12);
- заключенный при определенных обстоятельствах содержится в великокняжеском замке (разд. I арт. 20, 22, 27, 30, разд. III арт. 23, разд. IV арт. 41, 50);
- «взяень» находился в тюрьме того «повета» (административно-территориальной единицы в ВКЛ), где совершил преступление и был осужден (разд. IV арт. 39, 40);
- осужденный мог отбывать наказание в пределах того повета, где имел «оселость», т. е. в том повете где проживал (разд. XI арт. 35).

Территориальный принцип тюремного заключения для того времени сыграл прогрессивную роль. Практически ни в одном уголовном законодательстве зарубежных стран его еще не было.

В Статуте 1588 г. число случаев тюремного заключения насчитывается в 1,5 раза больше, чем в Статуте 1566 г., и почти в 16 раз больше, чем в Статуте 1529 г. Статут 1588 г. определял заключения в тюрьму как основного наказания за те же преступления, что и Статут 1566 г. Однако были и дополнения: клевета в отношении великого князя (разд. I арт. 4), пощечины в присутствии великого князя (разд. I арт. 9), оскорбление (разд. I арт. 14), ссора

(разд. XI арт. 10). Нововведением Статут 1588 г. было возможность со стороны великого князя.

Заключение в тюрьму могло быть «легким» – в «верхних» тюрьмах (т. е. замках, вежах) и «тяжелым» – в подземных тюрьмах. Тем самым были созданы начала для дифференциации тюремного заключения. Сохранились и иные принципы отбывания наказания.

Позиции статута 1566 г. относительно контроля за состоянием тюрем и осуществления надзора за заключенными в статуте 1588 г. остались неизменными. Цель исполнения тюремного заключения в основном – превентивная, т. е. недопущение побегов. Именно поэтому заключенные были в оковах и цепях (разд. IV арт. 32). Если содержащийся в тюрьме заключенный «утек», то сторожа должны были его найти в течение 12 недель. Иначе они должны были уплатить штраф. Однако если сбежавший узник в течение полугода не сыщется, то все должностные лица тюрьмы присягали, что побег произошел без их ведома (разд. IV арт. 31) [51, с. 44].

Необходимо отметить, что в это время тюремное заключение не имело широкого распространения на территории ВКЛ. В основном это было обусловлено значительными затратами на содержание заключенных. Незначительное применение тюремного заключения как меры уголовного наказания имело своим следствием, что большинство вопросов, касающихся содержания заключенных выносилось на усмотрение администраций тюрем, что порождало произвол в тюрьмах.

При возникновении Речи Посполитой уголовные наказания ВКЛ плавно перешли в новую систему наказаний. Развитие мест лишения свободы в XVIII в. протекало следующим образом: разделялось содержание преступников по половому критерию; разрешалась работа священников с осужденными, в качестве воспитательного воздействия; осужденные всё больше и больше привлекались к труду; рассматривался вопрос о бытовом устройстве в тюрьмах, определялись размеры помещений, окон, размещение коек и другое.

В составе Российской империи институт уголовного наказания претерпел определенные изменения и был введен на территории Беларуси в середине XIX в. Первым систематизированным законодательным актом в истории Российской империи об исполнении уголовного наказания стал Устав о ссыльных и об этапах, а чуть позже – Свод учреждений и уставов о содержащихся под стражей и ссыльных 1832 г. Этот нормативный акт систематизировал положения тюремной инструкции, а также вообрал в себя нормы отдельных частных инструкций, например – Общую тюремную инструкцию 1831 г.[42, с. 101].

В местах лишения свободы к середине XIX в. появляется религиозное воспитание, школьное обучение, а также библиотеки.

20 ноября 1864 г. во время судебной реформы был принят Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. В 1877 г. была создана комиссия для составления «общего систематического проекта тюремного преобразования». Главой комиссии был назначен К. Грот. Она провела значительную работу по изучению иностранной практики исполнения наказаний [42, с. 98].

В Российской империи существовала тюремная инспекция, которая разрабатывала проекты законодательных актов, проводила ревизии тюрем. Однако эффективность всей уголовно-исполнительной системы оставалась низкой.

Так в 1880 г. в тюремных учреждениях России было 76 090 мест. Однако заключенных 94 769 человек. Тем самым перенаселенность тюрем была довольно значительной. В отдельных учреждениях тюремной системы переполнение достигало ее большего уровня. Всего было тринадцать каторжных тюрем, с 5009 заключенными [42, с. 112].

В XIX в. обстановка в тюрьмах России характеризовалась следующими явлениями: свободные передвижения арестантов по корпусам тюрем; самовольные обустройства камер; повсеместное распространение запрещенных предметов и пр. Все это создавало условия для беззакония в

учреждениях тюремной системы. Попытка изменить ситуацию в учреждениях УИС была сделана в 1879 г. В это время в составе МВД было создано Главное тюремное управление. Были предприняты попытки упорядочить содержание заключенных. Однако данная реформа к ожидаемым результатам не привела, усилились негативные тенденции в среде осужденных. Так в 1905 г. в результате нападений на тюрьмы на свободе оказалось 99 осужденных, в 1906 г. было зарегистрировано более 130 массовых беспорядков, 480 взрывов, 7 поджогов, а в 1907 г. в местах лишения свободы было убито более 140 сотрудников [42, с. 115].

Эти факты свидетельствуют об огромных проблемах, которые были в системе исполнения наказаний Российской империи.

Министром юстиции России А. Хвостовым в конце 1915 г. была подписана Общая тюремная инструкция. Этот нормативный правовой акт был по сути прообразом Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Он содержал важнейшие обязанности должностных лиц тюремной стражи, регламентировал работу тюремных надзирателей, режим, распорядок в тюрьмах, условия содержания заключенных, порядок их освобождения.

По итогам проведенного анализа можно сделать вывод о том, что становление и развитие УИС на территории Беларуси прямо пропорционально зависели от политических, экономических и общественных изменений в государстве. Первые упоминания о «тюрьмах», в качестве одного из институтов государства, появляются в XIV в., согласно Двинской уставной грамоте 1397 г. Однако их развитие в тот период времени характеризуется значительным несовершенством, в связи с тем, что основной целью наказания для преступника являлось – смерть, устрашение либо изгнание. Во время ВКЛ и Речи Посполитой отмечается становление уголовно-исполнительной системы феодального общества. Положения законодательства содержали большое количество прогрессивных на тот момент положений. В период вхождения Беларуси в состав Российской империи уголовно-исполнительная

система приобрела общеимперский характер и характеризуется становлением тюремного заключения.

1.2 Деятельность советских органов УИС

В СССР развитие уголовно-исполнительной системы было обусловлено в основном идеологическим факторами. Продолжала использоваться правовая база царского и Временного правительства в той части, которая не противоречила новым задачам, однако при создании первых нормативно-правовых актов наиболее ярко проявлялась карательная направленность политика новой власти в УИС. Менялись цели, задачи и средства реализации исполнения наказаний.

После Октябрьской революции на Народный комиссариат юстиции было возложено руководство местами лишения свободы. 25 декабря 1917 г. было создано Тюремное управление, которое преобразовалось в 1918 г. в Тюремную коллегия, на данное управление Народный комиссариат юстиции возложил подготовку реформ в УИС.

В январе 1918 г. была разработана инструкция «О порядке содержания заключенных в Трубецком бастионе Петропавловской крепости». Данная инструкция является доказательством гуманизации режима отбывания наказания, изменение принципов и методов исполнения наказаний. Она включала в себя обязанности администрации учреждения по проверке качества приготовления пищи для заключенных, по контролю за чистотой в помещениях. Также данный документ включал в себя порядок проведения свиданий и т.д.

Одним из важных нормативно-правовых актов является постановление Народного комиссариата юстиции РСФСР от 30 января 1918 г. «О тюремных рабочих командах», который свидетельствует о ломке основополагающих средств достижения цели и задач наказания. Данный акт отменял значение труда, устанавливал оплату труда согласно нормам той или иной отрасли, по

которой выполнялись работы. Данный факт свидетельствует, что на заключенных распространялись те же права, что и на свободных граждан страны.

23 июля 1918 года была создана Временная инструкция Народного комиссариата юстиции РСФСР "О лишении свободы как о мере наказания и о порядке отбывания такового". Данный нормативно-правовой акт подразумевал собой систему норм, в полной мере относящихся к исправительно-трудовому праву. Его основной целью служила дальнейшая перестройка системы и организации отбывания наказания в виде лишения свободы.

Временная инструкция включала в себя категории нарушителей: лица, нарушающие порядок и дисциплину, и лица, не желающие работать без основательных причин. По отношению к первой категории лиц применялись следующие виды взысканий: лишение очередных свиданий, переписи, одиночное заключение (карцер до 14 суток), а также перевод в специальные тюрьмы. По отношению ко второй категории применялся перевод на уменьшенный продовольственный паек.

Уже в 1920 году, появляется новое учреждение в тюремной системе - лагерь особого назначения. Во многом это было обусловлено ходом всех гражданской войны. Первый такой лагерь находился на Соловецких островах. Заключенные в лагере не работали до 1926 года. Лагерь предназначался для строгой изоляции различных контрреволюционных элементов. При этом лагерная администрация имела фактически неограниченные полномочия в репрессиях по отношению к осужденным.

В период новой экономической политики был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 года. Он включал в себя не только карательные функции. В нем имелись нормы о воспитательной работе с приговоренными к лишению свободы. Во многом именно поэтому ИТК 1924 года являлся одним из лучших нормативных актов. Он вобрал в себе не только функции кары, но и исправления. Что касается ИТК БССР 1926 г., то в нем основными

средствами исправления осужденных являлись режим, трудовая деятельность, а также культурно-просветительная работа.

В 1933 году был принят новый ИТК. По сравнению с ИТК 1924 года было сокращено количество видов мест лишения свободы, ликвидирована система перехода из одного вида лишения свободы в другой. В ИТК 1924 года были такие учреждения как: исправительно-трудовые дома, фабричные колонии, трудовые дома, изоляторы специального назначения и многие другие. В ИТК 1933 г. важнейшим элементом карательного механизма, становятся исправительно-трудовые лагеря. При малом сроке наказания, до трех лет, осужденный направлялся в колонию, а при сроке больше 3 лет - в исправительно-трудовой лагерь. В июле 1929 года было издано постановление «Об использовании труда уголовно-заключенных». По сути государство переходит к трудовой эксплуатации заключенных [1, с. 133].

Тем самым, происходит утверждение новых принципов организации мест лишения свободы. Исправительно-трудовые лагеря формируются и размещаются в основном исходя из производственных потребностей. Осужденные к лишению свободы в исправительно-трудовых лагерях работали на различных стройках в основном в дальних регионах Сибирь, Дальний Восток и др.

В 20-30-ые годы в СССР создается Главное Управление исправительно-трудовых лагерей (ГУЛаг). ГУЛаг был подчинен НКВД и управлял местами принудительного заключения граждан, приговоренных к лишению свободы. Именно ГУЛаг был одним из основных ведомств СССР по потреблению материальных ресурсов. С созданием ГУЛага все нормативное регулирование содержания заключенных переходит в НКВД. ИТК 1933 г. фактически игнорируется. Численность заключенных с конца 30-х годов значительно возрастает. ИТК 1933 г. исправительно-трудовых учреждений не предусматривал, и его действие на лагеря не распространялось.

В стране существовали две самостоятельные системы мест лишения свободы, находящиеся в ведении различных органов. Регулирование лишения

свободы посредством законодательных актов института наказания начало осуществляться только после 1953 г.

Для развития мест лишения Беларуси характерны аналогичные СССР тенденции.

Процесс формирования исправительно-трудового законодательства в Республике Беларусь положил начало образованию 22 августа 1920 года при Народном комиссариате юстиции Советской Социалистической Республики Беларуси (ССРБ) карательного отдела. Причем этим делом одновременно занимались Народный комиссариат юстиции (НКЮ), Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) и Чрезвычайная комиссия.

Первоочередными задачами карательного отдела были изучение мест лишения свободы, организованных до образования ССРБ (в 1920 году в ее состав входили 18 уездов, в 15 из них располагались исправительные дома (бывшие тюрьмы), а только в трех – арестные дома, предназначенные для кратковременного содержания лиц, задержанных милицией. Система мест лишения свободы предусматривала общие места заключения (тюрьмы), воспитательно-карательные реформатории и земледельческие колонии, тюремные больницы. Важно подчеркнуть, что с принятием постановления СНК СССР от 7 апреля 1930 года «Об утверждении положения об исправительно-трудовых лагерях» начался сложный период в истории системы исполнения наказаний Советского государства. Этот нормативный акт регламентировал деятельность исправительно-трудовых лагерей, которые были созданы в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 ноября 1929 года.

К концу 1921 г. лишения свободы в БССР были определены как воспитательно-трудовые учреждения.

В БССР были положены начала внедрению прогрессивной системы отбывания наказания. Исправительные учреждения находились в ведении народного комиссариата юстиции. 25 июля 1922 г. СНК РСФСР принял постановление «О передаче всех мест заключения в ведение НКВД РСФСР».

Президиум ЦИК БССР принял 13 декабря 1922 г. аналогичное постановление. 15 ноября 1926 г. введен в действие с Исправительно-трудовой кодекс (ИТК) БССР. В предвоенный период НКВД БССР проводил массовые репрессии и в связи с этим усилилась перенаселенность исправительных учреждений. На территории Западной Беларуси была фактически воссоздана и расширена польская тюремная система. В тюрьмы были заключены т. н. антисоветские элементы.

С 40-х годов началось восстановление тюрем на освобожденных землях. Уже в марте 1944 года были установлены штаты тюрем Минской, Могилевской, Витебской и Полесской областей. 18 июля того же года были определены штаты тюрем на западе Беларуси. К концу 1944 года на территории Беларуси была организована 31 тюрьма с числом мест 12 027 чел. Самой большой была Брестская тюрьма (2 000 человек), а наименьшей (60 человек) – тюрьма в Столбцах [12, с. 46].

Численность штатных сотрудников в тюрьмах зависела от лимита их наполнения. Так, в тюрьме № 9 г. Гомеля, организованной одной из первых на освобожденной территории Беларуси, с лимитом наполнения 810 человек штатным расписанием определялись 93 человека личного состава [12, с. 46].

В 1945 году была произведена паспортизация всех тюрем. Она показала значительные сложности в их материально-бытовом обеспечении.

Управление тюремными учреждениями в БССР осуществлялось тюремным управлением НКВД (после 1946 г. – МВД) БССР. После 1950-х годов организационно-структурное построение аппарата тюремного управления к началу 1952 года выглядело следующим образом: секретариат, оперативный отдел, 1-й отдел, в который входили 1-е отделение (режим и охрана) и 2-е отделение (учет и этапирование); 2-й отдел (хозяйственный), состоявший из хозяйственного снабжения, ремонтнотехнической части и санитарной части. Штатный состав управления составлял 46 чел. [12, с. 47].

В областях для управления исправительными учреждениями были созданы тюремные отделения. Они непосредственно были подчинены

тюремному управлению МВД БССР. В 1949 году тюремное отделение УМВД Минской области было ликвидировано. Это было произведено с целью сокращения численности управленческого аппарата. Тюремные учреждения в г. Минске и г. Борисове, стали непосредственно управляться тюремным управлением МВД БССР [52, с. 143].

В 1953 году после амнистии основные направления в области исполнения уголовных наказаний предопределили постановления ЦК КПСС от 12 марта 1954 г. «Об основных задачах Министерства внутренних дел СССР» и от 10 июля 1954 г. «О мерах улучшения работы исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР». Постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1954 г. было утверждено Положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР, объявленное приказом МВД СССР от 17 июля 1954 г. Основной целью исправительно-трудовых учреждений являлось создание таких условий, которые могли исключить возможность пенитенциарной преступности, а также исправление и перевоспитание осужденных.

С целью проведения общеобразовательной и профессионально-технической подготовки осужденных, а также развития самостоятельности путем привлечения их к воспитательной работе создавались советы коллективов, массовые секции и товарищеские суды.

В период с 1954 по 1958 г. проводилась работа по созданию единого нормативного акта, который мог определять условия и порядок отбывания осужденными наказания и характер деятельности администрации по их исправлению и перевоспитанию. В декабре 1958 г. было утверждено Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД СССР. Однако действие его было непродолжительным.

В 1969 г. был принят закон СССР «Об утверждении основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик». В БССР в 1971 г. был принят второй ИТК БССР. Тем самым постепенно происходит переход в регулировании уголовно-исполнительной

системы к законодательным актам, что безусловно способствовало укреплению законности в этой сфере.

В 70-80 гг. МВД СССР проводило широкие экспериментальные работы по совершенствованию деятельности УИС и нормативной базы. Причем такие работы проводились как в самом МВД в целом, так и на уровне отдельных регионов или даже учреждений. Если в последнем случае добивались хороших результатов, то локальный экспериментальный опыт одобрялся Коллегией МВД СССР и рекомендовался к широкому внедрению в практику. В дополнение к уже названным экспериментам, проводимым по решению законодательных органов, можно назвать и другие: по целесообразности применения зачетов рабочих дней; раздельное содержание лиц, осужденных за корыстные и насильственные преступления; создание производственных объединений, включающих предприятия ИТУ региона и действующих независимо от администрации учреждений; создание укрупненных отрядов по производственному принципу и т.д.

Проведенная в 1955 г. проверка ИТУ вскрыла массу недостатков в деятельности администрации учреждений. Выявлялись отдельные факты сотрудничества руководства исправительных учреждений с криминальными группировками и «авторитетами» для поддержания режима [12, с. 79].

Одним из способов борьбы с нарушениями уголовного закона и режима содержания в исправительных учреждениях были переводы активистов «воровского движения» из одного учреждения в другое. Такая тактика приносила определенный результат, однако неустойчивый и кратковременный. В конце 1950-х гг. для осужденных, отнесенных к категории опасных и особо опасных, были созданы строгие условия содержания в тюрьмах Гродно, Могилева и Жодино. За злостное уклонение от отбывания наказания и совершение преступлений к таким осужденным применялся строгий режим. К концу 1960-х гг. опыт борьбы с криминальным элементом позволил администрациям исправительных учреждений усилить режимные требования и контроль за осужденными. Концентрация сложного

криминального контингента в исправительно-трудовых учреждениях Беларуси во времена перестройки и попытки уголовных авторитетов сформировать единые правила противодействия администрации негативно отражались на состоянии оперативной обстановки в учреждениях. В последние годы существования БССР отмечался стремительный рост числа «воров в законе» и «смотрящих».

Таким образом, подводя итог второму разделу, можно сделать вывод, что идеологические факторы обуславливали развитие уголовно-исполнительной системы в СССР. При создании первых нормативно-правовых актов наиболее ярко проявлялась карательная направленность политика новой власти в УИС. Народный комиссариат юстиции после Октябрьской революции руководствовал местами лишения свободы. В период новой экономической политики был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 года. Он включал в себя не только карательные функции. Происходит утверждение новых принципов организации мест лишения свободы. Одним из способов борьбы с нарушениями уголовного закона и режима содержания в исправительных учреждениях были переводы активистов «воровского движения» из одного учреждения в другое. К концу 1960-х гг. опыт борьбы с криминальным элементом позволил администрациям исправительных учреждений усилить режимные требования и контроль за осужденными.

В целом процесс формирования уголовно-исполнительной системы на территории Беларуси можно разделить на следующие этапы: – XVI в. – 1917 г., он связан с становлением пенитенциарной системы Беларуси; 1917–1991 гг., обусловлен установлением советской власти на территории белорусского государства и развитием УИС; 1991 г. – настоящее время, – современный период, связан с развитием суверенной Республики Беларусь.

1.3 Реорганизация УИС в Республике Беларусь

В период распада СССР в 1991 г. Республика Беларусь смогла приобрести независимость и стать отдельной страной. Однако УИС нашей страны оказалась в довольно сложном положении. Значительно изменились условия социального, экономического и политического развития, усилилась нестабильность. Инфляция, дефицит, значительное снижение финансирования, негативно повлияли на обстановку в исправительных учреждениях. Наблюдалась значительная утечка квалифицированных кадров. Ухудшилась криминогенная обстановка. Состояние оперативной обстановки в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы также значительно ухудшилось. К 1998 г. лимит наполнения исправительных учреждений был превышен более чем на 30 % [12, с. 84].

Следует отметить, что превышение лимита наполнения было не единственной проблемой. В исправительных учреждениях наблюдалось активизация деятельности заключенных по доставке в исправительно-трудовые колонии различных запрещенных предметов. Такое положение безусловно не способствовало безопасности и стабильности всей уголовно-исполнительной системы, приводило к различным инцидентам и конфликтам.

При проведении обыска у осужденных изымалось огнестрельное оружие, наркотические вещества, холодное оружие, спиртные напитки, деньги и материальные ценности. Так в 1995 г. было предупреждено более 600 преступлений (в том числе 91 побег), 390 случаев причинения физического вреда здоровью, 19 попыток дезорганизовать работу ИТУ. На сотрудников администрации и их семьи оказывалось давление со стороны криминальных авторитетов.

В 1997 г. на рассмотрение правительства был вынесен проект уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, вступившего в законную силу в 2001 г. В законодательном акте учитывался накопленный практический исторический опыт, приняты во внимание международные нормы права и

отражено современное состояние уголовно-исполнительной системы. Существовавшие проблемы обусловили необходимость принятия нового уголовно-исполнительного законодательства. В 2001 г. был принят и вступил в действие УИК Республики Беларусь.

В этом кодексе были введены значительные новеллы. Так, например, впервые было дано законодательное определение понятия «режим в ИУ», закреплены его основные положения, а также установлен перечень средств его обеспечения. При этом одним из важнейших нововведений явился новый институт уголовно-исполнительного права – «режим особого положения в ИУ», направленный на предотвращение и пресечение различных чрезвычайных происшествий в учреждениях УИС. Также в УИК Республики Беларусь были закреплены права и обязанности осужденных, введены положения о превентивном надзоре, установлены нормы в области материального обеспечения осужденных и пр. К 1999 г. уголовно-исполнительная система Республики Беларусь состояла из 35 учреждений. В том числе 23 исправитель-но-трудовых колонии, 3 воспитательно-трудовых колонии для несовершеннолетних, 2 тюрьмы и 7 следственных изоляторов [12, с. 252–253].

Введение в действие УИК Республики Беларусь и иных нормативных актов, регулирующих исполнение наказания в виде лишения свободы, применение множества актов амнистии и широкое использование мер уголовной ответственности, не связанных с лишением свободы позволило несколько стабилизировать обстановку в исправительных учреждениях. Однако и в 2000-2010 гг. наблюдался прирост преступности в исправительных учреждениях.

В соответствие со статистической информацией предоставленной ДИН совершение преступлений в период отбывания наказания в виде лишения свободы с 2004 по 2009 г. увеличилось практически в 4 раза:



Рисунок 3.1 Динамика преступности в исправительных учреждениях в период с 2004 по 2009 гг.

К тому же с 2004 по 2009 г. на территории ИУ в Республике Беларусь предупреждение преступности практически в 2 раза уменьшается:

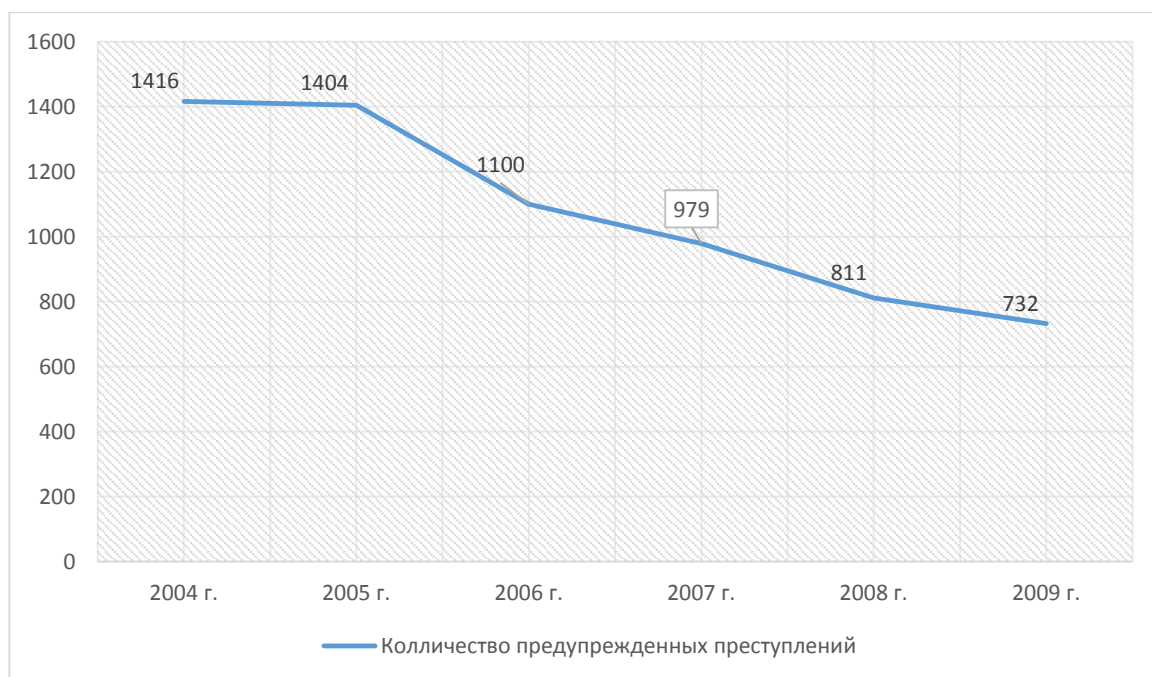


Рисунок 3.2 Динамика предупреждения преступности в ИУ в период с 2004 по 2009 гг.

Сокращение численности осужденных на 11 557 человек дало возможность значительно улучшить материально-бытовые условия

содержания осужденных, а также позволило администрации данных ИУ добиться снижения уровня преступности в учреждениях почти в три раза.

С 2014 г. в исправительных учреждениях нашей страны наблюдается рост преступности. Так, прирост преступлений среди осужденных за период с 2014 по 2015 г. составил 37,9 %, с 2015 по 2016 г. – 25 %, а с 2016 по 2017 г. – 22 %.

Таблица 1.1 – Преступления, совершаемые осужденными в ИУ Республики Беларусь в 2015-2018 гг.

Вид преступления / Период времени	Против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности	Против общественной безопасности и здоровья населения	Против собственности	Против государства и порядка осуществления власти и управления
2015	1	-	5	74
Удельный вес	1,25%	-	6,25%	92,51%
2016	3	-	1	96
Удельный вес	3%		1%	96%
2017	3	3	1	115
Удельный вес	2,45%	2,45%	1,22%	94,26%
2018	3	2	4	100
Удельный вес	2,75%	1,83%	3,66%	91,74%

Из таблицы видно, что удельный вес преступлений против государства и порядка осуществления власти и управления имеет наибольший удельный вес, который составляет в 2015 г. – 92,51%, в 2016 г. – 96%, в 2017 г. – 94,26%, в 2018 г. – 91,74%. Можно сделать вывод, что зачастую сотрудники ИУ привлекают осужденных по ст. 411 УК в профилактических целях.

В Беларуси отмечается устойчивая тенденция снижения уровня преступности за последние пять лет. Так, по данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в 2019 году по сравнению с 2017 г. значительно уменьшилось число тяжких и особо тяжких преступлений:

количество осужденных лиц за преступления против жизни и здоровья сократилось на 5,3 %; за преступления против собственности – на 13,4 %; разбойных нападений – более чем на 28 %. Всего в 2019 году было осуждено 38 726 чел. Это почти на 5 тысяч меньше в сравнении с 2017 годом. Число лиц, осужденных к лишению свободы сократилось на 2,7 тыс. чел. Необходимо отметить, с момента принятия УИК Республики Беларусь обеспечивается исполнение всех видов наказаний, предусмотренных нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь. Это одно из важных достижений УИС Республики Беларусь

В период с 2014 по 2016 г. на территории ИУ в Республике Беларусь предупреждение преступности увеличилось на 12,1%, но в 2017 г. данный показатель падает на 12%. В период с 2019 по 2020 г. показатель предупреждения пенитенциарной преступности постепенно увеличился на 9,2 %.

Можно заметить, что с 2014 по 2020 г. прирост пенитенциарной преступности на территории Республики Беларусь составил 110,3 %, а удельный вес совершенных преступлений на тысячу осужденных за аналогичный период вырос почти на 92 %. Проблемой этого выступает неустойчивый характер борьбы администрации ИУ УИС Республики Беларусь.

Анализ пенитенциарной преступности в ИУ в период с 2015 по 2018 гг. позволяет выделить в ее структуре четыре вида наиболее распространенных преступлений:

1. Против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности.
2. Против общественной безопасности и здоровья населения.
3. Против собственности.
4. Против государства и порядка осуществления власти и управления.

Начиная с 2017 г. удельный вес особо тяжких преступлений начинает постепенно расти, и в 2017 г. он составил 2,52 %, в 2018 – 3,7 %. Удельный вес

тяжких преступлений колеблется от 0,84 % в 2017 г. до 7,5 % в 2018 г. Удельный вес менее тяжких преступлений, также, как и тяжких, колеблется от 2,5% в 2015 г. до 7,56 в 2017 г.

Приведенная выше информация дает основания для определения следующих тенденций преступлений, совершаемых осужденными в период отбывания наказания в виде лишения свободы, в ИУ УИС Республики Беларусь:

1. Стабильное увеличение количества лиц, совершивших преступление.
2. Рост коэффициента удельного веса особо тяжких преступлений в последние 3 года.
3. Увеличение предупреждения пенитенциарной преступности в последние 5 лет.

Основная доля преступлений, совершенных в ИУ, происходят в одиночку и лишь 2,5 % происходят в соучастии.

Итак, к началу 2000-х годов в Республике Беларусь была сформирована уголовно-исполнительная система, которая обеспечивала выполнение возложенных на нее задач и обязанностей. В связи с этим большое значение придавалось деятельности каждого отдельного учреждения, так и всей системы в целом в соответствии с нормами действующего уголовно-исполнительного законодательства. С 2004 по 2009 г. на территории ИУ предупреждение преступности значительно уменьшается в связи с не хваткой высококвалифицированных сотрудников. Однако в период с 2014 по 2016 г. на территории ИУ в Республике Беларусь предупреждение преступности увеличилось на 12,1%, а в период с 2019 по 2020 г. показатель предупреждения преступности в ИУ среди осужденных увеличился на 9,2 %, что означает направленность администрации ИУ на борьбу с данным видом преступности. Также с момента принятия УИК РБ обеспечивается исполнение всех видов наказаний, предусмотренных нормами Уголовного кодекса Республики. Это одно из важных достижений УИС Республики Беларусь.

Подводя итог по первой главе дипломной работы, следует отметить, что:

1. Первые упоминания о «тюрьмах», в качестве одного из институтов государства, появляются в XIV в., согласно Двинской уставной грамоте 1397 г. Однако их развитие в тот период времени характеризуется значительным несовершенством, в связи с тем, что основной целью наказания для преступника являлось – смерть, устрашение либо изгнание. Во время ВКЛ и Речи Посполитой отмечается становление уголовно-исполнительной системы феодального общества. Положения законодательства содержали большое количество прогрессивных на тот момент положений. В период вхождения Беларуси в состав Российской империи уголовно-исполнительная система приобрела общеимперский характер и характеризуется становлением тюремного заключения. Становление и развитие УИС на территории Беларуси прямо пропорционально зависели от политических, экономических и общественных изменений в государстве.

2. При создании первых нормативно-правовых актов наиболее ярко проявлялась карательная направленность политика новой власти в УИС. Идеологические факторы обуславливали развитие уголовно-исполнительной системы в СССР. Народный комиссариат юстиции после Октябрьской революции руководствовал местами лишения свободы. В период новой экономической политики был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 года. Он включал в себя не только карательные функции. Происходит утверждение новых принципов организации мест лишения свободы. Одним из способов борьбы с нарушениями уголовного закона и режима содержания в исправительных учреждениях были переводы активистов «воровского движения» из одного учреждения в другое. К концу 1960-х гг. опыт борьбы с криминальным элементом позволил администрациям исправительных учреждений усилить режимные требования и контроль за осужденными. В целом процесс формирования уголовно-исполнительной системы на территории Беларуси можно разделить на следующие этапы: – XVI в. – 1917 г., он связан с становлением пенитенциарной системы Беларуси; 1917–1991 гг., обусловлен установлением советской власти на территории белорусского

государства и развитием УИС; 1991 г. – настоящее время, – современный период, связан с развитием суверенной Республики Беларусь.

3. В период развития молодого государства Республики Беларусь была сформирована УИС, которая обеспечивала выполнение возложенных на нее задач и обязанностей. В связи с этим большое значение придавалось деятельности каждого отдельного учреждения, так и всей системы в целом в соответствии с нормами действующего уголовно-исполнительного законодательства. С 2004 по 2009 г. на территории ИУ предупреждение преступности значительно уменьшается в связи с не хваткой высококвалифицированных сотрудников. Однако в период с 2014 по 2016 г. на территории ИУ в Республике Беларусь предупреждение преступности увеличилось на 12,1%, а в период с 2019 по 2020 г. показатель предупреждения преступности в ИУ среди осужденных увеличился на 9,2 %, что означает направленность администрации ИУ на борьбу с данным видом преступности. Также с момента принятия УИК РБ обеспечивается исполнение всех видов наказаний, предусмотренных нормами Уголовного кодекса Республики. Это одно из важных достижений УИС Республики Беларусь. УИС МВД Республики Беларусь занимает достойное место в системе правоохранительных органов, внося весомый вклад в соблюдение и защиту конституционных прав граждан нашего государства, выполняя специфические, вместе с тем очень важные государственные задачи.

ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИЙ УИС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правовую основу уголовно-исполнительной системы нашей страны составляют Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь. Также принято значительное количество подзаконных нормативных актов.

Для организации труда осужденных в учреждениях УИС имеется соответствующая материальная база на республиканских унитарных производственных предприятиях (образованы в 2004 г.) или в производственных мастерских исправительных учреждений, а также в иных организациях всех форм собственности с обеспечением надлежащей охраны и изоляции. В УИС функционируют 15 предприятий, 4 филиала и 9 внебюджетных производственных мастерских, имеющих собственную производственную базу [30].

В 2010 г. была разработана Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения. Эта концепция учла тот положительный опыт, который накопился во всей УИС страны.

В течение 10 лет обеспечивается планомерная реализация Концепции, что позволило добиться определенных положительных результатов. Так, например, в 2010 г. около половины зарегистрированных в стране преступлений совершались ранее судимыми лицами, однако уже в 2015 г. этот показатель составил около 38 %. Это свидетельствует об эффективности уголовно-правовой политики в Республике Беларусь.

Также в 2010 г. был принят Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», который определял основания и порядок для направления граждан в ЛТП, организацию деятельности ЛТП, правовое положение граждан, находящихся в них, основания для прекращения

пребывания, продления и сокращения срока пребывания граждан в ЛТП, иные отношения, возникающие при исполнении решений судов о направлении граждан в ЛТП.

В октябре 2015 г. в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь был внесен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь», предусматривающий совершенствование норм УИК РБ. 19 июля 2016 г. закон был подписан Президентом, и вступил в силу с 19 января 2017 г. В Общую часть УИК Республики Беларусь изменения не вносились. В тоже время Особенная часть кодекса была существенно изменена и дополнена.

В частности, закреплена обязанность уголовно-исполнительных инспекций осуществлять воспитательную работу с осужденными, отбывающими наказание в виде общественных работ, исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В ст. 47 УИК РБ вводились нормы о видах исправительных учреждений открытого типа. Определены следующие виды таких учреждений:

- исправительные учреждения открытого типа для лиц, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы;
- исправительные учреждения открытого типа для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы [53].

Принятие этих положений позволило сделать уголовно-правовую политику в отношении таких лиц более эффективной, более целенаправленно осуществлять меры воспитательного воздействия.

Однако до сих пор уголовно-правовая политика в отношении осужденных к ограничению свободы является не рациональной. Уголовное наказание в виде ограничения свободы ст. 55 УК Республики Беларусь относится к одному из видов наказания не связанных с изоляцией осужденного от общества. Ограничение свободы без направления в

исправительное учреждение открытого типа (далее – ИУОТ) из всех видов наказания, предусмотренных УК Республики Беларусь, не связанных с лишением свободы, является затруднительным, так как включает в себя достаточно много различных правоограничений и запретов, основными из которых являются такие как необходимость наличия постоянного места работы, нахождения дома в вечернее и ночное время, а также в выходным дни по месту жительства, регулярной явки на регистрацию в РОВД, запрет употребления спиртных напитков и наркотических средств.

Организовывать контроль за данными осужденными обязаны сотрудники уголовно-исполнительной инспекции.

Но существует и такой вид наказания как ограничение свободы с направлением в ИУОТ. Согласно п. 9 ст. 47 УИК Республики Беларусь, осужденным, не допускающим нарушения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа и имеющим семью, кроме лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, осужденных за преступления, предусмотренные статьей 174 УК Республики Беларусь, и за иные преступления, совершенные в период работы в организациях, по постановлению начальника исправительного учреждения открытого типа, но не ранее чем через четыре месяца со дня постановки осужденного на учет в исправительном учреждении открытого типа может быть разрешено проживание с семьей в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения. Эти осужденные обязаны являться в исправительное учреждение открытого типа для регистрации. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника ИУОТ.

Можно заметить, что при определенных условиях осужденные, которым постановлением суда назначен такой вид наказания как ограничение свободы с направлением в ИУОТ, так и без направления, отбывают данное наказание в очень схожих условиях. То есть, это осужденные которым был назначен вид

наказания ограничение свободы с направлением в ИУОТ, но приказом начальника учреждения разрешено проживания вне территории исправительного учреждения.

К примеру в Российской Федерации или Республике Казахстан разграничения на ограничение свободы с направлением в ИУОТ и без направления отсутствует, у них предусмотрен один вид наказания как ограничения свободы. В Республике Беларусь не рационально было бы отменить такой вид наказания как ограничение свободы с направлением в ИУОТ, так как осужденных отбывающих данное наказание возможно пришлось бы направить в места лишения свободы, а наполняемость их и без этого высока. В случае если им применять ограничение свободы без направления в ИУОТ, то присутствует высокая вероятность всего, совершения данными осужденными новых преступлений, так как сотрудники ОВД не могут обеспечить постоянный контроль за данными осужденными и они по данной причине могут нарушать порядок отбывания наказания и совершать новые преступления.

Занимаются исполнением наказания как ограничение свободы без направления в ИУОТ уголовно-исполнительная инспекции (далее – УИИ), но они относятся к подразделениям ОВД, а не к структуре Департамента исполнения наказания, так как подчиняются начальнику их территориального ОВД. Тут тоже возникает вопрос, почему УИИ должны заниматься назначенным судом исполнением наказания в виде ограничения свободы. Целесообразно разгрузить сотрудников УИИ и предоставить возможность рассматривать данный вопрос ДИН МВД Республики Беларусь, так как определение основных направлений совершенствования деятельности по исполнению наказаний, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду является их задачей.

Следовательно такой вид наказания как ограничение свободы без направления в ИУОТ является не актуальным, потому что осужденные к данному виду уголовного наказания не ощущают полный контроль со стороны

сотрудников ОВД и могут как нарушать порядок и условия отбывания наказания, так и совершать новые преступления. Но также изменить одновременно деятельность ИУОТ. К примеру внести изменения в п. 9 ст. 47 УИК Республики Беларусь и разрешить проживать за территорией учреждения осужденных, твердо ставших на путь исправления, чтобы у них появлялся стимул к стремлению положительного изменения. Также внести изменения в п. 6 ч. 4 ст. 55 УК Республики Беларусь и разрешить применять такой вид уголовного наказания как ограничение свободы с направлением в ИУОТ лицам ВИЧ-инфицированным, больным СПИДом либо не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, так как данным лицам применяется такая мера наказания как лишение свободы, поэтому нецелесообразно неприменение ограничения свободы с направлением в ИУОТ.

Также в УИК Республики Беларусь более подробно регламентированы порядок применения мер поощрения и взыскания к осужденным к ограничению свободы. Расширены возможности по проведению осужденным части отпуска с выездом за пределы исправительного учреждения. Усовершенствован порядок осуществления надзора за осужденными.

В нормы права, регулирующие лишение свободы внесены существенные изменения и дополнения. Так была принята норма, в соответствии с которой осужденные, привлеченные к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, содержатся в исправительных учреждениях отдельно от других осужденных либо в отдельных исправительных учреждениях. Это позволило оздоровить обстановку в учреждениях УИС страны, а также создать для таковых лиц довольно жесткие условия отбывания наказания.

В настоящее время в стране существуют два учреждения: одно для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы; другое для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

Принятие рассматриваемой нормы обусловлено реализацией требований Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». В целом принятие этого документа сыграло большую роль в сокращении количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и противодействии наркомании в нашем обществе.

В ч. 1 ст. 83 УИК РБ провозглашено право осужденных к лишению свободы на краткосрочное свидание продолжительностью четыре часа. Ранее продолжительность этого свидания определялась администрацией исправительного учреждения в интервале от 2 до 4 часов [53].

Точное закрепление права осужденных права на краткосрочное свидание можно оценить позитивно.

УИК РБ был дополнен нормой, согласно которой право на телефонные разговоры осужденным, переведенным с общего режима на строгий в тюрьме, предоставляются только при наличии исключительных обстоятельств [21]. В этом случае произошло ужесточение законодательства.

Внесены также изменения, в соответствии с которыми, право передвижения, осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения может быть предоставлено осужденному, ставшему на путь исправления (ст. 90 УИК РБ). Ранее существовала норма, согласно которой, осужденный должен был быть признан твердо ставшим на путь исправления.

В 2016 г. утверждена Концепция развития организаций УИС и лечебно-трудовых профилакториев МВД Республики Беларусь, закрепившая основные направления дальнейшего совершенствования и развития ДИН МВД Республики Беларусь. Основной целью реализации данной концепции является повышение организациями УИС, эффективности исполнения наказаний, меры пресечения в виде заключения под стражу, направления и пребывания граждан в ЛТП, исправительного и предупредительного

воздействия в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, граждан, находящихся в ЛТП.

Знаковым событием явилось проведение в мае 2017 г. в г. Минске заседания Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ. В мероприятии принимали участие представители Исполнительного комитета СНГ, пенитенциарных служб Республики Беларусь, Федеральной службы исполнения наказаний России, Киргизии, Армении, Казахстана, Таджикистана, Азербайджана, Молдовы, Синодального отдела Московского Патриархата по тюремному служению. В рамках встречи подписан ряд документов, направленных на совершенствование взаимодействия и деятельности пенитенциарных служб государств – участников СНГ и обеспечение безопасности в пенитенциарной сфере Содружества.

В настоящее время пенитенциарную систему Республики Беларусь составляют:

1. Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь;
2. управления ДИН МВД Республики Беларусь по областям;
3. управление департамента по городу Минску и Минской области;
4. учреждения, исполняющие наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, смертной казни, а также меру пресечения в виде заключения под стражу;
5. республиканские унитарные производственные предприятия, подчиненные ДИН МВД Республики Беларусь.

ДИН МВД Республики Беларусь является структурным подразделением МВД Республики Беларусь с правами юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере исполнения и отбывания наказаний, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан.

По моему мнению, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что самостоятельное существование ДИН МВД Республики Беларусь в системе органов государственного управления является неоправданным. По выполняемым функциям ДИН МВД Республики Беларусь является правоохранительным органом, выполняющим задачи сходные с МВД. Именно поэтому переподчинение его министерству юстиции не является целесообразным. Обеспечить относительную независимость ДИН МВД Республики Беларусь можно и правовой регламентацией его деятельности.

Управления ДИН МВД Республики Беларусь по областям и управление ДИН МВД Республики Беларусь по городу Минску и Минской области, иные органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовые профилактории, подчиненные Департаменту, являются самостоятельными юридическими лицами.

На сегодняшний день уголовно-исполнительная система Республики Беларусь включает в себя: центральный орган управления – ДИН МВД Республики Беларусь; управления ДИН МВД Республики Беларусь по областям; 16 исправительных колоний; 1 воспитательную колонию; 3 тюрьмы; 6 следственных изоляторов и 29 учреждений открытого типа.

В настоящее время большое значение в УИС придается образованию осужденных. В новую редакцию Кодекса Республики Беларусь об образовании включен ряд важнейших для деятельности УИС положений. Так, законодательно введено требование образования для несовершеннолетних, заключенных под стражу, средними школами по месту расположения следственных изоляторов.

Организован эксперимент по предоставлению осужденным возможности получения высшего образования в дистанционной форме. Это позволяет существенно расширить права осужденных на получение образования.

В 2015 г. в этот процесс включились исправительная колония № 4, в 2016 г. - исправительные колонии № 2 и 22, ВК № 2. Эксперимент прошел достаточно успешно.

Ряд нововведений внедрен в организацию физического воспитания осужденных. Так в 2014 г. в учреждениях УИС и ЛТП проводится круглогодичная спартакиада, которая включает соревнования по различным видам силовой выносливости и турниры по игровым видам спорта.

Большие изменения происходят и в организации нравственного и эстетического воспитания.

Здесь можно назвать реализацию проекта «Театр в тюрьме». Так, в 2016 г. была организована театральная постановка осужденными ИК № 4 на сцене Гомельского областного драматического театра. Также, театральные кружки созданы в ИК № 15, 20 и других учреждениях УИС.

Таким образом, в Беларуси продолжается целенаправленная работа по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства. При этом большое значение имеет реализация в полной мере Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения. Совершенствование законодательства осуществляется в целях повышения эффективности деятельности по достижению целей уголовной ответственности, исправлению и ресоциализации осужденных, защите их прав и законных интересов, снижению уровня рецидивной преступности, минимизации коррупции. Однако уголовно-исполнительное законодательство нельзя назвать совершенным, так как ограничение свободы без направления в ИУОТ является не актуальным в связи с тем, что осужденные к данному виду уголовного наказания не ощущают полный контроль со стороны сотрудников ОВД и могут как нарушать порядок и условия отбывания наказания, так и совершать новые преступления. По этой причине предлагается внести следующие изменения: отменить такой вид наказания как ограничение свободы без направления в ИУОТ и систематизировать деятельность ИУОТ. К примеру внести изменения в п. 9 ст. 47 УИК Республики Беларусь и

разрешить проживать за территорией учреждения осужденных, твердо ставших на путь исправления, чтобы у них появлялся стимул к стремлению положительного изменения. Также внести изменения в п. 6 ч. 4 ст. 55 УК Республики Беларусь и разрешить применять такой вид уголовного наказания как ограничение свободы с направлением в ИУОТ лицам ВИЧ-инфицированным, больным СПИДом либо не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, так как данным лицам применяется такая мера наказания как лишение свободы, поэтому нецелесообразно неприменение ограничения свободы с направлением в ИУОТ.

Современное состояние уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь характеризуется разноплановыми процессами. Пенитенциарная система Республики Беларусь постепенно реформируется в соответствии с минимальными стандартами правил обращения с заключенными. Создаются условия, способствующие предотвращению стрессовых ситуаций у осужденных и смягчающие реакции на изоляцию в связи с назначенным наказанием. Несмотря на имеющиеся положительные моменты в уголовно-исполнительной системе в ее деятельности имеется ряд проблем, которые требуют своего решения. Принятые с момента провозглашения независимости Республики Беларуси меры значительно повысили статус УИС, определили направления совершенствования ее дальнейшей организационной структуры, придали ей большую самостоятельность.

ГЛАВА 3 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УИС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

3.1 Основные проблемы развития УИС Республики Беларусь

Проведенный анализ позволяет выделить ряд основных проблем в развитии УИС:

- наличие кризисных явлений в обществе и государстве;
- низкая эффективность труда лиц, отбывающих наказание;
- увеличение в ИУ численности осужденных, придерживающихся радикальных взглядов, нежелающих поддаваться мерам воздействия;
- несовершенство в области оказания медицинской помощи осужденным к лишению и ограничению свободы;
- недостаточный контроль и надзор за деятельностью учреждений УИС со стороны вышестоящих инстанций и надзорных органов, приводящий к коррупции, злоупотреблению служебным положением и иным неслужебным связям с осужденными, а также их родственниками;
- преследование руководством ИУ целей, не связанных напрямую с их основным предназначением, в частности, повышение производительности труда осужденных, в ущерб установленным законодательством режимных требований, а также ухудшение положения осужденных из-за несоблюдения трудового законодательства страны;
- недостатки в области размещения и жилищные условия осужденных;
- необходима переоценка ограничений в области режима, установленных в местах лишения и ограничения свободы;
- недостатки в области ресоциализации осужденного;

- оптимизация применения меры пресечения в виде заключения под стражу и смягчение уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступления;
- сохранение должного правового воздействия за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, также изменение системы исправительного воздействия на категорию осужденных, совершающих такие преступления;
- обеспечение применения наказания в виде лишения свободы в пределах, соответствующих общественной опасности преступлений и личности виновных;
- снижение уровня преступности, в том числе связанной с уклонением от отбывания наказаний.

Значительной проблемой исполнения наказания в виде лишения свободы на сегодняшний день является низкая эффективность труда лиц, отбывающих наказание. Низкий уровень доходов у осужденных не позволяет исполнять в полном объеме постановления судов о возмещении материального ущерба и морального вреда потерпевшим от преступления. Это мешает восстановлению социальной справедливости, делает невозможным исполнение судебных решений о взыскании штрафов, алиментов и других выплат.

Как показывает практика, человек, прошедший на низкоквалифицированной работе не желает трудиться и естественно его социализация после освобождения будет затруднена. Таким образом, низкая эффективность труда в местах лишения свободы не способствует исправлению осужденных и предупреждению совершения ими новых преступлений. Также во многих пенитенциарных учреждениях не проводится работа по добросовестному привлечению к труду осужденных. В большинстве случаев осужденных привлекают к работе независимо от их профессии, квалификации, тем более желания, тем самым порождая недовольство и увеличение нарушений, а иногда и преступлений, со стороны осужденных в

период отбывания наказания в виде ограничения или лишения свободы. Привлечение к труду осужденных является обязательным аспектом в целом исправления личности, однако данная работа проводится совсем в иных целях.

Практика работы в УИС показывает, что фактически обычные и улучшенные условия содержания для осужденных значительных различий не имеют. В случае если осужденный не заинтересован в стимулах, то у него отсутствует интерес к изменению условий лишения свободы, и, соответственно, в данном случае элементы прогрессивной системы не работают.

Например, в общежитиях, где проживают осужденные, состоящие на обычных и улучшенных условиях, их численность составляет 70-80 чел. Естественно, что данная осужденные испытывает значительные лишения в организации быта. Осужденные, содержащиеся в строгих условиях (строгий и особый режим), где их численность гораздо меньше, как правило, не привлекаются к работам по благоустройству территории исправительного учреждения, проверки их наличия производятся в помещениях, где они проживают, пищу принимают там же. В этом плане их положение выглядит более привлекательным.

По всей видимости, несмотря на значительные финансовые затраты следует постепенно отказываться от содержания осужденных в общежитиях в комнатах по 70-80 человек и переходить на систему комнат по 2-4 человека. Особенно это актуально для осужденных, находящихся на общем режиме.

Также одной из основных проблем развития УИС Республики Беларусь является установление строгих ограничений режима отбывания наказания, которое влечет за собой определенные негативные последствия.

Нормальная жизнедеятельность осужденного в исправительном учреждении должна базироваться на обычных для человека материально-бытовых условиях. Приложением 3 правил внутреннего распорядка ИУ определен перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешенных иметь при себе осужденным и получать в посылках и передачах.

При этом данный перечень исчерпывающий, то есть если предмета в нем нет, то его иметь при себе осужденным запрещено, что существенно ограничивает их права и влечет наступление ответственности, установленной законодательством. Чрезмерные ограничения в отношении осужденных сказываются негативно на их поведении.

Это порождает противодействие с их стороны, совершение ими нарушений установленного порядка отбывания наказания, негативное отношение к представителям администрации ИУ.

В приложении 1 правил внутреннего распорядка ИУ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства юстиции 3 ноября 2005 г. № 205, установлен перечень вещей и предметов, которые запрещено иметь при себе. Данное положение является более рациональным, так как позволяет ограничить присутствие запрещенных предметов у осужденных и обеспечить их права и законные интересы.

Изучение опыта деятельности исправительных учреждений показывает, что одним из наиболее характерных способов доставки осужденным предметов и вещей, не включенных в перечень разрешенных, является получение ими посылок, передач и бандеролей.

Поэтому в целях совершенствования режима в ИУ предлагается внести изменения в действующее законодательство в части расширения возможности приобретения предметов и вещей через магазин исправительного учреждения.

На основании изложенного основными проблемами в настоящее время развития УИС Республики Беларусь являются: наличие кризисных явлений в обществе и государстве; низкая эффективность труда лиц, отбывающих наказание; увеличение в ИУ численности осужденных, придерживающихся радикальных взглядов, нежелающих поддаваться мерам воздействия; несовершенство в области оказания медицинской помощи осужденным к лишению и ограничению свободы; недостаточный контроль и надзор за деятельностью учреждений УИС со стороны вышестоящих инстанций и надзорных органов, приводящий к коррупции, злоупотреблению служебным

положением и иным неслужебным связям с осужденными, а также их родственниками; преследование руководством ИУ целей, не связанных напрямую с их основным предназначением, в частности, повышение производительности труда осужденных, в ущерб установленным законодательством режимных требований, а также ухудшение положения осужденных из-за несоблюдения трудового законодательства страны; недостатки в области размещения и жилищные условия осужденных; необходима переоценка ограничений в области режима, установленных в местах лишения и ограничения свободы; недостатки в области ресоциализация осужденного; оптимизация применения меры пресечения в виде заключения под стражу и смягчение уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступления; сохранение должного правового воздействия за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, также изменение системы исправительного воздействия на категорию осужденных, совершающих такие преступления; обеспечение применения наказания в виде лишения свободы в пределах, соответствующих общественной опасности преступлений и личности виновных; снижение уровня преступности, в том числе связанной с уклонением от отбывания наказаний.

3.2 Основные задачи и пути совершенствования УИС Республики Беларусь

В Республике Беларусь имеются предпосылки для дальнейшего совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения. С учетом складывающейся общественно-политической и социально-экономической ситуации в Республике Беларусь это позволит повысить эффективность всей уголовной политики.

Эффективность деятельности исправительной системы в многом обусловлена в ее способности успешно готовить осужденных к ресоциализации.

Именно этого требуют Минимальные правила ООН (ст. 58): «Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является, в конечном счете, защита общества от угрожающих ему преступлений» [44].

В нашей стране осуществляется деятельность по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства и приведению его в соответствие с международными стандартами по достижению целей уголовной ответственности.

Большое значение имеет содействия ресоциализация осужденных. Министерству труда и социальной защиты совместно с МВД Республики Беларусь, с иными заинтересованными органами необходимо разработать Государственную программу содействия ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Программа, в частности, может предусматривать:

- реформирование уголовного законодательства, декриминализация ряда правонарушений, значительное снижение сроков лишения свободы за ненасильственные преступления;
- изменения структуры и задач предприятий уголовно-исполнительной системы с положительной мотивации к труду осужденных;
- формирование терпимого отношения в обществе к бывшим заключенным;
- индивидуальные программы реабилитации и ресоциализации для каждого осужденного и освобожденного человека;
- развитие и государственная поддержка научных исследований, подготовка специалистов;
- обеспечение открытости уголовно-исполнительной системы для общественного контроля;
- преобразования воспитательных колоний для несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы;

- введение внесудебных способов разрешения уголовно-правовых конфликтов.

Среди важнейших мер по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области совершенствования законодательства о лишении свободы можно выделить следующие:

1. Большое значение имеет совершенствование оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы. На наш взгляд, такая формулировка имеет недостатки, поскольку сужает положения Конституции Республики Беларусь, а также не учитывает ст. 101 УИК Республики Беларусь, регулиющую медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы. В связи с этим предлагаем внести изменения в ст. 10 УИК Республики Беларусь и изложить ее в следующей редакции: «Осужденные имеют право на охрану здоровья и медицинскую помощь, включая надлежащие условия содержания, а также получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения». Очень часто мнение врача имеет рекомендательное значение для администрации исправительного учреждения, а в условиях его подчиненности, есть опасность, что таким мнением можно пренебречь. В этой связи, насущной задачей является принятие долго; срочной программы перевода медицинской службы ДИН МВД Республики Беларусь в Министерство здравоохранения Беларуси, предусмотрев при этом систему мер по стимулированию работы медперсонала в системе исполнения наказания.

2. Автор считает целесообразным внедрить в уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь существующие в Российской Федерации правовые основы получения осужденными к лишению свободы общего образования; предельный возраст обязательного получения общего образования установить до 35 лет. Также есть необходимость расширения возможностей для осуждённых к лишению свободы в получении высшего

образования. Имеющийся опыт в получении высшего образования осужденными к лишению свободы необходимо распространить на иные учреждения.

3. Одной из проблем обеспечения безопасности осужденных заключенных является размещение и жилищные условия. В исправительных колониях осужденные заключенные размещаются в общежитиях по 80 человек, поэтому есть необходимость, чтобы они на ночь помещались в отдельные помещения. Европейские пенитенциарные правила (ЕПП) рекомендуют размещать осужденных заключенных на ночь в отдельных камерах, за исключением тех случаев, когда им предпочтительнее их размещать совместно с другими. Для сравнения заключенные в Швеции располагаются в отдельных комнатах по 2-4 человека. Швейцария распространены трёхместные камеры. Камеры заключённых включают в себя телевизор, холодильник, большие окна без решёток и дизайнерскую мебель. По нашему мнению, необходимо чтобы осужденные заключенные размещались по комнатам не более четырех человек, с учетом их психологической совместимости, а в последующем перейти на одиночное размещение на ночь. Реализация этого проекта также требует больших вложений. Большое значение имеет привлечение предпринимателей, которые создавали бы рабочие места для осужденных. Для этого существует необходимость развития системы льгот в налоговом законодательстве.

4. Необходимо создания стимулов для добросовестного труда осужденных. В качестве таковых предлагается установление норм выработки, которые позволили бы обеспечить оплату труда работающих осужденных в размере не менее 60 % от оплаты труда за аналогичную работу вне уголовно-исправительного учреждения. Сейчас нормы выработки сильно завышены, их размер во многих колониях отличается от рыночных, из-за чего заключенные получают мизерные зарплаты.

В последнее время большое значение приобрела теория воспитательного воздействия на осужденных являющегося способом возвращения

правонарушителей в общество. Большое внимание идеи о воспитательном воздействии на заключенного уделяется в Германии. Именно здесь осуществляется основной принцип - признание сущностью деятельности по исполнению наказания в виде лишения свободы оказание воспитательного воздействия на заключенного с целью его ресоциализации и реинтеграции в общество, постепенное закрепление перечня прав заключенного и создание действенного механизма их защиты. Также в Германии большое внимание уделяется привлечению общественности к воспитательному процессу в отношении осужденных и выработка наиболее эффективных способов их взаимодействия.

Правовое регулирование уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь требует своего совершенствования. Это совершенствование должно происходить в первую очередь по пути определения юридических, организационных и социально-экономических прав граждан. В европейских странах наблюдаются активные процессы гуманизации исполнения наказания. Налицо, стремление к гуманизации наказания, индивидуальная работа с заключенными, активизация процессов ресоциализации. Исходя из вышеуказанного анализа действующего уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь следует признать, что система ресоциализации осужденных в местах лишения свободы, закрепленная в нормах УИК, имеет правовые пробелы. Требуется внесение изменений и дополнений в этой части в действующее уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь.

Таким образом, основными направлениями реформирования уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь являются:

- Разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей исполнение наказаний, с учетом положений международных стандартов.
- Использование положительного опыта иностранных государств;
- Совершенствование организационно-структурного построения и повышение эффективности управления УИС;

- Расширение практики назначения наказаний, не связанных с изоляцией от общества;
- Формирование правовых основ социально-правовой защиты осужденных
- Совершенствование механизма защиты прав, свобод и законных интересов в процессе отбывания наказания осужденными
- Создание условий для наиболее эффективной социальной адаптации и ресоциализации осуждённых после отбытия наказания.

Подводя итог по третьей главе дипломной работы, следует отметить, что:

1. За последние годы в УИС Республики Беларусь произошли значительные изменения. Не так давно руководство страны поставило перед ДИН МВД Республики Беларусь и научными деятелями задачу разработать комплекс мер по совершенствованию системы исполнения наказаний, основываясь, в первую очередь, на общесоциальных приоритетах. К сожалению, эти положительные изменения не оказали пока существенного влияния на уголовную политику государства, так как до сих пор в местах лишения свободы присутствуют: низкая эффективность труда лиц, отбывающих наказание; увеличение в ИУ численности осужденных, придерживающихся радикальных взглядов, нежелающих поддаваться мерам воздействия; несовершенство в области оказания медицинской помощи осужденным к лишению и ограничению свободы; недостаточный контроль и надзор за деятельностью учреждений УИС со стороны вышестоящих инстанций и надзорных органов, приводящий к коррупции, злоупотреблению служебным положением и иным неслужебным связям с осужденными, а также их родственниками; преследование руководством ИУ целей, не связанных напрямую с их основным предназначением, в частности, повышение производительности труда осужденных, в ущерб установленным законодательством режимных требований, а также ухудшение положения

осужденных из-за несоблюдения трудового законодательства страны; недостатки в области размещения и жилищные условия осужденных; необходима переоценка ограничений в области режима, установленных в местах лишения и ограничения свободы; недостатки в области ресоциализация осужденного; оптимизация применения меры пресечения в виде заключения под стражу и смягчение уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступления; сохранение должного правового воздействия за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, также изменение системы исправительного воздействия на категорию осужденных, совершающих такие преступления; обеспечение применения наказания в виде лишения свободы в пределах, соответствующих общественной опасности преступлений и личности виновных; снижение уровня преступности, в том числе связанной с уклонением от отбывания наказаний.

2. Для развития УИС Республики Беларусь требуется: Разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей исполнение наказаний, с учетом положений международных стандартов; использование положительного опыта иностранных государств; совершенствование организационно-структурного построения и повышение эффективности управления УИС; расширение практики назначения наказаний, не связанных с изоляцией от общества; формирование правовых основ социально-правовой защиты осужденных; совершенствование механизма защиты прав, свобод и законных интересов в процессе отбывания наказания осужденными; создание условий для наиболее эффективной социальной адаптации и ресоциализации осуждённых после отбытия наказания.

3. Также нами, в связи с тем, что одним из наиболее характерных способов доставки осужденным предметов и вещей, не включенных в перечень разрешенных, является получение ими посылок, передач и бандеролей. Поэтому в целях совершенствования режима в ИУ предлагается внести изменения в действующее законодательство в части расширение

возможности приобретения предметов и вещей через магазин
исправительного учреждения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог настоящей работе, представляется необходимым отметить следующее:

1. Становление и развитие УИС на территории Беларуси прямо пропорционально зависели от политических, экономических и общественных изменений в государстве. Процесс формирования уголовно-исполнительной системы Беларуси можно условно разделить на несколько этапов: До 1917 г. пенитенциарная система и право России и соответственно Беларуси получили определенное развитие. Однако это было только зарождение уголовно-исполнительной системы. Она характеризовалась значительным несовершенством в своих основных институтах. Процесс формирования уголовно-исполнительной системы на территории Беларуси можно разделить на следующие этапы: – XVI в. – 1917 г., он связан с становлением пенитенциарной системы Беларуси; 1917–1991 гг., обусловлен установлением советской власти на территории белорусского государства и развитием УИС; 1991 г. – настоящее время, – современный период, связан с развитием суверенной Республики Беларусь.

2. При создании первых нормативно-правовых актов наиболее ярко проявлялась карательная направленность политика новой власти в УИС. Идеологические факторы обуславливали развитие уголовно-исполнительной системы в СССР. Народный комиссариат юстиции после Октябрьской революции руководствовал местами лишения свободы. В период новой экономической политики был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 года. Он включал в себя не только карательные функции. Происходит утверждение новых принципов организации мест лишения свободы. Одним из способов борьбы с нарушениями уголовного закона и режима содержания в исправительных учреждениях были переводы активистов «воровского движения» из одного учреждения в другое.

3. К началу третьего тысячелетия в Республике Беларусь сложилась современная уголовно-исполнительная система, которая соответствует имеющейся системе наказаний и иным мерам уголовной ответственности. В соответствии с этим была сформирована корреспондирующая система государственных органов и учреждений, исполняющих наказания. Наличие последней закрепляет уголовно-исполнительное законодательство. С 2004 по 2009 г. на территории ИУ предупреждение преступности значительно уменьшается в связи с не хваткой высококвалифицированных сотрудников. Однако в период с 2014 по 2016 г. на территории ИУ в Республике Беларусь предупреждение преступности увеличилось на 12,1%, а в период с 2019 по 2020 г. показатель предупреждения преступности в ИУ среди осужденных увеличился на 9,2 %, что означает направленность администрации ИУ на борьбу с данным видом преступности. Также с момента принятия УИК РБ обеспечивается исполнение всех видов наказаний, предусмотренных нормами Уголовного кодекса Республики. Это одно из важных достижений УИС Республики Беларусь. УИС МВД Республики Беларусь занимает достойное место в системе правоохранительных органов.

4. Современное состояние уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь характеризуется разноплановыми процессами. Пенитенциарная система Республики Беларусь постепенно реформируется в соответствии с минимальными стандартами правил обращения с осужденными. Создаются условия, способствующие предотвращению стрессовых ситуаций у осужденных и смягчающие реакции за изоляцию в связи с назначенным наказанием. Несмотря на имеющиеся положительные моменты в уголовно-исполнительной системе в ее деятельности имеется ряд проблем, которые требуют своего решения. К примеру, ограничение свободы без направления в ИУОТ является не актуальным в связи с тем, что осужденные к данному виду уголовного наказания не ощущают полный контроль со стороны сотрудников ОВД и могут как нарушать порядок и условия отбывания наказания, так и совершать новые преступления. По этой

причине предлагается в нести следующие изменения: отменить такой вид наказания как ограничение свободы без направления в ИУОТ и систематизировать деятельность ИУОТ. К примеру внести изменения в п. 9 ст. 47 УИК Республики Беларусь и разрешить проживать за территорией учреждения осужденных, твердо ставших на путь исправления, чтобы у них появлялся стимул к стремлению положительного изменения. Также внести изменения в п. 6 ч. 4 ст. 55 УК Республики Беларусь и разрешить применять такой вид уголовного наказания как ограничение свободы с направлением в ИУОТ лицам ВИЧ-инфицированным, больным СПИДом либо не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, так как данным лицам применяется такая мера наказания как лишение свободы, поэтому нецелесообразно неприменение ограничения свободы с направлением в ИУОТ.

5. Несмотря на имеющиеся положительные моменты в уголовно-исполнительной системе в ее деятельности имеется ряд проблем, которые требуют своего решения. Среди них: низкая эффективность труда лиц, отбывающих наказание; несовершенство в области оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы; низкий профессионализм сотрудников пенитенциарных учреждений; недостатки в области размещения и жилищные условия осужденных; необходима переоценка режимных ограничений, установленных в местах лишения свободы; недостатки в области ресоциализация заключенного; оптимизация применения меры пресечения в виде заключения под стражу и уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступления; сохранение должного правового воздействия за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

4. Можно предложить следующие меры по реформированию уголовно-исполнительной системы: реформирование законодательства, декриминализация ряда правонарушений, радикальное снижение сроков лишения свободы за ненасильственные преступления; изменения структуры и задач предприятий УИС с внедрением системы позитивной мотивации к труду

вместо принудительного труда осужденных; формирование терпимого отношения в обществе к бывшим заключенным; индивидуальные программы реабилитации и ресоциализации; совершенствование оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы; внедрение в уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь существующих в зарубежных государствах правовых основ получения осужденными к лишению свободы общего и высшего образования; формирование правовых основ социально-правовой защиты осужденных, разработка действенного механизма защиты прав, свобод и законных интересов в процессе отбывания наказания и обеспечения ресоциализации осужденных. Также в связи с тем, что одним из наиболее характерных способов доставки осужденным предметов и вещей, не включенных в перечень разрешенных, является получение ими посылок, передач и бандеролей. Поэтому в целях совершенствования режима в ИУ предлагается внести изменения в действующее законодательство в части расширения возможности приобретения предметов и вещей через магазин исправительного учреждения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Актуальные вопросы уголовно-исполнительного права и криминологии, Минск, 26 мая 2017 г. / Учреждение образования «Академия МВД Республики Беларусь»; редкол.: В.А. Ананич [и др.]. – Минск: Академия МВД, 2017. – 259 с.
2. Алексеев, А. И. Криминология: учеб. пособие / А. И. Алексеев. – Москва: Щит-М, 2000. – 82 с.
3. Анисимков, В. М. Россия в зеркале уголовных традиций тюрьмы: монография / В. М. Анисимков. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. – 204 с.
4. Антонян, Е. А. Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права и исполнения наказаний / Е. А. Антонян // Уголовное-исполнительное право и исполнение наказания в России: тез. докл. 17 науч. конф. аспирантов и студентов (Рязань, 19 ноября 2014 г.) / Рязанский филиал Московского Университета имени С. Ю. Витте; редкол.: О. С. Епифанов [и др.]. – Рязань: МИЭМП, 2014. – 315 с.
5. Ахраменка, Н. Ф. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. В.М. Хомича. – Минск : ГИУСТ БГУ. – 470 с.
6. Бабаян, С. Л. Правовое регулирование поощрительных институтов уголовно-исполнительного права (исторический аспект) / С. Л. Бабаян // История государства и права. – 2012. – № 17. – 37–41с.
7. Бурлаков, В. Н. Личность преступника и назначение наказания: учебное пособие / В. Н. Бурлаков. – СПб.: Гардарики, 2002. – 976 с.
8. Бурый, В. Е. Особенности организации исправительного процесса осужденных в местах лишения свободы / В. Е. Бурый, В. И. Степаненко. – Могилев: Могилев. институт МВД, 2017. – 164 с.
9. Бурый, В. Е. Уголовно-исполнительное право / В. Е. Бурый, О. С. Коломиец. – Могилев, 2016. – 432 с.

10. Вішнеўскі А. Ф., Юхо Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах (са старажытных часоў да нашых дзён): вучэб. дапам. – Мінск : Акадэмія М-ва ўнутр. спраў Рэсп. Беларусь, 2003. – 311 с.
11. Важенин, В. В. Закономерности формирования и развития высшего криминального сословия в России / В. В. Важенин. – Москва: Юрид. лит., 2015. – 154 с.
12. Вениосов, А. В. Организация и деятельность исправительно-трудовых учреждений в Беларуси (1917-1924гг.) / А.В. Вениосов. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь. 1998. – 232 с.
13. Гальперин, И. М. Наказание: социальные функции, практика применения / И. М. Гальперин. – Москва: Юрид. лит., 1983. – 234 с.
14. Гишинский, Я. И. Девиантность, преступность, социальный контроль / Я. И. Гишинский. – СПб.: Юридический центр «Пресс», 2004. – 320 с.
15. Громов, М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: Монография. / М.А.Громов. – Рязань: Акад. Права и упр. Федер. службы исполнения наказаний, 2016. – 96 с.
16. Гуров, А. И. Криминальный профессионализм и борьба с ним: понятие криминального профессионализма в историческом аспекте. По материалам уголовного розыска / А. И. Гуров. – Москва: ВНИИ МВД СССР, 1983. – 96 с.
17. Гуров, А. И. Профессиональная преступность: прошлое и современность / А. И. Гуров. – Москва: Юрид. Лит., 1990. – 304 с.
18. Девятко, И. Ф. Модели объяснения и логика социологического исследования / И. Ф. Девятко. – Екатеринбург: Урал, 1998. – 126 с.
19. Долгова, А. И. Криминология: учебник для вузов / А. И. Долгова. – Москва: Норма, 2005. – 910 с.
20. Дубягина, О. П. Криминологическая характеристика норм, обычаев и средств коммуникации криминальной среды / О. П. Дубягина. – Москва: Юрлитинформ, 2008. – 204 с.

21. Заерко, А. Л. Тюрьмы Беларуси 1929-1935 / А. Л. Заерко. – Москва: Полимак, 2002. – 265 с.
22. Иванова, Г. М. История ГУЛАГа. 1918–1958: Социально-политический и политико-правовой аспекты / Г. М. Иванова. – Москва: Наука, 2006. – 438 с.
23. Игошев, К. Е. Введение в курс профилактики правонарушений / К. Е. Игошев, В. С. Устинов. – Горький: ВШ МВД СССР, 1977. – 421 с.
24. Ирисханов, А. З. Некоторые аспекты проблемы определения механизма развития пенитенциарных преступлений / А. З. Ирисханов. – Владимир: юрид. инта., 2008. – 154 с.
25. Ирисханов, А. З. Некоторые аспекты проблемы определения механизма развития пенитенциарных преступлений / А. З. Ирисханов. – Владимир: юрид. инта., 2008. – 154 с.
26. Исправительно-трудовой кодекс БССР [Электронный ресурс]: 15 ноября 1926 г., № 31: принят третьей сессией ЦИК БССР VII созыва 2 июля 1926 г. // Электронная библиотека БГУ. – Минск, 2020.
27. Казак, Б. Б. Социально-психологические особенности личности и среды осужденных: учеб. пособие для образовательных учреждений ФСИН / Б. Б. Казак, А. И. Ушатиков; под ред. С. Х. Шамсунова. – 2-е изд., испр. – Псков: Псков. юрид. ин-т ФСИН, 2007. – 345 с.
28. Казак, С. В. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций и исправительных учреждений открытого типа : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений по специальности «Правоведение» / С. В. Казак ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Академия МВД. — Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2009. — 247 с.
29. Казак, С. В. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества: Теоретико-правовые и организационные аспекты / С.В.Казак // Под общ. ред. И.И. Басецкого. – Минск: УП «ИВЦ Минфина», 2014. – 235 с.

30. Кийко, Н. В. Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь / Н. В. Кийко // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12(1-4), № 4. – 464-468 с.

31. Коган, В. М. Социальный механизм уголовно-исполнительного воздействия / В. М. Коган. – Москва: Полимак, 1983. – 255 с.

32. Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З. Принят Палатой представителей 2 декабря 2010 года Одобрен Советом Республики 22 декабря 2010 года. С изм. и доп. по состоянию на 23 июля 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

33. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 года) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

34. Кондрашков, Н. Н. Количественные методы в криминологии / Н. Н. Кондрашков. – Москва: ВНИИ МВД СССР, 1971. – 109 с.

35. Конституция Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875 – XII (в ред. от 17 ноября 2004 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

36. Кузьмин, С. И. Исправительно-трудовые учреждения в СССР (1917–1953 гг.) / С. И. Кузьмин. — Москва. : Акад. МВД СССР, 1991. – 131 с.

37. Кузьмин, С. И. Политико-правовые основы становления и развития исправительно-трудовых учреждений: учеб. пособие для слушателей Акад. и др. учеб. заведений МВД СССР / С. И. Кузьмин. – Москва: Акад. МВД СССР, 1988. – 196 с.

38. Лисицын, В. М. За тюремной стеной : История Гродненской тюрьмы (XIX век – 1939) / В. М. Лисицын; науч. ред. Д. В. Караев. – Гродно : ГОУПП «Гродн. тип.», 2003. – 352 с.

39. Лузгин, С. А. Социальная работа с осужденными: историческая ретроспектива, современность и будущее: Монография / С.А.Лузгин. - Рязань: Акад. права и упр. федер. службы исполнения наказаний, 2016. – 134 с.

40. Лукьянович, А. Л. Трудовое использование осужденных в местах лишения свободы: история и современность: История отечественной уголовно-исполнительной системы: Сборник статей / В.Б. Шабанов, А.Л. Лукьянович // / Под общ. ред. С.Р. Ширшова – Псков: Псков. юрид. ин-т ФСИН России, 2016. – 337 – 345 с.

41. Маланкин, А. А. Тяжелые годы и большие надежды / А. А. Маланкин. – Москва: юрид. инта., 2007. – 341 с.

42. Мелентьев, М. П. Уголовно-исполнительное законодательство России XIX – начала XX века : сб. норматив. актов / М.П. Мелентьев, В.М. Ковалев, И.В. Упоров. – Рязань, 1998. – 129 с.

43. Меркулов, Г. С. Организация исполнения наказания в зарубежных странах / Г.С. Меркулов. – М.: Академия МВД России, 1995. – 256 с.

44. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (одобрены Экономическим и Социальным Советом в резолюциях 663 с. (XXIV) от 31 июля 1957 г. и 2076 (IXII) от 13 мая 1977 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

45. Неклюдов, Н. А. Уголовно-правовые этюды / Н. А. Неклюдов. – СПб.: Мир, 1885. – 97 с.

46. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу республики Беларусь / Н. Ф. Ахраменка [и др.]; под общ. ред. В.М. Хомича. Минск : ГИУСТ БГУ, 2012. – 543 с.

47. Организационные и правовые основы обеспечения режима в исправительных учреждениях: учеб. пособие / В. Б. Шабанов [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005. – 196 с.

48. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / главный редактор А. Г. Горлов. – Москва : Издательство Объединенной редакции МВД России, 1996. – 464 с.

49. Пенитенциарные системы зарубежных стран / Под ред. М.П. Мелентьева. – Киев, 1993. – 231 с.

50. Протько, Т. С. Становление Советской тоталитарной системы в Беларуси (1917– 1941 гг.) / Т. С. Протько. – Минск: Тесей, 2002. – 688 с.

51. Статут Вялікага Княства Літоўскага 1588 г. / пер. на бел. Мову А.С. Шагун. – Мінск, 2002. – 207 с.

52. Уголовная политика Республики Беларусь: состояние и пути совершенствования : сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 12-13 мая 2016 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Барановичский гос. ун-т ; Белорус. респ. фонд фундаментальных исследований ; под науч. ред. М. В. Андрияшко. – Барановичи : БарГУ, 2016. – 211 с.

53. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 11.01.2000 № 365- 3 Принят Палатой представителей 14 декабря 1999 года: одобр. Советом Респ. 22 декабря 1999 г. С изм. и доп. по состоянию на 23 окт. 2019 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

54. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. С изм. и доп. по состоянию на 23 авг. 2019 г.// Консультант-плюс [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

55. Шамсунов, С. Х. Труд и социализация личности осужденных к лишению свободы в России / С. Х. Шамсунов. – Самара: Инстер, 2005. – 151 с.

56. Шарков А. В. Уголовно-исполнительное право: учебник / А. В. Шарков. Минск : Тесей, 2012. – 381 с.

57. Шарков, А. В. Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь: история и современность: монография / А. В. Шарков. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2010. – 323 с.

58. Шарков, А. В. Уголовно-исполнительное право: Учебник / А.В.Шарков. 2-е изд., исправ. и доп. – Минск: Тесей, 2008. – 384 с.

59. Шарков, А. В., Уголовно-исполнительное право. Практикум: Учеб. – практич. пособие / В.Б.Шабанов, В.С.Красиков. - Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2013. – 224 с.

60. Шевцов, Ю. Л. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь / Ю. Л. Шевцов. – М.: Тетралит, 2013. – 272 с.