

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Кафедра экономической безопасности

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
экономической безопасности
полковник милиции

О.В.Маркова

29.08.2025

Регистрационный № 351/экол.пр.

Методические рекомендации по изучению учебной дисциплины

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО
(включая учебные дисциплины
«Основы экологии», «Основы энергосбережения»)
«ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ МОДУЛЬ»
Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности
6-05-0421-01 Правоведение

по общему высшему образованию ЗФПО

Минск 2025

РАЗРАБОТЧИК: Кравцова М.А., доцент кафедры экономической безопасности, кандидат юридических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТ: Стельмах В.И., доцент кафедры экономической безопасности, кандидат юридических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНЫ К УТВЕРЖДЕНИЮ:
кафедрой экономической безопасности (протокол № 1 от 29.08.2025 года).

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПО ИЗУЧЕНИЮ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

На изучение учебной дисциплины Экологическое право (включая учебные дисциплины «Основы экологии», «Основы энергосбережения») по специальности 6-05-0421-01 «Правоведение» отводится 112 часов, в том числе количество аудиторных занятий составляет для обучающихся заочной формы получения высшего образования (срок получения высшего образования – 5 лет, 3 года) Количество аудиторных часов – 12 часов, из которых 8 часов – лекции, 4 часа – семинарские занятия.

Самостоятельная работа обучающимися заочной формы осуществляется самостоятельно вне аудитории с использованием различных средств обучения и источников информации.

Научно-методическое обеспечение самостоятельной работы по учебной дисциплине ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО (включая учебные дисциплины «Основы экологии», «Основы энергосбережения») включает:

- методические рекомендации по изучению учебной дисциплины ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО (включая учебные дисциплины «Основы экологии», «Основы энергосбережения»);

- учебную, справочную, методическую, указанную в информационно-методической части учебной программы;

- электронный учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «Экологическое право (включая «Основы экологии и энергосбережения»)».

Приступая к изучению учебной дисциплины ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО (включая учебные дисциплины «Основы экологии», «Основы энергосбережения»), необходимо внимательно ознакомиться с учебной программой по данной дисциплине, которая размещена в электронном учебно-методическом комплексе.

Для обучающихся заочной формы по учебной дисциплине проводятся лекции, и семинарские занятия.

Помимо лекций, важнейшей формой учебной работы являются семинарские занятия. Практика проведения семинаров показывает, что наряду с различными формами дискуссионного обсуждения большую помощь в углубленном освоении учебного материала оказывают заранее подготовленные доклады. Доклад - это краткое изложение содержания научного труда или трудов специалистов по избранной теме, обзор литературы определенного направления. Независимо от того, выступает ли участник семинарского занятия с докладом или предоставляет его в письменной форме, имеются определенные требования к оформлению доклада:

- титульный лист;

- оглавление (в нем последовательно указываются названия пунктов доклада, указываются страницы, с которых начинается каждый пункт);

- введение (формулируется суть исследуемой проблемы, обосновывается выбор темы, определяются ее значимость и актуальность, указываются цель и задачи доклада, дается характеристика используемой литературы);

- основная часть (тезис, доказательства, выводы);

- заключение (подводятся итоги или делается обобщенный вывод по теме доклада);

- список литературы.

В Академии МВД существует определенная система индивидуальных и групповых консультаций. В консультации могут нуждаться как наиболее активные, желающие углубить свои знания обучающиеся, так и те, кто встретился затруднениями

при изучении отдельных вопросов по экологическому праву, при написании научного доклада или при подготовке к экзамену.

**АЛГОРИТМ ПОДГОТОВКИ К ЛЕКЦИОННЫМ, СЕМИНАРСКИМ
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО (ВКЛЮЧАЯ УЧЕБНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ
«ОСНОВЫ ЭКОЛОГИИ», «ОСНОВЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ»)»
для обучающихся заочной формы получения высшего образования
(срок получения высшего образования – 5 лет, 3 года)**

I ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Раздел 1. Естественно-научные основы экологического права

Темы 1-2: Понятие экологии. Экология популяций и биоценоз

Цель – актуализация, систематизация и углубление знаний обучающихся по основным понятиям экологии, а также знаний о сущности популяции, ее основных свойствах, роли факторов внешней среды и внутренних свойств популяционной группы в процессах изменения ее численности.

Вопросы лекции (2 часа):

1. Предмет экологии, ее структура и задачи.
2. Среда обитания. Экологические факторы.
3. Понятие и структура популяции. Основные характеристики популяции и межпопуляционные взаимоотношения.
4. Понятие биоценоза и его структура. Понятия экосистемы и биосферы.

Приступая к изучению экологического права как юридической дисциплины необходимо понимать, что естественно-научными основами данной отрасли права является природа как объективная реальность, существующая вне и независимо от сознания людей.

В рамках темы «Понятие экологии» изучаются основные вопросы взаимодействия живых организмов и их сообществ между собой и со средой обитания, факторы существования живых организмов, их изменения под влиянием антропогенных воздействий.

Экология («ойкос» - дом, жилище; «логос» - учение) – наука, изучающая взаимоотношения организмов с окружающими их органической и неорганической средой. Экология является научной основой охраны окружающей среды и рационального природопользования. Рекомендуется обратить внимание на понятие экологии как науки, предмет и объекты экологии, историю развития экологии, цели и задачи экологии.

Современная экология не только использует свои методы исследования, но и широко применяет методы других наук – химии, физики, математики и т. д. Наряду с биоэкологией возникли экология человека и социальная экология. В зависимости от типа изучаемой биологической системы в экологии выделяют такие разделы, как аутоэкологию, синэкологию, демэкологию.

Изучив тему «Экология популяций и биоценоз», необходимо усвоить понятия таких важнейших надорганизменных систем, как популяция, биотическое сообщество, экосистема, биосфера.

Популяция – это совокупность особей одного вида, в течение многих лет населяющих определенное пространство, внутри которого особи могут обмениваться генетической информацией. Популяция функционирует как часть биотического сообщества и является элементарной единицей эволюционного прогресса, формой существования вида. Нужно обратить внимание на виды основные характеристики популяций и типы биотических взаимоотношений между популяциями.

Организованная группа популяций, растений, животных и микроорганизмов, живущих совместно в одних и тех же условиях среды, определяется как биоценоз.

Вопросы самостоятельной работы по темам 1-2:

1. Понятие, предмет, объекты, методы, цели и задачи экологии.
2. Понятие и характеристика экологических факторов.
3. Понятие экологии популяций. Основные популяционные характеристики.
4. Понятие биоценоза и его характеристики. Экосистема и биосфера как объект экологии.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие ученые внесли большой вклад в развитие экологии?
2. Назовите основные цели и задачи экологии как науки.
3. Какие объекты изучают аутэкология, синэкология, демэкология?
4. Определите понятие и виды среды обитания.
5. Что такое лимитирующий фактор?
6. Назовите основные характеристики популяции.
7. Назовите типы биотических взаимоотношений между популяциями.
8. Какие показатели используют для характеристики биоценоза?
9. Что такое продуценты, консументы, редуценты?
10. Как классифицируются экологические факторы?
11. Экосистема: структура, экологические факторы и законы.
12. Что включает биосфера?

Рекомендуемая литература: 1,4.

Раздел 2. Правовые основы охраны окружающей среды

Темы 3-6: Экологическое право как отрасль права и отрасль правовой науки.

Источники экологического права. Экологические правоотношения. Эколого-правовой статус граждан

Цель – получение представления о современных экологических проблемах, формирование и развитие знаний о предмете, методе, источниках, системе экологического права Республики Беларусь, об основных правовых институтах экологического права; изучение специфики и структуры экологических правоотношений; усвоение понятия эколого-правового статуса граждан.

Вопросы лекции (2 часа):

1. Понятие, предмет, метод, система и принципы экологического права.
2. Основные источники экологического права их краткое содержание.
3. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений.
4. Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан.

Экологическое право как отрасль права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы. Основными направлениями взаимодействия общества и природы являются рациональное (устойчивое) использование природных объектов и ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Важно усвоить такие понятия, как окружающая среда, рациональное (устойчивое) использование природных объектов и ресурсов, обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды.

Необходимо вспомнить из общей теории права, что такое функции государства, и подробно изучить содержание экологической функции государства и права, уяснить суть термина «экологизация государственной политики».

Необходимо акцентировать внимание на понимании экологического права как отрасли права, отрасли знаний, как учебной дисциплины.

Предметом экологического права выступают общественные отношения, возникающие в области взаимодействия общества и природы по поводу природопользования и охраны окружающей среды. Следует выделить виды экологических отношений. Экологические отношения регулируются нормами

экологического законодательства, а также нормами конституционного, гражданского, административного, уголовного и других отраслей права.

Нужно усвоить понятие системы экологического права как совокупности правовых институтов, расположенных в определённой последовательности. Предлагается вывести принципы экологического права из Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Из общей теории права следует вспомнить определения терминов «источники права» и «система законодательства», а также их различие. Все экологические нормативные акты делятся в зависимости от юридической силы на законы и подзаконные акты, что должно обеспечивать действие принципа верховенства законов и Конституции. Предлагается проанализировать ст. 13, 21, 40, 44, 46, 55 Конституции Республики Беларусь. При работе с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» следует выделить причины его принятия, задачи, которые он преследует, обратить внимание на его структуру, а также на то, что его стержнем являются природоохранные нормы, которые обеспечивают выполнение задач по охране природной среды.

Из общей теории права следует вспомнить определения правоотношения и его структуры, норм, принципов и методов права. Нужно обратить внимание на то, что отношения охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, будучи урегулированными нормами экологического права, становятся экологическими правоотношениями. Рекомендуется сравнить административно-правовой метод регулирования правоотношений и гражданско-правовой как способ правового воздействия на участников экологических правоотношений.

Под объектом правоотношения принято понимать всё то, по поводу чего складывается определённая правовая связь между субъектами.

Изучая тему, необходимо уяснить, что природная и окружающая среда являются интегрированными объектами правовой охраны. Природная среда (естественная среда обитания) как дифференцированный объект состоит из следующим компонентов: природных объектов; природных ресурсов; природных комплексов и территорий.

Анализируя ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», нужно запомнить, какие объекты природы подлежат охране.

Как отмечалось ранее, объектом правового регулирования является и окружающая среда - это совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Нужно обратить внимание на международные объекты экологического права, такие как озоновый слой земли, космическое пространство, климат и др.

Система охраны окружающей среды складывалась постепенно. В Республике Беларусь имеется ряд органов, занимающихся защитой окружающей среды как на республиканском, так и на местном уровнях. Согласно Конституции Республики Беларусь, каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду. Следует обратить внимание на то, что в ст.12-14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», характеризуется право граждан на благоприятную окружающую среду в трёх аспектах: право на здоровую среду; право на благоприятную для жизни среду; право на активное участие в охране окружающей среды.

Права неразрывно связаны с обязанностями: мы обязаны беречь и охранять природу, рационально использовать её богатства, повышать экологическую культуру и т. д.

Необходимо уяснить гарантии прав граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, правовые меры охраны земель, вод, лесов, животного мира, атмосферного воздуха, природных комплексов - все они указаны в соответствующих нормативных актах, например, в Кодексе о земле, Водном кодексе, Законе «О животном мире» и др.

Вопросы самостоятельной работы по темам 3-6:

1. Экологическая политика и экологическая функция Республики Беларусь. Экологические проблемы в Республике Беларусь.
2. Предмет, метод, система, принципы и источники экологического права.
3. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений.
4. Субъекты, объекты и содержание экологических правоотношений
5. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.
6. Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан.
7. Роль МВД Республики Беларусь в обеспечении экологической безопасности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите группы отношений в сфере взаимодействия общества и природы.
2. Что такое природопользование, обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды?
3. Проанализируйте основные задачи и принципы охраны окружающей среды.
4. Какова система экологического права?
5. Что является предметом и методом экологического права?
6. Раскройте особенность источников экологического права.
7. Как классифицируются источники экологического права?
8. Назовите основные кодифицированные источники экологического права.
9. Что такое экологизированные нормы права?
10. Сформулируйте юридическое понятие компонентов природной среды и природных объектов.
11. Перечислите объекты природы, подлежащие охране в соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».
12. Проанализируйте особенности таких объектов, как земля, воды, недра, леса, животный мир, атмосферный воздух.
13. Назовите права граждан на благоприятную окружающую среду. Проанализируйте их.
14. Перечислите обязанности граждан, направленные на охрану благоприятной окружающей среды.
15. Каковы гарантии прав граждан на благоприятную для жизни окружающую среду?

Рекомендуемая литература: 2,3,7,10,14,15,17,19,26.

Темы 7-11: Право собственности на компоненты природной среды. Правовые основы использования природных ресурсов. Основные направления государственной политики в сфере энергосбережения. Государственное управление в области рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности

Цель – изучение института права собственности на компоненты природной среды, формирование представления о понятии и видах права природопользования, усвоение теоретических основ государственного регулирования в области охраны окружающей среды, а также изучение правовых механизмов охраны окружающей среды.

Вопросы лекции (2 часа):

1. Понятие, объекты, субъекты, содержание права собственности на компоненты природной среды.

2. Понятие и виды права природопользования. Основные направления государственной политики в сфере энергосбережения.
3. Понятие и содержание экологического управления: принципы, методы, формы, функции и система государственных органов управления.
4. Виды и характеристика правовых механизмов в области охраны окружающей среды.

Изучение института собственности на компоненты природной среды необходимо начать с уяснения понятия «право собственности», используя знания по дисциплине «Гражданское право». Затем нужно выявить отличия (особенности) права собственности на имущество от права собственности на землю, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух. Необходимо обратить внимание на то, в Кодексе Республики Беларусь о земле устанавливаются государственная и частная формы собственности на землю.

Особое внимание следует обратить на правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами и природными объектами, а также на то, что государство осуществляет право владения через свои органы управления и хозяйствования или путём передачи природных объектов во владение и пользование физическим и юридическим лицам.

Более подробно нужно рассмотреть право частной собственности на землю в Республике Беларусь, изучив Кодекс Республики Беларусь о земле; основания прекращения права собственности на землю и другие природные ресурсы, а также правовые меры охраны права собственности на природные ресурсы и объекты.

Право природопользования - это совокупность правовых норм и возникающих на их базе отношений, регулирующих порядок и условия рационального использования природных ресурсов и объектов природы.

В литературе выделяют следующие виды природопользования: землепользование, водопользование, лесопользование, пользование недрами, животным миром, атмосферным воздухом. Все они включают ряд институтов. Например, выделяют такие виды пользования животным миром, как охота, промысловое и любительское рыболовство и др.

Следует проанализировать соответствующие статьи кодексов о земле, о недрах, водного кодекса, лесного кодекса, законов о животном мире и о растительном мире и сделать вывод, кто может быть субъектом права природопользования, а также что является объектом права природопользования. Права и обязанности природопользователей также широко изложены в экологическом праве. Рекомендуется проанализировать нормативные акты и по основаниям возникновения и прекращения права природопользования.

Изучение темы «Государственное управление в области рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» следует начать с уяснения термина «экологическое управление». Наиболее подробно рекомендуется остановиться на изучении структуры органов экономического управления, а также их компетенции. При изучении закона «Об охране окружающей среды» следует обратить внимание на то, что органы экологического управления подразделяются на две группы:

- общей компетенции - Парламент, Президент, Правительство, представительные и исполнительные органы местных Советов;

- специальной компетенции - органы, которые в соответствии с положениями о них, утверждёнными Правительством, либо отдельно принятым правительственным актом, специально уполномочены выполнять соответствующие природоохранные функции (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и др.).

Правовой статус органов определяется Положениями о каждом из них. Нарастание экологического кризиса повлияло на активизацию граждан по созданию в Беларуси общественных организаций, деятельность которых направлена на охрану

окружающей среды, среди них Белорусский экологический союз, Белорусское общество охотников и рыболовов, Ассоциация профессиональных экологов и др.

Следует уяснить цель планирования мероприятий по охране окружающей среды, которая указана в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»; обратить внимание, что система нормативно-технического и метрологического обеспечения включает нормативы предельно допустимых концентраций и выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, вредных физических воздействий и уровня радиационной безопасности.

Нужно уяснить назначение лимитов на пользование природными ресурсами, объяснить, почему система экологических ограничений должна способствовать перестройке народного хозяйства на основе ресурсосбережения, перехода промышленности на малоотходные технологии и процессы.

Необходимо изучить понятие мониторинга окружающей среды, при этом следует обратить внимание на то, что он представляет собой систему наблюдений за состоянием окружающей среды для своевременной оценки возможных изменений физических, химических и биологических процессов, уровня загрязнения атмосферного воздуха, почвы, водных и других объектов, предупреждения и устранения негативных явлений, а также обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информации об окружающей среде и прогнозирования её состояния. Обратит внимание на порядок осуществления в Республике Беларусь мониторинга воздуха, качества воды, радиационного загрязнения, выбросов и сбросов, опасных отходов, животного мира.

Предлагается изучить Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», где определены её цели, права и обязанности сторон и другие положения. Необходимо проанализировать понятие экологической экспертизы как установленного государством и обязательного для всех порядка предварительной проверки соответствия хозяйственных проектов, решений, мероприятий требованиям экологической безопасности общества. Возможно проведение общественной экологической экспертизы независимыми группами специалистов по инициативе общественных организаций.

Вопросы самостоятельной работы по темам 7-11:

1. Право собственности на компоненты природной среды: понятие, формы и виды.
2. Государство, юридические лица, граждане как субъекты права собственности на компоненты природной среды.
3. Права природопользования: понятие и его виды.
4. Право природопользования. Понятие и виды природных ресурсов.
5. Понятие, объекты, субъекты, содержание права собственности на компоненты природной среды.
6. Понятие и виды права природопользования. Основные направления государственной политики в сфере энергосбережения.
7. Понятие и содержание экологического управления: принципы, методы, формы, функции и система государственных органов управления.
8. Виды и характеристика правовых механизмов в области охраны окружающей среды.
9. Понятие энергосбережения и энергоэффективности. Инновационные проекты в области энергосбережения.
10. Правовое регулирование в области энергосбережения в Республике Беларусь. Программы в сфере энергосбережения.
11. Государственная экспертиза энергетической эффективности.
12. Законодательство в сфере использования возобновляемых источников энергии.
13. Система государственных органов управления в области охраны окружающей среды. МВД Республики Беларусь в системе органов государственного регулирования охраны окружающей среды.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем особенность права собственности на компоненты природной среды и природные объекты?
2. Перечислите субъекты права собственности на природные объекты и природные ресурсы.
3. Каково содержание права собственности на атмосферный воздух?
4. Назовите правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и природными ресурсами.
5. Сформулируйте юридическое понятие природопользования.
6. Каковы основания возникновения и прекращения права природопользования?
7. Раскройте понятие экологического управления.
8. Составьте схему «Структура органов экологического управления».
9. Назовите основные организационно-правовые механизмы охраны окружающей среды.
10. Укажите особенности планирования и прогнозирования в области охраны окружающей среды.
11. Назовите виды учета в области охраны окружающей среды.
12. Что такое мониторинг окружающей среды и отдельных компонентов природной среды.
13. Какие нормативы качества окружающей среды Вы знаете?
14. В чем отличие государственной и общественной экологических экспертиз.

Рекомендуемая литература: 2,3,7,14,19,21,22,23,24,25,26,37.

Темы 12-13: Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования. Эколого-правовая ответственность

Цель - формирование знаний об экономическом механизме охраны окружающей среды и природопользования, а также о сущности и видах юридической ответственности за экологические правонарушения.

Вопросы семинара (2 часа):

1. Понятие и сущность ответственности в области охраны окружающей среды.
2. Понятие, признаки и составы экологического правонарушения.
3. Основания и порядок применения административной, уголовной, дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности за нарушение экологического законодательства.
4. Особенности возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Понятие юридической ответственности раскрывалось при изучении дисциплины общей теории права. Экологическая ответственность предусматривает возложение на правонарушителя обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением экологического правонарушения.

Нужно вспомнить определение правонарушения, элементы состава правонарушения из общей теории права, проанализировать их применительно к экологическим правонарушениям; чётко выделить виды объектов, субъектов, элементы объективной и субъективной сторон экологического правонарушения.

Следует уяснить виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства: (административная, уголовная, гражданская, дисциплинарная); разграничить данные виды ответственности между собой.

Предлагается рассмотреть виды взысканий относительно экологических правонарушений, порядок рассмотрения экологических правонарушений в соответствии с видами юридической ответственности.

Вопросы самостоятельной работы по темам 12-13:

1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

2. Характеристика основных элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные организационно-правовые механизмы охраны окружающей среды.
2. Какие взимаются платежи в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования?
3. Дайте определение экологической ответственности.
4. Назовите элементы состава экологических правонарушений, дайте им характеристику.
5. Назовите основание экологической ответственности.
6. Дайте сравнительную характеристику административной и уголовной экологической ответственности.
7. Дайте общую характеристику составов экологических преступлений согласно Уголовному кодексу Республики Беларусь.
8. Назовите особенности гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения.

Рекомендуемая литература: 2,3,7,11,13,14,18,19,25,26,40.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие состава правонарушения.
2. Понятие и основания привлечения к дисциплинарной ответственности?
3. Понятие и основания привлечения к административной ответственности?
4. Понятие и основания привлечения к уголовной ответственности?
5. Сущность гражданско-правовой ответственности?

Рекомендуемая литература: 2,3,7,11-19,25,26,40.

II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Раздел 3. Правовая охрана компонентов природной среды и природных объектов

Тема 14: Правовая охрана компонентов природной среды и природных объектов

Цель - формирование знаний правовых механизмов охраны недр, вод, земель, объектов животного и растительного мира, лесов, атмосферного воздуха, озонового слоя, правовых мерах ограничения воздействия на климат.

Вопросы лекции (2 часа):

1. Правовая охрана земель и недр.
2. Понятие и содержание правовой охраны лесов.
3. Правовые меры охраны вод.
4. Правовая охрана растительного и животного мира.
5. Атмосферный воздух, озоновый слой и климат как объекты правовой охраны.

Нерациональное использование земли, потребительское и бесхозяйственное отношение приводит к нарушению выполняемых ею функций, снижению ее природных свойств. Поэтому целью охраны земель является предупреждение истощения почв, загрязнения поверхности земли, повышение плодородия почв и сохранение их природных качеств и свойств.

Основные юридические понятия правовой охраны земель определены ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле, в частности, охрана земель – это система мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель. В названной статье определены и другие юридические понятия, которые необходимо знать для успешного усвоения вопросов правовой охраны земель.

Все землепользователи обязаны осуществлять мероприятия по охране земель, проводить благоустройство земельного участка. Земельное законодательство

устанавливает конкретное содержание мероприятий по рациональному использованию и охране земель. Такие меры предусмотрены ст. 106 Кодекса о земле.

В юридической литературе (ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах) понятие «недра» трактуется как часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов и простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Правовая охрана недр включает систему мер, направленных на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения в интересах удовлетворения потребностей экономики и населения, охраны окружающей среды.

Законодательство о недрах закрепляет основные требования по рациональному использованию и охране недр.

Юридическое понятие водных ресурсов дается в ст.1 Водного кодекса Республики Беларусь, в соответствии с которой водные ресурсы - это поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Водные ресурсы могут различаться по физическим свойствам (пресные, минеральные, термальные и другие), по назначению (питьевые, хозяйственно-техническое, лечебные, сточные).

Правовая охрана вод представляет собой систему мер, направленных на предотвращение или ликвидацию их загрязнения, засорения; это и система мер, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Охраной объектов растительного мира признается комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия.

Мерами охраны растительного мира являются:

- установление нормативов, ограничений и запретов в обращении с объектами растительного мира;
- поддержание в благоприятном состоянии и охрана среды произрастания объектов растительного мира;
- предупреждение и пресечение самовольного пользования, повреждения или уничтожения объектов растительного мира, в том числе вследствие пожаров;
- установление особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- создание ботанических коллекций, а также специализированных объектов (ботанических и дендрологических садов, питомников, оранжерей и др.) по разведению дикорастущих растений, сохранению их генетического фонда и восстановлению в естественной среде произрастания;
- организация научных исследований в рассматриваемой сфере;
- ведение мониторинга растительного мира;
- ведение государственного учета и государственного кадастра;
- осуществление контроля в области обращения с объектами растительного мира.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире», животный мир – это охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

Охрана атмосферного воздуха представляет собой деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, направленная на сохранение и восстановление

качества атмосферного воздуха посредством уменьшения и (или) предотвращения загрязнения атмосферного воздуха (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»).

С целью государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух, обеспечения экологической безопасности проводится нормирование в области охраны атмосферного воздуха, которое является основным способом охраны атмосферного воздуха от неблагоприятных последствий антропогенной деятельности.

Озоновый слой является одним из компонентов природной среды. В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» озоновый слой рассматривается как объект отношений в области охраны окружающей среды.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» под озоновым слоем понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение.

Охрана озонового слоя представляет собой систему мер, осуществляемых государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению разрушения озонового слоя и его восстановлению в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.

В соответствии со ст. 55 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» охрана озонового слоя от экологически опасного изменения его состояния обеспечивается:

- организацией наблюдения, учета и контроля изменения состояния озонового слоя под влиянием хозяйственной и иной деятельности;
- ограничением или полным прекращением потребления веществ, разрушающих озоновый слой;
- применением экономического механизма охраны озонового слоя;
- применением мер ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» климат рассматривается как объект отношений в области охраны окружающей среды. Климат – многолетний режим погоды в той или иной местности, определяемый географическими условиями этой местности; результат климатообразующих процессов, непрерывно протекающих в атмосфере: приток, преобразование, отдача и перенос тепловой, кинетической и других форм энергии, испарение, конденсация и перенос влаги и т. д.

Вопросы семинарского занятия (2 часа):

1. Правовое регулирование охраны земель и недр.
2. Правовое регулирование охраны лесов.
3. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.
4. Правовая охрана растительного и животного мира.
5. Основные направления правовой охраны атмосферного воздуха, озонового слоя и климата.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие меры по охране земли предусмотрены земельным законодательством?
2. Понятие рекультивации и мелиорации земель.
3. Дайте юридическое понятие водных ресурсов, водного объекта.
4. Назовите основные меры по охране водных ресурсов.
5. Дайте характеристику недр как объекта использования и охраны.
6. Назовите правовые меры охраны недр.
7. Перечислите права и обязанности водопользователей.

8. С какой целью устанавливаются водоохранные зоны?
 9. Какие виды мониторинга окружающей среды обеспечивают наблюдение за состоянием атмосферного воздуха и в каком порядке они ведутся?
 10. Определите основные направления учета в области охраны атмосферного воздуха.
 11. Назовите нормативы в области охраны атмосферного воздуха и порядок их установления.
 12. Определите юридическое понятие озонового слоя как объекта правовой охраны.
 13. Назовите меры правовой охраны озонового слоя.
 14. Дайте определение климата как объекта правовой охраны.
- Охарактеризуйте механизмы регулирования воздействия на климат, установленные международными соглашениями Республики Беларусь. *Рекомендуемая литература:* 2,3,8,14,15,17,19,25,26,33,37.

Темы 15-16: Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населенных пунктов. Правовая охрана окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности

Цель - получение общих представлений о правовой охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности населенных пунктов, а также правовой охране окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Вопросы самостоятельной работы по темам 15-16.

1. Понятие и основные направления правовой охраны и обеспечения экологической безопасности населенных пунктов.
2. Понятие и содержание правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной деятельности.
3. Правовое регулирование обращения с отходами.

Темы 17-18: Правовой режим природоохранных территорий. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях

Цель - получение общих представлений о правовом режиме природоохранных территорий, а также правовом обеспечении экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.

Вопросы самостоятельной работы по темам 17-18.

1. Правовой режим заповедников, национальных парков, заказников и памятников природы.
2. Правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране. Участие ОВД в обеспечении правового режима природоохранных территорий.
3. Понятие и правовой режим

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие заповедника.
2. Понятие и правовой режим национальных парков.
3. В чём отличие заказников и памятников природы?
4. Назовите виды чрезвычайных экологических ситуаций.
5. Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации.
6. Назовите особенности правового режима зон чрезвычайной экологической ситуации.

Рекомендуемая литература: 2,3,7,11,12,13,18,19,25,26,39,40.

III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Раздел 4. Международно-правовая охрана окружающей среды

Тема 19: Международно-правовая охрана окружающей среды

Цель - получение общих представлений о международно-правовой охране окружающей среды.

Вопросы самостоятельной работы по теме 19:

1. Международное экологическое право: понятие, предмет и принципы.
2. Виды международно-правовой охраны окружающей среды.
3. Роль международных экологических конференций и организаций в международно-правовой охране окружающей среды.
4. Обязательства Республики Беларусь в системе международно-правовой охраны окружающей среды.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Основная литература:

1. Экологическое право : учебное пособие для обучающихся учреждений высшего образования Министерства внутренних дел Республики Беларусь / под общей редакцией А. Н. Сапогина ; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

2. Балашенко, С.А. Экологическое право : учеб. / С.А.Балашенко, Т.И.Макарова, В.Е.Лизгаро ; - [2-е изд., перераб.]. – Минск :Вышэйшая школа, 2021. – 399.

Дополнительная литература:

3. Экологическое право: электронный учебно-методический комплекс / Св-во о регистрации № 1141203052 от 13.07.2012 (с изм. и доп. от 10.11.2023 г.) // Локальная сеть Академии : atk «Электронная Академия».

4. Природоресурсное право: электронный учебно-методический комплекс / Св-во о регистрации № 1141505628 от 22.10.2015 // Локальная сеть Академии : atk «Электронная Академия».

5. Маврищев, В.В. Основы экологии и энергосбережения : учебное пособие для студентов высших учебных заведений / В.В.Маврищев, Г.С. Сачек; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2010. – 223 с.

6. Германович, Г.В. Энергетическая безопасность: состояние, перспективы и методы оценки / Германович Г.В., Германович Т.М. // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь – 2021. - №8. – С.53-59.

7. Зиновьева, А.В. Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса. Некоторые вопросы административно-правового регулирования \ А.В.Зиновьева // Закон и право. – 2016. - № 10. – С.155-159.

8. Экологическое право: Учебник / О.И.Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 528 с.

9. Экологическое право : учебник / Ф.М. Тюльпанов. – Москва : ЮСТИЦИЯ, 2018. – 534 с.

Нормативные правовые акты¹

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.)

¹ Нормативные правовые акты используются в действующей редакции на момент изучения учебной дисциплины

[Электронный ресурс] // Пех. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

2. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 30 апреля 2014 г., № 149-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 // Пех. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 06 янв. 2021г., № 91-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

5. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 23 июл. 2008г., № 425-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

6. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июл. 2008 г., № 406-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

7. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 дек. 2015г., № 332-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 09 июл. 1999 г., № 275-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

9. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 N 1982-ХП // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

10.Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Решение Всебелорусского народного собрания 25 апр. 2024 г. N 5 № 575 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

11.Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь ;– Минск : Юнипак, 2021.

12. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, от 15 июл. 2010 г., № 169-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

13.О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, от 18 июл. 2016 г., № 399-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

14.О животном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 10 июл. 2007 г., № 257 -3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

15.О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июн. 2003 г., № 205 -3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

16.Об изъятии и предоставлении земельных участков [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 13 янв. 2023 г. N 32 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

17. О предоставлении недвижимого имущества дипломатическим представительствам [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 01 апр. 2016 г., № 121 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

18. О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков для государственных нужд [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ.

Беларусь, 2 февр. 2009 г., № 58 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

19. Об отчуждении жилых домов в сельской местности и совершенствовании работы с пустующими домами [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 марта 2021 г., № 116 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

20. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

21. Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 12 мая 2020 г., № 160 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

22. О карантине и защите растений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 25 дек. 2005 г. № 77-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

23. О концессиях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

24. О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2002 г. № 133-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

25. Об ипотеке [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 июня 2008 г. № 345-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

26. О мелиорации земель [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 423-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

27. О питьевом водоснабжении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 24 июня 1999 г. № 271-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

28. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2012 г., № 385-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

29. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и порядке его исчисления [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 апр. 2022 г., № 219 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

30. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 июля 2021 г. № 284 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

31. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2007 г. № 214 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

32. О комплексных природоохранных разрешениях [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 2011 г., № 528 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

33. О практике рассмотрения судами земельных споров [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 22 дек. 2011 г. № 9 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

34. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 17 июня 1994 г. [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2001 г. // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

35. Конвенция ООН «По морскому праву»: Заключена в г. Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г. [Электронный ресурс] / ратифицирована Законом Респ. Беларусь, 19 июля 2006 г., № 154-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
36. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер [Электронный ресурс]: Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 г. // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
37. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения [Электронный ресурс]: Заключена в г. Вашингтоне 3 марта 1973 г. // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
38. Об охоте и ведении охотничьего хозяйства [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 марта 2018 г. № 112 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
39. Об энергосбережении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 января 2015 г. № 239-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
40. О возобновляемых источниках энергии [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 27 декабря 2010 г. № 204-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
41. О безопасности генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 января 2006 г. № 96-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
42. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 декабря 2008 г. № 2-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
43. Об охране озонового слоя [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 ноября 2001 г. № 56-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
44. О животном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г. № 257-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
45. О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. № 205-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
46. Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г. N 271-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
47. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 января 2012 г. № 340-3 // Пех.Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.