



ВЕСТНИК Академии МВД Республики Беларусь

Научно-практический журнал
№ 2 (48), 2024

Издается с января 2001 г.

Выходит 2 раза в год

Редакционный совет:

- А. П. Васильев**, начальник Академии МВД Республики Беларусь, генерал-майор милиции (председатель);
А. В. Башан, первый заместитель начальника Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, профессор, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Республики Беларусь, полковник милиции;
Б. Я. Гаврилов, профессор кафедры управления органами расследования преступлений Академии управления МВД Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации;
П. В. Гридюшко, заместитель начальника Академии МВД Республики Беларусь по научной работе, кандидат юридических наук, доцент, полковник милиции;
М. Х. Рустамбаев, начальник Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Узбекистан, полковник

Редакционная коллегия:

- П. В. Гридюшко**, кандидат юридических наук, доцент (председатель);
В. А. Ананич, доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор (заместитель председателя);
А. В. Кашеев, кандидат исторических наук (ответственный секретарь);
О. И. Бахур, кандидат юридических наук, доцент;
В. С. Гайдельцов, кандидат юридических наук, доцент;
С. В. Добрян, кандидат юридических наук, доцент;
Д. В. Ермолович, кандидат юридических наук, доцент;
Т. В. Казак, доктор психологических наук, профессор;
Т. М. Катцова, кандидат юридических наук, доцент;
Г. Г. Краско, доктор исторических наук, профессор;
- Д. Н. Лахтиков**, кандидат юридических наук, доцент;
О. В. Маркова, кандидат юридических наук, доцент;
А. Н. Пастушеня, доктор психологических наук, профессор, заслуженный работник образования Республики Беларусь;
М. А. Пашкеев, кандидат юридических наук, доцент;
В. Н. Радоман, кандидат юридических наук, доцент;
А. С. Рубис, доктор юридических наук, профессор;
А. Л. Савенок, доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник образования Республики Беларусь;
К. Д. Сазон, кандидат юридических наук, доцент;
А. Н. Тукало, кандидат юридических наук, доцент;
М. М. Якубель, кандидат юридических наук, доцент

Учредитель и издатель – учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Главный редактор журнала *П. В. Гридюшко*
Редактор *А. В. Гуринович*
Технический редактор *Ю. С. Санина*
Корректор *М. С. Прушак*

Адрес редакции: пр-т Машерова, 6А, 220005, Беларусь, Минск. Тел. 289 22 90. E-mail: vestnik@amia.by

Индексы издания: **74923** – для индивидуальной подписки; **749232** – для ведомственной подписки

Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации от 07.05.2010 № 1352

Журнал включен в Перечень научных изданий Республики Беларусь
для опубликования результатов диссертационных исследований
и в Российский индекс научного цитирования

Подписано в печать 20.12.2024. Формат 60×84¹/₈. Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 31,62. Уч.-изд. л. 28,76. Тираж 173 экз. Заказ 201.

Издатель и полиграфическое исполнение: учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102
от 02.12.2013. ЛП № 38200000016522 от 18.12.2013. Пр-т Машерова, 6А, 220005, Минск

9. Нейросети в судебной системе: китайский симбиоз и российская тоска. – URL: <https://legalacademy.ru/sphere/post/neiroseti-v-sudebnoi-sisteme-kitaiskii-simbioz-i-rossiiskaya-toska/> (дата обращения: 16.07.2024).

10. Нейронные сети в системах автоматизации / В. И. Архангельский, И. Н. Богаенко, Г. Г. Грабовский, Н. А. Рюшин. – Киев : Техника, 1999. – 364 с.

Дата поступления в редакцию: 12.11.2024

УДК 351.74(476)

А. И. Мурашко, кандидат исторических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры теории и истории государства и права
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: mourashko77@mail.ru

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ОСВОБОЖДЕННОЙ ОТ НЕМЕЦКО-ФАШИСТСКИХ ЗАХВАТЧИКОВ ТЕРРИТОРИИ БЕЛОРУССКОЙ ССР В 1940-х гг.

Рассматривается кадровое обеспечение органов внутренних дел, восстановленных после освобождения территории Белорусской ССР от немецко-фашистских захватчиков. Анализируются различные аспекты, связанные с комплектованием кадрами органов внутренних дел в 1940-х гг., их качественным составом, профессиональной и общеобразовательной подготовкой. По итогам проведенного анализа отмечается, что, несмотря на негативное влияние на процесс комплектования объективных и субъективных факторов, целенаправленная работа кадровых подразделений НКВД, партийных и комсомольских органов Белорусской ССР позволила обеспечить положительную динамику в комплектовании органов внутренних дел в рассматриваемый период. Принятые меры позволили улучшить качественный состав органов внутренних дел Белорусской ССР.

Ключевые слова: органы внутренних дел, милиция, Народный комиссариат внутренних дел, Министерство внутренних дел, Белорусская ССР, Великая Отечественная война, кадровое обеспечение.

A. I. Murashko, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor,
Deputy Head of the Department of Theory and History of State and Law
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: mourashko77@mail.ru

STAFFING OF INTERNAL AFFAIRS BODIES ON THE TERRITORY OF THE BELARUSIAN SSR LIBERATED FROM THE NAZI INVADERS IN THE 1940s

The article deals with the staffing of the internal affairs bodies, restored after the liberation of the BSSR from the Nazi invaders. Various aspects related to the staffing of internal affairs bodies in the 1940s, their qualitative composition, professional and general education training are analyzed. According to the results of the analysis, it is noted that despite the negative influence of objective and subjective factors on the process of staffing, the purposeful work of the People's Commissariat of Internal Affairs personnel departments, party and komsomol bodies of the BSSR made it possible to ensure positive dynamics in the staffing of internal affairs bodies in the period under consideration. In the first post-war years, the qualitative composition of internal affairs officers was characterized by the lack of professional experience, insufficiently high general education level of the majority of officers. Priority in training was given to the initial training of newly recruited staff. At the same time, measures were taken to improve the general education level of officers. The measures taken made it possible to improve the qualitative composition of the internal affairs bodies of the BSSR.

Keywords: internal affairs bodies, militia, People's Commissariat of Internal Affairs, Ministry of Internal Affairs, BSSR, Great Patriotic War, staffing.

Эффективность деятельности любых государственных органов, в том числе органов внутренних дел (ОВД), в первую очередь зависит от качественного состава кадров (профессиональная подготовка, квалификация, опыт практической работы, общеобразовательный и культур-

ный уровни развития). В связи с этим вопросы кадрового обеспечения любого государственного органа всегда будут представлять интерес как для ученых, так и для практиков. В данном контексте проблемы кадрового обеспечения ОВД после освобождения территории БССР от немецко-фашистских захватчиков, представляют определенную актуальность для современных исследователей, а сложившийся в этот период опыт кадровой работы полезен для нынешнего поколения практиков-управленцев.

Анализ историографии, посвященной кадровому обеспечению ОВД БССР в послевоенный период, показывает, что некоторые аспекты работы с кадрами ОВД в этот период отражены в научных трудах белорусских исследователей Н. Н. Артюшенко [1], Н. И. Ильинского [2, 3], А. В. Шаркова [4, 5], В. И. Яковчука [6, 7] и др. Исследователи обращали внимание на кадровое обеспечение отдельных подразделений ОВД (милиция, пожарная охрана, подразделения, связанные с исполнением наказаний) либо отдельные аспекты кадрового обеспечения, например подготовки кадров. Работы, посвященные в целом кадровому обеспечению ОВД в указанный период, в отечественной историографии отсутствуют. Мы предприняли попытку осветить данную проблематику.

После освобождения осенью 1943 г. первых территорий БССР от фашистской оккупации начался процесс восстановления деятельности советских государственных органов, в том числе органов Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) БССР. Активная работа в этом направлении развернулась после того, как НКВД БССР с его оперативно-чекистскими группами прибыл в освобожденный Гомель. Из сотрудников, поступавших для комплектования ОВД, формировались оперативные группы, которые впоследствии по мере освобождения территории остальных областей республики становились основным кадровым ядром, на базе которого организовывались управления НКВД (УНКВД) областей и районные аппараты ОВД [8, с. 187–189].

Криминогенная обстановка в БССР, характеризовавшаяся активной деятельностью значительного числа враждебного советской власти элемента, наличием в западных областях республики многочисленных антисоветских вооруженных формирований, которые совершали диверсии и террористические акты в отношении представителей советских, партийных органов и общественных организаций, военнослужащих Красной Армии и сотрудников правоохранительных органов, наличием у населения значительного количества огнестрельного оружия, массовым миграционным движением населения через территорию республики, требовала немедленного комплектования всех аппаратов НКВД БССР.

Ко времени восстановления ОВД на освобожденных территориях большая часть сотрудников, проходивших службу в НКВД БССР до начала Великой Отечественной войны, убыли из ОВД Белоруссии: либо погибли в первые дни войны, многие были мобилизованы в Красную Армию, либо остались на временно оккупированной территории, многие из них приняли участие в партизанском и подпольном движениях. Небольшое количество сотрудников были откомандированы в НКВД СССР и НКВД союзных республик, другие государственные органы и там проходили службу. В связи с этим практически заново приходилось комплектовать сотрудниками восстановленные органы НКВД БССР.

Значительная помощь в комплектовании ОВД БССР была оказана союзным ведомством. В этих целях в Белоруссию из восточных областей Советского государства было направлено 5 279 человек (в том числе и бывшие сотрудники ОВД БССР). Численных направленных сотрудников оперативного состава милиции достигла 2 244 человек, оперативного состава НКВД – 1169 человек, административно-хозяйственного и рядового состава милиции – 453 человек, сотрудников тюрем – 334 человек, работников управления исправительно-трудовых лагерей и колоний – 298 человек, работников пожарной охраны – 273 человек, руководящего состава управления шоссейных дорог – 21 человек, руководящего состава местной противовоздушной обороны – 21 человек и др. Оказанная НКВД СССР помощь позволила укомплектовать около 20 % штатных должностей НКВД БССР [9, л. 87].

По состоянию на 1 июля 1944 г. личный состав всех органов НКВД БССР был укомплектован лишь на 30,4 % штатной положенности [9, л. 149]. В связи с общей нехваткой сотрудников были расширены источники комплектования ОВД. При помощи ЦК КП(б) Белоруссии отделом кадров НКВД БССР была развернута работа по отбору и приему в ОВД сотрудников из числа партийных и комсомольских работников.

В конце декабря 1944 г. ЦК КП(б) Белоруссии принял решение о направлении на службу в органы НКВД 1 120 человек из партийно-комсомольских организаций. Однако к 20 мая 1945 г. партийно-комсомольские органы смогли направить в ОВД только 448 человек. Одновременно кадровыми подразделениями НКВД БССР проводилась работа по комплектованию ОВД из местных жителей освобожденных территорий. Приоритет отдавался бывшим партизанам. До мая 1945 г. на службу принято 6 789 человек [9, л. 150]. После завершения Великой Отечественной войны еще одним основным источником комплектования ОВД стали демобилизованные из Красной Армии (после февраля 1946 г. – Советской Армии) и войск НКВД (после марта 1946 г. – МВД) представители рядового, сержантского и офицерского составов. В качестве примера, отражающего основные источники комплектования ОВД, можно привести кадровую работу управления милиции Минска, которое по состоянию на 1 сентября 1948 г. было укомплектовано на 31,1 % бывшими партизанами, 31,2 % составляли демобилизованные из Советской Армии военнослужащие, 33,3 % – представители местного населения, 4,4 % – прибывшие из эвакуации [10, л. 99].

Совместными усилиями НКВД СССР, НКВД БССР, партийно-комсомольских организаций Белоруссии к маю 1945 г. было укомплектовано 82,4 % штатных должностей ОВД. Неукомплектованными оставались 17,6 % должностей [9, л. 149–150].

Наличие достаточно большого некомплекта можно объяснить как объективными, так и субъективными факторами.

Одним из объективных факторов являлось постоянное увеличение численности штатных должностей НКВД БССР (до 1946 г.), связанное как с организацией новых ОВД на освобожденной территории Белоруссии, так и с необходимостью увеличения штатов некоторых подразделений в связи со сложившейся криминогенной обстановкой на территории республики и расширением функций ОВД. Например, в IV квартале 1944 г. на освобожденной территории организованы аппараты УНКВД по Бобруйской и Полоцкой областям; отдел по борьбе с бандитизмом реорганизован в управление с большим увеличением штатных единиц в УНКВД областей и периферийных органах. Кроме того, было создано управление по делам военнопленных и интернированных, спецгоспиталь, проверочно-фильтрационные пункты. Возникла необходимость увеличения числа сотрудников ведомственной милиции в связи с увеличением охраняемых объектов советских и партийных органов, отделений госбанков в областных центрах и на периферии.

К объективным факторам также можно отнести отсутствие возможности проведения всесторонней специальной проверки кандидатов на службу в ОВД из-за временных ограничений и недостаточных технических ресурсов, что в дальнейшем приводило к увольнению ряда сотрудников после проведения доскональной специальной проверки либо по дискредитирующим обстоятельствам и, соответственно, к увеличению текучести кадров и некомплекту.

Не менее важным являлся и субъективный фактор, который часто негативно влиял на комплектование ОВД. Служба в ОВД в военный и послевоенный периоды была сложной и опасной, материальное обеспечение сотрудников, учитывая сложности военного и послевоенного времени, было недостаточно высоким. В связи с этим некоторые подобранные кандидаты отказывались от поступления на службу.

Помимо этого с окончанием военных действий на фронтах началось массовое поступление рапортов от действующих сотрудников об увольнении из ОВД по семейным обстоятельствам, состоянию здоровья, в связи с необходимостью продолжить учебу в высших учебных заведениях, прерванную войной. Часть сотрудников, направленных из восточных областей СССР, оказались негодными по состоянию здоровья, поскольку они в период Великой Отечественной войны принимались на службу через районные военкоматы из числа ограниченно годных к военной службе. Некоторые кандидаты до окончания войны стремились попасть в ОВД, чтобы избежать призыва в Красную Армию. Представители этой категории сотрудников после окончания войны изъявили желание не продолжать службу в милиции.

Отдельные подразделения кадров УНКВД восточных областей недобросовестно отнеслись к выполнению разнарядок НКВД СССР на откомандирование личного состава в освобожденные районы и иногда направляли сотрудников, отрицательно характеризовавшихся по службе либо в отношении которых были некачественно проведены специальные проверки. В дальнейшем такие лица, как правило, увольнялись по дискредитирующим основаниям. Имели место случаи, когда НКВД союзных республик направляли в БССР сотрудников призывного возраста, не бро-

нируемых местными военкоматами, которые по прибытии в распоряжение НКВД БССР через короткое время призывались в ряды Красной Армии.

В результате с 1 июля 1944 г. по 1 января 1946 г. из органов НКВД БССР уволены и убыли 3 265 человек, в том числе за 2-е полугодие 1944 г. – 803 человека, за 1945 г. – 2 462 человека. Из них по материалам специальных проверок были уволены 790 человек, в связи с призывом в Красную Армию – 514 человек, по семейным обстоятельствам – 457 человек, по состоянию здоровья – 366 человек [9, л. 112–113].

В то же время, несмотря на негативное влияние объективных и субъективных факторов на процесс комплектования, большую текучесть кадров, целенаправленная работа кадровых подразделений НКВД, партийных и комсомольских органов БССР позволила обеспечить положительную динамику в комплектовании ОВД БССР в рассматриваемый период. Об этом свидетельствуют следующие статистические данные: по состоянию на 1 июля 1944 г. укомплектованность НКВД БССР составляла 30,4 % штатной положенности [9, л. 149]; по состоянию на 20 мая 1945 г. укомплектованность личного состава всех органов НКВД БССР составляла 82,4 % [9, л. 150]; по состоянию на 1 марта 1946 г. укомплектованность составляла 83,1 % [9, л. 89]; по состоянию 1 июля 1948 г. укомплектованность составляла 88,4 % [9, л. 13]; по состоянию на 1 сентября 1948 г. общая укомплектованность органов МВД и милиции составляла 92,3 % [11, л. 16].

Оценивая качественный состав кадров НКВД БССР, необходимо отметить, что в первые послевоенные годы сотрудники в своем подавляющем большинстве молодые работники, не имеющие достаточного практического опыта оперативно-служебной деятельности и профессиональных знаний, нуждались в повседневной помощи, руководстве, контроле и воспитании.

По состоянию на май 1945 г. 64,6 % сотрудников и работников ОВД БССР имели стаж работы в органах НКВД до 1 года, 15,5 % – от 1 года до 3 лет, и только 18,1 % – свыше 4 лет. В занимаемой должности до 1 года находились 86,2 % сотрудников, от 1 года до 3 лет – 9,6 %, свыше 3 лет – 4,2 % [9, л. 154].

К январю 1948 г. ситуация изменилась. Сотрудников со стажем работы до 1 года насчитывалось 20 %, от 1 года до трех лет – 30,7 %, свыше 3 лет – 49,3 % [11, л. 17]. Представленные данные свидетельствуют о том, что руководство НКВД (МВД) БССР уделяло большое внимание сохранению кадрового ядра в ОВД.

Анализ качественного состава руководителей городских и районных аппаратов органов НКВД БССР в первые послевоенные годы показывает, что при комплектовании этих должностей основное значение имела партийная принадлежность кандидатов. Так, в мае 1945 г. 95,3 % руководителей городских и районных аппаратов органов НКВД являлись членами ВКП(б), 4,7 % – кандидатами в члены ВКП(б) [9, л. 155], в то время как по состоянию на март 1946 г. в НКВД БССР 57,5 % сотрудников были беспартийными, 19,5 % – членами ВЛКСМ, 15,7 % – членами ВКП(б), 7,3 % – кандидатами в члены ВКП(б) [9, л. 91].

По национальному составу по состоянию на март 1946 г. большая часть сотрудников являлись белорусами – 55 %, 32,8 % – русскими, 6,3 % – украинцами, 4,2 % – евреями, 1,7 % – представителями других национальностей [9, л. 91]. К 1948 г. белорусы составляли уже 59 %, русские и украинцы сократились до 29,4 и 5,3 % соответственно [11, л. 17].

Несмотря на преобладание белорусов в целом в ОВД БССР, среди руководящего состава городских и районных аппаратов органов НКВД в мае 1945 г. большая часть была представлена русскими – 69 % и только 24,5 % – белорусами [9, л. 155]. Возможно, это обусловлено тем, что на руководящие должности ОВД направлялись сотрудники из центральных регионов СССР.

Рассматривая гендерный аспект, необходимо отметить, что в марте 1946 г. 17,8 % сотрудников ОВД БССР составляли женщины, 82,2 % – мужчины. Больше всего женщин насчитывалось в аппаратах отдела по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью – 48,3 %, лагерях военнопленных – 28 %, оперативных отделах НКВД БССР – 21,9 % [9, л. 91]. Наличие достаточно большого количества женщин в ОВД БССР отражает общесоюзную тенденцию, обусловленную приходом женщин в ОВД на смену мужчинам в годы Великой Отечественной войны.

Одной из основных проблемных сфер кадрового обеспечения ОВД являлась общеобразовательная и профессиональная подготовка сотрудников (работников). Комплектование ОВД в основном за счет вновь принятых лиц из числа местного населения, бывших партизан, демобилизованных из Красной Армии военнослужащих на первый план выдвинуло задачу обеспечения

первоначальной подготовки сотрудников, которым необходимо было дать базовые профессиональные знания.

Для реализации этой задачи в центре и на местах организовывались и проводились командирская учеба, курсы, сборы и семинары для различных категорий сотрудников. Во 2-м полугодии 1944 г. более чем 4 000 вновь принятых на службу сотрудников рядового состава милиции прошли первоначальную подготовку по 70-часовой программе [9, л. 162].

С 1 июля 1944 г. по месту службы в подразделениях милиции со всем личным составом по специально разработанным НКВД СССР тематическим планам была организована командирская учеба. С марта 1945 г. в соответствии с директивой НКВД СССР № 47 во всех аппаратах ОВД раз в неделю по 4 часа за счет рабочего времени осуществлялась оперативно-чекистская и идеологическая подготовка личного состава [12, с. 177].

С сотрудниками проводились дополнительные сборы и 10–15-дневные краткосрочные обучающие семинары. Всего за 2-е полугодие 1944 г. на сборах и семинарах прошли обучение 6 004 сотрудника, из них 1 436 – представители оперативного аппарата.

В 1945 г. на семинарах прошли обучение 1 122 сотрудника, в том числе 55 начальников районных отделов НКВД, 172 оперативных сотрудника, 98 начальников паспортных столов, 662 участковых уполномоченных, 61 инструктор отделов ЗАГС [9, л. 93].

Летом 1945 г. на полуторамесячных курсах, организованных в Минске, прошли обучение 268 сотрудников, в том числе 118 начальников и заместителей начальников районных отделов НКВД, 84 оперативных работника, 66 участковых уполномоченных.

В 1945 г. на краткосрочных курсах сроком от 2 до 4 месяцев также прошли обучение 473 работника пожарной охраны, 149 работников архивных подразделений, 42 сотрудника оперативного состава для лагерей военнопленных [9, л. 93].

В целях подготовки более квалифицированных сотрудников оперативного состава в ноябре 1944 г. организована Минская оперативная школа НКВД. Первый набор курсантов был укомплектован в основном за счет вновь принятых партизан, преимущественно белорусов. В январе 1946 г. состоялся первый выпуск 284 курсантов [12, с. 178].

С 1 сентября 1944 г. в Минске возобновила свою деятельность школа младшего начальствующего состава военизированной пожарной охраны (с 1945 г. – Школа сержантского состава военизированной пожарной охраны НКВД БССР). С 1944 по 1948 г. школой подготовлено 295 младших командиров подразделений военной пожарной охраны [6, с. 303].

Дополнительно для подготовки сотрудников пожарной охраны НКВД БССР организованы четыре межобластные школы младшего начальствующего состава. В школах обучались в течение четырех месяцев 100 человек. В Минске открыты курсы усовершенствования начальствующего состава пожарной охраны. На курсах в 1945 г. обучались 68 человек. В 1944–1945 гг. проведены двое курсов политработников городских пожарных команд и курсы районных пожарных инспекторов [9, л. 173].

В 1947 г. МВД БССР открыта Бобруйская школа начальствующего состава по подготовке проводников служебных собак с годичным сроком обучения. В 1948 г. в этой школе обучался первый набор сотрудников – 56 человек [9, л. 51, 17].

Некоторые сотрудники НКВД (МВД) БССР направлялись для обучения в другие учебные заведения СССР (Высшая школа МВД СССР, Владимирская школа МВД, Ленинградская школа политработников милиции, Военный институт МВД СССР, Центральная школа ГУЛАГа, Куйбышевская школа МВД, Киевская школа пожарной охраны, Харьковская пожарно-техническая школа и др.).

В целом в 1943–1949 гг. в офицерских школах среднего типа были пройдены подготовку 550 человек, в Высшей офицерской школе МВД СССР и институтах – 9 человек, переподготовку в различных школах НКВД (МВД), милиции и на курсах пожарной охраны – 1 756 человек. В 1948 г. еще обучались в офицерских школах МВД и милиции среднего типа 704 человека стационарно и 547 человек заочно, в Высшей офицерской школе и Военном институте МВД СССР – 17 человек стационарно и 99 заочно [9, л. 18–19]. Для оказания помощи заочникам на местах при каждом областном управлении МВД и в Минске организовывались консультационные пункты. Заочное обучение приобрело большое значение для подготовки квалифицированных кадров.

Несмотря на значительную работу, проделанную кадровыми подразделениями и учебными заведениями системы НКВД (МВД), ситуация в сфере профессиональной подготовки остава-

лась достаточно сложной. В 1948 г. в сотрудники ОВД БССР, окончившие школы МВД, составляли 3,6 %, школы начальствующего состава милиции, институты, техникумы, школы пожарной охраны – 2 %, военные институты, академии, школы, училища – 3,5 % личного состава [10, л. 17]. Существовали определенные трудности при организации подготовки сотрудников. Так, Минская школа НКВД из-за отсутствия помещения была размещена в бараках временного типа. Для проведения специальной подготовки было недостаточно учебных изданий. Довольно часто, особенно в ОВД Западной Белоруссии, в связи с необходимостью выполнения оперативно-боевых задач происходили срывы запланированных учебных занятий.

Не менее сложная ситуация складывалась в сфере общего образования сотрудников. В 1948 г. с высшим и неоконченным высшим образованием в рядах МВД БССР проходили службу 2,1 % сотрудников, со средним образованием – 11,3 %, с неоконченным средним – 37,4 %, с начальным – 49,2 % [10, л. 17]. Осознавая, что общеобразовательный уровень сотрудников низкий, руководство НКВД (МВД) БССР прилагало все усилия для его повышения. Сотрудникам ОВД было разрешено по 3 раза в неделю посещать вечерние общеобразовательные школы для взрослых. В Минске для сотрудников работала вечерняя средняя школа. Всего в 1948 г. в вечерних школах обучались 1 789 сотрудников (работников) ОВД [10, л. 17]. Некоторые сотрудники обучались в общегражданских учебных заведениях (юридические институты, юридические школы, пединституты и педучилища, мединститут, финансово-экономический институт, Белорусский государственный университет, политехнический институт и др.). Только в вечерних университетах марксизма-ленинизма в 1948 г. обучались без отрыва от исполнения служебных обязанностей 420 человек [10, л. 17].

Подытоживая вышеизложенное, следует отметить, что после деокупации первых территорий БССР осенью 1943 г. незамедлительно начался процесс восстановления деятельности ОВД на освобожденных территориях. Сложившаяся там социально-политическая и криминогенная обстановка требовала ускоренного комплектования восстановленных ОВД. Основным резервом комплектования подразделений ОВД Белоруссии являлись сотрудники НКВД СССР, БССР и союзных республик, представители местного населения – бывшие участники партизанского движения, члены компартии и комсомола, демобилизованные из Красной Армии военнослужащие. Несмотря на негативное влияние объективных и субъективных факторов на процесс комплектования, большую текучесть кадров, целенаправленная работа кадровых подразделений НКВД, партийных и комсомольских органов БССР позволила обеспечить положительную динамику в комплектовании ОВД БССР в рассматриваемый период.

Относительно качественного состава сотрудников ОВД необходимо подчеркнуть, что в первые послевоенные годы большинство сотрудников были молодыми и недостаточно опытными, а это требовало значительных усилий по их обучению и воспитанию. В этой сфере приоритет отдавался организации первоначальной профессиональной подготовки вновь принятых на службу сотрудников. Одновременно руководство НКВД (МВД) БССР предпринимало шаги по повышению общеобразовательного и профессионального уровня сотрудников, направляя их на обучение в ведомственные высшие и средние учебные заведения, общеобразовательные школы и другие учебные заведения. Принятые меры позволили улучшить качественный состав ОВД Белоруссии.

В целом опыт кадрового обеспечения ОВД БССР в послевоенный период свидетельствует о важности комплексного подхода к комплектованию, обучению и повышению квалификации сотрудников, что может быть актуально и для современных практиков в области управления кадрами.

Список использованных источников

1. Артюшенко, Н. Н. Организационно-правовые аспекты подготовки кадров для органов внутренних дел на железнодорожном транспорте (1948–1991 гг.) / Н. Н. Артюшенко. – Минск : Право и экономика, 2015. – 166 с.
2. Ильинский, Н. И. Деятельность милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (1946–1960 гг.) : автореф. дис. ... д-ра истор. наук : 07.00.02 / Ильинский Николай Иванович ; Ин-т истории АН БССР. – Минск, 1984. – 39 с.
3. Ильинский, Н. И. Совершенствование организационной структуры, формирование и воспитание кадров милиции Белоруссии в первые послевоенные годы / Н. И. Ильинский // Очерки истории милиции

Белорусской ССР, 1917–1987 / В. Н. Савичев, А. Ф. Вишневский, Г. Н. Балашова [и др.] ; под ред. В. А. Пискарева ; редкол.: А. Ф. Вишневский [и др.]. – Минск, 1987. – С. 223–252.

4. Шарков, А. В. Восстановление деятельности милиции на освобожденной территории Белоруссии / А. В. Шарков // Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917–1987 / В. Н. Савичев, А. Ф. Вишневский, Г. Н. Балашова [и др.] ; под ред. В. А. Пискарева ; редкол.: А. Ф. Вишневский [и др.]. – Минск, 1987. – С. 208–222.

5. Шарков, А. В. Архипелаг ГУПВИ на территории Беларуси, 1944–1951 гг. / А. В. Шарков. – Минск : Тесей, 2003. – 164 с.

6. Яковчук, В. И. Развитие и функционирование системы пожарной безопасности в Беларуси (XIX–XX вв.) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Яковчук Виктор Иванович ; Белорус. гос. пед. ун-т. – Минск, 2008. – 37 с.

7. Яковчук, В. И. Пожарная служба Беларуси: история развития : монография / В. И. Яковчук ; науч. ред. Н. М. Забавский. – Минск : БГПУ, 2005. – 419 с.

8. Мурашко, А. И. Восстановление органов внутренних дел на освобожденной от немецко-фашистских захватчиков территории Белорусской ССР / А. И. Мурашко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2023. – № 2. – С. 186–191.

9. Национальный архив Республики Беларусь (НА РБ). – Ф. 4п. Оп. 29. Д. 685.

10. Национальный архив Республики Беларусь (НА РБ). – Ф. 4п. Оп. 29. Д. 845.

11. Национальный архив Республики Беларусь (НА РБ). – Ф. 4п. Оп. 29. Д. 38.

12. Мурашко, А. И. Профессиональная подготовка кадров восстановленных на освобожденной территории от немецко-фашистских захватчиков органов внутренних дел Белорусской ССР / А. И. Мурашко // Актуальные проблемы юридического образования : тез. докл. Междунар. науч.-метод. конф., Минск, 14 дек. 2023 г. : науч. электрон. изд. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Башан (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2023. – С. 177–179. – URL: <https://elib.amia.by/handle/docs/10722> (дата обращения: 15.09.2024). – 1 электрон. док. – Загл. с экрана.

Дата поступления в редакцию: 15.10.2024

УДК 343.9.01; 159.9:34

*А. Н. Пастушеня, доктор психологических наук, профессор,
профессор кафедры психологии и педагогики Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
заслуженный работник образования Республики Беларусь
e-mail: anp-1308@yandex.ru*

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД В КРИМИНОЛОГИЧЕСКОМ АНАЛИЗЕ

Излагается концепция социально-психологического подхода в осуществлении криминологического анализа детерминации общественного правопорядка и его противоположности – преступности. Акцентируется внимание на правосознании личности в качестве главной внутренней детерминанты правовой направленности ее поведения и общественном правосознании как социально-психологическом явлении, выступающем системообразующей детерминантой состояния общественного правопорядка и проявлений преступности. Другие детерминанты рассматриваются с точки зрения их влияния на индивидуальное и общественное правосознание. Среди них выделяются социальные влияния и социальные условия, выражающие возможности удовлетворения потребностей и личных ценностей членов общества правомерным путем.

Ключевые слова: криминологический анализ, общественный правопорядок, преступность, правосознание личности, общественное правосознание, детерминанты правопорядка и преступности.

*A. N. Pastushenya, Doctor of Psychological Sciences, Professor,
Professor of the Department of Psychology and Pedagogy
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus,
Honored Education Worker of the Republic of Belarus
e-mail: anp-1308@yandex.ru*

SOCIO-PSYCHOLOGICAL APPROACH IN CRIMINOLOGICAL ANALYSIS

The article presents the concept of social-psychological approach in the implementation of criminological analysis of the determination of public order and crime as its opposite. The author focuses on the fact that legal awareness