Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

А.И. Бородич

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Допущено Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для студентов и курсантов учреждений высшего образования по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Судебные криминалистические экспертизы»

Минск
Академия МВД
2020

УДК 341.1/8
ББК 67.412.1
Б83

Рецензенты:
кафедра международного экономического права
учреждения образования «Белорусский государственный
экономический университет»;
кандидат юридических наук, доцент *Н.О. Мороз*

Бородич, А.И.

Б83 Международное право : учебное пособие / А.И. Бородич ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2020. – 462, [2] с.

ISBN 978-985-576-275-2.

Рассматриваются международные правовые акты, регулирующие межгосударственные отношения, отношения других субъектов международного права по различным направлениям правовых отношений, в том числе сотрудничества в противодействии современным вызовам и угрозам, исходящим от преступности.

Предназначено для студентов и курсантов учреждений высшего образования, обучающихся по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Судебные криминалистические экспертизы», а также для преподавателей, научных и практических сотрудников.

УДК 341.1/8
ББК 67.412.1

ISBN 978-985-576-275-2

© УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2020

ГЛАВА 1

ПОНЯТИЕ, СУБЪЕКТЫ, ИСТОЧНИКИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях. Существуют доктринальные концепции относительно понятия и сущности международного права: естественно-правовая, позитивистская, школа политического реализма и иные.

Идея ***естественного права*** как теория оформилась в XVII–XVIII вв. Ее основателем признается Гуго Гроций (1583–1645). В дальнейшем данная теория получила развитие в трудах французских просветителей XVIII в.: Жан-Жака Руссо, Шарля Монтескьё и др. В качестве характеристики доктрины естественного права используются утверждение о существовании естественных, вечных, неотчуждаемых и неизменных прав человека, обусловленных самой его природой, различие права и закона, идея естественного права, учитывающая реальные процессы развития прав человека вместе с развитием общества, существование различных направлений развития естественно-правовой теории.

В конце XIX – начале XX в. в качестве господствующей утвердилась ***позитивистская правовая теория***, состоящая в признании в качестве правовых только норм позитивного права и сведении любого права к нормам, действующим в данную эпоху и в данном обществе, при этом не обращается внимание на то, справедливо это право или нет. Исследователи выделяют три основные версии правового позитивизма: этатистскую, социологическую и нормативистскую. По *этатистской версии* право предстает некой автономной дисциплиной, отождествляемой с волей государства, выражением которой такое право и является.

Сторонники *социологического позитивизма* считают первоосновой правоотношения. С их точки зрения, право, реальный порядок общественных отношений, закон с большей или меньшей адекватностью фиксируют правила, которых люди придерживаются в своих взаимоотношениях, и обретают жизнь, лишь будучи реализованными в них. Социологическая версия исследует право как реальное социальное явление, используя при этом методы позитивистской социологии. *Нормативистская версия* принципиально отличается от этатистской использованием понятия нормы в качестве исходного. Государство рассматривается как производное от правовых норм явление.

Теоретическими предшественниками ***политического реализма*** были учения Никколо Макиавелли (1469–1527) и Томаса Гоббса (1588–1679). Основная посылка данной теории – тезис, согласно которому международная политика как политика вообще есть борьба за власть. Центральный элемент политического реализма – концепция национальных интересов: интересы национальной безопасности, национальные экономические интересы, интересы поддержания мирового правопорядка. К промежуточным интересам отнесены интересы выживания государства, жизненные интересы личности, общества и государства, иные интересы государства в экономической, социальной и других областях.

Каждая из данных концепций имеет сильные и слабые стороны, отражает определенные аспекты реальности и находит проявление в практике международных отношений, их возникновении, изменении, прекращении, в чем и заключается основное социальное предназначение международного права.

Международное право выполняет ряд ***функций***, которые многообразны и зависят не только от объекта международного правового воздействия, но и от достигнутого уровня международного правового регулирования тех или иных областей отношений. Результатом действия международного права является возникновение, упорядочивание, прекращение или сокращение каких-либо отношений. В связи с чем юридическими функциями международного права считают стабилизирующую, регулятивную, охранительную, координирующую и информационно-воспитательную.

Стабилизирующая функция заключается в том, что международные правовые нормы призваны организовывать сотрудничество акторов (участников), устанавливать согласованный, приемлемый для всех международный правопорядок, стабилизировать его.

Регулятивная функция – выработка государствами согласованных правил международного общения, без которых невозможны их совместное существование и развитие.

Охранительная функция – обеспечение надлежащего состояния международного правопорядка.

Международное право выполняет в международных отношениях и *координирующую функцию* – нормы международного права отражают приемлемые для всех акторов правила поведения в различных областях взаимоотношений.

Информационно-воспитательная функция состоит в передаче накопленного опыта поведения акторов, привитии чувства уважения к праву, к охраняемым общечеловеческим интересам, ценностям и призвана формировать международное правовое сознание, обеспечивать международному праву массовую поддержку.

Современное международное право в концентрированном виде отражено в Уставе ООН, который открыл новую эпоху в правовом регулировании международных отношений и нормативно закрепил важнейшие принципы международного права. Современные международные отношения характеризуются всесторонним сотрудничеством государств при их ответственности за поддержаниие международного правопорядка, что, в свою очередь, объясняет увеличение роли международного права как единственного регулятора деятельности государств в современном мире.

Международное право представляет собой ***систему***, включающую:

– *нормы* – правила поведения общего характера, обращенные к персонально не определенному кругу акторов международных правоотношений;

– *основные принципы* – основополагающие международные правовые нормы, носящие универсальный характер и обладающие высшей юридической силой;

– *общие институты* – комплекс норм одинаковой целевой направленности, касающихся конкретного объекта правового регулирования (например, комплексы норм о международной правосубъектности, о международном правотворчестве, о международном правоприменении и т. д.);

– *отрасли* – совокупность международных правовых норм, объединенных единым предметом правового регулирования и регламентирующих отношения субъектов международного права в определенной сфере сотрудничества.

Международное право не имеет какой-либо общепризнанной, официальной системы его отраслей и институтов. Приведем некоторые примеры отраслей и подотраслей международного права.

Отраслями международного права являются право международных договоров, право международных организаций, право внешних сношений, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право, международное экологическое право, международное уголовное право, право прав человека, право международной безопасности, международное экономическое право, международное гуманитарное право, международное ядерное право, международное информационное право, международное процессуальное право, международное сотрудничество в научно-технической области, международная правовая борьба с терроризмом и т. д.

Отрасль международного права может состоять из подотрасли в случае, если отрасль регулирует обширную сферу отношений, институтов (своего рода мини-направления) для регулирования узко специализированных проблем. Например, международное экономическое право неоднородно по своей структуре, по направленности регулирования, что объясняется неоднородностью, разнообразием самих экономических отношений, поэтому внутри отрасли международного экономического права выделяют международное торговое право, право Всемирной торговой организации, международное инвестиционное право, международное налоговое право.

Международное право включает в себя ряд институтов. Международный правовой институт – группа норм и принципов, регулирующих определенную область правоотношений (например, институт признания государств, институты правопреемства, институт международной правовой ответственности и т. д.). В международном морском праве, например, сложились институты исключительной экономической зоны, континентального шельфа, территориального моря; в праве внешних сношений – институты дипломатического права, консульского права, права постоянных представительств государств при международных организациях, права специальных миссий.

Международное право имеет свой ***объект*** – то, на что направлено его действие, что оно призвано регулировать. Таким объектом являются международные (межгосударственные) отношения.

Специфика объекта правового регулирования состоит в том, что международное право регулирует различные области международных отношений акторов, создает необходимые предпосылки для обеспечения сохранения мира и безопасности, развития тесного сотрудничества государств, защиты прав и свобод человека и т. д.

Предмет регулирования международного права составляют отношения между субъектами международного права. Выделяют следующие виды международных отношений:

– *межгосударственные отношения* – отношения между государствами в рамках двусторонних и многосторонних договоров во всех областях сотрудничества, между государствами и международными межправительственными организациями и последних между собой в рамках соглашений о сотрудничестве;

– *негосударственные отношения* – отношения между индивидами, неправительственными организациями и комитетами, комиссиями, международными судебными учреждениями по правам человека;

– *смешанные отношения* – отношения между государствами и народами (нациями) в лице учрежденных ими органов при решении вопроса о форме самоопределения, между народами (нациями) и международными межправительственными организациями относительно представительства органов, учрежденных нациями при международных организациях, между межправительственными международными организациями и неправительственными организациями по вопросу предоставления консультативного статуса последним, между государствами и государственно-подобными образованиями (например, Ватикан) об установлении дипломатических отношений, между международными судебными учреждениями и государствами (например, о передаче преступников, о предоставлении территории для отбывания наказания лицами, осужденными международным уголовным трибуналом).

Механизм международного правового регулирования составляют основные элементы:

– *международная правовая норма* – нормативное регулирование отношений между акторами;

– *международные правовые отношения* – взаимосвязь возникающих, развивающихся, изменяющихся и прекращающихся прав и обязанностей акторов;

– *юридические факты* – события и действия субъектов, порождающие юридические последствия, одно из условий возникновения, развития и прекращения конкретных правоотношений;

– *международное правовое сознание* – совокупность разделяемых государствами взглядов, представлений, идей относительно необходимого международного правопорядка, разновидностью общественного сознания является мораль, важное место в международной морали занимают нормы нравственности – элементарные правила поведения в социуме (оказание помощи остро нуждающимся государствам, уважение интересов друг друга, верность данному слову, уважение достоинства государств, гуманное отношение к людям);

– *совместная деятельность государств по осуществлению норм международного права* – главный элемент всей системы международного правового регулирования.

Международно-правовое регулирование носит властный характер, источником этого явления служит суверенная власть государств, при помощи которой этот механизм создается и приводится в действие. В этом процессе участвуют все ветви государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная.

Метод правового регулирования (способ воздействия отрасли международного права на предмет ее регулирования) создается в процессе согласования интересов различных государств. Общий метод функционирования охватывает пять особых методов:

– *политико-правовой метод* – осуществление норм международного права при помощи политических средств;

– *морально-правовой метод* – воздействие норм морали на процесс реализации норм международного права;

– *идейно-правовой метод* – воздействие на международные отношения через идеологию, упрочение позиций международно-правового сознания, разъяснение целей, принципов и норм, создание убежденности в необходимости их осуществления;

– *организационно-правовой метод* – выработка организационных мер по реализации норм международного права как на национальном, так и на международном уровнях;

– *специально-правовой метод* – применение специальных правовых средств воздействия на международные отношения.

История возникновения и развития международного права. Международное право прошло длительный путь развития, представляет одну из важнейших общечеловеческих ценностей, без

которой невозможно функционирование межгосударственной системы международных отношений. Приведем отдельные точки зрения на возникновение международного права:

– международное право возникло вместе с возникновением государств, когда государства для регулирования своих взаимоотношений стали создавать правовые нормы, при этом некоторые ученые начало зарождения международного права связывают с возникновением христианства (например, Шарль де Вишер);

– международное право появилось в Новое время, когда были образованы крупные централизованные суверенные государства и сформировались политические союзы государств (например, трактат Гуго Гроция в 1625 г. «О праве войны и мира», в котором освещены вопросы международного права, права военных конфликтов, а также отчасти – уголовного, государственного, гражданского, канонического и других отраслей права).

Существуют следующие основные точки зрения по вопросу периодизации международного права:

1. До Вестфальского конгресса 1648 г. (Вестфальский мирный договор, заключенный в результате работы двух конгрессов, заседавших в городах Вестфалии – Мюнстере и Оснабрюке, закончил Тридцатилетнюю войну (1618–1648) в Европе, вызванную борьбой между католиками и протестантами, между чехами и немцами, между императором Священной Римской империи германской нации и немецкими князьями), от Вестфальского конгресса 1648 г. до Венского конгресса 1815 г., от Венского конгресса 1815 г. до Парижского конгресса 1856 г., от Парижского конгресса 1856 г. до конца XIX в., с начала XX в. по настоящее время.

2. В голландском издании энциклопедии международного публичного права 1984 г. приводится следующая периодизация: от древности до Первой мировой войны, от Первой мировой войны до Второй мировой войны, от Второй мировой войны по настоящее время.

3. Профессор Ф.Ф. Мартенс в конце XIX – начале XX в., отрицая саму возможность существования международного права в Древнем мире, делил всю историю международных отношений и международного права на три периода: первый период охватывает Древний мир, Средние века и Новое время до половины XVII в. (до Вестфальского мирного конгресса 1648 г.); второй период – с 1648 г. и до Венского конгресса 1815 г., когда господство грубой силы и изолированности народов заменилось идеей политического равновесия; третий период продолжается с 1815 г. до настоящего времени.

4. В современной литературе заслуживает внимания периодизация развития международного права, предложенная профессором И.И. Лукашуком: предыстория международного права (с Древних веков до конца Средневековья); классическое международное право (с конца Средних веков до принятия Статута Лиги Наций); переход от классического к современному международному праву (от принятия Статута Лиги Наций до принятия Устава ООН); современное международное право – право Устава ООН.

С учетом приведенных выше точек зрения и подходов по вопросу периодизации международного права выделяют пять основных этапов: международное право в период рабовладельческого строя (до V в.); международное право Средних веков (V–XVI вв.); международное право в эпоху буржуазных революций, или классическое международное право (XVII–XIX вв.); международное право первой половины XX в.; современное международное право (с принятием Устава ООН в 1945 г.).

Международное право в период рабовладельческого строя (до V в.). Основные черты международного права:

– межгосударственные отношения не занимали существенного места в жизни народов и государств, главными проявлениями международных отношений были торговля и война;

– международные отношения и регулировавшие их правовые нормы складывались и поддерживались в основном в Индии, Китае, Вавилоне, Греции, Риме, Египте;

– в отношениях между государствами отсутствовало постоянство, они устанавливались и поддерживались в связи с текущей потребностью и носили непродолжительный характер;

– обычные норм преобладали над договорными;

– отношения между государствами строились исключительно с позиции силы, война была основным средством внешней политики государств.

Договорная практика древних государств способствовала формированию правила pacta sunt servanda (договоры должны соблюдаться). В отношениях между древнегреческими городами на взаимных началах стал утверждаться институт проксении (защита интересов иностранца специально уполномоченными на то лицами). Проксены пользовались рядом прав, в частности, им предоставлялись неприкосновенность, безопасность и защита имущества во время войны. Начинает складываться право защиты иностранцев.

Значительное влияние на содержание международно-правовых норм Древнего мира оказала система регулирования международных отношений Римской империи с иностранными государствами, а также с подвластными ей провинциями. Среди основных систем римского права выделяются национальное право – jus civile и так называемое право народов – jus gentium.

Цивильное право распространялось только на правоотношения, обоими участниками которых были римские граждане (квириты). Однако со временем, когда Рим стал мировой империей, появилась необходимость в правовой системе, регулирующей отношения римских граждан с лицами, не обладающими статусом гражданства, и последних между собой. Так возникло право народов (jus gentium).

Право народов во многом строилось на заимствованиях правовых конструкций у других наций (финикийцев, греков, египтян и др.). Вместе с тем надо отметить, что римское право народов распространялось не на всех не римлян, а только на тех, кто находился под юрисдикцией Рима (римских подданных). Право народов было более прогрессивным, проникнуто коммерческим духом.

В дальнейшем эти правовые системы начали сближаться, различие утратило смысл в 212 г., когда император Каракалла предоставил права гражданства и право народов всем свободным римским подданным, что имело своим следствием возникновение универсальной правовой системы – римского классического права, вобравшего в себя все нормы, наиболее соответствовавшие функционированию общества развитого товаропроизводства и товарооборота. Указанное выше понимание права народов было римлянами еще расширено и сблизилось с возникшим в конце республики представлением о jus naturale. Jus naturale во многом совершенно освобождается от принадлежности к правовой системе какого-либо государства и возводится до степени порядка, соблюдаемого всем человечеством.

Нормативное регулирование межгосударственных отношений в период рабовладельческого строя характеризовалось неустойчивостью и враждебностью. Субъектами международных отношений были не государства, а их властители. Вместе с тем были выработаны формы нормативного регулирования – обычаи и договоры, которые имели огромное значение для развития международного права.

Международное право Средних веков (V–XVI вв.). Особенностью регулирования международных отношений феодальных

государств явилась преемственность многих международно-правовых правил рабовладельческого периода, влияние в Западной Европе Римско-католической церкви. Существенное влияние на развитие права оказал Вестфальский мирный договор 1648 г.

Международное право в эпоху буржуазных революций, или классическое международное право (XVII–XIX вв.). Английская буржуазная революция, сопровождавшаяся гражданскими войнами (1642–1649), дала толчок к возникновению буржуазных революций XVIII в. в странах Западной Европы и Северной Америки. Это привело к новым международным отношениям и к качественному преобразованию международного права.

Этот период в истории международного права связан с развитием идеи суверенного равенства государств, закрепленного в Вестфальском мирном договоре 1648 г., а также с утверждением новых принципов и норм международного права, основанных на концепциях естественной школы права.

Вестфальский мирный договор 1648 г. сформулировал ранее не существовавшие международные правовые принципы, ставшие доминирующими почти на два столетия: политическое равновесие, независимость светской власти от власти духовной, равенство государств и др. Договор подготовил переход к новому периоду в развитии международного права.

Система юридических принципов и норм, постепенно сложившихся с 1648 по 1919 г. и регулировавших отношения государств той исторической эпохи, именуется классическим международным правом. Основными чертами этого периода являются: договор – главный источник международного права; демократизация международного права; колониализм; война как нежелательный, но в целом законный способ разрешения разногласий.

Гуманизация правил ведения войны основывалась на целом ряде новых положений. В Утрехтском трактате 1713 г. регулировался вопрос о защите собственности мирного населения. В 1864 г. принята Женевская конвенция об улучшении участи больных и раненых на поле боя. Было провозглашено, что военное насилие не может применяться к мирному населению. По инициативе России была подписана Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.

В XIX в. произошли существенные изменения в сфере права международных договоров. Выросло количество заключаемых

соглашений. Сложилось представление о том, что принцип pacta sunt servanda (договоры должны соблюдаться) обязывает государство в целом, а не только его главу. Венский конгресс 1814–1815 гг. способствовал закреплению статуса Швейцарии как постоянно нейтрального государства, запрещению работорговли, формированию правового режима международной реки, установлению рангов дипломатических представителей. Принята Декларация о прекращении торговли неграми 1815 г. В приложении к Заключительному акту Венского конгресса – Венском протоколе 1815 г. – было введено единое деление дипломатических агентов на классы: послы и папские легаты, или нунции; посланники, министры и иные уполномоченные при государях; поверенные в делах. На Парижском конгрессе 1856 г. было официально отменено каперство – насильственный захват, разграбление или потопление судов воюющих государств, а также нейтральных государств, занимающихся перевозкой грузов для неприятельского государства, вооруженными судами частных лиц воюющих государств в открытом море. На Берлинском конгрессе 1878 г. признана независимость Сербии, Черногории и Румынии.

Заметный вклад в развитие международного права внесли Гаагские конференции мира. На второй Гаагской конференции мира 1907 г. были приняты 10 новых конвенций и пересмотрены три акта первой Гаагской конференции 1899 г. Принятые документы охватывали следующий круг вопросов: мирное разрешение международных споров; ограничение в применении силы при взыскании по договорным долговым обязательствам; порядок открытия военных действий; законы и обычаи сухопутной войны; законы и обычаи морской войны; запрещение использовать яды, оружие, снаряды и вещества, способные причинить излишние страдания; правила нейтралитета в сухопутной и морской войне.

Вместе с тем по-прежнему признавалось право государства на войну, в которой победитель получал законное право определять положение побежденного, продолжались колониальные захваты, посредством неравноправных договоров происходило закабаление отдельных стран. Господствовала доктрина о цивилизованных и нецивилизованных народах, нередко имела место аннексия (насильственный захват) территории. Начала международного права все еще сочетались со старыми феодальными правовыми институтами.

Эволюция международного права в первой половине XX в. После окончания Первой мировой войны (28 июля 1914 г. – 11 ноября 1918 г.) государства-победители – страны Антанты (Российская империя, Французская республика, Британская империя) на основе серии международных договоров с Германией и ее союзниками (Австро-Венгерская, Османская империи и Болгарское царство) создали правовой режим, получивший название Версальско-Вашингтонской системы (Версальский мирный договор 1919 г.). На основе данной системы в 1919–1920 гг. образована Лига Наций – международная организация в целях разоружения, предотвращения военных действий, обеспечения коллективной безопасности, урегулирования споров между странами путем дипломатических переговоров, а также улучшения качества жизни на планете. Прекратила свое существование Лига Наций в 1946 г. Она оказала положительное влияние на процесс кодификации и прогрессивного развития международного права. Одним из первых шагов в этом направлении стало принятие Женевского протокола о мирном разрешении международных споров 1924 г., запретившего агрессивную войну как средство разрешения международных разногласий.

Сложившаяся в ходе Второй мировой войны антигитлеровская коалиция государств (на январь 1942 г. антигитлеровская коалиция насчитывала 26 государств: «Большая четверка» (СССР, Великобритания, США, Китай), британские доминионы (Австралия, Канада, Новая Зеландия, Южная Африка) и зависимое государство Индия, страны Центральной и Латинской Америки, Карибского бассейна, а также правительства в изгнании оккупированных европейских стран), число участников коалиции в ходе войны увеличивалось, к моменту окончания военных действий с Японией в состоянии войны со странами нацистского блока находились 53 государства) пришла к убеждению, что в основе послевоенного устройства мира должны быть такие начала, которые бы обеспечили государствам международно-правовые гарантии их безопасности. Одна из центральных идей руководителей трех союзных держав (СССР, Великобритания, США), прозвучавших на Московской 1943 г., Тегеранской 1943 г. и Крымской 1945 г. конференциях, состояла в необходимости создать международный порядок, основанный на принципах права и имеющий целью обеспечить мир, безопасность, свободу и всеобщее благосостояние человечества. В ходе конференций была признана необходимость создания новой всемирной организации, не похожей на Лигу Наций, наделенной

механизмами поддержания мира и безопасности, олицетворяющей согласованные действия ее членов, в которую должны войти все суверенные государства.

Подписанный в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. (вступивший в силу 24 октября 1945 г.) Устав Организации Объединенных Наций закрепил ряд положений, запрещающих агрессию и устанавливающих механизм санкций в отношении государства, допустившего подобные действия. В Уставе ООН также закреплены принципы нового международного правопорядка, положившего начало функционированию современного международного права.

Современное международное право. Современное международное право отличается от классического международного права:

1) по субъектам:

– субъектом классического международного права признавались только цивилизованные европейские народы и государства;

– субъекты современного международного права – государства, народы (нации), борющиеся за самоопределение, международные организации, некоторые государственно-подобные образования (например, Ватикан);

2) по содержанию:

– классическое международное право носило дискриминационный характер: мир делился на цивилизованные государства и нецивилизованные народы; цивилизованные государства имели полное право эксплуатировать нецивилизованные народы; война являлась законным инструментом внешней политики, средством разрешения международных споров; оправдывалась зависимость одних государств от других, признавался колониализм;

– современное международное право носит универсальный характер (любое государство, народ (нация), борющий за самоопределене, являются полноправными субъектами международного права вне зависимости от уровня их развития); война расценивается как международное преступление, совершенное тем, кто ее развязал; объявляет равноправие всех государств и народов как субъектов международного права;

3) по территориальной сфере действия:

– классическим международным правом, по мнению русского ученого XIX в. Ф.Ф. Мартенса, «пространство действия международного права ограничивается только теми народами, которые признают основные начала европейской культуры и достойны

названия образованных народов»; немецкий ученый Ф. Лист определил международное право как «право европейских христианских государств»; африканский и азиатский регионы, народы которых находились в колониальной и полуколониальной зависимости от цивилизованных европейских государств и США, были вне сферы регулирования международного права;

– современное международное право является общим для всех акторов правом; не имеет национальной окраски, не входит в качестве отрасли в правовую систему какого-либо государства; его общепризнанные принципы и нормы обязательны для любого государства независимо от политической или экономической системы либо географической принадлежности; международное право содержит общие правила поведения акторов на международной арене, выражает интересы всего мирового социума.

Сущность классического международного права выражали следующие основные черты:

– колониализм;

– война как нежелательный, но в целом законный способ разрешения международных разногласий.

Сущность современного международного права выражают:

– общедемократичность, которая имеет гуманный характер, содержит общечеловеческие ценности: достоинство и ценность человеческой личности, равноправие мужчин и женщин, равенство больших и малых наций, неприменение силы и угрозы силой против территориальной целостности и политической независимости любого государства (Устав ООН);

– универсальность, заключающаяся в расширении круга субъектов (любое государство независимо от количества населения, степени развития, размера территории обладает равными правами и обязанностями в международных правоотношениях); пространственной сферы деятельности (объектом регулирования международного права является космическое пространство, международное воздушное пространство, дно мировых океанов и морей с находящимися в них ресурсами); объекта международного правового регулирования (включаются те вопросы, которые относились исключительно к внутренней компетенции государства);

– антидискриминационность, не признающая ни внутреннюю, ни внешнюю дискриминацию, запрещается умаление прав человека по мотивам национальности, языка, пола, религии, принадлежности к социальной группе;

– антиколониальность, заключающаяся в запрещении колониализма, расизма, апартеида и охране интересов всех народов и наций;

– антивоенность, исключающая обращение к войне как к средству разрешения возникающих между государствами разногласий.

Нормативная система международного права.

Норма международного права представляет собой правило поведения, созданное в результате согласования позиций государств и иных акторов международного права, устанавливающее их права и обязанности в определенной сфере международного сотрудничества.

Особенности международных правовых норм, позволяющие их выделить в отдельную правовую систему, включают:

– *предмет регулирования* – межгосударственные отношения и связанные с ними отношения других акторов международного права;

– *порядок создания* – согласование позиций государств или иных акторов по тем или иным вопросам международного сотрудничества;

– *форму закрепления (существования)*, соответствующую согласительному характеру содержания правил поведения (международный договор, международный обычай, резолюции международных организаций и акты международных конференций);

– *обеспечение реализации норм*, как правило, самими государствами-создателями индивидуально или коллективно, в том числе посредством созданных ими международных организаций и органов, при этом особое значение имеют меры, содействующие добровольной реализации норм.

Нормы международного права разнообразны, отличаются друг от друга по содержанию и иным признакам, позволяющим классифицировать их по различным основаниям.

В зависимости от ***места в нормативной системе и их влияния*** на процесс международного правотворчества нормы международного права классифицируются:

– на *нормы-цели* – нормы высшего порядка (определяют содержание и направление развития системы международного правового регулирования), остальные нормы, включая нормы-принципы (выступают как средства достижения установленной цели);

– *нормы-принципы* – выделяют основные принципы международного права (суверенного равенства, невмешательства во

внутренние дела, запрета применения силы или угрозы силой, соблюдения международных обязательств, мирного разрешения международных споров и др.), составляющие фундамент международного правопорядка, нарушение государством какого-либо основного принципа может рассматриваться международным сообществом как посягательство на весь международный правопорядок.

Цели и принципы относятся к основополагающим нормам международно-правовой нормативной системы, определяющим общедемократическую сущность современного международного права и направления его совершенствования.

В зависимости от ***функционального назначения*** выделяются:

– *регулятивные нормы* – устанавливают конкретные права и обязанности субъектов (например, обязанность прибрежного государства объявлять о любой известной ему опасности для судоходства в его территориальном море предусмотренные Конвенцией по морскому праву 1982 г.;

– *охранительные (обеспечительные) нормы* – призваны гарантировать реализацию регулятивных норм (например, нормы ст. 41 и 42 Устава ООН о принудительных мерах, применяемых по решению Совета Безопасности (СБ) ООН).

По сфере действия выделяются:

– *универсальные нормы* – регулируют отношения всех субъектов международного права;

– *партикулярные нормы* – действуют среди ограниченного числа участников международных отношений;

– *региональные (локальные) нормы* – регулируют отношения двух или нескольких государств, находящихся в отдельном регионе.

По ***юридической силе*** выделяют:

– *императивные нормы* – устанавливают четкие конкретные пределы определенного поведения, заметную роль в развитии императивных норм сыграл Международный суд ООН, общеизвестно, что именно в решении суда по делу компании «Барселона трэкшн» впервые прозвучало понятие «обязательства erga omnes» (относительно всех), что означает обязательства государства перед международным сообществом в целом, суд отметил, что у любого суверенного государства как участника международных отношений существует определенный ряд обязательств перед всем мировым сообществом в целом, имеющих универсальный характер, в обеспечении которых заинтересовано каждое государство;

– *диспозитивные нормы* – позволяют субъектам международного права самим определять свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств.

По ***юридической природе или форме закрепления*** (способу создания и форме осуществления) выделяют:

– *обычные нормы*;

– *договорные нормы* – содержатся в решениях, резолюциях международных организаций и актах международных конференций, письменно зафиксированы в международных соглашениях, занимают центральное место в системе норм международного права.

Обычаем в международном праве является доказательство всеобщей практики, признанной государством для себя в качестве обязательной. Договорные и обычные нормы обладают единой юридической природой и осуществляются на основе единых принципов.

По ***характеру воздействия*** выделяют:

– *запрещающие нормы* – предписывают воздерживаться от совершения определенных действий (например, не производить оружие массового поражения);

– *обязывающие нормы* – фиксируют обязательство совершить указанные действия (например, оповестить об аварии на атомной электростанции);

– *управомочивающие нормы* – предусматривают возможность совершения указанных действий (например, право каждого государства на исследование и использование космического пространства).

В зависимости от ***содержания*** норм международного права и их ***функций*** выделяют:

– *материальные нормы* – устанавливают права и обязанности субъектов, их правовой статус и т. д.;

– *процессуальные нормы* – играют первостепенную роль в обеспечении и функционировании материальных норм, регламентируя механизм разработки материальных норм, их временную и пространственную сферу действия, порядок их изменения и прекращения и механизм обеспечения их выполнения взаимодействующими субъектами.

Сущность норм международного права заключается в регламентации правил поведения, созданных в результате согласования позиций субъектов международного права, устанавливающих их права и обязанности в сфере международного сотрудничества,

обязательность соблюдения которых обеспечивается самими субъектами индивидуально или коллективно, включая в случае необходимости применение согласованных принудительных мер.

В западной правовой доктрине сформировалась концепция о делении международного права на soft law («мягкое право») – рекомендательные нормы, не являющиеся нормами международного права, – и hard law («твердое право») – обязательные нормы. Предложенные в западной доктрине международного права термины отражают реальные процессы в международных отношениях, так как большое количество принятых Генеральной Ассамблеей (ГА) ООН резолюций носят согласно Уставу ООН рекомендательный характер (за исключением резолюций по внутриорганизационным вопросам ООН и финансово-бюджетным вопросам) и не являются нормами международного права. Таким образом, «мягкое право» представляет собой совокупность норм, регулирующих взаимоотношения субъектов международного права, в первую очередь государств, созданных путем согласования их воль и закрепленных в международном договоре, но не обладающих качеством обязательной нормы – «твердым правом».

Специфика норм международного права проявляется и в их структуре. Норма национального права имеет трехзвенную структуру, включающую гипотезу, диспозицию и санкцию. Причем в силу императивного характера нормы национального права санкция конкретизирована указанием на вид и меры ответственности. Специфика международных отношений заключается в том, что субъекты международного права сами выполняют роль гаранта принятых норм, поэтому международные правовые нормы состоят обычно из двух элементов – гипотезы и диспозиции. *Гипотеза* международно-правовой нормы содержит описание условий, при наличии которых применяется правило поведения. *Диспозиция* нормы международного права указывает на само правило поведения субъекта международного правоотношения. Так, ст. 2 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. устанавливает, что лица, утверждающие, что какое-либо из их прав, перечисленных в Пакте, нарушено, и исчерпавшие все внутренние средства правовой защиты (гипотеза), могут представить в Комитет по правам человека письменное заявление об этом (диспозиция).

Иногда международные правовые нормы состоят лишь из одной диспозиции. Так, Соглашение государств – участников СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г. определяет, что статус беженца и вынужденного переселенца подтверждается выдачей соответствующего документа (ст. 3).

Что касается *санкции*, то она в большинстве случаев отсутствует, так как соблюдение международно-правовой нормы вытекает из основного принципа международного права pacta sunt servanda (договор должен соблюдаться), признанной в качестве императивной нормы. При наличии санкции она характеризуется рядом особенностей: закреплена в отдельных статьях договора, сформулирована неопределенно, не привязана к конкретной норме, а относится ко всем обязательствам, закрепленным в договоре.

Санкции в форме конкретных принудительных мер обычно предусматриваются за совершенные нарушения международных норм и содержатся либо в резолюциях органов международных организаций, уполномоченных принимать решения в отношении принятия санкций (например, резолюция СБ ООН), либо в международных соглашениях, закрепляющих статус международных уголовных судов, наделенных компетенцией привлекать к ответственности за серьезные нарушения норм международного права (Статут Международного уголовного суда 1998 г.).

Иерархическая зависимость норм международного права означает существование норм высшего и низшего порядка и проявляется в различных видах иерархических связей. Выделяется *общая*, *генеральная иерархия*, согласно которой высший иерархический ранг принадлежит нормам jus cogens (императивным нормам), включающим в первую очередь основные принципы международного права. Кроме того, действует *договорная иерархия* норм, например устанавливаемая в соответствии со ст. 103 Устава ООН, согласно которой, если международные обязательства государств – членов ООН окажутся в противоречии с международными обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу. Особая иерархическая связь присуща нормам, закрепляемым в актах международной организации.

Наряду с соподчиненностью норм международного права они взаимодействуют между собой, устанавливая горизонтальные связи. Такой характер связей свойствен полисистемным нормам, действующим одновременно в рамках различных отраслей международного права. Так, нормы, запрещающие загрязнение

окружающей среды, имеются в международном морском праве, международном воздушном праве, международном космическом праве, международном экологическом праве.

Помимо различных видов взаимосвязей норм международного права его системность обеспечивается и иными системообразующими элементами: непротиворечивостью, неретроспективностью норм, изменением или отменой предыдущей нормы последующей, приоритетом специальной нормы по отношению к генеральной.

Требование непротиворечивости является взаимосвязующим элементом между общими (универсальными) нормами международного права и региональными, партикулярными и локальными нормами.

Требование неретроспективности означает, что нормы международного права не имеют обратной силы, т. е. действуют только с момента вступления в силу договора.

Правило о приоритете специальной нормы по отношению к генеральной применяется во всех правовых системах в соответствии с латинским изречением lex specialis derogat generali (специальный закон отменяет общий).

Системообразующим элементом международного права, является правило (максима), согласно которому последующая норма отменяет или изменяет предыдущую.

Механизм связи и взаимодействия норм международного права обеспечивает его целостность и функционирование как самостоятельной правовой системы.

В международных отношениях отсутствуют специальные нормотворческие органы, нормы права создаются самими акторами, прежде всего государствами. Выделяют этапы создания современных международных правовых норм: согласование воль государств по предмету содержания конкретного правила поведения и признанию этого правила юридически обязательным и подлежащим добросовестному соблюдению в будущем; оформление обозначенного правила поведения в форме договора или международного правового обычая.

В процессе создания норм международного права согласовываются позиции, требования с учетом возможности продвижения к достижению конечной цели. Позиции государств могут совпадать полностью или в главном, не совпадать в деталях или в своей основе. Если позиции государств тождественны, то при их согласовании вопросов не возникает. Позиции государств формулируются в виде

правил поведения и фиксируются в договоре или ином акте. При несовпадении позиций государств уступки и компромиссы неизбежны.

В случае если требуется специальная процедура выражения согласия государства на обязательность правил поведения (ратификация, утверждение, принятие и др.), разрыв во времени между первой и второй стадиями может быть значительным, достигая порой нескольких лет. Например, Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

Специфика создания обычных норм международного права заключается в том, что правила поведения складываются в результате единообразной деятельности государств, их устойчивой практики. Таким же образом правила поведения признаются в качестве обязательных (opinio juris).

Для понимания процесса формирования обычая необходимо выяснить два основных понятия – практики и признания юридической силы.

Практика – поведение субъектов. Оно может быть активным (выражено в действиях) и пассивным. Практика должна быть достаточно определенной, единообразной, чтобы из нее можно было вывести общее правило. Она должна быть достаточно устойчивой и не отклоняться существенно от нормы. Продолжительность практики никогда не имела решающего значения для признания обычая. Несмотря на наличие практики, еще нет доказательства, что сформировалась норма, а может быть лишь обыкновение (правила международной вежливости и этикета).

Для того чтобы появилась норма, нужно признание государством такого поведения в качестве юридически обязательного для себя, т. е. ***признание юридической силы*** (opinio juris). Наиболее четким и авторитетным доказательством существования и содержания обычных норм международного права служат договоры. Факт появления договорной нормы (или иной документально закрепленной нормы) четко фиксируется. Для установления наличия и выявления содержания обычной нормы необходимо изучение деятельности государств. Обычай обязан своим происхождением сложившейся практике.

Кодификация предполагает не только приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, но и более точную их формулировку, отражение в договорной норме международных обычаев. Кодификация норм международного права является обязательной стадией правотворчества в любой

правовой системе, способствуя ее совершенствованию и прогрессивному развитию.

Целями кодификации являются:

– преобразование обычных международных правовых норм в договорные;

– разработка новых международных правовых норм, необходимость в которых назрела;

– пересмотр и уточнение международных правовых норм с исключением из правового оборота устаревших норм и заменой их более прогрессивными;

– четкое, последовательное и ясное изложение международных правовых норм, исключающее их неоднозначное толкование.

Выделяют следующие ***стадии кодификации***:

– выявление действующих обычных и договорных норм по вопросу, подлежащему кодификации;

– ревизию и пересмотр устаревших норм;

– разработку новых норм и принципов с учетом реалий и потребностей международных отношений;

– закрепление всего комплекса норм и принципов в согласованном государствами международном договоре.

В функцию ГА ООН входят содействие международному сотрудничеству в политической области и поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации (ст. 13 Устава ООН). Эту функцию ГА ООН осуществляет, в частности, с помощью Комиссии международного права – ее вспомогательного органа. Согласно выработанному ГА ООН Положению о Комиссии международного права выражение «прогрессивное развитие международного права» употребляется в смысле подготовки проектов конвенций по тем вопросам, которые еще не уррегулированы международным правом или по которым право еще недостаточно развито в практике государств; выражение «кодификация международного права» употребляется в смысле более точного формулирования и систематизации норм международного права в тех областях, в которых уже имеются обширная государственная практика, прецеденты и доктрины (ст. 15). Так, при определении тем, подлежащих кодификации, Комиссия международного права и ГА ООН руководствуются следующими критериями: актуальностью для международного сотрудничества; наличием обширной практики государств, судебных прецедентов и доктрины международного права; имеющимися доктринальными разногласиями. Итогом работы Комиссии международного права является

подготовка окончательного проекта статей, который затем предлагается ГА ООН для вынесения резолюции об одобрении и рекомендации государствам – членам организации с целью заключения конвенции. Например, ГА ООН резолюцией 56/83 от 12 декабря 2001 г. приняла к сведению проект статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, а затем предложила их государствам в качестве проекта для заключения будущей конвенции либо, созвав конференцию, для доработки заключения конвенции.

Субъекты международного права. Международная правосубъектность – юридическое свойство того или иного образования, придающее ему статус субъекта международного права. Содержание международной правосубъектности включает такие элементы, как способность обладать правами и обязанностями, нести ответственность в случае нарушения международных правовых норм, и предполагает, что любое образование как субъект международного права обладает способностью защищать свои права путем предъявления претензий в случае нарушения его прав.

Любой субъект международного права обладает правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью. Так, в соответствии со ст. 6 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры. *Правоспособность* – способность субъекта международного права иметь субъективные права и исполнять юридические обязанности. Правоспособностью государства обладают с момента образования; народы (нации), борющиеся за самоопределение, – с момента признания; международные межправительственные организации – с момента вступления учредительных документов в силу. Наличие правоспособности означает наличие юридической возможности у участников международных отношений своими действиями порождать субъективные права и юридические обязанности. *Дееспособность* – осуществление субъектами международного права самостоятельно, своими осознанными действиями своих прав и обязанностей. *Деликтоспособность* заключается в способности нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения.

Субъект международного права отличается от понятия субъект правоотношения. ***Субъект международного права*** – актор, носитель прав и обязанностей, установленных правовыми нормами, обладающий международной правосубъектностью, т. е. потенциально способный быть участником международных правоотношений.

Субъект правоотношения – реальный участник данных правовых отношений.

Субъекты международного права подразделяются на две категории:

– основные (первичные) субъекты – государства и народы (нации), борющиеся за самоопределение (в документах ООН обычно говорится не о народах и нациях, а о национально-освободительных движениях, по существу, в таких случаях речь идет о правосубъектности государства, находящегося в процессе формирования, где правосубъектность носит временный переходный характер);

– производные (вторичные) субъекты – международные межправительственные организации и государственно-подобные организации.

Под государством в международном праве понимается страна со всеми присущими ей признаками суверенного государства. ***Государство*** – образование, способное обладать правами и обязанностями, вытекающими из международного права, защищать их и вступать в международные отношения, регулируемые международным правом. Объем реализации государством правосубъектности зависит от формы государственного устройства.

В *унитарных государствах* существует единая система высших органов государственной власти, которой полностью подчинены органы на местах. Территория такого государства подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью. В этом случае только государство как единое образование выступает в качестве субъекта международного права.

Федеративное государство представляет сложное государственное образование. Федерация – не просто союз государств, а союзное государство. В отличие от административно-территориальных единиц унитарного государства субъекты федерации обладают определенной самостоятельностью. С согласия федерального центра они могут участвовать в некоторых областях международных отношений: социальной, культурной и т. д. Субъекты федерации не в полной мере обладают международной правосубъектностью, которой обладает только федерация в целом как единое государственное образование.

Конфедерация представляет собой союз суверенных государств, создающих общие совещательные органы для решения общих задач: экономического сотрудничества, взаимной обороны, вешних

сношений, государственной безопасности, финансирования и т. д. Как таковая конфедерация не признается субъектом международного публичного права, полноправными субъектами признаются лишь ее члены – суверенные государства. Примером конфедерации в прошлом были США (1776–1787 гг.), Швейцарская Конфедерация (1815–1848 гг.) и Германский союз (1815–1866 гг.).

Наиболее важными признаками государства являются суверенитет, территория, населения и власть.

Суверенитет – юридическое выражение самостоятельности государства, верховенства и неограниченности его власти внутри страны, а также независимости и равноправия во взаимоотношениях с другими государствами. Суверенитетом обладает любое государство с момента его возникновения. Государство осуществляет его в рамках международного права, с учетом уважения суверенитета и интересов других государств.

Территория – неотъемлемое условие существования государства, закрепляется и гарантируется общепризнанными нормами и принципами международного права. Согласно Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. государства обязаны уважать территориальную целостность каждого из государств – участников Совещания.

Население является постоянным признаком государства. Согласно Уставу ООН, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. народы являются субъектом права на самоопределение. В силу этого права они правомочны свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Публичная власть является одним из основных признаков государства. Оно в международном праве является носителем организованной суверенной власти. В каких бы международных отношениях ни выступало правительство государства и иные его органы, они всегда действуют от имени государства.

С понятием суверенитета тесно связано понятие *юрисдикции* (суверенные права), т. е. проистекающие из сущности суверенитета конкретные права государства распространять свою власть на объекты и действия физических и юридических лиц не только в пределах своей национальной территории, но и за ее пределами. По объему различают юрисдикцию полную и ограниченную, по сфере

действия – территориальную и экстратерриториальную, по характеру власти – законодательную, исполнительную, судебную.

Юрисдикция государств должна осуществляться с соблюдением иммунитетов, признанных международным правом.

Иммунитет – право не подчиняться власти (юрисдикции) иностранного государства, его органов и должностных лиц. Соответственно, другой стороной иммунитета является отсутствие компетенции у государственных органов на осуществление дел в сфере юрисдикции других государств. Иммунитет проявляется в том, что государству, его органам не может быть предъявлен иск в суде иностранного государства; имущество государства не может быть подвергнуто аресту или принудительному взысканию со стороны иностранного государства; дипломатические представители государства обладают неприкосновенностью личности, жилища, собственности, освобождаются от налогов и таможенного досмотра и т. д.

Изъятие вещи или лица из-под действия внутреннего права государства, на территории которого они находятся, принято называть экстерриториальностью. В экстерриториальном режиме находятся, в частности, дипломатические представительства, военные корабли, прибывшие в иностранное государство с его согласия. На такие объекты распространяется экстратерриториальная юрисдикция их государств.

Государства, как главные субъекты международного права, по определению наделены способностью обладать правами и нести обязанности. Такие права и обязанности могут основываться на различных источниках международного права, включая международные договоры и международные правовые обычаи. Устав ООН, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. являются важнейшими инструментами, определяющими основные права и обязанности государств. Основные права государств существуют в силу международного правопорядка, способного определять права своих субъектов. К числу основных прав государства относятся право на независимость, право на суверенитет, право на юрисдикцию, право на суверенное равенство, право на самооборону. Основные права и обязанности государств имеют решающее значение для функционирования международного правопорядка, поскольку они обеспечивают набор основных обязательств, которые поддерживают мирное сосуществование независимых и суверенных государств.

Современное международное право содержит нормы, закрепляющие ***право народов и наций*** на самоопределение. Одной из целей ООН является развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов. Устав ООН и многие другие международные акты рассматривают категории «народ» и «нация» как идентичные понятия. Согласно Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. все народы имеют право на самоопределение, в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. Право народов (наций) на самоопределение применительно к каждому народу раскрывается через его национальный суверенитет, означающий, что каждый народ имеет суверенное право на самостоятельность в достижении государственности и независимое государственное существование, на свободный выбор путей развития. Если народы (нации) обладают правом на самоопределение, то на всех государствах лежит обязанность уважать это право. Данная обязанность охватывает признание и тех международных правоотношений, в которых субъектом выступает народ (нация).

Международные организации являются субъектами международного права. Любая межправительственная (межгосударственная) организация является субъектом международного права, потому что государства согласились наделить ее соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учредительных актах и полностью соответствуют основным принципам международного права.

Выделяют следующие виды международных организаций:

– международные межправительственные организации – организации, созданные первичными субъектами международного права (например, ООН, Евразийский экономический союз, СНГ и др.);

– международные неправительственные организации (например, Всемирная федерация профсоюзов, Международный комитет Красного Креста и др.).

Международные межправительственные организации не обладают суверенитетом, не имеют собственного населения, своей территории, иных атрибутов государства. Они создаются суверенными субъектами на договорной основе в соответствии с международным правом и наделяются определенной компетенцией, зафиксированной в учредительных документах.

Основные права международных межправительственных организаций:

– участвуют в создании международно-правовых норм;

– органы организации пользуются определенными властными полномочиями, в том числе на принятие решений, обязательных для исполнения;

– имеют дипломатические привилегии и иммунитеты, предоставленные как организации, так и ее сотрудникам;

– рассматривают споры между государствами – участниками организации.

Международная правосубъектность межправительственной организации проявляется в ее правовом положении, в объеме тех прав и обязанностей, которыми государства наделяют организацию и от характера которых сама организация в дальнейшем может (или не может) приобретать другие права и обязанности. Учредительные акты многих межправительственных организаций содержат четкие положения о правосубъектности таких организаций. Наибольшим объемом международной правосубъектности обладает ООН.

Международные межправительственные организации являются субъектами международного права, у которых правосубъектность носит производный характер в объеме тех прав и обязанностей, которыми наделяют их государства.

Ряд исследователей относят *международные неправительственные организации* к числу субъектов международного права, аргументируя это тем, что данные организации так или иначе находятся в сфере действия международного права, их деятельность строго регулируется нормами международного права. Достигается это посредством их опосредованного признания в системе международных организаций, путем предоставления им консультативного статуса, т. е. международные неправительственные организации наделяются определенными правами и обязанностями. В случае невыполнения обязательств их деятельность может быть ограничена или вообще они могут быть лишены своего консультативного статуса. Правосубъектность таких организаций носит строго функциональный характер, ограниченный имеющимся у организации консультативным статусом.

Сторонники противоположной концепции считают, что неправительственные международные организации могут иметь консультативный международный правовой статус в межправитель-

ственных организациях, например в ООН и ее специализированных учреждениях, однако неправительственные организации не вправе создавать нормы международного права и, следовательно, не могут в отличие от международных межправительственных организаций обладать международной правосубъектностью. Их особенность заключается в том, что, как правило, они учреждаются юридическими и физическими лицами (группами лиц) и являются общественными объединениями, осложненными иностранным элементом.

Обладают международной правосубъектностью ***государственно-подобные образования***, например, Ватикан, Мальтийский орден.

Ватикан – государство-город, расположен в пределах столицы Италии – Рима, обладает почти всеми атрибутами государства (небольшой территорией, органами власти и управления). О населении Ватикана можно говорить только условно: это соответствующие должностные лица, занимающиеся делами Римско-католической церкви. Здесь находится резиденция главы Римско-католической церкви – Папы Римского. Правовое положение Ватикана определено Латеранскими соглашениями, подписанными между итальянским государством и Святым престолом 11 февраля 1929 г., которые в основном действуют и в настоящее время. В соответствии с этим документом Ватикан пользуется определенными суверенными правами: имеет свою территорию, законодательство, гражданство и т. д. Ватикан активно участвует в международных отношениях, учреждает в других государствах постоянные представительства, возглавляемые папскими нунциями (послами), участвует в международных организациях, в конференциях, подписывает международные договоры и т. д. Например, Апостольская нунциатура в Республике Беларусь, постоянное дипломатическое представительство Святого Престола в Беларуси, была учреждена 11 ноября 1992 г. в день установления дипломатических отношений между Святым Престолом и Республикой Беларусь. В этот день Его Святейшество Папа Иоанн Павел II издал Апостольскую грамоту в форме brevis maior, Qvantam tandem, об учреждении Апостольской нунциатуры в Республике Беларусь и ее открытии.

Мальтийский орден (Суверенный военный орден рыцарей-госпитальеров святого Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты) – рыцарский религиозный орден Римско-католической церкви, образован в 1099 г. в Иерусалиме, в 1834 г. учредил на постоянной

основе штаб-квартиру в Риме. В 1889 г. признан суверенным образованием. Мальтийский орден имеет статус организации-наблюдателя при ООН, ЮНЕСКО и в Совете Европы, дипломатические отношения со 107 государствами, поддерживаемые при помощи послов. По международному праву Мальтийский орден является государственно-подобным образованием, при этом сам орден позиционирует себя как государство. Суверенитет Мальтийского ордена рассматривается на уровне дипломатических миссий, но не как суверенитет государства. Орден выдает собственные паспорта, печатает собственную валюту и марки. Имеет почтовые соглашения примерно с 70–80 государствами. Великий магистр ордена несет службу в качестве папского вице-короля, предоставляя дипломатам Ватикана процессуальную поддержку при подаче ходатайств, внесении предложений о поправках, а также при необходимости принятия решений в сфере международной дипломатии.

Международной правосубъектностью обладают индивиды (физические лица), транснациональные корпорации.

За ***индивидами*** можно признавать международную правосубъектность, т. е. создание международным правом для них прав и обязанностей, ввиду возможности привлечения их к международной уголовной ответственности, обращения индивидов в международные органы за защитой своих прав и основных свобод. Если исходить из того, что субъект международного права – индивид, на которого распространяется действие международных правовых норм (например, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Первый и Второй факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.), наделяющих его субъективными правами и обязанностями, то индивид является субъектом международного права.

Транснациональные корпорации контролируют крупные секторы производства и финансов, играют огромную роль в мировой экономике, превосходя в этом отношении многие государства, добиваются, чтобы их интересы учитывались как в национальном, так и в международном праве, стремятся предельно сократить контроль государств за своей деятельностью. Отсюда концепция особого права – квазимеждународного. Например, данную концепцию британский юрист Б. Ченг излагает следующим образом: квазимеждународное право состоит из соглашений, заключаемых

образованиями, обладающими международной правосубъектностью по существующей системе, и частными образованиями, такими как многонациональные корпорации, соглашениями, которые находятся вне норм и юрисдикции какой бы то ни было системы национального права. Иными словами, транснациональные корпорации ставятся вне и над правом. Между тем, как свидетельствует опыт, их деятельность может и должна регулироваться в процессе взаимодействия международного и национального права.

Основные принципы международного права. Принципы отражают и закрепляют характерные черты субъектов международного права и системы их взаимодействия. В совокупности принципы представляют собой хартию основных прав и обязанностей государств. Они образуют основу общего международного права и служат основным критерием правомерности поведения субъектов.

В соответствии с Конституцией Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Сущность принципов международного права состоит в том, что они представляют собой обобщенные нормы, отражающие характерные черты, а также главное содержание международного права и обладающие высшей юридической силой – отнесены к категории императивных норм (jus cogens – императивное право).

Функциями принципов являются:

– *стабилизационная* – помогает приводить в определенный порядок международные отношения при помощи ограничения их определенными нормативными рамками;

– *фиксирующая* – закрепляет все новшества практики международных отношений.

Принципы международного права закреплены, получили трактовку и развитие в международных документах: Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г., Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.

В *Уставе ООН* изложено, что организация и ее члены действуют в соответствии со следующими принципами (ст. 2):

– организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов;

– все члены ООН добросовестно выполняют принятые на себя по Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов организации;

– все члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

– все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН;

– все члены ООН оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

– организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали в соответствии с этими принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;

– Устав ни в коей мере не дает ООН права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от членов ООН представлять такие дела на разрешение в порядке Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании гл. VII.

В *Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН,* 1970 г. отмечается, что прогрессивное развитие и кодификация принципов, изложенных в Уставе ООН, будут способствовать осуществлению целей ООН, с тем чтобы обеспечить их более эффективное применение в рамках международного сообщества, и провозглашаются следующие принципы:

– воздержание в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями ООН;

– разрешение своих международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

– обязанность в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства;

– обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН;

– равноправие и самоопределение народов;

– суверенное равенство государств;

– добросовестное выполнение государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом ООН.

В *Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе* 1975 г. содержатся 10 основных принципов:

– суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;

– неприменение силы или угрозы силой;

– нерушимость границ;

– территориальная целостность государств;

– мирное урегулирование споров;

– невмешательство во внутренние дела;

– уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений;

– равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;

– сотрудничество между государствами;

– добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

В итоговом *Документе Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе* 1990 г. сформулированы принципы демократического правового государства. Государства-участники заявили, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей, относятся следующие:

– свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования в условиях, которые обеспечивают на практике свободное выражение мнения избирателями при выборе своих представителей;

– представительная по своему характеру форма правления, при которой исполнительная власть подотчетна избранным законодательным органам или избирателям;

– обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию и действовать совместимым с законом образом;

– четкое разделение между государством и политическими партиями, в частности, политические партии не будут сливаться с государством;

– деятельность правительства и администрации, а также судебных органов осуществляется в соответствии с системой, установленной законом;

– вооруженные силы и полиция находятся под контролем гражданских властей и подотчетны им;

– права человека и основные свободы гарантируются законом и соответствуют обязательствам по международному праву;

– законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения;

– все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона;

– каждый человек обладает эффективными средствами правовой защиты против административных решений, с тем чтобы гарантировалось уважение основных прав и обеспечивалось ненанесение ущерба правовой системе;

– административные решения, направленные против какого-либо лица, должны быть полностью обоснованными и, как правило, содержать указание на имеющиеся обычные средства правовой защиты;

– независимость судей и беспристрастное функционирование государственной судебной службы обеспечиваются;

– независимость адвоката признается и защищается, в частности в том, что касается условий приема его на работу и практики;

– нормы, касающиеся уголовного процесса, должны содержать четкое определение компетенции в отношении разбирательства и мер, которые предшествуют и сопровождают такое разбирательство;

– каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право, для того чтобы можно было вынести решение относительно законности его ареста или задержания, быть в срочном порядке доставленным судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять такую функцию;

– каждый человек имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на

справедливое и открытое разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона;

– любое лицо, преследуемое в судебном порядке, имеет право защищать себя лично или без промедления через посредство выбранного им самим защитника, или, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг защитника, на безвозмездное получение таких услуг, когда этого требуют интересы правосудия;

– никто не будет обвинен, судим или осужден за какое-либо уголовное преступление, если только оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления;

– каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону;

– считая важным вклад международно-правовых инструментов в области прав человека в обеспечение верховенства закона на национальном уровне, государства-участники подтверждают, что они рассмотрят вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и к другим соответствующим международно-правовым инструментам, если они еще не сделали этого.

В *Уставе СНГ* закреплено, что для достижения целей Содружества государства – члены СНГ, исходя из общепризнанных норм международного права и Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. строят свои отношения в соответствии с нижеследующими взаимосвязанными и равноценными принципами (ст. 3):

– уважение суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне;

– нерушимость государственных границ, признание существующих границ и отказ от противоправных территориальных приобретений;

– территориальная целостность государств и отказ от любых действий, направленных на расчленение чужой территории;

– неприменение силы или угрозы силой против политической независимости государства-члена;

– разрешение споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

– верховенство международного права в межгосударственных отношениях;

– невмешательство во внутренние и внешние дела друг друга;

– обеспечение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений;

– добросовестное выполнение принятых на себя обязательств по документам Содружества, включая Устав СНГ;

– учет интересов друг друга и Содружества в целом, оказание на основе взаимного согласия помощи во всех областях их взаимоотношений;

– объединение усилий и оказание поддержки друг другу в целях создания мирных условий жизни народов государств-членов, обеспечение их политического, экономического и социального прогресса;

– развитие взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширение интеграционных процессов;

– духовное единение их народов, которое основывается на уважении их самобытности, тесное сотрудничество в сохранении культурных ценностей и культурного обмена.

Основные принципы (основополагающие, общепризнанные нормы, обладающие высшей юридической силой) составляют базу всей системы международного права.

Основные принципы современного международного права – система исходных и взаимосвязанных норм общего международного права, регулирующих в обобщенном виде поведение субъектов международного права во всех сферах международных отношений, имеющих императивный характер и определяющих в концентрированном виде основное содержание и целенаправленность международного права.

Классификация основных принципов международного права имеет скорее теоретический, чем практический характер и осуществляется по ряду оснований.

По форме закрепления принципы делятся на писаные и обычные, что не означает различия в юридической силе.

По историческому признаку принято различать принципы, возникшие в период рабовладения, феодализма, капитализма, так называемые доуставные принципы, уставные принципы, возникшие после создания ООН и принятия ее Устава, послеуставные принципы (всеобщего и полного разоружения, сотрудничества государств по охране окружающей среды).

По объекту сотрудничества выделяют три группы принципов:

1) относящиеся к поддержанию мира и безопасности:

– неприменения силы или угрозы силой;

– мирного разрешения международных споров;

– нерушимости границ, территориальной целостности государств);

2) общие принципы международного сотрудничества:

– суверенного равенства государств;

– невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства;

– сотрудничества государств;

– добросовестного выполнения международных обязательств;

3) принципы, защищающие права человека, народов и наций:

– уважения прав и свобод человека;

– равноправия и самоопределения народов.

Рассмотрим каждый из принципов.

Основное содержание *принципа неприменения силы и угрозы силой* заключается в обязанности государств воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения границ другого государства или как средство разрешения территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ.

Принцип мирного разрешения международных споров заключается в том, что стороны, участвующие в споре, должны стараться разрешить спор мирными средствами, к которым можно отнести (ст. 33 Устава ООН):

– переговоры – наиболее доступное и эффективное средство мирного разрешения спора, конкретные цели, состав участников и иные процедурные вопросы согласовываются самими спорящими сторонами, проводятся на равноправной основе, исключающей нарушение суверенной воли заинтересованных сторон;

– консультации сторон – позволяют использовать двойную функцию консультаций: в качестве самостоятельного средства разрешения спора и для предотвращения возможных споров и конфликтов и как средство достижения спорящими сторонами договоренности о применении других средств урегулирования;

– обследование – средство мирного урегулирования, к которому прибегают в тех случаях, когда спорящие стороны расходятся в оценке фактических обстоятельств, вызывающих спор или приведших к спору (создание следственных комиссий);

– примирение (согласительная процедура) – средство мирного урегулирования, при котором происходит не только выяснение

фактических обстоятельств, но и выработка конкретных рекомендаций сторон;

– «добрые услуги» – средство разрешения международного спора, осуществляемого не участвующей в споре стороной, эти действия могут быть направлены на установление контактов между спорящими сторонами, «добрые услуги» могут оказываться как в ответ на соответствующую просьбу одной или обеих спорящих сторон, так и по инициативе самой третьей стороны, «добрые услуги» нередко перерастают в посредничество;

– посредничество – предполагает непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора, участвуя в переговорах спорящих сторон, посредник призван всемерно содействовать выработке приемлемого для этих сторон решения спора, он вправе предлагать свои варианты такого разрешения, хотя предложения посредника не носят для спорящих сторон обязательный характер;

– международный арбитраж – добровольно выраженное согласие спорящих передать свой спор на рассмотрение третьей стороны (третейское разбирательство), решение которой является обязательным для сторон в споре, обязательность признания и исполнения решения есть то главное, что отличает арбитражную процедуру от приведенных выше средств мирного урегулирования споров;

– судебное разбирательство – в основе своей сходно с третейским разбирательством, однако вынесенное судом решение является окончательным и юридически обязательным для сторон в споре.

Государства обладают правом свободного выбора по обоюдному согласию конкретных средств мирного урегулирования возникающих между ними споров и конфликтов, которое проистекает из принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние и внешние дела.

Основными элементами *принципа нерушимости государственных границ* являются:

– признание существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом;

– отказ от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем;

– отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип нерушимости государственных границ тесно связан с принципом неприкосновенности государственных границ, в содержание которого входит обязанность государств соблюдать

существующую линию границы на местности: не допускать произвольного перемещения линии границы на местности и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил, а также право каждого суверенного государства контролировать пересечение его границы людьми и транспортными средствами.

Принцип территориальной целостности государств заключается в запрете угрозы силой или ее применения против территориальной целостности (неприкосновенности) и политической независимости любого государства, воздержании от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства.

В Уставе ООН закреплено:

– территория государства не должна быть объектом военной оккупации, явившейся результатом применения силы в нарушение положений Устава;

– территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. содержит наиболее полную формулировку принципа территориальной целостности государств: государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников, в соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.

Сущность *принципа суверенного равенства государств* составляет правило о том, что поддержание международного правопорядка возможно и может быть обеспечено лишь при полном уважении юридического равенства участников. Это означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других участников системы, т. е. их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику.

В соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества

между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. понятие суверенного равенства включает следующие элементы:

– государства юридически равны;

– каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;

– каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;

– территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;

– каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

– каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства, определен в п. 7 ст. 2 Устава ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г., Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета 1965 г. и др.

ООН не имеет права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства (п. 7 ст. 2 Устава ООН), причем под вмешательством понимают любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние попытаются препятствовать субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию.

Обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН предполагает добросовестное соблюдение государствами норм международного права и Устава ООН. Если какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то тем самым это государство подрывает основу сотрудничества.

Принцип добросовестного выполнения государствами международных обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом ООН, носит универсальный характер, что удостоверяется, например, Венской конвенцией о праве международных договоров

1969 г. следующим образом: каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться, участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора (ст. 26 и 27 Конвенции).

Данный принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия.

Сущность *принципа уважения прав человека и его основных свобод* заключается в следующем:

– признание достоинства, присущего всем людям, равных и неотъемлемых прав человека является основой свободы, справедливости и всеобщего мира;

– каждое государство обязано знать свои права и поступать в соответствии с ними при содействии путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом ООН;

– права человека должны охраняться государством, что обеспечит мир и правопорядок;

– государство обязано уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его юрисдикции лицам права и свободы без какого-либо различия по какому-либо признаку;

– каждый человек имеет обязанности в отношении других людей и того государства, к которому он принадлежит;

– государство обязано гарантировать любому лицу, права которого нарушены, эффективные средства правовой защиты.

Содержание *принцип равноправия и самоопределения народов* предполагает следующее:

– каждое государство обязано воздерживаться от любых насильственных действий, лишающих народы их права на самоопределение;

– каждое государство обязано воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение территориальной целостности и единства любого государства.

В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. сказано, что создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права

на самоопределение. Принцип самоопределения народов и наций представляет собой именно право народов и наций, а не обязанность и теснейшим образом связан со свободой политического выбора. Самоопределившиеся народы свободно выбирают не только свой статус как самостоятельного участника международных отношений, но и свою внутреннюю структуру и курс внешней политики.

Народ – этнос, группа людей, объединенных общими признаками (происхождение, язык, культура и др.). Слово «народ» употребляется в научной литературе в двух основных значениях: в политическом и в культурно-этническом. Нация (от лат. natio – племя, народ) – социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность. Существует два основных подхода к пониманию нации: как политической общности граждан определенного государства и как этнической общности (формы существования одного либо нескольких совместно проживающих этносов) с единым языком и самосознанием. Несмотря на то что понятия «народ» и «нация» употребляются разными авторами в разных смыслах, мы все же будем исходить из общепринятых и наиболее употребляемых в мировой науке и в общественно-политической практике смыслов. Понятие «народ» имеет более обыденный смысл. Под ним, как правило, подразумевается население страны. Понятие «нация» более строгое. Оно нагружено символическим и эмоциональным смыслами, но по сути своей подразумевает народ в форме государственного территориального сообщества. Нация – категория социальной классификации, за исключительное обладание которой борются две формы человеческих общностей – этнические и государственные.

Источники международного права. Источником международного права принято считать форму выражения международно-правовой нормы. Международно-правовые нормативные документы не содержат исчерпывающего перечня источников. Приблизительный перечень источников международного права содержится в ст. 38 Статута Международного Суда ООН, которая гласит, что суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

– международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

– международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

– общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

– судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм (решене суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу).

Исходя из выработанных форм источников, в теории современного международного права его источники принято подразделять:

– на основные – международный договор, международный обычай;

– вспомогательные – основные принципы международного права, нормативные резолюции международных организаций, некоторые акты международных конференций.

Международные договоры будут являться источниками только тогда, когда они устанавливают норму международного права. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. определяет ***международный договор*** как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (п. 1а ст. 2) (имеется в виду практика применения таких наименований, как договор, конвенция, соглашение, протокол, устав и др., при этом учитывается значение термина «договор» как родового понятия для всех нормативных актов в договорной форме). Нередко к основному договору дается дополнение в виде протокола или приложений, которые расцениваются как его составные части. Аналогичное определение международного договора дано в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. не исключает возможности заключения международных соглашений не в письменной форме (так называемых джентльменских соглашений, но они относятся, скорее, к былым временам, чем к современности).

Международный договор характеризуется как основной источник международного права и в связи с тем, что обладает особенностями договорной формы закрепления норм международного права: договорная форма позволяет достаточно четко сформулировать

правомочия и обязательства сторон, что благоприятствует толкованию и применению договорных норм; договорным регулированием охвачены ныне все без исключения области международных отношений, государства последовательно заменяют обычаи договорами; договоры наилучшим образом обеспечивают согласование и взаимодействие международных норм и норм внутригосударственного законодательства. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. признала все возрастающее значение договоров как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе.

Договоры заключаются только субъектами международного права. Процесс заключения международного договора есть процесс согласования воль государств, результатом которого является соглашение, воплощающееся в нормах договора. Особое значение приобрели общие многосторонние договоры, призванные регулировать отношения, которые представляют интерес для основных субъектов международного права – государств. Подлинная эффективность таких договоров обусловлена закреплением права участия в них всех государств и обеспечением реальной универсальности таких договоров.

Под ***международным обычаем*** понимается доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы (ст. 38 Статута Международного Суда ООН). Обычные нормы складываются в международной практике и признаются субъектами международного права как обязательное правило поведения. Развитие международного обычного права берет начало с таких областей, как дипломатическое право, морская навигация, право вооруженных конфликтов. Сфера действия обычного права распространилась на другие области: международный арбитраж, международную ответственность, право международных договоров. Принцип pacta sunt servanda (договоры должны соблюдаться) имеет обычно-правовое происхождение. Встречаются и такие наименования международных договоров, как пакты, хартии, уставы, протоколы и многие другие. Под эгидой ООН и других универсальных международных организаций была проведена существенная работа по кодификации международных обычных норм.

От международного обычая следует отличать ***международное обыкновение***, т. е. правило поведения государств, которому они следуют в своих взаимоотношениях, не признавая его юридически

обязательным. К международным обыкновениям относятся, например, правила comitas gentium (международной вежливости), в частности правила дипломатического этикета и так называемого дипломатического протокола, а также правила морского церемониала (отдание чести флагу иностранного государства по прибытии в его порт военного корабля, салют военных кораблей при встрече в открытом море и т. д.).

Не все заключительные акты конференций содержат международно-правовые нормы и, соответственно, являются источниками международного права. Иногда в международный документ включается окончательный вариант текста ***договора, разработанного на конференции***. В этом случае источником будет считаться не сам акт конференции, а включенный в него договор, после того как государствами будет дано согласие на его юридическую обязательность. Включение текста договора в заключительный акт совещания в данном случае представляет собой один из способов установления подлинности текста (аутентичности) договора.

В качестве источников международного права можно рассматривать лишь те акты конференций и совещаний, в которых зафиксированы международно-правовые нормы, например, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. Юридическая природа таких документов заключается в том, что они содержат правила поведения субъектов международного права, имеющие общий характер. Так, указанный Заключительный акт развил положения основных принципов международного права, определил меры по укреплению доверия в Европе.

Отмечается существенное расширение форм участия международных организаций в международном нормотворчестве. Получил активное распространение новый метод создания международно-правовых норм – путем принятия ***резолюций международных органов и организаций***. Юридическая сила резолюций международных организаций чаще всего определяется их учредительными документами (уставами). В соответствии с уставами большинства организаций их резолюции имеют рекомендательный характер. Вследствие этого выделяют две группы нормативных резолюций:

– устанавливающие обязательные для органов данной организации правила и являющиеся частью внутреннего права данной организации (регламенты органов, резолюции о формировании

бюджета организации, нормы, регулирующие порядок функционирования этой организации, и др.);

– приобретающие юридическую обязательность в силу отсылки к юридически обязательным нормам международных договоров (стандарты Международной организации гражданской авиации, рекомендации Международного агентства по атомной энергии и др.) или внутригосударственного законодательства.

Согласно Статуту Международного Суда ООН ***общие принципы права***, если они признаны субъектами международного права, являются основополагающими, основными принципами международного права, имеют императивный характер, выражают правила поведения субъектов международных отношений, которые сообщают этим правилам качество международной правовой нормы. Общие принципы – источники международного права.

Вспомогательными средствами в определении норм международного права являются решения международных судебных учреждений, доктрина международного права.

Статут Международного Суда ООН призывает относиться к *судебным решениям* как к сугубо правоприменительному инструменту. В Статуте говорится, что судебные решения обязательны лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу (ст. 59), поэтому решения международных и арбитражных судов не могут являться источниками международного права и не могут опираться на отдельные принятые ранее решения или на доктрину. Международные суды не наделены правом нормообразования и не имеют характера прецедента. Решение международного суда обязательно только для участвующих в деле сторон и лишь по конкретному делу, но не может быть основанием для вынесения аналогичного решения по другому делу сходного содержания, хотя, безусловно, принимается во внимание. В некоторых случаях судебные решения могут положить начало формированию обычая.

Судебные решения должны рассматриваться в качестве вспомогательных средств для определения правовых норм, воплощаемых в формируемых международно-правовых обычаях и в разрабатываемых международных договорах.

В современных условиях нельзя недооценивать значение *доктрины международного права*, которая в некоторых случаях способствует уяснению отдельных международно-правовых положений, а также международно-правовых позиций государств. В частности, спорящие стороны в своих документах,

представляемых в международные судебные органы, используют иногда мнения специалистов по различным вопросам международного права. В конкретных судебных решениях суды ссылаются на доктринальные определения, понятия, категории, классификации. Согласно Статуту Международного Суда ООН доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному публичному праву наряду с судебными решениями применяются этим судом в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм (ст. 38).

Вопрос о возможности отнесения односторонних актов государств к источникам международного права носит весьма дискуссионный характер. Сторонники широкого подхода относят к односторонним актам государств все акты и действия, совершаемые государством в одностороннем порядке. Сторонники узкого подхода считают, что среди всех актов и действий, совершаемых государством в одностороннем порядке, следует выделять те акты, которые способны самостоятельно вызывать международно-правовые последствия, не требуя для этого какого-либо вмешательства со стороны иных субъектов международного права. Несмотря на важное значение, которое имеют односторонние акты государств в современном международном праве, их все же нельзя отнести к источникам международного права в общепринятом значении этого термина. В процессе создания односторонними актами прав и обязательств отсутствует такой необходимый для установления источника международного права элемент, как согласование воль государств. Односторонний акт создает новые обязательства только для одного государства – его автора, что не позволяют включить односторонние акты государств в число источников международного права.

Соотношение международного и национального права. В мире существует два вида правовых систем: правовые системы государств и система международного права. В вопросе соотношения правовых систем наука международного права предлагает две теории – дуалистическую и монистическую.

Дуалистическая теория была впервые сформулирована немецким ученым XIX в. Г. Трипелем. По его мнению, «международное и внутригосударственное право суть не только различные отрасли права, но и различные правопорядки. Это два круга, которые тесно соприкасаются, но никогда не пересекаются». Наиболее верным последователем дуалистической теории был итальянец

Д. Анцилотти. Г. Трипель и Д. Анцилотти, относя международное и национальное право к различным правовым системам, не отрицали их взаимосвязи. Г. Трипель указывал, что международное право будет «во многих отношениях совсем бессильным», если оно не будет постоянно «обращаться за помощью к внутреннему праву». Другой итальянский юрист А. Кассезе, поддерживая позицию Г. Трипеля, указывал, что международное право не является самодостаточной правовой системой, так как государство не способно самостоятельно выражать свою волю, являясь абстрактной структурой, действующей через индивидов.

Монистическая теория рассматривает международное и национальное право как части единой правовой системы. Впервые в 1899 г. данную идею выдвинул немецкий ученый В. Кауфманн. Однако он признает их неравноправными по своему статусу, а предпочтение отдает приоритету либо национального права, либо международного права. Отсюда сформировались два направления в монистической теории. Первое – наиболее раннее, получившее развитие в XIX в., исходило из признания верховенства национального права и рассматривало международное право как сумму внешнегосударственного права различных стран. Наибольшее распространение получило второе направление монистической концепции, основывающееся на признании примата международного права.

Международное право является особой системой права, специфические особенности которой могут быть познаны лишь при его сравнении с национальным (внутригосударственным) правом.

Взаимодействие международного и национального права происходит в виде их взаимного влияния друг на друга, и первичным при этом является влияние национального права. Первичность определяется тем, что в процессе создания норм международного права государства исходят из принципов и норм своего национального права и не идут на создание норм международного права, противоречащих нормам, закрепленным в их конституциях. Национальное право оказывает двоякое влияние на международное право, заключающееся в материальном влиянии содержания норм национального права на содержание норм международного права и в процессуальном влиянии норм национального права, касающихся порядка создания норм международного права (заключение международных договоров), на их действительность.

Воздействие международного права на национальное право выражается в том, что нормы международного права ориентированы

на государство, деятельность которого осуществляется через государственные органы, регулируется национальным правом, определяющим в том числе органы, уполномоченные реализовывать нормы международного права. Юридические основания воздействия международного права вытекают из принципа pacta sunt servanda (договоры должны соблюдаться), который трактуется в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.: при осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать законы и административные правила, государства сообразовываются со своими юридическими обязательствами по международному праву. Приоритетное влияние международного права на национальное законодательство гарантируется Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г., согласно которой государство не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения договора (ст. 27).

В современных условиях во взаимоотношениях национального и международного права определился примат международного права. Речь идет не об исключительности международного права, не о его юридическом верховенстве над национальным правом, а о характере взаимоотношений этих двух правовых систем. Признание приоритета международного права перед правом национальным нашло выражение и в Конституции: Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8).

Для того чтобы поведение государств было идентичным, необходимо регулировать их деятельность, что, в свою очередь, объясняет увеличение роли международного права как единственного регулятора деятельности государств на международной арене, в том числе в противодействии современным вызовам и угрозам. Результатом действия международного права является возникновение, упорядочивание, прекращение или сокращение каких-то отношений.

Признание возрастающей роли, примата международного права, нашедшее выражение в конституциях, законодательстве многих государств, не означает, что национальная правовая система заменяется единой мировой правовой системой. Действуют две правовые системы: международная и национальная, а примат не означает подчинение одной системы другой.

Как и в национальном праве, нормы международного права в зависимости от характера действий его субъектов реализуются в различных формах, к которым относятся соблюдение, исполнение,

использование и применение. *Соблюдение* является формой, с помощью которой реализуются нормы-запреты. Субъекты международного права воздерживаются от совершения действий, которые запрещены нормами международного права. *Исполнение* предполагает активную деятельность субъектов по осуществлению норм международного права. При такой форме, как *использование*, происходит воплощение в жизнь так называемых уполномочивающих норм. В отличие от первых двух форм в этом случае нет жесткого предписания конкретного поведения (действия или бездействия). Особой формой международного права является *применение*. При применении субъекты международного права организуют, с одной стороны, выполнение предписаний международно-правовых норм посредством принятия их органами индивидуальных актов, а с другой – охрану и защиту права от нарушения.

В Законе Республики Беларусь от 11 мая 2018 г. № 106-З Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О международных договорах Республики Беларусь» № 421-З (далее – Закон о международных договорах) изложен в новой редакции. Согласно Закону о международных договорах заключение, вступление в силу, официальное опубликование, регистрация, хранение, учет, исполнение, приостановление действия и прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права, Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г., другими международными договорами Республики Беларусь, данным Законом и иными актами законодательства Беларуси (ст. 3).

Высший иерархический ранг в национальной правовой системе принадлежит Конституции Республики Беларусь. В Конституции закреплено, что не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции (часть третья ст. 8).

Международное и национальное право имеют как общие, так и специфические черты, присущие им как самостоятельным системам права. Общие черты представляют собой совокупность юридических принципов и норм, обязательных для субъектов права, выполнение которых может быть обеспечено принудительно; обладают сходной структурой, делятся на отрасли, подотрасли, институты, а первичным элементом обеих систем являются правовые нормы.

Международное право как система права отличается от любой национальной системы права по предмету правового

регулирования, субъекту, объекту, способу разработки и обеспечения норм права, социальной сущности, источникам права, механизму принятия международных договоров и международных обычаев.

Предметом национального права являются отношения между субъектами права отдельных государств, которые ограничиваются пределами государственной территории и рамками внутренней компетенции. Международное право регламентирует главным образом межгосударственные отношения, а также отношения между другими акторами международного права.

Субъектом национального права являются физические и юридические лица и само государство в лице его уполномоченных органов. Субъектом международного права – государства, народы (нации), борющиеся за самоопределение, международные межправительственные организации, государственно-подобные образования. Специфика международного права выражается, в частности, в том, что его субъекты выступают одновременно и как создатели международнных правовых норм, и как их адресаты, правоисполнители и правоприменители.

Объект национального права закреплен в кодексах, законах и иных нормативных актах, регулирующих отдельные отрасли внутригосударственного права. Объектом международного права является все то, что, по мнению государств, может быть предметом международно-правового регулирования, т. е. что не относится к внутренней компетенции государства, может по согласию государств стать объектом международного права.

Способ разработки норм в национальном праве: в конституциях, законах, иных нормативных правовых актах (в Республике Беларусь – в декретах и указах Президента Республики Беларусь), являющихся основными источниками национального права, закрепляются органы, компетентные принимать указанные нормативные акты. Нормы национального права создаются в результате односторонней государственной властной деятельности. Нормы международного права создаются самими субъектами на основе свободного волеизъявления участников международного общения.

Способ обеспечения исполнения норм: соблюдение норм национального права обеспечивается системой государственных органов и учреждений правоприменительного и правообеспечительного характера (суд, прокуратура, министерство внутренних дел и др.). В международном праве такая централизованная система органов

отсутствует. Вследствие равенства государств как основных субъектов международного права нормы международного права носят преимущественно координационный характер. Они создаются государствами и обеспечиваются ими через систему индивидуальных и коллективных принудительных мер.

Социальная сущность: нормы внутригосударственного права зависят от социальной природы государств, которые создали эти нормы и для которых они обязательны; нормы международного права имеют общедемократический характер.

Источниками национального права являются конституции, законы и различные подзаконные акты. Источники международного права – международные договоры, международные обычаи.

Механизм принятия международных договоров и международных обычаев в национальном праве: в конституциях, законах, иных нормативных правовых актах (в Республике Беларусь – в декретах и указах Президента Республики Беларусь), являющихся основными источниками национального права, закрепляются органы, компетентные принимать указанные нормативные акты. В международном праве государства сами разрабатывают и принимают международные договоры в лице уполномоченных представителей или вырабатывают в своей практике международные обычаи. В силу суверенитета и равенства государств разработка и принятие международного договора – длительный процесс согласования позиций государств относительно содержания статей международного договора. Причем независимо от международного престижа и экономической развитости государства норма, закрепленная в международном договоре, особенно многостороннем, не идентична первоначальной позиции этого государства. Она является результатом компромисса, к которому пришли государства – разработчики договора, поэтому с учетом разнообразия законодательной и судебной практики государств, их политических целей разработка договора может затянуться на десятилетия.

Международное право в оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь. Непосредственное действие норм международного права в правовой системе государства связано с действием международного договора. В современной юридической науке реализацию международных договоров связывают с термином «имплементация» (англ. implementation – осуществление, выполнение, практическая реа-

лизация) – фактическая реализация международных обязательств на национальном уровне, в том числе в деятельности правоохранительных органов, а также конкретный способ включения международно-правовых норм в национальную правовую систему. Главное требование имплементации международных договоров в оперативно-служебную деятельность правоохранительных органов – строгое следование правоохранительных органов целям и содержанию международного установления.

К деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь и их структурных подразделений в сферах, где ощутимо взаимодействие с международным правовым регулированием, имеют отношения многие законы: о гражданстве Республики Беларусь, о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, о противодействии торговле людьми, о порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь, о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь, о внешней трудовой миграции, об оперативно-розыскной деятельности, а также Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Республики Беларусь и др.

Взаимодействие органов внутренних дел с иностранными организациями осуществляется в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь (ст. 7 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»).

Органы пограничной службы сотрудничество с компетентными органами иностранных государств, международными организациями и межгосударственными образованиями осуществляют в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь»).

Взаимодействие органов финансовых расследований с правоохранительными и контролирующими органами иностранных государств осуществляется в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 414-З «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь»).

Вместе с тем Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611, включает подп. 9.18 п. 9, согласно которому МВД осуществляет международное сотрудничество, участвует в разработке проектов международных договоров Республики Беларусь, заключении международных договоров Республики Беларусь, в том числе межведомственного характера, оказывает иностранным государствам услуги по подготовке кадров.

Согласно подп. 7.6 п. 7 Положения о центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 12 сентября 2011 г. № 409, одной из основных задач Следственного комитета является осуществление в пределах своей компетенции международного сотрудничества в сфере досудебного уголовного производства.

Аналогичные задачи имеют и другие правоохранительные органы.

В соответствии с конституционными нормами в законах, затрагивающих деятельность правоохранительных органов Республики Беларусь, содержатся формулировки, обусловленные международными правовыми нормами. Имеются в виду главным образом международные пакты и конвенции о правах и свободах человека и гражданина. Например, в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» определено, что законодательство об оперативно-розыскной деятельности основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из данного Закона, иных актов законодательства и международных договоров Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые установлены данным Законом, то применяются правила международного договора (ст. 4).

Обусловленность правоприменительных актов в системе правоохранительных органов международными договорами Республики Беларусь имеет различные проявления. Так, Закон Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью» определил, что правовую основу деятельности по борьбе с организованной преступностью составляют Конституция Республики Беларусь, данный Закон, указы и декреты Президента Республики Беларусь, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и дополняющие ее протоколы, ратифицированные Республикой Беларусь, другие международные договоры, действующие для Республики Беларусь, и иные акты

законодательства Республики Беларусь. Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые содержатся в данном Законе, то применяются правила международного договора.

Реализация Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» сопряжена с надлежащим пониманием и применением международных договоров относительно визового и безвизового въезда в Республику Беларусь и пребывания на ее территории. В частности, иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь, обязаны в течение 10 суток зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания, если иное не определено данным Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь (ч. 1 ст. 41). В данном случае под иным порядком подразумеваются правила двусторонних соглашений с некоторыми странами об отмене виз, т. е. о безвизовом въезде и пребывании на территории соответствующих стран. В рамках СНГ действует Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников 1992 г. Очевидно значение установленных договорных правил в этой сфере для действий органов внутренних дел.

Правоохранительные органы Республики Беларусь на основе международных норм осуществляют взаимодействие с соответствующими органами зарубежных государств. Например, МВД как государственный орган исполнительной власти компетентен заключать от имени Республики Беларусь международные договоры межведомственного характера; вместе с тем оно обеспечивает в пределах своих полномочий выполнение обязательств белорусской стороны по договорам и осуществление прав белорусской стороны, вытекающих из этих договоров.

В практике международных отношений действуют двусторонние соглашения с министерствами внутренних дел Латвийской Республики, Республики Польша, Итальянской Республики, Литовской Республики, Республики Болгария, Румынии, Турции, Республики Судан, Объединенных Арабских Эмиратов и других стран, с министерствами общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам, Китайской Народной Республики.

Согласно Соглашению о сотрудничестве между Следственным комитетом Республики Беларусь и Следственным комитетом Российской Федерации 2013 г. в рамках своей компетенции стороны сотрудничают по следующим основным направлениям: организация

и обеспечение исполнения международных договоров в уголовно-правовой сфере, участниками которых являются государства сторон; борьба с преступностью, в том числе в ее организованных формах, терроризмом, коррупцией, незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий и иными видами преступлений, представляющих повышенную угрозу для общества; обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; подготовка и повышение квалификации кадров для органов предварительного следствия; научно-исследовательская деятельность по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Богатый опыт сотрудничества накоплен в рамках СНГ. Помимо двусторонних соглашений почти со всеми членами Содружества сложился комплекс многосторонних соглашений, в числе которых наряду с основным Соглашением о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью 1992 г. имеют место такие специфические документы, как Соглашение о порядке передачи и транзитной перевозки лиц, взятых под стражу, 1994 г., Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с преступностью на транспорте 1995 г. и др.

Так, в целях взаимодействия и координации действий в борьбе с преступностью решением Совета глав государств СНГ от 17 мая 1996 г. создан Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ.

Таким образом, в современных условиях роль международного права заключается в регулировании деятельности государств (их правоохранительных органов) на международной арене, в том числе в противодействии современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка.

Международное право представляет собой систему юридических принципов и норм, выражающих общечеловеческие ценности, выработанных в процессе согласования позиций государств и иных субъектов международного права, направленных на установление сотрудничества во всех областях международных отношений, на укрепление мира, международной безопасности и обеспечиваемых государствами и созданными ими международными органами, а в случае необходимости международным правовым принуждением.

Современное международное право должно носить общедемократический характер, отвечать интересам всех государств,

народов и быть антивоенным, антиколониальным, универсальным, демократическим и гуманным.

Система международного права представляет собой взаимосвязанный комплекс юридических норм, характеризующийся принципиальным единством и одновременно внутренней дифференциацией международных правовых норм на относительно самостоятельные части.

Международное право имеет согласительную природу. В системе международного права нормативные предписания поведения государств не могут возникнуть иначе как в результате добровольного согласия между самими субъектами международных отношений.

Современные международные отношения характеризуются большей взаимозависимостью государств. Ни одно государство не может противостоять транснациональной организованной преступности изолированно и учитывать только свои национальные интересы, поэтому роль международного права заключается и в регулировании деятельности государств (их правоохранительных органов) в противодействии преступности.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте сущность и содержание международного права.

2. В чем заключаются особенности международного права?

3. Охарактеризуйте соотношение международного и национального права.

4. Назовите принципы международного права и раскройте их содержание.

5. Назовите источники, в которых закреплены принципы международного права.

6. Дайте характеристику источников международного права.

7. Назовите и охарактеризуйте субъектов международного права.

8. Какова система отраслей международного права?

9. Раскройте функции международного права.

10. Охарактерзуйте роль и место международного права в оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь.

11. Сформулируйте определение международного права.

ГЛАВА 2

ИНСТИТУТ ПРИЗНАНИЯ И ПРАВОПРЕЕМСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Понятие и сущность международно-правового признания.

Сущность признания в международном праве состоит в том, что это международно-правовое (политико-правовое) действие государства, которым оно считает целесообразным вступить в правовые (юридические) отношения с признаваемой стороной. В современном международном праве институт признания не кодифицирован, регулируется основополагающими принципами международного права, обычными нормами международного права, практикой государств и международных организаций.

Основными способами международно-правового признания являются явно выраженное и молчаливое. В значительном числе случаев признание является молчаливым. Если же государство не признает правовые последствия поведения или ситуации, государство должно заявить протест.

Международно-правовое признание государства представляет собой односторонний акт, которым государство признает факт образования нового государства как в ходе объединения, так и распада государств и тем самым его международно-правовую субъектность, с которым оно считает целесообразным установить международные правовые отношения (например, Германия в 1990 г. объединила в себе территории бывших Германской Демократической Республики и Федеративной Республики Германия; в соответствии с Соглашением о создании Содружества Независимых Государств 1991 г. прекратил свое существование Союз Советских Социалистических Республик как субъект международного права и возникли 12 независимых государств; в 1992 г. на

территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия образованы пять самостоятельных государств; в 1993 г. Чехословацкая Социалистическая Республика распалась на два самостоятельных государства – Чехию и Словакию).

Конститутивная и декларативная теории признания. По юридическому значению признания нового государства существует две теории: конститутивная и декларативная.

Согласно ***конститутивной теории*** признание международным сообществом нового государства порождает его международную правосубъектность, превращает фактическое состояние в юридическое.

Согласно ***декларативной теории*** государство обретает правосубъектность в силу самого факта своего образования, независимо от признания. Признание лишь декларирует факт образования нового государства.

Вместе с тем нельзя не учитывать, что любые правоотношения возможны лишь в том случае, если участники признают друг друга в качестве субъектов права. В доктрине международного права преобладает мнение, согласно которому признание целиком зависит от воли признающего государства. Некоторые известные юристы (Г. Лаутерпахт, Б. Ченг) полагают, что существует обязанность признать государство, если оно удовлетворяет необходимым требованиям. Согласно положениям Устава ООН государства должны развивать дружественные отношения. Отказ в признании считается недружественным актом. Принцип сотрудничества обязывает государства сотрудничать независимо от существующих между ними различий.

Критерии признания государств регулируются по большей части международно-правовым обычаем, а некоторые вытекают из общепризнанных принципов международного права. Не могут быть признаны государства, образовавшиеся в ходе прихода к власти меньшинства, проводящего расистскую или иную запрещенную политику (как, например, в случае провозглашения независимости Южной Родезии в 1965 г., когда СБ ООН призвал не признавать «незаконный режим расистского меньшинства»), а также государства, образованные в ходе агрессии или оккупации территории другого государства.

В Уставе ООН закреплены требования к государствам, желающим вступить в члены ООН: миролюбие, принятие обязательств по Уставу, способность выполнять эти обязательства (ст. 4).

В 1991 г. на встрече министров иностранных дел стран Европейского Союза были сформированы критерии, которым должно соответствовать государство для его официального признания: соблюдение положений Устава ООН; уважение принципа нерушимости границ; уважение прав и свобод человека, построение демократического режима, гарантирование прав этнических и национальных меньшинств; принятие обязательств, касающихся разоружения и нераспространения ядерного оружия; мирное разрешение региональных споров, в том числе связанных с вопросами правопреемства. Данные критерии носят рекомендательный характер, хотя имели определяющее значение при признании новых государств на территории Восточной Европы и бывшего СССР.

В международном праве по субъекту признания выделяют следующие виды признания: признание государств, признание правительств, признание национально-освободительного движения.

По форме признание государства может быть признание de facto, de jure, ad hoc.

Признание de facto (фактическое) – неокончательное признание, когда у государств нет уверенности в прочности признаваемого субъекта. Данное признание реализуется посредством участия в международных конференциях, международных организациях и многосторонних договорах. Такое признание обычно сопровождается установлением полуофициальных отношений без юридического оформления и может быть отозвано. Объем такого признания меняется от случая к случаю. Участие в многостороннем договоре или в международной организации не означает полного признания. Признание предоставляется в пределах, необходимых для выполнения договора или функционирования организации. Оно прекращается с прекращением договора или выходом из него. Речь идет о специализированном признании.

Признание de jure (официальное) – полное, окончательное и официальное признание (дипломатическое), выражается в официальных актах и влечет за собой установление дипломатических отношений. Оно не может быть условным, т. е. предоставляемым при условии выполнения определенных требований. Оно не может быть отозвано. Форма полного признания может быть явно выраженной или подразумеваемой. В первом случае речь идет о соответствующем заявлении, ноте, в которых четко выражено намерение признать de jure. Обычно также сообщается о желании установить дипломатические отношения. Актами подразумеваемого

признания является установление дипломатических отношений, заключение двустороннего договора.

Признание ad hoc – временное или разовое признание, признание для данного случая, данной цели.

В литературе по критерию субъекта, который совершает акт признания, выделяется также индивидуальное – признание одним государством другого государства либо правительства; коллективное – одновременное признание государства (правительства) группой государств в рамках международной конференции.

Непризнанные государства (самопровозглашенные государства) – общее название государственных образований, которые, обладая всеми признаками государственности (контроль над территорией, система управления, суверенитет), лишены полного или частичного международного дипломатического признания и не могут de jure выступать в качестве субъекта международных отношений.

В истории международного права известны следующие доктрины о признании правительств: доктрина Тобара и доктрина Эстрада.

Доктрина Тобара – политическая доктрина, выдвинутая в 1907 г. министром иностранных дел Эквадора К.Р. Тобаром, о непризнании новых правительств, пришедших к власти антиконституционным путем. Тобар предложил американским государствам подписать международную конвенцию, согласно которой они получили бы возможность вмешиваться во внутренние дела латиноамериканских государств. Практически доктрина была реализована в двух договорах, заключенных Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором в декабре 1907 г. и в ноябре 1923 г., где было зафиксировано, что их участники не признают правительство, которое может установиться в одной из пяти республик в результате государственного переворота или революции.

Доктрина Эстрада сформулирована в 1930 г. министром иностранных дел Мексики и названа в его честь. В соответствии с доктриной не требуется особого признания правительства, более того, признание означает вмешательство во внутренние дела государства. Эта доктрина была направлена против грубого вмешательства США во внутренние дела латиноамериканских государств.

Основным критерием признания правительства является критерий эффективности, т. е. действительно фактическое обладание государственной властью, которая должна быть независимой,

самостоятельной и жизнеспособной. Признание правительства не должно быть преждевременным или бесконечно затягиваться, так как это может служить формой вмешательства во внутренние дела или способом оказания давления. Как правило, установление официальных отношений с законным правительством любого государства осуществляется после того, как это правительство установит эффективный контроль на своей территории и будет способно брать и выполнять международные обязательства.

Парижская хартия для новой Европы 1990 г. признала демократическую форму правления единственно приемлемой. Есть основания полагать, что этот принцип получит признание. Без демократии невозможно обеспечить мир, равноправное сотрудничество, международный правопорядок.

Считается, что только юридически признанное правительство может претендовать на государственное имущество за рубежом, например архивы, банковские вклады, недвижимое имущество. Непризнание правительства в принципе не препятствует его участию в многосторонних договорах. Вопрос о его участии в международных организациях решается по правилам соответствующей организации.

Особым видом признания является признание правительства в эмиграции. Такие правительства не осуществляют эффективного контроля на территории государства, их способность брать и выполнять международные обязательства ограничена. Признание должно предоставляться лишь в случае незаконного, насильственного изгнания правительства иностранным государством. В случае неправомерной иностранной оккупации территории государства представительство в международных отношениях осуществляется законным правительством в эмиграции, а не органами, созданными оккупантом.

Признание национально-освободительного движения осуществляется в лице его органов, которые возглавляют борьбу нации, народа за национальное освобождение и создание собственного независимого государства. Признание органов и организаций национально-освободительного движения может осуществляться посредством установления официальных отношений и учреждением их представительств в признающем государстве. Так, Лига арабских государств и немалое число правительств многие годы признают Организацию освобождения Палестины законным представителем палестинского народа.

В современном международном праве также практикуется *признание восставшей или воюющей стороны*. Оно имеет место тогда, когда повстанцы, контролирующие часть территории государства, ведут борьбу с вооруженными силами правительства.

Признание восставшей или воюющей стороны означает, что признающее государство признает факт восстания против правительства и не будет рассматривать повстанцев как вооруженных преступников. Признающие государства нередко заявляли о признании за повстанцами определенных прав, например права убежища, права на получение гуманитарной помощи.

Несколько более широким является признание воюющих. В этом случае на восставших распространяется международное гуманитарное право. Условием признания может являться наличие значительной территории государства, устойчиво контролируемой повстанцами, эффективное командование вооруженными силами, обеспечивающее соблюдение воинской дисциплины и норм международного гуманитарного права.

Понятие, объекты и источники права международного правопреемства.

Правопреемство как институт международного права регулирует переход с учетом основных принципов и международных правовых норм определенного комплекса международных прав и обязанностей от государства-предшественника к государству-преемнику.

Вопрос о правопреемстве встает тогда, когда одно государство прекращает свое существование, а вместо него появляются несколько независимых государств, либо когда от одного государства отделяется одно или несколько суверенных государств, либо когда ранее независимые государства объединяются в одно. Следует различать отношения правопреемства и отношения, связанные с продолжающимся существованием государства.

Правопреемство включает в себя два взаимосвязанных элемента: фактическое и юридическое правопреемство. *Фактическое правопреемство* представляет собой смену суверенитета государства-предшественника над определенной территорией суверенитетом государства-преемника. Возникновение фактического правопреемства возможно в силу появления определенных юридических фактов, называемых фактическими ситуациями:

1) передача (получение) одним государством определенной части своей территории другому независимому государству;

2) отделение определенной части государственной территории;

3) объединение одного государства с другим (возникновение федерации, инкорпорация государства);

4) появление нового независимого государства путем:

– приобретения суверенитета на ранее зависимой территории;

– распада государства на два и более субъекта международного права;

– образования независимого государства на части государственной территории, отделившейся от государства-предшественника (например, при отделении субъекта федерации).

Юридическим правопреемством является переход определенного комплекса международных прав и (или) обязанностей от предшественника к преемнику, реализующийся в процессе разграничении объектов правопреемства.

Как правило, субъектами международного правопреемства являются государства и международные организации. При правопреемстве различают: государство-предшественник, государство-правопреемник.

Объекты правопреемства делятся на два вида: правопреемство государств; правопреемство государственной собственности, долгов, архивов, международных договоров.

Теории правопреемства:

1. *Теория универсального (полного) правопреемства* – государство представляет собой юридическое лицо, состоящее из единства территории, населения, политической организации, прав и обязанностей, которые переходят к его правопреемнику.

2. *Теория частичного правопреемства* – государство-предшественник сохраняет такие договорные права и обязанности, которые не предполагают сохранение суверенитета договаривающейся стороны над отторгнутой территорией. Государство-преемник не наследует таких прав и обязанностей ни при передаче территории, ни при отделении.

3. *Теория правопреемственности предполагает*, что юридическое лицо государства аннулируется при изменении государственного строя. Новое юридическое лицо принимает на себя права и обязанности прежнего лица так, как будто они были его собственными.

4. *Теория неправопреемственности* – обязанности государства-предшественника не передаются государству-правопреемнику. Права же переходят в руки лица, стоявшего во главе государства.

5. *Теория tabula rasa (чистой доски)* – государство-преемник не связано не только международными договорами, но и иными обязательствами государства-предшественника (например долговыми обязательствами).

6. *Теория континуитета* – все существующие договоры остаются в силе, т. е. переход в полном объеме всего комплекса прав и обязанностей от государства-предшественника к государству-преемнику – полная идентичность субъекта.

Источниками института правопреемства являются международный обычай, международный договор, решения международных судебных органов, основные принципы международного права.

Правопреемство государств в отношении международных договоров, собственности, долгов и архивов. Основные правовые акты, в которых кодифицировано правопреемство государств, – Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Венская конвенция 1978 г. применяется к последствиям правопреемства государств в отношении любого договора, являющегося учредительным актом международной организации, без ущерба для правил о приобретении членства и без ущерба для иных соответствующих правил данной организации; любого договора, принятого в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации (ст. 4).

Конвенция не применяется к последствиям правопреемства государств в отношении международных соглашений, заключенных между государствами и другими субъектами международного права, или в отношении международных соглашений не в письменной форме, не затрагивает применение к таким случаям любых норм, изложенных в данной Конвенции, под действие которых они подпадают в силу международного права независимо от данной Конвенции; применение между государствами данной Конвенции к последствиям правопреемства государств в отношении международных соглашений, участниками которых являются также другие субъекты международного права (ст. 3).

Венская конвенция 1983 г. несет на себе отпечаток эпохи антиколониального движения. Тот факт, что она до сих пор не вступила

в силу, служит подтверждением спорности ее практической ценности и несовершенства ее положений, однако ее нормы рассматриваются как международно-правовой обычай. В отличие от Конвенции 1978 г. в Конвенции 1983 г. выделяют пять категорий правопреемства: передача части территории государства, новое независимое государство, объединение государств, отделение части или частей территории государств, разделение государств.

Согласно *Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров* 1978 г. новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств (ст. 17).

Правопреемство не затрагивает договоров, установивших границы и их режим, а также обязательств относительно пользования любой территорией, установленных в пользу иностранного государства.

При объединении государств все их договоры сохраняют силу, но применяются лишь к той части территории объединенного государства, в отношении которой они находились в силе в момент правопреемства. Если при разделении государства одна из частей продолжает существовать как государство-предшественник, то в его договорных отношениях не происходит изменений. Исключением являются те договоры, которые непосредственно связаны с отошедшей территорией. Изложенное относится и к членству в ООН.

Что касается многосторонних договоров, то Венская конвенция 1978 г. установила право нового независимого государства путем уведомления определять свой статус. Это правило в общем отражает практику Секретариата ООН, оно создает условия для четкого определения состава участников. Если речь идет о договоре с ограниченным числом участников, то участие в нем нового независимого государства возможно только с согласия других участников (ст. 17). В первом случае речь идет в основном о договорах, определяющих общие для всех государств нормы, а во втором – о договорах со значительным числом участников по конкретным вопросам. Одностороннее присоединение к ним нового государства может затрагивать права других участников.

Двусторонние договоры государства-предшественника остаются в силе только в случае согласия как нового государства, так и другого участника.

Основные нормы в отношении правопреемства государственной собственности содержатся в *Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов* 1983 г. Эти нормы касаются только государственной собственности государства-предшественника. Режим правопреемства не распространяется на права и обязательства физических и юридических лиц. Под *государственной собственностью* государства-предшественника понимаются имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству (ст. 8).

Согласно данной Конвенции в случае передачи части территории другому государству переход государственной собственности от государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения передача части территории государства может быть решена двумя способами: недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику; движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства, переходит к государству-преемнику (ст. 14).

Государственный долг означает любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или любого иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом. Переход государственных долгов влечет за собой прекращение обязательств государства-предшественника и возникновение обязательств государства-преемника в отношении государственных долгов, которые переходят к государству-преемнику.

Венская конвенция 1983 г. касается лишь государственных долгов, к которым отнесены любые финансовые обязательства государства-предшественника в отношении другого субъекта международного права, возникшие в соответствии с международным правом. Вне этого остаются значительные области финансовых обязательств государства, долги государства в отношении физических и юридических лиц за рубежом и на территории государства. Между тем и такие долги являются предметом правопреемства.

В качестве общего принципа Венская конвенция 1983 г. утвердила правило: правопреемство государств как таковое не затрагивает прав и обязательств кредиторов (ст. 36). Иначе говоря, правопреемство, за исключением особых случаев, не наносит ущерба правам тех, кто предоставил кредит.

Для всех случаев правопреемства установлено общее правило: долг государства-предшественника переходит к преемникам в справедливой доле, определяемой на основе учета имущества, прав и интересов, которые переходят к соответствующему преемнику в связи с данным государственным долгом.

Особый режим установлен Венской конвенцией 1983 г. для образовавшегося в результате деколонизации нового независимого государства. Никакой государственный долг государства-предшественника не переходит к нему. Иной порядок может быть установлен только путем взаимного соглашения, заключенного с учетом связи между долгом предшественника, относящимся к его деятельности на территории, которая является объектом правопреемства, и имуществом, правами и интересами, которые переходят к новому государству (ст. 38).

Согласно Венской конвенции 1983 г. *государственные архивы* государства-предшественника есть совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных государством-предшественником в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства государства принадлежали государству-предшественнику согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей (ст. 20).

Предметом правопреемства являются государственные архивы государства-предшественника. Под этим понимается совокупность документов любой давности, произведенных или приобретенных предшественником, которые принадлежат ему согласно его внутреннему праву и хранятся им. В качестве общего правила переход архивов не сопровождается компенсацией (ст. 23).

Правопреемство не касается архивов, которые находятся на территории предшественника, но принадлежат третьему государству согласно внутреннему праву государства-предшественника (ст. 24). Архивы, принадлежащие третьим странам в соответствии с международным правом, также не могут быть предметом правопреемства. В случае их передачи государство-предшественник несет международно-правовую ответственность.

Венская конвенция 1983 г. закрепила принцип сохранения целостности государственных архивных фондов. При объединении государств архивы переходят к объединенному государству. Для всех иных случаев установлены практически общие основные правила. Часть архивов государства-предшественника, которая должна находиться на территории государства-преемника в интересах нормального управления его территорией, переходит к этому преемнику. Переходит также часть архивов, имеющая непосредственное отношение к территории преемника.

Гражданство в основном регулируется внутренним правом государства, оно имеет прямое отношение к международному правопорядку. Совет Европы принял Европейскую конвенцию о гражданстве 1997 г., содержащую, в частности, положения, касающиеся утраты и приобретения гражданства в случаях правопреемства государств. Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) приняла Декларацию о последствиях правопреемства государств для гражданства физических лиц 1996 г. Комиссия международного права ООН разработала проект Статей *о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств*, которые вместе с комментариями к ним были приняты в 1999 г. Согласно данному документу, любое лицо, которое на дату правопреемства государств имело гражданство государства-предшественника, независимо от способа приобретения этого гражданства имеет право на гражданство по крайней мере одного из затрагиваемых государств.

Государства принимают все надлежащие меры для недопущения того, чтобы лица, которые на дату правопреемства государств имели гражданство государства-предшественника, стали лицами без гражданства в результате такого правопреемства. Во всякий международный договор, предусматривающий передачу территории, должны включаться постановления, которые гарантировали бы, что никакое лицо не станет апатридом в результате такой передачи.

Правопреемство в отношении *членства в международной организации* может возникнуть в случае появления нового независимого государства, объединения или отделения территории государства. В соответствии с международным правом новое независимое государство не обязано автоматически становиться членом организации в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств учредительный акт организации охватывал территорию, являющуюся объектом правопреемства. Новое независимое

государство вправе путем уведомления о правопреемстве установить свой статус, т. е. быть полным членом или наблюдателем, в отношении любой организации. В случае объединения двух или нескольких государств, как правило, государство-преемник решает, какое государство должно покинуть организацию и кто будет представлять такое сообщество в организации.

Правопреемство Республики Беларусь в отношении договоров бывшего СССР. Существенной спецификой обладает решение проблемы правопреемства Республики Беларусь в результате распада СССР. Факт ликвидации был закреплен в ряде документов. В Алма-Атинской декларации стран СНГ 1991 г. говорится, что с образованием Содружества Независимых Государств Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование. На вопрос о правопреемстве в отношении договоров Декларация содержала четкий ответ: участники СНГ гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего Союза ССР. Из этого следует, что все участники СНГ в равной мере рассматривались как правопреемники СССР. Однако реализация этого решения практически была невозможна. СССР был одной из опор существовавшей международной политической и правовой системы, велика его роль в военно-политической структуре, а также в системе ООН. Ни один из правопреемников не мог претендовать на членство в ООН в порядке правопреемства, не говоря уже о месте постоянного члена Совета Безопасности.

Концепциия «Россия: государство – продолжатель СССР» означает, что место СССР в мировой политике занимает Россия. Она является основным, генеральным правопреемником Союза и на нее ложится главная ответственность за выполнение его обязательств. Эта концепция была признана международным сообществом и закреплена в международных актах.

Все правопреемники СССР становятся участниками заключенных им многосторонних договоров. Двусторонние договоры сохраняются за Россией. Исключение составляют те случаи, когда договор непосредственно связан с территорией государства-преемника. В первую очередь сохраняют для них полную силу договоры о государственной границе.

По вопросам правопреемства в отношении государственной собственности внутреннее право по-разному решает этот вопрос. Наиболее широк круг государственной собственности в СССР. В него

входят практически вся экономика, финансы и т. д., поэтому круг правопреемства очень широк.

Так, в Декларации о суверенитете Украины 1990 г. было объявлено, что весь экономический и научно-технический потенциал, созданный на территории Украины, является собственностью ее народа. Тем самым были перечеркнуты законы СССР о праве собственности, несмотря на то что УССР продолжала оставаться его частью. Существование общесоюзной, общей собственности признавалось лишь за собственностью вне пределов Украины. Белорусская ССР объявила собственностью народа землю, ее недра, другие природные ресурсы на территории БССР. В Декларации о государственном суверенитете РСФСР говорилось о праве народа на национальное богатство России.

В других государствах основной массив государственной собственности составляют имущество, используемое в официальных целях, государственные здания, средства связи, музеи, военные базы и др.

В качестве общего правила переход государственной собственности осуществляется без компенсации, если стороны не договорились об ином. В случае разделения государства возникает вопрос о правопреемстве в отношении движимой и недвижимой собственности государства-предшественника за рубежом. Такая собственность переходит к государствам-преемникам в справедливых долях. Предусматривается возможность справедливой компенсации.

Государства СНГ заключили в 1991 г. соглашение о собственности бывшего СССР за рубежом. По решению Совета глав государств Содружества от 20 марта 1992 г. был создан специальный орган – Комиссия по правопреемству в отношении договоров, государственных архивов, государственной собственности, долгов и активов бывшего СССР. Деятельность комиссии подтвердила, что сформулировать общие правила правопреемства невозможно, и она была ликвидирована. В 1992 г. заключено Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом. В нем были определены доли в процентах для каждого участника, в соответствии с которыми должна распределяться указанная собственность. Но и это соглашение не решило большинства проблем.

В целях правового обеспечения собственности Российской Федерации за рубежом Указом Президента РФ от 8 февраля 1993 г. № 201 «О государственной собственности бывшего Союза ССР за

рубежом» было определено, что Россия, как государство – продолжатель Союза ССР, принимает на себя все права на недвижимую и движимую собственность бывшего СССР, находящуюся за рубежом, а также выполнение всех обязательств, связанных с использованием этой собственности. По этому поводу МИД Украины заявило, что любые односторонние решения по определению своего статуса как продолжателя СССР противоречат нормам международного права и приводят к нарушению прав других государств – субъектов бывшего СССР.

Все это свидетельствует, что наиболее верный путь – двусторонние соглашения о правопреемстве, позволяющие учитывать специфику каждого случая. Их значение неслучайно подчеркивается Венскими конвенциями о правопреемстве.

Основы решения проблемы внутреннего долга бывшего СССР были определены специальным соглашением 1992 г. Участники приняли на себя обязательства по погашению государственного долга СССР перед населением в суммах пропорционально остатку задолженности, числящейся на балансах учреждений Сбербанка СССР на территории каждого из них.

Что же касается остальной части задолженности (Госбанку СССР, Госстраху СССР и по другим составляющим внутреннего долга), то распределение ее решено осуществить исходя из соответствующей доли каждого участника в произведенном национальном доходе и использованном объеме капитальных вложений из союзного бюджета.

Для всех случаев правопреемства установлено общее правило: долг государства-предшественника переходит к преемникам в справедливой доле, определяемой на основе учета имущества, прав и интересов, которые переходят к соответствующему преемнику в связи с данным государственным долгом.

Между бывшими союзными советскими республиками был заключен ряд многосторонних и двусторонних соглашений относительно правопреемства в отношении государственного долга СССР. Основным из них был многосторонний договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов СССР 1991 г., который определил понятие внешнего государственного долга и активов. Однако решить проблему на основе пропорционального распределения долга не удалось.

Неурегулированность проблемы отрицательно сказывалась на развитии финансовых отношений с иностранными

государствами и международными организациями. Исходя из этого в 1993 г. принято радикальное решение, на основе принципов которого предлагалось заключить двусторонние соглашения. В постановлении Правительства РФ от 17 мая 1993 г. № 459 эти принципы изложены так: доли бывших союзных республик определяются с учетом фактического количества государств, подписавших Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР от 4 декабря 1991 г. Следовательно, доля долга, не участвующих государств, перераспределяется между участниками. Республики передают России обязательства по выплате доли этих государств. В целях компенсации республики передают России свои доли в активах бывшего СССР.

Таким образом, практика современных международных отношений показывает, что пределы свободных действий государств в отношении признания и правопреемства должны быть поставлены в строгие юридические рамки, выход за которые является противоправным. Стабильность в международном сообществе зависит от эффективного развития институтов международного права, иначе невозможно поддерживать миропорядок.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте понятие и раскройте сущность международного правового признания.

2. Назовите формы международного правового признания правительств.

3. Раскройте содержание форм признания национально-освободительного движения.

4. Раскройте официальное и неофициальное признание.

5. Перечислите правовые особенности взаимоотношений с непризнанными государствами.

6. Раскройте правопреемство международных договоров.

7. Раскройте правопреемство государственной собственности.

8. Раскройте правопреемство государственных архивов, долгов.

9. Раскройте сущность правопреемства в международном праве.

10. Раскройте правопреемство в отношении гражданства.

11. Перечислите особенности осуществления правопреемства на постсоветском пространстве.

ГЛАВА 3

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ, НАСЕЛЕНИЯ. ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

Понятие и виды территорий в международном праве. В самом широком смысле под территорией понимается вся планета Земля с ее сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушным пространством – среда обитания и материальная база существования человеческой цивилизации, космическое пространство, окружающее Землю, Луна и другие небесные тела.

С точки зрения правового режима территория делится на четыре вида: государственная, международная, со смешанным правовым режимом, со специальным правовым режимом.

Государственная территория – пространство, в пределах которого государство осуществляет суверенитет (верховную власть, верховенство, господство) – независимость государства во внешних делах и верховенство государственной власти во внутренних делах, национальным законодательством устанавливает правовой режим территории, включающий также правила, предусмотренные международными договорами данного государства (об использовании воздушного пространства, внутренних вод и портов, территориального моря, определенных участков сухопутного пространства).

Государственная территория может изменяться в результате разделения существующего государства, выхода части территории из состава государства, объединения двух или нескольких государств; реализации права народов на самоопределение; создания новых независимых государств в результате плебисцита (опрос граждан, как правило, с целью определения судьбы соответствующей территории или других вопросов локального характера) или референдума; возвращения территории в результате

восстановления исторических прав на незаконно отторгнутые ранее части территории; обмена государственными территориями по соглашению сторон (в 1954 г. СССР и Иран обменялись участками своей территории); применения мер ответственности за агрессию (отторжение Пруссии от Германии в 1945 г. и передача Восточной Пруссии Польше и СССР); цессии (уступки права на территорию); аренды территории (временное предоставление одним государством другому государству права пользоваться на договорных началах частью своей территории, например аренда США кубинской базы в Гуантанамо сроком на 99 лет; Диего-Гарсиа – сроком на 50 лет). Пределы территориального верховенства государства обозначены государственными границами.

Международная территория – пространство с международным режимом, на которое не распространяется суверенитет какого-либо государства и которое открыто для использования всеми государствами в соответствии с международными правовыми нормами. Режим международной территории имеют: открытое море; воздушное пространство над открытым морем; воздушное пространство над исключительной экономической зоной; дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции; космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела; Антарктика и воздушное пространство над ней.

Территории со смешанным правовым режимом – территории, где действуют одновременно нормы международного права и нормы национального законодательства прибрежного или приграничного государства. Территории со смешанным правовым режимом делятся на прилежащие, исключительные экономические зоны и континентальный шельф; международные реки, международные проливы, международные каналы, входящие в состав территорий государств.

Территории со специальным правовым режимом – демилитаризованные и нейтральные территории, зоны мира в случае их установления. Правовой статус таких территорий устанавливается на основе международных договоров (например, Антарктика, Арктика).

Иногда в международном праве применяется термин «условная территория», к которой относят расположенные вне пределов государственной территории объекты: воздушные, морские, речные суда, космические корабли, станции и другие космические объекты, искусственные острова и сооружения в море, на его дне,

в Антарктике, помещения дипломатических и консульских представительств.

Состав и правовой режим государственной территории. В состав государственной территории входят:

– ***сухопутная территория*** (поверхность суши), включая острова, – вся суша в пределах границ государства;

– ***водная территория (акватория)***, включающая внутренние воды и территориальное море: водная территория – внутренние воды (реки, озера, каналы и другие водоемы, берега которых принадлежат данному государству), принадлежащие государству части пограничных рек и озер, внутренние морские воды (прилегающие к побережью воды портов, бухт, заливов и др.) и территориальное море, т. е. прибрежная морская полоса шириной до 12 морских миль; внутренние воды – определенные морские воды: воды портов, воды заливов, бухт, лиманов, берега которых полностью принадлежат данному государству, воды рек, озер и иных водоемов, берега которых принадлежат данному государству; соответствующие участки международных и пограничных рек, а также пограничных водоемов (озер, каналов);

– ***земные недра***, находящиеся под сухопутной и водной территорией, а также недра континентального шельфа, глубина недр не ограничена и теоретически распространяется до центра Земли;

– ***воздушная территория*** – воздушное пространство в пределах государственных границ, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем: согласно сложившейся международной практике высотный предел воздушного пространства составляет примерно 110 км от поверхности Земли, т. е. где зафиксирована наименьшая устойчивая высота орбиты искусственных спутников Земли; высотный предел воздушного пространства, находящегося под государственным суверенитетом, отделяет его от космического пространства, подчиненного международному режиму.

Наиболее важными признаками государства являются суверенитет, территория, население и власть.

Территориальное верховенство – неотъемлемая часть государственного суверенитета, его материальное воплощение, которое означает, во-первых, что власть государства, в том числе в сфере налогообложения, является высшей властью по отношению ко всем лицам, находящимся на его территории, и, во-вторых, что

на территории этого государства исключается действие публичной власти иностранного государства. Независимость государства в международных отношениях есть признак государственного суверенитета, имеющий в виду прежде всего его независимость во взаимоотношениях с другими государствами – основными субъектами международного права.

Юрисдикция государства – права судебных и административных органов государства по рассмотрению и разрешению дел в соответствии с их компетенцией. В международном праве различают территориальную и национальную юрисдикцию. Первая осуществляется в пределах определенной территории. В пределах своей территории государство обладает полной юрисдикцией, за исключением тех случаев, когда соответствующими международными соглашениями предусматривается иное. Национальная юрисдикция осуществляется государством в отношении своих граждан, находящихся за пределами его территории, например в открытом море, в Антарктике, в космическом пространстве. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, юрисдикция государства распространяется на граждан данного государства и тогда, когда они находятся на территории иностранного государства, но осуществляться эта юрисдикция может только на территории своего государства, если иное не предусмотрено международным соглашением.

В международном праве территория рассматривается как юридическая категория, неразрывно связанная с понятием государства. Государство без территории не существует. Именно территория наряду с населением является материальной основой любого государства.

Государственные границы, способы и порядок их установления и изменения. Международное право определяет три *основания для изменения границ*:

– осуществление народами и нациями своего права на самоопределение: образование новых независимых государств на бывших зависимых территориях, объединение двух или нескольких государств либо разделение существующего государства;

– обмен участками территории между сопредельными государствами в целях установления более удобного прохождения линии границы на местности;

– наибольшие изменения положения линии границы при ее редемаркации.

Развивая приведенные положения общего международного права, Республика Беларусь в ст. 2 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» закрепила принципы государственной пограничной политики: обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь и международной безопасности; взаимное уважение суверенитета, равенства и территориальной целостности государств; нерушимость государственной границы; мирное разрешение пограничных вопросов и инцидентов; уважение прав и свобод человека и гражданина; взаимовыгодное всестороннее сотрудничество с иностранными государствами.

Границы могут изменяться в соответствии с международным правом мирным путем и по соглашению. Линия прохождения границы и ее режим закрепляются международными договорами пограничных государств.

По международному праву существуют следующие типы государственных границ: сухопутная, водная, воздушная, границы недр.

Сухопутная граница проходит по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам.

Водная граница может проходить: *на озере* – по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к противоположным берегам озера, независимо от изменяющегося уровня воды и изменения очертания его берегов; *на судоходной реке* – по главному фарватеру (тальвегу – линии наибольших глубин). В случае естественного изменения фарватера под действием денудации (текущего водного потока) граница также может, соответственно, изменяться (так называемые подвижные границы). Установление подвижной границы на пограничных реках было предусмотрено в договорах СССР с Венгрией, Польшей, Румынией, Финляндией о режиме границы; *на несудоходной реке* – как правило, по середине реки или ее главного рукава; *на водохранилищах* гидроузлов и других искусственных сооружений – по линии государственной границы до их заполнения водой, если иное не установлено международным договором между заинтересованными сопредельными государствами; *на море* – по внешней границе территориального моря в соответствии с национальным законодательством. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила, что каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль, или соглашениями с сопредельными государствами.

Воздушная граница (боковая) представляет собой вертикальную плоскость, восстановленную по линии прохождения сухопутной и водной государственной границы.

Границы недр производны от сухопутных и водных границ.

По соглашению между государствами, как правило, устанавливаются сухопутные и водные границы. Морские границы устанавливает самостоятельно прибрежное государство внутригосударственным актом, принятым в соответствии с нормами и принципами международного права.

Согласно Закону Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» государственная граница на местности, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, проходит: на суше – по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам; на судоходных реках – по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях – по их середине или по середине главного рукава реки; на озерах и иных поверхностных водных объектах – по равностоящей, серединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы государственной границы к берегам озера или иного поверхностного водного объекта. Государственная граница, проходящая по несудоходной реке, ручью, озеру или иному поверхностному водному объекту, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону; на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных поверхностных водных объектах – в соответствии с линией государственной границы, проходившей по местности до их заполнения, как исключение – по прямой, соединяющей выходы государственной границы; на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные поверхностные водные объекты, – по середине этих сооружений или по технологической оси независимо от прохождения государственной границы по воде.

Государственная граница на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками. Описание и порядок установки пограничных знаков определяются международными договорами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь (ст. 17 Закона).

Процесс установления границы включает две стадии: делимитацию и демаркацию.

Делимитация – определение в договоре общего направления прохождения границы и нанесение ее на карту. При делимитации

составляется подробное описание прохождения линии границы, исключающее двоякое толкование, с нанесением ее на карты и схемы по специально выбранным и согласованным естественным или искусственным точкам или ориентирам (реки, ручьи, горные вершины, хребты и т. д.).

Демаркация – обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков. При демаркации составляется протокол – подробное описание прохождения линии границы на местности со схемами, фотографиями и описанием каждого пограничного знака и его отличительных характеристик (размеры, цвет, характеристики огней и т. д.).

При обозначении линии границы на местности возможны небольшие отклонения от делимитационного описания (особенно вблизи населенных пунктов), поэтому возникающие разногласия разрешаются смешанными комиссиями, а в особых случаях – на дипломатических переговорах. Все документы по делимитации и демаркации являются составными частями договоров о территориальном разграничении, уступке, обмене, продаже территорий и подлежат утверждению высшими органами государственной власти сопредельных договаривающихся государств.

Редемаркация – проверка ранее демаркированной границы с восстановлением, ремонтом (заменой) ранее выставленных пограничных знаков.

Ректификация – незначительные изменения или уточнения на местности относительно линии государственной границы, ранее установленной международным договором. Применяется при строительстве тоннелей, гидростанций и других сооружений в районе границы, а также с целью удовлетворения хозяйственных интересов государств на линии границы или вблизи от нее. Осуществляется на основе международных договоров между заинтересованными сторонами.

Государственная граница устанавливается и изменяется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь:

1) Договор между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Польской Республики о советско-польской государственной границе 1949 г.[1] согласно

[1] Оформлено правопреемство Указом Президента Республики Беларусь от 10 ноября 1995 г. № 455 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых договоров, заключенных между бывшим Союзом ССР и Польшей».

решению Крымской конференции установлена государственная граница между Союзом ССР и Польской Республикой вдоль «линии Керзона» с отступлением от нее в пользу Польши в некоторых районах от 5 до 8 км согласно прилагаемой карте, уступив Польше дополнительно:

– территорию, расположенную к востоку от «линии Керзона» до реки Западный Буг и реки Солокия, к югу от города Крылов с отклонением в пользу Польши максимально на 30 км;

– часть территории Беловежской Пущи на участке Немиров – Яловка, расположенную на восток от «линии Керзона», включая Немиров, Гайновку, Беловеж и Яловку, с отклонением в пользу Польши максимум на 17 км;

2) Пагадненне між Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Украіны аб супрацоўніцтве па пагранічных і мытных пытаннях 1992 г.: бакі створаць Сумесную камісію для правядзення дэлімітацыі і дэмаркацыі беларуска-украінскай дзяржаўнай граніцы, пакуль будуць заключаны адпаведныя дагаворы аб дзяржаўнай граніцы, бакі згодна з арт. 6 Дагавора паміж Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікай і Украінскай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікай ад 29 снежня 1990 г. згадзіліся лініяй граніцы паміж Рэспублікай Беларусь і Украінай лічыць існуючую цяпер граніцу;

3) Договор об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой 1995 г.: договаривающиеся стороны подтверждают, что линия государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой проходит по линии административной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой, совпадающей с латвийской государственной границей на рассматриваемом участке по состоянию на 16 июня 1940 г.;

4) Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о белорусско-литовской государственной границе 1995 г.: линия государственной границы между Республикой Беларусь и Литовской Республикой проходит от стыка границ Республики Беларусь, Литовской Республики и Латвийской Республики общим направлением на юго-запад через озеро Дрисвяты, по реке Опивардка, через озера Опиварда и Прутас, затем по реке Дисна в восточном направлении и далее до железнодорожной станции Гадутишки; далее проходит на север от белорусского населенного пункта Лынтупы, пересекает шоссе Молодечно – Вильнюс на восток от литовского населенного пункта Шумшкас, огибает с востока,

юга и запада район литовского населенного пункта Девянишкес, затем пересекает шоссе Лида – Вильнюс на север от белорусского населенного пункта Бенякони и далее проходит по реке Шальча; затем идет на юг от литовского города Эйшишкес, далее по реке Начка, огибает с юга литовский населенный пункт Дубичай, выходит к истоку реки Катра и далее по ней, а затем через озера Груда и Дуб; далее пересекает железную дорогу Гродно – Вильнюс у остановочного пункта Сенава, а железную дорогу на Друскининкай пересекает на север от станции Поречье, откуда идет на запад до реки Неман и вверх по ней против течения, а затем по реке Мариха до стыка белорусско-литовско-польской границы; эта линия обозначается в Договоре словами «государственная граница» или «линия государственной границы».

Международно-правовая регламентация положения населения. Под ***населением*** в международном праве понимается совокупность людей, проживающих на территории конкретного государства и подчиненных его юрисдикции. Население любого государства состоит из граждан своего государства; иностранцев, включая иностранцев-дипломатов; лиц с двойным гражданством (бипатриды); лиц без гражданства (апатриды).

Правовое положение населения, определяемое объемом его прав и обязанностей и возможностью их осуществления, в различных государствах мира неодинаково. Оно определяется уровнем социально-экономического развития государства и политическим режимом, установленным в нем, а также национальными и культурными особенностями, историческими традициями и обычаями, религиозностью, веротерпимостью населения и другими факторами. Кроме того, в каждом государстве имеются законодательно установленные различия в правовом положении собственных граждан, иностранцев, бипатридов и апатридов. Наибольшей полнотой прав и обязанностей во всех государствах обладают собственные граждане.

Под ***гражданством*** понимается устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, которая выражается в наличии установленных законом взаимных прав и обязанностей физического лица и государства по отношению друг к другу. Эти взаимные права и обязанности определяются национальным законодательством государства: конституцией и законами, которые согласно одному из главных требований Итогового документа Венской встречи государств – участников Совещания по безопасности

и сотрудничеству в Европе 1989 г. должны быть приведены в соответствие действующим нормам международного права. Указанная правовая связь возникает, как правило, с рождением человека и сохраняется в течение всей его жизни независимо от места его нахождения или проживания. Именно граждане обеспечивают преемственность государства и государственной власти от поколения к поколению.

Гражданин, находящийся за пределами своего государства, сохраняет юридическую связь с ним: продолжает обладать всеми правами, которыми он наделен в своем государстве, и обязан выполнять свои гражданские обязательства перед ним. Государство, в свою очередь, руководствуясь национальным законодательством и международным правом, защищает гражданина на своей территории, гарантирует ему возможность осуществлять свои права и предоставляет ему государственную (дипломатическую и иную) защиту при нахождении за границей. В особых случаях, оговоренных в международных договорах, человек имеет право обратиться за восстановлением и защитой своих нарушенных прав в международные организации.

В современном международном праве нормы, имеющие отношение к вопросам гражданства, содержатся главным образом во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Конвенции о статусе беженцев 1951 г., Конвенции о статусе апатридов 1954 г., Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г.; Конвенции о сокращении безгражданства 1961 г. и др.

Во *Всеобщей декларации прав человека* 1948 г. установлено, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию (ст. 9); что каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства, покидать любое государство, включая свое собственное, и возвращаться в свое государство (ст. 13); что каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (ст. 15).

В *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации* 1965 г. закреплено, что она не применяется к различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства проводят или делают между гражданами и негражданами; ничто в ней не может быть истолковано как влияющее в какой-либо мере на положения законодательства государств-участников, касающиеся национальной принадлежности, гражданства

или натурализации, при условии, что в таких постановлениях не проводится дискриминации в отношении какой-либо определенной национальности (ст. 1).

Согласно *Конституции Республики Беларусь* гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами (ст. 10). Каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 61).

В данном случае следует определиться с понятиями «гражданство» и «подданство». Подданство характерно для государств с монархической формой правления. Если под подданством понимается политико-правовая односторонняя связь физического лица и монарха, то под гражданством понимается более широкая связь непосредственно с государством.

Приобретение и утрата гражданства регулируются Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 г., Европейской конвенцией о гражданстве 1997 г., Конвенцией о гражданстве замужней женщины 1957 г., национальным законодательством государств.

Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» установлено, что гражданство Республики Беларусь – устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом государственного суверенитета Республики Беларусь (ст. 1).

Основными способами приобретения гражданства являются первоначальный (филиация) и производный.

Первоначальный (филиация) – приобретение гражданства при рождении, осуществляется по принципу права крови либо принципу права почвы. *Принцип права крови* – лицо приобретает гражданство родителей независимо от места рождения. *Принцип права почвы* – лицо приобретает гражданство государства, на территории которого родилось, независимо от гражданства родителей (свойственно законодательству США и латиноамериканских государств, однако оно всегда дополняется правом крови в отношении детей граждан соответствующих государств, родившихся за границей).

Производный – приобретение гражданства после рождения, имеет четыре вида: натурализация, оптациия, реинтеграция, трансферт. *Натурализация* (укоренение) – индивидуальный прием в гражданство по просьбе заинтересованного лица (обычно осуществляется после проживания на данной территории в течение 5–7, а иногда 10 лет). *Оптация* – выбор гражданства из двух или более возможных или имеющихся (она может иметь место не только при переходе территории, но и в иных случаях, например при вступлении в брак с иностранцем, при достижении совершеннолетия лицами, которые приобрели два гражданства при рождении). *Реинтеграция* – восстановление в гражданстве. *Трансферт* – переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории одним государством другому.

При переходе части территории от одного государства к другому государство-преемник предоставляет свое гражданство лицам, обычно проживающим на этой территории, а государство-предшественник лишает их своего гражданства. При этом сохраняется право лица на оптацию любого из этих гражданств. При слиянии государств государство-преемник предоставляет свое гражданство всем лицам, обладавшим гражданством государства-предшественника (трансферт). При прекращении существования государства и образовании на соответствующей территории новых независимых государств каждое из них предоставляет свое гражданство.

Безгражданство – юридическое состояние, при котором лицо не обладает гражданством какого бы то ни было государства. Лица, не имеющие гражданства называются ***апатридами***. Лицо может оказаться в таком состоянии уже при рождении, если закон места рождения и закон государства гражданства родителей основаны на принципе права почвы (коллизии законодательства). Гражданство может быть утрачено и впоследствии.

Международное сообщество не приветствует безгражданство, и с целью сокращения апатридов в международном праве разработаны и приняты следующие конвенции: Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. (обязывает государство предоставлять гражданство любому лицу, родившемуся на его территории, которое иначе стало бы апатридом), Конвенция о статусе апатридов 1954 г. (обязывает уравнять этот статус со статусом иностранцев). Речь идет о статусе по внутригосударственному праву, что не означает права на дипломатическую защиту со стороны отечественного

государства, которым обладают иностранцы, а также прав, предусмотренных договорами с их государством.

Практике известны такие явления, как двугражданство (множественное гражданство, или бипатризм). ***Бипатрид*** – лицо, имеющее одновременно гражданство двух или более государств, при котором каждое из указанных государств вправе требовать от данного лица выполнения его гражданских обязанностей. Двойное гражданство допускается законодательством некоторых государств, например Канады, Израиля, России и др. Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» установил, что за лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь (ст. 11).

Субъекты международного права стремятся к сокращению случаев двойного гражданства, с этой целью приняты: Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, 1930 г., Конвенция о сокращении числа случаев множественного гражданства и о воинской обязанности в случаях множественного гражданства 1963 г.

Утрата гражданства (экспатриация) может иметь место:

– при выходе из гражданства по добровольному заявлению лица;

– натурализации;

– лишении гражданства.

Согласно Конституции Республики Беларусь и Закону Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» никто не может быть лишен своего гражданства или права изменить его, не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Приобретение и утрата гражданства регулируются: Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 г., Европейской конвенцией о гражданстве 1997 г., Конвенцией о гражданстве замужней женщины 1957 г., национальным законодательством государств.

Международное сотрудничество по защите беженцев и вынужденных переселенцев. Фундаментальным документом действующего международного права в отношении беженцев является *Конвенция о статусе беженцев* 1951 г. Конвенция предусматривает временное и географическое ограничение, т. е. она применяется в отношении государств, расположенных в Европе, и в отношении

тех беженцев, которые стали таковыми в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г. Конвенция представляет собой наиболее широкую кодификацию прав беженцев, которая когда-либо была предпринята на международном уровне. В Конвенции сформулированы основные нормы, которые:

– дают общее определение термина «беженец», определяют условия, при которых беженец теряет свой статус, а также категории лиц, на которых действие Конвенции не распространяется;

– запрещают высылку или принудительное возвращение лиц, имеющих статус беженцев, устанавливают минимально необходимые нормы обращения с ними, в том числе их основные права и обязанности по отношению к государствам, предоставившим убежище (ни одно договаривающееся государство никоим образом не может выслать или возвратить беженца против его воли на территорию, где он опасается преследования);

– устанавливают правовой статус беженцев и содержат положения об их праве на занятия, приносящие доход, и социальное попечение;

– содержат положения об удостоверениях личности и проездных документах беженцев, о применимости налогов и праве беженцев на вывоз своего имущества в другую страну, право въезда для поселения, в которой им предоставлено убежище;

– предусматривают такие права беженцев, как право обращения в суд, право на образование, социальное обеспечение, жилье и свободу передвижения, а также вопросы натурализации и ассимиляции беженцев;

– обязывают государства сотрудничать с Управлением Верховного Комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН в осуществлении его функций и содействовать наблюдению за применением Конвенции.

Основной целью Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 г. было устранение ограничения сферы действия Конвенции о статусе беженцев 1951 г., включавшего географический («события, происшедшие в Европе») и временной («события, происшедшие… до 1 января 1951 г.») признаки. Он содержит обязательства государств применять ст. 2–34 Конвенции в отношении «новых» беженцев. При этом Протокол допускал сохранение географического ограничения государствами, сделавшими соответствующее заявление при присоединении к Конвенции.

Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь регулируется Конституцией (ст. 11), международными договорами

Республики Беларусь, законами от 1 августа 2002 № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь», от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Беларусь» и другими нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 9 *Закона «О гражданстве Республики Беларусь»*, а также ст. 1 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства. Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

В соответствии с *Конституцией Республики Беларусь* иностранным гражданам и лицам без гражданства гарантируются предусмотренные законом права и свободы (ст. 11).

Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» закрепляет, что иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, данным Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Особенности правового положения иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, а также иностранцев, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита, убежище или временная защита в Республике Беларусь, регулируются специальными законодательными актами Республики Беларусь. Иностранцы, осужденные в Республике Беларусь за совершение преступления, пользуются правами и исполняют обязанности, установленные законодательством Республики Беларусь о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь и международными договорами Республики Беларусь, с ограничениями, предусмотренными данным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. В случае, если другое государство ограничивает или нарушает общепризнанные нормы правового положения иностранных граждан в отношении граждан Республики Беларусь, в Республике Беларусь

могут быть установлены ответные ограничения в отношении прав и свобод граждан (подданных) этого государства (ст. 4).

Беженец – лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, религии, гражданству, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне государства своего гражданства и не может или не хочет пользоваться защитой этого государства. К числу беженцев, подпадающих под мандат УВКБ ООН и потому имеющих право на предоставление защиты и помощи международного сообщества, относятся не только те, кто, как можно установить в индивидуальном порядке, вполне обоснованно опасается преследований по определенным мотивам (так называемые беженцы в соответствии с Уставом ООН), но и другие, нередко большие группы лиц, в отношении которых можно установить или предположить, что они лишены защиты государства своего происхождения (теперь их часто называют перемещенными лицами или лицами, которые входят в круг полномочий УВКБ ООН). В каждом случае крайне важно, чтобы лица, о которых идет речь, уже пересекли межгосударственные границы и чтобы причины бегства данной группы можно было связать с конфликтами или радикальными политическими, социальными или экономическими переменами в их государстве. Лица, которые перемещаются по чисто экономическим мотивам, исключительно по соображениям личной выгоды или с преступными намерениями не подпадают под защиту мандата УВКБ ООН.

Беженцем не может признаваться лицо, совершившее преступление против мира, человечности или другое умышленное уголовное преступление.

Право убежища – общепризнанный институт конституционного права, признанный международным правом, заключается в том, что каждому человеку представлено право искать убежище в других государствах, если он вынужден спасаться от преследования за политические взгляды, общественную деятельность в своем государстве. Различаются две формы убежища: *территориальное* – предоставление гражданину убежища на другой территории; *дипломатическое* – предоставление убежища отдельным лицам на территории дипломатического или консульского представительства иностранного государства.

В *Декларации о территориальном убежище* 1967 г. говорится, что в соответствии со ст. 14 Всеобщей декларации прав человека

каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других государствах и пользоваться этим убежищем; это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неполитического преступления или деяния, противоречащего целям и принципам ООН; каждый человек имеет право покидать любое государство, включая свое собственное, и возвращаться в свое государство. Предоставление государством убежища лицам, имеющим основание ссылаться на ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, является мирным и гуманным актом и поэтому не может никаким другим государством рассматриваться как недружелюбный акт. Государства сами решают, кому предоставлять убежище.

Дипломатическое убежище распространено в странах Латинской Америки. Право убежища не предоставляется индивидам непосредственно нормами международного права. Как право индивидов оно существует в рамках внутригосударственного права. Нормы международного права закрепляют лишь право государства предоставлять определенным категориям лиц политическое убежище и обязанность других государств уважать это право. Политическое убежище прекращается, если исчезли обстоятельства, которые вынудили политэмигранта искать убежище, или если политэмигрант натурализовался в государстве, предоставившем ему убежище. В последнем случае это государство может сохранить за ним те или иные льготы, которые оно предоставляет лицам, получившим на его территории убежище.

Основным международно-правовым последствием предоставления политического убежища является обязанность государства не выдавать лицо, получившее такое убежище. Государство несет эту обязанность в отношении международного сообщества, как это подчеркнуто в Декларации о территориальном убежище 1967 г. Не следует смешивать предоставление политического убежища с разрешением какому-либо лицу постоянно проживать на территории определенного государства. В последнем случае государство не берет на себя никаких международно-правовых обязательств.

Общепризнанным является положение, согласно которому убежище не должно предоставляться лицу, совершившему общеуголовное преступление.

Роль института ответственности в международном праве. В случае нарушения или невыполнения государством своих

обязательств, вытекающих из норм международного права, встает вопрос о его ответственности перед отдельным государством или мировым сообществом в целом.

В современном международном праве определен достаточно широкий круг деяний, в той или иной степени посягающих на международный правопорядок, за совершение которых должна следовать ***международно-правовая ответственность*** – юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства.

Субъектами международно-правовой ответственности являются только субъекты международного права. Индивиды за совершение международных преступлений несут международную уголовную ответственность.

Основания, виды и формы международно-правовой ответственности. Институт международно-правовой ответственности в основном базируется на обычных нормах, а также на практике государств. В 2001 г. ГА ООН была принята резолюция 56/83 «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», куда вошли представленные Комиссией международного права Статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния. Комиссия международного права в 1978 г. завершила работу над темой «Международная ответственность за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом», разделив ее на две части. В 2001 г. были приняты тексты проектов Статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности, которые рекомендованы ГА ООН в качестве основы для разработки конвенции, а в 2007 г. – тексты проектов принципов, касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности, и рекомендованы ГА ООН для принятия соответствующей резолюции.

В ч. 1 гл. 1 Статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности сформулированы три базовых принципа международно-правовой ответственности государств:

– всякое международно-противоправное деяние государства влечет за собой международную ответственность этого государства (ст. 1);

– как международно-противоправное деяние рассматривается действие либо бездействие, которое может согласно

международному праву присваиваться государству и представляет собой нарушение международного обязательства этого государства (ст. 2);

– деяние государства может быть квалифицировано как международно-противоправное лишь на основании норм международного права, на такую квалификацию не может влиять то, что это деяние рассматривается как правомерное согласно внутреннему праву государств (ст. 3).

Согласно гл. 2 Статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности государство несет ответственность за действия его органов и должностных лиц, нарушивших международное обязательство государства. Государство несет ответственность за действия любых своих органов, независимо от положения, которое орган занимает в системе государства, какие функции он осуществляет, является ли он органом центральной власти или административно-территориальной единицы государства (ст. 4).

Государство не несет ответственности за действия юридических и физических лиц. Однако если будет установлено, что физическое лицо (группа лиц) или юридическое лицо действовали под руководством или контролем государства либо что указанные лица фактически осуществляли функции государственной власти в отсутствие или при несостоятельности официальных властей, то тогда поведение лица или группы лиц рассматривается как деяние государства по международному праву (ст. 8, 9).

Государство несет ответственность за действия своих органов и должностных лиц, даже если они превышают свои полномочия, установленные внутренним правом (ст. 7). Однако если официальный орган государства, не действуя в пределах своей компетенции, нарушает его международное обязательство, государство не будет нести ответственность.

Основанием международной правовой ответственности субъекта международного права является совершение им международного правонарушения, включающего составные элементы:

– действие или бездействие субъекта (субъектов) международного права, нарушающие действующие нормы международных соглашений или международные обычаи;

– вменение правонарушения субъекту международного права;

– причинение ущерба или вреда другому субъекту (субъектам) международного права.

Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению ущерба или вреда, недопустимы. Недопустимы также ссылки на незнание норм международного права или на неправильное их толкование или применение должностными лицами государства. Практически все международные правонарушения субъектами международного права совершаются сознательно, преднамеренно, виновно.

Юридические последствия нарушения договорных или обычных норм международного права могут затрагивать государство-правонарушителя, потерпевшее государство или группу государств либо все международное сообщество в целом, а также международные правительственные и неправительственные организации. Юридические последствия, а также формы и объем ответственности могут быть различными, в зависимости от тяжести правонарушения, размера нанесенного ущерба, характера и степени опасности правонарушения, и включать:

– ответственность за агрессию, геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, нарушение законов и обычаев войны, отказ от предоставления независимости колониальным странам и народам;

– обязанность государства-правонарушителя (группы государств-правонарушителей) возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам;

– применение в соответствии с международным правом к государству-правонарушителю принудительных мер в ответ на правонарушение, вплоть до установления экономической блокады и использования вооруженной силы по ст. 41 или 42 Устава ООН.

В международном праве все международные правонарушения можно разделить на три группы в зависимости от степени их опасности для государств и международного сообщества в целом, масштабов правонарушений и последствий: международные преступления,преступления международного характера, международные правонарушения (деликты).

Международные преступления – особо опасные для человеческой цивилизации нарушения принципов и норм международного права, имеющих основополагающее значение для обеспечения мира, защиты личности и жизненно важных интересов международного сообщества.

Преступления международного характера – преступления, предусмотренные международными конвенциями, которые обязывают участвующие в них государства ввести соответствующие нормы в свое национальное уголовное законодательство.

Международные правонарушения (деликты) – противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов международного права, к таким правонарушениям относятся, например, попустительство (бездействие) государственных органов, не пресекающих противоправную деятельность против дипломатических представительств зарубежных государств (битье стекол посольства, срыв государственного флага иностранного государства и т. п.), нарушение торговых обязательств и др. При отсутствии явного умысла или намерения нанести ущерб противоправным действием правонарушение может и не повлечь за собой международной правовой ответственности в силу своей малозначимости.

Существуют два вида международной правовой ответственности государств: политическая (нематериальная) и материальная.

Политическая ответственность, как правило, сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью. В рамках каждого из видов выделяют определенные формы реализации международной правовой ответственности.

Формами реализации политической (нематериальной) ответственности являются реторсии, репрессалии, сатисфакция, реституция, приостановление членства или исключение из международной организации, подавление агрессора силой.

Реторсии – принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого. К реторсиям относятся: отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; выдворение из государства равного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства; запрещение въезда в государство или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства, и т. д.

Репрессалии (невооруженные) – правомерные принудительные действия одного государства против другого государства. Они должны быть соразмерны причиненному ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения. Репрессалии могут выражаться в приостановлении или разрыве

дипломатических отношений, введения эмбарго (запрещения) на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя и т. д.

Сатисфакция (удовлетворение) предполагает предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция может быть выражена в виде официального принесения извинения; выражения сожаления или сочувствия; заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут иметь место в будущем; оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в соответствующей торжественной обстановке и т. д.

Реституция – восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта (например, восстановление качества и чистоты воды, загрязненной по его вине).

Приостановление членства или исключение из международной организации и подавление агрессора силой реализуются посредством применения санкций.

Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она может быть выражена в форме репарации, реституции и субституции.

Репарация представляет собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами.

Реституция – возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника.

Субституция – разновидность реституции, представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т. д.

Механизм принуждения в международном праве включает контрмеры и санкции.

Контрмеры предполагают односторонние принудительные действия горизонтального характера потерпевшего государства в отношении государства-правонарушителя с целью обеспечить надлежащее исполнение обязательств, вытекающих из правоотношения ответственности. Принимаемые государством контрмеры в отношении государства, совершившего международно-противоправное деяние, не должны затрагивать обязательства воздерживаться от угрозы силой и ее применения, как указано в Уставе ООН; обязательства защиты основных прав человека;

обязательства гуманитарного характера, запрещающие репрессалии; другие обязательства согласно императивным нормам международного права.

Санкция – принудительная мера, которую пострадавший субъект международного права может применить по отношению к правонарушителю. Особый статус санкции объясняется тем, что это форма как материального, так и нематериального вида ответственности. Санкции бывают экономические (эмбарго) – материальный вид ответственности; политические (разрыв дипломатических отношений) – политический вид ответственности; военные (СБ согласно ст. 39, 41, 42 Устава ООН может принять меры военного и невоенного характера в случаях угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии). Например, к государству-агрессору могут быть применены следующие принудительные меры: временное ограничение суверенитета; отторжение части территории; послевоенная оккупация; полная или частичная демилитаризация всей или части территории; сокращение вооруженных сил и вооружений (по видам или размерам) или запрещение иметь тот или иной вид вооруженных сил или вооружений; ограничение юрисдикции государства-агрессора по делам об ответственности главных военных преступников, виновных в совершении преступлений против мира, человечности и военных преступлений, и др.

В международном праве предусмотрены случаи ***ответственности за совершение определенных действий, которые сами по себе являются правомерными***. Так, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. и ст. 110 Конвенции по морскому праву 1982 г. допускают возможность осмотра иностранных торговых судов военными кораблями при наличии достаточных оснований подозревать, что судно занимается пиратством, и др. Если после осмотра подозрения оказались необоснованными, судну должны быть возмещены причиненные убытки или ущерб. Как правило, такую ответственность устанавливают за виды деятельности, связанные с источником повышенной опасности – освоение космоса, использование атомной энергии и технологии, которая может привести к загрязнению окружающей среды, и др.

Возложение ответственности за правомерную деятельность привело к появлению правовой концепции *абсолютной ответственности за невиновное причинение ущерба*. К актам такого рода относится Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г., которая

устанавливает, что запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете (ст. 2).

Специфика ответственности государства за причинение такого ущерба определяется спецификой космической деятельности, по своему содержанию и характеру связанной с эксплуатацией объектов, которые в правовом смысле относятся к категории источников повышенной опасности.

Государство несет международную политическую и материальную ответственность за действия не только правительственных органов, но и неправительственных юридических лиц. По общему международному праву государство не несет материальную ответственность за действия юридических лиц, не выступающих от имени и по поручению государства. Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г., а еще ранее Декларацией правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, 1963 г. установлено, что государство несет международную (политическую) ответственность за всю национальную деятельность в космосе, независимо от того, осуществляется она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, а запускающее государство несет международную ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами.

Материальная ответственность государства (а не оператора, как это предусмотрено в других отраслях международного права) регулируется специальным договором – Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г. Предусматривая абсолютную ответственность государства за выплату компенсации и ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете, Конвенция не устанавливает верхнего предела компенсации, что характерно для абсолютной ответственности в других отраслях международного права. Сумма компенсации определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости, чтобы восстановить прежнее положение, которое существовало до причинения ущерба.

В соответствии с Соглашением о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных

в космическое пространство, 1968 г., получая информацию об упавшем на Землю космическом объекте, который является опасным или вредным по своему характеру, запускающее государство, под руководством и контролем государства, на территории которого оказался объект, обязано незамедлительно принять меры для устранения возможной опасности причинения вреда (п. 4 ст. 5). В других отраслях международного публичного права такая обязанность лежит на пострадавшей стороне.

В Соглашении о деятельности на Луне и других небесных телах 1979 г. закреплено признание государств, что в результате активизации деятельности на Луне и других небесных телах может возникнуть необходимость в детальных соглашениях об ответственности за ущерб, причиненный на Луне (ст. 14). Другие отрасли международного права таких условий не содержат.

Первые шаги по международно-правовому регулированию вопросов ответственности за ядерный ущерб были предприняты в 1960 г., когда была принята Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии. В Конвенции были разработаны основные принципы: абсолютная и исключительная ответственность оператора соответствующей ядерной установки; пределы ответственности оператора во времени и в материальном плане; обязанность оператора обеспечивать свою ответственность страхованием или другим видом финансового обеспечения; гарантия со стороны государства удовлетворять требования о компенсации, сумма которой превышает финансовое обеспечение оператора. На данных принципах базируются все международные соглашения и большинство национальных законодательных актов в рассматриваемой области. В 1963 г. была принята Брюссельская дополнительная конвенция, обеспечивающая пострадавшим от ядерных инцидентов дополнительную компенсацию из государственных фондов стран – участниц Парижской конвенции в случае, если компенсация, предусмотренная Парижской конвенцией, окажется недостаточной для возмещения ущерба. Под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) принята Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., целью которой явилось установление системы международно-правовой ответственности, базирующейся на тех же принципах, что и региональная Парижская конвенция. В 1997 г. под эгидой МАГАТЭ принят Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию: Конвенция и указанный Протокол понимаются

и толкуются вместе как единый текст, который может упоминаться как Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г. Конвенция не применяется к ядерным установкам, используемым в немирных целях.

Ответственность за ущерб, причиненный при правомерной деятельности, осуществляемой в иных сферах (перевозки опасных грузов различными видами транспорта, промышленные аварии и т. д.), может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договорам, но и за вредные последствия правомерной деятельности. Она может наступить при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование или применение которого не запрещено международным правом, – так называемая *ответственность за риск*.

Государства договорились также признавать обязательность возмещения материального ущерба, нанесенного судами с ядерной энергетической установкой, возникшего не в связи с каким-либо международным правонарушением, а исключительно в силу самого факта причинения такого ущерба, – *ответственность без вины или абсолютная ответственность*.

Обстоятельства, освобождающие от ответственности.

Согласие полномочного органа или должностного лица одного государства на совершение конкретного деяния другим государством исключает противоправность деяния в той мере, в которой оно не выходит за рамки данного согласия. Аналогичное положение действует и в отношении международных организаций.

Самооборона является законной мерой, если принята в соответствии с Уставом ООН, который закрепляет право на индивидуальную или коллективную самооборону как неотъемлемое право каждого государства. Для того чтобы принятые меры являлись самообороной необходимо, чтобы об их применении было немедленно сообщено СБ ООН, а сами действия не затрагивали его полномочий.

Контрмеры – деяния государства, которые являются противоправными, но лишаются такого статуса в связи с их использованием в ответ на противоправное деяние другого государства в целях прекращения такого действия или возмещения ущерба.

Форс-мажор – наступление ситуации, при которой субъект международного права вынужден действовать вопреки международному обязательству в результате действия непреодолимой силы или не поддающегося контролю непредвиденного события. Однако

действия государства не признаются обусловленными форс-мажорными обстоятельствами в случае, если форс-мажорная ситуация обусловлена либо целиком, либо в сочетании с иными факторами поведением государства, ссылающегося на нее; государство приняло на себя риск возникновения такой ситуации.

Бедствие – ситуация, в которой представители и агенты государства не могут соблюдать международные обязательства в силу аварии и воздействия разрушительных сил природного и (или) техногенного характера, не имея другой возможности спасти свою жизнь или жизнь вверенных лиц.

Состояние необходимости – это обстоятельства, исключающие противоправность, если действие является единственным для государства способом защиты существенного интереса от серьезной и неминуемой опасности; деяние не наносит серьезного ущерба существенным интересам определенного государства или государств, в отношении которых существует данное обязательство, или международного сообщества в целом.

Понятие и классификация международных споров.

Международный спор представляет собой конкретное расхождение во мнениях субъектов международного права, касающееся фактов, права или политики, при наличии которого требование или заявление одной стороны встречается с отказом, встречным иском или опровергается другими сторонами. В то же время не может рассматриваться в качестве международного спора ситуация, в которой одно государство пострадало от действий другого государства до тех пор, пока пострадавшим не будут сформулированы претензии, которые затем будут отвергнуты виновником ущерба.

В основе международных споров лежат факторы экономического, социально-политического, идеологического, военного, международно-правового характера, поэтому споры классифицируются:

– на споры, представляющие угрозу всеобщему миру и безопасности;

– территориальные споры;

– местные (региональные) споры;

– юридические споры;

– политические споры.

Определение понятия «международный спор» помогает отличать разногласия между субъектами международного права, которые уже достигли уровня открытой конфронтации и которые в большинстве

случаев угрожают нормальным отношениям между сторонами или международной безопасности, от иных претензий или разногласий. Наличие спора указывает на то, что разногласие между сторонами является достаточно конкретным, чтобы уместным стало использование определенных мирных средств для его урегулирования.

Международный спор необходимо отличать от так называемой ***международной ситуации***, представляющей собой разногласие, которое может привести к международным трениям или вызвать спор, но не сопровождается явными взаимными претензиями вовлеченных в ситуацию субъектов. Различие между спором и ситуацией имеет вполне определенное правовое значение. При рассмотрении международного спора в СБ ООН участвующий в споре член СБ обязан воздерживаться от голосования, а при рассмотрении ситуации не обязан. Кроме того, только международный спор, но не ситуация может стать предметом рассмотрения в международных судебных инстанциях.

В качестве основных характеристик международного спора выделяют:

– разногласие должно быть конкретным, т. е. оно должно иметь вполне определенное содержание;

– разногласие должно выражаться во встречных претензиях или противоречащих друг другу заявлениях сторон спора, т. е. одна сторона должна открыто заявить о своих требованиях к другой стороне, а другая сторона, в свою очередь, должна ответить отказом или выдвинуть встречные требования.

Подобные претензии могут содержаться в официальных заявлениях, дипломатических нотах, выражаться в каких-либо действиях сторон или иным способом.

Мирные средства разрешения международных споров и их закрепление в международном праве. Основой регулирования данного отношения является общепризнанный принцип мирного разрешения международных споров (Устав ООН, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.). Юридическое содержание данного принципа составляет совокупность следующих обязательств участников спора:

– разрешать споры исключительно мирными средствами;

– воздерживаться от действий, которые могут обострить спор;

– не оставлять споры неразрешенными;

– разрешать споры на основе международного права и справедливости.

Мирное разрешение международных споров осуществляется дипломатическими средствами; способами, требующими участия третьей стороны; путем разбирательства спора в судебных органах.

Дипломатическими средствами разрешения международных споров являются переговоры, консультации сторон, примирение.

Переговоры означают прямой контакт сторон в целях достижения взаимоприемлемого соглашения. В договорной практике принята формула «споры решаются по дипломатическим каналам». Для успеха переговоров необходимо наличие доброй воли спорящих сторон к разрешению обсуждаемых проблем, взаимные поиски решений, взаимные уступки и компромиссы. Переговоры должны быть совместимы с принципом достижения декларируемой цели переговоров и способствовать этому в соответствии со следующими требованиями:

– добросовестное ведение переговоров;

– привлечение к переговорам государств, интересы которых непосредственно затрагиваются;

– необходимость придерживаться взаимно согласованных рамок ведения переговоров;

– принятие мер к поддержанию конструктивной атмосферы на переговорах и воздержание от шагов, способных затруднить или сорвать переговоры;

– содействие достижению главных целей переговоров;

– продолжение работы по достижению взаимоприемлемого решения в случае неудачи переговоров.

Консультации сторон являются разновидностью переговоров, отличаются простотой организации, меньшей формальностью. Нередко они предшествуют официальным переговорам и используются в двух видах:

– как единовременные контакты без соблюдения особых формальностей для урегулирования спорной ситуации, в этом качестве они ничем не отличаются от переговоров, порой консультации предшествуют официальным переговорам, многие договоры предусматривают урегулирование разногласий путем консультаций и переговоров;

– как регулярная форма контактов в целях контроля за выполнением какого-либо соглашения или общего мониторинга отношений между государствами, в этих случаях нередко устанавливаются сроки проведения консультаций (например, не реже чем один раз в шесть месяцев).

Примирение (согласительная процедура) сочетает в себе установление фактов и посредничество. Обычно примирение осуществляется согласительной комиссией, создаваемой самими спорящими сторонами. В большей части многосторонних конвенций предусмотрен следующий способ формирования согласительной комиссии: каждая из сторон назначает в ее состав двух своих представителей, затем получившаяся четверка назначает пятого, который становится председателем. Иногда члены комиссии или только ее председатель назначаются международной организацией. Согласительная комиссия выясняет предмет спора, собирает необходимую информацию и предлагает возможные пути разрешения спора. Доклад и рекомендации согласительной комиссии не являются обязательными.

Поскольку переговоры, консультации и примирение (согласительная процедура) проводятся только самими спорящими сторонами, их квалифицируют также как двусторонние средства мирного разрешения споров или средства без участия третьей стороны.

В отличие от дипломатических средств разрешения международных споров «добрые услуги», посредничество, следственные комиссии предполагают ***участие третьей стороны***.

«Добрые услуги» означают деятельность третьей стороны по установлению прямого контакта между спорящими сторонами. Целью «добрых услуг» является налаживание контактов между сторонами в споре с тем, чтобы побудить их вступить в переговоры. Сторона, оказывающая «добрые услуги», не должна участвовать в переговорах и влиять на их ход. «Добрые услуги» может оказывать государство, его должностное лицо, международный орган или организация, их должностные лица, авторитетное частное лицо. Согласие на оказание «добрых услуг» должно быть получено у всех участников спора. В некоторых случаях стороны соглашаются на более широкие функции третьей стороны, например на ее участие в самих переговорах. В таких случаях «добрые услуги» приближаются к посредничеству.

Посредничество – способ решения спора, при котором третья сторона участвует в переговорах с целью согласования взаимных претензий и внесения собственных предложений, приемлемых для сторон. Посредничество предполагает активное участие третьей

стороны. Его целью является не только налаживание контактов между спорящими сторонами, но и достижение между ними примирения. Посредник может участвовать в переговорах, активно влиять на их ход, внося предложения по существу спора. Именно поэтому для осуществления посредничества необходимо согласие спорящих сторон.

Посредниками могут быть как государства, так и международные органы и организации, а также отдельные лица. Обладая широкими правами, посредник должен соблюдать определенные обязанности: воздерживаться от оказания помощи одной стороне в ущерб другой; уважать суверенные права, честь и достоинство спорящих государств.

Основная цель работы *следственных комиссий* – установить факт, который стал основанием для возникновения разногласий между субъектами международного права. Следственная комиссия создается на основании специального соглашения спорящих сторон, где определяются подлежащие расследованию факты, порядок и сроки образования комиссии, объем и полномочия ее членов и т. д. Допускается участие в комиссии представителей третьей стороны. Результаты работы комиссии фиксируются в докладе, который должен ограничиваться лишь установлением фактов. Участники спора пользуются выводами комиссии по своему усмотрению.

В отличие от следственных согласительные комиссии занимаются не только выяснением фактических обстоятельств и причин спора, но и выработкой конкретных рекомендаций для спорящих сторон. Нередко согласительная комиссия продолжает работу следственной комиссии, причем в том же составе. Выводы согласительной комиссии носят консультативный характер.

Международное арбитражное разбирательство и его специфика.

Международный арбитраж (третейское разбирательство), представляет собой добровольно выраженное согласие участников спора передать его на рассмотрение третьей стороны, решение которой является обязательным. Следует отличать международный арбитраж от международного коммерческого арбитража, в который обращаются юридические лица разных государств. В международно-правовой практике существует два вида арбитража: институциональный (постоянно действующий) арбитраж и арбитраж ad hoc.

Институциональные арбитражи создаются в качестве постоянно действующих органов, получившие наибольшее распро-

странение в практике третейского разбирательства. Это объясняется соображениями практической выгоды стабильности постоянно действующих арбитражных учреждений. Подобного рода третейские суды образуются в виде постоянно действующих арбитражных учреждений и, как правило, функционируют при национальных торгово-промышленных палатах. Институциональные арбитражи действуют на основании собственных регламентов и правил, которые разрабатываются, как правило, в соответствии с типовыми (модельными) регламентами и правилами, рекомендуемыми Комиссией ООН по праву международной торговли.

К числу наиболее авторитетных и известных институиональных арбитражей относятся Американская арбитражная ассоциация, Арбитражный суд Международной торговой палаты (Париж), Лондонский международный арбитражный суд, Арбитражный институт Торговой палаты Стокгольма, Международный центр по урегулированию инвестиционных споров, состоящий при Всемирном банке, Центр Всемирной организации интеллектуальной собственности по арбитражу и медиации. Деятельность указанных арбитражных учреждений регулируется, как правило, законами соответствующих государств пребывания, а также принимаемыми этими организациями либо организациями, при которых они созданы, регламентами и положениями.

Институциональный арбитраж создается по международному договору и представляет собой список арбитров, ведущийся какой-либо международной организацией или должностным лицом. Тем же договором, по которому создается арбитраж, предусматривается и процедура разбирательства в нем. Обычно положения, регулирующие порядок обращения к арбитражу, правила его формирования и деятельности, включаются в специальное приложение к договору. Так, в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. предусмотрено, что в случае возникновения спора стороны могут урегулировать его путем переговоров или любым иным мирным способом по своему выбору; если спор урегулировать не удалось, он по взаимной договоренности передается в Международный суд или на арбитраж в соответствии с условиями, определенными в приложении V.1 «Арбитраж» к данной Конвенции (ст. 20).

Назначения в список арбитров делаются государствами – участниками договора. В случае возникновения спора спорящие государства назначают арбитров из этого списка.

В начале XX в. был создан первый и до сих пор единственный универсальный, т. е. всемирный, арбитраж с универсальной компетенцией (он правомочен рассматривать любые межгосударственные споры). Основой его создания послужила Гаагская конвенция о мирном решении международных столкновений 1907 г. Этот постоянный арбитраж называется Постоянной палатой третейского суда. Секретариат палаты находится в Гааге, в том же Дворце мира, что и Международный Суд ООН. Список арбитров ведется Секретариатом Международного Суда ООН. Государствами – членами ООН в список постоянной палаты включены самые авторитетные ученые, делегированные государствами. Опыт постоянной палаты используется при создании других арбитражей.

Для арбитражной процедуры рассмотрения международных споров характерно то, что сами стороны в споре определяют состав арбитражного суда, процедуру его работы и применимое право. Обычно арбитражное присутствие состоит из трех или пяти человек, из которых паритетное число арбитров назначается сторонами в споре, и они же назначают суперарбитра, т. е. председателя арбитража. Однако бывают случаи, когда спор разрешается единолично арбитром, назначенным сторонами совместно. Стороны представлены в арбитраже своими агентами. Решение арбитража обязательно для сторон.

В большинстве случаев арбитраж создается для рассмотрения конкретного спора. Тогда он называется *арбитражем ad hoc*. Состав и порядок его деятельности определяются соглашением сторон, которое называется компромиссорным соглашением или просто компромиссом.

Международное судебное разбирательство – разрешение споров между субъектами международного права, основанное на согласии заинтересованных сторон, постоянным судебным органом, состав и процедура которого не зависят от воли сторон и решения которого, основанные на международном праве, являются обязательными для сторон спора. Действующий на постоянной основе суд выносит более последовательные решения, чем арбитраж, в процессе толкования норм международного права. Реализация судебного разрешения международных споров невозможна без создания постоянного международного судебного учреждения, к компетенции которого были бы отнесены международно-правовые споры. Судебное разбирательство по своей сути сходно с арбитражным: судебные решения являются окончательными и носят юридически обязательный характер для участников спора. Различие

заключается главным образом в порядке образования решений и касается способа формирования численного и персонального состава суда, его функционирования и т. д.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) приняла в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1992 г. Конвенцию о примирении и арбитраже, в которой предусмотрено учреждение Палаты примирения и арбитража. До обращения в Палату стороны в споре должны использовать иные средства, прежде всего переговоры. В случае неудачи каждая из сторон может передать спор в согласительную комиссию, которая образуется для этого случая. Согласия на это другой стороны не требуется, если только последняя не заявит, что спор касается ее территориальной целостности. Результатом работы Палаты являются предложения о мирном решении спора. Если та или иная сторона не согласна с ними, то они передаются Совету министров ОБСЕ. Юрисдикция арбитража факультативна. Для передачи спора на его рассмотрение необходимо согласие сторон.

В общем плане международно-правовые возможности разрешения споров в рамках СНГ предусмотрены в разд. IV «Предотвращение конфликтов и разрешение споров» Устава СНГ.

Экономический суд СНГ создан на основе Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц СНГ 1992 г. В 1992 г. было принято Соглашение о статусе Экономического суда СНГ, которым утверждено Положение об Экономическом суде СНГ. Свою деятельность по разрешению межгосударственных экономических споров суд начал в 1994 г. Положение об Экономическом суде СНГ определяет в качестве цели его создания обеспечение единообразного применения экономических соглашений государств – участников СНГ. Положение определяет две категории споров, подведомственных Суду: споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями государств – участников СНГ, решениями органов Содружества, а также споры о соответствии таким соглашениям нормативных и других актов государств – членов СНГ.

Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-участников. Кроме того, Суд может толковать положения соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам. В состав Суда входят по два судьи от каждого государства – участника Соглашения 1992 г., назначаемых или избираемых на 10 лет. Высшим органом является Пленум

Суда, состоящий из судей и председателей высших хозяйственных (арбитражных) судов государств-участников. Пленум рассматривает жалобы на решения Суда и выносит окончательные решения.

Споры подлежат рассмотрению с согласия заинтересованных государств и по заявлению органов Содружества. По результатам рассмотрения спора Суд принимает решение, в котором устанавливает факт нарушения государством международного соглашения или решений органов СНГ (либо факт отсутствия такого нарушения) и определяет меры, которые рекомендуется принять соответствующему государству в целях устранения нарушения и его последствий. Решения Суда носят рекомендательный характер.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе 2014 г. *Суд ЕАЭС* является его постоянно действующим судебным органом. Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза, который является приложением № 2 к данному Договору. Местом пребывания Суда ЕАЭС является Минск, Республика Беларусь (ст. 19). Суд начал свою деятельность с 1 января 2015 г. Целью деятельности Суда является обеспечение в соответствии с положениями указанного Статута единообразного применения государствами-членами и органами ЕАЭС данного Договора, международных договоров в рамках ЕАЭС, международных договоров ЕАЭС с третьей стороной и решений органов ЕАЭС.

Суд рассматривает дела о разрешении споров на заседаниях Большой коллегии Суда в случаях, предусмотренных подп. 1 п. 39 указанного Статута – споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках ЕАЭС и (или) решений его органов по заявлению государства-члена:

– о соответствии международного договора в рамках ЕАЭС или его отдельных положений Договору;

– соблюдении другим государством-членом (другими государствами-членами) Договора, международных договоров в рамках ЕАЭС и (или) решений его органов, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений;

– соответствии решения Евразийской экономической комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках ЕАЭС и (или) решениям его органов;

– оспаривании действия (бездействия) Евразийской экономической комиссии.

Суд заседает в составе Коллегии Суда в случаях, предусмотренных подп. 2 п. 39 Статута по спорам по заявлению хозяйствующего субъекта:

– о соответствии решения Евразийской экономической комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках ЕАЭС, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках ЕАЭС прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

– оспаривании действия (бездействия) Евразийской экономической комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках ЕАЭС прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

В состав Коллегии Суда включается по одному судье от каждого государства-члена поочередно по фамилии судьи, начиная с первой буквы русского алфавита. Судебное заседание Коллегии Суда считается правомочным при условии присутствия на нем одного судьи от каждого государства-члена.

Суд заседает в составе Апелляционной палаты Суда при рассмотрении заявлений об обжаловании решений Коллегии Суда. В состав Апелляционной палаты Суда входят судьи Суда от государств-членов, не принимавшие участия в рассмотрении дела, решение Коллегии Суда по которому обжалуется. Судебное заседание Апелляционной палаты Суда считается правомочным при условии присутствия на нем одного судьи от каждого государства-члена.

Таким образом, в международном праве территория рассматривается как юридическая категория, неразрывно связанная с понятием государства. Государство без территории не существует. Именно территория наряду с населением является материальной основой любого государства.

Международное право обязывая государства действовать определенным образом по отношению друг к другу, влечет за собой обязанность государств предпринимать те или иные действия и в сфере его внутренней жизни, в том числе принимать правовые акты, касающиеся положения населения.

Международная правовая ответственность является необходимым юридическим средством обеспечения соблюдения норм международного права и восстановления нарушенных прав и отношений. Она выступает в качестве особого инструмента регулирования международных отношений и гаранта функционирования международного права.

Поддержание международного мира и безопасности является важнейшей задачей современного международного права, что выражается в одном из основополагающих принципов международного права – принципе мирного разрешения международных споров.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте понятие и назовите виды территорий в международном праве согласно их правовому режиму.

2. Назовите, в каких случаях территория государства может изменяться.

3. Как проходит государственная граница на местности, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь?

4. В чем заключается международная правовая регламентация населения?

5. Назовите и раскройте основные способы приобретения гражданства.

6. Раскройте сущность дипломатической защиты.

7. Дайте понятие международной правовой ответственности и назовите основания ее возникновения.

8. Назовите виды и раскройте формы международной правовой ответственности государств.

9. Дайте характеристику и осуществите классификацию международных споров.

10. В чем заключается сущность принципа мирного разрешения международных споров?

11. Раскройте дипломатические средства мирного разрешения международных споров.

ГЛАВА 4

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Понятие, источники и принципы права международных договоров. Право международных договоров является одной из базовых отраслей в структуре международного права, связано со всеми его отраслями и институтами. ***Объект права международных договоров*** – сами международные договоры. Они содержат взаимные права и обязанности сторон в политической, экономической, научно-технической, культурной и других областях. Посредством заключения международных договоров регламентируются отношения государств во всех сферах сотрудничества. Без договоров, кодифицирующих нормы международного права, практически невозможно его прогрессивное развитие. В теории и практике используется также понятие «международное договорное право», которым обозначают нормы, созданные договорами.

Источниками права международных договоров являются обычные нормы, которые в значительной мере кодифицированы и развиты универсальными конвенциями: Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. (Венская конвенция 1969 г.), Венской конвенцией о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. (Венская конвенция 1986 г.), Венской конвенцией о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. (Венская конвенция 1978 г.) и др.

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. – основной источник, в котором подчеркивается важная роль международных договоров как средства мирного сотрудничества между государствами независимо от различий их социально-экономических

систем. В Конвенции рассматриваются различные вопросы договорного права: порядок заключения международных договоров, значение международного договора для третьих государств, основания недействительности договоров, право на оговорку. Конвенция закрепляет участие в договоре не признающих друг друга государств, право государств на участие в универсальных договорах, порядок разрешения споров, возникающих в связи с применением договоров, функции депозитария и другие вопросы права международных договоров.

Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. дополняет Венскую конвенцию 1969 г., применяется к договорам между государствами и международными организациями и к договорам между международными организациями; к договорам, являющимся учредительными актами международных организаций, и к любому договору, принятому в рамках международной организации. Конвенция регламентирует вопросы, касающиеся этих договоров: заключение и вступление их в силу; порядок принятия оговорок; соблюдение, применение и толкование договоров и др.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. регламентирует различные аспекты правопреемства в отношении договоров, в том числе учредительных актов международных организаций, и договоров, принятых в рамках международных организаций. В Конвенции подчеркнуто значение института правопреемства как средства укрепления правовой основы международных отношений.

Важная роль в регулировании заключения и осуществления договоров принадлежит национальному (внутригосударственному, внутреннему) праву. *Национальное законодательство* определяет органы государства и лиц, уполномоченных вести переговоры, заключать международные договоры, а также устанавливает порядок их ратификации, исполнения и денонсации. В Республике Беларусь основные положения содержатся в ст. 8, 84, 97 и др. Конституции Республики Беларусь.

Более детальные нормы содержит Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь». В частности, усовершенствована процедура принятия решений по проектам межгосударственных и межправительственных договоров, направленных на привлечение

в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, расширен перечень международных договоров, подлежащих ратификации Парламентом Республики Беларусь, предусмотрена возможность заключения международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими такие международные договоры, и др.

Основополагающим ***принципом права международных договоров*** является один из принципов международного права (зафиксированный в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. как добросовестное выполнение своих международных обязательств всеми государствами) – принцип pacta sunt servanda (договоры должны соблюдаться).

К другим вытекающим из данного принципа относятся принципы:

– выполнение договора независимо от внутренних и внешних условий;

– нарушение договора не может оправдываться ссылками на внутреннее законодательство;

– договоры не должны противоречить друг другу;

– договор порождает права и обязанности только для его участников;

– государство не вправе произвольно прекращать или пересматривать свои договоры;

– форма договора не влияет на его обязательность;

– разрыв дипломатических отношений государствами не препятствует соблюдению ими договора;

– международные договоры государства должны соответствовать его обязательствам по Уставу ООН.

Венская конвенция 1969 г. определяет ***договор*** как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (ст. 2). Аналогичное определение содержится в Венской конвенции 1986 г., а также в Законе о международных договорах применительно к международному договору Республики Беларусь (ст. 1).

Понятие «договор» охватывает почти все элементы: его субъектов (участников), соглашение между ними, специфическую форму такого соглашения, которая отличает его от других международных соглашений, регулирование его международным правом. Слова «договор – это международное соглашение» отражают его юридическую сущность, согласительную природу. Содержание международного договора составляет согласованное (т. е. одинаково направленное на одну определенную цель) волеизъявление его участников по поводу взаимных прав и обязанностей. Стороны – важнейший элемент договорного правоотношения. Состав и характер сторон определяют содержание и роль договора, которые могут меняться изменением состава. Сторонами в международном договоре могут быть только субъекты международного права, обладающие правоспособностью их заключать, т. е. договорной правоспособностью. Согласно Венской конвенции 1969 г. государства обладают такой правоспособностью; для международных организаций она определяется правилами этих организаций (ст. 6), т. е. ограничена уставными целями и задачами.

Международный договор – основной источник международного права, важный инструмент осуществления внешней функции государств, основа учреждения и функционирования межправительственных организаций. Изменения, происходящие в праве международных договоров, затрагивают остальные отрасли международного права.

Согласно Венской конвенции 1969 г. каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры (ст. 6). Этим правом каждое государство пользуется в силу своего суверенитета. Нация, являющаяся субъектом международного права, обладает правоспособностью заключать международные договоры вне зависимости от признания другим государством.

Международные организации имеют право заключать международные договоры, о чем сказано в ст. 5 Венской конвенции 1986 г. Из всех международных организаций наиболее широкой договорной правоспособностью обладает ООН. Она вправе заключать договоры с государственными и международными организациями по политическим, экономическим, гуманитарным, военным и другим вопросам. Правом на заключение договоров обладают все специализированные учреждения ООН, а также региональные организации общей компетенции. Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой

организации, при этом предмет и цель договора должны соответствовать учредительному акту организации, заключающей договор, и не противоречить основным принципам международного права, в том числе Венской конвенции 1986 г.

Классификация международных договоров. Основную массу составляют ***двусторонние международные договоры***, учитывающие специфику регулируемой ими области (экономической, социальной, гуманитарной и др.) и отношения сторон. ***Многосторонние*** – общие (универсальные), локальные международные договоры. Общими многосторонними договорами являются договоры, которые касаются кодификации и прогрессивного развития международного права или объект и цели которых представляют интерес для международного сообщества. Такие договоры, как правило, открыты для всеобщего участия (заключительные статьи Венской конвенции 1969 г.). В практике договоры имеют и ограниченный круг участников. Участие новых государств в таких договорах зависит от согласия всех их участников (например, Соглашение о создании СНГ 1991 г., Маастрихтский договор о Европейском Союзе 1992 г., Решение о придании Договору о коллективной безопасности статуса международной региональной организации 2002 г., Североатлантический договор 1949 г. Такие договоры могут быть закрытыми – когда в договоре участвуют только заключившие его государства, или полуоткрытыми – когда к договору могут присоединиться и другие государства, но только с согласия его участников (например, многосторонние договоры в рамках СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), НАТО).

Локальными считаются договоры, в которых участвует ограниченное число государств (например, государства одного географического региона – СНГ, ЕС и др.). Устав ООН предусматривает возможность заключения региональных соглашений или создания региональных органов (ст. 52).

Договор, как правило, создает обязательства лишь для его участников и не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия (ст. 34 Венской конвенции 1969 г.). Объектом международного договора не могут быть права и интересы третьих государств. Договор, нарушающий права третьих государств, должен считаться недействительным. В договоре могут быть предусмотрены права для третьих государств или третьих организаций. Право для третьего государства возникает из положения договора,

если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой он принадлежит, либо всем государствам, если третье государство соглашается с этим.

Форма, структура, язык и наименование договора. *Форма международного договора* (письменная и устная) выбирается по усмотрению сторон. Доминирующей в международной практике стала письменная форма. Соглашение, не зафиксированное ни в каких документах, принято называть джентльменским соглашением.

Термин «договор» в Венских конвенциях – родовое понятие, включающее в практике такие конкретные наименования, как конвенция, пакт, соглашение, протокол, устав, статут, совместное заявление, декларация, коммюнике, меморандум, регламент, акт, заключительный акт, обмен нотами и письмами (своеобразный, упрощенный способ заключения договора) и др. Юридического различия между ними нет.

Договор представляет собой единую систему взаимосвязанных норм, которые обязательны для сторон. *Структура договора* как правило, состоит из трех основных частей: преамбулы (указывает мотивы заключения договора и его цели), содержания договора (статьи договора, определяющие предмет договора, права и обязанности сторон) и заключительной части (постановления о порядке вступления договора в силу, сроке действия и его прекращения). Иногда имеется четвертая, дополнительная часть договора – приложения (содержат технико-юридические нормы по выполнению условий договора), обладающие, как правило, силой постановлений основной части договора.

Международное право не содержит предписаний об общеобязательном *языке договоров*. Текст двустороннего договора чаще всего составляется на языках договаривающихся сторон. Все языковые варианты признаются при этом аутентичными, имеющими одинаковую силу. Многосторонние договоры могут быть составлены на одном языке, на официальных языках ООН (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский, кроме того, немецкий язык имеет специальный статус языка делопроизводства, Секретариат ООН имеет два рабочих языка: английский и французский) или на всех языках государств-участников.

Непосредственно с языком международных договоров связан вопрос о правилах альтерната (чередования). Главное правило

альтерната заключается в том, чтобы при любом перечислении в тексте договора договаривающихся государств, их представителей, языков, столиц и т. п. на первом месте всегда стояли государство, фамилия представителя, язык того из участников, кому принадлежит данный экземпляр договора, включающий тексты на языках обоих участников. Применение правила альтерната подчеркивает равенство договаривающихся сторон. При подписании многостороннего договора подписи уполномоченных лиц ставятся одна под другой в порядке русского, английского, французского или иного алфавита по договоренности сторон.

Наименование международного договора не определяет его юридическую силу и значение – одни и те же виды договоров могут носить разные наименования, например устав или статут международной организации. Так, в Статуте Международного Суда ООН в одной из статей (п. 2 ст. 36) говорится о договорах, а в другой (п. 1 ст. 38) – международных конвенциях для обозначения источников решений Международного Суда ООН.

Заключение международных договоров: основные стадии и порядок. Заключение международных договоров – сложный и многоступенчатый процесс, состоящий из ряда стадий и подстадий, которые перечислены в ст. 9–75 Венской конвенции 1969 г. и аналогичных – Венской конвенции 1986 г. Венская конвенция 1969 г. в разд. 1 «Заключение договоров» предусматривает три стадии процесса заключения международного договора:

– принятие текста (ст. 9);

– установление аутентичности, т. е. подлинности текста (ст. 10);

– выражение согласия на обязательность договора (ст. 11–17).

В международной правовой доктрине выделяют дополнительно в качестве подстадий ряд действий, которые не носят самостоятельного характера, хотя и являются необходимыми:

– проявление инициативы;

– назначение уполномоченных для ведения переговоров, предъявление и проверка полномочий;

– подготовка и согласование текста договора;

– заявление оговорок (если они допустимы);

– опубликование (промульгация);

– регистрация договора.

Инициатива заключения договора может исходить от одного или нескольких государств, а также от международных

организаций. Они, как правило, берут на себя обязанности по организации процесса заключения международного договора.

В Республике Беларусь предложения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в проектах межгосударственных и межправительственных договоров (в межгосударственных и межправительственных договорах), не позднее чем за месяц до планируемой даты проведения по ним переговоров и (или) их подписания, а в исключительных случаях – не позднее 10 рабочих дней, если иные сроки не установлены по согласованию с премьер-министром Республики Беларусь (ст. 5 Закона о международных договорах).

Договор заключается *представителями государств или международных организаций***.** Лица, заключающие международный договор, должны иметь соответствующие полномочия. Венские конвенции устанавливают, что лицо считается представляющим государство (международную организацию) либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если оно предъявит соответствующие полномочия (ст. 7).

В соответствии с Законом о международных договорах полномочия на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров предоставляются государственному органу Республики Беларусь, департаменту государственного органа. Данные полномочия реализуются руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа либо иным лицом (группой лиц), определенным решением государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа (ст. 8).

Вместе с тем Венская конвенция 1969 г. определяет случаи, при которых лицо по международному праву считается

представляющим свое государство в силу своих функций, не будучи обязанным предъявлять документ о полномочиях. К таким лицам относятся: главы государств, главы правительств и министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора; главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитующим государством и государством, при котором они аккредитованы; представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов, – в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе (ст. 7).

Не требуются специальные полномочия для заключения международного договора с участием международной организации лицу, которое в соответствии с правилами организации рассматривается как представляющее эту организацию.

При подготовке двустороннего договора производится обмен полномочиями. В случае многостороннего договора полномочия предъявляются для проверки.

Участие в заключении договора без полномочий не порождает правовых последствий, за исключением случаев, когда соответствующие действия в дальнейшем подтверждаются государством или организацией (ст. 8 Венской конвенции 1969 г.).

Подготовка и согласование текста договора как подстадия непосредственно Венскими конвенциями не регламентируется, как правило, осуществляется в трех основных формах: переговоры, международные конференции, международные организации.

Переговоры по выработке текста договора ведутся либо непосредственно, либо с использованием дипломатических средств. Государства, используя дипломатические каналы, переговоры на уровне делегаций, встречи министров иностранных дел, встречи на высшем уровне, доводят до сведения друг друга свои позиции по обсуждаемой проблеме (или представляют проекты договора). На основе их изучения и оценки предлагают для согласования возможные изменения, уточнения позиций и, соответственно, проекта договора. Путем взаимных уступок и компромиссов проект договора подвергается изменениям до тех пор, пока он не станет приемлемым для всех участников.

Международные конференции и международные организации используются государствами для выработки текстов

многосторонних договоров, а также при сложных проблемах, имеющих универсальный характер.

Форма принятия договора определяется в процессе переговоров, одного из основных этапов разработки договора, согласования текста. Если договор принимается в рамках международной конференции – правилами процедуры. Принятие текста договора чаще всего осуществляется голосованием. Тексты двусторонних договоров принимаются единогласно. Многосторонние договоры могут приниматься путем консенсуса (без голосования) или $^{2}/_{3}$ голосов.

Венская конвенция 1969 г. устанавливает правила голосования, по которым принимается текст международного договора: текст договора принимается по согласию всех государств и международных организаций, участвующих в его составлении; текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него $^{2}/_{3}$ государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило (ст. 9).

Способ голосования определяется на переговорах или в правилах процедуры международной конференции, на которой разрабатывается и принимается текст международного договора.

Установление аутентичности текста договора необходимо для подтверждения того, что текст договора является окончательно согласованным (т. е. изменению не подлежит) и подлинным документом. Венская конвенция 1969 г. устанавливает, что текст договора становится аутентичным и окончательным в результате применения такой процедуры, которая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами и организациями, участвующими в его составлении; или при отсутствии такой процедуры – путем подписания, подписания ad referendum или парафирования представителями этих государств и этих организаций текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст (ст. 10).

Подписание договора в одних случаях означает окончательное принятие текста, в других – выражение согласия на его обязательность. В свою очередь, оно может быть окончательным или предварительным. К последнему виду относятся парафирование (подписание с помощью инициалов подписывающего лица) и подписание ad referendum (до одобрения), т. е. отложенное подписание.

Парафирование осуществляется следующим образом: уполномоченные договаривающихся государств или организаций ставят

свои инициалы под текстом договора в свидетельство того, что данный согласованный текст является окончательным и не подлежит изменению ими. Парафирование применяется обычно к двусторонним договорам. Оно не заменяет подписания (если только не установлено, что договаривающиеся государства так условились (ст. 12 Венской конвенции 1969 г.)), поэтому специальных полномочий для него не требуется.

На международных конференциях тексты принятых договоров часто входят в их заключительные акты в качестве приложений, хотя и не всегда. Подписание заключительного акта конференции не означает согласия государства с перечисленными в нем договорами, для этого требуется специальная подпись. Подписание заключительного акта означает лишь установление аутентичности указанного в нем и принятого конференцией текста международного договора, включенного в этот акт. Это не касается случаев, когда заключительный акт сам является международным соглашением и когда его подписание выражает согласие государств на его обязательность (например, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.).

Подписание ad referendum – неокончательное или условное подписание, делается представителем под условием, что будет подтверждено правительством или ратификацией (например, содержание текста не совсем соответствует желаемому). Подписание ad referendum договора представителем государства или организации, если оно подтверждается этим государством или организацией, приобретает статус окончательного подписания договора (ст. 12 Венской конвенции 1969 г.).

Выражение согласия на обязательность договора является основной стадией заключения международного договора. В соответствии с Венской конвенцией 1969 г. согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились (ст. 11).

Согласие государства или организации на обязательность договора выражается путем подписания договора представителем государства или организации, если договор предусматривает, что подписание имеет такую силу; иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств и организаций о том, что подписание должно иметь такую силу; намерение

государства или организации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий представителя или было выражено во время переговоров (ст. 12 Венской конвенции 1969 г.).

Подписание является одновременно и формой окончательного принятия текста договора, и способом выражения согласия на его обязательность. Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор, предусматривает заключение так называемых договоров в упрощенной форме (ст. 13 Венской конвенции 1969 г.).

Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; представитель государства подписал договор под условием ратификации; намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров (ст. 14 Венской конвенции 1969 г.).

Согласие международной организации на обязательность для нее договора выражается актом официального подтверждения также при наличии одного из указанных условий.

Ратификация – согласие государства на обязательность договора, выраженное высшим органом государственной власти в соответствии с процедурой, установленной национальным законодательством. Ратификация обычно воплощается в двух различных актах: международном (ратификационная грамота) и внутригосударственном (закон, указ и т. п.) нормативном акте.

Согласно Закону о международных договорах ратификации подлежат межгосударственные и межправительственные договоры (ст. 19):

– в которых предусмотрена их ратификация как единственный способ выражения согласия на обязательность международного договора;

– устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, за исключением международных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, и (или) предметом

которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, утверждаются указами Президента Республики Беларусь в порядке, установленном ст. 21 данного Закона (Утверждение (принятие) межгосударственных и межправительственных договоров);

– предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, указанных выше;

– о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами;

– об участии Республики Беларусь в международных организациях и межгосударственных образованиях;

– являющиеся поправками к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь;

– о приостановлении действия и прекращении межгосударственных и межправительственных договоров Республики Беларусь, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь.

Ратификация международных договоров осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона (ст. 20 Закона о международных договорах).

На основании акта о ратификации глава государства подписывает ратификационную грамоту.

Процесс ратификации считается завершенным после обмена ратификационными грамотами (в случае двустороннего договора) или после сдачи ее на хранение (в случае многостороннего договора) депозитарию (хранителю) договора, который определяется государствами-участниками в самом договоре. Им может быть одно государство, несколько государств, международная организация или ее главное должностное лицо. Данная процедура называется депонированием ратификационных грамот.

Утверждение (принятие) – процедура выражения согласия на обязательность договора, не подлежащего ратификации, но предусматривающего одобрение после подписания. Эта процедура

осуществляются более широким кругом государственных органов, чем ратификация.

В Республике Беларусь решения об утверждении (принятии) международных договоров принимаются в отношении межгосударственных договоров, а также международных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа; межправительственных договоров, за исключением межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Согласно Закону о международных договорах предложения о подписании международных договоров межведомственного характера, заключении международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, рассматриваются и решения принимаются в отношении: международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции двух и более республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, либо заключение которых предусмотрено межгосударственными или межправительственными договорами, – Советом Министров Республики Беларусь; международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, – руководителями таких государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа; иных международных договоров межведомственного характера – руководителями соответствующих государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа (ст. 11).

Принятие, как и утверждение международного договора, оформляется посредством нот или писем, которые подписываются от имени правительства министром иностранных дел или его заместителем.

Присоединение – способ выражения согласия на обязательность договора государствами, которые в силу каких-то причин не участвовали в разработке и принятии договора; впоследствии они могут присоединиться к нему на условиях, определенных в самом

договоре или согласованных его участниками. Согласно Венской конвенции 1969 г. согласие государства или организации на обязательность договора выражается присоединением, если договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством или организацией путем присоединения; иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства и организации договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения; все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения (ст. 15).

Присоединение – своеобразный способ заключения международного договора, в котором возможны свои стадии и способы выражения согласия присоединяющегося государства быть связанным договором, например подписание протокола о присоединении и даже ратификация акта о присоединении к договору. Присоединение, как правило, осуществляется теми же органами, что и ратификация или утверждение, после вступления договора в силу путем депонирования ратификационной грамоты или иного документа о присоединении либо подписания специального протокола.

Решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным и межправительственным договорам принимаются в отношении межгосударственных и межправительственных договоров, подлежащих ратификации по основаниям, предусмотренным абзацами третьим – восьмым части первой ст. 19 Закона о международных договорах, – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона; иных межгосударственных договоров, а также указанных в части второй ст. 19 данного Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа; иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления (ст. 23 Закона о международных договорах).

Существуют институты оговорок и поправок к международным договорам.

Оговорка – одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятии или утверждении им международного договора или присоединении к нему, посредством которого государство желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их

применении к данному государству. Оговорка не может быть сделана, если она запрещается договором; договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Право на оговорку является суверенным правом каждого государства. Оно дает возможность стать участником договора государствам, которые принимают основные положения договора, его объект и цели, но в силу различных причин не могут согласиться с отдельными, чаще всего второстепенными, частями договора (ст. 19 Венской конвенции 1969 г.).

Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения государств – участников договора или имеющих право стать ими. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она обычно содержится в ратификационной грамоте, в протоколе об обмене или сдаче на хранение ратификационных грамот или же в обоих этих документах. Государство – участник договора может в любое время снять оговорку или возражения против нее.

Опубликование заключенного международного договора осуществляется как на государственном уровне, так и в рамках международных организаций. Официальное опубликование международного договора Республики Беларусь, в том числе временно применяемого Республикой Беларусь, осуществляется путем размещения его текстов на белорусском и (или) русском языках либо текстов его официального перевода на белорусский и (или) русский языки на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь (ст. 31 Закона о международных договорах).

Регистрация – средство ограничения возможности использования тайных договоров. Вопрос о целесообразности регистрации решают сами государства-участники. Согласно Уставу ООН всякий договор, заключенный любым членом данной организации, может быть зарегистрирован в Секретариате ООН, который вносит зарегистрированный договор в специальный реестр и публикует его; отказ в регистрации договора в Секретариате ООН не позволяет сторонам ссылаться на него в споре, разбираемом в системе органов мирного разрешения споров, действующей в ООН, в частности в Международном суде ООН (ст. 102).

Регистрация международных договоров Беларуси в Секретариате ООН или соответствующих органах других международных организаций осуществляется Министерством иностранных дел Республики Беларусь (ст. 32 Закона о международных договорах).

Права и обязанности депозитария установлены Венской конвенцией 1969 г., могут определяться в самом многостороннем договоре. Функции депозитария (ст. 77):

– хранение подлинного текста многостороннего договора и переданных депозитарию полномочий;

– подготовка заверенных копий с подлинного текста и подготовка любых иных текстов договора на других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также препровождение их участникам и государствам, имеющим право становиться участниками договора;

– получение подписей под договором, информирование участников о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

– информирование государств о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимых для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

– регистрация договора в Секретариате ООН.

Действительность международного договора. Согласно Венской конвенции 1969 г. договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивным нормам общего международного права (ст. 53), поэтому действительным считается международный договор, если он в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Действительные международные договоры могут порождать правомерные последствия для договаривающихся сторон. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе общепризнанных норм международного права. Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении.

Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченные представители, которые должны не применять силу и соблюдать полную добровольность; не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать

действий, вызывающих ошибки в тексте договора; соблюдать конституционную процедуру заключения договоров; не допускать подкупа представителя государства или международной организации. Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

Основания, формы и правовые последствия недействительности международных договоров. Венские конвенции 1969 и 1986 гг. определили перечень оснований недействительности международных договоров: нарушение нормы внутреннего права особо важного значения (и правил международной организации), касающейся компетенции заключать договоры (ст. 46, 47); ошибка (ст. 48); обман (ст. 49); подкуп представителя государства или международной организации (ст. 50); принуждение представителя государства или международной организации при заключении договора (ст. 51); принуждение государства или международной организации посредством угрозы силой или ее применения (ст. 52); противоречие императивной норме общего международного права (ст. 53).

Международный договор объявляется недействительным, если он (ст. 45–53 Венской конвенции 1969 г.):

– заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора;

– согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если она касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора;

– государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства;

– согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством;

– представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него;

– заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН;

– договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права.

Недействительность международного договора может быть: *относительной* – нарушение внутренних конституционных норм,

ошибка, обман, подкуп представителя государства; *абсолютной* – принуждение государства или его представителя; противоречие договора основным принципам или императивной норме общего международного права.

Венские конвенции 1969 и 1986 гг. устанавливают, что договор является ничтожным, если он был заключен в результате угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН (ст. 52).

Вступление международного договора в силу. Венская конвенция 1969 г. устанавливает, что договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвующими в переговорах государствами (и организациями). При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств (и организаций) на обязательность для них договора. Если согласие государства или международной организации на обязательность договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства (этой организации) в эту дату, если в договоре не предусматривается иное (ст. 24).

Международный договор вступает в силу для Республики Беларусь после выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора в соответствии с Законом о международных договорах в порядке и сроки, предусмотренные международным договором или иным образом согласованные между договаривающимися сторонами. Министерство иностранных дел Республики Беларусь в 15-дневный срок после вступления в силу международного договора для Республики Беларусь либо после получения соответствующего уведомления от иной договаривающейся стороны (участника международного договора Республики Беларусь) или депозитария уведомляет об этом государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в таком международном договоре, а также Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (ст. 30 Закона о международных договорах).

В некоторых договорах предусмотрен еще и определенный срок, который должен истечь после ратификации, обмена или сдачи на хранение ратификационных грамот или документов

о присоединении, чтобы договор вступил в силу: в Венской конвенции 1969 г. – 30 дней, Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. – 12 месяцев.

Межправительственные договоры по специальным вопросам, подлежащие утверждению правительствами, вступают в силу после их утверждения или обмена извещениями о таком утверждении.

Действие международного договора во времени и пространстве, по кругу субъектов. Договор действует в течение указанного в нем срока. Международные договоры могут быть определенно-срочными, неопределенно-срочными и бессрочными.

Определенным сроком действия договора считается отрезок времени, точно установленный в самом договоре. В разных договорах предусматриваются различные сроки их действия. Чаще всего в договорах указываются сроки от 5 до 10 лет и в то же время предусматривается возможность их досрочного прекращения посредством денонсации; но иногда заключаются договоры на более продолжительное время – 25, 50 и даже 99 лет.

Срок действия договора может быть продлен на условиях, в нем предусмотренных, или по взаимному соглашению. Это называется ***пролонгацией***. Она должна совершаться до истечения срока действия. После этого можно возобновить действие договора, что именуется ***реновацией***. Реновация осуществляется по соглашению участников. Пролонгация именуется автоматической, если согласно постановлениям договора, для этого не требуется никаких действий. Если такие действия необходимы, то пролонгация называется инициативной.

Если же договор содержит условие о неопределенно-срочной автоматической пролонгации или вовсе не содержит указания срока (неопределенно-срочные и бессрочные договоры, например, общие договоры, устанавливающие правовой режим, кодификационные конвенции), то такие договоры не могут прекращаться вследствие истечения срока, они прекращаются по другим основаниям.

Прекращение договора или выход из него могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников по консультации с другими договаривающимися сторонами: истечение срока, на который был заключен договор; исполнение международного договора; денонсация договора (правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре). Не подлежит

денонсации договор, не содержащий положений о прекращении действия или выходе из него. Исключением являются случаи, если не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; если характер договора не подразумевает права денонсации или выхода (уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев).

Контроль за выполнением договорных обязательств: понятие, основные принципы, формы. Обеспечение исполнения договорных обязательств осуществляется самими субъектами международного права с помощью международных правовых и национальных мер. Исполнение международных договоров на международном уровне обеспечивается с помощью международных гарантий, международного контроля (при поддержке международных организаций и конференций). Международные гарантии заключаются в том, что одно или несколько государств обязуются в случае необходимости предпринять определенные действия, чтобы заставить другое государство или государства выполнить договорные обязательства. Это своеобразный вид гарантии-поручительства со стороны третьих государств или самих участников договора.

Международный контроль – согласованная деятельность государств или международных организации по проверке соблюдения государствами принятых на себя договорных обязательств с целью обеспечения их точного и неукоснительного выполнения. В зависимости от их юридической природы выделяют следующие виды контроля:

– контроль, осуществляемый в рамках международных организаций;

– конвенционный контроль, осуществляемый на базе международных договоров путем создания специальных органов.

Международный контроль может осуществляться в следующих формах:

– рассмотрение докладов государств о выполнении ими своих договорных обязательств, в том числе о соответствии их национального законодательства положениям международных договоров;

– инспекции;

– создание специальных комитетов по расследованию, рабочих групп, специальных докладчиков;

– рассмотрение претензий государств и (иногда) индивидуальных жалоб.

Международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом. Министерство иностранных дел Республики Беларусь координирует и контролирует заключение международных договоров Республики Беларусь и их исполнение государственными органами Республики Беларусь, департаментами государственных органов, а также в пределах своей компетенции оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь, департаментам государственных органов в исполнении международных договоров Республики Беларусь. Государственные органы Республики Беларусь, департаменты государственных органов, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, ежегодно до 1 декабря отчетного года направляют в Министерство иностранных дел Республики Беларусь отчеты о заключении международных договоров Республики Беларусь, о выполнении (в случае невыполнения – с указанием причин невыполнения и о принятых мерах по выполнению) нормативных правовых актов о совершении юридических действий в отношении проектов международных договоров (международных договоров Республики Беларусь), о выполнении ими и другими участниками международных договоров обязательств, вытекающих из таких международных договоров, а также информацию о результатах исполнения международных договоров Республики Беларусь и конкретные предложения по заключению и обеспечению исполнения таких международных договоров.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь на основе полученных материалов ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным, вносит в Совет Министров, указанную выше информацию.

Совет Министров ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, представляет указанную информацию Президенту (ст. 38 Закона о международных договорах).

Имплементация международного договора. Существуют конституционный и законодательный механизмы имплементации норм международного права в право Республики Беларусь, которые регулируются:

– Конституцией Республики Беларусь, закрепляющей приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечение соответствия им законодательства (часть первая ст. 8);

– Законом о международных договорах, установившим, что международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению в соответствии с международным правом и др.

Совокупность правовых мер государства по принятию нормативных правовых актов в целях выполнения международных обязательств представляет собой процесс восприятия (рецепции) национальным правом правовых установлений международных договоров. Это определяет особенности национальной системы нормативного обеспечения имплементации международных договоров. Так, Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 195-З ратифицирована Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г., подписанная Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г., с заявлениями о том, что Республика Беларусь понимает выполнение положений ст. 10 (Ответственность юридических лиц) Конвенции в той степени, в которой это не будет противоречить ее национальному законодательству. Республика Беларусь в соответствии со ст. 16 (Выдача) Конвенции будет использовать Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами – участниками Конвенции.

Законом Республики Беларусь от 4 августа 2004 г. № 312-З Республика Беларусь присоединилась к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 г. В соответствии с п. 2 ст. 13 Протокола МВД Республики Беларусь определено органом, ответственным за поддержание связей между Республикой Беларусь и другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу; Генеральная прокуратура определена органом, координирующим исполнение Протокола (ст. 3 данного Закона).

Законами Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 197-З ратифицирован Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 г.; от 3 мая 2003 г. № 196-З ратифицирован Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 г. и т. д.

Внутригосударственные нормативные и организационно-правовые меры по реализации норм международного права в Республике Беларусь. Международное право не регламентирует вопрос о видах имплементационных правовых актов. Государства самостоятельно определяют, каким образом на национальном уровне обеспечить исполнение международных обязательств, вытекающих из договоров. Так, Закон о международных договорах прямо указал, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора (ст. 36).

Согласно Гражданскому кодексу Республики Беларусь нормы гражданского права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего гражданского законодательства и подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта (часть вторая ст. 6). Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, констатируя применение международных договоров при рассмотрении гражданских дел с участием иностранных граждан и юридических лиц, вменяет в обязанность судам руководствоваться кроме общих принципов гражданского судопроизводства принципом приоритета международных договоров (ст. 543).

Принцип приоритета международных договоров закрепляется и в Уголовном кодексе Республики Беларусь при решении вопроса о выдаче как граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан, совершивших преступление (ст. 7). Такого же принципа придерживается и Воздушный кодекс Республики Беларусь, провозглашающий приоритет международного договора по отношению к нормам, содержащимся в Кодексе (ст. 3).

Правовым основанием для рецепции законодательством Республики Беларусь норм международного права служат положения ст. 37 (Выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь) Закона о международных договорах, в соответствии с которой президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и руководители государственного органа

Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений. Такие решения могут содержать: определение государственного органа Республики Беларусь (организации) или должностного лица либо нескольких государственных органов Республики Беларусь (организаций) или должностных лиц, ответственных за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по международному договору; определение государственного органа Республики Беларусь (организации) или должностного лица либо нескольких государственных органов Республики Беларусь (организаций) или должностных лиц, на которых возлагается выполнение определенных обязанностей, вытекающих из международного договора Республики Беларусь, если это предусмотрено таким международным договором; поручение компетентному государственному органу Республики Беларусь (организации) принять меры по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие международному договору Республики Беларусь; поручение компетентному государственному органу Республики Беларусь (организации) принять иные меры, необходимые для реализации положений международного договора Республики Беларусь.

Порядок принятия, требования к содержанию нормативных правовых актов Республики Беларусь определяются Конституцией (например, ст. 85, 99–101, 108), законами (например, законы Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», от 21 февраля 1995 г. № 3602-XI «О Президенте Республики Беларусь», от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь»), а также иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Республика Беларусь провозглашает не только верховенство норм международного права, но возможность их прямого действия на территории страны и использование в правоприменительной практике судов. Предоставление Конституцией Конституционному Суду права давать заключение о соответствии нормативных актов любого государственного органа, а также международных обязательств Конституции и ратифицированным международным договорам Республики Беларусь (ст. 116) подтверждает вышеизложенное.

Подавляющее большинство международных правовых норм реализуется через внутригосударственный механизм имплементации. ***Механизм имплементации*** международных договоров представляет собой закрепленные в национальном правопорядке правовые средства обеспечения выполнения международных обязательств на внутригосударственном уровне; систему государственных органов, уполномоченных на реализацию международных обязательств; организационные средства, применяемые на внутригосударственном уровне для обеспечения имплементации международного права; национальную правоприменительную практику.

Реализация правоохранительными органами Республики Беларусь международных договоров. Реализация международных договоров состоит в конкретных действиях государственных органов.

Все республиканские органы государственного управления, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, и государственные органы, подчиненные Президенту Республики Беларусь, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами Республики Беларусь (в том числе межведомственного характера), обеспечивают выполнение обязательств, принятых по этим договорам Республикой Беларусь, наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Беларусь прав, вытекающих из международных договоров, и за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств.

Например, Министерство юстиции Республики Беларусь согласно положению о нем (подп. 5.14 п. 5) обеспечивает выполнение международных договоров по оказанию правовой помощи, а также конвенций и соглашений по вопросам, связанным с деятельностью судов, государственного нотариата и органов загса, анализирует и обобщает опыт этой работы. Оказывает указанным органам помощь в ее проведении. Согласно Закону о международных договорах Президент Республики Беларусь, Национальное собрание, Совет Министров и руководители государственного органа, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений. Государственные органы, департаменты государственных органов, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся

в международных договорах Республики Беларусь, обеспечивают выполнение обязательств, принятых по этим международным договорам Республикой Беларусь, наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Беларусь прав, вытекающих из этих международных договоров, и за выполнением другими участниками этих международных договоров их обязательств (ст. 37).

Таким образом, нормы международных договоров занимают основное место в международном праве в силу определенных причин, среди которых можно назвать следующие: процесс создания договорной нормы не такой длительный, а воли субъектов международного права имеют более выраженный характер; процедура заключения и исполнения договоров детально разработана и определена в Венских конвенциях 1969 и 1986 гг.; договорная форма предоставляет больше возможностей для согласования воль субъектов, нежели какая-либо другая.

Субъекты международного права учитывают важнейшую роль договоров в международных отношениях и признают возрастающее значение договоров как источника международного права и средства развития мирного сотрудничества между государствами.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение права международных договоров.

2. Назовите основные источники и основополагающие принципы права международных договоров.

3. Дайте определение международного договора.

4. Раскройте субъекты права международных договоров.

5. Каковы форма, язык и структура международного договора.

6. Назовите и раскройте стадии заключения международного договора.

7. Перечислите основания действительности и недействительности международного договора.

8. Раскройте основания прекращения действия международного договора.

9. В чем заключается сущность механизма имплементации норм международного права?

10. Раскройте цель и роль механизма имплементации.

11. Приведите классификацию правовых и организационных форм, в которых обеспечивается реализация норм международного права на международном уровне.

ГЛАВА 5

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Понятие, структура и источники права внешних сношений. Право внешних сношений включает дипломатическое и консульское право.

Дипломатическое право – совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений. На протяжении долгого времени оно основывалось на обычаях. В настоящее время дипломатическое право в основном кодифицировано. Государства осуществляют дипломатическую деятельность в различных правовых формах: международные переговоры, заключение международных договоров, дипломатическая переписка, представительство государств в международных организациях и участие в работе международных конференций. Дипломатическая деятельность государств регулируется нормами международного и национального права, в которых устанавливаются органы внешних сношений государств, регламентируются их полномочия, определяются формы дипломатической деятельности и другие вопросы.

Исторически ***консульские отношения*** развивались как отношения, связанные прежде всего с международной торговлей и торговым мореплаванием. Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государством советники и помощники, призванные оказывать на территории иностранного государства помощь и содействие отечественным купцам, другим частным лицам и организациям. За ними практически не признавалось какое-либо качество представительства интересов своего государства как такового. С течением времени круг вопросов, входящих в компетенцию консульских учреждений, неуклонно расширялся, функции их

приобретали все более многогранный характер. В настоящее время консульские учреждения призваны содействовать развитию не только экономических, торговых, но и научно-технических, культурных и туристских, а в некоторых случаях и политических связей между государствами. Тем не менее исторические особенности развития консульских отношений и в настоящее время продолжают определять их специфику и отличие от дипломатических.

Традиционными источниками права внешних сношений являются договор и обычай. Первым соглашением общего характера явился Венский протокол о рангах дипломатических представителей 1815 г., который впоследствии был дополнен Аахенским протоколом 1818 г.

В современном международном праве основными источниками являются: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция о специальных миссиях (вместе с Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров) 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

К источникам права внешних сношений относятся Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и подобные им многосторонние договорные акты, соглашения между организацией и государством, на территории которого организация имеет свою штаб-квартиру, а также двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, консульские конвенции, соглашения (протоколы) относительно торговых представительств.

Понятие и виды органов внешних сношений государств. Все органы внешних сношений подразделяются на внутригосударственные и зарубежные. Внутригосударственные, в свою очередь, являются либо органами общей компетенции, либо специальными. Группу ***органов общей компетенции*** (конституционных) образуют глава государства, парламент и правительство. ***Специальные внутригосударственные органы*** внешних сношений представляют государство только в одной обширной области – его внешних связей. Специальными внутригосударственными органами внешних сношений могут быть министерства и ведомства в рамках, устанавливаемых внутригосударственным законодательством.

Зарубежные органы внешних сношений подразделяются:

– на постоянные – дипломатические представительства, аккредитованные в государствах, с которыми поддерживаются дипломатические отношения (посольства и миссии), консульские учреждения; торговые представительства; постоянные представительства государств при международных организациях;

– временные – различные специальные миссии, направляемые в другие государства для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров и др., делегации и группы наблюдателей на международных конференциях, делегации для участия в работе сессий международных организаций и их органов и др.

Функции и полномочия внутригосударственных органов внешних сношений. Группу органов общей компетенции (конституционных) образуют глава государства, высший представительный орган (парламент) и правительство. В Республике Беларусь это Президент, Национальное собрание и Совет Министров.

Президент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и законами гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики государства, как глава государства представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Согласно Конституции Президент: обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики; ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств (ст. 84).

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – представительный и законодательный орган, рассматривает проекты законов об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ратификации и денонсации международных договоров Республики Беларусь, войны и мира.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь согласно Конституции разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики, принимает меры по их реализации. От имени Правительства подготавливаются и заключаются международные договоры Республики Беларусь, именуемые

межправительственными договорами. Премьер-министр ведет переговоры и подписывает такие договоры. К компетенции Правительства относятся утверждение, принятие договоров по вопросам, относящимся к его ведению. Оно принимает меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров.

Основными задачами Министерства иностранных дел Республики Беларусь являются разработка общей стратегии внешней политики; реализация внешнеполитического курса; обеспечение дипломатических и консульских отношений с иностранными государствами, связей с международными организациями; защита прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Беларусь за рубежом и т. д. Министерство разрабатывает проекты международных договоров, ведет переговоры, осуществляет общее наблюдение за выполнением договоров.

Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств. Учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному соглашению, выраженному в форме совместного коммюнике, обмена нотами, что часто совпадает с достижением договоренности об установлении дипломатических отношений. Международным правом установлены следующие виды дипломатических и приравненных к ним представительств:

– *посольства* – представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом, к ним приравниваются представительства Ватикана – нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Содружества наций, возглавляемые высокими комиссарами, занимающими в дипломатическом корпусе то же положение, что и послы (например, Высокий (Верховный) комиссар Великобритании в Индии);

– *миссии, возглавляемые посланником*, аккредитованным при главе государства, – представительства второго класса, которым соответствуют папские интернунциатуры;

– *миссии, возглавляемые поверенным в делах*, аккредитованным при ведомстве иностранных дел;

– *дипломатические и приравненные к ним официальные представительства*, имеющие по тем или иным причинам иное, чем посольство и миссия, название и некоторые особенности правового положения.

Все дипломатические представительства независимо от вида имеют официальный правовой статус, одни и те же привилегии и иммунитеты.

Определяющее значение для структуры дипломатического представительства имеют осуществляемые им функции: официальное представительство аккредитующего государства и его органов в принимающем государстве; защита интересов государства и своих граждан; ведение переговоров с правительством принимающего государства; сбор законными средствами информации о жизни и событиях в государстве пребывания; содействие дружественным отношениям и развитию экономических, культурных, научных и иных связей и др.

В большинстве посольств за границей имеются обычно следующие должности: посол, советник-посланник, советник, первый секретарь, второй секретарь, третий секретарь, атташе (младший дипломатический сотрудник). В связи с расширением диапазона отношений между государствами в состав дипломатических представительств наряду с дипломатическим атташе могут входить атташе по вопросам обороны, военный, военно-воздушный и военно-морской (являясь представителями военных ведомств представляемых государств, одновременно выступают в качестве советников посла по военным вопросам), а также атташе по вопросам науки, культуры, сельского хозяйства, промышленности (являются специальными представителями соответствующих ведомств и занимаются установлением контактов, изучением и налаживанием обмена опытом). В посольствах имеются, как правило, атташе по печати (пресс-атташе).

В ряде государств помимо посольств имеются торговые представительства, возглавляемые торговыми представителями или советниками. Торговые представительства и аппараты торговых советников являются частью посольства, и на них распространяются дипломатические иммунитеты и привилегии. В списках дипломатического состава торговые представители идут вслед за вторым после посла дипломатом; военный атташе следует за политическим советником, а помощники военного атташе – за первым секретарем. В представительствах имеется необходимое количество административно-технического (старший референт, референт, заведующий канцелярией, бухгалтер, завхоз, техник и др.) и обслуживающего персонала (водитель, повар, уборщик мусора и др.), обеспечивающих нормальное функционирование учреждения.

Всю полноту ответственности за работу дипломатического представительства единолично несет его руководитель.

Функции дипломатического представительства состоят в следующем (ст. 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.):

– представительство аккредитующего государства в государстве пребывания;

– защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

– ведение переговоров с правительством государства пребывания;

– выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитующего государства;

– поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания и развития их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки.

Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. презюмирует выполнение дипломатическим представительством консульских функций, что особо оговаривается в ст. 3 Конвенции; соответственно, на этот вид деятельности дипломатического представительства распространяются положения данной Конвенции. Кроме того, наряду с закрепленными в Конвенции функциями могут быть также: обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса аккредитующего государства в государстве пребывания; осуществление контроля за выполнением договоров в части отношений аккредитующего государства с государством пребывания; осуществление необходимых мер по обеспечению безопасности посольства, его сотрудников и членов их семей.

Заключаемые государством договоры и национальное законодательство могут содержать нормы, относящиеся к функциям дипломатического представительства, а также консульских учреждений. Так, договоры о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам предусматривают использование дипломатических представительств или консульских учреждений для выполнения по поручению компетентных органов аккредитующего государства такого процессуального действия, как допрос собственных граждан в государстве пребывания. Согласно Закону Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» органы дипломатической

службы принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, заявления по вопросам гражданства (ст. 32).

Деятельность дипломатических представительств в целом прекращается в случае, если:

– дипломатические отношения между данными государствами разорваны или временно прерваны;

– между ними возникло состояние войны;

– в аккредитующем государстве или государстве пребывания происходит неконституционная смена власти и не последовало подтверждение готовности поддерживать дипломатические отношения с новой властью;

– одно из двух поддерживавших между собой дипломатические отношения государств прекращает свое существование и, сливаясь с другим, образует новый субъект международного права.

Штат дипломатического представительства состоит из главы представительства, дипломатического, а также административно-технического и обслуживающего персонала.

Члены дипломатического персонала – лица, имеющие дипломатический ранг, который присваивается дипломату в соответствии с существующими в государстве правилами относительно прохождения дипломатической службы (послы, посланники, советники). Дипломатический ранг сохраняется пожизненно. К дипломатическому персоналу относятся торговые представители и их заместители, военные атташе и специалисты по областям сотрудничества, имеющие различные дипломатические ранги.

Административно-технический персонал включает заведующего канцелярией, финансовых работников, переводчиков, делопроизводителей и др. К обслуживающему персоналу относятся врачи, курьеры, водители, повара и др.

Главы представительств государств согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. делятся на три класса (ст. 14):

– класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств;

– класс посланников и интернунциев, аккредитуемых также при главах государств;

– класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

Класс главы дипломатического представительства определяется соглашением заинтересованных государств. Назначение главы

представительства осуществляется в соответствии с общепринятыми международными правилами и национальным законодательством аккредитующего государства и сводится к следующим стадиям:

– *запрос агремана* – согласия государства пребывания на назначение данного лица в качестве главы дипломатического представительства;

– *издание* после получения агремана *акта, оформляющего назначение главы представительства*;

– *вручение верительных грамот*, т. е. документа, удостоверяющего официальный статус главы дипломатического представительства и аккредитированного в этом качестве в государстве пребывания, верительные грамоты подписываются главой аккредитующего государства и адресуются главе государства, принимающего дипломатического представителя.

Аккредитующее государство может назначить главу представительства в одно или несколько государств, если не заявлено возражений со стороны любого из этих государств.

Члены дипломатического персонала назначаются аккредитующим государством без предварительного запроса. Назначение производится ведомством иностранных дел. Своеобразно решается вопрос относительно военных атташе. Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. государство пребывания может предложить, чтобы имена военных, морских или авиационных атташе заранее сообщались на его одобрение (ст. 7). Действующее в Республике Беларусь правило предусматривает обязательное согласие на назначение того или иного лица в качестве военного атташе.

Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств. Международным правом установлены следующие виды штатных консульских учреждений:

– консульские отделы дипломатических представительств;

– самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы:

– генеральные консульства;

– консульства;

– вице-консульства;

– консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами.

В соответствии с общим характером деятельности консульства формируется его структура. В составе консульских учреждений всегда есть отделы или во всяком случае сотрудники, занимающиеся таким традиционным для консульств делом, как паспортно-визовые операции, вопросы экономических и культурных связей и т. д.

Под ***консульским должностным лицом*** понимается лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций – генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент, секретарь консульского учреждения, а также лицо, прикомандированное к консульскому учреждению для подготовки к будущей службе (стажер). В международно-правовой доктрине чаще употребляется собирательный термин «консул». Консулом может считаться только то лицо, которое должным образом было назначено компетентным органом аккредитующего государства и признано в этом качестве государством пребывания.

Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для этого необходимо, чтобы лицо было назначено компетентными органами аккредитующего государства и признано властями государства пребывания. Во многих государствах, в том числе в Республике Беларусь, вопросы назначения своих и приема иностранных консулов входят в компетенцию ведомств иностранных дел.

Консульское право не предусматривает обязательного получения предварительного согласия государства пребывания. Однако в двусторонние консульские договоры и конвенции многие государства включают положения, предусматривающие получение предварительного согласия на назначение главы консульского учреждения.

Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент – документ, выдаваемый компетентными органами аккредитующего государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. В нем указываются полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства. Этот документ направляется правительству государства пребывания.

По получении консульского патента власти государства пребывания решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом,

экзекватуры – разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступать к выполнению своей миссии. Порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством государства пребывания. Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выдаваться в форме разрешительной надписи на консульском патенте. До получения экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских функций. В выдаче экзекватуры может быть отказано без объяснения мотивов.

Консульский корпус возглавляется ***дуайеном*** – старшим по рангу и времени получения экзекватуры главой консульского представительства, который выполняет в основном церемониальные функции. В государстве пребывания может быть несколько консульских корпусов в зависимости от количества пунктов, где имеются консульские представительства.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях:

– отзыв консула аккредитирующим государством;

– аннулирование экзекватуры государством пребывания;

– истечение срока консульского патента;

– закрытие консульского учреждения в данном пункте;

– прекращение консульских отношений в целом;

– война между государством пребывания и аккредитирующим государством;

– смерть консула;

– выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Консульские отделы дипломатических представительств возглавляются заведующими. Они могут именоваться консулами или генеральными консулами и, как и сотрудники этих отделов, входят в состав членов персонала дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав:

– генеральные консулы;

– консулы;

– вице-консулы;

– консульские агенты.

В некоторых государствах дипломатическая и консульская службы разделены и сотрудникам консульской службы присваиваются специальные консульские ранги, наименования которых, как

правило, совпадают с наименованиями вышеуказанных классов глав консульских учреждений.

Персонал консульских учреждений делится на три категории:

– консульские должностные лица, которые находятся на консульской службе и выполняют консульские функции;

– консульские служащие, которые выполняют административно-техническую работу;

– обслуживающий персонал.

Консульские должностные лица должны быть, как правило, гражданами государства. Граждане государства пребывания или третьих государств могут назначаться на консульские должности аккредитующим государством только с точно выраженного согласия государства пребывания (ст. 22 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.). Суверенным правом государства пребывания есть право в любое время сообщить аккредитующему государству о том, что то или иное консульское должностное лицо является persona non grata или что любой работник консульского персонала является неприемлемым. В таком случае аккредитующее государство должно отозвать это лицо или прекратить его функции в консульском учреждении (ст. 23 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.). Власти государства пребывания (обычно ведомство иностранных дел) выдают консулам консульские карточки, подтверждающие их должностное положение и наличие привилегий и иммунитетов в соответствии с международным правом.

Функции работников консульского учреждения прекращаются по следующим основаниям:

– уведомление государства пребывания аккредитующим государством о том, что функции прекращаются (отзыв);

– аннулирование экзекватуры (объявление persona non grata);

– уведомление государством пребывания аккредитующего государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

Почетный консул – лицо, не состоящее на консульской, дипломатической либо иной государственной службе, но выполняющее консульские функции по поручению аккредитующего государства и с согласия государства пребывания, гражданство которого оно чаще всего имеет.

Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. закрепляет это деление консульских должностных лиц на две категории, регулируя режим, применяемый к почетным консулам и возглавляемым

ими консульским учреждениям, в отдельном разделе (гл. III). Конвенция подчеркивает факультативный характер института почетных консульских должностных лиц: каждое государство свободно решать, будет ли оно назначать или принимать нештатных консулов.

Согласно Положению о почетном консуле Республики Беларусь, утвержденному постановлением Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 4, почетными консулами назначаются граждане Республики Беларусь и иностранные граждане: не являющиеся государственными служащими Республики Беларусь; имеющие постоянное место жительства или разрешение на постоянное проживание в государстве пребывания; обладающие полной дееспособностью; имеющие достаточные денежные средства для полного финансирования своей деятельности; занимающие достойное положение в общественной, экономической, культурной или иных сферах государства пребывания; не имеющие судимости; не находящиеся под следствием.

Жалованья от назначающего государства почетный консул не получает, а в виде вознаграждения ему идет часть сборов, взимаемых ими за консульские действия.

Основными функциями почетного консула являются: защита в государстве пребывания прав и интересов Республики Беларусь, ее юридических лиц и граждан в соответствии с законодательством Республики Беларусь в пределах, допускаемых законодательством государства пребывания и нормами международного права; сотрудничество с белорусской диаспорой в государстве пребывания; содействие развитию дружественных отношений, расширению политических, торгово-экономических, инвестиционных, культурных, научных и иных связей Республики Беларусь с государством пребывания; содействие созданию благоприятных условий для экспорта белорусских товаров в государство пребывания; содействие привлечению иностранного капитала в экономику Республики Беларусь; содействие в получении гражданами Республики Беларусь и иностранными гражданами информации о законодательстве Республики Беларусь, а также содействие в сфере оказания консульских услуг, в том числе в случае необходимости с согласия ответственного загранучреждения (ответственного подразделения МИДа) прием документов и их последующая пересылка в ответственное загранучреждение или МИД; информирование ответственного загранучреждения (ответственного подразделения МИДа) о международных мероприятиях, проводимых в государстве пребывания,

в которых возможно и целесообразно участие Республики Беларусь; информирование органов власти и специализированных организаций государства пребывания о развитии экономической, научной и культурной жизни Республики Беларусь.

Персональные функции почетного консула устанавливаются приказом МИДа о его назначении. По указанию ответственного загранучреждения (ответственного подразделения МИДа) почетный консул может выполнять и иные функции, если их выполнение не противоречит законодательству Республики Беларусь и государства пребывания.

Основными задачами консульского учреждения являются:

– защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций;

– развитие дружественных связей, в частности в таких областях, как экономика, торговля, наука и техника, культура и др.

К *специальным функциям* консульских учреждений относятся:

– информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания;

– информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;

– учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа;

– консультационная деятельность и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей;

– паспортно-визовая работа – выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство, выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;

– консульская легализация – установление и засвидетельствование подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства пребывания, и соответствия этих документов его законам правилам;

– выполнение соответствующих действий по истребованию документов;

– охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних и лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда требуется установление над ними опеки или попечительства;

– совершение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания;

– выполнение поручений следственных и судебных органов представляемого государства.

Допускается также выполнение консулом других функций, возложенных на него аккредитующим государством, которые не противоречат законодательству государства пребывания, или против выполнения которых не имеется возражений, или которые предусмотрены договорами между обеими сторонами.

В отсутствие дипломатического представительства выполнение дипломатических функций с согласия государства пребывания может быть возложено на консульское учреждение (ст. 17 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.).

Международное право допускает также возможность выполнения консулом соответствующих функций от имени и в интересах третьего государства. Консульские учреждения вправе взимать на территории государства пребывания так называемые консульские сборы за совершение соответствующих актов.

Официальные представители Министерства внутренних дел Республики Беларусь в государстве пребывания. Официальные представители назначаются и освобождаются от должностей министром внутренних дел в установленном порядке по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Продолжительность работы официального представителя в дипломатическом представительстве Республики Беларусь не должна превышать трех лет. При необходимости указанный срок может быть продлен по решению министра внутренних дел, согласованному в установленном порядке. Направление в служебные командировки за пределы государства пребывания, предоставление отпуска официальному представителю осуществляются по решению министра внутренних дел, согласованному с руководителем дипломатического представительства Республики Беларусь.

В своей деятельности официальные представители руководствуются законодательством Республики Беларусь, нормативными

правовыми актами МВД, международными договорами Республики Беларусь, а также в пределах, необходимых для выполнения представительских функций, законодательством государства пребывания.

Основные задачи официальных представителей:

– представление интересов МВД в государстве пребывания;

– координация взаимодействия органов внутренних дел с правоохранительными органами государства пребывания в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

– оказание содействия органам внутренних дел в обеспечении надлежащего выполнения международных обязательств Республики Беларусь, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь и членства Республики Беларусь в международных организациях.

Официальные представители осуществляют следующие *функции*:

– наблюдение за исполнением, координация практических мер по реализации международных договоров в противодействии преступности, участниками которых являются Республика Беларусь и государство пребывания;

– оказывание содействия в развитии сотрудничества, проведении переговоров и заключении международных договоров;

– изучение и информирование МВД о проблемах, связанных с преступностью, и тенденциях ее развития в государстве пребывания;

– оказание в установленном порядке помощи в выполнении направляемых органами внутренних дел в соответствии с международными договорами запросов и поручений;

– обеспечение оперативного взаимодействия органов внутренних дел и правоохранительных органов государства пребывания;

– оказание содействия официальным делегациям, сотрудникам органов внутренних дел, находящимся в служебных командировках в государстве пребывания, в выполнении ими служебного задания;

– подготовка представляющих интерес для МВД информационно-аналитических и справочных материалов по вопросам борьбы с преступностью на основании официальных данных правоохранительных органов государства пребывания и рекомендаций по совершенствованию сотрудничества в данной сфере;

– по поручению министра внутренних дел участие в международных конференциях, семинарах, рабочих встречах и совещаниях

с последующим информированием МВД о достигнутых в ходе данных мероприятий договоренностях;

– представительство МВД в международных организациях, расположенных на территории государства пребывания, и др.

В целях надлежащего выполнения своих функций официальные представители имеют *право*:

– обращаться в правоохранительные органы государства пребывания с запросами о предоставлении информации, представляющей интерес для МВД;

– получать необходимые для выполнения своих функций материалы от МВД;

– вносить министру внутренних дел предложения по повышению эффективности сотрудничества МВД с правоохранительными органами государства пребывания в вопросах двустороннего сотрудничества;

– вносить министру внутренних дел предложения об использовании опыта правоохранительных органов государства пребывания в сфере борьбы с преступностью;

– предоставлять официальную информацию о состоянии борьбы с преступностью в Республике Беларусь по запросам заинтересованных органов государства пребывания;

– подписывать документы, направляемые в подразделения центрального аппарата и центрального подчинения МВД, носящие информационный характер или запрашивающие сведения по их направлениям деятельности;

– использовать для выполнения своих функций бланк и печать официального представителя с изображением Государственного герба Республики Беларусь;

– осуществлять другие полномочия в соответствии с законодательством, поручениями министра внутренних дел, начальника управления и его заместителей.

Официальные представители выполняют возложенные на них функции во взаимодействии с дипломатическими представительствами, консульскими и другими учреждениями Республики Беларусь в государстве пребывания.

При осуществлении своих функций, а также по иным вопросам служебной деятельности официальные представители подчиняются непосредственно министру внутренних дел, а по вопросам прохождения службы – начальнику управления международного сотрудничнства.

По вопросам, касающимся осуществления дипломатическим представительством Республики Беларусь своих функций, официальные представители подчиняются руководителю дипломатического представительства Республики Беларусь.

Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты: общая характеристика и сравнительный анализ. Привилегии, т. е. преимущества, и иммунитеты как совокупность особых прав, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции, предоставляются как зарубежным органам внешних сношений, так и их главам и сотрудникам. Соответственно, различаются привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и привилегии и иммунитеты дипломатических агентов.

Дипломатические привилегии – дополнительные льготы и преимущества, направленные на облегчение работы дипломатических представительств и их персонала. Дипломатические привилегии связаны с вопросами поддержания аккредитующего государства в делах церемониального, протокольного характера, которые регулируются в большинстве случаев не с помощь юридически обязательных норм (как иммунитеты), а лишь на основе норм международной вежливости или существующих на этот счет в международном общении обычных правил (обыкновений).

Дипломатический иммунитет – особое право дипломатических агентов иностранных государств на освобождение от местной юрисдикции, неприменимость к ним мер принуждения, предусмотренных внутренним правом государства пребывания за нарушение ее законов и правил. Дипломатические иммунитеты представляют собой область правовых гарантий для деятельности дипломатических представительств и их персонала.

Иммунитет от гражданской юрисдикции не распространяется на случаи:

– вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только дипломатический агент не владеет им от имени аккредитующего государства для целей представительства;

– исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственный имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитующего государства;

– исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами официальных функций, согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. дипломатический агент не должен заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды (ст. 42).

Возможность *отказа от дипломатического иммунитета* (ст. 32 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.):

– от иммунитета могут отказываться не сами дипломатические агенты, а только аккредитующие их государства;

– отказ от иммунитета должен быть всегда определенно выраженным;

– в гражданском судопроизводстве лицо, бесспорно пользующееся иммунитетом от юрисдикции страны пребывания, но возбуждающее дело по собственной инициативе, лишается права ссылаться на иммунитет в отношении встречных исков, непосредственно связанных с основным иском;

– отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, поэтому здесь требуется особый отказ.

Основные дипломатические иммунитеты и привилегии предоставляются соответствующим видам официальных представительств государств и их персоналу автоматически, с момента учреждения таких представительств или с момента прибытия самих дипломатических агентов, независимо от наличия или отсутствия специальных соглашений по этому вопросу между государствами-контрагентами.

К *привилегиям и иммунитетам дипломатического персонала* представительства относятся:

– личная неприкосновенность дипломатических агентов;

– неприкосновенность частной резиденции дипломатического агента;

– освобождение дипломатического агента от уголовной юрисдикции;

– иммунитет от гражданской и административной юрисдикции;

– освобождение дипломатических агентов от обязанности давать свидетельские показания в судах государства пребывания о фактах, которые им известны;

– предоставление налоговых льгот дипломатическому агенту на тех же основаниях, что и самому представительству;

– таможенные привилегии – свобода ввоза и освобождение от уплаты таможенных пошлин за предметы, предназначенные для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, а также освобождение личного багажа дипломатического агента от таможенного досмотра и другие привилегии, осуществляемые на основе принципа взаимности (например, организация жизни и быта дипломатического представителя на основе обычаев и правил представляемого государства, право выписывать на свое имя все необходимые издания, включая запрещенные к ввозу в государство пребывания, право иметь в представительстве часовню или церковь своего культа и т. д.)

Из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение имеет неприкосновенность консульских помещений (ст. 31 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.). В Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. содержится положение о предполагаемом согласии глав консульского учреждения на доступ в помещения представителей властей государства пребывания в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты (п. 2 ст. 31). Это отличает консульские учреждения от дипломатических представительств, на доступ в которые требуется явно выраженное согласие его главы.

Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения (ст. 33 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.). При этом Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. допускает возможность выдвижения со стороны властей государства пребывания требования о вскрытии консульской вализы при наличии подозрения, что в ней содержится что-либо другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки консульства (п. 3 ст. 35).

Иммунитетом от реквизиции пользуются как сами консульские помещения, так и предметы их обстановки, средства передвижения и все имущество (п. 4 ст. 31 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.).

К числу *привилегий консульского учреждения* относятся:

– налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг);

– таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим;

– право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба представляемого государства и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства.

Иммунитеты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Члены персонала не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению иначе как на основании постановлений компетентных властей в случае совершения тяжких преступлений (ст. 41 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.).

В двусторонних консульских конвенциях вопрос о личной неприкосновенности решается по-разному. В одних из них воспроизводятся положения Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., в других содержатся положения, максимально приближающие личную неприкосновенность консульских должностных лиц к личной неприкосновенности дипломатических агентов.

При выполнении своих официальных функций консульские должностные лица обладают иммунитетом от юрисдикции государства пребывания, кроме некоторых гражданских исков. Однако и здесь договорная практика весьма различна.

Согласно ст. 44 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. консульское должностное лицо может быть вызвано в суд для дачи показаний. Однако за отказ явиться в суд к нему не могут применяться никакие меры взыскания или наказания.

Консульские должностные лица не обязаны давать показания в суде и пользуются в этом отношении практически теми же правами, что и соответствующие члены персонала дипломатического представительства.

К *привилегиям консульских должностных лиц*, сотрудников консульств и членов их семей относятся:

– определенные налоговые льготы (как правило, на основе взаимности);

– таможенные привилегии – освобождение от таможенного досмотра личного багажа и уплаты таможенных пошлин;

– освобождение от военной и других личных повинностей;

– право главы консульского учреждения устанавливать флаг представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в официальных целях транспортных средствах и др.

Вопросы режима, применяемого к почетным (нештатным) консулам и возглавляемым ими консульским учреждениям,

регламентируются гл. III (ст. 58–68) Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.

Согласно Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г. лицом, пользующимся международной защитой, являются (ст. 1):

– глава государства, глава правительства или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие их члены семьи;

– любой представитель или должностное лицо государства, или должностное лицо или иной агент международной организации, который во время, когда против него, его официальных помещений, его жилого помещения или его транспортных средств было совершено преступление, и в месте совершения такого преступления имеет право на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи.

Преднамеренное совершение преступлений против таких лиц или соучастие в них должны рассматриваться каждым государством – участником Конвенции в соответствии с его внутренним законодательством как тяжкое преступление. Устанавливается также либо юрисдикция данного государства в отношении таких преступлений, либо обязанность выдачи соответствующих лиц другому государству (на территории которого преступление совершено либо государству их гражданства).

Конвенция подтверждает, что специальная защита указанных в ней лиц вытекает из предписаний действующего обычного международного права.

Специальные миссии: понятие, виды, правовой статус, состав, основные функции.

Специальные миссии и делегации на международных конференциях являются временными зарубежными органами внешних сношений государств. Они состоят из главы делегации, ее членов, советников и экспертов. Полномочия специальных миссий определяются главой государства, главой правительства, внешнеполитическим ведомством или его главой в зависимости от задач специальной миссии и ее уровня.

Всего насчитывается свыше 20 видов специальных миссий (делегации на двусторонних переговорах, на различных церемониях,

например при вступлении в должность главы государства, на юбилеях и др.).

Правовой статус определяется обычными нормами международного права и Конвенцией о специальных миссиях 1969 г., в которой в основном кодифицированы обычные нормы и сложившаяся практика в этой области.

По сравнению с дипломатическими представительствами специальные миссии имеют ряд отличительных признаков: их функции ограничены во времени и имеют целевое назначение; главой миссии и ее членами могут быть лица, ранее не имевшие дипломатического статуса, специальную миссию может осуществлять и одно лицо.

Признаки специальной миссии:

– временный характер деятельности и целевое назначение;

– членами миссии, а также главой миссии могут быть лица, которые не имеют дипломатического статуса, миссия также может состоять из одного лица;

– специальные миссии могут осуществляться между государствами не состоящими в дипломатических или консульских отношениях и разрыв соответствующих отношений не влияет на осуществление задач специальной миссии.

Статусом специальных миссий могут быть определены как поездки глав в то или иное государство и встречи с главой данного государства, делегации государств на сооветствующие конференции, это могут быть дипломатические агенты и иные лица, которые являются экспертами, помощниками и др.

Привилегии и иммунитеты специальной миссии и входящих в ее состав лиц. Конвенция о специальных миссиях 1969 г. установила, что иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и их персонала, установленные Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г., должны распространяться на специальные миссии и их персонал.

Если глава миссии – глава представляемого государства, он будет пользоваться всеми почестями, привилегиями и иммунитетами (п. 1 ст. 21 Конвенции о специальных миссиях 1969 г.).

Специальные миссии обладают следующими видами *привилегий*:

– неприкосновенность помещений;

– неприкосновенность архивов и записей.

Личные привилегии и иммунитеты, которыми пользуются агенты специальных миссий, аналогичны тем, которые

предоставляются соответствующим сотрудникам постоянных дипломатических представительств в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.:

– личная неприкосновенность;

– неприкосновенность личного помещения;

– тайна переписки;

– судебный иммунитет;

– освобождение от социального обеспечения, налогов, таможенных пошлин и досмотра.

Конвенция о специальных миссиях 1969 г. предусматривает определенные вопросы, касающиеся социального обеспечения в государстве пребывания – социальное обеспечение не распространяется на представителей специальной миссии (ст. 32).

Правовой статус, структура и функции постоянного представительства государства при международной организации.

Представительства государства при международных организациях являются постоянными зарубежными органами внешних сношений, аккредитованными при соответствующих организациях. Их правовое положение определяется учредительными актами международных организаций, Конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций 1946 г., Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и др. Большое значение для правового статуса представительств государств при международных организациях имеют соглашения между этими организациями и государствами пребывания, в которых закрепляется правоспособность организаций, местонахождение их штаб-квартиры, привилегии и иммунитеты персонала и т. д. Кроме того, деятельность данных органов регулируется национальным законодательством аккредитующего государства и государства пребывания.

По решению государства одно и то же лицо может быть назначено главой его представительства сразу в нескольких международных организациях. Как правило, статус главы представительства автоматически дает право участвовать в работе всех органов организации, в которых представлено данное государство. Например, глава представительства государства при ООН имеет право участия и голоса в ГА ООН, а если государство избрано в СБ ООН

или Экономический и Социальный Совет ООН – в заседаниях этих органов.

Персонал представительств государств при международных организациях может делиться на дипломатический, административно-технический и обслуживающий. Члены дипломатического персонала представительства пользуются на территории государства пребывания международной организации всеми привилегиями и иммунитетами, необходимыми им для выполнения своих функций. Объем личных привилегий и иммунитетов персонала представительств при организациях практически идентичен дипломатическим привилегиям и иммунитетам.

Аналогичным статусом обладают также члены официальных делегаций государств, принимающих участие в работе международных конференций, проводимых по решению международных организаций, и в работе их сессионных органов.

Численность персонала представительства не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными с учетом функций организации, потребностей данного представительства, обстоятельств и условий, существующих в государстве пребывания.

Государство пребывания предоставляет представительству все возможности, необходимые для выполнения функций, а организация оказывает представительству содействие в получении этих возможностей и предоставляет ему такие возможности, какие входят в сферу ее собственной компетенции.

Старшинство постоянных представителей определяется алфавитным порядком названий государств, применяемых в организации.

Отсутствие или разрыв дипломатических или консульских отношений между государством пребывания и аккредитующим государством не влияет на права и обязанности этих государств в качестве членов международной организации.

Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений Республики Беларусь в соответствии с нормами международного права регламентируются актами национального законодательства, в числе которых: Конституция Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 15 мая 2008 г. № 267 «О некоторых вопросах дипломатической службы Республики Беларусь»; Положение о дипломатических представительствах

и консульских учреждениях, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 9 июля 1996 г. № 247; Положение о Посольстве Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 380; Консульский устав Республики Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 1996 г. № 82; постановление Совета Министров от 31 июля 2006 г. № 978 «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь».

Таким образом, государства устанавливают дипломатические отношения на основе взаимного согласия. Установление дипломатических отношений означает и согласие на установление консульских отношений, если не оговорено иное. Консульские отношения могут устанавливаться и поддерживаться и при отсутствии дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматически разрыва консульских отношений.

Для успешного выполнения своих функций дипломатические представительства, консульские учреждения, их персонал наделяются иммунитетами и привилегиями.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем заключается сущность права внешних сношений?
2. Назовите источники права внешних сношений.
3. Назовите органы внешних сношений.
4. Перечислите функции дипломатического представительства.
5. Назовите консульские учреждения, их виды и классы.
6. Перечислите основные задачи консульских учреждений.
7. Перечислите основные функции консульских учреждений.
8. Назовите дипломатические иммунитеты и привилегии, раскройте их содержание.
9. Назовите консульские иммунитеты и привилегии, раскройте их содержание.
10. Дайте определение дипломатического и консульского права.
11. В чем заключается сущность дипломатической деятельности государства?

ГЛАВА 6

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Понятие, принципы и источники права международной безопасности. Основой ***права международной безопасности*** является деятельность каждого государства в согласии с другими государствами для формирования такого миропорядка, при котором обеспечивается международная безопасность.

Задача обеспечения международной безопасности сводится к решению проблем, связанных с выработкой и реализацией политико-правовых средств предотвращения войн и вооруженных конфликтов, поддержания или восстановления международного мира. В самом широком плане весь нормативный материал современного международного права направлен на решение этих проблем. В более узком смысле решению задачи обеспечения мира служат нормы права международной безопасности, основное назначение которых так или иначе связано с реализацией принципа неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях.

Международная безопасность – сложное политико-правовое понятие, имеющее конкретно-исторический характер. На процесс формирования в общественном правосознании представлений о средствах и методах обеспечения международной безопасности, правовом содержании этого понятия, характере взаимосвязи международной и национальной безопасности, а также на соответствующую нормотворческую и правоприменительную деятельность государств в разные эпохи человеческой истории существенное воздействие оказывали результаты длительного процесса осмысления проблем войны и мира, соотношения права и силы в международных отношениях.

Особое значение в решении проблемы войны и мира имела первая Гаагская конференция мира, состоявшаяся в 1899 г., которая по существу стала первой попыткой решения вопроса о разоружении на базе многосторонней дипломатии, где вопрос о разоружении впервые увязывался с проблемой обеспечения мира.

Первым международным правовым документом, реально ограничивающим гонку вооружений, стал *Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств* 1925 г. Например, СССР присоединился к этому протоколу 5 апреля 1928 г. со следующей оговоркой: «1) данный Протокол обязывает Правительство СССР только по отношению к государствам, которые его подписали и ратифицировали или к нему окончательно присоединились; 2) данный Протокол перестанет быть обязательным для Правительства СССР в отношении всякого неприятельского государства, вооруженные силы которого, а также формальные или фактические союзники которого не будут считаться с воспрещением, составляющим предмет этого Протокола».

Отказ государств от военной агрессии и угрозы ею в качестве инструмента национальной политики получил международное правовое закрепление в *Договоре об отказе от войны в качестве орудия национальной политики* 1928 г. (Пакт Бриана – Келлога). В Договоре говорится, что его участники осуждают обращение к войне для урегулирования международных споров и отказываются от таковой в своих взаимных отношениях в качестве орудия национальной политики (ст. 1).

В дальнейшем правомерность такого подхода получила развитие *в Уставе ООН*: все члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость; все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций (п. 3 и 4 ст. 2).

Преамбула Устава ООН открывается словами: «Мы, народы объединенных наций, преисполнены решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе…». В преамбуле определены

основы международного мира: искоренение войны, утверждение веры в основные права человека, повышение значения международного права; содействие социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе.

Международное право, его система и механизмы реализации создавались народами с целью поддержания мира и безопасности государств. В связи с этим принято вести речь о праве международной безопасности как отрасли международного права и как о точке соприкосновения международного права и национальной безопасности государств. Безопасность одного государства связана с безопасностью мира в целом: безопасность отдельного государства зависит от обеспечения безопасности всех государств, безопасность всех предполагает безопасность каждого государства. Это особенно четко прослеживается в целом ряде нормативных актов международного характера. Например, *Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе* 1975 г. содержит регламентацию совместного обеспечения отдельных видов безопасности, важных для государств-участников: экологической, военной, миграционной, информационной и др., являющихся также и видами национальной безопасности государств, в том числе Республики Беларусь.

Одной из центральных проблем современных международных отношений является проблема поддержания мира и стабильности на планете. В конце XX в. понятие «безопасность» в международном праве связывается с множественностью угроз безопасности, что нашло отражение в концепции всеобъемлющей системы международной безопасности, представляющей собой новый подход к проблеме обеспечения международной безопасности, основанной на принципах Устава ООН. В концепции получили отражение основные направления развития международного правопорядка, среди которых в качестве приоритетных выделяются: политическое, экономическое, экологическое, гуманитарное. Концепция была призвана решать проблемы безопасности государств на основе ряда договоров и мер: отказ ядерных держав от войны, конкретные меры по разоружению, справедливое политическое урегулирование международных кризисов, укрепление доверия, меры по обеспечению неприкосновенности границ, предотвращение терроризма, сотрудничество в области прав человека, других глобальных проблем.

Концепция всеобъемлющей системы международной безопасности получила принципиальное одобрение международного

сообщества. ГА ООН 5 декабря 1986 г. и 7 декабря 1987 г. приняла специальные резолюции о создании всеобъемлющей системы международного мира и безопасности, а 7 декабря 1988 г. – *резолюцию «Всеобъемлющий подход к укреплению международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН»*.

В связи с этим к источникам права международной безопасности относятся универсальные договоры (Устав ООН, соглашения в области разоружения), региональные договоры (уставы региональных организаций безопасности, соглашения в области разоружения и др.), двусторонние соглашения (о мире и дружбе и др.).

К категории источников права международной безопасности могут быть отнесены резолюции ГА ООН, положения которых имеют нормативный характер и конкретизируют Устав ООН. Среди них следует отметить резолюцию ГА ООН 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 г. «Определение агрессии»; резюлюцию ГА ООН 43/51 от 5 декабря 1988 г., которой принята Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области; резолюцию ГА ООН 44/21 от 15 ноября 1989 г. «Об укреплении международного мира, безопасности и международного сотрудничества во всех его аспектах в соответствии с Уставом ООН»; резолюцию ГА ООН 49/57 от 9 декабря 1994 г., которой принята Декларация о совершенствовании сотрудничества между ООН и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности; резолюцию ГА ООН 55/2 от 8 сентября 2000 г., которой принята Декларация тысячелетия ООН.

Важное место в комплексе источников права международной безопасности занимают взаимосвязанные многосторонние и двусторонние договоры, регламентирующие правовые аспекты обеспечения мира. Эти договоры условно можно разделить на четыре группы:

1. *Договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении*: Договор об Антарктике 1959 г., Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г., Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г., Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г., Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г., Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г. и др.

2. *Договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и качественном отношениях*: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия 1996 г., Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г. и др.

3. *Договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предписывающие их уничтожение*: Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г. и др.

4. *Договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны*: Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе 1999 г., Устав ОДКБ и др.

К *основным принципам* международной безопасности относятся:

– неприменение силы и угрозы силой;

– невмешательство во внутренние дела;

– мирное разрешение международных споров;

– равноправие и самоопределение народов;

– территориальная целостность;

– нерушимость государственных границ.

К *специальным (отраслевым) принципам* относятся:

– принцип ненанесения ущерба безопасности государствами друг другу, предполагающий учет интересов договаривающихся сторон в вопросах безопасности в любом переговорном процессе, в достижении согласия на основе компромисса;

– принцип взаимного обеспечения безопасности, предусматривающий отказ от односторонних преимуществ в обеспечении безопасности, взаимную заинтересованность в поддержании условий стабильного мира, равные взаимные обязательства;

– принцип равной и одинаковой безопасности, закрепляющий отказ от нанесения ущерба какому бы то ни было государству, равно как и от угрозы его причинения, а также стремление к поддержанию сложившегося стратегического равновесия;

– принцип ответственности государств за агрессию;

– принцип неделимости международной безопасности, содержанием которого является опасность военных конфликтов для всех

государств мира, этот принцип требует от государств реагировать на любые нарушения мира и безопасности в любом районе земного шара, участвовать в совместных действиях на основе Устава ООН в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру.

Международное право располагает обширным арсеналом конкретных средств обеспечения международной безопасности: мирные средства разрешения споров; коллективная безопасность; разоружение; меры по ослаблению международной напряженности и прекращению гонки вооружений, их ограничению; меры по предотвращению ядерной войны и внезапного нападения; неприсоединение и нейтралитет; меры по пресечению актов агрессии, нарушения мира и угрозы миру; нейтрализация и демилитаризация отдельных территорий; ликвидация иностранных военных баз; создание в различных районах земного шара зон мира и безъядерных зон; меры по укреплению доверия между государствами.

Виды коллективной безопасности. Понятие коллективной безопасности широко используется в Уставе ООН, резолюциях ГА и СБ ООН, документах иных международных организаций, в многосторонних и двусторонних соглашениях, а также в доктрине международного права, под которой понимается средство обеспечения международной безопасности, определенное, поддерживаемое системой ООН, состояние межгосударственных отношений и международного правопорядка, которое вытекает из необходимости понятия неделимости мира.

Коллективная безопасность как система совместных действий государств включает следующие элементы:

– общепризнанные принципы современного международного права;

– коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и актов агрессии;

– коллективные меры по ограничению и сокращению вооружений, вплоть до полного разоружения.

Коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и актов агрессии как элемент коллективной безопасности – действия невооруженного или вооруженного характера, совершаемые группой государств или региональными и универсальными организациями, уполномоченными на поддержание и восстановление международного мира и безопасности.

В международном праве различают два вида системы коллективной безопасности: универсальную (в рамках ООН) и региональную.

Универсальная (в рамках ООН) система коллективной безопасности. Она основана на нормах Устава ООН и предусматривает действия государств в соответствии с решениями этой организации. Универсальная система коллективной безопасности создана в форме ООН, основная задача которой – избавить грядущие поколения от бедствий войны и в этих целях проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и объединить силы для поддержания международного мира и безопасности, и обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе как в общих интересах, и использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов.

Система коллективных мер, предусмотренная Уставом ООН, охватывает: меры по запрещению угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами (п. 4 ст. 2); меры мирного разрешения международных споров (гл. VI); меры разоружения (ст. 11, 26, 47); меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII); временные меры по пресечению нарушений мира (ст. 40); принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил (ст. 41) и с их использованием (ст. 42).

Поддержание международного мира и безопасности строится на базе общепризнанных принципов и норм международного права и осуществляется ГА и СБ ООН, компетенция которых в этой сфере четко разграничена.

Генеральная Ассамблея ООН вправе обсуждать любые вопросы или дела, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, в том числе рассматривать общие принципы сотрудничества в этой области и давать в их отношении рекомендации государствам и СБ ООН до или после обсуждения (ст. 10). Генеральный секретарь ООН имеет право доводить до сведения СБ ООН о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Совет Безопасности ООН – главный орган ООН, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, осуществляет превентивную и принудительную функции системы коллективной безопасности ООН. Если меры, предпринятые СБ ООН, не привели к позитивным результатам либо СБ ООН придет к выводу, что он имеет дело с нарушением мира или актом агрессии, он вправе перейти к *принудительным мерам* (ни ГА ООН, ни

другие субъекты системы универсальной коллективной безопасности ООН не имеют такого права):

– не связанным с использованием вооруженных сил по ст. 41 Устава ООН – полный или частичный разрыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений;

– связанным с использованием вооруженных сил по ст. 42 Устава ООН – если СБ ООН сочтет что меры, предусмотренные ст. 41 Устава ООН, могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными, он уполномочен предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН.

Принципами операций по поддержанию мира являются:

– ясно выраженное согласие сторон конфликта на проведение операции с использованием военного персонала;

– четко сформированный СБ ООН мандат операции;

– осуществление СБ ООН общего руководства операцией;

– возложение командования и контроля за проведением операции на Генерального секретаря ООН;

– ограничение в использовании военной силы, допустимой только в целях самообороны;

– полная беспристрастность сил и их нейтральность (не должны вмешиваться во внутренние дела государства, в котором развернуты, не должны использоваться в интересах одной конфликтующей стороны в ущерб другой).

Сложились и совершенствуются операции по поддержанию мира двух типов:

– *миссии военных наблюдателей* – «голубые береты», состоящие из невооруженных военнослужащих, как правило офицеров, выделяемых различными государствами в распоряжение ООН, они создаются решением СБ ООН для наблюдения за выполнением соглашений, например о перемирии или прекращении огня, разъединением вооруженных сил враждующих сторон путем выяснения фактов и представления докладов непосредственному командованию и СБ ООН (впервые такая миссия была создана в 1948 г. как орган по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине);

– *силы по поддержанию мира*, включающие контингент войск государств – членов ООН, – «голубые каски» (первая операция была проведена в 1956 г. Чрезвычайными вооруженными силами ООН на Ближнем Востоке).

Правовые основы создания и деятельности организаций региональной безопасности. Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках СНГ, ОДКБ, ОБСЕ. Региональные системы коллективной безопасности представлены соглашениями и организациями, обеспечивающими безопасность на отдельных континентах и в регионах. Их значение отнюдь не умаляется тем, что современные средства ведения войны приобрели глобальный характер. Возможность предотвращения любого локального конфликта, который может перерасти в полномасштабную войну, заставляет государства объединяться на различных уровнях. Это положение закреплено в п. 1 ст. 52 Устава ООН, допускающем существование региональных соглашений или органов при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами ООН.

К компетенции региональных организаций относится прежде всего обеспечение мирного разрешения споров между их членами. Согласно Уставу ООН члены этих организаций должны прилагать все усилия для достижения мирного разрешения местных споров в рамках своих организаций до передачи споров в СБ ООН, а последний, в свою очередь, должен поощрять такой метод разрешения споров (п. 2 ст. 52). Учитывая различия регионов и ситуаций, происходящих в них, Устав ООН не дает точного определения региональных соглашений и органов, чем обеспечивается гибкость мероприятий, осуществляемых группой государств для разрешения вопроса.

СБ ООН может использовать региональные организации для осуществления под своим руководством принудительных действий. Сами региональные организации не полномочны принимать никаких принудительных мер без разрешения СБ. Региональные организации вправе применять принудительные меры только для отражения уже совершенного нападения на одного из участников региональной системы коллективной безопасности.

Другая важная задача региональных организаций состоит в содействии сокращению и ликвидации вооружения, в первую очередь оружия массового уничтожения.

Созданию региональных систем коллективной безопасности в практической деятельности государств уделяется значительное

внимание. Так, в соответствии с Уставом СНГ целями ***СНГ*** является сотрудничество между государствами – членами СНГ в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения, мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества и др.

Для достижения целей СНГ государства – члены Содружества строят свои отношения на *принципах*: уважения суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне; нерушимости государственных границ, признания существующих границ и отказа от противоправных территориальных приобретений; территориальной целостности государств и отказа от любых действий, направленных на расчленение чужой территории; неприменения силы или угрозы силой против политической независимости государства-члена; разрешения споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость; верховенства международного права в межгосударственных отношениях; невмешательства во внутренние и внешние дела друг друга; обеспечения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений; добросовестного выполнения принятых на себя обязательств по документам СНГ, включая Устав СНГ; учета интересов друг друга и СНГ в целом, оказания на основе взаимного согласия помощи во всех областях их взаимоотношений; объединения усилий и оказания поддержки друг другу в целях создания мирных условий жизни народов государств-членов, обеспечения их политического, экономического и социального прогресса; развития взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширения интеграционных процессов; духовного единения их народов, которое основывается на уважении их самобытности, тесного сотрудничества в сохранении культурных ценностей и культурного обмена.

По Уставу СНГ к *сферам совместной деятельности* государств – членов Содружества, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты в соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами в рамках СНГ, относятся сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ (ст. 4).

Согласно разд. III (Коллективная безопасность и военно-политическое сотрудничество) Устава СНГ государства – члены Содружества проводят согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, строительства вооруженных сил и поддерживают безопасность в СНГ, в том числе с помощью Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира.

В случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств – членов СНГ либо международному миру и безопасности государства-члены незамедлительно приводят в действие механизм взаимных консультаций с целью координации позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование в случае необходимости вооруженных сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону согласно ст. 51 Устава ООН. Решение о совместном использовании вооруженных сил принимается Советом глав государств СНГ или заинтересованными государствами – членами Содружества с учетом их национального законодательства.

Каждое государство – член СНГ принимает надлежащие меры по обеспечению стабильного положения на внешних границах государств – членов Содружества. На основе взаимного согласия государства-члены координируют деятельность пограничных войск и других компетентных служб, которые осуществляют контроль и несут ответственность за соблюдение установленного порядка пересечения внешних границ государств-членов.

Высшим органом СНГ по вопросам обороны и охраны внешних границ государств-членов является *Совет глав государств*. Координацию военно-экономической деятельности Содружества осуществляет Совет глав правительств. Взаимодействие государств-членов в осуществлении международных соглашений и решении других вопросов в области безопасности и разоружения организуется путем совместных консультаций.

Конкретные вопросы военно-политического сотрудничества государств – членов СНГ регулируются специальными соглашениями.

Разд. IV (Предотвращение конфликтов и разрешение споров) Устава СНГ предусматривает, что государства – члены СНГ принимают все возможные меры для предотвращения конфликтов, прежде всего на межнациональной и межконфессиональной основе, могущих повлечь за собой нарушение прав человека. Они

оказывают друг другу на основе взаимного согласия помощь в урегулировании таких конфликтов, в том числе Содружества в рамках международных организаций.

Государства – члены СНГ должны воздерживаться от действий, способных нанести ущерб другим государствам-членам и привести к обострению возможных споров.

Государства – члены СНГ должны добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к справедливому мирному разрешению своих споров посредством переговоров или достижению договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования спора. Если государства-члены не разрешат спор при помощи указанных средств, они могут передать его в Совет глав государств.

Совет глав государств правомочен в любой стадии спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию мира или безопасности в Содружестве, рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы его урегулирования.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) образована 18 сентября 2003 г. на основе Договора о коллективной безопасности 1992 г.

Согласно Договору о коллективной безопасности 1992 г. государства-участники должны консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы, и согласовывать по этим вопросам позиции. В случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники незамедлительно приводят в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций, вырабатывают и принимают меры по оказанию помощи таким государствам-участникам в целях устранения возникшей угрозы (ст. 2).

Если одно из государств-участников подвергнется агрессии (вооруженному нападению, угрожающему безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету), то это будет рассматриваться государствами-участниками как агрессия (вооруженное нападение, угрожающее безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на все государства – участники данного Договора. В случае совершения агрессии (вооруженного нападения, угрожающего безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на любое из государств-участников все остальные государства-участники по

просьбе этого государства-участника незамедлительно предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН. О принятых мерах государства-участники незамедлительно известят СБ ООН. При осуществлении этих мер государства-участники должны придерживаться соответствующих положений Устава ООН (ст. 4 указанного Договора).

Решение об использовании сил и средств системы коллективной безопасности в соответствии со ст. 2 и 4 данного Договора принимается главами государств-участников. Использование сил и средств системы коллективной безопасности за пределами территории государств-участников может осуществляться исключительно в интересах международной безопасности в соответствии с Уставом ООН и законодательством государств – участников данного Договора (ст. 6 указанного Договора).

В соответствии с Уставом ОДКБ *целями* организации являются: укрепление мира, международной и региональной безопасности, стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств – членов организации, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам (ст. 3).

Для достижения целей ОДКБ государства – члены организации принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей коллективную защиту в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету и реализацию права на коллективную оборону, включая создание коалиционных (коллективных) сил ОДКБ, региональных (объединенных) группировок войск (сил), миротворческих сил, объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры. Государства – члены организации также взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов.

Государства – члены ОДКБ принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (сил), объектов военной

инфраструктуры государств, не являющихся членами организации, после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами-членами.

Главная задача ОДКБ – координация и углубление военно-политического взаимодействия, становление многосторонних структур и механизмов сотрудничества, призванных обеспечивать на коллективной основе национальную безопасность государств – участников Договора о коллективной безопасности оказывать необходимую помощь, включая военную, государству – участнику Договора, ставшему жертвой агрессии.

Задачами ОДКБ являются: обеспечение национальной и коллективной безопасности; углубление военно-политического взаимодействия и интеграции; координация внешнеполитических позиций по международным и региональным проблемам безопасности; становление многосторонних механизмов сотрудничества, включая военную составляющую; развитие взаимодействия в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности, таким как: международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, нелегальная миграция, международная организованная преступность; осуществление военно-технического сотрудничества; постконфликтное обустройство Афганистана.

Договор о коллективной безопасности зарегистрирован 1 ноября 1995 г. в Секретариате ООН; 1 декабря 2004 г. ГА ООН приняла резолюцию A/RES/59/50 о предоставлении ОДКБ статуса наблюдателя в ГА ООН; 2 марта 2010 г. ГА ООН приняла резолюцию A/RES/64/256 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности»; 18 марта 2010 г. в Москве Генеральный секретарь ООН и Генеральный секретарь ОДКБ подписали совместную декларацию о сотрудничестве между Секретариатом ООН и Секретариатом ОДКБ.

Высшим органом ОДКБ является *Совет коллективной безопасности*, куда входят главы государств – членов организации. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел – консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств – членов организации в области внешней политики.

Совет министров обороны – консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств – членов организации в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Комитет секретарей советов безопасности – консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств – членов организации в области обеспечения их национальной безопасности.

Постоянный совет является координационным органом ОДКБ, который в период между сессиями Совета коллективной безопасности занимается вопросами сотрудничества в рамках ОДКБ и совместно с постоянно действующими ее рабочими органами обеспечивает реализацию решений, принимаемых Советом коллективной безопасности, советами министров иностранных дел и обороны и комитетом секретарей. Постоянный совет состоит из полномочных представителей, назначаемых государствами-членами, действует в соответствии с положением, утверждаемым Советом коллективной безопасности.

Генеральный секретарь ОДКБ является высшим административным должностным лицом и осуществляет руководство Секретариатом ОДКБ. Назначается решением Совета коллективной безопасности из числа граждан государств-членов и подотчетен Совету. Координирует разработку и согласование проектов документов, вносимых на рассмотрение органов ОДКБ, представляет организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися ее членами, международными организациями, средствами массовой информации и осуществляет рабочие контакты с ними. Является депозитарием в отношении Устава ОДКБ, других заключаемых в рамках ОДКБ международных договоров и принимаемых документов.

Секретариат – постоянно действующий рабочий орган ОДКБ для осуществления организационного, информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов организации.

Объединенный штаб – постоянно действующий рабочий орган ОДКБ и Совета министров обороны, отвечающий за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей организации. С 1 декабря 2006 г. на объединенный штаб возложены задачи, выполняемые командованием и постоянной оперативной группой штаба коллективных сил.

Парламентская Ассамблея – орган межпарламентского сотрудничества ОДКБ. Парламентская Ассамблея обсуждает

вопросы сотрудничества государств – членов организации в международной, военно-политической, правовой и иных областях и вырабатывает соответствующие рекомендации, которые направляет Совету коллективной безопасности, другим органам ОДКБ и национальным парламентам.

Кроме того, Парламентская Ассабмлея принимает типовые (модельные) законодательные акты, направленные на регулирование правовых отношений в сфере компетенции ОДКБ, а также рекомендации по сближению законодательства государств – членов организации и приведению его в соответствие положениям международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ.

Организацию деятельности Парламентская Ассабмлея осуществляет ее председатель и Совет коллективной безопасности, состоящий из руководителей парламентов (руководителей палат парламентов) и (с правом совещательного голоса) председателей постоянных комиссий Парламентской Ассабмлеи.

Основными направлениями *внешнеполитического сотрудничества* ОДКБ являются:

– обмен мнениями и согласование позиций по вопросам, затрагивающим интересы государств – членов ОДКБ;

– координация внешнеполитической деятельности государств – членов ОДКБ по актуальным проблемам международной безопасности;

– сотрудничество ОДКБ с международными и региональными организациями, а также государствами вне ОДКБ.

Государства – члены ОДКБ осуществляют *военное сотрудничество* по следующим направлениям:

– совершенствование нормативной правовой базы, определяющей стратегические приоритеты деятельности ОДКБ в сфере обеспечения коллективной безопасности и регламентирующей механизмы функционирования сил и средств коллективной безопасности для отражения вооруженного нападения (агрессии) в отношении одного или нескольких государств – членов ОДКБ;

– сближение законодательств государств – членов ОДКБ по вопросам обеспечения индивидуальной и коллективной самообороны;

– оказание государствами – членами ОДКБ взаимной помощи в развитии вооруженных сил, их оснащении современными образцами вооружения и военной техники;

– формирование и развитие коалиционной и региональных (объединенных) группировок войск (сил);

– развитие объединенных военных систем (ПВО, разведки и др.).

Государства – члены ОДКБ осуществляют *военно-техническое сотрудничество* по следующим направлениям:

– согласование усилий государств – членов ОДКБ в области оснащения сил и средств системы коллективной безопасности современными образцами вооружения и военной техники;

– налаживание и совершенствование в рамках ОДКБ системы закупок и поставок продукции военного назначения на льготных условиях;

– обеспечение технической и информационной совместимости вооружения и военной техники, сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ;

– создание запасов материальных средств для обеспечения сил и средств системы коллективной безопасности;

– оказание военно-технической помощи государствам – членам ОДКБ в случае вооруженного нападения (агрессии) против них, появления других внешних угроз их безопасности, суверенитету и территориальной целостности;

– формирование единой системы подготовки военных кадров для вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ.

Военно-экономическое сотрудничество в ОДКБ осуществляется с целью объединения усилий государств-членов в области разработки и производства продукции военного (двойного) назначения:

– разработка и реализация долгосрочных программ военно-экономического (технического) сотрудничества;

– сохранение специализации и кооперации производства продукции военного назначения;

– решение вопросов повышения качества изготовления, стандартизации, унификации и приемки продукции военного назначения;

– разработка единых принципов и правил создания и функционирования совместных предприятий (организаций) по разработке, производству, модернизации, ремонту, техническому обслуживанию и утилизации продукции военного назначения;

– содействие формированию совместных предприятий.

Противодействие современным вызовам и угрозам безопасности сконцентрировано на следующих направлениях:

– формирование механизмов координации совместной деятельности государств – членов ОДКБ по противодействию современным вызовам и угрозам;

– разработка мер по усилению потенциала ОДКБ в сфере противодействия терроризму и насильственным проявлениям экстремизма, а также по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– разработка и реализация предложений об участии государств – членов ОДКБ в реализации международных проектов ООН по укреплению антинаркотических «поясов безопасности» вокруг Афганистана, в том числе в рамках программы «Глобальное антинаркотическое партнерство», и других мер с целью ликвидации наркоугрозы, исходящей с его территории;

– сближение и совершенствование государствами – членами ОДКБ национальных законодательных актов и нормативной правовой базы, регламентирующих усилия по противодействию терроризму, организованной преступности, незаконной миграции, незаконному обороту наркотических средств и легализации (отмыванию) доходов от этой деятельности;

– развитие практического сотрудничества Секретариата ОДКБ в противодействии вызовам и угрозам безопасности с профильными структурами ООН, ЕС, ОБСЕ, Международной организации по миграции, СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, ЕАЭС;

– формирование основ скоординированной информационной политики государств – членов ОДКБ в интересах развития общего безопасного информационного пространства.

Государства – члены ОДКБ объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, с организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов. Государства-члены осуществляют свою деятельность на этих направлениях в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями при главенствующей роли ООН.

Совместная деятельность государств – членов ОДКБ в этой сфере осуществляется при непосредственном участии специализированного подразделения Секретариата ОДКБ – управления противодействия вызовам и угрозам.

Решением Комитета секретарей советов безопасности государств – членов ОДКБ сформирована и функционирует Рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с международным терроризмом

и экстремизмом при данном комитете. Проводятся регулярные консультации на уровне руководителей контртеррористических ведомств.

В ОДКБ функционирует комплексный механизм координации взаимодействия государств-членов по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2007 г. создан Координационный совет по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ, в состав которого вошли руководители чрезвычайных ведомств государств. Решением Совета коллективной безопасности утверждаются Основные направления действий государств – членов ОДКБ по формированию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации на определенный период.

Координационным советом руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал» и др.

Деятельность ОДКБ в *информационной сфере* ведется по следующим направлениям: информационно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности организации; информационная безопасность; поддержка общественных проектов, реализуемых в рамках организации. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности ОДКБ направлено на подготовку аналитических материалов, налаживание обмена информацией и документами в области внешней политики, безопасности и обороны. В Секретариате выпускаются пресс-бюллетени по отдельным темам и событиям, справочные материалы, сборники документов, на регулярной основе ведется мониторинг ситуации в зоне ответственности организации.

Сотрудничество в сфере информационной безопасности реализуется в соответствии с Программой совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств – членов ОДКБ, утвержденной Советом коллективной безопасности организации, которая охватывает такие важные направления, как сотрудничество в политической сфере, формирование согласованной нормативной правовой базы, совместные научные и исследовательские работы, обмен информацией о достижениях в этой области, подготовка кадров, обеспечение безопасности критически важных объектов, проведение совместных мероприятий, направленных на борьбу с преступлениями в сфере информационных технологий.

Согласно Соглашению ОДКБ о миротворческой деятельности 2007 г. государства – члены организации для участия

в миротворческих операциях создают на постоянной основе *Миротворческие силы*.

Миротворческая деятельность ОДКБ – совокупность мер, включающих мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами – членами ОДКБ с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны и способствующие поддержанию мира и безопасности.

Операция ОДКБ по поддержанию мира (миротворческая операция) – совокупность взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени действий беспристрастного военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, предпринимаемых для стабилизации обстановки в районах потенциальных или существующих конфликтов, осуществляемых в соответствии с мандатом на проведение миротворческих операций и направленных на создание условий, способствующих разрешению конфликта, и поддержание или восстановление мира и безопасности.

Для комплектования Миротворческих сил (совокупность миротворческих контингентов, предназначенных для участия в миротворческих операциях ОДКБ) государства – члены ОДКБ в соответствии со своим национальным законодательством выделяют на постоянной основе миротворческие контингенты.

Миротворческие контингенты (специально подготовленный военный, милицейский (полицейский) и гражданский персонал, а также силы и средства, предоставляемые государствами-членами в состав миротворческих сил ОДКБ) государств – членов ОДКБ проходят подготовку по единым для ОДКБ программам, оснащаются едиными или совместимыми образцами вооружений и связи, принимают участие в регулярных совместных учениях.

Решение о проведении миротворческой операции на территории государств – членов ОДКБ принимается Советом коллективной безопасности с учетом национального законодательства государств – членов организации на основании официального обращения государства-члена о проведении на его территории миротворческой операции или решения СБ ООН о проведении миротворческой операции на территории государства, не входящего в ОДКБ.

Подготовка решения Советом коллективной безопасности ОДКБ о проведении миротворческой операции осуществляется по рекомендации Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны и Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ.

Для анализа военно-политической обстановки в зоне потенциального или существующего конфликта и выработки предложений о целесообразности проведения миротворческой операции, ее масштабах, сроках и составе коллективных миротворческих сил решением Совета коллективной безопасности ОДКБ создается оперативная рабочая группа по подготовке миротворческой операции ОДКБ.

Состав, задачи и функции оперативной рабочей группы по подготовке миротворческой операции ОДКБ определяются отдельным положением, утверждаемым Советом коллективной безопасности.

Миротворческие операции не заменяют урегулирование конфликта путем переговоров и другими мирными средствами.

Совет коллективной безопасности ОДКБ незамедлительно информирует СБ ООН о своем решении провести миротворческую операцию на территории государства – члена ОДКБ. Исходя из обстановки, масштабов конфликта и его возможного воздействия на ситуацию в регионе, Совет может запрашивать полномочия (мандат) у СБ ООН на проведение миротворческой операции или устанавливать процедуру периодического информирования СБ ООН о ходе миротворческой операции. В случае принятия решения о проведении миротворческой операции за пределами территории государств – членов ОДКБ Совет коллективной безопасности обращается к СБ ООН с запросом на предоставление соответствующего мандата на проведение миротворческой операции. После получения мандата Совет назначает Главу миротворческой миссии. Статус и полномочия Главы миротворческой миссии определяются отдельным положением, утверждаемым Советом коллективной безопасности.

Основными *способами* выполнения задач коллективными миротворческими силами являются: наблюдение, патрулирование, контроль, демонстрация присутствия в кризисном районе, размещение коллективных миротворческих сил между конфликтующими сторонами для снижения напряженности, блокирование районов, населенных пунктов и объектов, ведение переговоров, самооборона, гуманитарная деятельность.

Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ – воинские контингенты и формирования сил специального назначения, выделенные государствами-членами для совместного

решения возложенных на них задач по обеспечению коллективной безопасности.

В состав указанных сил входят выделенные сторонами подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб, а также органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Для управления ими при подготовке и проведении операции создается командование во главе с командующим. В повседневной деятельности (до принятия решения на применение этих сил) планирование развертывание, применение, координация совместной подготовки контингентов Коллективных сил осуществляет Объединенный штаб ОДКБ.

На Коллективные силы оперативного реагирования возложены следующие *задачи*: развертывание на территории любой из сторон с целью демонстрации готовности к применению военной силы; участие в предотвращении и отражении вооруженного нападения, в том числе агрессии, локализации вооруженных конфликтов; участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности; усиление войск прикрытия государственных границ и охраны государственных и военных объектов сторон; участие в обеспечении оперативного развертывания объединенных (региональных) группировок войск (сил); участие в выполнении мероприятий по защите населения от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказании чрезвычайной гуманитарной помощи; иные задачи, определенные Советом коллективной безопасности.

Система коллективной безопасности в Европе, сложившаяся во второй половине XX в., основана на механизме функционирования ОБСЕ и НАТО.

Основы системы коллективной безопасности в Европе были заложены Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., в котором содержится свод принципов сотрудничества государств и их взаимоотношений, намечены конкретные меры в области разоружения, в том числе меры доверия в военной области, указаны практические шаги по обеспечению европейской безопасности. Отличительная особенность

Заключительного акта как основы европейской системы коллективной безопасности заключается в том, что в нем не предусмотрено применение принудительных мер.

В Будапештском документе 1994 г., преобразовавшем Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе в ***Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе***, указано, что *целью* преобразования явилось увеличение вклада Совещания в безопасность, стабильность и сотрудничество его региона с тем, чтобы оно играло центральную роль в развитии пространства общей безопасности, основанной на принципах Заключительного акта.

ОБСЕ использует свои нормы и стандарты. Особое внимание уделяется превентивной дипломатии. Предусмотрено расширение содержания принципов и развитие способности урегулирования конфликтов и кризисов, а также миротворческой деятельности и послеконфликтного восстановления; упрочение безопасности и стабильности путем контроля над вооружениями, разоружением, развития мер доверия.

В Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности, принятом Специальным комитетом Форума Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1994 г., подтверждена неделимость безопасности: безопасность каждого государства неразрывно связана с безопасностью всех остальных государств. Участники обязались не укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств. Отношения взаимной безопасности основаны на сотрудничестве. Участники обязаны немедленно консультироваться с государством, нуждающимся в помощи при осуществлении своего права на индивидуальную или коллективную самооборону. Они совместно рассматривают характер угрозы и действия, которые потребуются для целей защиты их общих ценностей. Вооруженные силы должны находиться на уровне, соразмерном потребностям индивидуальной или коллективной безопасности. Подтверждены обязательства в области контроля, разоружения и усиления мер доверия и безопасности. Закрепллено обязательство не терпеть и не поддерживать силы, которые не контролируются конституционной властью. Если государство не в состоянии осуществлять свою власть над такими силами, оно может начать консультации в рамках ОБСЕ для определения необходимых действий.

Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ с 1992 г. При вступлении в ОБСЕ Республика Беларусь присоединилась к таким основополагающим документам, как

Заключительный акт по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и Парижская хартия для новой Европы 1990 г.

Коллективная европейская безопасность обеспечивается также в рамках ***Организации Североатлантического договора*** (НАТО), имеющей мощные вооруженные силы, которые могут быть приведены в действие в случае угрозы безопасности государств – членов НАТО либо, как показывает практика, регионов нестабильности в Европе.

НАТО учреждена на основе Вашингтонского договора 1949 г. по инициативе США как военно-политическое объединение. В договоре содержатся конкретные обязательства сторон по поддержанию мира и безопасности: воздерживаться от угрозы силой или ее применения, разрешать международные споры мирным путем (в отношении государств – участников Договора).

Североатлантический договор был разработан и принят как региональное соглашение в силу гл. VIII Устава ООН. Однако со временем он приобрел межрегиональный характер, поскольку охватывает территории государств, находящихся на трех континентах – от Канады до Турции. Подтверждением тому служит концепция НАТО, которая распространила сферу действия Договора на прилежащие к региону области. Практически это означает придание НАТО глобального характера и прямую конкуренцию с ООН.

В соответствии с Договором 1949 г. целью НАТО является объединение усилий всех ее членов для коллективной обороны и сохранения мира и безопасности. Однако с этой целью не согласуются меры по созданию мощной военной структуры. Расширение НАТО на восток свидетельствует об увеличении военной машины за счет новых членов, что не способствует европейской безопасности. Трансформация НАТО, о которой заявляют ее руководители, также не соответствует ее целям. Проведение миротворческих операций и реализации программы «Партнерство во имя мира» не предусмотрено Договором 1949 г. Роль, которую на себя возлагает НАТО на Европейском континенте, также выходит за пределы ее компетенции.

Республика Беларусь внесла существенный вклад в универсальную и региональную безопасность: стала первым государством, которое добровольно отказалось от обладания ядерным оружием, оставшимся после распада СССР; стала в 1993 г. членом Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; полностью выполнила свои обязательства по Договору о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г.; являясь

стороной Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности 1987 г., уничтожила 584 ракеты средней и меньшей дальности; подписала соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и присоединилась к конвенциям о физической защите ядерного материала и о ядерной безопасности; ратифицировала в 2000 г. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и выступает за его скорейшее вступление в силу; является участницей Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г., Конвенции о запрещении разработки, производства и накоплениях запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.; по Договору об обычных вооруженных силах в Европе 1990 г. уничтожила 1773 боевых танка, 1341 боевую бронированную машину и 130 боевых самолетов, что составило более 10 % вооружений и военной техники, ликвидированных всеми 30 государствами – участниками Договора; обладая седьмым в мире арсеналом противопехотных мин, присоединилась к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.

Участие органов внутренних дел в миротворческой деятельности. Согласно Соглашению о миротворческой деятельности ОДКБ миротворческая деятельность ОДКБ представляет собой совокупность мер, включающих мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами-членами с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны и способствующие поддержанию мира и безопасности.

Подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции) и внутренних войск, выделенные в состав Коллективных сил особого реагирования ОДКБ, привлекаются к выполнению следующих задач: участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований; участие в пресечении актов терроризма; участие в противодействии массовым беспорядкам, препятствующим выполнению поставленных задач; участие в пресечении деятельности и ликвидации

организованных преступных групп; участие в обеспечении безопасности государственных объектов; участие в проведении специальных мероприятий по обнаружению, изъятию, обезвреживанию, перевозке и уничтожению взрывоопасных предметов.

Таким образом, эффективные региональные системы коллективной безопасности требуют участия в них всех государств данного региона, независимо от их общественного и государственного строя. Они преследуют ту же цель, что и универсальный механизм коллективной безопасности, – поддержание международного мира и безопасности. Вместе с тем сфера их действия ограничена по отношению к универсальной системе коллективной безопасности. Во-первых, региональные организации не правомочны принимать какие-либо решения по вопросам, затрагивающим интересы всех государств мира или интересы государств, принадлежащих к иным или нескольким регионам; во-вторых, участники регионального соглашения вправе решать только те вопросы, которые касаются региональных действий, затрагивают интересы государств соответствующей группы.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте принципы права международной безопасности.

2. Назовите группы источников права международной безопасности.

3. Перечислите основные средства обеспечения международной безопасности.

4. Что охватывает система коллективных мероприятий, предусмотренных Уставом ООН?

5. В чем заключается сущность универсальной системы коллективной безопасности?

6. Раскройте содержание региональной системы коллективной безопасности.

7. Назовите цели, задачи ОБСЕ по обеспечению региональной безопасности.

8. Перечислите и раскройте цели, задачи СНГ по обеспечению региональной безопасности.

9. Раскройте цели, задачи ОДКБ.

10. Перечислите и раскройте направления деятельности ОДКБ.

11. Раскройте роль и место органов внутренних дел в миротворческой деятельности ОДКБ.

ГЛАВА 7

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права. Международное право содержит комплекс принципов и норм, которые направлены на регулирование поведения государств и иных субъектов международного права в период вооруженных конфликтов. Этот комплекс принципов и норм международного права составляет его отдельную отрасль – ***международное гуманитарное право***.

Ключевыми словами в определении международного гуманитарного права являются:

– взаимные права и обязанности субъектов международного права;

– запрещение или ограничение определенных средств и методов ведения вооруженной борьбы;

– обеспечение защиты жертв конфликта в этой борьбе;

– ответственность субъектов международного права за нарушение принципов и норм, применяемых в международных или немеждународных вооруженных конфликтах.

Объектом международного гуманитарного права являются международные отношения, складывающиеся между воюющими сторонами в ходе ведения вооруженной борьбы.

Действенность принципов международного гуманитарного права в значительной мере предопределяется их связями с общими принципами и нормами международного права. Принципы международного гуманитарного права подразделяются на общепризнанные принципы международного права и специальные (отраслевые) принципы.

Общепризнанные принципы международного гуманитарного права в соответствии с их содержанием могут быть классифицированы по трем группам:

– принципы обеспечения международного мира и безопасности: неприменения силы и угрозы силой (принцип ненападения), мирного разрешения международных споров, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств;

– принципы сотрудничества государств: суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела государств, добросовестного выполнения международных обязательств, сотрудничества государств;

– принципы защиты прав народов (наций) и человека: равноправия и самоопределения народов, уважения прав и свобод человека.

Специальные (отраслевые) принципы – основополагающие правила поведения воюющих сторон, сформулированные и закрепленные в определенных источниках. Они носят общий характер, рассчитаны на применение во всех сферах вооруженной борьбы и служат правовой основой, на которой базируются конкретные нормы. В совокупности принципы и нормы образуют единство и системность международного гуманитарного права как специфической отрасли международного права.

В зависимости от содержания выделяют три группы принципов международного гуманитарного права: системообразующие принципы; принципы, регулирующие средства и методы вооруженной борьбы; принципы защиты участников вооруженной борьбы, а также гражданского населения.

К *системообразующим принципам* относятся:

– принцип гуманизма, предназначенный для защиты прав человека в период вооруженной борьбы, содержание которого составляют: запрещение воюющим применять военное насилие, которое не оправдывается военной необходимостью; обязательство уважать технические границы, в которых потребности войны должны остановиться перед требованиями человеколюбия (Петербургская декларация 1868 г.); требование использовать успехи цивилизации для уменьшения по возможности бедствий войны (Петербургская декларация 1868 г.); правовое регулирование вооруженной борьбы с позиции человеколюбия в соответствии с постоянно развивающимися требованиями цивилизации (IV Гаагская конвенция 1907 г.); уменьшение бедствий войны, насколько позволяют военные

требования (IV Гаагская конвенция 1907 г.); сохранение культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.); гуманное обращение с жертвами войны: военнопленными (ст. 13 III Женевской конвенции 1949 г.), ранеными и больными (ст. 18 I и II Женевских конвенций 1949 г.), гражданским населением (ст. 13 IV Женевской конвенции 1949 г.);

– принцип недопустимости дискриминации, устанавливающий, что различия в обращении с индивидами могут вызываться только их состоянием, принцип находит свое конкретное выражение в Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям 1949 г. (п. 4 ст. 1, ст. 9, 43, 44);

– принцип ответственности за нарушение норм и принципов международного гуманитарного права, который включает в себя ответственность государства и уголовную ответственность физических лиц за преступное нарушение правил ведения вооруженной борьбы.

К *принципам, регулирующим средства и методы вооруженной борьбы*, относятся:

– принцип ограничения воюющих в выборе средств вооруженной борьбы – применять только такие средства вооруженной борьбы, которые необходимы для подавления противника и нанесения ему человеческих потерь на минимально допустимом уровне, применение силы допустимо лишь в той мере, в какой защищаемые ценности пропорциональны ценностям, которые при этом уничтожаются, содержание указанного принципа раскрывается и конкретизируется в общих и специальных нормах, запрещающих применять определенные виды оружия (специальные – нормы, включенные в международные договоры и запрещающие применение конкретных видов оружия, общие нормы обязывают воюющих не применять оружие: которое действует неизбирательно, т. е. как против военных, так и против гражданских объектов; причиняет излишние повреждения и страдания (п. 2 ст. 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г.); используется в целях причинения обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде (п. 3 ст. 35));

– принцип разграничения военных и гражданских объектов;

– принцип, запрещающий применять недозволенные средства ведения вооруженной борьбы;

– принцип, запрещающий применять оружие массового уничтожения;

– принцип, запрещающий применять оружие, причиняющее излишние страдания.

В отдельную группу выделяют *принципы защиты участников вооруженной борьбы, а также гражданского населения*. Эти принципы подразделяются на две подгруппы: защиты законных прав комбатантов; защиты прав гражданских лиц во время вооруженных конфликтов.

Основным источником международного гуманитарного права являются международные двусторонние и многосторонние договоры между государствами.

Основные нормы международного права войны приобрели характер правового обычая, получили собственное название и самостоятельность, впоследствии они были кодифицированы в различных конвенциях и других правовых документах: Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.; Декларация о неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы 1899 г.; Декларация о неупотреблении легко разворачивающихся или сплющивающихся пуль 1899 г.; Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г.; Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 г.; Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 г.; Конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны 1907 г.; Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 г.; Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.; Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 г., Нионское соглашение о мерах борьбы с пиратскими действиями подводных лодок 1937 г.; Гаагская конвенция о защите культурных ценностей 1954 г.; Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. (с прилагаемыми к ней протоколами: Протокол о необнаруживаемых осколках,

Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; Протокол об ослепляющем лазерном оружии; Протокол по взрывоопасным пережиткам войны); Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.; Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.

Среди региональных международных договоров – Соглашение государств – участников СНГ о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов 1993 г. и др.

Международное гуманитарное право условно структурно состоит из двух частей, имеющих различную направленность международно-правового регулирования и получивших свое название в соответствии договорными источниками: гаагское право, или право Гааги, и женевское право, или право Женевы.

Гаагское право обусловливает права и обязанности воюющих сторон при проведении военных операций и ограничивает выбор средств нанесения ущерба, а также устанавливает понятия оккупации и нейтралитета. Гаагское право включает в себя:

– Гаагские конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, войны на море, войны в воздушном пространстве, о правах и обязанностях нейтральных держав (1899 и 1907 гг.) и др.;

– различные соглашения, относящиеся к применению конкретных видов вооружений: Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.; Гаагская декларация, касающаяся запрещения применения легко сплющивающихся и разворачивающихся в теле человека пуль, 1899 г.; Женевский протокол о запрещении применения во время войны удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств ведения войны 1925 г.; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 г. и пять протоколов к ней: Протокол о необнаруживаемых осколках; Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств; Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; Протокол об ослепляющем лазерном оружии; Протокол по взрывоопасным пережиткам войны 2003 г.

Женевское право, или собственно гуманитарное право, охраняет интересы военных, вышедших из строя, и лиц, не принимающих участия в боевых действиях.

Оно состоит из четырех Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны и двух Дополнительных протоколов к ним 1977 г., которые составляют внушительный свод положений, насчитывающий около 600 статей, представляющих собой систему правил, нацеленных на защиту индивида во время вооруженного конфликта.

Женевское право было разработано исключительно в интересах жертв войны, оно в отличие от гаагского права не дает государствам никаких прав в ущерб индивиду. В Женеве было положено начало эпохе приоритета человеческой личности и принципов гуманизма. На смену праву государств на войну пришла закрепленная в Уставе ООН их обязанность воздерживаться от угрозы силой, применения силы или актов агрессии.

Основу современного гуманитарного права составляют четыре Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., которые регулируют поведение во время международной войны (межгосударственной войны), и Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г.:

– Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (I Женевская конвенция);

– Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (II Женевская конвенция);

– Конвенция об обращении с военнопленными (III Женевская конвенция);

– Конвенция о защите гражданского населения во время войны (IV Женевская конвенция);

– Дополнительный протокол I, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (был подтвержден принцип, согласно которому запрещается использовать оружие, таким образом, когда наносится чрезмерный, непоправимый ущерб или причиняются ненужные страдания);

– Дополнительный протокол II, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

В 2005 г. принят Дополнительный протокол III, который учредил дополнительную эмблему, красный кристалл, обладающую тем же международным статусом, что и эмблемы красного креста и красного полумесяца.

Принятие Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительных протоколов к ним происходило в условиях коренного изменения международных правовых принципов взаимоотношений между государствами. Мировое сообщество пришло к осознаню необходимости ограничения средств и методов ведения войны посредством выработки договоров, определяющих права и обязанности воюющих сторон. Уменьшить страдания, причиняемые вооруженным насилием, защитить человека – такова цель международного гуманитарного права.

Международное гуманитарное право как отрасль начало формироваться в XIX в. Начало XIX в. характеризуется забвением гуманитарных принципов, в основе которых лежат военные походы Наполеона Бонапарта. В то же время этот период связан с развитием норм права нейтралитета и формированием движения Красного Креста. Международный Комитет Красного Креста (МККК) – международная неправительственная независимая гуманитарная организация – основан в 1863 г. по инициативе швейцарского предпринимателя Анри Дюнана. Свои благородные идеи защиты военнослужащих и раненых на поле боя на международном уровне А. Дюнан вынес после посещения 24 июня 1859 г. места битвы в Сольферино, селении в северной Италии, где французские и итальянские войска сражались с оккупировавшими тогда страну австрийцами. В этой ожесточенной битве за несколько часов пало 40 000 жертв – убитых и раненых. Прообразом МККК явилась комиссия, собравшаяся в Женеве 9 февраля 1863 г., которая 17 февраля объявила себя международным и постоянным комитетом по оказанию помощи раненым.

Начало международному гуманитарному праву было положено принятием в 1864 г. Конвенции о защите раненых и больных в действующих армиях. В 1864 г. швейцарское правительство созвало дипломатическую конференцию для выработки документа о помощи жертвам войны. В ней приняли участие 12 государств. Участники конференции подписали первую многостороннюю конвенцию, которая стала первым договором международного гуманитарного права.

После принятия Женевской конвенции 1864 г. международные усилия государств в сфере разработки правовых средств гуманизации вооруженных конфликтов сконцентрировалось на следующих направлениях: ограничение средств ведения войны, кодификация законов и обычаев войны.

Постепенно международное гуманитарное право приобрело особое значение и превратилось в некий стандарт – норму международного поведения в случаях военных действий, вобрав в себя их специфические черты при формировании в целостную систему правовых норм.

В международное гуманитарное право прочно вошла оговорка российского юриста Ф.Ф. Мартенса (подготовил проект конвенции о законах и обычаях войны). Декларация Мартенса была включена в преамбулу IV Гаагской конвенции 1907 г. о законах и обычаях войны: «В ожидании того, чтобы смог быть обнародован более полный свод законов войны, конференция находит необходимым констатировать, что в случаях, не предвиденных в настоящем оглашении, население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания». В 1899 г. Ф.Ф. Мартенс предложил применять для защиты воюющих и гражданского населения следующее положение: «...население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания». Это значит, что независимо от того, участвует ли данное государство в договорах международного гуманитарного права или не участвует, нормы этого права распространяются на население этого государства. Иными словами, международное право имеет общеобязательную силу в рамках всей планеты.

Функциями международного гуманитарного права являются:

– организаторская – содействие упорядочению отношений между государствами (или внутри государства между сторонами конфликта) в ситуации вооруженного конфликта (когда государства уже не верят в эффективность своих внутренних правовых систем);

– превентивная – ограничения, которые устанавливаются в части применения определенных средств, способов и методов ведения войны;

– защитная – предоставление покровительства людям (и в определенной мере имуществу).

Международное гуманитарное право применяется в чрезвычайных условиях, когда, с одной стороны, государства и народы борются за свое выживание, а с другой – не действует в полном объеме совокупность норм международного права, предназначенных

для мирных отношений, и соблюдение основных гуманитарных стандартов сопряжено с большими трудностями.

Международное гуманитарное право в этих сложных условиях призвано обеспечить решение двух важных задач:

– обеспечить защиту лиц, не принимающих непосредственного участия или прекративших принимать участие в военных действиях;

– установить ограничения в отношении некоторых средств и методов ведения военных действий, применение которых влечет за собой тяжелые последствия для лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

Его главное предназначение – регулирование поведения участников международных и немеждународных конфликтов с целью смягчения тяжелых последствий этих конфликтов.

Современное международное право запрещает захватнические, агрессивные войны (п. 4 ст. 2 Устава ООН). Вместе с тем это не означает, что войны уже исключены из жизни человеческого общества, что исчезли причины и источники, порождающие вооруженные конфликты. Хотя помимо незаконных войн в современных в современных условиях могут иметь место и справедливые войны, не запрещенные международным правом в рамках международных вооруженных конфликтов, а также законное применение вооруженной силы:

– оборонительные войны – в случае войны как средства законной индивидуальной или коллективной самообороны от агрессии, осуществления права государства на защиту против вооруженного нападения (ст. 51 Устава ООН);

– в национально-освободительные войны колониальных или зависимых народов, поднявшихся с оружием в руках на борьбу за свое национальное освобождение и образования собственного независимого государства;

– операции войск ООН, созданных по решению СБ ООН в соответствии со ст. 42 Устава ООН;

– применение вооруженной силы при выполнении договорных обязательств.

Независимо от стремления действовать в соответствии с международными правилами или вопреки им военный конфликт все равно подпадает под действие международных правовых норм, поэтому международные военные отношения рассматриваются в двух аспектах: с точки зрения легальных процедур начала и прекращения войны в соответствии с нормами права; с точки зрения

уважительного обращения с лицами и имуществом, затронутыми военными действиями.

Следовательно, *предметом правового регулирования права вооруженных конфликтов* являются специфические общественные отношения, возникающие в период вооруженной борьбы или в связи с вооруженной борьбой, которая может принять форму войны, международного вооруженного конфликта, конфликта немеждународного характера.

Международное гуманитарное право нацелено на то, чтобы подчинить силе закона ситуацию существующего насилия (в отличие от других отраслей международного права, которые стремятся разрешать потенциальные конфликты без применения силовых средств). Никакая другая отрасль международного права не содержит таких норм. Международное гуманитарное право, примыкая к праву прав человека, остается самостоятельной отраслью в силу того, что оно регулирует поведение государств в особой ситуации, связанной с военным конфликтом, а следовательно, с регламентацией военных действий таким образом, чтобы смягчить их жестокость и обеспечить гуманитарные стандарты в отношении воюющих, раненых, больных, военнопленных, а также мирного гражданского населения. Центральной идеей международного гуманитарного права является идея гуманизма, уважения достоинства человеческой личности. В этом важном аспекте гуманитарное право и право прав человека оказываются взаимосвязанными, дополняющими друг друга.

Цели международного гуманитарного права совпадают с целями права прав человека. Обе международные правовые отрасли направлены на недопущение произвольных действий по отношению к физическому лицу. Данные отрасли права получили развитие в том числе в рамках разработки новых документов (пакты о правах человека, региональные конвенции о правах человека и дополнительные протоколы гуманитарного права), в результате чего обнаружилось, что обе отрасли взаимодействуют и имеют некоторые общие перспективы.

Из развития права прав человека и международного гуманитарного права вытекают следующие положения:

1. В случаях, не предусмотренных международными конвенциями, население и участвующие в конфликте государства пользуются общепризнанными нормами международного права в виде международных правовых обычаев, а также требований человечности и общественного сознания.

2. Применение норм гуманитарного права не затрагивает правового статуса сторон, находящихся в конфликте, что означает, что эти нормы применяются в вооруженном конфликте сторон независимо от того, находятся они юридически в состоянии войны или нет.

3. Участвующие в конфликте стороны не обладают неограниченным правом в выборе методов и средств ведения войны и нанесения вреда неприятелю. Война не может быть самоцелью. Воюющие стороны должны использовать силу в тех пределах, которые достаточны для достижения целей ведения военных действий. Они не должны наносить своему противнику ущерб, несоизмеримый с целями войны.

4. Лица, которые выведены из строя или не участвуют непосредственно в военных действиях, имеют право на уважение, защиту и гуманное обращение, что предполагает право на уважение к жизни, физическую и психическую неприкосновенность, уважение к личности.

5. Обращение со всеми людьми не должно иметь различий по признакам расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, религиозных и иных убеждений.

6. Оказываемая лицам гуманитарная помощь со стороны медицинского персонала нейтральных стран не должна рассматриваться как вмешательство в вооруженный конфликт.

7. Лицам, оказавшимся во власти воюющего государства в качестве военнопленных, должна быть обеспечена данным государством защита на национальном и международном уровнях.

8. Стороны во время вооруженного конфликта должны проводить различие между гражданским населением (некомбатантами) и лицами из состава вооруженных сил (комбатантами), позволяющее щадить гражданское население и гражданские объекты.

9. Целью норм международного гуманитарного права являются реализация принципов гуманности и ограничение последствий вооруженных конфликтов.

Виды вооруженных конфликтов и правовой статус их участников. Выделяют следующие виды вооруженных конфликтов.

По целям войны делят на справедливые (освободительные, оборонительные) и несправедливые (агрессивные, захватнические, колониальные). Считаются формально справедливыми национально-освободительные войны, которые ведут сепаратистские организации. Однако эти справедливые войны не одобряются

международным сообществом в силу действия принципа мирного разрешения споров.

По масштабу войны делят на мировые, локальные, которые, в свою очередь, могут быть региональными и внутригосударственными.

По месту ведения войны делят на сухопутные, морские, воздушные.

По процедуре начала войны делят на объявленные и необъявленные.

Согласно положениям Женевских конвенций 1949 г. различают международные вооруженные конфликты и вооруженные конфликты немеждународного характера.

Международными вооруженными конфликтами признаются такие конфликты, когда один субъект международного права применяет вооруженную силу против другого субъекта.

Согласно Дополнительному протоколу II ***вооруженные конфликты немеждународного характера*** – вооруженные конфликты, которые не подпадают под действие ст. 1 Дополнительного протокола I и происходят на территории какой-либо договаривающейся стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им вести непрерывные и согласованные военные действия и применять данный Протокол.

Вооруженный конфликт немеждународного характера обладает следующими признаками: наличие организованных военных действий между противоборствующими силами; в военных действиях участвуют вооруженные силы; достаточно массовый и устойчивый характер вооруженных выступлений; каждая из сторон должна иметь контролируемую ею часть территории государства.

Вооруженный конфликт между повстанцами и правительством является, как правило, внутренним конфликтом. Однако повстанцы могут быть признаны воюющей стороной, когда они имеют свою организацию; имеют во главе ответственные за их поведение органы; установили свою власть на части территории; соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Признание повстанцев воюющей стороной исключает применение к ним национального уголовного законодательства об ответственности за массовые беспорядки. На захваченных в плен

распространяется статус военнопленных. Власти повстанцев на контролируемой ими территории могут создавать органы управления и издавать нормативные акты. Таким образом, признание повстанцев воюющей стороной, как правило, свидетельствует о приобретении конфликтом качества международного и является первым шагом к признанию нового государства.

Внутренние беспорядки – внутригосударственное столкновение, конфликт, представляющие определенную степень тяжести и напряженности, сопровождаемые актами насилия, но при том, что в государстве нет немеждународного вооруженного конфликта. Эти акты могут принимать различные формы, начиная со стихийных восстаний вплоть до борьбы более или менее организованных группировок между собой или против правительства.

Обстановка внутренней напряженности характеризуется невысокой степенью насилия, отдельными ожесточенными столкновениями. Речь идет о случаях серьезной напряженности в государстве, возникшей на политической, религиозной, расовой, социальной, экономической почве или вследствие вооруженных конфликтов или внутренних беспорядков, затрагивающих интересы государства. В этом случае наблюдаются массовые аресты, большое количество задержаний по политическим мотивам, плохое обращение с арестованными, приостановление основных правовых гарантий в результате объявления чрезвычайного положения или в силу фактического положения дел, исчезновение людей.

Участники военных действий. Нормы современного международного права устанавливают, что если война стала реальностью, то она должна вестись только между вооруженными силами соответствующих государств и не должна наносить ущерб их гражданскому населению. В связи с этим международное право вводит принципиальное различие между вооруженными силами и не участвующим в военных действиях гражданским населением.

Деление вооруженных сил на сражающихся и несражающихся основывается на их непосредственном участии в боевых действиях с оружием в руках от имени и в интересах той воюющей стороны, в вооруженные силы которой они правомерно включены.

Законными участниками войны являются комбатанты (сражающиеся). Согласно Дополнительному протоколу I лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях,

являются ***комбатантами***. Только за комбатантами признается право применять военную силу. К ним самим допустимо применение в ходе боевых действий высшей меры насилия, т. е. физического уничтожения. Комбатанты, оказавшиеся во власти противника, вправе требовать обращения с ними как с военнопленными.

Обобщенная характеристика законных участников войны дана в Дополнительном протоколе I: вооруженные силы стороны, находящейся в конфликте, состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием лица, ответственного перед этой стороной за поведение своих подчиненных; такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе, которая, среди прочего, обеспечивает соблюдение норм международного права, применяемых в период вооруженных конфликтов (ст. 43). Лица, входящие в состав вооруженных сил (кроме медицинского и духовного персонала), являются комбатантами, т. е. имеют право принимать непосредственное участие в военных действиях.

В соответствии с действующими международными нормами в состав вооруженных сил (регулярных и нерегулярных) входят части и соединения сухопутных, морских, воздушных сил, а также войска милиции (полиции), безопасности, добровольческие отряды, отряды ополчения, личный состав организованного движения сопротивления (партизаны).

Все указанные категории сражающихся из отрядов ополчения, партизан, сопротивления рассматриваются в качестве законных участников войны, если они удовлетворяют следующим условиям, предусмотренным конвенциями (некоторые пункты не всегда согласуются с условиями партизанской войны на оккупированной территории): имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных; имеют определенный и ясно видимый издали отличительный знак; открыто носят оружие; соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Разведчики – лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, носящие военную форму и проникающие в расположение неприятеля в целях сбора сведений о нем для своего командования. Захваченные в плен разведчики пользуются статусом военнопленных. От разведчиков следует отличать лазутчиков (шпионов). На этих лиц режим военного плена не распространяется.

Военный разведчик – лицо, собирающее сведения в районе действия противника и носящее форму своей армии, т. е. не скрывающее

своего подлинного лица. В случае если это лицо попадет в руки противника, то на него распространяется режим военного плена.

Иностранные военные советники и инструкторы – лица, входящие в вооруженные силы другого государства, которые в соответствии с международными соглашениями находятся в другом государстве для оказания помощи в освоении боевой техники и обучении личного состава вооруженных сил. Советники и инструкторы не участвуют в военных действиях. Советники обучают ведению боевых действий. Инструкторы помогают в освоении боевой техники. Однако если эти лица принимают участие в боевых действиях, то они приравниваются к комбатантам.

Добровольцы – лица, изъявившие желание выехать за пределы своего государства и принять участие в боевых действиях на стороне народа иностранного государства, борющегося за свободу и независимость. Добровольцы включаются в списочный состав вооруженных сил, что делает их законными комбатантами в соответствии с положениями Гаагских конвенций 1907 г., а также Женевских конвенций 1949 г.

Некомбатанты – лица, входящие в состав вооруженных сил, непосредственно не участвующие в боевых действиях. К несражающимся относится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей всестороннюю помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в этих действиях (военные корреспонденты и репортеры, юристы, духовенство, интенданты). Некомбатанты могут иметь личное оружие для самозащиты. В случае участия в боевых действиях они приобретают статус комбатантов.

Правовое положение комбатантов и некомбатантов различное. На первых распространяется режим военного плена, а на вторых – не распространяется.

В соответствии со ст. 29 приложения к IV Гаагской конвенции 1907 г. ***лазутчик*** – лицо, которое, действуя тайным образом или под ложными предлогами, собирает или старается собрать сведения в районе действий одной из воюющих сторон с намерением сообщить таковые противной стороне. Лазутчик, пойманный на месте, не может быть наказан без предварительного суда. Лазутчик, возвратившийся в свою армию и впоследствии взятый неприятелем, признается военнопленным и не подлежит никакой ответственности за прежние свои действия как лазутчик.

Военный шпион – любое лицо из состава вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, которое от имени этой стороны собирает или пытается собирать нформацию на терртории, контролируемой противной стороной. В случае если он попадает во власть противной стороны в то время, когда занимается шпионажем, он не имеет права на статус военнопленного и с ним могут обращаться как со шпионом.

Парламентером считается лицо, уполномоченное одной из воюющих сторон вступить в переговоры с другой и являющееся на переговоры с белым флагом. Как сам парламентер, так и сопровождающие его трубач, горнист или барабанщик, лицо, несущее флаг, и переводчик пользуются правом неприкосновенности.

Начальник войск, к которому послан парламентер, не обязан принять его при всяких обстоятельствах. Он может принять все необходимые меры, чтобы воспрепятствовать парламентеру воспользоваться возложенным на него поручением для собирания сведений. Он имеет право в случае злоупотреблений со стороны парламентера временно его задержать. Парламентер теряет право на неприкосновенность, если будет положительным и несомненным образом доказано, что он воспользовался своим привилегированным положением для подговора к измене или для ее совершения.

От добровольческих отрядов (добровольцев) принципиально отличаются ***наемники***, которые не находится под покровительством норм международного права. Согласно Дополнительному протоколу I наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного. Наемник – это любое лицо, которое специально завербовано на месте или за границей для участия в насильственных военных действиях, направленных на свержение правительства или подрыв конституционного строя государства; фактически принимает непосредственное участие в военных действиях; принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной (или по поручению стороны), находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны; не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся

в конфликте; не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

В декабре 1989 г. в рамках ООН была принята Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. В отличие от Дополнительного протокола I данная Конвенция к категории наемников относит не только лиц, непосредственно участвующих в вооруженных конфликтах, но и лиц, завербованных для участия в заранее запланированных актах насилия, направленных на свержение правительства какого-либо государства, подрыв его конституционного строя или нарушение его территориальной целостности и неприкосновенности. Согласно Конвенции государства не должны заниматься вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, в том числе в целях, противоречащих праву народов на самоопределение, как оно толкуется международным правом, и обязаны запрещать и предотвращать подобные действия.

Положения III Женевской конвенции, Дополнительного протокола I распространяются на всех законных участников международных вооруженных конфликтов, кроме медико-санитарного и духовного персонала, которые не считаются военнопленными, с момента, когда они попадут во власть неприятеля, вплоть до их окончательного освобождения и репатриации.

Статус ***военнопленных*** имеют:

– личный состав вооруженных сил (правительственные войска, ополчение и добровольческие отряды, военнослужащие вооруженных сил, подчиненных правительству, которое не признает держащее в плену государство);

– участники движений сопротивления, принадлежащие к стороне, находящейся в конфликте, и выполняющие соответствующие условия (партизаны);

– лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно (гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, поставщики, личный состав рабочих команд и служб, осуществляющих бытовое обслуживание вооруженных сил);

– члены экипажей торговых судов и гражданской авиации (не пользующихся более льготным режимом в силу других положений международного права);

– лица из числа населения неоккупированной территории, которые добровольно берутся за оружие для борьбы с вторгающимися войсками неприятеля, не имея времени сформироваться в регулярные воинские подразделения (если они открыто носят оружие и соблюдают законы и обычаи войны).

Нормы III Женевской конвенции и Дополнительного протокола I регулируют основные стороны жизни военнопленного: начало плена; условия интернирования; уголовные и дисциплинарные наказания; освобождение и возвращение на родину.

Допускается принудительное привлечение военнопленных к труду: работы по управлению, оборудованию и содержанию своего лагеря; сельское хозяйство; добывающие или обрабатывающие отрасли промышленности (за исключением металлургической, машиностроительной и химической промышленности, а также общественных работ и строительства, носящих военный характер или имеющих военные цели); работы на транспорте или погрузочно-разгрузочные, не имеющие военного характера или назначения; торговая деятельность, искусство и ремесло; коммунальные услуги, не имеющие военного характера или назначения и др.

Ни один военнопленный не может быть использован на работах, угрожающих здоровью или опасных, если он не соглашается на это добровольно. Ни один военнопленный не должен использоваться на работах, расцениваемых как унизительные для военнослужащего держащего в плену государства (ст. 52 III Женевской конвенции). Военнопленные имеют право иметь наличные деньги и получать за выполняемую работу денежную плату, послать почтовую карточку семье и Центральному Агентству по делам военнопленных, могут получать индивидуальные или коллективные посылки, медикаменты.

Положения ст. 17–20 III Женевской конвенции содержат правовое регулирование начала плена. Причем общее положение абзаца первого ст. 14 об уважении к личности и чести военнопленного, на которое он имеет право, нашло отражение в этих нормах. Так, военнопленный при его допросе обязан сообщить только свои фамилию, имя и звание, дату рождения и личный номер или, за неимением такового, другую равноценную информацию. При частичном умалчивании этих сведений военнопленный может не получить преимуществ, предусмотренных для его истинных звания и положения.

Никакие физические или моральные пытки, другие меры принуждения не могут применяться к военнопленным для получения от них каких-либо сведений.

Все вещи и предметы личного пользования, за исключением оружия, воинского снаряжения и военных документов, вещи и предметы обмундирования, питания, знаки различия и государственной принадлежности, имеющие главным образом субъективную ценность, а также предметы личной защиты (металлические каски, противогазы) не могут быть отняты у военнопленного.

Не имеют статуса военнопленных лица, занимающиеся шпионажем, и наемники. Указанные лица имеют право на минимальную защиту, но и в этих случаях данным лицам предоставляются гарантии, изложенные в ст. 75 Дополнительного протокола I.

Военнопленные сохраняют свой правовой статус с момента пленения и до репатриации. Никакие меры удерживающих их властей или их собственные действия не могут привести к утрате ими этого статуса во время плена. Военнопленные не могут отказываться, частично или полностью, от прав, которые им обеспечивают III Женевская конвенция, Дополнительный протокол I, а также специальные соглашения. Право на плен в первую очередь есть право военнопленного на сохранение жизни.

Раненые и больные – лица (военнослужащие и гражданские), которые вследствие травмы, болезни или другого физического или психического расстройства либо инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Лица, потерпевшие кораблекрушение, – лица (военнослужащие и гражданские), которые подвергаются опасности на море или других водах в результате несчастья, случившегося либо с ними, либо с перевозившим их судном или летательным аппаратом, и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

В Дополнительном протоколе I закреплено: все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, независимо от того, к какой стороне они принадлежат, пользуются уважением и защитой; при всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно и предоставляют им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние, между ними не проводится никакого различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских (ст. 10).

Раненые и больные, а также санитарный и духовный персонал не могут отказываться, полностью или частично, от прав, которые им обеспечивают Женевские конвенции 1949 г.

и специальные соглашения, если таковые имеются (ст. 7 I Женевской конвенции).

В целях обеспечения реализации общего положения о защите раненых, больных и потерпевших кораблекрушение запрещается посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания; взятие заложников; посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение; осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий (ст. 3 общая для всех Женевских конвенций 1949 г.); добивать или истреблять, подвергать их пыткам, проводить над ними биологические опыты, преднамеренно оставлять их без медицинской помощи или ухода, предумышленно создавать условия для их заражения. Преимущество в очередности оказания медицинской помощи допускается только по медицинским причинам неотложного характера. К женщинам необходимо относиться с особым уважением (ст. 12 I Женевской конвенции); применять репрессалии (правомерные принудительные меры) к раненым и больным (ст. 46 I Женевской конвенции).

Воюющие должны, как это только будет возможно, зарегистрировать все данные, способствующие установлению личности раненых, больных и умерших неприятельской стороны, попавших в их руки. Это сведения: о государстве, гражданином которого является это лицо; войсковом или личном номере, фамилии, имени (или именах), дате рождения, все другие сведения, содержащиеся в его удостоверении личности или опознавательном медальоне; дате и месте взятия в плен или смерти; сведения, касающиеся ранений, болезни или причины смерти. Все эти данные должны быть незамедлительно переданы в Справочное бюро по делам военнопленных, образованное в воюющем государстве, а последнее передает эти сведения в Центральное Справочное Агентство по делам военнопленных, учрежденное в нейтральном государстве (Швейцарии).

Статус раненых и больных могут получить и комбатанты, и некомбатанты, и гражданское население, если они вследствие травмы, болезни либо другого физического или психического растройства или инвалидности нуждаются в медицинской помощи либо уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Значительное количество норм международного гуманитарного права посвящено регулированию защиты медицинского

и духовного персонала. Причем защите подлежат как отдельные лица, так и медицинские формирования.

Медицинский персонал – лица, назначенные воюющей стороной исключительно для медицинских целей, административно-хозяйственного обеспечения медицинских формирований или для работы на санитарно-транспортных средствах и для их административно-технического обеспечения. Такие назначения могут быть либо постоянными, либо временными. Под медицинскими целями понимается розыск, подбирание, транспортировка, установление диагноза или лечение, включая оказание первой медицинской помощи, раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, а также профилактика заболеваний.

К медицинским формированиям относятся стационарные и подвижные госпитали, полевые госпитали или другие учреждения, созданные для медицинских целей, как, например, фармацевтические склады. При этом не важно, являются они мобильными или стационарными, действуют на временной или постоянной основе. Эти формирования могут быть как военными, так и гражданскими. Единственное условие для гражданских медицинских формирований, принадлежащих сторонам в конфликте, состоит в том, что они должны быть признаны и уполномочены компетентными властями одной из сторон в конфликте.

Медицинские формирования пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения. Оккупирующее государство обязано обеспечивать, чтобы медицинские потребности гражданского населения на оккупированной территории продолжали удовлетворяться.

Оккупирующее государство не может реквизировать гражданские медицинские формирования, их оборудование, материалы или привлекать в принудительном порядке к труду их персонал, пока эти ресурсы необходимы для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания гражданского населения и непрерывного ухода за ранеными и больными, уже проходящими лечение.

Духовный персонал – лица (военные и гражданские), которые заняты исключительно выполнением своих духовных функций и приданы вооруженным силам, медицинским формированиям или санитарно-транспортным средствам, организациям гражданской обороны сторон, находящихся в конфликте, а также медицинским формированиям или санитарно-транспортным средствам третьих стран, не участвующих в конфликте, обществ помощи таких

государств или беспристрастных международных организаций. Духовный персонал должен воздерживаться от враждебных действий и в этом случае не окажется объектом нападения.

Нормы о защите медицинского и духовного персонала применяются в течение всего периода их миссии, включая промежутки времени, когда такой персонал временно не выполняет свои обязанности.

На оккупирующем государстве лежит ответственность за жизнь гражданского населения на территории оккупации. Оккупационная администрация обязана сделать все от нее зависящее для восстановления общественного порядка и спокойствия. Гражданское население состоит из всех лиц, являющихся гражданскими лицами.

Гражданское лицо – любое лицо, не принадлежащее ни к одной из категорий лиц, указанных в подп. 1–3 и 6 п. «А» ст. 4 III Женевской конвенции и в ст. 43 Дополнительного протокола I. В случае сомнения относительно того, является ли лицо гражданским, оно считается таковым. Гражданское население и отдельные гражданские лица имеют право на гуманное обращение; на уважение к их личности, чести, семейным правам, религиозным убеждениям и обрядам, привычкам и обычаям.

Должна обеспечиваться общая защита мирного населения от опасностей, возникающих в связи с военными операциями, т. е. гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения. Кроме того, при всех обстоятельствах запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население; нападения неизбирательного характера; нападения на гражданское население или отдельных гражданских лиц в порядке репрессалий; использование присутствия или передвижения гражданского населения либо отдельных гражданских лиц для защиты определенных пунктов или районов от военных действий; использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны; использование против гражданского населения разного рода мин, мин-ловушек, а также зажигательного оружия; применение любого оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в теле человека с помощью рентгеновских лучей.

В отношении гражданского населения запрещены: коллективные наказания, террор, ограбление, репрессалии, взятие

заложников, принуждение населения оккупированной территории к выдаче информации об армии воюющей стороны и о ее способах обороны, принуждение населения присягать на верность неприятельскому государству, наказание лиц за деяния, которые они не совершали (коллективные наказания).

Захват, повреждение или уничтожение образовательных, научных и благотворительных учреждений, а равно уничтожение исторических, культурных и научных ценностей запрещены и должны преследоваться.

Оккупирующее государство должно обеспечить жизнедеятельность населения: не допустить распространения голода; обеспечивать питьевой водой; обеспечивать медикаментами; не уничтожать продовольствие, сельскохозяйственные объекты, посевы; не причинять ущерб здоровью населения и окружающей среде; отправление религиозных обрядов; получение гуманитарной помощи.

Лица, выполняющие медицинские функции, не могут принуждаться к нарушению норм медицинской этики, включая разглашение врачебной тайны.

Правовой статус миротворцев. Личный состав миротворческих операций, проводимых на основании мандата СБ ООН, может рассматриваться в качестве представителей международного сообщества, пользующихся комплексной юридической защитой. ***Миротворческие силы ООН*** (миротвоорческий контингент ООН) – вооруженные контингенты стран – членов ООН, выделенные согласно Уставу ООН в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру и безопасности путем совместных принудительных действий (военная демонстрация, военная блокада и т. д.), если меры экономического и политического характера окажутся или оказались недостаточными. Решения о создании, составе, использовании и финансировании миротворческих сил ООН принимаются СБ ООН. Стратегическое руководство осуществляется Военно-штабным комитетом. В 1988 г. миротворческим силам ООН была присуждена Нобелевская премия мира. ГА ООН учредила праздник – Международный день миротворцев ООН (отмечается ежегодно 29 мая начиная с 2003 г.).

Особое внимание правовому статусу миротворца уделяется Конвенцией о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала 1994 г. Вместе с тем в Конвенции имеется оговорка, согласно которой силы миротворческой операции, вовлеченные в вооруженный

конфликт в качестве комбатантов, не могут пользоваться защитой, правовые нормы которой можно разделить на следующие категории:

– общая защита – основана на нормах международного гуманитарного права и права прав человека, согласно которым принимающее государство несет первичную ответственность за обеспечение правового статуса персонала миротворческой операции, стороны вооруженного конфликта обязаны обращаться с миротворцами как с гражданским населением;

– специальная защита – подразумевает наличие определенных привилегий и иммунитетов, возникающих в зависимости от роли, которую выполняет конкретный миротворец (например, военные наблюдатели, полицейские ООН наделяются статусом экспертов миссии, находящхся под защитой согласно Конвенции о привилениях и иммунитетах персонала ООН и связанного с ней персонала 1946 г.), правовой статус военного персонала как части военного компонента определяется соглашением о статусе сил – двусторонним соглашением между организацией, проводящей миротворческую операцию, и принимающим государством, которое наделяет военный персонал привилегиями и иммунитетами, позволяющими им выполнять задачи, установленные мандатом, без вмешательства принимающего государства.

Защита гражданских объектов в условиях вооруженного конфликта. Воюющие стороны при нападении и его планировании должны соблюдать следующие *меры предосторожности*:

– максимально удостовериться в том, что объекты нападения не являются ни гражданскими лицами, ни гражданскими объектами и не подлежат особой защите;

– принимать максимальные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения (с тем чтобы избежать случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц, во всяком случае свести их к минимуму);

– отменять или приостанавливать нападение, если становится очевидным, что оно, возможно, вызовет случайные потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесет случайный ущерб гражданским объектам – чрезмерные по отношению к конкретному и прямому военному преимуществу, которое предполагается получить;

– делать эффективное заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население

(за исключением тех случаев, когда обстоятельства этого не позволяют);

– при выборе объектов нападения из нескольких военных объектов выбирать тот объект, нападение на который, как можно ожидать, создаст наименьшую опасность для жизни гражданских лиц;

– максимально удалить гражданское население, отдельных гражданских лиц и гражданские объекты, находящиеся под их контролем, из районов, расположенных вблизи от военных объектов;

– избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи от них.

Согласно Дополнительному протоколу II защите подлежат объекты, необходимые для выживания гражданского населения; установки и сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины и дамбы); культурные ценности и места отправления культа.

Воюющие стороны обязаны предусматривать следующие меры предосторожности: удаление гражданских лиц и гражданских объектов, расположенных вблизи военных объектов; запрещение размещать военные объекты в густонаселенных районах или вблизи них; принимать другие меры, направлены на защиту гражданских объектов.

Под особой защитой должны находиться гражданские объекты, необходимые для выживания гражданского населения (запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы), а также установки и сооружения, содержащие опасные силы. В отношении первых запрещены не только нападения, но и их разрушение, что может нанести большой ущерб гражданскому населению. Вторые объекты не должны подвергаться нападению даже в тех случаях, когда являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения.

Правовой режим военной оккупации.

Военная оккупация – временное занятие в ходе войны вооруженными силами одного государства территории другого государства и принятие на себя управления этими территориями. Согласно нормам международного права оккупированная территория юридически продолжает оставаться территорией того государства,

которому она принадлежала до оккупации. В период временного, фактического перехода власти из рук законного правительства к военным властям, занявшим территорию, эти власти обязаны обеспечить общественный порядок и жизнь населения, уважая существующие в этой стране законы. IV Женевская конвенция устанавливает, что лица, находящиеся на оккупированной территории, имеют право на уважение их личности, чести, семейных прав, религиозных убеждений.

Оккупирующему государству не разрешается упразднять на занятой территории действовавшие законы. Оно вправе только приостановить действие тех местных законов, которые не отвечают интересам безопасности его армии или оккупационной власти, а также может издавать временные административные акты, если это необходимо для поддержания общественного порядка. Издаваемые оккупирующим государством уголовно-правовые акты вступают в силу только после того, как они будут опубликованы и доведены до сведения населения на его языке.

Запрещено разрушение и уничтожение не только частной, но и общественной и государственной собственности; признается противоправным уничтожение движимого или недвижимого имущества, представляющего индивидуальную или коллективную собственность частных лиц или государства, общин либо общественных или кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций.

От режима военной оккупации следует отличать режим послевоенной оккупации как меры ответственности государства за агрессию (например, режим оккупации в Германии и Японии, начиная с момента их безоговорочной капитуляции в 1945 г. и до отмены такого режима, который был основан на специальных международно-правовых актах).

Защита культурных ценностей в ходе военных действий. Защита культурных ценностей во время вооруженных конфликтов предусмотрена: Гаагскими конвенциями 1907 г.; Гаагской конвенцией о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.; Конвенцией о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, 1970 г.; Дополнительными протоколами I и II к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.

В соответствии с Гаагской конвенцией о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. культурными ценностями независимо от их происхождения и владельца являются (ст. 1):

а) ценности, движимые и недвижимые, которые имеют большое значение для культурного наследия каждого народа, такие как памятники архитектуры, искусства или истории, религиозные или светские, археологические месторасположения, архитектурные ансамбли, которые в качестве таковых представляют исторический или художественный интерес, произведения искусства, рукописи, книги, другие предметы художественного, исторического или археологического значения, а также научные коллекции или важные коллекции книг, архивных материалов или репродукций ценностей, указанных выше;

б) здания, главным и действенным назначением которых является сохранение или экспонирование движимых культурных ценностей, указанных в п. «а», такие как музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов, а также укрытия, предназначенные для сохранения в случае вооруженного конфликта движимых культурных ценностей, указанных в п. «а»;

в) центры, в которых имеется значительное количество культурных ценностей, указанных в п. «а» и «б», так называемые центры сосредоточения культурных ценностей.

Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. различает два уровня защиты: общую и специальную.

Общая защита состоит из двух элементов: охраны и уважения (ст. 2). Государства обязуются еще в мирное время подготовить охрану культурных ценностей на их территории от возможных последствий вооруженного конфликта (ст. 3). В этих целях возможно, например, строительство необходимых укрытий, осуществление мероприятий по подготовке ценностей к перемещению в безопасное место или же согласно ст. 6 обозначение культурных ценностей отличительным знаком.

Специальная защита носит ограниченный характер. Под специальную защиту может быть взято ограниченное число укрытий, предназначенных для сохранения движимых культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, центров сосредоточения культурных ценностей и других недвижимых культурных ценностей, имеющих большое значение (ст. 8).

Ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права. Принцип ответственности государства установлен международными обычаями и договорами. Сторона, находящаяся в конфликте, которая нарушает положения Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 г. или Дополнительного протокола I, должна возместить причиненные убытки, если к тому есть основание (ст. 91 Протокола). Положения, касающиеся индивидуальной уголовной ответственности, не влияют на ответственность государства по международному праву. За нарушение норм международного гуманитарного права государство несет как политическую в форме сатисфакции, так и материальную ответственность в форме реституции и компенсации.

Принцип индивидуальной уголовной ответственности закреплен во многих международных договорах. Основанием для привлечения лица к уголовной ответственности является серьезное нарушение международного гуманитарного права. Серьезные нарушения международного гуманитарного права называют военными преступлениями и относят к категории международных преступлений. Устав Международного нюрнбергского военного трибунала от 8 августа 1945 г. определил военные преступления как нарушения законов и обычаев войны.

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г. установила, что никакие сроки давности не применяются к следующим преступлениям, независимо от времени их совершения (ст. 1):

– военным преступлениям, как они определяются в Уставе Международного нюрнбергского военного трибунала 1945 г. и подтверждаются резолюциями 3 (I) от 13 февраля 1946 г. и 95 (I) от 11 декабря 1946 г. ГА ООН, а также, в частности, «серьезным нарушениям», перечисленным в Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 г.;

– преступлениям против человечества, независимо от того, были ли они совершены во время войны или в мирное время, как они определяются в Уставе Международного нюрнбергского военного трибунала 1945 г. и подтверждаются в резолюциях 3 (I) от 13 февраля 1946 г. и 95 (I) от 11 декабря 1946 г. ГА ООН, изгнанию в результате вооруженного нападения или оккупации и бесчеловечным действиям, являющимся следствием политики апартеида, а также преступлениям геноцида, определяемым в Конвенции

о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., даже если эти действия не представляют собой нарушения внутреннего законодательства того государства, в котором они были совершены.

Международный Комитет Красного Креста был создан, чтобы помогать жертвам вооруженных конфликтов. Основополагающими принципами работы этой гуманитарной организации были декларированы гуманность, независимость, беспристрастность, нейтральность, единство, добровольность, универсальность.

Эти принципы обеспечивают главную цель деятельности МККК – оказать помощь нуждающемуся в ней, облегчить страдания людей, оказавшихся в беде. В год своего основания (1864) МККК приступил к деятельности, оказывая помощь раненым в ходе датско-прусского конфликта. В 1917 г. МККК была присуждена Нобелевская премия мира, единственная за этот период.

МККК – организация, которая в своей деятельности руководствуется Женевскими конвенциями 1949 г. Красный Крест играет центральную роль в кампаниях по «цивилизовыванию» военных действий, например кампании по запрещению ослепляющего лазерного оружия и наземных противопехотных мин.

МККК реализует негласный принцип работы: «прийти первым, уйти последним». Красный Крест на протяжении всего своего существования осуществляет деятельность по оказанию помощи жертвам различных конфликтов, начиная с практической деятельности, т. е. непосредственно лечения пострадавших, доставки продуктов и медикаментов и т. п., и заканчивая теоретическими разработками документов, имеющих международное значение, а также принятием мер по ограничению распространения оружия, причиняющего излишние страдания, и бесчеловечных методов ведения войн.

Таким образом, главной задачей современности является исключение международных вооруженных конфликтов, поддержание международного мира и безопасности объединенными усилиями прежде всего государств – постоянных членов СБ ООН. Такова политическая реальность, отраженная в Уставе ООН, в основе которого лежит принцип единства действий постоянных членов СБ ООН, прежде всего в деле поддержания международного мира и безопасности.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем заключаются сущность международного гуманитарного права, его особенности?

2. Раскройте принципы, функции и задачи международного гуманитарного права.

3. Назовите положения, вытекающие из развития права прав человека и международного гуманитарного права.

4. Раскройте принципиальные положения международного гуманитарного права, его источники.

5. Перечислите участников вооруженных конфликтов.

6. В чем заключается защита военнопленных?

7. В чем заключается защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов?

8. Раскройте сущность международной правовой защиты культурных ценностей.

9. Раскройте сферы применения международного гуманитарного права.

10. Что понимается под запрещенными средствами и методами военных действий?

11. Какие должны соблюдаться меры предосторожности воюющих сторон при нападении и его планировании?

ГЛАВА 8

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Понятие и виды международных организаций, их правосубъектность. Международным организациям принадлежит важная роль в функционировании международного права. Организация – взаимодействующая система ее членов, существенно увеличивающая потенциал организации. Участие в организации открывает новые возможности перед каждым государством.

Международной правосубъектностью обладают только международные межправительственные организации. Нормы права международных организаций преимущественно договорные, а само право организаций – одна из наиболее кодифицированных отраслей международного права.

Источниками права международных организаций являются:

– учредительные акты международных организаций или соглашения об их создании, содержащие основу права международных организаций;

– универсальные международные договоры: Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.; Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества 1980 г.; Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.; Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г.;

– регламенты и акты, устанавливающие статус персонала международных организаций;

– соглашения с государствами по различным юридическим вопросам, соглашения с другими международными организациями, некоторые решения самих организаций и др.

Международной организации присущи следующие *признаки*:

– создается в соответствии с международным правом (организация не должна ущемлять интересы отдельного государства и международного сообщества в целом), на основе международного договора (сторонами такого договора являются суверенные государства, а в последнее время – межправительственные организации), для координации усилий государств в той или иной области: политической, военной, экономической, валютно-финансовой и др.;

– имеет соответствующую организационную структуру (функционирует на постоянной основе, имеет штаб-квартиру, членов в лице суверенных государств и вспомогательные органы);

– обладает совокупностью прав и обязанностей (в общей форме они закреплены в учредительном акте, резолюциях высших органов, в соглашениях между организациями), привилегиями и иммунитетами (обеспечивают нормальную деятельность организации при осуществлении ее функций).

Международные организации можно *классифицировать*:

– по юридической природе: межправительственные (межгосударственные), неправительственные;

– предмету деятельности: политические, экономические, кредитно-финансовые, по вопросам торговли, здравоохранения и др.;

– кругу участников: международные универсальные организации, цели и задачи которых имеют значение для всех или большинства государств, для международного сообщества в целом и которые поэтому характеризуются универсальным членством; иные организации, которые представляют интерес для определенной группы государств, что обусловливает их ограниченный состав;

– количеству участников: двусторонние; многосторонние;

– срокам деятельности: постоянные; временные;

– порядку приема новых членов: открытые (любое государство может стать членом), закрытые (прием в члены производится по приглашению учредителей);

– направлениям деятельности: международные организации общей компетенции, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между государствами – участниками (ООН и др.), международные организации специальной компетенции, деятельность

которых ограничена одной специальной областью (Международная организация гражданской авиации и др.);

– субъектно-территориальному признаку: универсальные (всемирные), региональные.

Этапы создания международной организации: принятие учредительного документа; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, свидетельствующих о начале функционирования организации.

Способы фиксации волеизъявления государств на создание международной организации: в международном договоре, в решении уже существующей международной организации.

Прекращение деятельности международной организации происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов, ликвидация также осуществляется путем подписания договора о роспуске.

Международные организации обладают наиболее важными *чертами правосубъектности*: признание качества международного субъекта со стороны других субъектов международного права, право заключать международные договоры, наличие обособленных прав и обязанностей, право на свободное выполнение своих функций, участие в создании норм международного права, право обладать привилегиями и иммунитетами, право участвовать в дипломатических сношениях, международная правовая ответственность.

Каждая международная организация обладает правосубъектностью, т. е. правами и обязанностями, закрепленными в ее учредительном акте. Она не может совершать иные действия, чем те, которые предусмотрены в ее уставе и других документах (например, в правилах процедуры и резолюциях высшего органа). Международные организации участвуют в пределах своей компетенции в дипломатических сношениях. При ряде международных организаций существуют постоянные представительства государств, в свою очередь организации направляют свои миссии в государства. Они участвуют в деятельности по признанию государств и правительств.

Основными *функциями* международной организации являются:

– регулирующая – состоит в принятии решений, определяющих цели, принципы, правила поведения государств-членов;

– контрольные – состоят в осуществлении контроля за соответствием поведения государств-членов нормам международного права, а также резолюциям;

– оперативные – заключаются в достижении целей собственными средствами организации.

В каждой международной организации для регулирования внутриорганизационного механизма и тех отношений, которые складываются между органами, создаются соответствующие нормы, так называемое внутреннее право международных организаций (например, решения, принимаемые высшими уставными органами ООН).

Организация Объединенных Наций: цели, направления деятельности, система и компетенция главных органов. Инициаторами ООН явились СССР, США и Великобритания, причем особое значение имели усилия советской дипломатии. На Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании в октябре 1943 г. была принята Декларация по вопросу о всеобщей безопасности, предусматривавшая тесное сотрудничество Объединенных Наций как в ведении войны против фашизма, так и в обеспечении послевоенной безопасности.

Устав ООН – международный договор, учреждающий международную организацию ООН (учредительный документ ООН), был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации 50 государствами и вступил в силу 24 октября 1945 г., после того как был ратифицирован постоянными членами СБ ООН и большинством других государств, подписавших Устав. Устав ООН – универсальный международный договор, закрепляющий основы современного международного правопорядка; единственный международный документ, положения которого обязательны для всех государств. На основе Устава ООН возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН. Устав ООН состоит из преамбулы и 19 глав, охватывающих 111 статей. Неотъемлемая часть Устава ООН – Статут Международного Суда ООН. В преамбуле и гл. I Устава провозглашаются цели и принципы ООН. Гл. II регламентирует вопросы членства в ООН. Последующие главы определяют структуру, компетенцию и порядок функционирования главных органов ООН. В Уставе имеются также главы, посвященные региональным соглашениям, международному экономическому и социальному сотрудничеству, несамоуправляющимся территориям и системе опеки.

Декларации и конвенции в отличие от Устава ООН не являются обязательными для принятия участниками организации. Декларации ООН оформляются в форме призывов и рекомендаций и не являются, по сути, договорами. Государство может как ратифицировать тот или иной договор, так и не делать этого. Наиболее известные конвенции и декларации ООН: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.; Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Конвенция о правах ребенка 1989 г.; Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г.; Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1997 г.; Декларация тысячелетия ООН 2000 г. и др.

ООН преследует следующие *цели* (ст. 1 Устава):

– поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру, а также подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

– развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

– осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

– быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Членами ООН являются суверенные государства. По процедуре оформления членства в организации различаются первоначальные и вновь принятые члены. Порядок приема новых членов в организацию определен в ст. 4 Устава ООН, а также правилами процедуры ГА ООН и правилами процедуры СБ ООН. Согласно Уставу прием в члены ООН открыт для всех миролюбивых

государств, которые примут на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которые по суждению организации могут и желают эти обязательства выполнять (ст. 4). В соответствии с правилами процедуры государство, желающее стать членом ООН, подает заявление Генеральному секретарю ООН. Прием производится постановлением ГА ООН по рекомендации СБ ООН. На сессии ГА ООН решение о приеме выносится большинством в $^{2}/_{3}$ присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Государства – члены ООН имеют при организации свои постоянные представительства.

Исключение государства из ООН согласно Уставу может быть произведено за систематические нарушения принципов, содержащихся в Уставе. Решение об этом принимается ГА ООН по рекомендации СБ ООН. Возможность выхода государства из организации не предусмотрена, но как бы презюмируется, поскольку ООН – это добровольное объединение суверенных государств.

Центральную роль в оказании чрезвычайной помощи ООН играют ПРООН, ЮНИСЕФ и МПП.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является учреждением, которое отвечает за оперативную деятельность, осуществляемую в целях смягчения последствий стихийных бедствий, их предупреждения и обеспечения готовности к ним.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) стремится удовлетворять потребности детей, обеспечивая их продовольствием, безопасной для употребления водой, лекарствами, жильем и др.

Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает чрезвычайную помощь миллионам людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, отвечает за мобилизацию продовольственной помощи и финансирование транспортировки грузов в связи со всеми операциями по оказанию продовольственной помощи беженцам.

Программа развития, сформулированная в Декларации тысячелетия 2000 г., имеет целями искоренить крайнюю нищету и голод; достичь всеобщего начального образования; поддерживать принцип равенства полов и оказывать поддержку женщинам; сократить уровень детской смертности; улучшить уровень здоровья матерей; остановить распространение наиболее опасных заболеваний (ВИЧ, СПИД, малярия и др.) и сократить его; обеспечить сохранность

окружающей среды; расширять глобальное сотрудничество в сфере развития.

Главными органами ООН в соответствии с Уставом являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный Суд, Секретариат.

Генеральная Ассамблея ООН – главный совещательный, директивный и представительный орган ООН, учрежденный в 1945 г. в соответствии с Уставом ООН. ГА ООН служит форумом для многостороннего обсуждения всего спектра международных вопросов, отраженных в Уставе, собирается на очередную ежегодную сессию в период с сентября по декабрь и в последующий период по мере необходимости.

ГА ООН: рассматривает общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе в вопросах разоружения, и делает соответствующие рекомендации; обсуждает любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, и делает рекомендации в отношении таких вопросов, за исключением случаев, когда какой-либо спор или ситуация находятся на рассмотрении СБ ООН; организовывает исследования и готовит рекомендации в целях содействия международному политическому сотрудничеству, развития и кодификации международного права, осуществления прав человека и основных свобод и содействия международному сотрудничеству в экономической, социальной и гуманитарной областях и в области культуры, образования и здравоохранения; рекомендует меры мирного урегулирования любой ситуации, которая могла бы нарушить дружественные отношения между нациями; получает и рассматривает доклады СБ и других органов ООН; рассматривает и утверждает бюджет ООН и устанавливает размер начисляемых взносов государств-членов; избирает непостоянных членов СБ и членов других советов и органов ООН и по рекомендации СБ назначает Генерального секретаря.

Работа ООН в значительной степени основывается на решениях ГА и осуществляется: комитетами и другими органами, учрежденными ГА в целях изучения конкретных проблем; Секретариатом ООН – Генеральным секретарем и его сотрудниками в составе международных гражданских служащих.

Вспомогательные органы ГА ООН представляют свои рекомендации обычно в форме проектов резолюций и решений для

обсуждения в ходе пленарных заседаний ГА. Пункты повестки дня в зависимости от тематики распределяются между шестью главными комитетами. *Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности* занимается вопросами разоружения и соответствующими вопросами международной безопасности. *Комитет по экономическим и финансовым вопросам* занимается экономическими вопросами. *Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры* занимается проблемами социального и гуманитарного характера. *Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации* занимается разнообразной политической тематикой, не входящей в круг ведения первого комитета, а также вопросами деколонизации. *Комитет по административным и бюджетным вопросам* занимается административными вопросами и бюджетом ООН. *Комитет по правовым вопросам* занимается международными правовыми вопросами. Генеральный комитет выносит рекомендации ГА относительно утверждения повестки дня, распределения пунктов повестки дня и организации работы.

Совет Безопасности ООН ответствен (главная цель) за поддержание международного мира и безопасности (правовой статус СБ определен гл. V Устава ООН), состоит из 15 членов: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Соединенные Штаты Америки, Республика Франция, Соединенное Королевство Великобритания – постоянные члены, 10 непостоянных членов избираются ГА: 5 – от стран Африки и Азии, 1 – от Восточной Европы; 2 – от Латинской Америки, 2 – от Западной Европы. Непостоянные члены СБ избираются сроком на два года.

Председательствование осуществляется членами СБ поочередно в английском алфавитном порядке их наименований. Каждый председатель занимает этот пост в течение одного календарного месяца. Председатель созывает заседание СБ по требованию любого члена СБ. Каждый член СБ имеет один голос. Решения важных вопросов считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов, включая совпадающие голоса всех пяти постоянных членов. Любое государство, не являющееся членом СБ без права голоса, может принять участие в обсуждении вопроса, затрагивающего это государство.

Полномочия СБ ООН: требовать разрешения споров мирными средствами; расследовать любой спор для определения возможной угрозы миру; рекомендовать процедуру и методы урегулирования

в любой стадии спора; делать рекомендации с целью мирного разрешения спора, если участвующие стороны попросят; поощрять развитие применения мирного разрешения споров; осуществлять функции по опеке в отношении стратегических районов; по обращению стороны делать рекомендации или решать о принятии мер для приведения в исполнение решения Международного Суда ООН; предпринимать военные действия против агрессора; осуществлять в «стратегических районах» функции ООН по опеке; учреждать вспомогательные органы; обращаться за помощью в Экономический и Социальный Совет ООН; совместно с ГА ООН избирать судей Международного Суда ООН; совместно с ГА ООН решать вопросы с членством в организации; запрашивать консультативные заключения Международного Суда ООН по любому юридическому вопросу; совместно с ГА ООН принимать решения о созыве Генеральной конференции ООН с целью пересмотра Устава.

СБ ООН может принимать принудительные меры, когда возникает угроза миру и когда дипломатические усилия не дают результата. Такие меры могут быть самыми различными – от экономических санкций до международных военных действий. Решения принимаются в форме резолюций. Резолюции, содержащие рекомендации, не обладают юридической силой. Резолюции СБ могут влиять на формирование норм обычного права.

В структуру СБ ООН входит ряд вспомогательных органов.

Контртеррористический комитет содействует укреплению потенциала государств – членов ООН по предотвращению террористических актов как на национальном, так и на межрегиональном уровне. Комитет был учрежден сразу после террористических нападений, совершенных 11 сентября 2001 г. в Соединенных Штатах.

Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г., состоял из судебного органа, включающего в себя три судебные камеры и одну апелляционную камеру, Канцелярию обвинителя и Секретариат. Трибунал 1 декабря 2017 г. объявил о прекращении своей деятельности, оставшиеся не рассмотренными апелляции будет рассматривать Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов – структура ООН, учрежденная СБ ООН 22 декабря 2010 г. для исполнения основных функций Международного трибунала по бывшей Югославии

и Международного трибунала по Руанде после окончания их мандатов и для сохранения их правового наследия. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов является квазисудебным органом в рамках ООН, обладающим юрисдикцией, правами и обязанностями, а также непосредственными функциями двух предшествующих трибуналов по Югославии и Руанде.

СБ ООН 8 ноября 1994 г. учредил Международный уголовный трибунал по Руанде для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды с 1 января по 31 декабря 1994 г. В соответствии с резолюцией Международный трибунал мог также заниматься судебным преследованием граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории соседних государств в тот же период. В резолюции 2256 (2015) СБ ООН приветствовал окончание судебной работы трибунала, который официально закрылся 31 декабря 2015 г. и завершил передачу своих функций Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов.

В настоящее время существуют три постоянных комитета, в каждый из которых входят представители всех государств – членов СБ ООН: Комитет экспертов СБ; Комитет по приему новых членов; Комитет СБ по вопросу о заседаниях Совета вне Центральных учреждений.

В состав комитетов открытого состава входят все члены СБ ООН, учреждаются по мере необходимости и проводят закрытые заседания. Совет управляющих Компенсационной комиссии ООН, учрежденной резолюцией 692 (1991) СБ, Контртеррористический комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001), Комитет по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, Комитеты по санкциям.

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах учреждена 26 июля 2006 г. в соответствии с резолюцией 1612 (2005), рассматривает информацию о совершении нарушений в отношении детей, оказавшихся в ситуациях вооруженного конфликта.

Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам СБ ООН учреждена в июне 1993 г. с целью усовершенствовать и упорядочить пути и средства решения

СБ проблем, связанных с его документацией и другими процедурными вопросами.

Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) состоит из 54 государств, избираемых ГА ООН сроком на три года. Места в ЭКОСОС распределяются на основе принципа географического представительства, при этом 14 мест отводятся государствам Африки, 11 – государствам Азии, 6 – государствам Восточной Европы, 10 – государствам Латинской Америки и Карибского бассейна и 13 – государствам Западной Европы и другим государствам. Выбывающий член ЭКОСОС может быть переизбран немедленно.

Очередные сессии ЭКОСОС созываются два раза в год. Ежегодно ЭКОСОС избирает председателя и двух заместителей. Постановления ЭКОСОС принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

Главные *задачи*, которые стоят перед ЭКОСОС: организация исследований, подготовка докладов и рекомендаций по широкому перечню международных экономических, социальных, культурных и других вопросов, касающихся полномочий ЭКОСОС; подготовка проектов конвенций для предоставления ГА ООН и возможность созыва международных конференций по этим вопросам; согласование работы с другими организациями ООН, проведение консультации с привлечением неправительственных организаций, заинтересованных в рассматриваемой проблематике.

Постоянные и временные комитеты ЭКОСОС: экономический; социальный; по неправительственным организациям; по строительству и планированию; по природным ресурсам; по программе и координации конференций; по промышленному развитию; по науке и технике и др.

Функциональные комиссии ЭКОСОС: Статистическая комиссия; Комиссия по народонаселению и развитию, Комиссия социального развития, Комиссия по положению женщин, Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по науке и технике в целях развития, Комиссия по устойчивому развитию, Форум ООН по лесам.

Региональные комиссии ЭКОСОС: Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

Специальные органы ЭКОСОС – Специальная рабочая группа открытого состава по информатике.

Экспертные органы, состоящие из правительственных экспертов: Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ; Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности; группа экспертов ООН по географическим названиям.

Связанные с ЭКОСОС органы: Международный комитет по контролю над наркотиками; Исполнительный совет Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин; Комитет по присуждению Премии ООН в области народонаселения; Координационный совет Совместной программы ООН по ВИЧ/СПИДу.

Совет по опеке ООН – один из шести основных органов ООН, учрежденный в соответствии с Уставом ООН. При создании международной системы опеки Уставом был учрежден Совет по опеке, на который была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки.

Совет по опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. после того, как последняя оставшаяся подопечная территория ООН, Палау, обрела 1 октября 1994 г. независимость. Посредством резолюции, принятой 25 мая 1994 г., Совет внес в свои правила процедуры поправки, предусматривающие отмену обязательства о проведении ежегодных заседаний, и согласился собираться по мере необходимости по своему решению, или решению своего председателя, или по просьбе большинства своих членов, ГА, СБ ООН. После 1980 г. Совет по опеке состоит из пяти постоянных членов СБ ООН: Российская Федерация, США, Франция, Великобритания, Китай.

Главные *цели* Совета по опеке: содействие улучшению положения населения подопечных территорий; содействие прогрессивному развитию населения подопечных территорий в направлении к самоуправлению или независимости.

Функции и полномочия Совета по опеке (в соответствии с Уставом ООН): рассматривать и обсуждать отчеты управляющей власти, касающиеся политического, экономического и социального прогресса народов подопечных территорий и прогресса в области образования; в консультации с управляющей властью рассматривать петиции, поступающие из подопечных территорий; устраивать

периодические и другие специальные посещения подопечных территорий.

Совет по опеке также имеет возможность непосредственного контакта с подопечными территориями. В этом отношении Совет коренным образом отличается от бывшей Лиги Наций, которая могла осуществлять связь с подмандатной территорией лишь через посредника – страну-мандатария. Совет не посягает на властные полномочия колониальных держав. Каждые три года на подопечные территории присылаются инспекционные комиссии. В прошлом в их число входили представители стран «третьего мира», часто критиковавшие колониальные власти за то, что они слишком медленно готовят подмандатные территории для введения самоуправления.

Международный Суд ООН учрежден Уставом ООН в целях проведения мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира (одна из главных целей ООН). Местопребыванием Суда является Дворец мира в Гааге (Нидерланды). Из шести главных органов ООН Суд является единственным органом, расположенным вне Нью-Йорка.

Международный Суд является главным судебным органом ООН. Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава, и своим Регламентом. Он начал работать в 1946 г., заменив собой Постоянную палату международного правосудия, которая была учреждена в 1920 г. под эгидой Лиги Наций.

В Статуте Международного Суда предусматривается, что Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных безотносительно от их гражданства из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их государствах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

В состав Суда не может входить более одного гражданина одного и того же государства. Весь состав судей в целом должен обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира (Азия – три представителя; Африка – три; Восточная Европа – два; Западная Европа, США, Канада – пять; Латинская Америка – два).

ООН проводит выборы членов Международного Суда. Судьи избираются ГА ООН (на которую по этому случаю допускаются

государства – участники Статута Международного Суда, не являющиеся членами ООН, и СБ ООН (члены которого не обладают правом вето для целей выборов). Эти органы проводят голосование одновременно, но независимо друг от друга. Для того чтобы быть избранным, кандидат должен получить абсолютное число голосов в обоих органах. В связи с этим нередко возникает необходимость проводить голосование несколько раз. Каждые три года проводятся выборы $^{1}/_{3}$ членов Суда.

Председатель и Вице-Председатель Суда избираются их коллегами каждые три года путем тайного голосования. Для избрания требуется абсолютное большинство голосов и условия, связанные с их гражданством, не применяются. Председатель руководит работой Суда и осуществляет надзор за его административным управлением при помощи Административно-бюджетного комитета и разных других комитетов, в которых работают все члены Суда. Вице-Председатель замещает Председателя в его отсутствие в случае, если Председатель не может выполнять свои функции, или в случае, если место Председателя становится вакантным.

Статут предусматривает, что Суд может по мере надобности образовать одну или несколько палат в составе трех или более судей по усмотрению Суда для разбора определенных категорий дел.

Секретариат – постоянный административный орган Суда. Он подотчетен лишь Суду. Его возглавляет Секретарь. Должность Секретаря соответствует помощнику Генерального секретаря ООН. Секретарь и заместитель Секретаря избираются Судом на семилетний срок. Они могут быть переизбраны. В штат Секретариата входят должностные лица от сотрудников по правовым вопросам до охранников. Поскольку Международный Суд одновременно является судебным органом и международным органом, задачи Секретариата носят юридический, дипломатический, а также административный характер.

Государство, являющееся стороной в рассматриваемом Судом деле и не имеющее в судебном присутствии судьи, являющегося его гражданином, может выбирать судью ad hoc для этого конкретного дела, хотя оно не обязано делать это. Судья ad hoc принимает участие в принятии решения по делу на основе равенства с его коллегами, имеет право голоса и получает от Суда вознаграждение за каждый проработанный день. Судьи ad hoc могут помогать Суду более глубоко понять позиции одной из сторон в деле. Суд может образовать палату ad hoc для разбора отдельного дела,

которая затем будет заседать на всех этапах рассмотрения дела до его завершения, даже если за это время судьи перестанут быть членами Суда.

Источники права, которые применяет Суд, определены в его Статуте: международные конвенции и договоры; международный обычай; общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву (ст. 38).

Кроме того, если стороны достигнут согласия, Суд может решать дело на основе ex aequo et bono, т. е. не ограничивая себя действующими нормами международного права.

В соответствии со Статутом лишь государства могут быть сторонами споров, рассматриваемых Судом, и, следовательно, только они могут представлять их на рассмотрение (ст. 34).

Категории рассматриваемых дел: территориальные и пограничные споры (более половины дел); морские споры и вопросы, касающиеся морского права (значительное количество); вопросы государственной юрисдикции, дипломатического и консульского права. Самые важные споры касаются утверждений о незаконном применении силы.

Международный Суд может рассматривать дело лишь в том случае, если соответствующие государства определенным образом дали согласие на то, чтобы стать стороной разбирательства в Суде (принцип согласия сторон). Это основополагающий принцип, регулирующий разрешение международных споров, поскольку государства являются суверенными и имеют свободу выбора средства разрешения споров между ними.

Секретариат ООН – постоянно действующий административно-исполнительный орган.

Функции Секретариата: сбор и подготовка справочной информации по различным проблемам, которая помогает правительственным делегациям изучать факты и формулировать рекомендации; помощь в выполнении решений ООН; организация международных конференций; перевод выступлений и документов на официальные языки ООН.

Главным административным должностным лицом ООН является *Генеральный секретарь*, который имеет в своем распоряжении штат международных гражданских служащих. Генеральный секретарь назначается ГА по рекомендации СБ сроком на пять лет. Генеральные секретари назначаются поочередно из разных регионов.

Функции Генерального секретаря: предлагает вопросы для обсуждения в ГА или ином другом органе ООН; доводит до сведения СБ любые проблемы, которые, по его мнению, могут создать угрозу для мира на планете; действует в качестве арбитра в спорах между государствами-членами; предлагает свои «добрые услуги».

Секретариат состоит из следующих департаментов и управлений: Управление служб внутреннего надзора ООН; Управление по правовым вопросам ООН; Департамент по политическим вопросам ООН; Управление по вопросам разоружения ООН; Управление операций ООН; Департамент полевой поддержки ООН; Управление по координации гуманитарных вопросов ООН; Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН; Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению; Департамент общественной информации ООН; Департамент по вопросам управления ООН.

На основании Устава ООН в связь с ООН поставлены различные учреждения, созданные межправительственными соглашениями в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и др. (ст. 57, 63).

Специализированные учреждения представляют собой постоянно действующие международные организации, работающие на основании учредительных документов ООН и соглашений с ней.

В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН и МАГАТЭ. По сфере деятельности их можно разделить на две группы.

В области экономики – Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Международная ассоциация развития, Международная финансовая корпорация, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Всемирный почтовый союз, Международный союз электросвязи, Всемирная метеорологическая организация, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

В гуманитарной области – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения.

Особое место в системе органов ООН занимает *Международное агентство по атомной энергии* (МАГАТЭ), созданное в 1957 г. под

эгидой ООН. МАГАТЭ формально не является специализированной организацией ООН, но по соглашению с ООН выполняет функции организации такого рода.

В систему ООН входят следующие основные международные организации: ЮНКТАД, ЮНСИТРАЛ, ВОИС, ИМО, ИКАО, МОТ, МБРР, МВФ, ЮНИДО.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) учреждена в 1964 г. в качестве постоянного органа ГА ООН. ЮНКТАД – одна из наиболее авторитетных международных организаций в области экономических отношений. Главной ее задачей является определение принципов и политики в сфере международной торговли. Высшим органом ЮНКТАД является сессия, которая созывается не реже чем один раз в четыре года. В перерыве между сессиями руководство ЮНКТАД осуществляется Советом по торговле и развитию, который собирается на свои очередные сессии два раза в год. Главными вспомогательными органами ЮНКТАД и его Совета являются: Комитет по сырьевым товарам, Комитет по промышленным товарам, Комитет по невидимым статьям и финансированию, связанному с торговлей, Комитет по морским перевозкам, Комитет по передаче технологии, Комитет по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и др. Постоянным административным органом ЮНКТАД является Секретариат во главе с Генеральным секретарем, который назначается сроком на три года Генеральным секретарем ООН и утверждается ГА ООН. Штаб-квартира ЮНКТАД находится в Женеве (Швейцария).

Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) учреждена по инициативе Венгрии в 1966 г. ГА ООН. Основными ее задачами являются: координация работы международных организаций, занимающихся вопросами права международной торговли; разработка новых международных конвенций и других документов, относящихся к праву международной торговли, и т. д. ЮНСИТРАЛ является центральным правовым органом в рамках системы ООН в области права международной торговли.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) учреждена в 1967 г. на основе Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г. и Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений 1886 г. ВОИС является специализированным учреждением ООН

с декабря 1974 г. Цели ВОИС: содействовать охране интеллектуальной собственности (права на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки; авторские права на литературные, музыкальные, художественные фотографические и кинематографические произведения) и обеспечивать сотрудничество межправительственных организаций (союзов), занимающихся различными аспектами интеллектуальной собственности. ВОИС имеет Конференцию, в состав которой входят все государства – члены ВОИС, и Генеральную ассамблею, состоящую из государств, являющихся членами Парижского или Бернского союзов. Административным органом ВОИС является Международное бюро, возглавляемое Генеральным директором. Штаб-квартира ВОИС находится в Женеве (Швейцария).

Международная морская организация (ИМО) начала функционировать с 1959 г. как специализированное учреждение ООН. Цели ИМО: служить аппаратом для сотрудничества и обмена информацией между правительствами по вопросам, касающимся судоходства, связанного с международной торговлей; содействовать принятию норм, касающихся безопасности на море, эффективной навигации и предотвращения загрязнения моря с судов; содействовать отмене дискриминационных действий, которые затрагивают судоходство, связанное с международной торговлей. Высший орган ИМО – Ассамблея, которая созывается один раз в два года. В период между сессиями Ассамблеи работой ИМО руководит Совет. ИМО имеет четыре главных комитета: Комитет по безопасности на море; Комитет по правовым вопросам; Комитет по защите морской среды; Комитет по техническому сотрудничеству. Местопребывание ИМО – Лондон (Великобритания).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) создана в 1947 г. как специализированное учреждение ООН. ИКАО преследует следующие цели: обеспечение безопасного развития международной гражданской авиации во всем мире; поощрение создания авиалиний, аэропортов и навигационного оборудования для международной гражданской авиации; удовлетворение потребностей населения мира в безопасных, регулярных, эффективных и экономических воздушных перевозках. ИКАО устанавливает международные нормы и правила для международной гражданской авиации, упрощает таможенные иммиграционные и санитарные правила, подготавливает проекты международных воздушных конвенций. Высший орган ИКАО – Ассамблея, которая созывается не реже одного раза в три года. Исполнительным

органом ИКАО является Совет, состоящий из представителей, избираемых Ассамблеей. Местопребывание ИКАО – Монреаль (Канада).

Международная организация труда (МОТ) создана в 1919 г. по Версальскому договору; с декабря 1946 г. – специализированное учреждение ООН. Цели МОТ: разрабатывать международную политику и программы, направленные на улучшение условий труда и жизни; устанавливать международные стандарты в области труда и др. Одной из наиболее важных функций МОТ является принятие конвенций и рекомендаций, устанавливающих международные стандарты в таких областях, как заработная плата, продолжительность рабочего дня и условия труда, вознаграждение за труд, социальное страхование, оплачиваемый отдых, охрана труда и т. д. Всего МОТ принято более 300 конвенций и рекомендаций. Высший орган – Генеральная конференция труда, которая созывается ежегодно. В период между сессиями работой МОТ руководит Административный совет. Секретариатом МОТ является Международное бюро труда, которое собирает и распространяет информацию МОТ, руководит программами технического сотрудничества, проводит специальные исследования. Местопребывание МОТ – Женева (Швейцария).

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) создан в 1945 г. как специализированное учреждение ООН. Членами МБРР могут быть только члены Международного валютного фонда. Цели МБРР: содействовать реконструкции и развитию территорий государств-членов путем поощрения капиталовложений для производственных целей; поощрять частные иностранные капиталовложения и др. МБРР представляет среднесрочные и долгосрочные займы правительствам входящих в него стран или частным организациям под гарантию правительств и контролирует их использование. Страны-получатели обязаны выполнять рекомендации МБРР, представлять ему отчеты об использовании займов и иную требуемую информацию. Высший орган МБРР – Совет управляющих. В него входят по одному управляющему и по одному его заместителю от каждого государства-члена. Как правило, Совет управляющих заседает один раз в год. Совет управляющих избирает Президента МБРР, который действует согласно указаниям директоров-распорядителей. Президент МБРР одновременно является председателем Совета управляющих. Местопребывание – Вашингтон (США).

Международный валютный фонд (МВФ) начал функционировать в 1945 г. как специализированное учреждение ООН. Цели МВФ: координировать валютно-финансовую политику государств-членов и предоставлять им займы для урегулирования платежных балансов и поддержания валютных курсов. МВФ стремится содействовать международному сотрудничеству в валютной области и расширению торговли. Высший орган МВФ – Совет управляющих, в который входят по одному управляющему и по одному его заместителю от каждого государства-члена. Один из управляющих избирается председателем Совета сроком на пять лет. Исполнительным органом МВФ является Исполнительный комитет в составе Директора-распорядителя (председатель) и 22 исполнительных директоров. Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне (США).

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) создана в 1966 г. в целях содействия индустриализации развивающихся стран, установления нового международного экономического порядка. Первоначально ЮНИДО была создана как вспомогательный орган ООН, в 1979 г. преобразована в специализированное учреждение ООН. Высшим руководящим органом ЮНИДО является Комитет по программе и бюджету, состоящий из 27 членов, избираемых Генеральной конференцией. Административным органом ЮНИДО является секретариат во главе с Генеральным директором, избираемым сроком на четыре года. Местопребывание ЮНИДО – Вена (Австрия).

Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) – международное соглашение, заключенное в 1947 г. с целью восстановления экономики после Второй мировой войны, которое на протяжении почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации (ныне – Всемирная торговая организация). Основная цель ГАТТ – снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения. Функции ГАТТ были переданы Всемирной торговой организации, основанной последним раундом переговоров по ГАТТ в начале 1990-х гг. *Всемирная торговая организация* (ВТО) – международный орган, основными задачами которого являются: либерализация внешней торговли, снижение таможенных тарифов, отказ от количественных ограничений импорта, устранение дискриминации в торговле и др. Высшим органом ВТО является сессия договаривающихся сторон,

проводимая ежегодно. Решения на сессиях принимаются на основе консенсуса. В период между сессиями действует Совет представителей договаривающихся сторон, который собирается 10 раз в год. Местопребывание Секретариата ВТО – Женева (Швейцария).

Понятие, виды и общая характеристика региональных международных организаций. Устав ООН допускает заключение региональных соглашений или создание органов для разрешения вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, оговаривая при этом, что их деятельность должна быть совместимой с целями и принципами ООН (ст. 52).

Региональный статус имеют также отдельные общеполитические либо комплексные по своим функциям организации, которые обеспечивают сотрудничество государств, расположенных в пределах географического района и заинтересованных в координации внешней политики, внешнеэкономических связей, социальных, культурных, правовых отношений.

Для признания региональной организации необходимо: пространственное единство государств-членов, их размещение в пределах более или менее целостного региона; пространственное ограничение целей, задач и действий государств-членов, т. е. соответствующая субъектному составу функциональная ориентация без притязаний на вмешательство в дела, выходящие за регионально-координационные рамки. Для решения проблем современности необходимы объединение усилий государств определенного региона, коллективные действия, основанные на региональном сотрудничестве. Региональные проблемы составляют на современном этапе предмет деятельности международных организаций.

Уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ: задачи, функции и формы сотрудничества по противодействию преступности. СНГ образовано 8 декабря 1991 г. Соглашением о создании Содружества Независимых Государств. 22 января 1993 г. был принят Устав СНГ. Рабочим языком Содружества является русский.

Цели СНГ: сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции; обеспечение прав и свобод человека; сотрудничество

в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения; взаимная правовая помощь; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации.

Сферы совместной деятельности: координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики; сотрудничество в развитии систем транспорта, связи; охрана здоровья, охрана окружающей среды; вопросы социальной и миграционной политики; противодействие организованной и транснациональной преступности; сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

В структуре СНГ существуют два вида органов: органы, предусмотренные Уставом (уставные органы), и органы, создаваемые на основе соглашений или по решению Совета глав государств и Совета глав правительств (органы отраслевого сотрудничества). Штаб-квартира СНГ находится в Минске.

Согласно разд. VI Устава в состав СНГ входят 19 органов.

Совет глав государств СНГ как высший орган Содружества обсуждает и решает любые принципиальные вопросы Содружества, связанные с общими интересами государств-участников, а также рассматривает любые вопросы в рамках заинтересованных государств-участников без ущерба интересам других членов Содружества. Совет глав государств Содружества на своих заседаниях принимает также решения, касающиеся: внесения поправок в Устав СНГ; создания новых или упразднения существующих органов Содружества. Совет глав государств Содружества на своих заседаниях принимает также решения, касающиеся: оптимизации структуры СНГ, совершенствования деятельности органов Содружества; заслушивания отчетов о деятельности органов СНГ; назначения (утверждения) руководителей органов, отнесенных к его компетенции; делегирования полномочий нижестоящим органам; утверждения положений об органах СНГ, отнесенных к его компетенции.

Основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Содружества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-участников.

Председательство в органах СНГ осуществляется в соответствии с Положением о председательстве в СНГ, утвержденным решением Совета глав государств Содружества от 10 октября 2008 г.

Совет глав правительств СНГ координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. Совет глав правительств Содружества решает вопросы: реализации поручений Совета глав государств, данных Совету глав правительств; реализации положений, зафиксированных в Договоре о создании Экономического союза, а также практического функционирования зоны свободной торговли; принятия совместных программ развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики и их финансирования; развития систем транспорта, связи, энергетических систем; сотрудничества в вопросах тарифной, кредитно-финансовой и налоговой политики; разработки механизмов, направленных на формирование научно-технологического пространства; создания органов Содружества в рамках его компетенции; назначения (утверждения) руководителей органов Содружества, отнесенных к его компетенции; финансового обеспечения деятельности органов Содружества; сотрудничества в вопросах социальной политики; делегирования Совету министров иностранных дел и Экономическому совету СНГ своих полномочий, кроме полномочий, делегированных ему Советом глав государств СНГ.

Совет министров иностранных дел СНГ (СМИД) создан решением Совета глав государств Содружества от 24 сентября 1993 г. для осуществления координации внешнеполитической деятельности.

Основными *задачами* СМИД являются: организация выполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества; содействие развитию сотрудничества государств – участников Содружества во внешнеполитической сфере, включая взаимодействие их дипломатических служб; содействие развитию гуманитарного и правового сотрудничества государств – участников Содружества; поиски путей мирного урегулирования споров и конфликтов и создания обстановки мира, согласия и стабильности в Содружестве; содействие укреплению дружбы, добрососедства и взаимовыгодного международного сотрудничества.

СМИД осуществляет следующие *функции*: разрабатывает и вносит предложения и рекомендации для Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества; рассматривает ход исполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества и заключенных в рамках СНГ международных договоров и соглашений; проводит консультации

в области внешней политики государств – участников Содружества по вопросам, представляющим взаимный интерес; содействует обмену опытом и информацией о внешнеполитических вопросах; рассматривает вопросы организации взаимодействия заинтересованных государств – участников Содружества Независимых Государств в ООН и на других международных форумах, включая возможность выдвижения совместных инициатив; осуществляет меры для совершенствования информационного обеспечения внешнеполитической деятельности государств – участников Содружества, для работы с архивами, подготовки и повышения квалификации дипломатических кадров; рассматривает и решает другие вопросы по поручениям Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества; в рамках своей компетенции: создает органы Содружества; назначает (утверждает) и освобождает руководителей органов Содружества; принимает совместные программы сотрудничества государств во внешнеполитической, правовой и других сферах; сотрудничает с международными организациями.

Экономический совет СНГ – основной исполнительный орган, обеспечивающий выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества о формировании и функционировании зоны свободной торговли и других вопросах социально-экономического сотрудничества. Сформирован в апреле 1999 г., является преемником действовавшего с 1994 г. Президиума Межгосударственного экономического комитета Экономического союза.

Основными *функциями* Экономического совета являются: разработка предложений о создании системы взаимных расчетов и платежей по торговым и другим операциям; создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов; содействие вхождению государств – участников СНГ в мировую хозяйственную систему и др.

При Экономическом совете на постоянной основе действует *Комиссия по экономическим вопросам*, которая обеспечивает всестороннюю проработку и рассмотрение проектов документов социально-экономического характера, подготавливаемых Исполнительным комитетом СНГ и его отраслевыми органами, а также осуществляет согласование позиций государств.

Заседания Экономического совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а заседания комиссии – не реже одного раза в месяц.

Комиссия по экономическим вопросам при Экономическом Совете СНГ является рабочим органом Экономического совета, действующим на постоянной основе. Комиссия состоит из полномочных представителей государств – участников Содружества. В ее состав входят также заместители Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ с правом совещательного голоса.

Основные *направления деятельности Комиссии* по экономическим вопросам: обеспечение всесторонней проработки проектов документов, подлежащих рассмотрению Экономическим советом СНГ, и согласование позиций государств – участников СНГ по вопросам углубления их сотрудничества в экономической и социальной сферах и прежде всего по созданию и функционированию зоны свободной торговли взаимодействия с членами Экономического совета СНГ и в установленном порядке с министерствами и ведомствами соответствующих государств по вопросам подготовки и реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств, Экономического совета СНГ, относящихся к экономической и социальной сферам и др.

Решения Комиссии по экономическим вопросам носят рекомендательный характер. Решения принимаются комиссией консенсусом, за исключением процедурных вопросов, решения по которым принимаются простым большинством голосов. Полномочный представитель может заявить о незаинтересованности его государства в рассмотрении того или иного вопроса, что не является препятствием для принятия комиссией решения.

Экономический Суд СНГ создан на основании ст. 5 Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями государств – участников СНГ от 15 мая 1992 г. в целях разрешения межгосударственных экономических споров, которые не могут быть отнесены к компетенции национальных судов государств – участников Содружества. Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств и Положение об Экономическом Суде СНГ, определяющее организацию, порядок деятельности, компетенцию Экономического Суда СНГ подписаны 6 июля 1992 г.

В соответствии с Соглашением о статусе Экономического Суда СНГ к ведению Экономического Суда относится разрешение

межгосударственных экономических споров: возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и других его институтов; о соответствии нормативных и других актов государств – участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества.

Споры рассматриваются Экономическим Судом по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, а также институтов Содружества. Экономический Суд СНГ осуществляет толкование: применения положений соглашений, других актов Содружества и его институтов; актов законодательства бывшего Союза ССР на период взаимосогласованного их применения, в том числе о допустимости применения этих актов как не противоречащих соглашениям и принятым на их основе иным актам Содружества. Толкование осуществляется при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах экономические споры.

Кроме того, Положением об Экономическом Суде СНГ предусматривается также, что соглашениями государств – участников Содружества к ведению Экономического Суда могут быть отнесены другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества. Место пребывания Экономического Суда – Минск.

Исполнительный комитет СНГ. Совет глав государств СНГ 2 апреля 1999 г. принял решение реорганизовать Исполнительный Секретариат СНГ, аппарат Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, рабочие аппараты ряда межгосударственных и межправительственных отраслевых органов (их девять) в единый постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган – Исполнительный комитет СНГ.

Основными *направлениями деятельности* Исполнительного комитета являются: разработка совместно с государствами – участниками Содружества предложений о перспективах развития Содружества, этапах их осуществления и приоритетах СНГ; разработка совместно с государствами-участниками и органами Содружества предложений, проектов документов, направленных на развитие

сотрудничества государств – участников СНГ в политической, экономической, социальной и других областях, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета в соответствии со своей компетенцией; подготовка предложений по углублению разностороннего экономического сотрудничества в рамках СНГ, созданию и функционированию зоны свободной торговли, обеспечению благоприятных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества; изучение совместно с государствами-участниками и органами Содружества хода экономических реформ в государствах – участниках СНГ и подготовка соответствующих предложений; содействие заинтересованным государствам – участникам СНГ в развитии в рамках СНГ частного предпринимательства, многосторонней производственной кооперации, формировании транспортных коридоров, налаживании инвестиционного сотрудничества, развитии сельскохозяйственного рынка, совместном участии в реализации проектов по освоению месторождений топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, совместном выходе предприятий на внешние рынки для оказания технического содействия третьим странам в строительстве промышленных и транспортных объектов, решении вопросов свободы транзита, особенно трубопроводного, автомобильного, железнодорожного транспорта и др.

Совет постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества является постоянно действующим органом СНГ. Основные *направления деятельности и функции* Совета: в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел СНГ способствует взаимодействию государств в вопросах, представляющих взаимный интерес; обсуждает и представляет государствам-участникам предложения о перспективах развития и приоритетах СНГ; в рамках своей компетенции участвует в подготовке и согласовании проектов документов, вносимых в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел СНГ и Экономического совета СНГ, инициирует при необходимости проведение переговоров, консультаций, заседаний экспертных групп по их согласованию и доработке и др.

Межпарламентская ассамблея СНГ (МПА СНГ). В соответствии с Соглашением, подписанным главами парламентов-

учредителей, 27 марта 1992 г. создана Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ. Руководители государств – участников СНГ 26 мая 1995 г. подписали Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, которую впоследствии ратифицировали парламенты девяти стран Содружества. В соответствии с документом Межпарламентская Ассамблея получила все права международной организации. Штаб-квартира МПА СНГ расположена в Санкт-Петербурге – в Таврическом дворце.

Межпарламентская Ассамблея состоит из парламентских делегаций государств-участников. Парламентская делегация состоит из представителей государства-участника, избираемых или назначаемых парламентом государства – участника Конвенции о МПА СНГ из числа своих членов в соответствии с его внутренним регламентом и процедурами. Парламентская делегация возглавляется руководителем парламентской делегации. Организует деятельность Межпарламентской Ассамблеи Совет МПА СНГ. В состав Совета входят руководители парламентов государств – участников МПА.

Межпарламентская Ассамблея: обсуждает вопросы сотрудничества государств-участников в различных областях и направляет свои рекомендации по этим вопросам Совету глав государств и (или) Совету глав правительств, другим органам СНГ, парламентам; рассматривает вопросы, переданные ей Советом глав государств и (или) Советом глав правительств, и направляет рекомендации по ним Совету глав государств и (или) Совету глав правительств, а также другим органам СНГ; принимает рекомендации по сближению законодательства государств-участников; принимает модельные законодательные акты и с соответствующими рекомендациями направляет их парламентам государств – участников Конвенции о МПА СНГ; принимает рекомендации по синхронизации процедур утверждения парламентами государств – участников СНГ соглашений, заключенных в рамках Содружества; принимает рекомендации по приведению законодательства государств-участников в соответствие положениям международных договоров, заключенных этими государствами в рамках СНГ; содействует обмену между государствами – участниками информацией правового характера, обсуждает иные вопросы межпарламентского сотрудничества.

При МПА СНГ на постоянной основе работает *Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ*. В числе

ее основных задач борьба со всеми формами транснационального терроризма.

Одна из основных задач МПА СНГ – наблюдение за выборами. Наблюдатели и эксперты анализируют избирательное законодательство, делают выводы, указывают на достижения и недочеты. Работу по наблюдениями за выборами координирует одно из ключевых подразделений МПА – *Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ*. Решение о его создании было принято 10 февраля 2006 в Киеве на выездном заседании Совета МПА СНГ.

Главные *задачи института*: обмен информацией о соблюдении прав человека; обобщение опыта по развитию демократии и парламентаризма; проведение мониторинга выборов в государствах Содружества и за его пределами; обучение международных наблюдателей.

Совет министров обороны государств – участников СНГ (СМО) образован 14 февраля 1992 г. Основные *функции* СМО: координация военного сотрудничества государств – участников Содружества; рассмотрение концептуальных подходов к вопросам военной политики и военного строительства государств – участников Содружества; выработка предложений по вопросам реализации усилий государств Содружества, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов; рассмотрение проектов договоров (соглашений) и других документов по вопросам обороны и военного строительства, при необходимости внесение предложений на рассмотрение Совета глав государств СНГ; выработка предложений по сближению правовых актов в области военного строительства; осуществление контроля за деятельностью рабочих органов СМО. Заседания СМО проводятся, как правило, два раза в год. Постоянно действующим рабочим органом СМО является *Секретариат*. Общее руководство работой Секретариата осуществляет СМО.

Основными *задачами и функциями Секретариата* являются: взаимодействие с министерствами обороны государств – участников СНГ по выработке предложений по развитию военного сотрудничества; подготовка проектов решений (соглашений) по конкретным вопросам военного сотрудничества, разработка планов и контроль их реализации; согласование, по поручению СМО, мероприятий в интересах развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ; участие в координации

реализации соглашений и договоров об осуществлении совместного контроля порядка использования воздушного пространства и обеспечения безопасности полетов в вооруженных силах государств – участников СНГ; координация вопросов обеспечения надежного опознавания объектов в вооруженных силах государств – участников СНГ, взаимодействие с министерствами обороны государств – участников СНГ по вопросу обеспечения ключевыми документами к единым системам опознавания; взаимодействие с министерствами обороны государств – участников СНГ по обеспечению электромагнитной совместимости важнейших радиоэлектронных средств государств – участников СНГ, а также использование радиочастотного спектра их вооруженными силами и др.

Секретариат возглавляет Секретарь СМО, который назначается на должность и освобождается от нее СМО. Срок его пребывания в должности – три года, с возможностью дальнейшего продления. Место постоянного пребывания Секретариата – Москва.

Совет командующих Пограничными войсками СНГ (СКПВ) является головным органом Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств – участников СНГ. Основной формой работы Совета командующих являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но, как правило, не менее одного раза в год в столицах государств – участников СНГ, подписавших решение Совета глав государств о создании Совета командующих Пограничными войсками от 6 июля 1992 г. Внеочередные заседания СКПВ созываются по поручению Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ, а также по просьбе одного или нескольких членов СКПВ, но при согласии не менее $^{2}/_{3}$ его членов.

Цели СКПВ: согласование усилий по реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и собственных решений, а также положений Устава СНГ, касающихся пограничных вопросов; координация усилий Пограничных войск в области охраны внешних границ и экономических зон, а также по обеспечению стабильного положения на них; развитие дружественных связей между Пограничными войсками государств – участников СНГ и др.

Основные усилия СКПВ сосредоточены на реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств по обеспечению пограничной безопасности государств – участников СНГ,

в том числе Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ на 2016–2020 годы; организации проведения совместных специальных пограничных операций (например, «Нелегал») и совместных оперативно-профилактических мероприятий; развитии информационного сотрудничества; повышении уровня технической оснащенности пограничных ведомств и инженерного обустройства внешних границ; сотрудничестве в научно-исследовательской деятельности и др.

Координационная служба СКПВ создана в соответствии с Соглашением о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками от 9 октября 1992 г.

Основными *задачами деятельности Координационной службы* являются: координация усилий пограничных ведомств по реализации заключенных в рамках СНГ договоров и решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ по вопросам пограничного сотрудничества; согласование по поручению СКПВ совместных усилий пограничных ведомств в области охраны внешних границ, поддержания стабильного положения на них, противодействия международному терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотиков, их прекурсоров и аналогов, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, организованной преступности, незаконной миграции, торговле людьми и другим угрозам безопасности государств – участников СНГ; содействие в подготовке и проведении совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий; координация проведения оперативно-розыскных мероприятий и операций, проводимых оперативными подразделениями нескольких пограничных ведомств, и др.

Основными *функциями Координационной службы* являются: обобщение и анализ информации об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ, подготовка на основе материалов докладов СКПВ; систематическое информирование СКПВ о выполнении заключенных в рамках СНГ договоров, решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ по пограничным вопросам; анализ и обобщение предложений пограничных ведомств по вопросам углубления и развития пограничного сотрудничества; содействие по поручению СКПВ проведению взаимных консультаций и других мероприятий по актуальным вопросам пограничного сотрудничества с учетом национальных интересов каждого из

государств – участников СНГ, внесение их в установленном порядке на рассмотрение СКПВ. Место пребывания службы – Москва.

Система противодействия преступности включает в себя органы отраслевого сотрудничества – *Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ* (КСГП), который создан совместным решением генеральных прокуроров государств – участников СНГ 7 декабря 1995 г. для координации деятельности прокуратур государств – членов СНГ в противодействии преступности. Решением Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 г. Координационному совету придан статус межгосударственного органа СНГ.

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД) создан решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 г. Основными *задачами* являются: обеспечение взаимодействия в борьбе с преступностью, охране правопорядка и других сферах деятельности министерств внутренних дел; реализация решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам, входящим в компетенцию министерств внутренних дел.

В целях выполнения возложенных на него задач СМВД осуществляет следующие *функции*: рассматривает вопросы борьбы с преступностью, укрепления правопорядка и организации взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ и обладает полномочиями по принятию решений по вопросам своей компетенции; разрабатывает предложения по вопросам, входящим в компетенцию министерств внутренних дел, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ; рассматривает ход выполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, относящихся к компетенции СМВД, а также документов, принятых на заседаниях СМВД; содействует взаимному обмену опытом и информацией между МВД; назначает (освобождает) Директора Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП) и его первого заместителя сроком на два года, а также утверждает структуру и штаты БКБОП в пределах численности, установленной Советом глав государств СНГ. Заместителями Директора БКБОП по должности являются полномочные представители министерств внутренних дел государств – участников СНГ; осуществляет взаимодействие с органами СНГ в вопросах борьбы с преступностью, укрепления правопорядка.

Основной формой деятельности СМВД являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раз в год. Внеочередные заседания могут созываться по решению Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также при согласии не менее половины его членов по инициативе одного или нескольких членов СМВД. В работе заседания СМВД по его решению могут участвовать в качестве наблюдателей представители министерств внутренних дел государств, не являющихся участниками СНГ, а также представители органов СНГ и соответствующих международных организаций. Председательствует на заседании СМВД министр внутренних дел государства, на территории которого проводится заседание, он же является председателем СМВД до следующего очередного заседания СМВД.

Функции рабочего аппарата выполняет *Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений* на территории государств – участников СНГ. БКБОП является постоянно действующим органом, предназначенным для обеспечения эффективного взаимодействия министерств внутренних дел и государственных органов государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, их прекурсоров и аналогов, психотропных веществ и иными опасными видами преступлений.

Координация взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, их прекурсоров и аналогов, иными опасными видами преступлений, включает: содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, затрагивающих интересы нескольких государств – участников СНГ; содействие в осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора; содействие следственно-оперативным и оперативно-розыскным группам, сотрудникам министерств внутренних дел и государственных органов государств – участников СНГ в раскрытии и расследовании преступлений, в выполнении других служебных задач; формирование специализированного банка данных о лидерах преступной среды, организаторах, активных участниках международных преступных сообществ и их преступных связях, предоставление по запросам или в инициативном порядке соответствующей

информации в заинтересованные министерства внутренних дел государств – участников СНГ; обеспечение обмена информацией (в том числе оперативно-розыскной) между министерствами внутренних дел, а также между министерствами внутренних дел и другими правоохранительными органами государств – участников СНГ по вопросам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, их прекурсоров и аналогов, иными опасными видами преступлений; участие в подготовке и реализации решений Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ и СМВД в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, их прекурсоров и аналогов, иными опасными видами преступлений; сбор и анализ информации о состоянии взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, их прекурсоров и аналогов, иными опасными видами преступлений, результатах реализации соответствующих программных документов, выработка предложений по повышению эффективности сотрудничества; подготовка по поручению СМВД и в инициативном порядке информационно-аналитических материалов и других документов для рассмотрения на его заседаниях; участие в разработке проектов международных договоров и других документов международного характера о борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, их прекурсоров и аналогов, иными опасными видами преступлений; участие в проведении конференций и семинаров по проблемам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, их прекурсоров и аналогов, иными опасными видами преступлений.

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб СНГ (СОРБ) создан 28 марта 1997 г. в целях взаимодействия и координации действий в борьбе с организованной преступностью международного характера и в других согласованных сферах деятельности органов безопасности и спецслужб государств – участников СНГ.

Основными *задачами* СОРБ являются: обеспечение эффективного взаимодействия в области борьбы с организованной преступностью международного характера и в других согласованных сферах деятельности спецслужб; реализация решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам, относящимся

к компетенции спецслужб; выработка предложений по сближению национального законодательства государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью и в других согласованных сферах деятельности спецслужб.

Основной формой деятельности СОРБ являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания могут созываться по решению Совета глав государств СНГ, а также по инициативе одного или нескольких членов СОРБ при согласии не менее половины его членов.

Рабочими органами СОРБ являются Исполнительное бюро и комиссии руководителей соответствующих подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ по линиям работы.

СОРБ правомочен создавать комиссии, являющиеся его органами, действующими на временной основе. В настоящее время функционируют: Координационный совет и Технический комитет Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ по борьбе с организованной преступностью; Комиссия по научно-техническому сотрудничеству; Комиссия по борьбе с незаконным международным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; Комиссия по сотрудничеству в сфере предварительного следствия; Комиссия по информационной безопасности; Комиссия по обеспечению безопасности международного транспортного сообщения.

СОРБ осуществляет общее руководство деятельностью Антитеррористического центра государств – участников СНГ и регулярно рассматривает вопросы ее совершенствования (см. гл. 13 настоящего учебного пособия).

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ (КСОНР) создан решением руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ 20 декабря 1999 г. для взаимодействия и координации действий в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства. Статус органа отраслевого сотрудничества СНГ придан КСОНР решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 г.

Основными *задачами* КСОНР являются: обеспечение взаимодействия, обмен информацией, взаимные консультации, выработка рекомендаций и предложений в целях эффективного решения

задач, связанных с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений налогового (финансового) законодательства; выработка предложений по совершенствованию и гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства.

В целях выполнения возложенных на него задач КСОНР осуществляет следующие *функции*: рассматривает актуальные вопросы борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства, а также организации взаимодействия между органами налоговых (финансовых) расследований на территориях государств – участников СНГ; разрабатывает предложения по вопросам, входящим в компетенцию органов налоговых (финансовых) расследований, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ; рассматривает ход выполнения решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и договоров, заключенных в рамках СНГ, относящихся к компетенции КСОНР, а также собственных решений; содействует взаимному обмену опытом и информацией между органами налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ; рассматривает вопросы проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес; рассматривает вопросы подготовки и повышения квалификации кадров для учебных заведений и подразделений органов налоговых (финансовых) расследований; осуществляет руководство созданными рабочими органами.

Основной формой деятельности КСОНР являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Внеочередные заседания могут созываться по инициативе одного или нескольких членов КСОНР при согласии не менее половины его членов.

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ является постоянно действующим органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия таможенных служб государств – участников СНГ в области таможенной политики.

Основными *направлениями деятельности* Совета являются: определение приоритетных направлений в сфере таможенного дела государств – участников Содружества; содействие сближению

и гармонизации таможенных законодательств государств – участников Содружества; координация практического взаимодействия таможенных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств – участников СНГ по основным аспектам таможенной политики; содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в сфере таможенного дела государств – участников СНГ.

Основные *функции* Совета: разработка целевых программ по приоритетным направлениям совместной деятельности таможенных служб государств – участников СНГ; разработка предложений по сближению и гармонизации таможенных законодательств государств – участников Содружества; разработка предложений по формированию взаимоприемлемых механизмов тарифного и нетарифного регулирования; выработка рекомендаций по унификации таможенных правил и форм документации таможенного оформления и контроля товаров, обращающихся в сфере внешней торговли; осуществление взаимодействия с государственными, отраслевыми органами и организациями СНГ, и международными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Совета; анализ и рассмотрение на заседаниях Совета хода реализации документов, принятых государствами – участниками Содружества в области таможенного дела; рассмотрение хода реализации таможенными службами государств – участников Содружества принятых на себя обязательств в соответствии с решениями Совета; рассмотрение других вопросов, входящих в компетенцию Совета, осуществление контроля за полным и своевременным выполнением принятых решений.

Рабочим аппаратом Совета является *Секретариат* Совета. Функции Секретариата Совета выполняет таможенная служба того государства, представителем которого является Председатель Совета при взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ образован 5 октября 2007 г. Совет является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики.

Основными *направлениями деятельности* Совета являются: определение приоритетных направлений сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ в целях выработки согласованной миграционной политики

в рамках СНГ; содействие выработке единых подходов в целях гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в сфере миграции; координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ по основным направлениям миграционной политики; содействие обеспечению защиты прав и законных интересов мигрантов, являющихся гражданами государств – участников СНГ и лицами без гражданства, постоянно проживающими в государствах – участниках СНГ; содействие интеграции банков данных государств – участников СНГ по учету иностранных граждан и лиц без гражданства; содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных документов в сфере миграции государств – участников СНГ.

Основными *функциями* Совета являются: разработка целевых программ по приоритетным направлениям сотрудничества миграционных органов государств – участников СНГ; выработка единых подходов по гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в сфере миграции; координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ в обеспечении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей; разработка с уполномоченными органами государств – участников СНГ согласованных предложений по проведению мероприятий по противодействию незаконной миграции; координация работ по введению в действие документов, удостоверяющих личность граждан государств – участников СНГ и лиц без гражданства, постоянно проживающих в государствах – участниках СНГ, содержащих биометрические данные; осуществление взаимодействия с соответствующими органами государств – участников СНГ, другими органами СНГ, а также международными и неправительственными организациями и общественными объединениями по вопросам, входящим в компетенцию Совета; рассмотрение хода реализации документов, принятых в рамках СНГ в сфере миграции; рассмотрение хода и итогов реализации миграционными органами государств – участников СНГ решений Совета; содействие взаимному обмену опытом и информацией между миграционными органами государств – участников СНГ, в том числе оказание методической помощи; рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров для миграционных органов государств – участников СНГ.

Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией создана решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 г. в целях совершенствования координации действий участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

Основными *задачами* являются: развитие сотрудничества государств – участников Соглашения в противодействии незаконной миграции; подготовка рекомендаций по разработке проектов международных договоров о противодействии незаконной миграции; содействие информационному обмену в области противодействия незаконной миграции; анализ и обмен опытом работы по противодействию незаконной миграции; разработка рекомендаций по профилактике незаконной миграции.

Основными *функциями* являются: подготовка предложений и рекомендаций: по гармонизации национального законодательства государств – участников Соглашения совершенствованию миграционного контроля; подготовке и повышению квалификации кадров органов государств – участников Соглашения, занимающихся вопросами борьбы с незаконной миграцией; формированию и использованию государственных и межгосударственных информационных учетов в сфере незаконной миграции для выполнения идентификационных и информационно-аналитических задач; осуществлению обмена информацией о миграционной ситуации в государствах, национальном законодательстве государств – участников Соглашения и об изменениях в нем, имеющихся международных договорах о миграции; обобщению международного опыта деятельности в области борьбы с незаконной миграцией; организации совместных семинаров и конференций; обмену нормативными правовыми актами, учебной, методической и специальной литературой; предоставлению правительствам государств – участников Соглашения отчетов о проделанной работе; разработке предложений и мер по формированию и расширению легальной миграции.

Совместная комиссия выполняет другие задачи и функции, связанные с реализацией Соглашения.

Межгосударственный Совет по противодействию коррупции создан 25 октября 2013 г. Соглашением об его образовании, является органом отраслевого сотрудничества СНГ

и предназначен в рамках своей компетенции для обеспечения организации и координации противодействия коррупции, а также для обзора реализации обязательств государств – участников Соглашения об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции в сфере противодействия коррупции и конструктивного сотрудничества с международными организациями и их структурами.

Основными *задачами* Совета являются: определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер противодействия коррупции; оценка выполнения антикоррупционных обязательств государств – участников Соглашения; координация программ технического содействия в сфере противодействия коррупции между государствами – участниками Соглашения.

Основными *направлениями деятельности* Совета являются: содействие сближению и гармонизации национального антикоррупционного законодательства государств – участников Соглашения; разработка предложений по совершенствованию правовой базы сотрудничества государств – участников Соглашения в сфере противодействия коррупции; координация взаимодействия компетентных органов государств – участников Соглашения, а также заинтересованных органов СНГ по вопросам противодействия коррупции; обеспечение реализации принятых в рамках СНГ документов в сфере противодействия коррупции.

Основными *функциями* Совета являются: участие в разработке целевых программ и предложений по приоритетным направлениям сотрудничества государств – участников Соглашения; содействие обмену информацией по вопросам противодействия коррупции; рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров по антикоррупционным программам государств – участников Соглашения по подготовке и переподготовке кадров по указанным программам; рассмотрение вопросов проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам в сфере противодействия коррупции, представляющим взаимный интерес.

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ является органом отраслевого сотрудничества Содружества и предназначен для обеспечения организации и координации противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера образован 22 января 1993 г. в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятым Советом глав правительств СНГ.

Основными *задачами и функциями* Совета являются: выработка рекомендаций в целях проведения государствами – участниками Соглашения скоординированной политики в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; выработка рекомендаций, направленных на сближение норм законодательства по данным проблемам и разработку соглашений, необходимых для взаимодействия и сотрудничества в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; координация действий в международных организациях и участия в международных программах соответствующей направленности, международного и межрегионального сотрудничества в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; содействие интеграции систем и взаимодействию органов, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, природной среды и ликвидации последствий при их возникновении и др.

Руководство Советом осуществляет Председатель, который избирается на заседании. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Понятие и сущность международной правоохранительной деятельности. Международный правопорядок устанавливается по взаимному соглашению государств, выражающему их согласованную волю и взаимный интерес, поддерживается индивидуальными и коллективными мерами государств, международными организациями и их органами. Правовую основу международного правопорядка составляет международное право. Практическая деятельность по защите и обеспечению верховенства права и международного права в международных отношениях может быть определена как ***международная правоохранительная деятельность***, в широком значении этого понятия включает комплекс мероприятий, проводимых субъектами международных отношений.

Международная правоохранительная деятельность осуществляется по разным направлениям и на нескольких уровнях. Она может быть неформальной и формальной по характеру правового регулирования, двусторонней и многосторонней по своим масштабам. Разные уровни этой деятельности являются не альтернативными, а взаимодополняющими элементами.

Как и внутри государства, на уровне международных отношений могут быть выделены отдельные виды международной правоохранительной деятельности, предмет и содержание которых определяются рамками конкретных отраслей международного права или направлений международного сотрудничества. Например, в такой отрасли, как право международных договоров, международная правоохранительная деятельность осуществляется для обеспечения выполнения международных договоров. Деятельность по охране принципов и норм международного космического права предопределяется особенностями международной правовой ответственности за его нарушения и т. д.

Между понимаемыми в широком смысле понятиями «правоохранительная деятельность» и «международная правоохранительная деятельность» имеется не только определенное сходство, но и весьма существенное отличие. В силу этого международная правоохранительная деятельность характерна не для специально уполномоченных субъектов (как это имеет место на внутригосударственном уровне), а для всех участников международных отношений и субъектов международного права, отличаясь лишь объемом реализуемых каждым из них полномочий.

В зависимости от их компетенции международные правоохранительные организации могут быть классифицированы:

– на международные организации и их органы, *участвующие в международном сотрудничестве*, связанном непосредственно с пресечением готовящихся или совершенных преступлений, в том числе путем осуществления оперативно-розыскной деятельности, а также с оказанием правовой помощи по уголовным делам и делам оперативного учета, иными словами, международные организации по сотрудничеству между правоохранительными органами;

– международные организации и их органы, *осуществляющие правосудие* по делам о международных преступлениях, уголовное преследование и наказание лиц, виновных в их совершении, – органы международного уголовного правосудия (международной уголовной юстиции).

К международным организациям по сотрудничеству между правоохранительными органами, например, относятся Международная организация уголовной полиции (Интерпол); Агентство Европейского Союза по правоохранительному сотрудничеству (Европол).

Агентство Европейского Союза по правоохранительному сотрудничеству (Европол): задачи, функции и направления сотрудничества. Европол создан на основе Маастрихтского договора о Европейском союзе 1992 г. Промежуточным актом до начала функционирования Европола явилось создание Специализированного Европейского отдела по наркотикам путем подписания соглашения министрами внутренних дел или юстиции в 1993 г. в Копенгагене. Европейский отдел по наркотикам базировался в Гааге (Нидерланды) и официально начал действовать с 3 января 1995 г. Решение, учреждающее Конвенцию о Европоле, было принято 26 июля 1995 г. После ратификации всеми странами ЕС Конвенция о Европоле вступила в силу 1 октября 1998 г. Вместе с ней был принят ряд протоколов, например Протокол о привилегиях и неприкосновенности сотрудников Европола. После этого был принят еще ряд документов, протоколов, регламентирующих деятельность Европола, и с 1 июля 1999 г. в Гааге (Нидерланды) он начал свое функционирование, заменив временно действовавший Европейский отдел по наркотикам.

В мае 2016 г. Европейский парламент и Совет Европейского Союза утвердили регламент № 2016/79416 о реформировании Европола, в соответствии с которым Европейское полицейское ведомство было переименовано в Агентство Европейского Союза по правоохранительному сотрудничеству с сохранением сокращенного наименования «Европол». Во всех государствах – членах ЕС 1 мая 2017 г. вступило в силу новое положение о Европоле. Европол стал Агентством Европейского Союза по правоохранительному сотрудничеству, отвечающим за сотрудничество в правоохранительной сфере деятельности, целью которого является оказание помощи компетентным правоохранительным органам государств-членов при осуществлении взаимодействия в предотвращении, раскрытии и расследовании террористических и иных преступлений международного характера, которые стали вызовами правопорядку и безопасности в Европе.

К юрисдикции Европола относятся следующие преступления:

– терроризм;

– незаконный оборот наркотиков;

– незаконная торговля людьми;

– преступления, связанные с созданием сетей нелегальной иммиграции;

– незаконная торговля ядерными и радиоактивными веществами;

– торговля похищенными транспортными средствами;

– фальшивомонетчество и подделка евро;

– незаконные действия по отмыванию денег и связанные с этим преступления;

– связанные между собой уголовные преступления, т. е. преступления, которые либо совершены с целью приобретения средств для совершения названных преступлений, либо способствуют их подготовке и сокрытию.

Согласно Конвенции о Европоле 1998 г. в сферу его деятельности могут входить и другие преступления:

– преступления против жизни, здоровья или личной свободы – убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, незаконная торговля органами и тканями человека, похищение людей, незаконное ограничение свободы, взятие в заложники, расизм и ксенофобия;

– преступления против собственности или общественного блага, включая обман – организованный грабеж, незаконная торговля культурными ценностями, включая антиквариат и произведения искусства, мошенничество и обман, рэкет и вымогательство, фальшивомонетчество и незаконное использование денежных знаков, подделка административных документов и торговля ими, подделка денежных знаков и средств платежа, компьютерные преступления, коррупция;

– незаконная торговля оружием и нанесение вреда окружающей среде – незаконная торговля оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, вымирающими видами животных, вымирающими видами растений и их разновидностями, экологические преступления, незаконная торговля гормональными веществами и другими активаторами роста.

Для достижения поставленных целей Европол вправе: способствовать улучшению обмена информацией между государствами; получать, сопоставлять, анализировать информацию и иные сведения; без промедления уведомлять компетентные органы государств-членов об информации, имеющей к ним отношение, и о любой выявленной связи между уголовными преступлениями; помогать в расследованиях, проводимых национальными

правоохранительными органами государств – членов ЕС; обслуживать компьютеризированную систему собранной информации.

Конвенция о Европоле 1998 г. определила его органы.

Административный совет – руководящий орган Европола, включающий по одному представителю от каждого государства-члена и возглавляемый представителем государства-члена, занимающего место председателя Совета ЕС. Административный совет собирается не менее двух раз в год, присутствовать на его заседаниях приглашается Европейская комиссия. Этот орган принимает участие в рассмотрении вопросов о расширении задач Европола, определяет положение офицеров связи и персонала, осуществляет полномочия по контролю за обслуживанием систем баз данных, а также финансовые полномочия (участвует в составлении бюджета, принимает пятилетний финансовый план) и некоторые другие, предусмотренные в Конвенции. Он принимает отчет о деятельности Европола за предыдущий год, а также планы будущей деятельности и предоставляет их для утверждения Совету министров внутренних дел и юстиции.

Евпропол возглавляет *директор*, который является его законным представителем. Он имеет несколько заместителей, которые помогают ему в повседневном управлении деятельностью организации и кадрами, а также в решении задач Европола. Срок полномочий директора – четыре года. Он назначается и может быть отстранен от должности Советом ЕС, в своей деятельности подотчетен Административному совету Европола.

Органами Европола также являются *финансист-контролер* и *финансовый комитет*.

Межведомственная ревизионная комиссия проводит ежегодную ревизию всех доходов и расходов, исполнение бюджета Европола. В подчинении заместителей директора находятся сотрудники подразделений, в компетенцию которых входит связь с правоохранительными органами государств – членов ЕС, анализ поступающей информации.

В структуре организации действуют службы, обеспечивающие функционирование информационной системы и выполнение административно-технических функций. Каждое государство – член ЕС учреждает или назначает национальное подразделение для связи с Европолом. Такое подразделение является единственным связующим звеном между Европолом и национальными правоохранительными органами. Оно направляет в Европол по меньшей мере

одного офицера связи, которому поручено представлять интересы соответствующего государства. Офицеры связи являются сотрудниками полиции, таможенных органов, жандармерии, иммиграционных и иных правоохранительных органов государств – членов ЕС.

Основу деятельности Европола составляет информационное обеспечение сотрудничества правоохранительных органов государств Евросоюза в борьбе с преступностью, осуществляемое на основе единой Информационной системы Европола.

Для осуществления задач, поставленных перед Европолом, создана *компьютеризированная информационная система*, опирающаяся в том числе на ранее созданную Шенгенскую информационную систему. Она функционирует в составе: информационной системы; системы рабочих файлов для криминалистического анализа и системы индексов.

Данный комплекс используется для накопления, хранения, анализа и последующего использования в интересах правоохранительной деятельности государств – членов ЕС информации о преступлениях, обеспечение сотрудничества в борьбе с которыми отнесено к компетенции Европола.

Формируемый массив информации касается:

– лиц, которые в соответствии с национальным законодательством государств-членов подозреваются в совершении преступлений или в соучастии в преступлениях, отнесенных к компетенции Европола, или осуждены за такие преступления;

– лиц, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они могут совершить такие преступления;

– лиц, которые могут быть вызваны для дачи показаний при расследовании таких преступлений;

– лиц, которые стали жертвами или в отношении которых определенные факты дают основание полагать, что они могли быть жертвами одного из таких преступлений;

– лиц, причастных к данным категориям преступлений;

– лиц, которые могут предоставить информацию о таких преступлениях.

В учетных данных также содержатся сведения о средствах, используемых при совершении преступления, информация о сущности преступления, времени и месте его совершения.

В Европоле предусмотрены специальные условия доступа к данным информационной системы, порядок охраны и защиты данных, в том числе персональных данных. Контроль за соблюдением прав

человека при функционировании системы осуществляет объединенный надзорный орган, состоящий не более чем из двух представителей от каждого национального надзорного органа.

Европол подотчетен Совету министров внутренних дел и юстиции, который несет ответственность за контроль, назначает директора и его заместителей, принимает бюджет, принимает инструкции, которыми должен руководствоваться в своей работе Европол. Ежегодно Совет представляет в Европейский парламент отчет о работе Европола.

Европол сотрудничает с Интерполом в целях повышения эффективности их деятельности. Европол на договорной основе осуществляет сотрудничество с международными организациями: Всемирной таможенной организацией, Европейским центром контроля за наркотиками и наркоманией, Европейским центральным банком, Европейской комиссией, Евроюстом. Имеются самостоятельные договоры (соглашения) о сотрудничестве с Болгарией, Исландией, Канадой, Колумбией, Норвегией, Румынией, США, Турцией, Швейцарией и др.

Европейский союз по судебному сотрудничеству (Евроюст). Евроюст – агентство Европейского Союза, созданное решением Европейского совета, объявленным 15–16 октября 1999 г., имеющее дело с судебными органами. Евроюст состоит из прокуроров, судей или сотрудников полиции, обладающих аналогичными полномочиями, от каждого государства, входящего в ЕС. Его задача заключается в повышении эффективности национальных властей, когда они имеют дело с расследованиями и судебными разбирательствами в отношении трансграничной и организованной преступности.

По решению Европейского совета от 28 февраля 2002 г. агентство имеет следующие *цели и задачи*: развивать координацию и сотрудничество между компетентными органами государств – членов ЕС в отношении расследования преступлений и судебного преследования; просить компетентные органы государства – члена ЕС начать расследование незаконных действий; просить компетентные органы государства – члена ЕС признать какое-либо государство лучше подготовленным к проведению расследования; просить компетентные органы государства – члена ЕС создать единую следственную команду, регулирующую действия государств; содействовать информированию компетентных органов государств – членов ЕС о ходе расследований для обеспечения их согласованной работы;

оказывать помощь Европолу, в том числе посредством выдачи заключения по материалам, предоставленным Европолом.

Функционированием и организацией агентства руководит коллегия, состоящая из прокуроров, судей или сотрудников полиции, обладающих аналогичными полномочиями, по одному человеку от каждого государства, входящего в ЕС. Коллегия утверждает проект бюджета и передает утвержденный вариант в Еврокомиссию. Коллегия избирает председателя на три года с правом остаться на второй срок. Председатель руководит работой коллегии и ведет надзор за деятельностью административного директора. В марте каждого года председатель докладывает обо всех доходах и расходах Европарламенту и Счетной палате. Для текущего управления Евроюстом и персоналом коллегией на пять лет избирается административный директор только единогласно, который может занимать эту должность два срока. Директор может быть уволен, если $^{2}/_{3}$ голосов коллегии будут поданы за его отставку. Ежегодно административный директор разрабатывает, представляет коллегии проект бюджета, перед которой и отчитывается.

Европейское бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ): задачи, функции и направления сотрудничества. В 1988 г. решением Комиссии по организации противодействия финансовым преступлениям был учрежден Координационный центр по борьбе с мошенничеством, ставший частью структуры комиссии. К компетенции Координационного центра были отнесены сбор сведений о фактах мошенничества, вопросы борьбы с коррупцией, а также ряд других вопросов, затрагивающих финансовые интересы ЕС. В 1999 г. Координационный центр был упразднен, в связи с тем что все институты, обладающие в ЕС компетенцией в уголовно-правовой сфере, относятся к двум категориям: органы, входящие в единую институциональную систему Сообщества и Союза, которые могут выступать в этих двух формах, так как Договор о Европейском Союзе 1992 г. наделил институты Сообществ статусом институтов Европейского Союза; специализированные органы Евросоюза, учрежденные либо формируемые в рамках третьей стороны в целях реализации сотрудничества полиций и судов в уголовно-правовой сфере.

В 1999 г. Комиссия по организации противодействия финансовым преступлениям приняла решение о создании более эффективного инструмента для борьбы с мошенничеством, наделив его функциональной независимостью от институтов и органов

ЕС – Европейское бюро по борьбе с мошенничеством – ОЛАФ (European Anti-fraud Office – OLAF). В соответствии с этим решением ОЛАФ учреждено в качестве самостоятельного органа комиссии и по вопросам, отнесенным к его компетенции, наделено функциональной независимостью от нее (ст. 1). *Задачами* ОЛАФ являются усиление борьбы против мошенничества, коррупции и любой другой незаконной деятельности, затрагивающих финансовые интересы ЕС (ст. 2). ОЛАФ обязано поддерживать сотрудничество комиссии с государствами – членами ЕС в борьбе с мошенничеством.

ОЛАФ участвует в разработке общеевропейского законодательства о борьбе с финансовыми преступлениями; проводит административные расследования (правонарушений и преступлений, совершенных внутри самого ОЛАФ), внутренние расследования (преступлений, совершенных сотрудниками институтов, специализированных органов и учреждений ЕС), внешние расследования (преступлений, совершенных гражданами государств – членов ЕС против финансовых интересов ЕС). Сотрудники ОЛАФ независимы при проведении расследований. Контроль и надзор за деятельностью ОЛАФ осуществляет специально учреждаемый Надзорный комитет (ст. 4). ОЛАФ возглавляет генеральный директор, назначаемый комиссией с согласия Европейского парламента и Совета министров сроком на пять лет, с возможностью повторного назначения (ст. 5).

Правовую основу деятельности ОЛАФ составляет Соглашение между Европейским парламентом, Советом Европейского Союза и Комиссией о внутренних расследованиях Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ) 1999 г., в соответствии с которым все институты, специализированные органы и учреждения ЕС обязаны сотрудничать с ОЛАФ, а также предоставлять необходимую информацию о своей деятельности; сотрудники ОЛАФ при получении информации о фактах мошенничества, коррупции либо недобросовестного поведения служащих ЕС при исполнении ими своих профессиональных обязанностей должны проводить внутренние расследования; о начале внутренних расследований информируются руководители соответствующих институтов, специализированных органов и учреждений ЕС; службы безопасности институтов, специализированных органов и учреждений ЕС обязаны оказывать помощь во внутренних расследованиях, проводимых ОЛАФ; ОЛАФ осуществляет информационный обмен с институтами, специализированными органами и учреждениями ЕС на

основе полной конфиденциальности и неразглашения сведений до окончания расследования; при отсутствии состава преступления в действиях сотрудников институтов, специализированных органов и учреждений ЕС, в отношении которых проводились расследования, внутреннее расследование прекращается решением генерального директора ОЛАФ с письменным уведомлением об этом руководителей институтов, специализированных органов или учреждений ЕС; решение вопроса о лишении неприкосновенности сотрудников институтов, специализированных органов и учреждений ЕС, совершивших преступления мошенничества, коррупции и любые другие незаконные действия, затрагивающие финансовые интересы ЕС, осуществляется директором ОЛАФ во взаимодействии с национальными правоохранительными органами.

Основы процессуального порядка проведения ОЛАФ расследований установлены: Регламентом Совета ЕС № 1074/1999 от 25 мая 1999 г. «О расследованиях, проводимых Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ)»; Регламентом Европейского парламента и Совета министров от 25 мая 1999 г. № 1073/1999 «О расследованиях, проводимых Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ)».

Оба регламента конкретизируют цели и задачи ОЛАФ, определяют виды расследований и их характер (административные, внутренние, внешние), устанавливают процессуальный порядок начала и завершения расследования, определяют правила проведения следственных действий, обязывают институты, специализированные органы и учреждения ЕС предоставлять информацию об обнаруженных фактах мошенничества и коррупции в ОЛАФ. Данные регламенты также устанавливают нормы общего характера о порядке информационного обмена между ОЛАФ, институтами, специализированными органами и учреждениями ЕС.

Основные *принципы деятельности* ОЛАФ: принцип публичности борьбы с мошенничеством и иными посягательствами на финансовые интересы ЕС; принцип законности при проведении расследований; принцип независимости при проведении расследований; принцип обеспечения защиты основных прав и свобод человека и гражданина при проведении расследований; принцип обязательности внешнего контроля; принцип обеспечения неразглашения информации; принцип справедливости.

Надзорный комитет является единственным органом, который вправе осуществлять регулярный контроль за деятельностью

ОЛАФ и за тем, чтобы в нее не вмешивались должностные лица институтов, специализированных органов и учреждений ЕС. Комитет формируется из пяти независимых сотрудников, не входящих в штат ОЛАФ. Генеральный директор обязан регулярно информировать Комитет о проводимых ОЛАФ расследованиях. Надзорный комитет выражает свое мнение в докладах и отчетах. Комитет может выносить решения на основе запроса генеральному директору либо по собственной инициативе, на основе следственных действий. Однако это не должно происходить в процессе расследования. Комитет каждый год представляет доклад о работе ОЛАФ комиссии. Доклады комитета затем направляются институтам, специализированным органам и учреждениям ЕС.

Единоличный орган управления и руководства ОЛАФ – *генеральный директор*, который назначается комиссией на пять лет для организации противодействия финансовым преступлениям, входит в штат комиссии, несет дисциплинарную ответственность перед ней. Генеральный директор назначается единогласным решением Надзорного комитета, Европейского парламента и Совета министров после проведения консультативных совещаний. Генеральный директор формирует штат ОЛАФ. По собственной инициативе генеральный директор правомочен проводить независимое расследование. При осуществлении данного полномочия он не должен руководствоваться указаниями какого-либо национального правительства, комиссии, любого института, специализированного органа либо учреждения ЕС. В случае если генеральный директор полагает, что комиссия ограничивает независимость ОЛАФ по конкретному делу, он вправе обжаловать такие действия комиссии в Европейский суд. Генеральный директор самостоятельно осуществляет внутренний контроль за проведением административных, внутренних и внешних расследований.

Советники генерального директора назначаются для оказания консультативной помощи по направлениям деятельности ОЛАФ. Ими являются главный советник, советник по связям с международными организациями, советник по вопросам коррупции.

Помощники генерального директора организуют текущую вспомогательную работу по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции директора. Ими являются помощник по политическим вопросам и помощник по делопроизводству.

Оперативные сотрудники и административный персонал осуществляют свою деятельность в составе четырех самостоятельных

управлений, каждое из которых подчиняется только генеральному директору.

Управления «A» и «B» проводят внутренние и внешние расследования, осуществляют оперативно-розыскную деятельность по делам, отнесенным к компетенции ОЛАФ. В штаты этих управлений входят следователи ОЛАФ, большинство которых командируются из национальных следственных органов, специализирующихся на расследовании финансовых преступлений. *Управление «C»* осуществляет свою деятельность в сфере разработки политики и законодательства по противодействию мошенничеству, коррупции и иным преступлениям, посягающим на финансовые интересы ЕС. *Управление «D»* занимается общими вопросами, включая информационное обеспечение деятельности ОЛАФ.

ОЛАФ сотрудничает с государствами, не являющимися членами ЕС, на основании договоров (соглашений). В результате чего осуществляются: обмен информацией; совершенствование методов деятельности; гармонизация и упрощение таможенных процедур в отношении товаров, обращающихся в торговле между сторонами; взаимосвязь между транзитными системами Сообщества и государствами согласно договору (соглашению); содействие внедрению и управлению современными системами, например, таможенной информации, включая компьютерные системы в пунктах таможенного контроля; взаимная поддержка и совместные мероприятия в отношении товаров двойного назначения и товаров, подпадающих под действие нетарифных ограничений; организация семинаров и учебных программ, а также в случае необходимости оказывается техническое содействие.

Европейская прокуратура. В 2017 г. в рамках так называемого продвинутого сотрудничества, в котором участвуют 20 из 28 государств – членов ЕС, учреждена Европейская прокуратура с основной задачей – осуществление расследований преступлений, посягающих на финансовые интересы ЕС.

Несмотря на то что Европейская прокуратура учреждена как единый орган ЕС, фактически ее структура интегрирована в национальную правоохранительную систему государств-членов. На территории государств-членов должностные лица Европейской прокуратуры осуществляют свои процессуальные полномочия в соответствии с национальным уголовно-процессуальным правом и в отношении преступлений, предусмотренных национальным

уголовным законом. Европейская прокуратура занимает особое место в институциональной системе свободы, безопасности и правосудия ЕС. Действующее законодательство ЕС предполагает тесное сотрудничество Европейской прокуратуры с ключевыми агентствами, представляющими правоохранительный блок, Евроюстом, Европолом, а также ОЛАФ. При этом и Евроюст, и Европол по-прежнему осуществляют координацию деятельности национальных правоохранительных органов, в то время как Европейская прокуратура вовлечена в деятельность по расследованию преступлений. Европейская прокуратура и ОЛАФ осуществляют борьбу с преступлениями против финансовых интересов ЕС, в рамках которой ОЛАФ проводит расследования административных, а Европейская прокуратура уголовных дел.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол): задачи, функции и направления сотрудничества. Международная организация уголовной полиции играет значительную роль в координации действий государств и их правоохранительных органов. Ее зарождение относится к периоду после Первой мировой войны – в 1923 г. была создана Международная комиссия уголовной полиции. Современный облик Интерпола сложился после 1956 г., когда было введено его новое наименование и был принят Устав организации. Штаб-квартира Интерпола расположена в Лионе (Франция). В 1966 г. Интерпол признан ООН международной, а в 1971 г. – межправительственной организацией. С 1996 г. участвует в сессиях и работе ГА ООН в качестве наблюдателя.

В настоящее время Интерпол – международная межправительственная правоохранительная организация уголовной полиции, координирующая международное сотрудничество полицейских органов (учреждений) различных стран в борьбе с общеуголовной преступностью.

Правовую основу деятельности Интерпола составляют его Устав и Регламент. Вступив в силу в 1956 г., Устав заменил собой учредительный акт 1923 г. Устав подробно регламентирует компетенцию Интерпола, его цели и задачи, принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Он закрепил структурную организацию, которая постепенно формировалась под воздействием выполняемых Интерполом задач и стала соответствовать типовой структуре ряда международных организаций.

В соответствии с Уставом Интерпол учрежден с *целью*: обеспечивать широкое взаимодействие всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека; создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней (ст. 2).

Исходя из целей, можно выделить две сферы действия Международной организации уголовной полиции: внешнюю и внутреннюю. Внешняя сфера – содействовать взаимным прямым контактам полиции государств – членов Интерпола (реализуется посредством заключения межправительственных соглашений об оказании ведомственной уголовно-полицейской помощи), внутренняя – создание различных подразделений и технических служб, деятельность которых в целом представляет собой деятельность специализированного информационного центра Секретариата.

Деятельность Интерпола основывается на общих и специальных принципах. К *общим принципам* относятся: принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина (закреплен в ст. 2 Устава Интерпола), основанный на положениях Всеобщей декларации прав человека; принцип равенства участников организации – означает, что все государства, входящие в Интерпол, наделены равными правами, независимо от размера их финансовых взносов в бюджет организации; принцип уважения государственного суверенитета государств-членов (провозглашен ст. 3 Устава Интерпола), в соответствии с которым организации категорически запрещается осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера; принцип обеспечения неотвратимости ответственности за преступления – означает, что полицейские службы государств – членов Интерпола должны гарантировать, что любое лицо независимо от своего служебного или материального положения, иных обстоятельств, в том числе своего местонахождения, понесет заслуженное наказание за совершенное им преступление.

Специальные принципы: принцип ограничения сотрудничества только борьбой с общеуголовными преступлениями (принцип закреплен в ст. 3 Устава – организации строго запрещается любое вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера); принцип функциональности сотрудничества – любой правоохранительный орган, компетентный реализовать свои полномочия в сфере борьбы с преступностью,

может участвовать в международном сотрудничестве по линии Интерпола, независимо от своего официального названия (в этом смысле под уголовной полицией понимаются функции, а не сама система полицейских органов); принцип гибкости и оперативности методов деятельности – Интерпол использует в своей работе методы, достаточно гибкие, легко изменяемые и оперативные, учитывая существование большого разнообразия социальных и политических структур, а также ситуаций, возникающих в различных странах мира.

Интерпол ведет базу данных: лица; ДНК-формы; отпечатки пальцев; детская порнография; розыскные циркуляры Интерпола; похищенные и утраченные документы; похищенный автотранспорт; похищенные предметы искусства.

Согласно Уставу Интерпол имеет следующие уставные органы (ст. 5).

Генеральная Ассамблея (ГА) является высшим органом Интерпола и состоит из делегатов от всех государств-членов. Сессии ГА Интерпола созываются не реже одного раза в год. Численный состав делегаций на сессиях не ограничен и определяется по усмотрению самих государств-членов.

В соответствии Уставом Интерпола ГА принимает наиболее важные решения, касающиеся общей политики, ресурсов, необходимых для международного сотрудничества, методов работы, финансов и программ мероприятий (ст. 8); определяет принципы деятельности и разрабатывает общие меры, которые должны способствовать достижению целей организации; рассматривает и утверждает общую программу деятельности, подготавливаемую Генеральным секретарем на предстоящий год; устанавливает правила, которые сочтет необходимыми (например, в соответствии со ст. 44 Устава порядок его применения); избирает должностных лиц для выполнения уставных функций – Президента организации, трех вице-президентов, делегатов исполнительного комитета и утверждает Генерального секретаря; принимает резолюции и дает рекомендации государствам-членам по вопросам, входящим в компетенцию Интерпола; определяет финансовую политику организации (ст. 39 и 40 Устава); рассматривает и утверждает соглашения, которые заключаются с другими международными организациями; выполняет иные уставные обязанности, в частности принимает решения по основополагающим вопросам, таким как например, принятие новых членов (ст. 4 Устава) или утверждение изменений в Уставе (ст. 42 Устава).

ГА принимает решения только на сессиях в форме резолюций или путем записи в протокол (избрание должностных лиц, решение о принятии новых членов, утверждение программы деятельности на следующий год, выбор места проведения очередной сессии). По общему правилу ГА принимает решения простым большинством голосов государств-членов, присутствующих и голосующих на заседании. Квалифицированное большинство: в $^{2}/_{3}$ голосующих предусмотрено для решений о принятии в члены организации, изменении Регламента и принятии к Регламенту приложений; в $^{2}/_{3}$ членов организации – для принятия решения о внесении изменений в Устав. Каждый член организации имеет один голос.

Резолюции ГА различаются в зависимости от предмета и адресата. В зависимости от предмета обсуждавшегося вопроса принимаются: резолюции, касающиеся функционирования организации (бюджет, структура, принятие и изменение Устава и руководящих документов, учреждение неуставных органов вспомогательного характера, утверждение соглашений с правительствами или международными организациями и т. д.); резолюции, касающиеся отдельных направлений международного сотрудничества в борьбе с преступностью (определяющие согласованные меры по борьбе с отдельными видами преступлений, рекомендации о конкретных действиях, рекомендации по организации и методам полицейской деятельности и т. п.).

Исполнительный комитет – исполнительный орган Интерпола, состоящий из 13 членов (Президента (избирается на четыре года), трех вице-президентов (избираются на три года) и 9 делегатов (избираются на три года), избираемых ГА исходя из принципа справедливого географического представительства, в соответствии с которым состав комитета должен обязательно включать представителей всех континентов. Исполнительный комитет собирается по предложению президента не менее одного раза в год (обычно трижды в год: два раза в штаб-квартире, а третий – непосредственно перед очередной сессией ГА в принимающей стране). Он уполномочен осуществлять контроль за исполнением решений ГА, готовить повестки дня сессий, утверждать программы действий и проект бюджета перед их представлением ГА, предлагать изменения в Устав организации, принимать положение о персонале, предлагать кандидатов в ГА, а также контролировать деятельность последнего.

Генеральный секретариат – административный и технический орган Интерпола, реализующий решения ГА и Исполни-

тельного комитета, координирует международное сотрудничество в борьбе с преступностью, ведет криминалистические учеты, осуществляет контакты с национальными правоохранительными органами и международными организациями. В состав Генерального секретариата входят генеральный секретарь, а также технический и управленческий персонал. Работники Генерального секретариата выступают от имени Интерпола. Генеральным секретариатом руководит Генеральный секретарь, избираемый ГА сроком на пять лет, подотчетный ей и Исполнительному комитету.

Структурно Генеральный секретариат включает в себя следующие подразделения.

Служба Генерального секретаря представляет собой канцелярию (технический и административный аппарат), состоящую из исполнительного бюро, отделения общественных связей и секретариата.

Юридический отдел ведет консультационную работу по вопросам права, относящимся к деятельности Интерпола и международному сотрудничеству в борьбе с преступностью, готовит проекты правовых актов и соглашений с государствами и международными организациями. Во взаимодействии с другими структурными подразделениями осуществляет исследовательскую и аналитическую работу, готовит рекомендации, обобщает и готовит к опубликованию международную уголовную статистику, издает официальное издание Интерпола – «Международное обозрение уголовной полиции».

Исполнительный директорат полицейского сотрудничества является головным подразделением Генерального секретариата, осуществляющим текущую деятельность по вопросам международного сотрудничества полицейских ведомств различных стран в борьбе с преступностью. Включает пять отделов.

Административный и бюджетный департамент осуществляет административное, кадровое, материально-техническое, хозяйственное, финансовое и иное обеспечение деятельности Интерпола, ведет организационную подготовку сессий ГА и заседаний других органов организации, конференций, приема делегаций, организует делопроизводство (перевод, подготовку документов, отправку корреспонденции и т. п.).

Департамент информационных систем и технологий осуществляет изучение, разработку и применение телекоммуникационного и компьютерного оборудования, необходимого для функционирования организации. Он технически обеспечивает функционирование стандарта связи (глобальную систему связи и обмена информацией

Интерпола, доступную 24 часа в сутки, семь дней в неделю, позволяющую передавать не только текстовые, но и графические и иные документы). В 2002 г. Интерпол приступил к реорганизации своей информационной и телекоммуникационной сети с внедрением компонентов обеспечения безопасности и расширенных возможностей хранения и обработки информации на основе современных компьютерных технологий. Разработанный проект информационной сети Интерпола получил кодовое название «I-24/7» (информационная система работает 24 часа в сутки, семь дней в неделю). Республика Беларусь вошла в первую десятку государств, установивших взамен устаревшей полицейской электронной коммуникационной системы (X-400) новую систему связи Интерпола I-24/7 и активно использует ее основные возможности с 2003 г.

Специальные представительства Генерального секретариата созданы при ООН и ЕС. На них возложены полномочия по постоянному представлению Интерпола в этих международных организациях.

Субрегиональные бюро Генерального секретариата сформированы для обеспечения оперативности деятельности организации в Аргентине, Кот-де-и'Вуаре, Эль-Сальвадоре, Кении, Таиланде и Зимбабве.

Национальные центральные бюро (НЦБ) – органы, создаваемые в структуре национальных полицейских служб государств – членов Интерпола для обеспечения их постоянного взаимодействия с Генеральным секретариатом и правоохранительными органами государств – членов Интерпола.

Консультанты (Советники) исполняют консультационные функции по научным вопросам.

Неуставными органами Интерпола вспомогательного характера являются ***Постоянный комитет по информационным технологиям*** (разрабатывает и дает рекомендации Исполнительному комитету по вопросам внедрения и использования новых технологий связи в деятельности Интерпола) и ***Комиссия по контролю за архивами*** Интерпола (независимый орган, контролирующий архивы Интерпола в соответствии с Правилами организации контроля за информацией и обеспечения доступа к архивам Интерпола, утвержденными резолюцией ГА Интерпола AG-2004-RES-08 в 2004 г.).

Задачи Интерпола. Сбор уголовно-розыскной и иной криминалистической информации имеет важное значение в противодействии

преступности. Вся информация переводится на единый язык изложения и помещается на унифицированные носители, чтобы государства – члены Интерпола могли ее использовать без необходимости перевода. В зависимости от объекта и его идентификационных признаков все данные подразделяются на две группы: общая и специальная регистрация. Объекты общей регистрации составляют сведения о преступниках и преступлениях. Объекты специальной регистрации – отпечатки пальцев и фотоснимки преступников, которые учитываются в двух картотеках: дактилоскопической и картотеке учета лиц по чертам внешности (с использованием фотоизображений). Каждый объект регистрируется отдельно.

Интерполом ведутся следующие виды учета: алфавитный пофамильный учет всех известных преступников; фиксирование документов (паспорта и иные удостоверения личности, которыми пользовались преступники, их данные, отдельно фиксируются документы на право владения самолетом, автомобилем, огнестрельным оружием и др.) и названий (названия морских судов, самолетов, автомобилий, на которых были случаи контрабандного провоза наркотиков, золота, алмазов, культурных ценностей и т. д., названия фирм, причастных к какому-либо преступлению); учет преступлений по видам или видовым группам (отражается способ совершения преступления); учет похищенных автомобилей, похищенных произведений искусства, ценных ювелирных изделий; картотека лиц, пропавших без вести, и неопознанных трупов.

Интерпол занимается международным розыском, проводимым за пределами государства, где было совершено преступление, на территории не менее двух государств (уголовная полиция каждого государства ведет его собственными силами в рамках национального законодательства).

Розыскные операции Интерпола можно классифицировать по видам: розыск преступников с целью их выдачи; розыск подозреваемых с целью наблюдения за их поведением; розыск пропавших без вести лиц; розыск похищенных ценностей.

В практике Интерпола существуют два вида розыска: обычный и срочный, которые начинаются при наличии одного из двух документов: ордера на арест разыскиваемого лица или приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

При обычном розыске просьба представляется в Национальное бюро Интерпола государства-члена, которое проверяет соответствие просьбы Уставу Международной организации уголовной

полиции и направляет в Генеральный секретариат Интерпола. Генеральный секретариат составляет циркуляр с красным углом на разыскиваемого, копии которого рассылаются по НЦБ всех государств – членов Интерпола. Каждое НЦБ проверяет циркуляр на соответствие своему уголовному законодательству и решает вопрос о допустимости объявления розыска на своей территории. При положительном решении осуществляются розыскные мероприятия, обнаружение, арест, о чем извещается НЦБ государства, где были осуществлены эти действия. НЦБ уведомляет об аресте преступника Генеральный секретариат и НЦБ государства – инициатора розыска. Далее следует процедура экстрадиции.

При срочном розыске процедура минует Генеральный секретариат Интерпола, НЦБ государства – инициатора розыска сотрудничает непосредственно с НЦБ государства временного нахождения разыскиваемого преступника. Генеральный секретариат Интерпола извещается о проводимом мероприятии. Если в течение трех месяцев срочный розыск не принес результатов, то он заменяется на обычный.

Иногда объявляется смешанный розыск. К государствам, с которыми инициатор розыска имеет договор о выдаче, он обращается с просьбой о розыске с целью ареста и выдачи преступника, ко всем остальным государствам – с просьбой следить за перемещением преступника и его деятельностью.

Система розыскных циркуляров и порядок их оформления. Реализация задач Интерпола осуществляется посредством системы циркуляров, выпуском которых занимается Генеральный секретариат Интерпола по запросу заинтересованных государств – членов Международной организации уголовной полиции. По собственной инициативе Генеральный секретариат Интерпола может направлять циркуляры с зеленым и оранжевым углами. Циркуляры издаются на официальных языках Интерпола (французский, английский, испанский, арабский) и размещаются на защищенном веб-сайте Интерпола, которым пользуются уполномоченные правоохранительные органы государств-членов.

Генеральный секретариат Интерпола уполномочен выпускать следующие типы циркуляров, правый верхний угол которых маркируется цветом: красным, синим, зеленым, желтым, черным, оранжевым, фиолетовым.

С 2005 г. Интерпол совместно с СБ ООН издает специальный циркуляр, предусматривающий принятие мировым сообществом

мер по противодействию угрозы со стороны террористической организации «Аль-Каида», движения «Талибан» и их пособников.

Розыскной циркуляр *с красным углом* предполагает арест разыскиваемого лица с последующей его экстрадицией в государство – инициатор розыска на основании ордера на арест.

Розыскной циркуляр *с синим углом* издается с целью установления местонахождения и сбора информации в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, а также свидетелей и потерпевших по уголовным делам.

Розыскной циркуляр *с зеленым углом* издается в отношении лиц, которые совершили тяжкие и (или) особо тяжкие преступления и (или) возможно намереваются совершить такие преступления, затрагивающие интересы ряда государств (члены организованных преступных групп, воры в законе и др.).

Розыскной циркуляр *с желтым углом* издается Генеральным секретариатом Интерпола в целях сбора при помощи правоохранительных органов государств – членов Интерпола информации для последующего установления местонахождения лиц, пропавших без вести, в том числе несовершеннолетних, а также лиц, неспособных предоставить информацию о себе.

Розыскной циркуляр *с черным углом* издается для получения от компетентных органов государства информации по неопознанным трупам.

Розыскной циркуляр *с оранжевым углом* содержит информацию о лицах, объектах, событиях или деятельности, представляющих непосредственную угрозу общественной безопасности, т. е. содержатся требования, обращенные ко всем государствам – членам Интерпола, о сообщении всех имеющихся сведений, полезных для проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий.

Розыскной циркуляр *с фиолетовым углом* издается для информирования о способах совершения преступлений, используемых преступниками предметах и устройствах, а также способах маскировки и сокрытия наркотиков, взрывных устойств, оружия и т. д.

Специальный циркуляр Интерпола – ООН содержит информацию о преступных группах и лицах, в отношении которых введены санкции ООН.

К лицам и организациям, причастным к террористической деятельности, применяются следующие санкции: незамедлительное замораживание денежных средств и других финансовых активов или экономических ресурсов; запрет указанным лицам на въезд

на территорию государств или транзит через нее; предотвращение поставки (прямой или косвенной) или их гражданами, находящимися за пределами их территории, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, запасных частей, а также технического консультирования, оказания помощи или обучения, связанного с военной деятельностью.

Основные *функции* Интерпола: обеспечение функционирования системы Интерпола I-24/7; управление банками данных полицейской информации; организация проведения международных полицейских операций; повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов.

Основные *направления деятельности* Интерпола:

– участие специалистов Интерпола в деятельности по установлению на международном правовом уровне преступности и наказуемости определенных общественно опасных деяний, в разработке и заключении международных договоров, принятии других международных правовых документов в качестве правовой основы деятельности международных организаций и их органов в целях борьбы с преступностью;

– участие Интерпола в международном сотрудничестве по пресечению готовящихся или раскрытию и расследованию совершенных преступлений, в том числе путем проведения в необходимых случаях оперативно-розыскных мероприятий, также осуществление в рамках информационного содействия посредством информационного обеспечения международного розыска и уголовной регистрации, информационного обеспечения сотрудничества в борьбе с отдельными видами преступлений;

– информационное и коммуникационное содействие оказанию правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства, основными формами данного направления международного сотрудничества в борьбе с преступностью являются выдача, оказание взаимной правовой помощи по уголовным делам, осуществление уголовного преследования по запросам иностранных государств, передача лиц для отбывания наказания в государства гражданства;

– сотрудничество с органами международной уголовной юстиции, отправляющими правосудие по делам о международных преступлениях, осуществляющими уголовное преследование и наказание лиц, виновных в их совершении;

– координация сотрудничества государств-членов по оказанию материальной, профессионально-технической и иной помощи в борьбе с преступностью на международном уровне и активно участвует в этой деятельности, с этой целью широко используется формат рабочих групп Интерпола, которые создаются для решения различных задач, учреждено несколько учебных заведений: Глобальный учебный центр Интерпола, Антикоррупционная академия Интерпола, Антинаркотический тренировочный центр.

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь. В соответствии с Уставом Международной организации уголовной полиции каждое государство, вступившее в Интерпол, должно создать в структуре своей полицейской службы Национальное центральное бюро, по своему функциональному содержанию представляющее рабочий аппарат, поддерживающее связи с различными ведомствами внутри государства (суд, прокуратура, следствие, банки, пограничные, таможенные, иммиграционные и иные службы), НЦБ других государств и Генеральным секретариатом Интерпола (ст. 32). Для решения задач НЦБ использует основные формы работы: накопление, анализ, обработку, обмен информацией о международной преступности; передачу соответствующим ведомствам своей страны запросов, направляемых органами полиции других стран; контроль за ведением розыска преступников, их задержанием и передачей запрашивающей стране.

В октябре 1993 г. на 62-й сессии ГА ООН Республика Беларусь принята в члены Интерпола. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 1993 г. № 774 образовано НЦБ Интерпола Республики Беларусь. В мае 2004 г. на 33-й Европейской региональной конференции Интерпола (Киев) Республика Беларусь была избрана в Европейский комитет Интерпола.

В целях эффективности взаимодействия правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами иностранных государств приказом МВД от 14 января 2005 г. в составе управлений уголовного розыска ГУВД Мингорисполкома и УВД облисполкомов созданы группы по взаимодействию с НЦБ.

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь – структурное подразделение МВД на правах самостоятельного управления, обеспечивающее взаимодействие правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами государств – членов Интерпола в целях

противодействия международной преступности. В своей деятельности НЦБ руководствуется Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства Республики Беларусь, Положением о НЦБ Интерпола в Республике Беларусь.

НЦБ осуществляет информационное взаимодействие правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами государств – членов Интерпола, НЦБ Интерпола иностранных государств и Генеральным секретариатом Интерпола по противодействию преступности, имеющей международный (транснациональный) характер.

НЦБ направляет в Генеральный секретариат и НЦБ иностранных государств запросы, следственные поручения и сообщения органов Республики Беларусь для осуществления розыска, ареста и выдачи лиц, совершивших преступления; принимает меры по своевременному и надлежащему исполнению международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств запросов органов Республики Беларусь; направляет поступившие из Интерпола и НЦБ иностранных государств и подлежащие исполнению на территории Республики Беларусь запросы в соответствующие правоохранительные и иные государственные органы Республики Беларусь.

НЦБ оказывает консультативную методическую помощь органам внутренних дел и другим правоохранительным органам; осуществляет постоянное информирование органов внутренних дел о принципах и формах международного полицейского сотрудничества в системе Интерпола, а также об используемых транснациональной преступностью новых способов совершения преступлений и др.

Transparecy International (Международная прозрачность): задачи, направления сотрудничества. Transparency International – международная неправительственная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру. Международное движение Transparency International было основано в 1993 г. бывшим директором Всемирного банка Петером Айгеном в Берлине. У организации существуют отделения более чем в 100 государствах мира.

Начиная с 1995 г. международная неправительственная организация Transparecy International ежегодно публикует индексы восприятия коррупции (ИВК), основанные на опросах бизнесменов,

ученых и чиновников, которые характеризуют не сам уровень коррупции, а представление о нем. Рейтинг оценивает государства мира по шкале от 0 до 100. При этом 0 означает максимальную коррупцию, 100 – минимальную. Индекс восприятия коррупции – сводный индикатор, рассчитываемый на основе статистических данных и информации из различных экспертных источников, специализирующихся в проведении анализа в сфере государственного управления и оценки бизнес климата. ИВК рассматривает все стороны коррупции в сфере государственного управления, не ограничиваясь взятками, которые платят обычные граждане за доступ к базовым государственным услугам, а также делами, связанными с крупными компаниями и корпорациями.

Индекс восприятия коррупции – ежегодный составной индекс, измеряющий уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран предпринимателями и аналитиками. Индекс составляется на основе данных опросов, проведенных среди экспертов и в деловых кругах. Опросы проводят независимые экспертные организации, которые занимаются анализом государственного управления или бизнес-климата. Эксперты Transparency International оценивают методологию каждого источника информации, чтобы убедиться, что она соответствует стандартам качества.

Для выполнения задач по борьбе с коррупцией и ее мониторингу центры Transparecy International действует по следующим направлениям: формирование антикоррупционного мировоззрения и правосознания граждан; институционализация общественного контроля и общественного доступа к информации о работе государственных органов; обеспечение действенности существующих антикоррупционных механизмов; оказание юридической помощи по делам о коррупции.

Центры Transparecy International разрабатывают и реализуют антикоррупционные проекты, многие из которых получают широкое освещение в средствах массовой информации. Среди прочих проектов центра Transparecy International могут быть, например, мероприятия по повышению прозрачности и подотчетности некоммерческих организаций и бизнес-предприятий, а также составление для них типовых этических кодексов; развитие института защиты заявителей о коррупции; обеспечение прозрачности и справедливости государственных закупок; популяризация практики антикоррупционного образования и др.

Таким образом, в зависимости компетенции, международные правоохранительные организации классифицируются на международные организации по сотрудничеству между правоохранительными органами; органы международного уголовного правосудия (международной уголовной юстиции).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите цели, задачи и основные органы ООН.

2. Назовите цели, задачи и основные органы СНГ.

3. Раскройте понятие международной правоохранительной деятельности.

4. Раскройте сущность международных правоохранительных организаций.

5. Как классифицируются международные правоохранительные организации?

6. Назовите цели, задачи, направления сотрудничества Международной организации уголовной полиции (Интерпола).

7. Назовите цели, задачи, направления сотрудничества Агенства ЕС по правоохранительному сотрудничеству (Европола).

8. Назовите систему розыскных циркуляров Интерпола.

9. Раскройте цели, задачи, направления сотрудничества НЦБ Интерпола в Республике Беларусь.

10. Перечислите основные задачи, функции, направления деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ.

11. Перечислите основные задачи, функции, направления деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

ГЛАВА 9

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Понятие, предмет, источники, принципы и субъекты международного сотрудничества по противодействию преступности. Противодействие преступности наряду с другими функциями является одной из основных социальных функций государства. В связи с передвижением общественно опасных лиц по территориям государств появляется необходимость объединения их усилий в выявлении, пресечении противоправных деяний со стороны преступных элементов, т. е. сотрудничестве, которое закреплено в Уставе ООН как международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии (п. 3 ст. 1, п. «b» ст. 55).

В соответствии с Уставом ООН, Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г., Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. все государства должны поддерживать и развивать сотрудничество друг с другом в соответствии с целями и принципами Устава ООН, другими международными правовыми документами и обязательствами.

Одна из задач международного сотрудничества состоит в решении проблем, связанных с выработкой и реализацией правовых, организационных и практических средств противодействия преступности. В самом широком плане часть нормативного материала

современного международного права направлена на решение этих проблем. В более узком смысле решению задачи противодействия преступности служат нормы международного уголовного права, права международной безопасности, право прав человека, основное назначение которых так или иначе связано с реализацией принципа сотрудничества, в том числе по противодействию вызовам и угрозам, исходящим от преступности.

В Республике Беларусь наблюдается позитивная динамика состояния преступности, отметили 18 декабря 2019 г. в Генеральной прокуратуре на 20-м заседании республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, на котором была утверждена Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы. Участники совещания подчеркнули уменьшение на 14 % числа зарегистрированных преступлений. Уровень преступности на 10 тыс. населения сократился со 100 до 85. Снизилось количество погибших в результате уголовно наказуемых посягательств, уменьшилось число особо тяжких и тяжких преступлений, убийств с покушениями, разбоев, грабежей, краж. Данные результаты свидетельствуют об эффективности реализации правоохранительными и иными органами Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы. Вместе с тем для Беларуси по-прежнему актуальна задача по устранению причин и условий противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия, торговлей людьми, незаконной миграцией. В связи с чем новая Программа состоит из двух разделов, где в первом основные блоки посвящены профилактике и пресечению уголовно наказуемых деяний и правонарушений, во втором предусмотрен комплекс мер по борьбе с коррупцией. Пункты Программы охватывают и вопросы противодействия организованной преступности и торговле людьми, преступлениям в сфере общественной и информационной безопасности, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Для органов внутренних дел международное сотрудничество значимо тем, что МВД реализует свыше 130 международных договоров в области противодействия преступности, осуществляет международное сотрудничество в целях противодействия преступности на основании ряда универсальных международных договоров, например Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г.; Конвенции против коррупции 2003 г. и др.,

региональных, двусторонних и др., связанных с вопросами противодействия преступности; органы внутренних дел входят в систему обеспечения как национальной, так и региональной безопасности в рамках ОДКБ, в составе миротворческих сил ОДКБ участвуют в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности и др.

Сотрудничество строится между субъектами международного права и прежде всего государствами. Его целью является достижение единых задач противодействия преступности. Сотрудничество – наиболее высокий уровень совместной деятельности в области международного противодействия преступности, так как оно осуществляется на уровне государств – основных субъектов международного права.

В науке международного права под международным сотрудничеством в борьбе с преступностью (международной борьбой с преступностью) понимается сотрудничество различных государств по борьбе с преступными деяниями, общественная опасность которых требует объединения усилий нескольких государств.

В международных договорах и иных международных документах, нормативных правовых актах Республики Беларусь, научной литературе, а также в процессе становления международной правовой терминологии применительно к деятельности по противодействию преступности употребляются различные термины: «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «пресечение», «борьба», «противодействие» и др. Неоднозначность понимания терминологии объясняется различием языков, отсутствием в теории международного права единого подхода к их содержанию, что порой приводит к подмене их сущности в понятийном аппарате. Так, предупреждать – принять предварительные меры, устранить, отклонить, избавиться от чего-либо заранее; своевременно принятыми мерами, действиями предотвратить что-либо (например, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г.; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 г. и др. Профилактика – совокупность предупредительных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление нормального состояния, порядка. В международном праве специальных актов по профилактике преступлений нет. Предотвращение преступности – система мер, принимаемых

государственными органами, общественными организациями, представителями власти и другими лицами, направленных на противодействие процессам детерминации преступности[1], имеющих целью ресоциализацию потенциальных преступников[2], предотвращение совершения новых преступлений (например, Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г. и др. Пресекать – прекращать, прерывать на каком-либо месте, останавливать ход, развитие, течение чего-либо (например, Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г.) и др. Борьба означает деятельность, направленную на преодоление, уничтожение чего-либо, против чего-то, в том числе против зла. Термин «борьба с преступностью» используется как обобщающий всю деятельность специализированных органов, направленную против преступлений (например, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. и др.). Результатом борьбы может быть победа либо поражение. Таким образом, в международной борьбе с преступностью государства, основные субъекты международного права, сталкиваются с необходимостью признать свое поражение, что естественно недопустимо. Противодействие – действие, препятствующее другому действию.

На современном этапе развития международных отношений взаимодействие государств, международных организаций по вопросам преступности целесообразно характеризовать как ***международное сотрудничество по противодействию преступности***,

---

[1] Понятие детерминации отражает одну из существенных особенностей бытия – всеобщую связь, взаимозависимость и взаимообусловленность предметов, явлений и процессов. Причинность, как ядро детерминации, в общенаучном плане означает такую связь, в которой одно явление (процесс) при определенных условиях порождает, воспроизводит, продуцирует другое. Наряду с причинностью в систему детерминации входят другие связи, например функциональные, корреляционные.

[2] Ресоциализация – комплекс государственно-правовых, организационно-практических мер по восстановлению утраченных или ослабленных в результате изоляции социальных связей, усвоение осужденными стандартов поведения и ценностных ориентации, подчинение правовым нормам поведения, оказание содействия в их трудовом и бытовом устройстве в период подготовки к освобождению и после отбытия уголовного наказания.

под которым понимается регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (прежде всего государств и межправительственных организаций) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительных органов и др.) по защите сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать их конституционные права, свободы, жизненно важные интересы и мирового сообщества от международных и международного характера преступлений, транснациональных преступлений, посягающих на международный (внутригосударственный) правопорядок.

Международное сотрудничество обладает рядом специфичных *признаков*, характеризующих его как самостоятельное направление межгосударственной деятельности: предметом воздействия является угроза, исходящая от преступности; это одно из направлений правоохранительной деятельности, в силу чего в нем участвуют как субъекты международного права, так и субъекты национального права государств; осуществляется в определенных, установленных нормами международного и национального права формах; правовое регулирование связано нормами как международного, так и внутригосударственного права государств – участников противодействия современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка.

Предмет международного сотрудничества составляют международные правовые акты, национальное законодательство, принципы, субъекты, формы и направления противодействия преступности.

Источниками международного сотрудничества по противодействию преступности являются:

– международные договоры, к которым относятся конвенции по противодействию международным преступлениям и преступлениям международного характера (конвенционным преступлениям); договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам; договоры, регулирующие деятельность международных организаций, в чью компетенцию входит противодействие преступности;

– международные правовые обычаи (в период возникновения и становления норм в области противодействия преступности сыграли важную роль в отношениях между государствами) – правила выдачи преступников, принцип взаимности в оказании правовой помощи, правило о невыдаче лиц, преследуемых по политическим мотивам;

– нормативные акты международных организаций по противодействию преступности – несмотря на их рекомендательный характер, отражают подходы к противодействию преступности, к таким документам можно, например, отнести Международный кодекс поведения государственных должностных лиц 1996 г.; разработанные Международной морской организацией Руководящие принципы для предотвращения и пресечения контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на судах, занятых в международной морской перевозке 1997 г. и др.; резолюции СБ ООН, к которым, например, можно отнести 1566 (2004), 1624 (2005), 2133 (2014), 2161 (2014), 2170 (2014), 2178 (2014), содержащие положения о сотрудничестве государств в противодействии терроризму, и др.; международные стандарты по противодействию преступности и уголовного правосудия в большинстве случаев относятся к «мягкому праву», оказывают существенное влияние на совершенствование национальных законодательств и норм международного права; значимыми документами, содержащимися в резолюциях ГА ООН, являются Рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами 1985 г., Токийские правила, Эр-Риядские руководящие принципы и другие документы, принятые резолюциями от 14 декабря 1990 г. 45/111, 45/113, 45/116–45/119 и др. Обязательства государств по вышеуказанным договорам заключаются прежде всего в определении международных уголовно наказуемых деяний, мерах по предупреждению и пресечению таких преступлений, обеспечению ответственности преступников, установлению правил юрисдикции, регламентации правовой помощи по уголовным делам и регулированию взаимоотношений государств и международных правоохранительных организаций;

– национальное законодательство в области противодействия преступности – источник международного сотрудничества, регулирующий деятельность субъектов внутригосударственных правоотношений (правоохранительных и иных органов) по противодействию преступности, в том числе международное сотрудничество с правоохранительными органами других государств; национальные правоохранительные органы в своей деятельности в первую очередь руководствуются нормативными правовыми актами своей страны; например, согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» правовой основой деятельности органов внутренних дел являются Конституция Республики Беларусь, этот Закон,

указы и декреты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства Республики Беларусь (ст. 3).

Исходя из общепризнанных принципов международного права, выделяют следующие *принципы*, присущие международному сотрудничеству по противодействию преступности:

– добровольное участие в сотрудничестве;

– уважение и защита прав человека и гражданина, его основных свобод;

– невыдача лиц, преследуемых по политическим мотивам;

– недопустимость ссылки на должностное положение лица, совершившего международное преступление;

– индивидуальная уголовная ответственность в отношении только физических лиц;

– неприменение срока давности за международные преступления и преступления международного характера;

– оказание правовой помощи по уголовным делам;

– создание международных правоохранительных организаций и органов международной юстиции, органов, задействованных в международном сотрудничестве на основании или во исполнение международных договоров;

– обеспечение задержания и судебного преследования или выдача лиц, совершивших террористические акты, согласно соответствующим положениям их национального законодательства;

– обмен опытом по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;

– обмен любой информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;

– совместное проведение научных исследований, разработок, программ по представляющим взаимный интерес актуальным проблемам международного сотрудничества по противодействию преступности.

Международное сотрудничество по противодействию преступности является одним из направлений правоохранительной деятельности, в силу чего в нем участвуют как субъекты международного права, так и субъекты национального права государств.

Основными субъектами международного сотрудничества по противодействию преступности являются *государства, международные организации и органы, правоохранительные и иные органы государств*. Государства создают принципы и нормы международного права в указанной области, несут ответственность за обеспечение

их соблюдения, определяют преступные деяния, устанавливают ответственность за их совершение, закрепляют совместные действия государств в их предотвращении и пресечении.

Так, в Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. говорится, что каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы преступные деяния, подпадающие под действие этой Конвенции, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким бы то ни было соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. установила, что каждое государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

Международные организации и органы (ООН, СНГ, ОДКБ, Интерпол, Европол, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством и др.) играют значимую роль в противодействии преступности (см. гл. 8 настоящего учебного пособия).

Среди субъектов правоохранительной деятельности прежде всего выделяются *специализированные государственные органы*, осуществляющие противодействие преступности и наделенные законом определенными полномочиями, включая применение государственного принуждения – правоохранительные органы. *Органы законодательной и судебной власти*, не являясь специализированными правоохранительными органами, принимают участие в противодействии преступности опосредованно – выполняя функции охраны права в ходе законодательной деятельности и осуществления правосудия соответственно. Затем следуют *представители иных органов исполнительной власти, общественных организаций и юридических лиц*, которым закон разрешает выполнение некоторых функций в противодействии преступности, преимущественно связанных с предупреждением преступлений. Четвертую

группу субъектов составляют *физические лица*, лично участвующие или оказывающие содействие в противодействии преступности, в том числе в предупреждении преступлений. Общим признаком всех групп субъектов является то, что при всех различиях в их правовом статусе, в характере и содержании их прав и обязанностей и в выполняемых ими функциях участвуют в тех или иных формах в противодействии преступности.

Нормативно-правовая база, регламентирующая международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка. Для характеристики международных отношений, в том числе в противодействии преступности, как правило, употребляются термины «вызов» и «угроза». ***Вызов*** представляет собой первую, зачаточную фазу эскалации напряженности со стороны преступности. ***Угроза*** – это, во-первых, непосредственная возможность причинения ущерба, во-вторых, посягательство на свободу, суверенитет, независимость, культурное достояние и материальные ценности. Своевременное обнаружение угроз и реагирование на них со стороны общества и государства имеют первостепенную важность в практической деятельности по защите сбалансированных интересов личности, общества и государства. Характер и уровень угроз определяют основные направления международного сотрудничества по их предупреждению и локализации, а также формы, способы, средства и методы решения задач в сфере правопорядка, при рациональном использовании имеющихся, как правило, ограниченных ресурсов.

Деятельность транснациональной организованной преступности порождает угрозы: во-первых, представляющие собой совокупность условий и факторов, создающих опасность законным интересам личности, общества и государства; во-вторых, намерение нанести физический, материальный или иной вред отдельному лицу или общественным интересам, выраженное словесно, письменно, действиями либо другим способом; в-третьих, наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность интересам граждан, общества и государства, а также национальным ценностям и национальному образу жизни.

Угрозы классифицируются:

– по местонахождению источника опасности – внешняя, внутренняя (в зависимости от того, где расположен источник опасности);

– по степени сформированности – потенциальная, реальная (потенциальная – когда условия для ее реализации существуют в принципе, но еще не сформировались в достаточной степени; реальная – если нет препятствий объективного характера для воплощения соответствующего замысла, намерения или опасности, которая всегда сопутствует угрозе);

– по характеру – природная (сейсмическая, угроза наводнения и других стихийных явлений), антропогенная (экологическая, техногенная), социальная (военная, информационная, политическая и др.), выделение таких видов угроз дает возможность целенаправленно выявлять наиболее острые, первостепенные угрозы, своевременное предотвращение которых позволит повысить в целом эффективность деятельности по противодействию преступности;

– по сферам и областям жизнедеятельности – в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, военной, экологической и др., подобное деление угроз имеет важное значение при организации противодействия им, выделение видов угроз по данному критерию можно продолжить для каждой самостоятельной области человеческой деятельности;

– по степени субъективного восприятия – завышенная, заниженная, неосознанная, адекватная, определяющее значение в организации противодействия транснациональной организованной преступности имеет субъективная сторона восприятия угроз, несмотря на объективную природу угроз, отражение человеком этого явления, как правило, не совпадает с реальным положением.

В этих целях только в рамках СНГ международное сотрудничество регулируется Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.; Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г.; Конвенцией о передаче лиц, страдающих психиатрическими расстройствами, для проведения принудительного лечения 1997 г.; Конвенцией о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1997 г. и др. Кроме того, государства – участники СНГ заключили ряд двусторонних договоров по вопросам оказания правовой помощи, выдачи и передачи осужденных в государства их гражданства для отбывания наказания.

В рамках СНГ выработана общая форма унификации законов – рекомендательные законодательные акты (модельные кодексы,

модельные законы и т. д.). В соответствии с постановлением Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 28 октября 1994 г. «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых Государств» разработаны и приняты модельные акты: Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, а также такие модельные законы в области борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка, как «Об оперативно-розыскной деятельности», «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству», «Об оружии» и др.

В заключительных положениях международных договоров, как правило, устанавливается, что государства-подписанты сносятся друг с другом через специально уполномоченные органы. Специальными уполномоченными органами Республики Беларусь по сотрудничеству в сфере уголовного правосудия является Генеральная прокуратура, Верховный Суд и Следственный комитет.

Нормативно-правовая база, регулирующая международное сотрудничество, выполняет основные функции, такие как установление процедуры регулирования сотрудничества государств; оказание правовой помощи по уголовным делам; выдача иностранному государству или международному суду лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора; совместное изучение проблем борьбы с преступностью, определение составов преступлений.

В настоящее время нижеследующие основные международные правовые акты (конвенции о борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера; договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам; договоры, регулирующие деятельность международных организаций, в чью компетенцию входит борьба с преступностью) являются основанием для сотрудничества правоохранительных органов Республики Беларусь в целях противодействия современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка.

К наиболее значимым *универсальным международным договорам*, в которых участвует Республика Беларусь, относятся: Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 г.; Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г.; Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г.; Конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами

1933 г.; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г.; Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах (1961 г., 1972 г.); Конвенция о праве, применимом к дорожно-транспортным происшествиям 1971 г.; Конвенция о психотропных веществах 1971 г.; Конвенция о предотвращении и наказаний преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.; Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей 1980 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.; Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.; Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.; Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.; Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г. с тремя протоколами: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 г.; Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2001 г.; Конвенция против коррупции 2003 г. и др.

К *региональным международным договорам*, например, относятся: Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью 1998 г.; Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом 1999 г.; Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств 1999 г.; Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г.; Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной

миграцией 1998 г.; Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации 2001 г.; Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма 2007 г.; Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с хищениями культурных ценностей и обеспечении их возврата 2007 г.; Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств 2008 г.; Соглашение о сотрудничестве по пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности 1998 г. и др.

Немаловажное значение имеют *договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам*, к которым относятся, например: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. с протоколом 1997 г.; Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. и др.

К *двусторонним договорам об оказании правовой помощи* относятся, например: Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о взаимной передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания и лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера, 1996 г.; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве и взаимной помощи в области борьбы с незаконными финансовыми операциями, связанными с легализацией (отмыванием) доходов, полученных незаконным путем, 1999 г.; Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Украины о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов 1997 г.; Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов 1997 г. и др.

Договоры, регулирующие деятельность международных организаций по противодействию преступности, учреждают и регламентируют их деятельность, а также содержат нормы материально-технической, информационной и иной помощи, например:

Устав Интерпола и учредительные документы других международных правоохранительных организаций (Европол, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством и др.).

Обязательства государств по вышеуказанным договорам заключаются прежде всего в определении международных уголовно наказуемых деяний, мерах по предупреждению и пресечению таких преступлений, обеспечению ответственности преступников, установлению правил юрисдикции, регламентации правовой помощи по уголовным делам и регулированию взаимоотношений государств и международных правоохранительных организаций.

Классификация и сущность преступлений в международном праве. Классификационному делению на виды (независимо от оснований) подвергаются две большие группы деяний, преступность которых закреплена в международных договорах – международные преступления, преступления международного характера (конвенционные преступления).

Международными преступлениями признаются особо опасные для человеческой цивилизации нарушения принципов и норм международного права, имеющих основополагающее значение для обеспечения мира, защиты личности и жизненно важных интересов международного сообщества (преступления против человечности, военные преступления, геноцид, агрессия). Впервые классификация международных преступлений была дана Уставом Международного военного трибунала 1945 г. В соответствии с Уставом все международные преступления можно разделить на три группы:

– *преступления против мира* – планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров, соглашений или заговоры, направленные на осуществление любого из вышеперечисленных действий;

– *военные преступления*, т. е. нарушение законов и обычаев ведения войны: убийства, истязания или увод в рабство, для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, потерпевших кораблекрушение на море; убийства заложников, ограбление общественной или частной совбственности; бессмысленное разрушение городов и деревень, разорение, не оправданное военной необходимостью, и т. д.;

– *преступления против человечности* – массовые убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные по политическим, расовым или религиозным мотивам.

Согласно Статуту Международного уголовного суда 1998 г. к международным преступлениям относятся (ст. 5):

1) *преступление геноцида* (юридическое содержание геноцида раскрывается в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.: геноцид – действия, направленные на уничтожение полностью или частично какой-либо расовой, национальной, этнической или религиозной группы путем убийства членов этой группы; причинения серьезных телесных повреждений или доведения до умственного расстройства; предумышленного создания условий, невозможных для проживания; применения мер, направленных на прекращение деторождения, а также мер по насильственной передаче детей из одной группы в другую (ст. 6 Статута включает геноцид в юрисдикцию Международного уголовного суда));

2) *преступления против человечности* (предумышленное убийство; истребление – предумышленное убийство большого количества людей; лишение людей пищи и медикаментов с намерением их уничтожения; порабощение – осуществление прав собственности над человеком; торговля людьми, в частности детьми и женщинами; депортация или насильственное переселение людей – принуждение покинуть свои законные земли без учета требований международного законодательства; заключение в тюрьму или применение других жестоких методов лишения свободы, нарушающих основные принципы международного законодательства; пытки – умышленное причинение физических или душевных страданий человеку, находящемуся в заключении или под следствием; изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, насильственное оплодотворение, насильственная стерилизация и прочие виды нарушений законов, связанные с сексуальной сферой, сравнимой тяжести; преследование определенной группы людей по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, половым или другим мотивам; насильственное сокрытие человека – арест, задержание или похищение человека государством или политической организацией, с их разрешения или согласия и с последующим отказом подтвердить факт лишения свободы или отказом в информации о судьбе «исчезнувшего» с намерением лишить его покровительства закона на продолжительный срок), преступления против человечности могут совершаться как в мирное, так и в военное время;

3) *военные преступления*:

– серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 г., а именно любое из следующих деяний против лиц или имущества, охраняемых согласно положениям соответствующей Женевской конвенции: умышленное убийство; пытки или бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты; умышленное причинение сильных страданий или серьезных телесных повреждений или ущерба здоровью; незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью; принуждение военнопленного или другого охраняемого лица к службе в вооруженных силах неприятельского государства; умышленное лишение военнопленного или другого охраняемого лица права на справедливое и нормальное судопроизводство; незаконная депортация или перемещение или незаконное лишение свободы; взятие заложников;

– другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах в установленных рамках международного права, а именно любое из следующих деяний: умышленные нападения на гражданское население как таковое или отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях; умышленные нападения на гражданские объекты, т. е. объекты, которые не являются военными целями; умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транспортным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом ООН, пока они имеют право на защиту, которой пользуются гражданские лица или гражданские объекты по международному праву вооруженных конфликтов; умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной случайной гибели или увечья гражданских лиц или ущерба гражданским объектам либо обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством и др.;

4) *преступление агрессии* (определение агрессии закреплено в резолюции 3314 (XXIX) ГА ООН от 14 декабря 1974 г.) – применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства либо каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН, любое из следующих действий независимо

от объявления войны будет квалифицироваться в качестве акта агрессии:

– вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории другого государства или части ее с применением силы;

– бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия государством против территории другого государства;

– блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

– нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы либо морские и воздушные флоты другого государства;

– применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращении действия соглашения;

– действие государства, позволяющего, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалась этим другим государством для совершения акта агрессии против третьего государства;

– засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам, или его значительное участие в них.

Преступления международного характера отличаются от международных преступлений по объекту посягательства и степени общественной опасности и представляют собой такие правонарушения индивидов или групп лиц, которые являются посягательством не только на национальный, но и на международный правопорядок, представляя общественную опасность для двух, нескольких или всех государств. Субъектами данных видов преступлений являются физические лица, совершающие эти преступления. К преступлениям международного характера относятся:

– деяния *против стабильности международных отношений и общественной безопасности* (терроризм в его различных

проявлениях, захват заложников, преступления против безопасности морского судоходства и безопасности на воздушном транспорте, незаконный оборот ядерных материалов, экологические преступления (экоцид и биоцид), незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов);

– деяния, *наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств* (фальшивомонетничество, легализация преступных доходов, коррупция, преступные посягательства на предметы и документы, имеющие историческую, научную, художественную и культурную ценность, незаконный оборот порнографической продукции, детская порнография);

– преступления *против здоровья населения* (незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ);

– преступные *посягательства на личные права человека* (рабство и работорговля, торговля людьми без цели обращения в рабство, пытки, сексуальная эксплуатация, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, распространение порнографии).

Широкое распространение получили ***транснациональные преступления***, посягающие исключительно на внутригосударственный правопорядок. Главным критерием отнесения к ним становится их выход за пределы национальных границ. В связи с этим ООН определила их как правонарушения, охватывающие в аспектах, связанных с планированием, совершением и (или) прямыми или косвенными последствиями, более чем одно государство. Согласно Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г. преступление носит транснациональный характер, если: оно совершено в более чем одном государстве; оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве (ст. 3).

Иными словами, транснациональные преступления – общеуголовные преступления, подпадающие под юрисдикцию двух и более государств. Криминализация таких преступлений и ответственность за их совершение определяются исключительно национальным законодательством, а уголовное судопроизводство по делам о них производится в юрисдикции национальных

правоохранительных органов и судов государств по месту выявления и пресечения конкретного преступления либо по месту задержания лиц, их совершивших. Сотрудничество государств в противодействии транснациональным преступлениям обусловлено тем, что при расследовании значительного круга преступлений, посягающих исключительно на внутригосударственный правопорядок, без международного сотрудничества невозможно обеспечить собирание доказательств, находящихся за рубежом.

Международное сотрудничество государств в противодействии международным преступлениям. Сотрудничество государств в противодействии международным преступлениям осуществляется по двум основным направлениям: *конвенционное сотрудничество* (путем заключения международных договоров (универсальных, региональных, двусторонних); институционное сотрудничество (сотрудничество в рамках международных организаций).

Институционное сотрудничество осуществляется в рамках различного рода комитетов и комиссий, создаваемых в соответствии с тем или иным договором, международных универсальных организаций (например, ООН), специализированных учреждений ООН, а также Интерпола и др.

Основанием привлечения к уголовной ответственности физических лиц является совершение ими международного преступления.

Международные преступления совершаются руководителями и иными ответственными лицами государств. Совершение международного преступления влечет ответственность как государства (международную правовую ответственность), так и ответственность конкретных виновных индивидов, действовавших от имени государства (уголовную ответственность).

Сотрудничество государств по противодействию преступлениям международного характера, транснациональным преступлениям. Сотрудничество государств по противодействию преступлениям международного характера (конвенционным преступлениям), транснациональным преступлениям в основном регламентируется отдельными конвенциями, посвященными определенным сферам преступности (например, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г., Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей 1980 г., Конвенция против коррупции 2003 г. и др.).

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

При заключении международных договоров государства совместно решают следующие *задачи*:

– согласование квалификации преступлений, представляющих международную общественную опасность;

– договоренность о включении в национальное уголовное законодательство норм об ответственности за такого рода деяния и о соответствующем наказании;

– установление юрисдикции над преступлениями и предполагаемыми преступниками, подозреваемыми лицами;

– сотрудничество в процессе осуществления уголовного преследования, включая оказание правовой помощи.

Основными элементами договорного механизма международного сотрудничества являются:

– правовая помощь по уголовным делам на международном уровне;

– экстрадиция лиц для привлечения к ответственности за совершение преступления;

– передача осужденных для отбывания наказания в государство, гражданами которого они являются;

– возбуждение уголовного дела по просьбе другой страны;

– передача производства по уголовным делам.

Дополнительно к международным договорам об оказании правовой помощи по уголовным делам также существуют поручения, которые направляются с учетом принципа взаимности при отсутствии международных соглашений. Смысл принципа взаимности состоит в предоставлении государству или гражданам иностранного государства конкретных прав, льгот или в содействии им в этом государстве, в случае если подобные права, льготы либо помощь будут предоставлены данному государству или гражданам этого государства в иностранном государстве. К типу международных договоров также можно отнести поручения на условиях взаимной помощи, которая, в сущности, является межведомственным договором, заключенным посредством обмена письменными обязательствами между сторонами этого договора.

Помимо двустороннего сотрудничества государств ведущая роль в данной области отведена международным организациям.

Для осуществления борьбы с транснациональной преступностью международными организациями создаются компетентные органы (см. гл. 8 настоящего учебного пособия).

Направления и формы сотрудничества правоохранительных органов Республики Беларусь по противодействию преступности. Основания и условия сотрудничества органов внутренних дел в криминалистическом обеспечении раскрытия преступлений, оказании правовой помощи по уголовным делам содержатся в международных договорах, Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь от 18 мая 2004 № 284-З «О международной правовой помощи по уголовным делам» и других актах.

Характер и уровень угроз, исходящих от преступности, определяют основные направления международного сотрудничества по их предупреждению и локализации, а также формы, способы, средства и методы решения задач противодействия трансграничной преступности, деятельности транснациональных либо зарубежных преступных организаций и группировок, связанной с посягательствами на жизнь, здоровье, свободу и социальные права белорусских граждан.

В национальном законодательстве основные направления противодействия преступности имеют четкую регламентацию. Например, в ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью» к основным направлениям борьбы с организованной преступностью относятся предупреждение, выявление и пресечение преступной деятельности организованных групп и преступных организаций (их участников), занимающихся:

– террористической деятельностью;

– противоправными посягательствами на жизнь и здоровье человека;

– деятельностью, связанной с торговлей людьми, в том числе сексуальной эксплуатацией или вовлечением в занятие проституцией;

– незаконной миграцией;

– хищением или незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ;

– незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия и боеприпасов к нему, взрывных устройств и взрывчатых веществ;

– легализацией доходов, полученных преступным путем;

– противоправными посягательствами на транспортные средства;

– контрабандой;

– изготовлением, хранением либо сбытом поддельных денег или поддельных ценных бумаг, изготовлением либо сбытом поддельных иных платежных средств, а также иной преступной деятельностью.

В связи с этим под ***направлением международного сотрудничества*** по противодействию преступности следует понимать сотрудничество по конкретному виду или группе преступлений.

Под ***формой сотрудничества*** государств по противодействию преступности понимается организационное и правовое сотрудничество по заключению и реализации договоров по противодействию преступлениям (международным, международного характера, транснациональным), разработке международных стандартов, обеспечивающих защиту прав, свобод человека и гражданина от преступных посягательств и механизма их реализации, своевременному обмену оперативной и иной информацией, оказанию правовой помощи по уголовным делам и др.

Из анализа норм Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г., Конвенции против коррупции» от 2003 г., решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 г. «О Концепции взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью», решения Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г. «О Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий», Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Азербайджанской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма от 28 августа 2012 г., Закона Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью» к основным формам международного сотрудничества по противодействию преступности относятся:

– принятие согласованных мер по установлению преступности и наказуемости общественно опасных деяний, криминализация международных преступлений, преступлений международного характера и транснациональных преступлений;

– разработка и заключение договоров для деятельности международных правоохранительных организаций (Интерпол и др.) и органов международной юстиции (Международный уголовный суд и др.), сотрудничества государств по противодействию преступности;

– регламентация порядка осуществления полномочий международных правоохранительных организаций, органов международной юстиции, судопроизводства;

– учреждение и формирование на договорной основе международных организаций (например, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ;

– проведение в необходимых случаях специальных расследований для пресечения готовящихся или совершенных преступлений; оказание правовой помощи по уголовным делам;

– исполнение уголовных наказаний, назначенных международными судами (трибуналами), иными органами международной юстиции, а также иностранными судами, постпенитенциарное воздействие;

– выработка международных стандартов предупреждения преступности и обращения с правонарушителями;

– оказание материальной, профессионально-технической и иной помощи по противодействию преступности.

Эти формы международного сотрудничества по противодействию преступности характеризуются тем, что в их реализации принимают участие как субъекты международного права (государства, международные организации и др.), так и субъекты внутригосударственных правоотношений (в первую очередь правоохранительные органы).

Иные формы межгосударственного сотрудничества, определяемые, как правило, в двусторонних соглашениях, предполагают:

– установление и поддержание связи между правоохранительными и иными органами (организациями) договаривающихся государств для своевременного обмена информацией;

– сотрудничество в расследовании преступлений;

– создание групп для проведения совместных специальных расследований;

– предоставление в необходимом количестве образцов веществ для исследовательских, следственных целей;

– координация деятельности правоохранительных и иных органов (организаций), обмен сотрудниками, экспертами, размещение офицеров связи и др.

Сотрудничество в любой области, тем более в такой специфической, как правоохранительная, должно осуществляться в режиме международной законности, т. е. при точном и неуклонном соблюдении международных правовых норм, в первую очередь – общепризнанных принципов и норм международного права.

Международно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности. Активизация и интернационализация преступности предполагает реализацию направлений и форм международного сотрудничества, в том числе путем осуществления оперативно-розыскной деятельности (ОРД). Нормы права, регулирующие оперативно-розыскные правоотношения, содержатся в нормативных правовых актах с юридически значимой информацией, выступающей в качестве правовой основы ОРД. В этих условиях возрастает актуальность межгосударственного сотрудничества в вопросах противодействия современным вызовам и угрозам, исходящим от транснациональной организованной преступности, позволяющее эффективно проводить оперативно-розыскные мероприятия (ОРМ) в интересах защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства.

Как вид деятельности государства ОРД находит свое регулирование во внутригосударственном законодательстве. Кроме того, ввиду тактических особенностей осуществления многие из нормативных правовых актов субъектов ОРД имеют гриф секретности, свидетельствующий о степени секретности содержащихся в них государственных секретов, ограничивающий распространение данных документов, тем самым давая органам, осуществляющим ОРД, возможность повышения эффективности негласной формы осуществления данной деятельности. Вместе с тем сущность и реальное осуществление ОРД остаются одинаковыми в различных государствах, так как преступления должны раскрываться независимо от формы регламентации и толкования данной деятельности во внутригосударственном законодательстве и международном праве.

В связи с чем осуществляя сотрудничество по противодействию преступности, как и сотрудничество в экономической, социальной и других областях, государства используют две основные правовые формы, позволяющие осуществлять ОРД: институционную (сотрудничество в рамках международных организаций как универсального, так и регионального характера – ООН, СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, Интерпол и др.); договорно-правовую (конвенционную) (заключение и реализация двусторонних и многосторонних договоров, в которых регулируются отношения в данной сфере, с правоохранительными органами иностранных государств).

Регулирование сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями осуществляется на основе следующих *нормативных правовых актов*: постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877 «О сотрудничестве с международными организациями и межгосударственными образованиями»; Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, утвержденных Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З; Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575.

Существует немалое количество *международных договоров*, направленных на противодействие уголовным преступлениям международного характера, к которым относятся и преступные посягательства на личные права человека (рабство и работорговля, торговля людьми без цели обращения в рабство, пытки, сексуальная эксплуатация, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, распространение порнографии). Например, в сфере противодействия торговле людьми: Конвенция о рабстве 1926 г.; Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами 1933 г.; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г.; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.; Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г.; Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека 2005 г.; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г. Данные договоры затрагивают международные правовые аспекты ОРД, регулируют деятельность государств, основных субъектов международных правоотношений и правоохранительных органов, участников внутригосударственных правоотношений по противодействию торговле людьми.

Конвенцией против транснациональной организованной преступности 2000 г. определено, что государство-участник в пределах своих возможностей и на условиях, установленных его внутренним законодательством, принимает необходимые меры, с тем чтобы разрешить надлежащее использование контролируемых поставок и в тех случаях, когда оно считает это уместным, использование других специальных методов расследования, таких как электронное наблюдение или другие формы наблюдения, а также

агентурные операции, его компетентными органами на его территории с целью ведения эффективной борьбы против организованной преступности (ст. 20 (Специальные методы расследования)). Эти необходимые меры и определяют основные аспекты сущности ОРД. Конвенция против коррупции 2003 г. также предусматривает проведение контролируемых поставок, использование электронного наблюдения и агентурных операций.

На основе международных договоров действует международная организация по координации работы в борьбе с преступностью в лице Генерального секретариата Интерпола и НЦБ Интерпола иностранных государств. Оперативно-розыскные запросы, следственные поручения и сообщения правоохранительных и иных государственных органов Республики Беларусь через НЦБ Интерпола направляются для осуществления розыска, ареста перемещенных за границу доходов от преступной деятельности, похищенных предметов и документов, проведения иных ОРМ и процессуальных действий по делам, находящимся в производстве этих органов.

Значительный вклад в развитие правового регулирования правоохранительной деятельности вносят *международные нормативные акты, принятые СНГ, ОДКБ*. В их числе многосторонние, двусторонние акты и соглашения по отдельным вопросам. В частности, стороны приняли решение осуществлять сотрудничество по основным направлениям борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями. Стороны определили и формы такого сотрудничества: исполнение запросов и просьб по уголовным делам, делам оперативного учета; обмен оперативно-розыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах; содействие в проведении ОРМ и следственных действий.

Например, решением Совета глав государств от 2 апреля 1999 г. одобрена Концепция взаимодействия государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, в которой в качестве основных форм взаимодействия компетентных органов признано проведение совместных ОРМ на территориях государств – участников СНГ.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. определяет объем правовой помощи, заключающийся в том, что стороны оказывают взаимную правовую помощь путем выполнения розыска лиц, осуществления ОРМ в рамках расследуемого уголовного дела, уголовного преследования, выдачи лиц для привлечения их к уголовной

ответственности или приведения приговора в исполнение, розыска и ареста (изъятия) денежных средств и имущества, полученных преступным путем, а также доходов от преступной деятельности, розыска имущества и денежных средств гражданских ответчиков для исполнения решений по гражданским делам, коммерческим и иным экономическим спорам, признания и исполнения исполнительных надписей, судебных решений по гражданским делам и приговоров (ст. 6). Стороны могут оказывать взаимную правовую помощь путем осуществления ОРД, проведения ОРМ, а также в иных формах и видах исходя из конкретных обстоятельств, интересов правосудия и общества в целом и в соответствии с внутренним законодательством сторон.

В целях взаимодействия и координации действий в борьбе с преступностью решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 г. создан Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ. Для координации взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 г. создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Наиболее значимо оперативно-розыскное международное сотрудничество по уголовным делам, возбужденным по фактам терроризма, экономических преступлений, в частности легализации криминальных финансовых доходов, компьютерных преступлений, незаконного оборота оружия и боеприпасов. Например, согласно ст. 5 Протокола о взаимодействии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступной деятельности в информационной сфере от 23 декабря 2014 г. стороны в рамках Протокола осуществляют сотрудничество в следующих формах: исполнения обращений о проведении ОРМ, а также процессуальных действий в соответствии с международными договорами о правовой помощи и другими соответствующими международными договорами, участниками которых являются стороны.

Наиболее важное практическое значение в ОРД правоохранительных органов имеют различные *двусторонние договоры* (например, Соглашение между Правительством Республики

Беларусь и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области борьбы с преступностью 2002 г.; Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью 2003 г. и др.) и *соглашения о правовой помощи* (например, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью 2008 г. и др.).

С помощью договоров можно осуществлять сбор сведений о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности государств; предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск обвиняемых, скрывшихся от органа уголовного преследования или суда и (или), местонахождение которых этим органам неизвестно, граждан, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), а также осужденных к наказанию в случаях, установленных законодательными актами, и др.

Например, в рамках международно-правового сотрудничества в оказании правовой помощи по уголовным делам (межотраслевой правовой институт, нормы которого закреплены прежде всего в национальном законодательстве – Конституции Республики Беларусь, Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Беларусь) на основании поручений (просьб) об оказании правовой помощи, запросов об оказании содействия осуществляется международная правовая помощь, в том числе с применением форм и методов ОРД. Поручение (просьба) об оказании правовой помощи направляется по возбужденному уголовному делу в соответствии с положениями соответствующих статей межгосударственных договоров о правовой помощи, заключенных Республикой Беларусь с зарубежными государствами. Запрос об оказании содействия направляется до возбуждения уголовного дела: по делам оперативного учета, по которым требуется проводить ОРМ, обмениваться оперативной информацией, а также по материалам проверок.

Законодательство Республики Беларусь является основополагающим источником правового регулирования ОРД. Имеющиеся договоры по противодействию преступности регулируют многостороннее и двустороннее сотрудничество в области ОРД. Стандартизация ОРД – одно из важнейших направлений повышения ее эффективности на международном уровне.

Таким образом, противодействие преступности является одним из важных направлений международного сотрудничества государств. Международное противодействие преступности не может рассматриваться вне системы международного сотрудничества государств и субъектов внутригосударственных правоотношений, нормативной основой которого является международное право и национальное законодательство.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Когда преступление носит транснациональный характер согласно Конвенции против транснациональной организованной преступности?

2. В чем заключается сущность терминов «вызов», «угроза»? Назовите и раскройте признаки классификации угроз.

3. Назовите основные международные правовые акты, регулирующие противодействие преступности.

4. Дайте определение международному сотрудничеству в противодействии преступности.

5. Перечислите признаки международного сотрудничества по противодействию преступности.

6. Раскройте основные формы международного сотрудничества в противодействии преступности.

7. Назовите основные направления противодействия преступности.

8. Перечислите международные преступления.

9. Перечислите уголовные преступления международного характера.

10. Перечислите принципы международного сотрудничества по противодействию преступности.

11. В чем заключается сущность сотрудничества государств по противодействию транснациональной преступности?

ГЛАВА 10

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ

Международно-правовые акты по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Мировое сообщество под эгидой ООН определило наркоагрессию как одну из основных угроз человечеству в XXI в. Так, по заявлению исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), производство и оборот практически всех известных видов наркотических веществ – героина, опиума, кокаина, синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ – значительно возросло, побив все прежние рекорды. Это касается и Афганистана, где произошел небольшой спад в наркопроизводстве в 2018 г., и Колумбии, где посевы коки продолжают расти, несмотря на противодействие правительства страны при поддержке УНП ООН. Это касается и синтетических препаратов, ассортимент которых увеличивается бурными темпами. Число наркозависимых людей – 31 млн во всем мире – растет пропорционально с увеличением населения, смертность в результате потребления наркотиков находится на уровне 450 тыс. человек в год.

Существуют три основных машрута контрабанды героина в западном направлении: «северный» – через Центральную Азию в Россию и страны Евросоюза; «балканский» – в государства Европейсого Союза через Иран и Турцию; «южный» – через Пакистан практически в любую точку мира.

Кроме того, в мире прослеживается устойчивая связь между незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (далее – наркотики) с иными,

связанными с ним сферами транснациональной организованной преступности (незаконная миграция и торговля людьми, преступления в сфере экономики и др.). Происходит организация преступных сообществ, а получение больших прибылей позволяет им оказывать дестабилизирующее влияние на общество путем подрыва и разложения законной торговой и финансовой деятельности. В свою очередь, преступность, характер и степень криминализации и виктимизации общества оказывают негативное влияние на его устойчивое развитие, которое должно предполагать разработку комплекса мероприятий, направленных на обеспечение всестороннего контроля за сферами деятельности преступности, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, с целью минимизировать степень ее отрицательного влияния на развитие государства и общества в современных социально-экономических условиях.

В связи с ускорением интеграционных процессов в мире, взаимным упрощением порядка въезда и выезда значительно активизировалось международное сотрудничество в противодействии преступности. Углубление международного сотрудничества в этой сфере объясняется и тем фактом, что проблема международной преступности приобретает все более глобальный характер. Рост преступности отмечается практически во всех развитых государствах. Поэтому международное право признает особую опасность для мирового сообщества определенных криминальных правонарушений и необходимость применения общих мер по их предупреждению и наказанию. Незаконное распространение наркотиков наряду с другими правонарушениями квалифицируется как преступление международного характера (конвенционное преступление), и государства берут на себя обязательства подвергнуть наказанию или выдать лиц, которые совершили эти преступления, независимо от того, на территории какого государства было совершено преступление, против кого было направлено и гражданином какого государства был преступник. Это правонарушение имеет свой состав преступления и свои особенности, которые определяют объем, основные направления, формы международного сотрудничества в противодействии ему. Состав этих преступлений изложен в международных конвенциях, вменяющих в обязанность государств-участников ввести соответствующие нормы в свое национальное уголовное законодательство с целью надлежащего обеспечения юрисдикции.

Международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков – специфическая деятельность государств и других участников международного сообщества в сфере предупреждения и противодействия этим преступлениям. Масштабы, основные направления и формы международного сотрудничества определяются особенностями этого международного преступления, а также национальной политикой государств, направленной на противодействие им. Поэтому существуют как международные организации, созданные для реализации целей противодействия незаконному обороту наркотиков, так и международные договоры разного уровня, являющиеся нормативно-правовой базой деятельности данных организаций. Рассмотрим некоторые международные договоры в этой области.

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом ООН 1972 г., предопределила использование наркотических средств исключительно в медицинских и научных целях. Списки наркотических средств являются приложением к Единой конвенции. Списки содержат четыре пронумерованных перечня наркотических средств. В зависимости от того, в какой из перечней входит средство, к нему применяются различные меры контроля. Степень его жесткости убывает с 1-го по 3-й перечень. В 4-м перечне перечислены особо опасные средства, для контроля которых каждая из сторон, подписавших Конвенцию, может предусмотреть дополнительные меры. Конвенция учредила Международный комитет по контролю за наркотиками.

Согласно *Конвенции о психотропных веществах* 1971 г. сторонам указанной Конвенции надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами, раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество лиц, употребляющих указанные средства и вещества, а также наблюдение за ними после окончания их лечения (ст. 20).

Конвенция о психотропных веществах 1971 г. установила систему международного контроля над психотропными веществами. В ней определено, что психотропное вещество – любое вещество, природное или синтетическое, или любой природный материал, включенные в списки I, II, III или IV. Список I, список II, список III, список IV означают соответственно пронумерованные перечни

психотропных веществ, являющиеся приложениями к Конвенции, в которые могут вноситься изменения в соответствии со ст. 2. Препарат – любой раствор или смесь в любом физическом состоянии, содержащие одно или несколько психотропных веществ, или одно или несколько психотропных веществ в терапевтических дозах.

Все вещества, включенные в списки II, III и IV, должны отпускаться только по рецепту врача, на этикетках и сопроводительных листках должны иметься указания по их использованию, включая необходимые предупреждения и предостережения.

Целью *Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ* 1988 г. является содействие сотрудничеству между сторонами, с тем чтобы они могли более эффективно решать различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер. При осуществлении своих обязательств по Конвенции стороны принимают необходимые меры, включая меры законодательного и организационного характера, в соответствии с основополагающими положениями своих внутренних законодательных систем.

В Конвенции уделено внимание конфискации доходов, полученных от реализации наркотических средств, психотропных веществ, материалов и оборудования для их производства. В ней дано определение преступлений, связанных с отмыванием денег, и предусмотрено, что участники Конвенции должны рассматривать их в качестве опасных уголовных преступлений, а совершившие их лица должны сурово наказываться и подлежать выдаче. Государствам предложено создать механизм выявления и прослеживания таких операций, разработать процедуры предоставления банковской, финансовой и коммерческой документации, запрещающей государствам уклоняться от принятия соответствующих мер исходя из соображения сохранения банковской тайны.

Согласно Конвенции преступлением признается: 1) производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажа, поставка на любых условиях, посредничество, перевозка, транспортировка, импорт и экспорт любых наркотических средств или психотропных веществ в нарушение положений Конвенции 1961 г. или Конвенции 1971 г.; 2) культивирование опийного мака, кокаинового куста или растения каннабис; 3) хранение или приобретение наркотических средств или психотропных веществ для

любого из видов деятельности, обозначенных в п. 1; 4) изготовление, транспортировка или распространение оборудования, материалов или веществ, предназначенных для незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

Всего Конвенция предусматривает 18 преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, перечень которых не является закрытым.

Данная Конвенция содержит перечень обязательств, принятых на себя ратифицировавшими ее государствами, заключающимися в совершенствовании законодательства и механизмов предотвращения указанных преступлений.

В соответствии с *Соглашением о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров* 2000 г. государства-участники согласно национальному законодательству будут сотрудничать в деле выработки согласованной стратегии и совместных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, координировать свою деятельность в этом направлении в рамках СНГ, объединять усилия всех государственных органов, общественных и иных организаций, граждан, а также использовать возможности средств массовой информации в целях противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков.

Государства – участники Соглашения осуществляют сотрудничество в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а также злоупотреблению наркотиками по следующим основным направлениям: анализ состояния преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков; совершенствование правовой базы сотрудничества сторон в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, гармонизация национальных законодательств в этой области с учетом положений международных договоров; разработка совместных программ противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков; осуществление согласованных мер для выполнения положений конвенций ООН, других международных договоров, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

Все эти соглашения образуют единую систему, каждое последующее базируется на положениях предыдущего, дополняет, расширяет и усиливает их. В свою очередь, преступность, характер и степень криминализации и виктимизации (конечный результат превращения в жертву преступного посягательства) общества оказывают

серьезное влияние на его устойчивое развитие, в том числе в названных сферах. В связи с чем стратегия устойчивого развития предполагает разработку комплекса мероприятий, направленных на обеспечение всестороннего контроля за преступностью с целью минимизировать степень ее отрицательного влияния на развитие государства и общества в новых социально-экономических условиях.

Сформирована полноценная нормативно-правовая база, определяющая международные стандарты правомерного и законного применения наркотических средств, психотропных веществ.

Международные правовые акты по противодействию незаконному обороту наркотиков реализуют цели противодействия данной сфере деятельности транснациональной организованной преступности. Вместе с тем на международном уровне необходимо активизировать деятельность государств и его органов в области противодействия преступности, в том числе решить такие вопросы, как: присоединение к основным международным договорам в области противодействия преступности и уголовного правосудия; имплементация международных договоров в национальное законодательство; осуществление сотрудничества с соответствующими структурами ООН в области противодействия преступности (Экономический и Социальный Совет ООН, Программа развития ООН, Программа ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Международная программа ООН по контролю за наркотиками, научно-исследовательские институты ООН по предупреждению преступности и др.), межправительственными и неправительственными организациями; обеспечение активного сотрудничества в области практики противодействия преступности и отдельными наиболее опасными ее сферами на межведомственном уровне; обеспечение сотрудничества в информационной области, в области информационных технологий, используемых в противодействии преступности; привлечение экспертов ООН, СНГ, ОДКБ, Совета Европы для разработки конкретных программ противодействия преступности и отдельными ее сферами и др.

Международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии незаконному обороту наркотиков – регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (государств) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительных органов и др.) по защите сбалансированных интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от незаконного оборота наркотиков.

Традиционное международное право (jus gentium) признает особую опасность для мирового сообщества определенных криминальных правонарушений и необходимость применения общих мер по их предупреждению и наказанию. Международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков – специфическая деятельность государств и других участников международного сообщества в сфере предупреждения и борьбы с этим международным преступлением. Масштабы, основные направления и формы международного сотрудничества определяются особенностями данного международного преступления, а также национальной политикой государств, направленной на борьбу с ним.

Международное сотрудничество государств в противодействии незаконному обороту наркотиков – важная составная международного сотрудничества в борьбе с преступностью в целом и часть международного сотрудничества в широком смысле этого слова. Современные тенденции незаконного оборота наркотиков требуют разработки стратегических мер противодействия такому негативному явлению, как преступность. Характерным для этого правонарушения является то, что незаконная торговля наркотиками представляет собой сложное преступление не только по своим юридическими признакам, но и потому, что оно охватывает широкий круг социальных отношений между государствами.

Сложность противодействия преступности определяется рядом обстоятельств, ее причины носят как национальный, так и региональный и международный характер, поэтому многие государства, заключая двусторонние соглашения о сотрудничестве правоохранительных органов, предусматривали в первую очередь сотрудничество в области противодействия организованной преступности и сферам ее деятельности. Так, одним из первых договоров СССР в этой области стало межведомственное соглашение, заключенное между МВД СССР и Федеральным министром внутренних дел Австрийской Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью от 5 января 1990 г. Соглашение предусматривало обмен оперативной информацией и сотрудниками для проведения совместных мероприятий.

Сотрудничество государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков во второй половине XX в. проходило под влиянием противостояния двух военно-политических блоков и наиболее успешно развивалось именно в их рамках. Этому способствовал и тот факт, что правоохранительные органы социалистических стран и их

руководящие кадры создавались при активном участии СССР. Совокупность этих факторов, включая закрытость стран социалистического содружества, предопределила относительно невысокий уровень наркотизации их населения. Распад СССР и социалистического лагеря среди иных последствий привел к росту организованной преступности, которая в короткие сроки приобрела транснациональный характер. Наркотики в конце XX в. создали реальную угрозу политическим, экономическим и социальным институтам общества, генофонду наций.

Сотрудничество государств в противодействии незаконному обороту наркотиков, начиная с последних десятилетий XX в., осуществляется при решающей роли органов ООН. Например, главным межправительственным органом, вырабатывающим политику и координирующим действия по контролю над наркотиками, является *Комиссия по наркотическим средствам*, одна из шести функциональных комиссий Экономического и Социального Совета ООН. Комиссия ответственна за разработку и реализацию политики по всем вопросам, связанным с контролем за употреблением наркотиков. Комиссия анализирует функционирование системы контроля, изучает необходимость внесения в нее изменений, в ее функции входит подготовка новых международных соглашений.

Одним из основных направлений деятельности *Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию*, учрежденной Экономическим и Социальным Советом ООН по резолюции ГА ООН 46/152 от 18 декабря 1991 г., стала координация усилий государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Управление ООН по наркотикам и преступности – подразделение ООН, занимающееся борьбой с незаконным оборотом наркотиков, оружия, организованной преступностью, торговлей людьми и международным терроризмом, основано в 1997 г., в результате слияния Программы ООН по контролю за наркотиками и Центра по предотвращению международной преступности. Управление ООН по наркотикам и преступности действует по всему миру через сеть региональных отделений.

Международный комитет по контролю над наркотиками – международный квазисудебный независимый контролирующий орган, осуществляющий надзор за выполнением договоров, регламентирующих оборот наркотиков. Сформирован в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г. посредством объединения двух органов: Постоянного Центрального

Совета по наркотикам (образованного согласно Международной конвенции по опиуму 1925 г.) и Совета по надзору за наркотиками (образованного согласно Конвенции об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств 1931 г.). Функции Международного комитета оговорены в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.; Конвенции о психотропных веществах 1971 г.; Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и выполнении договорных обязательств, вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Другой важнейший орган международного контроля – *Международная комиссия ООН по контролю над наркотиками* – создана в соответствии с резолюцией ГА ООН № 45/179 от 29 декабря 1990 г. Она объединила структуры и функции всех прежних органов ООН по контролю над наркотиками – Департамента наркотиков, Фонда ООН по контролю над злоупотреблением наркотиками и Международного секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками. Международный комитет и Международная комиссия по контролю над наркотиками тесно сотрудничают с организациями, не входящими в систему ООН, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) и Всемирной таможенной организацией. Распространенной формой международного сотрудничества в контроле над наркотиками является заключение так называемых меморандумов понимания между отдельными правительствами, между такими учреждениями, как полиция, таможенные службы, авиакомпании и т. д. Подобные соглашения в отличие от международных договоров и конвенций часто не нуждаются в одобрении национальными парламентами, но могут потребовать принятия для их реализации соответствующего законодательства. Широко практикуются двусторонние соглашения о взаимопомощи, направленные на привлечение иностранных свидетельств, использование их в судебных процессах.

Республика Беларусь является участницей всех конвенций в области противодействия незаконному обороту наркотиков, контроль за реализацией которых осуществляют Управление ООН по

наркотикам и преступности и Международный комитет по контролю над наркотиками, полностью привержена принципам Политической декларации, принятой 20-й специальной сессией ГА ООН в 1988 г., а также Политической декларации и плану действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. В Беларуси выполняется Декрет Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков».

Осуществляется взаимодействие в рамках *Парижской декларации* 2003 г., содержащей перечень совместных мер по борьбе с наркотрафиком и устанавливающей механизм координации усилий различных государств, международных и региональных организаций и донорского сообщества, при главной роли Управления ООН по наркотикам и преступности. Участники Парижской декларации от имени своих государств взяли на себя обязательства активизировать усилия в области борьбы с контрабандой наркотиков из Афганистана, связанной с ней преступностью и оказывать поддержку странам региона (позднее этот комплекс мер по борьбе с наркотиками и консультативный механизм координации получил название «Парижский пакт»).

Республика Беларусь – активный участник региональных инициатив в области противодействия незаконному обороту наркотиков в рамках операции «Канал», проводимой ОДКБ. Усилия Беларуси по осуществлению национальных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков имеют положительную динамику, получают положительные оценки в ежегодных докладах Международного комитета по контролю за наркотиками.

Участие правоохранительных органов Республики Беларусь в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Развивается международное сотрудничество органов внутренних дел с партнерами из дальнего зарубежья по основным направлениям противодействия незаконному обороту наркотков. К ним относятся: договорно-правовая сфера; борьба с организованной преступностью, в том числе в противодействии незаконному обороту наркотиков. Органы внутренних дел участвуют в выполнении обязательств государства по всем основным направлениям межгосударственного сотрудничества в борьбе с преступностью и обеспечении

общественной безопасности, в том числе их деятельность на этом направлении осуществляется в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами (КГБ, прокуратура, Следственный комитет, органы пограничной службы и др.), заинтересованными министерствами и ведомствами, прежде всего с МИД Республики Беларусь – головным ведомством, отвечающим за координацию внешнеполитической линии государства.

Международный правовой компонент регламентации участия Республики Беларусь в межгосударственном сотрудничестве государств в противодействии преступности и обеспечении общественной безопасности включает в себя более 100 международных двусторонних и многосторонних договоров различного уровня (межгосударственного, межправительственного и межведомственного характера, в которых регулируются те или иные вопросы этого сотрудничества), в том числе в противодействии незаконному обороту наркотиков.

При этом межведомственные соглашения, заключаемые в пределах компетенции МВД, а их на сегодняшний день уже несколько десятков, не должны противоречить действующему законодательству и международным договорам Республики Беларусь и, как правило, содержат положения, регламентирующие традиционные формы милицейского сотрудничества. Речь идет прежде всего о таких формах, как обмен информацией и опытом работы, исполнение запросов о производстве оперативвно-розыскных мероприятий, оказание содействия в подготовке и повышении квалификации кадров, обмен нормативными правовыми актами и др.

Руководство МВД уделяет большое внимание вопросам совершенствования участия органов внутренних дел в международном сотрудничестве. С целью придания развитию этой деятельности более целенаправленного и системного характера, определения приоритетов на ближайшую и отдаленную перспективы и принятия комплекса мер по повышению эффективности участия органов внутренних дел в международном сотрудничестве в числе наиболее приоритетных направлений определено развитие отношений с партнерами из государств – участников СНГ, а также из других сопредельных государств, не входящих в Содружество.

Постоянно совершенствуются организационные механизмы по повышению международного сотрудничества в правоохранительной сфере. В этой связи следует отметить создание и успешное функционирование двух координационных органов в рамках

СНГ – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ и Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ, также создана Объединенная коллегия министерств внутренних дел государств – участников Союза Беларуси и России.

Одной из наиболее эффективных организационных форм обеспечения практического взаимодействия правоохранительных органов с зарубежными партнерами в противодействии незаконному обороту наркотиков является получивший большое развитие в мире институт представителей правоохранительных органов, работающих на постоянной основе при посольствах или консульских учреждениях своих стран, так называемые полицейские атташе или офицеры связи (в Республике Польша, Литовской Республике, Российской Федерации, Украине).

Международный опыт в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Анализ зарубежных правовых актов, например в сфере контроля за оборотом химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, принцип дифференциации мер контроля, применяемых в сфере оборота указанных веществ, законодательно закреплен во всех странах Европейского Союза. Более того, такой принцип является конвенционным, поскольку именно Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., введя понятие веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, разделила их на различные таблицы.

В Казахстане, Таджикистане, Украине приняты законы, регулирующие оборот прекурсоров, а также порядок их импорта и экспорта: Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-1 «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими», Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»; Закон Украины от 15 февраля 1995 г. № 60/95-вр «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах». На законодательном уровне создан правовой механизм, позволяющий ограничивать оборот прекурсоров путем внесения в перечень наркотических средств отдельной группы «прекурсоры»

(которая, в свою очередь, также делится на несколько разделов в зависимости от степени общественной опасности).

При всей специфике наркоситуации в разных государствах ключевым направлением выступает именно профилактика наркомании. В США на протяжении последних 10 лет из федерального бюджета на противодействие распространению наркотиков выделяются миллиарды долларов, из них половина предназначается для реализации программ, связанных с профилактикой наркомании. В Германии приоритетным направлением является разработка и осуществление комплекса мероприятий в целях сокращения внутреннего спроса на наркотики. Например, только согласно Плану действий в отношении наркотиков и наркомании, принятому Правительством Германии 25 июня 2003 г., политика Германии в области противодействия незаконному распространению наркотиков и наркомании проводится по четырем основным направлениям: предупреждение, консультирование и терапия, оказание помощи для выживания, меры по сокращению предложения.

Таким образом, на данном этапе развития международно-правовой системы в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков мировое сообщество признало необходимость распространения обязательных мер контроля на источники наркотического сырья – прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов как угроза национальным интересам Беларуси проявляется в их связи с транснациональной организованной преступностью. Данные сферы организованной преступной деятельности имеют цели, подчиненные удовлетворению корыстных интересов антисоциальной среды, наносящей громадный не только материальный и духовный ущерб государству, но и вред здоровью населения.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие международного сотрудничества в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

2. В чем заключается международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов?

3. Охарактеризуйте основные международные правовые акты по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

4. Назовите международные организации в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

5. Раскройте правовую основу деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

6. Назовите основные субъекты Республики Беларусь, осуществляющие международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

7. Раскройте правовую основу деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

8. В чем заключается активизация на международном уровне деятельности государств и их органов в области противодействия преступности?

9. Что признается преступлением согласно Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ?

10. Что включает ст. 5 (Криминализация) Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности?

ГЛАВА 11

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ

Международно-правовые акты по противодействию незаконному обороту оружия и боеприпасов. По данным ООН, от 40 до 60 % мировой торговли стрелковым оружием является или становится незаконной. В связи с чем контроль за его незаконным распространением является необходимым шагом на пути к улучшению международного, регионального и национального контроля над всеми аспектами проблемы стрелкового оружия. В странах СНГ в розыске находится свыше 50 тыс. единиц оружия. По России зарегистрировано более 55 % всех его утрат, в Грузии – 6 %, в Казахстане – 4 %, в Украине – 3 %, в Азербайджане и Таджикистане – по 2,5 %. При этом предметом хищений и утрат чаще всего становится автоматическое оружие.

Рынок незаконной торговли оружием в мире по экспертным оценкам достигает 3,5 млрд долл. Сверхприбыльность незаконного оборота оружия не только привлекает к этому виду преступного бизнеса представителей криминальных структур, но и заставляет многие государства закрывать глаза на свои международные обязательства и фактически легализовывать такие поставки.

Данная сфера общеуголовной преступности формирует наибольшую угрозу для общественной безопасности в государствах – участниках СНГ. Контролировать рынок незаконного оборота оружия помогают в том числе документы, принятые в рамках СНГ – Концепция единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств – участников СНГ, а также Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

На IX Конгрессе ООН проблема регулирования оборота оружия признана злободневной. В своей резолюции Конгресс призвал все государства – члены ООН к сплочению усилий в борьбе с транснациональной преступной деятельностью в этом направлении. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности, утвержден резолюцией ГА ООН 55/255 от 31 мая 2001 г.

Статистика продаж оружия в мире отмечает устойчивый рост в последние годы. Доля продаж: США – 34 %; РФ – 23 %; Франция – 6,7 %; Германия, Китай и другие страны – 36,3 %. Статистика применения оружия ежегодно фиксирует гибель около 250 тыс. людей. По данным ООН, этот показатель составляет около $^1/_2$ всех случаев насильственной смерти. Лидером в продаже оружия являются США, где их гражданам принадлежит 250–350 млн единиц огнестрельного оружия.

Противодействие незаконному обороту огнестрельного оружия и боеприпасов регулируют в первую очередь следующие документы.

Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами 1978 г. обязывает государства-участников уведомлять друг друга об обороте огнестрельного оружия на территории любого из государств, предоставление подобной информации странами, граничащими, имеющими сухопутные границы и наземные органы таможни. Государства должны принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы происходил подробный отчет соответствующему государственному органу, производящему продажу огнестрельного оружия. Приложение 1 к Конвенции содержит подробный список элементов, относящихся к незаконному обороту огнестрельного оружия.

Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности, вступил в силу для Республики Беларусь 3 июля 2005 г. и толкуется с Конвенцией. Цель заключается в содействии развитию, облегчении и укреплении сотрудничества между государствами-участниками для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями.

Согласно ст. 4 Протокол применяется, если в нем не указано иное, к предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и к расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со ст. 5 данного Протокола, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Протокол не применяется к межгосударственным сделкам или к государственным передачам в тех случаях, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву государства-участника принимать меры в интересах национальной безопасности в соответствии с Уставом ООН.

В соответствии со ст. 5 Протокола:

1. Каждое государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно: а) незаконное изготовление огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; б) незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; в) фальсификацию или незаконное удаление, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии, предусмотренной в ст. 8 Протокола.

2. Каждое государство-участник также принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния: а) при условии соблюдения основных принципов своей правовой системы – покушение на совершение или участие в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с п. 1 данной статьи; б) организацию, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дачу советов при совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с п. 1 данной статьи.

Согласно Протоколу преступными деяниями являются:

– незаконное изготовление огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов к нему;

– незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов к нему;

– фальсификация или несанкционированное удаление, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии;

– организация, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие и консультирование по совершению какого-либо из этих преступлений.

Концепция единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств – участников СНГ 2005 г. определяет задачи, структуру, единые требования к информационной маркировке взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия. Концепция является основой для создания межгосударственных и национальных стандартов, нормативных документов, технических, криминалистических и иных требований в сфере осуществления информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия, изготовленных и (или) промаркированных на территории государств – участников Концепции.

Изложенные в Концепции принципы информационной маркировки могут служить основой для унификации правил маркировки всех видов оружия, вооружения, военного снаряжения и их составных частей, а также техники и компонентов двойного назначения, разработка, изготовление, сборка, модификация, маркировка, ввоз, вывоз, приобретение, продажа, доставка, перемещение или передача которых подпадает под систему разрешений в государстве – участнике Концепции.

Требования Концепции не распространяются на боеприпасы и огнестрельное оружие, имеющие историческую и культурную ценность, а также на взрывчатые вещества, боеприпасы и огнестрельное оружие, изготовленные и находящиеся в эксплуатации до вступления в силу соответствующих международных актов.

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств 2008 г. вступило в силу 12 ноября 2009 г. Стороны осуществляют сотрудничество в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом оружия, через компетентные органы своих государств (ст. 2). Стороны осуществляют сотрудничество по следующим направлениям:

– совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества сторон и содействие гармонизации законодательства государств сторон в сфере борьбы с незаконным изготовлением и оборотом оружия;

– выработка согласованной стратегии и совместных мер борьбы с незаконным изготовлением и оборотом оружия;

– координация и совершенствование механизмов взаимодействия компетентных органов в области противодействия незаконному изготовлению и обороту оружия;

– создание совместного банка данных о транснациональных преступных группах, их лидерах и участниках, причастных к незаконному изготовлению и обороту оружия;

– взаимодействие в международных организациях и международных форумах по вопросам противодействия незаконному изготовлению и обороту оружия;

– проведение совместных и (или) согласованных мероприятий по пресечению незаконного изготовления и оборота оружия.

Порядок сотрудничества компетентных органов по конкретным направлениям может также определяться на основе взаимных договоренностей сторон (ст. 3).

Международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов – регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (в первую очередь государств и межправительственных организаций) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительных органов и др.) по защите сбалансированных интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от преступлений, связанных с незаконным обротом оружия и боеприпасов.

Сотрудничестово осуществляется на основании, например, Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими опасными преступлениями 1995 г.; Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом 1996 г.; Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Израиль о сотрудничестве в области борьбы с преступностью 1997 г.; Соглашения между Республикой Беларусь и Словацкой Республикой о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной торговлей наркотиками и иными видами организационной преступности 2001 г. и др.

Так, согласно *Договору между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью* 2005 г. стороны сотрудничают в борьбе с преступлениями, в том числе с хищениями либо незаконной торговлей оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и другими опасными материалами, а также незаконным их производством.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений 2007 г. определяет одно из направлений сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, радиоактивных и биологических материалов, представляющих угрозу жизни и здоровью личности и окружающей среде (ст. 2). Согласно Соглашению в целях борьбы с терроризмом центральные компетентные органы сторон[1] в соответствии с положениями Соглашения и национальным законодательством сотрудничают путем обмена информацией, представляющей взаимный интерес, в том числе об организованных преступных сообществах и лицах, причастных к незаконному обороту оружия и боеприпасов, каналах незаконного перемещения оружия по территориям государств сторон (ст. 6).

Правоохранительные органы Республики Беларусь, участвующие в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов. Одним из основных органов, чья деятельность непосредственно направлена на противодействие незаконному обороту оружия и боеприпасов, выступают органы внутренних дел. Результатом планомерно проводимой работы органов внутренних дел явилось отсутствие в республике криминальных войн. В отличие от многих развитых государств в Беларуси преступления с применением

[1] Для Республики Беларусь – Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, Комитет государственной безопасности, Государственный пограничный комитет, Государственный таможенный комитет, Департамент финансовых расследований и Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля.

огнестрельного оружия носят эпизодический характер, исчезли факты заказных убийств, захвата заложников. Благодаря слаженным совместным действиям в ходе осуществления оперативно-розыскных и проверочных мероприятий органам внутренних дел республики удалось выстроить действенную систему противодействия незаконному обороту оружия и боеприпасов.

Террористическими организациями довольно активно используется одна из новых форм международного военно-технического сотрудничества – заключение так называемых коммерческих контрактов на экспорт оружия. В этом случае выявление потребителей оружия бывает весьма затруднительно, что создает реальные условия для оседания части вооружений или денежных средств у неизвестных посредников из негосударственных структур. Подобные операции предоставляют возможность террористическим организациям получать финансовые средства и отдельные виды вооружения, которые могут быть использованы как в зонах вооруженных конфликтов, так и для совершения террористических акций. Вопросы развития сотрудничества в области противодействия трансграничному обороту оружия требуют дополнительных усилий государств, их правоохранительных органов. В этих целях, например, главами государств – участников СНГ подписано предусмотренное Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью Соглашение о сотрудничестве государств – участнико СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств 2008 г., которое призвано создать условия для более эффективного взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ в этой области. Также реализуется принятая Советом глав правительств СНГ Концепция единой системы маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и оружия государств – участников СНГ 2005 г.

В условиях политической и террористической напряженности в мире органами внутренних дел принимаются меры по недопущению незаконного оборота оружия и боеприпасов, предупреждению правонарушений, связанных с их применением.

Международный опыт в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов. Ежегодно в мире увеличивается количество преступлений, совершенных с использованием взрывчатых веществ, взрывных устройств и боеприпасов, которые в большинстве

государств мира относятся к ряду тяжких преступлений. В связи с этим возникает потребность в совершенствовании сотрудничества правоохранительных органов, направленного на противодействие незаконному обороту взрывчатых веществ, взрывных устройств и боеприпасов, обмена информацией по вопросам, касающимся их оборота в государствах. Особый интерес представляет уголовное законодательство зарубежных государств с невысоким уровнем преступности.

Так, в *Уголовном кодексе Республики Польша* значительное внимание уделяется вопросам ответственности за незаконный оборот предметов вооружения. В частности, гл. 20 «Преступления против общей безопасности» включает ряд преступлений, связанных с незаконным оборотом взрывчатых веществ и взрывных устройств. Законодательство Польши акцентирует внимание на том, что указанные предметы несут угрозу широкому кругу объектов в отличие, например, от огнестрельного оружия и боеприпасов, ответственность за незаконный оборот которых предусмотрена в гл. 32 «Преступления против общественного порядка» Кодекса. Отдельно стоит обратить внимание на п. 3 ст. 163 УК Республики Польша, который предусматривает ответственность до 10 лет лишения свободы в отношении лица, которое совершает действия, угрожающие жизни или здоровью большого количества людей или имуществу в крупных размерах, в частности в виде взрыва взрывчатых или легковоспламеняющихся веществ. Предусматривается снижение наказания до пяти лет лишения свободы, если виновный действовал неумышленно, и наоборот, лицо, непосредственно совершающее действия, несущие опасность, наказывается более строго – до восьми лет лишения свободы (§ 1 ст. 164 УК). Польское законодательство предусматривает довольно строгое наказание для лица, разместившего на водном или воздушном судне взрывное устройство или взрывчатое вещество, которое может угрожать безопасности людей или имуществу значительной стоимости (до трех лет лишения свободы (§ 1 ст. 167 УК)). Польский законодатель также предусмотрел ответственность для лица, которое без соответствующего разрешения или вопреки его условиям производит, преобразует, накапливает, обладает, использует или продает взрывчатые вещества или взрывные устройства (до восьми лет лишения свободы (§ 1 ст. 171 УК).

В *Уголовном кодексе Испании* предполагается суровое наказание для лица, которое осуществляет торговлю или обустроило

хранилище запрещенных к обороту боеприпасов (данный перечень установлен органами национальной обороны Испании). Вместе с тем срок за указанное преступное деяние отличается в зависимости от статуса лица при совершении преступления. Так, инициаторам и организаторам этого преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет, а другим соучастникам – от 3 до 5 лет (ст. 566 гл. XXII кн. II УК Испании). В УК Испании есть отдельная норма, предусматривающая ответственность за хранение, владение, ношение, перевозку, производство, использование или размещение боеприпасов, взрывчатых или других опасных веществ или их составных частей лицами, входящими в состав вооруженных бандформирований и террористических групп, а также лицами, которые способствуют им или сотрудничают по найму. При этом данная норма исключает обязательность установления преступных целей, достаточной является принадлежность или содействие указанным объединениям, и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 10 лет (ст. 573 гл. XXII кн. II УК Испании).

Уголовный кодекс Дании предусматривает только один состав преступления, связанный с незаконными действиями с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами. В соответствии с § 192а разд. 20 «Преступления, несущие опасность обществу» любое лицо, которое в нарушение законодательства о взрывчатых веществах импортирует, производит, обладает, носит, использует или передает взрывчатые вещества, которые в результате их особо опасного характера могут причинить значительный вред, подлежит лишению свободы на любой срок, не превышающий четырех лет. Отличительной чертой уголовного законодательства Дании в сфере незаконного оборота взрывчатых веществ и взрывных устройств является установление ответственности за деяния, которые создают лишь возможность наступления общественно опасных последствий.

Таким образом, незаконный оборот оружия по степени национальной и международной опасности, масштабам сети нелегальных каналов его доставки потребителю, организационным формам преступных формирований, разделению их функций, а также по своей сверхприбыльности и числу жертв близок к незаконному обороту наркотиков. Этот вид транснациональной организованной преступности вызывает не меньшую тревогу, чем незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие международного сотрудничества в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов.

2. В чем заключается международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов?

3. В чем заключается международный опыт в противодействию незаконному оброту оужия и боеприпасов?

4. Раскройте содержание основных международных правовых актов по противодействию незаконному обороту оружия и боеприпасов.

5. Охарактеризуйте деятельность органов внутренних дел в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов.

6. Раскройте правовую основу деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по противодействию незаконному обороту оружия и боеприпасов.

7. Назовите основные субъекты Республики Беларусь, осуществляющие международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов.

8. В чем заключается активизация на международном уровне деятельности государств и их органов в области противодействия преступности?

9. Перечислите направления сотрудничества согласно Соглашению о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

10. Что включает ст. 5 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию против транснациональной организованной преступности?

ГЛАВА 12

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ, ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Структура современной миграции и ее регулирование. В современных условиях развития обществ, государств закономерности миграции населения свидетельствуют о том, что усиление миграционных потоков напрямую взаимосвязано с уровнем технологического прогресса и развития коммуникаций, а экономические факторы являются их движущей силой, приобрели системный, устойчивый и определяющий характер. Мировым миграциям населения характерны основные закономерности: постоянный рост вынужденных мигрантов; сравнительная стабильность трудовой миграции; увеличение численности незаконных мигрантов.

Перемещения вынужденных мигрантов будут существовать до тех пор, пока существуют реальная опасность их жизни, разные виды дискриминаций или невозможность существования в стране проживания. Трудовая миграция будет неизбежно возрастать по мере потребности национальных рынков труда в рабочей силе и стабильности в государствах, принимающих мигрантов, и уменьшаться в случае насыщения рынка. Незаконная миграция населения стала международной проблемой, основными причинами, стимулирующими ее, прежде всего являются: экономические, политические, этнические, религиозные, демографические и экологические. Незаконная миграция в современный период развития государств по степени общественной опасности выходит на одно из первых мест в перечне вызовов и угроз законным интересам личности, обществу, государству, международному сообществу.

Миграционная политика Республики Беларусь. Миграционная политика представляет собой деятельность государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций в данной области, общественных организаций, направленная на регулирование миграционных процессов.

Миграционная политика взаимодействует:

– с социальной политикой (миграционные процессы являются как следствием притягивающих социальных факторов, так и сами становятся следствием социального неблагополучия);

– демографической политикой (миграционная политика выступает как важный компонент демографической политики);

– геополитикой (миграционная политика влияет на перераспределение населения по территории страны);

– национальной политикой (миграция населения находится в тесной связи с этническими процессами);

– экономической политикой (определяет необходимые региону население и трудовые ресурсы, меры экономического стимулирования миграционного притока (оттока) населения).

В связи с этим основными *задачами* миграционной политики являются:

– совершенствование законодательства в целях управления миграционными процессами на основе системного подхода к проблемам миграции;

– повышение эффективности управления миграционными потоками путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава перспективам социально-экономического развития Республики Беларусь;

– регулирование иммиграционных потоков с целью создания действенного механизма сдерживания естественной убыли населения;

– интеграция мигрантов в белорусский социум и формирование толерантности к мигрантам;

– обеспечение национальной безопасности, укрепление безопасности государственной границы и соблюдение интересов государства в условиях развития миграционных процессов.

Миграционная политика основывается на следующих *принципах*:

– обеспечение закрепленных в Конституции прав человека на свободный выбор мест проживания, вид деятельности и профессии, свободу выезда и въезда, свободу передвижения;

– недопустимости какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального или имущественного положения, пола,

расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или иным обстоятельствам;

– обеспечение соответствия законодательства Республики Беларусь в области миграции населения общепризнанным принципам международного права;

– упреждение стихийных и неорганизованных миграционных процессов населения как внутри государства, так и за его пределами на основе выработки социально-экономических стимулов, базирующихся на прогнозе потенциальной миграции и направлений миграционных потоков;

– участие соответствующих государственных органов, должностных и иных лиц, общественных организаций в организации упорядочения процессов миграции.

Основными *направлениями реализации* миграционной политики государства являются:

– введение квотирования приема иностранных граждан, желающих получить вид на жительство;

– формирование перечня территорий, предпочтительных для расселения мигрантов, введение системы дифференцированного экономического стимулирования переселения;

– штрафные санкции за нарушение законодательства в области миграции, депортация из государства в случаях, предусмотренных законом;

– совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей иммиграционные процессы в государстве;

– введение разрешительного порядка на пребывание иностранных граждан в государстве, а также ограничений на въезд и транзит лиц, имеющих судимости за тяжкие преступления.

Международная организация по миграции (МОМ) основана в 1951 г., представляет собой главное межправительственное учреждение в сфере миграции. МОМ работает в основных областях управления миграцией: миграция и развитие; содействие миграции; регулирование миграции; вынужденная миграция. Проводимые мероприятия содержат продвижение международных актов в области миграционных процессов, обсуждение и помощь в формировании стратегии, защиту миграционных прав, здоровье мигрантов, гендерную оценку миграции.

Функционирование МОМ в области борьбы с торговлей людьми базируется на комплексных и взаимосвязанных составляющих: предупреждении торговли людьми с помощью информированности

общественности; уголовного преследования и наказания торговцев людьми; реинтеграционной помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми.

МОМ считает, что борьба с торговлей людьми является одним из приоритетных направлений в сфере управления миграцией.

В преамбуле Устава МОМ, принятого в 1989 г., указывается, что содействие миграции на международном уровне, как правило, требует обеспечения упорядоченного передвижения миграционных потоков по всему миру и облегчения расселения и интеграции. Устав МОМ устанавливает перечень ключевых организационных и поддерживающих развитие принципов: взаимосвязь между миграцией и экономическими, социальными и культурными условиями в развивающихся государствах; тесное сотрудничество и координация по вопросам, касающимся миграции, между государствами, МОМ, правительственными и общественными организациями.

В Уставе МОМ подчеркнуты принципы свободного передвижения лиц, добровольности миграции, а также обязательности сохранения внутреннего достоинства и самоуважения самих мигрантов.

В качестве межправительственного учреждения МОМ осуществляет деятельность, направленную на оказание помощи в решении растущих оперативных задач в области миграции; разъяснение проблем, связанных с миграцией; поддержку социального и экономического развития через миграцию; всемерное содействие подлинному соблюдению человеческого достоинства мигрантов и заботу об их благополучии.

Сотрудничество с МОМ является одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь. Беларусь участвует в работе МОМ с 1994 г., а в декабре 1996 г. в Минске было открыто Представительство МОМ. В 1999 г. ратифицировано Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Беларусь и МОМ. 29 ноября 2005 г. на 90-й сессии Совета МОМ Беларусь стала полноправным членом этой организации.

МОМ уделяет особое внимание реализации в Беларуси проектов, направленных на противодействие торговле людьми, интегрированное управление границами, развитие трансграничного сотрудничества, усовершенствование национального законодательства в области миграции. МОМ является главным инициатором и организатором международных конференций в Минске, посвященных вопросам противодействия торговле людьми и незаконной миграции. При финансовой поддержке МОМ в Беларуси

в 2007 г. открыт и успешно функционирует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. На базе центра регулярно проводятся тренинги для представителей национальных, международных правоохранительных органов и ведомств, занимающихся вопросами миграции с привлечением квалифицированных зарубежных экспертов.

Незаконная миграция как сфера деятельности организованной преступности. Согласно ст. 371[1] Уголовного кодекса Республики Беларусь организация либо руководство или содействие деятельности по незаконному въезду в Республику Беларусь, пребыванию на территории Республики Беларусь, транзитному проезду (транзиту) через территорию Республики Беларусь или выезду из Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства (организация незаконной миграции) – наказываются арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок. Организация незаконной миграции, совершенная способом, представляющим опасность для жизни или здоровья иностранных граждан или лиц без гражданства, либо связанная с жестоким или унижающим их достоинство обращением, либо совершенная повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом или без штрафа. Исходя из диспозиции данной статьи незаконная миграция – одна из сфер деятельности транснациональной организованной преступности, субъектами которой являются иностранные граждане или лица без гражданства.

Под ***организацией незаконной миграции*** следует понимать обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда на территорию государства любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории. Транснациональные организованные преступные группы осуществляют подготовку к незаконному пересечению границы по поддельным документам, т. е. безупречное изготовление бланков национальных паспортов различных государств и их дальнейшую пересылку по почте либо курьером к месту нахождения потенциальных нелегальных мигрантов. Этому способствует наличие разветвленной сети подпольных лабораторий по

изготовлению поддельных документов, расположенных в европейских государствах. Преступные организации, которые организуют такую деятельность или содействуют ей, высокодинамичны и легко адаптируются в современных условиях противодействия им. В обобщенном виде модель функционирования преступной организации, специализирующейся на незаконной миграции, в качестве основных элементов может включать деятельность по формированию изначального (использованию имеющегося) теневого капитала; поиску вынужденных мигрантов в государствах выезда; выбору вынужденных мигрантов для незаконного их перемещения в государства въезда; проведению через подконтрольные банковские учреждения банковских операций; подбору, приобретению, расстановке сил и средств преступной деятельности; созданию (использованию имеющегося) канала незаконной миграции; переправе незаконных мигрантов, осуществлению незаконного перемещения мигрантов через государственную границу; получению преступного дохода; воспроизводству функционирования организованной преступной структуры; легализации, потреблению теневого капитала; поиску новых источников получения сверхдохода.

Таким образом, под ***организованной преступностью, специализирующейся на незаконной миграции***, понимается социально опасное, криминальное явление, особая форма преступности, характеризующаяся возникновением, сплочением и устойчивым функционированием организованных структур, состоящих как из криминальной среды, так физических и юридических лиц в рамках региона, государства, с разделением на иерархические уровни и выделением лидеров, втягиванием в преступную деятельность сотрудников государственных органов власти и управления, исполнительных местных органов для обеспечения безопасности и создания благоприятных условий для преступной деятельности; монополизацией и расширением сфер противоправной деятельности, с целью получения максимальных финансовых доходов при максимальной защищенности высших эшелонов преступности от уголовной ответственности.

Незаконная миграция сопутствует административным правонарушениям против порядка управления, предусмотренным гл. 23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (например, ст. 23.29 (Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь), ст. 23.30 (Нарушение пограничного режима), ст. 23.31 (Нарушение режима Государственной

границы Республики Беларусь), ст. 23.32. (Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь)). Кроме того, незаконная миграция способствует самой разнообразной организованной преступной деятельности, создает предпосылки и условия для совершения таких транснациональных преступлений, как, например, терроризм, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, контрабанда, торговля людьми, вербовка людей для эксплуатации и т. п., что представляет угрозу национальным интересам Республики Беларусь. Обеспечение безопасности государства является конкретным показателем эффективности деятельности всех заинтересованных ведомств, в том числе по противодействию незаконной миграции населения, являющейся социальным, а ввиду того что она функционирует как одна из сфер деятельности организованной преступности (организованные преступные группы, преступные организации) и социально опасным, криминальным явлением, создающим угрозу личности, обществу и государству.

В связи с этим под ***противодействием организации незаконной миграции*** понимается регулируемая национальным законодательством деятельность субъектов внутригосударственных правоотношений (государственные органы, юридические и физические лица, общественные и иные организации) по защите законных интересов личности, общества и государства от транснациональной организованной преступности.

Международное сотрудничество по противодействию организации незаконной миграции есть регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (прежде всего государств и международных организаций) международного права и внутригосударственных правоотношений (органов, наделенных функциями непосредственно или опосредованно противодействовать организации незаконной миграции). Правовой основой такого сотрудничества являются соответствующие международные договоры, которыми такие транснациональные преступления криминализуются в международном праве и, таким образом, становятся преступлениями международного характера.

Можно выделить следующий комплекс основных *направлений сотрудничества*:

– определение стратегии противодействия росту незаконной миграции, транснациональной организованной преступности;

– подготовка на основании тщательного изучения и оценки политической и оперативной обстановки научно обоснованных прогнозов по вопросам обеспечения национальной безопасности государств;

– подготовка предложений о совершенствовании деятельности субъектов, участвующих в противодействии незаконной миграции;

– сотрудничество непосредственно в практической деятельности в вопросах выявления, предупреждения и пресечения преступной деятельности по пересечению государственных границ;

– сотрудничество в области подготовки и специализации кадров.

Правовое регулирование противодействия органов внутренних дел незаконной миграции, торговле людьми. Для того чтобы противодействовать незаконной миграции в установленном порядке на международном уровне принимаются различные правовые акты, подразделяющиеся на три основных группы: универсальные, региональные и двусторонние соглашения.

Среди универсальных соглашений необходимо особо выделить международные правовые акты, принятые в рамках ООН. Резолюцией 217А (III) ГА ООН от 10 декабря 1948 г. была принята *Всеобщая декларация прав человека*, в которой были сформулированы права, касающиеся миграции: право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства (п. 1 ст. 13); право покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в свою страну (п. 2 ст. 13); право искать убежище в других странах и пользоваться этим убежищем (п. 1 ст. 14).

Закрепленное ст. 13 Декларации положение не предполагает права свободного въезда любого лица в любое государство, а только право возвращения в свою страну. В связи с этим, провозглашая право свободно передвигаться и выбирать место жительства, указанный международно-правовой документ ограничивает это право пределами государства пребывания и не возлагает на государство обязанность безоговорочно допустить на свою территорию лицо, не состоящее в его гражданстве. Сформулированные в Декларации права стали основой для всех последующих международных документов в сфере международной миграции.

Вопросы противодействия незаконной миграции урегулированы Женевской конвенцией об открытом море 1958 г., а также Конвенцией по морскому праву 1982 г. *Женевская конвенция об открытом море* регламентирует общие вопросы использования моря, в их числе противодействие нелегальной миграции вместе с нарушением государственной территории страны, которая проходит по морю. В *Конвенции по морскому праву* вопросам противодействия незаконной миграции посвящена ст. 19, которая признает нарушением мира, доброго порядка или безопасности прибрежного государства проход иностранного судна, если в территориальном море оно осуществляет в числе прочего посадку или высадку любого лица, не принимая во внимание иммиграционные законы и правила прибрежного государства. Борьба с нелегальной миграцией на иностранных суднах в открытом море реализуются согласно ст. 111, в которой предусмотрено, что право преследования по горячим следам применяется mutatis mutandis к нарушениям только в экономической зоне либо на континентальном шельфе, при этом включая зоны безопасности в границах установок на континентальном шельфе. Вместе с тем право на преследование иностранного судна по горячим следам утрачивает свою силу в тот момент, когда преследуемое судно заходит в территориальное море своего государства либо в территориальное море иного государства.

Основными документами в сфере противодействия незаконной миграции выступают *Конвенция против транснациональной организованной преступности* 2000 г. и принятый в ее дополнение Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000 г. В Протоколе даются определения основным понятиям в сфере незаконной миграции, таким как нелегальный ввоз мигрантов, нелегальный въезд и подделка документов на въезд (выезд) либо удостоверение личности. Государства – участники Конвенции и Протокола обязуются поддерживать сотрудничество для противодействия нелегальной миграции, заключающееся в обмене соответствующей информацией о деятельности нелегальных перевозчиков, документах по въезду и выезду, нормотворческой и правоприменительной практике и т. д.

Вместе с тем Протоколом определены меры по противодействию нелегальной миграции, которые следует предпринимать государствам-участникам. Особенно отмечено в Протоколе противодействие нелегальному ввозу в государство мигрантов по морю. В последние годы масштабы незаконной миграции увеличиваются

вследствие увеличения количества нелегальных мигрантов, часто использующих морские суда, путешествуя ими без наличия билетов либо без надлежащих документов. Конвенция и Протокол к ней в определенной мере возлагают на государства-участники обязанности принятия всех требуемых превентивных мер (в их числе законодательных) в целях соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектом преступлений, которые перечислены в ст. 6 Протокола. Кроме того, в Протоколе регламентируется процедура возврата и приема мигрантов. Государства – участники Конвенции обязуются оказывать содействие возвращению и приему без необоснованных, а также неразумных задержек определенного гражданина или лица, которое имеет право на постоянное проживание на данной территории в момент возвращения, который стал объектом преступных посягательств, признанных Протоколом (п. 2 ст. 18).

Конвенция и Протокол к ней явились первыми специальными документами в области противодействия незаконной миграции, закрепили основные положения, права и обязанности в указанной области.

Вторую группу международно-правовых актов по противодействию незаконной миграции составляют региональные международные договоры, в том числе в рамках СНГ. *Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с нелегальной миграцией* 1998 г. представляет собой основной международно-правовой документ в данной сфере. Указанное соглашение относит к категории «незаконных мигрантов» граждан из третьих государств, а также лиц без гражданства, которыми нарушены правила въезда, выезда, пребывания либо транзита через территории стран Содружества, равно как граждан данных государств, которые нарушили правила нахождения на территории какого-либо государства Содружества, которые установлены ее национальным законодательством.

Соглашение устанавливает сотрудничество по вопросам регулирования процессов миграции. Так, участники Соглашения взаимодействуют для разработки механизма по депортации нелегальных мигрантов и гармонизации национального законодательства государств-участников в сфере ответственности нелегальных мигрантов и всех категорий лиц, которые оказывают содействие незаконной миграции, также стороны обмениваются информацией о национальном законодательстве в сфере миграции и о его

динамичности, образцах документов, которые удостоверяют личность и дают право пересекать государственную границу, о выявленных источниках нелегальной миграции и иных вопросах, которые касаются исполнения условий данного Соглашения.

Кроме того, урегулированы вопросы противодействия незаконной миграции Соглашением о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 г., Концепцией сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции 2004 г. и Положением об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с нелегальной миграцией закрыт согласно их действующему национальному законодательству и Порядку обмена информацией о нелегальной миграцией 2000 г.

Так, нормы *Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью* 1998 г. направлены на предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие, а также расследование преступлений, которые связаны с нелегальной миграцией, торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Данное сотрудничество реализуется в большей части посредством обмена информацией.

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции 2004 г. представляет собой систему основных принципов и направлений взаимодействия органов государственной власти государств – участников СНГ в обеспечении безопасности государств, общества и личности от угроз незаконной миграции. Основные формы сотрудничества в сфере противодействия незаконной миграции в рамках Концепции предусматривают:

– обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии миграционных процессов, информацией для пополнения общей базы данных о незаконных мигрантах, организованных преступных группах, осуществляющих их ввоз, вывоз и торговлю людьми;

– проведение совместных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, специальных операций, следственных действий и оказание правовой помощи по гражданским и уголовным делам;

– создание и укрепление специализированных подразделений, оснащение их современными техническими средствами;

– мониторинг незаконной миграции, результатов работы по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией;

– разработку и принятие согласованных мер, препятствующих использованию банковских, коммерческих и других структур для легализации (отмывания) доходов, полученных от незаконной миграции;

– совместное использование новейших научно-технических достижений;

– обмен нормативными правовыми актами;

– проведение консультаций по вопросам практического взаимодействия;

– обмен опытом работы по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией, проведение совместных конференций, семинаров, сборов, консультаций и совещаний;

– определение основных форм участия средств массовой информации в вопросах противодействия незаконной миграции.

Регулирование миграции населения, значительное упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного и других видов контроля реализуется согласно *Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ* 2008 г., а также *Соглашению о Совете по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ* 2008 г.

В целях оказания противодействия потокам незаконных трудовых мигрантов и пресечения их незаконной трудовой деятельности в рамках СНГ созданы организационные и нормативные основы взаимодействия государств – участников СНГ в указанной области. Законодательными актами в данной области выступают *Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов* 1994 г., а также *Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ* 2007 г.

В рамках СНГ действуют и двусторонние, трехсторонние соглашения, заключенные между правительствами отдельных стран Содружества. Например, *Соглашение Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств* 2010 г., заключенное в рамках создания Таможенного союза и Единого экономического пространства; *Соглашение между*

Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией 2008 г. Взаимодействие строится путем обмена статистической, научно-методической и иной информацией.

В рамках ОДКБ действует *Координационный совет по борьбе с незаконной миграцией*. Противодействует организации незаконной миграции и *Российско-белорусская межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики и осуществлению скоординированных мер в области борьбы с незаконной миграцией и иными, связанными с ней, проявлениями противоправной деятельности*. Указанные организации призваны проводить работу по укреплению стабильности и безопасности на широком пространстве, разрабатывать и реализовывать меры по борьбе с такими негативными явлениями, сопутствующими незаконной миграции, как терроризм, сепаратизм, экстремизм, наркотрафик, развивать научное и методологическое партнерство в области противодействия организации незаконной миграции.

Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 г. в целях развития взаимодействия в предупреждении и пресечении незаконной миграции создана *Совместная комиссия по борьбе с незаконной миграцией*, которая является консультативно-совещательным органом правительств государств – участников СНГ. Основными ее задачами являются:

– развитие сотрудничества государств;

– подготовка рекомендаций по разработке проектов международных договоров о противодействии незаконной миграции;

– содействие информационному обмену в области противодействия незаконной миграции;

– анализ и обмен опытом работы по противодействию незаконной миграции;

– разработка рекомендаций по профилактике незаконной миграции.

Основные функции, которые осуществляет совместная комиссия:

– подготовка предложений и рекомендаций по гармонизации национального законодательства государств в области борьбы с незаконной миграцией;

– совершенствование миграционного контроля;

– подготовка и повышение квалификации кадров органов государств, занимающихся вопросами борьбы с незаконной миграцией;

– формирование и использование государственных и межгосударственных информационных учетов в сфере незаконной миграции для выполнения идентификационных и информационно-аналитических задач;

– осуществление обмена информацией о миграционной ситуации в государствах;

– обобщение международного опыта деятельности в области борьбы с незаконной миграцией;

– организация совместных семинаров и конференций;

– обмен нормативными правовыми актами, учебной, методической и специальной литературой;

– представление отчетов о проделанной работе;

– разработка предложений и мер по формированию и расширению легальной миграции.

Правовое регулирование противодействия торговле людьми. По данным Международной организации по миграции, в мире насчитывается от 21 до 36 млн жертв торговли людьми. По данным экспертов ООН, торговля людьми затрагивает почти все государства либо в качестве исходного пункта, либо пункта транзита, либо пункта конечного назначения, при этом жертвы из по меньшей мере 127 стран сообщают о том, что их эксплуатировали в 137 государствах. В Европе торговля людьми – один из наиболее прибыльных видов подпольного бизнеса, который ежегодно приносит преступным группам около 3 млрд долл. США. В Европе в сферу сексуальной эксплуатации вовлечены свыше 140 000 жертв, каждый седьмой из тех, кто оказывает сексуальные услуги в регионе, возможно, был принужден к занятию проституцией в результате торговли людьми.

В странах Восточной Европы и Южного Кавказа большинство случаев торговли людьми связаны с сексуальной эксплуатацией. В Центральной Азии процветает торговля в целях принудительного труда.

Торговля людьми осуществляется во всех государствах и в самых разных формах. Сотни тысяч людей во всем мире становятся жертвами торговцев-контрабандистов. Их продают с целью сексуальной или трудовой эксплуатации, для вербовки в вооруженные ряды, участия в преступной деятельности или с целью извлечения жизненно важных органов на продажу.

В последние несколько лет значительно выросло число выявленных жертв торговли людьми, особенно в государствах Америки и Азии, но это свидетельствует не только о росте преступности, но и о том, что государствам удается раскрывать все больше таких преступлений и находить потерпевших. Преступники эксплуатируют самых беззащитных: 30 % выявленных пострадавших – дети, почти 70 % – женщины и несовершеннолетние девочки.

В глобальном масштабе сексуальная эксплуатация по-прежнему остается основной целью торговли людьми, с ней связано 59 % всех выявленных случаев, 34 % жертв были проданы в целях трудовой эксплуатации. Кроме того, например, в некоторых государствах Юго-Восточной Азии торгуют невестами. В странах Центральной и Южной Америки участились случаи торговли детьми для незаконного усыновления. В Южной и Центральной Европе людей продают для принуждения к совершению преступлений и попрошайничества. В Северной Африке, Центральной, Юго-Восточной Европе и Восточной Европе были зарегистрированы случаи торговли «живым товаром» с целью изъятия органов.

За последние 13 лет Управление ООН по наркотикам и преступности получило информацию из 25 стран о 700 жертвах торговли людьми в целях изъятия органов. От других форм трафика пострадали 225 тыс. человек. Согласно оценкам от 5 до 10 % операций по пересадке почек и печени проводятся с использованием незаконно полученных органов.

Наибольший размах торговля людьми приобрела в зонах вооруженных конфликтов. Боевики и террористы торгуют женщинами и детьми с целью пополнения своих рядов и увеличения доходов.

Большая часть жертв торговли людьми в странах Восточной Европы и Центральной Азии – взрослые. По сравнению с другими регионами среди них относительно низкое число несовершеннолетних. В числе жертв, как и повсюду в мире, больше женщин, чем мужчин, за исключением Армении и Молдовы. В Беларуси, Украине и Молдове 97 % всех выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации составляют женщины. Что касается жертв принудительного труда в регионе, то 76 % пострадавших – мужчины.

Торговля людьми, полное ограничение прав человека как было актуальной проблемой в XX в., так и осталось в XXI в. Хотя и сегодня существуют различные международные правовые акты, которые

это запрещают. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. констатирует, что у каждого человека есть права на жизнь, свободу и неприкосновенность личности (ст. 3); что ни одного человека не смеют держать в рабстве или в неволе, любое рабство и торговля рабами запрещается (ст. 4). Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. также гласит, что никого не смеют держать в рабстве, рабство всех видов и торговля рабами запрещены (ст. 8). Также есть связь с другими международными договорами: Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; Конвенцией о рабстве 1926 г.; Дополнительной конвенцией о практике упразднения рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.; Конвенцией о правах ребенка 1989 г.; Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.

Торговле людьми присущи следующие признаки: жертва перемещена за границы своего государства легальным или нелегальным образом, в исключительных случаях торговля людьми может быть совершена также в границах одного государства; торговля людьми связана с другими преступлениями – похищение, изнасилование, принуждение к потреблению наркотиков и т. п.; пострадавшие могут быть представителями обоих полов, но обычно это женщины, а также дети.

Вербовка жертв торговли людьми происходит, как правило, с использованием обмана и принуждения, в результате чего люди лишаются своих прав, свободы выбора и передвижения и подвергаются различным формам физического и психического насилия.

Существует три основных вида торговли людьми: торговля людьми с целью принудительного труда; торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации; торговля органами.

Эксперты ООН отмечают, что в последние годы международному сообществу удалось добиться заметного прогресса в осуществлении положений *Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее*, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. Цели Протокола заключаются в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней при уделении особого внимания женщинам и детям; защите и помощи жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека; поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей.

Согласно Протоколу ***торговля людьми*** означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает как минимум эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов (ст. 3).

Протокол применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными торговлей людьми, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, а также к защите жертв таких преступлений.

Республикой Беларусь ратифицирована *Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами* 1949 г. вместе с Заключительным протоколом. Согласно Конвенции государства-участники обязуются подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица: сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица; эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица; содержит дом терпимости, или управляет им, или сознательно финансирует, или принимает участие в финансировании дома терпимости; сдает в аренду или снимает здание, или другое место, или часть такового, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами.

Стороны обязуются выполнять в соответствии с национальным законодательством судебные поручения, относящиеся к предусмотренным в Конвенции преступлениям. Передача судебных поручений производится: путем непосредственных сношений между судебными властями, или путем непосредственных сношений между министрами юстиции двух государств, или путем непосредственного обращения других надлежащих властей государства, от которого исходит поручение, к министру юстиции государства, к которому оно обращено; или через посредство дипломатических или консульских представителей государства, от которого исходит поручение, государству, к которому оно обращено.

Означенный представитель направляет судебное поручение непосредственно соответствующим судебным властям или властям, указанным правительством того государства, к которому поручение обращено, причем он получает от этих властей непосредственно документы, являющиеся актом выполнения судебного поручения. В Заключительном протоколе указано, что ничто в Конвенции не должно рассматриваться как препятствие к выполнению требований каких-либо законов, устанавливающих более строгие условия для осуществления положений, обеспечивающих борьбу с торговлей людьми и с эксплуатацией других лиц в целях проституции, чем условия, предусмотренные Конвенцией.

Сотрудничество в рамках *Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми* 2010 г. осуществляется через центральные подразделения, назначенные сторонами, ответственными за организацию выполнения Соглашения. Стороны осуществляют сотрудничество в следующих основных формах:

– обмен представляющей взаимный интерес оперативно-розыскной, справочной, статистической, криминалистической и иной информацией, в частности относительно готовящихся или совершенных преступлений на территории одного или нескольких государств сторон; о конкретных фактах и событиях, физических и юридических лицах, причастных или подозреваемых в причастности к торговле людьми; о формах и методах осуществления торговли людьми, в том числе легализации доходов, полученных в результате совершения этих деяний;

– исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

– планирование и проведение скоординированных мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми;

– разработка и осуществление согласованных мер по предупреждению и пресечению использования сети Интернет в целях торговли людьми;

– розыск лиц, подозреваемых в причастности к торговле людьми, а также без вести пропавших лиц, в отношении которых есть основания предполагать, что они стали жертвами торговли людьми;

– обмен опытом работы, в том числе путем проведения рабочих встреч, консультаций, совещаний, конференций и семинаров по вопросам борьбы с торговлей людьми;

– содействие на договорной основе в подготовке и повышении квалификации кадров, в том числе путем организации стажировок сотрудников в специализированных подразделениях по борьбе с торговлей людьми;

– обмен нормативными правовыми актами, научными публикациями и учебно-методическими рекомендациями по вопросам борьбы с торговлей людьми;

– проведение совместных научных исследований проблем борьбы с торговлей людьми, представляющих взаимный интерес.

В целях расширения и укрепления сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми Советом глав правительств СНГ одобрена *Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми* 2014 г. Концепция определяет принципы, приоритеты, основные направления взаимодействия и направлена на развитие правовых и организационных основ сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми. Государства-участники разрабатывают международные договоры, осуществляют совместные программы в рамках реализации положений этой Концепции. Анализ хода выполнения согласованных решений о взаимодействии государств – участников СНГ в предупреждении преступлений, связанных с торговлей людьми, регулярная подготовка и представление докладов Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ осуществляются Исполнительным комитетом СНГ при участии компетентных ведомств государств – участников и органов СНГ.

В 2013 г. Республика Беларусь присоединилась к региональной *Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми* 2005 г., которая принята в целях противодействия спросу, порождающему все формы эксплуатации людей, особенно женщин и детей, поскольку это ведет к торговле людьми. Конвенция установила, что каждая сторона принимает или совершенствует законодательные, административные, образовательные, социальные, культурные или иные меры, включающие в том числе: изучение передового опыта, методов и стратегий; меры, направленные на осознание ответственности и важной роли средств массовой информации и гражданского общества в восприятии спроса в качестве одной из главных причин, порождающих торговлю людьми; целевые информационные кампании с участием в том числе в соответствующих случаях органов власти и лиц, ответственных за разработку

и принятие политических решений; профилактические меры, включая школьные образовательные программы для мальчиков и девочек с особым вниманием на недопустимость дискриминации по признаку пола и на ее последствия, важность обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также достоинство и неприкосновенность каждого человека.

Немаловажное значение имеют двусторонние договоры о противодействии преступности. Так, согласно *Договору между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью* 2005 г. стороны обязуются сотрудничать в борьбе с преступностью, в том числе с организованной, а в особенности со следующими преступлениями:

– против жизни и здоровья;

– терроризмом;

– торговлей людьми и незаконным лишением свободы;

– незаконной торговлей клетками, тканями и органами человека;

– против половой неприкосновенности или половой свободы и др.

Стороны обязуются сотрудничать в части:

– розыска лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений либо уклоняющихся от отбывания наказания за их совершение;

– розыска без вести пропавших лиц, установления личности неизвестных лиц и идентификации неопознанных трупов;

– розыска предметов, полученных преступным путем или используемых для совершения преступлений.

Согласно *Соглашению о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации* 1997 г. стороны осуществляют сотрудничество в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, и прежде всего:

– преступлений против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности, а также против собственности;

– террористических актов;

– коррупции и организованной преступности и др.

Стороны осуществляют сотрудничество в следующих формах:

– обмен представляющей интерес информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;

– исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

– обмен информацией о новых видах наркотических средств и психотропных веществ, появившихся в незаконном обороте, о технологиях их изготовления и используемых при этом веществах, а также о новых методах исследования и идентификации наркотических средств и психотропных веществ;

– обмен опытом работы, в том числе проведение стажировок, консультаций, семинаров и учебных курсов;

– обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами;

– проведение совместных научных исследований;

– обмен на взаимовыгодной основе научно-технической литературой и информацией по вопросам деятельности сторон.

Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского Союза («Фронтекс»). Начиная с 1999 г. Европейский Союз предпринял ряд шагов в направлении укрепления сотрудничества в области миграции, предоставления убежища и обеспечения безопасности беженцев. Все это привело к созданию общего органа управления в составе членов стратегического Комитета по иммиграции, границе и предоставлению убежища и руководителей национальных пограничных служб. Целью создания данного органа была координация национальных проектов в сфере пограничного контроля, а также создание специальных центров для осуществления единого пограничного контроля во всех государствах-участниках и курирование различных проектов, связанных с управлением границами. В итоге всего было создано семь специальных центров для осуществления единого пограничного контроля: Центр анализа рисков (Хельсинки, Финляндия), Центр сухопутных границ (Берлин, Германия), Центр воздушных границ (Рим, Италия), Центр западных морских границ (Мадрид, Испания), Специальный учебный центр для подготовки персонала пограничных служб (Трайскирхен, Австрия), Центр передового опыта (Дувр, Великобритания), Центр восточных морских границ (Пирей, Греция).

С целью совершенствования сотрудничества между национальными пограничными органами постановлением Европейского Совета 2007/2004 от 26 октября 2004 г. с учетом договора, учреждающего Европейский Союз, образовано Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского Союза («Фронтекс»), штаб-квартира которого расположена в Варшаве с 2005 г.

Вновь образованное ведомство в первую очередь координирует и развивает систему пограничного контроля в соответствии с требованиями Европейского Совета, внедряет в систему пограничного контроля концепции интегрированного управления границами. Модель интегрированного управления границами является одним из основных элементов стратегии безопасности ЕС, подразумевает интенсивное сотрудничество между пограничными ведомствами внутри страны и на международном уровне. Такие средства, как современные техники анализа рисков, высокопрофессиональные кадры, обучение, коммуникация и обмен информацией, развитая инфраструктура и эффективное оборудование, помогают достигать положительных результатов в своей деятельности. Из этого вытекает, что одной из основных задач «Фронтекса» является обеспечение взаимодействия пограничных служб из разных государств – членов ЕС. Для достижения поставленных целей «Фронтекс» выделяет несколько приоритетных направлений деятельности, которые определены в его учредительных документах:

– проведение совместных операций – планирует, координирует и реализует совместные операции, проводимые государствами-членами в процессе осуществления пограничного контроля;

– проведение тренингов – отвечает за разработку общих стандартов профессиональной подготовки сотрудников пограничных служб, оснащение персонала границ;

– анализ рисков – осуществляет сбор, анализ разведывательной и оперативно значимой информации о текущей ситуации на внешних границах;

– проведение исследований – проводит различные исследования в целях преодоления разрыва между технологическим прогрессом и потребностями органов пограничного контроля;

– обеспечение быстрого (оперативного) реагирования – создана объединенная Европейская пограничная бригада быстрого реагирования, которая готова к выполнению задач в случае возникновения нестандартной ситуации на внешней границе ЕС;

– оказание помощи государствам-членам в совместных операциях по возвращению мигрантов – оказывает содействие государствам-членам в координации их усилий для достижения максимальной эффективности пограничного контроля, при обеспечении основных прав человека;

– создание информационных систем и обмен информацией – решением 2005/267/ЕС создана Европейская система пограничного

контроля, призванная улучшить управление внешними границами, направленная на поддержку государств-членов путем повышения их уровня ситуационной осведомленности и для обеспечения оперативного реагирования в противодействии трансграничной преступности, организации незаконной миграции.

Противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям. Проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной и для Республики Беларусь. С 2000 г. выявлено 4331 преступление, в основном с целью сексуальной или трудовой эксплуатации. Незначительно сократилось количество пострадавших от торговли людьми. Жертвами вербовщиков становятся девушки 18–26 лет, часто без высшего образования. За 2005–2019 гг. от действий трафикеров пострадали 720 детей, 7 из которых подверглись трудовой эксплуатации, остальные – сексуальной.

Противодействие преступности, в том числе торговле людьми, наряду с другими функциями является одной из основных социальных функций государства. Поэтому меры по противодействию торговле людьми в Республике Беларусь носят комплексный, системный характер и включают следующие направления:

– совершенствование национального законодательства, отвечающего принципам, нормам международного права и взятым обязательствам по международным договорам Республики Беларусь;

– деятельность правоохранительных органов по противодействию торговле людьми;

– международное сотрудничество государственных органов в данной области;

– консолидация усилий государственных органов и общественных организаций в противодействии торговле людьми;

– подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и спецслужб.

В Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» определены организационно-правовые основы противодействия данной сфере преступной деятельности, а также установлена система мер по защите и реабилитации жертв торговли людьми. Согласно Закону торговля людьми представляет собой вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, либо под угрозой применения насилия. Согласие гражданина

на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если использовалось какое-либо из средств воздействия. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных выше. В Законе установлены преступления, связанные с торговлей людьми: использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией; вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией; использование рабского труда; похищение человека; незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей; изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего.

Основные направления сотрудничества правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами других государств в противодействии незаконной миграции, торговле людьми. Положительные результаты невозможны без эффективного международного сотрудничества. Проводятся совместные операции – есть опыт работы с Израилем, Германией, Нидерландами, Австрией, Великобританией и другими государствами.

Исходя из социальной опасности данной сферы преступной деятельности основными направлениями международного сотрудничества являются:

– заключение международных договоров по противодействию незаконной миграции, торговле людьми, оказание правовой помощи;

– выдача лиц, совершивших торговлю людьми или связанные с ней преступления, организацию незаконной миграции, иностранному государству для осуществления уголовного преследования и (или) отбывания наказания;

– защита и реабилитация жертв торговли людьми и другие вопросы предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений;

– сотрудничество с правоохранительными органами иностранных государств, в том числе в оперативно-розыскной деятельности, включая совместное проведение оперативнво-розыскных мероприятий, в целях предупреждения, выявления, пресечения организации незаконной миграции, торговли людьми и связанных с ней преступлений;

– совместное создание и развитие информационных систем оперативного обмена информацией, средств реагирования и контроля, направленных на повышение эффективности противодействия незаконной миграции, торговле людьми;

– обмен опытом и подготовка кадров.

Таким образом, современные международные отношения характеризуются большей взаимозависимостью государств. Ни одно государство не может противостоять организации незаконной миграции, торговле людьми изолированно и учитывать только свои национальные интересы, поэтому роль международного сотрудничества заключается в регулировании деятельности государств (их правоохранительных органов) в противодействии современным вызовам и угрозам, исходящим от организации незаконной миграции, торговли людьми.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте международные правовые акты по противодействию незаконной миграции, торговле людьми.

2. Назовите основные принципы международного сотрудничества по противодействию незаконной миграции, торговле людьми.

3. Назовите основные направления международного сотрудничества по противодействию незаконной миграции, торговле людьми.

4. Назовите основные субъекты Республики Беларусь, осуществляющие международное сотрудничество по противодействию незаконной миграции, торговле людьми.

5. Раскройте основные направления деятельности Международной организации по миграции в противодействии незаконной миграции, торговле людьми.

6. Раскройте основные направления деятельности Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского Союза («Фронтекс»).

7. Раскройте структуру современной миграции.

8. В чем заключается миграционная политика Республики Беларусь?

9. Раскройте модель функционирования преступной организации, специализирующейся на незанной миграции населения.

10. Назовите виды торговли людьми.

11. Дайте определение организованной преступности, специализирующейся на незаконной миграции, торговле людьми.

ГЛАВА 13

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Международный терроризм как глобальный вызов современности. Проблема терроризма уже давно переросла все национальные границы и стала проблемой мирового сообщества. Политика терроризма имеет глубокие исторические корни и не раз применялась для достижения политических, религиозных и иных целей, но широкое распространение получила в наши дни на фоне политической и экономической нестабильности в мире. Согласно Закону Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» ***терроризм*** – социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка.

Терроризм в его различных проявлениях представляет собой деяние против стабильности международных отношений и общественной безопасности, относящееся к уголовным преступлениям международного характера, посягающее на жизнь и здоровье людей, объекты критической инфраструктуры, природную, информационную среду, органы государственного управления, государственных и общественных деятелей. Эксперты-террологи выделяют около 200 видов современной террористической деятельности, основными из которых являются: политический, националистический, религиозный, криминальный терроризм.

Политический терроризм представляет собой политическую борьбу, заключающуюся в применении (в угрозе применения) субъектами политики организованного насилия в целях коренного или частичного изменения конституционного строя в государстве.

Националистический терроризм выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии.

Криминальный терроризм – совершение террористических актов преступными группами для устрашения и уничтожения конкурентов, воздействия на государственную власть в целях достижения наилучших условий своей преступной деятельности.

Наиболее опасен *технологический терроризм*, заключающийся в применении или угрозе применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также в угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей. По степени разрушительности выделяется ядерный терроризм, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверхопасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ.

Терроризм сегодня стал опаснейшим глобальным явлением, препятствующим нормальному развитию международных отношений, дестабилизирующим безопасность многих регионов и целых государств. Современные террористы – это, как правило, члены структур с соответствующим оснащением и финансовыми возможностями. На смену захвату заложников в целях принуждения к выполнению требований террористов приходят действия, направленные на значительные разрушения и жертвы среди населения. При этом они ориентируются в первую очередь на такие способы совершения террористических акций, которые могут вызывать максимальный общественный резонанс.

Система, принципы, основные направления международного сотрудничества в противодействии терроризму.

Международный терроризм – преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на жизнь и здоровье людей, объекты критической инфраструктуры (совокупность автоматизированных систем управления производственными и технологическими процессами критически важных объектов и обеспечивающих взаимодействие информационно-телекоммуникационных сетей, а также информационных систем и сетей связи, предназначенных для решения задач государственного управления, обеспечения обороноспособности, безопасности и правопорядка), природную среду, информационную среду, органы государственного управления, государственных и общественных деятелей.

Главная функция терроризма заключается в запугивании государственно-властных институтов, общества через самые крайние средства насилия, сопровождаемые массированной пропагандой.

Основной метод террористической деятельности – шантаж (запугивание) органов власти и населения опасностью гибели людей, причинением значительного имущественного ущерба либо наступлением иных общественно опасных последствий, осуществляемый в целях нарушения общественной безопасности и оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

Основные причины обращения к террористической деятельности: причины психопатологического характера (исследователями сделаны выводы, что среди террористов преобладают люди с психическими отклонениями); мотивы самоутверждения, придания своей деятельности особой значимости, преодоления отчуждения, стандартизации; корыстные мотивы, которые могут вытеснять идейные или переплетаться с ними; терроризм чаще всего является результатом абсолютного убеждения в обладании высшей, окончательной истиной, уникальным рецептом «спасения» своего народа, группы или даже всего человечества.

Исходя из угроз, которые несет терроризм, международное сообщество решает следующие *задачи противодействия* ему:

– выявление, устранение условий и факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;

– выявление, предупреждение и пресечение действий субъектов террористической деятельности, направленных на подготовку

и совершение деяний против стабильности международных отношений и общественной безопасности, привлечение их к ответственности;

– пресечение переноса на территорию государства деятельности международных террористических организаций;

– постоянное совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму[1], поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;

– совершенствование системы международного сотрудничества в противодействии международным преступлениям, идеологии терроризма;

– обеспечение антитеррористической защиты объектов критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей.

Мировое сообщество, осознав глобальную опасность терроризма и необходимость совместной скоординированной борьбы с этим явлением, принимает меры по противодействию терроризму во всех его проявлениях на территориях тех государств, которые поддерживают эту позицию. Ведущая роль в формировании международной правовой базы сотрудничества государств в борьбе с терроризмом принадлежит ООН. В рамках Организации в этой области принято 13 базовых конвенций и протоколов. Практически все государства – участники СНГ – участники в большинстве этих документов. В сентябре 2006 г. на 60-й сессии ГА ООН внесен проект резолюции «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций», содержащей согласованную систему мер по противодействию терроризму.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом», другие

[1] Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов.

акты законодательства Республики Беларусь, международные договоры Республики Беларусь. Борьба с терроризмом в Республике Беларусь основывается на *принципах*:

– законности;

– приоритета мер по предупреждению терроризма;

– неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;

– сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

– комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер;

– приоритета защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате акта терроризма;

– минимальных уступок террористу;

– единоначалия в руководстве силами и средствами, привлекаемыми для проведения контртеррористических операций;

– информирования общественности об акте терроризма и о проведении контртеррористических операций.

Борьба с терроризмом в Республике Беларусь осуществляется в *целях*:

– защиты личности, общества и государства от терроризма;

– предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;

– выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Приоритетными *направлениями* в противодействии терроризму являются:

– активизация разработки базовых нормативных правовых документов, регламентирующих сотрудничество государств в противодействии нетрадиционным угрозам безопасности, в том числе кибертерроризму, различным формам терроризма с использованием ядерных, химических, биологических и бактериологических материалов, информационных технологий, а также в пресечении финансирования террористической деятельности;

– гармонизация национального законодательства, особенно в части, касающейся выработки единых согласованных подходов криминализации противоправных деяний, связанных с терроризмом;

– расширение участия государств в международных нормативных правовых документах в области борьбы с международным терроризмом, заключенных в рамках ООН, ее специализированных учреждений, МАГАТЭ и Совета Европы;

– содействие в подготовке в рамках ООН Единой антитеррористической конвенции, которая содержала бы согласованное в рамках мирового сообщества определение понятия международного терроризма как международного преступления, посягающего на международный правопорядок и безопасность;

– дальнейшее развитие сотрудничества государств в рамках информационного обмена о деятельности, связанной с угрозами террористического и диверсионного характера, террористических и экстремистских организаций, представляющих угрозу для государств, согласование критериев признания организаций террористическими или экстремистскими, а также объема и порядка применения санкций в отношении организаций, включенных в этот список;

– постоянный обмен опытом проведения антитеррористических мероприятий и расследования преступлений террористической направленности, организация обучения специалистов антитеррористических подразделений, регулярное проведение совместных командно-штабных и тактико-специальных учений, например с участием сил быстрого развертывания ОДКБ, других антитеррористических структур;

– дальнейшее развитие контактов и укрепление взаимодействия с международными организациями и центрами, специализирующимися в противодействии терроризму и экстремизму, а также с Международным авиационным комитетом СНГ.

На региональном уровне благодаря усилиям государств – участников СНГ создана и успешно функционирует комплексная правовая и организационная система противодействия преступности, актам терроризма и иным проявлениям экстремизма. Организационная система включает в себя уставные органы, например Совет командующих Пограничными войсками и отраслевые органы СНГ по сотрудничеству в сфере обеспечения безопасности: Координационный совет генеральных прокуроров СНГ; Совет министров внутренних дел СНГ и его постоянный рабочий орган – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ; Совет руководителей органов безопасности и спецслужб СНГ и руководимый им Антитеррористический центр государств – участников СНГ; Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований СНГ; Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, а также Совместная рабочая комиссия государств – участников СНГ по

пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности и Совместная комиссия государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (см. гл. 8 настоящего пособия).

Международное сотрудничество в противодействии экстремизму – регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (государств) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительные органы, специальные службы и др.) по защите сбалансированных интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от экстремизма.

Экстремизм – приверженность к крайним взглядам, методам действий (обычно в политике). Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические. Среди политических экстремистских действий можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, ведение партизанской войны. Наиболее радикально настроенные экстремисты часто отрицают в принципе какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения. Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия, внешней интервенцией.

Экстремизм – сложное явление, которое часто бывает трудно увидеть и понять. В обстановке конфликта – демонстрация жесткой формы разрешения конфликта. Обычно одни экстремистские действия некоторыми людьми рассматриваются как справедливые (например, «борьба за свободу»), а другие – как несправедливые и аморальные (антисоциальный терроризм). Это зависит от ценностей, политических убеждений, нравственных ограничений оценивающего, а также от его отношений с деятелем. Различие сил также имеет значение при определении экстремизма. Во время конфликта действия членов более слабой группы часто выглядят более экстремальными, чем такие же действия членов более сильной группы, защищающей свои права.

Экстремистские действия часто связаны с насилием, хотя группы экстремистов могут различаться по предпочтению насильственной или ненасильственной тактики, допускаемому уровню насилия, предпочитаемым мишеням для своих насильственных действий (от инфраструктуры и военного персонала до мирных граждан и даже детей).

Республика Беларусь в соответствии с международными договорами сотрудничает в области противодействия экстремизму с иностранными государствами, их правоохранительными органами, органами безопасности и специальными службами, а также международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом. Правовой основой сотрудничества являются международные документы, например резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы, принятая в 2003 г., определяет, что экстремизм представляет собой форму политической деятельности, явно или исподволь отрицающую принципы парламентской демократии и основанную на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. дает следующее определение: экстремизм – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством сторон (п. 3 ч. 1 ст. 1).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействию экстремизму» под ***экстремизмом*** (экстремистской деятельностью) понимается деятельность политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций либо граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя и (или) территориальной целостности Республики Беларусь, захват или удержание государственной власти неконституционным путем, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности, разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, а также социальной розни, связанных с насилием или призывами к насилию, унижение национальной чести и достоинства, организацию и осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической

вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, пропаганду и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики (ст. 1).

Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической, экстремистской деятельности, в том числе в случаях, когда акты терроризма, экстремизма планировались либо проводились вне пределов Республики Беларусь, однако направлены против интересов Республики Беларусь, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.

Система, принципы, основные направления международного сотрудничества в противодействии экстремизму. *Система* международного сотрудничества в противодействии экстремизму представляет собой совокупность субъектов как международного права (в первую очередь государств), так и внутригосударственных правоотношений (в первую очередь правоохранительных органов и спецслужб), их деятельность по защите и реализации национальных интересов государств и обеспечению безопасности личности, общества и государства от экстремистских действий.

Правовую основу системы противодействия экстремизму составляют как источники международного права (международные договоры Республики Беларусь), так и национальное законодательство (Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в области противодействия экстремизму, обеспечения национальной безопасности).

Субъекты международного сотрудничества осуществляют согласованную деятельность по достижению цели и решению задач противодействия экстремизму, в том числе в соответствии с их правовым статусом, определяемым законодательством.

Противодействие экстремизму основывается на *принципах*:

– законности;

– признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций;

– сочетания гласных и негласных методов противодействия экстремизму;

– приоритета обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь;

– сотрудничества государства с организациями и гражданами;

– приоритета профилактических мер;

– неотвратимости наказания за экстремистскую деятельность.

Направлениями противодействия экстремизму являются:

– принятие профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин экстремистской деятельности и условий, ей способствующих;

– предупреждение и пресечение экстремистской деятельности.

Мерами противодействия экстремизму являются:

– предписание;

– официальное предупреждение;

– приостановление деятельности организации, представительства иностранной или международной организации, индивидуального предпринимателя;

– признание организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской, запрещение ее деятельности и ее ликвидация;

– признание деятельности индивидуального предприятия экстремистской и ее прекращение;

– запрещение деятельности экстремистских иностранных и международных организаций;

– противодействие изданию и распространению экстремистских материалов;

– недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий;

– противодействие публичным призывам должностного лица организации к осуществлению экстремистской деятельности;

– ответственность граждан за осуществление экстремистской деятельности.

Роль и место Антитеррористического центра СНГ в противодействии терроризму. Антитеррористический центр государств – участников СНГ (АТЦ) создан решением Совета глав государств СНГ от 1 декабря 2000 г. АТЦ является постоянно действующим

специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Общее руководство работой АТЦ осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (см. гл. 8 настоящего учебного пособия).

АТЦ осуществляет свою деятельность с использованием возможностей специализированных антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, а также Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб. АТЦ вправе запрашивать необходимую информацию из органов безопасности (специальных служб), правоохранительных органов, военных, пограничных и других ведомств государств – участников СНГ через компетентные органы, осуществляющие официальные контакты с Центром.

Основные *задачи и функции* АТЦ:

– выработка предложений Совету глав государств СНГ и другим органам СНГ о направлениях развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

– обеспечение координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

– анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах – участниках СНГ и других государствах;

– формирование на базе Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб, банков данных других компетентных органов государств – участников СНГ специализированного банка данных о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, а также о причастных к ним лицах; о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах – участниках СНГ и других государствах; о неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам;

– предоставление информации на регулярной основе и по запросам компетентным органам государств – участников СНГ,

участвующим в формировании специализированного банка данных;

– участие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств СНГ;

– содействие заинтересованным государствам – участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

– содействие заинтересованным государствам – участникам СНГ в осуществлении межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера и скрывающихся от уголовного преследования или исполнения судебного приговора;

– участие в подготовке модельных законодательных актов, нормативных документов, а также международных договоров, затрагивающих вопросы борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

– содействие в организации подготовки специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом;

– разработка моделей согласованных антитеррористических операций и оказание содействия в их проведении;

– организация координации взаимодействия при проведении антитеррористических мероприятий по решению Совета глав государств СНГ, а при необходимости – по поручению глав заинтересованных государств – участников СНГ в соответствии с установленным порядком;

– участие в разработке межгосударственных программ государств – участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

– участие в подготовке и проведении научно-практических конференций, семинаров;

– содействие обмену опытом в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

– установление и поддержание рабочих контактов по поручению Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом, а также соответствующими специализированными структурами других государств.

Международное сотрудничество правоохранительных органов Республики Беларусь с международными правоохранительными и иными организациями в противодействии терроризму и экстремизму. Противодействовать терроризму возможно только совместными усилиями всех членов мирового сообщества при координирующей роли ООН. К настоящему времени в основном сформировалась система международного сотрудничества, состоящая прежде всего из субъектов международного права (государства, международные организации) и внутригосударственных правоотношений (правоохранительные органы, органы с их функциями, спецслужбы) по противодействию преступности, в которой и должно осуществляться противодействие международному терроризму. Деятельность субъектов основывается на нормах как международного, так и национального права. Данные нормы составляют международный (национальный) правовой режим противодействия терроризму, фундаментом которого являются конвенции, декларации, резолюции ООН, а также национальное законодательство, представляют собой систему правового регулирования.

Среди таких документов следует отметить *Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма* 1994 г. В соответствии с Декларацией государства обязаны выполнять свои обязательства по Уставу ООН. Государствам настоятельно предложено принять эффективные и решительные меры согласно соответствующим положениям международного права и международным стандартам прав человека для скорейшей и окончательной ликвидации международного терроризма, в частности:

– воздерживаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней и принимать надлежащие практические меры к обеспечению того, чтобы их территории не использовались для создания террористических баз или учебных лагерей или для подготовки либо организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан;

– обеспечивать задержание и судебное преследование или выдачу лиц, совершивших террористические акты;

– заключать специальные соглашения на двусторонней, региональной и многосторонней основе, разработать типовые соглашения о сотрудничестве;

– обмениваться соответствующей информацией;

– оперативно претворять в жизнь международные конвенции, приводить свое национальное законодательство в соответствие этим конвенциям;

– принимать надлежащие меры до предоставления убежища в целях установления того, что ищущее убежище лицо не занималось террористической деятельностью.

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г. определяет лиц, которые являются террористами. Так, согласно Конвенции любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное или иное смертоносное устройство в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры, или таким образом, что это направлено против них: с намерением причинить смерть или серьезное увечье; с намерением произвести значительное разрушение таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба (ст. 2).

Важное значение имеет *Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма* 1999 г. Конвенция предусматривает нейтрализацию отдельных условий, способствующих совершению актов терроризма, способствует принятию эффективных мер по недопущению финансирования террористической деятельности, а также борьбе с ним путем преследования и наказания совершающих его лиц. В соответствии ст. 2 любое лицо совершает преступление, если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения:

– какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении[1], и содержащемуся в нем определению;

---

[1] Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.; Конвенция о физической

– любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения.

Ввиду того что акты ядерного терроризма могут приводить к самым серьезным последствиям и создают угрозу международной безопасности, мировое сообщество уделяет им особое внимание. С этой целью была принята *Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма* 2005 г. В данном документе наряду с закреплением конкретных составов деяний, связанных с ядерным терроризмом, нашел отражение широкий спектр вопросов международного сотрудничества – от мер по предупреждению актов ядерного терроризма до выдачи лиц, их совершивших, соблюдения основных прав и свобод человека при осуществлении правоохранительных мер в данной области.

Одним из наиболее важных договоров, регламентирующих противодействие ядерному терроризму, является *Конвенция о физической защите ядерного материала* 1980 г. Она применяется к ядерному материалу, используемому только в мирных целях. При этом данная Конвенция охватывает вопросы физической защиты при международной и внутригосударственной перевозке ядерного материала, его использовании и хранении.

В интересах предотвращения террористических актов с использованием пластических взрывчатых веществ заключена *Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* 1991 г., которая в основном посвящена технической стороне данного вопроса. Этот пробел

защите ядерного материала 1980 г.; Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1988 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 г.; Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 г. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.

устраняет Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.

Нередко акты терроризма совершаются против лиц, находящихся под особой защитой международного права. Такие преступления создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений. Для того чтобы противодействовать таким актам, была принята *Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов,* 1973 г. К числу таких лиц Конвенция, в частности, относит находящихся в иностранном государстве: главу государства, в том числе каждого члена коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства; главу правительства, министра иностранных дел, а также сопровождающих членов их семей.

После террористических актов, происшедших 11 сентября 2001 г. в США, активизировалось участие в борьбе с международным терроризмом СБ ООН – органа, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Уже 12 сентября 2001 г. СБ ООН принял резолюцию 1368 (2001), а 28 сентября 2001 г. – резолюцию 1373 (2001), в которых были перечислены меры, которые должны предпринимать государства в борьбе с актами терроризма. Кроме того, резолюцией 1373 (2001) был учрежден вспомогательный орган СБ ООН – Комитет по борьбе с международным терроризмом, призванный обеспечивать контроль за осуществлением всеми государствами резолюции 1373 (2001) и содействовать расширению возможностей государств в деле борьбы с терроризмом. СБ ООН 12 ноября 2001 г. принял резолюцию 1377 (2001), к которой прилагалась *Декларация о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом*. В ней был предложен комплекс мер, которые следует предпринять государствам в данной области, в том числе скорейшее присоединение всех государств к существующим договорам, касающимся терроризма, и продолжение работы в данной области.

В целях координации усилий государств по предотвращению попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов и его использования для террористических целей СБ ООН принял резолюцию 1540 (2004) от 28 апреля 2004 г. Ею же был учрежден временный вспомогательный орган – Комитет 1540, служащий центром по обмену информацией и обобщению опыта в области борьбы с терроризмом.

На международном уровне особое внимание уделяется безопасности на воздушном транспорте. Это вызвано тем, что в случае каких-либо террористических актов на воздушном транспорте погибает большое количество людей. В связи с этим был принят ряд международных правовых актов, например: Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях на борту воздушного судна 1963 г., Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г., Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г. и дополняющий ее Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 г.

На региональном и двустороннем уровнях государства также координируют свои усилия в вопросах обеспечения безопасности объектов воздушного транспорта. Так, 26 мая 1995 г. в Минске между государствами – участниками СНГ заключено *Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства*.

Уделяется внимание вопросам безопасности людей на морском транспорте. Профилактика, предупреждение и пресечение международного терроризма и других преступлений, угрожающих безопасности людей, мореплавания, также является важной задачей. Принятие в 1988 г. *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства*, и дополняющего ее Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, стало большим шагом в направлении единообразного предупреждения всех форм и проявлений террористического насилия на море, а также борьбе с ним.

Активизируется сотрудничество государств в области борьбы с терроризмом в рамках региональных международных организаций. Так, заключенная в Страсбурге в рамках Совета Европы *Европейская конвенция о пресечении терроризма* 1977 г. наряду с определением деяний, являющихся преступными, охватывает вопросы выдачи лиц, их совершивших, оказания государствами друг другу взаимной правовой помощи и ряд других вопросов.

Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г. предусматривает комплекс мер по предотвращению актов терроризма, решению вопросов информационного обмена, выдачи, уголовного преследования с учетом защиты прав человека,

оказания необходимой правовой помощи в случае совершения таких преступлений.

Согласно *Договору о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом* 1999 г. его участники взяли на себя обязательство осуществлять сотрудничество в предупреждении, выявлении, пресечении и расследовании актов терроризма в соответствии с положениями как самого Договора, так и с другими международными обязательствами сторон и их законодательством.

Международное право уделяет внимание вопросам сотрудничества государств по проведению совместных силовых мероприятий по пресечению актов терроризма. В рамках регионального сотрудничества создаваются международные институты, объединяющие компетентные органы, призванные непосредственно осуществлять борьбу с международным терроризмом. Таким примером является создание Антитеррористического центра государств – участников СНГ.

В азиатском регионе в качестве примера можно привести взаимодействие государств и их компетентных органов в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Правовому регулированию такого сотрудничества посвящена *Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом* 2001 г., в которой наибольший акцент сделан на международном межведомственном сотрудничестве. Так, компетентные органы согласно ее положениям осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие: путем обмена информацией; выполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий; разработки и принятия согласованных мер для предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма и других деяний, указанных в данной Конвенции, и взаимоуведомления о результатах их осуществления. Кроме того, должны быть предприняты меры по предупреждению, выявлению и пресечению финансирования, поставок вооружения и боеприпасов, оказания иного содействия любым лицам и (или) организациям для совершения актов терроризма. При необходимости оказывается практическая помощь по пресечению актов терроризма и ликвидации их последствий. Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества, постоянно действующий ее орган, предназначенный для содействия координации и взаимодействия компетентных органов сторон в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, учреждена 7 июня 2002 г.

На двустороннем межправительственном уровне также активно осуществляется сотрудничество в борьбе с терроризмом. Участники двусторонних международных договоров обмениваются информацией о террористических группировках, возможных террористических актах против их стран и граждан, взаимодействуют в проведении мероприятий по предотвращению и расследованию террористических актов, в поиске и задержании виновных в их совершении лиц, решают другие вопросы международного сотрудничества.

Республика Беларусь является участницей следующих универсальных международных договоров по борьбе с терроризмом:

– Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 г.;

– Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;

– Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.;

– Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.;

– Конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 г.;

– Конвенции о физической защите ядерного материала 1979 г.;

– Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1988 г.;

– Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.;

– Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.;

– Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 г.;

– Конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.;

– Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.

Правовую базу международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму составляют также двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется сотрудничество правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами иностранных государств.

Так, органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом, экстремизмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией.

Кроме того, МВД Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с министерствами внутренних дел государств – участников СНГ, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено противодействие терроризму, экстремизму. Так, в соответствии с *Соглашением о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом* 2000 г. органы внутренних дел государств – участников СНГ осуществляют сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, основными формами которого являются:

– обмен информацией о готовящихся актах терроризма; террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности государств; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

– выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и иного экстремистского характера, в том числе захвата заложников и похищения людей; незаконного перемещения сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ; незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании; незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

– разработка и принятие согласованных мер по пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций (групп).

Таким образом, государства должны активизировать правоотношения в противодействии терроризму и экстремизму путем принятия единой международной антитеррористической политики, включающей в себя не только международные правовые механизмы, но и широкий спектр мер, направленных на предупреждение террористических актов; систематизации обмена информацией о предупреждении терроризма и экстремизма во всех его видах и проявлениях, противодействии ему; эффективного выполнения взятых на себя обязательств соответствующих международных договоров; заключения двусторонних, многосторонних договоров о взаимной правовой помощи и выдаче преступников.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие терроризма.

2. Назовите основные принципы противодействия терроризму.

3. Назовите основные направления противодействия терроризму.

4. Что включает в себя система международного сотрудничества в противодействии терроризму?

5. Раскройте понятие экстремизма.

6. Назовите основные принципы противодействия экстремизму.

7. Назовите основные направления противодействия экстремизму.

8. Что включает в себя система международного сотрудничества в противодействии экстремизму?

9. Раскройте правовую основу деятельности субъектов Республики Беларусь в противодействии международному терроризму и экстремизму.

10. Назовите цель и задачи Антитеррористического центра СНГ.

11. Назовите задачи и формы деятельности Совета руководителей органов безопасности и специальных служб СНГ.

ГЛАВА 14

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Понятие, признаки и виды транснациональной экономической преступности, особенности и формы международного противодействия ей. Интеграционные процессы, глобализация экономики и устранение барьеров для свободного распространения информации, товаров и услуг сопровождаются целым рядом негативных общественных явлений, в том числе распространением криминальных проявлений в экономической сфере. Понятие «международное экономическое преступление» не обязательно относится к какой-либо категории нарушений, определенных в внутригосударственном законодательстве. Нормативное правовое закрепление подобных преступлений осуществляется в основных источниках международного права – международных договорах, в сочетании с национальными законами государств, касающимися противодействия преступности. Некоторые виды экономических преступлений охватываются международными конвенциями.

Результаты всемирного обзора экономических преступлений свидетельствуют о значительном росте числа респондентов, компании которых столкнулись с экономическими преступлениями и по всему миру. Наиболее распространенными такими деяниями являются международные экономические преступления, имеющие особые признаки, обусловленные высокой профессиональностью совершаемых деяний, организованным и выверенным порядком осуществления преступных операций. Среди основных видов международных экономических преступлений согласно статистике наиболее часто встречаются следующие:

– международное мошенничество;

– фальсификация денежных средств и ценных бумаг;

– незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара;

– легализация денежных средств, добытых преступных путем;

– международные налоговые преступления и аферы.

Данные преступления «переходят» национальные границы, и государства уже не способны в одиночку вести успешную борьбу с ними.

Особенности международного противодействия преступлениям в сфере экономики составляют выработка согласованной стратегии и укрепление сотрудничества правоохранительных и контрольных органов, прежде всего в банковской и кредитно-финансовых системах, в области внешнеэкономической деятельности и отмывания (легализации) доходов, полученных преступным путем, где субъекты противодействия осуществляют сотрудничество с соблюдением своих национальных законодательств и международных обязательств каждого государства.

Например, согласно Соглашению о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики 1996 г. стороны стремятся к приведению законодательства своих государств в соответствие нормам международного права, в том числе регламентирующим: отнесение деяний, связанных с легализацией средств, полученных в результате преступной деятельности, к разряду уголовных преступлений; вопросы конфискации и передачи другим сторонам активов (ценные бумаги, драгоценности, антиквариат и другие материальные ценности), полученных в результате преступной деятельности; условия и порядок предоставления другим сторонам банковских, кредитно-финансовых и других документов в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений в сфере экономики.

Сотрудничество осуществляется в *формах*:

– обмена информацией по вопросам, относящимся к противодействию преступлениям в сфере экономики;

– проведения мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере экономики;

– обмена опытом работы по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере экономики, в том числе учебной, методической и специальной литературой;

– организации совместных научных исследований, семинаров и конференций;

– содействия в подготовке и повышении квалификации кадров;

– представления по запросам нормативных актов, регламентирующих деятельность в сфере экономики.

Источники и принципы международного сотрудничества государств в противодействии преступлениям в сфере экономики. Источниками правового регулирования противодействия преступлениям в сфере экономики, имеющих международный характер, являются: конвенции о борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера; договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам; договоры, регулирующие деятельность международных организаций, в чью компетенцию входит борьба с преступностью. В самостоятельную группу международных документов по вопросам сотрудничества можно выделить межведомственные и межправительственные соглашения.

Государства координируют свои действия по противодействию преступлениям в сфере экономики – заключают договоры о борьбе с отдельными видами международных экономических преступных деяний и правовой помощи по уголовным делам, осуществляют совместные меры по предотвращению и пресечению преступлений и привлечению виновных к ответственности.

Так, согласно *Международной конвенции по борьбе с подделкой денежных знаков* 1929 г. фальшивомонетничеством считается только подделка находящихся в обращении денежных знаков (бумажные деньги, в том числе банковские билеты и металлические монеты, имеющие хождение в силу закона (ст. 2). По Конвенции должны быть уголовно наказуемы: все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков, каков бы ни был способ, используемый для достижения этого результата; сбыт поддельных денежных знаков; действия, направленные на сбыт, ввоз в страну, получение или добывание для себя поддельных денежных знаков при условии, что их поддельный характер был известен; покушения на эти правонарушения и действия по умышленному соучастию; обманные действия по изготовлению, получению или приобретению для себя орудий или иных предметов, предназначенных по своей природе для изготовления поддельных денежных знаков или для изменения денежных знаков (ст. 3).

Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г. к преступлениям, связанным с отмыванием средств, относит,

причем с указанием, что каждая сторона принимает законодательные и другие необходимые меры с целью квалифицировать в качестве преступлений в соответствии со своим внутренним правом, при наличии умысла:

– конверсию или передачу имущества, если известно, что это имущество является доходом, полученным преступным путем, с целью скрыть незаконное происхождение такого имущества или помочь любому лицу, замешанному в совершении основного преступления, избежать правовых последствий своих деяний;

– утаивание или сокрытие действительной природы, происхождения, местонахождения, размещения, движения имущества или прав на него, если известно, что это имущество представляет собой доход, полученный преступным путем, и при соблюдении своих конституционных принципов и основных концепций своей правовой системы;

– приобретение, владение или использование имущества, если в момент его получения было известно, что оно является доходом, добытым преступным путем;

– участие или соучастие в любом из преступлений, указанных выше, или в покушении на его совершение, а также помощь, подстрекательство, содействие или консультирование в связи с совершением такого преступления.

Правонарушения подлежат классификации в качестве международных в связи с характером деяний правонарушителей. Например, планирование совершения деяния может происходить на территории одного государства, а фактическое совершение деяния происходит в другом государстве. Преступления экономического характера также могут совершаться в составе организованной группы, в том числе на территории нескольких государств.

Международное сотрудничество Республики Беларусь по противодействию преступлениям в сфере экономики основывается на следующих основных международных договорах.

Целями *Соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики* 1996 г. являются выработка согласованной стратегии и укрепление взаимодействия правоохранительных и контрольных органов в борьбе с преступлениями в сфере экономики, прежде всего в банковской и кредитно-финансовых системах, в области внешнеэкономической деятельности и отмывании (легализации) доходов, полученных преступным путем. Государства – члены Соглашения договорились осуществлять сотрудничество

с соблюдением законодательства и международных обязательств каждого государства.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. посвящена нейтрализации отдельных условий, способствующих совершению актов терроризма, содействует принятию эффективных мер по недопущению финансирования террористической деятельности, а также борьбе с терроризмом путем преследования и наказания совершающих его лиц.

В *Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию* 1999 г. определены меры (активный подкуп национальных публичных должностных лиц, пассивный подкуп национальных публичных должностных лиц, подкуп членов национальных публичных собраний, подкуп иностранных публичных должностных лиц, подкуп членов иностранных публичных собраний, активный подкуп в частном секторе, пассивный подкуп в частном секторе, подкуп должностных лиц международных организаций, подкуп членов международных парламентских собраний, подкуп судей и должностных лиц международных судов, злоупотребление влиянием в корыстных целях, отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией и др.), которые должны быть приняты государствами-участниками на национальном уровне для эффективного противодействия коррупции.

Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г. включает гражданско-правовые материальные и процессуальные нормы, регулирующие вопросы возмещения ущерба, причиненного фактом коррупции, получения доказательств, действительности договоров и др. Конвенция содержит определение коррупции: просьба, предложение, дача и получение, прямо или опосредовано, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или перспектив таковых, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведения, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или перспектив таковых (ст. 2).

Обязательства государств по вышеуказанным договорам заключаются прежде всего в определении международных уголовно наказуемых деяний, мерах по предупреждению и пресечению таких преступлений, обеспечению ответственности преступников, установлению правил юрисдикции, регламентации правовой помощи по уголовным делам и регулированию взаимоотношений государств и международных правоохранительных организаций.

Основные положения международных договоров, регулирующих вопросы противодействия данному виду преступной деятельности, также предопределяют рекомендации и предписания при осуществлении международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем.

Противодействие преступлениям в сфере экономики рассматривают как подсистему в общей системе противодействия мирового сообщества преступности и иным негативным социальным явлениям: незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, коррупция и т. п. В большинстве случаев данные негативные социальные явления криминализированы национальным уголовным правом согласно международным договорам и, следовательно, являются разновидностями международной преступности.

Сотрудничество в противодействии преступлениям в сфере экономики осуществляется на основе *принципов*:

– уважения суверенитета государств-участников и их национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права;

– равноправия сторон;

– приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина;

– укрепления доверия между компетентными органами государств-участников;

– создания в соответствии с международным правом и национальным законодательством государств-участников благоприятных условий для совместных усилий в данном направлении.

Роль Совета руководителей финансовых разведок СНГ в организации сотрудничества государств – участников Содружества по предупреждению и раскрытию преступлений в сфере экономики. Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ является органом отраслевого сотрудничества Содружества и предназначен для обеспечения организации и координации противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Совет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, другими органами СНГ, а при необходимости – рабочими (исполнительными) органами международных организаций, Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и региональными группами по типу

ФАТФ, а также органами государственной власти государств – участников СНГ.

Основные *направления деятельности* Совета:

– организация взаимодействия подразделений финансовой разведки и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ, а также органов СНГ, в сферу деятельности которых входит противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;

– определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер;

– содействие выработке единых подходов в целях сближения и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ;

– разработка предложений о совершенствовании правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;

– обеспечение реализации принятых в рамках СНГ документов.

Основные *функциями* Совета:

– подготовка предложений о разработке целевых программ, а также предложений по приоритетным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;

– подготовка предложений по формированию единых стандартов информационного обмена между подразделениями финансовой разведки;

– разработка совместно с заинтересованными органами государств – участников СНГ рекомендаций по выявлению и пресечению форм и методов, используемых в целях легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма;

– содействие во внедрении государствами – участниками СНГ рекомендаций ФАТФ;

– содействие обмену информацией между подразделениями финансовой разведки;

– разработка и реализация совместных мер, направленных на борьбу с легализацией (отмыванием) преступных доходов и финансированием терроризма;

– взаимодействие с заинтересованными органами СНГ, а также рабочими (исполнительными) органами международных организаций, ФАТФ и региональными группами по типу ФАТФ в вопросах своей компетенции;

– организация и координация исполнения принятых документов в рамках СНГ по компетенции Совета и собственных решений;

– анализ тенденций (типологий) в сфере легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма;

– содействие обмену опытом между подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ, в том числе оказание методической помощи; рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров для подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и создания базовых организаций государств – участников СНГ по обучению кадров;

– рассмотрение вопросов проведения совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес;

– осуществление иных функций, входящих в компетенцию Совета.

Основные направления сотрудничества правоохранительных органов Республики Беларусь с международными правоохранительными организациями в противодействии преступлениям в сфере экономики. Транснациональный характер современных механизмов хищений и способов сокрытия денежных средств за рубежом требует активного сотрудничества правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами зарубежных государств не только в рамках ставших уже традиционными форм правовой помощи по уголовным делам – экстрадиции, передачи предметов, выполнения отдельных процессуальных действий, осуществления уголовного преследования по ходатайству иностранного государства и передачи осужденных, но и путем создания и развития новых правовых институтов, необходимых практике. Одним из них является международный розыск, арест и конфискация полученных преступным путем денежных средств и иного имущества.

Данная проблема является объектом особого внимания со стороны международных органов и организаций. В частности, ООН и действующими под ее эгидой организациями (см. гл. 8 настоящего учебного пособия) постоянно акцентируется внимание на разработке конкретных механизмов оказания международной правовой помощи при расследовании преступлений, в том числе по вопросам содействия в розыске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности. В документах, принятых ими, отмечается тенденция наполнения конкретным содержанием норм рекомендательного

характера, более глубокого с точки зрения практических потребностей исследования вопросов розыска, ареста и конфискации доходов от преступной деятельности.

Так, *Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков* 1929 г. определяет, что государства-участники взяли на себя обязательства в борьбе с фальшивомонетничеством не делать различий между подделкой собственных и иностранных денежных знаков, ценных бумаг и с одинаковой строгостью наказывать преступников. Фальшивомонетничество объявлялось экстрадиционным международным уголовным преступлением, поэтому все государства – участники Конвенции должны оказывать помощь заинтересованным государствам в розыске и возвращении скрывшегося за границу изготовителя, сбытчика денежных знаков или их соучастников.

Наиболее важным, во многом отличающим Конвенцию от других универсальных международных договоров является положение, закрепляющее принцип международного рецидива фальшивомонетничества (ст. 6). В Конвенции (ст. 12) определен орган – центральное бюро, который должен вести в рамках национального законодательства дознание по делам о подделке денежных знаков. При этом центральное бюро должно быть в тесном контакте: с эмиссионными органами, с милицейскими (полицейскими) властями внутри государства, с центральными бюро других государств. На эти органы возложены функции централизации всех сведений, могущих облегчить розыск случаев подделки денежных знаков, предупреждение и пресечение их. Центральные бюро различных государств должны взаимодействовать непосредственно между собой, регулярно обмениваться необходимыми сведениями о новых выпусках денежных знаков, производимых в стране, об изъятии и аннулировании денежных знаков.

Согласно Закону Республики Беларусь от 30 мая 2001 г. № 28-З «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Международной конвенции по борьбе с подделкой денежных знаков и Протокола к ней» Республика Беларусь признает обязательность для нее данной Конвенции и Протокола к ней, ратифицированных СССР 3 мая 1931 г. и вступивших для него в силу 17 января 1932 г., с даты их вступления в силу для СССР.

МВД Республики Беларусь определено органом, обязанностью которого является реализация положений Конвенции, касающихся деятельности центрального бюро, о котором идет речь в ст. 12

Конвенции. Передача судебных поручений осуществляется согласно Конвенции через Верховный Суд Республики Беларусь или МВД Республики Беларусь в пределах их компетенции (п. «а» ст. 16). Судебные поручения в рамках Конвенции, направленные Республике Беларусь другими государствами – участниками Конвенции, должны быть составлены на русском или белорусском языке либо сопровождаться переводом на один из указанных языков.

На проходившей под эгидой ООН с 18 по 20 июня 1994 г. Международной конференции по предупреждению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними в качестве эффективных мер предупреждения преступности экономического характера названы конфискационные санкции и снятие банковской тайны при расследованиях. С учетом этого к широкому внедрению в практическую деятельность рекомендовано расширение практики конфискации активов и возможность использования таких мер, как замораживание или арест активов, которые должны допускаться также и в отношении доходов от преступлений, совершенных за границей.

Аналогично в *Конвенции против транснациональной организованной преступности* 2000 г. указано, что государства-участники принимают в максимально возможной степени в рамках их внутренних правовых систем такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации доходов от преступлений или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов; имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования при совершении преступлений.

Конвенция является первым международным правовым документом обязательного для присоединившихся государств характера. В нем с точки зрения обобщенного опыта государств мирового сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступной деятельностью даны следующие определения (ст. 2):

– *доходы от преступления* – любое имущество, приобретенное или полученное прямо или косвенно в результате совершения какого-либо преступления;

– *имущество* – любые активы, будь то материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, выраженные в вещах или в правах, а также юридические документы или акты, подтверждающие право на такие активы или интерес в них;

– *арест или выемка* – временное запрещение передачи, преобразования, отчуждения или передвижения имущества, или временное вступление во владение таким имуществом, или временное осуществление контроля над ним по постановлению суда или другого компетентного органа;

– *конфискация* – окончательное лишение имущества по постановлению суда или другого компетентного органа.

Кроме того, государства – участники Конвенции вправе принимать меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности выявления, отслеживания, ареста или выемки любого из указанных предметов с целью последующей конфискации (ст. 12). При этом государство-участник, которое получило от другого государства – участника Конвенции просьбу о конфискации доходов от преступлений, имущества, оборудования или других средств совершения преступлений, направляет этот запрос своим компетентным органам с целью получения постановления о конфискации или направляет данным органам постановление о конфискации, вынесенное судом на территории запрашивающего государства-участника с целью исполнения в том объеме, который указан в запросе, и в той мере, в какой оно относится к находящимся на территории запрашиваемого государства доходам от преступлений, имуществу (ст. 13).

Немаловажное влияние на развитие сотрудничества правоохранительных органов государств в сфере международного розыска, ареста и конфискации полученных преступным путем денежных средств и имущества оказывают решения и рекомендации межправительственных организаций специальной компетенции.

Одной из таких организаций, документы которой представляют интерес для международного розыска, ареста и конфискации полученных преступным путем денежных средств, является *Специальная финансовая комиссия по проблемам отмывания денег (ФАТФ)*, учрежденная в июле 1989 г. в Париже на 15-й встрече на высшем уровне глав государств и правительств ведущих индустриальных государств (стран «Большой семерки» – США, Япония, ФРГ, Франция, Великобритания, Италия, Канада) как межправительственная организация, основной целью которой является разработка и содействие политике государств, направленной на борьбу с отмыванием денег.

К основным направлениям деятельности ФАТФ относятся:

– разработка и совершенствование системы мер, направленных на борьбу с отмыванием денег, основу этой системы образует Специальная программа ФАТФ по борьбе с отмыванием денег;

– распространение рекомендаций ФАТФ и оказание технической помощи государствам в разработке и экспертизе соответствующего законодательства с учетом рекомендаций;

– проведение инспекций в государствах – членах ФАТФ с целью оценки выполнения рекомендаций и состояния дел в сфере борьбы с отмыванием денег;

– проведение семинаров и конференций.

В феврале 1990 г. ФАТФ был представлен первый отчет о работе, в котором давалась оценка масштабам проблемы, выявленным способам отмывания денежных средств, существующим международным механизмам и государственным программам по борьбе с этим явлением. Кроме того, в отчете предлагалась программа по борьбе с отмыванием денег в виде 40 рекомендаций. В последующем она пересматривалась с учетом практики их применения и ныне действующими рекомендациями под названием «Сорок рекомендаций Специальной финансовой комиссии по проблемам отмывания денег», к некоторым из которых разработаны пояснительные примечания.

Несмотря на рекомендательный характер, положения документов ФАТФ оказывают положительное влияние на международный и национальный законотворческий процесс ряда государств, в том числе Республики Беларусь. На их основе была принята Руководящая директива Совета Европейского экономического сообщества от 10 июня 1991 г. № 91/308/ЕЭС «О противодействии использованию финансовых систем в целях отмывания денег», обязательная для всех государств – членов ЕЭС. Большинство рекомендаций были непосредственно восприняты ей. В последующем на их основе многие государства, в том числе не входящие в Европейский Союз, разработали и приняли соответствующие национальные законодательные акты.

Так, в Республике Беларусь были приняты Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 г. № 426-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности», от 30 июня 2014 г № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения».

В указанных нормах содержатся *положения, характеризующие международное сотрудничество*:

– его правовую природу – международное сотрудничество в розыске, аресте и конфискации – акт международной правовой помощи;

– правовую регламентацию – нормы международного и национального права государств;

– содержание – обнаружение и обеспечение сохранности подлежащего конфискации имущества, денег и ценностей, полученных преступным путем и (или) принадлежащих обвиняемому, а также доходов от преступной деятельности, их передача другому государству;

– цели – использование в уголовном судопроизводстве в качестве доказательств, возмещение причиненного преступлением ущерба или приведение в исполнение приговора суда.

Основные положения этих документов не противоречат законодательству Республики Беларусь, регулирующему вопросы обеспечения и осуществления специальной конфискации, что и предопределяет необходимость учета их рекомендаций и предписаний при осуществлении международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем.

В целях достижения скорейшего успеха розыска и ареста денежных средств и имущества, полученных преступным путем, *текст международного следственного поручения* должен состоять:

– из вводной части, в которой излагаются сведения о возбужденном уголовном деле, данные о виновных лицах и квалификации содеянного ими;

– описательной части, содержащей подробное изложение установленных по делу обстоятельств с приведением имеющихся доказательств, а также данных, на основании которых требуется исполнение ходатайства об оказании международной правовой помощи, изложение содержания статей Уголовного кодекса Республики Беларусь и данных о процессуальной стадии дела, а также иных необходимых сведений;

– запрашивающей части, включающей просьбы о выполнении необходимых следственных действий, представлении документов, проведении розыскных мероприятий и т. д.;

– заключительной части, с изложением просьб об обеспечении конфиденциальности, гарантий надлежащего использования полученных материалов, адресных данных белорусской стороны и возможных каналов связи.

Таким образом, ***под международным розыском полученных преступным путем денежных средств и имущества*** следует понимать комплекс осуществляемых на основе

международного, зарубежного и национального законодательства организационно-правовых, оперативно-розыскных и следственных мероприятий, проводимых компетентными органами нескольких государств с целью обнаружения и обеспечения сохранности (ареста) находящихся за пределами государства денег, ценностей и имущества, полученных преступным путем, а также доходов от преступной деятельности, их истребования из-за рубежа для использования в уголовном судопроизводстве в качестве доказательств, возмещения ущерба и последующей конфискации либо обращения в доход государства.

Руководствуясь выводами, сделанными на Международной конференции ООН по предупреждению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними 1992 г., а также положениями Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г., Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г., в качестве первоочередных для осуществления глобальной стратегии по борьбе с отмыванием денег определены семь основных областей:

– *признание отмывания преступных доходов уголовно наказуемым деянием* – расширение состава уголовно наказуемых деяний подобного рода будет способствовать решению проблем, возникающих в ходе международного сотрудничества на основании законодательств заинтересованных государств;

– *ограничение банковской тайны* – представляет собой одно из основных условий установления жесткого контроля за отмыванием денег и обеспечения эффективного международного сотрудничества;

– *правило «знай своего клиента»* – применение данного правила, предусмотренного в Базельской декларации, рекомендаций ФАТФ (в особенности в том, что касается ликвидации анонимных предъявительских счетов и идентификации действительной стороны, интересы которой представляет доверенное лицо) следует рассматривать в качестве еще одного основополагающего критерия эффективности национальной политики по предотвращению отмывания денег;

– *выявление подозрительных операций и сообщение о них* – необходимо закрепить в законодательном порядке выявление подозрительных операций и донесение о них, а также обеспечить полную защиту представителей финансовых учреждений от любой

ответственности в случае честного донесения о подозрительных операциях;

– *совершенствование регулирования деятельности предприятий или профессиональных групп по финансовым операциям* – для предотвращения перемещения операций по отмыванию денег из контролируемых банков и финансовых учреждений в неконтролируемые предприятия и финансовые группы, предлагающие финансовые услуги, необходимо совершенствовать систему регулирования и превентивных мер: например, установление требования о том, что все определенного вида или масштаба операции проводятся через уполномоченного финансового посредника, или установление определенных требований в отношении идентификации, регистрации и (или) сообщений о поставщике финансовых услуг;

– *конфискация активов* – расширение практики конфискации активов и возможность использования таких временных мер, как замораживание или арест активов;

– *действенные механизмы международного сотрудничества* – приоритетом в противодействии отмыванию денег должен стать быстродействующий и гибкий механизм международного сотрудничества, в котором важнейшую роль играют соглашения о взаимной юридической помощи, позволяющие проводить сбор необходимых доказательств при расследовании соответствующих уголовных дел.

В настоящее время сложился ряд *направлений международного сотрудничества в противодействии преступлениям в сфере экономики*, существующих на универсальном, региональном и двустороннемм уровне. Основными из них являются:

– выдача преступников (экстрадиция) и оказание правовой помощи по уголовным делам;

– научно-информационное (обмен национальным научным и практическим опытом, обсуждение проблем и проведение совместных исследований);

– оказание профессионально-технической помощи;

– договорно-правовая координация противодействия преступлениям в сфере экономики на основе международных соглашений;

– национально-правовое и международно-правовое учреждение и деятельность международных институциональных органов и организаций по противодействию преступности и органов и организаций международной уголовной юстиции (на разовой и на постоянной основе).

Таким образом, ***международное сотрудничество в противодействии преступлениям в сфере экономики*** – регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (государств) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительных органов и др.) по защите сбалансированных интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от транснациональных экономических преступлений.

В современных условиях каждое государство мирового сообщества должно осуществлять сотрудничество в противодействии преступлениям в сфере экономики, считать недопустимым с нравственной, этической и юридической точек зрения извлечение доходов от преступной деятельности. Всем государствам важно принять и эффективно применять законы, позволяющие выявлять и конфисковывать криминальные доходы, а также привлекать к ответственности не только лиц, непосредственно занимающихся таким видом преступной деятельности, но и тех, кто тем или иным образом способствует извлечению или использованию криминальных средств. В то же время данное направление правоохранительной деятельности характеризуется повышенной сложностью, требует привлечения высококвалифицированных профессиональных кадров, современного технического обеспечения и больших материальных затрат.

Современный уровень интеграции мировой экономики, высокоразвитые финансовая и информационная системы являются хорошими предпосылками для развития международного сотрудничества. Для его эффективной реализации важно: ускорить сближение национальных законодательств государствами мирового сообщества по противодействию преступлениям в сфере экономики; оказывать активную помощь при проведении оперативно-следственных мероприятий и судебных разбирательств; своевременно принимать меры по замораживанию или аресту имущества, полученного преступным путем, которое может стать объектом запроса о конфискации; без задержек осуществлять конфискацию имущества, являющегося доходом от преступной деятельности.

Средством эффективного противодействия преступлениям в сфере экономики как на уровне отдельного государства, так и региональном, универсальном уровнях может стать методологически правильный научно разработанный комплекс организационно-экономических и правовых механизмов, способствующий созданию

экономической стабильности в государствах мирового сообщества (особенно развивающихся), росту их материально-технического потенциала и на этой основе – созданию новых нравственно-этических и, как следствие, правовых принципов функционирования экономики и кредитно-финансовых систем государств.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные виды международных преступлений в сфере экономики.

2. Перечислите формы международного противодействия экономическим преступлениям.

3. В чем заключаются особенности противодействия международным экономическим преступлениям?

4. Назовите основные международные правовые акты, регулирующие противодействие транснациональной организованной преступности в сфере экономики.

5. Назовите основные направления международного сотрудничества Республики Беларусь в противодействии преступлениям в сфере экономики.

6. В чем заключается роль Совета руководителей финансовых разведок СНГ в организации сотрудничества государств – участников Содружества по предупреждению и раскрытию преступлений в сфере экономики?

7. Назовите семь основных областей для осуществления глобальной стратегии по противодействию отмывания денег.

8. Назовите структуру и содержание текста международного следственного поручения о розыске и аресте денежных средств и имущества, полученных преступным путем.

ГЛАВА 15

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ

Понятие международного сотрудничества в противодействии киберпреступности, источники и принципы. В Бангкокской декларации «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» 2005 г. отмечается, что в период глобализации быстрое развитие информационных технологий, новых систем телекоммуникаций и компьютерных сетей сопровождается злоупотреблением этими технологиями в преступных целях (киберпреступность). В документе подчеркивается необходимость разработки национальных мер и развития международного сотрудничества в борьбе с преступностью в сфере высоких технологий. Вместе с тем отсутствие универсального международного договора в противодействии преступности в сфере высоких технологий (киберпреступности) наряду с существенными различиями в материальном и процессуальном уголовном законодательстве государств, подходах к значимости угрозы киберпреступности не позволяет говорить о достаточно эффективном механизме международного сотрудничества.

Преступление в сфере компьютерной информации – уголовно наказуемое деяние, предметом посягательства которого является компьютерная информация, совершается с использованием телекоммуникационных и (или) компьютерных технологий, а также иных технических средств, применяемых для сбора данных в целях дальнейшего преобразования этих данных при помощи телекоммуникационных и (или) компьютерных технологий.

Использование данного определения в международной правовой науке и практике международного сотрудничества позволяет

охватить весь спектр преступлений, совершаемых в сфере использования технических средств обработки информации или данных, и способствует реализации принципа неотвратимости ответственности за совершение киберпреступлений. Из 21 состава преступлений в сфере высоких технологий, которые содержатся в международных соглашениях, 20 относятся к преступлениям международного характера и одно к международным преступлениям. Совершение международного терроризма при помощи информационно-коммуникационных технологий является международным преступлением. Это обусловлено тем, что объектом такого преступления является международный мир и безопасность.

Преступления в сфере высоких технологий международного характера – запрещенные международными договорами деяния, посягающие на международные отношения, складывающиеся в связи с осуществлением международного сотрудничества по использованию телекоммуникационных, компьютерных систем или сетей, совершаемые физическими или юридическими лицами, которые несут за них уголовную ответственность по национальному праву.

Почти $^{3}/_{4}$ злодеяний в киберпространстве связаны с хищениями путем использования компьютерной техники (ст. 212 УК Республики Беларусь). Кроме того, увеличилось количество выявленных преступлений против информационной безопасности (ст. 349–355 УК). В первую очередь это обусловлено ростом числа фактов неправомерного завладения компьютерной информацией, а также случаев модификации компьютерной информации и несанкционированного доступа к компьютерной информации.

Согласно Соглашению о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации 2001 г. стороны признают в соответствии с национальным законодательством в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, если они совершены умышленно: 1) осуществление неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети; 2) создание, использование или распространение вредоносных программ; 3) нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети лицом, имеющим доступ к ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, повлекшее уничтожение,

блокирование или модификацию охраняемой законом информации ЭВМ, если это деяние причинило существенный вред или тяжкие последствия; 4) незаконное использование программ для ЭВМ и баз данных, являющихся объектами авторского права, а равно присвоение авторства, если это деяние причинило существенный ущерб (ст. 3).

Определение понятий «существенный вред», «тяжкие последствия» и «существенный ущерб» относится к компетенции сторон.

Конвенция Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации 2001 г. к таким преступлениям относит: преступления против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных и систем (противозаконный доступ, неправомерный перехват, воздействие на данные, воздействие на функционирование системы, противозаконное использование устройств; правонарушения, связанные, с использование компьютерных средств (подлог с использованием компьютерных технологий, мошенничество с использованием компьютерных технологий); правонарушения, связанные с содержанием данных (правонарушения, связанные с детской порнографией); правонарушения, связанные с нарушением авторского права и смежных прав. Включены дополнительные виды ответственности и санкции (покушение, соучастие или подстрекательство к совершению преступления, корпоративная ответственность, санкции и меры.

Международно-правовая квалификация преступлений в сфере высоких технологий позволяет устанавливать надлежащие правовые средства противодействия таким противоправным деяниям в зависимости от их принадлежности к международным преступлениям или преступлениям международного характера.

Сотрудничество в противодействии киберпреступности осуществляется на основе *принципов*:

– уважения суверенитета государств-участников, их национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права;

– равноправия сторон;

– приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина;

– совершенствования сотрудничества компетентных органов государств-участников;

– создания благоприятных условий для совместных усилий в противодействии киберпреступности.

Согласно Конвенции каждое государство-участник обязано создать необходимые правовые условия для предоставления следующих прав и обязанностей компетентным органам по борьбе с киберпреступностью: выемка компьютерной системы, ее части или носителей; изготовление и конфискация копий компьютерных данных; обеспечение целостности и сохранности хранимых компьютерных данных, относящихся к делу; уничтожение или блокирование компьютерных данных, находящихся в компьютерной системе.

Конвенция требует создать необходимые правовые условия для обязания интернет-провайдеров проводить сбор и фиксацию или перехват необходимой информации с помощью имеющихся технических средств, а также способствовать в этом правоохранительным органам. При этом рекомендуется обязать провайдеров сохранять полную конфиденциальность о фактах подобного сотрудничества.

Протокол к Конвенции добавляет в перечень преступлений распространение информации расистского и другого характера, подстрекающего к насильственным действиям, разжиганию ненависти или дискриминации отдельного лица или группы лиц, основывающегося на расовой, национальной, религиозной или этнической принадлежности.

По *Соглашению о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации* 2001 г. стороны сотрудничают в соответствии с Соглашением, национальным законодательством и другими международными договорами, участниками которых они являются, в целях обеспечения эффективного предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений в сфере компьютерной информации.

Сотрудничество осуществляется на основании *запросов компетентных органов сторон об оказании содействия*. Информация может быть предоставлена другой стороне без запроса, если имеются основания полагать, что она представляет интерес для этой стороны.

Запрос об оказании содействия направляется в письменной форме. В безотлагательных случаях запросы могут передаваться с использованием технических средств связи или устно, однако после этого в течение трех суток они должны быть подтверждены письменно. При возникновении сомнения в подлинности или содержании запроса об оказании содействия может быть запрошено его подтверждение.

Запрос об оказании содействия должен содержать: наименование компетентного органа запрашивающей стороны и ком-

петентного органа запрашиваемой стороны; изложение существа дела; указание цели и обоснование запроса; содержание запрашиваемого содействия; желательные сроки исполнения запроса; любую другую информацию, которая может быть полезна для исполнения запроса, включая соответствующие документы.

Запрос об оказании содействия, переданный или подтвержденный в письменной форме, подписывается руководителем запрашивающего компетентного органа или его заместителем и скрепляется гербовой печатью.

Запрашиваемая сторона принимает все необходимые меры для обеспечения быстрого и более полного исполнения запроса. Запрос исполняется, как правило, в срок, не превышающий 30 суток с даты его поступления, при этом по возможности учитываются пожелания запрашивающего компетентного органа об исполнении запроса в указанный им срок. Запрашивающая сторона незамедлительно уведомляется об обстоятельствах, препятствующих исполнению запроса или существенно задерживающих его исполнение.

Если исполнение запроса не входит в компетенцию запрашиваемого компетентного органа, то он передает запрос органу своего государства, компетентному его исполнить, и одновременно уведомляет об этом запрашивающий компетентный орган.

Запрашиваемая сторона вправе запросить дополнительные сведения, необходимые, по ее мнению, для надлежащего исполнения запроса. При исполнении запроса применяется законодательство запрашиваемой стороны, однако по просьбе запрашивающего компетентного органа может быть применено законодательство его государства, если это не противоречит национальному законодательству или международным обязательствам запрашиваемой стороны.

Если запрашиваемая сторона полагает, что незамедлительное исполнение запроса может помешать уголовному преследованию или иному производству, осуществляемому на территории ее государства, то она может отложить исполнение запроса, уведомив об этом запрашивающую сторону, или связать его исполнение с соблюдением условий, определенных в качестве необходимых после консультаций с запрашивающей стороной. Если запрашивающая сторона согласна на оказание ей содействия на предложенных условиях, то она должна соблюдать эти условия.

Запрашиваемая сторона в возможно короткие сроки информирует запрашивающую сторону о результатах исполнения запроса.

В исполнении запроса в рамках соглашения может быть отказано полностью или частично, если запрашиваемая сторона полагает, что его исполнение противоречит ее национальному законодательству. Запрашивающая сторона письменно уведомляется о полном или частичном отказе в исполнении запроса с указанием причин отказа.

Каждый из компетентных органов сторон принимает необходимые меры для обеспечения конфиденциальности информации, полученной от компетентного органа другой стороны, если предоставивший ее компетентный орган считает нежелательным ее разглашение. Компетентный орган в соответствии с национальным законодательством обеспечивает такой уровень конфиденциальности информации, о котором просит компетентный орган другой стороны. Информация и документы, полученные в рамках данного Соглашения, не могут быть использованы без согласия запрашиваемого компетентного органа для иных целей, помимо тех, что указаны в запросе и на которые дал согласие запрашиваемый компетентный орган.

Протокол о взаимодействии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступной деятельности в информационной сфере 2014 г. определяет порядок взаимодействия по противодействию преступной деятельности в информационной сфере. Государства – участники Протокола обязуются в соответствии с Протоколом, национальным законодательством и международными договорами, участниками которых они являются, сотрудничать в интересах защиты информационного пространства от деструктивного воздействия и противодействия использованию национальных сегментов сети Интернет в целях, запрещенных национальным законодательством, а также осуществлять взаимодействие по признакам преступлений, совершаемых с применением информационных технологий и квалифицируемых национальным законодательством как преступления: против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества, в сфере информационных технологий.

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий 2018 г. заключено с целью замены Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации 2001 г., но пока не вступило в силу.

Государства – участники Соглашения признают в соответствии с национальным законодательством в качестве уголовно

наказуемых следующие деяния в сфере информационных технологий, если они совершены умышленно:

– уничтожение, блокирование, модификация либо копирование информации, нарушение работы информационной (компьютерной) системы путем несанкционированного доступа к охраняемой законом компьютерной информации;

– создание, использование или распространение вредоносных программ;

– нарушение правил эксплуатации компьютерной системы лицом, имеющим к ней доступ, повлекшее уничтожение, блокирование или модификацию охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние причинило существенный вред или тяжкие последствия;

– хищение имущества путем изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо путем введения в компьютерную систему ложной информации, либо сопряженное с несанкционированным доступом к охраняемой законом компьютерной информации;

– распространение с использованием сети Интернет или иных каналов электрической связи порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего;

– изготовление в целях сбыта либо сбыт специальных программных или аппаратных средств получения несанкционированного доступа к защищенной компьютерной системе или сети;

– незаконное использование программ для компьютерных систем и баз данных, являющихся объектами авторского права, а равно присвоение авторства, если это деяние причинило существенный ущерб;

– распространение с использованием сети Интернет или иных каналов электрической связи материалов, признанных в установленном порядке экстремистскими или содержащих призывы к осуществлению террористической деятельности или оправданию терроризма.

Международное сотрудничество правоохранительных органов Республики Беларусь в противодействии киберпреступности (на примере СНГ). Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г. принята *Концепция сотрудничества государств – участников*

СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий. Согласно Концепции государства – участники СНГ развивают положения Концепции взаимодействия государств – участников СНГ в борьбе с преступностью 1999 г. и учитывают, что информационные технологии активно используются во всех сферах жизнедеятельности общества; преступления, совершаемые с использованием информационных технологий, приобретают транснациональный характер и создают угрозу национальной безопасности государств – участников СНГ; происходит сращивание различных видов преступности, главным образом за счет использования средств компьютерной техники и информационных сетей в качестве оперативных средств связи и телекоммуникаций; субъекты, совершающие преступления с использованием информационных технологий, непрерывно совершенствуют средства и методы, применяемые в преступной деятельности; эффективная борьба с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, может быть обеспечена на основе тесного взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ между собой, а также с правоохранительными органами других государств.

Целью Концепции является расширение и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий.

Концепция определяет принципы, задачи, основные направления, формы и систему обеспечения сотрудничества. Концепция направлена на развитие правовых и организационных основ сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, и является основой для разработки программ и планов совместных действий.

Задачами сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, являются:

– выработка, внедрение и применение понятий и категорий, употребляемых в процессе борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, создание условий для эффективного сотрудничества государств – участников СНГ в правовом регулировании взаимодействия в данной сфере;

– разработка и реализация согласованных мер, направленных на борьбу с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий;

– координация деятельности компетентных органов государств – участников СНГ в этой области;

– повышение эффективности сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в предупреждении, выявлении, пресечении и расследовании преступлений, выявлении и установлении лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в розыске лиц, скрывающихся от уголовного преследования, в целях привлечения их к уголовной ответственности.

Информационное и научное обеспечение сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, включает: проведение научно-практических конференций, семинаров, учений, сборов, консультаций и совещаний о развитии международного сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий; создание единого специализированного автоматизированного банка данных государств – участников СНГ о транснациональных преступных группах, специализирующихся на совершении преступлений с использованием информационных технологий, нераскрытых транснациональных преступлениях, участниках транснациональных преступных групп и отдельных лицах, привлеченных к ответственности за совершение преступлений с использованием информационных технологий; разработку методических пособий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий; проведение совместных научных исследований по проблемам противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий.

Материально-техническое и финансовое обеспечение сотрудничества осуществляется в порядке и на условиях, определяемых государствами – участниками СНГ, за счет ассигнований, предусмотренных в национальных бюджетах заинтересованным органам государственной власти на выполнение возложенных на них функций.

Подготовка и повышение квалификации кадров осуществляются на основе двусторонних и многосторонних соглашений.

Механизм реализации положений Концепции предусматривает: выработку согласованных подходов к вопросам противодействия

преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий; выполнение положений международных договоров, заключенных в этой сфере; разработку программ совместных мер борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, и их мониторинг; координацию взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ в противодействии преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий.

Контроль за исполнением решений, принятых в рамках данной Концепции, на национальном уровне осуществляется компетентными органами государств – участников СНГ.

Анализ хода выполнения согласованных решений о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий, и подготовка информации Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ осуществляются Исполнительным комитетом СНГ. При необходимости государства – участники СНГ могут принять решение о внесении изменений и дополнений в данную Концепцию.

Международно-правовые формы организации сотрудничества Республики Беларусь в противодействии киберпреступности. Согласно Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, основными *формами* сотрудничества являются:

– обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии преступности в сфере информационных технологий, информацией для пополнения единого банка данных о транснациональных преступных группах и преступных организациях, совершающих преступления с использованием информационных технологий;

– проведение согласованных следственных действий, комплексных совместных и (или) согласованных профилактических оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций, создание и укрепление специализированных подразделений по противодействию преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий, оснащение их современными аппаратно-программными научно-техническими средствами;

– выполнение запросов, поступающих от компетентных органов других государств – участников СНГ, по вопросам противодействия

преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

– выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию правового обеспечения, форм и методов совместной деятельности специализированных подразделений по противодействию преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

– разработка и внедрение технологий, рекомендаций и согласованных мер, препятствующих совершению преступлений с использованием информационных технологий;

– совместное использование высоких технологий в сфере противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

– взаимообмен нормативными правовыми актами, научными, учебными и методическими пособиями по проблемным вопросам противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий.

Основные направления сотрудничества правоохранительных органов Республики Беларусь с международными правоохранительными организациями в противодействии киберпреступности. Согласно Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, основными *направлениями* являются:

– совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий;

– разработка и реализация совместных программ и планов противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

– сотрудничество с международными организациями в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий;

– осуществление согласованных мер для выполнения положений международных нормативных правовых документов, направленных на борьбу с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий;

– оказание взаимной консультативной помощи в разработке национальной системы мер противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

– оказание содействия при осуществлении следственных действий, оперативно-розыскных и иных мероприятий, в том числе по взаимодействию с операторами электрической связи на территориях государств – участников СНГ;

– обмен опытом работы по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий, проведение совместных семинаров, учений, сборов, консультаций и совещаний;

– оценка эффективности совместных усилий, предпринимаемых компетентными органами государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, внедрение положительного опыта в практику их деятельности;

– подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, участвующих в противодействии преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

– проведение совместных научных исследований;

– разработка, производство, поставка, оказание помощи компетентным органам государств – участников СНГ во внедрении специальных программно-технических средств, необходимых для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования следов преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий;

– реализация Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации 2001 г.

Таким образом, в современных условиях государства должны осуществлять сотрудничество в противодействии киберпреступности. Для противодействия киберпреступности необходимы глобальные правотворческие усилия, направленные на закрепление обязательств государств по криминализации деяний, совершаемых с применением информационных и коммуникационных технологий; включению в уголовно-процессуальное законодательство специальных положений, позволяющих эффективно расследовать киберпреступления; урегулированию процессуальных форм сотрудничества компетентных органов государств с иностранными органами уголовного преследования и судами.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение международного преступления в сфере высоких технологий.

2. Раскройте сущность международно-правовых актов в рамках СНГ по противодействию транснациональной организованной преступности в сфере высоких технологий.

3. Назовите основные направления международного сотрудничества Республики Беларусь в противодействии киберпреступности.

4. Раскройте основные формы международного сотрудничества Республики Беларусь в противодействии преступлениям в сфере высоких технологий.

5. Дайте определение международного преступления в сфере высоких технологий.

6. Раскройте сущность Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации.

7. Какие деяния относятся к преступлениям согласно Конвенции Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации?

8. Назовите принципы международного сотрудничества в противодействии киберпреступности.

9. Что включает информационное и научное обеспечение сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий?

10. Дайте определение преступлению в сфере компьютерной информации.

11. Что содержит запрос об оказании содействия?

ГЛАВА 16

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Понятие коррупции в международном праве. На разных этапах общественного развития одним из самых пагубных явлений выступает коррупция. Злоупотребление властью для получения выгоды в личных целях сопровождает человечество с древнейших времен. В современном мире, связанном едиными информационными технологиями, системой финансовых институтов, взаимообусловленностью и взаимовлиянием экономических, социальных, политических и иных процессов, коррупция становится фактором, имеющим глобальное значение, оказывающим негативное влияние на международные отношения. Несомненно, данная характеристика может быть отнесена к любому правонарушению, поскольку в глобальном мире ничто не может иметь исключительно внутригосударственное значение.

Вместе с тем именно коррупция ввиду ее внутренних свойств, сложной структуры причиняемых ею последствий оказывает наиболее серьезное влияние на процессы, позволяющее говорить о ее международном характере. Так, по данным Управления ООН по наркотикам и преступности, коррупционные правонарушения наносят колоссальный материальный ущерб современным государствам. Ежегодно в мире на взятки тратится 1 трлн долл. США. В результате коррупции государства недополучают ежегодно 2,6 трлн долл. США – сумму, эквивалентную 5 % мирового ВВП. В развивающихся государствах потери, связанные с коррупцией, превосходят в 10 раз суммы, выделяемые в качестве официальной помощи. В Европейской комиссии ЕС утверждают, что коррупция каждый год наносит ущерб евроэкономике в размере

120 млрд евро. А по оценкам Европейского бюро по борьбе с мошенничеством, государства Европейского Союза ежегодно теряют от коррупции 323 млрд евро, что составляет почти $^{1}/_{3}$ предложенного ЕС семилетнего бюджета на 2014–2020 гг.

Несмотря на общепризнанность международного характера коррупции, средства противодействия ей остаются преимущественно национальными. Серьезным препятствием для международного сотрудничества является доминирование на национальном уровне коррумпированных элит, оказывающих сопротивление международным антикоррупционным усилиям. В связи с чем некоторые ученые в своих выступлениях утверждают, что при борьбе с коррупцией нужно остерегаться «резких шагов», иначе «страна рухнет». Например, Г.А. Сатаров (российский политический и общественный деятель, аналитик, публицист, политолог и социолог, профессор РАНХиГС) в одном из интервью обозначил свою позицию: «Коррупция настолько проникла в систему социально-экономических, политических связей, что ее грубое уничтожение обрушит эту систему. Понятие борьба сопряжено с опасностью не для коррупции, а с опасностью для страны и общества в целом. Здесь, скорее, уместно слово „лечение“».

В Беларуси созданы и на практике реализованы механизмы государственной антикоррупционной политики, доказавшие свою эффективность. Этот вопрос находится под постоянным личным контролем Президента страны А.Г. Лукашенко, который на торжественном мероприятии, посвященном 100-летию органов государственной безопасности (декабрь 2017 г.), отметил: «В последние годы общими усилиями компетентных служб коррупцию удалось обуздать (в Беларуси удельный вес выявленных преступлений коррупционной направленности в структуре всей преступности ежегодно составляет не более 2–3 %). Однако о ликвидации негативных явлений еще говорить не приходится. Взяточничество, хищения, теневая коммерция и прочие нарушения закона подобного рода по-прежнему представляют собой огромную опасность для нашей страны». В XXI в. коррупция остается в числе актуальных проблем, присущих всем без исключения государствам.

Процессы глобализации, развитие внешних связей, становление международных политических и экономических институтов дали рождение новым разновидностям коррупции – ее транснациональной и международной (международно-политической) формам.

К ***транснациональной коррупции*** относятся те коррупционные проявления, которые связаны с присутствием иностранного

элемента (субъекта, объекта, юридического факта). Ключевым свойством транснациональной коррупции является подкуп должностного лица, который осуществляется иностранным субъектом (гражданин, организованная группа, должностное лицо иностранного государства или иностранной компании). Как правило, транснациональная коррупция связана с экономической деятельностью хозяйствующих субъектов в иностранном государстве.

К ***международной коррупции*** следует относить прежде всего подкуп должностных лиц международных организаций и транснациональных корпораций, а также злоупотребление данными лицами своими полномочиями в личных или групповых интересах. Международная коррупция отличается высочайшей латентностью. Для деятельности большинства крупных международных организаций характерна тенденция скрывать имеющиеся факты коррупции, они крайне редко становятся достоянием гласности, как правило, дело ограничивается внутренними расследованиями без принятия надлежащих мер. Тем не менее ряд случаев международной коррупции получил широкую огласку. Известно о крупном коррупционном скандале в структурах Еврокомиссии в середине 90-х гг., закончившемся ее отставкой, коррупции в Международном Олимпийском комитете, Международной футбольной федерации и др.

Международная (международно-политическая) коррупция порождает коррупционные войны, продажность правительств, неправосудность судебных решений. В условиях обнищания государств «третьего мира» и стран с переходной экономикой индустриально-развитые страны «первого мира» получают возможность с помощью коррупции свергать неугодные правительства, устанавливать лояльные режимы, поддерживать оппозицию действующим властям.

Сущность международного сотрудничества по противодействию коррупции. Противодействие коррупции рассматривается как подсистема в общей системе борьбы мирового сообщества с преступностью и иными негативными социальными явлениями. Международное противодействие коррупции является одним из главных направлений международного сотрудничества в борьбе с преступностью, нормативной основой которого является международное уголовное право.

Международное сотрудничество по противодействию коррупции – регулируемая нормами международного

и национального права совместная деятельность субъектов (государств) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительные органы и др.) по реализации защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать их конституционные права, свободы, жизненно важные интересы и мирового сообщества от коррупционных преступлений, посягающих на международный, внутригосударственный правопорядок.

Целями международного сотрудничества являются:

– обеспечение предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия коррупционных правонарушений;

– обеспечение повышения антикоррупционного рейтинга и укрепление международного авторитета государства;

– обеспечение анализа состояния коррупционной преступности;

– совершенствование правовой базы сотрудничества в противодействии коррупции;

– выработка согласованной политики и совместных программ по противодействию коррупции;

– обеспечение обмена информацией между государствами о мерах противодействия коррупции;

– объединение усилий государств для преодоления угрозы дальнейшей эскалации коррупционных проявлений;

– выработка согласованной политики, законов и регулирующих положений в сфере противодействия коррупции.

Принципами международного сотрудничества по противодействию коррупции являются:

– приоритетность интересов национальной безопасности государства;

– равенство условий сотрудничества в осуществлении противодействия коррупции.

Международное сотрудничество по противодействию коррупции представляет собой систему отношений между государствами в лице их органов, международными правительственными и иными организациями в сфере противодействия коррупции; согласованные политику, антикоррупционную стратегию и тактику, выработку международных договоров и соглашений, их имплементацию во внутреннее законодательство государств; правоприменительную, организационно-правовую, информационную и научно-исследовательскую деятельность соответствующих субъектов сотрудничества по предупреждению коррупции, непосредственной борьбе с ней на

основе международных правовых документов и принятых в соответствии с ними положенияй национального законодательства.

Правовое регулирование международного сотрудничества в противодействии коррупции. Международные антикоррупционные действия осуществляются по нескольким уровням. Главный уровень представлен документами ООН. Именно Организация Объединенных Наций формирует глобальную антикоррупционную политику. Второй уровень – региональные документы.

Исключительную опасность для международной безопасности представляет тесная связь коррупции с транснациональной организованной преступностью, обеспечивающая последней благоприятные условия существования и многократно повышая ее жизнестойкость. Это обстоятельство обусловило присутствие антикоррупционных норм в *Палермской конвенции против транснациональной организованной преступности* 2000 г.

В данной Конвенции указывается на необходимость криминализации следующих деяний (ст. 8):

– обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу лично или через посредников какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического либо юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

– вымогательство или принятие публичным должностным лицом лично или через посредников какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

В *Конвенции против коррупции* 2003 г. – международно-правовом акте, направленном на принятие и укрепление мер по более эффективному и действенному предупреждению коррупции, предложен широкий взгляд на коррупцию, не сводимую к взяточничеству, а включающую в себя широкий спектр корыстных служебных злоупотреблений. Конвенция стала базисом, на котором основываются усилия государств по искоренению коррупции.

Генеральный секретарь ООН К. Аннан в выступлении по случаю принятия данной Конвенции сравнил коррупцию с социальной чумой, эпидемии которой подвержены все современные

общества: «Коррупция ослабляет демократию и правопорядок, что ведет к нарушениям прав человека, искажает рыночные механизмы, ухудшает качество жизни людей, способствует организованной преступности, терроризму и другим угрозам международной безопасности. Это опаснейшее явление присутствует во всех странах – больших и малых, богатых и бедных…».

Конвенция относит широкий спектр корыстных служебных злоупотреблений: активный и пассивный подкуп в публичном и частном секторах, подкуп иностранных должностных лиц и служащих международных организаций, злоупотребление служебным положением, хищение или нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, воспрепятствование осуществлению правосудия, отмывание доходов от коррупции и др. (гл. III).

В соответствии с п. 13 ст. 46 Конвенции Прокуратура Республики Беларусь является центральным органом, ответственным за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи, их выполнение либо препровождение компетентным органам Республики Беларусь для выполнения; органом, координирующим исполнение Конвенции.

Масштаб угрозы, которую представляет коррупция для развития человечества, обусловил степень озабоченности мирового сообщества данной проблемой. Это нашло выражение в многочисленных международных антикоррупционных инициативах, выработке фундаментальных международных документов по противодействию коррупцией, в частности в *Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок* 1997 г.

В *Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию* 1999 г. предусмотрены порядок и основания уголовной ответственности физических и юридических лиц за участие в коррупционной деятельности, а также механизмы реализации уголовной ответственности на национальном и международном уровнях. Конвенция в целом сводит коррупцию к подкупу, хотя в перечень коррупционных деяний включено не только взяточничество государственных чиновников, но и коррупция частных управленцев, а также подкуп иностранных должностных лиц и служащих международных организаций. Коррупция как широкое социальное явление представляет собой дисфункцию процессов социального управления, разложение власти на основе

девиантного поведения (отклонение от социальных, экономических, политических, нравственных и других норм), обусловленного корыстной мотивацией.

В *Конвенцию Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию* 1999 г. включены гражданско-правовые материальные и процессуальные нормы, регулирующие вопросы возмещения ущерба, причиненного фактом коррупции, получения доказательств, действительности договоров и др. Конвенция содержит следующее определение: коррупция – просьба, предложение, дача и получение, прямо или опосредовано, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или перспектив таковых, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведения, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или перспектив таковых (ст. 2).

Учитывая, что коррупция наносит значительный ущерб экономическому сотрудничеству в рамках СНГ, государства – участники Содружества акцентировали внимание на формировании правовых и организационных условий, институтов координации деятельности в противодействии этому опасному виду трансграничных преступлений. В частности, значительную работу в формировании правовых стандартов противодействия коррупции проводит Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ:

– 15 ноября 2003 г. принят модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике»;

– 25 ноября 2008 г. – модельный закон «О противодействии коррупции»;

– 17 мая 2012 г. – постановление № 37-12 «О модельном законе «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которое регулирует правовые, организационные и иные отношения, возникающие в процессе организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения в государствах – участниках СНГ, в случаях, предусмотренных законодательством государства, проводится антикоррупционная экспертиза иных документов;

– 29 ноября 2013 г. – модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге».

Цель *Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией*

2007 г. заключается в том, что стороны, руководствуясь национальным законодательством, международными обязательствами своих государств и этим Соглашением, в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество для совершенствования борьбы с коррупцией, усиления защиты прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, выработки согласованной стратегии и совместных мер в этой сфере. В Соглашении даны понятия коррупционного правонарушения и коррупционного преступления.

Коррупционное правонарушение – не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей, допущенное лицами, которые национальным законодательством государств отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов, правил, установленных национальными нормативными правовыми актами.

Коррупционное преступление – совершение лицами, которые национальным законодательством государств отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

Среди мер, принимаемых СНГ для укрепления своей антикоррупционной политики, следует отметить принятие *Соглашения глав государств СНГ об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции* 2013 г. В данном Соглашении закреплено, что Межгосударственный совет по противодействию коррупции – является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен в рамках своей компетенции для обеспечения организации и координации противодействия коррупции, а также обзора реализации обязательств государств – участников данного Соглашения в сфере противодействия коррупции и конструктивного сотрудничества с международными организациями и их структурами. Межгосударственный совет по противодействию коррупции – перспективная площадка для сотрудничества. В Исполнительном комитете СНГ 11 июля 2019 г. прошло V заседание Межгосударственного совета по противодействию коррупции. В заседании приняли участие главы антикоррупционных

ведомств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана, а также представители Исполнительного комитета СНГ.

Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 27 ноября 2015 г. внесены изменения в модельный Уголовный кодекс для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с коррупцией.

На саммите глав государств СНГ 11 октября 2017 г. была рассмотрена и принята *Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии коррупции*, проект которой разработан белорусской стороной. Впервые в рамках СНГ принят специализированный документ, являющийся основой для разработки в рамках Содружества международных договоров, а также межгосударственных программ в сфере противодействия коррупции. Концепция закрепила понятие ***«противодействие коррупции»***, включающее в себя комплексную, системную деятельность государств – участников СНГ, органов государственной власти и местного самоуправления, обеспечивающую разработку и реализацию в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества и населением социально-экономических, политических, правовых, организационных и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие коррупционных преступлений и правонарушений; стимулирование активности должностных лиц, служащих и граждан в неприятии указанных явлений; своевременное выявление и устранение обстоятельств, способствующих данным преступлениям и правонарушениям.

В XXI в. большинство развитых государств поддержали идею сотрудничества по противодействию коррупции.

Направления и формы международного сотрудничества по противодействию коррупции. Основными *направлениями* международного сотрудничества по противодействию коррупции являются:

1. *Выработка международной правовой основы противодействия коррупции*. Международное антикоррупционное нормотворчество осуществляется на нескольких уровнях: глобальном и региональном. Глобальный уровень представлен главным образом документами ООН, играющей ведущую роль в формировании универсальной антикоррупционной политики. Региональный уровень, например, представлен документами региональных международных организаций, таких как СНГ.

2. *Унификация антикоррупционного законодательства*. Международно-правовые нормы по борьбе с преступностью и коррупцией без их адекватного восприятия национальным законодательством являются мертворожденными. Унификация законодательства и проведение в жизнь на национальном уровне международно-правовых антикоррупционных инициатив должны происходить не только и не столько в сфере уголовного права. Не меньшее, а порой и большее значение имеет приведение в соответствие международным требованиям банковского, налогового, административного и другого законодательства. Наиболее перспективной в данной сфере является разработка комплексных профилактических антикоррупционных законов, отражающих общую тенденцию политики в противодействии преступности: приоритет профилактических мер перед мерами уголовной репрессии. Данный тезис ни коим образом не противоречит необходимости борьбы с преступностью.

В Республике Беларусь создана эффективная законодательная база по противодействию коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества. Правовые основы антикоррупционной деятельности в нашей стране содержатся в Конституции, регламентирующей наиболее важные общественные отношения. Кроме того, выполняя соответствующие международные обязательства, Республика Беларусь в рамках своей правовой системы последовательно принимает законодательные, административные и иные антикоррупционные меры.

На реализацию норм Конституции и международно-правовых актов направлен Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией». В Законе установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц; регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов; содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля (в том числе общественного) и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Антикоррупционное законодательство Республики Беларусь состоит также из иных нормативных правовых актов, направленных

на пресечение, профилактику, предупреждение коррупции и борьбу с ней. В их числе: Указы Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»; от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»; Декрет Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»; Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»; от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»; Законы Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе»; от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь»; от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»; от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»; постановление Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 5 апреля 2007 г. № 18/95/12 «Об информационном взаимодействии по вопросам формирования, ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией» и другие правовые акты.

В Республике Беларусь продолжается совершенствование актов законодательства, которые регулируют общественные отношения, наиболее подверженные коррупции. Существенной корректировке подвергнут порядок осуществления административных процедур и государственных закупок, лицензирования, предоставления земельных участков. Цель принятых документов – улучшение бизнес-климата, совершенствование регулирования контрольной (надзорной) деятельности, содействие торговле и бытовому обслуживанию, расширение самозанятости населения. Например, с 1 января 2018 г. одним из изменений стал переход от системы плановых проверок к выборочным, назначение которых осуществляется с учетом критериев оценки степени риска совершения правонарушений и при наличии на это оснований. Исключена возможность вынесения предписания о приостановлении

деятельности проверяемого субъекта. Установлена административная ответственность контролеров за совершение грубых нарушений при проведении проверок.

Ключевым документом в этой сфере стал Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». Декрет минимизирует вмешательство должностных лиц в работу субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом. Этим документом введен уведомительный порядок для ряда видов деятельности, систематизированы требования к безопасности, установлен мораторий на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов, пошлин, предоставлено право самостоятельно организовывать и проводить выставки, устанавливать режим работы торговых объектов, объектов общепита и др.

Унификация белорусского законодательства с международными стандартами, имплементация положений международных документов в такой принципиально важной сфере являются выражением магистральной линии Республики Беларусь, направленной на противодействие коррупции.

3. *Сотрудничество в рамках межправительственных и неправительственных организаций*. В 1989 г. по решению государств «Большой семерки» (Великобритания, Германия, Италия, Канада, США, Франция и Япония) создана Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) – межправительственная организация, которая занимается выработкой мировых стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, а также осуществляет оценки соответствия национальных систем этим стандартам. Основным инструментом ФАТФ в реализации своего мандата являются 40 рекомендаций, которые подвергаются ревизии в среднем один раз в пять лет, и 9 специальных рекомендаций в сфере противодействия финансированию терроризма, разработанные после 11 сентября 2001 г. Республика Беларусь с данной организацией активно сотрудничает.

В 1999 г. Совет Европы создал международную организацию – Группу государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), основной целью которой является помощь государствам-членам в борьбе с коррупцией. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует

соответствие практики этим стандартам. Группа помогает обнаружить недостатки в национальной антикоррупционной политике и предлагает необходимые законодательные, институциональные или оперативные меры. ГРЕКО предоставляет площадку для обмена лучшими решениями в области обнаружения и предотвращения коррупции.

Республика Беларусь является полноправным членом Группы государств по борьбе с коррупцией. Во взаимодействии с Советом Европы Беларусь участвует в реализации проекта «Надлежащее управление и борьба с коррупцией» по линии инициативы Евросоюза «Восточное партнерство».

На учредительной конференции в Москве 6 октября 2004 г. с участием шести государств-учредителей (Беларусь, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия и Таджикистан) создана Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Создание данной группы для государств евразийского региона, не входивших в существующие региональные группы по типу ФАТФ, было призвано сыграть важную роль в деле снижения угрозы терроризма и обеспечения прозрачности, надежности и безопасности финансовых систем государств региона, а также вовлечения государств региона в международную систему противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. Важно было организовать в рамках новой структуры работу по техническому содействию государствам – членам Евразийской группы в создании национальных систем противодействия.

Беларусь активно взаимодействует с Сетью для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития. Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) принята Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок 1997 г. Основной целью Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии, основанной в 1998 г., является поддержка государств-членов в их усилиях по предотвращению коррупции и борьбе с ней. Сеть является региональной площадкой для содействия антикоррупционной деятельности, обмена информацией, разработки передовых практик и координации донорской помощи посредством региональных встреч и семинаров, программ взаимного обучения и специализированных тематических проектов.

Среди неправительственных организаций, например, можно выделить Международную неправительственную организацию Transparency International (Международная прозрачность). Transparency International опубликовал индекс восприятия коррупции за 2019 г. С 2012 г. лишь 22 государства значительно улучшили свои позиции в рейтинге.

Исследование Corruption Perceptions Index 2019 показывает, что даже в самых развитых государствах есть застой в борьбе с коррупцией. Минимум $^{2}/_{3}$ из 180 стран находятся в состоянии стагнации или демонстрируют признаки отката в усилиях по борьбе с коррупцией, отмечают эксперты Transparency International. Некоторые из наиболее развитых государств не могут позволить себе бездействовать, если хотят сохранить свой антикоррупционный импульс. Четыре страны «Большой семерки» получили более низкие оценки, чем в 2018 г.: Канада (–4), Франция (–3), Великобритания (–3) и США (–2). В Германии и Японии не было прогресса, в то время как Италия прибавила 1 балл.

Беларусь в индексе восприятия коррупции за 2019 г. поднялась на 66-е место с 70-го, которое она занимала год назад, заработав дополнительно 1 балл (в итоге 45 баллов), разделив позицию с Черногорией, Сенегалом и Аргентиной.

По мнению экспертов американской некоммерческой деловой ассоциации TRACE International (некоммерческая организация с членским участием, объединяющая ресурсы для разработки практических и экономически целесообразных решений в области борьбы с коррупцией и комплаенса (согласие, соответствие; представляет собой соответствие каким-либо внутренним или внешним требованиям, или нормам для межнациональных корпораций и их торговых посредников)), Беларусь является одним из государств с «наиболее развитым антикоррупционным законодательством».

В белорусском обществе преобладает негативное отношение к коррупции. Большинство жителей Беларуси в той или иной степени положительно оценивают проводимые государством меры по борьбе с коррупцией в нашей стране.

4. *Организационное, процессуальное, техническое сотрудничество*. Важнейшей предпосылкой успешности международного сотрудничества в противодействии коррупции является сотрудничество правоохранительных органов в процессуальной и криминалистической областях. Объективные предпосылки для развития созданы благодаря деятельности Интерпола, наличия

многочисленных дву- и многосторонних соглашений о сотрудничестве между правоохранительными органами различных государств.

5. *Научное сотрудничество.* Успешное международное сотрудничество в борьбе с коррупцией невозможно без объединения усилий специалистов, прежде всего юристов и криминологов, в разработке проблем противодействия коррупции национальными и международными средствами. Международные конференции и форумы, посвященные проблемам коррупции, проходят практически ежемесячно в различных областях мира.

На международном уровне ведущей организацией, координирующей научную деятельность по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией, является Исследовательский институт ООН по преступности и правосудию.

В единении ученых-криминологов значительную роль призван сыграть Всемирный антикриминальный и антитеррористический форум, созданный в 2002 г. по инициативе Российской Федерации.

Среди форм межгосударственного сотрудничества по противодействию коррупции можно определить:

– разработку, обмен нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции;

– консультации по вопросам практического сотрудничества, согласование общих подходов и принципов противодействия коррупции;

– рабочие встречи, изучение опыта противодействия коррупции, ознакомление с деятельностью учреждений и организаций, занимающихся проблемами коррупции;

– создание рабочих групп специалистов для разработки предложений по формированию нормативной правовой базы сотрудничества, международных договоров, совместных программ противодействия коррупции, изучения правоприменительной практики, подготовки и проведения научно-практических конференций, семинаров, круглых столов и др.;

– осуществление совместных научных исследований, издание методических рекомендаций и др.

Таким образом, ***коррупция*** – злоупотребление публичной властью для получения выгоды в личных целях, в интересах третьих лиц или групп; противоправная деятельность (действие или бездействие), заключающаяся в использовании должностным лицом предоставленных ему полномочий с целью незаконного

достижения личных и (или) имущественных интересов. Коррупция – это преступление, которое требует противодействия. Под ***противодействием коррупции*** понимается целенаправленная деятельность органов государственного управления, юридических и физических лиц, общественных и иных организаций по предупреждению нарушений нормативных правовых актов, повышению уровня социальной ответственности (моральной, нравственной, юридической и др.) субъектов правоотношений, складывающихся в процессе осуществления хозяйственной деятельности с целью предотвращения нанесения экономического ущерба государству.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие «коррупция» в соответствии с международным правом.

2. В чем заключается сущность Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию?

3. Назовите цели и основные положения Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

4. Раскройте сущность ст. 8 Палермской конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г.

5. Раскройте значение Конвенции против коррупции.

6. Назовите и раскройте формы коррупции.

7. В чем заключается сущность международного сотрудничества в противодействии коррупции?

8. Сформулируйте определение международного сотрудничества в противодействии коррупции.

9. Назовите специфичные признаки международного сотрудничества в противодействии коррупции.

10. Назовите направления и формы международного сотрудничества в противодействии коррупции.

ГЛАВА 17

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ХИЩЕНИЮ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Сущность и содержание международного сотрудничества в противодействии хищению транспортных средств. Криминальный автобизнес является одним из высокодоходных видов деятельности, которым занимаются десятки организованных преступных формирований. ***Хищение транспортных средств*** – любое неправомерное, уголовно наказуемое в соответствии с национальным законодательством государств безвозмездное изъятие или завладение транспортным средством. Традиционно относились к категории преступлений с низкой раскрываемостью. Если обратиться к причинам этого вида преступлений, то в их числе будут: высокая доходность от реализации транспортных средств, минимальный риск задержания, отсутствие жестких санкций в уголовных законах большинства государств, наличие «ненасыщенных» рынков сбыта за счет разницы в уровне жизни различных государств и т. п. Например, в Израиле рассматривалось уголовное дело по группе граждан, обвиняемых в угоне, демонтаже и продаже снятых с похищенных автомобилей деталей. Один из руководителей этой подпольной структуры признался, что в период с 1993 по 1995 г. его группа похитила и продала оптовым торговцам детали от 7020 автомобилей. С момента получения заказа и до поставки деталей с похищенных автомобилей заказчикам проходило один-два дня. Полицией Великобритании отмечен случай, когда группа из семи человек полностью разобрала на детали автомобиль марки Nissan Bluebird за 90 мин[1].

[1] См.: Борьба с преступными посягательствами на автомототранспортные средства. Обзорная информация. Вып. 3. М., 1996. С. 4.

В целом проблема противодействия транснациональной организованной преступности в сфере криминального автобизнеса и международное сотрудничество сталкиваются с определенными сложностями. Исследования, проводившиеся в Европе по проблемам криминального автобизнеса, позволили правоохранителям выявить основные маршруты переправки похищенных транспортных средств, которые проходят, главным образом, с запада на восток:

– «балканский маршрут» – из западноевропейских стран в Балканские государства или через них далее на Ближний Восток;

– «итальянский маршрут» – либо из западноевропейских государств через Словению и Италию в Восточную Европу (на «балканский маршрут»), либо перевозятся из Италии в Албанию и Грецию и далее на «балканский маршрут»;

– «испанский маршрут» – похищенные в западноевропейских государствах транспортные средства перегоняются в Северную Африку через Испанию;

– «северный маршрут» – похищенные автомобили перегоняются либо перевозятся на пароме, главным образом из Скандинавских государств или Германии напрямую или через Финляндию в государства Балтии и Россию;

– «центрально-европейский маршрут» – из государств Западной Европы через Польшу, Чехию, Венгрию в государства СНГ;

– «морской путь» – из Западной Европы или по Средиземному морю на Ближний Восток, или по Атлантическому океану в Африку, а также на Дальний Восток и в Австралию;

– «воздушный путь» – переброска похищенных транспортных средств возможна в любую точку земного шара, однако практически не применяется из-за дороговизны и необходимости прохождения предполетных процедур, принятых в авиации.

Учитывая, что хищения транспортных средств наносят значительный ущерб собственникам и государствам, приобрели транснациональный характер, похищенные транспортные средства могут быть использованы для террористических, криминальных и других противоправных действий, государства, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, решили, что эффективное противодействие данной противоправной деятельности возможно только на основе сотрудничества всех заинтересованных сторон, осуществления согласованных мер для предотвращения хищений транспортных средств и обеспечения их возврата.

В зависимости от направления деятельности существующие организованные преступные формирования можно подразделить на два вида:

– занимающиеся совершением хищений транспортных средств на территории государства с последующим их вывозом и сбытом за рубежом, в том числе в виде отдельных узлов и агрегатов;

– занимающиеся совершением хищений транспортных средств за рубежом с последующим их контрабандным ввозом в Республику Беларусь с целью легализации, сбыта или транспортировки для реализации в другие государства.

Ключевой организационно-тактической особенностью полицейского сотрудничества при раскрытии и расследовании хищений транспортных средств является использование учетных данных криминалистической регистрации, ведущихся на межгосударственном уровне в рамках деятельности Интерпола, Европола и правоохранительных структур государств – участников СНГ.

Проведение совместных полицейских целевых операций в приграничных районах по выявлению и отслеживанию похищенных транспортных средств (включая контролируемую поставку), безусловно, должно стать важным инструментом реализации механизмов международного сотрудничества.

Исходя из общепризнанных принципов международного права, выделяют специальные *принципы*, присущие международному сотрудничеству в противодействии хищению транспортных средств:

– добровольное участие в сотрудничестве;

– уважение и защита прав человека и гражданина, его основных свобод;

– индивидуальная уголовная ответственность в отношении физических лиц;

– оказание правовой помощи по уголовным делам;

– создание органов, задействованных в международном сотрудничестве на основании или во исполнение международных договоров;

– обеспечение задержания и судебного преследования или выдача лиц, совершивших хищение транспортных средств, согласно соответствующим положениям национального законодательства;

– обмен опытом по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;

– обмен информацией, о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;

– совместное проведение научных исследований, разработок, программ по представляющим взаимный интерес актуальным проблемам международного сотрудничества по противодействию хищению транспортных средств.

Сотрудничество органов внутренних дел государств – участников СНГ в противодействии криминальному автобизнесу. Согласно Соглашению о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата 2005 г. сотрудничество осуществляется при соблюдении международных обязательств и национального законодательства в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с хищением транспортных средств, розыске и обеспечении их возврата через свои компетентные органы (государственный правоохранительный орган, уполномоченный в соответствии с национальным законодательством осуществлять розыск, задержание, изъятие или налагать арест на транспортное средство в случае совершения правонарушения), перечень которых с указанием центрального компетентного органа определяется государством-участником. В Республике Беларусь центральный орган – МВД.

В целях предотвращения хищений автотранспортных средств, обеспечения их розыска и возврата в государствах-участниках ведутся *базы данных*:

– о зарегистрированных автотранспортных средствах, в том числе временно зарегистрированных автотранспортных средствах другого государства, эксплуатируемых или используемых на территории одной из сторон;

– разыскиваемых автотранспортных средствах и документах, выданных на их задержание и арест;

– задержанных и обнаруженных автотранспортных средствах;

– похищенных и (или) утерянных регистрационных документах, регистрационных знаках, а также иных документах, подтверждающих право собственности на автотранспортное средство.

Государства-участники обеспечивают оперативное предоставление сведений, содержащихся в вышеуказанных информационных базах данных, по запросу компетентных органов других сторон.

В случае обнаружения, задержания, изъятия или ареста на территории одной из сторон похищенного транспортного средства компетентный орган этой стороны в течение 20 дней со дня

задержания или обнаружения такого транспортного средства письменно уведомляет об этом компетентный орган другой стороны, в производстве которого находится уголовное дело. Компетентные органы сторон информируют об этом свои центральные компетентные органы. Уведомление содержит сведения о транспортном средстве, если они известны: марка, модель, цвет, год выпуска и тип транспортного средства; идентификационный номер, номер кузова, шасси и двигателя; информация об изменении номеров агрегатов или цвета транспортного средства; регистрационный знак, серия и номер регистрационного документа, место и дата его выдачи; информация о местонахождении транспортного средства, его техническом состоянии и комплектации; наименование органа, задержавшего или обнаружившего транспортное средство; наименование органа, обеспечивающего сохранность транспортного средства, а также контактный телефон, по которому можно обратиться за информацией о возможности возврата транспортного средства; информация о том, использовалось ли транспортное средство в связи с совершением преступления; информация о лицах, использовавших транспортное средство для совершения преступления.

Центральный компетентный орган стороны, получивший уведомление, может направить запрос центральному компетентному органу запрашиваемой стороны о возврате транспортного средства. Запрос направляется в письменной форме и содержит следующие сведения: марку, модель, цвет, год выпуска и тип транспортного средства; идентификационный номер, номер кузова, шасси и двигателя транспортного средства; регистрационный знак, серию и номер регистрационного документа, место и дата его выдачи; зарегистрированный собственник транспортного средства; номер уголовного дела, сведения об органе, в производстве которого оно находится, наличие иска в уголовном деле. К запросу прилагаются заверенные в соответствии с законодательством запрашивающей стороны копии документов, подтверждающих право собственности на транспортное средство, с указанием физического или юридического лица, на которое оно оформлено. Запрос, направленный или подтвержденный в письменной форме, на официальном бланке центрального компетентного органа запрашивающей стороны должен быть подписан руководителем или его заместителем и удостоверен гербовой печатью данного органа.

Центральный компетентный орган запрашиваемой стороны рассматривает запрос о возврате похищенного транспортного

средства в течение 30 дней после получения запроса и о результате рассмотрения информирует центральный компетентный орган запрашивающей стороны. Центральный компетентный орган запрашиваемой стороны может затребовать дополнительную информацию, установив определенный срок для ее предоставления, но не более 20 дней с момента поступления запроса.

Центральный компетентный орган запрашиваемой стороны, приняв решение о возврате транспортного средства, в течение 15 дней извещает об этом центральный компетентный орган запрашивающей стороны.

При возникновении спора между физическими или юридическими лицами сторон о праве собственности на транспортное средство, которое числится среди похищенных, вопрос о его законном владельце решается судебными органами в соответствии с национальным законодательством стороны, на территории которой транспортное средство было обнаружено или задержано.

Задержанное или обнаруженное транспортное средство выдается представителю запрашивающей стороны при предъявлении подтверждающего его полномочия документа, выданного центральным компетентным органом запрашивающей стороны. Невостребованное транспортное средство может быть обращено в доход государства, на территории которого оно находится, в соответствии с законодательством данного государства.

Каждая из сторон обеспечивает конфиденциальность сведений, полученных от другой стороны, если запрашивающая сторона считает нежелательным разглашение их содержания. Степень конфиденциальности определяется запрашивающей стороной. В случае необходимости передачи третьей стороне конфиденциальных сведений, полученных в рамках данного Соглашения, требуется письменное согласие стороны, представившей эти сведения.

В исполнении запроса о возврате транспортного средства может быть отказано в случаях, если:

– на основании судебного решения запрашиваемой стороны транспортное средство передается лицу, не указанному в запросе о возвращении в качестве собственника данного транспортного средства, или его представителю;

– ответ на запрос о дополнительной информации не был представлен в срок;

– запрос о возврате был направлен по истечении 30 дней с даты получения центральным компетентным органом запрашивающей

стороны уведомления о задержании или обнаружении транспортного средства;

– имеются иные законные основания, препятствующие возврату похищенного транспортного средства.

Об отказе в исполнении запроса незамедлительно письменно уведомляется центральный компетентный орган запрашивающей стороны с указанием причин отказа.

Исполнение запроса о возврате транспортного средства может быть отсрочено, если:

– транспортное средство, в отношении которого поступил запрос, задерживается в связи с административным производством, уголовным расследованием или судебным разбирательством;

– вопрос о праве собственности, задержании или наложении ареста на транспортное средство, в отношении которого поступил запрос о возврате, является предметом судебного иска, поданного в запрашиваемой стороне до вступления в законную силу судебного решения по данному делу.

Транспортные средства, возвращаемые в соответствии с данным Соглашением, не облагаются таможенными пошлинами, налогами, акцизами, сборами и иными платежами, связанными с перемещением транспортного средства через границы сторон, при представлении документа, выданного центральным компетентным органом стороны и подтверждающего, что транспортное средство возвращают в рамках этого Соглашения.

Расходы, связанные с задержанием транспортного средства и его хранением, до момента передачи компетентному органу запрашивающей стороны несет запрашиваемая сторона. Расходы по возврату транспортного средства на территорию запрашивающей стороны несет компетентный орган запрашивающей стороны. Расходы, понесенные в связи с возвратом транспортного средства, подлежат возмещению в соответствии с национальным законодательством сторон.

Стороны прекращают розыск похищенного транспортного средства по решению компетентного органа стороны, являющейся инициатором розыска.

Таким образом, в сфере противодействия преступности сохраняет актуальность дальнейшее совершенствование системы мер в противодействии криминальному автобизнесу.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие «криминальный автобизнес» в соответствии с международным правом.

2. В чем заключается сущность международного сотрудничества в противодействии криминальному автобизнесу?

3. Сформулируйте определение международного сотрудничества в противодействии криминальному автобизнесу.

4. Назовите принципы, присущие международному сотрудничеству в противодействии хищению транспортных средств.

5. Какие данные содержатся в уведомлении об обнаружении, задержании, изъятии или аресте на территории одной из сторон похищенного транспортного средства в компетентный орган другой стороны, в производстве которого находится уголовное дело?

6. Что включает запрос центральному компетентному органу запрашиваемой стороны о возврате транспортного средства и что прилагается?

7. В каких случаях может быть отказано в исполнении запроса о возврате транспортного средства.

8. В каких случаях исполнение запроса о возврате транспортного средства может быть отсрочено?

9. Раскройте сущность и содержание Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата.

10. Назовите специфичные признаки международного сотрудничества в противодействии хищению транспортных средств.

11. Что понимается под термином «хищение транспортного средства»?

ГЛАВА 18

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОКАЗАНИИ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Международно-правовые акты (универсальные, региональные, двусторонние), регламентирующие сотрудничество об оказании правовой помощи по уголовным делам. Практика деятельности правоохранительных органов свидетельствует, что криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, оказание правовой помощи по уголовным делам невозможны без международного сотрудничества. Основания и условия сотрудничества МВД в криминалистическом обеспечении раскрытия и расследования преступлений, оказании правовой помощи по уголовным делам содержатся в международных договорах, Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь от 18 мая 2004 г. № 284-З «О международной правовой помощи по уголовным делам» и других нормативных правовых актах.

Основными международными договорами, регулирующими такого рода отношения между государствами, например входящими в СНГ, являются *Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам* 1993 г. (Минская конвенция) и *Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам* 2002 г. (Кишиневская конвенция). Минская конвенция применяется в отношениях Республики Беларусь с Республикой Молдова, Российской Федерацией, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной и Грузией. Нормы Кишиневской конвенции применяются в отношениях с Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Армения, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан.

В рамках СНГ выработана общая форма унификации законов – рекомендательные законодательные акты (модельные кодексы, модельные законы и т. д.). В соответствии с постановлением Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 28 октября 1994 г. «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых Государств» разработаны и приняты модельные акты: Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, а также такие модельные законы в области борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка, как «Об оперативно-розыскной деятельности» «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству», «Об оружии» и др.

В заключительных положениях международных договоров, как правило, устанавливается, что государства-подписанты сносятся друг с другом через специально уполномоченные органы. Специальными уполномоченными органами Республики Беларусь по сотрудничеству в сфере уголовного правосудия является Генеральная прокуратура, Верховный Суд и Следственный комитет.

Кроме международных договоров в разд. XV УПК закреплены основные положения о международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности.

В настоящее время нижеследующие основные международные правовые акты являются основанием для сотрудничества правоохранительных органов Республики Беларусь в целях криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений, оказания правовой помощи по уголовным делам.

Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г. Согласно Конвенции подлежат наказанию: 1) изготовление или хранение сочинений, рисунков, гравюр, картин, печатных изданий, изображений, афиш, эмблем, фотографий, кинематографических фильмов или других порнографических предметов, с целью их продажи, или распространения или же публичного их выставления; 2) ввоз, провоз, вывоз лично или через другое лицо в вышеуказанных целях перечисленных сочинений, рисунков, гравюр, картин, печатных изданий, изображений, афиш, эмблем, фотографий, кинематографических фильмов или других порнографических предметов, или пуск их тем или другим путем в обращение; 3) торговля ими даже не публичная, совершение с ними всяких операций какого бы то ни было вида, распространение, публичное выставление или же сдача

их, в качестве профессии, в прокат; 4) анонсирование или оглашение каким бы то ни было путем в целях поощрения оборота или торговли, подлежащих пресечению, что какое-либо лицо занимается одним из перечисленных выше наказуемых действий, анонсирование или оглашение, как и через кого эти сочинения, рисунки, гравюры, картины, печатные издания, изображения, афиши, эмблемы, фотографии, кинематографические фильмы или другие порнографические предметы могут быть получены, либо непосредственно, либо через чье-либо посредство (ст. 1).

Согласно Конвенции передача судебных поручений, относящихся к правонарушениям, указанным в ст. 1 Конвенции, производится: либо путем непосредственных сношений судебных властей; либо через посредство дипломатического или консульского агента страны, дающей поручение, в стране, которой дается поручение. Этот агент непосредственно отошлет судебное поручение компетентным судебным властям или тем, которые указаны правительством государства, которому дается поручение, и получит непосредственно от этих властей документы, констатирующие выполнение судебного поручения (ст. 3).

В этих двух случаях копия судебного поручения обязательно адресуется одновременно высшей власти государства, которому оно дается, либо дипломатическим путем.

Каждая из сторон сообщает путем уведомления, адресованного каждой из остальных сторон, тот или те из перечисленных выше методов, которые она допускает для судебных поручений данной стороны.

Всякие трудности, которые могли бы возникнуть, регулируются дипломатическим путем.

При отсутствии иного соглашения судебное поручение должно быть изложено либо на языке власти государства, которому дается поручение, либо на языке, обусловленном между обоими заинтересованными государствами, либо же оно должно сопровождаться переводом на один из этих двух языков, засвидетельствованным дипломатическим или консульским агентом государства, дающего поручение, или же присяжным переводчиком государства, которому дается поручение.

Выполнение судебных поручений не служит основанием для возмещения сборов или издержек какого бы то ни было характера.

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе

дипломатических агентов, 1973 г. Согласно Конвенции лицо, пользующееся международной защитой, есть: глава государства, в том числе каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, глава правительства или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие члены его семьи; любой представитель или должностное лицо государства, или любое должностное лицо, или иной агент международной межправительственной организации, который во время, когда против него, его официальных помещений, его жилого помещения или его транспортных средств было совершено преступление, и в месте совершения такого преступления имеет право в соответствии с международным правом на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи.

Предполагаемый преступник есть лицо, в отношении которого имеются доказательства, достаточные для установления prima facie, что оно совершило одно или более преступлений, предусмотренных ст. 2 данной Конвенции, или участвовало в их совершении (ст. 1).

Преднамеренное совершение убийства, похищения или другого нападения против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой; насильственного нападения на официальное помещение, жилое помещение или транспортные средства лица, пользующегося международной защитой, которое может угрожать личности или свободе последнего; угрозы любого такого нападения; попытки любого такого нападения; и действий в качестве соучастника любого такого нападения должно рассматриваться каждым государством-участником в соответствии с его внутренним законодательством как преступление. Каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за такие преступления с учетом их тяжкого характера (ст. 2).

Государства-участники сотрудничают в деле предотвращения преступлений путем принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий совершения этих преступлений в пределах или вне пределов их территории; обмена информацией и координации принятия административных и других соответствующих мер, для того чтобы предотвратить совершение таких преступлений (ст. 4).

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г. Согласно Конвенции любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо (далее – заложник), для того чтобы заставить третью сторону (государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц) совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложника по смыслу данной Конвенции. Любое лицо, которое пытается совершить акт захвата заложников или принимает участие в качестве сообщника любого лица, которое совершает или пытается совершить акт захвата заложников, также совершает преступление для целей данной Конвенции (ст. 1).

Государства-участники сотрудничают в предотвращении преступлений, указанных в ст. 1 данной Конвенции, в частности путем:

– принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в пределах или вне пределов их территорий, включая принятие мер для запрещения на их территории незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют или участвуют в совершении актов захвата заложников;

– обмена информацией и координации принятия административных и других соответствующих мер для предотвращения совершения таких преступлений (ст. 4).

Целями *Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей* 1980 г. являются: а) обеспечение немедленного возвращения детей, незаконно вывезенных или удерживаемых в любом договаривающемся государстве; б) обеспечение действительного соблюдения права на проживание с ребенком и права на общение в соответствии с законодательством одного договаривающегося государства в другом договаривающемся государстве.

Перемещение или удержание ребенка считается незаконным, если (ст. 3 данной Конвенции):

– это является нарушением права на проживание с ребенком, которым наделяется то или иное лицо, или права на уход за ребенком организации или любого другого органа как совместно, так и по отдельности в соответствии с законодательством государства,

в котором ребенок обычно проживал непосредственно перед перемещением или удержанием;

– во время перемещения или удержания эти права действительно осуществлялись вместе или по отдельности или осуществлялись бы, если бы не произошло перемещение или удержание.

Права на проживание с ребенком и уход за ним, указанные выше в подп. «а», могут, в частности, возникнуть на основании действия закона, или на основании судебного или административного решения, или на основании соглашения, имеющего законную силу в соответствии с законодательством этого государства.

В частности, непосредственно или через любого посредника они предпринимают все соответствующие меры с целью:

– обнаружить местонахождение ребенка, которого неправомерно переместили или удерживают;

– предотвратить причинение дальнейшего вреда ребенку или нанесение ущерба заинтересованным сторонам путем принятия или побуждения к принятию обеспечительных мер;

– обеспечить добровольное возвращение ребенка или содействовать мирному разрешению;

– обмениваться при необходимости информацией, относящейся к социальным условиям жизни ребенка;

– предоставлять информацию общего характера относительно закона и государства в связи с применением данной Конвенции;

– инициировать или содействовать возбуждению административных или судебных процедур с целью добиться возвращения ребенка и в соответствующем случае подготовить мероприятия для организации или обеспечения эффективного осуществления права на общение;

– когда того требуют обстоятельства, обеспечить или способствовать предоставлению правовой помощи и консультаций, включая участие адвокатов;

– принять такие административные меры, которые могут быть необходимы и уместны, чтобы гарантировать безопасное возвращение ребенка;

– информировать друг друга в отношении действия данной Конвенции и, насколько возможно, устранить любые препятствия к ее применению.

Согласно *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* 1984 г. пытка означает любое действие, которым какому-либо

лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома, или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдание, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

Следует отметить и Стамбульский протокол 1999 г. Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, утвердивший Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В Руководство включены принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Цели эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – пытки иди другие виды жестокого обращения) включают следующее:

– выяснение фактов и установление и признание индивидуальной и государственной ответственности перед жертвами и их семьями;

– определение необходимых мер во избежание рецидивов;

– содействие преследованию и (или) в соответствующих случаях дисциплинарному наказанию лиц, вина которых установлена в ходе расследования, и указание на необходимость полного возмещения и компенсации со стороны государства, включая справедливую и адекватную финансовую компенсацию и предоставление средств для лечения и реабилитации.

Государства обеспечивают оперативное и эффективное расследование жалоб и сообщений о пытках или жестоком обращении. Даже при отсутствии явно выраженной жалобы проводится расследование, если имеются другие указания на возможное применение пыток или жестокого обращения. Лица, производящие

расследование, которые должны быть независимыми от предполагаемых виновных и учреждений, в которых они работают, должны быть компетентными и беспристрастными. Они имеют доступ к беспристрастным медицинским и другим экспертам или право привлекать их для проведения расследований. Методы, используемые при производстве таких расследований, должны удовлетворять самым высоким профессиональным стандартам, а их выводы предаются гласности.

Орган расследования имеет право и обязанность затребовать всю необходимую для производства расследования информацию. Лица, производящие расследование, имеют в своем распоряжении все необходимые бюджетные и технические средства для осуществления эффективного расследования. Они также имеют полномочия обязывать всех лиц, действующих в официальном порядке и предположительно причастных к пыткам или жестокому обращению, явиться для дачи свидетельских показаний. Это же относится к любым свидетелям. С этой целью орган расследования уполномочен выдавать повестки для вызова свидетелей, включая любых официальных лиц, предположительно связанных с такими деяниями, и требовать представления доказательств.

Предполагаемые жертвы пыток или жестокого обращения, свидетели, лица, производящие расследование, и их семьи охраняются от насилия, угроз применения насилия или любых других форм запугивания, которые могут являться результатом расследования. Лица, которые могут быть связаны с пытками или жестоким обращением, отстраняются от любой должности, обеспечивающей контроль или власть, прямую или косвенную, в отношении истцов, свидетелей и их семей, а также лиц, производящих расследование.

Предполагаемые жертвы пыток или жестокого обращения и их законные представители уведомляются о любом слушании и любой информации, относящейся к расследованию, и имеют доступ к ним, а также имеют право представлять другие доказательства.

В случаях если установленные процедуры расследования не удовлетворяют требованиям в силу недостаточной компетенции, либо предполагаемой пристрастности, либо в силу явного наличия систематических злоупотреблений, либо по другим существенным причинам, государства обеспечивают производство расследований с помощью независимой комиссии по расследованию или в рамках аналогичной процедуры.

В некоторых обстоятельствах соображения профессиональной этики могут требовать сохранения конфиденциальности информации. Такие соображения надлежит уважать.

Членами такой комиссии избираются лица, известные своей беспристрастностью, компетентностью и личной независимостью. В частности, они должны быть независимыми от любого предполагаемого виновного и организации или учреждения, в которых они могут работать. Комиссия имеет право затребовать всю необходимую для производства расследования информацию.

В течение разумного срока составляется письменный отчет, в котором указываются рамки расследования, процедуры и методы, применявшиеся для оценки доказательств, а также выводы и рекомендации, основанные на фактах и применимом законодательстве. По завершении составления отчет предается гласности. В нем должна также содержаться подробная информация о конкретных событиях, которые, как было установлено, имели место, а также доказательства, на которых основаны эти выводы, и список фамилий свидетелей, давших показания, за исключением тех из них, личность которых не была предана гласности в целях их защиты. Государство в течение разумного срока дает ответ на этот счет о расследовании и сообщает в соответствующих случаях, какие меры будут приняты в связи с ним.

Медицинские эксперты, участвующие в расследовании пыток или жестокого обращения, во всех случаях действуют в соответствии с самыми высокими этическими нормами и, в частности, получают данное на основе представленной информации согласие до проведения любой экспертизы. Экспертиза должна соответствовать установленным стандартам медицинской практики. В частности, экспертиза проводится при закрытых дверях под контролем медицинского эксперта и без агентов служб безопасности и других государственных официальных лиц.

Медицинский эксперт оперативно составляет точный письменный отчет, в котором указывается по крайней мере следующее:

– обстоятельства опроса: фамилия обследуемого и фамилии лиц, присутствующих при экспертизе; точное время и число; место, характер и адрес учреждения (включая, по возможности, номер кабинета), где проводится экспертиза (например, пенитенциарный центр, клиника, дом); состояние обследуемого на момент экспертизы (например, характер любых смирительных приспособлений при прибытии или во время экспертизы, присутствие сотрудников

служб безопасности во время экспертизы, поведение лиц, сопровождающих заключенного, или угрожающие заявления в адрес лица, проводящего экспертизу); любые другие важные аспекты;

– предысторию: подробный отчет об истории обследуемого, сообщенной в ходе опроса, включая предполагаемые методы пыток или жестокого обращения, время применения предполагаемых пыток или жестокого обращения и все жалобы на физические или психологические симптомы;

– физическую и психологическую экспертизу: отчет обо всех физических и психологических симптомах, обнаруженных при клиническом обследовании, включая соответствующие диагностические анализы и по возможности цветные фотографии всех телесных повреждений;

– заключение: мнение в отношении возможной связи обнаруженных физических и психологических симптомов с возможными пытками или жестоким обращением, выносится рекомендация в отношении любого необходимого медицинского и психологического лечения и (или) дальнейшего обследования;

– авторство: в отчете четко указываются лица, проводящие экспертизу, и проставляются подписи.

Отчет носит конфиденциальный характер и доводится до сведения обследуемого или назначенного им представителя. Запрашиваются и заносятся в отчет мнения обследуемого и его представителя в отношении процесса экспертизы. Отчет также представляется в письменной форме в соответствующих случаях органу, ответственному за расследование предполагаемых пыток или жестокого обращения. Государство обязано обеспечить его безопасное представление этим лицам. Отчет не передается любым другим лицам, кроме как на основании согласия обследуемого лица или по постановлению суда, полномочного обеспечивать такую передачу.

Эти принципы содержат краткую характеристику минимальных стандартов, которыми государства должны руководствоваться для обеспечения эффективного документирования пыток. Руководящие принципы, изложенные в Руководстве, даются не в качестве обязательных предписаний, а представляют собой основанные на вышеуказанных принципах минимальные стандарты и должны применяться с учетом имеющихся возможностей.

Цель *Конвенции против транснациональной организованной преступности* 2000 г. заключается в содействии сотрудничеству

в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Конвенция предусматривает: ответственность юридических лиц; преследование, вынесение судебного решения и санкции; конфискацию и арест; международное сотрудничество в целях конфискации; выдачу; передачу осужденных лиц; взаимную правовую помощь; совместные расследования; специальные методы расследования и др.

Основные международные договоры Республикой Беларусь заключены с Литовской Республикой, Латвийской Республикой, Республикой Польша, Китайской Народной Республикой, Социалистической Республикой Вьетнам, Венгрией, Чешской Республикой, Словацкой Республикой, Республикой Куба, Республикой Кипр, Республикой Индия, Республикой Болгарией, Сирийской Арабской Республикой.

С 1992 г. действует многостороннее Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между органами прокуратуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации, согласно которому образован Совет генеральных прокуроров и др. Сотрудничество МВД в СНГ регулируют: Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом 2000 г.; Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ в сфере правового обеспечения 2009 г.; Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ борьбе с торговлей людьми 2010 г. и др.

Кроме вышеуказанных, например, МВД осуществляет сотрудничество на основании международных правовых актов: межгосударственных многосторонних (с государствами – участниками СНГ), межгосударственных двусторонних (с государствами – участниками СНГ), межгосударственных двусторонних (с государствами дальнего зарубежья), межправительственных многосторонних (с государствами – участниками СНГ), межправительственных двусторонних (с государствами – участниками СНГ), межправительственных двусторонних (с государствами дальнего зарубежья), многосторонних межведомственных (с государствами – участниками СНГ), межведомственных двусторонних (с государствами – участниками СНГ), межведомственных двусторонних (с правоохранительными органами дальнего зарубежья).

Договорами устанавливаются: процедуры организации сотрудничества; сотрудничество правоохранительных органов

в криминалистическом обеспечении раскрытия и расследования преступлений; оказание правовой помощи по уголовным делам; выдача иностранному государству или международному суду лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора; совместное изучение проблем противодействия преступности; определение составов преступлений.

Порядок сношений и объем правовой помощи по уголовным делам. В современных условиях развития межгосударственного обмена важная роль принадлежит международной правовой помощи. Международная правовая помощь по уголовным делам включает: осуществление процессуальных и иных действий по просьбе правоохранительных органов других государств, выполнение аналогичных действий органами иностранных государств по просьбе правоохранительных органов Республики Беларусь в соответствии с международными договорами или на основе принципа взаимности.

Согласно *Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам* 2002 г. при оказании правовой помощи компетентные учреждения юстиции сносятся друг с другом через свои центральные, территориальные и другие органы, если только Конвенцией не установлен иной порядок сношений. Стороны определяют перечень своих центральных, территориальных и других органов, уполномоченных на осуществление непосредственных сношений, о чем уведомляют депозитарий в момент сдачи ратификационных грамот или документов о присоединении. Об изменениях в перечне центральных, территориальных и других органов стороны уведомляют депозитарий. Сношения по вопросам исполнения поручений о проведении процессуальных действий и розыскных мероприятий, требующих санкции прокурора (суда), осуществляются через органы прокуратуры.

Согласно Закону Республики Беларусь от 18 мая 2004 г. № 284-З «О международной правовой помощи по уголовным делам» международная правовая помощь по уголовным делам оказывается в порядке, предусмотренном международными договорами Республики Беларусь. На основе принципа взаимности оказывается помощь в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и указанным Законом. Международная правовая помощь по уголовным делам на основе принципа взаимности не оказывается в случае, если оказание такой помощи может нанести ущерб суверенитету Республики Беларусь, ее национальной

безопасности, правам и свободам граждан либо противоречит законодательным актам Республики Беларусь, а также международным договорам Республики Беларусь (ст. 3 указанного Закона).

Объем международной правовой помощи по уголовным делам, оказываемой на основе принципа взаимности, определяется Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь (ст. 4 указанного Закона).

Органами Республики Беларусь, компетентными принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности, являются Генеральная прокуратура и Верховный Суд (ст. 5 указанного Закона).

Генеральная прокуратура и Верховный Суд по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности в пределах своей компетенции уполномочены: давать письменные обязательства от имени Республики Беларусь об оказании международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности; принимать решения о направлении просьб органов Республики Беларусь, ведущих уголовный процесс, об оказании международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности и направлять такие просьбы органам иностранных государств, компетентным принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности; принимать решения об оказании либо отказе в оказании международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности (с указанием причин отказа) и уведомлять о принятых решениях органы иностранных государств, компетентные принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности; выполнять иные действия в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.

Генеральная прокуратура и Верховный Суд сносятся с органами иностранных государств, компетентными принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности, по дипломатическим каналам.

В случаях, не терпящих отлагательства, Генеральная прокуратура и Верховный Суд могут сноситься с органами иностранных государств, компетентными принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности, посредством использования

технических средств коммуникации с одновременным направлением им оригиналов документов по дипломатическим каналам.

Сношения Генеральной прокуратуры и Верховного Суда с органами иностранных государств могут осуществляться непосредственно в случаях достижения между ними такой договоренности.

Совет генеральных прокуроров СНГ в организации сотрудничества об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам. Кординационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ является межгосударственным органом Содружества, организующим сотрудничество и взаимодействие генеральных прокуратур, прокуратур государств – участников СНГ в сферах обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью. В своей деятельности руководствуется основополагающими документами СНГ, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также Положением о Кординационном совете генеральных прокуроров государств СНГ.

Основные *задачи* Координационного совета:

– согласование и объединение усилий, координация действий, расширение сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка и в борьбе с преступностью;

– разработка предложений по сближению национального законодательства;

– участие в развитии договорно-правовой базы СНГ.

Координационный совет строит свою работу на основе общепризнанных *принципов и норм* международного права, уважения прав человека, независимости, государственного суверенитета и юрисдикции государств – участников СНГ, невмешательства в их внутренние дела и равенства всех членов Координационного совета.

Координационный совет действует по следующим основным *направлениям*:

– организация взаимодействия и сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, нарушениями законности и правопорядка, в защите прав и законных интересов граждан;

– координация (согласование) деятельности межгосударственных органов СНГ в сфере борьбы с преступностью и укреплении правопорядка;

– изучение и обобщение практики выполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью и выработка предложений о мерах совершенствования правового регулирования по этому вопросу;

– осуществление обмена информацией о состоянии преступности и тенденциях ее развития, об организации и опыте работы органов прокуратуры, о координации деятельности национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

– разработка и согласование предложений о месте и роли прокуратуры в государственной системе с учетом закономерностей и специфики ее развития в каждом государстве;

– участие в работе по сближению законодательства государств – участников СНГ, созданию общего правового пространства;

– сотрудничество в разработке и осуществлении мер подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных кадров, их научного, научно-технического, методического и информационного обеспечения;

– организация совместных научных исследований по актуальным проблемам борьбы с преступностью, прокурорского надзора, организации деятельности прокуратур.

В целях выполнения возложенных задач Координационный совет:

– организует взаимодействие прокуратур государств – участников СНГ;

– определяет формы сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, в деле укрепления законности и правопорядка и принимает практические меры, направленные на повышение эффективности взаимодействия прокуратур государств – участников СНГ;

– участвует в разработке и реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью, подготовке проектов международных договоров в правовой сфере, в том числе об оказании правовой помощи и по другим вопросам;

– разрабатывает и вносит в установленном порядке проекты соответствующих документов на рассмотрение Совета глав государств СНГ;

– анализирует состояние и динамику преступности на территориях государств – участников СНГ, особенно ее организованных форм, разрабатывает предложения по стратегии борьбы с ней;

– координирует (согласовывает) деятельность межгосударственных органов государств – участников СНГ в борьбе с преступностью и укреплении правопорядка.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Координационного совета и оперативное взаимодействие прокуратур государств – участников СНГ осуществляет его рабочий орган – Секретариат Координационного совета с местом пребывания в Москве. Деятельность Секретариата определяется положением о нем, утверждаемым Координационным советом.

Содержание и форма поручения (просьбы) об оказании правовой помощи. Согласно Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. в поручении об оказании правовой помощи должны быть указаны (ст. 7):

– наименование учреждения юстиции запрашиваемой стороны;

– наименование учреждения юстиции запрашивающей стороны;

– наименование и номер дела, по которому запрашивается правовая помощь;

– данные о физическом лице: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, гражданство, род деятельности; о юридическом лице: наименование, юридический адрес или местонахождение, банковские реквизиты и фискальные коды;

– при наличии представителей лиц их фамилии, имена, отчества и адреса;

– необходимость обеспечения конфиденциальности поступления поручения и сведений, полученных в ходе его исполнения;

– содержание поручения, а также другие сведения, необходимые для его исполнения.

В поручении о вручении документа должны быть также указаны точный адрес получателя и наименование вручаемого документа. Поручение должно быть подписано лицом, в производстве которого находится дело, и скреплено гербовой печатью учреждения юстиции запрашивающей стороны. В поручении указываются также контактные телефоны и другие каналы связи.

Оформленное поручение об оказании правовой помощи направляется учреждению юстиции запрашиваемой стороны руководителем учреждения юстиции запрашивающей стороны. В случаях, не терпящих отлагательства, поручение о правовой помощи, может быть направлено по факсимильной связи, а также с использованием иных средств коммуникации. Одновременно оригинал поручения должен быть направлен почтой или курьером.

Содержание и порядок оформления запросов об оказании правовой помощи по делам оперативного учета. Оказание правовой

помощи осуществляется на основании запроса об оказании содействия – по делам оперативного учета, по которым требуется проведение оперативно-розыскных мероприятий, обмен оперативной информацией, а также по материалам проверок.

Текст запроса должен точно соответствовать требованиям договоров, предъявляемым к порядку оформления. Запросы оформляют с соблюдением требований государственного стандарта, предъявляемых к подготовке документов, и уважительной формы обращения, без грамматических и стилистических ошибок, на качественной бумаге и на исправной технике.

Недопустимо использование приказной формы («следует допросить», «необходимо исполнить», «срочно выслать» и т. п.).

Запрос адресуют тому органу, который будет его исполнять. В запросе отражают основание, позволяющее направить этот документ, в этих же целях необходимо делать ссылку на соответствующий международный договор и на его статьи, согласно которым он оформлен и направлен. Ссылка в этом случае на статьи Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь недопустима. В запросе приводят краткое описание сути материала, указав при этом степень конфиденциальности упомянутого материала или дела.

Описательную часть запроса составляют максимально лаконично, и она должна содержать полную информацию о месте, времени и способе совершенного преступления. Запрашиваемые мероприятия должны быть связаны с описательной частью и содержать мотивировку, в связи с чем необходимо производство данных мероприятий. При этом в запросе ставят конкретные и грамотные вопросы, которые необходимо выяснить или разрешить. Нужно указать адрес запрашивающего учреждения и контактный телефон.

Запрос обязательно скрепляется подписью руководителя и гербовой печатью органа внутренних дел. Прилагаемые к запросу документы заверяются гербовой печатью.

Запрос с сопроводительным письмом служба территориального подразделения направляет в соответствующую службу центрального аппарата МВД для последующего направления в правоохранительный орган иностранного государства.

Недопустимо направлять запросы, минуя центральный аппарат МВД, непосредственно в правоохранительные органы иностранных государств, за исключением запросов, подготовленных в соответствии с Соглашением между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел

Украины о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов 1997 г.; Соглашением между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов 1997 г.

Порядок исполнения поручения об оказании правовой помощи. Согласно Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. при исполнении поручения об оказании правовой помощи учреждение юстиции запрашиваемой стороны применяет законодательство своей стороны. По просьбе учреждения юстиции запрашивающей стороны оно может применить процессуальные нормы запрашивающей стороны, если они не противоречат законодательству запрашиваемой стороны. При этом запрашивающая сторона должна представить текст процессуального закона. Если учреждение юстиции запрашиваемой стороны не компетентно исполнить поручение, то оно в пятидневный срок пересылает его компетентному учреждению юстиции и уведомляет об этом учреждение юстиции запрашивающей стороны.

По просьбе учреждения юстиции запрашивающей стороны учреждение юстиции запрашиваемой стороны своевременно сообщает ему о времени и месте исполнения поручения, с тем чтобы уполномоченные им представители могли с согласия учреждения юстиции запрашиваемой стороны и в соответствии с ее законодательством присутствовать при исполнении поручения, а также, если это не противоречит законодательству запрашиваемой стороны, принимать участие в выполнении процессуальных действий и розыскных мероприятий. В случае если точный адрес указанного в поручении лица неизвестен, учреждение юстиции запрашиваемой стороны принимает необходимые меры для установления его точного адреса (местонахождения).

После выполнения поручения учреждение юстиции запрашиваемой стороны направляет полученные документы, предметы и материалы учреждению юстиции запрашивающей стороны, если иное не предусмотрено данной Конвенцией. В случае если правовая помощь не могла быть оказана, учреждение юстиции запрашивающей стороны уведомляется об обстоятельствах, которые препятствуют исполнению поручения.

Международное сотрудничество органов внутренних дел Республики Беларусь в правовой помощи по уголовным

делам представляет собой регулируемую нормами международного и национального права совместную деятельность субъектов международного права и внутригосударственных правоотношений по реализации правовой защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, и мирового сообщества от международных и имеющих международный характер преступлений, транснациональных преступлений, посягающих на внутригосударственный правопорядок.

Содержание как самого международного сотрудничества в раскрытии и расследовании преступлений, так и его отдельных форм постоянно расширяется.

Международное сотрудничество в правовой помощи осуществляется в правовых рамках. В этой связи реализация органами внутренних дел международных договоров в раскрытии и расследовании преступлений осуществляется путем:

– принятия согласованных мер по установлению на международном правовом уровне преступности и наказуемости определенных общественно опасных деяний и унификации на этой основе национального уголовного законодательства;

– разработки и заключения международных договоров и иных документов, регламентирующих организацию и процессуальные основы деятельности органов международной юстиции, международных правоохранительных организаций и других органов, а также сотрудничества государств в раскрытии и расследовании преступлений;

– учреждения и формирования на договорной и иной международной правовой основе органов международной юстиции, международных правоохранительных организаций и органов;

– пресечения готовящихся или совершенных преступлений, в том числе и путем проведения в необходимых случаях оперативно-розыскных мероприятий;

– оказания правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства;

– деятельности международных судов (трибуналов) и иных органов международной юстиции, связанной с уголовным судопроизводством по делам о преступлениях, осуществлением уголовного преследования и наказанием лиц, виновных в их совершении;

– исполнения уголовных наказаний, назначенных международными судами (трибуналами), иными органами международной юстиции, а также иностранными судами;

– постпенитенциарного воздействия;

– выработки стандартов предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, координации деятельности по борьбе с преступностью на международном уровне;

– оказания материальной, профессионально-технической и иной помощи в борьбе с преступностью, раскрытии и расследовании преступлений.

Таким образом, своевременное раскрытие и расследование преступлений, оказание правовой помощи по уголовным делам имеет первостепенную важность в практической деятельности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите специфичные признаки, характеризующие международное сотрудничество как самостоятельное направление межгосударственной деятельности.

2. Назовите основные международно-правовые акты ООН, регламентирующие сотрудничество в оказании правовой помощи по уголовным делам.

3. Назовите основные международно-правовые акты, регламентирующие сотрудничество в оказании правовой помощи по уголовным делам в рамках СНГ.

4. Дайте определение международно-правового сотрудничества в оказании правовой помощи по уголовным делам.

5. Что должно быть указано в поручении (просьбе) об оказании правовой помощи по уголовным делам?

6. Что должен содержать запрос об оказании правовой помощи по делу оперативного учета?

7. Раскройте порядок исполнения поручения об оказании правовой помощи.

8. В чем заключается реализация органами внутренних дел международных договоров в оказании правовой помощи по уголовным делам?

9. Раскройте порядок сношений и объем правовой помощи по уголовным делам.

10. Назовите функции, задачи Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ.

11. Раскройте сущность и содержание Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Багмет, А.М. Международное право : учеб. для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, В.В. Бычков, Е.И. Бычкова ; Моск. акад. Следств. ком. Рос. Федерации. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 439 с.

Бородич, А.И. Международное публичное право : учеб. пособие / А.И. Бородич, В.Н. Вежновец. – Минск : Акад. МВД, 2016. – 442 с.

Винникова, Р.В. Международное право : учеб. пособие / Р.В. Винникова. – М. : Юстиция, 2018. – 206 с.

Колосов, Ю.М. Международное право: учебник / Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова ; отв. ред. А.Н. Вылегжанин. – М. : Высш. образование : Юрайт-Издат, 2009. – 1012 с.

Кривонощенко, А.С. Международное публичное право : практикум / А.С. Кривонощенко, И.С. Кузнецова. – Минск : Акад. МВД, 2017. – 182 с.

Лукашук, И.И. Международное право. Общая часть : учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2005. – 415 с.

Лукашук, И.И. Международное право. Особенная часть : учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 517 с.

Международное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.Х. Абашидзе [и др.] ; под ред. А.Х. Абашидзе, К.К. Гасанова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 519 с.

Международное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Б.М. Ашавский [и др.] ; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. – М. : Омега-Л, 2011. – 831 с.

Международное публичное право : курс лекций / А.А. Подупейко [и др.] ; под ред. А.А. Подупейко. – Минск : Акад. МВД, 2012. – 400 с.

Международное публичное право. Общая часть : учеб. пособие / Ю.П. Бровка [и др.] ; под ред. Ю.П. Бровки, Ю.А. Лепешкова, Л.В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2011. – 496 с.

Международное публичное право. Особенная часть : учеб. пособие / И.Н. Адамов [и др.] ; под ред. Ю.П. Бровки, Ю.А. Лепешкова, Л.В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2011. – 688 с.

Международное сотрудничество по противодействию преступности : учеб. для акад. бакалавриата / С.В. Троицкий [и др.] ; отв. ред. Р.А. Каламкарян. – М. : Юрайт, 2016. – 349 с.

Противодействие коррупции : учеб.-практикум для акад. бакалавриата / И.В. Левакин [и др.] ; под общ. ред. Е.В. Охотского. – М. : Юрайт, 2016. – 367 с.

Свиридов, Д.А. Международное право : учеб. пособие / Д.А. Свиридов, М.В. Новицкая. – Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2017. – 280 с.

Международные договоры

Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 21.03.1986 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Венская конвенция о праве международных договоров [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 23.05.1969 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Единая конвенция Организации Объединенных Наций о наркотических средствах [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключена в г. Палермо 15.11.2000 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключен в г. Кишиневе 07.10.2002 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Устав Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] : [совершен в г. Кишиневе 07.10.2002 г.] // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : [подписан в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Устав Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [принят в г. Минске 22.01.1993 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система международного права 3

ГЛАВА 2. Институт признания и правопреемства в международном праве..... 60

ГЛАВА 3. Международная правовая регламентация территории, населения. Институт международной правовой ответственности и механизм разрешения споров..... 76

ГЛАВА 4. Право международных договоров..... 113

ГЛАВА 5. Право внешних сношений..... 140

ГЛАВА 6. Право международной безопасности 165

ГЛАВА 7. Международное гуманитарное право 191

ГЛАВА 8. Право международных организаций 221

ГЛАВА 9. Международное сотрудничество в противодействии преступности..... 287

ГЛАВА 10. Международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов..... 316

ГЛАВА 11. Международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту оружия и боеприпасов 330

ГЛАВА 12. Международное сотрудничество в противодействии незаконной миграции, торговле людьми..... 340

ГЛАВА 13. Международное сотрудничество
в противодействии терроризму и экстремизму 365

ГЛАВА 14. Международное сотрудничество
в противодействии преступлениям в сфере экономики..... 386

ГЛАВА 15. Международное сотрудничество
в противодействии киберпреступности..... 403

ГЛАВА 16. Международное сотрудничество
в противодействии коррупции 416

ГЛАВА 17. Международное сотрудничество
в противодействии хищению транспортных средств 432

ГЛАВА 18. Международное сотрудничество
в оказании правовой помощи по уголовным делам 440

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА..... 460

Учебное издание

БОРОДИЧ Алексей Иванович

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор и корректор *М.Н. Колотуха*
Компьютерная верстка *А.Г. Седро*

Подписано в печать 19.10.2020. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 26,97. Уч.-изд. л. 25,21.
Тираж 600 экз. Заказ 262.

Издатель и полиграфическое оформление
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.

Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.
Тел. (017) 289-21-87 (книжный магазин), (017) 289-21-77, факс (017) 288-27-58.
E-mail: *rioacademia120@mail.ru; http://www.amia.by/*