

Тема 7. Государственная молодежная политика

7.1. Молодежная политика: сущность и содержание.

7.2. Основные направления государственной молодежной политики.

7.3. Молодежная политика Республики Беларусь.

7.1. Молодежная политика: сущность и содержание

Государственную молодежную политику является самостоятельным направлением деятельности государства. Молодежь составляет существенную часть населения, избирательного корпуса и значительную часть трудового потенциала страны.

Молодежь рассматривается как активный субъект преобразования общества, драйвер развития и лидерства страны, а также объект социализации, ценнейший ресурс экономического роста и обеспечения благосостояния поколений.

Развитие самостоятельной личности молодого гражданина, формирование его позитивного мировоззрения и востребованных компетенций признается главным приоритетом.

Многие страны еще с начала 60-х годов XX века начали проводить целенаправленную социальную, экономическую, культурную политику в отношении подрастающего поколения. В это период общество многих стран проявило серьезную озабоченность по поводу нарастания проявлений антисоциального поведения молодежи.

60-е XX века стали десятилетием молодежных субкультур, эксцентричной "бумажной" и "пластиковой" моды и минимализма. Европейские и американские подростки протестовали против политики своих государств, демонстрируя негативное отношение к обществу потребления с помощью одежды из секонд-хэндов.

Причинами этого, по мнению ученых и политиков, стали модернизация современного общества, усложнение его структуры под воздействием

научно-технического прогресса, трансформация таких традиционных социальных институтов, как семья, школа, церковь, играющих важную роль в процессе социализации юношей и девушек. Изменилось отношение подрастающего поколения к религиозной и семейной морали.

Выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государства и общественных организаций отражало одну из объективных закономерностей этапа мирового развития. Государство начинает активно вмешиваться в жизнь молодых людей, а молодежная политика становится важнейшей частью единой политики государств.

По данным ООН, более 130 стран приняли специальные законодательные акты о вопросах развития и социальной защиты молодежи, около 90 стран имеют на высшем государственном уровне органы и структуры, непосредственно вырабатывающие и координирующие государственную молодежную политику.

Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важных задач ООН с самого начала ее деятельности. С принятием в 1965 г. Генеральной Ассамблеей ООН «Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» социальные проблемы молодого поколения находятся в центре внимания этой организации. По линии ЮНЕСКО с 1979 г. принято свыше ста документов о проблемах молодежи. К изучению молодежных проблем и их разрешению подключились Международная организация труда (МОТ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

На протяжении последнего десятилетия органами ООН принято более 50 резолюций, касающихся молодежи. Главная их цель – осуществление координации в решении наиболее общих молодежных проблем, укрепление сотрудничества с неправительственными молодежными организациями и учреждениями.

В государствах – участниках СНГ молодежная политика выделилась в самостоятельную сферу государственной деятельности относительно недавно. Сам термин вошел в юридическую систему постсоветских государств из принятого в 1991 г. Закона Советского Союза «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Следует заметить: отсутствие термина не означало, что такой деятельности государство ранее не осуществляло. Всю общественную систему советского периода отличало пристальное внимание к молодежи. Государство и общественные организации заботились об образовании, идейно-политическом, военно-патриотическом, трудовом и физическом воспитании подрастающего поколения. Учитывая значимость молодежной проблематики, практически все государства – участники СНГ в первые годы своей независимости приняли законодательные акты, направленные на правовую защиту интересов молодого поколения.

В основном молодежное законодательство государств – участников СНГ сходно по целевой и содержательной направленности. Вместе с тем существуют и некоторые различия. Прежде всего, это касается определения возрастных рамок категории «молодежь». Согласно Закону Республики Казахстан «О государственной молодежной политике», молодежь – это граждане Республики Казахстан в возрасте от 14 до 29 лет. В Республике Молдова молодежное законодательство защищает интересы граждан в возрасте от 16 до 30 лет. Основной целевой аудиторией государственной молодежной политики России, Беларуси, Таджикистана и Узбекистана названа молодежь в возрасте от 14 до 30 лет. Декларация «Об основах государственной молодежной политики в Украине» от 15 декабря 1992 года относит к этой категории лиц от 14 до 35 лет.

Молодежные законы регулируют права молодых граждан в сфере образования и их социальной защиты, определяя, какие социальные услуги гарантируются молодым гражданам по обучению, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке; общедоступность всех форм и

типов образовательных услуг, предоставляемых государством, право выбора учебного заведения, языка обучения, профиля и формы обучения.

В законах государств – участников СНГ предусмотрены льготы, предоставляемые молодым гражданам, в сфере образования (право на льготное питание и медицинское обслуживание, пользование учебниками и учебными пособиями, учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий и компенсационных выплат, льготы на проезд, на участие в органах самоуправления учебного заведения).

Молодежь как социальная группа отличается тем, что она испытывает особые трудности на этапе жизненного старта, в первую очередь, с трудоустройством, у молодежи острее стоят жилищные и материальные проблемы. Во многих международных документах, докладах и научных исследованиях подчеркивается, что практически во всех странах мира молодежь признается в качестве, наиболее уязвимой группы общества.

Молодежная проблема включает в себя множество аспектов. Среди них: проблемы формирования политических взглядов и ориентаций молодежи, то есть проблемы политической социализации, проблемы молодой семьи, образования, досуга, здоровья молодежи, проблемы формирования профессионально-квалификационной структуры молодежи адекватной потребностям национальной экономики.

Очень большой проблемой для общества является рост проявлений отклоняющегося поведения и молодежной преступности. Возникает закономерный вопрос – как молодежь вовлекается в политику, как формируются ее политические ценности и убеждения. Ответ очевиден – политические ценности и убеждения формируется в процессе политической социализации. Этим обусловлено появление государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика –направление деятельности государства, представляющее собой систему мер

нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации молодёжи и повышения уровня её потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, конкурентоспособности и национальной безопасности страны. Если кратко, то государственная молодежная политика включает в себя соответствующее правовое пространство, непосредственно государственные структуры, ее реализующие, и молодежь, участвующие в этих процессах.

7.2. Основные направления государственной молодежной политики.

Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать потенциал развития, основным носителем которого является молодежь. Мотивированные, образованные и активные молодые люди являются залогом успешного развития любого государства, его стратегическим ресурсом.

Целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах страны. Задача государственных институтов состоит в том, чтобы правильно воспитать и обучить молодое поколение.

У молодежи есть одна особенность – повышенная социальная активность. Молодые люди активно вступают в жизнь и как бы «примеряют» на себя разные социальные роли, виды и способы общественной деятельности, разные формы общественного сознания. Отсюда напряженный интерес к различным сторонам жизни, поиск значимых сфер деятельности,

стремление испытать на себе, испытать себя, найти смысл жизни. Смысл государственной молодежной политики состоит в том, чтобы на этом этапе поддержать эту активность, направить в ее в созидательное русло, помочь молодым людям в становлении и развитии.

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

- ✓ гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- ✓ содействие формированию здорового образа жизни молодежи;
- ✓ государственная поддержка молодых семей;
- ✓ содействие реализации права молодежи на труд;
- ✓ государственная поддержка молодежи в получении образования;
- ✓ государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- ✓ реализация молодежной кадровой политики;
- ✓ содействие реализации права молодежи на объединение;
- ✓ содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;
- ✓ международное молодежное сотрудничество.

Государственная молодежная политика может осуществляться и по другим направлениям.

Деятельность государства сосредотачивается на развитии эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов. Важная роль отводится взаимодействию молодежи через тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические конференции, дискуссионные площадки, участие в международных информационных молодежных проектах, проведение летних тематических лагерей и школ, с использованием возможностей учебных заведений и государственных организаций.

Создание и развитие системы "социальных лифтов" (поддержки и сопровождения) талантливой молодежи, в том числе из малых городов и

сельской местности, адресная государственная поддержка учреждений, общественных объединений и наставников, их подготовивших, расширение практики предоставления грантов и субсидий, распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью – актуальное направление приложения сил государства.

Очень значимым направлением государственной молодежной политики является патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи, таких как служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция. Во многом это удается через стимулирование ее интереса к историческому и культурному наследию страны, деятельности по уходу за мемориалами и воинскими захоронениями, реставрации исторических памятников.

Реализации молодежного потенциала, формированию активности молодежи способствует разнообразие видов и форм волонтерской деятельности, которая имеет разные направления, позволяющие молодежи участвовать в процессе социального развития общества, самореализоваться в разработке различных социальных проектов, в профилактике социальных проблем.

7.3. Молодежная политика Республики Беларусь

В Беларуси молодежная политика – это один из главнейших векторов развития государства. Решаемая задача в том, чтобы молодежь активно участвовала во всех сферах жизни: социальной, общественной, экономической, политической.

По инициативе Главы государства была сформулирована государственная молодежная политика, определены ее основные направления, заложены правовые основы. В Беларуси принято более 50 нормативно правовых актов в сфере молодежной политики, осуществляют

свою деятельность фонды по поддержке одаренной и талантливой молодежи, назначаются различные именные стипендии и т. д.

Среди них: Закон Республики Беларусь 7 декабря 2009 г. № 65-3 Об основах государственной молодежной политики, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2021 г. № 349 О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года. Сделано многое, чтобы каждый молодой человек, живущий в Беларуси, был уверен, что он нужен своей стране, что именно здесь сможет реализовать свои планы.

В Законе Республики Беларусь Об основах государственной молодежной политики от 7 декабря 2009 г. **государственная молодежная политика определяется как система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества¹.**

Согласно закону, возраст молодежи ограничен возрастом от четырнадцати до тридцати одного года.

Целями государственной молодежной политики Республики Беларусь являются:

всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному, профессиональному и физическому развитию;

1. Об основах государственной молодежной политики : Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 2009 г., № 65-3 : с изм и доп. от 5 окт. 2022 № 205-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL.: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10900065> (дата обращения: 05.12.2024).

создание условий для самореализации, свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;

социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи; расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.

Социальный и демографический портрет современной белорусской молодежи выглядит следующим образом. По данным на 1 января 2024 года, численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет составляла 1 628 339 человек, или 17,8% от общей численности населения республики. Такие данные приводятся в статистическом обзоре Национального статистического комитета, подготовленном ко Дню молодежи и студенчества, который празднуется ежегодно в последнее воскресенье июня. Данные официальной статистики свидетельствуют, что на 1 тыс. юношей в Беларуси приходится в среднем 962 девушки.

В большинстве своем молодые люди по-прежнему отдают предпочтение городам и поселкам городского типа, где сегодня проживает 82,7% молодежи. Сельские населенные пункты в качестве основного места жительства выбирают не более 17,3% молодых парней и девушек. Самым «молодежным» регионом республики остается Минск, где обосновались 394 959 молодых людей, или 24,3% от общей численности молодежи (по данным на 1 января). За столицей следуют Минская (15,4%), Гомельская (14,5%) и Брестская (14%) области.

Что касается получения образования, то учреждения профессионально-технического образования, как правило, чаще заканчивают парни, нежели девушки. В 2023/2024 учебном году в разных ПТО обучались 63,1 тыс. учащихся, 66,2% из которых — парни. Ситуация в учреждениях среднего специального образования и учреждениях высшего образования приблизительно паритетная. В прошедшем учебном году программы всевозможных техникумов, лицеев, колледжей осваивали 51,8% девушек

и 48,2% юношей. За аналогичный период вузовское обучение проходили 52,4% девушек и 47,6% парней.

Основная доля трудящейся молодежи занята в креативной индустрии, поэтому одним из самых «молодежных» подвидов экономической деятельности являются «информационные технологии», где более трети от общей численности занятых в этой сфере (37,5%) – именно молодые люди.

В целом, для белорусской молодежи являются важными вопросы, связанные с занятостью, здоровьем, семьей и образованием. Об этом говорят результаты социологического опроса молодых людей в возрасте от 14 до 17 лет («поколения Z»). По данным исследования, главными жизненными целями «поколения Z» являются достижение делового успеха, построение карьеры (60,3%), сохранение и укрепление здоровья (51,6%), создание счастливой семьи (49,5%). Топ-5 жизненных приоритетов дополняет желание стать профессионалом в своей специальности и разбогатеть. По мнению молодых людей, гарантией их благополучного будущего выступает открытие собственного бизнеса (51,8%), установки «много, настойчиво работать» (48,8%), «постоянно учиться, повышать свою квалификацию» (47,7%).

Также молодежь демонстрирует высокую степень удовлетворенности своей жизнью – около 80% молодых людей оценивают свою жизнь в той или иной степени позитивно.

Результаты исследования также показывают, что современная белорусская молодежь в массе своей – конструктивная, мобильная, нацеленная на успех и развитие часть общества, обладающая высоким потенциалом, готовая добиваться своих целей. Несмотря на выраженный индивидуализм и придаваемое высокое значение материальному фактору деятельности, молодежь является созидательной частью общества, для которой важны как развитие государства, так и личная самореализация.

Государственное регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство образования Республики

Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Субъектами государственной молодежной политики являются :

- ✓ молодые граждане в возрасте до 31 года;
- ✓ молодые семьи, в которых обо или один из супругов находится в возрасте до 31 года.
- ✓ молодежные общественные объединения, государственные органы, участвующие в реализации молодежной политики.

19 июня 2021 г. принята Стратегия развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года. Она была разработана в целях создания условий востребованности молодежи в стране; усиления вовлеченности молодых граждан в реализацию государственных задач. В Стратегии определены приоритеты молодежной политики, такие как:

- ✓ повышение качества национальной системы образования и подготовка квалифицированных кадров;
- ✓ гражданское и патриотическое воспитание молодежи с целью повышение мотивации молодежи к прохождению службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь;
- ✓ стимулирование занятости молодежи, в том числе путем формирования и развития универсальных компетенций молодых кадров для их успешной профессиональной самореализации;
- ✓ здоровье молодежи;
- ✓ сохранение семейных ценностей и поддержка молодой семьи;
- ✓ участие молодежи в общественно-политической жизни страны;
- ✓ обеспечение безопасности молодежи;
- ✓ широкое использование ресурсов средств массовой информации, сети Интернет для информационной работы с

молодежью и др.² Для поддержки одаренной и талантливой молодежи в Республике Беларусь создана разветвленная система социальной поддержки одаренной молодежи. Сегодня молодые люди, имеющие определенные достижения в учебе, спорте, общественной деятельности, могут претендовать на:

- ✓ льготы при поступлении в учреждения высшего и среднего специального образования;
- ✓ материальное стимулирование;
- ✓ предоставление жилого помещения в общежитии;
- ✓ право выбора первого рабочего места;
- ✓ назначение стипендий Президента Республики Беларусь.

Большое внимание уделяется занятости студенческой молодежи в период получения образования. Республика Беларусь является одной из немногих стран постсоветского пространства, которая сохранила традиции студотрядовского движения. Координирует студотрядовское движение Республиканский штаб студенческих отрядов ОО «БРСМ», который ежегодно трудоустраивает тысячи ребят.

Молодежь привлекается и к работе государственных органов. Примером тому может служить молодежный совет (парламент) при Национальном собрании Республики Беларусь. Молодые парламентарии являются участниками практически всех важных мероприятий в нашей стране: Всебелорусского народного собрания, совещаний, Республиканского педагогического совета, заседаний сессий Палаты представителей и Совета

² О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 июня 2021 г. № 349 : с изм. и доп. от 3 нояб. 2022 № 752 // // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100349> (дата обращения: 05.12.2024).

Республики Национального собрания и др. Молодежный совет – это также возможность проявить себя, быть услышанным с инициативным предложением, а также доказательство того, что юношеские энергия и амбиции всегда могут найти практическое применение в стране.

В августе 2022 года при Национальном собрании Республики Беларусь создан Молодежный совет (парламент) и является консультативно-совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах. Целью Молодежного парламента является содействие деятельности Национального собрания Республики Беларусь в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

В состав Молодежного парламента включаются представители молодежи в возрасте от 18 до 31 года, являющиеся гражданами Республики Беларусь, как правило, из числа руководителей (представителей) органов молодежного парламентаризма. Срок полномочий Молодежного парламента — два года.

Таким образом, на государственном уровне созданы все необходимые условия для самореализации, раскрытия творческого, спортивного и интеллектуального потенциала молодых людей.