

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Кафедра гражданского и трудового права

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
гражданского и трудового права
подполковник милиции

Е.В.Боровая

30.08.2024

Регистрационный № 101/24-25

Теоретические положения

Тема № 2 «Правоотношения собственности и других вещных прав, их гражданско-правовая защита. Ограниченные вещные права в системе органов внутренних дел: особенности осуществления»

по учебной дисциплине
**«ГРАЖДАНСКИЕ И ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СЛУЖЕБНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

специальность переподготовки 9-09-1032-01 «Управление органами
внутренних дел»

Минск 2024

РАЗРАБОТЧИК (АВТОР):

Н.Н. Ермолкевич, старший преподаватель кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

РЕЦЕНЗЕНТ:

Е.В.Ермоленко, доцент кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНЫ К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (протокол № 1 от 30 августа 2024 г.).

ВОПРОСЫ:

1. Субъекты, объекты и содержание права собственности. Вещные права лиц, не являющихся собственниками.
2. Основания возникновения права собственности. Прекращение права собственности.
3. Понятие ограниченных вещных прав. Виды ограниченных вещных прав в системе органов внутренних дел.
4. Гражданско-правовые способы защиты права собственности и других вещных прав. Роль органов внутренних дел в осуществлении и защите права собственности и других вещных прав.

Литература

1. Гражданское право. Общая часть : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / [В. А. Витушко и др.] ; под редакцией В. А. Витушко, М. Н. Шимкович ; Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2022. – 463 с. Разделы I и II.
2. Колбасин, Д. А. Гражданское право : учебник для студентов и курсантов учреждений высшего образования / Д. А. Колбасин ; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Ч. 1. – Минск : Академия МВД, 2016. – 492 с.
3. Гражданские и трудовые правоотношения в служебной деятельности: электронный учебно-методический комплекс / Регистрационное свидетельство № 1141815498 от 10.05.2018 // Локальная сеть Академии : atk «Электронная Академия».
4. Бондаренко, Н.Л. О проблемах защиты права собственности в контексте принципа неприкосновенности собственности // Проблемы вещного права в Союзном государстве Беларуси и России / Н. Л. Бондаренко, В. А. Витушко, С. С. Вабищевич [и др.] / под ред. В. П. Павлова. – М. : Кнорус, 2019. – С. 5–28.
5. Бортникова, И. М. Типы и формы частной собственности в Республике Беларусь / И. М. Бортникова // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2019. – № 4. – С. 134–141.
6. Войтюль, А. В. Владельческая защита добросовестных приобретателей похищенного имущества [Текст : Электронный ресурс] / А. В. Войтюль // 343 Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., (Минск, 21 февр. 2019 г.) : тез. докл. / УО «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; [редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) и др.]. – Минск, 2019. – С. 375–376.
7. Ермоленко, Е. В. Право оперативного управления в системе вещных прав органов внутренних дел Республики Беларусь / Е. В. Ермоленко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2018. – № 1. – С. 183–187.

8. Згонников, П. П. Некоторые подходы к вопросу содержания права собственности / П. П. Згонников // Российская юстиция. – 2017. – № 12. – С. 8–12.

9. Мазаник, Е. Н. Конституционные основы защиты государственной собственности в Республике Беларусь / Е. Н. Мазаник, К. А. Борисенок // Право.by. – 2021. – № 4. – С. 17–22.

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 07 декабря 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024. Раздел II.

2. Об изъятии имущества [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 03 янв. 2023 г., № 240-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июл. 2010 г., № 169-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

5. Об оружии [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 нояб. 2001 № 61-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

6. Об отчуждении жилых домов в сельской местности и совершенствовании работы с пустующими домами [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 мар. 2021 г., № 116 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

7. О практике рассмотрения судами гражданских дел о признании имущества бесхозным [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 23 дек. 2015 г., № 12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

8. О практике рассмотрения судами дел об освобождении имущества от ареста (исключении из описи) [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 10 дек. 1993 г., №

12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

1. Субъекты, объекты и содержание права собственности. Вещные права лиц, не являющихся собственниками

Право собственности как правовую категорию можно сформулировать как экономические отношения собственности, урегулированные нормами права. Термин «право собственности» применяется в двух значениях:

- право собственности в объективном смысле;
- право собственности в субъективном смысле.

В объективном смысле право собственности – подотрасль гражданского права или совокупность правовых норм, определяющих рамки (границы) возможных действий лиц по присвоению, владению, пользованию и распоряжению всей совокупностью вещей, которые не исключены из гражданского оборота. В основу этой подотрасли положены конституционные принципы, обеспечивающие признание за лицом права собственности, равную защиту любого лица, наделенного правом собственности.

Право собственности в субъективном смысле означает юридически обеспеченную возможность для лица, присвоившего имущество, владеть, пользоваться и распоряжаться этим имуществом по своему усмотрению в тех рамках, которые установил законодатель.

Это право возникает у конкретного лица только в результате его действий по присвоению определенных предметов. Юридическими фактами, в результате которых возникает право собственности в субъективном смысле, являются разнообразные сделки (например, купля-продажа, принятие наследства и т.п.), создание новой вещи, давность владения и т.д.

Ст. 13 Конституции и п. 1 ст. 213 ГК содержат перечень форм собственности в Республике Беларусь: государственная и частная.

Государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности (ч. 2 ст. 13 Конституции). Вопрос о равенстве форм собственности наиболее важен для развития рыночных отношений.

Субъектами права государственной собственности выступают:

- Республика Беларусь;
- административно-территориальные единицы.

Субъектами права частной собственности выступают:

- физические лица;
- негосударственные юридические лица.

В зависимости от субъектного состава законодательство выделяет следующие виды собственности:

1. Частную (п. 3 ст. 213 ГК):
 - собственность физических лиц;

- собственность негосударственных юридических лиц.

Частная собственность физических лиц и частная собственность негосударственных юридических лиц используется исключительно в их интересах.

2. Государственную (п. 1 ст. 215 ГК):

- республиканскую собственность (собственность Республики Беларусь);
- коммунальную собственность (собственность административно-территориальных единиц).

Республиканская собственность используется в интересах всего населения Республики Беларусь.

Собственность административно-территориальных единиц (коммунальная собственность) используется в интересах населения административно-территориальной единицы и не является одновременно республиканской собственностью.

Содержание и особенности правового регулирования имущества находятся в прямой зависимости от того, к какой из перечисленных групп относится это имущество.

Исходя из сущности права собственности, иных вещных прав, их объектами выступают вещи или имущество. Все объекты в определенной степени выступают в виде товара, имеют потребительскую стоимость, являются объектами товарного оборота. Объектами права собственности могут выступать и объекты естественного происхождения – земля и другие природные ресурсы (их правовой режим имеет существенные особенности – земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому в той мере, в которой это определено соответствующим законодательством).

Категория объектов права собственности, иных вещных прав более узкая, нежели категория объектов гражданских прав, т.к. последняя включает объекты обязательств и объекты исключительных прав.

В силу ст. 214 ГК в частной собственности может находиться любое имущество: как движимое, так и недвижимое, не изъятое из гражданского оборота, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может находиться в частной собственности.

Количество и стоимость такого имущества не ограничивается, за исключением случаев, установленных законодательными актами. Обоснованием этих случаев могут служить интересы национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Относительно таких объектов, как земля и другие природные ресурсы, на основании ст. 210 ГК можно сделать вывод, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законодательством, осуществляется собственниками

свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает права и защищаемые законом интересы других лиц.

В силу ст. 215 ГК республиканская собственность состоит из казны Республики Беларусь и имущества, закрепленного за республиканскими юридическими лицами в соответствии с актами законодательства.

Казну Республики Беларусь составляют средства республиканского бюджета, золотовалютные резервы и другие объекты, находящиеся только в собственности государства, и иное государственное имущество, не закрепленное за республиканскими юридическими лицами.

Это имущество может быть объектом взыскания кредиторов Республики – собственника по его обязательствам. Поэтому на первом месте и названы бюджетные средства, которые реально составляют объект такого взыскания. Эти же средства служат источником дополнительной (субсидиарной) ответственности Республики по долгам его, например, учреждений при недостаточности у них денежных средств для расчетов со своими кредиторами.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что Республике Беларусь может принадлежать любое имущество и в любых размерах. В объектах государственной собственности она может ограничить только сама себя.

Коммунальная собственность состоит из казны административно-территориальной единицы и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами в соответствии с актами законодательства (ст. 215 ГК).

Казну административно-территориальной единицы составляют средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами.

Конечно же, субъектам коммунальной собственности может принадлежать не любое имущество, поскольку объекты, изъятые из гражданского оборота и являющиеся исключительной собственностью Республики, естественно, не могут быть объектами собственности административно-территориальных единиц.

Гражданский кодекс Республики Беларусь раскрывает содержание права собственности посредством известной триады правомочий собственника (п. 1 ст. 210):

- права владения;
- права пользования;
- права распоряжения своим имуществом.

Правомочие владения представляет собой юридически обеспеченную возможность действий лица, направленных на удержание, управление и обеспечение сохранности этой вещи. В отношении движимых вещей в основном владение начинается после вручения приобретателю вещи. В отношении недвижимости (дома, земельного участка и т.п.) – с таких действий, как вступление в дом, на участок, его освоение, установку

ограничительных знаков от соседних участков. Действия по владению включают (например, при наследовании) и усилия владельца, направленные на поддержание имущества в исправном состоянии, охрану его и т.п.

Под правомочием пользования понимается субъективное право на возможные действия по извлечению полезных свойств вещи в пределах, установленных законодательством.

Способ действий по пользованию во многом определяется характером самой вещи (потребляемые или непотребляемые).

Законодательством ограничиваются действия по пользованию наиболее ценным имуществом (например, земли сельскохозяйственного назначения могут быть использованы только для производства сельскохозяйственной продукции, жилые помещения – только для проживания граждан и т.д.).

Под правомочием распоряжения понимается субъективное право на возможные действия по определению юридической судьбы вещи. В результате распоряжения вещь выбывает из хозяйственной сферы собственника на время (с передачей вещи в пользование, на хранение, в залог, в доверительное управление и т.д.), либо навсегда – отчуждается (купля-продажа, дарение, мена, рента).

Законодательством не признается односторонний отказ собственника от имущества актом распоряжения, поскольку лицо, отказавшееся от имущества, наделено всеми правами и обязанностями собственника до тех пор, пока другое лицо не изъявит волю на приобретение этого имущества, за исключением случаев, когда имущество в соответствии с законодательством подвергнуто утилизации или уничтожению (ст. 237 ГК).

Собственник вправе передавать другим лицам отдельные правомочия, при этом оставаясь собственником (например, возможность передачи имущества в доверительное управление другому лицу).

Важным признаком права собственности является возможность осуществлять эти правомочия собственника по своему усмотрению (п.2 ст.210 ГК). Однако осуществление правомочий не должно противоречить закону, нарушать права и законные интересы других лиц. Важная особенность правомочий собственника заключается в том, что они позволяют собственнику устранять всех лиц из сферы воздействия на имущество, если на то нет его воли.

Не все субъекты выступают в качестве собственников имущества. Из числа юридических лиц к собственникам относятся хозяйственные общества и товарищества, кооперативы, общественные и религиозные организации, ассоциации и союзы. Не являются собственниками унитарные предприятия любой формы собственности (ЧУП, РУП, КУП), государственные органы и организации, учреждения, в т.ч. системы ОВД. Согласно ст. 276 ГК унитарное предприятие обладает правом хозяйственного ведения на имущество. Государственные органы и организации системы ОВД, а также учреждения системы ОВД, финансируемые из республиканского бюджета, обладают правом оперативного управления или правом хозяйственного

ведения на имущество. Собственником этого имущества выступает Республика Беларусь.

Эти права именуются ограниченными вещными правами, поскольку имущество принадлежит на праве собственности другому лицу, следовательно, право хозяйственного ведения и оперативного управления, а также другие права, перечисленные в ст. 217 ГК, связаны с правом собственности и зависимы от него (гл.19 ГК).

2. Основания возникновения права собственности. Прекращение права собственности

Основания (способы) возникновения права собственности регламентированы ГК (гл. 14). К ним относятся различные правопорождающие юридические факты. Такими фактами могут выступать как действия, так и события.

Основания делятся на первоначальные и производные; в основе деления – основание воли и правопреемства. Первоначальные основания не зависят от основания и воли предшествующего собственника, включая случаи отсутствия предшествующего собственника. При производных основаниях право собственности возникает по воле предшествующего собственника.

Основания возникновения права собственности в общей форме изложены в ст.219 ГК, детализируются в ст.220-235.

К первоначальным основаниям в соответствии с ГК относятся:

- ✓ создание или изготовление вещи;
- ✓ переработка (спецификация);
- ✓ сбор или добыча общедоступных вещей;
- ✓ при определенных условиях – самовольная постройка;
- ✓ приобретение права собственности на бесхозяйное имущество, в

том числе на имущество, от которого собственник отказался или на которое утратил право.

В п. 2 ст. 219 ГК указано на производные способы возникновения права собственности:

✓ на основании сделок, в т.ч. и договоров об отчуждении имущества. Они регулируются правовыми нормами, содержащимися в других главах, а в главе 14 ГК не рассматриваются. Они очень многочисленны;

- ✓ при наследовании после смерти гражданина;
- ✓ в порядке правопреемства при реорганизации юридического лица.

К производным способам, помимо перечисленных, можно отнести:

- национализацию (ст. 245 ГК);
- приватизацию (ст. 218 ГК);
- конфискацию и реквизицию (ст.ст. 244; 243 ГК);

- выплату паевого взноса за квартиру, дачу, гараж, иное помещение, предоставленные кооперативом в пользование (п. 4 ст. 219 ГК) и другие.

Эти основания являются общими для государственной и для частной собственности (исключение – конфискация, реквизиция, национализация, которые специфичны для государственной собственности).

При договорных способах приобретения права собственности важное значение имеет точное определение момента, с которого у приобретателя вещи по договору возникает право собственности, т.к. с этого момента на него переходит бремя содержания имущества (ст. 211 ГК) и риск случайной гибели или порчи вещи (ст. 212 ГК).

По общему правилу, право собственности у приобретателя по договору возникает (ст. 224 ГК):

1. С момента передачи ему вещи, если иное не предусмотрено законодательством или договором;

2. С момента государственной регистрации, если договор об отчуждении имущества подлежит государственной регистрации.

Момент возникновения права собственности имущества по договору может определяться и специальными нормами (например, см. ст. 522 ГК).

В силу ст. 225 ГК передачей признаются: 1) вручение вещи приобретателю, а равно; 2) сдача перевозчику для отправки приобретателю или сдача в организацию связи для пересылки приобретателю вещей, отчужденных без обязательства доставки; 3) к передаче приравнивается передача коносамента или иного товарораспорядительного документа на вещь.

Основания прекращения права собственности, предусмотренные ст. 236 ГК, можно подразделить на группы:

1. По воле самого собственника:

- в результате отчуждения имущества (передачи его в собственность других лиц);

- в результате отказа собственника от права собственности:

2. Либо в результате исчезновения самой вещи:

- гибели ее или уничтожения;

- утраты права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законодательством.

3. Вопреки воле собственника, т.е. путем принудительного изъятия у собственника имущества и передачи его в собственность других лиц.

Отказ от права собственности может быть произведен путем объявления об этом в любой форме, определенно свидетельствующий об отказе от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие либо права на него. Однако в силу ст. 227 ГК, если имущество после совершения указанных выше действий будет сохранено в натуре, то право собственности на него у прежнего собственника сохраняется до момента приобретения этого имущества другим лицам.

Гибель имущества в силу ст. 236 ГК поставлена в зависимость от обстоятельств, которые не могут быть поставлены в вину самому собственнику либо иным лицам (воздействие стихийных сил природы, массовых социальных потрясений).

Уничтожение имущества может производиться действиями самого собственника, направленными на реализацию им правомочия распоряжения, но в пределах, допускаемых законодательством (п. 2 ст. 210 ГК), а также в результате противоправных виновных действий третьих лиц.

Утрата права собственности на имущество возможна, например, в результате смешения вещей, определенных родовыми признаками, с другими такого же рода вещами (хранение на складе).

Принудительное изъятие имущества допускается в силу ст. 44 Конституции Республики Беларусь как исключение лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом.

Особенности принудительного изъятия у собственника имущества (ст. 236 ГК):

1. Возможно лишь по основаниям, предусмотренным законом, а также согласно судебному постановлению.

2. Принудительное изъятие может осуществляться только со своевременным и полным компенсированием стоимости отчуждаемого имущества. Безвозмездное отчуждение возможно только в порядке обращения взыскания на имущество по обязательствам собственника и по постановлению суда в качестве санкции за совершение правонарушения (конфискация);

3. Во многих случаях ГК не содержит основания и порядок принудительного изъятия имущества (например, его конфискация), но содержатся отсылки к специальному законодательству.

4. Специальное законодательство может содержать и иные дополнительные гарантии отдельным категориям собственников при принудительном изъятии их имущества (например, см. законодательство об инвестиционной деятельности).

3. Понятие ограниченных вещных прав. Виды ограниченных вещных прав в системе органов внутренних дел

Ограниченное вещное право можно определить как: право на имущество, принадлежащее на праве собственности другому лицу. Оно связано с правом собственности и зависимо от него.

Ограниченным вещным правам присущи следующие признаки (их можно выделить из содержания ст. 217 ГК):

1. Они производны от права собственности, т.е. собственник, передавая свое имущество на основании какого-либо имущественного права другим лицам, сохраняет за собой право собственности на это имущество;

2. При смене собственника имущества ограниченное вещное право не прекращается, а, наоборот, обременяет имущество, следуя за ним, а не за собственником. Этот признак закреплен в п.2 ст. 217 ГК: переход права собственности на имущество к другому лицу не является основанием для прекращения иных вещных прав на это имущество;

3. Им признается только право, опирающееся на юридическое основание, т.е. титул;

4. Защита права производится теми же вещно-правовыми способами, которые используются для защиты права собственности, в т.ч. и против самого собственника (п. 3 ст. 217 ГК отсылает к ст. 286 ГК, в силу которой ограниченные вещные права защищаются в таком же порядке, как и право собственности).

К ограниченным вещным правам в силу ст. 217 ГК относятся:

1. право хозяйственного ведения и право оперативного управления;
2. право пожизненного наследуемого владения земельным участком;
3. право постоянного пользования земельным участком;
4. сервитуты.

Перечень ограниченных вещных прав, перечисленных ст. 217 ГК, не является исчерпывающим. В систему ограниченных вещных прав в соответствии с вышеперечисленными признаками относят:

- права члена ЖСК или ЖК на квартиру или иную недвижимость до оформления их в собственность членом кооператива или членами его семьи (ст. 103 ЖК);

- права члена семьи собственника жилого дома (квартиры) на пользование жилым помещением в доме (квартире) собственника (ст. 275 ГК);

- право пользования жилым помещением по договору пожизненного содержания с иждивением или в силу завещательного отказа (ст. 572-576 и ст. 1054 ГК);

- право фактического владения в соответствии со ст. 235 ГК (приобретательная давность) (вызывает дискуссию).

Все перечисленные ограниченные вещные права отличаются друг от друга по объему и характеру предоставленных их носителям правомочий, входящих в содержание права собственности.

Некоторые из них обладают всеми тремя правомочиями (например, ПХВ и ПОУ), но по объему они более узки. Другие носители вещных прав обладают только отдельными правомочиями (например, право постоянного пользования земельным участком и право пожизненного наследуемого владения – только владением и пользованием), некоторые – только правом пользования (например, обладатели сервитутных прав).

Право хозяйственного ведения и право оперативного управления имуществом (ст. 276-281 ГК) – это два вида вещных прав, которые могут принадлежать только юридическим лицам, причем не всем, а лишь

некоторым из них. Это такие вещные права, при которых собственник имеет возможность, сохраняя за собой право собственности, передать свое имущество в самостоятельное управление создаваемого им нового субъекта гражданского права.

Рассматриваемые оба вида ограниченных вещных прав с одной стороны имеют некоторое сходство, но и отличаются друг от друга как по субъектам, так и по содержанию.

Общее:

1. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают у субъектов с момента передачи имущества, если иное не установлено законодательством (п. 1 ст. 280 ГК).

2. Плоды, продукции, доходы от использования имущества, а также имущество, приобретенное субъектами права хозяйственного ведения и оперативного управления по договорам или иным основаниям поступают в хозяйственное ведение или оперативное управление этих субъектов в порядке, установленном законодательством для приобретения права собственности.

3. Эти права прекращаются по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у субъектов по решению собственника.

Особенности права хозяйственного ведения:

1. Субъекты права хозяйственного ведения – коммерческие организации:

- Республиканские или коммунальные унитарные предприятия;
- Частные унитарные предприятия.

Правовое положение унитарных предприятий определяется законодательством об унитарных предприятиях (ст. 113 ГК);

2. Правомочия унитарного предприятия по владению, пользованию и распоряжению имуществом образуют содержание субъективного права хозяйственного ведения.

3. Пределы осуществления правомочий определяются не только законодательством, но и собственником имущества в соответствии с законодательством (ст. 276 ГК);

4. Собственниками имущества, находящегося в хозяйственном ведении, могут быть:

Республика Беларусь (ч. 2 п. 2 ст. 113 ГК);

Административно-территориальные единицы (ч. 3 п. 2 ст. 113);

Юридические (негосударственные) и физические лица (ч. 4 п. 2 ст. 113);

5. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законодательством (п. 2 ст. 276 ГК):

➤ решает вопросы создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия (см., например, пост. СМ от 23.06.2004г. № 913 «О порядке создания унитарных предприятий, учреждений, имущество которых

находится в республиканской собственности, их реорганизации и ликвидации»);

- определяет предмет и цели деятельности унитарного предприятия, т.е. от собственника зависит содержание и объем гражданской правоспособности унитарного предприятия;
- Назначает руководителя унитарного предприятия;
- Осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества
- Имеет право на получение части прибыли (размер определяется собственником самостоятельно. См., например, Указ Президента от 28.12.2005 г., № 637 «О порядке исчисления в бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий, государственных объединений, являющихся коммерческими организациями, а также доходов от находящихся в республиканской и коммунальной собственности акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ и об образовании государственного целевого бюджетного фонда национального развития»): в размере двадцати процентов части прибыли, остающейся после уплаты налогов, других обязательных платежей в республиканский и местные бюджеты, формирования в установленном порядке фонда накопления);

6. Пределы распоряжения имуществом унитарного предприятия устанавливаются в зависимости от отнесения его к недвижимым или движимым вещам:

- Вправе распоряжаться недвижимым имуществом только с согласия собственника (порядок принятия решений о совершении сделок по распоряжению имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь, например, определен Указом Президента Республики Беларусь от 19.09.2022 г. № 330 «О распоряжении имуществом»);
- Остальным имуществом распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законодательством и собственником имущества.

Особенности права оперативного управления:

1. Субъекты права оперативного управления:
 - Казенные предприятия (ст. 115 ГК);
 - Учреждения (ст. 120 ГК);
2. Содержание субъективного права оперативного управления составляют правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом;

Пределы осуществления этих правомочий определяются (п. 1 ст. 277 ГК):

- Законодательством;
- Целями деятельности казенного предприятия и учреждения;
- Заданиями собственника;
- Назначением имущества;
- 3. Собственником имущества, находящегося в ОУ:
 - У казенного предприятия – только Республика Беларусь;

➤ У учреждения – Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы, негосударственные юридические и физические лица;

4. Собственник имущества, закрепленного за казенным предприятием или учреждением (ст. 277 ГК):

➤ Устанавливает задания по владению, пользованию и распоряжению этим имуществом;

➤ Вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению;

5. Казенное предприятие вправе:

➤ распорядиться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества (движимым, недвижимым);

➤ самостоятельно реализовывать производимую продукцию, если иное не установлено законодательством;

➤ порядок распределения доходов устанавливается собственником;

6. Учреждение вправе:

только с согласия собственника распорядиться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете;

самостоятельно распоряжаться доходами, полученными от разрешенной предпринимательской деятельности, и приобретенным за счет этих доходов имуществом

Согласно ст. 11 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в систему ОВД входят: МВД, территориальные органы внутренних дел, учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на ОВД. В силу Закона об органах внутренних дел подразделения и организации, входящие в систему ОВД, являются юридическими лицами (ст. 11), финансовое и материально-техническое обеспечение которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (ст. 43). В силу специального законодательства за юридическими лицами системы ОВД имущество закрепляется на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, следовательно, их права на закрепленное за ними имущество определяются в соответствии со статьями 276, 277, 279 ГК, если иное не определено специальным законодательством.

Содержание права хозяйственного ведения и права оперативного управления составляют правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом. Однако пределы осуществления этих правомочий определяются законодательством, целями деятельности, заданиями собственника, назначением имущества (ст. 276, 277 ГК). В силу Положения о Министерстве внутренних дел Министр уполномочен в установленном порядке распоряжаться имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь и закрепленным на праве оперативного управления или

хозяйственного ведения за органами внутренних дел, внутренними войсками. Порядок распоряжения имуществом, закрепленным за республиканскими и коммунальными юридическими лицами, в том числе государственными органами, на праве оперативного управления, хозяйственного ведения определяется, как правило, актами Президента Республики Беларусь (см., например, Указы Президента Республики Беларусь от 10.05.2019 г. № 169 «О распоряжении государственным имуществом» и от 29.03.2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом»).

Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, а также имущество, приобретенное по договорам или иным основаниям, поступают в хозяйственное ведение или оперативное управление государственного органа, иной организации системы ОВД в порядке, установленном законодательством для приобретения права собственности.

Если в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации в форме учреждения (в том числе системы ОВД) предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то полученные от такой деятельности доходы и приобретенное за счет их имущество поступают в самостоятельное распоряжение организации и учитываются на отдельном балансе, если иное не предусмотрено законодательством (ст. 279 ГК).

4. Гражданско-правовые способы защиты права собственности и других вещных прав. Роль органов внутренних дел в осуществлении и защите права собственности и других вещных прав

Защита права собственности и других вещных прав как и любого другого нарушенного субъективного гражданского права осуществляется в рамках общей гражданско-правовой защиты (судом, третейским судом) (ст. 10 ГК) и способами, предусмотренными ст. 11 ГК.

Способы защиты права собственности подразделяются на:

- обязательно-правовые;
- вещно-правовые.

Обязательно-правовые иски вытекают в основном из причинения вреда. К ним относятся: иски о возмещении убытков; иски о возврате вещей, переданных по договору; иски о возмещении причиненного вреда; иски о возврате неосновательно приобретенного или сбереженного имущества.

Вещно-правовые иски относятся к особым способам защиты нарушенного права собственности (глава 20 ГК). К ним отнесены:

- иски об истребовании имущества из чужого незаконного владения – виндикационные иски (ст. 282-284);
- иски об устранении нарушений прав собственника, не связанных с лишением владения – негаторные иски (ст. 285 ГК).

Собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (ст. 282 ГК). Такое требование может быть предъявлено лицом на том основании, что вещь, принадлежащая собственнику, была из его владения.

Однако выбытие вещи из владения собственника может произойти по воле самого собственника (например, на основании договора аренды, займа, купли-продажи) либо помимо его воли (например, похищено, утеряно и т.д.).

При рассмотрении первого случая усматривается, что владение вещью другим лицом (не собственником) основано на титуле, т.е. является законным. Во втором случае лицо, завладевшее таким имуществом, признается незаконным владельцем, т.е. у него нет оснований для удержания данной вещи.

В этих двух случаях интересы собственника будут защищаться по-разному: в первом – с помощью обязательственно-правовых исков, во втором – с помощью виндикационного иска.

Такие выводы основаны на содержании статей 282-283 ГК.

Исходя из ст. 282 ГК, для предъявления виндикационного иска необходим ряд условий:

1. Предъявить такой иск (т.е. быть истцом по виндикации) имеет право любой собственник, а также любой титульный владелец (лицо, у которого вещь находилась в обладании на ином законном основании) этого имущества. При одновременном предъявлении исков титульным владельцем и собственником, вещь должны быть возвращена титульному владельцу, т.к. в силу ст. 286 ГК владение титульного собственника защищается и от самого собственника;

2. Эти лица могут истребовать свое имущество из чужого незаконного владения, если оно находится у кого-либо помимо их воли. К выбывшему помимо воли имуществу относится:

- имущество, утерянное собственником либо иным законным владельцем;
- похищено у того либо у другого;
- было иным путем.

К выбывшему помимо воли иным путем относится: имущество по недействительным сделкам, совершенным, в частности: под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой или вследствие стечения тяжелых обстоятельств (ст. 180 ГК); гражданином, признанным недееспособным (ст. 177 ГК), а также неспособным понимать значение своих действий и руководить ими (ст. 177 ГК) (см. постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда от 27.05.2004 г. № 11 «О некоторых вопросах применения хозяйственными судами законодательства, регулирующего недействительность сделок»).

3. Ответчиком по виндикации может быть только незаконный владелец, который на момент предъявления виндикационного иска фактически обладает имуществом, которое истребуется. Незаконным

владельцем является не только лицо, самовольно завладевшее вещью, но и тот, кто приобрел вещь у лица, не уполномоченного распоряжаться ею. Незаконное владение может быть добросовестным и недобросовестным;

4. Предметом виндикационного иска может быть только индивидуально-определенная вещь, сохранившаяся в натуре, т.к. содержанием виндикационного иска является требование о восстановлении владения, а не замена ее другой вещью.

Условия удовлетворения иска:

1. Если ответчиком по виндикационному иску является лицо, к которому имущество поступило без законных на то оснований непосредственно от истца (вещь похищена у истца ответчиком и находится непосредственно у похитителя ее), то оно истребуется во всех случаях;

2. Если имущество поступило к ответчику не от истца, а от третьих лиц (например, от покупателя краденной вещи, от лица, которому собственник передал вещь на хранение, в залог и т.п.), истребование его зависит от следующих обстоятельств:

- добросовестным или недобросовестным признан приобретатель;
- возмездно или безвозмездно приобрел спорное имущество приобретатель;
- по воле или помимо воли собственника имущество выбыло из его владения или владения лиц, которым он сам передал имущество.

У недобросовестного приобретателя такое имущество истребуется всегда.

У добросовестного приобретателя такое имущество истребуется, если он приобрел его безвозмездно у лица, не имеющего право его отчуждать.

Наряду с виндикационным требованием можно заявить и требование о возврате или возмещении собственнику всех доходов, которые до виндикации были или должны были быть извлечены из виндцированного имущества (ст. 284 ГК);

Добросовестный владелец имеет право оставить отделимые улучшения, а за неотделимые – потребовать возмещения затрат за них.

Негаторный иск – требование об устранении препятствий в осуществлении прав собственности, не связанных с нарушением правомочия владения, т.е. иск о прекращении таких нарушений, которые хотя и не соединены с лишением собственника владения имуществом, но мешают ему в реализации других правомочий (ст. 285 ГК).

Необходимым условием предъявления такого иска является противоправность действий ответчика (вина не обязательна).

Содержанием негаторного иска является требование собственника обязать ответчика совершить действия, устраняющие нарушения его прав, и запретить ответчику на будущее совершать нарушение прав ответчика.

К негаторным искам исковая давность не применяется.

К негаторным искам иногда относят иски об освобождении имущества от ареста (исключении из акта описи). На этот счет есть и другие мнения.

Одной из основных задач органов внутренних дел является защита собственности от преступных и иных посягательств (ст. 2 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»). Весьма важной представляется деятельность органов внутренних дел по защите собственности граждан и юридических лиц, в частности, обеспечивающая установление факта нахождения индивидуально-определенной вещи у определенного лица, возврат вещей, выбывших из владения собственника помимо его воли (в результате, например, хищения). В данной ситуации оперативные действия ОВД по установлению фактических незаконных владельцев похищенного имущества, а также по обнаружению имущества, неправомерно выбывшего из законного владения, являются необходимой предпосылкой предъявления виндикационного иска.