

Тема 2.5 Регионы Беларуси

Исторические формы административно-территориального устройства белорусских земель: отдельные княжества, воеводства и уезды, губернии, уезды, волости, уезды, уезды, области

Административно-территориальное деление государства – это деление территории государства на административно-территориальные единицы по определенным критериям в целях эффективной организации государственного управления и (или) местного самоуправления.

Современная территория Беларуси (в границах Республики Беларусь) в разные исторические периоды находилась в составе различных государственных образований:

- Полоцкого (X — XIII вв.), Туровского (конец X — начало XIV в.), Смоленского (начало XII — конец XIV в.), а также Киевского и Черниговского (часть территории на юго-востоке) княжеств, со временем разделившихся на более мелкие удельные княжества
- Великого княжества Литовского Русского и Жемойтского (середина XIII — конец XVIII в.)
- Речи Посполитой (1569-1795 гг.)
- Российской империи (конец XVIII в. — 1917 г.)
- Социалистической Советской Республики Беларуси (ССРБ, январь — февраль 1919 г.)
- Литовско-Белорусской Советской Социалистической Республики (Литбел, февраль — июль 1919 г.)
- Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР, восточная часть Беларуси в 1919-1924 гг., некоторые районы в 1919-1926 гг.)
- Республики Польша (западная часть Беларуси в 1920-1930-х гг.)
- Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР, 1920-1991 гг.), с 1922 по 1991 г. входившей в Союз Советских Социалистических Республик (СССР)
- Республики Беларусь (с 1991 г.).

Административно-территориальное деление этих государств (кроме Республики Беларусь) изменялось многократно, причем на определенных исторических этапах преобразования были весьма существенными и происходили за короткие периоды времени. Следует заметить, что в настоящее время некоторые административно-территориальные единицы, являвшиеся частью указанных выше государственных образований, не относятся к Республике Беларусь, а входят в состав России, Польши, Литвы, Латвии, Украины.

Среди основных административно-территориальных единиц, существовавших в указанных государственных образованиях необходимо отметить:

- княжества, земли, волости
- воеводства с делением на поветы (в Великом княжестве

Литовском, в т.ч. в составе Речи Посполитой с начала XV по конец XVIII в., а также в Республике Польша в 1920-1930-х гг.)

- губернии с делением на уезды (в Российской империи в конце XVIII — начале XX в.)
- округа с делением на районы (в БССР в 1920-1930-х гг.)
- области с делением на районы (в БССР с 1938 г. и Республике Беларусь с 1991 г.).

В наиболее ранний период с точки зрения государственности и наличия административно-территориального деления на территории Беларуси (относящийся к X — середине XIII в. — временам Древней Руси, существования удельных княжеств, а также ко 2-й трети XIII — началу XV в. — этапу формирования и становления Великого княжества Литовского) имелись такие административно-территориальные единицы, как княжества и земли, волости, объединявшие несколько территориальных крестьянских общин.

С XV до первой половины XVI в. в Великом княжестве Литовском территория делилась на судебно-административные округа: княжества (как остатки бывших удельных владений) и наместничества (образованные в результате ликвидации удельных владений и управлявшиеся наместниками великого князя). Особенно крупные наместничества, имевшие элементы автономии, назывались землями. Их границы сложились исторически и не были определены законодательно. Более мелкими административно-территориальными единицами являлись волости.

В начале XV в. в Великом княжестве Литовском были введены новые административно-территориальные единицы — воеводства. Впоследствии входившие в их состав волости были объединены в более крупные административно-территориальные образования — поветы.

В 1413 г. были образованы Виленское и Троцкое воеводства. Территории, не вошедшие в состав этих воеводств, сохраняли статус автономных земель.

В 1471 г. образовано Киевское воеводство, в состав которого входил, в частности, Мозырский повет, а также часть земель на крайнем юго-востоке современной Беларуси.

С 1503 г. начинают именоваться воеводами наместники Витебской земли, а после 1511 г. за ней окончательно закрепляется статус Витебского воеводства.

Около 1504 г. на основе Полоцкой земли образовано Полоцкое воеводство.

В 1507 г. из состава Виленского воеводства выделено Новгородское (Новогрудское) воеводство.

В 1513 г. из нескольких поветов Троцкого воеводства создано Подляшско-Берестейское воеводство (с 1520 г. Подляшское).

В 1565-1566 гг. в Великом княжестве Литовском проводилась административная реформа. Земли на территории Беларуси были разделены

на следующие воеводства и поветы:

- Берестейское (Берестейский и Пинский поветы);
- Виленское (Браславский, Виленский, Лидский, Ошмянский поветы, а также Вилькомирский повет, земли которого в настоящее время входят в состав Литовской Республики);
- Витебское (Витебский и Оршанский поветы);
- Менское (Менский, Речицкий и с 1569 г. Мозырский поветы);
- Мстиславльское (без поветов);
- Новогородское (Волковысский, Новогородский, Слонимский поветы);
- Полоцкое (без поветов);
- Трокское (территория Гродненского повета, а также Ковенский, Троцкий, Упитский поветы, земли которых в настоящее время входят в состав Литовской Республики).

Киевское и Подляшское воеводства с 1569 г. находились в составе Польского королевства.

Такое административно-территориальное деление было закреплено Статутом Великого княжества Литовского 1588 г. и просуществовало до конца XVIII в.

В конце XVIII в. в связи с тремя разделами Речи Посполитой (1772, 1793, 1795 гг.) между Россией, Пруссией и Австрией административно-территориальное деление на землях Беларуси претерпело существенные изменения. На территории, вошедшей в состав Российской империи, в качестве административно-территориальных единиц вводятся губернии.

Правовой основой такого административно-территориального деления являлся в прежде всего законодательный акт «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи», принятый императрицей Екатериной II в 1775 г. Численность населения губернии должна была составлять от 300 до 400 тысяч человек мужского пола, численность населения уезда – от 20 до 30 тысяч человек мужского пола.

С 1837 г. уезды разделялись на более мелкие административные единицы - станы. Их количество зависело от размеров территории и числа дворов. После реформы 1861 г. станы были разделены на более мелкие административные единицы - волости, состоявшие из нескольких сельских общин.

С вхождением белорусских земель в состав Российской империи их административно-территориальное деление претерпело существенные изменения. После первого раздела Речи Посполитой на присоединенных территориях были созданы Могилевская и Псковская губернии. С Псковской губернии была вскоре выделена Полоцкая губерния, в состав которой в основном входили белорусские земли. На территории Беларуси, остававшейся в составе Великого княжества Литовского, в 1791 г. были образованы новые поветы: в Брестском воеводстве Пинско-Заречный и Кобринский, в Виленском воеводстве Завилейский и Эйшишкский, в Новогрудском — Слуцерецкий (Слуцкий).

В результате территориальных приобретений в составе Российской империи после второго и третьего разделов Речи Посполитой образовались Минская, Виленская и Слонимская губернии, которые быстро стали наместничествами. Некоторое время между вторым и третьим разделами Речи Посполитой на землях, остававшихся в составе Речи Посполитой, существовало Гродненское воеводство (образовано из Гродненского повета Трокского воеводства). После реформы 1796-1797 гг. в современных границах Беларуси и Литвы уже существовали Белорусская (с центром в Витебске), Минская и Литовская (с центром в Вильно) губернии.

В начале XIX в. в результате новой реформы было введено административно-территориальное деление, остававшееся неизменным почти 40 лет, и были созданы Виленская, Витебская, Гродненская, Минская и Могилевская губернии. Витебская и Могилевская губернии вошли в состав Белорусского генерал-губернаторства, Виленская, Гродненская и Минская губернии - Литовского. В 1863 г. белорусские губернии были объединены под общим руководством виленского генерал-губернатора.

После подписания Тильзицкого мирного договора (1807 г.) часть земель бывшей Речи Посполитой, вошедших в состав образованной в 1808 г. Белостокской области, отошла к Российской империи. В результате этого события небольшая часть сегодняшней Гродненщины вошла в состав Российской империи. Указом от 18 декабря 1842 г. были изменены административные границы губерний: территория Белостокского края передана Гродненской губернии, создана Ковенская губерния, часть Гродненской губернии была включена в состав Виленской (Лидский уезд) и Минской (Новогрудский уезд) губерний, Дисненский и Вилейский уезды были переданы из Минской в Виленскую губернию. Введенное административно-территориальное деление просуществовало практически без изменений до начала XX в. В то время в нынешних государственных границах Беларуси было 35 уездов (всего 47 уездов в административных границах пяти белорусских губерний).

Губерния, как более крупные единицы, делились на уезды, а те, в свою очередь, на волости. Как административная единица волость появилась в Российской империи при императоре Павле I для управления государственными крестьянами. После отмены крепостного права (1861) эта форма правления была распространена на бывших частновладельческих крестьян. Фактически этим решением было завершено формирование единой системы административно-территориального управления «губерния-уезд-волость». Волость была в то время низшей административной единицей крестьянского самоуправления, которая образовывалась из окраинных сельских объединений (общин), часто в границах одного церковного прихода, с населением от нескольких сотен до нескольких тысяч человек.

Губернию возглавлял губернатор, на которого возлагалась ответственность и надзор за всеми учреждениями губернии. Он должен был осуществлять свои полномочия коллегиально, с помощью губернского правления, которое занималось общим административным управлением

губернией, обнародовала законы, указы, распоряжения императора, Сената и других высших государственных учреждений и контролировала их выполнение, разрешалом дела, которые не требовали судебного разбирательства и т.д.

Установление советской власти, создание белорусского советского государства изначально не предопределили изменений в наименовании белорусских регионов. Сохранялось деление на губернии и уезды. Западная область, созданная после Февральской революции 1917 г. в составе Виленской, Минской и Могилевской губерний с центром в Минске, после Октябрьской революции включала Виленскую, Витебскую, Могилевскую и Минскую губернии. В связи с оккупацией части Беларуси немецкими войсками в феврале 1918 г. центр области был перенесен в Смоленск. В апреле 1918 г. Смоленская губерния вошла в состав Западной области. В декабре Западная область была переименована в Западную коммуну. Последняя была ликвидирована после провозглашения ССРБ 1 января 1919 г.

В Конституции, принятой I Всебелорусским съездом Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 2-4 февраля 1919 г., об органах местного самоуправления ничего не говорилось. В январе-феврале 1919 г. в Беларуси была создана единая система государственной власти: камбеды были объединены с Советами, ликвидированы военно-революционные комитеты.

Ревкомы обладали всей полнотой власти, в своей деятельности они исходили из указаний партийных, советских и военных властей. Этими же органами они и создавались из представителей Красной Армии или из местных или прикомандированных активистов. Революционные комитеты быстрее и энергичнее советов удовлетворяли нужды армии, оказывали помощь военным властям в проведении оборонительных работ, мобилизации и демобилизации военных, восстанавливали разрушенное хозяйство, устанавливали управление в освобожденных районах, потому что они опирались на революционное насилие. Состав ревкома был в основном рабоче-крестьянский.

В ноябре - декабре 1920 г. состоялись выборы в сельсоветы, областные и районные съезды, на которых вместо ревкомов были избраны исполкомы. Ревкомы сохранились только в так называемой нейтральной зоне, вдоль границы с Польшей.

Органы местного самоуправления в рассматриваемый период подвергались частым реорганизациям. Это было связано не только с неоднократными изменениями в административно-территориальном делении республики, но и с попытками «оживить» деятельность местных советов, на которые была возложена важная миссия практической реализации провозглашенного вышестоящими органами курса.

В начале 1920-х гг. местные органы власти были представлены районными и воласными съездами Советов, городскими и сельскими советами и их исполкомами. В исполкомах были созданы отраслевые отделы (земледелия, юстиции, социального обеспечения, народного просвещения,

труда, продовольствия, дорожного строительства, здравоохранения и др.), которые, по сути, стали подведомственными учреждениями соответствующих наркоматов. Наркомы имели право давать указания соответствующим ведомствам исполкомов любого уровня. Работа исполкомов как коллегиальных органов управления велась формально. Президиум избирался из числа членов исполкома, который решал все важные для граждан вопросы.

В середине 1920-х гг. было проведено районирование БССР. Сельские советы избирались от деревень, хуторов и других населенных пунктов (от 2 до 4 тыс. 1 депутат на каждые 200 человек населения). В сельской местности с малой плотностью населения (на территории с численностью не менее 500 человек) с разрешения райисполкома могли создаваться сельсоветы с числом депутатов не менее 10 человек. Президиум сельсовета состоял из 3-х человек во главе с председателем. На основе районирования вместо 3277 сельсоветов было создано 1202 расширенных сельсовета, из них 42 республиканских и 48 местных. Создание национальных сельских советов осуществлялось в соответствии с постановлением 2-й сессии ЦК БССР VI созыва «Об административном делении БССР». Было создано 19 еврейских сельсоветов, 14 польских, 5 латышских, 2 немецких, 1 польско-еврейский и 1 великорусский, в которых проживало около 73 тысяч человек. Делопроизводство, как и другая деятельность в этих сельсоветах осуществлялось на основе языков этих народностей. В то же время в 1926-1927 гг. в составе сельских и поселковых советов по национальности удельный вес белорусов увеличился (до 91,23%).

Районирование сопровождалось, прежде всего, улучшением агрономической помощи крестьянству: при незначительном сокращении сельскохозяйственных наделов увеличивалась численность агрономических кадров. Приняты меры по передаче крестьянам земель государственного фонда и лесных насаждений, ускорение землеустройства, обеспечение крестьянских хозяйств сельскохозяйственной техникой и др. Повысился и уровень образования. Когда до районирования было 3904 школы с 287 575 учащимися, то после районирования - 4155 школ с 336 577 учащимися.

Стали заметны сдвиги и в развитии здравоохранения. 93% районов были оснащены больницами, увеличилась численность медицинского персонала. Если до районирования одна больничная койка приходилась на 2965 жителей, то после районирования – на 2511. Количество медпунктов увеличилось с 28 до 84 в 1926 г.

На 1 января 1925 г. в БССР насчитывалось 30 659 населенных пунктов, наибольшее количество которых располагалось в Витебском округе, тогда как Полоцкий округ несколько уступал по этому показателю. В среднем на район приходилось 12 сельсоветов, а на сельсовет приходилось около 25 населенных пунктов. Благодаря районированию удалось значительно сократить штаты и, соответственно, расходы, повысить заработную плату работникам сельских советов. Среди работников сельских советов и райисполкомов 97-98% составляли мужчины. Подавляющее большинство из

них имели низкий уровень образования или вообще его не получали. Ситуацию пытались исправить с помощью краткосрочных курсов повышения квалификации для председателей и секретарей сельсоветов. При сельсоветах создавались постоянные комиссии, прежде всего сельскохозяйственная, культурно-просветительская и санитарная, финансово-налоговая, местного хозяйства и благоустройства, торгово-кооперативная и ревизионная. К этой работе привлекалась и местная интеллигенция (агрономы, кладовщики, учителя, врачи и др.).

Среди вопросов, которыми занимались сельсоветы, значительное место занимал сбор сельскохозяйственных налогов, ремонт дорог и мостов, ремонт школ, благоустройство лесов местного значения, организация автобригад и мелиоративных обществ. По отзывам населения, регионализация позволила ощутить присутствие местного самоуправления. В то же время крестьянство воспользовалось перевыборами, чтобы провести своих депутатов и избавиться от коммунистов. Перегруженные докладами предвыборные собрания мало беспокоили крестьян, занятых повседневными сельскохозяйственными делами. В результате многие из них превратились в обычную «говорильню» («слушали и приняли к сведению»). От местных властей в вышестоящие органы шли письма, в которых работники сельских советов жаловались на то, что отношение крестьян к работе сельсоветов было «фамильярным, переходящим в грубое неуважение». В то же время уже 1920-е гг. много примеров использования работниками сельсоветов своего положения для собственного обогащения. При этом власти стремились заменить выборные должности постоянными работниками сельсоветов. Это коснулось секретарей сельсоветов, которые вели учет и за короткое время в глазах крестьян превратились в главных представителей советской власти на селе.

В 1924 г. на территории БССР было ликвидировано старое и утверждено новое административно-территориальное деление – округа с делением на районы, позже округа были ликвидированы и введено областное деление. До сентября 1939 г. в состав БССР входили 5 областей: Витебская, Гомельская, Минская, Могилевская и Полесская.

Результатом польско-советской войны 1919-1921 гг. стало включение в состав Речи Посполитой второй западных территорий Беларуси. На этих землях основными административно-территориальными единицами были воеводства (Белостокское, Новогрудское, Полесское) и входящие в их состав поветы. В апреле 1922 г. была создана Виленская земля на правах воеводства, в состав которого вошли Браславский, Виленско-Трокский, Ошмянский и Свентянский поветы. В июле 1922 г. к Виленской земле присоединились Вилейский, Дисненский и Дуниловичский поветы. Наконец, в декабре 1925 г. было создано Виленское воеводство.

После воссоединения Западной Беларуси с БССР Вильно и Виленская область в ноябре 1939 г. по решению руководства СССР были переданы Литве. На остальной территории Западной Беларуси было создано 5 областей (Барановичская, Белостокская, Брестская, Вилейская и Пинская) и 101 район.

В ноябре 1940 г. в связи с передачей в состав Литовской ССР части территории БССР были упразднены 3 района: Годутишковский, Поречский и Свенцянский.

В 1941-1944 гг. во время Великой Отечественной войны территория БССР была разделена немецкими оккупантами на:

- генеральный округ «Беларусь», входивший в состав рейхскомиссариата «Остланд»;
- тыловой район группы армий «Центр»;
- округ «Белосток», включенный в состав провинции «Восточная Пруссия».

Часть районов Беларуси была включена в состав рейхскомиссариата «Украина», часть — генерального округа «Литва».

После освобождения территории Беларуси от немецких захватчиков 3 района Брестской и 17 районов Белостокской областей в сентябре 1944 г. переданы в состав Польши. Белостокская область была упразднена.

20 сентября 1944 г. в БССР к ранее существовавшим добавились новые области: Бобруйская, Гродненская, Полоцкая, Молодечненская. Это административно-территориальное деление на 12 областей существовало до 1954 г.

С середины 1950-х до середины 1960-х гг. административно-территориальное деление БССР претерпело очередную значительную реорганизацию.

8 января 1954 г. было проведено упразднение Барановичской, Бобруйской, Пинской, Полесской и Полоцкой областей и осуществлено перераспределение районов между областями.

20 января 1960 г. была упразднена Молодечненская область. На протяжении 1956-1962 гг. в БССР проводилось укрупнение районов. Позже, в 1965-1966 гг. было проведено восстановление, а также создание новых районов.

В дальнейшем существенных изменений не было. Разделение Беларуси на 6 областей Брестская (16 районов), Витебская (21 район), Гомельская (21 район), Гродненская (17 районов), Минская (22 района), Могилевская (21 район) - сохранилось до наших дней.

Современное административно-территориальное устройство Республики Беларусь

Согласно Конституции Республики Беларусь территория Беларуси едина и неотъемлема (статья 9). В административном отношении Республика Беларусь делится на территорию столицы Минска и территории областей. В настоящее время Беларусь состоит из 6 областей: Брестская (с центром в городе Брест). Витебская (с центром в г. Витебске). Гомельская (с центром в Гомеле), Гродненская (с центром в Гродно), Минская (с центром в Минске), Могилевская (с центром в Могилеве). В свою очередь области делятся на районы и города областного подчинения. Третий административно-территориальный уровень составляют территории, на которые делятся районы: территории городов районного подчинения, поселков и сельских

советов. По состоянию на 1 января 2022 года в Республике Беларусь насчитывается 118 районов: 16 районов Брестской области, 21 Витебской области, 17 Гродненской области, 21 Гомельской области, 22 Минской области, 21 Могилевской области. Что касается территорий населенных пунктов, не являющихся административно-территориальными единицами, то они вместе с другими территориями входят в пространственные границы сельских советов.

К территориальным единицам Беларуси относятся населенные пункты, в которых не созданы местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, помимо территорий особого режима использования: национальные парки, заповедники, заказники, территории памятников природы, территории оборонного назначения и т.п. Согласно Конституции вопросы административно-территориального устройства государства входят в компетенцию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (ст. 97).

В связи с тем, что существующее административно-территориальное деление Республики Беларусь было установлено более полувека назад, когда существовала иная социально-экономическая и общественно-политическая ситуация, в нашей стране время от времени вносятся его коррективы. Учитывается также, что отдельные регионы Беларуси существенно отличаются друг от друга по численности населения, уровню социально-экономического развития и инфраструктуре. 14 райцентров расположены на расстоянии более 200 км от своего областного центра (Поставы, Ляховичи, Лельчицы и др.), а 16 райцентров ближе к Минску, чем к своему областному центру (Осиповичи, Ошмяны и др.).

Последнее крупное административное преобразование в стране произошло в 1989 г.: многие жители деревень, перемещенных в результате аварии на Чернобыльской АЭС, переселились в Горецкий район Могилевской области, поэтому из района был выделен новый - Дрибинский. Между тем некоторые преобразования в сфере административно-территориального устройства Беларуси уже неоднократно проводились в последние годы. Так, в Минской области в 2006 г. произошли изменения в Солигорском, Пуховичском и Мядельском районах; в 2007 г. в Клецком и Березинском; в 2009 г. изменены территории 32 сельских советов. Границы города (особенно Минска) постоянно меняются. Незначительные изменения произошли и на государственной границе: например, линия границы с Украиной менялась несколько раз за последние годы - в Лельчицком и Лоевском районах.

Наиболее существенные изменения произошли в 2019 г. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 15 марта 2019 г. изменились границы Бреста, Гродненской и Минской областей (вступили в силу с 1 декабря 2019 г.). Эти изменения касаются 55 районов (16 – в Брестской области, 22 – в Минской и 17 – в Гродненской). Необходимость этих преобразований была вызвана ранее проведенными мелиоративными и другими хозяйственными работами, строительством объектов транспортной

инфраструктуры, что в результате привело к несовпадению административных границ с твердыми контурами местности (реки, мелиоративных каналов, дорожной сети, лесные массивы и др.). Самым большим изменением стало отнесение деревни Карытница, единственной в Лидском уезде на левом берегу Немана, к Дятловскому району.

Функции и полномочия органов местного самоуправления и самоуправления

На всех уровнях публичной власти государственные органы стремятся к одной цели — наиболее эффективно распоряжаться делегируемой общественностью властью для решения общегосударственных задач. Общей организации местного управления и самоуправления посвящена Глава V (ст. 117-124) Конституции Республики Беларусь. Основы правового положения органов местного управления и самоуправления, отдельные формы непосредственной демократии закреплены в Законе от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». В соответствии с законодательством в Республике Беларусь местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и иные формы непосредственного участия в государственных и общественных делах являются органами местного самоуправления и самоуправления.

Местные Советы депутатов избираются жителями соответствующих административно-территориальных единиц (села, города, района, области) сроком на 4 года. Советы депутатов работают в форме сессий, которые собираются не реже одного раза в квартал. На сессиях депутаты местных Советов утверждают программы экономического и социального развития своего города или района, распоряжаются расходами и доходами местных бюджетов, коммунальной собственностью, устанавливают местные налоги и сборы, обсуждают другие вопросы, связанные с развитием их территории. К коммунальной собственности, как правило, относится имущество государственных органов района, города или иной административно-территориальной единицы, жилищного фонда и жилищно-коммунального хозяйства подведомственной территории, а также промышленных, строительных, сельскохозяйственных предприятий, предприятий торговли, бытового обслуживания населения и транспорта, другие предприятия, организации, учреждения здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта.

Совет депутатов принимает решения по вопросам, обсуждаемым на заседаниях. Советы депутатов подотчетны в своей деятельности гражданам, проживающим на соответствующей территории, и ответственны перед ними. Деятельность Советов депутатов обеспечивается за счет средств соответствующего местного бюджета.

В целом функционирование местного самоуправления в государстве реализует право граждан на местное самоуправление и является одним из основополагающих элементов демократического государства. В то же время

местное управление исходит из того, что интересы коллектива граждан на местном уровне получают приоритет над интересами как отдельных граждан, так и общества в целом.

Реализация функций управления местными органами в нашей стране осуществляется как в форме местного самоуправления, так и в форме самоуправления. Систему органов местного самоуправления в Республике Беларусь составляют областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты, а также местные администрации. Исполнительные комитеты и местные администрации входят в единую систему органов исполнительной власти (в отличие от органов местного самоуправления, среди которых, например, местные Советы депутатов являются представительными органами).

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельского совета является исполнительный комитет с правами юридического лица. Исполкомы бывают трех видов:

- первичные – сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
- базовый уровень – городские (городов областного подчинения);
- областной уровень – областные и Минский городской.

Поэтому главным исполнительным и распорядительным органом на территории административно-территориальной единицы является местный исполнительный комитет, коллегиальный орган управления общей компетенции. Обеспечивает решение всех вопросов управления на соответствующей территории.

Исполком состоит из председателя исполкома и его заместителей. начальник отдела (или секретарь) и члены исполнительного комитета. Первый заместитель председателя, заместитель председателя и члены областного (Минского городского) исполнительного комитета назначаются и освобождаются от должности председателем исполнительного комитета по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Первый заместитель председателя, заместитель (заместитель) председателя и члены районных, городских, поселковых, поселковых исполнительных комитетов назначаются председателем соответствующего исполкома по согласованию с вышестоящим исполнительным комитетом.

Областной и Минский городской исполнительные комитеты подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, отнесенным к компетенции Правительства Республики Беларусь. Исполнительные комитеты первичного и базового уровней - Президенту Республики Беларусь и вышестоящие исполнительным и распорядительным органам. Исполнительный комитет несет ответственность перед соответствующим Советом по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

В пределах своих полномочий исполком принимает решения, которые утверждаются простым большинством голосов от установленного состава исполкома, подписываются председателем исполкома и руководителем

делами (секретарем) исполкома. Заседания исполнительного комитета созываются председателем исполнительного комитета по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если в них участвует не менее 2/3 членов созданного исполнительного комитета. Исполнительный комитет отчитывается о своей деятельности перед Советом по мере необходимости, но не реже одного раза в год, а также информирует граждан на заседаниях рабочих групп и по месту их жительства.

В части конкретизации деятельности исполнительный комитет разрабатывает и вносит на утверждение Совета схему управления местным хозяйством и коммунальной собственностью, предложения по организации охраны и общественного порядка и защиты прав граждан; разрабатывает и представляет на утверждение Совета проекты программ экономического и социального развития, местного бюджета, принимает меры по реализации программ и исполнению местного бюджета, представляет отчеты об их выполнении Совету; обеспечивает выполнение Конституции и законов, решений Совета и решений высших государственных органов, принятых в пределах их компетенции на соответствующей территории. Кроме того, исполком принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий, организаций, учреждений и объединений коммунальной собственности, создает комиссии по своей деятельности, определяет их полномочия, руководит их деятельностью; оказывает нижестоящим исполнительным комитетам и местным администрациям необходимую помощь; решает возложенные на него законодательством задачи по организации выборов и референдумов, а также по решению других важных вопросов местного значения и республиканского значения. На исполнительные комитеты также возложен ряд других полномочий.

Решения местных Советов депутатов, не соответствующие закону, могут быть отменены высшими Советами депутатов, Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также приостановлены Президентом Республики Беларусь. Решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных случаях, предусмотренных законом, могут быть обжалованы в суд (статья 122 Конституции Республики Беларусь).

Исполнительный комитет непосредственно руководит деятельностью всех своих управлений, отделов и других органов. Непосредственно и через подведомственные ему органы исполнительная власть направляет и контролирует деятельность объектов местного хозяйства по вопросам, перечисленным в законодательстве. К управлениям и отделам исполкомов относятся местные органы отраслевой или межотраслевой компетенции (например, финансовый отдел, отдел соцзащиты и т.п.). Они возглавляются начальниками или заведующими. Это единоначальные органы. В поселковых и сельских исполнительных комитетах нет отделов и управлений. При исполкомах создаются различные виды комиссий: административные

комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, наблюдательные комиссии. Это судебно-надзорные органы, которые могут рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные штрафы за их совершение, осуществлять контроль за соблюдением правил в сфере исполнительной и управленческой деятельности.

В системе исполнительных органов существуют и другие органы местного самоуправления, организационно не подчиненные исполнительным органам. Это местные территориальные органы Минобороны, Комитет государственной безопасности, Министерство по налогам и сборам и др. Такие местные органы управления формируются соответствующими министерствами. В своей деятельности по управлению объектами прямого подчинения данные органы сотрудничают с соответствующими исполнительными комитетами

Отдельно следует рассказать о местной администрации, которая является исполнительно-распорядительным органом на территории района в городе. Местные администрации имеют право юридического лица, входят в систему органов исполнительной власти и относятся к органам местного самоуправления. Местная администрация является коллегиальным органом общей компетенции, состоящим из главы местной администрации, его заместителей и членов местной администрации. Местные администрации были созданы после упразднения районных Советов депутатов и их органов в городах в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995 г. № 383 «О реформе органов местного самоуправления и самоуправления». Полномочия местной администрации во многом совпадают с полномочиями районных исполнительных комитетов. Глава местной администрации назначается и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном порядке. Местная администрация подотчетна и подконтрольна горисполкому, который утверждает ее структуру и штатное расписание. Местная администрация не реже одного раза в год отчитывается перед горисполкомом, а также информирует граждан о своей деятельности.

Так, к органам местного самоуправления относятся местные исполнительные комитеты, местные администрации, отделы и аппараты исполнительных комитетов (местных администраций). Эти органы осуществляют исполнительную власть на территории области, района, города, поселка, сельского совета. В целом основной целью их деятельности является решение вопросов местного значения с учетом интересов всего государства и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

(При подготовке материалов использовалось учебное пособие «Марзалюк, І.А. Гісторыя беларускай дзяржаўнасці : вучэбны дапаможнік для студэнтаў устаноў вышэйшай адукацыі/ А.Г. Кахановіч, І.А. Марзалюк і інш. - Мінск : Адукацыя і выхаванне, 2022. - 447 с.»)