

Тема 1. «Теоретические основы экономической безопасности государства и ее основные элементы»

1. Сущность, содержание и значение экономической безопасности

На сегодняшний день ученые стран постсоветского пространства дают различные трактовки понятия экономической безопасности.

Так, украинский ученый Франчук В.И. определяет экономическую безопасность как «состояние в пределах граничных значений и способность противодействовать угрозам или опасности и способствовать реализации экономических интересов».

Российский ученый академик Л.И. Абалкин считает, что «экономическая безопасность – это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и приводить в жизнь независимую экономическую политику».

А. Городецкий и Б. Михайлов предлагают следующую трактовку: «экономическая безопасность – это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровне. Иными словами, экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, гарантированность от различного рода угроз и потерь».

Все предложенные определения в той или иной степени отражают сущностное содержание рассматриваемого понятия. При этом, безусловно, общая цель экономической безопасности – обеспечение такого развития экономики, при котором создаются приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внешних и внутренних угроз.

Сам термин «экономическая безопасность» может быть рассмотрен в нескольких аспектах.

В широком понимании экономическая безопасность может рассматриваться как состояние системы экономических отношений между субъектами хозяйствования, индивидами, государственными институтами в рамках национальной экономики и в сфере внешнеэкономической деятельности, обеспечивающее возможность полной реализации и защищенность жизненно важных экономических интересов от внешних и внутренних угроз путем достижения сбалансированности интересов каждого из участников отношений.

В узком значении, как экономическая безопасность предприятия, отрасли, региона или субъектов хозяйствования, – это защищенность производственных, финансовых, юридических и иных отношений и организационных связей, интеллектуальных ресурсов от различных угроз, состояние, при котором реализуются экономические интересы.

Нельзя не согласиться с мнением М.В. Мясникова и В.В. Пузикова о том, что экономическую безопасность следует рассматривать как **структуру, состояние и процесс**.

Если говорить об экономической безопасности как о *структуре*, то она есть система жизненно важных экономических интересов (которые являются объектом экономической системы) и их субъектов (носителей экономических отношений); угроз им, обусловленных различными факторами, процессами и действиями; субъектов угроз.

В научной литературе, посвященной экономической безопасности, наиболее рельефно выделяются следующие элементы.

Экономическая независимость. Хотя в условиях современного развития международных отношений она не носит абсолютного характера. Международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В таких условиях *экономическая независимость означает возможность государства сохранять контроль над национальными ресурсами.* В стране должен быть достигнут такой уровень производства и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, обмене научно-техническими достижениями;

Стабильность и устойчивость национальной экономики. Этот элемент предполагает защиту всех форм собственности. Должны быть созданы необходимые условия и гарантии для предпринимательской деятельности. Вместе с тем, не должно быть серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения. На это же направлена борьба с криминальными проявлениями в экономике.

Способность к саморазвитию и прогрессу. Этот элемент особенно важен в современном динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, общеобразовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Несомненно, названные элементы, являются неотъемлемыми составляющими системы экономической безопасности, так как только при условии их наличия возможно обеспечение экономической безопасности страны и удовлетворение интересов субъектов экономических отношений.

Если же рассматривать **понятие экономической безопасности как состояние**, то можно выделить ряд характерных признаков. *Во-первых*, экономическая безопасность как состояние будет характеризоваться степенью достижения наибольшего соответствия между жизненно важными интересами личности, субъекта хозяйствования и государства. *Во-вторых*, – степенью создания условия для оптимального функционирования системы экономических отношений, обеспечивающей удовлетворение экономических потребностей и реализацию интересов.

Экономическая безопасность как процесс тождественна понятию «обеспечение экономической безопасности». То есть, рассматривается как практическая деятельность по обеспечению жизненно важных интересов, выявлению и предупреждению угроз, противодействие субъектам угроз.

Теперь попытаемся на основе анализа законодательства и различных точек зрения уточнить определение национальной экономической безопасности. Она, на наш взгляд, представляет собой *совокупность созданных государством условий и факторов, способных обеспечить устойчивость, независимость национальной экономики и ее развитие, а также необходимую защиту экономических интересов личности, субъектов хозяйствования и государства и удовлетворение их потребностей.*

В Концепции экономическая безопасность определяется как *состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.*

2. Уровни, критерии и факторы экономической безопасности

Важное практическое значение в системе экономической безопасности имеет определение ее уровней, критериев и факторов. Это позволяет более четко ориентироваться в сущности и структуре экономических национальных интересов, и в соответствии с этим вырабатывать экономическую политику и стратегию. Одновременно появляется возможность в каждый данный период времени более четко реагировать на появляющиеся слабые звенья и своевременно укреплять их.

Таким образом, можно выделить следующие уровни безопасности в экономической сфере:

- 1. экономическая безопасность личности;**
- 2. экономическая безопасность субъекта хозяйствования;**
- 3. экономическая безопасность государства.**

Заметим, что обеспечение экономической безопасности на каждом её уровне осуществляется соответствующими субъектами и методами. Например, экономическая безопасность государства осуществляется структурными элементами государственного аппарата, а экономическая безопасность субъектов хозяйствования обеспечивают структурные звенья предприятия, фирмы или сам индивидуальный производитель.

Государство в данной системе выступает в роли арбитра. Это обусловлено, прежде всего, тем, что состояние экономической безопасности не только самого государства, но и субъектов хозяйствования, личности в значительной степени зависит от средств и методов государственного регулирования экономических отношений. Обеспечение экономической безопасности – важная функция государственного управления, которая включает в себя деятельность всех ветвей власти. На наш взгляд, *экономическую безопасность следует понимать не только как защищенность национальных интересов, но и как готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов национальных субъектов хозяйствования и граждан. Именно такой подход обеспечивает полноценное развития отечественной экономики.* На это нацелена Директива Президента Беларуси №4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь", а также Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Директива Президента № 4 – это программный документ, направленный на дальнейшую либерализацию экономики и раскрепощение деловой инициативы, создание благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития Беларуси.

Директива содержит девять разделов, каждый из которых сфокусирован на устранении существующих барьеров, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности.

Наименования этих разделов сформулированы в виде концептуальных системных требований ко всем государственным органам и организациям, общественным объединениям и гражданам страны:

1. Обеспечить дальнейшее развитие добросовестной конкуренции субъектов предпринимательской деятельности независимо от формы собственности.

2. Создавать условия для беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности.

3. Ликвидировать излишние административные барьеры при взаимодействии между государственными органами и юридическими лицами, гражданами.

4. Завершить гармонизацию налоговой системы Беларуси с действующими в европейских странах. Придать налоговому законодательству характер, стимулирующий добросовестное исполнение налоговых обязательств и деловую инициативу.

5. Придать контрольной (надзорной) деятельности предупредительный характер, перейти к преимущественному использованию профилактических мер, направленных на предотвращение правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности.

6. Усовершенствовать инфраструктуру и систему финансирования малого предпринимательства в целях активизации предпринимательской деятельности и обеспечения эффективной поддержки предпринимательства (правовой, организационной и финансовой).

7. Исключить излишнее регулирование рынка труда.

8. Сформировать правовую базу, стимулирующую развитие в Беларуси механизмов государственно-частного партнерства.

9. Обеспечить однозначное правовое регулирование и стабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

Приоритетное положение государства в системе экономической безопасности означает, что оно должно считаться с интересами других субъектов. Очень важно правильно взвесить соотношение экономических интересов личности, субъекта хозяйствования и государства. Иначе объективные противоречия между ними будут создавать опасность устойчивому экономическому и социальному развитию страны, затруднять выполнение государством функций по регулированию хозяйственной практики и как результат – под угрозой окажется вся система экономической безопасности.

Данное положение нашло свое отражение в новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Вводится понятие «национальные интересы», которые определяются как баланс интересов личности, общества и государства.

На наш взгляд, к наиболее важным национальным интересам Республики Беларусь следует отнести:

- ✓ реализацию положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг. в части максимального использования имеющегося потенциала для экономического роста и активизации инновационных возможностей экономики, раскрепощения деловой инициативы, создания максимально благоприятных условий для быстрого формирования новых секторов и отраслей экономики, привлечения прямых иностранных инвестиций;
- ✓ поддержание ценовой стабильности в экономике;
- ✓ обеспечение низкого уровня инфляции;
- ✓ обеспечение стабильности платежного баланса (в том числе положительной динамики экспорта товаров и услуг);
- ✓ совершенствование экономических и правовых условий, препятствующих криминализации экономики
- ✓ сохранение стабильности в экономическом сотрудничестве с Российской Федерацией;
- ✓ формирование взаимовыгодных экономических отношений с различными зарубежными странами и др.

Реализация названных интересов создаст прочный фундамент для построения независимой и стабильной экономики Республики Беларусь и направит вектор ее развития на линию прогресса.

Всего насчитывается 15 показателей экономической безопасности.

В их числе, например, показатель по доле инвестиций в основной капитал, которая для нормального функционирования экономики должна составлять не менее 20% ВВП. В противном случае — неизбежное замедление экономического роста и падение конкурентоспособности. До недавнего времени рост этого показателя был значителен, но в связи со сложившейся экономической обстановкой в стране, вызванной мировым финансово-экономическим кризисом, темпы его роста снизились.

Самый, наверное, безопасный показатель — это производство зерна на душу населения. По отечественным параметрам должно производиться не менее 0,6 тонн на человека. В прошлом году, как впрочем и в предыдущие годы, мы значительно превзошли этот лимит.

Еще один стратегический показатель – доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота. Она не должна превышать 25% иначе возникает зависимость от зарубежных поставок продовольствия, возможность насыщения рынка недоброкачественной продукцией. Пока здесь есть запас, но с отменой дифференцированных наценок на отечественную и импортную продукцию, он может начать таять.

Отношение внутреннего государственного долга к ВВП по расчетам белорусских экономистов не должно быть выше 20%. Здесь возникают аналогичные проблемы, что и

при росте внешнего долга: увеличение выплат по внутреннему государственному долгу, рост дефицита бюджета, дестабилизация экономики.

Показатель, за который, по крайней мере, по официальной статистике, нам пока не следует сильно беспокоиться – это уровень безработицы к активной части населения. Предел у нас составляет не более 6% . По статистике уровень зарегистрированной безработицы на конец августа 2018 г. составил 0,4% от численности рабочей силы. Поэтому статистически нам совсем не нужно опасаться последствий, наступающих после преодоления критического барьера в виде роста социально уязвимых категорий населения, усиления социальной напряженности в обществе.

Еще один показатель — доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума. Таких в обществе не должно быть более 10%, потому что это ведет к росту уровня бедности и социальной напряженности в обществе. Здесь мы преуспели. Если в 2005 году таких граждан было 12,7% от всего населения, то в 2017 – 5,9%.

Намеченный рост заработной платы и других доходов населения в 2016-2020г.г. позволяет обеспечить безопасный уровень соотношения минимальной пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума, отойти от критической черты.

Вместе с тем, стремительно к критическому пороговому показателю движется отрицательное сальдо внешней торговли к ВВП. Критический порог составляет 5% ВВП, за ним – неотвратимые рост дефицита бюджета, дестабилизация экономики.

Не самым лучшим даже в докризисные времена был показатель по степени износа активной части основных производственных средств. Для нормального функционирования экономики он не должен превышать 60%, у нас доходил и до 70% и сокращался очень медленно, способствуя в частности, «снижению конкурентоспособности и качества продукции, росту энергоемкости, затрат на ремонт и ликвидацию аварий при увеличении износа».

Проблемными были и остаются затраты на научные разработки и исследования. На эти цели должно тратиться не менее 1% ВВП (в 2017 году эта цифра составила 0,59%) – иначе последует разрушение интеллектуального потенциала нации и страны.

Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в 2015 г. составила 7.9%, продолжив своё снижение после достигнутого максимума в 2013 г. (8.9%). Именно отсюда вытекают ключевые проблемы белорусской индустрии – снижение конкурентоспособности и качества промышленной продукции, рост материалоемкости и энергоемкости производства. Следует отметить, что за прошедшее пятилетие Беларусь существенно продвинулась по пути создания инновационной экономики. В 2017 году доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ составила 10,6%, при этом в лидерах выступает Гомельская область, где этот показатель составил 33,7%.

Традиционная проблема: доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства. Для экономической безопасности она должна составлять не менее 30% —в реальности едва дотягивает до 20%. В первую очередь это увеличивает внешние угрозы для энергетической безопасности.

Показатель критического уровня золотовалютных резервов в месяцах импорта (не менее 3 месяцев), наверное, в нынешних условиях самый минимальный по негативным последствиям: он влияет главным образом на снижение кредитного рейтинга страны.

Анализ всех показателей экономической безопасности Беларуси говорит о том, страна сегодня находится в довольно неоднозначном экономическом положении. Угрозы экономической безопасности по некоторым позициям сохраняются.

С учетом всего выше сказанного, мы можем утверждать о том, что экономическая безопасность является ключевым элементом общенациональной системы безопасности, основой устойчивого развития всего государства в целом. Экономические законы не имеют национальной, расовой, религиозной, классовой окраски. Их тщательный анализ и применение в экономической политике обеспечивают

экономическую безопасность в полном объеме. А это означает обеспечение роста благосостояния экономических субъектов (собственников и распорядителей капитала, потребителей), стабильную национальную денежную единицу, создание благоприятной инвестиционной среды, системы социальной защиты, поддержки населения, ликвидацию безработицы и т. д.

Экономическая безопасность Республики Беларусь неразрывно связана с оптимальной социально-экономической моделью, которая описывает основные блоки экономической политики. Только системное, комплексное выполнение положений данных документов при наличии политической воли и поддержки проводимой политики населением приводит к достижению декларируемых политических, экономических и социальных целей.

Таким образом, обеспечение экономической безопасности (включая реализацию вышеуказанных интересов Республики Беларусь в экономической сфере) – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, достижение успеха. Важность обеспечения экономической безопасности подчеркнул и глава государства на заседании Совета Безопасности, отметив, что экономическая безопасность является основой обеспечения безопасности страны.

Основные элементы и структуру экономической безопасности Республики Беларусь следует рассматривать в контексте мирового финансово-экономического кризиса. Высокие темпы развития экономики страны до начала мирового финансово-экономического кризиса, обеспечивали выполнение важнейших задач макроэкономической политики (устойчивый экономический рост, увеличение заработной платы и доходов населения, снижение уровня инфляции и обеспечение стабильности валютного рынка, улучшение финансового состояния реального сектора экономики, расширение налогооблагаемой базы и поступлений в бюджет, увеличение инвестиций в основной капитал, улучшение внешнеторгового баланса), тем самым позволили укрепить состояние экономической безопасности Республики Беларусь как в целом по народному хозяйству, так и по отдельным составляющим. Большинство индикаторов экономической безопасности, отражающих уровень защищенности национальных экономических интересов, не превышает пороговых значений.

Тем не менее, определенные угрозы национальным экономическим интересам, которые могут сдерживать устойчивое социально-экономическое развитие страны, имеют тенденцию к возрастанию. **Среди внутренних угроз** следует отметить высокий уровень износа основных производственных фондов; ограниченность инвестиционных ресурсов для их обновления; низкую инновационную активность; незначительный удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и в целом наукоемкости ВВП; материалоемкую структуру ВВП; недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства; ухудшение возрастной структуры населения, снижение численности лиц трудоспособного возраста; существующие различия в уровне социально-экономического развития регионов; проблемы малых городов.

Основными внешними угрозами остаются повышение цен на топливно-энергетические ресурсы; значительная зависимость по импорту энергоносителей от одного государства – России; недостаточная диверсификация экспорта по видам продукции, экспортерам и странам; колебания конъюнктуры и возрастание конкуренции на традиционных внешних рынках.

Поэтому основной целью и задачами обеспечения экономической безопасности в 2016 – 2020 годах является своевременное выявление, упреждение и локализация негативных факторов и тенденций в социально-экономическом развитии, определение внешних и внутренних угроз национальным экономическим интересам, принятие мер по обеспечению эффективного функционирования и устойчивого развития страны.

Наиболее важным направлением обеспечения экономической безопасности страны в 2016 – 2020 годах является повышение уровня **производственной безопасности**, где сосредоточена большая часть факторов, непосредственно влияющих на

уровень защищенности национальных экономических интересов от реальных и потенциальных угроз, как в производственной, так и в других сферах экономической безопасности.

Для обеспечения производственной безопасности будет продолжена экономическая политика, направленная на дальнейшее поддержание высоких темпов экономического роста, преимущественное развитие отраслей с высокой добавленной стоимостью и рентабельностью, менее материалоемких и в большей степени ориентированных на местные ресурсы и конкурентные преимущества Республики Беларусь.

Для модернизации и повышения конкурентоспособности национальной экономики предусматривается увеличение доли инвестиций в основной капитал к 2020 году в размере 112,9%–115,0% по отношению к 2015 году, что позволит преодолеть неблагоприятную тенденцию сохранения высокого уровня износа активной части основных производственных фондов. Обеспечение высоких темпов инвестиций связывается с закреплением достигнутой макроэкономической стабилизации и улучшением делового и инвестиционного климата в стране, что позволит увеличить внутренние сбережения и инвестиции, а также привлечь в больших объемах иностранные. Особое внимание при этом будет уделено учету интересов государства и экономической безопасности страны в процессе приватизации стратегически важных предприятий и объектов топливно-энергетического, нефтехимического и машиностроительного комплексов.

Вероятные угрозы производственной безопасности в прогнозном периоде будут связаны с недостаточной эффективностью производства и сложным финансовым положением значительного числа организаций реального сектора экономики. Поэтому основной задачей обеспечения безопасности в этой сфере является улучшение финансового состояния организаций реального сектора экономики, в первую очередь за счет повышения уровня рентабельности и сокращения числа убыточных производств. Положительное влияние на финансовые возможности предприятий окажут меры макроэкономического характера (снижение уровня налоговой нагрузки, ликвидация перекрестного субсидирования, сокращение инфляции).

Определяющее влияние на укрепление производственной безопасности в прогнозном периоде окажет выбор в качестве приоритетного направления инновационного развития национальной экономики и обеспечение энергетической безопасности страны.

В 2016 – 2020 годах существенно возрастет значение **научно-технической безопасности** в обеспечении экономической безопасности республики. Научно-техническая безопасность будет гарантироваться повышением конкурентоспособности производимой в стране продукции, интенсивным развитием науки и технологий, обеспечивающих структурную перестройку и модернизацию экономики, решением проблем импортозамещения и ресурсосбережения, созданием инновационной инфраструктуры.

Определяющей предпосылкой повышения научно-технической безопасности является увеличение доли затрат на научные исследования и разработки в ВВП, что обеспечит рост внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем в 2,5 – 3 раза. Предусматривается расширение внебюджетных источников финансирования, что позволит увеличить расходы на НИОКР в общем объеме промышленного производства и создать научную основу для структурной перестройки и модернизации экономики. Ожидается увеличение доли высокотехнологичных отраслей и производств, внедрение в народном хозяйстве прогрессивных, в том числе высоких технологий, что приведет к увеличению доли новых видов продукции в общем объеме промышленной продукции до 18 – 20 процентов.

Для более эффективного использования финансовых ресурсов и обеспечения преемственности заданий государственных научно-технических программ дальнейшее совершенствование и развитие получают программно-целевые методы финансирования НИОКР. Ключевое место в активизации инновационной деятельности отводится созданию и функционированию Парка высоких технологий, центров трансферта технологий, бизнес-инкубаторов, центров по поддержке предпринимательства в научной сфере.

Энергетическая безопасность страны в прогнозном периоде будет достигаться за счет рационального использования энергоресурсов, обеспечения устойчивого функционирования энергетического сектора и надежного энергообеспечения страны, создающего условия для устойчивого развития экономики и минимизации ущерба в случае чрезвычайных ситуаций. Основными направлениями обеспечения энергетической безопасности страны являются активное проведение энергосберегающей политики; внедрение энергосберегающих технологий; диверсификация источников получения энергоресурсов; реализация совместных проектов с Российской Федерацией по транспортировке, переработке и добыче энергоносителей, а также расширение их транзита через территорию Беларуси; использование альтернативных энергоносителей с расширением местных источников энергии; увеличение стратегических запасов импортируемых видов топлива, главным образом природного газа.

Приоритетным направлением повышения энергетической безопасности по-прежнему остается внедрение современных технологий в отраслях национальной экономики и ТЭК и проведение энергосберегающей политики, что будет способствовать сокращению энергозависимости и снижению энергоемкости ВВП. Предусматривается также увеличить долю собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства.

Обеспечение **продовольственной безопасности** на основе собственного производства предполагает динамичное развитие агропромышленного комплекса. Главная задача государственной аграрной политики с позиций продовольственной безопасности – создание эффективного агропромышленного производства в целях обеспечения населения продовольствием, промышленности – сырьем в объемах, необходимых для экономического роста, социального развития страны и экспортной ориентации АПК при сокращении импорта до рационального уровня.

Благодаря принятым в последние годы мерам существенно улучшалась ситуация в области **финансовой безопасности** страны. В пределах установленных прогнозных значений находятся основные индикаторы финансовой безопасности – дефицит консолидированного бюджета; отношения внутреннего и внешнего государственного долга к ВВП; индекс потребительских цен. Вместе с тем, мировой финансово-экономический кризис существенно повлиял на финансовую безопасность Республики Беларусь. Значительно вырос внешний долг страны.

Для обеспечения финансовой безопасности в 2016 – 2020 годах будет предпринято дальнейшее снижение инфляции (и соответственно кредитных рисков и стоимости кредитных ресурсов), поддержание стабильного обменного курса белорусского рубля, контроль за внутренним и внешним долгом. В прогнозном периоде намечается дальнейшее увеличение золотовалютных резервов.

Для улучшения **социальной безопасности** в 2016 – 2020 годах должны быть сохранены и закреплены положительные тенденции, имеющие место в последние годы в социальной сфере. Политика государства в области социальной безопасности будет направлена на дальнейший рост реальных денежных доходов и заработной платы населения; развитие адресной социальной помощи; поддержание социально уязвимых слоев населения; усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства; осуществление контроля за

безработицей; недопущение чрезмерной дифференциации доходов различных групп населения.

В 2016 – 2020 годах предусматривается дальнейшее сокращение уровня малообеспеченности населения. Учитывая низкий уровень прогнозируемой безработицы и недопущение резкой дифференциации населения по доходам, это позволит обеспечить соблюдение принципа социальной справедливости и сохранить социальную стабильность в обществе.

Решение проблемы пенсионного обеспечения в условиях старения населения и сокращения количества работающих предусматривается осуществлять на основе сочетания распределительных и накопительных способов финансирования, развития многоуровневой системы страхования, сочетания обязательных и дополнительных страховых программ, установления тесной зависимости между размером пенсии и величиной уплаченных страховых взносов.

В сфере **внешнеэкономической безопасности** по-прежнему угрозами остаются односторонняя зависимость от сырьевых ресурсов России (прежде всего по энергоресурсам), низкий уровень высокотехнологичной продукции в экспорте. Учитывая особенности развития экономики Беларуси, можно констатировать, что высокая доля Российской Федерации в структуре внешнего товарооборота сохранится в дальнейшем, хотя в последние годы имеет место определенная диверсификация белорусского экспорта с его переориентацией на страны дальнего зарубежья.

Поэтому основной задачей внешнеэкономической безопасности в 2016 – 2020 годах является дальнейшее развитие многовекторных торговых связей, экспортоориентированных производств товаров и услуг, наращивание экспортных поставок, обеспечивающих поступление в республику валюты, и осуществление на этой основе модернизации производства.

Для укрепления внешнеэкономической безопасности предусматривается принятие ряда мер по выравниванию условий хозяйствования с сопредельными государствами, долевого участию государства в реализации перспективных инвестиционных экспортоориентированных проектов, дальнейшему развитию импортозамещающих производств. Продвижение белорусской продукции на внешние рынки будет осуществляться на основе активизации процессов сертификации и стандартизации, развития системы государственных гарантий и страхования экспортных контрактов, увеличения кредитной поддержки экспорта, упрощения пересечения таможенной границы и сокращения дискриминационных барьеров в отношении белорусских экспортеров.

Важнейшим направлением наращивания экспорта в прогнозном периоде является проведение более активной маркетинговой политики и расширение товаропроводящей сети, включая дальнейшее создание торговых домов, пунктов сервисного обслуживания предприятий-экспортеров, развитие системы электронной торговли, усиление роли торговых представительств Республики Беларусь (представление ими информации об условиях торговли в странах – торговых партнерах, изменениях конъюнктуры мировых рынков), осуществление рекламно-маркетинговой деятельности, организацию ярмарок и выставок.

В конечном счете, основной задачей в сфере внешнеэкономической безопасности является сохранение в среднесрочной перспективе устойчивого положительного сальдо внешней торговли товарами и услугами (по данным платежного баланса) к ВВП.

3. Государство как основной инструмент системы экономической безопасности. Основные элементы и структура экономической безопасности

Обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь будут способствовать разработка и реализация прогнозных и программных документов социально-экономического развития страны различного временного горизонта с соответствующими разделами по экономической безопасности, принятие

соответствующих нормативных правовых актов, а также оперативное управление экономическими процессами на микро- и макроуровне посредством проведения мониторинга угроз экономической безопасности страны.

На микроуровне возрастет роль бизнес-планов и конкретных инвестиционных проектов, обоснованная разработка которых с соблюдением соответствующих критериев будет способствовать повышению экономической безопасности в целом и отдельных ее составляющих (производственной, финансовой, внешнеэкономической, энергетической, продовольственной и т.д.).

В целях повышения экономической безопасности страны намечается дальнейшее развитие законодательной и нормативной правовой базы, что позволит закрепить правовые основы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь. Предусматривается реализация мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования и развития юридических лиц, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь.

В сфере экономической безопасности страны будет обеспечено своевременное выявление негативных факторов и тенденций в социально-экономическом развитии, определение внешних и внутренних угроз национальным интересам и устойчивости экономики.

Главная задача – обеспечение динамичного развития экономики республики в коридоре, определенном пороговыми значениями показателей экономической безопасности страны.

Направления реализации:

в сфере социальной безопасности:

достижение размера заработной платы, эквивалентного среднему уровню в сопредельных странах;

сохранение социально приемлемой величины безработицы;

обеспечение допустимой степени дифференциации доходов населения на основе поддержки социально уязвимых слоев населения;

в сфере инновационно-инвестиционной безопасности:

существенное повышение доли затрат на научные исследования и разработки в ВВП с одновременным ростом их эффективности;

увеличение вложений в технологические инновации;

в сфере внешнеэкономической безопасности:

выравнивание баланса внешней торговли товарами и услугами;

осуществление страновой и отраслевой диверсификации внешнеторговых отношений;

снижение импортоемкости производства и повышение в экспорте доли товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью;

в сфере финансовой безопасности:

обеспечение финансовой стабильности во всех секторах экономики;

повышение рентабельности производства;

обеспечение эффективного использования средств государственного бюджета;

обеспечение эффективного прохождения пиковых значений по платежам по внешнему долгу;

в сфере энергетической безопасности:

внедрение современных энергосберегающих технологий;

диверсификация источников получения энергоресурсов;

реализация совместных проектов с Российской Федерацией и другими странами по транспортировке, переработке и добыче энергоносителей;

использование альтернативных энергоносителей с расширением местных источников энергии;

в сфере продовольственной безопасности:

кооперация и интеграция с целью повышения эффективности работы агропромышленного комплекса;

повышение качества и безопасности продуктов питания.

Главным результатом реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь станет рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе модернизации экономических отношений, инновационного развития, повышения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

В стране изменится технологическая и отраслевая структура экономики – она станет более наукоемкой, основанной на значительно возросшей доле высокотехнологичных отраслей и производств, что станет возможным в результате создания национальной инновационной системы. В экономике произойдет переход к быстрому обновлению основных средств.

Инвестиционная политика будет нацелена на модернизацию более трети существующих и создание около одного миллиона новых рабочих мест. Гарантированные высокопроизводительные хорошо оплачиваемые рабочие места позволят всем трудоспособным гражданам раскрыться в профессиональном плане, с максимальной отдачей применить свой опыт, квалификацию и способности, получать достойное вознаграждение за достойный труд.

Все это повысит долю производств с высокой добавленной стоимостью, увеличит производительность труда.

В текущей пятилетке предусматривается обеспечить увеличение ВВП на 112,1 - 115,0 %, индекса промышленного производства – на 110,1 - 115,0%, продукции сельского хозяйства – на 112,9 - 115,0%, инвестиций в основной капитал – на 112,0 - 114,9%.

Экономический уровень развития Беларуси к концу пятилетия должен быть сопоставим со средней европейской страной.

Национальная социально ориентированная модель экономики в значительной мере обновится за счет широкого встраивания в нее институтов частной собственности и свободного от административных барьеров предпринимательства.

Все это позволит Республике Беларусь к 2020 году войти в тридцатку стран с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса, в том числе привлекательными и для зарубежных инвестиций. Будет обеспечена стабильность курса белорусского рубля и сохранность частных вкладов.

Экономика сохранит свою социальную ориентацию. Это значит, что, как бы ни было трудно, государство всегда будет стоять на защите интересов людей, гарантируя поддержку тем, кто не может без нее справиться.

Намеченные меры приблизят качество жизни населения к европейскому уровню социальных стандартов. Позволят обеспечить рост реальных располагаемых денежных доходов населения.

В демографической сфере главным приоритетом государства останется повышение уровня рождаемости при одновременном увеличении продолжительности жизни, снижении материнской и детской смертности.

Образовательная и кадровая политика будут нацелены на выдвижение молодежи на ключевые позиции в политике, экономике и общественной жизни, создание условий для реализации способностей и талантов молодого поколения в Беларуси.

Доступность услуг здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта обеспечат возможности для всестороннего развития человека – физически здорового, духовно богатого, грамотного, восприимчивого к научно-техническим нововведениям – независимо от места его жительства. Привлекательность жизни населения в любом уголке страны также повысится за счет выравнивания жилищных условий, качества и скорости транспортных путей сообщения, обеспеченности услугами современной связи.

Это позволит равномерно улучшать уровень и качество жизни населения независимо от того, где проживает человек.