

Тема 2. Конституция Республики Беларусь как основной источник конституционного права

*Конституция является уникальным актом в правовой системе государства. Сущность конституции отражена в ее предназначении для общества, государства и личности*¹. Согласно правовой позиции Конституционного Суда, изложенной в решении от 11 марта 2021 г. № Р-1256/2021 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году», Конституция, являющаяся по сути *общественным договором* о принципах государственного и общественного устройства, содержит фундаментальные положения, выступающие регуляторами системы политических, экономических и социальных отношений, служит правовой основой стратегии развития суверенной Беларуси. **В рамках такого понимания сущности конституции имеются два подхода.**

Один подход предполагает, что конституция выражает только интересы господствующего класса и по этой причине является **формализованным выражением его интересов**. Такой подход реализован в первых буржуазных конституциях и конституциях государств бывшего социалистического блока. Другой подход, характерный для современного этапа развития конституционализма, предполагает, что в конституции закрепляются ценности и интересы не отдельных социальных слоев и групп, а всего народа (Б.С. Эбзеев). Такой подход имеет место в Конституции Республики Беларусь, в преамбуле которой указывается, что Основной Закон принят народом.

С другой стороны, сущность конституции определяется ее функциональным предназначением для правовой системы государства как Основного Закона. Профессор С.А. Авакьян такой подход определения сущности конституции условно называет

¹ См. подробнее: Шустров, Д. Г. Сущность конституции: основные теории: монография / Д. Г. Шустров. – М.: Юрлитинформ, 2017. – 600 с.

рационалистическим². По мнению профессора М.Ф. Чудакова, сущность конституции состоит в том, что это Основной Закон – закон, обладающий высшей юридической силой, который является фундаментом правовой системы³.

Конституцию принято рассматривать в материальном и формальном смысле. В материальном смысле она представляет собой акт либо совокупность актов, которыми устанавливаются правовой статус личности, форма государства, основы организации и деятельности государственных органов. Конституция в формальном смысле является источником конституционного права, обладающим высшей юридической силой.

Выделяют также юридическую и фактическую конституции. Юридической конституцией, т.е. конституцией в собственном смысле слова, считается нормативный правовой акт, регулирующий важнейшие общественные отношения. Фактической конституцией называют реально сложившиеся общественные отношения, т.е. объективную действительность.

По времени принятия конституции подразделяются на старые (конец XVIII в. (США, 1787) – 1918 г.), новые (1918–1945 гг.), новейшие (1945–1980-е гг.) и сверхновые (1990-е гг. – наст. вр.)⁴.

По форме конституции бывают писанные и неписанные. Писаная конституция представляет собой кодифицированный сборник правовых норм, который принят в установленном порядке и имеет собственное название (например, конституции Беларуси, России). Писанные конституции подразделяют на консолидированные и неконсолидированные. Первые из них представляют собой один

² Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. – М.: РЮИД, «Сашко», 2000. – С. 10 (528 с.)

³ Чудаков, М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учеб. пособие. – Минск, 2001. – С. 133.

⁴ Чудаков, М. Ф. Конституционное право зарубежных стран : учебник / М. Ф. Чудаков. – Минск: Вышэйшая школа, 2018. – С. 89. (477 с.)

нормативный правовой акт, вторые – совокупность нескольких нормативных правовых актов, обеспечивающих регулирование важнейших общественных отношений (например, конституции Канады, Швеции). Неписаная конституция представляет собой совокупность различных источников конституционного права (нормативный правовой акт, правовой обычай, судебный прецедент), которые в своем единстве образуют действующую конституцию (например, конституции Великобритании, Израиля, Новой Зеландии).

По способу принятия конституции подразделяются на октроированные (дарованные) и народные. Старейшими из октроированных конституций являются конституции, дарованные монархами своим подданным в целях ограничения собственной власти (например, конституции Монако, Иордании, Кувейта, Омана). Второй вид октроированных конституций появился вследствие распада колониальной системы. Метрополии для сохранения своего присутствия навязывали конституции бывшим колониям одновременно с провозглашением их независимости (например, конституции Австралии, Канады, Кении, Ямайки).

Народные конституции современных государств принимаются учредительной властью, которая юридически исходит от народа. Среди них выделяются конституции, *принятые парламентами* (например, конституция Беларуси), *на референдумах* (например, конституция России), *специальными учредительными собраниями* (например, конституция США), *референдумно-парламентским способом* (например, конституция Сербии)⁵. По способу изменений выделяют жесткие и гибкие конституции. Жесткие конституции характеризуются наличием так называемых элементов жесткости, которые раскрывают особый порядок внесения изменений и дополнений (например, конституции Беларуси, России,

⁵ Казанник, А. И. Понятие и классификация конституций современных государств (сравнительный анализ) / А. И. Казанник // Вестн. Ом. ун-та. Серия «Право». – 2015. – № 1. – С. 55–57.

США). Гибкие конституции изменяются в порядке изменений текущего законодательства (например, конституции Великобритании, Канады, Новой Зеландии).

Современная белорусская конституция – это нормативный правовой акт, в котором содержание юридических инструментов управления государством согласуется с системой базовых ценностей общества. Как следует из преамбулы Основного Закона, *сущность Конституции Республики Беларусь* заключена в установлении единых важнейших для всего народа ценностей и интересов, которые получают наивысшую форму правового выражения и по этой причине рассматриваются в качестве юридического основания формирования всей правовой системы государства.

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь, закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений (ст. 12 Закона о НПА).

Принято выделять функции конституции, т. е. основные направления воздействия на общественные отношения, в которых проявляется ее политическая, социальная и правовая природа (учредительная, организационная, экономическая, социальная и другие функции). Среди традиционных функций конституции – юридическая, политическая и идеологическая.

Юридическая функция конституции заключается в том, что конституция является **Основным Законом**, которым обеспечивается регулирование важнейших общественных отношений.

Политическая функция конституции состоит в **юридизации политической системы государства, установлении правил политической борьбы, закреплении прав и обязанностей участников политического процесса.**

Идеологическая функция конституции **связана с формализацией**

базовых ценностей общества и государства, которые требуют особого правового выражения, поскольку представляют собой согласие, достигнутое между различными социальными слоями и государством. Ценности пронизывают все стороны жизни человека и общества, определяют их ориентиры, предпочтения, интересы. Ценности выступают в качестве важнейшего ориентира для общества. Система важнейших социальных ценностей находит надлежащее отражение в праве: правовые нормы способствуют их защите, утверждению, претворению в жизнь⁶. Конституционные ценности, по утверждению Председателя Конституционного Суда П.П. Миклашевича, лежат в основе стратегического курса белорусского государства, как во внутренней, так и внешней политике.

Конституция обладает следующими свойствами:

1) Конституция обладает верховенством. Суверенная белорусская государственность, национальная правовая система, деятельность нормотворческих и правоприменительных органов, как отмечает Конституционный Суд Республики Беларусь в своем решении от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 г.», основываются на верховенстве Конституции Республики Беларусь, закрепляющей основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений и обладающей высшей юридической силой. Предписаниям Конституции подчинены все участники общественных отношений: государство, все его органы и должностные лица, организации и граждане действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ст. 7 Конституции), не допускается заключение международных договоров, которые противоречат конституции (ч. 3 ст. 8 Конституции).

2) Конституция обладает высшей юридической силой. Согласно

⁶ Тиковенко. А. Г. Конституционные ценности в теории и правотворческой практике / А. Г. Тиковенко // Право и демократия : сб. науч. тр. Минск. 2014. – Вып. 25. – С. 15–27.

правовой позиции Конституционного Суда, изложенной в решении от 14 марта 2023 г. № Р-1304/2023 «О состоянии конституционной законности», в Республике Беларусь» высшая юридическая сила Конституции оказывает непосредственное регулирующее воздействие на общественные отношения, выражающееся в обязательности ее положений для государственных органов и должностных лиц, организаций и граждан, является главным критерием нормотворческой и правоприменительной деятельности, обеспечения конституционализации общественных отношений, действенности конституционно-правовых механизмов защиты прав и свобод граждан. При этом прямое действие Конституции на всей территории Республики Беларусь позволяет осуществлять масштабную конституционализацию законодательства с целью обеспечения эффективного правового регулирования жизнедеятельности человека, общества и государства посредством реализации содержания принципов и норм Конституции. Верховенством и прямым действием Конституции предопределены правовые механизмы, гарантирующие воплощение конституционных положений в жизнь.

3) Конституция – ядро национальной правовой системы. Согласно правовой позиции Конституционного Суда, изложенной в решении от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 г.», Конституция – Основной Закон государства – является животворной основой национального права: ее принципы и нормы несут в себе организующее начало, обеспечивают единство, взаимосвязь, сбалансированность и гармоничное развитие всех составляющих правовой системы. Положения Конституции являются базой для развития текущего законодательства. **Конституционные нормы не только определяют направления развития отраслевого законодательства, но и устанавливают содержательные границы правового регулирования.**

Конституция стимулирует конституционализацию отраслей законодательства, определяет ее приоритеты, устанавливает

официальную классификацию и иерархию основных видов нормативных правовых актов, выступает в качестве важнейшего нормативно-правового критерия их толкования и применения⁷. Конституционные ценности, принципы и нормы образуют необходимый контекст для всех нормативных правовых актов, связывают всех субъектов нормотворческой и правоприменительной деятельности, определяют программу ее перспективного развития.

4) *Особая охрана Конституции*, которая заключается в наличии специфических гарантий реализации ее положений, под которыми понимаются условия и средства, обеспечивающие осуществление конституционных предписаний.

⁷ Тиковенко, А. Г. Конституция – основа стабильности и народовластия. С. 21.