

Тема 1. Конституционное право как нормативная основа государственного строительства в Республике Беларусь

Конституционное право, играет важнейшую роль в правовых системах всех современных государств мира. Оно является ведущей отраслью права оказывающей влияние на все иные отрасли права государства, поскольку оно регулирует основы политической и правовой системы страны. Другие же отрасли обеспечивают детальное регулирование отдельных сфер жизни, отдельных государственных и правовых институтов. Можно говорить, что конституционное право определяет облик всей правовой системы страны.

Таким образом, с конституционного права начинается формирование системы национального права, всех отраслей, и в этом его системообразующая роль. Ни одна отрасль национального права той или иной страны не может развиваться, если она не находит опоры в конституционных принципах или нормах конституционного законодательства, а тем более противоречит им.

Значение конституционного права характеризуется тем, что в нем выражаются институты демократии (равноправие, всеобщее избирательное право, многопартийность, профсоюзные права и т.д.). С помощью конституционного права демократия становится официальным, всеобщим принципом общества и государства.

Особая роль конституционного права проявляется в следующих аспектах:

1. Конституционное право регулирует наиболее важные, значимые общественные отношения во взаимосвязи «государство – общество – личность», т.е. имеет свой значимый предмет правового регулирования.
2. Конституционное право занимает центральное место в правовой системе государства.
3. Конституционное право имеет особый круг источников, основным из которых является Конституция – акт, обладающий верховенством по отношению к иным правовым актам.

4. Конституционное право определяет основы развития государства общества. В нем находят свое выражение институты демократии.

5. Конституционное право обеспечивает активную политическую позицию гражданина, становление и развитие гражданского общества.

6. Конституционное право относится к мобильным отраслям права, особенно это относится к тем государствам, которые находятся на этапе преобразований своей государственности.

7. Конституционное право устанавливает конституционную законность и конституционную ответственность.

8. Конституционное право обеспечивает защиту конституционного строя, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

9. Нормы конституционного права носят общерегулятивный характер и часто формулируются в виде норм-принципов, норм-задач, норм-дефиниций.

10. Нормы конституционного права адресуются особому кругу субъектов права и др.

Предмет конституционного права – это общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права.

Предмет конституционного права, шире, чем предмет любой другой отрасли права. Еще одна особенность, заключается в том, что предмет носит комплексный характер, регулирует не какую-либо одну сферу общественных отношений, а множество таких сфер.

Именно эти особенности предмета, обуславливают особое место конституционного права в правовой системе любого современного государства.

Таким образом, из приведенных выше мнений следует, что подходы к определению предмета отрасли конституционного права едины. ***Предмет конституционного права*** - это наиболее важные общественные отношения, которыми охватываются: основы общественного и государственного

устройства, правовой статус человека и гражданина, порядок организации и деятельности государственных органов, местного самоуправления.

Значение изучения конституционного права для будущих правоведов огромно. Овладение основными понятиями и терминологией учебной дисциплиной позволит обучающимся приобрести необходимый объем знаний об особенностях развития модели белорусской государственности, о месте личности в обществе и государстве. В ходе изучения конституционного права обучающиеся смогут приобрести знания о конституционных правах и свободах личности, о системе государственных органов Беларуси, принципах их организации и деятельности, а также приобрести компетенции, связанные с реализацией норм конституционного права в профессиональной деятельности.

Объем общественных отношений, образующих предмет отрасли конституционного права, зависит от воли государства, придающего определенным общественным отношениям основополагающий характер.

В предмет конституционного права входят следующие отношения:

- отношения в сфере организации и деятельности высших органов государственной власти (президент, Всебелорусское народное собрание, парламент, правительство, судебные органы и др.);
- политические отношения в стране (сохранение и укрепление суверенитета белорусского государства, принципы политической системы, ее институты и их правовой статус, порядок осуществления политической власти, формы народовластия, избирательная система и т.п.);
- внешнеполитические отношения (основные принципы взаимодействия с другими странами, формы международного сотрудничества и т.п.);
- правовой статус человека и гражданина (гражданство, его приобретение и утрата, конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина, гарантии их обеспечения);

- экономические отношения (виды собственности, ее гарантии, принципы экономической деятельности и т.д.);
- финансовые отношения (основы кредитно-финансовой системы страны, бюджетные отношения...);
- государственное и административно-территориальное устройство и др.

Своеобразие конституционного регулирования общественных отношений в различных странах определяется разными социально-экономическими и политическими условиями, историческими и национальными традициями.

Наряду с предметом, важнейшей характеристикой отрасли права является метод правового регулирования, который служит критерием позволяющим отграничить одну отрасль от другой. Однако если предмет у каждой отрасли права свой, то метод характерен целой группе отраслей права.

Метод конституционного права – это совокупность приемов и способов воздействия на общественные отношения составляющие предмет конституционного права.

Метод правового регулирования, не выбирается произвольно (например, законодателем), он определяется предметом отрасли права, характером регулируемых ей общественных отношений.

Конституционное право, относиться к отраслям публичного права, а это обуславливает применение преимущественно императивного метода правового регулирования. Большинство норм конституционного права, регулируют властеотношения, а, следовательно, имеют предписывающий, запрещающий или обязывающий характер.

Исходя из этого, следует отметить, что преобладающим методом является метод *обязывания*. Именно в такой форме провозглашается большинство норм конституционного права, относящихся к организации власти, компетенции органов государственной власти и управления. Наряду с

этим в конституционном праве часто используется метод запрещения. Например, в ст. 5 Конституции Республики Беларусь закрепляется: «Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, национальной, религиозной и расовой вражды» и т.д. Конституционному праву известен и метод дозволения, применяемый преимущественно к регулированию статуса человека и гражданина.

В современном конституционном праве, есть место и для *диспозитивного метода*, поскольку, конституционное право регулирует и определенные частноправовые отношения (трудовые, гражданские и др.).

Кроме того, императивный характер конституционного права, не означает, что один субъект (государство) безраздельно властвует над другим (населением). Императивные нормы, в равной степени относятся к обеим сторонам. Значит, во многом, императивность конституционного права означает согласование и координацию интересов всех субъектов, для достижения законности и правопорядка, обеспечения демократизма государственной власти и незыблемости прав и свобод человека (ст. 2 Конституции Республики Беларусь).

Определив предмет и метод правового регулирования конституционного права, можно дать определение отрасли права.

Для формулировки конституционного права как отрасли права используются несколько определений, отражающих различные подходы к определению отрасли как таковой. При использовании первого подхода исходят из того, что конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества. Тогда определение выглядит следующим образом: «конституционное право — основополагающая отрасль национального права того или иного государства, включающая в себя систему правовых норм, предметом регулирования

которой являются общественные отношения, образующие основы устройства общества и государства и положение человека в них».

Второй подход чётко отграничивает предмет правового регулирования конституционного права от предмета правового регулирования других отраслей. Исследователи используют в данном случае такой приём, как перечисление, а понятие отрасли раскрывается через описание институтов (групп институтов) конституционного права. В таком случае определение конституционного права как отрасли выглядит следующим образом: «Конституционное право – это основная отрасль права государства, представляющая собой совокупность юридических норм, закрепляющих основы конституционного строя государства, правовой статус личности, форму правления и форму государственного устройства, политический режим, организацию, способ и процедуру формирования, компетенцию и порядок деятельности органов государственной власти, местного управления и самоуправления, избирательное право и избирательную систему».

Таким образом, *конституционное право* – ведущая отрасль права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, основы правового положения личности, государственное и административно-территориальное устройство, систему и виды органов государства, принципы их организации и деятельности, порядок принятия Конституции и законов и государственные символы.

Конституционное право базируется на следующих *принципах*:

- народного суверенитета;
- народного представительства;
- идеологии белорусского государства;
- равноправия граждан;
- незыблемости неотъемлемых прав личности;
- верховенства права;
- разделения властей;

- многообразии политических институтов и мнений;
- единстве и неотчуждаемости государственной территории и др.

Система конституционного права – это объективно обусловленное характером регулируемых общественных отношений, внутренняя структура отрасли права, и ее подразделение на институты, подинституты и нормы.

Система отрасли характеризует ее внутреннее строение, обусловленное теми связями, которые существуют между ее нормами, определяют основы их дифференциации и интеграции в определенные правовые образования, обладающие признаками элемента системы, а также структуры последних.

Система конституционного права, включает в себя следующие элементы:

1. Общие принципы конституционного права - это основные начала, выражающие сущность данной отрасли права, в соответствии с которыми строится его система (см. выше).

2. В качестве наиболее крупных правовых образований (институтов), которые рассматриваются как составные части конституционного права, можно выделить следующие:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) основы правового положения человека и гражданина;
- 3) государственное и административно-территориальное устройство;
- 4) систему и виды органов государственной власти, порядок их организации и деятельности.

Такое строение отрасли конституционного права соответствует внутренней системности той сферы общественных отношений, которые составляют ее предмет.