

## Тема 2.1. Конституция как основной закон государства

### Формирование правовых традиций в Беларуси. "Русская Правда" и Статуты ВКЛ

Конституция (от лат. *constitutio*-строение, установление) – это Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу. Это означает, что все остальные законы в государстве не должны противоречить Конституции. Понятие закона формировалась исторически.

На ранних этапах развития государства закон почти не отличался от судебного решения по частному вопросу.

"Русская Правда" - первый систематический сборник права восточнославянских («русских») земель X-XII вв., который дошел до нашего времени. В сохранившихся редакциях "Русская Правда" - это свод постановлений и судебных обычаев. Одновременное распространение всех этих правовых норм на территории Беларуси указанного времени можно оспаривать, но нельзя отрицать влияние "Русской Правды" на так называемое местное обычное право и следующие кодексы права (Судебник Казимира IV 1468 г. и др.).

Древнерусское государство объединило восточнославянские земли только на короткое время (Полоцкое княжество входило в ее состав чуть более 70 лет).

Она включала земли, где действовало свое местное обычное право.

Обычным правом в период Раннего Средневековья регулировались все сферы общественной жизни: структура и компетенция государственных учреждений; права и обязанности различных классов, сословий и социальных групп населения; общественные, семейно-брачные, земельные, судебнопроцессуальные, уголовные и другие правоотношения.

Первые записи обычного права Беларуси были сделаны в грамотах и договорах Полоцка, Витебска и Смоленска с Ригой и Готским берегом. Примечательно то, что каждый человек, даже холоп, мог самостоятельно участвовать во внешней торговле и отвечать за долги собственным имуществом. В этом мы наблюдаем значительный шаг в области прав человека по сравнению с "Русской Правдой". Нормы обычного права содержатся также в договорах полочан и витебчан с Ригой и Ливонским орденом, в грамотах, данных этим землям великими князьями литовскими; аналог таких норм находим в уставах Великого Княжества Литовского и т.д.

Существенный прогресс в области защиты прав человека был достигнут на этапе законодательства Великого Княжества Литовского, Русского и Жемойтского. Первая попытка установить единство правовых норм на территории ВКЛ, ограничить произвол судей, а также усилить правовую защиту

феодалного имущества и ввести жесткие меры наказания преступников была сделана в Судебнике Казимира IV (1468). Этот важный документ содержал много принципов, которые позднее были включены во Всеобщую Декларацию

прав человека, среди которых принцип «невиновен, пока не доказано обратное».

Судебник Казимира IV в системе развития законодательства Великого Княжества Литовского позволяет проследить, как на основе местного обычного права с учетом общеевропейских правовых традиций и судебно-административной практики формировались общегосударственные законодательные нормы. Это, возможно, был только первый шаг на пути к кодификации и систематизации феодального права, завершенное изданием трех статутов Великого Княжества Литовского — в 1529, 1566 и 1588 гг.

Работа по подготовке первого Статута велась на протяжении нескольких лет первой четверти XVI века. К 1522 г. был подготовлен проект Статута, но он был утвержден только в 1529 г. Статут являлся, по сути, сводом законов на основе кодификации и систематизации норм местного обычного права, постановлений государственных и судебных учреждений, привилеев. Фамилии составителей неизвестны. Статут состоял из 13 разделов и 244 статей. Позже были внесены дополнения, и количество статей увеличилось до 283. Статут 1529 г. распространялся в рукописных списках (копиях). В свод законов впервые были включены нормы, которые в определенной степени ограничивали права магнатов. Великий князь обязывался сохранять территориальную целостность государства, не допускать иностранцев на государственные должности, не давать им имений, земель, чинов, хранить существующие законы. Статут закреплял принцип индивидуальной ответственности, регламентировал участие защитников в судебном процессе. Защищаться перед судом и доказывать свою невиновность обвиняемый должен был сам. Но если он не мог совершать защиту самостоятельно, то поручал это своему доверенному или прокуратору. Если первый – просто доверенное лицо обвиняемого, то второй – профессиональный юрист-поверенный шляхтич, занимавшийся адвокатской практикой.

В условиях военных действий шляхта как служилое сословие требовала расширения своих прав. В 1551 г. для подготовки нового Статута была создана комиссия из 5 католиков и 5 православных. Подготовленный уже в 1561 г., он был утвержден только в марте 1566 г. В Статут были внесены Виленский привилей 1563 г., который в очередной раз декларировал уравнивание в правах католиков и православных, и Бельский привилей 1564 г., гарантировавший невмешательство администрации (воевод и старост) в судебные дела шляхты. Основными источниками Статута 1566 г., кроме того, стали иные общеземские и областные привилегии (грамоты), Судебник 1468 г., Статут 1529 г. и некоторые нормы обычного права.

В Статуте 1566 г. с небольшими изменениями сохранена структура Статута 1529 г. Всего разделов 14. Среди прочего, закреплялось создание подкоморских (межевых) и земских (шляхетских) судов. Провозглашалась презумпция невиновности (раздел 14, ст. 2). Несовершеннолетние могли быть наказаны только после 14 лет.

Стремление шляхты и магнатов Великого Княжества Литовского к возрождению самостоятельности своего государства, желание в большей

степени учесть изменения в социально-экономической жизни страны обусловили начало работы над новым сбором законов. Третий Статут был подготовлен к концу 1584 г., в период, когда королем и великим князем был Стефан Баторий (1576-1586). Новый Статут был создан на высоком теоретическом уровне квалифицированными правоведами под руководством А. Воловича и Л. Сапеги.

Поскольку новый свод законов ВКЛ игнорировал акт Люблинской унии 1569 г., Польша не соглашалась утвердить его на общем Сейме Речи Посполитой. В результате Статут был утвержден великокняжеской грамотой 28 января 1588 г. Сигизмунд III должен был сделать это, чтобы сохранить великокняжеский трон. Статут начал действовать на территории ВКЛ в 1589 г. и долгое время оставался актуальным после присоединения земель княжества к Российской империи. В Витебской и Могилевской губерниях он действовал до 1831 г., в Виленской, Гродненской и Минской – до 1840 г.

Статут 1588 г. законодательно оформил сохранение Великого Княжества Литовского как государства. Вопреки акту Люблинской унии, он провозглашал идею веротерпимости, запрещал передачу свободного человека за долги или преступление в неволю, предусматривал уголовную ответственность шляхтича за убийство простого человека.

Статут был напечатан на старобелорусском языке в 1588 г. в Виленской типографии Мамоничей под наблюдением Л. Сапеги. Имел большое влияние на процесс кодификации русского права, подготовку Соборного уложения Московской (Российской) державы 1649 г., стал одним из важнейших источников (особенно в области государственного права) Конституции Речи Посполитой 1791 г. Наиболее полное современное издание вышло в свет в 1989 г.

В Речи Посполитой в XVII-XVIII вв. постановления общего Сейма разделялись на три группы: 1) те, что касались всей Речи Посполитой; 2) что касались только Польши; 3) действовавшие только в Великом Княжестве Литовском. Как правило, последние в сеймовых документах выделялись в специальный раздел.

Процесс принятия законодательных решений в Сейме состоял из нескольких стадий: 1) подготовка законопроекта; 2) обсуждение и принятие его; 3) обнародование закона. Подготовка законопроекта осуществлялась Государственной канцелярией и специально созданной комиссией. Законодательная инициатива принадлежала великому князю и раде. Обсуждение и принятие происходило в обеих палатах Сейма - Сенате и Посольской палате ("избе"). Окончательно закон редактировал король. Решения Сейма обнародовались на специальных сеймиках, впоследствии вписывались в соответствующие книги, а также в Метрику Великого Княжества Литовского; с 1732 г. печатались в своде законов и актов (*Volumina legum*). Последнее издание составлено по хронологическому принципу и охватывало период от 1317 до 1782 г., однако оно не являлось официальным и не содержало всех законов Речи Посполитой.

Первой европейской конституцией стала принятая четырехлетним Сеймом Конституция Речи Посполитой от 3 мая 1791 г. Этот законодательный акт состоял из преамбулы и 11 глав. Определялись права и обязанности всех сословий, предусматривалось разграничение «трех властей»: законодательной, исполнительной и судебной (Сейм, правительство, судебные органы). Благодаря Конституции 1791 г. в Речи Посполитой была предпринята попытка установить парламентский способ правления, но ее положения не были полностью осуществлены по причине бунта реакционных кругов, которые весной 1792 г. в городе Тарговице объявили конфедерацию и создали условия для вмешательства иностранных государств.

В развитии законодательства, действовавшего на территории Беларуси в период ее пребывания в составе Российской империи, условно можно определить следующие периоды: 1) конец XVIII-30-е гг. XIX в.; 2) 40-е гг. XIX-начало XX века.; 3) 1905-1917 гг.

Для первого периода характерна распространение на территории Беларуси не только норм права Российской империи, но и Статута 1588 г. Именно в этот период происходит изучение и систематизация местных нормативных актов. Переводится и переиздается Статут 1588 г. с сеймовыми постановлениями, который его дополняли.

Предусматривалось перевести Литовского Статут 1588 г. и напечатать его на трех языках: белорусском, польском и русском. Вместе с этим (в рамках работы над Сводом законов Российской империи) в этот период разворачивается разработка свода местных законов Западных губерний, в котором сочетались черты местного и общероссийского права. Это была последняя, наиболее значимая систематизация местного права. Проект свода не был введен в действие. Подавление восстания 1830-1831 гг. обусловило изменение политики российских властей в присоединенных землях и отмену местных законодательных норм 1832-1840 гг. Надо иметь в виду, что отменены были только те нормы, которые до сих пор сохранили свое действие (в основном семейного и гражданского права). Что же касается значительной части норм государственного, уголовного права, то они фактически не действовали с момента включения отдельных частей территории современной Беларуси в состав Российской империи, хотя законодательного акта, который бы отменил соответствующие нормы Статута 1588 г., издано не было.

И первый, и второй период объединяет обстоятельство, которое наиболее четко проявилось в российском законодательстве в XVIII-XIX вв., - право издания новых законов принадлежало только императору. Что касалось Сената, Синода, коллегий (а после министерств, Кабинета министров) и других правительственных учреждений, то они имели только право обращаться к нему с докладами или предложениями. Определяющим было право императора и в области законодательной инициативы. Любое его волеизъявление имело или могло приобрести силу закона.

Как эволюцию системы законодательства под воздействием первой российской революции нужно рассматривать в третьем периоде. Манифест от 17 октября 1905 г. только декларировал начало конституционного строя и не

гарантировал его реального закрепления. Но началась эволюция от абсолютизма к конституционной монархии. Признавая само существование Государственной думы, закрепляя за ней определенные права, основные законы 1906 г. неизбежно признавали и определенное ограничение прав монарха. Такое противоречие нашло свое воплощение в законодательстве этого периода.

Право Государственной думы на законотворчество ограничивалось тем, что за императором сохранялось более полное и более значимое по содержанию право законодательной инициативы. Статья 8 Свода основных государственных законов закрепляла «государю императору принадлежит почин по всем предметам законодательства. Только по его почину основные государственные законы могут принадлежать пересмотру Государственном совете и Государственной думе».

Незначительные изменения были внесены с 1906 г. и в процедуру окончательного утверждения законодательных документов. Право окончательного утверждения сохранилось за императором, но требовалось предварительное одобрение законов Государственной Думой и Государственным советом.

Начиная с марта 1917 г. законы издавались Временным правительством. Обычно они подписывались министром-председателем. Так, постановление от 1 сентября о провозглашении России республикой была подписана А. Керенским.

#### **Советские конституции 1919, 1927, 1937 и 1978 гг.**

1917-1919 годы обозначили начало исключительно нового этапа в развитии законодательства Беларуси. Происходит становление белорусской государственности. Существование на территории Беларуси многочисленных (иногда недолговечных) государственных образований, которые к тому же охватывали лишь часть ее территории (до 1939 г.), предопределило характеристику законодательства новейшего времени Беларуси (с 1917-1918 гг.гг.) как один из наиболее сложных. Если ограничиться только общей характеристикой, то можно определить следующие (условные) периоды: 1) 1917-1920 гг. - период деятельности на территории Беларуси кратковременных государственных и административно-территориальных единиц; 2) 1921-1991 гг. - законодательство БССР (которое с 1939 г. действовало на всей территории современной Республики Беларусь); 3) с августа - сентябрь 1991 г. - законодательство Республики Беларусь.

Первый период – результат борьбы соседних государств за территорию Беларуси. Западная и центральная части Беларуси находились под оккупацией, здесь действовали законы военного времени и распоряжения оккупационных властей. На востоке Беларуси, где была установлена власть Советов, сохранялось военное положение. Огромное количество документов законодательного характера издавалось чрезвычайными большевистскими органами - революционными комитетами; определяющую силу для решения судеб тысяч людей имели распоряжения командиров армий, полков, других войсковых единиц Красной Армии.

В то же время, с другой стороны, в этот период было принято решение о создании отдельных государственных административно-территориальных единиц. Хронологически первой из них является Западная область (коммуна). Создана еще в первые месяцы существования Временного правительства на востоке Беларуси, это административная единица в конце концов зафиксировала особенности социально-экономической, культурной жизни белорусского региона. На ее территории как части Российской Федерации действовали законодательные документы, принимавшиеся Всероссийским съездом Советов, высшим органом - Исполнительным Комитетом (ВЦИК), Советом народных Комиссаров (СНК) и другими государственными органами РСФСР. Вместе с тем западная область (коммуна) имела свои распорядительные и исполнительные органы: областной исполнительный комитет Западной области и фронта (Облисполкомзап) и СНК. Важнейшие решения (например, об изменении границ области-коммуны) принимались съездом Советов РСФСР.

В марте 1918 г. Второй Уставной грамотой была провозглашена Белорусская Народная Республика. По сути, указанный документ закрепил государственное устройство основные права граждан. 25 марта Третьей Уставной грамотой провозглашалось независимость Белорусской Республики. Уставные грамоты, как и другие документы БНР (например, «о гражданстве» от 14 декабря 1919 г.), являются специфическими законодательными документами. Деятельность их норм провозглашалась на территории, которая не контролировалась созданными государственными органами; для их осуществления не существовал определенный механизм исполнительной власти.

1 января 1919 г. манифестом Временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси было провозглашено образование Белорусской Советской Социалистической Республики.

В Манифесте употреблялось несколько названий республики, включая и Социалистическая Советская Республика Беларуси (ССРБ). Принятая в феврале 1919 г. Конституция ССРБ не была четко разработанной, и фактически на территории Беларуси действовали законы РСФСР (юридически они были введены постановлением Временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси от 10 января 1919 г.).

Последним в ряду существовавших в указанный период государственных образований на территории Беларуси является Литовско-Белорусская ССР (ЛитБел). На нее территории одновременно с законодательными нормами, принятыми государственными органами ЛитБел (Советом обороны, СНК и другими - о всеобщей трудовой повинности, равноправия наций и т.д.), продолжали действовать законы Литовской и Белорусской советских республик. Действие новых законодательных актов распространялось на территорию ЛитБел специальными постановлениями. Вместе с тем в течение периода с конца 1917 г. до 1920 г. значительное количество законоположений на территории Беларуси было издано чрезвычайными органами (например, Минским губернским революционным комитетом).

Второй этап развития законодательства на территории Беларуси (1921-1991) также имел несколько отдельных условных и более мелких периодов: 1) законодательство БССР новой экономической политики; 2) оформление административно-приказной системы (1928-1939); 3) законодательство периода Второй мировой войны (1939–1945); 4) послевоенный этап развития законодательства БССР (1945-1991).

По сути, в течение 1917-1920 гг. неоккупированная территория Беларуси оставалась частью Российской республики, и при этом исключительные полномочия имели руководящие органы российской компартии. Так, согласно директиве ЦК РКП (б) с 1 июня 1919 г. ВЦИК Российской Федерации принял Декрет «Об объединении советских республик», в соответствии с которым создавались единые вооруженные силы Российской Федерации. Второе провозглашение ССРБ 31 июля 1920 г. не изменило положение. На III съезде КПБ (22-25.11.1920 г.) подчеркивалось, что «Беларусь, являясь Социалистической Советской Республикой, одновременно является составной частью РСФСР». Внесенные II Всебелорусским съездом Советов (декабрь 1920 г.) поправки к Конституции ССРБ 1919 г. фактически зафиксировали ее автономный статус в составе РСФСР.

Реальные изменения в государственно-правовом положении республики произошли с 1921 г.:

БССР была признана мировым сообществом, установила дипломатические отношения с другими государствами, подписала союзный договор 1922 г. С 1921 г. все законодательные акты РСФСР, указы Президиума ее ЦИК и СНК, постановления необъединенных наркоматов приобретали силу только тогда, когда утверждались центральными государственными органами БССР.

Конституция СССР 1924 г. закрепила равноправное положение всех республик в его составе и новую законодательную норму: законы, принимаемые республиками, должны соответствовать законам СССР, при расхождении превосходство имели последние. В начале 1920-х гг. в качестве законов БССР были приняты Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс законов о работе РСФСР. Учитывая особенности землепользования, был разработан отдельный Земельный кодекс БССР.

Социально-экономические и политические изменения, что происходили в течение 1921-1928 гг., закрепила Конституция БССР 1927 г. Она впервые разграничила функции законодательной власти (съезды Советов, ЦИК, его Президиума) и исполнительной (СНК, созданный в 1920 г.).

1928-1939 годы характеризовались специфическим отношением к законам, когда последние рассматривались как "программа действий". До середины 1930-х гг. были десятки наименований документов законодательства: «декрет», «манифест», «постановление», «резолуция».

С принятием Конституции СССР 1936 г. была введено единое название - "закон". Для документов исполнительной власти сохранены наименования "постановление" и "распоряжение".

Специфику следующего периода развития законодательства БССР (1939-1945) составляет ряд документов, принятие которых было вызвано воссоединением Беларуси в составе единого государства и началом военных действий на его территории.

В период Великой Отечественной войны был принят ряд специальных законодательных документов (например, указ об уголовной ответственности за распространение слухов и другие.). Во время войны продолжал законодательную деятельность Верховный Совет БССР. Часть его депутатов, Президиум эвакуировались в Могилев, Гомель, а после в Москву. Однако важнейшие законодательные решения в отношении территории Беларуси принимались центральными государственными органами СССР (Государственный комитет обороны и др.).

В развитии законодательства БССР послевоенного времени можно проследить несколько стадий. Для второй половины 1940-х-начала 1950-х гг. характерно сохранение большинства важнейших законодательных норм и положений военного времени (уголовная ответственность за административные нарушения, обязательный минимум трудодней и др.). Важные законоположения БССР связаны с детализацией законов, принятых центральными органами СССР.

Новая стадия в послевоенном законодательстве – середина 1950-х – 1980-е гг. Она характеризуется постепенной реабилитацией пострадавших в годы культа личности (середина 1950-х гг.; вторая половина 1980-х гг.); расширением полномочий союзных республик; разработкой республиканских кодексов законов в соответствии с действующей Конституцией.

Законодательные полномочия имел Верховный Совет БССР, в перерывах между его сессиями издавались указы Президиума Верховного Совета (последние не должны были противоречить действующим законам), Совет министров республики законодательных функций не имел. Для этого периода характерно большое количество подзаконных актов.

Процессы демократизации в СССР на границе 80-90-х гг. XX в., которые коснулись представительной системы, распространились и на Беларусь. Результатом стали изменения и дополнения, внесенные в Конституцию 1978 г. в первую очередь следует отметить нормы, ограничивающие полномочия Президиума Верховного Совета (он был лишен права принимать указы нормативного характера). В дальнейшем важное значение приобретают постановления Верховного Совета.

Становление современного законодательства Республики Беларусь началось в августе 1991 г., когда **Декларации «О государственном суверенитете Белорусского ССР» (27.07.1990)** был придан статус конституционного закона. Наиболее характерная черта законодательства этого этапа – верховенство законов Республики Беларусь на ее территории.

Конституция формулирует основные принципы общественного и государственного строя, характеризует социально-экономическую и политическую основу общества и государства.

В условиях идеологизации всех сфер жизни в СССР Конституции преимущественно создавались не только для реального регулирования законодательного процесса, но и с определенными идеологическими целями ("Конституция победившего социализма", "Конституция развитого социализма"). При этом изменение определенной идеологической концепции вызвало изменение Конституции (наиболее характерный пример - Конституция СССР 1977 г.).

Первая советская конституция - Конституция РСФСР - была принята 10 июля 1918 г. Всероссийским съездом Советов. Она стала основой конституций других советских республик, в частности первой Конституции Социалистической Советской Республики Беларусь (ССРБ), которая была одобрена I Всебелорусским съездом Советов в феврале 1919 г.

Конституция ССРБ имела ряд отличий. Во-первых, она была рассчитана на кратковременный период и являлась менее разработанной (имела не 6 разделов, а 3). Некоторые важнейшие конституционные нормы (об избирательном праве, о местных органах власти и управления, о бюджетном праве) не нашли здесь отражения. Отдельные пункты закрепили специфику Беларуси: учитывая, что большинство этнического белорусского населения - крестьяне, Конституция ССРБ определяла, что «белорусская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Беларуси», государство "рабочего класса и беднейшего крестьянства". Одновременно с Конституцией РСФСР-Конституция государства "диктатуры пролетариата" - обеспечивала определенные преимущества в избирательном праве для рабочего класса, и эти нормы определенное время фактически действовали на территории ССРБ (впоследствии — БССР).

Образование СССР вызвало необходимость законодательного оформления основных принципов Союзного государства. Первая Конституция СССР (1924 г.) определяла структуру высших органов общесоюзной власти и управления, их компетенцию. Основная особенность этого документа в том, что в нем рассматривались только вопросы нового Союзного государства и не касались аспекты определения основ экономического и политического устройства, прав и обязанности граждан и т.п.

Особенности социально-экономического и исторического развития национальных регионов были закреплены в конституциях союзных республик. Вторая Конституция БССР разрабатывалась на протяжении нескольких лет. Первый ее проект, представленный на IV сессии ЦИК VI созыва в феврале 1925 г., не был утвержден, поскольку чрезмерно расширял функции верховных органов БССР. После доработки (в 1927 г.) Конституция БССР юридически оформила добровольное и свободное вхождение БССР в состав СССР, отразило расширение социальной основы Советского государства. Основная черта Конституции 1927 г. – четкое разграничение функций государственных органов: съезда Советов и ЦИК БССР. Конституция 1927 г. – впервые в Конституционном строительстве республики регулировала взаимоотношения СНК БССР с подчиненными ему органами управления, закрепляла правовой статус местных органов власти, определяла, что вопросы об изменениях

территории республики должны рассматриваться только на съездах Советов Беларуси. Конституция сохранила за Республикой право свободного выйти из Союза.

В 1936 г. была утверждена новая Конституция СССР, которая установила единообразие государственно-правовых норм на всей территории Советского Союза. На ее основе в 1937 г. была принята Конституция БССР.

Важнейшим органом государственной власти в республике провозглашался Верховный совет, который избирался сроком на 4 года и действовал на основе Конституций БССР и СССР. При этом компетенция законодательных и исполнительных органов БССР была значительно сужена.

Конституция БССР 1937 г. действовала довольно длительный срок по меркам советского времени – до 1978 г.; но ее отдельные пункты неоднократно менялись и дополнялись. В 1939 г. были внесены поправки о расширении территории БССР, в 1944 г.-о расширении полномочий республики (создание союзно-республиканских наркоматов обороны и международных дел), в 1946 г. - о переименовании наркоматов в министерства и т.д.

Последняя Конституция БССР была принята в 1978 г. Она, как и предыдущая, в значительной степени являлась отражением и детализацией положений общесоюзной Конституции (в данном случае - 1977 г.). Провозглашение новых основных законов СССР и республик было вызвано преимущественно идеологическими соображениями.

Соответствуя Конституции СССР 1977 г., Конституция БССР 1978 г. закрепила роль компартии как "руководящей и направляющей политической силы".

### **Конституция 15 марта 1994 г. и характер внесенных в нее изменений**

Работа над Конституцией Республики Беларусь 1994 г. началась еще в условиях СССР, летом 1990 г. В июле 1990 г. была создана Конституционная комиссия. 27 июля 1990 г. Верховным Советом Республики была принята Декларация о государственном суверенитете Белорусской ССР. Согласно ей на территории Беларуси устанавливалось верховенство Конституции и законов Республики над общесоюзными нормами. Именно этот документ явился юридическим основой для дальнейшего решения судьбы федеративного государства (СССР).

После того как попытки создания нового союза не увенчались успехом, 25 августа 1991 г. был принят Закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики». Впервые в практике законотворческой деятельности высшего законодательного органа Беларуси был принят конституционный закон. К тому же ему был придан статус более высокий, чем у основного Закона - Конституции. Согласно ст. 2 закона от 25 августа 1991 г. в случаях, когда положения действующей на то время Конституции (Основного Закона) БССР входят в противоречие с положениями декларации о государственном суверенитете, необходимо было руководствоваться декларацией.

В условиях фундаментальных преобразований начала 1990-х гг. Конституция БССР 1978 г. стремительно превращалась в архаичный документ. По разным вопросам изменения и дополнения в Основной Закон Верховным Советом XII созыва принимались более 15 раз (в 1990-1994 гг.). Поэтому вопрос разработки новой Конституции, которая не только отразила бы произошедшие трансформации, но и определила цели и приоритеты на будущее, заняла бы особое место в истории становления Республики Беларусь.

Начало работы над новой Конституцией было положено 22 июня 1990 г. постановлением Верховного Совета БССР «Об образовании Конституционной комиссии». Персональный состав Конституционной комиссии (74 человека) определен 20 июля 1990 г. 1 ноября 1990 г. были созданы две подкомиссии, каждая из которых включала рабочую группу.

Проект был подготовлен к середине 1991 г. и осенью передан для рассмотрения на сессии Верховного Совета. Существенные дискуссии (а в дальнейшем и политическая борьба) развернулись вокруг формы правления: президентская или парламентская республика. Это происходило в условиях, когда оппозиция БНФ инициировала референдум, целью которого должен был стать роспуск Верховного Совета. В таких условиях, с одной стороны, определилась стремление расширить права парламента, с другой — обеспечить принятие закона о возможном делегировании прав парламента правительству — Совету Министров Республики Беларусь. Только на заседании Верховного Совета 3 марта 1994 г. были приняты последние спорные статьи (о государственном языке, праве на труд, признании равенства на выборах, референдуме, суде, Конституционном суде, финансово-кредитной системе, внесении изменений в Конституцию).

Наконец, 15 марта 1994, Верховный Совет большинством голосов принял Конституцию. Затем был принят Закон «О порядке вступления силу Конституции Республики Беларусь». В соответствии с этим законом Конституция вступила в силу с момента опубликования - 30 марта 1994 г.

Около половины статей новой Конституции посвящены правам и свободам. Ее характерные черты: 1) установление равенства государства и гражданина; 2) закрепление в качестве экономической основы разнообразных формы собственности; 3) разделение и взаимодействие властей.

Конституция Республики Беларусь — Основной Закон Республики Беларусь, имеющий наивысшую юридическую силу и закрепляющий основные принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений. К юридическим свойствам Конституции относят: учредительный характер; верховенство как юридического документа в системе права; прямое действие; стабильность; особую защиту; закрепление перспектив развития общества; системообразующий документ для законодательства.

27 февраля 2022 г. после всенародного обсуждения на референдуме большинство поддержало проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь. В Конституции 9 разделов, 8 глав и 148 статей.

Конституция Беларуси отражает демократические взгляды на упорядочение общества и государства. Важнейшей конституционной нормой является положение ст. 2, которое определяет иерархию ценностей в стране. Согласно этой статье Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

К числу основных принципов, на которых основываются нормы Конституции, следует отнести: верховенство права; гарантию и соблюдение прав человека и гражданина; демократический порядок формирования органов власти.

Конституция воплотила в себе исторический опыт становления белорусской государственности. Она основывается на неотъемлемом суверенном праве белорусского народа самостоятельно определять свою судьбу и быть полноправным субъектом мирового сообщества.

Новая редакция Конституции - это еще один шаг к укреплению независимости страны. Документ подводит черту под непростым постсоветским периодом и создает возможность для дальнейшего развития. Новая редакция Основного Закона дает больше демократических возможностей для самореализации граждан республики.

Среди наиболее значимых изменений, которые были внесены в Конституцию, можно отметить ряд приоритетных.

Уточняются требования к кандидату в Президенты Республики Беларусь, полномочия главы государства ограничены двумя сроками по 5 лет каждый, указанный ряд положений, регулирующих функционирование института президентства.

Появился новый институт управления – Всебелорусское народное собрание (ВНС). Согласно с ст. 89 ВНС имеет статус высшего представительного органа народовластия Беларуси, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивает нерушимость конституционного строя, преемственность поколений и согласие в обществе.

Ст. 88 наделяет Всебелорусское народное собрание правом лишения должности Президента - в случае систематического или грубого нарушения им Конституции, или совершения государственной измены, или иного тяжкого преступления. Определены полномочия ВНС, среди которых: утверждать основные направления внутренней внешней политики, военную доктрину, программы социально-экономического развития, предлагать изменения и дополнения в Конституцию, проведение республиканских референдумов; рассматривать вопрос о легитимности выборов.

В Конституции указано, что выборы депутатов будут проводиться в единый день голосования в последнее воскресенье февраля. Право выдвижения кандидатов в депутаты сейчас есть и у политических партий, а вот общественные объединения уже не могут выдвигать своих кандидатов.

Ряд статей является инновационным, что максимально соответствует требованиям современности к государству, заботящемуся о благополучии своих граждан, национальных интересах и сохранении исторической памяти.

Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией.

Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности.

Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом.

Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена приговором суда, который вступил в законную силу. Тот, кого обвиняют, не должен доказывать свою невиновность. Никто не должен принуждаться давать показания и объяснения против самого себя, членов своей семьи, близких родных. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является наивысшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21).

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Не допускается заключение международных договоров, противоречащих Конституции.

Из Конституции следует следующая иерархия нормативных правовых актов:

- 1) Конституция Республики Беларусь;
- 2) решения референдумов, имеющие обязательную силу;
- 3) решения Всебелорусского народного собрания (в пределах компетенции);
- 4) законы;
- 5) указы;
- 6) Постановления Совета Министров;
- 7) решения других государственных органов.

Система нормативных правовых актов и их виды закрепляются в Законе «О нормативных правовых актах».