

Киселев, А.А. Адресный стол Вильно как первый орган МВД по регистрации населения в губерниях Северо-Западного края / А.А. Киселев // 95 лет милиции Беларуси : материалы респ. научн.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2012. – С. 34-37.

Одним из направлений деятельности Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь является обеспечение учета физических лиц, оперативное обеспечение государственных органов, иных организаций, нотариусов и физических лиц достоверными и актуальными персональными данными о физических лицах, содержащимися в регистре населения. Однако первые шаги по созданию системы учета и регистрации населения были предприняты еще в 60-х гг. XIX в. В белорусских губерниях Северо-Западного края создание специального органа, ответственного за регистрацию городских жителей, оказалось тесно связано с административной деятельностью властей в период польского восстания 1863-1864 гг. и последующими мерами по улучшению работы Виленского городского полицейского управления.

Работа по регистрации и учету перемещений жителей Вильно была поручена виленским генерал-губернатором М.Н. Муравьевым адресному столу, который был учрежден 24 декабря 1863 г. при Виленском губернском правлении [1, с. 5]. Необходимость наладить учет жильцов диктовалась как интересами розыска участников польского восстания, так и чисто полицейскими соображениями на предмет получения информации о прописке и перемещениях городских жителей. Эта проблема носила далеко не праздный характер, поскольку, например, по одним источникам в 1864 г. в Вильно числилось 73 510 человек, а по другим - 57 856 человек.

Адресный стол приступил к работе 29 марта 1864 г. Домовладельцы получали от полиции специальные бланки адресного стола для внесения в них проживающих в доме лиц. В случае сокрытия сведений о жильце собственники выплачивали штраф. Размер штрафа ставился в зависимость от сословной принадлежности проживающего: 30 копеек за каждые сутки пребывания в городе мещан, однодворцев, шляхтичей и разночинцев и 60 копеек, если жилец был купцом, дворянином, священником. Штраф назначался губернским правлением по представлению полицеймейстера. Однако губернское правление с целью контроля исполнительности полицейских чинов имело право налагать штраф на чиновников городского полицейского управления в случае «неисправного или неточного ими доставления требуемых от них сведений в адресный стол» [2, л. 19]. Содержание стола обеспечивалось за счет штрафов, продажи адресных бланков, выдачи платных справок. Так, каждая справка по запросу частного лица стоила 3 копейки. Однако учрежденный адресный стол существовал исключительно в результате административного распоряжения генерал-губернатора.

Дальнейшая деятельность по совершенствованию работы адресного стола в Вильно связана с работой комиссии по подготовке проекта устройства Виленской городской полиции. Комиссия была сформирована согласно предписанию виленского генерал-губернатора графа Э.Т. Баранова в период с 31 января по 16 февраля 1867 г. В состав комиссии под председательством генерал-майора Н.И. Цылова вошли виленский полицеймейстер М.И. Федоров, советник Виленского губернского правления В. А. Кандауров, адъютант командующего Виленского военного округа барон П.Ф. Дризен и состоящий при генерал-губернаторе чиновник П.О. Домонтович.

Предметом первого заседания комиссии 16 февраля 1867 г. стала реорганизация и перевод адресного стола Вильно в здание Виленского городского полицейского управления из помещения при губернском правлении. Члены комиссии высказались за полное подчинение адресного стола Виленскому городскому полицейскому управлению, поскольку «главная обязанность полиции состоит в том, чтобы математически знать о всех проживающих в городе лицах» [2, л. 18]. Кроме того, эта мера позволила бы существенно сократить переписку и затраты времени по отношениям между управлением полицеймейстера, частными приставами и адресным столом вследствие того, что именно полиция чаще всего обращалась за сведениями о проживающих в городе лицах. Вместе с тем сохранилась бы и система двойного контроля, поскольку учет параллельно велся бы в частях и адресном столе, благодаря чему они «незаметно будут себя контролировать, и тем будут исправляться недостатки адресного стола» [2, л. 18]. Остатки от денежных сумм предполагалось использовать для планируемого увеличения жалования полицейских чиновников. Интересно, что члены комиссии ходатайствовали перед министром внутренних дел об учреждении адресных столов во всех губернских городах Северо-Западного края. Это обуславливалось необходимостью «розыскания польских эмигрантов и других выходцев из-за границы, и для делания у них внезапных обысков» [2, л. 19]. Благодаря этой мере предполагалось обеспечить секретность оперативно-розыскных мероприятий. В частности, в журнале заседаний утверждалось, что посредством адресных столов «можно было бы производить розыскания секретно, в скорости, без всяких циркулярных розысканий, даже тайных, ибо в последнем случае тайна розысканий делается немедленно известна евреям, ловко умеющим как разузнавать тайные распоряжения правительства, так и предупреждать искомые лица, даже вне городов живущих под каким-либо чужим именем» [2, л. 19]. К сожалению, члены комиссии не пояснили, каким образом происходила такая утечка секретной информации.

4 марта 1867 г. виленский генерал-губернатор граф Э.Т. Баранов представил в Министерство внутренних дел предложения комиссии. В результате 21 сентября 1867 г. права и принципы деятельности адресного стола в Вильно получили юридическое оформление [3]. Адресный стол согласно положению учреждался для справок о месте пребывания как постоянных жителей города, так и приезжих. Каждый домовладелец или

хозяин квартиры был обязан заполнить специальный адресный бланк и отправить его помощнику пристава соответствующей полицейской части города с приложением паспортов жильцов. В свою очередь помощник пристава регистрировал бланк, заносил в квартирную книгу необходимые сведения и прописывал паспорта, после чего отсылал адресный бланк в адресный стол. Домовладельцы были обязаны предоставлять данные о жильцах в день их прибытия в 7 часов или 19 часов. Смена одной квартиры на другую, смерть или выезд из города предписывалось фиксировать в квартирных книгах, адресных билетах, причем в двух последних случаях билет хранился в архиве стола в течение 10 лет. От предоставления сведений в адресный стол освобождались учащиеся, проживающие в самом учебном заведении, несовершеннолетние при родителях, извозчики, ожидающие кладь, архиерейские певчие и все те приезжие, кто не оставался в городе на ночлег.

Штат справочного учреждения был небольшим и состоял из управляющего адресного стола, его помощника и двух писцов. Общая сумма на содержание Адресного стола устанавливалась в размере 1500 рублей. Источником финансирования являлся установленный в Вильно сбор за адресные листки в размере 1,5 копейки, а также выплата 3 копейки за справку о месте жительства и штрафы за нарушение режима прописки. Деньги поступали в городскую думу, которая и выделяла средства для адресного стола. Все чиновники стола назначались и отстранялись от должности губернатором по представлению начальника Виленского городского полицейского управления, осуществлявшего надзор за деятельностью подчиненных. Однако вслед за утверждением адресного стола в Вильно не последовало распоряжений об учреждении аналогичных структур в других городах западных губерний Северо-Западного края. Возможно, это обуславливалось тем, что численность городского населения оставалась сравнительно небольшой, и для учета населения специальных органов не требовалось. По крайней мере в Витебске адресный стол при городском полицейском управлении был учрежден только 25 апреля 1913 г. после того, как витебский полицеймейстер в своем рапорте констатировал, что при населении в 105 000 человек невозможно «вести точно явочные книги в полицейских частях» [4, л. 2].

Таким образом, в период 1863-1867 г. в административной столице губерний Северо-Западного края была создана первая в регионе специальная структура МВД для регистрации городского населения. Появление адресного стола отчасти объясняется потребностями политического сыска и борьбы с преступностью. Однако опыт по созданию адресного стола в Вильно оказался невостребованным в остальных губерниях края вплоть до начала XX в., что обусловлено малочисленностью городского населения в белорусских губерниях в 60-х гг. XIX в.

1. Сборник распоряжений графа М.Н. Муравьева по усмирению польского мятежа в Северо-Западных губерниях 1863-1864 гг. / сост. Н.И. Цылов. Вильно : тип. А. Киркора и братьев Роммов, 1866.

2. *О преобразовании полиции в Северо-Западном крае // ЛГИА. Ф. 378. Оп. 1867. Д. 24.*

3. *Высочайше утвержденное Положение об Адресном Столе в городе Вильне от 21 сентября 1867 // Полн. собр. законов Рос. империи. 2-е собр. Т. XVII. Отделение 2. № 44982.*

4. *Об учреждении в Витебске при городском полицейском управлении адресного стола // НИАБ. Ф. 1416. Оп. 2. Д. 24905.*