

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

И.В. Савина

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Рекомендовано
Министерством внутренних дел Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для обучающихся учреждений высшего образования
Министерства внутренних дел Республики Беларусь
по специальности 1-26 01 02 «Государственное управление и право»*

Минск
Академия МВД
2018

УДК 349.3
ББК 67.405
С13

Рецензенты:

кафедра гражданского права и процесса
ЧУО «БИП – Институт правоведения»;
кафедра трудового и хозяйственного права
Международного университета «МИТСО»;
штаб МВД Республики Беларусь

Савина, И.В.

С13 Право социального обеспечения : учебное пособие / И.В. Савина ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 303, [1] с.
ISBN 978-985-576-157-1.

Рассматриваются понятие социального обеспечения, предмет, метод, источники и система права социального обеспечения, трудовой и страховой стаж, все виды пенсионного обеспечения, пособия, медицинская помощь и санаторно-курортное лечение, государственная адресная социальная помощь, социальные льготы, а также международно-правовое регулирование социальной защиты. Особое внимание уделено социальной защите сотрудников органов внутренних дел.

Предназначено для обучающихся учреждений высшего образования, изучающих учебную дисциплину «Право социального обеспечения», а также для сотрудников органов внутренних дел.

УДК 349.3
ББК 67.405

ISBN 978-985-576-157-1 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Глава 1. Социальное обеспечение: понятие, функции, формы	8
1.1. Понятие социального обеспечения, социального страхования, социальной защиты населения	8
1.2. Основные этапы становления систем социального обеспечения	12
1.3. Функции и формы социального обеспечения	16
1.4. Обязательное государственное социальное страхование	17
Глава 2. Право социального обеспечения: предмет, метод и система права	27
2.1. Право социального обеспечения, место в системе права	27
2.2. Предмет права социального обеспечения	28
2.3. Метод права социального обеспечения	30
Глава 3. Источники права социального обеспечения	34
3.1. Понятие и виды источников права социального обеспечения	34
3.2. Общая характеристика законодательства в области права социального обеспечения	36
3.3. Нормотворческая деятельность МВД в области социальной защиты	41
3.4. Нормотворческая деятельность Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в области социального обеспечения	42
Глава 4. Принципы права социального обеспечения	44
4.1. Понятие, классификация и общая характеристика принципов права социального обеспечения	44
4.2. Отдельные принципы права социального обеспечения, их содержание	46
Глава 5. Правоотношения в сфере социального обеспечения	49
5.1. Понятие и виды правоотношений по праву социального обеспечения. Основания их возникновения	49
5.2. Характеристика отдельных видов правоотношений по праву социального обеспечения	52
Глава 6. Трудовой (страховой) стаж	54
6.1. Понятие, виды и значение трудового стажа	54
6.2. Исчисление трудового стажа	62
6.3. Порядок подтверждения трудового стажа для назначения пенсий	66
Глава 7. Трудовая пенсия по возрасту	76
7.1. Понятие пенсии по возрасту	76
7.2. Условия назначения пенсий по возрасту. Период, за который назначается пенсия	78
7.3. Размеры пенсий. Надбавки к пенсиям	83
Глава 8. Профессиональные пенсии и пенсии за выслугу лет	89
8.1. Понятие и общая характеристика профессиональных пенсий и пенсий за выслугу лет	89

8.2. Круг лиц, обеспечиваемых профессиональными пенсиями. Условия назначения профессиональных пенсий	95
8.3. Пенсии за выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел	99
8.4. Размеры пенсий. Надбавки к пенсиям	108
Глава 9. Пенсии по инвалидности	112
9.1. Понятие пенсий по инвалидности	112
9.2. Понятие инвалидности, группы инвалидности	119
9.3. Условия назначения пенсий по инвалидности. Период, на который назначается пенсия	128
9.4. Размеры пенсий. Надбавки к пенсии	130
Глава 10. Пенсии по случаю потери кормильца	136
10.1. Понятие пенсий по случаю потери кормильца	136
10.2. Условия назначения пенсий по случаю потери кормильца	138
10.3. Размер пенсии по случаю потери кормильца	144
Глава 11. Пенсионное и иное материальное обеспечение отдельных категорий граждан. Социальные пенсии	148
11.1. Пенсии за особые заслуги перед республикой: условия и порядок назначения	148
11.2. Понятие социальных пенсий. Круг лиц, имеющих право на социальную пенсию	152
11.3. Размеры социальных пенсий. Надбавки к ним	153
11.4. Ежемесячное денежное содержание, его назначение и прекращение	154
Глава 12. Обращение за пенсией, ее исчисление, назначение и перерасчет. Разрешение споров по пенсионным вопросам	161
12.1. Порядок исчисления пенсий	161
12.2. Порядок назначения пенсий	169
12.3. Порядок выплаты пенсий	176
Глава 13. Пособия	183
13.1. Понятие и виды пособий	183
13.2. Пособие по временной нетрудоспособности	184
13.3. Пособия семьям, воспитывающим детей	190
13.4. Пособие по безработице	205
13.5. Пособие на погребение	208
13.6. Пособие по уходу за инвалидом первой группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста	209
13.7. Пособия, назначаемые сотрудникам органов внутренних дел	210
Глава 14. Социальное обслуживание	214
14.1. Понятие и виды социальной помощи	214
14.2. Организация оздоровления и санаторно-курортного лечения населения	219
14.3. Социальное обслуживание	223
Глава 15. Государственная адресная социальная помощь	228
15.1. Понятие и виды государственной адресной социальной помощи, цели ее предоставления	228

15.2. Круг лиц, имеющих право на государственную адресную социальную помощь	238
Глава 16. Медицинская помощь и лечение	243
16.1. Система здравоохранения. Принципы управления ею. Правоотношения в сфере здравоохранения	243
16.2. Виды медицинской помощи и правила ее оказания	246
16.3. Понятие и цели санаторно-курортного лечения	260
Глава 17. Социальные льготы	265
17.1. Понятие государственных социальных льгот, прав и гарантий	265
17.2. Основные категории граждан, имеющих право на социальные льготы	269
17.3. Отдельные виды социальных льгот	274
Глава 18. Международно-правовое регулирование социального обеспечения	294
18.1. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения	294
18.2. Акты ООН в области социального обеспечения	296
18.3. Социальное право Европейского союза	298
18.4. Сотрудничество стран СНГ в сфере социального обеспечения	302

Право социального обеспечения является одной из значимых отраслей права, регулирующей складывающиеся в процессе жизнедеятельности людей отношения по поводу предоставления им социальной защиты: пенсий, пособий, социальных услуг. В такой важной сфере социальных отношений объективно необходимо воздействие права.

Регулируемые данной отраслью общественные отношения имеют особое значение в современных условиях рынка, когда социальные риски – бедность, болезнь, старость – делают человека более уязвимым, нуждающимся в поддержке государства и общества. Закрепляя при помощи юридических норм права человека на получение социального обеспечения в трудных жизненных ситуациях, право социального обеспечения вносит в его жизнь стабильность и предсказуемость.

Курс права социального обеспечения занимает особое место в системе подготовки специалистов для органов внутренних дел. Его изучение курсантами Академии МВД Республики Беларусь позволяет обеспечить системное усвоение теории права социального обеспечения и практики ее применения, сформировать четкое представление о его основных понятиях и институтах, повысить правовую культуру обучающихся. Следовательно, изучение положений права социального обеспечения достаточно значимо в формировании юриста, обязательно для грамотной и эффективной работы специалиста высшей квалификации.

Учебное пособие подготовлено на основе учебной программы УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и типовой учебной программы «Право социального обеспечения».

Знание курса дает возможность уяснить механизм воздействия норм права на социальную сферу жизни нашего общества, понять смысл и значение проводимых в стране мероприятий по проведению в жизнь пенсионной реформы, переходу к рыночным отношениям, усилению социальной защищенности населения, совершенствованию законодательства в социальном правовом государстве.

Содержание пособия направлено на формирование у обучающихся теоретических знаний, касающихся социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, их пенсионного обеспечения, специфики применения к ним соответствующих норм отрасли. Для достижения указанной цели в представленном учебном пособии проанализированы нормативные правовые акты, регламентирующие назначение пенсии за

выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел, предоставление им иных видов социальной защиты.

Пособие подготовлено с учетом действующих нормативных правовых актов. Однако необходимо помнить, что в законодательстве постоянно происходят изменения и при подготовке к занятию следует не ограничиваться названными в перечне нормативными правовыми актами, а обязательно составлять собственный перечень, используя современные информационные базы данных («КонсультантПлюс», «Эксперт» и др.). При этом важно учитывать, что обновление законодательства о социальной защите часто порождает ряд вопросов в практике правоприменения, поэтому при работе с нормативными правовыми актами следует развивать навыки и умения правильно толковать и применять закон, а также определять особенности действия его норм во времени, используя комментарии к законодательству, имеющиеся в доктрине.

Представленное учебное пособие будет познавательным для обучающихся учебную дисциплину «Право социального обеспечения» и всем заинтересованным лицам.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ФУНКЦИИ, ФОРМЫ

1.1. Понятие социального обеспечения, социального страхования, социальной защиты населения

Республика Беларусь (ст. 1 Конституции Республики Беларусь) – унитарное демократическое социальное правовое государство, т. е. государство посредством органов государственной власти, местного управления, самоуправления реализует комплекс мероприятий, предусмотренных в социальных программах и направленных на защиту граждан, решение их социальных проблем, создание условий для свободной и достойной жизни. Для социального государства характерно стремление к социальному уравниванию, когда слабым оказывается поддержка, к социально сильным субъектам (например в сфере налогообложения) предъявляются особые требования (но до определенных пределов).

Так, зафиксированный в Конституции принцип социального государства является обязательным к исполнению предписанием. С учетом условий развития обеспечение достойной жизни каждого человека является важнейшим фактором развития правового государства¹.

Социальная политика белорусского государства основывается на ее действующей Конституции. В частности, в Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) предусмотрено право каждого на охрану здоровья (ст. 45), социальное обеспечение (ст. 47), образование (ст. 49), жилище (ст. 48). Так, в Конституции (ст. 47) определено, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на **социальное обеспечение** в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных Законом. При этом особую заботу государство проявляет о ветеранах войны, труда, о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Итак, *право на социальное обеспечение* – одно из естественных прав каждого человека, принадлежит каждому с рождения и является элементом его правового статуса. В Конституции закреплено, что человек, его

¹ См.: Василевич Г.А. Обеспечение в социальном правовом государстве приобретенных прав: конституционные гарантии, законодательство, практика [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2012.

права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией (ст. 2). Таким образом, здесь отмечается взаимосвязь уровня социальной защиты с социальной политикой государства, предоставляемыми им гарантиями. Например, в ст. 41 Конституции гарантируется выплата пособия по безработице в случае потери работы.

Так, каждый гражданин государства имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Создание *системы социального обеспечения* – часть международных обязательств Республики Беларусь в области прав человека – происходит с учетом положений, содержащихся в международных правовых актах, ратифицированных Республикой Беларусь. Определение понятия «социальное обеспечение» в законодательстве отсутствует, как и единое понимание его природы, которое возможно только в сочетании взаимодополняющих категорий: экономической, конституционной, правовой.

В свою очередь, право на социальное обеспечение имеет социально-правовую природу, находится во взаимосвязи с правом на жизнь, объемно по содержанию и относится к числу субъективных прав человека. Право на социальное обеспечение – признанная международным сообществом и гарантированная государством возможность лица, пострадавшего от социального риска, удовлетворять физиологические, социальные, духовные потребности в необходимом для достойной жизни объеме. К *признакам социального обеспечения* в условиях рыночной экономики относят: социальные риски (объективные основания, вызывающие потребность в социальной защите), государственные средства (источники финансирования); способы удовлетворения потребностей (денежные выплаты, услуги, льготы). Таким образом, социальное обеспечение – это совокупность способов удовлетворения потребностей лиц, пострадавших от социальных рисков, за счет государственных средств¹.

Как экономическая категория социальное обеспечение представляет собой перераспределение общественных фондов потребления и включает все виды социальной помощи всем членам общества. В результате

¹ См.: Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения в условиях рыночной экономики: теория и практика правового регулирования : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. ун-т. М., 2000. С. 12, 15.

такого перераспределения социальная поддержка оказывается и в виде предоставления бесплатных медицинских услуг, образования и т. п. Фактически эти бесплатные услуги уже оплачены обществом за счет накопленных им средств, что позволяет достичь большей социальной защищенности каждого члена общества. Так, уровень развития указанных экономических отношений напрямую зависит от уровня финансовой стабильности общества и правосознания населения. Согласно правовой концепции социальное обеспечение относится к наименее защищенным слоям населения: инвалидам, малообеспеченным и т. п. Такая деятельность государства включает и разработку правовой базы для создания фондов потребления, для распределения материальных благ между субъектами, признанными государством наименее защищенными, по созданию организационных условий для реализации гражданами своих социальных прав. Также социальное обеспечение как правовую категорию определяют и как «одну из сторон деятельности государства по правовому регулированию общественных отношений в сфере создания фондов для целей социального обеспечения и в сфере их распределения в различных правовых формах и видах среди престарелых, больных, полностью или частично утративших трудоспособность граждан и лиц, потерявших кормильца, а также среди многодетных, малообеспеченных и других семей граждан Республики Беларусь»¹.

Финансирование социального обеспечения производится из двух источников: средств государственного бюджета и средств государственного социального страхования.

Государственное социальное обеспечение занимает основное место при реализации соответствующих прав граждан, в частности, при получении пенсий, пособий, государственной адресной социальной помощи, однако возможно и получение ее из негосударственных источников (например, от благотворительных организаций).

Тем не менее понятия «социальное обеспечение» и «социальное страхование» не тождественные. Социальное обеспечение – это прежде всего деятельность государства, а социальное страхование – система по перераспределению рисков между всеми участниками трудовых правоотношений.

Одно из направлений деятельности социального государства – создание условий по социальной защите категорий граждан, находящихся под влиянием негативных жизненных обстоятельств: старости, болезней, утраты трудоспособности, работы, потери кормильца и т. п. Влияние

¹ См.: Гушин И.В. Право социального обеспечения Республики Беларусь : учебник. Минск : Амалфея, 2002. С. 14.

таких негативных факторов, в сфере социального страхования именуемых социальными рисками, приводит к утрате источника доходов, дополнительным расходам (например на лечение), падению уровня жизни, маргинализации населения, росту преступности и ряду других отрицательных последствий. Игнорировать данные факты государство не вправе, так как ответственно за существование общества и несет перед ним определенные, регламентированные законодательством обязательства.

Такие обстоятельства сложны для самостоятельного преодоления, не зависят практически от воли отдельного человека и влияют на социальную стабильность общества, уровень его жизни в целом. В этой связи социально ориентированная деятельность государства, направленная на создание условий для нормальной жизнедеятельности человека на достойном уровне, выступает социальной защитой в широком смысле. В процессе подобной деятельности государство разрабатывает и реализует комплекс мер, включающих правовые гарантии предоставления конкретных социальных благ наиболее нуждающимся в них слоям населения. Предоставляя человеку пенсию, пособие, оказывая социальные услуги, государство создает систему социальной защиты; где социальная защита понимается в узком смысле. Таким образом, социальная защита – многозначное понятие, и может пониматься в экономическом, юридическом и политическом аспектах.

Социальная защита включает экономические, правовые и организационные меры в отношении нетрудоспособных граждан и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Такие меры объединяются в систему и направлены на реализацию единой цели – предоставить гражданам достойное социальное обеспечение.

Как указывает Т.А. Постовалова, понятие «социальная защита» значительно шире понятия «социальное обеспечение», так как последнее входит в категорию первого¹. Так, социальное обеспечение предусматривает предоставление человеку материальных благ, чего часто недостаточно для поддержания достойного уровня его жизни, прежде всего в отношении стариков, где требуются и другие меры социальной защиты, не всегда предполагающие денежные или натуральные выплаты, но улучшающие уровень их жизни, например (социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение).

Как отмечает И.В. Гушин, национальная система социального обеспечения является лишь частью более высокой государственной системы – системы социальной защиты населения. Последняя включает не только социальную поддержку престарелых и нетрудоспособных граж-

¹ См.: Постовалова Т.А. Право социального обеспечения в вопросах и ответах. Минск : Тесей, 2007. С. 6.

дан, инвалидов и сирот, детей в семьях, но и безработных и лиц, оказавшихся по не зависящим от них причинам в трудном материальном положении, а также и меры по оздоровлению среды обитания людей, смягчению негативных результатов экономических реформ путем индексации доходов граждан, установлению социальных стандартов по оплате труда, минимальной продолжительности оплачиваемых отпусков, сокращению продолжительности рабочей недели, меры по обеспечению граждан жильем и другие, являющиеся как бы результатом практической деятельности белорусского государства по осуществлению своей социальной политики¹.

1.2. Основные этапы становления систем социального обеспечения

Социальное обеспечение в обществе связано с существовавшей во все времена необходимостью содержания стариков, больных и детей, и способы и формы обеспечения данного рода помощи менялись в зависимости от общественного строя и уровня жизни общества.

В первобытном обществе содержание престарелых и нетрудоспособных осуществлялось согласно обычаю. В рабовладельческом каких-либо форм обеспечения в старости не существовало для рабов. При феодализме старики и нетрудоспособные имели право на помощь семьи, на свою долю в потреблении продуктов, произведенных в натуральном хозяйстве, а с возникновением купеческих гильдий и ремесленных цехов – на взаимопомощь в случае болезни и увечья. Милостью монарха могли быть пожалованы государственные пенсии сановникам. В то же время существовали также и другие формы социальной поддержки бедных: благотворительность и санкционированное нищенство. При капитализме появилось государственное обеспечение нетрудоспособных, кассы взаимопомощи, но государственное страхование наемных работников было введено только в XIX в., и социальное обеспечение стало осуществляться на правовой основе².

С момента возникновения государственности до второй половины XX в. как таковой государственной системы социального обеспечения не существовало, а помощью малоимущим, больным, старикам, детям (так называемым «общественным призрением») занимались благотворительные организации и церковь.

¹ См.: Практикум по праву социального обеспечения / И.В. Гушин [и др.] ; науч. ред. И.В. Гушин. Минск : Амалфея, 2002. С. 9–10.

² См.: Трудовое право и право социального обеспечения в Беларуси, России и Украине (формирование и развитие) : учеб.-метод. пособие / Н.Н. Вапнярчук [и др.] ; под общ. ред. А.М. Куренного, К.Л. Томашевского, О.Н. Ярошенко. Минск : Дикта, 2011. С. 34.

Так, благотворительность вообще имеет культурно-исторические традиции, возникшие с появлением человечества. Публичная благотворительность впервые появилась в государствах Древнего Востока (Египет, Китай и др.), что выражалось в оказании помощи голодающим в период неурожая, организации общественных работ, раздаче милостыни и других действиях и носило преимущественно религиозный характер. Относительно организованное общественное призрение как отрасль государственного управления имело место в Древней Греции и Древнем Риме, а со временем и там, и там оно выродилось в бессистемную раздачу милостыни и подкуп сограждан. Более тысячелетия центром и основным органом оказания благотворительной помощи бедным была христианская церковь, но безадресность и беспорядочность церковной благотворительности, ее недостаточность не только не позволяли преодолеть бедность, но и генерировали нищету. Угроза общественной безопасности и отток нищенствующих из сферы производства актуализировали необходимость вмешательства государства: первоначально оно ограничилось карательными мерами против нищих. Впервые общегосударственная система вспомоществования социально незащищенным слоям населения (страхование без взноса) была создана в Дании в 1891 г., источником послужило перераспределение налогов. В дореволюционной России система общественного призрения быстро эволюционировала по европейскому типу, хотя ей были свойственны все пороки российской государственной машины: бюрократизм, недостаточное финансирование, казнокрадство и др. Этот процесс эволюции прервала Первая мировая война, а остатки указанной системы были уничтожены в результате революционных событий 1917 г.¹

Перемены в отношении государственного общественного страхования произошли только в конце XIX в. в Германии. Здесь были приняты первые законы об обязательном государственном страховании наемных работников на случай болезни (1883), трудового увечья (1884), инвалидности и старости (1889). Так, на рубеже XIX–XX вв. аналогичное законодательство появилось и в других европейских странах (Англия, Франция, Россия, Швеция и пр.). Таким образом, указанные законы послужили основой для современной системы государственного социального страхования.

Так, Т.А. Постовалова выделяет *три основных этапа становления системы социального обеспечения*:

1) невмешательство государства в регулирование отношений по социальному обеспечению нетрудоспособных (до начала XX в. и принятия первых законов о социальном страховании);

¹ См.: Лушников М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения : учеб. пособие. 2-е изд., доп. М. : Юстицинформ, 2009. С. 44–46.

2) ограниченное правовое регулирование (с принятием первых законов о социальном страховании);

3) активное государственное регулирование.

Периодизация этапов развития капиталистического социального обеспечения содержится также в работах Р.И. Ивановой, В.В. Рогожина, Р.Н. Цивилева, Л.И. Соловьевой¹.

Особое место в системе государственного обеспечения в СССР занимает социальное обеспечение: неоднородному и изменявшемуся по мере развития социальной сферы СССР, ему даются неоднозначные оценки.

Советская модель социального обеспечения была своеобразной и значительно отличалась от сложившейся в странах Запада, что предопределялось особой, не свойственной рыночной экономике ролью государства на всех этапах производственных отношений. Государство было крупнейшим собственником средств производства и самостоятельно определяло объем средств, аккумулируемых в общественных фондах потребления, нормировало их распределение. В результате установился дисбаланс в распределении ответственности за социально-экономическое благополучие личности, что могло существовать только в условиях плановой, централизованной экономики. В качестве достоинств данной модели следует отметить высокий уровень социального обеспечения, создание единой системы государственного здравоохранения, развитая система государственной поддержки семей с детьми².

Так, в Советском Союзе функционировала довольно своеобразная и по-своему эффективная система государственного социального обеспечения, практически начисто лишенная страховых начал. И здесь можно говорить о формировании оригинальной советской модели социального обеспечения, основанной на «страховании без взносов». Вообще советская система государственного социального обеспечения в поздний период развития имела очевидные сильные стороны. Во-первых, это охват практически всего населения; во-вторых, покрытие практически всех социальных рисков, универсальность; в-третьих, достаточно высокий процент замещения заработной платы (впрочем при ее небольшом размере), особенно при временной нетрудоспособности; в-четвертых, бездефицитность страховых средств, так как выплаты осуществлялись, по сути, из государственного бюджета; в-пятых, гарантированность для всего населения бесплатной медицинской помощи (с акцентом на профилактические мероприятия) и образования; в-шестых, формальное достижение всеобщей занятости и преодоление безработицы; в-седьмых,

¹ См.: Постовалова Т.А. Указ. соч. С. 15.

² См.: Курченко О.С. Государство как субъект права социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; С.-Петербург. гос. ун-т. СПб., 2009. С. 10–11.

реальная гарантированность права на существование (биологическое выживание) всем гражданам. В данном случае речь не идет о политических аспектах вопроса (массовый голод начала 30-х гг., судьба миллионов заключенных ГУЛАГа и др.). Но очевидны и слабые стороны советской системы социального обеспечения, ярко проявившиеся еще в первые годы большевистской диктатуры и конце 80-х гг. Это, во-первых, уравниловка, малая зависимость страховых выплат от предшествующей трудовой деятельности (часто на их размер влияли классовая и партийная принадлежность, место в номенклатуре и партийной иерархии и т. д.); во-вторых, в целом невысокий уровень социальных выплат и невозможность их увеличить, в том числе через систему добровольного социального страхования; в-третьих, слабо выраженное страховое начало в связи с применением неразвитой модели формирования фондов социального страхования по принципу «единого котла» без учета социальных рисков; в-четвертых, полный отказ от уплаты взносов самими застрахованными, который понизил мотивацию работников в проведении мероприятий по недопущению страховых случаев; в-пятых, предприятия, которые несли основное страховое бремя, никак не могли влиять на распоряжение страховыми фондами. Между тем размер страховых платежей доходил до 38 % фонда заработной платы. По сути, страховые платежи превратились в разновидность налога, а само социальное страхование приняло форму государственного обеспечения посредством перераспределения ресурсов. Несмотря на достигнутые успехи и гарантированность социального обеспечения, СССР в последние годы существования находился по уровню жизни населения примерно на 50-м месте в мире¹.

Советское общество было устроено таким образом, что его социально-экономическое развитие – от постановки стратегических целей в области экономики до конкретных плановых программ социального развития и повышения уровня жизни народа – контролировалось государством. Подавляющее большинство населения находилось в невыгодных для себя условиях жизни и труда. Но это было неухудшаемое положение, чем объяснялась широко пропагандируемая уверенность в завтрашнем дне. При этом для подавляющей части населения стабильность уровня жизни находилась на достаточно низком уровне. Государство, декларируя доступность для всех граждан наиболее значимых социальных ценностей (работы, образования, жилья, здравоохранения), по сути, ориентировалось на удовлетворение минимальных потребностей людей. Такое положение вещей достигалось путем бесплатного предоставления основных социальных услуг (в области образования, здравоохранения, жилищного

¹ См.: Лушников М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 102–110.

обеспечения), замораживания цен на основные виды товаров народного потребления и платные услуги, обеспечения работой всех нуждающихся в ней, жестким нормированием заработной платы и ее низким уровнем. Действующая система распределительных отношений, отрицая товарную форму оценки рабочей силы, строилась с использованием жестких централизованно планируемых отношений, что привело к утверждению уравнительного подхода в оплате труда. В результате чего часть общества при гарантированном минимуме бесплатного предоставления основных социальных благ и услуг обладала крайне низкими доходами¹.

Таким образом, налицо тесная связь правовой регламентации социальной защиты, видов и форм социального обеспечения с экономической сферой и государственным устройством.

1.3. Функции и формы социального обеспечения

В правовой литературе выделяют пять основных *функций социального обеспечения* (экономическая, политическая, демографическая, социально-реабилитационная, производственная), которые раскрывают суть назначения системы социального обеспечения.

Экономическая проявляется в перераспределении общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества (например, замещение заработка женщине, находящейся в отпуске по беременности и родам, выплата пенсий по потере кормильца). Такое перераспределение происходит через систему государственного социального страхования.

Политическая направлена на единение системы социального обеспечения совпадает с государственной политикой с целью стабилизации общественных отношений в сфере социальной защиты населения.

Демографическая ориентирована на стимулирование рождаемости, предоставление медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни людей посредством установления государством системы пособий.

Социально-реабилитационная связана с восстановлением и поддержанием уровня жизни гражданина посредством создания условий сохранения прав статуса граждан, охраны их здоровья (например путем выплаты ему пенсии).

Производственная выражается в гарантированном праве на тот или иной вид помощи и ее размер в зависимости от трудовой деятельности человека и ее результатов (например трудовая пенсия по инвалидности назначается лицам, имеющим необходимый трудовой стаж, ее размер зависит от их заработка).

¹ См.: Челнокова Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России : науч.-практ. пособие. М. : Проспект, 2009. С. 25.

Реализация указанных функций зависит от выполнения (осуществления) различных комплексов организационных и правовых мероприятий.

В зависимости от источника финансирования и круга лиц, получающих соответствующую помощь, существуют *три группы организационно-правовых форм социального обеспечения*.

Государственное социальное обеспечение (субъекты – все граждане; источник финансирования – государственный бюджет (например, бесплатное медицинское обслуживание)).

Государственное социальное страхование (субъекты – лица, подлежащие государственному социальному страхованию (источник финансирования – средства Фонда социальной защиты населения)).

Локальные формы социального обеспечения (субъекты – работники конкретного предприятия; источник финансирования – средства нанимателя (например, социальный пакет)).

Функции и формы социального обеспечения (пенсии, пособия, услуги, льготы и др.) взаимосвязаны и представляют собой целостную систему, направленную на защиту граждан в сложной жизненной ситуации. Данная система активно развивается, и процесс ее становления нельзя считать законченным.

1.4. Обязательное государственное социальное страхование

Социальное страхование (или система социальной защиты) исторически понимается как организованная взаимопомощь (не просто помощь) нуждающимся, характеризуемая двумя признаками: коллективной ответственностью за индивидуальный риск и предварительным учетом возможных рисков¹.

Государственное социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, что включает систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования в случаях, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХП «Об основах государственного социального страхования» (Закон о социальном страховании) (ст. 1).

Как и всякая система, система социального страхования выстраивается согласно определенным принципам. Согласно ст. 2 Закона к *основным принципам социального страхования* относятся:

– обязательное участие работодателей и работающих граждан в формировании государственных внебюджетных фондов социального страхования;

¹ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 62.

- распределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим;
- гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством;
- равенство граждан Республики Беларусь в праве на государственное социальное страхование независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, рода занятий, места жительства;
- дифференциация условий назначения пенсий, пособий, других выплат по государственному социальному страхованию и их размеров;
- участие представителей юридических и физических лиц, уплачивающих взносы на государственное социальное страхование, в управлении государственным социальным страхованием.

Для формирования системы социального обеспечения Республики Беларусь была необходима *правовая основа обязательного государственного социального страхования*, куда вошли основные:

Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» (Закон об индивидуальном учете);

Закон Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (Закон об обязательных страховых взносах в ФСЗН);

Закон о социальном страховании.

Обязательному государственному социальному страхованию подлежат:

- граждане, работающие по трудовым и гражданско-правовым договорам, предмет которых – оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;
- индивидуальные предприниматели, частные нотариусы, адвокаты;
- осужденные к лишению свободы, привлекаемые к выполнению оплачиваемых работ;
- неработающие инвалиды, не достигшие пенсионного возраста, получающие ежемесячную страховую выплату, установленную для застрахованных лиц законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- лица, получающие пособие по временной нетрудоспособности в связи с повреждением здоровья вследствие несчастного случая на про-

изводстве или профессионального заболевания в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Право участия в правоотношениях по государственному социальному страхованию предоставляется:

- гражданам, выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предмет которых – оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности у физических лиц;
 - творческим работникам;
 - иностранным гражданам и лицам без гражданства, работающим в Республике Беларусь;
 - физическим лицам, осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;
 - гражданам, работающим в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь;
 - гражданам, работающим за пределами Республики Беларусь;
 - индивидуальным предпринимателям, которые состоят одновременно с осуществлением предпринимательской деятельности в трудовых и связанных с ними отношениях, основанных на членстве (участии) в организациях любых организационно-правовых форм; являются получателями пенсий; имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет; обучаются в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования; являются иностранными гражданами и лицами без гражданства. Также частным нотариусам, которые одновременно с осуществлением нотариальной деятельности являются получателями пенсий, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
 - адвокатам, которые одновременно с осуществлением адвокатской деятельности являются получателями пенсий, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.
- В ст. 9 Закона «Об основах государственного социального страхования» перечислены случаи, при наступлении которых застрахованные граждане имеют право на государственное социальное страхование. К ним относятся: болезнь и временная нетрудоспособность; беременность и роды; рождение ребенка, уход за ребенком до достижения им воз-

раста трех лет; инвалидность; достижение пенсионного возраста; потеря кормильца; потеря работы; смерть застрахованного или члена его семьи.

Право на защиту экономических и социальных интересов граждан закреплено в ст. 41 Конституции. Обеспечивать эту защиту призваны соответствующие государственные органы, одним из которых является Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН). Этот фонд осуществляет государственное управление финансами социального страхования, одним из источников формирования которого являются обязательные страховые взносы граждан, т. е. в формировании ФСЗН участвуют сами трудящиеся¹. Главная цель ФСЗН – содержание за счет его средств граждан, не относящихся к экономически активному населению в силу своего возраста; оказание помощи семьям; предоставление средств к жизни и возмещение утраченного заработка потерявшим трудоспособность гражданам и др.

Таким образом, согласно государственному социальному страхованию граждане обеспечиваются: пенсиями по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет; пособиями и компенсациями в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями; пособиями по беременности и родам, уходом за ребенком в возрасте до трех лет; пособиями по болезни и временной нетрудоспособности, по безработице.

Деятельность ФСЗН регламентируется Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40, которым утверждены два Положения:

– Положение о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;

– Положение об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты.

Для учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства о государственном социальном страховании, на основе соответствующего Закона создана система индивидуального (персонифицированного) учета, позволяющая учитывать страховой стаж, выплаченные взносы на каждого гражданина.

Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного социального страхования – это сбор и хранение сведений о каждом застрахованном лице для целей государственного социального страхования.

¹ См.: Мелешко Х.Т. Конституционные основы социального обеспечения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2018.

Каждое застрахованное лицо получает страховое свидетельство государственного социального страхования (выдается), имеет страховой номер (присваивается), пользуется индивидуальным лицевым счетом (открывают органы, осуществляющие персонифицированный учет).

Среди документов, которые обязан потребовать наниматель при приеме на работу, согласно п. 6 ч. 1 ст. 26 Трудового кодекса Республики Беларусь, предусмотрено представление страхового свидетельства. В случае его отсутствия гражданин представляет сведения, необходимые для регистрации в органах, осуществляющих персонифицированный учет (копию паспорта).

Цели персонифицированного учета:

– обеспечение достоверности сведений о страховом стаже застрахованного лица, выплатах (доходе), на которые начислены страховые взносы, и страховых взносов;

– создание информационной базы для назначения пенсий и пособий;

– информационное обеспечение процесса прогнозирования расходов на выплату пенсий и пособий по государственному социальному страхованию, определение размеров страховых взносов, расчета макроэкономических показателей, касающихся государственного социального страхования;

– повышение заинтересованности застрахованных лиц и работодателей в уплате страховых взносов;

– упрощение порядка и ускорение процедуры назначения пенсий и пособий застрахованным лицам (ст. 3 Закона об индивидуальном учете).

Порядок осуществления индивидуального (персонифицированного) учета более детально регламентирован постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июля 1997 г. № 837 «Об утверждении Правил индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования».

Конкретизирует указанные положения Закон об обязательных страховых взносах в ФСЗН.

Плательщиками обязательных страховых взносов в ФСЗН являются:

работодатели – юридические лица (включая юридические лица с иностранными инвестициями, осуществляющих деятельность на территории Республики Беларусь), их представительства; филиалы; индивидуальные предприниматели и частные нотариусы, адвокаты, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предмет которых – оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор); физические лица, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам; юридические лица, предо-

ставляющие работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;

работающие граждане – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;

физические лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы, – индивидуальные предприниматели; физические лица, осуществляющие предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей; частные нотариусы; адвокаты; творческие работники; граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам у физических лиц; граждане, работающие в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь; также граждане, работающие за пределами Республики Беларусь;

Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (далее – Белгосстрах), уплачивающее обязательные страховые взносы за: неработающих инвалидов, не достигших пенсионного возраста, которым выплачивается ежемесячная страховая выплата по законодательству об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – ежемесячная страховая выплата); лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка при временном (до восстановления трудоспособности или установления ее стойкой утраты) переводе на более легкую нижеоплачиваемую работу в связи с повреждением здоровья в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (далее – доплата до среднемесячного заработка); лиц, которым в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выплачивается пособие по временной нетрудоспособности в связи с повреждением здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Объектом для начисления обязательных страховых взносов в ФСЗН являются:

для работодателей и работающих граждан – выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования (далее – выплаты), включая вознаграждения по гражданско-

правовым договорам, кроме предусмотренных перечнем видов выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в Фонд, утвержденным Советом Министров Республики Беларусь, но не выше четырехкратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы;

для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, – определяемый ими доход;

для Белгосстраха в отношении лиц, которым выплачивается ежемесячная страховая выплата, – минимальная заработная плата, установленная законодательством и проиндексированная в месяце, за который подлежат уплате обязательные страховые взносы; в отношении лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка или выплачивается страховое пособие по временной нетрудоспособности, – начисленные указанные доплата или пособие.

В зависимости от объекта обязательного социального страхования определяется размер обязательных страховых взносов.

Размер обязательных страховых взносов по страхованию на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца (пенсионное страхование) составляют:

для работодателей – 28 %;

для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объем которой составляет более 50 % от общего объема произведенной продукции, – 24 %;

для потребительских кооперативов (кроме организаций потребительской кооперации (потребительских обществ, их союзов)); товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов (их законных представителей) и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров – 5 %;

для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы; для Белгосстраха – 29 %;

для работающих граждан – 1 %.

Размер обязательных страховых взносов по страхованию на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка, ухода за ребенком в возрасте до трех лет, предоставления одного свободного от работы дня в месяц матери (отцу, опекуну, попечителю), воспитывающей (воспитывающему) ребенка-инвалида в возрасте до семнадцати лет, смерти застрахованного или члена его семьи (социальное страхование) для работодателей, физических лиц, самостоятельно упла-

чивающих обязательные страховые взносы (кроме граждан, работающих за пределами Республики Беларусь), Белгосстраха (за лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка или выплачивается страховое пособие по временной нетрудоспособности) составляет 6 %.

От уплаты обязательных страховых взносов в ФСЗН на пенсионное страхование освобождаются работодатели в части выплат, начисленных в пользу работающих граждан, являющихся инвалидами I и II групп. Данные средства могут направляться на оказание материальной помощи нуждающимся нетрудоспособным лицам, получающим пенсии из средств государственного социального страхования.

В отношении долгосрочного страхования жизни в Республике Беларусь самое важное замечание заключается в том, что оно до сих пор не рассматривается согласно своим особым свойствам: оно представляет собой долгосрочный инвестиционный продукт, а не краткосрочный риск. Кроме того, законодательство не признает в качестве отдельного класса страхования управление пенсионными средствами (что подразумевает, например, деятельность страховой компании по управлению инвестициями, связанными с пенсионными программами коммерческих предприятий, которые эти предприятия создают для своих сотрудников) и другими фондами. Этот означает, что страховая компания рассматривается исключительно как носитель риска, а не как возможный эксклюзивный управляющий активами. Медицинское страхование отделено от страхования от несчастных случаев и заболеваний, что объясняется структурой системы здравоохранения Республики Беларусь¹.

Для социальной защиты гражданина значимым является производственное страхование, которое не гарантирует жизнь и здоровье. В данном случае страхуются только имущественные интересы (объект страхования), связанные с утратой здоровья, профессиональной трудоспособности либо смертью вследствие несчастного случая на производстве и профессиональных заболеваний. Круг организаций, уполномоченных осуществлять обязательное страхование для производственного страхования, сужается до одной точки: только Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» уполномочено заниматься столь ответственным делом.

В отношении сотрудника органов внутренних дел также предусмотрено обязательное государственное страхование и выплаты в определенных случаях. Так, в ст. 40 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (За-

¹ См.: Кудрявцев Н.В. Вопросы правовой классификации видов страхования в странах Европейского союза и в Республике Беларусь. Минск, 2012.

кон об ОВД) указывается, что сотрудник органов внутренних дел подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, предусмотренных отечественным законодательством.

В случае гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, наступившей вследствие преступного посягательства на жизнь сотрудника или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, семье погибшего (умершего) сотрудника (его наследникам) выплачивается единовременная страховая сумма в размере 10-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет погибшего (умершего). Данная страховая сумма выплачивается по указанным основаниям также в случае смерти сотрудника органов внутренних дел, наступившей в течение одного года после прекращения им службы в органах внутренних дел.

При установлении сотруднику органов внутренних дел, в том числе в течение одного года после прекращения им службы в органах внутренних дел, инвалидности, наступившей вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, подтвержденной медицинским заключением, выплачивается единовременная страховая сумма в размере:

- 5-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет – инвалиду I группы;
- 4-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет – инвалиду II группы;
- 3-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет – инвалиду III группы.

Сотруднику органов внутренних дел, получившему тяжкое или менее тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности, вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, подтвержденное медицинским заключением, выплачивается единовременная страховая сумма соответственно в размере двухгодичной или полугодовой суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет.

В случае гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел или установления такому сотруднику инвалидности, наступивших в резуль-

тате ранения (контузии), травмы, увечья, заболевания, либо получения им тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения, не повлекшего инвалидности, легкого телесного повреждения, имевших место при осуществлении им служебной деятельности, подтвержденных медицинским заключением, кроме случаев, предусмотренных ч. 2–4 ст. 40, выплачивается единовременная страховая сумма в размере:

- 250 базовых величин – семье погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел (его наследникам);
- 100 базовых величин – инвалиду I группы;
- 75 базовых величин – инвалиду II группы;
- 50 базовых величин – инвалиду III группы;
- 10 базовых величин – сотруднику органов внутренних дел, получившему тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности;
- 7 базовых величин – сотруднику органов внутренних дел, получившему менее тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности;
- 5 базовых величин – сотруднику органов внутренних дел, получившему легкое телесное повреждение.

Выплата страховой суммы по одному и тому же страховому случаю производится за вычетом ранее полученных страховых сумм.

В случае уничтожения или повреждения имущества, принадлежащего сотруднику органов внутренних дел или его близким, вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения сотруднику органов внутренних дел или его близким выплачивается страховое возмещение в размере причиненного вреда, но не свыше действительной стоимости уничтоженного или поврежденного имущества на день принятия решения о выплате.

При установлении лиц, виновных в гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, причинении вреда его здоровью, причинении имущественного вреда сотруднику органов внутренних дел или его близким, выплаченные страховые суммы подлежат взысканию с виновных лиц.

Порядок и условия выплаты страховых сумм, выплачиваемых по обязательному государственному страхованию сотрудников органов внутренних дел, определяются Советом Министров Республики Беларусь. В частности, принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 308 «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования сотрудников Следственного комитета, органов внутренних дел, прокурорских работников, работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работников органов Комитета государственного контроля».

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ПРАВА

2.1. Право социального обеспечения, место в системе права

Право социального обеспечения рассматривается и как раздел науки, и как учебная дисциплина, но прежде всего оно является отраслью права.

Продолжительное время право социального обеспечения являлось частью трудового права, так как социальная защита предоставлялась в первую очередь наемным работникам в связи с их трудом. Научные взгляды и убеждения в самостоятельности данной отрасли своим предметом, методом и системой сформировались только в 70-е гг. XX в.

Право социального обеспечения находится во взаимосвязи с другими его отраслями права как элемент единой системы права, и более всего взаимосвязь здесь отмечается с трудовым правом. В частности, институт трудового стажа занимает особое место в обеих отраслях, но имеет разное значение относительно друг друга. Взаимосвязь данных отраслей очевидна, например, когда речь идет об обязательном государственном социальном страховании. Отношения по социальной защите как предмет права социального обеспечения могут быть предусмотрены и в коллективном договоре, заключение, изменение, расторжение которого регламентируется трудовым правом. В частности, в коллективном договоре на конкретном предприятии могут быть предусмотрены дополнительные выплаты при уходе на пенсию, а само ее назначение регламентируется нормами права социального обеспечения.

Самостоятельность рассматриваемой отрасли прежде всего определяется специфичностью отношений, составляющих ее предмет. Изучением этих отношений, методов их правового регулирования, нормативных правовых актов, практики их применения, а также систематизацией полученных знаний и разработкой предложений по совершенствованию законодательства занимается наука права социального обеспечения.

Сегодня существенное значение в государственной политике Республики Беларусь отводится вопросам социальной защиты граждан. В связи с этим роль права социального обеспечения в последние годы возросла и стала еще больше интересовать белорусских ученых (Л.Я. Агиевец, И.В. Гуцин, Т.А. Постовалова и др.).

Учебная дисциплина «Право социального обеспечения» является обязательной для изучения при подготовке будущего юриста, что включает освоение теории права социального обеспечения, норм действующего законодательства о социальном обеспечении; выработку умений юридически грамотно оценивать и применять в профессиональной деятельности нормы действующего законодательства о социальном обеспечении.

2.2. Предмет права социального обеспечения

Место в системе права определяется наличием у каждой отрасли права своего предмета.

Право социального обеспечения образуется за счет системной интеграции норм права:

- конституционного (в части установления основополагающих императивов правового регулирования в соответствующей сфере);
- трудового (в части определения трудового стажа и других, связанных с трудовыми отношениями, оснований социального обеспечения);
- административного (в части установления компетенции органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц по реализации прав граждан в сфере социального обеспечения);
- гражданского (в части установления базовых начал регулирования отношений между сторонами договоров социального страхования и других договоров, предметом которых является предоставление услуг по социальному обеспечению);
- финансового, включая налоговое и бюджетное (в части установления механизмов финансирования исполнения обязательств по социальному обеспечению);
- норм, не входящих в какие-либо другие отрасли, кроме права социального обеспечения (в части установления субъективных прав граждан на социальное обеспечение)¹.

Предмет отрасли права – предмет (объект), регулируемый нормами данной отрасли права; **предмет права социального обеспечения** – это совокупность общественных отношений, регулируемых данной отраслью права.

Социально-обеспечительные отношения, составляющие предмет указанной отрасли, неоднородны по своей природе, чью основу определяют социально-алиментарные, договорно-возмездные, относительно-эквивалентные начала. Реальностью сегодня является применение в сфере социального обеспечения гражданско-правовых обязательственных норм

¹ См.: Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения : учеб. пособие. М. : ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009. С. 1–2.

напрямую, либо субсидиарно, либо по аналогии. Следовательно, вывести за пределы предмета отрасли права социального обеспечения договорные социально-обеспечительные отношения значит «закрыть глаза на проблему». Необходим поиск объединяющего и квалифицирующего признаков социально-обеспечительных отношений. Ранее существовавший признак социальной алиментации в полной мере не отвечает современным реалиям организационно-правовых форм социального обеспечения. Определяющим интегрирующим признаком социально-обеспечительных отношений является их социально-обязательственный характер¹.

Так, основными признаками социальных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, являются следующие:

- индивидуальный характер (например трудовая пенсия назначается лицу с учетом многих индивидуальных особенностей его жизни, трудового стажа, возраста, трудоспособности и др.);
- социально-алиментарный характер (государство предоставляет гражданину материальное обеспечение бесплатно, безэквивалентно);
- длящийся характер (выплаты по социальному обеспечению, как правило, выплачиваются в течение определенного срока или бессрочно до тех пор, пока гражданину нужна социальная помощь);
- отсутствие между сторонами отношений власти-подчинения: гражданин, обратившийся за социальной помощью, не является подчиненным органа социальной защиты, а имеет право на принятие решения о предоставлении ему помощи на основании норм законодательства.

В качестве критерия при разрешении вопроса об определении видов социальных отношений, входящих в предмет права социального обеспечения, можно использовать понятие «нормированные социальные права», т. е. права на получение установленного объема благ, предоставляемые при наступлении социально значимых обстоятельств².

В предмет права социального обеспечения входят отношения:

- по пенсионному обеспечению;
- социальному обслуживанию;
- выплате пособий;
- дополнительному социальному обеспечению граждан за счет местных средств и средств предприятий всех форм собственности;
- социальному обслуживанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах;

¹ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 308.

² См.: Миронова Т.К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. ун-т. М., 2008. С. 14.

- обеспечению инвалидов протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения;
- содержанию и воспитанию детей в детских дошкольных и внешкольных учреждениях;
- бесплатному медицинскому обслуживанию, санаторно-курортному лечению и отдыху и т. д.

Предмет права социального обеспечения – комплекс общественных отношений материального и процедурного характера, связанных с реализацией гражданами социальных прав и предоставлением им материальных благ (на основе социального страхования и нестраховых форм обеспечения) для предупреждения или смягчения негативных последствий при наступлении социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также для сохранения приемлемого уровня их материального и социального благополучия¹.

Таким образом, отношения, составляющие предмет права социального обеспечения, представляют собой элементы государственной национальной системы социального обеспечения. По причине дальнейшего формирования перечень соответствующих отношений является открытым.

2.3. Метод права социального обеспечения

Каждая отрасль права имеет свой предмет и отличается от другой своими методами.

Метод права социального обеспечения является особой трансформацией общего метода правового регулирования, представляет собой специфический комплекс основных и дополнительных способов правового регулирования и тесно связан с предметом права социального обеспечения. Метод права социального обеспечения отражает следующие отличительные юридические свойства права социального обеспечения: сочетание императивного и диспозитивного приемов правового регулирования при доминировании первого; сочетание централизованного регулирования с региональным, местным и локальным. Для него характерны также применение праввосстановительных, правоограничивающих, правопресекательных санкций².

Метод права социального обеспечения представляет собой систему способов, приемов, средств регулирования соответствующих отношений, определяемой их спецификой. Он (метод) показывает, каким об-

¹ См.: Миронова Т.К. Указ. соч. С. 14.

² См.: Рогачев Д.И. Метод права социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. юрид. акад. М., 2002. С. 14–15.

разом осуществляется регулирование общественных отношений, входящих в предмет данной отрасли, и включает общеправовые и межотраслевые приемы регулирования.

Метод права социального обеспечения характеризуется определенным сохранением жесткой императивности при наличии множества управомочивающих норм, т. е. метод рассматриваемого права можно назвать методом удовлетворения притязаний, нормированных Законом¹. Императивный метод характеризуется установлением безальтернативного варианта поведения субъектов. Например, применением императивного метода в праве социального обеспечения может служить регулирование обязанностей государственных и муниципальных органов, которые не могут отказать управомоченному субъекту (при наличии у него соответствующих оснований) в предоставлении ему соответствующего вида социального обеспечения².

Характеризуя приемы, специфичные для права социального обеспечения как самостоятельной отрасли, следует отметить их отличительные особенности:

- производный характер метода права социального обеспечения от его предмета;
- зависимость используемых приемов и способов от воли законодателя, которой закрепляется определенный социальный стандарт;
- сочетание нормативного и договорного регулирования;
- сочетание республиканских социальных стандартов и норм, устанавливаемых на местах;
- наличие системы гарантий, определенных Законом, которые носят императивный характер и не могут изменяться по соглашению сторон;
- наличие специфики санкций (в основном они носят праввосстановительный, а не штрафной характер).

В рассматриваемой отрасли диспозитивность не является преобладающей, так как она эффективна для регулирования рынка товаров, услуг, где правовая мысль не успевает за сложной реальностью, а человек выбирает сам, в какие отношения ему вступать, чем и когда рисковать. Если для гражданина как субъекта права социального обеспечения возникновение любого материального правоотношения в сфере социального обеспечения объективно выгодно, то для гражданина субъекта гражданского, гражданско-процессуального и иных отраслей права инициатива всегда предполагает риск неполучения. Большинству людей не придет

¹ См.: Миронова Т.К. Указ. соч. С. 15.

² См.: Ершов В.А., Толмачев И.А. Указ. соч. С. 3.

в голову сознательно не обращаться за пенсией, пособием, медицинской помощью по мотивам, например, страха за свое имущество¹.

Диспозитивный метод выражается в закреплении нормой права определенного диапазона вариантов возможного поведения, который может быть выбран субъектом по его усмотрению. Например, некоторым категориям граждан предоставлено право выбора вида пенсионного обеспечения (если они имеют право на оба этих вида), право отказа от социального обслуживания и т. д.²

Накопленный правовой опыт позволяет обратить внимание на специфику методов правового регулирования, применяемых в социальном законодательстве, и четко различать их использование в отношении к разным сферам жизни и предметам регулирования. Так, в социальной сфере на передний план выдвигаются органические методы «нормативная ориентация», «поддержка» и «стимулирование». Их реализации служат нормы-цели, нормы-принципы, нормы-дефиниции, стимулы и поощрения, предоставляющие возможность для активной деятельности социальных организаций и их локального нормотворчества. В то же время жесткость и императивность регулирования, указанного выше, «вносят» акты и нормы обеспечивающего характера: бюджетного, налогового, гражданского, земельного и других кодексов и законов. Тем самым обеспечивается функциональная связь отраслей законодательства в регулировании комплексных явлений³.

Таким образом, метод права социального обеспечения служит дополнительным юридическим критерием для отграничения данной отрасли права от других отраслей.

Система отрасли права (принято называть) есть соединение правовых норм в единое упорядоченное целое с их одновременным внутренним разделением на составные части и институты; представляет собой совокупность отдельных институтов и норм права социального обеспечения в их определенной последовательности, объединенная принципами.

Система права социального обеспечения включает:

– *правовые нормы* (правила поведения участников соответствующих правоотношений, установленные государством);

– *правовые институты* (где институт – совокупность правовых норм, находящихся внутри круга регулируемых отношений и регламентирующих относительно самостоятельные группы отношений; например институт трудового стажа);

– *подотрасли* (совокупность институтов с общими едиными чертами; например пенсионное обеспечение).

В науке права социального обеспечения можно встретить деление на общую и особенную части, состоящие из соответствующих правовых институтов. Общая содержит нормы, значимые для всего права социального обеспечения, в частности – определяющие предмет отрасли, ее субъектов, основания возникновения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению, принципы права социального обеспечения. Общая часть данной отрасли права находится в стадии формирования. Особенная включает отдельные виды социальной защиты: пенсии, пособия и т. п. Также продолжает формироваться, как и общая часть.

¹ См.: Рогачев Д.И. Указ. соч. С. 14–15.

² См.: Ершов В.А., Толмачев И.А. Указ. соч. С. 3.

³ См.: Социальное законодательство : науч.-практ. пособие / Е.Г. Азарова [и др.] ; отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Н. Зенков. М. : КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2005. С. 10.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1. Понятие и виды источников права социального обеспечения

Система права социального обеспечения проявляется в законодательстве о социальном обеспечении, а последнее выступает источником соответствующего права. Понятия «законодательство о социальном обеспечении» и «право социального обеспечения» связаны друг с другом как форма и содержание.

В юридической литературе термин «источники права» исследовался многими авторами в различных отраслях права и используется в материальном и формальном (юридическом) смыслах.

В материальном смысле источник права – материальные условия жизни общества. Так, от экономической системы, способа производства зависит и способ распределения благ, который посредством воли государства в процессе правотворчества и воплощается в соответствующих нормах права. Именно особенности экономической системы общества, социальные условия жизни порождают необходимость в тех или иных видах социальной защиты населения, диктуют необходимость изменения условий их предоставления, что является основной причиной частых изменений в законодательстве о социальном обеспечении.

В формальном смысле, по мнению И.В. Гущина, понимается так: государство, опосредуя через сознание и волю народа материальные условия его жизни, принимает нормативные правовые акты, выражающие его экономические и политические интересы, обеспечивая их действия своей принудительной силой. Посредством правотворчества государство устанавливает соответствующие нормативные правовые акты или признает отдельные социальные акты правовыми на основе научного познания законов экономического развития общества. Источником права, где выражена воля законодателя, является правотворчество. Следовательно, силой, порождающей нормативные правовые акты, выступают материальные условия жизни общества, а силой, придающей им общеобязательный характер, – белорусское государство, осуществляющее правотворчество. Источники права социального обеспечения – это кон-

кретные формы выражения правовых требований, исходящих от государственных органов, издающих эти акты в пределах предоставленной им компетенции по вопросам социального обеспечения граждан¹.

Источники права социального обеспечения являются установленные Республикой Беларусь, а также с ее согласия иными национальными субъектами нормотворчества либо международным сообществом внешние формы существования общеобязательных, охраняемых государством правил поведения (норм права), регулирующих общественные отношения в сфере социального обеспечения. Но данное определение рассматривает источники узко и формально. Материальный аспект проблемы определения источников права связан с тем, что нормы права социального обеспечения принимаются с целью их реализации в конкретных общественных отношениях, имеют ценность только при их фактическом действии².

Нормы права социального обеспечения содержатся в нормативных правовых актах.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» нормативный правовой акт – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Источники права социального обеспечения классифицируются по четырем составляющим:

- *юридической силе*;
- *сфере и сроку действия*. Нормативные правовые акты о социальном обеспечении обычно издаются на неопределенный срок и действуют на всей территории Республики Беларусь. Однако их действие может быть прекращено отменой или принятием нового акта вместо действовавшего ранее; акты местных органов;
- *кругу субъектов*, которым они адресованы. Нормативные правовые акты о социальном обеспечении могут распространяться на всех граждан (например, Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении» (Закон о пенсионном обеспечении) или на определенную их часть (Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г.

¹ См.: Гущин И.В. Указ. соч. С. 70–71.

² См.: Пожого Я.А. Источники права социального обеспечения Республики Беларусь : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Ин-т гос-ва и права НАН Беларуси. Минск, 2003. С. 9, 14.

№ 2050-ХП «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» (Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих));

– *органам, принявшим нормативный правовой акт*. Различают Законы Республики Беларусь, Декреты и Указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления республиканских органов государственного управления, решения органов местного управления и самоуправления и др.;

– *правовым институтам* – нормативные правовые акты о пенсионном обеспечении, о назначении пособий и др.

3.2. Общая характеристика законодательства в области права социального обеспечения

В сфере социальной защиты ведущая роль принадлежит правотворческой деятельности государства, заключающаяся в издании ряда нормативных правовых актов. В зависимости от их юридической силы источники права социального обеспечения имеют определенную иерархию, возглавляемую Конституцией Республики Беларусь. Также источниками права социального обеспечения являются международные правовые акты. Так, в ст. 8 Конституции Республики Беларусь установлено, что государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. При этом не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции.

Нормы международных договоров обладают высшей юридической силой по отношению к законам Республики Беларусь. Данное правило в полной мере распространяется и на законы, регламентирующие общественные отношения в сфере социального обеспечения. В Республике Беларусь принят и действует специальный законодательный акт, определяющий все процедуры в отношении международных договоров – Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь». Данный документ устанавливает порядок заключения, вступления в силу, регистрации, хранения, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

К числу источников права социального обеспечения относятся международные договоры, соглашения и другие акты международно-

правового характера, принятые и вступившие в действие для Республики Беларусь в установленном порядке. При этом международные договоры являются результатом процесса международного правотворчества и опосредуют усилия отдельных государств по гармонизации и координации национального законодательства о социальном обеспечении.

К числу рассматриваемых источников права социального обеспечения относятся: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Конвенция Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г. № 102, Конвенция Международной организации труда о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца 1967 г. № 128, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 12 февраля 1995 г., Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о социальном обеспечении от 4 февраля 1999 г. и др.

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений, содержит и нормы о социальной защите (ст. 21, 24, 32, 42, 45, 47–49).

Во исполнение конституционных положений, предоставляющих право на социальное обеспечение принимаются *законы*, являющиеся основными источниками права социального обеспечения. Следует отметить, что в праве социального обеспечения отсутствует кодифицированный источник.

Главным направлением совершенствования законодательства в рассматриваемой области является его систематизация, т. е. проведение отраслевой кодификации и принятие Кодекса о социальном обеспечении Республики Беларусь (Социального кодекса)¹.

Однако необходимо определиться с объемом норм, которые должны быть включены в кодекс, провести отраслевую идентификацию норм, включенных в нормативные правовые акты межотраслевого характера, осуществлять кодификацию поэтапно, проводить «миникодификации», которые будут способствовать согласованию близких по содержанию норм, включенных в разные законы².

Итак, в сфере социального обеспечения действуют:
Закон о пенсионном обеспечении;
Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих;

¹ См.: Пожого Я.А. Указ. соч. С. 16.

² См.: Миронова Т.К. Указ. соч. С. 14.

Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (Закон о профессиональном страховании);

Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

Закон Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании»;

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» и др.

В сфере социального обеспечения большую роль играют указы:

Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» (вместе с Положением о порядке направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление);

Указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2006 г. № 666 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий»;

Указ Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих» (вместе с Положением о порядке назначения и выплаты ежемесячного денежного содержания отдельным категориям государственных служащих);

Указ Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты» (вместе с Положением о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Положением об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты);

Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи» (вместе с Положением о порядке предоставления государственной адресной социальной помощи) и др.

Нормативные правовые акты Совета Министров Республики Беларусь (Правительства Республики Беларусь), отдельных министерств, органов местного управления и самоуправления принимаются в развитие непосредственно законодательных актов, не должны противоречить им,

их значение – в конкретизации норм Конституции, законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь.

В частности, Советом Министров Республики Беларусь приняты следующие постановления:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 1992 г. № 671 «Об утверждении Списка сезонных работ, выполнение которых в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1992 г. № 724 «Об утверждении перечня учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 1998 г. № 1487 «Об утверждении Порядка определения среднего заработка работника соответствующей профессии и квалификации, если в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф или других чрезвычайных ситуаций у работодателей не сохранились документы о фактическом заработке или сохранились менее чем за период работы, из заработка за который исчисляется пенсия»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1589 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (вместе с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 585 «О выплате пособия и возмещении расходов на погребение»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2003 г. № 480 «О мерах по реализации права на бесплатный проезд по территории Республики Беларусь Героями Социалистического Труда, Героями Беларуси, полными кавалерами орденов Отечества, Трудовой Славы»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2007 г. № 1738 «Об утверждении Положения о порядке представления документов, на основании которых осуществляется реализация права на государственные социальные льготы, права и гарантии отдельными категориями граждан»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» и др.

Большое значение для применения законов в области социальной защиты имеет нормотворческая деятельность отдельных министерств и ведомств, в частности, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а для сотрудников органов внутренних дел – Министерства внутренних дел. В пределах своей компетенции издает соответствующие постановления, приказы и инструкции и Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Например, длительное время размер пособий семьям, воспитывающим детей, определялся приказами Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства финансов Республики Беларусь, см. в частности соответствующий приказ от 16 января 1997 г. № 15 «О размерах государственных пособий семьям, воспитывающим детей».

Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь 10 июня 1994 г. был издан приказ № 35 «О совершенствовании противотуберкулезной помощи инвалидам, находящимся в учреждениях социального обеспечения».

Постановлениями, инструкциями, приказами Министерства образования определяются требования к педагогам и их педагогической деятельности, дающей право на пенсию за выслугу лет.

К числу источников права социального обеспечения можно отнести и акты судебных органов, например, постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 6 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с применением пенсионного законодательства».

Локальные нормативные правовые акты применяются на конкретном предприятии и предусматривают дополнительную социальную защиту работников. К ним относятся: коллективные договоры, соглашения, правила внутреннего трудового распорядка и иные принятые в установленном порядке нормативные акты, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения у конкретного нанимателя. В ст. 7 Трудового кодекса Республики Беларусь определено, что локальные нормативные правовые акты, содержащие условия, ухудшающие положение работников, по сравнению с законодательством о труде являются недействительными.

Это же положение, но применительно уже к коллективным договорам, соглашениям получило закрепление и в ст. 362 этого же Кодекса.

Акты органов местного самоуправления могут приниматься исполнительными органами. Органы местного самоуправления имеют право принимать акты по вопросам социального обеспечения. Основанием для их принятия может выступать как закон о делегировании соответствующих полномочий, так и собственная инициатива органа местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе принимать нормативные правовые акты, которые, во-первых, не противоречат законодательным актам, а также улучшают права граждан (это касается увеличения размера обеспечения, продления срока обеспечения, а также расширения круга обеспечиваемых граждан).

3.3. Нормотворческая деятельность МВД в области социальной защиты

Необходимость разработки правового регулирования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел МВД Республики Беларусь обусловлена спецификой определенной деятельности, службы, которая неполно учтена на законодательном уровне.

В частности, социальная защита сотрудников ОВД предусмотрена Законом об ОВД, Законом Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-ХІІ «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований». Однако многие положения указанных законов требуют конкретизации.

С учетом специфики деятельности сотрудников ОВД и необходимости их социальной защиты особое значение в данной сфере имеют нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь. В частности, они применяются при исчислении стажа работы в органах, назначении пенсии за выслугу лет, за особые заслуги перед республикой. Их цель – максимально защитить интересы сотрудников ОВД и их семей, учесть специфику и обстоятельства их работы.

Наиболее важными постановлениями в указанной сфере являются: положение МВД Республики Беларусь от 7 декабря 1995 г. № 46 «О порядке выплаты работникам милиции разницы между размерами их должностного оклада и пенсии по инвалидности в случае ее установления»; постановление МВД Республики Беларусь от 28 января 2014 г. № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке обеспечения путевками

на санаторно-курортное лечение и оздоровление в республиканском санаторно-курортном унитарном предприятии «Санаторий „Белая Русь“» Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

постановление МВД Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 480 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы по назначению и выплате пенсий и пособий лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, военнослужащим внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь и членам их семей»;

постановление МВД Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 70 «Об утверждении Инструкции о порядке медицинского освидетельствования сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, граждан, принимаемых на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь, и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

3.4. Нормотворческая деятельность Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в области социального обеспечения

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в пределах своей компетенции проводит государственную политику в области труда, занятости и социальной защиты населения. Оно осуществляет управление и государственный контроль за соблюдением законодательства в указанных областях.

Деятельность данного Министерства регламентируется Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров от 31 октября 2001 г. № 1589 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь».

Министерство труда и социальной защиты для решения возложенных на него вопросов принимает постановления, имеющие силу нормативных правовых актов. Право участвовать в нормотворческой деятельности в сфере социальной защиты имеет и правление ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, которое принимает решения в форме постановления, например, постановление

ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 21 августа 2009 г. № 12 «Об утверждении форм документов, необходимых для постановки на учет и снятия с учета плательщиков обязательных страховых взносов в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты».

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь ведет активную работу по разъяснению действующего законодательства. Например, как разъяснение можно указать письмо Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 января 2012 г. № 10-02-16/295 «О разъяснении законодательства».

Для обеспечения единообразного применения пенсионного законодательства, а также международных договоров в области социального (пенсионного) обеспечения подготовлен обзор практики применения пенсионного законодательства № 36.

Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с Министерством финансов Республики Беларусь Государственным комитетом по энергосбережению и энергетическому надзору Республики Беларусь, Комитетом по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Государственным налоговым комитетом Республики Беларусь, Комитетом по занятости населения при Министерстве труда Республики Беларусь 30 июня 1998 г. была принята Инструкция о порядке отражения в учете предоставленной отсрочки по уплате задолженности по платежам в бюджет и в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды местных Советов и освобождения от уплаты пени, начисленной за несвоевременное внесение платежей в бюджет и государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды местных Советов.

Совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь Белорусской государственной страховой организацией 15 января 1999 г. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь была также принята Инструкция о порядке проведения обязательного государственного личного страхования военнослужащих и военнообязанных Министерства обороны, Государственного комитета пограничных войск, Комитета государственной безопасности, Внутренних войск Министерства внутренних дел, Службы безопасности Президента Республики Беларусь.

Деятельность Министерства труда и социальной защиты связана и с разработкой форм документов, необходимых для получения тех или иных социальных благ.

ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

4.1. Понятие, классификация и общая характеристика принципов права социального обеспечения

Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права включает единые принципы, обосновывающие специфику правового регулирования общественных отношений по социальной защите. В качестве основополагающих идей они определяют внутреннее единство данной отрасли права, служат связующим звеном между отдельными ее нормами и институтами. *Принципы права социального обеспечения – это руководящие положения, начала права социального обеспечения.*

Конституция закрепляет принцип социального обеспечения трудящихся в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца и указывает на гарантии его осуществления.

Основные принципы права социального обеспечения преломляются во всем механизме правового регулирования общественных отношений в области социального обеспечения. Они являются конструкцией, вокруг которой формируются правовые нормы о социальном обеспечении и их совокупности, регулирующие близкие по содержанию однородные отношения. Отражая закономерности экономического развития белорусского государства, принципы права социального обеспечения сформировались с учетом экономических преобразований, происходящих в республике. Официальное закрепление они получают в нормативных правовых актах о социальном обеспечении, что вносит устойчивость и стабильность в правовое регулирование отношений по социальному обеспечению и гарантирует их строгое соблюдение. Более того, закрепление указанных принципов в нормативных правовых актах о социальном обеспечении способствует правильной реализации правовых норм при осуществлении социального обеспечения, направлено на совершенствование и улучшение законодательства о социальном обеспечении. Так, принципы устанавливают общее правило поведения с учетом основной идеи, так как не содержат основных элементов правовой нормы: ни гипотезы, ни диспозиции, ни санкции. По этой причине принципы призваны урегулировать конкретное правовое отношение по поводу данного вида социального обеспечения между гражданином и органом,

осуществляющим социальное обеспечение. Суть принципов – дать общее направление правового регулирования общественных отношений в области социального обеспечения, способствовать пониманию содержания правовых норм, регулирующих эти отношения, предопределить содержание действующих и будущих нормативных правовых норм социального обеспечения граждан¹.

Принципы отражают социальную направленность государственной политики и могут быть разделены на несколько групп: *общеправовые, межотраслевые и отраслевые.*

К *общеправовым* традиционно относят верховенство закона; равноправие граждан независимо от пола, расы, вероисповедания; единство прав и обязанностей; принцип разделения властей; участие граждан в управлении государственными и общественными делами и др. Данные принципы определяют сущностные характеристики всей правовой системы соответствующего государства, содержание его законодательства. Практически любое их перечисление будет носить в значительной степени условный характер, так как в любом из таких юридических начал можно выделить аспекты, наиболее важные для целей правового регулирования в конкретной сфере. Одним из числа таких конституционно закрепленных принципов, важных для сферы социального обеспечения, можно назвать принцип приоритета личности, ее прав и свобод (иногда определяется как принцип гуманизма), принцип формального равенства, принцип законности, принцип социального государства. Принципы, присущие той или иной отрасли права, формируются на основе общеправовых принципов².

К *межотраслевым* можно отнести принцип оплаты по труду, охрану здоровья граждан. Эти принципы применяются в праве социального обеспечения и в трудовом.

К *отраслевым* относят специфические для права социального обеспечения, которые вытекают из норм законодательства о социальной защите, гарантируют всеобщность обеспечения, всесторонность и многообразие его видов, единство и дифференциацию условий их предоставления. Именно отраслевые принципы определяют единство отрасли и ее развитие, направления совершенствования правового регулирования. Отраслевые принципы представляют собой систему идей, нашедшую закрепление в законодательстве о социальной защите.

Таким образом, вместе с общеправовыми принципами, применяемыми ко всем отраслям права, в праве социального обеспечения форми-

¹ См.: Гуцин И.В. Указ. соч. С. 91.

² См.: Ершов В.А., Толмачев И.А. Указ. соч. С. 3.

руются собственные отраслевые принципы. Так, следует подчеркнуть взаимообусловленность и взаимосвязь общеправовых принципов права и принципов права социального обеспечения. Фактически общеправовые принципы были дополнены новыми принципами социального обеспечения граждан, объединяющими различные формы социального обеспечения.

4.2. Отдельные принципы права социального обеспечения, их содержание

В связи с обоснованием самостоятельности отрасли права социального обеспечения еще в советской науке В.С. Андреевым были предложены отраслевые принципы, объединяющие различные формы социального обеспечения рабочих, служащих и колхозников. К ним относились: всеобщность и справедливость социального обеспечения; всесторонность и многообразие видов социального обеспечения; обеспечение в высоких и все возрастающих размерах; обеспечение за счет государства и общественных средств без каких-либо вычетов из заработной платы трудящихся; осуществление обеспечения самими трудящимися через органы государственного управления или общественные организации. Такая классификация была принята многими учеными-специалистами в праве социального обеспечения и дополнена новыми принципами: единства и дифференциации социального обеспечения граждан; стимулирования трудовой деятельности престарелых и инвалидов; охраны права граждан на социальное обеспечение. Более того, в советской науке права социального обеспечения проводилась идея взаимообусловленности и взаимосвязи общеправовых принципов советского права, оказывающих решающее воздействие на право социального обеспечения. Это гуманизм, равноправие, законность, демократизм, неразрывная связь прав и обязанностей. В этой части примечательно исследование Е.Г. Азаровой, посвященное проблемам равноправия женщины и мужчины в социальном обеспечении в СССР, где равноправие рассматривалось в качестве принципа права социального обеспечения¹.

Так, *отраслевые принципы права социального обеспечения* включают следующие:

всеобщность социального обеспечения (нормы законодательства, закрепляющие меры социального обеспечения, потенциально распространяются на всех граждан, а также проживающих в Российской Федерации граждан иностранных государств и лиц без гражданства);

гарантированность социального обеспечения (возможность получения в порядке социального обеспечения предусмотренных законодательством материальных благ гарантирована каждому при наличии установленных обстоятельств, дающих право на получение этих благ);

адресность социального обеспечения (предусмотренные законодательством меры социального обеспечения направлены на конкретных субъектов (группы субъектов: различные категории пенсионеров, инвалиды, ветераны и др.), обладающих в этой связи соответствующим специальным статусом);

комплексность и дифференциация способов социального обеспечения. В качестве юридического основания предоставления социального обеспечения выступает наличие предусмотренных законодательством обстоятельств: инвалидность, достижение пенсионного возраста, получение трудового увечья, потеря кормильца и др. Характер того или иного обстоятельства обуславливает особенности и состав предоставляемых соответствующему субъекту средств социального обеспечения;

адекватность уровня социального обеспечения для удовлетворения жизненных потребностей его получателя (данный принцип выражается в законодательном установлении механизмов расчета стоимостной оценки предоставляемого в конкретном случае вида социального обеспечения, а также индексации его размера)¹.

Социальное обеспечение осуществляется за счет обязательных двух источников: страховых взносов и государственного бюджета. За счет обязательных страховых взносов – средств обязательного государственного социального страхования – осуществляется, в частности, выплата трудовых пенсий, а за счет средств государственного бюджета – выплата пенсии ребенку-инвалиду, т. е. в тех случаях, когда выплата страховых взносов не производилась. Таким образом, социальное обеспечение за счет обязательных страховых взносов и государственного бюджета дополняют друг друга. Большинство социальных рисков обеспечивается средствами обязательного государственного социального страхования.

Важным является также сохранение ранее приобретенных пенсионных прав, например, при смене места работы.

С помощью механизмов отрасли права социального обеспечения можно обеспечить защиту отложенных прав и надлежащую фиксацию прав на пенсию по негосударственному пенсионному страхованию независимо от того, кто бы не вносил взносы: работник или работодатель. Аналогичное требование может предъявляться и к индексации пенсионных накоплений и пенсий. Кроме того, необходимо в социально-

¹ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 246.

¹ См.: Ершов В.А., Толмачев И.А. Указ. соч. С. 6.

ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

обеспечительном законодательстве предусмотреть и механизмы «портативности» пенсионных прав (сохранение пенсионных прав при смене работы) и защиты прав застрахованных в случае досрочного выхода из негосударственной пенсионной системы¹.

В соответствии с принципами права социального обеспечения разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты, содержащие конкретные нормы (например принцип адресности социального обеспечения нашел свое выражение в Указе Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи»).

Отдельные институты права социального обеспечения могут также базироваться на собственных принципах, тесно связанных со спецификой относящихся к данному институту правоотношений. Например, профессиональное пенсионное страхование организуется и функционирует на принципах ответственности работодателей за предполагаемое снижение трудоспособности работника вследствие занятости в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста; предоставления профессиональной пенсии в качестве целевого возмещения утраты заработной платы вследствие прекращения работы в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста или в виде дополнительной выплаты после достижения общеустановленного пенсионного возраста и др.

Принципы отдельных институтов права социального обеспечения нельзя считать универсальными для всей отрасли.

5.1. Понятие и виды правоотношений по праву социального обеспечения. Основания их возникновения

Правоотношения в сфере социального обеспечения – урегулированные нормами права социального обеспечения общественные отношения, возникающие между гражданами и государством по поводу предоставления тех или иных видов социальной защиты.

Правоотношения по государственному социальному обеспечению определяют как публичные односторонние обязательственные отношения, по которому одна сторона – физическое лицо вправе требовать государственного обеспечения в объеме, предусмотренном законом, а другая – государство в лице своих органов обязано в безусловном порядке его предоставить. Социально-обеспечительные отношения, составляющие предмет отрасли, являются по своей природе социально-обязательственными, возникающими между органами (организациями) социального обеспечения (государственными или негосударственными, признаваемыми государством в качестве агентов социального обеспечения) и физическими лицами по поводу предоставления социальных благ (социально-страхового и не страхового характера) для устранения или минимизации последствий социальных рисков путем их материальной компенсации и восстановления материального положения лица, а равно и социальной интеграции, восстановления социального статуса лиц¹.

Всеми авторами в той или иной интерпретации и объеме отмечаются *признаки правоотношений по социальному обеспечению*, характеризующие и отрасль ПСО как самостоятельную отрасль права:

- 1) публичный характер: правоотношения складываются по поводу предоставления социальной помощи, где с одной стороны выступает обратившийся за помощью гражданин, а с другой – уполномоченный государственный орган;
- 2) распределительный характер: правоотношения связаны с распределением материальных благ и материальных услуг из фондов общественного потребления;
- 3) алиментарный характер.

¹ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 322.

¹ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 339–341.

Правоотношения по социальному обеспечению граждан Республики Беларусь – это общественные волевые отношения алиментарного характера, в которых участники выступают в качестве носителей прав и юридических обязанностей. Специфика этих правоотношений проявляется в особой форме связей их участников, выражающейся в субъективных правах граждан и юридических обязанностях органов, осуществляющих социальное обеспечение. Урегулированные нормами права социального обеспечения эти отношения в реальной жизни существуют в форме правовых отношений: пенсионные правоотношения, правоотношения по поводу услуг и других видов социального обеспечения. Тем не менее всем разновидностям общественных отношений по социальному обеспечению свойственны общие признаки, характеризующие их как особую, самостоятельную разновидность общественных отношений. Составные их части имеют глубокие внутренние связи, соединяющие их в единое, целостное правовое отношение. Главным признаком, объединяющим всю совокупность анализируемых общественных отношений, является их целевая общность. Прежде всего данные правовые отношения являются юридической формой выражения и закрепления экономических распределительных отношений, в которых часть ФСЗН расходуется на удовлетворение материальных потребностей престарелых и нетрудоспособных членов общества и их семей. Характерной их чертой является и то, что они возникают на основе норм права, принимаемых нашим государством, и носят длящийся или разовый характер, возникают по поводу предоставления престарелым и нетрудоспособным гражданам средств к жизни в виде пенсий, пособий, оказания услуг, предоставления льгот и натуральных материальных благ¹.

Элементы правоотношений по социальному обеспечению:

субъекты (участники, между которыми устанавливаются правоотношения);

объект (то, по поводу чего устанавливаются правоотношения – блага, предоставляемые нуждающимся в социальной защите: пенсии, пособия, социальные услуги, медицинская помощь и др.);

содержание (субъективные права и обязанности участников).

Характеристике *субъектного состава* правоотношений по социальному обеспечению ввиду его специфичности в научной литературе уделяется особое внимание.

Ведущим субъектом в современном либеральном обществе остается государство, так как оно предоставляет защиту в случае наступления социально-рисковых ситуаций: легализует деятельность иных субъектов в сфере социального обеспечения, осуществляет контроль за соблюдением

¹ См.: Гущин И.В. Указ. соч. С. 102.

ими требований законодательства, формирует комплекс гарантий и обладает правосубъектностью в данной сфере как сложного правового субъекта¹.

В качестве субъектов-получателей выделяют нуждающееся лицо и нуждающуюся семью, которые обладают социально-обеспечительной правоспособностью и дееспособностью. Юридическое лицо не может быть субъектом-получателем, так как не обладает признаком «нуждаемость». Так, субъекты-получатели приобретают специальный статус – социально-обеспечительный. Его значение заключается в детализации положений общего статуса и установлении специальных прав, обязанностей и ответственности представителей определенных групп, объединенных специфическими чертами социально-классового, служебного, половозрастного, семейного положения (инвалиды, студенты, военнослужащие и др.)². Обосновывается и наличие в праве социального обеспечения наряду с традиционным субъектом (нетрудоспособным гражданином) второго субъекта – семьи, имеющей детей, которая фактически является и юридически субъектом права на отдельные виды социального обеспечения³.

Объектом социально-страховых правоотношений являются социально-страховые выплаты (пенсии, пособия по временной нетрудоспособности и др.) и социально-страховые услуги (медицинские и др.). Размер трудовых пенсий и страховых пособий зависит от прошлого заработка работника, продолжительности страхового стажа, так как они призваны компенсировать последствия страхового случая. Социально-страховые выплаты носят условно-эквивалентный характер и обычно компенсируют утраченный заработок. Между тем в случаях, установленных законом, социально-страховые выплаты и услуги могут также носить безвозмездный, безэквивалентный характер, например, социальные пенсии, медицинские услуги по системе обязательного медицинского страхования, пособие на погребение (гарантированный перечень ритуальных услуг), пособие в связи с рождением ребенка и др. Их размер ориентирован на прожиточный минимум, минимальную оплату труда, установленные государством, а источником выплаты выступают страховые средства и средства государственных, местных бюджетов⁴.

Содержание правоотношения по социальному обеспечению раскрывается через права и обязанности его сторон: праву гражданина (се-

¹ См.: Курченко О.С. Указ. соч. С. 12.

² См.: Гречук Л.А. Субъекты-получатели в праве социального обеспечения России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Том. гос. ун-т. Томск, 2002. С. 6–7, 14.

³ См.: Протас Е.В. Правовое регулирование социального обеспечения семей, имеющих детей, в условиях перехода к рыночной экономике : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Верховном Совете Рос. Федерации. М., 1992. С. 6.

⁴ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 339–341.

мы) получить определенный вид социальной помощи корреспондирует обязанность органа социальной защиты его предоставить.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по праву социального обеспечения являются: 1) юридические факты (факты, с которыми законодательство о социальном обеспечении связывает юридические последствия), 2) юридические составы (совокупность юридических фактов).

Общим основанием (генетической предпосылкой) предоставления социального обеспечения выступает состояние нуждаемости лица семьи – неспособность к самостоятельному удовлетворению алиментарных потребностей по объективным причинам. Нуждаемость может быть действительной и презюмируемой¹.

Юридический факт является частной предпосылкой для участия субъекта в социальном обеспечении и реализует специфику и динамику правового регулирования социально-обеспечительных отношений. Это обстоятельство, выраженное вовне (юридическими фактами не могут быть мысли и т. п.). При этом правовые последствия могут быть связаны не только с наличием определенных обстоятельств, но и с их отсутствием (например отсутствие работы у лица). Они предусмотрены нормативными правовыми актами и должны быть зафиксированы в письменном виде. Для возникновения большинства социально-обеспечительных правоотношений требуется несколько взаимосвязанных юридических фактов, их система (фактический состав)².

5.2. Характеристика отдельных видов правоотношений по праву социального обеспечения

Первая группа отношений (основная) – материальные, которые регулируются правом социального обеспечения, являются главным образом имущественными, так как субъективные права, предусматриваемые нормами данной отрасли имеют определенное имущественное (выражено в стоимостных показателях) содержание. Наличие конкретных носителей субъективных прав на социальное обеспечение, с которыми корреспондируют юридические обязанности других конкретно установленных субъектов, позволяет определить правоотношения по социальному обеспечению как относительные. Однако в общем виде правовые отношения по социальному обеспечению можно определить как урегулированные нормами права общественные отношения по реализации субъективных

¹ См.: Бутенко Е.И. Особенности юридических фактов в праве социального обеспечения России (теоретический аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; С.-Петербург. гос. ун-т. СПб., 2010. С. 7.

² Там же. С. 9–12.

прав граждан на предоставление им в порядке социального обеспечения предусмотренных законодательством материальных благ¹.

Вторая группа правоотношений – производные, складывающиеся по следующим поводам:

1) установления необходимых фактов, имеющих юридическое значение для права социального обеспечения;

2) оказания содействия вступлению граждан в правоотношения по социальному обеспечению;

3) вынесения компетентными органами решения о назначении отдельных видов обеспечения;

4) рассмотрения споров о праве в связи с социальным обеспечением. Одни авторы перечисленные производные отношения называли процедурными, другие – процессуальными, третьи – предпринимали попытки разграничить процедурные и процессуальные отношения в социальном обеспечении².

Процессуальные отношения возникают в случае споров по поводу предоставления иных видов социальных благ. Процедурные отношения возникают в процессе предоставления тех или иных видов социального обеспечения, оформления соответствующих документов, прохождения предусмотренной законодательством процедуры.

В основе всех перечисленных правоотношений заложено публичное социально-обеспечительное одностороннее обязательство государства: здесь имеют место безусловные обязательства государства в случаях, установленных законодательством, договорные механизмы обычно отсутствуют. Рассматриваемые правоотношения можно классифицировать по праву предоставления:

1) государственного пенсионного обеспечения (государственные пенсии за выслугу лет, социальные пенсии);

2) государственных пособий (выплат), компенсирующих социально значимые расходы граждан (например единовременные государственные пособия при рождении ребенка);

3) государственных пособий, социальных услуг, льгот;

4) государственных выплат и социальных услуг и льгот лицам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед государством и обществом;

5) государственного обеспечения безработных;

6) государственной медицинской помощи³.

Таким образом, правоотношения по социальному обеспечению представляют собой систему, состоящую из множества элементов. Каждому из перечисленных правоотношений по праву социального обеспечения будет посвящена отдельная тема изучаемого курса.

¹ См.: Ершов В.А., Толмачев И.А. Указ. соч. С. 1–2.

² См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 243.

³ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 309.

ТРУДОВОЙ (СТРАХОВОЙ) СТАЖ

6.1. Понятие, виды и значение трудового стажа

Институт трудового стажа – важнейший межотраслевой институт, нормы которого влияют на получение различных материальных благ, прежде всего пенсионного обеспечения, и его размер. Так, в трудовом праве продолжительность трудового стажа влияет на размер оплаты труда с учетом квалификационной характеристики работника, в том числе и при назначении его на должность.

Вообще стаж может выступать как собственно юридический факт, дающий право на обеспечение (пенсия за выслугу лет), или необходимый элемент в сложном юридическом составе (пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности)¹.

В советской правовой литературе к определению понятия трудового стажа обращались ученые Н.Г. Александров, В.С. Андреев, Н.Н. Бодерскова, Л.Я. Гинцбург, Э.Г. Тучковой, но тем не менее вопросы правового регулирования трудового стажа анализировались в рамках науки.

Сегодня в основу пенсионного обеспечения заложена только та работа и общественно полезная деятельность, во время осуществления которой уплачивались страховые взносы. И только так в настоящее время трудовой стаж приобретает иное содержание².

Трудовой стаж характеризует трудовую деятельность человека, отражает вклад в общественную жизнь при помощи количественных и качественных показателей, как юридический факт определяет право человека на какой-либо вид социального обеспечения в сложных юридических составах. При этом количественный показатель используется при оценке продолжительности работы (например для получения трудовой пенсии по возрасту для мужчины нужно 20 лет общего трудового стажа). Качественный показатель используется при оценке условий такой работы (например опасные условия работы позволяют раньше выйти на пенсию).

Применительно к общественно полезной деятельности трудовой стаж является временной ее формой, так как деятельность гражданина измеряется в месяцах или годах. При этом в одном случае учитывают-

¹ См.: Поставалова Т.А. Указ. соч. С.47

² См.: Вихров Д.Г. Страховой стаж и его юридическое значение в праве социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. юрид. акад. М., 2001. С. 13–14.

ся полностью отработанные месяцы, в другом – месяцы, когда человек занимался такой деятельностью более половины рабочих дней месяца. В трудовой стаж включается только время оплачиваемой общественно полезной трудовой деятельности, осуществляемой в различных правовых формах общественной организации труда; в определенных случаях включается время, когда гражданин не работал, но за ним сохранялись место работы и должность: время болезни, время нахождения в отпуске, время выполнения государственных или общественных обязанностей с отрывом от работы¹. Часто происходит смешение этого понятия с понятием рабочего времени, что неверно, так как в трудовой стаж включается и время отдыха (например выходные дни, отпуск).

В договоре между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о социальном обеспечении, подписанном в Минске 4 февраля 1999 г., **трудовой (страховой) стаж** как период уплаты взносов государственного социального страхования, работы по найму или самостоятельной трудовой деятельности, определяемые или признаваемые в качестве таковых законодательством, в соответствии с которым они накоплены, а также любые периоды, приравненные по этому законодательству к трудовому (страховому) стажу (ст. 1).

Традиционным для права социального обеспечения стало определение **трудового стажа** как суммарной продолжительности трудовой, общественно полезной деятельности, а также иных периодов. Причем причины увольнения работника, наличие и время перерывов между различными видами деятельности не имеют значения.

Так, словосочетание «трудовой стаж» означает продолжительность работы, трудовой деятельности, однако в случаях, предусмотренных в законе, в трудовой стаж включается и неоплачиваемая деятельность (например, в общий трудовой стаж включается время обучения в высшем учебном заведении на дневном отделении, время содержания под стражей граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, уход за инвалидом I группы, престарелым, за ребенком и др.).

В трудовой стаж включаются не только периоды работы по найму, но и деятельность индивидуального предпринимателя (работа «на себя»), работа по гражданско-правовым договорам, творческая работа. Например, индивидуальным предпринимателям, которые не имеют основного места работы и занимаются исключительно предпринимательской деятельностью, следует уплачивать обязательные страховые взносы в органы ФСЗН по месту жительства. Если взносы не перечисляются, данный период деятельности будет просто исключен из их трудового стажа.

¹ См.: Гушин И.В. Указ. соч. С. 129.

В науке права социального обеспечения различают общий и специальный *виды трудового стажа*, каждый из которых имеет самостоятельное юридическое значение.

Для социального обеспечения фактически утратил свое значение *непрерывный трудовой стаж*: перерывы в трудовой деятельности при назначении пенсии не имеют правового значения, однако могут учитываться конкретным нанимателем при оплате труда, предоставлении материальной помощи, выплат при выходе на пенсию постоянным работникам и т. п.

Общий трудовой стаж – суммарная продолжительность периодов трудовой и иной деятельности, учитываемая законодательством. Правила его исчисления едины для всех граждан и устанавливаются на республиканском уровне, в отличие от специального стажа, где особое значение имеет специальное законодательство.

В соответствии со ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении в стаж работы засчитываются периоды работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности при условии, что в течение этих периодов производилась уплата обязательных страховых взносов в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании. При этом, если среднемесячный фактический заработок (доход), из которого уплачены обязательные страховые взносы, за календарный год (либо менее календарного года, если в соответствующем году имели место прием на работу или увольнение, регистрация или исключение из числа плательщиков обязательных страховых взносов либо другие подобные обстоятельства) оказался ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством, указанные периоды засчитываются в стаж работы с применением поправочного коэффициента. Поправочный коэффициент рассчитывается путем деления среднемесячного фактического заработка (дохода) лица на среднеарифметическую величину минимальной заработной платы за соответствующий период уплаты обязательных страховых взносов.

В стаж работы засчитываются также периоды:

а) военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных войсках и органах пограничной службы Республики Беларусь, во внутренних войсках МВД Республики Беларусь, органах государственной безопасности, Службе безопасности Президента Республики Беларусь и иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь; службы в органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых

расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь; службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР;

б) получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию;

в) отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 9 лет в общей сложности;

г) ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

д) ухода за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся по заключению МРЭЖ или государственной организации здравоохранения в постоянном уходе, осуществляемого трудоспособным лицом. При этом под трудоспособным лицом понимается лицо, достигшее 16 лет, но не старше пенсионного возраста, неработающее, не занимающееся предпринимательской деятельностью, не обучающееся в учреждениях образования в дневной форме получения образования, не получающее пенсию, пособие по безработице, ежемесячную страховую выплату или ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством;

е) нахождения на инвалидности I и II группы, связанной с исполнением обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

ж) получения в дневной форме образования профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, дополнительного образования взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), образовательной программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов) по направлению районных (городских) управлений (отделов) по труду, занятости и социальной защите, комитета по труду, занятости и социальной защите Минского

городского исполнительного комитета; прохождения подготовки в клинической ординатуре;

з) получения пособия по безработице, но не более шести месяцев в общей сложности;

и) пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

к) содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации;

л) пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных;

м) получения ежемесячного государственного пособия лицами в связи с временным отстранением их от должности по требованию органа, ведущего уголовный процесс, уголовное преследование против которых прекращено по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 8–10 ч. 1 ст. 29 и ч. 2 ст. 250 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, либо которые оправданы судом.

Периоды п. 3–5 засчитываются в стаж работы одному из родителей или трудоспособных лиц, осуществлявших уход.

Указанные периоды, имевшие место после достижения пенсионером пенсионного возраста, а также после назначения пенсии по возрасту или пенсии за выслугу лет, засчитываются в стаж работы, если пенсионер не получал пенсию за эти периоды.

Как отмечалось, учет при определении размера трудовой пенсии периодов без уплаты страховых взносов наравне с периодами их уплаты обременительно действует на пенсионную систему. Эти так называемые кредитные периоды (учеба, периоды проживания в отдельных местностях, уход за детьми и др.) не соотносятся с принципами пенсионного страхования и не способствуют адекватной замене заработка, утраченного в связи с нетрудоспособностью¹.

Несмотря на то что условия включения периодов жизни человека в его общий трудовой стаж в законодательстве детально проработаны и позволяют учесть его трудовую и общественно полезную деятельность при назначении пенсии, пенсионная реформа, проводимая в Республике Беларусь, и необходимость создания страховой кассы вызвали необходимость появления *страхового стажа*, нового вида стажа, который в будущем должен стать основным и единственным. По замыслу Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь

¹ См.: Капыльский М.П. Пути совершенствования действующей модели пенсионного обеспечения. Минск, 2017. С. 1.

и плане первоочередных мер по реализации ее основных положений «использование данных персонифицированного учета позволит устанавливать размер пенсии в зависимости от страхового стажа и уплаченных страховых взносов; более точно прогнозировать изменение численности занятого населения и пенсионеров в республике: более точно определять необходимые расходы на выплату пенсий и расчет страхового тарифа; постепенно перейти к исчислению пенсии из заработка за весь период страхования, с тем чтобы была более очевидной объективная картина вклада в пенсионную систему. Последнее в большей степени станет возможным с внедрением системы персонифицированного учета страховых взносов и накопления соответствующих данных о страховом заработке и стаже каждого конкретного застрахованного».

Так, определение страхового стажа дает ст. 1 Закона об индивидуальном (персонифицированном) учете: «*страховой стаж* – суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, в которые уплачивались страховые взносы».

С 1 сентября 1998 г. право на трудовую пенсию по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца имеют лица, которые в период работы либо занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию, и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались страховые взносы.

Для возникновения права на трудовую пенсию достаточно факта уплаты страховых взносов, а право на трудовую пенсию по возрасту предоставляется при наличии стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет фонда не менее 15 лет и 5 месяцев.

При отсутствии страхового стажа либо его недостаточной продолжительности (в случае назначения пенсии по возрасту при неполном стаже) гражданин имеет право только на социальную пенсию. Независимо от условия уплаты страховых взносов право на трудовую пенсию на основаниях и по нормам законодательства имеют также военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава ОВД и члены их семей.

Так, из общего стажа выделяют *специальный трудовой стаж* – периоды с особыми условиями труда (опасными, тяжелыми, вредными), работу на определенных предприятиях, деятельность, обладающую спецификой. Исчисляются такие периоды по особым правилам, учитываются особо и дают право на получение ряда дополнительных благ, прежде всего на особые условия пенсионного обеспечения, ежемесячное денежное содержание отдельных категорий государственных служащих. Такой стаж и предоставляемые в связи с ним льготные пенсии выступают

своеобразной компенсацией: устанавливаются гражданам, работающим в неблагоприятных для здоровья условиях труда, при определенных профессиях, занимающим должности с особыми условиями труда (тяжесть, вредность, опасность, интенсивность, напряженность). Общий трудовой стаж и специальный трудовой стаж соотносятся как род и вид¹.

С принятием Закона о профессиональном страховании легальное закрепление получили определения *«профессиональный»* и *«специальный стаж»* (ст. 1).

Профессиональный стаж – продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование.

Правила исчисления специального стажа, условия получения профессиональной пенсии, пенсии за выслугу лет зависят от вида деятельности, условий труда, места работы и характера профессиональной деятельности работников; при этом разработаны специальные перечни должностей и работ, утвержденные Советом Министров Республики Беларусь. Как и в отношении общего трудового стажа, законодатель не придает юридического значения наличию и продолжительности перерывов в работе, дающей право на льготное пенсионное обеспечение, времени приобретения такого стажа. Но предъявляет другие, специальные требования: здесь считаются периоды полной занятости, когда работник непосредственно выполнял такую работу; периоды временной нетрудоспособности. Не включаются периоды нахождения в отпуске без заработной платы, периоды простоя. В ряде случаев необходимым условием для включения периодов работы в специальный стаж является аттестация рабочих мест и уплата дополнительных страховых взносов. Допускается суммирование периодов различных видов работ, дающих право на льготное пенсионное обеспечение при условии, что указанные работы дают право на пенсию на аналогичных или более льготных условиях.

«Аттестация рабочих мест по условиям труда – система учета, анализа и комплексной оценки на конкретном рабочем месте всех факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса, воздействующих на работоспособность и здоровье работающего в процессе трудовой деятельности» (ст. 1 Закона об охране труда). В ходе проведения аттестации подлежат оценке все присутствующие на рабочем месте вредные и опасные факторы производственной среды, тяжесть и напряженность трудового процесса. Результаты аттестации и оценки условий труда учитываются для определения права работников на компенсации в виде пенсии по возрасту за работу с особыми условиями тру-

да, дополнительного отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенной продолжительности рабочего времени за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, оплаты труда в повышенном размере путем установления доплат за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также обязанностей нанимателя по профессиональному пенсионному страхованию работников.

Специальный стаж – продолжительность работы с особыми условиями труда, предоставляющей право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет в соответствии со ст. 12–16, 47–49, 49² Закона о пенсионном обеспечении.

К специальному трудовому стажу также относят и выслугу лет. Наличие определенной продолжительности выслуги лет дает определенным субъектам право на пенсию по выслуге лет, которое возникает раньше, чем достижение установленного пенсионного возраста. Деятельность таких лиц сопряжена с большей физической, эмоциональной и интеллектуальной нагрузкой, что приводит к выгоранию и раннему старению организма, утрате профессиональной трудоспособности, поэтому индивидуальной оценки состояния организма такого человека не требуется. Круг таких субъектов и перечень видов деятельности четко определены в законодательстве и будет подробно рассмотрен в теме 8. К таким субъектам относят: военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, отдельные категории медицинских и педагогических работников, артистов, летчиков и т. д. В отличие от общего трудового стажа специальный трудовой стаж определяет не право на пенсионное обеспечение как таковое, а право на выбор пенсии, а также влияет на ее размер.

Вопросы исчисления специального трудового стажа, включения в него отдельных периодов работы, оценки условий труда нелегки и часто вызывают осложнения не только у правоприменителей, но и при разработке нормативных правовых актов, особенно с учетом по-прежнему значимой роли ведомственного регулирования.

Так, Конституционный Суд 26 марта 2003 г. предложил Министерству труда и социальной защиты решить вопрос об исключении нормы из Положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышении тарифных ставок работников организаций, финансируемых из бюджета и пользующихся государственными дотациями, за стаж работы по специальности (в отрасли), утвержденный постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 12 января 2000 г. № 4 «Об утверждении Положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышения тарифных ставок (окладов) работников бюджетных организаций и иных организаций, по-

¹ См.: Постовалова Т.А. Указ. соч. С. 50.

лучающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, за стаж работы по специальности (в отрасли)», которое запрещало учитывать время работы в учебных заведениях негосударственной формы собственности в педагогический стаж. Конституционный Суд обратил внимание на то, что эта норма противоречит предусмотренным в Конституции принципам и нормам, в частности – закрепленному в ст. 13 Основного Закона равенству прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, гарантированности равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности. Для подготовки и согласования нормативного акта, регистрации его в Министерстве юстиции потребовалось некоторое время, однако данный вопрос был решен: 4 октября 2004 г. в указанное Положение были внесены соответствующие изменения. В настоящее время согласно п. 17 Положения по решению нанимателя в стаж работы по специальности может быть засчитан период работы в коммерческих организациях или их структурных подразделениях, характер работы в которых аналогичен работе, выполняемой в бюджетной организации на соответствующих должностях. Норма о том, что в стаж работы по специальности (в отрасли) не включается работа в организациях негосударственной формы собственности, исключена. В некоторой степени в Положении сохранен половинчатый подход: для включения в стаж работы по специальности необходимо решение нанимателя. Такое движение должно происходить автоматически. Однако разумный наниматель, заинтересованный в приеме данного работника, будет именно так и поступать¹.

Таким образом, в законодательстве Республики Беларусь предусмотрены несколько видов стажа, которые применяются на практике и имеют различное правовое значение.

6.2. Исчисление трудового стажа

Исчисление трудового стажа производится по правилам, установленным законодательством о социальном обеспечении. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 1992 г. № 777 «Об утверждении Положения о порядке подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсий» (Положение о порядке исчисления стажа) устанавливает правила подтверждения и исчисления общего трудового стажа.

Порядок исчисления стажа работы определяется согласно гл. 7 Положения о порядке исчисления стажа.

Периоды работы по трудовой книжке исчисляются от даты приема на работу до даты увольнения, которая считается последним рабочим днем.

При подсчете стажа работы, в том числе специального, к полученной продолжительности стажа работы по каждому случаю увольнения добавляется один день. Порядок исчисления профессионального стажа определяется законодательством о профессиональном пенсионном страховании.

Исчисление периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний, периодов иной деятельности и других периодов, засчитываемых в стаж работы, производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). Каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

При этом *при исчислении стажа* за периоды работы и (или) иной деятельности после 1 июля 1998 г. *применяется следующее правило*: если среднемесячный фактический заработок (доход), из которого уплачены обязательные страховые взносы, за календарный год (либо менее календарного года, если в соответствующем году имели место прием на работу или увольнение, регистрация или исключение из числа плательщиков обязательных страховых взносов либо другие подобные обстоятельства) оказался ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством, в стаж работы для назначения пенсии засчитывается период, определяемый с применением поправочного коэффициента (рассчитывается путем деления среднемесячного фактического заработка (дохода) лица на среднеарифметическую величину минимальной заработной платы за соответствующий период уплаты обязательных страховых взносов).

Среднемесячный фактический заработок (доход) лица за отработанный календарный год (период) определяется путем суммирования за этот год (период) величины (величин) фактического заработка (дохода) и деления полученной суммы на количество календарных месяцев в году (периоде).

Среднеарифметическая величина минимальной заработной платы за отработанный календарный год (период) определяется путем суммирования за этот год (период) величины (величин) минимальной заработной платы и деления полученной суммы на количество календарных месяцев в году (периоде). Поправочный коэффициент представляет собой величину с тремя знаками после запятой.

Периоды работы на водном транспорте в течение полного навигационного периода и сезонных работ по утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь списку, выполняемых в течение полного сезона, засчитываются в стаж работы как полный год работы.

¹ См.: Василевич Г.А. Указ. соч. С. 2.

Работа в колхозе члена колхоза в течение календарного года до 1 января 1966 г. засчитывается в стаж работы как полный календарный год независимо от количества выработанных трудодней.

Если член колхоза в период работы в колхозе с 1 января 1966 г. до 1 июля 1998 г. выполнял установленный на календарный год минимум трудового участия в общественном хозяйстве, то этот год засчитывается в стаж работы как полный календарный год.

Исчисление периодов работы в колхозе до 1 января 1966 г. при отсутствии в представленных документах сведений о членстве в колхозе, с 1 января 1966 г. до 1 июля 1998 г., если член колхоза не выполнял установленного минимума трудового участия в общественном хозяйстве, а также периодов выполнения безработными оплачиваемых общественных работ и осужденными оплачиваемых работ, производится по фактической продолжительности.

Для определения полных календарных месяцев работы количество фактически проработанных дней в году делится на число рабочих дней, исчисленное в среднем за год.

Если в результате такого деления остается часть фактически проработанных дней, выраженная десятичной дробью (с округлением до десятых долей), то эту дробную часть единицы следует перевести в календарные дни путем ее умножения на среднее число календарных дней в месяце (30).

Если член колхоза в период после 1965 г. не отработал полный календарный год в связи с вступлением в члены колхоза (прекращением членства в колхозе), призывом на военную службу, зачислением в учреждение образования для получения образования в дневной форме, уходом за ребенком в возрасте до трех лет, факт выполнения установленного минимума трудового участия в общественном хозяйстве за отработанный период устанавливается путем сравнения данных о фактическом трудовом участии работника и установленном минимуме трудового участия, приходящегося на период работы в этом календарном году.

В случае совпадения по времени периодов работы, иной деятельности, других периодов, засчитываемых в стаж работы, учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за назначением пенсии.

В случаях, когда в представленных документах о периодах работы, иной деятельности, других периодах, засчитываемых в стаж работы, указаны только годы без обозначения точных дат, при исчислении стажа работы за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым считается 15 число соответствующего месяца.

Днем начала и днем окончания периода получения профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского об-

разования в дневной форме получения образования считаются соответственно 1 сентября и 1 июля, если в документах не указаны иные даты.

Льготные условия зачисления в стаж работы (ст. 52 Закона о пенсионном обеспечении):

«1) военная служба в составе действующей армии в период боевых действий, в том числе при выполнении интернационального долга. Засчитывается в порядке, установленном для исчисления сроков этой службы при назначении пенсий за выслугу лет военнослужащим;

2) работа лиц из числа вольнонаемного состава в воинских частях действующей армии в период боевых действий. Засчитывается в двойном размере;

3) работа в лепрозориях, противочумных и инфекционных учреждениях по лечению лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом. Засчитывается в двойном размере;

4) время пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных действий. Засчитывается в двойном размере;

5) время содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации. Засчитывается в тройном размере».

Специальные правила установлены для исчисления специального стажа, в том числе подробная регламентация разработана для сотрудников ОВД. При исчислении специального стажа работы для назначения пенсии в этот стаж засчитывается время, в течение которого работник полный рабочий день непосредственно был занят выполнением работ, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет, а также периоды временной нетрудоспособности и время, в течение которого за работником в установленном законодательством порядке сохранялась средняя заработная плата.

Виды деятельности, учитываемые в специальный трудовой стаж, и способы подтверждения данных этапов определены в следующих нормативных правовых актах:

Указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2006 г. № 666 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2007 г. № 448 «О некоторых вопросах органов пограничной службы»;

постановление Совета Министров Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичма-

нам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 1992 г. № 671 «Об утверждении Списка сезонных работ, выполнение которых в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы»;

постановление Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь от 6 января 2006 г. № 3 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления стажа работы и выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет гражданскому персоналу органов пограничной службы Республики Беларусь» и др.

6.3. Порядок подтверждения трудового стажа для назначения пенсий

Вопросы пенсионного обеспечения к порядку подтверждения трудового стажа отражены в соответствующих нормативных правовых документах: Законе о пенсионном обеспечении (ст. 54) и Положении о порядке подтверждения трудового стажа. Данные документы используются и при подтверждении трудового стажа для назначения пенсий. Одним из таких документов является трудовая книжка. При ее отсутствии – это иные документы, где содержатся сведения о периодах работы, либо справки об уплате обязательных страховых взносов в ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Периоды, указанные в ч. 1 ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении, протекавшие после вступления в силу Закона Республики Беларусь от 6 января 1999 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» на всей территории Республики Беларусь (с 1 января 2003 г.), подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Трудовая книжка – основной документ о трудовой деятельности работника, в котором отражается вся его трудовая деятельность от первого рабочего дня до выхода на пенсию. Вопросы правильного внесения записей в трудовую книжку всегда актуальны по ряду причин. Во-первых, трудовая книжка – трудовой паспорт работника, в котором отражена вся

его трудовая деятельность. Во-вторых, правильно внесенные сведения в трудовую книжку свидетельствуют о деловых качествах работника, его квалификации, отношении к труду. В-третьих, достоверность сведений в трудовой книжке влияет на своевременное и правильное назначение пенсии (по возрасту, инвалидности, случаю потери кормильца, за выслугу лет, особые заслуги перед республикой, социальные), так как стаж работы подтверждается трудовой книжкой¹.

В случае отсутствия трудовой книжки и в случаях, когда в ней содержатся неправильные и неточные сведения или нет записи об отдельных периодах работы, для подтверждения периодов работы принимаются: справки, выданные на основании приказов, лицевых счетов, ведомостей на выдачу заработной платы и иных документальных данных; письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их выполнении; трудовые, послужные и формулярные списки; членские книжки членов кооперативных промышленных артелей и кооперативных артелей инвалидов; иные документы, содержащие сведения о периодах работы. При этом периоды работы с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г. подтверждаются справкой о периоде уплаты обязательных страховых взносов и о сумме заработной платы (дохода), из которой эти взносы уплачены, выдаваемой работодателем.

Суммарная запись о стаже работы, внесенная в трудовую книжку на основании документов 14 декабря 1962 г. или позднее, является доказательством стажа работы, если она содержит сведения о наименовании работодателя, периоде работы, должности (профессии) работника до поступления на работу, где была выдана трудовая книжка. Если эта запись внесена в трудовую книжку до 14 декабря 1962 г., то она принимается в подтверждение стажа работы независимо от того, содержатся ли в ней указанные сведения.

Если кроме трудовой книжки заявитель представляет отдельные документы о работе за период до заполнения трудовой книжки, к которому относится суммарная запись, то весь стаж, записанный общим итогом, должен быть подтвержден документами. Это не касается случаев представления документов о периодах трудовой деятельности, записи о которых в соответствии с действующими правилами должны были вноситься в трудовую книжку отдельной строкой.

Периоды работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых является оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц и индивиду-

¹ См.: Филиппик Р.И. О ведении трудовых книжек [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2018. С. 1.

альных предпринимателей подтверждаются договором, оформленным в соответствии с законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и справкой об уплате обязательных страховых взносов в ФСЗН, а за период с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г. – также справкой о сумме дохода, из которой эти взносы уплачены, выдаваемыми работодателем или районными (городскими) отделами ФСЗН (в случае прекращения деятельности работодателя и отсутствия его правопреемника).

Периоды занятия индивидуальной предпринимательской деятельностью, работы в качестве членов крестьянских (фермерских) хозяйств, а также время работы лиц, подлежащих государственному социальному страхованию при условии уплаты страховых взносов (граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых является оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у физических лиц; творческие работники; иностранные граждане и лица без гражданства, работающие в Республике Беларусь), до 1 июля 1998 г. подтверждаются справками о периоде уплаты обязательных страховых взносов в ФСЗН, а за период с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г. – справками о периоде уплаты обязательных страховых взносов в ФСЗН и о суммах дохода, принятых для определения размеров страховых взносов, выдаваемыми районными (городскими) отделами ФСЗН.

Творческая деятельность членов творческих союзов и других творческих работников, не являющихся членами творческих союзов, до 1 января 1991 г. подтверждается:

для членов Союза писателей Беларуси, Союза художников Беларуси, Союза композиторов Беларуси, Союза кинематографистов Беларуси, Союза театральных деятелей Беларуси, а также литераторов, не являющихся членами Союза писателей Беларуси, но входящих в профессиональный союз работников культуры и объединенных профессиональными комитетами литераторов, справками (выписками из постановлений) секретариатов правлений творческих союзов Беларуси;

художников, не являющихся членами Союза художников Беларуси, но входящих в профессиональный союз работников культуры, отношения с которыми регулируются договорами художественного заказа (авторскими, издательскими), справками секретариата правления Союза художников Беларуси, организаций.

Работа у отдельных граждан до 1 января 1991 г. подтверждается справками профсоюзных организаций, с участием которых был заключен договор между работодателем и работником, а при невозможности их получения – справками, выданными работодателями. В случае смерти работодателя справка выдается мужем (женой) или другим членом его

семьи, проживавшими совместно с работодателем в тот период (кроме родственников, которые в это время являлись несовершеннолетними).

Время службы в качестве священно- и церковнослужителей до 1 апреля 1992 г. подтверждается справками, выданными епархиальными управлениями.

Время выполнения осужденными к лишению свободы оплачиваемых работ подтверждается справкой о времени выполнения осужденным оплачиваемых работ и сумме фактического заработка, из которого уплачены обязательные страховые взносы в ФСЗН, выдаваемой исправительным учреждением, в котором осужденный привлекался к выполнению оплачиваемых работ.

В случаях, когда в результате чрезвычайных ситуаций у работодателей документы о стаже работы полностью или частично не сохранились, районными (городскими) исполнительными и распорядительными органами создается *специальная комиссия*, устанавливающая периоды работы на основании частично сохранившихся документов и показаний свидетелей. Периоды работы, установленные указанной комиссией, засчитываются в стаж работы, а также в специальный стаж работы, дающий право на пенсии за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, как время работы, подтвержденное документами.

При отсутствии документов о работе и невозможности их получения в связи с прекращением деятельности работодателя или по другим причинам, отсутствии архивных данных периоды работы могут устанавливаться на основании показаний не менее двух свидетелей, знающих заявителя по совместной работе в организации или у индивидуального предпринимателя и располагающих документами о своей работе за все время, в отношении которого они свидетельствуют о работе заявителя.

При установлении стажа работы в качестве члена колхоза до 1965 г. документами, подтверждающими работу свидетелей, могут являться: решение комиссии по установлению стажа работы бывшим колхозникам, решение комиссии по назначению пенсий или колхозного совета социального обеспечения колхозников об установлении на основании показаний свидетелей стажа работы в качестве члена колхоза, принятые в соответствии с ранее действовавшим законодательством.

При установлении периода работы по свидетельским показаниям учитываются:

период работы, начиная с достижения работником возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения трудовых отношений;

свидетельские показания только за тот период совместной работы, в котором свидетель достиг возраста, дающего право на заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения трудовых отношений.

Установление периодов работы по свидетельским показаниям производится решением комиссии по назначению пенсий, образованной районным (городским) исполнительным и распорядительным органом (далее – комиссия по назначению пенсий). Решение выносится на основании показаний свидетелей, данных органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, по месту назначения пенсии либо месту жительства свидетеля.

На основании заявления лица период его работы по свидетельским показаниям может устанавливаться также и до наступления условий, дающих право на пенсию.

В случаях, когда один из свидетелей дает показания о работе заявителя за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями.

Показаниями свидетелей не подтверждаются периоды работы у отдельных граждан и другие периоды, условием включения которых в стаж работы является подтверждение уплаты обязательных страховых взносов в ФСЗН, а также характер работы, дающей право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет.

Периоды работы, иной деятельности после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица подтверждаются выпиской из его индивидуального лицевого счета, выдаваемой районными (городскими) отделами ФСЗН. Форма указанной выписки утверждается Министерством труда и социальной защиты.

В случаях, когда в трудовой книжке нет полных сведений, определяющих право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет, установленных для отдельных категорий работников (например, о занятости на работах в течение полного рабочего дня, о занятости на горячих участках работ или на горячих работах, о работе с определенными веществами или с вредными веществами установленных классов опасности, о занятости на подземных работах, о выполнении работ определенным способом, о выполнении работ в определенном месте и др.), в подтверждение специального стажа работы принимаются справки работодателей по утверждаемым Министерством труда и социальной защиты формам.

Периоды работы с особыми условиями труда или занятости отдельными видами профессиональной деятельности после 1 января 2009 г. (профессиональный стаж) подтверждаются справкой ФСЗН о продолжительности периода (периодов) уплаты взносов на профес-

сиональное пенсионное страхование по каждому основанию, дающему право на досрочную профессиональную пенсию в соответствии с законодательством о профессиональном пенсионном страховании.

Специальный стаж работы, дающий право на пенсию за выслугу лет работникам летного и летно-испытательного состава, выслуга лет которым исчисляется с учетом налета часов или прыжков с парашютом, подтверждается летной (парашютной) книжкой. При отсутствии летной книжки налет часов подтверждается справкой работодателя, выданной на основании данных бухгалтерского учета налета часов летного состава. Занятость отдельных работников летно-испытательного состава на испытании опытной техники подтверждается справками, выдаваемыми работодателями.

Время работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны подтверждается справками работодателей, у которых сохраняются первичные документы об этой работе, а также справками архивных учреждений. В справке должны быть указаны период работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, зона радиоактивного загрязнения, название населенных пунктов, в которых проходила работа, первичные документы, на основании которых выдана справка. Основанием для выдачи справки могут служить командировочное удостоверение с отметкой о нахождении в соответствующих зонах, военный билет и другие документы, содержащие необходимые сведения.

Время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС, в зоне эвакуации (отчуждения), зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий подтверждается трудовой книжкой.

При отсутствии в трудовой книжке необходимых сведений данная работа, военная служба, служба подтверждается справкой, выдаваемой организацией, у которой сохраняются первичные документы об этой работе, военной службе, службе или архивным учреждением. В справке должны быть указаны период работы, военной службы, службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС или в соответствующей зоне (на территории) радиоактивного загрязнения, наименование работодателя и названия населенных пунктов, в которых протекала работа, военная служба или служба, первичные документы, на основании которых выдана справка.

Периоды военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, органах пограничной службы Республики Беларусь (пограничных войсках Республики Беларусь), во внутренних войсках МВД Республики Беларусь, в органах государственной безопасности Республики Беларусь,

Службе безопасности Президента Республики Беларусь и иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, службы в Следственном комитете, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР подтверждаются военными билетами, справками военных комиссариатов, архивных учреждений, записями в трудовой книжке, внесенными на основании документов, и другими документами, содержащими сведения о периодах прохождения службы.

Период получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию, подтверждается справкой (сведениями) работодателя или районными (городскими) отделами Фонда о периоде получения этого пособия.

Период нахождения в отпуске по уходу за ребенком, но не более чем до достижения им возраста трех лет, подтверждается справкой работодателя, выданной на основании приказов, лицевых счетов и иных документов, содержащих сведения о периоде указанного отпуска.

Период ухода одного из родителей или трудоспособных лиц за детьми до достижения ими возраста трех лет, но не более девяти лет в общей сложности, устанавливается по документам, удостоверяющим рождение ребенка и достижение им трехлетнего возраста. В качестве указанных документов могут быть представлены свидетельство о рождении, документ, удостоверяющий личность, свидетельство о смерти, сведения организации, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда или сельского (поселкового) Совета депутатов, о совместном проживании до достижения ребенком возраста трех лет и другие документы, подтверждающие осуществление ухода.

Для решения вопроса о зачете в стаж работы периода ухода за ребенком одному из родителей или трудоспособному лицу обратившийся за назначением пенсии должен сообщить необходимые сведения о втором родителе (родителях). На основании полученных сведений принимается соответствующее решение.

Период ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита или больным СПИДом, подтверждается документом о возрасте больного лица и медицинскими документами о том, что он заражен вирусом иммунодефицита или болен СПИДом.

Период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом, за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся

по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии или врачебно-консультационной комиссии в постоянном уходе, устанавливается комиссией по назначению пенсий по месту жительства лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, на основании:

- заявления лица, осуществляющего (осуществлявшего) уход;
- документов, удостоверяющих нахождение на инвалидности (для инвалидов I группы и детей-инвалидов) и возраст (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, а также нуждаемость в постоянном уходе (для престарелых).

В качестве документов, подтверждающих нахождение на инвалидности, могут приниматься:

- заключение медико-реабилитационной экспертной комиссии (выписка из акта освидетельствования в медико-реабилитационной экспертной комиссии (врачебно-трудовой экспертной комиссии));
- справка районного (городского) управления (отдела) по труду, занятости и социальной защите (пенсионных органов Министерства обороны, МВД, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности).

В качестве документов, подтверждающих возраст, могут приниматься:

- выписка из документа, удостоверяющего личность;
- свидетельство о рождении.

В качестве документа, подтверждающего нуждаемость престарелого лица, достигшего 80-летнего возраста, в постоянном уходе, принимается соответствующее заключение врачебно-консультационной комиссии.

При раздельном проживании лица, осуществляющего (осуществлявшего) уход, и лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, кроме перечисленных документов представляется письменное подтверждение лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, или его законного представителя о том, что за ним в действительности осуществляется (осуществлялся) уход, указываются фамилия, собственное имя, отчество лица, осуществляющего (осуществлявшего) уход, и период ухода. При невозможности получения указанного письменного подтверждения (ввиду смерти, состояния здоровья) соответствующее письменное подтверждение может быть представлено членами семьи лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход. Фактические обстоятельства осуществления ухода могут быть подтверждены актом обследования районного (городского) управления (отдела) по труду, занятости и социальной защите.

Обращающееся за назначением пенсии лицо, осуществляющее (осуществлявшее) уход, должно сообщить сведения о другом лице, также осуществляющем (осуществлявшем) уход, необходимые для решения вопроса о том, кому из них следует засчитать период ухода в стаж работы.

Периоды нахождения на инвалидности I и II группы, связанной с исполнением обязанностей военной службы, службы в Следственном комитете, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, подтверждаются заключениями медико-реабилитационных экспертных комиссий (выписками из акта освидетельствования в медико-реабилитационной экспертной комиссии (врачебно-трудовой экспертной комиссии) или справками районных (городских) управлений (отделов) по труду, занятости и социальной защите (пенсионных органов Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности).

Период получения образования в дневной форме получения профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, дополнительного образования взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), прохождения подготовки в клинической ординатуре подтверждается соответствующим документом об образовании, документом об обучении или документом о подготовке в клинической ординатуре, а также иными документами, содержащими сведения о периодах получения образования (прохождения подготовки).

В качестве документа, подтверждающего период получения образования (прохождения подготовки), может быть принята также трудовая книжка, в которой запись об указанном периоде внесена на основании документа об образовании, документа об обучении или документа о прохождении подготовки в клинической ординатуре со ссылкой на дату, номер и наименование соответствующего документа.

Период получения пособия по безработице подтверждается трудовой книжкой или справками, выдаваемыми комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов или иными документами, содержащими сведения о периодах получения пособия по безработице.

Период пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела, подтверждается справками органов внутренних дел.

Периоды содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированных, подтверждаются документами учреждений, исполняющих наказания, о периоде содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы, ссылки и документами о реабилитации (справки судебных органов, органов прокуратуры, дознания и предварительного следствия о вынесении оправдательного приговора или постановления о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования).

Период пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных, подтверждается справками органов внутренних дел, государственной безопасности и документами о реабилитации.

Период получения ежемесячного государственного пособия лицами в связи с временным отстранением их от должности по требованию органа, ведущего уголовный процесс, уголовное преследование против которых прекращено по основаниям, предусмотренным п. 1, 2, 8–10 ч. 1 ст. 29 и ч. 2 ст. 250 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, либо которые оправданы судом, подтверждается справкой, выдаваемой нанимателем, выплачивавшим пособие.

Отдельными министерствами издаются и подзаконные акты об особенностях исчисления стажа, например постановление МВД Республики Беларусь от 26 декабря 2006 г. № 340 «Об утверждении Инструкции об особенностях исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) для повышения тарифных ставок (окладов) отдельным категориям лиц из числа гражданского персонала органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, финансируемых из бюджета».

За справками о трудовом стаже и заработке необходимо обращаться на то предприятие, в учреждение, организацию, где осуществлял свою трудовую деятельность. Если предприятие не существует, то документы выдаются его правопреемником. В случае полной ликвидации предприятия за документами о стаже и заработке необходимо обращаться в госархив. В соответствии с правилами работы архивов материалы по личному составу сохраняются на предприятиях, в учреждениях и организациях 75 лет и поступают в государственные архивы до установленного срока только при полной ликвидации предприятия.

ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ ПО ВОЗРАСТУ

7.1. Понятие пенсии по возрасту

Государственное пенсионное обеспечение в старости – это конституционное право гражданина, которое конкретизируется в Законе о пенсионном обеспечении.

Трудовая пенсия по возрасту – разновидность трудовых пенсий, назначаемая гражданам, достигшим определенного возраста. Большинство пенсионеров в Республике Беларусь получают именно трудовую пенсию по возрасту, которая является для них основным источником существования и часто дополнением к доходу от трудовой деятельности.

Разноплановость характера государственного участия в социальном обеспечении очевидна на примере пенсионного обеспечения, являющегося в современном государстве сложноорганизованной многоуровневой системой, что предполагает разумное разделение ответственности за социально-экономическое благополучие личности между всеми заинтересованными субъектами (государством, нанимателями и работниками). Такая система строится на сочетании социальной солидарности и индивидуальной ответственности¹.

Для пенсий по возрасту характерна алиментарность выплат, осуществление которых не требует ответных действий пенсионера. Характерная черта, отличающая трудовую пенсию по возрасту от других видов сбережений «на старость», – учет трудового вклада граждан, а не только уплаченных взносов и социальных факторов, прежде всего демографических.

Действующая в Беларуси пенсионная модель является распределительной, суть которой заключается в том, что страховые взносы собирают с представителей одного лица, а полученные средства распределяют среди лиц более старшего поколения. По этой причине данную модель часто называют солидарной. Такая система имеет свои преимущества, одним из которых выступает возможность начать выплату пенсий незамедлительно, потому что времени для накоплений не требуется. Размеры пенсий не зависят от результатов функционирования финансовых рынков. Как таковая пенсия гарантирует определенную степень социальной защиты всем пожилым гражданам, обеспечивает более высокую норму замещения (от-

ношение пенсии к заработной плате) для лиц с невысокой зарплатой, т. е. внутр поколенческое перераспределение доходов от высокооплачиваемых к низкооплачиваемым. Существенным недостатком распределительной системы является ее зависимость от демографических факторов, соотношения численности работающих и пенсионеров.

Распределительные пенсионные системы существуют в большинстве развитых стран. Однако они не являются здесь единственными и действуют наряду с другими (например накопительными)¹.

Одной из характерных черт пенсии по возрасту называют и вид оказываемой поддержки (денежная форма), периодичность выплат (ежемесячный характер), источник финансирования (ФСЗН), зависимость размера пенсии от прошлого заработка, пожизненность выплат и др.

В Республике Беларусь с 90-х гг. XX в. наметилась тенденция к сокращению численности населения, занятого в сфере экономики, и возрастанию количества получателей пенсий. Для того чтобы не допустить дефицита средств на выплату пенсий, был изменен порядок их перерасчета. Кроме того, в систему обязательного социального страхования были включены индивидуальные предприниматели².

Законодательство о пенсионном обеспечении в Республике Беларусь кардинально обновилось по форме и содержанию, однако при этом по-прежнему ощущается влияние советской пенсионной системы: подавляющее большинство пенсионеров получают государственную пенсию. Таким образом, для трудовых пенсий по возрасту в Республике Беларусь характерен и государственно-правовой характер выплат, как и в СССР.

Несмотря в целом на положительную роль пенсионной системы, существовавшей в СССР, по сути, это была все-таки система государственных пенсий, хотя в течение многих лет утверждалось, что такое положение дел – государственное социальное страхование, осуществляемое за счет государства. Основная доля того, что создавалось трудом работающих изымалось (трудящиеся были освобождены от уплаты страховых взносов) и аккумулировалось в государственном бюджете. Это привело к формированию уравнительной системы, игнорирующей принцип обусловленности пенсии трудовым вкладом человека³. Сложившаяся еще во времена СССР и принципиально не менявшаяся с тех пор такая система в настоящее время не в состоянии эффективно обеспечивать потребности общества. При высоком критическом тарифе страховых взносов пенсионная модель не обеспечивает достойного уровня жизни тем, кто в прошлом активно работал и создавал национальное богатство страны⁴.

¹ См.: Капыльский М.П. Указ. соч. С. 1.

² См.: Мелешко Х.Т. Указ. соч. С. 1.

³ См.: Вихров Д.Г. Указ. соч. С. 10–11.

⁴ См.: Капыльский М.П. Указ. соч. С. 1.

¹ См.: Курченко О.С. Указ. соч. С. 11–12.

Таким образом, *пенсии по возрасту* – это ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера из ФСЗН Республики Беларусь, выплачиваемые гражданам при достижении ими пенсионного возраста, при наличии определенной продолжительности трудового стажа, в размерах, зависящих от прошлого заработка¹.

7.2. Условия назначения пенсий по возрасту. Период, за который назначается пенсия

При определении права на пенсии по возрасту на общих основаниях в ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении предъявляются два требования: возраст и стаж.

Так, 13 апреля 2016 г. вступил в силу Указ Президента от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», установивший повышение с 1 января 2017 г. пенсионного возраста для различных категорий лиц.

Общественно установленный пенсионный возраст (ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении) повышается ежегодно с 1 января 2017 г. на 6 месяцев до достижения возраста мужчинами 63 лет, женщинами – 58 лет.

Право на трудовую пенсию по возрасту предоставляется при наличии стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании не менее 15 лет 6 месяцев. Начиная с 1 января 2017 г. указанный стаж работы ежегодно увеличивается на 6 месяцев до достижения 20 лет (подп. 1.2 Указа Президента от 31 декабря 2015 г. № 534 «О вопросах социального обеспечения»).

Пенсии по возрасту для инвалидов войны, матерям военнослужащих, многодетным матерям, инвалидам с детства, родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства) (ст. 17–22 Закона о пенсионном обеспечении) по-прежнему назначаются при наличии не менее 5 лет страхового стажа.

Ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении гласит, что право на пенсию по возрасту имеют мужчины при стаже работы не менее 25 лет, женщины – при стаже работы не менее 20 лет.

Законодательством о пенсионном обеспечении регламентируется и возможность досрочного ухода на пенсию, льготные основания обеспечения пенсий по возрасту в зависимости от состояния здоровья и семейного положения.

Право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда в соответствии со ст. 12 Закона о пенсионном обеспечении имеют следующие контингенты работников независимо от места последней работы:

а) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, – по списку № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей и по результатам аттестации рабочих мест:

– мужчины: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах;

– женщины: по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7 лет 6 месяцев на указанных работах.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, при наличии стажа работы не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсии назначаются с уменьшением пенсионного возраста, на 1 год – за каждый полный год такой работы мужчинам и за каждые 9 месяцев такой работы женщинам;

б) работники, занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда, по списку № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей и по результатам аттестации рабочих мест:

– мужчины: по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев на указанных работах;

– женщины: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с вредными и тяжелыми условиями труда, при наличии стажа работы не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсии назначаются с уменьшением пенсионного возраста на 1 год – за каждые 2 года 6 месяцев такой работы мужчинам и женщинам – за каждые 2 года такой работы;

в) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (по списку производств и профессий, утверждаемому в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь), по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет;

г) женщины, работающие трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе;

д) трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприя-

¹ См.: Гуцин И.В. Указ. соч. С. 174.

тиях сельского хозяйства: мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

е) женщины, работающие доярками (операторами машинного доения), телятницами, свинаями-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, – по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет при условии выполнения установленных норм обслуживания.

ж) водители городского пассажирского транспорта (автобусы, троллейбусы, трамваи) и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским перевозкам:

– мужчины: по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

– женщины: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе.

Приравнение отдельных пригородных маршрутов по условиям труда к городским перевозкам производится в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

з) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательных работах:

– мужчины: по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

– женщины: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе.

При этом период работы непосредственно в полевых условиях в течение полугодия или более полугодия засчитывается за год работы, менее полугодия – по фактической продолжительности, а на сезонных работах – в соответствии со ст. 53 Закона о пенсионном обеспечении.

Пенсии работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, назначаются в соответствии со ст. 13 Закона о пенсионном обеспечении.

Работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды, гранита и других полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников (по списку работ и профессий), имеют право на пенсию независимо от возраста, если они были заняты на этих работах не менее 25 лет, а работники ведущих профессий на этих работах: горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин – при условии, если они были заняты на этих работах не менее 20 лет.

При исчислении специального стажа работы для назначения пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда применяются списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на такую пенсию, утвержденные Советом Министров Республики Беларусь.

Контроль за правильностью применения указанных списков в организациях и качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, подготовка заключений по данным вопросам и предложений по порядку применения этих списков осуществляются органами государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь (ст. 14 Закона о пенсионном обеспечении).

В ст. 16 Закона о пенсионном обеспечении предусмотрено, что при назначении пенсии за работу с особыми условиями труда производится взаимный зачет периодов работы при условии, что указанные работы дают право на пенсию на аналогичных или более льготных условиях.

Следует подчеркнуть, что пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда назначаются лицам, не имеющим права на досрочную профессиональную пенсию. При этом при определении права на такую пенсию периоды работы с особыми условиями труда после 1 января 2009 г. учитываются при условии уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование.

Пенсионным законом предусмотрены льготные условия пенсионного обеспечения инвалидов войны, матерей погибших военнослужащих, многодетных матерей, родителей инвалидов с детства, лилипутов и карликов (ст. 17–22 Закона о пенсионном обеспечении).

Так, *военнослужащие, ставшие инвалидами* вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, имеют право на пенсию по возрасту:

– мужчины: по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет;

– женщины: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Матери военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет.

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприя-

тиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета в стаж работы времени ухода за детьми), имеют право на пенсию независимо от возраста.

Матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретенного ею права на досрочную пенсию по возрасту и отказалась от этого права в пользу отца или не использовала этого права в связи с ее смертью.

Лица, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), и диспропорциональные карлики имеют право на пенсию по возрасту:

– мужчины: по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 20 лет;

– женщины: по достижении 40 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Инвалиды с детства имеют право на пенсию по возрасту:

– мужчины: по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет;

– женщины: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Льготные условия назначения пенсий по возрасту предусмотрены Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Ст. 32 указанного Закона устанавливает правила выхода на пенсию по возрасту для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Пенсии по возрасту участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются со снижением пенсионного возраста:

– принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны в 1986 г. или не менее 10 суток в 1987 г., – на 10 лет;

– принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986–1987 гг. в пределах зоны эвакуации (отчуждения) (кроме занятых в 10-километровой зоне); участникам ликвидации других радиационных аварий при условии наступления инвалидности независимо от ее причины (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства), – на 5 лет.

Гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, инвалидам, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий пенсии по возрасту назначаются:

– мужчинам: по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет;

– женщинам: по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет (ст. 33 указанного Закона).

Для лиц, достигших пенсионного возраста, но не имеющих требуемого законом стажа, ст. 24 Закона о пенсионном обеспечении предусмотрена возможность назначения *пенсии при неполном стаже*. Они назначаются лицам, имеющим не менее 10 лет стажа работы, в период которой они подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы. При назначении пенсий при неполном стаже работы не применяются льготные условия по возрасту и стажу для назначения пенсий.

Пенсия по возрасту назначается пожизненно независимо от состояния трудоспособности.

7.3. Размеры пенсий. Надбавки к пенсиям

Пенсионное законодательство может быть признано эффективным, если в нем соблюдаются принципы равноправия и справедливости; если государство выполняет по отношению к гражданам взятые на себя обязательства, не допускает снижения уже достигнутого уровня социальных гарантий, обеспечивает уровень жизни нетрудоспособных, соответствующий, по крайней мере, прожиточному минимуму¹. Указанные требования относятся прежде всего к уровню пенсионного обеспечения, предоставляемого работающим гражданам, к размеру назначаемых им пенсий.

Размеры пенсий по возрасту устанавливаются в соответствии со ст. 23, 23¹, 25 Закона о пенсионном обеспечении, где называется, что пенсии по возрасту назначаются в размере 55 % среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии.

Размер пенсии может быть и больше за счет более высокого заработка, продолжительного стажа работы, надбавки на уход, повышения пенсии по ст. 68 Закона о пенсионном обеспечении, более позднего выхода на пенсию.

¹ Азарова Е.Г. [и др.] Социальное законодательство : науч.-практ. пособие ; отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Н. Зенков. М. : КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2005. С. 155.

За каждый полный год стажа работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам, а также за каждый полный год стажа работы с особыми условиями труда сверх 10 лет у мужчин и 7 лет 6 месяцев у женщин пенсия, в том числе минимальная, увеличивается на один процент заработка, но не менее чем на один процент минимального размера пенсии. Увеличение производится в пределах 20 % заработка (минимального размера пенсии).

Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» предусмотрено повышение пенсий лицам с невысокими заработками, достигшим установленного пенсионного возраста, исчисленным при длительном стаже работы (сверх 35 лет у мужчин и 30 лет у женщин).

У них «цена» одного года стажа работы сверх установленного будет составлять не менее чем 0,7 % средней зарплаты работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера.

Указом № 570 установлены также дополнительные увеличения:

– «за каждый полный год стажа работы сверх 35 лет у мужчин и 30 лет у женщин 1 % *среднемесячного заработка*, но не менее чем на 0,7 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера.

– для лиц, имеющих стаж работы 45 лет и более у мужчин и 40 лет и более у женщин, данное увеличение устанавливается начиная с 26-го года стажа работы (21-го – у женщин). Увеличение производится в пределах 45 лет стажа работы у мужчин и 40 лет у женщин.

– за стаж работы сверх 40 лет у мужчин и 35 лет для женщин дополнительное увеличение на 0,1, 0,2, 0,3, 0,4, 0,5 % среднемесячного заработка (либо на 0,7 % средней заработной платы работников – в случаях, когда данная величина превышает среднемесячный заработок) соответственно за каждый полный год стажа работы сверх 40 лет по 45-й год включительно у мужчин и сверх 35 лет по 40-й год включительно у женщин».

Как правило, стаж работы у обратившихся за пенсией значительно больше 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, что положительно влияет на размер пенсии.

Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере 25 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь за два последних квартала.

В соответствии с п. 2 постановления от 22 декабря 1999 г. № 1976 г. «Об утверждении Положения о порядке корректировки фактического заработка пенсионера при назначении и перерасчете пенсий и повышения

пенсий, исчисленных в минимальном размере, в связи с ростом средней заработной платы» к трудовым пенсиям, исчисленным в минимальном размере, установлена доплата в размере 20 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера при назначении и перерасчете пенсий в связи с ростом средней заработной платы.

К пенсии по возрасту устанавливаются *надбавки на уход*:

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также другим одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий (МРЭК) или врачебно-консультационных комиссий (ВКК) в постоянной посторонней помощи, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Пенсия при неполном стаже назначается в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы, но не менее 50 % минимального размера пенсии по возрасту, а матерям-героиням – не менее 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

В соответствии со ст. 68 Закона о пенсионном обеспечении пенсии повышаются:

– Героям Беларуси, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, лицам, награжденным орденами Славы трех степеней, орденами Трудовой Славы трех степеней, – на 500 % минимального размера пенсии по возрасту;

– инвалидам войны I и II группы – на 400 %, III группы – на 250 % минимального размера пенсии по возрасту (при наличии права на повышение пенсии по различным основаниям начисляется только по одному);

военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившим службу в составе действующей армии либо принимавшим участие в боевых действиях при выполнении интернационального долга, и партизанам – на 250 % минимального размера пенсии по возрасту;

лицам из числа вольнонаемного состава, проходившим службу или работавшим в составе действующей армии, – на 250 % минимального размера пенсии по возрасту;

лицам, принимавшим участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от не-

мецкой оккупации в 1943–1945 гг., – на 250 % минимального размера пенсии по возрасту;

лицам, работавшим в период блокады города Ленинграда на предприятиях, в учреждениях и организациях города, и лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – на 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

бывшим узникам фашистских концлагерей (гетто и других мест принудительного содержания в период войны), если они не совершили в этот период преступлений против Родины, – на 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с последствиями военных действий), – на 50 % минимального размера пенсии по возрасту;

лицам, награжденным орденами и медалями за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, – на 50 % минимального размера пенсии по возрасту;

– родителям и женам (не вступившим в новый брак) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), – на 180 % минимального размера пенсии по возрасту;

детям-инвалидам с детства военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также родителям, женам (не вступившим в новый брак) и детям-инвалидам с детства умерших инвалидов войны – на 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– гражданам, необоснованно репрессированным по политическим, социальным, национальным, религиозным и иным мотивам в период репрессий 20–80-х гг., в том числе детям, находившимся вместе с родителями в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении, и впоследствии реабилитированным, – на 50 % минимального размера пенсии по возрасту;

– донорам, награжденным знаком почета «Почетный донор Республики Беларусь», знаками «Почетный донор СССР», «Почетный донор Общества Красного Креста БССР», по достижении общеустановленного пенсионного возраста – на 40 % минимального размера пенсии по возрасту.

Инвалидам с детства, инвалидность которым установлена пожизненно, пенсия по возрасту увеличивается на 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

Возможность увеличения размера пенсии предоставлена также ст. 231 Закона о пенсионном обеспечении. Так, при продолжении работы без получения государственной пенсии после приобретения права на пенсию по возрасту на общих основаниях размер пенсии по возрасту увеличивается:

на 6, 8, 10 и 12 % заработка, из которого в соответствии со ст. 56 Закона о пенсионном обеспечении исчисляется пенсия, – соответственно за каждый полный первый, второй, третий и четвертый годы работы;

14 % такого заработка – за полный пятый и каждый последующий год работы. Указанные размеры увеличения пенсии суммируются между собой;

1 % заработка, из которого в соответствии со ст. 56 Закона о пенсионном обеспечении исчисляется пенсия, – за каждые полные два месяца неполного года работы. Данный размер увеличения пенсии суммируется с размерами увеличения пенсии, предусмотренными выше.

Под работой без получения государственной пенсии, дающей право на увеличение пенсии, понимаются периоды работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности, в течение которых производилась уплата обязательных страховых взносов в ФСЗН Министерства труда и социальной защиты согласно законодательству о государственном социальном страховании.

Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2012 г. № 35 «О повышении пенсий» в целях повышения пенсий установлены с 1 января 2012 г. доплаты к пенсиям постоянно проживающим в Республике Беларусь неработающим получателям пенсий, достигшим возраста:

– 75 лет, – в размере 75 % минимального размера пенсии по возрасту;

– 80 лет, – в размере 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

Доплаты не устанавливаются к пенсиям лиц, находящихся в местах лишения свободы, на государственном обеспечении и проживающих в государственных стационарных организациях социального обслуживания.

Размер пенсий по возрасту при неполном трудовом стаже.

Если у обратившегося за назначением пенсии не хватает стажа, то ее назначение возможно при неполном стаже. В этом случае, согласно ст. 59 Закона о пенсионном обеспечении, пенсии при неполном стаже работы (ст. 24, 32 и 41 Закона о пенсионном обеспечении) назначаются в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ И ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

Сначала определяется соответствующая полная пенсия, эта пенсия делится на число месяцев требуемого полного стажа работы, полученная сумма умножается на число месяцев имеющегося фактического стажа работы (в этом стаже период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается).

Если пенсия при полном стаже работы полагалась бы в минимальном размере, установленном Законом о пенсионном обеспечении (ст. 23, 31 и 38), то пенсия при неполном стаже работы назначается пропорционально имеющемуся стажу работы исходя из минимального размера пенсии, но во всех случаях не менее пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных (ст. 24, 32 и 41 Закона о пенсионном обеспечении).

Порядок выплаты пенсий по возрасту работающим пенсионерам.

Законодательство о труде не ограничивает пенсионера в его праве на труд, но работающему пенсионеру при этом, в соответствии со ст. 83 Закона о пенсионном обеспечении, часть пенсии, исчисленная с учетом заработка свыше 130 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера, в период работы (службы) либо предпринимательской деятельности (за исключением работы непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства) не выплачивается.

8.1. Понятие и общая характеристика профессиональных пенсий и пенсий за выслугу лет

Согласно ст. 3² Закона о пенсионном обеспечении «пенсионное обеспечение за работу с особыми условиями труда и в связи с занятостью отдельными видами профессиональной деятельности осуществляется с учетом условий и норм, предусмотренных Законом о профессиональном пенсионном страховании».

До принятия нового Закона отмечалось, что широкое распространение пенсий на льготных условиях в значительной мере было связано с отсутствием отдельного источника их финансирования и предоставлением указанных пенсий в рамках единых для всех работодателей тарифов пенсионных взносов. Такой подход вел к снижению общего уровня пенсионного обеспечения и расходованию средств ФСЗН на компенсацию неблагоприятных условий труда, ответственность за которые должен нести работодатель. Для решения указанных проблем и была необходима разработка законопроекта, который установил бы правовые, экономические и организационные основы обязательного государственного пенсионного страхования работников, занятых в особых условиях труда, урегулировал бы порядок предоставления им профессиональной (досрочной) пенсии с использованием новых механизмов формирования прав на такие пенсии и в конечном итоге освободил бы общую пенсионную систему от обязанности отвечать за производственные риски в виде досрочных трудовых пенсий по возрасту за работу с особыми условиями труда и трудовых пенсий за выслугу лет¹.

Принятие указанного Закона стало шагом на пути совершенствования пенсионного законодательства. Так появилось определение профессиональной пенсии и были выделены ее разновидности.

Профессиональная пенсия – ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии.

Досрочная профессиональная пенсия – профессиональная пенсия, выплачиваемая застрахованному лицу в досрочный период.

¹ См.: Капыльский М.П. Указ. соч. С. 2.

Дополнительная профессиональная пенсия – профессиональная пенсия, выплачиваемая в период после достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста.

Ежемесячная доплата к заработной плате – доплата к заработной плате работника, выбравшего ее вместо профессионального пенсионного страхования, выплачиваемая работодателем в соответствии с законодательством.

Профессиональное пенсионное страхование – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности (далее – особые условия труда), и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда.

Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются за работников, занятых на рабочих местах, включенных в перечень рабочих мест с особыми условиями труда.

Соответствующий перечень был утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования».

В отношении указанных пенсий применяются также:

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 1999 г. № 115 «Об утверждении Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию»;

– постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 августа 2009 г. № 100 «О порядке перечисления пенсионных сбережений, учтенных на специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, для компенсации расходов по финансированию трудовой пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовой пенсии за выслугу лет в период до достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста»;

– постановление ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 июня 2011 г. № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты профессиональных пенсий и формы справки о стаже работы для назначения досрочной профессиональной пенсии»;

– постановление ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31 мая 2011 г. № 5 «Об утверждении формы перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования, Указаний по ее заполнению и Инструкции по определению формата формы перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования»;

– постановление ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 7 апреля 2010 г. № 7 «Об утверждении Инструкции о начислении на суммы пенсионных сбережений дохода от размещения средств профессионального пенсионного страхования»;

– письмо ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 марта 2011 г. № 08-05/1200/08-1-28/820 «О профессиональном пенсионном страховании».

Лицам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, в том числе досрочную профессиональную пенсию по законодательству о профессиональном пенсионном страховании (далее – досрочная профессиональная пенсия), на ежемесячное денежное содержание по законодательству о государственной службе, назначаются по их выбору одна пенсия или ежемесячное денежное содержание. При этом пенсия, не связанная с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, либо ежемесячное денежное содержание назначаются независимо от получения ежемесячной страховой выплаты по законодательству об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – ежемесячная страховая выплата).

Средства профессионального пенсионного страхования

Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются за работников, занятых на рабочих местах, включенных в перечень рабочих мест с особыми условиями труда.

Объект для начисления взносов на профессиональное пенсионное страхование – выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные работнику в связи с его занятостью на рабочем месте, включенном в перечень рабочих мест с особыми условиями труда, кроме выплат, предусмотренных утверждаемым Советом Мини-

стров Республики Беларусь перечнем видов выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. При этом на сумму выплат, превышающую трехкратную величину средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются, указанные взносы не начисляются.

Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование, дифференцированные в зависимости от категории работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, а также порядок уплаты таких взносов устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

Уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, достигших общеустановленного пенсионного возраста, а также за работников, выбравших ежемесячную доплату к заработной плате вместо профессионального пенсионного страхования, не производится.

Учет сведений о застрахованных лицах и пенсионных сбережениях осуществляется Фондом в соответствии с Законом об индивидуальном учете на специальной части индивидуального лицевого счета (профессиональная часть лицевого счета).

Средства профессионального пенсионного страхования формируются из взносов на профессиональное пенсионное страхование и доходов от их размещения, а также иных не запрещенных законодательством источников.

Средства профессионального пенсионного страхования размещаются в банке, уполномоченном обслуживать государственные программы (далее – уполномоченный банк).

Сохранность и возвратность средств профессионального пенсионного страхования гарантируются государством.

Средства профессионального пенсионного страхования являются республиканской собственностью, не могут расходоваться на цели, не предусмотренные законодательством о профессиональном пенсионном страховании, на них не может быть обращено взыскание по долгам ФСЗН, уполномоченного банка, страхователей и застрахованных лиц.

Начисление на суммы пенсионных сбережений дохода от размещения средств профессионального пенсионного страхования производится Фондом ежегодно на условиях равной процентной доходности пропорционально средневзвешенным за период распределения пенсионным сбережениям на профессиональной части лицевых счетов.

Пенсионные сбережения, не востребованные застрахованным лицом, включаются в доход от размещения средств профессионального пенсионного страхования и распределяются в порядке, предусмотренном выше. В таком же порядке распределяются пенсионные сбережения, не использованные в связи со смертью застрахованного лица.

Права и обязанности субъектов профессионального пенсионного страхования

Застрахованное лицо имеет право:

- 1) получать у страхователя информацию об уплаченных взносах на его профессиональное пенсионное страхование и иные сведения, представленные в ФСЗН;
- 2) обращаться в ФСЗН за получением сведений о текущем состоянии профессиональной части лицевого счета;
- 3) обращаться за назначением профессиональной пенсии;
- 4) в случае нарушения его прав и законных интересов обращаться с жалобой (заявлением) на действия (бездействие) страхователя или городского, районного, районного в городе отдела областного, Минского городского управления ФСЗН в вышестоящий орган ФСЗН. При несогласии застрахованного лица с принятым этими органами решением спор разрешается в судебном порядке.

Застрахованное лицо, которому назначена профессиональная пенсия, обязано сообщать в ФСЗН об обстоятельствах, влияющих на ее выплату, не позднее одного месяца после их возникновения.

Страхователь имеет право получать в порядке, определяемом ФСЗН, информацию о поступивших взносах на профессиональное пенсионное страхование и профессиональном стаже застрахованного лица.

Страхователь обязан:

- 1) проводить оценку условий труда на рабочих местах в соответствии с установленным порядком;
- 2) утверждать в установленном порядке перечень рабочих мест с особыми условиями труда;
- 3) уплачивать своевременно и в установленных размерах взносы на профессиональное пенсионное страхование;
- 4) представлять в ФСЗН сведения о застрахованных лицах, необходимые для ведения профессиональной части лицевых счетов;
- 5) предоставлять застрахованному лицу информацию о начисленных и уплаченных взносах на профессиональное пенсионное страхование, а также о профессиональном стаже;
- 6) сообщать в ФСЗН об обстоятельствах, влияющих на право застрахованного лица на досрочную профессиональную пенсию (ее выплату), не позднее одного месяца после их возникновения.

Страхователь несет ответственность за несвоевременность проведения оценки условий труда на рабочих местах и несвоевременную и не в полном объеме уплату взносов на профессиональное пенсионное страхование в порядке, установленном законодательством.

ФСЗН по осуществлению профессионального пенсионного страхования обязан:

- 1) осуществлять сбор и вести учет взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- 2) размещать средства профессионального пенсионного страхования в уполномоченном банке;
- 3) предоставлять в порядке, определяемом ФСЗН, застрахованному лицу сведения о текущем состоянии профессиональной части лицевого счета, страхователю – информацию о поступивших взносах на профессиональное пенсионное страхование и о профессиональном стаже застрахованного лица;
- 4) использовать средства профессионального пенсионного страхования исключительно на цели, предусмотренные законодательством о профессиональном пенсионном страховании;
- 5) производить расчет, назначение и выплату профессиональных пенсий;
- 6) соблюдать иные требования, предусмотренные законом и принятыми в соответствии с ним актами законодательства.

Пенсии за выслугу лет. Это особый вид трудовых пенсий, цель которых – предоставить гражданам, длительное время занятым напряженной работой, приводящей к профессиональному выгоранию, оставить данный вид деятельности, получив компенсацию утраченного заработка. Возможность назначения таких пенсий тесно связана со спецификой трудовой или служебной деятельности, а их размер соизмерим с прошлым заработком. Обязательным условием назначения такой пенсии является наличие определенной продолжительности специального стажа.

Субъекты, имеющие право на пенсию за выслугу лет, определены нормативными правовыми актами, куда включены следующие:

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 1992 г. № 665 «Об утверждении перечня отдельных категорий артистов театров и иных театрально-зрелищных предприятий и коллективов, имеющих право на пенсию за выслугу лет»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 1992 г. № 681 «Об утверждении Списка работ и профессий, дающих право на пенсию независимо от возраста при занятости на этих работах не менее 25 лет»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1992 г. № 724 «Об утверждении перечня учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 1992 г. № 758 «Об условиях назначения пенсий отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей»;

- постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 октября 2006 г. № 134 «Об утверждении форм справок для подтверждения работы, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет» и др.

Таким образом, профессиональные пенсии и пенсии за выслугу лет связаны со спецификой деятельности работника, его профессией, требуют наличия специального, профессионального стажа, а в ряде случаев также уплаты страховых взносов.

8.2. Круг лиц, обеспечиваемых профессиональными пенсиями. Условия назначения профессиональных пенсий

В Законе о профессиональном страховании (ст. 5) устанавливаются субъекты, подлежащие профессиональному пенсионному страхованию. К ним относятся:

- «1) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей);
- 2) работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку производств, работ, профессий, должностей и показателей);
- 3) работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (по перечню должностей);
- 4) работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (по перечню должностей);

5) работники инженерно-технического состава гражданской авиации (по перечню должностей и работ);

6) бортоператоры и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации;

7) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (по перечню текстильных производств и профессий);

8) женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

9) мужчины, работающие трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции;

10) женщины, работающие животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также работающие доярками (операторами машинного доения);

11) водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским;

12) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах;

13) отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, а также коллективов художественного творчества (по перечню);

14) спортсмены, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта);

15) отдельные категории медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей)».

Списки и перечни соответствующих производств, работ, профессий, должностей и показателей, учреждений и организаций утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования».

В Законе о профессиональном страховании (ст. 11) устанавливаются требования к субъектам, в частности имеющим право на досрочную профессиональную пенсию. К ним относятся:

«1) застрахованные лица, указанные в подп. 1.1 п. 1 ст. 5 Закона, из числа:

работников, непосредственно занятых полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников, при профессиональном стаже не менее 25 лет – раньше достижения общеустановленного возраста на 15 лет; при профессиональном стаже не менее 20 лет в ведущих профессиях на этих работах (горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин) – на 20 лет;

других работников, занятых полный рабочий день на подземных работах, работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, при профессиональном стаже не менее 10 лет у мужчин и не менее 7 лет 6 месяцев у женщин и стаже работы соответственно не менее 20 и 15 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет; при профессиональном стаже не менее 5 лет у мужчин и не менее 3 лет 9 месяцев у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 1 год за каждый год профессионального стажа у мужчин и за каждые 9 месяцев такого стажа у женщин;

2) застрахованные лица, указанные в подп. 1.2 п. 1 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 12 лет 6 месяцев у мужчин и не менее 10 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет; при профессиональном стаже не менее 6 лет 3 месяцев у мужчин и не менее 5 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 1 год за каждые 2 года 6 месяцев профессионального стажа у мужчин и за каждые 2 года такого стажа у женщин;

3) застрахованные лица, указанные в подп. 1.3 п. 1 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 20 лет. При увольнении с летной работы по состоянию здоровья (болезни) и профессиональном стаже не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 1 год за каждые 2 года профессионального стажа у мужчин и за каждые 1 год 6 месяцев такого стажа у женщин;

4) застрахованные лица, указанные в подп. 1.4 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 12 лет 6 месяцев у мужчин и не менее 10 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;

5) застрахованные лица, указанные в подп. 1.5, 1.8, 1.9, 1.11, 1.12 п. 1 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 20 лет у муж-

чин и не менее 15 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет;

6) застрахованные лица, указанные в подп. 1.6 п. 1 ст. 5 Закона, из числа:

бортоператоров при профессиональном стаже не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 15 лет. При увольнении с работы по состоянию здоровья (болезни) и профессиональном стаже не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 1 год за каждые 2 года профессионального стажа у мужчин и за каждые 1 год 6 месяцев такого стажа у женщин;

бортпроводников при профессиональном стаже не менее 15 лет у мужчин и стаже работы не менее 25 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет, при профессиональном стаже не менее 10 лет у женщин и стаже работы не менее 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;

7) застрахованные лица, указанные в подп. 1.7, 1.10 п. 1 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет;

8) застрахованные лица, указанные в подп. 1.13 п. 1 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 20, 25 или 30 лет (в зависимости от характера творческой деятельности) – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста соответственно на 15, 10 или 5 лет;

9) застрахованные лица, указанные в подп. 1.14 п. 1 ст. 5 Закона, из числа:

– отдельных категорий спортсменов, являвшихся членами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта не менее 5 лет (по перечню спортивных достижений), – при профессиональном стаже не менее 5 лет и стаже работы не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;

– других спортсменов – при профессиональном стаже не менее 15 лет у мужчин и не менее 10 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет;

10) застрахованные лица, указанные в подп. 1.15 п. 1 ст. 5 Закона, при профессиональном стаже не менее 30 лет у мужчин и не менее 25 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет».

Право застрахованного лица на досрочную профессиональную пенсию определяется с учетом периодов работы с особыми условиями труда, для которой предусмотрены аналогичные или более льготные условия по продолжительности профессионального стажа и возрасту выхода на пенсию. При наличии не менее половины профессионального стажа, предусмотренного указанным пунктом, учитываются периоды работы с особыми условиями труда до вступления в силу Закона, для которой Законом о пенсионном обеспечении предусмотрены аналогичные или более льготные условия по продолжительности специального стажа и возрасту выхода на трудовую пенсию по возрасту или трудовую пенсию за выслугу лет, в соответствии с требованиями указанного Закона.

Таким образом, право на профессиональную пенсию предоставляется значительному числу категорий работников с особыми условиями труда с учетом их пола, специального стажа и места работы. Обязательным условием для назначения таких пенсий является профессиональное страхование.

8.3. Пенсии за выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел

Пенсионирование данного вида обусловлено необходимостью учета специфики определенной деятельности, службы. Правовое регулирование пенсионного обеспечения указанной категории осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом о пенсионном обеспечении, Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих и другими нормативными правовыми актами. К ним относятся:

– Указ Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» (вместе с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь);

– консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 15 ноября 2011 г. № 01-1/2-11 «О толковании части второй ст. 2 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств от 24 декабря 1993 г.»;

– консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств № 01-1/3-08 от 20 апреля 2009 г. «О толковании части первой ст. 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств от 24 декабря 1993 г.»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей»;

– постановление МВД Республики Беларусь от 8 июня 2012 г. № 164 «О некоторых вопросах заключения контрактов о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь» и др.

Пенсии за выслугу лет органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям регламентируются постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы по назначению и выплате пенсий и пособий лицам начальствующего и рядового состава органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и членам их семей и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».

Пенсия за выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел – это ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера за счет государственного бюджета Республики Беларусь, производимые за выслугу лет, в размерах, зависящих от их денежного довольствия.

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения военнослужащих внутренних войск МВД Республики Беларусь, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, а также членов их семей регулируются Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих.

В соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих сотрудники органов внутренних дел приобретают право на следующие виды пенсий:

– пожизненную пенсию за выслугу лет, если они имеют выслугу лет на службе в органах внутренних дел;

– пенсию по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных законодательством.

Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих установлены и другие разновидности пенсий за выслугу лет для сотрудников ОВД: пенсии за выслугу 20 лет и более; пенсии за выслугу лет с учетом трудового стажа.

В ст. 14 указаны условия, определяющие право на пенсию за выслугу лет. В соответствии с этой статьей право на ту или иную разновидность пенсии за выслугу лет имеют:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, имеющие выслугу на военной службе и (или) на службе 20 и более лет;

б) военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, достигшие на день увольнения с военной службы или со службы предельного возраста состояния на военной службе или на службе, имеющие выслугу лет с учетом стажа работы 25 и более календарных лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляют военная служба и (или) служба.

Пенсии за выслугу лет назначаются лицам, указанным в п. «а» и «б», при увольнении с военной службы или со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья после увольнения с военной службы или со службы, а лицам, указанным в п. «а», при увольнении по другим основаниям – при достижении предельного возраста состояния на военной службе или на службе, установленных законодательными актами Республики Беларусь.

Нормы предельных возрастов состояния на службе в зависимости от присвоенных специальных званий сотрудникам органов внутренних дел регулирует Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь. Так, п. 193 устанавливает, что сотрудники могут состоять на службе до достижения предельного возраста в зависимости от присвоенных им следующих специальных званий:

– до подполковника милиции, подполковника внутренней службы включительно – 45 лет;

– полковник милиции, полковник внутренней службы – 50 лет;

– генерал-майор милиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-лейтенант милиции, генерал-лейтенант внутренней службы – 55 лет;

– генерал-полковник милиции, генерал-полковник внутренней службы – 60 лет.

13 апреля 2016 г. вступил в силу Указ Президента от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», который установил, что с 1 января 2017 г. предельный возраст состояния на военной службе (службе в военизированных организациях) военнослужащих (сотрудников) в воинских (специальных) званиях до подполковника включительно повышается ежегодно с 1 января на 6 месяцев, но не более чем на 3 года в общей сложности.

Сотрудники, достигшие предельного возраста состояния на службе, подлежат увольнению со службы, если иное не установлено Президен-

том Республики Беларусь. При необходимости отдельные из них с учетом состояния здоровья и с их согласия могут быть оставлены на службе на срок до 5 лет, а также повторно на этот же срок.

Решение об оставлении на службе сверх предельного возраста состояния на службе на срок до 5 лет, а также повторно на такой же срок принимается в отношении сотрудников, имеющих специальные звания:

- до подполковника милиции, подполковника внутренней службы включительно – министром по решению коллегии МВД;

- полковника милиции, полковника внутренней службы и высшего начальствующего состава – Президентом Республики Беларусь на основании ходатайства министра и решения коллегии МВД.

Документы об оставлении на службе сотрудников, достигших предельного возраста состояния на службе, представляются в кадровое подразделение МВД к 1 октября, а документы об оставлении на службе сотрудников, в отношении которых решение принимается Президентом Республики Беларусь, – в Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь к 15 ноября года, предшествующего году достижения ими предельного возраста состояния на службе или истечения предыдущего срока оставления их на службе.

Решение об оставлении на службе сверх предельного возраста состояния на службе не исключает возможности увольнения сотрудников со службы по основаниям, предусмотренным Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей» устанавливает, что в выслугу лет для назначения пенсий засчитываются:

- военная служба в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных войсках Республики Беларусь, органах пограничной службы Республики Беларусь, внутренних войсках МВД Республики Беларусь, органах государственной безопасности Республики Беларусь, иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- служба в Следственном комитете, органах внутренних дел Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям

Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь на должностях начальствующего и рядового состава (далее – служба);

- военная служба в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, пограничных, внутренних, железнодорожных войсках и других воинских формированиях бывшего СССР и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств;

- военная служба в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, с которыми Республикой Беларусь заключены международные договоры о взаимном социальном обеспечении военнослужащих;

- служба лиц начальствующего и рядового состава в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, с которыми Республикой Беларусь заключены международные договоры о взаимном социальном обеспечении лиц начальствующего и рядового состава;

- служба в партизанских отрядах и соединениях, в частях и соединениях народного ополчения в период Великой Отечественной войны;

- служба в органах государственной безопасности бывшего СССР: до 1 октября 1955 г. – на должностях оперативного состава (включая период обучения), начальствующего и руководящего состава по перечням должностей, утвержденным Председателем Комитета государственной безопасности бывшего СССР, а на других должностях – со дня присвоения воинского или специального звания; с 1 октября 1955 г. – на должностях военнослужащих;

- служба в качестве военных строителей военно-строительных частей и отрядов бывшего СССР, в том числе в период с мая 1955 г. по март 1965 г.;

- время нахождения на практической летной подготовке лиц, призванных на военную службу и обучающихся на офицеров запаса летного состава в системе Добровольного общества содействия армии, авиации, флоту (1992–2003 гг. – Белорусское оборонное спортивно-техническое общество) – не ранее чем с 1 января 1961 г.;

- время пребывания в период Великой Отечественной войны в плену, окружении и на спецпроверке, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины;

- периоды временного отстранения от должности, содержания под стражей, отбывания наказания в местах лишения свободы и ссылки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, в отношении которых

вынесен оправдательный приговор или определение (постановление) о прекращении уголовного дела за отсутствием общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, за отсутствием в деянии состава преступления или за недоказанностью участия в совершении преступления;

– время нахождения в ссылке, высылке, на спецпоселении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, необоснованно подвергшихся наказанию в административном порядке и впоследствии реабилитированных;

– время работы в государственных органах и иных организациях с оставлением на военной службе или в кадрах Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

– срок приостановления военной службы (службы) военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава, избранным депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов, избранным или назначенным членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и осуществляющим полномочия на профессиональной основе;

– служба в милиции, исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране и других органах и учреждениях МВД бывшего СССР и союзных республик на должностях офицерского, сержантского, начальствующего и рядового состава;

– служба в истребительных батальонах, взводах и отрядах защиты народа, действовавших на территории бывших Украинской ССР, Белорусской ССР, Латвийской ССР, Литовской ССР и Эстонской ССР в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г., в качестве бойцов, находившихся на казарменном положении, а также в должностях командного состава;

– период обучения в учреждениях образования Министерства внутренних дел бывшего СССР, союзных республик, учреждениях образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Следственного комитета, органов внутренних дел Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (засчитываются в выслугу лет независимо от наличия в период обучения воинского или специального звания);

– время работы в органах Советов народных депутатов бывшего СССР, союзных республик и Республики Беларусь после 23 октября 1973 г., если лица начальствующего и рядового состава были уволены

со службы в органах внутренних дел в связи с избранием их как депутатов на выборные должности в органы Советов народных депутатов бывшего СССР, союзных республик и Республики Беларусь и возвратились на службу в органы внутренних дел после окончания полномочий по выборной должности;

– время работы лиц рядового и начальствующего состава профессиональной пожарной охраны МВД бывшего СССР, союзных республик, Республики Беларусь, если они до 1 января 1995 г. были приняты из этих подразделений на службу в военизированную пожарную службу (охрану) МВД Республики Беларусь;

– время работы в суде или органах прокуратуры в должности судьи, прокурорского работника, принятым на военную службу и назначенным на должности судей, прокурорских работников в военные суды и военные прокуратуры, либо принятым на службу в Следственный комитет, органы внутренних дел, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля.

В выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава, в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 14 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, засчитываются периоды работы, предусмотренные ч. 1 ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении, т. е. засчитываемые в общий стаж для назначения пенсии по возрасту.

Военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава, уволенным с военной службы (службы) после 1 января 1993 г. и имеющим право на пенсию в соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 14 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, в выслугу лет для назначения пенсии дополнительно засчитывается период получения среднего специального или высшего образования в качестве учащихся и студентов, но не более четырех лет.

Военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава в стаж работы при назначении пенсии, в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 14 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, с 1 декабря 2003 г. засчитывается период получения среднего специального или высшего образования в дневной форме получения образования в качестве учащихся и студентов, но не более пяти лет.

Периоды обучения засчитываются в выслугу лет (стаж работы) для назначения пенсии при условии получения соответствующего образования со дня начала первого года обучения, но не ранее достижения 17-летнего возраста, и по день принятия государственной экзаменационной (квалификационной) комиссией соответствующего учреждения

образования решения о выдаче документа о среднем специальном или высшем образовании.

В выслугу лет (стаж работы) для назначения пенсии не засчитываются время обучения в течение семестра (учебного года), если обучающийся не прошел текущую аттестацию за семестр (учебный год), время нахождения в отпусках и время обучения на первом курсе при получении среднего специального образования с одновременным получением общего среднего образования (до дня начала второго года обучения).

Засчитывается в выслугу лет период обучения студентов в учреждениях высшего образования при назначении пенсий военнослужащим офицерского состава, лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава, если они непосредственно из указанных учреждений образования зачислены на военную службу (службу) курсантами или слушателями для продолжения получения высшего образования по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) в военные учебные заведения (учреждения образования МВД) бывшего СССР, союзных республик, учреждения образования, осуществляющие подготовку кадров по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, Следственного комитета, органов внутренних дел Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Определены и *льготные условия исчисления выслуги* (п. 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432). Периоды военной службы (службы) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава с 21 мая 2007 г. засчитываются в выслугу лет для назначения пенсий на соответствующих льготных условиях, определенных Президентом Республики Беларусь, а до 21 мая 2007 г., например, на следующих льготных условиях: один месяц службы за три месяца на территории Республики Афганистан, а также в других странах, ведших боевые действия, если они принимали участие в этих действиях (кроме военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, уволенных с военной службы либо откомандированных из этих стран за совершение проступков, дискредитирующих звание военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел), – с 1 декабря 1979 г. и время непрерывного нахождения – военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел – на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний,

полученных в этих странах. Предусмотрен и ряд других случаев, дающих право на льготное исчисление выслуги.

Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2006 г. № 666 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий» установлено, что в выслугу лет для назначения пенсий лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел засчитывается военная служба (служба) из расчета:

1) *полтора месяца за один месяц военной службы (службы)*:

на летной работе в авиации, кроме видов авиации, указанных в абзаце втором подп. 1.2. настоящего пункта;

на воинских должностях (должностях), выполнение должностных обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом;

на воинских должностях (должностях) водолазов всех наименований и специальностей;

в подразделениях Службы безопасности Президента Республики Беларусь, осуществляющих персональную охрану лиц, подлежащих государственной охране;

сотрудникам разведывательных служб, непосредственно осуществляющим внешнюю разведку на территории другого государства;

разведчикам (всех наименований) органов внутренних дел;

в оперативно-поисковых подразделениях органов государственной безопасности;

на заставах, постах и в приравненных к ним подразделениях пограничных войск, несущих службу по охране Государственной границы Республики Беларусь;

в отдельных радиолокационных ротах – в период несения боевого дежурства по противовоздушной обороне;

в подразделениях государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, – в период выполнения специальных заданий в организованных преступных группах или преступных организациях;

в подразделениях специального (особого) назначения органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов пограничной службы, внутренних войск МВД – в период выполнения задач по борьбе с терроризмом, задержанию вооруженных преступников, пресечению деятельности организованных преступных групп или преступных организаций, групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, а также участия в учебно-тренировочном процессе;

в медицинских подразделениях следственных изоляторов и исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, предназначенных для лечения больных туберкулезом, СПИДом и ВИЧ-инфицированных;

в соединениях, воинских частях и организациях Министерства обороны, Государственного комитета пограничных войск, органах и подразделениях МВД, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, дислоцированных в зонах первоочередного и последующего отселения;

2) *два месяца за один месяц военной службы (службы, иных периодов):* на летной работе в реактивной и турбовинтовой авиации;

период содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы необоснованно привлеченных к уголовной ответственности;

3) *три месяца за один месяц военной службы:* период пребывания под стражей и в местах лишения свободы на территории другого государства в связи с осуществлением внешней разведки, участием за пределами Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, выполнением иных служебных задач;

При наличии двух и более оснований для зачета в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях одного и того же периода военной службы (службы) выслуга лет исчисляется по одному из оснований, предусматривающему более льготные условия.

Таким образом, пенсии за выслугу лет сотрудникам ОВД призваны обеспечить их надлежащую социальную защиту и предоставляют им возможность сменить род деятельности при наличии выслуги, а также получить компенсацию за сложную и тяжелую работу.

8.4. Размеры пенсий. Надбавки к пенсиям

Профессиональное пенсионное страхование организуется и функционирует на принципах накопительного формирования средств на выплату профессиональных пенсий и эквивалентности размера профессиональной пенсии объему пенсионных сбережений.

Досрочная профессиональная пенсия исчисляется путем деления суммы пенсионных сбережений (по данным профессиональной части лицевого счета) на число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица. Если досрочный пенсионный период застрахованного лица меньше 12 месяцев, досрочная профессиональная пенсия устанавливается в размере, не превышающем двукратной величины

бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату исчисления досрочной профессиональной пенсии. Перерасчет досрочной профессиональной пенсии осуществляется ежегодно в апреле. Ее новый размер определяется путем деления остатка пенсионных сбережений на оставшееся число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица.

Дополнительная профессиональная пенсия застрахованным лицам, на профессиональной части лицевого счета которых на день достижения общеустановленного пенсионного возраста имеются пенсионные сбережения. Дополнительная профессиональная пенсия устанавливается в размере бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в месяце, за который она выплачивается. Период выплаты дополнительной профессиональной пенсии определяется исходя из суммы пенсионных сбережений, имеющихся на профессиональной части лицевого счета на день назначения пенсии, и бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на эту дату. При этом если период выплаты дополнительной профессиональной пенсии, определенный в соответствии с настоящим пунктом, составляет более 60 месяцев, пенсионные сбережения в сумме, превышающей требуемую для выплаты данной пенсии в течение указанного периода, по желанию застрахованного лица выплачиваются одновременно. Выбор застрахованного лица является окончательным и пересмотру не подлежит.

Пенсии за выслугу лет (кроме пенсий работникам летного и летно-испытательного состава) назначаются *в размере 55 % заработка*, но не ниже минимального размера пенсии.

За каждый полный год выслуги сверх требуемой пенсия, в том числе минимальная, *увеличивается на один процент заработка*, но не менее чем на один процент минимального размера пенсии. Увеличение производится *в пределах 20 % заработка* (минимального размера пенсии).

В случаях, если исчисленный стаж работы превышает срок выслуги, пенсия может быть исчислена исходя из имеющегося стажа работы до назначения пенсии. *Минимальный размер пенсии за выслугу лет* устанавливается в размере 100 % минимальной пенсии по возрасту.

Порядок исчисления пенсий работникам летного и летно-испытательного состава устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

К пенсиям за выслугу лет устанавливается надбавка на уход:

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Пенсии за выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел назначаются в следующих размерах:

а) лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военно-служащим, проходящим службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50 %, а уволенным в отставку по возрасту или болезни – 60 % соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 % соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более 75 % этих сумм;

б) лицам начальствующего и рядового состава, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляют служба на должностях начальствующего и рядового состава, за общий трудовой стаж 25 лет – 50 % и за каждый год стажа свыше 25 лет – 1 % соответствующих сумм денежного довольствия;

Закон также устанавливает увеличение размера исчисляемой пенсии для лиц, принимавших участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, в следующих размерах:

– участвовавшим в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в период с 26 апреля по 31 мая 1986 г. – на 15 %;

– с 1 июня по 31 декабря 1986 г. – на 10 %;

– в 1987–1989 гг. не менее 20 суток, а также прослужившим в зонах первоочередного отселения и последующего отселения не менее трех лет – на 5 %.

Пенсионерам, получающим пенсии за выслугу лет в соответствии с п. «а», достигшим пенсионного возраста, дающего право на получение пенсии по возрасту на общих основаниях, размер пенсии за выслугу лет увеличивается за каждый год трудового стажа (со дня увольнения до дня достижения пенсионного возраста), исчисленного в соответствии с частью первой ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении, – на 1 % денежного довольствия, но всего не более 75 % соответствующих сумм денежного довольствия.

Нижний предел размера пенсий за выслугу лет установлен в качестве гарантии пенсионных прав бывших сотрудников органов внутрен-

них дел: она не может быть ниже 150 % установленного минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам начальствующего и рядового состава (в том числе к исчисленной в минимальном размере), начисляются **надбавки на уход:**

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также другим одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий или врачебно-консультационных комиссий в постоянной посторонней помощи, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным Законом, надбавка начисляется по одному из указанных оснований. Минимальные размеры пенсий, а также надбавки и повышения к пенсиям, назначенные военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и их семьям, повышаются одновременно с увеличением минимального размера пенсии по возрасту.

Таким образом, условия назначения и размер пенсии за выслугу лет военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований подробно урегулированы действующим законодательством, в том числе специальным законом. Их назначение осуществляется для перечисленных субъектов по правилам изложенным выше.

ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

9.1. Понятие пенсий по инвалидности

Пенсия по инвалидности – ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера из ФСЗН или государственного бюджета, назначаемые лицам, инвалидность которых определена в установленном законодательством порядке компетентным органом здравоохранения.

Каждый инвалид, который не в состоянии удовлетворить свои жизненные потребности собственными силами, имеет право на гарантированную помощь со стороны государства, в том числе на получение пенсии по инвалидности. При наличии условий, предусмотренных законодательством о пенсионном обеспечении, эта пенсия является трудовой, в остальных случаях – социальной.

Инвалидам гарантирована социальная помощь со стороны государства в виде денежных выплат (пенсии, пособия, единовременные выплаты), включая обеспечение техническими средствами (автомобили, кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия и т. п.), оказание услуг по их реабилитации и бытовому обслуживанию. На мировом уровне также сложились тенденции и механизмы формирования политики в отношении инвалидов, направленные прежде всего на их социальную реабилитацию.

Законодательство о социальной защите инвалидов в Республике Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и включает: Закон о пенсионном обеспечении, Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих, Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», иные нормативные правовые акты Республики Беларусь.

Во исполнение указанных Законов разработаны и другие нормативные правовые акты, направленные на социальную защиту инвалидов:

– решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 24 мая 2005 г. № П-131/2005 «О порядке установления причинной связи заболевания, приведшего к инвалидности или смерти, с катастрофой на Чернобыльской АЭС»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2008 г. № 146 «Об утверждении Положения о порядке выплаты денежной помощи на оздоровление отдельным категориям граждан»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2006 г. № 1149 «О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 декабря 2014 г. № 1185 «О некоторых вопросах проведения медико-социальной экспертизы и деятельности медико-реабилитационных экспертных комиссий»;

– постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 июля 2011 г. № 65 «Об установлении формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, утверждении Инструкции о порядке ее заполнения и о признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 10»;

– постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 «Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья» (далее – Инструкция № 97) и др.

Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. № 349, определила, что пенсии по инвалидности должны базироваться на общих с пенсиями по возрасту принципах в части, применимой к этим пенсиям. Кроме того, условия и нормы пенсионного обеспечения по инвалидности целесообразно поставить в зависимость от возможности предоставления инвалиду и получения им услуг по профессиональной реабилитации, поощряя его тем самым к продолжению работы (даже по иному профилю).

Практическая реализация мер по профессиональной реабилитации инвалидов достаточно социально значима, так как возможность трудиться для инвалида – не только средство материального обеспечения, но и способ социальной адаптации и интеграции в общество. Также инвалид-работник, как и работающие по найму, имеет все обязанности по финансированию расходов на выплаты нетрудоспособным, т. е. из его заработной платы производятся отчисления в страховые фонды. Тем не менее некоторые положения в области занятости инвалидов могут быть пересмотрены.

Пенсии в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями должны быть выведены из системы пенси-

онного страхования в отдельную систему страхования производственных рисков и финансироваться за счет нанимателей при возможном участии государства.

Государство, заботясь об инвалидах, обеспечивает им не только равные права на труд, но и устанавливает определенные льготные положения, способствующие их активному участию в жизни общества, развитию личности и т. п. Здесь следует обратить внимание на тот момент, что законодатель обязывает нанимателя проявлять заботу не только о работающих инвалидах, но и о тех, которые работали у него перед уходом на пенсию. В частности, это касается вопросов, связанных с социальным обеспечением инвалидов. Так, согласно ст. 288 Трудового кодекса Республики Беларусь инвалиды, работающие до ухода на пенсию у нанимателя, сохраняют наравне с его работниками право на медицинское обслуживание, обеспечение жильем, путевками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также на другие социальные услуги и гарантии, предусмотренные коллективными договорами, соглашениями. Наниматели вправе за счет собственных средств устанавливать надбавки и доплаты к пенсиям инвалидов, прежде всего одиноким, нуждающимся в посторонней помощи и уходе, а также предоставлять другие гарантии, предусмотренные действующим законодательством¹.

Так, для трудовых пенсий по инвалидности существуют определенные признаки: алиментарность, соизмеримость размера пенсии с прошлым заработком. Выплачиваются такие пенсии, в отличие от пенсий по возрасту, в течение определенного времени, а пожизненно – только в случаях, предусмотренных законодательством. При этом основным юридическим фактом в данном составе является инвалидность².

Источник выплат пенсий по инвалидности – ФСЗН, а в случаях, предусмотренных законодательством (например сотрудникам ОВД), – государственный бюджет.

Инвалидность на основании медицинского заключения устанавливает медико-реабилитационная экспертная комиссия (МРЭК), при этом указывая ее причины. Существуют следующие причины инвалидности:

– общее заболевание (общее заболевание вследствие телесных повреждений, полученных в результате взрыва, произошедшего 4 июля 2008 г. во время проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Независимости Республики Беларусь (Дню Республики));

¹ См.: Филипчик Р.И. Защита труда инвалидов [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс. Беларусь // ООО ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь Минск, 2018. С. 3.

² См.: Гуцин И.В. Указ. соч. С. 224.

- инвалидность с детства;
- профессиональное заболевание;
- трудовое увечье;
- инвалидность с детства вследствие профессионального заболевания;
- инвалидность с детства вследствие трудового увечья;
- инвалидность с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с последствиями военных действий);
- инвалидность с детства в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями);
- военная травма;
- заболевание, полученное в период военной службы;
- заболевание (увечье), вызванное катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями);
- заболевание, полученное при исполнении обязанностей военной службы в связи с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (других радиационных аварий);
- инвалидность, полученная в результате противоправных действий по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;
- иные причины, установленные законодательством Республики Беларусь.

Причина инвалидности «общее заболевание» устанавливается в случаях, когда инвалидность явилась следствием различных заболеваний или травм, но не находится в прямой зависимости от профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или заболевания (увечья), полученного в период военной службы, или заболевания (увечья), вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями), и иных обстоятельств. Установление данной причины указывает на отсутствие оснований для установления иных причин.

Особого внимания заслуживают законодательно закрепленные причины инвалидности. В частности формулировки «инвалидность с детства», «инвалидность с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны» характеризуют более время наступления инвалидности, а не ее причину. Часто законодатель выделяет в качестве причин инвалидности те, процент установления инвалидности по которым ничтожен, а основная масса причин определяется как «общее заболевание»¹.

¹ См.: Ясырева И.Н. Право социального обеспечения о комплексной реабилитации инвалидов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Перм. гос. ун-т. Пермь, 2007. С. 14–15.

Причины инвалидности для военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава устанавливаются в ст. 21 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих.

Военная травма. Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих в п. а) ст. 21 определяет военную травму как ранение, контузию или увечье, полученные при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, непосредственно связанного со спецификой несения военной службы или службы (по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь) или с пребыванием на фронте, а также при выполнении воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов. К числу инвалидов войны относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место во время пребывания их в плену.

Так, гл. 12 Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 (Инструкция № 97) конкретизирует причины инвалидности, связанной с военной службой, службой в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований.

Инвалидность связывается с военной службой, если она наступила:

- в период прохождения военной службы; службы в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований (военная служба);
- не позднее 3 месяцев со дня увольнения с военной службы;
- в любое время после увольнения с военной службы, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, имевших место в период прохождения военной службы.

При наличии признаков инвалидности (стойких нарушений жизнедеятельности) ВКК имеет право оформить направление на комиссию военнослужащему, лицу рядового и начальствующего состава Следственного комитета Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований, органов (подразделений) по чрезвычайным ситуациям (далее – военнослужащие) в случае признания его ВВК, врачебно-летной комиссией (ВЛК) негодным к военной службе.

Инвалидность, наступившая у гражданина в течение трех месяцев со дня увольнения с военной службы, рассматривается как наступившая в

период прохождения военной службы. В связи с длительным лечением, проведением необходимого объема реабилитационных мероприятий срок с момента увольнения с военной службы до момента освидетельствования в комиссии может превысить три месяца. В таких случаях причина инвалидности в формулировке «заболевание получено в период военной службы» устанавливается, если признаки инвалидности (нарушение жизнедеятельности) возникли в течение трех месяцев с даты увольнения с военной службы до дня получения увечья (ранения, травмы, контузии) или развития заболевания.

Инвалидность, наступившая у гражданина, уволенного с военной службы, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, имевших место в период прохождения военной службы, связываются с военной службой в любое время после увольнения с нее.

При определении причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих с военной службой комиссия руководствуется военно-медицинскими документами (справками, свидетельством о болезни, постановлением ВВК или ВЛК), в которых установлена причинная связь увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний с военной службой.

В случае ненадлежащего оформления военно-медицинских документов, сомнений в правомерности установления причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с военной службой комиссия направляет указанные документы на рассмотрение в соответствующую центральную военно-врачебную комиссию (ЦВВК).

Так, ВВК, ВЛК определяют причинную связь увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с военной службой у граждан, проходивших военную службу, при наличии военно-медицинских или медицинских документов за период прохождения военной службы. В отдельных случаях ЦВВК может установить причинную связь заболеваний по документам после увольнения с военной службы, если имеются основания считать их связанными с условиями прохождения военной службы.

Заключения ВВК о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний с военной службой выносятся в порядке, установленном Правительством Республики Беларусь.

При наличии у гражданина, проходившего военную службу (военные сборы), явных телесных повреждений (отсутствие конечности либо ее части, дефекты костей, рубцы после ранений, наличие в тканях (полостях) осколков и другое), полученных в период его участия в боевых действиях согласно перечню стран и периодов боевых действий

с участием граждан Республики Беларусь, а также во время участия в вооруженной борьбе с бандформированиями в составе истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, действовавших с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. на территориях Украинской ССР, Белорусской ССР и Прибалтийских республик, во время пребывания в плену, документов, подтверждающих хотя бы косвенно факт получения телесного повреждения в указанные периоды (служебная характеристика, наградной лист, представление к воинскому званию, аттестация, архивные справки об убытии из части на лечение, прибытие в часть после излечения, материалы спецпроверки и другие), граждане направляются военным комиссариатом на освидетельствование судебно-медицинским экспертом для установления характера и давности телесных повреждений. Определение причинной связи увечья осуществляется ЦВВК. В этих случаях в ЦВВК представляются:

– справка военного комиссариата о прохождении гражданином военной службы (военных сборов) с указанием полного наименования воинских частей, сроков службы в них, сведения об участии в боевых действиях, времени пребывания в плену;

– заключение судебно-медицинского эксперта;

– документы (личные дела, военные билеты, красноармейские книжки, аттестации, боевые и служебные характеристики, наградные материалы, справки органов Комитета государственной безопасности по материалам проверок и другие), косвенно подтверждающие факт увечья (ранения, травмы, контузии).

Заболевание, полученное в период военной службы. Согласно п. б) ст. 21 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих при наступлении инвалидности вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или выполнением воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов.

Понятие заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС. Причина инвалидности в данном случае устанавливается гражданам при наличии заключения межведомственного экспертного совета (далее – МЭС), о причинной связи заболевания, приведшего к инвалидности, с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (п. 75 Инструкции № 97).

Причина инвалидности «заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с катастрофой на Чернобыль-

ской АЭС (другими радиационными авариями)» устанавливается военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава Следственного комитета Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований, органов (подразделений) по чрезвычайным ситуациям, гражданам, проходившим военную службу (военные сборы), при наличии заключения ВВК о причинной связи заболевания, приведшего к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями. Причина инвалидности «инвалидность с детства в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями)» определяется комиссией при наличии заключения МЭС о причинной связи заболевания, приведшего к инвалидности, с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Причинная связь увечья или заболевания, приведших к потере или частичной утрате профессиональной трудоспособности, инвалидности или смерти, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями устанавливается гражданам межведомственными экспертными советами по установлению причинной связи заболеваний, приведших к инвалидности или смерти, у лиц, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, и военно-врачебными комиссиями (п. 2 ст. 17 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»).

9.2. Понятие инвалидности, группы инвалидности

В ст. 1 Декларации о правах инвалидов, принятой Генеральной ассамблеей ООН 9 декабря 1975 г. установлено, что инвалидом признается лицо, которое не может самостоятельно обеспечивать полностью или частично потребности нормальной личной и (или) социальной жизни в силу недостатка будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей.

Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» дает определения инвалида и инвалидности.

Инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими;

Инвалидность – социальная недостаточность, обусловленная нарушением здоровья (заболеванием, в том числе анатомическим дефектом, трав-

мой) со стойким расстройством функций организма, приводящим к ограничению жизнедеятельности человека и необходимости социальной защиты;

Инструкция о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья также содержит соответствующие дефиниции:

жизнедеятельность – совокупность всех видов деятельности в рамках целостного организма, достигаемая за счет взаимодействия функций различных органов и систем в рамках целостного организма, способствующая формированию сложных биосоциальных функций индивидуума (категорий жизнедеятельности), обеспечивающих независимое существование в окружающей среде;

медицинские показания, дающие право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, – степень выраженности ограничений жизнедеятельности ребенка, приводящих к социальной недостаточности вследствие нарушения его способностей к самообслуживанию, передвижению, ориентации, контролю за своим поведением, обучению, общению, трудовой деятельности (ведущей возрастной деятельности), являющихся основанием для установления у него категории «ребенок-инвалид»;

общая трудоспособность – способность к выполнению широкого круга простейших трудовых процессов, как правило, ограниченных бытовыми нуждами (самостоятельно передвигаться, готовить пищу, сохранять в порядке жилье, имущество, одежду, осуществлять уход за животными и другое);

ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью, ведущей возрастной деятельностью (у лиц в возрасте до 18 лет), которая приводит к невозможности выполнять повседневную деятельность способом и в объеме, обычном для человека, воздвигает барьеры в среде его обитания и приводит к социальной недостаточности;

профессиональная трудоспособность – это способность человека работать в условиях производства или службы. При этом имеется в виду труд физический и умственный, квалифицированный и неквалифицированный;

ребенок-инвалид – лицо в возрасте до 18 лет, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие врожденных, наследственных, приобретенных заболеваний, дефектов или травм нуждается в социальной помощи и защите;

синдром социальной компенсации – наличие у лица ограничения трех и более категорий жизнедеятельности, что приводит к более выраженной степени социальной недостаточности, чем при наличии снижения одной или двух категорий жизнедеятельности. В таких случаях при вынесении экспертного решения определяется группа инвалидности или повышается уже имеющаяся;

социальная недостаточность – социальные последствия имеющегося ограничения жизнедеятельности вследствие заболевания, дефекта или травмы, приводящие к неспособности человека выполнять обычную для его положения роль в жизни (с учетом возраста, пола, образования, места жительства), поддерживать экономическую независимость, осуществлять присущую индивидууму деятельность (в том числе профессиональную), создающие потребность в дополнительной помощи и социальной защите.

Условиями признания гражданина инвалидом являются:

– нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

– ограничения жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

– необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Основные критерии жизнедеятельности человека включают способность:

- к самообслуживанию;
- самостоятельному передвижению;
- ориентации;
- общению;
- обучению;
- трудовой деятельности;
- ведущей возрастной деятельности;
- контролировать свое поведение.

При оценке различных показателей, характеризующих *стойкие нарушения функции организма человека*, выделяются *четыре степени их выраженности*:

- 1-я степень – легкие (незначительно выраженные) нарушения функции;
- 2-я степень – умеренные (умеренно выраженные) нарушения функции;
- 3-я степень – выраженные нарушения функции;
- 4-я степень – резко выраженные нарушения функции.

При комплексной оценке различных показателей, характеризующих нарушение основных критериев (категорий) жизнедеятельности человека, выделяют пять функциональных классов (ФК) их выраженности:

ФК 0 – характеризует отсутствие нарушения жизнедеятельности (0 %);

ФК 1 – легкое нарушение (от 1 до 25 %);

ФК 2 – умеренно выраженное нарушение (от 26 до 50 %);

ФК 3 – выраженное нарушение (от 51 до 75 %);

ФК 4 – резко выраженное нарушение (от 76 до 100 %).

Согласно ст. 28 Закона от 23 июля 2008 г. № 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» в зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды подразделяются на три группы. В зависимости от степени выраженности ограничений жизнедеятельности, обусловленных стойкими расстройствами функций организма, возникших в результате заболеваний, дефектов или травм, лицу старше 18 лет, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности.

Причины и группы инвалидности, а также время наступления инвалидности устанавливаются МРЭК, действующими на основании Положения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 2007 г. № 1341.

Порядок направления на медико-социальную экспертизу определяется в гл. 2 Инструкции № 97.

Гражданин направляется на медико-социальную экспертизу ВКК организации здравоохранения, оказывающей ему медицинскую помощь. ВКК направляет гражданина на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленных заболеванием, последствием травмы или дефектом, и приведших к ограничениям жизнедеятельности. При этом в направлении на медико-социальную экспертизу, форма которого утверждается Министерством здравоохранения, указываются анамнез, данные о состоянии здоровья гражданина, отражающие степень нарушения функций органов и систем, степень выраженности ограничений жизнедеятельности, а также результаты проведенных диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий. При необходимости к направлению на медико-социальную экспертизу могут быть приложены медицинские и иные документы, необходимые и достаточные для принятия обоснованного заключения МРЭК.

В исключительных случаях, связанных со сложными вопросами медицинской экспертизы, ВКК может направить гражданина в комиссию

на консультацию. Консультативное заключение комиссии заносится в первичную медицинскую документацию гражданина.

Порядок проведения медико-социальной экспертизы гражданина также регламентируется Инструкцией № 97.

Дата регистрации в комиссии направления на медико-социальную экспертизу является датой начала проведения медико-социальной экспертизы.

Освидетельствование гражданина проводится по месту расположения комиссии не позднее 30 дней с даты регистрации в ней направления на медико-социальную экспертизу. Гражданин, направленный в комиссию в период длительной временной нетрудоспособности, освидетельствуется вне очереди. Если гражданин не может явиться в комиссию по состоянию здоровья, соответствующая запись вносится в направление на медико-социальную экспертизу. Освидетельствование гражданина в указанном случае может проводиться на выездном заседании комиссии:

– по месту его жительства (месту пребывания);

– в организации здравоохранения, оказывающей медицинскую помощь;

– в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Освидетельствование лиц, находящихся в учреждениях, проводится в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

При невозможности организовать выездное заседание комиссии заключение комиссии в исключительных случаях может быть вынесено заочно.

Медико-социальная экспертиза проводится врачами-экспертами комиссии путем экспертного обследования гражданина, изучения направления на медико-социальную экспертизу, представленных медицинских и иных документов, анализа социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических и иных данных. В проведении медико-социальной экспертизы имеют право принимать участие по приглашению председателя комиссии с правом совещательного голоса врачи-специалисты (далее – консультанты) соответствующего профиля, представители органов по труду, занятости и социальной защите, страховых и иных организаций.

Заключение МРЭК о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом, о причине инвалидности, процентах утраты профессиональной трудоспособности, а также по иным вопросам, входящим в компетенцию МРЭК, принимается большинством голосов врачей-экспертов комиссии, проводивших медико-социальную экспертизу, на основе обсуждения ее результатов. Голос председателя комиссии при равенстве голосов является решающим.

Заключение МРЭК объявляется гражданину, проходившему медико-социальную экспертизу (его законному представителю), председателем

комиссии устно в присутствии всех врачей-экспертов, проводивших освидетельствование, которые в случае необходимости дают ему разъяснения по вопросам, связанным с установлением инвалидности.

Дата, когда комиссией вынесено заключение МРЭК, считается датой окончания медико-социальной экспертизы.

В случае признания гражданина инвалидом датой установления инвалидности считается дата регистрации в комиссии направления на медико-социальную экспертизу при условии освидетельствования гражданина в срок не позднее 60 дней с указанной даты.

Инвалидность определяется на сроки, установленные п. 26 Инструкции № 97, до первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором зарегистрировано направление на медико-социальную экспертизу.

При определении комиссией времени наступления инвалидности у граждан по запросам органов по труду, занятости и социальной защите для целей досрочного назначения пенсии по возрасту их родителям (опекунам, попечителям) комиссия руководствуется критериями, установленными п. 9 Инструкции № 97, при условии наличия медицинских документов организаций здравоохранения, подтверждающих наличие у пациента ограничений жизнедеятельности.

В случае невозможности вынесения заключения МРЭК на основании представленных в нее медицинских экспертных документов для уточнения степени выраженности ограничений жизнедеятельности, реабилитационного потенциала, а также получения иных дополнительных сведений комиссия составляет программу дополнительного обследования, которая утверждается председателем комиссии и направляется ВКК направляющей организации здравоохранения.

Программа дополнительного обследования может предусматривать проведение необходимого дополнительного обследования в организациях здравоохранения, получение заключения кабинета медико-профессиональной реабилитации, запрос необходимых сведений в иных организациях и другие мероприятия.

Выполнение программы дополнительного обследования должно быть завершено исполнителями, предусмотренными в ней, с представлением в комиссию необходимых сведений и медицинских документов в 14-дневный срок с даты ее составления (при освидетельствовании гражданина в случае длительной временной нетрудоспособности – в 3-дневный срок).

После получения необходимых данных, предусмотренных программой дополнительного обследования, комиссия выносит заключение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом.

В случае отказа гражданина (его законного представителя) от дополнительного обследования и представления необходимых для принятия заключения комиссии документов заключение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается на основании имеющихся данных, о чем в акт освидетельствования вносится соответствующая запись.

Комиссия при проведении медико-социальной экспертизы гражданина ведет протокол заседания комиссии.

По результатам медико-социальной экспертизы гражданина составляются:

– акт освидетельствования в МРЭК (акт освидетельствования), который подписывается председателем комиссии, врачами-экспертами, проводившими медико-социальную экспертизу, а затем заверяется печатью;

– индивидуальная программа реабилитации (ИПР) инвалида.

Форма индивидуальной программы реабилитации инвалида утверждается в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В акт освидетельствования заносятся или приобщаются к нему заключения консультантов, привлекаемых к проведению медико-социальной экспертизы, перечень документов и основные сведения, послужившие основанием для принятия заключения МРЭК.

В протокол заседания комиссии, в отрывной талон направления на медико-социальную экспертизу заносятся:

– заключение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом;

– заключение для организации здравоохранения по месту жительства инвалида о формировании индивидуальной программы медицинской реабилитации инвалида.

Протокол подписывается председателем, врачами-экспертами комиссии, а затем заверяется печатью.

Отрывной талон направления на медико-социальную экспертизу подписывается председателем комиссии, заверяется печатью и направляется в организацию здравоохранения по месту жительства гражданина.

В сложных экспертных случаях специализированная, межрайонная (районная, городская) комиссия имеет право в трехдневный срок со дня проведения ею медико-социальной экспертизы направить в центральную комиссию акт освидетельствования гражданина с приложением всех имеющихся документов. Центральная комиссия проводит повторную медико-социальную экспертизу гражданина в 20-дневный срок со дня регистрации в ней вышеуказанных документов.

Заключение МРЭК, представляющее собой выписку из акта освидетельствования, в 3-дневный срок со дня его вынесения направляется в: органы по труду, занятости и социальной защите, в страховую организацию при страховом случае;

органы по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения учреждения, в учреждение в случае освидетельствования лица, содержащегося в нем.

Заключение МРЭК в случае признания инвалидом гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, в недельный срок со дня его вынесения направляется в военные комиссариаты (обособленные подразделения).

ИПР инвалида направляется в организации, занимающиеся в соответствии с законодательством Республики Беларусь профессиональной, трудовой и социальной реабилитацией инвалидов.

Заключение МРЭК выдается инвалиду (его законному представителю) в срок не позднее 3 дней после окончания медико-социальной экспертизы.

Срок, на который устанавливается инвалидность, и дата переосвидетельствования определяются МРЭК.

Без указания срока переосвидетельствования инвалидность устанавливается:

– при стойких необратимых морфологических изменениях, нарушениях функций органов и систем организма, необратимых нарушениях жизнедеятельности и социальной дезадаптации в связи с невозможностью и (или) неэффективностью реабилитационных мероприятий (после трех лет наблюдения в комиссии);

– при анатомических дефектах, установленных гл. 10 Инструкции № 97;

– женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет;

– гражданам, полностью или частично утратившим профессиональную трудоспособность и признанным инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, в случае, если дата их повторного освидетельствования выпадает на день достижения или любой последующий день после дня достижения ими возраста, определенного ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении.

Порядок переосвидетельствования инвалидов. Переосвидетельствование инвалидов, повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность и признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, проводятся в порядке, предусмотренном п. 9–23 Инструкции № 97.

При переосвидетельствовании инвалида ВКК оформляет направление на медико-социальную экспертизу не позднее 14 дней до истечения срока действия заключения МРЭК.

Переосвидетельствование инвалида осуществляется не позднее 30 дней после истечения срока действия заключения МРЭК либо досрочно, но не ранее чем за 30 дней до истечения указанного срока.

Переосвидетельствование инвалидов первой группы осуществляется один раз в два года, инвалидов II и III группы – один раз в год, детей-инвалидов – один раз в течение срока, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид».

Повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность и признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, проводится через пять лет с даты изменения им причины инвалидности в МРЭК, если указанные лица не настаивают на более раннем сроке переосвидетельствования. Повторное освидетельствование граждан, полностью или частично утративших профессиональную трудоспособность, признанных инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий и достигших возраста, определенного ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении, проводится только по их письменному заявлению либо в случае, если установлен факт неправомерного установления им инвалидности или причины инвалидности.

Переосвидетельствование инвалида ранее установленного срока или в случае установления инвалидности без указания срока переосвидетельствования может осуществляться:

– при условии заполнения ВКК направления на медико-социальную экспертизу:

– по его (его законного представителя) инициативе на основании личного заявления;

– для формирования (коррекции) ИПР инвалида, в том числе для изменения трудовых рекомендаций;

– в связи с изменением у него степени ограничения жизнедеятельности.

ВКК имеет право отказать инвалиду (его законному представителю) в оформлении направления на медико-социальную экспертизу ранее установленных сроков переосвидетельствования, если не произошло изменений в состоянии его здоровья (степени выраженности ограничений жизнедеятельности);

– по определению или постановлению суда при установлении факта вынесения заключения МРЭК необоснованно либо на основании подложных документов;

– в случае выявления центральными комиссиями при осуществлении контроля за проведением медико-социальной экспертизы в межрайонных (районных, городских) комиссиях необоснованного решения – после очного освидетельствования инвалида (в месячный срок после освидетельствования межрайонными (районными, городскими) комиссиями);

– в случаях необходимости внесения изменений в ИПР инвалида, в том числе в части трудовых рекомендаций, и предоставления в комиссию документов, достаточных для определения другой причины инвалидности (на основании имеющихся медицинских и медицинских экспертных документов, если с даты очередного освидетельствования прошло не более 3 месяцев и состояние здоровья инвалида не изменилось);

– в иных случаях, установленных законодательством Республики Беларусь.

Переосвидетельствование инвалида, который получил увечье в результате страхового случая, после прекращения срока действия ранее вынесенного заключения комиссии, в том числе в период пропуска им срока переосвидетельствования или ранее установленного срока, может быть проведено по заявлению застрахованного (его законного представителя) либо по обращению страховой организации при условии заполнения ВКК направления на медико-социальную экспертизу.

В указанном случае комиссия определяет факт наличия признаков инвалидности и (или) степень утраты трудоспособности в процентах застрахованному за прошлое время, в том числе в период пропуска инвалидом срока переосвидетельствования, но не более чем за три года.

9.3. Условия назначения пенсий по инвалидности.

Период, на который назначается пенсия

В соответствии со ст. 5 Закона о пенсионном обеспечении право на трудовую пенсию по инвалидности имеют лица, которые в период работы или занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы.

Кроме страхового в стаж работы, учитываемый при назначении пенсии по инвалидности, засчитываются и другие периоды деятельности, перечисленные в ст. 51 названного Закона.

Стаж работы, исчисляемый ко времени наступления инвалидности или обращения за пенсией. В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о пенсионном обеспечении пенсии по инвалидности назначаются независимо от причины инвалидности при наличии следующего стажа работы ко времени наступления инвалидности или обращения за пенсией, что представлено ниже в таблице.

Возраст	Стаж работы (годы)
до 23 лет	1
от 23 лет до 26 лет	2
от 26 лет до 31 года	3
от 31 года до 36 лет	5
от 36 лет до 41 года	7
от 41 года до 46 лет	9
от 46 лет до 51 года	11
от 51 года до 56 лет	13
от 56 лет до 61 года	14
от 61 года и старше	15

Лицам, ставшим инвалидами до достижения 20 лет в период работы предпринимательской, творческой и иной деятельности (ч. 1 ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении) или после ее прекращения, пенсии назначаются независимо от наличия стажа работы, установленного ч. 1 ст. 27 указанного Закона.

Если стажа не хватает, Закон предусматривает возможность назначения пенсии по инвалидности при неполном стаже работы. Инвалидам I, II групп, которые не имеют достаточного для назначения полной пенсии стажа работы, назначается пенсия по инвалидности при неполном стаже работы в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу, но не ниже следующих размеров: инвалидам I группы – 100 %, инвалидам II группы – 50 %, матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – не менее 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих предусмотрены условия назначения соответствующих пенсий.

Пенсии по инвалидности назначаются военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава, ставшим инвалидами, если инвалидность наступила: в период прохождения военной службы или службы; не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы или со службы; позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы или со службы, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имеющих место в период прохождения военной службы или службы (ст. 19).

Период, на который назначается пенсия. Пенсия назначается на время инвалидности, установленной МРЭК.

Срок переосвидетельствования инвалидов устанавливается в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь. При этом обязательное переосвидетельствование инвалидов – мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет не производится (ст. 34 Закона о пенсионном обеспечении).

9.4. Размеры пенсий. Надбавки к пенсии

Пенсии по инвалидности назначаются в следующих размерах:

инвалидам I группы – 75 %, инвалидам II группы – 65 %, инвалидам III группы – 40 % среднемесячного заработка.

Если у инвалидов I, II группы имеется стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе за работу с особыми условиями труда, то пенсия по инвалидности может быть назначена в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы.

Минимальные размеры пенсий устанавливаются: по I и II группе инвалидности – 100 %, по III группе инвалидности – 50 %, матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – 100 % минимального размера пенсии по возрасту (ст. 31 Закона о пенсионном обеспечении).

В соответствии со ст. 33 Закона о пенсионном обеспечении к пенсии по инвалидности устанавливается надбавка на уход:

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– одиноким инвалидам II группы, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи, а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Также следует учитывать, что пенсии по инвалидности повышаются в соответствии со ст. 68 Закона о пенсионном обеспечении отдельным категориям пенсионеров:

– инвалидам войны I и II группы – на 400 %, III группы – на 250 % минимального размера пенсии по возрасту;

– инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с последствиями военных действий), – на 50 % минимального размера пенсии по возрасту;

– детям – инвалидам с детства военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также родителям, женам (не вступившим в новый брак) и детям – инвалидам с детства умерших инвалидов войны – на 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– инвалидам с детства, инвалидность которым установлена пожизненно, пенсия по возрасту увеличивается на 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

В соответствии с ст. 22 Закона о пенсионном обеспечении пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава назначаются в следующих размерах:

инвалидам I группы – 75 %, инвалидам II группы – 65 %, инвалидам III группы – 40 % заработка (суммы денежного довольствия).

Статья 23 указанного выше Закона устанавливает минимальные размеры пенсий по инвалидности:

а) инвалидам войны I и II группы – в размере 200 %, III группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

б) другим инвалидам:

из числа солдат и матросов срочной военной службы I и II группы – в размере 100 %, III группы – 50 % минимального размера пенсии по возрасту;

из числа сержантов, старшин, ефрейторов и старших матросов срочной военной службы – в размере 110 %, инвалидам из числа прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов, проходивших военную службу по контракту, лиц младшего начальствующего и рядового состава – 120 %, а инвалидам из числа военнослужащих офицерского состава и лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава – 130 % соответствующих минимальных размеров пенсий, предусмотренных для инвалидов из числа солдат и матросов срочной военной службы.

К пенсии по инвалидности устанавливается надбавка на уход:

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– другим одиноким инвалидам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии или врачебно-консультационной комиссии в постоянной посторонней помощи, а также инвалидам, достигшим 80-летнего возраста, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Статья 25 Закона о пенсионном обеспечении предусматривает возможность назначения пенсии по инвалидности в размере пенсий по возрасту или за выслугу лет.

Инвалидам I и II группы из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, имеющих стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, установленный Законом о пенсионном обеспечении (в том числе на льготных условиях), пенсия по инвалидности может назначаться в размере пенсии по возрасту, предусмотренной указанным Законом при соответствующем стаже работы.

При наличии у инвалидов I и II группы из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава выслуги, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, пенсия по инвалидности может назначаться им в размере пенсии за выслугу лет при соответствующей выслуге.

Особенности в пенсионном обеспечении лиц, инвалидность которых наступила вследствие увечья либо заболевания вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС.

Пенсионное обеспечение граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, производится в соответствии с пенсионным законодательством Республики Беларусь с учетом условий и норм, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Так, ст. 34, 36, 37 определен порядок назначения пенсий по инвалидности, наступившей вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями.

Пенсии по инвалидности, наступившей вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями, назначаются в размере утраченного в связи с инвалидностью заработка (денежного довольствия), определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, соответствующем степени (проценту) утраты профессиональной трудоспособности.

Пенсии по инвалидности по желанию обратившегося за пенсией могут быть назначены в размерах, определенных общими нормами пен-

сионного законодательства Республики Беларусь. При этом пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям исчисляются в порядке и по нормам, установленным законодательством Республики Беларусь для назначения пенсий указанных видов вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Указанным Законом регламентирован и порядок определения и корректировки заработка (денежного довольствия) для исчисления пенсий по инвалидности.

Заработок (денежное довольствие) не менее 100 % и не более 300 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со ст. 70 Закона о пенсионном обеспечении. Корректировка среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера (умершего кормильца) при назначении и перерасчете указанных пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется ежемесячно путем умножения средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц (относительно наступившего месяца) на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера (умершего кормильца). При этом размер пенсии после перерасчета не может быть ниже ее размера, установленного в предыдущем месяце (ст. 37 указанного Закона).

Правила определения денежного довольствия, на основе которого исчисляется пенсия инвалидам из числа военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан.

В ст. 42 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих содержатся правила определения заработка (денежного довольствия) для исчисления пенсий.

Пенсии, назначаемые военнослужащим срочной военной службы и членам их семей, исчисляются по установленным нормам в процентах к среднемесячному заработку, который получали военнослужащие до призыва на военную службу или после увольнения с военной службы до обращения за пенсией, либо к среднемесячному денежному доволь-

ствию, получаемому военнослужащими в период прохождения военной службы по контракту. При этом среднемесячный заработок (денежное довольствие) для исчисления им пенсий определяется в порядке, установленном Законом о пенсионном обеспечении.

Военнослужащим срочной военной службы, не работавшим до призыва на военную службу и не работающим после увольнения с военной службы, не состоявшим на военной службе по контракту, членам их семей пенсии устанавливаются в минимальных размерах, предусмотренных соответственно ст. 23 и 37 Закона о пенсионном обеспечении.

Пенсии военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей исчисляются из денежного довольствия этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава. При этом для исчисления им пенсий учитываются в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь, соответствующие оклады по штатной или последней занимаемой должности, оклады по воинскому или специальному званию, надбавка за выслугу лет (непрерывную службу или работу), денежная компенсация взамен продовольственного пайка, включая выплаты, связанные с индексацией денежного довольствия. Указанное денежное довольствие при исчислении пенсии учитывается полностью.

При исчислении пенсий за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, совершившим в период прохождения военной службы (службы) тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому званию «рядовой» или соответствующему ему специальному званию.

При исчислении суммы денежного довольствия и установлении пенсии дробная часть денежной единицы менее половины не учитывается, а более половины округляется в большую сторону.

Основания для приостановления выплаты пенсии. Условия возобновления выплаты пенсии. Выплата пенсии за прошлое время (Закон о пенсионном обеспечении, ст. 89–90).

Если инвалид не явился в МРЭК на переосвидетельствование в назначенный для этого срок, то выплата пенсии приостанавливается, а в случае признания его вновь инвалидом возобновляется со дня приостановления, но не более чем за один месяц.

При пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине выплата пенсии на основании решения комиссии по назначению

пенсий производится со дня приостановления выплаты до дня переосвидетельствования, но не более чем за три года, если МРЭК признает его за этот период инвалидом. При этом если при переосвидетельствовании инвалид переведен в другую группу инвалидности (более высокую или более низкую), то пенсия за указанное время выплачивается по прежней группе.

Если выплата пенсии инвалиду была прекращена ввиду восстановления трудоспособности или если он не получал пенсию вследствие неявки на переосвидетельствование без уважительных причин, то в случае последующего признания его инвалидом выплата ранее назначенной пенсии возобновляется со дня установления инвалидности вновь при условии, если после прекращения выплаты пенсии прошло не более пяти лет. Если прошло более пяти лет, пенсия назначается вновь на общих основаниях.

Начисленные суммы пенсии, не востребованные пенсионером своевременно, выплачиваются за прошлое время не более чем за три года перед обращением за получением пенсии.

Суммы пенсии, не полученные своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

10.1. Понятие пенсий по случаю потери кормильца

Действующим законодательством предусматриваются различные виды трудовых пенсий, в том числе пенсия по случаю потери кормильца.

Пенсия по случаю потери кормильца – ежемесячная денежная выплата нетрудоспособным членам семьи умершего или безвестно отсутствующего кормильца, в размерах, зависящих от его заработка.

Порядку пенсионного обеспечения граждан Республики Беларусь в таких случаях посвящен разд. IV Закона о пенсионном обеспечении. Соответствующие нормы содержатся и в разд. IV Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, а также в подзаконных актах, которые определяют особенности обеспечения пенсией по случаю потери кормильца отдельных категорий граждан, в частности, сотрудников органов внутренних дел.

Цель назначения пенсии по случаю потери кормильца – предоставление социальной защиты членам семьи умершего или безвестно отсутствующего кормильца. Рассматриваемой пенсии свойственны алиментарность (как и для других видов пенсий) и производный характер от права на пенсию умершего кормильца.

Специфику проявления общих признаков пенсий применительно к данному виду пенсионного обеспечения отмечает Л.Г. Березовская: «алиментарность данного платежа более очевидна, чем в других видах пенсий. Лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца, в силу нетрудоспособности, как правило, не были заняты в прошлом трудовой деятельностью, не получали доходов, не уплачивали страховых взносов. Им эта пенсия предоставляется на безвозмездной, безэквивалентной основе. Их участие или неучастие в пополнении страховых фондов не имеет правового значения»¹.

Для назначения рассматриваемого вида пенсии требуется определенная совокупность юридических фактов – особый юридический состав. Эти юридические факты в совокупности определяют специфику данного вида пенсионного обеспечения, и их можно разделить на две группы:

1. *Юридические факты, относящиеся к кормильцу*: факт смерти (безвестное отсутствие); вид деятельности, которым занимался кормилец

(особые правила установлены, например, для семей сотрудников ОВД); факт уплаты страховых взносов, если кормилец подлежал обязательно-му государственному социальному страхованию; причина смерти (если ею является трудовое увечье, профессиональное заболевание, то не требуется общий трудовой стаж); продолжительность общего трудового стажа (если смерть наступила от общего заболевания).

2. *Юридические факты, относящиеся к обратившимся за назначением пенсии по случаю потери кормильца*: принадлежность к кругу семьи; ее трудоспособность; иждивение.

Согласно ст. 42 Закона о пенсионном обеспечении право на обращение за назначением пенсии не ограничено сроком. Семья, имеющая право на пенсию по случаю потери кормильца, может обращаться за назначением пенсии в любое время после смерти или установления безвестного отсутствия кормильца.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются:

– семьям лиц, которые в период работы или занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы, – если кормилец умер в период работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности (ч. 1 ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении) или после ее прекращения;

– семьям пенсионеров – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты пенсии.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным. В том случае, если человек, имеющий право на пенсию по потере кормильца, является пенсионером и, причем работающим пенсионером, то и в этом случае ему пенсию будут выплачивать в полном размере.

Круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, определяется в ст. 35 Закона о пенсионном обеспечении. К ним относятся: родители (усыновители); супруг (супруга) умершего; дети (в том числе усыновленные); братья, сестры; дед, бабушка; внуки; отчим, мачеха; пасынки и падчерицы.

Очевидно, что данный перечень не совпадает с содержащимися в семейном, гражданском, жилищном законодательстве определениями членов семьи и степени родства. Не имеет юридического значения и факт совместного проживания.

Перечень членов семьи исчерпывающий. Все другие лица, состоящие в определенной степени родства или свойства (племянники, тети, дяди,

¹ См.: Гущин И.В. Указ. соч. С. 257.

родственники супруга и т. д.), если бы они и проживали совместно с кормильцем и находились на его иждивении, к членам семьи не относятся¹.

Аналогично определен круг лиц, имеющих право на пенсию, Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих (ст. 30).

Закон четко определяет не только круг лиц, относящихся к членам семьи кормильца и имеющих право на указанную пенсию, но и требования к членам семьи, обратившимся за пенсией по случаю потери кормильца. Эти требования отличаются в зависимости от степени родства. Например, дед и бабушка могут получить пенсию по случаю потери кормильца-внука при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать, а к отчиму и мачехе предъявляются другие дополнительные требования: если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет.

10.2. Условия назначения пенсий по случаю потери кормильца

Назначение пенсии по случаю потери кормильца возможно при наличии сложного юридического состава, состоящего из *юридических фактов*, относящихся к кормильцу и членам его семьи.

Юридический факт, относящийся к кормильцу, – *факт смерти*. Порядок регистрации смерти определяется гл. 7 Положения о порядке регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов и (или) справок органами, регистрирующими акты гражданского состояния, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2005 г. № 1454. Документом, подтверждающим факт смерти, является врачебное свидетельство о смерти (мертворождении) либо копия вступившего в законную силу решения суда об установлении факта смерти или объявлении гражданина умершим. Другой юридический факт – *безвестное отсутствие*, согласно ч. 5 ст. 35 Закона о пенсионном обеспечении, приравнено к смерти, если оно удостоверено в установленном порядке. Одним из юридических последствий безвестного отсутствия гражданина является возможность назначения пенсии его иждивенцам. Основания и последствия признания гражданина безвестно отсутствующим и объявления гражданина умершим предусмотрены ст. 38–42 ГК Республики Беларусь. Гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц, если в течение одного года по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца,

¹ См.: Гущин И.В. Указ. соч. С. 259.

следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц – первое января следующего года.

Гражданин может быть объявлен судом умершим, если по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение трех лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев.

Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

Безвестное отсутствие лица устанавливается судом в порядке особого производства. Порядок рассмотрения таких дел определяется гражданско-процессуальным законодательством (гл. 30 ГПК «Особое производство»).

Важным требованием к кормильцу является наличие у него *стажа работы*. Согласно ст. 37 Закона о пенсионном обеспечении пенсия по случаю потери кормильца назначается, если кормилец ко дню смерти имел стаж работы, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности (ст. 27 указанного Закона). При этом важно учитывать продолжительность общего трудового стажа, которая требуется для назначения соответствующей пенсии, зависящего от возраста кормильца (см. табл.).

Возраст	Стаж работы (в годах)
до 23 лет	1
от 23 лет до 26 лет	2
от 26 лет до 31 года	3
от 31 года до 36 лет	5
от 36 лет до 41 года	7
от 41 года до 46 лет	9
от 46 лет до 51 года	11
от 51 года до 56 лет	13
от 56 лет до 61 года	14
от 61 года и старше	15

Членам семьи умершего пенсионера, получавшего трудовую пенсию (за исключением пенсии по случаю потери кормильца), пенсия назначается исходя из стажа работы, из которого назначалась пенсия умершему кормильцу.

Для сравнения можно отметить, что в ФРГ пенсии по случаю потери кормильца назначаются вдове умершего и его детям до достижения 18 лет (учащимся и инвалидам – до 25 лет). Если кормилец умер от общего заболевания, для назначения его пенсии семье необходимо, чтобы на момент смерти застрахованный имел стаж продолжительностью 60 месяцев или приобрел право на пенсию¹.

Если стажа не хватает, то возможно назначение пенсии при неполном стаже работы в соответствии со ст. 41 Закона о пенсионном обеспечении.

Членам семьи, потерявшей кормильца, не имевшего стажа работы, достаточного для назначения полной пенсии по инвалидности (ст. 27 Закона о пенсионном обеспечении), назначается пенсия при неполном стаже работы в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы кормильца.

Семьям умерших пенсионеров, получавших пенсию при неполном стаже работы, пенсия назначается пропорционально стажу работы, исходя из которого была назначена пенсия умершему кормильцу.

К членам семьи, обратившимся за пенсией по случаю потери кормильца, законодательством предъявляются следующие требования: быть членом семьи умершего кормильца; быть нетрудоспособным; быть на иждивении.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет (обучающиеся, не достигшие 23 лет), а также дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки старше 18 лет, если они стали инвалидами до достижения 18 лет. При этом братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если они не имеют трудоспособных родителей, а пасынок и падчерица – если они не получали алиментов от родителей в порядке, установленном законодательством. К обучающимся относятся лица, получающие в Республике Беларусь, за пределами Республики Беларусь в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в дневной форме получения образования общее среднее, профессионально-техническое,

среднее специальное, высшее, специальное образование, дополнительное образование взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), образовательной программы подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь на факультетах довузовской подготовки, подготовительных отделениях (за исключением лиц, получающих образование по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, органов внутренних дел Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, а также обучающихся, находящихся в отпусках, предусмотренных законодательством об образовании);

б) отец, мать (усыновители), супруги, если они достигли пенсионного возраста (мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет) либо являются инвалидами;

в) один из родителей или супруг (супруга) либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими восьми лет, и не работает;

г) дед и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать;

д) отчим, мачеха, если они достигли пенсионного возраста (мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет) либо являются инвалидами, – при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет (ст. 35 Закона о пенсионном обеспечении).

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его *иждивении* (ст. 36 Закона о пенсионном обеспечении).

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона пенсии назначаются независимо от того, состояли ли на иждивении кормильца члены семьи указанные в п. «а» и «в» приведенного перечня.

¹ См.: Исупова С.С. Применение норм права социального обеспечения: вопросы теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. ун-т. М., 1990. С. 21.

Согласно ст. 36 Закона о пенсионном обеспечении члены семьи умершего считаются состоявшими на его *иждивении*, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Члены семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на новую пенсию.

В законодательстве не конкретизируется, в каких случаях получаемая от умершего помощь может быть признана постоянным и основным источником средств к существованию, не установлены и сроки, в течение которых получалась такая помощь. Эти понятия оценочны и зависят от конкретной ситуации. Под постоянным характером помощи подразумевается, что она носила регулярный систематический характер, т. е. периодически, а не разово или эпизодически, причем основной источник средств к существованию не обязательно должен быть единственным: получение заработной платы, стипендии, владение имуществом сами по себе не исключают признания иждивенцем, это зависит от соотношения размера получаемого заработка и других источников с размером помощи, оказывавшейся кормильцем¹.

Так, в п. 7 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 18 марта 1994 г. № 1 «О судебной практике по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение», разъяснено, что установление факта нахождения лица на иждивении умершего имеет значение для получения наследства, назначения пенсии или возмещения вреда (ч. 1 ст. 364 ГПК), если оказываемая помощь являлась для заявителя постоянным и основным источником средств к существованию. Если заявитель имел заработок, получал пенсию, стипендию и т. п., необходимо выяснить, была ли помощь со стороны лица, предоставлявшего содержание, постоянным и основным источником средств к существованию заявителя. Выдача соответствующим органом (исполком местного Совета народных депутатов, жилищно-эксплуатационная организация) справки о том, что по имеющимся данным лицо не состояло на иждивении умершего, не исключает возможности установления в судебном порядке факта нахождения на иждивении.

Условия назначения пенсий по случаю потери кормильца определены также Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих (разд. IV).

Пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава назначаются, если кормилец умер:

– в период прохождения военной службы или службы;

– не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы или со службы;

– позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы или со службы, если смерть наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы или службы, а членам семей пенсионеров из числа этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава – независимо от причины смерти, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты пенсии.

При этом члены семей военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, умерших во время пребывания в плену, а также пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к членам семей погибших на фронте.

Пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава, уволенных с военной службы или со службы, имевших выслугу 20 и более лет, умерших до достижения предельного возраста состояния на военной службе или на службе, назначаются и выплачиваются независимо от времени, прошедшего со дня увольнения до дня смерти кормильца.

Жены военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) или умерших вследствие причин, указанных в п. «а» ст. 21 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, занятые уходом за детьми погибших (умерших), не достигшими 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на льготных условиях независимо от возраста и трудоспособности и независимо от того, работает жена или нет.

Матерям и женам (не вступившим в новый брак) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) или умерших в период прохождения военной службы или службы вследствие причин, указанных в п. «а» ст. 21, пенсия по случаю потери кормильца назначается по достижении ими 50-летнего возраста.

Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная нетрудоспособному супругу, сохраняется также и при вступлении пенсионера в новый брак.

Таким образом, законодательство подробно регламентирует юридические факты, являющиеся условиями получения пенсии по случаю потери кормильца и устанавливает льготные условия для некоторых категорий граждан.

¹ См.: Гуцин И.В. Указ. соч. С. 264.

10.3. Размер пенсии по случаю потери кормильца

Размер пенсии по случаю потери кормильца зависит не от заработка обратившегося, а от размера заработка умершего.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40 % среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

На детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, получающих в связи со смертью одного родителя ежемесячную страховую выплату, пенсия по случаю потери кормильца – другого родителя назначается в размере 40 % среднемесячного заработка кормильца. На других детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот пенсия на каждого ребенка назначается в размере 50 % заработка кормильцев, но не менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

Семьям умерших пенсионеров, получавших пенсию при неполном стаже работы, пенсия назначается пропорционально стажу работы, исходя из которого была назначена пенсия умершему кормильцу. Пенсия на каждого нетрудоспособного члена семьи не может быть менее 50 % минимального размера пенсии по возрасту. При этом пенсия, назначаемая на детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, не может быть менее соответствующего размера, выше, а на мать-героиню – не менее 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии по случаю потери кормильца устанавливается *надбавка на уход*:

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет и инвалидам с детства II группы, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся в постоянной посторонней помощи по заключению МРЭК или ВКК, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по нескольким основаниям надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на каждого нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на пенсию; по желанию членов семьи им может быть назначена одна общая пенсия.

Размер пенсий по случаю потери кормильца определен также Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих (ст. 36–40).

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются в следующих размерах:

а) членам семей военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) или умерших вследствие причин, указанных

в п. «а» ст. 21 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, – 50 % заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. В таком же размере назначаются пенсии независимо от причины смерти кормильца членам семей умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами войны (п. «а» ст. 21), а также детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот;

б) членам семей военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, умерших вследствие причин, указанных в п. «б» ст. 21, – 40 % заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Ежемесячное пособие в размере 180 % минимального размера пенсии по возрасту назначается:

а) родителям и женам (не вступившим в новый брак) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, смерть которых наступила в период прохождения военной службы, службы и связана с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

б) родителям и женам (не вступившим в новый брак) рабочих и служащих, погибших (умерших) при выполнении служебного долга в Афганистане или других странах, где велись боевые действия, – согласно перечню, определяемому Министерством обороны Республики Беларусь.

Пенсии по случаю потери кормильца, назначаемые членам семей военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи не могут быть ниже:

а) при исчислении пенсий в соответствии с п. «а» ст. 36 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих членам семей военнослужащих срочной военной службы, военнослужащих, проходивших военную службу по контракту (кроме военнослужащих офицерского состава), лиц младшего начальствующего и рядового состава – 150 %, а членам семей военнослужащих офицерского состава, лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава – 180 % минимального размера пенсии по возрасту;

б) при исчислении пенсий в соответствии с п. «б» ст. 36 – 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

На детей-сирот и лиц из числа детей-сирот пенсия на каждого ребенка не может быть менее двукратного минимального размера пенсий по возрасту.

К пенсии по случаю потери кормильца устанавливается *надбавка на уход*:

– инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

– пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет и инвалидам с детства II группы, а также одиноким

ким пенсионерам, нуждающимся в постоянной посторонней помощи по заключению МРЭК или ВКК, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по нескольким основаниям надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Если в составе семьи, которой была назначена пенсия по случаю потери кормильца, произойдет изменение, в результате которого отдельные члены семьи или семья в целом утратят право на пенсию, перерасчет пенсии или прекращение ее выплаты производятся с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступило изменение.

Влияние факта потери обоих родителей, смерти одинокой матери на размер пенсии.

Так, ст. 38 Закона о пенсионном обеспечении устанавливает различный размер пенсии. Бóльший размер пенсии устанавливается для потерявших обоих родителей, в случае смерти одинокой матери.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40 % среднемесячного заработка кормильца (ст. 56 Закона о пенсионном обеспечении), но не менее 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

На детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, получающих в связи со смертью одного родителя ежемесячную страховую выплату, пенсия по случаю потери кормильца – другого родителя назначается в размере, установленном ч. 1 ст. 38 Закона о пенсионном обеспечении. На других детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот пенсия на каждого ребенка назначается в размере 50 % заработка кормильцев (ст. 56 Закона о пенсионном обеспечении), но не менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

Влияние смерти кормильца, умершего вследствие заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, на размер пенсии.

Так, ст. 35, 36 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-3 «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», вступившего в силу с 16 июля 2009 г. содержат условия назначения пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями.

Пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее – пенсии по случаю потери кормильца), назначаются в размере заработка (денежного довольствия) умершего кормильца, определенного за последние 12 месяцев работы,

военной службы или службы, предшествовавших его смерти, либо за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, за вычетом доли заработка (денежного довольствия), приходящейся на самого кормильца и лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих права на пенсию по случаю потери кормильца.

Пенсии по случаю потери кормильца, по желанию обратившегося за пенсией, могут быть назначены в размерах, определенных общими нормами пенсионного законодательства Республики Беларусь. При этом пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также их семьям в случае потери кормильца исчисляются в порядке и по нормам, установленным законодательством Республики Беларусь для назначения пенсий указанных видов вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо смерти кормильца от этих причин.

Определение и корректировка заработка (денежного довольствия) для исчисления пенсий.

Для исчисления пенсий по инвалидности или по случаю потери кормильца в соответствии со ст. 34–36 Закона о пенсионном обеспечении принимается заработок (денежное довольствие) не менее 100 % и не более 300 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со ст. 70 Закона о пенсионном обеспечении. Корректировка среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера (умершего кормильца) при назначении и перерасчете указанных пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется ежемесячно путем умножения средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц (относительно наступившего месяца) на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера (умершего кормильца). При этом размер пенсии после перерасчета не может быть ниже ее размера, установленного в предыдущем месяце.

**ПЕНСИОННОЕ
И ИНОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН.
СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ**

**11.1. Пенсии за особые заслуги перед республикой:
условия и порядок назначения**

Не все граждане получают пенсию по возрасту или профессиональную пенсию. Существует особая категория граждан, для которых законодательно устанавливаются и другие виды пенсионного обеспечения. Определенная специфика имеет место в пенсионном обеспечении государственных служащих; людей, внесших значительный вклад в развитие общества, особыми заслугами перед республикой.

В частности, данный вид пенсии регламентируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 марта 1993 г. № 185 «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь» (с изм.) (постановление № 185).

Согласно п. 1. постановления № 185 *пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь* устанавливаются:

- 1) лицам, удостоенным звания «Герой Беларуси», и лицам, награжденным орденами Отечества трех степеней;
- 2) лицам, удостоенным почетных званий Республики Беларусь (народный, заслуженный);
- 3) лауреатам Государственных премий Республики Беларусь;
- 4) лицам, имеющим другие государственные награды Республики Беларусь (если это установлено их положениями);
- 5) участникам Великой Отечественной войны, награжденным пятью и более (женщины – три и более) орденами за боевые и трудовые заслуги, а также командирам и комиссарам партизанских бригад, командирам и комиссарам партизанских отрядов, начальникам штабов партизанских бригад и отрядов;
- 6) выдающимся спортсменам – победителям и призерам Олимпийских игр, чемпионам мира и Европы;
- 7) членам Президиума Верховного Совета (работавшим на постоянной основе) и Президиума Совета Министров Республики Беларусь, членам Правительства, председателям Комитета государственной безо-

пасности, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Правления Национального банка, Контрольной палаты, Генеральному прокурору, правительственным секретарям, Начальнику Секретариата Верховного Совета, председателям облисполкомов и Минского горисполкома при уходе на пенсию, в отставку, по окончании полномочий (в том числе досрочном).

- 8) Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда; лицам, награжденным орденом Славы трех степеней; лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней; лицам, награжденным орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;
- 9) лицам, имеющим почетные звания СССР (народный, заслуженный);
- 10) лауреатам Ленинской и Государственной премий СССР.

Условия и порядок назначения пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь также регламентируются вышеназванным Положением.

Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь назначаются Комиссией по установлению пенсий за особые заслуги при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Комиссия).

Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливаются лицам, достигшим 60-летнего (мужчины) и 55-летнего (женщины) возраста, или независимо от возраста лицам, являющимся инвалидами.

Лицам, имеющим право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливается по достижении ими возраста, дающего право на эту пенсию; а лицам, получающим пенсию за выслугу лет, – по достижении ими общеустановленного пенсионного возраста. При этом учитываются другие условия, предусмотренные законодательством.

Ходатайства об установлении пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь подаются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами, Минским горисполкомом, руководящими органами республиканских общественных объединений, республиканских государственно-общественных объединений, Национальной академией наук Беларуси с учетом мнения трудового коллектива соответствующей организации.

К указанному ходатайству должны быть приложены:

- документы, подтверждающие особые заслуги лица, для которого испрашивается пенсия;
- личный листок по учету кадров, заверенный ходатайствующим органом, и краткая биография (автобиография) этого лица;
- характеристика, подписанная руководителем или уполномоченным должностным лицом ходатайствующего органа (организации);

- справка о заработной плате;
- справка о размере трудовой пенсии по возрасту (по инвалидности, за выслугу лет), которую получает или имеет право получать данное лицо;
- справка МРЭК об инвалидности;
- две фотографии (размером 3 × 4 см).

Для лиц, предусмотренных в п. 1, 2 Положения, ранее получавших персональные пенсии республиканского значения, вместе с ходатайством необходимо представлять в Комиссию заявление пенсионера и справку о размере получаемой им пенсии.

Ходатайство об установлении пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь рассматривается Комиссией в месячный срок со дня поступления всех необходимых документов. Решение Комиссии об установлении пенсии или об отказе в ее назначении является окончательным и сообщается ходатайствующему органу (организации) не позднее 10 дней после его принятия. В случае выявления новых данных о заслугах лица решение может быть пересмотрено.

Подготовка и оформление решений Комиссии об установлении и увеличении пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь осуществляются Министерством труда и социальной защиты.

Лицам, которым установлены пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь, пенсионные удостоверения выдаются облисполкомами, Минским горисполкомом.

Размер пенсии. Пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь устанавливается в размере пенсии по возрасту, инвалидности или за выслугу лет и может повышаться до 250 % минимального размера пенсии по возрасту. Величина этого повышения будет определяться в каждом отдельном случае в зависимости от заслуг лица, которому устанавливается пенсия, от степени утраты трудоспособности и числа находящихся на его иждивении членов семьи.

Размер повышения при установлении пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь не должен превышать 400 % минимального размера пенсии по возрасту с учетом надбавок (за исключением надбавки на уход) и повышений, предусмотренных законодательством и учтенных при назначении пенсии по возрасту (по инвалидности, за выслугу лет).

Увеличение размера пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь при изменении заслуг, повышении группы инвалидности пенсионеров производится в каждом конкретном случае Комиссией по ходатайствам республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов, Минского горисполкома.

Лишение пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь в случае совершения им преступления или обнаружения ошибочности данных, на основании которых пенсия была установлена, может производиться по решению Комиссии.

Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь выплачиваются в порядке, установленном пенсионным законодательством.

Выплата пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь, назначенных в размере пенсии за выслугу лет государственным служащим, осуществляется в соответствии с законодательством о государственной службе.

Начисленные суммы пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь, своевременно не востребованные пенсионером по тем или иным причинам, выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года до обращения за их получением.

Суммы этой пенсии, не полученные пенсионером своевременно по вине органа, выплачивающего пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Лицам, получающим пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь, находящимся на государственном обеспечении и проживающим в государственных стационарных организациях социального обслуживания, выплачивается разница между установленной пенсией и стоимостью содержания, но не менее 25 % пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.

Если у лица, получающего пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь, имеются нетрудоспособные члены семьи, находящиеся на его иждивении, то пенсия выплачивается в следующем порядке: на одного члена семьи – 25 %, двух – 33 %, трех и более – 50 % установленной пенсии, самому пенсионеру – оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в организациях социального обслуживания, но не менее 25 % установленной пенсии.

Пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь, назначенная до выезда пенсионера на постоянное место жительства за границу, выплачивается за шесть месяцев вперед перед отъездом за границу.

Затраты на выплату пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь в части сумм, превышающих размер пенсии по возрасту (по инвалидности, за выслугу лет), осуществляются за счет средств республиканского бюджета.

Таким образом, пенсия за особые заслуги – пенсия, назначаемая в установленном законодательством порядке лицам, внесшим значительный вклад в развитие страны.

11.2. Понятие социальных пенсий.

Круг лиц, имеющих право на социальную пенсию

В ст. 47 Конституции устанавливается, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и других случаях. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Различие в круге лиц, обеспечиваемых трудовыми и социальными пенсиями, очевидно. Получатели трудовых пенсий – лица, застрахованные в системе обязательного пенсионного страхования, и члены их семей; получатели социальных пенсий – лица, не участвовавшие в трудовой деятельности (ребенок-инвалид; престарелый, не имеющий трудового стажа).

Так, ст. 72 Закона о пенсионном обеспечении определяет лица, имеющие право на пенсию.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию:

- инвалидам, в том числе инвалидам с детства;
- лицам, достигшим пенсионного возраста;
- детям – в случае потери кормильца (п. «а» ч. 3 ст. 35 Закона о пенсионном обеспечении);
- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет.

Согласно п. 1.6. Указа Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» социальные пенсии (кроме пенсий детям-инвалидам, инвалидам, в том числе инвалидам с детства, и детям в случае потери кормильца (п. «а» ч. 3 ст. 35 Закона о пенсионном обеспечении) назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию и (или) пенсию из других государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в области социального (пенсионного) обеспечения, достигшим возраста: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет.

Перечень медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степень утраты их здоровья, определяется в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 утверждена Инструкция о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне ме-

дицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья.

В зависимости от степени выраженности ограничений жизнедеятельности, обусловленных стойкими расстройствами функций организма, возникших в результате заболеваний, дефектов или травм, детям, признанным инвалидами, устанавливается категория «ребенок-инвалид» I, II, III или IV степени утраты здоровья, а при страховых случаях определяется степень утраты профессиональной (или общей) трудоспособности в процентах, нуждаемость в дополнительных видах помощи.

Вне зависимости от степени утраты здоровья у детей категория «ребенок-инвалид» может быть установлена на срок 1 год, 2 года, 5 лет, до 18 лет. МРЭК при освидетельствовании детей и наличии оснований (стойких нарушений жизнедеятельности) устанавливает у них степень утраты здоровья и категорию «ребенок-инвалид», при этом до 18 лет причина инвалидности не устанавливается.

Социальные пенсии устанавливаются и гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию в данном государстве. Часто социальная пенсия назначается лицам, переехавшим из другого государства.

Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» также содержит правовые нормы, регламентирующие социальные пенсии: социальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (ст. 40).

Таким образом, социальные пенсии – гарантированные государством денежные выплаты алиментарного характера нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию за счет средств государственного бюджета.

11.3. Размеры социальных пенсий. Надбавки к ним

Согласно ст. 73 Закона о пенсионном обеспечении социальные пенсии исчисляются из наибольшей величины утвержденного Правительством Республики Беларусь бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала в следующих размерах:

- инвалидам I группы, в том числе инвалидам с детства, – 110 %;
- инвалидам с детства II группы – 95 %;
- инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства), детям в случае потери кормильца на каждого ребенка – 85 %;
- инвалидам III группы, в том числе инвалидам с детства, – 75 %;

– лицам, достигшим возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, – 50 %;

– детям-инвалидам в возрасте до 18 лет при степени утраты здоровья: I – 80 %, II – 85 %, III – 95 %, IV – 110 %.

Так, ст. 40 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» устанавливается, что социальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются исходя из величины средней заработной платы работников в республике, применяемой при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике, в соответствии со ст. 70 Закона о пенсионном обеспечении, в следующих размерах:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – 50 %;
- инвалидам II группы – 30 %;
- инвалидам III группы – 15 %;
- детям, потерявшим кормильца, – 25 %.

К социальной пенсии инвалидам I группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий устанавливается надбавка на уход за ними в размере 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

Таким образом, законодательством подробно регламентирован размер социальных пенсий и установлена дополнительная защита для лиц, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

11.4. Ежемесячное денежное содержание, его назначение и прекращение

Законодательство не содержит определения ежемесячного денежного содержания.

В ст. 31 Закона о пенсионном обеспечении устанавливается, что пенсионное обеспечение государственных служащих осуществляется с учетом условий и норм, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь».

Дополнительная социальная защита предусмотрена законодательством для государственных служащих в силу их особого статуса.

Ежемесячное денежное содержание представляет собой форму материального обеспечения особой категории граждан государственных

служащих, соответствующих требованиям специального законодательства о пенсионном обеспечении государственных служащих. Ежемесячное денежное содержание (как и пенсия) характеризуется алиментарностью, денежным характером, но представляет собой вознаграждение за длительную добросовестную службу при условии ее оставления.

Законодательство о государственной службе представляет собой комплекс нормативных правовых актов различных отраслей права: конституционного, административного, трудового, финансового, пенсионного и др. Согласно ст. 1 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» правовую основу государственной службы в Республике Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, указанный Закон и иные законодательные акты. На отношения, связанные с государственной службой, не урегулированные указанным Законом и иными актами законодательства, распространяется действие норм трудового, пенсионного и иного законодательства.

Стаж государственной службы представляет собой особый вид специального стажа, порядок исчисления которого определяется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы».

В стаж государственной службы включается время работы государственного служащего на государственных должностях согласно перечню, в частности, в Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, в Правительстве Республики Беларусь и его Аппарате, в Конституционном Суде, Верховном Суде, Администрации Президента Республики Беларусь, органах Комитета государственного контроля, органах прокуратуры, Национальном банке, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и ее аппарате, в республиканских органах государственного управления, их территориальных подразделениях, в дипломатических представительствах, консульских учреждениях и миссиях Республики Беларусь, в местных Советах депутатов и их аппаратах, исполнительных и распорядительных органах и их аппаратах, в государственных нотариальных конторах, таможенных органах и иных государственных органах. В стаж включается и служба в органах Сообщества Беларуси и России, Союза Беларуси и России, Союзного государства, работа в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств в Секретариате Суда Евразийского экономического сообщества, международных организациях и учреждениях по направлению органов государственной власти и управления Республики Беларусь на должно-

стях, не связанных с его техническим обслуживанием и обеспечением деятельности, и другие виды деятельности согласно перечню.

В стаж государственной службы включается также военная служба в Вооруженных Силах Республики Беларусь, органах пограничной службы (пограничных войсках), внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, органах государственной безопасности и других воинских формированиях, военная служба (работа) в Службе безопасности Президента Республики Беларусь, служба в Следственном комитете, служба в Государственном комитете судебных экспертиз.

Наряду с Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» правовую основу для дополнительной социальной поддержки государственных служащих составляет Указ Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих», которым утверждено Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного денежного содержания отдельным категориям государственных служащих (Указ № 705).

Согласно Указу № 705 *ежемесячное денежное содержание* назначается при достижении пенсионного возраста:

1. Государственным служащим, имеющим в совокупности стаж работы не менее 5 лет на должностях, предусмотренных выше, в следующих размерах:

лицам, занимающим высшие государственные должности, – 75 % заработной платы (денежного довольствия);

заместителям лиц, занимающих высшие государственные должности, председателям облисполкомов и Минского горисполкома – 70 % заработной платы (денежного довольствия);

членам Правительства Республики Беларусь (кроме лиц, указанных в абзацах втором и третьем настоящего подпункта, и членов Правительства, которые не являются государственными служащими), Чрезвычайным и Полномочным Послам Республики Беларусь, Постоянным представителям Республики Беларусь при международных организациях, Председателю Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов – 65 % заработной платы (денежного довольствия);

лицам, осуществлявшим на профессиональной основе полномочия депутата Палаты представителей или члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, – в размере 65 % заработной платы (денежного довольствия).

2. Лицам, осуществлявшим на профессиональной основе полномочия депутата Палаты представителей Национального собрания Респуб-

лики Беларусь менее 5 лет в связи с назначением их на государственные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства, и имеющим в совокупности период осуществления на профессиональной основе полномочий депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и стаж работы в указанных должностях, непосредственно следовавший за этим периодом, не менее 5 лет, – в размере 65 % заработной платы (денежного довольствия).

Время работы на должностях, предусмотренных в п. 1 Указа № 705, после назначения государственной пенсии (кроме пенсии по инвалидности или по случаю потери кормильца) либо после достижения установленного пенсионного возраста засчитывается в стаж работы для назначения ежемесячного денежного содержания при условии неполучения пенсии за этот период. При этом время работы до вступления в силу Указа на должностях, предусмотренных в п. 1 Указа № 705, засчитывается в стаж работы, дающий право на ежемесячное денежное содержание, независимо от получения пенсии в период такой работы.

В случае назначения государственным служащим в соответствии с п. 1 Указа № 705 ежемесячного денежного содержания назначение им государственных пенсий не производится, а выплата назначенных государственных пенсий прекращается.

Ежемесячное денежное содержание не назначается (не выплачивается):

1) лицам, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий;

2) лицам, уволенным по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, с должностей, предусмотренных в п. 1 Указа № 705, и не имеющим необходимого стажа работы для назначения ежемесячного денежного содержания на иных должностях, указанных в этом пункте.

Заработная плата (денежное довольствие), из которой исчисляется ежемесячное денежное содержание, определяется по любой занимаемой государственной должности (по выбору обратившегося), предусмотренной в п. 1 Указа № 705, независимо от времени работы в этой должности, за исключением должности, с которой лицо было уволено по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения.

Ежемесячное денежное содержание Чрезвычайным и Полномочным Послам Республики Беларусь, Постоянным представителям Респуб-

публики Беларусь при международных организациях исчисляется из заработной платы по государственной должности заместителя Министра иностранных дел.

Для исчисления ежемесячного денежного содержания учитываются: в составе заработной платы государственных служащих – должностной оклад; ежемесячная надбавка за класс государственного служащего (классный чин, квалификационный класс, дипломатический ранг или оклад по персональному званию); ежемесячная надбавка за выслугу лет; ежемесячная доплата за сложность, напряженность и интенсивность труда или премия в размере 30 % расчетного должностного оклада;

в составе денежного довольствия военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, имеющих специальные звания, – должностной оклад, оклад по воинскому или специальному званию; ежемесячная надбавка за выслугу лет, ежемесячная доплата за сложность, напряженность и интенсивность труда или премия в размере 30 % оклада денежного содержания.

Размер ежемесячного денежного содержания подлежит перерасчету в связи с изменением заработной платы (денежного довольствия) по соответствующей государственной должности с месяца, с которого произошло изменение заработной платы (денежного довольствия).

Заявление о назначении ежемесячного денежного содержания подается государственным служащим, лицом в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите, управление социальной защиты местной администрации по месту его жительства (далее – орган по труду, занятости и социальной защите) по месту его жительства. При этом государственным служащим предъявляется паспорт гражданина Республики Беларусь.

Обращение за назначением ежемесячного денежного содержания может осуществляться в любое время после возникновения права на указанное содержание без ограничения каким-либо сроком.

К заявлению о назначении ежемесячного денежного содержания прилагаются документы:

- трудовая книжка (ее копия), подтверждающая наличие необходимого стажа (представляется государственным служащим);
- справка о заработной плате (денежном довольствии), выдаваемая соответствующим государственным органом (истребуется органом по труду, занятости и социальной защите в трехдневный срок со дня приема заявления). По желанию государственного служащего указанная справка представляется им самим.

На основании представленных документов орган по труду, занятости и социальной защите формирует личное дело получателя ежемесячного денежного содержания и обеспечивает его хранение.

Ежемесячное денежное содержание не подлежит обложению налогами.

Финансирование расходов на выплату ежемесячного денежного содержания в части, соответствующей размеру пенсии, исчисляемой по общим условиям и нормам пенсионного законодательства, производится за счет средств ФСЗН Министерства труда и социальной защиты, а в части, превышающей размер указанной пенсии, – за счет средств республиканского бюджета.

Выплата ежемесячного денежного содержания государственному служащему приостанавливается в случае:

- выполнения работы по трудовому договору, гражданско-правовому договору, предметом которого является оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (кроме осуществления по гражданско-правовым договорам преподавательской, научной и творческой деятельности), либо занятия предпринимательской деятельностью – со дня поступления на работу (выполнения работы по гражданско-правовому договору) либо регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- применения меры пресечения в виде заключения под стражу – со дня применения указанной меры;
- отбывания наказания в исправительном учреждении – со дня поступления в это учреждение.

Выплата ежемесячного денежного содержания возобновляется в случае:

- прекращения работы (предпринимательской деятельности) – со дня, следующего за днем увольнения с работы (прекращения работы по гражданско-правовому договору), либо со дня, следующего за днем внесения записи о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- освобождения из-под стражи – со дня, следующего за днем освобождения из-под стражи. В случае отмены этой меры пресечения в связи с прекращением уголовного преследования либо вынесения судом оправдательного приговора производится доплата ежемесячного денежного содержания за период содержания под стражей;
- освобождения из исправительного учреждения – со дня, следующего за днем освобождения из этого учреждения.

ОБРАЩЕНИЕ ЗА ПЕНСИЕЙ, ЕЕ ИСЧИСЛЕНИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ И ПЕРЕРАСЧЕТ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ПЕНСИОННЫМ ВОПРОСАМ

Невостребованные своевременно суммы назначенного ежемесячного денежного содержания выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года до обращения за их получением.

Выплата ежемесячного денежного содержания прекращается в связи со смертью государственного служащего. Суммы ежемесячного денежного содержания, причитающиеся государственному служащему и не полученные в связи с его смертью, выплачиваются в равных долях членам семьи, проживавшим совместно с получателем ежемесячного денежного содержания, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали ли они совместно с ним. Требования о выплате данных сумм могут быть предъявлены в течение шести месяцев со дня смерти получателя ежемесячного денежного содержания. При отсутствии таких лиц или непредъявлении требований о выплате сумм ежемесячного денежного содержания в установленный срок соответствующие суммы включаются в состав наследства и наследуются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Итак, законодательство подробно регламентирует вопросы материального обеспечения государственных служащих путем установления им ежемесячного денежного содержания, что призвано обеспечить надлежащее выполнение государственным служащим возложенных на него функций.

12.1. Порядок исчислений пенсий

Институт исчисления размеров пенсий представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок определения размеров пенсий. Он направлен на реализацию гражданином права на пенсионное обеспечение, определяет качественное состояние пенсионной системы, влияет на уровень благополучия пенсионера. Для большинства пенсионеров пенсии являются единственным источником существования, и посредством реализации права на пенсию происходит укрепление социальной справедливости в обществе, создаются достойные условия жизни каждому человеку. Отношения, входящие в предмет института исчисления размеров пенсий, связаны с поэтапной процедурой реализации гражданином своего права. Институт включает в себя правовые нормы, устанавливающие порядок определения, перерасчета, корректировки, индексации размеров пенсий. Их целевое назначение состоит в том, чтобы опосредовать деятельность компетентных органов, направленную на реализацию прав граждан в пенсионном обеспечении¹.

Порядок назначения пенсий и исчисления среднего заработка, получили закрепление в разд. VII Закона о пенсионном обеспечении.

В сфере пенсионного обеспечения очень значимо применение подзаконных актов (например постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 1998 г. № 1487 «Об утверждении Порядка определения среднего заработка работника соответствующей профессии и квалификации, если в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф или других чрезвычайных ситуаций у работодателей не сохранились документы о фактическом заработке или сохранились менее чем за период работы, из заработка за который исчисляется пенсия»).

Порядок определения и подтверждения заработка также подробно регламентируется Законом о пенсионном обеспечении (ст. 57–62), предусмотрена и возможность перерасчета пенсии.

¹ См.: Кашеева О.А. Институт исчисления размеров пенсий в праве социального обеспечения: теория и практика правового регулирования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. юрид. акад. М., 2005. С. 6, 9.

Пенсии исчисляются по установленным нормам в процентах к откорректированному в связи с ростом средней заработной платы работников в республике фактическому заработку, который граждане получали перед обращением за пенсией.

При этом заработок не свыше 130 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера, в пределах 10 % указанной величины учитывается полностью, а в пределах каждых последующих 10 % – соответственно в размере 90, 80, 70, 60, 50, 40, 30, 20 и 10 %. Заработок в пределах от 130 до 400 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера, учитывается в размере 10 %. Лицам, занятым на подземных работах и работах на поверхности, связанных с подземными работами (список № 1), этот заработок учитывается в размере 20 %. Лицам, длительное время занятым на подземных и открытых горных работах, – в размере 30 %. Полученная таким образом сумма считается заработком, из которого исчисляется пенсия (ст. 56 Закона о пенсионном обеспечении).

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» начиная с 1 января 2016 г. при исчислении пенсий заработок в пределах от 130 до 400 % (до 500 % – при стаже работы 36 лет и более у мужчин и 31 год и более у женщин) средней заработной платы работников учитывается в размере 10 %. Лицам, занятым на подземных работах и на работах на поверхности, связанных с подземными работами, этот заработок учитывается в размере 20 %, а лицам, длительное время занятым на подземных и открытых горных работах, – в размере 30 %.

Трудовая пенсия исчисляется из откорректированного фактического заработка, определенного в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении, за последний 21 год подряд стажа работы, но не более чем за фактически имеющийся стаж работы.

Начиная с 1 января 2016 г. указанный 21-летний период увеличивается ежегодно на один год до фактически имеющегося у лица, обратившегося за пенсией, стажа работы (в 2016 г. – 22 года, в 2017 г. – 23 года и т. д.).

Периоды, предусмотренные в ч. 2 ст. 51 Закона о пенсионном обеспечении, учитываются при исчислении пенсии при условии, что они не совпадают с периодами работы и иной деятельности с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

Предельная величина индивидуального коэффициента пенсионера с 1 января 2016 г. составляет 5,0 (ранее было – 4,0) для имеющих стаж работы 36 лет и более у мужчин и 31 год и более у женщин.

Увеличивается и предельная величина средней заработной платы для уплаты обязательных страховых взносов в бюджет Фонда с четырех- до пятикратной средней заработной платы работников в республике.

Заработок не свыше 130 % средней заработной платы работников в республике учитывается по-прежнему.

Заработок в пределах от 130 до 500 % средней заработной платы работников при исчислении пенсий учитывается в размере 10 %.

Лицам, занятым на подземных работах и работах на поверхности, связанных с подземными работами, заработок учитывается в размере 20 %, а лицам, длительное время занятым на подземных и открытых горных работах, – в размере 30 %.

В случаях, когда обратившийся за пенсией проработал менее установленного периода, заработок для исчисления пенсии определяется за фактически отработанные календарные месяцы.

Работникам, занятым на сезонных работах, заработок для исчисления пенсии определяется за соответствующее количество полных сезонов. При этом заработок за каждый полный сезон учитывается как заработок за год.

По желанию обратившегося за пенсией заработок за месяцы с неполным числом рабочих дней в связи с поступлением на работу или увольнением с работы, а также в связи с обращением за назначением пенсии учитывается как заработок за полные месяцы.

Если работник проработал менее одного календарного месяца, то заработок определяется путем деления заработка за все проработанное время на число проработанных дней и умножения полученной суммы на число рабочих дней в месяц, исчисленное в среднем за год.

В случаях, когда в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф или других чрезвычайных ситуаций у работодателей не сохранились документы о фактическом заработке, по желанию обратившегося за пенсией не включается в период, из которого избирается заработок для исчисления пенсии, время работы, за которое не сохранились документы о заработке. Если документы о фактическом заработке сохранились менее чем за период работы, из заработка, за который исчисляется пенсия, заработок за каждый месяц недостающего периода принимается в размере среднего заработка работника соответствующей профессии и квалификации, определяемого в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

В связи с ростом средней заработной платы работников в республике при назначении трудовых пенсий производится корректировка фактического заработка, т. е. средняя заработная плата работников в республике, применяемая при перерасчете трудовых пенсий в соответствии с ростом заработной платы умножается на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера. В свою очередь данный индивидуальный коэффициент заработка пенсионера определяется путем соотнесения его ежемесячного фактического заработка в установленном периоде и средней заработной платы работников в республике в тех же месяцах. Он же является средним арифметическим значением коэффициентов заработка за каждый месяц в установленном периоде.

Размер заработка за периоды работы до 1 января 2003 г. подтверждается справкой, выдаваемой работодателем; за периоды работы после 1 января 2003 г. – на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета. В случае прекращения деятельности работодателя справка о размере заработка выдается его правопреемником, архивом или органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от того, где находятся на хранении бухгалтерские документы. Форма справки о заработке утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь.

По трудовому законодательству заработная плата может выплачиваться в денежной и натуральной форме. В заработок для исчисления пенсии включаются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающего гражданина по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, выплаты застрахованному лицу, подлежащему обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, доходы физического лица, самостоятельно уплачивающего обязательные страховые взносы, на которые, согласно законодательству, начислялись и из которых уплачивались обязательные страховые взносы. Премии и иные выплаты включаются в заработок за тот месяц, в котором они получены.

В заработок для исчисления пенсии включаются за соответствующие периоды пособие по временной нетрудоспособности либо сохранявшийся за работником средний заработок.

Лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, при условии уплаты обязательных страховых взносов для исчисления пенсии учитываются суммы, принятые для определения взносов в ФСЗН Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Натуральные

выплаты учитываются исходя из средней цены реализации соответствующей продукции за отчетный период.

Если у обратившегося за назначением пенсии не хватает стажа, то ее назначение возможно при неполном стаже. В этом случае пенсии назначаются в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы. Исчисление производится следующим образом: сначала определяется соответствующая полная пенсия, которая делится на число месяцев требуемого полного стажа работы, а полученная сумма умножается на число месяцев имеющегося фактического стажа работы (в этом стаже период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается).

Если пенсия при полном стаже работы полагалась бы в минимальном размере, то пенсия при неполном стаже работы назначается пропорционально имеющемуся стажу работы исходя из минимального размера пенсии, но во всех случаях не менее пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных.

Гражданам, работавшим за пределами Республики Беларусь, пенсии исчисляются по правилам, установленным ст. 61, 62 Закона о пенсионном обеспечении.

Лицам, выезжавшим на работу за границу, пенсии исчисляются с заработной платы, которую они получали в Республике Беларусь, а в случае, если работа за границей продолжалась не менее 5 лет из последних 15 лет работы перед обращением за пенсией, по их выбору – из заработка, определяемого в соответствии со ст. 62 Закона о пенсионном обеспечении (исчисление пенсий гражданам Республики Беларусь – переселенцам из других государств).

Пенсии гражданам Республики Беларусь – переселенцам из других государств, не работавшим в Республике Беларусь, исчисляются из расчета среднего заработка работников соответствующих профессий и квалификаций в Республике Беларусь ко времени назначения пенсии.

В некоторых странах (Великобритания, Греция, Дания, Ирландия, Нидерланды) пенсия по старости складывается из двух частей: базовой и дополнительной (страховой или профессиональной). Размер базовой части устанавливается в фиксированной сумме, а дополнительной – в процентах от прежнего заработка. В Германии, например, при исчислении пенсий используется соотношение между прежним заработком пенсионера и средней заработной платой в стране. Главной целью экономического развития социального государства является повышение благосостояния населения, поэтому экономическая и социальная стороны его деятельности не должны противопоставляться. Производство должно создавать необходимые источники для вложений в социальную

сферу, развитие которой, в свою очередь, будет стимулировать хозяйственную деятельность. А показателем достижения баланса между ними станет повышение всех видов пенсий и пособий до уровня прожиточного минимума и автоматическая индексация пенсии в соответствии с ростом цен. Что касается обеспечения сверх прожиточного минимума, то рыночная экономика предполагает индивидуальную ответственность человека за собственное материальное благополучие, личное участие в создании финансовой базы социального обеспечения. Причем степень такого участия будет прямо влиять на содержание правового регулирования и определять объем правомочий лиц, подлежащих государственному социальному страхованию. Эта идея заложена в пенсионную систему в виде страховой и накопительной частей трудовой пенсии.

Важнейшим свидетельством эффективности пенсионной реформы служит уровень обеспечения. Любая методика расчета пенсий имеет как достоинства, так и недостатки. В мировой практике существует несколько способов исчисления пенсии по старости. Такая пенсия может рассчитываться в процентном отношении от прежнего среднего заработка пенсионера за весь период трудовой деятельности либо за любые 5–10 лет стажа с наиболее высоким заработком по выбору пенсионера или непосредственно перед уходом на пенсию. При этом заработок, как правило, ограничивается максимальной суммой (Бельгия, Италия, Португалия, Франция). Но обязательной нормой является использование одних и тех же пределов заработка для исчисления пенсий и уплаты пенсионных взносов. Однако не существует гарантий того, что размер накопительной части пенсии будет достаточным для обеспечения достойной жизни. Для сохранения реальных размеров пенсий в мировой практике не создано никаких других способов, кроме их индексации в соответствии с ростом цен или средней заработной платы¹.

Детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), пенсии исчисляются из общей суммы заработка обоих родителей.

Семьям пенсионеров пенсии по случаю потери кормильца исчисляются из того же заработка, из которого исчислялась пенсия кормильца.

При переводе с одной пенсии на другую среднемесячный заработок определяется на общих основаниях. Пенсия по новому основанию может также исчисляться по желанию пенсионера из того заработка, из которого определялась ранее назначенная пенсия (ст. 63–64 Закона о пенсионном обеспечении).

¹ См.: Мачульская Е.Е. Закон о трудовых пенсиях в Российской Федерации: оценка эффективности [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2018.

Исчислению пенсий посвящен разд. V Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих. В соответствии со ст. 42 пенсии, назначаемые военнослужащим срочной военной службы и членам их семей, исчисляются по установленным нормам в процентах к среднемесячному заработку, который получали военнослужащие до призыва на военную службу или после увольнения с военной службы до обращения за пенсией, либо к среднемесячному денежному довольствию, получаемому военнослужащими в период прохождения военной службы по контракту. При этом среднемесячный заработок (денежное довольствие) для исчисления им пенсий определяется в порядке, установленном Законом о пенсионном обеспечении.

Военнослужащим срочной военной службы, не работавшим до призыва на военную службу и не работающим после увольнения с военной службы, не состоявшим на военной службе по контракту, и членам их семей пенсии устанавливаются в минимальных размерах.

Пенсии военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей исчисляются из денежного довольствия этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава. При этом для исчисления им пенсий учитываются в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь, соответствующие оклады по штатной или последней занимаемой должности, оклады по воинскому или специальному званию, надбавка за выслугу лет (непрерывную службу или работу), денежная компенсация взамен продовольственного пайка, включая выплаты, связанные с индексацией денежного довольствия. Указанное денежное довольствие при исчислении пенсии учитывается полностью.

При исчислении суммы денежного довольствия и установлении пенсии дробная часть денежной единицы менее половины не учитывается, а более половины округляется в большую сторону.

Нормативные правовые акты регулируют не только порядок исчисления пенсий и их особенности, но и основания для перерасчета различных видов пенсий, повышение пенсий.

Гражданам, которым назначена пенсия по возрасту или пенсия за выслугу лет, производится перерасчет пенсии с учетом стажа работы, протекавшей после ее назначения, при условии неполучения пенсии за этот период. Это условие применяется также при исчислении стажа работы в случае перевода с одной пенсии на другую.

Если пенсионер, которому назначена пенсия при неполном стаже работы по возрасту либо по инвалидности, а также пропорционально отработанному времени за выслугу лет, проработал после назначения пенсии

не менее двух лет, то по его заявлению производится перерасчет пенсии исходя из стажа работы, имеющегося ко времени перерасчета. Каждый последующий перерасчет пенсии производится не ранее чем через два года работы после предыдущего перерасчета. Если пенсионер, продолжая работать, приобрел стаж работы, достаточный для назначения полной пенсии, то по заявлению пенсионера производится соответствующий перерасчет пенсии независимо от того, сколько времени прошло после ее назначения. При этом полная пенсия по инвалидности устанавливается при условии, если пенсионер имеет стаж работы, достаточный для назначения полной пенсии соответственно возрасту пенсионера ко времени наступления инвалидности или обращения за пенсией.

Перерасчет пенсии при неполном стаже работы с учетом стажа работы после назначения пенсии производится при условии, если пенсионер в период работы не получал пенсии. Перерасчет пенсии производится из заработка, из которого пенсия была первоначально назначена, с применением правил о перерасчете пенсий в связи с ростом заработной платы.

Минимальные размеры пенсий, а также надбавки и повышения к пенсиям, назначенные военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей, перерасчитываются одновременно с изменением минимального размера пенсии по возрасту.

Перерасчет пенсий производится и в связи с ростом средней заработной платы. В связи с ростом средней заработной платы работников в республике производится корректировка фактического заработка пенсионера для соответствующего перерасчета пенсии, а также повышение пенсий, исчисленных в минимальном размере.

Перерасчет пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется, если ее рост в истекшем квартале по сравнению с величиной средней заработной платы работников в республике, примененной при предыдущем перерасчете пенсий, составил более 15 %. Перерасчет производится на основании средней заработной платы работников в республике за соответствующий квартал по истечении месяца, следующего за этим кварталом.

В случае, если за календарный год оснований для перерасчета пенсий не возникнет, с 1 ноября пенсии перерасчитываются в обязательном порядке на основании средней заработной платы работников в республике за III квартал.

Повышение пенсий, исчисленных в минимальном размере, производится независимо от надбавок к пенсиям и их повышений, предусмотренных действующим законодательством.

Порядок перерасчета пенсий и повышение пенсий, исчисленных в минимальном размере, определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Таким образом, порядок исчисления пенсий подробно урегулирован действующим законодательством о пенсионном обеспечении и установлен прежде всего с учетом интересов обратившихся за начислением пенсий.

12.2. Порядок назначения пенсий

В соответствии со ст. 7 Закона о пенсионном обеспечении обращение за назначением пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию без ограничения каким-либо сроком.

Так, разд. IX Закона о пенсионном обеспечении посвящен назначению пенсии.

При назначении пенсии применяются и подзаконные акты. К ним относятся:

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 1992 г. № 777 «Об утверждении Положения о порядке подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсий»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 г. № 185 «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 августа 1998 г. № 1288 «Об утверждении Положения о Комиссии по назначению пенсий».

Так, ст. 75 Закона о пенсионном обеспечении регламентирует порядок обращения за назначением пенсии. Работающие граждане и члены их семей (в случае потери кормильца) подают заявление о назначении пенсии через работодателя по месту последней работы.

Положение о порядке представления и оформления документов для назначения пенсий конкретизирует, что к заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие стаж работы, справка о зарплате,

заключение МРЭК о наличии инвалидности, заболевания, удостоверение и документы о времени работы в 10-километровой зоне Чернобыльской АЭС, документ о смерти кормильца, о составе семьи.

Работодатель в 10-дневный срок со дня поступления заявления оформляет необходимые для назначения пенсии документы и вместе с поданным заявлением и своим представлением направляет их в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите по месту жительства заявителя либо в порядке, определяемом Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, – в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения работодателя. Если работнику, обратившемуся за назначением пенсии, отказано в представлении к назначению пенсии, ему сообщается об этом в письменной форме с указанием причины отказа.

В случаях, когда обратившийся за пенсией не согласен с решением работодателя об отказе в представлении его к назначению пенсии, он может подать заявление о назначении пенсии непосредственно в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите.

Заявление о назначении пенсии другим гражданам и членам их семей подается непосредственно в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите по месту жительства заявителя. Районные (городские) управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите обязаны давать разъяснения и справки по вопросам назначения пенсий, а также содействовать заявителю в получении необходимых документов.

Районные (городские) управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите имеют право требовать соответствующие документы от работодателей и отдельных лиц, а также проверять в необходимых случаях обоснованность их выдачи, запрашивать в органах государственной экспертизы условий труда заключения о качестве проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и правильности применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, утверждаемых Советом Министров Республики Беларусь.

Так, в вышеназванном положении установлена материальная ответственность работодателей: за ущерб, причиненный несвоевременным и неполным оформлением документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсии, а также представлением документов, содержащих недостоверные сведения. Работодатели обязаны своевременно оформлять документы, необходимые для назначения пенсии, и представлять

их в районные (городские) управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите.

Суммы пенсии, излишне выплаченные в связи с представлением работодателем документов, содержащих недостоверные сведения, взыскиваются в пользу органа, выплачивающего пенсию, по его распоряжению в бесспорном порядке с работодателей – юридических лиц и в судебном порядке с работодателей – физических лиц.

Назначение или перерасчет пенсии производится:

– районным (городским) управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите.

– Комиссией по назначению пенсий, образуемой районным (городским) исполнительным и распорядительным органом по требованию лица, обратившегося за назначением или перерасчетом пенсии, работодателя и других заинтересованных лиц (в том числе при несогласии с решением районного (городского) управления (отдела) по труду, занятости и социальной защите) вопрос о назначении или о перерасчете пенсии решается.

Заявление о назначении пенсии рассматривается органом, назначающим пенсию, не позднее 10 дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами либо со дня поступления недостающих документов для назначения пенсии.

Районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите не позднее 5 дней после вынесения соответствующего решения выдает или посылает работодателю или заявителю извещение об отказе в назначении пенсии с указанием причин отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает все документы.

Так, ст. 80–81 Закона о пенсионном обеспечении устанавливают сроки назначения пенсий и перерасчета назначенной пенсии.

Пенсии назначаются со дня обращения за пенсией, кроме следующих случаев, когда пенсии назначаются с более раннего срока:

– пенсии по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, если обращение за пенсией последовало не позднее трех месяцев со дня установления инвалидности;

– пенсии по случаю потери кормильца назначаются со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев перед обращением за пенсией.

Днем обращения за пенсией считается день приема заявления (представления) о назначении пенсии со всеми необходимыми документами районными (городскими) управлениями (отделами) по труду, занятости

и социальной защите. Если заявление (представление) о назначении пенсии пересылается по почте и при этом прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле места их отправления.

В тех случаях, когда к заявлению (представлению) приложены не все необходимые документы, районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите сообщает работодателю или заявителю, какие документы должны быть представлены дополнительно. Если они будут представлены не позднее одного месяца со дня получения извещения о необходимости представления дополнительных документов, то днем обращения за пенсией считается день приема заявления (представления) о назначении пенсии или дата, указанная на почтовом штемпеле места их отправления.

При возникновении права на повышение пенсии или при наступлении обстоятельств, влекущих уменьшение пенсии или прекращение выплаты пенсии, перерасчет назначенной пенсии или прекращение ее выплаты производится с первого числа месяца, следующего за тем, в котором пенсионер обратился за перерасчетом пенсии в установленном законодательством порядке, или наступили эти обстоятельства, кроме следующих случаев:

- при изменении группы инвалидности пенсия в новом размере выплачивается со дня изменения группы инвалидности;
- при признании переосвидетельствованного трудоспособным пенсия выплачивается до конца месяца, в котором он признан трудоспособным, но не более чем до дня, по который установлена инвалидность.

Перевод с одной пенсии на другую и возобновление выплаты ранее назначенной пенсии, кроме возобновления выплаты пенсии при перерывах в инвалидности, производятся со дня подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами (если их нет в пенсионном деле) (ст. 82 Закона о пенсионном обеспечении).

Таким образом, право на пенсионное обеспечение на практике подкрепляется четко урегулированной процедурой оформления пенсий.

Своевременное представление к назначению пенсии имеет особое правовое значение, в нем находит свое практическое выражение реализация права гражданина на пенсионное обеспечение. Как видится, четко установлены и процессуальные сроки в пенсионном обеспечении, а также ответственность субъектов правоотношений за достоверность сведений, необходимых для назначения и выплат пенсий. Законодатель регламентировал деятельность органов, назначающих пенсии, их права и обязанности.

В целях защиты прав граждан предусмотрен и *порядок разрешения споров по пенсионным вопросам*.

Решение органа, осуществляющего назначение и перерасчет пенсий, может быть обжаловано: сначала в вышестоящий орган по труду, занятости и социальной защите, а если лицо, обратившееся за назначением или перерасчетом пенсии, работодатель и другие заинтересованные лица не согласны с принятым этим органом решением, спор разрешается в судебном порядке. В этом случае применяется постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 6 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с применением пенсионного законодательства».

Военнослужащие срочной военной службы и члены их семей с заявлениями о назначении пенсий обращаются в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите по месту их жительства, а военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава и члены их семей – в пенсионные органы соответственно Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Пенсии указанным лицам назначаются органами, определенными Законом о пенсионном обеспечении, а военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей, – соответствующими пенсионными органами Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Документы о назначении пенсий рассматриваются органами, назначающими пенсии, в срок не позднее 10 дней со дня их поступления.

Пенсии назначаются:

- военнослужащим срочной военной службы – со дня выписки из госпиталя или со дня увольнения с военной службы, если установление инвалидности МРЭК и обращение за пенсией последовали не позднее трех месяцев соответственно со дня выписки из госпиталя или со дня увольнения с военной службы, а членам семей военнослужащих срочной военной службы и пенсионеров из числа этих военнослужащих – со дня смерти кормильца или возникновения права на пенсию. Родителям или супругу указанных военнослужащих и пенсионеров, приобретшим

право на пенсию в связи с утратой источника средств к существованию, пенсия назначается со дня обращения за пенсией;

– военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, имеющим право на пенсию за выслугу лет, уволенным с военной службы или со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья, – со дня увольнения с военной службы или со службы, но не ранее дня, до которого они были удовлетворены денежным довольствием при увольнении;

– военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, имеющим право на пенсию за выслугу лет, уволенным с военной службы или со службы по другим основаниям, – со дня достижения ими предельного возраста состояния на военной службе или на службе, установленного законодательными актами Республики Беларусь.

Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, в установленном порядке лишенным воинских или специальных званий либо сниженным в воинском или специальном звании, пенсии назначаются со дня достижения ими предельного возраста, состояния на военной службе или на службе, установленного законодательными актами Республики Беларусь по воинскому или специальному званию, которого они лишены либо с которого снижены;

– военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, которым инвалидность установлена в период прохождения военной службы или службы либо не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы или со службы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы или службы, – со дня увольнения с военной службы или со службы, но не ранее дня, до которого они были удовлетворены денежным довольствием при увольнении. В случае установления инвалидности вследствие вышеуказанных причин по истечении трех месяцев со дня увольнения с военной службы или со службы либо установления инвалидности до истечения трех месяцев со дня увольнения, но вследствие несчастного случая или заболевания, имевших место после увольнения, – со дня установления инвалидности;

– членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава и пенсионеров из числа этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава

ва – со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежное довольствие или пенсия, кроме следующих случаев назначения пенсий с более поздних сроков:

– членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, – со дня достижения этого возраста или установления инвалидности;

– родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, – со дня обращения за назначением пенсии;

– членам семей уволенных военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава, не получавших пенсии за выслугу лет как недостигшие предельного возраста состояния на военной службе или на службе, – со дня смерти указанных лиц;

– лицам, имеющим право на пенсию в соответствии с законодательством, но получавшим другую государственную пенсию, – со дня приобретения права на соответствующую пенсию, но не ранее дня прекращения выплаты другой государственной пенсии. При этом пенсионерам, обратившимся за назначением пенсии, но не получавшим ее из-за отсутствия данных о принадлежности пенсионера (лица, за которое назначается пенсия по случаю потери кормильца) к военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, о выслуге лет для назначения пенсии, причине инвалидности либо гибели (смерти) и других сведений, являющихся необходимыми для установления права на пенсию и (или) ее размера, выплачивается разница в пенсии за прошлое время со дня обращения за назначением пенсии, но не более чем за 12 месяцев перед днем ее назначения;

– пенсионерам из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава и членов их семей, получавшим пенсии в государствах, с которыми Республикой Беларусь заключены международные договоры о социальном обеспечении, прибывшим в Республику Беларусь и получившим разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, – со дня прекращения выплаты пенсии по прежнему месту жительства, но не ранее месяца, следующего за месяцем, в котором пенсионер убыл с прежнего места жительства, если иное не предусмотрено такими международными договорами.

Пенсия за прошлое время при несвоевременном обращении назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев перед обращением за назначением пенсии.

Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, а при пересылке заявления и документов по почте – дата их отправления.

В случаях, когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые для решения данного вопроса документы, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте.

Регламентированы и сроки перерасчета назначенных пенсий. При наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пенсий, назначенных военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей, перерасчет этих пенсий производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства. При этом, если пенсионер приобрел право на повышение пенсии, разница в пенсии за прошлое время при несвоевременном его обращении может быть выплачена ему не более чем за 12 месяцев перед обращением за перерасчетом пенсии.

При наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пенсий, назначенных военнослужащим срочной военной службы и членам их семей, перерасчет этих пенсий производится в соответствии со сроками, установленными Законом о пенсионном обеспечении.

12.3. Порядок выплаты пенсий

Правила выплаты пенсий устанавливает разд. X Закона о пенсионном обеспечении. Так, выплата трудовых пенсий осуществляется из средств ФСЗН. При этом расходы на выплату пенсий по инвалидности, связанной с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, и пенсий по случаю потери кормильца вследствие указанных причин, выплачиваемых лицам, имеющим право на ежемесячную страховую выплату (когда случаи возмещения вреда разрешены начиная с 1 июля 1999 г.), возмещаются ФСЗН за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Выплата социальных пенсий, предусмотренных ст. 8 Закона о пенсионном обеспечении, осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Так, ст. 10 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих устанавливает, что финансирование расходов, связанных с выплатой пенсий военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и их семьям, осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Пенсии выплачиваются районными (городскими) управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите без учета получаемого заработка (дохода) по месту фактического жительства пенсионера.

Пенсии выплачиваются без учета получаемого заработка (дохода), однако часть пенсии, исчисленная с учетом заработка свыше 130 % средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки фактического заработка пенсионера, в период работы (службы) либо предпринимательской деятельности не выплачивается. Исключением является работа непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства).

Пенсии по возрасту, назначенные в соответствии с законодательством о занятости населения, в период работы не выплачиваются. После приобретения права на пенсию по возрасту по другим основаниям выплата пенсии производится на общих основаниях.

Пенсии за выслугу лет в период работы, дающей право на эту пенсию, не выплачиваются.

Выплата пенсий производится по выбору пенсионеров через организации почтовой связи, банки, организации, осуществляющие деятельность по доставке пенсий. Доставка и пересылка пенсий осуществляются за счет средств, из которых финансируется их выплата. В случае неполучения пенсии через указанные организации, кроме банков, в течение шести месяцев подряд выплата пенсии приостанавливается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек шестимесячный срок.

Суммы пенсий, перечисленные в банки после наступления обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсий (смерть пенсионера, выезд на постоянное место жительства за границу и др.), подлежат возврату районным (городским) управлениям (отделам) по труду, занятости и социальной защите на основании их распоряжений. Если на момент поступления в банк распоряжения суммы пенсий выданы, то их взыскание осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Пенсия может выплачиваться по доверенности, которая может быть выдана на срок не свыше одного года. Доверенность на получение пенсии должна быть удостоверена нотариально, либо организацией, в которой доверитель работает или учится, либо организацией, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда, по месту его жительства, либо администрацией организации здравоохранения, в которой он находится на стационарном лечении.

Специальные правила установлены для выплаты пенсий гражданам, находящимся на государственном обеспечении. Им выплачивается толь-

ко часть пенсии. В соответствии со ст. 84 Закона о пенсионном обеспечении им выплачивается 10 % назначенной пенсии, но не менее 20 % минимального размера пенсии по возрасту. В случаях, когда размер их пенсии превышает стоимость содержания в указанных организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 10 % назначенной пенсии и не менее 20 % минимального размера пенсии по возрасту.

Если у пенсионера имеются дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), не достигшие 18 лет, то пенсия выплачивается в следующем порядке: на одного ребенка – 25 %, на двух детей – 33 %, на трех и более детей – 50 % назначенной пенсии, самому пенсионеру – оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, но не менее 10 % (инвалидам войны и участникам войны – не менее 25 %) назначенной пенсии и не менее 20 % минимального размера пенсии по возрасту.

В случае выбытия пенсионера из государственной стационарной организации социального обслуживания на срок свыше одного месяца (без отчисления из этой организации) пенсия выплачивается в полном размере.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в опекунских и приемных семьях, пенсии выплачиваются в полном размере.

К таким лицам относятся находящиеся на государственном обеспечении в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, детских интернатных учреждениях, детских домах семейного типа, воинских частях в качестве воспитанников, а также в государственных учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования и получающим образование в этих учреждениях в дневной форме получения образования, в том числе на факультетах довузовской подготовки, подготовительных отделениях.

Детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, находящимся на государственном обеспечении в организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, выплачивается 50 % назначенной пенсии по случаю потери кормильца.

Другим детям, в том числе детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей, находящимся на государственном обеспечении в организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, выплачивается 25 % назначенной пенсии по случаю потери кормильца.

Пенсии по случаю потери кормильца детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплачиваются через банки на их лице-

вые счета, а лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – по их выбору через организации почтовой связи, банки, организации, осуществляющие деятельность по доставке пенсий.

Пенсии по случаю потери кормильца другим детям, кроме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачиваются по выбору их законного представителя через банки и организации, указанные в Законе о пенсионном обеспечении.

За время пребывания пенсионера на стационарном лечении в больнице, клинике, госпитале и других организациях здравоохранения, а также в лепрозории пенсия выплачивается полностью (ст. 86 Закона о пенсионном обеспечении).

Пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы, пенсия (кроме социальной) выплачивается в размере 10 % назначенной пенсии, но не менее 20 % минимальной пенсии по возрасту в месяц. В тех случаях, когда размер их пенсии превышает стоимость содержания в местах лишения свободы, выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 10 % назначенной пенсии и не менее 20 % минимальной пенсии по возрасту в месяц. Сумма пенсии, причитающаяся к выплате, зачисляется на лицевой счет пенсионера в учреждении по месту его содержания. Инвалидам войны и другим участникам войны пенсия выплачивается в таком же порядке, но не менее 25 % назначенной пенсии и не менее 20 % минимальной пенсии по возрасту.

Если у пенсионера, находящегося в местах лишения свободы, имеются дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), не достигшие 18 лет, то пенсия выплачивается в следующем порядке: на одного ребенка – 25 %, на двоих детей – 33 %, на троих или более детей – 50 % назначенной пенсии, самому пенсионеру – оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в местах лишения свободы, но не менее 10 % (инвалидам войны и другим участникам войны – не менее 25 %) назначенной пенсии и не менее 20 % минимальной пенсии по возрасту.

В случае лишения пенсионера свободы выплата назначенной социальной пенсии приостанавливается на время лишения свободы.

Гражданам, находящимся в лечебно-трудовых профилакториях, выплата социальной пенсии приостанавливается на срок их нахождения в лечебно-трудовых профилакториях (ст. 88¹ Закона о пенсионном обеспечении).

Приостановление выплаты пенсии предусмотрено и для инвалида, своевременно не явившегося на переосвидетельствование в МРЭК. А в случае признания его вновь инвалидом выплата возобновляется со дня приостановления, но не более чем за один месяц. При пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине выплата пенсии на

основании решения комиссии по назначению пенсий производится со дня приостановления выплаты до дня переосвидетельствования, но не более чем за три года, если МРЭК признает его за этот период инвалидом. При этом если при переосвидетельствовании инвалид переведен в другую группу инвалидности (более высокую или более низкую), то пенсия за указанное время выплачивается по прежней группе. Если выплата пенсии инвалиду была прекращена ввиду восстановления трудоспособности или если он не получал пенсию вследствие неявки на переосвидетельствование без уважительных причин, то в случае последующего признания его инвалидом выплата ранее назначенной пенсии возобновляется со дня установления инвалидности вновь при условии, если после прекращения выплаты пенсии прошло не более пяти лет. Если прошло более 5 лет, пенсия назначается вновь на общих основаниях.

Если пенсионер не получил своевременно начисленные ему суммы пенсии, они выплачиваются за прошлое время не более чем за три года перед обращением за получением пенсии. Суммы пенсии, не полученные своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Суммы пенсии, причитавшиеся пенсионеру и оставшиеся недополученными в связи с его смертью, выплачиваются в равных долях членам семьи, проживавшим совместно с пенсионером на день его смерти, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали ли они совместно с умершим, иначе соответствующие суммы включаются в состав наследства. Требования о выплате указанных сумм могут быть предъявлены в течение шести месяцев со дня смерти пенсионера.

Пенсии, назначенные в Республике Беларусь до выезда на постоянное жительство за границу, выплачиваются за шесть месяцев вперед перед отъездом за границу.

Для защиты интересов третьих лиц в случае причинения вреда пенсионером, участия его в иных обязательствах особое значение имеет вопрос: производятся ли удержания из пенсий?

Удержания из пенсий могут производиться:

а) на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариусов, дипломатических агентов дипломатических представительств Республики Беларусь и консульских должностных лиц консульских учреждений Республики Беларусь, других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством Республики Беларусь производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений;

б) на основании решений комиссий по назначению пенсий для взыскания сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотреблений с его стороны (в результате представления документов с заведомо неправильными сведениями, сокрытия факта работы и т. п.).

Никакие другие удержания из пенсий, кроме указанных выше, не допускаются.

Размер удержания из пенсии исчисляется из суммы, причитающейся пенсионеру к выплате, за вычетом надбавки на уход.

Из пенсии может быть удержано не более 50 % на содержание членов семьи (алименты), возмещение расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, возмещение ущерба, причиненного преступлением, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, при взыскании задолженности по плате за пользование жилым помещением, техническое обслуживание и коммунальные услуги. По всем остальным видам взысканий может быть удержано не свыше 20 % пенсии.

Удержания на основании решений комиссий по назначению пенсий производятся в размере не свыше 20 % пенсии сверх удержаний по другим основаниям. Во всех других случаях обращения взысканий на пенсию за пенсионером сохраняется не менее 50 % причитающейся пенсии.

В случае прекращения выплаты пенсии (вследствие восстановления трудоспособности и т. п.) до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсии, удерживаемым на основании решений комиссий по назначению пенсий, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Применяется также постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. № 1092 «О перечне видов заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей», п. 3 которого устанавливает, что удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов пенсий, назначенных родителям (усыновителям), и установленных законодательством надбавок, повышений и доплат к пенсиям (кроме надбавки на уход).

Особенности выплаты пенсии сотрудникам ОВД определяют ст. 51–61 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих.

Организация работы по выплате пенсий пенсионерам из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава и членов их семей проводится соответствующими пенсионными органами Министерства обороны Республики Беларусь, МВД, Министерства по чрезвычайным ситуациям Респуб-

ки Беларусь и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь через открытое акционерное общество «Сбергательный банк «Беларусбанк».

В случае неполучения пенсии пенсионером из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава и членов их семей через организацию почтовой связи или организацию, осуществляющую деятельность по доставке пенсий, в течение шести месяцев подряд выплата назначенной пенсии приостанавливается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек шестимесячный срок. Возобновление выплаты пенсии осуществляется на основании заявления пенсионера в соответствующий пенсионный орган.

Суммы пенсий, перечисленные в банк после наступления обстоятельств, влекущих за собой прекращение их выплаты (смерть пенсионера, выезд на постоянное жительство за границу и иные обстоятельства), подлежат возврату в доход республиканского бюджета на основании распоряжений соответствующих пенсионных органов. Если на момент поступления распоряжения в банк суммы пенсий выданы, то их взыскание осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Пенсии, назначаемые в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, выплачиваются полностью независимо от наличия у пенсионера заработка или другого дохода.

Суммы пенсии, начисленные пенсионеру из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава и членам их семей и не востребованные ими своевременно, выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за получением пенсии.

Суммы пенсии, не полученные пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачиваются за прошлое время с учетом индексации и без ограничения каким-либо сроком.

Таким образом, порядок выплаты пенсий подробно регламентирован действующим законодательством о пенсионном обеспечении, максимально учитывает интересы пенсионеров.

13.1. Понятие и виды пособий

Пособия согласно ст. 47 Конституции Республики Беларусь рассматриваются как составная часть системы социального обеспечения нетрудоспособных граждан.

Пособия являются формой социальной поддержки граждан в социально значимых ситуациях: в случае нетрудоспособности, потери заработка и т. п. Назначаются и выплачиваются пособия в денежной форме. Выступают самостоятельным институтом. Основная цель назначения – социальная защита слабых слоев населения и нетрудоспособных граждан, улучшение демографической ситуации в стране.

Для пенсионной системы вообще характерна устойчивость оснований обеспечения, для системы пособий предусматривается многочисленность оснований и условий их предоставления, различия в источниках финансирования и органах управления. Таким образом, основной критерий группировки пособий – сходство природы социальных случаев – оснований обеспечения, их целевое назначение¹.

Тем не менее следует отметить изменчивость законодательства в рассматриваемой сфере: изменяется перечень пособий, специфика юридических фактов, наличие которых предопределяет право на пособия, условия их предоставления, размеры выплат и т. п.

По *видам государственных пособий* бывают:

пособие по временной нетрудоспособности;

пособия семьям, воспитывающим детей (пособия по материнству (пособие по беременности и родам; пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности), семейные пособия (пособие в связи с рождением ребенка; пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет; пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей, определяемых Законом (далее – пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей); пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека; пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет), пособия по временной нетрудоспособности по уходу

¹ См.: Мелешко Х.Т. Конституционные основы социального обеспечения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2018.

за ребенком (пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет); пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации));

пособие по безработице;

пособие на погребение;

пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста.

Тем не менее законодательство в данной сфере неустойчиво: изменяется перечень пособий, специфика юридических фактов, наличие которых предопределяет право на пособия, условия их предоставления, размеры выплат.

Право на пособия имеют лица, занятые деятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование. Финансирование данного вида социальной помощи осуществляется за счет обязательных страховых взносов, поступивших в бюджет ФСЗН Республики Беларусь. Если суммы подлежащих уплате обязательных страховых взносов в бюджет Фонда недостаточно для выплаты пособий, финансирование расходов на их выплату производится в порядке, установленном правлением ФСЗН Республики Беларусь. Пособия лицам начальствующего и рядового состава ОВД выплачиваются за счет средств МВД или за счет средств, выделяемых из государственного бюджета.

13.2. Пособие по временной нетрудоспособности

Условия и порядок выплаты пособия по временной нетрудоспособности определяются Положением о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

Пособия по временной нетрудоспособности назначаются в соответствии с указанным Положением в случаях:

утраты трудоспособности в связи с заболеванием или травмой в быту (далее – травма);

ухода за больным членом семьи, в том числе за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) (далее, если не определено иное, – уход за больным членом семьи);

ухода за ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;

ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации;

протезирования, осуществляемого в рамках оказания медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организации; карантина.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня, следующего за днем окончания периода освобождения от работы в связи с временной нетрудоспособностью; не назначается при обращении за ним по истечении указанных сроков.

Пособия по временной нетрудоспособности *назначаются на основании* листка нетрудоспособности, выданного и оформленного в порядке, установленном законодательством.

Днем возникновения права на пособия является первый день освобождения от работы в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами, а также усыновлением (удочерением), установлением опеки над ребенком в возрасте до трех месяцев согласно листку нетрудоспособности.

Временная нетрудоспособность считается непрерывной (для исчисления пособия), если период освобождения от работы согласно листкам нетрудоспособности длится непрерывно и в указанный период не наступили обстоятельства, влияющие на размер пособия, или произошел новый случай временной нетрудоспособности.

Пособия лицам, за которых или которыми обязательные страховые взносы на социальное страхование уплачивались в соответствии с законодательством менее чем за шесть месяцев до возникновения права на пособия (кроме пособия по временной нетрудоспособности в связи с заболеванием или травмой, назначаемого молодым специалистам и молодым рабочим (служащим), назначаются в минимальном размере.

Размер пособия по временной нетрудоспособности исчисляется путем умножения размера среднедневного заработка на число календарных дней, удостоверенных листком нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности по общему правилу назначается в размере 80 % среднедневного заработка за первые 12 кален-

дарных дней нетрудоспособности и в размере 100 % среднего заработка за последующие календарные дни непрерывной временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 100 % среднего заработка за календарные дни, удостоверенные листком нетрудоспособности:

– инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств, участникам Великой Отечественной войны, а также лицам, указанным в ч. 2 ст. 12 и ч. 2 ст. 13 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1594-ХП «О ветеранах»;

– гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, указанным в п. 1, 3 ст. 13, п. 1 ст. 18 и ст. 24–26 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

– донорам, сдавшим кровь (мужчины – не менее четырех донаций, женщины – не менее трех донаций) и ее компоненты (не менее 14 донаций) в течение 12 месяцев, предшествующих дню наступления временной нетрудоспособности (независимо от причины ее наступления);

– живым донорам на период временной нетрудоспособности, наступившей в связи с забором у них органов и (или) тканей человека;

– лицам, осуществляющим уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях и за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, за ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации.

Лицам, у которых временная нетрудоспособность наступила в связи с заболеванием или травмой продолжительностью более 30 календарных дней, пособия назначаются в размере 70 % размера среднего заработка.

Лишение или ограничение права на пособие о временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 50 % от пособия в случаях:

– заболевания или травмы, причиной которого (ой) явилось потребление алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, их

аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. При этом за первые шесть календарных дней временной нетрудоспособности пособие не назначается;

– нарушения режима, предписанного врачом, – со дня его нарушения на срок, устанавливаемый комиссией по назначению государственных пособий семьям, воспитывающим детей, и пособий по временной нетрудоспособности, создаваемой плательщиком (далее – комиссия по назначению пособий плательщика);

– наступления временной нетрудоспособности в период прогула без уважительной причины.

Пособие по временной нетрудоспособности *не назначается* в случаях:

– умышленного причинения вреда своему здоровью в целях уклонения от работы или от других обязанностей;

– если временная нетрудоспособность наступила в связи с травмой, полученной при совершении преступления;

– за время принудительного лечения по решению суда (кроме лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), нахождения граждан в лечебно-трудовых профилакториях;

– за период нахождения под арестом, за время судебно-медицинской экспертизы, за время отстранения от работы в случаях, предусмотренных ст. 49 Трудового кодекса Республики Беларусь (кроме случаев отстранения от работы органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, лиц, являющихся бактерионосителями, и в связи с карантином), а также за период временного отстранения работника от должности в соответствии со ст. 131 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь;

– за период, за который начислялась заработная плата, а также сохранялся средний заработок полностью или частично в соответствии с законодательством, кроме периодов простоя, оплачиваемых в соответствии со ст. 71 Трудового кодекса Республики Беларусь, трудового отпуска и служебной командировки;

– за период отпуска без сохранения заработной платы;

– за период после прекращения работы по трудовому договору, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, по гражданско-правовому договору, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор), а также предпринимательской, творческой и иной деятельности в случаях, указанных в абз. 3–5, 7 подп. 2.1 п. 2 вышеуказанного Положения;

– за время спора о законности увольнения (в случае восстановления на работе пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня вынесения решения о восстановлении на работе).

Исчисление пособий по временной нетрудоспособности. *Размер среднедневного заработка* для исчисления пособий работникам определяется за шесть календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором возникло право на получение пособия. При этом для исчисления пособия по временной нетрудоспособности размер среднедневного заработка определяется исходя из заработка за период работы у плательщика, назначающего пособие, а также путем деления суммы заработка, учитываемого для исчисления пособий в порядке, установленном в п. 24 вышеуказанного Положения, за расчетный период на число календарных дней этого периода. В число календарных дней расчетного периода, на которые делится заработок, не включаются календарные дни трудового и социального отпусков, временной нетрудоспособности, простоя не по вине работника, освобождения от работы в соответствии с законодательством в других случаях. Если число календарных дней расчетного периода составляет менее 30, пособия исчисляются исходя из тарифной ставки (оклада) (без надбавок и повышений) работника, установленной (ого) на день возникновения права на пособия, или исходя из среднего заработка, сохраняемого за время трудового и социального (в связи с обучением) отпусков, отпуска по беременности и родам, временной нетрудоспособности (по более выгодному варианту).

При исчислении пособий исходя из тарифной ставки (оклада) применяется ее (его) среднедневной размер, который определяется для каждого месяца, в котором имели место временная нетрудоспособность, отпуск по беременности и родам, путем деления размера тарифной ставки (оклада) на число календарных дней в данном месяце.

При исчислении пособий исходя из среднего заработка применяется размер среднедневного заработка, определенный для соответствующей выплаты в порядке, установленном законодательством. Если работнику производилось несколько таких выплат, пособия исчисляются из более высокого размера среднедневного заработка.

В заработок для исчисления пособий работникам включаются виды оплаты труда (за исключением выплат, носящих единовременный характер), на которые в соответствии с законодательством начисляются обязательные страховые взносы.

Заработная плата, надбавки и доплаты к ней включаются в заработок того месяца, за который они начислены.

Премии и иные выплаты включаются в заработок за тот месяц, в котором они выплачены. Месяцем их выплаты считается тот, на который

они приходятся согласно лицевому счету, расчетной ведомости. Если в месяце, за который исчисляется заработок, работник отработал не все рабочие дни по графику работы, премии и иные выплаты при исчислении пособий учитываются пропорционально отработанному времени в данном месяце.

Выплаты, произведенные за периоды, исключаемые при определении среднедневного заработка, а также выплаты, право на которые не утрачивается работником в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами, в заработок для исчисления пособий не включаются.

Заработок для исчисления пособий за каждый календарный месяц расчетного периода не может превышать суммы, на которую начисляются обязательные страховые взносы в соответствии с законодательством.

Индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусам, адвокатам, творческим работникам, физическим лицам, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, гражданам, работающим в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь, пособия исчисляются из размера дохода за календарный год, предшествующий году, в котором возникло право на пособия.

Для исчисления пособий принимается сумма дохода, с которой уплачены обязательные страховые взносы в бюджет фонда. Размер среднедушевого дохода определяется путем деления суммы этого дохода на число календарных дней года, доход за который принят для исчисления пособий. При этом в число дней, на которое делится доход, не включаются периоды, когда лица, указанные выше, не являлись плательщиками обязательных страховых взносов на социальное страхование.

Органы, рассматривающие споры по вопросам обеспечения работников пособием по временной нетрудоспособности.

Решения по назначению пособий могут быть обжалованы в территориальные органы ФСЗН по месту постановки плательщика на учет. Решения по назначению пособий, принятые территориальными органами ФСЗН, могут быть обжалованы в вышестоящий орган ФСЗН. В случае несогласия с решениями, принятыми перечисленными органами, спор разрешается в судебном порядке.

13.3. Пособия семьям, воспитывающим детей

Назначение пособий в данном случае регулируется Законом Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

Право на государственные пособия имеют семьи, воспитывающие детей, если они являются:

- постоянно проживающими в Республике Беларусь гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь;
- временно проживающими в Республике Беларусь гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование.

Государственные пособия *не назначаются* семьям, где дети проживают за пределами Республики Беларусь (за исключением детей, родители которых работают в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь), а также на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях, детских домах семейного типа и приемных семьях.

На детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на государственном обеспечении в опекунских семьях, назначаются государственные пособия, предусмотренные Законом «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», за исключением государственных пособий, предусмотренных ст. 10 и 14 (пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей).

Источник финансирования для выплат пособий – ФСЗН Республики Беларусь. Выплаты пособий производятся в дни выплаты заработной платы (денежного довольствия). Для получения пособия необходимы: паспорт, свидетельство о рождении, справка о рождении ребенка, заключение ВКК, выданное женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, справка о месте жительства и составе семьи. Срок обращения за пособием: не позднее 6 месяцев со дня возникновения права на него.

Право на пособие по беременности и родам

Данный вид пособия назначается в связи с беременностью и родами, а также усыновлением (удочерением), установлением опеки над ребенком в возрасте до трех месяцев. Право на пособие по беременности и родам имеют женщины:

- занятые деятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование;
- получающие профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование в дневной форме получения образования, а также получившие такое образование, – в течение двух месяцев после его получения;
- проходящие подготовку в клинической ординатуре в очной форме;
- зарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов (далее – органы по труду, занятости и социальной защите) в качестве безработных либо проходящие профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающие курсы по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;
- из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

При суррогатном материнстве пособие по беременности и родам назначается суррогатной матери. Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, пособие по беременности и родам не назначается.

Период, на который назначается пособие по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам назначается с 30 недель беременности на 126 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 140 календарных дней.

Женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, пособие по беременности и родам назначается с 27 недель беременности на 146 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 160 календарных дней.

В случае родов, наступивших до 30 недель беременности (до 27 недель беременности у женщин, постоянно (преимущественно) проживающих и (или) работающих на территории радиоактивного загрязнения), пособие по беременности и родам назначается на 140 календарных дней (женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, – на 160 календарных дней), а в случае рождения мертвого ребенка – на 70 календарных дней.

Лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка либо назначенному опекуном ребенка в возрасте до трех месяцев, пособие по беременности и родам назначается на 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки.

Пособие по беременности и родам назначается в размере, определенном ст. 9 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»:

– женщинам, работающим на основе трудовых договоров (контрактов), членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, – 100 % среднедневного заработка, определяемого в установленном порядке за 6 календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором возникло право на пособие по беременности и родам, но за каждый календарный месяц не более трехкратной величины средней заработной платы работников в республике в месяце, предшествующем месяцу наступления отпуска по беременности и родам, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

– женщинам – индивидуальным предпринимателям, частным нотариусам, адвокатам, творческим работникам, женщинам, осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, женщинам, работающим в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь, – 100 % среднедневного дохода, определяемого в установленном порядке за календарный год, предшествующий году, в котором возникло право на пособие по беременности и родам, но не более суммы обязательных страховых взносов, уплаченных за период, за который исчисляется доход, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

– женщинам, выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых является оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, – 100 % среднедневного вознаграждения, определяемого в установленном порядке, но

не более суммы обязательных страховых взносов, уплаченных с вознаграждения, из которого исчисляется пособие, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

– женщинам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям – 100 % денежного довольствия, сохраняемого в установленном порядке за календарные дни нахождения их в отпуске по беременности и родам, но за каждый календарный месяц не более трехкратной величины средней заработной платы работников в республике в месяце, предшествующем месяцу наступления социального отпуска по беременности и родам, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

– женщинам, получающим профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование в дневной форме получения образования, а также проходящим подготовку в клинической ординатуре в очной форме, пособие по беременности и родам назначается в размере 100 % стипендии за каждый календарный месяц периода, установленного ст. 8 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», но не менее минимального размера пособия по беременности и родам, а женщинам, не получающим стипендии, и женщинам, у которых право на пособие по беременности и родам возникло в течение двух месяцев после получения образования, – в минимальном размере пособия по беременности и родам;

– женщинам, зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных, пособие по беременности и родам назначается в размере 100 % пособия по безработице за каждый календарный месяц периода, установленного ст. 8 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», но не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

– женщинам, проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающие курсы по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, пособие по беременности и родам назначается в размере 100 % стипендии за каждый календарный месяц периода, установленного ст. 8 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», но не менее минимального размера пособия по беременности и родам.

Минимальный размер пособия по беременности и родам в месяц устанавливается в размере 50 % наибольшей величины бюджета про-

житочного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, за два последних квартала относительно каждого месяца отпуска по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам женщинам, указанным в абзацах 2–4 ч. 1 ст. 9 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», за которых, а также которыми в случаях, установленных законодательством, обязательные страховые взносы на социальное страхование уплачивались менее чем за 6 месяцев до возникновения права на пособие по беременности и родам, устанавливается в минимальном размере.

Пособие по беременности и родам выплачивается одновременно:

- по месту работы (службы), учебы в дневной форме получения образования или прохождения подготовки в клинической ординатуре в очной форме женщины либо усыновителя (удочерителя), опекуна ребенка. Лицам, совмещающим учебу в дневной форме получения образования с работой, государственное пособие назначается по месту учебы и месту работы;
- лицам, уплачивающим обязательные страховые взносы в ФСЗН самостоятельно в случаях, предусмотренных законодательством, – в территориальных органах ФСЗН по месту постановки их на учет в качестве плательщика обязательных страховых взносов;
- лицам, зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных, проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающиеся курсы по направлению данных органов, – в органах по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания).

Порядок обеспечения пособием по беременности и родам определен Положением о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

Пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности

Право на пособие имеют женщины, в том числе суррогатные матери, ставшие на учет в государственных организациях здравоохранения Республики Беларусь до 12-недельного срока беременности, регулярно посещавшие такие организации здравоохранения и выполнявшие предписания врачей-специалистов в течение всего срока беременности. Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, такое государственное пособие не назначается.

Пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, назначается и выплачивается одновременно в размере 100 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

Право на пособие в связи с рождением ребенка

Право на пособие в связи с рождением ребенка имеют мать или отец ребенка, лицо, усыновившее (удочерившее), назначенное опекуном ребенка в возрасте до шести месяцев.

Пособие в связи с рождением ребенка назначается и выплачивается на каждого ребенка одновременно при рождении, усыновлении (удочерении) в следующих размерах:

- на первого ребенка – в размере десятикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка;
- на второго и последующих детей – в размере четырнадцатикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

При определении размера пособия в связи с рождением ребенка учитываются дети, в том числе усыновленные (удочеренные), а также воспитываемые в семье пасынки и падчерицы в возрасте до 18 лет, и не учитываются дети:

- в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав;
- отобранные из семьи;
- рожденные мертвыми;
- воспитываемые в приемных семьях, детских домах семейного типа.

При назначении пособия в связи с рождением ребенка опекуну на опекаемого ребенка его размер определяется в зависимости от количества детей, над которыми установлена опека (попечительство).

Пособие в связи с рождением ребенка не назначается в случаях оставления ребенка в организации здравоохранения, отказа от ребенка, отобрания ребенка, рождения мертвого ребенка.

Суррогатным матерям пособие в связи с рождением ребенка не назначается.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет

Право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун ребенка. Другие члены семьи или родственники ребенка имеют право на такое пособие в случае нахождения их в отпуске по уходу за этим ребенком до достижения им возраста трех лет.

Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет определяется исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике, применяемой для исчисления пособия.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет назначается и выплачивается на каждого ребенка в следующих размерах:

на первого ребенка – 35 % среднемесячной заработной платы;
на второго и последующих детей – 40 % среднемесячной заработной платы.

на ребенка-инвалида в возрасте до трех лет пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет назначается и выплачивается в размере 45 % среднемесячной заработной платы.

Для исчисления пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет за период с 1 февраля по 30 апреля текущего года применяется среднемесячная заработная плата за IV квартал предшествующего года, за период с 1 мая по 31 июля – за I квартал текущего года, за период с 1 августа по 31 октября – за II квартал текущего года, за период с 1 ноября текущего года по 31 января следующего года – за III квартал текущего (предшествующего) года.

В случае уменьшения среднемесячной заработной платы, применяемой для исчисления пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, данное пособие назначается и выплачивается в размере, исчисленном до ее уменьшения.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет назначается и выплачивается в размере 50 % от указанного размера, если лицо, осуществляющее уход за ребенком в возрасте до трех лет:

– работает на условиях полного рабочего времени, неполного рабочего времени (более половины месячной нормы рабочего времени) у одного или нескольких нанимателей;

– работает на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени) и одновременно выполняет работу на дому у одного или нескольких нанимателей;

– выполняет работу на дому более чем у одного нанимателя;

– выполняет работу по гражданско-правовому договору, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности;

– является индивидуальным предпринимателем, частным нотариусом, адвокатом;

– осуществляет предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

– получает послевузовское образование в дневной форме получения образования и получает стипендию;

– проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме.

Лицам, осуществляющим уход за ребенком в возрасте до трех лет и одновременно получающим профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование в дневной форме получения образования, пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет назначается и выплачивается в размере, установленном выше, независимо от получения стипендии.

Лицам, осуществляющим уход за ребенком в возрасте до трех лет и одновременно получающим послевузовское образование в дневной форме получения образования и не получающим стипендию, пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет назначается и выплачивается в размере, установленном выше.

При определении размера пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет учитываются дети в возрасте до 18 лет, воспитываемые в семье, в том числе усыновленные (удочеренные), пасынки и падчерицы, и не учитываются дети:

– в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав;

– отобранные из семьи;

– умершие;

– воспитываемые в приемных семьях, детских домах семейного типа.

При назначении пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет опекуну на опекаемого ребенка его размер определяется в зависимости от количества детей, над которыми установлена опека (попечительство).

Если в период получения пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет возникает право на пособие по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет в период получения пособия по беременности и родам выплачивается в размере, установленном в полном объеме.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет выплачивается ежемесячно со дня возникновения права на него по день достижения ребенком возраста трех лет включительно.

Право на пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) при воспитании ими ребенка, не находящегося на государственном обеспечении, если в семье:

– воспитывается ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет;

– воспитывается ребенок в возрасте до 18 лет, инфицированный вирусом иммунодефицита человека;

– отец (отчим) или усыновитель (удочеритель) являются военнослужащими, проходящими срочную военную службу;

– оба родителя (мать (мачеха), отец (отчим)) в полной семье либо единственный родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) являются инвалидами I или II группы, а также если один из родителей в полной семье является инвалидом I группы, а второй осуществляет уход за ним и получает пособие, предусмотренное законодательством.

Пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей назначается на каждого ребенка в размере 50 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, а на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет – в размере 70 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей назначается ежегодно со дня возникновения права на него при соблюдении условий, предусмотренных законодательством, и выплачивается ежемесячно:

1) на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет – по день истечения срока признания ребенка инвалидом, установленного МРЭК, включительно;

2) на ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, – по день исполнения ребенку 18 лет включительно;

3) на других детей, воспитываемых в семьях, указанных в абзацах 2–5 ч. 1 ст. 14 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», которые:

– не обучаются в учреждениях образования и не работают, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей, включительно, но не позднее дня достижения ими возраста 16 лет;

– являются учащимися учреждений общего среднего образования, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей, но не позднее окончания обучения (по июнь включительно);

– получают профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в дневной форме получения образования за счет собственных средств, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей, но не позднее дня достижения ими возраста 18 лет.

Пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей назначается, если на дату обращения за ним, а также не менее шести месяцев в году, предшествовавшем году обращения за таким пособием, трудоспособный отец (отчим) в полной семье либо трудоспособный родитель в неполной семье из указанных в абзацах 2–4 ч. 1 ст. 14 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»:

– работает или осуществляет иной вид деятельности в Республике Беларусь, приносящий заработок (доход), либо работает в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Республики Беларусь;

– является военнослужащим, лицом рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;

– получает профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования;

– проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме;

– зарегистрирован в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработного с выплатой пособия по безработице либо проходит профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или обучающие курсы по направлению данных органов;

– осуществляет уход за ребенком в возрасте до трех лет, является получателем пенсии или ежемесячной страховой выплаты в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежемесячного денежного содержания в соответствии с законодательством о государственной службе, пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы, лицом, достигшим 80-летнего возраста, пособия на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека.

Матери (мачехе) в полной семье, в которой отец (отчим) является военнослужащим, проходящим срочную военную службу, пособие на детей старше трех лет из отдельных категорий семей назначается, если на дату обращения за таким пособием она относится к категории лиц, указанных в абз. 2–7 ч. 2 ст. 14 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

Условия назначения пособия на детей старше трех лет из отдельных категорий семей распространяются также на усыновителей (удочерителей), опекунов (попечителей).

Условие занятости не менее шести месяцев в году, предшествовавшем году обращения за пособием на детей старше трех лет из отдельных категорий семей, не распространяется на отца (отчима), усыновителя (удочерителя) из семьи, указанной в абзаце 4 ч. 1 ст. 14, а также трудоспособного отца (отчима) в полной семье либо трудоспособного

родителя в неполной семье, усыновителя (удочерителя), опекуна (попечителя), которые в году обращения за пособием на детей старше трех лет из отдельных категорий семей относятся к категории лиц, указанных в абз. 7 ч. 2 ст. 15 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

Пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель). Такое пособие назначается независимо от получения других видов государственных пособий и выплачивается ежемесячно в размере 70 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Право на **пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет** имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) ребенка-инвалида либо другое лицо, фактически осуществляющие уход за ним. Такое пособие не назначается и не выплачивается лицам:

- работающим по трудовым договорам (контрактам);
- из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности;
- являющимся индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами, адвокатами;
- осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;
- получающим профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования;
- проходящим подготовку в клинической ординатуре в очной форме;
- зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных либо проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающие курсы по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;
- получающим пенсию или ежемесячную страховую выплату в соответствии с законодательством об обязательном страховании от не-

счастливых случаев на производстве и профессиональных заболеваний (за исключением неработающих матери (мачехи) или отца (отчима), усыновителя (удочерителя), опекуна (попечителя) ребенка-инвалида, являющихся инвалидами, получающими пенсию либо ежемесячную страховую выплату), ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством о государственной службе.

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет или академическом отпуске, пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет назначается на период указанных отпусков.

Пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет назначается на каждого ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет и выплачивается ежемесячно в размере 100 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Пособия по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет), ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком

Право на пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком имеют лица, фактически осуществляющие уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет), ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, получающего государственное пособие, предусмотренное ст. 12 или ст. 17 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) назначается:

- при оказании ребенку в возрасте до 14 лет медицинской помощи в амбулаторных условиях – на период, в течение которого ребенок по заключению врача нуждается в уходе, но не более чем на 14 календарных дней по одному случаю заболевания (травмы);
- при оказании медицинской помощи в стационарных условиях;
- ребенку в возрасте до пяти лет – на весь период нахождения с ребенком в государственной организации здравоохранения;

– ребенку в возрасте от пяти до 14 лет, ребенку-инвалиду в возрасте до 18 лет, нуждающимся по заключению врача в дополнительном уходе, – на весь период нахождения с ребенком в государственной организации здравоохранения, в течение которого он нуждается в уходе.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, назначается на весь период, в течение которого указанные лица по заключению врача не могут осуществлять уход за ребенком.

Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет), ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации

Право на пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) ребенка-инвалида, на которых распространяется государственное социальное страхование, и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование, если уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет не осуществляется другим лицом с выплатой государственного пособия, предусмотренного ст. 17 Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации назначается на весь период (с учетом времени на проезд туда и обратно) ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в санаторно-курортных организациях Республики Беларусь по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь, или медицинской реабилитации в центрах медицинской или медико-социальной реабилитации, но не более чем на один срок санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации в календарном году.

Необходимость ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в перечисленных организациях устанавливается ВКК организации здравоохранения по месту жительства (месту пребывания) ребенка.

Назначение государственных пособий женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, пособий по уходу за ребенком в возрасте до трех лет и пособий на детей старше трех лет из отдельных категорий семей осуществляется:

– по месту работы (службы), учебы в дневной форме получения образования или прохождения подготовки в клинической ординатуре в очной форме лица, имеющего право на государственное пособие. При этом в полной семье государственные пособия назначаются по месту работы (службы), учебы, прохождения подготовки в клинической ординатуре матери (мачехи) ребенка. В случае, если мать (мачеха) в полной семье не работает (не служит), не учится, не проходит подготовку в клинической ординатуре, государственные пособия назначаются по месту работы (службы), учебы, прохождения подготовки в клинической ординатуре отца (отчима) ребенка. Лицам, работающим по совместительству, указанные государственные пособия назначаются по основному месту работы;

– в органах по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания) – лицам, уплачивающим обязательные страховые взносы в ФСЗН самостоятельно в случаях, предусмотренных законодательством, выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, священнослужителям и лицам, работающим в религиозных организациях, зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных либо проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающие курсы по направлению данных органов, лицам, работающим в коммерческих организациях со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно, у индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, адвокатов, неработающим лицам. При этом, если в полных семьях родители ребенка относятся к категории указанных лиц, государственные пособия назначаются матери (мачехе) в соответствии с регистрацией по ее месту жительства (месту пребывания).

Назначение государственного пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет осуществляется в органах по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания) лица, имеющего право на государственное пособие.

Назначение пособия по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте

до 18 лет), ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком и пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, осуществляется по месту работы лица, имеющего право на государственное пособие. Лицам, уплачивающим обязательные страховые взносы в ФСЗН самостоятельно в случаях, предусмотренных законодательством, указанные государственные пособия назначаются территориальными органами ФСЗН по месту постановки на учет в качестве плательщика обязательных страховых взносов.

Государственные пособия на детей, находящихся в детских интернатных учреждениях, учреждениях образования с круглосуточным режимом пребывания, не назначаются и не выплачиваются. В случае выбытия детей из названных учреждений в семью на срок свыше одного месяца государственные пособия назначаются и выплачиваются на общих основаниях.

За периоды лечения детей в стационарных условиях в государственных организациях здравоохранения, а также санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации государственные пособия выплачиваются в полном размере.

В случае изменения места выплаты государственного пособия (поступления на работу (службу), учебу, изменения места работы (службы), учебы, увольнения, окончания учебы, изменения места жительства и в других случаях) его выплата по прежнему месту получения прекращается, и государственное пособие назначается по новому месту со дня, следующего за днем прекращения его выплаты, при условии, что семья имела право на государственное пособие за период, в течение которого оно не выплачивалось, но не более чем за шесть месяцев. Если перерыв в выплате государственного пособия составляет более 6 месяцев, такое государственное пособие назначается со дня обращения.

Таким образом, социальная помощь семьям, воспитывающим детей, включает экономические, правовые и организационные меры, которые объединены в систему и обеспечивают единую цель – предоставление семьям достойного социального обеспечения, стимулирование их к длительной эффективной трудовой деятельности, исключение иждивенческих установок. Изменчивость законодательства в этой сфере отрицательно влияет на социальное обеспечение, лишая его стабильности. Увеличение количества нормативных правовых актов, недостаточная систематизация законодательства, наличие бланкетных норм сказываются на правоприменительной практике, уровне правовой культуры, отрица-

тельно влияют на уровень правовой защиты семей работающих граждан, воспитывающих детей. Повышение качества и эффективности принимаемых норм, их поэтапная кодификация на основе конституционных норм должно стать ориентиром законодательной политики, может оказать положительное влияние на мотивацию работников и развитие социально-трудовых отношений. Социальная помощь детям не может быть эффективна только при применении норм права социального обеспечения. Защита прав детей объективно выходит за рамки одной отрасли права ввиду многообразия общественных отношений, в которые они вступают, и здесь необходимо применение междисциплинарного подхода.

13.4. Пособие по безработице

Безработица – явление в экономике, характеризующееся отсутствием занятости трудовой части населения или возможностью занятости в силу объективных обстоятельств.

Безработным считается трудоспособный человек, не имеющий на настоящий момент работы, но ищущий и готовый приступить к ней. Зарегистрирован с целью поиска работы в государственном органе по труду (комитет, управление).

Цель предоставления пособия по безработице – оказание материальной поддержки человеку, потерявшему работу. Правовой основой предоставления данного пособия выступает Закон от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения в Республике Беларусь» (Закон о занятости населения).

Само *пособие по безработице* назначается территориальными органами по труду, занятости и социальной защите.

Решение о назначении пособия по безработице либо об отказе в его назначении принимается органом по труду, занятости и социальной защите в течение 10 календарных дней со дня регистрации гражданина в качестве безработного.

Срок выплаты пособия по безработице не может превышать 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите (за исключением случаев, предусмотренных Законом о занятости населения).

Пособие по безработице выплачивается лицу со дня регистрации его в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработного в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных Законом о занятости населения):

– за первые 13 календарных недель – в размере 70 % и за последующие 13 календарных недель – 50 % средней заработной платы (дохода)

по последнему месту работы, но не менее одной базовой величины и не более трех базовых величин при условии, что безработный в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработного, имел оплачиваемую работу (доход) не менее 12 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 12 календарных недель с полным рабочим днем (неделей);

– за первые 13 календарных недель – в размере 100 % и за последующие 13 календарных недель – 75 % базовой величины безработным, которые в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработных, имели оплачиваемую работу (доход) менее 12 календарных недель, а также безработным после длительного перерыва в работе (более 12 месяцев) при наличии у них стажа работы не менее одного года;

– за первые 13 календарных недель – в размере 85 % и за последующие 13 календарных недель – 70 % базовой величины безработным, впервые ищущим работу, а также ищущим работу после длительного перерыва при наличии у них стажа работы менее одного года.

Размер пособия по безработице государственным служащим, уволенным в связи с ликвидацией государственного органа, сокращением численности или штата работников и зарегистрированным в установленном порядке безработными, определяется в соответствии с законодательством о государственной службе.

Гражданам, уволенным с военной службы, из органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, по состоянию здоровья или другим уважительным причинам без права на пенсию и зарегистрированным в установленном порядке безработными, пособие по безработице выплачивается в размере 60 % денежного довольствия по последней должности на день увольнения в течение 26 календарных недель.

Пособие по безработице выплачивается не реже одного раза в месяц при условии явки безработных в установленном порядке в органы по труду, занятости и социальной защите.

Снятие с учета безработных, прекращение, приостановка выплаты пособия по безработице, снижение его размера

Снятие с учета безработных, в том числе безработных, не получающих пособия по безработице, производится в случае:

– признания гражданина занятым;

– направления его на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;

– подачи им письменного заявления об отказе от услуг органов по труду, занятости и социальной защите;

– неявки безработного более трех месяцев с даты последней явки в органы по труду, занятости и социальной защите без уважительных причин;

– попытки получения либо получения им пособия по безработице обманным путем;

– назначения ему в соответствии с пенсионным законодательством пенсии по возрасту, за выслугу лет, профессиональной пенсии;

– отказа безработного от двух предложений подходящей работы или от двух предложений прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;

– переезда безработного на другое место жительства;

– смерти безработного;

– истечения 36 календарных месяцев со дня регистрации безработного;

– осуждения его по приговору суда к исправительным работам, аресту, ограничению свободы, лишению свободы или пожизненному заключению;

– направления на лечение в лечебно-трудовые профилактории МВД Республики Беларусь.

Безработные, снятые с учета по основанию, указанному в абз. 4 ч. 1 ст. 25 Закона о занятости населения, при обращении в органы по труду, занятости и социальной защите могут быть зарегистрированы в качестве безработных по истечении 12-месячного периода со дня предыдущей регистрации, а снятые с учета по основанию, предусмотренному абз. 8 ч. 1 ст. 25, – по истечении 12-месячного периода со дня последнего снятия с учета.

Приостановление выплаты пособия по безработице осуществляется на срок до трех месяцев в случае:

– трудоустройства на временную работу в период получения пособия по безработице без уведомления органов по труду, занятости и социальной защите – с даты трудоустройства;

– неявки безработного более одного месяца в органы по труду, занятости и социальной защите без уважительных причин – с даты последней явки в органы по труду, занятости и социальной защите;

– невыполнения безработным без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых общественных работах в порядке, определяемом законодательством.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Выплата пособия по безработице не производится в период:

- выплаты пособия по беременности и родам;
- вызова безработного для сдачи экзаменов в связи с обучением в учреждениях образования в очной (вечерней) и заочной формах получения образования;
- призыва безработного на военные, специальные или учебные сборы, занятия, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных или общественных обязанностей.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Размер пособия по безработице может быть уменьшен на 25 % сроком на один месяц в случае:

- неявки безработного без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с нанимателем в течение трех рабочих дней со дня выдачи ему направления органами по труду, занятости и социальной защите;
- отказа безработного без уважительных причин явиться в органы по труду, занятости и социальной защите для получения направления на работу (учебу);
- если безработный самостоятельно не занимался поиском работы и не информировал об этом органы по труду, занятости и социальной защите по их требованию.

Органы по труду, занятости и социальной защите обязаны письменно уведомить безработного в пятидневный срок со дня принятия решения о снятии его с учета, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера с указанием мотивов.

13.5. Пособие на погребение

Цель предоставления данного вида пособия (денежной выплаты) – компенсация расходов лицу, взявшему на себя бремя погребения усопшего. Размеры и порядок выплаты пособия на погребение регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 585 «О выплате пособия и возмещении расходов на погребение».

Пособие на погребение в случае смерти застрахованного, незастрахованного, безработного, пенсионера или их детей выплачивается лицу, взявшему на себя организацию погребения умершего (за исключением лиц, имеющих право на возмещение расходов на погребение в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев

на производстве и профессиональных заболеваний) и не получившему на безвозмездной основе гарантированные услуги по погребению.

Сроки обращения за выплатой указанного пособия – в течение полугода со дня смерти человека, а в случае длительного розыска умершего – не позднее шести месяцев со дня захоронения. Пособие на погребение выплачивается в случае:

- смерти застрахованного (кроме застрахованного, платившего взносы самостоятельно в порядке, установленном законодательством, или являющегося пенсионером) плательщиком взносов по последнему месту работы умершего;
- смерти детей застрахованного плательщиком взносов по месту работы одного из родителей (усыновителей, удочерителей), опекуна (попечителя);
- смерти застрахованного, платившего взносы самостоятельно в порядке, установленном законодательством, или его детей органом по труду, занятости и социальной защите по месту жительства (месту пребывания) указанного лица.

Выплата пособия на погребение в случае смерти застрахованного (кроме застрахованного, платившего взносы самостоятельно в порядке, установленном законодательством, либо являющегося пенсионером) или его детей производится в счет начисленных взносов. Если сумма начисленного пособия на погребение превышает сумму начисленных взносов, перечисление средств на выплату пособия на погребение производится плательщику взносов в порядке, установленном законодательством. В случаях, когда выплата пособия на погребение по последнему месту работы умершего не может быть произведена в связи с тем, что плательщик взносов не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность (находится в стадии ликвидации, в отношении его проводится процедура экономической несостоятельности (банкротства) и другое), пособие на погребение выплачивается органом по труду, занятости и социальной защите по последнему месту жительства (месту пребывания) умершего. Пособие на погребение в случае смерти безработного или его детей выплачивается в установленном порядке по месту регистрации безработного за счет средств государственного социального страхования.

13.6. Пособие по уходу за инвалидом первой группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста

Условия и порядок назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, определяются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 сен-

тября 2006 г. № 1149 «О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста».

Право на пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе (нетрудоспособный гражданин), имеют трудоспособные неработающие, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в учебных заведениях дневной формы получения образования лица, не получающие пенсии, пособия по безработице, ежемесячной страховой выплаты в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежемесячного денежного содержания в соответствии с законодательством о государственной службе, осуществляющие постоянный уход за нетрудоспособными гражданами.

Заключение ВКК необходимости лица, достигшего 80-летнего возраста, в постоянном уходе выдается в больнице, госпитале, медико-санитарной части, диспансере, поликлинике.

Пособие назначается со дня обращения за ним лица, осуществляющего уход, в районное (городское) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите.

Назначение пособия производится комиссией по назначению пенсий районного (городского) исполнительного и распорядительного органа по месту жительства нетрудоспособного гражданина. Решение может быть обжаловано в вышестоящий по отношению к органу по труду, занятости и социальной защите комитет по труду, занятости и социальной защите областного (Минского городского) исполнительного комитета.

13.7. Пособия, назначаемые сотрудникам органов внутренних дел

В соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь женщине-сотруднику (матери ребенка) предоставляются социальные отпуска по беременности и родам, по уходу за детьми в порядке, установленном настоящим Положением и иными актами законодательства.

Социальный отпуск по уходу за детьми может быть предоставлен сотруднику, являющемуся отцом (опекуном) ребенка, фактически осуществляющему уход за ребенком либо воспитывающему его без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в государственной организации здравоохранения и в других случаях отсутствия попечения матери).

Время нахождения в социальных отпусках по беременности и родам, по уходу за детьми засчитывается в срок выслуги лет для выплаты надбавки за выслугу лет, назначения пенсии в соответствии с законодательством.

В период нахождения сотрудника в социальном отпуске по уходу за детьми денежное довольствие ему не выплачивается, а в соответствии с законодательством назначается и выплачивается ежемесячное государственное пособие.

При переезде сотрудника на новое место жительства в другую местность в связи с переводом по службе, в том числе с передислокацией органа внутренних дел, ему за счет средств МВД выплачивается подъемное пособие в размере одного оклада денежного содержания на сотрудника и 25 % оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переезжающего вместе с ним.

Для предоставления сотруднику ОВД пособия по временной нетрудоспособности ему выдается справка о временной нетрудоспособности (но не листок нетрудоспособности).

Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам также устанавливает некоторые особые правила для сотрудников ОВД.

Гражданам, в том числе уволенным в запас (отставку), из числа лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, ОВД, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) пособие по временной нетрудоспособности назначается не более чем на 120 календарных дней непрерывно или не более чем на 150 календарных дней с перерывами в календарном году.

Исключение составляют случаи, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Ветеранам боевых действий на территории других государств и инвалидам боевых действий на территории других государств, указанным в п. 1–3 ч. 1 ст. 3 и п. 2, 4 и 7 ст. 4 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1594-ХІІ «О ветеранах», их супругам, а также супругам военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при исполнении воинского или служебного долга в Афганистане либо в других государствах,

где велись боевые действия (а равно пропавших без вести в районах ведения боевых действий), не вступившим в новый брак, в случае их направления в государственное учреждение здравоохранения «Витебский областной клинический центр медицинской реабилитации для инвалидов» в порядке, установленном законодательством, пособие по временной нетрудоспособности назначается на период пребывания в указанном учреждении, но не более чем на 24 календарных дня и на время проезда туда и обратно.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей» предусматривает возможность выплаты единовременных пособий.

В частности, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, уволенным со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья на пенсию, выплачивается выходное пособие в размере шести месячных окладов денежного содержания, а уволенным по другим основаниям – двух месячных окладов денежного содержания.

Уволенным со службы за совершение проступков, дискредитирующих звание военнослужащего, за нарушение дисциплины или в связи с совершением преступления (осужденным за совершенное преступление, в том числе осужденным условно), выходное пособие не выплачивается.

Не подлежит выплате выходное пособие также лицам офицерского состава, военнослужащим, проходившим службу по контракту, переведенным на службу в органы внутренних дел, и лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел в связи с переходом на другую работу в народное хозяйство или зачислением из органов внутренних дел на действительную военную службу.

Членам семей умерших военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, если эти члены семей не имеют права на получение страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, выплачивается единовременное пособие в размере шести месячных окладов денежного содержания указанных лиц.

Супругам умерших пенсионеров из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, если они не имеют права на получе-

ние страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья либо другого единовременного пособия, выплачивается единовременное пособие в размере месячной пенсии кормильца.

Членам семьи умерших пенсионеров из числа генералов, адмиралов и старших офицеров, лиц высшего и старшего начальствующего состава, уволенных со службы по возрасту, болезни или ограниченному состоянию здоровья, с выслугой 20 календарных лет и более, если эти члены семьи не имеют права на получение страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, единовременное пособие супруге (супругу) – в размере трехмесячной пенсии кормильца и на каждого нетрудоспособного члена семьи пенсионера – месячной пенсии кормильца.

Постановлением МВД Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 480 утверждена Инструкция о порядке организации работы по назначению и выплате пенсий и пособий лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, военнослужащим внутренних войск МВД Республики Беларусь и членам их семей. Указанной Инструкцией установлено, что назначение пособий сотрудникам, а также членам семьи сотрудника, пенсионера осуществляется финансово-экономическим управлением Департамента финансов и тыла МВД Республики Беларусь, финансово-экономическими отделами управления финансов и тыла ГУВД Минского городского исполнительного комитета и управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

14.1. Понятие и виды социальной помощи

Лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, могут потребоваться различные виды социальной защиты, в том числе медицинская помощь, оздоровление и санаторно-курортное лечение, социальное обслуживание, т. е. целый комплекс социальных услуг, выраженных в материальной форме и адресованных гражданину в связи с болезнью, старостью, инвалидностью и т. п.

Понятие «социальное обслуживание» включает два понятия: «социальное обеспечение» (социальный аспект) и «сфера обслуживания» (экономический аспект). Социальный аспект предполагает наличие определенных услуг, которые предоставляются в виде действий, вещей, натурального содержания, льгот и преимуществ¹.

Нормативное определение основных понятий, используемых законодателем в изучаемой сфере, закреплено в Законе Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 398-З «О социальном обслуживании». Так, указанный Закон в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права устанавливает основы правового регулирования системы социального обслуживания, определяет источники ее финансирования, порядок предоставления и получения социальных услуг.

Так, **понятийный аппарат социального обеспечения** составляют:

1) государственный социальный заказ – механизм привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов;

2) трудная жизненная ситуация – обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее нормальную жизнедеятельность гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть за счет собственных средств и имеющихся возможностей;

3) социальное обслуживание – деятельность по организации и оказанию социальных услуг, содействию активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней;

4) социальный проект – проект, направленный на создание условий для решения социальных проблем граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

5) социальная услуга – действия по оказанию гражданину помощи для содействия в предупреждении, преодолении трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней.

Функционирование службы социального обеспечения осуществляется с учетом *основных принципов социального обслуживания*:

– адресного подхода к гражданам, получающим социальные услуги, с учетом их индивидуальных потребностей в конкретной ситуации;

– гуманности и уважительного отношения к гражданам, получающим социальные услуги;

– доступности социального обслуживания для граждан независимо от места их проживания;

– добровольности получения социальных услуг или отказа от них;

– конфиденциальности информации о гражданах, получающих социальные услуги;

– общей профилактической направленности проводимых мероприятий в области социального обслуживания;

– социального равенства и социальной справедливости при реализации прав граждан в области социального обслуживания.

Трудная жизненная ситуация для граждан наступает по ряду оснований. К ним относятся: малообеспеченность; сиротство; отсутствие определенного места жительства; безработица; наличие инвалидности; неспособность к самообслуживанию и утрата двигательной активности; семейное неблагополучие, конфликты и жестокое обращение в семье; отсутствие трудоспособных родственников, обязанных содержать его по закону; утрата социальных связей за время отбывания наказания в учреждениях УИС МВД Республики Беларусь, нахождения в лечебно-трудовых профилакториях, в специальных учебно-воспитательных учреждениях и специальных лечебно-воспитательных учреждениях; рождение одновременно троих и более детей; наличие в семье ребенка с особенностями психофизического развития, в том числе ребенка-инвалида; смерть близкого родственника или члена семьи; нанесение ущерба в результате пожаров и других стихийных бедствий, техногенных катастроф (аварий), боевых действий, актов терроризма, психофизического насилия, торговли людьми, противоправных действий других лиц; наличие иных обстоятельств, последствия которых гражданин не в состоянии преодолеть самостоятельно.

Таким образом, социальная помощь лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, может выражаться в разных формах, и в этой системе особое место занимает социальное обслуживание.

Финансирование расходов по социальному обслуживанию, кроме государственного социального заказа, производится за счет средств респуб-

¹ См.: Протас Е.В. Указ. соч. С. 21–22.

ликанского и (или) местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, средств организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе получаемых от платы за оказание социальных услуг, безвозмездной (спонсорской) помощи юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Финансирование государственного социального заказа производится за счет средств местных бюджетов в рамках мероприятий в области социальной политики в пределах средств, предусмотренных на эти цели местными бюджетами на очередной финансовый год, путем оплаты государственной закупки социальных услуг, предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов. Финансирование расходов по социальному обслуживанию может производиться за счет средств иных источников, не запрещенных законодательством.

Социальные услуги включают: предоставление консультативно-информационных услуг, оказание материальной помощи в денежной и натуральной форме, предоставление временного места пребывания в социальных приютах, обеспечение дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания, осуществление социального обслуживания в стационарных учреждениях социального обслуживания и на дому, оказание социально-реабилитационных услуг, оказание посреднических услуг, оказание иных социальных услуг, определенных законодательством. Лица, оказывающие социальные услуги, имеют право на уважительное отношение граждан, получающих такие услуги. Они обязаны уважать достоинство граждан и их право на самореализацию, не допускать негуманных и дискриминационных действий по отношению к гражданам, получающим социальные услуги, сохранять конфиденциальность информации, полученной при исполнении своих обязанностей, а также информацию, которая может быть использована против граждан, получающих социальные услуги, не допускать порочащих их действий и поступков, исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством.

Полномочия республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в области социального обслуживания

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области социального обслуживания:

- обеспечение проведения единой государственной политики;
- утверждение государственных программ, иных мероприятий и обеспечение их реализации;
- установление государственных минимальных социальных стандартов, а также определение порядка их применения;

– определение порядка формирования государственного социального заказа;

– определение условий и порядка предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов;

– определение порядка проведения конкурса на выполнение государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов;

– утверждение типовых форм договоров на выполнение государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов;

– осуществление иных полномочий.

Полномочия Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в области социального обслуживания:

– проведение единой государственной политики;

– разработка и реализация государственных программ, концепций и иных мероприятий;

– координация деятельности других республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь; осуществление взаимодействия с иными государственными органами и другими организациями;

– разработка и утверждение положений, устанавливающих порядок организации деятельности учреждений социального обслуживания, примерных нормативов численности их работников, а также норм питания, обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание;

– утверждение совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь перечня медицинских показаний и медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг в учреждениях социального обслуживания;

– организация повышения квалификации, стажировки и переподготовки руководящих работников, специалистов, рабочих, служащих учреждений социального обслуживания;

– организация и координирование проведения научных исследований;

– осуществление международного сотрудничества;

– осуществление иных полномочий.

Полномочия иных республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в области социального обслуживания:

- реализация государственной политики;
- организация оказания социальных услуг в подчиненных (подведомственных, входящих в состав, систему) организациях, оказывающих социальные услуги, обеспечивают их деятельность;
- утверждение совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь перечня медицинских показаний и медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг в подчиненных (подведомственных, входящих в состав, систему) организациях, оказывающих социальные услуги;
- организация повышения квалификации, стажировки и переподготовки руководящих работников, специалистов, рабочих, служащих, подчиненных (подведомственных, входящих в состав, систему) организаций, оказывающих социальные услуги;
- осуществление международного сотрудничества;
- осуществление иных полномочий.

Полномочия местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов в области социального обслуживания:

- разработка и утверждение региональных программ, концепций, планов мероприятий;
- обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;
- выполнение функций государственного заказчика государственно-социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов;
- создание организаций, оказывающих социальные услуги, утверждение их структуры и штатной численности работников, осуществление реорганизации и ликвидации таких организаций;
- организация работы по социальному обслуживанию и в соответствии с законодательством осуществление контроля за оказанием социальных услуг;
- осуществление иных полномочий.

Право граждан на бесплатную медицинскую помощь.

Так, ст. 1 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП «О здравоохранении» определяет здравоохранение как отрасль деятельности государства, целью которой являются организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения¹.

¹ Более подробно предоставление бесплатной медицинской помощи рассматривается в гл. 16.

Право на доступное медицинское обслуживание для граждан Республики Беларусь обеспечивается предоставлением бесплатной медицинской помощи как важной составляющей социальной помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения, доступностью лекарственных средств, осуществлением мер по санитарно-эпидемическому благополучию населения. Также оно обеспечивается предоставлением медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, негосударственных организациях здравоохранения и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном законодательством Республики Беларусь порядке медицинскую деятельность, за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Право граждан на бесплатное медицинское обслуживание конкретизировано в ряде нормативных правовых актов, содержащих определенные требования к обратившимся за такой помощью.

14.2. Организация оздоровления и санаторно-курортного лечения населения

Граждане Республики Беларусь имеют право получать лечение в санаториях и санаториях-профилакториях за счет собственных средств, средств государственного социального страхования, средств республиканского и местных бюджетов, средств физических и юридических лиц. Законодательством подробно урегулировано право граждан на получение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, порядок их предоставления, установлен приоритет для отдельных категорий граждан, наиболее нуждающихся в социальной помощи.

Правовую основу совершенствования системы обеспечения населения санаторно-курортным лечением и оздоровлением составляет Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения». Данным Указом утверждено Положение о порядке направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Право на получение денежной помощи на оздоровление в размере 10 базовых величин имеют:

- Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;
- неработающие инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств;

– неработающие участники Великой Отечественной войны;

– неработающие лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

– неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Денежная помощь на оздоровление выплачивается лицам, которые не использовали свое право на санаторно-курортное лечение или оздоровление в истекшем календарном году. Выплата такой помощи производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение названных лиц.

Право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление имеют:

– неработающие ветераны Великой Отечественной войны (кроме указанных выше);

– неработающие граждане из числа военнослужащих, граждан, проходивших альтернативную службу, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, уволенных с военной службы (службы), альтернативной службы по болезни в связи с признанием их военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

– неработающие ветераны боевых действий на территории других государств из числа лиц, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 18 Закона «О ветеранах», получивших ранения, контузии или увечья в период боевых действий;

– неработающие граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (ст. 18 Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»);

– неработающие инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

– неработающие пенсионеры из числа родителей и не вступивших в новый брак супругов военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших или умерших вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

– неработающие пенсионеры из числа родителей;

– военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при выполнении воинского или служебного долга в Афганистане либо в других государствах, где велись боевые действия (а равно пропавших без вести в районах ведения боевых действий), или при исполнении обязанностей воинской службы (служебных обязанностей);

– военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, погибших при исполнении обязанностей воинской службы (служебных обязанностей), а также умерших вследствие ранений, контузий, увечий либо заболеваний, непосредственно связанных со спецификой несения военной службы;

– неработающие инвалиды I и II группы независимо от причины инвалидности;

– дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Лица, сопровождающие инвалидов I группы, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в санаторно-курортные или оздоровительные организации, обеспечиваются путевками на санаторно-курортное лечение или оздоровление бесплатно (без лечения) при условии, что необходимость в таком сопровождении подтверждается заключением ВКК.

Право на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление сроком до одного месяца имеют несовершеннолетние дети, проживающие или обучающиеся в учреждениях образования на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение и зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Право на бесплатное санаторно-курортное лечение имеют военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, ОВД, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, направляемые в санатории для продолжения госпитального лечения по заключению военно-врачебной комиссии.

Право на санаторно-курортное лечение с оплатой путевки в размере 15 % ее стоимости имеет один из родителей (лицо, его заменяющее):

1) направляющийся совместно с несовершеннолетними детьми на основании медицинской справки о состоянии здоровья в санаторно-курортные организации (отделения) для родителей с детьми;

2) сопровождающий ребенка в возрасте от 3 до 6 лет, проживающего на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение и зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Лица, обучающиеся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, учреждениях образования и организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, в дневной форме получения образования, имеют право на санаторно-курортное лечение с оплатой путевки в размере 15 % ее стоимости.

Обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление осуществляется Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения, который приобретает их путем проведения в соответствии с законодательством конкурсов (иных процедур закупок), а также Управлением делами Президента Республики Беларусь и МВД в пределах их компетенции. Распределение путевок производится в порядке очередности с учетом правил, изложенных выше.

Решение о выделении путевки выносится комиссией по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения, создаваемой по месту работы, службы, учебы, а по несовершеннолетним детям – по месту работы (службы, учебы) одного из родителей (лиц, их заменяющих). Представляются документы о состоянии здоровья, справка о денежном доходе, квитанция об оплате частичной стоимости путевки.

Размер платы за путевку определяется комиссией предприятия на основании справки о размере среднемесячного денежного дохода (заработной платы, денежного довольствия, пенсии, стипендии) получателя путевки за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу выдачи путевки, и данных Национального статистического комитета о размере начисленной среднемесячной заработной платы работников Республики Беларусь за позапрошлый месяц относительно месяца выдачи путевки. Раздельно ведутся учет и отчетность по использованию путевок, приобретенных за счет средств государственного социального страхования и республиканского бюджета.

Финансирование санаторно-курортного лечения и оздоровления граждан производится за счет средств государственного социального страхования, республиканского бюджета, юридических и физических лиц.

14.3. Социальное обслуживание

Согласно ст. 7 Закона «О социальном обслуживании» *система социального обслуживания включает* государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области социального обслуживания, государственные организации (их структурные подразделения), иные юридические лица, оказывающие социальные услуги, индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги. В частности, перечень государственных организаций, оказывающих социальные услуги установлен ст. 8 Закона «О социальном обслуживании». К ним относятся: больницы сестринского ухода, геронтологические центры, дома (центры) временного пребывания лиц без определенного места жительства, социально-педагогические центры, специализированные трудовые мастерские, специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы), учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов, специальные дома для ветеранов, престарелых и инвалидов), территориальные центры социального обслуживания населения, центры социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) и др., центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, центры ресоциализации и (или) социальной адаптации, иные государственные организации (их структурные подразделения) в соответствии с законодательством.

Формы социального обслуживания определены в ст. 29 Закона «О социальном обслуживании»:

- стационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг в условиях постоянного или временного круглосуточного пребывания (проживания) в организациях, оказывающих социальные услуги;
- полустационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг в условиях постоянного или временного пребывания в организациях, оказывающих социальные услуги, в течение определенного времени суток;
- нестационарное социальное обслуживание – оказание разовых социальных услуг, не требующее пребывания (проживания) в организациях, оказывающих социальные услуги;
- социальное обслуживание на дому – оказание социальных услуг в домашних условиях;
- срочное социальное обслуживание – оказание в неотложном порядке социальных услуг гражданам, попавшим в ситуацию, угрожающую их жизни и здоровью.

Социальное обслуживание осуществляется на безвозмездной и возмездной основе на основании письменного или устного заявления гражданина (его законного представителя) и при наличии добровольного согласия гражданина (его законного представителя). Согласие на получение социальных услуг лицами, не достигшими 14 лет, и лицами, признанными недееспособными, дается их законными представителями, а при отсутствии законных представителей – органами опеки и попечительства. Социальные услуги на возмездной основе оказываются на основании письменного заявления и договора, заключаемого в письменной форме между гражданином (его законным представителем) и организацией или индивидуальным предпринимателем, оказывающими социальные услуги. Оказание отдельных видов социальных услуг осуществляется при наличии у гражданина медицинских показаний и (или) отсутствии медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг, подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья или заключением ВКК государственной организации здравоохранения.

Центр социального обслуживания населения – государственное учреждение социального обслуживания, чья деятельность направлена на организацию комплексного социального обслуживания граждан (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

Например, к услугам, предоставляемым отделениями социальной помощи на дому, относятся: покупка и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов, промышленных товаров первой необходимости; содействие в заготовке овощей на зиму; содействие в организации ремонта и уборки жилых помещений; внесение платы из средств обслуживаемого лица за пользование жилым помещением и коммунальные услуги, содействие в обеспечении топливом и др.

Категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно и на условиях частичной оплаты в государственной системе социальных служб

Бесплатное и на условиях частичной оплаты в государственной системе социальных служб предоставление социальных услуг имеет определенная категория граждан.

Инструкция о порядке и условиях оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания (утверждена постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги») регулирует порядок и условия оказания социальных услуг, предусмотренных перечнем бесплатных и общедоступных

социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг».

Оказание социальных услуг *без заключения договора* предусмотрено:

– гражданам, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фонда в психоневрологических домах-интернатах для престарелых и инвалидов предоставляются без взимания платы;

– гражданам, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фонда в домах-интернатах для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития предоставляются без взимания платы;

– гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в форме нестационарного социального обслуживания.

Оплата социальных услуг на основании договора оказания социальных услуг производится гражданином, с которым заключается договор оказания социальных услуг (его законным представителем), либо иным физическим и (или) юридическим лицом в соответствии с законодательством.

На возмездной основе социальные услуги в пределах установленных норм и нормативов обеспеченности граждан этими услугами (далее – нормы и нормативы) оказываются по тарифам на социальные услуги, входящие в перечень, устанавливаемый в соответствии с законодательством.

Отдельным нетрудоспособным гражданам, которым социальные услуги должны оказываться на возмездной основе, в порядке исключения по решению местных исполнительных и распорядительных органов социальные услуги в пределах установленных норм и нормативов могут оказываться на безвозмездной основе или на условиях частичной оплаты.

При необходимости семьям, воспитывающим детей, в порядке исключения социальные услуги в пределах установленных норм и нормативов могут оказываться по решению местных исполнительных и распорядительных органов на безвозмездной основе или на условиях частичной оплаты.

Граждане, за которыми осуществляется уход лицами, получающими пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, и граждане, заключившие договоры ренты с предоставлением средств на содержание, а также договоры пожизненного содержания с иждивением, имеют право только на социальные услуги, оказываемые в форме нестационарного социального обслуживания на

безвозмездной основе, за исключением отдельных социальных услуг, предусмотренных перечнем, и разовые социальные услуги, оказываемые территориальными центрами на условиях полной оплаты.

Граждане, за которыми осуществляется уход лицами, получающими пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, имеют также право на социальные услуги, оказываемые в форме полустационарного социального обслуживания.

Без взимания платы стационарными учреждениями социального обслуживания оказываются в пределах установленных норм и нормативов следующие социальные услуги:

- гражданам, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фонда в стационарных учреждениях социального обслуживания предоставляются без взимания платы;

- при оказании услуги ухода за детьми-инвалидами (услуги социальной передышки).

В законодательстве предусмотрены и другие случаи безвозмездного предоставления социальных услуг малообеспеченным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Органы, устанавливающие тарифы на социальные услуги и их размер

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» утвержден перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами.

Порядок и условия оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания, формы договоров об оказании социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги, требования к объему и качеству предоставляемых услуг определяются Министерством труда и социальной защиты.

Порядок оказания социально-медицинских услуг государственными организациями здравоохранения утверждается Министерством здравоохранения.

Тарифы на социальные услуги, предоставляемые территориальными центрами социального обслуживания населения, устанавливаются облисполкомами (Минским горисполкомом).

Например, на основании подп. 2.1 п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь», подп. 1.2 п. 1 поста-

новления Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2014 г. № 35 «Об утверждении перечней социально значимых товаров (услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государственными органами, и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» Минский городской исполнительный комитет установил фиксированные тарифы на социальные услуги, предоставляемые территориальными центрами социального обслуживания населения районов г. Минска (решение Минского горисполкома от 8 апреля 2014 г. № 880 «Об установлении тарифов на социальные услуги, предоставляемые территориальными центрами социального обслуживания населения»).

Таким образом, законодатель подробно регламентировал основания и порядок социального обслуживания лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, создана система органов, ответственных за предоставление такой помощи гражданам.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДРЕСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

15.1. Понятие и виды государственной адресной социальной помощи, цели ее предоставления

Всеобщей декларацией прав человека (ст. 22) предусматривается, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение, которое реализуется посредством национальных усилий государств, направленных на защиту от особого социального риска бедности.

Ключевым вопросом методологии и методики определения и измерения бедности является установление уровня (черты) бедности. Понятие «прожиточный минимум» применяют для обозначения масштаба бедности, т. е. доли населения страны, проживающего у официальной черты бедности, выраженной в процентах. Так, масштаб бедности и уровень бедности тесно связаны между собой. Чем выше планка требований, тем больше людей за чертой бедности, и наоборот. Правильное определение границ бедности очень важно с практической точки зрения. От него зависит размер социальной помощи. Если бедных слишком много, то расходы государства сильно возрастают, что незамедлительно сказывается на благосостоянии других слоев населения¹.

Правоотношения по социальной помощи населению обычно опосредуют систему государственной социальной защиты населения, финансируемой за счет общей бюджетной системы. Ее цель заключается в обеспечении гарантированного прожиточного минимума различным группам населения при условии проверки их материального положения. То есть данная система – своего рода «спасательный круг» для лиц, неспособных своим трудом обеспечить себя средствами к существованию. Речь идет о государственной системе защиты от нужды и бедности и социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (одиночество, инвалидность, сиротство, отсутствие постоянного места жительства и др.). Социальная помощь носит всегда адресный характер и по своему содержанию примыкает и системы социального обслуживания населения. В литературе подчеркивается сходство правоотношений по социальной помощи и правоотношений по социальному

обслуживанию исходя из их общей целевой направленности – защиты населения от социальных рисков и асоциализации¹.

Количественные и качественные параметры, характеризующие уровень и качество жизни могут меняться в зависимости от социально-экономических условий жизни общества, но предусмотренная международными документами формула «достойный уровень жизни» дает представление об ориентирах, к которым должно стремиться государство. Достойную жизнь и свободное развитие человека можно определить как материальную обеспеченность на уровне не ниже государственных минимальных социальных стандартов, установленных законодательством, доступностью медицинских, образовательных услуг, а также доступом к ценностям культуры в соответствии с условиями, установленными законодательством. При законодательном установлении государственных минимальных социальных стандартов должны быть учтены международные социальные стандарты².

В целях усиления государственной поддержки населения и внедрения комплексного подхода к ее предоставлению был принят Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи» (далее – Указ о государственной адресной социальной помощи).

Бедность как самостоятельный социальный риск может быть обусловлена разными причинами: бомжеванием; нищенствованием; попрошайничеством малолетних беспризорных детей; получением дохода ниже и на уровне прожиточного минимума; неполучением по различным причинам статуса беженца, вынужденного переселенца и, следовательно, помощи от государства; неполучением такой помощи пострадавшими в результате стихийных бедствий, техногенных катастроф, вооруженных и межнациональных конфликтов, равно как и вследствие малого размера государственных компенсаций. Объединяющим признаком для этого социального риска выступает доход, который либо ниже прожиточного минимума, либо на уровне, либо хотя и выше его, но не позволяет удовлетворять нормальные физиологические и духовные потребности. Таким образом, бедность можно определить как особый социальный риск, обусловленный различными причинами объективного и субъективного характера, которые предопределяют уровень обеспечения человека ниже размера прожиточного минимума, закрепленного в стране, который предопределяет необходимость целого комплекса

¹ См.: Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 329.

² См.: Бондарева Э.С. Социальные стандарты по трудовому праву и праву социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Акад. труда и соц. отношений. М., 2008. С. 13.

¹ См.: Челнокова Г.Б. Указ. соч. С. 15.

правовых средств и специальных государственных программ для социальной защиты населения от абсолютной и относительной бедности¹.

Государственная адресная социальная помощь населению в Республике Беларусь предоставляется в виде:

1) ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на внесение платы (полностью или частично) за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением государственного жилищного фонда;

2) социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников;

3) социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации;

4) обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Право на государственную адресную социальную помощь имеют: граждане Республики Беларусь; иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь; семьи и проживающие отдельно либо ведущие раздельное хозяйство в составе семьи граждане (при наличии условий их предоставления).

Ежемесячное социальное пособие – гарантированная государством выплата семье (гражданину) для увеличения ее (его) объективно низких доходов до уровня бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения при условии реализации семьей (гражданином) права на получение в соответствии с законодательством алиментов на несовершеннолетних детей, пенсий (кроме случаев неполучения государственной пенсии при продолжении работы после приобретения права на пенсию по возрасту на общих основаниях в целях увеличения размера такой пенсии), пособий и стипендий. Предоставляется семьям (гражданам) при условии, что их среднедушевой доход, определяемый в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь (далее – среднедушевой доход), по объективным причинам ниже наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала (далее – критерий нуждаемости).

Размер ежемесячного социального пособия на каждого члена семьи (гражданина) составляет положительную разницу между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом семьи (гражданина) и пересчитывается при увеличении критерия нуждаемости в период предоставления ежемесячного социального пособия.

Единовременное социальное пособие предоставляется семьям (гражданам), оказавшимся по объективным причинам в трудной жизненной ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность, при условии, что их среднедушевой доход составляет не более полуторной величины критерия нуждаемости.

Размер единовременного социального пособия устанавливается в зависимости от трудной жизненной ситуации, в которой находится семья (гражданин), в сумме, не превышающей десятикратного размера бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия.

Под трудной жизненной ситуацией, нарушающей нормальную жизнедеятельность семьи (гражданина), понимаются объективные обстоятельства, сложные для самостоятельного разрешения. К ним относятся:

- полная нетрудоспособность по причине инвалидности или достижения гражданами 80-летнего возраста;
- неспособность к самообслуживанию в связи с заболеванием, для лечения которого требуется длительное применение лекарственных средств;
- смерть супруга (супруги), родителей (усыновителей), детей (в том числе усыновленных);
- причинение вреда жизни, здоровью, имуществу в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций (обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), противоправных действий других лиц;
- другие объективные обстоятельства, требующие материальной поддержки.

Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина) детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида или заключения ВКК государственной организации здравоохранения о нуждаемости в подгузниках и документов, подтверждающих расходы на их приобретение. Размер социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников устанавливается в сумме, не превышающей полуторакратного размера бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату принятия ре-

¹ См.: Челнокова Г.Б. Указ. соч. С. 17.

шения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде данного социального пособия.

Детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы вследствие профессионального заболевания или трудового увечья социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется в случаях, когда они не имеют права на оплату подгузников за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы, находящимся на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников не предоставляется.

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина) детям в возрасте до 18 лет, не признанным инвалидами, но нуждающимся по медицинским показаниям в таких средствах, а также инвалидам III группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства. Размер данного социального пособия равен стоимости технических средств социальной реабилитации.

Инвалидам III группы вследствие профессионального заболевания или трудового увечья указанное социальное пособие предоставляется в случаях, когда они не имеют права на оплату технических средств социальной реабилитации за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Инвалидам III группы, имеющим в соответствии с законодательством право на бесплатное обеспечение техническими средствами социальной реабилитации, такое социальное пособие не предоставляется.

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни предоставляется семьям, имеющим по объективным причинам среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости.

Семьям при рождении двойни или более детей такая помощь предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях (домах ребенка, социально-педагогических учреждениях, школах-интер-

натах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вспомогательных школах-интернатах, специальных общеобразовательных школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях и иных учреждениях, обеспечивающих условия для проживания (содержания) детей), опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа, не имеют права на получение государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Государственная адресная социальная помощь в виде социальных пособий может предоставляться в следующих формах:

- ежемесячное и единовременное социальные пособия – в денежной наличной, денежной безналичной и натуральной формах;
- социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников – в денежной наличной форме;
- социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации – в денежной наличной и денежной безналичной формах.

Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи, ее видах, формах, размерах и периоде предоставления принимается комиссией.

При вынесении решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия и (или) обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни комиссией при необходимости разрабатывается план по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан).

Порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи (гражданина) для предоставления государственной адресной социальной помощи устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

В случае сокрытия или предоставления недостоверных сведений о доходах и принадлежащем членам семьи (гражданину) имуществе на праве собственности, составе семьи, месте жительства, нуждаемости в подгузниках и технических средствах социальной реабилитации, иных сведений, необходимых для предоставления государственной адресной социальной помощи, определения ее видов, форм, размеров и периода предоставления, семьи (граждане) по решению комиссии лишаются права на обращение за такой помощью в течение 12 месяцев, следующих за месяцем принятия данного решения.

Указом о государственной адресной социальной помощи утверждено Положение о порядке предоставления государственной адресной социальной помощи, которое регулирует порядок предоставления го-

сударственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий, социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников, социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации, обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи, ее видах, формах, размерах и периоде предоставления принимается постоянно действующей комиссией.

Обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) исполнительного комитета, управлением социальной защиты местной администрации.

Указанное выше Положение (гл. 6) регламентирует порядок обращения за предоставлением государственной адресной социальной помощи.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи подается заявителем в орган по труду, занятости и социальной защите по форме, утверждаемой Министерством труда и социальной защиты. Бланки заявления выдаются органом по труду, занятости и социальной защите.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий *подается* гражданином (совершеннолетним членом семьи либо несовершеннолетним членом семьи, который приобрел гражданскую дееспособность в полном объеме) в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания).

В случае обращения за предоставлением данного вида государственной адресной социальной помощи одиноких престарелых граждан и инвалидов, которые по состоянию здоровья нуждаются в постоянной посторонней помощи, заявление может заполняться специалистами органа по труду, занятости и социальной защите, территориального центра социального обслуживания населения. При этом заявление подписывается заявителем.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников подается гражданином (его законным представителем) в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания) инвалида I группы или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации подается гражданином (его законным представителем) в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания) инвалида III группы или ребенка в возрасте до 18 лет.

Заявление о предоставлении такого вида государственной адресной социальной помощи от имени заявителя, отбывающего наказание в местах лишения свободы, подается работником исправительного учреждения, уполномоченным руководителем данного учреждения, в орган по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения исправительного учреждения.

Заявление о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни подается одним из родителей в орган по труду, занятости и социальной защите в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания). В случае оформления опеки над ребенком (без статуса опекунской семьи) заявление подается его опекуном.

При регистрации родителей по разным адресам заявление подается по месту регистрации родителя, с которым фактически проживает ребенок. В таких случаях направляется запрос в орган по труду, занятости и социальной защите по месту регистрации второго родителя для получения сведений об отсутствии факта обеспечения продуктами питания ребенка по месту регистрации этого родителя.

Орган по труду, занятости и социальной защите принимает административное решение об отказе в принятии заявления о предоставлении государственной адресной социальной помощи, если заявителем не представлены документы, не соблюдены требования к форме или содержанию заявления, в органе по труду, занятости и социальной защите имеется административное решение комиссии (срок действия которого не истек) о лишении права семьи (гражданина) на обращение за государственной адресной социальной помощью.

Административное решение в устной форме принимается органом по труду, занятости и социальной защите в день подачи заявления. При этом заявителю устно разъясняются причины отказа, возвращаются заявление и представленные документы и (или) сведения.

По требованию заявителя административное решение принимается в письменной форме органом по труду, занятости и социальной защите в течение трех рабочих дней со дня подачи заявления. При этом заявитель не

позднее трех рабочих дней после принятия административного решения письменно извещается о причинах отказа и порядке его обжалования.

Отказ в принятии заявления не препятствует заявителю повторно обратиться в орган по труду, занятости и социальной защите после устранения недостатков, явившихся причиной отказа.

Орган по труду, занятости и социальной защите вправе проверить сведения, указанные в заявлении о предоставлении государственной адресной социальной помощи, а также содержащиеся в представленных заявителем документах и (или) сведениях.

При проведении проверки сведений орган по труду, занятости и социальной защите в течение трех рабочих дней со дня приема заявления уведомляет заявителя о необходимости данной проверки, а также о том, что решение комиссии будет вынесено в течение пяти рабочих дней после получения последнего ответа на запрос, связанный с проверкой сведений.

Определение среднедушевого дохода семьи. Расчет среднедушевого дохода гражданина (семьи)

Пункт 9 Положения о порядке предоставления государственной адресной социальной помощи гласит, что среднедушевой доход семьи (гражданина) для предоставления государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, за исключением семей (граждан), указанных в части второй настоящего пункта.

При предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий среднедушевой доход семьи (гражданина), в которой член семьи (гражданин) уволен с работы (службы) в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, нотариуса, сокращением численности или штата работников, определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) за три месяца, предшествующих месяцу обращения.

При предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий принимаются во внимание доходы за двенадцать (три) месяцев, предшествующих месяцу обращения, каждого из совместно проживающих и ведущих общее хозяйство членов семьи (граждан), полученные в денежной и натуральной формах.

В случае, если по одному адресу проживают несколько семей (граждан), имеющих общий лицевой счет, но ведущих раздельное хозяйство, доходы учитываются отдельно для каждой семьи (гражданина).

Факт совместного или раздельного ведения хозяйства устанавливается специально созданной комиссией на основании акта обследования.

В целях установления факта совместного или раздельного ведения хозяйства семьями (гражданами) специально созданной комиссией могут приниматься во внимание:

– совместное или раздельное проживание семей (граждан), в том числе проживание в отдельных комнатах, наличие замков на дверях комнат, наличие и использование нескольких холодильников, разделение мест хранения продуктов питания и иных предметов домашнего обихода;

– ведение совместного или раздельного бюджета (в том числе факты совместной или раздельной формы платы за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением, приобретения (приготовления, употребления) продуктов питания, приобретения иных товаров и пользования различными услугами);

– осуществление взаимного ухода, материальной поддержки и другие факты выполнения материальных обязательств по отношению друг к другу;

– взаимоотношения между семьями (гражданами), в том числе специфика и характер общения, воспитания и содержания детей;

– иные факты, позволяющие констатировать ведение совместного или раздельного хозяйства.

Среднедушевой доход семьи при предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения.

Среднедушевой доход семьи, в которой трудоспособный отец (трудоспособное лицо, с которым мать не состоит в зарегистрированном браке, но совместно проживает и ведет общее хозяйство) уволен с работы (службы) в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, нотариуса, сокращением численности или штата работников, определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) за три месяца, предшествующих месяцу обращения.

Таким образом, государственная адресная социальная помощь – это гарантированная государством система экономических, правовых и организационных мер в отношении как нетрудоспособных, так и трудоспособных граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и направлена на социальное обеспечение этих граждан.

15.2. Круг лиц, имеющих право на государственную адресную социальную помощь

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного социального пособия не предоставляется гражданам, если они:

- являются военнослужащими срочной военной службы, курсантами, обучающимися в дневной форме получения образования в учреждениях образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, органов внутренних дел Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- отбывают наказание в виде пожизненного заключения, лишения свободы, ареста, а также ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа;
- находятся на принудительном лечении (или им по решению суда назначено принудительное лечение);
- возмещают расходы по содержанию детей, находящихся на государственном обеспечении;
- работают на условиях неполного рабочего времени, если такой режим работы устанавливается по их просьбе, за исключением случаев, когда наниматель обязан устанавливать неполное рабочее время в соответствии с законодательством и (или) нет возможности по объективным причинам для полной занятости;
- находятся на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, детских интернатных учреждениях, опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа либо в государственных учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в период обучения в этих учреждениях в дневной форме получения образования, в том числе на факультетах довузовской подготовки и подготовительных отделениях;
- являются неработающими трудоспособными лицами, не зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, за исключением:
- лиц, получивших общее среднее образование в год его получения (на период до 1 сентября);

– выпускников учреждений образования, которым место работы предоставлено при распределении (на период отдыха продолжительностью 31 календарный день, а выпускникам, направленным для работы в качестве педагогических работников, – 45 календарных дней);

– лиц, направленных комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома, управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) исполнительного комитета для освоения содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих) и образовательной программы обучающихся курсов;

– лиц, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста;

– являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных менее трех месяцев на дату обращения. Указанный срок не применяется к лицам, зарегистрированным в качестве безработных в течение месяца после:

– увольнения с работы (службы) в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, нотариуса, сокращением численности или штата работников;

– достижения ребенком возраста трех лет, ребенком-инвалидом и ребенком, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, возраста 18 лет;

– увольнения с воинской службы;

– истечения срока трудового договора, заключенного на время выполнения сезонных работ или определенной работы;

– прекращения образовательных отношений в связи с получением общего базового, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования в дневной форме получения образования, а также в период освоения по направлению органа по труду, занятости и социальной защите содержания

образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих) и образовательной программы обучающих курсов;

– освобождения из мест лишения свободы, отбывтия наказания в виде ареста, ограничения свободы в исправительных учреждениях открытого типа;

– прохождения принудительного лечения;

– перемены места жительства;

– прекращения ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, инвалидом I группы, лицом, достигшим 80-летнего возраста;

– предоставления статуса беженца, дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;

– являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, которым в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, приостанавливалась выплата пособия по безработице или уменьшался его размер;

– являются трудоспособными лицами, которые в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, менее 6 месяцев являлись занятыми либо зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных;

– являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, которые в течение 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения, отказались от предложенной подходящей работы или прохождения профессиональной подготовки либо повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите.

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного социального пособия, не предоставляется также семье (гражданину), если:

– семья (гражданин) в целом имеет в Республике Беларусь в собственности более одного жилого помещения (квартиры, жилого дома), за исключением многодетных семей, а также семей, в собственности которых находятся одно жилое помещение (квартира, жилой дом) и доля общей площади жилого помещения;

– член семьи (гражданин) сдает по договору найма (поднайма) жилое помещение;

– член семьи (гражданин) в течение последних 12 месяцев перед датой обращения осуществлял выездной туризм;

– член семьи (гражданин) получает образование на платной основе, за исключением случаев получения такого образования с привлечением кредита на льготных условиях для оплаты первого высшего образования или за счет средств юридических лиц, а также физических лиц, ведущих с ним раздельное хозяйство;

– член семьи (гражданин) является собственником транспортного средства (кроме мопедов, велосипедов), приобретенного в течение последних 12 месяцев перед датой обращения, за исключением семей, в составе которых имеются дети-инвалиды, инвалиды I, II группы, многодетных семей;

– член семьи (гражданин) имеет земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, но не использует его для получения сельскохозяйственной продукции, за исключением:

– одиноких и одиноко проживающих инвалидов I, II группы;

– граждан, достигших 70-летнего возраста;

– одиноких граждан, достигших возраста, дающего право на пенсию на общих основаниях (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет), земельный участок которых находится за пределами административного района их постоянного проживания, кроме граждан – женщин в возрасте от 55 до 60 лет, мужчин в возрасте от 60 до 65 лет, не имеющих права на государственную пенсию;

– родителя в неполной семье, являющегося инвалидом I или II группы либо осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;

– трудоспособный член семьи (гражданин) не выполнил план по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан), разработанный постоянно действующей комиссией, созданной районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией) из числа депутатов районного (городского) Совета депутатов, специалистов органа по труду, занятости и социальной защите, других подразделений районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации), территориального центра социального обслуживания населения, представителей иных органов местного самоуправления, общественных объединений, за исключением случаев невыполнения такого плана по объективным причинам.

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ

Государственная адресная социальная помощь в виде единовременного социального пособия не предоставляется гражданам, проживающим отдельно либо ведущим раздельное хозяйство, если гражданин находится на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, относится к категориям граждан, названным в подп. 3.1–3.3 и 3.7 п. 3 Указа о государственной адресной социальной помощи.

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни не предоставляется, если на дату обращения за ее получением трудоспособный отец в полной семье либо трудоспособное лицо, с которым мать не состоит в зарегистрированном браке, но совместно проживает и ведет общее хозяйство, не является занятым, не проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме либо относится к категориям граждан, названным в подп. 3.5, 3.7, 3.9–3.11 п. 3 Указа о государственной адресной социальной помощи.

Государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения продуктами питания, кроме случаев, указанных в части первой настоящего пункта, также не предоставляется, если на гражданина либо членов его семьи распространяются положения, предусмотренные в подп. 4.1–4.3, 4.5–4.7 п. 4 Указа о государственной адресной социальной помощи. Действие настоящей части не распространяется на семьи при рождении двойни или более детей.

Таким образом, вышеназванный Указ определяет круг лиц, имеющих право на государственную адресную социальную помощь путем установления тех, кто права на такую помощь не имеет, так как в состоянии обеспечить себя сам. Эти нормы взаимосвязаны и представляют собой целостную систему, направленную на защиту граждан в трудной жизненной ситуации, финансируемую за счет средств местных бюджетов, предусмотренных на эти цели.

16.1. Система здравоохранения.**Принципы управления ею.****Правоотношения в сфере здравоохранения**

Право на охрану здоровья носит комплексный характер и состоит из ряда элементарных прав, закрепленных в международно-правовых документах о правах и свободах человека, законах и иных правовых актах. К ним относятся: право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, влияющих на здоровье; право на медико-социальную помощь; право на особую охрану здоровья граждан, занятых отдельными видами вредной профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности; право на заботу государства об охране здоровья членов семьи; право на особую охрану здоровья беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, инвалидов, граждан пожилого возраста, граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях и в экологически неблагоприятных районах, и др. Право граждан на медицинскую помощь относительно самостоятельно и в системе прав человека и гражданина занимает особое место и его гарантиями выступает развитая сеть медицинских учреждений, доступность медицинской помощи, развитие лекарственной помощи¹.

Законодательство Республики Беларусь о здравоохранении основывается на Конституции Республики Беларусь и включает Закон «О здравоохранении», акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства Республики Беларусь, а также международные договоры Республики Беларусь.

Закон о здравоохранении определяет государственную политику в области охраны здоровья населения, правовые и экономические основы деятельности системы здравоохранения, регулирует общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Организация здравоохранения – юридическое лицо, основной целью которого является осуществление медицинской и (или) фармацевтической деятельности.

Система здравоохранения Республики Беларусь включает государственное здравоохранение (основа системы здравоохранения) и частное

¹ См.: Челнокова Г.Б. Указ. соч. С. 60.

здравоохранение (организации здравоохранения, медицинские учреждения образования и научно-исследовательские организации, создаваемые физическими и негосударственными юридическими лицами).

Принципы управления системой здравоохранения предполагают:

- создание условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения;
- обеспечение доступности медицинского обслуживания, в том числе лекарственного обеспечения;
- приоритетность мер профилактической направленности;
- приоритетность развития первичной медицинской помощи;
- приоритетность медицинского обслуживания, в том числе лекарственного обеспечения, несовершеннолетних, женщин во время беременности, родов и в послеродовой период, инвалидов и ветеранов в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и его будущих поколений;
- формирование ответственного отношения населения к сохранению, укреплению и восстановлению собственного здоровья и здоровья окружающих;
- ответственность государственных органов, организаций за состояние здоровья населения;
- ответственность нанимателей за состояние здоровья работников.

Государственная система здравоохранения – основа здравоохранения Республики Беларусь, куда входят:

- Министерства здравоохранения Республики Беларусь и подчиненных ему государственных организаций здравоохранения;
- управления здравоохранения областных исполнительных комитетов и Комитет по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета;
- органы управления здравоохранением других республиканских органов государственного управления и подчиненные им государственные организации здравоохранения;
- органы управления здравоохранением государственных организаций, подчиненные Правительству Республики Беларусь, и подчиненных им государственных организаций здравоохранения;
- государственные организации здравоохранения, подчиненные местным исполнительным и распорядительным органам;
- государственные учреждения образования, осуществляющие подготовку, повышение квалификации и (или) переподготовку специалистов с высшим или средним специальным медицинским (фармацевтическим) образованием;

– государственные медицинские (фармацевтические) научные организации;

– государственные организации, обеспечивающие функционирование здравоохранения (медицинские информационно-аналитические центры, ремонтно-технические организации, транспортные организации и др.).

Организации здравоохранения создаются в соответствии с номенклатурой организаций здравоохранения и в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, утверждаемой Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Источники финансирования здравоохранения – средства республиканского и (или) местных бюджетов; безвозмездная (спонсорская) помощь юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей; иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

Субъекты, осуществляющие государственное управление здравоохранением, – Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления со своей ведомственной системой здравоохранения, управления (комитеты) и отделы здравоохранения местных исполнительных и распорядительных органов. Для защиты прав граждан при органах государственного управления здравоохранением могут создаваться комитеты (комиссии) по вопросам медицинской этики для участия в разработке норм медицинской этики и деонтологии и рассмотрения вопросов, связанных с нарушением этих норм, а также для решения иных вопросов, касающихся охраны здоровья населения. Так, полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в области здравоохранения определены в гл. 2 Закона «О здравоохранении».

Важным требованием к организациям, осуществляющим медицинскую и фармацевтическую деятельность является лицензирование, призванное обеспечивать качество предоставляемой помощи.

Неотъемлемой частью названной системы является медицинская помощь (гл. 3 Закона «О здравоохранении»).

Таким образом, в законодательстве о здравоохранении определены основы правового регулирования в рассматриваемой сфере, принципы, подходы, подлежащие конкретизации в подзаконных актах.

16.2. Виды медицинской помощи и правила ее оказания

Виды, формы и условия оказания медицинской помощи определены в ст. 16 Закона «О здравоохранении».

Виды медицинской помощи включают первичную медицинскую помощь и специализированную медицинскую помощь.

Первичная медицинская помощь – основной вид оказания медицинской помощи пациенту при наличии у него наиболее распространенных заболеваний, в том числе травм, отравлений и других неотложных состояний. Данный вид помощи включает проведение и иных мероприятий для улучшения качества жизни пациента.

Специализированная медицинская помощь – вид оказания медицинской помощи пациенту при наличии у него заболеваний, требующих применения специальных методов, а при необходимости – применения сложных, высокотехнологичных или уникальных методов, основанных на современных достижениях медицинской науки и техники.

В зависимости от состояния здоровья пациентов, медицинских показаний и противопоказаний, а также лечебно-диагностических возможностей организаций здравоохранения существуют **формы медицинской помощи**: скорая (неотложная) медицинская помощь; плановая медицинская помощь.

Скорая (неотложная) медицинская помощь оказывается при внезапном возникновении у пациента заболеваний, в том числе травм, отравлений и других неотложных состояний, а также при внезапном ухудшении состояния здоровья пациента с хроническими заболеваниями, угрожающими его жизни, при которых требуется срочное (неотложное) медицинское вмешательство.

Плановая медицинская помощь не требует срочного (неотложного) медицинского вмешательства и предполагает отсутствие непосредственной угрозы для жизни пациента или окружающих.

Условия оказания медицинской помощи пациенту бывают *амбулаторные* (когда пациенту не требуется постоянное круглосуточное медицинское наблюдение) или *стационарные* (когда пациенту требуются постоянное круглосуточное медицинское наблюдение и интенсивное лечение).

Законодательство устанавливает **права пациента** на:

- получение медицинской помощи;
- выбор лечащего врача и организации здравоохранения;
- участие в выборе методов оказания медицинской помощи;
- пребывание в организации здравоохранения в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим требо-

ваниям и позволяющих реализовать право на безопасность и защиту личного достоинства;

- уважительное и гуманное отношение со стороны работников здравоохранения;

- получение в доступной форме информации о состоянии собственного здоровья, применяемых методах оказания медицинской помощи, а также о квалификации лечащего врача, других медицинских работников, непосредственно участвующих в оказании ему медицинской помощи;

- выбор лиц, которым может быть сообщена информация о состоянии его здоровья;

- отказ от оказания медицинской помощи, в том числе медицинского вмешательства, за исключением случаев, предусмотренных Законом «О здравоохранении»;

- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, всеми методами оказания медицинской помощи с учетом лечебно-диагностических возможностей организации здравоохранения;

- реализацию иных прав в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

При оказании медицинской помощи в стационарных условиях пациент имеет право на допуск к нему священнослужителя, а также на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, если это не нарушает правил внутреннего распорядка для пациентов, санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований.

Предоставление пациенту указанных прав не может осуществляться в ущерб здоровью других пациентов и нарушать их права и свободы.

Обязанности пациентов включают:

- заботу о собственном здоровье, принятие своевременных мер по его сохранению, укреплению и восстановлению;

- уважительное отношение к работникам здравоохранения и другим пациентам;

- выполнение рекомендаций медицинских работников, необходимых для реализации выбранной тактики лечения, сотрудничество с медицинскими работниками при оказании медицинской помощи;

- сообщение медицинским работникам о наличии у него заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека, а также соблюдение мер предосторожности при контактах с другими лицами;

- информирование медицинских работников о ранее выявленных медицинских противопоказаниях к применению лекарственных средств, наследственных и перенесенных заболеваниях, об обращениях за медицинской помощью, а также об изменениях в состоянии здоровья;

– соблюдение правил внутреннего распорядка для пациентов, бережное отношение к имуществу организации здравоохранения;

– выполнение иных обязанностей, предусмотренных Законом «О здравоохранении» и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Правила оказания медицинской помощи определяются нормами Закона «О здравоохранении», содержащими большое количество отсылочных норм, что на практике приводит к широкому применению подзаконных актов, прежде всего постановлений и инструкций Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Предоставление информации пациенту о состоянии его здоровья

Информация о состоянии здоровья пациента предоставляется лечащим врачом пациенту или лицам, указанным в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении». Совершеннолетний пациент вправе определить лиц, которым следует сообщать информацию о состоянии его здоровья, либо запретить определенным лицам.

Информация о состоянии здоровья пациента излагается лечащим врачом в форме, соответствующей требованиям медицинской этики и деонтологии и доступной для понимания лица, не обладающего специальными знаниями в области здравоохранения.

По просьбе несовершеннолетнего либо с целью осознанного выполнения им медицинских предписаний по согласованию с его законным представителем лечащим врачом несовершеннолетнему предоставляется информация о состоянии его здоровья и выбранных методах оказания медицинской помощи в доступной для его возраста форме с учетом психофизиологической зрелости и эмоционального состояния пациента.

По желанию пациента, уполномоченных им лиц или лиц, указанных в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении», организации здравоохранения выдают выписки из медицинских документов, медицинские справки о состоянии здоровья и другие документы, содержащие информацию о состоянии здоровья пациента, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Использование информации о состоянии здоровья пациента в образовательном процессе и научной литературе допускается только с согласия пациента либо лиц, указанных в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении».

Информация о факте обращения пациента за медицинской помощью и состоянии его здоровья, сведения о наличии заболевания, диагнозе, возможных методах оказания медицинской помощи, рисках, связанных с медицинским вмешательством, а также возможных альтернативах предлагаемому медицинскому вмешательству, иные сведения, в том числе личного характера, полученные при оказании пациенту медицин-

ской помощи, а в случае смерти – и информация о результатах патологоанатомического исследования составляют врачебную тайну.

Предоставление информации, составляющей врачебную тайну, без согласия пациента или лиц, указанных в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении», допускается по запросу в письменной форме и (или) в виде электронного документа, оформленного в соответствии с законодательством Республики Беларусь об электронных документах и электронной цифровой подписи:

– Министерства здравоохранения Республики Беларусь, главных управлений, управлений (отделов) здравоохранения областных исполнительных комитетов и Комитета по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета в целях организации оказания медицинской помощи пациенту, осуществления в пределах их компетенции контроля за правильностью ее оказания или при угрозе распространения инфекционных заболеваний, а также при осуществлении государственного санитарного надзора;

– организаций здравоохранения в целях организации оказания медицинской помощи пациенту или при угрозе распространения инфекционных заболеваний;

– органов уголовного преследования и суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством;

– органов внутренних дел о явке (неявке) лица, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в государственную организацию здравоохранения для прохождения медицинского осмотра, а также о прохождении (непрохождении) этим лицом медицинского осмотра;

– органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в связи с осуществлением такой деятельности;

– страховых организаций, Белорусского бюро по транспортному страхованию для решения вопроса о назначении страховых выплат;

– местных органов военного управления для медицинского освидетельствования граждан при призыве на воинскую службу;

– органов дознания в связи с проведением экспертиз для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

– органов внутренних дел о прохождении (непрохождении) медицинского переосвидетельствования водителей механических транспортных средств, самоходных машин, наличии заболевания или противопоказания, препятствующих управлению механическими транспортными средствами, самоходными машинами;

– нанимателя в связи с проведением расследования несчастного случая на производстве и профессионального заболевания;

– в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Без согласия лица, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, или лиц, указанных в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении», государственная организация здравоохранения предоставляет засвидетельствованную копию заключения ВКК о наличии либо отсутствии заболеваний, при которых родители не могут выполнять родительские обязанности, по запросу в письменной форме и (или) в виде электронного документа, оформленного в соответствии с законодательством Республики Беларусь об электронных документах и электронной цифровой подписи:

1) управлений (отделов) образования местных исполнительных и распорядительных органов – в случаях, когда дети находятся на государственном обеспечении в детских домах семейного типа, опекунских семьях, приемных семьях;

2) детских интернатных учреждений, государственных учреждений профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, детских домов семейного типа, опекунских семей, приемных семей – в случаях, когда дети находятся на государственном обеспечении в этих учреждениях, семьях;

3) прокурора.

После смерти пациента разглашение информации, составляющей врачебную тайну, не допускается, за исключением случаев, перечисленных выше и если при жизни пациент дал в порядке, установленном Министерством здравоохранения Республики Беларусь, письменное согласие на разглашение информации, составляющей врачебную тайну, после его смерти в отношении определенного либо неопределенного круга лиц; предоставления информации лицам, указанным в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении».

Для организации оказания медицинской помощи пациенту, а также предотвращения распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний информация, составляющая врачебную тайну, может направляться организацией здравоохранения в иные государственные организации здравоохранения, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, в порядке, установленном Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Организации здравоохранения обязаны предоставлять информацию, составляющую врачебную тайну, без согласия пациента или лиц, указанных в ч. 2 ст. 18 Закона «О здравоохранении», а также без запроса:

1) в правоохранительные органы при наличии оснований, позволяющих полагать, что вред здоровью причинен в результате противоправ-

ных действий, в том числе дорожно-транспортных происшествий, а также в случаях, если состояние или заболевание пациента могут угрожать жизни и (или) здоровью людей, в порядке и по перечню, установленным Советом Министров Республики Беларусь;

2) в органы государственного управления, осуществляющие организацию мероприятий и координирующие деятельность республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, актов терроризма и массовых беспорядков, в отношении лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, актов терроризма и массовых беспорядков;

3) в Министерство иностранных дел Республики Беларусь в отношении иностранных граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, актов терроризма и массовых беспорядков.

Обязанность сохранять врачебную тайну наравне с медицинскими, фармацевтическими работниками распространяется также на лиц, которым стали известны сведения, составляющие врачебную тайну.

Организации здравоохранения обеспечивают хранение медицинских документов в соответствии с требованиями сохранения врачебной тайны.

Условия, при наличии которых допускается медицинское вмешательство

Оказание медицинской помощи пациентам осуществляется на основании клинических протоколов или методов оказания медицинской помощи.

Медицинская помощь может оказываться пациенту в организации здравоохранения в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях отделения дневного пребывания, а также вне организации здравоохранения.

Медицинская помощь в амбулаторных условиях оказывается в случае, если пациент не нуждается в постоянном круглосуточном медицинском наблюдении.

Медицинская помощь в стационарных условиях оказывается в случае, если пациент нуждается в интенсивном оказании медицинской помощи и (или) постоянном круглосуточном медицинском наблюдении.

Медицинская помощь в условиях отделения дневного пребывания оказывается в случае, если пациент нуждается в постоянном медицинском наблюдении и (или) оказании медицинской помощи в дневное время.

Медицинская помощь вне организации здравоохранения оказывается в случае:

– выхода (выезда) медицинского работника организации здравоохранения по месту жительства или месту пребывания пациента;

– выезда бригады скорой медицинской помощи по месту нахождения пациента;

– медицинской транспортировки (эвакуации) граждан в транспортном средстве, в том числе в специальных легковых автомобилях, функциональным назначением которых являются обеспечение оказания медицинской, в том числе скорой медицинской, помощи и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий;

– в иных случаях.

Отказ от медицинского вмешательства, госпитализации и порядок его оформления. Порядок госпитализации лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих

Особенности оказания медицинской помощи пациентам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека.

Государственные организации здравоохранения осуществляют специальные меры по оказанию медицинской помощи пациентам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека. Перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Медицинское освидетельствование лиц на наличие у них заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека осуществляется в добровольном, обязательном или принудительном порядке.

Граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, в отношении которых есть достаточные основания полагать, что они имеют заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека, в случае их уклонения от обязательного медицинского освидетельствования по заключению ВКК государственной организации здравоохранения и с санкции прокурора могут быть подвергнуты принудительному медицинскому освидетельствованию в государственных организациях здравоохранения. Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Сотрудники иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, иные лица, пользующиеся на территории Республики Беларусь дипломатическими привилегиями и иммунитетом, могут быть освидетельствованы на наличие заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека только с их согласия. Предложение таким лицам пройти медицинское освидетельствование Министерство здравоохранения Республики Беларусь предварительно согласовывает с Министерством иностранных дел Республики Беларусь.

Лица, имеющие заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, в случае уклонения от лечения могут быть подвергнуты принудительной госпитализации и лечению в государственных организациях здравоохранения. Порядок и условия принудительного медицинского освидетельствования лиц, имеющих заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека, а также порядок и условия принудительной госпитализации и лечения лиц, имеющих заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, имеющие заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека и отказывающиеся от лечения, могут быть депортированы за пределы Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Оказание медицинской помощи лицам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека, в отношении которых судом назначены принудительные меры безопасности и лечения или которые отбывают наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Предупреждение пациентов о наличии у них венерических заболеваний и (или) вируса иммунодефицита человека.

Пациенты, в отношении которых получены данные о наличии у них венерических заболеваний и (или) вируса иммунодефицита человека, в письменной форме предупреждаются организациями здравоохранения о наличии таких заболеваний и необходимости соблюдения мер предосторожности по их нераспространению, а также об ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь за заведомое поставление в опасность заражения или заражение другого лица.

Медицинская помощь пациентам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

Порядок и условия оказания медицинской помощи пациентам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Принудительное обследование в целях установления диагноза хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании осуществляется на основании постановления ОВД, а принудительное лечение – по решению суда в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Медицинская экспертиза и ее виды

В Республике Беларусь проводятся следующие *виды медицинских экспертиз*:

– экспертиза временной нетрудоспособности;

- медико-социальная экспертиза (экспертиза нарушений жизнедеятельности пациентов);
- медицинское освидетельствование;
- военно-врачебная экспертиза;
- судебно-медицинская экспертиза, судебно-психиатрическая экспертиза;
- независимая медицинская экспертиза;
- иные виды медицинских экспертиз, проводимые в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Порядок обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой

Граждане Республики Беларусь при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в государственных учреждениях здравоохранения обеспечиваются лекарственными средствами, медицинскими изделиями и биомедицинскими клеточными продуктами за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов на основании клинических протоколов или методов оказания медицинской помощи.

В иных случаях граждане Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, обеспечиваются лекарственными средствами, медицинскими изделиями и биомедицинскими клеточными продуктами за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Ввоз, вывоз, реализация, медицинское применение, хранение, транспортировка, изъятие из обращения, возврат производителю или поставщику, уничтожение лекарственных средств, а также надзор за условиями их промышленного производства, аптечного изготовления, реализации, хранения, транспортировки и медицинского применения в организациях здравоохранения осуществляются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Обращение медицинских изделий включает проведение технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, медицинское применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное технической и (или) эксплуатационной документацией производителя, а также ремонт, утилизацию, уничтожение.

Медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, и виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. Номенклатурная

классификация медицинских изделий устанавливается Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Государственный контроль за качеством медицинских изделий и их обращением осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Реализация и медицинское применение медицинских изделий разрешаются, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь, после прохождения государственной регистрации в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, а также после подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в случаях и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь.

Обращение медицинских изделий осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Республиканский формуляр лекарственных средств, Республиканский формуляр медицинских изделий обеспечивают доступность лекарственных средств, медицинских изделий и ежегодно устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Республиканский формуляр лекарственных средств является основой для формирования и разработки: перечня основных лекарственных средств; годовых планов государственных закупок лекарственных средств; клинических протоколов; методов оказания медицинской помощи.

Республиканский формуляр медицинских изделий является основой для формирования и разработки: годовых планов государственных закупок медицинских изделий; клинических протоколов; методов оказания медицинской помощи.

Ввоз, вывоз, реализация, медицинское применение, возврат производителю или поставщику, уничтожение биомедицинских клеточных продуктов, а также государственный контроль за их производством и качеством осуществляются в порядке, установленном Законом «О здравоохранении» и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Реализация и медицинское применение биомедицинских клеточных продуктов разрешаются, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь, после прохождения государственной регистрации в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, а также после подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов.

Государственной регистрации не подлежат:

- 1) биомедицинские клеточные продукты, изготовленные в Республике Беларусь по заказам технической и (или) иной документации иностранных юридических лиц, регламентирующей производство и кон-

троль за качеством биомедицинских клеточных продуктов, и предназначенные для реализации за пределами Республики Беларусь;

2) сырье, предназначенное для производства биомедицинских клеточных продуктов в Республике Беларусь (согласно нормативной технической документации производителя), за исключением материалов и изделий для заготовки сырья;

3) биомедицинские клеточные продукты, изготовленные государственной организацией здравоохранения или государственной медицинской, фармацевтической научной организацией Республики Беларусь и предназначенные исключительно для нужд этой организации;

4) биомедицинские клеточные продукты персонифицированного применения (клеточные продукты из сырья пациента или его родственников, предназначенные для терапии только этого пациента, полученные и применяемые в одной организации здравоохранения) до момента утраты ими такого статуса;

5) клеточные компоненты крови;

6) иные биомедицинские клеточные продукты в соответствии с перечнем, определенным Советом Министров Республики Беларусь.

При осуществлении государственной регистрации биомедицинских клеточных продуктов проводятся клинические испытания в порядке и объеме, установленных Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Проведение клинических испытаний лекарственных средств, медицинских изделий.

Для выявления или подтверждения клинических свойств исследуемых лекарственных средств, медицинских изделий в государственных организациях здравоохранения клинические испытания могут быть проведены на людях. Клинические испытания лекарственных средств проводятся государственными организациями здравоохранения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о лекарственных средствах.

Клинические испытания медицинских изделий проводятся государственными организациями здравоохранения после проведения лабораторных исследований и других испытаний, подтверждающих их безопасность. Проведение клинических испытаний медицинских изделий на беременных женщинах и несовершеннолетних допускается в случае, если испытания проводятся для оказания медицинской помощи исключительно этим категориям лиц. Клинические испытания медицинских изделий могут проводиться только добровольно и с письменного согласия лица, подвергающегося испытанию (в отношении несовершеннолетнего – с письменного согласия одного из его законных представителей),

ознакомленного с целями его проведения, продолжительностью, ожидаемыми результатами и возможными последствиями для здоровья.

Клинические испытания медицинских изделий должны быть прекращены: по требованию лица, подвергаемого испытанию (в отношении несовершеннолетнего – по требованию одного из его законных представителей); в случае возникновения угрозы для жизни или здоровья лица, подвергаемого испытанию.

Запрещается проведение клинических испытаний медицинских изделий на:

- детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей;
- военнослужащих и лицах, на которых распространяется статус военнослужащих;
- осужденных и лицах, содержащихся под стражей;
- лицах, признанных в установленном порядке недееспособными, а также страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), принудительно госпитализированных и находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре.

Порядок проведения клинических испытаний медицинских изделий на людях определяется законодательством Республики Беларусь.

Психиатрическая помощь

Правила оказания психиатрической помощи содержатся в Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи».

Пациентам в зависимости от состояния их психического здоровья психиатрическая помощь оказывается в форме: скорой психиатрической помощи; плановой психиатрической помощи. Психиатрическая помощь может оказываться пациенту в организации здравоохранения в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях отделения дневного пребывания, а также вне организации здравоохранения.

Психиатрическая помощь в условиях отделения дневного пребывания оказывается в случае, если пациент нуждается в постоянном медицинском наблюдении и (или) оказании психиатрической помощи в дневное время.

Психиатрическая помощь вне организации здравоохранения оказывается в случае:

- 1) выхода (выезда) медицинского работника организации здравоохранения по месту жительства (месту пребывания) пациента;
- 2) выезда бригады скорой медицинской помощи по месту нахождения пациента;

3) медицинской транспортировки (эвакуации) граждан в транспортном средстве, в том числе в специальных легковых автомобилях, функциональным назначением которых являются обеспечение оказания медицинской, в том числе скорой медицинской, помощи и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий.

Психиатрическая помощь вне организации здравоохранения может оказываться в иных случаях, установленных законодательством о здравоохранении.

Порядок оказания психиатрической помощи в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях отделения дневного пребывания, а также вне организации здравоохранения устанавливается Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Пациентам, за исключением пациентов, которым психиатрическая помощь оказывается в принудительном порядке, а также пациентам, которые подлежат диспансерному наблюдению, психиатрическая помощь может быть оказана анонимно.

Порядок и условия оказания психиатрической помощи анонимно устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Права пациентов при оказании им психиатрической помощи:

- уважительное и гуманное отношение;
- получение информации о своих правах;
- получение информации о состоянии своего здоровья, применяемых методах оказания психиатрической помощи, включая альтернативные, предполагаемой продолжительности их применения, возможных рисках, связанных с оказанием психиатрической помощи, о побочных эффектах и ожидаемых результатах;
- получение информации о квалификации врача-специалиста, других медицинских работников, оказывающих психиатрическую помощь;
- оказание психиатрической помощи в организациях здравоохранения по месту жительства (месту пребывания);
- оказание психиатрической помощи, необходимой по медицинским показаниям;
- нахождение в психиатрическом стационаре в течение срока, необходимого для оказания психиатрической помощи;
- дачу предварительного согласия на участие в научных исследованиях, объектом которых является их психическое расстройство (заболевание), в образовательном процессе, в ходе которого изучается их психическое расстройство (заболевание), фото-, видео- и киносъемке и отказ от участия в них на любой стадии оказания психиатрической помощи;

- приглашение любого врача-специалиста (с его согласия) для участия в заседании ВКК по вопросам оказания психиатрической помощи;
- обжалование действий (бездействия) должностных лиц организаций здравоохранения;

- реализацию иных прав в соответствии с актами законодательства.

Пациент или его законный представитель имеют право отказаться от оказания психиатрической помощи, за исключением случаев, установленных Законом. В случае отказа от оказания психиатрической помощи пациенту или его законному представителю должны быть разъяснены возможные последствия такого отказа. Отказ от оказания психиатрической помощи и сведения о возможных последствиях отказа оформляются записью в медицинских документах и подписываются пациентом или его законным представителем и врачом-специалистом. В случае отказа пациента или его законного представителя от подписи врач-специалист вносит соответствующую запись в медицинские документы, которая удостоверяется другим медицинским работником этой же организации здравоохранения.

Учреждения, оказывающие психиатрическую помощь: психиатрическая (психоневрологическая) организация, психиатрический стационар, врач-специалист в области оказания психиатрической помощи.

Непосредственное оказание психиатрической помощи осуществляют государственные и негосударственные психиатрические организации, иные организации здравоохранения, не являющиеся психиатрическими организациями и оказывающие в порядке, установленном законодательством, психиатрическую помощь.

Выписка пациента из психиатрического стационара производится в случае завершения психиатрического освидетельствования пациента, выздоровления или значительного стойкого улучшения состояния его психического здоровья, при которых не требуется дальнейшее оказание психиатрической помощи в стационарных условиях.

Выписка пациента, добровольно находящегося в психиатрическом стационаре, производится по его личному заявлению или заявлению его законного представителя по согласованию с лечащим врачом.

Выписка пациента, госпитализированного в психиатрический стационар на основании решения суда о принудительной госпитализации и лечении, производится по решению психиатрического стационара на основании заключения об обоснованности такой выписки, вынесенного ВКК, либо при принятии судом решения об отклонении заявления о продлении срока принудительной госпитализации и лечения.

Если основанием госпитализации являлось наличие у пациента психического расстройства (заболевания), которое обуславливалось непосредственной опасностью для иных лиц, психиатрический стационар обязан в письменной форме известить психиатрическую организацию и органы внутренних дел Республики Беларусь по месту жительства (месту пребывания) пациента о точной дате его предстоящей выписки в целях последующей организации оказания психиатрической помощи. О пациенте, имеющем психическое расстройство (заболевание), которое обуславливает непосредственную опасность для него, информируется в письменной форме только психиатрическая организация по месту жительства (месту пребывания) пациента.

Выписка пациента, к которому на основании определения (постановления) суда применены принудительные меры безопасности и лечения, производится на основании определения (постановления) суда.

Пациенту, госпитализированному в психиатрический стационар добровольно, может быть отказано в выписке, если ВКК будет установлено, что пациент находится в состоянии, требующем психиатрической помощи.

16.3. Понятие и цели санаторно-курортного лечения

Концепция санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1478, определяет основные задачи и направления государственной политики по оптимизации санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций в современных условиях, создавая основу для разработки конкретных мер по ее реализации, совершенствованию законодательства для сохранения и укрепления здоровья народа, повышения уровня индивидуального и общественного здоровья, улучшения качества жизни.

Организацию и координацию деятельности по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения республики осуществляет Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

Санаторно-курортная помощь – система организационных, медицинских и социально-экономических мероприятий, направленных на удовлетворение научно обоснованной потребности граждан в санаторно-курортном лечении и оздоровлении;

Санаторно-курортное лечение – вид медицинской помощи, проводимой в санаторно-курортных организациях, основанный на применении преимущественно природных лечебных факторов;

Санаторно-курортные услуги – услуги по оказанию санаторно-курортной помощи, проживанию, питанию, проведению досуга и другие сервисные услуги, предоставляемые в санаторно-курортных организациях;

Оздоровление – комплекс мероприятий, направленных на повышение устойчивости к физическим, биологическим, психологическим, социальным факторам окружающей среды для укрепления здоровья граждан;

Путевка – документ, удостоверяющий право граждан на получение комплекса услуг в санаторно-курортных и оздоровительных организациях;

Санаторно-курортные организации – организации, предоставляющие санаторно-курортные услуги и расположенные на курортах или в лечебно-оздоровительных местностях: санаторий (для взрослых, взрослых и детей, детей); студенческий санаторий-профилакторий; детский реабилитационно-оздоровительный центр;

Санаторий – санаторно-курортная организация для взрослых, взрослых и детей, детей, обеспечивающая предоставление санаторно-курортных услуг в соответствии с установленным для нее профилем с применением природных лечебных факторов;

Студенческий санаторий-профилакторий – санаторно-курортная организация для оказания санаторно-курортных услуг (в том числе без отрыва от учебы) лицам, обучающимся в учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования;

Детский реабилитационно-оздоровительный центр – санаторно-курортная организация для детей, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других техногенных катастроф, в которой предоставляются санаторно-курортные услуги с организацией учебно-воспитательного процесса;

Оздоровительные организации – организации для взрослых, детей, взрослых и детей, в которых осуществляется оздоровление населения: профилакторий; оздоровительный центр (комплекс); оздоровительный лагерь; спортивно-оздоровительный лагерь; дом (база) отдыха; пансионат; иные организации, одним из видов деятельности которых является оздоровление населения;

Основной целью санаторно-курортного лечения является сохранение и укрепление здоровья населения Республики Беларусь.

Основными задачами организации санаторно-курортной помощи и оздоровления населения являются:

– совершенствование государственной политики в области санаторно-курортного лечения и оздоровления населения для сохранения и укрепления здоровья народа, повышения уровня индивидуального здоровья, содействия улучшению демографической ситуации;

- внедрение рыночных механизмов в сферу деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций;
- развитие рынка и экспорта санаторно-курортных услуг;
- создание производств по переработке целебных природных ресурсов, обладающих лечебным действием (минеральная вода, грязи, сапропели), реализация их на внешнем и внутреннем рынках;
- обеспечение качественного организационно-методического и научного сопровождения деятельности санаторно-курортных организаций;
- переход на самоокупаемость санаторно-курортных и оздоровительных организаций, содержащихся за счет средств республиканского бюджета и социального страхования, за исключением санаториев системы Министерства труда и социальной защиты;
- создание в Республике Беларусь современной высокоэффективной системы санаторно-курортной помощи, предоставляющей широкие возможности для удовлетворения потребности населения в санаторно-курортном лечении и оздоровлении;
- развитие и совершенствование системы санаторно-курортного лечения и оздоровления населения.

Важнейшие принципы организации санаторно-курортной помощи – ее доступность, социальная гарантированность, плановость, высокая эффективность и использование природных лечебных факторов.

Приоритетные направления в организации санаторно-курортной помощи – обеспечение санаторно-курортным лечением больных детей, инвалидов и граждан, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, аварий и военных конфликтов, а также больных трудоспособного возраста с основными инвалидизирующими заболеваниями.

Развитие и совершенствование системы санаторно-курортной помощи планируется с учетом научно обоснованной потребности в санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения республики, а также наличия, освоения и рационального использования природных лечебных ресурсов, экономического потенциала государства и предполагает:

- совершенствование государственного регулирования системы санаторно-курортной помощи и оздоровления населения;
- упорядочение льгот на санаторно-курортное лечение и оздоровление и условий их предоставления;
- оптимизацию сети санаторно-курортных и оздоровительных организаций;
- совершенствование организации санаторно-курортного лечения и оздоровления детей;
- разработку и реализацию комплекса мер по формированию рыночных механизмов в сфере деятельности санаторно-курортных и оздоро-

вительных организаций, за исключением санаториев системы Министерства труда и социальной защиты;

- осуществление мер по рациональному использованию средств, выделяемых на санаторно-курортное лечение и оздоровление населения;
- совершенствование законодательства в области организации санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций;
- улучшение научно-организационного и методического обеспечения по вопросам организации санаторно-курортного лечения и оздоровления населения;
- обеспечение подготовки и повышения квалификации работников санаторно-курортных и оздоровительных организаций.

Приоритетные задачи в сфере государственного регулирования системы санаторно-курортной помощи:

- обеспечение координации деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций различной подчиненности и их организационно-методическое сопровождение;
 - выполнение государственных программ в области санаторно-курортного лечения и оздоровления населения;
 - совершенствование законодательства в области организации санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций;
 - создание условий для привлечения инвестиций в санаторно-курортную и оздоровительную систему Республики Беларусь;
 - разработка и реализация мер, направленных на рациональное, эффективное использование природных лечебных ресурсов, туристских ресурсов, создание и развитие курортов Республики Беларусь;
 - направление государственных инвестиций на развитие курортных зон Республики Беларусь;
 - осуществление государственной поддержки, развитие и эффективное использование санаторно-курортных организаций, находящихся в собственности Республики Беларусь и расположенных за рубежом.
- Оптимизация сети санаторно-курортных и оздоровительных организаций предполагает определение порядка и проведение государственной аттестации на основе единых критериев во всех санаторно-курортных и оздоровительных организациях вне зависимости от подчиненности и форм собственности. Не прошедшие государственную аттестацию санаторно-курортные и оздоровительные организации реорганизуются в соответствии с законодательством.

СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ

Основными направлениями совершенствования организации санаторно-курортного лечения и оздоровления детей являются:

- обеспечение санаторно-курортными и оздоровительными услугами наибольшего количества детей;
- развитие сети санаторно-курортных и оздоровительных организаций для детей;
- совершенствование порядка направления детей в санаторно-курортные и оздоровительные организации в составе организованных групп и их сопровождения педагогическими работниками;
- обеспечение условий для обучения и воспитания детей во время их пребывания в санаторно-курортных и оздоровительных организациях;
- укрепление и развитие материально-технической базы санаторно-курортных и оздоровительных организаций, принимающих детей;
- использование для оздоровления детей в период летних каникул базы санаторно-курортных, оздоровительных и туристских организаций;
- обеспечение взаимодействия всех заинтересованных при комплектовании групп детей, подборе и направлении педагогических работников для их сопровождения;
- совершенствование порядка организации учебно-воспитательного процесса в условиях санаторно-курортной или оздоровительной организации, привлечение для осуществления учебно-воспитательного процесса в условиях санаторно-курортной или оздоровительной организации педагогических работников учреждений образования по месту расположения санаторно-курортной или оздоровительной организации.

Разработка и реализация комплекса мер по внедрению рыночных механизмов в сферу деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций являются основой создания в Республике Беларусь современной высокоэффективной, конкурентоспособной системы санаторно-курортных и оздоровительных организаций, развития рынка и экспорта санаторно-курортных услуг.

Для данной сферы особое значение имеет Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения», которым утверждено Положение о порядке направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Таким образом, законодательством подробно урегулировано право граждан на получение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, порядок их предоставления, установлен приоритет для отдельных категорий граждан, наиболее нуждающихся в социальной помощи.

17.1. Понятие государственных социальных льгот, прав и гарантий

«В последние годы льгота становится достаточно распространенным средством правового регулирования и именуется по разному: льгота, субсидия, компенсация, социальная выплата и социальное пособие. Здесь льготы можно рассматривать как многоуровневое явление: как комплексный институт законодательства, внутриотраслевой «сквозной» институт, специфическое право. Нормы-льготы не имеют четких границ локализации в рамках отрасли, рассредоточены почти по всем ее структурным образованиям. Цель льгот заключается в согласовании интересов личности, социальных групп, государства, в создании режима наибольшего благоприятствования для удовлетворения потребностей их получателей, при реформировании льгот должно учитываться, что отказаться от них полностью невозможно, поскольку посредством льгот компенсируется недостаточный жизненный уровень основных видов социального обеспечения»¹.

Так, 14 июня 2007 г. был принят Закон Республики Беларусь № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» (Закон о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан). При этом законодательно закреплён качественно новый подход к порядку предоставления социальных льгот, систематизированы правила их предоставления и виды, одновременно отмечен ряд ранее действовавших в этой сфере законов и сокращён перечень лиц, имеющих право претендовать на них. Принятие указанного Закона явилось важным моментом в совершенствовании системы государственной социальной поддержки населения. Граждане, не пользующиеся льготами по новому Закону о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан, но испытывающие объективные трудности, не были оставлены без социальной поддержки, они обрели право обращаться за государственной адресной социальной помощью. Отрицательным моментом прежнего действовавшего законодательства о социальных льготах

¹ См.: Пашкова Г.Г. Льготы в праве социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Том. гос. ун-т. Томск, 2004. С. 4, 9.

было не только наличие большого количества льгот и разбросанность норм об их предоставлении по значительному количеству нормативных правовых актов.

Существенное изменение правового регулирования порядка и условий предоставления социальных льгот 2007 г. в Республике Беларусь вызвало неоднозначную реакцию населения, связанную с разным пониманием справедливости их распределения. По этой причине с учетом имеющихся экономических возможностей важно обеспечить справедливое распределение и использование ресурсов.

В Республике Беларусь различного рода льготами пользуются несколько миллионов граждан, и когда льготы не имеют объективного основания, нарушается конституционный принцип равенства. Изменение приобретенных социальных прав может быть обусловлено общественными интересами, уменьшением доходов государства, необходимостью обеспечения социального равенства, когда определенные льготы и преимущества установлены необоснованно. В отношении этой категории прав законодатель обладает значительно большей свободой, чем в отношении неотъемлемых и политических прав и свобод¹.

Законодательством определены цель и принципы государственной политики в сфере предоставления социальных льгот, основные категории граждан, имеющих право на социальные льготы, реализация ими права на социальные льготы. Установлены и условия приостановления права на социальные льготы, прекращения права на социальные льготы.

Законом о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан установлены многочисленные виды льгот: по лекарственному обеспечению, обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, санаторно-курортному лечению и оздоровлению; проезду на городском пассажирском транспорте и автомобильном транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в сельской местности, проезду на пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения; проезду на пассажирском транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения; оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги, льготы по предоставлению услуг связи, льготы по плате за пользование квартирным телефоном и за почтовые отправления. С учетом многочисленности видов социальных льгот и категорий граждан, имеющих право на их предоставление, особого внимания заслуживают наиболее часто встречающиеся и вызывающие наибольшее количество вопросов у населения.

¹ См.: Василевич Г.А. Указ. соч. С. 3.

Государственные социальные льготы, права и гарантии – это предусмотренные законодательством преимущества, полное или частичное освобождение от исполнения установленных обязанностей либо облегчение условий их исполнения в связи с особым социально-правовым статусом гражданина или особенностями его профессиональной деятельности. Цель и принципы государственной политики в сфере предоставления социальных льгот обусловлены несколькими обстоятельствами:

– государственная политика в сфере предоставления социальных льгот направлена на совершенствование государственной социальной поддержки населения, обеспечение экономической эффективности и социальной справедливости и основывается на принципах гуманизма, доступности, адресности, гарантированности;

– средства, высвобождающиеся в процессе упорядочения социальных льгот, направляются на оказание адресной социальной помощи населению, реализацию государственных программ в сфере охраны материнства и детства, а также на проведение дополнительных мероприятий по реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Действие норм Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан распространяется на граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь.

Действие норм Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан не распространяется на льготы, предусмотренные налоговым, таможенным законодательством, законодательством в сфере образования, жилищным (за исключением социальных льгот по оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги), земельным, трудовым и пенсионным законодательством.

Реализация права на социальные льготы категории граждан, указанных в Законе о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан, осуществляется по предъявлении ими удостоверений (свидетельств) единого образца, установленного для каждой категории Правительством Республики Беларусь, а в отношении граждан, имевших право на льготы до 1 января 1992 г., – Правительством СССР. При отсутствии или недостаточности сведений, содержащихся в удостоверениях (свидетельствах), реализация права на социальные льготы осуществляется на основании дополнительных

документов, перечень и порядок представления которых определяются Правительством Республики Беларусь.

Реализация права на социальные льготы может осуществляться также на основании иных документов, перечень и порядок представления которых определяются Правительством Республики Беларусь.

Если гражданин имеет право на одну и ту же социальную льготу по нескольким основаниям, то льгота предоставляется по его выбору по одному из оснований.

При обнаружении неправомерности выдачи документов, на основании которых осуществляется право на социальные льготы, органы, выдавшие такие документы, изымают их. Документы могут быть изъяты и в иных случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Приостановление права на социальные льготы

Право на социальные льготы для граждан приостанавливается со дня вступления в силу обвинительного приговора суда и до погашения или снятия судимости, за исключением прав на льготы по лекарственному обеспечению и обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, без применения которых невозможны жизнедеятельность организма и компенсация его функциональных возможностей.

В случае установления факта незаконного пользования отдельными социальными льготами по вине граждан право на эти социальные льготы прекращается, а право на все иные социальные льготы (при их наличии) приостанавливается на один год, за исключением прав на льготы по лекарственному обеспечению и обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, без которых невозможны жизнедеятельность организма и компенсация его функциональных возможностей.

В ст. 8 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан устанавлено, что право на социальные льготы прекращается в случае смерти гражданина, пользующегося социальными льготами, либо утраты основания, в связи с которым предоставлялись социальные льготы.

Категория граждан, указанных в Законе о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан, их законные представители вправе обратиться в суд за защитой права на социальные льготы, установленные данным Законом.

Таким образом, законодательством определены основы правового регулирования в этой сфере, принципы, цели и подходы, подлежащие конкретизации в указанных законах, установлены и условия приостановления права на социальные льготы, прекращения права на социальные льготы.

17.2. Основные категории граждан, имеющих право на социальные льготы

По своей правовой природе льготы – специфические права, входящие в специальный правовой статус субъектов – получателей. Их специальный статус определяется правовой ролью согласно специальному правовому оформлению (пенсионер, молодой специалист). Например, роль ветерана войны влечет для него право и возможность получения льгот. Определяющей характеристикой для субъектов получателей льгот является нахождение их в трудной жизненной ситуации, которая вызывает необходимость предоставления средств для жизнеобеспечения¹.

Право на социальные льготы в соответствии со ст. 3 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан *имеют*:

– Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;

– участники Великой Отечественной войны;

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие воинскую службу либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии (флота) в период Гражданской или Великой Отечественной войн, а также во время других боевых операций по защите Отечества, партизаны и подпольщики Гражданской или Великой Отечественной войн;

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

– лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

– сотрудники разведки, контрразведки и другие лица, выполнявшие специальные задания в воинских частях действующей армии, в тылу про-

¹ См.: Пашкова Г.Г. Указ. соч. С. 9.

тивника или на территории других государств в период Великой Отечественной войны;

– работники специальных формирований Народного комиссариата путей сообщения, Народного комиссариата связи, плавающего состава промысловых и транспортных судов и летно-подъемного состава авиации Народного комиссариата рыбной промышленности СССР, морского и речного флота, летно-подъемного состава авиации Главного управления Северного морского пути, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение военнослужащих и выполнявшие задачи в интересах действующей армии (флота) в пределах тыловых границ действующих фронтов (оперативных зон флотов);

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника в период Великой Отечественной войны, а также в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территории Украинской ССР, Белорусской ССР и Прибалтийских республик в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г.;

– лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп в годы Второй мировой войны на территории других государств;

– инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств (далее – инвалиды войны);

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие воинскую службу либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, подпольщики, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в годы Гражданской или Великой Отечественной войн в районах боевых действий;

– военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей воинской службы в государствах, где велись боевые действия;

– рабочие и служащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в районах боевых действий, на прифронтовых участках железных, автомобильных дорог, при строительстве оборонительных рубежей, военно-морских баз, аэродромов, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим

воинских частей действующей армии согласно специальным постановлениям и распоряжениям Правительства СССР;

– лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника в период Великой Отечественной войны, а также в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территории Украинской ССР, Белорусской ССР и Прибалтийских республик в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при проведении этих операций;

– лица, привлекавшиеся органами местной власти в составе специальных формирований к разминированию территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг. и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в этот период при выполнении заданий;

– работники, обслуживавшие действующие воинские контингенты в Афганистане или в других государствах и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения боевых действий, кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

– лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

– лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

– лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

– члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

– лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призывавшиеся на военные сборы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшиеся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие летного состава, совершавшие вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

– граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

– инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

– родители:

военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при исполнении воинского или

служебного долга в Афганистане или в других государствах, где велись боевые действия, а также умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий, кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства;

военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также умерших в период прохождения военной службы (службы) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, непосредственно связанных со спецификой несения военной службы (службы), кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства;

– граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалиды, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет;

– военнослужащие срочной военной службы, военнообязанные, призванные на военные (специальные) сборы, а также суворовцы и воспитанники воинских частей.

Таким образом, Законом о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан определены основные категории граждан, имеющих право на социальные льготы, условия реализации ими своего права на социальные льготы. Конкретизируя круг лиц, имеющих право на социальные льготы, законодательство о социальном обеспечении исходит из единства требований ко всем гражданам при возникновении у них субъективного права на соответствующие виды социального обеспечения.

По общему правилу к данному перечню относятся в том числе граждане, уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрез-

вычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета госконтроля Республики Беларусь, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), за исключением случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

17.3. Отдельные виды социальных льгот

Дифференциация социальных льгот осуществляется по их содержанию и контингенту граждан, имеющих право на их получение.

В литературе выделяют *различные классификации льгот*.

По содержанию выделяются льготы в виде:

- права на первоочередное удовлетворение потребностей отдельных категорий граждан по сравнению с аналогичными потребностями других лиц;
- повышения размеров обеспечения по сравнению с установленными нормами;
- продления срока предоставления того или иного вида обеспечения;
- снижения общеустановленных требований для приобретения права на получение вида обеспечения и обслуживания;
- освобождения отдельных граждан от оплаты (социальных услуг, материальных благ и т. п.);
- натуральной выдачи;
- выплаты материальной помощи.

По характеру льготы классифицируются на материальные (влияют на уровень социального обеспечения: размер пенсии, пособия, стоимость услуги) и организационные (влияют на обеспечение охраны прав граждан на стадии потенциального правообладания и стадии реализации в процедурных и материальных правоотношениях)¹.

Закон содержит следующую классификацию:

- по лекарственному обеспечению, обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, санаторно-курортному лечению и оздоровлению;
- проезду на пассажирском транспорте;
- оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги;
- предоставлению услуг связи.

¹ См.: Крылатых Е.Г. Льготы в советском праве социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. ун-т. М., 1989. С. 13.

Многочисленные вопросы у граждан вызывают льготы по оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги. Освобождаются от платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площадью занимаемого жилого помещения:

– Герои Беларуси, Герои Советского Союза, а также Герои Социалистического Труда – участники Великой Отечественной войны, полные кавалеры орденов Отечества, Славы;

– инвалиды Великой Отечественной войны I и II группы, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни или совместно с супругой (супругом).

Герои Беларуси, Герои Советского Союза, а также Герои Социалистического Труда – участники Великой Отечественной войны, полные кавалеры орденов Отечества, Славы освобождаются от платы за коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), газо-, электро- и теплоснабжение, пользование лифтом, вывоз, обезвреживание и переработка твердых коммунальных отходов) по установленным законодательством тарифам в пределах утвержденных норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления – от платы за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению.

Право на 50 % скидку с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения и право на 50%-ю скидку с платы за коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), газо-, электро- и теплоснабжение, пользование лифтом, вывоз, обезвреживание и переработка твердых коммунальных отходов) по установленным законодательством тарифам в пределах утвержденных норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления – за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению, имеют:

– Герои Социалистического Труда (кроме указанных в подп. 1.1 п. 1 ст. 16 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан), полные кавалеры ордена Трудовой Славы;

- участники Великой Отечественной войны;
- инвалиды войны;
- лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

– лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

– лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

– члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

– лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

– неработающие пенсионеры из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

– инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

– неработающие родители погибших (умерших), указанных в подп. 12.1–12.3 п. 12 ст. 3 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан, достигшие возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях, либо не достигшие такого возраста, но являющиеся инвалидами I или II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

– граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни либо только с инвалидами

I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях;

– инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни либо только с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях.

К трудоспособным членам семьи инвалида I или II группы, обязанных по закону их содержать, следует относить его трудоспособных супруга (супругу), их детей и родителей, проживающих совместно и ведущих общее хозяйство. В этой связи право на льготу, предусмотренную подп. 3.13 п. 3 ст. 16 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан, может быть предоставлено инвалиду I или II группы, который:

– не имеет указанных трудоспособных членов семьи и проживает один либо с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях;

– имеет таких членов семьи, но не ведет с ними совместное хозяйство и проживает один либо с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях.

Удостоверение инвалида, выдаваемое медико-реабилитационной экспертной комиссией, является документом, подтверждающим факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности, причины инвалидности и сведений о сроке переосвидетельствования, на основании которого осуществляется реализация права на государственные социальные льготы и гарантии¹.

Льготы по лекарственному обеспечению (ст. 10 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан).

Право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, выдаваемыми по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь, имеют:

1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;

¹ См.: Письмо Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 6 марта 2008 г. № 07-02-22/1230п «О разъяснении законодательства».

- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) инвалиды войны;
- 4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;
- 5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;
- 6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;
- 7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 9) неработающие граждане из числа:
 - военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призывавшихся на военные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшихся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;
 - военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;
 - военнослужащих летного состава, совершавших вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;
- 10) граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и

подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

11) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

12) родители погибших (умерших), указанных в подп. 12.1–12.3 п. 12 ст. 3 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан;

13) дети-инвалиды в возрасте до 18 лет;

14) военнослужащие срочной военной службы, военнообязанные, призванные на военные (специальные) сборы, а также суворовцы и воспитанники воинских частей;

15) граждане, страдающие заболеваниями, входящими в специальный перечень, утверждаемый Правительством Республики Беларусь, – при амбулаторном лечении.

16) дети в возрасте до 3 лет.

Право на 90%-ю скидку со стоимости лекарственных средств, выдаваемых по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств, а с хирургическими заболеваниями – также перевязочных материалов (при наличии соответствующего медицинского заключения) в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь, имеют граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Право на 50%-ю скидку со стоимости лекарственных средств, выдаваемых по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь, для лечения заболевания, приведшего к инвалидности, имеют инвалиды III группы, кроме лиц, указанных выше, а также лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Льготы по проезду

Льготы по проезду на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах городских линий, внутреннем водном транспорте общего

пользования, осуществляющем городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городском электрическом транспорте и в метрополитене, на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем городские и междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении (ст. 13 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан).

Право на бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах городских линий, внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городском электрическом транспорте и в метрополитене, на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем городские автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси, независимо от места жительства, а проживающие на территории сельсоветов, поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, поселков городского типа, являющихся территориальными единицами (в случае, если они являются административными центрами районов), городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами, – также на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в пределах границ района по месту жительства имеют:

- 1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) инвалиды войны;
- 4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;
- 5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;
- 6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;
- 7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 янва-

ря 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

9) неработающие граждане из числа:

военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призванных на военные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшихся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

военнослужащих летного состава, совершавших вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий.

10) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

11) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

12) граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

- 13) дети-инвалиды в возрасте до 18 лет;
- 14) дети в возрасте до семи лет (за исключением права на проезд на междугородном автомобильном транспорте);
- 15) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 16) военнослужащие срочной военной службы, суворовцы и воспитанники воинских частей;
- 17) лицо, сопровождающее инвалида I группы или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Льготы по проезду на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий экономкласса, внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении (ст. 14 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан).

Право на бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий экономкласса, внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси, имеют:

- 1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) инвалиды войны;
- 4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;
- 5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;
- 6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

9) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

10) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

11) граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

12) дети-инвалиды в возрасте до 18 лет;

13) дети в возрасте до семи лет;

14) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

15) военнослужащие срочной военной службы, суворовцы и воспитанники воинских частей;

16) несовершеннолетние дети, постоянно (преимущественно) проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение и зоне проживания с периодическим радиационным контролем, – от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно, а также по направлению государственных организаций здравоохранения от места жительства до места диспансерного, амбулаторного или клинического обследования (лечения) и обратно на условиях и в порядке, определяемых Правительством Республики Беларусь;

17) лицо, сопровождающее инвалида I группы или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси, имеют неработающие граждане из числа:

1) военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призывавшихся на военные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшихся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

2) военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

3) военнослужащих летного состава, совершавших вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий.

Льготы по проезду на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь), внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении (ст. 15 Закона о государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан).

Право на бесплатный проезд (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) *один раз в год* (туда и обратно) на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь) либо на внутреннем водном транспорте общего поль-

зования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, *имеют* Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы.

Право на бесплатный проезд (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) *один раз в год* (туда и обратно) на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь) либо на 50%-ю скидку со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) на внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, или воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, или автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, *имеют*:

1) участники Великой Отечественной войны;

2) инвалиды войны;

3) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Право на бесплатный проезд (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) *один раз в два года* (туда и обратно) на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь), или внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров

в регулярном сообщении, или воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, или автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, либо на 50%-ю скидку со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) указанными видами транспорта, *имеют*:

1) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

2) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

3) неработающие граждане из числа: военнотружущих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнотружущих, призванных на военные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направленных органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

военнотружущих автомобильных батальонов, направленных в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

военнотружущих летного состава, совершавших вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий.

Право на бесплатный проезд (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) к месту оказания медицинской помощи и обратно по направлению государственных организаций здравоохранения на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь), или воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, или автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомо-

бильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, *имеют* Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы.

Право на бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь), внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, или автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно, а также по направлению государственных организаций здравоохранения от места жительства до места диспансерного, амбулаторного или клинического обследования (лечения) и обратно в порядке и на условиях, определяемых Правительством Республики Беларусь, *имеют несовершеннолетние дети*, постоянно (преимущественно) проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение и зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Право на бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь) и автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, без права на отдельное место *имеют дети в возрасте до пяти лет*.

Право на бесплатный проезд от места жительства до места обучения и обратно на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, с 1 сентября по 30 июня *имеют несовершеннолетние дети*, проживающие на территории сельсоветов, поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, поселков городского типа, являющихся территориальными единицами (в случае, если они являются административными центрами районов), городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами, и обучающиеся в учреждениях общего среднего образования.

Право на 50%-ю скидку со стоимости проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-

класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь), или внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, или воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, или автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, с 1 октября по 15 мая имеют:

- 1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) инвалиды войны;
- 4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;
- 5) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Право на 50%-ю скидку со стоимости проезда один раз в год на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь), внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, имеет лицо, сопровождающее инвалида I группы из числа лиц, указанных в подп. 8.1–8.5 п. 8, по направлению государственной организации здравоохранения к месту оказания медицинской помощи и обратно.

Право на проезд с оплатой по льготному тарифу на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь) и автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, имеют дети в возрасте от пяти до десяти лет.

Льготы по плате за установку квартирных телефонов

Право на первоочередную однократную бесплатную установку квартирного телефона при протяженности абонентской линии не более 500 м (при протяженности абонентской линии сверх установленной нормы плата взимается в полном размере) имеют:

- 1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) инвалиды войны;
- 4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;
- 5) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Льготы по плате за пользование квартирным телефоном и за почтовые отправления.

Право на бесплатное пользование квартирным телефоном (кроме междугородных и международных разговоров) имеют Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда – участники Великой Отечественной войны, полные кавалеры орденов Отечества, Славы.

Право на 50%-ю скидку с платы за пользование квартирным телефоном (кроме междугородных и международных телефонных разговоров) имеют:

- 1) Герои Социалистического Труда (кроме указанных выше), полные кавалеры ордена Трудовой Славы;

2) участники Великой Отечественной войны;
3) инвалиды войны;
4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

9) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

10) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий, достигшие возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях.

Продолжительность телефонных разговоров, предоставляемых бесплатно или с 50%-й скидкой, определяется Правительством Республики Беларусь.

Право на бесплатную пересылку писем, отправляемых воинской частью, *имеют* военнослужащие срочной военной службы. Бесплатными

почтовыми посылками отправляется собственная одежда граждан, призванных на срочную военную службу.

Льготы по обеспечению техническими средствами социальной реабилитации.

Право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства и право на бесплатное обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь, *имеют*:

1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) инвалиды войны;

4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

9) неработающие граждане из числа:

военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призывавшихся на военные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной

безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшихся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

военнослужащих летного состава, совершавших вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

10) граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства, а также право на обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации в порядке и на условиях, определяемых Правительством Республики Беларусь, *имеют*:

1) граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

2) дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Право на первоочередное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения

защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства *имеют* инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий.

Право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в военно-медицинских подразделениях, воинских частях и организациях *имеют* военнослужащие срочной военной службы.

Таким образом, законодательством подробно урегулированы отдельные виды льгот, порядок их предоставления, установлен приоритет для отдельных категорий граждан, наиболее нуждающихся в социальной помощи.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

18.1. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения

Республика Беларусь (ст. 8 Конституции) признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им собственного законодательства. При этом заключение международных договоров, противоречащих Конституции, не допускается. Указанная основополагающая норма указывает на стремление законодателя создавать независимое государство на правовых демократических принципах.

Общепризнанные принципы международного права (ст. 8 Конституции) – составная часть правовой системы. Некоторые из таких принципов названы в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г., другие – в Хельсинском заключительном акте и иных международных договорах и соглашениях.

Например, Всеобщая декларация прав человека устанавливает ряд ориентиров в социальной сфере. Так, согласно ст. 24 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на отдых и досуг, в том числе право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, что необходимо для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам. Материнство и младенчество, например, дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой (ст. 25 Всеобщей декларации прав человека).

Так, к числу источников права социального обеспечения относятся международные договора, соглашения и другие акты международно-правового характера, принятые и вступившие в действие для Республики Бе-

ларусь в установленном порядке. В современных условиях глобализации и интеграции обязательным требованием для любого государства является приведение им в соответствие с устоявшимися международными принципами в социальной сфере. К числу рассматриваемых источников права социального обеспечения относятся: Конвенция Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г. № 102, Конвенция Международной организации труда о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца 1967 г. № 128, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 12 февраля 1995 г., Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о социальном обеспечении от 4 февраля 1999 г. и др.

Минимальные нормы социального обеспечения закреплены Конвенцией № 102 (1952 г.), которая охватывает все основные виды социального обеспечения: потребность в медицинской помощи, болезнь, безработицу, старость, трудовое увечье и профессиональное заболевание, наличие детей, беременность и роды, инвалидность, потерю кормильца.

Ратифицировавшие Конвенцию государства обязаны привести в соответствие с ней условия предоставления указанных видов социального обеспечения.

Международные стандарты социальных прав (далее – МСС) – результат международно-социального обеспечения. Формальным выражением такого регулирования являются нормы, закрепленные в актах, принятых ООН, Международная организация труда (далее – МОТ), региональными объединениями государств, а также в подписанных ими двусторонних и многосторонних договорах. МСС – нормативная субстанция международного социального права, а их содержание представляет концентрированное выражение опыта многих стран по отбору наиболее ценных и универсальных норм и положений национальных систем социального права¹.

Общепризнанные принципы международного права – сложное комплексное явление – чья система может быть выстроена по различным критериям, например, по сфере действия (универсальные, межотраслевые, отраслевые), сущностной направленности (государства, права человека), и наиболее полно они находят свое отражение в тех международных источниках, которые закрепляют права человека².

Система названных стандартов разнообразна, включает многочисленные социальные ориентиры, являющиеся результатом международ-

¹ См.: Постовалова Т.А. Указ. соч. С. 223.

² См.: Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05 ; Моск. гос. юрид. акад. М., 2009. С. 21.

ного правотворчества, унификации и гармонизации, создания единых ориентиров в социальной политике государств. Их творческое освоение – необходимое условие разработки и совершенствования национального законодательства в сфере социального обеспечения. В их создании и разработке принимал и принимает участие целый ряд субъектов международного правотворчества: ООН, МОТ, а также региональные и субрегиональные международные организации (Европейский союз, Совет Европы, Содружество Независимых Государств и т. д.).

Таким образом, международно-правовое регулирование социального обеспечения можно определить как результат международного правотворчества, унификации и гармонизации социального законодательства отдельных государств, создание единых ориентиров в их социальной политике.

18.2. Акты ООН в области социального обеспечения

Международное экономическое и социальное сотрудничество государств рассматривается в гл. IX Устава ООН. С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, ООН содействует:

- a) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- b) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- c) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Все члены ООН обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения указанных целей (ст. 55–56 указанного Устава).

Международные документы, созданные в рамках ООН и ее специализированными учреждениями, образуют правовую основу для социальной защиты и политики государств в данной сфере.

Так, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (далее – Международный пакт) устанавливает ряд положений, нашедших свое развитие в действующем законодательстве о социальной защите граждан.

Например, семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, особенно при ее образовании и пока на ее ответственности – забота о несамостоятельных детях и их воспитании.

Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение данного периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению. Так, ст. 12 Международного пакта устанавливает, что государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Меры, которые должны быть приняты участвующими в Международном пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

- a) обеспечения сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Таким образом, положения законодательства Республики Беларусь в отношении социального обеспечения соответствуют требованиям.

В социальной сфере особо значимы конвенции Международной организации труда (МОТ). В настоящее время большая часть важнейших конвенций МОТ ратифицирована Республикой Беларусь.

Цели и нормы социальной политики изложены в Конвенции МОТ 1962 г. № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (Конвенция МОТ № 102). Согласно названной Конвенции социальная политика должна прежде всего направляться на повышение благосостояния населения, поощрение стремления к социальному прогрессу. Основная цель планирования экономического развития – повышение жизненного уровня населения. Базой социального прогресса является поступательное экономическое развитие государств – членов МОТ. Для устранения коллизии норм даны основные понятия, такие, например, как «государство-член», «законодательство» и т. д. Выбор подлежащего применению законодательства определяется характером профессиональной деятельности.

Конвенция МОТ 1952 г. «О минимальных нормах социального обеспечения» № 102 закрепила минимальные нормы по основным видам социального обеспечения: медицинскую помощь, пособия на воспитание детей, по болезни, беременности и родам, безработице, трудовому уве-

чью и профессиональному заболеванию, пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца¹.

Они должны конкретизироваться в актах внутреннего законодательства с использованием ряда способов (ратификация, принятие, рецепция, гармонизация и др.). Выбор способов и пределов трансформации международно-правовых норм во внутреннее законодательство зависит от некоторых факторов, в том числе экономических, и является внутренним делом государства. Право социального обеспечения Республики Беларусь соответствует взятым ею на себя международным обязательствам в данной сфере.

18.3. Социальное право Европейского союза

Страны – участницы Европейского союза в сфере социальной защиты руководствуются первичным законодательством (известные Договоры 1957, 1992, 1993–1997, 2004 гг.), где предусмотрены цели и задачи социальной политики, установлен запрет дискриминации, и вторичным законодательством (директивы, регламенты, решения, заключения, общие принципы права ЕС, решения Европейского суда), например, Регламент № 1408/71 от 14 июня 1971 г. «О применении систем социального обеспечения к наемным работникам, лицам самостоятельного труда и членам их семей, мигрирующим внутри Сообщества» и Регламент № 574/72 от 21 марта 1972 г., закрепляющий процедуру имплементации Регламента 1971 г.

Правовой основой проводимой ЕС социальной политики как и других общих политик являются положения соответствующих разделов и глав учредительного договора ЕС, заложившего основы координационного социального права Европейского союза. В сфере социальной политики источником полномочий ЕС служат разд. VIII «Занятость», две главы разд. XI ч. 3 Договора о ЕС (гл. 1 «Социальные положения» и гл. 2 «Европейский социальный фонд»), а также разд. XIII «Здравоохранение».

Целями социальной политики Европейского сообщества согласно § 1 ст. 136 Договора, учреждающего ЕС, являются содействие занятости, улучшение условий жизни и труда, с тем чтобы сделать возможной их гармонизацию, сохраняя при этом все достижения, а также содействие надлежащей социальной защите, диалогу между предпринимателями и трудящимися, развитие человеческих ресурсов ради долговременного обеспечения высокого уровня занятости и борьбы с безработицей.

Социальная сфера относится к предметам совместного ведения Европейского сообщества и государств-членов. Для стран Европейского

союза особое значение имеют акты, принимаемые здесь для гармонизации соответствующих норм. Также для установления прав граждан в области социальной защиты имеет значение применение международных стандартов (охватывают рынок труда, занятость, безработицу, социальное партнерство, социальную защиту, социальное страхование, здравоохранение, образование) и координация политики государств, проводимая в рамках Евросоюза. Говорить о сложившихся международных стандартах в любой правовой области можно при появлении источников международного права, в которых они и содержатся.

Пересмотренная Европейская социальная хартия 1961 г. (Хартия 1961 г.) налагает на государства-члены Совета Европы обязанность установить и поддерживать систему социального обеспечения на достаточном для ратификации Европейского кодекса социального обеспечения уровне (п. 1 ст. 12). В части установления международных стандартов социального обеспечения одно из ведущих мест среди документов Совета Европы занимает пересмотренный Европейский кодекс социального обеспечения, согласно которому прежняя заработная плата (вместе с любым семейным пособием) определяется на основании национального законодательства, при этом могут устанавливаться максимальные пределы пособий либо прежнего заработка, из которого оно исчисляется. Во всех случаях общая сумма пособий должна быть достаточна для поддержания здоровья и надлежащего материального положения семьи и не может быть меньше пособия, исчисленного из заработка получателя либо квалифицированного рабочего мужского пола. Допускается и возможность пересмотра размеров текущих выплат по старости, в связи с трудовым увечьем, по инвалидности, по случаю потери кормильца, в связи с существенными изменениями в оплате труда¹.

Многочисленные поправки к положениям Хартии 1961 г. в частности включают:

- увеличение гарантированной продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска (п. 3 ст. 2) до 4 недель;
- увеличение до 14 недель продолжительности отпуска по беременности и родам (п. 1 ст. 8).

Включены и новые права:

- право на защиту при окончании срока договора найма (ст. 24);
- право работников на защиту их законных претензий в случае неплатежеспособности работодателя (ст. 25);
- право трудящихся с семейными обязанностями, на равные возможности и равное обращение (ст. 27);

¹ См.: Лаптев Г.С. Международные стандарты социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 ; Ур. гос. юрид. акад. Екатеринбург, 2011. С. 13, 20–21.

¹ См.: Постовалова Т.А. Указ. соч. С. 224.

- право трудящихся на информацию и консультацию с ними при увольнении и сокращении штатов (ст. 29);
- право на защиту от бедности и социального отторжения (маргинализации) (ст. 30);
- право на жилище (ст. 31);
- право лиц пожилого возраста на социальную защиту (ст. 30).

Конвенция Совета Европы «О защите прав человека и основных свобод» 1950 г. является фундаментом общеевропейского стандарта основных свобод и прав. К страховым рискам (и в отечественном законодательстве) относятся болезнь, материнство, производственный травматизм и профессиональные заболевания, инвалидность, старость, потеря кормильца и безработица.

Хартия основных прав Европейского союза провозгласила *запрет дискриминации*. Запрещена любая дискриминация, основанная в частности на поле, расе, цвете, этническом и социальном происхождении, генетических характеристиках, языке, религии или убеждениях, политических или любых других взглядах, принадлежности к национальному меньшинству, собственности, рождении, инвалидности, возрасте или половой ориентации.

Хартия 1961 г. подтверждает *равноправие мужчин и женщин*, подчеркивая при этом, что принцип равенства не исключает принятие и проведение мер, предусматривающих особые привилегии в пользу недопредставленного пола.

Что касается *преодоления дискриминации*, то Совет ЕС принял 29 июня 2000 г. Директиву 2000/43/СЕ 26 в отношении реализации принципа равенства отношений между лицами без различия расы и этнического происхождения, в которой были определены принципиальные линии политики ЕС в данной области. Согласно этой Директиве от государств-участников требуется введение «пенализации» – подстрекательства к дискриминации, что идет значительно дальше, чем международно-правовой запрет подстрекательства к геноциду и подстрекательства к расовой ненависти, запрещенного во многих национальных правовых системах.

В целом, социальное законодательство Евросоюза, несмотря на проводимые меры по его гармонизации и внедрению единых социальных стандартов, содержит различные нормы (например, в отношении пенсионного возраста и стажа). Единым для граждан ЕС является то, что пенсионный возраст и стаж требуется достаточно высокий, причем разница в условиях назначения пенсии между женщинами и мужчинами невелика, признается только страховой стаж, на размер пенсии влияет

размер страховых выплат. Гражданам Республики Беларусь, выехавшим на постоянное место жительства, предоставляется социальная пенсия.

Учитывая национальный характер правовых норм, посвященных рассматриваемой тематике, для стран бывшего СССР было особенно важно воспринять положительный опыт, накопленный Европой за потерянные десятилетия.

Взаимодействие белорусского национального права и европейского права – процесс согласования правовых систем для достижения общих целей. Сегодня в основном это процесс односторонний: совершенствование национального законодательства и практики осуществляется с учетом европейских стандартов. При этом важен еще один особый момент: данный процесс добровольный. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) в формальном отношении не является юридически обязательным документом для Республики Беларусь, так как она не является членом Совета Европы. И к решениям Европейского суда по правам человека может быть соответствующее отношение. Однако по сути в белорусском государстве практически все нормы ЕКПЧ восприняты и получают свое развитие в законодательстве и на практике. Во многом это объясняется тем, что редакция статей принятой в 1994 г. Конституции готовилась с учетом ЕКПЧ, а также сформированной практики Европейского суда по правам человека и функционировавшей на тот момент ЕКПЧ. Сравнение содержания Конституции Республики Беларусь и ЕКПЧ подтверждает этот вывод¹.

В соответствии с проводимой по модели европейского общества реформе, начиная с 1993 г., в Беларуси сформировались две пенсионные подсистемы, устанавливающие различные нормы и условия выплаты пенсии. Переход к страховому стажу как основному виду стажа, система персонафицированного учета, выплата обязательных страховых взносов – вот те элементы социального права Евросоюза, которые нашли свое отражение в праве социального обеспечения Республики Беларусь.

Анализ законодательства Республики Беларусь приводит к выводу о том, что за некоторыми исключениями материальные нормы действующих нормативных правовых актов соответствуют международным стандартам, однако современное право социального обеспечения претерпевает существенные изменения, находится в постоянном развитии.

¹ См.: Василевич Г.А. Акты Конституционного Суда Республики Беларусь по обеспечению доступа к правосудию в контексте решений Европейского суда по правам человека [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2018.

18.4. Сотрудничество стран СНГ в сфере социального обеспечения

Учитывая высокую степень унификации действующего законодательства, фактическое единство подходов и принципов в формировании правовой системы в государствах СНГ в постсоветское время, большое значение для регулирования отношений в сфере социального обеспечения имеют правовые акты, принимаемые СНГ в сфере социального обеспечения. Например, закреплены общие принципы сотрудничества в реализации прав человека на социальное обеспечение государствами-участниками в Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1996 г., а также в Хартии социальных прав и гарантий граждан Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г.

Республика Беларусь осуществляет деятельность по сотрудничеству со странами СНГ и другими государствами в области пенсионного обеспечения. Государства СНГ вводят единые стандарты социальной защиты и обеспечивают своим гражданам предоставление социальных гарантий. Устав Союза Беларуси и России 1997 г., определяя общие задачи Союза в социальной области, отнес к одной из таких задач выработку единых подходов при исчислении размеров оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе размеров пособий ветеранам войны, Вооруженных Сил и труда, инвалидам и малообеспеченным семьям также при определении льгот и иных мер социальной защиты.

Первым из многосторонних договоров, в котором нашло непосредственное отражение сотрудничество государств в области социального обеспечения, стал Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.

Вопросы социального обеспечения представлены в Соглашении о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов от 9 сентября 1994 г. В Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., а также в Хартии социальных прав и гарантий граждан Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. установлены гарантии социальной и экономической поддержки семей, имеющих детей, включая выплату государственных пособий, а также создание и содержание соответствующих институтов или служб.

Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения, подписанный в г. Санкт-Петербурге 24 января 2006 г., составлен с учетом нового под-

хода, основанного на принципе «пропорциональности» в области пенсионного обеспечения. Этот факт свидетельствует о том, что каждое государство будет назначать и выплачивать часть или полный размер пенсии за трудовой стаж, приобретенный на его территории после распада СССР, после 13 марта 1992 г., т. е. будет осуществляться так называемый экспорт пенсий.

В рамках проведения мероприятий по осуществлению отраслевой кодификации права социального обеспечения (далее – ПСО) предлагалось принятие Основ законодательства о социальном обеспечении Союзного государства Беларуси и России, которые закрепили бы главные принципы построения единой правовой системы союзного государства в области социального обеспечения¹.

В данном контексте особую значимость имеют вступившие в силу Договор и Устав Союза Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. Межгосударственный Союз двух славянских народов в рамках созданного сообщества способен не только ускорить развитие интеграционных процессов в экономике братских стран, но и инициировать проведение крупномасштабных мер, благоприятствующих синтезу и широкому использованию в регулировании трудовых отношений, в том числе и в практике социального партнерства, всего наиболее конструктивного и положительного, что появилось в законодательстве Беларуси и России за последние годы. Идея интеграции правовых систем двух государств заложена в ст. 10, 12, 13, 15 Устава Союза Беларуси и России, предусматривающих введение единых минимальных стандартов социальной защиты, унификацию трудового и в целом социального законодательства.

¹ См.: Пожого Я.А. Указ. соч. С. 16.

Учебное издание

САВИНА Инга Викторовна

**ПРАВО
СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Редактор *И.В. Ничипор*
Технический редактор *Ю.С. Романюк*
Корректор *М.С. Прушак*

Подписано в печать 08.11.2018. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 17,67. Уч.-изд. л. 17,31.
Тираж 99 экз. Заказ 374.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.