

## **Тема 5. Избирательное право и референдум: современные проблемы**

Одним из самых распространенных принципов устройства современных государств является принцип демократизма, предполагающий решение всех важнейших вопросов функционирования общества и государства непосредственно народом либо избираемыми им органами. Республика Беларусь также провозглашает данный принцип в первой статье Конституции, раскрывая его сущность в ст.3, согласно которой народ является единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь.

Как отмечалось в предыдущих главах, принцип демократизма реализуется в различных формах, ведущими из которых являются выборы и референдум.

Правовая регламентация выборов в конституционном праве связана с таким правовым термином как избирательное право, которое можно трактовать в двух смыслах – субъективном и объективном.

**Избирательное право в субъективном смысле** связано с возможностью субъекта-гражданина принимать участие в решении государственных дел в качестве избирателя (активное избирательное право) либо кандидата на избираемую должность (пассивное избирательное право).

**Избирательное право в объективном смысле** – это часть отрасли (подотрасль) конституционного права представляющая собой совокупность правовых норм, закрепленных в конституции и других нормативных актах и регулирующих общественные отношения, возникшие в связи с организацией и проведением выборов в представительные органы государственной власти и местного самоуправления.

Можно выделить следующую систему источников избирательного права:

1. Конституция Республики Беларусь. В главе 1 «Избирательная система» закреплены основные принципы, связанные с порядком и

условиями реализации гражданами активного и пассивного избирательного права.

## 2. Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г.

В избирательном кодексе более подробно регламентируются стадии избирательного процесса при выборах Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, порядок отзыва депутатов.

Вместе с термином «избирательное право», как правило, используется термин **«избирательная система»**. Это понятие очень близко понятию избирательного права, но не совпадает с ним.

Под избирательной системой в широком смысле слова понимается совокупность общественных отношений урегулированных нормами права, посредством которых формируются выборные органы государства.

Под избирательной системой в узком смысле слова понимают закрепленный в законодательстве способ установления результатов выборов, т.е. способ распределения **мандатов** в зависимости от результатов голосования.

В современном мире принято различать два основных вида избирательных систем:

1. **Мажоритарная избирательная система** – система выборов при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов по избирательному округу, где они баллотируются. Различают *мажоритарную систему относительного большинства* (для победы кандидату необходимо набрать больше голосов, чем остальные), *абсолютного большинства* (для победы необходимо получить большинство голосов проголосовавших избирателей – 50% +1 голос) и *квалифицированного большинства* (для победы необходимо получить подавляющее большинство в 2/3 либо 3/4 голосов).

2. **Пропорциональная избирательная система** - порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов осуществляется между партиями, выставившими своих кандидатов в представительные органы в соответствии с полученным ими количеством голосов.

3. В некоторых странах можно встретить **смешанную** избирательную систему, при которой часть членов парламента избирается по мажоритарной, а часть – по пропорциональной системам.

В Республике Беларусь при выборах Президента Республики Беларусь и членов Совета Республики применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства, при выборах депутатов Палаты представителей и местных Советов депутатов – мажоритарная избирательная система относительного большинства.

Основополагающими **принципами избирательного права** согласно действующему законодательству являются:

1. Всеобщность выборов (ст.64 Конституции). Данный принцип связан со стремлением демократического государства охватить и учесть мнение максимального числа лиц, проживающих на его территории. Однако в каждой стране существуют объективные требования, предъявляемые к человеку для его участия в выборах – **избирательные цензы**. В Республике Беларусь такими требованиями являются:

- *гражданство Республики Беларусь*. Помимо состояния в гражданстве Беларуси обязательным условием является отсутствие гражданства другого государства или документов иностранных государств, предоставляющих права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью.

Из данного правила есть исключение: согласно **ст.58** Избирательного кодекса граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов;

- *достижение соответствующего возраста.* В голосовании может принимать участие лицо, достигшее 18 лет. Для кандидатов на избираемые должности возрастной ценз более высокий: для кандидатов в Президенты – 40 лет; в депутаты Палаты представителей – 21 год, члены Совета Республики – 30 лет. Депутатом местных Советов депутатов можно стать с 18 лет;

- *правомерное поведение.* В голосовании не участвуют лица, совершившие преступление и содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. При этом до вступления в силу обвинительного приговора лица не ограничивается в праве голосовать независимо от избранной меры пресечения.

Аналогичное требование существует и для кандидатов на выборные должности. В соответствии со ст.60, 98 Избирательного кодекса кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики не могут быть выдвинуты граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда. Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов не могут быть выдвинуты граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость;

- *дееспособность;*

- *ценз оседлости* подразумевает необходимость проживания кандидата на определенной территории. Так кандидат в Президенты должен проживать на территории Республики Беларусь не менее 20 лет перед выборами; кандидат в члены Совета Республики – прожить на территории соответствующей области, города Минска не менее 5 лет. Кандидаты в депутаты местных Советов депутатов должны проживать или работать на территории соответствующего местного Совета, либо работать в организациях, связанных с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территории данного местного Совета депутатов.

2. Свободные выборы (ст.65 Конституции). Данный принцип означает, что избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Свобода выбора должна быть обеспечена всей системой отношений в сфере организации и проведения выборов, основными участниками которых являются избиратели, кандидаты на выборные должности, органы, принимающие решения о проведении выборов, СМИ, политические партии и т.д. Вместе с тем, участие человека в голосовании на выборах является его гражданским долгом, отражающим его активную гражданскую позицию и уважительное отношение к происходящим политическим процессам.

2. Равное избирательное право (ст.66 Конституции). С точки зрения активного избирательного права этот принцип проявляется в том, что все избиратели имеют по одному голосу. Каких-либо преференций и льгот, наделяющих гражданина большим числом голосов законодательством не предусмотрено.

В пассивном избирательном праве принцип равенства обеспечивается примерным равенством числа избирателей, которых представляет каждый депутат. Избирательные округа образуются с примерно равной численностью избирателей. Отклонение численности избирателей по округу от средней численности избирателей, приходящихся на один избирательный округ в Республике Беларусь **не может превышать 10%**.

Закон предъявляет одинаковые требования к порядку выдвижения кандидатов, ведения ими предвыборной агитации и определения результатов выборов (ст.66 Конституции).

3. Тайное голосование (ст.68 Конституции). Законом запрещен контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования. Бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования. При заполнении запрещается присутствие кого бы то ни было. Однако голосующий вправе пригласить в кабину другое лицо, если самостоятельно не может заполнить бюллетень, по своему усмотрению, кроме членов

избирательной комиссии, кандидатов и их доверенных лиц, а также наблюдателей.

Прямое избирательное право (ст. 67 Конституции). Данный принцип означает, каждый избиратель отдает свой голос непосредственно сам. Передача своего голоса иным лицам, голосование по доверенности либо по почте не допускается. Вместе с тем *при выборах членов Совета Республики* применяется ***принцип косвенного избирательного права***, когда граждане голосуют за выборщиков (в данном случае - депутаты Советов депутатов базового уровня), которые, в свою очередь избирают из своего числа по 8 членов от каждой области и г. Минска.