

Тема 1. Профилактика экстремизма и предотвращение актов терроризма

Вопросы:

- 1. Понятие, содержание, виды и задачи профилактики экстремизма и терроризма**
- 2. Общая профилактика терроризма, экстремизма**
- 3. Индивидуальная профилактика терроризма и экстремизма**

Вопрос 1. Понятие, содержание, виды и задачи профилактики экстремизма и терроризма

В зависимости от цели осуществления соответствующей деятельности криминологи выделяют общесоциальное и специально-криминологическое предупреждение. Общесоциальное предупреждение направлено на создание благоприятных условий для развития общества, которые исключают возникновение факторов, способствующих противоправному поведению. Оно представляет собой крупномасштабные мероприятия, направленные на решение более широкого круга задач, чем борьба с преступностью, поэтому осуществляется независимо от наличия какой-либо стадии противоправного деяния. Данное предупреждение в отношении террористической преступности может осуществляться не только государственными органами, но и неправительственными организациями, а также отдельными гражданами.

В отличие от общесоциального, специально-криминологическое предупреждение осуществляется с помощью специальных мер особыми субъектами. Данные меры носят выборочный характер и осуществляются в отношении определенных негативных криминогенных факторов или лиц, относящихся к криминогенным группам.

Специально-криминологическое предупреждение осуществляется на стадиях предварительной преступной деятельности, к которым относятся обнаружение преступного умысла, приготовление к преступлению, покушение на преступление. На стадии оконченого преступления предупреждение не осуществляется.

Выделяют три разновидности специально-криминологического предупреждения: профилактика (общая и индивидуальная), предотвращение, пресечение. К профилактике относится система заблаговременно принимаемых мер по упреждению, выявлению, ограничению и устранению криминогенных явлений и процессов, связанных с совершением преступлений. К предотвращению относятся меры предупреждения, осуществляемые в отношении отдельных криминогенных групп и лиц, вынашивающих преступные намерения, обнаруживших преступный умысел и замышляющих совершение преступления. Пресечение преступлений – деятельность, направленная на прекращение начатого преступления путем разработки и осуществления специальных мероприятий. Рассматриваемые компоненты специально-криминологического предупреждения различаются в зависимости от стадий преступной деятельности: профилактика и предотвращение имеют место на уголовно ненаказуемых стадиях (напр., при обнаружении умысла), на стадиях от приготовления преступления до покушения принимаются меры по пресечению.

В зависимости от объекта воздействия профилактика подразделяется на общую и индивидуальную. Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, и осуществляется в отношении широких слоев населения: лиц, которые могут совершить преступления, их жертв, пособников и т.д. Индивидуальная профилактика осуществляется в отношении криминогенных контингентов и включает в себя выявление конкретных лиц, склонных к совершению преступлений или вынашивающих

планы по их совершению, и оказание на них предупредительного воздействия.

Исследователями выделяются следующие группы мер общесоциального предупреждения терроризма:

меры политического характера, направленные на устранение политических предпосылок возникновения терроризма;

стабилизация всех сторон жизни общества, устранение или снижение остроты террогенных этнических, экономических, религиозных конфликтов, последствий глобализации;

меры по повышению экономического благосостояния людей, занятости населения, снижению безработицы;

меры социальной помощи и поддержки нуждающимся группам населения;

воспитательные и педагогические меры, развитие системы информирования и просвещения граждан в духе терпимости к культурным, этническим, религиозным особенностям иных народов, неприятия насилия для разрешения проблем в обществе, профилактическая работа с национальными меньшинствами и этническими группами населения, их более полная интеграция в общественную жизнь;

медицинские меры предупреждения, например, применяемые в отношении лиц, страдающих психическими заболеваниями или расстройствами, и склонных к совершению терактов на фоне обострения заболевания;

духовные меры, меры религиозного характера.

На правовом уровне в Концепции борьбы с терроризмом предусмотрены следующие меры общесоциального предупреждения терроризма:

политические - поддержание стабильной общественно-политической обстановки, разрешение социальных противоречий и конфликтов, эскалация которых может привести к росту экстремистских

настроений и использованию различных форм насилия, формирование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом;

социально-экономические - оздоровление экономики страны, устранение социальных и экономических условий, способствующих распространению идеологии насилия, недопущение маргинализации общества или отдельных социальных групп, роста безработицы, существенного социального и имущественного расслоения, обеспечение эффективной социальной защиты населения и повышение качества жизни;

информационно-пропагандистские - воспитание патриотизма, информирование населения о предусмотренных законодательством механизмах реализации гражданских, политических, экономических, социальных и иных прав, законных интересов граждан, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, снижение уровня радикализации молодежи;

культурно-просветительские - культивирование, в том числе в процессе образования и воспитания граждан, социально значимых ценностей, прежде всего ценности человеческой жизни, формирование демократической политической и правовой культуры, развитие в обществе толерантности и создание условий для диалога по политическим, экономическим, социальным, конфессиональным, культурным и иным проблемам.

Полагаем, что одной из действенных мер общесоциального предупреждения терроризма является постоянно проводимый анализ государственными органами уровня удовлетворенности граждан, который может осуществляться путем опросов общественного мнения, проводимой на всех уровнях работой с обращениями граждан, реагированием на публикации в СМИ, в которых излагаются существующие проблемы граждан. Немаловажным является гибкое правовое регулирование социальных механизмов разрешения существующих противоречий, например, порядка

проведения массовых мероприятий, которое с одной стороны, не ущемляло бы право граждан на мирное выражение протеста, а с другой стороны, предотвращало бы возможность злоупотребления данным правом для совершения различных общественно опасных действий.

Правовую основу профилактики терроризма составляют: Закон «О борьбе с терроризмом»; Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»; Закон «Об органах внутренних дел», а также иные нормативные правовые акты.

Отдельные базовые положения, регламентирующие порядок ведения предупредительной деятельности, содержатся в Уголовном кодексе, Кодексе «Об административных правонарушениях», Законе «Об оперативно-розыскной деятельности», Законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законе «Об участии граждан в охране правопорядка» и ряде иных нормативных правовых актов.

В Республике Беларусь разработана Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.07.2013 № 658, которая содержит анализ угроз терроризма, основные направления деятельности и перечень конкретных мер по нейтрализации детерминант терроризма.

Порядок осуществления предупредительной деятельности органами внутренних дел и полномочия отдельных подразделений органов внутренних дел определены рядом ведомственных нормативных правовых актов:

Приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28.03.2014 г. № 94 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений» (с изм. и доп.).

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2014 г. № 353 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров

Республики Беларусь" (вместе с "Положением о порядке принятия мер по обеспечению местами временного пребывания граждан, в отношении которых вынесено защитное предписание"))»;

Важность осуществления всесторонней предупредительной деятельности при противодействии терроризму подчеркивается в ст. 2 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом», согласно которой приоритет предупреждения терроризма, комплексное использование профилактических, правовых, социально-экономических и пропагандистских мер выделены в качестве принципов борьбы с терроризмом. Акцент на осуществлении предупредительной деятельности сделан в формулировках целей борьбы с терроризмом, изложенных в ст.5 указанного Закона, раскрывающих внутреннее содержание деятельности по борьбе с терроризмом, к которым относят предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизацию ее последствий; выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. Изложенное позволяет говорить о первостепенном значении предупреждения в системе мер противодействия (борьбы) с терроризмом в понимании законодателя, предусмотревшего необходимость комплексного использования общесоциального предупреждения, непосредственной, общей, виктимологической и иных видов профилактики. Очевидно, данный подход обусловлен тем, что принятие предупредительных мер позволяет предотвратить наступление ущерба общественным отношениям меньшими издержками, исключает дальнейшее вовлечение лиц в криминальную сферу в процессе исполнения наказания.

В ст. 2 Закона «О борьбе с терроризмом», а также п.9 «Концепции борьбы с терроризмом» выделены следующие принципы:

приоритета мер по предупреждению терроризма;

комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер;

приоритета защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате акта терроризма;

оперативность, своевременность и превентивность мер по нейтрализации террористической угрозы;

комплексная реализация мер по борьбе с терроризмом, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

Борьба с терроризмом рассматривается как неотъемлемая часть деятельности по обеспечению национальной безопасности.

В этой связи представляется, что использование в названии указанного закона слова «борьба» не вполне соответствует смыслу общесоциального предупреждения и профилактики как компонентов, предусмотренных данным нормативным правовым актом, имеющих выраженную направленность на деэскалацию имеющихся конфликтов. И хотя многие криминологи рассматривают термины «предупреждение преступности» и «борьба с преступностью» как синонимы, существует позиция, что данные термины различаются по содержанию. Г.А. Аванесов высказывается на этот счет еще более категорично, утверждая, что преступность победить нельзя, а поэтому и борьба с ней бессмысленна. Вместо словосочетания «борьба» ученый предлагает использовать широко применяемый в международной практике термин «контроль над преступностью», подразумевая под ним меры предупредительного, оперативно-розыскного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного характера. Очевидно, что использовав термин «борьба», законодатель стремился подчеркнуть решительность государства в преодолении рассматриваемого негативного явления, мобилизовать общество и исключить вероятную противоположную этому двусмысленную, «вольную» трактовку норм данного закона. Вместе с тем с точки зрения соответствия названия данного закона его содержанию полагаем, что принципам и целям, изложенным в Законе, более соответствовало бы использование термина «противодействие». Тем более что именно данный

подход использован в Российской Федерации, одной из немногих на постсоветском пространстве стран, достигшей некоторых значимых результатов в вопросах снижения террористической активности, поэтому наверняка осознавшей некоторые важные глубинные стороны рассматриваемой деятельности.

Субъектами специально-криминологического предупреждения, как правило, являются государственные органы, но данные функции могут осуществляться также общественными или негосударственными организациями и гражданами. Перечень субъектов профилактики терроризма определен в ст. 6 Закона «О борьбе с терроризмом». В него входят как субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, к которым отнесены некоторые силовые ведомства, так и участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности, перечень которых установлен Советом Министров.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются государственные органы и иные государственные организации, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь (Пост. СМ 1129-2012).

Общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

Координация деятельности субъектов борьбы с терроризмом проводится в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь.

В Перечень государственных органов и иных государственных организаций, являющихся субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции отнесены как правоохранительные органы и спецслужбы, не указанные в ст. 6 Закона «О борьбе с терроризмом» (Комитет государственного контроля, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, органы прокуратуры, Министерство юстиции, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, таможенные органы), так и иные государственные органы, осуществляющие функции управления в сферах экономики, финансов, образования, здравоохранения, информации, транспорта и коммуникаций, энергетики и иным:

Компетенция субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, ограничена определенными направлениями предупредительной деятельности, указанными в ст. 7 Закона «О борьбе с терроризмом». Так, предупреждение и пресечение осуществляют органы государственной безопасности – в отношении актов терроризма, международной и иной террористической деятельности; органы внутренних дел – в отношении актов терроризма и деятельности незаконных вооруженных формирований; органы пограничной службы – в отношении попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, а также незаконного перемещения через Государственную границу Республики Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ, ядерных материалов и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма. Виктимологическую профилактику и пресечение в форме обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов осуществляет Служба безопасности Президента Республики Беларусь. Меры общей профилактики

в виде охраны и обороны вооружения и военной техники, военных объектов, обеспечения безопасности воздушного пространства обеспечивает Министерство обороны.

Согласно ст. 22 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 «Об органах внутренних дел» обязанностью органов внутренних дел является принятие мер общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь. В этой связи полагаем, что, несмотря на установленные нормативными правовыми актами ограничения в полномочиях органов внутренних дел по противодействию терроризму, они располагают значительным потенциалом воздействия на детерминанты данного общественного опасного явления, осуществляя возложенные на них полномочия в рамках профилактики иных правонарушений и преступлений. Это проявляется как в устранении причин и условий противоправного поведения в целом, так и в предупреждении предикатных правонарушений, преступлений (хулиганство, иные насильственные деяния, незаконные действия с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и т.д.).

В ст. 15 Закона «Об органах внутренних дел» задачи профилактики и пресечения преступлений, защиты здоровья граждан возлагаются на криминальную милицию, оперативные подразделения которой в соответствии со ст.3 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» решают задачи предупреждения и пресечения преступлений, розыска отдельных категорий лиц, сбора сведений для принятия решений о допуске граждан к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и окружающей среды.

Вопрос 2. Общая профилактика терроризма, экстремизма

Составным элементом специально-криминологического предупреждения является профилактика, которая, в зависимости от объекта воздействия, подразделяется на общую и индивидуальную.

Под общей профилактикой понимается совокупность мер, направленных на выявление причин и условий совершения преступлений и их устранение. Общая профилактика осуществляется в отношении широких слоев населения: лиц, которые могут совершить преступления, их пособников и т.д.

2.1. Причины и условия терроризма и экстремизма

В научной литературе сложился достаточно устойчивый взгляд на причины и условия преступности в целом и ее отдельных видов, согласно которому причины представляют собой такие явления и процессы, которые закономерно порождают и воспроизводят преступность, а условия лишь способствуют данным процессам во взаимодействии с причинами. Грань между причинами и условиями относительна и с достаточной степенью определенности возможна лишь в отношении конкретного единичного деяния, в связи с чем для их обозначения используется собирательное понятие «факторы» или «детерминанты» преступности.

Исследователи по-разному подходят к классификации причин и условий преступности террористического характера. При изучении преступности в целом, в зависимости от основания деления, выделяют такие группы детерминант, как экономические, политические, социально-бытовые, духовно-нравственные, социально-психологические, культурно-воспитательные, организационно-управленческие (по содержанию); социальные и биологические (по сущности); объективные, субъективные, объективно-субъективные (по природе возникновения). Исследователи проблем предупреждения терроризма классифицируют детерминанты более предметно, например, Д.В. Сочнев в зависимости от содержания выделяет социально-экономические, политические, конфессиональные и этнические факторы. Существует также классификация причин и условий по распространенности и источнику на внешние и внутренние, глобальные и локальные; общегосударственные, локальные и местные.

Полагаем, что каждая из приведенных классификационных групп и все они в совокупности позволяют систематизировать детерминанты, раскрыть их содержание, а также дают более полное представление об их многообразии. Практическая значимость классификации состоит в том, что она позволяет выделять общие свойства ряда детерминант и вырабатывать на этой основе комплексные меры предупреждения терроризма, обладающие большей эффективностью по сравнению с единичными мероприятиями, нацеленными на нейтрализацию какого-либо одного фактора. В этой связи большое научное значение имеют концепции, позволяющие выделить существенные взаимосвязи между отдельными факторами преступности, установленными эмпирическим путем, и их группами и составить на этой основе целостную картину, отражающую их взаимообусловленность и характер влияния на преступность террористического характера.

В качестве примера интеграции различных групп детерминант терроризма в единую концепцию можно привести высказанные Д.В. Сочневым и Ю.В. Латовым взгляды, объединяющие глобальные и локальные, социально-экономические, политические, конфессиональные и этнические причины исламистского религиозного терроризма. Глобальные причины объясняются с точки зрения условно выделяемых цивилизационного и геополитического подходов.

Цивилизационный подход объясняет конфликт между исламским миром и странами Запада «столкновением цивилизаций», болезненным переживанием странами «третьего мира» своей экономической отсталости. Не имея экономически и политически сильных стран-лидеров, способных противопоставить себя Западу, исламский терроризм представляет собой «партизанское» сопротивление более сильным странам христианской цивилизации.

Геополитический подход в качестве первопричины выделяет обострение межнациональной и межконфессиональной напряженности, обусловленных переходом мира от биполярного к однополярному

устройству, вызванным распадом СССР и продолжающимися попытками дезинтеграции постсоветского пространства за счет России как новой «мини-империи». В эпоху «холодной войны» противоборствующие стороны, поддерживая «своих» террористов, одновременно контролировали их активность, ограничивая конфликты локальными масштабами. С ее окончанием данный фактор перестал действовать, и террористические группировки начали действовать бесконтрольно, к тому же получив возможность доступа к самым смертоносным технологиям уничтожения.

В рамках рассмотрения глобальных причин исламского терроризма важная роль авторами отводится факторам экономического характера, сделавших возможным возрождение и экспансию радикально-исламистского духовенства на примере власти муфтиев-сунитов в Саудовской Аравии и мулл-шиитов в Иране. Указанные факторы обусловлены резким ростом цен на нефть и газ в 1973-75 годах прошлого века, появлением и ростом избыточного капитала от продажи углеводородного сырья, что через систему перераспределения общественного продукта позволило расти классу духовенства в странах, обладающих большими запасами данных природных ископаемых. Укрепление власти духовенства над обществом во многом достигнуто через спекулятивное, популистское объяснение процветания региона как результата следования нормам ислама; на самом деле без постоянной финансовой подпитки многие экономические институты, действующие вопреки законам обращения капитала (например, исламские банки как альтернативная финансовая система) уже давно перестали бы существовать. Власть и избыточный капитал используются радикальным исламистским духовенством в том числе для территориальной экспансии в другие страны, которая достигается путем подмены традиционного ислама фундаменталистским в мусульманских государствах, реисламизации так называемых этнических мусульман (т.е. обращение в ваххабизм людей, чьи предки были мусульманами) в странах Запада, исламизации автономистских, сепаратистских и протестных движений, а также создания исламистских

плацдармов в зонах ослабленного государственного контроля за национальными территориями (Южный Ливан, Афганистан, Таджикистан, Югославия, Россия и т.д.). В этих процессах терроризму отводится роль одного из орудий такой экспансии. Анализируя скрытую сущность исламского терроризма на Северном Кавказе, Д.В.Сочнев и Ю.В.Латов показывают, что в Чечне в 90-х годах XX века при поддержке расположенных в Саудовской Аравии центров исламизма произошла подмена роли религиозной мотивации изначально сепаратистского движения со второстепенного фетиша, служащего привлечению финансирования и вербовке новых членов в свои ряды, на самодостаточный элемент, являющийся идеологическим фундаментом всего движения. При этом неизменным остался тщательно скрывааемый лидерами экономический мотив движения – установление контроля над финансовыми потоками от торговли нефтью, оружием, наркотиками и иных видов деятельности, приносящих доход. Авторы приходят к выводу о том, что актуальность проблемы радикального исламизма существенно снизится, как только изменится глобальная конъюнктура на основном источнике финансов, направляемых на поддержку исламизации других стран - рынке углеводородного сырья. Это может произойти по причинам открытия источников нефти и газа, альтернативных расположенным на Ближнем и Среднем Востоке, либо открытия альтернативных источников дешевой энергии.

Очевидно, что глобальные, внешние детерминанты терроризма способствуют его росту лишь при наличии внутренних предпосылок. Переходя к рассмотрению локальных причин исламского терроризма, Д.В. Сочнев приходит к выводу о том, что распространение радикального ваххабизма, на который в качестве внешней причины ссылаются многие политики и ученые, на самом деле является следствием просчетов во внутренней политике, попыткой религиозных лидеров традиционного ислама, пользующихся поддержкой государства, перенести ответственность за собственные ошибки на «внешнего врага» – Саудовскую Аравию,

Пакистан, США, Великобританию. Развивая данный тезис, Д.В. Сочневым и Ю.В. Латовым исследуются внутренние факторы, обуславливающие различную распространенность радикального исламизма в разных мусульманских странах и регионах. Основываясь на исследованиях экономистов, авторы соглашаются с мнением о том, что важным детерминантом, уменьшающим склонность граждан к насильственным мерам политического противоборства, является высокий уровень демократии. Делается вывод о том, что на степень развития современного терроризма в конкретной стране влияют особенности национальных экономических моделей. На примере сравнения экономически развитого, слабо подверженного влиянию радикального исламизма Татарстана и характеризуемой противоположно этому Чечни 90-х годов показано, что уровень терроризма более высок в государствах, где правительство не обеспечивает основной массе населения такие основные общественные блага, как безопасность, защита прав собственности и др.. В этой связи конфликт на Кавказе и юге России переопределен не столько религиозным фактором, сколько социальными причинами - безработицей при высоких темпах рождаемости и плотности населения, социальной необустроенностью, нетранспарентностью власти, слабой инкорпорированностью жителей региона в общегосударственные социальные процессы. Пользуясь недовольством населения, вызванным указанными причинами, проповедники исламского радикализма распространяют свои взгляды среди населения, демонстрируя при этом способность найти с ним общий язык, пробудить к себе интерес, привлечь на свою сторону.

Обобщая взгляды исследователей, обоснованным будет вывод о том, что причинами терроризма могут являться различные глобальные, внешние и локальные, внутренние, а также социально-экономические, политические, конфессиональные и этнические причины:

противостояние между бедными и богатыми странами, социальными и этническими группами, особенно актуальное в случаях, когда

богатые начинают диктовать свою волю, идеалы и ценности, навязывать их бедным;

нерешенность территориальных, национальных, религиозных проблем, имеющих чрезвычайно важное значение для определенной социальной, этнической или иной группы, воспринимаемых ею как величайшая социальная несправедливость;

архаичность общественного сознания, создающая противоречие между необходимостью модернизации общества и потребностью в сохранении традиционного уклада жизни;

война и вооруженные конфликты, влекущие за собой совершение терактов, распространенность терроризма в регионе;

существование и активная деятельность тайных обществ, религиозных и сектантских радикальных организаций;

исторические традиции использования насильственных, террористических методов для достижения политических целей и связанные с этим неразвитость в обществе правосознания, неуважение к закону, правовой нигилизм, внутренняя готовность части населения прибегнуть к насилию.

Актуализации перечисленных причин способствуют различные условия возникновения терроризма:

культурные, религиозные различия между традиционными и развитыми странами;

политическая нестабильность, слабость государственной власти, неспособность осуществлять эффективное управление государством, поддерживать правопорядок; низкая эффективность борьбы с терроризмом, обострение политической борьбы;

распространенность организованной преступности, ее стремление оказывать влияние на политику и отдельные стороны жизни общества; многие исследователи относят данный фактор к причинам, хотя проведенное

под эгидой ООН исследование не выявило убедительных доказательств этого;

неразвитость демократических институтов, позволяющих народу влиять на власть, выявлять и исправлять значимые проблемы жизни общества; отсутствие, недоступность, или недейственность законных способов разрешения существующих конфликтов, противоречий, что вынуждает ущемленные социальные, этнические, религиозные группы прибегать к насильственным способам удовлетворения своих требований;

экономическая нестабильность, падение жизненного уровня, социальная незащищенность населения или его части, высокая безработица, отсутствие социальных гарантий достойного уровня жизни;

отчужденность отдельных социальных групп, наличие в обществе групп населения, имеющих противоположные политические цели, социальный раскол общества, утрата духовных жизненных ориентиров;

наличие существенных экономических различий в уровне развития отдельных регионов, их культурная или иная обособленность;

одобрение и сочувствие террористам со стороны части населения;

наличие большого количества оружия, а также лиц, имеющих боевой опыт, но не находящих себе применения, не способных адаптироваться к мирной жизни и найти заработок.

Полной причиной терроризма выступает совокупность одной или нескольких вышеперечисленных причин и условий.

Также исследователи обращают внимание на то обстоятельство, что значение того или иного фактора как причины определяется не изолированно, а взаимодействием с иными причинами или условиями. Так, Ю.Н. Зеленов, рассматривая часто встречающийся в литературе тезис о практически универсальном значении социального неравенства, бедности в качестве причины распространения экстремизма (и терроризма как его составной части), указывает, что многие идеологи экстремизма (Че Гевара, Арафат, Бен Ладен) были выходцами из благополучных и состоятельных

семей, вследствие чего данная причина не может использоваться для объяснения их личной мотивации.

Приведенный перечень причин и условий терроризма в разной степени характерен для различных государств. Актуальность того или иного детерминанта индивидуализируется в зависимости от различных социально-политических, экономических, исторических и иных предпосылок в определенный период времени. В этой связи детерминанты преступности террористического характера в Беларуси определяются данными предпосылками.

Учитывая невысокую распространенность терроризма в нашей стране, отнесение тех или иных факторов к детерминантам данного вида преступности основано не столько на эмпирических (статистических, социологических) данных, сколько определяется потенциальной возможностью их актуализации при определенных, наиболее вероятных изменениях внешнеполитической, социально-экономической обстановки. Безусловно, неизменно важное значение имеет учет соответствующих факторов, детерминирующих терроризм в соседних или схожих с Беларусью по определенным параметрам государствах.

В Республике Беларусь Постановлением Совета Министров № 658 от 25.07.2013 г. принята Концепция борьбы с терроризмом, в которой используется термин «источник террористической угрозы». Данный термин может рассматриваться как отражающий содержание понятия «фактор преступности» или «детерминант преступности». В п. 6 данной Концепции перечислены следующие внешние источники террористической угрозы:

высокий уровень активности террористической деятельности за рубежом и значительное количество террористических и экстремистских организаций;

географическое положение Республики Беларусь, позволяющее организованным группам и преступным организациям рассматривать ее территорию в качестве транзитного коридора для незаконного оборота

оружия массового уничтожения и его компонентов, технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, осуществления иной организованной преступной деятельности;

деятельность специальных служб, иных организаций и отдельных представителей иностранных государств, направленная на причинение ущерба национальным интересам Республики Беларусь, в том числе путем совершения актов терроризма и диверсий;

увеличение количества мигрантов, следующих в Республику Беларусь или через ее территорию, среди которых могут находиться лица, причастные к международной террористической деятельности;

открытость и уязвимость информационного пространства Республики Беларусь от внешнего воздействия, позволяющие распространять идеологию терроризма через глобальную компьютерную сеть Интернет и средства массовой информации;

размещение вблизи Государственной границы Республики Беларусь на сопредельных территориях крупных экологически опасных объектов, в том числе инфекционных скотомогильников, захоронений радиоактивных отходов и отработанного ядерного топлива, что создает предпосылки к совершению актов терроризма путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера;

отсутствие единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, а также общепризнанных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом.

Внутренние источники террористической угрозы излагаются в п.7 рассматриваемой Концепции:

формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной

нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, групп, отдельных лиц, придерживающихся и пропагандирующих указанную идеологию, а также функционирование деструктивных культов и псевдорелигиозных групп;

использование в политической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь, искусственное нагнетание напряженности в обществе, создающее угрозу беспорядков, сопровождающихся насилием со стороны группы лиц и организаций, в результате которых может возникнуть опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства;

ослабление патриотизма и традиционных нравственных ценностей в молодежной среде в силу недостаточного уровня развития гражданского общества, деструктивного информационного воздействия на процесс социализации молодежи;

проявление тенденций к росту социального расслоения, наличие значительного количества преступных и иных противоправных деяний против личности и собственности;

недостаточно высокие правовая культура граждан и уровень знаний, навыков и умений в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

наличие преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также иной организованной преступной деятельности;

высокая концентрация на территории Республики Беларусь экологически опасных объектов, арсеналов, складов боеприпасов, взрывчатых, пожароопасных веществ, их размещение вблизи жилых зон и объектов жизнеобеспечения;

существенное расширение информационно-коммуникационной инфраструктуры и зависимость Республики Беларусь от импорта

информационных технологий, средств информатизации и защиты информации, а также их неконтролируемое использование в информационных системах объектов повышенной техногенной опасности, что создает угрозу совершения актов терроризма путем повреждения данных систем;

недостаточное распространение и применение систем автоматической блокировки доступов к наиболее важным узлам и центрам управления объектов повышенной техногенной опасности;

наличие лиц, обладающих профессиональными навыками, которые могут быть использованы ими для подготовки и совершения актов терроризма.

Таким образом, детерминанты терроризма представляют собой систему взаимосвязанных и взаимообуславливающих друг друга внешних и внутренних факторов, выступающих полной причиной терроризма. Проведенное рассмотрение позволяет сделать вывод о том, что глобальные детерминанты актуализируются при наличии внутренних детерминант, представляющих собой неразрешенные социальные противоречия политического, этнического, конфессионального, социально-экономического и иного характера. Во многих странах на развитие терроризма влияют особенности национальных экономических моделей.

В этой связи несостоятельными выглядят попытки переложить вину за рост террористической преступности на внешние силы; в большинстве случаев первопричины терроризма носят внутренний характер и вызваны просчетами во внутренней политике властей.

Подчеркивая решающую роль государства в устранении детерминант терроризма, отметим важное значение официального отмежевания от практики использования насилия для разрешения социальных конфликтов.

2.2. Меры общей профилактики

Исходя из определения общей профилактики, можно выделить следующие этапы общей профилактики:

выявление причин и условий;
их устранение.

Выявление причин и условий терроризма и экстремизма, тяжких резонансных преступлений осуществляется всеми подразделениями органов внутренних дел в ходе повседневной оперативно-служебной деятельности: при обслуживании административных территорий, криминогенных объектов и контингентов лиц, осуществлении поиска, получении информации из средств массовой информации, от представителей общественности, из СМИ, в ходе рассмотрения заявлений и жалоб граждан, расследования уголовных дел.

Нормативными правовыми актами предусмотрен обширный перечень различных мер общей профилактики, которые по содержанию можно разделить на:

правотворческие,
правоохранительные и правоприменительные,
организационно-управленческие,
организационно-технические,
кадровые и образовательные, а также
меры правового просвещения граждан.

В зависимости от предмета профилактического воздействия можно выделить меры, направленные на выявление и устранение причин, и меры по выявлению и устранению условий совершения преступлений террористического характера.

К правотворческим мерам относится совершенствование норм уголовной, административной и иной юридической ответственности за преступления и иные правонарушения, направленные на достижение целей терроризма, проведение криминологической экспертизы проектов правовых актов и правовых актов.

Важное значение имеет разработка новых международных договоров в области борьбы с терроризмом, присоединение к уже имеющимся соглашениям. В этой связи нельзя не упомянуть о такой давно назревшей для мирового сообщества проблеме, на которую указывают как исследователи, так и эксперты в сфере безопасности, как необходимость разработки всеобъемлющей международной конвенции о международном терроризме. Полагаем, что одной из задач разработки данного акта может являться систематизация подходов к предупреждению терроризма.

К правоохранительным и правоприменительным мерам общей профилактики относятся внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, вынесение предписаний об устранении нарушений законодательства. К рассматриваемой группе также следует отнести:

принятие предусмотренных законодательством мер противодействия экстремизму для предупреждения участия организаций и граждан в террористической деятельности;

профилактика правонарушений, которые могут перерасти в преступления террористического характера, или способствующих террористической деятельности, выявление и устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств поражения, их изъятие из незаконного оборота, выявление владельцев оружия, подвергавшихся административным взысканиям за совершение административных правонарушений, являющихся основаниями для аннулирования разрешений на хранение и ношение оружия, обеспечение безопасности хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и иных средств поражения в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности, органах пограничной службы, внутренних войсках, иных государственных воинских формированиях и военизированных организациях;

предупреждение создания и деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и организованных преступных групп, незаконной миграции и других преступлений против государства и порядка осуществления власти и управления;

изъятие из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, сильнодействующих, ядовитых и иных опасных веществ и материалов, которые могут быть использованы для совершения терактов;

изъятие из обращения и уничтожение печатной, электронной и иной продукции, содержащей информацию о способах совершения актов терроризма и использования для этого различных предметов и веществ;

выявление, блокирование или арест любых финансовых средств, используемых или предназначенных для финансирования террористической деятельности или совершения преступлений, направленных на достижение целей терроризма, конфискация имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;

использование передового международного опыта и международных правовых инструментов для профилактики терроризма;

привлечение к административной ответственности лиц, совершающих поступки, которые могут перерасти в акты терроризма;

своевременное раскрытие преступлений террористического характера и уголовное наказание виновных с целью предупреждения совершения аналогичных преступлений другими лицами.

К организационно-управленческим мерам относятся:

антитеррористическая защита мест массового пребывания людей и критически важных объектов (водоснабжение, канализация, энергоснабжение, связь, ядерные установки и места хранения ядерных материалов), создание специальных режимов их посещения и пребывания на них; оборудование мест массового пребывания граждан, общественных мест, в которых наиболее часто совершаются правонарушения, системами

видеонаблюдения и устройствами экстренной связи, контролируемые органами внутренних дел;

выявление при въезде в Республику Беларусь, выезде из Республики Беларусь, транзитном проезде через ее территорию лиц, причастных к ведению террористической деятельности;

разработка и реализация региональных комплексных программ по профилактике правонарушений, предусматривающих меры антитеррористического характера;

выработка и постоянная актуализация типовых планов по реагированию правоохранительных органов, органов местной власти и управления на угрозы теракта, на сообщения об обнаружении подозрительных предметов, проведение антитеррористических учений и отработок действий правоохранительных органов.

Комплексное использование различных организационных форм профилактики осуществляется в ходе проведения соответствующих специальных комплексных мероприятий, предусмотренных ведомственными нормативными правовыми актами.

В настоящее время представляют актуальность следующие организационно-технические меры:

принятие мер по обеспечению информационной безопасности, в том числе в части использования социальных сетей для координации террористической и экстремистской деятельности, идентификация пользователей информационных систем, внедрение и использование информационно-поисковых систем для выявления признаков террористической деятельности и причастных к ней лиц, применение технических средств выявления и пресечения распространения экстремистских материалов, преступлений против информационной безопасности, направленных на достижение целей терроризма, внедрение современных систем защиты документов, удостоверяющих личность;

актуализация специализированных компьютерных баз данных и учетов лиц, относящихся к профилируемым контингентам, а также соответствующих аналитических инструментов обработки информации;

совершенствование оснащённости правоохранительных органов и их специализированных подразделений техническими устройствами, позволяющими обнаруживать взрывчатку, оружие, иные предметы и вещества, которые могут быть использованы для осуществления террористической деятельности, а также собаками, натренированными на их обнаружение;

установление в органах внутренних дел и иных правоохранительных органах круглосуточно действующих «телефонов доверия» с оборудованными местами определителями номера и автоматической записи переговоров, с дежурством сотрудников, специально обученных приему сообщений о подготовке терактов.

Кадровые и образовательные меры направлены на повышение профессионализма сотрудников правоохранительных органов и спецслужб, придание приоритета мерам упреждающего воздействия на лиц, от которых можно ожидать совершения соответствующих действий, совершенствование методов противодействия терроризму (например, разработка и использование «растров» наиболее типичных признаков террориста, методик выявлению «спящих» террористов), изучение и внедрение зарубежного опыта, совершенствование структуры специализированных подразделений по борьбе с терроризмом и смежными правонарушениями и преступлениями, оптимальное обеспечение штатов правоохранительных органов взрывотехниками, специалистами по разминированию, по ведению переговоров в случае захвата заложников.

К мерам правового просвещения можно отнести следующие:

повышение бдительности граждан, поощрение поведения, при котором они информируют ОВД о подозрительных лицах и предметах, стимулирование граждан к представлению достоверной информации о

подготавливаемых или совершенных преступлениях террористического характера;

проведение среди граждан разъяснительной работы по профилактике заведомо ложных сообщений об опасности и ответственности за такие действия;

освещение информации о принимаемых мерах по выявлению и предупреждению террористической деятельности в средствах массовой информации, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах правоохранительных органов;

проведения с населением учений, отработок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть в результате совершения актов терроризма.

С учетом рассмотренной ранее важности идеологического компонента в понимании сущности терроризма, особое значение приобретают меры по противодействию распространению радикальной идеологии террористов среди населения:

освещение сути антитеррористических идей;

разъяснение гражданам сущности и общественной опасности терроризма, укрепление в их сознании понимания, что потенциальными жертвами терактов будут не отдельные индивиды и группы, а большинство граждан;

проведение мероприятий по снижению морально-психологического воздействия экстремистских и террористических организаций на сознание граждан либо отдельных социальных групп, реализация системы мер, направленных на осуждение в средствах массовой информации радикальной (экстремистской) идеологии и практики терроризма, насилия, опасных последствий расширения национализма, ксенофобии, религиозной нетерпимости, осуждение геноцида и преступлений, порожденных экстремизмом и терроризмом;

широкое информирование граждан о традициях культурного и конфессионального многообразия нашей страны, продвижение идеи исторического единства жителей страны, ориентация СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения;

установление сайтов в сети Интернет, содержащих информацию о способах совершения терактов, изготовления взрывных устройств, оружия и иных средств, которые могут быть использованы для совершения преступления опасным способом, либо иной террористической и экстремистской контент, и принятие мер по ограничению доступа к ним.

Вопрос 3. Индивидуальная профилактика терроризма и экстремизма

Как отмечено выше, индивидуальная профилактика предполагает выявление конкретных лиц, склонных к совершению преступлений или вынашивающих планы по их совершению, и оказание на них предупредительного воздействия.

Целью индивидуальной профилактики является прекращение повторяющегося девиантного (отклоняющегося) поведения лиц, склонных к участию в террористической и иной экстремистской деятельности.

Индивидуальная профилактика осуществляется в отношении криминогенных контингентов.

Этапами индивидуальной профилактики являются:

- изучение и постановка на учет лиц, подлежащих профилактическому воздействию,
- осуществление наблюдения за их поведением;
- оказание на них профилактического воздействия.

Индивидуальной профилактике предшествует выявление лиц, подлежащих профилактическому воздействию, которое осуществляется в процессе оперативного обслуживания, оперативного поиска при

производстве по делам оперативного учета либо разрешения заявлений и обращений граждан.

Индивидуально-профилактическому воздействию могут быть подвергаться лица, относящиеся не только к криминогенной категории (склонные к совершению правонарушений и преступлений), но и виктимной (лица, которым правонарушением либо преступлением наносится вред).

Криминогенными контингентами, в отношении которых должна осуществляться индивидуальная профилактика, являются следующие:

работники предприятий, организаций (складов), осуществляющих хранение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и их прекурсоров, работы с ними либо на которых может производиться их незаконное изготовление;

лица, ранее служившие в зонах межнациональных конфликтов, обладающие специфическими умениями и навыками (взрывотехники, подрывники, снайперы);

имеющие разрешение на хранение оружия;

причастные к незаконным деяниям, связанным с незаконным оборотом оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ, высказывающие намерения совершить подобные действия или ранее судимые за их совершение;

занимающиеся проведением раскопок в местах боевых действий («черные копатели»);

прибывшие из регионов с повышенной террористической активностью или зон вооруженных конфликтов;

имеющие психические отклонения, которые могут привести к совершению террористических актов;

ранее совершавшие хулиганские действия, судимые за насильственные правонарушения, преступления;

члены групп радикальной направленности, экстремистских группировок, ОПГ насильственной направленности.

На первоначальном этапе индивидуальной профилактики осуществляется изучение личности профилактируемого с помощью негласных сил, средств и методов. Цель изучения – установить, действительно ли в поведении лица имеется отклоняющееся (для криминологической категории лиц) или виктимное (для виктимной категории лиц) поведение.

Изучение личности может осуществляться следующими способами: опросами лиц из окружения профилактируемого, наведением справок, дачей заданий А и получением соответствующих сведений.

Изучению подлежат следующие данные профилактируемого лица:

1. социально-демографические характеристики (возраст, образовательный уровень, социально-трудовое положение);
2. поведение в быту, по месту работы, противоправное поведение
3. взаимоотношения в семье и трудовом коллективе, наличие лиц, оказывающих отрицательное воздействие, а также способ оказания такого воздействия;
4. наличие авторитетных фигур и лиц, способных оказать на него положительное влияние;
5. каналы и источники приобретения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ с целью их последующего перекрытия;
6. факторы, способствующие ведению лицом антиобщественного образа жизни, или препятствующие прекращению девиантного поведения, а также факторы и жизненные обстоятельства, которые способны изменить в лучшую сторону образ жизни лица;
7. нравственно-психологические качества, отношение к нормам морали и права, наличие преступного опыта, самооценка собственного поведения, устойчивость антиобщественной направленности, признаки, указывающие на стремление лица изменить образ жизни, имевшие место ранее попытки прекратить противоправную деятельность.

На основании перечисленных данных оценивается возможность совершения лицом преступлений террористического характера и оказания на него предупредительного воздействия.

Полученная информация анализируется, оценивается ее достоверность и возможность предотвращения совершения лицом преступлений. Если информация подтверждается совокупностью полученных данных, лицо подлежит постановке на учет (например, на профилактический учет).

На этапе оказания профилактического воздействия могут приниматься разнообразные меры с целью склонить лицо к отказу от преступных намерений и действий или воспрепятствовать им, в том числе по:

- оказанию необходимой помощи; просветительно-воспитательному воздействию;
- фиксации его отклоняющегося поведения;
- взаимодействию с подразделениями милиции общественной безопасности, иными подразделениями ОВД или правоохранительных органов;
- реагированию на совершаемые лицом правонарушения;
- осуществлению оперативно-розыскных мер в отношении профилактируемого, а также членов его семьи, родственников и лиц из ближайшего окружения.

Профилактические меры должны быть соразмерны характеру девиантного поведения. В соответствии со ст. 32 Закона «Об основах профилактики» в отношении профилактируемых лиц запрещено совершать действия, ограничивающие их права, свободы и законные интересы, в том числе ограничение прав на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на свободное передвижение и выбор места жительства, неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан, тайну личной жизни.

Так, в рамках ОПД запрещено проводить оперативно-розыскные мероприятия, значительно затрагивающие сферу личных прав: проверочная закупка; контролируемая поставка; оперативный эксперимент; оперативное внедрение, а также ОРМ, для проведения которых требуется санкция прокурора или его заместителя: оперативный осмотр и наблюдение в жилище или законных владениях; слуховой контроль; контроль почтовых отправлений; контроль в сетях электросвязи. При сборе сведений для принятия решений о допуске граждан к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и окружающей среды могут проводиться: оперативный опрос, наведение справок, сбор образцов, исследование предметов и документов, оперативное отождествление и наблюдение (ст.35 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Нормативными правовыми актами предусмотрены различные группы мер индивидуальной профилактики терроризма, при осуществлении которых используются методы убеждения и принуждения. Выделяются такие меры индивидуальной профилактики, как профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет.

Профилактическая беседа - устное разъяснение гражданину общественной опасности подготовки и совершения правонарушений, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также убеждение гражданина в недопустимости их совершения.

Профилактическая беседа проводится с гражданином:

освобожденным из исправительного учреждения, исправительного учреждения открытого типа, арестного дома и прибывшим к избранному месту жительства;

поведение которого в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения им правонарушения;

с гражданином, привлеченным к административной ответственности, (согласно части четвертой статьи 25 Закона «Об основах профилактики»), при условии принятия решения о проведении профилактической беседы должностным лицом субъекта профилактики правонарушений, рассматривающего дело об административном правонарушении.

С гражданином, освобожденным из исправительного учреждения, исправительного учреждения открытого типа, арестного дома, профилактическая беседа проводится должностным лицом органа внутренних дел в течение десяти дней после прибытия этого гражданина к избранному месту жительства. Гражданин, освобожденный из исправительного учреждения, исправительного учреждения открытого типа, арестного дома и прибывший к избранному месту жительства, вызывается органом внутренних дел для проведения профилактической беседы в помещение органа внутренних дел. Вызов осуществляется в письменной форме. Профилактическая беседа с указанным гражданином может быть проведена по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом органа внутренних дел, если этот гражданин не явился по вызову.

Профилактическая беседа с гражданином, поведение которого в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения им правонарушения, проводится должностным лицом субъекта профилактики правонарушений.

По решению должностного лица субъекта профилактики правонарушений, рассматривающего дело об административном правонарушении, с гражданином, привлеченным к административной ответственности, может проводиться профилактическая беседа. Гражданин, привлеченный к административной ответственности, вызывается для проведения профилактической беседы в помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений.

При проведении профилактической беседы должностное лицо субъекта профилактики правонарушений разъясняет гражданину его права и обязанности, предусмотренные статьей 32 Закона «Об основах профилактики».

Продолжительность проведения профилактической беседы определяется должностным лицом субъекта профилактики правонарушений индивидуально, как правило, в пределах одного часа.

Во время проведения профилактической беседы может осуществляться демонстрация наглядных материалов и видеосюжетов.

По решению должностного лица субъекта профилактики правонарушений о проведении профилактической беседы составляется протокол, который подписывается гражданином, с которым проведена профилактическая беседа, и должностным лицом, проводившим профилактическую беседу. В протоколе делается запись о разъяснении прав и обязанностей гражданину, с которым проведена профилактическая беседа. В случае, если гражданин, с которым проведена профилактическая беседа, отказался подписать протокол, должностное лицо, проводившее профилактическую беседу, делает об этом запись в протоколе. Форма протокола утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

В ходе профилактической беседы лицу разъясняются нормы действующего законодательства и меры ответственности за их нарушение. И хотя обязанность проведения такой беседы нормативно возлагается на должностное лицо правоохранительного органа, полагаем возможным эффективное достижение целей данной профилактической меры также в случае ее проведения лицом, пользующимся уважением у профилактируемого. Поскольку проведение такой беседы требует психологических знаний и умения использовать различные способы убеждения, часто возникающий психологический барьер между ее участниками может быть более эффективно устранен лицом, которое

знакомо с профилактируемым: членом семьи, педагогом или преподавателем, коллегой по работе.

В рамках иных мер профилактического воздействия сотрудник правоохранительного органа может оказать лицу помощь в устранении факторов, способствующих совершению им правонарушений, разрешении жизненных и бытовых проблем, которые способствуют этому. При установлении лиц, оказывающих отрицательное влияние на профилактируемого, принимаются меры по нейтрализации такого влияния и принятию к таким лицам мер, предусмотренных законодательством. Осуществляя профилактику в отношении молодежи из числа радикальных группировок, эффективным может быть вовлечение в занятие спортом, творческой и общественно-полезной деятельностью. Если профилактируемый не работает и не учится, действенной может являться помощь в его трудоустройстве или поступлении на учебу. Работающему (учащемуся) лицу, при необходимости, оказывается помощь в адаптации к новому коллективу по месту работы (учебы).

Сотрудник правоохранительного органа может ходатайствовать об установлении шефства (наставничества) в трудовом (учебном) коллективе или прикреплении профилактируемого лица к более морально устойчивому коллеге, который сможет оказать на него положительное воздействие.

Если данные меры представляются неэффективными, оперативный сотрудник может создать условия, препятствующие отклоняющемуся поведению. Например, профилактика в отношении экстремистских молодежных групп может состоять в их разобщении.

В случае, если перечисленные меры не дают результатов или представляются неэффективными, могут использоваться методы принуждения:

официальное предупреждение о недопустимости подготовки или совершения правонарушений либо
профилактический учет.

Официальное предупреждение - письменное разъяснение гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений.

Официальное предупреждение выносится гражданину:

привлеченному повторно в течение года к административной ответственности за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

привлеченному к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 17.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение);

привлеченному к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1, 9.3, 17.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, совершенное по отношению к члену семьи;

в отношении которого принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, либо об освобождении от уголовной ответственности в соответствии со статьями 88, 89 Уголовного кодекса Республики Беларусь за совершение по отношению к члену семьи деяний, содержащих признаки преступления, предусмотренного статьями 140, 141, 143, 145, 146, 148 - 154, 166 - 171-1, 183, 186, 189 Уголовного кодекса Республики Беларусь;

в отношении которого получены сведения о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и

законным интересам других граждан или привести к совершению преступления.

Официальное предупреждение может быть вынесено по решению руководителя органа пограничной службы или его заместителя гражданину, привлеченному к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 23.29 КОАП (незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь), а также привлеченному повторно в течение года к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 23.30 - 23.32, 23.55 КОАП (правонарушения, связанные с нарушениями пограничного режима), протокол о совершении которого составлен должностным лицом органа пограничной службы.

Руководитель органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа или его заместитель в течение десяти дней после получения вступившего в законную силу постановления о наложении административного взыскания, постановления, определения суда, постановления органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу, либо об освобождении от уголовной ответственности, получения сведений о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления, в отношении граждан, указанных в частях второй и третьей статьи 26 настоящего Закона, выносят таким гражданам официальное предупреждение.

Гражданин, в отношении которого вынесено официальное предупреждение, вызывается должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа для объявления официального предупреждения в

помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений. Вызов осуществляется в письменной форме. Официальное предупреждение может быть объявлено гражданину, в отношении которого оно вынесено, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа, если этот гражданин не явился по вызову.

Должностное лицо органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа объявляет официальное предупреждение гражданину, в отношении которого оно вынесено, вручает ему копию официального предупреждения и разъясняет его права и обязанности, предусмотренные статьей 32 Закона «Об основах профилактики». О получении копии официального предупреждения и разъяснении прав и обязанностей в оригинале официального предупреждения делается соответствующая запись гражданином, в отношении которого вынесено официальное предупреждение, и должностным лицом, вручившим копию официального предупреждения и разъяснившим права и обязанности. В случае, если гражданин, в отношении которого вынесено официальное предупреждение, отказался подписать оригинал официального предупреждения, должностное лицо, вручившее копию официального предупреждения, делает об этом запись в оригинале официального предупреждения.

Профилактический учет - наблюдение за поведением гражданина, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

Профилактический учет может предполагать заведение в отношении лица профилактического дела, а также периодическое посещение профилактируемого лица по месту его жительства или пребывания,

привлечение его к профилактическим мероприятиям в форме проведения лекций, демонстрации фильмов и иных.

Профилактический учет осуществляется в отношении гражданина:

ОВД: привлеченного к административной ответственности за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в течение года после объявления ему официального предупреждения за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

ОВД: привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 17.4 КОАП (вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение), в течение года после объявления ему официального предупреждения за совершение указанного правонарушения;

ОВД: привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1, 9.3, 17.1 КОАП, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения за совершение одного из указанных правонарушений;

ОВД: привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1, 9.3, 17.1 КОАП, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения в связи с принятием в отношении его решения об отказе в возбуждении уголовного дела, либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, либо об освобождении от уголовной ответственности в соответствии со статьями 88, 89 Уголовного

кодекса Республики Беларусь за совершение по отношению к члену семьи деяний, содержащих признаки преступления, предусмотренного статьями 140, 141, 143, 145, 146, 148 - 154, 166 - 171-1, 183, 186, 189 Уголовного кодекса Республики Беларусь;

ОВД: отбывшего полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение; органы и учреждения уголовно-исполнительной системы направляют документы об освобождении указанных лиц, в день их освобождения (за десять дней до их освобождения - при освобождении по отбытии срока наказания, назначенного по приговору суда) в органы внутренних дел по избранному ими месту жительства;

ОГБ, ОПС, тамож. органами: в отношении которого получены сведения о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления.

Профилактический учет не осуществляется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Беларусь, а также следующих транзитом.

Решение об осуществлении профилактического учета принимается руководителем субъекта профилактики правонарушений или его заместителем в течение десяти дней после получения вступившего в законную силу постановления о привлечении гражданина к административной ответственности или получения сведений о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления.

Гражданин, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, для вручения копии этого решения вызывается должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа в помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений. Вызов осуществляется в письменной форме. Должностное лицо органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа вручает копию решения об осуществлении профилактического учета гражданину, в отношении которого оно принято, и разъясняет его права и обязанности, предусмотренные статьей 32 Закона «Об основах профилактики». Копия решения об осуществлении профилактического учета может быть вручена гражданину, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа, если этот гражданин не явился по вызову. О вручении копии решения об осуществлении профилактического учета и разъяснении прав и обязанностей гражданина, в отношении которого принято такое решение, составляется протокол. Протокол подписывается гражданином, которому вручена копия решения об осуществлении профилактического учета, и должностным лицом, вручившим эту копию. В случае, если гражданин, которому вручена копия решения об осуществлении профилактического учета, отказался подписать протокол, должностное лицо, вручившее эту копию, делает об этом запись в протоколе.

Решение об осуществлении профилактического учета вступает в силу с момента вручения гражданину, в отношении которого оно принято, копии этого решения. В день вступления в силу решения об осуществлении профилактического учета субъектом профилактики правонарушений заводится профилактическое дело.

Должностное лицо органа внутренних дел, органа пограничной службы, таможенного органа:

посещает гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом соответствующего субъекта профилактики правонарушений, один раз в течение месяца, если иная периодичность посещения не определена руководителем соответствующего субъекта профилактики правонарушений или его заместителем;

определяет место и время проведения профилактических мероприятий, обеспечивает участие в них гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет.

Гражданин, в отношении которого осуществляется профилактический учет, прибывает по вызову должностного лица органа внутренних дел, органа пограничной службы, таможенного органа и участвует в профилактических мероприятиях. Профилактические мероприятия проводятся один раз в месяц, если иная периодичность не определена руководителем соответствующего субъекта профилактики правонарушений или его заместителем, в форме лекций, демонстрации фильмов профилактической направленности, в том числе о рассмотрении уголовных дел, гражданских дел о признании граждан ограниченно дееспособными, об отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав, направлении в лечебно-трудовой профилакторий, рассмотрении дел об административных правонарушениях. Профилактические мероприятия проводятся во время, когда гражданин, в отношении которого осуществляется профилактический учет, не занят на работе и учебе. Продолжительность профилактического мероприятия определяется должностным лицом органа внутренних дел, органа пограничной службы, таможенного органа индивидуально в пределах одного часа. Посещение и иные указанные профилактические мероприятия не

проводятся в периоды содержания граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет, под стражей, выезда их за пределы Республики Беларусь, оказания им медицинской помощи в стационарных условиях.

Профилактическое воздействие должно сопровождаться обратной связью, в ходе которой оперативным сотрудником осуществляется контроль за действенностью принятых мер и степенью исправления, при необходимости проводятся дополнительные профилактические мероприятия, и лишь после этого профилактическое воздействие прекращается.

Осуществление профилактического учета граждан, привлеченных к административной ответственности за совершение вышеуказанных правонарушений, прекращается по истечении одного года со дня принятия решения о его осуществлении. Исчисление годичного срока осуществления профилактического учета в отношении гражданина, который в этот период привлечен к административной ответственности за совершение одного из правонарушений, за совершение которых лицо может ставится на профилактический учет, начинается со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного взыскания.

Осуществление профилактического учета гражданина, отбывшего полностью основное и дополнительное уголовное наказание (за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение), прекращается с момента погашения или снятия судимости.

Осуществление профилактического учета граждан, в отношении которого получены сведения о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления, прекращается в случае отказа лиц от совершения деяний, послуживших основанием для профилактического учета, а также вследствие устранения угрозы

национальной безопасности, причинения вреда государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан.

Осуществление профилактического учета прекращается до истечения годового срока в случае вступления в законную силу приговора суда об осуждении гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, к наказанию в виде лишения свободы, ареста, ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, а также в случае его призыва на срочную военную службу, направления в лечебно-трудовой профилакторий, смерти, высылки или депортации из Республики Беларусь.

Гражданин, в отношении которого принято решение о прекращении осуществления профилактического учета, письменно уведомляется об этом должностным лицом соответствующего субъекта профилактики правонарушений в течение трех дней после принятия этого решения, за исключением случаев, указанных в части четвертой настоящей статьи.

Законодательством предусмотрены следующие меры принудительного реагирования на совершение экстремистских действий:

- предписание;
- официальное предупреждение;
- приостановление деятельности организации;
- признание организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской,
- запрещение деятельности экстремистской (в т.ч. иностранной и международной) организации;
- ликвидация деятельности экстремистской организации;
- изъятие и уничтожение информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности;

- пресечение экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий, вплоть до их прекращения;

- заявление руководящего органа организации в СМИ о несогласии с публичным заявлением руководителя или иного должностного лица руководящего органа организации, призывающим к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это их личное мнение.

В ст.10 Закона «О противодействии экстремизму» предусмотрена возможность вынесения официального предупреждения должностным лицам организаций, гражданам при наличии в их деятельности экстремистских действий, которое объявляется уполномоченным должностным лицом государственного органа, осуществляющего противодействие экстремизму. Данное официальное предупреждение может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу соответствующего государственного органа, осуществляющего противодействие экстремизму, или в суд. Предупреждение объявляется лишь в случаях, когда отсутствуют признаки соответствующего преступления.

Возможно принятие таких мер, как приостановление деятельности организации (ст. 11 Закона «О противодействии экстремизму»). Данная мера осуществляется решением Генерального прокурора Республики Беларусь в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в ее деятельности экстремистских действий. Одновременно с вынесением такого решения Генеральным прокурором Республики Беларусь в Верховный Суд Республики Беларусь подается заявление о признании этой организации экстремистской, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь, ликвидации такой организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, или прекращении деятельности представительства иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь. Решение о приостановлении деятельности организации не позднее чем на следующий день после его вынесения выдается либо направляется по почте руководителю, иному должностному

лицу руководящего органа организации. Организация, деятельность которой была приостановлена, возобновляет свою деятельность со дня вступления в законную силу решения Верховного Суда Республики Беларусь об отказе в признании этой организации экстремистской. Организации, деятельность которой приостановлена, запрещается:

- организовывать и проводить собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикетирование и иные массовые мероприятия (далее - массовые мероприятия);

- использовать банковские счета, за исключением уплаты платежей в бюджет, государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, по гражданско-правовым и трудовым договорам с гражданами, а также расчетов, связанных с возмещением вреда, причиненного ее действиями.

Согласно ст. 14 Закона «О противодействии экстремизму», информационная продукция, содержащая призывы к экстремистской деятельности, пропагандирующая такую деятельность, изымается уполномоченными должностными лицами государственных органов, осуществляющих противодействие экстремизму, либо на нее налагается арест органом государственной безопасности, органом внутренних дел, прокурором или судом в соответствии с законодательством. Информационная продукция признается экстремистскими материалами по решению суда на основании заявления соответствующего государственного органа. Вступившее в законную силу решение суда о признании информационной продукции экстремистскими материалами является основанием для ее уничтожения. Информационная продукция вносится Министерством информации в республиканский список экстремистских материалов, который подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

В контексте широкого понимания индивидуальной профилактики могут рассматриваться меры виктимологической профилактики, например, обучение населения навыкам выявления признаков, свидетельствующих о

наличии угрозы совершения террористического акта, поведения при обнаружении подозрительных предметов или лиц, ведущих себя необычно или проявляющих признаки подготовки к совершению теракта, иным мерам личной безопасности при возникновении угрозы теракта.