

ТЕМА «СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

1. Понятие системы обеспечения национальной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности представляет собой целенаправленную, постоянно осуществляемую деятельность (политическую, хозяйственную, гуманитарную, информационную, нормотворческую, правоохранительную и др.) всех субъектов национальной безопасности по защите жизненно важных интересов республики, сохранению процессов социального развития. Организация и эффективное осуществление такой деятельности невозможно без создания соответствующей системы обеспечения национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности – это совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Система обеспечения национальной безопасности, как и любая другая управленческая система, должна быть предназначена для выполнения конкретных функций и, в соответствии с этим, отвечать определенным требованиям.

К системе обеспечения национальной безопасности предъявляются следующие требования:

1. способность системы к своевременному реагированию на изменения внешней и внутренней обстановки и самосовершенствованию по мере накопления информации об угрозах и опыта их предупреждения и нейтрализации;

2. полнота и достоверность информации о реальных и потенциальных угрозах, способность создания организационных механизмов обеспечения национальной безопасности, наличие сил и средств;

3. способность выполнения системой заданных функций в условиях неполной, противоречивой и нерегулярно поступающей информации об угрозах;

4. сочетание централизации управления системой обеспечения национальной безопасности с самостоятельностью ее отдельных элементов;

5. оперативность выработки и принятия решений, их адекватность угрозам национальной безопасности;

6. способность эффективного использования сил и средств системы обеспечения национальной безопасности и координации усилий всех ее элементов.

В соответствии с функциями и предъявляемыми к системе обеспечения безопасности требованиями формируется ее структура.

Она включает:

- совокупность субъектов обеспечения безопасности;
- объекты обеспечения национальной безопасности;

- деятельность субъектов по реализации мер по обеспечению безопасности объектов.

Субъекты обеспечения национальной безопасности:

- **Президент** Республики Беларусь осуществляет общее руководство системой обеспечения национальной безопасности путем реализации своих полномочий в этой сфере через Совет Безопасности Республики Беларусь и его рабочий орган - Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, а также через Совет Министров Республики Беларусь;

- **Национальное собрание** Республики Беларусь принимает законы в сфере обеспечения национальной безопасности;

- **Совет Безопасности** Республики Беларусь рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Республики Беларусь, затрагивающие интересы национальной безопасности, принимает по ним решения, в том числе определяет государственные органы, ответственные за обеспечение национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, и пороговые значения индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, организует эффективное функционирование системы обеспечения национальной безопасности;

- **Совет Министров** Республики Беларусь в пределах своей компетенции разрабатывает конкретные меры по обеспечению национальной безопасности, организует и контролирует их реализацию;

- **государственные органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, и республиканские органы государственного управления, подчиненные Правительству**, в соответствии с их компетенцией реализуют меры, направленные на решение задач обеспечения национальной безопасности, поддерживают в состоянии готовности к применению имеющиеся силы и средства;

- **суды** осуществляют правосудие по делам, затрагивающим вопросы обеспечения национальной безопасности;

- **органы местного управления и самоуправления** обеспечивают решение задач в сфере обеспечения национальной безопасности, отнесенных законодательством к их компетенции.

Граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей (в том числе исполнения священного долга по защите Республики Беларусь), предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь. Свое видение национальных интересов, способов и средств их защиты они реализуют путем участия в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии, а также через государственные органы и органы местного самоуправления.

Основные объекты национальной безопасности:

личность – ее права и свободы;

общество – материальные и духовные ценности;

государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

В центре системы национальной безопасности, как и ее отдельных видов, стоят жизненно важные интересы личности, общества и государства. Нередко можно слышать критические замечания, что при таком подходе к безопасности, мы вынуждены защищать нечто непонятное, неконкретное, абстрактное, камуфлированное категорией интересов. В качестве объекта защиты предлагается ставить не интересы, а непосредственно человека, территорию, общество, государство и т.д. **Но нет ничего более конкретного и важного, чем интересы.**

Центральная роль и их особое значение определяются тем, что именно они являются основной движущей силой развития общества и реальной причиной социальной активности людей и в этом смысле выступают важнейшими факторами любых преобразований в обществе, государстве и мире в целом.

Как учил Гегель, «отсутствие интереса есть духовная или физическая смерть». Перефразируя это выражение от обратного, наличие интереса означает жизнь, поэтому при указанном подходе к безопасности, защищая интересы, мы защищаем жизнь, жизнь человека, общества, государства, нации. Что может быть благороднее, важнее и конкретнее?

Еще Наполеон говорил: «Есть два рычага, которыми можно двигать людей, – страх и личный интерес».

Интересы существуют не сами по себе, их перечень, их список, их простая констатация не могут сыграть какой-то организующей роли в деятельности в первую очередь органов государственной службы. Интересы только тогда становятся движущей силой развития, когда они находят отражение в политике государства в соответствующих конкретных сферах жизнедеятельности: экономические интересы – в экономической политике, социальные – в социальной политике и т.д. Политика определяет цели деятельности по реализации этих интересов, а вытекающая из этой политики стратегия определяет практику их реализации и достижения поставленных целей. Угрозы социальным интересам возникают только в процессе их реализации в практической деятельности общества и государства, что порождает и необходимость защиты интересов, а по сути – политики и стратегии их реализации от этих угроз.

Правовую основу системы обеспечения национальной безопасности составляют:

- Конституция Республики Беларусь,
- законы Республики Беларусь (например, **Закон Республики Беларусь от 20.07.2016 № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь»**);
- нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь (например, **Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»**);

- иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе международные договоры Республики Беларусь (например, **Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о военном сотрудничестве, подписан в г. Минске 19.12.1997, вступил в силу –14.05.1999**).

2. Деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности по достижению цели и решению задач обеспечения национальной безопасности.

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Субъекты обеспечения национальной безопасности осуществляют согласованную деятельность по достижению цели и решению задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с их правовым статусом, определяемым законодательством.

Разновидностями национальной безопасности являются государственная и общественная безопасность.

Защитой прав и свобод граждан, материальных и духовных ценностей общества, конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства должны заниматься органы, входящие в рассматриваемую сферу. Нет других специально созданных органов государственного управления, которые бы занимались вопросами безопасности и правоохраны.

Министерство обороны осуществляет непосредственное управление в области обороны. Оно возглавляет вооруженные силы, составляющие основу обороны Республики Беларусь. Вооруженные силы предназначены для отражения агрессии, направленной против Республики Беларусь, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Республики Беларусь.

Вопросами государственной безопасности занимаются органы государственной безопасности. Важными задачами их являются: защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, ее конституционного строя, экономических интересов, промышленного, военного и научно-технического потенциала, а также борьба в пределах своей компетенции с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, нелегальной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, оружия, ядерных материалов и их компонентов. Ими осуществляется предупреждение, выявление и пресечение преступлений.

Охрана государственной границы Республики Беларусь – основное предназначение пограничных войск – является в то же время неотъемлемой составной частью государственной системы обеспечения безопасности Республики Беларусь, которая заключается в осуществлении политических, правовых, экономических, санитарных и иных мер. Охрана государственной

границы направлена и на защиту жизненно важных интересов личности, общества, государства от внешних и внутренних угроз.

Органы внутренних дел созданы для борьбы с преступностью, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности. Выполнение этих общих задач связано с защитой прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Борьба за правопорядок требует предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений. Это также одна из важнейших задач органов внутренних дел.

Органы по чрезвычайным ситуациям во главе с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь занимаются реализацией государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны.

Деятельность Министерства иностранных дел и его органов за рубежом, направленная на изучение международного положения, внутренней и внешней политики иностранных: государств, деятельности международных организаций и движений, помогает определить приоритеты внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь и способствует лучшей организации работы по обеспечению национальной безопасности.

Органы юстиции прямо не связаны с организацией безопасности, но, имея отношение к правоохране, способствуют и безопасности. Так, они осуществляют правовую экспертизу правовых актов соответствующих государственных органов, государственную регистрацию политических партий, общественных объединений и контроль за соблюдением уставов, ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организацию исполнения постановлений судов, руководство деятельностью нотариальных контор и т.д.

Для решения задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь создаются силы обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят: Вооруженные Силы, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, безопасность связи и информации, а также охрану окружающей среды, и другие.

3. Система обеспечения национальной безопасности: функции и порядок работы.

Основными функциями системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь являются:

совершенствование концептуальных организационных и правовых основ обеспечения национальной безопасности;

уточнение в соответствии со складывающейся обстановкой интересов личности, общества и государства, формирование и поддержание их необходимого баланса;

разработка и своевременная корректировка индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, критериев эффективности деятельности субъектов ее обеспечения;

организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния национальной безопасности;

определение приоритетных направлений и задач обеспечения национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства;

прогнозирование, своевременное выявление возрастания уровня опасности, оценка внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз национальной безопасности;

разработка и практическая реализация комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации рисков, вызовов и угроз национальной безопасности, недопущению нанесения ущерба национальным интересам и развитию Республики Беларусь;

управление имеющимися силами и средствами, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материального, технического, информационного и иного ресурсного обеспечения;

организация взаимодействия и координация действий всех субъектов обеспечения национальной безопасности, оценка эффективности их деятельности;

информирование граждан по вопросам состояния и обеспечения национальной безопасности.

Взаимодействие субъектов обеспечения национальной безопасности осуществляется с учетом их правового статуса, компетенции и характера решаемых задач при координирующей роли Совета Безопасности Республики Беларусь и его рабочего органа.

Совет Безопасности – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, проведение единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Решения этого органа по важнейшим вопросам оформляются указами Президента Республики Беларусь. Совет Безопасности является органом, обеспечивающим условия для реализации Президентом его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина,

охране суверенитета республики, ее независимости и государственной целостности.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- рассмотрение важнейших вопросов безопасности;
- подготовка решений и проектов указов Президента;
- рассмотрение законопроектов по вопросам безопасности;
- осуществление контроля за реализацией органами исполнительной власти стратегий в области внутренней, внешней и военной политики, военно-технического сотрудничества и информационно-технологической безопасности страны.

Нынешний персональный состав Совета Безопасности Республики Беларусь утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 13 января 2016 г. № 7 «О составе Совета Безопасности Республики Беларусь».

Система обеспечения национальной безопасности организуется и развивается на основе дальнейшего совершенствования имеющихся подсистем и механизмов, обеспечивающих надежность и устойчивость ее функционирования, а также с учетом реальных финансовых и материальных возможностей государства.

Решение задач обеспечения национальной безопасности осуществляется на основе системной реализации комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, экономических, правовых, военных, информационных и иных средств, направленных на выявление, предупреждение и нейтрализацию внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз безопасности личности, общества и государства, а также на упреждение либо минимизацию масштабов нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь. Степень концентрации и объем использования имеющихся ресурсов определяются исходя из вероятности и степени воздействия конкретных угроз на Республику Беларусь, а также реальных возможностей государства и общества.

Эффективность обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах их компетенции и во взаимодействии организуется антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;

оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;

выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного, среднесрочного и долгосрочного характера.

При возникновении непосредственной угрозы (угроз) национальной безопасности осуществляется подготовка предложений Президенту Республики Беларусь и Совету Безопасности Республики Беларусь по принятию неотложных мер, направленных на защиту от данной угрозы (угроз), предотвращение кризисных ситуаций либо минимизацию их возможных негативных последствий, организуется реализация принятых решений, контроль за их исполнением и регулирование системы обеспечения национальной безопасности.

В интересах обеспечения национальной безопасности создается комплексная система стратегического планирования. Документы стратегического планирования, основой которых являются настоящая Концепция и программы социально-экономического развития Республики Беларусь, формируются, рассматриваются и утверждаются в порядке, предусмотренном законодательством.

Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- внутренние затраты на научные исследования и разработки;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала;
- децильный коэффициент;
- суммарный коэффициент рождаемости;
- коэффициент депопуляции;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой;
- коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

Литература

- учебная программа по учебной дисциплине;
- Национальная безопасность Республики Беларусь: Курс лекций / Князев С.Н., Гулякевич А.В. – Мн. : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. – 178 с.