

Юшкевич, А.Н. Организационно-правовые основы деятельности милиции Беларуси в 1960-е гг. / А.Н. Юшкевич // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность: материалы науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2007 г.) / [редкол.: К.И. Барвинок (отв. ред.) и др.]. – Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2007. - С. 156-160.

Желая порвать с негативным наследием культа личности Сталина, с середины 1950-х гг. советское руководство проводит реформирование государственного аппарата. Начавшийся курс на либерализацию, утверждение законности затронул и правоохранительные органы. Преобразования в государстве теоретически обосновывались вступлением общества в фазу строительства коммунизма, о чем было заявлено в новой программе партии, принятой в октябре 1961 г. Предполагалось сформировать бесклассовое общество и постепенно передать функции государства органам самоуправления трудящихся.

Партия и государство рассчитывали решить сразу несколько задач: поставить государственный аппарат под контроль общественности, населения страны; переложить часть функций государственных органов на общественность и тем самым сократить число государственных служащих и, соответственно, расходы на их содержание; сократить число правонарушений и правонарушителей, поскольку активное участие в делах государства способствует повышению правовой и политической культуры граждан и формированию у них стойкой установки на правомерное поведение; подготовить условия для перехода к общественному самоуправлению, когда функция управления перестает быть профессией и становится общедоступной для всех членов общества [1, с. 335].

Для реализации намеченных целей были восстановлены некоторые формы участия населения в делах государства, использовавшиеся на рубеже 1930-х гг. Так, 2 марта 1959 г. ЦК КПСС и Совет министров СССР приняли постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». В соответствии с ним повсеместно создавались добровольные народные дружины. Для повседневной помощи органам милиции был введен институт внештатных сотрудников, общественных инспекторов, общественных советов при детских комнатах милиции. Уже после нескольких месяцев со дня выхода в свет постановления в республике действовало 5139 добровольных народных дружин, объединявших в своих рядах свыше 130 тысяч народных дружинников [2, с. 136]. Их создание сыграло, несомненно, положительную роль, позволило привлечь внимание общественности к решению важной задачи охраны общественного порядка. Вместе с тем невольно принижалось значение профессионального подхода, специальных знаний и навыков, которыми в должной мере члены добровольных народных дружин не обладали.

В конце 1950-х гг. все острее ставился вопрос о полном упразднении союзного МВД. И вскоре такое решение, неоправданное в условиях

существовавшей оперативной обстановки, но обусловленное политической конъюнктурой, было принято. 13 января 1960 г. Н.С. Хрущев подписал постановление Совета министров СССР № 48, в котором говорилось: «...Совет министров СССР постановляет: признать целесообразным упразднение МВД СССР, передав его функции МВД союзных республик» [3, с. 452].

С этого времени МВД Беларуси стало выполнять самостоятельно весь комплекс управленческих функций по руководству органами внутренних дел на территории республики. Осуществление переданных МВД республики полномочий по руководству подведомственными органами привело прежде всего к значительному расширению правотворческой деятельности подзаконного характера (подготовка различных приказов, инструкций, положений и других ведомственных актов). Велась и большая организационная работа по совершенствованию структуры, форм и методов служебной деятельности [4, с. 6]. 9 февраля 1962 г. МВД БССР издало приказ «Об объявлении постановления Совета Министров БССР № 30 от 30 января 1962 года „Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Белорусской ССР“», в первом пункте которого говорилось, что «МВД БССР в соответствии со статьями 48 и 50 Конституции БССР является республиканским Министерством, действует на основании настоящего Положения и подчиняется в своей деятельности Совету Министров БССР» [5]. В Положении были также определены основные задачи министерства, его роль в системе органов внутренних дел, функции министра и коллегии МВД БССР.

17 августа 1962 г. ЦК КПСС и Совет министров СССР приняли постановление «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», в котором указывалось на серьезные недостатки организации и руководства органами внутренних дел и определялись задачи по их устранению [6]. Исходя из того, что основными функциями органов МВД союзных республик являлись обеспечение общественного порядка, борьба с преступностью и перевоспитание лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, ЦК КПСС и Совет министров СССР признали целесообразным преобразовать Министерства внутренних дел союзных республик в Министерства охраны общественного порядка (МООП).

В сентябре 1962 г. Министерство внутренних дел БССР было переименовано в республиканское Министерство охраны общественного порядка [7].

МООП БССР 7 сентября 1962 г. издало приказ «Об объявлении Положения о советской милиции», утвержденного постановлением Совета министров СССР от 17 августа 1962 г., в котором были обновлены с учетом программных положений КПСС важнейшие организационно-правовые основы деятельности милиции. В п. 3, в частности, было указано: «Милиция исполняет свои обязанности, руководствуясь законами СССР, союзных и автономных республик, постановлениями и распоряжениями СМ СССР...

республик, решениями местных органов государственной власти, настоящим Положением, а также приказами и инструкциями Министерств охраны общественного порядка союзных... республик» [8].

На МООП БССР и его органы возлагалось: обеспечение общественного порядка; предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; организация мероприятий по перевоспитанию осужденных, содержащихся в исправительно-трудовых учреждениях; обеспечение безопасности движения автомобильного и иного транспорта; охрана от пожара государственного, общественного и личного имущества; осуществление паспортного режима; осуществление профилактической воспитательной работы среди населения и прежде всего борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью.

Однако, как показала практика, ликвидация союзно-республиканского министерства внутренних дел было непродуманным шагом. Субъективные представления партийных и советских лидеров того времени о резком сокращении числа преступлений в СССР и возможности переложить основную тяжесть борьбы с нарушителями общественного порядка на общественность негативно сказались на деятельности органов МООП. Усложнялась координация работы республиканских органов охраны общественного порядка, уменьшались возможности обмена межреспубликанским опытом борьбы с преступностью. Был значительно сокращен численный состав милиции, допускалось недостаточное ее финансирование, не принимались меры по оснащению милиции современной техникой, что в конечном итоге ограничивало возможности милиции вести эффективную и действенную борьбу с преступлениями и иными правонарушениями.

В 1960-е гг., как никогда раньше, было принято много нормативных правовых актов партийных и советских органов, которые непосредственно касались деятельности милиции. Документом стратегического, комплексного подхода стало постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 23 июля 1966 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью» [9]. Для обеспечения единого оперативного руководства органами охраны общественного порядка союзных республик и улучшения координации их деятельности в борьбе с преступностью признавалось целесообразным образовать союзно-республиканское Министерство охраны общественного порядка СССР. 26 июля 1966 г. Президиум Верховного совета СССР издал соответствующий указ «Об образовании союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка СССР» [10].

В составе МООП СССР были образованы крупные подразделения, охватывавшие основные направления деятельности органов внутренних дел (Главное управление милиции, Главное управление мест заключения, Следственное управление, Главное управление внутренних войск и др.). С образованием МООП СССР начали приниматься меры по укреплению профессионализма личного состава органов внутренних дел, увеличению их

штатов, оснащению транспортом, иной техникой, способствующей усилению борьбы с преступностью.

Большое значение для деятельности органов внутренних дел имело постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 19 ноября 1968 г. «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению». В постановлении указывалось, что признано целесообразным «переименовать МООП СССР, как не соответствующее той важной роли, которую оно выполняет в системе органов Советского социалистического государства, в Министерство внутренних дел СССР и МООП союзных республик в МВД союзных республик» [11]. Такое название больше отвечало содержанию работы органов внутренних дел, поскольку к их компетенции относились не только охрана общественное порядка, но и некоторые другие важные функции. В постановлении предусматривались меры по совершенствованию организационной структуры, улучшению управленческой деятельности органов внутренних дел. С созданием союзного министерства начался поиск соответствующих форм, призванных обеспечить качественное управление подведомственными аппаратами и службами.

ЦК КПБ и Совет министров БССР 8 декабря 1968 г. приняли постановление «О мероприятиях по выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 года „О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению“», которое было объявлено приказом МВД БССР от 27 января 1969 г. [12]. В первую очередь оно нацеливало все руководящие структуры на повышение уровня политико-воспитательной работы в органах внутренних дел.

Деятельность самостоятельных республиканских министерств охраны общественного порядка в 1960-е гг. осуществлялась в непростых условиях, которые постоянно усложнялись. Это происходило не только в силу объективных причин, но и в результате значительно возросших задач, поставленных XXII съездом КПСС перед обществом и министерствами. Основываясь на общей утопической стратегии построения в стране коммунизма, партия ставила целью обеспечить искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидацию преступности, устранение всех порождающих ее причин. В рамках осуществления данного стратегического и практически нереального курса милицее руководство было вынуждено разрабатывать и выполнять широкие программы конкретных мер в свете партийных решений.

Библиографические ссылки

1. Сырых, В.М. История государства и права России. Советский и современный периоды / В.М. Сырых. М., 1999.
2. Вишневский, А.Ф. История милиции Беларуси (1917–1994) / А.Ф. Вишневский, Н.И. Ильинский, И.А. Сороковик. Минск, 1995.

3. Министерство внутренних дел России: 1802–2002 : ист. очерк : в 2 т. СПб., 2002. Т. 2.

4. Барвинок, К.И. Кадровая политика в органах внутренних дел Беларуси в последней трети XX в. / К.И. Барвинок. Минск, 2004.

5. Архив МВД Республики Беларусь. Фонд 50. Оп. 3. Д. 58. Л. 140.

6. Там же. Оп. 2. Д. 64. Л. 146–157.

7. Там же. Д. 60. Л. 244.

8. Там же. Л. 248–251.

9. Там же. Д. 81. Л. 86–110.

10. Ведомости Верховного Совета СССР. 1966. № 30. Ст. 594.

11. Архив МВД Республики Беларусь. Фонд 51. Оп. 23. Д. 42. Л. 200–202.

12. Там же. Оп. 2. Д. 88. Л. 21–29.