Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

А.И. Бородич

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

Допущено Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для курсантов и студентов учреждений высшего образования
по специальности «Государственное управление и право»

Минск
Академия МВД
2022

УДК 341.1/8
ББК 67.412.1
Б82

Рецензенты:
кафедра международного экономического права юридического факультета
Белорусского государственного экономического университета;
доцент кафедры конституционного и административного права
Академии управления при Президенте Республики Беларусь,
кандидат технических наук *Н.Н. Акимов*

ISBN 978-985-576-332-2 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2022

ВВЕДЕНИЕ

Международное право представляет собой самостоятельную комплексную нормативную правовую систему, совокупность юридических норм, создаваемых путем согласования воли государств. Цель международного права – регулирование отношений между государствами в сфере их общих интересов. Отношения, которые регулируются международным правом, отождествляются с понятием «международные публичные отношения», включающие в себя отношения между: государствами; государствами и международными межправительственными организациями; государствами и государствоподобными образованиями; государствами и нациями, борющимися за самоопределение; а также отношения международных организаций друг с другом. Эти виды отношений представляют собой международные отношения, определяемые как властные публичные отношения с участием государства.

Международное публичное право – необходимый инструмент создания и поддержания мирового правопорядка – стало неотъемлемой составной частью современного правоведения и занимает важное место в системе подготовки специалистов с высшим юридическим образованием. Юристы должны знать основы международного публичного права, что позволит им объективно и беспристрастно решать разнообразные практические задачи, связанные с защитой законных интересов личности, общества и государства.

Сущность определенного в Конституции Республики Беларусь статуса международного права, его места и роли в правовой системе страны могут быть раскрыты лишь на основе изучения специфики международного права как особой правовой системы, особенностей его субъектов, форм нормотворчества, применения международных правовых норм. Обозначенные цели определяют структуру учебного пособия, которое охватывает как основы теории международного публичного права, так и все основные области международного правового регулирования отношений между государствами и другими субъектами международного публичного права.

В данном учебном пособии анализируются многие международные правовые акты, решения международных организаций, практика зару-

бежных государств в применении норм международного публичного права, наиболее значимые отечественные и зарубежные международные правовые концепции.

Международное публичное право относится к циклу специальных дисциплин учебного плана. Овладение данной учебной дисциплиной позволит обучающимся приобрести необходимый объем знаний об особенностях международного права как самостоятельной правовой системы, выходящей за рамки национальных правовых систем. В ходе изучения международного публичного права обучающиеся ознакомятся с современными тенденциями его развития, актуальными проблемами его правоприменительной практики, а также смогут расширить свой юридический и политический кругозор. Изучение международного публичного права обеспечивает понимание обучающимися содержания правового регулирования современных международных отношений, межгосударственного сотрудничества.

Представленный в учебном пособии материал основывается на современной международной правовой доктрине, законодательстве, определяющими важные направления внешнеполитической деятельности Республики Беларусь.

Раздел 1

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Доктринальные концепции относительно понятия и сущности международного права: позитивистская, естественно правовая теории, школа политического реализма. Международное право возникало вместе с государствами и как регулятор зарождающихся международных отношений прошло длительный путь развития и становления, тесно связанный с историей формирования и развития мирового социума. Относительно понятия и сущности международного права имеют место различные теории, например, ***естественно-правовая, позитивистская, школа политического реализма***.

Теория ***естественного права*** (основателем является Гуго Гроций, 1583–1645 гг., оформилась в XVII–XVIII вв., получила развитие в трудах французских просветителей XVIII в. – Жан-Жака Руссо, Шарля Монтескье и др. В качестве характеристики естественного права используется: утверждение о существовании естественных, вечных, неотчуждаемых и неизменных прав человека, обусловленных самой его природой; различие права и закона; идея естественного права, учитывающая реальные процессы становления прав человека вместе с развитием общества; существование нескольких направлений появления и совершенствования естественно правовой теории.

С начала XX в. теория естественного права развивалась по двум основным направлениям:

неотомистская теория (новейшая интерпретация средневекового учения Фомы Аквинского), согласно которой источником естественного закона является Бог (ее сторонники – Жак Маритен, Виктор Катрейн, Йоханнес Месснер);

«светская» теория, исходящая из различения права и закона, настаивающая на существовании для писаного права некой этической первоосновы (естественного права), базирующейся на принципе справедливости.

В конце XIX – начале XX в. утвердилась ***позитивистская правовая теория***, сущность которой состояла в том, чтобы признавать в качестве правовых только нормы позитивного права и сводить любое право к нормам, действующим в данную эпоху и в данном обществе, не обращая внимания на справедливость этого права.

Исследователи выделяют три основных течения правового позитивизма: ***этатистскую, социологическую и нормативистскую***. По этатистской версии право предстает некой автономной дисциплиной, отождествляемой с волей государства, выражением которой такое право и является. Не должно возникать разногласий между правом и государством, выступающим его единственным источником, эволюция государства влечет за собой соответствующие изменения для права. Так, в XVI в. Жан Боден (1530–1596), теоретик идеи абсолютной монархии, а в XVII в. Жак Бенинь Боссюэ (1627–1704), воспевавший власть королей, стали увязывать право с верховной властью монарха, подчиняя последнюю требованию соблюдать «божественные и естественные законы». В отличие от них Никколо Макиавелли (1469–1527) утверждал, что государство и право никоим образом не подчинены естественному праву или морали с того момента, когда встает вопрос об интересах государства, правитель не должен колебаться в выборе средств, которые впоследствии будут оправданы успехом. Томас Гоббс (1588–1679) связывал понятие общественного договора с понятием абсолютной власти: в результате общественного договора, предназначенного для обеспечения порядка, люди признают право законодателя за абсолютным монархом, законы которого везде справедливы, поскольку служат общим интересам, даже если противоречат божественной воле. Идея государственного позитивизма получила поддержку в трудах Георга Гегеля (1770–1831), отождествлявшего право с государством. Немецкий юрист Рудольф фон Иеринг (1818–1892) также видел в государстве единственный источник права. Подчеркивая роль принуждения как неотъемлемого свойства правовой нормы, он признавал только позитивное право, внушить почтение к которому государство может только путем принудительного воздействия. В современной юриспруденции получила развитие теория правового позитивизма, в основу которой положены принципы правового регулирования в соответствии с историческими закономерностями функционирования политически организованного общества, а также разделения и кооперации труда как основы самосохранения и прогресса государства. Сторонники социологического позитивизма считают первоосновой правоотношения. С их точки зрения, право есть реальный порядок общественных отношений, а закон с большей или меньшей адекватностью фиксирует правила, которых люди придерживаются в

своих взаимоотношениях, и обретает жизнь, лишь будучи реализованным в них. Социологическая версия исследует право как реальное социальное явление, используя методы позитивистской социологии. Нормативистская версия принципиально отличается использованием понятия нормы в качестве исходного. Государство при этом рассматривается как производное от правовых норм явление.

Школа ***политического реализма*** (предшественники – Никколо Макиавелли и Томас Гоббс) в качестве основной посылки взяла тезис, согласно которому международная политика есть борьба за власть. Главным теоретиком школы политического реализма считается профессор Чикагского университета Ганс Моргентау (1904–1980), 20 лет возглавлявший Центр по изучению внешней и военной политики. «Школа Моргентау» стала общепризнанным носителем, воплощением синтеза теории и практики в области внешней политики США. Г. Моргентау считал, что независимо от конечных целей ближайшей целью международной политики является власть. Приступая к реализации своей цели средствами международной политики, политики делают это путем борьбы за власть. В теоретическом построении политические реалисты исходили из следующих постулатов: основной субъект системы международных отношений есть государство, выражающее свои интересы в категориях силы; государства осуществляют борьбу за расширение своего влияния во внешней среде; осуществление политики баланса сил.

Центральным элементом политического реализма является концепция национальных интересов: интересы национальной безопасности; национальные экономические интересы; интересы поддержания мирового правопорядка. К промежуточным интересам отнесены: интересы выживания государства; жизненные интересы личности, общества и государства; иные интересы государства в экономической, социальной, политической и других областях.

У каждого из рассмотренных теоретических течений имеются сильные и слабые стороны, в каждом отражаются определенные аспекты реальности и проявляются в практике международных отношений (возникновение, изменение, прекращение), в чем и заключается основное социальное предназначение международного публичного права.

Функции международного права многообразны и зависят не только от объекта международно-правового воздействия, но и от достигнутого уровня международно-правового регулирования тех или иных областей отношений. Результатом действия международного права является возникновение, упорядочивание, прекращение или сокращение каких-либо отношений. К юридическим функциям международного права относятся ***стабилизирующая***, ***регулятивная***, ***охранительная***, ***координирующая*** и ***информационно-воспитательная***.

Стабилизирующая заключается в призвании международных правовых норм организовывать сотрудничество акторов, устанавливать согласованный, приемлемый для всех международный правопорядок, стабилизировать его.

Регулятивная – в выработке государствами согласованных правил международного общения, без которых невозможно их совместное существование и развитие.

Охранительная – в обеспечении надлежащего состояния международного правопорядка.

Координирующая – в отражении в нормах международного права приемлемых для всех акторов правил поведения в различных областях взаимоотношений.

Информационно-воспитательная – в передаче накопленного международного опыта упорядоченного поведения акторов; привитии им чувства уважения к праву, охраняемым общечеловеческим интересам и ценностям. Данная функция призвана формировать международное правовое сознание, обеспечивать международному праву массовую поддержку, в которой оно нуждается.

Цели и задачи современного международного права в концентрированном виде отражены в Уставе ООН, который открыл новую эпоху в правовом регулировании международных отношений и нормативно закрепил важнейшие принципы международного права. Вместе с тем имеют место международные и немеждународные вооруженные конфликты, угрожающие международной безопасности; увеличилось количество террористических актов, уголовных преступлений международного характера, транснациональных преступлений и др. Решение названных и других глобальных проблем возможно лишь усилиями всего международного сообщества при выполнении давнего условия – того, что касается всех, должно всеми поддерживаться. Современные международные отношения характеризуются всесторонним сотрудничеством государств при их ответственности за поддержание международного правопорядка, что, в свою очередь, объясняет усиление роли международного права как единственного регулятора деятельности государств на современном этапе.

Международное право как сложная особая система, включает в себя:

нормы – правила поведения общего характера, обращенные к персонально неопределенному кругу акторов международных правоотношений;

основные принципы – основополагающие международные правовые нормы универсального характера, обладающие высшей юридической силой;

институты – комплекс норм одинаковой целевой направленности, касающийся конкретного объекта правового регулирования (например, комплексы норм о международной правосубъектности, международном правотворчестве, международном правоприменении и т. д.);

отрасли – совокупность международных правовых норм, объединенных единым предметом правового регулирования и регламентирующих отношения субъектов международного права в определенной сфере сотрудничества.

Международное право включает в себя отрасли, подотрасли и институты. Приведем некоторые примеры отраслей и подотраслей международного права:

отрасли международного права: право международных договоров; право международных организаций; право внешних сношений; международное морское право; международное воздушное право; международное космическое право; международное экологическое право; международное уголовное право; право прав человека; право международной безопасности; международное экономическое право; международное гуманитарное право; международное ядерное право; международное информационное право; международное процессуальное право; международное сотрудничество в научно-технической области; международная правовая борьба с терроризмом и т. д.;

подотрасли международного права:

в праве внешних сношений: дипломатическое право, консульское право, право постоянных представительств государств при международных организациях, право специальных миссий;

в международном морском праве – группы норм, регламентирующих режимы территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, открытого моря, района морского дна за пределами национальной юрисдикции и т. д.

Специфика объекта правового регулирования заключается в том, что международное право регулирует различные сферы общественных отношений акторов, создает необходимые предпосылки для обеспечения сохранения мира и безопасности, развития тесного сотрудничества государств, защиты прав и свобод человека и т. д.

Объект права – это то, на что направлено его действие, что оно призвано регулировать. Таким объектом являются международные (межгосударственные) отношения.

Предмет регулирования международного права составляют отношения между субъектами международного права. Выделяют следующие ***виды международных отношений***:

межгосударственные (между государствами в рамках двусторонних и многосторонних договоров во всех областях сотрудничества; между государствами и международными межправительственными организациями, и последних между собой в рамках соглашений о сотрудничестве);

негосударственные (отношения между индивидами, неправительственными организациями и комитетами, комиссиями, международными судебными учреждениями по правам человека);

смешанные (между государствами и народами (нациями), в лице учрежденных ими органов при решении вопроса о форме самоопределения; между народами (нациями) и международными межправительственными организациями по вопросам относительно представительства органов, учрежденных нациями при международных организациях; между межправительственными международными организациями и неправительственными организациями по вопросу предоставления консультативного статуса последним; между государствами и государственно-подобными образованиями (например, Ватикан) об установлении дипломатических отношений; между международными судебными учреждениями и государствами (например, о передаче преступников, о предоставлении территории для отбывания наказания лиц, осужденных международным уголовным трибуналом).

Основные элементы механизма международного правового регулирования:

международная правовая норма (нормативное регулирование отношений между акторами);

международные правовые отношения (аккумуляция взаимосвязи возникающих, развивающихся, изменяющихся и прекращающихся прав и обязанностей акторов);

юридические факты (события и действия субъектов, порождающие юридические последствия; одно из условий возникновения, развития и прекращения конкретных правоотношений);

международное правовое сознание (совокупность разделяемых государствами взглядов, представлений, идей относительно необходимого международного правопорядка). Разновидностью общественного сознания является *мораль*. Важное место в международной морали занимают нормы нравственности – элементарные правила поведения в социуме (оказание помощи остро нуждающимся странам, уважение интересов друг друга, верность данному слову, уважение достоинства государств, гуманное отношение к людям);

совместная деятельность государств по осуществлению норм международного права (главный элемент всей системы международного правового регулирования).

Международно-правовое регулирование носит властный характер, источником этого явления служит суверенная власть государств, при помощи которой этот механизм создается и приводится в действие. В этом процессе участвуют все ветви государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная.

Метод правового регулирования *(способ воздействия отрасли международного права на предмет ее регулирования)* создается в процессе согласования интересов различных государств. ***Общий метод функционирования*** включает в себя пять особых методов: *политико-правовой* (осуществление норм международного права при помощи политических средств); *морально-правовой* (воздействие норм морали на процесс реализации норм международного права); *идейно-правовой* (воздействие на международные отношения через идеологию, упрочение позиций международно-правового сознания, разъяснение целей, принципов и норм, создание убежденности в необходимости их осуществления); *организационно-правовой* (выработка организационных мер по реализации норм международного права как на национальном, так и международном уровнях); *специально-правовой* (применение специальных правовых средств воздействия на международные отношения).

Международное публичное и международное частное право тесно связаны между собой, что является важным аспектом в теории международного права. Некоторые ученые придерживаются точки зрения, согласно которой международно-правовая система состоит из двух подсистем: международного права, регулирующего отношения между государствами и другими его субъектами, и международного частного права, регулирующего гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с участием иностранных предприятий и граждан.

Однако международное публичное право представляет собой самостоятельную правовую систему, что нехарактерно для международного частного права. При этом нормы международного публичного и международного частного права направлены на создание правовых условий всестороннего развития международного сотрудничества в различных областях, регулируют международные отношения. Международные договоры по международному частному праву не могут противоречить основным принципам международного права.

Международное публичное и международное частное право объединяют единство общих начал, однако они могут различаться по следующим основаниям:

по содержанию регулируемых отношений: международное публичное право представляет собой систему юридических принципов и

норм, выработанных в процессе согласования позиций государств и иных субъектов международного права, направленных на организацию сотрудничества во всех областях международных отношений; международное частное право представляет собой совокупность внутригосударственного (национального) права, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные частноправовые отношения, осложненные иностранным элементом;

по основным субъектам регулируемых отношений: в международном публичном праве – государства, народы (нации), борющиеся за самоопределение (см. гл. 6); в международном частном праве – физические и юридические лица;

по основным источникам права: в международном публичном праве – международные договоры, международные правовые обычаи (см. гл. 4); в международном частном праве – национальное законодательство, международные договоры, судебная и арбитражная практика, торговые обычаи;

по ответственности: в международном публичном праве ответственность носит международно-правовой характер (см. гл. 13); в международном частном праве – гражданская правовая ответственность;

по методам правового регулирования: международное публичное право – согласование воли государств по поводу регулирования определенного вида международных отношений (координационный метод); международное частное право – преодоление коллизий и конкуренции правовых норм (коллизионный метод);

по нормам права: норма международного публичного права – правило поведения общего характера, обращенное к неопределенному кругу субъектов международных отношений; международное частное право – часть национальной правовой системы, его нормы создаются государством самостоятельно;

по порядку рассмотрения споров: в международном публичном праве споры разрешаются либо на государственном уровне (например, переговоры, консультации, согласительные комиссии), либо в международных судебных институтах (см. гл. 14); в международном частном праве, как правило, споры разрешаются между субъектами в международном коммерческом арбитраже или в государственных арбитражных (экономических и общих) судах;

по сферам действия: международное публичное право – все акторы международного права (глобальная сфера); международное частное

право – в каждом государстве свое международное частное право (национальная сфера).

Соотношение международного права, внешней политики и дипломатии. Внешняя политика – общий курс государства в международных делах, определяет цели, задачи и направления, а также способы, формы и методы деятельности государства в области международных отношений.

Внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;

повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;

развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;

добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;

приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;

отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Исходя из принципов, международные отношения, внешняя политика, дипломатия взаимосвязаны. Международные события и их развитие, международные проблемы и процессы, совокупность взаимосвязей между ними создают внешнеполитическую обстановку. Развиваясь по своим закономерностям, внешнеполитическая обстановка, в свою очередь, воздействует на внешнюю политику государств, их дипломатическую деятельность. По этой причине дипломатия есть важнейшее средство осуществления внешней политики государств, важнейший инструмент создания норм международного права. В этом и состоит диалектическое единство и взаимодействие внешней политики, дипломатии и между-

народного права в системе международных отношений, основанное на общепризнанных принципах международного права.

Регулятором внешней политики и дипломатической практики является международное право.

Таким образом, международное право регулирует отношения между субъектами международного права и прежде всего между государствами; активно взаимодействует с национальным правом, оказывает реальное влияние на его развитие и конкретизирует его положения; не имеет надгосударственных механизмов принуждения к исполнению норм международного права, которые существуют на национальном уровне (в случае необходимости государства сами коллективно обеспечивают поддержание международного правопорядка); имеет свои специфические функции.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Охарактеризуйте позитивистскую, естественно-правовую теории и раскройте суть школы политического реализма в контексте понятия и сущности международного права.
2. Назовите основные черты, объясняющие сущность современного международного права.
3. Что составляет предмет регулирования международного права?
4. В чем заключается соотношение международного права, внешней политики и дипломатии?
5. Опишите механизм международного правового регулирования.
6. Назовите методы международного правового регулирования, охарактеризуйте каждый из них.
7. Какие существуют функции международного права? Опишите каждую из них.
8. Что включает в себя система международного права?
9. В чем заключается специфика объекта правового регулирования?
10. Назовите общие черты и различия международного публичного права и международного частного права.
11. Назовите новые тенденции в развитии международного права на современном этапе. Что обусловило появление каждой из них?

Глава 2

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. НАУКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Возникновение международного права и периодизация его истории. Международное право стало складываться и развиваться вместе с возникновением государств и зарождением системы отношений между ними. Являясь частью исторического развития общества, оно имеет и собственную историю. Международное право – продукт длительного исторического развития и одно из важнейших общечеловеческих ценностей, без которой невозможно функционирование межгосударственной системы международных отношений. Существуют несколько точек зрения относительно появления международного права:

Международное право стало оформляться вместе с возникновением государств, когда для регулирования своих взаимоотношений они стали создавать правовые нормы. Некоторые ученые начало зарождения международного права связывают с возникновением христианства (например, Шарль де Вишер (1884–1973));

Международное право появилось, когда были образованы крупные централизованные суверенные государства и сформировались политические союзы государств (например, работа Гуго Гроция в начале XVII в. положила начало формированию науки международного права) и др.

Более обоснованным представляется относить начало возникновения международного права к периоду Древнего мира. В древности общественные отношения и внутри государства, и в межгосударственной сфере возникали, поддерживались и развивались. Государственная власть санкционировала существовавшие догосударственные социальные нормы, регулировавшие внутри и межплеменные общественные отношения, приспосабливая их к своим интересам и потребностям; создавала новые правовые нормы, которые регулировали вновь возникающие общественные отношения. По этой причине процессы формирования внутригосударственного и международного нрава развивались параллельно, но с разной степенью интенсивности. В условиях натурального

хозяйства, неразвитости товарно-денежных отношений общественные отношения формировались преимущественно внутри государств, чем и объясняется более интенсивное становление внутригосударственного права по сравнению с международным.

Следовательно, возникновение международного права неразрывно связано с зарождением публичной власти и созданием государств. Существуют ***основные точки зрения по вопросу периодизации международного права***.

1. Первая точка зрения связана с позицией профессора Ф.Ф. Мартенса, согласно которой еще в конце XIX – начале XX вв., отрицая саму возможность существования международного права в Древнем мире, вся история международных отношений и международного права делится на три периода: *первый* охватывает Древний мир, Средние века и Новое время до половины XVII в. или до Вестфальского мирного конгресса 1648 г. (Вестфальский мирный договор, заключенный 24 октября 1648 г. в результате работы двух конгрессов, заседавших в городах Вестфалии – Мюнстере и Оснабрюке, закончил тридцатилетнюю войну 1618–1648 гг. в Европе, вызванную борьбой между католиками и протестантами, между чехами и немцами, между императором Германии и немецкими князьями). Договором была установлена система европейских государств, их границы, принцип политического равновесия; для всех его участников было предусмотрено «право на территорию и верховенство» и равноправие европейских государств; была заложена идея согласованных действий европейских держав решать общие проблемы не на религиозной, а на светской основе). Участником международного общения договор признал Московскую Русь; *второй* – с 1648 г. и до Венского конгресса 1815 г., когда господство грубой силы и изолированности народов заменяется идеей политического равновесия; *третий* – с 1815 г. до настоящего времени.

2. Н.М. Чепурнова придерживается другой точки зрения в своем учебно-методическом комплексе по международному праву 2008 г. и выделяет следующие этапы:

первый – конец III – начало II тысячелетия до н. э. – систематические международные отношения рабовладельческих государств. Особенность международных отношений заключалась в их очаговом характере, т. е. первоначально международные отношения и регулирующие их нормы развивались в тех районах земного шара, где зарождалась цивилизация и возникали центры международной жизни государств (в первую очередь, долины Тигра и Евфрата, Нила, районы Китая и Индии, Эгейского и Средиземного морей);

второй – от падения Римской империи до Вестфальского мира. Этот этап связан с развитием международных отношений феодальных государств в процессе их образования, преодоления раздробленности, возникновения крупных феодальных сословных монархий, а также с началом формирования абсолютистских государств. Особенностью регулирования международных отношений феодальных государств явилась преемственность многих международно-правовых правил рабовладельческого периода. Одной из особенностей феодального международного права в Западной Европе было влияние на него католической церкви;

третий – от Вестфальского мира до Гаагских конференций мира 1899 и 1906–1907 гг. Первая из них приняла, в частности, Декларацию о неупотреблении снарядов, имеющих единственное назначение – распространять удушающие и вредоносные газы, Декларацию о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров или при помощи иных подобных новых способов, а также Конвенцию о мирном разрешении международных столкновений. Вторая приняли десять новых конвенций и пересмотрели три акта конференции 1899 г. Этот этап истории международного права связан с развитием идеи суверенного равенства государств и с утверждением новых принципов и норм международного права, основанных на концепциях естественного права;

четвертый – от Гаагских конференций мира к созданию ООН и формированию современного международного права. Этот этап связан с рядом событий и факторов, оказавших влияние на развитие и содержание международного права (Первая мировая война, в результате которой победители – страны Антанты – серией договоров с Германией и ее союзниками создали правовой режим, получивший название Версальско-Вашингтонской системы; Октябрьская революция в России 1917 г., в частности, Декрет о мире, содержавший предложения всем воюющим государствам начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире без аннексий и контрибуций, идеи запрещения агрессивной войны; создание Лиги Наций, Великая Отечественная война, создание Организации Объединенных Наций и др.);

3. Еще одна точка зрения – периодизация развития международного права, предложенная профессором И.И. Лукашуком: предыстория международного права (с Древнего мира до конца Средневековья); классическое международное право (с конца Средних веков до принятия Статута Лиги Наций); переход от классического к современному международному праву (от принятия Статута Лиги Наций до принятия Устава ООН); современное международное право – право Устава ООН.

Суммируя приведенные выше точки зрения и подходы по вопросу периодизации международного права, наиболее оправданным представляется выделить ***пять основных этапов***: международное право в период

рабовладельческого строя (до V в. н. э.); международное право Средних веков (V–XVI вв.); международное право в эпоху буржуазных революций (XVII–XIX вв.); международное право первой половины XX в.; современное международное право (с принятием Устава ООН в 1945 г.).

Международное право в период рабовладельческого строя (до V в. н. э.) имеет следующие характерные черты:

межгосударственные отношения не занимали существенного места в жизни народов и государств, главными проявлениями международных отношений были торговля и война;

международные отношения и регулировавшие их правовые нормы складывались и поддерживались в основном в Индии, Китае, Вавилоне, Греции, Риме, Египте;

в отношениях между государствами отсутствовало постоянство, устанавливались и поддерживались в связи с текущей потребностью и носили непродолжительный характер;

обычные нормы преобладали над договорными;

отношения между государствами строились исключительно с позиции силы, война была основным средством внешней политики государств и определяла характер неравноправных отношений господства и подчинения, территориальных завоеваний, превращения побежденных в рабов и работорговли.

Договорная практика древних государств способствовала формированию правила – договоры должны соблюдаться (лат. – pacta sunt servanda). В отношениях между древнегреческими городами на взаимных началах стал утверждаться ***институт проксении*** (защита интересов иностранца специально уполномоченными на то лицами). Проксены пользовались рядом прав, в частности, им предоставлялась неприкосновенность, безопасность и защита имущества во время войны. Начинает складываться право защиты иностранцев.

Значительное влияние на содержание международно-правовых норм Древнего мира оказала система регулирования международных отношений Римской империи с иностранными государствами и подвластными ей провинциями. Среди основных систем римского права выделяются национальное право – ***Jus civile*** (цивильное право) и так называемое право народов – ***Jus gentium*** (право народов). ***Цивильное право*** распространялось только на правоотношения, обоими участниками которых были римские граждане (квириты). Однако со временем, когда Рим стал мировой империей, появилась необходимость в правовой системе, регулирующей отношения римских граждан с лицами, не обладающими статусом гражданства, и последних между собой. Так, возникло

право народов, которое во многом строилось на заимствованиях правовых конструкций у других наций (финикийцев, греков, египтян и др.). Вместе с тем надо отметить, что римское право народов распространялось не на всех римлян, а на тех, кто находился под юрисдикцией Рима (римских подданных). Право народов было более прогрессивным, наполненным коммерческим духом. В дальнейшем указанные правовые системы начали сближаться; их различие утратило смысл в 212 г., когда император Каракалла предоставил права гражданства и право народов всем свободным римским подданным, вследствие чего сложилась универсальная правовая система – римское классическое право, вобравшее в себя нормы, наиболее соответствовавшие функционированию общества с развитым товаропроизводством и товарооборотом.

Нормативное регулирование межгосударственных отношений в период рабовладельческого строя характеризовалось неустойчивостью и враждебностью. Субъектами международных отношений были не государства, а их властители. Вместе с тем были выработаны формы нормативного регулирования – ***обычаи*** и ***договоры***, которые имели огромное значение для развития международного права.

Международное право Средних веков (V–XVI вв.). Особенностью регулирования международных отношений феодальных государств стала для них преемственность многих международно-правовых правил рабовладельческого периода, влияние в Западной Европе католической церкви. Существенно повлиял на развитие права оказал Вестфальский мирный договор от 24 октября 1648 г. Международному праву средних веков не были широко известны демократические принципы.

Международное право в эпоху буржуазных революций (XVII–XIX вв.). Этот период в истории международного права связан с развитием идеи суверенного равенства государств, закрепленного в Вестфальском мирном договоре, а также с утверждением новых принципов и норм международного права, основанных на концепциях естественной школы права. Вестфальский мирный договор сформулировал ранее не существовавшие международные правовые принципы, ставшие доминирующими почти в последующих двух столетиях (политическое равновесие, независимость светской власти от власти духовной, равенство государств, декларативная теория признания), предусмотрел применение коллективных санкций против агрессоров, мирные средства разрешения споров, внес изменения в правовой режим рек, трансформировал статус консулов и т. д. Договор подготовил переход к новому периоду в развитии международного права.

Английская буржуазная революция, сопровождаемая гражданскими войнами (1642–1649 гг.), дала толчок возникновению других буржуаз-

ных революций XVIII в. в странах Западной Европы и Северной Америки. Это привело к новым буржуазным международным отношениям и качественному преобразованию международного права.

Гуманизация правил ведения войны основывалась на целом ряде новых положений: Утрехтском трактате 1713 г. (регулировался вопрос о защите собственности мирного населения); Женевской конвенции об улучшении участи больных и раненых на поле боя 1864 г. (провозглашен запрет на военное насилие в отношении мирного населения); Декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г. (подписана по инициативе России в Петербурге).

Существенные изменения в сфере права международных договоров происходят в XIX в. Увеличивается количество заключаемых соглашений. Складывается представление о том, что ***принцип «договоры должны соблюдаться» (лат. – pacta sunt servanda)*** обязывает государство в целом, а не только его главу. Венский конгресс 1814–1815 гг. способствовал закреплению статуса Швейцарии как постоянно нейтрального государства, запрещению работорговли, формированию правового режима международной реки, установлению рангов дипломатических представителей. 8 февраля 1815 г. принята специальная Декларация о прекращении торговли неграми. В приложении к Заключительному акту Венского конгресса (Венский протокол от 7 марта 1815 г.) было введено единое деление дипломатических агентов на классы: послы и папские легаты или нунции; посланники, министры и иные уполномоченные при государях; поверенные в делах. На Парижском конгрессе 1856 г. было официально отменено каперство – насильственный захват, разграбление или потопление судов воюющих государств, а также нейтральных государств, занимающихся перевозкой грузов для неприятельского государства, вооруженными судами частных лиц воюющих государств в открытом море. На Берлинском конгрессе 1878 г. признана независимость Сербии, Черногории и Румынии.

Заметный вклад в развитие международного права внесли Гаагские конференции мира. На второй Гаагской конференции мира в 1907 г. были приняты 10 новых конвенций и пересмотрены три акта 1899 г. Принятые документы охватывали следующий круг вопросов: мирное разрешение международных споров; ограничение в применении силы при взыскании по договорным долговым обязательствам; порядок открытия военных действий; законы и обычаи сухопутной войны; законы и обычаи морской войны; запрет использовать яды, оружие, снаряды и вещества, способных причинить излишние страдания; правила нейтралитета в сухопутной и морской войнах.

Однако по-прежнему признавалось право государства на войну, в которой победитель получал «законное» право определять положение побежденного; продолжались колониальные захваты; посредством неравноправных договоров происходило «закабаление» отдельных стран. Господствовала доктрина о «цивилизованных» и «нецивилизованных» народах, имела место аннексия (насильственный захват) территории; основы международного права все еще сочетались со старыми феодальными правовыми институтами.

Международное право первой половины XX в. После окончания Первой мировой войны государства-победители – страны Антанты – на основе серии международных договоров с Германией и ее союзниками создали правовой режим, получивший название Версальско-Вашингтонской системы (Версальский мирный договор 1919 г.). После создания данной системы в 1919–1920 гг. была основана международная организация Лига Наций. В ее задачи входило: разоружение, предотвращение военных действий, обеспечение коллективной безопасности, урегулирование споров между странами путем дипломатических переговоров, улучшение качества жизни на планете. Свое существование Лига Наций прекратила в 1946 г., оказав положительное влияние на процесс кодификации и прогрессивного развития международного права. Одним из первых шагов в этом направлении стало принятие в 1924 г. Женевского протокола о мирном разрешении международных споров (далее – Протокол), запретившего агрессивную войну как средство разрешения международных разногласий. Данный Протокол, как и Декларация об агрессивных войнах 1927 г., принятые под эгидой Лиги Наций, по различным причинам не стали юридически обязательными актами. Однако эти документы объективно содействовали формированию в международном праве принципа запрещения агрессии, а также подписанию 27 августа 1928 г. Парижского договора об отказе от войны в качестве орудия национальной политики, ставшего важнейшим международно-правовым документом в рассматриваемой области между двумя мировыми войнами. Этот договор, который часто называют «пактом Бриана-Келлога», помимо отказа его участников в своих взаимоотношениях от войны в качестве орудия национальной политики, устанавливал, что урегулирование всех разногласий или конфликтов независимо от характера их происхождения должно осуществляться только мирными средствами.

Сложившаяся в ходе Второй мировой войны антигитлеровская коалиция государств пришла к убеждению в том, что в основе послевоенного устройства мира должны быть такие начала, которые бы обеспечили государствам международно-правовые гарантии их безопасности. Вопро-

сы поддержания международного мира стали предметом обсуждения на Московской (1943), Тегеранской (1943) и Крымской (1945) конференциях руководителей трех союзных держав. В ходе конференций была признана необходимость создания новой всемирной организации, которая не должна быть похожей на Лигу Наций. В новую всемирную организацию должны войти все суверенные государства. Будущая организация должна быть наделена механизмами, необходимыми для поддержания мира и безопасности, олицетворять согласованные действия ее членов. На названных конференциях также обсуждался комплекс вопросов, касающихся ответственности Германии за нанесенный ею ущерб в ходе войны и ответственности нацистских военных преступников. Одной из центральных идей, прозвучавших на конференциях, была идея о необходимости создания международного порядка, основанного на принципах права с целью обеспечить мир, безопасность, свободу и всеобщее благосостояние человечества. Подписанный в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г. (вступивший в силу 24 октября 1945 г.) Устав ООН, а также результаты деятельности организации, несмотря на имевшие место периоды конфронтации в ее стенах, свидетельствуют об огромном вкладе ООН в развитие современного международного права. Принципиально новым моментом стало закрепление в Уставе ООН принципов нового международного правопорядка, положившего начало функционированию современного международного права, положений, запрещающих агрессию и устанавливающих механизм санкций в отношении государства, допустившего подобные действия. Согласно п. 4 ст. 2 Устава ООН все члены организации взяли обязательство воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН. В Уставе ООН предусмотрены механизмы, позволяющие воздействовать на агрессора. Эти положения поставили вне закона практиковавшееся ранее государствами «право на войну». Запрет агрессивной войны привел к пересмотру содержания многих отраслей и институтов международного права, в частности, норм об ответственности государств как субъектов международного права, основаниях наказания преступников войны, мирных средствах разрешения международных споров и др.

Кардинальные изменения произошли в международном праве в результате закрепления в Уставе ООН нормы о праве народов на самоопределение. Более того, в названном документе было зафиксировано положение о равенстве прав больших и малых наций и народностей, раз-

витии дружественных отношений между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов. Закрепление в Уставе ООН положения о праве народов на самоопределение оказало значительное влияние на ряд отраслей международного права, в частности, на право международных договоров, на регулирование вопросов признания, правопреемства, территории в международном праве.

Современное международное право. Образование в 1945 г. Организации Объединенных Наций положило начало современному международному праву, существенным образом отличающегося от предыдущего, в значительной степени развивающегося под влиянием ООН. Поскольку главной задачей международного сообщества является обеспечение международного мира и безопасности, основным средством для осуществления этой задачи выступает ООН. Несмотря на то что вооруженные конфликты так и не прекратились, заслуги ООН в области поддержания мира значительны. Субъектами международного права признаются все государства, а не только цивилизованные, как это предусматривалось классическим международным правом; а также межгосударственные организации, хотя их правосубъектность является производной, вторичной и отличается существенным образом от правосубъектности государств. Право государств на войну запрещено. Государства могут обращаться только к мирным средствам разрешения международных споров. Если основным источником предыдущих международно-правовых систем являлись обычаи, то в современный период возросла роль международных договоров. Осуществлена кодификация многих отраслей международного права, например, дипломатического и консульского права, права международных договоров, международного морского права и др.

Таким образом, можно подчеркнуть, что эволюция международного права осуществлялась поэтапно на протяжении веков. Большинство ученых-юристов выделяют два этапа: ***классическое международное право*** (с середины XVII в. до Второй мировой войны); ***современное международное право*** (с создания ООН после Второй мировой войны).

Система юридических принципов и норм, постепенно сложившихся с 1648 по 1919 гг. и регулировавших отношения государств той исторической эпохи, именуется ***классическим международным правом***. Основные черты этого периода: договор становится главным источником норм международного права; демократизация международного права; колониализм; война как нежелательный, но в целом законный способ разрешения международных разногласий.

Современное международное право отличается от классического международного права по ряду составляющих.

По субъектам: *классическое международное право* – цивилизованные европейские народы и государства; *современное международное право* – государства, народы (нации), борющиеся за самоопределение, международные организации, некоторые государственно-подобные образования.

По содержанию: *классическое международное право* имеет дискриминационный характер: мир делится на цивилизованные государства и нецивилизованные народы; цивилизованные государства имеют полное право эксплуатировать нецивилизованные народы; война является законным инструментом внешней политики, средством разрешения международных споров; оправдывается зависимость одних государств от других, признается колониализм; *современное международное право* носит универсальный характер (любое государство, народ (нация), борющийся за самоопределение, являются полноправными субъектами международного права вне зависимости от уровня их развития); война расценивается, как международное преступление, совершенное тем, кто ее развязал; объявляет равноправие всех государств и народов как субъектов международного права.

По территориальной сфере действия: *классическое международное право* согласно определению «пространство действия международного права ограничивается только теми народами, которые признают основные начала Европейской культуры и достойны названия образованных народов» русского ученого XIX в. Ф.Ф. Мартенса. Немецкий ученый Ф. Лист, в свою очередь, характеризует международное право, как «право европейских христианских государств». Африканский и азиатский регионы, народы которых находились в колониальной и полуколониальной зависимости от цивилизованных европейских государств и США, были вне сферы регулирования международного права; *современное международное право* является общим для всех акторов (участников, субъектов) правом; не имеет национальной окраски, не входит в качестве отрасли в правовую систему какого-либо государства; его общепризнанные принципы и нормы обязательны для любого государства, независимо от политической или экономической системы либо географической принадлежности; международное право содержит общие правила поведения акторов на международной арене, выражает интересы всего мирового социума.

По характерным чертам *классическому международному праву* свойственны: колониализм; война как нежелательный, но в целом законный способ разрешения международных разногласий. *Современному международному праву* свойственно: общедемократичность,

гуманность, общечеловеческие ценности (достоинство и ценность человеческой личности, равноправие мужчин и женщин, равенство больших и малых наций, неприменение силы и угрозы силой против территориальной целостности и политической независимости любого государства (Устав ООН); универсальность (расширение круга субъектов (любое государство, независимо от количества населения, степени развития, размера территории обладает равными правами и обязанностями в международных правоотношениях); пространственная сфера деятельности (объектом регулирования международного права является космическое пространство, международное воздушное пространство, дно мировых океанов и морей, с находящимися в них ресурсами); объект международного правового регулирования (включаются вопросы, относящиеся исключительно к внутренней компетенции государства); антидискриминационность (непризнание ни внутренней, ни внешней дискриминации, запрещение умаления прав человека по мотивам национальности, языка, пола, религии, принадлежности к социальной группе; антиколониальность (запрещение колониализма, расизма, апартеида и охрана интересов всех народов и наций; антивоенность (исключение обращения к войне, как к средству разрешения возникающих между государствами разногласий).

Предмет науки международного права – исследование сущности и закономерностей развития международно-правовых норм, источников, в которых зафиксированы эти нормы. Задача – выявление причин принятия тех или иных норм, их целевого назначения, особенностей, эффективности действия, характера взаимосвязи с иными международными нормами (морали, вежливости, уважения, гуманности и др.), с внутригосударственным правом; исследование сущности конкретных международно-правовых институтов, взаимосвязи между ними, тенденции их развития.

Нормы международного права изучаются в процессе их реализации в связи с конкретными общественными отношениями, на которые они воздействуют, поэтому в предмет международно-правовой науки входят также международные правоотношения. Большое внимание уделяется истории развития конкретных международных норм и институтов.

Белорусская международно-правовая наука – неотъемлемая часть мировой международно-правовой науки, предмет которой образуют: нормы и институты международного права; отношения, регулируемые этими нормами и институтами; тенденции развития международно-правовой системы и вопросы ее взаимодействия с внутригосударственным правом; зарубежная наука международного права.

Система науки международного права – совокупность взаимосвязанных научных взглядов и представлений о происхождении и развитии, сущности, источниках, объектах, субъектах, основных принципах, отдельных отраслях, институтах, нормах и назначении международного права в современных условиях. Система науки в определенной степени обусловлена системой международного права, но полностью с ней не совпадает. В отличие от общего международного права, функционирующего как единая, целостная совокупность принципов и норм, соблюдать которые обязаны все государства, система науки международного права определяется преобладающими в данном государстве научными и политико-правовыми воззрениями. Система науки находится в непрерывном развитии, ее новыми компонентами становятся складывающиеся взгляды и представления о формирующихся отраслях и институтах международного права.

Таким образом, история международного права неразрывно связана с историей человеческой цивилизации, историей международных отношений.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите существующие мнения исследователей о времени возникновения международного права.
2. Перечислите точки зрения по вопросу периодизации истории международного права.
3. Охарактеризуйте основные периоды в развитии международного права.
4. Назовите отличительные особенности «классического» периода в развитии международного права.
5. Назовите отличительные особенности современного международного права.
6. Перечислите цели Лиги Наций.
7. Что составляет предмет науки международного права?
8. Перечислите признаки, способствующие наиболее полному пониманию международного права.
9. Что представляет собой система науки международного права?
10. Дайте определение предмета международного права.
11. Раскройте основные элементы механизма международного правового регулирования.

Глава 3

НОРМАТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. КОДИФИКАЦИЯ И ПРОГРЕССИВНОЕ РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Особенности системы международного права и ее структура. Международное право как один из компонентов межгосударственной системы представляет собой целостную самостоятельную единую систему, структурно организованную на базе единых целей, норм, основных принципов международного права, общих для международного права институтов, отраслей (подотраслей). Данная система имеет определенную структуру, собственные методы формирования и функционирования, развивается в соответствии с присущими ей закономерностями, характеризуется единством входящих в нее компонентов и одновременно упорядоченным подразделением на относительно самостоятельные части.

Система международного права, имея сходные свойства с национальной правовой системой, достаточно специфична. В отличии от национальной правовой системы система международного права характеризуется двумя типами соотношения норм: отношениями соподчинения, называемыми иерархией норм, устанавливающих взаимосвязь по вертикали; отношениями взаимодействия, обеспечивающими взаимосвязь по горизонтали.

Международное право – особая правовая система, регулирующая взаимоотношения между государствами и другими субъектами международного права, направленными на обеспечение мира и развитие сотрудничества. Система международного права опирается на комплекс целей и принципов, имеет характерную для нее структуру, имеет определенные методы формирования и функционирования, развивается в соответствии с присущими ей закономерностями. В структурном плане система международного права по аналогии с национальной правовой системой состоит из основных принципов, отраслей, институтов и норм.

Понятие и классификация норм международного права. Нормы международного права представляют собой общеобязательные правила деятельности и взаимоотношений акторов. Норма права согласно общей теории права определяется как правило поведения, предписание, которому свойственна всеобщая обязательность. При применимости таких характеристик, как «правило поведения», «обязательность», нормы международного права имеют свою специфику.

Норма международного права в силу специфики его субъектов (акторы международного права) и объекта (международные отношения) является результатом согласования позиций равных по своему юридическому статусу субъектов относительно модели поведения в сфере международного сотрудничества, которую они признают для себя обязательной.

Норма международного права представляет собой правило поведения, оформленное в результате согласования позиций государств и иных акторов международного права, устанавливающее их права и обязанности в определенной сфере международного сотрудничества.

К особенностям международных правовых норм, позволяющим их выделить в отдельную правовую систему, ***относятся***:

предмет регулирования – межгосударственные отношения и связанные с ними отношения других акторов международного права;

порядок создания – согласование позиций государств или иных акторов по тем или иным вопросам международного сотрудничества;

форма закрепления (существования) – соответствующая согласительному характеру содержания правил поведения (международный договор, международный обычай, резолюции международных организаций и акты международных конференций);

обеспечение реализации норм, как правило, самими государствами-создателями индивидуально или коллективно, в том числе посредством созданных ими международных организаций и органов. При этом особое значение имеют меры, содействующие добровольной реализации норм.

Нормы международного права разнообразны, отличаются друг от друга по содержанию и иным признакам, позволяющим классифицировать их по различным основаниям. В зависимости от места в нормативной системе и их влияния на процесс международного правотворчества ***нормы международного права имеют следующую классификацию***:

нормы-цели – нормы высшего порядка, определяющие содержание и направление развития системы международного правового регулирования; остальные нормы, включая нормы-принципы, выступающие как средство достижения установленной цели;

нормы-принципы – основные принципы (суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, запрета применения силы или угрозы силой, соблюдения международных обязательств, мирного разрешения международных споров и др.) международного права, составляющие фундамент международного правопорядка. Нарушение государством какого-либо основного принципа может рассматриваться международным сообществом как посягательство на весь международный правопорядок.

Цели и принципы относятся к основополагающим фундаментальным нормам международно-правовой нормативной системы, определяющим общедемократическую сущность современного международного права и направления его совершенствования.

По функциональному назначению выделяют:

регулятивные нормы (устанавливают конкретные права и обязанности субъектов (например, обязанность прибрежного государства объявлять о любой известной ему опасности для судоходства в его территориальном море, предусмотренные Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.));

охранительные (обеспечительные) нормы (призваны гарантировать реализацию регулятивных норм (например, нормы ст. 41 и 42 Устава ООН о принудительных мерах, применяемых по решению Совета Безопасности ООН (далее – СБ ООН)).

По сфере действия:

универсальные (регулируют отношения всех субъектов международного права);

партикулярные (действуют среди ограниченного числа участников международных отношений);

региональные (локальные) (регулируют отношения двух или нескольких государств, находящихся в отдельном регионе).

По юридической силе:

императивные (устанавливают четкие конкретные пределы определенного поведения). Заметную роль в развитии императивных норм сыграл Международный Суд ООН. Именно в решении суда по делу компании «Барселона трэкшн» впервые прозвучало понятие *«обязательства erga omnes»* (с лат. *«относительно всех»*), что означает «обязательства государства перед международным сообществом в целом». Суд отметил, что у любого суверенного государства как участника международных отношений существует определенный ряд обязательств перед всем мировым сообществом в целом, имеющих универсальный характер, и в обеспечении которых заинтересовано каждое государство;

диспозитивные (субъекты международного права могут сами определять свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств).

По юридической природе или форме закрепления (способу создания и форме осуществления):

обычные (обычаем в международном праве является доказательство всеобщей практики, признанной государством для себя в качестве обязательной);

договорные (договорные нормы и нормы, содержащиеся в решениях, резолюциях международных организаций и актах международных конференций). Договорные нормы, письменно зафиксированные в международных соглашениях, занимают центральное место в системе норм международного права.

Договорные и обычные нормы обладают единой юридической природой и осуществляются на основе единых принципов.

По характеру воздействия:

запрещающие (предписывают воздерживаться от совершения определенных действий (например, не производить оружие массового поражения));

обязывающие (фиксируют обязательство совершить указанные действия (например, оповестить об аварии на атомной электростанции));

управомочивающие (предусматривают возможность совершения указанных действий (например, право каждого государства на исследование и использование космического пространства)).

В зависимости от содержания и их функций:

материальные (устанавливают права и обязанности субъектов, их правовой статус и т. д.);

процессуальные (играют первостепенную роль в обеспечении и функционировании материальных норм, регламентируя механизм разработки материальных норм, их временную и пространственную сферы действия, порядок их изменения и прекращения и механизм обеспечения их выполнения взаимодействующими субъектами).

Сущность норм международного права заключается в регламентации правил поведения, созданных в результате согласования позиций субъектов международного права, устанавливающих их права и обязанности в сфере международного сотрудничества, обязательность соблюдения которых обеспечивается самими субъектами индивидуально или коллективно, с применением особых согласованных принудительных мер в случае необходимости.

В западной правовой доктрине сформировалась концепция о делении международного права на ***«мягкое право»*** (англ. soft law – в международной практике термин, означающий рекомендательные нормы). Появление этого термина было обусловлено принятием Генеральной Ассамблеей ООН большого количества резолюций, носящих согласно Уставу ООН рекомендательный характер (за исключением резолюций по внутриорганизационным вопросам ООН и финансово-бюджетным вопросам) и не являющихся нормами международного права), и «***твердое право***» (англ. hard law – обязательные нормы). Предложенные термины отражают реальные процессы в международных отношениях, так как принятие Генеральной Ассамблеей ООН большого количества резолюций носит согласно Уставу ООН рекомендательный характер. Таким образом, «мягкое право» представляет собой совокупность норм, регулирующих взаимоотношения субъектов международного права, в первую очередь государств, созданных путем согласования их воли и закрепленных в международном договоре, но не обладающих качеством обязательной нормы – «твердым правом».

Структура международной правовой нормы. Обусловлена спецификой норм международного права. Норма национального права имеет трехзвенную структуру, включающую в себя ***гипотезу***, ***диспозицию*** и ***санкцию***. Причем в силу приказного, повелительного характера нормы национального права санкция конкретизирована указанием на вид и меры ответственности. Специфика международных отношений заключается в том, что субъекты международного права сами выполняют роль гаранта принятых норм, поэтому международно-правовые нормы состоят обычно из двух элементов – гипотезы и диспозиции. *Гипотеза международно-правовой нормы* содержит описание условий, при наличии которых применяется правило поведения. *Диспозиция нормы международного права* указывает на само правило поведения субъекта международного правоотношения. Так, например, ст. 2 Факультативного протокола к Международному пакту (далее – Пакт) о гражданских и политических правах 1966 г. устанавливает, что лица, которые утверждают, что какое-либо из прав, перечисленных в Пакте, было нарушено, и которые исчерпали все имеющиеся внутренние средства правовой защиты (гипотеза), могут представить на рассмотрение Комитета письменное сообщение (диспозиция).

Иногда международные правовые нормы состоят лишь из одной диспозиции. Так, ст. 3 Соглашения СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 г. определяет, что статус беженца и вынужденного переселенца определяется в соответствии с настоящим Соглашением, общепризнанными нормами международного права и за-

конодательством Стороны, предоставившей убежище, и подтверждается выдачей соответствующего документа.

Что касается санкции, то она в большинстве случаев отсутствует, так как соблюдение международно-правовой нормы вытекает из основного принципа международного права *pacta sunt servanda* (договор должен соблюдаться), признанной в качестве императивной нормы. При наличии санкции она характеризуется рядом особенностей: закреплена в отдельных статьях договора; сформулирована неопределенно; не привязана к конкретной норме, а относится ко всем обязательствам, закрепленным в договоре.

Санкции в форме конкретных принудительных мер обычно предусматриваются за совершенные нарушения международных норм и содержатся либо в резолюциях органов международных организаций, уполномоченных принимать решения в отношении принятия санкций (например, резолюция СБ ООН), либо в международных соглашениях, закрепляющих статус международных уголовных судов, наделенных компетенцией привлекать к ответственности за серьезные нарушения норм международного права (Римский статут Международного уголовного суда 1998 г.).

Иерархия норм международного права. Иерархическая зависимость норм международного права означает существование норм высшего и низшего порядка и проявляется в различных видах иерархических связей.

Выделяется ***общая, генеральная иерархия***, согласно которой высший иерархический ранг принадлежит нормам *jus cogens* (императивные нормы), включающим в себя в первую очередь основные принципы международного права.

Кроме того, действует ***договорная иерархия норм***, например, устанавливаемая в соответствии со ст. 103 Устава ООН, согласно которой, если международные обязательства государств – членов ООН «окажутся в противоречии с международными обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу». Особая иерархическая связь присуща нормам, закрепляемым в актах международной организации.

Наряду с соподчиненностью норм международного права они взаимодействуют между собой, устанавливая *горизонтальные связи*. Такой характер связей свойственен полисистемным нормам, действующим одновременно в рамках различных отраслей международного права. Так, нормы, запрещающие загрязнение окружающей среды, определены в международном морском праве, международном воздушном праве, международном космическом, международном экологическом праве.

Системность международного права обеспечивается и иными системообразующими элементами: ***непротиворечивостью, неретроспективностью норм, изменением или отменой предыдущей нормы последующей, приоритетом специальной нормы по отношению к генеральной***.

Требование непротиворечивости является взаимосвязующим элементом между общими (универсальными) нормами международного права и региональными, партикулярными и локальными нормами. ***Требование неретроспективности*** означает, что нормы международного права не имеют обратной силы, т. е. действуют только с момента вступления в силу договора. ***Правила о преимуществе специальной нормы перед генеральной*** применяется во всех правовых системах в соответствии с латинским изречением *lex specialis derogat lex generali*, означающим, что специальный закон отменяет общий. Системообразующим элементом международного права является правило (максима), согласно которому ***последующая норма отменяет или изменяет предыдущую.***

Механизм связи и взаимодействия норм международного права обеспечивает его целостность и функционирование как самостоятельной правовой системы.

Процесс создания норм международного права. В международных отношениях отсутствуют специальные нормотворческие органы, нормы права создаются самими акторами и прежде всего – государствами. Выделяют этапы создания современных международных правовых норм: согласование воли государств по предмету содержания конкретного правила поведения, которое является юридически обязательным и подлежащим добросовестному соблюдению в будущем; оформление обозначенного правила поведения в форме договора или международного правового обычая.

В процессе создания норм международного права согласовываются позиции, требования с учетом возможности продвижения к достижению конечной цели. Позиции государств могут совпадать полностью или в главном, не совпадать в деталях или в своей основе. Если позиции государств тождественны, то в их согласовании вопросов не возникает. Позиции государств формулируются в виде правил поведения и фиксируются в договоре или ином акте. При несовпадении позиций государств уступки и компромиссы неизбежны.

Каждое государство стремится к тому, чтобы его интересы были максимально отражены в норме права. Отказ государства от какой-то части своих требований вообще (уступка) или в связи с соответствующим отказом других государств (компромисс) означает лишь отказ от

защиты (удовлетворения) части своих интересов посредством данного конкретного соглашения (отказ ради достижения соглашения). Общий подход к решению проблемы может оставаться неизменным. Достигнутое тождество позиций в соглашении закрепляется в виде совпадающих прав и обязанностей государств-участников соглашения. При их балансе происходит своеобразное распределение поручений: одно государство (группа государств) наделяется одними правами и обязанностями, другое государство (другая группа государств) – другими. Коллективными усилиями достигается желаемый результат.

Две стадии международного нормотворческого процесса могут быть неразрывны во времени. Если договор вступает в силу с момента подписания, то его подписание – это одновременно и согласие с содержанием правовых норм, зафиксированных в нем, и признание этих норм в качестве обязательных. То же можно сказать в отношении договоров, заключенных в виде обмена документами (ноты, письма), актов международных организаций и конференций, принимаемых путем голосования или консенсуса (если государства выразили намерение считать их юридически обязательными).

Когда требуется специальная процедура выражения согласия государства на обязательность правил поведения (ратификация, утверждение-принятие), разрыв во времени между первой и второй стадиями может быть значительным, порой несколько лет. Например, Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. вступила в силу 27 января 1980 г. (далее – Венская конвенция 1969 г.).

Специфика создания обычных норм международного права заключается в том, что правила поведения складываются в результате единообразной деятельности государств, их устойчивой практики. Таким же образом правила поведения признаются в качестве обязательных (*opinio juris*).

Процесс формирования обычая обусловлен основными понятиями «практика» и «признание». Практика – это поведение субъектов, которое может быть активным (выражаться в действиях) и пассивным. Практика должна быть: достаточно *определенной, единообразной*, чтобы из нее можно было вывести общее правило; *достаточно устойчивой* и не отклоняться от нормы. Продолжительность практики не имеет решающего значения для признания обычая. Несмотря на наличие практики, еще нет доказательства, что сформировалась норма; может быть только *обыкновение* – правила международной вежливости и этикета.

Признание юридической силы *(opinio juris)*. Для появления нормы нужно признание государством такого поведения в качестве юридически обязательного для себя. Наиболее четким и авторитетным доказа-

тельством существования и содержания обычных норм международного права служат договоры. Факт появления договорной нормы (или иной документально закрепленной нормы) четко фиксируется. Для установления наличия и выявления содержания обычной нормы необходимо изучение деятельности государств. Обычай обязан своим происхождением сложившейся практике.

Кодификация и прогрессивное развитие международного права. ***Кодификация*** предполагает не только приведение в единую систему действующих международных правовых норм, но и более точную их формулировку, отражение в договорной норме международных обычаев. Кодификация норм международного права является обязательной стадией правотворчества в любой правовой системе, способствуя ее совершенствованию и прогрессивному развитию.

Цели кодификации: преобразование обычных международных правовых норм в договорные; разработка новых международных правовых норм, в которых назрела необходимость; пересмотр и уточнение международных правовых норм с исключением из правового оборота устаревших норм и заменой их более прогрессивными; четкое, последовательное и ясное изложение международных правовых норм, исключающее их неоднозначное толкование.

Стадии кодификации: выявление действующих обычных и договорных норм по вопросу, подлежащему кодификации; ревизия и пересмотр устаревших норм; разработка новых норм и принципов с учетом реалий и потребностей международных отношений; закрепление всего комплекса норм и принципов в согласованном государствами международном договоре.

В функцию Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) в соответствии со ст. 13 Устава ООН входит содействие международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации. Данную функцию ГА ООН осуществляет, в частности, с помощью ***Комиссии международного права*** (КМП) – вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи. Согласно выработанному ГА ООН Положению о Комиссии международного права выражение «прогрессивное развитие международного права» употребляется в смысле подготовки проектов конвенций по вопросам, которые еще не регулируются международным правом или по которым право еще недостаточно развито в практике государств; выражение «кодификация международного права» употребляется в смысле более точного формулирования и систематизации норм международного права в тех областях, в которых уже имеются обширная государственная практика, прецеден-

ты и доктрины (ст. 15). При определении тем, подлежащих кодификации, КМП и ГА ООН руководствуются рядом критериев, к которым относятся актуальность для международного сотрудничества; наличие обширной практики государств, судебных прецедентов и доктрины международного права; наличие доктринальных разногласий. Итогом работы КМП ООН является подготовка окончательного проекта статей, который затем предлагается ГА ООН для вынесения резолюции об одобрении и рекомендации государствам-членам «с целью заключения конвенции» (например, ГА ООН в своей резолюции 56/589 от 12 декабря 2001 г. приняла к сведению Проект статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, а затем предложила их государствам в качестве проекта для заключения будущей конвенции либо, созвав конференцию, для доработки заключения конвенции (ст. 25).

Таким образом, международные правовые нормы обладают рядом особенностей, позволяющих выделить их в отдельную правовую систему. К ним относятся: предмет регулирования; порядок создания; форма закрепления (существования); обеспечение реализации норм, как правило, самими государствами-создателями индивидуально или коллективно, в том числе посредством созданных ими международных организаций и органов. При этом особое значение имеют меры, содействующие добровольной реализации норм.

Любая международная правовая норма юридически обязательна, ее нарушение влечет за собой различного рода санкции. Она является критерием определения правильности или неправильности действий различных субъектов международного права. Тем самым международная правовая норма упорядочивает поведение участников международных отношений, т. е. выполняет регулирующую роль во взаимоотношениях субъектов международного права.

Сущность норм международного права заключается в регламентации правил поведения, созданных в результате согласования позиций субъектов международного права, устанавливающих их права и обязанности в сфере международного сотрудничества, обязательность соблюдения которых обеспечивается самими субъектами индивидуально или коллективно, включая в случае необходимости применение согласованных принудительных мер.

Нормы международного права разнообразны; отличаются друг от друга по содержанию и иным признакам, позволяющим классифицировать их по различным основаниям; не существуют сами по себе; закреплены в источниках международного права.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите типы соотношения системы международного права.
2. Что собой представляет система международного права, какова ее структура?
3. Дайте определение понятию «нормы международного права».
4. В чем заключается особенность международных правовых норм и в чем состоит их отличие от норм внутригосударственного права?
5. Опишите структуру норм международного права и их классификацию.
6. Как осуществляется деление норм международного права?
7. В чем заключается сущность классификации норм международного права?
8. Назовите этапы создания современных международных правовых норм.
9. Что собой представляет кодификация норм международного права, каковы ее цели?
10. Охарактеризуйте стадии и назовите формы кодификации.
11. Что собой представляет кодификационный механизм ООН?

Глава 4

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие источников международного права и их классификация. Приблизительный перечень источников, который отдельными учеными принимается в качестве списка источников международного права, содержится в ст. 38 Статута Международного Суда ООН (Международный Суд), которая гласит: «Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет: международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами; международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм».

Под общими международными конвенциями понимаются договоры, в которых участвуют или могут участвовать все государства и которые содержат нормы, обязательные для всего международного сообщества, т. е. нормы общего международного права. К специальным относятся договоры с ограниченным числом участников, для которых обязательны положения этих договоров.

Основная проблема источников международного права заключается в неясности их перечня. В настоящее время одни юристы-международники считают, что в практике международного общения выработаны четыре формы источников международного права: международный договор, международно-правовой обычай, акты международных конференций и совещаний, резолюции международных организаций. Другие к источникам международного права относят решения международных организаций, решения международных судов, а также доктрину международного права. Третьи считают, что решения международных судов и доктрины международного права не являются источниками международного права, а к источникам международного права можно отнести

международный договор, международно-правовой обычай, акты конференций и совещаний, содержащие международно-правовые нормы и односторонние акты государств. Исходя из выработанных форм источников в теории современного международного права его источники принято подразделять на: ***основные*** (международный договор, международный обычай) и ***вспомогательные*** (основные принципы международного права; нормативные резолюции международных организаций; некоторые акты международных конференций).

Договор как основной источник международного права. Международные договоры будут являться источниками только тогда, когда они устанавливают норму международного права. Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. (далее – Венская конвенция 1969 г.) международный договор определяется как «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» (имеется в виду практика применения таких наименований, как «договор», «конвенция», «соглашение», «протокол», «устав» и др., при этом учитывается значение термина «договор» как родового понятия для всех нормативных актов в договорной форме). Нередко к основному договору дается дополнение в виде протокола или приложений, которые расцениваются как его составные части. Аналогичное определение международного договора дано в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. Венская конвенция 1969 г. не исключает возможности заключения международных соглашений «не в письменной форме», т. е. устных (так называемых джентльменских) соглашений, но они относятся чаще всего к прошлому, чем к современности.

Особенности договорной формы закрепления норм международного права. Международный договор как основной источник международного права обладает особенностями договорной формы закрепления норм международного права, а именно: договорная форма позволяет достаточно четко сформулировать правомочия и обязательства сторон, что благоприятствует толкованию и применению договорных норм; договорным регулированием охвачены ныне все без исключения области международных отношений; государства последовательно заменяют обычаи договорами; договоры наилучшим образом обеспечивают согласование и взаимодействие международных норм и норм внутригосударственного законодательства. Венская конвенция 1969 г. признала «все возрастающее значение договоров как источника международного

права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе».

Договоры заключаются только субъектами международного права. Процесс заключения международного договора есть процесс согласования воли государств, результатом которого является соглашение, воплощающееся в нормах договора. Особое значение приобрели общие многосторонние договоры, призванные регулировать отношения, которые представляют интерес для основных субъектов международного права – государств. Подлинная эффективность таких договоров обусловлена закреплением права участия в них всех государств и обеспечением реальной универсальности таких договоров.

Международный обычай: понятие, условия формирования, основные элементы. Под международным обычаем согласно ст. 38 Статута Международного Суда понимается доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы. Обычные нормы складываются в международной практике и признаются субъектами международного права как обязательное правило поведения. Развитие международного обычного права берет начало с области дипломатического права, морской навигации, права вооруженных конфликтов. Кроме того, сфера действия обычного права распространилась на другие области: международный арбитраж, международную ответственность, право международных договоров. Принцип *pacta sunt servanda* (договоры должны соблюдаться) имеет происхождение от обычного права. Встречаются следующие наименования международных договоров: пакты, хартии, уставы, протоколы и др.

Особенность международного обычая заключается в том, что он не представляет собой официальный документ с явно выраженными формулировками правил, однако это никак не свидетельствует о «призрачности» обычая. Он фиксируется во внешнеполитических документах государств, в правительственных заявлениях, дипломатической переписке, обретая зримые очертания, хотя и не столь формализованные, как в договоре.

От международного обычая следует отличать *международное обыкновение* – правило поведения государств, которому они следуют в своих взаимоотношениях, не признавая его юридически обязательным. К международным обыкновениям относятся, например, правила *comitas gentium* (международная вежливость), в частности правила дипломатического этикета и так называемого дипломатического протокола, а также правила морского церемониала (отдание чести флагу иностранного государства по прибытию в его порт военного корабля, салют военных кораблей при встрече в открытом море и т. п.).

Взаимодействие договора и обычая в процессе нормообразования. Под эгидой ООН и других универсальных международных организаций была проведена существенная работа по *кодификации международных обычных норм*, сопровождающаяся их прогрессивным развитием. В этом заключается сущность взаимодействия договора и обычая в процессе нормообразования, в результате которого, например, были заключены многие универсальные конвенции в сфере дипломатического и консульского права, правопреемства государств, права международных договоров, морского права и некоторые другие, т. е. конвенции, кодифицирующие обычные нормы общего международного права.

Роль актов международных конференций и международных организаций в создании норм международного права. Не все заключительные акты конференций содержат международно-правовые нормы и являются источниками международного права. Иногда в международный документ включается окончательный вариант текста договора, разработанного на конференции. В этом случае источником будет считаться не сам акт конференции, а включенный в него договор, после того как государствами будет дано согласие на его юридическую обязательность. Включение текста договора в заключительный акт совещания в данном случае представляет собой один из способов установления подлинности текста (аутентичности) договора.

В качестве источников международного права можно рассматривать лишь те акты конференций и совещаний, *в которых зафиксированы международно-правовые нормы*. Например, Заключительный Акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. (далее – Заключительный Акт СБСЕ 1975 г.). Юридическая природа таких документов заключается в том, что они содержат правила поведения субъектов международного права, имеющие общий характер. Так, Заключительный Акт СБСЕ 1975 г. развил положения основных принципов международного права, определил меры по укреплению доверия в Европе.

Отмечается существенное расширение форм участия международных организаций в международном нормотворчестве. Получил активное распространение новый метод создания международных правовых норм путем принятия ***резолюций международных органов и организаций.*** Необходимо отметить, что юридическая сила резолюций международных организаций чаще всего определяется их учредительными документами (уставами). В соответствии с уставами большинства организаций их резолюции имеют рекомендательный характер. Вследствие этого выделяют две группы нормативных резолюций:

устанавливающие обязательные для органов данной организации правила и являющиеся частью внутреннего права данной организации (регла-

менты органов, резолюции о формировании бюджета организации, нормы, регулирующие порядок функционирования этой организации, и др.);

приобретающие юридическую обязательность в силу отсылки к юридически обязательным нормам международных договоров (стандарты ИКАО, рекомендации МАГАТЭ и др.) или внутригосударственного законодательства.

В процессе создания нормативных резолюций международных организаций можно выделить два этапа: установление правила поведения и придание согласованному правилу юридической силы международно-правовой нормы. Такие акты должны отвечать общим началам процесса нормообразования, т. е. в них государства должны выражать свои согласованные решения относительно как содержания, так и юридического значения фиксируемых положений именно как правовых норм. Они должны также соответствовать признанным условиям их действительности: они не могут противоречить основным принципам международного права, императивным нормам *jus cogens*; они распространяются обычно только на те государства и международные организации, которые приняли их. Многие резолюции служат отправным пунктом для договорного процесса. Так, Всеобщая декларация прав человека 1948 г. стала исходным пунктом для выработки двух пактов о правах человека (Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.). В практике международных организаций рекомендации принимаются в тех случаях, когда государства не готовы взять на себя договорные обязательства.

Согласно учредительным документам (уставам) большинства межправительственных организаций последние имеют право заключать международные договоры, а также регламентировать международные отношения посредством своих резолюций (регламент представляет собой односторонний акт международной организации, регулирующий обычно дисциплинарные вопросы).

Общие принципы права и их международное правовое значение. В п. 1 с ст. 38 Статута Международного Суда говорится об общих принципах права, признанных цивилизованными нациями. Согласно Статуту Международного суда ООН общие принципы права, если они признаны субъектами международного права, являются основополагающими, основными принципами международного права, имеют императивный характер, выражают правила поведения субъектов международных отношений и сообщают этим правилам качество международной правовой нормы. Общие принципы – источники международного права.

Вспомогательные средства в определении норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права. Статут Международного Суда призывает относиться к ***судебным решениям*** как к сугубо правоприменительному инструменту. В ст. 59 Статута Международного Суда говорится о том, что «решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу». И поэтому решения международных и арбитражных судов не могут являться источниками международного права и не могут опираться на отдельные предшествующие решения или на доктрину. Международные суды не наделены правом нормообразования и не имеют характера прецедента. Решение международного суда обязательно только для участвующих в деле сторон и лишь по конкретному делу, но не может быть основанием для вынесения аналогичного решения по другому делу сходного содержания, хотя принимается во внимание. В некоторых случаях судебные решения могут положить начало формированию обычая. Судебные решения должны рассматриваться в качестве вспомогательных средств для определения правовых норм, воплощаемых в формируемых международно-правовых обычаях и разрабатываемых международных договорах.

В современных условиях нельзя недооценивать ***значение доктрины международного права***, которая в некоторых случаях способствует уяснению отдельных международно-правовых положений, а также международно-правовых позиций государств. В частности, спорящие стороны в своих документах, представляемых в международные судебные органы, используют иногда мнения специалистов по различным вопросам международного права.

В конкретных судебных решениях суды ссылаются на доктринальные определения, понятия, категории, классификации. При определении места доктрины среди иных источников права обратимся к положениям п. 1 d ст. 38 Статута Международного Суда, согласно которой доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному публичному праву наряду с судебными решениями применяются судом в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Вопрос о возможности отнесения ***односторонних актов государств*** к источникам международного права носит весьма дискуссионный характер. Сторонники широкого подхода относят к односторонним актам государств все акты и действия, совершаемые государством в одностороннем порядке. Сторонники узкого подхода считают, что среди всех актов и действий, совершаемых государством в одностороннем порядке, следует выделять те акты, которые способны самостоятельно вызывать

международно-правовые последствия, не требуя для этого какого-либо вмешательства со стороны иных субъектов международного права. И хотя односторонние акты государств в современном международном праве значимы, их нельзя отнести к источникам международного права в общепринятом значении этого термина. В процессе создания односторонними актами прав и обязательств отсутствует необходимый для установления источника международного права элемент – согласование воли государств. Односторонний акт создает новые обязательства только для одного государства – его автора, что не позволяет включить односторонние акты государств в число источников международного права.

Исходя из изложенного, следует заключить, что решения международных судов, доктрины, односторонние акты государств не являются источником международного права (не создают норм права), это вспомогательные средства для определения содержания норм международного права.

Таким образом, источниками международного права будут считаться те формы, в которых выражены правила поведения субъектов международных отношений и которые сообщают этим правилам качество международно-правовой нормы.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия «источников международного права».
2. Дайте общую характеристику источников международного права.
3. В каком международном акте изложен приблизительный перечень источников?
4. Назовите группы источников международного права, дайте им характеристику.
5. В чем заключается значение нормативных резолюций межгосударственных организаций (резолюций международных общественных организаций) в международном праве?
6. Раскройте содержание понятия «международный обычай».
7. Назовите особенности международного договора как основного источника международного права.
8. Перечислите особенности международного договора как основного источника международного права.
9. В чем заключается роль актов международных конференций и международных организаций в создании норм международного права?
10. Являются ли общие принципы международного права его источниками?
11. Что представляют собой односторонние акты государств и какова их роль в создании международных обязательств?

Глава 5

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка. Наличие комплекса основных принципов, наделенных особой политической и моральной силой, является характерной особенностью международного права. В дипломатической практике эти принципы обычно именуют принципами международных отношений. Сегодня любое значимое политическое решение может быть надежным, если оно опирается на основные принципы, что непременно определяет их роль в международном правопорядке.

Принципы исторически обусловлены. С одной стороны, они необходимы для функционирования системы международных отношений и международного права, с другой – их существование и реализация возможны в данных исторических условиях. Принципы в целом отражают коренные интересы государств и международного сообщества, с субъективной стороны показывают уровень осознания государствами закономерностей системы международных отношений, своих национальных и общих интересов.

Появление принципов обусловлено и интересами самого международного права, в частности, необходимостью координации огромного многообразия норм, обеспечения единства системы международного права. Основные принципы представляют собой наиболее общие нормы международного права, устанавливающие его основное содержание и характерные черты, обладающие высшим политическим, моральным и юридическим авторитетом.

В принципах выражаются и закрепляются характерные черты субъектов международного права и системы их взаимодействия. Достигается этот эффект в основном путем закрепления правового статуса субъектов. В совокупности принципы представляют собой хартию основных прав и обязанностей государств, образуют основу общего международного права и служат основным критерием правомерности поведения субъектов.

Республика Беларусь в соответствии с Конституцией признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им своего законодательства.

Высший юридический авторитет принципов заключается в отнесении их к категории императивных норм (jus cogens – специальное понятие международного права – императивная норма международного права. Другими словами, *jus cogens* – нормы, соответствующие фундаментальным правилам международного публичного порядка, которые могут быть изменены только последующими нормами того же характера, что означает, что положение императивных правовых норм является вышестоящим по сравнению с другими обычными нормами международного права).

Существуют ***функции принципов: стабилизационная*** (помогает приводить в определенный порядок международные отношения при помощи ограничения их определенными нормативными рамками) и ***фиксирующая*** (закрепляет все новшества практики международных отношений).

Сущность принципов международного права заключается в том, что они представляют собой обобщенные нормы, отражающие характерные черты, главное содержание международного права и обладающие высшей юридической силой.

Развитие принципов международного права, их закрепление и трактовка в международных документах определено международными нормативными документами: Уставом ООН, Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., Хельсинкским Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. В ст. 2 Устава ООН изложено:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов.

2. Все Члены ООН добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации.

3. Все Члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

4. Все Члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН.

5. Все Члены ООН оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали в соответствии с этими принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности.

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает ООН права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов ООН представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII Устава ООН.

В принятой в 1970 г. ГА ООН Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, отмечается, что прогрессивное развитие и кодификация принципов, изложенных в Уставе ООН, будет способствовать осуществлению целей ООН с тем, чтобы обеспечить их более эффективное применение в рамках международного сообщества, и после рассмотрения принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, были провозглашены следующие принципы:

принцип, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями ООН;

принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства;

обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН;

принцип равноправия и самоопределения народов;

принцип суверенного равенства государств;

принцип добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом.

В Заключительном акте СБСЕ 1975 г. содержится десять основных принципов:

1) суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;

2) неприменение силы или угрозы силой;

3) нерушимость границ;

4) территориальная целостность государств;

5) мирное урегулирование споров;

6) невмешательство во внутренние дела;

7) уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений;

8) равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;

9) сотрудничество между государствами;

10) добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

К перечисленным в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., добавлены принципы: нерушимости границ; территориальной целостности государств; уважения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений.

В ***Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 г.*** сформулированы принципы демократического правового государства. Государства-участники заявили, что к элементам справедливости, существенно необходимым для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей, относятся:

свободные выборы, проводимые через реальные промежутки времени путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования в условиях, обеспечивающих на практике свободное выражение мнения избирателями при выборе своих представителей;

представительная по своему характеру форма правления, при которой исполнительная власть подотчетна избранным законодательным органам или избирателям;

обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию и действовать совместимым с законом образом;

четкое разделение между государством и политическими партиями; в частности, политические партии не будут сливаться с государством;

деятельность правительства и администрации, а также судебных органов осуществляется в соответствии с системой, установленной законом. Уважение такой системы должно быть обеспечено;

вооруженные силы и полиция находятся под контролем гражданских властей и подотчетны им;

права человека и основные свободы будут гарантироваться законом и соответствовать обязательствам по международному праву;

законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех;

все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона. В этой связи закон запрещает любую дискриминацию и гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку;

каждый человек будет обладать эффективными средствами правовой защиты против административных решений с тем, чтобы гарантировалось уважение основных прав и обеспечивалось ненанесение ущерба правовой системе;

административные решения, направленные против какого-либо лица, будут полностью обоснованными и должны, как правило, содержать указание на имеющиеся обычные средства правовой защиты;

независимость судей и беспристрастное функционирование государственной судебной службы обеспечиваются;

независимость адвоката признается и защищается, в частности, в том, что касается условий их приема на работу и практики;

нормы, касающиеся уголовного процесса, будут содержать четкое определение компетенции в отношении разбирательства и мер, которые предшествуют и сопровождают такое разбирательство;

каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право, с тем чтобы можно было вынести решение относительно законности его ареста или задержания, быть в срочном порядке доставленным судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять такую функцию;

каждый человек имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и откры-

тое разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона;

любое лицо, преследуемое в судебном порядке, имеет право защищать себя лично или без промедления посредством выбранного им самим защитника, или, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг защитника, на безвозмездное получение таких услуг, когда этого требуют интересы правосудия;

никто не будет обвинен, судим или осужден за какое-либо уголовное преступление, если только оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления;

каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону;

считая важным вклад международно-правовых инструментов в области прав человека в обеспечение верховенства закона на национальном уровне, государства-участники подтверждают, что они рассмотрят вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и другим соответствующим международно-правовым инструментам, если они еще не сделали этого;

с тем чтобы дополнить внутренние меры правовой защиты и лучше обеспечивать уважение государствами-участниками принятых на себя международных обязательств, государства-участники рассмотрят вопрос о присоединении к региональной или универсальной международной конвенции, касающейся защиты прав человека: Европейской конвенции о правах человека или Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые предусматривают процедуры правовой защиты отдельных лиц в международных органах.

В ст. 3 ***Устава СНГ*** также закреплен ряд принципов: «Для достижения целей Содружества государства-члены, исходя из общепризнанных норм международного права и Заключительного Акта СБСЕ 1975 г., строят свои отношения в соответствии с нижеследующими взаимосвязанными и равноценными принципами:

уважение суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне;

нерушимость государственных границ, признание существующих границ и отказ от противоправных территориальных приобретений;

территориальная целостность государств и отказ от любых действий, направленных на расчленение чужой территории;

неприменение силы или угрозы силой против политической независимости государства-члена;

разрешение споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

верховенство международного права в межгосударственных отношениях;

невмешательство во внутренние и внешние дела друг друга;

обеспечение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений;

добросовестное выполнение принятых на себя обязательств по документам Содружества, включая настоящий Устав;

учет интересов друг друга и Содружества в целом, оказание на основе взаимного согласия помощи во всех областях их взаимоотношений;

объединение усилий и оказание поддержки друг другу в целях создания мирных условий жизни народов государств – членов Содружества, обеспечение их политического, экономического и социального прогресса;

развитие взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширение интеграционных процессов;

духовное единение их народов, которое основывается на уважении их самобытности, тесное сотрудничество в сохранении культурных ценностей и культурного обмена».

Система принципов международного права и их классификация. Основные принципы (основополагающие, общепризнанные нормы, обладающие высшей юридической силой) составляют основу всей системы международного права. Основные принципы современного международного права – это система исходных и взаимосвязанных норм общего международного права, регулирующих в обобщенном виде поведение субъектов международного права во всех сферах международных отношений, имеющих императивный характер и определяющих в концентрированном виде основное содержание и целенаправленность международного права.

По степени важности, значимости защищаемых отношений выстраивается система, во главе которой основные принципы, обладающие системообразующими факторами и обеспечивающие общечеловеческие ценности, невыполнение которых приведет к уничтожению цивилизации. К ним относятся: уважение прав и основных свобод человека, сотрудничество государств. Во второй группе – принципы, более связанные с интересами государств: невмешательство во внут-

ренние дела, неприменение силы или угрозы силой, всеобщее и полное разоружение и др.

Классификация основных принципов международного права имеет более теоретический, чем практический характер, и осуществляется по ряду оснований.

По форме закрепления принципы делятся на *писаные* и *обычные*, что не означает различия в юридической силе.

По историческому признаку принято различать принципы, возникшие в период рабовладения, феодализма, капитализма, так называемые *доуставные* принципы, *уставные* принципы, возникшие после создания ООН и принятия ее Устава, *послеуставные* принципы (всеобщего и полного разоружения, сотрудничества государств по охране окружающей среды).

По объекту сотрудничества выделяют три группы принципов:

относящиеся к поддержанию мира и безопасности (неприменения силы или угрозы силой; мирного разрешения международных споров; нерушимости границ, территориальной целостности государств);

общие принципы международного сотрудничества (суверенного равенства государств, невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства, сотрудничества государств, добросовестного выполнения международных обязательств);

принципы, защищающие права человека, народов и наций (уважения прав и свобод человека, равноправия и самоопределения народов).

Рассмотрим каждый из принципов.

Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету. Сущность этого принципа состоит в том, что каждое государство обязано уважать суверенитет других государств, т. е. их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику.

В соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, в соответствии с Уставом ООН понятие суверенного равенства государств включает в себя следующие элементы: 1) государства юридически равны; 2) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету; 3) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств; 4) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны; 5) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы; 6) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Неприменение силы или угрозы силой. Основное содержание принципа заключается в обязанности государств воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения границ другого государства или как средства разрешения территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ.

Нерушимость границ. Данный принцип тесно связан с принципом неприкосновенности государственных границ, в содержание которого входит обязанность государств соблюдать существующую линию границы на местности: не допускать произвольного перемещения линии границы на местности и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил, а также право каждого суверенного государства контролировать пересечение его границы людьми и транспортными средствами.

Основные элементы данного принципа: признание существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом; отказ от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем; отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Территориальная целостность государств. Устав ООН запрещает угрозу силой или ее применение против территориальной целостности (неприкосновенности) и политической независимости любого государства, воздержание от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства.

В Уставе ООН закреплено: территория государства не должна быть объектом военной оккупации, явившейся результатом применения силы в нарушение положений Устава; территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

Заключительный акт СБСЕ 1975 г. содержит наиболее полную формулировку принципа территориальной целостности государств «Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической

независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой».

Этот принцип отличается от принципов запрещения использования силы или угрозы силой, либо превращения территории в объект военной оккупации, либо приобретения с использованием силы или ее угрозы. Согласно Заключительному Акту СБСЕ 1975 г. государства обязаны уважать территориальную целостность друг друга и, следовательно, должны «воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН».

Мирное урегулирование споров. Согласно положению, закрепленному в разд. 1 Заключительного Акта СБСЕ 1975 г., государства-участники «будут разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. Они будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве. В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами. В случае, если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, они будут продолжать искать взаимно согласованные пути мирного урегулирования спора».

Невмешательство во внутренние дела. Принцип закреплен в п. 7 ст. 2 Устава ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., Заключительном Акте СБСЕ 1975 г., Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, принятой ГА ООН в 1981 г. и др.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Устава ООН Организация не имеет права «на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства». Под «вмешательством» понимают любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние попытаются препятствовать субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию.

Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений. Суть принципа заключается:

в признании достоинства, присущего всем людям, равных и неотъемлемых прав человека, справедливости и всеобщего мира; каждое государство обязано знать свои права и поступать в соответствии с ними при содействии путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом ООН; права человека должны охраняться государством, что обеспечит мир и правопорядок; государство обязано уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его юрисдикции лицам права и свободы без какого-либо различия по какому-либо признаку; каждый человек имеет обязанности в отношении других людей и того государства, к которому он принадлежит; государство обязано гарантировать любому лицу, права которого нарушены, эффективные средства правовой защиты.

Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой. Содержание принципа предполагает, что каждое государство обязано воздерживаться от любых насильственных действий, лишающих народы их права на самоопределение; каждое государство обязано воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение территориальной целостности и единства любого государства.

В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., указывается: «Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение».

Принцип самоопределения народов и наций представляет собой именно право народов и наций, а не обязанность, и связан со свободой политического выбора. Самоопределившиеся народы свободно выбирают не только свой статус как самостоятельного участника международных отношений, но и свою внутреннюю структуру, и курс внешней политики.

Здесь необходимо отметить, что ***народ*** – население определенной страны; историческая общность людей. Дефиниция «народ» употребляется в научной литературе в двух основных значениях – политическом и культурно-этническом. ***Нация*** (от лат. *natio* – племя, народ) – социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность. Существует два основных подхода к пониманию нации: как к политической общности граждан определенного государства и этнической общности

(форма существования одного либо нескольких совместно проживающих этносов) с единым языком и самосознанием. Несмотря на то что понятия «народ» и «нация» употребляются разными авторами в разных смыслах, мы будем исходить из общепринятых и наиболее употребляемых в мировой науке и общественно-политической практике смыслов. Понятие «народ» имеет более обыденный смысл, под которым чаще подразумевается население страны. Понятие «нация» более строгое, «нагружено» символическим и эмоциональным смыслами, но по своей сути подразумевает народ в форме государственного территориального сообщества. Нация – категория социальной классификации, за исключительное обладание которой борются две формы человеческих общностей – этнические и государственные.

Сотрудничество между государствами. В соответствии с Уставом ООН, Декларацией ООН о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, Заключительным Актом СБСЕ 1975 г. все государства должны поддерживать и развивать сотрудничество друг с другом в соответствии с целями и принципами Устава ООН, другими международными правовыми документами и обязательствами.

Обязанность государств сотрудничать друг с другом предполагает добросовестное соблюдение государствами норм международного права и Устава ООН. Если какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то тем самым оно подрывает основу сотрудничества.

Добросовестное выполнение обязательств по международному праву. Принцип носит универсальный характер, что удостоверяется, например, Венской конвенцией 1969 г. следующим образом: «Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться». Кроме того, в указанной Конвенции также закреплено положение о том, что «Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора». Данный принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия.

Таким образом, принципы международного права представляют собой наиболее общее выражение установившейся практики международных отношений. Принципы являются универсальными, т. е. общеобязательными нормами; принимаются международным сообществом в целом. Высший юридический авторитет принципов находит выражение в отнесении их к категории императивных норм.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что включает в себя понятие принципа международного права?
2. Назовите международные акты, в которых изложены основные принципы международного права.
3. Дайте общую характеристику источников международного права.
4. Назовите функции принципов международного права и раскройте их содержание.
5. Раскройте содержание принципа мирного разрешения международных споров.
6. Перечислите основные элементы принципа нерушимости государственных границ.
7. В чем заключается смысл принципа территориальной целостности государств?
8. Раскройте суть принципа уважения прав человека и его основных свобод.
9. Раскройте суть принципа равноправия и самоопределения народов.
10. Назовите принципы, непосредственно относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности.
11. Что понимается под системой принципов международного права?

Глава 6

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие и содержание международной правосубъектности. Международная правосубъектность – это юридическое свойство того или иного субъекта международного права. Содержание международной правосубъектности включает в себя такие элементы, как способность обладать правами и обязанностями, нести ответственность в случае нарушения международных правовых норм, и предполагает, что любое образование как субъект международного права обладает способностью защищать свои права путем предъявления претензий в случае нарушения его прав. Международная правосубъектность предусматривает также возможность привлечения субъектов международного права к ответственности.

Международная правосубъектность предполагает право участвовать в процессе образования норм международного права и проявляется в том, что субъекты вступают в международные отношения, регулируемые международным правом. Правоотношения могут возникать лишь между субъектами права, и только вследствие вступления в правоотношения субъекты могут реализовать свои права и обязанности.

Понятие и виды субъектов международного права. Исходя из содержания понятия международной правосубъектности субъекты международного права представляют собой стороны международных правоотношений, наделенные посредством норм международного права субъективными правами и юридическими обязательствами. Основные признаки субъектов международного права указывают на то, что они выступают носителями прав и обязанностей и имеют внешнюю обособленность и персонификацию:

а) каждое государство и международная организация имеют свои символы (флаг, герб, гимн);

б) от имени субъекта международного права выступают определенные органы, представляющие их на международной арене. Последнее включает в себя, что:

в отличие от субъектов национального права субъекты международного права выступают носителями суверенных прав и обязанностей,

создают правовые нормы, тем самым формируют международный правопорядок;

обладая способностью принуждать к исполнению норм международного права, выступают как сила, обеспечивающая их реализацию;

несут ответственность за несоблюдение, нарушение международных обязательств через различные формы международно-правовой ответственности.

Взаимные права и обязанности характеризуют общий международный правовой статус всех субъектов международного права. Совокупность прав и обязанностей конкретного субъекта образует индивидуальный международно-правовой статус этого субъекта. Правовое положение различных субъектов международного права неодинаково, так как объемы распространяющихся на них международных правовых предписаний, очерчивающих круг международно-правовых отношений, в которых они правомочны участвовать, различны по содержанию. *Любой субъект международного права обладает правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью*.

В ряде международных договоров встречается термин ***«правоспособность»***. Так, в соответствии со ст. 6 Венской конвенции 1969 г. «каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры». Здесь правоспособность следует понимать, как правомочие заключать договоры, вытекающие из международного права. Правоспособность – способность субъекта международного права иметь субъективные права и исполнять юридические обязанности. Правоспособностью обладают государства с момента образования; народы (нации), борющиеся за самоопределение – с момента признания; международные межправительственные организации – с момента вступления учредительных документов в силу. Наличие правоспособности означает наличие юридической возможности у участников международных отношений своими действиями порождать субъективные права и юридические обязанности. ***Дееспособность*** есть осуществление субъектами международного права самостоятельно, своими осознанными действиями своих прав и обязанностей. ***Деликтоспособность*** заключается в способности нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения.

Понятие «субъект международного права» отличается от понятия «субъект правоотношения». Субъект международного права – это актор (участник), носитель прав и обязанностей, установленных правовыми нормами, обладающий международной правосубъектностью, т. е. потенциально способный быть участником международных правоотношений. Субъект правоотношения – это реальный участник данных правовых отношений.

Субъекты международного права подразделяются на две категории: основные (первичные): государства и народы (нации), борющиеся за самоопределение. В документах ООН чаще всего говорится не о народах и нациях, а о национально-освободительных движениях. По сути, в таких случаях речь идет о правосубъектности государства, находящегося в процессе формирования. Правосубъектность носит временный переходный характер; ***производные (вторичные)***: международные межправительственные организации и государственно-подобные организации.

Выделяют следующие виды международных организаций:

международные межправительственные организации – организации, созданные первичными субъектами международного права (например, Организация Объединенных Наций, Евразийский экономический союз, Содружество Независимых Государств и др.);

международные неправительственные организации (например, Всемирная федерация профсоюзов, Международный комитет Красного Креста и др.).

Международные межправительственные организации не обладают суверенитетом, не имеют собственного населения, своей территории, иных атрибутов государства. Они создаются суверенными субъектами на договорной основе в соответствии с международным правом и наделяются определенной компетенцией, зафиксированной в учредительных документах.

Основные права международных организаций*:* участие в создании международно-правовых норм; использование органами организаций определенных властных полномочий, в том числе на принятие решений, обязательных для исполнения; наличие дипломатических привилегий и иммунитетов, предоставленных как организации, так и ее сотрудникам; рассмотрение споров между государствами-участниками.

Международной правосубъектностью обладают и ***государственно-подобные образования***. Например, Ватикан обладает почти всеми атрибутами государства – небольшой территорией, органами власти и управления. О населении Ватикана можно говорить только условно: это соответствующие должностные лица, занимающиеся делами католической церкви; Мальтийский орден, признанный в 1889 г. суверенным образованием.

Государство как основной субъект международного права. В международном праве это страна со всеми присущими ей признаками суверенности; занимает центральное место в системе международного права; обладает юридической способностью к самостоятельным международным действиям, включая создание согласованных между-

народных правовых норм, а также независимым осуществлением прав и обязанностей, установленных этими нормами. Иными словами, государство – это образование, способное обладать правами и обязанностями, вытекающими из международного права, защищать их и вступать в международные отношения, регулируемые международным правом. Объем реализации государством правосубъектности зависит от территориального устройства, по которому они делятся на ***унитарные, федеративные*** и ***конфедерации***.

Унитарное государство имеет единые конституцию, территорию, гражданство, а у административно-территориальных единиц отсутствует самостоятельность. Вместе с тем все унитарные государства весьма своеобразны. Условно их делят на *три группы*. *Первая* – государства с централизованной системой управления, в которой местные органы власти являются продолжением центральных (вертикаль власти), не имеют никакой самостоятельности и реализуют принятые «центром» решения (Ирландия, Люксембург, Португалия). *Вторая* – частично децентрализованные государства, в которых территориальные единицы (земли, провинции и пр.) обладают автономией, имеют свои органы самоуправления, свой бюджет, но на политику центральных правительств они оказывают ограниченное влияние (Италия, Испания, Франция). *Третья* – полуцентрализованные государства, в которых местные органы власти пользуются значительной самостоятельностью в таких областях, как здравоохранение, образование, охрана общественного порядка, строительство, коммунальные службы (Великобритания, Нидерланды).

Федеративные государства (от франц. federalisme – союз) отличаются от унитарных тем, что входящие в нее территориальные единицы являются субъектами государственного суверенитета, представляющие устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах, распределенных между ними и центром компетенции и имеющих собственные органы власти. Критериями федерализма являются: единая государственная политика и контроль правительства над всеми территориями, входящими в федерацию; исключительное право федеративного правительства на проведение внешней политики; возможность субъектов федерации иметь свои конституции, которые не должны противоречить федеральной (США, Мексика, Германия, Австрия).

Конфедерация представляет собой союз независимых государств для осуществления конкретных совместных целей. Ее члены передают в компетенцию союза решение ограниченного круга вопросов, чаще всего в области военной, внешнеполитической, экономической системы. Конфедерации существовали в США (1776–1787), в Германии (1815–1867) и в некоторых других странах. Эта форма государственно-

го объединения непрочна, потом либо развивается в федерацию, как в США, либо распадается после достижения поставленных целей. Объединение государств, в котором просматриваются элементы конфедерации, – Европейский Союз. В нем функционируют надгосударственные органы с немалыми полномочиями, координируется политика, имеется общее экономическое пространство. К таким объединениям можно отнести СНГ, Союз России и Беларуси.

Наиболее важными признаками государства являются ***суверенитет, территория, население и власть.*** *Суверенитет* – юридическое выражение самостоятельности государства, верховенства и неограниченности его власти внутри страны, а также независимости и равноправия во взаимоотношениях с другими государствами. Суверенитетом обладает любое государство с момента его возникновения. Суверенитет государство осуществляет в рамках международного права с учетом уважения суверенитета и интересов других государств. Государственный суверенитет можно рассматривать с *внешней и внутренней сторон*. *Внешняя сторона* – независимость государственной власти. Внешний суверенитет позволяет государству самостоятельно строить свои взаимоотношения с другими государствами, основываясь на своих интересах, проявляется в признании данного государства международным сообществом, т. е. являться субъектом международных отношений, в осуществлении самостоятельной внешней политики и невмешательство других государств во внутренние и внешние дела других государств. В международных отношениях суверенитет выражается в том, что власти данного государства не обязаны юридически подчиняться другим государствам. *Внутренняя сторона* – верховенство власти. Исключительное право представлять все общество, а не части. Внутренний суверенитет означает, что государственная власть независимо решает все вопросы жизни страны, и эти решения имеют обязательный характер для всего населения.

Территория – неотъемлемое условие существования государства, закрепляется и гарантируется общепризнанными нормами и принципами международного права. Согласно Заключительному Акту СБСЕ 1975 г. государства обязаны уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

Население – постоянный признак государства. Согласно Уставу ООН, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. народы являются субъектом права на самоопределение. В силу этого права они правомочны свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Публичная власть в международном праве выступает носителем организованной суверенной власти. В каких бы международных отношениях ни выступало правительство государства и иные его органы, они всегда действуют от имени государства.

Юрисдикция (суверенные права) тесно связана с понятием суверенитета, т. е. проистекающие из сути суверенитета конкретные права государства распространять свою власть на объекты и действия физических и юридических лиц не только в пределах своей национальной территории, но и за ее пределами. Юрисдикция различается по объему *(полная и ограниченная)*, по сфере действия *(территориальная и экстратерриториальная)*, по характеру власти *(законодательная, исполнительная, судебная)*.

Иммунитет как неотъемлемый элемент государства. Юрисдикция государств должна осуществляться с соблюдением иммунитетов, признанных международным правом. Иммунитет есть право не подчиняться власти (юрисдикции) иностранного государства, его органов и должностных лиц; отсутствие компетенции у государственных органов на осуществление дел в сфере юрисдикции других государств. Иммунитет проявляется в том, что государству, его органам не может быть предъявлен иск в суде иностранного государства; имущество государства не может быть подвергнуто аресту или принудительному взысканию со стороны иностранного государства; дипломатические представители государства обладают неприкосновенностью личности, жилища, собственности, освобождаются от налогов и таможенного досмотра и т. п.

Изъятие «вещи» или «лица» из-под действия внутреннего права государства, на территории которого они находятся, принято называть *экстерриториальностью*. В экстерриториальном режиме находятся, в частности, дипломатические представительства, военные корабли, прибывшие в иностранное государство с его согласия. На такие объекты распространяется *экстратерриториальная* юрисдикция их государств.

Основные права и обязанности государств. Важнейшие инструменты, определяющие основные права и обязанности государств, Устав ООН, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, принятая ГА ООН в 1970 г. Права и обязанности основываются на различных источниках международного права, включая международные договоры и международные правовые обычаи.

Основные права государств – право на независимость; право на суверенитет; право на юрисдикцию; право на суверенное равенство; право на самооборону – существуют в силу международного правопорядка, способного определять права своих субъектов.

Основные обязанности государств: воздерживаться от угрозы силой или ее применения; решать любые международные споры мирными средствами; осуществлять политику невмешательства в дела других государств; сотрудничать с другими государствами; добросовестно выполнять свои международные обязательства; уважать права и основные свободы человека. Все государства должны соблюдать свои обязанности по международному праву, их несоблюдение является нарушением международного права, за которое они несут ответственность.

Основные права и обязанности государств имеют решающее значение для функционирования международного правопорядка, так как они обеспечивают набор основных обязательств, поддерживающих мирное сосуществование независимых и суверенных государств.

Международная правосубъектность народов, борющихся за самоопределение. Современное международное право содержит нормы, закрепляющие право народов и наций на самоопределение. Одной из целей ООН является развитие дружественных отношений между нациями «на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов». Устав ООН и многие другие международные акты рассматривают категории «народ» и «нация» как идентичные. Согласно Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой ГА ООН 1960 г., «все народы имеют право на самоопределение, в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие». Право народов (наций) на самоопределение применительно к каждому народу раскрывается через его национальный суверенитет, означающий, что каждый народ имеет суверенное право на самостоятельность в достижении государственности и независимое государственное существование, на свободный выбор путей развития. Если народы (нации) обладают правом на самоопределение, то на все государства возложена обязанность уважать это право. Данная обязанность охватывает признание и тех международных правоотношений, в которых субъектом выступает народ (нация).

В современный период колониальные народы добились независимости, значение принципа самоопределения подчеркивается правом каждого построившего свою государственность народа определять внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению политическое, экономическое, социальное и культурное развитие. Если речь идет о самоопределении отдельных народов в рамках самостоятельного государства, то вопрос должен решаться на основе конкретных обстоятельств в контексте взаимосвязанных основных принципов международного права. Реализация самоопределения

одним народом в рамках многонационального суверенного государства не должна вести к нарушению прав других его народов.

Межправительственные организации как субъекты международного права. Международные организации являются субъектами международного права (ст. 3 Венской конвенции о праве договоров 1986 г. Любая межправительственная (межгосударственная) организация является субъектом международного права потому, что государства согласились наделить ее соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учредительных актах и полностью соответствуют основным принципам международного права.

Международная правосубъектность межправительственной организации проявляется в ее правовом положении, объеме тех прав и обязанностей, которыми государства наделяют организацию и от характера которых сама организация в дальнейшем может (или не может) приобретать другие права и обязанности. Учредительные акты многих межправительственных организаций содержат четкие положения о правосубъектности таких организаций. Наибольшим объемом международной правосубъектности обладает ООН.

Межправительственные организации являются субъектами международного права, у которых правосубъектность носит ***производный характер*** в объеме тех прав и обязанностей, которыми наделяют их государства.

Международная правосубъектность государственно-подобных образований (вольные города (Данциг, Триест), Западный Берлин, Ватикан (Святой Престол), Мальтийский орден). Международным правовым статусом пользуются и некоторые политико-территориальные образования или государственно-подобные образования. В их числе были так называемые вольные города (Данциг, Триест), Западный Берлин. К данной категории субъектов относятся Ватикан (Святой престол) и Мальтийский орден. Данные образования больше всего походят на мини-государства и имеют почти все признаки государства, называются «государственно-подобными образованиями».

Правоспособность вольных городов определялась соответствующими международными договорами. Так, согласно положениям Венского трактата 1815 г. вольным городом был объявлен Краков (1815–1846 гг.). По Версальскому мирному договору 1919 г. статусом «свободного государства» пользовался Данциг (1920–1939 гг.), а в соответствии с мирным договором с Италией 1947 г. предусматривалось создание Свободной территории Триест, которая так и не была создана.

Особым статусом, предоставленным четырехсторонним соглашением по Западному Берлину 1971 г., обладал Западный Берлин (1971–

1990 гг.). В соответствии с этим соглашением западные секторы Берлина были объединены в особое политическое образование со своими органами власти (Сенатом, прокуратурой, судом и т. д.), которым была передана часть полномочий, например, издание нормативных правовых актов. Ряд правомочий осуществлялся союзными властями держав-победительниц. Интересы населения Западного Берлина в международных отношениях представлялись и защищались консульскими должностными лицами ФРГ.

Ватикан – город-государство, расположенный в пределах столицы Италии – Рима. Здесь находится резиденция главы католической церкви – Папы Римского. Правовое положение Ватикана определено Латеранскими соглашениями, подписанными между итальянским государством и Святым Престолом 11 февраля 1929 г., которые в основном действуют и в настоящее время. В соответствии с этим документом Ватикан пользуется определенными суверенными правами: имеет свою территорию, законодательство, гражданство и т. д. Ватикан активно участвует в международных отношениях, учреждает в других государствах постоянные представительства, возглавляемые папскими нунциями (послами), участвует в международных организациях, конференциях, подписывает международные договоры и т. д. Например, Апостольская Нунциатура в Республике Беларусь, постоянное дипломатическое представительство Святого Престола в Беларуси, была учреждена 11 ноября 1992 г. в день установления дипломатических отношений между Святым Престолом и Республикой Беларусь. В этот день Его Святейшество Папа Иоанн Павел II издал Апостольскую Грамоту в форме «brevis maior», Qvantam tandem об учреждении Апостольской Нунциатуры в Республике Беларусь и её открытии.

Мальтийский орден представляет собой религиозное формирование с административным центром в Риме; активно участвует в международных отношениях, заключает договоры; обменивается представительствами с государствами, имеет миссии наблюдателей в ООН, ЮНЕСКО и ряде других международных организаций.

Международная правосубъектность индивидов (физических лиц), транснациональных корпораций, международных неправительственных организаций. За ***индивидами*** можно признавать международную правосубъектность – создание международным правом для них прав и обязанностей, аргументируя свою позицию ссылками на возможность привлечения их к международной ответственности, обращения индивидов в международные органы за защитой своих прав и основных свобод. Если исходить из того, что субъект международного права – это физическое лицо, на которое распространяется действие

международных правовых норм (например, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Первый и Второй факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.), наделяющих его субъективными правами и обязанностями, то индивид является субъектом международного права.

Транснациональные корпорации (ТНК) контролируют крупные секторы производства и финансов, играют огромную роль в мировой экономике, превосходя в этом отношении многие государства. В силу этого они добиваются, чтобы их интересы учитывались как в национальном, так и в международном праве, стремятся предельно сократить контроль государств за своей деятельностью. ТНК заинтересованы в создании особого права, которое бы формировалось ими и осуществлялось с помощью ими же созданного механизма. Отсюда появилась концепция квазимеждународного права, которую известный британский юрист Б. Ченг излагает следующим образом: квазимеждународное право «состоит из соглашений, заключаемых образованиями, обладающими международной правосубъектностью по существующей системе, и частными образованиями, такими как многонациональные корпорации, соглашениями, которые находятся вне норм и юрисдикции какой бы то ни было системы национального права...». Сторонники концепции утверждают, что ТНК не являются продуктом какой-либо правовой системы. Они не контролируются и не могут эффективно контролироваться какой-либо из существующих правовых систем или их общими усилиями. Иными словами, ТНК ставятся вне и над правом. Между тем, исходя из исторического опыта, деятельность ТНК может и должна регулироваться в процессе взаимодействия международного и национального права.

Международные неправительственные организации (МНПО) ряд исследователей относят к числу субъектов международного права, аргументируя это тем, что данные организации так или иначе находятся в сфере действия международного права, их деятельность строго регулируется нормами международного права. Достигается это посредством опосредованного признания МНПО в системе международных организаций путем предоставления им консультативного статуса. Итак, МНПО наделяются определенными правами и обязанностями. В случае их невыполнения деятельность МНПО может быть ограничена или вообще они могут быть лишены своего консультативного статуса. Правосубъектность МНПО носит строго функциональный характер, ограниченный имеющимся у организации консультативным статусом.

Сторонники противоположной концепции считают, что МНПО могут иметь консультативный международный правовой статус в межправительственных организациях, например, в ООН и ее специализированных учреждениях, однако неправительственные организации не вправе создавать нормы международного права и, следовательно, не могут в отличие от межправительственных организаций обладать международной правосубъектностью. Их особенность заключается в том, что обычно они учреждаются юридическими и физическими лицами (группами лиц) и являются общественными объединениями, осложненными иностранным элементом.

Таким образом, под субъектами международного права понимаются стороны международных правоотношений, наделенные нормами международного права, субъективными правами и юридическими обязательствами. Субъективному праву одного субъекта международного правоотношения противостоит юридическое обязательство другого субъекта этого правоотношения.

Права и обязанности, присущие субъектам определенного вида (государствам, международным организациям и т. д.), образуют специальные международно-правовые статусы данной категории субъектов. Совокупность прав и обязанностей конкретного субъекта образует индивидуальный международно-правовой статус этого субъекта.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные признаки субъектов международного права.
2. Какими свойствами обладает субъект международного права?
3. Перечислите категории субъектов международного права.
4. В чем заключается сущность государства как субъекта международного права?
5. От чего зависит объем реализации государством правосубъектности?
6. В чем заключается сущность международной организации как субъекта международного права?
7. В чем проявляется международная правосубъектность индивидов?
8. Раскройте содержание международной правосубъектности транснациональных корпораций.
9. Что представляет собой международная правосубъектность неправительственных организаций?
10. Дайте определение правосубъектности.
11. Раскройте сущность субъекта международного права и субъекта международного правоотношения.

ГЛАВА 7

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Доктринальные подходы к соотношению международного и национального права: дуалистическая и монистическая теории. В мире существует два вида правовых систем: правовые системы государств и система международного права. В вопросе соотношения правовых систем наука международного права предлагает две теории – дуалистическую и монистическую.

Дуалистическая теория была впервые сформулирована немецким ученым XIX в. Г. Трипелем. По его мнению, «Международное и внутригосударственное право суть не только различные отрасли права, но и различные правопорядки. Это два круга, которые тесно соприкасаются, но никогда не пересекаются». Наиболее верным последователем дуалистической теории был Д. Анцилотти. Относя международное и национальное право к различным правовым системам, оба исследователя не отрицали их взаимосвязи. Г. Трипель только акцентировал внимание на том, что международное право будет «во многих отношениях совсем бессильным», если оно не будет постоянно «обращаться за помощью к внутреннему праву». Другой итальянский юрист-международник А. Кассезе, поддерживая позицию Г. Трипеля, указывал, что международное право не является самодостаточной правовой системой, так как государство не способно самостоятельно выражать свою волю, являясь абстрактной структурой, действующей через индивидов.

Монистическая теория рассматривает международное и национальное право, как части единой правовой системы. Впервые в 1899 г. данную идею выдвинул немецкий ученый В. Кауфманн. Однако он признает их неравноправными по своему статусу, а отдает предпочтение либо приоритету национального права, либо приоритету международного права. Отсюда сформировалось два направления в монистической теории. Первое, наиболее раннее, получившее развитие в XIX в., исходило из признания верховенства национального права и рассматривало международное право, как сумму внешнегосударственного права различных

стран. Наибольшее распространение получила монистическая концепция, основывающаяся на признании примата международного права.

Международное право является особой системой права, специфические особенности которой могут быть познаны лишь при его сравнении с внутригосударственным (национальным) правом.

Влияние национального права на процесс становления и развития международного права. Взаимодействие международного и национального права происходит в виде их взаимного влияния друг на друга, и первичным при этом является влияние национального права. Первичность определяется тем, что в процессе создания норм международного права государства исходят из принципов и норм своего национального права и не идут на создание норм международного права, противоречащих нормам, закрепленным в их конституциях. Национальное право оказывает двоякое влияние на международное право, заключающееся в материальном влиянии содержания норм национального права на содержание норм международного права и в процессуальном влиянии норм национального права, связанные с порядком создания норм международного права (заключение международных договоров), на их действительность.

На содержание, становление и развитие норм международного права воздействуют: принципы внешней политики государств; конкретные нормы национального права, регулирующие осуществление внешнеполитических функций государства; внутригосударственные нормы, касающиеся дипломатических привилегий и иммунитетов, порядка заключения международных договоров, иммунитета государства и его собственности; прогрессивное законодательство в области прав и свобод человека. Уместно отметить, что ряд общепризнанных принципов международного права появился первоначально в национальном праве.

Взаимодействие международного и национального права происходит в виде взаимного влияния друг на друга. Функционирование международного права часто требует содействия со стороны национального права путем трансформации. Трансформация, в свою очередь, заключается в том, что государство с помощью национального права обеспечивает реализацию норм международного права (правовая имплементация), что возможно реализовать двумя способами – отсылкой и рецепцией. Связь международного и национального права предполагает координацию, взаимосогласованность, взаимодополняемость. При расхождении предписаний международного права с нормами национального законодательства приоритет должен отдаваться нормам международного права во имя обеспечения мира и безопасности.

Определяющее воздействие международного права на внутригосударственное право в современных условиях. Воздействие международного права на национальное право выражается в том, что нормы международного права ориентированы на государство, деятельность которого осуществляется через государственные органы, регулируется национальным правом, определяющим в том числе и органы, уполномоченные реализовывать нормы международного права. Юридические основания воздействия международного права вытекают из принципа *pacta sunt servanda* (лат. – договоры должны соблюдаться), который трактуется в Заключительном Акте СБСЕ 1975 г.: «при осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать законы и административные правила», государства «будут сообразовываться со своими юридическими обязательствами по международному праву». Приоритетное влияние международного права на национальное законодательство гарантируется ст. 27 Венской конвенции 1969 г., согласно которой государство не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения договора.

Концепция примата международного права в международных отношениях и ее эволюция. В современных условиях во взаимоотношениях национального и международного права определился ***примат международного права*** (от лат. *primates* – преимущественное значение, первенство, главенство). Речь идет не об исключительности международного права, не о его юридическом верховенстве над национальным правом, а о характере взаимоотношений двух правовых систем. Признание приоритета международного права перед правом национальным нашло выражение и в Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства» (ст. 8).

Утверждение примата международного права над внутренним правом очень значимо в современных международных отношениях, характеризуемых большой взаимозависимостью государств. Ни одно государство не может существовать изолированно и учитывать только свои национальные интересы. Для того чтобы поведение государств было идентичным, необходимо регулировать их деятельность, что, в свою очередь, объясняет увеличение роли международного права, как единственного регулятора деятельности государств на международной арене, в том числе и в противодействии современным вызовам и угрозам. Результатом действия международного права является возникновение, упорядочивание, прекращение или сокращение каких-то отношений.

Признание возрастающей роли примата международного права, нашедшее выражение в конституциях, законодательстве многих государств, не означает, что национальная правовая система заменяется

единой мировой правовой системой. Действуют две правовые системы: международная и национальная, а примат не означает подчинение одной системы другой.

Понятие и формы реализации международного права: соблюдение, исполнение, использование, применение. Как и в национальном праве, нормы международного права в зависимости от характера действий его субъектов реализуются в различных формах, к которым относятся ***соблюдение, исполнение, использование и применение***. *Соблюдение* помогает реализовывать нормы-запреты. Субъекты международного права воздерживаются от совершения действий, запрещенных нормами международного права. *Исполнение* предполагает активную деятельность субъектов по осуществлению норм международного права. При *использовании* происходит воплощение в жизнь так называемых уполномочивающих норм. В отличие от первых двух форм в этом случае нет жесткого предписания конкретного поведения (действия или бездействия). Особая форма международного права – *применение*. При применении субъекты международного права организуют, с одной стороны, выполнение предписаний международно-правовых норм посредством принятия их органами индивидуальных актов, а с другой – охрану и защиту права от нарушения.

Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь. В Законе Республики Беларусь от 11 мая 2018 г. № 106-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» (далее – Закон о международных договорах 2018 г.) Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О международных договорах Республики Беларусь» изложен в новой редакции. В ст. 1 указано, что заключение, вступление в силу, официальное опубликование, регистрация, хранение, учет, исполнение, приостановление действия и прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права, Венской конвенцией 1969 г., другими международными договорами Республики Беларусь, настоящим Законом и иными актами законодательства Беларуси (ст. 3).

Высший иерархический ранг в национальной правовой системе принадлежит Конституции Республики Беларусь. Основной Закон дает определенный ответ на вопрос, что «не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции» (ч. 3 ст. 8).

Ведущее место среди международных обязательств и национальных нормативных актов принадлежит ратифицированным международным договорам Республики Беларусь. Суд Республики Беларусь по предложению

Президента дает заключение «о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь (ст. 116^1).

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о нормативных правовых актах) Закон «не распространяется на акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, ненормативные (индивидуальные) правовые акты (далее – ненормативные правовые акты), локальные правовые акты нормотворческих органов (должностных лиц) (далее, если не определено иное, – локальные акты), международные договоры Республики Беларусь (далее – международные договоры) и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь (далее – международно-правовые акты), если иное не предусмотрено настоящим Законом, а также на технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации в части, урегулированной законодательством о техническом нормировании и стандартизации».

Согласно ст. 3 Закона о нормативных правовых актах законодательство как систему нормативных правовых актов, характеризующуюся их внутренней согласованностью, иерархией и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений, составляют следующие нормативные правовые акты:

Конституция Республики Беларусь;

решения, принятые республиканским референдумом;

законы Республики Беларусь;

указы Президента Республики Беларусь;

постановления Совета Министров Республики Беларусь;

постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь;

нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления;

решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов;

нормативные правовые акты иных нормотворческих органов (должностных лиц);

технические нормативные правовые акты.

Исходя из ст. 6 Закона о нормативных правовых актах нормотворческая деятельность осуществляется на основе принципов, в том числе

приоритета общепризнанных принципов международного права, что говорит об определяющем, преимущественно опосредованном влиянии международного права на совершенствование национального права.

Соотношение юридической силы норм международного и национального права в законодательстве Республики Беларусь. Международное право и внутригосударственное право имеют как общие черты, так и специфические, присущие как самостоятельным системам права. ***Общие черты*** представляют собой совокупность юридических принципов и норм, обязательных для субъектов права, выполнение которых может быть обеспечено принудительно; обладают сходной структурой; делятся на отрасли, подотрасли, институты, а «первичным элементом» обеих систем являются правовые нормы.

Международное право отличается от любой национальной системы права *по предмету правового регулирования, субъекту, объекту, способу разработки и обеспечения норм права, социальной сущности, источникам права, механизму принятия международных договоров и международных обычаев.*

Предмет национального права – отношения между субъектами права отдельных государств, которые ограничиваются пределами государственной территории и рамками внутренней компетенции. ***Международное право регламентирует*** главным образом межгосударственные отношения, а также отношения между другими акторами международного права.

Субъект национального права – физические и юридические лица и само государство в лице его уполномоченных органов. ***Основные субъекты международного права*** – государства и международные межправительственные организации. Специфика международного права выражается, в частности, и в том, что его субъекты выступают одновременно и как создатели международных правовых норм, и как их адресаты, правоисполнители и правоприменители.

Объект национального права закреплен в кодексах, законах и иных нормативных актах, регулирующих отдельные отрасли внутригосударственного права. ***Объектом международного права*** является все то, что, по мнению государств, может быть предметом международного правового регулирования, все то, что не относится к внутренней компетенции государства, может по согласию государств стать объектом международного права.

По способу разработки норм. В национальном праве, в конституциях, законах, иных нормативных правовых актах, являющихся основными источниками национального права, закрепляются органы, компетентные принимать указанные нормативные акты. Нормы национального

права создаются в результате односторонней государственной властной деятельности. В Республике Беларусь нормативные правовые акты принимаются (издаются) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства (ч. 3 ст. 3 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»). Нормы международного права создаются самими субъектами на основе свободного волеизъявления участников международного общения.

По способу обеспечения исполнения норм. Соблюдение норм национального права обеспечивается системой государственных органов и учреждений правоприменительного и правообеспечительного характера: суд, прокуратура, Министерство внутренних дел и др. В международном праве такая централизованная система органов отсутствует. Вследствие равенства государств как основных субъектов международного права нормы международного права носят преимущественно координационный характер. Они создаются государствами и обеспечиваются ими через систему индивидуальных и коллективных принудительных мер.

По социальной сущности. Нормы внутригосударственного права зависят от социальной природы государств, которые создали эти нормы и для которых они обязательны. Нормы международного права имеют общедемократический характер.

Источники национального права – Конституция Республики Беларусь; решения, принятые республиканским референдумом; законы Республики Беларусь; декреты, указы Президента Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь и др. ***Основные источники международного права*** – международные договоры, международные обычаи.

По механизму принятия международных договоров. Заключение, вступление в силу, официальное опубликование, регистрация, хранение, учет, исполнение, приостановление действия и прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права, Венской конвенцией 1969 г., другими международными договорами Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь о международных договорах Республики Беларусь (в новой редакции – № 106-З) и иными актами законодательства Республики Беларусь.

В отношении международных договоров Республики Беларусь, заключенных с иным субъектом (иными субъектами), обладающим (об-

ладающими) правом заключать международные договоры, применяется порядок, установленный Законом о международных договорах для заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь, заключенных с иностранным государством (иностранными государствами) и (или) международной организацией (международными организациями) (см. гл. 15).

Таким образом, Республика Беларусь провозглашает не только верховенство норм международного права, но также возможность их прямого действия на территории страны и использование в правоприменительной практике судов. Предоставление Конституцией Республики Беларусь Конституционному Суду Республики Беларусь права давать заключение о толковании Конституции, о соответствии Конституции законов, указов Президента, постановлений Совета Министров, нормативных правовых актов других государственных органов, о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь (ст. 116^1).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте содержание основных доктринальных подходов к соотношению международного и национального права.
2. Перечислите виды правовых систем, охарактеризуйте их общие черты.
3. Назовите отличительные черты правовых систем и раскройте их сущность.
4. Опишите механизм принятия международных договоров и признания международных обычаев.
5. Каково иерархическое соотношение нормативных актов, входящих в правовую систему Республики Беларусь?
6. Что такое трансформация и какие ее способы вы знаете?
7. В чем заключается особый порядок нормообразования в национальном и международном праве?
8. Назовите отличительные черты правовых систем по предмету правового регулирования.
9. Назовите отличительные черты правовых систем по способу исполнения норм.
10. Назовите отличительные черты правовых систем по социальной сущности.
11. Назовите отличительные черты правовых систем по субъектам и источникам права.

ГЛАВА 8

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие и особенности имплементации норм международного права. В самом широком смысле слова имплементация (от англ. Implementation – претворение в жизнь в соответствии с определенной процедурой; обеспечение практического результата и фактического выполнения конкретными средствами) норм международного права есть не что иное, как процесс, в ходе которого соответствующие субъекты, которым адресована норма, действуют в соответствии с ее положениями. Нередко со стороны государств требуется принятие дополнительных правовых и организационных мер для всестороннего и полного осуществления норм международного права. ***Цель механизма имплементации*** – обеспечение беспрепятственного движения интересов субъектов к определяемым ими ценностям, т. е. гарантирование их справедливого удовлетворения; ***роль механизма имплементации*** – снятие возможных препятствий, мешающих полному, всестороннему и своевременному осуществлению интересов субъектов международного права; ***синтетический характер механизма имплементации*** проявляется, с одной стороны, в определенном единстве международной и внутригосударственной составляющих этого механизма, с другой – в их относительной самостоятельности.

В большинстве случаев имплементация норм международного права – это прерогатива суверенных государств, использующих в этих целях свой внутренний организационно-правовой механизм. Сами по себе правовые нормы являются лишь выражением абстрактной возможности к действительному поведению субъектов, поэтому реальное содержание их регулятивных свойств может проявиться лишь через процесс реализации. Только реализация правовых предписаний в практической деятельности позволяет достигнуть того результата, к которому стремятся их создатели.

Как отмечалось ранее, в национальном праве нормы международного права в зависимости от характера действий его субъектов реализуют-

ся в различных формах, к которым относятся ***соблюдение, исполнение, использование и применение*** (см. гл. 7).

Механизм имплементации в качестве структурных элементов включает в себя соотносящиеся с ней, как части и целое, две подсистемы: ***международную*** и ***внутригосударственную***, каждая из которых состоит из своих собственных структурных элементов.

Международный механизм имплементации. Сущность механизма имплементации норм международного права составляет совокупность правовых средств, существующих в определенных правовых и организационных формах, которые используются субъектами международного права как на международном, так и внутригосударственном уровнях для обеспечения достижения целей международного правового регулирования. Анализ международных договоров позволяет классифицировать правовые и организационные формы на три группы: международные процедурные средства реализации международного права (международные процедуры); международные институциональные средства реализации международного права; международные правовые средства реализации международного права, применяемые государством индивидуально или совместно с другими государствами – участниками международных договоров, в том числе и в рамках международных организаций.

Процесс осуществления международного права приводит к институционализации межгосударственных отношений. Основанием для учреждения международных институциональных правовых средств реализации международного права являются международные договоры. Кроме того, для обсуждения хода реализации международного права, осуществления дополнительного нормотворчества и реагирования на нарушения государства могут использовать как двусторонние, так и многосторонние переговоры, международные конференции, которые являются наиболее распространенной формой обсуждения и решения международных проблем, в том числе и возникающих в правореализационном процессе. На практике меры по обеспечению реализации международного права санкционируются органами ООН в различных формах: принятии специальных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, назначении специальных докладчиков, обращении к Международному Суду и т. п.

Способы имплементации норм международного права на национальном уровне: отсылка, инкорпорация, трансформация, рецепция. В современной отечественной доктрине международного права нет единого подхода к определению понятия и выделению способов имплементации международно-правовых норм в национальное законо-

дательство. Вместе с тем в ст. 6 Венской конвенции 1969 г. закреплен принцип добровольного выполнения международных обязательств (pacta sunt servanda). Суть данного принципа заключается в том, что «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться». Так, ст. 27 Венской конвенции 1969 г. закрепляет, что государство «не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора». Присоединяясь к тем или иным международным договорам, соглашениям, конвенциям, государства-участники берут на себя обязательство принять меры по имплементации сформулированных в них норм во внутреннее законодательство. В современной юридической литературе для обозначения способов имплементации используются различные термины: ***трансформация, адаптация, инкорпорация, рецепция, отсылка***, но при этом единого мнения о сущности и понятии каждого отдельного способа имплементации нет. *Трансформация* – правовое действие, связанное не только с воспроизведением, но и с переработкой норм конкретного международного договора в соответствии с общими принципами национального законодательства, при которой с изменением формы содержание правового предписания остается неизменным. *Адаптация* – приспособление действующих национальных правовых норм к новым международным обязательствам государства без внесения каких-либо изменений в его законодательство. *Инкорпорация* – объединение в одно целое двух и более основ, автономных по своему значению: способ реализации норм международного права в национальное законодательство, выражающийся в принятии государством новых, изменение или отмене действующих норм внутреннего права для обеспечения имплементации международных норм. Инкорпорация применяется в случае, когда международные нормы порождают конкретные правоотношения, устанавливают общие правила, в рамках которых государства-участники адаптируют обязательства к своим системам, либо когда такие нормы адресованы государству в целом, например, договоры и конвенции о правах человека. Под *рецепцией* понимается точное воспроизведение в национальных актах формулировок международных правовых актов. Данный механизм осуществления (реализации) международных правовых норм отличается от имплементации по следующим основаниям: категория имплементации более широкая, включающая в себя разнообразные правовые явления; в результате рецепции происходит точное заимствование международных правовых норм с возможной их трансформацией, в то время как в результате имплемен-

тации правовые элементы адаптируются к национальным условиям с учетом особенностей правовой культуры и ценностей, сложившихся в этой правовой системе; рецепция возможна как проявление политики государства посредством воли субъектов политической власти. *Отсылка* – применение норм международного права посредством использования разрешения (санкции) государства через общую отсылочную норму (в конституции или ином основном законе государства) или отсылочные нормы в конкретных законодательных актах. В отсылочных нормах указывается, что тот или иной правовой вопрос решается на основе норм международного права, к которым в конкретных ситуациях субъекты правоотношений (органы, организации, граждане) обязаны обращаться. При этом можно выделить следующие наиболее существенные признаки данного способа имплементации: не требуется принятие внутреннего акта; международные правовые нормы не изменяют природы, характера, действуют и применяются как таковые с помощью отсылок; международные правовые нормы в достаточной мере формально определены, могут быть использованы для регулирования конкретных правоотношений; международно-правовые нормы адресованы непосредственно органам государства, организации или гражданам.

Самоисполнимые и несамоисполнимые нормы международного права, их реализация в правоприменительной практике государств. Непосредственно действовать на территории государства могут только самоисполнимые нормы, т. е. так называемые нормы прямого действия, потому что нормы международного права являются не частью права, а частью правовой системы, которая значительно шире. Самоисполнимые нормы международного права принимаются государствами, но адресованы национальным субъектам права, а не государству в целом, устанавливают конкретную модель поведения непосредственных участников правоотношения – физических и юридических лиц. Данные нормы могут непосредственно применяться в национальных судах и арбитражах, для их имплементации в национальное право не требуется вносить в него какие-либо изменения.

Не все нормы международного права «готовы к применению», многие несамоисполнимы, т. е. адресованы государству в целом и действуют в правовой системе государств опосредовано – через правотворчество и содержание законодательства. Национальная правовая их реализация предполагает принятие специальных внутригосударственных актов.

Конституционный и законодательный механизм имплементации норм международного права во внутреннее право Республики

Беларусь. Конституционный и законодательный механизмы имплементации норм международного права в национальное право регулируются следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Республики Беларусь, закрепляющей приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечение соответствия им законодательства (п. 1 ст. 8);

Законом о международных договорах, установившем, что международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом (ст. 36), и др.

Совокупность правовых мер государства по принятию нормативных правовых актов в целях выполнения международных обязательств представляет собой процесс восприятия (рецепции) национальным правом правовых установлений международных договоров. Это определяет особенности национальной системы нормативного обеспечения имплементации международных договоров. Так, Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 195-З ратифицирована Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., подписанная Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г., с заявлениями о том, что Республика Беларусь понимает выполнение положений ст. 10 (Ответственность юридических лиц) Конвенции в той степени, в которой это не будет противоречить ее национальному законодательству. Республика Беларусь в соответствии со ст. 16 (Выдача) Конвенции будет использовать Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами – участниками Конвенции.

Согласно Закону Республики Беларусь от 4 августа 2004 г. № 312-З Республика Беларусь присоединилась к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., принятому в г. Нью-Йорке 31 мая 2001 г. (далее – Протокол 2001 г.). В соответствии с п. 2 ст. 13 Протокола 2001 г. МВД Республики Беларусь определено органом, ответственным за поддержание связей между Республикой Беларусь и другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к данному Протоколу. Генеральная прокуратура определена органом, координирующим исполнение Протокола 2001 г. (ст. 3). Законами Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 197-З ратифицирован Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Кон-

венцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., подписанный Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г.; от 3 мая 2003 г. № 196-З был ратифицирован Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., подписанный Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г., и т. п.

Внутригосударственные нормативные и организационно-правовые меры по реализации норм международного права в Республике Беларусь. Международное право не регламентирует вопрос о видах имплементационных правовых актов. Государства самостоятельно определяют, каким образом на национальном уровне обеспечить исполнение международных обязательств, вытекающих из договоров. Так, Закон о международных договорах дает ответ на то, что: «нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора» (ст. 36).

Согласно Гражданскому кодексу Республики Беларусь нормы гражданского права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего гражданского законодательства и подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта (ст. 6). Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, констатируя применение международных договоров при рассмотрении гражданских дел с участием иностранных граждан и юридических лиц, вменяет в обязанность судам руководствоваться, кроме общих принципов гражданского судопроизводства, принципом приоритета международных договоров (ст. 543).

Принцип приоритета международных договоров закрепляется и в Уголовном кодексе Республики Беларусь при решении вопроса о выдаче как граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан, совершивших преступление (ст. 7). Аналогичного принципа придерживается и Воздушный кодекс Республики Беларусь, в ст. 3 которого провозглашается приоритет международного договора по отношению к нормам, содержащимся в настоящем Кодексе.

Правовым основанием для рецепции законодательством Республики Беларусь норм международного права служат положения ст. 37 (Выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь) Закона о международных договорах, в соответствии с которой «Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и руководители государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений. Такие решения могут содержать: определение государственного органа Республики Беларусь (организации) или должностного лица либо нескольких государственных органов Республики Беларусь (организаций) или должностных лиц, ответственных за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по международному договору; определение государственного органа Республики Беларусь (организации) или должностного лица либо нескольких государственных органов Республики Беларусь (организаций) или должностных лиц, на которых возлагается выполнение определенных обязанностей, вытекающих из международного договора Республики Беларусь, если это предусмотрено таким международным договором; поручение компетентному государственному органу Республики Беларусь (организации) принять меры по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с международным договором Республики Беларусь; поручение компетентному государственному органу Республики Беларусь (организации) принять иные меры, необходимые для реализации положений международного договора Республики Беларусь».

Порядок принятия, требования к содержанию нормативных правовых актов Республики Беларусь определяются Конституцией Республики Беларусь (ст. 85, 99, 100, 108), законами (законы Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», «О Президенте Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь») и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Республика Беларусь провозглашает не только верховенство норм международного права, но и возможность их прямого действия на территории страны и использование в правоприменительной практике судов.

Следует иметь в виду, что введение норм международного права в национальную правовую систему осуществляется посредством функционирования внутригосударственного механизма имплементации. Механизм имплементации международных договоров представляет собой: закрепленные в национальном правопорядке правовые средства обеспечения выполнения международных обязательств на внутригосударственном уровне; систему государственных органов, уполномоченных на реализацию международных обязательств; организационные средства, применяемые на внутригосударственном уровне для обеспечения имплементации международного права; национальную правоприменительную практику.

Выполнение международных обязательств Республикой Беларусь. Реализация международных договоров заключается в конкретных действиях государственных органов после завершения имплементации. Так, компетенция Президента Республики Беларусь, Парламента и Правительства Республики Беларусь в области имплементационной деятельности закреплена в Конституции Республики Беларусь, специальных законах; а компетенция министерств и других республиканских органов государственного управления – в положениях об этих органах, утверждаемых нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь. В отдельных случаях для обеспечения исполнения договора на национальном уровне Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь могут принять решение об определении государственного органа (должностного лица), ответственного за исполнение международного договора или координирующего исполнение международного договора.

Имплементационные правовые акты призваны обеспечивать либо непосредственное применение самоисполнимых норм международного договора или выступать в качестве регулятора на национальном уровне отношений, возникающих в связи с наличием у государства международных обязательств. В соответствии со ст. 10 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» «Нормативные правовые акты, направленные на реализацию международных договоров и иных международно-правовых актов, принимаются (издаются) в случаях, если исполнение международных договоров и иных международно-правовых актов невозможно без принятия (издания) соответствующих нормативных правовых актов или если из содержания международных договоров и иных международно-правовых

актов следует необходимость принятия (издания) соответствующих национальных нормативных правовых актов».

Республика Беларусь выполняет мероприятия в рамках ряда международных договоров и конвенций, участницей которых является. К таким документам относятся: Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1997 г. № 76-З); Конвенция о ядерной безопасности (присоединение Указом Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1998 г. № 430); Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726); Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 130-З); Протокол МАГАТЭ «О внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб» (ратифицирован Законом Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г. № 187-З); Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (принята Указом Президента Республики Беларусь от 20 октября 2005 г. № 487); Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 20 октября 2006 г. № 171-З) и др.

Республикой Беларусь в полном объеме обеспечивается выполнение обязательств, вытекающих из перечисленных договоров и конвенций. Ежемесячно совместно с МАГАТЭ проводится инспектирование ядерных материалов и установок Республики Беларусь. Обеспечен контроль за вывозом свежего и облученного ядерного топлива передвижной атомной электростанции «Памир-630Д» в Российскую Федерацию и ввоз в Республику Беларусь низкообогащенного ядерного топлива для исследовательских установок ГНУ «ОИЭЯИ-Сосны» и т. д.

Недопущение дальнейшего распространения ядерного оружия – важная задача, требующая осуществления международного сотрудничества и укрепления доверия на всех уровнях. Одним из механизмов ее решения явился Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. (ДНЯО). С 1993 г. Республика Беларусь является государством – участником ДНЯО, в соответствии с которым она, как неядерное государство, обязалась не производить и не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, не добиваться и не принимать помощи

в их производстве, а также заключить Соглашение с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), чтобы поставить весь ядерный материал под гарантии МАГАТЭ и не допускать его использования для создания ядерных взрывных устройств. Согласно Соглашению между Республикой Беларусь и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с ДНЯО (далее – Соглашение о гарантиях), вступившего в силу в 1995 г., Республика Беларусь задекларировала местонахождение, характеристики и использование всего ядерного материала, а также установок, на которых он используется, находящихся под ее юрисдикцией, и взяла на себя обязательство обеспечивать инспектирование со стороны МАГАТЭ всех таких ядерных материалов и установок.

Компетенция Совета Министров, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и других органов государственного управления Республики Беларусь в данной сфере. Согласно ст. 84 Конституции Президент Республики Беларусь ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств и др.

Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы и распоряжения.

Указ Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий. В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, могут издаваться указы программного характера – директивы Президента Республики Беларусь. Указы Президента Республики Беларусь в случаях, установленных Конституцией Республики Беларусь, вносятся на рассмотрение Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Распоряжениями Президента Республики Беларусь могут устанавливаться особенности применения норм права к определенным субъектам (в том числе изменения норм права применительно к определенным субъектам), оперативно решаться вопросы распорядительного и (или) организационного характера, относящиеся к компетенции Президента Республики Беларусь.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – Палата представителей – на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь принимает решения в форме законов и постановлений. Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь принимает решения в форме постановлений.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь осуществляет общее наблюдение за исполнением международных договоров Республики Беларусь и оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь в пределах своей компетенции в исполнении международных договоров. Важным является то, что предложения о проведении переговоров по проектам международных договоров Республики Беларусь, о подписании международных договоров Республики Беларусь, о ее присоединении к договорам должны содержать заключение Министерства иностранных дел о соответствии последних международным обязательствам Республики Беларусь, принятым ранее.

Министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

Министерство юстиции, согласно Положению о нем (п. 5.14), обеспечивает выполнение международных договоров по оказанию правовой помощи, а также конвенций и соглашений по вопросам, связанным с деятельностью судов, государственного нотариата и органов загса, анализирует и обобщает опыт этой работы. Оказывает указанным органам помощь в ее проведении.

Таким образом, выполнение обязательств по международным договорам зависит от согласованности международной и национальной правовых систем, которая достигается посредством эффективного национального механизма имплементации. Процедура имплементации международных договоров в национальное законодательство регламентируется национальными нормативными правовыми актами, ее особенности обусловлены правотворчеством в Республике Беларусь, что положительно влияет на имплементацию международных договоров.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем суть механизма имплементации норм международного права?
2. Какую цель преследует механизм имплементации, какова его роль?
3. Расскажите о классификации правовых и организационных форм, в которых обеспечивается реализация норм международного права на международном уровне.
4. В чем заключается деятельность государственных органов по имплементации норм международного права в национальное законодательство?
5. Раскройте конституционный механизм имплементации норм международного права в национальное право.
6. Раскройте законодательный механизм имплементации норм международного права в национальное право.
7. Что включает в себя механизм реализации норм международного права на внутригосударственном уровне?
8. Раскройте содержание механизма имплементации.
9. В чем проявляется синтетический характер механизма имплементации?
10. Что представляет собой механизм имплементации международных договоров?
11. Охарактеризуйте внутригосударственный механизм имплементации норм международного права.

Глава 9

ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Понятие и виды территорий с точки зрения их правового режима: государственная, территория с международным режимом, территории со смешанным режимом. Территория является одним из необходимых признаков государства. В современном международном праве утвердились его важнейшие принципы: территориальной целостности и нерушимости границ. Государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности любого государства. Территория государства не может быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. В самом широком смысле под территорией понимается вся планета Земля с ее сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушным пространством – среда обитания и материальная база существования земной человеческой цивилизации, а также космическое пространство, окружающее Землю, Луна и другие небесные тела.

С точки зрения правового режима территорию можно разделить на ***четыре вида.***

1. Государственная территория – пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть (суверенитет), своим национальным законодательством устанавливает *правовой режим* территории в целом и ее частей. Правовой режим государственной территории включает в себя также правила, предусмотренные международными договорами данного государства (об использовании воздушного пространства, внутренних вод и портов, территориального моря, определенных участков сухопутного пространства).

2. Международная территория – пространство с международным режимом, на которое не распространяется суверенитет какого-либо государства; которое открыто для использования всеми государствами в соответствии с международными правовыми нормами. Режим данной территории имеют: открытое море; воздушное пространство над открытым морем; воздушное пространство над исключительной экономической зоной; дно морей и океанов за пределами национальной юрисдик-

ции; космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела; Антарктика и воздушное пространство над ней.

3. Территории со смешанным правовым режимом – территории, где действуют одновременно нормы международного права и нормы национального законодательства прибрежного или приграничного государства. Делятся на: прилежащие, исключительные экономические зоны и континентальный шельф; международные реки, международные проливы, международные каналы, входящие в состав территорий государств.

4. ***Территории со специальным правовым режимом*** – демилитаризованные и нейтральные территории, зоны мира в случае их установления. Правовой статус таких территорий устанавливается на основе международных договоров (например, Антарктика, Арктика).

В международном праве иногда применяется термин ***«условная территория»***, к которой относят расположенные вне пределов государственной территории объекты: воздушные, морские, речные суда, космические корабли, станции и другие космические объекты, искусственные острова и сооружения в море, на его дне, в Антарктике, помещения дипломатических и консульских представительств.

Государственная территория: состав и юридическая природа. Территория государства может изменяться в результате: разделения существующего государства, выхода части территории из состава государства, объединения двух или нескольких государств; реализации права народов на самоопределение; создание новых независимых государств в результате плебисцита или референдума; возвращения территории в результате восстановления исторических прав на незаконно отторгнутые ранее части территории; обмена государственными территориями по соглашению сторон (в 1954 г. СССР и Иран обменялись участками своей территории); применения мер ответственности за агрессию (отторжение Пруссии от Германии в 1945 г. и передача Восточной Пруссии Польше и СССР); цессии – уступки права на территорию; аренды территории – временное предоставление одним государством другому государству права пользоваться на договорных началах частью своей территории (аренда США кубинской базы в Гуантанамо сроком на 99 лет; Диего-Гарсиа – сроком на 50 лет). Пределы территориального верховенства государства обозначены государственными границами.

Государственная территория включает в себя:

сухопутную территорию (поверхность суши), включая острова. Сухопутная территория государства – это вся суша в пределах его границ;

водную территорию (акваторию): включая внутренние воды и территориальное море. Водная территория – это внутренние воды

(реки, озера, каналы и другие водоемы, берега которых принадлежат данному государству), принадлежащие государству части пограничных рек и озер, внутренние морские воды (прилегающие к побережью воды портов, бухт, заливов и др.) и территориальное море – прибрежную морскую полосу шириной до 12 морских миль. ***К внутренним водам*** относятся определенные морские воды, а именно: воды портов; воды заливов, бухт, лиманов, берега которых полностью принадлежат данному государству; воды рек, озер и иных водоемов, берега которых принадлежат данному государству. В состав государственной территории входят соответствующие участки международных и пограничных рек, а также пограничных водоемов (озера, каналы);

земные недра, находящиеся под сухопутной и водной территорией; недра континентального шельфа. Глубина недр не ограничена и теоретически распространяется до центра Земли;

воздушное пространство, расположенное над перечисленными пространствами. Воздушная территория – это воздушное пространство в пределах государственных границ, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем. Высотный предел воздушной территории не установлен. В литературе высказывается мнение, что он достигает 100–110 км. Высотный предел воздушного пространства, находящегося под государственным суверенитетом, отделяет его от космического пространства, подчиненного международному режиму.

Суверенитет, территориальное верховенство и юрисдикция. *Суверенитет, территория, население и власть* являются наиболее важными признаками государства (см. гл. 6).

Территориальное верховенство – неотъемлемая часть государственного суверенитета, его материальное воплощение, которое означает, во-первых, что власть государства, в том числе в сфере налогообложения, является высшей властью по отношению ко всем лицам, находящимся на его территории, и, во-вторых, что на территории этого государства исключается действие публичной власти иностранного государства. ***Независимость государства*** в международных отношениях есть признак государственного суверенитета, имеющий в виду прежде всего и главным образом его независимость во взаимоотношениях с другими государствами – основными субъектами международного права.

Юрисдикция государства – права судебных и административных органов государства по рассмотрению и разрешению дел в соответствии с их компетенцией. В международном праве различают территориальную и национальную юрисдикцию. Первая осуществляется в пределах

определенной территории. В пределах своей территории государство обладает полной юрисдикцией, за исключением тех случаев, когда соответствующими международными соглашениями предусматривается иное. Национальная юрисдикция осуществляется государством в отношении своих граждан, находящихся за пределами его территории, например, в открытом море, Антарктике, космическом пространстве. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, юрисдикция государства распространяется на граждан данного государства и тогда, когда они находятся на иностранной территории, но осуществляться эта юрисдикция может только на территории своего государства, если иное не предусмотрено международным соглашением.

Правовые основания и способы изменения государственной территории. Международное право определяет три основания для изменения границ:

осуществление народами и нациями своего права на самоопределение: образование новых независимых государств на бывших зависимых территориях, объединение двух или нескольких государств или разделение существующего государства;

обмен участками территории между сопредельными государствами в целях установления более удобного прохождения линии границы на местности;

наибольшие изменения положения линии границы при ее редемаркации.

Развивая приведенные положения общего международного права, Республика Беларусь в ст. 2 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» в редакции 2015 г. закрепила принципы государственной пограничной политики Республики Беларусь: обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и международной безопасности; взаимного уважения суверенитета, равенства и территориальной целостности государств; нерушимости Государственной границы; мирного разрешения пограничных вопросов и инцидентов; уважения прав и свобод человека и гражданина; взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами.

Правовой статус и виды государственных границ. Границы могут изменяться в соответствии с международным правом, мирным путем и по соглашению. Линия прохождения границы и ее режим закрепляются международными договорами пограничных государств.

Согласно международному праву существуют следующие ***типы государственных границ***:

1. ***Сухопутные границы*** проводят по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам.

2. ***Водная граница*** может проходить: ***на озере*** – по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к противоположным берегам озера, независимо от изменяющегося уровня воды и изменения очертания его берегов; ***на судоходной реке*** – по главному фарватеру (тальвегу – линии наибольших глубин). В случае естественного изменения фарватера под действием денудации (текущего водного потока) граница также может соответственно изменяться (так называемые подвижные границы). Установление подвижной границы на пограничных реках было предусмотрено в договорах СССР с Венгрией, Польшей, Румынией, Финляндией о режиме границы; ***на несудоходной реке*** – как правило, по середине реки или ее главного рукава; ***на водохранилищах*** – гидроузлах и других искусственных сооружениях – по линии государственной границы до их заполнения водой, если иное не установлено международным договором между заинтересованными сопредельными государствами; ***на море*** – по внешней границе территориального моря в соответствии с национальным законодательством. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила, что каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль, или соглашениями с сопредельными государствами.

3. ***Воздушная граница*** (боковая) представляет собой вертикальную плоскость, восстановленную по линии прохождения сухопутной и водной государственной границы. Верхний высотный предел воздушного пространства, отделяющий его от космического пространства, международным правом не установлен. Согласно сложившейся международной практике высотный предел воздушного пространства составляет примерно 110 км от поверхности Земли, т. е. пространство, где зафиксирована наименьшая устойчивая высота орбиты искусственных спутников Земли.

4. ***Границы недр*** производны от сухопутных и водных границ.

По соглашению между государствами, как правило, устанавливаются сухопутные и водные границы. Морские границы устанавливает самостоятельно прибрежное государство внутригосударственным актом, принятым в соответствии с нормами и принципами международного права.

Согласно Закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» Государственная граница на местности, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, проходит: на суше – по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам; ***на судоходных реках*** – по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях – по их середине или по середине главного

рукава реки; ***на озерах и иных поверхностных водных объектах*** – по равностоящей, серединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы Государственной границы к берегам озера или иного поверхностного водного объекта. Государственная граница, проходящая по несудоходной реке, ручью, озеру или иному поверхностному водному объекту, не перемещается ни при изменении очертания их берегов или уровня воды, ни при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону; ***на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных поверхностных водных объектах*** – в соответствии с линией Государственной границы, проходившей по местности до их заполнения, как исключение – по прямой, соединяющей выходы Государственной границы; ***на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные поверхностные водные объекты***, – по середине этих сооружений или по технологической оси независимо от прохождения Государственной границы по воде.

Государственная граница на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками. Описание и порядок установки пограничных знаков определяются международными договорами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Способы установления государственной границы: демаркация, делимитация, ректификация. Процесс установления границы включает две стадии: ***делимитацию*** – определение в договоре общего направления прохождения границы и нанесение ее на карту. При делимитации составляется подробное описание прохождения линии границы, исключающее двоякое толкование, с нанесением ее на карты и схемы по специально выбранным и согласованным естественным или искусственным точкам, или ориентирам (рекам, ручьям, горным вершинам, хребтам и т. д.); ***демаркацию*** – обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков. При демаркации составляется протокол – подробное описание прохождения линии границы на местности со схемами, фотографиями и описанием каждого пограничного знака и его отличительных характеристик (размеры, цвет, характеристики огней и т. д.).

При обозначении линии границы на местности возможны небольшие отклонения от делимитационного описания (особенно вблизи населенных пунктов), поэтому возникающие разногласия разрешаются смешанными комиссиями, а в особых случаях – на дипломатических переговорах. Все документы по делимитации и демаркации являются составными частями договоров о территориальном разграничении, уступке, обмене, продаже территорий и подлежат утверждению высшими органами государственной власти сопредельных договаривающихся государств.

Редемаркация – проверка ранее демаркированной границы с восстановлением, ремонтом (заменой) ранее выставленных пограничных знаков.

Ректификация – незначительные изменения или уточнения на местности относительно линии государственной границы, ранее установленной международным договором. Применяется при строительстве тоннелей, гидростанций и других сооружений в районе границы, а также с целью удовлетворения хозяйственных интересов государств на линии границы или вблизи от нее. Осуществляется на основе международных договоров между заинтересованными сторонами.

Международные договоры о режиме границ. Государственная граница устанавливается и изменяется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь:

Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Польской Республикой о советско-польской государственной границе[1] *(вступил в силу для Республики Беларусь 10 ноября 1995 г.)*. Установлена согласно решению Крымской конференции государственная граница между СССР и Польской Республикой вдоль «линии Керзона» с отступлением от нее в пользу Польши в некоторых районах от 5 до 8 километров согласно прилагаемой карте в масштабе 1 : 500 000, уступив Польше дополнительно:

а) территорию, расположенную к востоку от «линии Керзона» до реки Западный Буг и реки Солокия, к югу от города Крылов с отклонением в пользу Польши максимально на 30 километров;

б) часть территории Беловежской Пущи на участке Немиров – Яловка, расположенную на восток от «линии Керзона», включая Немиров, Гайновку, Беловеж и Яловку, с отклонением в пользу Польши максимум на 17 километров;

Пагадненне між Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Украіны аб супрацоўніцтве па пагранічных і мытных пытаннях *(уступіла ў сілу 17 снежня 1992 г.)*. Бакі створаць у 1992 г. Сумесную камісію для правядзення дэлімітацыі і дэмаркацыі беларуска-украінскай дзяржаўнай граніцы. Пакуль будуць заключаны адпаведныя дагаворы аб дзяржаўнай граніцы. Бакі згодна з артыкулам 6 Дагавора паміж Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікай і Украінскай Савецкай Сацыялістычнай

[1] Оформлено правопреемство Указом Президента Республики Беларусь от 10 ноября 1995 г. № 455 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых договоров, заключенных между бывшим Союзом ССР и Польшей».

Рэспублікай ад 29 снежня 1990 г. згадзіліся лініяй граніцы паміж Рэспублікай Беларусь і Украінай лічыць існуючую цяпер граніцу;

Договор об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой *(вступил в силу 19 мая 1995 г.)*. Договаривающиеся Стороны подтверждают, что линия государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой проходит по линии административной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой, совпадающей с латвийской государственной границей на рассматриваемом участке по состоянию на 16 июня 1940 г. (приложение: делимитационная карта масштаба 1 : 50 000, 11 листов);

Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о белорусско-литовской государственной границе *(ратифицирован постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 25 апреля 1996 г. № 217-XIII «О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о белорусско-литовской государственной границе» (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996 г., № 15, ст. 193). Вступил в силу 26 апреля 1996 г.)*. Линия государственной границы между Республикой Беларусь и Литовской Республикой проходит от стыка границ Республики Беларусь, Литовской Республики и Латвийской Республики общим направлением на юго-запад через озеро Дрисвяты, по реке Опивардка, через озера Опиварда и Прутас, затем по реке Дисна в восточном направлении и далее до железнодорожной станции Гадутишки. Далее проходит на север от белорусского населенного пункта Лынтупы, пересекает шоссе Молодечно-Вильнюс на восток от литовского населенного пункта Шумшкас, огибает с востока, юга и запада район литовского населенного пункта Девянишкес, затем пересекает шоссе Лида-Вильнюс на север от белорусского населенного пункта Бенякони и далее проходит по реке Шальча. Затем идет на юг от литовского города Эйшишкес, далее по реке Начка, огибает с юга литовский населенный пункт Дубичай, выходит к истоку реки Катра и далее по ней, а затем через озера Груда и Дуб. Далее пересекает железную дорогу Гродно-Вильнюс у остановочного пункта Сенава, а железную дорогу на Друскининкай пересекает на север от станции Поречье, откуда идет на запад до реки Неман и вверх по ней против течения, а затем по реке Мариха до стыка белорусско-литовско-польской границы. Эта линия обозначается в Договоре словами «государственная граница» или «линия государственной границы».

Правовой статус Государственной границы Республики Беларусь. Правовой статус Государственной границы основывается на Конституции Республики Беларусь и международных договорах Республики

Беларусь, Законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» и иных актов законодательства Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем содержащиеся в Законе «О Государственной границе Республики Беларусь», то применяются правила международного договора Республики Беларусь.

Установление Государственной границы, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, включает в себя делимитацию и демаркацию Государственной границы. Не установленные с сопредельными государствами участки Государственной границы подлежат закреплению международными договорами Республики Беларусь. Документы об изменении Государственной границы, в том числе об уточнении прохождения Государственной границы на местности, произведенном в порядке совместной проверки прохождения Государственной границы на местности на основании международных договоров Республики Беларусь, вступают в силу в соответствии с законодательством Республики Беларусь о международных договорах Республики Беларусь. Документы совместных проверок прохождения Государственной границы на местности, не содержащие ее изменения, утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

Международно-правовой режим Антарктики и Арктики. ***Антарктика*** – район южнее 60-й параллели южной широты, включающий в себя материк Антарктида, шельфовые ледники и прилегающие воды. Антарктика представляет собой пространство с особым международным правовым режимом. Режим Антарктики регулируется Договором об Антарктике от 1 декабря 1959 г. (далее – Договор), который не признает суверенитета какого-либо государства в каком-либо районе Антарктики.

Согласно ст. 1 Договора Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера: создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, испытания любых видов оружия. Однако Договор не препятствует использованию военного персонала или оснащения для научных исследований или для любых других мирных целей.

Статья V Договора запрещает проведение в Антарктике ядерных взрывов и удаление в этом районе радиоактивных материалов. Первое Консультативное совещание государств – участников Договора рекомендовало правительствам своих стран обмениваться информацией относительно применения ядерного оборудования и техники в указанном районе.

Территория, а также станции, установки и оборудование в пределах континента, морские и воздушные суда в пунктах разгрузки и догрузки

снаряжения, материалов или персонала всегда открыты для инспекции. Наблюдение с воздуха может проводиться во всякое время над любым районом Антарктики. О результатах контроля наблюдатели составляют доклады, которые направляются государствам – участникам консультативных совещаний. Наблюдатели и научный персонал, а также сопровождающий их персонал находятся в Антарктике под юрисдикцией того государства, гражданами которого они являются.

Государства обязаны заблаговременно информировать друг друга о всех экспедициях на этот континент, совершаемых их судами или гражданами, а также о всех экспедициях, организуемых на их территории или направляющихся с их территории, о всех станциях в Антарктике, занимаемых их гражданами, о любом военном персонале или оснащении, предназначаемом для отправления в Антарктику.

Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике, со сроком действия 50 лет был подписан в Мадриде 4 октября 1991 г. Его участники характеризуют Антарктику как природный заповедник, предназначенный для мира и науки. Согласно ст. 7 Протокола в Антарктике запрещается любая деятельность в отношении минеральных ресурсов, за исключением научных исследований.

Арктика – часть земного шара, расположенная вокруг Северного полюса, включающая в себя Северный Ледовитый океан с островами и прилегающие части Атлантического и Тихого океанов. Арктика также включает в себя северные части материков Евразия и Северная Америка в пределах полярного круга *(воображаемая линия на поверхности планеты, параллель, проходящая ровно посередине широтного пояса, в котором бывает полярный день и не бывает полярной ночи. Различают полярный круг в северном полушарии (Северный полярный круг) и полярный круг в южном полушарии (Южный полярный круг))*. Арктическими странами являются Россия, Канада, США (из-за Аляски), Дания (из-за Гренландии), Норвегия, Исландия, Финляндия и Швеция.

Правовой режим Арктики определяется международным правом, а также законами арктических государств. Так, в 1925 г. Канада приняла дополнения к Закону о северо-западных территориях. В соответствии с ними иностранным государствам и их гражданам запрещено осуществлять какую-либо деятельность в пределах Канадской Арктики без разрешения властей Канады. Были определены и географические границы Канадской Арктики. Постановлением Президиума ЦИК СССР 1928 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» было провозглашено право СССР на все земли и острова, открытые и еще не открытые, в пределах

устанавливаемых географических границ. Исключение было сделано для восточных островов Шпицбергенского архипелага, принадлежность которого Норвегии была определена Парижским договором о Шпицбергене 1920 г.

На Арктику распространяется общее положение Конвенции по морскому праву 1982 г., закрепившее право прибрежного государства принимать и обеспечивать соблюдение недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдами районах (ст. 234). Это право действует в пределах исключительной экономической зоны.

Особенность режима арктического моря касается и прибрежного судоходства. Норвегия и Канада установили своими законами особый режим для такого судоходства. В России об этом говорится в Законе о морских водах (ст. 14). Протяженность Северного морского пути (рассматривается как исторически сложившаяся национальная единая коммуникация Российской Федерации) составляет примерно 35 тыс. морских миль. Он проходит также через участки открытого моря. Пользование осуществляется в соответствии с законами и договорами России, а также Правилами плавания по трассам Северного морского пути, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. В соответствии с Правилами плавания по трассам Северного морского пути 1991 г. он открыт для международного судоходства, осуществляемого с согласия и под контролем российских властей. Центральное положение среди них занимает Администрация Северного морского пути.

Формируются международные органы, занимающиеся охраной окружающей среды в Арктике. В 1993 г. создан Совет Баренцева / Евроарктического региона, деятельность которого направлена на сотрудничество арктических государств, других заинтересованных стран в целях социального и экономического развития Арктики, а 1994 г. – Арктический совет.

Арктический совет (далее – Совет) – международный региональный форум, призванный содействовать сотрудничеству государств арктического региона в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития приполярных районов. Высшим органом Совета являются министерские сессии, созываемые раз в два года. Соответственно, председательство в Совете также двухгодичное, которое осуществляется на основе ротации. Канада, первая учредительная Министерская сессия Арктического совета, 1998 г. (Министерская сессия в Икалуите, Канада, 1998 г.); Соединенные Штаты Америки, 1998–2000 гг. (Министерская сессия в Барроу, Аляска, 2000 г.); Финляндия, 2000–

2002 гг. (Министерская сессия в Инари, Финляндия, 2002 г.); Исландия, 2002–2004 гг. (Министерская сессия в Рейкьявике, Исландия, 2004 г.); Российская Федерация, 2004–2006 гг. (Министерская сессия в Салехарде, Россия, 2006 г.); Норвегия, 2006 г. – март 2009 г. (Министерская сессия в Тромсё, Норвегия, 2009 г.); Дания, 2009–2011 гг. (Министерская сессия в Нууке, Гренландия, 2011 г.); Швеция, 2011–2013 гг. (Министерская сессия в Кируне, Швеция, 2013 г.); Канада II, 2013–2015 гг. (Министерская сессия в Икалуите, Нунавут, Канада, 2015 г.) и др. С 2021 по 2023 г. председателем Совета будет Россия.

В 1998 г. для обеспечения безопасной разработки морских месторождений нефти и газа в Арктике Советом был принят ***Мандат программы устойчивого развития***, а в 2008 г. – ***Декларация министров иностранных дел пяти арктических государств***. Текущими вопросами деятельности Совета и подготовкой сессий занимается **рабочий орган *(Старшие должностные лица)***, состоящий из представителей министров иностранных дел и представителей постоянных участников. Его заседания проводятся в соответствии с уставными правилами три-четыре раза в год.

Статус ***наблюдателя*** в Совете может предоставляться «неарктическим» странам, межправительственным и межпарламентским организациям, организациям универсального и регионального характера, включая неправительственные. Такой статус в Совете имеют: государства (Великобритания, Германия, Нидерланды, Польша, Франция); международные организации (Европейская экономическая комиссия ООН, Программа ООН по окружающей среде, Программа развития ООН, Совет министров Северных стран, Конференция парламентариев Арктического региона, Комиссия по морским млекопитающим Северной Атлантики, Международная ассоциация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирный союз охраны природы, Северная экологическая финансовая корпорация); неправительственные организации (Консультативный комитет по защите морей, Арктический циркумполярный путь, Всемирная ассоциация оленеводов, Союз по сохранению циркумполярного региона, Международный арктический научный комитет, Международная ассоциация арктических общественных наук, Международный союз охраны здоровья в циркумполярном регионе, Международная рабочая группа по делам коренных народов, Северный форум, Арктический университет, Всемирный фонд дикой природы).

Итак, в международном праве территория рассматривается как юридическая категория, неразрывно связанная с понятием государства. Государство без территории не существует. Именно территория наряду с населением является материальной основой любого государства.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что представляют собой территории в международном правве согласно их правовому режиму? Перечислите существующие виды территорий.
2. Назовите случаи, при которых территория государства может изменяться.
3. Перечислите основные принципы, регламентирующие правовой статус территории.
4. Что входит в состав государственной территории?
5. Назовите типы государственных границ по международному праву и охарактеризуйте каждый из них.
6. Раскройте содержание стадий установления государственной границы.
7. Что представляет собой правовой статус Государственной границы Республики Беларусь?
8. Назовите основные принципы международного права, регламентирующие правовой статус государственной территории.
9. Как проходит государственная граница на местности, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.
10. Дайте определение понятий «территориальная» и «экстерриториальная» юрисдикция государства.
11. В чем заключается суть международного правового режима Антарктики и Арктики?

Глава 10

НАСЕЛЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Международная правовая регламентация населения. Под населением в международном праве понимается совокупность людей, проживающих на территории конкретного государства и подчиненных его юрисдикции. Население любого государства состоит: из граждан своего государства; иностранцев, включая иностранцев-дипломатов; лиц с двойным гражданством (бипатриды); лиц без гражданства (апатриды).

Правовое положение населения, определяемое объемом его прав и обязанностей и возможностью их осуществления, в различных странах мира неодинаково. Оно характеризуется уровнем социально-экономического развития государства и политическим режимом, установленным в нем, а также национальными и культурными особенностями, историческими традициями и обычаями, религиозностью, веротерпимостью населения и другими факторами. Кроме того, в каждом государстве имеются и законодательно установленные различия в правовом положении собственных граждан, иностранцев, бипатридов и апатридов. Наибольшей полнотой прав и обязанностей во всех государствах обладают их граждане.

Международные правовые вопросы гражданства. Под гражданством понимается устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, которая выражается в наличии установленных законом взаимных прав и обязанностей физического лица и государства по отношению друг к другу. Эти взаимные права и обязанности определяются национальным законодательством государства: конституцией и законами, которые согласно одному из главных требований Итогового документа Венской встречи государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 15 января 1989 г. должны быть приведены в соответствие с действующими нормами международного права. Указанная правовая связь возникает обычно с рождением человека и сохраняется в течение всей его жизни, независимо от места его нахождения или проживания. Именно граждане обеспечивают преемственность государства и государственной власти от поколения к поколению.

Гражданин, находящийся за пределами своей страны, сохраняет юридическую связь со своим государством: продолжает обладать всеми правами, которыми он наделен в своем государстве, и обязан выполнять свои гражданские обязательства перед ним. Государство со своей стороны, руководствуясь национальным законодательством и международным правом, защищает гражданина на своей территории, гарантирует ему возможность осуществлять свои права и предоставляет ему государственную (дипломатическую и иную) защиту при нахождении за границей. В особых случаях, оговоренных в международных договорах, человек имеет право обратиться за восстановлением и защитой своих нарушенных прав в международные организации.

В современном международном праве нормы, имеющие отношение к вопросам гражданства, содержатся главным образом во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.; Конвенции о статусе беженцев 1951 г.; Конвенции о статусе апатридов 1954 г.; Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г.; Конвенции о сокращении безгражданства 1961 г. и др.

Во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. устанавливается: никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию (ст. 9); каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства, покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну (ст. 13); каждый человек имеет право на гражданство, и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (ст. 15).

В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 1965 г., записано, что она не применяется к различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства проводят или делают между гражданами и негражданами. Ничто в ней не может быть истолковано как влияющее в какой-либо мере на положения законодательства государств-участников, касающиеся национальной принадлежности, гражданства или натурализации, при условии, что в таких постановлениях не проводится дискриминации в отношении какой-либо определенной национальности (ст. 1).

Согласно Конституции Республики Беларусь гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами (ст. 10). Каждый вправе в соответствии с международными договорами Республики Беларусь,

обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (с. 61)

Здесь уместно определиться с понятиями «гражданство» и «подданство». Подданство характерно для государств с монархической формой правления. Если под подданством понимается политико-правовая односторонняя связь физического лица и монарха, то под гражданством понимается более широкая связь непосредственно с государством.

Способы приобретения и утраты гражданства. Приобретение и утрата гражданства регулируется: Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 г.; Европейской конвенцией о гражданстве 1997 г.; Конвенцией о гражданстве замужней женщины 1957 г.; национальным законодательством государств. Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З устанавливает, что гражданство Республики Беларусь – это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом государственного суверенитета Республики Беларусь (ст. 1).

Основные способы приобретения гражданства:

1) ***первоначальный (филиация)*** – приобретение гражданства при рождении; осуществляется по *принципу права крови* либо *принципу права почвы*. ***Принцип права крови*** – лицо приобретает гражданство родителей независимо от места рождения. ***Принцип права почвы*** – лицо приобретает гражданство государства, на территории которого родилось, независимо от гражданства родителей (свойственно законодательству США и латиноамериканских государств, однако оно всегда дополняется правом крови в отношении детей граждан соответствующих государств, родившихся за границей);

2) ***производный*** – приобретение гражданства после рождения имеет 4 вида (натурализация, оптация, реинтеграция, трансферт). ***Натурализация (укоренение)*** – индивидуальный прием в гражданство по просьбе заинтересованного лица (обычно осуществляется после проживания на данной территории в течение 5–7, а иногда 10 лет). ***Оптация*** – это выбор гражданства из двух или более возможных, или имеющихся. (Она может иметь место не только при переходе территории, но и в иных случаях, например, при вступлении в брак с иностранцем, при достижении совершеннолетия лицами, которые приобрели два гражданства при рождении). ***Реинтеграция*** – восстановление в гражданстве. ***Трансферт*** – переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории одним государством другому.

При переходе части территории от одного государства к другому государство-преемник предоставляет свое гражданство лицам, обычно проживающим на этой территории, а государство-предшественник лишает их своего гражданства. При этом сохраняется право лица на **оптацию** любого из этих гражданств. При слиянии государств государство-преемник предоставляет свое гражданство всем лицам, обладавшим гражданством государства-предшественника **(трансферт)**. При прекращении существования государства и образовании на соответствующей территории новых независимых государств каждое из них предоставляет свое гражданство.

Безгражданство и множественное гражданство. Безгражданство – юридическое состояние, при котором лицо не обладает гражданством какого бы то ни было государства. Лица, не имеющие гражданства, называются ***апатридами***. Лицо может оказаться в таком состоянии уже при рождении, если закон места рождения и закон страны гражданства родителей основаны на принципе права почвы (коллизии законодательства). Гражданство может быть утрачено и впоследствии.

Международное сообщество не приветствует безгражданство, и с целью сокращения апатридов в международном праве разработаны и приняты соответствующие конвенции:

Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. (обязывает государство предоставлять гражданство любому лицу, родившемуся на его территории, которое иначе стало бы апатридом);

Конвенция о статусе апатридов 1954 г. (обязывает уравнять этот статус со статусом иностранцев). Речь идет о статусе по внутригосударственному праву, что не означает права на дипломатическую защиту со стороны отечественного государства, которым обладают иностранцы, а также прав, предусмотренных договорами с их страной.

Практике известны такие явления, *как двугражданство (множественное гражданство, или бипатризм)*. ***Бипатрид*** – лицо, имеющее одновременно гражданство двух или более государств, при котором каждое из указанных государств вправе требовать от данного лица выполнения его гражданских обязанностей. Двойное гражданство допускается законодательством некоторых государств, например, Канады, Израиля, России и др. Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З (в редакции от 20 июля

2016 г. № 414-З) установил, что «За лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь» (ст. 11). Государства стремятся к сокращению случаев двойного гражданства, в этой связи приняты: Гаагская конвенция о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве 1930 г.; Страсбургская конвенция о множественном гражданстве 1963 г.

Утрата гражданства *(экспатриация)* может иметь место: при *выходе из гражданства по добровольному заявлению лица; натурализации; лишении гражданства.*

Приобретение и утрата гражданства регулируется: Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 г.; Европейской конвенцией о гражданстве 1997 г.; Конвенцией о гражданстве замужней женщины 1957 г.; национальным законодательством государств.

В международном праве важную роль играют ***региональные соглашения государств по вопросам гражданства***, а также двусторонние и многосторонние договоры Республики Беларусь с другими государствами по вопросам гражданства. К числу такого рода документов относятся: Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.

Устав Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 г. о гражданстве предусматривает равноправие между гражданами двух государств, а также посвящен специфическим правам граждан договаривающихся государств как граждан Союза. Согласно ч. 1 ст. 13 указанного Устава полномочия Союза и его органов направлены на обеспечение равенства политических и социально-экономических прав граждан. Для этой цели Союз наделен полномочиями обеспечить равенство прав граждан Союза в получении всех видов образования и медицинской помощи, трудоустройстве, оплате труда и других областях (ч. 1 ст. 15); равные права в социальной сфере предусмотрены ст. 10, в экономической – ст. 9 Устава. Согласно ст. 14 Договора граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства. В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепринятым принципам и нормам международного права. Республикой Беларусь заключен также и ряд других международных соглашений по вопросам гражданства.

Правовое регулирование вопросов гражданства в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» 1991 г. детально регламентировал принципы, порядок и основания приобретения и прекращения белорусского гражданства. На его основе был принят новый Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З.

Законодательную основу регулирования института белорусского гражданства составляют: Конституция Республики Беларусь (ст. 10, п. 17 ст. 84), Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209, а также ряд многосторонних и двусторонних международных договоров Республики Беларусь.

Гражданами Республики Беларусь являются: лица, состоящие в гражданстве Республики Беларусь на день вступления в силу настоящего Закона; лица, которые приобрели гражданство Республики Беларусь в соответствии с настоящим Законом. Гражданами Республики Беларусь по рождению признаются лица, родившиеся в пределах современной территории Республики Беларусь, являвшиеся гражданами бывшего СССР по рождению и получившие гражданство Республики Беларусь до вступления в силу настоящего Закона (ст. 8 Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь»).

Институт дипломатической защиты граждан закреплен в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. (ст. 3) и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. (ст. 5). Дипломатическая защита – процедура, с помощью которой государство защищает права своих граждан в случае их нарушения международно-противоправным деянием другого государства, в котором они не смогли добиться восстановления своих прав, исчерпав местные средства юридической защиты. Такое понимание дипломатической защиты общепризнанно в теории и практике, включая судебную. При этом международные суды рассматривают право государства на дипломатическую защиту как «элементарный принцип международного права».

В 2001 г. Международный Суд ООН определил, что Венская конвенция о консульских сношениях создает права для индивидов. Государство может взять на себя дело одного из своих граждан и начать международный судебный процесс в интересах этого гражданина. Из этого следует, что государство может, представляя интересы своего гражданина, защищать их в Международном Суде, что рассматривается как один из видов дипломатической защиты.

Виды правового режима иностранцев: национальный режим, специальный режим, режим наибольшего благоприятствования. Иностранец – лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и обладающее гражданством другого государства. Правовой режим определяет объем гражданской правосубъектности иностранного лица, набор тех конкретных прав и обязанностей, которыми может пользоваться та или иная группа иностранных лиц на территории данного государства. ***Режим недискриминации*** берет свое начало в одном из основополагающих принципов международного публичного права – принципе суверенного равенства государств. Суть данного режима заключается в недопустимости дискриминации иностранных лиц в зависимости от принадлежности государства их национальности к той или иной общественно-политической системе, объединению государств или по какому-либо иному признаку. ***Национальный режим*** означает приравнивание объема правосубъектности иностранных физических и юридических лиц к объему правосубъектности местных физических и юридических лиц. Юридическое содержание национального режима заключается в уравнивании правового статуса отечественных и иностранных лиц. В основе ***режима наибольшего благоприятствования*** заложено приравнивание правового статуса иностранного лица не к правовому статусу местных физических и юридических лиц (как это имеет место при национальном режиме), а к наиболее выгодному статусу, которым обладают на территории данного государства иностранные лица из любого другого иностранного государства. Закрепление режима наибольшего благоприятствования означает, что физические и юридические лица страны, пользующейся этим правовым режимом, имеют возможность претендовать на наиболее благоприятные условия, которые на территории этого государства предоставляются иностранным лицам из любого третьего иностранного государства. Данные обстоятельства создают основу для предоставления другой разновидности правового режима – ***преференциального***, предполагающего предоставление специальных льгот и преимуществ иностранным лицам из стран определенной категории. Наиболее распространенные примеры преференциального режима – общая система тарифных преференций в международной торговле, предоставленных развивающимся странам, а также соглашения между приграничными государствами и государствами, входящими в единый экономический, таможенный или иной союз государств.

Специфика правового статуса трудящихся-мигрантов. Международные стандарты, закрепленные как в универсальных, так и региональных международных договорах, определяют специфику правового статуса трудящихся-мигрантов. Важнейшим из них является ***Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей*** (далее – Конвенция 1990 г.), разработанная по инициативе ООН и принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г. № 45/158. Конвенция 1990 г. посвящена правам конкретной группы населения, нуждающейся в защите: всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В сферу действия Конвенции 1990 г. входит весь процесс миграции, включая подготовку, отъезд, транзит и весь период пребывания и занятия оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве работы по найму, а также возвращение в государство происхождения или обычного места проживания. Основная цель принятия Конвенции 1990 г. – защита прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на международном уровне. Конвенция не создает новых прав для мигрантов, но направлена на обеспечение равного обращения и равных условий труда для мигрантов и граждан принимающей страны. Конвенция признает, что легальные мигранты должны обладать большим набором прав, чем нелегальные, и подчеркивает, что и в отношении нелегальных мигрантов должны соблюдаться основные права человека. В то же время Конвенция 1990 г. предлагает принять меры по выявлению и недопущению незаконных или тайных переездов трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности, путем: борьбы против вводящей в заблуждение информации, подстрекательства людей к нелегальной миграции; применения санкций против лиц, групп или образований, которые занимаются организацией, осуществлением или оказанием помощи в организации нелегальной миграции, в том числе путем принятия мер к нанимателям нелегальных мигрантов.

В рамках СНГ 14 ноября 2008 г. была подписана ***Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств*** (вступила в силу для Республики Беларусь 21 февраля 2010 г.). Действие Конвенции распространяется на всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся на территории принимающего государства на законных основаниях, независимо от пола, расы, языка, вероисповедания или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства государств-участников, возраста, экономического, имущественного, семейного положения или любого другого признака. Конвенция регулирует отношения, складывающиеся в течение всего цикла миграции трудящихся-

мигрантов и членов их семей. Каждое из государств-участников в соответствии со своим законодательством может устанавливать для трудящихся-мигрантов ограничения в отношении: категорий работ по найму, рода занятий или деятельности в интересах государства; доступа к оплачиваемой трудовой деятельности в целях осуществления защиты национального рынка труда и обеспечения приоритетного права своих граждан на занятие вакантных мест. Права трудящихся-мигрантов и членов их семей могут подлежать ограничениям, предусмотренным законодательством государств-участников, в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Согласно ст. 96 ***Договора о Евразийском экономическом союзе*** государства-члены осуществляют сотрудничество по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза, а также по оказанию содействия организованному набору и привлечению трудящихся государств-членов для осуществления ими трудовой деятельности в государствах-членах. Сотрудничество государств-членов в сфере трудовой миграции осуществляется путем взаимодействия их государственных органов, к компетенции которых относятся соответствующие вопросы, в следующих формах: согласование общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции; обмен нормативными правовыми актами; обмен информацией; реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации; обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов; сотрудничество в рамках консультативных органов.

Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 г. Фундаментальным документом действующего международного права в отношении беженцев является Конвенция ООН о статусе беженцев, принятая 28 июля 1951 г. (далее – Конвенция о статусе беженцев). После сдачи на хранение шестого акта о ратификации она вступила в силу 22 апреля 1954 г. В данном документе предусматривается временное и географическое ограничение: применяется в отношении стран, расположенных в Европе, и в отношении беженцев, которые стали таковыми в результате событий, происходивших до 1 января 1951 г. Конвенция о статусе беженцев представляет собой наиболее широкую кодификацию прав беженцев, которая когда-либо была предпринята на международном уровне; в ней сформулированы основные нормы: дается общее определение термина «беженец»; определяются условия, при которых беженец теряет свой статус, а также категории лиц, на которых

действие Конвенции не распространяется; устанавливается запрет на высылку или принудительное возвращение лиц, имеющих статус беженцев, устанавливаются минимально необходимые нормы обращения с ними, в том числе их основные права и обязанности по отношению к странам, предоставившим убежище (ни одно договаривающееся государство никоим образом не может выслать или возвратить беженца против его воли на территорию, где он/она опасается преследования); устанавливается правовой статус беженцев и содержатся положения об их праве на занятия, приносящие доход, и социальное попечение; содержатся положения об удостоверениях личности и проездных документах беженцев, о применимости налогов и праве беженцев на вывоз своего имущества в другую страну, право въезда для поселения, в которой им предоставлено убежище; предусматриваются права беженцев – право обращения в суд, право на образование, социальное обеспечение, жилье и свободу передвижения, а также вопросы натурализации и ассимиляции беженцев; обязываются государства сотрудничать с Управлением Верховного Комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ) в осуществлении его функций и содействовать наблюдению за применением настоящей Конвенции.

Основной целью Протокола, касающегося статуса беженцев, от 31 января 1967 г. было устранение ограничения сферы действия Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г., включавшего географический («события, произошедшие в Европе») и временной («события, произошедшие… до 1 января 1951 года») признаки. Он содержит обязательства государств применять ст. 2–34 данной Конвенции в отношении «новых» беженцев. При этом Протокол допускал сохранение географического ограничения государствами, сделавшими соответствующее заявление при присоединении к Конвенции 1951 г.

Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь регулируется Конституцией Республики Беларусь (ст. 11), международными договорами Республики Беларусь и законами «О гражданстве Республики Беларусь», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. и другими нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», а также ст. 1 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государ-

ства. Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 11) иностранным гражданам и лицам без гражданства гарантируются предусмотренные законом права и свободы.

Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» закрепляет, что иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Особенности правового положения иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, а также иностранцев, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита, убежище или временная защита в Республике Беларусь, регулируются специальными законодательными актами Республики Беларусь. Иностранцы, осужденные в Республике Беларусь за совершение преступления, пользуются правами и исполняют обязанности, установленные законодательством Республики Беларусь о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь и международными договорами Республики Беларусь, с ограничениями, предусмотренными настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. В случае, если другое государство ограничивает или нарушает общепризнанные нормы правового положения иностранных граждан в отношении граждан Республики Беларусь, могут быть установлены ответные ограничения в отношении прав и свобод граждан (подданных) этого государства.

Понятие беженцев в международном праве и их правовое положение. Беженец – лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, религии, гражданству, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне страны своего гражданства и не может или не хочет пользоваться защитой этой страны. К числу беженцев, подпадающих под мандат УВКБ и потому имеющих право на предоставление защиты и помощи международного сообщества, относятся не только те, кто, как можно установить в индивидуальном порядке, вполне обоснованно опасается преследований по определенным мотивам (так называемые беженцы в соответствии с Уставом), но и другие, нередко большие

группы лиц, в отношении которых можно установить или предположить, что они лишены защиты государства своего происхождения (теперь их часто называют «перемещенными» лицами или лицами, «которые входят в круг полномочий» УВКБ). В каждом случае крайне важно, чтобы лица, о которых идет речь, уже пересекли межгосударственные границы, и чтобы причины бегства данной группы можно было связать с конфликтами или радикальными политическими, социальными или экономическими переменами в ее стране. Лица, которые перемещаются только по экономическим мотивам, исключительно по соображениям личной выгоды или с преступными намерениями, не подпадают под защиту мандата УВКБ.

Кроме того, УВКБ может помогать лицам, перемещенным внутри собственных стран, и содействовать реабилитации и реинтеграции возвращающихся беженцев и «лиц, перемещенных за пределы страны». Практика последнего времени показывает, что при некоторых обстоятельствах УВКБ может защищать лиц, перемещенных внутри страны, но правовая база для такой деятельности определена менее четко. До этого предоставление защиты и помощи лицам, перемещенным внутри страны, было исключением, но теперь такие операции проводятся все чаще. Данные действия имеют большое значение для определения роли и обязанностей УВКБ и для распределения ресурсов, но они имеют лишь ограниченное значение для точного ответа на вопрос о международно-правовом статусе беженцев.

Определение «беженец» содержится также в Решении Экономического суда СНГ от 11 сентября 1996 г. № С-1/14-96, согласно которому лицо может быть признано беженцем, если оно удовлетворяет следующим критериям:

1) лицо не является гражданином государства, предоставившего убежище (государства въезда);

2) лицо вынуждено покинуть место своего постоянного жительства, находящееся на территории другого государства (государства выезда);

3) причиной, по которой лицо вынуждено покинуть государство, является совершенное насилие или преследование в иных формах, либо реальная опасность подвергнуться преследованию не только в отношении самого лица, но и членов его семьи по признакам расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, политических убеждений, а также принадлежности к определенной социальной группе;

4) существует связь между совершением насилия или преследования, либо реальной опасностью подвергнуться преследованию с вооруженными и межнациональными конфликтами.

В своих правах беженцы уравниваются с иностранцами, постоянно проживающими в стране. Беженцы также вправе рассчитывать на получение равного с гражданами государства пребывания вознаграждения за труд. Беженцам могут быть выданы документы, позволяющие им пересекать государственные границы.

Беженцем не может признаваться лицо, совершившее преступление против мира, человечности или другое умышленное уголовное преступление.

Понятие и виды убежища в международном праве. Право убежища – общепризнанный институт конституционного права, признанный международным правом, заключается в том, что каждому человеку предоставлено право искать убежище в других странах, если он вынужден спасаться от преследования за политические взгляды, общественную деятельность в своем государстве. Различаются две формы убежища: ***территориальное*** – предоставление гражданину убежища на другой территории; ***дипломатическое*** – предоставление убежища отдельным лицам на территории дипломатического или консульского представительства иностранного государства.

ГА ООН в 1967 г. приняла Декларацию о территориальном убежище, в которой говорится: «Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неполитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам ООН. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, признавая, что предоставление государством убежища лицам, имеющим основание ссылаться на ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, является мирным и гуманным актом и поэтому не может никаким другим государством рассматриваться как недружелюбный акт».

Дипломатическое убежище распространено в странах Латинской Америки. В 1976 г. на XXII сессии ГА ООН была принята Декларация о территориальном убежище, в соответствии с которой государства сами решают, кому предоставлять убежище.

Право убежища не предоставляется индивидам непосредственно нормами международного права. Как право индивидов оно существует в рамках внутригосударственного права. Нормы международного права закрепляют лишь право государства предоставлять определенным категориям лиц политическое убежище, и обязанность других государств уважать это право.

Политическое убежище прекращается, если исчезли обстоятельства, которые вынудили политэмигранта искать убежище, или если политэмигрант натурализовался в государстве, предоставившем ему убежище. В последнем случае это государство может сохранить за ним те или иные льготы, которые оно предоставляет лицам, получившим на его территории убежище.

Основания и правовые последствия предоставления убежища. Основным международно-правовым последствием предоставления политического убежища является обязанность государства не выдавать лицо, получившее такое убежище. Государство несет эту обязанность в отношении международного сообщества, как подчеркнуто в Декларации о территориальном убежище. Не следует смешивать предоставление политического убежища с разрешением какому-либо лицу постоянно проживать на территории определенного государства. В последнем случае государство не берет на себя никаких международно-правовых обязательств.

Общепризнанным является положение, согласно которому убежище не должно предоставляться лицу, совершившему уголовное преступление.

Второе международно-правовое последствие предоставления политического убежища заключается в том, что государство, предоставившее его какому-либо лицу, приобретает право на оказание квазидипломатической защиты в случае нарушения прав этого лица за рубежом. Этот вопрос может возникнуть, например, в тех случаях, когда лицо, получившее убежище по тем или иным причинам, временно выезжает в третью страну. Указанная защита может именоваться квазидипломатической потому, что, будучи внешне сходной с дипломатической защитой (оказываемой государством собственным гражданам), отличается от нее именно тем, что оказывается не собственным гражданам, а обусловлена не гражданством, а специальным статусом заинтересованных лиц.

Третье последствие предоставления политического убежища сводится к тому, что государство, которое предоставило политическое убежище какому-либо лицу, несет ответственность за его деятельность. Иными словами, оно обязано воспрепятствовать совершению актов насилия со стороны таких лиц в отношении государств, из которых они бежали, пока эти лица пользуются статусом получивших политическое убежище. В Декларации о территориальном убежище (ст. 4) говорится, что государство, предоставившее убежище, не должно разрешать лицам, которые его получили, заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН.

Таким образом, международное право не оказывает непосредственного регулятивного воздействия на население (в целом, на какие-либо его категории и отдельных лиц), это не означает, что оно никак не затрагивает населения. Имеется ряд международных правовых норм, прямо или косвенно относящихся к населению, в частности по вопросам гражданства, выдачи преступников, прав человека, режима иностранцев. Обязывая государства действовать определенным образом по отношению друг к другу, международное право влечет за собой обязанность государства предпринимать те или иные действия и в сфере его внутренней жизни, в том числе принимать правовые акты, касающиеся положения населения.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие существуют способы воздействия международного права на внутригосударственное регулирование положения населения? Раскройте суть каждого.
2. В чем заключается международная правовая регламентация населения?
3. Что включает в себя понятие «гражданство»?
4. Назовите и опишите основные способы приобретения гражданства.
5. Назовите и опишите основные способы утраты гражданства.
6. В чем заключается сущность дипломатической защиты?
7. Дайте определение беженца.
8. Раскройте сущность безгражданства и двойного гражданства.
9. Назовите виды правового режима иностранцев.
10. В чем заключается специфика правового статуса трудящихся-мигрантов?
11. Охарактеризуйте понятие и назовите виды убежища в международном праве.

Глава 11

ИНСТИТУТ ПРИЗНАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Понятие и виды признания в международном праве. Признание в международном праве представляет собой международное правовое (политико-правовое) целесообразное действие государства вступать в правовые (юридические) отношения с признаваемой стороной. Институт международного признания до сих пор не кодифицирован.

Основные способы международного правового признания – явно выраженное и молчаливое (в большинстве случаев). Если же государство не признает правовые последствия поведения или ситуации, оно должно *заявить протест*.

Международное правовое признание представляет собой акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права, с которым оно считает целесообразным установить международные правовые отношения.

По субъекту признания выделяют: признание государств; признание правительств; признание национально-освободительного движения.

Признание государств. В силу принципа суверенного равенства все государства юридически равны независимо от времени их образования. Каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств, и по этой причине вновь образованное государство становится субъектом международного права в силу самого факта создания суверенного образования; на него распространяется действие норм общего международного права, которые оно должно признавать и соблюдать.

В Уставе Организации американских государств, подписанном в Боготе 30 апреля 1948 г. (далее – Устав Организации американских государств) закреплено положение, что «Политическое существование государства не зависит от признания его другими государствами. Даже до своего признания государство имеет право на защиту своей целостности и независимости, на обеспечение своей безопасности и процветания...» (ст. 9).

Вместе с тем нельзя не учитывать, что фактическое пользование правами зависит от признания нового государства субъектом международного права другими государствами. Признание государства есть односторонний акт, которым государство признает факт образования нового государства и тем самым его международно-правовую субъектность. Любые правоотношения возможны лишь в том случае, когда участники признают друг друга в качестве субъектов права.

Процесс появления новых государств особенно ускорился в связи с падением колониальных режимов. А в последние десятилетия на международной арене зафиксированы новые примеры как объединения, так и распада стран. Например, новая Германия в 1990 г. объединила в себе территории бывших ГДР и ФРГ. В соответствии с Соглашением о создании Содружества Независимых Государств 1991 г. прекратил свое существование СССР как субъект международного права, и образовались новые независимые государства. В 1992 г. на территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии образовались пять самостоятельных государств, в 1993 г. ЧССР распалась на два самостоятельных государства: Чехию и Словакию.

По юридическому значению относительно признания нового государства существует две теории: ***конститутивная*** и ***декларативная***. Согласно ***конститутивной теории*** признание международным сообществом нового государства порождает его международную правосубъектность, превращает фактическое состояние в юридическое. Согласно ***декларативной теории*** государство обретает правосубъектность в силу самого факта своего образования, независимо от признания. Признание лишь декларирует факт образования нового государства. Эта теория находит достаточное основание в современном международном праве.

В доктрине международного права преобладает мнение о том, что признание целиком зависит от воли признающего государства. Вместе с тем некоторые юристы (Г. Лаутерпахт, Б. Ченг) полагают, что существует обязанность признать государство, если оно удовлетворяет необходимым требованиям. Данное обоснование подтверждается Уставом ООН. Согласно положениям Устава ООН государства должны развивать дружественные отношения. Отказ в признании считается недружественным актом. Принцип сотрудничества обязывает государства взаимодействовать независимо от существующих между ними различий.

Критерии **признания государств** регулируются по большей части международно-правовым обычаем, а некоторые вытекают из общепризнанных принципов международного права. Не могут быть признаны: 1) государства, образовавшиеся в ходе прихода к власти меньшинства,

проводящего расистскую или иную запрещенную политику (например, в случае провозглашения независимости Южной Родезии в 1965 г., когда Совет Безопасности ООН призвал не признавать «незаконный режим расистского меньшинства»); 2) государства, образованные в ходе агрессии или оккупации территории другого государства.

В ст. 4 Устава ООН закреплены требования к государствам, желающим вступить в члены ООН: миролюбие, принятие обязательств по Уставу, способность выполнять эти обязательства.

В 1991 г. на встрече министров иностранных дел стран Европейского союза были сформированы критерии, носящие рекомендательный характер, которым должно соответствовать государство для его официального признания: соблюдение положений Устава ООН; уважение принципа нерушимости границ; уважение прав и свобод человека, построение демократического режима, гарантирование прав этнических и национальных меньшинств; принятие обязательств, касающихся разоружения и нераспространения ядерного оружия; мирное разрешение региональных споров, в том числе связанных с вопросами правопреемства. Данные критерии имели определяющее значение при признании новых государств на территории Восточной Европы и бывшего СССР.

Формы **признания государства:**

признание de facto (фактическое) – неокончательное признание, когда у государств нет уверенности в прочности признаваемого субъекта. Реализуется посредством участия в международных конференциях, международных организациях и многосторонних договорах; обычно сопровождается установлением полуофициальных отношений без юридического оформления и может быть отозвано. Участие в многостороннем договоре или в международной организации не означает полного признания. Признание представляется в пределах, необходимых для выполнения договора или функционирования организации. Прекращается с прекращением договора или выходом из него. Речь идет о специализированном признании;

признание de jure (официальное) – полное, окончательное и официальное признание (дипломатическое) – выражается в официальных актах и влечет за собой установление дипломатических отношений. Не может быть условным, т. е. предоставляемым при условии выполнения определенных требований. Не может быть отозвано. *Форма* полного признания (де-юре) *может быть явно выраженной или подразумеваемой*. В первом случае речь идет о соответствующем заявлении, ноте, в которых четко выражено намерение признать де-юре. Обычно также сообщается о желании установить дипломатические отношения. Акта-

ми подразумеваемого признания является установление дипломатических отношений, заключение двустороннего договора;

признание ad hoc – временное или разовое.

В Уставе Организации американских государств «признание означает, что признающее государство признает новое государство как юридическое лицо со всеми правами и обязанностями, которые как для одного, так и для другого вытекают из международного права» (ст. 13).

В современном международном праве *институт признания регулируется*: основными принципами и обычными нормами международного права; практикой государств и международных организаций. Проблема международного признания напрямую связана с вопросом международной правосубъектности и вытекает из него. В результате признания законодательные, административные и судебные акты нового государства должны признаваться органами признавшего государства.

По критерию субъекта, который совершает акт признания, выделяется также ***индивидуальное*** (признание одним государством другого государства либо правительства); ***коллективное*** (одновременное признание государства (правительства) группой государств в рамках международной конференции) признание.

Непризнанные государства (самопровозглашенные государства) – общее название государственных образований, которые, обладая всеми признаками государственности (контроль над территорией, система управления, суверенитет), лишены полного или частичного международного дипломатического признания и не могут де-юре выступать в качестве субъекта международных отношений. Обычно имеют способность и стремление вступать в стандартный набор взаимоотношений с полноправными государствами, которые своим непризнанием не дают им возможности для полноценного участия в таковых.

Признание правительств. В истории международного права известны следующие доктрины о признании правительств:

Доктрина Тобара выдвинута в 1907 г. Министром иностранных дел Эквадора К.Р. Тобаром о непризнании новых правительств, пришедших к власти антиконституционным путем. Тобар предложил американским государствам подписать международную конвенцию, согласно которой они получили бы возможность вмешиваться во внутренние дела латиноамериканских стран. Практически доктрина была реализована в двух договорах, заключенных Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором в декабре 1907 г. и в ноябре 1923 г., где было зафиксировано, что их участники «не признают правительство, которое

может установиться в одной из пяти республик в результате государственного переворота или революции...».

Доктрина Эстрада сформулирована в 1930 г. министром иностранных дел Мексики Х. Эстрадой о том, что не требуется особого признания правительства, более того, признание означает вмешательство во внутренние дела государства. Доктрина была направлена против грубого вмешательства США во внутренние дела латиноамериканских стран.

Основной ***критерий*** **признания правительства** – критерий ***эффективности*** – действительно фактическое обладание государственной властью, которая должна быть независимой, самостоятельной и жизнеспособной.

Признание правительства не должно быть преждевременным или бесконечно затягиваться, так как это может служить формой вмешательства во внутренние дела или способом оказания давления. Как правило, установление официальных отношений с законным правительством любого государства осуществляется тогда, как скоро данное правительство осуществляет эффективный контроль на своей территории, способно брать и выполнять международные обязательства.

Некоторые государства (Великобритания, США, Бельгия, Австралия и др.) отказываются от практики заявлений о признании правительств, ограничиваясь установлением или отказом от установления дипломатических отношений. Суть дела от изменения формы признания не меняется. Но в целом такого рода практика обоснованна: смягчается роль иностранного государства как судьи в деле оценки законности правительства.

Парижская хартия для новой Европы 1990 г. признала демократическую форму правления единственно приемлемой. Есть основания полагать, что этот принцип получит признание. Без демократии невозможно обеспечить мир, равноправное сотрудничество, международный правопорядок.

Только юридически признанное правительство может претендовать на государственное имущество за рубежом, например, архивы, банковские вклады, недвижимое имущество.

Непризнание правительства в принципе не препятствует его участию в многосторонних договорах. Вопрос о его участии в международных организациях решается по правилам соответствующей организации.

Особым видом признания является ***признание правительства в эмиграции***. Такие правительства не осуществляют эффективного контроля на территории государства, их способность брать и выполнять международные обязательства ограничены. Признание должно предоставляться лишь в случае незаконного, насильственного изгнания правительства иностранным государством. В случае неправомерной иностранной ок-

купации территории страны представительство в международных отношениях осуществляется законным правительством в эмиграции, а не органами, созданными оккупантом.

Признание органов национального сопротивления (освобождения), восставшей (воюющей) стороны: понятие и правовые особенности. Признание национально-освободительного движения осуществляется в лице его *органов,* которые возглавляют борьбу нации, народа за национальное освобождение и создание собственного независимого государства. Признание органов и организаций национально-освободительного движения может осуществляться посредством установления официальных отношений и учреждением их представительств в признающем государстве. Так, Лига арабских государств и немалое число правительств многие годы признают Организацию освобождения Палестины законным представителем палестинского народа.

В современном международном праве также практикуется ***признание восставшей или воюющей стороны***. Имеет место тогда, когда повстанцы, контролирующие часть территории государства, ведут борьбу с вооруженными силами правительства. При данном признании признающее государство признает факт восстания против правительства и не будет рассматривать повстанцев как вооруженных преступников. Признающие государства нередко заявляли о признании за повстанцами определенных прав, например, права убежища, права на получение гуманитарной помощи.

Несколько более широким является *признание воюющих*. В этом случае на восставших распространяется международное гуманитарное право. Условием признания может являться наличие значительной территории государства, устойчиво контролируемой повстанцами, эффективное командование вооруженными силами, обеспечивающее соблюдение воинской дисциплины и норм международного гуманитарного права.

Таким образом, практика современных международных отношений показала, что пределы свободных действий государств должны быть поставлены в строгие юридические рамки, выход за которые является противоправным и преступным. Стабильность в международном сообществе зависит от эффективного развития институтов международного права, иначе невозможно поддерживать определенный правопорядок в мире.

Формами признания государств, правительств, органов национального сопротивления (освобождения) являются: признание de facto (фактическое); признание de jure (официальное); признание ad hoc (для этого случая – временное или разовое).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение международному правовому признанию, раскройте его сущность.
2. Назовите основополагающие принципы международного права, регулирующие признание государств. Охарактеризуйте каждый из них.
3. Назовите формы международного правового признания государств.
4. Перечислите доктрины признания правительств и раскройте их содержание.
5. Какие существуют формы международного правового признания правительств?
6. Раскройте содержание форм признания национально-освободительного движения.
7. Дайте определение официальному и неофициальному признанию и раскройте их содержание.
8. Раскройте признание де-юре и де-факто.
9. В чем заключается сущность признания ad hoc?
10. Раскройте суть понятия «коллективное признание и непризнание».
11. Назовите правовые особенности взаимоотношений с непризнанными государствами.

Глава 12

ИНСТИТУТ ПРАВОПРЕЕМСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Понятие правопреемства в международном праве. Правопреемство как институт международного права регулирует переход с учетом основных принципов и международных правовых норм определенного комплекса международных прав и обязанностей от государства-предшественника к государству-преемнику. Вопрос о правопреемстве встает тогда, когда одно государство прекращает свое существование, а вместо него появляются несколько независимых государств, либо когда от одного государства отделяется одно или несколько суверенных государств, либо когда ранее независимые государства объединяются в одно. Следует различать отношения правопреемства и отношения, связанные с продолжающимся существованием государства.

В международном праве существуют шесть теорий правопреемства.

Теория универсального (полного) правопреемства: государство представляет собой юридическое лицо, состоящее из единства территории, населения, политической организации, прав и обязанностей, которые переходят к его правопреемнику.

Теория частичного правопреемства: государство-предшественник сохраняет такие договорные права и обязанности, которые не предполагают сохранения суверенитета договаривающейся стороны над оттогнутой территорией. Государство-преемник не наследует таких прав и обязанностей ни при передаче территории, ни при отделении.

Теория правопреемственности: предполагает, что юридическое лицо государства аннулируется при изменении государственного строя. Новое юридическое лицо принимает на себя права и обязанности прежнего лица так, как будто они были его собственными.

Теория неправопреемственности: обязанности государства-предшественника не передаются государству-правопреемнику. Права переходят в руки лица, стоявшего во главе государства.

Теория tabula rasa (с чистого листа): государство-преемник не связано не только международными договорами, но и иными обязательствами государства-предшественника (например, долговыми обязательствами).

Теория континуитета – все существующие договоры остаются в силе, т. е. переход в полном объеме всего комплекса прав и обязанностей от государства-предшественника к государству-преемнику – полная идентичность субъекта.

Фактическое и юридическое правопреемство. Правопреемство включает в себя два взаимосвязанных элемента – *фактическое и юридическое правопреемство.* ***Фактическое правопреемство*** представляет собой смену суверенитета государства-предшественника над определенной территорией суверенитетом государства-преемника. Возникновение фактического правопреемства возможно в силу появления определенных юридических фактов, называемых фактическими ситуациями: передачей (получение) одним государством определенной части своей территории другому независимому государству; отделением определенной части государственной территории; объединением одного государства с другим (возникновение федерации, инкорпорация государства); появлением нового независимого государства путем приобретения суверенитета на ранее зависимой территории; распадом государства на два и более субъекта международного права; образованием независимого государства на части государственной территории, отделившейся от государства-предшественника (например, при отделении субъекта федерации). ***Юридическим правопреемством*** является переход определенного комплекса международных прав и (или) обязанностей от предшественника к преемнику, реализующийся в процессе разграничения объектов правопреемства.

Субъекты и объекты правопреемства. Чаще всего субъектами международного правопреемства являются государства и международные организации. При правопреемстве различают государство-предшественник; государство-правопреемник. Объекты правопреемства: правопреемство государств; правопреемство государственной собственности, долгов, архивов, международных договоров.

Кодификация института правопреемства. Источниками института правопреемства являются: международный обычай; международный договор; решения международных судебных органов; основные принципы международного права. Основные правовые акты, в которых кодифицировано правопреемство государств, – ***Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров*** *(1978 г.)* (далее – Венская конвенция 1978 г.) *и* ***Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов*** *(1983 г.)* (далее – Венская конвенция 1983 г.).

Венская конвенция 1978 г. применяется к последствиям правопреемства государств в отношении: любого договора, являющегося учредительным актом международной организации, без ущерба для правил о приобретении членства и без ущерба для иных соответствующих правил данной организации; любого договора, принятого в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации (ст. 4). Венская конвенция 1978 г. не применяется к последствиям правопреемства государств в отношении международных соглашений, заключенных между государствами и другими субъектами международного права, или в отношении международных соглашений не в письменной форме (ст. 3).

Венская конвенция 1983 г. не вступила в силу, однако ее нормы рассматриваются как международно-правовой обычай. Венская конвенция 1983 г. выделяет пять категорий правопреемства: передачу части территории государства; новое независимое государство; объединение государств; отделение части или частей территории государств; разделение государств.

Правопреемство государств в отношении двусторонних, многосторонних и территориальных договоров. Согласно ст. 17 Венской конвенции 1978 г. новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств. Правопреемство не затрагивает договоров, установивших границы и их режим.

Правопреемство международных договоров в различных случаях территориально-политических изменений (объединение и разделение государств, отделение территории, передача территории, деколонизация). При объединении государств все их договоры сохраняют силу, но применяются лишь к той части территории объединенного государства, в отношении которой они находились в силе в момент правопреемства. Приведенные правила относятся и к случаю, когда одно государство присоединяется к другому, которое сохраняет свою правосубъектность. Особым случаем в этом плане было вхождение ГДР в состав ФРГ, в результате чего первая утратила свою правосубъектность, а вторая сохранила. Договоры ГДР подлежали сохранению, пересмотру либо аннулированию, а договоры ФРГ сохранили свою силу и распространили действие на территорию бывшей ГДР. Эти положения были закреплены в договоре об объединении Германии 1990 г.

Если при разделении государства одна из частей продолжает существовать как государство-предшественник, то в его договорных отношениях не происходит изменений. Исключением являются те договоры, которые непосредственно связаны с отошедшей территорией. Это относится и к членству в ООН.

Что касается многосторонних договоров, то Венская конвенция 1978 г. установила право нового независимого государства путем уведомления определять свой статус. Это правило в общем отражает практику Секретариата ООН, создает условия для четкого определения состава участников. Если речь идет о договоре с ограниченным числом участников, то участие в нем нового независимого государства возможно только с согласия других участников (ст. 17). В первом случае речь идет в основном о договорах, определяющих общие для всех государств нормы, а во втором – о договорах со значительным числом участников по конкретным вопросам. Одностороннее присоединение к ним нового государства может затрагивать права других участников.

Двусторонние договоры государства-предшественника остаются в силе только в случае согласия как нового государства, так и другого участника.

Новые государства считают себя связанными конвенциями, содержащими общие нормы. Еще большее практическое значение имеет для новых государств сохранение двусторонних договоров государства-предшественника. По этой причине известны случаи когда такие государства заявляют о практически полном правопреемстве в отношении договоров.

Правопреемство государств в отношении государственной собственности, государственных долгов и государственных архивов. Особенности осуществления правопреемства на постсоветском пространстве. Нормы в отношении правопреемства государственной собственности содержатся в Венской конвенции 1983 г. Данные нормы касаются только государственной собственности государства-предшественника. Режим правопреемства не распространяется на права и обязательства физических и юридических лиц. Под государственной собственностью государства-предшественника понимается имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству (ст. 8).

Согласно ст. 14 Венской конвенции 1983 г. в случае передачи части территории другому государству переход государственной собственности от государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения передача части территории государства может быть решена двумя

способами: недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику; движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства, переходит к государству-преемнику.

Государственный долг есть любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или любого иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом. Переход государственных долгов влечет за собой прекращение обязательств государства-предшественника и возникновение обязательств государства-преемника в отношении государственных долгов, которые переходят к государству-преемнику.

Венская конвенция 1983 г. касается лишь государственных долгов, к которым отнесены любые финансовые обязательства государства-предшественника в отношении другого субъекта международного права, возникшие в соответствии с международным правом. Вне этого остаются значительные области финансовых обязательств государства, долги государства в отношении физических и юридических лиц за рубежом и на территории государства. Между тем и такие долги являются предметом правопреемства.

Основы решения проблемы внутреннего долга бывшего СССР были определены специальным соглашением 1992 г. Участники приняли на себя обязательства по погашению государственного долга СССР перед населением в суммах пропорционально остатку задолженности, числящейся на балансах учреждений Сбербанка СССР на территории каждого из них. Что же касается остальной части задолженности (Госбанку СССР, Госстраху СССР и по другим составляющим внутреннего долга), то распределение ее решено осуществить исходя из соответствующей доли каждого участника в произведенном национальном доходе и использованном объеме капитальных вложений из союзного бюджета.

В качестве общего принципа Венская конвенция 1983 г. утвердила правило: «Правопреемство государств как таковое не затрагивает прав и обязательств кредиторов» (ст. 36). Иначе говоря, правопреемство, за исключением особых случаев, не наносит ущерба правам тех, кто предоставил кредит. Для всех случаев правопреемства установлено общее правило: долг государства-предшественника переходит к преемникам в справедливой доле, определяемой на основе учета имущества, прав и

интересов, которые переходят к соответствующему преемнику в связи с данным государственным долгом.

Между бывшими союзными советскими республиками был заключен ряд многосторонних и двусторонних соглашений относительно правопреемства в отношении государственного долга СССР. Основным из них был многосторонний договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов СССР 1991 г., который определил понятие внешнего государственного долга и активов. Однако решить проблему на основе пропорционального распределения долга не удалось.

Неурегулированность проблемы отрицательно сказывалась на развитии финансовых отношений с иностранными государствами и международными организациями. Исходя из этого, Россия в 1993 г. предложила решение, на основе принципов которого предлагалось заключить двусторонние соглашения. В постановлении Правительства РФ от 17 мая 1993 г. эти принципы изложены следующим образом. Доли бывших союзных республик определяются с учетом фактического количества государств, подписавших Договор 1991 г. Следовательно, доля долга неучаствующих государств перераспределяется между участниками. Республики передают России обязательства по выплате доли этих государств. В целях компенсации республики передают России свои доли в активах бывшего СССР.

Особый режим установлен Венской конвенцией 1983 г. для образовавшегося в результате деколонизации нового независимого государства. Никакой государственный долг государства-предшественника не переходит к нему. Иной порядок может быть установлен только путем взаимного соглашения, заключенного с учетом связи между долгом предшественника, относящимся к его деятельности на территории, которая является объектом правопреемства и имуществом, правами и интересами, которые переходят к новому государству.

Следует отметить, что новое независимое государство обретает свои права на территорию не в результате правопреемства. Нельзя передать суверенные права, не обладая ими. Никто не может передать прав больше, чем имеет сам.

Согласно ст. 20 Венской конвенции 1983 г. ***государственные архивы*** государства-предшественника есть совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных государством-предшественником в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства принадлежали государству-предшественнику согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей.

Предметом правопреемства являются государственные архивы государства-предшественника, под которыми понимается совокупность документов любой давности, произведенных или приобретенных государством-предшественником, принадлежащих ему согласно национальному праву и хранящиеся у него. В качестве общего правила переход архивов не сопровождается компенсацией (ст. 23). Правопреемство не касается архивов, которые находятся на территории предшественника, но принадлежат третьему государству согласно внутреннему праву государства-предшественника (ст. 24). Думается, что и архивы, принадлежащие третьим странам в соответствии с международным правом, также не могут быть предметом правопреемства. В случае их передачи государство-предшественник несет международно-правовую ответственность.

Конвенция закрепила принцип сохранения целостности государственных архивных фондов. Этот принцип нашел воплощение в Соглашении о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего СССР, заключенном в рамках СНГ в 1992 г. Исходя из принципа целостности и неделимости архивных фондов участники не будут претендовать на фонды, образовавшиеся в результате деятельности высших государственных структур бывших Российской империи и СССР, которые хранятся «за пределами их территории» (ст. 1).

Одновременно участники взаимно признали переход под их юрисдикцию государственных архивов, включая архивы общесоюзного уровня, находящиеся на их территории (ст. 2). Следовательно, раздел архивов произведен по наиболее простому критерию – территориальному. В этом свете истолкован и принцип целостности фондов.

При объединении государств архивы переходят к объединенному государству. Для всех иных случаев установлены практически общие основные правила. Часть архивов государства-предшественника, которая должна находиться на территории государства-преемника в интересах нормального управления его территорией, переходит к этому преемнику. Переходит также часть архивов, имеющая непосредственное отношение к территории преемника.

Предшественник обязан предоставить преемнику сведения, касающиеся его права на территорию, определяющие его границы, а также те, которые необходимы для выяснения смысла документов из переданного архива. Это важное положение не нашло отражения в Соглашении между странами СНГ, но, думается, что оно предполагается с учетом целей и принципов Устава СНГ.

Правопреемство в отношении гражданства. Гражданство в основном регулируется внутренним правом государства, имеет прямое отношение к международному правопорядку. Совет Европы 14 мая 1997 г. принял Европейскую конвенцию о гражданстве, содержащую, в частности, положения, касающиеся утраты и приобретения гражданства в случаях правопреемства государств. Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия) приняла в сентябре 1996 г. Декларацию о последствиях правопреемства государств для гражданства физических лиц. Резолюцией ГА ООН от 12 декабря 2000 г. № 55/153 принята Конвенция Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств, в ст. 1 которой указано, что любое лицо, которое на дату правопреемства государств имело гражданство государства-предшественника, независимо от способа приобретения этого гражданства, имеет право на гражданство по крайней мере одного из затрагиваемых государств.

Государства принимают все надлежащие меры для недопущения того, чтобы лица, которые на дату правопреемства государств имели гражданство государства-предшественника, стали лицами без гражданства в результате такого правопреемства. Во всякий международный договор, предусматривающий передачу территории, должны включаться постановления, которые гарантировали бы, что никакое лицо не станет апатридом в результате такой передачи. Это касается и приобретения гражданства вследствие осуществления оптации, если в период между датой правопреемства государств и датой осуществления такой оптации затрагиваемые лица оказались бы лицами без гражданства. Государство-преемник не обязано предоставлять свое гражданство затрагиваемым лицам, если они имеют свое обычное место жительства в другом государстве и также имеют гражданство этого или любого иного государства. Государство-преемник не предоставляет свое гражданство затрагиваемым лицам, имеющим свое обычное место жительства в другом государстве, против воли затрагиваемых лиц, если только они в противном случае не станут лицами без гражданства. Когда приобретение или утрата гражданства в связи с правопреемством государств влияют на единство семьи, затрагиваемые государства принимают все надлежащие меры к тому, чтобы эта семья оставалась единой или воссоединилась (принцип единства семьи).

Когда часть или части территории государства отделяются от этого государства и образуют одно или несколько государств-преемников, в то время как государство-предшественник продолжает существовать, государство-преемник предоставляет свое гражданство: затра-

гиваемым лицам, имеющим свое обычное место жительства на его территории; имеющим надлежащую правовую связь с административно-территориальным образованием государства-предшественника, которое стало частью этого государства-преемника.

Особенностью правопреемства по вопросам гражданства на постсоветском пространстве являлось то, что оно осуществлялось параллельно с интеграционными процессами. Основной проблемой стало прекращение существования государства-предшественника и соответственно автоматическое прекращение гражданства СССР. Законодательство государств-преемников СССР было ориентировано на различные критерии, условия и порядок приобретения гражданства. Эти причины повлекли множество случаев безгражданства, двойного гражданства, усилили миграцию населения. Бывшие республики СССР после получения ими независимости заключили большое количество двусторонних договоров, объектом регулирования которых являются самые различные аспекты гражданства (упрощенный порядок приобретения и утраты гражданства, регулирование вопросов двойного гражданства, безгражданства). Республика Беларусь заключила: Соглашение с Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Беларусь, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Республику Беларусь, от 17 января 1996 г.; Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.

Правопреемство в отношении членства в международной организации может возникнуть в случае появления нового независимого государства, объединения или отделения территории государства. В соответствии с международным правом новое независимое государство не обязано автоматически становиться членом организации в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств учредительный акт организации охватывал территорию, являющуюся объектом правопреемства. Новое независимое государство вправе путем уведомления о правопреемстве установить свой статус, т. е. быть полным членом или наблюдателем в отношении любой организации. В случае объединения двух или нескольких государств, как правило, государство-преемник решает, какое государство должно покинуть организацию и кто будет представлять такое сообщество в организации.

Таким образом, основой успеха дальнейшего развития международного сообщества является равновесие между общими и национальными интересами, которое регулируется и контролируется посредством международного права. Пренебрежение его принципами приводит к межнациональным и межэтническим конфликтам, необоснованным притязаниям на территории других стран, к международным и немеждународным конфликтам.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основания для возникновения вопроса о правопреемстве. Перечислите виды объектов правопреемства.
2. Раскройте содержание теорий правопреемства государств. Какие источники института правопреемства вы знаете?
3. В чем заключается правопреемство международных договоров?
4. В чем заключается правопреемство государственной собственности?
5. В чем заключается правопреемство государственных архивов, долгов?
6. Назовите субъекты и объекты правопреемства.
7. В чем состоит особенность правопреемства в международном праве?
8. Что представляет собой правопреемство в отношении гражданства?
9. В чем заключается правопреемство в отношении членства в международных организациях?
10. Перечислите особенности осуществления правопреемства на постсоветском пространстве.
11. Как кодифицирован институт правопреемства?

Глава 13

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Понятие и субъекты международно-правовой ответственности. В соответствии с принципом суверенного равенства государства определяют свой путь развития, политическую и экономическую структуру, стратегию внешней политики и взаимоотношений с каждым конкретным субъектом международного права и с международным сообществом в целом. Данный принцип позволяет государству осуществлять любые действия, не противоречащие установленным принципам и нормам международного права. В случае нарушения или невыполнения государством своих обязательств, вытекающих из норм международного права, вполне закономерно встает вопрос о его ответственности перед отдельным государством или мировым сообществом в целом.

В современном международном праве определен достаточно широкий круг деяний, в той или иной степени посягающих на международный правопорядок, за совершение которых должна следовать ***международная правовая ответственность*** – юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства.

Субъектами международно-правовой ответственности – это только субъекты международного права. Физические и юридические лица не несут такой ответственности за обычные правонарушения, так как в этих случаях ответственность является гражданско-правовой.

На практике поведение субъектов международного права выражается в действиях их органов и должностных лиц, выступающих именно в этом качестве. Государство несет ответственность за деятельность своих органов и должностных лиц даже в случае, когда последние превысили свои полномочия, установленные внутригосударственным правом, или нарушили инструкции, касающиеся их деятельности.

Поведение отдельного лица или группы лиц рассматривается как деяние государства, если установлено, что это лицо или группа лиц фактически действовали от имени данного государства или осуществляли

прерогативы государственной власти в случае отсутствия соответствующих возможностей для официальных властей и при обстоятельствах, которые оправдывали осуществление таких прерогатив.

Международные межправительственные организации, будучи субъектом международного права, несут ответственность за собственные деяния: т. е. деяния своих органов и должностных лиц. В 1949 г. Международный суд сформулировал положение, согласно которому ООН может быть субъектом правоотношений ответственности, отстаивая свое право на обеспечение соблюдения обязательств, принятых в отношении Организации. В 1999 г. Международный Суд определил, что ООН несет ответственность за поведение ее органов или агентов. Эти положения подтверждаются в комментарии к статьям об ответственности: международная, т. е. межправительственная организация в соответствии с международным правом обладает отдельной правосубъектностью и несет ответственность за собственные деяния, которые совершаются этой организацией посредством ее органов или должностных лиц.

Принципы и основания международно-правовой ответственности. Институт международно-правовой ответственности до сих пор не кодифицирован, в основном базируется на обычных нормах, а также на практике государств. В 2001 г. была принята резолюция ГА ООН 56/83 «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», куда вошли представленные Комиссией международного права статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния. В 2001 г. Комиссией международного права ООН были приняты тексты проектов статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности, а в 2007 г. – тексты проектов принципов, касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности. С 2002 г. Комиссия работает над статьями об ответственности международных организаций (тексты проектов статей приняты в предварительном порядке в 2008 г.). В ч. I гл. 1 статей сформулированы три базовых принципа международно-правовой ответственности государств:

всякое международно-противоправное деяние государства влечет за собой международную ответственность этого государства (ст. 1);

как международно-противоправное деяние рассматривается действие либо бездействие, которое может согласно международному праву присваиваться государству, и которое представляет собой нарушение международного обязательства этого государства (ст. 2);

деяние государства может быть квалифицировано как международно-противоправное лишь на основании норм международного права. На та-

кую квалификацию не может влиять то, что это деяние рассматривается как правомерное согласно внутреннему праву государств (ст. 3).

Согласно гл. 2 Статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности государство несет ответственность за действия его органов и должностных лиц, нарушивших международное обязательство государства. Государство несет ответственность за действия любых своих органов, независимо от положения, которое орган занимает в системе государства, какие функции он осуществляет, является ли он органом центральной власти или административно-территориальной единицы государства (ст. 4).

Государство не несет ответственности за действия юридических и физических лиц. Но если будет установлено, что физическое лицо (группа лиц) или юридическое лицо действовали под руководством или контролем государства, или если указанные лица фактически осуществляли функции государственной власти в отсутствие или при несостоятельности официальных властей, то тогда поведение лица или группы лиц рассматривается как деяние государства по международному праву (ст. 8, 9).

Государство несет ответственность за действия своих органов и должностных лиц, даже если они превышают свои полномочия, установленные внутренним правом (ст. 7). Но если официальный орган государства, не действуя в пределах своей компетенции, нарушает его международное обязательство, государство не будет нести за него ответственность.

Основанием международной правовой ответственности субъекта международного права является совершение им ***международного правонарушения***, включающего в себя составные элементы: действие или бездействие субъекта (субъектов) международного права, нарушающее действующие нормы международных соглашений или международные обычаи; вменяемость правонарушения субъекту международного права; причинение ущерба или вреда другому субъекту (субъектам) международного права. Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению ущерба или вреда, недопустимы. Недопустимы также ссылки и на незнание норм международного права или на неправильное их толкование или применение должностными лицами государства. Практически все международные правонарушения субъектами международного права совершаются сознательно, преднамеренно, виновно.

В случае нарушения или невыполнения государством своих обязательств, вытекающих из норм международного права, вполне закономерно встает вопрос о его ответственности перед отдельным государ-

ством или мировым сообществом в целом. Юридические последствия нарушения договорных или обычных норм международного права могут затрагивать государство-правонарушителя, потерпевшее государство или группу государств, или все международное сообщество в целом, а также международные правительственные и неправительственные организации. ***Юридические последствия***, а также ***формы и объем ответственности*** могут быть различными в зависимости от тяжести правонарушения, размера нанесенного ущерба, от характера и степени опасности правонарушения и включать в себя: ответственность за агрессию, геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, нарушение законов и обычаев войны, отказ от предоставления независимости колониальным странам и народам; обязанность государства-правонарушителя (группы государств-правонарушителей) возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам; применение в соответствии с международным правом к государству-правонарушителю принудительных мер в ответ на правонарушение, вплоть до установления экономической блокады и использования вооруженной силы по ст. 41 или 42 Устава ООН.

Обстоятельства, исключающие международно-правовую ответственность. К таковым относятся: согласие, самооборона, контрмеры, форс-мажор, следствие, состояние необходимости. Противоправность ***согласия*** полномочного органа или должностного лица одного государства на совершение конкретного деяния другим государством исключается в той мере, в которой оно не выходит за рамки данного согласия. Аналогичное положение действует и в отношении международных организаций. Устав ООН закрепляет право на индивидуальную или коллективную ***самооборону*** как неотъемлемое право каждого государства. Для того чтобы принятые меры являлись самообороной, необходимо, чтобы об их применении было немедленно сообщено в Совет Безопасности ООН, а сами действия не затрагивали его полномочий. ***Контрмеры*** – противоправные деяния государства – лишаются такового статуса в связи с их использованием в ответ на противоправное деяние другого государства в целях прекращения действия или возмещения ущерба. ***Форс-мажором*** считается ситуация, при которой субъект международного права вынужден действовать вопреки международному обязательству в результате действия непреодолимой силы или не поддающегося контролю непредвиденного события. Однако действия государства не признаются обусловленными форс-мажорными обстоятельствами в случае, если: форс-мажорная ситуация обусловлена либо целиком, либо в сочетании с иными факторами, поведением государства, ссылающегося на нее; государство приняло на себя риск возникновения такой ситуа-

ции. В ситуации ***бедствия*** представители и агенты государства не могут соблюдать международные обязательства в силу аварий и воздействия разрушительных сил природного и/или техногенного характера, не имея другой возможности спасти свою жизнь или жизнь вверенных лиц. ***Состояние необходимости*** – противоправное действие, которое является единственным для государства путем защиты существенного интереса от серьезной и неминуемой опасности; деяние не наносит серьезного ущерба существенным интересам определенного государства или государств, в отношении которых существует данное обязательство, или международного сообщества в целом.

Понятие и классификация международных правонарушений: международные преступления, уголовные преступления международного характера, международные деликты. В международном праве все международные правонарушения можно разделить на три группы в зависимости от степени их опасности для государств и международного сообщества в целом, масштабов правонарушений и последствий:

международные преступления представляют собой особо опасные для человеческой цивилизации нарушения принципов и норм международного права, имеющих основополагающее значение для обеспечения мира, защиты личности и жизненно важных интересов международного сообщества (см. гл. 22);

уголовные преступления международного характера – это преступления, предусмотренные международными конвенциями, которые обязывают участвующих в них государства ввести соответствующие нормы в свое национальное уголовное законодательство (см. гл. 22);

другие правонарушения международного характера – ***деликты*** – противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов международного права. К ним относятся, например, попустительство (бездействие) государственных органов, не пресекающих противоправную деятельность против дипломатических представительств зарубежных государств (битье стекол посольства, срыв государственного флага иностранного государства и т. п.), нарушение торговых обязательств и пр. При отсутствии явного умысла или намерения нанести ущерб противоправным действием правонарушение может и не повлечь за собой международной правовой ответственности в силу своей малозначимости.

Понятие и состав международно-противоправного деяния. В ч. 1 (Международно-противоправное деяние государства) гл. 1 (Общие принципы) доклада Комиссии международного права о работе ее 53-й сессии Генеральной Ассамблее ООН на 85-м пленарном заседании 12 декабря 2001 г. ст. 1 указывает, что каждое международно-противоправное деяние государства влечет за собой международную ответственность этого государства. В ст. 2 (Элементы международно-противоправного деяния государства) отмечается, что международно-противоправное деяние государства имеет место, когда какое-либо поведение, состоящее в действии или бездействии: a) присваивается государству по международному праву; b) представляет собой нарушение международно-правового обязательства этого государства. Первый из этих элементов квалифицируется как субъективный элемент и характеризуется поступком, который может быть присвоен не отдельному лицу или группе лиц, фактически совершивших его, а государству в качестве субъекта международного права, второй – как объективный элемент: государство этим поступком нарушает принятое им международное обязательство.

Виды и формы реализации международно-правовой ответственности государств. Существуют два вида международной правовой ответственности государств: *политическая (нематериальная) и материальная*. Политическая ответственность, как правило, сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью. В рамках каждого из видов выделяют определенные формы реализации международной правовой ответственности.

Формы реализации политической (нематериальной) ответственности: ***реторсии*** – принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого. К реторсиям относятся: отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; выдворение из страны равного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства; запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства, и т. д.; ***репрессалии*** *(невооруженные)* – правомерные принудительные действия одного государства против другого государства. Они должны быть соразмерными причиненному ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения. Репрессалии могут выражаться в приостановлении или разрыве дипломатических отношений, введения эмбарго (запрещения) на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя и др.; ***сатисфакция*** *(удовлетворение)* предполагает предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция может быть выражена в виде: официального принесения извинения; выражения сожаления или сочувствия; заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут иметь место в будущем; оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в со-

ответствующей торжественной обстановке и т. д.; ***реституция*** – восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта (например, восстановление качества и чистоты воды, загрязненной по его вине); ***приостановление членства или исключение из международной организации; подавление агрессора силой, которые реализуются посредством применения санкций***.

Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она может быть выражена в форме *репарации, реституции и субституции*. ***Репарация*** – представляет собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. ***Реституция*** – возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника. ***Субституция*** – разновидность реституции. Представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т. п.

Механизм принуждения в международном праве. Контрмеры и санкции. Механиз принуждения в международном праве включает контрмеры и санкции. Контрмеры, как и санкции, не являются институтом международной ответственности, так как являются вторичными по отношению к нему и применяются исключительно для того, чтобы обеспечить исполнение правоотношения ответственности. Они не носят характера наказания и должны быть прекращены сразу после выполнения государством-делинквентом всех обязательств, вытекающих из правоотношения ответственности.

Контрмеры предполагают односторонние принудительные действия горизонтального характера потерпевшего государства в отношении государства-правонарушителя с целью обеспечения надлежащего исполнения обязательств, вытекающих из правоотношения ответственности. Принимаемые государством контрмеры в отношении государства, совершившего международно-противоправное деяние, не должны затрагивать: обязательства воздерживаться от угрозы силой и ее применения, как указано в Уставе ООН; обязательства защиты основных прав человека; обязательств гуманитарного характера, запрещающих репрессалии; других обязательств согласно императивным нормам международного права.

Санкция – принудительная мера, которую пострадавший субъект международного права может применить по отношению к правонарушителю. Особый статус санкции объясняется тем, что это форма как материального, так и нематериального вида ответственности. Санкции

бывают: ***экономические (эмбарго)*** – материальный вид ответственности; ***политические (разрыв дипломатических отношений)*** – политический вид ответственности; ***военные*** (согласно ст. 39, 41, 42 Устава ООН Совет Безопасности может принять меры военного и невоенного характера в случаях угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии). Например, к государству-агрессору могут быть применены следующие принудительные меры: временное ограничение суверенитета; отторжение части территории; послевоенная оккупация; полная или частичная демилитаризация всей или части территории; сокращение вооруженных сил и вооружений (по видам или размерам) или запрещение иметь тот или иной вид вооруженных сил или вооружений; ограничение юрисдикции государства-агрессора по делам об ответственности главных военных преступников, виновных в совершении преступлений против мира, человечности и военных преступлений, и др.

Понятие, основания и основные принципы ответственности за ущерб, причиненный при осуществлении правомерной деятельности. В международном праве предусмотрены случаи ответственности за совершение определенных действий, которые сами по себе являются правомерными. Так, например, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. и ст. 110 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. допускают возможность осмотра иностранных торговых судов военными кораблями, при наличии достаточных оснований подозревать, что судно занимается пиратством, и др. Если после осмотра подозрения оказались необоснованными, судну должны быть возмещены причиненные убытки или ущерб. Как правило, такую ответственность устанавливают за виды деятельности, связанные с источником повышенной опасности: освоением космоса, использованием атомной энергии и технологиями, которые могут привести к загрязнению окружающей среды, и др.

Возложение ответственности за правомерную деятельность привело к появлению правовой концепции абсолютной ответственности за невиновное причинение ущерба. К правовым актам такого рода относится Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., ст. 11 которой устанавливает, что запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности земли или воздушному судну в полете.

Ответственность за ущерб, причиненный при осуществлении правомерной деятельности, не имеет оснований в обычном праве, не является общим принципом ответственности и существует только в договорном праве. Иными словами, абсолютная ответственность не распространяется на случаи, не регламентированные специальными договорами.

Специфика ответственности государства за причинение космического ущерба. Специфика международно-правовой ответственности государства за причинение космического ущерба определяется спецификой космической деятельности, по своему содержанию и характеру связанной с эксплуатацией объектов, которые в правовом смысле относятся к категории источников повышенной опасности.

Государство несет международную ответственность за действия не только правительственных органов, но и неправительственных юридических лиц. Как известно, по общему международному праву государство не несет материальной ответственности за действия юридических лиц, не выступающих от имени и по поручению государства. Декларацией правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, 1963 г. и Договором по космосу 1967 г. установлено, что государство несет международную (политическую) ответственность за всю национальную деятельность в космосе независимо от того, осуществляется она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, а запускающее государство несет международную ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами.

Материальная ответственность государства (а не оператора, как это предусмотрено в других отраслях международного права) регулируется специальным договором – ***Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами***, подписанной 29 марта 1972 г., вступившей в силу 30 августа 1972 г. (далее – Конвенция об ответственности 1972 г.) Предусматривая абсолютную ответственность государства за выплату компенсации и ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете, Конвенция об ответственности 1972 г. не устанавливает верхнего предела компенсации, что характерно для абсолютной ответственности в других отраслях международного права. Сумма компенсации определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости, чтобы восстановить прежнее положение, которое существовало до причиненного ущерба.

Получая информацию об упавшем на Землю космическом объекте, который является опасным или вредным по своему характеру, запускающее государство под руководством и контролем государства, на территории которого оказался объект, обязано незамедлительно принять меры для устранения возможной опасности причинения вреда (п. 4 ст. 5 Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и к возвращению объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г.).

В других отраслях международного публичного права такая обязанность лежит на пострадавшей стороне.

Положение ст. 14 Соглашения о Луне 1979 г., закрепляющее признание государств, что в результате активизации деятельности на Луне и других небесных телах может возникнуть необходимость в детальных соглашениях об ответственности за ущерб, причиненный на Луне (другие отрасли международного права таких условий не содержат).

К специфической особенности относится и своеобразный способ мирного урегулирования споров, возникающих в связи с материальной ответственностью.

Специфика ответственности государства за ядерный ущерб. Первые шаги по международно-правовому регулированию вопросов ответственности за ядерный ущерб были предприняты в 1960 г., когда была принята ***Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960 г.*** (далее – Парижская Конвенция об ответственности 1960 г.). В данном документе были разработаны основные принципы: абсолютная и исключительная ответственность оператора соответствующей ядерной установки; пределы ответственности оператора во времени и в материальном плане; обязанность оператора обеспечивать свою ответственность страхованием или другим видом финансового обеспечения; гарантия со стороны государства – удовлетворять требования о компенсации, сумма которой превышает финансовое обеспечение оператора. На данных принципах базируются все международные соглашения и большинство национальных законодательных актов в рассматриваемой области. В 1963 г. была принята ***Брюссельская дополнительная конвенция***, обеспечивающая пострадавшим от ядерных инцидентов дополнительную компенсацию из государственных фондов стран – участниц Парижской конвенции об ответственности 1960 г. в случае, если компенсация, предусмотренная данным документом, окажется недостаточной для возмещения ущерба. Под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) также в 1963 г. была принята Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, целью которой явилось установление системы международно-правовой ответственности, базирующейся на тех же принципах, что и региональная Парижская конвенция. В 1997 г. под эгидой МАГАТЭ принят ***Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию 1963 г.*** (далее – Протокол). Венская конвенция 1963 г. и указанный Протокол понимаются и толкуются вместе как единый текст, который может упоминаться как Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г. (далее – Венская конвенция 1997 г.). Конвенция не применяется к ядерным установкам, используемым в немирных целях.

В 1962 г. принята Конвенция об ответственности операторов судов с ядерно-энергетическими установками, в которой содержатся положения, аналогичные положениям Парижской (1960) и Венской (1963) конвенций. В 1971 г. была заключена Конвенция о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов, направленная на применение режима ответственности за ядерный ущерб при их транспортировке. В сентябре 1988 г. в Вене на международной конференции, созванной совместно Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и МАГАТЭ, был одобрен Совместный протокол, согласно которому (ст. IV) ст. I–XV Венской конвенции будут применяться в отношении участвующих сторон данного Протокола, которые являются участниками Парижской конвенции, в той же степени, как и в отношении участников Венской конвенции. В 1994 г. страны-члены МАГАТЭ приняли Конвенцию по ядерной безопасности, которая стала единым международным законом и распространила свое действие на страны, где подобной практики безопасности еще не существует. Чернобыльская катастрофа вызывала необходимость подготовить и принять тексты двух конвенций: Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии, вступившую в силу 27 октября 1986 г.; Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или аварийной радиационной ситуации, вступившую в силу 26 февраля 1987 г. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии охватывает вопросы неконтролируемых выбросов радиоактивных веществ из любого источника, независимо от его происхождения и местонахождения, если эти выбросы с точки зрения радиационной безопасности могут затрагивать интересы другого государства. О любой ядерной аварии, где бы она ни произошла (на земле, море или в космосе), в соответствии с данной Конвенцией необходимо оповестить все заинтересованные страны. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или аварийной радиационной ситуации определяет условия, на которых может быть оказана помощь; порядок руководства оказываемой помощью и контроля за ней, систему компетентных органов и пунктов связи, функции МАГАТЭ; порядок возмещения затрат; привилегии; иммунитеты и льготы, предоставляемые персоналу оказывающего помощь государства; порядок рассмотрения претензий и оплату компенсаций. Национальное правовое регулирование вопросов ответственности за ядерный ущерб, как правило, осуществляется двумя способами: либо в рамках базового закона об использовании атомной энергии, который содержит специальные разделы о гражданско-правовой ответственности за причинение ядерного вреда, либо в рамках специального закона о ядерной ответственности за причинение ядерного ущерба, принятого в развитие закона об атомной энергии.

Ответственность за ущерб, причиненный при правомерной деятельности, осуществляемой в иных сферах (перевозки опасных грузов различными видами транспорта, промышленные аварии и т. д.). Международно-правовая ответственность субъектов международного права может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договорам, но и за вредные последствия правомерной деятельности. Она может наступить при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование или применение которого не запрещено международным правом (так называемая ответственность за риск).

Государства договорились также признавать обязательность возмещения материального ущерба, нанесенного судами с ядерной энергетической установкой, возникшего не в связи с каким-либо международным правонарушением, а исключительно в силу самого факта причинения такого ущерба (ответственность без вины или абсолютная ответственность).

Таким образом, международная правовая ответственность является необходимым юридическим средством обеспечения соблюдения норм международного права и восстановления нарушенных прав и отношений. Она выступает в качестве особого инструмента регулирования международных отношений и гаранта функционирования международного права.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение понятию международной правовой ответственности и назовите основания ее возникновения.
2. Перечислите юридические последствия, формы и объем ответственности.
3. Какие составные элементы международного правонарушения вы знаете?
4. Охарактеризуйте обстоятельства, при которых может наступать ответственность государств.
5. Назовите группы международных правонарушений.
6. Перечислите виды и раскройте формы международной правовой ответственности государств.
7. В чем заключается сущность санкции и ее видов?
8. Какие обстоятельства освобождают от ответственности?
9. В чем заключается ответственность международных организаций?
10. В чем заключается международная уголовная ответственность физических лиц?
11. Дайте определение международного правонарушения.

Глава 14

МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Понятие и классификация международных споров. По политическим, экономическим или иным причинам два государства могут испытывать по отношению друг к другу взаимное чувство антагонизма, не связанное с конкретными разногласиями, не представляющее собой международный спор. И, напротив, находящиеся в дружеских отношениях государства могут тем не менее иметь конкретное разногласие, которое может быть квалифицировано, как спор. Международный спор представляет собой конкретное расхождение во мнениях субъектов международного права, касающееся фактов, права или политики, при наличии которого требование или заявление одной стороны встречается с отказом, встречным иском или опровергается другими сторонами. В то же время не может рассматриваться в качестве международного спора ситуация, в которой одно государство пострадало от действий другого государства, до тех пор, пока пострадавшим не будут сформулированы претензии, которые затем будут отвергнуты виновником ущерба.

В основе международных споров заложены факторы экономического, социально-политического, идеологического, военного, международного правового характера, поэтому **споры классифицируются**: на *представляющие угрозу всеобщему миру и безопасности; территориальные; местные (региональные); юридические; политические*.

Определение понятия «международный спор» помогает отличать разногласия между субъектами международного права, которые уже достигли уровня открытой конфронтации, и в большинстве случаев угрожают нормальным отношениям между сторонами или международной безопасности, от иных претензий или разногласий. Наличие спора указывает на то, что разногласие между сторонами является достаточно конкретным, чтобы уместным стало использование определенных мирных средств для его урегулирования.

Международный спор и международная ситуация. Международный спор необходимо отличать от так называемой международной ситуации – разногласие, которое может привести к международным трениям или вызвать спор, но не сопровождающееся явными взаимными претензиями вовлеченных в ситуацию субъектов. Различие между спором и ситуацией имеет вполне определенное правовое значение. При рассмотрении международного спора в Совете Безопасности ООН участвующий в споре член Совета обязан воздерживаться от голосования, а при рассмотрении ситуации не обязан. Кроме того, только международный спор, но не ситуация, может стать предметом рассмотрения в международных судебных инстанциях.

К ***основным характеристикам международного спора*** относятся: разногласие должно быть конкретным, т. е. должно иметь вполне определенное содержание; разногласие должно выражаться во встречных претензиях или противоречащих друг другу заявлениях сторон спора (т. е. одна сторона должна открыто заявить о своих требованиях к другой стороне, а другая сторона, в свою очередь, должна ответить отказом или выдвинуть встречные требования). Подобные претензии могут содержаться в официальных заявлениях, дипломатических нотах, выражаться в каких-либо действиях сторон или иным способом.

Понятие мирных средств разрешения международных споров и их закрепление в международном праве. В самом общем виде международный спор можно рассматривать в качестве политико-правового отношения, возникающего между двумя или более субъектами международного права и отражающего противоречия, существующие в рамках этого отношения. Основой регулирования данного отношения является общепризнанный *принцип мирного разрешения международных споров* (Устав ООН; Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.; Хельсинкский Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.). Юридическое содержание данного принципа составляет совокупность следующих обязательств участников спора: разрешать споры исключительно мирными средствами; воздерживаться от действий, которые могут обострить спор; не оставлять споры неразрешенными; разрешать споры на основе международного права и справедливости.

Общая характеристика правовых средств разрешения международных споров. Согласительные (дипломатические) средства разрешения международных споров и их общая характеристика (переговоры, консультации, добрые услуги, посредничество, следственные и согласительные комиссии). Мирное разрешение международных

споров осуществляется: дипломатическими средствами; способами, требующими участия третьей стороны; путем разбирательства спора в судебных органах.

Дипломатические средства разрешения международных споров включают в себя:

1) переговоры, консультации сторон, примирение;

2) добрые услуги, посредничество, следственные комиссии.

Переговоры означают прямой контакт сторон в целях достижения взаимоприемлемого соглашения. В договорной практике принята формула «споры решаются по дипломатическим каналам». Для успеха переговоров необходимо наличие доброй воли спорящих сторон к разрешению обсуждаемых проблем, взаимные поиски решений, взаимные уступки и компромиссы.

Переговоры должны быть совместимы с принципом достижения декларируемой цели переговоров и способствовать этому в соответствии со следующими установками: добросовестным ведением переговоров; привлечением к переговорам государств, чьи интересы непосредственно затрагиваются; необходимостью придерживаться взаимно согласованных рамок ведения переговоров; принятием мер к поддержанию конструктивной атмосферы на переговорах и воздержанием от шагов, способных затруднить или сорвать переговоры; содействием достижению главных целей переговоров; продолжением работы по достижению взаимоприемлемого решения в случае неудачи переговоров.

Консультации сторон являются разновидностью переговоров, отличающиеся простотой организации, меньшей формальностью; достаточно часто предшествуют официальным переговорам и используются в двух видах:

единовременные контакты без соблюдения особых формальностей для урегулирования спорной ситуации. В этом качестве они ничем не отличаются от переговоров. Консультации иногда предшествуют официальным переговорам. Многие договоры предусматривают урегулирование разногласий путем консультаций и переговоров;

регулярная форма контактов в целях контроля за выполнением какого-либо соглашения или общего мониторинга отношений между государствами. В этих случаях часто устанавливаются сроки проведения консультаций (например, не реже одного раза в шесть месяцев).

Примирение (согласительная процедура) сочетает в себе установление фактов и посредничество. Обычно примирение осуществляется согласительной комиссией, создаваемой самими спорящими сторонами.

В большей части многосторонних конвенций предусмотрен следующий способ формирования согласительной комиссии: каждая из сторон назначает в ее состав двух своих представителей, затем получившаяся четверка назначает пятого, который становится председателем. Иногда члены комиссии или только ее председатель назначаются международной организацией. Примирительная комиссия выясняет предмет спора, собирает необходимую информацию и предлагает возможные пути разрешения спора. Доклад и рекомендации примирительной комиссии не являются обязательными.

В силу того что переговоры, консультации и согласительная процедура проводятся только самими спорящими сторонами, их квалифицируют также как двусторонние средства мирного разрешения споров или средства без участия третьей стороны.

В отличие от дипломатических средств разрешения международных споров добрые услуги, посредничество, следственные комиссии *предполагают участие третьей стороны*.

Добрые услуги означают деятельность третьей стороны по установлению прямого контакта между спорящими сторонами. Цель добрых услуг – налаживание контактов между сторонами в споре с тем, чтобы побудить их вступить в переговоры. Сторона, оказывающая добрые услуги, не должна участвовать в переговорах и влиять на их ход. Добрые услуги может оказывать государство, его должностное лицо, международный орган или организация, их должностные лица, авторитетное частное лицо. Согласие на оказание добрых услуг должно быть получено у всех участников спора. В некоторых случаях стороны соглашаются на более широкие функции третьей стороны, например, на ее участие в самих переговорах. В таких случаях добрые услуги приближаются к посредничеству.

Посредничество – способ решения спора, при котором третья сторона участвует в переговорах с целью согласования взаимных претензий и внесения собственных предложений, приемлемых для сторон. Посредничество предполагает активное участие третьей стороны. Его целью является не только налаживание контактов между спорящими сторонами, но и достижение между ними примирения. Посредник может участвовать в переговорах, активно влиять на их ход, внося предложения по существу спора. Именно поэтому для осуществления посредничества необходимо согласие спорящих сторон.

Посредниками могут быть государства, международные органы, организации, отдельные лица.

Обладая широкими правами, посредник должен соблюдать определенные обязанности: воздерживаться от оказания помощи одной стороне в ущерб другой; уважать суверенные права, честь и достоинство спорящих государств.

Основная цель работы ***следственных комиссий*** – установить факт, который стал основанием для возникновения разногласий между субъектами международного права. Следственная комиссия создается на основании специального соглашения спорящих сторон, где определяются подлежащие расследованию факты, порядок и сроки образования комиссии, объем и полномочия ее членов и т. д. Допускается участие в комиссии представителей третьей стороны. Результаты работы комиссии фиксируются в докладе, который должен ограничиваться лишь установлением фактов. Участники спора пользуются выводами комиссии по своему усмотрению.

В отличие от следственных ***согласительные комиссии*** занимаются не только выяснением фактических обстоятельств и причин спора, но и выработкой конкретных рекомендаций для спорящих сторон. Нередко согласительная комиссия продолжает работу следственной комиссии, причем в том же составе. Выводы согласительной комиссии носят консультативный характер.

Международное арбитражное разбирательство и его специфика. Международный арбитраж (третейское разбирательство представляет собой добровольно выраженное согласие участников спора передать его на рассмотрение третьей стороны, решение которой является обязательным. Следует отличать международный арбитраж от международного коммерческого арбитража, в который обращаются юридические лица разных стран. В международно-правовой практике существует два вида арбитража: ***институциональный (постоянно действующий) арбитраж и арбитраж ad hoc***.

Институциональные арбитражи создаются в качестве постоянно действующих органов, получивших наибольшее распространение в практике третейского разбирательства. Это объясняется соображениями практической выгоды стабильности постоянно действующих арбитражных учреждений. Подобного рода третейские суды образуются в виде постоянно действующих арбитражных учреждений и, как правило, функционируют при национальных торгово-промышленных палатах. Институциональные арбитражи действуют на основании собственных регламентов и правил, которые разрабатываются обычно в соответствии с типовыми (модельными) регламентами и правилами, рекомендуемыми Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли – ЮНСИТРАЛ (UNCITRAL).

К числу наиболее авторитетных и известных институиональных арбитражей относятся Американская арбитражная ассоциация, Арбитражный суд Международной торговой палаты (Париж), Лондонский международный арбитражный суд, Арбитражный институт Стокгольмской торговой палаты. Международный центр по разрешению инвестиционных споров, состоящий при Всемирном Банке (ICSID), Центр арбитража и медиации Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO). Деятельность указанных арбитражных учреждений регулируется, как правило, законами соответствующих государств пребывания, а также принимаемыми этими организациями либо организациями, при которых они созданы, регламентами и положениями.

Институциональный арбитраж создается по международному договору и представляет собой список арбитров, ведущийся какой-либо международной организацией или должностным лицом. Тем же договором, по которому создается арбитраж, предусматривается и процедура разбирательства в нем. Обычно положения, регулирующие порядок обращения к арбитражу, правила его формирования и деятельности, включаются в специальное приложение к договору. Так, в ст. 20 Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. предусмотрено, что в случае возникновения спора стороны могут урегулировать его «путем переговоров или любым иным мирным способом по своему выбору». Если же спор урегулировать не удалось, он «по взаимной договоренности передается в Международный Суд или на арбитраж в соответствии с условиями, определенными в Приложении VI об арбитраже».

Назначения в список арбитров делаются государствами-участниками договора. В случае возникновения спора спорящие государства назначают арбитров из этого списка.

В начале прошлого века был создан первый и до сих пор единственный универсальный, т. е. всемирный, арбитраж с универсальной компетенцией (правомочен рассматривать любые межгосударственные споры). Основой его создания послужила Гаагская конвенция о мирном решении международных столкновений 1907 г. Этот постоянный арбитраж называется Постоянной палатой третейского суда (далее – Постоянная палата). Секретариат этой палаты находится в Гааге, в том же Дворце мира, что и Международный Суд. Список арбитров ведется секретариатом Международного Суда ООН. Государствами – членами ООН в список

Постоянной палаты включены самые авторитетные ученые, делегированные государствами. Опыт Постоянной палаты используется при создании других арбитражей.

Для арбитражной процедуры рассмотрения международных споров характерно то, что сами стороны в споре определяют состав арбитражного суда, процедуру его работы и применимое право. Обычно арбитражное присутствие состоит из трех или пяти человек, из которых паритетное число арбитров назначается сторонами в споре, и они же назначают суперарбитра – председателя арбитража. Однако бывают случаи, когда спор разрешается единоличным арбитром, назначенным сторонами совместно. Стороны представлены в арбитраже своими агентами. Решение арбитража обязательно для сторон.

В большинстве случаев для рассмотрения конкретного спора создается ***арбитраж***. Тогда он называется арбитражем ***ad hoc***. Состав и порядок его деятельности определяются соглашением сторон, которое называется компромиссорным соглашением или просто компромиссом.

Международное судебное разбирательство и его специфика. Рассмотрение споров в Международном Суде ООН. Международное судебное разбирательство – разрешение споров между субъектами международного права, основанное на согласии заинтересованных сторон, постоянным судебным органом, состав и процедура которого не зависят от воли сторон и решения которого, основанные на международном праве, являются обязательными для сторон спора. Действующий на постоянной основе суд выносит более последовательные решения, чем арбитраж, в процессе толкования норм международного права. Реализация судебного разрешения международных споров невозможна без создания постоянного международного судебного учреждения, к компетенции которого были бы отнесены международно-правовые споры. Судебное разбирательство по своей сути сходно с арбитражным: судебные решения являются окончательными и носят юридически обязательный характер для участников спора. Различие заключается главным образом в порядке образования решений и касается способа формирования численного и персонального состава суда, его функционирования и т. д.

Международный Суд ООН. Первый международный судебный орган – Центральноамериканский суд, учрежденный в 1907 г. Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором под патронажем США; как региональный международный суд создавался для обеспечения политической стабильности и форсирования политического объединения государств соответствующего региона. Он просуществовал

только десять лет, проявив полную неспособность справиться с поставленными перед ним задачами; не оказал сколько-нибудь заметного влияния на развитие международного права и практику построения международных судебных органов.

Первый универсальный международный судебный орган – Постоянная палата международного правосудия (ППМП) – был создан после окончания Первой мировой войны в 1920 г. в рамках Лиги Наций. Главной задачей ППМП являлось предотвращение использования силы в международных отношениях посредством предоставления доступных методов разрешения международных споров в рамках организационно-правовой структуры ППМП. По причине того, что в классическом международном праве принцип мирного разрешения споров не получил признания, деятельность механизма Лиги Наций по поддержанию мира и ППМП как его части нельзя назвать успешной.

После окончания Второй мировой войны с созданием ООН, целью которой согласно ст. 1 Устава ООН является поддержание международного мира и безопасности, был сформирован Международный Суд ООН (далее – Суд), заменивший ППМП. Создание Суда представляет собой кульминацию длительного развития средств мирного урегулирования международных споров.

Первой задачей Суда является разрешение споров между государствами в соответствии с положениями Статута Международного Суда ООН. При этом круг субъектов споров не ограничивается только государствами – членами ООН. Государства, не входящие в ООН, также могут стать заявителем и ответчиком по делу, рассматриваемому Судом. В этом смысле по кругу субъектов Международный Суд ООН является всемирным судом.

Второй задачей является осуществление Судом правового руководства деятельностью органов и специализированных учреждений ООН посредством консультативных заключений. Такие органы и учреждения, будучи должным образом уполномоченными ГА ООН, могут обратиться к Суду с просьбой о вынесении консультативного заключения по любому из правовых вопросов, возникшему в ходе их деятельности и входящему в их компетенцию.

Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Члены Суда избираются государствами – членами ООН и другими государствами, не являющимися членами ООН, но участвующими в Статуте Суда.

По очевидным практическим причинам число судей не может быть равно числу государств, участвующих в выборах. Сегодня число судей составляет пятнадцать человек со сроком их полномочий в девять лет.

Чтобы гарантировать некоторую преемственность и последовательность в деятельности Суда, каждые три года проводятся выборы, в ходе которых переизбирается треть его состава – пять судей. При этом судьи могут быть избраны повторно.

Судьи ad hoc. Государству-участнику рассматриваемого Судом спора предоставлено право назначить в качестве судьи ad hoc по данному делу любое лицо по своему выбору, если в составе судебной коллегии, рассматривающей это дело, находится судья, состоящий в гражданстве другой спорящей стороны. В делах, когда сторона спора включает в себя несколько государств, имеющих общие интересы, такие государства имеют право назначать только одного судью ad hoc и только в случае, когда граждане этих государств не входят в состав Суда.

Судьи ad hoc не являются постоянными членами Суда и заседают только по делам, для рассмотрения которых они назначены. Такие судьи принимают участие в разбирательстве дела на равных правах с членами Суда.

Камеры. Для рассмотрения определенных категорий дел Международный Суд ООН может образовывать одну или несколько камер в составе трех или более судей, избранных Судом секретным голосованием. В соответствии со ст. 27 Статута Международного Суда ООН решения камер имеют такую же юридическую силу, как и решения, вынесенные Судом в полном составе.

Международный Суд создает камеры следующих видов:

1) избираемая ежегодно камера упрощенного судопроизводства, включающая в себя пять судей, среди которых председатель и вице-председатель Суда, два их заместителя;

2) камера для рассмотрения определенных категорий дел, включающая в себя, по крайней мере, трех судей и создаваемая Судом при необходимости (например, камера по спорам, возникающим из нарушения правил международного радио- и телевещания);

3) камера ad hoc (камера для рассмотрения конкретного спора), формируемая Судом после консультаций со сторонами спора относительно числа и персонального состава ее членов.

Термин «юрисдикция Международного Суда» может рассматриваться в широком и узком смыслах. В широком понимается весь тот объ-

ем полномочий Суда, который закреплен в положениях учредительного акта – Статуте Международного Суда ООН. Юрисдикция в узком смысле представляет собой объем полномочий Международного Суда, оговоренный сторонами конкретного спора в документе или документах, которые являются основаниями для возбуждения процедуры по рассмотрению данного спора.

Юрисдикция как в широком, так и в узком смыслах включает в себя предметный, субъективный и временной аспекты. Суд вправе рассматривать какое-либо дело лишь при совпадении юрисдикции в узком и широком смыслах по всем трем соответствующим аспектам. Иначе говоря, рассмотрение дела по существу не состоится, если ответчику удастся доказать, что конкретный спор лежит вне той сферы юрисдикции, которая образуется при сопоставлении юрисдикции Суда в широком и узком смыслах по всем трем аспектам.

На основе положений Статута Международного Суда ООН можно выделить следующие формы признания его юрисдикции:

1) заключение сторонами спора специального соглашения (compromis) или принятие совместных деклараций, заменяющих такое соглашение, которыми признается юрисдикция Суда по конкретному делу;

2) признание государством обязательными для себя действующих договоров и конвенций, содержащих положения о передаче споров в Международный Суд ООН;

3) принятие государством односторонней декларации о признании факультативной клаузулы об обязательной юрисдикции.

Консультативные заключения. Международный Суд ООН вправе давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу по просьбе организаций и учреждений, уполномоченных делать такие запросы.

Стадии судебного разбирательства. Дела в Международном Суде ООН возбуждаются либо в одностороннем порядке одной из сторон в споре, либо совместно обеими сторонами в зависимости от условий соответствующего соглашения между ними. Если в соответствии с подобным соглашением или односторонней декларацией стороны конкретного дела признали обязательную юрисдикцию Суда в отношении определенных категорий споров, то в случае возникновения спора, подпадающего под одну из этих категорий, процедура может быть возбуждена в одностороннем порядке по ходатайству одной из сторон. Однако в случае отсутствия такого предварительного признания юрисдикции разбирательство может быть начато лишь на основе взаимного согласия сторон спора о его передаче в Международный Суд ООН.

Согласно ст. 43 Статута Международного Суда ООН судопроизводство по спорным делам делится на письменную и устную стадии.

Письменная стадия производства состоит в представлении документов судопроизводства в назначенные Судом сроки. Такими документами являются: изложение обстоятельств дела (меморандум истца), возражение (контрмеморандум ответчика), ответы на них, а также все подтверждающие утверждения сторон материалы и документы. Документы судопроизводства могут направляться сторонами в Суд одновременно или попеременно, если стороны отвечают друг другу. Количество и порядок представления этих документов устанавливается в определении Суда, которое может учитывать положения специального соглашения сторон, регулирующего данный вопрос. Письменные документы судопроизводства должны содержать полное изложение важных обстоятельств и изложение правовой стороны дела.

Устная стадия начинается по завершении письменной. В принципе устное судопроизводство производится публично, если не последовало иного решения в случае особых обстоятельств. Стороны могут выступать в Суде только посредством своих представителей, поверенных или адвокатов. В ходе устного судопроизводства стороны или Суд могут вызывать свидетелей и экспертов для дачи показаний или прояснения каких-либо аспектов рассматриваемого вопроса. Если сторона не явится в Суд на слушания или не представит своих доводов, другая сторона может просить Суд о разрешении дела в свою пользу. Международный Суд ООН придерживается довольно гибкого подхода к продолжительности и разделению вышеописанных стадий, позволяя сторонам по их выбору придавать большее значение письменной или устной.

Вынесение решения. Решения Международного Суда ООН принимаются абсолютным большинством голосов присутствующих судей, причем в случае разделения голосов поровну голос председателя Суда или замещающего его судьи играет определяющую роль. В решении Суда должны быть приведены соображения, на которых оно основано, и оно должно ограничиваться рамками претензий, выдвинутых сторонами. Воздержаться от голосования по какому-либо из пунктов судья не имеет права. Судья, мнение которого в целом или частично расходится с принятым решением, имеет право приобщить к решению свое индивидуальное мнение.

Юридическая сила решения и его исполнение. В соответствии со ст. 59 Статута Международного Суда ООН решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу, независимо от того, принято ли оно Судом в полном составе или его камерой. Кроме того, решение окончательно и обжалованию не подлежит.

Рассмотрение споров в рамках региональных международных организаций (ОБСЕ, ЕС, Совет Европы, СНГ, ЕАЭС). В Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности (СБ) могут призвать спорящие государства использовать любое из мирных средств разрешения споров. Государство, не являющееся членом ООН, может сообщить Ассамблее или Совету о любом споре, в котором оно является стороной. Совет Безопасности вправе расследовать любой спор или ситуацию, которая способна привести к трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли их продолжение угрожать миру. Любой член ООН вправе сообщить Совету о таком споре или такой ситуации. Во всех этих случаях резолюции Совета носят характер рекомендаций. По взаимному согласию сторон любой спор может быть передан на рассмотрение Совета, который в таком случае делает рекомендации. Генеральная Ассамблея вправе обсуждать любой вопрос в пределах Устава, включая споры, и принимать соответствующие резолюции; может рекомендовать меры по мирному урегулированию любой ситуации, способной причинить ущерб дружественным отношениям государств.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 1992 г. приняла Конвенцию о Примирении и Арбитраже, в которой предусмотрено учреждение Палаты Примирения и Арбитража (далее – Палата). До обращения в Палату стороны в споре должны использовать иные средства, прежде всего переговоры. В случае неудачи каждая из сторон может передать спор в комиссию примирения, которая создается для этого случая. Согласия на это другой стороны не требуется, если только последняя не заявит, что спор касается ее территориальной целостности. Результатом работы Палаты являются предложения о мирном решении спора. Если та или иная сторона не согласна с ними, то они передаются Совету министров ОБСЕ. Юрисдикция арбитража факультативна. Для передачи спора на его рассмотрение необходимо согласие сторон.

Механизмы по мирному разрешению споров, предусмотренные учредительными договорами Европейского союза (далее – Союз), играют ключевую роль в обеспечении функционирования институциональной системы Союза. Европейский суд, учрежденный в 1958 г., призван поддерживать баланс властных полномочий: с одной стороны, между различными руководящими органами и институтами Союза, с другой – между государствами-членами, делегировавшими часть своего суверенитета международной организации Союза, и собственно Союзом. В своих

решениях Суд юридически закрепил элементы правовой системы: право ЕС имеет прямое действие на территории всех государств-членов; примат права ЕС над национальными законодательными системами.

Достаточно часто, рассматривая те или иные споры, Суд затрагивает основополагающие правовые вопросы, которые по своему характеру являются конституционными или имеют важное экономическое значение.

Совет Европы в 1957 г. принял Европейскую конвенцию о мирном решении споров (далее – Конвенция). Конвенция делит споры на юридические, как они определены в Статуте Международного Суда ООН, и остальные. В отношении первых стороны Конвенции принимают обязательную юрисдикцию Суда. В результате этого любая из сторон может без согласия другой стороны передать спор в Суд. Для неюридических споров предусмотрена примирительная (согласительная) процедура и арбитраж.

В общем плане международно-правовые возможности разрешения споров в рамках ***СНГ*** предусмотрены в разд. IV Устава СНГ «Предотвращение конфликтов и разрешение споров». ***Экономический суд СНГ*** был создан на основе Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участниц Содружества Независимых Государств 1992 г. (далее – Соглашение 1992 г.). В том же году были приняты Соглашение о статусе Экономического суда и Положение об Экономическом суде. Свою деятельность по разрешению межгосударственных экономических споров Суд начал в 1994 г. Положение об Экономическом суде определяет две категории споров, подведомственных Суду: споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями государств – членов СНГ, решениями органов СНГ, а также споры о соответствии таким соглашениям нормативных и других актов государств – членов СНГ.

Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов. Кроме того, Суд может толковать положения соглашений и иных актов СНГ по экономическим вопросам. В состав Суда входят по два судьи от каждого государства – участника Соглашения 1992 г., назначаемых или избираемых на десять лет. Высшим органом является Пленум Суда, состоящий из судей и председателей высших хозяйственных (арбитражных) судов государств-участников. Пленум рассматривает жалобы на решения Суда и выносит окончательные решения.

Споры подлежат рассмотрению с согласия заинтересованных государств и по заявлению органов СНГ. По результатам рассмотрения спо-

ра Суд принимает решение, в котором устанавливает факт нарушения государством международного соглашения или решений органов СНГ (либо факт отсутствия такого нарушения) и определяет меры, которые рекомендуется принять соответствующему государству в целях устранения нарушения и его последствий. Решения Суда носят рекомендательный характер.

В соответствии со ст. 19 «Суд Союза» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. ***Суд Евразийского экономического союза*** является постоянно действующим судебным органом Союза. Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда Союза (далее – Суд Союза) определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза, который является приложением № 2 к данному Договору. Местом пребывания Суда Союза является город Минск, Республика Беларусь. Суд начал свою деятельность с 1 января 2015 г. Целью деятельности Суда Союза является обеспечение в соответствии с положениями настоящего Статута единообразного применения государствами-членами и органами Союза Договора, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза.

В состав Суда Союза входят по два судьи от каждого государства – члена Союза. Срок полномочий судьи составляет девять лет. Судьи назначаются на должности Высшим Евразийским экономическим советом по представлению государств-членов. Судья при вступлении в должность приносит присягу. Судьи при отправлении правосудия равны, обладают одинаковым статусом; не могут представлять интересы государственных или межгосударственных органов и организаций, коммерческих структур, политических партий и движений, а также территорий, наций, народностей, социальных и религиозных групп и отдельных лиц.

Руководство деятельностью Суда Союза осуществляет Председатель Суда. Председатель Суда Союза и его заместитель избираются на должности из состава Суда судьями в соответствии с Регламентом и утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом. Председатель Суда Союза и его заместитель не могут являться гражданами одного и того же государства-члена; осуществляют свои полномочия в течение трех лет.

Суд Союза рассматривает дела в составе Большой коллегии Суда, Коллегии Суда и Апелляционной палаты Суда.

Суд Союза рассматривает дела о разрешении споров на заседаниях Большой коллегии Суда в случаях, предусмотренных подп. 1 п. 39 Статута (споры, возникающие по вопросам реализации Договора, между-

народных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза: по заявлению государства-члена: о соответствии международного договора в рамках Союза или его отдельных положений Договору; соблюдении другим государством-членом (другими государствами-членами) Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений; соответствии решения Комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза; оспаривании действия (бездействия) Комиссии).

Суд Союза заседает в составе Коллегии Суда в случаях, предусмотренных подп. 2 п. 39 Статута (по спорам по заявлению хозяйствующего субъекта):

о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

об оспаривании действия (бездействия) Комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта).

В состав Коллегии Суда включается по одному судье от каждого государства-члена поочередно по фамилии судьи, начиная с первой буквы русского алфавита. Судебное заседание Коллегии Суда считается правомочным при условии присутствия на нем одного судьи от каждого государства-члена.

Таким образом, поддержание международного мира и безопасности является важнейшей задачей современного международного права, что выражается в одном из основополагающих принципов международного права – принципе мирного разрешения международных споров. Особая значимость принципа мирного разрешения споров для международного сообщества подтверждается тем, что он закреплен в Уставе ООН и во всех международных актах, излагающих принципы международного права. Ему также специально посвящен целый ряд деклараций, принятых в форме резолюций ГА ООН, среди которых необходимо выделить Манильскую декларацию о мирном разрешении международных споров 1982 г., Декларацию о предотвращении и разрешении споров, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и роли ООН в этой области, а также Декларацию о мирном разрешении международных споров 1997 г. Важность данного принципа для укрепления международного мира и безопасности была вновь подчеркнута в 2000 г. в Декларации тысячелетия ООН.

Все региональные организации имеют довольно сходный механизм разрешения споров.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте характеристику и осуществите классификацию международных споров.
2. В чем заключается суть принципа мирного разрешения международных споров?
3. Назовите дипломатические средства мирного разрешения международных споров, охарактеризуйте каждый из них.
4. В чем заключается сущность мирного разрешения международных споров с участием третьей стороны?
5. Что представляет собой мирное разрешение международных споров путем их разбирательства в судебных органах?
6. Назовите основные этапы развития Международного Суда ООН и его основные задачи.
7. В чем заключается деятельность Международного Суда ООН?
8. Дайте определение международного спора.
9. В чем состоит отличие международного спора от международной ситуации?
10. Назовите мирные средства разрешения международных споров. Охарактеризуйте каждое из них.
11. Что собой представляет международное судебное разбирательство?

Раздел 2

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 15

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Понятие, источники и принципы права международных договоров. Одной из базовых отраслей в структуре международного права является право международных договоров, связанное со всеми его отраслями и институтами. Посредством заключения международных договоров регламентируются отношения государств во всех сферах сотрудничества. Без договоров, кодифицирующих нормы международного права, практически невозможно его развитие. В теории и практике используется также понятие международного договорного права, которым обозначают нормы, созданные договорами.

Источники права международных договоров – обычные нормы, в значительной мере кодифицированные и развитые универсальными конвенциями: Венской конвенцией 1969 г., Венской конвенцией 1986 г., Венской конвенцией 1978 г.

Венская конвенция 1969 г. – основной источник права международных договоров – подчеркивает их значительную роль как средства мирного сотрудничества между государствами независимо от различий их социально-экономических систем. Рассматривает различные вопросы договорного права: порядок заключения международных договоров, значение международного договора для третьих государств, основания недействительности договоров, право на оговорку. Закрепляет участие в договоре не признающих друг друга государств, право государств на участие в универсальных договорах, порядок разрешения споров, возникающих в связи с применением договоров, функции депозитария и другие вопросы права международных договоров.

Венская конвенция 1986 г. (не вступила в силу, применяется как международный обычай) дополняет Венскую конвенцию 1969 г., применяется к договорам: между государствами и международными организациями, между международными организациями; являющимся учредительными актами международных организаций; применяется к любому договору, принятому в рамках международной организации. Регламентирует вопросы, касающиеся этих договоров: заключение и вступление их в силу; порядок принятия оговорок; соблюдение, применение и толкование и др.

Венская конвенция 1978 г. регламентирует различные аспекты правопреемства в отношении договоров, в том числе учредительных актов международных организаций, и договоров, принятых в рамках международных организаций. В данной конвенции подчеркивается значение института правопреемства как средства укрепления правовой основы международных отношений.

Особая роль в регулировании заключения и осуществления договоров принадлежит национальному (внутригосударственное, внутреннее) праву. Национальное законодательство определяет органы государства и лиц, уполномоченных вести переговоры, заключать международные договоры; устанавливает порядок их ратификации, исполнения и денонсации. В Республике Беларусь основные положения содержатся в Конституции Республики Беларусь (ст. 8, 84, 97 и др.).

Более детальные нормы содержит Закон о международных договорах Республики Беларусь 2018 г. В частности, усовершенствована процедура принятия решений по проектам межгосударственных и межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций; расширен перечень международных договоров, подлежащих ратификации Парламентом Республики Беларусь; предусмотрена возможность заключения международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими такие международные договоры, и др.

Основополагающий принцип права международных договоров – один из принципов международного права (зафиксирован в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, от 24 октября 1970 г. как добросовестное выполнение своих международных обязательств всеми государствами) – принцип pacta sunt servanda (лат. – *договоры должны соблюдаться*). ***Из принципа pacta sunt servanda вытекают следующие принципы***: выполнение договора независимо от внутренних и внешних условий; нарушение договора не может оправдываться ссылками на внутреннее законодательство; договоры не должны противоречить друг другу; договор порождает права и обязанности только для его участников; государство не вправе произвольно прекращать или пересматривать свои договоры; форма договора не влияет на его обязательность; разрыв дипломатических отношений

государствами не препятствует соблюдению ими договора; международные договоры государства должны соответствовать его обязательствам по Уставу ООН.

Венская конвенция 1969 г. определяет «договор» как «...международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» (ст. 2). Аналогичное определение содержится в Венской конвенции 1986 г., а также в Законе о международных договорах 2018 г. применительно к международному договору Республики Беларусь (ст. 1).

Понятие «договор» охватывает почти все элементы: его субъектов (участников), соглашение между ними, специфическую форму такого соглашения, которая отличает его от других международных соглашений, регулирование его международным правом. В предложении «договор – это международное соглашение» отражаются юридическая сущность международного договора, его согласительная природа. Содержание международного договора составляет согласованное (одинаково направленное на одну определенную цель) волеизъявление его участников по поводу взаимных прав и обязанностей. Важнейшим элементом договорного правоотношения являются стороны и их характер, определяющие содержание и роль договора. Сторонами в международном договоре могут быть только субъекты международного права, обладающие правоспособностью их заключать, т. е. договорной правоспособностью. Согласно Венской конвенции 1969 г. государства обладают такой правоспособностью; для международных организаций она определяется правилами этих организаций (ст. 6 Конвенции 1986 г.), т. е. ограничена уставными целями и задачами.

Международный договор – основной источник международного права, важный инструмент осуществления внешней функции государств. На основе международных договоров учреждаются и функционируют межправительственные организации. Изменения, происходящие в праве международных договоров, затрагивают остальные отрасли международного права, и поэтому право международных договоров занимает особое место в системе международного права, являясь одной из ведущих ее отраслей.

Объект права международных договоров – сами международные договоры. Они содержат взаимные права и обязанности сторон в политической, экономической, научно-технической, культурной и других областях.

Согласно Венской конвенции 1969 г. каждое ***государство*** обладает правоспособностью заключать договоры (ст. 6), а также участвовать в многосторонних (универсальных, региональных, субрегиональных) договорах. Этим правом каждое государство пользуется в силу своего суверенитета. Субъектами международных договоров могут быть унитарные и федеративные государства. ***Нация***, являющаяся субъектом международного права, обладает правоспособностью заключать международные договоры вне зависимости от признания другим государством.

Международные организации имеют право заключать международные договоры (ст. 5 Венской конвенции 1986 г.). Из всех международных организаций наиболее широкой договорной правоспособностью обладает ООН. Она вправе заключать договоры с государственными и международными организациями по политическим, экономическим, гуманитарным, военным и другим вопросам.

Правом на заключение договоров обладают все ***специализированные учреждения ООН***, а также ***региональные организации общей компетенции***. Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации, при этом предмет и цель договора должны соответствовать учредительному акту организации, заключающей договор, и не противоречить основным принципам международного права, в том числе Венской конвенции 1986 г.

Классификация международных договоров. Основную массу составляют двусторонние международные договоры с учетом специфики регулируемой ими области (экономической, социальной, гуманитарной и др.) и отношения сторон. ***Многосторонние включают в себя общие (универсальные); локальные международные договоры***. *Общие договоры* касаются кодификации и прогрессивного развития международного права, или их объект и цели представляют интерес для международного сообщества. Такие договоры, как правило, открыты для всеобщего участия (Заключительные статьи Венской конвенции 1969 г.). В практике договоры также имеют и ограниченный круг участников. Участие новых государств в таких договорах зависит от согласия всех их участников (например, Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г., Маастрихтский договор о Европейском Союзе 1992 г., Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) от 14 мая 2002 г., Договор о Североатлантическом союзе (НАТО) 1949 г. Такие договоры могут быть ***закрытыми*** в случае, когда в договоре участвуют только заключившие его государства, или полуоткрытыми – когда к договору могут присоединиться и другие государства, но только с согласия его участников (например, многосторонние договоры в рамках СНГ, ОДКБ,

НАТО). ***Локальными считаются*** те, в которых участвует ограниченное число государств (например, государства одного географического региона – СНГ, ЕС и др.). Ст. 52 Устава ООН предусматривает возможность заключения региональных соглашений или создания региональных органов.

Договор, как правило, создает обязательства лишь для его участников и не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия (ст. 34 Венской конвенции 1969 г.). Объектом международного договора не могут быть права и интересы третьих государств. Договор, нарушающий права третьих государств, должен считаться недействительным. В договоре могут быть предусмотрены права для третьих государств или третьих организаций. Право для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой он принадлежит, либо всем государствам, если третье государство соглашается с этим.

Форма, структура, язык и наименование договора. Форма международного договора (письменная и устная) выбирается по усмотрению сторон. Доминирующей в международной практике стала письменная форма. Соглашение, не зафиксированное ни в каких документах, принято называть джентльменским.

«Договор» в Венских конвенциях – родовое понятие, включающее в себя на практике конкретные наименования: конвенция, пакт, соглашение, протокол, устав, статут, совместное заявление, декларация, коммюнике, меморандум, регламент, акт, заключительный акт, обмен нотами и письмами (своеобразный, упрощенный способ заключения договора) и др. Юридического различия между ними нет.

Договор представляет собой единую систему взаимосвязанных норм, обязательных для сторон. ***Структура договора*** обычно ***состоит из трех основных частей:*** *названия, преамбулы* (указывает мотивы заключения договора и его цели), *содержания договора* (статьи договора, определяющие предмет договора, права и обязанности сторон) и *заключительной части* (постановления о порядке вступления договора в силу, сроке действия и его прекращения). Иногда имеется четвертая, дополнительная часть договора – *приложения* (содержат технико-юридические нормы по выполнению условий договора), обладающие чаще всего силой постановлений основной части договора.

Международное право не содержит предписаний об общеобязательном языке договоров. Текст двустороннего договора чаще всего составляется ***на языках договаривающихся сторон***. Все языковые варианты признаются при этом аутентичными, имеющими одинаковую силу. Многосторонние договоры могут быть составлены на одном языке, на официальных языках ООН (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский. Немецкий язык имеет специальный статус «языка делопроизводства». Секретариат ООН имеет два рабочих языка: английский и французский) или на всех языках государств-участников.

Наименование международного договора не определяет его юридическую силу и значение, что видно из того, что одни и те же виды договоров могут носить разные наименования: например, устав или статут международной организации. В Статуте Международного Суда ООН в одной из статей (п. 2 ст. 36) говорится о договорах, а в другой (п. 1 ст. 38) употреблен термин «международные конвенции» для обозначения источников решений Международного Суда.

Разработка и заключение международных договоров: основные стадии. Заключение международных договоров – сложный и многоступенчатый процесс, состоящий из ряда стадий и подстадий, которые перечислены в ст. 9–75 Венской конвенции 1969 г. и аналогичных – Венской конвенции 1986 г. Венская конвенция 1969 г. в разд. 1 «Заключение договоров» предусматривает три стадии процесса заключения международного договора. Первой стадией является принятие текста (ст. 9). Вторая стадия – установление аутентичности, т. е. подлинности текста (ст. 10), третья стадия – выражение согласия на обязательность договора (ст. 11–17).

В международной правовой доктрине выделяют дополнительно в качестве подстадий ряд действий, которые не носят самостоятельного характера, хотя и являются необходимыми: *проявление инициативы; назначение уполномоченных для ведения переговоров, предъявление и проверка полномочий; подготовка и согласование текста договора; заявление оговорок (если они допустимы); опубликование (промульгация); регистрация договора.*

Инициатива заключения договора может исходить от одного или нескольких государств, а также от международных организаций. Они же, как правило, берут на себя обязанности по организации процесса заключения международного договора.

В Республике Беларусь предложения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственным органом Республики Беларусь,

к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в проектах межгосударственных и межправительственных договоров (в межгосударственных и межправительственных договорах), не позднее чем за месяц до планируемой даты проведения по ним переговоров и (или) их подписания, а в исключительных случаях – не позднее десяти рабочих дней, если иные сроки не установлены по согласованию с Премьер-министром Республики Беларусь (ст. 5 Закона о международных договорах).

Договор заключается представителями государств или международных организаций. Лица, заключающие международный договор, должны иметь соответствующие полномочия. Венская конвенция 1969 г. (ст. 7), Венская конвенция 1986 г. (ст. 7) устанавливают, что лицо считается представляющим государство (международную организацию) либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если оно предъявит соответствующие полномочия.

В соответствии со ст. 8 Закона о международных договорах 2018 г. полномочия на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров предоставляются государственному органу Республики Беларусь, департаменту государственного органа. Полномочия реализуются руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа либо иным лицом (группой лиц), определенным (определенных) решением государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа.

Вместе с тем Венская конвенция 1969 г. определяет случаи, при которых лицо по международному праву считается представляющим свое государство в силу их функций, не будучи обязанным предъявлять документ о полномочиях. К ним относятся:

главы государств, главы правительств и министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;

главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитующим государством и государством, при котором они аккредитованы;

представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов в целях принятия текста договора на такой конференции, такой организации или таком органе.

Не требуются специальные полномочия для заключения международного договора с участием международной организации лицу, которое в соответствии с правилами организации рассматривается как представляющее эту организацию.

При подготовке двустороннего договора производится обмен полномочиями. В случае многостороннего договора полномочия предъявляются для проверки.

Участие в заключении договора без полномочий не порождает правовых последствий за исключением случаев, когда соответствующие действия в дальнейшем подтверждаются государством или организацией (ст. 8 Венской конвенции 1969 г.).

Подготовка и согласование текста договора как подстадия непосредственно Венскими конвенциями не регламентируются, а обычно осуществляется в форме переговоров, международных конференций, международных организаций.

Переговоры по выработке текста договора ведутся либо непосредственно, либо с использованием дипломатических средств. Государства, используя дипломатические каналы, переговоры на уровне делегаций, встречи министров иностранных дел, встречи на высшем уровне доводят до сведения друг друга свои позиции по обсуждаемой проблеме (или представляют проекты договора). На основе их изучения и оценки предлагают для согласования возможные изменения, уточнения позиций и, соответственно, проекта договора. Путем взаимных уступок и компромиссов проект подвергается изменениям до тех пор, пока он не станет приемлемым для всех участников.

Международные конференции и международные организации используются государствами для выработки текстов многосторонних договоров, а также при сложных проблемах, имеющих универсальный характер.

Форма принятия договора определяется в процессе **переговоров**, одного из основных этапов разработки договора, согласования текста. Если договор принимается в рамках международной конференции, – правилами процедуры. Принятие текста договора чаще всего осуществляется голосованием. Тексты двусторонних договоров принимаются единогласно. Многосторонние договоры могут приниматься путем консенсуса (без голосования) или $^{2}/_{3}$ голосов.

Статья 9 Венских конвенций 1969 г. и 1986 г. «Принятие текста» устанавливает правила голосования, по которым принимается текст международного договора:

1. Текст договора принимается по согласию всех государств и международных организаций, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в п. 2.

2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило.

Способ голосования определяется на переговорах или в правилах процедуры международной конференции, на которой разрабатывается и принимается текст международного договора.

Установление аутентичности текста договора необходимо для подтверждения того, что текст договора является окончательно согласованным (т. е. изменению не подлежит) и подлинным документом. Статья 10 Венских конвенций 1969 г. и 1986 г. устанавливает, что текст договора становится аутентичным и окончательным: в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами и организациями, участвующими в его составлении; или при отсутствии такой процедуры – путем подписания, подписания ad referendum или парафирования представителями этих государств и этих организаций текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Подписание договора в одних случаях означает окончательное принятие текста, в других – выражение согласия на его обязательность. В свою очередь, оно может быть окончательным или предварительным. К последнему виду относятся парафирование (подписание с помощью инициалов подписывающего лица) и подписание ad referendum (до одобрения), т. е. отложенное подписание.

Парафирование осуществляется следующим образом: уполномоченные договаривающихся государств или организаций ставят свои инициалы под текстом договора в свидетельство того, что данный согласованный текст является окончательным и не подлежит изменению ими. Парафирование может относиться только к отдельным статьям договора. Оно применяется обычно к двусторонним договорам. Парафирование не заменяет подписания (если только не установлено, что договаривающиеся государства так условились – ст. 12; обычно тогда, когда парафирование производится главой государства, главой правительства или министром иностранных дел), поэтому специальных полномочий для него не требуется.

На международных конференциях тексты принятых договоров часто входят в их заключительные акты в качестве приложений, хотя и не всегда. Подписание заключительного акта конференции не означает согласия государства с перечисленными в нем договорами, для этого требуется специальная подпись. Подписание заключительного акта означает

лишь установление аутентичности указанного в нем и принятого конференцией текста международного договора, даже включенного в этот акт. Эти случаи не касаются случая, когда заключительный акт сам является международным соглашением и когда его подписание выражает согласие государств на его обязательность (например, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.).

Подписание ad referendum – неокончательное или условное подписание осуществляется представителем под условием, что будет подтверждено правительством или ратификацией (например, содержание текста не совсем соответствует желаемому). Подписание ad referendum договора представителем государства или организации, если оно подтверждается этим государством или организацией, приобретает статус окончательного подписания договора (ст. 12).

Выражение согласия на обязательность договора – основная стадия заключения международного договора. В соответствии со ст. 11 Венских конвенций 1969 г. и 1986 г. согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено следующими способами: подписанием договора; обменом документами, образующими договор; ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Согласие государства или организации на обязательность договора выражается путем подписания договора представителем государства или организации, если: договор предусматривает, что подписание имеет такую силу; иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств и организаций о том, что подписание должно иметь такую силу; намерение государства или организации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий представителя или было выражено во время переговоров (ст. 12).

Подписание является одновременно и формой окончательного принятия текста договора, и способом выражения согласия на его обязательность.

Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор, предусматривает заключение так называемых договоров в упрощенной форме (ст. 13). Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если: договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; представитель государства подписал договор под условием ратификации; или намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров (ст. 14).

Согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора выражается присоединением, если: договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения; иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения; или все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения (ст. 15 Венской конвенции 1986 г.).

Ратификация – согласие государства на обязательность договора, выраженное высшим органом государственной власти в соответствии с процедурой, установленной национальным законодательством. Ратификация обычно воплощается в двух различных актах: международном (ратификационная грамота) и внутригосударственном нормативном акте (закон, указ и т. п.).

Статья 19 Закона о международных договорах Республики Беларусь 2018 г. гласит: «Ратификации подлежат межгосударственные и межправительственные договоры: в которых предусмотрена их ратификация как единственный способ выражения согласия на обязательность международного договора; устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью второй настоящей статьи; предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью второй настоящей статьи; о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами; об участии Республики Беларусь в международных организациях и межгосударственных образованиях; являющиеся поправками к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь; о приостановлении действия и прекращении межгосударственных и межправительственных договоров Республики Беларусь, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь».

Ратификация международных договоров осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона (ст. 20 Закона о международных договорах Республики Беларусь 2018 г.).

На основании акта о ратификации глава государства подписывает ратификационную грамоту.

Процесс ратификации считается завершенным после обмена ратификационными грамотами (в случае двустороннего договора) или после сдачи ее на хранение (в случае многостороннего договора) депозитарию (хранителю) договора, который определяется государствами-участниками в самом договоре. Им может быть одно государство, несколько государств, международная организация или ее главное должностное лицо. Данная процедура называется депонированием ратификационных грамот.

Утверждение (принятие) – процедура выражения согласия на обязательность договора, не подлежащего ратификации, но предусматривающего одобрение после подписания. Эти процедуры осуществляются более широким кругом государственных органов, чем ратификация.

В Республике Беларусь решения об утверждении (принятии) международных договоров принимаются в отношении межгосударственных договоров, а также международных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, Президентом Республики Беларусь в форме указа; межправительственных договоров, за исключением межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановлений.

Предложения о подписании международных договоров межведомственного характера, заключении международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, рассматриваются, и решения принимаются в отношении: международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции двух и более республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, либо заключение которых предусмотрено межгосударственными или межправительственными договорами, за исключением случаев, установленных абзацем третьим настоящей части, – Советом Министров Республики Беларусь; международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции государственного органа Республики Беларусь,

департамента государственного органа, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, – руководителями таких государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа; иных международных договоров межведомственного характера – руководителями соответствующих государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа.

Как принятие, так и утверждение международного договора оформляется посредством нот или писем, которые подписываются от имени правительства министром иностранных дел или его заместителем.

Присоединение – способ выражения согласия на обязательность договора государствами, которые в силу каких-то причин не принимали участия в разработке и принятии договора; впоследствии они могут присоединиться к нему на условиях, определенных в самом договоре, или согласованных его участниками. Согласно ст. 15 Венской конвенци 1969 г. согласие государства или организации на обязательность договора выражается присоединением, если: договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством или организацией путем присоединения; иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства и организации договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения; или все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения.

Присоединение – своеобразный способ заключения международного договора, в котором возможны свои стадии и способы выражения согласия присоединяющегося государства быть связанным договором, например, подписание протокола о присоединении и даже ратификация акта о присоединении к договору. Присоединение, как правило, осуществляется теми же органами, что и ратификация или утверждение, после вступления договора в силу путем депонирования ратификационной грамоты или иного документа о присоединении либо подписания специального протокола.

Решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным и межправительственным договорам принимаются в отношении:

межгосударственных и межправительственных договоров, подлежащих ратификации по основаниям, предусмотренным абзацами третьим – восьмым части первой статьи 19 настоящего Закона, – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

иных межгосударственных договоров, а также указанных в части второй статьи 19 указанного Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом и девятом части второй настоящей статьи.

Решения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам межведомственного характера принимаются в порядке, установленном ч. 3 ст. 11 настоящего Закона (ст. 23 Закона о международных договорах Республики Беларусь 2018 г.).

Институты оговорок и поправок к международным договорам. ***Оговорка*** – одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятии или утверждении им международного договора или присоединении к нему, посредством которого государство желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Оговорка не может быть сделана, если: запрещается договором; договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; несовместима с объектом и целями договора.

Право на оговорку является суверенным правом каждого государства; дает возможность стать участником договора государствам, которые принимают основные положения договора, его объект и цели, но в силу различных причин не могут согласиться с отдельными, чаще всего второстепенными, частями договора.

Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств – участников договора или имеющих право стать ими. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она обычно содержится в ратификационной грамоте, в протоколе об обмене или сдаче на хранение ратификационных грамот или же в обоих этих документах. Государство – участник договора может в любое время снять оговорку или возражения против нее.

Опубликование и регистрация договоров. ***Опубликование заключенных международных договоров*** осуществляется как на государственном уровне, так и в рамках международных организаций.

Официальное опубликование международных договоров Республики Беларусь, в том числе временно применяемых Республикой Беларусь, осуществляется путем размещения их текстов на белорусском и

(или) русском языках либо текстов их официальных переводов на белорусский и (или) русский языки на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь (ст. 31 Закона о международных договорах Республики Беларусь 2018 г.).

Регистрация – средство ограничения возможности использования тайных договоров. Вопрос о целесообразности регистрации решают сами государства-участники. Согласно ст. 102 Устава ООН всякий договор, заключенный любым членом Организации, может быть зарегистрирован в Секретариате ООН, который вносит зарегистрированный договор в специальный реестр и публикует его. Отказ в регистрации договора в Секретариате ООН не позволяет сторонам ссылаться на него в споре, разбираемом в системе органов мирного разрешения споров, действующей в ООН, в частности в Международном Суде ООН.

Регистрация международных договоров Республики Беларусь в Секретариате ООН или соответствующих органах других международных организаций осуществляется Министерством иностранных дел Республики Беларусь (ст. 32 Закона о международных договорах Республики Беларусь 2018 г.).

Функции депозитария международных договоров. Права и обязанности депозитария установлены Венской конвенцией 1969 г. (ст. 77), могут определяться в самом многостороннем договоре. Функции депозитария состоят в хранении подлинного текста многостороннего договора и переданных депозитарию полномочий; подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на таких других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право становиться участниками договора; получении подписей под договором, в информировании участников о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору; информации государств о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимых для вступления договора в силу, было получено или депонировано; регистрации договора в Секретариате ООН.

Действительность международного договора. Согласно ст. 53 Венской конвенции 1969 г. договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. В этой связи действительным считается международный договор, если он в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Действительные международные договоры могут порождать правомерные последствия для договаривающихся сторон. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе общепризнанных норм международного права. Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении.

Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченные представители, которые должны: не применять силу и соблюдать полную добровольность; не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать действий, вызывающих ошибки в тексте договора; соблюдать конституционную процедуру заключения договоров; не допускать подкупа представителя государства или международной организации. Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

Основания, формы и правовые последствия недействительности международных договоров. Согласно Венским конвенциям 1969 г. и 1986 г. в перечень оснований недействительности международных договоров входят: нарушение нормы внутреннего права особо важного значения (и правил международной организации), касающейся компетенции заключать договоры (ст. 46–47); ошибка (ст. 48); обман (ст. 49); подкуп представителя государства или международной организации (ст. 50); принуждение представителя государства или международной организации при заключении договора (ст. 51); принуждение государства или международной организации посредством угрозы силой или ее применения (ст. 52); противоречие императивной норме общего международного права (ст. 53).

Международный договор объявляется недействительным, если: он заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора; согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора; государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства; согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством; представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него; заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения

в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН; договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права (ст. 45–53 Венской конвенции 1969 г.).

Недействительность международного договора может быть относительной (нарушение внутренних конституционных норм, ошибка, обман, подкуп представителя государства) и ***абсолютной*** (принуждение государства или его представителя; противоречие договора основным принципам или императивной норме общего международного права).

Венские конвенции 1969 г. и 1986 г. устанавливают, что договор является ничтожным, если он был заключен в результате угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, закрепленных Уставом ООН (ст. 52).

Вступление международных договоров в силу. Статья 24 Венской конвенци 1969 г. устанавливает, что договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора. Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государства на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

Международный договор вступает в силу для Республики Беларусь после выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора в соответствии с настоящим Законом в порядке и сроки, предусмотренные международным договором или иным образом согласованные между договаривающимися сторонами. Министерство иностранных дел Республики Беларусь в пятнадцатидневный срок после вступления в силу международного договора для Республики Беларусь либо после получения соответствующего уведомления от иной договаривающейся стороны (участника международного договора Республики Беларусь) или депозитария уведомляет об этом государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в таком международном договоре, а также Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (ст. 30 Закона о международных договорах Республики Беларусь 2018 г.).

В некоторых договорах предусмотрен еще и определенный срок, который должен истечь после ратификации, обмена или сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении, чтобы договор вступил в силу. В Венской конвенции 1969 г. – 30 дней, Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. – 12 месяцев.

Межправительственные договоры по специальным вопросам, подлежащие утверждению правительствами, вступают в силу после их утверждения или обмена извещениями о таком утверждении.

Действие договора во времени и пространстве. Договор действует в течение указанного в нем срока. ***Международные договоры могут быть определенно-срочными, неопределенно-срочными*** и ***бессрочными***.

Определенным сроком действия договора считается отрезок времени, точно установленный в самом договоре. В разных договорах предусматриваются различные сроки их действия. Чаще всего в договорах указываются сроки от 5 до 10 лет и в то же время предусматривается возможность их досрочного прекращения посредством денонсации; но иногда заключаются договоры на более продолжительное время: 25, 50 и даже 99 лет.

Срок действия договора может быть продлен на условиях, в нем предусмотренных, или по взаимному соглашению. Это называется пролонгацией. Она должна совершаться до истечения срока действия. После этого можно возобновить действие договора, что именуется реновацией. Реновация осуществляется по соглашению участников. Пролонгация именуется автоматической, если согласно постановлениям договора, для этого не требуется никаких действий. Если такие действия необходимы, то пролонгация называется инициативной.

Если договор содержит условие о неопределенно-срочной автоматической пролонгации или не содержит вовсе указания срока (неопределенно-срочные и бессрочные договоры, например, общие договоры, устанавливающие правовой режим, кодификационные конвенции), то такие договоры не могут прекращаться вследствие истечения срока, они прекращаются по другим основаниям.

Прекращение и приостановление действия международных договоров. Прекращение договора или выход из него могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников по консультации с другими договаривающимися сторонами: истечение срока, на который был заключен договор; исполнение международного договора; денонсация договора (правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон

в самом договоре). Не подлежит денонсации договор, не содержащий положений о прекращении действия или выходе из него. Исключением являются случаи: если не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; если характер договора не подразумевает права денонсации или выхода (уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев).

Таким образом, нормы международных договоров занимают основное место в международном праве в силу определенных причин, среди которых можно назвать следующие:

создание обычных норм является длительным процессом. Иногда возникают затруднения в установлении точного содержания обычной нормы. Процесс создания договорной нормы не такой длительный, а воли субъектов международного права имеют более выраженный характер;

процедура заключения и исполнения договоров детально разработана и определена в Венских конвенциях 1969 и 1986 гг.;

договорная форма предоставляет больше возможностей для согласования воли субъектов в отличие от какой-либо иной.

Указанные и прочие причины обусловливают все более широкое использование договорного процесса создания международных правовых норм. Субъекты международного права учитывают важнейшую роль договоров в международных отношениях и признают возрастающее значение договоров как источника международного права и средства развития мирного сотрудничества между государствами.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение права международных договоров.
2. Перечислите основные источники и основополагающие принципы права международных договоров.
3. Дайте определение международного договора.
4. Какие существуют виды международных договоров?
5. Что представляют собой субъекты права международных договоров?
6. Каковы форма, язык и структура международного договора?
7. Назовите и охарактеризуйте стадии заключения международного договора.
8. Перечислите основания действительности международного договора.
9. Назовите основания недействительности международного договора.
10. Перечислите основания прекращения действия международного договора.
11. Что в себя включает кодификация права международных договоров?

Глава 16

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

Международные органы создаются государствами с целью сотрудничества в различных областях правоотношений (социальной, гуманитарной, экономической, военной и др.); для обеспечения и защиты общих интересов государств – участников межгосударственных органов.

Понятие международного органа относительно межгосударственных применяется в качестве собирательного родового понятия, объединяющего три института международного права: международные организации; международные конференции; международные комиссии и комитеты.

Понятие международного органа и его разновидности. К современным межгосударственным (межправительственным) органам относятся: международные организации; международные конференции; международные комиссии и комитеты. Несмотря на различия все три вида имеют общие черты: единую международную правовую сферу деятельности; международный характер компетенций; соответствующий организационный механизм.

История создания и эволюция международных организаций, их роль и значение в системе международных отношений. Международные организации начали создаваться в конце XIX – начале XX вв. Так, в 1874 г. был создан Всемирный почтовый союз (ВПС), в 1919 г. – Международная организация труда (МОТ) и др. Первой международной организацией с ярко выраженной политической направленностью была Лига Наций, учрежденная в 1919 г. и просуществовавшая до 1946 г. После Второй мировой войны были учреждены Организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация Варшавского договора (ОВД) и др.

Нормы права международных организаций преимущественно договорные, а само право – одна из наиболее кодифицированных отраслей международного права.

Источники права международных организаций:

учредительные акты международных организаций или соглашения об их создании, содержащие основу права организаций;

универсальные международные договоры: Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.; Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.; Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества 1980 г.; Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.; Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г. (далее – Конвенция ООН 1946 г.);

регламенты и акты, устанавливающие статус персонала организаций;

соглашения с государствами по различным юридическим вопросам, международными организациями, некоторые решения самих организаций и др.

Международные организации обладают наиболее важными чертами правосубъектности: признанием в качестве международного субъекта со стороны других субъектов международного права; правом заключать международные договоры; наличие обособленных прав и обязанностей; правом на свободное выполнение своих функций; участием в создании норм международного права; правом обладать привилегиями и иммунитетами; правом участвовать в дипломатических сношениях; международной правовой ответственностью.

Организация обладает правосубъектностью, т. е. правами и обязанностями, закрепленными в ее учредительном акте. Организация не может совершать иные действия, чем предусмотренные в ее уставе и других документах (например, в правилах процедуры и резолюциях высшего органа). Организации участвуют в пределах своей компетенции в дипломатических сношениях. При ряде организаций существуют постоянные представительства государств, в свою очередь, организации направляют свои миссии в государства.

Признаки, характерные для международной организации:

создается в соответствии с международным правом (наиболее существенный признак, имеющий решающее значение, суть которого в том, что любая межправительственная организация не должна ущемлять интересы *отдельного государства и международного сообщества в целом*);

создается на основе международного договора (конвенция, соглашение, трактат, протокол и т. д.) (сторонами такого договора

являются суверенные государства, а в последнее время – межправительственные организации). В международном праве сформировался достаточно большой массив норм, регулирующих порядок образования и деятельности международных организаций, что позволяет сделать вывод о существовании самостоятельной отрасли международного права – права международных организаций;

создается для координации усилий государств в различных областях: политической, военной, экономической, валютно-финансовой и др. (международная организация выступает как бы посредником между государствами-членами);

имеет соответствующую организационную структуру (это отличает межправительственную организацию, функционирующую на постоянной основе, от многообразных других форм международного сотрудничества (межправительственные организации имеют штаб-квартиры, членов в лице суверенных государств и вспомогательные органы);

имеет привилегии и иммунитеты (обеспечивают ее нормальную деятельность и признаваемые как в месте размещения ее штаб-квартиры, так и в любом государстве при осуществлении ее функций).

Этапы создания международной организации: принятие учредительного документа; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, свидетельствующих о начале функционирования организации.

Международным организациям принадлежит важная роль в функционировании международного права, так как она не сумма ее членов, а система их взаимодействия, что существенно увеличивает ее потенциал в совершенствовании международного права.

Способы фиксации волеизъявления государств на создание международной организаци – международный договор; решение уже существующей международной организации.

Прекращение деятельности международной организации происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов, ликвидация осуществляется путем подписания договора о роспуске.

Понятие, виды и правовой статус международных комиссий и комитетов. В практике международного общения комитеты появились примерно во второй половине XIX в. для обеспечения судоходства и рыболовства на международных реках. В современных условиях широко стала применяться практика создания согласительных комитетов и комиссий для решения спорных вопросов при толковании и применении каких-либо соглашений. Согласительные комиссии и комитеты по своему правовому положению занимают «промежуточное» положение между

организациями и конференциями. В отличие от конференций комиссии и комитеты образовываются на основе договоров (соглашений), и их деятельность имеет обычно более или менее постоянный характер. Вместе с тем абсолютное большинство действующих комиссий и комитетов не обладают международной правосубъектностью, процедура их деятельности упрощена по сравнению с международными организациями. Комиссии и комитеты создаются для решения более конкретных и узких задач. Вышеизложенное позволяет рассматривать международные комиссии и комитеты как самостоятельный вид международного органа.

Межправительственные и неправительственные международные организации. В международном праве выделяют: *межправительственные* и *неправительственные международные организации*.

Межправительственные представляют собой стабильные объединения государств, основанные на международных договорах, обладающие определенной согласованной компетенцией и постоянными органами и др. Межправительственные организации составляют универсальные, региональные, межрегиональные, функциональные, общецелевые, экономические, финансовые, научные, комплексные.

Межправительственная организация обладает совокупностью прав и обязанностей (закреплены в ее учредительном акте, резолюциях высших и исполнительных органов, в соглашениях между организациями).

Неправительственные (негосударственные, общественные) – объединения, членами которых являются субъекты из разных стран и зарегистрированные в государстве, где законодательство позволяет иностранным физическим или юридическим лицам создавать общественные организации и быть избранными в состав руководящего органа такой организации. Деятельность данных организаций определяется уставом организации. Международные общественные организации наделены международной правосубъектностью в той мере, в которой такая правосубъектность определена тем или иным международным договором.

Процедуры признания общественной организации в качестве международной организации не существует. Каждая организация объявляет себя национальной или международной положениями своего устава. Международная неправительственная организация соответствует общепринятым критериям: цели организации и деятельность по их достижению должны иметь международное значение; государство регистрации выбирается учредителями организации, и учреждение организации осуществляется в соответствии с внутренним законодательством государства регистрации; членами организации являются субъекты как ми-

нимум двух государств, либо результативная деятельность организации осуществляется как минимум в двух государствах.

Международные общественные организации или ее представители могут быть наделены статусом наблюдателя или консультативным статусом при международной межправительственной организации.

Классификация международных организаций по различным основаниям. Международные организации можно классифицировать по следующим основаниям:

юридической природе: межправительственные (межгосударственные); неправительственные;

предмету деятельности: политические; экономические; кредитно-финансовые; по вопросам торговли, здравоохранения и др.;

кругу участников: международные универсальные организации, цели и задачи которых имеют значение для всех или большинства государств, для международного сообщества в целом и которые поэтому характеризуются универсальным членством; иные организации, которые представляют интерес для определенной группы государств, что обусловливает их ограниченный состав;

срокам деятельности: постоянные; временные;

по порядку приема новых членов: открытые (любое государство может стать членом); закрытые (прием в члены производится по приглашению учредителей);

направлениям деятельности: международные организации общей компетенции, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между государствами-участниками (ООН и др.); международные организации специальной компетенции, деятельность которых ограничена одной специальной областью (ИКАО – Международная организация гражданской авиации);

субъектно-территориальному признаку: всемирные; региональные.

Международные организации с элементами наднациональности. Включают в себя межгосударственные организации, органы которых вправе принимать большинством голосов обязательные решения, имеющие на территории государства одинаковую силу наряду с его национальным правом. Это право как один из элементов понятия «наднациональность (надгосударственность)» придает юридической природе таких организаций особое юридическое качество, в силу которого они называются организациями, обладающими элементами наднациональности.

Наднациональность – международный правовой институт, при котором должны соблюдаться основные общепризнанные принципы и нормы международного права и прежде всего принцип уважения государственного суверенитета. Став членом международной организации, государ-

ства продолжают оставаться суверенными образованиями, но добровольно передают часть своих полномочий международной организации в лице ее органов. Главной проблемой в понятии наднациональности является проблема соотношения суверенитета государств-членов наднациональной организации и полномочий ее органов.

Использование института наднациональности началось на региональном уровне (например, Европейский союз). Межгосударственные организации с универсальным членством не обладают элементами наднациональности. Но в связи с необходимостью решения глобальных проблем элементы наднациональности могут появиться и у межгосударственных организаций универсального характера, так как с их помощью может обеспечиваться выживаемость человечества в современных условиях.

Функции современных международных организаций. К основным функциям относятся:

регулирующая. Заключается в принятии решений, определяющих цели, принципы, правила поведения государств-членов. Такого рода решения обладают лишь морально-политической обязательной силой. Тем не менее их воздействие на межгосударственные отношения и на международное право нельзя недооценивать. Любому государству трудно противостоять решению международной организации;

контрольная. Заключается в осуществлении контроля за соответствием деятельности государства нормам международного права, а также резолюциям. В этих целях организации вправе собирать и анализировать соответствующую информацию, обсуждать ее и выражать свое мнение в резолюциях. Во многих случаях государства обязаны регулярно представлять доклады о выполнении ими норм международного права и актов организации в соответствующей области;

оперативная. Заключается в достижении целей собственными средствами организации. В подавляющем большинстве случаев организация воздействует на реальность через суверенные государства-члены. Организации оказывают экономическую, научно-техническую и другую помощь, предоставляют консультационные услуги.

Организационная структура и компетенция межправительственных организаций. Межправительственные организации имеют самостоятельные организационные органы: главные органы (ассамблея, генеральная ассамблея, конференция государств-участников и т. п.), функционирующие на сессионной (пленарной) основе, к компетенции которых относится принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности международных организаций. В их работе вправе участвовать представители всех государств – членов организации. Отличительной особенностью главных органов является то, что при принятии ими решений используется принцип суверенного равенства государств – членов организации (одно государство – один голос), и то, что такой орган в каждой организации только один (за исключением ООН, шесть органов которой имеют в соответствии с ее Уставом статус главных).

Данные организации имеют исполнительные органы (совет, исполнительный совет, директорат, исполнительный комитет и т. п.). Эти органы отвечают за принятие оперативных решений, исполняют все основные функции организаций в период между сессиями (заседаниями) их главных органов, могут быть как постоянно действующими, так и функционировать на сессионной основе. В подавляющем большинстве случаев органы являются выборными, т. е. органами ограниченного состава.

Организации имеют административные органы (секретариаты), занимающиеся обслуживанием деятельности главных и исполнительных органов организаций (подготовка и публикация документов организации, предварительное формирование повестки дня заседаний ее главных и исполнительных органов и т. п.). Административные органы являются постоянно действующими. Лицо, возглавляющее секретариат, обычно является высшим административным должностным лицом организации.

Межправительственные организации имеют вспомогательные органы (комиссии, комитеты, подкомиссии, подкомитеты и т. п.), учреждаемые, как правило, для предварительной проработки и изучения тех или иных вопросов, могут создаваться как на постоянной, так и на временной основе. Главные, исполнительные и административные органы самостоятельно решают вопрос о целесообразности учреждения себе в помощь того или иного вспомогательного органа.

Некоторые межправительственные организации имеют в своем составе судебные органы: Международный Суд ООН, Экономический Суд СНГ, Суд Евразийского экономического союза, Суд ЕС, Административный трибунал МОТ и др.

Статус служащих межправительственных организаций. Правовой статус служащих, например, Секретариата ООН, определен Положением о персонале, вступившем в силу 1 января 2007 г., которое определяют основные условия службы, а также основные права, обязанности и обязательства сотрудников Секретариата ООН. Они представляют собой общие принципы кадровой политики по вопросам укомплектования штатов и управления Секретариатом ООН.

Сотрудники являются международными гражданскими служащими; имеют не национальные, а исключительно международные обязанности. Сотрудники делают следующее письменное заявление в присутствии Генерального секретаря или его уполномоченного представителя:

«Я торжественно обязуюсь и обещаю исполнять со всей лояльностью, осмотрительностью и сознательностью функции, возложенные на меня, как на международного гражданского служащего Организации Объединенных Наций, исполнять эти функции и строить свое поведение, руководствуясь только интересами Организации Объединенных Наций, и не запрашивать, и не принимать указания относительно выполнения моих обязанностей от какого бы то ни было правительства или из источника, постороннего для Организации. Я также торжественно обязуюсь и обещаю выполнять обязательства, возлагаемые на меня в соответствии с Положениями и правилами о персонале». Генеральный секретарь обеспечивает, чтобы права и обязанности сотрудников, изложенные в Уставе и Положениях и правилах о персонале и в соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, соблюдались; стремится обеспечить, чтобы при определении условий службы в первую очередь учитывалась необходимость обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности.

В соответствии с Уставом ООН Генеральная Ассамблея устанавливает Положения о персонале, в которых излагаются общие принципы политики в области людских ресурсов по вопросам укомплектования штатов Секретариата и самостоятельно управляемых фондов, программ и управления ими. В соответствии с Положениями о персонале Генеральный секретарь устанавливает и проводит в жизнь Правила о персонале (от 1 января 2014 г.), отвечающие принципам, которые считает необходимыми.

Правовое регулирование труда персонала ООН и других межправительственных организаций осуществляется только на основе положений о персонале. Конкретные вопросы трудовой деятельности сотрудников решает высшее должностное лицо Организации.

Привилегии и иммунитеты межправительственных организаций. В соответствии с Конвенцией ООН 1946 г. межправительственная организация обладает такими же привилегиями и иммунитетами, как и дипломатические представительства, но с определенной спецификой. Так, ООН на территории своей штаб-квартиры в Нью-Йорке имеет собственную службу безопасности, а также свою радиосеть. Но в отношении преступлений, совершенных на территории штаб-квартиры ООН, юрисдикцию осуществляют суды США. При этом никакие процессуальные действия в помещениях ООН власти США не могут осуществлять без разрешения Генерального секретаря ООН.

Личные привилегии и иммунитеты сотрудников ООН зависят от их статуса и выполняемых функций. Дипломатические привилегии и иммунитеты в полном объеме распространяются на относительно небольшой круг сотрудников ООН – Генерального секретаря и его замести-

телей. К заместителям Генерального секретаря ООН приравниваются исполнительные секретари экономических комиссий ООН (для Европы, Тихого океана, Западной Азии, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна), представитель Генерального секретаря ООН на Кипре, представитель ООН для Индии и Пакистана, некоторые другие сотрудники. Личные привилегии и иммунитеты распространяются также на членов семей обозначенных сотрудников.

По положениям Конвенции ООН 1946 г. остальные сотрудники организации обладают функциональными привилегиями и иммунитетами, т. е. распространяющимися на них только при исполнении служебных обязанностей.

Эксперты ООН, участвующие в выполнении миссий организации, имеют привилегии и иммунитеты, необходимые для выполнения своих функций в период деятельности миссии. Это же правило распространяется и на экспертов неправительственных организаций и иных лиц, привлекаемых ООН для участия в семинарах, симпозиумах, конференциях и иных мероприятиях.

В соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. эти международные организации имеют практически те же привилегии и иммунитеты, что и ООН. Данной Конвенцией предусматривается, что дипломатические привилегии и иммунитеты предоставляются в полном объеме только высшему должностному лицу специализированного учреждения и членам его семьи. В приложениях к Конвенции ООН 1947 г., распространяющихся на определенные специализированные учреждения ООН, а также в соглашениях, заключаемых специализированными учреждениями с государством пребывания, предусматривается предоставление этих привилегий и иммунитетов и некоторым другим руководителям специализированных учреждений. Так, в Приложении IV определено, что дипломатическими привилегиями и иммунитетами в полном объеме кроме Генерального директора ЮНЕСКО пользуются его заместитель, а также супруга и несовершеннолетние дети последнего. По соглашению между ЮНЕСКО и Францией – государством пребывания этой организации – дипломатические привилегии и иммунитеты предоставляются на территории Франции также директорам департаментов ЮНЕСКО и некоторым другим служащим, их супругам и детям, находящимся на их иждивении. На остальных сотрудников специализированных учреждений ООН распространяются функциональные привилегии и иммунитеты.

Понятие и виды членства в межправительственных организациях, прекращение и приостановление членства. Деятельность международных организаций осуществляется на основе принципа доброволь-

ности членства в них. Все члены международных организаций, прежде чем приобрести соответствующий статус члена организации, должны пройти определенную процедуру, которая фиксирует членство государства в организации, а также условия такого членства, закрепленные в учредительных актах организации. Именно поэтому в доктрине международного права принято говорить о *полноправном членстве* в международной организации и *членстве с ограниченными правами.* Полноправными являются государства, неполноправными – другие субъекты международного права, которые в соответствии с уставом организации могут не обладать всей полнотой прав, вытекающей из членства в ней. Учредительные акты организаций могут и не предусматривать каких-либо различий между статусом их членов.

Чисто теоретически члены международной организации делятся на *первоначальных и присоединившихся*. Первоначальными членами именуют государства, которые участвовали в учредительной конференции. Членство данной категории государств в организации, как правило, начинается с момента вступления в силу договора о ее образовании. Присоединившимися членами называют государства, которые вступили в организацию уже после того, как она начала свою деятельность. Правовой статус первоначальных и присоединившихся членов организации не различается, они обладают одинаковыми правами и обязанностями.

В практике международных организаций есть *ассоциированное членство* – разновидность членства с ограниченными правами. В частности, некоторыми учредительными документами предусмотрено, что ассоциированные члены участвуют в работе отдельных органов организации.

Членство может быть *условным* (неполное, частичное) для некоторых международных организаций. Оно характеризуется тем, что соответствующее государство (другой субъект международного права) участвует в работе организации, официально не являясь ее членом. Они могут пользоваться правом совещательного голоса и некоторыми другими правами.

Условия и порядок вступления в международную организацию предусмотрены ее учредительными документами и, как правило, должны быть идентичными для всех государств – потенциальных членов организации. Стать членом любой организации можно только при выполнении ряда общих и специальных условий. *Общие условия приема* характерны для всех международных организаций, даже если их учредительные акты формально не содержат соответствующих требований. Например, согласно ст. 4 Устава ООН членами Организации могут быть все миролюбивые государства, которые примут на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которые по суждению Организации могут и желают эти обязательства выполнять.

Специальные условия (критерии) обусловлены спецификой целей и деятельности организации. Например, в Организацию стран-экспортеров нефти (ОПЕК) может вступить лишь государство, являющееся крупным экспортером сырой нефти, в Организацию Исламская конференция (ОИК) – только мусульманское государство, во Всемирную метеорологическую организацию (ВМО) – только государство, имеющее метеорологическую службу и т. д.

Порядок приема в международные организации может быть различным. Например, упрощенный порядок вступления может предусматривать официальное подтверждение своего намерения взять на себя соответствующие обязательства и может выражаться в передаче депозитарию акта о присоединении или в сообщении об этом высшему должностному лицу организации. Такой порядок установлен для государств – членов ООН при вступлении в специализированные учреждения ООН.

Обычный порядок вступления в международную организацию предполагает, как правило, положительное решение высшего пленарного органа данной организации – конференции, ассамблеи, совета управляющих и т. д. Это решение может приниматься как простым, так и квалифицированным (например, $^{2}/_{3}$) большинством голосов. Иногда перед голосованием будущему члену организации необходимо выполнить дополнительные условия. Например, для членства в ООН требуется предварительное согласие Совета Безопасности. Что касается закрытых международных организаций, то прием в них новых членов требует единогласного решения всех участников.

Прекращение членства государства в международной организации может осуществляться по различным основаниям. Основными из них являются: добровольный выход государства из организации, исключение государства из организации, автоматическое прекращение членства и прекращение существования субъекта международного права (как государства-члена, так и самой организации).

Добровольный выход государства из организации предусмотрен учредительными актами большинства действующих международных организаций. Например, право выхода закреплено в ст. 9 Устава СНГ. Возможность добровольного выхода из организации, как правило, обусловлена выполнением определенных условий. В частности, выходящее государство должно официально заявить об этом и выполнить до выхода уже принятые на себя обязательства. В ряде случаев от государства требуется известить о желании выйти из организации за определенный срок. Так, та же ст. 9 Устава СНГ устанавливает, что письменное извещение депозитария должно быть сделано за 12 месяцев до выхода.

Исключение государства из организации является ответной мерой на невыполнение или ненадлежащее выполнение этим государством своих обязанностей как члена организации. Например, в соответствии со ст. 6 Устава ООН член Организации, систематически нарушающий принципы Устава, может быть исключен из нее Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Автоматическое прекращение членства обычно не связано с целенаправленной деятельностью государства, а является следствием наступления какого-либо события, предусмотренного учредительными документами организации. Например, факт исключения государства из ООН автоматически влечет прекращение его членства в специализированных учреждениях ООН, а государство, переставшее быть членом Международного валютного фонда (МВФ), через три месяца автоматически прекращает членство в Международном банке реконструкции и развития (МБРР).

Приостановление членства характеризуется временным отстранением государства от участия в работе организации: либо на определенный срок, либо до выполнения определенного условия. На практике принято говорить о приостановлении не самого членства, а прав и привилегий, вытекающих из него. Такими правами могут быть право голоса, право представительства на пленарных органах, право участия в заседаниях и т. п. В связи с этим различают полное и неполное приостановление членства (последнее характеризуется сохранением за государством отдельных прав участника организации).

Кроме того, возможно приостановление членства в международной организации по инициативе самого государства. Для этого требуется соответствующее официальное уведомление. Приостановление членства (в отличие от прекращения) не влечет освобождения государства от связанных с членством в организации обязательств.

Понятие, виды и общая характеристика региональных международных организаций. Устав ООН (ст. 52) допускает существование «региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий», оговаривая при этом, что их деятельность должна быть совместимой с целями и принципами ООН.

Региональный статус имеют также отдельные общеполитические либо комплексные по своим функциям организации, которые обеспечивают сотрудничество государств, расположенных в пределах географического района и заинтересованных в координации внешней политики, внешнеэкономических связей, социальных, культурных, правовых отношений.

Для признания региональной организации необходимо: 1) пространственное единство государств-членов, их размещение в пределах более или менее целостного региона (СНГ и др.); 2) пространственное ограничение целей, задач и действий государств-членов, т. е. соответствующая субъектному составу функциональная ориентация без притязаний на вмешательство в дела, выходящие за регионально-координационные рамки (Европол, Интерпол и др.).

Уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ: задачи, функции и формы сотрудничества по противодействию преступности. СНГ образовано 8 декабря 1991 г. Соглашением о создании Содружества Независимых Государств. Устав СНГ был принят 22 января 1993 г. Рабочим языком СНГ является русский. Цели: сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции; обеспечение прав и свобод человека; сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения; взаимная правовая помощь; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации. Сферы совместной деятельности: координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики, развитии систем транспорта, связи; охрана здоровья, окружающей среды; вопросы социальной и миграционной политики; противодействие организованной и транснациональной преступности; сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Структура СНГ включает в себя два вида органов: органы, предусмотренные Уставом (уставные органы); органы, создаваемые на основе соглашений или по решению Совета глав государств и Совета глав правительств (органы отраслевого сотрудничества). ***Согласно разд. VI Устава органы СНГ составляют:***

Совет глав государств СНГ (СГГ) – высший орган, который обсуждает и решает любые принципиальные вопросы, связанные с общими интересами государств-участников, рассматривает вопросы в рамках заинтересованных государств-участников без ущерба интересам других членов Содружества. На своих заседаниях принимает решения, касающиеся: внесения поправок в Устав СНГ; создания новых или упразднения существующих органов; оптимизации структуры СНГ, совершенствования деятельности органов Содружества; заслушивания отчетов о деятельности органов СНГ; назначения (утверждения) руководителей

органов, утверждения положений об органах, отнесенных к его компетенции; делегирования полномочий нижестоящим органам.

Деятельность Совета глав государств и Совета глав правительств регулируется Соглашением о создании СНГ от 8 декабря 1991 г., Уставом Содружества от 22 января 1993 г., документами, принятыми в их развитие, а также Правилами процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, утвержденными Решением Совета глав государств от 9 октября 2009 г. Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия – консенсуса. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения.

Основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Содружества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств.

Председательство в органах СНГ осуществляется в соответствии с Положением о председательстве в СНГ, утвержденным Решением Совета глав государств Содружества от 10 октября 2008 г. Проводятся, как правило, в течение года одно очередное и одно неофициальное заседания Совета глав государств.

Совет глав правительств СНГ (СГП) координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных областях общих интересов. Решает вопросы: реализации поручений Совета глав государств, данных Совету глав правительств; реализации положений, зафиксированных в Договоре о создании Экономического союза, а также практического функционирования зоны свободной торговли; принятия совместных программ развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики и их финансирования; развития систем транспорта, связи, энергетических систем; сотрудничества в вопросах тарифной, кредитно-финансовой и налоговой политики; разработки механизмов, направленных на формирование научно-технологического пространства; создания органов Содружества в рамках его компетенции; назначения (утверждения) руководителей органов Содружества, отнесенные к его компетенции; финансового обеспечения деятельности органов Содружества; сотрудничества в вопросах социальной политики; делегирования Совету министров иностранных дел и Экономическому совету СНГ своих полномочий, кроме полномочий, делегированных ему Советом глав государств.

Совет глав правительств собирается на заседания два раза в год, внеочередные заседания могут созываться по инициативе правительства одного из государств-членов.

Совет министров иностранных дел СНГ (СМИД) создан Решением Совета глав государств от 24 сентября 1993 г. для осуществления координации внешнеполитической деятельности. В целях повышения роли СМИД в общей структуре Содружества Решением Совета глав государств от 2 апреля 1999 г. была принята новая редакция Положения о СМИД, где последний определен как основной исполнительный орган, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств – участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств и по их поручению принимает решения.

Экономический совет – основной исполнительный орган, обеспечивающий выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества о формировании и функционировании зоны свободной торговли и других вопросах социально-экономического сотрудничества. Сформирован в апреле 1999 г., является преемником действовавшего с 1994 г. Президиума Межгосударственного экономического комитета Экономического союза.

Заседания Экономического совета СНГ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а заседания комиссии – не реже одного раза в месяц.

Комиссия по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ является рабочим органом Экономического совета, действующим на постоянной основе. Комиссия состоит из полномочных представителей государств – участников Содружества. В ее состав входят также заместители Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ с правом совещательного голоса. Председательство в Комиссии осуществляется одним из полномочных представителей на ротационной основе в соответствии с Решением Совета глав государств о порядке председательства в органах СНГ от 2 апреля 1999 г.

Решения Комиссии носят рекомендательный характер; принимаются консенсусом, за исключением процедурных вопросов, решения по которым принимаются простым большинством голосов. Полномочный представитель может заявить о незаинтересованности его государства в рассмотрении того или иного вопроса, что не является препятствием для принятия Комиссией решения.

Экономический Суд СНГ создан на основании ст. 5 Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными ор-

ганизациями стран – участниц СНГ от 15 мая 1992 г. в целях разрешения межгосударственных экономических споров, которые не могут быть отнесены к компетенции национальных судов государств Содружества. Были подписаны государствами-участниками 6 июля 1992 г. Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ и Положение об Экономическом Суде СНГ, определяющее его организацию, порядок деятельности и компетенцию. В соответствии с Соглашением о статусе Экономического Суда к его ведению относится разрешение межгосударственных экономических споров: возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств и других его институтов; о соответствии нормативных и других актов государств – участников СНГ, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества. Споры рассматриваются по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, а также институтов Содружества. Место пребывания Экономического Суда – г. Минск.

Исполнительный комитет СНГ. Совет глав государств 2 апреля 1999 г. принял Решение реорганизовать Исполнительный Секретариат СНГ, аппарат Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, рабочие аппараты ряда межгосударственных и межправительственных отраслевых органов в единый постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган – Исполнительный комитет СНГ.

Основные направления деятельности Исполнительного комитета:

разработка совместно с государствами – участниками СНГ предложений о перспективах развития Содружества, этапах их осуществления и приоритетах;

разработка совместно с государствами-участниками и органами Содружества предложений, проектов документов, направленных на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в политической, экономической, социальной и других областях, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета в соответствии со своей компетенцией;

подготовка предложений по углублению разностороннего экономического сотрудничества в рамках СНГ, созданию и функционированию зоны свободной торговли, обеспечению благоприятных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества;

изучение совместно с государствами-участниками и органами Содружества хода экономических реформ в государствах – участниках СНГ и подготовка соответствующих предложений;

содействие заинтересованным государствам – участникам СНГ в развитии в рамках СНГ частного предпринимательства, многосторонней производственной кооперации, формировании транспортных коридоров, налаживании инвестиционного сотрудничества, развитии сельскохозяйственного рынка, совместном участии в реализации проектов по освоению месторождений топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, совместном выходе предприятий на внешние рынки для оказания технического содействия третьим странам в строительстве промышленных и транспортных объектов, решении вопросов свободы транзита, особенно трубопроводного, автомобильного, железнодорожного транспорта;

подготовка предложений по развитию сотрудничества в вопросах образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры;

содействие государствам-участникам в реализации совместных программ и мероприятий по минимизации последствий экологических катастроф техногенного и природного характера, в разрешении миграционных и гуманитарных проблем;

содействие государствам-участникам в реализации совместных программ и мероприятий по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и др.

Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества является постоянно действующим органом СНГ. Основные направления деятельности и функции Совета: в период между заседаниями СГГ, СГП и СМИД способствует взаимодействию государств в вопросах, представляющих взаимный интерес; обсуждает и представляет государствам-участникам предложения о перспективах развития и приоритетах СНГ; в рамках своей компетенции участвует в подготовке и согласовании проектов документов, вносимых в установленном порядке на рассмотрение СГГ, СГП, СМИД и Экономического совета СНГ, инициирует при необходимости проведение переговоров, консультаций, заседаний экспертных групп по их согласованию и доработке; на основании предложений государств – участников Содружества и органов СНГ совместно с Исполнительным комитетом СНГ в соответствии с Правилами процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ формирует проекты повесток дня СГГ, СГП и СМИД; реализует решения и поручения, адресованные ему СГГ, СГП, СМИД и Экономическим советом СНГ; в рамках своей компетенции осуществляет контроль за ходом реализации поручений органам Содружества, данных СГГ, СГП,

СМИД и Экономическим советом СНГ, а также проводит анализ выполнения международных договоров, заключенных в рамках Содружества, и решений СГГ, СГП, СМИД, Экономического совета СНГ; рассматривает информацию органов отраслевого сотрудничества Содружества о ходе реализации принятых высшими органами СНГ документов и при необходимости согласовывает дополнительные меры для их выполнения; заслушивает при необходимости информацию о проведенных мероприятиях, в том числе международных, с участием Исполнительного комитета СНГ.

Межпарламентская Ассамблея СНГ (МПА СНГ). В Алма-Ате (Республика Казахстан) в соответствии с Соглашением, подписанным главами парламентов-учредителей 27 марта 1992 г., была создана Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ. Руководители государств – участников СНГ 26 мая 1995 г. подписали Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, в соответствии с которой она получила все права международной организации. Штаб-квартира МПА СНГ находится в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце.

Межпарламентская Ассамблея: обсуждает вопросы сотрудничества государств-участников в различных областях и направляет свои рекомендации по этим вопросам Совету глав государств и (или) Совету глав правительств, другим органам СНГ, парламентам; рассматривает вопросы, переданные ей Советом глав государств и (или) Советом глав правительств, и направляет рекомендации по ним Совету глав государств и (или) Совету глав правительств, а также другим органам СНГ; принимает рекомендации по сближению законодательства государств-участников; принимает модельные законодательные акты и с соответствующими рекомендациями направляет их парламентам государств – участников Конвенции о МПА СНГ; принимает рекомендации по синхронизации процедур утверждения парламентами государств – участников СНГ соглашений, заключенных в рамках Содружества; принимает рекомендации по приведению законодательства государств-участников в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках СНГ; содействует обмену между государствами-участниками информацией правового характера, обсуждает иные вопросы межпарламентского сотрудничества.

Типовые (модельные) законы Межпарламентской Ассамблеи СНГ – это адаптированные к условиям Содружества международные, прежде всего европейские, правовые стандарты. После принятия в Межпарламентской Ассамблее модельные законы предлагаются странам Содружества как образцы для местного законодательства. Ряд проектов документов, подготовленных Межпарламентской Ассамблеей СНГ, после выполнения внутригосударственных процедур стали действующими межгосударственными договорами СНГ, в том числе: Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в СНГ (1996 г.); Соглашение об обеспечении жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в государствах – участниках СНГ (1997 г.); Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ (2008 г.); Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране (2008 г.), и др.

МПА СНГ активно занимается миротворческой деятельностью. Одним из важных результатов стало подписание в мае 1994 г. Бишкекского протокола, обеспечивающего прекращение огня в Нагорном Карабахе. Для содействия разрешению наиболее острых проблем на Кавказе Межпарламентской Ассамблеей СНГ был учрежден институт «кавказской четверки», в рамках которого руководители парламентов Азербайджана, Армении, Грузии и России регулярно собирались и обсуждали актуальные для региона темы.

Еще одно направление деятельности МПА СНГ – противодействие традиционным и новым вызовам и угрозам безопасности. При МПА СНГ на постоянной основе работает ***Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ.*** В числе ее основных задач прежде всего – борьба со всеми формами транснационального терроризма. Основной вклад МПА СНГ в борьбу с терроризмом на территории Содружества заключается в правовом обеспечении антитеррористических действий, сотрудничества органов безопасности и специальных служб СНГ. В 1997 г. был принят модельный закон «О борьбе с терроризмом», на основе которого разработан Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (1999 г.). Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (2000 г.), разработано на основе модельного закона «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Положения модельного закона «О противодействии финансированию терроризма» были заложены в основу Договора государств – участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2007 г.). На основе новой редакции модельного закона «О противодействии коррупции» был подготовлен

проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии коррупции. Эффективными механизмами реализации целого ряда международных договоров в правоохранительной сфере, заключенных в рамках СНГ, стали модельные законы «О прокуратуре», новая редакция модельного закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и др. Существует множество других примеров, когда важнейшие модельные законы в сфере безопасности, принимаемые МПА СНГ, обретая форму межгосударственных соглашений, становились обязательными для стран СНГ. К их числу можно отнести Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (2000 г.), которое было разработано на основе модельного закона «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Положения модельного закона «О противодействии финансированию терроризма» были взяты за основу Договора государств – участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2007 г.).

Созданы во многом не имеющие в практике стран СНГ аналоги документов, приуроченные к правовому обеспечению пограничной и информационной безопасности, предотвращению торговли людьми и незаконной миграции, коррупции и легализации доходов, полученных преступным путем, которые направлены на реализацию соответствующих международных договоров, заключенных в рамках СНГ. Среди них Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране (2008 г.), модельный закон «О государственной охране» (2006 г.).

Одна из основных задач МПА СНГ – наблюдение за выборами. Члены парламентов государств – участников СНГ в статусе международных наблюдателей следят за выборными процессами в СНГ и по приглашению работают в государствах-членах других международных организаций.

Наблюдатели и эксперты анализируют избирательное законодательство, делают выводы, указывают на достижения и недочеты. Работу по наблюдениям за выборами координирует одно из ключевых подразделений Межпарламентской Ассамблеи – ***Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ)***. Решение о его создании было принято 10 февраля

2006 г. в Киеве на выездном заседании Совета МПА СНГ. Главные задачи института: обмениваться информацией о соблюдении прав человека; обобщать опыт по развитию демократии и парламентаризма; проводить мониторинг выборов в государствах Содружества и за его пределами; обучать международных наблюдателей.

Совет министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (СМО) образован 14 февраля 1992 г. *Основные функции СМО:* координация военного сотрудничества государств – участников Содружества; рассмотрение концептуальных подходов к вопросам военной политики и военного строительства государств – участников Содружества; выработка предложений по вопросам реализации усилий государств Содружества, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов; рассмотрение проектов договоров (соглашений) и других документов по вопросам обороны и военного строительства, при необходимости внесение предложений на рассмотрение Совета глав государств СНГ; выработка предложений по сближению правовых актов в области военного строительства; осуществление контроля за деятельностью рабочих органов Совета министров обороны. Заседания СМО проводятся обычно два раза в год.

Постоянно действующим рабочим органом Совета министров обороны государств – участников СНГ является *Секретариат*. Общее руководство работой Секретариата осуществляет Совет министров обороны. *Основными задачами и функциями Секретариата являются:*

взаимодействие с министерствами обороны государств – участников СНГ по выработке предложений по развитию военного сотрудничества. Подготовка проектов решений (соглашений) по конкретным вопросам военного сотрудничества, разработка планов и контроль их реализации;

согласование по поручению Совета министров обороны, мероприятий в интересах развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ;

участие в координации реализации соглашений и договоров об осуществлении совместного контроля порядка использования воздушного пространства и обеспечения безопасности полетов в вооруженных силах государств – участников СНГ;

взаимодействие с министерствами обороны государств – участников СНГ по вопросам координации деятельности по информационному обеспечению военного сотрудничества государств – участников СНГ;

формирование проектов повесток дня заседаний Совета министров обороны, подготовка предложений о сроках и месте их проведения и др.

Секретариат возглавляет Секретарь Совета министров обороны, который назначается на должность и освобождается от нее Советом министров обороны. Срок его пребывания в должности – 3 года, с возможностью дальнейшего продления. Место постоянного пребывания Секретариата г. Москва.

Совет командующих Пограничными войсками СНГ (СКПВ) является головным органом Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств – участников СНГ. Основной формой работы Совета командующих являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но обычно не менее одного раза в год в столицах государств – участников СНГ, подписавших Решение Совета глав государств о создании Совета командующих Пограничными войсками от 6 июля 1992 г. Внеочередные заседания Совета командующих созываются по поручению Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ, а также по просьбе одного или нескольких членов Совета командующих, но при согласии не менее двух третей его членов. *Цели СКПВ*: согласование усилий по реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и собственных решений, а также положений Устава СНГ, касающихся пограничных вопросов; координация усилий Пограничных войск в области охраны внешних границ и экономических зон, а также по обеспечению стабильного положения на них; содействие развитию и укреплению Пограничных войск государств – участников Содружества путем сближения национального законодательства по вопросам границ и их охраны, взаимного обмена информацией, сотрудничества в области военно-технической политики и подготовки кадров и др.

Основное влияние на охрану внешних границ государств – участников СНГ оказывают: активизация деятельности террористических организаций «Исламское государство» в странах Ближнего Востока, «Движение Талибан» в Афганистане; увеличение масштабов афганского наркотрафика через внешние границы государств – участников СНГ по «северному маршруту» и синтетических наркотиков, гашиша, марихуаны и кокаина из стран Восточной Европы и Балтии; рост объема незаконной миграции в государства – участники СНГ и в страны – члены Европейского союза, а также контрабандной деятельности по перемещению товарно-материальных ценностей через территорию государств – участников СНГ.

В этих условиях основные усилия Совета командующих Пограничными войсками сосредоточены: на реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по обеспечению пограничной безопасности государств – участников СНГ; организации проведения совместных специальных пограничных операций (например, «Нелегал») и совместных оперативно-профилактических мероприятий; развитии информационного сотрудничества; повышении уровня технической оснащенности пограничных ведомств и инженерного обустройства внешних границ; сотрудничестве в научно-исследовательской деятельности и др.

Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками создана в соответствии с Соглашением о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками от 9 октября 1992 г. *Основными задачами деятельности Координационной службы являются*: координация усилий пограничных ведомств по реализации заключенных в рамках СНГ договоров и решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ по вопросам пограничного сотрудничества; согласование по поручению Совета совместных усилий пограничных ведомств в области охраны внешних границ, поддержания стабильного положения на них, противодействия международному терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, организованной преступности, незаконной миграции, торговле людьми и другим угрозам безопасности государств – участников СНГ; содействие в подготовке и проведении совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий; координация проведения оперативно-розыскных мероприятий и операций, проводимых оперативными подразделениями нескольких пограничных ведомств, и др.

Основными функциями Координационной службы являются: обобщение и анализ информации об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ, подготовка на основе материалов докладов Совету; систематическое информирование Совета о выполнении заключенных в рамках СНГ договоров, решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ по пограничным вопросам; анализ и обобщение предложений пограничных ведомств по вопросам углубления и развития пограничного сотрудничества; содействие по поручению Совета проведению взаимных консультаций и других мероприятий по актуальным вопросам пограничного сотрудничества с учетом национальных интересов каждого из государств-участников сотрудничества, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета. Место нахождения службы г. Москва.

Система противодействия преступности включает в себя органы отраслевого сотрудничества:

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ (КСГП) создан совместным решением генеральных прокуроров государств – участников СНГ 7 декабря 1995 г. Решением Совета глав государств о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников СНГ 25 января 2000 г. ему придан статус межгосударственного органа СНГ, организующего сотрудничество и взаимодействие генеральных прокуратур, прокуратур государств – участников СНГ в сферах обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью. Координационный совет в своей деятельности руководствуется основополагающими документами СНГ, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также Положением. *Основные задачи Координационного совета*: согласование и объединение усилий, координация действий, расширение сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка и в борьбе с преступностью; разработка предложений по сближению национального законодательства; участие в развитии договорно-правовой базы СНГ. Координационный совет строит свою работу на основе общепризнанных принципов и норм международного права, уважения прав человека, независимости, государственного суверенитета и юрисдикции государств – участников СНГ, невмешательства в их внутренние дела и равенства всех членов Координационного совета.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Координационного совета и оперативное взаимодействие прокуратур государств – участников СНГ осуществляет его рабочий орган – *Секретариат Координационного совета* с местом пребывания в городе Москве. Деятельность Секретариата определяется Положением, утверждаемым Координационным советом.

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД) создан Решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 г. *Основные задачи*: обеспечение взаимодействия в борьбе с преступностью, охране правопорядка и других сферах деятельности министерств внутренних дел; реализация решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам, входящим в компетенцию министерств внутренних дел.

В целях выполнения возложенных на него задач СМВД осуществляет следующие функции:

рассматривает вопросы борьбы с преступностью, укрепления правопорядка и организации взаимодействия министерств внутренних дел

государств – участников СНГ и обладает полномочиями по принятию решений по вопросам своей компетенции;

разрабатывает предложения по вопросам, входящим в компетенцию министерств внутренних дел, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ;

рассматривает ход выполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, относящихся к компетенции СМВД, а также документов, принятых на заседаниях СМВД;

содействует взаимному обмену опытом и информацией между МВД;

назначает (освобождает) Директора БКБОП и его первого заместителя сроком на два года, а также утверждает структуру и штаты БКБОП в пределах численности, установленной Советом глав государств СНГ. Заместителями Директора БКБОП по должности являются полномочные представители министерств внутренних дел государств – участников СНГ;

осуществляет взаимодействие с органами СНГ в вопросах борьбы с преступностью, укрепления правопорядка.

Основной формой деятельности СМВД являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раз в год. Внеочередные заседания могут созываться по решению Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также при согласии не менее половины его членов по инициативе одного или нескольких членов СМВД. В работе заседания СМВД по его решению могут участвовать в качестве наблюдателей представители министерств внутренних дел государств, не являющихся участниками СНГ, а также представители органов СНГ и соответствующих международных организаций. Председательствует на заседании СМВД министр внутренних дел государства, на территории которого проводится заседание, он же является председателем СМВД до следующего очередного заседания СМВД.

Функции рабочего аппарата выполняет *Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП)*. БКБОП является постоянно действующим органом, предназначенным для обеспечения эффективного взаимодействия министерств внутренних дел и госорганов государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иными опасными видами преступлений.

Основные задачи и функции БКБОП предполагают координацию взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников

СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений, включающую в себя:

содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, затрагивающих интересы нескольких государств – участников СНГ;

содействие в осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора;

содействие следственно-оперативным и оперативно-розыскным группам, сотрудникам министерств внутренних дел и госорганов государств – участников СНГ в раскрытии и расследовании преступлений, в выполнении других служебных задач;

формирование специализированного банка данных о лидерах преступной среды, организаторах и активных участниках международных преступных сообществ и их преступных связях. Предоставление по запросам или в инициативном порядке соответствующей информации в заинтересованные министерства внутренних дел государств – участников СНГ;

обеспечение обмена информацией (в том числе оперативно-розыскной) между министерствами внутренних дел, а также между министерствами внутренних дел и другими правоохранительными органами государств – участников СНГ по вопросам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений;

участие в подготовке и реализации решений Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ и СМВД в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений;

сбор и анализ информации о состоянии взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений, результатах реализации соответствующих программных документов. Выработка предложений по повышению эффективности сотрудничества;

подготовка по поручению СМВД и в инициативном порядке информационно-аналитических материалов и других документов для рассмотрения на его заседаниях;

участие в разработке проектов международных договоров и других документов международного характера по борьбе с организованной

преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений;

участие в проведении конференций и семинаров по проблемам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений.

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб СНГ (СОРБ) создан 28 марта 1997 г. в целях взаимодействия и координации действий в борьбе с организованной преступностью международного характера и в других согласованных сферах деятельности органов безопасности и спецслужб государств – участников СНГ.

Основные задачи: обеспечить эффективное взаимодействие в области борьбы с организованной преступностью международного характера и в других согласованных сферах деятельности спецслужб; реализовывать решения Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам, относящимся к компетенции спецслужб; вырабатывать предложения по сближению национального законодательства государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью и в других согласованных сферах деятельности спецслужб.

Основной формой деятельности СОРБ являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания могут созываться по решению Совета глав государств СНГ, а также по инициативе одного или нескольких членов СОРБ при согласии не менее половины его членов.

Рабочими органами СОРБ являются *Исполнительное бюро и комиссии руководителей соответствующих подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ по линиям работы*.

СОРБ осуществляет общее руководство деятельностью АТЦ и регулярно рассматривает вопросы ее совершенствования.

Антитеррористический центр государств – участников Содружества Независимых Государств (АТЦ) создан Решением Совета глав государств СНГ от 1 декабря 2000 г.; является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ; предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Общее руководство работой АТЦ осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ. АТЦ осуществляет свою деятельность с использованием возможностей специализирован-

ных антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, а также Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб; вправе запрашивать необходимую информацию из органов безопасности (специальных служб), правоохранительных органов, военных, пограничных и других ведомств государств – участников СНГ через компетентные органы, осуществляющие официальные контакты с АТЦ.

Основные задачи АТЦ:

вырабатывать предложения Совету глав государств СНГ и другим органам СНГ о направлениях развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

обеспечивать координацию взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

анализировать поступающую информацию о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах – участниках СНГ и других государствах;

формировать на базе Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб, банков данных других компетентных органов государств – участников СНГ специализированного банка данных: о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, причастных к ним лицах; состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах – участниках СНГ и других государствах; неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам; устанавливать и поддерживать рабочие контакты по поручению Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом, а также с соответствующими специализированными структурами других государств и др.

Место нахождения Центра г. Москва.

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств (КСОНР) создан решением руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ 20 октября 1999 г. для взаимодействия и координации действий

в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства. Статус органа отраслевого сотрудничества СНГ придан КСОНР решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 г. *Основные задачи*: обеспечивать взаимодействие, обмен информацией, взаимные консультации; вырабатывать рекомендации и предложения для эффективного решения задач, связанных с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений налогового (финансового) законодательства; вырабатывать предложения по совершенствованию и гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства.

В целях выполнения возложенных на него задач КСОНР осуществляет следующие *функции*: рассматривает актуальные вопросы борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства, а также организации взаимодействия между органами налоговых (финансовых) расследований на территориях государств – участников СНГ; разрабатывает предложения по вопросам, входящим в компетенцию органов налоговых (финансовых) расследований, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ; рассматривает ход выполнения решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и договоров, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств, относящихся к компетенции КСОНР, а также собственных решений; содействует взаимному обмену опытом и информацией между органами налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ; рассматривает вопросы проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес; рассматривает вопросы подготовки и повышения квалификации кадров для учебных заведений и подразделений органов налоговых (финансовых) расследований; осуществляет руководство созданными рабочими органами.

Основной формой деятельности КСОНР являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Внеочередные заседания могут созываться по инициативе одного или нескольких членов КСОНР при согласии не менее половины его членов.

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ учрежден в целях реализации Договора о создании Экономического союза Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 г.; является постоянно действующим органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимо-

действия таможенных служб государств – участников СНГ в области таможенной политики. *Основные направления деятельности*: определение приоритетных направлений в сфере таможенного дела государств – участников Содружества; содействие сближению и гармонизации таможенных законодательств государств – участников Содружества; координация практического взаимодействия таможенных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств – участников СНГ по основным аспектам таможенной политики; содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в сфере таможенного дела государств – участников СНГ.

Основные функции: разработка целевых программ по приоритетным направлениям совместной деятельности таможенных служб государств – участников СНГ; разработка предложений по сближению и гармонизации таможенных законодательств государств – участников Содружества; разработка предложений по формированию взаимоприемлемых механизмов тарифного и нетарифного регулирования; выработка рекомендаций по унификации таможенных правил и форм документации таможенного оформления и контроля товаров, обращающихся в сфере внешней торговли; осуществление взаимодействия с государственными, отраслевыми органами и организациями СНГ, и международными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Совета; анализ и рассмотрение на заседаниях Совета хода реализации документов, принятых государствами – участниками Содружества в области таможенного дела; рассмотрение хода реализации таможенными службами государств – участников Содружества принятых на себя обязательств в соответствии с решениями Совета; рассмотрение других вопросов, входящих в компетенцию Совета, осуществлять контроль за полным и своевременным выполнением принятых решений.

Рабочим аппаратом Совета является Секретариат Совета. Функции Секретариата Совета выполняет таможенная служба того государства, представителем которого является Председатель Совета при взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ образован 5 октября 2007 г., является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики. *Основные направления деятельности*: определение приоритетных направлений сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ в целях выработки согласованной миграционной политики в рамках СНГ; содействие выработке единых подходов в целях гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в сфере миграции; координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ по основным направлениям миграционной политики; содействие обеспечению защиты прав и законных интересов мигрантов, являющихся гражданами государств – участников СНГ и лицами без гражданства, постоянно проживающими в государствах – участниках СНГ; содействие интеграции банков данных государств – участников СНГ по учету иностранных граждан и лиц без гражданства; содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных документов в сфере миграции государств – участников.

Основные функции: разработка целевых программ по приоритетным направлениям сотрудничества миграционных органов государств – участников СНГ; выработка единых подходов по гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в сфере миграции; координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ в обеспечении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей; разработка с уполномоченными органами государств – участников СНГ согласованных предложений по проведению мероприятий по противодействию незаконной миграции; координация работ по введению в действие документов, удостоверяющих личность граждан государств – участников СНГ и лиц без гражданства, постоянно проживающих в государствах – участниках СНГ, содержащих биометрические данные; осуществление взаимодействия с соответствующими органами государств – участников СНГ, другими органами СНГ, а также международными и неправительственными организациями и общественными объединениями по вопросам, входящим в компетенцию Совета; рассмотрение хода реализации документов, принятых в рамках СНГ в сфере миграции; рассмотрение хода и итогов реализации миграционными органами государств – участников СНГ решений Совета; содействие взаимному обмену опытом и информацией между миграционными органами государств – участников СНГ, в том числе оказание методической помощи; рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров для миграционных органов государств – участников СНГ.

Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г. Реше-

нием Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 г. в целях совершенствования координации действий участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. *Основные задачи*: развитие сотрудничества государств – участников Соглашения в противодействии незаконной миграции; подготовка рекомендаций по разработке проектов международных договоров о противодействии незаконной миграции; содействие информационному обмену в области противодействия незаконной миграции; анализ и обмен опытом работы по противодействию незаконной миграции; разработка рекомендаций по профилактике незаконной миграции. *Основные функции*: подготовка предложений и рекомендаций: по гармонизации национального законодательства государств – участников Соглашения в области борьбы с незаконной миграцией; совершенствованию миграционного контроля; подготовке и повышению квалификации кадров органов государств – участников Соглашения, занимающихся вопросами борьбы с незаконной миграцией; формированию и использованию государственных и межгосударственных информационных учетов в сфере незаконной миграции для выполнения идентификационных и информационно-аналитических задач; осуществлению обмена информацией о миграционной ситуации в государствах, национальном законодательстве государств – участников Соглашения в области миграции и об изменениях в нем, имеющихся международных договорах о миграции; обобщению международного опыта деятельности в области борьбы с незаконной миграцией; организация совместных семинаров и конференций; обмену нормативными правовыми актами, учебной, методической и специальной литературой; предоставлению правительствам государств – участников Соглашения отчетов о проделанной работе; разработке предложений и мер по формированию и расширению легальной миграции.

Совместная комиссия выполняет другие задачи и функции, связанные с реализацией Соглашения.

Межгосударственный Совет по противодействию коррупции создан Соглашением об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции, подписанным 25 октября 2013 г. Межгосударственный Совет – орган отраслевого сотрудничества СНГ, предназначенный в рамках своей компетенции для обеспечения организации и координации противодействия коррупции, а также обзора реализации обязательств государств – участников Соглашения об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции в сфере противодействия коррупции и конструктивного сотрудничества с

международными организациями и их структурами. *Основные задачи*: определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер противодействия коррупции; оценка выполнения антикоррупционных обязательств; координация программ технического содействия в сфере противодействия коррупции между государствами – участниками Соглашения. *Основные направления деятельности:* содействие сближению и гармонизации национального антикоррупционного законодательства государств – участников Соглашения; разработка предложений по совершенствованию правовой базы сотрудничества государств – участников Соглашения в сфере противодействия коррупции; координация взаимодействия компетентных органов государств – участников Соглашения, а также заинтересованных органов СНГ по вопросам противодействия коррупции; обеспечение реализации принятых в рамках СНГ документов в сфере противодействия коррупции. *Основные функции*: участие в разработке целевых программ и предложений по приоритетным направлениям сотрудничества государств – участников Соглашения в сфере противодействия коррупции; содействие обмену информацией по вопросам противодействия коррупции; рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров по антикоррупционным программам государств – участников Соглашения по подготовке и переподготовке кадров по указанным программам; рассмотрение вопросов проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам в сфере противодействия коррупции, представляющим взаимный интерес.

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств создан в соответствии с Соглашением об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (далее – Соглашение), подписанным 5 декабря 2012 г. в г. Ашхабаде; является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения организации и координации противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Совет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, другими органами СНГ, а при необходимости – рабочими (исполнительными) органами международных организаций, Группами разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и региональных групп по типу ФАТФ, а также органами государственной власти государств – участников СНГ. *Основные на-*

правления деятельности: организация взаимодействия подразделений финансовой разведки и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ, а также органов СНГ, в сферу деятельности которых входит противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма; определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер; содействие выработке единых подходов в целях сближения и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ; разработка предложений о совершенствовании правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ; обеспечение реализации принятых в рамках СНГ документов. *Основные функции*: подготовка предложений о разработке целевых программ, а также предложений по приоритетным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма; подготовка предложений по формированию единых стандартов информационного обмена между подразделениями финансовой разведки; разработка совместно с заинтересованными органами государств – участников СНГ рекомендаций по выявлению и пресечению форм и методов, используемых в целях легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма; содействие во внедрении государствами – участниками СНГ рекомендаций ФАТФ; содействие обмену информацией между подразделениями финансовой разведки; разработка и реализация совместных мер, направленных на борьбу с легализацией (отмыванием) преступных доходов и финансированием терроризма; взаимодействие с заинтересованными органами СНГ, а также рабочими (исполнительными) органами международных организаций, ФАТФ и региональных групп по типу ФАТФ в вопросах своей компетенции; организация и координация исполнения принятых документов в рамках СНГ по компетенции Совета и собственных решений; анализ тенденций (типологий) в сфере легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма; содействие обмену опытом между подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ, в том числе оказание методической помощи; рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров для подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и создания базовых организаций государств – участников СНГ по обучению кадров; рассмотрение вопросов проведения совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес; осуществление иных функций, входящих в компетенцию Совета.

Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера образован 22 января 1993 г. в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятым Советом глав правительств СНГ (Минск). *Основные задачи и функции*: выработка рекомендаций в целях проведения государствами – участниками Соглашения скоординированной политики в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; выработка рекомендаций, направленных на сближение норм законодательства по данным проблемам и разработку соглашений, необходимых для взаимодействия и сотрудничества в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; координация действий в международных организациях и участия в международных программах соответствующей направленности, международного и межрегионального сотрудничества в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; содействие интеграции систем и взаимодействию органов, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, природной среды и ликвидации последствий при их возникновении; содействие разработке и реализации межгосударственных целевых и научно-технических программ в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, включая вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей; содействие организации обучения специалистов в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.

Руководство Советом осуществляет Председатель, который избирается на заседании. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Понятие, становление и правовой статус международных конференций. Международные конференции представляют собой временный коллективный орган государств-участников, созываемый для обсуждения и решения согласованных задач, имеющий определенную организационную структуру и компетенцию, закрепленную в правилах процедуры. Международные конференции могут именоваться по-разному: конференция, совещание, саммит, хотя юридического значения различие в названиях не имеет. Существуют следующие виды конференций:

конференции, принимающие кодифицирующие конвенции (Венская конференция о дипломатических сношениях 1961 г., Конференция по морскому праву 1973–1982 гг.);

встречи на международном уровне (совещания, саммиты).

Международные конференции классифицируются: ***в зависимости от участвующих субъектов*** **(**межправительственные, неправительственные); ***по кругу участников*** **(**универсальные (в работе имеет право принять участие любое государство мира), региональные (участниками являются государства, принадлежащие к определенному региону); ***в зависимости от целей созыва*** (мирные, политические, экономические, дипломатические, смешанные).

Порядок созыва, правила процедуры и акты международных конференций.

Подготовительный этап:

а) определение цели созыва, формулирование повестки;

б) согласование уровня представительства, времени и места проведения. Согласование мнений государств относительно созыва конференции происходит по дипломатическим каналам или в рамках специальных консультаций. В тех случаях, когда конференция созывается в рамках или под эгидой межправительственных организаций, время и место ее созыва фиксируются в соответствующих резолюциях этих организаций. Когда конференция созывается межправительственной организацией, она проводится либо в ее штаб-квартире, либо по приглашению какого-либо государства – члена организации на его территории. Уровень представительства на конференциях определяется характером и значимостью рассматриваемых проблем. Он может изменяться в ходе конференции;

в) принятие правил процедуры. Правила процедуры представляют собой юридический документ, который относится к так называемому внутреннему праву международных конференций, поскольку принимается от имени делегаций, участвующих в конференции. Без утверждения конференцией своих правил процедуры ее проведение было бы практически невозможно.

Правила процедуры регламентируют вопросы работы конференций:

порядок утверждения повестки дня (повестка дня согласовывается в рабочем порядке до начала конференции, официальный акт ее принятия имеет принципиальное значение, ибо ей должны соответствовать как выступления делегаций, так и вносимые ими на рассмотрение конференции документы);

выборы руководящих органов конференции из состава делегаций. К ним относятся: председатель (как правило, представитель государства, на территории которого проходит конференция, или страны-инициатора), заместители председателя, генеральный докладчик; председатель, заместитель председателя и докладчик каждого комитета; председатель редакционного комитета и другие должностные лица;

порядок образования вспомогательных органов – комитетов и рабочих групп, а также избрания их председателей и докладчиков;

порядок формирования и обязанности секретариата конференции (обеспечение перевода выступлений и документов на языки конференции, распространение документов, ведение протоколов заседаний и т. д.);

установление необходимого кворума для начала работы (обычно это большинство зарегистрировавшихся делегаций); полномочия председателя; очередность выступлений; очередность постановки на голосование процедурных предложений;

порядок внесения предложений и поправок, а также их снятия; порядок проведения голосования (решение чаще всего принимается большинством присутствующих и голосующих делегаций, при этом воздерживающиеся при голосовании не считаются голосующими); условия участия наблюдателей;

рабочие (на которых ведутся протоколы) и официальные (на которых издаются все официальные решения конференции) языки конференции. Как правило, рабочими языками является лишь несколько из числа официальных, что сокращает расходы на издание документов;

порядок изменения правил процедуры.

Основной этап. Работа конференции проходит в форме пленарных заседаний и заседаний комитетов и рабочих групп. Организационно-технические вопросы решаются секретариатом. На пленарных заседаниях и в комиссиях вносятся проекты документов, резолюций и т. п., поправки и дополнения к ним. Для подготовки окончательных текстов заключительных документов обычно создается редакционная комиссия, в которую входят эксперты, представляющие все рабочие языки конференции. Заседания могут быть открытые или закрытые (в тех случаях, когда участники конференции по тем или иным соображениям не хотят предавать гласности ход обсуждения). На закрытых заседаниях присутствуют только участники конференции, на открытые допускаются представители прессы и публика. Пленарные заседания обычно бывают открытыми, а заседания комитетов и комиссий – в большинстве случаев закрытыми.

Кроме официальных заседаний на межправительственных конференциях при работе над документами проводятся и неофициальные заседания комиссий и подкомиссий на одном из рабочих языков в более непринужденной обстановке. Иногда они собираются в полном составе, иногда – с участием только наиболее заинтересованных сторон.

Заключительный этап. Проводится голосование по итоговому документу либо методом поднятия табличек с названием стран, которые делегации представляют, либо с помощью электронной аппаратуры путем нажатия кнопок. Порядок голосования оговаривается правилами процедуры применительно для каждой конференции. Каждая делегация обычно имеет один голос. По просьбе любой делегации голосование может быть поименным, при этом голос каждого представителя, участвующего в голосовании, заносится в протокол. Согласно некоторым правилам процедуры для принятия решения необходимо $^{2}/_{3}$ от числа присутствующих и принимающих участие в голосовании. Вместе с тем на некоторых конференциях принимаются правила консенсуса (принятие решения на основе общего согласия участников без проведения формального голосования, если против него не выступает ни один из участников данного форума). Иногда применяют комбинированный способ: одни решения принимают традиционным способом – методом проведения голосования, другие – на основе консенсуса. Конференция завершается либо принятием согласованного текста международного договора, если таковой была ее цель (нередко принятый договор в тот же день открывается для подписания государствами – участниками конференции), либо одобрением итогового документа в виде Заключительного акта (Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.), декларации и резолюции, которые подписываются главами делегаций, в зависимости от значимости принимаемого документа.

Общепризнанной классификации таких наименований не существует. Акты конференции, которые, как правило, нацелены на создание норм международного права, все чаще именуются конвенциями, а те, которые содержат рекомендации государствам или межправительственным организациям, – резолюциями.

Таким образом, в условиях глобализации все более ощутима тенденция к усилению роли международных организаций. Растущая взаимосвязанность государств сокращает сферу проблем, которые государство способно решать в одиночку. Решение жизненно важных для каждого государства международных проблем возможно только организованными коллективными усилиями. Более того, сегодня от этого зависит успех в решении и все большего числа внутренних проблем. В результате растет число международных организаций, расширяются их функции. Углубляется процесс институционализации международного сообщества. Можно утверждать, что международная система не могла бы нормально функционировать без развитого комплекса организаций. Одной из организационно-правовых форм межгосударственного сотрудничества являются международные организации.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение права международных организаций.
2. Назовите источники права международных организаций.
3. Перечислите признаки, присущие международной межправительственной организации.
4. Что представляет собой классификация международных межправительственных организаций?
5. Перечислите этапы создания международной межправительственной организации.
6. Назовите и опишите наиболее важные черты правосубъектности международных организаций.
7. Назовите и опишите основные виды функций международных организаций.
8. Какие основные нормативные правовые акты регулируют сотрудничество Республики Беларусь с международными организациями?
9. Назовите виды и правовой статус международных комиссий и комитетов. Охарактеризуйте их.
10. Назовите функции органов отраслевого сотрудничества СНГ, опишите их.
11. В чем заключается сущность права международных конференций?

Глава 17

ПРАВОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

История создания Организации Объединенных Наций (ООН, Организация). ООН – универсальная международная организация, созданная для поддержания мира и международной безопасности, развития сотрудничества между государствами. Инициаторами создания ООН стали СССР, США и Великобритания, при этом особая роль в этом принадлежит советской дипломатии. На Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании в октябре 1943 г. была принята Декларация по вопросу о всеобщей безопасности, предусматривавшая тесное сотрудничество Объединенных Наций в ведении войны против фашизма и обеспечении послевоенной безопасности.

После окончания Второй мировой войны в 1945 г. представители 50 стран собрались в г. Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации и для разработки ее Устава, подписанного 26 июня 1945 г. представителями 50 стран и вступившего в силу 24 октября 1945 г. К этому дню Устав был ратифицирован Великобританией, Китаем, Советским Союзом, Соединенными Штатами, Францией и большинством других подписавших его государств. Ежегодно 24 октября отмечается День ООН.

Правовой статус, цели и принципы деятельности, роль ООН в современных международных отношениях. В соответствии со ст. 1 Устава ООН (далее – Устав) отношения преследует следующие цели:

поддержание международного мира и безопасности, принятие эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру, а также подавления актов агрессии или других нарушений мира и проведение мирными средствами в соответствии с принципами справедливости и международного права; улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

В ст. 2 Устава для достижения целей Организации изложены *основные принципы* (гл. 5).

Членами Организации являются суверенные государства. По процедуре оформления членства различаются первоначальные и вновь принятые члены.

Порядок приема новых членов в Организацию определен в ст. 4 Устава, а также правилами процедуры Генеральной Ассамблеи и правилами процедуры Совета Безопасности.

Согласно ст. 4 Устава прием в члены ООН открыт для всех миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которые могут и желают эти обязательства выполнять.

В соответствии с правилами процедуры государство, желающее стать членом ООН, подает заявление Генеральному секретарю ООН.

Прием производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. На сессии ГА решение о приеме выносится большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи.

Государства – члены ООН имеют при Организации свои постоянные представительства.

Исключение государства из ООН согласно Уставу может быть произведено за систематическое нарушение принципов, содержащихся в Уставе. Решение об этом принимается ГА по рекомендации Совета Безопасности. Возможность выхода государства из Организации не предусмотрена, но как бы презюмируется, так как ООН – это добровольное объединение суверенных государств.

Центральную роль в оказании чрезвычайной помощи ПРООН, ЮНИСЕФ и МПП.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) отвечает за оперативную деятельность, осуществляемую в целях смягчения последствий стихийных бедствий, их предупреждения и обеспечения готовности к ним. Правительства часто обращаются к ПРООН за

помощью в отношении разработки программ восстановления и координации помощи, предоставляемой донорами.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) стремится удовлетворять потребности детей, обеспечивая их продовольствием, безопасной для употребления водой, лекарствами и жильем.

Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает чрезвычайную помощь людям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций. Она отвечает за мобилизацию продовольственной помощи и финансирование транспортировки грузов в связи со всеми широкомасштабными операциями по оказанию продовольственной помощи беженцам.

Программа развития «Millennium Development Goals» имеет свои глобальные задачи: искоренить крайнюю нищету и голод; достичь всеобщего начального образования; поддерживать принцип равенства полов и оказывать поддержку женщинам; сократить уровень детской смертности; улучшить уровень здоровья матерей; остановить распространение наиболее опасных заболеваний (ВИЧ, СПИД, малярия и др.) и сократить его; обеспечить сохранность окружающей среды; расширять глобальное сотрудничество в сфере развития.

Устав Организации Объединенных Наций и его общая характеристика. Представляет собой универсальный международный договор, закрепляющий основы современного международного правопорядка; единственный международный документ, положения которого обязательны для всех государств. На основе Устава возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.

Устав состоит из преамбулы и 19 глав, охватывающих 111 статей. Неотъемлемой частью Устава считается Статут Международного Суда. В преамбуле и гл. I провозглашаются цели и принципы ООН. Вопросы членства в Организации регламентирует гл. II. Последующие главы определяют структуру, компетенцию и порядок функционирования главных органов ООН. В Уставе имеются также главы, посвященные региональным соглашениям, международному экономическому и социальному сотрудничеству, несамоуправляющимся территориям и системе опеки.

Организационная структура ООН. Состоит из главных и вспомогательных органов. Главные органы: Генеральная Ассамблея (ГА ООН); Совет Безопасности (СБ ООН); Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС); Совет по Опеке; Международный Суд; Секретариат.

Генеральная Ассамблея ООН – главный совещательный, директивный и представительный орган ООН, учрежденный в 1945 г. в соответствии с Уставом. Состоит из 193 членов ООН и служит форумом для многостороннего обсуждения всего спектра международных вопросов,

отраженных в Уставе. Ассамблея собирается на очередную ежегодную сессию в период с сентября по декабрь и в последующий период по мере необходимости. ГА ООН:

рассматривает общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе в вопросах разоружения, и составляет соответствующие рекомендации;

обсуждает любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, и дает рекомендации в отношении таких вопросов, за исключением случаев, когда какой-либо спор или ситуация находятся на рассмотрении Совета Безопасности;

организовывает исследования и готовит рекомендации в целях содействия международному политическому сотрудничеству, развития и кодификации международного права, осуществления прав человека и основных свобод и содействия международному сотрудничеству в экономической, социальной и гуманитарной областях и в области культуры, образования и здравоохранения;

рекомендует меры мирного урегулирования любой ситуации, которая могла бы нарушить дружественные отношения между нациями;

получает и рассматривает доклады Совета Безопасности и других органов ООН;

рассматривает и утверждает бюджет ООН и устанавливает размер начисляемых взносов государств-членов;

избирает непостоянных членов Совета Безопасности, членов других советов и органов ООН и по рекомендации Совета Безопасности назначает Генерального секретаря.

Работа ООН в значительной степени основывается на решениях ГА и осуществляется: комитетами и другими органами, учрежденными Ассамблеей в целях изучения конкретных проблем; Секретариатом ООН – Генеральным секретарем и его сотрудниками в составе международных гражданских служащих.

Вспомогательные органы ГА ООН представляют свои рекомендации, обычно в форме проектов резолюций и решений для обсуждения в ходе пленарных заседаний Ассамблеи. Пункты повестки дня в зависимости от тематики распределяются между своими ***шестью Главными комитетами***.

Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности занимается вопросами разоружения и соответствующими вопросами международной безопасности.

Комитет по экономическим и финансовым вопросам занимается экономическими вопросами.

Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры занимается проблемами социального и гуманитарного характера.

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации занимается разнообразной политической тематикой, не входящей в круг ведения Первого комитета, а также вопросами деколонизации.

Комитет по административным и бюджетным вопросам занимается административными вопросами и бюджетом ООН.

Комитет по правовым вопросам занимается международными правовыми вопросами.

Генеральный комитет выносит рекомендации Ассамблее относительно утверждения повестки дня, распределения пунктов повестки дня и организации работы. В состав Генерального комитета входят Председатель ГА; заместители Председателя, председатели главных комитетов, которые избираются с учетом принципа справедливого географического представительства пяти регионов (районов): Азии, Африки, Латинской Америки, Западной Европы (включая Канаду, Австралию и Новую Зеландию) и Восточной Европы.

Совет безопасности ООН ответственный (главная цель) за поддержание международного мира и безопасности (Правовой статус Совета Безопасности определен гл. V Устава). Состоит из 15 членов: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Соединенные Штаты Америки, Республика Франция, Соединенное Королевство – постоянные члены. 10 непостоянных членов избираются ГА: 5 – от стран Африки и Азии; 1 – от Восточной Европы; 2 – от Латинской Америки; 2 – от Западной Европы. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются сроком на два года.

СБ ООН правомочен: требовать разрешения споров мирными средствами; расследовать любой спор для определения возможной угрозы миру; рекомендовать процедуру и методы урегулирования в любой стадии спора; делать рекомендации с целью мирного разрешения спора, если участвующие стороны попросят; поощрять развитие применения мирного разрешения споров; осуществлять функции по опеке в отношении стратегических районов; по обращению стороны делать рекомендации или решать о принятии мер для приведения в исполнение решения Международного Суда; предпринимать военные действия против агрессора; осуществлять в «стратегических районах» функции ООН по опеке; учреждать вспомогательные органы; обращаться за помощью в ЭКОСОС; совместно с ГА избирать судей Международного Суда; совместно с ГА решать вопросы о членстве в организации; запрашивать

консультативные заключения МС по любому юридическому вопросу; совместно с ГА принимать решения о созыве Генеральной Конференции ООН с целью пересмотра Устава.

Совет Безопасности может принимать принудительные меры, когда возникает угроза миру и дипломатические усилия не дают результата. Такие меры могут быть самыми различными: от экономических санкций до международных военных действий. Решения принимаются в форме резолюций.

Резолюции СБ, содержащие рекомендации, не обладают юридической силой, могут влиять на формирование норм обычного права.

Вспомогательные органы СБ ООН:

Контртеррористический комитет (КТК) (резолюции 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности) содействует укреплению потенциала государств – членов Организации Объединенных Наций по предотвращению террористических актов как на национальном, так и межрегиональном уровнях. Комитет был учрежден сразу после террористических нападений, совершенных 11 сентября 2001 г. в Соединенных Штатах.

Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г. Включал в себя судебный орган, состоящий из трех Судебных камер и одной Апелляционной камеры, Канцелярии Обвинителя и Секретариата. О прекращении своей деятельности трибунал объявил 1 декабря 2017 г., оставшиеся нерассмотренными апелляции будет рассматривать Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов – структура ООН, учрежденная Советом Безопасности ООН 22 декабря 2010 г. для исполнения основных функций Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного трибунала по Руанде после окончания их мандатов и для сохранения их правового наследия. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов является квазисудебным органом в рамках ООН, обладающим юрисдикцией, правами и обязанностями, а также непосредственными функциями двух предшествующих трибуналов по Югославии и Руанде.

Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды. Резолюцией 955 (1994) от 8 ноября 1994 г. Совет Безопасности учредил Международный уголовный трибунал по Руанде для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды в период с 1 января по 31 декабря

1994 г. В соответствии с данной резолюцией Международный трибунал мог также заниматься судебным преследованием граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории соседних государств в тот же период. В резолюции 2256 (2015) Совет приветствовал окончание судебной работы трибунала, который официально закрылся 31 декабря 2015 г. и завершил передачу своих функций Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов.

Постоянные комитеты. В настоящее время существуют три таких комитета, в каждый из которых входят представители всех государств – членов Совета Безопасности: Комитет экспертов Совета Безопасности; Комитет по приему новых членов; Комитет Совета Безопасности по вопросу о заседаниях Совета вне Центральных учреждений.

Комитеты открытого состава. В их состав входят все члены Совета. Учреждают по мере необходимости, проводят закрытые заседания.

Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, учрежденной резолюцией 692 (1991 г.) Совета Безопасности.

Контртеррористический комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001) от 28 сентября 2001 г.

Комитет по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки (Комитет 1540).

Комитеты по санкциям.

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (учреждена 26 июля 2006 г. в соответствии с резолюцией 1612 (2005).

Рабочая группа рассматривает информацию о совершении нарушений в отношении детей, оказавшихся в ситуациях вооруженного конфликта.

Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам Совета Безопасности (учреждена в июне 1993 г. с целью усовершенствовать и упорядочить пути и средства решения Советом Безопасности проблем, связанных с его документацией и другими процедурными вопросами).

Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) состоит из 54 государств, избираемых Генеральной Ассамблеей сроком на три года.

Места в Совете распределяются на основе принципа географического представительства, при этом 14 мест отводятся государствам Африки, 11 – государствам Азии, 6 – государствам Восточной Европы, 10 – государствам Латинской Америки и Карибского бассейна и 13 – государствам Западной Европы и другим государствам. Выбывающий член ЭКОСОС может быть переизбран немедленно.

Очередные сессии ЭКОСОС созываются два раза в год. Ежегодно Совет избирает председателя и двух заместителей. Постановления Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

Главные задачи ЭКОСОС:

организация исследований, подготовка докладов и рекомендаций по широкому перечню международных экономических, социальных, культурных и других вопросов, касающихся полномочий Совета;

подготовка проектов конвенций для предоставления Генеральной Ассамблее ООН и возможность созыва международных конференций по этим вопросам;

согласование работы с другими организациями ООН, проведение консультации с привлечением неправительственных организаций, заинтересованных в рассматриваемой проблематике.

ЭКОСОС – основной координирующий орган ООН в решении проблем в данных областях: состояние мирового экономического и социального положения и подготовка обзоров и иных аналитических публикаций; вопросы международной торговли; охрана окружающей среды; экономическая и научно-техническая помощь развивающимся странам; в области социально-экономической статистики; в области планирования и мобилизации финансовых ресурсов и др.

Органы ЭКОСОС:

Постоянные и временные комитеты ЭКОСОС: экономический; социальный; по неправительственным организациям; по строительству и планированию; по природным ресурсам; по программе и координации конференций; по промышленному развитию; по науке и технике и др.

Вспомогательные органы ЭКОСОС:

Функциональные комиссии ЭКОСОС: Статистическая комиссия; Комиссия по народонаселению и развитию; Комиссия социального развития; Комиссия по положению женщин; Комиссия по наркотическим средствам; Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Комиссия по науке и технике в целях развития; Комиссия по устойчивому развитию; Форум ООН по лесам.

Региональные комиссии ЭКОСОС: Экономическая комиссия для Африки (ЭКА); Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); Европейская экономическая комиссия (ЕЭК); Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

Специальные органы ЭКОСОС: Специальная рабочая группа открытого состава по информатике.

Экспертные органы, состоящие из правительственных экспертов: Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ; Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности; Группа экспертов ООН по географическим названиям.

Связанные с Советом органы: Международный комитет по контролю над наркотиками; Исполнительный совет Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин; Комитет по присуждению Премии ООН в области народонаселения; Координационный совет Совместной программы ООН по ВИЧ/СПИДу.

Совет по Опеке ООН. Учрежден в соответствии с Уставом ООН при создании международной системы опеки в качестве одного из главных органов ООН, на который была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки. Совет по Опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. после того, как последняя оставшаяся подопечная территория ООН – Палау – обрела 1 октября 1994 г. независимость. Посредством резолюции, принятой 25 мая 1994 г., Совет внес в свои правила процедуры поправки, предусматривающие отмену обязательства о проведении ежегодных заседаний, и согласился собираться по мере необходимости по своему решению или решению своего Председателя, или по просьбе большинства своих членов, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности. После 1980 г. Совет по Опеке состоит из 5 постоянных членов Совета Безопасности: Российской Федерации, США, Франции, Соединенного Королевства, Китая.

Главные цели Совета по Опеке: содействие улучшению положения населения подопечных территорий; содействие прогрессивному развитию населения подопечных территорий в направлении к самоуправлению или независимости.

Функции и полномочия Совета по Опеке: рассматривать и обсуждать отчеты управляющей власти, касающиеся политического, экономического и социального прогресса народов подопечных территорий и прогресса в области образования, а также в консультации с управляющей властью, рассматривать петиции, поступающие из подопечных территорий и устраивать периодические специальные посещения подопечных территорий.

Международный Суд ООН. Учрежден Уставом ООН в целях проведения мирными средствами, в согласии с принципами справедливости

и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира. Местопребывание Суда – Дворец мира в Гааге (Нидерланды).

Международный Суд является главным судебным органом ООН. Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава, и своим Регламентом. Суд начал работать в 1946 г., заменив собой Постоянную палату международного правосудия, которая была учреждена в 1920 г. под эгидой Лиги Наций (см. гл. 14).

Секретариат ООН – постоянно действующий административно-исполнительный орган. *Функции Секретариата*: сбор и подготовка справочной информации по различным проблемам; помощь в выполнении решений ООН; организация международных конференций; перевод выступлений и документов на официальные языки ООН.

Главное административное должностное лицо ООН – *Генеральный секретарь*, в распоряжении которого находится *штат международных гражданских служащих*, назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на пятилетний срок. Генеральные секретари назначаются поочередно из разных регионов.

Функции Генерального секретаря: предлагает вопросы для обсуждения в Генеральной Ассамблее или ином другом органе ООН; доводит до сведения Совета Безопасности любые проблемы, которые, по его мнению, могут создать угрозу для мира на планете; действует в качестве «арбитра» в спорах между государствами-членами; предлагает свои «добрые услуги».

Структура Секретариата составляют департаменты и управления:

Управление служб внутреннего надзора ООН;

Управление по правовым вопросам ООН;

Департамент по политическим вопросам ООН;

Управление по вопросам разоружения ООН;

Управление операций ООН;

Департамент полевой поддержки ООН;

Управление по координации гуманитарных вопросов ООН;

Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН;

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению;

Департамент общественной информации ООН;

Департамент по вопросам управления ООН.

Система ООН: специализированные учреждения, программы и фонды, институты, управления, комитеты (спецкомитеты). Спе-

циализированные учреждения представляют собой постоянно действующие международные организации, работающие на основании учредительных документов и соглашений с ООН.

В настоящее время существует *16 специализированных учреждений ООН и МАГАТЭ*. По сфере деятельности их можно разделить на две группы.

В области экономики – Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

В гуманитарной области – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Особое место в системе органов ООН занимает Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), созданное в 1957 г. под эгидой ООН. МАГАТЭ формально не является специализированной организацией ООН, но по соглашению с ООН выполняет функции организации такого рода.

Некоторые основные международные организации системы ООН

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Учреждена в 1964 г. в качестве постоянного органа ГА ООН. Одна из наиболее авторитетных международных организаций в области экономических отношений. Главной ее задачей является определение принципов и политики в сфере международной торговли.

Высшим органом ЮНКТАД является сессия, созываемая не реже одного раза в четыре года. В перерыве между сессиями руководство ЮНКТАД осуществляется Советом по торговле и развитию, который собирается на свои очередные сессии два раза в год.

Главными вспомогательными органами ЮНКТАД и его Совета являются: Комитет по сырьевым товарам; Комитет по промышленным товарам; Комитет по невидимым статьям и финансированию, связанному с торговлей; Комитет по морским перевозкам; Комитет по передаче технологии; Комитет по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и др.

Постоянным административным органом ЮНКТАД является Секретариат во главе с Генеральным секретарем, который назначается сроком на три года Генеральным секретарем ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. Штаб-квартира ЮНКТАД находится в Женеве (Швейцария).

Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Учреждена по инициативе Венгрии в 1966 г. на 21-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. *Основные задачи*: координировать работу международных организаций, занимающихся вопросами права международной торговли; разрабатывать новые международные конвенции и другие документы, относящиеся к праву международной торговли, и т. д. ЮНСИТРАЛ является центральным правовым органом в рамках системы ООН в области права международной торговли.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС). Учреждена в 1967 г. на основе Парижской конвенции 1883 г. по охране промышленной собственности и Бернской конвенции 1886 г. об охране литературных и художественных произведений. Является специализированным учреждением ООН с декабря 1974 г.

Цель ВОИС – содействовать охране интеллектуальной собственности (права на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки; авторские права на литературные, музыкальные, художественные фотографические и кинематографические произведения) и обеспечивать сотрудничество межправительственных организаций (союзов), занимающихся различными аспектами интеллектуальной собственности.

В структуре ВОИС имеется Конференция, в состав которой входят все государства – члены ВОИС, и Генеральная Ассамблея, состоящая из государств, являющихся членами Парижского или Бернского союзов.

Административным органом ВОИС является Международное бюро, возглавляемое Генеральным директором. Штаб-квартира ВОИС находится в Женеве (Швейцария).

Международная морская организация (ИМО). Эта организация начала функционировать с 1959 г. как специализированное учреждение ООН. *Цели ИМО* – служить аппаратом для сотрудничества и обмена информацией между правительствами по вопросам, касающимся судоходства, связанного с международной торговлей; содействовать принятию норм, касающихся безопасности на море, эффективной навигации

и предотвращения загрязнения моря с судов; содействовать отмене дискриминационных действий, которые затрагивают судоходство, связанное с международной торговлей.

Высший орган ИМО – Ассамблея, которая созывается один раз в два года. В период между ее сессиями работой ИМО руководит Совет.

Состав ИМО: Комитет по безопасности на море; Комитет по правовым вопросам; Комитет по защите морской среды; Комитет по техническому сотрудничеству. Местопребывание ИМО – Лондон (Великобритания).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО). Создана в 1947 г. как специализированное учреждение ООН. *Цели ИКАО*: обеспечение безопасного развития международной гражданской авиации во всем мире; поощрение создания авиалиний, аэропортов и навигационного оборудования для международной гражданской авиации; удовлетворение потребностей населения мира в безопасных, регулярных, эффективных и экономических воздушных перевозках.

ИКАО устанавливает международные нормы и правила для международной гражданской авиации, упрощает таможенные иммиграционные и санитарные правила, подготавливает проекты международных воздушных конвенций. Высший орган ИКАО – Ассамблея, которая созывается не реже одного раза в три года. Исполнительным органом ИКАО является Совет, состоящий из представителей, избираемых Ассамблеей. Местопребывание ИКАО – Монреаль (Канада).

Международная организация труда (МОТ). Создана в 1919 г. по Версальскому договору; с декабря 1946 г. – специализированное учреждение ООН. *Цели МОТ* – разрабатывать международную политику и программы, направленные на улучшение условий труда и жизни; устанавливать международные стандарты в области труда и др.

Одной из наиболее важных функций МОТ является принятие конвенций и рекомендаций, устанавливающих международные стандарты в таких областях, как заработная плата, продолжительность рабочего дня и условия труда, вознаграждение за труд, социальное страхование, оплачиваемый отдых, охрана труда и т. д. Всего МОТ принято более 300 конвенций и рекомендаций.

Высший орган МОТ – Генеральная конференция труда, которая созывается ежегодно. В период между сессиями работой МОТ руководит Административный совет.

Секретариатом МОТ является Международное бюро труда, которое собирает и распространяет информацию МОТ, руководит программами технического сотрудничества, проводит специальные исследования. Местопребывание МОТ – Женева (Швейцария).

Международный банк реконструкции и развития (МБРР). Специализированное учреждение ООН. Создано в 1945 г. Членами МБРР могут быть только члены Международного валютного фонда. *Цели МБРР* – содействовать реконструкции и развитию территорий государств-членов путем поощрения капиталовложений для производственных целей; поощрять частные иностранные капиталовложения и др.

МБРР представляет среднесрочные и долгосрочные займы правительствам входящих в него стран или частным организациям под гарантию правительств и контролирует их использование. Страны-получатели обязаны выполнять рекомендации МБРР, предоставлять ему отчеты об использовании займов и иную требуемую информацию.

Высший орган МБРР – Совет управляющих, куда входят по одному управляющему и по одному его заместителю от каждого государства-члена. Совет управляющих обычно заседает один раз в год, избирает президента МБРР, который действует согласно указаниям директоров-распорядителей. Президент МБРР одновременно является председателем Совета управляющих. Местопребывание – Вашингтон (США).

Международный валютный фонд (МВФ). Начал функционировать в 1945 г. как специализированное учреждение ООН. *Цели МВФ* – координировать валютно-финансовую политику государств-членов и предоставлять им займы для урегулирования платежных балансов и поддержания валютных курсов. МВФ стремится содействовать международному сотрудничеству в валютной области и расширению торговли.

Высший орган МВФ – Совет управляющих, в который входят по одному управляющему и по одному его заместителю от каждого государства-члена. Один из управляющих избирается председателем Совета сроком на пять лет.

Исполнительным органом МВФ является Исполнительный комитет в составе директора-распорядителя (председатель) и 22 исполнительных директоров. Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне (США).

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Создана в 1966 г. с целью содействия индустриализации развивающихся стран, установления нового международного экономического порядка. Сначала ЮНИДО была создана как вспомогательный орган ООН, в 1979 г. преобразована в специализированное учреждение ООН.

Высшим руководящим органом ЮНИДО является Комитет по программе и бюджету, состоящий из 27 членов, избираемых Генеральной конференцией. Административным органом ЮНИДО является Секретариат во главе с Генеральным директором, избираемым сроком на четыре года. Местопребывание ЮНИДО – Вена (Австрия).

Региональные международные организации. Устав ООН (ст. 52) допускает существование «региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий», оговаривая при этом, что *их деятельность должна быть совместимой с целями и принципами ООН*. Региональный статус имеют также отдельные общеполитические либо комплексные по своим функциям организации, которые обеспечивают сотрудничество государств, расположенных в пределах географического района и заинтересованных в координации внешней политики, внешнеэкономических связей, социальных, культурных, правовых отношений.

Для признания региональной организации необходимо:

1) пространственное единство государств-членов, их размещение в пределах более или менее целостного региона;

2) пространственное ограничение целей, задач и действий государств-членов, т. е. соответствующая субъектному составу функциональная ориентация без притязаний на вмешательство в дела, выходящие за регионально-координационные рамки.

Правовые основы взаимоотношений ООН и ее специализированных учреждений. Характер и порядок установления взаимоотношений специализированных учреждений с ООН определяется ст. 57, 58 и 63 Устава ООН. В уставах специализированных учреждений и соглашениях, заключаемых с ООН, определены формы и методы взаимоотношений.

Главный принцип, в соответствии с которым строятся взаимоотношения ООН со специализированными учреждениями, – принцип координации, находящий свое выражение в различных правовых формах. К таким формам относятся: взаимное представительство (ст. 70 Устава ООН), обмен информацией, документами и отчетами (докладами), включение определенных вопросов в повестку дня (ст. 64 Устава ООН) и т. д. Практика связи ООН со специализированными учреждениями показывает и ряд иных аналогичных форм, основанных на принципе координации.

Осуществление сложной задачи координации деятельности специализированных учреждений ООН возможно лишь при помощи определенной системы органов, составляющих механизм координации.

Главная ответственность в деле координации деятельности специализированных учреждений ООН принадлежит Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету (ст. 60). Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации, в том числе

рекомендации специализированным учреждениям в целях содействия международному сотрудничеству в экономической и социальной области, сфере культуры, образования и здравоохранения (п. 3 ст. 13). Практически координирует деятельность специализированных учреждений ООН Экономический и Социальный Совет. Он является тем органом, который вступает в соглашения со специализированными учреждениями, чтобы связать их с ООН. Экономический и Социальный Совет посредством консультаций и рекомендаций специализированным учреждениям, а также Генеральной Ассамблее и членам ООН (п. 2 ст. 63) осуществляет общую координацию.

Определенный интерес представляют отношения специализированных учреждений ООН с Международным Судом. В п. 2 ст. 96 Устава ООН указывается, что «специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности». Это положение Устава дополняется соответствующими положениями Статута Международного Суда.

Устав ООН не предусматривает прямого взаимодействия между Советом Безопасности и специализированными учреждениями, но п. 2 ст. 48 устанавливает, что «решения Совета Безопасности по вопросам поддержания международного мира и безопасности... выполняются членами организации непосредственно, а также путем их действия в соответствующих международных учреждениях, членами которых они являются».

В Уставе ООН есть и другие положения, которые косвенно касаются специализированных учреждений ООН. К ним относятся: 1) ст. 102: положение о регистрации договоров (специализированные учреждения ООН регистрируют в Секретариате ООН договоры, заключенные ими между собой или с другими международными организациями); 2) ст. 104–105: о привилегиях и иммунитетах ООН (в 1947 г. по инициативе ГА ООН была принята Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений).

На практике имеется тесная связь между Секретариатом ООН и секретариатами специализированных учреждений.

Все учредительные акты специализированных учреждений отражают присущий этим организациям специфический признак – связь с ООН и предусматривают различные виды сотрудничества, основанные на принципе координации.

Таким образом, для решения проблем современности необходимо объединение усилий всех государств международного сообщества,

предпринять коллективные действия, основанные на многостороннем сотрудничестве. Глобальные проблемы составляют на современном этапе предмет деятельности как универсальных, так и региональных международных организаций, и в первую очередь – международных организаций системы ООН.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите цели ООН.
2. В чем заключаются принципы деятельности ООН?
3. Назовите и охарактеризуйте главные органы ООН в соответствии с ее Уставом.
4. Дайте общую характеристику Устава ООН.
5. Что представляет собой организационная структура ООН?
6. Назовите главные органы ООН.
7. Назовите вспомогательные органы ООН.
8. Назовите основные программы ООН.
9. Какие существуют правовые основы взаимоотношений ООН и ее специализированных учреждений?
10. В чем заключаются основные задачи ГА ООН?
11. Охарактеризуйте функции СБ ООН.

ГЛАВА 18

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Понятие, принципы и источники права международной безопасности. Основой права международной безопасности является деятельность каждого государства в согласии с другими государствами для формирования миропорядка, при котором отсутствуют какие-либо внешние угрозы, осуждаются посягательства на законные права и жизненно важные интересы государств, не допускается вмешательство в их внутренние дела, т. е. обеспечивается международная безопасность.

Задача обеспечения международной безопасности в конечном итоге сводится к решению проблем, связанных с выработкой и реализацией политико-правовых средств предотвращения войн и вооруженных конфликтов, поддержания или восстановления международного мира. В самом широком понимании весь нормативный материал современного международного права направлен на решение этих проблем. В более узком – решению задачи обеспечения мира служат нормы права международной безопасности, основное назначение которых связано с реализацией принципа неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях.

ООН была создана как инструмент поддержания и укрепления международного мира и безопасности на основе совместных действий государств. В *преамбуле Устава ООН* говорится об основной цели ее образования: «…мы, народы объединенных наций, преисполнены решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе» и определяются основы международного мира: искоренение войны, утверждение веры в основные права человека, повышение значения международного права; содействие социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе.

Безопасность одного государства связана с безопасностью мира в целом: безопасность отдельного государства зависит от обеспечения безопасности всех государств, безопасность всех предполагает безопасность каждого государства. Этот постулат особенно четко прослеживается в

целом ряде нормативных актов международного характера. Например, *Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе* содержит регламентацию совместного обеспечения отдельных видов безопасности, важных для стран-участников: *экологической, военной, миграционной, информационной и других*, являющихся и видами национальной безопасности государств, в том числе и Республики Беларусь.

В связи с изложенным ***к основным принципам международной безопасности относятся***: неприменения силы и угрозы силой, невмешательства во внутренние дела, мирного разрешения международных споров, равноправия и самоопределения народов, территориальной целостности, нерушимости государственных границ.

Специальные (отраслевые) принципы включают в себя: принцип ненанесения ущерба безопасности государствами друг другу (предполагает учет интересов договаривающихся сторон в вопросах безопасности в любом переговорном процессе, в достижении согласия на основе компромисса); ***принцип взаимного обеспечения безопасности*** (предусматривает отказ от односторонних преимуществ в обеспечении безопасности, взаимную заинтересованность в поддержании условий стабильного мира, равные взаимные обязательства); ***принцип равной и одинаковой безопасности*** **(**закрепляет отказ от нанесения ущерба какому бы то ни было государству, равно как и от угрозы его причинения, а также стремление к поддержанию сложившегося стратегического равновесия); ***принцип ответственности государств за агрессию; принцип неделимости международной безопасности*** (указывает на опасность военных конфликтов для всех государств мира). Последний принцип требует от государств реагировать на любые нарушения мира и безопасности в любом районе земного шара, участвовать в совместных действиях на основе Устава ООН в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру.

Источники права международной безопасности – ***универсальные договоры*** (Устав ООН, соглашения в области разоружения), региональные договоры (уставы региональных организаций безопасности, соглашения в области разоружения и др.), двусторонние соглашения (о мире и дружбе и др.). Особое место в комплексе источников права международной безопасности занимают взаимосвязанные многосторонние и двусторонние договоры, регламентирующие правовые аспекты обеспечения мира. Эти договоры условно можно разделить на четыре группы:

I. ***Договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении:*** Договор об Антарктике (1959); Договор о нераспространении ядерного оружия (1968); Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967); Договор о

запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (1971); Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко, 1967); Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раратонга, 1985) и др.

II. ***Договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и качественном отношениях:*** Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963 г.); Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия (1996 г.); Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.) и др.

III. ***Договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предписывающие их уничтожение.*** Данную группу составляют Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.); Конвенция о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и его уничтожении (1993 г.) и др.

IV. ***Договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны.*** Это Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (1999 г.), Устав ОДКБ от 7 октября 2002 г. и др.

Концепция всеобъемлющей международной безопасности и ее эволюция. Одной из центральных проблем современных международных отношений является проблема поддержания мира и стабильности на планете. В конце XX в. понятие «безопасность» в международном праве связывается с множественностью угроз безопасности, что нашло отражение в Концепции всеобъемлющей системы международной безопасности (предложена СССР в 1986 г., представляет собой новый подход к проблеме обеспечения международной безопасности, основанной на Уставе ООН. Она не заменяет собой международную безопасность, а дополняет ее и основывается на принципах Устава ООН). В данной Концепции получили отражение основные направления развития международного правопорядка, среди которых в качестве приоритетных выделяются: политическое, экономическое, экологическое, гуманитарное. Концепция была призвана решать проблемы безопасности государств на основе ряда договоров и мер: отказ ядерных держав от войны, конкретные меры по разоружению, справедливое политическое урегулирование международных кризисов, укрепление доверия, меры по обеспечению

неприкосновенности границ, предотвращение терроризма, сотрудничество в области прав человека, других глобальных проблем.

Концепция всеобъемлющей системы международной безопасности получила принципиальное одобрение международного сообщества. Генеральная Ассамблея ООН 5 декабря 1986 г. и 7 декабря 1987 г. приняла специальные резолюции о создании всеобъемлющей системы международного мира и безопасности, а 7 декабря 1988 г. – резолюцию «Всеобъемлющий подход к укреплению международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН».

Коллективная безопасность. Понятие «коллективная безопасность» широко используется в Уставе ООН, резолюциях ГА и СБ ООН, документах иных международных организаций, в многосторонних и двусторонних соглашениях, а также в доктрине международного права, под которой понимается средство обеспечения международной безопасности, определенное, поддерживаемое системой ООН, состояние межгосударственных отношений и международного правопорядка, которое вытекает из необходимости понятия неделимости мира. Общая заинтересованность государств в деле сохранения международного правопорядка способствовала созданию системы коллективной безопасности. Коллективная безопасность представляет систему совместных действий государств, установленную Уставом ООН с целью поддержания международного мира и безопасности, предотвращения или подавления актов агрессии.

Коллективная безопасность как система совместных действий государств включает в себя следующие элементы: общепризнанные принципы современного международного права; коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и актов агрессии; коллективные меры по ограничению и сокращению вооружений.

Коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и актов агрессии как элемент коллективной безопасности есть действия невооруженного или вооруженного характера, совершаемые группой государств или региональными и универсальными организациями, уполномоченными на поддержание и восстановление международного мира и безопасности.

Международное право располагает и обширным арсеналом конкретных средств обеспечения международной безопасности: мирные средства разрешения споров; коллективная безопасность; разоружение; меры по ослаблению международной напряженности и прекращению гонки вооружений, их ограничению; меры по предотвращению ядерной войны и внезапного нападения; неприсоединение и нейтралитет; меры по пресечению актов агрессии, нарушения мира и угрозы миру; нейтрализация

и демилитаризация отдельных территорий; ликвидации иностранных военных баз; создание в различных районах земного шара зон мира и безъядерных зон; меры по укреплению доверия между государствами.

Универсальный и региональный механизмы системы коллективной безопасности. Различают два вида системы коллективной безопасности: ***универсальную (всеобщую) и региональную***.

Универсальный (всеобщий) механизм системы коллективной безопасности основан на нормах Устава ООН и предусматривает действия государств в соответствии с решениями этой организации. Начало универсальной системе коллективной безопасности было положено союзом государств антигитлеровской коалиции с принятием Декларации Объединенных Наций от 1 января 1942 г. Направленная против блока агрессивных стран коалиция представляла пример возможности широкого сотрудничества государств с различными социально-экономическими системами и идеологическими взглядами. К моменту разгрома гитлеровской Германии (1945 г.) коалиция объединяла 47 государств.

Региональный механизм системы коллективной безопасности представлен соглашениями и организациями, обеспечивающими безопасность на отдельных континентах и в регионах. Их значение не умаляется тем, что современные средства ведения войны приобрели глобальный характер. Возможность предотвращения любого локального конфликта, который может перерасти в полномасштабную войну, заставляет государства объединяться на различных уровнях. Это положение закреплено в п. 1 ст. 52 Устава ООН, допускающем существование региональных соглашений или органов «при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Организации.

Универсальный (в рамках ООН) механизм коллективной безопасности. В послевоенный период была создана всемирная система коллективной безопасности в форме Организации Объединенных Наций, основная задача которой – «избавить грядущие поколения от бедствий войны». В преамбуле также однозначно заявлено, что в этих целях необходимо выполнять три основных условия: проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи; объединить силы для поддержания международного мира и безопасности; обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах.

Система коллективных мер, предусмотренная Уставом ООН, охватывает: меры по запрещению угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами (п. 4 ст. 2); меры мирного разрешения международных споров (гл. VI); меры разоружения (ст. 11, 26, 47); меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII);

временные меры по пресечению нарушений мира (ст. 40); принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил (ст. 41) и с их использованием (ст. 42).

Полномочия Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии (гл. VI, VII Устава ООН). Поддержание международного мира и безопасности строится на базе общепризнанных принципов и норм международного права и осуществляется ГА и СБ ООН, компетенция которых в этой сфере четко разграничена.

Генеральная Ассамблея ООН вправе обсуждать любые вопросы или дела, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, в том числе рассматривать общие принципы сотрудничества в этой области и делать в их отношении рекомендации государствам и Совету до или после обсуждения (ст. 10). **Генеральный секретарь ООН** имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Совет Безопасности ООН (СБ) – главный орган ООН – отвечает за поддержание международного мира и безопасности, осуществляет и превентивную, и принудительную функции системы коллективной безопасности ООН. Если меры, предпринятые СБ, не привели к позитивным результатам, либо СБ решил, что он имеет дело с нарушением мира или актом агрессии, он вправе перейти к принудительным мерам (ни Генеральная Ассамблея, ни другие субъекты системы коллективной безопасности ООН не имеют такого права):

не связанным с использованием вооруженных сил по ст. 41 (полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений);

связанным с использованием вооруженных сил по ст. 42, если СБ сочтет, что меры, предусмотренные в ст. 41, могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными, он уполномочивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН (ст. 42).

Правовые основы миротворчества. Устав ООН возлагает на СБ главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Выполняя возложенную на него функцию, СБ может учреждать операцию ООН по поддержанию мира. Развертывание операций ООН по поддержанию мира осуществляется на основе

мандатов, предоставленных СБ. Поставленные задачи различаются во всевозможных ситуациях в зависимости от характера конфликта и специфики конкретных проблем.

Устав ООН является основополагающим документом для деятельности всех органов ООН. Хотя деятельность по поддержанию мира четко не оговорена в Уставе, она является одним из основных инструментов ООН для достижения этой цели.

Вопросы мирного разрешения споров рассматриваются в гл. VI. Операции ООН по поддержанию мира традиционно опирались на Устав. Однако СБ имеет право не ссылаться на конкретную главу Устава при принятии резолюции, санкционирующей развертывание операции ООН, и он никогда не делал ссылку на гл. VI Устава.

Положения, предусматривающие действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии, содержатся в гл. VII. В последние годы СБ делает ссылки на гл. VII Устава ООН при принятии резолюций, санкционирующих развертывание операций ООН по поддержанию мира в сложных условиях постконфликтных ситуаций в тех случаях, когда государство не способно обеспечить безопасность и общественный порядок. В этом контексте ссылка на гл. VII Устава ООН может рассматриваться не только как правовое основание для действий СБ ООН, но и как заявление о твердой политической воле и напоминание сторонам конфликта и другим членам ООН об их обязанности выполнять решения СБ ООН.

Развертывание операций ООН по поддержанию мира осуществляется на основе мандатов СБ ООН. Спектр задач, поручаемых операциям ООН по поддержанию мира, существенно расширился в связи с изменениями характера конфликтов и необходимостью более эффективного реагирования на угрозы международному миру и безопасности.

Хотя каждая операция ООН по поддержанию мира имеет свою специфику, задачи, возлагаемые на миротворцев Советом Безопасности, в принципе сходны между собой. В зависимости от мандата операции по поддержанию мира могут решать следующие задачи: развертывать силы для предотвращения конфликта или его перетекания через границы; стабилизировать конфликтную ситуацию после прекращения огня; создавать условия для достижения соглашения об установлении прочного мира между сторонами; обеспечивать осуществление всеобъемлющих мирных соглашений; оказывать содействие странам или территориям в преодолении переходного периода и создании стабильного правительства на основе демократических принципов, эффективного управления и экономического развития.

С учетом характера проблем миротворцы ООН часто привлекаются к участию в мероприятиях, которые по сути относятся к категории построения мира, в том числе к содействию решению задач в ряде областей. Сюда входит: разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов; разминирование; реформирование сектора безопасности и осуществление других мероприятий, связанных с обеспечением правопорядка; защита и поощрение прав человека; помощь в проведении выборов; поддержка мер по восстановлению и укреплению государственной власти; содействие социально-экономическому восстановлению и развитию.

Мандаты СБ включают в себя также ряд межсекторальных тематических задач, которые регулярно поручаются операциям ООН по поддержанию мира в соответствии со следующими важнейшими резолюциями СБ: S/RES/1325 (2000 г.) о женщинах и мире и безопасности; S/RES/1612 (2005 г.) о детях и вооруженных конфликтах; S/RES/1674 (2006 г.) о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Операции ООН по поддержанию мира (ОПМ): сущность, основные принципы и эволюция.

1. Миссии военных наблюдателей из невооруженных офицеров – «голубые береты». Состоят из невооруженных военнослужащих, как правило, офицеров, выделяемых различными государствами в распоряжение ООН. Они создаются решением СБ ООН для наблюдения за выполнением соглашений о перемирии или прекращении огня, разъединением вооруженных сил враждующих сторон, их отводом из зон соприкосновения и т. п. путем выяснения фактов и представления докладов непосредственному командованию и СБ ООН.

2. Силы по поддержанию мира в составе национальных военных контингентов, вооруженных легким стрелковым оружием, – «голубые каски».

Таким образом, в основу создания системы всеобщей коллективной безопасности положен принцип *неделимости мира,* содержанием которого является опасность военных конфликтов для всех государств мира. Этот принцип требует от государств реагировать на любые нарушения мира и безопасности в любом районе земного шара, участвовать в совместных действиях на основе Устава ООН в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру.

Принципы операций по поддержанию мира: необходимость ясно выраженного согласия сторон в конфликте на проведение операции с использованием военного персонала; четко сформированный СБ ООН мандат операции; осуществление СБ общего руководства операцией; возложение командования и контроля за проведением операции на Генерального секретаря ООН; ограничение в использовании военной силы, допустимой только в целях самообороны; полная беспристрастность сил и их нейтральность (не должны вмешиваться во внутренние дела страны, в которой развернуты; не должны использоваться в интересах одной конфликтующей стороны в ущерб другой).

Региональный механизм коллективной безопасности. К компетенции региональных организаций относится прежде всего обеспечение мирного разрешения споров между их членами. Согласно п. 2 ст. 52 Устава ООН члены этих организаций должны прилагать все усилия для достижения мирного разрешения местных споров в рамках своих организаций до передачи споров в СБ, а последний, в свою очередь, должен поощрять такой метод разрешения споров.

Учитывая различия регионов и ситуаций, происходящих в них, Устав ООН не дает точного определения региональных соглашений и органов, чем обеспечивается гибкость мероприятий, осуществляемых группой государств для разрешения вопроса, подходящего для региональных действий. Такое положение дает основание говорить о сложившейся модели отношений между региональными организациями и ООН и о формальном «разделении труда» по поддержанию мира.

Совет Безопасности может использовать региональные организации для осуществления под своим руководством принудительных действий. Сами же региональные организации не полномочны принимать никаких принудительных мер без разрешения СБ. Региональные организации вправе применять принудительные меры только для отражения уже совершенного нападения на одного из участников региональной системы коллективной безопасности.

Еще одна задача региональных организаций заключается в содействии сокращению и ликвидации вооружения и в первую очередь – оружия массового уничтожения. Созданию региональных систем коллективной безопасности в практической деятельности государств уделяется значительное внимание.

Правовые основы создания и деятельности организаций региональной безопасности (гл. VIII Устава ООН). Глава VIII Устава предусматривает участие региональных соглашений или органов в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами гл. I Устава.

Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ, НАТО, ОДКБ. Система коллективной безопасности в Европе, сложившаяся во второй половине XX в., основана на механизме функционирования таких систем, как ОБСЕ и НАТО.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Основы системы коллективной безопасности в Европе были заложены Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе. В подписанном в Хельсинки Заключительном акте (1975 г.) содержится свод принципов сотрудничества государств и их взаимоотношений, намечены конкретные меры в области разоружения, в том числе меры доверия в военной области, указаны практические шаги по обеспечению европейской безопасности. Отличительная особенность Заключительного акта как основы европейской системы коллективной безопасности заключается в том, что в нем не предусмотрено применение принудительных мер.

В Будапештском документе 1994 г., преобразовавшем совещание в организацию, указано, что целью преобразования явилось «увеличение вклада СБСЕ в безопасность, стабильность и сотрудничество региона СБСЕ с тем, чтобы оно играло центральную роль в развитии пространства общей безопасности, основанной на принципах Хельсинкского Заключительного акта».

Во имя этой цели ОБСЕ активнее использует свои нормы и стандарты. Особое внимание уделяется превентивной дипломатии. Предусматривается расширение содержания принципов и развитие способности урегулирования конфликтов и кризисов, а также миротворчества и после конфликтного восстановления; упрочение безопасности и стабильности путем контроля над вооружениями, разоружением, развития мер доверия.

На 91-м пленарном заседании Специального комитета Форума СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в Будапеште 3 декабря 1994 г. принят *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности.* Подтверждена неделимость безопасности: безопасность каждого государства неразрывно связана с безопасностью всех остальных государств. Участники обязались не укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств. Отношения взаимной безопасности будут основаны на сотрудничестве. Участники обязались немедленно консультироваться с государством, нуждающимся в помощи при осуществлении своего права на индивидуальную или коллективную самооборону. Они совместно рассматривают характер угрозы и действия, которые потребуются для целей защиты их общих ценностей.

Вооруженные силы должны находиться на уровне, соразмерном потребностям индивидуальной или коллективной безопасности. Подтверждены обязательства в области контроля, разоружения и усиления мер доверия и безопасности. Особого внимания заслуживает обязательство не терпеть и не поддерживать силы, которые не контролируются конституционной властью. Если государство не в состоянии осуществлять свою власть над такими силами, оно может начать консультации в

рамках ОБСЕ для определения необходимых действий. Как известно, в Чечне функционировала миссия ОБСЕ.

Для урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе ОБСЕ учредила посредническую группу в Минске, была предусмотрена возможность направления в регион миротворческих сил. Для урегулирования конфликта, связанного с Абхазией, были определены общие принципы и направлены миротворческие силы. С самого начала конфликта в бывшей Югославии ОБСЕ предпринимала миротворческие усилия совместно с ООН.

Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ с 30 января 1992 г. При вступлении в ОБСЕ Республика Беларусь присоединилась к таким основополагающим документам, как Хельсинкский Заключительный акт 1975 г. и Парижская хартия для новой Европы 1990 г. С 1992 г. в г. Вене (Австрия) действует Постоянная делегация Республики Беларусь в ОБСЕ.

Организация Североатлантического договора (НАТО). Коллективная европейская безопасность обеспечивается также и в рамках НАТО, которая имеет неоспоримое преимущество перед ОБСЕ и рядом других организаций в том, что она располагает мощными вооруженными силами, которые могут быть приведены в действие в случае угрозы безопасности государств – членов НАТО либо, как показывает практика, регионов нестабильности в Европе.

НАТО учреждена на основе Вашингтонского договора 1949 г. по инициативе США как военно-политическое объединение, направленное против СССР. Ответным шагом социалистических стран стало подписание в 1955 г. Варшавского Договора (в 1991 г. перестал существовать).

В текстах обоих договоров содержались конкретные обязательства сторон по поддержанию мира и безопасности: воздерживаться от угрозы силой или ее применения, разрешать международные споры мирным путем. Но речь шла о данных обязательствах только в отношении государств-участников этих договоров. Что касалось отношений организаций друг к другу, то они находились в состоянии «холодной войны».

Сотрудничество Республики Беларусь с НАТО осуществляется в рамках имеющихся механизмов Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП), программы «Партнерство ради мира» (ПРМ) и направлено на развитие конструктивного диалога в интересах укрепления европейской и международной безопасности.

Республика Беларусь внесла существенный вклад в универсальную и региональную безопасность: стала первым государством, которое добровольно отказалось от обладания ядерным оружием, оставшимся после распада СССР; стала членом Договора о нераспространении

ядерного оружия в 1993 г.; полностью выполнила свои обязательства по Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений; являясь стороной Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, уничтожила 584 ракеты средней и меньшей дальности; подписала Соглашение о гарантиях с МАГАТЭ и присоединилась к конвенциям о физической защите ядерного материала и о ядерной безопасности; ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 13 мая 2000 г. и выступает за его скорейшее вступление в силу; является участницей Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства и накоплениях запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении; по Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) уничтожила 1 773 боевых танка, 1 341 боевую бронированную машину и 130 боевых самолетов, что составило более 10 % вооружений и военной техники, ликвидированных всеми тридцатью странами – участницами ДОВСЕ; обладая седьмым в мире арсеналом противопехотных мин, присоединилась к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ, Организация). Образована 18 сентября 2003 г. на основе Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.

Ключевые статьи Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (изм. 10 декабря 2010 г.):

Статья 2. Государства-участники будут консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы, и согласовывать по этим вопросам позиции. В случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники незамедлительно приводят в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций, вырабатывают и принимают меры по оказанию помощи таким государствам-участникам в целях устранения возникшей угрозы.

Статья 4. Если одно из государств-участников подвергнется агрессии (вооруженному нападению, угрожающему безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету), то это будет рассматриваться государствами-участниками как агрессия (вооруженное нападение, угрожающее безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на все государства-участники настоящего Договора. В случае совершения агрессии (вооруженного нападения, угрожающего безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на любое из государств-участников все остальные государства-участники по просьбе этого государства-участника незамедлительно предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН.

О мерах, принятых на основании настоящей статьи, государства-участники незамедлительно известят СБ ООН. При осуществлении этих мер государства-участники будут придерживаться соответствующих положений Устава ООН.

Статья 6. Решение об использовании сил и средств системы коллективной безопасности в соответствии со ст. 2 и 4 настоящего Договора принимается главами государств-участников. Использование сил и средств системы коллективной безопасности за пределами территории государств-участников может осуществляться исключительно в интересах международной безопасности в соответствии с Уставом ООН и законодательством государств-участников настоящего Договора.

В соответствии со ст. 2 Устава ОДКБ ее целями являются: укрепление мира, международной и региональной безопасности, стабильности; защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

Для достижения целей Организации государства-члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей коллективную защиту в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету и реализацию права на коллективную оборону, включая создание коалиционных (коллективных) сил Организации, региональных (объединенных) группировок войск (сил), миротворческих сил, объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры. Государства-члены также взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов.

Государства-члены принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (сил), объектов военной инфраструктуры го-

сударств, не являющихся членами Организации, после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами-членами.

Главная задача ОДКБ: координация и углубление военно-политического взаимодействия, становление многосторонних структур и механизмов сотрудничества, призванных обеспечивать на коллективной основе национальную безопасность государств-участников, оказывать необходимую помощь, включая военную, государству-участнику, ставшему жертвой агрессии. *Задачи ОДКБ*: обеспечить национальную и коллективную безопасность; углубить военно-политическое взаимодействие и интеграцию; координировать внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности; становление многосторонних механизмов сотрудничества, включая военную составляющую; развитие взаимодействия в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности: международному терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции, международной организованной преступности; осуществлять военно-техническое сотрудничество (ВТС); проводить постконфликтное обустройство Афганистана.

Договор о коллективной безопасности зарегистрирован 1 ноября 1995 г. в Секретариате ООН.

ГА ООН 1 декабря 2004 г. приняла резолюцию о предоставлении ОДКБ статуса наблюдателя в ГА ООН. Приняла ГА ООН 2 марта 2010 г. резолюцию «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности». В Москве Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун и Генеральный секретарь ОДКБ Н. Бордюжа 18 марта 2010 г. подписали Совместную декларацию о сотрудничестве между Секретариатом ООН и Секретариатом ОДКБ.

Сегодня в ОДКБ входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан.

Высшим органом Организации является ***Совет коллективной безопасности (СКБ)***. В его состав входят главы государств-членов. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел (СМИД) – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия

государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Постоянный совет является координационным органом Организации, который в период между сессиями Совета занимается вопросами сотрудничества в рамках Организации и совместно с постоянно действующими рабочими органами Организации обеспечивает реализацию решений, принимаемых Советом, СМИД, СМО и КССБ. Состоит из полномочных представителей, назначаемых государствами-членами; действует в соответствии с Положением, утверждаемым Советом.

Генеральный секретарь Организации является высшим административным должностным лицом Организации и осуществляет руководство Секретариатом Организации. Назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчетен Совету. Координирует разработку и согласование проектов документов, вносимых на рассмотрение органов Организации, представляет Организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися ее членами, международными организациями, средствами массовой информации и осуществляет рабочие контакты с ними. Является депозитарием в отношении Устава ОДКБ, других заключаемых в рамках Организации международных договоров и принимаемых документов.

Секретариат Организации – постоянно действующий рабочий орган Организации для осуществления организационного, информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов Организации.

Объединенный штаб ОДКБ – постоянно действующий рабочий орган Организации и СМО ОДКБ, отвечающий за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей ОДКБ. С 1 декабря 2006 г. на Объединенный штаб возложены задачи, выполняемые командованием и постоянной оперативной группой штаба коллективных сил.

Парламентская Ассамблея ОДКБ (ПА ОДКБ) – орган межпарламентского сотрудничества. В соответствии с Положением о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности ПА ОДКБ обсуждает вопросы сотрудничества государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях и вырабатывает соответствующие рекомендации, которые направляет Совету коллективной безопасности, другим органам ОДКБ и национальным

парламентам. Кроме того, ПА ОДКБ принимает типовые (модельные) законодательные акты, направленные на регулирование правовых отношений в сфере компетенции ОДКБ, а также рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ и приведению его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ.

В современных условиях, когда остро ощущаются угрозы эскалации вооруженных конфликтов, международного терроризма, распространения оружия массового уничтожения, а силовые факторы становятся доминантами международной политики, ПА ОДКБ призвана обеспечить лучшую координацию усилий государств-членов в сфере обороны и военного строительства, расширить возможности Организации по формированию и развитию системы коллективной безопасности, способствовать адаптации ОДКБ к меняющимся политическим реалиям.

ПА ОДКБ является органом межпарламентского сотрудничества государств – участников МПА СНГ – членов ОДКБ, созданным в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Организацию деятельности ПА ОДКБ осуществляет ее Председатель и Совет, состоящий из руководителей парламентов (руководителей палат парламентов) и (с правом совещательного голоса) председателей постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Парламентская Ассамблея ОДКБ вправе учреждать постоянные и временные комиссии, состоящие из представителей парламентских делегаций, а также иные вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми для успешного выполнения возложенных на нее функций.

*Основными направлениями внешнеполитического сотрудничества являются: о*бмен мнениями и согласование позиций по вопросам, затрагивающим интересы государств – участников ОДКБ; координация внешнеполитической деятельности государств – участников ОДКБ по актуальным проблемам международной безопасности; сотрудничество ОДКБ с международными и региональными организациями, а также государствами вне ОДКБ.

Государства – члены Организации осуществляют военное сотрудничество по следующим направлениям: совершенствованию нормативной правовой базы, определяющей стратегические приоритеты деятельности ОДКБ в сфере обеспечения коллективной безопасности и регламентирующей механизмы функционирования сил и средств коллективной безопасности для отражения вооруженного нападения (агрессии) в отношении одного или нескольких государств – участников ОДКБ; сближению законодательств государств – участников Организации по вопросам обеспечения индивидуальной и коллективной самообороны; оказанию государствами – членами ОДКБ взаимной помощи в развитии вооруженных сил, их оснащении современными образцами вооружения и военной техники; формированию и развитию коалиционной и региональных (объединенных) группировок войск (сил). Развитие объединенных военных систем (ПВО, разведки, управления и др.).

Военно-техническое сотрудничество осуществляется по следующим направлениям: согласование усилий государств – участников ОДКБ в области оснащения сил и средств системы коллективной безопасности современными образцами вооружения и военной техники; налаживание и совершенствование в рамках Организации системы закупок и поставок продукции военного назначения на льготных условиях; обеспечение технической и информационной совместимости вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности Организации; создание запасов материальных средств для обеспечения сил и средств системы коллективной безопасности; оказание военно-технической помощи государствам – членам Организации в случае вооруженного нападения (агрессии) против них, появления других внешних угроз их безопасности, суверенитету и территориальной целостности; формирование единой системы подготовки военных кадров для вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – участников ОДКБ.

Военно-экономическое сотрудничество осуществляется с целью объединения усилий государств-членов в области разработки и производства продукции военного (двойного) назначения и включает в себя: разработку и реализацию долгосрочных программ военно-экономического (технического) сотрудничества; сохранение специализации и кооперации производства продукции военного назначения; решение вопросов повышения качества изготовления, стандартизации, унификации и приемки продукции военного назначения; разработку единых принципов и правил создания и функционирования совместных предприятий (организаций) по разработке, производству, модернизации, ремонту, техническому обслуживанию и утилизации продукции военного назначения. Содействие формированию совместных предприятий.

Противодействие современным вызовам и угрозам безопасности сконцентрировано на ряде направлений. К ним относятся: формирование механизмов координации совместной деятельности государств-членов по противодействию современным вызовам и угрозам; разработка мер по усилению потенциала ОДКБ в сфере противодействия терроризму и насильственным проявлениям экстремизма, а также предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; разработка и реализация предложений об участии государств-членов в реализации международных проектов ООН по укреплению антинаркотических «поясов

безопасности» вокруг Афганистана, в том числе в рамках программы «Глобальное антинаркотическое партнерство», и других мер с целью ликвидации наркоугрозы, исходящей с его территории; сближение и совершенствование государствами-членами национальных законодательных актов и нормативной правовой базы, регламентирующих усилия по противодействию терроризму, организованной преступности, незаконной миграции, незаконному обороту наркотических средств и легализации (отмыванию) доходов от этой деятельности; развитие практического сотрудничества Секретариата ОДКБ в противодействии вызовам и угрозам безопасности с профильными структурами ООН, ЕС, ОБСЕ, МОМ, СНГ, ШОС, ЕАЭС; формирование основ скоординированной информационной политики государств-членов в интересах развития общего безопасного информационного пространства.

Борьба с международным терроризмом. Государства – члены ОДКБ объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов. Государства-члены осуществляют свою деятельность на этих направлениях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями при главенствующей роли ООН. Совместная деятельность государств – членов ОДКБ в этой сфере осуществляется при непосредственном участии специализированного подразделения Секретариата ОДКБ – Управления противодействия вызовам и угрозам. Решением Комитета секретарей советов безопасности государств – членов ОДКБ от 22 июня 2005 г. сформирована и функционирует Рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с международным терроризмом и экстремизмом при КССБ ОДКБ. Проводятся регулярные консультации на уровне руководителей контртеррористических ведомств.

Взаимодействие по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации. В ОДКБ формируется комплексный механизм координации взаимодействия государств-членов по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2007 г. создан и действует Координационный совет по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ, в состав которого вошли руководители чрезвычайных ведомств государств. Решением Совета коллективной безопасности утверждаются Основные направления действий государств – членов ОДКБ по формированию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации на определенный период.

Противодействие незаконной миграции и торговле людьми. Созданным в 2007 г. Координационным советом руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией успешно проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал» и др.

Информационная работа. Деятельность ОДКБ в информационной сфере ведется по следующим направлениям: информационно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности Организации; информационная безопасность; поддержка общественных проектов, реализуемых в рамках Организации. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности ОДКБ направлено на подготовку аналитических материалов, налаживание обмена информацией и документами в области внешней политики, безопасности и обороны. В Секретариате выпускаются пресс-бюллетени по отдельным темам и событиям, справочные материалы, сборники документов, на регулярной основе ведется мониторинг ситуации в зоне ответственности Организации. Основное внимание по информационному сопровождению деятельности ОДКБ уделяется закреплению позитивного имиджа на национальных и международном уровнях как эффективной региональной многофункциональной организации безопасности.

Взаимодействие в сфере информационной безопасности. Сотрудничество на этом направлении реализуется в соответствии с Программой совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств – членов ОДКБ, утвержденной Советом коллективной безопасности Организации, которая охватывает такие важные направления, как сотрудничество в политической сфере, формирование согласованной нормативной правовой базы, совместные научные и исследовательские работы, обмен информацией о достижениях в этой области, подготовка кадров, обеспечение безопасности критически важных объектов, проведение совместных мероприятий, направленных на борьбу с преступлениями в сфере информационных технологий.

Согласно **Соглашению Организации Договора о коллективной безопасности «О миротворческой деятельности»** (заключено в г. Душанбе 6 октября 2007 г.) государства-члены для участия в миротворческих операциях создают на постоянной основе миротворческие силы.

Миротворческая деятельность ОДКБ представляет собой совокупность мер, включающих в себя мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также

коллективные действия, предпринимаемые государствами-членами с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны, и способствующие поддержанию мира и безопасности.

Операция ОДКБ по поддержанию мира (далее – миротворческая операция) – совокупность взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени действий беспристрастного военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, предпринимаемых для стабилизации обстановки в районах потенциальных или существующих конфликтов, осуществляемых в соответствии с мандатом на проведение миротворческих операций и направленных на создание условий, способствующих разрешению конфликта, и поддержание или восстановление мира и безопасности.

Для комплектования миротворческих сил (совокупность миротворческих контингентов, предназначенных для участия в миротворческих операциях ОДКБ) государства-члены в соответствии со своим национальным законодательством выделяют на постоянной основе миротворческие контингенты.

Миротворческие контингенты (специально подготовленный военный, милицейский (полицейский) и гражданский персонал, а также силы и средства, предоставляемые государствами-членами в состав миротворческих сил ОДКБ) государств – членов ОДКБ проходят подготовку по единым для ОДКБ программам, оснащаются едиными или совместимыми образцами вооружений и связи, принимают участие в регулярных совместных учениях.

Решение о проведении миротворческой операции на территории государств-членов принимается СКБ с учетом национального законодательства государств-членов на основании официального обращения государства-члена о проведении на его территории миротворческой операции или решения Совета Безопасности ООН о проведении миротворческой операции на территории государства, не входящего в ОДКБ.

Подготовка решения Советом о проведении миротворческой операции осуществляется по рекомендации Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны и Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ.

Для анализа военно-политической обстановки в зоне потенциального или существующего конфликта и выработки предложений о целесообразности проведения миротворческой операции, ее масштабах,

сроках и составе коллективных миротворческих сил решением Совета создается *оперативная рабочая группа по подготовке миротворческой операции ОДКБ*.

Состав, задачи и функции оперативной рабочей группы по подготовке миротворческой операции ОДКБ определяются отдельным Положением, утверждаемым Советом.

Миротворческие операции не заменяют урегулирование конфликта путем переговоров и другими мирными средствами.

Совет незамедлительно информирует Совет Безопасности ООН о своем решении провести миротворческую операцию на территории государства-члена. Исходя из обстановки, масштабов конфликта и его возможного воздействия на ситуацию в регионе, Совет может запрашивать полномочия (Мандат) у Совета Безопасности ООН на проведение миротворческой операции или устанавливать процедуру периодического информирования Совета Безопасности ООН о ходе миротворческой операции.

В случае принятия решения о проведении миротворческой операции за пределами территории государств – членов Совета обращается к Совету Безопасности ООН с запросом на предоставление соответствующего Мандата на проведение миротворческой операции.

После получения Мандата Совет назначает Главу миротворческой миссии. Статус и полномочия Главы миротворческой миссии определяются отдельным Положением, утверждаемым Советом.

Основные способы выполнения задач коллективными миротворческими силами: наблюдение, патрулирование, контроль, демонстрация присутствия в кризисном районе, размещение коллективных миротворческих сил между конфликтующими сторонами для снижения напряженности, блокирование районов, населенных пунктов и объектов, ведение переговоров, самооборона, гуманитарная деятельность.

Созданы ***коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ (КСОР)*** – воинские контингенты и формирования сил специального назначения, выделенные государствами – членами Организации для совместного решения возложенных на них задач по обеспечению коллективной безопасности. В состав КСОР входят выделенные Сторонами в состав подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб, а также органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для управления КСОР при подготовке и проведении операции будет создаваться Командование во главе с Командующим. В повседневной деятельности (до принятия решения на применение КСОР) задачи по пла-

нированию развертывания, применения, координации совместной подготовки контингентов КСОР возлагаются на Объединенный штаб ОДКБ.

Задачи, возлагаемые на КСОР, развертывание на территории любой из Сторон с целью демонстрации готовности к применению военной силы; участие в предотвращении и отражении вооруженного нападения, в том числе агрессии, локализации вооруженных конфликтов; участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности; усиление войск прикрытия государственных границ и охраны государственных и военных объектов Сторон; участие в обеспечении оперативного развертывания объединенных (региональных) группировок войск (сил); участие в выполнении мероприятий по защите населения от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказании чрезвычайной гуманитарной помощи; иные задачи, определенные Советом коллективной безопасности.

Подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции) и внутренних войск Сторон, выделенные в состав КСОР, привлекаются к выполнению определенных задач: участвовать в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований; участвовать в пресечении актов терроризма; участвовать в противодействии массовым беспорядкам, препятствующим выполнению поставленных задач; участвовать в пресечении деятельности и ликвидации организованных преступных групп; участие в обеспечении безопасности государственных объектов; участвовать в проведении специальных мероприятий по обнаружению, изъятию, обезвреживанию, перевозке и уничтожению взрывоопасных предметов.

Эффективные региональные системы коллективной безопасности требуют участия в них всех государств данного региона, независимо от их общественного и государственного строя. Они преследуют ту же цель, что и универсальный механизм коллективной безопасности, – поддержание международного мира и безопасности. Вместе с тем сфера их действия ограничена по отношению к универсальной системе коллективной безопасности. Во-первых, региональные организации не правомочны принимать какие-либо решения по вопросам, затрагивающим интересы всех государств мира или интересы государств, принадлежащих к иным или нескольким регионам; во-вторых, участники регионального соглашения вправе решать только такие вопросы, которые касаются региональных действий, затрагивают интересы государств соответствующей группы.

Разоружение и ограничение вооружений как гарантия коллективной безопасности. Употребление терминов «разоружение», «ограничение вооружений», «регулирование вооружений» является результатом компромисса, достигнутого составителями Устава при создании ООН. Что касается термина «регулирование вооружений», редко встречающегося в официальных и доктринальных источниках, то по своему содержанию он приближается к широко употребляемому термину «контроль над вооружениями».

Разоружением принято считать широкий комплекс согласованных мероприятий государств, направленных на прекращение наращивания средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию. В международном праве из общепризнанного принципа разоружения вытекают двоякого рода обязательства: строго и неуклонно соблюдать действующие договоры о разоружении, участвовать в мероприятиях, предусмотренных договорами, направленными на ограничение гонки вооружений и разоружение; добиваться создания новых норм, заключения договоров, направленных на разоружение, вплоть до договора о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем.

Устав ООН определяет порядок рассмотрения планов разоружения. В рамках ООН эта работа возложена на два главных органа – Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности. Генеральная Ассамблея ООН рассматривает общие принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делает рекомендации в этой области членам ООН и Совету Безопасности (гл. 2 Устава). Совет Безопасности ООН несет ответственность за формулирование при помощи Военно-Штабного Комитета планов создания системы регулирования вооружений и возможного разоружения и представление этих планов членам ООН (ст. 26, 47). При ООН в 1952 г. создана Комиссия по разоружению, состоящая из всех членов Организации. Комиссия разрабатывает общие принципы переговоров в области ядерных и обычных вооружений и меры по укреплению доверия.

Большую роль в подготовке проектов разоружения играет Конференция по разоружению в составе 40 государств, которая заседает в Женеве и функционирует вне рамок ООН. Вопросами разоружения в рамках своих уставных полномочий занимаются также региональные организации коллективной безопасности (ОБСЕ, СНГ, ОДКБ и др.).

Вместе с тем для обеспечения международной безопасности необходимо всеобщее и полное разоружение, которое согласно Уставу ООН должно означать: роспуск вооруженных сил, ликвидацию военных

учреждений, включая базы, прекращение производства вооружений, а также их ликвидацию или использование в мирных целях; ликвидацию всех запасов ядерного, химического, бактериологического и других видов оружия массового уничтожения и прекращение производства такого оружия; ликвидацию всех средств доставки оружия массового уничтожения; упразднение организаций и учреждений, предназначенных для организации военного дела государств, прекращение военного обучения и закрытие военных учебных заведений.

Таким образом, международная безопасность – сложное политико-правовое понятие, имеющее конкретно-исторический характер. На процесс формирования в общественном правосознании представлений о средствах и методах обеспечения международной безопасности, правовом содержании этого понятия, о характере взаимосвязи международной и национальной безопасности, а также на соответствующую нормотворческую и правоприменительную деятельность государств в разные эпохи человеческой истории существенное воздействие оказывали результаты длительного и далеко не прямолинейного процесса осмысления проблем войны и мира, соотношения права и силы в международных отношениях.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перечислите принципы права международной безопасности и раскройте их содержание.
2. Назовите группы источников права международной безопасности.
3. Перечислите основные средства обеспечения международной безопасности.
4. Что представляет собой система коллективных мероприятий, предусмотренных Уставом ООН?
5. В чем заключается сущность универсальной системы коллективной безопасности?
6. Раскройте содержание региональной системы коллективной безопасности.
7. Какие цели и задачи ставит перед собой ОБСЕ по обеспечению региональной безопасности?
8. Перечислите и раскройте цели, задачи НАТО по обеспечению безопасности в Европе.
9. В чем заключаются цели и каковы задачи ОДКБ?
10. Назовите направления деятельности ОДКБ и охарактеризуйте каждое из них.
11. Раскройте роль и место органов внутренних дел в миротворческой деятельности ОДКБ.

Глава 19

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Понятие, структура и источники права внешних сношений. Право внешних сношений включает *дипломатическое и консульское право*, так как нормы указанного права составляют его основу.

Дипломатическое право. На протяжении долгого времени основывалось на обычаях. Частичная официальная кодификация дипломатического права была впервые предпринята в региональном масштабе в Латинской Америке: 20 февраля 1928 г. была принята Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках. В настоящее время дипломатическое право в основном кодифицировано. Государства осуществляют дипломатическую деятельность в различных правовых формах: международные переговоры, заключение международных договоров, дипломатическая переписка, представительство государств в международных организациях и участие в работе международных конференций. Такая деятельность государств регулируется нормами международного и национального права, которыми устанавливаются органы внешних сношений государств, регламентируются их полномочия, определяются формы дипломатической деятельности и другие вопросы.

Консульское право. Исторически консульские отношения развивались как отношения, связанные прежде всего с международной торговлей и торговым мореплаванием. Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государством советники и помощники, призванные оказывать на территории иностранного государства помощь и содействие отечественным купцам, частным лицам, организациям. За консулами практически не признавалось какое-либо качество представительства интересов своего государства как такового. С течением времени круг вопросов, входящих в компетенцию консульских учреждений, неуклонно расширялся, функции их становились все более многогранными. Сегодня консульские учреждения призваны содействовать развитию не только экономических, торговых, но и научно-технических, культурных и туристских, а в некоторых случаях и политических связей

между государствами. Но тем не менее специфику консульских отношений и отличие их от дипломатических продолжают определять исторические особенности развития.

Традиционными источниками права внешних сношений являются ***договор*** и ***обычай***. В дипломатическом и консульском праве длительное время доминирующими являлись обычные нормы международного права. Первым соглашением общего характера стал Венский протокол 1815 г. о рангах дипломатических представителей.

В современном международном праве основные источники, которые кодифицировали данную отрасль права, – это Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция ООН «О специальных миссиях» (вместе с «Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров») 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

К источникам права внешних сношений относятся Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях специализированных учреждений ООН 1947 г. и подобные им многосторонние договорные акты, а также соглашения между организацией и государством, на территории которого организация имеет свою штабквартиру. Здесь следует иметь в виду и двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, консульские конвенции, соглашения (протоколы) относительно торговых представительств.

Понятие и виды органов внешних сношений государств. Все органы внешних сношений подразделяются на ***внутригосударственные*** и ***зарубежные***. ***Внутригосударственные*** являются либо ***органами общей компетенции*** (глава государства, парламент, правительство), либо ***специальными*** (министерства и ведомства в рамках, устанавливаемых внутригосударственным законодательством).

Зарубежные органы:

постоянные (дипломатические представительства государств, аккредитованные в странах, с которыми поддерживаются дипломатические отношения (посольства и миссии); консульские учреждения; торговые представительства; постоянные представительства государств при международных организациях);

временные (различные специальные миссии, направляемые в другие государства для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров и др.; делегации и группы наблюдателей на международных конференциях; делегации для участия в работе сессий международных организаций и их органов и др.).

Функции и полномочия внутригосударственных органов внешних сношений (глава государства, правительство, парламент, ведомство иностранных дел). Группу органов общей компетенции (конституционных) образуют Президент, Всебелорусское народное собрание (высший представительный орган народовластия), парламент – Национальное собрание (представительный и законодательный орган) и правительство (Совет Министров).

Президент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и законами гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики государства; как глава государства представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Согласно ст. 84 Конституции Республики Беларусь Президент: а) обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики; б) ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает на должность и освобождает от должности послов и постоянных представителей при международных организациях.

Всебелорусское народное собрание утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности; по предложению Президента принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – представительный и законодательный орган – рассматривает проекты законов об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ратификации и денонсации международных договоров Республики Беларусь, войны и мира.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – согласно Конституции разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики, принимает меры по их реализации. От имени Правительства подготавливаются и заключаются международные договоры Республики Беларусь, именуемые межправительственными договорами. Премьер-министр ведет переговоры и подписывает такие договоры. К компетенции Правительства относятся утверждение, принятие договоров по вопросам, относящимся к его ведению. Оно принимает меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров.

Специальные внутригосударственные органы внешних сношений представляют государство в области его внешних связей. ***МИД***

Республики Беларусь отвечает за координацию внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Основные задачи: разрабатывать общую стратегию внешней политики; реализовывать внешнеполитический курс; обеспечивать дипломатические и консульские отношения с иностранными государствами, связи с международными организациями; защищать права и интересы граждан и юридических лиц Республики Беларусь за рубежом и т. д. МИД Республики Беларусь разрабатывает проекты международных договоров, ведет переговоры, осуществляет общее наблюдение за выполнением договоров.

Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств. Учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному соглашению, выраженному в форме совместного коммюнике, обмена нотами, что часто совпадает с достижением договоренности об установлении дипломатических отношений. Международным правом установлены следующие виды дипломатических и приравненных к ним представительств:

посольства (представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом). Приравниваются представительства Ватикана – нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества, возглавляемые высокими комиссарами, занимающими в дипломатическом корпусе то же положение, что и послы (например, Высокий (Верховный) комиссар Великобритании в Индии);

миссии, возглавляемые посланником, аккредитованным при главе государства (представительства второго класса, которым соответствуют папские интернунциатуры);

миссии, возглавляемые поверенным в делах, аккредитованным при министерстве иностранных дел;

дипломатические и приравненные к ним официальные представительства, имеющие по тем или иным причинам иное, чем посольство и миссия, название и некоторые особенности правового положения.

Все дипломатические представительства независимо от вида имеют официальный правовой статус, одни и те же привилегии и иммунитеты.

Структура дипломатического представительства определяется осуществляемыми им функциями: официальное представительство аккредитующего государства и его органов в принимающем государстве; защита интересов государства и своих граждан; ведение переговоров с правительством принимающего государства; сбор законными средствами информации о жизни и событиях в стране пребывания; содействие дружественным отношениям и развитию экономических, культурных, научных и иных связей и др.

В большинстве посольств за границей имеются обычно следующие должности: посол, советник-посланник, советник, первый секретарь, второй секретарь, третий секретарь, атташе (младший дипломатический сотрудник). В связи с расширением диапазона отношений между государствами в состав дипломатических представительств наряду с дипломатическим атташе могут входить атташе по вопросам обороны, военный, военно-воздушный и военно-морской (являясь представителями военных ведомств своих стран, одновременно выступают в качестве советников посла по военным вопросам), а также атташе по вопросам науки, культуры, сельского хозяйства, промышленности (являются специальными представителями соответствующих ведомств и занимаются установлением контактов, изучением и налаживанием обмена опытом). В посольствах имеются, как правило, атташе по печати (пресс-атташе).

В ряде стран кроме посольств имеются торговые представительства, возглавляемые торговыми представителями или советниками. Торговые представительства и аппараты торговых советников являются частью посольства, и на них распространяются дипломатические иммунитеты и привилегии. В списках дипломатического состава торговые представители идут вслед за вторым после посла дипломатом; военный атташе следует за политическим советником, а помощники военного атташе – за первым секретарем. В представительствах имеется необходимое количество административно-технического (старший референт, референт, заведующий канцелярией, бухгалтер, завхоз, техник и т. п.) и обслуживающего персонала (шофер, повар, уборщик мусора и др.), обеспечивающих нормальное функционирование учреждения. Всю полноту ответственности за работу диппредставительства единолично несет его руководитель.

Функции дипломатического представительства: а) представительство аккредитующего государства в государстве пребывания; б) защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом; в) ведение переговоров с правительством государства пребывания; г) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитующего государства; д) поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки (ст. 3 Венской конвенции 1961 г.).

Конвенция презюмирует выполнение дипломатическим представительством консульских функций, что особо оговаривается в ст. 3 Венской конвенции о консульских сношениях; соответственно, на этот вид деятельности дипломатического представительства распространяются

положения названной Конвенции. К функциям могут относиться также: обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Республики Беларусь в государстве пребывания; осуществление контроля за выполнением договоров в части отношений Беларуси с государством пребывания; осуществление необходимых мер по обеспечению безопасности Посольства, его сотрудников и членов их семей.

Заключаемые государством договоры и национальное законодательство могут содержать нормы, относящиеся к функциям дипломатического представительства, а также консульских учреждений. Так, договоры о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам предусматривают использование дипломатических представительств или консульских учреждений для выполнения по поручению компетентных органов аккредитующего государства такого процессуального действия, как допрос собственных граждан в государстве пребывания. Согласно Закону Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» органы дипломатической службы принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, заявления по вопросам гражданства.

Прекращение деятельности дипломатических представительств происходит в следующих случаях: дипломатические отношения между данными государствами разорваны или временно прерваны; между государствами возникло состояние войны; в аккредитующем государстве или государстве пребывания происходит неконституционная смена власти и не последовало подтверждение готовности поддерживать дипломатические отношения с новой властью; одно из двух поддерживавших между собой дипломатические отношения государств прекращает свое существование и, сливаясь с другим, образует новый субъект международного права.

Персонал дипломатического представительства. Штат дипломатического представительства состоит из главы представительства, дипломатического, административно-технического и обслуживающего персонала. Члены дипломатического персонала – это лица, имеющие дипломатический ранг, который присваивается дипломату в соответствии с существующими в стране правилами относительно прохождения дипломатической службы (послы, посланники, советники). Дипломатический ранг сохраняется пожизненно. К дипломатическому персоналу относятся также торговые представители и их заместители, военные атташе и специалисты по областям сотрудничества, имеющие различные дипломатические ранги. Административно-технический персонал

состоит из заведующего канцелярией, финансовых работников, переводчиков, делопроизводителей и др. К обслуживающему персоналу относятся врачи, курьеры, шоферы, повара и т. д.

Главы дипломатических представительств государств согласно ст. 14 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., делятся на три класса:

класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств;

класс посланников и интернунциев, аккредитуемых также при главах государств;

класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

Класс главы дипломатического представительства определяется соглашением заинтересованных государств. Его назначение осуществляется в соответствии с общепринятыми международными правилами и национальным законодательством аккредитующей страны и сводится к следующим стадиям:

1) запрос агремана – согласия государства пребывания на назначение данного лица в качестве главы дипломатического представительства;

2) издание после получения агремана акта, оформляющего назначение главы представительства;

3) вручение верительных грамот, т. е. документа, удостоверяющего официальный статус главы дипломатического представительства и аккредитированного в этом качестве в государстве пребывания. Верительные грамоты подписываются главой аккредитующего государства и адресуются главе государства, принимающего дипломатического представителя.

Аккредитующее государство может назначить главу представительства в одно или несколько государств, если не заявлено возражений со стороны любого из этих государств.

Члены дипломатического персонала назначаются аккредитующим государством без предварительного запроса. Назначение производится ведомством иностранных дел. Относительно военных атташе вопрос решается своеобразно. Согласно Венской конвенции 1961 г. государство пребывания может предложить, чтобы имена военных, морских или авиационных атташе «заранее сообщались на его одобрение». Действующее в Республике Беларусь правило предусматривает обязательное согласие на назначение того или иного лица в качестве военного атташе.

Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств. К штатным консульским учреждениям относятся: консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

В соответствии с общим характером деятельности консульства формируется его структура. В составе консульских учреждений всегда есть отделы или сотрудники, занимающиеся традиционным для консульств делом – паспортно-визовыми операциями, вопросами экономических, культурных связей и т. д.

Под консульским должностным лицом понимается лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций – генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент, секретарь консульского учреждения, а также лицо, прикомандированное к консульскому учреждению для подготовки к будущей службе (стажер). В международно-правовой доктрине чаще употребляется собирательный термин «консул». Консулом может считаться только то лицо, которое должным образом было назначено компетентным органом представляемого государства и признано в этом качестве государством пребывания.

Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для этого необходимо, чтобы лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания. Во многих государствах, в том числе и в Республике Беларусь, вопросы назначения своих и приема иностранных консулов входят в компетенцию ведомств иностранных дел.

Консульское право не предусматривает обязательного получения предварительного согласия принимающего государства. Однако в двусторонние консульские договоры и конвенции многие государства включают положения, предусматривающие получение предварительного согласия на назначение главы консульского учреждения.

Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение *консульского патента и экзекватуры*.

Консульский патент – документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. В нем указываются полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства. Этот документ направляется правительству государства пребывания.

По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, ***экзекватуры*** – разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступать к выполнению своей

миссии. Порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством принимающего государства. Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выдаваться в форме разрешительной надписи на консульском патенте. До получения экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских функций. В выдаче экзекватуры может быть отказано без объяснения мотивов.

Консульский корпус возглавляется дуайеном – старшим по рангу и времени получения экзекватуры главой консульского представительства, который выполняет в основном церемониальные функции. В государстве пребывания может быть несколько консульских корпусов в зависимости от количества пунктов, где имеются консульские представительства.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях: отзыв консула представляемым государством; аннулирование экзекватуры государством пребывания; истечение срока консульского патента; закрытие консульского учреждения в данном пункте; прекращение консульских отношений в целом; война между государством пребывания и представляемым государством; смерть консула; выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы: генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами.

Консульские отделы дипломатических представительств возглавляются заведующими. Они могут именоваться консулами или генеральными консулами и как и сотрудники этих отделов входят в состав членов персонала дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав: генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты.

В некоторых государствах дипломатическая и консульская службы разделены, и сотрудникам консульской службы присваиваются специальные консульские ранги, наименования которых обычно совпадают с наименованиями вышеназванных классов глав консульских учреждений.

Основными задачами консульского учреждения являются: защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций; развитие дружественных связей, в частности в экономике, торговле, науке и технике, культуре и др.

Специальные функции консульских учреждений: информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, со-

циальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания; информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания; учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа; консультационная деятельность и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей; паспортно-визовая работа: выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство; выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий; консульская легализация, т. е. установление и засвидетельствование подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства пребывания, и соответствия этих документов его законами правилам; выполнение соответствующих действий по истребованию документов; охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, особенно когда требуется установление над ними опеки или попечительства; совершение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания; выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Допускается также выполнение консулом других функций, возложенных на него представляемым государством, которые не противоречат законодательству государства пребывания, или против выполнения которых не имеется возражений, или которые предусмотрены договорами между обеими сторонами.

В отсутствие дипломатического представительства выполнение дипломатических функций с согласия государства пребывания может быть возложено на консульское учреждение (ст. 17 Венской конвенции 1963 г.).

Международное право допускает также возможность выполнения консулом соответствующих функций от имени и в интересах третьего государства. Консульские учреждения вправе взимать на территории государства пребывания так называемые консульские сборы за совершение соответствующих актов.

Персонал консульского представительства. Согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. персонал консульских

учреждений делится на три категории: консульские должностные лица, которые находятся на консульской службе и выполняют консульские функции; консульские служащие, которые выполняют административно-техническую работу; обслуживающий персонал.

Консульские должностные лица должны быть, как правило, гражданами представляемого государства. Граждане государства пребывания или третьих государств могут назначаться на консульские должности представляемым государством только с точно выраженного согласия государства пребывания (ст. 22). Суверенное право государства пребывания – сообщить представляемому государству о том, что консульское должностное лицо является persona non grata или что работник консульского персонала является неприемлемым. В таком случае представляемое государство должно отозвать данное лицо или прекратить его функции в консульском учреждении (ст. 23). Власти государства пребывания (обычно – Министерство иностранных дел) выдают консулам консульские карточки, подтверждающие их должностное положение и наличие привилегий и иммунитетов в соответствии с международным правом.

Функции работников консульского учреждения прекращаются по ряду определенных оснований. К ним относятся: сообщение государства пребывания представляемым государством о том, что его функции прекращаются (отзыв); аннулирование экзекватуры (объявление persona non grata); сообщение государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

Почетные консулы. Это лицо, не состоящее на консульской, дипломатической либо иной государственной службе, но выполняющее консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания, гражданство которого оно чаще всего имеет.

Венская конвенция 1963 г. закрепляет данное деление консульских должностных лиц на две категории, регулируя режим, применяемый к почетным консулам и возглавляемым ими консульским учреждениям, в отдельном разделе. Конвенция подчеркивает факультативный характер института почетных консульских должностных лиц: каждое государство свободно решать, будет ли оно назначать или принимать нештатных консулов.

Согласно Положению о почетном консуле Республики Беларусь, утвержденному постановлением Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 4, почетными консулами назначаются граждане Республики Беларусь и иностранные граждане: не являющиеся государственными служащими Республики Беларусь;

имеющие постоянное место жительства или разрешение на постоянное проживание в государстве пребывания; обладающие полной дееспособностью; имеющие достаточные денежные средства для полного финансирования своей деятельности; занимающие достойное положение в общественной, экономической, культурной или иных сферах государства пребывания; не имеющие судимости; не находящиеся под следствием.

Жалованье от назначающего государства они не получают, в виде вознаграждения им идет часть сборов, взимаемых ими за консульские действия.

Основные функции почетного консула: защита в государстве пребывания прав и интересов Республики Беларусь, ее юридических лиц и граждан в соответствии с законодательством Республики Беларусь в пределах, допускаемых законодательством государства пребывания и нормами международного права; сотрудничество с белорусской диаспорой в государстве пребывания; содействие развитию дружественных отношений, расширению политических, торгово-экономических, инвестиционных, культурных, научных и иных связей Республики Беларусь с государством пребывания; содействие созданию благоприятных условий для экспорта белорусских товаров в государство пребывания; содействие привлечению иностранного капитала в экономику Республики Беларусь; содействие в получении гражданами Республики Беларусь и иностранными гражданами информации о законодательстве Республики Беларусь, а также содействие в сфере оказания консульских услуг, в том числе в случае необходимости с согласия ответственного загранучреждения (ответственного подразделения МИДа) прием документов и их последующая пересылка в ответственное загранучреждение или МИД; информирование ответственного загранучреждения (ответственного подразделения МИДа) о международных мероприятиях, проводимых в государстве пребывания, в которых возможно и целесообразно участие Республики Беларусь; информирование органов власти и специализированных организаций государства пребывания о развитии экономической, научной и культурной жизни Республики Беларусь.

Персональные функции почетного консула устанавливаются приказом МИДа о его назначении. По указанию ответственного загранучреждения (ответственного подразделения МИДа) почетный консул может выполнять и иные функции, если их выполнение не противоречит законодательству Республики Беларусь и государства пребывания.

Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты: общая характеристика и сравнительный анализ. Привилегии, т. е. преимущества, и иммунитеты как совокупность особых прав, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции, предоставляются зарубежным органам внешних сношений, так и их главам, и сотрудникам. Соответственно, различаются привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и привилегии и иммунитеты дипломатических агентов.

Дипломатические привилегии – дополнительные льготы и преимущества, направленные на облегчение работы дипломатических представительств и их персонала. Дипломатические привилегии связаны с вопросами поддержания аккредитующего государства в делах церемониального, протокольного характера, которые регулируются в большинстве случаев не с помощью юридически обязательных норм (как иммунитеты), а на основе норм международной вежливости или существующих на этот счет в международном общении обычных правил (обыкновений).

Дипломатический иммунитет – особое право дипломатических агентов иностранных государств на освобождение от местной юрисдикции, неприменимость к ним мер принуждения, предусмотренных внутренним правом страны пребывания за нарушение ее законов и правил. Дипломатические иммунитеты представляют собой область правовых гарантий для деятельности дипломатических представительств и их персонала.

Иммунитет от гражданской юрисдикции не распространяется на случаи:

а) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только дипломат не владеет им от имени аккредитующего государства для целей представительства;

б) исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломат выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитующего государства;

в) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами официальных функций. Согласно ст. 42 Венской конвенции 1961 г. дипломатический агент не должен заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

Возможность отказа от дипломатического иммунитета: могут отказываться не сами дипломатические агенты, а только аккредитующие их государства; отказ от иммунитета должен быть всегда определенно выраженным; в гражданском судопроизводстве лицо, пользующееся иммунитетом от юрисдикции страны пребывания, но возбуждающее дело

по собственной инициативе, лишается права ссылаться на иммунитет в отношении встречных исков, непосредственно связанных с основным иском; отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, поэтому здесь требуется особый отказ (ст. 32 Венской конвенции 1961 г.).

Основные дипломатические иммунитеты и привилегии предоставляются соответствующим видам официальных представительств государств и их персоналу автоматически с момента учреждения таких представительств или с момента прибытия самих дипломатических агентов независимо от наличия или отсутствия специальных соглашений по этому вопросу между государствами-контрагентами.

К привилегиям и иммунитетам дипломатического персонала представительства относятся: личная неприкосновенность дипломатических агентов; неприкосновенность частной резиденции дипломатического агента; освобождение дипломата от уголовной юрисдикции; иммунитет от гражданской и административной юрисдикции; освобождение дипломатических агентов от обязанности давать свидетельские показания в судах страны пребывания о фактах, которые им известны; налоговая льгота предоставляется дипломатическому агенту на тех же основаниях, что и самому представительству; таможенные привилегии предполагают свободу ввоза и освобождение от уплаты таможенных пошлин за предметы, предназначенные для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, а также освобождение личного багажа дипломатического агента от таможенного досмотра и другие привилегии, осуществляемые на основе принципа взаимности (например, организация жизни и быта дипломатического представителя на основе обычаев и правил своей страны, право выписывать на свое имя все необходимые издания, включая запрещенные к ввозу в страну пребывания, право иметь в представительстве часовню или церковь своего культа и т. д.)

Из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение имеет неприкосновенность консульских помещений (ст. 31 Венской конвенции 1963 г.). В Венской конвенции о консульских сношениях содержится положение о предполагаемом согласии глав консульского учреждения на доступ в помещения представителей властей государства пребывания «в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты» (п. 2 ст. 31). Это отличает консульские учреждения от дипломатических представительств, на доступ в которые требуется явно выраженное согласие его главы.

Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения (ст. 33). При этом Венская конвенция о консульских сношениях допускает возможность выдвижения со стороны властей государства пребывания требования о вскрытии консульской вализы при наличии подозрения, что в ней содержится что-либо другое, кроме разрешенных к провозу предметов, или служебной переписки консульства (п. 3 ст. 35).

Иммунитетом от реквизиции пользуются как сами консульские помещения, так и предметы их обстановки, средства передвижения и все имущество (п. 4 ст. 31).

К числу привилегий консульского учреждения относятся: налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг); таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим; право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства.

Иммунитеты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Члены персонала не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению иначе как на основании постановлений компетентных властей в случае совершения тяжких преступлений (ст. 41).

В двусторонних консульских конвенциях вопрос о личной неприкосновенности решается по-разному. В одних воспроизводятся положения Венской конвенции о консульских сношениях, в других содержатся положения, максимально приближающие личную неприкосновенность консульских должностных лиц к личной неприкосновенности дипломатических агентов.

При выполнении своих официальных функций консульские должностные лица обладают иммунитетом от юрисдикции государства пребывания кроме некоторых гражданских исков. Но и здесь договорная практика весьма различна.

Согласно ст. 44 Венской конвенции о консульских сношениях консульское должностное лицо может быть вызвано в суд для дачи показаний. Однако за отказ явиться в суд к нему не могут применяться никакие меры взыскания или наказания.

Консульские должностные лица не обязаны давать показания в суде и пользуются в этом отношении практически теми же правами, что и соответствующие члены персонала дипломатического представительства.

К привилегиям консульских должностных лиц, сотрудников консульств и членов их семей относятся: определенные налоговые льготы

(как правило, на основе взаимности); таможенные привилегии (освобождение от таможенного досмотра личного багажа и уплаты таможенных пошлин); освобождение от военной и других личных повинностей; право главы консульского учреждения устанавливать флаг представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в официальных целях транспортных средствах и др.

Вопросы режима, применяемого к почетным (нештатным) консулам и возглавляемым ими консульским учреждениям, регламентируются в гл. III (ст. 58–68) Венской конвенции 1963 г.

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г. По поручению Генеральной Ассамблеи Комиссия международного права ООН изучила вопрос о защите и неприкосновенности дипломатических агентов и других лиц, пользующихся специальной защитой в соответствии с международным правом. Разработанный ею проект статей был взят за основу принятой ГА ООН на сессии в 1973 г. Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (вступила в силу 20 февраля 1977 г.) (далее – Конвенция 1973 г.). Согласно содержанию Конвенции 1973 г. лицом, пользующимся международной защитой, является: a) глава государства, глава правительства или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие их члены семьи; b) любой представитель или должностное лицо государства, или должностное лицо, или иной агент международной организации, который во время, когда против него, его официальных помещений, его жилого помещения или его транспортных средств было совершено преступление, и в месте совершения такого преступления имеет право на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи. Преднамеренное совершение преступлений против таких лиц или соучастие в них должны рассматриваться каждым государством – участником Конвенции 1973 г. в соответствии с его внутренним законодательством как тяжкие преступления. Устанавливается также либо юрисдикция данного государства в отношении таких преступлений, либо обязанность выдачи соответствующих лиц другому государству (на территории которого преступление совершено либо государству их гражданства).

В современных условиях положения Конвенции имеют существенное значение для международного сообщества государств для поддержания и укрепления нормальных, дружественных отношений между всеми государствами. Конвенция 1973 г. подтверждает, что специальная

защита указанных в ней лиц вытекает из предписаний действующего обычного международного права.

Специальные миссии: понятие, виды, правовой статус, состав, основные функции. Специальные миссии и делегации на международных конференциях являются временными зарубежными органами внешних сношений государств. Они состоят из главы делегации, ее членов, советников и экспертов. Полномочия специальных миссий определяются главой государства, главой правительства, внешнеполитическим ведомством или его главой в зависимости от задач специальной миссии и ее уровня.

Всего насчитывается свыше 20 видов специальных миссий (делегации на двухсторонних переговорах, на различных церемониях, например, при вступлении в должность главы государства, на юбилеях и др.).

Правовой статус определяется обычными нормами международного права и Конвенцией о специальных миссиях 1969 г., в которой в основном кодифицированы обычные нормы и сложившаяся практика в этой области. Конвенция вступила в силу в 1985 г.

По сравнению с дипломатическими представительствами специальные миссии имеют ряд отличительных признаков: их функции ограничены во времени и имеют целевое назначение; главой миссии и ее членами могут быть лица, ранее не имевшие дипломатического статуса; специальную миссию может осуществлять и одно лицо.

Признаки специальной миссии: временный характер деятельности и целевое назначение; членами миссии, а также главой миссии могут быть лица, которые не имеют дипломатического статуса; миссия также может состоять из одного лица; специальные миссии могут осуществляться между государствами, не состоящими в дипломатических или консульских отношениях, и разрыв соответствующих отношений не влияет на осуществление задач специальной миссии.

Статусом специальных миссий могут быть определены как поездки глав в то или иное государство и встречи с главой данного государства, делегации государств на соответствующие конференции, это могут быть дипломаты и иные лица, которые являются экспертами, помощниками и т. д.

Привилегии и иммунитеты специальной миссии и входящих в ее состав лиц. Конвенция о специальных миссиях 1969 г. установила, что иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и их персонала, установленные Венской конвенцией 1961 г., должны распространяться на специальные миссии и их персонал.

Когда речь идет о специальных миссиях, следует отметить, что если они во главе со старшим должностным лицом, то им должен быть пре-

доставлен особый статус по сравнению с обычным для главы специальной миссии (ст. 21, п. 1 Конвенции).

Виды привилегий: неприкосновенность помещений; неприкосновенность архивов и записей.

Личные привилегии и иммунитеты, которыми пользуются агенты специальных миссий аналогичны тем, которые предоставляются соответствующим сотрудникам постоянных дипломатических представительств в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.: конфиденциальность; конфиденциальность жительства; тайна переписки; судебный иммунитет; освобождение от социального обеспечения, налогов, таможенных пошлин, налогов и личные услуги.

Конвенция о специальных миссиях 1969 г. в ст. 32 предусматривает определенные вопросы, касающиеся социального обеспечения в стране пребывания – социальное обеспечение не распространяется на представителей специальной миссии.

Правовой статус, структура и функции постоянного представительства государства при международной организации. Представительства государства при международных организациях являются постоянными зарубежными органами внешних сношений, аккредитованными при соответствующих организациях. Их правовое положение определяется учредительными актами международных организаций, Конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенцией о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и др. Для правового статуса представительств государств при международных организациях значение имеют соглашения между этими организациями и государствами пребывания, в которых закрепляется правоспособность организаций, место нахождения их штаб-квартиры, привилегии и иммунитеты персонала и т. д. Кроме того, деятельность данных органов регулируется национальным законодательством аккредитующего государства и государства пребывания.

По решению государства одно и то же лицо может быть назначено главой его представительства сразу в нескольких международных организациях. Как правило, статус главы представительства автоматически дает право участвовать в работе всех органов организации, в которых представлено данное государство. Например, глава представительства государства при ООН имеет право участия и голоса в Генеральной Ассамблее, а если государство избрано в Совет Безопасности или ЭКОСОС – в заседаниях этих органов.

Персонал представительств государств при международных организациях также может делиться на дипломатический, административно-технический и обслуживающий. Члены дипломатического персонала представительства пользуются на территории государства пребывания международной организации всеми привилегиями и иммунитетами, необходимыми им для выполнения своих функций. Как показывает практика, объем личных привилегий и иммунитетов персонала представительств при организациях практически идентичен дипломатическим привилегиям и иммунитетам.

Аналогичным статусом обладают также члены официальных делегаций государств, принимающих участие в работе международных конференций, проводимых по решению международных организаций и в работе их сессионных органов.

Правовой статус представительств международных организаций на территории государств-участников. Представительство может включать кроме главы представительства и дипломатический персонал, административно-технический персонал, обслуживающий персонал. Численность персонала представительства не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными с учетом функций организации, потребностей данного представительства, обстоятельств и условий, существующих в государстве пребывания.

Государство пребывания предоставляет представительству все возможности, необходимые для выполнения функций, а организация оказывает представительству содействие в получении этих возможностей и предоставляет ему возможности, которые входят в сферу ее собственной компетенции.

Старшинство постоянных представителей определяется алфавитным порядком названий государств, применяемых в организации.

Отсутствие или разрыв дипломатических или консульских отношений между государством пребывания и посылающим государством не влияет на права и обязанности этих государств в качестве членов международной организации.

Представительство ООН в Республике Беларусь (ПРООН). ПРООН развернуло свою деятельность в Беларуси в 1992 г. Постоянный представитель ПРООН является также Резидентом – координатором ООН, который представляет всю систему ООН и согласовывает деятельность Сообщества ООН в Беларуси. Мандат ПРООН в Республике Беларусь определен Соглашением между Правительством Республики Беларусь и ПРООН от 24 сентября 1992 г., предусматривающим, что ПРООН будет «поддерживать и дополнять национальные усилия по разрешению

наиболее важных проблем экономического развития, способствовать социальному прогрессу и улучшению стандартов жизни людей».

В рамках работы с ПРООН Правительством одобрена Страновая программа ПРООН на 2016–2020 годы, разработанная ПРООН в развитие одобренной Правительством Республики Беларусь Рамочной программы Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития на 2016–2020 годы (разработана и подписана в 2015 г. Правительством совместно с агентствами системы ООН), которая является вторым по счету документом, определяющим совместную стратегию деятельности организаций системы ООН в Республике Беларусь.

Страновая программа базируется на отраслевых программах, Рамочной программе, результатах национальных консультаций по Повестке дня в области развития на период после 2015 г., исследовании «Мой мир», оценке сравнительных преимуществ ПРООН.

В рамках новой программы деятельность ПРООН будет способствовать: укреплению эффективных систем государственного управления на основе принципов устойчивости, подотчетности и учета мнений различных слоев населения; формированию «зеленого роста» с учетом интересов всех заинтересованных; обеспечению всеобщего доступа уязвимых групп населения к базовым услугам.

Работая в любой из тематических областей, ПРООН также обращает особое внимание на соблюдение прав человека и продвижение гендерного равенства. В своей работе ПРООН использует ресурсы белорусского общества, прежде всего потенциал правительственных учреждений, организаций гражданского общества и частного сектора.

Реализация норм права внешних сношений в законодательстве Республики Беларусь. Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений Республики Беларусь в соответствии с нормами международного права регламентируются актами национального законодательства, в числе которых: Конституция Республики Беларусь; Закон о международных договорах 2018 г.; указы Президента Республики Беларусь от 9 июля 1996 г. «Об утверждении Положения о дипломатических представительствах и консульских учреждениях»; от 13 июля 1999 г. «Об утверждении Положения о Посольстве Республики Беларусь»; от 15 мая 2008 г. «О некоторых вопросах дипломатической службы Республики Беларусь»; от 19 февраля 1996 г. «Об утверждении консульского устава Республики Беларусь»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь».

Республикой Беларусь осуществляется исполнение около 3,9 тыс. международных договоров, в том числе более 2 200 – двусторонних, около 1 700 – многосторонних.

Таким образом, государства устанавливают дипломатические отношения на основе взаимного согласия. Установление дипломатических отношений означает и согласие на установление консульских отношений, если не оговорено иное. Консульские отношения могут устанавливаться и поддерживаться и при отсутствии дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматически разрыва консульских отношений.

Для успешного выполнения своих функций дипломатические представительства, консульские учреждения, их персонал наделяются иммунитетами и привилегиями.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем заключается сущность права внешних сношений?
2. Назовите источники права внешних сношений.
3. Раскройте содержание понятия «органы внешних сношений».
4. Перечислите функции дипломатического представительства.
5. Назовите консульские учреждения, укажите их виды и классы.
6. Перечислите основные задачи консульских учреждений.
7. Перечислите основные функции консульских учреждений.
8. Назовите дипломатические иммунитеты и привилегии, раскройте их содержание.
9. Назовите консульские иммунитеты и привилегии, раскройте их содержание.
10. Дайте определение дипломатического и консульского права.
11. В чем заключается сущность дипломатической деятельности государства?

Глава 20

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Понятие и принципы международного права прав человека. В международных актах подчеркивается, что уважение прав человека является основой всеобщего мира.

Международное право прав человека – отрасль международного права, принципы и нормы которого регулируют сотрудничество государств в обеспечении прав человека. Принципы и нормы международного права, относящиеся к правам человека, определяют положение индивида (физического лица). Предмет регулирования принципов и норм данного международного права составляют гражданские, социальные, экономические и культурные права человека, а также обязанности государств обеспечить эти права. Международное право прав человека базируется на общепризнанном ***принципе уважения прав человека и основных свобод***. Основное содержание принципа: все люди рождаются свободными и равными в своих правах; каждый человек должен обладать всеми правами и свободами без различия его расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения; государства обязаны поощрять и развивать осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, признавать и уважать свободу совести, религии и веры, уважать и защищать права национальных меньшинств.

Исходя из содержания данного принципа, раскроем специальные принципы международного права прав человека: *универсальность, недикриминация, взаимосвязанность и взаимозависимость*.

Принцип универсальности означает, что международные нормы о правах человека носят характер минимальных стандартов, которые практически каждое государство в соответствии с одноименной императивной нормой jus cogens (специальное понятие международного права) обязано поддерживать на национальном уровне. Международные стандарты в данной сфере не ограничивают права государства в обеспечении большего объема прав и свобод человека по сравнению с международными нормами. Государства вправе усиливать те или иные стороны защиты прав человека как силами национального законодательства, так и принятием на себя для исполнения тех или иных международных обязательств в этой области.

Принцип недискриминации определяет необходимость обеспечения и защиты прав человека со стороны государств на основе равенства и справедливости. Дискриминация запрещена вне зависимости от оправдывающих ее оснований.

Принцип взаимосвязанности и взаимозависимости состоит в том, что все права человека одинаково важны, их противопоставления невозможны. Любые права (гражданские, политические, социальные и др.) являются в равной степени необходимыми для полноценного существования и развития личности, неделимыми, поэтому их искусственное противопоставление может привести к ущемлению одних прав за счет других.

Содержание принципа уважения прав человека и основных свобод раскрывают помимо Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г., Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятая резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 г., и др.

Структура и функции международной защиты прав и свобод человека. В структурном отношении данный институт состоит из международных органов, созданных в рамках международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, МОТ, ОБСЕ и др.), и конвенционных органов, созданных на базе универсальных и региональных соглашений по правам человека.

К функциям международной защиты прав человека относится: разработка деклараций, рекомендаций; разработка и кодификация международных стандартов по правам человека; контроль за соблюдением государствами международных стандартов по правам человека. Функции международной и национальной защиты прав человека разграничены на двух уровнях. На международном уровне разрабатываются международные стандарты (обязательства) в области прав человека, действуют контрольные органы за их соблюдением; на национальном – государства приводят свое законодательство в соответствие с международными стандартами и гарантируют их выполнение.

Международные стандарты в сфере прав человека. Под международными стандартами понимаются международные правовые нормы, изложенные в декларациях, международных договорах, резолюциях международных организаций, руководящих принципах и др., закрепляющие и развивающие принципы прав человека. Это обязательства государств предоставлять индивидам основополагающие права и свободы и не предпринимать действий, посягающих на эти права и свободы, не допускать какой-либо дискриминации, а также пресекать действия, нарушающие права человека. Устанавливается также ответственность государств за невыполнение своих обязательств, определяются международные механизмы защиты прав человека.

Международные стандарты в сфере прав человека делятся на универсальные (как правило, нормативные акты, принятые ООН) и региональные (нормативные акты, действие которых распространяется на определенный регион, обычно на территории какого-либо межгосударственного объединения: СНГ, Совет Европы, Европейский Союз и др.). Региональные стандарты более конкретные и предусматривают строгую ответственность государств-участников межгосударственного объединения, нарушивших стандарты.

Универсальные общие международные стандарты в области прав и свобод человека:

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. (далее – Всеобщая декларация). В 1950 г. ООН в честь Всеобщей декларации 1948 г. учредила День прав человека (отмечается 10 декабря). Документ содержит широкий перечень гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав; как и другие декларации Генеральной Ассамблеи, формально носит лишь рекомендательный характер. Однако обстоятельства ее принятия и отношение к ней государств за время, прошедшее после ее принятия, свидетельствуют о признании Всеобщей декларации в качестве источника права. В ст. 1 Всеобщей декларации закрепляется естественный характер прав человека: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства». В принятой 24 октября 1970 г. резолюции ГА ООН 2625 (XXV) заявлялось, что предписания, содержащиеся во Всеобщей декларации, «являются основополагающими принципами международного права». В одном из документов Секретариата ООН в 1962 г. был сделан вывод о том, что Всеобщая декларация «порождает ожидания строгого соблюдения», и «поскольку такие ожидания постепенно подтверждаются практикой

государств, Декларация может путем формирования обычая быть признана в качестве инструмента, устанавливающего обязательные для государств правила».

2. Международный пакт о гражданских и политических правах принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г.; содержит конкретный перечень прав, которые должны быть обеспечены в каждом государстве: право на жизнь, запрещение пыток, рабства, работорговли и принудительного труда, право каждого на свободу и личную неприкосновенность, право каждого покидать свою страну и возвращаться обратно, равенство всех лиц перед судами и трибуналами, право на свободу мысли, совести и религии и др. Предусмотрена защита семьи и детей.

3. Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г. Предназначение – разрешить Комитету по правам человека принимать жалобы от физических лиц о нарушении прав человека, допускаемом государствами, и проводить расследование по жалобам.

4. Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 220 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г. (вступил в силу 23 марта 1976 г. в соответствии со ст. 9 (при условии вступления Пакта в силу Протокол вступает в силу через три месяца со дня депонирования у Генерального секретаря ООН десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении. Для каждого государства, которое ратифицирует Протокол или присоединится к нему после депонирования десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении, Протокол вступает в силу через три месяца со дня депонирования его собственной ратификационной грамоты или документа о присоединении)). В 1989 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла в дополнение к Международному пакту о гражданских и политических правах Второй факультативный протокол (далее – Протокол), направленный на отмену смертной казни. Статья 1 Протокола обязывает государства отменить смертную казнь и не исполнять вынесенные приговоры о смертной казни. Однако мнения государств о применении смертной казни весьма противоречивы, и Протоколу придан факультативный характер, т. е. он обязывает не всех участников Международного пакта о гражданских и политических правах, а только тех, которые приняли данный Протокол.

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассам-

блеи 16 декабря 1966 г. Согласно данному Пакту государство обязуется «принимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав». Этот же пакт обязывает государства, участвующие в нем, признавать за каждым человеком право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, включая справедливое вознаграждение; право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование; право каждого на достаточный жизненный уровень, на здоровье, на образование и участие в культурной жизни; обязывает их обеспечить каждому человеку право создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы; некоторые специальные гарантии предусмотрены для работающих матерей, для детей и подростков.

Статьи 1 в обоих вышеуказанных Пактах указывают, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие; все государства должны поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право. Общим для Пактов является также положение о том, что все права, изложенные в том и другом Пакте, должны осуществляться без дискриминации по признаку расы, пола, языка или религии. Согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах «государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте».

6. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 2008 г. предоставляет государствам-участникам возможность принимать дополнительные процедуры; полномасштабно рассматривать и расследовать индивидуальные и межгосударственные жалобы.

Согласно положениям Всеобщей декларации и международных пактов 1966 г. ограничения прав и свобод человека допускаются при соблюдении ряда условий. Ограничения осуществляются: только на основе действующего законодательства; с целью обеспечения прав и свобод других личностей; обеспечения требований морали, общественного порядка и благосостояния.

Права, не подлежащие ограничению даже в чрезвычайных ситуациях: право на жизнь; право на привлечение к уголовной ответственности только на основании закона; право на свободу убеждений и свободу совести; запрет на содержание в рабстве; запрет жестокого и бесчеловечного обращения.

Данные шесть основополагающих универсальных международных стандартов в области прав и свобод человека составляют ***Международный билль о правах человека***.

7. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – Конвенция ООН, принятая Генеральной Ассамблеей 21 декабря 1965 г. и вступившая в силу 4 сентября 1969 г. За соблюдением данной Конвенции ведет надзор Комитет по ликвидации расовой дискриминации, состоящий из 18 экспертов. Комитет также может рассматривать межгосударственные жалобы на нарушения этой Конвенции любыми странами-участницами. Первая межгосударственная жалоба – Палестина против Израиля – поступила на рассмотрение в апреле 2018 г.

Во ***Всеобщей декларации прав человека 1948 г.*** предусмотрены основные права и свободы:

1. ***Личные права***: право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; запрет рабства, пыток и произвольного ареста; свобода мысли, совести и религии; свобода передвижения и выбор место жительства.

2. ***Политические права***: свобода убеждений и их свободное выражение; право участвовать в управлении своей страной; свобода мирных собраний и ассоциаций; право получать и распространять информацию.

3. ***Социальные права***: право на труд и благоприятные условия труда; право на защиту от безработицы; право на равную и справедливую оплату труда, обеспечивающую достойное существование для работника и его семьи; право на жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание, необходимые для поддержания здоровья и благосостояния; право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию; право на образование, бесплатно начальное, профессиональное и высшее – общедоступные на основе способностей.

Назначение ***личных прав*** – защита человека от вторжения государства в сферу его личной свободы.

Право на жизнь. Одно из самых важных правомочий, закрепленное ст. 3 Всеобщей декларации прав человека. Неотъемлемое право каждого; совокупность гражданско-правовых норм по охране жизни человека, устанавливающих недопустимость произвольного лишения жизни, запрет активной эвтаназии, дозволенность самостоятельного решения вопроса о материнстве, в том числе об искусственном прерывании беременности. Во втором Факультативном протоколе Международного пакта о гражданских и политических правах, направленном на отмену

смертной казни, отмечается, что все меры по отмене смертной казни следует рассматривать как прогресс в обеспечении права на жизнь.

Право на свободу и личную неприкосновенность. Свобода одного человека возможна лишь в том случае, если она будет существовать для всех остальных. Международный пакт о гражданских и политических правах содержит комплекс прав и свобод, которые принадлежат человеку как члену гражданского общества и связаны с его участием в политической жизни страны. В ст. 9 Пакта закрепляется право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность.

Запрет рабства, пыток и произвольного ареста. Закреплен во Всеобщей декларации прав человека в ст. 4. *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (принята в 1984 г., вступила в силу в 1987 г.) (Конвенция 1984 г.) – запрещает пытки при любых обстоятельствах, выдачу лиц в страны, где для них существует серьезная угроза пыток, устанавливает обязанность уголовного преследования за пытки. Надзор за исполнением Конвенции 1984 г. осуществляет Комитет против пыток в составе десяти экспертов, который делает замечания по докладам государств – участников Конвенции 1984 г. и рассматривает жалобы в отношении государств-участников, которые признали соответствующую компетенцию комитета, сделав заявление согласно ст. 21 и 22 Конвенции. В 1992 г. были приняты поправки к Конвенции 1984 г., которые не вступили в силу по состоянию на 2016 г. В 2002 г. был принят и в 2006 г. вступил в силу факультативный протокол к конвенции, создавший механизм визитов по модели ЕКПП (Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания – Конвенция Совета Европы, принятая в 1987 г. и вступившая в силу после ратификации ее семью странами в 1989 г. В 1993 г. к Конвенции были приняты два дополнительных протокола, изменяющих ее и вступивших в силу в 2002 г. (после ратификации всеми странами – участницами Конвенции) как неотъемлемые части Конвенции). Эти функции осуществляет Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток. Протокол также устанавливает для государств-участников обязанность создать национальный превентивный механизм.

Свобода мысли, совести и религии. Каждый человек имея право на свободу мысли, совести и религии, имеет право на свободу смены своей религии или убеждений и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или

частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Свобода передвижения и выбор места жительства. Право человека беспрепятственно передвигаться по территории страны, выбирать свое место жительства и пребывания, покидать страну и возвращаться в нее является одним из основных личных прав человека и включено во Всеобщую декларацию прав человека, принятую ГА ООН в 1948 г. Обычно эта свобода в полной мере предоставляется только гражданам страны, а на передвижение иностранных граждан могут накладываться различные ограничения. Согласно ст. 30 Конституции Республики Беларусь граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно. Свобода передвижения имеет два аспекта: внешний (свобода выезда за пределы государства и возвращение обратно) и внутренний (свобода нахождения внутри государства, включая выбор места жительства или пребывания). Право на свободу передвижения и выбор жительства принадлежит человеку от рождения, считается неотчуждаемым, но может быть ограничено в случаях, предусмотренных законодательством, в частности об этом говорится в ст. 23 и 63 Конституции Республики Беларусь. Данная свобода также находит отражение и в международных документах, в том числе во Всеобщей декларации прав человека.

Политические права. Призваны способствовать проявлению человека в качестве активного участника политической жизни своего государства; обычно признаются только за гражданами государства. Основные политические права и свободы граждан провозглашены во Всеобщей декларации прав человека, конкретизированы в Международном пакте о гражданских и политических правах. К ним относятся:

Свобода убеждений и их свободное выражение. Является одним из основополагающих прав человека (ст. 19 Всеобщей декларации прав человека ООН). Свобода убеждений и право на свободное их выражение, включая свободу искать, получать и распространять информацию и идеи независимо от государственных границ, является необходимыми основаниями информационного общества.

Право участвовать в управлении своей страной. Непосредственное участие граждан в управлении делами государства осуществляется путем их волеизъявления на выборах, референдумах, а также путем личного участия в работе органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Свобода мирных собраний и ассоциаций. Большинство современных конституций закрепляет формы политической активности граждан: со-

брания, митинги, демонстрации, пикетирования, которые являются средством публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни.

Право получать и распространять информацию. Группа прав и свобод, включая свободу выражения убеждений (свобода слова), свободное функционирование средств массовой информации (свобода печати), право общества на получение от государственных служб информации, имеющей общественное значение, свободу распространения информации любым законным способом. Свобода искать, получать и распространять информацию – одно из важнейших политических и личных прав человека, которое включено во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 19). Это фундаментальное право человека, признанное в международном праве.

Социальные права. Касаются социальных условий жизни человека, определяют его положение в сфере труда и быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности; закреплены международными правовыми нормами. В основном содержатся в общепризнанных принципах Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, нормах Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Право на труд и благоприятные условия труда. Впервые было закреплено во Всеобщей декларации прав человека, в которой не только провозглашается право на труд, но и формулируются основные составляющие этого понятия: свободный выбор труда, справедливые и благоприятные условия труда, защита от безработицы, равная оплата за равный труд; право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и для членов его семьи и дополняемое при необходимости другими средствами социального обеспечения; право на создание профессиональных союзов и членство в них для защиты своих интересов (ст. 23 Всеобщей декларации прав человека).

Подробную трактовку в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 7) получил компонент права на труд – право каждого на справедливые и благоприятные условия труда. Для его реализации участвующие в Пакте государства обязаны: выплачивать вознаграждение, обеспечивающее справедливую и равную оплату за труд равной ценности (особенно подчеркивается равенство условий труда и оплаты для женщин и мужчин); создавать условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; выплачивать вознаграждение, обеспечивающее удовлетворительное существование как самому работающему, так и членам его семьи; предоставлять одинаковую для всех возможность продвижения в работе на основании трудового стажа

и квалификации; разумно ограничивать рабочее время, предоставлять отдых и оплачиваемый периодический отпуск.

В сфере регулирования трудовой деятельности большое значение имеют конвенции специализированной организации ООН – Международной организации труда (МОТ). В данной области МОТ принято около 200 конвенций, наиболее значимыми из которых являются «О принудительном труде» (1930 г.); «О справедливом вознаграждении» (1951 г.); «О дискриминации в области труда и занятости» (1958 г.); «О наихудших формах детского труда» (1999 г.) и др.

Право на защиту от безработицы. Предполагает обязанность государства проводить экономическую политику, способствующую занятости населения, и бесплатно помогать гражданам, не имеющим рабочего места, в трудоустройстве или переобучении.

Право на равную и справедливую оплату труда, обеспечивающую достойное существование для работника и его семьи. Работники имеют право на гарантированную справедливую долю вознаграждения за труд в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего работникам и их семьям свободное и достойное существование. Условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являются обязательными условиями трудового договора (контракта).

Право на жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание, необходимые для поддержания здоровья и благосостояния. Согласно ч. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи.

Право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользовать-

ся одинаковой социальной защитой (ст. 25 Всеобщей декларации прав человека).

Право на образование, бесплатно начальное, профессиональное и высшее – общедоступные на основе способностей. Одно из естественных неотъемлемых основных прав и свобод человека. Нарушение данного права, свободы образования, как и нарушение любых основных прав и свобод, дает человеку право на защиту или протест. В преамбуле Всеобщей декларации прав человека говорится о необходимости охраны прав человека «властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения (Всеобщая декларация прав человека 1948 г.).

Все перечисленные группы прав и свобод являются одинаково важными. Без полноценной реализации социальных прав невозможны права личные, так как нищий человек не может быть по-настоящему свободен. При этом невозможно добиться социальных прав, если граждане лишены прав политических или не хотят ими пользоваться.

Механизм контроля за их соблюдением (порядок формирования и деятельность соответствующих конвенционных органов). Международное сообщество разработало определенные механизмы контроля за соблюдением прав человека, приводимые в действие международными органами и организациями.

Совет ООН по правам человека – международный правозащитный орган в системе ООН, учрежденный резолюцией 60/251, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 15 марта 2006 г., заменивший Комиссию по правам человека, является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН.

Совет по правам человека: отвечает за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий на справедливой и равной основе; рассматривает ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать по ним свои рекомендации ГА в отношении дальнейшего развития международного права в области прав человека; содействует полному выполнению обязанностей в области прав человека, принятых государствами, и осуществлению контроля за достижением целей и выполнением обязательств, касающихся поощрения и защиты прав человека, которые сформулированы в решениях конференций и встреч на высшем уровне ООН; проводит на основе объективной и достоверной информации всеобъемлющие и периодические обзоры выполнения каждым государством его обязательств

и обязанностей в области прав человека, обеспечивая таким образом универсальность охвата и одинаковое отношение ко всем государствам; содействует посредством диалога и сотрудничества предотвращению нарушений прав человека и быстрому реагированию на чрезвычайные ситуации в области прав человека; действует в области прав человека в тесном сотрудничестве с правительствами, региональными организациями, национальными учреждениями по правам человека и гражданским обществом; представляет ежегодный доклад ГА ООН; осуществляет исследования, подготавливает рекомендации и проекты международных документов по правам человека.

Совет также выполняет специальные поручения ГА ООН и ЭКОСОС, отвечает за представление предложений, рекомендаций и докладов-расследований по вопросам прав человека. Является ведущим органом ООН по правам человека, представляет право государствам, межправительственным и неправительственным организациям высказывать свои соображения по вопросам прав человека. Если положение в какой-нибудь стране вызывает особое беспокойство, Совет через ГА ООН может добиться принятия решения о проведении расследования группой независимых и объективных экспертов (рабочая группа) или отдельным лицом (специальный докладчик).

Комитет ООН по правам человека создан на основе резолюции ГА ООН 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г. в соответствии со ст. 28 Пакта о гражданских и политических правах. Комитет – самостоятельный международный орган, состоит из 18 независимых экспертов, выступающих в личном качестве. Члены Комитета избираются из граждан государств – участников Пакта сроком на четыре года и могут быть переизбраны. Местонахождение Комитета – Женева (Швейцария). Комитет имеет право осуществлять контроль за соблюдением положений Пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакт) путем рассмотрения: периодических докладов государств-участников о принятых ими мерах по реализации положений Пакта; жалоб государств-участниц друг на друга о нарушениях положений Пакта; жалоб индивидов при нарушении государством-участником прав, закрепленных в Пакте. Жалоба индивида должна касаться только факта нарушения прав, зафиксированных в Пакте, и не может быть анонимной. Кроме того, лицо, подающее жалобу, должно исчерпать все внутренние средства защиты нарушенного права или доказать, что рассмотрение ее дела неоправданно затягивается. Признав жалобу приемлемой и приняв ее к рассмотрению, Комитет просит государство, указанное в жалобе, представить в шестимесячный срок объяснения по существу вопроса и указать меры, которые будут приняты на национальном уровне для исправления поло-

жения. Государство и лицо, которое направило жалобу, находятся перед Комитетом в равных условиях.

Комитет против пыток основан на 39-й сессии ГА ООН в соответствии со ст. 17 Конвенции против пыток и других жестоких, нечеловеческих или таких, что унижают достоинство, видов обращения и наказания 1984 г. (вступила в силу в 1987 г.); орган 10 независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками данной Конвенции.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ, Суд). Создан в 1959 г. как основной элемент контрольного механизма по соблюдению положений Европейской конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод 1950 г. Штаб-квартира ЕСПЧ находится в Страсбурге (Франция). Является единственным органом контроля за соблюдением государствами-участниками положений Конвенции 1950 г. Суд работает на постоянной основе и состоит из судей, число которых соответствует количеству государств – участников Конвенции 1950 г. Парламентская Ассамблея СЕ от каждого государства-участника выбирает одного судью. Судьи заседают в Суде в личном статусе.

Каждое государство-участник может передать в ЕСПЧ жалобу о любом предполагаемом нарушении положений Конвенции 1950 г. или протоколов к ней со стороны другого участника. Суд также может принимать от любого лица, неправительственной организации или группы лиц заявления о нарушении одним из государств-участниц прав, закрепленных в Конвенции или протоколах к ней. При этом заявители должны придерживаться определенных процедурных требований. Государства-участники обязуются никоим образом не препятствовать реализации данного права. Суд рассматривает представленные ему дела в комитетах, состоящих из трех судей, палаты – из семи судей, и в Большой палате из 17 судей.

ОБСЕ также имеет определенные механизмы контроля по соблюдению прав человека. Так, любое государство – член ОБСЕ может просить другого члена организации предоставить информацию по конкретному случаю нарушения прав человека. Ответ на такой запрос должен быть отправлен не позднее 10 дней. По просьбе государства-члена организации для рассмотрения и возможного содействия в решении проблем по правам человека на ее территории могут создаваться комиссии экспертов ОБСЕ. Обеспечение взятых государствами обязательств в сфере прав и основных свобод человека достигается также внутригосударственными и международными правовыми мерами, которые могут составлять механизм контроля за их соблюдением.

К внутригосударственным мерам обеспечения обязательств по правам человека в первую очередь относятся закрепленные в Конституции

Республики Беларусь и законах Беларуси основные права и свободы человека. Именно Конституция прежде всего определяет основы взаимоотношений личности и государства. В Конституции нашли отражение и многие общепризнанные права и свободы человека, закрепленные международным правом, о чем было указано выше.

К международным правовым мерам обеспечения обязательств по правам человека относятся: международные процедуры – рассмотрение компетентными органами, предусмотренными международными договорами (ООН, Комитет по правам человека и др.), касающиеся прав человека, докладов государств о выполнении ими своих обязательств, рассмотрение этими органами жалоб, петиций, обращений отдельных лиц, групп на нарушение их прав; изучение, расследование ситуаций, касающихся нарушения прав человека; международный контроль – может быть предусмотрен международным договором для проверки того, как государство выполняет взятые на себя обязательства. В случае нарушения обязательств государству указывается на такое нарушение, тогда государство обязано принять меры по их устранению; международные программы содействия обеспечению прав индивидов могут приниматься в рамках международных организаций и направлены на улучшение положения отдельных категорий граждан. Такими, например, являются: Программа действий по рассмотрению вопросов беженцев (в рамках СНГ); деятельность международных должностных лиц в сфере защиты прав человека (например, Верховный комиссар ООН по правам человека); международная уголовная ответственность физических лиц за грубые нарушения норм о правах человека и др.

Региональные международные документы. ***1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека*** (ЕКПЧ, Конвенция) есть международное соглашение между странами – участницами Совета Европы, разработанное в 1950 г. и вступившее в силу 3 сентября 1953 г. Конвенция устанавливает неотъемлемые права и свободы каждого человека и обязывает государства, ратифицировавшие Конвенцию, гарантировать эти права каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией. Главное отличие Конвенции от других международных договоров в области прав человека заключается в наличии реально действующего механизма защиты декларируемых прав в виде Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). Данный орган рассматривает индивидуальные жалобы на нарушение Конвенции против подписавших ее государств. Любой гражданин или житель страны Совета Европы, считающий, что его права и свободы, закрепленные какой-либо статьей Конвенции, были нарушены, может об-

ратиться в ЕСПЧ, если соответствующая статья была ратифицирована государством, которое обвиняется в нарушении прав.

2. Американская конвенция о правах человека или Пакт Сан-Хосе – региональная конвенция о защите прав человека (главным образом, гражданских и политических) принята в 1969 г., вступила в силу в 1978 г. В соответствии с ней созданы следующие органы для контроля в области прав человека: Международная американская комиссия; Международный американский суд по правам человека.

Международная американская комиссия (далее – комиссия) состоит из семи членов, которые работают в личном качестве и избираются на четырехлетний срок на заседании Генеральной Ассамблеи Организации американских государств. В компетенцию данной комиссии входит рассмотрение: жалоб от физических и юридических лиц о нарушении их прав и свобод; обращений государств по поводу нарушения прав человека в государствах – участниках конвенции; докладов американских государств о своей деятельности в области обеспечения соблюдения прав человека. По решению комиссии то или иное дело может быть передано в Международный американский суд по правам человека. Суд состоит из семи судей (избираются на шесть лет), рассматривает то или иное обращение и решает вопрос по существу; решения суда носят консультативный характер для стран – участниц конвенции.

В 1988 г. принят Сан-Сальвадорский протокол, закрепляющий ряд социально-экономических прав и вступивший в силу в 1999 г. В 1990 г. принят Протокол об отмене смертной казни, допускающий оговорки о сохранении смертной казни в военное время.

3. Африканская хартия прав человека и народов – региональный правозащитный договор, принят Организацией африканского единства в 1981 г. и вступил в силу в 1986 г.; содержит широкий спектр как социально-экономических, так и гражданских прав, а также ряд обязанностей человека. В 1998 г. был принят и в 2004 г. вступил в силу протокол, создавший Африканский суд по правам человека и народов. В 2003 г. был принят и в 2005 г. вступил в силу протокол о правах женщин («Протокол Мапуту»).

4. Арабская хартия прав человека (далее – Хартия) – международный договор, принятый Лигой арабских государств в 2004 г. и вступивший в силу в 2008 г., после ратификации семью участниками ЛАГ (первая версия хартии была принята в 1994 г., но была подписана лишь Ираком, по другим данным – ратифицирована только Иорданией, в силу не вступила). Основой Хартии являются исламские нормы. Верховный комиссар ООН по правам человека приветствовала вступление Хартии в силу, затем выступила с критикой в адрес Хартии за то, что она приравнивает сионизм к расизму, за подход к правам женщин и иностранцев, а также за допущение смертной казни в отношении несовершеннолетних. Хартия предусматривает создание комитета, который уполномочен рассматривать доклады государств-участников. В 2014 г. был принят устав Арабского суда по правам человека, который будет компетентен рассматривать споры о выполнении Хартии между государствами-участниками и с особого разрешения соответствующего государства – между государством и частными лицами.

4. Конвенция СНГ о правах человека и основных свободах 1995 г. – международный договор, заключенный в Минске 26 мая 1995 г. Содержит перечень всех основных прав и свобод человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равенство всех перед судом, право на уважение личной и семейной жизни, право на неприкосновенность жилища и тайну переписки, право на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободное выражение своего мнения, право на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов; право принимать участие в управлении и ведении государственных дел непосредственно и через свободно избранных представителей, право голосовать и быть избранным на выборах, право допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе. В общих чертах указанная Конвенция повторяет Европейскую Конвенцию о правах человека, международные пакты о гражданских и политических правах, социально-экономических и культурных, некоторые другие акты в сфере прав человека.

5. Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 г. – документ, закрепляющий некоторые основные права. Формулировка этого документа была согласована на уровне министров и была включена в проект Конституции для Европы. Однако данный проект Конституции был отвергнут на референдумах во Франции и Нидерландах. Ссылка на скорректированную в 2007 г. Хартию была также включена в более поздний Лиссабонский договор, который вступил в силу 1 декабря 2009 г. Настоящая Хартия подтверждает права, которые вытекают прежде всего из общих для государств – членов конституционных традиций и международных обязательств, из Договора о Европейском союзе и коммунитарных договоров, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, социальных хартий, принятых Сообществом и Советом Европы, а также из юриспруденции Суда Европейских сообществ и Европейского суда по правам человека.

Порядок формирования и деятельность региональных конвенционных органов по правам человека. Региональные международные органы защиты прав человека создаются на основании международных

договоров отдельных групп государств, как правило, в пределах географических регионов, распространяют свою компетенцию на государства-участников соответствующего регионального международного договора о правах человека. Среди данных региональных международных органов по правам человека есть судебные органы (Европейский суд по правам человека, Межамериканский суд по правам человека) и другие органы.

В рамках СНГ имеются свои региональные документы, закрепляющие права и свободы человека: Декларация глав государств – участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод 1993 г., Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г., Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам 1994 г., Соглашение СНГ по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов 1992 г., Соглашение СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г., постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ «О соблюдении прав человека и основных свобод в государствах – участниках СНГ», (вместе с модельным законом «О статусе уполномоченного по правам человека») 2004 г., постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О модельном законе «О защите прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях в государствах – участниках СНГ» 2005 г. и т. д.

Для обеспечения реализации указанных конвенций в рамках Содружества создана Комиссия по правам человека. В соответствии со ст. 33 Устава СНГ Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества, не обладает императивными функциями и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-членами в рамках Содружества.

В рамках ОБСЕ действуют следующие основные механизмы контроля за соблюдением прав человека: запросы государствам о реализации тех или иных прав человека на их территории; обмен информацией по этому поводу; отправка миссий экспертов (три человека), которые осуществляют свою работу по приглашению того или иного государства. После трехнедельной проверки миссия предоставляет доклад о положении с соблюдением прав человека в данной стране; отправка миссий докладчиков ОБСЕ, полномочия которых идентичны полномочиям миссий экспертов. Однако миссии докладчиков посылаются в государства по требованию одного из государств – участников ОБСЕ, если оно указывает на нарушения прав человека в данном государстве и его поддерживают не менее пяти членов ОБСЕ.

Деятельность специальных международных органов по соблюдению и защите прав человека в рамках ООН. Функционирование механизма защиты прав и свобод человека в рамках ООН осуществляется посредством разветвленной структуры институтов и организаций ООН, занимающихся защитой прав и свобод человека. В эту структуру входят:

главные органы. В 1993 г. учрежден пост Верховного комиссара ООН по правам человека. Верховный комиссар координирует всю деятельность ООН в области прав человека и принимает меры к повышению ее эффективности;

вспомогательные органы. На 72-м пленарном заседании 15 марта 2006 г. резолюцией ГА ООН было принято постановление об учреждении в Женеве взамен Комиссии по правам человека Совета по правам человека в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи;

конвенциальные (договорные) универсальные и специализированные учреждения. Договорные органы – это комитеты экспертов, которые контролируют выполнение положений основных договоров в области прав человека, ратифицированных государствами-участниками.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека – агентство ООН, контролирующее соблюдение и защиту прав человека, гарантируемых Всеобщей декларацией прав человека. Верховный комиссар по правам человека назначается Генеральной Ассамблеей на четырехлетний срок, на него возложено много задач, в том числе содействие и защита эффективной реализации всех прав человека; содействие международному сотрудничеству в целях соблюдения прав человека; стимулирование и координация действий в области прав человека в рамках системы ООН.

Правовой основой Управления является Бюллетень Генерального секретаря «Организационная структура Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека», где закреплены также основные функции комиссара, основной сектор мероприятий и т. д.

Основная деятельность Управления – защита прав человека: оказание помощи в разработке новых стандартов в области прав человека; содействие ратификации договоров о правах человека. Верховный комиссар также должен принимать меры в отношении серьезных нарушений прав человека и предпринимать предупредительные действия.

Направления деятельности: демократия, глобализация, бизнес, дети, гражданские и политические права, ВИЧ, СПИД, жилье, здоровье, казни, миграции, меньшинства, терроризм, расизм и т. д. И в каждой сфере деятельности назначается докладчик, группа специалистов, отдельные комитеты.

Верховный комиссар по правам человека сотрудничает и координирует работу с ООН, организациями, занимающимися вопросами прав человека: Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН) и др.

Комиссия по положению женщин – одна из вспомогательных структур при Экономическом и Социальном совете ООН, работает с 1946 г. (изначально как подкомиссия при Комиссии по правам человека). Комиссия организовывает Всемирные конференции по положению женщин и проводит ежегодные сессии в Нью-Йорке в феврале – марте. На сессиях обычно принимаются «согласованные выводы» по приоритетным темам сессии. Существует процедура подачи в Комиссию сообщений о нарушениях прав женщин.

Таким образом, общепризнанные принципы и нормы о правах человека стали общими принципами права, присущими как международному, так и внутригосударственному праву, обладающие высшей юридической силой.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите обязательства, налагаемые международным правом на государства в области прав человека.
2. Перечислите международные правовые документы, содержащие в себе международные стандарты в области прав человека.
3. В чем заключается сущность международных стандартов в области прав человека?
4. Опишите механизмы ООН в области прав человека.
5. Дайте характеристику некоторых международных систем защиты прав человека.
6. В чем заключается защита прав человека в рамках СНГ?
7. Раскройте содержание международных стандартов прав человека в деятельности правоохранительных органов.
8. Что представляет собой Билль о правах человека?
9. В чем заключается защита прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел?
10. Дайте определение международным стандартам в области прав человека.
11. Раскройте основные функции УВКБ ООН.

Глава 21

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права. Деятельность государств в международных и немеждународных конфликтах регулируется принципами и нормами международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, поэтому мировое сообщество пришло к необходимости ограничения средств и методов ведения войны посредством выработки договоров, определяющих права и обязанности воюющих сторон.

Международное право включает в себя комплекс принципов и норм, направленных на регулирование поведения государств и иных субъектов международного права в период вооруженных конфликтов в целях гуманизации данных правил и скорейшего прекращения конфликта. Этот комплекс составляет его отдельную отрасль – **международное гуманитарное право**.

Ключевыми словами в его определении являются: взаимные права и обязанности субъектов международного права; запрещение или ограничение определенных средств и методов ведения вооруженной борьбы; обеспечение защиты жертв конфликта в этой борьбе; ответственность субъектов международного права за нарушение принципов и норм, применяемых в международных или немеждународных вооруженных конфликтах.

Объект международного гуманитарного права – общественные отношения, складывающиеся между воюющими сторонами в ходе ведения вооруженной борьбы.

Действенность принципов международного гуманитарного права в значительной мере предопределяется их связью с общими принципами и нормами международного права. Принципы международного гуманитарного права подразделяются на *общепризнанные и специальные (отраслевые)*.

Общепризнанные принципы международного права в соответствии с их содержанием могут быть классифицированы по следующим группам:

1. Принципы обеспечения международного мира и безопасности: неприменения силы и угрозы силой (принцип ненападения); мирного

разрешения международных споров; нерушимости государственных границ; территориальной целостности государств.

2. Принципы сотрудничества государств: суверенного равенства государств; невмешательства во внутренние дела государств; добросовестного выполнения международных обязательств; сотрудничества государств.

3. Принципы защиты прав народов (наций) и человека: равноправия и самоопределения народов; уважения прав и свобод человека.

Специальные (отраслевые) принципы – основополагающие правила поведения воюющих сторон, сформулированные и закрепленные в определенных источниках. Носят общий характер, рассчитаны на применение во всех сферах вооруженной борьбы и служат правовой основой, на которой базируются конкретные нормы. В свою очередь, нормы, регулирующие конкретные ситуации, связаны с вооруженной борьбой (например, группа норм, составляющих правовой режим военного плена). Норма выводится из соответствующего принципа, ее смысл и назначение можно уяснить лишь с учетом этого принципа. В совокупности принципы и нормы образуют единство и системность международного гуманитарного права как специфической отрасли международного права.

В зависимости от содержания выделяют три группы принципов международного гуманитарного права: *системообразующие принципы; принципы, регулирующие средства и методы вооруженной борьбы; принципы защиты участников вооруженной борьбы, а также гражданского населения*.

Системообразующие принципы:

1. Принцип гуманизма, предназначенный для защиты прав человека в период вооруженной борьбы:

а) запрещение воюющим сторонам применять военное насилие, которое не оправдывается военной необходимостью;

б) обязательство уважать технические границы, в которых потребности войны должны остановиться перед требованиями человеколюбия (Петербургская декларация, 1868 г.);

в) требование использовать успехи цивилизации для уменьшения, по возможности, бедствий войны (Петербургская декларация, 1868 г.);

г) правовое регулирование вооруженной борьбы с позиции человеколюбия в соответствии с постоянно развивающимися требованиями цивилизации (IV Гаагская конвенция, 1907 г.);

д) уменьшение бедствий войны, насколько позволяют военные требования (IV Гаагская конвенция, 1907 г.);

е) сохранение культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954 г.));

ж) гуманное обращение с жертвами войны: военнопленными (ст. 13 III Женевской конвенции 1949 г.), ранеными и больными (ст. 18 I и II Женевских конвенций 1949 г.), гражданским населением (ст. 13 IV Женевской конвенции 1949 г.).

2. Принцип недопустимости дискриминации, устанавливающий, что различия в обращении с индивидами могут вызываться только их состоянием. Находит свое конкретное выражение в Дополнительном протоколе I (далее – ДПI) (п. 4 ст. 1, ст. 9, 43, 44).

3. Принцип ответственности за нарушение норм и принципов международного гуманитарного права, включающий в себя ответственность государства и уголовную ответственность физических лиц за преступное нарушение правил ведения вооруженной борьбы.

Принципы, регулирующие средства и методы вооруженной борьбы, включают в себя:

1. Принцип ограничения воюющих в выборе средств вооруженной борьбы (применять только такие средства вооруженной борьбы, которые необходимы для подавления противника и нанесения ему человеческих потерь на минимально допустимом уровне, применение силы допустимо лишь в той мере, в какой защищаемые ценности пропорциональны ценностям, которые при этом уничтожаются). Содержание указанного принципа раскрывается и конкретизируется в общих и специальных нормах, запрещающих применять определенные виды оружия. Специальные – это нормы, включенные в международные договоры и запрещающие применение конкретных видов оружия. Общие нормы обязывают воюющих не применять оружие, которое: действует неизбирательно, т. е. как против военных, так и против гражданских объектов; не причинять излишние повреждения и страдания (п. 2 ст. 35 Дополнительного протокола I); не использовать в целях причинения обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде (п. 3 ст. 35).

2. Принцип разграничения военных и гражданских объектов.

3. Принцип, запрещающий применять недозволенные средства ведения вооруженной борьбы.

4. Принцип, запрещающий применять оружие массового уничтожения.

5. Принцип, запрещающий применять оружие, причиняющее излишние страдания.

Принципы защиты участников вооруженной борьбы, а также гражданского населения подразделяются на две подгруппы: защиты

законных прав комбатантов; защиты прав гражданских лиц во время вооруженных конфликтов.

Источники международного гуманитарного права – двусторонние и многосторонние договоры между государствами.

Основные нормы международного права войны приобрели характер *правового обычая,* получили собственное название и самостоятельность, хотя впоследствии неоднократно кодифицировались в различных конвенциях и других правовых документах: Петербургской декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.; Декларации о неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы 1899 г.; Декларации о неупотреблении легко разворачивающихся или сплющивающихся пуль 1899 г.; Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г.; Конвенции о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 г.; Конвенции о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 г.; Конвенции о бомбардировании морскими силами во время войны 1907 г.; Конвенции о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 г.; Женевском протоколе о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.; Правилах о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 г., Нионском соглашении о мерах борьбы с пиратскими действиями подводных лодок 1937 г.; Гаагской конвенции о защите культурных ценностей 1954 г.; Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.; Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.; Конвенции ООН о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. (с прилагаемыми к ней протоколами: Протокол I о необнаруживаемых осколках, Протокол II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, Протокол III о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; Протокол IV 1995 г. об ослепляющем лазерном оружии; Протокол V 2003 г. по взрывоопасным пережиткам войны); Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.; Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.

Среди региональных международных договоров – Соглашение государств – участников СНГ о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов 1993 г. и др.

Женевское право и Гаагское право. Международное гуманитарное право условно структурно состоит из двух частей, имеющих различную направленность международного правового регулирования и получивших свое название в соответствии с договорными источниками: *Гаагское право («право Гааги») и Женевское право («право Женевы»)*.

Гаагское право обусловливает права, обязанности воюющих сторон при проведении военных операций, ограничивает выбор средств нанесения ущерба, устанавливает понятия оккупации и нейтралитета. Включает в себя:

а) Гаагские конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, войны на море, войны в воздушном пространстве, о правах и обязанностях нейтральных держав (1899 и 1907 гг.) и др.;

б) различные соглашения, относящиеся к применению конкретных видов вооружений: Петербургскую декларацию об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.; Гаагскую декларацию, касающуюся запрещения применения легко сплющивающихся и разворачивающихся в теле человека пуль 1899 г.; Женевский протокол о запрещении применения во время войны удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств ведения войны 1925 г.; Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. и Протоколы к ней.

Женевское право (или собственно гуманитарное право) охраняет интересы военных, вышедших из строя, и лиц, не принимающих участия в боевых действиях. Состоит из четырех Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны и двух Дополнительных протоколов к ним 1977 г., которые составляют свод положений, насчитывающий около 600 статей, представляющих собой систему правил, нацеленных на защиту индивидуума во время вооруженных конфликтов.

Женевское право было разработано исключительно в интересах жертв войны, в отличие от Гаагского права не дает государствам никаких прав в ущерб индивидууму. В Женеве было положено начало эпохе приоритета человеческой личности и принципов гуманизма. На смену права государств на войну пришла закрепленная в Уставе ООН их обязанность воздерживаться от угрозы силой, применения силы или актов агрессии.

Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 г. Составляют основу современного гуманитарного права:

I Конвенция «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях» (I ЖК);

II Конвенция «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море» (II ЖК);

III Конвенция «Об обращении с военнопленными» (III ЖК);

IV Конвенция «О защите гражданского населения во время войны» (IV ЖК).

Дополнительный протокол I (ДП I), касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. В нем подтвержден принцип, согласно которому запрещается использовать оружие таким образом, когда наносится чрезмерный, непоправимый ущерб или причиняются ненужные страдания.

Дополнительный протокол II (ДП II), касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

В 2007 г. был принят Дополнительный протокол III (ДП III), учредивший дополнительную эмблему, – Красный Кристалл, обладающую тем же международным статусом, что и эмблемы Красного Креста и Красного Полумесяца.

Принятие Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительных протоколов к ним было обусловлено коренным изменением международных правовых принципов взаимоотношений между государствами. По сути, речь идет о правилах ведения войны, содержащихся в ряде международных правовых актов. Мысли о том, что для войны, как и для мирного времени, существуют свои законы, встречаются еще в трудах Г. Гроция (1583–1645 гг.), голландского ученого юриста-международника, историка, государственного деятеля, одного из главных представителей теорий естественного права и общественного договора. Основное его сочинение «О праве войны и мира» внесло огромный вклад в развитие положений, касающихся справедливых войн.

Мировое сообщество пришло к необходимости ограничения средств и методов ведения войны посредством выработки договоров, определяющих права и обязанности воюющих сторон. *Уменьшить страдания, причиняемые вооруженным насилием, защитить человека – цель международного гуманитарного права.*

Международное гуманитарное право как отрасль начало формироваться в XIX в. с забвения гуманитарных принципов, в основе которых

лежат военные походы Наполеона Бонапарта. В то же время этот период связан с развитием норм права нейтралитета и с рождением движения Красного Креста (1863 г.). Международный Комитет Красного Креста – международная неправительственная независимая гуманитарная организация была основана в 1863 г. по инициативе швейцарского предпринимателя Анри Дюнана. Свои благородные идеи защиты военнослужащих и раненых на поле боя на международном уровне А. Дюнан вынес после посещения 24 июня 1859 г. места битвы в Сольферино, селении в Северной Италии, где французские и итальянские войска сражались с оккупировавшими тогда страну австрийцами. В этой ожесточенной битве за несколько часов пало 40 тыс. жертв – убитых и раненых. Прообразом МККК явилась комиссия, собравшаяся в Женеве 9 февраля 1863 г., объявившая 17 февраля себя международным и постоянным комитетом по оказанию помощи раненым.

Специалисты считают, что начало международному гуманитарному праву было положено принятием в 1864 г. Конвенции о защите раненых и больных в действующих армиях. Швейцарское правительство в 1864 г. созвало дипломатическую конференцию для выработки документа о помощи жертвам войны, в которой приняли участие 12 государств. Участники конференции подписали первую многостороннюю конвенцию, которая стала первым договором международного гуманитарного права.

Таким образом, 1864 г. принято считать отправным пунктом в истории этого права.

После принятия Женевской конвенции 1864 г. международные усилия государств в сфере разработки правовых средств гуманизации вооруженных конфликтов сконцентрировались на двух направлениях: *ограничении средств ведения войны и кодификации законов и обычаев войны.*

Постепенно международное гуманитарное право приобрело особую значимость и стало нормой международного поведения в случаях военных действий, вобрав в себя их специфические черты при формировании в ***целостную систему правовых норм***.

Все эти юридические изменения были бы невозможны, если бы не существовало постулата о равновесии военно-политических интересов государств – «военной необходимости» – и соображений различного рода по поводу того, как «гуманизировать войну» или уменьшить ее чрезмерные разрушительные последствия.

В международное гуманитарное право прочно вошла оговорка Ф.Ф. Мартенса (выдающийся русский ученый, подготовивший проект Конвенции о законах и обычаях войны. Его декларация была включена

в преамбулу IV Гаагской Конвенции о законах и обычаях войны 1907 г.: «В ожидании того, чтобы смог быть обнародован более полный свод законов войны, конференция находит необходимым констатировать, что в случаях, не предвиденных в настоящем оглашении, население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания»). Ф.Ф. Мартенс в 1899 г. предложил применять для защиты воюющих и гражданского населения следующее положение: «...население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания». Соответственно, независимо от того, участвует ли данное государство в договорах международного гуманитарного права или не участвует, нормы этого права распространяются на население этого государства. Иными словами, ***международное право имеет общеобязательную силу в рамках всей нашей планеты***.

Функции международного гуманитарного права.

Организаторская. Содействует упорядочению отношений между государствами (или же внутри государства между сторонами в конфликте) в ситуации вооруженного конфликта (когда государства уже не верят в эффективность своих внутренних правовых систем).

Превентивная. Определяет ограничения, которые устанавливаются в части применения определенных средств, способов и методов ведения войны.

Защитная. Направлена на предоставление покровительства людям (и в определенной мере имуществу).

Международное гуманитарное право применяется в чрезвычайных условиях, когда, с одной стороны, государства и народы борются за свое выживание, а с другой – не действует в полном объеме совокупность норм международного права, предназначенных для мирных отношений, и соблюдение основных гуманитарных стандартов сопряжено с большими трудностями.

Международное гуманитарное право в этих сложнейших условиях призвано обеспечить решение двух важнейших задач: обеспечить защиту лиц, не принимающих непосредственного участия или прекративших принимать участие в военных действиях; установить ограничения в отношении некоторых средств и методов ведения военных действий, применение которых влечет за собой тяжелейшие последствия для лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

Международное гуманитарное право как самостоятельная отрасль международного права представляет собой совокупность юридических норм, основанных на принципах гуманности, направленных на защиту жертв вооруженных конфликтов и ограничение средств и методов ведения войны. *Его главное предназначение* – регулировать поведение участников международных и немеждународных конфликтов с целью смягчения тяжелых последствий этих конфликтов.

Современное международное право запрещает захватнические, агрессивные войны (п. 4 ст. 2 Устава ООН). Вместе с тем это не означает, что войны уже исключены из жизни человеческого общества, что исчезли причины и источники, порождающие вооруженные конфликты. Однако кроме незаконных войн в современных условиях могут иметь место справедливые войны, не запрещенные международным правом в рамках международных вооруженных конфликтов, и законное применение вооруженной силы. К ним относятся:

оборонительные войны – в случае войны как средства законной индивидуальной или коллективной самообороны от агрессии, осуществления права государства на защиту против вооруженного нападения (ст. 51 Устава ООН);

национально-освободительные войны колониальных или зависимых народов – в случае борьбы этих народов за свое национальное освобождение и образования собственного независимого государства;

операции войск ООН – по решению Совета Безопасности в соответствии со ст. 42 Устава ООН;

выполнение договорных обязательств с применением вооруженной силы.

Независимо от стремления действовать в соответствии с международными правилами или вопреки им ***военный конфликт все равно подпадает под действие международных правовых норм.***

Следовательно, ***международные военные отношения рассматриваются в двух аспектах***: с точки зрения легальных процедур начала и прекращения войны в соответствии с нормами права; с точки зрения уважительного обращения с лицами и имуществом, затронутыми военными действиями.

Таким образом, *предметом правового регулирования права вооруженных конфликтов* являются специфические общественные отношения, возникающие в период вооруженной борьбы или в связи с вооруженной борьбой, которая может принять форму войны, международного вооруженного конфликта, конфликта немеждународного характера.

Особенности международного гуманитарного права.

Международное гуманитарное право нацелено на то, чтобы подчинить силе закона ситуацию существующего насилия (в отличие от всех других отраслей международного права, которые стремятся разрешать потенциальные конфликты без применения силовых средств). Никакая другая отрасль международного права не содержит таких норм.

Международное гуманитарное право является вспомогательным международным инструментом в случаях пробелов, погрешностей и других недостатков внутреннего законодательства государства, которые обнаруживаются во время возникновения на его территории вооруженного конфликта.

Специфический характер норм права вооруженных конфликтов заключается в том, что они в основном устанавливают поведение субъектов международного права в период конфронтации между ними (война, вооруженный конфликт).

Международное гуманитарное право, примыкая к «праву прав человека», остается самостоятельной отраслью в силу того, что оно регулирует поведение государств в особой ситуации, связанной с военным конфликтом, а следовательно, с регламентацией военных действий таким образом, чтобы смягчить их жестокость и обеспечить гуманитарные стандарты в отношении воюющих, раненых, больных, военнопленных, мирного гражданского населения. Центральной идеей международного гуманитарного права является идея гуманизма, уважения достоинства человеческой личности. В этом важном аспекте гуманитарное право и «право прав человека» оказываются взаимосвязанными, дополняющими друг друга.

Цели международного гуманитарного права совпадают с целями права прав человека. Обе международные правовые отрасли направлены на недопущение произвольных действий по отношению к физическому лицу.

Данные отрасли права получили развитие, в том числе в рамках разработки новых документов (Пакты о правах человека, региональные конвенции о правах человека и Дополнительные протоколы гуманитарного права), в результате чего обнаружилось, что обе отрасли взаимодействуют и имеют некоторые общие перспективы.

Следовательно, из развития права прав человека и международного гуманитарного права укрепились следующие положения.

1. В случаях, не предусмотренных международными конвенциями, население и участвующие в конфликте державы пользуются общепризнанными нормами международного права в виде международных правовых обычаев и требований человечности и общественного сознания.

2. Применение норм международного гуманитарного права не затрагивает правового статуса сторон, находящихся в конфликте, т. е. данные

нормы применяются в вооруженном конфликте сторон независимо от того, находятся они юридически в состоянии войны или нет.

3. Участвующие в конфликте стороны не обладают неограниченным правом в выборе методов и средств ведения войны и нанесения вреда неприятелю. Война не может быть самоцелью. Воюющие стороны должны использовать силу в пределах, достаточных для достижения целей ведения военных действий. Они не должны наносить своему противнику ущерб, несоизмеримый с целями войны.

4. Лица, выведенные из строя или не участвующие непосредственно в военных действиях, имеют право на уважение, защиту и гуманное обращение, что предполагает право на уважение к жизни, физическую и психическую неприкосновенность, уважение к личности.

5. Обращение со всеми людьми не должно иметь различий по признакам расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, религиозных и иных убеждений.

6. Оказываемая лицам гуманитарная помощь со стороны медицинского персонала нейтральных стран не должна рассматриваться как вмешательство в вооруженный конфликт.

7. Лицам, оказавшимся во власти воюющего государства в качестве военнопленных, данным государством должна быть обеспечена защита на национальном и международном уровнях.

8. Стороны во время вооруженного конфликта должны проводить различие между гражданским населением (некомбатантами) и лицами из состава вооруженных сил (комбатантами), позволяющее щадить гражданское население и гражданские объекты.

9. Целью норм международного гуманитарного права является реализация принципов гуманности и ограничение последствий вооруженных конфликтов.

Виды вооруженных конфликтов и правовой статус их участников. Войны делят:

по целям на справедливые (освободительные, оборонительные) и несправедливые (агрессивные, захватнические, колониальные). Считаются формально «справедливыми» национально-освободительные войны, которые ведут сепаратистские организации. Данные войны тем не менее не одобряются международным сообществом в силу действия принципа мирного разрешения споров;

по масштабу на мировые, локальные (могут быть региональными и внутригосударственными). Первоначально международное гуманитарное право распространялось только на мировые и региональные войны. Однако идеи гуманности не могут быть реализованы, если во время

внутренних вооруженных конфликтов их участники не поставлены под контроль международного права. Кроме того, в истории достаточно примеров, когда внутренний конфликт перерастал в региональный. Для распространения гуманитарного права на внутренние конфликты был принят специальный протокол к Женевским конвенциям 1949 г.;

по месту ведения войны на сухопутные, морские, воздушные;

по процедуре начала войны на объявленные и необъявленные.

Согласно положениям Женевских конвенций 1949 г. *различают международные вооруженные конфликты и вооруженные конфликты немеждународного характера.*

Международные вооруженные конфликты – конфликты, когда один субъект международного права применяет вооруженную силу против другого субъекта.

Вооруженный конфликт между повстанцами и центральным правительством является обычно ***внутренним конфликтом***. Однако повстанцы могут быть признаны «воюющей стороной»: если они имеют свою организацию; имеют во главе ответственные за их поведение органы; установили свою власть на части территории; соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Признание повстанцев «воюющей стороной» исключает применение к ним национального уголовного законодательства об ответственности за массовые беспорядки. На захваченных в плен распространяется статус военнопленных. Власти повстанцев на контролируемой ими территории могут создавать органы управления и издавать нормативные акты. Таким образом, признание повстанцев воюющей стороной, как правило, свидетельствует о статусе конфликта международном и является первым шагом к признанию нового государства.

Согласно Дополнительному протоколу II 1977 г. вооруженные конфликты немеждународного характера не подпадают под действие ст. 1 Дополнительного протокола I и происходят «на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им вести непрерывные и согласованные военные действия и применять настоящий Протокол».

К признакам вооруженного конфликта немеждународного характера относятся: наличие организованных военных действий между противоборствующими силами; участие в военных действиях вооруженных сил; достаточно массовый и устойчивый характер вооруженных выступле-

ний; у каждой из сторон обязательное наличие контролируемой части территории государства.

Внутренние беспорядки – внутригосударственное столкновение, конфликт, представляющий определенную степень тяжести и напряженности, сопровождаемый актами насилия, но при том, что в государстве нет немеждународного вооруженного конфликта. Эти акты могут принимать различные формы, начиная со стихийных восстаний вплоть до борьбы более или менее организованных группировок между собой или против правительства, находящегося у власти.

Обстановка внутренней напряженности характеризуется невысокой степенью насилия, отдельными ожесточенными столкновениями. Речь идет о случаях серьезной напряженности в государстве, возникшей на политической, религиозной, расовой, социальной, экономической почве или вследствие вооруженных конфликтов или внутренних беспорядков, затрагивающих интересы государства. В этом случае наблюдаются: массовые аресты; большое количество задержаний по политическим мотивам; плохое обращение с арестованными; приостановление основных правовых гарантий в результате объявления чрезвычайного положения или в силу фактического положения дел, исчезновения людей.

Участники военных действий. Нормы современного международного права устанавливают, что если война стала реальностью, то она должна вестись только между вооруженными силами соответствующих государств и не должна наносить ущерба их гражданскому населению. В связи с этим международное право вводит принципиальное различие между вооруженными силами и не участвующим в военных действиях гражданским населением.

Деление вооруженных сил на сражающихся и не сражающихся основывается на их непосредственном участии в боевых действиях с оружием в руках от имени и в интересах той воюющей стороны, в вооруженные силы которой они правомерно включены.

Законными участниками войны являются комбатанты (сражающиеся). Согласно ДП I лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, являются ***комбатантами*** (фр. combattant), и только за комбатантами признается право применять военную силу. В ходе боевых действий к ним самим допустимо применение высшей меры насилия, т. е. физического уничтожения. Комбатанты, оказавшиеся во власти противника, вправе требовать обращения с ними, как с военнопленными.

Обобщенная характеристика законных участников войны дана в ст. 43 первого ДП I: «Вооруженные силы стороны, находящейся в кон-

фликте, состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием лица, ответственного перед этой стороной за поведение своих подчиненных, даже если эта сторона представлена правительством или властью, не признанными противной стороной. Такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе, которая среди прочего обеспечивает соблюдение норм международного права, применяемых в период вооруженных конфликтов. Лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте (кроме медицинского и духовного персонала, о котором говорится в ст. 33 Третьей конвенции), являются комбатантами, т. е. имеют право принимать непосредственное участие в военных действиях. Всякий раз, когда сторона, находящаяся в конфликте, включает в свои вооруженные силы полувоенную организацию или вооруженную организацию, обеспечивающую охрану порядка, она уведомляет об этом другие стороны, находящиеся в конфликте».

В соответствии с действующими международными нормами в состав вооруженных сил (регулярных и нерегулярных) входят части и соединения сухопутных, морских, воздушных сил, а также войска милиции (полиции), безопасности, добровольческие отряды, отряды ополчения, личный состав организованного движения сопротивления (партизаны).

Все указанные категории сражающихся из отрядов ополчения, партизан, сопротивления рассматриваются в качестве законных участников войны, если они удовлетворяют условиям, предусмотренным конвенциями (некоторые пункты не всегда согласуются с условиями партизанской войны на оккупированной территории): имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных; имеют определенный и ясно видимый издали отличительный знак; открыто носят оружие; соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Разведчики – лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, носящие военную форму и проникающие в расположение неприятеля в целях сбора сведений о нем для своего командования. Захваченные в плен разведчики пользуются статусом военнопленных. От разведчиков следует отличать лазутчиков (шпионов). На этих лиц режим военного плена не распространяется.

Военный разведчик – лицо, собирающее сведения в районе действия противника и носящее форму своей армии, т. е. не скрывающее своего подлинного лица. В случае если это лицо попадет в руки противника, на него должен распространяться режим военного плена.

Иностранные военные советники и инструкторы – это лица, входящие в вооруженные силы другого государства, которые в соответствии

с международными соглашениями находятся в другом государстве для оказания помощи в освоении боевой техники и обучении личного состава вооруженных сил. Советники и инструкторы не участвуют в военных действиях. Советники обучают ведению боевых действий. Инструкторы помогают в освоении боевой техники. Однако если эти лица принимают участие в боевых действиях, они приравниваются к комбатантам.

Добровольцы (добровольческие отряды) – лица, изъявившие желание выехать за пределы своей страны и принять участие в боевых действиях на стороне народа иностранного государства, борющегося за свободу и независимость. Добровольцы включаются в списочный состав вооруженных сил, что делает их законными комбатантами в соответствии с положениями Гаагских конвенций 1907 г., а также Женевской конвенции 1949 г.

Некомбатанты – лица, входящие в состав вооруженных сил, непосредственно не участвующие в боевых действиях. К несражающимся относится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей всестороннюю помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в этих действиях (военные корреспонденты и репортеры, юристы, духовенство, интенданты).

Некомбатанты могут иметь личное оружие для самозащиты. В случае участия в боевых действиях они приобретают статус комбатантов. Правовое положение комбатантов и некомбатантов различается. На первых распространяется режим военного плена, а на вторых – не распространяется. Деление вооруженных сил на сражающихся и не сражающихся основывается на их непосредственном участии в боевых действиях с оружием в руках от имени и в интересах той воюющей стороны, в вооруженные силы которой они правомерно включены.

Военный шпион (лазутчик) в соответствии со ст. 29 Приложения к Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 г. – может быть признаваемо только такое лицо, которое, действуя тайным образом или под ложными предлогами, собирает или старается собрать сведения в районе действий одного из воюющих с намерением сообщить таковые противной стороне. Так, не считаются лазутчиками военные чины, которые в форме проникнут для собирания сведений в район действия неприятельской армии. Равно не считаются лазутчиками те военного и невоенного звания лица, открыто исполняющие свои обязанности, которым поручена передача депеш по назначению в их собственную либо в неприятельскую армию. К этому же разряду принадлежат и лица, посылаемые на воздушных шарах для передачи депеш

или вообще для поддержания сообщений между различными частями армии или территории».

Лазутчик, пойманный на месте, не может быть наказан без предварительного суда. Лазутчик, возвратившийся в свою армию и впоследствии взятый неприятелем, признается военнопленным и не подлежит никакой ответственности за прежние свои действия как лазутчик.

Военный шпион (в соответствии со ст. 46 ДП I к Женевским конвенциям 1949 г.) – любое лицо из состава вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, попадающее во власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться, как со шпионом.

Парламентер (в соответствии с Гаагской конвенцией 1907 г.) – лицо, уполномоченное одной из воюющих Сторон вступить в переговоры с другой и являющееся с белым флагом. Как сам парламентер, так и сопровождающие его трубач, горнист или барабанщик, лицо, несущее флаг, и переводчик пользуются правом неприкосновенности.

Начальник войск, к которому послан парламентер, не обязан принять его при всяких обстоятельствах. Он может принять все необходимые меры, чтобы воспрепятствовать парламентеру воспользоваться возложенным на него поручением для собирания сведений. Он имеет право в случае злоупотреблений со стороны парламентера временно его задержать. Парламентер теряет право на неприкосновенность, если будет положительным и несомненным образом доказано, что он воспользовался своим привилегированным положением для подговора к измене или для ее совершения.

Наемники (согласно ст. 47 ДП I): «Наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного. Это любое лицо, которое: а) специально завербовано на месте или за границей для участия в насильственных военных действиях, направленных на свержение правительства или подрыв конституционного строя государства; б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях; в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной (или по поручению стороны), находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны; г) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; д) не входит в личный состав вооруженных

сил стороны, находящейся в конфликте; е) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил».

В декабре 1989 г. в рамках ООН была принята Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. В отличие от ДП I данная Конвенция к категории наемников относит не только лиц, непосредственно участвующих в вооруженных конфликтах, но и лиц, завербованных для участия в заранее запланированных актах насилия, направленных на свержение правительства какого-либо государства, подрыв его конституционного строя или нарушение его территориальной целостности и неприкосновенности. Согласно данной Конвенции государства не должны заниматься вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, в том числе в целях, противоречащих праву народов на самоопределение, как оно толкуется международным правом, и обязаны запрещать и предотвращать подобные действия.

Правовой статус и защита жертв войны в ходе вооруженного конфликта. Положения Женевской конвенции 1949 г. «Об обращении с военнопленными», Дополнительного протокола I распространяются на всех законных участников международных вооруженных конфликтов, кроме медико-санитарного и духовного персонала, которые не считаются военнопленными, с момента, когда они попадут во власть неприятеля, и вплоть до их окончательного освобождения и репатриации.

Статус военнопленных имеют:

1. Личный состав вооруженных сил (правительственные войска, ополчение и добровольческие отряды, военнослужащие вооруженных сил, подчиненные правительству, которое не признает держащая в плену держава).

2. Участники движений сопротивления, принадлежащие к стороне, находящейся в конфликте и выполняющие соответствующие условия (партизаны).

3. Лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно (гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, поставщики, личный состав рабочих команд и служб, осуществляющих бытовое обслуживание вооруженных сил).

4. Члены экипажей торговых судов и гражданской авиации (не пользующихся более льготным режимом в силу других положений международного права).

5. Лица из числа населения неоккупированной территории, которое добровольно берется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками неприятеля, не имея времени сформироваться в регулярные воинские подразделения (если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны).

Группы норм, регулирующих основные стороны жизни военнопленного: начало плена; условия интернирования; уголовные и дисциплинарные наказания; освобождение и возвращение на родину.

Допускается принудительное привлечение военнопленных к труду. К нему относятся:

1. Работы по управлению, оборудованию и содержанию своего лагеря.
2. Сельское хозяйство.
3. Добывающие или обрабатывающие отрасли промышленности (за исключением металлургической, машиностроительной и химической промышленности, а также общественных работ и строительства, носящих военный характер или имеющих военные цели).
4. Работы на транспорте или погрузочно-разгрузочные, не имеющие военного характера или назначения.
5. Торговая деятельность, искусство и ремесло.
6. Работы по домашнему хозяйству.
7. Коммунальные услуги, не имеющие военного характера или назначения.

Ни один военнопленный не может быть использован на работах, угрожающих здоровью или опасных, если он не соглашается на это добровольно. Ни один военнопленный не будет использован на работах, расцениваемых как унизительные для военнослужащего держащей в плену державы (ст. 52 III Женевской конвенции). Военнопленные имеют право иметь наличные деньги и получать за выполняемую работу денежную плату, послать почтовую карточку семье и Центральному Агентству по делам военнопленных, могут получать индивидуальные или коллективные посылки, медикаменты.

Положения ст. 17–20 III Женевской конвенции содержат правовое регулирование начала плена. Причем общее положение абзаца первого ст. 14 об уважении к личности и чести военнопленного, на которое он имеет право, нашло отражение в этих нормах. Так, военнопленный при его допросе обязан сообщить только свои фамилию, имя и звание, дату рождения и личный номер или, за неимением такового, другую равноценную информацию. При частичном умалчивании этих сведений военнопленный может не получить преимуществ, предусмотренных для его истинных звания и положения.

Никакие физические или моральные пытки и никакие другие меры принуждения не могут применяться к военнопленным для получения от них каких-либо сведений.

Все вещи и предметы личного пользования, за исключением оружия, воинского снаряжения и военных документов, вещи и предметы обмундирования, питания, знаки различия и государственной принадлежности, имеющие главным образом субъективную ценность, а также предметы личной защиты (металлические каски, противогазы) не могут быть отняты у военнопленного.

Не имеют статуса военнопленных: 1) лица, занимающиеся шпионажем; 2) наемники. Имеют право на минимальную защиту, но и в этих случаях данным лицам предоставляются гарантии, изложенные в ст. 75 ДП I.

Военнопленные сохраняют свой правовой статус с момента пленения и до репатриации. Никакие меры удерживающих их властей или их собственные действия не могут привести к утрате ими этого статуса во время плена. Военнопленные ни в коем случае не смогут отказываться, частично или полностью, от прав, которые им обеспечивают III Женевская конвенция, ДП I, а также специальные соглашения. Право на плен в первую очередь есть право военнопленного на сохранение жизни.

Раненые и больные – лица (военнослужащие и гражданские), которые вследствие травмы, болезни или другого физического или психического расстройства или инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Лица, потерпевшие кораблекрушение, – лица (военнослужащие и гражданские), которые подвергаются опасности на море или других водах в результате несчастья, случившегося либо с ними, либо с перевозившим их судном или летательным аппаратом, и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Статья 10 Дополнительного протокола I к Женевской конвенции гласит:

«1. Все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, независимо от того, к какой стороне они принадлежат, пользуются уважением и защитой.

2. При всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно и предоставляют им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние. Между ними не проводится никакого различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских».

Больные и раненые, а также санитарный и духовный персонал ни в коем случае не могут отказываться, полностью или частично, от прав,

которые им обеспечивают Женевские конвенции и специальные соглашения, если таковые имеются.

В целях обеспечения реализации общего положения о защите раненых, больных и потерпевших кораблекрушение **запрещается**:

посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;

взятие заложников;

посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий (ст. 3 общая для всех Женевских конвенций);

добивать или истреблять, подвергать их пыткам, проводить над ними биологические опыты, преднамеренно оставлять их без медицинской помощи или ухода, предумышленно создавать условия для их заражения. При этом преимущество в очередности оказания медицинской помощи допускается только по медицинским причинам неотложного характера. К женщинам необходимо относиться со всем полагающимся их полу особым уважением (ст. 12 I Женевской конвенции);

применять репрессалии к раненым и больным (ст. 46 I Женевской конвенции).

Воюющие должны, как это только будет возможно, зарегистрировать все данные, способствующие установлению личности раненых, больных и умерших неприятельской стороны, попавших в их руки. Это сведения включают в себя: государство, гражданином которого является это лицо; войсковой или личный номер, фамилию, имя (или имена), дату рождения, все другие сведения, содержащиеся в его удостоверении личности или опознавательном медальоне; дату и место взятия в плен или смерти; сведения, касающиеся ранений, болезни или причины смерти. Все эти данные должны быть незамедлительно переданы в Справочное бюро по делам военнопленных, образованное в воюющем государстве, а последнее передает эти сведения в Центральное Справочное Агентство по делам военнопленных, учрежденное в нейтральном государстве (Швейцария).

Статус раненых и больных могут получить комбатанты, некомбатанты, гражданское население, если они вследствие травмы, болезни или другого физического или психического расстройства или инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Значительное количество норм международного гуманитарного права посвящено регулированию защиты медицинского и духовного персонала. Причем защите подлежат как отдельные лица, так и медицинские формирования.

Медицинский персонал – лица, назначенные воюющей стороной исключительно для медицинских целей, административно-хозяйственного обеспечения медицинских формирований или для работы на санитарно-транспортных средствах и для их административно-технического обеспечения. Такие назначения могут быть либо постоянными, либо временными. *Под медицинскими целями понимается*: розыск, подбирание, транспортировка, установление диагноза или лечение, включая оказание первой медицинской помощи, раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, а также профилактика заболеваний.

Медицинские формирования – стационарные и подвижные госпитали, полевые госпитали или другие учреждения, созданные для медицинских целей (например, фармацевтические склады). При этом не имеет значения, являются они мобильными или стационарными, действуют на временной или постоянной основе. Эти формирования могут быть как военными, так и гражданскими. Единственное условие для гражданских медицинских формирований, принадлежащих сторонам в конфликте, состоит в том, что они должны быть признаны и уполномочены компетентными властями одной из сторон в конфликте.

Медицинские формирования пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения. Оккупирующая страна не может реквизировать гражданские медицинские формирования, их оборудование, их материалы или привлекать в принудительном порядке к труду их персонал, пока эти ресурсы необходимы для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания гражданского населения и для непрерывного ухода за ранеными и больными, уже проходящими лечение.

Духовный персонал – лица (военные и гражданские), которые заняты исключительно выполнением своих духовных функций (ДП I) и приданы вооруженным силам, медицинским формированиям или санитарно-транспортным средствам, организациям гражданской обороны сторон, находящихся в конфликте, а также медицинским формированиям или санитарно-транспортным средствам третьих стран, не участвующих в конфликте, обществ помощи таких государств или беспристрастных международных организаций. Духовный персонал должен воздерживаться от враждебных действий и в этом случае не окажется объектом нападения.

Нормы о защите медицинского и духовного персонала применимы в течение всего периода их миссии, включая промежутки времени, когда такой персонал временно не выполняет свои обязанности.

На оккупирующую страну возлагается ответственность за жизнь гражданского населения на территории оккупации. Оккупационная администрация обязана сделать все от нее зависящее для восстановления общественного порядка и спокойствия. Гражданское население состоит из всех лиц, являющихся гражданскими лицами. ***Гражданское лицо*** – любое лицо, не принадлежащее ни к одной из категорий лиц, указанных в подп. 1, 2, 3 и 6 п. А ст. 4 III Женевской конвенции и в ст. 43 ДП I. В случае сомнения относительно того, является ли лицо гражданским, оно считается таковым. Гражданское население и отдельные гражданские лица имеют право: на гуманное обращение; уважение к их личности, чести, семейным правам, религиозным убеждениям и обрядам, привычкам и обычаям.

При всех обстоятельствах запрещается:

осуществлять акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население;

проводить нападения неизбирательного характера;

нападать на гражданское население или отдельных гражданских лиц в порядке репрессалий;

использовать присутствие или передвижение гражданского населения или отдельных гражданских лиц для защиты определенных пунктов или районов от военных действий;

использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны;

использовать против гражданского населения разного рода мины, мины-ловушки, а также зажигательное оружие;

применять любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, не обнаруживаемыми в теле человека с помощью рентгеновских лучей.

В отношении гражданского населения запрещены: коллективные наказания, террор, ограбление, репрессалии, взятие заложников.

Запрещено принуждать население оккупированной территории к выдаче информации об армии воюющей стороны и его способах обороны. Запрещено принуждать население присягать на верность неприятельской державе. Запрещено наказывать лиц за деяния, которые они не совершали (коллективные наказания).

Захват, повреждение или уничтожение образовательных, научных и благотворительных учреждений, уничтожение исторических, культурных и научных ценностей запрещаются и должны преследоваться.

Оккупирующая страна должна обеспечить жизнедеятельность населения: не допустить распространения голода; обеспечивать питьевой

водой; обеспечивать медикаментами; не уничтожать продовольствие, сельскохозяйственные объекты, посевы; не причинять ущерб здоровью населения и окружающей среде; обеспечивать осуществление религиозных обрядов, получение гуманитарной помощи.

Лица, осуществляющие медицинские функции, не могут принуждаться к нарушению норм медицинской этики, включая разглашение врачебной тайны.

Защита гражданских объектов в условиях вооруженного конфликта. Меры предосторожности для воюющих сторон при нападении и его планировании включают в себя следующие позиции:

1. Максимально удостовериться в том, что объекты нападения не являются ни гражданскими лицами, ни гражданскими объектами и не подлежат особой защите.

2. Принимать максимальные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения (с тем, чтобы избежать случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц, во всяком случае свести их к минимуму).

3. Отменять или приостанавливать нападение, если становится очевидным, что оно может вызвать случайные потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанести случайный ущерб гражданским объектам – чрезмерные по отношению к конкретному и прямому военному преимуществу, которое предполагается получить.

4. Эффективно и заблаговременно предупреждать о нападениях, которые могут затронуть гражданское население (за исключением тех случаев, когда обстоятельства этого не позволяют).

5. При выборе объектов нападения из нескольких военных объектов выбирать тот объект, нападение на который предположительно создаст наименьшую опасность для жизни гражданских лиц.

6. Максимально удалить гражданское население, отдельных гражданских лиц и гражданские объекты, находящиеся под их контролем, из районов, расположенных вблизи военных объектов.

7. Избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи от них.

Воюющие стороны обязаны предусматривать следующие меры предосторожности: удаление гражданских лиц и гражданских объектов, расположенных вблизи военных объектов; запрещение размещать военные объекты в густонаселенных районах или вблизи них; принимать другие меры, направленные на защиту гражданских объектов.

Под особой защитой должны находиться гражданские объекты, необходимые для выживания гражданского населения (запасы продуктов

питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы); установки и сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины и дамбы). В отношении первых запрещены не только нападения, но и их разрушение, что может нанести большой ущерб гражданскому населению. Вторые объекты не должны подвергаться нападению даже в тех случаях, когда являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения.

Правовой режим военной оккупации. Военная оккупация – это временное занятие в ходе войны вооруженными силами одного государства территории другого государства и принятие на себя управления этими территориями. Согласно нормам международного права оккупированная территория юридически продолжает оставаться территорией того государства, которому она принадлежала до оккупации. В период временного, фактического перехода власти из рук законного правительства к военным властям, занявшим территорию, эти власти обязаны обеспечить общественный порядок и жизнь населения, уважая существующие в этой стране законы. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г. устанавливает, что лица, находящиеся на оккупированной территории, имеют право на уважение их личности, чести, семейных прав, религиозных убеждений.

Оккупирующему государству не разрешается упразднять на занятой территории действовавшие законы. Оно вправе только приостановить действие местных законов, не отвечающих интересам безопасности его армии или оккупационной власти, а также может издавать временные административные акты для поддержания общественного порядка. Издаваемые оккупирующей державой уголовно-правовые акты вступают в силу только после того, как они будут опубликованы и доведены до сведения населения на его языке.

Запрещено разрушение и уничтожение не только частной, но также общественной и государственной собственности; признается противоправным уничтожение движимого или недвижимого имущества, представляющего индивидуальную или коллективную собственность частных лиц или государства, общин либо общественных или кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций.

От режима военной оккупации следует отличать режим послевоенной оккупации как меры ответственности государства за агрессию (например, режим оккупации в Германии и Японии, начиная с момента их безоговорочной капитуляции в 1945 г. и до отмены такого режима, который был основан на специальных международных правовых актах).

Защита культурных ценностей в ходе военных действий. Предусмотрена: Гаагскими конвенциями 1907 г.; Гаагской конвенцией о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.; Конвенцией о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, от 14 ноября 1970 г. и др.

Культурными ценностями независимо от их происхождения и владельца согласно ст. 1 Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. являются:

а) ценности, движимые и недвижимые, которые имеют большое значение для культурного наследия каждого народа (памятники архитектуры, искусства или истории, религиозные или светские, археологические месторасположения, архитектурные ансамбли), представляющие исторический или художественный интерес произведения искусства, рукописи, книги, другие предметы художественного, исторического или археологического значения, а также научные коллекции или важные коллекции книг, архивных материалов или репродукций ценностей, указанных выше;

б) здания, главным и действенным назначением которых является сохранение или экспонирование движимых культурных ценностей, указанных в п. «а» (музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов), укрытия, предназначенные для сохранения в случае вооруженного конфликта движимых культурных ценностей, указанных в п. «а»;

в) центры, в которых имеется значительное количество культурных ценностей, указанных в п. «а» и «б», так называемые центры сосредоточения культурных ценностей.

Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. различает два уровня защиты – общую и специальную.

Низший уровень и общая защита состоят из двух элементов: охраны и уважения (ст. 2). В соответствии со ст. 3 государства обязуются еще в мирное время подготовить охрану культурных ценностей на их территории от возможных последствий вооруженного конфликта. В этих целях возможным представляется, например, строительство необходимых укрытий, осуществление мероприятий по подготовке ценностей к перемещению в безопасное место или согласно ст. 6 обозначение культурных ценностей отличительным знаком.

Специальная защита носит ограниченный характер. Согласно ст. 8 «под специальную защиту может быть взято ограниченное число укрытий, предназначенных для сохранения движимых культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, центров сосредоточения

культурных ценностей и других недвижимых культурных ценностей, имеющих большое значение».

Ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права. Принцип ответственности государства установлен международными обычаями и договорами. Сторона, находящаяся в конфликте, которая нарушает положения Женевских конвенций или Протокола, должна возместить причиненные убытки, если к тому есть основание (ст. 91 ДП I). Положения, касающиеся индивидуальной уголовной ответственности, не влияют на ответственность государства по международному праву. За нарушение норм международного гуманитарного права государство несет как политическую в форме сатисфакции, так и материальную ответственность в форме реституции и компенсации.

Принцип индивидуальной уголовной ответственности закреплен во многих международных договорах. Основанием для привлечения лица к уголовной ответственности является серьезное нарушение международного гуманитарного права – военные преступления, относящиеся к категории международных преступлений. Устав Международного военного трибунала в Нюрнберге (1945 г.) определил военные преступления как «нарушения законов и обычаев войны».

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г. установила, что никакие сроки давности не применяются к следующим преступлениям независимо от времени их совершения:

военные преступления, как они определяются в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала от 8 августа 1945 г. и подтверждаются резолюциями 3 (I) от 13 февраля 1946 г. и 95 (I) от 11 декабря 1946 г. ГА ООН, а также, в частности, «серьезные нарушения», перечисленные в Женевских конвенциях о защите жертв войны от 12 августа 1949 г.;

преступления против человечества, независимо от того, были ли они совершены во время войны или в мирное время, как они определяются в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала от 8 августа 1945 г. и подтверждаются в резолюциях 3 (I) от 13 февраля 1946 г. и 95 (I) от 11 декабря 1946 г. ГА ООН, изгнание в результате вооруженного нападения или оккупации и бесчеловечные действия, являющиеся следствием политики апартеида, а также преступление геноцида, определяемое в Конвенции 1948 г. о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, даже если эти действия не представляют собой нарушения внутреннего законодательства той страны, в которой они были совершены.

Международный комитет Красного Креста и его роль в развитии и реализации международного гуманитарного права (МККК). Международный комитет Красного Креста был создан, чтобы помогать жертвам вооруженных конфликтов. Основополагающими принципами работы данной гуманитарной организации были декларированы гуманность, независимость, беспристрастность, нейтральность, единство, добровольность, универсальность.

Эти принципы обеспечивают главную цель деятельности МККК – оказать помощь нуждающемуся в ней и облегчить страдания людей, оказавшихся в беде. В год своего основания (1864) Международный Красный Крест приступил к деятельности, оказывая помощь раненым в ходе датско-прусского конфликта. За короткое время во многих странах были созданы национальные общества Красного Креста, в 1919 г. объединившиеся в Лигу обществ Красного Креста. Следует отметить, что первое серьезное испытание Красный Крест получил в период с 1914 г. по 1919 г., во время Первой мировой войны, когда были взяты на учет имена 7 млн пленных, установлена судьба нескольких сотен тысяч без вести пропавших. В лагеря было отправлено больше 2 млн посылок; сотрудники Красного Креста следили за соблюдением требований Гаагской мирной конференции 1907 г. о содержании военнопленных. Контроль со стороны Красного Креста привел к значительному улучшению положения военнопленных, переговоры о репатриации позволили многим из них вернуться домой. В 1917 г. Международному комитету Красного Креста была присуждена Нобелевская премия мира, единственная за этот период.

Международный комитет Красного Креста – организация, которая в своей деятельности руководствуется Женевскими конвенциями. Красный Крест играет центральную роль в кампаниях по «цивилизовыванию» военных действий (например, кампании по запрещению ослепляющего лазерного оружия и наземных противопехотных мин).

С момента создания и до наших дней МККК осуществляет деятельность по оказанию помощи жертвам различных конфликтов, реализует негласный принцип работы «Прийти первым, уйти последним». Иными словами, начиная с практической деятельности – непосредственно лечения пострадавших, доставки продуктов и медикаментов и т. п. – и заканчивая теоретическими разработками документов международного значения, а также принятием мер по ограничению распространения оружия, причиняющего излишние страдания, и бесчеловечных методов ведения войн.

Таким образом, основная задача в современном мире – исключить международные вооруженные конфликты, поддерживать мир и безопасность объединенными усилиями держав – постоянных членов Совета Безопасности ООН. Такова политическая реальность, отраженная в Уставе ООН, в основе которого заложен принцип единства действий постоянных членов Совета, прежде всего в деле поддержания международного мира и безопасности.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем заключается сущность международного гуманитарного права? Назовите его особенности.
2. Перечислите принципы, функции и задачи международного гуманитарного права, раскройте их содержание.
3. Назовите положения, вытекающие из развития права прав человека и международного гуманитарного права.
4. В чем заключаются принципиальные положения международного гуманитарного права? Каковы его источники?
5. Перечислите участников вооруженных конфликтов.
6. В чем заключается защита военнопленных?
7. В чем заключается защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов?
8. Раскройте сущность международной правовой защиты культурных ценностей.
9. Охарактеризуйте сферы применения международного гуманитарного права.
10. Что понимается под запрещенными средствами и методами военных действий?
11. Какие меры предосторожности воюющих сторон должны соблюдаться при нападении и его планировании?

Глава 22

МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Понятие, принципы и источники международного уголовного права. Являясь отраслью международного права, международное уголовное право обладает всеми характерными чертами этого права. Но есть у него и существенная особенность, а именно: оно установило прямую уголовную ответственность физических лиц за нарушение наиболее важных норм международного права. Иначе говоря, оно вводит в механизм функционирования международного права уголовную ответственность – регулирует сотрудничество государств и международных организаций в противодействии преступности.

Цель международного уголовного права – предотвращение общественно опасных деяний путем устрашения, преследования тех, кто обвинен в уголовно наказуемом деянии, наказание признанных виновными.

Особенности системы международного уголовного права. Система сформировалась под влиянием внутреннего уголовного права, имеет с ним общие черты; наказуемое международным уголовным правом деяние и в национальном уголовном праве называется преступлением. Субъектами ответственности в международном уголовном праве выступают физические лица. Характеризуется наличием институтов вменяемости, вины, возраста уголовной ответственности; стадий осуществления преступной деятельности, соучастия в преступлении, давности уголовного преследования и т. д. Для данной системы ответственность за деяния, предусмотренная международным уголовным правом, есть уголовное наказание. Система объединяет нормы, относящиеся не только к уголовному, но и к уголовно-процессуальному и уголовно-исполнительному праву, судоустройству.

Согласно ч. III Статута Международного уголовного суда 1998 г. (далее – Статут) **принципами международного уголовного права** являются:

принцип «nullum crimen sine lege» (нет преступления без закона), характеризуется тем, что лицо не подлежит уголовной ответственности по Статуту, если соответствующее деяние в момент его совершения не образует преступления, подпадающего под юрисдикцию Международного уголовного суда (далее – Суд);

***принцип «nulla poena sine lege» (нет наказания без закона*)** означает, что если лицо признано Судом виновным, то оно может быть наказано только в соответствии с положениями Статута;

принцип отсутствия обратной силы закона сводится к тому, что лицо не подлежит уголовной ответственности в соответствии со Статутом за деяние, совершенное до вступления Статута в силу;

принцип индивидуальной уголовной ответственности заключается в том, что Суд обладает юрисдикцией в отношении только физических лиц. Лицо, совершившее преступление, подпадает под юрисдикцию Суда, несет индивидуальную ответственность и подлежит наказанию в соответствии со Статутом;

принцип исключения из юрисдикции лиц, не достигших 18-летнего возраста, указывает на отсутствие юрисдикции в отношении любого лица, не достигшего 18-летнего возраста на момент предполагаемого совершения преступления;

принцип недопустимости ссылки на должностное положение. Статут применяется в равной мере ко всем лицам без какого бы то ни было различия на основе должностного положения;

принцип ответственности командиров и других начальников. В дополнение к другим основаниям уголовной ответственности по Статуту под его юрисдикцию подпадают военный командир или лицо, которое эффективно действовало в его качестве, за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда и совершенные силами, находящимися под эффективным командованием и контролем этого лица;

принцип неприменения срока давности в отношении преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда, обеспечивается неустановлением никакого срока давности;

принцип, касающийся субъективной стороны преступления, указывает на то, что лицо подлежит уголовной ответственности и наказанию за преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, только в том случае, если оно совершило преступление намеренно и сознательно;

принцип, устанавливающий основание для освобождения от уголовной ответственности, обеспечивает освобождение от уголовной ответственности лица, которые в момент совершения деяния либо страдали психическим заболеванием или расстройством, либо находились

в состоянии интоксикации, либо действовали разумно для защиты себя или другого лица;

принцип, касающийся ошибки в факте или ошибки в праве;

принцип, регулирующий соотношение приказа начальника и предписания закона (если преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, было совершено лицом по приказу правительства государства или начальника, будь то военного или гражданского, оно не освобождается от уголовной ответственности, за исключением случаев, когда это лицо было юридически обязано исполнять приказы данного правительства или данного начальника, или же знало, что приказ был незаконным).

Источники международного уголовного права: устанавливают процедуру регулирования сотрудничества государств; оказывают правовую помощь по уголовным делам (выдачу иностранному государству или международному суду лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора); помогают изучать проблемы борьбы с преступностью, определять составы преступлений. К источникам международного уголовного права относятся:

1) акты, принятые Генеральной Ассамблеей ООН (например, Всеобщая декларация прав человека 1948 г. содержит нормы, имеющие отношение к международному уголовному праву: никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии: рабство и работорговля запрещаются во всех видах (ст. 4). Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию (ст. 5). Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право (на основе полного равенства) на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом (ст. 10). Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности на защиту (ч. 1 ст. 11). Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено (ч. 2 ст. 11);

***2) открытые Конвенции ООН, регламентирующие сотрудничество государств в противодействии международной преступности*:**

Конвенция относительно рабства от 25 сентября 1926 г.; Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 г.; Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказания за него от 9 декабря 1948 г.; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 г.; Единая конвенция о наркотических средствах от 1 августа 1961 г.; Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г.; Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков от 20 апреля 1929 г.; Соглашение относительно пресечения обращения порнографических изданий от 4 мая 1910 г.; Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими от 12 сентября 1923 г.; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973 г.; Конвенция о защите персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 15 декабря 1994 г.; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 декабря 2000 г. и др.

3) региональные конвенции: Европейская конвенция о взаимной помощи по уголовным делам 1959 г.; Европейская конвенция о надзоре за условно приговоренными и условно освобожденными преступниками 1964 г.; Европейская конвенция о международной действительности уголовных приговоров 1970 г.; Европейская конвенция о неприменении сроков давности к преступлениям против человечества и военным преступникам 1974 г.; Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1974 г.; Конвенция о передаче осужденных 1983 г.; Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни 1983 г.; Европейская конвенция о преступлениях в отношении культурных ценностей 1985 г.; Европейская конвенция о предупреждении пыток и негуманного или унижающего достоинство обращения и наказания 1987 г.; Конвенция об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.;

4) соглашения государств – участников СНГ: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. (Минск); Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. (Кишинев); Конвенция о передаче лиц, страдающих психиатрическими расстройствами, для проведения принудительного лечения 1997 г.; Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1997 г. Государства – участники СНГ заключили ряд двусторонних договоров по вопросам оказания правовой помощи, выдачи осужденных в государства их гражданства для отбывания наказания;

5) межправительственные договоры и договоры межведомственного характера государств – участников СНГ по вопросам международного сотрудничества в области противодействия преступности. Межведомственные соглашения МВД Республики Беларусь, по которым осуществляется сотрудничество по обмену представляющей интерес информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах, по исполнению запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, розыску лиц, скрывающихся от уголовного преследования или исполнения приговора. Договор о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью 1995 г. (Тбилиси) (органы государственной безопасности и специальные службы государств – участников СНГ). Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах 1994 г.; Соглашение о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей 1994 г. Межведомственные соглашения о сотрудничестве и правовой помощи между Генеральными прокурорами государств – участников СНГ;

6) договоры государств – участников СНГ, направленные на упорядочение процедур и принимаемых законодательных актов. В рамках СНГ выработана общая форма унификации законов – рекомендательные законодательные акты (модельные кодексы, модельные законы и т. д.); важную роль по координации и унификации законодательных актов здесь играют Межправительственная ассамблея государств – участников СНГ. В соответствии с постановлением Межпарламентской ассамблеи от 28 октября 1994 г. «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых Государств» разработаны и приняты следующие модельные акты: Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, а также такие модельные законы в области борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка (Модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» 1996 г., Модельный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству» 1997 г., Модельный закон «Об оружии» 1997 г. и др.).

7) Статут Международного уголовного суда – международный договор, учредивший Международный уголовный суд (принят на ди-

пломатической конференции в Риме 17 июля 1998 г. и вступил в силу с 1 июля 2002 г.).

Источники международного уголовного права взаимодействуют с внутригосударственными уголовно-правовыми нормами. Такое взаимодействие прослеживается в Уголовном кодексе Республики Беларусь, который содержит самостоятельный раздел (VI – преступления против мира и безопасности человечества и военные преступления – соответственно гл. 17 и 18).

Соотношение международного и национального уголовного права. Становление и развитие международного уголовного права, с одной стороны, прямо испытывало на себе влияние национального, а с другой – международное уголовное право стало оказывать влияние на национальное уголовное право (например, составы преступлений, предусмотренные в Уставе Нюрнбергского трибунала, преступление геноцида по Конвенции 1948 г. и др.). В странах общего права, где прецедент имеет силу источника права, реализация принципа верховенства нормы международного уголовного права в целом решается проще по сравнению со странами, где прецедент не имеет такой юридической силы. В европейской континентальной системе права норма международного уголовного права, как правило, не имеет прямого действия. Международные уголовно-правовые нормы должны быть имплементированы в национальных уголовных законах (см. гл. 8).

Важное положение, относящееся к закреплению в национальном праве международных правовых положений о преступности деяния, содержится в ст. 1 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.: «Ничто, содержащееся в настоящей Конвенции, не затрагивает принцип, согласно которому определение преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, и применимых юридических возражений или других правовых принципов, определяющих правомерность деяний, входит в сферу внутреннего законодательства каждого государства-участника, а уголовное преследование и наказание за такие преступления осуществляются в соответствии с этим законодательством».

Международные преступления и уголовные преступления международного характера. В международном праве существует несколько классификаций преступлений. Несмотря на имеющиеся различия, все они содержат общее начало: классификационному делению на виды (независимо от оснований) подвергаются две большие группы деяний, преступность которых закреплена в международных договорах – *международные преступления и уголовные преступления международного*

характера. Уголовное судопроизводство по делам о таких преступлениях осуществляется национальными правоохранительными органами и судами, а также международными уголовными судами согласно их уставным документам в случаях отказа национального правосудия от юрисдикции по таким делам, или невозможности ее осуществления по различным причинам.

Международное преступление – особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее общепризнанные принципы международного права, представляющее угрозу международной безопасности. К данным преступлениям относятся: *агрессия, геноцид, преступления против человечности, военные преступления.*

Агрессия – преступление против мира, суть которого заключается в том, что лицо, являющееся руководителем, активно участвует или отдает приказ о планировании, подготовке, начале или проведении агрессии, совершаемой государством. Ответственность за агрессию несут лица, наделенные соответствующими властными полномочиями. Она наступает в случае, если государство развязало агрессивную войну. В Уставе Нюрнбергского трибунала речь идет именно об агрессивной войне, а не об отдельных актах применения силы.

В международном праве отсутствует определение агрессии, пригодное для применения в международном уголовном праве. Определение, содержащееся в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 г., не является достаточно четким для применения судом. В нем перечисляются акты агрессии, которые могут и не достигать уровня агрессивной войны. Данное определение агрессии не может не приниматься во внимание судом при оценке соответствующих фактов. Принципиальное значение имеет определение агрессии как вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости другого государства. Разработка необходимого определения агрессии предусмотрена Статутом Международного уголовного суда (п. 2 ст. 5).

Геноцид – действия, имеющие целью уничтожить полностью или частично какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую. К таким действиям отнесены: убийство членов группы, причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства, умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение группы, меры, рассчитанные на предотвращение деторождения, насильственная передача детей одной человеческой группы в другую.

Преступления против человечности – бесчеловечные деяния, совершаемые в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц. К таким деяниям относятся: убийства, истребление, порабощение, депортация, заключение в тюрьму, пытки, изнасилование, насильственное исчезновение людей, апартеид. Особо следует отметить такое деяние, как преследование людей идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным или другим мотивам, которое повсеместно признано недопустимым согласно международному праву (геноцид не включает преследование по политическим мотивам). Преступления против человечности являются таковыми независимо от того, совершаются ли они во время войны или в мирное время. Однако для того чтобы быть квалифицированными как преступления против человечности, подпадающие под юрисдикцию международного уголовного суда, они должны совершаться в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданских лиц.

Военные преступления – совершаемые систематически или в широких масштабах серьезные нарушения международного гуманитарного права, действующего в период вооруженных конфликтов. Для определения таких деяний как международного преступления они должны совершаться систематически или масштабно. За масштабные нарушения гуманитарного права виновные несут ответственность по внутреннему праву государства. Военными преступлениями являются деяния, совершаемые не только в период межгосударственного вооруженного конфликта, то и в ходе вооруженного конфликта немеждународного характера. В последнем случае речь будет идти о серьезном нарушении норм международного гуманитарного права, относящимся к конфликтам немеждународного характера. Военным преступлением является, в частности, умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транспортным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом ООН.

Уголовное преступление международного характера – деяние, имеющее международную общественную опасность, посягающее на интересы нескольких, многих или всех государств. К уголовным преступлениям международного характера относятся:

деяния против стабильности международных отношений и общественной безопасности (терроризм в его различных проявлениях, захват заложников, преступления против безопасности морского судоходства и безопасности на воздушном транспорте, незаконный оборот ядерных

материалов, экологические преступления (экоцид и биоцид), незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов);

деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (фальшивомонетничество, легализация преступных доходов, коррупция, преступные посягательства на предметы и документы, имеющие историческую, научную, художественную и культурную ценность, незаконный оборот порнографической продукции, детская порнография);

преступления против здоровья населения (незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ);

преступные посягательства на личные права человека (рабство и работорговля, торговля людьми без цели обращения в рабство, пытки, сексуальная эксплуатация, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, распространение порнографии).

Конвенции (например, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., Конвенция ООН против коррупции 2003 г. и др.) ориентированы на обеспечение неотвратимости уголовного преследования и наказания лиц, которые именуются предполагаемыми преступниками и виновность которых устанавливается соответствующими национальными судами на основе национального уголовного законодательства. Каждая конвенция предусматривает меры для установления государствами своей юрисдикции, включая заключение предполагаемого преступника под стражу и проведение предварительного расследования фактов преступной деятельности.

Широкое распространение получили посягающие исключительно на внутригосударственный правопорядок ***транснациональные преступления***. К таковым относятся общеуголовные преступления, подпадающие под юрисдикцию двух и более государств. В Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. (ст. 3) определено, что преступление носит транснациональный характер, если: a) совершено в более чем одном государстве; b) совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; c) совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; d) совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве. Главным критерием отнесения к ним становится их выход за пределы национальных границ. В связи с этим ООН определила их, как правонарушения, охватывающие в аспектах, связанных с планированием, совершением и/

или прямыми или косвенными последствиями, более чем одну страну. Криминализация таких преступлений и ответственность за их совершение определяется исключительно национальным законодательством, а уголовное судопроизводство по делам о них производится в юрисдикции национальных правоохранительных органов и судов государств по месту выявления и пресечения конкретного преступления либо по месту задержания лиц, их совершивших. Сотрудничество государств по противодействию транснациональным преступлениям обусловлено тем, что при раскрытии, расследовании значительного круга преступлений, посягающих исключительно на внутригосударственный правопорядок, без международного сотрудничества невозможно обеспечить собирание доказательств, находящихся за рубежом.

В ***Декларации тысячелетия***, утвержденной резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 г., обращается внимание на то, что главной задачей, стоящей перед мировым сообществом, является активизация усилий по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз, а также «отмывание» денег. Так, 12–15 декабря 2000 г. была принята ***Конвенция ООН против транснациональной преступности***, которая стала адекватным ответом мирового сообщества на процессы криминальной глобализации. Совершенно новым для международно-правовой практики явилось закрепление в данной Конвенции мер по предупреждению транснациональной организованной преступности. Одновременно с Конвенцией были подписаны два Протокола: о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, а также о недопущении незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Отдельные нормы Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности характеризуются предметными связями с документами Совета Европы: Конвенцией об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г. и Уголовно-правовой конвенцией о коррупции 1999 г. (последняя имеет содержательные стыки с Гражданско-правовой конвенцией о коррупции 1999 г.). В них совмещены меры, которые должны быть предприняты на национальном уровне, и меры в сфере международного сотрудничества.

Сотрудничество государств в области борьбы с международными преступлениями. Договорно-правовой механизм. Противодействие преступности наряду с другими функциями является одной из основных социальных функций государства. В связи с передвижением общественно опасных лиц по территориям государств появляется и необходимость объединения их усилий в выявлении, пресечении противоправных деяний со стороны преступных элементов, т. е. сотрудничестве, которое закреплено в Уставе ООН как международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии (п. 3 ст. 1, п. b ст. 55).

В соответствии с Уставом ООН, Декларацией ООН «О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе все государства должны поддерживать и развивать сотрудничество друг с другом согласно целям и принципам Устава ООН, другим международным правовым документам и обязательствам.

Одной из задач международного сотрудничества является решение проблем, связанных с выработкой и реализацией политико-правовых, организационных и практических средств противодействия преступности. В самом широком аспекте часть нормативного материала современного международного права направлена на решение этих проблем. В более узком – решению задачи противодействия преступности служат нормы международного уголовного права, права международной безопасности, право прав человека, основное назначение которых так или иначе связано с реализацией принципа сотрудничества, в том числе и по противодействию вызовам и угрозам, исходящим от преступности.

Осуществляя сотрудничество по противодействию преступности, государства используют две основные правовые формы:

договорно-правовую или конвенционную – заключение и реализацию двусторонних или многосторонних договоров, в которых регулируются отношения в данной сфере, с правоохранительными органами иностранных государств;

институционную – сотрудничество в рамках международных организаций всеобщего и регионального характера – ООН, СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, Интерпол, Европол и др.

Отметим, что сотрудничество в любой области, и тем более в правоохранительной, должно осуществляться в режиме международной законности, т. е. при точном и неуклонном соблюдении международных правовых норм. И в первую очередь – в режиме общепризнанных принципов и норм международного права.

Противодействие преступности является одним из важных направлений международного сотрудничества государств. Международное

противодействие преступности не может рассматриваться вне системы международного сотрудничества государств и субъектов внутригосударственных правоотношений по противодействию преступности, нормативной основой которого является международное и национальное право. Международное сотрудничество по противодействию преступности представляется возможным рассматривать как подсистему в общей системе правоотношений государств.

Институт уголовной ответственности физических лиц за совершение международных преступлений. Уголовно-правовую ответственность несут физические лица. К ней можно привлекать непосредственно на основе норм международного права. За преступления против мира и безопасности человечества физические лица могут быть привлечены к ответственности международным трибуналом или судом государства.

Что касается других преступлений, предусмотренных международными конвенциями, то за их совершение физические лица несут ответственность по внутреннему уголовному праву. На государство возложена обязанность обеспечить реализацию такой ответственности. В случае нарушения этой обязанности возникает международная правовая ответственность государства.

Международное уголовное право определяет действие своих норм, устанавливает юрисдикцию международной судебной системы, общие принципы международного уголовного права, нормы международного уголовного процесса (расследование и уголовное преследование, судебное разбирательство, меры наказания, процедуры обжалования и пересмотра судебных решений), направления международного сотрудничества, способы оказания судебной помощи, процедуры исполнения судебных решений.

Соотношение норм об индивидуальной уголовной ответственности и норм об ответственности за нарушение международного гуманитарного права. Цели международного и национального уголовного права едины и заключаются в предотвращении общественно опасных деяний путем устрашения, преследовании обвиненных в уголовно наказуемом деянии, наказании признанных виновными. Уголовно-правовую ответственность несут физические лица, которых можно привлекать на основе норм международного права, а за преступления против мира и безопасности человечества могут быть привлечены к ответственности международным трибуналом или судом государства. За другие преступления, предусмотренные международными конвенциями, физические лица несут ответственность по национальному уголовному праву. Государство обязано обеспечить реализацию ответственности, и в случае

нарушения этой обязанности возникает международно-правовая ответственность государства.

Если при нарушении норм международного права возникает ответственность государств, то при нарушении норм международного гуманитарного права – ответственность индивида. Приговор Нюрнбергского трибунала определил, что индивиды несут международные обязанности, превышающие национальные обязательства повиновения, поэтому они могут быть судимы на основе международного права. Тот, кто нарушает законы международных и немеждународных конфликтов, не может рассчитывать на иммунитет, ссылаясь на действия с разрешения государства. Такая позиция в какой-то степени обеспечивает выполнение норм международного гуманитарного права. Тем не менее основную массу военных преступлений может охватить только национальная система уголовного права, международная процедура носит дополнительный характер и предназначена для особых случаев (наказания за международные преступления индивидов и при возникновении международной правовой ответственности государства).

Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и первый Дополнительный протокол к ним 1977 г. квалифицируют ряд серьезных нарушений содержащихся в них норм как военные преступления. В отношении таких преступлений установлена универсальная юрисдикция. Любое государство, во власти которого окажется обвиняемый, обязано организовать уголовное преследование либо выдать лицо другому государству. При менее серьезных нарушениях государствам следует предпринимать меры как уголовного, так и дисциплинарного характера. Конвенции обязали участников принять соответствующие законы. Вместе с тем наряду с законом необходимо воспитание соответствующего правосознания, особенно у военнослужащих, которые должны знать нормы международного гуманитарного права, а начальник обязан сделать все от него зависящее для недопущения нарушений норм гуманитарного права подчиненными. Пренебрежение этой обязанностью рассматривается как наказуемое деяние.

Правовые основы создания и деятельности Международного уголовного суда. Принцип неотвратимости наказания за совершение преступления против международного права, индивидуальной уголовной ответственности вне зависимости от должностного положения лица, создание международного уголовного суда на основе договора получили не только правовое закрепление, но и были реализованы на практике. Эти принципы, изложенные в уставах и приговорах трибуналов, были подтверждены в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН от 13 февра-

ля 1946 г. и от 11 декабря 1946 г. как принципы международного права, которыми должны руководствоваться члены ООН. События в Югославии, Руанде вызвали к жизни появление в структуре ООН:

Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) (*«Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенных на территории бывшей Югославии с 1991 г.»*. Создан в целях восстановления справедливости в отношении жертв военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, совершенных во время войн в Югославии в 1991–2001 гг., и наказания виновных в этих преступлениях (находится в Гааге). Устав МТБЮ был оформлен как приложение к резолюции Совета Безопасности ООН 827 от 25 мая 1993 г.;

Международного трибунала по Руанде (МТР). Существовал в 1994–2015 гг. как вспомогательный орган ООН, учрежденный для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид, совершенный на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид, совершенный на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 г. по 31 декабря 1994 г. Устав МТР оформлен как приложение к резолюции 955 от 8 ноября 1994 г. После упразднения его полномочия переданы в ***Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (МОМУТ)*** – структуру ООН, учрежденную Советом Безопасности ООН 22 декабря 2010 г. для исполнения основных функций МТБЮ и МТР после окончания их мандатов и для сохранения их правового наследия. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов является квазисудебным органом в рамках ООН, обладающим юрисдикцией, правами и обязанностями, а также непосредственными функциями двух предшествующих трибуналов по Югославии и Руанде;

Специального трибунала по Ливану. Создан совместно ООН и правительством Ливана для установления виновных лиц в совершенном 14 февраля 2005 г. убийстве бывшего премьер-министра Ливана Рафика Харири и привлечения их к уголовной ответственности. Юрисдикция трибунала может быть также распространена на другие события, происшедшие в Ливане с 1 октября 2004 г. по 12 декабря 2005 г., если будет установлено, что они взаимосвязаны с убийством Харири. Трибунал создан во исполнение резолюции 1664 (2006) Совета Безопасности ООН. Расположен в Лейдсендаме, Нидерланды, имеет представительство в Бейруте. Официально начал свою работу 1 марта 2009 г.

Все государства должны прилагать усилия в целях обеспечения розыска, ареста и справедливого наказания компетентными судами в со-

ответствии с нормами международного права и внутренними законами преступников, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества. Срок давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества не применяется.

Принципиально важным в деле становления международной уголовной юстиции стало создание постоянно действующего Международного уголовного суда, призванного осуществлять правосудие по наиболее тяжким преступлениям по международному праву.

Статут Международного уголовного суда (далее – Статут), разработанный Подготовительным комитетом ООН для Международного уголовного суда *(в последующем Подготовительная комиссия ООН для Международного уголовного суда)*, был принят на Дипломатической конференции в Риме 17 июля 1998 г., вступил в силу после сдачи шестидесятой ратификационной грамоты в 2002 г. Статут представляет собой международный договор, который определяет правовой статус, юрисдикцию Суда, порядок формирования и деятельности Суда и прокурора, вопросы международного сотрудничества и судебной помощи и др. Кроме Статута, являющегося базовым документом для Суда, его деятельность регулируется пакетом других международных договоров (Соглашение о взаимоотношении Международного уголовного суда и ООН, Соглашение о привилегиях и иммунитетах суда и др.), правовых актов, принимаемых Ассамблеей государств – участников Статута (Элементы преступлений, Правила процедуры и доказывания, Финансовые положения, Условия службы судей Международного уголовного суда, Порядок выбора Судей, Прокурора и Секретаря Международного уголовного суда и др.).

Акты, принимаемые Ассамблеей государств – участников Статута, не являются международными договорами, так как не порождают прав и обязательств государств. Они призваны детализировать положения Статута *(выборы Судей, Прокурора и т. п.)* или помогают Суду в толковании и применении ст. 6–8 *(преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда)*.

Согласно Статуту за основу деятельности Международного уголовного суда взяты два принципиальных положения. *Во-первых*, принцип индивидуальной уголовной ответственности, что не влияет на ответственность государств по международному праву. При этом должностное положение как главы государства и правительства, члена правительства или парламента, избранного представителя или должностного лица правительства ни в коем случае не освобождает лицо от уголовной ответственности и не является основанием для смягчения приговора.

Во-вторых, принцип комплементарности или дополнительности, суть которого сводится к тому, что уголовное преследование за совершение преступлений, предусмотренных Статутом, должна осуществлять национальная юстиция, а Международный уголовный суд призван дополнить ее в случаях, когда «государство не желает или не способно вести расследование или возбудить уголовное преследование должным образом» (п. 1а ст. 17 Статута).

Неспособность государства вести расследование или возбудить уголовное преследование Статут определяет как полный или существенный развал, или отсутствие национальной судебной системы, либо неспособность государства осуществить судебное разбирательство еще по каким-либо причинам.

Юрисдикция Международного уголовного суда. Преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда, включают в себя наиболее серьезные преступления по международному праву, а именно: преступление геноцида, преступления против человечности, военные преступления, преступление агрессии. Предложения о распространении юрисдикции Суда на преступления, предусмотренные международными договорами (так называемые «договорные» преступления – международный терроризм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и др.), не получили поддержки в Подготовительном комитете ООН для Международного уголовного суда.

Договорно-правовой механизм борьбы с международной преступностью. На Первом пенитенциарном конгрессе в 1872 г. была создана ***Международная уголовная и пенитенциарная комиссия (МУПК).*** Затем были проведены еще десять таких конгрессов, на которых обсуждались вопросы идентификации преступников, координации деятельности полицейских органов, подготовки уголовной статистики и т. п.

В 1950 г. решением ГА ООН был создан ***Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней***, заменивший собой МУПК (первоначально назывался Специальный консультативный комитет экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями). Комитет состоял из 27 членов, действовавших в личном качестве (избирались на сессиях ЭКОСОС сроком на четыре года).

Решением ГА ООН от 18 декабря 1991 г. Комитет прекратил свое существование, и вместо него была создана ***Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию*** в качестве новой функциональной комиссии ЭКОСОС. Комиссия состоит из представителей 40 государств-членов, избираемых ЭКОСОС на три года. Комиссия предназначена стать центральным звеном системы органов ООН,

занимающихся вопросами сотрудничества по борьбе с преступностью. Одной из ее функций является разработка руководящих принципов ООН в данной сфере, контроль и обзор хода осуществления программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содействие и помощь в координировании мероприятий региональных и межрегиональных институтов.

Универсальные конвенции по борьбе с отдельными видами уголовных преступлений. Противодействие транснациональной организованной преступности. Деятельность организованных преступных групп приобрела глобальные масштабы и стала реально угрожать жизненно важным интересам государств, поэтому мировое сообщество консолидирует свои усилия в противодействии организованной преступности. В этой связи была принята ***Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.*** Данная Конвенция призвана стать ядром противодействия преступности на международном уровне. Она охватывает вопросы предупреждения, расследования и уголовного преследования в связи с совершением преступлений, признанными таковыми в соответствии с ее положениями и связанными с участием в организованной преступной группе, отмыванием доходов от преступлений, коррупцией и воспрепятствованием осуществлению правосудия.

Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ представляет все большую опасность для международных отношений, экономического и социального развития государств и их национальной безопасности. Международно-правовое запрещение деяний в этой сфере нашло отражение в ***Конвенции о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами 1936 г., Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г.*** (с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 г.), ***Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.*** В этих документах установлена противоправность и наказуемость целого спектра операций с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем. Сегодня объемы доходов, незаконно получаемых преступными организациями, представляют угрозу безопасности государств и в целом международной безопасности. Является одним из наиболее важных направлений борьбы с организованной преступностью. Меры, предпринимаемые в этой области, в том числе и международные пра-

вовые, направлены на обеспечение защиты легальной экономики от криминальных инвестиций. Большой вклад в борьбу с легализацией доходов, полученных преступным путем, призвана внести рассмотренная выше Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности. Согласно ее положениям государства не только должны стремиться криминализировать отмывание доходов, но и обязаны устанавливать всеобъемлющий режим надзора в отношении банков и иных финансовых учреждений в целях недопущения и выявления всех форм отмывания денежных средств.

На региональном уровне наиболее активно процесс противодействия «отмыванию» денег осуществляется в европейском регионе. В рамках Совета Европы, Европейского союза и СНГ принят ряд многосторонних международных договоров, регулирующих сотрудничество в данной области. Так, например, Советом Европы ***8 ноября 1990 г.*** была принята ***Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности***.

В интересах борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, государства создают специальные международные институты, например, ***Специальная финансовая комиссия по проблемам «отмывания» денег (ФАТФ)*** (FATF от англ. FinancialActionTaskForce), образованная 9 июня 1989 г. по решению совещания на высшем уровне стран «семерки» в Париже. Комиссия устанавливает стандарты, разрабатывает и реализует политику по борьбе с отмыванием доходов и финансированием терроризма. ФАТФ является своеобразным международным объединением, не имеющим своего учредительного договора, в состав которого входят как государства, так и международные организации. Данное объединение тесно сотрудничает с другими международными организациями и органами, заинтересованными в противодействии отмыванию преступных доходов. В 1990 г. ФАТФ разработала свой основной руководящий документ – ***«Сорок рекомендаций»***.

Противодействие коррупции. Коррупция не представляет собой локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, угрожает их стабильности и безопасности, подрывает демократические институты и ценности, справедливость, наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку. Противодействию коррупции уделено внимание в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, согласно которой ее участники должны признать в качестве уголовно наказуемых ряд умышленных коррупционных деяний. Непосредственно данному вопросу посвящена ***Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г.***, регулирующая предупреждение и расследование коррупции, уголовное преследование за нее, а также приостановление операций (замораживание), арест, конфискация и возвращение доходов от преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией.

На региональном уровне также предпринимаются активные шаги в данной сфере. Так, в рамках Совета Европы была принята ***Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.*** Ее участники поставили цель проводить в первоочередном порядке общую уголовную политику, направленную на защиту общества от коррупции, в частности путем принятия соответствующего законодательства и профилактических мер. В данной Конвенции закреплены составы преступлений, совершаемые как физическими, так и юридическими лицами. Советом Европы были также приняты ***Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию1999 г.***, ***Типовой кодекс поведения государственных должностных лиц 2000 г.*** Кроме того, Советом Европы 1 мая 1999 г. была сформирована **Группа государств против коррупции (ГРЕКО)**. Группа действует на основе Устава и призвана компенсировать недостатки национальных механизмов борьбы с коррупцией, законодательства и практического осуществления реформ в данной сфере.

В рамках Европейского союза в ***1997 г.*** была принята ***Конвенция о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств – членов Европейского союза***, а в ***1998 г. – Объединенные меры по борьбе с коррупцией в частном секторе***.

На американском континенте принята ***Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией 1996 г***. На африканском континенте проблеме борьбы с коррупцией уделено внимание в ***Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней 2003 г.***

Противодействие незаконной миграции. Как мировой феномен незаконная миграция представляет все возрастающую угрозу международной стабильности и благосостоянию народов многих государств. Мировое сообщество борется не с нелегальными иммигрантами как таковыми, а с организованными преступными группировками, стремящимися получить прибыль от нелегальной доставки людей в другие страны. В борьбе с нелегальной миграцией большую роль играет международное право. Так, в ст. 6 ***Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (Женева, 4 июня 1975 г.)*** отмечается, что в рамках на-

ционального законодательства должны предусматриваться меры для эффективного применения административного, гражданского и уголовного наказания, включая тюремное заключение, в отношении организации миграции трудящихся с целью получения работы. В ***Приложениях 1 и 2 к Конвенции (МОТ) № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 г.*** указано: «Всякое лицо, способствующее тайной или незаконной иммиграции, подлежит соответствующему наказанию».

Однако в этих договорах четко не обозначен международный правовой состав преступлений в сфере нелегальной миграции, механизм борьбы с нею. Ликвидации этого пробела способствует ***Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.*** Протокол направлен на развитие сотрудничества между его участниками в данной сфере при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. Он охватывает вопросы противодействия проникновению нелегальных мигрантов на борт морских судов, пограничного контроля, повышения надежности документов для въезда (выезда) в государство, возвращения в свое государство лиц, которые стали объектом указанных в Протоколе деяний, выдачи этим лицам документов, необходимых для возвращения.

В вопросах противодействия нелегальной миграции государства активно сотрудничают на региональном уровне. Так, государства-участники в ***1998 г.*** заключили ***Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией***.

Противодействие нелегальному обороту оружия. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему наносят ущерб безопасности отдельных государств, миру в целом, создают угрозу для благополучия народов, их социально-экономическому развитию и праву на мирную жизнь. Решению указанной проблемы способствует ***Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности*** (утвержден резолюцией 55/255 Генеральной Ассамблеи ООН от 31 мая 2001 г.).

Противодействие рабству и торговле людьми. ***В Конвенции относительно рабства от 25 сентября 1926 г.***, измененной Протоколом от 7 декабря 1953 г., впервые дано определение понятию «рабство», «торговля невольниками». В 1956 г. была заключена ***Дополнительная конвенция об уничтожении рабства, работорговли, а также институтов и обычаев, сходных с рабством***, в которой нашли уточнение понятия «рабство» и «работорговля», а также было раскрыто содержание институтов и обычаев, сходных с рабством. В частности, это «долговая кабала», «крепостное состояние», «бесправное положение женщины при вступлении в брак, в браке или после смерти мужа», «передача ребенка или подростка моложе 18 лет с целью его эксплуатации».

На борьбу с принудительным и обязательным трудом также направлена ***Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 г.*** и ряд более поздних актов этой Организации.

Запрету морской перевозки рабов посвящена Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., согласно которой каждое государство принимает эффективные меры для предотвращения перевозки рабов на судах, имеющих право плавать под его флагом, наказания за такие перевозки, а также для предупреждения противозаконного пользования его флагом для этой цели.

На противодействие *проституции, торговле женщинами и детьми* направлены ***Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями 1904 г., Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями 1910 г., Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 г., Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами 1933 г.*** Перечисленные договоры были изменены протоколами, принятыми Генеральной Ассамблеей ООН в 1947 и 1948 гг. В ***1950 г.*** была открыта для подписания ***Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами***, объединяющая в себе вышеуказанные акты и включающая в себя основные положения проекта конвенции, разработанной Лигой Нации еще в 1937 г.

Несмотря на существование целого ряда международных документов, предусматривающих практические меры по борьбе с торговлей и эксплуатацией людей, до сих пор не было универсального документа, в котором затрагивались бы все аспекты этой противоправной деятельности. В этой связи разработка и подписание ***Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Палермо, 12 декабря 2000 г.)*** было ориентировано на решение этой задачи. Данный Протокол охватывает вопросы: по оказанию помощи жертвам торговли людьми; осуществлению их физической, психологической и социальной реабилитации; обеспечению физической безопасности указанных лиц, их

возвращению в свое государство; сотрудничеству правоохранительных, миграционных или других соответствующих органов государств-участников в борьбе с торговлей людьми; противодействию въезду лицам, причастным к организации такой преступной деятельности и аннулирования их виз.

Противодействие подделке денежных знаков. В целях противодействия фальшивомонетничеству (изготовление, хранение, перевозка с целью сбыта или сбыт поддельных денежных знаков (монет, банкнот и т. д.) либо ценных бумаг) в 1929 г. в Женеве была заключена ***Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков*** (далее – Конвенция). Ее участники в частности взяли на себя обязательства рассматривать как обычные уголовные преступления все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков, каков бы ни был способ, применяемый для достижения этого результата; сбыт поддельных денежных знаков; действия, направленные к сбыту, ввозу в страну, получению, добыванию для себя поддельных денежных знаков при условии, что их поддельный характер был известен. Конвенция установила, что в законодательстве государств не должны устанавливаться различия в наказании за преступления, совершенные в отношении национальных или иностранных денежных знаков. Под термином ***денежные знаки*** здесь понимаются бумажные деньги, включая банковские билеты, и металлическая монета, имеющая хождение в силу закона.

Противодействие преступлениям, связанным с культурными ценностями. Культурные ценности – одни из основных элементов цивилизации и культуры народов, и каждое государство обязано охранять находящиеся на его территории культурные ценности от кражи, тайных раскопок и незаконного вывоза. Решая данную проблему, Генеральная конференция ЮНЕСКО ***17 ноября 1970 г.*** в Париже приняла ***Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности***. Согласно ее положениям незаконными считаются ввоз, вывоз и передача права собственности на культурные ценности, совершенные в нарушение закрепленных в данной конвенции правил. Кроме того, запрещается ввоз таких ценностей, похищенных из музея, или религиозного, или светского исторического памятника, или подобного учреждения другого участника данного договора. Государства взяли также обязательства принимать в соответствии со своим законодательством все необходимые меры, направленные на предотвращение данных преступлений, а лиц, ответственных за нарушение запрещений, предусмотренных настоящей Конвенцией, подвергать уголовному или административному наказанию.

Противодействие контрабанде. Как известно, государства с тем, чтобы оградить себя от ввоза на свою территорию и вывоза различных средств, материалов, товаров, ценностей и опасных веществ, в результате которых наносится ущерб их безопасности и безопасности соседних государств, вводят определенные ограничительные меры на своих границах, а точнее таможенных границах. Незаконное перемещение указанных предметов через границу во всем мире называется *контрабандой* и является таможенным правонарушением. Так, в соответствии с ***Международной конвенцией о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений***, заключенной ***9 июня 1977 г.*** в Найроби в рамках Совета Таможенного сотрудничества (СТС), термин «контрабанда» означает обман таможни, состоящий в перемещении товаров через таможенную границу в любой скрытой форме.

По признаваемому государствами обычаю контрабанда является правонарушением, имеющим международный характер. Ответственность лиц, совершивших контрабанду, производство по делам о контрабанде, порядок рассмотрения дел о контрабанде определяются национальным законодательством. Контрабанда может рассматриваться государствами, как преступление или административное правонарушение.

До настоящего времени отдельного общего универсального международного договора по контрабанде, где бы она предусматривалась в качестве преступления или иного правонарушения, закреплялись бы ее конкретные виды и признаки, не принято. Исключение составляют деяния, нашедшие отражение в договорах и связанные с незаконным ввозом и вывозом наркотиков, огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов, а также боеприпасов к нему, культурных ценностей, поддельных денежных знаков, порнографических изданий и алкогольных товаров. Контрабанда, как правило, является составной частью незаконного оборота указанных предметов.

Борьба с наемничеством. Серьезную угрозу стабильности международных отношений, территориальной целостности и политической независимости государств представляет наемничество. Понятие «наемник» впервые нашло юридическое закрепление в ст. 47 ***Дополнительного протокола № 1 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г.*** В дальнейшем в ***Конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 г.*** оно было воспроизведено и содержательно расширено. Мировое сообщество посчитало, что вербовка, использование, финансирование и обучение наемников должны рассматриваться как преступления, вызывающие серьезную озабоченность всех государств,

и что любое лицо, совершающее любое из таких деяний, подлежит либо судебному преследованию, либо выдаче. Конвенцией подчеркнута актуальность развития и усиления международного сотрудничества между государствами в целях предупреждения таких преступлений, преследования и наказания за их совершение. На внутригосударственном уровне участники этого договора взяли на себя обязательства предусмотреть соответствующие наказания за деятельность, связанную с наемничеством, с учетом тяжести таких преступлений.

Борьба с пытками. Запрещение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания является общей нормой международного права. Этот запрет в различных формулировках содержится во многих международных документах. Пытки считаются посягательством на основные права и свободы человека. Их применение недопустимо ни при каких обстоятельствах. В сфере противодействия пыткам международное сообщество активно координирует свои действия.

Согласно ***Всеобщей декларации прав человека 1948 г.*** никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию. Это положение нашло отражение в европейской ***Конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950 г.***, ***Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г***.

Специально данной проблеме посвящена принятая 9 декабря 1975 г. резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 3452 (XXX), провозглашающая ***Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания***. В ней закреплены общие принципы борьбы с этими противоправными явлениями.

Позднее на универсальном уровне была принята ***Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.*** В данной Конвенции дано определение понятия «пытка», а также рассматриваются вопросы заключения под стражу лица, обвиняемого в совершении любого из преступлений, связанных с пытками; предварительного расследования фактов, судебного преследования и осуждения; оказания помощи в связи с уголовно-процессуальными действиями; выдачи лиц, подозреваемых в совершении этих преступлений. Согласно положениям этого договора был создан **Комитет против пыток**, состоящий из десяти экспертов, избираемых сроком на четыре года.

В рамках Совета Европы была принята ***Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г.*** Механизм, предусмотренный этим договором, применяется в отношении лиц, заявляющих о том, что они стали жертвами деяний, изложенных в ст. 3 (Запрещение пыток) Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Конвенцией был учрежден **Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**. Данный орган посредством посещений государств изучает обращение с лицами, лишенными свободы, с целью выявления фактов нарушения Конвенции и их предупреждения. Положения о противоправности пыток нашли также отражения во всех учредительных актах международных судов и трибуналов, в том числе в Римском Статуте Международного уголовного суда 1998 г. Такие деяния относятся к числу преступлений против человечности.

Противодействие обращению и торговле порнографических изданий. В интересах пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом порнографических изданий, на международной конференции в Париже ***4 мая 1910 г.*** было заключено ***Соглашение относительно пресечения обращения порнографических изданий***. Данное соглашение заключено в интересах взаимного обмена сведениями, представляющими правоохранительный интерес. Нарушения в данной сфере государствами могут квалифицироваться как преступления или административные правонарушения. В дальнейшем ***4 мая 1949 г.*** был принят ***Протокол об изменении Соглашения 1910 г.***

Государства, желая повысить эффективность мер в данной сфере, ***12 сентября 1923 г.*** в Женеве заключили ***Международную конвенцию о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими*** (изменения были внесены 12 ноября 1947 г.).

Противодействие киберпреступлениям. Вопросами международного сотрудничества в сфере борьбы с киберпреступлениями непосредственно занимаются ООН, Совет Европы, СНГ, ОБСЕ, Европейский Союз, страны «восьмерки». Так, в рамках СНГ ***1 июня 2001 г.*** было подписано ***Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации***. Соглашением, среди прочих направлений взаимодействия, предусмотрены совместные меры по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере компьютерной информации. Решением Совета глав государств СНГ **от 25 октября 2013 г. принята Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий**. Целью Концепции является расширение

и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий. Концепция определяет принципы, задачи, основные направления, формы и систему обеспечения сотрудничества. Концепция направлена на развитие правовых и организационных основ сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, и является основой для разработки программ и планов совместных действий.

В рамках Совета Европы ***23 ноября 2001 г.*** в Будапеште была заключена ***Конвенция Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации (ETS № 185)***. Конвенция посвящена борьбе с правонарушениями, направленными против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных систем, сетей и данных, а также неправомерным их использованием. Это достигается криминализацией деяний в данной сфере и применением властных полномочий, достаточных для эффективной борьбы с указанными правонарушениями и направленных на обнаружение киберпреступлений, их расследование, судебное преследование лиц, совершивших такие преступления.

Международные правовые акты обеспечивают установление процедуры регулирования сотрудничества государств; оказание правовой помощи по уголовным делам; выдачу иностранному государству или международному суду лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора; совместное изучение проблем борьбы с преступностью, определение составов преступлений.

Соглашения о правовой помощи, выдаче преступников (экстрадиции). Правовые отношения регулируются многосторонними и двусторонними договорами, участницей которых является Республика Беларусь. В рамках многосторонних выделяют договоры, регулирующие следующие вопросы оказания международной правовой помощи.

1. Среди таких договоров основными в рамках СНГ являются:

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) (далее – Минская конвенция 1993 г.) применяется в отношениях Республики Беларусь с Республикой Молдова, Российской Федерацией, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной и Грузией.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 г.) (далее – Кишиневская конвенция 2002 г.) и др. Нормы Кишиневской конвенции 2002 г. применяются в отношениях с Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Армения, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан;

2. Договоры, регулирующие вопросы борьбы с определенными видами преступлений и предусматривающие возможность оказания международной правовой помощи по уголовным делам: Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Нью-Йорк, 2 декабря 1949 г.); Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.); Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Палермо, 15 ноября 2000 г.); Конвенция ООН против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) и др.

3. Двухсторонние договоры обладают наибольшей детальностью и наилучшим образом отражают интересы сторон по противодействию преступности. В качестве примеров двусторонних договоров, подписанных Республикой Беларусь, можно привести:

Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Вильнюс, 20 октября 1992 г.);

Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (Пекин, 11 января 1993 г.) и др.

4. В самостоятельную группу международных документов по вопросам сотрудничества можно выделить межведомственные и межправительственные соглашения. Такие соглашения заключаются отдельными ведомствами, правоохранительными органами, в том числе Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, другими структурами. Практика заключения подобных соглашений в настоящее время в определенной степени развита в рамках СНГ. Так, с 1992 г. действует многостороннее Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между органами прокуратуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации, согласно которому образован Совет генеральных прокуроров. По этому Соглашению Стороны обязуются оказывать друг другу помощь по таким вопросам, как: выполнение отдельных процессуальных действий, выполнение надзорных функций, связанных с расследованием преступлений; рассмотрение вопросов о реабилитации незаконно осужденных и репрессированных лиц; содействие в розыске без вести пропавших; пересылка материалов прокурорско-следственной деятельности и т. д.

Отдельного внимания заслуживает сотрудничество МВД по линии СНГ по противодействию отдельным преступлениям. В этих целях под-

писан ряд соглашений (например, Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом (Чолпон-Ата, 8 сентября 2000 г.); Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере правового обеспечения (Ялта, 4 июня 2009 г.); Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 г.) и др.

Вместе с указанными выше соглашениями можно обозначить также двухсторонние договоры: Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов (Москва, 30 сентября 1997 г.); Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан (Ташкент, 4 июня 1998 г.); Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Азербайджанской Республики (Астана, 5 июня 1999 г.) и др.

Необходимо отметить, что, как правило, **двусторонние соглашения затрагивают вопросы выдачи лиц, совершивших преступления**, и оказания правовой помощи по уголовным делам.

Сотрудничество государств в области борьбы с международным терроризмом. Терроризм – это «преступные действия, направленные против государства, цель или характер которых состоят в том, чтобы вызвать ужас у определенных лиц или среди населения» (Женевская Конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него, 1937 г.). Акты терроризма представляют все большую угрозу безопасности государств. Нередко такие акты носят международный характер и создают опасность межгосударственным отношениям, дестабилизируют международную обстановку. Терроризм превратился в глобальную проблему современности, которая может быть решена только общими усилиями. Под эгидой ООН и ее специализированных учреждений разработано и принято 13 антитеррористических конвенций. В них закреплялось запрещение целой группы деяний, которые можно отнести к актам международного терроризма в различных его формах и проявлениях и которые должны быть уголовно наказуемыми на внутригосударственном уровне.

Активизируется сотрудничество государств в области борьбы с терроризмом в рамках региональных международных организаций. Так, заключенная в Страсбурге в рамках Совета Европы ***Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 г.*** наряду с определением деяний, являющихся преступными, охватывает вопросы выдачи лиц, их совершивших, оказания государствами друг другу взаимной правовой помощи и ряд других вопросов. Уже в ***2005 г.*** эта международная организация приняла ***Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма***, в которой предусмотрен целый комплекс мер по предотвращению актов терроризма, решению вопросов информационного обмена, выдачи, уголовного преследования с должным учетом защиты прав человека, оказания необходимой правовой помощи в случае совершения таких преступлений.

Согласно ***Договору о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом***, заключенному ***4 июня 1999 г.***, его участники взяли обязательство осуществлять сотрудничество в предупреждении, выявлении, пресечении и расследовании актов терроризма, в соответствии с положениями как самого Договора, так и другими международными обязательствами сторон, и их законодательством.

Международное право стало уделять внимание вопросам сотрудничества государств по проведению совместных силовых мероприятий по пресечению актов терроризма. В рамках регионального сотрудничества стали создаваться международные институты, объединяющие компетентные органы, призванные непосредственно осуществлять борьбу с международным терроризмом. Таким примером является создание Антитеррористического центра государств – участников СНГ на основе решения Совета глав СНГ от 21 июня 2000 г.

Для азиатского региона в качестве примера можно привести взаимодействие государств и их компетентных органов в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Правовому регулированию такого сотрудничества посвящена ***Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г.***, в которой наибольший акцент сделан на международном межведомственном сотрудничестве. Так, компетентные органы согласно ее положениям осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие путем: обмена информацией; выполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий; разработки и принятия согласованных мер для предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма и других деяний, указанных в настоящей конвенции, и взаимоуведомления о результатах их осуществления. Кроме того, должны быть приняты меры по предупреждению, выявлению и пресечению финансирования, поставок вооружения и боеприпасов, оказания иного содействия любым лицам и (или) организациям для совершения актов терроризма. При необходимости оказывается практическая помощь по пресечению актов терроризма и ликвидации их последствий.

В Санкт-Петербурге 7 июня 2002 г. было заключено ***Соглашение между государствами – членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре*** (РАТС). РАТС является постоянно действующим органом ШОС и предназначена для содействия координации и взаимодействию компетентных органов сторон в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, как эти деяния определены в Шанхайской конвенции 2001 г.

Кроме того, в других регионах мира были заключены ***Региональная конвенция Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии по борьбе с терроризмом 1987 г., Конвенция Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом 1999 г., Конвенция американских государств против терроризма 2002 г.***

На двустороннем межправительственном уровне также активно осуществляется сотрудничество в борьбе с терроризмом. Участники двусторонних международных договоров обмениваются информацией о террористических группировках, возможных террористических актах против их стран и граждан; взаимодействуют в проведении мероприятий по предотвращению и расследованию террористических актов, поиске и задержании виновных в их совершении лиц; решают другие вопросы международного сотрудничества.

В рамках ООН и ряда других международных организаций принято множество документов, которые, несмотря на их рекомендательный характер, отражают идеи и подходы всего мирового сообщества в борьбе с международным терроризмом и его проявлениями. Среди таких документов следует отметить ***резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994 г.*** и приложение к ней, содержащее ***Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма***.

После террористических актов, происшедших 11 сентября 2001 г. в США, 12 сентября 2001 г. Совет Безопасности ООН принял ***резолюцию 1368 (2001)***, а 28 сентября 2001 г. – ***резолюцию 1373 (2001)***, в которых были перечислены меры, которые должны принимать государства в борьбе с актами терроризма. Кроме того, резолюцией 1373 (2001) был учрежден вспомогательный орган Совета – ***Комитет по борьбе с международным терроризмом (КТК)***, призванный обеспечивать контроль за осуществлением всеми государствами резолюции 1373 (2001) и содействовать расширению возможностей государств в деле борьбы с терроризмом.

Совет Безопасности ООН 12 ноября 2001 г. принял ***резолюцию 1377 (2001)***, к которой прилагалась ***Декларация о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом***. В ней был предложен целый комплекс мер, которые следует предпринять государствам в данной области, в том числе

скорейшее присоединение всех государств к существующим договорам, касающимся терроризма, и продолжение работы в этой области.

В целях координации усилий государств по предотвращению попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов и его использования для террористических целей была принята ***резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций*** от 28 апреля 2004 г. Ею же был учрежден временный вспомогательный орган – ***Комитет 1540***, служащий центром по обмену информацией и обобщению опыта в области борьбы с терроризмом.

Договорная база в области борьбы с международным терроризмом в основном посвящена противодействию его отдельным проявлениям и аспектам. Следует прежде остановиться на *захватах заложников*, которые нередко становятся основным способом достижения террористами поставленных перед собою целей. Для борьбы с этим явлением была специально разработана ***Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.*** Ее участники взяли на себя обязательства предусматривать соответствующие наказания за захват заложников с учетом тяжкого характера этих преступлений. Конвенция предусматривает механизм выдачи, а также вопросы оказания государствами друг другу правовой помощи в связи с уголовно-процессуальными действиями, обмен необходимой при этом информации.

Значительное число актов терроризма происходит в отношении самолетов гражданской авиации и лиц, находящихся на их борту. В связи с этим была разработана ***Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях на борту воздушного судна 1963 г., Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г., Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.*** и дополняющий ее ***Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 г.***

На региональном и двустороннем уровнях государства также предпринимают попытки координировать свои усилия в вопросах обеспечения безопасности объектов воздушного транспорта. Например, ***26 мая 1995 г. в Минске*** между государствами, входящими в СНГ, заключено ***Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства***.

Жизненно важный интерес для мирового сообщества представляют морские пространства. Однако моря используются не только на благо человечества, в их пределах совершаются *акты международного терроризма и другие преступления, угрожающие безопасности мореплавания*,

и поэтому принятие ***в 1988 г. Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства***, и дополняющего ее ***Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе***, стало крупным шагом в направлении единообразного предупреждения всех форм и проявлений террористического насилия на море, а также борьбе с ним. Данные документы отражают специфику борьбы с терроризмом в пределах морских пространств. В дополнение к этим документам на Дипломатической конференции, проходившей с 10 по 14 октября 2005 г. в Лондоне под эгидой Международной морской организации (ИМО), были приняты тексты еще двух протоколов. Необходимость их разработки была вызвана озабоченностью государств наличием угрозы применения террористами ядерного, химического и биологического оружия, распространения этого оружия морем, использования морских судов для совершения актов терроризма и возможностью перевозки террористов морем.

Ввиду того что *акты ядерного терроризма* могут приводить к самым серьезным последствиям и создают угрозу международной безопасности, мировое сообщество уделяет им особое внимание. С этой целью была принята ***Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.***, проект которой был предложен Россией. В данном документе наряду с закреплением конкретных составов деяний, связанных с ядерным терроризмом, нашел отражение широкий спектр вопросов международного сотрудничества: от мер по предупреждению актов ядерного терроризма до выдачи лиц, их совершивших, соблюдения основных прав и свобод человека при осуществлении правоохранительных мер в данной области.

Одним из наиболее важных договоров, регламентирующих противодействие ядерному терроризму, является ***Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.*** Она применяется к ядерному материалу, используемому только в мирных целях. При этом данная Конвенция охватывает вопросы физической защиты при международной и внутригосударственной перевозке ядерного материала, его использовании и хранении.

В интересах предотвращения террористических актов с использованием пластических взрывчатых веществ ***1 марта 1991 г.*** в Монреале была заключена ***Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения***. В основном она посвящена технической стороне данного вопроса. Этот пробел устраняет ***Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.***

Нередко акты терроризма совершаются *против лиц, находящихся под особой защитой международного права*. Такие преступления создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений, и для противодействия таким актам, ***в 1973 г.*** была принята ***Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов***. К числу таких настоящая Конвенция в частности относит лиц, находящихся в иностранном государстве: главу государства, в том числе каждого члена коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства; главу правительства, министра иностранных дел, а также сопровождающих членов их семей.

Нейтрализации отдельных условий, способствующих совершению актов терроризма, посвящена ***Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.*** Она способствует принятию эффективных мер по недопущению финансирования террористической деятельности, а также борьбе с ним путем преследования и наказания совершающих его лиц.

Сотрудничество государств в области борьбы с преступностью в рамках международных организаций. Государства мира привержены международному порядку, основанному на верховенстве права и международном праве, что абсолютно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами. Практическая деятельность по защите и обеспечению верховенства права и международного права в международных отношениях от преступности определена как **международное сотрудничество по противодействию преступности**.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью осуществляется в двух основных формах: в рамках международных органов и организаций (институционный механизм) и путем заключения специальных соглашений (договорно-правовой или конвенционный механизм).

Субъектами международного сотрудничества государств по противодействию преступности являются государства, международные межправительственные и межведомственные организации.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол): задачи, функции и направления сотрудничества по противодействию преступности. Интерпол играет значительную роль в координации действий государств и их правоохранительных органов. Формироваться начал после Первой мировой войны: в 1923 г. была создана Международная комиссия уголовной полиции. Современный Интерпол сформировался с принятием нового названия и Устава организации.

Штаб-квартира Интерпола находится во Франции (г. Лион). В 1966 г. признан ООН международной, а в 1971 г. – межправительственной организацией. С 1996 г. участвует в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи ООН в качестве наблюдателя.

Сегодня Интерпол – международная правоохранительная организация уголовной полиции, координирующая международное сотрудничество полицейских органов (учреждений) различных стран в борьбе с общеуголовной преступностью.

Правовую основу деятельности Интерпола составляют его Устав и Регламент. Устав вступил в силу 13 июня 1956 г., заменил собой учредительный акт 1923 г. и стал документом, подробно регламентирующим компетенцию Интерпола, его цели и задачи, принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Закрепил структурную организацию, которая постепенно формировалась под воздействием выполняемых Интерполом задач и стала соответствовать типовой структуре ряда международных организаций.

Цель Интерпола (ст. 2 Устава): обеспечение широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека; создание и развитие учреждений, способствующих предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Международная организация уголовной полиции имеет две сферы деятельности: внешнюю и внутреннюю. Внешняя – способствование взаимным прямым контактам полиции стран – участниц Интерпола (реализуется посредством заключения межправительственных соглашений об оказании ведомственной уголовно-полицейской помощи), внутренняя – создание различных подразделений и технических служб, деятельность которых в целом представляет собой деятельность специализированного и информационного центра Секретариата.

Деятельность Интерпола основывается на общих и специальных принципах.

Общие принципы:

принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Закреплен в ст. 2 Устава Интерпола, основан на положениях Всеобщей декларации прав человека (1948 г.);

принцип равенства участников организации. Означает, что входящие в Интерпол страны наделены равными правами, независимо от размера их финансовых взносов в бюджет организации;

принцип уважения государственного суверенитета стран-членов. Провозглашен ст. 3 Устава Интерпола, в соответствии с которой «организации категорически запрещается осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера»;

принцип обеспечения неотвратимости ответственности за преступления. Означает, что полицейские службы стран – членов Интерпола должны гарантировать, что любое лицо, независимо от своего служебного или материального положения, иных обстоятельств, в том числе своего местонахождения, понесет заслуженное наказание за совершенное им преступление.

Специальные принципы:

принцип ограничения сотрудничества только борьбой с общеуголовными преступлениями. Закреплен в ст. 3 Устава: «Организации строго запрещается любое вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера»;

принцип функциональности сотрудничества. Означает, что любой правоохранительный орган, компетентный реализовать свои полномочия в сфере борьбы с преступностью, может участвовать в международном сотрудничестве по линии Интерпола, независимо от своего официального названия. В этом смысле под уголовной полицией понимаются функции, а не сама система полицейских органов;

принцип гибкости и оперативности методов деятельности. Означает, что Интерпол используют в своей работе методы достаточно гибкие, легко изменяемые и оперативные, учитывая существование большого разнообразия социальных и политических структур, а также ситуаций, возникающих в различных странах мира.

Базу данных Интерпола составляют: лица, ДНК-формы, отпечатки пальцев, детская порнография, розыскные циркуляры, похищенные и утраченные документы, похищенный автотранспорт, похищенные предметы искусства.

Уставные органы Интерпола (ст. 5 Устава):

Генеральная Ассамблея – высший орган, включающий в себя делегатов от всех стран-членов. Сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола созываются не реже одного раза в год. Численный состав делегаций на сессиях не ограничен и определяется по усмотрению самих государств.

Генеральная Ассамблея (ст. 8 Устава) принимает наиболее важные решения, касающиеся общей политики, ресурсов, необходимых для международного сотрудничества, методов работы, финансов и программ мероприятий, определяет принципы деятельности и разрабатывает общие меры, которые должны способствовать достижению целей организации; рассматривает и утверждает общую программу деятельности, подготавливаемую Генеральным секретарем на предстоя-

щий год; устанавливает правила, которые сочтет необходимыми (например, в соответствии со ст. 44 Устава порядок его применения); избирает должностных лиц для выполнения уставных функций – Президента организации, трех Вице-президентов, делегатов Исполнительного комитета и утверждает Генерального секретаря; принимает резолюции и дает рекомендации странам-членам по вопросам, входящим в компетенцию Интерпола; определяет финансовую политику организации (ст. 39, 40 Устава); рассматривает и утверждает соглашения, которые заключаются с другими международными организациями; выполняет иные уставные обязанности, в частности принимает решения по основополагающим вопросам, таким как, например, принятие новых членов (ст. 4 Устава) или утверждение изменений в Уставе (ст. 42 Устава).

Принимает решения только на сессиях в форме резолюций или путем записи в протокол (избрание должностных лиц, решение о принятии новых членов, утверждение программы деятельности на следующий год, выбор места проведения очередной сессии). *По общему правилу принимает решения простым большинством голосов стран-участниц, присутствующих и голосующих на заседании. Квалифицированное большинство*: в $^{2}/_{3}$ голосующих предусмотрено для решений о принятии в члены организации, изменении Регламента и принятии к Регламенту приложений; в $^{2}/_{3}$ членов организации – для принятия решения о внесении изменений в Устав. Каждый член организации имеет один голос.

Резолюции Генеральной Ассамблеи различаются в зависимости от предмета и адресата. В зависимости от предмета обсуждавшегося вопроса принимаются:

резолюции, касающиеся функционирования организации (бюджет, структура, принятие и изменение Устава и руководящих документов, учреждение неуставных органов вспомогательного характера, утверждение соглашений с правительствами или международными организациями и т. д.);

резолюции, касающиеся отдельных направлений международного сотрудничества в борьбе с преступностью (определяющие согласованные меры по борьбе с отдельными видами преступлений, рекомендации о конкретных действиях, рекомендации по организации и методам полицейской деятельности и т. п.).

Исполнительный комитет – исполнительный орган Интерпола. Состоит из 13 членов: Президента (избирается на четыре года), трех Вице-президентов (избираются на три года) и девяти делегатов (избираются на три года), избираемых Генеральной Ассамблеей исходя из принципа справедливого географического представительства, в соответствии с которым состав комитета должен обязательно включать представителей всех континентов.

Исполнительный комитет собирается по предложению Президента не менее одного раза в год (обычно трижды в год: два раза в штабквартире, третий – непосредственно перед очередной сессией Генеральной Ассамблеи в принимающей стране). *Комитет уполномочен*: осуществлять контроль за исполнением решений Генеральной Ассамблеи; готовить повестки дня сессий; утверждать программы действий и проект бюджета перед их представлением Генеральной Ассамблее; предлагать изменения в Устав организации; принимать Положение о персонале; предлагать кандидатов на пост Генерального секретаря, а также контролировать деятельность последнего.

Генеральный секретариат – административный и технический орган Интерпола. Реализует решения Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета; координирует международное сотрудничество в борьбе с преступностью; ведет криминалистические учеты; осуществляет контакты с национальными правоохранительными органами и международными организациями. В состав входят Генеральный секретарь, технический и управленческий персонал. Работники Генерального секретариата выступают от имени Интерпола. Генеральным секретариатом руководит Генеральный секретарь, избираемый Генеральной Ассамблеей сроком на пять лет, подотчетный ей и Исполнительному комитету.

Генеральный секретариат включает в себя подразделения. К ним относятся:

Служба Генерального секретаря. Представляет собой канцелярию (технический и административный аппарат) Генерального секретаря. Включает в себя исполнительное бюро, отделение общественных связей и секретариат.

Юридический отдел. Ведет консультационную работу по вопросам права, относящимся к деятельности Интерпола и международному сотрудничеству в борьбе с преступностью. Готовит проекты правовых актов и соглашений с государствами и международными организациями. Во взаимодействии с другими структурными подразделениями осуществляет исследовательскую и аналитическую работу, составляет рекомендации, обобщает и осуществляет подготовку к опубликованию международной уголовной статистики, издает «Международное обозрение уголовной полиции» – официальное издание Интерпола.

Исполнительный директорат полицейского сотрудничества. Является головным подразделением Генерального секретариата. Осуществляет текущую деятельность по вопросам международного сотрудниче-

ства полицейских ведомств различных стран в борьбе с преступностью. Включает в себя пять отделов.

Административный и бюджетный департамент. Осуществляет административное, кадровое, материально-техническое, хозяйственное, финансовое и иное обеспечение деятельности Интерпола. Ведет организационную подготовку сессий Генеральной Ассамблеи и заседаний других органов организации, конференций, приема делегаций. Организует делопроизводство (перевод, подготовка документов, отправка корреспонденции и т. п.).

Департамент информационных систем и технологий. Осуществляет изучение, разработку и применение телекоммуникационного и компьютерного оборудования, необходимого для функционирования организации. Технически обеспечивает функционирование стандарта связи (глобальную систему связи и обмена информацией Интерпола, доступную 24 часа в сутки и семь дней в неделю, позволяющую передавать не только текстовые, но и графические и иные документы). В 2002 г. Интерпол приступил к реорганизации своей информационной и телекоммуникационной сети с внедрением компонентов обеспечения безопасности и расширенных возможностей хранения и обработки информации на основе современных компьютерных технологий. Разработанный проект информационной сети Интерпола получил кодовое название «I-24/7». Расшифровка аббревиатуры означает, что информационная система работает 24 часа в сутки, т. е. круглосуточно, семь дней в неделю. Беларусь вошла в первую десятку стран, установивших вместо устаревшей полицейской электронной коммуникационной системы (X-400) новую глобальную телекоммуникационную систему связи Интерпола «I-24/7», и активно использует ее основные возможности с лета 2003 г.

Специальные представительства Генерального секретариата созданы при ООН и Европейском союзе. На них возложены полномочия по постоянному представлению Интерпола в этих международных организациях.

Субрегиональные бюро Генерального секретариата сформированы для обеспечения оперативности деятельности организации в Аргентине, Кот-д'Ивуаре, Эль-Сальвадоре, Кении, Таиланде и Зимбабве.

Национальные центральные бюро (НЦБ) создаются в структуре национальных полицейских служб стран – членов Интерпола для обеспечения их постоянного взаимодействия с Генеральным секретариатом и правоохранительными органами стран – членов Интерпола.

Консультанты (Советники) исполняют консультационные функции по научным вопросам.

Неуставные органы Интерпола носят вспомогательный характер. *Постоянный комитет по информационным технологиям* (разрабатывает и дает рекомендации Исполнительному комитету по вопросам внедрения и использования новых технологий связи в деятельность Интерпола) и *Комиссия по контролю за архивами Интерпола* (независимый орган, контролирует архивы Интерпола в соответствии с Правилами организации контроля за информацией и обеспечения доступа к архивам Интерпола, утвержденными Резолюцией Генеральной Ассамблеи Интерпола AG-2004-RES-08 (г. Канкун, 2004 г.).

Задачи Интерпола.

Сбор уголовно-розыскной и иной криминалистической информации. Вся информация переводится на единый язык изложения и помещается на унифицированные носители, чтобы страны-участницы могли ее использовать без необходимости перевода. В зависимости от объекта и его идентификационных признаков все данные подразделяются на две группы: *общую и специальную регистрацию. Объекты общей регистрации* составляют сведения о преступниках и преступлениях. *Объекты специальной регистрации* – отпечатки пальцев и фотоснимки преступников, которые учитываются в двух картотеках: дактилоскопической и картотеке учета лиц по чертам внешности (с использованием фотоизображений). Каждый объект регистрируется отдельно.

Интерполом ведутся виды учета: алфавитный пофамильный учет всех известных преступников; фиксирование документов (паспорта и иные удостоверения личности, которыми пользовались преступники, их данные. Отдельно фиксируются документы на право владения самолетом, автомобилем, огнестрельным оружием и др. и названий (морские суда, самолеты, автомобили, на которых были случаи контрабандного провоза наркотиков, золота, алмазов, культурных ценностей и т. д., названия фирм, причастных к какому-либо преступлению); учет преступлений по видам или видовым группам (отражается способ совершения преступления); учет краденных автомобилей, похищенных произведений искусства, ценных ювелирных изделий; картотека лиц, пропавших без вести, и неопознанных трупов (см. гл. 22).

Международный розыск. Проводится за пределами государства, где было совершено преступление, на территории не менее двух стран (уголовная полиция каждой страны ведет его собственными силами в рамках национального законодательства).

При этом розыскные операции можно классифицировать по видам: розыск преступников с целью их выдачи; розыск подозреваемых с целью наблюдения за их поведением; розыск пропавших без вести лиц; розыск похищенных ценностей.

В практике Интерпола существуют два вида розыска: *обычный* и *срочный,* которые начинаются при наличии одного из двух документов: *ордера на арест разыскиваемого лица* или *приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы*. *При обычном розыске* просьба представляется в Национальное бюро Интерпола государства-участника, которое проверяет соответствие просьбы Уставу Международной организации уголовной полиции Интерпола и направляет в Генеральный секретариат Интерпола. Генеральный секретариат составляет красный циркуляр на разыскиваемого, копии которого рассылаются по НЦБ всех стран (см. гл. 16). Каждое НЦБ проверяет циркуляр на соответствие своему уголовному законодательству и решает вопрос о допустимости объявления розыска на своей территории. При положительном решении осуществляются розыскные мероприятия, обнаружение, арест, о чем извещается НЦБ страны, где были осуществлены эти действия. НЦБ уведомляет об аресте преступника Генеральный секретариат и НЦБ страны, инициатора розыска. Далее следует процедура экстрадиции. *При срочном розыске* процедура минует Генеральный секретариат Интерпола, НЦБ страны инициатор розыска сотрудничает непосредственно с НЦБ страны временного нахождения разыскиваемого преступника. Генеральный секретариат Интерпола извещается о проводимом мероприятии. Если в течение трех месяцев по срочному розыску нет результатов, то его заменяют на обычный. Иногда объявляется *смешанный розыск*. К странам, с которыми инициатор розыска имеет договор о выдаче, он обращается с просьбой о розыске с целью ареста и выдачи преступника, ко всем остальным странам – с просьбой следить за перемещением преступника и его деятельностью.

Реализация задач Интерпола осуществляется посредством системы уведомлений, выпуском которых занимается Генеральный секретариат Интерпола по запросу заинтересованных государств – участников Международной организации уголовной полиции Интерпола. По собственной инициативе Генеральный секретариат Интерпола может направлять уведомления с зеленым и оранжевым углами. Уведомления издаются на официальных языках Интерпола (французский, английский, испанский, арабский) и размещаются на защищенном веб-сайте Интерпола, которым пользуются уполномоченные правоохранительные органы государств-участников. Отдельные типы уведомлений, например, с красным, желтым, оранжевым и пурпурным углами, с согласия государства, которого они непосредственно касаются, могут быть размещены на открытом официальном сайте Интерпола.

Генеральный секретариат Интерпола уполномочен выпускать следующие типы уведомлений, правый верхний угол которых маркируется цветом: *красным, синим, зеленым, желтым, черным, пурпурным, оранжевым*.

С 2005 г. Интерпол совместно с Советом Безопасности ООН издает специальное уведомление, предусматривающее принятие мировым сообществом мер по противодействию угрозы со стороны террористической организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» (далее – «Аль-Каида» и «Талибан») и их пособников.

Уведомление с красным углом предполагает арест разыскиваемого лица с последующей его экстрадицией в государство-инициатор розыска. Основаниями для направления уведомления с красным углом в государство предполагаемого местонахождения разыскиваемого лица являются следующие: разыскиваемое лицо должно быть субъектом уголовного разбирательства или обвиняемым в преступлении, с указанием ссылок на ордер на арест, судебное решение или иные судебные документы; предоставление гарантий того, что после ареста такого лица будет направлен запрос о его выдаче в соответствии с национальным законодательством и (или) применяемыми двусторонними и многосторонними договорами; достаточность информации для эффективности розыска и ареста лица.

Уведомление с синим углом предполагает установление контроля за пересечением государственных границ и местонахождением подозреваемого или обвиняемого лица, в отношении которого не применена мера пресечения в виде заключения под стражу, членов международных организованных групп и (или) преступных организаций, лиц, располагающих информацией о преступлении и его участниках, с последующим предоставлением заинтересованному государству полученных сведений. Государство-инициатор издания данного уведомления вправе запросить в Генеральном секретариате и в государствах – членах Интерпола любую информацию о контролируемом лице, которая может способствовать раскрытию преступления и привлечению лица к ответственности. Данный вид уведомления является закрытым и в доступном публичном варианте на официальном сайте Интерпола не размещается.

Уведомление с зеленым углом предусматривает установление правоохранительными органами негласного полицейского наблюдения за лицами, в прошлом уже совершавшими противоправные деяния, и в настоящем в отношении которых есть обоснованные причины предполагать о возобновлении ими преступной деятельности. Данный тип уведомления требует от правоохранительных органов государств – членов Интерпола сообщать все полученные сведения, которые могут быть полезны при проведении оперативно-розыскных мероприятий. В данном уведомлении кроме иной информации, как правило, содержится обра-

щение к правоохранительным органам государств – членов Интерпола: «В случае появления взять под наблюдение». Данный вид уведомления также является закрытым и в доступном публичном варианте на официальном сайте Интерпола не размещается.

Уведомление с желтым углом издается Генеральным секретариатом Интерпола для сбора при помощи правоохранительных органов государств – членов Интерпола информации для последующего установления местонахождения лиц, пропавших без вести, в том числе несовершеннолетних, а также лиц, не способных предоставить информацию о себе.

До направления НЦБ государства запроса о публикации и распространении данного уведомления оно должно обеспечить соблюдение определенных условий: если извещение публикуется для определения местонахождения пропавшего лица, о пропаже такого лица должно быть заявлено в полицию, его местонахождение должно быть неизвестно, и анонимность или неприкосновенность частной жизни такого лица должны быть защищены национальным законодательством; если извещение публикуется для опознания лица, неспособного сделать это самостоятельно, запрос подается по причине того, что такое лицо было обнаружено и не может быть опознано.

Уведомление с черным углом издается для получения от компетентных органов государства информации по неопознанным трупам. Данный вид уведомления также является закрытым и в доступном публичном варианте на официальном сайте Интерпола не размещается.

Уведомление с пурпурным углом издается с целью предупреждения государств – членов Интерпола о незаконных средствах и способах совершения преступлений, представляющих оперативный интерес для правоохранительных органов.

Уведомление с оранжевым углом было принято на 33-й Европейской региональной конференции Интерпола в 2004 г. (12–14 мая, Киев) в связи с участившимися актами терроризма, содержит информацию о лицах, объектах, событиях или деятельности, представляющих непосредственную угрозу общественной безопасности, т. е. содержатся требования, обращенные ко всем государствам – членам Интерпола, о сообщении всех имеющихся сведений, полезных для проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий.

Специальное уведомление Интерпол-Совет Безопасности ООН издается с 2005 г., содержит информацию о лицах, причастных к движениям «Аль-Каида», «Талибан», и их пособниках. Такая информация предоставляется Комитетом по санкциям против «Аль-Каиды» и «Талибана» Совета Безопасности ООН (Комитет 1267), учрежденным 15 октября 1999 г. после принятия резолюции 1267, для целей надзора за осуществлением

санкций в отношении Афганистана, находящегося под контролем «Талибана». На основании последующих резолюций результаты санкций распространяются на лиц и организации, связанные с «Аль-Каидой» и (или) «Талибаном», независимо от места их нахождения.

К лицам и организациям, причастным к террористической деятельности, применяются следующие санкции: незамедлительное замораживание денежных средств и других финансовых активов или экономических ресурсов; запрет указанным лицам на въезд на территорию государств или транзит через нее; предотвращение поставки (прямой или косвенной) или их гражданами, находящимися за пределами их территории, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, запасных частей, а также технического консультирования, оказания помощи или обучения, связанного с военной деятельностью.

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь. В соответствии со ст. 32 Устава Международной организации уголовной полиции Интерпола каждая страна, вступившая в Интерпол, должна создать в структуре своей полицейской службы Национальное центральное бюро, по своему функциональному содержанию рабочий аппарат, поддерживающий связи с различными ведомствами внутри страны (суд, прокуратура, следствие, банки, пограничные, таможенные, иммиграционные и иные службы), НЦБ других стран и Генеральным секретариатом Интерпола.

Для решения задач используются основные формы работы: накопление, анализ, обработка, обмен информацией о международной преступности; передача соответствующим ведомствам своей страны запросов, направляемых органами полиции других стран; контроль за ведением розыска преступников, их задержанием и передачей запрашивающей стране.

В октябре 1993 г. на 62-й сессии ГА ООН Республика Беларусь принята в члены Интерпола. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 1993 г. № 774 образовано НЦБ Интерпола в Республике Беларусь. В мае 2004 г. на 33-й Европейской региональной конференции Интерпола (г. Киев) Республика Беларусь была избрана в Европейский комитет Интерпола.

В целях эффективности взаимодействия правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами иностранных государств приказом МВД Республики Беларусь от 14 января 2005 г. в составе управлений уголовного розыска ГУВД Мингорисполкома и УВД облисполкомов созданы группы по взаимодействию с НЦБ Интерпола Республики Беларусь.

НЦБ Интерпола в Республике Беларусь – структурное подразделение МВД Республики Беларусь на правах самостоятельного управления подчиняется заместителю Министра внутренних дел – начальнику криминальной милиции.

В своей деятельности НЦБ Интерпола руководствуется: национальным законодательством Республики Беларусь; постановлением МВД и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь от 21 января 2015 г., которым утверждена Инструкция об обеспечении информационного взаимодействия в рамках Интерпола; Положением о НЦБ Интерпола в Республике Беларусь.

НЦБ Интерпола осуществляет информационное взаимодействие по противодействию: организованной преступности; международному терроризму; торговле людьми и незаконной миграции; преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности; хищениям транспортных средств; хищениям предметов, имеющих историческую, научную, художественную или культурную ценность; незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; незаконному обороту огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ; преступлениям против информационной безопасности.

НЦБ Интерпола в Республике Беларусь:

1) направляет в Генеральный секретариат и НЦБ иностранных государств запросы, следственные поручения и сообщения органов Республики Беларусь для осуществления розыска, ареста и выдачи лиц, совершивших преступления;

2) принимает меры по своевременному и надлежащему исполнению международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств запросов правоохранительных органов Республики Беларусь;

3) направляет поступившие из Интерпола и НЦБ иностранных государств и подлежащие исполнению на территории Республики Беларусь запросы в соответствующие правоохранительные и иные государственные органы Республики Беларусь.

НЦБ Интерпола: оказывает консультативную методическую помощь органам внутренних дел и другим правоохранительным органам; осуществляет постоянное информирование органов внутренних дел о принципах и формах международного полицейского сотрудничества в системе Интерпола, а также об используемых транснациональной преступностью новых способов совершения преступлений и др. Сотрудничество по противодействию преступности на региональном уровне

осуществляется в основном в рамках, установленных региональными международными организациями, где механизм сотрудничества имеет большую конкретность с присущими элементами контроля.

Агентство Европейского союза по правоохранительному сотрудничеству (Европол): задачи, функции и направления сотрудничества. Европол создан на основе Маастрихтского договора о Европейском союзе 1992 г. Промежуточным актом до начала функционирования Европола явилось создание Специализированного Европейского отдела по наркотикам (Europol Drugs Unit (далее EDU)) путем подписания соглашения министрами внутренних дел или юстиции в 1993 г. в Копенгагене. EDU базируется в Гааге и официально начал действовать с 3 мая 1995 г. Решение, учреждающее Конвенцию о Европоле, было принято 26 июля 1995 г. После ратификации всеми странами ЕС Конвенция о Европоле вступила в силу 1 октября 1998 г. Вместе с ней был принят ряд протоколов (например, Протокол о привилегиях и неприкосновенности сотрудников Европола). После этого был принят еще ряд документов, протоколов, регламентирующих деятельность Европола, и с 1 июля 1999 г. в Гааге (Нидерланды) он начал свое функционирование, заменив временно действующий Европейский отдел по наркотикам.

В мае 2016 г. Европейский парламент и Совет Европейского союза утвердили Регламент № 2016/79416 о реформировании Европола, в соответствии с которым Европейское полицейское ведомство было переименовано в **Агентство Европейского союза по правоохранительному сотрудничеству** с сохранением сокращенного наименования **«Европол»**. 1 мая 2017 г. во всех государствах – членах ЕС вступило в силу новое Положение о Европоле (Europol's new Regulation). Европол стал Агентством Европейского союза по правоохранительному сотрудничеству, отвечающим за сотрудничество в правоохранительной сфере деятельности. Его **цель** – оказание помощи компетентным правоохранительным органам государств-членов при осуществлении взаимодействия в предотвращении, раскрытии и расследовании террористических и иных преступлений международного характера, которые стали вызовами правопорядку и безопасности в Европе.

К юрисдикции Европола относятся преступления: терроризм; незаконный оборот наркотиков; незаконная торговля людьми; преступления, связанные с созданием сетей нелегальной иммиграции; незаконная торговля ядерными и радиоактивными веществами; торговля похищенными транспортными средствами; фальшивомонетничество и подделка евро; незаконные действия по отмыванию денег и связанные с этим преступления; связанные между собой уголовные преступления, т. е.

преступления, которые либо совершены с целью приобретения средств для совершения названных преступлений, либо способствуют их подготовке и сокрытию.

Согласно Конвенции о Европоле 1998 г. в сферу его деятельности могут входить и другие преступления:

преступления против жизни, здоровья или личной свободы (убийство и причинение тяжкого вреда здоровью; незаконная торговля органами и тканями человека, похищение людей, незаконное ограничение свободы, взятие в заложники, расизм и ксенофобия);

преступления против собственности или общественного блага, включая обман (организованный грабеж, незаконная торговля культурными ценностями, включая антиквариат и произведения искусства, мошенничество и обман, рэкет и вымогательство, фальшивомонетничество и незаконное использование денежных знаков, подделка административных документов и торговля ими, подделка денег и средств платежа, компьютерные преступления, коррупция);

незаконная торговля оружием и нанесение вреда окружающей среде (незаконная торговля оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, вымирающими видами животных, вымирающими видами растений и их разновидностями, экологические преступления, незаконная торговля гормональными веществами и другими активаторами роста).

Для достижения поставленных целей Европол решает следующие задачи: способствует улучшению обмена информацией между государствами; получает, сопоставляет, анализирует информацию и иные сведения; без промедления уведомляет компетентные органы государств-членов об информации, имеющей к ним отношение, и о любой выявленной связи между уголовными преступлениями; помогает в расследованиях, проводимых национальными правоохранительными органами государств – членов ЕС; обслуживает компьютеризированную систему собранной информации.

Конвенция о Европоле 1998 г. определила его органы. ***Административный Совет (Management Board)*** – руководящий орган Европола, включающий в себя по одному представителю от каждого государства-члена и возглавляемый представителем государства-члена, занимающего место председателя Совета ЕС. Административный Совет собирается не менее двух раз в год, присутствовать на его заседаниях приглашает Европейскую Комиссию. Комиссия, в свою очередь, принимает участие в рассмотрении вопросов о расширении задач Европола, определяет положение офицеров связи и персонала, осуществляет полномочия по контролю за обслуживанием систем баз данных, а также финансовые

полномочия (участвует в составлении бюджета, принимает пятилетний финансовый план) и некоторые другие, предусмотренные в Конвенции; он принимает отчет о деятельности Европола за предыдущий год, а также планы будущей деятельности, и затем предоставляет их для утверждения Совету министров внутренних дел и юстиции.

Европол возглавляет ***Директор***, выступая законным представителем Агентства. Он имеет несколько заместителей, которые помогают ему в повседневном управлении деятельностью организации и кадрами, а также в решении выполнения задач Европола. Срок полномочий Директора – четыре года. Он назначается и может быть отстранен от должности Советом ЕС, в своей деятельности подотчетен Административному Совету Европола.

Органами Европола также являются ***Финансист-контролер (the Financial Controller)*** и ***Финансовый комитет***.

Межведомственная ревизионная комиссия (the Joint Audit Committee) проводит ежегодную ревизию всех доходов и расходов, исполнение бюджета Европола. В подчинении заместителей Директора находятся сотрудники подразделений, в компетенцию которых входит связь с правоохранительными органами государств – членов ЕС, анализ поступающей информации.

В структуре организации действуют службы, обеспечивающие функционирование информационной системы и выполнение административно-технических функций. Каждое государство – член ЕС учреждает или назначает национальное подразделение для связи с Европолом. Такое подразделение является единственным связующим звеном между Европолом и национальными правоохранительными органами; направляет в Европол обычно одного офицера связи, которому поручено представлять интересы соответствующего государства. Офицеры связи являются сотрудниками полиции, таможенных органов, жандармерии, иммиграционных и иных правоохранительных органов государств – членов ЕС.

Основная деятельность Европола заключается в *информационном обеспечении сотрудничества правоохранительных органов государств Евросоюза в борьбе с преступностью,* осуществляемая с помощью единой Информационной системы Европола (The Europol Computer System).

Для реализации задач, поставленных перед Европолом, создана компьютеризированная информационная система (Computerized System of Collected Information), за основу которой взята ранее созданная Шенгенская информационная система. Система функционирует в составе: *информационной системы (Information System); системы рабочих файлов*

для криминалистического анализа (Work Files for the Purposes of Analysis), системы индексов (Index System).

Данный комплекс используется для накопления, хранения, анализа и последующего использования в интересах правоохранительной деятельности государств – членов ЕС информации о преступлениях, обеспечения сотрудничества в борьбе с которыми отнесено к компетенции Европола.

Формируемый массив информации касается: а) лиц, которые в соответствии с национальным законодательством государств-членов подозреваются в совершении преступлений или в соучастии в преступлениях, отнесенных к компетенции Европола, или осуждены за такие преступления; б) лиц, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они могут совершить такие преступления; в) лиц, которые могут быть вызваны для дачи показаний при расследовании таких преступлений; г) лиц, которые стали жертвами или в отношении которых определенные факты дают основание полагать, что они могли быть жертвами одного из таких преступлений; д) лиц, причастных к данным категориям преступлений; е) лиц, которые могут предоставить информацию о таких преступлениях.

В учетных данных также содержатся сведения о средствах, используемых при совершении преступления, информация о сущности преступления, времени и месте его совершения.

В Европоле предусмотрены специальные условия доступа к данным информационной системы, порядок охраны и защиты данных, в том числе персональных данных. Контроль над соблюдением прав человека при функционировании системы осуществляет ***Объединенный надзорный орган (Joint Supervisory Body)***, состоящий не более чем из двух представителей от каждого национального надзорного органа.

Европол подотчетен Совету министров внутренних дел и юстиции, который несет ответственность за контроль, назначает Директора и его заместителей, принимает бюджет, принимает инструкции, которыми должен руководствоваться в своей работе Европол. Ежегодно Совет представляет в Европейский парламент отчет о работе Европола.

Европол сотрудничает с Интерполом; на договорной основе осуществляет сотрудничество с такими международными организациями, как Всемирная Таможенная Организация (WCO), Европейский центр контроля за наркотиками и наркоманией (EMCCDA), Европейский центральный банк, Европейская Комиссия, Евроюст. Самостоятельные договоры (соглашения) о сотрудничестве заключены с Болгарией, Исландией, Канадой, Колумбией, Норвегией, Румынией, США, Турцией, Швейцарией и др.

Понятие, эволюция и место института экстрадиции в международном уголовном праве. В большинстве международных договоров есть раздел о правовой помощи по уголовным делам. Такой раздел включает в себя: 1) выдачу лиц другому государству для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение; 2) осуществление уголовного преследования против собственных граждан по поручению другого государства; 3) передачу предметов, которые были использованы при совершении преступления и (или) которые могут иметь значение доказательств в уголовном деле; 4) взаимное уведомление об обвинительных приговорах в отношении граждан договаривающихся государств, предоставление сведений о судимости либо иной информации. ***Выдача не производится, если***: лицо, выдача которого требуется, является гражданином запрашиваемого государства; на момент получения требования согласно законодательству запрашиваемого государства преследование не допускается вследствие истечения срока давности либо по иному законному основанию; в отношении лица уже вынесен за то же преступление приговор на территории запрашиваемого государства или дело прекращено; преступление по законодательству одного или обоих государств преследуется в порядке частного обвинения.

В Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (7 октября 2002 г., г. Кишинев), предусмотрен более широкий перечень оснований отказа в выдаче (ст. 89). Наряду с названными установлены следующие: выдача может нанести ущерб суверенитету, безопасности запрашиваемого государства; имеются веские основания полагать, что запрос о выдаче связан с преследованием лица по признакам расы, пола, вероисповедания, этнической принадлежности или политических убеждений; деяние по законодательству запрашиваемого государства относится к воинским преступлениям; лицо было ранее выдано запрашиваемому государству третьим государством; лицу предоставлено убежище на территории запрашиваемого государства; имеются иные основания в договоре с участием запрашивающего и запрашиваемого государств.

Получила распространение норма о возможности отказа в выдаче, если деяние совершено на территории запрашиваемого государства.

Особой формой правового сотрудничества, также связанной с решением вопросов правового положения личности в процессе межгосударственных отношений, является *передача осужденных лиц в государство их гражданства для отбывания наказания.*

Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они яв-

ляются, была подписана 19 мая 1978 г. и 26 августа 1979 г. вступила в силу. Участниками Конвенции стали государства, входившие в то время в СЭВ, в том числе СССР. Согласно ст. 1 Конвенции граждане каждого из государств-участников, осужденные к лишению свободы в другом государстве, будут по взаимному согласию этих государств передаваться для отбывания наказания в то государство, гражданами которого они являются. Передача осужденного возможна после вступления приговора в законную силу.

После распада СССР 6 марта 1998 г. подписана **Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания**. *Согласно данной Конвенции передача осужденного к лишению свободы может быть осуществлена при наличии следующих условий*: приговор суда об осуждении лица к лишению свободы вступил в законную силу; имеется ходатайство о передаче со стороны указанных лиц в ч. 2 ст. 4 настоящей Конвенции; имеется письменное согласие осужденного или в случае, если осужденный в силу возраста, физического или психического состояния не может свободно выражать свою волю, – согласие его законного представителя; лицо осуждено за такие деяния, которые по законам Договаривающихся Сторон, осуществляющих прием-передачу, являются преступлениями, влекущими наказание в виде лишения свободы; на момент получения просьбы о передаче срок лишения свободы, который не отбыт, составляет не менее шести месяцев; имеется согласие государства вынесения приговора и государства исполнения приговора о передаче и приеме осужденного.

В соответствии со ст. 6 передача осужденного не производится, если: наказание не может быть исполнено на территории государства исполнения приговора вследствие истечения срока давности или по иному основанию, предусмотренному законодательством этого государства; на территории государства исполнения приговора за совершенное деяние он понес наказание или был оправдан, либо дело было прекращено, а равно, если лицо освобождено от наказания компетентным органом этого государства; это может нанести ущерб интересам государства вынесения приговора или государства, гражданином которого является осужденный. В передаче осужденного может быть отказано, если им не возмещен ущерб, нанесенный преступлением.

Участие Республики Беларусь в международном сотрудничестве в области борьбы с преступностью. Конкретизируя изложенное в данной главе, напомним, что участие Республики Беларусь в международном сотрудничестве в области противодействия преступности осуществляется в трех основных формах: договорно-правовой, в рамках

международных органов и организаций, а также в ходе межведомственного сотрудничества.

Республика Беларусь активно участвует в работе около 100 ведущих международных межгосударственных организаций, в том числе в СНГ, ОДКБ, Евразийском экономическом союзе и т. д., где немаловажное значение имеют вопросы противодействия преступности.

Правовую основу межведомственного сотрудничества составляют Конвенции ООН и других международных организаций, межгосударственные многосторонние и двусторонние договоры, межправительственные многосторонние и двусторонние договоры, межведомственные договоры (Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (Бухарест, 22 мая 1996 г.), Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Латвийской Республики о сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью (Даугавпилс, 16 мая 1998 г.), Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам (Минск, 23 октября 2000 г.) и др.).

Таким образом, международное уголовное право является отраслью международного публичного права, регулирует сотрудничество государств и международных организаций в борьбе с преступностью, взаимодействует с национальным уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным правом в целях предотвращения и пресечения международных преступлений и уголовных преступлений международного характера, борьба с которыми возможна только в результате одновременного применения норм международного уголовного права и норм национального уголовного права.

Международное уголовное право в основном регулирует межгосударственное сотрудничество в борьбе с преступностью. Непосредственно правосудие осуществляется государствами. Международное уголовное право реализуется главным образом опосредованно, т. е. через национальные уголовные правовые системы. Международное уголовное право исходит из того, что каждое государство обеспечивает его применение и сотрудничает в преследовании и наказании преступников.

Международному уголовному праву принадлежит главная роль в интернационализации уголовного права государств, в результате растет количество общих принципов права, являющихся нормами как внутреннего, так и международного уголовного права.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите цели и перечислите особенности системы современного международного уголовного права.
2. Дайте характеристику принципам международного уголовного права.
3. Какие виды источников международного уголовного права вы знаете?
4. Назовите и раскройте виды преступлений в международном праве.
5. Что входит в систему уведомлений Интерпола?
6. Как соотносятся нормы об индивидуальной уголовной ответственности и нормы об ответственности за нарушение МГП?
7. Опишите юрисдикцию Международного уголовного суда.
8. Опишите схему сотрудничества государств в области борьбы с международным терроризмом.
9. Назовите правовые основания, принципы и условия выдачи преступников в международном праве.
10. В чем сущность правовой помощи по уголовным делам?
11. Дайте определение международного уголовного права.

Глава 23

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

Понятие, принципы и источники международного морского права. В процессе деятельности государства и международные организации вступают в отношения друг с другом, которые регулируются взаимосвязанными юридическими нормами, составляющими область международного морского права. Этапы развития современного международного морского права принято связывать с Конференциями ООН по морскому праву. **Первая конференция** состоялась под эгидой ООН в Женеве 24 февраля – 23 апреля 1958 г. и завершилась принятием четырех конвенций: «О территориальном море и прилежащей зоне», «О континентальном шельфе», «Об открытом море», «О рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря». Конференция ООН кодифицировала подавляющее большинство норм международного морского права, накопившихся в виде международно-правовых обычаев и договорных норм, изложенных в многочисленных международных конвенциях. В работе принимала участие БССР в составе делегации СССР.

Вторая конференция ООН по морскому праву 1960 г. по проблеме установления прибрежными государствами единой ширины территориального моря, из-за противоречивых позиций государств, закончилась неудачей. В Нью-Йорке 7 июня – 8 июля 1965 г. проходила Конференция ООН по транзитной торговле стран, не имеющих выхода к морю, в итоге была подписана Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств. Белорусской ССР данная конвенция была подписана 28 декабря 1965 г., и ратифицирована 15 мая 1972 г., и остается действующей для Республики Беларусь.

В результате работы **третьей конференции** ООН по морскому праву, продолжавшейся с 1973 г. по 1982 г., была разработана и принята Конвенция ООН по морскому праву (ЮНКЛОС) 1982 г., носящая универсальный характер, которую называют «Конституцией океанов». Конвенция подтвердила, дополнила и развила Женевские конвенции по морскому праву 1958 г. В данной Конвенции 1982 г. окончательно оформилась правовая классификация морских пространств, что позволяет

четко определить права государств по отношению к морским пространствам, установить их правовой статус, выработать и закрепить надлежащий правопорядок. Важным этапом в развитии конвенции явилось принятие в 1995 г. на Конференции ООН Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. Соглашение закрепило ряд принципов сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

К принципам современного международного морского права относятся: принцип свободы открытого моря (все государства обладают равными правами по использованию открытого моря); принцип исключительной юрисдикции государства флага (государство обладает полным контролем над судном, принадлежащим или зарегистрированным в государстве); принцип полного иммунитета военных кораблей, от иностранной юрисдикции (военный корабль государства в территориальных, внутренних водах и открытом море не может быть подвержен вмешательству со стороны властей другого государства); принцип защиты и сохранения морской среды (государства при осуществлении деятельности на морских пространствах должны воздерживаться от действий, приносящих ущерб морским пространствам); принцип общего наследия человечества (открытое море, район морского дна являются достоянием всего человечества на равной основе вне зависимости от политического, социального и экономического строя в государстве); принцип ответственности государств за деятельность в Мировом океане (все государства в соответствии с международным правом обязаны нести ответственность за противоправную деятельность в Мировом океане).

К источникам международного морского права относятся: Женевские конвенции по морскому праву 1958 г. «О территориальном море и прилежащей зоне», «О континентальном шельфе», «Об открытом море», «О рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря»; Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 г.); Конвенция по предотвращению загрязнения сбросами судов (1973 г.); Брюссельская конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения (1976 г.); Конвенция по морскому праву (1982 г.); Конвенция об условиях регистрации морских судов (1986 г.) и др.

В связи с изложенным международное морское право представляет собой систему принципов и норм, регламентирующих режим морских пространств и деятельность государств и иных субъектов международного права, по исследованию и использованию морских вод.

Классификация морских пространств в зависимости от их правового режима. Пространства морей и океанов с международной правовой точки зрения подразделяются: на пространства, находящиеся под суверенитетом различных государств и составляющие их территорию (внутренние морские воды, территориальное море); пространства, на которые распространяются суверенные права и юрисдикция прибрежных государств (исключительная экономическая зона, прилежащая зона, континентальный шельф); пространства, на которые не распространяется ни суверенитет, ни суверенные права и юрисдикция ни одного из государств, т. е. морские пространства с международным правовым режимом (открытое море).

Принадлежность части Мирового океана к одному из указанных выше видов морских пространств определяет правовой статус этой части морского пространства. Правовой статус какого-либо морского пространства определяет порядок установления и содержание правового режима, регулирующего деятельность в данном пространстве. При этом учитываются значение соответствующего морского пространства для международного судоходства, различных видов сотрудничества между государствами и др.

Понятие, виды и правовой режим внутренних морских вод. В состав внутренних морских вод входят: акватории портов; воды, находящиеся между берегом и прямыми исходными (базисными) линиями, служащими для отсчета ширины территориального моря; воды внутренних морей, т. е. морей, окруженных сухопутной территорией одного или нескольких государств; воды заливов, имеющих ширину входа не более 24 морских миль; исторические воды, в том числе исторические заливы независимо от ширины входа (залив Петра Великого на Дальнем Востоке, заливы Бристольский (Великобритания), Гудзонов (Канада), Санта-Моника (США).

Внутренние морские воды полностью находятся под суверенитетом прибрежного государства, а соответственно и их правовой режим как части государственной территории определяется законодательством прибрежного государства. Вместе с тем, учитывая тот факт, что государства открывают свои внутренние морские воды для захода иностранных судов, частично этот режим регламентирован и международным морским правом.

Правовой режим судов, находящихся в портах иностранных государств. Акватории морских портов являются частью внутренних морских вод, поэтому прибрежное государство вправе само определять порядок доступа в свои порты судов других стран, а также порядок их

пребывания там. Этот международный обычай был подтвержден Конвенцией о режиме морских портов, заключенной в Женеве в 1923 г. Государства заключают между собой договоры о торговле и мореплавании, которые определяют порядок захода и правовой режим пребывания в портах торговых судов.

Согласно Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. для захода в морские порты иностранных ядерных судов требуется предоставление заблаговременной информации, что заход не будет угрожать безопасности. Для захода в морские порты иностранных военных кораблей необходимо приглашение прибрежного государства или получение предварительного разрешения, а в некоторых странах требуется уведомить прибрежное государство.

Суда во время пребывания в иностранных портах обязаны соблюдать законы и правила, а также распоряжения властей прибрежного государства, в том числе по вопросам пограничного, таможенного, санитарного режимов, взыскания портовых сборов и т. д. При обслуживании иностранных судов и оказании им услуг в портах применяется один из принципов: национального режима (предоставление режима, которым пользуются отечественные суда) либо наибольшего благоприятствования (предоставление условий не худших, чем те, которыми пользуются суда какого-либо наиболее благоприятствуемого третьего государства).

В 1965 г. была заключена Конвенция по облегчению международного судоходства, которая содержит рекомендованные стандарты и практику для упрощения и уменьшения формальностей и документов, касающихся захода судов в иностранные порты, пребывания в них и выхода из них.

Военные корабли, законно находящиеся в иностранном порту, пользуются иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства. Женевские конвенции 1958 г. о территориальном море и прилежащей зоне, а также об открытом море, как и Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., признают иммунитет за государственными судами, эксплуатируемыми в некоммерческих целях.

Понятие территориального моря и определение его границ. Территориальное море отмеряется от исходных линий, входит в состав территории государства и находится под его суверенитетом. Исходной линией отсчета ширины территориального моря служит: линия наибольшего отлива; прямые исходные линии, соединяющие наиболее выступающие в море оконечности побережья; условная линия внутренних вод.

Режим территориального моря отличается от режима внутренних морских вод, так как государства добровольно согласились ограничить

свой суверенитет, признав право мирного прохода иностранных судов через море, не заходя во внутренние воды, или пройти во внутренние воды, или пройти из внутренних вод в открытое море.

Прибрежное государство осуществляет в территориальном море свою юрисдикцию. Уголовная юрисдикция в отношении судна, проходящего через территориальное море, осуществляется только в случаях, если: последствия преступления распространяются на прибрежное государство; совершенное преступление нарушает спокойствие страны или порядок в территориальном море; капитан судна, дипломатический агент или консульское должностное лицо государства флага обратится к местным властям с просьбой об оказании помощи; принимаемые меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотиками или психотропными веществами.

Некоторые государства (в том числе Россия, Великобритания, Китай, Япония, Франция, Италия, Польша, Индия, Латвия, Литва, Украина и др.) установили 12-мильную ширину территориального моря. Иордания, Сингапур, США – 3 мили, Финляндия и Норвегия – 4 мили, Греция и Турция – 6 миль. Отдельные государства в нарушение общепризнанных норм международного морского права имеют территориальное море, ширина которого превышает 12 морских миль: Ангола – 20 миль, Того и Нигерия – 30 миль, Сирия – 35 миль, Никарагуа, Панама, Перу, Уругвай, Эквадор, Конго – 200 миль.

Право мирного прохода через территориальное море. Под мирным проходом понимается плавание судна через территориальное море или исключительную экономическую зону с целью пройти в порт или выйти из порта, пересечь территориальные воды без остановки. Проход считается мирным, если он не нарушает мир, общественный порядок и безопасность прибрежного государства. При осуществлении мирного прохода запрещена любая деятельность, связанная: с угрозой или применением силы против прибрежного государства; военными учениями; со сбором любой информации, включая гидрографическую и научную; подъемом в воздух или приемом на борт любого летательного аппарата; с любой рыболовной деятельностью; погрузкой и выгрузкой товаров, посадкой или высадкой лиц вопреки законам прибрежного государства. Прибрежное государство вправе принимать меры для прекращения или недопущения подобных действий со стороны иностранного судна. За осуществление права мирного прохода прибрежное государство не вправе взимать с проходящего судна какие-либо пошлины. Прибрежное государство вправе временно приостанавливать всем иностранным судам осуществление права мирного прохода в определенных участках

своего территориального моря, если это необходимо для обеспечения его безопасности.

Правовой режим архипелажных вод. К государствам-архипелагам (ст. 46 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) относятся, в частности, Индонезия, Филиппины, Фиджи. Государства-архипелаги пытались подчинить своему суверенитету воды, которые традиционно использовались как открытое море. В 1955 г. Филиппины заявили, что рассматривают все воды между островами Филиппинского архипелага в качестве внутренних вод, подпадающих таким образом под исключительный суверенитет Филиппин. В 1957 г. с аналогичными притязаниями выступила Индонезия, причем ее суверенитет в одностороннем порядке был распространен на огромные морские пространства, ранее без каких-либо ограничений используемые для международного судоходства. Конвенцией ООН по морскому правоу 1982 г. предусмотрено право государства-архипелага проводить прямые исходные линии, соединяющие более всего выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и усыхающих рифов архипелага при условии, что в пределы таких исходных линий попадают главные острова и район, в котором соотношение между площадью водной поверхности и площадью суши, включая атоллы, составляет от 1 : 1 до 9 : 1. Длина таких исходных линий не должна превышать 100 морских миль.

Суверенитет государства-архипелага распространяется на архипелажные воды с учетом ряда положений, соблюдение которых позволяет должным образом учитывать законные интересы других государств в пользовании такими водами. Так, государство-архипелаг должно признавать традиционное право на рыболовство и другие виды правомерной деятельности непосредственно прилегающих государств в определенных районах в пределах архипелажных вод.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. при условии соблюдения режима внутренних вод, находящихся в пределах архипелажных вод, закрепила за всеми государствами право мирного прохода через них. Под архипелажным проходом понимается осуществление права нормального судоходства и пролета единственно с целью непрерывного, быстрого и беспрепятственного транзита из одной части открытого моря или исключительной экономической зоны в другую часть открытого моря или исключительной экономической зоны. За государством-архипелагом признаются широкие полномочия по установлению и замене морских коридоров или систем разделения движения для судов. Если такие коридоры не установлены, право архипелажного прохода по морским коридорам может осуществляться по путям, обычно используемым для международного судоходства.

Понятие открытого моря. Открытое море находится в общем и равноправном пользовании всех государств. Правовой режим открытого моря регламентируется нормами международного права, прежде всего положениями Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и Конвенции об открытом море 1958 г.

Свобода открытого моря включает в себя: свободу судоходства; свободу рыболовства; свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы; свободу летать над открытым морем; свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые в соответствии с международным правом; свободу научных исследований.

Основу правового режима судоходства в открытом море составляет принцип свободы открытого моря, как один из общепризнанных принципов современного международного права. В соответствии с ним образуется принцип исключительной юрисдикции государства флага, в соответствии с которым любое судно, находящееся в открытом море, подчиняется законам и власти только того государства, под флагом которого оно плавает.

Вмешиваться в плавание иностранного торгового судна в открытом море имеют право только военные корабли или другие суда и летательные аппараты, находящиеся на правительственной службе и уполномоченные на это, в следующих случаях: на основании международного договора; если судно занимается пиратством; если судно занимается работорговлей; если на судне поднят иностранный флаг или оно отказывается поднять флаг, но в действительности имеет ту же национальность, что и данный корабль; при осуществлении права преследования; если судно занимается несанкционированным вещанием из открытого моря.

Один из традиционных институтов международного морского права – ***право преследования «по горячим следам»*** предусматривает, что судно, совершившее правонарушение в иностранных внутренних водах, территориальном море или прилежащей зоне, разрешается преследовать в открытом море, захватить и отвести в порт для принятия мер в соответствии с законодательством государства, в водах которого совершено правонарушение.

Одной из серьезных угроз жизненно важным интересам государств на море относится пиратство. Универсально пиратство как преступление получило закрепление в международном обычае, а также ***Конвенции об открытом море 1958 г.*** и ***Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.*** В указанных конвенциях также предусмотрены: основания для захвата пиратского судна или пиратского летательного аппарата; меры по пресечению пиратства и ответственность за его осуществление; обязанность государств сотрудничать в пресечении пиратства; ха-

рактеристики судов и летательных аппаратов, которые уполномочены на осуществление захвата за пиратство; полномочия по осмотру судна, подозреваемого в пиратстве; ответственность за неправомерный захват судна или летательного аппарата по подозрению в пиратстве, совершенный без достаточных оснований.

Права внутриконтинентальных государств в открытом море. Конференция об открытом море (1958 г.) впервые закрепила положение о том, что внутриконтинентальные государства должны иметь свободный доступ к морю и пользоваться свободой морей на равных правах с прибрежными государствами. Конференция ООН по транзитной торговле стран, не имеющих выхода к морю, проходившая в Нью-Йорке с 7 июня по 8 июля 1965 г., приняла Конвенцию о транзитной торговле внутриконтинентальных государств. Согласно преамбуле данной Конвенции прибрежное государство обязано предоставлять свободу транзита через свою территорию соседней стране, не имеющей выхода к морю. Наиболее значимым для внутриконтинентальных стран было их участие в III Конференции ООН по морскому праву, проходившей с декабря 1973 г. по декабрь 1982 г. на американском и европейском континентах. В результате работы Конференции была выработана Конвенция ООН по морскому праву (ЮНКЛОС), которая заложила прочные и долговременные основы для сотрудничества государств в области освоения и использования Мирового океана. ЮНКЛОС содержит взаимоприемлемые компромиссные договоренности, решает в едином пакете наиболее острые и сложные вопросы правового регламентирования деятельности человечества в Мировом океане. В ЮНКЛОС зафиксированы права и обязанности внутриконтинентальных стран, закрепленные в 25 статьях, а часть X «Право государств, не имеющих выхода к морю, на доступ к морю и от него, и на свободу транзита» посвящена этим странам. По отношению к внутриконтинентальному государству государством транзита может быть как прибрежное государство, прилежащее к морю, к которому направлен транзит внутриконтинентального государства, так и иное внутриконтинентальное государство, которое расположено между исходным внутриконтинентальным государством и прибрежным государством, в котором находится место назначения.

Исключительная экономическая зона и континентальный шельф: понятие и определение границ. Исключительная экономическая зона подпадает под особый правовой режим, предусмотренный положениями Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. В указанной зоне соответствующими положениями данной Конвенции права и юрисдикция прибрежного государства, а также права и свободы других государств строго установлены

Особенности правового режима исключительной экономической зоны: находится за пределами территории какого-либо государства, и на нее не распространяется суверенитет последнего; права прибрежного государства носят здесь исключительно ограниченный целевой характер; исключительная экономическая зона возникла как результат компромисса, к которому пришли государства в ходе подготовки и проведения Третьей конференции ООН по морскому праву.

Прибрежное государство в исключительной экономической зоне осуществляет: суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра; создание и использование искусственных островов, установок и сооружений; морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды; другие права и обязанности, предусмотренные Конвенцией. Другие государства пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки кабелей и трубопроводов и другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря.

Ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Сегодня исключительные экономические зоны установили 96 государств. Наряду с этим ряд государств установили рыболовную зону шириной 200 морских миль и менее (рыболовная зона объявлена 25 государствами).

Прилежащая зона установлена в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. шириной не более 24 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, что и территориальное море, и в котором прибрежное государство осуществляет определенные виды контроля.

В зоне открытого моря, прилежащей к территориальному морю, прибрежное государство может осуществлять контроль, необходимый для: недопущения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных правил в пределах его территории или территориального моря; наказания за нарушение вышеупомянутых правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. подтвердила положения о прилежащей зоне, установленные Женевской конвенцией 1958 г., однако установила максимально допустимую ширину этой зоны в 24 мили (по Женевской конвенции – 12 миль).

Отличительной особенностью прилежащей зоны является то, что права прибрежного государства здесь ограничены строго целевым контролем: во-первых, для предотвращения нарушений определенных правил в пределах территории или территориального моря прибрежного государства и, во-вторых, для наказания за совершенные нарушения указанных правил. Некоторые государства установили прилежащую зону шириной 24 морские мили и менее.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. допускается установление таких зон как санитарная, фискальная, таможенная и иммиграционная.

Конвенция 1958 г. устанавливает два критерия для определения внешней границы **континентального шельфа**: глубины (200 м); технической доступности (так называемый критерий эксплуатабельности). Континентальный шельф, примыкающий к берегам некоторых государств, очень широк, крутизна его склона невелика, а покрывающие воды имеют небольшую глубину. Таким государствам (например, Аргентине) выгоден критерий глубины при отмеривании своего шельфа. У некоторых же государств – Чили, Перу, Испании, России (в районе Курильских островов) – шельф очень узок, поскольку почти сразу происходит резкий обрыв на большие глубины. Для таких государств применение критерия глубины крайне невыгодно. Применение критерия эксплуатабельности удобно для развитых государств, имеющих в своем распоряжении соответствующие технологии.

В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. под **континентальным шельфом понимаются** морское дно и недра подводных районов, простирающиеся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние. Если, однако, подводная окраина материка простирается более чем на 200 миль от берега, то в таком случае внешняя граница может находиться не далее 350 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 миль от 2 500-метровой изобаты (юридическое понятие).

Континентальный шельф за пределами территориального моря не входит в состав государственной территории, но прибрежные государства обладают определенными правами в пределах континентального шельфа за границей территориального моря.

Правовое регулирование использования дна Мирового океана согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и Соглашения

1994 г. об осуществлении Части XI указанной Конвенции. Правовой статус международного района морского дна (далее – Район) и режим использования его ресурсов закреплен в Части XI Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Согласно ст. 136 Район и его ресурсы являются общим наследием человечества. Государства не вправе претендовать на суверенитет и суверенные права и осуществлять их в отношении какой-либо части Района или его ресурсов. Конвенция предусматривает создание Международного органа по морскому дну (МОМД), который действует от имени всего человечества. Согласно Конвенции деятельность в Районе осуществляется на благо всего человечества, а МОМД обеспечивает справедливое распределение финансовых и иных экономических выгод с помощью соответствующих механизмов (ст. 140).

Конвенция предусматривает, что разведка и разработка ресурсов Района возможна как отдельными государствами, так и предприятием, осуществляющим эту деятельность по поручению Международного органа по морскому дну. Кроме отдельных государств, действующих в ассоциации с МОМД, право осуществлять разведку и разработку предоставляется и государственным предприятиям участников Конвенции, а также физическим и юридическим лицам под их юрисдикцией и контролем, за которых поручились участники Конвенции. Согласно предусмотренному Конвенцией механизму разведка и разработка ресурсов Района осуществляется на основании утвержденного МОМД плана работ (контракта).

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1994 г. было утверждено Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, составляющее единое целое с Конвенцией и изменяющее положения некоторых статей Части XI в отношениях между его участниками. Не отступая от принципа, согласно которому ресурсы Района являются общим наследием человечества, Соглашение предусматривало при этом, что освоение ресурсов Района осуществляется в соответствии с разумными коммерческими принципами (Раздел 6 Приложения к Соглашению).

Правовой режим международных проливов и каналов. Международные проливы – естественные морские проходы, соединяющие между собой части открытого моря либо моря и океана и используемые для международного судоходства.

Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., если пролив используется для международного судоходства и перекрывается территориальным морем прибрежного или прибрежных государств, то в них все суда пользуются правом транзитного прохода. Транзитный проход

представляет собой осуществление свободы судоходства исключительно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив.

Государства, граничащие с проливами, могут устанавливать морские коридоры и предписывать системы разделения движения судов в проливах, когда это необходимо для содействия безопасному проходу судов, при соблюдении следующих **требований**: морские коридоры и системы разделения движения должны соответствовать общепринятым международным правилам; установление или замена морских коридоров и систем разделения движения должны предварительно утверждаться в ИМО (Международная морская организация – международная межправительственная организация, специализированное учреждение ООН, которое служит аппаратом для сотрудничества и обмена информацией по техническим вопросам, связанным с международным торговым судоходством); установленные морские коридоры и системы разделения движения должны быть обозначены на морских картах, надлежащим образом опубликованы.

Положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. не затрагивают правового режима проливов, который регулируется специальными международными конвенциями. К таковым относятся Черноморские и Балтийские проливы.

Черноморские проливы – один из важнейших международных морских путей, соединяющий Черное и Средиземное моря и состоящий из пролива Босфор (длина 31 км, ширина от 0,7 до 3,7 км), Мраморного моря (длина 222 км, ширина от 27 км до 74 км) и пролива Дарданеллы (длина 70 км, ширина от 1,3 до 2 км).

Правовой режим Черноморских проливов регулируется положениями Конвенции о проливах 1936 г., которая больше известна как Конвенция Монтрё, восстановила суверенитет Турции над проливами Босфор и Дарданеллы из Черного в Средиземное море, принятая на Конференции о режиме Черноморских проливов, проходившей 22 июня – 21 июля 1936 г. в Монтрё (Швейцария). Турция обязалась соблюдать принципы международного морского права. Основные положения: 1) свободный проход и мореплавание торговых судов днем и ночью независимо от флага и груза без каких-либо формальностей в мирное время; 2) умеренные сборы и санитарный осмотр торговых судов; 3) лоцманская и буксирная проводки являются необязательными; 4) капитан судна обязан сообщить турецким властям свои названия, флаг, тоннаж, место назначения и отправления; 5) преимущественное положение при проходе военных кораблей причерноморских государств.

Балтийские проливы (Большой Бельт, Малый Бельт и Зунд) – единственный морской путь, соединяющий Балтийское море с Северным морем и Атлантическим океаном. Режим плавания торговых судов через Балтийские проливы определяется Трактатом, заключенным 14 марта 1857 г. в Копенгагене между Данией, с одной стороны, и Россией, Австрией, Венгрией, Бельгией, Францией, Англией, Ганновером, Голландией, Пруссией, Швецией и Норвегией, некоторыми графствами и вольными городами – с другой.

Международные каналы – искусственно созданные международные судоходные пути. Одним из важнейших факторов, определяющих статус каналов, является их географическое положение, которое разрешает сообщение между обширными районами открытого моря. Суэцкий канал связывает Средиземное и Красное моря с Индийским океаном. Кильский канал соединяет Балтийское море с Северным и далее с Атлантическим океаном. Панамский канал связывает Тихий и Атлантический океаны.

Правовой режим **Суэцкого канала** регулируется Константинопольской конвенцией относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г. (Константинопольская конвенция), другими применимыми принципами и нормами международного права и законодательством Египта. Константинопольская конвенция явилась первым в истории международного права договором, провозгласившим принцип свободы пользования морского канала судами всех наций. Принципы конвенции: 1) свобода пользования каналом судами всех государств; 2) равенство всех государств при пользовании каналом; 3) принцип нейтралитета, запрещения блокады канала.

Государства – участники Константинопольской конвенции обязались никогда не применять право блокады (ст. 1). Канал остается открытым в военное время для свободного прохода даже военных судов воюющих держав. Проход военных судов должен совершаться в самый короткий срок и безо всяких остановок и задержек. Срок пребывания военных судов в Порт-Саиде и на рейде Суэца не должен превышать 24 ч. Константинопольская конвенция действует с изъятиями положений, противоречащих Уставу ООН и законам Египта.

Кильский канал пересекает основание Ютландского полуострова между бухтой Килер-Фёрде и устьем р. Эльба, являясь кратчайшим путем, соединяющим Балтийское и Северное моря. Канал полностью расположен на территории Германии.

Право прохода через него было установлено Версальским договором 1919 г., согласно которому канал открыт для торговых и военных судов всех стран, находящихся в состоянии мира с Германией. Порядок судоходства по каналу регламентируется Правилами плавания в Кильском

канале. Согласно данным Правилам торговые суда всех стран пользуются свободой прохода после уплаты транзитных сборов и получения пропускного свидетельства. В проходе может быть отказано судам, не отвечающим всем необходимым требованиям для плавания по каналу.

Военные корабли проходят канал только при наличии разрешения, заблаговременно полученного дипломатическим путем. При проходе через канал военные корабли пользуются иммунитетом, но обязаны соблюдать все правила прохода.

Лоцманская проводка обязательна для всех судов, входящих в Кильский канал или идущих по нему.

Официальное открытие **Панамского канала** (далее – Канал) состоялось августе 1914 г., но для целей международного судоходства он стал действовать только в 1920 г. Канал объявлен постоянно нейтральным международным морским путем, открытым для судоходства всех стран на условиях полного равенства и недискриминации.

В соответствии с Правилами плавания власти канала могут отказать любому судну в праве прохода по каналу в том случае, если характер груза, а также состояние корпуса судна подвергают опасности сооружения канала или могут сделать это судно препятствием для прохода через канал других судов; если осадка судна превышает допустимую, которая периодически объявляется властями канала.

Панамский канал 31 декабря 1999 г. перешел под суверенитет Панамы в соответствии с договором Торрихоса – Картера 1977 г. Канал получил статус государственного предприятия. Управляет им Совет из девяти членов во главе с министром по делам Канала. Бюджет Канала независим от госбюджета Панамы. Персоналу Канала запрещено участвовать в забастовках и любых других действиях, способных помешать его функционированию.

Таким образом, международное морское право является отраслью международного права, представляет собой целостную совокупность международных правовых норм, регулирующих отношения государств в связи с использованием Мирового океана.

Международное морское право является органической частью общего международного права: руководствуется предписаниями последнего о субъектах, источниках, принципах, праве международных договоров, ответственности и др., а также взаимосвязано и взаимодействует с другими его отраслями (международное воздушное право, космическое право и т. д.). Субъекты международного права при осуществлении своей деятельности в Мировом океане, затрагивающей права и обязанности других субъектов международного права, должны действовать не

только в соответствии с нормами и принципами международного морского права, но также с нормами и принципами международного права в целом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности, развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите принципы современного международного морского права, раскройте суть каждого.
2. Какие источники современного международного морского права вы знаете?
3. Дайте характеристику понятию и видам внутренних морских вод.
4. В чем заключается правовой режим судов, находящихся в портах иностранных государств?
5. Раскройте содержание понятия территориального моря. Как осуществляется определение его границ?
6. В чем заключается сущность права мирного прохода через территориальное море?
7. Что представляют собой архипелажные воды?
8. В чем заключается правовой режим судов в открытом море?
9. Дайте понятие исключительной экономической зоны и континентального шельфа.
10. В чем заключается правовой статус международного района морского дна (района)?
11. Дайте определение международных проливов и каналов.

Глава 24

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

Понятие, принципы и источники международного воздушного права. Пространства, расположенные над сухопутной и водной территорией государств, включая их территориальное море, являются неотъемлемой частью территории государств. Международные договоренности признают государственный суверенитет воздушного пространства, но не распространяют его на космос. Суверенное воздушное пространство обычно находится над принадлежащими государству частями суши, территориальными, внутренними и приграничными водными пространствами. В пределах этого воздушного пространства государства осуществляют исключительный и полный суверенитет с должным учетом их международных обязательств в отношении международной аэронавигации. В пределах воздушного пространства над открытым морем и над Антарктикой действует режим свободы полетов.

Деятельность государств в воздушном пространстве регулируется как ***общепризнанными принципами международного права, так и специальными***: принципом исключительного и полного суверенитета государств в воздушном пространстве над их сухопутной и водной территорией; принципом свободы полетов в международном воздушном пространстве; принципом обеспечения безопасности международной гражданской авиации.

Взаимоотношения государств по поводу осуществления их национальными воздушными судами международных полетов: регулярных, нерегулярных (разовых, эпизодических, чартерных), под которыми имеются в виду полеты через воздушное пространство над территорией более чем одного государства, регулируют ***нормы международного воздушного права***. Данные нормы охватывают: правовое регулирование международных полетов в воздушном пространстве того или иного государства; правовое регулирование полетов в международном воздушном пространстве.

Основные источники международного воздушного права – многосторонние международные договоры. Основная из них – Конвенция о

международной гражданской авиации (г. Чикаго, 1944 г.), заменившая Парижскую конвенцию о воздушной навигации 1919 г. Конвенция дополнена поправками в 1954, 1961, 1962, 1971, 1973, 1974, 1977, 1980, 1984 гг. К ней приняты 18 приложений. Например, в Протоколе относительно изменений Конвенции о международной гражданской авиации от 10 мая 1984 г. подчеркивается, что безопасность и жизнь лиц, находящихся на борту гражданских воздушных судов должна обеспечиваться с элементарными соображениями гуманности.

Чикагская конвенция подтвердила право каждого государства на суверенитет над его воздушным пространством. В ней установлены правила регулярных и нерегулярных международных полетов над территорией договаривающихся государств, меры содействия аэронавигации; порядок осуществления юрисдикции над иностранным воздушным судном во время его пребывания в пределах территории другого государства, иные правила, подлежащие соблюдению в отношении воздушных судов (определение национальной принадлежности воздушного судна и др.). Конвенция не применяется к государственным воздушным судам, используемым для некоммерческих целей (военных, полицейских, таможенных). Все остальные воздушные суда относятся к категории гражданских судов, подпадающих под сферу действия Чикагской конвенции. Одновременно данная Конвенция служит учредительным актом Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Цель ИКАО: удовлетворение потребности населения в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном международном воздушном транспорте; обеспечение безопасного и планомерного роста международной гражданской авиации во всем мире. Задачи ИКАО: разработка принципов и методов международной аэронавигации; содействие развитию международного воздушного транспорта, чтобы обеспечить упорядоченное развитие международной гражданской авиации; поощрение развития воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств; предотвращение дискриминации в отношении участников данной Конвенции; содействие безопасности полетов и т. п.

Источником международного воздушного права наряду с международными договорами являются ***международные правовые обычаи.*** Так, для государств, не участвовавших в Парижской конвенции 1919 г. и Чикагской конвенции 1944 г., закрепленный в них принцип суверенитета государства над воздушным пространством над своей территорией, как над сухопутной, так и над водной, остается обычной правовой нормой. К другим таким нормам относятся два положения: за пределами территорий государства сохраняется его юрисдикция в отношении того воздушного

судна, которое занесено в реестр данного государства; в случае бедствия воздушное судно вправе осуществить несанкционированный влет.

Нормативная система международного воздушного права носит универсальный характер и включает в себя:

1. Конвенцию для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Варшава, 1929 г.); дополняющие ее Гаагский протокол 1955 г., Гвадалахарская конвенция 1961 г., Гватемальский протокол 1971 г., Монреальские протоколы (1–4) 1975 г. В мае 1999 г. ИКАО провела Международную конференцию по воздушному праву, созванную с целью модернизации «Варшавской системы». 28 мая 1999 г. в Монреале была подписана Конвенция, призванная после ее вступления в силу заменить действующую Варшавско-Гаагскую систему.

2. Римскую конвенцию о возмещении вреда, причиненного иностранным воздушным судном третьим лицам на поверхности, 1952 г. (действует вместо Римской конвенции 1933 г. и Брюссельского протокола к ней 1938 г.); принятый к ней в 1978 г. Монреальский протокол.

3. Договор по открытому небу, устанавливающий «режим открытого неба», т. е. право государств-участников на проведение наблюдательных полетов над территориями друг друга для получения информации о военной деятельности, подписанный в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 24 марта 1992 г. При этом воздушный контроль с помощью военных воздушных судов допускается Договором об Антарктике 1959 г.

4. Токийскую конвенцию о правонарушениях и некоторых других актах на борту воздушного судна 1963 г.

5. Гаагскую конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.

6. Монреальскую конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.

7. Монреальский протокол о борьбе с незаконными актами в аэропортах, обслуживающих международные полеты, 1983 г. (дополнительный к Монреальской конвенции 1971 г.).

В рамках СНГ: Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства **(**1991 г.); Соглашение о выполнении полетов воздушных судов специального назначения (1993 г.); принята Концепция охраны воздушного пространства государств – участников СНГ (1996 г.).

Международное воздушное право также регулирует:

Монреальская конвенция об унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г. Вступила в силу 2003 г., заменила Варшавскую конвенцию 1929 г. Положения новой конвенции

имеют приоритет перед прежней: внесены изменения условий компенсации и размеров ответственности авиаперевозчика; размер (сумма) ответственности номинируются в специальных правах заимствования (СПЗ); введена «двухуровневая» ответственность за причинение вреда жизни и здоровью пассажира:

1) в отношении вреда, размер которого не превышает 113100 СПЗ (≈ €129 тыс.) на каждого пассажира, перевозчик не может исключать или ограничивать свою ответственность;

2) в отношении вреда, размер которого больше 113100 СПЗ, перевозчик может нести ответственность перед каждым пассажиром в тех случаях, когда сам авиаперевозчик не докажет отсутствие своей небрежности или другого неправильного действия или бездействия, либо наличие исключительно небрежности или другого неправильного действия или бездействия третьей стороны, способствовавших причинению вреда (ответственность за ущерб третьим лицам, нанесенный на поверхности земли, регламентируется Римской конвенцией ИКАО 1952 г. Под третьими лицами понимаются все физические и юридические лица, кроме пассажиров, экипажа и других служащих авиакомпании).

По договору страхования ответственности авиаперевозчика страховая компания оплачивает суммы, которые он обязан выплатить по закону в качестве возмещения за нанесенный ущерб личности или имуществу третьих лиц. Страхование гражданской ответственности авиаперевозчика при полетах за рубеж является обязательным. Потому как по международным правилам страховая сумма, т. е. требуемая минимальная ответственность страховых компаний, составляет десятки, а иногда сотни миллионов долларов, при данном виде страхования активно используется перестрахование, что повышает надежность страховой защиты.

По всем видам авиационного страхования предусмотрены общие исключения из объема ответственности страховщика, если они специально не обусловлены в договоре. Договор страхования может быть заключен на любой срок: на один полет, на период времени, связанный с регулярными полетами или специальными полетами (например, демонстрация авиационной техники).

Декларация глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта 2003 г. Провозгласила общие принципы развития международного воздушного транспорта в XXI в., способствующие экономической свободе авиаперевозок и обеспечению высоких стандартов безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды: обеспечение высокого уровня безопасности полетов и авиационной безопасности; содействие эффективному

и стабильному участию всех государств на основе принципа «общности интересов» и посредством использования преференциальных мер в отношении развивающихся стран; обеспечение предоставления адекватной вспомогательной инфраструктуры по разумным ценам; содействие в предоставлении ресурсов для международного воздушного транспорта, в особенности для развивающихся стран; содействие в развитии стабильной экономической основы международного воздушного транспорта, адаптируемой к условиям регулирования и хозяйствования; сведение к минимуму экологических последствий; обеспечение разумных ожиданий потребителей и потребностей обслуживания населения, в особенности для маршрутов с небольшим объемом движения или по иным причинам неэкономичных маршрутов; содействие повышению эффективности рынка и сведению к минимуму искажения рынка; создание адекватных и эффективных гарантий, способствующих добросовестной конкуренции; укрепление сотрудничества и гармонизация на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях; должный учет интересов всех участников в деятельности гражданской авиации, включая авиаперевозчиков и других эксплуатантов, пользователей, аэропорты, общественность, рабочую силу и поставщиков услуг в области туризма и путешествий.

Правовой режим воздушного пространства над территорией государства. Иностранное воздушное судно во время пребывания на территории другого государства подчиняется действующим там законам и правилам, касающимся аэронавигации. Это требование Чикагской конвенции 1944 г. и национальных авиационных законов является основополагающим при определении юрисдикции над гражданскими воздушными судами, совершающими международные полеты.

Основные требования к полетам иностранных воздушных судов в пределах воздушного пространства государств включают в себя:

выполнение всех международных полетов в воздушном пространстве государств только по установленным международным воздушным трассам страны под контролем ее органов управления воздушным движением (УВД);

выполнение посадки иностранными воздушными судами только на аэродромах, предусмотренных для обслуживания международных полетов с целью прохождения таможенного, санитарного и иного контроля;

пересечение границы только в установленных местах и на установленной высоте;

ведение на воздушном судне документации установленного образца;

проведение осмотра иностранного воздушного судна только в аэропорту при прибытии и убытии;

запрещение вылета воздушного судна компетентными органами государства в случае его неисправности или отсутствия документации;

ответственность командира воздушного судна и международная ответственность государства регистрации данного судна в случае нарушения правил международных полетов.

Перевозка пассажиров, багажа, грузов и почты – характерная черта коммерческих международных сообщений. ***В зависимости от объема таких воздушных перевозок различают следующие «свободы воздуха»***: право выполнять транзитные беспосадочные полеты через территорию иностранного государства; право совершать посадки на иностранной территории, но лишь в технических целях; право высаживать пассажиров, разгружать багаж и грузы на иностранной территории, если они следуют из государства регистрации воздушного судна; право брать на борт на иностранной территории коммерческую загрузку и везти ее только в свою страну; право привозить в иностранное государство и брать там на борт коммерческую загрузку для перевозки в третьи страны или из третьих стран; право осуществлять перевозку между третьими странами через свою территорию; право осуществлять перевозку между третьими странами, минуя свою территорию.

Правовое регулирование полетов в международном воздушном пространстве. Принцип свободы международного воздушного пространства не отвергает необходимости упорядочения международных полетов с учетом обязательства участников Чикагской конвенции 1944 г., обращая должное внимание на безопасность навигации гражданских воздушных судов. Это требование обеспечивается внедрением со стороны ИКАО системы маршрутов обслуживания воздушного движения.

Кроме свободы полетов воздушных судов над открытым морем существуют свобода научных исследований посредством воздушных судов, свобода использования летательных аппаратов для обеспечения рыболовства и возведения установок и сооружений.

Режим воздушного пространства над Антарктикой регулируется Договором об Антарктике 1959 г. Все государства, независимо от их участия в данном Договоре, имеют право свободно осуществлять над Антарктикой полеты гражданских воздушных судов, строго придерживаясь стандартов ИКАО. Антарктика, включая воздушное пространство над нею, используется только в мирных целях. В связи с этим запрещаются любые мероприятия военного характера, испытания любых видов оружия, включая ядерные взрывы. В воздушном пространстве над Антарктикой могут осуществлять полеты и военные летательные аппараты, но только для осуществления целей Договора 1959 г., в частности для доставки и вывоза персонала и оснащения станций.

Обеспечение безопасности международных воздушных полетов. Представляет собой комплекс мер, а также человеческие и материальные ресурсы, предназначенные для защиты авиации от актов незаконного вмешательства. К таким актам относят акты или попытки их совершения, угрожающие безопасности воздушного транспорта (например, незаконный захват или уничтожение воздушных судов; захват заложников на борту воздушного судна или на аэродромах; насильственное проникновение на объекты гражданской авиации или размещение на них оружия, опасного устройства или материала с преступными целями; использование воздушного судна с целью причинения смерти, тяжелых телесных повреждений или серьезного ущерба имуществу или окружающей среде; сообщение ложной информации, ставящей под угрозу безопасность воздушного судна, пассажиров, членов экипажа, наземного персонала или общественности, в аэропорту или в расположении иных объектов гражданской авиации).

Международные стандарты ИКАО. Принятие Международных стандартов и Рекомендуемой практики, оформление их в качестве Приложений к Конвенции о международной гражданской авиации является одной из основных функций руководящего органа Международной организации гражданской авиации (ИКАО) – Совета ИКАО. Стандарт представляет собой техническое требование, единообразное применение которого необходимо для обеспечения безопасности или регулярности международной гражданской аэронавигации. Выполнение данного стандарта договаривающиеся государства осуществляют в соответствии с Конвенцией.

Рекомендуемая практика представляет собой техническое требование, единообразное применение которого считается желательным для обеспечения безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской аэронавигации.

Международное правовое регулирование борьбы с правонарушениями в сфере международной гражданской авиации. Борьба с преступлениями в этой области ведется на основе:

Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 г.);

Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 г.);

Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 г.) и Протокола, касающегося незаконных актов в международных аэропортах, 1988 г.

Указанные Конвенции предусматривают: а) универсальную юрисдикцию, если предполагаемый преступник находится на территории

одного из государств-участников; б) юрисдикцию государства регистрации воздушного судна; в) территориальную юрисдикцию; г) юрисдикцию государства гражданства; д) юрисдикцию государства, на территории которого совершило посадку воздушное судно и предполагаемый преступник находится на его борту.

Выдача регулируется на основе принципа «выдавай или наказывай».

В двусторонних договорах о воздушном сообщении также содержатся нормы по вопросам борьбы с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Воздушный кодекс Республики Беларусь. Республика Беларусь реализует нормы международного воздушного права. Так, в ст. 4 Воздушного кодекса Республики Беларусь от 16 мая 2006 г. указано, что законодательство Республики Беларусь в области использования воздушного пространства и авиации основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Кодекса, других законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, Правил использования воздушного пространства Республики Беларусь, авиационных правил и иных актов законодательства. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Беларусь в области использования воздушного пространства и авиации, то применяются правила международного договора.

Кодекс регулирует отношения в области использования воздушного пространства Республики Беларусь, отношения, связанные с осуществлением деятельности в области авиации на территории Республики Беларусь, нахождением воздушных судов Республики Беларусь за пределами ее территории, если иное не предусмотрено законодательством страны пребывания или международными договорами Республики Беларусь, а также отношения, связанные с выполнением полетов воздушных судов иностранных государств в воздушном пространстве Республики Беларусь, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Действие настоящего Кодекса не распространяется на отношения, связанные с использованием гражданами и организациями авиамоделей.

Таким образом, международное воздушное право представляет собой совокупность норм международного права, регулирующих отношения субъектов международного права, возникающие в связи с международными полетами воздушных летательных аппаратов, включая международные воздушные перевозки.

Международное воздушное право является органической частью общего международного права: руководствуется предписаниями по-

следнего о субъектах, источниках, принципах, праве международных договоров, ответственности и др., а также взаимосвязано и взаимодействует с другими его отраслями (международное морское право, космическое право и т. д.). Субъекты международного права при осуществлении своей деятельности в воздушном пространстве, затрагивающей права и обязанности других субъектов международного права, должны действовать не только в соответствии с нормами и принципами международного воздушного права, но также с нормами и принципами международного права в целом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности, развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите принципы международного воздушного права.
2. Какие источники международного воздушного права вы знаете?
3. В чем заключается сущность Декларации глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта 2003 г.?
4. Раскройте основные положения Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.
5. В чем заключается сущность правового режима воздушного пространства над территорией государства?
6. Раскройте содержание правового регулирования полетов в международном воздушном пространстве.
7. Назовите международные стандарты ИКАО.
8. В чем заключается процесс обеспечения безопасности международных воздушных полетов?
9. В чем заключается суть международного правового регулирования борьбы с правонарушениями в сфере международной гражданской авиации?
10. Как реализуются нормы международного воздушного права в законодательстве Республики Беларусь?
11. Назовите основные положения Воздушного кодекса Республики Беларусь.

Глава 25

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Понятие, принципы и источники международного космического права. Космос не является абсолютно пустым пространством, в нем находится с очень низкой плотностью межзведное вещество (преимущественно молекулы водорода), кислород в малых количествах (остаток после взрыва звезды), космические лучи и электромагнитное излучение, а также гипотетическая темная материя. Термин «космос» (греч. – порядок, мироустройство) имел философскую основу, определяя гипотетический замкнутый вакуум вокруг Земли – центра Вселенной. В языках, образованных на латинской основе, и в заимствованиях применяют практический термин «пространство» (с научной точки зрения обволакивающий Землю вакуум бесконечен), поэтому в русском и родственных языках появился термин «космическое пространство».

Формирование международного космического права началось с запуска СССР в 1957 г. первого искусственного спутника Земли. Соответственно возникла необходимость его правового регулирования, в котором главная роль должна быть отведена международному праву. Международное сообщество продемонстрировало свою способность быстро откликаться на потребности жизни, используя широкий арсенал нормотворческих процессов.

Предметом международного космического права является регулирование международных отношений в процессе космической деятельности (правоотношения субъектов при запуске космических объектов, в процессе использования космической техники для практических целей и т. д.). ***Объект международного космического права*** – космическое пространство (надземное пространство, начиная с высоты около 100 км над уровнем моря), планеты Солнечной системы, Луна, искусственные космические объекты и их составные части, космические экипажи, деятельность по исследованию и использованию космического пространства и небесных тел, результаты космической деятельности (например, данные дистанционного зондирования Земли из космоса, материалы, доставленные с небесных тел на Землю, и др.). ***Субъекты междуна-***

родного космического права – государства и международные межправительственные организации, в том числе сами непосредственно не осуществляющие космической деятельности.

Принципы международного космического права закреплены в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (далее – Договор по космосу 1967 г.). Выделяют следующие принципы: исследование и использование космоса на благо человечества; равное право всех государств на исследование и использование космоса; запрещение национального присвоения космоса; соответствие космической деятельности международному праву; свобода космоса для научных исследований; использование Луны и других небесных тел в мирных целях; международная ответственность государств за всю национальную космическую деятельность; международная ответственность государств за ущерб, причиненный космическими объектами; сотрудничество и взаимопомощь государств при исследовании и использовании космоса; сохранение государствами юрисдикции и контроля над космическими объектами, занесенными в их регистры; обязанность государств избегать загрязнения космоса.

Международное космическое право формируется в основном как договорное. Основными договорными источниками являются: межправительственный Договор по космосу 1967 г. ; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 г. (далее – Соглашение о спасании космонавтов 1968 г.); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1974 г.; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (далее – Соглашение о Луне 1979 г.). Отдельные нормы данного права содержатся и в других международных договорах, регулирующих правоотношения в военной сфере, в области использования радиосвязи и др. Если государство не является участником указанных договоров или какой-либо вопрос договорами не урегулирован, действуют обычно правовые нормы.

Правовой режим космического пространства и небесных тел. Основополагающие нормы правового режима космического пространства и небесных тел закреплены Договором по космосу 1967 г., *Соглашением о Луне 1979 г.*

Согласно Договору по космосу 1967 г. *государства обладают правом*:

осуществлять исследование и использование космического пространства и небесных тел без какой бы то ни было дискриминации на

основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел; свободно осуществлять в космическом пространстве и на небесных телах научные исследования; использовать любое оборудование или средства и военный персонал для научных исследований небесных тел или каких-либо иных мирных целей; сохранять юрисдикцию и контроль над запущенными космическими объектами и их экипажами, а также право собственности в отношении космических объектов вне зависимости от их местонахождения; запрашивать проведение консультаций с государством, планирующим деятельность или эксперимент в космосе, когда есть основание полагать, что они создадут потенциально вредные помехи деятельности других государств по мирному исследованию и использованию космоса; обращаться с просьбами о предоставлении возможности для наблюдения за полетом своих космических объектов (с целью заключения соглашений о размещении на территориях других государств станций слежения); право посещать (на основе взаимности и после заблаговременного уведомления) все станции, установки и космические корабли на небесных телах;

налагает на государства обязательства: содействовать международному сотрудничеству в научных исследованиях космоса; осуществлять деятельность по исследованию и использованию космоса в соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания; оказывать космонавтам других государств помощь в случае бедствия и вынужденной посадки (в любом месте за пределами запускающего государства) и незамедлительно возвращать их запустившему государству; незамедлительно информировать другие государства или Генерального секретаря ООН об установленных космических явлениях, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов; нести международную ответственность за деятельность в космосе своих правительственных органов и неправительственных юридических лиц; нести международную ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами; возвращать запустившему государству по его просьбе космические объекты, обнаруженные где-либо за пределами запускающего государства; учитывать соответствующие интересы других государств при исследовании космоса; принимать меры для избежания вредного загрязнения космоса и неблагоприятных изменений земной среды; проводить международные консультации перед проведением эксперимента, чреватого вредными последствиями; на равных основаниях рассматривать просьбы других государств о предоставлении им возможности для на-

блюдения за полетом космических объектов (т. е. о размещении станций наблюдения); в максимально возможной и практически осуществимой степени информировать Генерального секретаря ООН, общественность и международное научное сообщество о характере, месте, ходе и результатах своей космической деятельности; открывать на основе взаимности для представителей других государств все станции, установки и космические корабли на небесных телах;

Договор по космосу 1967 г. запрещает: провозглашать суверенитет на космическое пространство и небесные тела и осуществлять их национальное присвоение или оккупацию; выводить на орбиту и устанавливать на небесных телах любые объекты с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения; использовать Луну и другие небесные тела в немирных целях; присваивать космические объекты других государств;

определяет основные правовые рамки международного космического права. Среди закрепленных в нем принципов – запрет для государств-участников на размещение ядерного оружия или любого другого оружия массового уничтожения на орбите Земли, установки его на Луне или любом другом небесном теле или на станции в космическом пространстве;

ограничивает использование Луны и других небесных тел только в мирных целях и запрещает их использование для испытания любого рода оружия, проведения военных маневров или создания военных баз, сооружений и укреплений;

не запрещает размещение обычных вооружений на орбите. В договоре указано, что ни одно государство не может предъявлять претензию на владение космическим телом или его частью, а суверенитет государств распространяется только на непосредственно запущенные ими космические объекты.

Соглашение о Луне 1979 г. распространяет международное право на Луну и все другие небесные тела, кроме Земли, включая орбиты вокруг этих тел; провозглашает принцип исключительно мирного использования Луны и других небесных тел, принцип равных прав всех государств на исследования небесных тел, принцип недопустимости претензии со стороны любого государства на распространение своего суверенитета на какое-либо небесное тело; объявляет Луну и другие небесные тела и их ресурсы общим наследием человечества. Уточняется, что запрет национального присвоения небесных тел распространяется на их поверхность, недра и природные ресурсы и действует в отношении государств, международных организаций, юридических и физических лиц.

Проблема делимитации космического пространства. Четкой границы космического пространства не существует, атмосфера разрежается постепенно по мере удаления от земной поверхности, и до сих пор нет единого мнения, что считать фактором начала космоса. Если бы температура космического пространства была постоянной, то давление бы изменялось по экспоненциальному закону от 100 кПа (КилоПаскаль) на уровне моря до нуля. Международная авиационная федерация в качестве рабочей границы между атмосферой и космосом установила высоту в 100 км (линия Кармана[1]), потому что на этой высоте для создания подъемной аэродинамической силы необходимо, чтобы летательный аппарат двигался с первой космической скоростью, из-за чего теряется смысл авиаполета.

Правовой режим космических объектов и статус космонавтов. Космический объект – небесное тело или космический аппарат, находящиеся за пределами земной атмосферы в космическом пространстве. К естественным космическим объектам относятся звезды, планеты и их естественные спутники, астероиды, кометы и т. п. Искусственные космические объекты – космические аппараты, последние ступени ракет-носителей и их части. Конвенции ООН «О международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1971 г.» и «О регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1974 г.» трактуют понятие космического объекта, как любого искусственного объекта (включая его составные части и средства доставки), запускаемого в космическое пространство. Таким образом, международное космическое право использует термин «космический объект» только по отношению к объектам искусственного происхождения. Для обозначения естественных космических объектов в международном космическом праве используется наименование – небесные тела.

Право собственности на космические объекты и их составные части остается за государствами во время их нахождения в космическом пространстве и по возвращении их на Землю. Космические объекты, которые были обнаружены по их возвращении вне пределов территории запустившего их государства, должны быть возвращены этому го-

[1] **Линия Кармана** – высота над уровнем моря, условно принимаемая в качестве границы между атмосферой Земли и космосом, является верхней границей государств. В соответствии с определением Международной авиационной федерации (ФАИ) линия Кармана находится на высоте 100 км над уровнем моря. Название высота получила по имени американского ученого Теодора фон Кармана, определившего, что примерно на этой высоте атмосфера становится настолько разреженной, что аэродинамическая авиация становится невозможной, так как скорость летательного аппарата, необходимая для создания достаточной подъемной силы, становится больше первой космической скорости, и поэтому для достижения больших высот необходимо пользоваться средствами космонавтики.

сударству. Расходы, понесенные при проведении поиска космического объекта и по обнаружению его или его составных частей, оплачиваются государством-владельцем космического объекта. Космонавт находится под юрисдикцией государства регистрации космического объекта. В случае аварии или вынужденной посадки космического корабля, зарегистрированного в другом государстве, государство, на территории которого произошла посадка или авария, получив об этом сведения, информирует власти, осуществляющие запуск, Генерального секретаря ООН и принимает меры по спасению космонавтов. Космонавты, совершившие вынужденную посадку, а также космический объект и его составные части должны быть возвращены государству в безопасности, в регистр которого занесен космический корабль. При осуществлении космической деятельности космонавты одного государства должны оказывать любую возможную помощь космонавтам других государств.

Юрисдикция государства регистрации относительно зарегистрированного объекта и его экипажа сохраняется на весь период нахождения его в космосе, а точнее – в полете, учитывая также нахождение его над территорией другого государства. Права собственности на космический объект, его части, установленную на нем аппаратуру, образцы, открытия, иные ценности могут принадлежать нескольким государствам или международной организации. Государства имеют право выводить космические объекты на орбиты, размещать космические аппараты, оборудование, установки, орбитальные и неорбитальные станции в любом месте поверхности небесных тел или в их недрах, осуществлять посадку на небесных телах, запуск с них.

Государства обязуются информировать Генерального секретаря ООН о месте расположения космических объектов, их консервации или деятельности, о случаях обнаружения космических объектов и в кратчайшие сроки возвращать их государству-владельцу. Части объектов, а также сами объекты, которые не имеют опознавательных знаков и которые не зарегистрированы должным образом, возврату не подлежат.

Осуществление юрисдикции и контроля над международными орбитальными космическими полетами. В международном космическом праве термин «контроль» имеет двоякий смысл – он может рассматриваться как один из элементов (составная часть) юрисдикции, с другой – право контроля в области космической деятельности может означать право на управление космическим объектом и руководство его экипажем. Согласно ст. VIII Договора по космосу осуществление юрисдикции и контроля над космическими объектами и их экипажами связывается с актом регистрации космического объекта в определенном государстве. Юрисдикция государства регистрации в отношении и космического объекта, и любого его экипажа во время их нахождения в космическом пространстве и на небесных телах выступает как исключительная, превалирующая над всеми другими возможными основаниями (например, национальной принадлежности космического объекта или гражданства членов его экипажа). Это не означает, что носителем прав юрисдикции и контроля над космическим объектом и его экипажем до полета, во время полета и после его завершения обязательно должно быть одно и то же государство. Употребление выражения «сохранение юрисдикции и контроля» в данном контексте подчеркивает, что при нахождении в космическом пространстве объект и его экипаж не оказываются в правовом вакууме.

Вместе с тем не исключено, что до полета и после его завершения космические объекты и их экипажи (или отдельные члены таких экипажей) могут находиться под юрисдикцией и контролем иных государств, чем государство регистрации. Например, когда полет совершает международный экипаж. В этом случае во время нахождения в космическом пространстве на всех членов международного экипажа распространяются юрисдикция и контроль государства регистрации, хотя до совершения космического полета и после его окончания члены такого экипажа в силу принципов территориальности и гражданства находятся под юрисдикцией и контролем различных государств.

Распространение юрисдикции государства регистрации на «любой экипаж» космического объекта означает исключительную компетенцию государства, в котором зарегистрирован космический объект, в отношении как своих, так и иностранных граждан, входящих в состав международного экипажа. Государства, граждане которых участвуют в совместном космическом полете, могут договориться об ином порядке осуществления юрисдикции в отношении своих граждан. Однако при отсутствии такой специальной договоренности вся полнота власти по поддержанию правопорядка на борту космического объекта принадлежит государству регистрации.

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г. (далее – Соглашение). В Соглашении содержится детальное изложение прав и обязанностей сторон в случае обнаружения космического объекта или его составных частей иностранным государством на своей территории или за ее пределами. Обнаружившее космический объект государство обязано информировать об этом власти, осуществившие запуск, и Генерального секретаря ООН. Проведение операций по спасанию кос-

мического объекта обнаружившим его государством обусловлено просьбой властей, осуществивших запуск, и оказанием помощи с их стороны в случае необходимости. Обнаружившее космический объект государство принимает меры, которые сочтет практически осуществимыми.

Просьба со стороны заинтересованного государства призвана свидетельствовать, что упавший космический объект или его составные части представляют собой научный интерес или ценность для запустившей стороны.

В отличие от обязательства безусловного возвращения членов экипажа космического объекта процедура возвращения космических объектов или их составных частей, обнаруженных за пределами государств, осуществивших запуск, обусловлена: просьбой властей, осуществивших запуск; представлением опознавательных данных, доказывающих принадлежность объекта. Обязанность возвратить космический объект будет выполнена не только в случае, когда объект практически будет передан заинтересованной стороне, но и в случае предоставления этого объекта в распоряжение представителей соответствующих властей. Некоторые юристы связывают вопрос возвращения аварийно-приземлившихся космических объектов с просьбой снять с орбиты отслуживший свой срок или вышедший из строя космический объект и вернуть его по назначению.

В Соглашении установлена особая процедура в отношении опасных или вредных по своему характеру объектов или их составных частей, обнаруженных на территории другого государства или спасенных им в каком-либо другом месте. В подобной ситуации власти государства или международная организация, осуществившие запуск, могут быть уведомлены об этом. Затем они незамедлительно принимают эффективные меры под руководством и контролем уведомившего их государства для устранения возможной опасности причинения вреда.

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975 г. (далее – Конвенция 1975 г.). Регистрация, предусмотренная Конвенцией 1975 г., включает в себя: занесение космического объекта в национальный регистр государства (национальная регистрация); занесение космического объекта в Реестр Генерального секретаря ООН (международная регистрация). В соответствии с Конвенцией 1975 г. государство, запустившее космический объект, регистрирует его путем записи в соответствующий регистр, который им ведется, причем содержание регистра и условия его ведения определяются этим государством. Когда в отношении космического объекта имеются два или более запускающих государств, они совместно определяют, которое из них регистрирует объект. Государство регистрации предоставляет

Генеральному секретарю ООН информацию о зарегистрированном им космическом объекте для занесения в Реестр Генерального секретаря ООН. К содержащейся в Реестре информации обеспечивается полный и открытый доступ.

Кодекс поведения экипажа международной космической станции (МКС) 2000 г. (далее – Кодекс МКС 2000 г.). Разработан и одобрен для установления четкого порядка подчиненности на орбите, четкой взаимосвязи между осуществлением функций управления на Земле и на орбите; вертикальной структуры управления. Кодекс 2000 г. определил стандарты применительно к работе и деятельности в космосе и в соответствующих случаях на Земле; установил обязанности в отношении элементов и оборудования; определил дисциплинарные правила; установил Руководящие принципы в отношении физической защиты и информационной безопасности; определил от имени всех партнеров полномочия и обязанности командира МКС в отношении выполнения процедур обеспечения безопасности, процедур обеспечения физической защиты и информационной безопасности и процедур спасания экипажа на МКС.

Кодекс поведения экипажа устанавливает нормы поведения, применимые ко всем членам экипажа МКС в ходе предполетной деятельности, полета и послеполетной деятельности (включая этапы запуска и возвращения). На членов экипажа МКС распространяются дополнительные требования: правила полета на МКС; дисциплинарные правила и требования, предписанные их сотрудничающими организациями; требования, относящиеся к кораблям «Земля-орбита», осуществляющим транспортировку члена экипажа МКС. Каждого члена экипажа МКС информируют о таких дополнительных требованиях. Члены экипажа МКС должны соблюдать правила принимающего учреждения, в котором они проходят курсы подготовки, а также нормы и требования, определенные Многосторонней комиссией по вопросам деятельности экипажа (МКВДЭ), Многосторонним советом по космической медицине (МСКМ) и Многосторонним комитетом по осуществлению медицинских работ (МКОМР). Каждый член экипажа МКС будет проинформирован сотрудничающей организацией, предоставляющей его в рамках своего распределения, относительно его обязанностей в качестве члена экипажа МКС в соответствии с Межправительственным соглашением, Меморандумами, Кодексом поведения экипажа. Сотрудничающая организация должна проводить подготовку каждого члена экипажа МКС, которого оно предоставляет в рамках своего распределения, по правилам, эксплуатационным инструкциям и политике по обеспечению руководства по программе МКС как в рамках выполнения графиков подготовки экипажа, так и

штатной деятельности в рамках программы. Завершение послеполетной деятельности не затрагивает обязательств члена экипажа МКС.

Международные космические организации. В 1964 г. учреждена на основе Соглашения о временных условиях создания глобальной коммерческой системы спутников связи Международная организация связи через искусственные спутники Земли (ИНТЕЛСАТ). В 1971 г. подписаны постоянные соглашения об ИНТЕЛСАТ, задачами которой являются создание и эксплуатация на коммерческой основе глобальной системы спутниковой связи. Штаб-квартира ИНТЕЛСАТ находится в Вашингтоне.

В 1971 г. создана Международная организация космической связи (Интерспутник) с целью координации усилий государств-членов по созданию и эксплуатации системы связи через искусственные спутники Земли. Штаб-квартира Интерспутника находится в Москве.

В 1975 г. образовалось Европейское космическое агентство (ЕКА) путем слияния ранее существовавших Европейской организации космических исследований (ЭСРО) и Европейской организации по созданию ракет-носителей (ЭЛДО). Согласно учредительному акту цель ЕКА – налаживание и развитие сотрудничества европейских государств в области разработки и применения космической науки и техники исключительно в мирных целях. Штаб-квартира ЕКА находится в Париже.

В 1976 г. была создана Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), членами которой являются более 60 государств. Цель организации – обеспечение космического сегмента, необходимого для улучшения морской спутниковой связи в интересах совершенствования системы оповещения о бедствиях и обеспечения охраны человеческой жизни на море; повышение эффективности работы судов и управления ими; совершенствование служб морской общественной корреспонденции и возможностей радиоопределения. Штаб-квартира ИНМАРСАТ находится в Лондоне.

Существует также ряд других международных межправительственных космических организаций, в том числе Арабская организация спутниковой связи (АРАБСАТ), Европейская организация спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ), Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ) и др. Определенные направления космической деятельности входят в сферу интересов некоторых специализированных учреждений ООН: Международный союз электросвязи (МСЭ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), специализированное учреждение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и др.

Наиболее авторитетными международными неправительственными организациями являются Комитет по исследованию космического пространства (КОСПАР) и Международная астронавтическая федерация (МАФ).

КОСПАР был создан в 1958 г. по инициативе Международного совета научных союзов. Основная цель – содействие прогрессу в международном масштабе во всех областях научных исследований, связанных с использованием космической техники. В состав КОСПАР входят академии наук и приравненные к ним национальные учреждения около 40 государств, а также более 10 международных научных союзов.

МАФ была официально учреждена в 1952 г., однако временем ее возникновения принято считать 1950 г., когда астронавтические общества ряда западноевропейских стран и Аргентины решили создать международную неправительственную организацию, которая занималась бы проблемами полетов в космос. Цели МАФ: содействие развитию астронавтики, распространение всевозможной информации о ней, стимулирование интереса и поддержки общественностью развития всех направлений астронавтики, созыв ежегодных астронавтических конгрессов и др. В состав МАФ входят: национальные члены – астронавтические общества различных стран; различные учебные заведения, готовящие специалистов или проводящие исследования по космической тематике; соответствующие международные организации. В 1960 г. МАФ учредила Международную академию астронавтики (МАА) и Международный институт космического права (МИКП), которые впоследствии стали самостоятельными организациями, тесно сотрудничающими с МАФ. МИКП проводит ежегодные коллоквиумы по международному космическому праву и издает сборники докладов. Членами МИКП являются свыше 350 юристов из различных стран мира.

В 1988 г. СССР внес в ООН предложение об учреждении Всемирной космической организации (ВКО) и впоследствии представил проект основных положений Устава ВКО, содержавший описание ее целей, функций, структур и порядка финансирования. В этом предложении предусматривалось, в частности, что кроме развития и углубления международного сотрудничества в области Мирного освоения космоса ВКО осуществляла бы контроль за соблюдением будущих соглашений по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Таким образом, международное космическое право создается международным сообществом в целом, но решающая роль принадлежит космическим державам, которые взяли на себя обязательства делиться результатами с другими странами. Субъектами космического права, как

и иных отраслей международного права, являются государства и международные организации. Вместе с тем в космической деятельности участвуют физические и юридические лица. Международное право возлагает ответственность за их деятельность, регулируемую национальным правом, на соответствующие государства.

Вся деятельность в космосе должна осуществляться в интересах поддержания мира и безопасности, а также развития сотрудничества. Луна и иные небесные тела используются исключительно в мирных целях.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение международного космического права.
2. Назовите принципы международного космического права.
3. Какими международными правовыми документами определяется международный правовой режим космических объектов и космонавтов?
4. Объясните, в чем заключается правовое положение и режим использования космического пространства и небесных тел.
5. Определите статус космического аппарата, обнаруженного на территории третьего государства.
6. Определите виды и правовое положение международных организаций, допускаемых к космической деятельности.
7. Охарактеризуйте нормативную базу отрасли международного космического права, обратив особое внимание на значение положений Договора по космосу 1967 г.
8. Укажите, какова роль резолюций, принимаемых Генеральной Ассамблеей ООН, и ее комитетов по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях?
9. Дайте характеристику основным положениям международной правовой ответственности за деятельность в космосе.
10. Что включает в себя Кодекс поведения экипажа международной космической станции 2000 г.?
11. Какими документами регулируется правовой режим космического пространства и небесных тел?

Глава 26

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Понятие, принципы и источники международного экономического права. Международное право играет существенную роль в экономической области, где особенностью правовых отношений является то, что здесь более всего переплетаются международные публичные и частноправовые отношения.

В условиях растущей взаимозависимости государств международные экономические отношения представляют одну из наиболее динамично развивающихся сфер правового регулирования. Они отличаются большим разнообразием, возникают по поводу различных видов деятельности и на разных уровнях. Регулирование этих отношений не ограничивается рамками какой-либо одной правовой системы. В научной литературе по международному праву существует целый ряд концепций международного экономического права, в которых выражены различные подходы к определению его понятия. Один из подходов комплексный, в основу которого заложено представление о международном экономическом праве как совокупности норм международного публичного и международного частного права, а также норм национального права, относящихся к регулированию внешнеторговой деятельности. Второй подход – специально-отраслевой, приверженцы которого относят международное экономическое право к числу отраслей международного публичного права. Данная точка зрения является доминирующей в работах исследователей международного экономического права. Она нашла закрепление во многих учебниках международного права, изданных как в Беларуси, так и за рубежом.

Международное экономическое право представляет собой систему обычных и договорных норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в сфере экономики.

Основой для правового регулирования отношений, составляющих предмет международного экономического права, служат основные принципы международного права, зафиксированные в Уставе ООН, в Декларации о принципах международного права, касающихся друже-

ственных отношений и сотрудничества между государствами, 1970 г. и в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. (см. гл. 5). Как отмечается в международной правовой литературе, практически все эти принципы несут в себе экономическое содержание, которое выявляется как в их толковании, так и в самой формулировке.

Принцип неотъемлемого суверенитета государств над своими природными богатствами (ресурсами) и экономической деятельностью конкретизирует принцип суверенного равенства государств применительно к экономическим отношениям. Свое юридическое закрепление он получил в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН: 1515 (XV) от 15 декабря 1960 г., 1803 (XVII) «О неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами» от 14 декабря 1962 г., Декларации об установлении нового международного экономического порядка и Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 г., а также Международных пактах об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах 1966 г. Кроме того, данный принцип упоминается в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г., Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. В соответствии с указанными выше документами каждое государство, осуществляя полный постоянный суверенитет над своими богатствами, ресурсами и экономической деятельностью, имеет право владеть, использовать и эксплуатировать свои богатства и ресурсы; регулировать и контролировать иностранные инвестиции и деятельность ТНК; национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность. Ни одно государство не может быть подвергнуто экономическому, политическому или любому другому виду принуждения с целью помешать свободному и полному осуществлению этого неотъемлемого права.

Принцип свободы выбора государством формы организации внешнеэкономических связей также базируется на основных принципах международного права: суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела и самоопределения народов (наций). В соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., каждое государство имеет неотъемлемое право выбирать свою политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства. Согласно Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 г. при осуществлении международной торговли и других видов экономического сотрудничества каждое государство свободно выбирать формы организации своих внешнеэкономических отношений и заключать двухсторонние и многосторонние соглашения экономического сотрудничества, соответствующие его международным обязательствам и потребностям международного общения, и обязано уважать аналогичное право других государств.

Принцип экономической недискриминации опирается на всю систему основных принципов международного права. В Декларации социального прогресса и развития, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 11 декабря 1969 г. (Резолюция 2542 (XXIV), к основным условиям социального прогресса и развития отнесено сотрудничество государств независимо от различий между их социальными, экономическими и политическими системами. Положения других документов – Декларации и Хартии 1974 г., ряда соглашений, принятых членами Всемирной торговой организации, сводятся к тому, что ни одно государство не должно подвергаться какой-либо дискриминации в зависимости от различий в политических, экономических и социальных системах. Обязанностью государств, вытекающей из данного принципа, является недопущение дискриминации и устранение существующих ограничений. Меры, принимаемые государствами по защите внутреннего рынка и национальной экономики, должны применяться в равной степени ко всем государствам, их физическим и юридическим лицам. Исключением из принципа недискриминации являются реторсии и общие невзаимные преференции, предоставляемые развивающимся и наименее развитым странам.

Принцип взаимной выгоды определяется спецификой сотрудничества в экономической сфере. Основной целью данного сотрудничества является ликвидация диспропорций и обеспечение процветания для всех, справедливое распределение выгод. В отношениях между государствами, находящимися на одном уровне экономического развития, это обеспечивается эквивалентным обменом ресурсами в режиме взаимности. В отношениях между развитыми и развивающимися странами получение взаимной выгоды достигается за счет предоставления односторонних преимуществ более слабому в экономическом развитии партнеру в преференциальном режиме.

Принцип наиболее благоприятствуемой нации представляет собой международный обычай, в соответствии с которым государства в конвенционном порядке предоставляют друг другу (своим юридическим и физическим лицам, товарам и ресурсам, составляющим предмет экономического оборота) режим наибольшего благоприятствования.

В силу того что область применения данного режима определяется в конкретном международном договоре (о торговом сотрудничестве, защите инвестиций, о концессиях и др.), положение о наибольшем благоприятствовании принято рассматривать, как конвенционную норму. На основе этой нормы одно из договаривающихся государств вправе требовать, а другое обязано предоставить ему все преимущества, которые были установлены для любых третьих государств в оговоренной области. Многосторонней основой принципа, наиболее благоприятствуемой нации, является Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1948/1994. Из режима наибольшего благоприятствования допускаются исключения, например, льготы для соседних государств, государств, образующих с определенным государством таможенный союз или зону свободной торговли, преференции для развивающихся стран.

Принцип предоставления национального режима является основой для приравнивания в своих правах физических и юридических лиц иностранного государства к национальным физическим и юридическим лицам с определенными изъятиями. Национальный режим во внешнеэкономической сфере сужает возможности защиты национальных субъектов хозяйственной деятельности от конкуренции со стороны иностранного капитала, но он активно внедряется в эту область по мере усиления интеграционных процессов и многостороннего регулирования экономических связей.

Источниками международного экономического права являются международные договоры и международные обычаи. Особенностью, относящейся к источникам, является большое разнообразие договоров и существенная роль обычая. Международные договоры, регулирующие экономические межгосударственные отношения, бывают *политические и экономические.*

Универсального договора по основным общим вопросам международного экономического права до сих пор не существует. Универсальные договоры, которые действуют в этой сфере, регулируют отдельные виды международных экономических отношений: *торговые, финансовые, инвестиционные, в области международных расчетов, интеллектуальной собственности, туризма и др*.

Особенностью международного экономического права также является наличие различных норм, принятых и оформленных решениями международных организаций и конференций. Во-первых, решения международных организаций по вопросам экономического сотрудничества, принимаемые органами ООН (Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС (Экономический и Социальный Совет ООН), ЮНКТАД (Конференция ООН

по торговле и развитию) и др.), а также специализированными учреждениями ООН (ЮНИДО (ООН по промышленному развитию), ВОИС (Всемирная организация интеллектуальной собственности), МВФ (Международный валютный фонд) и др.) и такими организациями, как Европейский Союз, СНГ и др. Например, Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., Сеульская конвенция о страховании 1985 г., Конвенция ООН о международных переводных векселях и международных простых векселях 1988 г., Парижская конвенция об охране промышленной собственности 1883 г., Конвенция УНИДРУА (Международный институт унификации частного права) о международном факторинге 1988 г. Многие из них также являются источниками международного публичного и международного частного права. Во-вторых, решения межгосударственных конференций, оформленные в виде заключительных актов конференций.

Региональные многосторонние договоры можно подразделить на несколько групп. *Во-первых, учредительные акты международных организаций и объединений интеграционного типа*, создаваемых для осуществления экономического сотрудничества. Например, Договор, учреждающий Европейское сообщество, 1957 г., Картахенское соглашение 1969 г., Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития 1990 г., Устав СНГ 1993 г. и др. *Во-вторых, договоры об основах сотрудничества, торгово-экономических отношениях* (Договор о зоне свободной торговли, подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины от 18 октября 2011 г., который базируется на принципах и соглашениях Всемирной торговой организации (ВТО) и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора). *В-третьих, договоры по отдельным видам экономического сотрудничества и вопросам международного частного права* (Соглашение об общих условиях поставок товаров между организациями государств – участников СНГ 1992 г., Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 1993 г., Конвенция о транснациональных корпорациях 1998 г., Конвенция о межгосударственном лизинге 1998 г. и др.).

Двусторонние договоры могут заключаться для установления общих основ и принципов экономического сотрудничества, по отдельным вопросам *(торговля, защита инвестиций, налогообложение, расчеты, интеллектуальная собственность)*, кроме того, положения экономического характера часто включаются в договоры, не являющиеся в целом экономическими.

В целях укрепления дружественных отношений Заключительный акт СБСЕ ориентирует государства на заключение специальных многосторонних и двухсторонних соглашений по различным вопросам экономического сотрудничества, что дает основание рассматривать данную форму экономического взаимодействия государств как перспективную.

Для международного экономического права характерно, что его развитие и функционирование осуществляется в основном путем формирования обычно-правовых норм в результате повторяющейся практики государств и признания государствами обычного правила поведения. До сих пор ряд специальных (отраслевых) принципов международного экономического права имеет характер обычного права. Так, Хартия экономических прав и обязанностей государств, принятая Резолюцией ГА ООН 3281 (XXIX) 12 декабря 1972 г., являясь по своей природе рекомендательным актом, приобрела нормативную силу потому, что государства стали следовать ее положениям как обязательным, признавая их в качестве международного обычая. Многие обычные нормы международного экономического права, получившие договорное закрепление, продолжают действовать в своей первоначальной форме для государств, не участвующих в соответствующем международном договоре.

В 70-х гг. XX в. стали создаваться новые международные правовые документы: руководства, принципы или наборы принципов, кодексы поведения, которые получили наибольшее распространение в международном экономическом праве, чтобы конкретизировать принципы и правила международных экономических отношений. Наибольшую известность получили кодексы поведения транснациональных корпораций:

Кодекс поведения транснациональных корпораций – согласованный в ООН свод правил, которым должны следовать транснациональные корпорации и другие участники международных экономических отношений;

Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (разработан ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию), принят ГА ООН на 35-й сессии 5 декабря 1980 г., резолюция 33/63);

Кодекс поведения в области передачи технологий (разработан ЮНКТАД по инициативе развивающихся стран на ЮНКТАД-IV в 1976 г.).

Положения кодексов поведения необязательны для исполнения, но они соблюдаются и учитываются.

Являясь отраслью международного права, международное экономическое право выступает в виде обособленной совокупности взаимосвязанных норм, что дает основание характеризовать его как систему, которая самостоятельно вступает во взаимодействие с другими системами – иными отраслями международного права и национальным правом.

Отмеченные особенности международных экономических соглашений служат предпосылкой для гармонизации и унификации национального внешнеэкономического и экономического частного права.

Международное сотрудничество по вопросам осуществления гуманитарной деятельности и предоставления безвозмездных финансовых ресурсов. Международная гуманитарная помощь базируется на трех основополагающих принципах – гуманности, беспристрастности, нейтралитета и является важнейшей составной частью международной деятельности в целях облегчения тягот мирного населения в условиях вооруженных конфликтов и различных бедствий путем его обеспечения жизненно необходимыми предметами потребления. Важной особенностью гуманитарной помощи является безвозмездность ее предоставления пострадавшим, благотворительный порядок этой формы содействия. Субъектами гуманитарной помощи являются организации системы ООН, другие международные гуманитарные организации, страны-доноры. Последние являются решающим звеном системы гуманитарной помощи, поскольку именно их материальные и финансовые ресурсы служат ее источником. Международная гуманитарная помощь осуществляется чаще всего под эгидой соответствующих структур ООН и во взаимодействии с Международным Комитетом Красного Креста в соответствии с международными соглашениями. Организация международной деятельности по противодействию бедствиям осуществляется ООН, международными гуманитарными организациями, отдельными государствами, на двусторонней и многосторонней основе.

Для ведения гуманитарной деятельности в рамках ООН созданы специальные органы, организации, программы, комитеты и комиссии. Особое место в деле борьбы с бедствиями в настоящее время занимают: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ); Организация ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО); Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО); Всемирная продовольственная программа (ВПП); Программа ООН по развитию (ПРООН); Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП); Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Международный Комитет Красного Креста и др.

Для реагирования со стороны организаций системы ООН создан финансовый механизм, в основе которого – Чрезвычайный фонд с постоянно обновляющимся капиталом в 50 млн долларов США. УКГВ ООН постоянно поддерживает и обновляет запасы предметов чрезвычайной помощи, получаемых от стран-доноров, на своих складах, находящих-

ся на различных континентах. Сегодня во многих государствах, прежде всего странах-донорах, созданы специальные правительственные организации, которые при координирующей роли УКГВ ООН или самостоятельно решают задачи гуманитарного реагирования.

Международные экономические организации универсального характера. Делятся в зависимости от направлений на *универсальные и специализированные*. *Универсальные*: Экономический и Социальный совет ООН (ЭКОСОС); Всемирная торговая организация (ВТО); Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС); Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); Европейская экономическая комиссия ООН; Международная торговая палата; Организация Черноморского экономического сотрудничества и др. *Специализированные* – организации, в сферу деятельности которых входит определенный более узкий круг экономических отношений. К ним относятся: Всемирная организация интеллектуальной собственности; Консультативная служба по международным инвестициям; Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); Международная ассоциация воздушного транспорта; Международная морская организация; Всемирная таможенная организация; Всемирная туристическая организация; Международный автотранспортный союз; Международный газовый союз; Международный союз железных дорог; Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК); Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО); Международный институт статистики; Международный институт унификации частного права (УНИДРУА); Международный валютный фонд (МВФ); Группа Всемирного банка; Банк международных расчетов; Европейский банк реконструкции и развития; Европейский инвестиционный банк; Азиатский банк развития; Африканский банк развития; Арабский валютный фонд; Исламский банк развития; Межамериканский банк развития; Черноморский банк торговли и развития; Евразийский банк развития; Базельский комитет по банковскому надзору и др.

Правосубъектность международных валютных и кредитных организаций (МВФ, МБРР, МФК, МАР). ***Международный валютный фонд*** (МВФ) – специализированное учреждение ООН, предоставляющее кратко- и среднесрочные кредиты при дефиците платежного баланса государства. Предоставление кредитов обычно сопровождается набором условий и рекомендаций. Деятельность МВФ сосредоточена на относительно кратковременных макроэкономических кризисах. Всемирный банк предоставляет кредиты только бедным странам, МВФ

может давать кредиты любой из стран-членов, которая испытывает нехватку иностранной валюты для покрытия краткосрочных финансовых обязательств. Штаб-квартира находится в Вашингтоне.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) – основное кредитное учреждение Всемирного банка, специализированное учреждение ООН, межгосударственный инвестиционный институт, учрежденный одновременно с МВФ в соответствии с решениями Международной валютно-финансовой конференции в Бреттон-Вудсе в 1944 г. Соглашение о МБРР, являющееся одновременно и его уставом, официально вступило в силу в 1945 г., но банк начал функционировать с 1946 г. Местонахождение МБРР – Вашингтон.

Международная финансовая корпорация (МФК) – международный финансовый институт, входящий в структуру Всемирного банка. Создана в 1956 г. с целью обеспечения устойчивого притока частных инвестиций в развивающиеся страны. Президент группы организаций Всемирного банка одновременно является Президентом МФК. Оперативное руководство осуществляется исполнительным вице-президентом. МФК координирует свою деятельность с другими организациями, входящими в состав группы Всемирного банка, но в юридическом и финансовом отношениях является независимой организацией. Штаб-квартира организации находится в Вашингтоне, филиал организации находится в Санкт-Петербурге (Российская Федерация).

Международная ассоциация развития (МАР) – кредитная организация, входящая в группу Всемирного банка. Создана в 1960 г. с целью оказания помощи самым бедным странам за счет добровольных пожертвований стран-членов. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более 1 165 долларов. МАР также предоставляет помощь странам, которые не соответствуют критериям получения займов, но они не обладают кредитоспособностью для получения кредитов от МБРР. МАР предоставляет беспроцентные займы с 20, 35, 40-летним сроком погашения и отсрочкой основных платежей в течение первых десяти лет.

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная организация, созданная 1 января 1995 г. с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. Образована на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 г. и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации, но не являвшегося тем не менее международной организацией в юридическом смысле.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами. ВТО строит свою деятельность, исходя из решений, принятых в 1986–1994 гг. в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ. Обсуждения проблем и принятие решений по глобальным проблемам либерализации и перспективам дальнейшего развития мировой торговли проходят в рамках многосторонних торговых переговоров (раунды). Правила ВТО регулируют торгово-экономические вопросы, предусматривают ряд льгот для развивающихся стран. Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве (Швейцария).

ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) – вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН, созданный в 1966 г. в целях содействия развитию права международной торговли. ЮНСИТРАЛ разрабатывает современные, справедливые и согласованные правила для коммерческих сделок: всемирно признанные конвенции, типовые законы и правила; правовые и законодательные руководства и рекомендации, имеющие большое практическое значение; обновляемая информация о прецедентном праве и законодательных актах, вводящих в действие единообразные нормы коммерческого права; техническая помощь в осуществлении проектов правовой реформы; региональные и национальные семинары по вопросам единообразного коммерческого права.

Комиссия выполняет свою работу на ежегодных сессиях, которые проводятся поочередно через год в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке и в Венском международном центре в Вене.

Помимо государств-членов все государства, которые не являются членами Комиссии, а также заинтересованные международные организации приглашаются присутствовать на сессиях Комиссии и ее рабочих групп в качестве наблюдателей. Наблюдателям разрешается участвовать в обсуждении на сессиях Комиссии и ее рабочих групп в той же мере, что и членам Комиссии. Комиссия оказывает помощь странам, рассматривающим вопрос о принятии текстов правовых актов. Секретариат ЮНСИТРАЛ готов предоставить техническую и консультативную помощь государствам, которые могут рассматривать вопрос о принятии одного из правовых текстов, подготовленных Комиссией. Такая помощь часто предполагает проведение обзора предлагаемых законопроектов. Комиссия оказывает содействие в подготовке специалистов в области права международной торговли в следующих формах. Комиссия приняла на себя обязательства по организации национальных и региональных семинаров и направлению информационных миссий по вопросам права

международной торговли с целью содействия распространению информации о работе Комиссии, главным образом, в развивающихся странах, для принятия и использования ее текстов этими странами.

Секретариат ЮНСИТРАЛ осуществляет программу стажировок с целью предоставления молодым юристам возможности ознакомиться с работой ЮНСИТРАЛ и расширить свои познания в конкретных областях права международной торговли. Секретариат ЮНСИТРАЛ не располагает средствами для оказания стажерам помощи в покрытии их путевых или иных расходов.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) – орган Генеральной Ассамблеи ООН, созданный в 1964 г. Решения ЮНКТАД принимаются в форме резолюций и имеют рекомендательный характер. Основными целями ЮНКТАД являются: содействие развитию международной торговли; равноправное, взаимовыгодное сотрудничество между государствами; выработка рекомендаций, принципов, организационно-правовых условий и механизмов функционирования современных международных экономических отношений; участие в координации действий других учреждений системы ООН в области экономического развития хозяйственных связей и поощрения международной торговли. Исполнительным органом является Совет по торговле и развитию, отвечающий за обеспечение общего соответствия деятельности согласованным приоритетам. Секретариат ЮНКТАД сотрудничает с правительствами государств-членов, взаимодействует с организациями ООН и региональными комиссиями. Штаб-квартира находится в Женеве.

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) – соглашение о свободной торговле между Канадой, США и Мексикой. Соглашение НАФТА было подписано 17 декабря 1992 г. и вступило в силу 1 января 1994 г. Оно заменило Канадско-американское соглашение о свободной торговле. Основной целью НАФТА является устранение барьеров в сфере торговли и инвестиций между США, Канадой и Мексикой.

В то время как Европейский союз базируется на концепции федеральной политики с распределением власти между его органами – Советом, Комиссией, Парламентом и Судом Правосудия, с одной стороны, и членами-государствами, с другой, НАФТА строит интеграцию на основе конфедеративных связей между независимыми суверенными государствами. Взаимодействие в сфере торгового оборота в каждом из этих государств поддерживается автономными директивными органами в рамках, установленных НАФТА. Цели НАФТА: устранение таможенных и паспортных барьеров и стимулирование движения товаров и услуг меж-

ду странами-участницами соглашения; создание и поддержание условия для справедливой конкуренции в зоне свободной торговли; привлечение инвестиций в страны – члены соглашения; обеспечение должной и эффективной защиты и охраны прав интеллектуальной собственности; создание действенных механизмов внедрения и использования Соглашения, совместного решения споров и управления; создание базы для будущей трехсторонней, региональной и международной кооперации в целях расширения и улучшения Соглашения; создание единого континентального рынка.

Соглашение о создании европейского экономического пространства (ЕЭП). Европейская экономическая зона (ЕЭЗ), Европейское экономическое пространство – пространство, созданное 1 января 1994 г. Соглашением о ЕЕА и предусматривающее свободное движение товаров, капитала, услуг и рабочей силы («четыре свободы») в рамках Европейского единого рынка (также известного как внутренний рынок Европейского союза). Соглашение о ЕЕА предусматривает, что членство открыто для государств – членов Европейского союза (ЕС) или Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ, EFTA). Государства ЕАСТ, являющиеся участниками Соглашения о ЕЕА, действуют во внутреннем рынке ЕС, не являясь членами ЕС, но со значительными исключениями, в том числе в сфере сельского хозяйства и рыболовства.

Правовой статус региональных экономических организаций и объединений (ЕС, ЕАСТ, ЕАЭС). ***Европейский союз*** (Евросоюз, ЕС) – экономическое и политическое объединение европейских государств, нацеленное на региональную интеграцию, юридически закрепленное Маастрихтским договором в 1992 г. (вступившим в силу 1 ноября 1993 г.) на принципах Европейских сообществ. С помощью стандартизированной системы законов, действующих во всех странах союза, был создан общий рынок, свободное движение людей, товаров, капитала и услуг, включая отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны, в которую входят как страны-члены, так и другие европейские государства. ЕС принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере правосудия и внутренних дел, а также вырабатывает общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития.

Как субъект международного права ЕС имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров. Сформирована общая внешняя политика и политика безопасности, предусматривающая проведение согласованной внешней и оборонной политики. По всему миру учреждены постоянные дипломатические

миссии ЕС, действуют представительства в ООН, ВТО и др. Делегации ЕС возглавляются послами ЕС.

ЕС – международное образование, сочетающее в себе признаки международной организации (межгосударственность) и государства (надгосударственность), однако формально он не является ни тем, ни другим. В определенных областях решения принимаются независимыми наднациональными институтами, а в других осуществляются посредством переговоров между государствами-членами. Институты ЕС включают в себя Европейский совет, Европейскую комиссию (правительство), Совет Европейского союза (обычно упоминается как Совет министров), Суд Европейского союза, Европейскую счетную палату, Европейский центральный банк и Европейский парламент. Европейский парламент избирается каждые пять лет гражданами ЕС.

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) была организована в 1960 г. с целью создания зоны свободной торговли. Управляет ассоциацией Совет ЕАСТ, который собирается дважды в месяц на уровне министров или постоянных представителей. В своей деятельности он опирается на ряд комитетов: таможенные эксперты, торговые эксперты, экономический комитет, консультативный комитет (представители предпринимателей и профсоюзов, до пяти человек от каждого государства-члена), комитет парламентариев, бюджетный комитет и др. Созываемые время от времени экспертные группы рассматривают специальные вопросы. Совет контролирует ход выполнения Конвенции об учреждении ЕАСТ, разрабатывает рекомендации правительствам стран-участниц.

Секретариат, возглавляемый генеральным секретарем, оказывает поддержку Совету, комитетам и экспертным группам. Шесть отделов секретариата ответственны за вопросы торговли, экономики, интеграции, прессы и информации и др. Секретариат ЕАСТ размещен в Женеве (Швейцария).

В связи с Соглашением о Европейском экономическом пространстве 1992 г. были учреждены еще две организации ЕАСТ: Наблюдательный орган ЕАСТ и Суд ЕАСТ. Штаб-квартира Наблюдательного органа ЕАСТ находится в Брюсселе (как и штаб-квартира Европейской комиссии), в то время как Суд ЕАСТ размещен в Люксембурге (как и Суд Европейского союза). Все руководящие органы Ассоциации, в отличие от органов ЕЭС, выполняют преимущественно консультативные функции.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразий-

ском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития. Место нахождения – Москва.

Структура ЕАЭС: ***Высший Евразийский экономический совет*** – высший орган Союза, в состав которого входят Президенты государств – членов Союза. ***Евразийский межправительственный экономический совет*** – орган, в состав которого входят главы правительств государств-членов. ***Евразийская экономическая комиссия*** – постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Союза, который формируют Совет Комиссии и Коллегия Комиссии. Основными задачами Комиссии являются обеспечение условий функционирования и развития Союза, разработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Союза. ***Суд Союза*** – судебный орган Союза, обеспечивающий применение государствами-членами и органами Союза Договора о ЕАЭС и иных международных договоров в рамках Союза. Место нахождения – Минск.

Союз осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами на основе принципов: уважения общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности; уважения особенностей политического устройства государств-членов; обеспечения взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон; соблюдения принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции; функционирования таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Основные цели Союза: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Право Союза составляют: учредительный Договор; международные договоры в рамках Союза; международные договоры Союза с третьей стороной; решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза.

Решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Международные договоры Союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза. В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и учредительным Договором приоритет имеет учредительный Договор. Решения и распоряжения органов Союза не должны противоречить учредительному Договору и международным договорам в рамках Союза.

В случае возникновения противоречий между решениями Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии решения Высшего Евразийского экономического совета имеют приоритет над решениями Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии; решения Евразийского межправительственного совета имеют приоритет над решениями Евразийской экономической комиссии.

Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности Союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции. Порядок осуществления Союзом международного сотрудничества устанавливается решением Высшего Евразийского экономического совета. Вопросы заключения международных договоров Союза с третьей стороной определяются международным договором в рамках Союза. Проведение переговоров по проектам международных договоров Союза с третьей стороной, а также их подписание осуществляется на основании решения Высшего Евразийского экономического совета после выполнения государствами-членами соответствующих внутригосударственных процедур. Решение о выражении согласия Союза на обязательность для него международного договора Союза с третьей стороной, прекращении, приостановлении или о выходе из международного договора принимается Высшим Евразийским экономическим

советом после выполнения всеми государствами-членами необходимых внутригосударственных процедур.

Таким образом, международное экономическое право представляет собой систему принципов и норм международного права, регулирующих общеэкономические отношения между государствами и другими субъектами международного права.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение международного экономического права.
2. Назовите принципы международного экономического права.
3. Назовите источники международного экономического права.
4. В чем заключается сущность международного сотрудничества по вопросам осуществления гуманитарной деятельности и предоставления безвозмездных финансовых ресурсов?
5. Назовите международные экономические организации универсального характера.
6. Что представляет собой правосубъектность МВФ?
7. Что представляет собой правосубъектность МБРР?
8. Что представляет собой правосубъектность МФК?
9. В чем заключается сущность Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА)?
10. Охарактеризуйте Соглашение о создании европейского экономического пространства (ЕЭП).
11. В чем состоит правовой статус региональных экономических организаций и объединений ЕАЭС?

Глава 27

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Понятие, принципы и источники международного экологического права. Охрана окружающей среды является одной из задач внутригосударственного права. Несмотря на развитую систему национального природоохранного законодательства, возникает необходимость международного сотрудничества в этой сфере. Международной защите подлежат атмосфера, акватория Мирового океана, пресноводные ресурсы и недра. Необходимо взаимообусловленное развитие двух направлений нормативной регламентации охраны окружающей среды – государственного правового и международного правового. Соответственно, государства обязаны не допускать в пределах своих государственных границ действий, оказывающих негативное влияние на внешнюю среду вне территории данного государства, загрязняющих воздух, воды и почву территорий, не находящихся под суверенитетом какого-либо государства, или наносящих вред окружающей среде в пределах другого государства. Этими принципами и должны руководствоваться государства, осуществляющие двустороннее и многостороннее сотрудничество в деле охраны окружающей среды.

Международные правовые принципы экологического сотрудничества впервые были сформулированы в ***Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 г.*** (5–16 июня 1972 г., Стокгольм) (далее – Стокгольмская Декларация 1972 г.), в ходе которой была проанализирована сущность глобальных проблем экологии, сформулированы принципы охраны окружающей среды.

Принцип 1. Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. В связи с этим политика поощрения или увековечения апартеида, расовой сегрегации, дискриминации, колониального и других форм угнетения и иностранного господства осуждается и должна быть прекращена.

Принцип 2. Природные ресурсы земли, включая воздух, воду, землю, флору и фауну, и особенно репрезентативные образцы естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования и управления по мере необходимости.

Принцип 3. Способность земли производить жизненно важные восполняемые ресурсы должна поддерживаться, а там, где это практически желательно и осуществимо, восстанавливаться или улучшаться.

Принцип 4. Человек несет особую ответственность за сохранение и разумное управление продуктами живой природы и ее среды, которые в настоящее время находятся под серьезной угрозой в связи с рядом неблагоприятных факторов, и поэтому в планировании экономического развития важное место должно уделяться сохранению природы, включая живую природу.

Принцип 5. Невосполняемые ресурсы земли должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечивать защиту от истощения этих ресурсов в будущем и чтобы выгоды от их разработки получало все человечество.

Принцип 6. Введение в окружающую среду токсических веществ или других веществ и выброс тепла в таких количествах или концентрациях, которые превышают способность окружающей среды обезвреживать их, должны быть прекращены, чтобы это не наносило серьезного или непоправимого ущерба экосистемам. Необходимо поддерживать справедливую борьбу народов всех стран против загрязнения.

Принцип 7. Государства принимают все возможные меры для предотвращения загрязнения морей веществами, которые могут поставить под угрозу здоровье человека, нанести вред живым ресурсам и морским видам, нанести ущерб удобствам или создать препятствия для других законных видов использования морей.

Принцип 8. Экономическое и социальное развитие имеет решающее значение для обеспечения благоприятных окружающих условий жизни и работы человека, а также для создания условий на земле, которые необходимы для улучшения качества жизни.

Принцип 9. Ухудшение окружающей среды в результате недостаточного развития и стихийных бедствий создает серьезные проблемы, которые могут быть наилучшим образом устранены путем ускорения развития за счет предоставления существенной финансовой и технической помощи в дополнение к усилиям самих развивающихся стран, а также такой своевременной помощи, какая может потребоваться.

Принцип 10. Что касается развивающихся стран, то стабильность цен и соответствующие доходы от сырьевых товаров и материалов имеют

существенное значение для управления окружающей средой, поскольку необходимо принимать во внимание как экономические факторы, так и экологические процессы.

Принцип 11. Политика всех государств в области окружающей среды должна повышать существующий или будущий потенциал развития развивающихся стран, а не оказывать на него отрицательное воздействие или препятствовать достижению всеми лучших условий жизни, государства, и международные организации должны предпринять соответствующие шаги с целью достижения соглашения по преодолению возможных национальных и международных экономических последствий, возникающих в результате применения мер, связанных с окружающей средой.

Принцип 12. Следует выделять ресурсы для охраны и улучшения окружающей среды с учетом обстоятельств и конкретных потребностей развивающихся стран и любых расходов, которые могут быть связаны с включением мер по охране окружающей среды в их планы развития, а также необходимости предоставлять им по их просьбе дополнительную международную техническую и финансовую помощь в этих целях.

Принцип 13. В целях обеспечения более рационального управления ресурсами и улучшения таким образом окружающей среды государства должны выработать единый и скоординированный подход к планированию своего развития для обеспечения того, чтобы это развитие соответствовало потребностям охраны и улучшения окружающей среды на благо населения этих государств.

Принцип 14. Рациональное планирование является важным средством урегулирования любого несоответствия между потребностями развития и потребностями охраны и улучшения окружающей среды.

Принцип 15. Необходимо осуществлять планирование населенных пунктов и урбанизации с тем, чтобы избежать отрицательных последствий для окружающей среды и получить максимальную пользу от социального и экономического развития. В связи с этим необходимо отказаться от проектов, предназначенных для обеспечения колониалистского расистского господства.

Принцип 16. В тех районах, где быстрые темпы роста или слишком большая плотность населения могут отрицательно сказаться на окружающей человека среде или темпах развития, а также в тех районах, где низкая плотность населения может создавать препятствия в деле улучшения окружающей человека среды или в деле развития, необходимо проводить демографическую политику, не ущемляющую основных прав человека, политику, которую заинтересованные правительства сочтут целесообразной.

Принцип 17. На соответствующие национальные учреждения следует возложить задачи планирования, управления и контроля в отношении ресурсов окружающей среды государств с целью повышения качества окружающей среды.

Принцип 18. Наука и техника, внося свой вклад в социально-экономическое развитие, должны быть использованы с целью определения и предотвращения случаев нанесения ущерба окружающей среде и борьбы с ним, а также для решения проблем окружающей среды на благо всего человечества.

Принцип 19. Ознакомление подрастающего поколения, а также взрослых с должным учетом низших слоев населения, проблемами окружающей среды является крайне важным для расширения основы, необходимой для сознательного и правильного поведения отдельных лиц, предприятий и общин в деле охраны и улучшения окружающей среды во всех ее аспектах, связанных с человеком. Важно также, чтобы средства общественной информации не способствовали ухудшению окружающей среды, а, напротив, распространяли знания, касающиеся необходимости охраны и улучшения окружающей среды, с целью обеспечения возможностей всестороннего развития человека.

Принцип 20. Национальные и многонациональные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с проблемами окружающей среды, должны получить поддержку во всех странах, особенно в развивающихся. В этих целях необходимо поддерживать и содействовать свободному потоку современной научной информации и передаче опыта с тем, чтобы облегчить разрешение проблем окружающей среды; технические знания в области окружающей среды должны предоставляться развивающимся странам на условиях, которые будут способствовать их широкому распространению и не будут налагать экономическое бремя на развивающиеся страны.

Принцип 21. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Принцип 22. Государства сотрудничают в целях дальнейшего развития международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам за загрязнение и за другие виды ущерба, причиненные в результате деятельности в пределах их юрисдикции, или контроля за

окружающей средой в районах, находящихся за пределами действия их юрисдикции.

Принцип 23. Уважая критерии, которые могут быть согласованы международным сообществом, или нормы, которые должны быть установлены на национальном уровне, крайне важно во всех случаях принимать во внимание системы ценностей, установленные в каждой стране, и степень применения норм, которые пригодны для большинства развитых стран, но которые могут не подходить и вызывать неоправданные социальные расходы в развивающихся странах.

Принцип 24. Международные проблемы, связанные с охраной и улучшением окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на основе равноправия. Сотрудничество, основанное на многосторонних и двухсторонних соглашениях или на другой соответствующей основе, крайне важно для организации эффективного контроля, предотвращения, уменьшения и устранения отрицательного воздействия на окружающую среду, связанного с деятельностью, проводимой во всех сферах, и это сотрудничество следует организовать таким образом, чтобы в должной мере учитывались суверенные интересы всех государств.

Принцип 25. Государства должны содействовать тому, чтобы международные организации играли согласованную, эффективную и динамичную роль в деле охраны и улучшения окружающей человека среды.

Принцип 26. Человек и окружающая его среда должны быть избавлены от последствий применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Государства должны стремиться к скорейшему достижению договоренности в соответствующих международных органах о ликвидации и полном уничтожении таких видов оружия.

Принципы охраны окружающей среды закрепляют приоритет прав человека на поддержание благоприятной окружающей среды и устойчивое развитие. Люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой. Для достижения обществом состояния устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него. В Стокгольмской Декларации 1972 г. провозглашается, что природные ресурсы Земли, включая воздух, воду, землю, флору и фауну, и особенно участки естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования и управления по мере необходимости.

В Стокгольмской Декларации 1972 г. сказано, что государства имеют суверенное право использовать собственные ресурсы в соответствии со

своей национальной политикой в подходе к проблемам окружающей среды. Именно государства несут ответственность за то, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или контроля не причиняла ущерба окружающей среде в других государствах или районах, находящихся за пределами национальной юрисдикции. Для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни граждан государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

Всемирная хартия природы, принятая 28 октября 1982 г. резолюцией 37/7 на 48-м пленарном заседании ГА ООН (далее – Хартия), дополнила и уточнила принципы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. **Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию** (принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3–14 июня 1992 г.), провозгласила целью установление справедливого партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и отдельными гражданами.

Каждый человек призван действовать в соответствии с положениями Всемирной хартии природы; каждый человек, действующий индивидуально, должен стремиться обеспечить достижение целей и выполнение положений хартии (п. 24). *В Рио-де-Жанейрской декларации эти положения сформулированы следующим образом*:

следует мобилизовать творческие силы, идеалы и мужество молодежи мира в целях формирования глобального партнерства, достижения устойчивого развития и обеспечения лучшего будущего для всех;

коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении состояния окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и поддерживать самобытность, культуру и интересы коренного населения, обеспечивать его эффективное участие в достижении устойчивого развития;

окружающая среда и природные ресурсы народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации, должны быть защищены.

Особую ответственность человека за сохранение и разумное управление объектами живой природы и ее среды, находящимися под серьезной угрозой в связи с рядом неблагоприятных факторов, закрепляют ***общие принципы Всемирной хартии природы***:

генетическая основа жизни на Земле не должна подвергаться опасности;

популяция каждой формы жизни, дикой или одомашненной, должна сохраняться по крайней мере на том уровне, который достаточен для ее выживания; необходимую для этого среду обитания следует сохранять;

принципы сохранения природы применяются ко всем частям земной поверхности – суше или морю, атмосфере; особая защита должна обеспечиваться уникальным районам и типичным представителям всех видов экосистем и среды обитания редких или исчезающих видов;

используемые человеком экосистемы и организмы, а также ресурсы суши, моря и атмосферы должны управляться таким образом, чтобы можно было обеспечить и сохранить их оптимальную и постоянную производительность, но без ущерба для целостности тех экосистем или видов, с которыми они сосуществуют.

В Копенгагене (Дания) 7–18 декабря 2009 г. состоялась Конференция ООН по изменению климата. Принятое соглашение обязало страны добиваться, чтобы рост глобальной температуры в нынешнем веке не превышал двух градусов Цельсия. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отметил, что соглашение включает среднесрочные обязательства по смягчению последствий изменения климата, которые берут на себя развитые страны, и среднесрочные меры, которые берутся осуществить в этих целях развивающиеся государства. Глава ООН подчеркнул важность договоренностей о необходимости конкретных мер по защите лесов. Их бесконтрольное уничтожение – одна из главных причин повышения содержания углекислого газа в атмосфере. Пятая часть всех выбросов парниковых газов связана с сокращением площади лесного покрова. Пан Ги Мун признал, что всех этих шагов пока недостаточно, чтобы удержать температуру Земли на уровне, который ученые считают относительно безопасным.

Концепция устойчивого развития и ее особенности. Обеспечение устойчивого развития человечества – наиболее значимая проблема, стоящая перед мировым сообществом, что было заявлено на Генеральной Ассамблее ООН в 1987 г. Многие страны приняли принцип устойчивого развития общества, предусматривающий ответственность государства и гражданского общества в обеспечении возможности удовлетворения потребностей как настоящего, так и последующих поколений. В том же году Международной комиссией по окружающей среде и развитию впервые было использовано понятие устойчивого развития, предусматривающего удовлетворение потребностей нынешнего времени, не подвергая угрозе при этом возможность последующих поколений удовлетворять свои нужды.

Сама концепция устойчивого развития была принята на Конференции ООН по развитию и окружающей среде в Рио-де-Жанейро в 1992 г.

Сегодня данная концепция является самой распространенной и именуется всемирной моделью будущего цивилизации.

Концепция устойчивого развития образовалась в результате соединения экономического, экологического и социального направлений. Понятие «экономическая эффективность» рассматривается как длительные экономические проекты, в которых учтены возможные экологические последствия. Основная цель устойчивого развития в области экологии – стабильность физических и экологических систем. Игнорирование потребностей экологии приведет к ухудшению состояния окружающей среды и поставит под угрозу существование всего человечества. Осознание социальных проблем послужило толчком к образованию данной концепции, направленной на сохранение культурной и социальной стабильности, а также на уменьшение количества несущих разрушения конфликтов.

Международная правовая охрана атмосферного пространства. Атмосфера Земли – глобальный природный ресурс, являющийся достоянием человечества. Договоры, связанные с ее охраной, направлены на ограничение антропогенной деятельности, которая оказывает негативное влияние на окружающую среду, например, загрязнение воздуха, кислотные дожди, истощение озонового слоя, глобальное потепление.

Одним из основных документов в данной сфере является Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. В рамках данной Конвенции государства-участники обязуются ограничивать и уменьшать трансграничное загрязнение воздуха, обмениваться информацией, проводить консультации по возникающим проблемам и мониторинг качества воздуха. В этой связи были приняты Женевский протокол о финансировании совместной программы (ЕМЕП) (1984 г.); Хельсинкский протокол о сокращении выбросов серы на 30 % (1985 г.); Протокол о борьбе с летучими выбросами оксидов азота (1988 г., София); Протокол о летучих органических соединениях (1991 г., Женева); Протокол о дальнейшем сокращении выбросов серы (1994 г., Осло) и др.

Международная правовая защита морской среды. Охране и защите морской среды посвящены: Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.; Лондонская конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.; Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов 1973 г. и другие, запрещающие загрязнение моря эксплуатационными сбросами с судов, распространяющаяся практически на все типы морских судов и стационарные и плавучие платформы.

Региональные соглашения по защите и сохранению морских пространств. Региональные документы по охране морской среды:

Барселонская конвенция о защите Средиземного моря от загрязнения 1976 г. и относящиеся к ней Барселонский протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря сбросами с судов и самолетов 1976 г.; Барселонский протокол относительно сотрудничества в борьбе с загрязнением в чрезвычайных ситуациях 1976 г.; Афинский протокол о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников 1980 г. и Женевский протокол относительно особо охраняемых районов Средиземного моря 1982 г.; Соглашение о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Северного моря нефтью и другими вредными веществами 1983 г.; Конвенция о защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинки, 1992 г., заменила одноименную Конвенцию 1974 г.); Конвенция по защите морской среды северо-восточной части Атлантического океана, принятая в Париже в 1992 г. (заменила два международных договора между государствами этого региона – Конвенцию о предотвращении загрязнения морской среды сбросами веществ с судов и летательных аппаратов 1972 г. и Конвенцию о предотвращении загрязнения морской среды из источников, расположенных на суше, 1974 г.); Конвенция о защите Черного моря от загрязнения и протоколы к ней, принятые в Бухаресте в 1992 г.

В 2003 г. в Тегеране (Иран) была подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, дополненная Протоколом в 2011 г.

В рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) принимаются планы действий, посвященных мероприятиям по охране морской среды в различных регионах, в том числе охваченных вышеперечисленными конвенциями.

Защите пресноводных водных путей и водоемов посвящена Конвенция о защите и использовании трансграничных водных путей и международных озер, подписанная в Хельсинки (Финляндия) в 1992 г., и др.

Международная правовая защита животного и растительного мира. Защите флоры и фауны посвящены Конвенция о защите растений, предусматривающая совместные действия в борьбе с занесением и распространением болезней и вредителей растений и растительных продуктов, и принятие мер в этих целях, была подписана в Риме (Италия) в 1951 г.

На I Конференции ООН по морскому праву в Женеве (Швейцария) в 1958 г. была заключена Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря, положения которой были дополнены впоследствии нормами Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., посвященными охране живых ресурсов.

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве места обитания водоплавающих птиц, была принята в Рамсаре (Иран) в 1971 г. (Рамсарская конвенция).

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г. предусматривала сотрудничество государств, в частности, в области охраны имеющих особое значение природных комплексов и мест обитания исчезающих видов животных и растений.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, 1973 г. предусматривает различные степени защиты для более чем 33 тыс. видов животных и растений.

Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных 1979 г. посвящена сохранению наземных и морских мигрирующих животных, а также мигрирующих птиц по всему ареалу их обитания.

Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания 1979 г. предусматривает меры по охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. направлена на сохранение биологического разнообразия и сотрудничество в использовании его компонентов.

Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и (или) опустынивание, 1994 г. посвящена улучшению плодородия и восстановлению почв, охране и рациональному использованию земли и водных ресурсов (особенно в Африке).

Кроме того, существует ряд конвенций и соглашений, посвященных сохранению отдельных видов в среде их обитания. Таковы, например, Соглашение по сохранению китообразных в Черном и Средиземном морях, а также прилегающей области Атлантики (ACCOBAMS) и Соглашение по сохранению малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей (ASCOBANS).

Основным документом СНГ в области охраны окружающей среды стало **Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды**, подписанное 8 февраля 1992 г. в Москве. Для практической реализации названных договоренностей в июле 1992 г. был создан **Межгосударственный экологический совет (МЭС)** с Секретариатом Совета в качестве рабочего органа, действующим на постоянной основе. В Межгосударственный экологический совет входят руководители природоохранных ведомств государств – участников Соглашения. Полномочия МЭС и создаваемых им рабочих органов и порядок их финансирования определены протоколом, являющимся частью Соглашения. Штаб-квартира МЭС находится в Минске.

В Минске 31 мая 2013 г. было принято новое **Соглашение СНГ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств**. Соглашением было утверждено новое положение, регулирующее его полномочия МЭГ. Цели принятия Соглашения: создание подходов, мер для восстановления растений и животных, которые находятся под угрозой исчезновения; внедрение новейших технологических проектов по теме охраны природных ресурсов.

Направления международного сотрудничества в области охраны окружающей среды:

создание и принятие правовых актов, природоохранных регламентов и стандартов в области охраны окружающей среды, экологического менеджмента;

проведение экологической системы наблюдений;

создание необходимых средств или их совершенствование с целью создания системы государственного контроля за изменением состояния окружающей среды;

принятие мер по восстановлению растений и сохранению животных;

объективная оценка воздействия экологически опасных предприятий и технологий на окружающую среду;

реализация мероприятий, направленных на разработку и совершенствование оценки влияния на окружающую среду, в частности, планов и программ, а также экологической экспертизы планируемых мероприятий в трансграничном смысле;

разработка оптимальных подходов и реализация мер по восстановлению отдельных видов животных, растений, которые находятся под угрозой исчезновения, а также общих для стран-членов ареалов;

реализация новых проектов (в их идее должны быть такие тезисы: экологическая чистота, эффективность, экономичность, малоотходность и безотходность);

формирование соответствующей системы, механизмов природного использования и охраны окружающей среды (ООС), создание безопасных средств в целях предупреждения ухудшения общей экологической безопасности.

Стороны договорились для обеспечения плодотворного и взаимовыгодного сотрудничества совместно разрабатывать и реализовывать межгосударственные планы, проекты в сфере ООС и обеспечивать безопасность в экологической сфере, а также объединить усилия и средства для осуществления межгосударственных основных направлений развития науки в сфере охраны окружающей среды.

Основные задачи МЭГ: работа по гармонизации природоохранного законодательства и совершенствованию природопользования при активном вмешательстве человека в природную среду; подготовка рекомендаций по гармонизации природоохранного законодательства, научно обоснованных норм вовлечения природных ресурсов, экологических норм и стандартов; содействие разработке общих методических подходов в области экономики природопользования и охраны окружающей среды; организация разработки и содействие осуществлению межгосударственных программ и проектов в области природопользования и экологической безопасности; содействие созданию и функционированию межгосударственной информационной системы и системы экологического мониторинга; подготовка и ведение Красной книги государств – участников СНГ и др.

Важную роль в развитии природоохранного сотрудничества СНГ играет Межпарламентская ассамблея СНГ, в структуре которой создан Отдел по охране окружающей среды.

Контроль за соблюдением обязательств, вытекающих из международных договоров в области охраны окружающей среды. Данная область международного права охраны окружающей среды содержит нормы, относящиеся к контролю за опасными веществами и отходами, их трансграничной перевозке, предотвращению незаконного международного оборота и экологически безопасному удалению. Контролю, в частности, посвящены следующие международные конвенции и соглашения:

Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (Женева, Швейцария, 1957 г.);

Международный кодекс поведения ФАО в области распределения и использования пестицидов (Рим, Италия, 1985 г.);

Конвенция о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов (Базель, Швейцария, 1989 г.);

Конвенция о запрещении импорта в Африку и контроле за трансграничными перевозками и управлении опасными отходами в Африке (Бамако, Мали, 1991 г.);

Конвенция о запрещении импорта в страны Форума тихоокеанских островов опасных и радиоактивных отходов и контроле за трансграничными перевозками и управлении опасными отходами в южной части Тихого океана (Вайгани, Папуа-Новая Гвинея, 1995 г.);

Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Роттердам, Нидерланды, 1998 г.);

Европейское соглашение о перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (Женева, Швейцария, 2000 г.);

Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, Швеция, 2001 г.) и др.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) – центральный орган охраны окружающей среды. Создан резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1972 г. в соответствии с рекомендациями Стокгольмской конференции 1972 г.; имеет Совет управляющих, куда входят представители государств, Совет по координации охраны окружающей среды, Фонд окружающей среды. На Совете управляющих определяются основные направления деятельности ЮНЕП, в качестве основных определены семь: населенные пункты, здоровье человека, санитария окружающей среды; охрана земель, вод, предотвращение опустынивания; океаны; охрана природы, диких животных, генетических ресурсов; энергия; образование, профессиональная подготовка; торговля, экономика, технология.

По мере развития деятельности организации число приоритетных направлений может возрастать, в частности, в число приоритетных направлений уже выдвигаются проблемы унификации международного и внутреннего экологического законодательства. Решение обозначенных вопросов ЮНЕП осуществляет, как правило, совместно с другими международными природоохранительными организациями. По степени экологической близости к ЮНЕП стоит ЮНЕСКО.

Международные неправительственные экологические организации (Международный союз охраны природы и природных ресурсов. Всемирный фонд диких животных). ***Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)*** – неправительственная организация, которая пытается влиять на действия правительств, бизнеса и других заинтересованных сторон путем предоставления информации и консультаций, налаживания партнерских отношений. Широкой общественности известна за составление и публикацию Красной книги угрожаемых видов МСОП, оценивающей статус сохранения видов во всем мире. По инициативе МСОП разработана программа «Всемирная стратегия охраны природы».

Всемирный фонд дикой природы (официальное название **Всемирный фонд природы.** Старое название сохранено в США и Канаде) – международная общественная организация, работающая в сферах, касающихся сохранения, исследования и восстановления окружающей среды. Миссия Всемирного фонда дикой природы заключается в предотвращении нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы. Главная цель – сохранение биологического разнообразия Земли.

Таким образом, в организационно-правовом механизме сотрудничества государств в сфере охраны окружающей среды присутствуют международные экологические правоотношения, содержание которых составляют: отношения по определению юридического статуса и правового режима природной среды в целом и ее составляющих элементов; отношения по изучению и контролю ее физического, химического, биологического состояния (мониторинга); отношения по использованию всеми допустимыми способами природных ресурсов; отношения по преднамеренному преобразованию природы и воспроизводству природных объектов; отношения по поддержанию природной среды в благоприятном состоянии, а также иные отношения, прямо или косвенно связанные с воздействием на окружающую природу.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение международного экологического права.
2. Назовите и охарактеризуйте источники международного экологического права.
3. Какие принципы международного экологического права вы знаете? Раскройте содержание каждого.
4. В чем заключается сущность Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 г.?
5. Что представляет собой охрана окружающей среды?
6. Назовите цель Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 г.
7. В чем заключается суть международной правовой охраны атмосферы?
8. В чем заключается суть принципа охраны Мирового океана и его ресурсов?
9. Раскройте содержание организационно-правового механизма сотрудничества государств в сфере охраны окружающей среды.
10. Перечислите направления международного сотрудничества согласно Соглашению СНГ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств 2013 г.
11. Назовите задачи Межгосударственного экологического совета (МЭС), созданного в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, подписанного 8 февраля 1992 г.

Глава 28

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЯДЕРНОЕ ПРАВО

Понятие, принципы и источники международного ядерного права. Международное ядерное право представляет собой совокупность принципов и норм, регулирующих международное сотрудничество государств и других субъектов международного права, прежде всего международных межправительственных организаций в области мирного использования ядерной энергии и предотвращения опасности ядерной войны.

Международное ядерное право основывается на принципах современного международного права (гл. 5) и на специальных принципах: мирного использования ядерной энергии; обеспечения ядерной безопасности на планете Земля; безопасного для окружающей среды использования ядерной энергии; обеспечения безопасности развития ядерной энергетики; нераспространения ядерного оружия; ответственности за ущерб, причиненный в результате использования ядерной энергии.

Источники международного ядерного права – международные договоры, которые в научной и учебной литературе сгруппированы по предмету регулируемых отношений, например, *в области разработки, испытания, размещения ядерного оружия; регулирующие деятельность субъектов международного права, против радиоактивного заражения планеты; предусматривающие ответственность за ядерную деятельность и защиту человека*. *Первая группа источников*: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г.; Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний от 24 сентября 1996 г.; Договор о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 г.; Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения от 11 февраля 1971 г.; Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 20 января 1967 г., запрещающий выводить на орбиту Земли любые объекты с ядерным оружием, и т. д.; Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке от 14 января 1967 г. (Договор Тлателолко); Договор

о безъядерной зоне в южной части Тихого океана от 6 августа 1985 г. (Договор Раротонга) и другие соглашения о районах, свободных от ядерного оружия (Пелиндабский, Бангкокский договоры, Семипалатинский договор стран Центральной Азии от 8 сентября 2006 г.). *Вторая группа источников:* Международная конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. (с поправками 1994 г.); Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.; Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и о помощи в случае ядерной аварии или радиоактивной аварийной ситуации 1986 г.; Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.; Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или аварийной ситуации 1986 г.; Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.

Источники, нормы которых предусматривают ответственность за ядерную деятельность и защищают человека: Конвенция о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г.; Конвенция об ответственности в отношении третьих лиц в области ядерной энергии 1960 г. (с поправками 1964, 1982 гг.); Международная конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. (с поправками 1997 г.); Конвенция о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов 1971 г. В сентябре 2005 г. на Всемирном саммите была открыта для подписания Конвенция ООН о борьбе с актами ядерного терроризма (вступила в силу в июле 2007 г.).

Некоторые из названных источников регулируют отношения государств по защите окружающей среды, обеспечивает международную безопасность. Отдельные нормы, относящиеся к международному ядерному праву, содержатся в соглашениях, принятых по другим отраслям международного права, в частности в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Договоре по космосу 1967 г., Договоре о Луне 1979 г. и др. Государства также заключают региональные и двусторонние соглашения по вопросам ядерной безопасности, использованию ядерной энергии в различных областях экономической жизни, защите человека.

Международное правовое регулирование вопросов разоружения и нераспространения ядерного оружия. Разоружение представляет комплекс мер, направленных на прекращение наращивания материальных средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию. Согласно ст. 6 Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г. суть разоружения заключается в том, чтобы «в духе доброй воли вести переговоры ... о Договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем». Международное

право трактует нормативное содержание разоружения как строгое и неуклонное соблюдение договоров о разоружении, участие в мероприятиях, предусмотренных договорами, направленными на ограничение гонки вооружений и разоружение; создание новых норм, заключение договоров, направленных на разоружение, вплоть до договора о всеобъемлющем и полном разоружении под международным контролем. Частичные меры по разоружению состоят: в запрещении и ликвидации отдельных видов оружия, запрещении их производства, накопления, развертывания и применения; ограничении некоторых видов вооружений в количественном и качественном отношении; сужении возможности качественного совершенствования оружия; сокращении сферы или районов размещения различных видов вооружений и др.

Основными источниками норм в области разоружения являются международные договоры: универсальные (например, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.); региональные (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.); двусторонние (Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г.) и др.

Так, в преамбуле Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний от 24 сентября 1996 г. указано, что прекращение всех испытательных взрывов ядерного оружия и всех других ядерных взрывов посредством ограничения разработки и качественного совершенствования ядерного оружия и прекращения разработки усовершенствованных новых типов ядерного оружия представляет собой эффективную меру ядерного разоружения и нераспространения во всех его аспектах. В соответствии со ст. 1 Договора каждое государство-участник «обязуется не проводить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем». Каждое государство-участник обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва. Договор является бессрочным.

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Договор (одобрен ГА ООН 12 июня 1968 г. и открыт для подписания 1 июля 1968 г. в Москве, Вашингтоне и Лондоне; ратифицирован СССР 24 ноября 1969 г.; вступил в силу 5 марта 1970 г.) – многосторонний международный акт, разработанный Комитетом по разоружению ООН с целью недопущения расширения круга стран, обладающих ядерным оружием, обеспечения необходимого международного контроля за выполнением

государствами взятых на себя по Договору обязательств с тем, чтобы ограничить возможность возникновения вооруженного конфликта с применением такого оружия; создания широких возможностей для мирного использования атомной энергии. Договор устанавливает, что государством, обладающим ядерным оружием, считается то, которое произвело и взорвало такое оружие или устройство до 1 января 1967 г. (СССР, США, Великобритания, Франция и Китай). По Договору каждое из его государств-участников, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было это оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над ними ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними.

Каждое из государств – участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать от кого бы то ни было ядерное оружие и (или) другие ядерные взрывные устройства, а также осуществлять контроль над ними ни прямо, ни косвенно; равно как и не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства и не принимать какой-либо помощи в их производстве.

Договор закрепляет неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором. Договор обязывает его участников обмениваться в этих целях оборудованием, материалами, научной и технической информацией, содействовать получению неядерными государствами благ от любого мирного применения ядерных взрывов.

Важным дополнением к Договору являются резолюция СБ ООН от 19 июня 1968 г. и идентичные заявления СССР, США и Великобритании по вопросу о гарантиях безопасности неядерных государств – участников Договора.

Международный контроль в области нераспространения ядерного оружия. Глобальная проблема современного мира – распространение ядерного оружия – находит все более новые формы разрешения в формировании государствами на основе современного международного права эффективных систем международного контроля при условии, что государства согласятся на обязательность исполнения действующих в этой области международных актов. В науке и практике международной безопасности термин «международный контроль» употребляется

в двух значениях. Во-первых, в словосочетаниях «контроль над вооружениями», «международный контроль над ядерным оружием» и других термин «контроль» подразумевает регулирование (управление) международным сообществом отношений по вопросам создания, испытания, размещения, применения и т. д. вооружений. Во втором значении «международный контроль» рассматривается как международный правовой институт – проверка выполнения принятых по договору обязательств.

Цель механизма международного контроля – проверка (контроль) соблюдения государствами взятых на себя международных правовых обязательств по недопущению распространения ядерного оружия. С подписанием и введением в силу государствами Дополнительного протокола к Соглашениям о применении гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия 1968 г. в сферу охвата гарантий МАГАТЭ включается контроль за ядерной деятельностью конкретного государства, что гарантирует отсутствие тайных ядерных программ.

Мировым сообществом выработана необходимая нормативная и организационная основа, предусматривающая эффективное функционирование механизма контроля за нераспространением ядерного оружия. Механизмы контроля направлены не только на обнаружение возможных нарушений, но и на доведение соответствующей информации до всего мирового сообщества, регламентирование правовых процедур урегулирования возникшей ситуации.

Механизм международного контроля может базироваться на юридически обязательных актах международной организации – ООН.

Системы международного контроля различны по уровню (универсальные, региональные, двусторонние), поставленным задачам; отличаются институционной основой, содержанием контрольной деятельности и т. д. Тем не менее, несмотря на такую неоднородность, контрольные системы не изолированы друг от друга. Наличие общих целей и объекта контроля, например, у универсальной системы МАГАТЭ и региональных систем (Бразильско-Аргентинское агентство по контролю и учету ядерных материалов, Евратом) не приводит к ненужному дублированию контрольной деятельности. Государства устанавливают такие принципы взаимодействия механизмов международного контроля, которые, снижая затраты на проведение контрольных мер, способствуют повышению их эффективности.

Одними из основных условий развития института международного контроля и сохранения режима нераспространения ядерного оружия в целом являются: минимизация и разрешение противоречий между го-

сударствами, обладающими ядерным оружием и не обладающими таковым; формирование такой системы международных отношений, при которой будет обеспечено уважение законных прав и интересов всех государств мира; исключение противоправного применения силы.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ): цели и принципы деятельности, органы и принимаемые акты. Контроль за нераспространением ядерного оружия осуществляется с помощью МАГАТЭ, с которым каждый участник Договора, не обладающий ядерным оружием, обязан заключить соответствующее соглашение.

МАГАТЭ – международная организация для развития сотрудничества в области мирного использования атомной энергии была создана 29 июля 1957 г. как независимая межправительственная организация в системе ООН, а с появлением Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) работа МАГАТЭ приобрела особое значение, поскольку ДНЯО сделал обязательным для каждого государства-участника заключить с МАГАТЭ соглашение о гарантиях. Штаб-квартира находится в Вене, Австрии (Венский международный центр).

Основными органами МАГАТЭ являются:

Генеральная конференция состоит из всех членов Агентства и собирается на свои сессии один раз в год в сентябре;

Совет управляющих из 35 членов проводит ежегодно четыре сессии;

Секретариат МАГАТЭ, возглавляемый генеральным директором.

МАГАТЭ имеет две основные функции – *контроль и сотрудничество*:

осуществление контроля путем применения целой системы мер для того, чтобы атомная энергия использовалась исключительно в мирных целях, и ядерные материалы не переключались на военные цели. *Контрольная функция заключается в применении системы организационно-технических мер проверки для обеспечения уверенности в том, что государство – участник ДНЯО не использует соответствующие ядерные материалы или оборудование в военных или незаявленных целях*;

оказание помощи государствам-членам и развитие научно-технического сотрудничества в области мирного использования атомной энергии: области ядерной энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства, науки, образования.

Согласно положениям Устава (утвержден 23 октября 1956 г. на Конференции по выработке Устава Международного агентства по атомной энергии, которая состоялась в Центральных учреждениях ООН, вступил в силу 29 июля 1957 г.) функции Агентства регламентируют нормы:

способствовать и содействовать научно-исследовательской работе в области атомной энергии и развитию атомной энергии, ее практическому применению в мирных целях во всем мире и, в случае просьбы о том, служить посредником с целью обеспечения тому или иному члену Агентства;

обеспечивать услуги, материалы, оборудование и технические средства для удовлетворения нужд научно-исследовательской работы в области атомной энергии, развития атомной энергии и практического ее применения в мирных целях, с надлежащим учетом нужд слаборазвитых районов мира;

способствовать обмену научными и техническими сведениями о применении атомной энергии в мирных целях;

поощрять обмен научными работниками и специалистами в области использования атомной энергии в мирных целях и их подготовку;

устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели, и распространять, по требованию сторон, применение этих гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения или, по требованию того или иного государства, на любые виды деятельности этого государства в области атомной энергии;

устанавливать или применять, в консультации и, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с компетентными органами ООН и с заинтересованными специализированными учреждениями, нормы безопасности для охраны здоровья и сведения к минимуму опасности для жизни и имущества (включая такие же нормы для условий труда) и обеспечивать применение этих норм как в своей собственной работе, так и в работе, при которой используются материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его контролем или наблюдением, и обеспечивать, по требованию сторон, применение этих норм к деятельности, проводимой на основании любого двустороннего или многостороннего соглашения, или, по требованию того или иного государства, к любому виду деятельности этого государства в области атомной энергии;

приобретать или создавать любые установки, заводы и оборудование, которые могут быть полезными при выполнении им возложенных на него функций, если имеющиеся в соответствующем районе установки, заводы и оборудование являются недостаточными или если поль-

зование ими возможно лишь на условиях, которые Агентство признает неудовлетворительными.

Функции обеспечивают баланс интересов ядерных и неядерных государств.

События в Ираке и Корее в начале 1990-х гг. выявили недостатки существовавшей системы гарантии, поскольку она не давала МАГАТЭ возможность выявлять незаявленную, тайную ядерную деятельность. В этой связи *с 1993 г. МАГАТЭ приступило к усовершенствованию системы гарантии и к 1997 г. выработало так называемый Дополнительный протокол, который существенно расширил возможности Агентства по обнаружению незаявленных ядерных материалов и деятельности*, предоставляя МАГАТЭ более широкие права доступа к информации, ядерным установкам и другим местам нахождения материала. Основным способом обеспечения гарантий является учет и контроль ядерных материалов, для чего государства создают и поддерживают национальную систему учета и контроля. Страны предоставляют Агентству специальные заявления о ядерном материале, который они импортируют или производят сами и сообщают обо всех местах его нахождения. *Инспекторы МАГАТЭ проводят независимую проверку и дают оценку правильности и полноты заявления государства*. Если существуют расхождения между заявленным количеством материала и фактическим его наличием и оно не может быть убедительно объяснено, то генеральный директор предоставляет соответствующий доклад Совету управляющих МАГАТЭ, а последний сообщает об этом всем членам Агентства. В уставе МАГАТЭ и в соглашениях о гарантиях определен ряд санкций по отношению к нарушителям: прекращение оказания помощи со стороны Агентства; вывоз всего оборудования и материалов, предоставленных Агентством для содействия в осуществлении проектов; приостановление пользования правами и привилегиями члена МАГАТЭ.

Международная помощь в случае ядерной аварии. Правовой основой международного сотрудничества в ликвидации последствий ядерных аварий являются региональные и двусторонние международные договоры, заключенные на межгосударственном, межправительственном и межведомственном уровнях.

Особое место занимают многосторонние конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. и о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г. и др.

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии применяется в случае любой аварии, связанной с любыми ядерными реакторами, установками ядерного топливного цикла, установками по обращению с

радиоактивными отходами; перевозкой и хранением ядерного топлива или радиоактивных отходов; изготовлением, использованием, хранением, удалением и перевозкой радиоизотопов для сельскохозяйственных, промышленных, медицинских целей; использованием радиоизотопов для выработки энергии в космических объектах; установками или деятельностью государства-участника или лиц или юридических субъектов под его юрисдикцией или контролем, вследствие которой происходит или может произойти выброс радиоактивных веществ и которая привела или может привести к международному трансграничному выбросу, что могло бы иметь, с точки зрения радиационной безопасности, значение для другого государства.

В соответствии с Конвенцией государства-участники предоставляют друг другу: информацию о времени, месте и характере ядерной аварии; данные о соответствующей установке или виде деятельности; данные о предполагаемой или установленной причине и предвидимом развитии ядерной аварии, относящиеся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ; общие характеристики радиоактивного выброса; количество, состав и эффективную высоту радиоактивного выброса; сведения о существующих и прогнозируемых метеорологических и гидрологических условиях, необходимые для прогнозирования трансграничного выброса радиоактивных веществ; результаты мониторинга окружающей среды, относящиеся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ; данные о принятых или планируемых защитных мерах вне площадки; данные о предсказуемом временном развитии радиоактивного выброса.

Государства-участники ставят в известность МАГАТЭ и другие государства о компетентных органах и пункте связи, ответственных за направление и получение оповещений и информации.

Агентство ведет обновляемый список таких национальных органов и пунктов связи, а также пунктов связи соответствующих международных организаций и предоставляет его государствам-участникам и государствам-членам и соответствующим международным организациям.

Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации устанавливает обязанность государств сотрудничать между собой и с МАГАТЭ в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации для сведения к минимуму их последствий и для защиты жизни, имущества и окружающей среды от воздействия радиоактивных выбросов.

Когда государству требуется помощь в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (независимо от того, возникает или

не возникает на его территории, под его юрисдикцией или контролем такая авария или аварийная ситуация), оно может обратиться за такой помощью к любому государству-участнику непосредственно или через МАГАТЭ. Запрашивающее помощь государство определяет объем и вид требующейся помощи и сообщает представляющей помощь стороне информацию, которая может оказаться необходимой. В случае когда невозможно точно определить объем и вид требующейся помощи, запрашивающее государство и предоставляющая помощь сторона принимают решение относительно объема и вида требующейся помощи вместе.

Государства в пределах своих возможностей выделяют экспертов, оборудование и материалы, определяют условия (в том числе финансовые), на которых такая помощь могла бы быть предоставлена. МАГАТЭ, в свою очередь, предоставляет собственные средства, выделенные для этой цели; безотлагательно передает просьбу другим государствам и международным организациям, которые могут располагать необходимыми средствами; и если запрашивающее государство просит об этом, координирует международную помощь. Персоналу оказывающей помощь стороны и персоналу, действующему от ее имени, предоставляются привилегии, иммунитеты и льготы, необходимые для выполнения своих функций по оказанию помощи. Эти привилегии и иммунитеты во многом сходны с дипломатическими.

Ответственность за причиненный ядерный ущерб: понятие, основания и международно-правовая регламентация. В случае возникновения радиационного загрязнения необходимо решать проблему ответственности за причиненный вред. В настоящее время в этой сфере действует ряд международных соглашений, которые охватывают незначительное количество государств. В 1963 г. была заключена Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, которая вступила в силу в 1977 г. С 1974 г. имеет силу Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960 г. В 1963 г. Парижская конвенция была дополнена Брюссельской конвенцией. Обе конвенции были в 1982 г. дополнены Протоколом И и П. Указанные конвенции и протоколы, которые дополняют, охватывают лишь государства ОЭСР и по сфере действия являются региональными.

В соответствии с этими конвенциями гражданско-правовая ответственность за ядерный ущерб наступает в случае причинения вреда жизни или здоровью людей, а также имуществу при условии, что такое причинение связано с эксплуатацией ядерных установок определенного типа или с транспортировкой ядерных материалов, или стало результатом радиоактивных свойств ядерного топлива, радиоактивных продуктов или отходов на ядерной установке.

Режим ответственности, установленный названными конвенциями, характеризуется новизной и направлен на обеспечение определенных гарантий защиты интересов потерпевших от ядерного вреда. В его основу положен ряд гражданско-правовых принципов ответственности за ущерб: юридическое канализирование ответственности; абсолютная ответственность; ограничение размера ответственности.

Принцип юридического канализирования ответственности впервые был отражен в Парижской конвенции 1960 г. Смысл данного принципа заключается в ограничении круга ответственных лиц за ядерный ущерб и едином страховании для покрытия всей ответственности оператора перед третьими лицами. Согласно принципу абсолютной ответственности лицо, которое осуществляет деятельность, имеющую повышенную опасность для окружающих, несет ответственность не только за умышленное, но и за случайное причинение вреда. Принцип ограничения размера ответственности направлен на установление максимальной суммы компенсации ущерба. При этом определяются нижняя и верхняя границы ответственности оператора.

Положения Венской и Парижской конвенций направлены на то, чтобы физические и юридические лица, которым причинен вред на территории любого государства-участника в результате ядерного инцидента, имевшего место на территории любой договорной стороны, могли подать иск к оператору ядерной установки в суде государства, на территории которого произошел инцидент. В свою очередь, оператор обязан иметь в определенных пределах финансовое обеспечение своей ответственности. Для этого в конвенциях предусмотрена система финансового обеспечения, включающая в себя обязательное страхование или иную финансовую гарантию ответственности оператора и институт государственного возмещения. Во времени ответственность оператора ядерной установки ограничена сроками исковой давности.

Подобным образом регламентируется вопрос гражданско-правовой ответственности в Брюссельской конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. и Конвенции о гражданской ответственности в области морской перевозки ядерных материалов 1971 г.

Появление этих международных правовых актов была обусловлено все более широким использованием атомных энергетических установок на морских судах и неприспособленностью национального законодательства государств в регулировании новых отношений, связанных с атомным морским судоходством.

На дипломатической конференции в сентябре 1997 г. в штаб-квартире МАГАТЭ был принят Протокол о внесении дополнений к Венской кон-

венции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. и Конвенции о дополнительной компенсации за ядерный ущерб, направленные на совершенствование института ответственности в международном атомном праве.

В контексте этой проблемы необходимо отметить, что 72 государства выступили в поддержку «Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников», разработанного МАТАТЭ в 2004 г. Они заявили о намерениях осуществлять работу с целью соблюдения его руководящих принципов. В Итоговом документе Венской встречи государств – участников СБСЕ 1989 г. подчеркивается необходимость повышения эффективности системы ответственности в ядерной сфере.

Проблематичным остается вопрос публичной ответственности за ядерный ущерб, т. е. ответственности государств. Ликвидация пробелов в международном правовом регулировании отношений, связанных с мирным использованием атома, будет способствовать повышению ядерной безопасности и более эффективному сотрудничеству государств в этой жизненно важной отрасли.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение международного ядерного права.
2. Перечислите и раскройте источники международного ядерного права.
3. В чем заключаются принципы международного ядерного права?
4. В чем заключается сущность Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г.?
5. Что представляет собой международный контроль в области нераспространения ядерного оружия?
6. Назовите основные направления международного правового регулирования в области мирного использования атомной энергии.
7. В чем заключается деятельность Международного агентства по атомной энергии?
8. Раскройте понятие и основания ответственности за причиненный ядерный ущерб.
9. В чем заключаются цели и задачи Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г.?
10. Раскройте основные направления сотрудничества государств в области мирного использования атома.
11. В чем заключается международная помощь в случае ядерной аварии?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Бородич, А.И. Международное публичное право : учеб. пособие / А.И. Бородич, В.Н. Вежновец. – Минск : Акад. МВД, 2016. – 442 с.
2. Бородич, А.И. Международное право : учеб. пособие / А.И. Бородич. – Минск : Акад. МВД, 2020. – 462 с.

Дополнительная

3. Свиридов, Д.А. Международное право : учеб. пособие / Д.А. Свиридов, М.В. Новицкая. – Могилев : Ин-т МВД, 2017. – 280 с.
4. Кривонощенко, А.С. Международное публичное право : практикум / А.С. Кривонощенко, И.С. Кузнецова. – Минск : Акад. МВД, 2017. – 182 с.
5. Колосов, Ю.М. Международное право : учебник / Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова, отв. ред. А.Н. Вылегжанин. – М. : Высш. образование ; Юрайт-Издат. – 2009. – 1012 с.
6. Багмет, А.М. Международное право : учебник / А.М. Багмет, В.В. Бычков, Е.И. Бычкова ; Моск. Акад. Следств. ком. Рос. Федерации. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 439 с.
7. Лукашук, И.И. Международное право. Общая часть : учеб. для студентов юрид. фак. и вузов. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2005. – 415 с.
8. Лукашук, И.И. Международное право. Особенная часть : учебник для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук ; Рос. акад. наук ; Ин-т государства и права, Акад. правовой ун-т. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 517 с.
9. Международное публичное право. Общая часть : учеб. пособие / Ю.П. Бровка [и др.] ; под ред. Ю.П. Бровки, Ю.А. Лепешкова, Л.В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2011. – 496 с.
10. Международное публичное право. Особенная часть : учеб. пособие / И.Н. Адамов [и др.] ; под ред. Ю.П. Бровки, Ю.А. Лепешкова, Л.В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2011. – 688 с.
11. Международное право : учебник / под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. – М. : Омега-Л, 2011. – 831 с.
12. Международное публичное право : курс лекций / А.А. Подупейко [и др.] ; под ред. А.А. Подупейко. – Минск : Акад. МВД, 2012. – 400 с.
13. Международное право : учебник / А.Х. Абашидзе [и др.] ; под ред. А.Х. Абашидзе, К.К. Гасанова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 519 с.

14. Винникова, Р.В. Международное право : учеб. пособие / Р.В. Винникова. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2018. – 206 с.

Международные договоры и нормативные правовые акты

15. Устав Организации Объединенных Наций (вместе с Правилами процедуры Генеральной Ассамблеи) [Электронный ресурс] : [совершен в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

16. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе [Электронный ресурс] : [совершен в г. Хельсинки 01.08.1975 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

17. Декларация Организации Объединенных Наций о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : [принята в г. Нью-Йорке 24.10.1970 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

18. Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров [Электронный ресурс] : [принята в г. Вене 23.08.1978 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

19. Конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов [Электронный ресурс] : [принята в г. Вене 08.04.1983 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

20. Меморандум о взаимопонимании по вопросу правопреемства в отношении договоров бывшего Союза ССР, представляющих взаимный интерес [Электронный ресурс] : [заключен в г. Москве 06.07.1992 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

21. Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 06.07.1992 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

22. Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 06.07.1992 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

23. Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии [Электронный ресурс] : [заключена в г. Париже 29.071.1960 г.]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/1900886. – Дата доступа: 28.08.2020.

24. Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью [Электронный ресурс] : [заключена в г. Брюсселе 29.11.1969 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

25. Международная конвенция об ответственности операторов ядерных судов [Электронный ресурс] : [заключена в г. Брюсселе 25.05.1962 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

26. Конвенция Международного агентства по атомной энергии о гражданской ответственности за ядерный ущерб [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 21.05.1963 г., в ред. от 12.09.1997 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

27. Конвенция ООН о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вашингтоне, Лондоне, Москве 29.11.1971 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

28. Договор об Антарктике [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вашингтоне 01.12.1959 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

29. Конвенция ООН об открытом море [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 29.04.1958 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

30. Конвенция ООН по морскому праву [Электронный ресурс] : [заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

31. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генер. Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

32. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генер. Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

33. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс] : принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленар. заседании Генер. Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

34. Конвенция о сокращении безгражданства [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

35. Конвенция о статусе апатридов [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 28.09.1954 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

36. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека [Электронный ресурс] : [заключена в г. Минске 26.05.1995 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

37. Конвенция ООН о праве международных договоров [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 23.05.1969 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

38. Конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 21.03.1986 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

39. Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций [Электронный ресурс] : [заключена в г. Лейк Саксессе, Нью-Йорке 21.03.1986 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

40. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) [Электронный ресурс] : [подписан в г. Астане 29.05.2014 г., в ред. от 11.04.2017 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

41. Решение Совета глав государств СНГ о принятии Устава Содружества Независимых Государств (вместе с Уставом Содружества Независимых Государств) [Электронный ресурс] : [принято в г. Минске 22.01.1993 г., в ред. от 19.09.2003 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

42. Венская конвенция о дипломатических сношениях [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 18.04.1961 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

43. Венская конвенция о консульских сношениях [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 24.04.1963 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

44. Конвенция ООН о специальных миссиях (вместе с Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров) [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

45. Договор о коллективной безопасности [Электронный ресурс] : [подписан в г. Ташкенте 15.05.1992 г., с изм. от 08.11.2018 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

46. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 12.08.1949 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

47. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 12.08.1949 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

48. Женевская конвенция об обращении с военнопленными [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 12.08.1949 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

49. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 12.08.1949 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

50. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов (Протокол I) [Электронный ресурс] : [подписан в г. Женеве 08.06.1977 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

51. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) [Электронный ресурс] : [подписан в г. Женеве 08.06.1977 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

52. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III) [Электронный ресурс] : [подписан в г. Женеве 18.12.2005 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

53. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0 ; 2004. – № 188. – 1/6032.

54. О международных договорах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 27 июля 2008 г., № 421-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.05.01.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

55. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта [Электронный ресурс] : [заключена в г. Гааге 14.05.1954 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

56. Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] : [подписано в г. Москве 14.06.2009 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

57. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г.]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml. – Дата доступа: 20.03.2020.

58. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью [Электронный ресурс] : [совершено в г. Москве 25.11.1998 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

59. Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключен в г. Минске 04.06.1999 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

60. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973 г.]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons.shtml. – Дата доступа: 20.03.2020.

61. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979 г.]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml. – Дата доступа: 20.03.2020.

62. Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью [Электронный ресурс] : [заключен в г. Минске 08.12.2003 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

63. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений [Электронный ресурс] : [совершено в г. Минске 17.05.2007 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

64. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений [Электронный ресурс] : [совершено в г. Вильнюсе 03.10.2005 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

65. Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью [Электронный ресурс] : [совершено в г. Алма-Аты 03.08.1992 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

66. Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией [Электронный ресурс] : [совершено в г. Чолпон-Аты 03.08.1992 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

67. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации от 30 сентября 1997 г. [Электронный ресурс] : [совершено в г. Москве 16.02.1995 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

68. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики [Электронный ресурс] : [совершено в г. Пекине 23.04.2001 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

69. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Минске 22.01.1993 г., в ред. от 28.03.1997 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

70. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

71. Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц [Электронный ресурс] : [подписан в г. Москве 10.12.2010 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

72. Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания [Электронный ресурс] : [заключена в г. Москве 06.03.1998 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

73. О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 408-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

74. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву [Электронный ресурс] : [заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982 г.]. – Режим доступа: https://nrm.uz/contentf?doc=62105_konvenciya_organizacii_obedinennyh_naciy_po_morskomu_pravu_(montego-bey_10_dekabrya_1982_g_). – Дата доступа: 24.03.2020.

75. Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок [Электронный ресурс] : [заключена в г. Монреале 28.05.1999 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

76. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела [Электронный ресурс] : [принят резолюцией 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 19.12.1966 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

77. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : [заключен в г. Астане 29.05.2014 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

78. Договор о нераспространении ядерного оружия [Электронный ресурс] : [одобрен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12.06.1968 г.]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml. – Дата доступа: 24.03.2020.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение ... 3
Раздел 1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ ... 5
Глава 1. Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях ... 5
Глава 2. История возникновения и развития международного права. Наука международного права ... 15
Глава 3. Нормативная система международного права. Кодификация и прогрессивное развитие международного права ... 27
Глава 4. Источники международного права ... 38
Глава 5. Основные принципы международного права ... 45
Глава 6. Субъекты международного права ... 58
Глава 7. Соотношение международного и внутригосударственного права ... 69
Глава 8. Имплементация международного права ... 77
Глава 9. Территория в международном праве ... 89
Глава 10. Население в международном праве ... 102
Глава 11. Институт признания в международном праве ... 117
Глава 12. Институт правопреемства в международном праве ... 124
Глава 13. Международно-правовая ответственность ... 134
Глава 14. Механизм разрешения споров в международном праве ... 146
Раздел 2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ ...
Глава 15. Право международных договоров ...
Глава 16. Право международных организаций и международных конференций ... 181
Глава 17. Правовой и институциональный механизм Организации Объединенных Наций ... 220
Глава 18. Право международной безопасности ... 237
Глава 19. Право внешних сношений ... 261
Глава 20. Международное право прав человека ... 282
Глава 21. Международное гуманитарное право ... 301
Глава 22. Международное уголовное право. Международно-правовое регулирование сотрудничества по борьбе с преступностью ... 329
Глава 23. Международное морское право ... 381
Глава 24. Международное воздушное право ... 396
Глава 25. Международное космическое право ... 405
Глава 26. Международное экономическое право ... 417
Глава 27. Международное экологическое право ... 433
Глава 28. Международное ядерное право ... 447
Рекомендуемая литература ... 459

Учебное издание

БОРОДИЧ Алексей Иванович

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор *И.В. Ничипор*
Технический редактор *Ю.С. Санина*
Корректор *М.С. Прушак*

Подписано в печать 30.09.2022. Формат 60×84 $^{1}/_{16}$.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 27,20. Уч.-изд. л. 27,29.
Тираж 234 экз. Заказ 210.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6А, 220005, Минск.

Бородич, А.И.

Б82 Международное публичное право : учебное пособие / А.И. Бородич ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2022. – 466, [2] с.

ISBN 978-985-576-332-2.

Подготовлено в соответствии с учебной программой учебной дисциплины «Международное публичное право» по специальности 1-26 01 02 «Государственное управление и право». Рассматриваются основные дефиниции, субъекты международного права, международные правовые акты, институты, отрасли и подотрасли международного публичного права.

Предназначено для студентов учреждений высшего образования, обучающихся по специальности «Государственное управление и право», а также для всех интересующихся предметом международного публичного права.

УДК 341.1/8
ББК 67.412.1