

Егулевский Павел Николаевич

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

Тема: «Роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина»

МИНСК, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ	8
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	11
1.1 Личные и политические права и свободы человека и гражданина	11
1.2 Экономические и социальные права и свободы человека и ГРАЖДАНИНА.....	19
ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	29
2.1 Государственно-правовое обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина	29
2.2 Международно-правовые средства защиты прав и свобод человека и ГРАЖДАНИНА.....	45
ГЛАВА 3 ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	71

ВВЕДЕНИЕ

Права человека в любом современном обществе неотделимы от его социальной деятельности, от общественных отношений и являются важнейшим институтом, с помощью которого регулируется правовой статус личности, определяются способы и меры воздействия на нее, пределы вторжения в личную сферу, возможности участия граждан в процессе становления и совершенствования юридических и иных гарантий защиты и реализации прав и свобод личности, а также контрольных механизмов за их соблюдением. Одновременно права человека как высшая основополагающая ценность, всеобщее мерило права или бесправия выступают в роли фактора, который связывает и обязывает государство в его законодательной и социальной деятельности.

В современном мире вряд ли можно найти более значимую и вместе с тем сложную проблему, нежели права и свободы человека. Соответственно, ключевой и наиболее острой в этой области является проблема защиты прав и свобод личности, а также реального функционирования юридических гарантий, средств и механизмов защиты индивида от возможных ущемлений его прав со стороны государственных органов и должностных лиц. Права и свободы личности существуют как процесс сложного и противоречивого взаимодействия индивида с государственной политикой, экономикой и обществом в целом. Право в совокупности этих отношений выступает, с одной стороны, основным институтом юридического и организационного обеспечения прав человека, с другой – гарантирует их социальную защиту и реальное осуществление во всех сферах общественной жизни – экономической, социальной и духовной.

К содержанию прав и свобод человека и гражданина и их обеспечению в обществе следует подходить и с конкретно-исторической точки зрения. Современный спектр гражданских прав человека, зафиксированный как в

национальных, так и в международно-правовых документах, является результатом длительного исторического становления эталонов и стандартов, которые стали нормой современного общества.

Права и свободы человека и гражданина формировались из многократно повторяющихся актов деятельности людей и формирующихся правовых связей. В процессе человеческой деятельности, включающей множество индивидов со своими интересами, потребностями и целями, неизбежно возникало столкновение и противоборство зачастую разнонаправленных ориентиров поведения людей. Однако при всем разнообразии поступков и действий участников общественных отношений кристаллизовались и определенные устойчивые нормы, эталоны и ценности, которые способствовали упорядочению процесса взаимодействия людей и сочетания интересов различных индивидов с учетом исторически складывающегося бытия, духовной культуры и государственности. Каждый человек имеет притязания на определенный объем благ, получению которых должны содействовать общество и государство. Объем данных благ исторически всегда определялся положением индивида в системе общества. Поэтому проблема защиты прав и свобод человека всегда была и остается предметом острых дискуссий. Каждая ступень развития государства явилась шагом на пути обретения и расширения свобод личности. История показывает, что каждому поколению нужно вновь и вновь защищать права и свободы человека, а человечеству еще неведома ситуация, при которой не требуется усилий для поддержания и защиты прав и свобод личности. Каждое поколение отвечает на перманентный вызов истории, связанный с отстаиванием такой великой ценности, как гражданские свободы и права человека. Права человека призваны также оказывать воздействие на консолидацию общества и преодоление политического противостояния, поскольку по своей природе являются консенсуальными и основанными на общечеловеческих ценностях. Из этого происходит и их нравственная природа, основанная на категориях добра и всеобщего блага. Это еще более повышает

ценность прав и свобод человека, поскольку они всегда будут выступать базой нравственного совершенствования государства.

Прекращение существования СССР и обретение Республикой Беларусь государственного суверенитета положили начало новому этапу формирования системы защиты прав и свобод личности в государстве и создания государственно-правового механизма их реализации и соблюдения.

Активные преобразования в Республике Беларусь начала 90-х гг. привели к существенному повышению внимания к нормативной регламентации прав и свобод человека и гражданина и их гарантий. Принятие Конституции Республики Беларусь, в которой человек, его права, свободы и гарантии их реализации объявлены высшей ценностью и целью общества и государства (ст. 2), ратификация Республикой Беларусь ряда международных договоров в области прав человека, принятие комплекса законов в данной сфере повлекли за собой потребность в научных исследованиях в области регулирования и защиты прав и свобод человека и гражданина, проведенных на новом качественном уровне. В настоящее время права человека как юридическая категория переживают новый этап в своем развитии. С одной стороны, идея прав человека оформилась как универсальная и интернациональная концепция, с другой, наблюдается повышение роли международных и внутригосударственных стандартов.

Следует констатировать тот факт, что права и свободы человека закреплены в различных нормативных актах, а также влияют на все отрасли права.

На особую значимость данного вопроса указывает также тот факт, что права и свободы человека выходят за рамки юридической категории, это один из основных факторов устойчивого развития общества.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в дальнейшей разработке теоретико-правовых и институционных основ как на

внутригосударственном, так и на международном уровне, определения роли органов внутренних дел в обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Достижению поставленной цели способствовало решение следующих **задач**, определивших логику и внутреннюю структуру исследования:

- исследование сущностно-содержательных аспектов и содержания прав и свобод человека, их обеспечения, реализации и защиты;
- научное обоснование развития принципов защиты гражданских прав и свобод личности;
- исследование государственно-правового и международно-правового механизмов защиты в области гражданских прав и свобод человека;
- аргументация национальных и международно-правовых форм защиты гражданских прав и свобод личности;
- определение роли органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека;
- выработка предложений по совершенствованию национального законодательства в области защиты и обеспечения реализации прав и свобод человека.

Методология и методы проведенного исследования.

Методологической основой исследования является диалектический метод, учение о праве как регуляторе общественных отношений. В ходе работы над магистерской диссертацией применялись исторический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие традиционные методы познания объективной реальности. Правовую основу магистерского исследования составляют нормы законодательства Республики Беларусь и международно-правовых актов в области защиты и обеспечения реализации прав и свобод личности. Кроме того, в работе исследовались заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь в сфере защиты прав и свобод человека.

Эмпирическую базу исследования составили монографии, сборники документов, публикации по проблемам защиты и обеспечения реализации прав и свобод человека.

Состояние разработки данной темы определяется недостаточным исследованием в правоведческой литературе Республики Беларусь и других государств монографий и иных видов работ, раскрывающих в полной мере юридические аспекты актуальных проблем обеспечения прав и свобод личности и роли органов внутренних дел в их защите.

Научная новизна и значимость полученных результатов.

Вместе с этим следует отметить, что на новый уровень выходят вопросы обеспечения реализации прав и свобод в правоохранительной деятельности, особенно в деятельности органов внутренних дел, что продиктовано задачами, стоящими перед ОВД (ст. 2 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»).

Комплексное исследование вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, роли в их обеспечении органов внутренних дел, а также контрольных механизмов и процедур их соблюдения в Республике Беларусь будет способствовать повышению уровня правосознания личности, формированию общего уровня правовой культуры его субъектов, а также взаимной ответственности человека, общества и государства.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь с крупными научными программами (проектами) и темами

Диссертация соответствует п.1 «Совершенствование административной деятельности органов внутренних дел: проблемы и пути решения» перспективного плана научно-исследовательской работы Министерства внутренних дел Республики Беларусь на 2011–2015 годы.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в дальнейшей разработке теоретико-правовых и институционных основ как на внутригосударственном, так и на международном уровне, определения роли органов внутренних дел в обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Достижению поставленной цели способствовало решение следующих **задач**, определивших логику и внутреннюю структуру исследования:

- исследование сущностно-содержательных аспектов и содержания прав и свобод человека, их обеспечения, реализации и защиты;
- научное обоснование развития принципов защиты гражданских прав и свобод личности;
- исследование государственно-правового и международно-правового механизмов защиты в области гражданских прав и свобод человека;
- аргументация национальных и международно-правовых форм защиты гражданских прав и свобод личности;
- определение роли органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека;
- выработка предложений по совершенствованию национального законодательства в области защиты и обеспечения реализации прав и свобод человека.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения в государственном механизме, включая органы внутренних дел,

реализации прав и свобод человека; предметом исследования — правовые и организационные аспекты деятельности органов государства, направленные на обеспечения прав и свобод человека, а также научные труды ученых-правоведов Республики Беларусь и других государств, национальное законодательство, а также международно-правовые акты, регламентирующие права и свободы человека.

Положения, выносимые на защиту.

1. Авторское определение понятий «права и свободы человека», «государственно-правовые основы защиты прав и свобод человека», раскрытие их содержания и характерных признаков.

2. Теоретико-прикладные выводы о сущностно-содержательных аспектах понятия «права и свободы человека» как неотъемлемого института национального и международного права; формулировка и раскрытие содержания принципов защиты прав и свобод личности.

3. Научно-теоретическое обоснование предложения о необходимости создания в рамках Содружества Независимых Государств Межгосударственного Суда по правам человека, который функционировал бы в качестве механизма контроля за соблюдением положений Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., касающихся защиты гражданских прав личности.

4. Обоснование и аргументация сущности государственно-правового механизма защиты и обеспечения реализации прав и свобод человека. Определение роли и места органов внутренних дел в государственно-правовом механизме.

5. Обоснование предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 30 марта 1994 г. «О Конституционном Суде Республики Беларусь» (с изм. и доп.), заключающихся в предоставлении права на обращение в Конституционный Суд Республики Беларусь с индивидуальными заявлениями о проверке конституционности нормативных

правовых актов, нарушающих гражданские права и свободы личности, Генеральному прокурору Республики Беларусь и гражданам.

Личный вклад соискателя

Работа является результатом выполненного лично соискателем исследования. Текст диссертации подготовлен автором самостоятельно на основе изучения теоретического (научные труды как отечественных, так и зарубежных исследователей) и эмпирического (нормативная правовая база) материала.

Апробация и опубликованность результатов диссертации

Основные теоретические выводы, предложения и рекомендации работы докладывались и обсуждались на кафедре теории и истории государства и права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Структура и объем диссертации

Структура и объем диссертации определены содержанием темы и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих четыре раздела, заключения и списка использованной литературы. Полный объем диссертации составляет 77 страниц, в том числе 55 страниц основного текста, 8 страниц списка использованной литературы, включающего 70 наименований использованных источников.

ГЛАВА 1

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1.1 Личные и политические права и свободы человека и гражданина

Личные и политические права и свободы человека и гражданина, их генезис, социальные корни и назначение являются одной из вечных проблем исторического и социально-культурного развития общества, которая проходит через столетия и находится неизменно в центре внимания правовой, политической, философской и религиозной мысли.

Формирование любого демократического правового государства предполагает решение сложного и многогранного комплекса проблем. В таком государстве должны признаваться плюрализм мнений и верховенство права, принцип разделения властей и гарантироваться права и свободы личности. Защита и обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, включая и гражданские права, личная безопасность, повышение качества и уровня жизни всегда должны диктоваться национальными интересами страны и находиться в сфере внимания всех ветвей власти.

Главным, и, в конечном счете, высшим критерием и важнейшим принципом любого правового государства является его способность обеспечить и защитить права и свободы личности. Права человека должны являться главным ориентиром в деятельности государства, всех его властных структур и должностных лиц. Обеспечение прав человека – это не второстепенная, побочная задача преобразований, осуществляемых в обществе, а основная их цель, призванная изменить положение человека, создать ему достойные условия для жизни, гарантировать свободу, неприкосновенность личной жизни и социальную защищенность.

Одним из важнейших условий формирования правового государства в Республике Беларусь является совершенствование и развитие законодательной базы, направленной на обеспечение прав человека в целом и личных и

политических в частности. Осуществление гражданами принадлежащих им прав возможно в полной мере только при наличии соответствующего законодательства и реальных гарантий по его реализации.

Права человека прошли длительный эволюционный путь развития и имеют множество определений. По мнению профессора Е.А. Лукашевой, «права человека – это определенные нормативно-структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами» [1, с. 3]. Под основными правами человека, – по ее мнению, –следует понимать права, содержащиеся в конституции государств и международно-правовых документах по правам человека, в частности в Международном Билле о правах человека, а также в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Европейской социальной хартии 1961 г. [2, с. 19].

Российский исследователь М.И. Абдулаев полагает, что права и свободы человека – это те универсальные правовые ценности, для которых характерно установление единых международно-правовых стандартов в области охраны прав личности» [3, с. 188].

В теории прав человека относительно данного определения высказывались и иные точки зрения. В частности, профессор А.Г. Бережнов рассматривает права личности двояко: «во-первых, как всю совокупность возможностей, имеющихся в обществе, и, во-вторых, существующий минимум возможностей, которыми обладает каждая человеческая личность в рамках того или иного общества» [4, с. 21]. Однако нам представляется, что генезис мнений о праве и правах личности является следствием противоречивого единства, с одной стороны, уровня развития возможностей в обществе, с другой – характера их фактического распределения между людьми. Полагаем, что права человека можно рассматривать как элемент правосознания и как юридический институт, являющийся выражением исторически конкретных, реальных

гражданских и социальных проблем. Следует также отметить, что особенности свобод личности в сравнении с ее правами заключаются в характере действий личности и ее возможности поступать в определенных сферах общественных отношений по своему усмотрению.

Несколько иную позицию по данному вопросу занимает профессор Н.В. Витрук. По его мнению, «права и свободы личности есть материально обусловленные, юридически закрепленные и гарантированные возможности индивида обладать и пользоваться конкретными благами: социально-экономическими, духовными, политическими и личными» [5, с. 9]. Представляется, что принципиальных различий в юридическом значении между правами и свободами не существует, так как во многом эти понятия тождественны.

Некоторыми авторами, в частности, профессором Г.Б. Романовским под правами человека понимается «идея, комплекс благ, обуславливающих обязательность их закрепления и охраны со стороны государства, которые предопределяют формулирование субъективных прав, имеющих свое нормативное закрепление» [6, с. 28].

Рассматривая права человека с позитивистских позиций, профессором А.М. Абрамовичем дается им обособленное понятие. По его мнению, права граждан – это «предоставленная им государством возможность избирать вид и меру своего поведения в сфере общественных отношений. Многообразие существующих социальных отношений обуславливает наличие у гражданина широкого круга прав и обязанностей, закрепленных во многих юридических актах с различной юридической силой» [7, с. 96].

Иной, естественно-правовой концепции прав личности, придерживается профессор Н.Н. Белякович. По ее мнению, под правами человека следует понимать «совокупность предназначенных природой индивида условий, принципов и норм, правил и способов деятельности, обеспечивающих ему возможность достойной жизни в обществе». Она также считает, что «природа

прав человека определяется биологической и социальной сущностью индивида, которой он обладает с момента своего рождения без какого бы то ни было различия» [8, с. 30]. Полагаем, что гражданские права человека можно считать неотъемлемым, равным и универсальным состоянием независимости личности от природных и социальных сил, возможностью ее реального действия во всех сферах общественной жизни.

Современной юридической наукой предложена трактовка прав человека как возможности реализации личностных благ. В частности, профессор Г.А. Василевич полагает, что под правами личности следует понимать «потенциальные возможности человека пользоваться определенными жизненными благами. Это мера свободы, ограниченная лишь свободой другого индивида.

Права и свободы, фиксируемые в юридических актах, обусловлены как их природой (естественным характером появления), так и нередко уровнем экономического развития, существованием иных объективных условий» [9, с. 278]. Представляется весьма справедливым, что права и свободы человека находятся в тесном взаимодействии с правосознанием конкретной личности.

Соглашаясь с мнением профессора Г.А. Василевича, белорусский исследователь И.И. Котляр дополняет его определение тем, что под правами человека им понимаются «признанные и гарантированные возможности совершать определенные действия по воле и в личных интересах человека, выдвигать законные требования к действиям других лиц, добиваться защиты своих интересов» [10, с. 8].

Некоторыми авторами, в частности, профессором С.В. Черниченко, свободы человека определяются как «права, существенные для характеристики правового положения лица в любом современном обществе» [11, с. 297].

Таким образом, анализ научной полемики по вопросу определения «права человека» показывает, что, несмотря на определенные расхождения в выяснении этого понятия, юридической наукой ведется поиск путей сближения

и обобщения взглядов, использования всего наиболее рационального, что внесено различными авторами в теоретическую разработку данного понятия. Возможность такого сближения взглядов обусловливается тем, что изложенные в государственно-правоведческой и философской литературе определения понятия «права человека» являются отражением реально существующей концепции данной научной категории.

С учетом достигнутого уровня разработанности понятия «права человека», процесса синтезирования высказываемых различных толкований и точек зрения, что позволяет в значительной мере нивелировать имеющиеся противоречия и расхождения, представляется возможным сформулировать определение гражданских прав и свобод личности. На наш взгляд, личные и политические права и свободы человека и гражданина – это необходимый и неотъемлемый институт национального и международного права, представляющий собой совокупность прав и свобод, закрепленных в национальных и международных правовых актах, на обеспечение которых направлена деятельность существующих контрольных механизмов и процедур.

Процесс исследования прав и свобод человека, включая личные и политические права, идет, прежде всего, через познание их конституционных основ. Научная характеристика личных и политических прав и свобод человека закономерно предполагает их анализ и рассмотрение в комплексе, поскольку гражданские права и свободы личности, их основное содержание закрепляется как на международном уровне, в многосторонних и региональных договорах и соглашениях, так и в конституциях большинства государств. С конституционными основами гражданских прав человека связаны закономерности формирования и развития государства, определение его в качестве правового или неправового. В этой связи проблема конституционно-правовых основ защиты личных и политических прав и свобод личности является одной из коренных в государственно-правоведческой литературе и нуждается в научном анализе, а также в выработке научного определения

данного понятия и совершенствования национального законодательства в этой сфере общественных отношений.

Полагаем, что под конституционно-правовыми основами защиты прав и свобод человека следует понимать совокупность личных и политических прав и свобод человека, закрепленных конституционными нормами, а также формы, методы и гарантии их реализации в законодательстве Республики Беларусь.

Следует отметить, что в юридической доктрине права человека принято подразделять на три поколения: первое поколение – гражданские и политические права, провозглашенные буржуазными революциями XVIII в., а затем конкретизированные и расширенные на практике и в законодательстве демократических государств (негативные права); второе поколение – социально-экономические права, имеющие в своей основе социалистические учения, которые сформировались в процессе борьбы народов за улучшение своего экономического положения, за повышение культурного статуса (позитивные права). Третье поколение прав человека – поколение коллективных (солидаристских) прав – права народов: право на мир, на здоровую окружающую среду и на социально-экономическое развитие. Эти права принадлежат как каждому человеку, так и человечеству в целом.

Применительно к происхождению института личных и политических прав человека существует ряд доктрин. К примеру, доктрина китайских ученых (Сун Юнь Тао) выделяет несколько теорий происхождения гражданских прав человека:

1) теория естественных прав человека, разработанная идеологами прав человека XVII – XVIII вв. (Т. Гоббс, Д. Локк, Ш. Монтескье), согласно которой права человека принадлежат каждому от рождения, а не даруются государством. Они рассматриваются как неотъемлемые и священные;

2) теория права законов (позитивистская теория). Ее представители (О. Конт, Д. Милль, Г. Спенсер, Х. Кельзен) толковали право как веление, приказ

государства, а закон – как основную форму презентации государственных приказов обществу и населению;

3) рациональная теория гражданских прав человека, созданная немецким философом Г. Гегелем. По Г. Гегелю, право означает осуществление свободной воли или «наличное бытие свободы»;

4) товарообменная теория прав человека (представитель К. Маркс). Согласно ее содержанию права человека являются товаром так же, как и все остальное, а свобода – это подчинение покупателем и продавцом лишь велению своей собственной воли;

5) теория природной эволюции гражданских прав человека. Согласно этой теории права человека исходят не от Бога или государства, закона или товарного обмена, а являются продуктом длительного процесса эволюции как самого человека и общества, так и идеи права. Современное общество с этой точки зрения является результатом развития, превращения древнего общества в длительном процессе социогенеза, а современный человек – продукт антропогенеза [12, с. 102 – 107].

К данным теориям следует добавить еще одну – геоцентрическую (исламскую). Профессор Н.Н. Белякович отмечает, что «представители этой парадигмы считают, что ключевой конфликт между Западом и исламским миром заключается в разном подходе к проблеме природы и содержания прав человека. Западная точка зрения основана на антропоцентричности прав человека, предполагающей, что индивид от рождения обладает правами. В исламской же традиции основные права и свободы человека рассматриваются как часть мусульманской религии и дарованы человеку Аллахом» [8, с. 36].

Какие же принципы, относящиеся к правам человека, включая и гражданские, политические, получили закрепление в конституциях многих стран мира и международных соглашениях имеют основополагающее значение для формирования правового государства в Республике Беларусь, включая

проблемы обеспечения гражданских (личных и политических) прав и свобод человека? На наш взгляд, к ним следует отнести следующие:

1) Личные и политические права и свободы личности являются естественными, а не дарованными государством и принадлежат каждому от рождения. Они неотъемлемы и неотчуждаемы. Перечень этих прав закреплен во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международных пактах о правах человека 1966 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и других международных документах. Обязанность государств состоит в закреплении этих прав в законе и создании условий для их обеспечения;

2) Личные и политические права человека являются универсальными, основанными на принципе равенства. Они гарантированы каждому, кто находится под юрисдикцией данного государства;

3) Личные и политические права человека являются высшей ценностью, а их уважение, соблюдение и защита – первейшей обязанностью государства;

4) равенство государства и личности перед законом. Конфликт интересов между ними должен разрешаться в судебном порядке. При этом сфера властных полномочий государства должна быть ограничена и направлена на защиту личных и политических прав и свобод личности;

5) обеспечение гражданских (личные и политические) прав и свобод человека несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку, а их осуществление не должно нарушать права и свободы других лиц;

6) коллективные права граждан вытекают из прав и свобод личности и не должны им противоречить;

7) личные и политические права и свободы человека (напр., право на жизнь, запрет пыток, рабства, на участие в политической жизни страны и др.) должны соблюдаться в любой ситуации, в том числе во время войны или чрезвычайного положения. Отступление от некоторых из этих прав правомерно лишь в том случае, если опасность является реальной или неминуемой, а ее

последствия угрожают государству и обществу в целом и кризис носит исключительный характер. Полагаем, что данные принципы защиты прав человека должны являться юридически обязательными для всех государств.

1.2 Экономические и социальные права и свободы человека и гражданина

Свобода человека в экономической, социальной и духовной сферах обеспечивается совокупностью социально-экономических и культурных прав и свобод. Такая группа прав прочно заняла свое место в системе основных прав и свобод человека и гражданина с середины XX в. Признание и защита государством социально экономических прав традиционно занимали важное место в конституционном праве. К числу социально-экономических прав принято относить право на труд.

Право на труд закреплено в статье 41 Конституции. Положения этой статьи получают развитие в Трудовом кодексе Республики Беларусь от 26 июля 1999 года (далее, до упоминания другого кодекса – Кодекс, Трудовой кодекс), Законе Республики Беларусь от 15 июня 2006 года «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон о занятости населения), Законе Республики Беларусь от 22 апреля 1992 года «О профессиональных союзах» (далее – Закон о профсоюзах).

Анализ положений статьи 41 Конституции и указанных законов позволяет определить право на труд как право на то, чтобы:

- 1) выбрать профессию, род занятий и работу в соответствии с личными возможностями и общественными потребностями;
- 2) осуществлять трудовую деятельность в здоровых и безопасных условиях;
- 3) иметь социальную защиту от безработицы;
- 4) защищать свои экономические и социальные интересы.

В части первой статьи 41 Конституции устанавливается, что гражданам

Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей. Здесь необходимо заметить, что формулировка о труде как наиболее достойном способе самоутверждения имеет и другое содержательное значение, то есть право на труд в таком понимании означает и то, что человек имеет право не заниматься трудовой деятельностью. Незанятость не может служить основанием для привлечения гражданина к какой-либо ответственности (уголовной, административной и др.). По существу речь идет о свободе труда. Кроме того, конституционное право на труд включает право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей. Подобная формулировка означает, что, во-первых, человек может реализовать свои способности к труду не только в порядке найма (например, путем заключения трудового договора), но и в качестве предпринимателя, фермера и т.п., во-вторых, эти способности можно реализовать с учетом общественных потребностей, отсутствие их может привести к тому, что в том или ином регионе, а возможно, что и в целом в рамках государства, будут лица незанятые (безработные) в силу того, что рынок труда удовлетворен, обеспечен теми или иными специалистами.

В части первой статьи 41 Конституции также устанавливается, что право на труд – это право на здоровые и безопасные условия труда (охрану труда). Вопросы охраны труда подробнее рассматриваются в главе 16 Кодекса;

Из части второй статьи 41 Конституции следует, что государство создает условия для полной занятости населения. В качестве одного из условий для полной занятости населения можно рассматривать создание государственной службы занятости населения. В соответствии со статьей 10 Закона о занятости государство в области содействия занятости населения гарантирует гражданам:

а) право на выбор профессии, рода занятий и работы; б) охрану труда, в том числе на здоровые и безопасные условия труда, правовую защиту от необоснованных увольнения или отказа в приеме на работу в соответствии с законодательством о труде; в) бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой с учетом общественных потребностей.

Государство в соответствии с законодательством о труде гарантирует предоставление первого рабочего места выпускникам государственных учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в дневной форме получения образования за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов, лицам с особенностями психофизического развития, освоившим учебные программы в общеобразовательных учреждениях общего типа, лицам с особенностями психофизического развития, освоившим специальные учебные программы, а также военнослужащим срочной военной службы, уволенным из Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Государство также обеспечивает трудоустройство родителей, которые обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – обязанные лица), и направлены по судебному постановлению в органы по труду, занятости и социальной защите, путем установления брони для приема их на работу.

Согласно части третьей статьи 41 Конституции, граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая на объединение в профессиональные союзы (далее – профсоюзы), заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Ранее отмечалось о праве граждан Республики Беларусь на добровольное создание профессиональных союзов для защиты трудовых, социально-

экономических прав и интересов. Для этой цели профсоюзы наделены соответствующими правами, предусмотренными статьями 10 и 11 Закона Республики Беларусь от 22 апреля 1992 года «О профессиональных союзах»

В целях разрешения трудового спора работники имеют право на забастовку, которая, согласно статье 388 Трудового кодекса понимается как временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично). В законодательстве имеются два случая отложения (временного приостановления) Президентом забастовки. Так, согласно абзацу седьмому части первой статьи 11 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 года «О чрезвычайном положении», отложение проведения забастовок или приостановление их на территории, на которой введено чрезвычайное положение, является временным ограничением (приостановлением), применяемым в условиях чрезвычайного положения. В абзаце четырнадцатом части первой статьи 12 Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 года «О военном положении» отложение проведения забастовок или приостановление их рассматривается как одна из мер обеспечения режима военного положения. В этих случаях, в соответствии с указом Президента, забастовка может быть отложена не более чем на трехмесячный срок. Во-вторых, в законодательстве предусмотрен запрет отдельным категориям работников на участие в забастовках. Так, в соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 статьи 22 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года, «О государственной службе в Республике Беларусь, государственный служащий не вправе принимать участие в забастовках. Согласно части третьей статьи 7 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О статусе военнослужащих», участие военнослужащих в забастовках запрещается. В соответствии с абзацем первым пункта 103 Положения о прохождении службы в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, утвержденного Указом Президента от 11 января 2013 г. № 22, работникам этих органов и подразделений запрещается организация забастовок и участие в их проведении.

Авиационный персонал гражданской авиации, осуществляющий обслуживание воздушного движения и управление полетами, как усматривается из части пятой статьи 36 Воздушного кодекса Республики Беларусь от 16 мая 2006 года, не вправе принимать участие в забастовках.

В пункте 1 статьи 9.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривается административная ответственность в случаях необоснованного отказа должностного лица нанимателя в приеме на работу гражданина, направленного органами государственной службы занятости населения в счет брони. Согласно пункта 2 статьи 9.16 данного Кодекса, административно наказуемым признается отказ должностного лица нанимателя в приеме на работу выпускника государственного учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического, среднего специального или высшего образования, в соответствии с договором (заявкой) на обучение, заключенным между указанными учреждением образования и нанимателем, а равно иного лица, заключение трудового договора с которым является обязательным. В этой связи, положения статьи 9.16 КоАП являются гарантией для обеспечения права на социальную защиту от безработицы. В статье 9.15 КоАП также содержится ряд гарантий по обеспечению занятости населения. В частности, административно наказуемыми деяниями признаются: а) невыполнение нанимателем обязанности по созданию рабочих мест (в том числе специализированных рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, а также родителей, которые обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случаях, когда обязательность создания таких мест предусмотрена законодательством; б) невыполнение нанимателем обязанности по созданию рабочих мест для трудоустройства работников, получивших инвалидность в результате увечья или

профессионального заболевания либо иного повреждения здоровья, связанных с выполнением ими трудовых обязанностей у данного нанимателя; в) неуведомление органов государственной службы занятости населения, несвоевременное или не в полном объеме уведомление этой службы нанимателем или уполномоченным должностным лицом нанимателя о предстоящем высвобождении работников в связи с ликвидацией юридического лица, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя или сокращением численности (штата) работников либо о наличии свободных рабочих мест (вакансий). Наряду с этим, в статье 9.23 КоАП предусматривается административная ответственность за нарушения порядка и условий трудоустройства граждан за границей, выразившиеся в незаключении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем с гражданином письменного договора о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя за пределами Республики Беларусь, а равно заключение договора без учета предусмотренных законодательством требований к такому договору, а также во введение граждан в заблуждение о характере будущей трудовой деятельности, а также нарушение установленного порядка направления их за границу для трудовой деятельности, совершенные должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по трудоустройству граждан за границей, если в этих действиях нет состава преступления.

В соответствии со статьей 199 УК уголовно наказуемым деянием признается необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение женщины по мотивам ее беременности либо заведомо незаконное увольнение лица с работы.

Диспозиция статьи 200 УК является одной из гарантий обеспечения права на защиту трудовых и социальных прав работников. В частности, уголовно наказуемым является принуждение к участию в забастовке либо к отказу от

участия в законной забастовке, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения.

Право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда определяется в статье 42 Конституции. В частности, лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование.

Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности.

Здесь закреплены гарантии наемных работников на вознаграждение, которое должно быть справедливым и не ниже прожиточного уровня. Правительством устанавливается размер минимальной заработной платы. Трудовым кодексом предусмотрены формы, системы и размеры труда работников. Заработная плата работникам моложе восемнадцати лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Согласно статье 43 Конституции, трудящиеся имеют право на отдых. Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.

В законодательстве о труде содержится ряд норм, посвященных правовому регулированию времени отдыха трудящихся. Время отдыха включает перерыв для отдыха и питания в период рабочего дня, выходные дни, еженедельный непрерывный отдых (не менее 42 часов), праздничные дни, ежегодные оплачиваемые отпуска и отпуска без сохранения заработной платы.

Согласно статье 150 Трудового кодекса, работники имеют право на трудовые и социальные отпуска. Трудовые отпуска: основной минимальный отпуск, основной удлиненный отпуск, дополнительные отпуска. Социальные отпуска: по беременности и родам, по уходу за детьми, в связи с обучением, в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, творческие, по уважительным причинам личного и семейного характера.

В статье 44 Конституции содержится ряд положений о содержании права собственности и гарантиях его обеспечения. Так, определяется, что собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Здесь же закрепляются гарантии права собственности в виде следующих норм:

1) государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению.

2) неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом.

3) собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

4) государство поощряет и охраняет сбережения граждан. Создает гарантии возврата вкладов.

5) принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда.

Основными актами, регулирующими отношения по поводу собственности, являются Конституция и Гражданский кодекс.

Собственность может быть государственной и частной. Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица.

Конфискация имущества устанавливается за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначена судом только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК.

В части 6 статьи 61 УК отмечается, что независимо от категории преступления и вида назначенного наказания применяется специальная конфискация, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства орудий и средств совершения преступления, принадлежащих осужденному; вещей, изъятых из оборота; имущества, приобретенного преступным путем, дохода, полученного от использования этого имущества, а также предметов, которые непосредственно связаны с преступлением, если они не подлежат возврату потерпевшему или иному лицу.

В часть 6 статьи 61 УК внесено дополнение. Так, в соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления мер ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения», независимо от права собственности подлежит специальной конфискации транспортное средство, которым управляло лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст.317-1 УК (за исключением транспортных средств, выбывших из законного владения собственника (пользователя) помимо его воли или в результате противоправных действий других лиц).

Наряду с конфискацией как видом уголовного наказания конфискация возможна в качестве административного взыскания. Согласно статье 6.10 КоАП, конфискация предмета, явившегося орудием совершения или

непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства.

Еще одной формой ограничения права собственности может быть реквизиция. Реквизиция предусматривается в Законе Республики Беларусь от 13 января 2003 г. «О военном положении». Согласно абзацу 6 части второй статьи 23 указанного Закона, граждане обязаны предоставлять в соответствии с законодательством Республики Беларусь транспортные средства и иное необходимое для нужд обороны имущество, находящееся в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества.

Таким образом, в государстве создан действенный механизм, основанный на международных стандартах, обеспечивающий реализацию социально-экономических прав и свобод граждан.

ГЛАВА 2

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

2.1 Государственно-правовое обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина

Становление Республики Беларусь в качестве независимого суверенного государства, изменение и обновление общественного строя, формирование многопартийности и развитие разнообразных форм собственности обусловили необходимость модернизации конституционных основ и государственно-правового механизма защиты гражданских прав личности в государстве.

Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Беларусь» [13] провозгласила, что государственный суверенитет Республики Беларусь утверждается во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами (ст. 3).

Таким образом, по существу с 1990 г. права человека в Республике Беларусь впервые стали рассматриваться в качестве высшей цели государства.

Следующем этапом в формировании системы защиты прав и свобод человека и гражданина в государстве явилась разработка и принятие Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. [14].

Как отмечает профессор А.А. Головкин, «разработчики проекта Конституции 1994 г. считали недопустимым механическое перенесение в нее статей ранее действующей Конституции 1978 г. При определении набора (объема) основных прав, свобод и обязанностей граждан разработчики Конституции изучили и учли опыт конституционного закрепления прав

человека всеми государствами мира, а также международные акты, подписанные представителями СССР и Белорусской ССР» [15, с. 86].

Из 146 статей Конституции 1994 г. – 77 (свыше 50 %) было посвящено определению правового статуса личности. В этой связи профессор С.Г. Дробязко справедливо отмечает, что «непосредственно правовой статус личности исходит из свободы человека, являющейся предпосылкой реализации его природы, его сущности, как величайшей ценности. И именно право, такое законодательство, которое олицетворяет общесоциальную политическую справедливость, призвано своими принципами и нормами определить юридическое состояние личности вообще в ценностном ракурсе и отдельного человека в конкретном обществе на соответствующем этапе его развития» [16, с. 11].

По мнению белорусского исследователя В.Н. Кивеля, «в Конституции Республики Беларусь 1994 г. в основном сохранена классификация основных прав и свобод граждан, закреплённая ранее в главе 5 и ст. 37 Конституции БССР 1978 г. Однако последовательность их изложения была изменена – личные права и свободы граждан, политические права и свободы, социально-экономические права. Глава «Равноправие граждан была упразднена. Такая классификация позволила охватить всю широту прав и свобод граждан, а выдвижение на первое место личных прав и свобод подчеркивает применение концепции естественных прав человека в деятельности нашего государства» [16, с.89].

Конституция Республики Беларусь 1994 г. впервые закрепила право на жизнь, отсутствовавшее ранее в Конституции БССР 1978 г., и обязала государство защищать жизнь человека от любых противоправных посягательств (ст. 24). В ней впервые в Республике Беларусь официально устанавливался запрет на проведение медицинских или иных опытов без согласия человека (ст. 25). К числу судебно-процессуальных гарантий в Конституции 1994 г. впервые закреплялся запрет принуждения дачи показаний

и объяснений против самого себя, а также членов своей семьи и близких родственников (ст. 27). В ст. 32 Конституции впервые устанавливалось, что не только брак, семья, материнство и детство, но и отцовство находятся под защитой государства (ст. 32).

Важнейшим правом, призванным обеспечивать независимость средств массовой информации, стал установленный в Конституции запрет недопустимости монополизации средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами (ст. 33).

В Конституции 1994 г. впервые также вводилось право каждого человека сохранять свою национальную принадлежность, и устанавливался запрет принуждения к определению и указанию своей национальной принадлежности (ст. 50). Исходя из данного положения, в ныне действующих паспортах граждан Республики Беларусь, а также в иных юридических документах обязательное указание на национальную принадлежность было устранено законодательно. В таком же порядке закреплялось право каждого человека, проживающего на территории Республики Беларусь, пользоваться своим родным языком и выбирать язык общения (ч. 3 ст. 50).

Таким образом, Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепляла в себе новые нормы в области защиты гражданских прав личности, отсутствовавшие ранее в Конституциях БССР 1937 и 1978 гг.

Логическим продолжением формирования системы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь стало принятие на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. Конституции Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями) [17].

Как отмечает профессор Д.М. Демичев, «Конституция – это главный учредительный и одновременно многогранный политико-правовой акт государства и общества, обладающий особыми юридическими свойствами. Как уникальный документ наивысшей юридической силы конституция базируется на выработанных мыслителями разных эпох главных ценностях

конституционализма, наработках мирового конституционно–правового опыта, на накопленном собственном опыте государственно–правового строительства» [18, с. 27].

В отличие от Конституции Республики Беларусь 1994 г. в действующей редакции Конституции права человека провозглашаются не только в качестве высшей цели, но и высшей ценности общества и государства (ч. 1 ст. 2). В ней также впервые была установлена ответственность государства перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (ч. 2 ст. 2).

Новеллой действующей Конституции стало положение о праве каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий человека (ч. 2 ст. 21).

Применительно к защите гражданских прав женщин и детей действующая Конституция развила положения Конституции 1994 г., установив, что дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если они не выполняют своих обязанностей (ч. 4 ст. 32).

Таким образом, как справедливо отмечает профессор Г.А. Василевич, «Конституция Республики Беларусь не только зафиксировала уровень политического и социального развития, но и определила дальнейшее направление конституционного строительства. В этом отношении потенциал конституционных принципов и норм неисчерпаем. Конституционные нормы и принципы формируют правовую парадигму, поскольку они отражают и одновременно формируют концепции законодательного развития государства и общества» [19, с. 3].

Базой (фундаментом) конституционно-правовых основ обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь является формирующийся государственно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, определение которого до сих пор не выработано

в отечественной юридической литературе. Как отмечает профессор Д.М. Демичев, термин «механизм» в государственно-правовой литературе обычно употребляется в переносном смысле. Государство является основным элементом политической системы общества, организующим, направляющим и контролирующим совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций. Оно представляет собой определенным образом организованную систему разнообразных органов и учреждений, находящихся во взаимной связи и зависимости. Термин «механизм» означает, что все его многочисленные элементы действуют согласованно, проникнуты внутренним единством и подчинены «единой воле». По его мнению, государственный механизм является единой системой, осуществляющей конкретные функции в соответствии со своими полномочиями. В то же время для него характерна разветвленность на определенные элементы – блоки, институты, ветви власти, которые находятся в определенных взаимоотношениях и связаны началами координации и субординации. А государственно-правовой механизм является совокупностью государственного механизма органов законодательной, исполнительной, судебной власти, контрольно-надзорных органов, а также взятой в комплекс с ними системы правовых средств, благодаря которым государство осуществляет свои функции [20, с. 105]. В этой связи представляется, что права человека, как сложный правовой феномен, нуждаются в механизме защиты, поскольку его отсутствие приведет к тому, что, несмотря на их закрепление в нормативных правовых актах, они окажутся лишь продекларированными, а не реально соблюдаемыми и исполняемыми органами государственной власти. Иными словами, государство должно не только провозгласить права человека, но и создать эффективный механизм их правовой защиты. Исходя из этого, можно сделать вывод, что государственно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина – это деятельность органов государственной власти Республики Беларусь, направленная на обеспечение гражданских прав

личности на основе норм Конституции, международного права и иных нормативных правовых актов.

Характерной особенностью государственно-правового механизма реализации прав и свобод человека и гражданина является его специфическая направленность в процессе осуществления внутренних функций государства.

Структуру государственно-правового механизма реализации прав и свобод человека и гражданина можно представить следующим образом:

- 1) Президент Республики Беларусь;
- 2) Национальное собрание Республики Беларусь;
- 3) Правительство – Совет Министров Республики Беларусь, министерства, государственные комитеты и иные государственные организации, в деятельности которых проблемы защиты прав человека и гражданина занимают приоритетное направление;
- 4) Конституционный Суд Республики Беларусь, Верховный Суд Республики Беларусь и нижестоящие суды;
- 5) прокуратура и ее органы на местах;
- 6) органы местного управления и самоуправления и др.

В соответствии со ст. 79 действующей Конституции Президент Республики Беларусь является не только Главой государства, но и гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, белорусский народ возложил на Президента высшую ответственность за соблюдение прав человека в государстве.

Как отмечает справедливо профессор Д.М. Демичев, «во многих странах глава государства – это должностное лицо, занимающее особое положение в государстве, не входящее в какую-либо ветвь власти и являющееся властным арбитром по отношению к другим институтам государства. Вместе с тем независимо от национальной разновидности в большинстве стран мира высшее должностное лицо имеет огромные властные полномочия: оно является гарантом Конституции, прав и свобод граждан. В сфере правового статуса

личности глава государства вправе принимать лиц в гражданство, смягчать наказания, предоставлять помилование, награждать государственными наградами, присваивать почетные звания и др.» [21, с. 9].

В целях реализации предоставленных Конституцией полномочий, Главой государства был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту гражданских прав личности. Так, Указом Президента Республики Беларусь № 209 от 17 ноября 1994 г. «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства» (с изм. и доп.) [22] был определен порядок приема, рассмотрения и оформления заявлений о приобретении гражданства Республики Беларусь и о выходе из гражданства Республики Беларусь, оформления документов об утрате гражданства Республики Беларусь, определения принадлежности к гражданству Республики Беларусь, а также отмены и исполнения решений по вопросам гражданства Республики Беларусь. Данное Положение призвано фактически реализовывать ст. 10 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей право на гражданство.

Указом Президента Республики Беларусь № 204 от 5 апреля 2006 г. «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства» [23] было утверждено Положение, регламентирующее вопросы предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Беларусь и вынужденным оставить страны проживания вследствие преследования их за политические, религиозные убеждения (если они не пропагандируют враждебность между людьми и не причиняют вреда их здоровью) либо за национальную принадлежность.

В целях защиты прав ребенка Указом Президента Республики Беларусь № 318 от 15 мая 2006 г. «О президентской программе «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы» [24] Главой государства была утверждена программа, направленная на охрану материнства, детства и отцовства в государстве. Президент поручил Совету Министров Республики Беларусь координировать работу по выполнению программы «Дети Беларуси», а также ежегодно при формировании республиканских и местных бюджетов уточнять объемы и источники финансирования данной программы.

В целях дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата, улучшения работы с гражданами, и, как следствие, более эффективной защиты гражданских прав личности, Директивой Президента Республики Беларусь № 2 от 27 декабря 2006 г. «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата» [25] было установлено, считать состояние работы с гражданами одним из основных критериев оценки деятельности государственных органов. По каждому случаю формализма, предвзятого, нетактичного поведения, грубости и неуважения к людям проводить проверку и при подтверждении соответствующих фактов привлекать виновных к ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (п.1.1). Таким образом, деятельность Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко свидетельствует об уделении Главой государства значительного внимания вопросам защиты прав и свобод человека.

Особая роль в системе государственно-правового механизма защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь принадлежит Парламенту – Национальному собранию Республики Беларусь, который в соответствии со ст. 91 действующей Конституции является представительным и законодательным органом государства. Как отмечает профессор Г.А. Василевич, «такой орган конституционного контроля, как Парламент, создан, безусловно, не только для реализации законотворческой функции, но и для решения вопроса о соответствии Конституции исполнения принятых им нормативных правовых

актов. Речь идет, в первую очередь, о Палате представителей Национального собрания, поскольку это наиболее очевидно и наглядно» [26, с. 15].

Согласно п. 2 ст. 97 Конституции к компетенции Палаты представителей относится рассмотрение проектов законов, в том числе об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан. В целях обсуждения законопроектов, регулирующих данный вид общественных отношений, в Палате представителей функционируют Комиссия по законодательству и судебным-правовым вопросам и Комиссия по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации.

Важнейшим направлением деятельности Национального собрания Республики Беларусь, направленной на обеспечение прав и свобод личности в государстве, является ратификация им соответствующих международных соглашений.

В частности, Законом Республики Беларусь от 7 февраля 1997 г. было ратифицировано Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов [27].

Таким образом, разработка и принятие законов, регламентирующих либо уточняющих правовой статус личности, а также ратификация международных соглашений в данной области, являются одним из основных форм защиты гражданских прав человека, осуществляемыми Национальным собранием Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 106 Конституции Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Согласно части 5 ст. 107 Конституции Правительство принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

В целях реализации данного конституционного положения, Советом Министров Республики Беларусь был в последние годы принят ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту гражданских прав и свобод человека.

Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь №104 от 26 января 1998 г. №104 «Об утверждении Положения о комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь» (с изм. и доп.) [28] была создана соответствующая Комиссия, целью которой является рассмотрение вопросов, связанных с реализацией международно-правовых обязательств Республики Беларусь, вытекающих из Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г., дополнительных протоколов к ним от 10 июня 1977 г. и ряда других международных договоров в области международного гуманитарного права, поскольку гражданские права и свободы человека должны обеспечиваться не только в мирное, но и в военное время.

В целях защиты прав и свобод ребенка, включая и гражданские права, постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1661 от 18 декабря 2003 г. «О Национальном плане действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004 – 2010 годы» [29] был утвержден Национальный план, призванный обеспечить улучшение положения детей в государстве, защиту их прав и интересов. Среди запланированного комплекса мероприятий предполагается совершенствование национального законодательства в области защиты прав детей, введение института уполномоченного по правам ребенка, а также координация усилий органов государственного управления и общественных объединений в создании условий для улучшения положения детей, обеспечения их законных прав и интересов.

Таким образом, Правительством – Советом Министров Республики Беларусь непосредственным образом реализуются положения нормативных

правовых актов государства, направленных на защиту гражданских прав и свобод человека.

Значимая роль в области реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь принадлежит Конституционному Суду Республики Беларусь, действующему на основе Закона Республики Беларусь от 30 марта 1994 г. «О Конституционном Суде Республики Беларусь» (с изм. и доп.) [30].

Как отмечает профессор Г.А. Василевич, «Конституционный Суд Республики Беларусь, как и аналогичные органы других стран, выносит меньше решений, чем иные суды (общие или хозяйственные), но принимаемые им решения затрагивают интересы одновременно многих тысяч людей и часто имеют судьбоносное значение для всей страны. Поэтому так важно выносить юридически аргументированные, без налета политической пристрастности, вердикты» [31, с. 11].

Роль Конституционного Суда Республики Беларусь является весьма существенной в конституционно-правовом механизме защиты гражданских прав и свобод человека, и в то же время мало исследованной в отечественной правовой литературе. Так, одной из неурегулированных проблем в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Беларусь являлась проблема оказания юридической помощи осужденным. В этой связи Конституционный Суд Республики Беларусь в своем решении от 4 июля 2000 г. «О некоторых вопросах, связанных с оказанием юридической помощи осужденным» [32] установил, что в соответствии со ст. 62 действующей Конституции каждый имеет право на юридическую помощь при осуществлении защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде и иных государственных органах местного управления и самоуправления, на предприятиях, учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. Однако в соответствии со ст. 27 Исправительно-трудового кодекса

Республики Беларусь от 16 июля 1971 г. [33] в целях оказания юридической помощи осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по письменному заявлению самих осужденных или их родственников либо представителей общественности адвокатам предоставлялась возможность посещения осужденных.

Таким образом, в ст. 27 Исправительно-трудового кодекса 1971 г. не предусматривалось, что юридическую помощь могли оказывать и другие лица, которые в соответствии с законодательством могли быть допущены судом в качестве защитника. Однако в ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса 1960 г. устанавливалось, что оказывать юридическую помощь могли не только адвокаты, но и другие лица, в том числе близкие родственники задержанного, подозреваемого, обвиняемого и подсудимого.

Конституционный Суд Республики Беларусь, рассмотрев данное дело, пришел к выводу, что в соответствии с действующей Конституцией следует исходить из того, что лица, отбывающие наказания в местах лишения свободы, имеют право на получение юридической помощи не только от адвокатов, но и от других лиц, если они были допущены судом в качестве их защитников.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 11 января 2000 г. (с изм. и доп.) [34] был принят с учетом вышеуказанного решения Конституционного Суда Республики Беларусь. Так, в соответствии с п. 8 ст. 9 Кодекса, предусматривается, что для получения юридической помощи осужденные имеют право пользоваться услугами адвокатов или иных лиц, имеющих право на оказание такого вида помощи.

В связи с принятием и вступлением в силу действующего Уголовно-исполнительного кодекса в Конституционный Суд поступило обращение относительно возможности судебного обжалования мер взыскания, применяемых администрацией исправительного учреждения в отношении осужденных к лишению свободы.

Конституционный Суд Республики Беларусь в своем решении от 2 апреля 2001 г. «О праве осужденных к лишению свободы на судебное обжалование примененных к ним мер взыскания» [35] установил, что согласно ч. 4 ст. 113 действующего Уголовно-исполнительного кодекса взыскания на осужденных налагаются постановлениями должностных лиц исправительных учреждений, имеющих право налагать взыскания. Однако в данном Кодексе судебное обжалование примененных к осужденному мер взыскания не предусматривается. Не закреплён такой порядок и в действующем Уголовно-процессуальном кодексе, регулирующем вопросы исполнения приговора (гл. 41), а также в ином законодательстве.

Рассмотрев данное дело по существу, Конституционный Суд Республики Беларусь решил, что, учитывая непосредственный характер действия норм Конституции, осужденные к лишению свободы, обжаловавшие наложенное на них взыскание и не согласные с принятым в отношении их решением, вправе на основании ст.ст. 60 и 137 действующей Конституции обращаться с жалобами в суд.

В связи с возникающими проблемами относительно реализации права граждан Республики Беларусь на свободное передвижение и выбор места жительства в пределах государства, а также права покидать его и беспрепятственно возвращаться обратно Конституционным Судом Республики Беларусь в своем заключении было рассмотрено дело, касающееся фактического соблюдения данного права.

В развитие реализации прав и свобод лиц, лишенных свободы, Конституционным Судом Республики Беларусь было принято решение от 21 октября 2003 г. «Об основаниях пересмотра приговоров в соответствии с правилами об обратной силе уголовного закона» [36]. Так, согласно части второй ст. 9 Уголовного кодекса Республики Беларусь закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным способом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть

распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе и на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

Рассмотрев данное дело по существу, Конституционный Суд Республики Беларусь решил, что в соответствии с правилом об обратной силе уголовного закона в тех случаях, когда новым законом снижен нижний предел наказания, которое было ранее назначено лицу, либо когда иным образом в сторону смягчения наказуемости деяния изменена санкция статьи Уголовного кодекса Республики Беларусь, по которой лицо было осуждено, имеются основания для пересмотра приговоров в отношении осужденных, не отбывших наказание.

Следует также отметить, что, несмотря на принятие ряда заключений Конституционного Суда Республики Беларусь, направленных на защиту (реализацию) прав лиц, лишенных свободы, гражданскими правами личности должны пользоваться все участники уголовного процесса. В этой связи профессор В.Н. Бибило справедливо предлагает все эти правовые предписания «поместить в Законе «О защите жертв преступлений» [37, с. 56].

Конституция Республики Беларусь (ч.1 ст.60) гарантирует каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. Особая роль в обеспечении защиты прав личности в Республике Беларусь принадлежит Верховному Суду Республики Беларусь и судам общей юрисдикции, поскольку именно они рассматривают подавляющее количество дел, связанных с защитой гражданских прав человека в конкретных жизненных ситуациях.

Эффективность деятельности судебной системы Республики Беларусь во многом зависит от ее доступности гражданам государства. В этой связи белорусская исследовательница Р.И. Филипчик справедливо полагает, что «для обеспечения доступности правосудия в первую очередь необходимо наличие суда, созданного на основе закона и отвечающего критериям независимости и беспристрастности, имеющего достаточно широкие полномочия для принятия

решений по всем аспектам спора. Кроме того, должны быть такие нормы права, которые позволили бы каждому не только обратиться в суд, но и получить надлежащую защиту прав, свобод и законных интересов» [38, с.54]. Белорусский исследователь В.Н. Кивель также считает, что «подлинную законность может обеспечить только суд как орган, принимающий решения на основе состязательности и равноправия сторон. В связи с этим следует поддержать предложение о том, чтобы граждане при ущемлении своих прав добивались их восстановления, как правило, в судебном порядке» [39, с.322].

В целях защиты конституционных прав и свобод личности, включая и гражданские права, в постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь № 10 от 21 декабря 2006 г. «О практике применения законодательства, обеспечивающего право граждан на судебную защиту, и мерах по повышению ее эффективности в общих судах» [40, с.16] отмечалось, что задачей общих судов является защита личных прав и свобод граждан, государственных и общественных интересов, социально-экономических и политических прав, обеспечение правильного применения законодательства при осуществлении правосудия. Одним из способов обеспечения реализации прав и свобод человека в Республике Беларусь является прокурорский надзор. В соответствии со ст. 4 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О Прокуратуре Республики Беларусь» [41] ее задачами являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

Защита прав человека органами прокуратуры осуществляется путем использования в ее деятельности различных видов надзора, и, прежде всего, общего надзора, предметом которого является точное и единообразное исполнение законов всеми юридическими и физическими лицами. В этой связи А.В. Ивановский справедливо полагает, что «в отличие от деятельности судов, прокурорский надзор носит характер постоянного наблюдения за исполнением

законов и инициативного вмешательства с целью устранения нарушений, независимо от наличия заявлений пострадавших от этих нарушений лиц. Кроме того, в отличие от правозащитных функций судов, имеющих в подавляющем большинстве случаев восстановительный и компенсационный характер, правозащитная деятельность прокуратуры включает и предупредительные функции, а также характеризуется большей мобильностью и широким охватом различных нарушений прав граждан» [42, с.32].

Таким образом, прокурорский надзор является важным элементом государственно-правового механизма обеспечения реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь, обеспечивающим полноту и правомерность использования прокурором полномочий по устранению нарушений законодательства, восстановлению нарушенных прав, привлечению виновных к ответственности и возмещению вреда.

Исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, органы местного управления и самоуправления Республики Беларусь также принимают непосредственное участие в защите гражданских прав и свобод личности на муниципальном уровне. Как справедливо отмечает профессор Д.М. Демичев, «уже на начальном этапе существования Советов возникла необходимость в наделении органов государственной власти такой компетенцией, которая бы отвечала политическим, экономическим и социальным условиям» [43, с.372]. Ныне в соответствии со ст. 120 действующей Конституции местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов. Этот аспект проблемы компетенции местных органов концентрирует в себе весь спектр региональных вопросов реализации прав и свобод человека и гражданина. Так, в соответствии с п. 8 Закона Республики Беларусь от 04 января 2010 г. «О

местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [44] деятельность вышеназванных органов основывается на принципе гласности и учета общественного мнения, постоянного информирования населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатах их выполнения, предоставления каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращениях граждан и юридических лиц» [45] одной из основных форм деятельности органов местного управления и самоуправления Республики Беларусь, направленных на реализацию прав и свобод человека, является рассмотрение предложений, заявлений и обращений граждан на нарушение их конституционных прав и свобод.

О необходимости повышения эффективности обеспечения реализации прав и свобод личности высказывался в своих научных работах профессор А.Г. Тиковенко. В этой связи им предлагается формировать правосознание государственных служащих, судей с учетом конституционного принципа верховенства права (ст. 7), основа которого – укрепление конституционной законности является важным элементом в процессе законотворчества и нормотворчества [46, с. 122].

Таким образом, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан является одной из основных форм защиты (обеспечения реализации) их прав и свобод в Республике Беларусь на местном уровне.

2.2 Международно-правовые средства защиты прав и свобод человека и гражданина

Становление и развитие концепции прав и свобод человека на национальном уровне привело к созданию в середине XX в. первых международно-правовых документов, направленных на защиту прав личности,

включая и гражданские права, а также комплексному воздействию норм международного права на национальную систему защиты гражданских прав человека в государствах-участниках ООН, включая и Республику Беларусь.

Развитие международных стандартов в области защиты гражданских прав личности, их взаимодействие с национальным правом Республики Беларусь определяется интернационализацией общественной жизни. Взаимозависимость и единство мира требуют, чтобы национальные политико-правовые системы в области защиты гражданских прав человека строились как части единого глобального механизма и были способны взаимодействовать друг с другом и системой международных отношений в целом.

Важнейшим этапом в становлении принципа уважения прав и свобод человека явилось принятие Устава ООН 26 июня 1945 г. [47].

Профессор И.И. Басецкий отмечает, что, испытав за историю своего развития многочисленные собственные проблемы, пережив внутренние конфликты, региональные и мировые войны с огромными лишениями, страданиями и человеческими жертвами, народы разных стран, их интеллектуальная элита, ученые и государственные деятели стали искать средства самосохранения, нравственные и правовые способы цивилизованного устройства человеческого общежития [48, с. 33]. Эти обстоятельства и привели государства к созданию главной международной организации в области обеспечения международного мира и безопасности, защиты прав и свобод человека – Организации Объединенных Наций.

Устав ООН стал первым в истории международных отношений многосторонним договором, который заложил основы широкого сотрудничества между государствами в деле поощрения и развития уважения к правам и свободам человека и гражданина. Он впервые возложил на государства юридическое обязательство соблюдать основные права и свободы человека, не допуская при этом какой-либо дискриминации.

В 1946 г. в рамках ООН была создана Комиссия по правам человека, мандатом которой являлась разработка международной декларации или конвенции по вопросам прав человека.

10 декабря 1948 г. на 183-м пленарном заседании сессии Генеральной Ассамблеи ООН Всеобщая декларация прав человека была принята абсолютным большинством голосов. Из 56 государств, принимавших участие в голосовании, 48 проголосовали «за», 0 – «против» и 8 воздержались. Среди них были: Белорусская ССР, Польша, Саудовская Аравия, СССР, Украинская ССР, Чехословакия, Югославия и Южно-Африканский Союз [49, с. 9].

Следует также отметить, что в настоящее время большинство государств рассматривает Всеобщую декларацию прав человека как документ, содержащий обычные нормы международного права, которые приобрели характер «*jus cogens*».

После одобрения Всеобщей декларации прав человека государствам предстояло создать единый Международный пакт о правах человека, который содержал бы юридические обязательства государств-членов ООН по проведению в жизнь положений Всеобщей декларации прав человека. К созданию Международного пакта Комиссия по правам человека ООН приступила в 1947 г., и эта работа продолжалась почти 20 лет.

На наш взгляд, разработка проектов пактов и их юридическое содержание показали, что международное сотрудничество государств с различным общественным строем стало вполне возможно, а существовавшие различия в социально-экономических системах государств-членов ООН не смогли явиться препятствием к такому сотрудничеству.

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. [50] в своих статьях детально конкретизирует гражданские и политические права и свободы личности. В качестве механизма контроля за соблюдением положений Пакта на его базе функционирует Комитет по правам человека, состоящий из восемнадцати членов (ст. 28), который выполняет три

функции: функцию рассмотрения периодических докладов государств о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, установленных в Пакте (ст. 40); функцию рассмотрения сообщений государства на государство о том, что оно не выполняет своих обязательств по Пакту (ст. 41); функцию рассмотрения индивидуальных сообщений лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте (стст. 1-7) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г.).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. [51] конкретизирует по сравнению с положениями Всеобщей декларации прав человека экономические, социальные и культурные права личности. Однако механизм контроля за соблюдением его положений существенным образом отличается от контрольного механизма, действующего на базе Международного пакта о гражданских и политических правах.

Профессор Г.А. Василевич отмечает, что Республика Беларусь в 1966 г. подписала, а в 1973 г. ратифицировала два важнейших Международных пакта – о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах. По его мнению, давно назрела потребность в подготовке фундаментального труда в форме комментариев к названным Пактам, который будет иметь не только теоретическое, но и практическое значение. Это будет реальным вкладом белорусских ученых – обществоведов и специалистов в становление правового государства, в утверждение прав и свобод каждого человека и гражданина с учетом международных стандартов [52, с. 61].

Представляется, что данное предложение профессора Г.А. Василевича является весьма аргументированным и требующим практической реализации в Республике Беларусь.

Особо следует также отметить, что при разработке международных документов в области защиты прав человека в рамках ООН значительная роль

принадлежала Белорусской ССР. В этой связи профессор Ю.П. Бровка отмечает, что представители БССР проделали значительную работу, направленную на превращение ООН в подлинный инструмент мира и международного сотрудничества.

Белорусские делегаты участвовали в работе всех очередных и чрезвычайных сессий Генеральной Ассамблеи как на пленарных заседаниях, так и в отдельных комитетах и комиссиях. Они внесли ощутимый вклад в решение многих серьезных международных проблем.

Белорусская ССР избиралась членом Экономического и Социального Совета, членом Исполкома Международного детского фонда. Ее представители неоднократно включались в различные комиссии, создававшиеся главными органами ООН, – комиссии по экономике и занятости, по транспорту, по правам человека, по правам женщин и др. [53, с. 147].

Полагаем, что именно благодаря активному участию делегаций СССР и Белорусской ССР в рамках ООН, последовательному отстаиванию ими своих позиций и были созданы прогрессивные международно-правовые документы, направленные на защиту гражданских прав и свобод человека.

Логическим продолжением развития международного сотрудничества государств в области защиты гражданских прав человека явились разработка и принятие Всемирной конференцией по правам человека (Вена, 1993) ***Венской декларации и Программы действий от 25 июня 1993 г.*** [54]. Активным участником Всемирной конференции 1993 г. являлась и Республика Беларусь.

Всемирная конференция по правам человека признала необходимость постоянной адаптации механизма ООН в области прав человека к нынешним и будущим потребностям в связи с поощрением и защитой прав человека на основе сбалансированного устойчивого развития в интересах всех людей [55, с. 52].

Положения Венской декларации и Программы действий стали новеллой в области регламентации защиты гражданских прав личности на международном

уровне. В ней впервые устанавливалось, что права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, а международное сообщество должно относиться к ним глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием (п. 5). В связи с этим Венская декларация и Программа действий впервые на международном уровне отказались от классового подхода в оценке и трактовке прав личности, из-за чего государствам в 1966 г. так и не удалось принять единый Международный пакт по правам человека.

Генеральная Ассамблея ООН резолюцией № 48/141 от 20 декабря 1993 г. «Верховный комиссар по поощрению и защите всех прав человека» [56] учредила пост ***Верховного комиссара ООН по правам человека***. Таким образом, в новых политических условиях, предопределенных в значительной степени теми процессами, которые происходили с середины 80-х годов в странах восточной Европы и бывшем СССР, нашла свое воплощение идея, споры вокруг которой продолжались на протяжении почти пятидесяти лет.

Резолюция № 48/141 провозглашала, что Верховный комиссар ООН по правам человека назначается на должность Генеральным секретарем ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН на срок в четыре года с возможностью продления еще на один срок (п. 2). Верховный комиссар ООН действует в рамках Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и других международных документов в области защиты прав личности и международного права (п. 3).

Однако институт Верховного комиссара ООН по правам человека еще нуждается в определенном совершенствовании. Мы считаем, что расширение полномочий Верховного комиссара ООН по правам человека, в особенности предоставление ему права прямого доступа обращения в Совет Безопасности ООН с информацией о грубых и массовых нарушениях прав человека в разных странах, позволило бы этому должностному лицу более оперативно реагировать на возникающие ситуации, а наделение его правом запрашивать

консультативные заключения у Международного Суда ООН по юридическим вопросам способствовало бы ликвидации возникающих правовых пробелов в области защиты гражданских прав личности.

Вопросам универсального международного сотрудничества государств в области защиты прав человека особое внимание было уделено на саммите тысячелетия глав государств, состоявшемся в ООН в г. Нью-Йорке с 6 по 8 сентября 2000 г. Его результатом стало принятие консенсусом главами государств-членов ООН *Декларации тысячелетия ООН от 8 сентября 2000 г.* (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 55/2) [57].

Провозглашая принцип свободы, в Декларации тысячелетия ООН устанавливалось, что мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Таким образом, в Декларации тысячелетия ООН впервые на универсальном международном уровне провозглашалось гражданское право человека на достойное существование и существенным образом повышался его статус.

Принимая Декларацию тысячелетия ООН, главы государств-членов ООН, в числе которых был и Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, подтвердили свое обязательство полностью уважать и поддерживать положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также претворять в жизнь принципы демократии и уважения прав личности, включая права меньшинств (п. 25 Декларации).

Новеллой Декларации тысячелетия ООН явилось положение об обеспечении средствами массовой информации свободы выполнять присущую им функцию, а также право общественности на доступ к информации (п. 25), которое отсутствовало ранее в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г.

Международное сотрудничество государств в области защиты прав человека осуществляется не только на универсальном, но и на региональном

уровне. Система региональной защиты гражданских прав человека и основных свобод в рамках Совета Европы функционирует на основе целого ряда документов, прежде всего обязательного конвенционного характера, центральным из которых является *Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 марта 1950 г.*, дополненная 13 протоколами [58]. В данной Конвенции закрепляются основные международные стандарты в области защиты гражданских прав личности и в качестве механизма контроля за соблюдением своих положений предусматривается наличие Европейского Суда по правам человека (г. Страсбург), который правомочен рассматривать заявления о нарушении гражданских и политических прав человека от физических лиц государств-участников Конвенции. Условия их приемлемости являются аналогичными тем, которые установлены и для Комитета по правам человека. Решение Европейского Суда по правам человека является окончательным и обязательным для исполнения государствами-участниками Конвенции.

Республика Беларусь, будучи европейским государством, в то же время не является членом Совета Европы. Представляется, что государству уже сейчас следует принимать необходимые организационные и правовые меры по подготовке к вступлению в эту международную организацию, а также к ратификации Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, предоставив своим гражданам возможность защищать свои гражданские права не только в Комитете по правам человека, но и в Европейском Суде по правам человека.

Наделение таким правом граждан Республики Беларусь способствовало бы повышению уровня правовой защищенности всего населения. Однако, как справедливо отмечает профессор Г.А. Василевич, решения Европейского Суда в Конституционном Суде Республики Беларусь уже сейчас рассматриваются в качестве судебных прецедентов. Эти решения оказывают значительное влияние на формирование позиции Республики Беларусь по конкретным делам,

побуждая действовать с учетом стандартов, которые формируются Европейским Судом. По его мнению, Европейский Суд по правам человека превратился в наднациональный орган, и это обуславливает необходимость пересмотра все еще бытующих стереотипов абсолютизации государственного суверенитета [59, с. 47].

Таким образом, в Республике Беларусь уже сейчас принимаются меры, направленные на более тесное взаимодействие в будущем национального и европейского права. Следует также отметить, что юридическое содержание гражданских прав и свобод человека, закрепленных в действующей Конституции Республики Беларусь и Европейской конвенции 1950 г., совпадает. Статьи, посвященные гражданским правам человека, во многом дублируют друг друга и по своей сути являются схожими как редакционно, так и концептуально.

Образование 8 декабря 1991 г. Содружества Независимых Государств, обострение межнациональных конфликтов на территории бывшего СССР, резкое падение жизненного уровня населения бывших советских республик актуализировало необходимость более тесного сотрудничества государств–участников СНГ, в том числе и Республики Беларусь, в области защиты гражданских прав человека.

Одним из основных документов, призванных регламентировать и обеспечивать защиту гражданских прав личности в рамках СНГ, а также контролировать деятельность государств–участников Содружества в данной области, явилась **Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.** [60], принятая на саммите глав государств–участников СНГ, которая установила гражданские права человека аналогичные тем, что закреплялись в Международном пакте о гражданских и политических правах.

Однако еще до принятия вышеуказанной Конвенции решением Совета глав государств СНГ было утверждено **Положение о Комиссии по правам человека от 24 сентября 1993 г.** [61].

В соответствии с ч. 2 данного Положения каждое государство-участник СНГ имеет право направлять другому государству-участнику письменные запросы по вопросам, связанным с нарушением прав человека другим государством-участником СНГ. Если вопрос не решен государствами, он может быть передан в Комиссию, которая имеет право обратиться к заинтересованным сторонам с просьбой предоставить информацию по данному делу. Если вопрос, переданный в Комиссию, не решен к удовлетворению сторон, она может с их согласия образовать специальную подкомиссию из числа представителей любой из сторон. По завершении рассмотрения вопроса подкомиссия представляет Комиссии заключение для направления его заинтересованным государствам. Вместе с тем данное заключение не имеет для спорящих государств обязательной юридической силы.

На наш взгляд, в целях повышения эффективности механизма защиты гражданских прав человека в рамках Содружества необходимо создать Межгосударственный Суд СНГ по правам человека, который бы функционировал в качестве постоянно действующего органа Содружества, решения которого обладали бы обязательной юрисдикцией для государств-участников СНГ.

Эффективность деятельности механизма защиты прав и свобод человека и гражданина на международном уровне, включая и СНГ, во многом зависит от его реализации в национальное законодательство, представляющий собой процесс, когда соответствующие субъекты, которым адресована норма, действуют в согласии с ее положениями. Белорусский исследователь В.Ю. Калугин справедливо полагает, что «нередко требуются дополнительные правовые и организационные меры со стороны государств для всестороннего и полного осуществления норм международного права. Процесс реализации международного права включает непосредственную фактическую деятельность (соответствующую требованиям норм) по достижению социального значимого

результата, правового и организационного обеспечения этой деятельности» [62, с. 216].

Важнейшей формой реализации норм международного права в области защиты гражданских прав человека является имплементация, то есть «осуществление, исполнение государствами международно-правовых стандартов» [63, с.177].

Полагаем, что Республика Беларусь, как самостоятельный субъект международного права, предпринимает все необходимые меры, направленные на то, чтобы ее нормативные правовые акты, регламентирующие защиту гражданских прав человека, соответствовали взятым ею международным обязательствам. Одним из ярких примеров этого может служить раздел II действующей Конституции «Личность, общество, государство», в ст.ст. 24-40 которого закреплены гражданские права и свободы личности, аналогичные тем, которые были провозглашены во Всеобщей декларации прав человека 1948г. и установлены в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г.

В целях более эффективного воздействия норм международного права в сфере защиты прав личности на национальную правовую систему белорусский исследователь В.Н. Кивель предлагает двоякий вариант решения данного вопроса: или изменение конституционных положений, то есть закрепление на конституционном уровне прямого действия на территории Республики Беларусь ратифицированных норм международного права и их приоритета по отношению к обычному закону и иным правовым нормам, или приведение текущего законодательства Республики Беларусь в соответствие с конституционными положениями [64, с. 95]. Представляется, что первый вариант является более предпочтительным, поскольку сможет обеспечить более эффективную защиту гражданских прав человека в государстве.

СССР и Белорусская ССР принимали активное участие в разработке первых международных документов в области защиты прав и свобод человека –

Устава ООН 1945 г., Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также международных пактов 1966 г. Эти государства внесли особый вклад в формирование и развитие международной системы защиты гражданских прав личности. После прекращения существования СССР Республика Беларусь явилась одним из инициаторов принятия Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.

Таким образом, создание и функционирование международных соглашений в области защиты гражданских прав человека оказывает существенное воздействие и на национальную правовую систему Республики Беларусь. Вместе с тем современное международное право со значительной полнотой определяет содержание важнейших положений конституционного права Республики Беларусь – норм о гражданских правах человека. Роль международного права в этом процессе находит все более основательное признание в конституционном праве государства.

ГЛАВА 3

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Признание высокой ценности прав и свобод и их соблюдение стало одной из приоритетных задач во внутренних делах государств, а также цивилизованности в межгосударственном общении. Это закономерно и объяснимо. В них воплощены универсальные общечеловеческие категории добра, справедливости, свободы, равенства, демократизма, милосердия, утверждена приоритетная роль личности в ее взаимоотношениях с властью.

Провозглашение в Конституции Республики Беларусь прав и свобод человека как высшей ценности (ст. 2) возлагает особую ответственность на органы внутренних дел. Вместе с тем их деятельность нередко связана и с ограничением прав и свобод человека и гражданина. Следовательно, именно работникам правоохранительных органов необходимо владеть твердыми знаниями о порядке и формах реализации прав и свобод человека. Изучение круга вопросов, связанных с правами человека, способствует выработке мировоззрения, духовному совершенствованию и профессиональному становлению сотрудников органов внутренних дел.

Безопасность гражданина в обществе и государстве обеспечивает механизм защиты всей системы социальных прав и свобод человека и гражданина: личных (гражданских), политических, экономических, культурных. Охрана законных прав и свобод личности является одной из основных функций государства, которая осуществляется через деятельность системы правоохранительных органов [65, с. 15–22].

Для того чтобы определить место органов внутренних дел в механизме гарантий прав и свобод человека и гражданина, необходимо дать краткую оценку указанному механизму в целом. В широком смысле он представляет собой комплекс общих социальных условий, а также специальных

юридических средств, которые придают правам и свободам характер реально воплощаемых на практике, т.е. обеспечивают их правомерное и полноценное использование, а в необходимых случаях охрану [66, с. 128–130].

Как уже отмечалось, для полноценной и безопасной реализации прав и свобод личности необходим эффективный механизм (система) гарантий. Его основой являются общие социальные гарантии обеспечения прав, без которых невозможна их реализация. Настоящие гарантии классифицируются на экономические, политические, идеологические. Эти гарантии образуют комплекс базовых условий, который предопределяет в целом реальность всех прав и свобод человека и гражданина, является решающей предпосылкой формирования у индивида заинтересованности в их осуществлении. Однако сами по себе общие социальные факторы далеко не всегда могут обеспечить полноценное использование прав и свобод, а тем более защищать от нарушений. Для этого существуют специальные юридические средства – гарантии. Они подразделяются на юридические средства, которые обеспечивают правомерную реализацию прав и свобод, и юридические средства, охраняющие (защищающие) права и свободы в случае посягательств [67, с. 62].

Особое место в механизме гарантий прав и свобод занимают органы внутренних дел. Перед ними стоят задачи одновременно и по обеспечению реализации прав граждан, и по их охране (защите). Между тем большинство подразделений ОВД выполняют исключительно правоохранительные функции, в том числе и в отношении прав и свобод человека и гражданина. По сути, охрану прав и свобод можно считать основной задачей Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь МВД, Министерство внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД) – республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему органов внутренних дел и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий

регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления, т.е. осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление прежде всего в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а разработка и принятие мер по защите прав и свобод называются первыми в перечне основных задач министерства (п. 8.1 ст. 8). Это не случайно. Ведь в основе прав и свобод лежат важнейшие для личности (нередко и для общества) блага в личной, экономической, политической, духовной, социальной, культурной сферах, а большинство преступлений и административных правонарушений, с которыми борются органы внутренних дел, прямо или косвенно посягают на данные блага, т.е. жизнь, здоровье, личную свободу, имущество и т.д.

С точки зрения защиты прав и свобод личности можно рассматривать многие нормативные акты МВД, которые регламентируют работу конкретных служб и подразделений в области борьбы с преступлениями и другими правонарушениями, в том числе посягающими непосредственно на права и свободы личности или создающими реальную угрозу такого посягательства.

Существуют нормативные правовые акты МВД, регулирующие общие проблемы упрочения законности, соблюдения прав и свобод личности, следования профессиональной этике при отправлении должностных полномочий, наконец, регулирующие вопросы организации работы по обеспечению правомерного осуществления гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства права на выезд за границу, права собственности на автотранспорт и др.

Место органов внутренних дел в механизме гарантий прав и свобод личности во многом определяется методами их деятельности, включая способы, средства воздействия, применяемые для осуществления возложенных

на них задач. Основными методами, так же как и у других органов государственного управления, являются убеждение и принуждение.

Как метод воздействия убеждение состоит в передаче нравственных, интеллектуальных, эмоциональных и других представлений от одного субъекта к другому; «...являясь наиболее естественным способом воздействия на человека, призвано воспитывать у граждан внутреннюю потребность и стойкую привычку правомерного поведения» [68, с. 50]. Убеждение как метод деятельности органов внутренних дел заключается в воздействии на волю и сознание людей с целью побуждения их к осмысленному правомерному поведению, отказу от противоправных начинаний, строгому соблюдению нормативных актов, в особенности регулирующих общественные отношения в уголовно-правовой, административно-правовой сферах. Это воздействие выражается прежде всего в нравственном, правовом воспитании граждан. Можно упомянуть и поощрение граждан, содействующих полиции, и др. Первоочередная задача использования метода убеждения – повышение общей правовой культуры людей, объединение усилий в поддержании правопорядка.

Органы внутренних дел (прежде всего милиция) в качестве гаранта прав и свобод личности наряду с убеждением применяют и принуждение, органично свойственное их деятельности как деятельности силовой структуры. Являясь специфическим методом правового регулирования, принуждение неоднородно, оно включает в свой объем самые различные формы и меры, посредством и на основе которых компетентные органы государства и его должностные лица осуществляют конкретизированное воздействие на поведение людей в целях упорядочения, охраны, защиты или вытеснения из жизни общества соответствующих нежелательных общественных отношений [69, с. 18].

Применяемые меры административного и уголовно-процессуального принуждения направлены на защиту прав и свобод потерпевших и подвергаемых преступным и иным посягательствам граждан. Настоящие меры, как известно, достаточно жестки, однако не имеют цели причинить человеку физические или

нравственные страдания, ущемить в связи с содеянным его права, унижить достоинство. Принуждение в таких случаях является законным силовым противодействием государства правонарушителю.

Одной из существенных особенностей применяемых органами внутренних дел мер принуждения является их подкреплённость особым правом сотрудников милиции применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Оказываемое таким образом «давление» на правонарушителя является одной из самых жестких, вынужденных акций государственной защиты важнейших прав человека на жизнь, здоровье, свободу и др. Разумеется, оно должно осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством, сообразно обстоятельствам, т.е. быть необходимым и достаточным.

В целом место органов внутренних дел в механизме обеспечения и охраны прав и свобод личности весьма наглядно определяется по деятельности наиболее крупного и функционально емкого структурного подразделения органов внутренних дел Республики Беларусь – милиции. Специфика компетенции милиции состоит в том, что она обладает властью, предусматривающей право и обязанность использовать ее, когда этого требуют обстоятельства [70, с. 33].

Согласно закону от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (ст. 1) Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами Республики Беларусь.

Наиболее объемным направлением работы милиции является административная деятельность. Среди ее видов особой, многофункциональной значимостью в деле гарантирования субъективных прав выделяется охрана общественного порядка, личной и общественной безопасности. Поддерживая

правопорядок на улицах, площадях, в парках, местах проведения крупных культурно-зрелищных мероприятий, зонах массового отдыха людей, милиция в известном плане создает условия безопасной, благоприятной реализации ими права на труд, отдых, благоприятную окружающую среду, пользование достижениями культуры и др., не говоря уже о защите непосредственно жизни, здоровья, собственности.

Роль милиции как гаранта прав и свобод личности проявляется и в процессе охраны правопорядка, обеспечения личной и общественной безопасности; она повышается в ситуациях чрезвычайного характера. Речь идет о стихийных бедствиях, крупных авариях и катастрофах, эпидемиях, массовых беспорядках, совершении актов терроризма и др. Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина в подобных ситуациях приобретает повышенную сложность вследствие известного роста количества правонарушений, необходимости спасения большого числа людей, из-за сопутствующих эксцессов и во многом зависит от эффективности работы сотрудников милиции и других структур органов внутренних дел.

Права и свободы личности обеспечиваются и охраняются в процессе осуществления милицией и других видов деятельности. К примеру, ГАИ, контролируя соблюдение Правил дорожного движения и регулируя его, производя регистрацию, учет автотранспортных средств, оценивая подготовку (экзаменуя) будущих водителей, осуществляя иные возложенные на нее обязанности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, имеет главной целью сохранение жизни и здоровья граждан. Непосредственно охране имущественных прав граждан подчинена проводимая на основе договоров деятельность службы вневедомственной охраны, которая и создана для защиты имущества собственников. Применительно к правам и свободам личности могут быть оценены и иные виды деятельности милиции, в частности выдача согласно закону от 13 ноября 2001 г. «Об оружии» разрешений (лицензий) на

приобретение, хранение, ношение гражданами разных видов оружия и, соответственно, на право пользования ими.

Можно констатировать, что фактически самостоятельный блок в административной деятельности милиции образуют ее мероприятия по целенаправленному организационно-правовому содействию гражданам в реализации определенных прав. Сюда традиционно относятся: розыск без вести пропавших родственников, с которыми человек утратил связь; предоставление гражданам информации в рамках компетенции; оказание неотложной медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии, и др. В целом же возложение на милицию таких функций обосновывается тем, что она чаще любых других структур оказывается в ситуациях, когда кому-либо требуется помощь; из всех государственных служб находится в наибольшем контакте с населением вследствие круглосуточного характера работы; имеет широкие возможности в области информации, связи и транспорта; может быть быстро мобилизована.

Непосредственно охране человека, его прав и свобод от преступлений подчинена оперативно-розыскная деятельность милиции, которая осуществляется на основании закона от 15 июля 2015 г. «Об оперативно-розыскной деятельности». Примечательно, что среди ее целей закон в первую очередь называет защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина (ст. 7), не умаляя, разумеется, важности выполнения задач защиты собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-розыскная деятельность сама по себе не восстанавливает нарушенные преступлениями права личности, не включает в себя применение к виновным мер ответственности, но во многом предопределяет успешное предварительное следствие по уголовным делам и последующее правосудие, обеспечивая тем самым защиту прав потерпевших.

В тех же случаях, когда согласно уголовно-процессуальному закону производство предварительного следствия по некоторым делам не обязательно, милиция ведет расследование в полном объеме, начиная с возбуждения уголовного дела. Так, к примеру, расследуются многие дела о хулиганстве, сопряженном с посягательством на личность, и тем самым обеспечивается восстановление нарушенных в результате хулиганства прав.

Отдельным направлением работы милиции как гаранта прав и свобод личности является выполнение определений, постановлений, поручений, указаний суда, прокурора, следователя о производстве предусмотренных законом розыскных и следственных действий по делам, связанным с преступным посягательством на личность, ее права и свободы.

Органы внутренних дел являются важным системообразующим элементом механизма обеспечения прав и свобод гражданина, что подтверждается их местом и ролью в указанном механизме. Роль органов внутренних дел характеризуется динамической стороной механизма обеспечения посредством анализа содержания различных форм их организационно-правовой деятельности в сфере обеспечения прав и свобод гражданина. Место органов внутренних дел в исследуемом механизме определяется его статической стороной. При этом особую значимость приобретает компетенция, которая определяется типовыми и индивидуальными положениями о том или ином органе внутренних дел, а также специальными нормативными актами, которые выделяют круг прав и обязанностей ряда органов, действующих в системе МВД.

Основное содержание охраны прав и свобод гражданина применительно к деятельности органов внутренних дел включает в себя профилактику их нарушений, в которой они занимают ведущее место. Одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел является правовое воспитание и пропаганда, его специфика заключается в том, что орган

внутренних дел реализует преимущественно административно-правовые и уголовно-правовые механизмы правового воспитания.

Помимо охраны, важным организационно-правовым средством в деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод гражданина является защита, осуществляя которую, они вмешиваются в поведение субъектов правоотношений, когда это поведение не соответствует требованиям специального режима реализации прав и свобод гражданина (неправомерное поведение). В случае нарушения прав и свобод гражданина органы внутренних дел специальными правовыми средствами осуществляют их восстановление. В частности, органы внутренних дел в пределах своей компетенции с помощью присущих им средств и методов проводят значительную работу по восстановлению прав необоснованно пострадавших в сфере уголовного судопроизводства, возврату похищенного имущества и др. Место органов внутренних дел в рассматриваемом механизме в значительной степени определяется и методами их деятельности, которые должны строго отвечать требованию принципа: запрещено все, что не разрешено законом.

Таким образом, основные направления деятельности милиции, такие как «защита личности, общества, государства от противоправных посягательств» и «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», неразрывно связаны между собой и гармонично дополняют друг друга.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, являющаяся важнейшим теоретическим вопросом, имеет определяющее практическое значение для всей системы как национального, так и международного права.

Права и свобод человека и гражданина оказывают непосредственное воздействие на развитие всей системы законодательства посредством установления важнейших юридических норм, регламентирующих правовой статус личности.

Становление и развитие системы защиты прав и свобод человека и гражданина позволяет раскрыть тип цивилизации, ее этап, поскольку отношения человека и государства – важнейший признак, характеризующий природу той или иной цивилизации, а государство – как правовое или неправовое.

Комплексное исследование вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина должно являться приоритетной задачей в деятельности государственных органов, реализующих правоохранительную функцию государства.

Таким образом, рассмотренные в магистерской работе вопросы позволяют сделать следующие выводы:

1. Права и свободы человека и гражданина – это необходимый и неотъемлемый институт национального и международного права, представляющий собой совокупность прав и свобод, закрепленных в национальных и международных правовых актах, на обеспечение которых направлена деятельность специальных контрольных механизмов и процедур. Под государственно-правовыми основами защиты прав и свобод человека и гражданина понимается совокупность прав и свобод человека, закрепленных законодательными актами, а также формы, методы и гарантии их реализации.

2. К принципам защиты прав и свобод человека и гражданина следует относить:

а) права и свободы личности являются естественными, а не дарованными государством и принадлежат каждому от рождения. Они неотъемлемы и неотчуждаемы. Перечень этих прав закреплен во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международных пактах о правах человека 1966 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и других международных документах. Обязанность государств состоит в закреплении этих прав в нормативных правовых актах и создании условий для их обеспечения;

б) права и свободы человека и гражданина являются универсальными, основанными на принципе равенства. Они гарантированы каждому, кто находится под юрисдикцией государства;

в) права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью, а их уважение, соблюдение и защита – первейшей обязанностью государства;

г) равенство государства и личности перед законом. Конфликт интересов между ними должен разрешаться в судебном порядке. При этом сфера властных полномочий государства должна быть ограничена и направлена на защиту гражданских прав личности;

д) обеспечение прав и свобод человека несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку, а их осуществление не должно нарушать права и свободы других лиц;

е) коллективные права граждан вытекают из прав и свобод личности и не должны им противоречить;

ж) права и свободы человека и гражданина должны соблюдаться в любой ситуации, в том числе во время войны или чрезвычайного положения. Отступление от некоторых из этих прав правомерно лишь в том случае, если опасность является реальной или неминуемой, а ее последствия угрожают государству и обществу в целом и кризис носит исключительный характер.

3. Эффективное функционирование системы защиты прав человека во многом зависит от ее совершенствования. В этой связи в рамках Содружества Независимых Государств представляется целесообразным создание Межгосударственного Суда СНГ по правам человека, который бы мог функционировать в качестве контрольного механизма за соблюдением положений Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. и имел бы полномочия рассматривать индивидуальные заявления от граждан стран-участников Содружества о нарушениях их прав и свобод в государствах.

4. Совершенствование государственно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека в Республике Беларусь предполагает выработку правового определения данному понятию. Содержание термина «механизм» автор понимает как согласованную деятельность всех многочисленных структурных элементов государства и их внутреннее единство. В этой связи государственный механизм представляется единым организмом, выполняющим определенные функции в соответствии со своими полномочиями. Под государственно-правовым механизмом защиты гражданских прав и свобод человека понимается деятельность органов государственной власти Республики Беларусь, направленную на обеспечение гражданских прав личности на основе норм Конституции, международного права и иных нормативных правовых актов. В этой связи процесс совершенствования белорусского законодательства в области защиты обеспечения реализации прав и свобод человека должен осуществляться по всем направлениям, закрепленным в Конституции Республики Беларусь. Особое место в механизме обеспечения прав и свобод человека в Республике Беларусь отводится органам внутренних дел, которые в силу возложенных на них задач, обеспечивают защиту и восстановление нарушенных прав и свобод граждан в процессе своей повседневной правоохранительной деятельности, основными направления которой являются, такие как «защита личности, общества, государства от противоправных

посягательств» и «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений». Эти направления неразрывно связаны между собой и гармонично дополняют друг друга.

5. В области защиты права человека на жизнь в национальные правовые акты представляется целесообразным внесение следующих изменений и дополнений:

Применительно к механизму конституционного судопроизводства следует поддержать высказанные в белорусской правовой литературе, но до настоящего времени не реализованные предложения: представляется актуальным внесение изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 30 марта 1994 г. «О Конституционном Суде Республики Беларусь» (с изм. и доп.), наделив его правом рассматривать дела о конституционности законов по индивидуальным заявлениям граждан на нарушение их прав и свобод в государстве, а также предоставив право Генеральному прокурору Республики Беларусь обращаться с предложением о даче заключения в Конституционный Суд о признании и отмене неконституционного нормативного акта, нарушающего права и свободы личности. Обязанностью государственных органов и их должностных лиц, пришедших к выводу о несоответствии законов и иных нормативных правовых актов государства Конституции, должно являться их обращение в Конституционный Суд с предложением о даче заключения об их отмене. В этой связи представляется целесообразным внесение изменений и дополнений в ч. 2 ст. 6 Закона «О Конституционном Суде Республики Беларусь» следующего содержания: «государственные органы и должностные лица, обладающие правом обращения в Конституционный Суд Республики Беларусь, в случае установления ими факта нарушения законом либо иным нормативным правовым актом государства прав и свобод граждан, установленных в Конституции Республики Беларусь, обязаны обратиться в Конституционный Суд с предложением о даче

заклучения о признании соответствующего нормативного правового акта или отдельных его положений не соответствующими Конституции».

В целях более эффективной защиты гражданских прав и свобод человека в уголовном судопроизводстве воссоздать институт присяжных заседателей, предоставив судье и коллегии присяжных заседателей рассматривать по первой инстанции уголовные дела, относящиеся к категории особо тяжких.

В части 1 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 20 сентября 2009 г. «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» (с изм. и доп.) установить срок, в течение которого гражданину Республики Беларусь может быть временно отказано в выезде за границу по мотивам государственной безопасности, сформулировав его в следующей редакции: «выезд за границу гражданина Республики Беларусь может быть временно ограничен, если он владеет сведениями, составляющими государственную тайну, – до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду. Ограничение срока на выезд за границу не может превышать трех лет с момента окончания доступа лица к сведениям, составляющим государственную тайну».

Вышеизложенные предложения по совершенствованию региональной (СНГ) системы международной защиты прав и свобод человека и гражданина и законодательства Республики Беларусь в этой области будут способствовать реальному уважению прав и свобод личности вне зависимости от расы, пола, языка и религии со стороны всех ветвей власти Республики Беларусь.

Таким образом, права и свободы человека и гражданина должны обрести ведущее место в законодательстве и юридической практике Республики Беларусь. Наше общество станет более демократичным, гуманным и нравственным только тогда, когда будет реально воплощен в жизнь принцип, закрепленный в ст. 2 Конституции Республики Беларусь: «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Лукашева, Е. А. Введение. Предмет и задачи теории прав человека // Права человека: Учеб. / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М.: НОРМА: ИНФРА–М, 2001. – С. 1–11.
- 2 Лукашева, Е. А. Права человека: понятие, сущность, структура // Общая теория прав человека / В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, А.М. Ларин и др.; Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М.: НОРМА, 1996. – С. 1–46.
- 3 Абдулаев, М. И. Права человека и закон: Историко–теоретические аспекты. – СПб.: Юрид.центр Пресс, 2004. – 322 с.
- 4 Бережнов, А. Г. Права личности. Некоторые вопросы теории. – М.: Изд–во Моск. гос. ун–та, 1991. – 144 с.
- 5 Витрук, Н. В. Правовой статус личности в СССР. – М.: Юрид. лит., 1985. – 176 с.
- 6 Романовский, Г. Б. Права человека в советской юридической науке 70–90–х годов прошлого столетия // Юрид. образование. – 2005. – №2. – С. 25–28.
- 7 Абрамович, А. М. Правовой статус советского гражданина. – Минск: Наука и техника, 1988. – 96 с.
- 8 Белякович, Н. Н. Теоретико–методологические проблемы прав и свобод человека // Право и демократия: Сб. науч. тр. / Бел. гос. ун–т; Отв. ред. В.Н. Бибило. – Минск, 2001. – Вып. 11. – С. 30–42.
- 9 Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: Учеб. – Минск: Кн. Дом: Интерпрессервис, 2003. – 832 с.
- 10 Котляр, И. И. Права человека: учебное пособие для студентов высших учебных заведений. – Минск: Тесей, 2005. – 299 с.
- 11 Черниченко, С. В. Международное гуманитарное право // Международное право: Учеб. / Под. общ. ред.: Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. – М.: Междунар. отношения, 1995. – Гл. 14. – С. 297–313.

- 12 Сун Юнь Тао. Сущность и назначение прав человека // Моск. журн. междунар. права. – 1999. – № 3. – С. 100–115.
- 13 О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верхов. Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г. // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 31. – Ст. 536.
- 14 Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1994. – № 9. – Ст. 144.
- 15 Головкин, А. А. Концепция прав человека в Конституции Республики Беларусь // Право и демократия: Сб. науч. тр. / Бел. гос. ун-т; Гл. ред. В.Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 1998. – Вып. 9. – С. 84–98.
- 16 Кивель, В. Н. Конституционные права личности и их защита. – Мн.: Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2005. – 319 с.
- 17 Конституция Республики Беларусь 1994 года: (С изм. и доп.): Принята на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – №188. – 1/6032.
- 18 Демичев, Д. М. Конституция Республики Беларусь – основа стабильности конституционного строя // Конституция Республики Беларусь – основа преобразований государства и общества: Материалы респ. науч.–практ. конф., Минск, 3 марта 2004 г. / – Минск: БГУ, 2004. – С. 25–33.
- 19 Василевич, Г. А. Конституция твоей страны: к десятилетию Основного Закона // Вестн. Конституц. Суда Республики Беларусь. – 2004. – № 1. – С. 3.
- 20 Демичев, Д. М. Государственно-правовой механизм преодоления последствий Чернобыльской катастрофы // Право и политика – 2000. – № 5. – С. 105–117.
- 21 Демичев, Д. М. Ветви одного дерева // Беларуская думка. – 2003. – № 12 – С. 7–11.
- 22 Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образования при

Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 1994г. (с изм. и доп.) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

23 Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 апр. 2006г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

24 О президентской программе «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 мая 2006г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

25 О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата: Директива Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2006г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

26 Василевич Г.А. Конституционный Суд в системе органов, осуществляющих защиту прав и свобод граждан Республики Беларусь: Сб. науч. тр. /Бел. гос. ун–т; Гл. ред. В.Н. Бибило. – Минск: БГУ, 2004. – Вып. 15. – С. 14–23.

27 О ратификации Соглашения по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов: Закон Респ. Беларусь, 7 февр. 1997г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. – 1997. – № 16. – Ст. 293–294.

28 Об утверждении Положения о комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 янв. 1998г. (с

изм. и доп.), № 104 // Собр. декретов, указов Президента и постанов. Правительства Респ. Беларусь. – 1998. – № 3. – Ст. 65; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 5/16294.

29 О национальном плане действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 дек. 2003г., № 1661 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

30 О Конституционном Суде Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 марта 1994 г. (с изм. и доп.) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

31 Василевич, Г. А. Конституция и некоторые аспекты защиты прав и свобод граждан. – Минск: Знание, 1999. – 52 с.

32 О некоторых вопросах, связанных с оказанием юридической помощи осужденным: Решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 4 июля 2000 г., № Р–100/2000 // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2000. – № 3. – С. 7–9.

33 Исправительно-трудовой кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 1971 г. // СЗ БССР. – 1971. – № 21. – Ст. 298.

34 Уголовно-исполнительный кодекс Респ. Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 янв. 2000 г. (с изм. и доп.): Принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г.: Одобр. Советом Респ., 22 дек. 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 32. – 2/140; 2006. – № 92. – 2/1219.

35 О праве осужденных к лишению свободы на судебное обжалование примененных к ним мер взыскания: Решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 2 апр. 2001 г., № Р–111/2001 // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2001. – № 2. – С. 8–11.

36 Об основаниях пересмотра приговоров в соответствии с правилом об обратной силе уголовного закона: Решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 21 окт. 2003 г., № Р-160/2003 // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2003. – № 4. – С. 8–11.

37 Бибило, В. Н. Право потерпевшего на справедливое и эффективное правосудие // Судовы веснік. – 2003. – № 2. – С. 56–57.

38 Филиппчик, Р. И. Реализация на доступ к правосудию // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2006. – № 3. – С. 47–59.

39 Кивель, В. Н. Защита прав человека органами прокуратуры // Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства: Материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15 марта 2000 г. / Бел. гос. ун-т; Гл. ред. А.А. Головки. – Минск: БГУ, 2000. – С. 321–325.

40 О практике применения законодательства, обеспечивающего право граждан на судебную защиту, и мерах по повышению ее эффективности в общих судах: Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 21 дек. 2006 г., № 10 // Сов. Белоруссия. – 2007. – 30 янв. – С. 16.

41 О Прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

42 Ивановский, А. В. Защита прав граждан средствами прокурорского надзора // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2004. – № 2. – С. 31–42.

43 Демичев, Д. М. Органы местного управления и самоуправления в механизме обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду в условиях радиоактивного загрязнения территории // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – 2001. – Вып. 5. – С. 368–392.

44 О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 04 января 2010 г // Консультант Плюс : Беларусь.

Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

45 Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

46 Тиковенко, А. Г. Проблемы совершенствования правовых основ реализации прав и свобод граждан // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2004. – № 1. – С. 117–123.

47 Устав Организации Объединенных Наций, 26 июня 1945 г. // Действующее международное право: Сб. междунар. договоров: В 3 т. / Сост.: Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Изд-во Моск. независимого юрид. ин-та, 1997. – Т. 1. – С. 7–33.

48 Басецкий, И. И. Право и глобальные проблемы // Юстиция Беларуси. – 2003. – №4. – С. 33–36.

49 Павлова, Л. В. Современная концепция прав и свобод человека и ее трактовка Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 1998. – № 5. – С. 5–14.

50 Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 дек. 1966 г. // Действующее международное право: Сб. междунар. договоров: В 3 т. / Сост.: Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Изд-во Моск. независимого юрид. ин-та, 1997. – Т. 2. – С. 21–39.

51 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 дек. 1966 г. // Действующее международное право: Сб. междунар. договоров: В 3 т. / Сост.: Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Изд-во Моск. независимого юрид. ин-та, 1997. – Т. 1. – С. 11–21.

52 Василевич Г.А. Проблемы непосредственного действия конституционных норм о правах и свободах граждан в Республике Беларусь // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 1998. – № 4. – С. 57–63.

- 53 Бровка, Ю. П. Международная правосубъектность БССР. – Минск: «Наука и техника», 1967. – 164 с.
- 54 Венская декларация и Программа действий, 25 июня 1993 г. // ООН. Всемирная конференция по правам человека, 25 июня 1993 г. – Вена. – Нью-Йорк: ООН, 1995. – С. 21–60.
- 55 Тихонов, А. А. Верховный комиссар по правам человека // Моск. журн. междунар. права. – 1995. – № 1. – С. 37–57.
- 56 Верховный комиссар по поощрению и защите всех прав человека: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 48/141, 20 дек. 1993 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док. / Сост.: В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 1998. – С. 96–98.
- 57 Декларация тысячелетия ООН, 8 сент. 2000 г. // Моск. журн. междунар. права. – 2001. – № 1. – С. 257–269.
- 58 Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 4 нояб. 1950 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док. / Сост.: В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 1998. – С. 539–570.
- 59 Василевич, Г. А. Европейский Суд по правам человека и органы конституционного контроля европейских стран: перспективы взаимодействия // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2000. – № 2. – С. 47–51.
- 60 Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека: [Совершено г. Минск, 26 мая 1995 г.] // Содружество. – 1995. – № 2. – С. 30–42.
- 61 Положение о Комиссии по правам человека СНГ: Утв. решением Совета глав государств СНГ, 24 сент. 1993 г. // Содружество. – 1993. – № 4. – С. 35–40.
- 62 Калугин, В. Ю. Имплементация норм международного гуманитарного права // Международное гуманитарное право: Учеб. / Под общ. ред. В.Ю. Калугина. – Минск: Тесей, 1999. – Гл. 6. – С. 212–242.

63 Тихомирова, Л. В., Тихомиров, М. Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М.: 1997. – 526 с.

64 Кивель, В. Н. Соотношение международного и национального права в области закрепления и защиты прав человека // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2005. – № 1. – С. 91–97.

65 Мальцев, Л. С. Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как важнейший фактор развития государства в современных условиях. Основные положения новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь/ Л.С. Мальцев // Проблемы управления. – 2010. – № 4. – С. 15–22.

66 Рябцев, Л.М. Права человека и механизм их административно-правового обеспечения милицией в сфере общественного порядка и общественной безопасности/ Л.М. Рябцев // Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. – 2008. – № 3. – С. 127–136.

67 Чуприс, О. И. Применение современных подходов к оценке эффективности деятельности органов государственного управления / Чуприс О. И. // Право.by. – 2015. – № 1. – С. 59–64.

68 Рябцев, Л. М. Административно-правовое обеспечение прав граждан органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий / Л. М. Рябцев, С. Г. Луговский // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2015. – № 1. – С. 48–53.

69 Лубенков, А. В. О методах деятельности органов внутренних дел в сфере общественного порядка / А.В. Лубенков // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь : тез.докл.Междунар.науч.-практ.конф. – Минск, 2010. – С. 18–19.

70 Постникова, А. А. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел в контексте комплексного нормативного регулирования государственной службы в Республике Беларусь / Алла Постникова, Сергей Касьянчик // Юстыцыя Беларусі. – 2015. – № 12. – С. 31–36.