

Тема 2.3. Политические системы и экономическое развитие

Термин «политическая система» был введен в политическую науку в 50-60-х годах XX века американским социологом Т. Парсонсом. До этого для описания властных отношений применялись понятия «тип правления», «система правления». Однако процессы развития общества привели к тому, что граждане стали не только подчиняться, но и влиять на государство, создавая партии, движения, ассоциации и т.д. Власть перестала быть монополией государства и приняла сложный вид. Т. Парсонс рассматривал общество как взаимодействие четырех подсистем: экономической, политической, социальной и духовной, каждая из которых выполняет определенные функции.

Основателем теории политической системы является американский политолог Д. Истон, который представлял ее как механизм формирования и функционирования власти в обществе по поводу распределения ресурсов и ценностей. Политика, по его мнению, является частью общественной системы, поэтому она должна реагировать на импульсы, поступающие в систему, предотвращать конфликты, возникающие по поводу распределения ценностей между индивидами и группами.

В научной и учебной литературе существуют различные определения политической системы. Данное понятие имеет два взаимосвязанных значения. Политическую систему рассматривают как:

- 1) теоретическую модель, позволяющую выявить, систематизировать и описать различные явления в политической сфере;
- 2) социально-политический механизм формирования и осуществления политической власти в обществе.

Политическая система представляет собой конкретную историческую форму взаимодействия субъектов политики, которая организует политические отношения между ними, властно упорядочивает, оформляет и заключает в определенные границы политическую деятельность. Политическая система – сложное образование, обеспечивающее существование общества как единого организма, централизованно управляемого политической властью, особую сферу, в которой субъекты политики реализуют свои общие и групповые интересы посредством осуществления власти или борьбы за ее завоевание и использование. Сущность политической системы проявляется в процессе управления и руководства обществом, в авторитетном распределении ценностей и ресурсов. То есть политическую систему можно рассматривать как особым образом организованную конкретно-историческую форму политической жизнедеятельности общества.

Таким образом, **политическая система** – это совокупность государственных и негосударственных общественных институтов, социальных и правовых норм, посредством которых реализуются политико-властные отношения в обществе.

Политическая система представляет собой одну из частей или подсистем совокупной общественной системы и взаимодействует с другими ее подсистемами: социальной, экономической, идеологической, этической, правовой, культурной и др. От иных систем она отличается рядом специфических черт:

- верховенство по отношению к другим общественным сферам,
- обязательность принимаемых в ее рамках решений для других подсистем и всего общества в целом,
- контроль и возможность применения физического принуждения,
- рационализм.

При этом политическая система общества не должна доминировать в нем за счет подавления и ослабления других систем. Политическая система представляет собой некое целостное образование, состоящее из ряда компонентов, которые взаимосвязаны и взаимодействуют друг с другом и обеспечивают функционирование всех общественных механизмов.

Структура политической системы, ее функционирование и развитие в значительной мере определены факторами внутреннего и внешнего порядка: историческим опытом, традициями, уровнем социально-экономического развития общества, культурой масс, идеологической ориентированностью, пространственно-географическим положением, связями с внешним миром и т.д.

Политическая система конкретного общества определяется:

- социальным строем, формой правления (парламентского, президентского и т.п.),
- типом государства (монархия, республика),
- характером политического режима (демократического, тоталитарного, деспотического и др.),
- характером социально-политических отношений (стабильных или нет, умеренно или остроконфликтных либо консенсусных и т.п.),
- политико-правовым статусом государства (конституционного, с развитыми или не развитыми правовыми структурами),
- характером политико-идеологических и культурных отношений в обществе (сравнительно открытых либо закрытых),
- историческим типом государственности (централистским, с иерархическими бюрократическими структурами и т.п.),
- исторической и национальной традицией уклада политической жизни (политически активным или пассивным населением, с кровно-родственными связями или без них, с развитыми или не развитыми гражданскими отношениями и т.д.).

В мире в настоящее время насчитывается около 200 государств. Все они имеют неповторимую историю развития, характеризуются разнообразием и спецификой общественных отношений. И политические системы различных стран неодинаковы. Однако те или иные группы стран имеют некоторые схожие черты в своих политических системах, по которым можно систематизировать последние.

В качестве критериев типологизации форм политических систем могут выступать различные основания:

- формационные (на каком историческом этапе находится страна),
- социальные (какие общественные силы являются господствующими),
- организационно-политические (какова степень централизма, плюрализма, демократизма политической жизни) и другие.

Так, в зависимости от состояния и уровня развития гражданского общества политические системы делятся на (Р. Арон, У. Ростоу и др.):

- традиционные, которые характеризуются неразвитым гражданским обществом, наличием традиционных патриархальных связей и харизматическим лидерством;
- модернизированные отличаются рационализмом и прагматизмом в распределении ролей и функций, выполняемых обществом и государством;
- тоталитарные предполагает регламентацию и подчинение всех сфер жизни людей политике, всеобъемлющий контроль со стороны всемогущего государственного механизма над личностью и обществом.

По характеру взаимодействия с внешней средой (К. Поппер):

- открытые – подвижные, динамичные, активно обменивающиеся ресурсами с внешним миром, способные к трансформации, усваивающие ценности передовых систем;
- закрытые – системы с минимизированными связями с внешней средой, самодостаточные и невосприимчивые к ценностям других систем.

Общепризнанной в политологической науке является классификация, предложенная Г. Алмондом. В ее основу положены критерии типов политических культур и их выражений в формах организации власти. Выделяются:

- англо-американская политическая система, которая характеризуется многообразием политических ролей и функций негосударственных структур, однородностью политической культуры. Здесь провозглашены и гарантированы такие либеральные ценности, как свобода личности, индивидуализм, благосостояние и безопасность. Для общества характерны прагматизм и рационализм отношений к властным органам;
- континентально-европейской политической системе свойственны отсутствие целостной политической культуры, ее фрагментарность, наличие сильных этнических, конфессиональных и территориальных субкультур. Это порождает такие довольно частые для этого региона явления, как правительственные и парламентские кризисы;
- доиндустриальная политическая система отличается закрытой политической культурой, которая имеет преимущественно классовый или

национальный характер; власть не имеет четкого разделения по полномочиям. Нет конкретно сформулированных политических целей и задач, что ведет к конфликтной и взрывоопасной деятельности в политике; – в тоталитарной политической системе государственная власть контролирует все сферы жизнедеятельности индивида и общества. Здесь запрещены добровольные политические объединения и организации граждан, принцип политической самодеятельности.

В современной политологической науке наиболее распространена типология политических систем по характеру власти и принципам организации политической жизни общества. По этим критериям можно выделить основные формы политических систем:

- демократическую – основана на принципах равенства и свободы всех людей, на признании народа в качестве единственного источника власти и широком участии его в управлении государством через представительные органы власти;
- авторитарную – характеризуется сосредоточением политической власти в руках одного лица или группы лиц, применением насилия в политической жизни, полной отстранённостью народа от власти. При этом сохраняется относительная свобода и автономия личности и общества в неполитических сферах. Такая система является переходной: от тоталитаризма к демократии или наоборот;
- тоталитарную – характеризуется жесткой регламентацией всей жизнедеятельности общества в целом, вплоть до образа жизни, поведения и мышления каждого человека, всеобщим контролем государства за общественной и частной жизнью, доминированием определённой идеологии, ликвидацией прав и свобод граждан, применением насилия и репрессиями.

Особое место занимает теократия как форма политической системы. Теократия (*от греч. teos - бог и kratos - сила, власть – боговластие*) – политическая система, при которой религиозные деятели имеют решающее влияние на политику государства. При такой системе власть в государстве чаще всего находится в руках религиозных институтов и духовенства.

Данные классификации отражают идеальные типы политических систем. Существует широкий спектр вариаций политических систем внутри этих типов. Например, демократическая политическая система может быть представлена элитарно-демократической, революционно-демократической и другими ее формами; авторитарная может выступать в популистской или президентской формах; тоталитарные политические системы могут быть как левоэгалитарного (например, сталинистского, маоистского), так и право-олигархического (профашистского) толка. Очевидно, что большая часть исторически существовавших политических систем была по преимуществу авторитарной. В настоящее время в ряде стран существуют политические системы переходного типа, в которых действуют механизмы трансформации от тоталитаризма или авторитаризма к демократизму, или наоборот.

В качестве смешанных форм политических систем рассматривают подлинную демократию, либеральную демократию, нелиберальную демократию, гибридный режим и др. Критерием их разграничения служит политический режим – способ функционирования и взаимосвязи основных элементов политической системы общества. Характеристика политического режима в стране показывает принципы организации политической жизни общества, характер и способы взаимоотношения власти, общества (народа) и личности (граждан).

При формировании и в процессе дальнейшего функционирования любой политической системы существенную роль играют политические идеологии. Это важный компонент политической системы, поскольку мир политики не существует без человека, наделенного сознанием. От того, какие политические и нравственные ориентиры избирает личность в процессе политической деятельности, зависит эффективность политики, а значит, и жизнь общества в целом, его прогресс.

Идеология представляет собой совокупность различных по своему содержанию политических идей, взглядов, представлений, чувств участников политической жизни, которые в концентрированном виде выражают коренные интересы социальных общностей, обосновывают их место и роль в общественном развитии. К идеологическому инструментарию политики относятся политические взгляды, лозунги, идеи, концепции, чувства, настроения, эмоции, традиции по отношению к политике, власти и т.д. С их помощью формируются, обосновываются, поддерживаются, функционируют и развиваются те или иные принципы общественных взаимоотношений, характерные для определенных типов политических систем.

Существует определенная закономерность, отражающая взаимосвязь политических систем и экономического развития общества.

Для тоталитарных политических систем характерна плановая (административно-командная) экономика. Она основана на директивном способе управления экономическими процессами. Ее характерными чертами являются:

- государственная собственность на средства производства, все основные хозяйственные ресурсы сосредоточены в руках государства,
- жесткое централизованное планирование не только производства, но и потребления,
- товары и ресурсы распределяются государством,
- подавление экономической инициативы, низкая эффективность производства, может использоваться система внеэкономического принуждения работников,
- широкий дефицит (нехватка) самых разных товаров и продуктов массового потребления.

Авторитарные режимы, не допуская сильной оппозиционной политической деятельности, сохраняют определенную автономию личности и общества во внеполитических сферах. При авторитаризме,

например, может отсутствовать строгий контроль со стороны властей над производством, образованием, культурой, существует экономический плюрализм и разнообразие форм собственности. Вмешательство в экономику со стороны государства присутствует, но обычно носит более ограниченный по сравнению с тоталитарными системами характер. Это вмешательство зачастую направляется на поддержку национального капитала и перераспределение доходов от государственных предприятий, что способствует экономическому развитию.

Демократические политические системы наиболее распространены в экономически развитых странах, для которых характерна смешанная экономика. Это современный тип рыночной системы, основанный на:

- многообразии форм собственности,
- сочетании регулирующей роли государства и экономической свободы производителей,
- осуществлении регулирования экономических процессов с помощью налогов, таможенных пошлин и т.д.

Государство вырабатывает общую стратегию развития страны и оказывает поддержку важным для общества отраслям деятельности – образованию, науке, культуре, здравоохранению и др.

Для экономики любого государства вне зависимости от формы политической системы важны такие неполитические факторы экономического развития как ресурсы и технологии.

Экономические ресурсы охватывают все виды природных и человеческих возможностей, которыми располагает общество. Экономические ресурсы можно разделить на четыре группы:

- трудовые – трудоспособное население (люди с разной профессиональной подготовкой, уровнем квалификации, предпринимательскими способностями и т. п.),
- материальные – совокупность средств производства (сырьё, материалы, топливо, оборудование),
- финансовые – денежные средства, которые общество готово выделить на организацию производства,
- природные – разведанные запасы полезных ископаемых, земля и её недра, лесные и водные ресурсы, природно-климатические условия.

Однако просто располагать ресурсами недостаточно, их необходимо грамотно вовлечь в производство и обеспечить их рациональное использование. Очевидно, что в настоящее время одним из важнейших факторов производства также является информация – знания. Нужны глубокие профессиональные знания, умения вводить в процесс производства новую технику и использовать новые технологии.