Темы 17-18: Выбор путей государственного и социально-экономического развития Белоруссии. Становление белорусской национальной государственности на советской основе.

Вопросы:

1. **Революционные преобразования в 1917 г. и белорусское национальное движение. Первый Всебелорусский съезд и его решения.**
2. **Провозглашение Белорусской Народной Республики.**
3. **Провозглашение Советской Социалистической Республики Белоруссии 1.1.1919 г. и Литовско-Белорусского ССР в феврале 1919 г. Второе провозглашение Белорусской Советской Социалистической Республики.**
4. **Становление правовой системы Советской Белоруссии.**

1. Революционные преобразования в 1917 г. и белорусское национальное движение. Первый Всебелорусский съезд и его решения.

Первая мировая война принесла России страшную экономическую разруху, вызвала глубокий экономический и политический кризис. Это обусловило неизбежность революции, которая по своим целям, движущим силам и формам борьбы была буржуазно-демократической.

Начало революции положили массовые забастовки, митинги и демонстрации в Петрограде, которые произошли 23 февраля 1917 г. и были вызваны дефицитом продуктов питания, особенно хлеба. Этот дефицит был искусственно создан организаторами переворота. События развивались синхронно: резкие нападки на власть в Государственной Думе и одновременно срыв продовольственного обеспечения. К хлебному бунту присоединились солдаты. На фронте не хватало винтовок, снарядов и патронов, а на складах к 1917 г. только снарядов скопилось 30 млн штук, столько, сколько было использовано в 1914-1916 гг.

27 февраля 1917 г. рабочие и солдаты захватили Главный арсенал, телеграф, вокзалы, освободили из тюрем политических заключенных. Революция в Петрограде победила.

Заговор против царя осуществлялся с 1915 г. «группой А.И. Гучкова», в которую входили руководители российского масонства. Начальник штаба Верховного главнокомандующего российской армией (Николая II) генерал М.В. Алексеев не только не послал 23-27 февраля 1917 г. войска в Петроград в целях установления там порядка, но и использовал волнения в российской

столице для жесткого давления на царя, вынудил его поверить, что вся армия на стороне революции, а поэтому необходимо подписать отречение от престола. Преступную бездеятельность проявил командующий Северным фронтом генерал Н.М. Рузский, который заявил: «Необходимо сдаваться на милость победителю». Участниками заговора против царя были единомышленники М.В. Алексеева - А.И. Деникин, Л.Г. Корнилов, А.В. Колчак, сделавшие карьеру после февраля 1917 г. Высшее командование российской армии сыграло важную роль в свершении Февральской революции.

2 марта 1917 г. император Николай II был вынужден отречься от престола.

В феврале - марте 1917 г. по всей стране начали создаваться Советы, которые и стали органами новой власти. Большинство в Советах составляли меньшевики и эсеры. 2 марта 1917 г. на основе соглашения между Временным комитетом Думы и меньшевистско-эсеровским руководством Петроградского Совета было создано Временное правительство во главе с князем Г. Львовым. Должность министра иностранных дел занял лидер кадетов П. Милюков, военных дел - лидер октябристов А. Гучков. Другие члены правительства также были из числа известных деятелей партий кадетов и октябристов. Исключением стал эсер А. Керенский, который занял должность министра юстиции и одновременно являлся заместителем председателя Петроградского Совета. Так в стране установилось двоевластие: с одной стороны, Временное правительство, олицетворявшее власть буржуазии, с другой - Советы рабочих и солдатских депутатов как революционно-демократическая власть пролетариата и крестьянства.

Следует отметить, что двоевластие, установившееся после Февральской буржуазно-демократической революции, было относительным, по сути, даже показным. И во Временном правительстве, и в Петроградском Совете заправляли люди «одной команды» - команды масонов. Из 11 членов Временного буржуазного правительства 9 (кроме А.И. Гучкова и П.М. Милюкова) были масонами. В Центральном исполнительном комитете Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов масонами являлись все 3 члена Президиума - А.Ф. Керенский, М.И. Скобелев, Н.С. Чхеидзе и 2 из 4 членов Секретариата - К.А. Гвоздев и Н.Д. Соколов.

Российские масоны были ярыми «западниками». Хотели перестроить ее и русский народ по западноевропейскому образцу. Революцию в России масоны представляли как что-то похожее на революции в Англии и Франции, но забывали о действительно уникальной «русской свободе духа и быта», порождавшей «русскую вольницу», «русский бунт».

Захватив в феврале 1917 г. власть, российские масоны, как носители чуждой идеи западнизации, вступили на путь уничтожения государственности и армии. 2 марта 1917 г. ЦИК Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов издал Приказ № 1, касавшийся судьбы миллионов солдат и офицеров российской армии. В соответствии с Приказом № 1 предусматривалось

выбирать армейские комитеты в основном из солдатских низов, выдавать оружие в распоряжение солдатских комитетов (ни в коем случае не выдавать его офицерам), ничем не ограничивать свободу солдат и т.д. Этим документом фактически уничтожалась армия - основа государства. В дальнейшем генералы и офицеры бывшей российской армии убедились в том, что во главе Белой армии стояли «дети февраля», которые разрушили государство и армию и вместе с Антантой желали уничтожить Россию, превратив ее в колонию.

В 1917 г. начался распад Российского государства. В мае - июне была объявлена автономия Украины, в сентябре начал отделяться Северный Кавказ, в ноябре - Закавказье, в декабре - Молдавия (Бессарабия) и Литва и т.д. Объявляли независимость регионы, губернии и даже уезды. Армия и государство уничтожались не большевиками, как написано во многих последних публикациях, а российской буржуазией, оказавшимися во главе власти в феврале - марте 1917 г.

Сведения о победе революции в Петрограде пришли в Беларусь в начале марта 1917 г. Рабочие, крестьяне, солдаты приветствовали пролетариат Петрограда и выразили желание поддержать революцию. По примеру Петрограда в городах и местечках Беларуси начали формироваться вооруженные отряды. Боевые дружины минских рабочих 2 марта 1917 г. освободили из тюрьмы 400 политических заключенных. Были арестованы командующий минского военного округа, начальник штаба, комендант города. Созданная 4 марта 1917 г. милиция, которую возглавил М.В. Фрунзе, взяла под охрану правительственные учреждения, почту и телеграф.

В городах Беларуси стали организовываться Советы рабочих и солдатских депутатов.

На протяжении марта - апреля 1917 г. организационно оформились 37 Советов. Свою основную задачу они видели в защите экономических интересов и политических прав рабочих и солдат. Советы активно участвовали в создании народной милиции, фабрично-заводских комитетов и профсоюзов, солдатских комитетов в войсках, крестьянских - в деревне.

Местные Советы признавали руководящую роль Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, а также Временное правительство. Более того, Советы помогали Временному правительству в формировании его власти в Беларуси. Почти во всех городах были созданы буржуазные «общественные комитеты порядка». Советы рабочих и солдатских депутатов не только признавали их, но и направляли своих представителей в эти комитеты, фактически подчиняясь им. Проводниками такой политики в Советах были эсеры, меньшевики и бундовцы, составлявшие преобладающее большинство депутатов.

6 марта 1917 г. Временное правительство передало власть в губерниях и уездах своим комиссарам, которые выполняли функции губернаторов. Им подчинялись все местные органы власти.

В первые дни революции начали создаваться профсоюзы, которые повели борьбу за улучшение экономического положения трудящихся,

сокращение рабочего дня, увеличение зарплаты и др. Выбранные солдатские комитеты старались обеспечить возможность участия солдат в политической жизни страны, содействовать росту их культурного уровня и политической сознательности.

7-17 апреля 1917 г. в Минске состоялся I съезд военных и рабочих депутатов армии и тыла Западного фронта. Одним из главных организаторов съезда был Минский Совет рабочих и солдатских депутатов. Съезд признал необходимым для России продолжать войну с целью защиты революции.

20 апреля 1917 г. в Минске открылся съезд крестьянских депутатов Минской губернии и неоккупированных Германией уездов Виленской губернии. Председателем съезда был избран М. Фрунзе. В решении аграрного вопроса съезд стоял на эсеровских позициях. Делегаты съезда выступили за отмену частной собственности на землю, запрещение ее купли- продажи, переход всей земли в общенародную собственность и уравнительное землепользование. Окончательное законодательное решение аграрного вопроса съезд откладывал до Учредительного собрания. За эсерами пошли также крестьянские съезды Могилевской и Витебской губерний.

Февральская революция политизировала все общество. Разные классы, политические течения и партии по-разному представляли дальнейшее развитие страны.

Временное правительство старалось укрепить власть буржуазии. Однако оно не смогло разрешить острые противоречия, которые лежали в основе кризиса российского общества. Продолжалась война, не были решены аграрный и национальный вопросы, сохранялась эксплуатация рабочих.

Советы рабочих и солдатских депутатов, в которых преобладали эсеры и меньшевики, исходили из того, что Февральская революция была буржуазно-демократической, поэтому власть должна быть в руках буржуазии. Они поддерживали Временное правительство, взяв на себя обязательство осуществлять контроль за его деятельностью.

Партии крупной буржуазии (октябристы и кадеты) также поддерживали Временное правительство. Они защищали идею правовой преемственности старой и новой власти, требовали установления в России конституционной монархии.

Мелкобуржуазные партии (меньшевики, эсеры и др.) выступали за более радикальное переустройство общества. Меньшевики, например, считали, что буржуазный строй, который начал создаваться после Февральской революции, просуществует долго, пока не созреют объективные условия для перехода от капитализма к социализму.

После Февральской революции остро встал вопрос национально-государственного строительства России. Буржуазные и мелкобуржуазные партии поддерживали идею единой и неделимой России. Большевики выступали за полное равноправие всех наций и народностей, право наций на самоопределение вплоть до отделения и создания самостоятельных государств, право на областную (территориальную) автономию, борьбу за

интернациональное единство трудящихся против проявлений шовинизма и национализма.

Поляризация политических сил в Беларуси. Подъем белорусского национального движения. После Февральской революции в Беларуси оживилась деятельность общероссийских партий. В мае 1917 г. была возобновлена деятельность кадетской организации в Минске, были созданы комитеты кадетов в Гомеле, Витебске, Могилеве и других городах. Началось формирование кадетской организации на Западном фронте. Кадетов поддерживали эсеры и меньшевики. Представители именно этих партий вместе с бундовцами составляли большинство в Советах Беларуси.

Значительная часть белорусского крестьянства шла за эсерами, что объяснялось эсеровской аграрной программой социализации земли. Мощные позиции имели эсеры и в армии. Эсеровские организации объединяли свыше 30 тыс. солдат, в основном выходцев из крестьянства.

Активизировали свою деятельность еврейские организации - Бунд, Еврейская социал-демократическая рабочая партия (ЕСДРП) и др. Они выступали единым фронтом с меньшевиками и эсерами в поддержку Временного правительства.

Возобновила свою деятельность и Белорусская социалистическая громада. На своей конференции БСГ приняла резолюцию о поддержке Временного правительства. В аграрном вопросе БСГ призывала крестьян не захватывать помещичьи земли, а ждать, пока земельный вопрос решит краевой сейм автономной Беларуси. Кроме Беларуси организации БСГ действовали в Петрограде, Москве, Одессе и других российских городах.

Весной 1917 г. оформилась Белорусская партия народных социалистов (БПНС). К ней присоединилась группа крупных помещиков во главе с Р. Скирмунтом. Главными программными требованиями этой партии были придание автономии Беларуси в рамках российского государства, конфискация земли, которая принадлежала царской семье и крупным польским помещикам. Программные цели БПНС разделяла и Белорусская христианская демократия (БХД), организованная в апреле 1917 г.

25 марта 1917 г. по инициативе БПНС был созван съезд белорусских организаций с целью объединения национальных сил и направления их в русло борьбы за «национальный идеал». На съезде был избран Белорусский национальный комитет (БНК), в состав которого вошли представители помещиков, средней и мелкой буржуазии. Председателем комитета стал Р. Скирмунт. Была принята декларация в поддержку Временного правительства.

8-12 июля 1917 г. в Минске прошел второй съезд белорусских партий и организаций. На съезде вместо упраздненного БНК была создана Центральная рада белорусских организаций, которая с октября 1917 г. стала называться Большой белорусской радой и являлась единым руководящим органом белорусского национального движения. Основными программными требованиями рады явились развитие национальной культуры и языка, организация белорусской армии. В состав исполкома рады были избраны

только члены БСГ. Однако вскоре произошел раскол БСГ. Из ее состава вышло несколько районных организаций белорусских рабочих Петрограда и моряков Балтийского флота. По инициативе А.Г. Червякова в Петрограде на базе левого течения БСГ была создана Белорусская социал-демократическая рабочая партия (БСДРП).

На крайнем левом фланге политической жизни Беларуси находились большевики. В.И. Ленин в своих «Апрельских тезисах» 1917 г. призывал не оказывать никакой поддержки Временному правительству, всю власть передать Советам. Единственную возможность выхода из войны и заключения демократического мира В.И. Ленин видел в победе социалистической революции. Он предложил объединить все банки в один и установить государственный контроль над ним, наладить контроль со стороны Советов за общественным производством и распределением продуктов, конфисковать помещичьи земли и национализировать все земли.

В апреле - сентябре 1917 г. возобновили свою работу Полесский (в Гомеле) и Минский комитеты РСДРП(б), партийные организации в Слуцке, Витебске, Орше, Речице и других городах. За это время были созданы большевистские организации во многих полках, дивизиях и корпусах Западного фронта.

В сентябре 1917 г. вслед за «большевизацией» **Петроградского и Московского Советов был большевизирован Минский Совет рабочих и солдатских депутатов. Усилилась роль большевиков Советов других городов Беларуси. Большевики Беларуси и Западного фронта считали самой близкой задачей осуществление социалистической революции и переход всей власти к Советам.**

В этот период происходит завершение процесса формирования белорусской нации.

Нация (от лат. племя, народ) - историческая общность людей, характеризующаяся устойчивыми экономическими и территориальными связями, общностью языка, культуры, характера, быта, традиций, обычаев, самосознания. Нации возникают на базе феодальных народностей в период становления капиталистического способа производства.

В конце XIX в. постепенно стабилизировалась этническая территория белорусов. Этническая территория белорусов входила в границы пяти западных губерний (Могилевская, Минская, Виленская, Витебская, Гродненская) Российской империи.

Согласно переписи 1897 г., на территории пяти западных губерний проживало 5 млн 408 тыс. белорусов, 3,1 млн русских, поляков, украинцев, евреев, литовцев, латышей. Польское и литовское население концентрировалось в основном в западных уездах Гродненской и Виленской губерний, русское и латышское - в северных уездах Витебской губернии, украинское - в Кобринском и Брестском уездах Гродненской губернии. Еврейское население проживало на всей территории Беларуси, в городах и

местечках. Среди горожан пяти западных губерний евреи составляли 53,5%, во всем населении - 13,8%.

Абсолютное большинство белорусов жило в сельской местности (более 90%). Доля белорусов-горожан, которые говорили на родном языке, составляла в среднем только 14,5%. Особенностью белорусов как этноса был раздел по конфессиональной принадлежности на православных и католиков. Православная церковь и католический костел не признавали существование белорусского этноса, мотивируя это тем, что православные белорусы - русские, а белорусы-католики - поляки. В 1897 г. православные среди белорусов составляли значительное большинство - 81,2%.

В процессе становления капиталистической рыночной экономики происходило разложение сословий феодального общества и формирование основных классов капиталистического общества - пролетариата и буржуазии. Социальной базой для формирования пролетариата явилась крестьянская беднота, которой в Беларуси в конце XIX в. насчитывалось 2,8 млн человек, мелкие ремесленники и торговцы, обедневшие мещане и шляхта.

Торгово-промышленная буржуазия Беларуси была представлена небелорусским этническим населением (еврейские, польские и русские промышленники и купцы). Согласно переписи населения 1897 г., 84,5% купцов пяти западных губерний составляли евреи, 10,7% - русские и только 1,7% были белорусами. Больше половины фабрик и заводов (51%) являлись собственностью еврейской буржуазии.

Белорусская национальная буржуазия почти целиком состояла из богатых крестьян и выходцев из мелкой шляхты. Она была немногочисленной.

Слабость национальной буржуазии в определенной степени замораживала процесс консолидации белорусской нации. Отрицательное воздействие на этот процесс оказало и то, что в многогранной жизни белорусского города XIX в. не использовался, за малым исключением, белорусский язык.

Во второй половине XIX - начале XX в. продолжался процесс формирования языка белорусской нации. Значительные изменения произошли в разговорном языке. На основе разговорного народного языка формировался новый белорусский литературный язык. Он не мог развиваться на базе старобелорусского языка, который с XVIII в. фактически стал мертвым. Поэтому в новых исторических условиях источником развития белорусского литературного языка явилось устное народное творчество. Существенным препятствием развитию белорусского письменного языка являлось отсутствие его нормативной грамматики.

Консолидация белорусского этноса в нацию сопровождалась ростом национального самосознания. Со второй половины XIX в. все более активно стали употребляться названия «Беларусь» и этноним «белорусы». Согласно переписи 1897 г., белорусский язык считали родным 74% населения Беларуси. Этноним «белорусы» постепенно вытеснял локальные термины «литвины», «черно-русы». Формированию национального самосознания способствовали

публикации во второй половине XIX - начале XX в. фундаментальных научных трудов, посвященных белорусскому народу, его языку, культуре и историческому прошлому.

Таким образом, во второй половине XIX - начале XX в. продолжался и в основном завершился процесс формирования белорусской нации как крестьянской по своей природе. Отрицательное влияние на этот процесс оказывали слабость национальной буржуазии, бедность и неграмотность большинства белорусов, религиозный раскол и антибелорусская направленность православной церкви и католического костела, школы, печати, государственных учреждений, которые отрицали существование белорусского этноса и всех белорусов считали либо русскими, либо поляками.

С каждым годом Первой мировой войны социально-экономическое положение Российской империи катастрофически ухудшалось. Социально-экономический кризис углублял кризис политический. Временное правительство, оказавшееся неспособным решить социально-экономические и политические проблемы, лишилось поддержки со стороны российского народа. Летом - осенью 1917 г. самыми популярными и авторитетными были партии социалистической ориентации. О поддержке народом таких партий свидетельствуют результаты выборов в Учредительное собрание, которые проходили в ноябре 1917 г.: большевики набрали 50,7% голосов, эсеры - 32,2%, буржуазные партии - 5%, БСГ - 0,3%, другие партии - 11,8%.

24 октября 1917 г. в Петрограде под руководством большевиков началось вооруженное восстание. В ночь на 25 октября (7 ноября) наиболее важные объекты столицы (вокзалы, телефон, телеграф, банки, мосты) были заняты революционными отрядами красногвардейцев, солдат и матросов. Вечером 25 октября 1917 г. начался штурм Зимнего дворца. Временное правительство было арестовано, а его министры отправлены в Петропавловскую крепость. Вся власть перешла в руки Военно-революционного комитета (ВРК) - органа Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов.

Вечером 25 октября 1917 г. начал работу II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Беларусь на нем представлял 51 делегат. Съезд принял Декрет о мире и Декрет о земле, чем продемонстрировал свою готовность и способность решать те проблемы, которые волновали народ. На съезде был избран законодательный орган страны - Всероссийски й Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) и создано новое правительство - Совет Народных Комиссаров (СНК) во главе с В.И. Лениным.

Наряду с вопросами о мире и земле советская власть приступила к решению национального вопроса. 2 ноября 1917 г. была опубликована Декларация прав народов России. В ней провозглашалось равноправие всех народов, их право на самоопределение.

С октября 1917 г. по февраль 1918 г. советская власть установилась в крупных городах и промышленных центрах России, причем во многих местах - мирным путем. Этот период известен в истории как период триумфального шествия советской власти.

Особенности установления советской власти в Беларуси.

В октябре 1917 г. территория Беларуси по-прежнему была разделена на две части линией фронта, проходившей через Двинск - Сморгонь - Барановичи - Пинск. На запад от линии фронта хозяйничали германские оккупанты, Центральная и Восточная Беларусь была прифронтовой территорией русских войск. Советская власть устанавливалась только на неоккупированной части территории Беларуси.

Большую роль в установлении советской власти в Беларуси сыграли солдаты Западного фронта. Их партийные организации тесно взаимодействовали с местными большевистскими организациями и Советами рабочих и солдатских депутатов, из них прежде всего формировались центральные и местные органы власти и руководства.

Борьба за установление советской власти в Беларуси усложнялась действиями Ставки Верховного главнокомандующего, которая находилась в Могилеве.

На власть в нашем крае претендовали также белорусские национальные организации. Признавая советскую власть в России, белорусские национальные партии и организации не признавали ее на территории Беларуси. Они выступали за создание демократической краевой власти.

В ноябре 1917 г. из делегатов от белорусских губерний на I Всероссийском съезде крестьянских депутатов был создан Белорусский областной комитет (БОК). Он выступал за автономию Беларуси в составе Российской Федерации. И хотя позиция БОК, который ориентировался на Россию, была противоположной позиции Большой белорусской рады, их объединяла общая цель - захватить политическое руководство в Беларуси.

На протяжении октября - ноября 1917 г. советская власть была установлена на всей неоккупированной территории Беларуси. В ноябре 1917 г. в Минске был создан высший орган советской власти - Областной исполнительный Комитет Западной области и фронта (Облисполкомзап) во главе с большевиком М. Рогозинским. Исполнительным органом власти стал Совет Народных Комиссаров (СНК) Западной области и фронта, возглавляемый К. Ландером. Большевистские организации, действовавшие как объединенная сила, возглавлял Северо-Западный областной комитет РСДРП(б), председателем которого был А. Мясников.

Под руководством советских и партийных организаций осуществлялись революционные преобразования: проводилась национа имсвап9щ шг ллизация банков и промышленности, устанавливался рабочий контроль над производством и потреблением продуктов, вводился 8-часовой рабочий день, конфисковывались помещичьи земли и создавались первые коллективные

хозяйства крестьян, расширялась сеть школьных учреждений, вводилось бесплатное образование, разворачивалась работа по ликвидации неграмотности среди взрослого населения.

I Всебелорусский съезд. Руководство наиболее влиятельных белорусских национальных партий и организаций не поддержало Октябрьскую революцию, считало ее анархией, потерей свобод, завоеванных в феврале 1917 г. Если до революции белорусские национальные деятели добивались для Беларуси краевой автономии в составе Российской Федерации, то теперь они требовали создания независимого белорусского государства в форме буржуазной парламентской республики с Учредительным собранием.

Большие надежды они возлагали на I Всебелорусский съезд, который проходил в Минске 15-17декабря 1917г. На съезде присутствовали 1872 делегата, в большинстве своем это были представители политических партий и организаций, профсоюзов, органов власти и управления. Главным на съезде был вопрос о власти. Делегаты съезда приняли решение создать из своего состава Всебелорусский Совет крестьянских, рабочих и солдатских депутатов и передать ему всю власть в крае. Органы советской власти на территории Беларуси не признавались.

СНК Западной области и фронта ночью 18 декабря 1917 г. распустил съезд, члены президиума и ряд делегатов были арестованы (через несколько дней отпущены на свободу). Часть делегатов, которые не были арестованы, на нелегальном заседании 18 декабря 1917 г. передали краевую власть Раде Всебелорусского съезда. 21 декабря 1917 г. из состава Рады был избран Исполнительный комитет из 10 человек как центр консолидации всех антисоветских и антибольшевистских сил в Беларуси.

Почему так жестко отнеслись органы советской власти к I Всебелорусскому съезду? Было ли запрещение дальнейшей работы съезда ошибкой большевиков, как утверждают некоторые историки?

Во-первых, Всебелорусский съезд был распущен за попытку ликвидировать советскую власть и отстранить большевиков от управления краем. Каждая власть должна уметь себя защищать. В декабре 1917 г. у большевиков Беларуси были силы и возможности, чтобы защитить советскую власть от контрреволюционных попыток ее ликвидации.

Во-вторых, участники Всебелорусского съезда признавали власть большевиков в России и правительство В.И. Ленина в Петрограде, но считали, что на территории Беларуси должна существовать буржуазная власть, независимая от СНК РСФСР и от Советской России. С этим большевики Беларуси не могли согласиться.

В-третьих, события на съезде и после него свидетельствуют о том, что возможностей для сотрудничества различных партий и организаций на советской основе не существовало. Шла борьба между сторонниками буржуазно-реформистского и революционно-социалистического направлений развития Беларуси. В такой ситуации у разных политических течений не было

иного выбора в борьбе за власть, кроме конфронтации.

2. Объявление Белорусской Народной Республики.

В соответствии с Декретом о мире и в целях прекращения войны Советское правительство неоднократно обращалось к союзникам России - странам Антанты с предложением заключить с австро-германским блоком демократичный мир. Однако страны Антанты отказались от мирных переговоров. В такой ситуации руководство Советской России вынуждено было начать сепаратные переговоры с Германией и Австро-Венгрией. 2 декабря 1917 г. было подписано соглашение о перемирии, а 9 декабря в Брест-Литовске начались мирные переговоры. Советская делегация предложила заключить справедливый демократичный мир: мир без аннексий и контрибуций. Однако германская делегация отказалась заключить такой мир и 10 февраля 1918 г. выставила ультимативные требования, согласно которым аннексировалась значительная часть территории Советской России, в том числе большая часть Беларуси.

Использовав отказ руководителя советской делегации Л. Троцкого подписать договор на тяжелых для Советской России условиях, германское командование 16 февраля 1918 г. официально заявило о прекращении перемирия и возобновлении военных действий. При этом оно исходило из знания того, что старая российская армия в соответствии с Декретом о мире была демобилизована, а новая армия советской властью еще не создана. Поэтому германское командование рассчитывало на быстрый захват Петрограда и Москвы и ликвидацию Советской России.

18 февраля 1918 г. германские и австро-венгерские войска начали наступление. 21 февраля 1918 г. СНК РСФСР принял декрет-воззвание «Социалистическое Отечество в опасности!».

В ответ на этот призыв тысячи рабочих и крестьян пошли в Красную Армию. 23 февраля 1918 г. поспешно организованные отряды Красной Армии под Нарвой и Псковом разгромили отборные, хорошо вооруженные формирования кайзеровских войск, наступавшие на Петроград. Этот день, день 23 февраля, стал днем рождения Красной Армии и отмечался в Советском Союзе как День Красной Армии и Военно-Морского Флота (сегодня в Республике Беларусь отмечается как День защитников Отечества).

В связи с наступлением кайзеровских войск полки и батальоны Красной Армии создавались и в Беларуси. Были сформированы Могилевский полк, четыре батальона имени Витебского Совета, 1-й и 2-й Гомельские красногвардейские батальоны, Оршанский конный дивизион и др. В начале марта 1918 г. наступление кайзеровских войск удалось остановить на линии Полоцк - Орша - Могилев - Гомель.

3 марта 1918 г. в Брест-Литовске был подписан мирный договор на очень

тяжелых для Советской России, в том числе и Беларуси, условиях. Территория Беларуси была поделена между заинтересованными государствами. Согласно договору белорусские земли на запад от линии Двинск - Лида - Пружаны - Брест отходили к немецкой стороне. Территория Беларуси к югу от Полесской железной дороги передавались Украинской Народной Республике. На остальные земли Беларуси признавалось исключительное право Российской Федерации. Как видно, интересы Беларуси ни одним из участников переговорного процесса в Брест-Литовске не учитывались. Оккупация кайзеровскими войсками большей части ее территории до линии Полоцк - Орша - Могилев - Гомель продолжалась.

27 августа 1918 г. правительства РСФСР и Германии подписали дополнительный договор, согласно которому германские войска отходили к р. Березина. Поражение австро-германского блока в Первой мировой войне и Ноябрьская революция в Германии позволили аннулировать 13 ноября 1918 г. Брестский договор. Началось освобождение Беларуси от немецких оккупантов.

В 1917-1920 гг. на руинах бывшей Российской империи образовался ряд независимых государств: Финляндия, Польша, Украина, Литва и др. Руководство некоторых новых соседних государств отрицательно относилось к созданию белорусской национальной государственности. Так, Центральная рада Украины начала украинизацию южной части Беларуси, отошедшей к ней по Брестскому договору. Литовское руководство довольно сдержанно отнеслось к созданию белорусской государственности, претендуя на присоединение западных регионов Беларуси к своему государству. Руководители Польши на словах были за федеративные отношения с Беларусью, Украиной и Литвой, а на самом деле хотели присоединить их к Польше. Это означало бы возрождение Речи Посполитой в границах 1772 г.

В этих условиях представителями белорусского национального движения была предпринята создания Белорусской Народной Республики (БНР).

Во время нового немецкого наступления, начавшегося 18 февраля 1918 г., исполком Рады Всебелорусского съезда издал приказ №1, в котором заявил о том, что всю власть в крае берет в свои руки. В день захвата Минска немцами - 21 февраля 1918 г. — исполком Рады Всебелорусского съезда обратился к народу Беларуси с 1-й Уставной грамотой, в которой объявил свою власть в крае. Исполнительным органом, правительством стал Народный секретариат во главе с Я.Воронко, одним из руководителей БСГ.

9 марта 1918 г. исполком Рады принял 2-ю Уставную грамоту, в которой Беларусь объявлялась Народной Республикой и определялись основные принципы государственного строя, территория, права и свободы граждан, формы собственности и др. 18 марта 1918 г. исполком Рады Всебелорусского съезда был реорганизован в Раду БНР как высший законодательный орган. Президиум Рады возглавил И. Середа.

25 марта 1918 г. Рада БНР приняла 3-ю Уставную грамоту, которая

провозглашала независимость ВНР в этнографических границах проживания белорусов. Национальными лидерами в качестве государственного флага был принят бело-красно-белый флаг. Вместе с гербом «Погоня» - гербом Великого княжества Литовского - он стал государственным символом БНР. Как считают некоторые исследователи, написанный М. Теравским на слова М. Кравцова марш «Мы выйдзем шчыльнымі радамі" стал гимном самопровозглашенного государства.

Рада БНР попробовала реализовать идею независимости государства при помощи внешних сил, что явилось ее большой ошибкой.

25 апреля 1918 г. она отправила телеграмму германскому кайзеру Вильгельму II, в которой выражалась благодарность «за освобождение Беларуси немецкими войсками из-под тяжелого гнета чужого господствующего издевательства и анархии». Только под защитой Германской империи видит край свою добрую долю в будущем, отмечалось в телеграмме. Однако руководство Германии официально не признало БНР.

Победа в Раде БНР консервативных элементов, их прогерманская ориентация, партийные разногласия привели к острому политическому кризису. Раду оставили эсеры, меньшевики, еврейские социалисты. Политическое ядро Рады БНР - Белорусская социалистическая громада - раскололась. На базе БСГ образовались три новые партии - Белорусская партия социалистов-революционеров (БПС-Р), Белорусская социал-демократическая партия (БСДП) и Белорусская партия социалистов-федералистов (БПС-Ф). Вскоре был сформирован новый состав Народного секретариата, который открыто высказался за работу в тесном контакте с оккупантами. Были признаны недействительными декреты советской власти.

Такие действия все больше отдаляли руководство БНР от белорусского народа, лишали Раду и правительство самопровозглашенного государства его поддержки. Тем не менее, они считали себя представителями этого народа, добиваясь права на участие в Парижской мирной конференции 1919-1920 гг.

Страны Антанты, с одной стороны, не высказали четко своего отношения к белорусскому национальному движению, а с другой - ничего не делали для сдерживания намерений польского правительства возродить Польшу в границах 1772 г. Для стран Антанты в то время было более важным использовать военные силы этого государства против Советской России. Поэтому усилия Рады и правительства БНР, целью которых было участие в Парижской мирной конференции, успехом не увенчались, страны Антанты БНР официально не признали.

В полном смысле слова Белорусская Народная Республика государством не являлась. Создание самостоятельного государства предусматривает не только ее провозглашение, но и функционирование реальной системы органов власти на определенной территории, принятие законов, осуществление конкретных внешних и внутриполитических функций. На оккупированной территории Беларуси все вопросы государственного уровня фактически решались не Радой и Народным секретариатом БНР, а германской военной

администрацией. БНР не осуществляла свои полномочия на всей территории проживания белорусов, не имела собственной армии, органов власти на местах, финансовой и судебной системы. Она не получила надлежащего международного признания. Функции правительства БНР ограничивались половинчатыми полномочиями национального представительства при германской оккупационной администрации и решением под контролем немцев задач в области культуры и образования.

Таким образом, относительно БНР можно говорить только о попытке создания белорусской национальной государственности на буржуазной основе. Нельзя ни преувеличивать значение провозглашения БНР, как это делается в некоторых современных публикациях, ни замалчивать факт провозглашения БНР, как это делалось в советской научной и учебной литературе.

3. Провозглашение Советской Социалистической Республики Белоруссии 1.1.1919 г. и Литовско-Белорусского ССР в феврале 1919 г. Второе провозглашение Белорусской Советской Социалистической Республики.

В конце 1918 г. произошли события, имевшие важное историческое значение. В ноябре 1918 г. закончилась Первая мировая война, которая началась летом 1914 г. В Германии произошла буржуазно-демократическая революция, была свергнута власть кайзера (монарха) и провозглашена республика. В связи с объявлением Советской Россией недействительными всех договоров, заключенных царизмом с другими государствами и направленных против третьих стран и их народов, утратили силу договоры о разделе Речи Посполитой. Начался процесс возраждения Польского государства. В связи с окончанием Первой мировой войны германские войска под ударами Красной Армии отступили на запад. К концу года территория Беларуси была полностью освобождена от оккупантов, восстановлена советская власть. На повестке дня встал вопрос о создании белорусской государственности на советской основе.

Процесс национально-государственного строительства проходил в Беларуси в довольно сложных условиях. С одной стороны, руководители Белорусского национального комиссариата (Белнацкома), созданного в январе 1918 г. при Народном комиссариате РСФСР по делам национальностей в Москве, и Центральное бюро белорусских секций РКП(б), организованное из беженцев-белорусов в разных городах России, считали необходимым создание белорусской республики и установление тесных связей с РСФСР. Такую же позицию занимали А. Червяков, Д. Жилунович и другие представители прогрессивной белорусской интеллигенции, некоторые местные партийные и советские органы.

С другой стороны, Северо-Западный обком партии большевиков, Облисполкомзап, Областной Совет Народных комиссаров и их руководители - А. Мясников, К. Ландер, В. Кнорин, М. Калманович, В. Алибегов, С. Берсон и другие выступали против провозглашения Белорусской ССР. Они не признавали существования самостоятельной белорусской нации. Белорусов считали немного испорченными русскими, которым необходимо помочь не в создании государственности, а в «исправлении» своего языка, после чего белорусы стали бы настоящими русскими людьми.

А. Мясников, В. Кнорин и другие руководители Западной области рассматривали Советскую Россию в качестве базы мировой пролетарской революции. Они считали необходимым при любых обстоятельствах защитить и сохранить Советскую Россию как единое и неделимое государство. По их мнению, эпоха национальных государств отошла в прошлое, а защита национальной государственности мешает мировой революции, которая уже началась.

Однако, учитывая стремление белорусского народа к созданию своей государственности, требование некоторых политических партий и организаций решить белорусский вопрос, наличие самопровозглашенной БНР 24 декабря 1918 г. ЦК РКП(б) принял решение о создании ССРБ.

Принятие окончательного решения о создании Белорусской ССР, ее провозглашение происходило в Смоленске, который являлся тогда административным центром Западной Коммуны (бывшая Западная область) РСФСР. В состав этой административной единицы в конце 1918 г. входила территория Беларуси и Смоленщины.

30 декабря 1918 г. в Смоленске открылась VI Северо-Западная областная конференция РКП(б). Она приняла резолюцию о провозглашении Западной Коммуны Белорусской Советской Республикой в составе Минской, Могилевской и Гродненской губерний (целиком), Витебской губернии без трех уездов - Двинского, Режицкого и Лютинского, а также некоторых уездов Смоленской, Ковенской, Виленской, Сувалковской и Черниговской губерний, населенных преимущественно белорусами. Конференция провозгласила себя I съездом Коммунистической партии (большевиков) Беларуси (КП(б)Б) и выбрала руководящий орган - Центральное бюро КП(б)Б. Председателем Президиума ЦБ КП(б)Б стал А. Мясников. 31 декабря 1918 г. ЦБ КП(б)Б утвердило состав Временного рабоче- крестьянского Советского правительства Беларуси во главе с Д. Жилуновичем.

1 января 1919 г. Временное правительство Беларуси опубликовало Манифест, который провозгласил создание ССРБ в границах этнического проживания белорусов. Облисполкомзап сложил свои полномочия, Западная область РСФСР (Западная Коммуна) была упразднена. 5 января 1919 г. правительство ССРБ и ЦБ КП(б)Б переехали из Смоленска в Минск, который с этого времени стал столицей ССРБ.

2-3 февраля 1919 г. состоялся I Всебелорусский съезд Советов. Он принял Конституцию ССРБ, согласно которой высшая власть в республике принадлежала съезду Советов. В период между съездами власть

принадлежала Центральному исполнительному комитету (ЦИК). Съезд определил территорию Белорусской ССР в составе Минской и Гродненской губерний. Витебская, Могилевская и Смоленская губернии вошли в состав РСФСР. Съезд принял решение об объединении в одно государство ССРБ и Литовской ССР. Такое же решение принял и I съезд Советов Литвы в феврале 1919 г.

Объединение ССРБ с Литовской ССР. Инициатива объединения ССРБ с Литовской ССР исходила от ЦК РКП(б). Необходимость объединения была обусловлена агрессивностью польских правящих кругов во главе с Ю. Пилсудским, их желанием включить в состав Речи Посполитой белорусские и литовские земли, а также требованием объединения экономических и военных сил ССРБ и Литовской ССР в борьбе с агрессором, интернациональным долгом трудящихся сохранить РСФСР как базу и прообраз будущей Мировой Республики Советов. Отсюда идея государства-буфера между Советской Россией и Польшей в виде Литовско-Белорусской ССР.

16 января 1919 г. ЦК РКП(б) принял решение включить Витебскую, Могилевскую и Смоленскую губернии в состав РСФСР, а на базе Минской, Гродненской, Виленской и Ковенской губерний провозгласить Литовско-Белорусскую Советскую Социалистическую Республику (Литбел). Предполагалось, что включенные в состав РСФСР Витебская и Могилевская губернии в том случае, если другие территории Беларуси будут захвачены Польшей, в будущем смогут стать основой для восстановления белорусской государственности.

Идея Литовско-Белорусской ССР не получила одобрения ни у группы А. Мясникова (ЦК КП(б)Б), ни у группы Д. Жилуновича (правительство Беларуси), за что направленный в Минск представитель ЦК РКП(б) И. Иоффе группу Жилуновича назвал националистической и сепаратистской, а группу Мясникова - сепаратистами еще худшей марки. Он предложил разогнать обе группы. Попытка местных руководителей сохранить Белорусскую ССР не удалась.

27 февраля 1919 г. были созданы ЦИК Литбела и его президиум во главе с К. Циховским, а также СНК Литбела во главе с Мицкявичусом-Капсукасом (от бывшей ССРБ в правительстве Литбела был только А. Червяков). В состав нового государства вошли Минская, Гродненская, Виленская, Ковенская губернии и часть Сувалковской губернии с более чем 4-миллионным населением. Столицей Литовско-Белорусской ССР стал г. Вильно. Надо сказать, что новая республика просуществовала недолго. 13 июля 1919 г. на совещании руководящих работников Литбел в Минске И.В. Сталин предложил ликвидировать Литбел, а власть на неоккупированной части территории республики передать Минскому губревкому. Правительство РСФСР в ноябре 1919 г. подписало договор с буржуазным правительством Литвы об обмене заложников, тем самым признав существование Литовского буржуазного государства.

В 1918 г. начался процесс восстановления государственности Речи Посполитой II. Правительство Ю. Пилсудского выступило против установления советской власти в Беларуси и Литве, т.е. на тех территориях, которые когда-то входили в состав Речи Посполитой. При поддержке Антанты Польша в феврале 1919 г. начала военные действия против Советской России. По мнению Ю. Пилсудского, польские границы необходимо было отнести «на востоке до Смоленска и далее на юг до Днепра и Сожа» (создать «государство от моря до моря»).

Уже к середине марта 1919 г. были захвачены Брест, Волковыск, Слоним, Скидель, Щучин, Пинск, Барановичи. 19 февраля 1919 г. был создан Западный фронт, Литбел была объявлена на военном положении. 22 апреля 1919 г. поляки захватили Вильно - столицу Литбела. Несмотря на срочную мобилизацию в Красную Армию, на Западный фронт, введение военного положения в городах и деревнях, создание военно-революционных комитетов, летом 1919 г. польские войска успешно наступали. 8 августа 1919 г. поляки захватили Минск. В августе - сентябре были захвачены Игумен, Ново-Борисов, Бобруйск, Жлобин, Рогачев.

На захваченной территории была ликвидирована советская власть, для руководства районами был создан Генеральный комиссариат во главе с профессором Каланковским, которого затем сменил польский помещик из Белорусского Полесья Осмоловский. Оккупанты установили режим террора. Только в Минске было арестовано более 1000 жителей, 100 из которых расстреляли по приговору военно-полевых судов. В ответ были созданы подпольные партийные организации и партизанские отряды.

5 марта 1920 г. началась наступательная операция, в результате которой Речица, Мозырь, Калинковичи были захвачены поляками.

Войска Польши перешли в наступление в Украине. 6 мая 1920 г. поляки захватили Киев. Наступление продолжалось до 14 мая 1920 г. и было остановлено на линии Киев - Ямполь.

14 мая 1920 г. войска Западного фронта перешли в наступление, однако польские войска захватили инициативу.

4 июля 1920 г. началось второе успешное наступление Западного фронта, 11 июля 1920 г. был освобожден Минск. В июле 1920 г. вся территория Беларуси была освобождена от оккупантов. Создавались военно-революционные комитеты, которые до избрания Советов являлись органами государственной власти. В Минск из Смоленска переехали ЦК КП(6) Литвы и Беларуси и правительственные учреждения.

В конце июля Красная Армия вступила на территорию Польши. 30 июля 1920 г. в Белостоке был создан Временный ревком Польши (Польревком). В середине августа 1920 г. начала создаваться Польская Красная Армия.

Однако советское командование недооценило способность польской армии защищаться и преувеличило наступательные возможности Красной Армии. В результате Висленской (Варшавской) военной операции, которая в польской историографии рассматривается как «чудо над Вислой», Красная

Армия потерпела поражение. 17 августа 1920 г. началось ее общее отступление. Наступление польской армии продолжалось в сентябре 1920 г.

12 октября 1920 г. были заключены перемирие и прелиминарный (предварительный) договор между Советской Россией и Украиной, с одной стороны, и Польшей - с другой. Представителей Беларуси на переговорах не было. По условиям перемирия, военные действия должны были прекратиться 18 октября в 24 часа.- 15 октября 1920 г. польские войска захватили Минск, однако 17 октября оставили город, поскольку Минск по условиям перемирия оставался за советской стороной.

18 марта 1921 г. Рижский мирный договор закрепил раздел Белоруссии между РСФСР и Польшей. 108 тыс.кв.км территории с населением свыше 4 млн человек осталось в составе Польши, Витебская, Могилевская губернии и западные уезды Смоленской вошли в состав РСФСР.

Рижский мирный договор явился закономерным результатом основной линии политики РКП/б/ относительно Белоруссии. Несмотря на восстановление ССРБ, белорусская делегация не была приглашена на переговоры в Ригу. Рада БНР выступила с меморандумом протеста против раздела территории Белоруссии на две части и поставила вопрос о своем участии в переговорах с Польшей. Однако решение было принято без белорусских представителей. Ценой потери значительной части Белоруссии и других территорий большевики получила возможность удержаться у власти.

Но вернемся к 1919 г.

Уже в начале польской оккупации Коммунистическая партия (большевиков) Литвы и Беларуси возглавила борьбу трудящихся против захватчиков. 19 мая 1919 г. ЦК КП(б)Литвы и Беларуси обратился к солдатам польской армии с призывом остановить братоубийственную войну. Большевики разработали тактику борьбы, характер и содержание партийной работы в тылу врага, создали Бюро нелегальной работы, взяли курс на сотрудничество с теми партиями, которые были заинтересованы в самом быстром изгнании оккупантов.

Суровая действительность вынудила партии различной идейно-политической ориентации - большевиков, эсеров и социалистов-федералистов - объединить усилия в борьбе с польскими интервентами. В декабре 1919 г. в Смоленске между эсерами и большевиками был подписан договор об общих действиях. По инициативе эсеров, которые в отличие от большевиков имели мощные позиции в деревне, повстанческие и партизанские отряды были объединены в Народную военную самооборону, ставшую основой белорусского национального войска.

Большой вклад в организацию народного сопротивления интервентам внесла Белорусская коммунистическая организация (БКО), созданная в январе 1920 г. на основе эсеровской организации «Молодая Беларусь», которая возникла еще в мае 1917 г. при Минском учительском институте. В ядро БКО входили В. Игнатовский, В. Сташевский, В. Горбацевич, С. Булат, м. Куделько (М. Чарот), М. Мороз и др. БКО признала программу и тактику РКП(б),

выступила против сепаратизма, за тесные связи с Россией. Созданные БКО партизанские отряды составили ядро Народной военной самообороны.

Как видим, большевики и эсеры пошли на сотрудничество в борьбе с интервентами.

Партия белорусских эсеров была самой многочисленной партией Беларуси. Она объединяла более 20 тыс. членов партии, в то время как число членов большевистских организаций (вместе с Белорусской коммунистической организацией) не превышало 4 тыс. Под руководством эсеров действовал Союз молодежи (10 тыс. членов), их поддерживали Белорусский учительский союз, профессиональные союзы железнодорожников, почтово-телеграфных служащих и др. Созданные эсерами партизанские отряды, объединенные в «Сувязь беларускага працоўнага сялянства», явились частью Народной военной самообороны.

После освобождения Беларуси от польских интервентов в июле 1920 г. возник вопрос о восстановлении белорусской государственности. Часть руководства Литбела - В. Кнорин, М. Калманович, Р. Пикель, И. Рейнгольд и другие по-прежнему считали, что создавать Белорусскую Советскую Социалистическую Республику нет необходимости. Они предлагали дать белорусам право на культурно-национальную автономию в границах Минской губернии и включить ее в состав России.

Другая часть членов ЦК КП(б)ЛиБ во главе с А. Червяковым высказывалась за восстановление белорусской советской государственности. Учитывая настроения трудящихся, 6 июля 1920 г. ЦК КП(б)ЛиБ принял решение о восстановлении ССРБ.

12 июля 1920 г. в Москве между РСФСР и Ковенской Литвой был подписан мирный договор, в соответствии с которым в состав Литвы включались белорусские земли с городами Гродно, Щучин, Лида, Ошмяны, Сморгонь, Браслав, Поставы. Виленский край с Вильно также был признан частью Литвы. При этом правительство РСФСР рассчитывало на победу советской власти в Литве и на разногласия Литвы с Польшей, которые могли вызвать между ними боевые действия.

31 июля 1920 г. в Минске на совместном заседании Минского губернского ВРК, ЦК КП Литвы и Белоруссии, представителей Белорусской коммунистической организации, Бунда, Центрального бюро профессиональных союзов г. Минска и Минской губернии принимается Декларация о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Белоруссии. В ней говорилось о восстановлении положений, провозглашенных 1 января 1919 г. Манифестом Временного рабоче-крестьянского правительства, об отмене постановлений оккупационной власти, а также о том, что ССРБ "строится на принципах беспощадной диктатуры пролетариата и использования всего опыта Советской России". Декларация объявляла вне закона Раду БНР и до созыва съезда Советов передавала власть Военно-революционному комитету Белоруссии.

Очень сложным был территориальный вопрос воссозданной республики. В Декларации об этом говорилось так: «Социалистическая Советская Республика Беларусь определяет свою западную границу на этнографической границе между Беларусью и прилегающими к ней буржуазными государствами. Граница Социалистической Советской Республики Беларусь с Советской Россией и Украиной определяется свободным волеизъявлением белорусского народа на уездных и губернских съездах Советов в полном согласии с правительствами РСФСР и ССРУ».

Как видим, границы Социалистической Советской Республики Беларусь точно определены не были. И сделать это было очень тяжело. Дело в том, что возникли трудности с определением этнографической территории расселения белорусской нации. Согласно «Этнографической карте белорусского племени», которую составил член Российской академии наук Е. Карский еще в начале XX в., белорусы составляли количественное большинство в пяти губерниях - Минской, Могилевской, Витебской, Гродненской и Виленской. В Черниговской, Смоленской, Псковской, Тверской, Калужской губерниях белорусы являлись национальным меньшинством. Их общее количество в каждой из этих губерний не превышало 150 тыс. человек, а в Тверской губернии их было всего 400 человек.

Как отмечалось ранее, на I съезде КП(б)Б 30-31 декабря 1918 г. была создана специальная комиссия по определению территории Беларуси. Она пришла к выводу, что в состав республики должны войти Минская, Могилевская, Гродненская губернии целиком, Витебская без трех уездов, а также некоторые уезды Смоленской, Ковенской, Виленской, Сувалковской и Черниговской губерний, населенные преимущественно белорусами. Осуществить тогда это не удалось. Как известно, в результате ряда причин, о которых уже говорилось, в составе Беларуси остались только две губернии - Минская и Гродненская.

В связи с очень тяжелыми внутренними и внешнеполитическими обстоятельствами, поражением Красной Армии на Западном фронте ССРБ восстанавливалась в границах шести уездов (Минский, Борисовский, Бобруйский, Мозырский, Слуцкий и Игуменский) Минской губернии с населением 1,6 млн человек.

В ноябре - декабре 1920 г. прошли выборы в сельские, волостные, уездные и городские Советы. Ревкомы были упразднены. 13-17 декабря 1920 г. состоялся II Всебелорусский съезд Советов, сформировавший высшие органы государственной власти шестиуездной ССРБ.

Против такого решения территориального вопроса выступили эсеры. Они отказались подписать Декларацию о независимости ССРБ. Белорусские эсеры предложили созвать Всебелорусский трудовой конгресс для решения вопроса о государственном строительстве, сформировать коалиционное правительство из представителей всех партий национальной демократии, создать белорусское войско, обеспечить независимость Беларуси от России, воссоздать белорусскую трудовую республику в этнографических границах проживания белорусов, провозгласить белорусский язык государственным.

ЦК КП(б)ЛиБ отклонил эти требования. Тогда ЦК БПСР вывел своих представителей из Белвоенревкома и для пропаганды своих взглядов стал использовать волостные и уездные съезды Советов. В свою очередь, ЦК партии большевиков усилил идеологическую борьбу против эсеров. Противостояние нарастало.

Между тем партия белорусских эсеров протестовала против раздела Беларуси по Рижскому мирному договору 1921 г. без участия представителей республики и готовила восстание в западных районах против поляков, а в восточных - против большевиков. Однако эту идею никто не поддержал. Более того, накануне подписания Рижского договора органами ОГПУ были арестованы члены ЦК партии белорусских эсеров и минской эсеровской организации, всего 800 человек. По требованию А. Червякова эсеров отпустили на свободу, и они оказались в Западной Беларуси. Вместе с Народной радой и правительством БНР они организовывали партизанские отряды, помогали им в борьбе против Польши. В июле 1924 г. партия белорусских эсеров была распущена. К началу 1920-х гг. все белорусские национально-демократические партии распались, часть из них оказалась в Западной Беларуси.

После окончания гражданской войны и провозглашения Декларации о независимости ССРБ от 31 июля 1920 г республика, находившаяся в состоянии тяжелейшей хозяйственной разрухи, приступила к мирному строительству. В центре внимания высших органов власти и управления ССРБ было восстановление разрушенного войной хозяйства. Тяжелое экономическое положение в республике усугублялось недовольством крестьян продразверсткой. Переход к новой экономической политике, замена продразверстки продналогом способствовали восстановлению народного хозяйства республики.

В этот период активизируется деятельность высших органов власти и у правления ССРБ: Всебелорусского съезда Советов. Центрального Исполнительного Комитета и его Президиума, а также Совета Народных Комиссаров.

Образованный на первой сессии ЦИК ССРБ 18 декабря 1920 г. СНК, возглавляемый председателем ЦИК А.Г. Червяковым (с 1923 г. И.А. Адамовичем), принимает меры по восстановлению промышленности, сельского хозяйства, реализации программы перехода к новой экономической политике, уделяет внимание народному образованию, здравоохранению, подготовке необходимых кадров, стабилизации обстановки в республике, укреплению советской власти.

Руководство республики уделяет внимание вопросам, связанным с суверенитетом и территориальной целостностью ССРБ. Находясь в положении «младшего брата» по отношению к РСФСР, о чем было заявлено на I Всебелорусском съезде Советов ССРБ, республика начинает проявлять себя как самостоятельное государство. Первый шаг в этом отношении был

сделан на II Всебелорусском съезде Советов ССРБ, когда было принят решение о подтверждении мандата, выданного ВРК правительству РСФСР на ведение от имени ССРБ мирных переговоров с Польшей.

Новые взаимоотношения ССРБ с РСФСР законодательно закрепил Союзный рабоче-крестьянский договор от 16 января 1921 г. ратифицированный ВЦИК РСФСР и ЦИК ССРБ в июле 1921 г. В нем признавались "независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон", подчеркивалось, что "из самого факта прежней принадлежности территории ССРБ к бывшей Российской империи для ССРБ не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было". Подчеркивалось, что с целью военного и хозяйственного союза правительства обеих республик объявляют об объединении следующих наркоматов: 1) военных и морских дел; 2) Высшего Совета народного хозяйства; 3) внешней торговли; 4) финансов; 5) труда; 6) путей сообщения; 7) почт и телеграфа. Объединенные наркоматы входили в состав правительства РСФСР, руководство ими осуществлял Всероссийский съезд Советов и ВЦИК, а в СНК ССРБ входили свои уполномоченные. Этот договор свидетельствовал о расширении полномочий ССРБ, так как были установлены взаимоотношения республик и с этого времени только по вопросам, связанным с деятельностью объединенных наркоматов, преобладали полномочия РСФСР, другие вопросы Белоруссия решала самостоятельно. О процессе расширения полномочий республики свидетельствуют дополнения к договору, введенные Декретом ЦИК ССРБ от 24 января 1922 г., в которых указывалось, что постановления и распоряжения объединенных наркоматов обязательны для республики в том случае, если они подтверждены органами власти ССРБ.

21 марта 1921 г. постановлением ЦИК ССРБ было принято положение о представительстве ССРБ при правительстве РСФСР. Оно образовывалось с целью координации деятельности и обобщения практической работы органов и учреждений обеих республик. Полномочное представительство ССРБ явилось новым типом советского учреждения, выполнявшим функции дипломатической миссии. Одно из направлений деятельности этого учреждения — работа среди белорусского населения Витебской и Гомельской губерний, отошедших к РСФСР, оказание помощи в возвращении беженцев. Руководство республики поднимало вопрос и о несоответствии существующего административно-территориального деления ССРБ, урезанной ее территории, которая складывалась фактически из шести уездов бывшей Минской губернии.

Проблема взаимоотношений советских республик в 1922 г. систематически обсуждалась на всех проходивших съездах. В августе 1922 г. ЦК КПБ(б) создал специальную комиссию по подготовке проекта договора о дальнейшем взаимоотношении республик, в которую вошли представители всех республик.

Проходивший 14 декабря 1922 г. IV съезд Советов ССРБ принял постановление о необходимости объединения республик на основе взаимного

равенства, тесных экономических и политических связей. В постановлении отмечалось, что фактически такой союз уже сложился и его необходимо законодательно оформить, учитывая гарантии проявления инициативы каждой из республик. Для подписания документов об образовании союза съезд избрал делегацию. 30 декабря 1922 г. I съезд Советов в основном утвердил проекты Договора и Декларации об образовании СССР.

4. Становление правовой системы Советской Белоруссии.

С провозглашением о создании Советской Социалистической Республики Беларусь начался процесс формирования правовой системы белорусского государства. Уже на I съезде Советов, который проходил в феврале 1919 г. была принята первая конституция ССРБ, которая юридически закрепила образование республики, советскую форму власти и основные принципы социалистического строя. Конституция основывалась на первой Конституции РСФСР 1918 г. поэтому первую часть ее составляла ленинская Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. В трех разделах второй части Конституции ССРБ говорилось об основной задаче переходного периода - установлении диктатуры городского и сельского пролетариата, правах, свободах и обязанностях граждан республики, конструкции высших органов государственной власти и управления, гербе и флаге Социалистической Советской Республики Белоруссии.

Высшим органом власти в республике объявлялся съезд Советов Белоруссии, а в перерывах между съездами - Центральный Исполнительный Комитет /ЦИК/. Последний образовывал Малый и Большой Президиумы. Большому Президиуму ЦИК принадлежало "общее управление делами ССРБ", из чего следовало, что этот орган выполнял функции правительства.

В первой Конституции ССРБ не говорилось о местных органах власти и о порядке проведения выборов в органы власти. Вопросы избирательного права остались вне внимания законодателей. По-видимому, считалось, что урегулирование этих вопросов достаточно в Конституции РСФСР.

После повторного провозглашения о создании ССРБ в 1920 году II Всебелорусский съезд Советов принял дополнения в конституцию ССРБ 1919 г.

Основная сущность дополнений сводилась к созданию Совета Народных Комиссаров - высшего органа государственного управления в республике, который был подотчетен съезду Советов ССРБ и ЦИК. Отдельными отраслями народного хозяйства руководили народные комиссариаты (иностранных дел, военных дел, внутренних дел, просвещения, продовольствия, труда, здравоохранения, земледелия, народной связи, социального обеспечения, финансов, юстиции). На правах наркоматов были также Рабоче-крестьянская инспекция. Совет народного хозяйства и Чрезвычайная комиссия. Наркоматы возглавляли народные комиссары, которые входили в состав СНК ССРБ.

Ряд вопросов, которые не предусматривались Конституцией ССРБ 1919 г., по-прежнему не были узаконены (о порядке образования и системе местных органов власти, об избирательном праве и др.). Однако в дополнении имелась оговорка: "в отношении уездных съездов, их исполкомов и отделов, а также по всем остальным вопросам советского строительства в ССРБ съезд постановляет руководствоваться Конституцией и постановлениями VII Всероссийского съезда Советов". В дополнениях не уточнялось даже, какой именно Конституцией следует руководствоваться, так как само собой разумелось, что Конституцией РСФСР 1918 г. и другими российскими законодательными актами.

Право ССРБ в этот период развивалось по нескольким направлениям.

1. Используя накопленный законодательный опыт РСФСР на территории ССРБ, вводились в действие законодательные акты РСФСР. Так, действие закона "Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами", было распространено ЦИК ССРБ на территории республики. С 1 августа 1922 г. Гражданский кодекс РСФСР постановлением Президиума ЦИК ССРБ был введен в действие на территории республики с 1 марта 1923 г., Гражданско-процессуальный кодекс с 1 сентября 1923 г., Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы РСФСР были введены в действие в июле 1922 г.

Более подробно остановимся на уголовном кодексе РСФСР.

До введения в действие на территории ССРБ УК и УПК РСФСР применялись различные законодательные акты РСФСР: «Руководящие начала по уголовному праву РСФСР» (1919 г.), Декрет СНК РСФСР «О борьбе с дезертирством» 1921 г. и др.

УК РСФСР, введенный в действие постановлением ЦИК ССРБ с 1 июля 1922 г., имел обратную силу действия, так как ЦИК распространил его действие на все преступления, не рассмотренные до этого времени в судебном порядке.

Целью уголовного закона объявлялась защита трудящихся от преступлений и общественно-опасных элементов. Кодекс включал общую и особенную части.

Из 227 статей закона 56 входило в общую часть, где говорилось о пределах действия УК, общих началах применения наказания, определялись меры, роды, виды наказаний и другие меры социальной защиты, а также устанавливался порядок отбывания наказания. Особенная часть состояла из восьми глав:

I. Государственные (контрреволюционные и против порядка управления) преступления.

II. Должностные (служебные) преступления.

III. Нарушение правил об отделении церкви от государства.

IV. Преступления хозяйственные.

V. Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности.

VI. Имущественные преступления.

VII. Воинские преступления.

VIII. Нарушение правил, охраняющих народное здоровье, общественную безопасность и публичный порядок.

За совершение контрреволюционных преступлений, бандитизм предусматривалась высшая мера наказания — расстрел, однако, как отмечалось в кодексе, это была временная мера. За хищение социалистической собственности, за некоторые хозяйственные и должностные преступления предусматривалось лишение свободы. Новыми видами наказаний явились отстранение от должности и изгнание из пределов республики на определенный срок или бессрочно. Уголовная ответственность была установлена начиная с 14 лет.

В сентябре 1922 г. в УК было внесено дополнение о том, что к лицам, не достигшим в момент совершения преступления 18 лет, смертная казнь не применяется.

В аналогичном направлении развивалось и уголовно- процессуальное законодательство ССРБ. УПК РСФСР, который начал действовать на территории республики с 15 июля 1922г., состоял из 6 разделов, 32 глав, 481 статьи. Он закреплял такие демократические принципы уголовного процесса, как гласность, публичность, право обвиняемого на защиту, национальный язык судопроизводства, участие народных заседателей в судебном процессе, коллегиальность в рассмотрении дел, которые позже существенно нарушались.

2. Принимались собственные законодательные акты. В этот период активизируется деятельность высших органов власти и управления ССРБ, хотя в целом имело место определенное заимствование правовых норм и институтов из российского законодательства, так как собственного законодательного опыта было еще недостаточно. В апреле 1921 г. ЦИК ССРБ принял постановление о переходе к продналогу и о разрешении свободного обмена сельскохозяйственной продукции в трех уездах ССРБ. В августе 1921 г. СНК ССРБ издал постановление «О производстве торговли», в соответствии с которым всем гражданам республики, достигшим 16 лет, разрешалось вести торговлю продуктами сельского хозяйства, кустарного и фабричного производства, за исключением предметов государственной монополии, число которых было сведено к минимуму.

3. В законодательных актах РСФСР оговаривалось, что они действуют и на территории других советских республик. Так, например, ВЦИК РСФСР 30 октября 1922 г. привял новый кодекс законов о труде, в ст. 5 которого говорилось, что кодекс распространяется на территории союзных республик без специального подтверждения. Основной правовой формой привлечения рабочих и служащих к труду является в соответствии с положениями КЗОТ индивидуальный трудовой договор. Только в исключительных случаях могло иметь место привлечение к трудовой повинности. Были подтверждены нормы о 8-ми часовом рабочем дне, о сокращенном рабочем дне на подземных

работах, в отраслях промышленности вредных для здоровья, на ночных работах и для лиц моложе 18 лет, а также предусмотрены меры по охране труда. При этом оговаривалось, что трудовые гарантии, установленные КЗОТ, могут быть расширены в коллективных договорах, заключенных между профсоюзами и администрацией государственных предприятий или владельцами частных предприятий. В КЗОТ была закреплена система обязательного социального страхования рабочих и служащих за счет взносов госпредприятий и частных нанимателей в фонд социального страхования. Отдельная глава кодекса была посвящена профсоюзам, перед которыми были поставлены новые задачи в связи с переводом государственных предприятий на хозрасчет и разрешением деятельности частных предприятий.

Надо сказать, что законодательство РСФСР оказывало существенное влияние на развитие правовой системы ССРБ.