

## ТЕМА 2.3 ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ВЫСШИЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

### **Исторические формы исполнительной власти в Беларуси.**

Как отмечают авторы учебного пособия «История белорусской государственности» (под редакцией И.А. Марзалюка, 2022 год), ключевая роль в системе власти и управления Древней Руси принадлежала князю, чья власть была индивидуально наследственной. До 80-х годов X века монопольное право на управление территорией расселения восточных славян куплены представителями княжеской династии Рюриковичей, которые вели свою происхождение от скандинавского князя Рюрика. Сохранились данные о том, что наиболее могущественные киевские князья (Владимир Святославич, Ярослав Мудрый) могли носить также титулы «каган» и «царь». Князь сосредоточил всю полноту в своих руках высшие административные, законодательные, судебные, военные и дохристианский период, возможно, сакральной силы. Княжеская власть в Древней Руси – это обязательный атрибут и ключевой элемент государственной системы, без которой невозможно представить нормальное функционирование общества.

Система управления большой территорией Киевской Руси, в которую входили вместе с ареалом расселения восточных славян и племена финно-угров, балтов, формировалась по мере развития самого государства. Обычно местное управление развивалось в сторону усиления верховной власти киевского князя. Характерной чертой структуры управленческого аппарата Древнерусского государства было смешение частных и общегосударственных задач. При князьях и их наместниках существовали специальные представители - тивуны, выполнявшие различные функции. Тивуны присутствовали на суде князей, часто даже заменяли их при дворе.

Подчинение восточнославянских племенных союзов центральному правительству проявлялось главным образом в их регулярной уплате дани и необходимости предоставления воинских контингентов для крупных внешнеполитических событий. В X в. утверждается практика раздачи «кормлений» киевскими князьями. Иногда в литературе «кормление» называют первой системой местного самоуправления, которая формируется в едином государстве. Но «кормление» в древнерусский период означало временную передачу киевскими князьями права взимать дань с указанной территории без выполнения судебных и административных функций.

Функции управления в княжествах-землях и приходах были сосредоточены в руках князя, создавшего свой административный аппарат для регулирования разных сфер жизни общества и тем самым обеспечивая ее нормальное функционирование. Князь был «необходимым элементом общественного порядка земля» - отсутствие князя воспринималось как ненормальное состояние, и в истории Полоцкой земли немало примеров стремления населения для восстановления княжеской власти даже после изгнания предыдущей династии. Это было связано с тем, что князь и его администрация занималась повседневным управлением, а народный орган

самоуправление - вече - не имело для него нужных возможностей организации.

Государственное управление в лице княжеской администрации охватывала различные сферы: административную, военную, фискальную, судебную, внешнеполитическую и др. В то же время это характерной чертой древнерусского периода было не разделение сфер деятельности чиновников.

В период политической раздробленности возрастает значение церкви. Оформление земельной собственности церкви и передача под нее юрисдикции определенных групп производительного населения превратили церковные кафедры (епископские кафедры) периода были созданы в Полоцке и Турове соответственно в 992 и 1005) в самостоятельные хозяйственные организации.

После образования Великого княжества Литовского прежние органы управления и должности довольно долго сохраняли свое значение на белорусских землях. Восточнославянские традиции организации государственного управления были полностью восприняты в новом государстве, но постепенно в Великом княжестве Литовском, Русском и Жамойцком вызревали свои особенности в этой области политической жизни общества.

После объединения Великого княжества Литовского и Королевства Польского в Речь Посполитую существенных изменений в организации управления и структуре центральных чиновников не произошло. Не было проникновения в ряды высших должностных лиц поляков. Более того, согласно положениям нового Статута Великого княжества 1588 г., иностранцы были лишены возможности занимать государственные должности и иметь земельные владения в Великом княжестве. В 1581 году был учрежден Трибунал Великого княжества Литовского — высшая апелляционная инстанция, который начал действовать в 1582 году. Его решения были равны решениям Сейма Речи Посполитой. Однако это не остановило медленную полонизацию дворянской элиты ВКЛ.

Министерская форма организации исполнительной власти распространилась на белорусские земли в период вхождения в состав Российской империи. Реорганизация центральной администрации произошла в начале 19 века. Манифестом от 8 сентября 1802 г. были созданы должности восьми министров (сухопутных войск, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, торговли, народного просвещения).

Первое правительство Советской Белоруссии - Временное рабоче-крестьянское правительство - было создано 31 декабря 1918 года из представителей Облсполкомзапа и Белнацкама.

В 1920 году в соответствии с «Дополнениями к Конституции Белорусской ССР» предусматривалось создание правительства — Совета Народных Комиссаров как административно-исполнительного органа. В 1946 г. СНК БССР был преобразован в Совет Министров БССР.

В современный период Совет Министров Республики Беларусь — Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в

Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

### **Чины княжеской администрации в Древней Руси.**

Сформировавшаяся вокруг князя в догосударственный период дружина стала основой для создания судебно-административного аппарата Киевской Руси. Значительная роль дружины и личных отношений между князьями и этой группой профессиональных воинов позволили некоторым исследователям выделить «дружинный» период существования государственности. Как ведущий фактор политической жизни и аппарат управления дружина потеряла свои позиции только при Ярославе Мудром (1019-1054). Дружина, которая непосредственно помогала князю стала совещательным органом при правителе.

Реально первой системой управления Древней Руси принято считать «посадничество» — размещение «княжеских мужей» в городах с наделением их местными судебно-административными функциями. Согласно летописи, Рюрик и Олег назначили в центры восточнославянских племен (полоцких в том числе) своих «мужей». Но последовательное проведение административной реформы стало возможно только после ликвидации племенных княжеств - во времена правления Владимира Святославича (980-1015). Для этого периода также характерно размещение в новых центрах наравне с «посадниками» сыновей великих князей. Родственные связи были призваны укрепить власть центра на местах.

В XI-XII вв. должностные лица выполняли следующие функции:

- 1) контроль за взысканием дани и их распределение в соответствии с княжескими указами;
- 2) исполнение высшей административной власти от имени князя;
- 3) взыскание в пользу князя суда штрафов или их части совместно с Епископом в суде.

Органом местного сельского самоуправления была территориальная общность – вервь. Вервь – это территориальный район, представители которого были связаны круговой порукой по некоторым судебным и финансовым делам. В его компетенцию входили: передел земельных наделов, полицейский надзор, фискальные и финансовые вопросы, связанные с налогообложением и их распространение, разрешение правовых споров, расследование преступлений и исполнения наказаний. Считается, что община была типичной и для организации городского населения.

В период политической раздробленности меняется смысл понятия «дружина». Это был уже не отряд воинов, лично преданных князю, а сложный общественный коллектив, представляющий собой организацию правящего слоя, который управляет феодальным государством, военной службой. Сам термин «дружина» в его прежнем значении постепенно исчезает из источников во второй половине 13-14 вв. В это время основные административные

функции все чаще выполняла младшая дружина (детские). Именно из ее состава князь назначал чиновников для сбора налогов и судебных штрафов.

В этот период окончательно меняется система государственного управления - дружинная сменяется дворцово-вотчиной. Образуются два центра управления: двор (дворец) и вотчина.

Совещательным органом при князе был совет («рада») (в дореволюционной историографии ее называют «Боярской думой»), в которую вошли ближайшее окружение князя, старшая дружина, а также лица, приглашенные князем, чье мнение имело значение в связи с рассматриваемыми экономическими или внешнеполитическими вопросами. Совет также рассматривал сложные судебные процессы. Совет мог выполнять функции князя в его отсутствие. Полностью определено, что совет существовал при князьях всех древнерусских земель, в том числе Полоцкой и Туровской земель, и менее известных периферийных княжеств - Гродненского, Волковского, Слонимского и др.

С конца X в. начинает формироваться десятичная система в Древнерусском государстве. В наше время опровергнуто мнение о происхождении десятичной системы от институтов родо-племенной эпохи и доказано ее создание в государственный период путем организации населения, попавшего в зависимость от княжеской администрации. Во главе дюжины ставились десять дюжин, а во главе более крупных объединений - десять дюжин, т.е. сотни, - сотский. С десятичной системой, которая образовалась таким образом, необходимо связать пост т тысяцких, хотя в свидетельствах источников тысяцкие фигурируют, прежде всего, как военачальники. Тем не менее, это следует считать одной из самых важных обязанностей тысячи конкретно гражданские дела; учитывая, что тысячи относятся к десятичной системе счисления, одной из важнейших их функций должно быть взимание дани.

Княжеское хозяйство следует считать отдельной ветвью власти, но в древнерусский период его управление не отделялось от управления государством в целом. Дворский (известен по материалам Галицко-Волынской Руси), огнищанин, конюхи, ключники были как людьми княжеского двора, так и казенными управденцами. Низшую ступень управления княжеским хозяйством составляли сельские старосты. В состав княжеского двора входили и детские (первоначально представители младшей дружины).

Дальнейшее развитие общественных институтов в Полоцкой и Туровской землях привело к расширению чиновничьего аппарата. Таким образом, функционирование судебной и фискальной систем в Древней Руси поддерживала уже целая группа чиновников, являвшихся помощниками уже упомянутых представителей княжеской администрации. К ним следует отнести вирников, мечников. Вероятно, мечники, как представители военной организации - дружины, сопровождали лиц, непосредственно занимавшихся сбором дани и известных как «податные сборы», «тивунов». В сборе различных налогов участвовали и другие представители младшей команды - детские.

## **Основные должностные лица центрального аппарата в ВКЛ.**

Особенностью государственного аппарата ВКЛ было отсутствие коллегияльных отраслевых органов управления. На их месте была создана широкая система высших и придворных должностей, основанная на принципах единоначалия, назначения и личной ответственности. Эти чиновники, называемые государственными «урядниками», возглавляли отдельные отрасли управления и осуществляли повседневное непосредственное управление государственными делами. Сами должности назывались «урядам». «Уряды» делились на высшие и низшие.

Должность великого (государственного) канцлера была одной из самых высоких. Должность введена в XV веке. Первым достоверно известным канцлером Великого княжества Литовского был Судзивой Волимонтович (1441). Изначально канцлер выполнял функции главного писаря и руководителя канцелярии Великого княжества Литовского, отвечал за документационное обслуживание деятельности великого князя и озвучивание его решений. С середины XIV века канцлер — член Рады.

Примерно в начале XVI века канцлер стал выполнять функции министра юстиции. С этого времени великий князь стал поручать канцлеру разработку общегосударственных сводов законов, известных как Статуты Великого княжества Литовского. В 1520-х годах великий князь иногда поручал канцлерам контроль за поступление некоторых видов государственных и великокняжеских доходов, но уже в 1530-х годах подобное не практиковалось, а эти функции стали выполнять земские подскарбии. Наиболее значимой должностью канцлера была во второй половине XVI века, когда её занимали последовательно видные государственные деятели Великого княжества Литовского — Остафий Волович (1579—1587) и Лев Сапега (1589—1623).

Канцлер являлся хранителем большой государственной печати, в связи с чем иногда назывался печатарем. Другим печатарем был заместитель канцлера — подканцлер, который хранил малую печать (до создания должности подканцлера в 1566 году печать была одна). В подчинении канцлера находились сотрудники канцелярии. Согласно присяге, которую приносил канцлер при вступлении в должность, он обязался не издавать без соизволения великого князя документы, могущие повредить Великому княжеству или монарху. Канцлер назначался пожизненно из представителей знати, был обязан докладывать великому князю и Раде о государственных делах. Канцлер мог отказаться опечатывать документ, если тот, по его мнению, противоречил законам. Также канцлеры зачастую вели переговоры с иностранными государствами, а также хранили копии документов (Литовская метрика).

После Люблинской унии 1569 года канцлер вошёл в состав Сената Речи Посполитой, занимался иностранными делами вместе с коронным (польским) канцлером. Считался вторым (после маршалка) министром.

Особое место среди высших должностных лиц занимал земский (великий) маршалак, выполнявший административные и полицейские функции в том месте, где находилось войско и где проводились сеймы. Он был блюстителем порядка и этикета при дворе. В его обязанности во время сейма

входило созыв, председательствование на заседаниях сейма и совета в отсутствие князя. Он принимал послов, приезжих с жалобами и челобитными, размещал прибывающих на сейм или аудиенцию у князя, определял твердые цены на местном рынке, судил преступления, совершенные на сейме. К высшим должностным лицам относились придворные чиновники, знакомые с вопросами непосредственного управления великокняжеским двором. Система придворных правительств повторяла систему земств с той лишь разницей, что сфера их деятельности ограничивалась территорией княжеского двора, а специализация была более узкой.

Финансовые вопросы находились в ведении земского (великого) подскарбия, который вел учет налогов и сборов, поступающих в государственную казну (казну), осуществлял их хранение, а также выдавал деньги из государственного казначейства, давая ежегодный отчет о своей работе в Сейме. Он умел сдавать в аренду государственное имущество, осуществлял общее управление всем государственным имуществом. В подчинении подскарбия земского находились казначеи, следившие за своевременным поступлением денежных средств в казну и просматривавшие финансовые отчеты ключевых, государственных деятелей, тивунов и других лиц местного хозяйственного управления. Государственный арсенал (оружие и боеприпасы) находился в распоряжении казны, где работали и оружейники. Роль подскарбия земства значительно возросла в середине XVI в., когда он фактически стало заниматься основными вопросами государственного хозяйства. Его помощником и заместителем был казначей двора, в распоряжении которого находилась дворцовая казна великого князя, его ценности и деньги, шедшие на содержание хозяина и его придворных. Он решал все финансовые и хозяйственные вопросы, связанные с содержанием дворца.

Важное место среди центральных чиновников занимал великий (высочайший) гетман, хорошо знавший вооруженные силы государства, их укомплектование и снабжение. Во время военной кампании ему были предоставлены самые широкие полномочия. В его компетенцию входило рассмотрение дел о преступлениях, совершенных военными должностными лицами при прохождении ими службы, о неявке на военную службу без уважительной причины, о добровольном уходе с поля боя. В мирное время власть гетмана была менее значительной. Руководил учётом и набором военнослужащих, распределял их по отдельным воинским частям.

В войске был и хоружей земский со знаменем. Он возглавлял личные и окружные хоругвы, присоединявшиеся к гетманскому войску, выполнял функцию хранения и ношения во время церемоний и военных действий великокняжеского знамени.

Помимо высокопоставленных чиновников, был ряд менее важных чиновников, принадлежавших к низшим чиновникам и известные еще более узкому кругу вопросы управления - конюхи, носильщики, ключники, охотники, конюхи и др. Все чиновники действовали не самостоятельно, а под контролем князя, следуя приказам и инструкциям. Они были назначены на должности

среди феодалов, имевших личные заслуги перед князем и пользовавшихся им личное расположение. Должности давались пожизненно или до назначения другое, более высокое положение. Допускалось назначать одного человека на несколько должностей одновременно.

Важнейшей тенденцией политического развития Речи Посполитой было усиление власти узкого круга крупных землевладельцев — магнатов. Влиятельные магнаты получили в свои руки все основные государственные посты, что позволяло им контролировать, наряду с политической сферой, финансы, экономику и армию. Это вызвало недовольство основной массы шляхты. Под ее давлением 19 июня 1697 г. Великокняжеский сейм принял акт «Уравнение в правах Великого княжества и короны», что привело к полонизации местных феодалов.

### **Появление министерской формы организации исполнительной власти.**

Министерская форма организации исполнительной власти стала известна в Беларуси в период вхождения ее территории в состав Российской империи. Реорганизация центральной администрации произошла в начале 19 века под влиянием успешного опыта министерств во Франции. Бюрократическая подчиненность и строгая иерархия чиновничьего аппарата, относительная оперативность его деятельности, точность организации и делопроизводства министерств в наибольшей степени соответствовали задачам реформирования имперского уровня управления в России. Манифестом от 8 сентября 1802 г. были созданы должности восьми министров (сухопутных войск, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, торговли, народного просвещения), и при этом сохранялись коллегии, действовавшие в стране до сих пор. Однако первоначальное сочетание двух начал в управлении вызывало медлительность и неаккуратность в решении дел, запутанность делопроизводства, сохранение недостатков прежней договоренности. В 1803 г. Александр I решил окончательно ликвидировать коллегии, создать в составе министерств отделы, укрепив в их работе принципы единоначалия.

Введение министерств вызвало множество споров между сторонниками и противниками реформы, но 25 июля 1810 г. император Александр I утвердил проект закона «О разделении государственных дел на особые управления». Окончательное оформление министерской организации, разграничение функций министерств и определение их места в системе власти в Российской империи произошло согласно законодательному акту «Об учреждении министерств» от 25 июня 1811 г. Введена единая организационная структура отраслевых ведомств. При министре и его товарище (заместителе) действовали канцелярия и совет. Исполнительный аппарат министерств состоял из нескольких департаментов, которые делились на отделения, а отделения - на столы. Аппарат министра фактически являлся его связующим звеном со структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, совет являлся совещательным органом при министре. Закон фактически ввел полную власть министров над подчиненными им ведомствами. Общее количество

министерств мало изменилось в течение 19 века. После реформы 1810-1811 гг. было 9 министерств и 3 главных ведомства, в 1860 г. – 11 министерств и 2 главных ведомства.

Одновременно с министерствами 8 сентября 1802 г. был создан Комитет министров, в который вошли равные им по рангу министры и заведующие ведомствами, позднее — председатель Государственного совета, а также назначаемые императором чиновники. Комитет министров рассматривал широкий круг дел, в первую очередь те, которые не могли быть разрешены министрами из-за недостатков, противоречий в законодательстве или наличия иных интересов. Комитет министров сохранил за собой статус высшего административного учреждения Российской империи, но из-за загруженности он не успевал координировать деятельность отдельных министерств и ведомств. Эта ситуация привела к организации сначала неофициально, а с 12 ноября 1861 г. и официально нового государственного органа — Совета министров, который возглавлял император и включал в себя министров, глав Комитета министров и Государственного Совета, лица, приближенные к монарху. В отличие от Комитета министров, Совет рассматривал дела на национальном уровне. Совет министров действовал недолго, в 70-х гг. XIX века его заседания проводились редко, а с 1882 г. и вовсе прекратились.

Однако его деятельность актуализировалась во время революционных событий 1905-1905 гг. 19 октября 1905 года Совет министров был преобразован в постоянное высшее государственное учреждение, на которое возлагалось «управление и объединение» действий «главных начальников управлений» в сферах законодательства и высшего государственного управления. В составе Совета Министров вошли все министры. Министры также выполняли определенные законодательные функции независимо от деятельности Государственной Думы. Комитет министров был упразднен 23 апреля 1906 г. Его функции в значительной степени были переданы Совету министров, а также Государственному совету. Председатель Совета министров и министры назначались императором и подчинялись ему.

### **Белорусы на высших государственных должностях в Российской империи.**

Как отмечают авторы учебного пособия «История белорусской государственности» (под редакцией И.А. Марзалюка, 2020 год), у выходцев из белорусской провинции было больше перспектив для успешной карьеры за пределами родины. Примером тому может служить судьба известного дипломата и политического деятеля Речи Посполитой и Российской империи, композитора Михаила Клеофаса Агинского. Многие представители белорусских дворянских родов занимали высокие государственные должности в министерствах, губернских управлениях в других регионах Российской империи. Их дети, родившиеся на новом месте службы родителей, имели связь с родиной предков, обычно через семейные традиции. Среди них известный русский полководец, генерал-фельдмаршал, герой русско-турецкой войны 1877-1878 гг. И. Гурко — сын уроженца Витебской губернии, командующего

всеми запасными и резервными войсками Российской империи генерала Ю. Гурко. Широко известна дипломатическая деятельность И. Гашкевича - первого официального представителя Российской империи в Японии, уроженца Минской губернии, известного востоковеда, языковеда. Граф Эмерик Гутен-Чапский, уроженец Минской губернии, окончил Московский университет, занимал должности новгородского и петербургского губернаторов, камергера императорского двора, возглавлял Лесной комитет Министерства государственных имуществ Российской империи. Из дворянского рода Виленской губернии происходил генерал, начальник Московский арсенал В.В. Круковский. Его дочь С. Ковалевская стала выдающимся математиком, первой в мире женщиной-профессором, членом-корреспондентом Петербургская академия наук.

### **Совет Народных Комиссаров и дальнейшее развитие исполнительной власти в советское время.**

Первое правительство Советской Белоруссии, созданное 31 декабря 1918 г., состояло из представителей Облсполкомзапа и белорусских коммунистов, работавших в то время в Москве. Временное рабоче-крестьянское правительство возглавил Д. Жилунович. 2 февраля 1919 года оно передало свои полномочия Первому Всебелорусскому съезду Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Конституция ССРБ, утвержденная съездом, определила структуру и компетенцию высших органов государственной власти. На своем первом заседании 5 февраля 1919 года Центральный исполнительный комитет (ЦИК) создал Большой и Малый президиумы. В Большой Президиум входили все комиссары, и этот органом фактически стал правительством. Высшей властью на территории, не занятой польскими войсками, стал Минский губернский ревком. 31 июля 1920 г. принята Декларация о провозглашении ССРБ, согласно ей до созыва съезда Советов вся власть в СССР принадлежала Военно-революционному комитету. На местах была создана система районных и волостных ревкомов, и в селах – сельских Советов. Такое положение объяснялось наличием военного положения в прифронтовой зоне, в которую входили 6 районов Советской Белоруссии.

Перед II съездом Советов (13-17 декабря 1920 г.) была поставлена задача дальнейшего развития на конституционных основах белорусской государственности. Съезд принял «Дополнения к Конституции Белорусской ССР». В соответствии с новым законом предусматривалось создание правительства — Совета Народных Комиссаров как административно-исполнительного органа. Он был уполномочен издавать указы, распоряжения, инструкции и принимать все меры, необходимые для повседневного управления. СНК должен был докладывать обо всех своих постановлениях и решениях в ЦИК, которая имела право отменить или приостановить их действие, хотя у обоих органов был один председатель. Члены СНК возглавили отраслевые органы управления — наркоматы. Дополнения к Конституции предусматривали создание наркоматов: по иностранным делам, по военным делам, по внутренним делам, по делам юстиции, по труду, по социальному

обеспечению, по народному просвещению, по финансам, по сельскому хозяйству, по связи, по здравоохранению, а также для Совета народного хозяйства, Рабоче-Крестьянской инспекции и Чрезвычайной комиссии.

С образованием СССР было образовано союзное правительство во главе с В. Лениным. В 1924 году руководство ЦК и СНК Белорусской ССР было разделено. И.Адамович стал главой правительства. В рамках строительства Союза была разработана вторая Конституция БССР, которая была принята в 1927 г. VIII Всебелорусским съездом Советов. Главной особенностью Конституции 1927 г. является разделение функций государственных органов: было отменено право СНК БССР самостоятельно издавать законодательные акты в неотложных случаях. Ограничение компетенции СНК превратило его в исключительно исполнительный государственный орган, подотчетный ЦИК. В соответствии с Конституцией СССР 1936 года ЦИК СССР образовал правительство — Совет Народных Комиссаров, который являлся исполнительно-распорядительным органом. Подотчетен ЦИК СССР и его Президиуму. Согласно Конституции БССР 1937 года Совет Народных Комиссаров БССР являлся исполнительным органом. Он был создан ЦК БССР для непосредственного руководства отдельными ветвями государственной жизни республики. В состав СНК входили: председатель, заместитель председателя, председатель Совнархоза, наркомы: финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции, сельского хозяйства, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, Социальное обеспечение; начальник Главного статистического управления - с правом голоса; председатель Госполитотдела БССР и представители наркоматов СССР: по иностранным делам, по военным и морским делам, по связи, почте и телеграфу - с правом решающего или совещательного голоса (определяется постановлением ЦК БССР).

Согласно Закону СССР от 15 марта 1946 г. и Указу Президиума Верховного Совета БССР от 26 марта того же года СНК БССР был преобразован в Совет Министров БССР.

### **Функции и задачи современного правительства.**

В 1994 году с введением института президентства государственные полномочия были возложены на Кабинет Министров Республики Беларусь, который согласно Конституции 1994 г. был создан при Президенте Республики Беларусь для осуществления полномочий исполнительной власти и других сферах государственного управления. Непосредственное руководство деятельностью Кабинета Министров было возложено на Премьер-министра. Только Президент Республики имел право назначать и увольнять членов Кабинета Министров. При этом следует отметить, что Премьер-министр, его заместители, министр иностранных дел, министр финансов, министр обороны, министр внутренних дел, председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь мог назначаться и освобождаться от должности только с согласия Верховного Совета Республики Беларусь. Согласно изменениям, внесенным в Конституцию Республики Беларусь по

результатам республиканского референдума 24 ноября 1996 г., исполнительную власть в стране осуществляет Совет Министров Республики Беларусь. Правительственные полномочия были окончательно переданы от Кабинета Министров Совету Министров в январе 1997 года.

В современный период Совет Министров Республики Беларусь – Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

Согласно статье 106 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. Работой Правительства руководит Премьер-министр. В состав Правительства могут входить и руководители других государственных органов и организаций.

Согласно статьям 107 и 106 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Правительство Республики Беларусь:

- руководит системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, системой местных исполнительных и распорядительных органов;
- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;
- разрабатывает и вносит по согласованию с Президентом в Палату представителей проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении; обеспечивает исполнение республиканского бюджета;
- обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление

государственной собственностью;

- обеспечивает исполнение Конституции, решений Всебелорусского народного собрания, законов, актов Президента;
- отменяет акты министерств и иных подчиненных ему республиканских органов государственного управления;
- вносит Президенту предложения об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Правительство принимает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Премьер-министр издает в пределах своей компетенции распоряжения. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-министра не должны противоречить законам и решениям Президента.

Функции и задачи современного правительства определены также Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» (в последующем изменен и дополнен). Согласно закону, Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции обеспечивает исполнение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, осуществляет контроль за их исполнением подчиненными ему республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, а также местными исполнительными и распорядительными органами, физическими лицами и организациями.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов, Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ и иные должностные лица по решению Президента Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь действует на протяжении срока полномочий Президента Республики Беларусь и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь, если Президентом Республики Беларусь в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, не принято решение об отставке Совета Министров Республики Беларусь. Совет Министров Республики Беларусь принимает постановление о сложении полномочий. В случае сложения полномочий Совет Министров Республики Беларусь по поручению Президента Республики Беларусь продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового Совета Министров Республики Беларусь.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь компетенция Совета Министров распространяется на экономическую сферу, финансовую сферу, область науки и образования, область культуры и в сферу архивного дела, область здравоохранения, область социального обеспечения, охраны и оплаты труда, область охраны окружающей среды, область гидрометеорологической деятельности, область обеспечения законности и правопорядка, область обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства, область внутренней и внешней политики Республики Беларусь, область кадровой политики.

Например, Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь в области обеспечения законности и правопорядка:

- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- обеспечивает защиту личности от любых противоправных деяний, посягательств на жизнь, здоровье, имущество, честь и достоинство, а также защиту гражданина Республики Беларусь как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами;
- определяет основные направления правовой работы в подчиненных ему республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях;
- руководит деятельностью подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций в области правового просвещения граждан;
- руководит деятельностью подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций по обеспечению законности и правопорядка, реализации государственных программ по борьбе с преступностью;
- вносит предложения в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов Республики Беларусь, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь и актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, а также об изложении позиции Конституционного Суда Республики Беларусь о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права. Совет Министров Республики Беларусь вправе обратиться в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о проверке конституционности нормативного правового акта Республики Беларусь, основанным на инициативном обращении гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, организации (за исключением

государственных органов), поданном в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о конституционном судопроизводстве.

Заседания Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание Совета Министров Республики Беларусь считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины членов Совета Министров Республики Беларусь.

Заседания Совета Министров Республики Беларусь проходят под председательством Премьер-министра Республики Беларусь. При отсутствии Премьер-министра Республики Беларусь заседания проводит Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, а при отсутствии Премьер-министра Республики Беларусь и Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь – Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся вопросы экономики. Президент Республики Беларусь имеет право председательствовать на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь.

Решения Совета Министров Республики Беларусь принимаются большинством голосов членов Совета Министров Республики Беларусь, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

На заседаниях Совета Министров Республики Беларусь решаются наиболее важные вопросы, относящиеся к компетенции Совета Министров Республики Беларусь.

Исключительно на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь рассматриваются:

- вопросы составления проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, исполнения республиканского бюджета, формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- проекты программ экономического и социального развития Республики Беларусь;
- основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь;
- вопросы подготовки отчета о деятельности Совета Министров Республики Беларусь перед Президентом Республики Беларусь.

### **Структура Правительства Республики Беларусь.**

Систему подчиненных Совету Министров Республики Беларусь республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций определяет Президент Республики Беларусь.

Структура Правительства включает: Премьер-министр Республики Беларусь, Заместители Премьер-министра Республики Беларусь, Президиум Совета Министров Министерства. Государственные комитеты, Государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, Аппарат Совета Министров Республики Беларусь

Для оперативного решения вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров Республики Беларусь, в качестве его постоянного органа действует Президиум Совета Министров Республики Беларусь в составе Премьер-министра Республики Беларусь, его заместителей, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, Министра экономики Республики Беларусь, Министра финансов Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь.

Заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц под председательством Премьер-министра Республики Беларусь, а при его отсутствии – под председательством Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь. В случае отсутствия Премьер-министра Республики Беларусь и Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь проведение заседаний осуществляется Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся вопросы экономики.

Заседание Президиума Совета Министров Республики Беларусь считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Президиума. Решения Президиума Совета Министров Республики Беларусь принимаются большинством голосов от общей численности его членов, оформляются, как правило, в виде постановлений Совета Министров Республики Беларусь и должны соответствовать актам, принятым на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь для подготовки предложений по отдельным вопросам государственного управления, разработки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь, а также для выполнения отдельных поручений может создавать постоянные или временные комиссии и иные формирования.

Для организации и контроля исполнения принимаемых Советом Министров Республики Беларусь решений создается Аппарат Совета Министров Республики Беларусь, который действует на основании положения, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь.

Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь по статусу является министром, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по представлению Совета Министров Республики Беларусь.

В систему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, входят:

министерства, государственные комитеты, которые являются республиканскими органами государственного управления (функциональными или отраслевыми), проводящими государственную политику, осуществляющими регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующими деятельность в данной отрасли (сфере

деятельности) других республиканских органов государственного управления; объединения юридических лиц, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь.

Республиканские органы государственного управления, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь, могут подчиняться исключительно Президенту Республики Беларусь.

В целях реализации полномочий республиканских органов государственного управления, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, в административно-территориальных единицах Республики Беларусь могут создаваться территориальные органы этих республиканских органов государственного управления.

В состав правительства входят следующие министерства:

- Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ)
- Министерство архитектуры и строительства (Минстройархитектуры)
- Министерство внутренних дел (МВД)
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства (МЖКХ)
- Министерство здравоохранения (Минздрав)
- Министерство иностранных дел (МИД)
- Министерство информации (Мининформ)
- Министерство культуры (Минкультуры)
- Министерство лесного хозяйства (Минлесхоз)
- Министерство обороны (Минобороны)
- Министерство образования (Минобразование)
- Министерство по налогам и сборам (МНС)
- Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС)
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (Минприроды)
- Министерство промышленности (Минпром)
- Министерство связи и информатизации (Минсвязи)
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия (Минсельхозпрод)
- Министерство транспорта и коммуникаций (Минтранс)
- Министерство труда и социальной защиты (Минтруда и соцзащиты)
- Министерство спорта и туризма (Минспорт)
- Министерство финансов (Минфин)
- Министерство экономики (Минэкономики)
- Министерство энергетики (Минэнерго)
- Министерство юстиции (Минюст)

### **Премьер-министр.**

Согласно статье 106 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Палаты представителей. Решение по этому вопросу принимается Палатой

представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Компетенция Премьер-министра:

1. осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несет персональную ответственность за его работу;
2. подписывает постановления Правительства;
3. в двухмесячный срок после своего назначения представляет Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Правительства в течение двух месяцев;
4. информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях;
  - 4.1. ежегодно информирует Всебелорусское народное собрание о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь;
5. осуществляет другие полномочия, связанные с организацией и деятельностью Правительства.

Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Премьер-министр Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов назначаются Президентом Республики Беларусь.

Премьер-министр Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь:

- осуществляет непосредственное руководство деятельностью Совета Министров Республики Беларусь и несет персональную ответственность за его работу;
- организует работу Совета Министров Республики Беларусь, руководит его заседаниями; подписывает постановления Совета Министров Республики Беларусь;
- издает распоряжения;
- в двухмесячный срок после своего назначения представляет Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь программу

деятельности Совета Министров Республики Беларусь, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Совета Министров Республики Беларусь в течение двух месяцев;

- информирует Президента Республики Беларусь об основных направлениях деятельности Совета Министров Республики Беларусь и о всех важнейших его решениях;
- распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра Республики Беларусь, координирует их деятельность;
- представляет без дополнительных полномочий Совет Министров Республики Беларусь в международных отношениях, в установленном порядке проводит переговоры и подписывает международные договоры;
- осуществляет полномочия Президента Республики Беларусь в случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь, до принесения Присяги вновь избранным Президентом Республики Беларусь;
- выполняет другие функции, связанные с организацией и деятельностью Совета Министров Республики Беларусь.

Заместители Премьер-министра Республики Беларусь в соответствии с распределением обязанностей:

- осуществляют координацию деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, контроль за их работой и дают им указания по обеспечению исполнения Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь, распоряжений Премьер-министра Республики Беларусь и по иным вопросам их деятельности;
- предварительно рассматривают предложения и проекты документов, внесенные в Совет Министров Республики Беларусь;
- несут ответственность за состояние дел в отраслях экономики и сферах деятельности;
- исполняют иные обязанности в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Исполнение обязанностей Премьер-министра Республики Беларусь в случае его отсутствия осуществляется Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, а в случае отсутствия Премьер-министра Республики Беларусь и Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь – Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся вопросы экономики.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Республики Беларусь по поручению Президента продолжает осуществлять свои

полномочия до формирования нового Правительства.