Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

К.Д. Сазон

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Допущено Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия для слушателей
системы дополнительного образования взрослых
по специальности переподготовки
«Идеологическая работа в органах внутренних дел»

Минск
Академия МВД
2018

УДК 342.4 + 32.001
ББК 67.400 + 67.0
С14

Рецензенты:
кафедра конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета;
кандидат юридических наук, доцент *А.И. Курак*

Сазон, К.Д.
С14 Конституционные основы идеологии белорусского государства : учебное пособие / К.Д. Сазон ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 127, [1] с.
ISBN 978-985-576-159-5.

Рассматриваются теоретические вопросы конституционно-правового оформления идеологии белорусского государства, раскрывается значение Конституции Республики Беларусь в контексте теории конституционной аксиологии, характеризуется унитарная демократическая социальная правовая светская и суверенная природа Республики Беларусь с точки зрения правового закрепления системы конституционных ценностей, раскрывается система конституционных прав и свобод человека и гражданина и правовые основания их ограничения.

Предназначено для слушателей системы дополнительного образования взрослых, преподавателей, адъюнктов, аспирантов, магистрантов, студентов и курсантов учреждений образования Министерства внутренних дел, а также для всех, кто интересуется вопросами идеологии белорусского государства.

УДК 342.4 + 32.001
ББК 67.400 + 67.0

ISBN 978-985-576-159-5 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2018

ВВЕДЕНИЕ

Государственная идеология представляет собой системную совокупность идей, ценностей и представлений, в которых образующая данное государство общность людей (народ) осознает себя и свое положение в окружающей действительности, выражает свои потребности и интересы как единого целого, определяет формы организации своего бытия, формулирует и оправдывает свои цели и устремления и обосновывает пути их достижения с помощью государственной власти (В.А. Мельник).

Идеология белорусской государственности есть сложное многомерное образование, состоящее из ряда компонентов – правовой, экономической, политической и мировоззренческой основ (Л.В. Вонсович). Правовой основой выступает Конституция Республики Беларусь, которая с идеологической точки зрения представляет собой свод идейно-политических постулатов.

Конституция относится к программно-политическому уровню государственной идеологии, поскольку она закрепляет основные принципы, ценности, идеалы и устремления народа, основные направления и задачи внутренней и внешней политики (В.А. Мельник), и рассматривается как идеологический документ, в положениях которого отражается определенная система взглядов и идей.

В современных условиях подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел особое значение приобретает формирование у обучающихся необходимых теоретических знаний не только о формально-юридической, но и о ценностной составляющей действующего правового инструментария, и прежде всего Конституции Республики Беларусь как мировоззренческого документа, оказывающего большое влияние на духовную жизнь общества, способствующего распространению и утверждению определенных политических и правовых идей, представлений и ценностей[1].

[1] См.: Костюкович П.И., Масленченко С.В. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие. Минск, 2016. С. 44.

Изучение конституционных основ идеологии белорусского государства позволяет сформировать у обучающихся необходимые знания о конституционных принципах идеологии белорусского государства, содержании конституционных характеристик Республики Беларусь как унитарного демократического социального правового суверенного светского государства; развить способности анализировать содержание нормативных правовых актов, закрепляющих базовые ценности белорусского общества и государства. Изучение учебной дисциплины согласуется с необходимостью реализации принципа приоритета общечеловеческих ценностей, прав человека и гуманистического характера образования.

Глава 1 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

1.1. Конституция государства: сущность, классификация

Термин «конституция» происходит от латинского слова *constitutio* – установление, устройство, учреждение.

Сущность конституции как явления правовой действительности отражена в ее предназначении для общества, государства и личности. С одной стороны, конституция является *договором государства с обществом*, различными социальными группами, слоями, в котором устанавливаются приоритеты дальнейшего развития и пределы взаимного вмешательства. В рамках такого понимания сущности конституции имеются два подхода. Один подход предполагает, что конституция выражает только интересы господствующего класса и по этой причине является формализованным выражением его интересов. Такой подход реализован в первых буржуазных конституциях и конституциях государств бывшего социалистического блока. Другой подход, характерный для современного этапа развития конституционализма, предполагает, что в конституции закрепляются ценности и интересы не отдельных социальных слоев и групп, а всего народа (Б.С. Эбзеев). Такой подход имеет место в Конституции Республики Беларусь, в преамбуле которой указывается, что Основной Закон принят народом.

С другой стороны, сущность конституции определяется ее функциональным *предназначением* для правовой системы государства как *Основного Закона*. Профессор С.А. Авакьян такой подход определения сущности конституции условно называет рационалистическим. По мнению профессора М.Ф. Чудакова, сущность конституции состоит в том, что это Основной Закон – закон, обладающий высшей юридической силой, который является фундаментом правовой системы[1].

Конституцию принято рассматривать в материальном и формальном смысле. В *материальном смысле* она представляет собой акт либо совокупность актов, которыми устанавливаются правовой статус личности, форма государства, основы организации и деятельности государственных органов. *Конституция в формальном смысле* является источником конституционного права, обладающим высшей юридической силой.

[1] См.: Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учеб. пособие. Минск, 2001. С. 133.

Выделяют также юридическую и фактическую конституции. *Юридической конституцией*, т. е. конституцией в собственном смысле слова, считается нормативный правовой акт, регулирующий важнейшие общественные отношения. *Фактической конституцией* называют реально сложившиеся общественные отношения, т. е. объективную действительность.

По времени принятия *конституции* подразделяются на *старые* (конец XVIII в. – 1918 г.), *новые* (1918–1945 гг.), *новейшие* (1945–1980-е гг.) и *сверхновейшие* (1990-е гг. – наст. вр.) (М.Ф. Чудаков).

По форме конституции бывают писаные и неписаные. *Писаная конституция* представляет собой кодифицированный сборник правовых норм, который принят в установленном порядке и имеет собственное название (например, конституции Беларуси, России). Писаные конституции подразделяют на *консолидированные* и *неконсолидированные*. Первые из них представляют собой один нормативный правовой акт, вторые – совокупность нескольких нормативных правовых актов, обеспечивающих регулирование важнейших общественных отношений (например, конституции Канады, Швеции). *Неписаная конституция* представляет собой совокупность различных источников конституционного права (нормативный правовой акт, правовой обычай, судебный прецедент), которые в своем единстве образуют действующую конституцию (например, конституции Великобритании, Израиля, Новой Зеландии).

По способу принятия конституции подразделяются на октроированные (дарованные) и народные. Старейшими из *октроированных* конституций являются *конституции*, *дарованные монархами своим подданным* в целях ограничения собственной власти (например, конституции Монако, Иордании, Кувейта, Омана). Второй вид октроированных *конституций* появился *вследствие распада колониальной системы*. Метрополии для сохранения своего присутствия навязывали конституции бывшим колониям одновременно с провозглашением их независимости (например, конституции Австралии, Канады, Кении, Ямайки).

Народные конституции современных государств принимаются учредительной властью, которая юридически исходит от народа. Среди них выделяются конституции, *принятые парламентами* (например, конституция Беларуси), *на референдумах* (например, конституция России), *специальными учредительными собраниями* (например, консти-

туция США), *референдумно-парламентским способом* (например, конституция Сербии)[1].

По способу изменений выделяют жесткие и гибкие конституции. *Жесткие конституции* характеризуются наличием так называемых элементов жесткости, которые раскрывают особый порядок внесения изменений и дополнений (например, конституции Беларуси, России, США). *Гибкие конституции* изменяются в порядке изменений текущего законодательства (например, конституции Великобритании, Канады, Новой Зеландии).

1.2. Конституционное развитие белорусской республики в советский период

Для познания конституционных основ идеологии белорусского государства необходимо осмысление исторического опыта конституционного развития. История белорусского конституционализма насчитывает немало славных страниц. Становление государственности и ее конституционное оформление происходило в разных социально-экономических и политических условиях: от Октябрьской революции до распада Советского Союза.

В истории белорусской государственности было пять конституций. *Первая конституция* была принята 3 февраля 1919 г. Первым Всебелорусским съездом Советов в Минске и была основана на тексте Конституции РСФСР от 10 июля 1918 г.

Конституция 1919 г. была невелика по объему и состояла из *Декларации трудящегося и эксплуатируемого народа Белоруссии* и трех разделов. В декларации Белоруссия объявлялась республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которым принадлежала вся власть в центре и на местах. Основными задачами республики объявлялись уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победа социализма во всех странах.

Декларация провозглашала отмену частной собственности на землю. Весь земельный фонд стал общегосударственным достоянием. Все леса, недра и воды, а равно весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявлялись национальным достоянием.

[1] Казанник А.И. Понятие и классификация конституций современных государств (сравнительный анализ) // Вестн. Ом. ун-та. Серия «Право». 2015. № 1. С. 55–57.

В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства декларацией вводилась всеобщая трудовая повинность. В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретировались вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству – Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.

В *первом разделе «Общие положения Конституции»* закреплялась основная задача Конституции 1919 г. – «установление диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти». Республика провозглашалась свободным социалистическим обществом всех трудящихся. Вся власть в ее пределах принадлежала всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах, высшая – съезду Советов Белоруссии, а в период между съездами – Центральному Исполнительному Комитету.

В целях реализации прав трудящихся:

– отделялась от государства церковь и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признавалась за всеми гражданами;

– уничтожалась зависимость печати от капитала: все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати передавались в руки рабочего класса и крестьянской бедноты;

– признавалось право граждан республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты предоставлялись все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением;

– закреплялась норма-задача предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное и всестороннее бесплатное образование;

– признавался обязанностью всех граждан республики труд и провозглашался лозунг «Нетрудящийся да не ест».

В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции обязанностью всех граждан республики признавалась защита социалистического отечества и устанавливалась всеобщая воинская повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставлялось только трудящимся, на нетрудовые элементы возлагалось отправление иных военных обязанностей.

Устанавливалась возможность предоставления права убежища всем иностранцам, подвергавшимся преследованию за политические и религиозные преступления.

Закреплялся принцип равенства граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявлялось противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

В целях защиты интересов рабочего класса в целом допускалось лишение отдельных лиц и отдельных групп прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел второй «Конструкция Советской власти» включал три главы. В *первой главе «О съезде Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Белоруссии»* устанавливалось, что съезд Советов Белоруссии, являясь высшей властью республики, созывался Центральным Исполнительным Комитетом (ЦИК) не реже двух раз в год. При этом Чрезвычайный съезд Советов Белоруссии должен был созываться ЦИК по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения республики.

Съезд Советов Белоруссии избирал Центральный Исполнительный Комитет в числе не более 50 человек. ЦИК был ответственен перед съездом Советов Белоруссии. В период между съездами высшей властью республики являлся Центральный Исполнительный Комитет Белоруссии.

Во *второй главе «О Центральном Исполнительном Комитете»* закреплялось, что ЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Советской Социалистической Республики Белоруссия (ССРБ). Он определял общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединял и согласовывал работы по законодательству и управлению и наблюдал за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений съездов Советов Белоруссии и центральных органов Советской власти. ЦИК рассматривал и утверждал проекты декретов и иных предложений, вносимых отдельными ведомствами, а также издавал собственные декреты и распоряжения. Он созывал съезд Советов Белоруссии, которому представлял отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

В *третьей главе «Президиумы ЦИК»* устанавливалось, что ЦИК образуют Малый и Большой президиумы для общего управления делами ССРБ и руководства отдельными отраслями. Малый президиум являлся единым и общим для этих двух органов. Большому президиуму ЦИК принадлежало общее управление делами ССРБ. В осуществление этой задачи Большой президиум ЦИК имел право издавать декреты, распоряжения, инструкции, принимать все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Третий раздел «О гербе и флаге» содержал описание государственных символов молодой республики. Закреплялось, что герб ССРБ состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу и окруженных венцом из колосьев с надписями: «Социалистическая Советская Республика Белоруссия» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Торговый и военный флаги в соответствии с Конституцией ССРБ состояли из полотнища красного (алого) цвета, в левом верхнем углу которого – у древка – помещены золотые буквы ССРБ или надпись: «Социалистическая Советская Республика Белоруссия».

Процесс создания *второй белорусской конституции* занял достаточно продолжительное время. Сначала V Всебелорусский съезд Советов БССР (9–15 января 1924 г.) поручил ЦИК БССР в связи с созданием СССР и принятием Конституции СССР создать Конституционную комиссию и приступить к разработке новой Конституции БССР.

11 апреля 1927 г. VIII Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов принял новую Конституцию БССР, которая состояла из 13 глав и 76 статей.

В ***Конституции 1927 г.*** БССР объявлялась социалистическим государством диктатуры пролетариата, осуществляющим свои задачи на основе союза рабочих и крестьян. Вся власть в пределах БССР принадлежала Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Носителем верховной власти в государстве объявлялся Всебелорусский съезд Советов, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет Советов БССР.

Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи в соответствии с конституцией составляли собственность социалистического государства. Труд признавался обязанностью всех граждан, а охрана труда считалась особо важной задачей государства.

В Конституции 1927 г. закреплялись гарантии реализации свободы объединений, свободы печати, свободы совести, права на образование. Устанавливался принцип равенства граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности.

За всеми гражданами БССР признавалось право свободного пользования родным языком, национальным меньшинствам обеспечивалось право обучения в школе на родном языке. В государственных и обще-

ственных учреждениях и организациях устанавливалось полное равноправие белорусского, еврейского, русского и польского языков. Белорусский язык избирался преимущественным для сношения между государственными, профессиональными и общественными учреждениями и организациями. Опубликование важнейших законодательных актов должно было осуществляться на белорусском, еврейском, русском и польском языках.

В Конституции закреплялся порядок формирования Всебелорусского съезда Советов: его участниками были представители городских Советов (один депутат от двух тысяч избирателей) и окружных съездов Советов (один депутат от десяти тысяч жителей).

Всебелорусский съезд Советов избирал Центральный Исполнительный Комитет Советов БССР. Устанавливалось, что Всебелорусский Съезд Советов созывается ЦИК не реже одного раза в два года. При этом Чрезвычайный Всебелорусский съезд Советов может созываться Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по требованию Советов или съездов Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения республики. Всебелорусский съезд Советов имел право избрания представителей в Совет национальностей ЦИК СССР.

Центральный Исполнительный Комитет объявлялся верховным органом власти в период между Всебелорусскими съездами Советов. Он наделялся правом издания кодексов, декретов и постановлений по своей инициативе, а также правом рассмотрения и утверждения законопроектов, внесенных Советом Народных Комиссаров (СНК) БССР.

Конституция 1927 г. закрепляла, что в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти республики является избираемый ЦИК Президиум ЦИК.

На Совет Народных Комиссаров по Конституции 1927 г. возлагалось общее управление республикой, осуществляемое через народные комиссариаты, исполнительные комитеты и Советы. СНК наделялся правом издания декретов и постановлений, которые были обязательными к исполнению на всей территории республики.

Высшим органом власти в пределах округа или района объявлялся окружной или районный съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Их исполнительными органами являлись окружные или районные исполнительные комитеты, которые в период между съездами Советов осуществляли высшую власть на данной территории.

Устанавливалось, что в окружных съездах Советов принимают участие представители городских Советов (1 депутат на 500 избирателей)

и районных съездов Советов (1 депутат на 2 500 жителей). Районные съезды Советов составлялись из представителей всех Советов района по таким нормам: от сельских и местечковых Советов по 1 депутату на 500 жителей, от городских Советов неокружных городов по 1 депутату на 100 избирателей. Таким образом, в Конституции 1927 г. закреплялось неравное избирательное право.

Правом избирать и быть избранными в Советы обладали независимо от вероисповедания и национальности восемнадцатилетние граждане республики: 1) добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда; 2) лица, состоящие в рабоче-крестьянской Красной Армии и рабоче-крестьянском Красном Флоте. Избирательное право сохранялось за избирателями, потерявшими трудоспособность.

Избирательным правом не обладали: 1) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; 2) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.; 3) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; 4) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков; 5) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов; 6) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными; 7) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Через десять лет после принятия Конституции 1927 г. вступила в силу новая – *третья белорусская конституция*. ***Конституция БССР 1937 г.*** была принята с целью согласования республиканского конституционного регулирования с действовавшей сталинской Конституцией СССР 1936 г.[1]

БССР объявлялась социалистическим государством рабочих и крестьян, политическую основу в котором составляют Советы депутатов трудящихся. Вся власть в республике принадлежала трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Согласно Конституции 1937 г. экономическую основу государства составляли социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. При этом социалистическая собственность имела либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной

[1] См.: Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі. Минск, 2001. С. 230.

собственности (собственность отдельных колхозов, кооперативных объединений).

Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах объявлялись государственной собственностью, т. е. всенародным достоянием.

Труд в БССР устанавливался обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу «Кто не работает, тот не ест». В БССР также осуществлялся принцип социализма «От каждого по его способности, каждому – по его труду».

В Конституции 1937 г. закреплялось административно-территориальное устройство государства и право выхода республики из состава СССР.

Высшим органом государственной власти БССР являлся Верховный Совет, избираемый гражданами сроком на 4 года по избирательным округам – один депутат на 20 тыс. населения. Верховный Совет являлся единственным законодательным органом. Законы, принятые им, подлежали опубликованию на белорусском, русском, польском и еврейском языках.

Верховный Совет избирал Президиум Верховного Совета в составе: председатель, два его заместителя, секретарь и 15 членов.

Конституцией 1937 г. устанавливалось, что Верховный Совет образует Правительство БССР – Совет Народных Комиссаров БССР, который является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти.

Органами государственной власти в округах, районах, городах, селах, местечках, деревнях, поселках в соответствии с Конституцией 1937 г. назывались Советы депутатов трудящихся. Исполнительными и распорядительными органами окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являлись избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председатель, его заместители, секретарь и члены.

В Конституции 1937 г. содержались положения о республиканском бюджете, правовых основах деятельности судов и прокуратуры. Отдельная глава была посвящена правам и обязанностям граждан. Закреплялся принцип равенства граждан независимо от их национальности и расы во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. Признавались право на труд, право

на отдых, право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, право на образование, свобода отправления религиозных культов, гарантировались свобода слова, свобода печати, свобода собраний и митингов, свобода уличных шествий и демонстраций, свобода объединений. Устанавливался конституционный принцип неприкосновенности личности и неприкосновенности жилища, закреплялись конституционные обязанности граждан.

В Конституции 1937 г. также содержались принципы избирательной системы, описание государственных символов, указывалось, что столицей республики является Минск.

Четвертая белорусская конституция была принята Верховным Советом БССР 14 апреля 1978 г. после того, как 7 октября 1977 г. была утверждена Конституция СССР.

В условиях Советского Союза, федерации советского типа, руководимой Коммунистической партией Советского Союза, никакой инициативы о принятии республиканской конституции быть не могло[1].

Конституция 1978 г. отличалась по объему: она содержала 170 статей. Кроме того, в конституции впервые появилась преамбула. В преамбуле в концентрированном виде был представлен исторический экскурс становления и развития социалистического государства и как реальный факт отмечалось построение развитого социалистического общества. Обращалось внимание на формирование новой исторической общности людей – советский народ. Несмотря на то что Конституция 1978 г. была принята Верховным Советом, в преамбуле содержалось указание на то, что Основной Закон принимается народом.

Согласно Конституции 1978 г. БССР объявлялась социалистическим общенародным государством, выражающим волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся республики всех национальностей, в котором вся власть принадлежит народу. Принципами организации и деятельности государства были провозглашены: выборность всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетность их народу; обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих; сочетание единого руководства с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело; социалистическая законность; обеспечение охраны правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан; верховенства конституции и советских законов.

[1] Чудаков М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.). Минск, 2004. С. 238.

Основу экономической системы БССР по Конституции 1978 г. составляла социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. Высшей целью общественного производства при социализме объявлялось наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей. Социальную основу государства составил нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

В Конституции 1978 г. объявлялся принцип единого гражданства и принцип равенства всех перед законом. Закреплялось обладание гражданами БССР всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией БССР и советскими законами. Конституцией устанавливались: право на труд; право на отдых; право на охрану здоровья; право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца; право на жилище; право на образование; право на пользование достижениями культуры; право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения; право на обращения в государственные органы. В соответствии с Конституцией 1978 г. гарантировались свобода научного, технического и художественного творчества; свобода слова; свобода печати; свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; свобода совести; неприкосновенность личности, жилища и тайны личной жизни.

Получили закрепление в Основном Законе и некоторые конституционные обязанности граждан (например, обязанность оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета; воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР; забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей и др.).

Конституция содержала ряд положений, определяющих особенности взаимоотношений БССР с другими союзными республиками, вопросы ве́дения БССР в лице высших органов государственной власти и управления. Отдельные главы были посвящены конституционным основам избирательной системы и правовому статусу народных депутатов.

Высшим постоянно действующим органом государственной власти БССР объявлялся Верховный Совет, который состоял из 360 депутатов. Верховный Совет ежегодно созывался на две очередные сессии. Ему был подотчетен Президиум Верховного Совета, который являлся органом, обеспечивающим организацию работы Верховного Совета и осуществляющим другие полномочия в установленных пределах.

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти БССР являлся Совет Министров – Правительство Белорусской ССР – в составе председателя, первых заместителей и заместителей председателя, министров, председателей государственных комитетов. Совет Министров был образован Верховным Советом, ответствен перед ним и ему подотчетен.

Органами государственной власти в областях, районах, городах, городских районах, поселках, сельских населенных пунктах объявлялись соответствующие Советы народных депутатов, которые решали все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводили в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководили деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвовали в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносили по ним свои предложения. Исполнительными и распорядительными органами областных, Минского городского, районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов являлись избираемые ими исполнительные комитеты.

Конституция 1978 г. также содержала положения о государственном плане экономического и социального развития и государственном бюджете БССР, устанавливала основы осуществления правосудия и деятельности органов прокуратуры, содержала описание государственных символов.

Конституция 1978 г. была более юридически совершенным актом, чем предыдущая Конституция БССР, но это тоже был не самостоятельно разработанный, а лишь слегка адаптированный закон, в значительной степени декларативного характера. Однако это была ступень в конституционной истории, в долгом государственно-правовом (конституционном) процессе развития белорусского народа и его государства[1].

Таким образом, принятые в советский период развития белорусской республики конституции имели свои редакционные отличия.

Общим для Конституций 1927 и 1937 гг. было то, что они носили явно классовый характер, закрепляли господствующей только одну идеологию, исключали многопартийность, многообразие форм собственности, все было подчинено интересам коммунистического строительства.

Недостатком текста этих конституций было то, что в них не закреплялся принцип разделения властей, многие нормы носили декларативный характер и прямо, непосредственно не действовали на практике,

[1] См.: Чудаков М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.). С. 243.

в то время как некоторые подконституционные акты имели верховенство над Конституцией.

Конституция 1978 г. оценивается как более взвешенный документ, имевший в то же время и свои недостатки[1].

1.3. Конституционное строительство суверенной Республики Беларусь

В начале 1990-х гг. в условиях демократизации, поляризации общественного сознания, нарастающего ожидания масс о признании политического и экономического плюрализма Конституция 1978 г. стремительно превращалась в архаичный документ, что требовало ее непрерывного обновления[2]. В общественном сознании с новой силой стала проблема обретения союзными республиками государственного суверенитета, создания условий для достойного и свободного развития личности, что также требовало реформирования Основного Закона[3].

22 июня 1990 г. Верховным Советом БССР было принято *постановление «Об образовании Конституционной комиссии»*. Через месяц – 20 июля 1990 г. был утвержден ее состав в количестве 74 человек: 61 депутат Верховного Совета БССР и 13 специалистов в области права (ученых и практиков)[4]. Из числа членов Конституционной комиссии с 1 ноября 1990 г. образовывались рабочие группы, которые осуществляли подготовку двух альтернативных вариантов проекта новой конституции. После их подготовки на совместном заседании рабочих групп было решено предложить на рассмотрение Верховного Совета единый проект конституции.

30 сентября 1991 г. Конституционная комиссия одобрила проект конституции и вынесла его на рассмотрение сессии Верховного Совета. Первое обсуждение состоялось 11 ноября 1991 г., по итогам которого Верховный Совет одобрил в первом чтении основные положения проекта и принял решение опубликовать его в печати, а также поручил Конституционной комиссии доработать проект с учетом предложений и замечаний, высказанных народными депутатами и поступивших в ходе народного обсуждения. 3 декабря 1991 г. проект конституции

[1] См.: Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі. С. 229.

[2] См.: Тиковенко А.Г. Конституция – основа стабильности и народовластия // Белорус. думка. 2016. № 3. С. 18.

[3] См.: Василевич Г.А. Проекты конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.). Минск, 2014. С. 17–18.

[4] М.Ф. Чудаков указывает, что депутатов Верховного Совета БССР в составе Конституционной комиссии было 63 человека (Чудаков М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.). С. 248).

впервые был опубликован в печати. Второе опубликование доработанного проекта состоялось 22 августа 1992 г.

Проект конституции был предложен для рассмотрения Верховным Советом на десятой сессии во втором чтении 23 октября 1992 г. После долгих обсуждений и проведения рейтингового голосования по основным положениям проекта *5 февраля 1993 г.* было принято *постановление Верховного Совета «О проекте Конституции Республики Беларусь»*, в котором содержалось поручение Конституционной комиссии отразить в тексте проекта конституции следующие основные положения:

1. Государство образуется на принципе разделения властей.

2. Верховный Совет – орган государственной власти, часть депутатов которого может работать на постоянной основе, а другая совмещает депутатские обязанности с производственной или служебной деятельностью. Беларусь – президентская республика, в которой Президент является руководителем исполнительной власти.

3. Пять лет – срок полномочий Верховного Совета Республики Беларусь.

4. Местное самоуправление осуществляется гражданами через местные представительные органы, местные референдумы, собрания граждан и другие формы прямого участия населения в общественных делах в пределах компетенции, определяемой законом.

5. Полномочия органов местного самоуправления в определении своей внутренней организации и создании исполнительных органов устанавливаются законом.

6. Государством гарантируются всем гражданам равные права для осуществления хозяйственной и другой деятельности, кроме запрещенной законом, а также создание одинаковых условий для развития всех форм собственности.

7. Доступное бесплатное медицинское обслуживание, получение бесплатного образования в государственных учреждениях[1].

Постановлением Верховного Совета от 5 февраля 1993 г. также был утвержден Порядок завершения работы над проектом новой Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которым предусматривалось постатейное рассмотрение новой конституции в 1993 г.

Впервые на постатейное голосование проект был предложен на двенадцатой сессии Верховного Совета. Его рассмотрение началось 19 мая 1993 г. За время сессии (до 7 июля 1993 г.) конституционным большинством была принята частично преамбула, полностью 69 статей

[1] См.: Василевич Г.А. Проекты конституции Республики Беларусь : поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.). С. 24–25.

и частично 19 статей, а также в первом чтении проект Закона «О порядке вступления в силу Конституции». 17 июня 1993 г. было осуществлено голосование по вариантам устройства высших органов государственной власти:

1) Беларусь – президентская республика, где Президент – глава государства и исполнительной власти;

2) Президент – глава государства (главой исполнительной власти не является);

3) единоличный глава государства отсутствует (высшие органы государственной власти Верховный Совет и Совет Министров).

За первый вариант высказалось 213 депутатов, за второй – 36, за третий – 52, что позволило определить четкую позицию большинства депутатов[1].

Работу над проектом Основного Закона завершила тринадцатая сессия Верховного Совета, начавшаяся в ноябре 1993 г. Конституционным большинством было принято еще 25 статей. Нерешенным оставался вопрос о положении Президента. С целью устранений возникших разногласий была образована согласительная комиссия, которая за время своей работы подтвердила ранее предложенный вариант устройства высшей государственной власти – президентская республика.

Голосование в Верховном Совете по проекту конституции продолжилось 22 февраля 1994 г. Ранее на заседании Конституционной комиссии было принято решение принимать главы, посвященные Верховному Совету, Президенту, и раздел «Местное управление и самоуправление» путем именных бюллетеней. 2 марта 1994 г. счетная комиссия подвела итоги голосования именными бюллетенями. 266 депутатов (конституционное большинство – 231 человек) проголосовали за принятие названных глав и раздела, что, по мнению Г.А. Василевича, решило судьбу проекта[2].

Принятие новой Конституции Республики Беларусь целиком состоялось *15 марта 1994 г.* При конституционном кворуме голосования и принятия решения 231 депутатом за принятие Конституции отдали свой голос 236 человек, против – 6, воздержались – 8, не голосовали – 57.

По свидетельствам участников событий подготовки и принятия Конституции Республики Беларусь, Конституционная комиссия и рабочая группа работали непрерывно и достаточно активно. В числе членов Конституционной комиссии, внесших весомый вклад в подготовку проекта Основного Закона, следует назвать Г.А. Василевича, В.А. Боровцова, А.А. Головко, Н.А. Кудинова, В.А. Кучинского, В.И. Семенкова, М.Ф. Чудакова, В.И. Шабайлова, И.А. Юхо и др.

[1] См.: Чудаков М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.). С. 267.

[2] См.: Василевич Г.А. Проекты конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.). С. 32.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. стала первым конституционным актом, установившим принципы демократического строя (народовластие, разделение властей, политический плюрализм, верховенство права) и приоритет прав и свобод человека, закрепившим примат общепризнанных принципов международного права, учредившим институт конституционного контроля – Конституционный Суд Республики Беларусь.

Новая конституция учреждала новые основы взаимоотношений высших органов государственной власти, что не могло не привести к столкновению их интересов. Период конца 1994 – середины 1996 г. в истории Беларуси описывается как конституционный кризис, обусловленный противостоянием Парламента и Президента, разрешение которого стало возможным посредством проведения *республиканского референдума 24 ноября 1996 г.*

В бюллетень для тайного голосования на республиканском референдуме были включены вопросы:

а) предложенные Президентом Республики Беларусь:

1. Перенести День Независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля – день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне.

2. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

3. Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, куплю и продажу земли?

4. Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?

б) инициируемые депутатами Верховного Совета Республики Беларусь:

1. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев.

2. Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы?

3. Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета?

За одобрение вопроса о переносе Дня независимости проголосовали 5 450 830 человек, или 88,18 % внесенных в списки участников рефе-

рендума, за принятие Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко – 5 175 664 человек, или 70,45 %, против свободной, без ограничения, купли-продажи земли – 5 123 386 человек, или 82,88 %, против отмены смертной казни – 4 972 535 человек, или 80,44 %.

Против принятия Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев, проголосовали 5 230 763 человек, или 71,2 % внесенных в списки участников референдума. Участники республиканского референдума по вопросу избрания руководителей местных органов исполнительной власти непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы также в основном высказались против (4 321 866 человек, или 69,92 %), как и по вопросу финансирования всех ветвей власти гласно и только из государственного бюджета (4 070 261 человек, или 65,85 %).

В результате республиканского референдума 24 ноября 1996 г. была принята Конституция Республики Беларусь 1994 г. (новая редакция) с изменениями и дополнениями, предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. В соответствии с новой редакцией Основного Закона Президент перестал быть главой исполнительной власти, начал создавать двухпалатный парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, уточнялась его компетенция, правительство получило новое наименование – Совет Министров Республики Беларусь, учреждался Комитет государственного контроля, большую детализацию получили конституционные права и свободы личности.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2004 г. № 431 «О назначении республиканского референдума» *17 октября 2004 г.* состоялся *республиканский референдум*, на который был вынесен для принятия следующий вопрос: «Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: „Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании“?»

По сообщениям Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, в голосовании на референдуме приняло участие 6 307 395 граждан, что составило 90,28 % от числа внесенных в списки для голосования. За принятие решения по вопросу, вынесенному на республиканский референдум,

проголосовало 5 548 477 граждан, или 79,42 % от числа внесенных в списки для голосования.

Конституция Республики Беларусь отражает сложный путь самоопределения белорусского народа и конституционализации его суверенитета. Она характеризуется должной преемственностью, поскольку представляет собой подлинное выражение воли народа в его стремлении закрепить основополагающие ценности, учредить демократическое социальное правовое государство, основными принципами развития которого выступают суверенность и уважение прав и свобод человека. Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепила реальные принципы демократического устройства государства, признала человека, его права и свободы высшей ценностью, заложила новые основы взаимоотношений высших органов государственной власти.

1.4. Конституция – правовая основа идеологии белорусского государства

Современная белорусская конституция – это нормативный правовой акт, в котором содержание юридических инструментов управления государством согласуется с системой базовых ценностей общества.

Как следует из преамбулы Основного Закона, ***сущность Конституции Республики Беларусь*** заключена в установлении единых важнейших для всего народа ценностей и интересов, которые получают наивысшую форму правового выражения и по этой причине рассматриваются в качестве юридического основания формирования всей правовой системы государства. С этой точки зрения Конституция Республики Беларусь представляет собой Основной Закон государства, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования общественных отношений, в которых находят свое выражение важнейшие ценности и интересы личности, общества и государства.

Принято выделять функции конституции, т. е. основные направления воздействия на общественные отношения, в которых проявляется ее политическая, социальная и правовая природа (учредительная, организационная, экономическая, социальная и другие функции).

Среди традиционных функций конституции – юридическая, политическая и идеологическая. *Юридическая функция конституции* заключается в том, что конституция является Основным Законом, которым обеспечивается регулирование важнейших общественных отношений. *Политическая функция конституции* состоит в юридизации политической системы государства, установлении правил политической борьбы, закреплении прав и обязанностей участников политиче-

ского процесса. *Идеологическая функция конституции* связана с формализацией базовых ценностей общества и государства, которые требуют особого правового выражения, поскольку представляют собой согласие, достигнутое между различными социальными слоями и государством.

Ценности пронизывают все стороны жизни человека и общества, определяют их ориентиры, предпочтения, интересы. Как правило, они указывают на важность, значимость для человека чего-либо, его особое отношение к чему-либо (например, к вещам и их свойствам). В ценность для человека превращается то, чего он желает достичь, что может приумножить, сберечь, или то, что удовлетворяет его желания, потребности, интересы. Ничто само по себе, без оценки ценностью не обладает.

Ценности выступают в качестве важнейшего ориентира для общества. Система важнейших социальных ценностей находит надлежащее отражение в праве: правовые нормы способствуют их защите, утверждению, претворению в жизнь[1]. В свою очередь, конституционные ценности, по утверждению Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь П.П. Миклашевича, лежат в основе стратегического курса белорусского государства, как во внутренней, так и внешней политике.

Н.С. Бондарь считает, что в современном конституционализме «феномен ценностей проявляется в трех основополагающих измерениях: конституция как ценность; ценности, отраженные в нормах конституции; ценности, которые выявляются в результате конституционно-оценочной деятельности органов конституционного контроля»[2].

Ценность конституции бесспорна, поскольку она является актом, устанавливающим свод основополагающих аксиологических императивов государственно организованного общества, а также более конкретных установок, утверждающих ценностные основы и ориентиры правопорядка в отдельных сферах общественной и государственной жизни. Как отмечает профессор А.Г. Тиковенко, Конституция Республики Беларусь является основным нормативным правовым актом, максимально отражающим, концентрирующим правовые ценности и устанавливающим их объективную иерархию. Правовые ценности, закрепленные, как правило, в преамбуле конституции, ее нормах-целях, нормах-задачах и нормах-принципах, приобретают статус конституционно-правовых, занимая, таким образом, центральное место в системе ценностей.

[1] См.: Тиковенко А.Г. Конституционные ценности в теории и правотворческой практике // Право и демократия : сб. науч. тр. Минск. 2014. Вып. 25. С. 15–27.

[2] См.: Бондарь Н.С. Конституционные ценности – категория действующего права (в контексте практики Конституционного Суда России) // Журн. конституц. правосудия. 2009. № 6. С. 1–11.

Ценностное значение конституции как юридического документа наиболее полно воплощается в ее свойствах.

Конституция обладает верховенством. Ценность конституции проявляется в том, что ее предписаниям подчинены все участники общественных отношений: государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства; правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям конституции, не имеют юридической силы (ст. 7 Конституции Республики Беларусь), не допускается заключение международных договоров, которые противоречат конституции (ч. 3 ст. 8 Конституции Республики Беларусь).

Конституция обладает высшей юридической силой. Суверенная белорусская государственность, национальная правовая система, деятельность нормотворческих и правоприменительных органов, как отмечает Конституционный Суд Республики Беларусь в своем решении от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 г.», основываются на верховенстве Конституции Республики Беларусь, закрепляющей основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений и обладающей высшей юридической силой. Юридическая сила нормативного правового акта – это его характеристика, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам. Обладание конституцией высшей юридической силой предопределяет необходимость согласования с ее положениями всех принимаемых (издаваемых) нормативных правовых актов: законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь; в случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция (ст. 137 Конституции).

Конституция – ядро национальной правовой системы. Согласно правовой позиции Конституционного Суда, изложенной в решении от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 г.», конституция – Основной Закон государства – является животворной основой национального права: ее принципы и нормы несут в себе организующее начало, обеспечивают единство, взаимосвязь, сбалансированность и гармоничное развитие всех составляющих правовой системы. Ценность конституции проявляется в том, что ее положения являются базой для развития текущего

законодательства. Конституционные нормы не только определяют направления развития отраслевого законодательства, но и устанавливают содержательные границы правового регулирования. Конституция стимулирует конституционализацию отраслей законодательства, определяет ее приоритеты, устанавливает официальную классификацию и иерархию основных видов нормативных правовых актов, выступает в качестве важнейшего нормативно-правового критерия их толкования и применения[1]. Конституционные ценности, принципы и нормы образуют необходимый контекст для всех нормативных правовых актов, связывают всех субъектов нормотворческой и правоприменительной деятельности, определяют программу ее перспективного развития.

Местоположение Конституции в правовой системе государства обусловливает особенности структурной организации Основного Закона. Действующая Конституция Республики Беларусь состоит из преамбулы, основной части, объединяющей 8 разделов, и заключительных и переходных положений, представленных одним разделом.

В *преамбуле Конституции Республики Беларусь* отражаются целевые установки, обусловившие принятие конституции, и указывается на ее местоположение в национальной правовой системе (Основной Закон). По мнению Г.А. Василевича, значение текста преамбулы состоит в том, что ее положения имеют фундаментальное (базовое) значение для уяснения смысла других норм конституции[2].

Первый раздел Конституции Республики Беларусь «Основы конституционного строя» состоит из 20 статей, в которых содержатся конституционные принципы правового регулирования устройства общества и государства. Правоположения, содержащиеся в первом разделе, позволяют раскрыть содержание таких конституционных характеристик белорусской государственности, как унитарное, демократическое, социальное, правовое, суверенное, светское государство.

Второй раздел «Личность. Общество. Государство» (ст. 21–63) посвящен конституционализации правового статуса человека и гражданина посредством закрепления системы прав и свобод, а также установления конституционных принципов их ограничения. Второй раздел Конституции Республики Беларусь также содержит правовые нормы, устанавливающие конституционные обязанности личности и государства.

Третий раздел «Избирательная система. Референдум» состоит из двух глав. В гл. 1 «Избирательная система» (ст. 64–72) закрепляются конституционные принципы проведения выборов в Республике Беларусь, устанавливаются ограничения избирательного права граждан. В гл. 2. «Референдум (Народное голосование)» (ст. 73–78) конституируются основания и условия проведения референдумов в Республике Беларусь.

[1] См.: Тиковенко А.Г. Конституция – основа стабильности и народовластия. С. 21.

[2] См.: Василевич Г.А. Конституция – основа национальной правовой системы. С. 55–57.

Четвертый раздел Конституции Республики Беларусь «Президент. Парламент. Правительство. Суд» состоит из четырех глав. В гл. 3 «Президент Республики Беларусь» (ст. 79–89) устанавливаются конституционные основы правового статуса Президента Республики Беларусь, определяются правила его избрания и вступления в должность, закрепляется перечень конституционных полномочий Главы государства. Глава 4 «Парламент – Национальное собрание» (ст. 90–105) посвящена закреплению правового статуса высшего представительного и законодательного органа в Республике Беларусь, определению состава, порядка формирования и полномочий палат Парламента, установлению конституционных принципов законодательного процесса в Республике Беларусь. В пятой главе «Правительство – Совет Министров Республики Беларусь» (ст. 106–108) отражаются особенности правового статуса центрального органа государственного управления, осуществляющего исполнительную власть в Республике Беларусь, порядок формирования Правительства, его полномочия и особенности взаимоотношений с Президентом и Парламентом. Завершается четвертый раздел гл. 6 «Суд» (ст. 109–116), в которой устанавливаются конституционные основы правосудия, а также закрепляется порядок формирования и требования к судьям Конституционного Суда Республики Беларусь, основания дачи Конституционным Судом заключений о конституционности нормативных правовых актов Республики Беларусь.

В *пятом разделе «Местное управление и самоуправление»* (ст. 117–124) устанавливается система органов местного управления и самоуправления и порядок их формирования, правовая природа принимаемых решений, закрепляются вопросы исключительной компетенции местных Советов депутатов.

Шестой раздел Конституции Республики Беларусь «Прокуратура. Комитет государственного контроля» объединяет в себе две главы. Глава 7 «Прокуратура» (ст. 125–128) посвящена конституционному оформлению статуса прокуратуры как надзорного органа государства, определения основных направлений деятельности и системы ее органов прокуратуры. Глава 8 «Комитет государственного контроля» (ст. 129–131) конституирует направления деятельности органа государственного контроля.

В *седьмом разделе «Финансово-кредитная система Республики Беларусь»* (ст. 132–136) устанавливаются конституционные основы регулирования бюджетных и банковских отношений, определяются элементы бюджетной и банковских систем.

В *восьмом разделе «Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения»* (ст. 137–140) раскрывается содержание высшей юридической силы Основного Закона, порядок внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь посредством конкретизации способов, субъектов права конституционной законодательной инициативы и условий, подлежащих выполнению.

Конституция завершается *разд. IX «Заключительные и переходные положения»*, в котором отражаются особенности реализации норм конституции в условиях действия нормативных правовых актов, вступивших в силу до ее принятия, а также устанавливается порядок формирования созданных и вновь предусмотренных государственных органов.

Конституция подлежит особой охране. Ценность конституции подчеркивается наличием специфических гарантий, под которыми понимаются условия и средства, обеспечивающие осуществление конституционных предписаний. *Гарантии реализации конституционных норм* могут быть *материальные*, представленные социальными, экономическими, политическими условиями претворения в жизнь норм конституционного права, и *юридические* – правовые положения, способствующие осуществлению конституционных норм. В свою очередь, юридические гарантии подразделяются на материальные и процессуальные.

К числу *юридических материальных гарантий* относится принцип верховенства Конституции Республики Беларусь (ст. 7, ст. 137 Конституции), конституционная обязанность Республики Беларусь защищать конституционный строй, обеспечивать законность и правопорядок (ч. 3 ст. 1 Конституции), конституционный запрет деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя (ч. 2 ст. 3, ч. 3 ст. 5, ч. 3 ст. 16 Конституции), принцип взаимной ответственности государства и личности (ч. 2. ст. 2 Конституции), обязанность государства создавать условия для осуществления прав и свобод граждан (ч. 1 ст. 59 Конституции), право граждан на обращение в суд (ст. 60 Конституции), право граждан на обращение в международные организации в целях защиты своих прав (ст. 61 Конституции) и право граждан на юридическую помощь (ст. 62 Конституции). К числу юридических процессуальных гарантий следует относить особый порядок принятия Конституции Республики Беларусь, внесения изменений и дополнений (ст. 138–140 Конституции).

Отдельную группу юридических гарантий реализации конституции образуют *гарантии институциональные*, связанные с деятельностью государственных органов и должностных лиц, которые направлены на обеспечение должного осуществления конституционных норм.

В соответствии с Основным Законом гарантом Конституции Республики Беларусь является *Президент Республики Беларусь* (ч. 1 ст. 79 Конституции). Для гарантирования реализации конституционных положений Глава государства имеет следующие полномочия:

– назначает республиканские референдумы (ст. 84 Конституции);

– назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики (ст. 84 Конституции);

– назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь (ст. 84 Конституции);

– освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда (ст. 84 Конституции);

– подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, возвратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей (ст. 84 Конституции);

– отменяет акты Правительства (ст. 84 Конституции);

– приостанавливает решения местных Советов депутатов и отменяет решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству (ст. 84 Конституции);

– на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь (ст. 85 Конституции);

– в случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений (ст. 85 Конституции);

– принимает решение о роспуске палат Парламента в случае систематического или грубого нарушения палатами Конституции (ч. 2 ст. 94 Конституции).

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь для гарантирования надлежащей реализации конституционных норм в соответствии со ст. 97 Конституции Республики Беларусь обладает следующими полномочиями:

– принимает Конституцию, законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию;

– имеет право официального (аутентического) толкования Конституции;

– назначает выборы Президента;

– принимает отставку Президента;

– выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством

не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности.

Совет Республики Национального собрания Республики в соответствии со ст. 98 Конституции Республики Беларусь в целях обеспечения конституционных прав:

– одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции; проекты иных законов;

– дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда;

– избирает шесть судей Конституционного Суда;

– отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

– принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

– рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности.

Правительство – *Совет Министров Республики Беларусь* в целях исполнения конституции наделяется следующими полномочиями (ст. 107 Конституции):

– принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

– отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления.

Особое место в системе институциональных гарантий реализации норм Основного Закона принадлежит *Конституционному Суду Республики Беларусь*, который осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов:

– дает заключение по предложениям уполномоченных субъектов о конституционности нормативных правовых актов;

– принимает решения об устранении в нормативных правовых актах пробелов, коллизий и правовой неопределенности;

– дает заключение по предложению Президента Республики Беларусь о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции Республики Беларусь.

В решениях и формулируемых в них правовых позициях Конституционный Суд, исходя из верховенства права, путем выявления конституционно-правового смысла норм законов и иных нормативных правовых актов утверждает верховенство Конституции в нормотворчестве и правоприменении, способствует выработке правовых механизмов развития и защиты конституционных ценностей и достижения конституционно значимых целей, ориентирует законодателя и правоприменителей на неукоснительное соблюдение конституционных положений и их реальное обеспечение.

Существует ***особый порядок принятия, внесения изменений и дополнений в конституцию***. Изменения и дополнения в Основной Закон могут быть внесены двумя способами: путем принятия Парламентом соответствующего конституционного закона и путем референдума. Разделы I, II, IV, VIII Конституции Республики Беларусь могут быть изменены только путем референдума.

Изменения и дополнения конституции могут быть проведены через референдум (ч. 2 ст. 140 Конституции) – республиканский по смыслу конституции. Республиканские референдумы назначаются Президентом Республики Беларусь по собственной инициативе, а также по предложению Палаты представителей и Совета Республики, которое принимается на их раздельных заседаниях большинством голосов от установленного конституцией состава (полного состава) каждой из палат, либо по предложению не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тыс. граждан от каждой из областей и г. Минска. Президент после внесения на его рассмотрение в соответствии с законом предложений Палаты представителей и Совета Республики либо граждан о проведении референдума назначает республиканский референдум (ст. 74 Конституции).

Решение об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь путем референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования (ч. 2 ст. 140 Конституции). Решения, принятые республиканским референдумом, подписываются Президентом Республики Беларусь (ч. 4 ст. 74 Конституции).

Парламентский способ предполагает, что вопрос об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента или не менее 150 тыс. граждан, обладающих избирательным правом (ст. 138 Конституции). Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь Парламентом не производятся в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей.

Закон об изменении и дополнении конституции может быть принят после двух обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев (ч. 1 ст. 139 Конституции).

Конституция, законы о внесении в нее изменений и дополнений, о введении в действие указанных законов считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава каждой из палат Парламента (ч. 1 ст. 140 Конституции). В указанном порядке принимаются не только конституция, законы о внесении в нее изменений и дополнений, но и акты о толковании конституции (ч. 1 ст. 140 Конституции).

Помимо ценности конституции как монодокумента принято вести речь о том, что отдельные нормы Основного Закона отражают в формализованном виде ***базовые социальные ценности***, которые с этой точки зрения ***становятся ценностями конституционными***. В конституции ценности получают особое преломление, обусловленное тем, что конституция – нормативный регуляционный документ. Она переводит понятия объективно существующих или должных ценностей на язык права, на уровень правил общего или конкретного характера[1]. В конституционных ценностях отражается связь юридического и морально-этического содержания принципов формирования правопорядка и государства.

Конституция Республики Беларусь формально признала ценности конституционной категорией, впервые закрепив в преамбуле приверженность народа общечеловеческим ценностям. В статьях основной части конституции термин «ценность» встречается в контексте закрепления принципов конституционного строя (ст. 2), определения содержания отдельных конституционных прав и особенностей их осуществления (ст. 42, 44, 51), установления конституционных обязанностей личности (ст. 54).

По мнению Т.С. Масловской, конституционные ценности представляют собой фундаментальные, обобщенные, стратегические приоритеты (цели, принципы) развития общества и государства. При этом ученый отмечает, что каждое государство самостоятельно определяет и конституционно формализует набор национальных конституционных ценностей, тем самым определяя свою конституционную идентичность. В этом смысле закрепление системы конституционных ценностей в полной мере согласуется с необходимостью обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь в контексте формирования национальной идентичности[2].

[1] См.: Чиркин В.Е. К вопросу о ценности Российской Конституции 1993 г. // Актуал. проблемы рос. права. 2013. № 12. С. 15–18.

[2] См.: Бабосов Е.М. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие. Минск, 2013. С. 85.

К числу конституционных ценностей, нашедших отражение в тексте Основного Закона, следует отнести: унитарное демократическое социальное правовое государство (ч. 1 ст. 1); государственный суверенитет (ч. 3 ст. 1); конституционный строй, законность и правопорядок (ч. 3 ст. 1); человек, его права и свободы (ч. 1 ст. 2); принцип взаимной ответственности государства и личности (ч. 2 ст. 2); разделение властей (ст. 6); верховенство права (ст. 7); равенство всех перед законом (ст. 22 Конституции); национальные традиции (ст. 52); историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54) и др.

Аксиологический подход предполагает, что ***конституционные ценности*** могут быть ***сгенерированы в результате конституционно-оценочной деятельности судебных органов конституционного контроля*** и представлять собой результат практической конституционно-судебной аксиологии. Конституционное признание и значение таких ценностей коренится в глубинном содержании и системно-семантических взаимосвязях нормативных положений конституции[1]. Анализ деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь позволил профессору А.Г. Тиковенко указать на наличие таких конституционно защищаемых ценностей, как справедливость и равенство, парламентаризм и конституционная экономика. Обращение к практике конституционного контроля в нашей стране свидетельствует о том, что конституционными ценностями также являются гражданское согласие (ст. 16 Конституции); национальная безопасность, общественный порядок, нравственность, здоровье населения (ст. 23 Конституции); брак, семья, материнство, отцовство и детство (ст. 32 Конституции); общественная польза, окружающая среда (ст. 44 Конституции); внутренний и международный порядок (ст. 59 Конституции) и др.

Конституционные ценности образуют системное единство и находятся ***в определенном иерархическом соподчинении***. *Особое место* среди конституционных ценностей принадлежит *принципу человеческого достоинства*, который и возглавляет «объективную иерархию ценностей»[2]. В Конституции Республики Беларусь этот принцип закреплен в ч. 1 ст. 2 следующим образом: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Указание в тексте Основного Закона на наличие ценности высшего порядка позволяет вести речь о дифференциации ценностей по различным уровням.

[1] См.: Бондарь Н.С. Конституционные ценности – категория действующего права (в контексте практики Конституционного Суда России) // Журн. конституц. правосудия. 2009. № 6. С. 1–11.

[2] Шустров Д.Г. Иерархия конституционных ценностей // Конституц. и муницип. право. 2013. № 6. С. 6–15.

В литературе предлагается несколько подходов определения иерархии конституционных ценностей. Например, конституционные ценности могут быть разделены по вертикали. Вертикальное измерение указывает высоту конституционной ценности и позволяет выделить *уровни ценности высший и нижестоящий*. Человек, его права и свободы с точки зрения вертикального измерения относятся к высшему уровню. При этом права человека как ценность могут быть дифференцированы на абсолютные и относительные. К числу абсолютных прав и свобод Д.Г. Шустров относит те из них, которые входят в неотъемлемое ядро (ч. 2 ст. 63 Конституции). *Абсолютной ценностью* необходимо считать право на жизнь (ст. 24 Конституции), свободу от пыток (ч. 3 ст. 25 Конституции), презумпцию невиновности (ст. 26 Конституции) и свободу совести и вероисповедания (ст. 31 Конституции). К *относительным ценностям* высшего уровня относятся остальные конституционные права и свободы (например, право собственности, право на труд, право на отдых и др.). К нижестоящему вертикальному уровню могут быть отнесены иные конституционные ценности.

Важно отметить, что в Конституции Республики Беларусь устанавливается *возможность ограничения высшей ценности во благо ценности нижестоящей*: согласно ст. 23 допускается ограничение прав и свобод личности в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц в случаях, предусмотренных законом. Следовательно, в определенных обстоятельствах высшей ценности противопоставляются иные охраняемые интересы. Значение данной конституционной формулы состоит в том, что интересы одного человека не могут быть выше интересов другого человека либо объединения людей, общества в целом и государства. При этом отдельная личность признается полноправным носителем прав и свобод и располагает всем спектром дозволенных средств их реализации. Подобное согласование конституционных ценностей отражает национальную черту белорусского народа, проявляющуюся в генетическом тяготении к коллективизму с одновременным пониманием ценности индивидуализма[1]. В связи с этим поддержание баланса и соразмерности конституционно защищаемых ценностей, целей и интересов является важнейшей задачей при реализации Конституции Республики Беларусь не только в силу необходимости обеспечения непротиворечивости ее положений, но и по причине детерминированности национальной идентичностью белорусского народа.

[1] См.: Мельник В.А. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие. Минск, 2013. С. 223.

Таким образом, *конституционные ценности* могут быть условно объединены в *три группы*. Первую группу составляют абсолютные права и свободы человека, не подлежащие ограничению даже в условиях особых правовых режимов: на жизнь (ст. 24 Конституции), свободу от пыток (ч. 3 ст. 25 Конституции), презумпцию невиновности (ст. 26 Конституции) и свободу совести и вероисповедания (ст. 31 Конституции). Вторую группу образуют приоритетные ценности, т. е. те из них, для обеспечения которых могут ограничиваться все иные, кроме названных ранее. Ценностями второй группы следует считать национальную безопасность, общественный порядок, нравственность, здоровье населения. Третью группу составляют не вошедшие в первые две группы ценности (например, иные конституционные права и свободы)[1].

[1] См.: Арбузкин А.М. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью? // Конституц. и муницип. право. 2016. № 2. С. 18–25.

Глава 2 КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

2.1. Понятие и принципы конституционного строя Республики Беларусь

Конституционно защищаемой ценностью является конституционный строй: Республика Беларусь призвана защищать конституционный строй (ч. 3 ст. 1 Конституции). Установлены конституционные запреты: на совершение любых действия по изменению конституционного строя насильственными методами или путем иного нарушения законов Республики Беларусь (ч. 2 ст. 3 Конституции); на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя (ч. 3 ст. 5 Конституции); на деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против конституционного строя Республики Беларусь (ч. 2 ст. 16 Конституции).

Ценностное измерение конституционного строя отражается в двух аспектах – формальном и содержательном. С позиции *формального подхода конституционным строем* является любое устройство государства и общества на основании конституции. Так, Н.А. Богданова определяет конституционный строй как устройство государства и общества, закрепленное нормами конституционного права. О.Е. Кутафин под конституционным строем понимает определенную форму или определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.

Содержательный аспект познания конституционного строя предполагает, что устройство общественной и государственной жизни характеризуется определенными отличительными чертами, в которых раскрывается его гуманистическая и демократическая сущность. В рамках такого понимания М.В. Баглай предлагает рассматривать конституционный строй как порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией. В свою очередь, Д.М. Демичев конституционный строй определяет как отраженные в конституции и реально существующие устои жизни общества и государства, способ организации государства,

который обеспечивает подчинение государства праву, и характеризует его как конституционное государство. По мнению Г.А. Василевича, конституционный строй с точки зрения его содержания характеризуется реальным подчинением государства праву, признанием и гарантированностью прав человека, разделением властей, многообразием форм собственности, политическим плюрализмом, наличием гражданского общества.

Таким образом, ***конституционный строй*** как конституционная ценность представляет собой закрепленное демократической конституцией устройство общества и государства, которое основано на принципах верховенства права, разделения властей и уважения прав человека. Обязательной его чертой является соответствие конституционных положений реальной общественной практике. Следовательно, конституционный строй представляет собой фактическую конституцию, т. е. реально сложившуюся совокупность общественных отношений, урегулированных юридической (документальной) конституцией.

Термин конституционный строй следует отличать от понятий «общественный строй» и «государственный строй». Общим между ними является то, что они охватывают в своем содержании различные аспекты социальной практики. Однако *общественный строй*, распространяясь на сферу отношений, которые не всегда подлежат правовому, в том числе конституционному, регулированию, представляет собой организацию общества, которая определяется уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в различных сферах жизни и охраняется государством и правом. *Государственный строй* является сердцевиной конституционного строя, поскольку в своем содержании отражает специфику организации публичной власти. Конституционный строй в рассматриваемом понятийном ряду занимает особое место, так как представляет собой урегулированные на высшем юридическом уровне отношения, составляющие значительную часть общественного строя, и позволяет уточнить их содержание в аспекте конституционного права, а также охватывает строй государственный, дополняя эту систему отношений включением положения отдельного человека в конституционную практику и закреплением императивности уважения и защиты его прав и свобод.

Конституционный строй как порядок, как способ организации общества и государства базируется на определенных положениях конституции, которые в своей совокупности образуют самостоятельный институт – основы конституционного строя. Именно так назван первый раздел Конституции Республики Беларусь.

Основы конституционного строя – это основополагающие принципы устройства общества и государства, обеспечивающие подчинение государства праву и устанавливающие пределы вмешательства государства в жизнь гражданского общества. Основы конституционного строя занимают ведущее место в системе конституционной аксиологии.

Принципами конституционного строя являются основные идеи, определяющие конституционный строй конкретного государства и получившие прямое или косвенное закрепление в конституции. В принципах конституционного строя формализуются основополагающие идеи белорусской государственности, т. е. юридически отражается идеология белорусского государства.

Принципами конституционного строя в Республике Беларусь являются:

– верховенство и полнота государственной власти (ч. 1 ст. 1 Конституции);

– признание прав и свобод человека высшей ценностью общества и государства (ч. 1 ст. 2 Конституции);

– защита суверенитета Республики Беларусь, территориальной целостности, конституционного строя, гражданского согласия, прав и свобод граждан (ч. 2 ст. 1, ч. 2 ст. 3, ч. 3 ст. 5, ч. 3 ст. 16, ст. 18 Конституции);

– обеспечение реализации прав и свобод человека – высшая цель общества и государства (ч. 1 ст. 2 Конституции);

– взаимная ответственность государства и личности (ч. 2 ст. 2 Конституции);

– народовластие (ст. 3 Конституции);

– политический плюрализм (ст. 4, 5 Конституции);

– разделение властей (ст. 6 Конституции);

– верховенство права (ст. 7 Конституции);

– приоритет общепризнанных принципов международного права (ч. 1 ст. 8 Конституции);

– единство и неотчуждаемость территории Республики Беларусь (ч. 2 ст. 9 Конституции);

– защита и покровительство граждан Республики Беларусь как на территории Беларуси, так и за ее пределами (ч. 1 ст. 10 Конституции);

– равенство прав граждан и иностранцев (ст. 11 Конституции);

– многообразие форм собственности (ст. 13 Конституции);

– равенство социальных общностей перед законом (ст. 14 Конституции);

– равенство перед законом религий и вероисповеданий (ч. 1 ст. 16 Конституции).

Представленный перечень не является исчерпывающим.

Учет системных связей принципов конституционного строя и особенностей их реализации в отечественной практике государственного строительства позволяет раскрыть содержание таких конституционных характеристик Республики Беларусь, как унитарное, демократическое, социальное, правовое, суверенное, светское государство, признаваемых Конституционным Судом Республики Беларусь конституционно защищаемыми ценностями.

2.2. Республика Беларусь – унитарное государство

В ст. 1 Конституции Республики Беларусь закреплен принцип государственного устройства унитаризм, который имеет важное идеологическое значение, поскольку отражает конституционное верховенство единства и целостности территориальной организации нашего государства. Согласно ст. 9 Конституции Республики Беларусь территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь.

Унитарное государство характеризуется наличием единой конституции, единого законодательства, одного законодательного органа, единого гражданства. Унитарное государство не имеет в своей структуре других государств. Территория унитарного государства имеет свое административно-территориальное деление[1].

Административно-территориальное деление нашего государства определяется *Законом «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь»*. В соответствии с ним административно-территориальное устройство Республики Беларусь как унитарного государства – это деление территории Республики Беларусь на административно-территориальные единицы по определенным критериям в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на соответствующей территории.

Административно-территориальной единицей считается часть территории Республики Беларусь (область, район, сельсовет, город, поселок городского типа), в границах которой в порядке, установленном законодательством, создаются и действуют местный Совет депута-

[1] См.: Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник. Минск, 2016. С. 102.

тов и исполнительный и распорядительный орган. Для каждой административно-территориальной единицы устанавливается наименование и определяются границы, а для области, района, сельсовета и административный центр.

В Законе «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» определено, что территория республики делится на территорию столицы Республики Беларусь и территории областей как административно-территориальных единиц, а территория области на территории районов и городов областного подчинения как административно-территориальных единиц. Территория города в целях оптимальной организации исполнения решений, связанных с удовлетворением социально-культурных и бытовых потребностей граждан, охраной правопорядка и соблюдением законности, при необходимости делится на районы в городе, являющиеся территориальными единицами, территория района на территории сельсоветов, поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, поселка городского типа, являющегося территориальной единицей (в случае, если он является административным центром района), городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами. В состав территории сельсовета входят территории поселков городского типа, являющихся территориальными единицами (если они не являются административными центрами районов), территории сельских населенных пунктов и другие территории, находящиеся в границах сельсовета.

Наименования административно-территориальных единиц «область», «район», «город» непосредственно закреплены ст. 9 первого раздела Конституции Республики Беларусь, внесение изменений и дополнений в который требует проведения республиканского референдума (народного голосования), что обеспечивает историческую преемственность и народное единство по вопросу определения названий составных частей территории нашего государства.

Идеологическая сущность унитарного характера белорусской государственности проявляется в *принципах административно-территориального устройства*, к числу которых действующим законодательством относятся следующие:

– единство и неотчуждаемость территории Республики Беларусь как естественное условие существования и пространственного предела самоопределения народа, основы его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь;

– сочетание общегосударственных интересов и интересов граждан;

– сочетание единой государственной власти Республики Беларусь с местным самоуправлением;

– равномерность, сбалансированность и комплексность развития административно-территориальных единиц;

– планирование развития административно-территориальных единиц на основе комплексного учета складывающихся социальных, экономических, экологических, градостроительных и иных условий;

– включение в состав территорий более крупных административно-территориальных единиц территорий менее крупных административно-территориальных единиц;

– многообразие правовых статусов административно-территориальных и территориальных единиц в соответствии с их особенностями, уровнем социально-экономического развития и другими факторами;

– гласность и учет мнения граждан и местных Советов депутатов при решении вопросов административно-территориального устройства.

Унитарный характер Республики Беларусь предполагает возможность установления *особого правового статуса для отдельных территорий*, входящих в состав административно-территориальных единиц. Такие территории по смыслу Закона «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» называются территориальными единицами, под которыми понимаются: 1) населенный пункт, в котором не создаются местный Совет депутатов и исполнительный и распорядительный орган; 2) район в городе; 3) территория специального режима использования (заповедник, национальный парк, заказник, территория памятника природы, биосферный резерват, земли историко-культурного назначения, земли обороны, свободная экономическая зона, другая территория специального режима использования, созданная по решению Президента Республики Беларусь).

Населенным пунктом в соответствии с законодательством считается компактно заселенная часть территории Республики Беларусь – место постоянного жительства граждан, – имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан жилые и иные здания и сооружения, а также наименование и установленные в соответствующем порядке границы. Населенные пункты относятся к определенным категориям (город, поселок городского типа и сельский населенный пункт) в зависимости от численности населения, уровня развития и специализации производственной и социальной инфраструктуры, государственных функций, осуществляемых на соответствующей территории.

К *категории городов* относятся:

– город Минск – столица Республики Беларусь;

– города областного подчинения – населенные пункты с численностью населения не менее 50 тыс. человек, являющиеся административными, крупными экономическими и культурными центрами с развитой производственной и социальной инфраструктурой. В отдельных случа-

ях к городам областного подчинения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 50 тыс. человек, являющиеся административными, крупными экономическими и культурными центрами, имеющие важное промышленное, историческое значение, перспективы дальнейшего развития и роста численности населения;

– города районного подчинения – населенные пункты с численностью населения не менее 6 тыс. человек, имеющие промышленные организации, сеть организаций социально-культурного и бытового назначения. В отдельных случаях к городам районного подчинения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 6 тыс. человек, которые имеют перспективы дальнейшего развития и роста численности населения и на территории которых расположены промышленные организации, сеть организаций социально-культурного и бытового назначения.

К *категории поселков городского типа* относятся:

– городские поселки – населенные пункты с численностью населения не менее 2 тыс. человек, имеющие промышленные, коммунальные, социально-культурные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения;

– курортные поселки – населенные пункты с численностью населения не менее 2 тыс. человек, на территории которых расположены санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительные организации. В отдельных случаях к курортным поселкам могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 2 тыс. человек, которые имеют перспективы дальнейшего развития и роста численности населения и на территории которых расположены санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительные организации;

– рабочие поселки – населенные пункты с численностью населения не менее 500 человек, расположенные при промышленных организациях, электростанциях, объектах строительства, железнодорожных станциях и других объектах.

К *категории сельских населенных пунктов* относятся:

– агрогородки – благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий;

– поселки, деревни – населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура и которые не отнесены к агрогородкам;

– хутора – населенные пункты, не отнесенные к агрогородкам, деревням или поселкам.

2.3. Республика Беларусь – демократическое государство

Конституция Республики Беларусь провозгласила наше государство демократическим (ч. 1 ст. 1 Конституции). ***Демократическое государство*** именуется таковым, поскольку на конституционном уровне признается, а на практике реализуются важнейшие принципы народовластия и народного суверенитета. В таком государстве народ является единственным источником власти, которая осуществляется им непосредственно или через своих представителей (народовластие), и носителем суверенитета, т. е. признанной способности осуществлять принадлежащую ему власть в самостоятельно определяемых формах и пределах.

Демократическое государство основывается на принципах политического плюрализма, признания прав и свобод человека, свободы объединений, разделения властей, местного самоуправления и др. Идеологическая сущность демократического государства отражается в содержании понятия «демократия» – власть народа (гр. démos – «народ» и kratos – «власть»).

Конституция Республики Беларусь устанавливает, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ, который осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией (ст. 3). Народовластие представляет собой не только формализованное правило, возведенное в ранг основополагающего конституционного принципа построения белорусского государства. Народовластие – неоспоримая ценность, результат исторической борьбы белорусского народа за независимость и возможность учредить национальное государство, организованное по воле народа и для народа.

Белорусская модель демократии гарантируют разнообразие политических институтов, идеологий и взглядов, равные права для всех. Отличительной чертой политической системы выступает наличие двух *форм народовластия – непосредственное (прямое) и представительное*.

Согласно ст. 37 Конституции Республики Беларусь одним из институтов прямого народовластия являются ***выборы***. Значение их проявляется в возможности граждан принимать участие в формировании орга-

нов государственной власти. Поэтому избирательные кампании занимают важное место в жизни общества и государства.

Демократическая сущность выборов проявляется в системе основополагающих принципов. *Выборы* депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются *всеобщими*: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. Конституцией Республики Беларусь устанавливается запрет на участие в выборах граждан, которые признаны судом недееспособными либо содержатся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не могут принимать участие лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей (ст. 64 Конституции).

В Республике Беларусь *на основе прямого избирательного права* проводятся выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, а выборы членов Совета Республики – *на основе косвенного избирательного права*. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами (ст. 80 Конституции). Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет (ст. 92 Конституции).

Кандидатами в президенты, в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости.

Выборы являются *свободными*: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать.

Подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно. Сообщение о дне выборов обнародуется в средствах массовой информации на следующий день после назначения выборов. Избирательные комиссии, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов. На всех участках для голосования оформляются стенды с информационными материалами о кандидатах.

Открытость избирательной кампании обеспечивается возможностью присутствия наблюдателей. Наблюдатели могут быть как национальными, так и иностранными (международными). Круг национальных наблюдателей очень широк. Ими могут быть представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, депутаты всех уровней, доверенные лица кандидатов. Наблюдатели от иностранных государств и международных организаций приглашаются в страну Главой государства, Палатой представителей и Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Центральной комиссией.

Выборы являются *равными* – избиратели имеют равное количество голосов. Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях. Все кандидаты, обладая равными правами, несут равные обязанности. Кандидат не вправе использовать преимущества своего должностного положения в интересах избрания.

Идеологическое значение выборов проявляется в возможности граждан выдвинуть своего представителя в качестве кандидата. Кандидаты на должность Президента Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей, а кандидаты в депутаты всех уровней – политическими партиями, трудовыми коллективами, гражданами.

Выдвижение кандидата гражданами осуществляется инициативной группой избирателей путем сбора подписей избирателей. Лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в президенты, должны поддержать 100 тыс. избирателей, а кандидата в депутаты Палаты представителей – не менее 1 000 избирателей, проживающих на территории избирательного округа.

Выдвижение кандидатов в депутаты от политических партий осуществляется высшими органами политических партий. При этом политическая партия должна быть зарегистрирована Министерством юстиции Республики Беларусь не позднее чем за шесть месяцев до назначения выборов. Выдвижение кандидатов в депутаты от трудовых коллективов организаций осуществляется на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах.

Важной составляющей избирательной кампании является *предвыборная агитация*. Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов, инициативным группам предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями (ст. 45 ИК). Иностранные граждане и лица без гражданства не вправе принимать участия в агитации.

Кандидаты со времени их регистрации имеют равное право выступать на предвыборных и иных собраниях, совещаниях, заседаниях, в печати, по государственному радио и по государственному телевидению.

Кандидаты проводят встречи со своими избирателями на собраниях или в другой удобной для избирателей форме. По взаимной договоренности кандидатов могут проводиться совместные встречи с избирателями.

Кандидат может иметь доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за его избрание, представляют интересы кандидата во взаимоотношениях с государственными органами, общественными объединениями, избирателями, а также в комиссиях.

Кандидаты, их доверенные лица в уведомительном порядке могут проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование) с целью осуществления предвыборной агитации. Места для проведения указанных массовых мероприятий определяются местными исполнительными и распорядительными органами. Иные массовые мероприятия, целью которых является осуществление предвыборной агитации, проводятся в соответствии с законодательством Республики Беларусь о массовых мероприятиях.

Кандидаты вправе изготавливать агитационные печатные материалы (плакаты, листовки и другие материалы) за счет средств собственных избирательных фондов. Агитационные печатные материалы должны изготавливаться на территории Республики Беларусь. Запрещается распространение анонимных агитационных печатных материалов.

Местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими комиссиями выделяют на территории участков для голосования места, наиболее посещаемые гражданами, для размещения агитационных печатных материалов. Исполнительные и распорядительные органы могут запрещать размещение агитационных печатных материалов в не отведенных для них местах.

Не допускаются снятие, заклеивание, замазывание, повреждение агитационных печатных материалов, если они изготовлены и размещены с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь.

Агитация в день голосования запрещается. Агитационные печатные материалы, ранее вывешенные вне помещений для голосования, сохраняются на прежних местах.

Ценность выборов состоит в возможности каждого избирателя непосредственно осуществить свое волеизъявление, отдав свой голос за кандидата. *Голосование* проводится с 8 до 20 часов в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены ящики для голосования. Ящики для голосования устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования.

Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования.

Квинтэссенцией всего избирательного процесса является *подведение итогов выборов*. Считается, что выборы Президента Республики Беларусь состоялись, если в голосовании приняли участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей. Президент считается избранным, если за него проголосовали более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В условиях белорусской государственности применение подобной избирательной системы (мажоритарной абсолютного большинства) содействует выражению народного волеизъявления и определению особого места Президента Республики Беларусь среди государственных органов, которое отмечено в конституционном положении о том, что Президент олицетворяет единство народа (ч. 2 ст. 79 Конституции).

Выборы депутатов Палаты представителей признаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие более половины избирателей округа, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в депутаты Палаты представителей, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К непосредственным формам народовластия в Республике Беларусь также следует отнести ***референдум***, представляющий собой способ принятия гражданами Республики Беларусь решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни (ст. 111 ИК).

Ценность референдумов отражается в конституционных принципах их проведения. Референдумы проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования. В референдумах участвуют гражда-

не Республики Беларусь, обладающие избирательным правом (ст. 76 Конституции).

В Республике Беларусь могут проводиться *республиканские и местные референдумы*. На республиканский референдум выносятся важнейшие вопросы государственной и общественной жизни Республики Беларусь, на местный – вопросы, имеющие большое значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенные к компетенции соответствующих местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Ценностное своеобразие республиканского референдума отражается в системе субъектов, которым предоставлено право инициировать вопрос о его проведении: Президент Республики Беларусь, Палата представителей и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь.

Инициатива Палаты представителей и Совета Республики на проведение республиканского референдума выражается в виде предложения, которое принимается на их раздельных заседаниях большинством голосов от полного состава каждой из палат, и вносится Президенту Республики Беларусь.

Инициатива граждан на проведение республиканского референдума выражается в виде предложения, внесенного не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тыс. граждан от каждой из областей и г. Минска. Гражданами образуется группа по проведению референдума (инициативная группа) из числа лиц, имеющих право участвовать в референдуме, в количестве не менее 100 человек, примерно в равной степени представляющих граждан от каждой области и г. Минска, которая осуществляет сбор подписей в поддержку предложения о проведении республиканского референдума.

Президент Республики Беларусь назначает республиканский референдум *по собственной инициативе* или в двухмесячный срок после внесения на его рассмотрение предложений палат Национального собрания Республики Беларусь либо граждан. В указе Президента Республики Беларусь о назначении референдума, как правило, предусматриваются: дата проведения референдума, юридическая сила решения, принятого референдумом, формулировка вынесенного на референдум вопроса (вопросов), иные организационные мероприятия по обеспечению проведения референдума.

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента Республики Беларусь о назначении референдума. Указ Президента Республики Беларусь о назначении референдума, текст законопроекта или проекта иного решения, вынесенный на референдум, публикуются в печати и обнародуются в

других средствах массовой информации в устанавливаемом Президентом Республики Беларусь порядке.

Президент Республики Беларусь вправе отклонить предложение о проведении референдума, если оно не соответствует требованиям Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь. Решение Президента Республики Беларусь об отклонении референдума оформляется указом (ст. 117 ИК).

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняли участие более половины граждан, внесенных в списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме. *Решение считается принятым референдумом*, если за него в целом по Республике Беларусь проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Решение о принятии, изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Для уяснения идеологической сущности республиканского референдума необходимо отметить, что данная форма непосредственной демократии неприменима для решения ряда вопросов общественно-политической жизни страны. Законодательно установлен *запрет на вынесение на республиканский референдум вопросов*: 1) которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь; 2) связанных с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь; 3) о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов, сборов (пошлин); 4) об амнистии, о помиловании (ст. 112 ИК).

В истории суверенной Беларуси имеет место практика проведения *республиканских референдумов (14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.)*, решения которых демонстрируют приверженность нашего государства к поиску оптимального пути самостоятельного развития белорусской нации с учетом признанной ценности народного суверенитета.

Местные референдумы проводятся *по инициативе местных представительных органов и граждан Республики Беларусь*, постоянно проживающих на территории соответствующей области, района, города, района в городе, поселка, сельсовета. Инициатива граждан выражается в виде предложения, внесенного не менее 10 % граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Решение о назначении областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского референдума принимается соответствующим местным Советом депутатов, а решение о назначении *районного референдума* в городе с районным делением – городским Советом депутатов не позднее 30 дней со дня внесения такого предложения.

Юридическая сила решения, принятого местным референдумом, определяется в решении местного Совета депутатов о назначении референдума.

Местный Совет депутатов, принимая решение о назначении референдума, обеспечивает ознакомление граждан с содержанием вопроса (проекта решения), вынесенного на референдум.

Дата проведения местного референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении референдума. Решение местного Совета депутатов о назначении референдума публикуется в печати и может обнародоваться в других средствах массовой информации.

Решения, принятые местным референдумом, подписываются руководителем соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа.

В Республике Беларусь до сих пор отсутствует практика проведения местных референдумов. Однако малая гражданская активность по использованию одних демократических инструментов восполняется оперированием другими механизмами прямой демократии. Согласно Конституции Республики Беларусь граждане, помимо участия в выборах и референдумах, могут принимать участие в решении вопросов государственной жизни посредством обсуждения проектов законов и вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях (ст. 37 Конституции), обращения в государственные органы (ст. 40 Конституции).

Республиканские и местные собрания рассматриваются сегодня как основная форма непосредственного участия граждан Республики Беларусь в управлении делами общества и государства и созываются для обсуждения вопросов государственной и общественной жизни. Порядок созыва и проведения республиканских и местных собраний определяется *Законом «О республиканских и местных собраниях»*.

Ценностное измерение данной демократической процедуры исчерпывается содержанием *принципов проведения республиканских* и *местных собраний*: свободный и добровольный характер участия граждан; участие граждан в собраниях на равных основаниях (каждый гражданин имеет один голос); открытость и гласность их проведения; ограничение участников собраний. В республиканских и местных собраниях

не могут принимать участие лица, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, находящиеся по решению суда в лечебно-трудовых профилакториях, а также лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, применена мера пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста.

В республиканском собрании имеют право участвовать граждане, достигшие 18 лет, зарегистрированные по месту жительства на территории Республики Беларусь.

Участники республиканского собрания избираются на собраниях коллективов работников организаций, граждан по месту учебы или службы, местных собраниях, собраниях высших органов республиканских государственно-общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, других общественных объединений, представляющих все административно-территориальные единицы Республики Беларусь. Депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь также являются участниками республиканского собрания.

На республиканское собрание приглашаются: Президент Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь, члены Правительства Республики Беларусь, Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Генеральный прокурор Республики Беларусь, Председатель Следственного комитета Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

На республиканское собрание могут приглашаться:

– представители республиканских органов государственного управления, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, а также государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, органов территориального общественного самоуправления, республиканских государственно-общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, других общественных объединений;

– сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Республике Беларусь, представители белорусских диаспор, международных и иностранных организаций в Республике Беларусь.

Лица, приглашенные на республиканское собрание, в принятии им решения не участвуют.

Республиканское собрание созывается по мере необходимости Президентом Республики Беларусь для обсуждения важных вопросов государственной и общественной жизни республиканского значения и проектов соответствующих решений.

Нормы представительства и порядок избрания участников республиканского собрания, а также состав организационного комитета по подготовке и проведению республиканского собрания, в том числе его председатель, определяются Президентом Республики Беларусь или по его поручению уполномоченным государственным органом (должностным лицом).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 3 мая 2016 г. № 164 «О созыве пятого Всебелорусского народного собрания» 22–23 июня 2016 г. в Минске состоялось *пятое Всебелорусское народное собрание*. Численность участников пятого Всебелорусского народного собрания составила 2 500 человек, в том числе от каждой области – по 350 человек, г. Минска – 400 человек. На обсуждение собрания выносились вопросы об итогах реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136, и об основных положениях Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

Решение республиканского собрания принимается открытым голосованием простым большинством голосов его участников и оформляется резолюцией республиканского собрания, которая в трехдневный срок направляется Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь рассматривает резолюцию республиканского собрания и по вопросам, входящим непосредственно в его компетенцию, принимает решение. По вопросам, относящимся к компетенции соответствующих государственных органов, иных организаций, Администрация Президента Республики Беларусь направляет в эти органы, иные организации резолюцию республиканского собрания для рассмотрения и принятия по ней решения.

Решение по резолюции республиканского собрания должно быть принято в трехмесячный срок со дня ее поступления в Администрацию Президента Республики Беларусь. О принятом решении Администрация Президента Республики Беларусь или соответствующие государственные органы, иные организации в установленном законодательством порядке информируют граждан.

Местные собрания могут проводиться на территории административно-территориальной единицы или ее части (территории микрорайонов, кварталов, улиц, дворов, агрогородков, поселков, деревень и др.) в помещениях как собрания уполномоченных, участниками которого являются граждане, уполномоченные представлять интересы других граждан, имеющих право участвовать в местных собраниях. В местных собраниях имеют право участвовать граждане, достигшие 18 лет, зарегистрированные по месту жительства на территории административно-территориальной единицы (ее части), на которой проводится местное собрание, а также граждане, не зарегистрированные по месту жительства на данной территории, но являющиеся собственниками недвижимого имущества, расположенного на этой территории, либо владеющие указанным имуществом на иных основаниях, предусмотренных законодательством или договором. Лица, ответственные за подготовку и проведение местного собрания, члены инициативной группы являются участниками местного собрания, которое они организовали.

На местное собрание по решению его инициатора (по решению инициативной группы, если инициатором местного собрания являются граждане) могут приглашаться представители государственных органов и иных организаций. Лица, приглашенные на местное собрание, в принятии им решения не участвуют.

К *компетенции местного собрания* относятся:

– обсуждение вопросов, отнесенных к ведению органов местного управления и самоуправления, внесение по ним предложений, в том числе для рассмотрения на сессиях местных Советов депутатов, заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов;

– оценка деятельности органов местного управления и самоуправления;

– обсуждение вопросов и принятие по ним решений в соответствии с Законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»;

– избрание участников республиканского собрания;

– выдвижение уполномоченных для участия в местном собрании уполномоченных;

– обсуждение других вопросов, в том числе республиканского значения, затрагивающих интересы граждан соответствующей территории.

Участники республиканских и местных собраний вправе не только обсуждать вопросы государственной и общественной жизни республиканского или местного значения, но и вносить по ним предложения и принимать решения.

Республиканские и местные собрания вправе обращаться с предложениями к Президенту Республики Беларусь, в Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, другие государственные органы и иные организации, к другим должностным

лицам. Обращения республиканских и местных собраний рассматриваются в порядке, установленном законодательством об обращениях граждан и юридических лиц.

Идеологическое значение республиканских собраний заключается в том, что принятие ими резолюции являются правовым оформлением воли народа для решения актуальных вопросов общественной и политической жизни.

Белорусская модель народовластия характеризуется вариативностью возможностей не только непосредственного, но и опосредованного (представительного) участия в принятии решений государственной и общественной жизни. К ***институтам представительной демократии*** в нашей стране следует относить Президента Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, органы местного самоуправления.

Систему государственных органов в Республике Беларусь возглавляет *Президент, избираемый непосредственно народом Республики Беларусь* (ст. 81 Конституции). Президент является единственным институтом государственной власти, полномочия которого исходят непосредственно от всего белорусского народа.

Ценностное предназначение института президентства в белорусской практике государственного строительства заключается в возложении на Президента соответствующих его статусу задач, которые решаются в рамках конституционно закрепленных функций и полномочий. Во-первых, Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Именно Президент призван обеспечивать незыблемость и согласование таких конституционно защищаемых ценностей, как Конституция, конституционная законность и права человека. Во-вторых, как должностное лицо, которому право и обязанность осуществлять высокие полномочия предоставлены непосредственно народом, Президент призван олицетворять единство народа в его стремлениях и чаяниях. В-третьих, как Глава государства, гарант стабильности и безопасности общества и государства, Президент призван обеспечивать реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представлять Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями, принимать меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, создавать условия для политической и экономической стабильности, преемственности и взаимодействия органов государственной власти, осуществлять посредничество между органами государственной власти.

Парламент – *Национальное собрание Республики Беларусь* в конституционной терминологии определяется как представительный и законодательный орган Республики Беларусь. Ценность парламентаризма в современных условиях обозначена Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко: «Белорусский Парламент является главной площадкой для диалога, на которой представители различных слоев общества могут обсудить актуальные для страны вопросы». С этой точки зрения парламентская форма представительной демократии может рассматриваться как необходимый механизм выработки эффективных законодательных решений, в которых отражается согласованность общественных позиций.

Представительный характер белорусского Парламента проявляется в том, что этот законодательный орган формируется посредством выборов. Кандидаты в депутаты выдвигаются не только гражданами, но и политическими партиями и трудовыми коллективами, что обеспечивает возможность участия в избирательной кампании носителей различных взглядов и идей в соответствии с конституционным принципом политического плюрализма.

Важным институтом представительной демократии является *местное самоуправление*, которое является формой организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории (граждан), для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов (Советы), органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Система органов местного самоуправления включает Советы и органы территориального общественного самоуправления.

Система Советов в Республике Беларусь состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного – и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы. К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской Советы. Советы областного уровня являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных

уровней. К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. Минский городской Совет обладает также правами Совета базового уровня. Советы базового уровня являются вышестоящими по отношению к Советам первичного территориального уровня. К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы.

Советы являются представительными государственными органами, создаваемыми в установленном законодательством порядке на территории соответствующих административно-территориальных единиц, и основным звеном системы местного самоуправления. Советы подотчетны в своей деятельности гражданам, ответственны перед ними.

Территориальное общественное самоуправление представляет собой деятельность граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов, агрогородков, поселков, деревень и др.) в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления.

Орган территориального общественного самоуправления – организационная форма осуществления гражданами территориального общественного самоуправления – может быть коллегиальным либо единоличным. Коллегиальный орган территориального общественного самоуправления создается как без образования юридического лица, так и в виде юридического лица.

Таким образом, демократический характер белорусской государственности отражает органическое сочетание различных форм народовластия (непосредственной и представительной), в системном единстве которых проявляется исторически признанная ценность народного управления делами общества и государства.

2.4. Республика Беларусь – социальное государство

Важнейшей и принципиальной чертой белорусской модели развития является ее социальная направленность. Не люди для государства и экономики, а государство и экономика для людей, для народа – вот основополагающий принцип руководства страны[1]. Социальная направленность белорусской модели развития свое правовое оформление получила в ст. 1 Конституции, провозгласившей Республику Беларусь социальным государством.

[1] См.: Рубинов А. Путь стабильности и порядка // Беларус. думка. 2015. № 9. С. 15.

Определение Республики Беларусь как социального государства, по мнению В.А. Мельника, означает констатацию достигнутого страной уровня экономического развития, позволяющего осуществлять задачи такого государства и одновременно конституционную обязанность институтов власти проводить политику, направленную на обеспечение достойного уровня жизни всех категорий населения[1].

Важным для выявления сути социального государства является закрепление на конституционном уровне обязанностей государства по созданию условий для свободного и достойного развития личности, по обеспечению права каждого на достойный уровень жизни. ***Социальная сущность белорусской государственности*** проявляется в конституционных положениях о взаимной ответственности государства и личности (ч. 2 ст. 2 Конституции); о многообразии форм собственности и равенстве их правовой защиты (ст. 13, ст. 44 Конституции); о принципах социального партнерства и взаимодействия сторон как основах регулирования отношений между различными социальными общностями (ст. 14 Конституции); о праве каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий (ст. 21 Конституции); о государственной защите брака, семьи, материнства, отцовства, детства (ст. 32 Конституции); о гарантированности свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии (ст. 32 Конституции); о государственных гарантиях занятости населения (ст. 41 Конституции); о защите здоровья населения (ст. 45 Конституции); о социальном обеспечении в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и других предусмотренных законом случаях (ст. 47 Конституции); об обязанностях государства и государственных органов принимать все необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ст. 59 Конституции).

О социальной направленности белорусского государства заявил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко: «Мы строим государство для народа. Поэтому приоритетом останется повышение качества жизни людей. Внедрение всего самого лучшего в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения. Особое внимание по-прежнему будет уделено укреплению института семьи, поддержке многодетных родителей, системе кредитования в жилищ-

[1] См.: Мельник В.А. Основы идеологии белорусского государства. С. 247–248.

ном строительстве. Новый импульс для развития получат культура, спорт, наука, молодежные программы»[1].

О реализации в Беларуси конституционных принципов социального государства свидетельствует высокий уровень *социальной защиты населения*, обеспечиваемой государством. Каждый житель страны имеет право на качественное бесплатное здравоохранение и образование. Многодетные семьи получают льготное жилье от государства, матерям выделяются различные пособия и возможность находиться в оплачиваемом декретном отпуске в течение трех лет после рождения ребенка. Особая поддержка оказывается социально уязвимым слоям населения – пенсионерам, инвалидам, молодежи, жителям территорий, пострадавших от последствий Чернобыльской катастрофы, и т. д.

Главными целями белорусской социальной политики являются: предоставление каждому трудоспособному человеку возможности своим трудом и предприимчивостью создать семейное благосостояние, обеспечение надежной социальной защитой нетрудоспособных и нуждающихся граждан. Государственная поддержка должна быть исключительно адресной, направленной на конкретные самые незащищенные группы и слои населения.

Социальные гарантии в рамках белорусской модели развития касаются:

– равенства мужчин и женщин в образовании и трудовой деятельности;

– права молодежи на духовное, нравственное и физическое развитие;

– права на труд как наиболее достойного способа для самоутверждения экономического, морального и социального содержания жизнедеятельности человека;

– справедливой доли вознаграждения в экономических результатах труда, но не ниже уровня, обеспечивающего гражданам и их семьям свободное и достаточное существование;

– права на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения;

– права на социальное обеспечение в старости, по болезни и другим причинам.

В системе материальной помощи семьям с детьми государство использует льготы по налогообложению, оплате за питание детей в детских дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия. Значительную помощь многодетным и неполным семьям оказывают местные исполнительные и распорядительные органы за счет средств местных бюджетов.

[1] Лукашенко А. За будущее независимой Беларуси (выступление Президента Республики Беларусь на церемонии принесения Присяги) // Беларус. думка. 2015. № 11. С. 8–9.

Важную роль в реализации планомерного курса на обеспечение благополучия людей играет *выполнение в социальной сфере минимальных государственных стандартов*, предусматривающих снабжение граждан продовольствием, теплом, коммуникациями, транспортом, бытовыми услугами, нормальную работу учреждений образования, здравоохранения, культуры. Особое внимание уделяется в республике жителям сельской местности, которые острее других ощущают жизненные трудности – неразвитость социальной инфраструктуры, транспортных услуг, бытового обслуживания. Поставлена задача осуществлять работу по введению государственных социальных стандартов по всей стране с обязательным учетом региональных особенностей. Введение социальных стандартов направлено на то, чтобы уровень социальной защиты гарантированно улучшался[1].

При определении механизмов реализации социальных прав граждан не допускается искажение сути социального государства в законотворческом процесс, и исходя из экономических и финансовых возможностей страны правовое регулирование последовательно направляется на повышение эффективности государственной помощи в социальной сфере, адресности мер по социальной защите населения и на достижение баланса интересов личности, общества и государства. В то же время, как указал Конституционный Суд в решении от 20 января 2016 г. № Р-1028/2016 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2015 году», социальное государство, с одной стороны, должно обеспечивать рост благосостояния граждан, улучшение их жизни, удовлетворение материальных и духовных потребностей, а с другой – содействовать развитию экономической активности граждан, преодолению иждивенческих настроений в социальной сфере.

Своеобразие белорусской модели демократического *социального государства* проявляется в следующих чертах:

– сильная государственная власть, способная обеспечивать необходимые условия для эффективной деятельности общества;

– равноправное функционирование частного и государственного секторов экономики, соотношение между которыми определяется интересами общественного производства;

– отношение к приватизации не как к самоцели, а как к средству повышения эффективности хозяйствования, конкурентоспособности;

[1] См.: Социальная политика [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: http://president.gov.by/ru/society_ru/ (дата обращения: 30.10.2018).

– развитие интеграционных процессов с Россией и другими странами СНГ в сочетании с многовекторностью внешней политики;

– сильная социальная политика государства, направленная не только на повышение уровня жизни различных категорий населения, но и на развитие человеческого потенциала как фактора экономического роста[1].

2.5. Республика Беларусь – правовое государство

Республика Беларусь в ст. 1 Конституции провозглашена правовым государством.

В юридической теории толкованию понятия «правовое государство» традиционно уделяется большое внимание. Еще в дореволюционной литературе правовым называлось государство, которое признает обязательным для себя, как представительства, создаваемые им же, как законодателем, юридические нормы. Сущность правового государства раскрывалась посредством указания на двойственность его природы: с одной стороны, государство создает правовые нормы, а с другой стороны, должно действовать в пределах созданного им писаного права. Таким образом, государство признавалось одновременно и субъектом права, и фактором правообразования. Поэтому для того чтобы государство было действительно подчинено праву, это подчинение должно быть обеспечено известными гарантиями, совокупность которых образует конституция.

В современном правовом государстве основой правовой системы также является конституция, так как само ***правовое государство*** определяется как тип государства, в котором существует конституционный строй, т. е. принята и действует демократическая конституция и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина, органы государства связаны правом (законом), действуют принципы разделения и взаимодействия властей, независимости суда при отправлении правосудия, защиты граждан от неправомерных посягательств. Неизменными признаками правового государства, по мнению Г.А. Василевича, являются признание прав и свобод человека, верховенство (господство) права, разделение властей.

Только наличие законов и иных нормативных актов не определяет правовое государство. Как отмечает В.Г. Тихиня, правовое государство предполагает, прежде всего, *верховенство права*.

[1] См.: Мельник В.А. Республика Беларусь как проект развития // Беларус. думка. 2015. № 9. С. 97.

В правовой мысли довольно распространенным становится использование в контексте рассмотрения различных правовых явлений категории «верховенство (господство) права» (англ. rule of law), на которой все чаще сосредотачивается внимание исследователей. В литературе отмечается, что доктрина верховенства права как некая система взглядов на устройство и развитие правовой действительности формировалась на протяжении нескольких столетий.

Традиционно первым доктринальным источником представлений о верховенстве права признается труд английского ученого А.В. Дайси об основах государственного права Англии. Им были концептуально обоснованы значение и сущность верховенства права, в том числе выделены такие составляющие этого явления, как недопущение злоупотребления властью администрацией, подчинение всех подданных страны английским законам и судам, судебная защита прав и свобод человека. Теоретики английского конституционного права обогатили представления о верховенстве права, сделав акцент на ограничении публичной власти с помощью права, на определении связанности деятельности судов только правом, а не законом и на особом значении судебной власти в деле защиты прав и свобод человека.

Верховенство права взаимосвязано с общепризнанными принципами международного права и фундаментальными правами человека, гарантированными Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. и Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Тенденция универсализации самой категории «верховенство права» проявляется на уровне ее восприятия национальными конституционно-правовыми системами. В целом восприятие верховенства права национальными правопорядками происходит повсеместно, даже при отсутствии его нормативного правового закрепления, что в первую очередь обусловлено участием государств в межгосударственной интеграции и активной имплементацией (внедрением) в национальные правовые системы общеправовых принципов и норм[1].

Предусмотренный в Конституции Республики Беларусь ***принцип верховенства права*** (ст. 7) означает безусловный приоритет права по отношению к государству, его органам и должностным лицам, обязанным действовать в пределах конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовое государство не может состояться без верховенства права в политической, социальной и экономической жизни.

Правовое государство характеризуется связанностью государства правом: правовые нормы выражаются в актах законодательства и при-

[1] См.: Грачева С.А. Доктрина верховенства права и судебные правовые позиции // Журн. рос. права. № 4. 2014. С. 34–39.

меняются с учетом их иерархии. Принцип верховенства права предполагает построение национальной правовой системы на основе демократической Конституции. Как отметил Конституционный Суд в своем решении от 20 января 2016 г. № Р-1028/2016 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2015 году», *верховенство Конституции* в государственной и общественной жизни предполагает неукоснительное соблюдение государством, всеми его органами и должностными лицами, а также гражданами и организациями предписаний Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Содержание признаков Республики Беларусь как правового государства определены в правовых позициях Конституционного Суда Республики Беларусь, изложенных в решении от 18 января 2012 г. № Р-680/2012 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2011 году».

Соблюдение конституционного принципа верховенства права в законотворческом процессе, по мнению Конституционного Суда, предполагает создание единой внутренне согласованной правовой системы, при которой нормативные правовые акты согласуются между собой, в них отсутствуют пробелы и коллизии. Наличие в нормативных правовых актах правовых пробелов и коллизий, правовой неопределенности не согласуется с верховенством Конституции и может повлечь на практике нарушение конституционной законности.

Согласно позиции Конституционного Суда, верховенство права как важнейшее свойство правового государства включает необходимые элементы, которые имеют не только формальное, но и материальное значение. К этим элементам относятся: законность, правовая определенность, запрещение произвола, доступ к правосудию в независимых и беспристрастных судах, соблюдение прав человека, равенство всех перед законом.

Принцип верховенства права и вытекающие из него принципы законности и правовой определенности предполагают, что законодательное регулирование должно быть предсказуемым, чтобы участники правовых отношений могли быть уверены в стабильности своего правового положения, в прочности государственного и общественного порядка. Указанные принципы служат главным инструментом достижения целей демократического социального правового государства, важнейшими задачами которого выступают обеспечение и защита конституционных прав и свобод личности, а также соблюдение баланса конституционно защищаемых ценностей и целей.

Реализация *принципа законности* предполагает необходимость соблюдения законов не только физическими и юридическими лицами, но

и органами государственной власти, должностными и иными лицами, которые осуществляют государственные функции и должны действовать в пределах предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей. Формальное применение закона, не соответствующее духу права и справедливости, не допускается.

Посредством обеспечения *принципа правовой определенности* в нормотворчестве создаются условия для единообразия и предсказуемости правоприменительной практики, что повышает доверие граждан к государству. Принцип правовой определенности, по мнению Конституционного Суда, артикулированному в решении от 18 января 2012 г. № Р-680/2012 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2011 году», предполагает системность и комплексность правового регулирования общественных отношений, ясность, точность, непротиворечивость и логическую согласованность норм законов, обеспечивающих возможность их единообразного применения на практике. Необходимым условием реализации принципа правовой определенности в конституционной судебной практике называется единство терминологии нормативных правовых актов, которое может быть обеспечено, в том числе, посредством исключения избыточности и коллизий норм законов, закрепляющих определения используемых в них терминов.

Для соблюдения принципа верховенства права в условиях развития глобализации, интеграции, динамичности и взаимозависимости общественных и межгосударственных процессов требуется обеспеченность и безопасность правового регулирования исходя из верховенства Конституции. Как неотъемлемая часть принципа верховенства права, *принцип правовой обеспеченности* предполагает, что законодательные акты для достижения и обеспечения конституционно значимых целей и интересов должны полно и конкретно регулировать важнейшие общественные отношения, содержать надлежащие механизмы реализации прав и свобод граждан, укрепления конституционного правопорядка. Развитие в законотворческом процессе конституционных ценностей, принципов и норм способствует устойчивому и последовательному укреплению правового фундамента для развития Беларуси как демократического правового государства.

Идеологическое значение принципа верховенства права заключается в возможности обеспечения стабильности и полноты правового регулирования, правовой определенности, доступности и понятности законодательства с целью укрепления доверия граждан к государственной власти, уверенности в гарантировании реализации и защиты прав и свобод, эффективном функционировании правовой системы, соблюдении справедливого баланса частных и публичных интересов.

Важные элементы принципа верховенства права в Беларуси согласуются с пониманием его содержания Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией)[1]. Следовательно, национальная практика близка признанным европейским стандартам организации публичного управления.

В связи с тем что принцип верховенства права в силу своей всеобщности является основополагающим и для международных отношений, важным условием его реализации является соответствие содержания внутригосударственного права общепризнанным принципам и нормам международного права.

Республика Беларусь согласно ст. 8 Конституции признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1945 г. (ст. 2) и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г., определены *общепризнанные принципы международного права*:

– суверенного равенства государств;

– добросовестного исполнения обязательств, включая pacta sunt servanda[2];

– мирного урегулирования споров;

– равноправия и самоопределения народов;

– невмешательства во внутренние дела государства;

– неприменения силы или угрозы силой;

– равноправия и самоопределения народов;

– нерушимости границ;

– уважения прав человека;

– сотрудничества государств в соответствии с Уставом ООН.

Значение общепризнанных принципов международного права, как пишет Г.А. Василевич, состоит в определении вектора развития национального законотворчества и правоприменения. И хотя существует формально юридический приоритет норм Конституции Республики Беларусь, фактическая согласованность белорусского законодательства с общепризнанными принципами международного права, по мнению Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь П.П. Миклашевича, свидетельствует о примате последних[1].

[1] См.: Доклад о верховенстве права (принят Венецианской комиссией на 86-м пленарном заседании (Венеция, 25–26 марта 2011 г.)) ; Контрольный список вопросов для оценки соблюдения верховенства права (принят на 106-м пленарном заседании Венецианской комиссии (Венеция, 11–12 марта 2016 г.)) [Электронный ресурс] // Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия) : сайт. URL: http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDZ-AD(2011)003-rev-e (дата обращения: 30.10.2018).

[2] Договоры должны соблюдаться (лат.).

Верховенство конституции как документа, учреждающего государство, устанавливающего правовые основы его функционирования и развития, отражающего ценностные установки белорусского народа, обеспечивается запретом на заключение международных договоров, которые противоречат Конституции Республики Беларусь (ч. 3 ст. 8). Согласно позиции Конституционного Суда верховенство конституции в правовом регулировании участия Республики Беларусь в международных отношениях утверждается исходя из того, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ, который осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией Республики Беларусь.

Исходя из верховенства конституции, как отмечает Конституционный Суд в своем решении от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 г. «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 году», не может ограничиваться суверенное право народа Беларуси самостоятельно определять свой путь развития, изменяться демократический, социальный и правовой характер белорусского государства, не могут умаляться конституционные права и свободы граждан. Будучи полноправным субъектом мирового сообщества, обладая верховенством и полнотой власти на своей территории, Республика Беларусь самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. В то же время открытость Республики Беларусь для международно-правовой интеграции обусловливает возможность передачи части суверенных полномочий наднациональным структурам межгосударственных объединений.

Отличительным признаком правового государства является *разделение властей*. Внедрение оптимальной системы сдержек и противовесов, которые обеспечивают эффективную работу государственно-правового механизма, позволяет удерживать ветви единой власти во взаимодействии и взаимном сдерживании. Государственная власть в Республике Беларусь, как закреплено в ст. 6 Конституции, осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

[1] См.: Миклашевич П.П. Проблемы и перспективы применения международно-правовых актов в национальном законодательстве в сфере прав и свобод // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 2008. № 2. С. 35.

Глава государства – Президент Республики Беларусь, являющийся гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент, избираемый на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного и равного избирательного права, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Он принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности. Одной из основных функций, возложенных на Президента, является сохранение экономической и политической стабильности в стране. Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

Законодательную власть осуществляет двухпалатный парламент – Национальное собрание Республики Беларусь. Его нижняя палата – Палата представителей, верхняя – Совет Республики. Срок полномочий парламента составляет 4 года. В Палату представителей избираются 110 депутатов по избирательным округам, чтобы представлять интересы граждан. В Совет Республики – палату территориального представительства – избираются по 8 членов от каждой области и г. Минска тайным голосованием на заседаниях депутатов базового уровня соответствующих административно-территориальных единиц – всего 56 представителей. Восемь членов Совета Республики назначает Президент страны.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров, который является центральным органом государственного управления. Во главе его стоит Премьер-министр. В своей деятельности Совет Министров подотчетен Президенту Республики Беларусь и ответственен перед парламентом. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Судебная власть в республике принадлежит судам. Самостоятельная и независимая судебная власть эффективно обеспечивает защиту имущественных и неимущественных прав и свобод граждан, прав и законных интересов юридических лиц, незыблемости конституционного строя, охрану правопорядка, а также гарантирование свободы экономической деятельности. Система судов строится на принципах территориальности и специализации и состоит из Конституционного Суда и судов общей юрисдикции. Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляет Конституционный Суд Республики Беларусь. Верховный Суд возглавляет систему судов общей

юрисдикции и является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам[1].

Примерами взаимодействия высших органов государственной власти при *реализации принципа разделения властей в белорусской практике* могут служить: наличие права законодательной инициативы у депутатов Палаты представителей, Совета Республики, Президента и правительства; подписание Президентом законов, принятых парламентом; право Президента возвратить в парламент закон со своими возражениями; право палат парламента большинством в $^2/_3$ голосов от полного состава палат преодолеть возражения Президента; принятие палатами парламента к сведению или отмена большинством в $^2/_3$ голосов от полного состава палат временных декретов Президента; подотчетность правительства в своей деятельности Президенту и ответственность перед парламентом; право Президента досрочного роспуска палат парламента; назначение Президентом на должность Премьер-министра с согласия Палаты представителей; право Палаты представителей выразить вотум недоверия или отказать в доверии правительству; назначение Президентом восемь членов Совета Республики; назначение Председателя и судей Верховного Суда Президентом с согласия Совета Республики; формирование Конституционного Суда Президентом и Советом Республики на паритетной основе.

Ценностное измерение принципа разделения властей отражается в согласовании его с конституционным принципом единства государственной власти, основанным на единстве воли ее источника – белорусского народа, и в разграничении функции высших государственных органов с целью обеспечения наиболее эффективного управления делами общества и государства, исключающего доминирование одного государственного органа над другими.

В правовом государстве условием конституционной законности выступает соблюдение конституционных ***принципов равенства*** и ***справедливости*** которое, по мнению Конституционного Суда, изложенному в решении от 20 января 2015 г. № Р-975/2015 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2014 году», является необходимым критерием оценки конституционности законодательного регулирования в различных сферах общественных отношений. Данные принципы подразумевают, что право воплощает справедливость, а его нормы в равной мере адресованы всем субъектам правоотношений, обязательны для всех и в равной степени защищаются государством.

[1] См.: Государственное устройство Беларуси [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: http://president.gov.by/ru/gos_usrtroistvo_ru/ (дата обращения: 30.10.2018).

Принципы равенства и справедливости предполагают также соблюдение пропорциональности при установлении преимуществ и ограничений, закрепление их только законом и соразмерность защищаемым конституционным ценностям, государственным, общественным и частным интересам, обеспечивающую их баланс.

Конституционные принципы правового государства, основанные на верховенстве права, согласно правовой позиции Конституционного Суда Республики Беларусь предполагают *обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина*. Соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в практике Конституционный Суд рассматривает как важнейшую составляющую верховенства права, поскольку в соответствии со ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Таким образом, в правовом государстве признается верховенство права в системе социальных регуляторов, в качестве высшей ценности рассматриваются права человека, важнейшей функцией является создание надлежащих условий и равных возможностей для реализации прав и свобод граждан. Верховенство права предполагает полноту правового регулирования на основе принципов и норм конституции, правовую определенность, доступность и понятность законодательства, его согласованность и непротиворечивость, что является необходимым условием укрепления доверия граждан к государственной власти, их уверенность в гарантировании государством реализации и защиты прав и свобод как высшей ценности и цели общества и государства. Однако правовая государственность является не только данностью, зафиксированной в конституции. Правовое государство – это эволюция общества и самого государства в результате постоянной целенаправленной деятельности всех государственных органов и должностных лиц по организации государственных дел и жизни людей в соответствии с нормами конституции и добросовестное и ответственное исполнение конституционных обязанностей гражданами.

2.6. Республика Беларусь – суверенное государство

Конституция Республики Беларусь, являющаяся по сути общественным договором, учреждающим устройство современного белорусского общества и государства, содержит фундаментальные положения, выступающие регуляторами системы политических, экономических и социальных отношений. По мнению Конституционного Суда, она служит правовой основой стратегии развития суверенной Беларуси (решение от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 году»).

В Основном Законе Республики Беларусь термин «суверенитет» употребляется в нескольких аспектах. С одной стороны, конституция устанавливает, что носителем суверенитета является народ (ст. 3). Следовательно, в конституции признается теория *народного суверенитета*. С другой стороны – конституция содержит указание на принадлежность суверенитета Республике Беларусь: территория Республики Беларусь объявляется основой суверенитета Республики Беларусь (ст. 9); запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь (ст. 16); Президент выполняет функции по охране суверенитета Республики Беларусь (ст. 79). Таким образом, в конституционном тексте отражается идея *государственного суверенитета*.

В *Декларации от 27 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Беларусь»* закреплялось, что Республика Беларусь – это суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка, верховенства народа в определении своей судьбы. Провозглашалось, что Республика Беларусь охраняет и защищает национальную государственность белорусского народа. Запрещались любые насильственные действия против национальной государственности Республики Беларусь со стороны политических партий, общественных объединений или лиц (ст. 1 Декларации). Таким образом, была заложена идея национальной суверенной государственности, чтобы в отечественной конституционной практике воплощалась в жизнь идея *национального суверенитета*.

Народный, национальный и государственный суверенитет в условиях белорусского конституционализма следует рассматривать как понятия, в которых раскрывается идеологическая сущность одного и того же явления – независимости исторического выбора белорусского народа и самостоятельности его государственно-правового оформления. С этой точки зрения важно понимать, что народный суверенитет в условиях мононационального государства становится синонимом национального суверенитета, поскольку из содержания преамбулы и всего текста Основного Закона следует, что слово «народ» в Конституции Республики Беларусь употребляется как синоним термина «нация» в современном его значении, а именно как полиэтническое сообщество всех граждан нашего государства, обладающих равными правами и свободами независимо от их этнокультурной самоидентификации (В.А. Мельник). Следствием реализации народного и национального суверенитета является создание суверенного государства. Таким образом, суверенитет народа и суверенитет

нации идейно питают суверенитет государства, который, в свою очередь, является организационно-правовой формой каждого из них на определенном этапе исторического развития.

В литературе государственный суверенитет рассматривается как способность государства самостоятельно, без вмешательства извне определять свою внутреннюю и внешнюю политику, опираясь на волю народа, соблюдая и гарантируя права человека и гражданина, защищая права национальных меньшинств, обеспечивая соблюдение норм международного права (А.В. Шавцова). В Декларации «О государственном суверенитете» содержание государственного суверенитета определяется как верховенство, самостоятельность и полнота государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях.

Из положений Основного Закона следует, что государственный суверенитет есть верховенство и полнота государственной власти на своей территории, которая проявляется в самостоятельности и независимости осуществления внутренней и внешней политики (ст. 1 Конституции). *Признаками государственного суверенитета* считаются территория, гражданство, конституция и правовая система, государственный аппарат, финансово-кредитная и денежная система, вооруженные силы, международная правосубъектность, государственный язык и государственные символы.

Территория Республики Беларусь объявляется не только естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния, но и основой суверенитета Республики Беларусь (ст. 9 Конституции). Единство и неотчуждаемость территории Республики Беларусь, защита территориальной целостности представляют собой принципы конституционного строя Республики Беларусь.

Государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки (ст. 17 Конституции). Правовой статус государственных языков определяется Законом «Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь». Республика Беларусь обеспечивает всестороннее развитие и функционирование белорусского и русского языков во всех сферах общественной жизни. Государственные органы и другие организации в соответствии с законодательством создают гражданам необходимые условия для изучения белорусского и русского языка и уверенного владения ими. Проявляется государственная забота о свободном развитии и использовании национальных языков, которыми пользуется население республики.

Граждане Республики Беларусь имеют право пользоваться национальным языком и выбирать язык общения. Государственные органы и другие организации должны принимать и рассматривать обращения,

которые подаются на белорусском или русском языках. Отказ должностного лица принять и рассмотреть обращение гражданина на белорусском или русском языках со ссылками на незнание языка обращения влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Государства в современном мире позиционируют себя с помощью официальных символов. *Символами Республики Беларусь как суверенного государства* являются ее Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн. Законом «О государственных символах Республики Беларусь» установлено их описание.

Государственный флаг Республики Беларусь представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из двух горизонтальных цветных полос: верхней – красного цвета и нижней – зеленого цвета. Отношение ширины полос красного и зеленого цвета – 2:1. Отношение ширины Государственного флага Республики Беларусь к его длине – 1:2. У древка вертикально расположен белорусский национальный орнамент красного цвета на белом поле, составляющем $^1/_9$ длины Государственного флага Республики Беларусь. Государственный флаг Республики Беларусь крепится на древке (флагштоке), которое окрашивается в золотистый (охра) цвет. Отношение ширины Государственного флага Республики Беларусь к длине древка – 1:3.

В государственных символах проявляется идеология белорусского государства. Красная, зеленая и украшенная орнаментом белая полосы Государственного флага имеют исторические и национальные корни. Красный цвет – это цвет победоносных штандартов грюнвальдской победы белорусских полков над крестоносцами, это цвет знамен дивизий Красной Армии и белорусских партизанских бригад, освобождавших нашу землю от фашистских оккупантов и их прислужников. Зеленый цвет воплощает надежду, весну, возрождение; это цвет наших лесов и полей. Белый цвет – воплощение духовной чистоты[1].

В основу орнамента на белорусском флаге положен узор «Восходящее солнце», вытканный на полотенце в 1917 г. крестьянкой д. Костелище Сенненского района Матреной Маркевич. Центральное место на узоре флага занимает вытянутый по вертикали ромб, от которого сверху и снизу отходят загнутые линии, напоминающие рога. Такой ромб известен уже в эпоху верхнего палеолита. На протяжении тысячелетий он воплощал материнское, женское начало и связанную с ним идею плодородия земли, ее созидательную силу, а также магическую силу труда. Этот узор широко использовали наши предки. В центре главного ромба – две крестообразно пересеченные линии с четырьмя точками между ними. У древних земледельцев ромб с такой фигурой

[1] См.: Армигер. 2014. № 1. С. 22.

символизировал засеянное поле. Его также трактуют как ключ к счастью – магическое пожелание благоприятного развития событий. С другой стороны, тот же ромб с крестом – еще более древний солярный знак, т. е. символ Солнца. Орнамент такого типа назывался «сонейка» и символизировал восходящее красное солнце. Попарно соединенные ромбы вверху и внизу орнамента символизируют, как считается, идею продолжения жизни, возобновляющихся хлебов. Между ними и центральной фигурой проходят линии из четырех прямоугольников с черточками, отходящими от всех сторон, – так называемые вотивные знаки, обозначающие посвящение богам, пожелание, чтобы сбылось все, чего просит человек. Весь узор пронизывает идея добра, надежды на лучшее, пожелание плодородия и грядущего расцвета[1].

На нынешнем Государственном флаге орнамент красного цвета размещен на белом фоне. Такое сочетание соответствует традициям белорусского орнаментального искусства, в котором, как правило, на белую основу наносится цветной (чаще всего красный) узор. Белая основа также несет свое символическое послание: издревле белый цвет связывался со светом полуденного солнца, символизировал чистоту, непорочность, гостеприимство, согласие, свободу. Он перекликается и с названием нашей страны.

Три полосы Государственного флага – горизонтальные красная и зеленая, вертикальная белая с красным орнаментом – несут пожелание добра, успеха и процветания всем гражданам Беларуси и всем народам Земли. Таким образом, белорусский флаг рассказывает историю белорусского народа, зовет к осуществлению самых высоких стремлений к свободе, процветанию и дружбе народов[2].

Государственный герб Республики Беларусь в соответствии с Законом «О государственных символах Республики Беларусь» представляет собой размещенный в серебряном поле зеленый контур Государственной границы Республики Беларусь, наложенный на золотые лучи восходящего над земным шаром солнца. Вверху поля находится пятиконечная красная звезда. Герб обрамлен венком из золотых колосьев, переплетенных справа цветками клевера, слева – цветками льна. Венок трижды перевит с каждой стороны красно-зеленой лентой, в средней части которой в основании Государственного герба Республики Беларусь в две строки начертаны золотом слова «Рэспубліка Беларусь».

Контур Беларуси в центре герба символизирует территориальную целостность страны в ее международно признанных границах. Географический контур белорусской земли на Государственном гербе полностью соотносится с ее стилизованным ромбическим изображением на Государственном флаге Республики Беларусь[1].

Зеленый контур Государственной границы Республики Беларусь озарен сиянием золотых солнечных лучей. Изображения земли и солнца отражают древние традиции нашего народа, который в дохристианские времена поклонялся земле-матери и солнцу. Земля ассоциировалась у предков с богиней-матерью, а восходящее утреннее солнце – с мальчиком, младенцем, перекликаясь с центральными образами христианства. Символы земли и солнца несут и глубоко современный смысл – отражают надежды на расцвет Беларуси, который связан с родной землей-кормилицей и мудростью энергичного народа, который трудится на этой земле.

Присутствие звезды в верхней части герба символизирует гуманизм и одновременно защиту, оборону нашего Отечества, к которой готов каждый белорусский гражданин. Пятиконечная звезда – пентаграмма – древний символ человека как космического существа и знак охраны и безопасности, символ верного пути и высоких стремлений.

Солнце, Земля, Родина, Безопасность, Справедливость, Гуманизм – все эти исходные духовные понятия, которые наполняют жизнь смыслом, свойственны народу Беларуси. Эти ценности дополняет идея неистощимого плодородия и щедрого изобилия, нашедшая воплощение в обрамлении герба – венке из спелых колосьев, украшенном цветами клевера и льна, обвитом лентой цветов Государственного флага. Венок издревле являлся символом славы, чести, величия, с незапамятных времен также был знáком связи между потомками и предками. Недаром именно венками чествуют героев в самых разных странах, венками провожают в последний путь своих близких и поминают их. Изображение земного шара в обрамлении венка присутствует в символике Организации Объединенных Наций. Состав венка на Государственном гербе Республики Беларусь символизирует труд и богатство. Сельское хозяйство Беларуси издавна имело не только зерновое, но и животноводческое направление, важное значение всегда придавалось выращиванию технических культур. Рожь, клевер и лен – традиционные составляющие нашего сельского хозяйства.

Таким образом, в гербе запечатлены основные национальные духовные ценности белорусов: гражданское единство, труд, стремление к совершенствованию своей личности и всего общества, миролюбие и одновременно готовность постоять за свою свободу и суверенность[2].

[1] См.: Паречина С.Г. Концептуальные основы идеологии белорусского государства : метод. пособие. Минск, 2005. С. 63.

[2] Там же. С. 61–64.

[1] См.: Рассадин С.Е. Истоки государственной символики Беларуси. Минск, 2014. С. 107.

[2] См.: Паречина С.Г. Указ. соч. С. 59–61.

Государственный гимн Республики Беларусь представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных Законом «О государственных символах Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь. Государственный гимн Республики Беларусь может исполняться в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо в иных вокальных, инструментальных или вокально-инструментальных вариантах. При этом могут использоваться аудио- и видеозапись, а также средства теле- и радиотрансляции. При вокальном и вокально-инструментальном исполнении Государственный гимн Республики Беларусь исполняется полностью, а при его инструментальном исполнении допускается частичное исполнение – проигрываются запев и припев один раз.

При официальном исполнении Государственного гимна Республики Беларусь присутствующие слушают (исполняют) его стоя (мужчины – без головных уборов, военнослужащие, иные лица, для которых предусмотрено ношение форменной одежды, – в соответствии с законодательством Республики Беларусь). Если исполнение Государственного гимна Республики Беларусь сопровождается поднятием Государственного флага Республики Беларусь, присутствующие, как правило, поворачиваются к Государственному флагу Республики Беларусь лицом.

На граждан Республики Беларусь, а также на находящихся на территории Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства возлагается обязанность уважительно относиться к Государственному флагу, Государственному гербу и Государственному гимну Республики Беларусь.

Значение государственных символов, по мнению Президента Республики Беларусь, состоит в том, что они «объединяют граждан нашей суверенной страны, вдохновляют их на большие свершения, беззаветное служение Отечеству. Поэтому каждый из нас должен понимать: верность Родине начинается с уважения национальной символики и героической истории»[1].

Поскольку суверенное государство сегодня выступает полноправным субъектом международных отношений, Республика Беларусь на конституционном уровне закрепила возможность добровольного участия в деятельности различных международных организаций (ч. 2 ст. 8 Конституции). Обращаясь с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил: «Мы – суверенное, независимое государство, которое никому не угрожает, не создает проблем и которое желает такого же уважительного отношения к себе. Все, чего мы добиваемся, – мир на белорусской земле и всестороннее международное сотрудничество»[1].

[1] Поздравление с Днем Государственного герба и Государственного флага Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/pozdravlenie-s-dnem-gosudarstvennogo-gerba-i-gosudarstvennogo-flaga-respubliki-belarus-16179/ (дата обращения: 30.10.2018).

Идеологическая сущность деятельности нашего государства на мировой арене раскрывается в *конституционных принципах внешней политики*: суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела, а также в стремлении сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным (ст. 18 Конституции).

Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из осознания ценности мира и порядка в планетарном и региональном масштабах. Достижение целей развития человечества возможно только совместными усилиями всех государств мира, основой сотрудничества между которыми является уважение суверенной государственности и право народа на самостоятельный выбор своего развития с учетом национальных и исторических традиций.

Беларусь сегодня – это суверенное европейское государство, которое проводит самостоятельную, миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество с зарубежными партнерами в разных частях земного шара, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности. Помимо традиционного участия Республики Беларусь в деятельности Организации Объединенных Наций, Движения неприсоединения, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, активно развивается взаимодействие с партнерами в рамках интеграционных объединений и организаций на постсоветском пространстве: СНГ, ЕАЭС и ОДКБ.

Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 174 государствами мира и на сегодняшний день представлена загранучреждениями в 56 государствах мира. В 2014 г. открыты посольства нашей страны в Австралии, Катаре, Монголии, Пакистане, Эквадоре и генеральное консульство в Милане (Италия). Иностранные государства представлены в Беларуси 45 посольствами, 4 отделениями посольств, 2 торговыми представительствами, 35 консульскими учреждениями (включая почетных консулов); международные организации – 15 пред-

[1] Лукашенко А. Наша общая цель – построение сильного и безопасного государства (Послание Президента Республики Беларусь к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь) // Беларус. думка. 2017. № 5. С. 17.

ставительствами. По совместительству у нас аккредитовано 88 иностранных диппредставительств[1].

За годы независимости Республика Беларусь сделала впечатляющий шаг вперед в общественно-политическом и социально-экономическом развитии, добилась заметных успехов на международной арене, стала участником новых интеграционных проектов, расширила круг зарубежных партнеров и союзников, открыла, освоила и закрепила за собой новые перспективные рынки. В труднейшем геополитическом контексте Беларусь не допустила проникновения хаоса и насилия, сберегла мир, безопасность, стабильность в обществе и государстве. Стране удалось найти баланс в диалоге с различными полюсами силы. Выстроены взаимовыгодные модели сотрудничества с большинством членов мирового сообщества. Голос Беларуси твердо и уверенно звучит на крупнейших международных площадках[2].

2.7. Республика Беларусь – светское государство

Особенностью Беларуси является поликонфессиональный уклад ее религиозной жизни. На территории страны не было религиозных войн, здесь веками бок о бок жили и исповедовали свою религию православные и католики, иудеи и приверженцы ислама, протестанты и униаты. В Республике Беларусь созданы благоприятные правовые условия для деятельности религиозных организаций, обеспечения прав граждан на свободу совести и вероисповедания, сохранения межконфессионального мира и согласия в обществе, развития межрелигиозного диалога.

Свобода вероисповедания гарантирована Конституцией Республики Беларуси (ст. 31). Конституцией закрепляется равенство перед законом всех религий и вероисповеданий (ч. 1 ст. 16) и отмечается, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа (ч. 2 ст. 16).

В преамбуле *Закона «О свободе совести и религиозных организациях»* указывается, что правовое регулирование в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания осуществляется исходя из:

– права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии;

– равенства религий перед законом;

[1] См.: Внешняя политика Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь : сайт. URL: http://mfa.gov.by/foreign_policy/ (дата обращения: 31.10.2018).

[2] См.: Макей В. На службе народа и государства // Беларус. думка. 2017. № 3. С. 3.

– признания определяющей роли Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа;

– духовной, культурной и исторической роли Католической церкви на территории Беларуси;

– неотделимости от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама;

– необходимости содействия достижению взаимного понимания, терпимости и уважения религиозных чувств граждан в вопросах свободы совести и вероисповедания.

Ценность конституционных принципов правового регулирования общественных отношений в области реализации свободы вероисповеданий заключена в закреплении *равенства всех религий и вероисповеданий перед законом* в части пользования предоставленными правами и исполнении возложенных обязанностей, *соблюдении установленных запретов*. В соответствии с Конституцией Республики Беларуси запрещается установление идеологии религиозных объединений в качестве обязательной для граждан (ч. 2 ст. 4), деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности (ч. 3 ст. 16).

Данные положения конституционного законодательства отражают сущность конституционно установленного светского характера белорусской государственности и позволяют подчеркнуть ценностное значение духовных традиций народа в части осознания принадлежности белорусов к восточноевропейской ветви христианской цивилизации[1].

Государство поддерживает конструктивные инициативы представителей различных религий. Сегодня в Беларуси действуют более 3 510 религиозных организаций 26 конфессий и направлений. В их числе общины православные, римско-католические, пятидесятнические (христиан веры евангельской), баптистские, адвентистов седьмого дня, лютеранские, иудейские, мусульманские.

Ведущее место в религиозной жизни страны занимает Белорусская православная церковь. В ее деятельности заложена конфессиональная стабильность в республике. Сегодня Белорусская православная церковь реализует ряд программ взаимодействия с республиканскими органами государственного управления.

[1] См.: Бабосов Е.М. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие. Минск, 2013. С. 93.

Укрепляются позиции Римско-католической церкви, которая относится к числу традиционных религий Беларуси. Католики составляют 14,5 % населения Беларуси (свыше 1,4 млн человек). По состоянию на 1 января 2017 г. в Беларуси насчитывают 493 католические общины.

К протестантским религиозным организациям относятся более 1 тыс. религиозных общин, 21 объединение, 21 миссия. Исторически традиционным на территории республики является лютеранство, представленное 27 общинами. Наиболее многочисленные среди протестантских направлений – это объединения христиан веры евангельской, евангельских христиан баптистов, адвентистов седьмого дня. Протестантские общины, как правило, немногочисленны (20–25 человек), исключения составляют общины в крупных населенных пунктах.

В Беларуси широко представлены иудейские религиозные объединения. Последователи иудейской веры были известны в Беларуси еще в IX–XIII вв. В республике существуют более 50 иудейских общин, которые располагают 9 культовыми зданиями.

В Республике Беларусь насчитывают 25 мусульманских религиозных общин, наибольшее количество из которых в Гродненской области – 8. Действуют 8 мечетей.

В 2015 г. в Беларуси зарегистрирована буддистская община в Минске – «Шен Чен Линг» традиции Бон.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко уделяет пристальное внимание вопросам деятельности религиозных организаций. Традиционными стали встречи Главы государства с членами Синода Белорусской православной церкви и руководством Римско-католической церкви в Республике Беларусь.

Уполномоченный по делам религий и национальностей, местные исполнительные и распорядительные органы государственного управления осуществляют взаимодействие с религиозными организациями в решении социально значимых вопросов, принимают меры по предотвращению нарушений действующего законодательства Республики Беларусь[1].

Республика Беларусь, как светское государство, предоставляя всем равные возможности реализации свободы совести и свободы вероисповедания, закрепляет систему конституционных ценностей, нарушение которых не может быть оправдано ценностью названных свобод. Государство не вмешивается в вопросы частного исповедания той или иной религии, а контроль деятельности религиозных организаций ограничивает сферой выполнения ими законодательства республики, не допуская вмешательства во внутренние дела конфессий.

[1] См.: Церковь и религия [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: http: http://president.gov.by/ru/society_ru/ (дата обращения: 31.10.2018).

Глава 3 ЧЕЛОВЕК, ЕГО ПРАВА И СВОБОДЫ – КОНСТИТУЦИОННАЯ ЦЕННОСТЬ

3.1. Понятие и содержание конституционно-правового статуса человека и гражданина

Право, создаваемое людьми под воздействием условий, в которых они находятся, предназначено для людей ради их благ, как для всех вместе взятых, так и для каждого в отдельности. Именно право гармонически сочетает интересы отдельного человека и общества в целом как регулятор верховенствующий, универсальный, общесоциальный, самый мощный, самый авторитетный, самый важный, самый ценный, защищающий наиболее значимые человеческие ценности (жизнь, здоровье, свобода, собственность, безопасность и т. д.), упорядочивающий общественные отношения в русле общесоциальной справедливости. Поскольку общество состоит из индивидов, постольку от правового положения личности зависит ее социально полезная активность, реальное проявление заложенных в человеке способностей, дарований, а значит, и успех социума в его прогрессивном развитии[1].

Однако между законодательно определяемым правовым положением личности и практикой его реализации всегда есть известный разрыв. Для преодоления такого разрыва важны теоретические знания, благодаря которым вырабатываются подлинные критерии и ориентиры для законодательной, судебной и иной правоприменительной практики, отвечающей конституционным идеалам и ценностям. Таким образом, для надлежащей реализации конституционных принципов необходимо усвоение теоретических основ правового статуса человека и гражданина в Республике Беларусь, содержания составляющих его элементов.

В современной юриспруденции понятие «правовой статус», как правило, используется для определения роли и места субъекта права – гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства, юридического лица – в системе правовых отношений, существующих в обще-

[1] См.: Дробязко С.Г. Личность в праве // Право и демократия : сб. науч. тр. Минск, 2005. Вып. 16. С. 3–21.

стве и государстве[1]. Отдельные авторы используют сходное понятие – «правовое положение». В настоящее время вопрос тождества понятий «правовой статус» и «правовое положение» решается в юридической науке неоднозначно. Существуют два основных подхода определения содержания рассматриваемых понятий.

В рамках первого подхода обосновывается, что правовое положение представляет собой более широкое по объему своего содержания правовое явление, чем правовой статус. В частности, В.А. Кучинский указывает, что правовой статус, представляющий собой совокупность статутных прав, обязанностей и юридической ответственности лица, олицетворяет то, каким должно быть положение субъекта права в системе отношений. В то же время существующие взаимосвязи субъекта права находят свое отражение в его правовом положении, которое помимо правового статуса включает в себя гражданство, правосубъектность (праводееспособность), а также субъективные права и обязанности.

В свою очередь, Н.В. Витрук предлагает правовое положение рассматривать в широком и узком смыслах. Правовое положение в широком смысле, по его мнению, представляет собой обобщающую категорию, «которая раскрывает все элементы закрепленного в праве состояния личности, находящиеся между собой в определенных связях, в социальном плане обусловленные тем местом, какое личность занимает в системе общественных отношений». Основу правового положения личности составляет система юридических прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности в их единстве, т. е. правовой статус личности. Другими структурными элементами правового положения личности автор называет гражданство и правосубъектность как необходимые условия обладания правовым статусом личности, а также юридические гарантии правового статуса личности. Особым, специфическим элементом правового положения личности и его структурных составляющих служат принципы, закрепленные в законе либо вытекающие из правовой природы отношений личности, общества и государства, определяющие сущность и содержание правового положения личности и его структурных элементов.

Для определения более узкого содержательного аспекта рассматриваемого явления Н.В. Витрук оперирует понятием «правовой статус», которое призвано очертить границы возможного и необходимого поведения личности, определить меру пользования конкретными материальными и духовными благами через указание прав, свобод, обязанностей и законных интересов во всех областях общественных отношений.

[1] См.: Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник. Минск, 2016. С. 142.

Таким образом, указанный автор в структуре правового статуса выделяет статутные права и обязанности субъекта права.

Понятия «правовое положение» и «правовой статус» представителями второго подхода определения их содержания (Г.А. Василевич, Л.Д. Воеводин, Д.М. Демичев, Н.И. Матузов, Ю.Н. Тодыка) рассматриваются как тождественные в сущностных характеристиках. В рамках данного подхода правовой статус личности понимается как сложное явление, состав которого исчерпывается не только юридическими правами и обязанностями, но и другими элементами.

Различные суждения о составе правового статуса личности позволяют выделить следующие *элементы правового статуса человека и гражданина*:

– гражданство (иные разновидности политико-правовой связи между человеком и субъектом политической власти);

– правосубъектность;

– принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина;

– основные права, свободы, обязанности человека и гражданина;

– гарантии прав и свобод[1].

Таким образом, под ***правовым статусом человека и гражданина*** предлагается понимать действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и другими субъектами.

Общепризнанным элементом конституционно-правового статуса личности является *гражданство*. Всеобщей декларацией прав человека установлено, что каждый человек имеет право на гражданство (п. 1 ст. 15); никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (п. 2 ст. 15). Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства (п. 3 ст. 24). В Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 г. определено, что правовые нормы каждого государства-участника, регулирующие гражданство, основываются на следующих принципах: каждый человек имеет право на гражданство; следует избегать безгражданства; никто не может быть произвольно лишен своего гражданства; ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства-участника и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов во время пребывания в браке не влекут за собой автоматически последствий для гражданства другого супруга (ст. 4). Таким образом, в важнейших международно-

[1] См.: Подупейко А.А., Головач М.Г. Конституционное право зарубежных стран : практ. пособие. Минск, 2010. С. 73.

правовых актах закреплены такие основополагающие принципы, как всеобщность гражданства, устойчивость гражданства, избежание безгражданства.

Провозглашая указанные принципы гражданства, международно-правовые акты признают прерогативу государства определять в национальном законодательстве иные принципы, основания, условия, а также порядок приобретения и прекращения гражданства. В Хельсинкском документе 1992 г. «Вызов времени перемен», принятом Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, государства-участники подчеркивают, что все аспекты гражданства будут регулироваться законодательным процессом; при необходимости они будут принимать меры, соответствующие конституционному устройству их стран, с тем чтобы число лиц без гражданства не увеличивалось (п. 56 разд. VI Хельсинкских решений СБСЕ). Согласно ст. 3 Европейской конвенции о гражданстве каждое государство определяет в соответствии со своим законодательством, кто является его гражданами, и это законодательство признается другими государствами, если оно соответствует применимым международным конвенциям, международному обычному праву и общепризнанным правовым принципам в отношении гражданства.

В Докладе о правопреемстве государств в отношении гражданства, принятом Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) 13–14 сентября 1996 г., также отмечено, что государства предоставляют гражданство по рождению на основе принципов права крови (jus sanguinis) или права почвы (jus soli), гражданство является открытым или закрытым; критерии предоставления гражданства по другим основаниям зависят как от объективных факторов (религия, язык, раса или этническое происхождение, место обычного пребывания, брак, постоянное место жительства), так и от субъективных (знание языка, уважительное отношение к ценностям, законам и конституции государства, прохождение государственной службы, заслуги перед государством, степень интеграции в общество, законные средства существования) (п. 18).

В названном докладе подчеркнуто, что содержание института гражданства как неотъемлемой прерогативы суверенного государства в определении идентичности его населения должно быть связано с верховенством права (п. 36). Понятие верховенства права в связи с регулированием вопросов гражданства включает в себя, в том числе, проведение кодификации в сфере гражданства с учетом доступности и понятности соответствующего законодательства гражданину, исключение из определения гражданина всех дискриминирующих элементов, касающихся

прав и основных свобод человека, соблюдение принципа пропорциональности при предоставлении, отказе или изменении гражданства, предоставление эффективной судебной защиты в отношении актов, влекущих лишение гражданства; оптимальное толкование и применение закона, согласующееся с принципами конституции и фундаментальными правами человека (п. 39).

Суверенное право Республики Беларусь осуществлять правовое регулирование отношений, связанных с гражданством, как считает Конституционный Суд исходя из верховенства конституции, предполагает возможность усмотрения законодателя при установлении принципов, оснований, условий, а также порядка приобретения и прекращения гражданства Республики Беларусь. Определяющим для развития института гражданства является конституционный принцип верховенства права, предусматривающий, что правовое регулирование в данной сфере должно основываться на положениях конституции и согласовываться с общепризнанными принципами международного права и международными обязательствами Республики Беларусь.

Гражданину Республики Беларусь в соответствии со ст. 10 Конституции Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами. Никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство. Гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь. Приобретение и утрата гражданства осуществляются в соответствии с законом.

Развивая данные конституционные нормы, законодатель в ст. 1 *Закона «О гражданстве Республики Беларусь»* определил, что ***гражданство Республики Беларусь*** – это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом государственного суверенитета Республики Беларусь. Основываясь на анализе указанных положений конституции и Закона «О гражданстве Республики Беларусь», Конституционный Суд в решении от 16 декабря 2015 г. № Р-1006/2015 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» отмечает, что гражданство как конституционно-правовой институт представляет собой конституционно-правовое регулирование особой политико-правовой связи гражданина и Республики Беларусь, обуслов-

ливающей объем взаимных прав и обязанностей, совокупность которых составляет политико-правовой статус гражданина. Гражданство имеет экстерриториальный, устойчивый и свободный характер.

Одним из элементов правового статуса человека и гражданина является правосубъектность. *Правосубъектность* – это не прирожденная способность человека, это юридическое качество, которое признается государством за личностью исходя из наличия у нее социально-природных свойств, характеризуемых в целом как относительно свободная воля. По своему содержанию правосубъектность означает признаваемую законодательством способность личности иметь юридические права, свободы, обязанности и законные интересы (правоспособность) и осуществлять их самостоятельно (лично) либо через законных представителей (дееспособность), а также отвечать за их неправомерную реализацию (деликтоспособность). Таким образом, правосубъектность представляет собой единство правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.

Элементом конституционно-правового статуса человека и гражданина являются также гарантии прав и свобод. *Гарантии прав и свобод* – это условия и средства реализации прав и свобод, которые дают возможность осуществить необходимый в правовом статусе граждан переход от предусмотренной в законе возможности к действительности. Другими словами, гарантии – это средства, условия и способы, обеспечивающие соблюдение, реализацию и охрану прав человека.

Гарантии можно классифицировать по различным основаниям. Например, под *социально-экономическими гарантиями* понимаются соответствующая среда и материальная основа, обеспечивающие использование прав и свобод (социальная стабильность, развивающаяся экономика, соответствующие производственные мощности и т. д.). *Политическими гарантиями* являются соответствующая политика государства: создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, устойчивость политических структур и их способность к достижению гражданского согласия, исключающего дестабилизацию в обществе, должный уровень политической культуры граждан, борьба с бюрократизмом государственного аппарата, со взяточничеством, коррупцией и другие политико-организационные факторы. Под *юридическими гарантиями* понимаются закрепленные конституцией и текущим законодательством правовые средства осуществления и охраны прав и свобод человека и гражданина. При этом назначение юридических гарантий заключается в возможно полном претворении в жизнь прав, свобод и обязанностей личности.

Юридические гарантии подразделяют на две группы: нормативные и институциональные. К *нормативным гарантиям* следует относить установленные законом или фактически сложившиеся правила, ограждающие права человека от нарушений. *Институциональными гарантиями* следует считать систему правозащитных, юрисдикционных институтов, призванных осуществлять защиту и реализацию прав и свобод.

Основным Законом Республики Беларусь определены следующие ***гарантии прав и свобод граждан Республики Беларусь***:

1. Никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо к отказу от своих прав (ст. 58 Конституции).

2. Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией (ч. 1 ст. 59 Конституции).

3. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ч. 2 ст. 59 Конституции).

4. Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки (ч. 1 ст. 60 Конституции).

5. Каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 61 Конституции).

6. Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами (ст. 62 Конституции).

3.2. Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина

Правовой статус человека и гражданина составляют, в том числе, правовые принципы, которые, по мнению А.Г. Тиковенко, скрепляют правовую систему, обеспечивают ее целостность, определяют общий вектор ее развития, а также методы и основные направления правового

регулирования[1]. Следовательно, правовые принципы, в том числе конституционные принципы правового статуса личности, представляют собой выражение базовых идейных установок, положенных в основу правового регулирования, отражающего ценностную ориентацию общества и государства.

Конституционно-правовые принципы проявляются во всех сферах реализации правоспособности личности, независимо от того, какой отраслью права регулируется данное общественное отношение. Установление их в конституционном законодательстве является необходимым условием для исключения любых форм дискриминации личности или предоставления не основанных на законе привилегий в реализации прав и свобод, для реальной возможности использовать права и свободы, обеспеченные широкой системой средств защиты.

В Конституции Республики Беларусь указаны следующие ***принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина***:

1. *Человек, его права, свободы – высшая ценность общества и государства* (ч. 1 ст. 2). Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью и их гарантированность со стороны государства означает придание им приоритета по отношению к иным каким-либо ценностям. Ориентиром в деятельности государства, его органов и должностных лиц должны быть права и свободы человека. С учетом их содержания необходимо осуществлять как нормотворческую деятельность, так и практику применения законодательства. Важно, чтобы законодательное определение меры свободы действий человека и гражданина отвечало природе данного права, было направлено на оптимальный учет интересов других граждан, общества в целом[2].

2. *Реализация прав и свобод – высшая цель общества и государства* (ч. 1 ст. 2). В соответствии с ч. 1 ст. 21 высшей целью государства провозглашается обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь.

3. *Взаимная ответственность государства и гражданина* (ч. 2 ст. 2). Отражение в ст. 2 Основного Закона Республики Беларусь тезиса о взаимной ответственности государства и гражданина, по мнению ученых-конституционалистов, с точки зрения современной конституционной модели, которая учитывает и отражает всесторонний характер взаимосвязей личности – общества – государства во всех их измерениях, их взаимообусловленность, необходимость формирования баланса интересов, является своевременным и актуальным. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин в свою очередь ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него конституцией. Таким образом, по мнению И.В. Вегеры, основа взаимных прав и обязанностей – заложенный в Конституции принцип социальной солидарности, солидарного развития гражданина и государства, человека и общества.

4. *Взаимность обязательств государства и личности* (ст. 59). Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности. В то же время конституционной обязанностью каждого находящегося на территории Республики Беларусь человека является соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов и уважение национальных традиций (ст. 52).

5. *Равенство всех перед законом* (ст. 22). Конституция устанавливает, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Все имеют равные юридические права, свободы и несут равные обязанности. Все имеют равные стартовые возможности для развития своих способностей. Все равны перед законом и судом. Запрещается пользоваться преимуществами и привилегиями, которые противоречат закону (ч. 2 ст. 23). Равноправие предполагает равенство прав, свобод и исполнения обязанностей независимо от принадлежности к гражданству. Так, ст. 11 устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено конституцией, законами и международными договорами.

6. *Гарантированность прав и свобод гражданина Республики Беларусь государством* (ч. 3 ст. 21). Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

7. *Соответствие правового статуса человека и гражданина в Республике Беларусь требованиям международных стандартов*. Если Основным Законом устанавливается, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и

[1] См.: Тиковенко А.Г. Конституционные принципы как основа динамизма конституционно-правового регулирования общественных отношений // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 2015. № 2. С. 85.

[2] См.: Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. Минск, 2005. С. 36.

обеспечивает соответствие им законодательства (ч. 1 ст. 8), то данное положение непосредственно затрагивает и правовое регулирование в области прав и свобод человека. Согласно ч. 3 ст. 21 государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные не только в конституции, законах, но и те из них, которые предусмотрены международными обязательствами нашего государства.

8. *Недопустимость принуждения к исполнению обязанностей, не предусмотренных законом, или к отказу от своих прав*. В ст. 58 установлен запрет на понуждение кого-либо к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо к отказу от своих прав.

9. *Ограничение или приостановление прав и свобод личности в особых случаях*. Согласно ст. 23 ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

10. *Приостановление осуществления прав и свобод личности только в условиях чрезвычайного или военного положения*. В ст. 63 устанавливается, что осуществление предусмотренных конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения, в порядке и пределах, определенных конституцией и законом. В то же время согласно конституционной формуле (ч. 2 ст. 63) при осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения *не могут ограничиваться права*, которые составляют так называемое неотъемлемое ядро:

– право на жизнь, право на защиту жизни от противоправных посягательств, право на судебную защиту в случае угрозы смертной казни (ст. 24);

– право на обращение, не допускающее применения пыток, жестокости, бесчеловечности, унижения достоинства, наказания, проведения медицинских и иных опытов без согласия лица (ч. 3 ст. 25);

– право на невиновность в преступлении до доказанности вины в установленном законом порядке и до ее установления вступившим в законную силу приговором суда (ст. 26);

– право на свободу вероисповедания, выражения и распространения религиозных убеждений, участия в религиозных культах, не запрещенных законом (ст. 31).

Из системы принципов конституционно-правового статуса человека и гражданина можно выделить *конституционные принципы прав человека*, для которых характерны определенные *признаки*. Во-первых, как и принципы права в целом, они отражают наиболее важные и прогрессивные стороны экономической, политической, идеологической и нравственной сфер общественной жизни, но в концентрированной форме. Во-вторых, конституционные принципы прав человека отличаются устойчивостью и системообразующими свойствами. В-третьих, в них проявляется своеобразие национальной правовой системы. В-четвертых, они носят юридический характер, т. е. закреплены нормами права. В-пятых, конституционные принципы прав человека определяют более конкретное, детальное регулирование правового статуса личности. В-шестых, они охраняются государством[1].

Принципами прав человека согласно белорусскому законодательству являются принципы гуманизма, всеобщности, неотчуждаемости, свободы, равенства и равноправия, защиты прав и основных свобод, единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина.

Гуманизм как принцип права означает закрепление идеи человека как высшей ценности, уважительное отношение к человеку вне зависимости от его социального и любого иного положения. Принцип гуманизма непосредственно закреплен ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь: человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Гуманизм основных прав и свобод человека проявляется в установлении в первую очередь равенства прав и обязанностей всех участников общественных отношений. Вместе с тем он проявляется и в неравенстве прав и обязанностей субъектов общественных отношений: согласно ст. 47 Конституции Республики Беларусь государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов. Особая забота проявляется в предоставлении указанным категориям граждан дополнительных прав либо в освобождении их от тех или иных общих для всех других людей обязанностей или правовых ограничений. Гуманистическая направленность белорусского государства определена его социальным характером.

Гуманизм прав и свобод человека и гражданина проявляется также в наделении индивидов большим перечнем прав и свобод. По данному признаку, а именно по объему гражданских, политических, социально-экономических и социально-культурных прав и свобод, которыми наделяется личность в современной Республике Беларусь, Конституция Республики Беларусь 1994 г. относится к числу наиболее демократичных правовых документов мира.

Гуманизм прав и свобод человека проявляется и в незначительном количестве (по сравнению с правами и свободами) конституционных

[1] См.: Права человека : учеб. пособие. Минск, 2015. С. 98.

обязанностей, которые возлагаются на индивида. Гуманизм прав и свобод – это также применение более мягких видов ответственности за совершенные правонарушения и преступления.

Принцип всеобщности как принцип прав и свобод индивида вытекает из всеобщности права как регулятора общественных отношений. Нормы права в целях поддержания социального порядка в политическом обществе распространяют свое действие на все субъекты права, т. е. на всех лиц, попадающих в регламентированную правовыми предписаниями ситуацию. Ни один индивид, ни одна организация не может стоять вне права. Таким образом, всеобщность права означает подчинение всех людей и групп определенному юридическому порядку, но вместе с тем не предусматривает безусловного применения нормы права в отношении всех индивидов без каких-либо изъятий или ограничений. Правовые предписания допускают существование юридических различий между индивидами или их группами. Законодательство Республики Беларусь может устанавливать особенности в применении определенных правовых норм к субъектам в зависимости от различных обстоятельств (инвалиды, пенсионеры, женщины, имеющие детей, иные категории граждан, являющиеся в некоторой степени социально зависимыми).

Принцип всеобщности прав и свобод человека и гражданина также вытекает из конституционно-правовых норм. Всеобщность прав человека означает обладание конституционно-правовым статусом всеми индивидами вне зависимости от их гражданства и иных характеристик, в частности места проживания, профессии, пола. Юридическая конструкция ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь использует формулировку «человек», указывающую на ее распространение на каждого индивида, вне зависимости от его гражданства или других социальных характеристик. Кроме того, согласно ст. 11 иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено конституцией, законами и международными договорами.

Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод означает принадлежность прав и свобод каждому от рождения. В этом принципе выражается признание естественного характера прав и свобод, которые не даруются государством личности, а потому не могут быть им отобраны. Принцип неотчуждаемости означает обязанность государства признать основные права и свободы индивида и создать условия для их реализации. Произвольное ограничение прав и свобод личности в Республике Беларусь не допускается. Любые нормативные правовые акты, ущемляющие конституционные права и свободы индивида, могут быть

признаны Конституционным Судом Республики Беларусь не соответствующими Конституции Республики Беларусь и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь. Принцип неотчуждаемости прав и свобод также следует из нормы, содержащейся в ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь: человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Принцип свободы связан с принципом неотчуждаемости прав и свобод. Хотя Конституция Республики Беларусь не содержит статьи, закрепляющей принцип свободы как базовую идею, лежащую в основе конституционно-правового статуса личности, он вытекает из юридических терминов, используемых законодателем при формулировке конституционных прав и свобод, а именно: «каждый», «все» и т. п. Вместе с тем ч. 1 ст. 25 Основного Закона белорусского государства провозглашает свободу в качестве важнейшей конституционно-правовой ценности: государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности; ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и в порядке, установленных законом.

Принцип свободы означает, что ограничение прав и свобод индивида по общему правилу недопустимо. Вместе с тем согласно ч. 1 ст. 23 Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Важнейшим аспектом данной нормы является указание на возможность ограничения прав и свобод только в установленных законодательством случаях. Относительно приостановления осуществления основных прав и свобод в Конституции Республики Беларусь установлено более категоричное правило: осуществление предусмотренных конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных конституцией и законом (ч. 1 ст. 63).

Принцип равенства и равноправия как базовая идея конституционно-правового статуса индивида в Республике Беларусь закреплен в ст. 22 Конституции Республики Беларусь: «Все равны перед законом и имеют право безо всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов». Согласно ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Принцип равенства и равноправия также вытекает из формулировок, используемых в тексте Основного Закона, – тер-

минов «все», «каждый», «никто не может», «никто не должен». Данный принцип означает равенство конституционных прав и свобод человека и гражданина независимо от их физических различий – пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения.

Буквальный смысл термина «равноправие» означает совпадение объема прав и свобод. Так, ч. 5 ст. 32 Конституции Республики Беларусь гласит: «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья». Равноправие проявляется, с одной стороны, в наделении индивида важнейшими конституционными правами, возложении на него конституционных обязанностей вне зависимости от его гражданства, а с другой – в установлении различий в правовом статусе гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина, лица без гражданства.

Защита прав и свобод индивида как принцип конституционно-правового статуса индивида вытекает из принципа правового государства как базовой идеи конституционного строя Республики Беларусь, (ч. 1 ст. 1 Конституции). На защиту прав и свобод на территории белорусского государства указывает положение ч. 1 ст. 2 Основного Закона: человек является высшей ценностью государства. Непосредственно данный принцип закреплен в ч. 1 ст. 21: обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства, а также в ч. 2 ст. 59: государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Защита конституционных прав и свобод, имея особое значение, отличается значительной сложностью. В Конституции Республики Беларусь заложена основа национальной системы защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Так, в соответствии с Основным Законом, выделяют следующие формы защиты: международно-правовая, государственная, общественная, правовая, судебная защита и самозащита.

Международно-правовую защиту конституционных прав и свобод в Республике Беларусь определяет положение ст. 8 Основного Закона: Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства, к числу которых относится принцип уважения и защиты прав и свобод человека. Государственная защита прав и свобод вытекает из ответственности государства перед гражданином за создание условий

для свободного и достойного развития личности, принципа верховенства права, обязывающего государство, его органы и должностных лиц действовать в пределах конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовая защита – это, по сути, форма, в которую облекает государство используемые меры по защите личности. Судебная защита прав и свобод гарантируется ст. 62 Конституции Республики Беларусь и не может быть ограничена.

Принцип единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина связан с единством личности, общества и государства, а соответственно, и необходимостью сочетания общественных и индивидуальных интересов. Принцип единства прав, свобод и обязанностей проявляется в различных формах. Например, обладание одним субъектом права определенным правом предполагает возложение на другого субъекта обязанности, корреспондирующей данному праву: согласно ч. 1 ст. 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды, а в соответствии с ч. 2 указанной статьи государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Правам человека свойственны свои *функции*. В современных исторических условиях они выступают в качестве главного критерия гуманности и демократичности общественно-политического строя, т. е. выполняют *аксиологическую функцию*.

Права человека, его основные свободы являются неиссякаемым источником развития и применения творческих способностей людей – в этом их *креативная функция*. Права человека дают ему возможность быть человеком, но не дают права им не быть – утрачивать человеческий облик. Они реально значимы для него, поскольку он осознает потребность в них и активно стремится к их реализации.

С аксиологической и креативной функциями тесно связана *воспитательная*: благодаря правам у людей формируется уважение к человеческому достоинству, правам и свободам другого человека независимо от принадлежности к различным расам, национальным и этническим группам, религиозным конфессиям, что служит важной предпосылкой для установления отношений дружбы и доверия между различными народами. Таким образом, происходит осознание того, что все мы – члены единой человеческой семьи.

Право знать является одним из фундаментальных прав личности: активная, творческая жизнь человека неразрывно связана с процессами познания, проникновения в сущность явлений и событий. В свою очередь, оно предполагает обеспечение и такого важного права, как право на информацию. Следовательно, права человека выполняют *эвристическую функцию*. При этом объектом познания также являются права человека как феномен мировой культуры и цивилизации.

Поскольку права человека представляют собой общечеловеческую ценность и высокий нравственный идеал, они также выполняют *прогностическую функцию*[1].

3.3. Система конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь

Центральное место в правовом положении личности отведено конституционным правам, свободам и обязанностям, которые образуют конституционно-правовой статус человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности неотделимы от человека, гражданина, принадлежат всякому лицу как субъекту права, независимо от реализации им своей правоспособности, составляют неотъемлемую его черту. Они составляют ядро, сердцевину правового статуса личности, определяемого совокупностью норм всех без исключения отраслей внутригосударственного права.

Под ***конституционными правами и свободами*** следует понимать наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту.

Конституционные права и свободы подлежат определенной классификации. В зависимости от субъекта конституционные права подразделяются на *права человека* и *права гражданина*. В зависимости от способа реализации говорят о *индивидуальных* и *коллективных* правах и свободах. По происхождению права и свободы дифференцируются на *естественные* и *позитивные*. В зависимости от сферы проявления традиционно выделяют *гражданские (личные), политические, социальные, экономические* и *культурные*.

Гражданские (личные) права и свободы являются неотъемлемыми, основополагающими в правовом статусе человека, так как не приобретены им, а принадлежат ему от рождения. Их истоки определены концепцией естественного права. Гражданские права и свободы обеспечивают человеку личную автономию и свободу как члену гражданского общества. Данная категория прав и свобод, в отличие от иных, принадлежит любому человеку независимо от расы, пола, языка, религии, возраста, гражданства, политических убеждений в равной мере.

По своей природе гражданские права и свободы существуют независимо от воли государства, поскольку могут быть в значительной мере реализованы без прямой, непосредственной связи с государством, например гражданства: согласно ст. 11 Конституции Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

В белорусском законодательстве гражданские (личные) права и свободы нашли свое закрепление в нормах Конституции Республики Беларусь, способы и порядок их реализации более подробно урегулированы иными нормативными правовыми актами.

Наиболее важное среди гражданских (личных) прав и свобод – ***право на жизнь***. В Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что каждый имеет право на жизнь (ст. 24). Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств. Смертная казнь до ее отмены может применяться в соответствии с законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления и только согласно приговору суда. Данная норма согласно позиции Конституционного Суда, изложенной в решении от 11 марта 2004 г. № З-171/2004 «О соответствии Конституции Республики Беларусь и международным договорам Республики Беларусь положений Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих применение в качестве наказания смертной казни», впервые в Республике Беларусь закрепила неотъемлемое право каждого человека на жизнь, и обязанность государства обеспечивать защиту человеческой жизни от любых противоправных посягательств. В целях обеспечения защиты права человека на жизнь Конституция Республика Беларусь допустила применение наказания в виде смертной казни, указав одновременно на его исключительный и временный характер.

Конституционным Судом отмечается, что согласно ч. 1 ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. В частности, Всеобщая декларация прав человека в качестве приоритетного права каждого человека провозгласила право на жизнь (ст. 3). Это право провозглашено и гарантировано другими международными актами. Например, в ст. 6 Международного пакта о

[1] См.: Симановский С.И. Функции прав человека: философско-правовой аспект // Права человека: энциклопедический словарь. М., 2016. С. 240–241.

гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Беларусь, в частности, предусмотрено, что право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека, которое охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни. В странах, которые не отменили смертную казнь, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления (п. 1, 2). Пактом установлено, что смертная казнь должна носить исключительный характер, ее применение оправдано лишь за самые серьезные преступления и при ограниченном круге лиц, в отношении которых это наказание может быть применено. В пакте также закреплено стремление государств к отмене этого наказания и поддержано развитие их законодательства в данном направлении. По мнению Конституционного Суда, международные соглашения, участницей которых является Республика Беларусь, закрепляют не только исключительный, но и временный характер смертной казни, что отражает сложившиеся подходы к оценке этого наказания и свидетельствует о последовательном стремлении государств к постепенному отказу от его применения.

Оценивая ст. 24 Конституции Республики Беларусь в системе с другими ее нормами, а также основываясь на международных принципах и подходах к ***проблеме смертной казни***, Конституционный Суд отметил, что при решении вопроса об этом наказании необходимо руководствоваться следующим.

Конституция провозгласила Республику Беларусь демократическим правовым государством. В ее преамбуле говорится, что народ Республики Беларусь сознает себя полноправным субъектом мирового сообщества, подтверждает свою приверженность общечеловеческим ценностям, желает обеспечить гражданское согласие, незыблемые устои народовластия и правового государства. В разд. I «Основы конституционного строя» содержатся базовые положения, определяющие характер и сущность государства Республики Беларусь, на основе и в контексте с которыми сформулированы все другие нормы Основного Закона. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ст. 2 Конституции). Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права (ст. 7 Конституции).

Нормы, содержащиеся в других разделах Конституции Республики Беларусь, в том числе касающиеся прав и свобод человека, развивают и конкретизируют основополагающие положения разд. I. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства; государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21 Конституции). Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22 Конституции). Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23 Конституции).

Жизнь человека признается в цивилизованном человеческом сообществе в качестве самого ценного блага, право на нее является естественным и неотчуждаемым, полученным человеком с момента его рождения. При лишении жизни человека все его другие естественные права теряют смысл, поскольку исчезает их носитель. Поэтому общепризнанное и закрепленное в целом ряде международных документов и нормах национального законодательства положение о том, что каждый имеет право на жизнь, носит всеобъемлющий характер, взаимосвязанный с вопросом о правомерности лишения человека жизни, в том числе и посредством применения смертной казни в качестве уголовного наказания.

Конституционный Суд считает, что при оценке вопроса о смертной казни следует учитывать правовую систему государства, его традиции и историю, условия, в которых формулировались нормы законов, их изменение, а также состояние преступности на современном этапе. При этом вопрос о смертной казни непосредственно связан с возможностями государства обеспечить безопасность общества и охрану человека, и прежде всего его жизни, от преступных посягательств. На гарантию такой безопасности вправе рассчитывать каждый человек, являющийся гражданином правового демократического государства. В то же время Конституционный Суд обращает внимание на то, что при решении вопроса о применении смертной казни не могут быть полностью исключены ошибки в признании лица виновным в совершении преступлений, за которые оно осуждается к этому наказанию. Конституционный Суд считает, что для обеспечения безопасности общества, недопущения рецидива со стороны лиц, совершающих умышленные посягательства на жизнь при отягчающих обстоятельствах, государство обладает достаточно эффективными уголовно-правовыми средствами, позволяющими изолировать преступников от общества и тем самым не допустить совершения ими новых преступлений. Такими средствами воздействия, в частности, на убийц в Республике Беларусь, как и во многих других странах, являются наказания в виде пожизненного заключения либо лишения свободы, назначаемого на срок до 25 лет. Конституционный Суд отмечает, что решению задачи защиты общества от пре-

ступных посягательств, и прежде всего от умышленных посягательств на жизнь человека, должно способствовать повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, направленной, в том числе, и на оптимальную реализацию принципа неотвратимости ответственности, повышение уровня раскрываемости указанных преступлений, обеспечение сбалансированности уголовной политики в отношении преступников, посягающих на жизнь человека.

Конституционный Суд обращает внимание, что на сохранение смертной казни в уголовном законодательстве Республики Беларусь оказывают влияние результаты проведенного 24 ноября 1996 г. референдума, в ходе которого 80,44 % граждан, принявших участие в голосовании, на поставленный вопрос: «Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?» – ответили отрицательно. Референдум проходил в условиях, когда в УК в качестве альтернативы смертной казни предусматривалось только лишение свободы на срок до 15 лет, т. е. наказание, явно не соответствующее характеру и степени общественной опасности умышленных убийств, совершаемых при отягчающих обстоятельствах. Пожизненное заключение как исключительное и альтернативное смертной казни наказание было введено в УК Республики Беларусь только в декабре 1997 г.

Конституционный Суд также отметил то, что решение проведенного в 1996 г. народного голосования по указанному вопросу не имело обязательного характера.

Согласно ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. В силу этого Республика Беларусь не может не учитывать тенденций и процессов, связанных с отменой смертной казни, происходящих в мировом сообществе, либо находиться в стороне от этих процессов.

В преамбуле Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, принятого резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 15 декабря 1989 г., государства – участники протокола отметили, что отмена смертной казни способствует укреплению человеческого достоинства и прогрессивному развитию прав человека. Государства-участники убеждены в том, что все меры по отмене смертной казни следует рассматривать как прогресс в обеспечении права на жизнь. В ст. 1 протокола указано, что ни одно лицо, находящееся под юрисдикцией государства-участника, не подвергается смертной казни (п. 1); каждое государство-участник принимает все необходимые меры для отмены смертной казни в рамках своей юрисдикции (п. 2).

В течение нескольких лет Комиссия ООН по правам человека регулярно принимала резолюции, в которых призывала государства к введению моратория на смертную казнь в целях ее полной отмены.

В Резолюции 1998/8, принятой 3 апреля 1998 г., Комиссия ООН по правам человека призвала все страны, сохраняющие смертную казнь, «установить мораторий на казни с видом на полную отмену смертной казни». За принятие этой резолюции голосовала и Республика Беларусь.

Более интенсивный процесс, связанный с отменой смертной казни, характерен для европейского региона. Он начался с момента принятия Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 г. десятью государствами – членами Совета Европы.

В ст. 2 этой конвенции провозглашалось следующее:

1. Право каждого лица на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание.

2. Лишение жизни не рассматривается как нарушение настоящей статьи, когда оно является результатом абсолютно необходимого применения силы:

a) для защиты любого лица от противоправного насилия;

b) осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, задержанного на законных основаниях;

c) подавления в соответствии с законом бунта или мятежа.

Хотя Европейская конвенция не провозгласила отмену смертной казни, процессы в этом направлении стали последовательно проходить в европейских государствах. Практика этих государств, многие из которых перестали фактически применять это наказание, явилась одним из побудительных мотивов принятия Протокола № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни, подписанного государствами – членами Совета Европы 28 апреля 1983 г. в Страсбурге, которым провозглашена отмена смертной казни (ст. 1). В преамбуле этого протокола прямо указывалось, что развитие, имевшее место в нескольких государствах – членах Совета Европы, выражает общую тенденцию в пользу отмены смертной казни. Данный протокол не исключал применения смертной казни за действия, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны (ст. 2).

Согласно Протоколу № 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни при любых обстоятельствах, который подписан государствами – членами Совета Европы 3 мая 2002 г. в Вильнюсе, провозглашена

полная отмена смертной казни, в том числе и за действия, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны. В преамбуле указанного протокола говорится, что право каждого человека на жизнь является основной ценностью в демократическом обществе и что отмена смертной казни существенна для защиты этого права и для полного признания присущего людям достоинства. Полная отмена этого наказания в государствах – членах Совета Европы осуществлена в целях усиления защиты права на жизнь, гарантированного Европейской конвенцией.

Тенденция к отмене смертной казни или сокращению ее применения характерна и для всего мирового сообщества. В настоящее время не применяют смертную казнь свыше ста государств и территорий.

Конституционный Суд пришел к выводу, что норма ч. 3 ст. 24 Конституции Республики Беларусь, предвосхищающая отмену смертной казни и устанавливающая своего рода переходное положение, когда она может временно применяться в качестве исключительной меры лишь за особо тяжкие преступления, предполагает отказ государства от использования этого наказания.

Конституционный Суд решил, что ч. 3 ст. 24 Конституции Республики Беларусь, установившая возможность применения смертной казни в качестве исключительной меры наказания лишь до ее отмены, позволяет принять решение об объявлении моратория на применение смертной казни или о полной отмене этого наказания. При этом Конституционный Суд отметил, что в современных условиях вопрос об отмене этого вида наказания или как первом шаге – об объявлении моратория на его применение может быть решен Главой государства и Парламентом Республики Беларусь.

По вопросу отмены смертной казни Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил значимость принятия решения на референдуме и высказался о целесообразности проведения публичных дискуссий по вопросу ее отмены с целью формирования у общества убежденности в такой необходимости. Глава государства выразил готовность незамедлительно подписать итоги референдума, на котором белорусский народ проголосует за отмену смертной казни[1].

Право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности закреплено в ст. 25 Конституции Республики Беларусь: государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста.

[1] См.: Откровенный большой разговор // Беларус. думка. 2017. № 2. С. 13.

Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам.

Суть свободы, по мнению профессора Г.А. Василевича, заключается в праве делать все, что не наносит вреда другому. Поэтому сегодня приемлемо определение свободы как права физического лица делать все, что не запрещено законом. Поскольку свободная деятельность человека – это его состояние, в законе необходимо предусматривать не дозволения (что можно делать), а запрещения (что следует избегать), чтобы все остальное было позволительным с точки зрения права.

С позиции международного права каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию; никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию (ст. 3, 5 и 9 Всеобщей декларации прав человека).

Понятие свободы тесно связано с неприкосновенностью – аспектом свободы. *Неприкосновенность* предполагает возможность защиты человека от вмешательства любых других лиц (государственных органов, индивидов) в его жизнедеятельность. Неприкосновенность человека можно рассматривать в широком смысле, включая в нее личную неприкосновенность, неприкосновенность личной жизни, в том числе тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений (ст. 28 Конституции), неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан (ст. 29 Конституции), неприкосновенность собственности (ст. 44 Конституции). Что касается личной неприкосновенности, то для отечественной правовой науки долгое время была характерна узкая ее трактовка как свободы от незаконных задержаний и в целом заключений под стражу. На настоящий момент признан более широкий подход, согласно которому личная неприкосновенность включает физическую, психическую и духовную неприкосновенность. Нарушением права на неприкосновенность, как отмечает И.И. Пляхимович, будет не только незаконное задержание лица, причинение ему телесных повреждений, но и агрессивное информационное влияние, а также целенаправленное экстрасенсорное, гипнотическое или иное воздействие на психику человека.

Право на неприкосновенность и достоинство личности с точки зрения регулирующего воздействия на общественные отношения обладает качествами правового принципа, т. е. обобщенного формализованного императива. Под *принципом неприкосновенности личности* следует понимать гарантированную государством личную безопасность и свободу человека, состоящую в недопущении, пресечении и наказуемости посягательств на жизнь, здоровье, телесную неприкосновенность и

половую свободу (физическая неприкосновенность личности); честь, достоинство, нравственную свободу (нравственная неприкосновенность); нормальное течение психических процессов (психическая неприкосновенность); индивидуальную свободу человека, выражающуюся в предоставленной ему возможности располагать собой, по своему усмотрению определять место пребывания, не находиться под наблюдением или охраной (личная безопасность).

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 11 УПК никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления либо заключен под стражу, домашний арест в качестве меры пресечения, а также помещен в организацию здравоохранения или судебно-психиатрический экспертный стационар для производства экспертизы при отсутствии на то законных оснований и в нарушение порядка, предусмотренного УПК. Орган уголовного преследования, суд обязаны немедленно освободить всякого незаконно задержанного или заключенного под стражу, домашний арест либо незаконно помещенного в организацию здравоохранения, а также содержащегося под стражей, домашним арестом свыше срока, предусмотренного законом или приговором.

Наряду со свободой и неприкосновенностью государство должно обеспечивать в соответствии со ст. 25 Конституции Республики Беларусь право человека на достоинство. *Достоинство* – это признание ценности человека им самим и всеми другими субъектами, включая государственные органы, индивидов, общественные объединения. В некоторых статьях Конституции Республики Беларусь достоинство понимается более узко – как признание человеком собственной ценности. Право на достоинство служит одним из непосредственных проявлений конституционного положения о человеке как высшей ценности и цели общества и государства (ст. 2). В свою очередь, право на достоинство конкретизируется и гарантируется (ч. 3 ст. 25 Конституции), в том числе нормами о праве на защиту чести и достоинства (ст. 28 Конституции), запрете подвергать ребенка жестокому обращению или унижению (ч. 3 ст. 32 Конституции), возможности ограничения права на информацию в целях защиты чести и достоинства (ч. 3 ст. 34 Конституции), недопустимости оскорбления национального достоинства (ч. 2 ст. 50 Конституции), обязанности каждого уважать достоинство других лиц (ст. 53 Конституции). Закрепленное в ст. 25 Конституции Республики Беларусь право на достоинство неразрывно связано с человеком, поэтому относится к его личным правам[1].

[1] См.: Пляхимович И.И. Права на свободу, неприкосновенность, достоинство личности, их гарантии и ограничения // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та імя Янкі Купалы. Сер. 4, Правазнаўства. 2013. № 2. С. 47.

Право человека на достоинство определяет *принцип уважения чести и достоинства личности*, который закреплен и в УПК (ст. 12). При производстве по материалам и уголовному делу запрещаются действия и решения, унижающие честь и умаляющие достоинство либо создающие опасность для жизни и здоровья участников уголовного процесса. Иными словами, принцип уважения чести и достоинства личности является гарантией недопущения в уголовном процессе действий, которые могут причинить личности не вызываемый обстоятельствами дела, а значит, необоснованный физический, моральный и имущественный вред. Так, при производстве личного обыска (ст. 211 УПК), освидетельствования (ст. 206 УПК), следственного эксперимента (ст. 207 УПК) не допускаются действия, унижающие честь и умаляющие достоинство участвующих в них лиц и окружающих или создающие опасность для их здоровья; лицо, подлежащее допросу, не обязано свидетельствовать против самого себя, членов своей семьи и близких родственников (ст. 60 УПК); органу уголовного преследования и суду запрещается принуждать участников процесса к даче показаний и объяснений путем насилия, угроз и иных незаконных мер (ст. 18 УПК) и т. п.

Таким образом, право на свободу, неприкосновенность и достоинство относятся к числу личных прав, но в силу своего основополагающего значения пронизывают весь юридический статус человека. Они обеспечивают автономию личности и в то же время позволяют ей активно участвовать в жизни общества.

Статья 26 Конституции Республики Беларусь провозглашает ***право на презумпцию невиновности***: никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Презумпция – юридический термин. *Презумпция* обозначает признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное. В настоящее время принцип презумпции невиновности закреплен в международно-правовых актах, конституциях большинства стран мира. Так, в соответствии с п. 1 ст. 11 Всеобщей декларации прав человека каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты. В п. 2 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах предусмотрено, что каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

Европейский суд по правам человека в содержании *принципа презумпции невиновности* выделил следующие *элементы*:

– при исполнении своих обязанностей члены суда не должны исходить из предубеждения, что обвиняемый совершил преступление, в котором он обвиняется;

– бремя доказывания несет обвинитель;

– любое сомнение толкуется в пользу обвиняемого;

– обвинение обязано уведомлять обвиняемого о возбуждении против него дела, чтобы он мог соответствующим образом подготовиться и представить свою защиту. Оно также должно представить доказательства, достаточные для его осуждения.

Общепризнанный принцип презумпции невиновности конкретизирован в ст. 16 УПК: лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК порядке и не будет установлена вступившим в законную силу приговором суда. Презумпция невиновности есть проявление общей презумпции добропорядочности гражданина. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Орган уголовного преследования и суд не вправе перелагать обязанность доказывания на обвиняемого. Сомнения в обоснованности предъявленного обвинения толкуются в пользу обвиняемого. Приговор не может быть основан на предположениях.

Традиционно в *содержание презумпции невиновности* включают следующие положения:

– ни один невиновный не должен быть привлечен к уголовной ответственности и осужден;

– никто не может быть привлечен в качестве обвиняемого иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом;

– обстоятельства дела должны быть исследованы полно, всесторонне и объективно, чтобы были выяснены как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства;

– бремя доказывания виновности обвиняемого лежит на том, кто его обвиняет, – следователе, органе дознания, а в суде – на государственном или частном обвинителе;

– обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Суд, орган уголовного преследования не вправе перелагать обязанность доказывания на обвиняемого;

– всякое неустранимое сомнение должно толковаться в пользу обвиняемого. При недостаточности доказательств участия обвиняемого в совершении преступления и невозможности собирания доказательств

производство по делу прекращается или постановляется оправдательный приговор;

– никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовной ответственности, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу обвинительным приговором суда.

Презумпция невиновности выражает собой не личное мнение того или иного лица, ведущего производство но делу, а объективное правовое положение.

Принцип презумпции невиновности определяет правовой статус обвиняемого не только в уголовном процессе, но и в других общественных отношениях, в которых он выступает в качестве одного из субъектов. До вступления приговора в законную силу обвиняемого нельзя уволить с работы или отчислить из учебного заведения ввиду его виновности в совершении преступления.

Презумпция невиновности служит не только гарантией для обвиняемого от необоснованного обвинения и осуждения. Ее требования о несомненной доказанности обвинения и истолковании неустранимых сомнений в пользу обвиняемого (ч. 7 ст. 105, ч. 1 ст. 357 УПК) нацеливают органы государства на объективное, беспристрастное установление обстоятельств дела, без чего невозможно обоснованное и справедливое разрешение дела судом.

В Конституции Республики Беларусь закреплено что никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27). Близкими родственниками в соответствии с п. 1 ст. 6 УПК являются родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки, а также супруг (супруга) потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого либо лица, совершившего общественно опасное деяние. Согласно п. 1 ч. 2 ст. 4 УК близкими родственниками признаются родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки, супруг (супруга) потерпевшего либо лица, совершившего преступление, либо те же родственники супруга потерпевшего либо лица, совершившего преступление.

Профессор Г.А. Василевич справедливо отмечает, что ***право человека на отказ от самообвинения*** является важнейшей конституционной гарантией[1].

В соответствии со ст. 28 Конституции каждый имеет ***право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь***, в том

[1] См.: Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. С. 115.

числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.

Право на тайну личной жизни является одним из основных прав человека, которое включено в международные стандарты. В частности, в ст. 12 Всеобщей декларации прав человека закрепляется, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на тайну его корреспонденции, а также то, что каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств. Содержание этого права определяется и в ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах: никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на тайну его корреспонденции. При этом каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств. Право на тайну личной жизни содержится в других международных договорах. Например, в ст. 9 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека устанавливается, что каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни, на тайну переписки. В конвенции также упоминается, что не должно быть никакого вмешательства со стороны государственных органов в пользование этим правом, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц[1].

В специальной литературе обычно отождествляют понятия «личная жизнь» и «частная жизнь». Под *частной жизнью* понимается функционирование человека в особой сфере семейных, бытовых, интимных отношений, не подлежащих контролю со стороны государства, общественных организаций, частных лиц, т. е. это свобода уединения, размышления, переписки, ведения дневников и других записей, вступления в контакты с другими людьми, свобода высказываний и поступков за пределами служебных отношений; это состояние обоснованной уверенности в том, что личные тайны человека не будут выявлены и преданы гласности.

Информация о частной жизни физического лица и персональные данные относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии со ст. 17 Закона «Об информации, информатизации и защите информации». В указанном законе не

[1] См.: Саленик Л.В. Правовая охрана личной тайны гражданина : пособие. Минск, 2016. С. 3–4.

дано определения частной жизни, хотя в ст. 18 устанавливается правило, согласно которому никто не вправе требовать от физического лица предоставления информации о его частной жизни и персональных данных, включая сведения, составляющие личную и семейную тайну, тайну телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, касающиеся состояния его здоровья, либо получать такую информацию иным образом помимо воли данного физического лица, кроме случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь. Сбор, обработка, хранение информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими осуществляются с письменного согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан как конституционный принцип (ст. 29 Конституции) обеспечивает право последних на охрану от незаконных вторжений. Под *жилищем* в соответствии с п. 6 ст. 6 УПК понимаются не только арендуемые гражданами или принадлежащие им на праве личной собственности жилые помещения, но и их составные части, которые используются для отдыха, хранения имущества либо для удовлетворения иных потребностей человека. К *иным законным владениям* относятся не предназначенные для постоянного или временного проживания помещения, призванные удовлетворять законные интересы граждан (сараи, гаражи, эллинги, погреба, бани и т. п.), а также участки земли, находящиеся в собственности или в пользовании на условиях аренды.

Развивая положения ст. 29 Конституции Республики Беларусь, УПК (ст. 14) гарантирует неприкосновенность жилища и иных законных владений, во-первых, физических лиц – граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, во-вторых, юридических лиц, т. е. действие этого принципа распространяется на производственные, служебные, вспомогательные и прочие помещения, находящиеся в законном владении юридических лиц, а также на территориях, на которых расположены такие помещения.

Неприкосновенность жилища и иных законных владений обеспечивается рядом материальных и правовых гарантий. К числу материальных гарантий относится создание таких условий для собственников или нанимателей жилых или иных помещений, которые позволили бы им оградить свою личную жизнь от постороннего вмешательства. К правовым гарантиям относятся, во-первых, ограждение от незаконных вторжений в жилище и иные законные владения граждан, а также в законные владения юридических лиц, во-вторых, обеспечение законности в предусмотренных законодательством случаях ограничения этого права.

К личным правам и свободам относится ***право граждан Республики Беларусь свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно*** (ст. 30 Конституции). Правовое регулирование в части реализации данного права детализировано в Законе *«О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь»*. В названном нормативном правовом акте содержание рассматриваемого права сводится к следующим принципиальным положениям: каждый гражданин имеет право выезжать из Республики Беларусь и въезжать в Республику Беларусь; гражданин не может быть лишен права на выезд из Республики Беларусь и права на въезд в Республику Беларусь; право гражданина на выезд из Республики Беларусь может быть временно ограничено в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц; право гражданина на въезд в Республику Беларусь не может быть ограничено; гражданам гарантируется защита и покровительство Республики Беларусь за пределами Республики Беларусь; граждане, постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь, а также граждане, заявившие о своем желании оформить постоянное проживание за пределами Республики Беларусь, пользуются всеми правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами, проживающими в Республике Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Конституция Республики Беларусь закрепляет, что каждый имеет ***право самостоятельно определять свое отношение к религии***, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом (ст. 31). Правовое обеспечение и гарантирование права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, на социальную справедливость, равенство, защиту прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации осуществляется посредством реализации *Закона «О свободе совести и религиозных организациях»*. В указанном законе содержание права свободы совести заключается в праве на свободу выбора атеистических или религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой (ст. 4). В свою очередь, право на свободу вероисповедания представляет собой право каждого свободно выбирать, иметь, менять,

выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом (ст. 5). Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться какому-либо принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных организаций.

В законе закрепляется, что граждане равны перед законом независимо от их отношения к религии. В официальных документах отношение гражданина к религии не указывается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин. Воспрепятствование осуществлению прав на свободу совести и вероисповедания, а также установление каких-либо преимуществ либо ограничений прав граждан в зависимости от их отношения к религии не допускаются и преследуются по закону. При этом никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения установленных законом обязанностей. Родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии. Государство не может вмешиваться в воспитание ребенка, основанное на определенном религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права (ст. 7).

Конституция Республики Беларусь закрепляет и такое личное право человека, как ***право на брак***. В Основном Законе (ст. 32) устанавливается, что брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь. Дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют своих обязанностей.

К личным правам и свободам также относятся ***право сохранять свою национальную принадлежность, право пользоваться родным языком, выбирать язык общения*** (ст. 50 Конституции). Никто не мо-

жет быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности.

Важным личным правом человека является ***право на защиту прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом*** в определенные законом сроки. Это право также предполагает, что с целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда (ст. 60 Конституции).

В систему личных прав и свобод человека входит ***право*** в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, ***обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод***, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 61 Конституции), а также ***право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод***, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами (ст. 62 Конституции).

К ***политическим правам и свободам, закрепленным в Конституции Республики Беларусь***, относят ***свободу мнений, убеждений и их свободное выражение*** (ст. 33 Конституции). Конституционно установленное содержание данного права предполагает, с одной стороны, свободу каждого от принуждения к выражению своих убеждений или отказу от них, с другой – запрет монополизации средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также запрет цензуры.

Граждане Республики Беларусь имеют ***право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации*** о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды (ст. 34 Конституции). Реализации данного права корреспондирует обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. В то же время обеспечение баланса конституционно защищаемых ценностей предопределяет возможность ограничения пользования информацией в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь, также относится к числу политических прав и свобод (ст. 35 Конституции). Порядок организации и проведения в Республике Беларусь собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий, а также условия реализации конституционных прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности и порядка при проведении этих мероприятий на улицах, площадях и в иных общественных местах определяются в *Законе «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»*. Названный закон определяет, что организаторами собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, в котором предполагается участие до 1 000 человек, и иного массового мероприятия независимо от количества предполагаемых участников могут выступать граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на ее территории, достигшие восемнадцатилетнего возраста и обладающие избирательным правом, указанные в данном качестве в заявлении о проведении массового мероприятия и принявшие обязательство в письменной форме по его организации и проведению в соответствии с законом, а также политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь, зарегистрированные в установленном порядке, за исключением организаций Республики Беларусь, деятельность которых приостановлена в соответствии с законодательными актами. В свою очередь, организаторами собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, в котором предполагается участие свыше 1 000 человек, могут выступать только политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь.

Право на свободу объединений (ст. 36 Конституции), а также на установление правовых и организационных основ создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации общественных объединений, союзов (ассоциаций) общественных объединений осуществляется в соответствии с *Законом «Об общественных объединениях»*. Согласно положениям данного закона содержание права на свободу объединений предполагает право граждан Республики Беларусь по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие общественные объединения, а также возможность иностранных граждан и лица без гражданства вступать в действующие общественные объединения, если это предусмотрено их уставами, и возможность иностранных граждан являться учредителями международных общественных объединений, создаваемых на территории Республики Беларусь (ст. 2). Правоотношения рассматриваемого спектра урегулированы также правовыми нормами, содержащимися в *Законе «О политических*

партиях», который направлен на реализацию конституционного права граждан на свободу объединений в политические партии, а также на установление правовых и организационных основ создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации политических партий, союзов (ассоциаций) политических партий. Важно отметить, что на сотрудников органов внутренних дел распространяется запрет на членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели (ч. 2 ст. 36 Конституции).

Граждане Республики Беларусь имеют ***право участвовать в решении государственных дел*** как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст. 37 Конституции). Конституцией закрепляется, что непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. Кроме того, в порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь могут принимать участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях.

В Конституции Республики Беларусь устанавливается право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании (ст. 38). Право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. В то же время в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей (ст. 64 Конституции). Равное избирательное право означает, что избиратели имеют равное количество голосов, а кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях (ст. 66 Конституции). Прямое избирательное право предполагает, что волеизъявление избиратели осуществляют непосредственно, косвенное – избрание кандидатов осуществляют представители граждан. В свою очередь, тайное голосование предполагает запрет контроля волеизъявления избирателей в ходе голосования (ст. 68 Конституции).

Граждане Республики Беларусь имеют ***право равного доступа к любым должностям в государственных органах*** в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой (ст. 39 Конституции). В ст. 24 *Закона «О государственной службе в Республике Беларусь»* устанавливается, что право на поступление на государственную службу имеют граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь и отвечающие иным требованиям, установленным данным законом, иными законодательными актами о государственной службе. При поступлении на государственную службу, а также при ее прохождении не допускаются какие-либо ограничения и (или) преимущества в зависимости от пола, расы, национальности, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, убеждений, а также принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь.

Закон определяет, что квалификационными требованиями, предъявляемыми при поступлении на государственную службу, являются:

– соответствующее образование, за исключением случаев, когда для занятия государственной должности наличие определенного образования не требуется;

– необходимый стаж и опыт работы по специальности, за исключением случаев, когда для занятия государственной должности они не установлены;

– владение государственными языками Республики Беларусь;

– знание Конституции Республики Беларусь, законов применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

В то же время допускается установление других квалификационных требований, предъявляемых к гражданам для занятия соответствующих государственных должностей, иными актами законодательства (ст. 26 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь»). В частности, в соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь», по контракту о службе принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню основного образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел. На должности рядового и начальствующего (младшего, среднего и старшего) состава принимаются граждане, как правило, не старше 25 лет. На указанные должности могут быть приняты граждане старше 25 лет, если ко дню достижения предельного возраста состояния на службе они будут иметь право на пенсию за выслугу лет. В учреждения образования Министерства внутренних дел для получения среднего специального, высшего образования I ступени в дневной форме получения

образования могут приниматься граждане, если им в году поступления исполняется либо уже исполнилось 17 лет, но не старше 25 лет.

Право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (ст. 40 Конституции) также относится к политическим правам и свободам. В соответствии с *Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц»* граждане Республики Беларусь имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений, а также к индивидуальным предпринимателям путем внесения замечаний и (или) предложений в книгу замечаний и предложений. Индивидуальные предприниматели имеют право на обращение в организации путем подачи письменных (за исключением замечаний и (или) предложений, вносимых в книгу замечаний и предложений), электронных или устных обращений.

Находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, а также представительства иностранных организаций пользуются правом на обращение наравне с гражданами Республики Беларусь и юридическими лицами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, законами и международными договорами Республики Беларусь.

Право на обращение реализуется заявителями добровольно. Осуществление заявителями их права на обращение не должно нарушать права, свободы и (или) законные интересы других лиц (ст. 3 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц»). При этом должностные лица и иные работники организаций, индивидуальные предприниматели и их работники не имеют права разглашать сведения о личной жизни граждан без их согласия, а также сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну, ставшие им известными в связи с рассмотрением обращений. Не допускается ущемление прав, свобод и (или) законных интересов заявителей, их представителей, членов семей заявителей-граждан в связи с их обращением в организации, к индивидуальным предпринимателям.

Персональную ответственность за ненадлежащую работу с обращениями несут руководители организаций, индивидуальные предприниматели.

К числу ***социально-экономических прав и свобод человека в Конституции Республики Беларусь*** относится ***право граждан Республики Беларусь на труд*** как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т. е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда (ст. 41 Конституции). Государство создает условия для полной занятости населения. В случае не-

занятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области содействия занятости населения, гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Республики Беларусь на труд и социальную защиту от безработицы закрепляются в *Законе «О занятости населения Республики Беларусь»*. Закон раскрывает содержание права граждан на выбор места работы, устанавливая, что граждане реализуют это право посредством прямого обращения к нанимателю, получения бесплатного содействия органов государственной службы занятости населения и помощи других организаций и индивидуальных предпринимателей в трудоустройстве (ст. 6). Кроме того, названный закон закрепляет право граждан на бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах государственной службы занятости населения в целях выбора рода занятий, трудоустройства, возможности профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и освоения содержания образовательной программы обучающих курсов (ст. 7).

Содержание права на труд предполагает, что граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на трудоустройство за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством. Важной гарантией реализации права на труд выступает право граждан на обжалование решений, действий (бездействия) органов государственной службы занятости населения и их должностных лиц в вышестоящие государственные органы, иные организации (вышестоящим должностным лицам) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

Право на труд в конституционной интерпретации предполагает наличие у граждан возможности защиты своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку. В соответствии с *Законом «О профессиональных союзах»* профессиональным союзом (профсоюзом) является добровольная общественная организация, объединяющая граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе обучающихся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и инте-

ресов. Закон определяет, что профсоюзы защищают трудовые права своих членов, принимают участие в разработке государственной политики занятости, вносят предложения по социальной защите лиц, высвобождаемых из организаций, в соответствии с коллективным договором (соглашением) и законодательством Республики Беларусь. Кроме того, профсоюзы защищают трудовые права граждан – членов профсоюзов при заключении или расторжении трудовых договоров (контрактов), знакомят вновь принятых на работу с содержанием коллективного договора (соглашения) и уставом юридического лица.

Важный аксиологический аспект права на труд отражается в конституционно установленном *запрете принудительного труда*, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении. Согласно ст. 13 Трудового кодекса Республики Беларусь принудительным трудом считается работа, требуемая от работника под угрозой применения какого-либо насильственного воздействия, в том числе в качестве:

– средства политического воздействия или воспитания либо в качестве меры наказания за наличие или выражение политических взглядов или идеологических убеждений, противоположных установленной политической, социальной или экономической системе;

– метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития;

– средства поддержания трудовой дисциплины;

– средства наказания за участие в забастовках.

При этом принудительным трудом не считается работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при исполнении судебных приговоров, и работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской службе, об альтернативной службе либо чрезвычайными обстоятельствами.

В Трудовом кодексе *забастовка* определяется как временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора (ст. 388). Законодательством устанавливается, что забастовка может проводиться не позднее трех месяцев со дня недостижения согласия между сторонами коллективного трудового спора по урегулированию коллективного трудового спора в примирительной комиссии, а если стороны обращались к посреднику или (и) в трудовой арбитраж – со дня недостижения согласия между сторонами коллективного трудового спора по урегулированию коллективного трудового спора с участием посредника или (и) несогласия с решением трудового арбитража, за исключением решения, которое носит для сторон обязательный характер.

Законом могут быть установлены ограничения реализации права на забастовку в той мере, в какой это необходимо в интересах национальной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Например, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный служащий не вправе принимать участие в забастовках (ст. 22).

В Конституции Республики Беларусь закрепляется ***право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда*** в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование (ст. 42). Система государственных гарантий по оплате труда работников включает в себя: 1) величину минимальной заработной платы в Республике Беларусь; 2) величину размера тарифной ставки первого разряда Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь для работников бюджетной сферы; 3) республиканские тарифы оплаты труда – часовые и (или) месячные тарифные ставки (оклады), определяющие уровни оплаты труда для конкретных профессионально-квалификационных групп работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций; 4) размеры увеличения оплаты труда за работу в условиях, отличающихся от нормативных; 5) меры по поддержанию уровня реального содержания заработной платы, индексации заработной платы; 6) ограничения размеров удержаний из заработной платы; 7) контроль и надзор за своевременностью выплат заработной платы и реализацию государственных гарантий в части ее размеров; 8) ответственность нанимателей за нарушение условий коллективного договора, трудового договора, соглашения по оплате труда (ст. 56 Трудового кодекса).

Право трудящихся на отдых (ст. 43 Конституции) для работающих по найму обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время (ночным считается время с 22 до 6 часов), предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха (продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов).

Право собственности (ст. 44 Конституции) государство гарантирует каждому и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом. Собственность,

приобретенная законным способом, защищается государством. Государство поощряет и охраняет сбережения граждан, создает гарантии возврата вкладов. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Гражданам Республики Беларусь гарантируется ***право на охрану здоровья***, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст. 45 Конституции). Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда.

Правовые, организационные, экономические и социальные основы государственного регулирования в области здравоохранения в целях сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения содержатся в *Законе «О здравоохранении»*. В соответствии с законом право на доступное медицинское обслуживание обеспечивается: 1) предоставлением бесплатной медицинской помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения; 2) предоставлением медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, негосударственных организациях здравоохранения и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном законодательством Республики Беларусь порядке медицинскую деятельность, за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь; 3) доступностью лекарственных средств; 4) осуществлением мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; 5) проведением медицинских экспертиз (ст. 4).

Каждый в Республике Беларусь ***имеет право на благоприятную окружающую среду*** и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права (ст. 46 Конституции). Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества. Правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов, а также меры, направленные на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, устанавливаются в *Законе «Об охране окружающей среды»*. В соответствии с законом под благоприятной окружающей средой понимается окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов (ст. 1). Одним из основных направлений государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды закон определяет обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Гражданам Республики Беларусь гарантируется ***право на социальное обеспечение в старости***, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом (ст. 47 Конституции). *Законом «О пенсионном обеспечении»* устанавливается, что право на государственное пенсионное обеспечение имеют граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие в Республике Беларусь, при соблюдении ими условий, предусмотренных данным законом. При этом право на государственное пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Беларусь имеют иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, при соблюдении ими условий, предусмотренных законом, если иное не установлено законодательными актами. В свою очередь, государственное пенсионное обеспечение граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих за пределами Республики Беларусь и имеющих стаж работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, осуществляется на основе международных договоров Республики Беларусь (ст. 1). Закон устанавливает виды пенсий (трудовые (по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, за особые заслуги перед республикой) и социальные), а также размер и порядок их выплаты.

Право граждан Республики Беларусь на жилище закреплено в ст. 48 Конституции Республики Беларусь. В ст. 21 Конституции Республики Беларусь провозглашается, что каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Отношения по защите прав граждан и организаций в области жилищных отношений, обеспечению граждан жилыми помещениями, учету граждан, нуждающихся в улучшении

жилищных условий, возникновению, осуществлению и прекращению права собственности и (или) владения и пользования жилыми помещениями регулируются *Жилищным кодексом Республики Беларусь*. Жилищным законодательством устанавливается, что основаниями для возникновения права владения и пользования жилым помещением являются: 1) право собственности; 2) членство в организации застройщиков; 3) договор найма или поднайма жилого помещения; 4) завещательный отказ; 5) договор пожизненного содержания с иждивением; 6) письменное соглашение о признании членом семьи; 7) иные основания, предусмотренные ЖК и иными законодательными актами.

Граждане и организации в области жилищных отношений в соответствии с законодательством имеют право на строительство жилых домов, жилых помещений; приобретение жилых домов, жилых помещений в собственность; владение, пользование и распоряжение жилыми помещениями, принадлежащими им на праве собственности, за исключением случаев, предусмотренных ЖК и иными законодательными актами; защиту своих прав от неправомерных действий (бездействия) иных лиц, в том числе на судебную защиту своих прав и законных интересов; реализацию иных прав в соответствии с законодательством.

Кроме того, граждане в области жилищных отношений в соответствии с законодательством также имеют право на самостоятельный выбор форм и способов улучшения своих жилищных условий, эксплуатации жилого помещения; получение во владение и пользование жилого помещения по основаниям, предусмотренным ЖК и иными законодательными актами; получение кредитов (в том числе льготных) на строительство, реконструкцию или приобретение жилых помещений, одноразовых субсидий на строительство, реконструкцию или приобретение жилых помещений, финансовой поддержки (помощи) государства на погашение задолженности по кредитам (в том числе льготным), полученным на строительство, реконструкцию или приобретение жилых помещений, и других видов государственной поддержки; осуществление предпринимательской деятельности посредством предоставления мест для краткосрочного проживания с соблюдением требований, установленных ЖК.

К ***культурным правам и свободам человека*** относят ***право на образование*** (ст. 49 Конституции). Государством гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Согласно Конституции Республики Беларусь каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных

учебных заведениях. В соответствии с *Кодексом Республики Беларусь об образовании* к числу основных направлений государственной политики в сфере образования относятся обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан в сфере образования, в том числе права на получение образования как за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, так и на платной основе, а также обеспечение доступности образования, в том числе лицам с особенностями психофизического развития в соответствии с их состоянием здоровья и познавательными возможностями, на всех уровнях основного образования и при получении дополнительного образования (ст. 2). Законодательством об образовании устанавливается, что право граждан Республики Беларусь на образование обеспечивается: 1) развитием сети учреждений образования; 2) созданием социально-экономических условий для получения образования в государственных учреждениях образования, государственных организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, в том числе бесплатного; 3) финансированием из средств республиканского и (или) местных бюджетов функционирования государственных учреждений образования, государственных организаций образования, обеспечивающих функционирование системы образования; 4) сохранением в государственных учреждениях образования мест, предназначенных для получения образования гражданами за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов; 5) установлением ежегодно учредителями государственных учреждений образования, государственных организаций, реализующих образовательные программы послевузовского образования, контрольных цифр приема для получения образования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов; 6) созданием условий для получения образования с учетом национальных традиций, а также индивидуальных потребностей, способностей и запросов обучающихся; 7) предоставлением возможности выбора учреждения образования, специальности, формы получения образования, уровня изучения учебных предметов, учебных дисциплин, образовательных областей, тем; 8) созданием необходимого количества мест в организациях для прохождения практики, производственного обучения обучающихся; 9) созданием специальных условий для получения образования лицами с особенностями психофизического развития, их интеграции в общество, социализации; 10) развитием системы кредитования граждан, получающих образование на платной основе.

Каждый в Республике Беларусь имеет право на участие в культурной жизни, обеспечиваемое общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общест-

венных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений (ст. 51 Конституции). В соответствии с *Кодексом Республики Беларусь о культуре* «грамадзяне Рэспублікі Беларусь у сферы культуры маюць права на ўдзел у культурным жыцці; дастойны ўзровень культурнага жыцця; эстэтычнае выхаванне; атрыманне, захоўванне і распаўсюджванне поўнай, дакладнай і своечасовай інфармацыі аб культурным жыцці; свабоду творчай дзейнасці; культурную самабытнасць, адраджэнне, захаванне і развіццё нацыянальных культурных традыцый; свабоду аб□ яднанняў сферы культуры; стварэнне арганізацый культуры; абскарджанне дзеянняў арганізацый культуры і іх работнікаў, якія парушаюць правы грамадзян у сферы культуры; ахову аўтарскага права і сумежных правоў; увоз і (або) вываз культурных каштоўнасцей, у тым ліку вынікаў асабістай творчай дзейнасці, у парадку, прадугледжаным гэтым Кодэксам, іншымі актамі заканадаўства аб культуры, заканадаўствам аб знешнеэканамічнай дзейнасці, заканадаўствам аб мытным рэгуляванні, міжнароднымі дагаворамі Рэспублікі Беларусь, міжнародна-прававымі актамі, якія складаюць нарматыўную прававую базу Мытнага саюза і Адзінай эканамічнай прасторы і (або) права Еўразійскага эканамічнага саюза; іншыя правы ў адпаведнасці з гэтым Кодэксам і іншымі актамі заканадаўства».

К числу культурных прав и свобод относится ***свобода художественного, научного, технического творчества и свобода преподавания*** (ст. 51 Конституции).

Реализация конституционных прав и свобод одним человеком обусловливает необходимость исполнения конституционных обязанностей другим субъектом правоотношений. В связи с этим в Основном Законе нашли отражение правовые нормы, устанавливающие ***конституционные обязанности человека и гражданина***:

– обязанность каждого, кто находится на территории Республики Беларусь, соблюдать ее конституцию, законы и уважать национальные традиции (ст. 52 Конституции);

– обязанность каждого уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (ст. 53 Конституции);

– обязанность каждого беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54 Конституции);

– долг каждого – охрана окружающей среды (ст. 55 Конституции);

– обязанность граждан Республики Беларусь принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56 Конституции);

– обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь защищать Республику Беларусь (ст. 57 Конституции).

3.4. Ограничение прав и свобод личности

Права и свободы, закрепленные в конституции, имеют свое содержание, которое не беспредельно. Гипертрофированное восприятие прав отдельного человека пагубно. Как считает Г.А. Василевич, права одного лица заканчиваются там, где начинаются права другого человека. С целью исключения споров, возникновения различного рода проблем очень важно определить пределы прав и свобод. Необходим поиск оптимального баланса интересов человека и общества посредством ограничения прав и свобод человека, когда это диктуется потребностями развития демократического государства[1].

Во Всеобщей декларации прав человека закрепляется, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (ч. 2 ст. 29).

Согласно ст. 23 Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Подобный перечень конституционно защищаемых интересов в полной мере соответствует международно-правовым нормам, содержащимся в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

В решении от 21 января 2014 г. № Р-915/2014 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 году» Конституционный Суд отметил, что Конституция Республики Беларусь предусматривает возможность не умаления или отрицания, а *ограничения прав и свобод* – определения на уровне закона допустимых пределов осуществления прав и свобод. При этом установление ограничений должно осуществляться не произвольно, а с учетом таких основополагающих принципов, как равенство, справедливость, гуманизм и разумность.

Особое значение для защиты прав, свобод и законных интересов граждан и других участников правоотношений имеет ***принцип пропорциональности ограничения прав и свобод личности***. Конституционный Суд в своих решениях неоднократно подчеркивал, что право-

[1] См.: Основы идеологии белорусского государства : учеб. для вузов. Минск, 2004. С. 78.

вые ограничения должны обеспечивать баланс между конституционными правами и свободами граждан и публичными интересами государства и общества. Любые ограничения конституционных прав и свобод должны быть не только юридически допустимыми, социально оправданными, но и справедливыми, необходимыми и соразмерными конституционно признаваемым целям таких ограничений.

В современных сложных условиях введение ограничений и запретов для выполнения государством конституционных обязанностей не должно осуществляться законодателем произвольно, быть несправедливым и необоснованным. Соблюдение принципа пропорциональности при установлении запретов и ограничений позволяет достичь баланса между конституционными правами и свободами граждан и публичными интересами государства и общества. Любые ограничения конституционных прав и свобод, как подчеркивается в решении Конституционного Суда от 18 января 2012 г. № Р-680/2012 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2011 году», должны не только быть юридически допустимыми, социально оправданными, но и отвечать требованиям справедливости, являться необходимыми и соразмерными конституционно признаваемым целям таких ограничений.

Возможность ограничения прав и свобод личности с нормативной точки зрения предусматривает необходимость наличия так называемого неотъемлемого ядра прав и свобод, вторжение в сферу реализации которого не может быть обосновано наличием каких-либо причин.

В практике международно-правового закрепления прав человека получил распространение подход установления *каталога прав и свобод, которые не подлежат ограничению* даже в условиях особых правовых режимов (военного или чрезвычайного положения).

Согласно ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, не допускается отступление от ст. 6 (право на жизнь), ст. 7 (свобода от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего его достоинство обращения или наказания), п. 1 и 2 ст. 8 (свобода от рабства и подневольного состояния), ст. 11 (свобода от лишения свободы по причине невыполнения договорного обязательства), ст. 15 (презумпция невиновности), ст. 16 (право на признание правосубъектности) и ст. 18 (право на свободу мысли, совести и религии).

В Европейской конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод содержатся аналогичные правила. В соответствии со ст. 15 данного международного договора в период войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего существованию нации, не допускаются отступления от положений ст. 2 (право на жизнь), за исключением случаев гибели людей в результате правомерных военных действий, или от положений ст. 3 (свобода от пыток или унижающего достоинство обращения или наказания), п. 1 ст. 4 (свобода от рабства или подневольного состояния) и ст. 7 (презумпция невиновности).

В соответствии со ст. 35 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека в период войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего высшим интересам каждой из договаривающихся сторон, не допускается никакое отступление от ст. 2 (право на жизнь), за исключением случаев гибели людей в результате правомерных военных действий, или от ст. 3 (свобода от пыток или унижающего достоинство обращения или наказания), п. 1 ст. 4 (свобода от рабства или подневольного состояния) и ст. 7 (презумпция невиновности).

В ч. 2 ст. 63 Конституции Республики Беларусь устанавливается, что при осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения не могут ограничиваться права, предусмотренные ст. 24 (право на жизнь), ч. 3 ст. 25 (свобода от пыток, жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания), ст. 26 (презумпция невиновности), ст. 31 (свобода совести и свобода вероисповедания).

Таким образом, содержание прав и свобод человека не может быть беспредельным: реализация индивидом своих конституционно установленных возможностей должна быть согласована с конституционно защищаемыми интересами других субъектов права. При этом вмешательство государства, государственных органов и должностных лиц в сферу реализации прав и свобод человека также имеет свои пределы: введение режимов чрезвычайного или военного положения не может служить основанием для ограничения определенного объема прав и свобод личности, выступающего неотъемлемым ядром ее существования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Идеи, ценности, интересы и представления белорусского народа, положенные в основу национальной государственности, находят свое отражение в основополагающем нормативном правовом акте – Конституции Республики Беларусь (Основном Законе). Конституция как юридический документ призвана обеспечить стабильность правового регулирования посредством закрепления системы основополагающих принципов. Конституционные принципы наполнены не только нормативным содержанием. В них в обобщенном виде выражаются базовые ценности белорусского народа, подлежащие особой правовой охране.

Конституционными ценностями являются народовластие, политический и идеологический плюрализм, разделение властей, верховенство права, признание приоритета общепризнанных принципов международного права, многообразие форм собственности и др. Высшей конституционно защищаемой ценностью признаются права и свободы человека. Конституционная обязанность государства – обеспечить их реализацию и защиту.

Задачи по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью возлагаются на органы внутренних дел. Эффективное выполнение поставленных задач требует от сотрудника органов внутренних дел современных знаний о нормативно установленных возможностях вторжения в сферу реализации человеком своих прав и свобод в целях защиты иных охраняемых правом социальных ценностей, таких как правопорядок, законность, национальная безопасность, нравственность, здоровье населения, права и свободы других граждан.

В связи с этим необходимым элементом профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел является изучение конституционных основ идеологии белорусского государства, позволяющее обучающимся усвоить содержание конституционных характеристик белорусской государственности в их ценностном измерении, уяснить гуманистическую направленность деятельности государственных органов и должностных лиц в части обеспечения реализации и защиты прав и свобод личности, развить чувства патриотизма, профессиональной гордости и уважения к государственно-правовым институтам.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Бабосов, Е.М. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / Е.М. Бабосов. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 176 с.

Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / Г.А. Василевич. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2005. – 487 с.

Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г.А. Василевич. – Минск : Выш. шк., 2016. – 399 с.

Василевич, Г.А. Проекты конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.) / Г.А. Василевич ; Белорус. гос. ун-т. – Минск : Право и экономика, 2014. – 308 с.

Костюкович, П.И. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / П.И. Костюкович, С.В. Масленченко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2016. – 91 с.

Лукашенко, А. За будущее независимой Беларуси (выступление Президента Республики Беларусь на церемонии принесения Присяги) / А. Лукашенко // Беларус. думка. – 2015. – № 11. – С. 3–11.

Лукашенко, А. Наша общая цель – построение сильного и безопасного государства (Послание Президента Республики Беларусь к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь) / А. Лукашенко // Беларус. думка. – 2017. – № 5. – С. 3–19.

Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / В.А. Мельник. – 3-е изд., испр. – Минск : Выш. шк., 2013. – 343 с.

Основы идеологии белорусского государства : учебник / С.Н. Князев [и др.] ; под. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – 2004. – 690 с.

Права человека : учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.] ; научн. ред.: С.А. Балашенко, Е.А. Дейкало. – Минск : Юнипак, 2015. – 200 с.

Права человека : учебник / Т.А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е.А. Лукашева ; Ин-т гос-ва и права РАН. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2013. – 559 с.

Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства : курс интенсив. подгот. / Я.С. Яскевич. – Минск : ТетраСистемс, 2007. – 336 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 3
Глава 1. Конституционные основы идеологических отношений 5
1.1. Конституция государства: сущность, классификация 5
1.2. Конституционное развитие белорусской республики в советский период 7
1.3. Конституционное строительство суверенной Республики Беларусь 17
1.4. Конституция – правовая основа идеологии белорусского государства 22
Глава 2. Конституционный строй Республики Беларусь 35
2.1. Понятие и принципы конституционного строя Республики Беларусь 35
2.2. Республика Беларусь – унитарное государство 38
2.3. Республика Беларусь – демократическое государство 42
2.4. Республика Беларусь – социальное государство 55
2.5. Республика Беларусь – правовое государство 59
2.6. Республика Беларусь – суверенное государство 67
2.7. Республика Беларусь – светское государство 75
Глава 3. Человек, его права и свободы – конституционная ценность 78
3.1. Понятие и содержание конституционно-правового статуса человека и гражданина 78
3.2. Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина 84
3.3. Система конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь 93
3.4. Ограничение прав и свобод личности 122
Заключение 125
Рекомендуемая литература 126

Учебное издание

САЗОН Константин Дмитриевич

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Учебное пособие

Редактор *О.Г. Миронович*
Компьютерная верстка *Г.М. Граховской*
Корректор *М.С. Прушак*

Подписано в печать 04.12.2018. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 7,44. Уч.-изд. л. 7,58.
Тираж 180 экз. Заказ 391.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.