

Тема 3. Актуальные проблемы суверенитета

Происхождение слова «суверенитет» связывают со словами «суверен», «властелин» (от французского «souverainete» – «верховная власть»), т.е. верховенство, независимое от каких-либо обстоятельств и лиц.

Международное значение суверенитет как принцип международного права для ряда государств в пределах их территории получил с подписанием Вестфальского мира (1648 года), ознаменовавшего окончание в Европе Тридцатилетней войны. Положениями договоров о Вестфальском мире были провозглашены верховенство, независимость, самостоятельность государства на всей его территории, принцип невмешательства во внутренние дела государств¹.

В XIX понятие «суверенитет» представлялось как независимость, самостоятельность государства и населяющего ее народа (нации).

Согласно устоявшемуся в науке конституционного права подходу, **субъектами суверенитета** могут быть народ, нация и государство. В связи с чем, различают несколько видов суверенитета: *государственный суверенитет, суверенитет народа, суверенитет нации*.

Государственный суверенитет – это состояние государства, при котором оно самостоятельно определяет свою внутреннюю и внешнюю политику. Государственный суверенитет рассматривается как верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость во внешнеполитических отношениях. Верховенство и независимость как суверенные свойства государственной власти выражают ее политико-правовую сущность и проявляются в соответствующих формах во внутренней и внешнеполитической деятельности государства.

Сущность государственного суверенитета закреплена в ч. 2 ст. 1 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой Республика

¹ Терентьева, Л. В. Концепция суверенитета государства в условиях глобализационных и информационно-коммуникационных процессов / Л. В. Терентьева // Право [Журн. Высш. шк. экономики]. – 2017. – № 1. – С. 188 (статья на стр. 187–200.).

Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

Согласно п. 10 Указа Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 «О Концепции правовой политики Республики Беларусь» *государственный суверенитет* является ключевым и неотъемлемым свойством государства, которое *выражается*:

в реальном обладании государством верховенством и полнотой власти на всей его территории;

в самостоятельности определения и осуществления внутренней и внешней политики;

в правосубъектности на международной арене. Членство Республики Беларусь в международных организациях и (или) иных интеграционных объединениях осуществляется при обязательном сохранении государственного суверенитета.

В ч. 3 ст. 1 Конституции Республики Беларусь закреплены *цели государственного суверенитета*: Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

Государственный суверенитет характеризуется определёнными *признаками*:

- собственной Конституцией и правовой системой;
- высшими органами государственной власти;
- территорией;
- гражданством;
- государственными символами;
- Вооружёнными силами;
- кредитно-финансовой системой.

Государственный суверенитет в современных условиях глобализации и цифровизации не ограничивается, не прекращается и не теряет своего правового значения. Государственный суверенитет остается основой

конституционного строя государства, необходимым, неотъемлемым свойством государства, лишившись которого государство преобразуется в совершенно иное образование².

Народный суверенитет (суверенитет народа) – принцип конституционного строя, характеризующий полновластие народа, признание его единственным источником власти в Республике Беларусь, а также свободное осуществление им этой власти в соответствии с его суверенной волей и интересами.

Часть 1 ст. 3 Конституции Республики Беларусь выражает *сущность народного суверенитета*, выражающуюся в том, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно (участие в выборах, референдумах, республиканских и местных собраниях, право законодательной инициативы), через представительные и иные органы (Всебелорусское народное собрание, Парламент, местные Советы депутатов) в формах и пределах, определенных Конституцией.

В соотношении понятий «суверенитет государства» и «суверенитет народа» именно *суверенитет народа является понятием первичным*. Суверенная воля народа обязательна для всех органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц на территории государства. В то же время следует учитывать то, что народный суверенитет может быть реализован лишь при условии существования государственного суверенитета.

Б. С. Эбзеев отмечает, что народный и национальный суверенитет являются базой суверенитета государства, а он – политико-юридической формой выражения полновластия народа и суверенной воли нации и народностей³.

² Бодак, А. Н. Конституция: понятие суверенитета в условиях глобализации и цифровизации / А. Н. Бодак // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2022. – № 3. – С. 73 (статья на стр. 55– 75.).

³ Эбзеев, Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации : монография / Б. С. Эбзеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2015. – С. 324 (всего 656 с.).

Суверенитет нации выражается в возможности нации распоряжаться своей судьбой, самоопределяться в государственной, экономической и духовной сферах.

Нацией является историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, культуры.

Д. М. Демичев полагает, что суверенитет выражается в возможности и праве нации самостоятельно и независимо распоряжаться своей судьбой, определять характер своего бытия, самоопределяться в экономической, политической и социально-правовой сфере⁴.

Полновластие нации проявляется в реальной возможности суверенно и самостоятельно решать вопросы, относящиеся к ее национальной свободе, государственно-правовой организации, взаимоотношениям с другими нациями и народностями. В силу национального суверенитета каждая нация вправе сохранять и свободно развивать свою национальную культуру, свой язык, обычаи, традиции и т.д.

Национальный суверенитет находит отражение в нормах Конституции Республики Беларусь: естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа является территория Республики Беларусь (ч. 1 ст. 9), равенство национальных общностей перед законом, уважения их прав и интересов (ч. 1 ст. 14).

В разделе I Конституции Республики Беларусь в качестве основы конституционного строя Республики Беларусь указывается суверенитет государства (ст.ст. 1, 6, 7, 13, 18, 19) и народа (преамбула, ст.ст. 3, 9, 16).

В то же время, необходимо отметить, что основы суверенитета Республики Беларусь были сформулированы в Декларации Верховного Совета от 27 июля 1990 года «О государственном суверенитете Республики Беларусь» (тогда еще Белорусской Советской Социалистической Республики, изменения в Декларацию внесены согласно Закону БССР «О названии БССР

⁴ Демичев, Д.М. Конституционное право: учеб. пособие / Д.М. Демичев – Минск: Выш. шк., 2004. – С. 351.

и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета БССР о государственном суверенитете БССР и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР» от 19 сентября 1991 года).

Декларация провозглашала Республику Беларусь полноправным и независимым членом мирового сообщества, полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях, решительность создать правовое государство.

В ст. 1 Декларации закреплялось, что Республика Беларусь – суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка, верховенства народа в определении своей судьбы. Провозглашалось, что Республика Беларусь охраняет и защищает национальную государственность белорусского народа. Запрещались любые насильственные действия против национальной государственности Республики Беларусь со стороны политических партий, общественных объединений или лиц (ст. 1 Декларации). Таким образом, была заложена идея национальной суверенной государственности, чтобы в отечественной конституционной практике воплощалась в жизнь идея национального суверенитета⁵.

Декларация состояла из преамбулы и 12 статей, закрепляющих положения о суверенитете республики, установлении верховенства на территории Республики Беларусь Конституции и законов республики, гражданстве, разделении властей, собственных вооруженных силах, финансово-кредитной системе. Указанные положения Декларации предопределили необходимость подготовки проекта новой Конституции.

⁵ Конституционные основы идеологии белорусского государства : учебное пособие / К.Д. Сазон ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – С. 68 (всего 127 с.).

Верховным Советом Республики Беларусь 25 августа 1991 г. был принят *Закон Республики Беларусь № 1017-XII «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь»*. Закон обладал большей юридической силой, чем продолжавшая действовать Конституция БССР 1978 г. Статьей 2 данного Закона устанавливалось правило, что в случаях, когда положения действующей Конституции входят в противоречие с положениями Декларации, следует руководствоваться Декларацией.

Таким образом, 27 июля 1990 года Беларусь объявила о полном суверенитете на всю свою территорию. Это означало, что Республика Беларусь стала правопреемницей БССР на всей ее территории, которая входила в состав СССР со всеми ее границами, а 25 августа 1991 года вышеуказанной Декларации был придан статус конституционного закона.

Понятие «суверенитет» в научной литературе традиционно понимается как «верховенство единой высшей государственной власти на своей территории и ее независимости от других государств во внутренних делах и внешних отношениях»⁶.

⁶ Василевич, Г. А. Конституционно-правовые основы государственного суверенитета Республики Беларусь / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. – Минск : Веды, 2022. – С. 21 (всего 174 с.).