

Учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Кафедра гражданского и трудового права

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник кафедры  
гражданского и трудового права  
подполковник милиции  
Е.В.Боровая  
30.08.2024

Регистрационный № 101/24-25

### **Теоретические положения**

**Тема № 6 «Социально-правовая защита сотрудников органов  
внутренних дел»**

по учебной дисциплине  
«ГРАЖДАНСКИЕ И ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СЛУЖЕБНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

специальность переподготовки 9-09-1032-01 «Управление органами  
внутренних дел»

**РАЗРАБОТЧИК (АВТОР):**

Н.Н. Ермолкевич, старший преподаватель кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

**РЕЦЕНЗЕНТ:**

Е.В.Ермоленко, доцент кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

**РЕКОМЕНДОВАНЫ К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (протокол № 1 от 30 августа 2024 г.).

## ВОПРОСЫ:

1. Обязательное государственное страхование сотрудников органов внутренних дел. Страховые случаи, размеры страховых выплат. Порядок и условия выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию сотрудников органов внутренних дел.
2. Государственные социальные льготы, права и гарантии в Республике Беларусь (социальные льготы). Основные категории граждан из числа сотрудников органов внутренних дел, имеющие право на социальные льготы.
3. Социально-правовые гарантии для сотрудников органов внутренних дел в жилищной сфере.
4. Оздоровление и санаторно-курортное лечение сотрудников органов внутренних дел.

### *Литература*

1. Гражданские и трудовые правоотношения в служебной деятельности: электронный учебно-методический комплекс / Регистрационное свидетельство № 1141815498 от 10.05.2018 // Локальная сеть Академии : atk «Электронная Академия».
2. Воротников, С. Н. Правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел [Электронный ресурс] / С. Н. Воротников // Актуальные проблемы частного права : материалы всерос. науч.-практ. конф. (23 мая 2021 г.) / Омская акад. МВД России ; [редкол. : К. В. Карпов (пред.) и др.]. – Омск, 2021. – С. 18–21.
3. Ермолкевич, Н. Н. О некоторых мерах социальной защиты сотрудников правоохранительных органов / Н.Н.Ермолкевич // 343 Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 20 февр. 2020 г.): тез. докл. / УО «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь»; [редкол.: В.Ч.Родевич (отв. ред.) и др.]. – Минск, 2020. – С. 332–333.
4. Ермолкевич, Н.Н. Об эффективности мер государственной защиты жизни и здоровья должностных лиц правоохранительных органов // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 21 февр. 2019 г. : тез. докл. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; А.В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2019. – С. 380–381.
5. Касьянчик, С. С. Гарантии правовой и социальной защиты в структуре административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел / С. С. Касьянчик, А. С. Кривонощенко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2017. – № 1. – С. 35–42.

## Нормативные правовые акты:

1. Жилищный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 28 августа 2012 г., № 428-З : принят Палатой представителей 31 мая 2012 г. : одобр. Советом Респ. 22 июня 2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024. Главы 12, 15-18.
2. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024. Статья 40.
3. О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 239-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
4. О жилищных отношениях [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 07 апр. 2022 г., № 121 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
5. О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей и прокурорских работников [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 апр. 2008 г., № 195 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
6. Об арендном жилье для военнослужащих [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 фев. 2023 г., № 37 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
7. О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения (вместе с "Положением о порядке направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление") [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., № 542 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
8. Об обязательном государственном страховании [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 фев. 2008 г., № 308 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
9. О предоставлении арендного жилья [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2014 г., № 1297 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
10. О некоторых вопросах применения судами законодательства об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и

профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 22 дек. 2005 г., № 12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

11. Об утверждении Инструкции о порядке обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление в республиканском санаторно-курортном унитарном предприятии "Санаторий "Белая Русь" Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь, 28 янв. 2014 г., № 31 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

## **1. Обязательное государственное страхование сотрудников органов внутренних дел. Страховые случаи, размеры страховых выплат. Порядок и условия выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию сотрудников органов внутренних дел**

Деятельность органов внутренних дел сопряжена с высоким риском посягательств на безопасность сотрудников, ее осуществляющих, их близких. Исходя из этого, государством определен ряд мер, направленных на их государственную защиту. В их число вошли и меры социальной защиты, направленные на материальную компенсацию в случае причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу в связи с осуществлением служебной деятельности, исполнением служебных обязанностей.

В качестве одного из видов социальных гарантий для сотрудников органов внутренних дел (далее – сотрудников ОВД) предусмотрены страховые гарантии в форме обязательного государственного страхования<sup>1</sup>.

В отношении сотрудников ОВД обязательное государственное страхование осуществляется непосредственно на основании ст. 40 Закона об ОВД, следовательно, основанием возникновения отношений по такому страхованию является сам закон.

Согласно ст. 40 указанного закона сотрудник органов внутренних дел подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, предусмотренных законодательством. В данном случае речь идет только о средствах республиканского бюджета, предусмотренных на содержание государственных органов. Специальных средств на реализацию обязательного государственного страхования в республиканском бюджете не предусматривается.

---

<sup>1</sup> Согласно ст. 859 ГК обязательное государственное страхование жизни, здоровья и (или) имущества граждан может быть установлено в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства.

В силу закона *страхователем* по обязательному государственному страхованию сотрудников ОВД выступает Министерство внутренних дел Республики Беларусь, *страховщиком* – исключительно Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах». *Застрахованным лицом* является сотрудник ОВД, *выгодоприобретателями* – признанные в установленном порядке наследники застрахованного лица в случае его гибели (смерти).

Механизм реализации права на страховую выплату по обязательному государственному страхованию (порядок и условия выплаты страховых сумм (сумм страхового обеспечения)) определен Положением об обязательном государственном страховании», которое утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.02.2008 г. № 308 «Об обязательном государственном страховании» (далее – Положение об обязательном государственном страховании).

Понятие «страховой случай» легально определено как предусмотренное в договоре страхования или законодательстве событие, при наступлении которого у страховщика возникает обязанность произвести страховую выплату страхователю (застрахованному лицу, выгодоприобретателю)<sup>2</sup>.

Согласно ст. 40 Закона об ОВД и в соответствии с Положением об обязательном государственном страховании, страховыми случаями по данному страхованию являются следующие события.

1. Гибель (смерть) застрахованного лица, причинение ему телесного повреждения, установление инвалидности, а также уничтожение или повреждение имущества, принадлежащего застрахованному лицу и (или) его близким, если они наступили:

вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности (исполнением служебных обязанностей), либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, либо вследствие причинения вреда его жизни или здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе по указанным основаниям в течение одного года после прекращения службы;

при осуществлении служебной деятельности, при исполнении служебных обязанностей.

2. Иные события, определенные законодательными актами.

В случае гибели (смерти) сотрудника ОВД, наступившей вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности (исполнением служебных обязанностей), либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, семье

---

<sup>2</sup> п. 1 гл. 1 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 г. № 530 «О страховой деятельности».

погибшего (умершего) сотрудника (его наследникам) единовременно выплачивается страховое обеспечение в размере 10-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет погибшего (умершего). Данное страховое обеспечение выплачивается по указанным основаниям также в случае смерти сотрудника органов внутренних дел, наступившей в течение одного года после прекращения им службы в органах внутренних дел.

При установлении сотруднику ОВД инвалидности, в том числе в течение одного года после прекращения им службы в ОВД, наступившей вследствие *таких же обстоятельств*, подтвержденной медицинским заключением, единовременно выплачивается страховое обеспечение в размере:

5-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет – инвалиду I группы;

4-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет – инвалиду II группы;

3-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет – инвалиду III группы.

Если вследствие указанных обстоятельств сотрудник получил тяжкое или менее тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности, ему единовременно выплачивается страховое обеспечение соответственно в размере двухгодичной или полугодовой суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет. При этом факт наличия обозначенных последствий должен быть также подтвержден медицинским заключением.

Размер оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет определяется на день наступления страхового случая.

Установление указанных страховых гарантий на случай причинения вреда жизни или здоровью лиц в связи с выполнением ими служебных обязанностей, общественного долга по охране общественного порядка, а также иным противодействиям их законной деятельности является одним из важных условий реального обеспечения правовой защищенности сотрудников ОВД. Безусловно, право на страховую выплату в связи с указанными обстоятельствами возникает в случае, если установлено, что виновный знал о том, что он посягает на жизнь, здоровье именно сотрудника ОВД при выполнении или в связи с выполнением им обязанностей либо общественного долга по охране общественного порядка, независимо от того, находился ли сотрудник на службе или же он по своей инициативе либо по просьбе граждан принял меры к противодействию нарушения общественного порядка или пресечению правонарушения. Следовательно, преступления, совершенные в отношении сотрудника ОВД на почве личных взаимоотношений или конфликтов, не должны признаваться страховыми случаями по обязательному государственному страхованию.

В отношении сотрудников ОВД и (или) их близких<sup>3</sup> уничтожение или повреждение имущества, им принадлежащего, при указанных обстоятельствах также признается страховым случаем. С его наступлением у указанных лиц возникает право на страховое возмещение в размере причиненного вреда, но не свыше действительной стоимости имущества на день его уничтожения или повреждения.

Иной размер страховой выплаты гарантирован государством в случае гибели (смерти) застрахованного лица, причинения вреда его здоровью в связи с иными обстоятельствами, но при осуществлении им служебной деятельности, исполнении служебных обязанностей:

250 базовых величин – семье погибшего (умершего) сотрудника ОВД (его наследникам);

100 базовых величин – инвалиду I группы;

75 базовых величин – инвалиду II группы;

50 базовых величин – инвалиду III группы;

10 базовых величин – сотруднику, получившему тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности;

7 базовых величин – сотруднику, получившему менее тяжкое телесное повреждение, не повлекшее инвалидности;

5 базовых величин – сотруднику, получившему легкое телесное повреждение.

Во всех этих случаях страховая выплата должна определяться исходя из базовой величины, установленной на день наступления страхового случая.

Страховая выплата по указанным страховым случаям производится, если страховой случай наступил (п. 5 Положения об обязательном государственном страховании):

в период со дня принятия на службу на соответствующую должность застрахованного лица и до дня его увольнения;

в течение одного года после увольнения застрахованного лица, если причинение вреда его жизни, здоровью и (или) имуществу (застрахованного лица и (или) близких (членов семьи) наступило вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности, в связи с исполнением служебных обязанностей либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с осуществлением предыдущей до увольнения служебной деятельности, с исполнением служебных обязанностей.

---

<sup>3</sup> **Ближние** - супруг (супруга), родители (усыновители), дети (в том числе усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки (п. 2 Положения об обязательном государственном страховании). Для получения страховой выплаты представляются документы, подтверждающие статус близких (членов семьи) застрахованного лица.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 40 Закона об ОВД выплата страхового обеспечения по одному и тому же страховому случаю производится за вычетом ранее полученных сумм страхового обеспечения.

В п. 6 Положения об обязательном государственном страховании перечислены обстоятельства, которые к страховым случаям не относятся и по ним страховая выплата не производится. К таковым отнесены гибель (смерть) застрахованного лица, причинение вреда здоровью и (или) уничтожение и (или) повреждение имущества застрахованного лица, если они наступили:

вследствие нарушения им правил техники безопасности, пожарной безопасности, дорожного движения, а также совершения преступления или административного правонарушения;

вследствие его умышленных действий, за исключением действий, направленных на защиту интересов личности, общества и государства, а также совершенных в состоянии крайней необходимости и в целях самообороны;

вследствие его самоубийства, если указанные действия не были вызваны болезненным состоянием застрахованного лица или доведением его до самоубийства и не находятся в причинной связи с осуществлением служебной деятельности, исполнением служебных обязанностей;

вследствие алкогольного, наркотического или токсического опьянения застрахованного лица, добровольно приведшего себя в такое состояние.

*Причина смерти и степень тяжести* полученного телесного повреждения *определяются* в установленном порядке Государственным комитетом судебных экспертиз.

Установление группы и причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности производится медико-реабилитационными экспертными комиссиями.

*Установление причинной связи* гибели (смерти), телесных повреждений (ранения, контузии, травмы, увечья) с осуществлением служебной деятельности, исполнением служебных обязанностей проводится штатными Центральной военно-врачебной комиссией, военно-врачебными комиссиями. Штатными, помимо ЦВВК, являются ВВК медицинских служб Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь (ВВК по областям)<sup>4</sup>.

При наступлении страхового случая выплата страхового обеспечения производится на основании заявления застрахованного лица, а в случае смерти застрахованного – выгодоприобретателя, поданного в отделение Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах» по месту своего жительства. К заявлению должен быть

---

<sup>4</sup> Об утверждении Инструкции о порядке медицинского освидетельствования сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, граждан, принимаемых на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь, и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь, 04 мар. 2013 г., № 70 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

приложен перечень соответствующих документов, перечисленных в п. 9 Положения об обязательном государственном страховании. Иные сведения и (или) документы, необходимые для принятия решения о назначении страховых выплат, страховщик самостоятельно истребует от государственных органов и иных организаций, при этом указанным Положением определен перечень сведений и документов, которые государственные органы и иные организации обязаны по требованию страховщика предоставлять.

При отсутствии документов о признании события страховым случаем либо документов, подтверждающих причинно-следственную связь страхового случая с последствиями его наступления, вопросы назначения страховой выплаты решаются в судебном порядке.

Страховщик после получения по конкретному страховому случаю всех необходимых документов в течение 5 рабочих дней должен принять решение о страховой выплате или об отказе в страховой выплате. При принятии решения об отказе в страховой выплате застрахованному лицу (выгодоприобретателю) в течение 5 дней с даты принятия этого решения должно быть направлено письменное сообщение с мотивацией отказа.

При принятии решения о страховой выплате страховщиком должен быть составлен расчет страхового взноса (с учетом фактических расходов страховщика) и направлен на урегулирование страхового случая страхователю (Министерству внутренних дел) для уплаты им страхового взноса (в размере 6 процентов суммы страховой выплаты, включая сумму расходов страховщика на урегулирование страхового случая).

Выплата страховой суммы производится страховщиком застрахованному лицу (выгодоприобретателю) путем перечисления денежных средств на его счет в банке, либо путем перевода по почте в течение 5 банковских дней со дня получения страховщиком страховых взносов.

Следует заметить, что получение сотрудниками ОВД страховых выплат по обязательному государственному страхованию при досрочном их увольнении со службы в отставку по состоянию здоровья в связи со служебной травмой не препятствует предоставлению им других денежных выплат и иных видов компенсаций, в том числе по правилам, предусмотренным главой 58 ГК.

При установлении лиц, виновных в гибели (смерти) сотрудника ОВД, причинении вреда его здоровью, причинении имущественного вреда ему или его близким, выплаченные суммы страхового обеспечения и (или) страхового возмещения подлежат взысканию с виновных лиц (ст. 40 Закона об ОВД).

В связи с тем, что все выплаты по обязательному государственному страхованию производятся *за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание государственных органов, а не из страхового фонда страховщика*, выплаченные суммы страхового обеспечения и (или) страхового возмещения подлежат взысканию в установленном законодательством порядке с виновных лиц в доход

Республики Беларусь. Такое взыскание может быть основано на решении суда по иску страховой организации, принявшей решение о выплате. При этом, взысканию подлежат не только выплаченные суммы страхового обеспечения и (или) страхового возмещения, но и суммы расходов страховщика на урегулирование страхового случая в размере 6 процентов суммы страховой выплаты.

Право на взыскание страховых выплат с виновных лиц действует в пределах срока исковой давности, который исчисляется с момента перечисления денежных средств на счет застрахованного (выгодоприобретателя) в банке, либо с момента их перевода по почте на их имя.

## **2. Государственные социальные льготы, права и гарантии в Республике Беларусь (социальные льготы)**

Государственные социальные льготы, права и гарантии предусматриваются законодательством в виде преимуществ, полного или частичного освобождения от исполнения установленных обязанностей, либо облегчения условий их исполнения в связи с особым социально-правовым статусом гражданина или особенностями его профессиональной деятельности.

Действующее законодательство Республики Беларусь об органах внутренних дел, регламентируя права и обязанности сотрудников ОВД, закрепило их право на предоставление со стороны государства ряда гарантий и льгот. Наличие этих гарантий в соответствующих актах законодательства, несомненно, свидетельствует об определенных особенностях профессиональной деятельности сотрудников ОВД.

Служба в органах внутренних дел является видом государственной службы, представляющей собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на должностях начальствующего и рядового состава в органах внутренних дел, а также не на должностях начальствующего и рядового состава в случаях и на условиях, установленных законодательными актами<sup>5</sup>. Эта деятельность в первую очередь направлена на выполнение задач по защите жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, исполнению наказаний и административных взысканий. Именно в связи с этим она сопряжена с повышенным риском для жизни и здоровья сотрудника. Эти факторы профессиональной деятельности и определили особенности в правовом положении сотрудников ОВД и по своей сути обусловлены ее особенностями.

Само собой разумеется, гарантии, права и льготы в первую очередь устанавливаются в отношении лиц, потерявших трудоспособность (профессиональную или общую) вследствие ранения, контузии, увечья или

---

<sup>5</sup> См. ст. 6 Закона Республики Беларусь от 01 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе».

заболевания, полученных при осуществлении служебной деятельности, а также в интересах лиц, потерявших кормильца в связи с его гибелью (смертью) при исполнении служебных обязанностей.

Финансирование расходов на такие цели осуществляется в основном за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Определенные компенсации и социальные гарантии в виде льгот и прав для сотрудников ОВД установлены в законодательных актах, определяющих правовой статус самих органов внутренних дел, а также в специальных актах, посвященных социально-правовым гарантиям для различных категорий граждан, нуждающихся в них. К таковым следует отнести: Закон об ОВД (гл. 7); Положение о прохождении службы в органах внутренних дел, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (гл. 13); Указ Президента Республики Беларусь от 03 апреля 2008 г. № 195 «О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей, прокурорских работников и должностных лиц таможенных органов» (далее – Указ № 195); Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» (далее – Закон о государственных социальных льготах). Некоторые меры социальной поддержки граждан, являющихся инвалидами независимо от причины и группы инвалидности, установлены Законом Республики Беларусь от 30 июня 2022 г. № 183-З «О правах инвалидов и их социальной интеграции». На социальную защиту ветеранов, в т.ч. органов внутренних дел, направлены некоторые меры, определенные Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1594- XII «О ветеранах».

Закон о государственных социальных льготах является основным актом, которым определяются правовые, экономические и организационные основы предоставления отдельным категориям граждан государственных социальных льгот, прав и гарантий в целом в Республике Беларусь. В соответствии с п. 2 ст. 5 действие этого Закона не распространяется только на льготы, предусмотренные налоговым, таможенным законодательством, законодательством в сфере образования, жилищным, земельным, трудовым и пенсионным законодательством. Льготы по оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги – это сфера действия Закона о государственных социальных льготах.

Так, в ст. 3 данного Закона определен перечень граждан, имеющих право на социальные льготы. В этот перечень включены сотрудники ОВД, в том числе уволенные в запас (отставку), ставшие инвалидами вследствие служебной травмы или заболевания, а также родители погибших при исполнении служебных обязанностей или умерших в период прохождения службы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, непосредственно связанных со спецификой несения службы. При этом установлены обстоятельства, исключаящие право указанных лиц на социальные льготы: инвалидность, смерть наступили в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

1. *Право на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе лекарственное обеспечение в период амбулаторного лечения в связи с ранением (травмой, контузией), увечьем или заболеванием.* Закреплено Законом о государственных социальных льготах, а также Указом № 195 (п. 1.5) за сотрудниками, получившими ранение (травму, контузию), увечье или заболевание при исполнении служебных обязанностей. Лекарственное обеспечение их осуществляется в пределах перечня основных лекарственных средств, утверждаемого Министерством здравоохранения, за счет средств Министерства внутренних дел.

Право на 90-процентную скидку со стоимости лекарственных средств, выдаваемых по рецептам врачей, наравне с другими гражданами, имеют сотрудники ОВД, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также ставшие инвалидами I и II группы вне связи с исполнением служебных обязанностей. А право на 50-процентную скидку имеют инвалиды III группы для лечения заболевания, приведшего к инвалидности.

2. *Обеспечение техническими средствами социальной реабилитации* входит в комплекс лечебно-профилактической помощи, оказываемой лицам рядового и начальствующего состава ОВД, и осуществляется в соответствии с законодательством. Так, Правительством утвержден государственный реестр (перечень) технических средств социальной реабилитации и порядок обеспечения ими граждан, имеющих на них право<sup>6</sup>. В него включены технические средства социальной реабилитации для передвижения, используемые в качестве реабилитационных приспособлений, протезно-ортопедические изделия, средства социальной реабилитации для граждан с нарушениями органов зрения, слуха и другие.

На бесплатное обеспечение указанными средствами социальной реабилитации, наряду с другими, вправе рассчитывать *неработающие граждане*, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей.

Для реализации своего права указанные лица могут обратиться с заявлением в управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите по месту их жительства, по некоторым средствам реабилитации – в государственные организации здравоохранения по месту их обслуживания.

Компенсация затрат на технические средства социальной реабилитации, приобретенные гражданами самостоятельно, осуществляется в порядке и на условиях, определяемых Правительством Республики Беларусь (п. 6 ст. 11 Закона о государственных социальных льготах).

---

<sup>6</sup> О Государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации, порядке и условиях обеспечения ими отдельных категорий граждан (вместе с Положением о порядке и условиях обеспечения граждан техническими средствами социальной реабилитации органами по труду, занятости и социальной защите, Положением о порядке и условиях обеспечения граждан техническими средствами социальной реабилитации государственными организациями здравоохранения) [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 дек. 2007 г., № 1722 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. Ст. 11 Закона о государственных социальных льготах гарантировано *право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов* (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов, металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства. Из числа лиц начальствующего и рядового состава ОВД такое право предоставлено только ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей, в том числе уволенным в запас (отставку). Право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов может быть осуществлено на основании представленных ими ИПР (индивидуальной программы реабилитации инвалида, разрабатываемой медико-реабилитационной экспертной комиссией) или медицинского заключения ВКК.

4. В отношении неработающих граждан из числа лиц начальствующего и рядового состава ОВД, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей, определены *льготы по проезду на пассажирском транспорте, а также льготы по пользованию местами на автомобильной парковке* (глава 3 Закона о государственных социальных льготах). В частности, они имеют право на бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах городских линий, внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городском электрическом транспорте и в метрополитене, на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем городские автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси, независимо от места жительства, а проживающие на территории сельсоветов, поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, поселков городского типа, являющихся территориальными единицами (в случае, если они являются административными центрами районов), городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами, - также на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в пределах границ района по месту жительства.

5. Помимо лиц, которые нуждаются в социальной защите и поддержке, законодательными актами определены и меры социальной поддержки в отношении других сотрудников ОВД и членов их семей. В частности, сотрудникам, занимающим должности в органах межгосударственных образований и международных организаций, находящихся на территории иностранных государств, а также слушателям<sup>7</sup> и курсантам, проходящим обучение в учебных заведениях иностранных

---

<sup>7</sup> Понимаются слушатели, магистранты, адъюнкты, докторанты, ординаторы, соискатели.

государств<sup>8</sup> по направлению государственных органов, возмещаются расходы на проезд к месту обучения, а также в отпуск к месту жительства на территории Республики Беларусь и обратно. Возмещение таких расходов осуществляется за счет средств данных государственных органов и один раз в год (п.п. 1.2 п. 1 Указа № 195).

Там же закреплено право на проезд и перевозку собственного имущества весом до 10 тонн за счет средств Министерства внутренних дел. Предоставлено оно лицам рядового и начальствующего состава ОВД и членам их семей при переводе либо увольнении со службы в запас (отставку) в случаях, связанных с переездом в другую местность, за исключением курсантов учреждений образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям для ОВД (п.п. 1.1 п. 1 Указа № 195).

Рассмотренные социальные гарантии в совокупности свидетельствуют о стремлении государства путем дифференциации правового регулирования обеспечить надлежащую социальную защиту сотрудников ОВД, осуществляющих особые функции государства, связанные с риском для их жизни, здоровья, а также их близких.

Главное, чтобы не существовало противоречий между декларируемыми законом социальными гарантиями и реальными возможностями их реализации, поскольку юридизация рассмотренных прав – это только создание некоторых основополагающих, организационных средств социальной защиты. Настоящие же проблемы социальных гарантий и прав любого гражданина, в том числе и сотрудника ОВД, начинаются не тогда, когда эти права и гарантии декларируются в правовых актах и даже в Конституции, а тогда, когда ими пытаются воспользоваться, а при случае их ущемления – защитить и восстановить.

### **3. Социально-правовые гарантии для сотрудников органов внутренних дел в жилищной сфере**

На обеспечение жилищных интересов лиц рядового и начальствующего состава ОВД направлены следующие акты законодательства: ЖК, Указ Президента Республики Беларусь от 03 апреля 2008 г. № 195 «О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей и прокурорских работников» (далее – Указ № 195) и др.

Жилищный интерес сотрудников ОВД, на наш взгляд, имеет статус социального, поскольку государство, устанавливая социально-правовые гарантии в жилищной сфере для лиц рядового и начальствующего состава ОВД, выступает непосредственно тем лицом, которое больше всех заинтересовано в их защищенности. В значимой степени от нормальной служебной деятельности последних напрямую зависит эффективность работы различных государственных и общественных институтов. Поэтому

---

<sup>8</sup> В очной и заочной формах получения образования, обучения в форме соискательства, в том числе проходящим краткий курс обучения.

защита этой категории лиц в сфере жилищных отношений осуществляется и в интересах государства.

1. *Денежная компенсация расходов по найму жилых помещений* предоставляется сотрудникам ОВД, являющимся нанимателями жилых помещений по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда (п.п. 1.6 п. 1 Указа № 195). Осуществляется за счет средств Министерства внутренних дел. Размер и условия предоставления денежной компенсации по указанному основанию определены Правительством<sup>9</sup>. Следует отметить, что денежная компенсация устанавливается как на самого нанимателя, так и на каждого члена его семьи и размер ее поставлен в зависимость от местонахождения занимаемого жилого помещения.

Порядок предоставления денежной компенсации расходов по найму жилых помещений, в том числе порядок принятия решения, а также порядок ее выплаты определяются в Инструкции, утвержденной постановлением Правительства<sup>10</sup>.

Обстоятельства, при наличии которых денежная компенсация сотруднику не предоставляется, установлены п. 7 указанной Инструкции. В частности, если сотрудник или члены его семьи имеют по месту службы жилое помещение (долю в жилом помещении) в собственности или в пользовании на ином законном основании, определенном в п.п 7.1 п. 7 Инструкции. Денежная компенсация не выплачивается и в случае отказа сотрудника от заключения в населенном пункте по месту прохождения службы договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда (за исключением договора найма жилого помещения в общежитии), соответствующего норме его предоставления, установленной законодательством, в случае, если такая норма предусмотрена, в том числе от договора найма арендного жилья.

2. *Право на использование государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений* в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами, закреплено в п.п. 1.8 п. 1 Указа Президента от 03 апреля 2008 г. № 195.

Это право предоставлено сотрудникам ОВД, в том числе уволенным со службы по возрасту, состоянию здоровья, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, имеющим не менее 5 календарных лет выслуги и состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, независимо от отнесения к категории малообеспеченных. При определении выслуги лет периоды обучения в учреждениях образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям (направлениям

---

<sup>9</sup> О мерах по реализации указов Президента Республики Беларусь от 3 апреля 2008 г. № 195 и от 15 июля 2019 г. № 269 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 сен. 2008 г., № 1385 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

<sup>10</sup> О порядке предоставления денежной компенсации расходов по найму жилых помещений, проживанию в гостиницах [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 июл. 2012 г., № 695 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

специальностей, специализациям) для органов внутренних дел, в дневной форме получения образования не учитываются.

В настоящее время в Республике Беларусь законодательно установлено несколько форм государственной поддержки граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений. В частности, *льготные кредиты, одноразовые субсидии на строительство или приобретение жилых помещений, субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами, выдаваемыми банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений* (далее – субсидия на уплату части процентов), и *субсидии на погашение основного долга по этим кредитам* (далее – субсидия на погашение основного долга).

При этом *вне очереди* вправе получить господдержку в указанных формах сотрудники ОВД, уволенные со службы по возрасту, состоянию здоровья, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий. В их число входят и бывшие сотрудники, реализовавшие свое право на постановку на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства в течение 6 месяцев со дня увольнения со службы в органах внутренних дел, закрепленное п.п. 1.10 п. 1 Указа Президента от 03 апреля 2008 г. № 195. Все остальные сотрудники – претенденты на получение господдержки могут реализовать свое право в порядке общей очереди.

Следует отметить, что получение государственной поддержки для строительства (реконструкции) или приобретения жилых помещений гражданами осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами. Так, основным актом, обеспечивающим государственную поддержку в жилищном строительстве в Республике Беларусь, является Указ Президента Республики Беларусь № 240 от 4 июля 2017 года «О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений» (далее – Указ Президента Республики Беларусь № 240). Основным правовым актом, регулирующим льготное кредитование жилья – Указ Президента Республики Беларусь № 13 от 6 января 2012 года «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» (далее – Указ Президента Республики Беларусь № 13).

В настоящее время в отношении сотрудников ОВД в качестве основной социальной льготы предусмотрена субсидия на уплату части процентов. Что касается льготного кредитования на основании Указа Президента Республики Беларусь № 13, он продолжает свое действие в полном объеме только в отношении граждан, уже получивших по нему льготный кредит. Заключение же новых договоров на льготное кредитование происходит исключительно при наличии свободных средств, объем которых с каждым годом снижается.

*Субсидия на уплату части процентов за пользование кредитами, выдаваемыми банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений* предоставляется в размере ставки рефинансирования

Национального банка, уменьшенной на 2 процентных пункта, но не более процентной ставки по кредиту, установленной кредитным договором. Процентная ставка по льготному кредиту для сотрудников ОВД составляет 5 процентов годовых.

Что касается *субсидии на погашение основного долга по кредитам, выдаваемым банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений*, то сотрудники ОВД в этой части не имеют преимуществ по отношению к остальным гражданам и могут воспользоваться такой льготой на общих основаниях, определенных п.п. 1.10 п.1 Указа Президента Республики Беларусь № 240.

Максимальная нормируемая стоимость жилого помещения для предоставления субсидии на уплату части процентов определяется по правилам, установленным Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13, и не должна превышать 90 процентов (для многодетных семей – 100 процентов) принимаемой в расчет стоимости строительства (реконструкции) нормируемых размеров общей площади жилого помещения.

Решения о предоставлении субсидии на уплату части процентов в отношении сотрудников, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту службы, принимаются местными администрациями (исполкомами) по месту нахождения организаций, в которых они состоят на таком учете, на основании списков на получение субсидии. Эти списки утверждаются Министерством внутренних дел либо организациями, входящими в его систему, которым Министерством делегированы полномочия по утверждению этих списков (п.п. 1.18 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь № 240).

Следует отметить, что финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам субсидии на уплату части процентов и субсидии на погашение основного долга, осуществляется за счет субвенций, передаваемых из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска, в пределах объемов средств на эти цели, утвержденных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

В Республике Беларусь при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений законодательно закреплено несколько форм государственной поддержки граждан, в том числе сотрудников ОВД. Это – получение льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений и субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами (субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами и субсидии на погашение основного долга по кредитам), выдаваемыми банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений.

В отношении сотрудников, которые направлены на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, после вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 31 июля 2023 г. № 239 «О

возмещении оказанной государственной поддержки» (далее – Указ Президента Республики Беларусь от 31 июля 2023 г. № 239), государственная поддержка на эти цели предоставляется только *с условием продолжения в совокупности не менее 10 лет прохождения службы*. Указанный срок исчисляется со дня утверждения списков на получение льготных кредитов или принятия решения о предоставлении субсидии. При этом в случаях увольнения со службы в органе внутренних дел, направившем на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений с государственной поддержкой, срок последующего поступления на службу, осуществляемого в пределах указанного срока, не может превышать шести месяцев с даты их увольнения.

В случаях, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 31 июля 2023 г. № 239 государственная поддержка подлежит возмещению<sup>11</sup>, за исключением категорий граждан, названных в п. 2 настоящего Указа. В частности, государственная поддержка не возмещается сотрудниками из числа уволенных со службы при достижении на дату их увольнения выслуги лет, дающей им право на пенсию за выслугу лет, по инвалидности, по болезни, по ограниченному состоянию здоровья.

При невыполнении кредитополучателями, обязанными возмещать государственную поддержку, обязательств по возмещению оказанной государственной поддержки ежемесячно в течение трех лет либо досрочно, в том числе возмещения ими государственной поддержки не в полном размере, денежные средства взыскиваются местными исполкомами, местными администрациями районов в городах по месту нахождения жилого помещения, построенного (реконструированного) или приобретенного с использованием льготного кредита, в судебном порядке.

3. Согласно п.п. 1.9 п. 1 Указа Президента от 03 апреля 2008 г. № 195, членам семьи сотрудника ОВД, погибшего (умершего) в связи с исполнением служебных обязанностей, состоявшим вместе с ним на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и сохранившим право состоять на таком учете, *в течение 6 месяцев со дня его гибели (смерти) предоставляется арендное жилье на условиях договора найма арендного жилья*. Указанный договор заключается на срок, не превышающий пяти лет, с возможностью его заключения на новый срок в установленном законодательством порядке.

Вместо арендного жилья в рассматриваемом случае может быть предоставлена одноразовая субсидия для строительства (реконструкции) или приобретения жилого помещения в размере 100 процентов стоимости жилого помещения исходя из принимаемой в расчет для определения размера одноразовой субсидии стоимости 1 кв. метра общей площади жилого

---

<sup>11</sup> В размере и на условиях, определенных указами Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» и от 4 июля 2017 г. № 240 «О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений».

помещения, определяемой в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

По указанному основанию арендное жилье предоставляется исходя из установленной законодательством нормы предоставления общей площади жилых помещений на каждого члена семьи в порядке, установленном законодательством.

Одноразовая субсидия на строительство (реконструкцию) или приобретение жилого помещения предоставляется в порядке, установленном Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13. Однако в отношении основания предоставления одноразовой субсидии, закрепленного за членами семьи сотрудника ОВД, погибшего (умершего) в связи с исполнением служебных обязанностей, этот указ применяется в части, не противоречащей п.п. 1.9 п. 1 Указа Президента от 03 апреля 2008 г. № 195.

4. Законом о государственных социальных льготах в отношении инвалидов I и II групп (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства) закреплены льготы по оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги. Им предоставляется 50-процентная скидка с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения и 50-процентная скидка с платы за коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, канализация, газ, электрическая и тепловая энергия, вывоз и обезвреживание твердых бытовых отходов, пользование лифтами) по установленным законодательством тарифам (ставкам) в пределах утвержденных норм потребления. А проживающие в домах без центрального отопления – за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению. Эти льготы касаются инвалидов, не имеющих трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и одиноко проживающих либо только с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях.

5. Гражданам, уволенным со службы по возрасту, состоянию здоровья, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, Указом Президента от 03 апреля 2008 г. № 195 (п.п. 1.10 п. 1) предоставлено *право на принятие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства в любом населенном пункте Республики Беларусь* (за исключением г. Минска). Согласно указанной правовой нормы они могут встать на учет, если по основаниям и в порядке, определенных ЖК, они признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Учет указанных лиц в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в г. Минске, допускается при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: они проживали в г. Минске до поступления на службу в ОВД

либо в г. Минске проживают их близкие родственники<sup>12</sup>.

Следует обратить внимание и на преимущество, заложенное в п.п. 1.12 п. 1 Указа Президента от 03 апреля 2008 г. № 195 в отношении сотрудников ОВД. Им предоставлено право принятия их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту службы без учета срока пребывания (жительства) в г. Минске и населенных пунктах Минского района при наличии оснований признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий, установленных в ст. 36 ЖК.

б. *Первоочередное право на предоставление арендного жилья коммунального жилищного фонда* закреплено за лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в ст. 111 ЖК. Данное право сотрудникам предоставлено в связи с характером служебных отношений.

Правовая регламентация предоставления арендного жилья, владения и пользования им определены нормами главы 17 ЖК. В развитие этих норм действует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2014 г. № 1297 «О предоставлении арендного жилья» (далее – постановление Совмина от 31.12.2014 г. № 1297), в котором закреплена правовая механизм, определяющий порядок предоставления арендного жилья гражданам, имеющим *первоочередное право на предоставление арендного жилья коммунального жилищного фонда*, утвержден соответствующий Типовой договор.

В отношении сотрудников ОВД, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставление такого жилья осуществляется на основании *индивидуальных ходатайств органов внутренних дел*, в которых проходит службу сотрудник<sup>13</sup>.

Старшим участковым инспекторам милиции и участковым инспекторам милиции органов внутренних дел арендные жилые помещения предоставляются с учетом отдельных списков, формируемых местными исполнительными и распорядительными органами по месту службы сотрудников, *не позднее шести месяцев после назначения их на должность*. Указанные списки формируются на основании индивидуальных ходатайств органов внутренних дел, направляемых в местные исполнительные и распорядительные органы.

Руководители соответствующих органов и организаций определяют лиц, уполномоченных на подписание индивидуальных ходатайств, а также порядок их предоставления, не урегулированный законодательством. Следует отметить, что ЖК предоставлена возможность, в т.ч. для органов внутренних дел, определять в своих локальных нормативных правовых актах обстоятельства, при наличии которых сотрудникам предоставляется

---

<sup>12</sup> Под близкими родственниками понимаются супруг (супруга), родители, усыновители (удочерители), дети, в том числе усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка и внуки (п. 2 ст. 1 ЖК).

<sup>13</sup> Форма индивидуального ходатайства установлена в приложении к постановлению Совмина от 31.12.2014 г. № 1297.

преимущественное право при предоставлении индивидуального ходатайства.

При предоставлении индивидуального ходатайства преимущество имеют сотрудники в случае их переезда из другого населенного пункта при назначении на должность.

Информация о наличии арендного жилья коммунального жилищного фонда (место нахождения, количественный и качественный состав, характеристика, уровень благоустройства, размер платы за пользование) и сроке обращения за предоставлением арендного жилья для сотрудников ОВД, а также порядок их информирования определяются областными, Минским городским исполнительными комитетами совместно с Министерством внутренних дел<sup>14</sup>.

На основании размещенной в установленном порядке информации о наличии арендного жилья, предназначенного для первоочередников, имеющий такое право сотрудник обращается с заявлением о его предоставлении в местный исполнительный и распорядительный орган по месту нахождения жилого помещения. В заявлении должна быть указана информация о наличии индивидуального ходатайства государственного органа либо другой организации.

Срок обращения за предоставлением арендного жилья не может быть установлен менее 15 календарных дней со дня размещения информации (п. 6 ст. 112 ЖК). Данный срок может быть увеличен, однако с учетом ограничения сроков предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда, определенного в п 1 ст. 97 ЖК, такое увеличение является нецелесообразным.

Заявления о предоставлении жилых помещений коммерческого использования удовлетворяются в порядке очередности.

Решения о предоставлении арендного жилья коммунального жилищного фонда принимаются местными исполнительными и распорядительными органами *на основании индивидуальных ходатайств* органов внутренних дел, а также организаций, входящих в их систему или подчиненных им.

В соответствии с п. 7 Положения, утвержденного постановлением Совмина от 31.12.2014 г. № 1297 гражданин извещается о предоставлении арендного жилья заказным письмом с уведомлением о получении либо под подпись. В течение 15 календарных дней со дня получения такого извещения он обязан обратиться в местный исполнительный и распорядительный орган, организацию, в ведении которой находится жилое помещение, для заключения договора найма арендного жилья.

Необращение гражданина либо его представителя в 15-дневный срок рассматривается как отказ от предоставления арендного жилья. Указанный срок может быть продлен до 30 календарных дней, в случае если гражданин в

---

<sup>14</sup> О порядке информирования о наличии арендного жилья коммунального жилищного фонда [Электронный ресурс] : решение Минского областного исполнительного комитета, 6 мар. 2020 г., № 186 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

течение 15-дневного срока уведомил местный исполнительный и распорядительный орган, организацию, в ведении которой находится жилое помещение, о наличии уважительных причин, препятствующих его обращению за заключением договора найма арендного жилья.

Гражданам для проживания предоставляется арендное жилье типовых потребительских качеств. В соответствии с п 1 ст. 54 ЖК передача жилого помещения, являющегося предметом договора найма, нанимателю осуществляется по акту о приеме-передаче во владение и пользование.

Правовые нормы главы 8 ЖК устанавливают общие требования ко всем видам договора найма жилого помещения как юридическому факту: конкретизируются стороны договора, предмет, определяются его существенные и иные условия.

Ст. 53 ЖК определяет общий порядок заключения договора найма жилого помещения, который должен соблюдаться вне зависимости от вида жилого помещения, если иное не определено специальными правилами. Так, договор найма арендного жилья заключается на срок служебных отношений и подлежит обязательной регистрации организациями, предоставляющими арендное жилье, в районном, городском, поселковом, сельском исполнительном комитете, местной администрации района в городе по месту нахождения жилого помещения.

Порядок определения размера платы за пользование арендным жильем различается в зависимости от оснований предоставления таких жилых помещений.

Согласно общему подходу, размер платы за пользование арендным жильем определяется исходя из размера базовой ставки платы за пользование такими жилыми помещениями, устанавливаемой Совмином, с применением коэффициентов, определяемых облисполкомами и Минским горисполкомом в зависимости от степени благоустройства и места нахождения жилых помещений, если иное не установлено Президентом (ч. 3 п. 2 ст. 31 ЖК).

Базовая ставка платы за пользование арендным жильем установлена Правительством в размере 0,2 базовой величины на 1 кв. метр общей площади жилого помещения в месяц (п. 2 Постановления Совмина от 31.12.2014 г. № 1297).

Коэффициенты, в зависимости от степени благоустройства и места нахождения жилых помещений, применяемые при определении размера платы за пользование арендным жильем, определены решениями областных и Минского городского исполнительных комитетов.

Такой порядок платы применяется к арендному жилью, предоставленному гражданам, не относящимся к категории первоочередников.

В отношении первоочередников, независимо от принадлежности арендного жилья к республиканскому либо к коммунальному жилищным фондам, применяются понижающие коэффициенты, определяемые областными, Минским городским исполнительными комитетами по согласованию с Минжилкомхозом, в случаях, установленных Президентом

(ч. 5 п. 2 ст. 31 ЖК).

Так, согласно Указа Президента Республики Беларусь от 07 апреля 2020 г. № 121 «О жилищных отношениях» при установлении в соответствии с законодательными актами размера платы за пользование арендным жильем понижающие коэффициенты, определяемые облисполкомами, Мингорисполкомом по согласованию с Минжилкомхозом<sup>15</sup> применяются и в отношении жилых помещений, предоставленных гражданам, имеющим право на первоочередное предоставление арендного жилья коммунального жилищного фонда.

Этим же актом установлено, что размер платы за пользование арендным жильем *в виде однокомнатной квартиры*, предоставляемой на условиях договора найма арендного жилья, заключенного на период служебных отношений, должен определяться с применением *понижающих коэффициентов* независимо от общей площади этих квартир и количества граждан, зарегистрированных в них по месту жительства или месту пребывания.

Таким образом, для сотрудников ОВД плата за пользование арендным жильем начисляется в соответствии с ч. 5 п. 2 ст. 31 ЖК в пределах 20 кв. м общей площади жилого помещения на одного человека, зарегистрированного по месту жительства или месту пребывания. Кроме этого размер платы за пользование арендным жильем в виде однокомнатных квартир, предоставляемых сотрудникам на условиях договора найма арендного жилья, заключенного на период служебных отношений, также определяется с применением понижающих коэффициентов независимо от общей площади этих квартир и количества граждан, зарегистрированных в них по месту жительства или месту пребывания.

На обеспечение социально-правовых гарантий для сотрудников ОВД в области жилищных отношений направлен указ Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2023 г. № 37 «Об арендном жилье для военнослужащих» (далее – Указ Президента от 13 февраля 2023 г. № 37). Согласно п. 1.13 данного указа за сотрудниками при наличии 20 календарных лет выслуги, уволенными в запас (отставку) по возрасту, состоянию здоровья или в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, сохраняется право владения и пользования занимаемым арендным жильем на прежних условиях сроком до пяти лет с возможностью его продления в соответствии с законодательством до улучшения ими своих жилищных условий, за исключениями, определенными этим указом. Однако такое право сохраняется при условии, что на дату увольнения они состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

---

<sup>15</sup> Об определении понижающего коэффициента : решение Минского городского исполнительного комитета, 10 июл. 2020 г., № 2203 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

На таких же условиях сохраняется право владения и пользования арендным жильем и за членами семьи сотрудника, погибшего (умершего) не в связи с исполнением служебных обязанностей, а по иным причинам в период прохождения службы в органах внутренних дел<sup>16</sup>.

На обеспечение социально-правовых гарантий для сотрудников ОВД в области жилищных отношений направлена предусмотренная Указом Президента от 13 февраля 2023 г. № 37 возможность получения сотрудниками ОВД арендного жилья в собственность. Там же определены условия и порядок осуществления указанной возможности.

Правилами указанного акта установлено, что передача в собственность арендного жилья осуществляется по заявлениям сотрудников, которым оно предоставлено в связи с характером служебных отношений, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. При наличии 20 календарных лет выслуги на службе арендное жилье передается на возмездной основе по оценочной стоимости, но не выше рыночной стоимости, которые определяются по результатам независимой оценки, проведенной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, при наличии 25 календарных лет выслуги – безвозмездно. При этом сотрудникам, воспользовавшимся государственной поддержкой, арендное жилье передается в собственность только на возмездной основе, за исключением случаев, когда право на государственную поддержку может быть реализовано повторно. Членам семьи сотрудника, погибшего в связи с исполнением служебных обязанностей, занимаемое ими арендное жилье должно передаваться в собственность безвозмездно, независимо от выслуги лет.

Оплата стоимости арендного жилья, передаваемого на возмездной основе, может осуществляться в рассрочку на 15 лет ежемесячно равными долями без индексации платежей при условии внесения первоначального взноса в размере 10 процентов от этой стоимости, подлежащего оплате в течение одного месяца с даты подписания договора купли-продажи арендного жилья. Допускается оплата стоимости приобретаемого в рассрочку арендного жилья досрочно. При этом отчуждение такого жилья возможно только после полного погашения его стоимости.

Сотрудники, воспользовавшиеся правом на приобретение арендного жилья в собственность, вне зависимости от его общей площади и (или) количества комнат *подлежат снятию с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий* (вместе с членами их семей). В течение пяти лет с даты государственной регистрации права на жилое помещение они *не подлежат принятию на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий*, в течение этого срока ими *не может быть реализовано право на предоставление арендного жилья*<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> За исключением гибели (смерти) в результате своих противоправных действий.

<sup>17</sup> За исключением случаев увеличения состава семьи в связи с рождением (усыновлением, удочерением) детей, переезда военнослужащих из другого населенного пункта при назначении на должность.

#### **4. Оздоровление и санаторно-курортное лечение сотрудников органов внутренних дел**

Круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение или оздоровление с использованием средств республиканского бюджета или бюджета фонда, как общее правило, определен в ст. 12 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» (далее – Закон о государственных социальных льготах) и Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения»<sup>18</sup> (далее – Указ о санаторно-курортном лечении и оздоровлении). При этом указанное право у этих лиц возникает при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний к санаторно-курортному лечению и оздоровлению, что в отношении сотрудников ОВД подтверждается медицинской справкой о состоянии здоровья, и реализуется на основании путевки.

Право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление не более одного раза в течение календарного года имеют инвалиды I и II группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, на первоочередное бесплатное не более одного раза в два года – имеют инвалиды I и II группы, за исключением лиц, названных выше.

К лицам, имеющим право на санаторно-курортное лечение или оздоровление в ведомственных санаторно-курортных организациях, в частности, в республиканском санаторно-курортном унитарном предприятии «Санаторий «Белая Русь» Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (далее – санаторий «Белая Русь»), с использованием средств, предусмотренных на эти цели законодательством Министерству внутренних дел, отнесены:

лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел;

неработающие лица, получающие пенсию за выслугу лет или по инвалидности и уволенные со службы из ОВД по возрасту, болезни, ограниченному состоянию здоровья, выслуге лет, дающей право на пенсионное обеспечение, в связи с болезнью, организационно-штатными мероприятиями, избранием депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местного Совета депутатов, избранием или назначением членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и осуществлением этих полномочий на профессиональной основе.

Этим правом указанные лица могут воспользоваться не более одного раза в течение календарного года и реализовать его:

---

<sup>18</sup> Действует с 01.01.2024 г. в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 2 ноября 2023 г. № 343 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

бесплатно – при наличии в соответствии со ст. 12 Закона о государственных социальных льготах и Указом о санаторно-курортном лечении и оздоровлении права на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление. В силу указанных нормативных правовых актов право на бесплатное санаторно-курортное лечение имеют: лица начальствующего и рядового состава ОВД, направляемые в санаторий для продолжения госпитального лечения по заключению военно-врачебной комиссии; работающие граждане из числа лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей (вне очереди); лица, сопровождающие инвалидов I группы, при условии, что необходимость в таком сопровождении подтверждается заключением врачебно-консультационной комиссии (без лечения); неработающие граждане из числа лиц начальствующего и рядового состава ОВД, уволенных со службы по болезни в связи с признанием их ВВК негодными к службе с исключением с воинского учета (не более одного раза в два года); *родители* лиц начальствующего и рядового состава ОВД в случае их гибели при исполнении служебных обязанностей, а также смерти в период прохождения службы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, непосредственно связанных со спецификой несения службы в ОВД, при условии, что они являются неработающими пенсионерами;

с оплатой путевки в зависимости от получаемого денежного дохода – при наличии права на санаторно-курортное лечение или оздоровление с оплатой путевки в зависимости от получаемого денежного дохода в размерах, определенных в приложении 1 к Указу о санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

Ст. 12 Закона о государственных социальных льготах закрепляет *право на получение денежной помощи на оздоровление* в размере 10 базовых величин на условиях, установленных Указом о санаторно-курортном лечении и оздоровлении. Из числа лиц начальствующего и рядового состава ОВД этим правом могут воспользоваться неработающие граждане, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей. Денежная помощь на оздоровление выплачивается лицам, которые в истекшем календарном году не использовали свое право на санаторно-курортное лечение или оздоровление. По их желанию вместо денежной помощи на оздоровление предоставляется право на внеочередное бесплатное санаторно-курортное лечение. Механизм осуществления этих выплат определен в Положении о порядке выплаты денежной помощи на оздоровление отдельным категориям граждан, утвержденном постановлением Правительства от 31 января 2008 г. № 146.

Общий порядок направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление с использованием средств республиканского бюджета или бюджета фонда (*общие положения, порядок выделения путевок, порядок выдачи путевок, порядок определения размеров и внесения*

*платы за путевки*) определен Положением, утвержденным Указом Президента «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении».

Порядок обеспечения лиц начальствующего и рядового состава ОВД путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление в республиканском санаторно-курортном унитарном предприятии «Санаторий «Белая Русь» Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь» определен постановлением Министерства внутренних дел от 28 января 2014 г. № 31 «О порядке обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление»<sup>19</sup> и согласуется с порядком, урегулированным Положением о порядке направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление, утвержденным Указом Президента «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении».

---

<sup>19</sup> С 01.01.2024 г. действует в редакции от 29.11.2023 г.