

Тема 6. Проблемы конституционного регулирования правового статуса личности в Республике Беларусь

Место и роль личности (человека и гражданина) в правовой системе, во взаимоотношении с государством, общественными организациями и другими физическими лицами наиболее полно можно раскрыть через категорию правового статуса личности, который позволяет определить юридическое и, в определенной степени, фактическое положение человека в обществе.

В юридической литературе существует несколько классификаций правового статуса. Так, по сфере действия и структуре выделяются следующие виды правового статуса личности: общий (конституционный) правовой статус; специальный (родовой) правовой статус и индивидуальный правовой статус.

Общий (конституционный) правовой статус – это правовой статус лица, который определяется конституцией и текущим законодательством. Он не зависит от различных обстоятельств (к примеру, перемещений по службе, семейного положения, должности), является единым и одинаковым для всех. Содержание такого статуса составляют главным образом те права и обязанности, которые представлены и гарантированы всем и каждому Основным Законом страны.

Специальный (родовой) правовой статус отражает особенности положения определенных категорий граждан (например, пенсионеров, студентов, военнослужащих, учителей, участников войны и т.д.). Указанные слои, группы, базируясь на общем конституционном статусе человека и гражданина, могут иметь свою специфику, дополнительные права, обязанности, льготы, предусмотренные текущим законодательством.

Индивидуальный правовой статус является конкретным для отдельного лица в зависимости от пола, возраста, семейного положения, выполняемой работы. Он представляет собой совокупность персонифицированных прав и обязанностей, ответственности.

Индивидуальный правовой статус меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека.

Следует отметить, что специальный и индивидуальный правовые статусы не могут противоречить общему (конституционному). Напротив, они должны ему соответствовать как базовому, то есть исходному. Основу общего правового статуса личности составляют конституционные права, свободы и обязанности. Эти права, свободы и обязанности характеризуют индивида (отдельного человека) с точки зрения его принадлежности к определенному государству. Государство, в свою очередь, посредством права закрепляет правовой статус личности, устанавливает перечень прав, свобод и обязанностей, а также их баланс.

После принятия изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь на референдуме 27 февраля 2022 г. ст. 21 Конституции была дополнена нормой, обязывающей каждого проявлять социальную ответственность и вносить посильный вклад в развитие общества и государства.

Конституционная обязанность о социальной ответственности каждого направлена на защиту материальных, духовных, культурных и иных социальных благ, а также на охрану законных личных, общественных и государственных интересов. Данная обязанность является, по мнению И. Г. Скорохода, перспективной (позитивной), имеет отношение к тому, что происходит сейчас и проектируется на будущее¹.

Согласно п. 13 Указа Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 «О Концепции правовой политики Республики Беларусь» баланс прав и обязанностей человека и гражданина обеспечивает социальный консенсус, устойчивость социальных связей и гармоничное, эволюционное развитие государства, общества и отдельной личности. Государство в лице уполномоченных органов и должностных лиц, принимая (издавая)

¹ Скороход, И.Г. Проявление социальной ответственности / И. Г. Скороход // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 3. – С. 39 (статья на стр. 37 – 40).

нормативные правовые акты, определяет содержание прав и обязанностей. Оптимальная регламентация прав и обязанностей содействует активизации человеческого потенциала.

В указанной Концепции дается определение понятию свобода, которое зачастую используется наравне с термином права человека. Пунктом 14 установлено, что свобода – это основополагающее неотъемлемое право человека на выбор варианта поведения, не влекущего за собой ущемления охраняемых законом интересов, прав и свобод других лиц.

Ш. Монтескье определял свободу как «право делать все, что разрешено законом». В последующем появились более актуальные определения свободы, адекватно отражающие отношения между человеком и государством, подчеркивающие приоритет и непреходящую ценность прав человека. Суть свободы заключается в праве делать все, что не наносит вреда другому. Поэтому сейчас приемлемо определение свободы как права физического лица делать все, что не запрещено законом. Это обуславливается тем, что свободная деятельность человека – это его состояние, поэтому в законе нужно предусматривать не дозволения (что можно делать), а запрещения (чего следует избегать), таким образом все остальное позволительно с точки зрения права.

Юридические лица, органы государственной власти в отличие от физических лиц могут осуществлять лишь те полномочия (права и обязанности), которые определены в законодательстве².

Таким образом, правовой статус личности – это совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, закрепленных в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.

Вместе с тем, указанная совокупность предоставляется (определяется – относительно обязанностей), гарантируется личности и реализуется для нее со стороны государства. Следовательно, отношения между личностью и

² Василевич, Г. А. Расширение правового статуса человека – важнейшая часть модернизации Конституции Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 4. – С. 15 (статья на стр. 15–17).

государством по поводу правового статуса личности взаимосвязаны. Характер этой взаимной связи усматривается из тех принципов, на которых основывается правовой статус личности.

В Конституции Республики Беларусь закрепляются следующие принципы правового статуса личности:

- 1) приоритета обеспечения прав и свобод граждан Республики Беларусь в числе целей государства (ч. 1 ст. 21);
- 2) взаимной ответственности государства перед гражданином и гражданина перед государством (ч. 2 ст. 2);
- 3) взаимных обязательств государства и личности (ч. 1 ст. 59 и ст. 52);
- 4) равенства перед законом, равной защиты прав и законных интересов (ст. 22);
- 5) государственной гарантии прав и свобод гражданина (ч. 3 ст. 21);
- 6) охраны от принуждения к исполнению обязанностей, не предусмотренных законом, или к отказу от своих прав (ст. 58);
- 7) ограничения или возможного приостановления прав и свобод в определенных случаях (ст.ст. 23 и 63);
- 8) равенства прав, свобод и исполнения обязанностей, независимо от принадлежности к гражданству (ст. 11);
- 9) предоставления убежища (ст. 12).

При осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения не могут ограничиваться права, предусмотренные в ст. 24, ч. 3 ст. 25, ст. 26, ст. 31 Конституции, а именно:

- а) право на жизнь, право на защиту жизни от противоправных посягательств, право на судебную защиту в случае угрозы смертной казни (ст. 24 Конституции);
- б) право на обращение, не допускающее применение пыток, жестокость, бесчеловечность, унижение достоинства, наказания, без согласия лица медицинские и иные опыты (ч.3 ст. 25 Конституции);

в) право на невиновность в преступлении, до доказанности вины в установленном законом порядке и ее установления вступившим в законную силу приговором суда (ст. 26 Конституции);

г) право на свободу вероисповедания, выражения и распространения религиозных убеждений, участия в религиозных культах, не запрещенных законом (ст. 31 Конституции).

В юридической литературе помимо термина *«правовой статус личности»* употребляется термин *«правовое положение личности»*. Понятие *«правовой статус личности»* и *«правовое положение личности»*, несмотря на наличие между ними определенной взаимосвязи, неравнозначны.

Первое из них включает всю совокупность закрепленных в законодательстве прав, свобод, законных интересов и обязанностей личности, которыми она при необходимости может воспользоваться либо должна исполнить (в отношении обязанностей). Второе – предполагает реальное участие лица в конкретном правоотношении, в рамках которого им реализуется лишь одно (либо несколько) его субъективных прав, свобод, законных интересов либо исполняется соответствующая обязанность³.

Юридические термины *«права человека»* и *«права гражданина»* также неравнозначны. Эти две категории прав обычно упоминаются в одном смысле, однако их содержание не одинаково. Права человека проистекают из теории естественного права, а права гражданина – из теории позитивного, хотя и те и другие носят неотъемлемый характер.

Права человека являются базовыми, естественными, они присущи всем людям от рождения, независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или нет. А права гражданина включают в себя те права, которые предоставляется ему в силу его принадлежности к государству, т.е. на основании наличия у него гражданства конкретного государства.

³ Курак, А. И. О понятиях «правовой статус личности», «правовое положение личности» (теоретико-правовые и прикладные аспекты) / А. И. Курак // Проблемы управления. – 2021. – № 3. – С. 122. (статья на стр.117–123).

Таким образом, каждый гражданин того или иного государства обладает всем набором прав, относящихся к общепризнанным правам человека, а также всеми правами гражданина, устанавливаемыми в данном государстве.

Права гражданина – своеобразное ограничение равенства между людьми, поскольку их лишаются иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся и проживающие в государстве. Эти права обычно предполагают возможность участия в государственных делах, в выборах высших и местных органов государственной власти, допуска к государственной службе.

Такая дискриминация, допускаемая международным сообществом, объясняется правомерным желанием каждого государства предоставить указанные права только лицам, устойчиво связанным с судьбой страны и в полной мере несущим конституционные обязанности. Это не означает, что лица без гражданства не несут никаких обязанностей (например, соблюдать конституцию, уплачивать налоги и др.). Их положение определяется только статусом прав человека, который, однако, охраняется каждым государством в силу его конституции и международного права.

В связи с этим конституции многих государств, следуя установившейся в международно-правовых актах терминологии, говоря о правах человека, употребляют слова «каждый имеет право на...», «никто не может быть лишен...». Права человека подразумеваются и в тех случаях, когда конституционный текст закрепляет обезличенную обязанность государства что-то «гарантировать», «признавать» или «охранять».

Когда же речь идет о правах, предоставляемых только лицам, имеющим гражданство данного государства, то употребляется четкая формулировка «граждане имеют право». Следовательно, за терминологическим различием стоит различие правового статуса, т. е. объема прав и обязанностей человека и гражданина.

Таким образом, лица, не имеющие гражданства, не обладают определенными, зачастую политическими, правами, имеют не полный, а ограниченный правовой статус в государстве. Поэтому многие иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории конкретного государства, стремятся приобрести гражданство данного государства.