

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

УДК 351.75
ББК 67.401.213
О-75

ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

*Рекомендовано Министерством внутренних дел Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для обучающихся учреждений высшего образования
Министерства внутренних дел Республики Беларусь
по специальностям 1-24 01 02 «Правоведение»,
1-24 01 03 «Экономическое право»,
1-99 02 01 «Судебные криминалистические экспертизы»*

Авторы:

С.В. Добряня, И.Л. Федчук, В.А. Русак, А.А. Тариков

Рецензенты:

кафедра административной деятельности органов внутренних дел
факультета милиции учреждения образования
«Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;
кандидат юридических наук, доцент *С.М. Забелов*;
главное управление охраны правопорядка и профилактики
милиции общественной безопасности
Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Минск
Академия МВД
2018

ISBN 978-985-576-111-3

© УО «Академия Министерства внутренних дел
Республики Беларусь», 2018

Оглавление

1. Введение в учебную дисциплину «Основы охраны общественного порядка»	5
1.1. Понятие общественного порядка и общественного места	5
1.2. Задачи, система и структура подразделений органов внутренних дел, непосредственно выполняющих обязанности по охране общественного порядка. Патрульно-постовая служба милиции: задачи, силы, средства	11
1.3. Обязанности и права нарядов патрульно-постовой службы милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	18
2. Основы организации патрульно-постовой службы милиции	27
2.1. Основы организации охраны общественного порядка	27
2.2. Подготовка нарядов к службе по охране общественного порядка	34
2.3. Порядок несения службы нарядами	39
3. Основы взаимодействия сотрудников патрульно-постовой службы милиции с гражданами. Профилактические возможности патрульно-постовой службы милиции при несении службы по охране общественного порядка	47
3.1. Основы взаимодействия сотрудников патрульно-постовой службы милиции с гражданами	47
3.2. Профилактические возможности патрульно-постовой службы милиции при несении службы по охране общественного порядка	53
4. Выявление и пресечение нарядами патрульно-постовой службы милиции административных правонарушений	65
4.1. Действия нарядов милиции по выявлению и пресечению некоторых видов административных нарушений, посягающих на общественный порядок	65
4.2. Основание и порядок проверки документов, удостоверяющих личность. Тактика проверки документов	80
4.3. Меры личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы милиции при доставлении лиц, совершивших административные правонарушения, в орган внутренних дел	81
5. Выявление и пресечение нарядами патрульно-постовой службы милиции преступлений	84
5.1. Оценка обстановки и первоначальные действия милиционера патрульно-постовой службы милиции на месте преступления	84
5.2. Основания, тактика и особенности задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, и их доставление в орган внутренних дел	96
5.3. Законность применения физической силы, специальных средств при задержании подозреваемого в совершении преступления	100

5.4. Меры личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы милиции при задержании и доставлении в орган внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступления	107
6. Первоначальные действия нарядов патрульно-постовой службы милиции при чрезвычайных ситуациях	109
6.1. Понятие, виды и классификация чрезвычайных ситуаций	109
6.2. Первоначальные действия наряда патрульно-постовой службы милиции при получении сигнала о чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера. Приемы и методы работы с населением, представителями учреждений и организаций в районе чрезвычайной ситуации	112
6.3. Признаки взрывных устройств (взрывоопасных предметов) и алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел на месте их обнаружения	119
6.4. Меры личной безопасности сотрудников милиции при угрозе взрыва, взрыве	129

1. Введение в учебную дисциплину «Основы охраны общественного порядка»

1.1. Понятие общественного порядка и общественного места

Законность и правопорядок являются важнейшей составной частью всей политической системы общества. Неукоснительное соблюдение законности, обеспечение надлежащего правопорядка – предмет заботы всего государства, всех органов законодательной, исполнительной и судебной власти, государственных учреждений, организаций и объединений. Для большинства государственных органов решение указанных задач является важной, но все же не основной функцией. Деятельность по охране общественного порядка и законности они выполняют наряду со своими первоочередными и непосредственными задачами.

В общей массе государственных органов имеются такие, которые создаются и действуют специально в целях защиты жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства, т. е. для осуществления правоохранительной деятельности. Эта деятельность осуществляется специально уполномоченными органами, к которым в первую очередь относятся: органы внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органы государственной безопасности Республики Беларусь, прокуратуры, Следственный комитет Республики Беларусь, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь, судебные органы и др.

Основные задачи, осуществляемые правоохранительными органами: обеспечение законности, общественного порядка и общественной безопасности в стране. Правоохранительные органы обязаны вести постоянную работу по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и правонарушений, а в случаях совершения преступлений оперативно раскрывать их, устанавливать виновных, а также ограждать невиновных от необоснованных подозрений и обвинений.

Органы внутренних дел занимают одно из первых и самых значимых мест в системе правоохранительных органов, так как их деятельность непосредственно направлена на обеспечение надлежащего общественного порядка, создающего оптимальные условия для нормального труда и отдыха людей, максимально полного проявления их творческих сил и возможностей.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон об ОВД) опре-

делил правовые и организационные основы деятельности ОВД Республики Беларусь, а также установил обязанности и права органов внутренних дел и их сотрудников, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников ОВД.

В широком смысле общественный порядок свидетельствует о состоянии упорядоченности всех существующих в обществе социальных отношений и поэтому отождествляется с общественным и государственным устройством.

Понятие «общественный порядок», употребляемое в качестве более узкой категории, охватывает не всю систему складывающихся в обществе отношений, а лишь ту их часть, которая по своему содержанию обладает более конкретными признаками.

Однако, несмотря на всеобщее признание права на существование и использование в понятийном аппарате упомянутой социально-правовой категории, в литературе не прекращается дискуссия об объеме и содержании охватываемых ею общественных отношений, представленная различными точками зрения юристов на данную проблему.

Существующие по этому вопросу теоретические разногласия сводятся преимущественно к различиям во мнениях по соотношению общественного порядка с другими смежными категориями (правопорядок, общественная безопасность, общественное благоустройство, трудовой распорядок, дисциплина труда и т. п.).

Кроме того, среди исследователей отсутствует единство во взглядах на критерии выделения общественного порядка из общей совокупности всех социальных взаимосвязей. Таковыми, в частности, признаются общественное место, содержание конкретных общественных отношений независимо от места их образования, а также группа признаков – место возникновения общественных отношений, их сущность и основные цели их нормативного регулирования.

Одним из основных критериев общественных отношений в сфере общественного порядка является общественное место. Действительно, между общественным порядком и общественным местом существует довольно устойчивая связь, однако следует признать, что в общественных местах могут складываться отношения, которые по своему характеру и содержанию никак нельзя отнести к сфере общественного порядка. Кроме того, некоторые авторы вполне обоснованно включают в сферу общественного порядка общественные отношения, возникающие и развивающиеся вне общественных мест, признавая тем самым недостаточность выбранного критерия. Справедлив также вывод, что одни и те же действия людей, совершаемые в общественном месте, в одних случаях подлежат рассмотрению в качестве противо-

правного поведения, в других же случаях закон будет к ним индифферентен, связывая наступление правовых последствий с наличием иных объективных признаков.

Таким образом, до сих пор среди ученых не сложилось единого мнения на «территориальную» принадлежность общественных отношений, составляющих общественный порядок. Имеются две точки зрения: первая заключается в том, что понятие «общественный порядок» включает общественные отношения, которые существуют вне общественных мест, но по своему характеру связаны с охраной жизни, здоровья, чести и достоинства граждан, собственности, порядка управления; вторая точка зрения заключается в строгом ограничении понятия «общественный порядок» общественными отношениями, складывающимися только в общественных местах.

В отдельных статьях гл. 17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за правонарушения против общественного порядка и общественной нравственности, встречается термин «общественное место», но содержание его не раскрывается. Однако такого рода противоправные действия совершаются, как правило, в квартирах либо на огороженных участках местности, прилегающих к жилищам граждан индивидуальной застройки, не относящихся к общественным местам. В свою очередь, в маршрутном транспортном средстве, находящемся вне населенного пункта, как и в здании, сооружении, предназначенных для свободного (за плату) посещения гражданами, могут совершаться (о чем свидетельствует практика) правонарушения, предусмотренные ст. 17.1 КоАП «Мелкое хулиганство», ст. 17.3 «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения».

Вместе с тем для уяснения понятия общественного порядка все-таки важен учет пространственного фактора, т. е. места возникновения и развития отношений. Состояние общественного порядка характеризуется, прежде всего, соблюдением правил поведения в общественных местах, в этой связи возникает вопрос об уточнении общественных мест.

Общественное место — участки местности, здания, сооружения, маршрутные транспортные средства, находящиеся в пределах населенного пункта, за исключением жилищ и огороженных участков местности, прилегающих к жилищам граждан индивидуальной застройки, а также находящиеся вне пределов населенного пункта маршрутные транспортные средства, здания и сооружения, предназначенные для свободного (за плату) посещения гражданами, т. е. это территория или

объект, используемые гражданами постоянно, периодически или разово для работы, проведения массовых мероприятий и отдыха.

Различают следующие виды общественных мест:

постоянного пользования — объекты, к которым доступ свободен либо которые осуществляют обслуживание населения в любое время суток;

периодического (временного) пользования — объекты, работающие в определенные часы (городской транспорт, пассажирские и пригородные поезда, речные и воздушные суда, предприятия питания и бытового обслуживания, рынки, стадионы, пляжи и т. д.);

разового (эпизодического) пользования — объекты, которые становятся общими только во время проведения конкретного мероприятия, коллективного выезда на загородную прогулку, массового гуляния в праздничные дни, а общение людей носит временный характер (жилище или иное помещение, луг или лес, поле или участок и др.).

Основным критерием отнесения места к общественному является выполнение им общественных функций. В этой связи к таковым не относятся: закрытые на ремонт и нефункционирующие гостиницы, санатории, не работающие в определенный период года места сезонного отдыха граждан.

Правонарушения, совершаемые в общественном месте, выражают очевидное демонстративное пренебрежение (оскорбление, унижение, осквернение) правилами человеческого общежития либо общественными благами и ценностями. Как правило, они совершаются в присутствии большого количества людей на улицах, в парках, скверах, кинотеатрах и т. д.; в отношении одного или нескольких человек либо чужого имущества (в лесу, квартире, на даче и т. п.); в отсутствие людей с расчетом, что содеянное станет известно другим лицам независимо от того, оправдался ли этот умысел.

Противоправные действия в общественных местах посягают на честь, достоинство и здоровье личности, культурные, исторические и материальные ценности, нормы общественной нравственности и морали.

Вместе с тем не всегда общественные отношения, составляющие общественный порядок, складываются в общественных местах. Хулиганство в отдельной квартире также является посягательством на общественный порядок. Правонарушение может совершаться и вне общественного места, но действия правонарушителя всегда рассчитаны на публичное восприятие.

Таким образом, основанием для разграничения общественного порядка от иных социальных отношений наибольшее значение будут иметь не внешние обстоятельства в виде, например, места их возник-

новения, а внутренне присущее данным отношениям свойство, составляющее в совокупности с другими обязательными характеристиками некоторую качественную определенность. Подобным свойством можно считать не место возникновения отношений, а их публичность – предполагаемую адекватную оценку индивидами содержания складывающихся в обществе конкретных отношений (поведения иных людей) и определение ими в этой связи своего социально-правового положения.

Такой подход соответствует существующей законодательной и правоприменительной практике.

Общественный порядок в широком смысле – это уже сложившиеся и закрепленные в Конституции, иных нормативных правовых актах государства базовые общественные отношения, устанавливающие права граждан, отражающие общественный и государственный строй, отвечающий интересам граждан и обеспечивающий благоприятные условия социального развития.

В узком смысле общественный порядок представляет собой систему волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Практика показывает, что именно в этих ситуационных общественных отношениях чаще всего складываются условия, которые ведут к нарушению личных прав граждан. Однако если принять во внимание, что общение граждан урегулировано различными социальными нормами (имеет юридическую характеристику), то в случае совершения лицом виновных действий, противоречащих нормам поведения в обществе, государство обязано обеспечить охрану нормального общения граждан. Другими словами, виновные действия в сфере общения граждан (в сфере общественного порядка) имеют юридическую характеристику, поскольку они противоречат требованиям норм поведения в обществе, это обуславливает необходимость правовой охраны общения граждан (общественного порядка).

Трактовка общественного порядка в узком смысле имеет практическое значение в работе органов внутренних дел, прокуратуры, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране правопорядка, акцентирует их внимание на предупреждении и пресечении конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в этой сфере.

Общественный порядок в узком смысле образуют следующие элементы:

- средства регулирования;
- социальное назначение;
- система общественных отношений и места их возникновения.

Средствами регулирования отношений в области общественного порядка являются социальные нормы: правовые нормы, нормы морали, обычаи, правила культуры поведения. Главенствующая роль принадлежит нормам права, поскольку они по своей природе приспособлены для обеспечения порядка, налаживания нормального, основанного на единых началах, гармоничного развития общественных отношений.

С учетом целей правового регулирования отношений в сфере общественного порядка правовые нормы могут быть сведены в следующие группы:

- определяющие правовой статус граждан в рассматриваемой сфере (наиболее многочисленная группа);

- определяющие компетенцию государственных органов и их должностных лиц в сфере общественного порядка;

- регулирующие участие граждан, общественных формирований в охране общественного порядка.

Общественный порядок – это целевая социальная система, поскольку устанавливается и поддерживается государством для достижения определенных целей, обусловленных жизненными потребностями и интересами людей. Уяснение этого понятия предполагает целевой анализ, выявление его социального назначения.

Цели общественного порядка: сохранность системы общественных отношений, которая обеспечивает общественное, личное спокойствие граждан, сбережение материальных объектов, стабильность и нерушимость необходимых внешних факторов для повседневного нормального функционирования различного рода структур коллективной деятельности граждан.

Содержанием общественного порядка является система общественных отношений, складывающихся в результате исполнения и соблюдения норм права и правил общежития. Общественный порядок составляют не сами социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения.

Следует отметить, что для определения общественного порядка в узком смысле необходимо учитывать следующие признаки: правовое регулирование отношений, возможность применения наряду с имеющим юридическую природу убеждением и государственного принуждения в целях охраны указанных отношений от противоправных посягательств.

Таким образом, правовая характеристика общественного порядка сводится к следующему. Во-первых, содержанием общественного порядка являются прежде всего волевые отношения людей, как результат соблюдения ими предписаний социальных норм. Во-вторых, общественный порядок – это не только совокупность волевых общественных отношений, но и форма их реализации. Внешняя фактическая форма их реализации – общение людей, которое носит ситуационный характер. В-третьих, отношения (общение) регулируются не только нормами права, но и нормами морали, нравственности, обычаями. Особенности регулирования общественного порядка и характер отношений, его составляющих, позволили разделить общественный порядок в широком и узком смысле. В-четвертых, эти отношения требуют их государственной охраны.

1.2. Задачи, система и структура подразделений органов внутренних дел, непосредственно выполняющих обязанности по охране общественного порядка. Патрульно-постовая служба милиции: задачи, силы, средства

Охрана общественного порядка – это деятельность по предупреждению нарушений правовых норм, а также по защите правоотношений, если возникают такие нарушения.

Одной из важнейших задач ОВД является охрана общественного порядка.

В системе ОВД охрана общественного порядка функционально возложена на милицию общественной безопасности (ст. 16 Закона об ОВД). Она является, прежде всего, инструментом в руках местных органов исполнительной власти по поддержанию общественного порядка на определенной территории. В соответствии с абз. 40–41 ст. 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» исполнительный комитет совместно с правоохранительными органами осуществляют деятельность по охране общественного порядка и профилактике правонарушений. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников» в структуру местных органов управления входят управления (отделы) внутренних дел. Милиция общественной безопасности как организационная структура ОВД непосредственно обеспечивает правопорядок, принимает меры к предупреждению и пресечению административных правонарушений и уго-

ловных преступлений, оказывает в необходимых случаях в пределах своей компетенции помощь гражданам и организациям, пострадавшим от правонарушений.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Закона об ОВД в состав милиции общественной безопасности (МОБ) входят: оперативно-дежурные службы, служба участковых инспекторов милиции, уголовно-исполнительные инспекции, инспекции по делам несовершеннолетних, строевые подразделения милиции, государственная автомобильная инспекция, дорожно-патрульная служба, подразделения, предназначенные для содержания лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности милиции общественной безопасности.

Специальный нормативный правовой акт, регламентирующий правовое положение МОБ, в настоящее время отсутствует.

В Законе об ОВД отсутствует указание на подразделения охраны правопорядка и профилактики, тем не менее они организационно представлены на всех уровнях территориальных ОВД и центрального аппарата МВД. Это комплексная отраслевая служба МОБ, которая включает совокупность аппаратов и подразделений милиции, осуществляющих охрану общественного порядка и борьбу с преступностью в административно-правовых формах. Она также в пределах своих полномочий принимает меры по организации подчиненными структурными подразделениями охраны общественного порядка.

Основное структурное подразделение МОБ – служба участковых инспекторов милиции. Участковый инспектор милиции представляет МОБ районного, городского, районного в городе отдела (управления) внутренних дел на обслуживаемом административном участке. В соответствии с Инструкцией по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденной приказом МВД от 24 января 2012 г. № 20, одной из основных задач службы является охрана общественного порядка.

На оперативно-дежурную службу возлагается организация управления силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка.

В состав строевых подразделений милиции входят подразделения патрульно-постовой службы милиции (ППСМ), по охране территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, отрядами милиции особого назначения (ОМОН).

ОМОН является самостоятельным структурным подразделением ГУВД Мингорисполкома, УВД областных исполнительных комитетов. Основными задачами ОМОН являются:

обеспечение личной и имущественной безопасности граждан на улицах и в других общественных местах;

обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

предупреждение и пресечение правонарушений, групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков;

участие совместно с другими службами и подразделениями ОВД в задержании вооруженных преступников, пресечении деятельности организованных групп и преступных организаций;

участие в проводимых ОВД специальных мероприятиях и операциях.

ППСМ – одна из самых многочисленных в системе ОВД. Впервые понятие «полицейская постовая служба» встречается в 1838 г. в положении о столичной полиции и в разных организационных формах сохраняется до 1917 г. Революция 1917 г. упразднила старую систему и на борьбу с уличными разбоями, грабежами, карманниками и бандитизмом встала рабоче-крестьянская милиция.

Белорусская милиция начала свою деятельность в 1920 г. вслед за освобождением пределов Беларуси от поляков. 29 сентября 1920 г. в Главном управлении милиции БССР рассмотрена докладная записка о формировании летучего отряда в г. Минске, в которой было указано, что «...за последнее время в городе замечается усиленная спекуляция предметами первой необходимости; гостиницы, постоялые дворы и частные дома переполнены разной публикой с разными довольно представительными мандатами, благодаря которым те достают квартиры и другие преимущества, усиливают спекуляцию и сами ее производят; среди них попадаются также и заведомые контрреволюционеры и дезертиры и иной бандитствующий элемент...

Чтобы раз и навсегда положить конец такому ненормальному явлению необходимо совершать систематические осмотры гостиниц, постоялых дворов, разных ресторанов, чайных, базаров, вокзалов и установить бдительный надзор за улицами...

Эту задачу сумеет выполнить только особый летучий отряд, составленный из испытанных, опытных, политически чистых партийных работников, находящихся в милиции...».

В результате приказом Главного управления рабоче-крестьянской милиции Белорусской ССР от 29 сентября 1920 г. № 64 сформирован такой отряд для выполнения задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан, предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка на улицах и в других общественных местах города Минска, который 30 сентября с 7.00 заступил на службу в городе

Минске. Со дня издания этого документа начат отсчет деятельности белорусской ППСМ.

2 сентября 1923 г. приказом № 4 НКВД была объявлена «Инструкция постовому милиционеру», регламентирующая общие положения о постовой службе, права и обязанности постового милиционера, которые до сих пор остаются основой для всех сотрудников ППСМ. Окончательно цели и задачи патрульно-постовой службы были определены 4 октября 1948 г. после введения нового Устава постовой службы милиции. С этого времени патрульно-постовая служба стала обязательной частью наружной службы.

Основные принципы и правовое положение патрульно-постовой службы были закреплены впоследствии в Уставе патрульно-постовой службы милиции, утвержденном МВД СССР 20 июля 1974 г. В середине 70-х гг. в БССР были проведены эксперименты по переходу к комплексному использованию сил и средств, предназначенных для охраны общественного порядка на улицах и созданию патрульных участков, которые в дальнейшем получили распространение по всей территории СССР и используются до настоящего времени в странах СНГ.

Спустя 20 лет приказом Министра внутренних дел Республики Беларусь от 20 июля 1994 г. утвержден новый Устав патрульно-постовой службы милиции, который обобщил многолетний наработанный опыт патрульной службы.

В марте 2001 г. по решению МВД был создан полк ППСМ ГУВД Мингорисполкома, что позволило интегрировать усилия подразделений ППСМ для решения основных задач по обеспечению надлежащего порядка в общественных местах столицы. С 2005 г. аналогичные подразделения созданы и в УВД облисполкомов. С 1 января 2017 г. полковая структура управления ППСМ упразднена. Ее организация на сегодня в полной мере возложена на начальников территориальных ОВД. А это и вопросы служебной подготовки милиционеров ППСМ, их материально-технического обеспечения, контроля за несением службы и множество других.

С учетом уже имеющегося опыта и современных требований, а также в целях оптимизации и совершенствования служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы по охране общественного порядка 24 июля 2013 г. разработана и утверждена приказом МВД Республики Беларусь № 333 Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (далее – инструкция). А с учетом наработанной практики в соответствии с приказом от 30 марта 2018 г. № 99 в нее внесен ряд изменений и дополнений.

Инструкция устанавливает единый порядок организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, в том числе ППСМ, по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также оказания содействия военнослужащим внутренних войск МВД Республики Беларусь, ОВД в охране общественного порядка. В соответствии с п. 3 Инструкции сотрудники при осуществлении охраны общественного порядка и военнослужащие при оказании содействия ОВД в охране общественного порядка руководствуются:

Конституцией Республики Беларусь;

Законом Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. № 2341–ХІІ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;

иными актами законодательства.

ППСМ входит в состав МОБ и выполняет функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, в парках, на площадях, объектах транспорта и иных общественных местах. Деятельность патрульно-постовой службы строится в соответствии с принципами законности и уважения прав человека. ППСМ решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с государственными органами, другими организациями, общественными объединениями и гражданами.

Термин «патрульно-постовая служба» в теории и практике употребляется в двух значениях:

вид деятельности специальных нарядов милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступлениями на улицах;

совокупность подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка.

В соответствии со ст. 2 Закона об ОВД на ППСМ возложены следующие задачи:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;

розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией.

Таким образом, основное внимание ППСМ направлено на нейтрализацию потенциальных возможностей совершения преступлений и правонарушений, а несение патрульно-постовой службы нарядами милиции является формой выполнения оперативно-служебной задачи.

Решение задач по охране общественного порядка осуществляется такими силами как наряды строевых подразделений милиции, дорожно-патрульной службы Государственной автомобильной инспекции милиции общественной безопасности МВД, Департамента охраны МВД, специализированных изоляторов ОВД.

К охране общественного порядка могут привлекаться сотрудники иных подразделений ОВД, курсанты учреждений образования МВД, военнослужащие, а также принимать участие в мероприятиях по охране общественного порядка члены добровольных дружин.

Начальники ГУВД и УВД вправе привлекать строевые подразделения милиции для выполнения задач по охране общественного порядка в пределах их территории обслуживания. Строевые подразделения милиции по решению Министра внутренних дел Республики Беларусь могут привлекаться для выполнения задач по охране общественного порядка в любых регионах республики.

При выполнении задач по охране общественного порядка начальники ГУВД и УВД являются старшими оперативными начальниками в отношении командиров соединений и воинских частей, дислоцирующихся на территории обслуживания ОВД, в полномочиях, определяемых законодательством. Начальники РУ-ГО-РОВД, ОВДТ являются оперативными начальниками в отношении военнослужащих, привлекаемых в установленном порядке в их временное подчинение.

Для оказания содействия ОВД в охране общественного порядка за РУ-ГО-РОВД, ОВДТ могут закрепляться подразделения внутренних войск МВД совместными приказами начальников ГУВД, УВД и командиров соединений и воинских частей.

К оказанию содействия ОВД в охране общественного порядка привлекаются:

соединения (воинские части) на обслуживаемой ГУВД, УВД территории – решением старшего оперативного начальника согласованного с командиром соединения (воинской части), за их пределами территории обслуживания ГУВД, УВД – решением Министра, Командующего по ходатайству старшего оперативного начальника внутренних войск МВД;

соединения (воинские части) оперативного назначения – решением Командующего по ходатайству начальников ГУВД, УВД;

факультет внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь» – решением Командующего.

Привлечение соединений (воинских частей) для содействия в охране общественного порядка организуется начальниками ГУВД, УВД во взаимодействии с командирами соединений (воинских частей).

Силы ППСМ для успешного осуществления ими охраны общественного порядка в общественных местах обеспечиваются различными техническими средствами, к которым относятся:

транспортные средства – автомобили, предназначенные для несения патрульной службы, действий нарядов специализированных изоляторов и центров изоляции правонарушителей, дорожно-патрульной службы ГАИ и сотрудников Департамента охраны, а также мотоциклы, мопеды, катера, велосипеды, вертолеты и др.;

средства связи, управления и контроля – средства радио-, радиотелефонной и стационарной телефонной связи, сотовой подвижной электросвязи, сигнальной связи и посыльные, визуальная и звуковая сигнализация, видеонаблюдение, видеорегистраторы и др.;

вооружение и снаряжение – оружие с боеприпасами, наручники, резиновые палки, электрофонари, средства индивидуальной защиты и др.;

служебные животные – собаки.

Кроме того, основными требованиями, предъявляемыми к ППСМ, являются непрерывность, активность.

Продолжительность несения службы на посту, маршруте патрулирования, как правило, не должна превышать 8 ч. В течение смены личному составу предоставляется перерыв до 1 ч для отдыха и принятия пищи. Из общей продолжительности служебного времени перерыв исключается.

Служебное время при несении патрульно-постовой службы определяется нахождением нарядов в оперативном подчинении дежурного по горрайоргану или иных должностных лиц, осуществляющих руководство службой. В подчинении сотрудники ППСМ находятся с момента проведения инструктажа до поступления команды об окончании несения службы.

Активность – это когда сотрудники ОВД не проходят мимо правонарушителей, используют личный опыт, знания, умения, могут действовать при любых обстоятельствах в тесном взаимодействии с соседними нарядами или постами, всеми службами и общественностью.

Охраняя общественный порядок, ОВД осуществляют различные мероприятия. В одних случаях – это повседневная деятельность по охране общественного порядка, в других – охрана общественного порядка при проведении массовых и специальных мероприятий.

Все это предопределяет использование ОВД специальных форм и методов, способов и приемов деятельности по охране общественного порядка, проводимых по определенной системе, называемой тактикой.

Тактика – это применение ОВД основанных на законе и выработанных наукой и практикой наиболее целесообразных форм и методов, приемов и способов охраны общественного порядка, своевременного предупреждения и пресечения правонарушений, гуманного воздействия на нарушителей, надежной защиты интересов государства и прав граждан от преступных и иных антиобщественных посягательств.

К элементам тактики относятся формы и методы, способы и приемы деятельности нарядов патрульно-постовой службы.

Формы охраны общественного порядка – содержание конкретной деятельности ОВД, определенной уставами, наставлениями и должностными инструкциями.

Методы охраны общественного порядка выражают пути осуществления конкретных мероприятий. К ним относятся:

воспрепятствование нарушению общественного порядка и совершению преступлений;

воздействие на лиц, нарушающих общественный порядок, пресечение преступлений;

выявление и устранение причин и условий, которые способствуют нарушениям общественного порядка и совершению преступлений, проведение профилактической работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, и с лицами, совершившими правонарушение.

1.3. Обязанности и права нарядов патрульно-постовой службы милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Милиционер ППСМ является сотрудником ОВД, следовательно, на него в полной мере распространяются обязанности и права сотрудника ОВД, определенные и закрепленные в Законе об ОВД.

В соответствии с п. 2 ст. 23 Закона каждый сотрудник ОВД на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должно-

сти, места нахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязанностей:

принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия;

сообщить об этом в ближайший ОВД.

Кроме того, в этой же статье Закона закреплено, что сотрудник ОВД должен принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии.

Если же действия сотрудника ОВД сопровождаются ограничением прав и свобод гражданина, то он обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

В ст. 25 Закона закреплены права сотрудников ОВД:

требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

проверять у граждан при подозрении в совершении ими преступлений, административных правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на ОВД;

производить личный обыск лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законом, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств, изымать документы, предметы и вещи, которые могут являться вещественными доказательствами;

хранить, носить, применять и использовать оружие, применять физическую силу, специальные средства, боевую и специальную технику в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством, и др.

Все права и обязанности сотрудников ОВД осуществляются в соответствии с действующими нормами законодательства, и любое отступление от них влечет за собой нарушение законности.

Обязанности сотрудников ППСМ, военнослужащих, входящих в состав наряда, в ходе выполнения задачи, изложены в гл. 2 инструкции. К ним относятся:

строго соблюдать служебную дисциплину и законность;

добросовестно выполнять возложенные на него обязанности;

докладывать о замеченных нарушениях общественного порядка старшему наряду;

обеспечивать сохранность, правильное использование и применение оружия, специальных средств, средств связи и другого имущества, находящегося в его распоряжении;

обеспечивать безопасность старшего наряда при разговоре с гражданами, проведении личных обысков и досмотров;

при обращении здороваться и представляться гражданам и проверяющим, приложив руку к головному убору, например: «Милиционер (третьей) роты ППСМ Советского РУВД г. Минска отряда милиции особого назначения ГУВД Мингорисполкома сержант милиции Иванов»;

соблюдать Правила профессиональной этики сотрудников ОВД Республики Беларусь, утвержденные приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 67 (далее – Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь);

точно и быстро выполнять приказания старшего наряда и не отлучаться без его разрешения;

умело пользоваться средствами связи.

В свою очередь старший наряда отвечает за:

точное выполнение поставленной задачи, надежность охраны общественного порядка на территории маршрута патрулирования или ином порученном участке, указанном для несения службы;

состояние служебной дисциплины, надлежащее несение службы и соблюдение законности личным составом наряда, сохранность, правильность использования и применения оружия, специальных средств, средств связи и другого имущества, находящегося в его распоряжении;

поддержание взаимодействия с близкими нарядами и участковыми инспекторами милиции, участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних.

Старший наряда подчиняется оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, ответственному по подразделению (старшему патрульной группы). Он обязан:

знать криминогенную обстановку на посту, маршруте (зоне) патрулирования (месте несения службы), задачу наряда и особенности ее выполнения;

вести необходимую служебную документацию;

по прибытии к месту несения службы уточнять задачу каждому сотруднику и порядок ее выполнения;

руководить действиями наряда и требовать от него соблюдения служебной дисциплины, законности, вежливого и внимательного об-

ращения к гражданам, мер личной безопасности, твердого знания и точного выполнения своих обязанностей;

поддерживать взаимодействие с другими нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка, знать свой позывной в радиосети;

при обращении здороваться и представляться гражданам и проверяющим, приложив руку к головному убору, например: «Милиционер (третьей) роты ППСМ Советского РУВД г. Минска отряда милиции особого назначения ГУВД Мингорисполкома сержант милиции Иванов»;

объявлять лицам, совершившим преступление, административное правонарушение, об их задержании, в соответствии с законодательством проводить личный обыск и осмотр находящихся при них вещей;

докладывать ответственному по подразделению о результатах работы по окончании несения службы, а о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях – немедленно.

Старшему наряда не разрешается изменять маршрут патрулирования (место несения службы) без разрешения оперативного дежурного ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, ответственного по подразделению, начальника патрульного участка (старшего патрульной группы).

В соответствии с гл. 7 инструкции сотрудник, входящий в состав наряда, подчиняется начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, его прямому начальнику, начальнику милиции общественной безопасности, командиру (его заместителям) строевого подразделения милиции, оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, старшему патрульной группы. Только эти должностные лица имеют право давать ему указания о проведении каких-либо действий в интересах охраны общественного порядка (охраны объектов), снять его с маршрута патрулирования или изменить место несения службы.

К личному составу наряда во время несения службы дисциплинарные взыскания не применяются.

Личный состав наряда обязан знать:

криминогенную обстановку и особенности поста, маршрута (зоны) патрулирования;

места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений;

требования нормативных правовых актов, в том числе решений местных исполнительных и распорядительных органов об обеспечении общественного порядка;

места несения службы близкими нарядами, расположения общественных пунктов, порядок поддержания связи с ними;

приметы лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск;

зоны неуверенной радиосвязи;

лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно-досрочно освобожденных, проживающих в районе несения службы (для нарядов строевых подразделений милиции);

расположение улиц, площадей, переулков, тупиков, проходных дворов, планировку скверов, садов и других объектов;

размещение промышленных, торговых и других организаций, порядок их работы и охраны (для нарядов строевых подразделений милиции);

наиболее многолюдные места;

места возможной концентрации несовершеннолетних и лиц без определенного места жительства, появления (укрытия) лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, пути, которые могут быть использованы ими для ухода от преследования, и способы их перекрытия (для нарядов строевых подразделений милиции);

местонахождение административных зданий местных исполнительных и распорядительных органов, судов, правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также спортивных сооружений, организаций здравоохранения и культуры, режим их работы, остановок маршрутных транспортных средств.

Сотрудники, военнослужащие, входящие в состав наряда, во время несения службы в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» обязаны:

осуществлять охрану общественного порядка на порученной территории, выявлять и пресекать преступления, административные правонарушения;

осуществлять защиту законных интересов и прав граждан, организаций, а также их собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

принимать неотложные меры по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

незамедлительно реагировать на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, а именно: принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы;

принимать меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии;

соблюдать законность, правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь;

во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

докладывать оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ о возникновении угрозы здоровью, жизни людей и животных, уничтожения собственности, а также о необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб для ее устранения, не допускать граждан в опасную зону;

обеспечивать наблюдение за местами совершения преступления, административного правонарушения, появления и укрытия лиц, их совершивших;

выявлять по приметам путем личного сыска лиц, находящихся в розыске, уделяя особое внимание местам массовой концентрации граждан;

проверять у иностранных граждан и лиц без гражданства документы, подтверждающие законность их пребывания или проживания в Республике Беларусь, в случае выявления нарушений, задерживать их и доставлять в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

оказывать содействие сотрудникам криминальной милиции в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконными операциями с иностранной валютой, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, использованием и вовлечением в занятие проституцией, а также совершающих другие правонарушения;

обращать внимание на транспортные средства, вывозящие грузы из мест их хранения, с целью выявления фактов хищения. При установлении таковых принимать меры к задержанию лиц, совершивших правонарушения, и докладывать об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

выполнять по указанию начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или его заместителей отдельные поручения сотрудников криминальной милиции по профилактике, выявлению и пресечению преступлений, административных правонарушений и установлению лиц, их совершивших.

В целях осуществления мер, направленных на борьбу с пьянством и алкоголизмом, личный состав нарядов во время несения службы обязан:

выявлять и пресекать факты незаконного оборота алкогольной продукции, распития алкогольных, слабоалкогольных напитков или

пива в общественных местах, кроме мест, предназначенных для употребления алкогольных напитков, устанавливать свидетелей административных правонарушений, задерживать лиц, их совершивших, вместе с вещественными доказательствами доставлять в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ для составления протоколов об административных правонарушениях. В случае выявления лиц, пребывающих на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения или в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, устанавливать их личность, информировать руководителей организаций и принимать меры в соответствии с законодательством, а по завершении службы докладывать об этом рапортом начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

выявлять и задерживать в установленном порядке лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность.

Принимая участие в *профилактике и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних*, наряды обязаны:

выявлять и доставлять в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ несовершеннолетних, объявленных в розыск, нуждающихся в помощи государства, а также в возрасте до 16 лет, за исключением несовершеннолетних, обладающих полной дееспособностью, находящихся с 23.00 до 06.00 вне жилища без сопровождения родителей, опекунов или попечителей, либо без сопровождения по их поручению совершеннолетних лиц, а также детей и подростков, находящихся в состоянии вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, и (или) в состоянии алкогольного опьянения;

знать несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы МВД, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, уделять внимание их поведению в общественных местах, обо всех правонарушениях с их стороны информировать участкового инспектора по делам несовершеннолетних;

выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, и антиобщественное поведение (употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, попрошайничество и бродяжничество), докладывать о них начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (его заместителям).

Наряды, несущие службу *на объектах транспорта*, должны знать расположение участка железной дороги, аэропорта, вокзала, речного порта, бассейна водного объекта, дислокацию ближних нарядов и схему связи с ними, правила перевозки пассажиров и виды проездных документов, основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения преступлений, административных правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки лиц, совершивших преступления, административные правонарушения.

При несении службы *на объектах транспорта* личный состав наряда обязан:

- принимать меры к поддержанию общественного порядка на объектах транспорта, выявлению и пресечению преступлений, административных правонарушений;

- устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания в виде ограничения свободы, а также самовольно оставивших места лишения свободы;

- выявлять и пресекать самовольный проезд лиц в грузовых поездах, на подножке или крыше вагона, посадку и высадку пассажиров во время движения поезда международных, межрегиональных, региональных и городских линий, судна или с противоположной стороны от перрона, а также проход лиц по железнодорожным путям или нахождение на железнодорожных путях в неустановленном месте, подкладывание посторонних предметов на железнодорожные пути, повреждение устройств сигнализации и связи, оборудования подвижного состава;

- при посадке в поезда международных, межрегиональных, региональных и городских линий, особенно в ночное время, периодически проходить вдоль вагонов и обеспечивать общественный порядок.

При сопровождении поездов международных, межрегиональных и городских линий и речных судов личный состав нарядов обязан:

- перед отправлением поезда, речного судна устанавливать связь с начальником поезда, капитаном (старшим помощником капитана) речного судна и обеспечивать охрану общественного порядка при посадке пассажиров и отправлении поезда, судна;

- выявлять разыскиваемых лиц, доставлять задержанных лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, в ближайший ОВД или передавать со своим рапортом сотрудникам на ближайшей станции, пристани;

- принимать меры по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц за порчу вагонного (судового) оборудования;

- выявлять факты злоупотреблений со стороны работников транспорта (провоз пассажира без билета или багажа без квитанции, запре-

щенного к перевозке груза), информировать об этом начальника поезда, капитана речного судна и докладывать рапортом начальнику ОВДТ;

- при крушениях, авариях, стихийных бедствиях и пожарах немедленно докладывать об этом в ближайший ОВД, принимать меры к спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению охраны места происшествия и имущества;

- по прибытии пассажирского поезда, речного судна на конечную станцию, пристань, порт после высадки пассажиров и выгрузки багажа и груза осматривать вагоны пассажирского поезда, судовые помещения и принимать меры к сохранности забытых вещей, докладывать о прибытии в ОДС ОВДТ.

Таким образом можно выделить права патрульных и постовых милиционеров, и соответственно их обязанности по предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений, к которым относятся:

- принятие возможных мер по пресечению преступления, административного правонарушения;

- установление и задержание лиц, совершивших преступление, административное правонарушение;

- выявление очевидцев преступления, административного правонарушения;

- проверка у граждан при подозрении в совершении ими преступлений, административных правонарушений документов, удостоверяющих их личность;

- производство личного обыска лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законом, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств, изъятие документов, предметов и вещей, которые могут являться вещественными доказательствами;

- хранение, ношение, применение и использование оружия, применение физической силы, специальных средств, боевой и специальной техники в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством, и др.

2. Основы организации патрульно-постовой службы милиции

2.1. Основы организации охраны общественного порядка

Организация деятельности по охране общественного порядка включает в себя:

рациональную расстановку нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, использование транспортных средств, служебных животных, средств связи, совершенствование профессиональных навыков сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств;

проверку знаний сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминальной обстановки на территории обслуживания ОВД, постах и маршрутах (зонах) патрулирования;

оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений;

взаимодействие с другими подразделениями ОВД, внутренними войсками МВД, иными государственными органами (организациями) и гражданами в установленном порядке;

знание начальниками деловых и личных качеств подчиненных сотрудников, проявление высокой требовательности к ним в сочетании с заботой о них, организацию систематического контроля за несением службы;

поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей, совершенствование их профессиональных навыков.

Сотрудники ОВД и военнослужащие внутренних войск МВД осуществляют охрану общественного порядка в установленной форме одежды. При выполнении особых задач сотрудникам может быть разрешено несение службы в гражданской одежде.

Служебное время осуществления охраны общественного порядка определяется нахождением нарядов в оперативном подчинении ОВД с начала инструктажа до завершения подведения итогов службы и поступления команд руководителя, командира строевого подразделения милиции об окончании службы.

О времени прибытия сотрудников строевых подразделений милиции на службу и убытия со службы ответственным по подразделению производится отметка в постовой ведомости, заверяемая личной подписью.

При осложнении криминальной обстановки начальнику ОВД и командиру строевого подразделения милиции предоставляется право увеличивать продолжительность времени несения службы нарядами в соответствии с законодательством.

Повседневная служба сотрудников строевых подразделений милиции осуществляется в соответствии с графиками, составляемыми ежемесячно не позднее 26-го числа месяца, предшествующего следующему месяцу. В графике указываются должности, специальные звания, фамилии и инициалы сотрудников строевых подразделений милиции, дни несения ими службы, учебных занятий, отпусков, сессий, выходные и праздничные дни, а также иные необходимые сведения. Время индивидуальных занятий и инструктажа включается в график как рабочее время. Для каждого сотрудника строевого подразделения милиции не менее одного раза в месяц выходные дни предоставляются подряд в субботу и воскресенье. График составляется, подписывается командиром строевого подразделения милиции и утверждается его непосредственным начальником.

Продолжительность несения службы в течение смены на посту маршруте (зоне) патрулирования не должна превышать 8 ч. Личному составу наряда в течение смены может предоставляться перерыв до 1 ч для отдыха и принятия пищи. Из общей продолжительности служебного времени перерыв исключается. В необходимых случаях производится замена наряда другим нарядом. Замена наряда планируется заранее и отражается в постовой ведомости. При осложнении криминальной обстановки время для перерыва может быть перенесено.

Продолжительность непрерывного несения службы нарядами на внешних постах маршрутах (зонах) патрулирования при температуре воздуха -20°C и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре $+35^{\circ}\text{C}$ и выше, не должна превышать двух часов. В этих случаях организуется смена нарядов.

При осложнении криминальной обстановки, возникновении чрезвычайных ситуаций, проведении массовых мероприятий или иной служебной необходимости приказами Министра, начальников ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ может вводиться усиление.

Усиление обеспечивается за счет увеличения продолжительности ежесуточного несения службы сотрудниками до двенадцати часов и несения службы в выходные дни на срок, установленный Министром – до месяца, начальниками ГУВД, УВД – до трех недель, начальниками

РУ-ГО-РОВД, ОВДТ – до двух недель в течение месяца. В период усиления могут переноситься сроки предоставления отпусков, вводиться временный запрет выезда за пределы населенного пункта.

Использование личного состава строевых подразделений милиции для выполнения задач, не связанных с охраной общественного порядка, и патрульных транспортных средств не по назначению запрещается.

Периодичность (количество дней в неделю) привлечения военнослужащих к несению службы по охране общественного порядка устанавливается Министром на основании предложений Командующего. Продолжительность несения службы военнослужащими в течение суток не должна превышать 6 ч с момента их прибытия на инструктаж в ОВД (место проведения массового мероприятия) и до его убытия. При осложнении криминогенной обстановки в соответствии с решением начальника ГУВД, УВД, заместителя начальника ГУВД, УВД – начальника милиции общественной безопасности, начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, заместителя начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ – начальника милиции общественной безопасности либо первого заместителя начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, на которого возложено руководство милицией общественной безопасности (далее, если не указано иное, – начальник милиции общественной безопасности), командира соединения (воинской части) время несения службы военнослужащими может быть продлено, но не более, чем на 2 ч.

Дни и время несения службы нарядами определяются старшим оперативным начальником с учетом криминогенной обстановки, криминологического прогноза и требований инструкции.

Обязательные нормы ежесуточного выставления сотрудников подразделений патрульно-постовой службы милиции для несения службы по охране общественного порядка определяются из расчета не менее 50 % от списочной численности сотрудников строевого подразделения милиции при восьмичасовом несении службы. В зависимости от криминогенной обстановки и продолжительности времени несения службы выставляемая численность личного состава на каждые сутки для охраны общественного порядка может увеличиваться или уменьшаться (быть больше или меньше установленной нормы) таким образом, чтобы в общем за месяц среднесуточное количество выделяемых сотрудников строевого подразделения милиции не превышало установленной обязательной нормы, а продолжительность рабочего времени каждого сотрудника строевого подразделения милиции – времени, установленного законодательством. В числе сотрудников строевого подразделения милиции, находящихся на службе, учитываются сотрудники, направ-

ленные в служебные командировки, на учебу или задействованные на мероприятиях, вызванных служебной необходимостью и на основании приказов прямых начальников.

Количество военнослужащих, выделяемых в оперативное подчинение начальников РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, устанавливается планом использования военнослужащих на службе по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Сотрудники отряда милиции особого назначения задействуются для охраны общественного порядка при выполнении особых задач, отработки локальных участков со сложной криминогенной обстановкой в установленном порядке.

Норма выхода патрульных транспортных средств определяется в зависимости от криминогенной обстановки и их технической готовности.

В охране общественного порядка используются виды нарядов, определенные в инструкции.

Старший наряда назначается из наиболее опытных сотрудников в составе наряда. В постовой ведомости (решении об охране общественного порядка) производится соответствующая запись.

В состав совместного наряда назначается один сотрудник и с ним один (два) военнослужащих или два курсанта учреждений образования МВД. Старшим совместного наряда является сотрудник.

Организация охраны общественного порядка во время выполнения особых задач по охране общественного порядка, а также координация действий всех задействованных при этом сил и средств, возлагаются на заместителя Министра внутренних дел – начальника милиции общественной безопасности, заместителей начальников ГУВД, УВД – начальников милиции общественной безопасности.

На территориях областей, городов, районов и объектах транспорта охрану общественного порядка организуют соответствующие подразделения охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности ГУВД, УВД и РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Для организации охраны общественного порядка начальниками ОВД утверждаются решения об охране общественного порядка:

на сутки;

на два года (в форме единой дислокации – плана комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка на территории обслуживания ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ);

на период выполнения особых задач.

При принятии решений об охране общественного порядка учитывается состояние оперативной обстановки, в том числе географические, социально-экономические особенности города (района), численность,

состав и миграция населения, приток иногородних граждан, характеристики улиц, места расположения и режим работы организаций; количество, уровень, динамика и структура преступлений, административных правонарушений, совершаемых в общественных местах; имевшая место ранее расстановка нарядов и ее соответствие реально складывающейся криминогенной обстановке; численность сил, привлекаемых к охране общественного порядка в общественных местах, их профессиональная подготовка, обеспеченность средствами связи, транспортными средствами и их использование; результаты работы нарядов.

Единая дислокация предназначена для обеспечения эффективной расстановки сотрудников и координации взаимодействия подразделений, задействованных в охране общественного порядка на территории обслуживания РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Единая дислокация разрабатывается в границах территории обслуживания РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и включает:

- карту города (района) с нанесением патрульных участков и постов маршрутов (зон) патрулирования строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, групп задержания Департамента охраны, специзоляторов ОВД, обозначенных разными цветами, с указанием их границ;

- карты патрульных участков, с нанесением на них маршрутов патрулирования и границ патрулей строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, групп задержания Департамента охраны, специализированных изоляторов ОВД, обозначенных разными цветами;

- вторые экземпляры карточек постов маршрутов (зон) патрулирования, расположенных на территории патрульного участка.

Единая дислокация хранится в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

На каждый пост маршрут (зону) патрулирования, под которым понимается установленный путь следования с прилегающей к нему территорией в пределах видимости и слышимости, составляется карточка, в которой отображаются:

- на лицевой стороне: номер, наименование поста маршрута (зоны) патрулирования, позывной наряда, план (схема) участка местности, путь следования наряда и границы прилегающей к нему территории, за которую он несет ответственность, центр поста, объекты и участки территории, требующие особого внимания, пункты остановок, место выставления патруля на автомобиле по плану «Перехват»;

- на оборотной стороне: особые обязанности наряда по предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений, а также при осложнении криминогенной обстановки, порядок взаимодействия и связи с близкими нарядами, ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, участковыми инспекторами милиции, участковыми инспекто-

рами по делам несовершеннолетних, а также способы связи в зонах отсутствия радиосвязи.

Центры постов, границы маршрутов (зон) патрулирования, пункты остановок нарядов и особенности несения службы определяются в соответствии со складывающейся криминогенной обстановкой и систематически уточняются на местности.

Карточки маршрутов (зон) патрулирования для сельских населенных пунктов, находящихся на территории района обслуживания, составляются только в том случае, когда протяженность отдельных их улиц составляет более 1,5 км.

Размеры карточек постов маршрутов (зон) патрулирования, выдаваемых личному составу, должны обеспечивать удобство хранения и пользования. Допускается их ламинирование.

Протяженность маршрута патрулирования составляет для наряда на патрульном транспортном средстве: на автомобиле до 8 км и на катере – до 6 км, мотоцикле – до 5 км, мопеде – до 4 км, велосипеде – до 3 км, пешего патруля – не более 1 км.

Для зоны патрулирования определяется участок местности с общей протяженностью границы периметра до 2 км для пешего патруля, до 12 км – для патруля на автомобиле, до 10 км – на мотоцикле, до 8 км – на мопеде, до 6 км – на велосипеде, с учетом состояния дорожной обстановки и необходимостью прибытия наряда из любой точки к месту преступления, административного правонарушения в установленное время.

Несение службы в течение дежурной смены может осуществляться на одном или нескольких маршрутах патрулирования, при этом сотрудникам выдаются соответствующие карточки. На инструктаже (инструктивном занятии) указываются последовательность и порядок перемещения из одного маршрута (зоны) патрулирования на другой.

В тех случаях, когда возникает необходимость выставить наряд на дополнительный пост, маршрут патрулирования, на который не разработана соответствующая карточка, на инструктаже указывается место несения службы и объясняются ее особенности, которые записываются в служебные книжки наряда и подписываются должностными лицами, давшими соответствующие указания.

Начальником РУ-ГО-РОВД, ОВДТ либо командиром строевого подразделения милиции, по согласованию с ним, могут определяться места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений, находящиеся вне маршрута патрулирования (зоны), для посещения их нарядами в определенное время.

Виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся криминогенной обстановки.

Посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников.

Патрули применяются в случаях, когда нет необходимости в постоянном нахождении нарядов в определенных пунктах.

Патрули несут службу на патрульных транспортных средствах: на автомобиле, мотоцикле или мопеде, катере, велосипеде и вертолете. Применяются также пешие патрули и патрули со служебными собаками.

Служебные собаки используются на постах, маршрутах (зонах) патрулирования и преимущественно в вечернее время, как правило, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и в других местах.

Для проверки мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений на территории города, района, а также сельских населенных пунктов, объектах транспорта от строевых подразделений милиции по решению начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ может назначаться мобильная группа.

Для мобильной группы начальником отдела (отделения) охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности РУ-ГО-РОВД, ОВДТ разрабатывается служебное задание, которое утверждается начальником РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или начальником милиции общественной безопасности. В служебном задании определяются населенные пункты, объекты транспорта, места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений и время их посещения, а также на что обратить особое внимание при их обследовании. Служебное задание вручается старшему наряда, а его копия находится в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Патрульные транспортные средства оборудуются средствами связи и специальной техникой в соответствии с табелем положенности и используются с максимальной нагрузкой не менее 8–12 ч в сутки. Исключение составляют дни технического обслуживания патрульных транспортных средств, которое проводится согласно разработанным графикам с учетом установленных норм моторесурса. Запрещается проводить техническое обслуживание всех патрульных транспортных средств одного строевого подразделения милиции одновременно. За каждым патрульным транспортным средством закрепляются два и более сменных водителя.

Патрульные катера используются при охране общественного порядка на берегах рек, озер и иных водоемов во время проведения спортивных соревнований и других мероприятий на воде.

Вертолеты используются для доставки нарядов к местам совершения преступлений, административных правонарушений в труднодоступную

местность или на значительные расстояния в кратчайшие сроки, патрулирования в местах проведения массовых мероприятий, а также для контроля криминогенной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Мопеды и велосипеды используются для патрулирования в пригородной, курортной зонах, местах (зонах) массового отдыха, лесопарках и скверах, местах, где использование других видов транспортных средств усложняет движение, а также для обеспечения контроля за криминогенной обстановкой на нескольких маршрутах (зонах) патрулирования и своевременного прибытия на место происшествия.

Время выставления нарядов и продолжительность несения службы устанавливаются с таким расчетом, чтобы количество нарядов увеличилось в наиболее напряженное время суток и в местах вероятного совершения преступлений, административных правонарушений.

2.2. Подготовка нарядов к службе по охране общественного порядка

Согласно гл. 6 инструкции, сотрудники назначаются в наряд с учетом состояния здоровья, физической подготовки, опыта работы и других индивидуальных особенностей, которые наиболее полно соответствуют условиям несения службы и криминогенной обстановке на посту, маршруте (зоне) патрулирования.

Как правило, сотрудники закрепляются за маршрутом патрулирования и без необходимости на другие маршруты не переводятся.

Подготовка к несению службы по охране общественного порядка включает в себя:

- получение нарядами оружия, боеприпасов к нему, снаряжения, средств связи, специальных средств и необходимых служебных документов;

- проведение инструктивных занятий с нарядами; инструктаж нарядов.

Сотрудники, назначенные в наряд, прибывают в ОВД или заранее определенное место (при выполнении особых задач) не позже, чем за 15 мин до начала инструктивного занятия. О прибытии сотрудники строевых подразделений милиции докладывают командиру строевого подразделения милиции, при его отсутствии – ответственному по подразделению.

Например: «Товарищ лейтенант милиции, сержант милиции Крупич для несения службы прибыл».

Командир строевого подразделения милиции визуально оценивает физическое и психоэмоциональное состояние сотрудника, проверяет

внешний вид, наличие служебного удостоверения, делает отметку в постовой ведомости о его прибытии на службу, объявляет место и время несения службы, старшего наряда, указывает места возможного совершения преступлений, административных правонарушений, необходимые для обследования нарядом, и время их посещения, последовательность и порядок перехода с одного маршрута (зоны) патрулирования на другой (в случае несения службы нарядом в течение одной смены на нескольких маршрутах (зонах) патрулирования), выдает соответствующие карточки старшим нарядов, определяет места и особенности несения службы на постах маршрутах (зонах) патрулирования, не предусмотренные единой дислокацией, подписывает отданные указания в служебных книжках сотрудников нарядов, организует получение оружия, снаряжения, средств связи, специальных средств и служебных документов.

При обнаружении недостатков командир строевого подразделения принимает меры к их устранению вплоть до отстранения сотрудников от исполнения служебных обязанностей по занимаемой должности.

Заступающий наряд несет службу по охране общественного порядка в установленной форме одежды по сезону.

Каждый сотрудник наряда обязан иметь при себе:

- служебное удостоверение;
- жетон с личным номером;
- служебную книжку;
- шариковую ручку;
- оружие с боеприпасами к нему;
- резиновую палку;
- радиостанцию;
- персональный видеорегистратор;
- наручники;
- карманный электрический фонарь;
- индивидуальный перевязочный пакет (аптечку).

Кроме этого, старшему наряду выдаются карточка поста, маршрута (зоны) патрулирования и сведения о времени инкассации денежных средств.

В зависимости от характера выполняемых задач наряд может дополнительно обеспечиваться:

- мегафоном;
- ключами от дверей железнодорожных вагонов;
- металлодетектором или металлообнаружителем;
- средствами индивидуальной защиты и другими специальными средствами, в том числе аэрозольным устройством, снаряженным веществами слезоточивого или раздражающего действия.

Инструктивные занятия с личным составом строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, заступающим в наряд, проводятся ежедневно после получения оружия, боеприпасов к нему и экипирования, в течение 20 мин в соответствии с планами проведения инструктивного занятия, составленными на основании тематических планов, разрабатываемых на месяц подразделениями охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, подразделениями ГАИ РУ-ГО-РОВД. Учебные вопросы, включаемые в данный план, должны периодически обновляться и усложняться.

Инструктивные занятия проводятся, как правило, командирами строевых подразделений милиции, начальниками, командирами или ответственными по подразделению ДПС ГАИ. В тех случаях, когда командиром строевого подразделения милиции является лицо младшего начальствующего состава, инструктивное занятие проводит сотрудник по поручению начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, которому командиром строевого подразделения милиции заблаговременно предоставляется тематический план для определения руководителя занятия.

На инструктивном занятии осуществляются следующие мероприятия: проверка экипировки сотрудников;

опрос сотрудников о наличии причин, препятствующих несению службы в наряде;

объявление результатов несения службы за прошедшие сутки, недостатков и упущений, примеров образцовых действий, приказов о поощрении отличившихся сотрудников;

проверка знаний своих прав и обязанностей, примет лиц, разыскиваемых за совершение преступлений, похищенных вещей, отдельных положений нормативных правовых актов, в том числе регламентирующих применение сотрудниками физической силы, специальных средств и оружия, мер безопасности при обращении с оружием во время несения службы сотрудниками;

практическая отработка действий наряда в условиях осложнения криминальной обстановки – тренировка одного из боевых приемов борьбы;

доведение порядка организации радиосвязи на постах, маршрутах (зонах) патрулирования строевого подразделения милиции.

После окончания инструктивного занятия командир строевого подразделения милиции (ответственный по подразделению), начальник, командир или ответственный по подразделению ДПС ГАИ представляет личный состав начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (линейный пункт милиции, далее – ЛПМ) для проведения инструктажа, например: «Товарищ подполковник милиции, личный состав (третьей) роты патруль-

но-постовой службы милиции ОВД (отряда милиции особого назначения, ДПС ГАИ) в количестве 30 человек для проведения инструктажа прибыл (построен). Ответственный по подразделению лейтенант милиции Петров».

Ежедневные инструктажи нарядов перед заступлением на службу проводятся начальниками РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (ЛПМ), их заместителями, начальниками структурных подразделений РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и командным составом строевых подразделений милиции с обязательным участием начальников (их заместителей), опытных сотрудников подразделений милиции общественной безопасности и криминальной милиции в соответствии с утверждаемым графиком. Продолжительность инструктажа не должна превышать 20 мин.

Инструктаж включает в себя:

- доведение криминогенной обстановки, зон неуверенной радиосвязи и требований о соблюдении в эфире дисциплины радиосвязи;

- объявление мест несения службы и позывных нарядов, в том числе нарядов на патрульных транспортных средствах, групп задержания Департамента охраны, ДПС ГАИ, нарядов соединений (воинских частей), участковых инспекторов милиции ИДН в районе выполнения задач, примет лиц и транспортных средств, находящихся в розыске;

- указания конкретным нарядам, на что обратить особое внимание во время несения службы;

- разъяснение порядка действий нарядов в условиях осложнения обстановки при выполнении служебных обязанностей и проведение сотрудником ОВД обучающего занятия по соответствующей графику теме;

- напоминание нарядам о необходимости соблюдения законности и служебной дисциплины, Правил профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

Кроме этого, на инструктаже начальниками подразделений РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (их заместителями) могут рассматриваться вопросы имевших место недостатков и совершенствования работы нарядов строевых подразделений милиции по своим направлениям деятельности.

Получаемые сведения фиксируются личным составом нарядов в служебных книжках.

По окончании инструктажа начальником РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или лицом, временно исполняющим его обязанности, отдается устный приказ на несение службы, например: «Приказываю заступить на охрану общественного порядка в городе-герое Минске с задачей: обеспечить профилактику и пресечение правонарушений, выявление и задержание лиц, их совершивших. Во время несения службы не допускать нарушений за-

конности и служебной дисциплины. Соблюдать Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь. Направо (налево), по маршрутам и постам шагом марш!».

В целях пропаганды деятельности МВД по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в стране, формирования позитивного общественного мнения, повышения престижа службы, профессионального, гражданско-патриотического воспитания сотрудников и военнослужащих в духе преданности служебному и воинскому долгу, верности Присяге и служебно-боевым традициям, проведения профориентационной работы среди молодежи, а также проверки готовности сил и средств к выполнению возложенных задач по предназначению, в населенных пунктах (как правило, в знаковых местах) по месту дислокации РУ-ГО-РОВД, ОВДТ один раз в месяц должен проводиться совместный инструктаж нарядов. Продолжительность инструктажа не должна превышать 1 ч.

В ГУВД, УВД данные мероприятия организуются и проводятся не реже одного раза в полугодие.

В совместных инструктажах могут принимать участие Министр, его заместители, начальники подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД, начальники ГУВД, УВД и РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (их заместители), личный состав строевых подразделений милиции, специзольаторов ОВД, ДПС ГАИ, Департамента охраны, участковые инспекторы милиции, участковые инспекторы по делам несовершеннолетних, а также военнослужащие по месту дислокации ОВД.

Организация и проведение совместных инструктажей в г. Минске, областных центрах возлагается на старших оперативных начальников, в других городах – на начальников РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

В ходе проведения совместных инструктажей предусматривается:

- общее построение;

- проверка внешнего вида и экипировки нарядов;

- осмотр патрульных транспортных средств и средств связи;

- устный опрос командирами, начальниками подразделений, задействованных в охране общественного порядка, подчиненного личного состава знаний им своих прав, обязанностей и требований нормативных правовых актов;

- проведение занятий с демонстрацией тактических приемов действий нарядов в различных условиях криминогенной обстановки по направлениям служебной деятельности;

- отработка боевых приемов борьбы в составе подразделений, задействованных в охране общественного порядка;

- доведение криминогенной обстановки, порядка организации связи и взаимодействия между нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка;

участие (при необходимости – выступления) начальников ГУВД, УВД (их заместителей), представителей органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, депутатского корпуса, общественных организаций и объединений, членов общественного совета при МВД, ветеранов ОВД и внутренних войск МВД, активистов молодежных движений;

доведение приказов о поощрении, присвоении специальных (воинских) званий и вручение наград в торжественной обстановке;

награждение граждан за оказание содействия ОВД и внутренним войскам МВД в выполнении поставленных задач, помощь и личное участие в охране общественного порядка, раскрытии преступлений;

отдание приказа на службу старшим оперативным (оперативным) начальником;

прохождение торжественным маршем. В рамках подготовки к проведению торжественных ритуалов вручения наград, погон, прохождению торжественным маршем в обязательном порядке организуются дополнительные занятия по выполнению соответствующих строевых приемов;

освещение мероприятия в республиканских, региональных и ведомственных средствах массовой информации, на официальных интернет-сайтах государственных органов.

Для нарядов, участвующих в совместном инструктаже, в день его проведения другие инструктажи не проводятся.

2.3. Порядок несения службы нарядами

Порядок несения службы нарядами предусмотрен гл. 8 инструкции.

Заступающий наряд, прибыв к месту несения службы, докладывает оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ о своем прибытии, а при осуществлении смены нарядов – о приеме-сдаче поста, маршрута (зонах) патрулирования. О времени доклада оперативным дежурным ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ производится отметка в решении ОВДТ об охране общественного порядка или ином предусмотренном для этой цели документе.

Старший патрульной группы и дежурный по войсковым нарядам (его помощник) соединения и воинской части после выставления личного состава выполняют обязанности в пределах территории несения службы подчиненными нарядами.

Патрульной группе для несения службы назначаются несколько маршрутов (зон) патрулирования, патрульный участок, участок территории города, поселок или иная местность, на которой проводится массовое мероприятие с большим количеством участников либо место (зона) массового отдыха.

Основу патрульной группы составляет патруль на автомобиле, оборудованный радиостанцией, проблесковым сигналом (маячком), громкоговорящим устройством, специальным звуковым сигналом и иными техническими средствами.

В состав патрульной группы входят сотрудники с носимыми радиостанциями для осуществления пешего патрулирования на установленном патрульном участке.

Смена нарядов может производиться на территории поста, маршрута (зоны) патрулирования в заранее установленном месте.

Старший заступающего наряда представляется сменяемому, например: «Товарищ старшина милиции! Патруль в составе старшины милиции Ковалёва и сержанта милиции Красуцкого для смены прибыл». Старший сменяемого наряда рапортует: «Товарищ прапорщик милиции! Патруль в составе старшины милиции Петрова и сержанта милиции Жигуловича к смене готов». После чего сменяемый наряд сообщает заступившему об имевших место за время несения службы происшествиях и о полученных распоряжениях.

В случае неприбытия смены в установленное время об этом докладывается оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и только с его разрешения наряд может оставить пост, маршрут (зону) патрулирования.

Место несения службы, порядок передвижения пешего патрульного (постового) по территории поста, маршрута (зоны) патрулирования и количество патрульных (постовых) определяются исходя из поставленных наряду задач, особенностей поста, маршрута (зоны) патрулирования, сложившейся криминогенной обстановки, времени года, суток и указаний старших начальников.

Наряды должны следить за изменениями в криминогенной обстановке и на этой основе выбирать наиболее подходящую тактику несения службы. Полный обход (объезд) маршрута (зон) патрулирования нарядом осуществляется в течение 20 мин.

Во время службы наряды должны обращать особое внимание на:

граждан, часто появляющихся вблизи организаций и объектов, где хранятся (находятся в обращении) материальные ценности, и проявляющих интерес к режиму работы и организации их охраны;

подозрительно себя ведущих граждан, переносящих большие свертки, сумки и прочие предметы;

граждан, которые проявляют повышенную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также лиц, имеющих повязки, травмы и телесные повреждения;

группы граждан, особенно молодежи, собирающихся в скверах, дворах, подъездах домов и других общественных местах, не допуская при этом действий, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций;

оставленные длительное время без присмотра свертки, сумки и другие предметы;

места возможного появления лиц, совершивших преступления;

граждан, допускающих нарушения правил дорожного движения и детей, играющих в опасных для жизни местах;

состояние дверей, витрин и окон магазинов, других организаций, где хранятся материальные ценности;

подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях.

Пеший патруль, как правило, движется по установленному пути следования, обозначенному в карточке маршрута (зоны) патрулирования. При этом наряд делает остановки для ведения наблюдения в местах со сложной криминогенной обстановкой и может отклоняться от пути следования для реагирования на сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, проверки состояния общественного порядка на объектах со сложной криминогенной обстановкой. Наряду разрешается заходить в столовые, магазины, клубы, рестораны и другие помещения общественного пользования, находящиеся на маршруте (зоне) патрулирования, с целью контроля криминогенной обстановки на время до пяти минут.

Обход дворовых территорий и мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений, находящихся вблизи маршрута (зоны) патрулирования, как правило, осуществляется во время, установленное командиром строевого подразделения милиции либо начальником РУ-ГО-РОВД, начальником милиции общественной безопасности (например, первые десять минут каждого часа). Ежечасно обходу могут подвергаться все дворовые территории, прилегающие к пути следования либо поочередно одна из сторон (четная или нечетная) или группа домов согласно указаниям, полученным на инструктаже. Во время обхода дворовой территории и мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений наряд несет ответственность за состояние общественного порядка на них, но не отвечает за состояние общественного порядка на маршруте (зоне) патрулирования.

В целях предупреждения создания препятствий для граждан во время их движения, в наряде из двух человек патрульный, как правило, движется в одном шаге слева и сзади от старшего наряда, а в наряде из трех человек старший наряда движется впереди, а патрульные справа и слева от него на дистанции одного шага, с интервалом примерно одного шага между собой.

Во время несения службы наряды обязаны проявлять бдительность и принимать меры личной безопасности, исключая возможность внезапного нападения.

Следуя по маршруту (зоне) патрулирования, личный состав наряда ведет наблюдение по ходу движения, в стороны и тыл. При этом патрульные докладывают обо всех изменениях криминогенной обстановки старшему наряду, который принимает соответствующие меры реагирования.

При обращении граждан наряд останавливается. Патрульный становится справа (слева) вполоборота не ближе одного шага от обратившегося, лицом к нему, наблюдая за ним и окружающей обстановкой. Старший наряда, находясь вполоборота и не ближе одного шага от гражданина, приложив руку к головному убору, представляется в установленном порядке.

При обращении наряда к лицу, совершившему преступление, административное правонарушение, проверке документов и его опросе старший наряда, представившись, должен становиться вполоборота не ближе одного шага от проверяемого и находиться в готовности к отражению нападения. Остальной личный состав наряда, находясь справа (слева) вполоборота не ближе одного шага к лицу, совершившему правонарушение, ведет наблюдение за его действиями и окружающей обстановкой, исключая возможность внезапного нападения, как с его стороны, так и со стороны возможных сообщников.

В ночное время наряд должен передвигаться по территории на некотором расстоянии от домов и других сооружений, выдерживать, по возможности, необходимую дистанцию по отношению к гражданам, никого не оставляя позади себя, приближаться к человеку со стороны источника освещения.

При приближении лица к наряду сзади в условиях темноты, в малоллюдных местах необходимо отойти в сторону, остановиться, пропустить его или изменить направление движения и пойти навстречу.

Во время оттепелей зимой и в весеннее время запрещается останавливаться и передвигаться вблизи зданий во избежание травмирования личного состава наряда падающим с крыш снегом или льдом.

В случае преследования лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, выдвижения для оказания помощи ближнему наряду, проверки возможного местонахождения лица, совершившего преступление, административное правонарушение или пресечения правонарушения, в зависимости от сложившейся ситуации, заблаговременно приводится в готовность оружие (кобура расстегивается, проверяется, легко ли извлекается пистолет, при необходимости

он перекладывается в более удобное место), в руки берется электрический фонарь (в ночное время), палка резиновая, либо иное средство активной обороны.

Срок прибытия на места происшествий в населенных пунктах, являющихся местом дислокации ОВД, отдела или отделения милиции ОВД, имеющих в штатном расписании ОДС и в которых организовано дежурство следственно-оперативной группы (далее – СОГ), составляет:

- по информации, указывающей на признаки преступления: наряда либо СОГ в качестве первого наряда – не более 10 мин с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии; СОГ – не более 30 мин после доклада прибывшего на место происшествия наряда о подтверждении информации, указывающей на признаки преступления;

- по информации, указывающей на признаки административного правонарушения, иной информации о происшествиях, требующей принятия сотрудниками ОВД мер по выполнению задач, возложенных на ОВД – наряда не более 25 мин с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии;

- по информации, указывающей на признаки административного правонарушения против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта при условии отсутствия пострадавших лиц – наряда ГАИ не более 40 мин с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии.

Срок прибытия на места происшествий в других населенных пунктах и сельской местности составляет:

- по информации, указывающей на признаки преступления, если место происшествия расположено в пределах 30 км от места дислокации ОВД – СОГ не более 1 ч с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии;

- по информации, указывающей на признаки преступления, если место происшествия расположено свыше 30 км от места дислокации ОВД – СОГ не более 1 ч 30 мин с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии;

- по информации, указывающей на признаки административного правонарушения, иной информации о происшествиях, требующей принятия сотрудниками ОВД мер по выполнению задач, возложенных на ОВД, если место происшествия расположено в пределах 30 км от места дислокации ОВД – наряда не более 1 ч 30 мин с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии;

- по информации, указывающей на признаки административного правонарушения, иной информации о происшествиях, требующей принятия сотрудниками ОВД мер по выполнению задач, возложенных на ОВД, если место происшествия расположено свыше 30 км от места

дислокации ОВД – наряда не более 2 ч с момента поступления в ОДС ОВД информации о происшествии.

При выдвигении к месту происшествия углы зданий обходятся на некотором расстоянии. В условиях, не исключающих применение либо использование оружия, оно берется в руку, при этом рука с оружием прижимается к телу, чтобы не допустить его изъятия лицами, совершившими преступления, административные правонарушения. Фонарик удерживается в руке, вытянутой в сторону. Войдя во двор, рекомендуется быстро его осмотреть, а затем осмотреть затемненные места, подъезды и т. д. При выявлении лица, вооруженного огнестрельным оружием, или группы лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, укрывшихся в здании, помещении, подвале или ином месте, запрещается проводить их задержание единолично. В данном случае до прибытия помощи нарядом осуществляется наблюдение. Задержание производится только при попытке этих лиц скрыться.

В случае обнаружения нарядом в помещениях либо вблизи них запаха бензина или газа запрещается пользоваться электроприборами и открытым огнем. Кроме этого, запрещается прикасаться к проводам, предназначение которых неизвестно.

Во время несения службы наряду запрещается:

- оставлять пост, маршрут (зону) патрулирования, кроме случаев, при которых наряд имеет право временно оставить маршрут патрулирования;
- передавать и предъявлять кому бы то ни было оружие и специальные средства, за исключением лиц, которым он подчинен;

- посещать без служебной необходимости жилые дома, квартиры и административные и иные помещения;

- нарушать правила радиообмена, инструкцию по эксплуатации радиостанции, вести неслужебные разговоры по средствам связи;

- самоустраняться от выполнения возложенных обязанностей, нарушать установленную форму одежды, спать, курить, принимать пищу, кроме времени, отведенного для этой цели.

Патрули на велосипеде, мопеде выполняют обязанности по охране общественного порядка в соответствии с настоящей инструкцией.

Наряд имеет право временно оставить пост, маршрут (зону) патрулирования в следующих случаях:

- осложнения криминогенной обстановки на территории, прилегающей к маршруту, посту патрулирования зоны, по указанию начальника или оперативного дежурного ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, командира (его заместителя) строевого подразделения милиции ответственного по подразделению, дежурного по войсковым нарядам соединения, воинской части или его помощника, начальника патрульного участка;

при необходимости предупреждения или пресечения преступлений, административных правонарушений;

преследования скрывающихся лиц, совершивших преступления, административные правонарушения;

доставления в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, безнадзорных и заблудившихся детей;

при необходимости защиты граждан от нападения;

для оказания помощи пострадавшим при происшествиях, от преступлений, административных правонарушений, при стихийных бедствиях, несчастных случаях;

для доставления в ближайшую организацию здравоохранения лиц, внезапно заболевших или оказавшихся на улицах и в других общественных местах в беспомощном состоянии;

для оказания содействия ближним нарядам, сотрудникам, сотрудникам иных правоохранительных органов Республики Беларусь;

с целью обхода мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений, расположенных за пределами маршрута (зоны) патрулирования;

в случае необходимости принятия мер к ликвидации пожара;

для охраны места происшествия;

получения медицинской помощи;

в случае необходимости в установленное время перерыва для приема пищи.

Об оставлении поста, маршрута (зоны) патрулирования наряд докладывает оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

По прибытии в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (иное место сбора при выполнении особых задач) старшие нарядов докладывают ответственному по подразделению (дежурному по войсковым нарядам соединения, воинской части), например: «Товарищ лейтенант милиции! Наряд маршрута № 25 прибыл со службы в полном составе. За время несения службы происшествий не случилось (или случилось то-то). Задержано 3 человека. Старший наряда сержант милиции Мацкевич». Ответственный по подразделению проставляет результаты несения службы и контроля за ней в постовую ведомость и организует сдачу оружия и боеприпасов к нему, специальных средств и средств связи. При этом в постовую ведомость записывается количество проверок нарядов различными должностными лицами, число лиц, задержанных по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступлений, а также на которых составлялись протоколы об административных правонарушениях.

После оформления результатов несения службы ответственный по подразделению строит прибывший личный состав и докладывает от-

ветственному дежурному по РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, например: «Товарищ подполковник милиции! Личный состав второй смены роты ППСМ Советского РУВД г. Минска для подведения итогов построен. Ответственный по подразделению лейтенант милиции Мицкевич».

Ответственный дежурный по РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, совместно с оперативным дежурным ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ выходят к личному составу и подводят итоги работы подразделения, задействованного в охране общественного порядка, за смену. Имевшиеся в ходе работы нарядов замечания, упущения и недостатки, а также ходатайства о поощрении отличившихся сотрудников могут записываться указанными должностными лицами в постовую ведомость.

После подведения итогов личный состав с разрешения ответственного по подразделению прекращает выполнение служебных обязанностей. Ответственный по подразделению производит отметку в постовой ведомости о времени убытия сотрудников со службы и заверяет ее личной подписью. При участии в выполнении особых задач данную отметку производит должностное лицо, ответственное за организацию службы по охране общественного порядка.

3. Основы взаимодействия сотрудников патрульно-постовой службы милиции с гражданами. Профилактические возможности патрульно-постовой службы милиции при несении службы по охране общественного порядка

3.1. Основы взаимодействия сотрудников патрульно-постовой службы милиции с гражданами

В современных условиях развития общества, когда нередко теряются либо деформируются идейные и моральные ориентиры личности, огромную роль играют моральный облик сотрудников ОВД, их нравственная чистоплотность, надежность, порядочность. Органы правопорядка являются одним из важнейших гарантов стабильности государства, поэтому личные представления каждого сотрудника о добре и зле, благородстве и подлости, верности и предательстве выступают делом государственной важности. Изучение нравственных аспектов и проблем профессии необходимо каждому сотруднику ОВД, особенно когда ставится задача гуманизации общественной и государственной жизни, а человек провозглашен Конституцией высшей ценностью и на первый план выдвигаются гарантии его прав и свобод. Деятельность сотрудников направлена на защиту важнейших интересов и благ людей, к тому же нередко связана с вторжением в их личную жизнь, а иногда и с ограничением прав личности, принятием решений, влияющих на судьбу человека. Сотрудники ОВД по роду своей деятельности всегда на виду, они олицетворяют власть и государство, и от того, каковы отношения человека и государства, зависят развитие и процветание как человека, так и государства, поэтому любая ошибка, грубое слово, небрежный жест, невнимание оборачиваются взаимной потерей доверия, восстановить которое достаточно сложно.

В общем понимании этикет – это совокупность правил поведения, проявление человеческих взаимоотношений. Составляющими элементами этикета принято считать хорошие манеры, умение себя правильно вести в общественных местах и различных ситуациях, внешний вид и культуру речи.

Хорошие манеры – способ держать себя, внешняя форма поведения, речь, тон, жесты и даже мимика. Это умение человека контролировать себя, внимательно и тактично относиться к окружающим, учтиво обращаться со старшими, знание правил ведения разговора, поведения за столом, умение красиво (правильно) одеваться и т. д.

Вежливость – способ выразить внешними знаками уважение. Она основана на искренности, доброжелательности, милосердии, терпении и снисходительности. Вежливый человек приветлив, воздерживается от резких суждений, охотно признает добрые дела, проявляет желание способствовать благу ближнего и заботливо старается избавить окружающих от неприятных ситуаций. Для вежливого и воспитанного человека характерны такие качества, как такт, внимание к внутреннему миру тех, с кем он общается.

Профессиональный такт – это проявление по отношению к другим сдержанности, предусмотрительности и уважения при общении. Такт предполагает бережное, внимательное отношение к личности собеседника, исключая возможность задеть какие-то его «больные струны». Это умение корректно обойти по возможности вопросы, вызывающие неловкость у окружающих. Это умение что-то сказать или сделать кстати, без ненужных «перегибов», назойливости и бесцеремонности.

Этикет сотрудника ОВД – составная часть его нравственно-эстетической культуры, включающей регламентированные формы поведения с коллегами и гражданами.

Служебный этикет – это правила поведения сотрудника ОВД на службе и вне службы. Эти правила строго регламентированы, носят общеобязательный характер и их выполнение регулируется принуждением, санкциями, например применением дисциплинарного взыскания за неотдание воинского приветствия, нарушение правил ношения формы одежды и т. д. Основные правила служебного этикета изложены в дисциплинарном и строевом уставах, инструкции и Правилах профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

Служебный этикет сотрудника ОВД реализуется в следующем:

опрятном внешнем виде и соблюдении формы одежды;
соблюдении субординации во взаимоотношениях с коллегами по службе;

взаимоотношениях с гражданами в процессе выполнения служебных обязанностей;

поведении вне службы в общественных местах.

В процессе служебной деятельности сотрудникам ППСМ приходится общаться с различными категориями граждан. От умения правильно общаться во многом зависит не только успех в решении стоящих перед сотрудниками ОВД задач, но и формирование в обществе положительного образа стража правопорядка.

Умение общаться с людьми есть важнейшее профессиональное качество, которому человек обязан учиться и которое он должен совершенствовать всю жизнь.

Среди важнейших факторов, формирующих личность сотрудника ОВД, выделяют профессиональную деятельность и общение.

Общение – это сложный, многоплановый процесс установления и развития контактов между людьми, порождаемый потребностями в совместной деятельности и включающий в себя обмен информацией, выработку единой стратегии взаимодействия, восприятие и понимание другого человека.

Профессиональное общение может выступать и как способ выражения отношения одного человека к другому.

Профессиональное общение сотрудников ППСМ представляет собой многоаспектный, целенаправленный процесс установления и развития сотрудниками межличностных контактов с различными категориями граждан, порождаемый потребностями профессиональной деятельности и включающий в себя восприятие и понимание партнерами по общению друг друга, обмен профессионально значимой информацией, выработку согласованной стратегии взаимодействия в целях повышения эффективности решения оперативно-служебных задач. Специфика общения в каждом конкретном случае зависит от пола, возраста, состояния здоровья, национальности, отношения к службе со стороны граждан, с которыми вступает в общение сотрудник. Нередко приходится вступать в общение с людьми, взаимоотношения с которыми могут складываться далеко не благополучно. Таким образом, даже при личностно негативной окраске конкретных взаимоотношений сотрудник должен строить общение таким образом, чтобы выполнить задание, служебный долг и нормализовать взаимоотношения с людьми, с которыми он вступает в контакт. Таким образом, профессиональное общение выступает для сотрудника важнейшим средством, от умения пользоваться которым будет во многом зависеть успех его профессиональных действий и решение стоящих перед ним профессиональных задач. Поэтому выбор средств общения (интонация, жесты, мимика, позы, дистанция) должны осознаваться сотрудниками и применяться в соответствии с каждым конкретным случаем.

Высшей целью государства в соответствии со ст. 2 Конституции является обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. Глава государства, являясь гарантом обеспечения прав и свобод граждан, в качестве первоочередной задачи, стоящей перед государственной властью, определил создание в Республике Беларусь стройной системы защиты интересов каждого человека и ее последовательную реализацию.

Каждый сотрудник ОВД и военнослужащий внутренних войск является представителем государственных органов и по его действиям народ судит о власти в целом. Это предопределяет те высокие требо-

вания, которые предъявляются к сотрудникам органов правопорядка. Кристальная честность, высокая культура, неукоснительное выполнение требований закона в сочетании с добросовестным исполнением своего служебного долга, мужеством и решительностью в борьбе с преступностью должны стать обязательными качествами каждого сотрудника ОВД и военнослужащего внутренних войск МВД. Именно такой подход к службе вызывает чувство признательности людей, создает атмосферу уважения и доверия к ОВД, повышает их авторитет среди населения. Только при поддержке людей, их всестороннем содействии можно достичь положительных результатов в обеспечении высокого уровня правопорядка в стране, повысить эффективность работы по предупреждению и раскрытию преступлений.

Действия сотрудника должны быть понятны для окружающих и убеждать граждан, что он поступает профессионально грамотно, исходя из интересов охраны общественного порядка.

Профессиональная деятельность и поведение сотрудника должны способствовать формированию в обществе авторитетности, уверенности в справедливости, беспристрастности и независимости органа внутренних дел.

Сотрудник должен исполнять свои служебные обязанности честно и добросовестно, на высоком уровне профессионализма, эффективно решать поставленные задачи, связанные с исполнением должностных функций, не допуская формализма и бюрократизма, проявляя при этом допустимую самостоятельность, высокую организованность, требовательность и принципиальность.

Общественное мнение, возможная критика деятельности органа внутренних дел или сотрудника не должны влиять на правомерность и обоснованность его действий при исполнении служебных обязанностей.

Сотрудник не должен влиять или пытаться оказать влияние на процесс исполнения служебных обязанностей другими сотрудниками, а также в процессе своей деятельности предпринимать действия в частных интересах других лиц, либо создавать впечатление о том, что это возможно.

Сотрудник не должен допускать своими действиями и решениями коррупционных правонарушений, обязан соблюдать нормы законодательства, направленные на борьбу с коррупцией, оказывая содействие в пресечении любого проявления коррупции в органе внутренних дел и за его пределами. О любых попытках своих коллег, начальников, третьих лиц понудить сотрудника к нарушению норм этического поведения он немедленно должен информировать об этом непосредственного либо вышестоящего начальника.

В своей профессиональной деятельности сотрудник не должен допускать того, чтобы личные, семейные, общественные или другие отношения отрицательно влияли на его поведение на службе и на качество служебной деятельности.

Сотрудник в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство.

При обращении сотрудник обязан внимательно выслушать граждан и принять меры по их заявлениям о преступлениях, административных правонарушениях, а в необходимых случаях разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

По требованию обратившегося гражданина сотрудник обязан называть свою фамилию, место службы и предъявить служебное удостоверение, не выпуская его из рук.

В разговоре с гражданами сотрудники обязаны проявлять спокойствие, выдержку и рассудительность, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях руководствоваться личными неприязненными чувствами.

При предъявлении требований к гражданам четко, со ссылкой на нормативные правовые акты, не вступая в дискуссии, добиваться их выполнения в полном объеме.

Если наряд состоит из нескольких сотрудников, разговор с лицом, совершившим преступление, административное правонарушение, или обратившимся гражданином ведет один, как правило, старший наряда.

При выполнении своих обязанностей сотрудник не должен относиться к кому-либо с предубеждением и дискриминировать кого-либо на основании национальной, религиозной, расовой, половой, политической принадлежности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, языка общения и других обстоятельств.

Если наряд состоит из нескольких сотрудников, разговор с лицом, совершившим преступление, административное правонарушение, или обратившимся гражданином ведет, как правило, только старший наряда.

Если гражданин на требование сотрудника прекратить противоправные действия реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, после чего разъяснить противоправность его поведения со ссылкой на соответствующие акты законодательства. Только после этого может быть принято решение о доставлении этого гражданина в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Замечания о неправомерном поведении гражданам, имеющим при себе детей, следует, по возможности, делать так, чтобы дети этого не слышали.

С несовершеннолетними сотрудники должны обращаться так же вежливо, как и со взрослыми. Замечания детям делаются с учетом их возраста и уровня развития.

В случае установления, что преступление, административное правонарушение совершено иностранным гражданином, пользующимся в соответствии с международными договорами дипломатическим иммунитетом, сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия иностранного гражданина, записать данные документов для выезда за границу и подтверждающих личную неприкосновенность в служебную книжку, затем отпустить его и о случившемся доложить рапортом начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Неприкосновенность лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, не исключает законной самообороны от его противоправных действий и применения установленных законодательством мер для пресечения совершаемых им преступлений, административных правонарушений.

В соответствии с ч. 6 ст. 8.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях при совершении административного правонарушения лицами, должность которых включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, членами Совета Республики, депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатами местных Советов депутатов, судьями и народными заседателями, сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия, выяснить их личность, записать место работы, фамилию и инициалы, после чего немедленно отпустить. При отсутствии во время задержания у данных лиц документов, удостоверяющих личность, они освобождаются немедленно после выяснения личности. Данные документов, удостоверяющих личности свидетелей, записываются после отпуска задержанного. Старший наряда докладывает о случившемся рапортом начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

В целях выявления и пресечения групповых нарушений общественного порядка сотрудник обязан:

- тщательно изучать криминогенную обстановку в местах массового пребывания граждан;

- обращать внимание на обстоятельства, которые могут вызвать групповое нарушение общественного порядка;

- своевременно докладывать о своих наблюдениях старшему наряда;

- немедленно реагировать на факты хулиганских проявлений и сигналы граждан о возможных групповых нарушениях общественного порядка;

быстро и решительно действовать при задержании лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, чтобы исключить возможность увеличения количества участников группового нарушения;

разъяснять лицам, совершившим преступления, административные правонарушения, противоправность их действий, требовать прекратить нарушения.

При возникновении конфликтных ситуаций среди граждан старший наряда должен всесторонне оценить события и степень их опасности, проявляя при этом выдержку и самообладание, принять все необходимые меры к предупреждению групповых нарушений общественного порядка, доложить об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и принять меры к ограничению доступа к месту происшествия.

Докладывая о групповом нарушении общественного порядка, старший наряда указывает:

- характер, место и время нарушения;
- по какой причине оно возникло или начинается;
- количество участников и граждан, собравшихся на месте нарушения, их отношение к происходящему событию.

Пресечение групповых нарушений общественного порядка на начальной стадии производится совместными действиями нарядов ОВД и соединений (воинских частей).

При необходимости по решению начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ к месту группового нарушения общественного порядка направляются силы и средства РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, предусмотренные специальными планами РУ-ГО-РОВД, ОВДТ для решения этой задачи.

3.2. Профилактические возможности патрульно-постовой службы милиции при несении службы по охране общественного порядка

Профилактика правонарушений – это деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон о профилактике) и другими актами законодательства.

Общая профилактика правонарушений – деятельность субъектов профилактики правонарушений по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер по их устра-

нению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан, осуществляемая в соответствии с Законом о профилактике и другими актами законодательства.

Индивидуальная профилактика правонарушений – деятельность субъектов профилактики правонарушений по оказанию корректирующего воздействия на гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лицо без гражданства в целях недопущения совершения правонарушений, осуществляемая в соответствии с Законом о профилактике и другими актами законодательства.

Общая профилактическая деятельность ОВД, составной частью которой является деятельность ППСМ, осуществляется по трем основным направлениям:

- профилактика правонарушений (общая и индивидуальная);

- предотвращение правонарушений (комплексная деятельность по выявлению лиц, склонных к совершению преступлений, и принятие к ним мер по недопущению их становления на противоправный путь поведения);

- пресечение правонарушений – это комплексная деятельность по выявлению лиц, подготавливающих совершение преступления либо покушающихся на его совершение, и принятие мер по недопущению негативных последствий или обстоятельств.

Объектами индивидуальной профилактики являются индивиды, поведение и образ жизни которых свидетельствуют о реальной возможности совершения ими преступлений и правонарушений.

Предупреждение преступлений является одной из главных задач нарядов милиции, а ее выполнение достигается путем выявления и устранения в пределах своих полномочий причин и условий, способствующих их совершению. При несении службы по охране общественного порядка постоянное внимание нарядов милиции должно быть направлено на предупреждение правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.

Тактика нарядов на постах и маршрутах включает планомерное, целенаправленное и внимательное обозрение территории, ее обход, выбор места для ведения кругового наблюдения – надзор за строгим наблюдением гражданами установленных правил поведения.

Плодотворной деятельностью нарядов ППСМ способствует их четкое ориентирование на маршрутах патрулирования. Оно заключается в знании сотрудниками своих маршрутов, их границ, протяженности, кратчайших путей передвижения по маршруту в любую его точку, знание объектов, расположенных на маршруте патрулирования. При этом под постоянным надзором нарядов милиции в первую очередь должны находиться места и объекты, где хранятся материальные цен-

ности, поэтому наряды милиции целесообразно приближать к банкам, торговым объектам в часы инкассации; остановкам общественного транспорта, вокзалам, аэропортам, окраинам городов и другим местам со сложной оперативной обстановкой.

Предупреждение преступлений предусматривает и увеличение плотности нарядов милиции в наиболее криминогенных микрорайонах, осуществление охраны общественного порядка нарядами ППСМ не только улиц, переулков, парков, скверов, но и внутренних проездов, дворов, подъездов домов; постоянное наблюдение за местами возможной концентрации подозреваемых лиц. При необходимости производится перестановка нарядов милиции на отдельных участках территории в течение смены. Автопатрули направляются в места наиболее вероятного совершения правонарушений, сочетая несение службы на автомобиле с пешим.

К наиболее часто применяемым мероприятиям индивидуально-профилактической направленности со стороны сотрудников ППСМ и оказывающим положительное влияние на поддержание должного общественного порядка на маршрутах патрулирования, исходя из многолетней практики, относят проведение профилактических бесед с гражданами. Профилактическая беседа проводится по месту жительства, работы или учебы гражданина, а также в общественном пункте охраны порядка, помещении ОВД и состоит в разъяснении гражданину общественной опасности противоправных деяний, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также его убеждении в недопустимости их совершения.

Беседа с лицами, склонными к совершению правонарушений, с целью предостережения их от противоправного поведения является одной из наиболее действенных мер профилактической направленности. Профилактические беседы, как правило, проводятся:

- с несовершеннолетними;

- лицами, злоупотребляющими спиртными напитками или допускающими немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, потребляющими токсические или другие одурманивающие вещества;

- иностранными гражданами и лицами без гражданства;

- лицами, ведущими антиобщественный образ жизни, и др.

Особое место занимает проведение беседы с гражданами с целью выявления лиц, связанных с криминальной средой.

Так как по роду своей деятельности сотрудники ППСМ соприкасаются с различными слоями населения, им приходится проводить профилактические беседы в том числе и с должностными лицами.

Особого подхода требует осуществление бесед с правонарушителями, имеющими при себе малолетних детей, также с лицами, состоящими на специальных учетах в ОВД.

Кроме того, ППСМ принимает непосредственное активное участие в проведении специальных комплексных мероприятий, проводимых ОВД, в ходе которых применяются как меры общей профилактики, так и индивидуальной.

Тактические формы и методы осуществления мероприятий профилактической направленности.

Формы охраны общественного порядка – содержание конкретной деятельности ОВД, определенной уставами, наставлениями и должностными инструкциями.

Методы охраны общественного порядка выражают пути осуществления конкретных мероприятий. К ним относятся:

- воспрепятствование нарушению общественного порядка и совершению преступлений;

- воздействие на лиц, нарушающих общественный порядок, пресечение преступлений;

- выявление и устранение причин и условий, которые способствуют нарушениям общественного порядка и совершению преступлений, проведение профилактической работы с лицами, от которых можно ожидать совершения правонарушений (склонных к совершению правонарушений), и с лицами, совершившими правонарушение.

Применение методов индивидуального предупреждения преступного поведения предполагает длительное и систематическое воздействие. Но при этом должен комплексно применяться весь арсенал методов, все силы и средства воздействия на личность, соответствующие демократическим принципам отношения к личности.

Методами индивидуального воздействия являются: убеждение, оказание помощи, принуждение.

Метод убеждения – это комплекс воспитательных, разъяснительных мероприятий, осуществляемых в целях изменения антиобщественной направленности личности и закрепления ее положительной социальной ориентации. Убеждение применяется для преодоления или нейтрализации основных антиобщественных ориентаций, которые могут привести к совершению преступлений.

Основными формами реализации метода убеждения являются индивидуальные и коллективные беседы, обсуждение поведения лица, установление над ним индивидуального и коллективного шефства, стимулирование участия в общественно полезной деятельности и т. п.

В процессе реализации методов убеждения применяются разнообразные психологические и педагогические приемы воздействия на ра-

зум, чувства и волю правонарушителя. На практике положительно себя зарекомендовали беседы. В индивидуальном предупреждении преступного поведения используются беседы трех видов: ознакомительная, предупредительная и воспитательная.

Ознакомительная беседа – ответственное мероприятие, от содержания и результатов которого во многом зависит ход дальнейшей воспитательной работы. Психологическая атмосфера такой беседы, ее тон должны отражать общую линию индивидуальной работы – сочетание доброжелательности, заинтересованности в судьбе человека с требовательностью к нему, его поведению. Чтобы эта беседа была эффективной и предметной, необходимо собрать как можно больше информации о самом лице, его поведении, окружении, связях и т. п.

Предупредительная беседа проводится либо при наличии фактов антиобщественного поведения лица, взятого на профилактический учет, либо без каких-либо внешних поводов в порядке повседневной работы. Предупредительная беседа наряду с главной ее задачей – оказанием непосредственного воспитательного воздействия – преследует цель контроля за поведением подучетного, а также используется для информационного обеспечения индивидуального предупреждения преступлений.

Воспитательная беседа близка по цели и содержанию, способам воздействия к предупредительной беседе. Пути воздействия на сознание, чувства и волю, используемые в ходе предупредительной и воспитательной беседы, во многом сходны. Однако воспитательная беседа проводится, как правило, в неофициальной обстановке, чаще представителями общественности, по месту жительства, учебы или работы лица, в отношении которого реализуется данная мера.

Наряду с беседой к числу основных организационно-тактических форм непосредственного воспитательного воздействия относятся вовлечение лиц в социально полезные занятия трудового, общественного, спортивного, самодеятельного и иного характера.

Метод оказания помощи, как правило, является одним из самых эффективных в деятельности субъектов предупреждения преступлений. Он касается трудового устройства, улучшения бытовых условий, поступления на учебу, организации досуга, установления социально полезных контактов, планирования денежных расходов, выбора жизненных целей и т. д.

Наибольшую значимость представляют первые два вида оказания помощи, особенно для лиц, освобожденных после отбытия наказания. Регламентация этой работы осуществляется в специальных нормативных правовых актах. Когда применение указанных мер проблематично, для их реализации необходимо использовать возможности церкви, спонсоров, различных фондов, службы социальной защиты населения,

центров социальной реабилитации, домов ночного пребывания и других подобных структур.

Меры помощи реализуются также путем оказания воздействия на социальную микросреду лиц, с которыми ведется работа. Отрицательные источники могут быть во всех сферах микросреды: в семье, школе, трудовом коллективе.

Для исключения отрицательного влияния с его носителями проводится индивидуально-профилактическая работа (беседа, предупреждение, принуждение); лицо, с которым ведется работа, переводится в другой класс, школу, трудовой коллектив; отрицательное влияние нейтрализуется более сильным воздействием, развенчанием носителя вредного, разлагающего влияния и т. д.

Метод принуждения является одним из основных в деятельности правоохранительных органов, и прежде всего ОВД. Основанный исключительно на действующем законодательстве, этот метод дает возможность своевременно предотвратить противоправную преступную деятельность лиц, находящихся под контролем, защитить граждан от их противоправных посягательств. Ранее этому методу уделялось недостаточно внимания, поскольку декларировалась обязанность правоохранительных органов в основном использовать методы убеждения и помощи. Превентивная функция в данном случае выходила за пределы обязанностей сотрудников этих органов, подменяя и дублируя предупредительную работу других субъектов предупреждения преступлений. Кроме того, правоохранительные органы не обладали, да и не обладают необходимыми возможностями для реализации в полной мере убеждения, особенно помощи.

Метод принуждения реализуется путем применения различных по своей юридической природе, содержанию и направленности мер воздействия. Однако они должны регламентироваться соответствующими правовыми нормами различных отраслей права – гражданского, семейного, административного и т. д. К основным мерам, имеющим предупредительное значение и наиболее часто применяемым правоохранительными органами, относятся следующие:

административный арест и административное задержание для предотвращения антиобщественного поведения лица и защиты граждан, членов семьи от противоправных посягательств;

штраф, реализующий материальную ответственность лица за свои антиобщественные проступки и призванный предупредить более серьезные правонарушения;

принудительное лечение лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, потребляющих наркотические средства, психотропные и одурманивающие вещества, которое наряду с медицинскими целями

преследует цель уберечь лицо от дальнейшей деградации, совершения преступления на почве этих пагубных пристрастий, защитить семью и окружающих от его пагубного влияния и хулиганских посягательств;

превентивный надзор, преследующий цель жесткого контроля за лицами, освободившимися из мест лишения свободы и не ставшими на путь исправления.

Наложение и ужесточение ограничений в отношении судимых, взятых под надзор, позволяет установить барьеры на пути их противоправной деятельности, способствует социализации личности. Возложение на лицо обязанности прибывать периодически в ОВД для регистрации ограничивает его возможности вести антиобщественный образ жизни.

К уголовно-правовым мерам индивидуального предупреждения преступного поведения можно отнести такие, как привлечение к ответственности лиц по статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь с так называемой двойной превенцией (угроза убийством, изготовление, хранение или сбыт оружия, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и т. п.).

Следует помнить, что индивидуальное предупреждение преступного поведения представляет собой сложный вид деятельности, поскольку оно всегда связано с конкретным человеком, его особенностями. Наиболее остро это проявляется в работе с несовершеннолетними.

Основные функции по реализации предупреждения индивидуального преступного поведения подростков возложены на подразделения ОВД, входящие в структуру милиции общественной безопасности.

Согласно нормативным актам эти подразделения реализуют меры воздействия в отношении следующих категорий несовершеннолетних: освобожденных из мест лишения свободы; осужденных к лишению свободы условно либо с отсрочкой исполнения приговора; совершивших преступления, но освобожденных от уголовной ответственности в связи с применением мер общественного воздействия либо административного взыскания или вследствие акта об амнистии; совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность; обвиняемых в совершении преступлений и не заключенных под стражу в период предварительного следствия; вернувшихся из специальных учебно- и лечебно-воспитательных учреждений, систематически совершающих правонарушения, влекущие наложение административных взысканий.

В этих целях данные подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних принимают следующие меры:

взаимодействуют с органами по труду, занятости и социальной защите населения, образования, здравоохранения, трудовыми коллективами, общественными объединениями, благотворительными и иными

фондами в целях активизации предупреждения правонарушений несовершеннолетних;

вызывают несовершеннолетних, родителей, лиц, их заменяющих, а также приглашают иных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве ОВД, для выяснения обстоятельств, связанных с правонарушениями подростков, получают от них необходимые объяснения, сведения, справки, документы;

посещают несовершеннолетних правонарушителей по месту их жительства, учебы, работы; проводят профилактические беседы с ними, родителями и иными лицами, отвечающими за воспитание и поведение подростков;

задерживают и доставляют несовершеннолетних в приемник-распределитель для несовершеннолетних по основаниям, предусмотренным действующим законодательством и нормативными правовыми актами МВД;

проводят предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством действия по материалам в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, до достижения возраста привлечения их к уголовной ответственности;

в соответствии с действующим законодательством осуществляют меры по контролю за несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения приговора;

в неотложных случаях направляют детей и подростков, оставшихся без родительского попечения, в учреждения органов социальной защиты населения;

направляют в государственные органы, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения информацию об обстоятельствах, способствующих правонарушениям подростков, и предложения по устранению этих обстоятельств.

Спецификой обладает индивидуальное предупреждение преступного поведения в тех случаях, когда отсутствует информация о лицах, которые уже совершили преступления, но эти преступления не раскрыты, а лица могут продолжать преступную деятельность. Источниками такой информации служат прежде всего:

книги и журналы учета происшествий, задержанных и доставленных в дежурные части ОВД;

уголовные дела, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении;

материалы об административных или других правонарушениях; приговоры судов;

сообщения, извещения, иные материалы ОВД, исправительно-трудовых учреждений, специальных учебно-воспитательных заведений, подразделений ОВД, суда, прокуратуры;

заявления и письма граждан;
сообщения государственных, негосударственных органов и организаций;

сообщения в печати, по радио, телевидению и т. д.

Выявление лиц, которые могли совершить преступление и продолжать преступную деятельность, основано на осведомленности о лицах, вероятность криминального поведения которых прогнозируется как высокая, знании закономерностей детерминации и развития преступной деятельности.

Проведение профилактической работы с лицами, от которых можно ожидать совершения правонарушений (склонных к совершению правонарушений), и с лицами, совершившими правонарушение, является одним из методов охраны общественного порядка.

В рамках одного и того же метода могут быть использованы различные способы и приемы.

Способ в тактике ППСМ – система действий (патрулирование, поиск, блокирование и т. д.). *Прием* – отдельное действие (проверка документов, проведение беседы, наблюдение, замечание, разъяснение и т. д.).

Особое внимание со стороны правоохранительных органов уделяется лицам, уже преступившим закон. В связи с этим наблюдение за лицами, состоящими под превентивным надзором, требует детального рассмотрения.

Объем и характер задач по наблюдению за выполнением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них ограничений определяются с учетом особенностей оперативной обстановки на каждом маршруте (посту) и ставятся нарядам на инструктажах и непосредственно во время несения ими службы.

Нарядам милиции сообщаются фамилии, имена, отчества, домашние адреса, места работы и краткая характеристика этих лиц, основания установления ограничений, их сроки, а также указываются формы наблюдения и конкретные действия по его ведению. Патрульные (постовые) милиционеры должны по возможности знать в лицо таких граждан. В необходимых случаях им выдаются фотографии указанных лиц.

Наблюдение за лицами, в отношении которых установлены ограничения, патрульные (постовые) ведут путем контроля за появлением их в общественных местах, посещение которых им не разрешено. В случае обнаружения этих лиц в неположенных местах сотрудник ОВД производит их физическое задержание и доставку в ОВД для документирования противоправного деяния, так как за систематическое нарушение правил и ограничений превентивного надзора предусмотрена уголовная ответственность.

В обращении с лицами, в отношении которых установлены ограничения, сотрудники ОВД должны проявлять вежливость и тактичность, разговор с ними по поводу допущенного нарушения вести без посторонних лиц, не привлекая внимания окружающих граждан.

Нарушение данными лицами установленных в отношении них ограничений записываются в служебную книжку с указанием фамилии, имени, отчества лица, характера нарушения, где и когда оно допущено и докладываются письменным рапортом.

Сотрудники ППСМ тесно взаимодействуют с участковыми инспекторами милиции по профилактике пьянства и алкоголизма, в связи с этим будут рассматриваться действия ППСМ в контексте участия в проведении данной работы во взаимодействии со службой профилактики.

В зависимости от категории лиц, злоупотребляющих спиртными напитками (ранее судимые, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, родители и лица, их заменяющие, отрицательно влияющие на поведение детей, бытовые правонарушители), проживающих на обслуживаемом участке, участковый инспектор милиции обязан проводить с ними индивидуальную профилактическую работу в тесном взаимодействии с различными службами, в том числе и с ППСМ.

Такие лица помимо других источников информации выявляются сотрудниками ППСМ в ходе повседневного патрулирования на маршрутах непосредственно в процессе работы с населением.

В порядке общей профилактики данной категории правонарушений наряд милиции при несении службы обязан выявлять места незаконного производства наркотических средств, алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и этилового спирта, устанавливать граждан, злоупотребляющих спиртными напитками, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, потребляющих наркотические средства или другие одурманивающие вещества, для направления их в установленном порядке в организации здравоохранения для обследования и лечения, выявлять притоны, принимать к виновным меры в соответствии с законом, сообщать о выявленных фактах рапортом на имя начальника ОВД для уведомления начальника отдела (отделения) охраны правопорядка и профилактики; проводить профилактические беседы с гражданами, ведущими антиобщественный образ жизни, злоупотребляющими спиртными напитками, о недопущении правонарушений.

Еще одна категория граждан, требующая пристального профилактического внимания со стороны наружных служб ОВД, – это несовершеннолетние. Преступность среди несовершеннолетних была и оста-

ется насущной проблемой. Особенно вызывает тревогу тот факт, что наибольшую часть преступлений подростки совершают в группах. В этой связи сотрудники ППСМ в своей деятельности должны уделять пристальное внимание профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетних. Во-первых, наряды ППСМ:

- пресекают нарушения общественного порядка и преступления, совершаемые несовершеннолетними непосредственно на маршрутах патрулирования;

- не допускают на улицах и в других общественных местах со стороны детей и подростков озорства, игр с огнем и других действий, ведущих к детскому травматизму, а также нахождения детей в этих местах без сопровождения взрослых позже времени, установленного законом;

- пресекают продажу несовершеннолетним спиртных напитков, табачных изделий и т. д.;

- доставляют в инспекцию по делам несовершеннолетних, оперативно-дежурную службу ОВД либо родителям или опекунам безнадзорных, а также заблудившихся детей;

- выявляют взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, токсических или других одурманивающих веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий.

Во-вторых, сотрудники ППСМ в своей повседневной деятельности тесно взаимодействуют с сотрудниками других служб ОВД путем обмена информацией, что также является действенной формой профилактики. С этой целью они:

- выявляют лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, в результате которых потерпевшими являются дети;

- выявляют несовершеннолетних правонарушителей, а также родителей и лиц, их заменяющих, которые не выполняют обязанностей по воспитанию детей и своим антиобщественным поведением способствуют совершению ими правонарушений;

- своевременно информируют инспекцию по делам несовершеннолетних о фактах антиобщественного поведения подростков;

- при выявлении группировок несовершеннолетних, лидерами которых являются взрослые (если эти группы имеют отрицательную направленность), немедленно докладывают рапортом на имя начальника ОВД для уведомления начальника инспекции по делам несовершеннолетних, уголовного розыска.

Определенные особенности имеют действия патрульно-постовых нарядов милиции при выявлении правонарушений, совершаемых не-

совершеннолетними. С подростками нужно обращаться так же вежливо, как и со взрослыми. Замечания детям следует делать с учетом их возраста и уровня развития. По тому, как несовершеннолетние будут реагировать на замечания и отвечать на вопросы сотрудника ОВД, а также по поведению отдельных из них, можно установить их лидера. В процессе беседы необходимо установить личности и места жительства подростков. Если подростки проявляют чрезмерную агрессивность или с их стороны можно ожидать совершения других правонарушений, нужно по телефону или радиостанции сообщить об этом дежурному по ОВД или соседним нарядам и с их помощью задержать и доставить подростков в ОВД.

При проведении профилактических мероприятий, в частности бесед, сотрудники должны быть в постоянной готовности к отражению нападения. Сотрудники должны принять все возможные меры, исключая возможность внезапного нападения, как со стороны профилактируемого гражданина, так и со стороны возможных сообщников или случайных граждан.

О проделанной работе, в том числе о проведенных профилактических мероприятиях, старший наряда обязан доложить либо ответственно по подразделению, либо оперативному дежурному. Доклад в некоторых случаях может быть устным, но, как правило, выполняется старшим наряда в письменной форме и оформляется рапортом. Рапорт пишется на имя начальника ОВД либо от руки, либо с использованием компьютерной техники. В рапорте указываются время патрулирования, маршрут патрулирования, данные сотрудников, входящих в состав наряда, подробно отражаются ход и последовательность проделанной нарядом работы, в случае проведения профилактических мероприятий указываются причина их проведения, вид профилактического мероприятия, место, время, обстоятельства их осуществления, а также установочные данные лиц, в отношении которых они были проведены. Рапорт подписывается сотрудником, его составившим, с указанием его должности, на рапорте отмечается дата его написания.

4. Выявление и пресечение нарядами патрульно-постовой службы милиции административных правонарушений

4.1. Действия нарядов милиции по выявлению и пресечению некоторых видов административных нарушений, посягающих на общественный порядок

Общеизвестен тот факт, что с целью обеспечения стабильности функционирования государства и условий, при которых субъекты правоотношений имели бы возможности для беспрепятственного исполнения своих обязанностей, а также для использования предоставленными им действующим законодательством правами и свободами в полном объеме, необходимо, чтобы ветви государственной власти четко и единообразно осуществляли контроль и регулирование порядка взаимоотношений во всех сферах, в том числе – сфере обеспечения охраны общественного порядка.

Действия, направленные на воспрепятствование такой деятельности и посягающие на установленный порядок, называются правонарушениями, посягающими на общественный порядок.

По степени общественной опасности правонарушения, посягающие на общественный порядок можно разделить на преступления и административные правонарушения.

Согласно статистическим данным, подавляющее большинство правонарушений, выявляемых сотрудниками ОВД Республики Беларусь при несении ими патрульно-постовой службы в общественных местах, составляют административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность, т. е. составляющие гл. 17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В деятельности патрульно-постовой службы милиции наиболее часто встречаются административные правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 17.1, 17.3, 17.4 и 17.9 КоАП Республики Беларусь.

Краткая характеристика обозначенных составов правонарушений и порядок действий сотрудников ППСМ при их выявлении и пресечении.

Объектом мелкого хулиганства (ст. 17.1 КоАП) являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок. При совершении указанного правонарушения причиняется вред общественному спокойствию, а также может причиняться вред имуществу, чести и достоинству граждан, нарушаются нормальные условия их труда, отдыха и быта, законные права и интересы.

Объективную сторону мелкого хулиганства составляют действия конкретного лица, нарушающего установленный порядок в государстве и причиняющего вред отношениям сферы общественного порядка.

К данным действиям можно отнести:

оскорбительное приставание к гражданам;

другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу.

Объективную сторону мелкого хулиганства характеризует всегда противоправное действие физического лица. Активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, циничное отношение к гражданам свойственны хулигану. В стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики проявляется аморальность хулигана.

При квалификации оскорбительного приставания как разновидности хулиганских действий необходимо учитывать моральный облик потерпевшего. Так общение двух хулиганов, первому из которых свойственен более осязаемый потенциал безнравственности, сопряженный с физическим или моральным воздействием, а другому – пассивный аморализм, проявляющийся в нецензурной брани, нельзя характеризовать как оскорбительное приставание. Такое общение двух физических лиц свидетельствует об их взаимной духовной ущербности, существенных изъянах в культурных и нравственных устоях жизни. Такие действия характеризуются как совершенное группой лиц мелкое хулиганство.

Общественный порядок – это установленный в обществе нормами права, морали и выработанный правилами общежития порядок повседневного общения людей, обеспечивающий общественное спокойствие, а также возможность осуществления гражданами, должностными лицами, учреждениями и организациями своих законных прав и интересов. Общественный порядок поддерживается исполнением членами общества своих обязанностей по уважению права на спокойствие граждан, должностных лиц учреждений и предприятий. Общественный порядок подразумевает основанное на соблюдении норм права и морали ненасильственное разрешение возникающих между лицами конфликтов, исключающее нарушение спокойствия иных людей.

Общественный порядок предполагает определенные взаимоотношения людей, их поведение в обществе, действия и поступки. Но не все из них связаны с общественным порядком, а лишь те, которые складываются преимущественно в общественных местах и характеризуются соблюдением общественной нравственности. В первую очередь, речь идет о соблюдении гражданами таких общепринятых правил общежи-

тия, как поддержание обстановки спокойствия, правил поведения на улицах, в парках, зрелищных учреждениях и других местах, где есть или могут быть люди.

Под общественным местом следует понимать участки местности, здания, сооружения, маршрутные транспортные средства, находящиеся в пределах населенного пункта, за исключением жилищ и огороженных участков местности, прилегающих к жилищам граждан индивидуальной застройки, а также находящиеся вне пределов населенного пункта маршрутные транспортные средства, здания и сооружения, предназначенные для свободного (за плату) посещения гражданами.

Общественным местом может стать при определенных обстоятельствах и в определенное время любое место (квартира или нежилое помещение, лесная поляна или луг). Главное в этом – наличие окружающих, признак публичности, мотив совершенных действий.

Однако для установления состава правонарушения данного вида наличие публичности не всегда обязательно. Мелкое хулиганство будет иметь место и в тех случаях, когда конкретное лицо, например, ночью демонстративно нарушило покой спящих граждан (громко кричало, нецензурно выражалось или пело песни), либо истоптало грядку с цветами, учинило непристойные записи, т. е. действия совершены в расчете на то, что они впоследствии станут известны другим.

Мелкое хулиганство – это правонарушение с так называемым формальным составом, для его квалификации наступление вредных последствий не является обязательным.

Практика свидетельствует, что одним из распространенных умышленных действий, нарушающих общественный порядок и выражающихся в явном неуважении к обществу, является нецензурная брань в общественном месте. В результате оформляются документы (протокол об административном правонарушении) о совершенном мелком хулиганстве и лицо привлекается к административной ответственности. Хотя выражение нецензурными словами в процессе брани не всегда образует мелкое хулиганство. Здесь может отсутствовать немаловажный фактор – мотив хулиганства (хулиганские побуждения). Он должен присутствовать и выявляться при совершении и других видов мелкого хулиганства. Ни одно деяние не может рассматриваться как мелкое хулиганство при его отсутствии, даже если нарушается общественный порядок.

Хулиганский мотив – это внутреннее побуждение лица нарушить не только общественный порядок, но и проявить явное неуважение к обществу или отдельной личности без веских (убедительных, значимых) к тому причин, поводов. Наличие последних должно свидетельствовать о

присутствии хулиганских побуждений, а следовательно, и самого мелкого хулиганства.

В своем внешнем проявлении хулиганский мотив характеризуют следующие случаи:

беспричинное совершение действий, нарушающих общественный порядок;

совершение хулиганских действий по незначительному поводу (например: «дай закурить»);

повод может быть уважительным, но сами действия выходят за рамки приличного поведения (познакомиться с девушкой, но сам процесс знакомства носит хулиганский характер).

Вторым немаловажным общим признаком мелкого хулиганства является нарушение спокойствия граждан. В научной литературе на него не обращают внимания и не рассматривают в качестве отдельного самостоятельного признака. Он же присутствует в законодательном определении мелкого хулиганства, правда, в качестве дополнительного признака к нарушению.

Явное неуважение к обществу выражается в пренебрежении к общественным правилам, нормам морали, унижении человеческого достоинства, чести, противопоставлении своей персоны (личности) коллективу, окружающим. Явный – это совершенно очевидный факт, бесспорный, не требующий особых доказательств.

Оскорбительное приставание к гражданам проявляется в активных, навязчивых действиях, унижающих честь и достоинство других лиц и нарушающих их спокойствие, что проявляется, как правило, в стремлении вступить с гражданами в неприятный, унижающий их разговор, сопровождающийся навязчивостью, хватанием за различные части тела и одежды, в умышленном нарушении спокойствия граждан во время их отдыха, в период следования на работу, в течение иного времяпрепровождения, демонстративном срыве головного убора, умышленном преграждении входа (выхода), пускании в лицо дыма от сигарет и т. д.

Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящими моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злобность противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают. Для квалификации действий нарушителя в качестве мелкого хулиганства большое значение имеет не только характер самих действий, но и обстановка, место и время их совершения.

К другим умышленным действиям, нарушающим общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выра-

жающим в явном неуважении к обществу, можно отнести непристойные телодвижения, насильственное вторжение в общественные места вопреки запрещению лиц, призванных следить за порядком, выбрасывание из окон предметов, которые могут причинить вред здоровью и жизни граждан, учинение нецензурных и иных непристойных надписей и рисунков на строениях, заборах и т. п.

Таким образом, субъективная сторона мелкого хулиганства характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны, он предполагает, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и желает этого. Важным квалифицирующим признаком является наличие соответствующего мотива – стремления удовлетворить собственные потребности путем демонстрации пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе. Именно наличие хулиганских побуждений нередко оказывается решающим критерием отграничения мелкого хулиганства от оскорбления, причинения вреда здоровью и иных правонарушений.

Неосторожное совершение действий, нарушающих общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражается в явном неуважении к обществу, не образует состава мелкого хулиганства. Например, в состоянии опьянения гражданин упал на цветник и поломал цветы. В этом случае он может нести ответственность за появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность (ч. 1 ст. 17.3 КоАП) с возмещением причиненного материального ущерба в гражданском порядке за порчу цветника.

Субъектом мелкого хулиганства может быть лицо, достигшее 14-летнего возраста, вменяемое (ст. 4.3 КоАП).

Другое наиболее распространенное правонарушение – распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП).

Алкогольные напитки – водка, ликеро-водочные изделия, вино, коньяк, бренди, кальвадос, шампанское и другие напитки с объемной долей этилового спирта 7 и более процентов.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок и нравственность. При совершении данного правонарушения унижается человеческое достоинство и страдает нравственность.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.3 КоАП, образуют следующие альтернативные действия:

1) распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива на улице, стадионе, в сквере, парке, общественном транспорте или в других общественных местах, кроме мест, предназначенных для употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива (по смыслу закона под распитием может подразумеваться как непосредственное употребление указанных напитков, так и любые подготавливающие действия, направленные на употребление алкогольных напитков в последующем, предшествующие самому факту непосредственного распития);

2) появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, характеризующееся тем, что гражданин находится в общественном месте именно в той степени опьянения, которая оскорбляет человеческое достоинство и нравственность. О нахождении правонарушителя в таком состоянии могут свидетельствовать некоторые признаки его внешнего вида (неопрятность, следы падения на одежде), а также особенности его поведения (шатающаяся неустойчивая походка, выбрасывание ног при ходьбе, нахождение в общественном месте в бесчувственном (лежащем) состоянии, отсутствие ориентации в окружающей обстановке).

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 17.3 КоАП, образуют действия лица, находящегося на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения. Сделав акцент на описании состояния правонарушителя, законодатель отказался от такой его характеристики, как пребывание в нетрезвом состоянии, а также вывел за рамки административной ответственности факты распития в производственных помещениях, наказуемые по КоАП 1984 г.

Анализируя алкогольное опьянение, следует отметить, что алкогольное опьянение будет являться таковым при положительной пробе на алкоголь в выдыхаемом воздухе, концентрации алкоголя в крови (слюне) 0,3 ‰ и выше. До указанной границы виновный не подлежит административной ответственности, несмотря на распитие алкогольных и иных названных в диспозиции ч. 1 ст. 17.3 КоАП напитков, а также пребывание на рабочем месте со степенью алкогольного опьянения, не превышающей указанный выше уровень. Названные деяния выступают главным образом лишь в качестве оснований для наступления ответственности в сфере трудовых отношений, выражением которой служит расторжение трудового договора (контракта) по инициативе нанимателя по п. 7 ст. 42 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Квалифицированный состав правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 17.3 КоАП, предусматривает совершение действий, предусмотренных ч. 1 и 2 данной статьи, повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения. При этом годичный срок привлечения к ответственности по ч. 2 ст. 17.3 КоАП подлежит исчислению с момента наложения взыскания за первое (последнее) правонарушение. Для квалификации по ч. 3 ст. 17.3 не имеет значения, какие действия, предусмотренные ч. 1 или 2 указанной статьи, повлекли повторность или были совершены в первый раз: распитие спиртных напитков, появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения или нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 17.3 КоАП, образует появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 17.3 КоАП, образуют действия лица, находящегося на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 17.3 КоАП, образует потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте.

Обязательным признаком объективной стороны правонарушений, предусмотренных ч. 1, 4 и 6 ст. 17.3 КоАП является место совершения правонарушения – улица, стадион, сквер, парк, общественный транспорт или другие общественные места, кроме мест, предназначенных для употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива.

Согласно пп. 1.15 ст. 11 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта» розничная торговля алкогольными напитками в розлив запрещена, за исключением торговли данными напитками в стационарных объектах общественного питания, кроме объектов, в которых установлен запрет на розничную торговлю алкогольными напитками; объектах общественного питания производст-

венных и строительных организаций, расположенных вне их территории; иных объектах общественного питания при проведении свадебных, юбилейных и других торжеств и ритуальных обрядов; поездках, на речных и морских судах Республики Беларусь, где имеются отдельно оборудованные объекты общественного питания, воздушных судах, выполняющих рейсы в иностранные государства; специально оборудованных винных магазинах (рюмочных или изолированных отделах); летних (сезонных) кафе, мини-кафе.

На перечисленных объектах допускается распитие алкогольных напитков. Однако лицо, находящееся в этих местах в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, может быть привлечено к ответственности по ст. 17.3 КоАП по признаку нахождения в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность.

Факультативными признаками объективной стороны являются время и место совершения указанного административного правонарушения. Несмотря на факультативный характер указанных признаков, только их безусловное установление влечет за собой наличие состава данного административного правонарушения. Говоря о нахождении на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, законодатель для уяснения указанных терминов формирует бланкетную диспозицию состава, отсылая к не имеющим административно-правового значения нормативным актам, основным из которых является Трудовой кодекс Республики Беларусь.

Так, ч. 1 ст. 110 Трудового кодекса Республики Беларусь дает определение рабочего времени, которым считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности.

Нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, расценивается как административное правонарушение независимо от того, когда был установлен факт правонарушения: в начале рабочего дня или на его протяжении вплоть до самого окончания рабочего времени.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Третьим из наиболее распространенных правонарушений, выявляемым сотрудниками ППСМ, является вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4 КоАП).

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок и нравственность, здоровье несовершеннолетних. При совершении данного правонарушения причиняется вред здоровью и нравственному воспитанию подрастающего поколения.

Объективная сторона правонарушения – вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение путем покупки для него алкогольных напитков, вовлечение заведомо несовершеннолетнего в употребление алкогольных напитков, либо в немедицинское потребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ.

Действия виновного могут выражаться в совместном с подростком распитии алкогольных напитков либо немедицинском потреблении сильнодействующих или других одурманивающих веществ, предоставлении алкогольных напитков или сильнодействующих медицинских или других одурманивающих веществ несовершеннолетнему для их потребления. Введение несовершеннолетнего в заблуждение путем предоставления ему алкогольных напитков или таких средств под видом безалкогольных или безвредных для организма, под видом витаминов и т. д., т. е. способы, которыми несовершеннолетний был вовлечен в антиобщественное поведение, могут быть самыми различными.

Состав правонарушения формальный, и правонарушение считается оконченным с момента покупки алкогольных напитков для несовершеннолетнего.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умыслом как прямым, так и косвенным. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны. Он предполагает, что в результате их совершения несовершеннолетний будет вовлечен в антиобщественное поведение, желает этого или сознательно допускает либо относится к этому безразлично.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 18-летнего возраста, вменяемое, в том числе родители или лица, их заменяющие.

Противодействие вышеуказанным административным правонарушениям в соответствии с законодательством Республики Беларусь возложено на органы внутренних дел, причем непосредственно функции по предупреждению и пресечению этих видов административных правонарушений – на милицию общественной безопасности.

В связи с тем, что предупреждение и пресечение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, преимущественно происходит в общественных местах и обычно при скоплении граждан, действия сотрудников милиции должны быть не только правомерными и решительными, но и понятны населению. Также действия не должны провоцировать развитие конфликтной ситуации.

При невыполнении лицом предъявленных к нему требований о прекращении административного правонарушения, а также с учетом иных обстоятельств содеянного, невозможности произвести разбирательство на месте, возместить причиненный материальный ущерб и т. п., сотрудник ОВД в соответствии с ПИКоАП задерживает правонарушителя и доставляет его в ОВД для составления протокола об административном правонарушении. Перед доставлением нарушителя в ОВД проводится наружный осмотр его вещей и одежды.

Для привлечения к ответственности лица, совершившего административное правонарушение, важно обеспечить доказательственную базу. В этих целях сотрудник ОВД выявляет и проводит опрос очевидцев, документирует их сообщения и сведения о них.

Тактика предупреждения и пресечения административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, определяется спецификой юридической природы определенного правонарушения и конкретными условиями его совершения. Обычно рассматриваемые правонарушения совершаются в условиях очевидности: при определенном скоплении граждан, не всегда готовых открыто и публично осудить и эффективно пресечь противоправные действия.

В этой связи сотруднику ОВД необходимо обеспечить для граждан обстановку полной защищенности, что создаст положительный социальный фон его действий по предупреждению и пресечению правонарушений. При этом действия сотрудника ОВД должны быть тактически продуманы и обоснованы, лишены самонадеянности и грубости, но носить решительный, уверенный характер и завершаться вынесением конкретного решения:

ограничиться мерами убеждения;

учитывая тяжесть проступка, составить протокол на месте его совершения;

задержать и доставить правонарушителя в ОВД.

Задержание и доставление правонарушителя в ОВД также имеет тактические особенности:

сотруднику ОВД необходимо учитывать, что возможно неповиновение его законным требованиям со стороны правонарушителя, в связи с чем он прибегает к помощи граждан либо иных сотрудников ОВД;

сотруднику ОВД целесообразно в вежливой форме пригласить установленных очевидцев правонарушения проследовать с ним в здание ОВД либо общественный пункт охраны правопорядка для фиксации их личных данных и документирования факта правонарушения.

Достаточно часто выявляются сотрудниками ОВД правонарушения, предусмотренные ст. 17.9 КоАП Республики Беларусь «Курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах». Перечень мест, где курение запрещено, устанавливается п. 38 Декрета Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий». Согласно данному Декрету, курение (потребление) табачных изделий запрещается:

в учреждениях (организациях) здравоохранения, культуры, образования, спорта, на объектах торговли и бытового обслуживания населения; на объектах общественного питания, кроме объектов, реализующих табачные изделия и имеющих предназначенные для обслуживания граждан (потребителей) помещения с действующей системой вентиляции;

в помещениях органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций;

на всех видах вокзалов, в аэропортах, подземных переходах, на станциях метрополитена;

во всех видах общественного транспорта, вагонах поездов, на судах, в самолетах, за исключением поездов дальнего следования, пассажирских судов и самолетов, в которых предусмотрены места, специально предназначенные для курения.

При выявлении фактов курения (потребления) табачных изделий в запрещенных для этого местах сотрудники ППСМ обязаны:

потребовать у правонарушителя прекратить курение табачных изделий;

зафиксировать установочные данные заявителей, свидетелей и очевидцев (при их наличии);

установить личность правонарушителя, при отсутствии у него документов доставить его территориальный ОВД для дальнейшего разбирательства.

Действия сотрудников ОВД при задержании лиц, совершивших административные правонарушения. Меры пресечения административных правонарушений также, как и административно-предупредительные, довольно многообразны и осуществляются различными субъектами ОВД. Пресечение – особая форма государственного принуждения, суть которой заключается в том, чтобы прекратить противоправное действие как гражданина, так и организации, предприятия, учреждения.

Наиболее типичные из них связаны с требованием от граждан соблюдения общественного порядка; остановкой транспортных средств и отстранением от управления ими и т. п.

В процессе применения данной группы мер, особенно тех, которые связаны с законными требованиями сотрудников ОВД прекратить противоправные действия, важное значение имеет тактика поведения сотрудников ОВД при контакте с правонарушителями.

Специальные меры административного пресечения – это установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо, направленные на воспрепятствование совершению лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоление противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности.

Специальными мерами пресечения являются применение сотрудниками ОВД физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники. Чаще всего применение указанной группы мер, особенно физической силы, связано с пресечением административных правонарушений. Специальные меры пресечения применяются только к гражданам, чтобы быстро прекратить противоправное поведение.

Особую осматрительность, находчивость и выдержку следует проявлять при обнаружении группы нарушителей. Решив их задержать, необходимо, не прекращая наблюдения, по радиостанции или телефону попросить подкрепления у дежурного по ОВД и ближайших нарядов милиции. Если помощь задерживается, а правонарушение происходит в оживленном месте, то следует действовать самостоятельно. Решающую роль при этом играет фактор внезапности. Приблизившись к нарушителям, следует потребовать прекращения противоправных действий, после чего предложить проследовать в ОВД. Если эти лица имеют при себе спиртные напитки их также надо доставить в ОВД и передать дежурному как вещественные доказательства совершенного правонарушения.

Если нарушители не подчиняются требованиям сотрудника ОВД, ведут себя вызывающе, отказываются предъявить документы, надо, соблюдая меры предосторожности, постараться убедить их в неправомерности поведения, не допуская при этом действий, способных вызвать обострение обстановки. Тем самым выигрывается время для прибытия помощи. В первую очередь необходимо задерживать наиболее активных нарушителей.

Представляют сложность действия наряда в условиях большого скопления людей. В этих случаях необходимо проявлять высокую бдительность, разъяснить гражданам неправомерность поведения за-

держиваемых, убедить их в необходимости прекращения противоправных действий. Задержание правонарушителей в местах массового пребывания граждан, особенно если там концентрируется большое количество лиц в состоянии алкогольного опьянения, является сложным и ответственным мероприятием. Не следует забывать, что антиобщественные элементы могут осложнить обстановку и спровоцировать конфликт. Поэтому совершенно не допустимы грубость, высокомерие, как к задерживаемым, так и к окружающим гражданам.

Отрицательное воздействие оказывает вступление сотрудников ОВД в споры с окружающими, а также демонстрация табельного оружия. В этих условиях важное значение имеет оценка настроения присутствующих, их реакции на действия сотрудников ОВД. Наиболее благоприятная обстановка для производства задержания складывается тогда, когда окружающие открыто возмущаются действиями нарушителя и требуют принятия к нему мер воздействия. При этих обстоятельствах следует быстро и решительно пресечь правонарушение и произвести задержание нарушителя, опираясь на помощь и поддержку граждан.

Следует помнить, что непринятие мер, медлительность и нерешительность могут вызвать нежелательную реакцию граждан и отрицательные последствия. Приступая к активным действиям по задержанию нарушителя в присутствии граждан, милиционер обязан громко и четко объявить, в чем заключается допущенное нарушение и на каком основании проводится задержание. Это разъяснение должны слышать не только задерживаемые, но и окружающие.

Когда обстановка не благоприятствует задержанию, а попытки разъяснить присутствующим общественную опасность действий нарушителя и привлечь их на свою сторону не достигают успеха, надо предоставить ему возможность покинуть это место, проследовать за ним и провести задержание на малолюдной улице или в другом подходящем для этого месте.

Если задержание невозможно произвести из-за того, что это может вызвать обострение обстановки или по другим причинам, следует попытаться путем проверки документов, опроса очевидцев установить личность правонарушителя, место жительства и работы, а также другие данные, которые впоследствии будут способствовать привлечению его к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Для пресечения административного правонарушения сотрудник ОВД обязан:

- вежливо, но настойчиво потребовать от правонарушителя прекратить противоправные действия;

- поставить его в известность о том, что в его действиях содержится состав административного правонарушения;

доставить лицо, совершившее административное правонарушение, в оперативно-дежурную службу ОВД.

В случае, если лицо не реагирует на неоднократные законные требования сотрудника ОВД прекратить административное правонарушение, то согласно и в пределах требований Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», сотрудник имеет право применить физическую силу и (или) специальные средства.

Доставляя в ОВД нарушителя на служебном транспорте, сотрудник ОВД обязан:

- перед посадкой в автомобиль провести личный досмотр доставляемого и находящихся при нем вещей. При обнаружении оружия и других предметов, которые могут быть использованы для совершения противоправных действий, их необходимо изъять;

- при перевозке постоянно наблюдать за правонарушителем;

- в оперативно-дежурной службе передать нарушителя дежурному и написать подробный рапорт.

Административное задержание физического лица (ст. 8.2 ПИКоАП) – фактическое кратковременное ограничение свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, за совершение им административного правонарушения, доставление его в место, определенное органом, ведущим административный процесс, и содержание в данном месте.

Административное задержание физического лица на срок свыше трех часов оформляется протоколом, который составляется должностным лицом, осуществившим задержание физического лица. Время административного задержания физического лица на срок, не превышающий трех часов, указывается в протоколе об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 8.5 ПИКоАП в протоколе административного задержания физического лица указываются дата и место его составления, должность, фамилия, имя и отчество должностного лица, составившего протокол, сведения о личности задержанного, основания, место и время его фактического задержания. При этом задержанному разъясняется установленное п. 5 ч. 1 ст. 4.1 ПИКоАП право пригласить защитника. Протокол подписывается лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается соответствующая запись с указанием мотивов отказа. Копия протокола вручается задержанному по его просьбе.

Необоснованное задержание нарушает неприкосновенность личности гражданина, оскорбляет и унижает его достоинство, гарантированное Конституцией и другими законами Республики Беларусь.

Любой сотрудник ОВД не только вправе, но и обязан принять соответствующие меры к пресечению правонарушений и в необходимых случаях доставить нарушителя в ОВД. Поскольку в момент пресечения правонарушения и доставления нарушителя нередко бывает трудно определить, совершено преступление или административное правонарушение. В этих случаях окончательная оценка деяния осуществляется после доставления правонарушителя в ОВД и соответствующего разбирательства.

Действия сотрудника ОВД по задержанию лиц, совершивших административное правонарушение, посягающее на общественный порядок, зависят от характера правонарушения, личности правонарушителя, времени суток, количества правонарушителей и сотрудников ОВД, участвующих в задержании, физического и психического состояния нарушителя, а также иных факторов.

Административное задержание физического лица применяется в целях:

- пресечения противоправной деятельности;
- составления протокола об административном правонарушении, если составление его на месте выявления (совершения) административного правонарушения не представляется возможным;
- установления личности;
- обеспечения участия при рассмотрении дела об административном правонарушении;
- пресечения сокрытия или уничтожения доказательств;
- обеспечения исполнения административного взыскания в виде административного ареста или депортации.

В тоже время в соответствии с п. 6 ст. 8.2 ПИКоАП Республики Беларусь административное задержание не допускается в отношении:

- лица, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь;
- членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатов местных Советов депутатов;
- судей;
- народных заседателей.

Данные лица, задержанные за совершение административного правонарушения, доставленные в ОВД, должны быть освобождены немедленно после выяснения их личности.

Таки образом, все действия нарядов милиции по выявлению и пресечению административных нарушений, посягающих на общественный порядок, можно свести к определенному алгоритму:

- пресечение административного правонарушения;

- административное задержание правонарушителя;
- проведение личного обыска задержанного;
- доставление административного задержанного в ОВД для разбирательства;
- составление необходимых процессуальных документов (рапорт, протокол административного задержания физического лица).

4.2. Основание и порядок проверки документов, удостоверяющих личность. Тактика проверки документов

На основании ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудники ОВД имеют право проверять у граждан при подозрении в совершении административных правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на органы внутренних дел.

Сотрудники, военнослужащие, входящие в состав наряда, во время несения службы обязаны:

- осуществлять охрану общественного порядка на порученной территории, выявлять и пресекать административные правонарушения;
- незамедлительно реагировать на поступающие заявления, сообщения об административных правонарушениях, а именно: принять возможные меры по пресечению административного правонарушения, установлению и задержанию лиц, их совершивших, выявлению очевидцев;
- обеспечивать наблюдение за местами совершения административного правонарушения, появления и укрытия лиц, их совершивших;
- проверять у иностранных граждан и лиц без гражданства документы, подтверждающие законность их пребывания или проживания в Республике Беларусь, в случае выявления нарушений задерживать их и доставлять в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Сотрудник при обращении к гражданину должен поздороваться с ним, приложив руку к головному убору, назвать свою должность, звание и фамилию, после чего кратко сообщить причину и цель обращения, например: «Здравствуйте! Милиционер третьей роты полка ГУВД Мингорисполкома сержант милиции Мацкевич. Гражданин, Вы своими действиями нарушили общественный порядок. Прошу Вас предъявить документы для установления личности». Требование о предъявлении документа высказывается в вежливой форме.

С документами граждан при проверке необходимо обращаться аккуратно. Если документ находится в обложке или в него вложены записки, деньги, другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому убрать указанные вещи.

Окончив проверку, сотрудник возвращает гражданину документы и, если в его задержании нет необходимости, продолжает несение службы, попрощавшись с гражданином.

Лица, предъявившие документы с явными признаками подделки или неправомерно владеющие ими, доставляются в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

После проверки документов и уточнения данных гражданина, сотрудник обращается к нему по имени и отчеству.

При проверке документов необходимо остерегаться внезапного нападения, а также быть готовым к задержанию правонарушителя, если он попытается скрыться. Для этого необходимо правильно выбрать место рядом с проверяемым (справа или слева) в зависимости от того, какой рукой он будет доставать документы и стоять вполоборота на расстоянии одного шага. Если наряд состоит из двух сотрудников, то второй должен в это время наблюдать за поведением гражданина, у которого проверяют документы и стараться не упустить ни одного его движения.

Проверку целесообразно производить в некотором отдалении от посторонних граждан, а если есть возможность – в ближайшем служебном помещении, домоуправлении, штабе добровольной дружины, общественном пункте охраны правопорядка и т. д.

В ходе изучения документа целесообразно задать проверяемому вопросы, сверяя ответы с данными предъявленного документа. В случаях расхождения информации, сообщаемой гражданином, с содержащейся в документе, сотруднику ППСМ необходимо обратить внимание на внешнее сходство проверяемого с фотографией, имеющейся в документе, а также на подлинность предоставляемого документа. Если документ вызывает сомнение в своей подлинности, имеет признаки частичной или полной подделки, а также следы повреждений, то в данных ситуациях лицо доставляется в территориальный ОВД для дальнейшего разбирательства.

При проверке документов необходимо принимать меры предосторожности от внезапного нападения, а также быть готовым к задержанию правонарушителя, если он попытается скрыться.

4.3. Меры личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы милиции при доставлении лиц, совершивших административные правонарушения, в орган внутренних дел

Лица, совершившие административные правонарушения, доставляются в ОВД, как правило, на служебном автомобиле.

Личный состав наряда при доставлении лица, совершившего административное правонарушение, в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ должен преду-

смотреть меры личной безопасности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега, следить, чтобы доставляемый не выбросил или не передал кому-либо предметы и вещи, имеющие отношение к административному правонарушению, и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения.

Доставление лица, совершившего административное правонарушение, пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более патрульными, один из которых (старший наряда) должен идти сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающей обстановкой, а остальные – рядом с доставляемым и вести его.

Если доставление производится одним патрульным, он должен следовать только сзади или рядом с лицом, совершившим административное правонарушение, с правой стороны. Запрещается при этом заходить вперед или нагибаться. Следует также избегать многолюдных улиц, проходных дворов, парков и лесных массивов, предусматривать меры на случай попытки со стороны сообщников задержанного создать условия для его побега, обращать внимание на то, чтобы он не выбросил или не передал кому-либо предметы и вещи, имеющие отношение к административному правонарушению.

При необходимости доставления нарядом в составе двух человек двух лиц, совершивших административное правонарушение, один из патрульных (старший наряда) движется сзади, а второй – сбоку со стороны наиболее побегоопасного направления. В случае, когда количество задерживаемых превышает число сотрудников либо они оказывают неповиновение (сопротивление), для их задержания и доставления привлекаются дополнительные наряды.

В случае оказания задерживаемыми неповиновения или сопротивления наряд применяет к ним в установленном порядке специальные средства.

При задержании лиц, совершивших административное правонарушение, составляется рапорт на имя начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ либо должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях, не относящихся к компетенции ОВД, при обращении указанных должностных лиц к сотрудникам.

В рапорте о задержании указываются:

фамилия, собственное имя, отчество, домашний адрес доставленного;

время, место, обстоятельства и причины задержания;

фамилия, собственное имя, отчество, домашний адрес, место работы, контактный телефон свидетеля, потерпевшего (при их наличии), а также лица, оказавшего содействие при задержании и доставлении;

проводился ли личный обыск задержанного и осмотр находящихся при нем имущества и транспортного средства, а также места задержания, и его результаты;

фамилии, собственные имена, отчества, адреса проживания, место работы и контактные телефоны понятых (при их наличии);

сведения о должностном лице, которому переданы изъятые документы, предметы и вещи, имеющие отношение к правонарушению.

О задержании лиц, совершивших административные правонарушения, старший наряда производит отметки в служебной книжке с указанием фамилии, собственного имени, отчества задержанного, статьи Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, за нарушение которой задержано лицо, номер составленного протокола об административном правонарушении, фамилии должностного лица, которому передан задержанный. Данные сведения используются для учета работы нарядов.

5. Выявление и пресечение нарядами патрульно-постовой службы милиции преступлений

5.1. Оценка обстановки и первоначальные действия милиционера патрульно-постовой службы милиции на месте преступления

По степени общественной опасности уголовные преступления наиболее опасный вид правонарушения посягающие на общественный порядок.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь понятие преступления сформулировано в ст. 11 Общей части. **Преступлением** признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными настоящим кодексом, и запрещенное им под угрозой наказания.

Преступление признается оконченным с момента совершения деяния.

Преступление, связанное с наступлением последствий, указанных в статьях Особенной части УК, признается оконченным при фактическом наступлении этих последствий.

Не являются преступлением действие или бездействие, формально содержащие признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК, но в силу малозначительности не обладающие общественной опасностью, присущей преступлению. Малозначительным признается деяние, которое не причинило и по своему содержанию и направленности не могло причинить существенного вреда охраняемым уголовным законом интересам. Такое деяние в случаях, предусмотренных законом, может повлечь применение мер административного или дисциплинарного взыскания.

Разделение преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности изложены в ст. 12 Общей части УК. Преступления в зависимости от характера и степени общественной опасности подразделяются на преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие.

Милиционеры ППСМ, прибывшие первыми на место совершения преступления, обязаны:

принимать меры по пресечению преступления, административного правонарушения;

организовывать преследование и задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения;

проводить в установленном законодательством порядке личный обыск задержанных в целях обнаружения и изъятия орудий преступления, совершения административного правонарушения, предметов,

документов и ценностей, в том числе оружия или иных предметов, находящихся на их теле, в одежде и имеющихся при них вещах, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц;

принимать меры по оказанию первичной медицинской помощи, при необходимости вызвать скорую (неотложную) медицинскую помощь;

путем опроса граждан устанавливать свидетелей (очевидцев);

обеспечивать охрану места происшествия;

докладывать о преступлении, административном правонарушении, принимаемых в связи с его совершением мерах оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и действовать в соответствии с его указаниями.

Преследование лиц, подозреваемых в совершении преступления, ведется до тех пор, пока они не будут задержаны. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры личной безопасности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам.

Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается ближними нарядами или членами добровольной дружины.

При невозможности организовать преследование или розыск лиц, подозреваемых в совершении преступления, сотрудник обязан неотлучно находиться на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

С места происшествия немедленно удаляются все посторонние лица (за исключением лиц, которые обеспечивают охрану места происшествия) на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы, предметы и вещи, имеющие отношение к преступлению. Никому, в том числе и наряду, не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение до прибытия следственно-оперативной группы.

Перемещение предметов и вещей, имеющих отношение к преступлению, с фиксацией их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

В необходимых случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться граждане, а также применяться различные виды ограждения (веревки, доски, проволока, ветки деревьев и другие подручные средства).

Границы места происшествия по возможности определяются таким образом, чтобы в их пределах находились все объекты, имеющие отношение к преступлению.

Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками.

Нарядам на месте происшествия запрещается курить, бросать какие-либо предметы, вести неслужебные разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц, относительно данного преступления.

Лица, входящие в состав наряда, на месте совершения преступления должны, в первую очередь, запомнить и сделать необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться (запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения и т. п.).

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности окружающей обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других следов.

Наряд на месте происшествия обязан действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий, по документам (при их наличии) устанавливает их личность, записывает фамилии, собственные имена, отчества, домашние адреса, места работы и номера телефонов.

Сотрудник, оказывая первичную медицинскую помощь потерпевшему, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности не изменяя его позу и окружающую обстановку.

Трупы до прибытия следственно-оперативной группы на месте происшествия не перемещаются.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других условий наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, брезентом, картоном и иными подручными средствами. Для сохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из жести, рубероида, полиэтилена или других материалов, не позволяющих смыть следы. Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы имелась возможность для последующего применения служебной собаки.

С помощью опроса граждан, которые находятся на месте происшествия, выявляются другие очевидцы и лица, владеющие какой-либо информацией о случившемся. Наряд разъясняет им необходимость оставаться на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы. При опросе указанных лиц до приезда следственно-оперативной группы уточняется:

видели ли они происходящее либо слышали что-нибудь по существу происшествия от других лиц и от кого именно;

в какое время произошло происшествие;

знают ли они кого-либо из лиц, совершивших преступление, владеют ли информацией об их количестве, приметах (пол, возраст, рост, телосложение, цвет волос, одежда, особые приметы, наличие видимых телесных повреждений, признаков алкогольного или наркотического опьянения), роли каждого из них в совершенном преступлении, количестве времени нахождения этих лиц на месте происшествия, в каком направлении и каким образом скрылись, наличии у них оружия и транспортных средств (марка, модель, регистрационный знак, отличительные признаки);

описание предмета преступления (наименование, модель, индивидуальные признаки);

какими орудиями и средствами пользовались лица, совершившие преступление, где и какие предметы оставили, какие изменения произведены в обстановке места происшествия ко времени прибытия наряда, кем и с какой целью.

Опрос проводится быстро и кратко. Информация записывается только та, которую трудно запомнить (фамилии, собственные имена, отчества, даты рождения, адреса жительства (пребывания), контактные телефоны и пр.). Зафиксировав приметы лиц, подозреваемых в совершении преступления, сотрудники во время несения службы путем личного сыска осуществляют их розыск и последующее их задержание.

Личный сыск – это специальный метод ОРД, состоящий в применении работником милиции выработанных практикой приемов и методов обнаружения подготавливаемых или уже совершенных преступлений, распознавания уголовно-преступного элемента, скрытого наблюдения за ним, сбора сведений об образе жизни и поведении лиц, представляющих оперативный интерес с целью использования полученных данных для предотвращения и раскрытия общественно опасных деяний, розыска скрывающихся преступников, обеспечения возмещения причиненного государству, общественным организациям и отдельным гражданам материального ущерба.

Объектами распознавания путем личного сыска являются: события преступления;

лица, представляющие оперативный интерес;
имущество, похищенное в результате совершения преступления;
иные предметы и явления, имеющие отношение к подготовке или совершению преступления.

Сотрудники ОВД при выполнении служебных обязанностей и в свободное от службы время постоянно поддерживают контакт с местным населением, бывают в местах скопления людей. Это позволяет тщательно изучить окружающих, обращая внимание на черты внешности, особые приметы, одежду, манеру держаться, установить наличие у привлечшего внимание лица определенной клички, характерных особенностей в разговорной речи и других признаков, имеющих важное значение для обнаружения разыскиваемого лица, для выявления лиц, совершающих замаскированные преступления.

Эффективное использование возможностей личного сыска позволяет сотруднику милиции решать следующие задачи:

выявить и задержать лиц, скрывающихся от следствия и суда, либо бежавших из мест лишения свободы;

обнаружить и предупредить готовящееся и пресечь начавшееся преступление;

выявить орудия совершения преступления и иные предметы, которые могут служить доказательством преступной деятельности подозреваемых;

отыскать похищенное имущество;

оказать подразделениям по борьбе с организованной преступностью, уголовного розыска и другим подразделениям ОВД помощь в обнаружении и сохранении фактических данных, способствующих разоблачению и привлечению к уголовной ответственности лиц, совершивших замаскированные преступления;

обнаружить места концентрации уголовно-преступного элемента, определить характер и направленность его намерений;

обеспечить эффективное преследование преступников по горячим следам и их задержание при первой возможности;

выявить свидетелей и очевидцев преступления;

проверить причастность подозреваемого к совершению преступления.

Личный сыск позволяет также выявить по определенным приметам лиц, состоящих в неформальных группах несовершеннолетних, и, проводя за ними наблюдение, предотвращать правонарушения с их стороны.

Одну из основных задач личного сыска составляет также обнаружение неизвестных ранее фактов подготовки и совершения преступлений, задержание сличным лиц, занимающихся замаскированной преступной деятельностью (мошенничество, карманные кражи, сбыт и скупка краденного, угон автомашин и т. п.). Преимущество личного

сыска в таких случаях состоит в том, что сотрудник милиции имеет возможность сразу же на месте происшествия задержать преступника и принять все необходимые меры к выявлению очевидцев и сбору доказательственной информации о виновности задержанного.

Эффективность проведения личного сыска во многом определяется знанием оперативной обстановки в районе поста или маршрута патрулирования т. е.:

- расположение объектов и режим их работы;
- проводимые мероприятия в районе несения службы;
- совершенные и не раскрытые преступления;
- время и способы совершения этих преступлений;
- лица, находящиеся в розыске;
- приметы разыскиваемых вещей;
- другие обстоятельства, которые могут повлиять на уровень преступности.

Выявление по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования находящихся в розыске преступников, без вести пропавших и других разыскиваемых лиц. Основной задачей личного сыска является предупреждение и пресечение преступлений, а также обнаружение и задержание скрывающихся преступников.

Для успешной работы личным сыском необходимо знать и умело пользоваться основными приемами личного сыска:

- обнаружение преступников по характерному поведению, приметам внешности, повадкам и т. п.;

- ведение скрытого наблюдения за действиями подозреваемых в совершении преступления для выяснения их местожительства, работы, связей.

- негласное получение сведений, характеризующих данное лицо.

Большую роль играет умение распознать лиц, которые совершили или намерены совершить преступление.

Практика показывает, что лицо, опасаясь задержания, ведет себя обычно неестественно, настороженно, осматриваясь, избегая встречи с сотрудниками милиции, периодически проверяя, нет ли за ним наблюдения и т. п.

Эффективность проведения личного сыска во многом зависит от навыков определения внешности человека по признакам «словесного портрета».

Словесным портретом называется детальное описание внешности человека с помощью специальных терминов. Знание терминологии его составления позволяет правильно описать внешность человека, наблюдаемого короткое время, описать его приметы по фотографии, дает возможность представить облик человека, имеющего определенные приметы, и опознать его среди других людей.

Важное значение имеет розыск преступников по следам и предметам, оставленным на месте происшествия. По следам орудий взлома можно ориентировочно судить о физической силе и навыках взломщика. По следам рук можно определить нет ли на руках оставившего их лица каких-либо повреждений. По следам ног можно судить о поле и росте человека, о виде, размере и особенностях его обуви, о направлении движения и т. д.

Если при осмотре места происшествия обнаружены предметы забытые, брошенные преступником (одежда, оружие взлома, и т. д.) целесообразно предъявить их для опознания работникам объекта, из которого совершена кража, а также лицам, проживающим поблизости. Такой прием особенно целесообразно использовать в сельской местности, где жители хорошо знают друг друга.

Если на месте преступления обнаружены следы крови, то необходимо предположить, что преступник при совершении преступления, получил телесное повреждение. В тех случаях, когда на объекте сработала химическая ловушка, то нарядам патрульно-постовой службы милиции при несении службы необходимо путем наблюдения принять меры к выявлению лиц, на теле и одежде которых имеются следы действия соответствующего реактива.

Охраняя общественный порядок, сотрудники ППСМ очень часто распознают и задерживают лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Важнейшее значение имеет первоначальная стадия задержания – распознавание преступников. Нередко подозреваемых лиц распознают по такому признаку, как продажа похищенных вещей по цене, значительно ниже фактической стоимости. Конечно, факт такой продажи сам по себе еще не является основанием для задержания, однако он должен насторожить наряд.

Обычно при встрече с сотрудниками ОВД, сразу же после совершения преступления, виновные резко изменяют направление своего движения, стремясь быстрее скрыться, могут притвориться пьяными и т. д.

Похитив носильные вещи, преступники часто надевают их на себя или прячут их под свою одежду. В этом случае их выдает неестественная полнота, странная походка и скованность движений. В разговоре преступники нередко пользуются воровским жаргоном. Работникам милиции необходимо понимать их язык. Жаргон преступников постоянно пополняется новыми выражениями. Все это нельзя не учитывать при проведении личного сыска.

Сотруднику ОВД, осуществляющему личный сыск, необходимо обладать рядом качеств, в числе которых следует назвать сообразительность и наблюдательность.

Сообразительность позволяет быстро оценить сложившуюся ситуацию и принять наиболее верное решение. Это качество приобретает особое значение, когда нужно критически осмыслить объяснение проверяемых лиц, либо преследуя их при попытке уклониться от задержания, выбрать правильную тактику своих действий.

Наблюдательность обеспечивает возможность акцентировать внимание на событиях, предметах, обстоятельствах, которые представляются необычными, что позволяет выделить их из групп однородных явлений и сохранить в памяти.

Наблюдательность и сообразительность не являются врожденными качествами человека, они вырабатываются по мере приобретения жизненного опыта, овладения профессией, в результате постоянного совершенствования своей квалификации и оперативного мастерства.

Наряды ведут наблюдение за интересующими лицами и объектами, как правило, одетыми в форменную одежду. При этом сотрудник должен выбрать для наблюдения удобную позицию, по возможности скрывающую его от посторонних глаз и в то же время, позволяющую не только хорошо видеть наблюдаемый объект и окружающую территорию, но и своевременно реагировать на попытки совершения правонарушения.

Если наблюдаемый объект воспользуется транспортом, а сложившиеся обстоятельства не позволяют продолжить наблюдение, сотрудник должен зафиксировать основные данные использованных транспортных средств. Это позволит при необходимости установить водителя транспортного средства и опросить его по интересующим вопросам.

Требование предъявить документы, удостоверяющие личность, должно высказываться в вежливой, тактичной и вместе с тем настойчивой форме, чтобы с самого начала дать понять проверяемому лицу, что любые попытки избежать этого будут решительно пресечены. Знакомясь с документами, обращают внимание не только на установочные данные владельца, но и где, когда и кем выдан документ, серию, номер, а также нет ли следов подделки и исправления. Делать какие-либо записи, фиксирующие полученные сведения, при проверке не следует.

Если внешний вид документа или поведение объекта вызывают у сотрудника подозрение, необходимо без промедления определить порядок дальнейших действий. По возможности лицо должно быть доставлено в ближайшее подразделение ОВД для более тщательной проверки.

Эти действия требуют от наряда особой внимательности, умения быстро ориентироваться в обстановке, правильно определить целесообразность и момент задержания, строгого соблюдения законности, проявления решимости, выдержки, инициативы, а также соблюдения

мер предосторожности на случай вооруженного сопротивления со стороны задерживаемых.

Рассмотрим тактику действий нарядов при обнаружении преступлений отдельных видов.

На характер тактических действий наряда милиции при обнаружении убийства (ст. 139–143 УК) влияет способ совершения преступления:

открытое убийство – совершается в присутствии граждан без попыток скрыть свою вину, как правило на бытовой почве, где наряд милиции сосредоточивает свои усилия на задержании преступника по горячим следам;

тайное убийство – виновный скрывает свою причастность к преступлению.

Действие по задержанию лиц, совершивших убийство, требует от наряда милиции высокой бдительности, решительности, выдержки, умения быстро ориентироваться в обстановке, предполагать вероятность вооруженного сопротивления или нападения, применять меры личной безопасности, предусмотренные ст. 26, 28–29 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь».

Преследуя подозреваемого, необходимо собрать сведения о его личности (адрес и место нахождения, приметы); орудия преступления, вооруженности; выяснить мотивы преступления (хулиганские побуждения, драка, месть, с целью ограбления и др.), уточнить признаки похищенных вещей, если убийство совершено с целью ограбления; определить вероятные направления его движения и места возможного укрытия.

Сведения первичного опроса наряд уточняет на месте преступления у заявителя, свидетелей и делает запись в служебной книжке.

Организуя преследование подозреваемых, наряд может использовать помощь заявителя или очевидца, но только с его согласия, либо попросить помощи у соседних нарядов. В связи с тем, что наряды милиции прибывают на место происшествия в течение нескольких минут, неожиданно застигнутый подозреваемый, вынужден прятаться на месте совершения преступления или скрываться в толпе, а также прибегать к различным уловкам (притворяется больным, слепым) или старается первым заговорить с сотрудником на отвлеченную тему, обращается с просьбой прикурить, спрашивает как пройти или проехать в определенное место, и т. п.

Скрываясь с места происшествия, подозреваемые могут потерять одежду, документы, выбросить орудия преступления, похищенное имущество. Уметь обнаружить и отметить следы преступления – одна из главных задач для наряда, которая им вполне по силам.

Важным практическим действием при обнаружении убийства является охрана места происшествия, где необходимо четко определить его

границы. Если преступление совершено в квартире преступника, другом помещении, или в квартире жертвы, то охрану организовать трудно, так как прекращается доступ посторонних и временно удаляются из помещения до прибытия СОГ лица, проживающие там. Сложно организовать охрану места происшествия, если преступление совершено в общественном месте, на объектах транспорта или на улице. Здесь главная задача наряда – сохранение следов, указывающих на обстановку и способ совершения преступления.

Тактические действия наряда, получившего сообщение о причинении тяжкого телесного повреждения, во многом сходны с действиями при обнаружении убийства (ст. 147 УК), но и имеют свои особенности, состоящие в необходимости оказания сотрудником первой доврачебной помощи потерпевшему.

Тактика действий наряда милиции при получении сообщения об изнасиловании (ст. 166 УК) определяется временем получения информации (сразу после совершения или по прошествии времени). К сотрудникам может обратиться с устным заявлением потерпевшая, находящаяся, как правило, в состоянии сильного душевного волнения и нуждающаяся в медпомощи. Необходимо вызвать скорую помощь и доставить ее в медучреждение, предварительно в тактичной форме опросить. Если подозреваемый известен, следует выяснить его фамилию, имя, отчество, место работы и жительства, другие установочные данные, после чего полученную информацию немедленно передать в оперативно-дежурную службу ОВД. Если преступник неизвестен и скрылся, но времени с момента совершения преступления прошло не очень много, то целесообразно преследовать его и по возможности задержать.

Также у потерпевшей необходимо выяснить приметы подозреваемого: походку, жесты, особенности речи, голоса; сведения об одежде и других приметах, похищенных вещах и наличии транспортного средства; о месте и времени совершения преступления; организовать охрану места происшествия, сообщить в ОДС и прибывшей СОГ.

Тактические действия наряда ППСМ по выявлению и пресечению имущественных преступлений.

Кража из квартир занимает основное место среди посягательств на имущество. Согласно ст. 205 УК, кража – это тайное хищение чужого имущества, чем обусловлен и выбор времени ее совершения.

Значительное число квартирных краж совершается в рабочие дни утром и днем, а кражи из магазинов, организаций в вечернее время и ночью. По времени года большая часть квартирных краж приходится на весенние и летние периоды, когда граждане находятся в отпусках, а их квартиры остаются без присмотра.

Большинство краж совершают лица ранее судимые или не работающие. Выявлять их, вести за ними наблюдение прямая обязанность наряда.

Наряды милиции, несущие службу продолжительное время на одной территории знают ее особенности и местных жителей, благодаря чему при обеспечении общественного порядка они регулярно получают информацию об оперативной обстановке на участке от руководства, оперативного дежурного ОВД, ближайших нарядов и общественности.

Сотрудник обязан знать способы совершения квартирных краж. Наиболее распространенными из них признаны: проникновение через окно, форточку, балкон, взломанную дверь, проломы в стенах, раздвижку и выдавливание дверных коробок, путем подбора ключей и с помощью отмычек. До прибытия наряда подозреваемые уходят через чердаки, подвалы, запасные выходы и по пожарным лестницам. Унося похищенное и орудия преступления, они выбирают кратчайший путь: темные улицы, переулки, проходные дворы, используют личный и общественный транспорт. Поэтому необходимо перекрыть все возможные пути их отхода.

Обнаружив кражу на объекте, наряд милиции незаметно к нему приближается, соблюдая меры безопасности на случай внезапного нападения, блокирует по периметру с внешней стороны и производит осмотр. При обнаружении поврежденных окон, дверей, решеток, замков наряд должен усилить наблюдение, доложить в ОДС.

При задержании подозреваемого необходимо лишить его возможности выбросить похищенное или передать соучастникам кражи. Похищенные предметы подозреваемые могут тайно переложить в карманы, сумки рядом стоящих граждан. Необходимо внимательно наблюдать за задержанным, чтобы выявить его соучастников и с помощью граждан задержать их. Записать все данные свидетелей, очевидцев присутствующих при задержании подозреваемого.

Рассмотрим действия нарядов милиции при пресечении совершения разбойного нападения и грабежа.

Разбойное нападение и грабежи (ст. 206, 207 УК) с применением насилия опасного и не опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия и согласно ст. 12 УК относятся к категории тяжких преступлений и нередко совершаются группой лиц, как правило, в вечернее или ночное время в малолюдных местах. Подозреваемые могут изменить свою внешность.

Граждане, подвергшиеся нападению, обычно находятся в состоянии сильного душевного волнения. Поэтому свои заявления они могут излагать недостаточно вразумительно и логично. Наряд милиции должен критиче-

ски оценивать показания потерпевших, выяснить все обстоятельства происшествия, доложить в ОДС ОВД и начать преследование преступника.

Повышенную общественную опасность представляют собой разбойные нападения на инкассаторов, кассиров государственных учреждений или магазинов, на банки, почтовые отделения связи. Эти преступления дерзкие и опасные по характеру, отличаются тщательной подготовкой. Тактика несения службы в этих условиях определяется особыми обязанностями, знать которые должен каждый заступающий на службу сотрудник.

При отражении нападения на инкассатора, кассира, работника почты, тактические действия наряда должны сочетаться с профессиональной грамотностью, смелостью и решительностью в действиях. Особое значение придается внезапности, так как внезапные действия даже против вооруженных преступников парализуют их волю. Способы достижения внезапности различны (маскировка действий, введение в заблуждение преступников, относительно своих истинных действий и т. д.).

Принимая решение об отражении нападения наряд милиции немедленно докладывает об обстановке в ОДС, при необходимости запрашивает помощь соседних нарядов.

При нападении на инкассаторов, которое сопровождается угоном машины, необходимо запомнить цвет, марку, государственный регистрационный знак, направление движения и немедленно сообщить в ОДС ОВД, соседним нарядам милиции и ГАИ, использовать для преследования попутный автотранспорт, не нарушая при этом ПДД.

Рассмотрим действия сотрудников милиции в случае обнаружения угона автотранспортных средств.

Согласно ст. 214 УК угон – неправомерное завладение транспортным средством или маломерным водным судном и поездки на нем без цели хищения.

При получении сведений об угоне транспортных средств, принадлежащих государственным, общественным организациям, гражданам, наряд милиции выясняет, какое транспортное средство угнано, марку, государственный регистрационный знак, характерные приметы (окраску, дефекты и т. п.), где находилось (в гараже, на улице, стоянке), при каких обстоятельствах совершен угон, есть ли свидетели – очевидцы, что им известно по факту угона и лице, его совершившем. Полученные сведения записываются и немедленно докладываются в ОДС. Преследуя подозреваемого по горячим следам, необходимо соблюдать правила дорожного движения и меры безопасности.

Для обнаружения оставленного преступниками угнанного транспортного средства наряд милиции осматривает ближайшие улицы, дворы, а при обнаружении докладывает в ОДС. Принимаются меры по

охране, а с учетом складывающихся ситуаций – задержание подозреваемого лица.

Следующий вид наиболее распространенных преступлений – хулиганство. Согласно ст. 339 УК хулиганство – умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу, сопровождающиеся применением насилия или угрозой его применения либо уничтожением или повреждением чужого имущества либо отличающиеся по своему содержанию исключительно цинизмом.

Хулиганство – распространенное явление в повседневной жизни общества, отличается особой дерзостью и цинизмом по отношению к людям. Наряду милиции необходимо знать тактические действия по обнаружению и пресечению хулиганства.

При непосредственном обнаружении хулиганских действий постовой (патрульный) обязан:

по прибытию на место преступления пресечь хулиганские действия, при необходимости запросить помощь в ОДС ОВД, соседних нарядов или обратиться к гражданам, присутствующим на месте его совершения за содействием;

когда имеются пострадавшие, оказать им доврачебную помощь и вызвать машину скорой помощи;

когда на месте преступления имеются следы разрушения, причиненные правонарушителями, орудия совершения преступления, организовать его охрану;

выявить свидетелей, очевидцев;

обо всех обстоятельствах, связанных с обнаружением и пресечением хулиганских действий, доложить рапортом.

Наблюдая за поведением таких лиц, следует призвать их к порядку, но нельзя допускать при этом необоснованных действий, которые могут привести к возникновению нежелательных конфликтных ситуаций.

В этом разделе подробно рассмотрены первоначальные действия милиционера при обнаружении наиболее часто встречающихся преступлений, с которыми сталкиваются наряды в своей повседневной службе.

5.2. Основания, тактика и особенности задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, и их доставление в орган внутренних дел

Сотрудники ППСМ, прибывшие первыми на место происшествия, до прибытия следственно-оперативной группы обязаны незамедлительно принять меры по пресечению преступления, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 107 УПК Республики Беларусь) задержание является мерой процессуального принуждения.

Задержание состоит в фактическом задержании лица, доставлении его в орган уголовного преследования и в кратковременном содержании под стражей в местах и условиях, определенных законом.

Задержание может быть применено только:

- к лицу, подозреваемому в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть или ареста;

- к обвиняемому для предъявления обвинения либо в случае нарушения условий примененной к нему меры пресечения;

- к осужденному, в отношении которого имеется представление уполномоченного на то органа об отмене приговора, определения, постановления суда об условном неприменении наказания, отсрочки исполнения наказания или условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

Задержание производится:

- по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления;

- на основании постановления органа уголовного преследования;

- на основании постановления (определения) суда о задержании осужденного до разрешения вопроса об отмене условного неприменения наказания, отсрочки исполнения наказания или условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

В соответствии с ч. 1 ст. 108 УПК Республики Беларусь лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано действующим в пределах своей компетенции органом уголовного преследования при наличии любого из следующих оснований:

- если лицо застигнуто при совершении предусмотренного уголовным законом общественно опасного деяния или непосредственно после его совершения. Лицо считается застигнутым во время совершения преступления или непосредственно после совершения преступления, если его застали на месте при покушении на преступление, во время совершения действий, образующих оконченное преступление, или сразу же после их окончания. Рассматриваемое основание распространяется и на те случаи, когда лицо настигли в результате преследования, начатого в связи с обнаружением совершенного преступления;

- если очевидцы происшествия, в том числе и лицо, пострадавшее от преступления, прямо укажут на данное лицо как на совершившее предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние или захватят его в порядке, предусмотренном ст. 109 УПК. «Под прямыми

указаниями очевидцев, образующими основания задержания, понимаются сообщения одного или нескольких свидетелей или потерпевших, непосредственно воспринимавших факт преступления и утверждавших, что в его совершении участвовало то лицо, на которое они указывают. Очевидец либо называет известное ему лицо, совершившее преступление, либо показывает на конкретного человека»;

- если на этом лице, при нем, на его одежде или других используемых им вещах, в его жилище, иных используемых им помещениях, на рабочем месте или транспортном средстве обнаружены явные следы, указывающие на его причастность к совершению предусмотренного уголовным законом общественно опасного деяния. Явными считаются открытые, видимые, очевидные следы, по механизму образования (происхождения) свидетельствующие о причастности подозреваемого к совершенному преступлению. В тех случаях, когда отсутствуют достаточные данные о самом преступлении, обнаруженные следы (если даже лицо не может объяснить их происхождения) не могут повлечь задержания;

- если имеются другие достаточные основания подозревать в совершении преступления лицо при условии, что оно пыталось скрыться с места преступления или от органа уголовного преследования, или не имеет постоянного места жительства, или проживает в другой местности, или не установлена его личность.

Стоит отметить, что белорусский законодатель наделяет граждан правом на осуществление захвата преступника. В соответствии со ст. 109 УПК Республики Беларусь захват лица – действия граждан по задержанию лица, совершившего преступление, либо для пресечения преступления и для передачи его органу власти. Каждый гражданин имеет право захватить и принудительно доставить в орган власти лицо, застигнутое им при совершении преступления или попытке скрыться непосредственно после его совершения. В случае оказания сопротивления лицом, указанным в статье, к нему могут быть применены меры подавления сопротивления в пределах мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление. В случаях, если имеются основания полагать, что при захваченном лице находятся оружие либо предметы, имеющие значение для уголовного дела, захвативший его гражданин может осмотреть одежду задерживаемого и изъять для передачи в орган уголовного преследования находящиеся при нем предметы.

Все первых три приведенных основания можно отнести к категории безусловных, которые говорят о лице, уже совершившем преступление, и не только дают право, но и обязывают орган дознания, следователя, прокурора произвести задержание названной категории граждан. Однако в практике встречаются случаи задержания граждан, которые еще

не совершили преступление, но готовились к этому. Нередко, принимая решение, органы внутренних дел вынуждены пользоваться иными данными, дающими основание подозревать лицо в подготовке или совершении преступления. К таким данным относятся: показания обвиняемых, свидетелей, сообщения должностных лиц, сведения, полученные из различных документов, информация, полученная при проведении оперативно-розыскных мероприятий, и др.

Действия по задержанию преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, требуют от сотрудников милиции соблюдения законности, высокой бдительности, решительности, выдержки, умения быстро ориентироваться в обстановке.

Личный состав наряда при выявлении лиц, в отношении которых может быть применено задержание, не привлекая к себе внимания, устанавливает за ними наблюдение. Принимая решение о задержании, он должен обеспечить правомерность своих действий, учесть свои возможности, наметить план задержания, определить наиболее удобный момент и тактический прием задержания. При этом необходимо учитывать:

- личность задерживаемого;
- вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников будет оказано сопротивление;
- возможность вооруженного сопротивления или нападения;
- условия и пределы применения физической силы, специальных средств и оружия.

Перед задержанием лиц, совершивших преступления, особое внимание должно быть обращено на наличие у них огнестрельного или холодного оружия и обеспечение мер личной безопасности.

Если необходимо осуществить задержание группы лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, сотрудник должен связаться с оперативным дежурным ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, ближайшими нарядами и запросить дополнительные силы.

В случае получения данных о том, что подозреваемые в совершении преступления лица находятся в здании (сооружении), об этом сообщается оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и ближайшим нарядам. При этом здание и выходы из него немедленно блокируются силами наряда. В последующем для усиления блокирования и осмотра помещений здания могут привлекаться ближайшие наряды. В случае нахождения в здании вооруженных лиц, совершивших преступление, его осмотр осуществляет личный состав подразделений специального (особого) назначения ОВД.

Место и время задержания лица, совершившего преступление, определяется исходя из складывающейся криминогенной обстановки и других факторов, исключающих возможность этого лица скрыться, а также возможность причинения им вреда посторонним лицам. Для недопущения оказания сопротивления со стороны указанного лица его задержание сотрудниками может осуществляться под каким-либо предлогом.

Перед задержанием лица, совершившего преступление, сотрудник вправе привести оружие в готовность к стрельбе (извлечь из кобуры, снять с предохранителя, дослат патрон в патронник, наложить палец на спусковой крючок), если считает, что в создавшейся обстановке не исключена возможность его применения или использования в соответствии с законодательством.

Задержание лица, подозреваемого в совершении преступления, как правило, осуществляется внезапно. Наряд незаметно приближается к задерживаемому лицу и, выбрав удобный момент, осуществляет задержание. К задержанному лицу применяются наручники.

При задержании лица, совершившего преступление, административное правонарушение, в помещениях либо в ходе преследования к нему применяются наручники, производится осмотр помещения либо местности на месте его задержания в установленном порядке с целью выявления выброшенных им предметов, которые могут иметь отношение к преступлению, административному правонарушению.

Порядок доставления в ОВД лиц, совершивших преступления, аналогичен порядку доставления в ОВД лиц, совершивших административные правонарушения.

Старший наряда (сотрудник), доставивший в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ задержанного по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления или лицо, находящееся в розыске за совершенное преступление, составляет протокол задержания в трех экземплярах, каждый из которых подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным. Первый экземпляр приобщается к материалам проверки (уголовного дела), второй – вручается задержанному, третий – передается в изолятор временного содержания ОВД при помещении туда указанного лица.

5.3. Законность применения физической силы, специальных средств при задержании подозреваемого в совершении преступления

Основой законности применения физической силы, специальных средств при задержании подозреваемых в совершении преступления является в первую очередь четкое знание норм, изложенных в ст. 26–30

гл. 5 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», которые определяют основания, условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

В профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел нередки случаи, при которых не исключена возможность применения либо использования физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

При возникновении таких ситуаций сотрудник обязан в ограниченное время оценить обстановку, принять тактически правильное и юридически обоснованное решение о возможности применения силы, специальных средств или оружия, а затем совершить определенные действия. Для того чтобы они в конкретной ситуации не выходили за рамки правового поля, необходим не только высокий уровень навыков применения физической силы, специальных средств или владения оружием, морально-волевых качеств, но и знаний тех требований Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», которые определяют основания, условия и пределы применения физической силы, специальных средств и оружия, боевой и специальной техники.

Применение физической силы (ст. 27 Закона). Сотрудник органов внутренних дел применяет физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, подручные средства для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, самообороны, преодоления противодействия его законным требованиям, если ненасильственными способами это сделать невозможно.

Применение специальных средств (ст. 28 Закона). Сотрудник органов внутренних дел применяет наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, устройства для принудительной остановки транспортных средств и другие специальные средства, в том числе служебных животных, в случае:

- отражения нападения на сотрудников органов внутренних дел и иных граждан;

- освобождения заложников;

- отражения нападения на здания, помещения, сооружения и (или) транспортные средства независимо от их принадлежности либо для освобождения захваченных объектов;

- пресечения неповиновения или сопротивления законным требованиям сотрудника органов внутренних дел либо иных лиц, исполняющих служебные обязанности или гражданский долг по обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений;

- задержания и доставления в органы внутренних дел подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, лиц, в отношении которых ведется административный процесс, если они оказывают неповиновение или сопротивление, а также конвоирования и содержания лиц, подвергнутых административному аресту, депортации или высылке, лиц, задержанных по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления, лиц, заключенных под стражу, если они оказывают неповиновение или сопротивление либо имеются основания полагать, что они могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;

- пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка либо действий, направленных на повреждение и (или) уничтожение имущества;

- остановки транспортного средства, водитель которого не подчиняется заведомо очевидным для него законным неоднократным требованиям сотрудника органов внутренних дел об остановке транспортного средства;

- в иных случаях, определяемых Президентом Республики Беларусь.

Вид специального средства и интенсивность его применения определяются правилами применения специальных средств с учетом складывающейся обстановки, характера преступления, административного правонарушения и личности правонарушителя.

Специальные средства запрещается применять в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения или иных действий, угрожающих жизни или здоровью граждан.

Применение и использование оружия (ст. 29 Закона). Сотрудник органов внутренних дел имеет право на применение оружия, то есть на производство выстрела (выстрелов) из него, в отношении лица:

- совершающего нападение на сотрудника органов внутренних дел и (или) иного гражданина, когда их жизнь или здоровье подвергаются опасности;

- совершающего нападение в составе группы или нападение, сопряженное с применением оружия либо взрывов, поджогов и иных опасных способов, использованием транспортных средств, машин или механизмов, на жилые помещения или иные законные владения граждан, помещения, иные объекты организаций, войсковой или служебный наряд органов внутренних дел, на лиц или объекты, охраняемые органами внутренних дел;

- совершающего действие, непосредственно направленное на насильственное завладение находящимися у сотрудника органов внут-

ренных дел оружием, боеприпасами к нему, боевой и специальной техникой или специальными средствами;

совершающего захват или удержание лица в качестве заложника;

застигнутого при совершении действий, указанных в абзацах втором – пятом настоящей части, и пытающегося скрыться, когда в целях избежания задержания это лицо применяет (угрожает применением) оружие, взрывчатое вещество, взрывное устройство или другие предметы, представляющие опасность для жизни или здоровья сотрудника органов внутренних дел или иных граждан;

совершающего побег из-под стражи, конвоя;

не подчинившегося законному требованию сотрудника органов внутренних дел немедленно сдать (положить) оружие, взрывчатое вещество, взрывное устройство или другие предметы, применение которых может угрожать жизни или здоровью сотрудника органов внутренних дел или иных граждан.

Совершение лицом действий, правомерно запрещенных ему сотрудником органов внутренних дел и выражающихся в попытке приблизиться к сотруднику органов внутренних дел ближе указанного расстояния, достать что-либо из одежды или ручной клади, либо иных действий, которые могут быть истолкованы сотрудником органов внутренних дел как угроза применения насилия, опасного для жизни или здоровья его или иных граждан, предоставляет сотруднику органов внутренних дел право применить оружие в соответствии с настоящим Законом.

Сотрудник органов внутренних дел имеет право на использование огнестрельного оружия, то есть на производство выстрела (выстрелов) из него, для:

подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

обезвреживания животного, непосредственно угрожающего жизни или здоровью граждан;

остановки транспортного средства путем его повреждения, если водитель не подчиняется заведомо очевидным для него законным неоднократным требованиям сотрудника органов внутренних дел об остановке транспортного средства и его действия создают реальную угрозу жизни или здоровью граждан либо имеются достоверные данные о том, что транспортным средством управляет лицо, совершившее тяжкое или особо тяжкое преступление.

Сотрудник органов внутренних дел имеет право на применение оружия, в том числе огнестрельного, и на использование огнестрельного оружия также в иных случаях, определяемых Президентом Республики Беларусь.

Запрещается применять или использовать оружие:

при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица;

в направлении складов (хранилищ), содержащих огнеопасные, взрывоопасные, а также сильнодействующие ядовитые вещества, и средств транспортировки этих веществ;

в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения или иных действий, угрожающих жизни или здоровью граждан.

Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (ст. 26 Закона).

Сотрудник органов внутренних дел при выполнении задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств применяет физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику, если иными способами выполнение этих задач не представляется возможным.

Физическая сила, специальные средства, оружие, боевая и специальная техника применяются исходя из складывающейся обстановки по усмотрению сотрудника органов внутренних дел в случаях, предусмотренных настоящим Законом. Применению физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники должно предшествовать четко выраженное и очевидное для лица, против которого они применяются, предупреждение о намерении их применить, за исключением случаев, когда промедление в их применении создаст непосредственную опасность для жизни граждан или может повлечь иные тяжкие последствия.

Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники невозможно, сотрудник органов внутренних дел обязан стремиться причинить наименьший вред жизни, здоровью, чести, достоинству и имуществу граждан, а также принять меры по немедленному оказанию пострадавшим медицинской и иной необходимой помощи.

О ранении или смерти лица вследствие применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники сотрудник органов внутренних дел обязан немедленно сообщить в ближайший орган внутренних дел, должностные лица которого незамедлительно уведомляют об этом соответствующего прокурора. О каждом случае применения физической силы, специальных средств, ору-

жия, боевой и специальной техники сотрудник органов внутренних дел обязан уведомить своего непосредственного начальника.

Сотрудники органов внутренних дел не несут ответственности за вред, причиненный применением в предусмотренных настоящим Законом случаях физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, если причиненный вред соразмерен силе преодолеваемого противодействия.

Применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники с нарушением требований настоящего Закона влечет ответственность, установленную законодательными актами Республики Беларусь.

Под условиями применения мер физического принуждения следует понимать установленные настоящим Законом обстоятельства, которые определяют правомерность конкретных действий сотрудников органов внутренних дел перед, в момент и после применения им данных мер. Эти обстоятельства закреплены в виде обязательных требований и правил, которые должны соблюдаться при применении мер физического принуждения. Условия правомерного применения сотрудниками органов внутренних дел мер физического принуждения регламентированы ст. 26 Закона.

Меры физического принуждения применяются по усмотрению сотрудника органов внутренних дел исходя из складывающейся обстановки и только в случаях, предусмотренных ст. 27–30 Закона. Усмотрение сотрудника органов внутренних дел можно определить как его субъективное право на выбор оптимального решения в сложившейся фактической и правовой ситуации, но строго на основе Закона. Усмотрение сотрудника органов внутренних дел не означает его возможности избрать любой способ поведения или применить любую меру физического принуждения. Усмотрение, о котором говорит Закон, имеет свои пределы. Пределы усмотрения для сотрудника органов внутренних дел служат своеобразной чертой, после которой его действия утрачивают целесообразность и справедливость и поэтому приобретают противоправный характер. Основной фактор, который влияет на усмотрение сотрудника органов внутренних дел, – это складывающаяся обстановка.

Складывающаяся обстановка может характеризоваться признаками внешнего проявления: экстремальность, динамичность, скоротечность, эмоциональность, поведение нарушителя может быть чрезмерно агрессивным; правонарушитель может быть лицом ранее судимым либо не привлекавшимся к уголовной ответственности; лицо, обладающее физической силой либо не имеющее ее; у правонарушителя может быть оружие либо предметы, используемые в качестве его; конфликтная

ситуация может происходить в безлюдном месте, либо в присутствии посторонних лиц; посторонние лица могут быть безразличными наблюдателями, но могут выступить в поддержку сотрудника или правонарушителя. Все эти переменные факторы и определяют характер складывающейся обстановки.

В соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона об органах внутренних дел при применении мер физического принуждения сотрудник органов внутренних дел обязан стремиться причинить наименьший вред жизни, здоровью, чести, достоинству и имуществу граждан, а также принять меры по немедленному оказанию пострадавшим медицинской и иной необходимой помощи.

Причинение вреда, в том числе телесных повреждений, не является самоцелью применения мер физического принуждения. Это лишь единственно возможное в создавшейся обстановке средство достижения законных целей. Такими целями выступают пресечение преступного посягательства и задержание лица, его совершившего, для передачи правосудию. Но если ситуация все же вынуждает сотрудника милиции прибегнуть к применению мер физического принуждения, он должен стремиться по возможности пресечь посягательство или проинформировать задержание лица, пытающегося скрыться, с причинением минимально необходимого физического вреда.

Недопустимо применение мер физического принуждения с целью мести за совершенное преступление или правонарушение, либо таких мер, которые могут повлечь причинение тяжкого вреда здоровью, заведомо не соответствующего характеру и степени общественной опасности преступления либо обстановке его пресечения и задержания такого лица.

Таким образом, вред, причиняемый преступнику при его задержании, должен соответствовать:

характеру и степени общественной опасности совершенного лицом преступного деяния по принципу «чем больше тяжесть преступления, тем больший вред допустим для задержания лица, его совершившего». Недопустимо, например, причинение тяжкого вреда при задержании лица, совершившего менее тяжкое или не представляющее большой общественной опасности преступление. В то же время при задержании лица, допустившего особо опасный рецидив, возможно причинение сравнительно большего вреда;

обстоятельствам задержания. Под ними следует понимать реально складывающуюся обстановку места, времени и оперативно-тактических особенностей задержания, сопряженного с причинением вреда. Например, для задержания преступника, скрывающегося на автомобиле, до-

пустимо причинение относительно большего вреда, чем при задержании лица, совершившего аналогичное по тяжести преступление, но передвигающегося пешком, поскольку его способность скрыться выше. Аналогично следует решать вопрос о причинении вреда в светлое и темное время суток, при задержании в лесу и на открытой местности и т. д.

Сотрудники ОВД не несут ответственности за вред, причиненный применением в предусмотренных законодательством случаях физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, если причиненный вред соразмерен силе преодолеваемого противодействия.

Необходимо знать, что незаконное применение физической силы, специальных средств при задержании подозреваемого в совершении преступления недопустимо и может повлечь наказание вплоть до уголовной ответственности.

5.4. Меры личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы милиции при задержании и доставлении в орган внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступления

Безопасность каждого сотрудника ОВД – один из важнейших принципов, который должен соблюдаться при проведении задержания преступников. Действия всех участников должны планироваться и осуществляться так, чтобы исключить неоправданный риск, угрозу жизни и здоровью сотрудников.

Успешное задержание обеспечивается рядом общих условий его проведения. К ним относятся:

тщательная подготовка, включающая отработку всех возможных вариантов действий преступников, их сообщников и изменений ситуации в ходе задержания, с четким определением действий каждого участника при различных вариантах развития событий;

внезапность и неожиданность действий участников задержания для преступника, а также применение новых способов действий, исходя из конкретных особенностей сложившейся ситуации;

слаженность действий всех элементов боевого порядка и участников задержания, действующих по единому замыслу и под единым руководством;

превосходство сотрудников над преступниками во всестороннем (особенно в боевом) обеспечении, а также преимущество в вооружении;

постоянное ведение оперативно-розыскных мероприятий не только в районе проведения задержания, но и в пунктах настоящего и прошлого

пребывания преступников, среди их родственников, знакомых и т. д. (для выяснения их намерений, готовности к оказанию сопротивления, оснащенности и наличия оружия, степени сплоченности или разногласий между ними);

максимальное использование при проведении задержания разнообразных специальных и технических средств.

В ночное время для обнаружения точного местонахождения преступника, его ослепления, изучения возможных путей сближения с ним и обеспечения безопасности сотрудников милиции, а также для усиления психологического воздействия на преступника, затруднения его прицельной стрельбы особое значение имеет использование прожекторов и других осветительных приборов (дополнительных фар автомобилей, фонарей).

Участники задержания должны быть обеспечены средствами, позволяющими осуществлять распознавание «свой-чужой»: люминесцирующими либо белыми повязками, знать словесный пропуск и отзыв.

В каждом конкретном случае задержание следует организовывать и осуществлять строго индивидуально, с учетом сложившейся ситуации. Наибольшее значение при выборе того или иного тактического приема и способа захвата преступника имеют особенности места проведения задержания. Сотрудники милиции располагаются так, чтобы при ведении огня исключить поражение друг друга. Они должны уметь стрелять из любого положения, быть решительными, хладнокровными, уметь быстро ориентироваться в обстановке.

При попытке вооруженного преступника скрыться от группы захвата и пройти через рубеж блокирования оружие применяют только те сотрудники, в сторону которых он продвигается. Наиболее удобной при этом является стрельба сверху вниз либо снизу вверх, которая обеспечивает максимальную безопасность остальных участников задержания и посторонних лиц.

6. Первоначальные действия нарядов патрульно-постовой службы милиции при чрезвычайных ситуациях

6.1. Понятие, виды и классификация чрезвычайных ситуаций

Обеспечение охраны общественного порядка и безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС) имеет особое значение, так как в указанные периоды подвергается реальной угрозе жизнь и здоровье многих людей, материальные ценности государства, общественных организаций, сохранность имущества граждан; парализуется нормальная экономическая деятельность отраслей народного хозяйства, нарушается естественный процесс жизни общества.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которая повлекла или может повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

По причинам возникновения ЧС делятся на:

- природные;
- биолого-социальные;
- техногенные;
- экологические.

Природная ЧС – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Биолого-социальные ЧС – состояние, при котором в результате возникновения источника биолого-социальной ЧС на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений.

Техногенная ЧС – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные усло-

вия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде. К ЧС техногенного характера относят производственные аварии и катастрофы. Наиболее распространенными из них видами ЧС являются: пожары, взрывы, транспортные аварии, аварии на промышленных очистных сооружениях, гидродинамические и др. Использование различных видов энергии (газ, электроэнергия, пар, сжатый воздух и т. п.) при стечении некоторых неблагоприятных обстоятельств и сочетаний ряда факторов может сделать любой объект пожароопасным или взрывоопасным, т. е. может привести к производственным авариям или катастрофам, а следовательно, к повреждениям или уничтожению и гибели людей.

Под экологическими опасностями понимаются опасности для жизнедеятельности человека, возникающие опосредованно, вследствие изменения системных параметров окружающей природной среды. Такие опасности имеют ряд специфических черт, связанных, во-первых, с причинами их происхождения и, во-вторых, с системными особенностями окружающей среды. Экологические опасности можно разделить на природные, возникающие как результат стихийных явлений, и антропогенные, являющиеся следствием хозяйственной деятельности человека.

В зависимости от территориального распространения, объемов материального ущерба, количества пострадавших людей ЧС подразделяются на локальные, местные, региональные, республиканские (государственные) и трансграничные.

К локальной относится ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет свыше сорока, но не более одной тысячи базовых величин на день возникновения ЧС и зона которой не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

К местной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше одной тысячи, но не более пяти тысяч базовых величин на день возникновения ЧС и зона которой не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

К региональной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше пяти тысяч, но не более 0,5 миллиона базовых величин на день возникновения ЧС и зона которой не выходит за пределы области.

К республиканской (государственной) относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 миллиона базовых величин на день возникновения ЧС и зона которой выходит за пределы более чем двух областей.

К трансграничной относится ЧС, поражающие факторы которой выходят за пределы Республики Беларусь, либо ЧС, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию Республики Беларусь.

Независимо от вида ЧС ОВД выполняют следующие задачи:

- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- участие в обеспечении правового режима чрезвычайного положения в случае его введения на территории Республики Беларусь или в отдельных местностях;

- принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию необходимой помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных ситуациях;

- охрана имущества, оставшегося без присмотра;

- участие в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии;

- тушение пожаров;

- участие в проведении первоочередных аварийно-спасательных работ.

Помимо перечисленных выше задач, ОВД привлекаются к:

- оповещению населения о грозящей опасности;

- осуществлению контроля за соблюдением режимных ограничений;

- оцеплению пораженных зон и обезвреживанию очагов опасности;

- физической защите и охране режимных объектов и территорий;

- эвакуации населения, животных и имущества из опасных зон;

- охране мест их временного размещения;

- розыску и спасению пострадавших, учету погибших;

- борьбе с паникой, ложными слухами, мародерством и т. д.

При возникновении ЧС перед органами внутренних дел ставятся дополнительные задачи, связанные с ликвидацией незаконных вооруженных формирований, банд, освобождением заложников, пресечением массовых беспорядков, освобождением захваченных зданий, транспортных средств и задержанием особо опасных преступников и т. д.

Таким образом, необычная, неординарная обстановка, складывающаяся в результате ЧС, влияет на изменение характера общественных отношений.

На наряды милиции возлагаются ответственные задачи по охране общественного порядка в особых условиях. Выполнение этих задач требует от каждого сотрудника милиции исключительной дисципли-

нированности, выдержки, стойкости, мужества. При пресечении противоправных действий необходимо постоянно помнить о недопустимости нарушения закона, злоупотребления властью, грубости и нетактичном обращении с гражданами, что, несомненно, может подрывать авторитет милиции.

6.2. Первоначальные действия наряда патрульно-постовой службы милиции при получении сигнала о чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера. Приемы и методы работы с населением, представителями учреждений и организаций в районе чрезвычайной ситуации

С наступлением особых условий в зависимости от степени опасности, характера конкретного стихийного бедствия или иного чрезвычайного обстоятельства, угрожающего общественному порядку, соответствующими органами государства принимаются различные меры охраны общественного порядка. В одних случаях достаточно использовать основные силы и средства милиции с наибольшим сосредоточением их в криминогенных местах, а в других случаях требуется принятие дополнительных мер охраны общественного порядка. Немалую роль в данных ситуациях играет организация взаимодействия нарядов, осуществляющих охрану общественного порядка. Взаимодействие нарядов заключается в согласовании целей, места, времени и способов выполнения возложенных задач между нарядами.

Ответственность за обеспечение взаимодействия возлагается на начальников РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, начальников милиции общественной безопасности, начальников структурных подразделений ОВД (их заместителей), командиров строевых подразделений милиции, соединений, воинских частей.

Основными формами взаимодействия нарядов являются:

- своевременное доведение до нарядов криминогенной обстановки;

- разработка согласованных планов несения службы;

- постановка общих и конкретных задач по охране общественного порядка каждому подразделению или наряду;

- проведение совместных инструктажей, служебных и селекторных совещаний;

- определение порядка связи и системы обмена информацией о складывающейся криминогенной обстановке;

- осуществление скоординированных мероприятий, в том числе совместное несение службы в единой дислокации;

оказание взаимной помощи и поддержки нарядам при выполнении повседневных задач, возникновении чрезвычайных ситуаций;

совместное подведение итогов работы нарядов всех подразделений, задействованных в охране общественного порядка.

Взаимодействие командиров строевых подразделений милиции с начальниками РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и их заместителями осуществляется путем обмена информацией, совместного анализа криминогенной обстановки, участия начальников взаимодействующих подразделений (их заместителей) в оперативных совещаниях, внесения изменений в расстановку сил и средств, а также согласования порядка действий всех нарядов и оказания взаимной помощи при несении ими службы по охране общественного порядка.

Наряду с типовыми тактическими действиями наряды милиции применяют тактические способы и приемы, характерные для определенных видов чрезвычайных ситуаций.

При этом наряды ППСМ обязаны поддерживать связь с оперативным дежурным ОДС РУ-ГО-РОВД, докладывать о принимаемых мерах и складывающейся криминогенной обстановке.

Схема организации связи нарядов обуславливается структурой РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, характером выполняемых задач и необходимостью взаимодействия нарядов между собой при несении службы по охране общественного порядка и проведении различных мероприятий по пресечению преступлений, административных правонарушений.

Начальник РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, командир строевого подразделения милиции, соединения, воинской части обязан организовать и обеспечить бесперебойную связь с нарядами путем:

выбора режима работы средств связи, исходя из реальной криминогенной обстановки и схемы организации связи;

использования назначенных подразделением связи радиопозывных, переговорных таблиц и кодов;

осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров с использованием средств связи, отображением абонентов цифровой радиосвязи на мониторах автоматизированных рабочих мест при несении ими службы в системе единой дислокации;

организации правильного хранения и выдачи средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта;

обеспечения запасных каналов связи.

Для обеспечения управления подразделениями и нарядами, задействованными в охране общественного порядка, применяются средства радио-, радиотелефонной и стационарной телефонной связи, сотовой подвижной электросвязи, сигнальной связи и посыльные.

Радиостанции являются основным средством связи с нарядами, их умышленное выключение, а также отключение цифрового режима работы и позиционирования сотрудниками (военнослужащими), входящими в состав наряда, запрещается.

При заступлении на службу сотрудники (военнослужащие) обязаны осуществить контрольную регистрацию всех типов цифровых радиостанций в радиосети путем кратковременного нажатия на тангенту передачи включенной радиостанции.

Средства стационарной телефонной связи и сотовой подвижной электросвязи используются для связи с нарядами, не имеющими радиотелефонной связи.

При отсутствии средств связи или невозможности их использования, а также для уточнения или дублирования отдельных указаний используются посыльные.

Связь с помощью визуальных и звуковых сигналов организуется непосредственно между нарядами для передачи команд и поддержания взаимодействия.

Видеонаблюдение применяется для контроля за состоянием общественного порядка и общественной безопасности на наиболее важных участках обслуживаемой территории (объектах) и контроля за действиями нарядов.

Действия нарядов милиции при ЧС.

При возникновении пожара. Пожар – неконтролируемое горение вне специального очага, наносящее ущерб или создающее опасность для жизни и здоровья людей.

Материальный ущерб пожара определяется величиной только прямых фактических потерь, связанных с уничтожением или повреждением огнем, водой, дымом, высокой температурой зданий, строений и другого имущества предприятий, учреждений, организаций и граждан, если эти потери находятся в прямой причинной связи с пожаром.

При обнаружении пожара патрульно-постовые наряды обязаны:

немедленно сообщить в органы и подразделения по ЧС, оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и оповестить, при необходимости, население;

принять меры по спасению людей и имущества, приступить к тушению пожара с помощью средств пожаротушения, привлечь к этой работе граждан на добровольных условиях и обеспечить их безопасность;

при наличии пострадавших вызвать скорую (неотложную) медицинскую помощь или направить их в организации здравоохранения;

не допускать в горящие здания, сооружения и другие объекты посторонних, за исключением лиц, привлеченных к ликвидации пожара;

организовать охрану имущества, выносимого с объекта, на котором произошел пожар, а также с объектов, находящихся под угрозой пожара;

пресекать панику и нарушения общественного порядка на месте пожара;

если имеются основания полагать, что имел место поджог, организовать охрану следов преступления и других предметов и вещей, которые имеют отношение к преступлению, принять меры к розыску и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступления, установлению свидетелей (очевидцев). Полученную информацию доложить оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и прибывшим сотрудникам органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Порядок и последовательность действий наряда милиции на месте происшествия, в том числе и на пожаре, зависит от конкретно складывающейся обстановки, а также количества сотрудников милиции, прибывших на пожар. Если к месту пожара прибыла патрульная группа в составе нескольких человек, то они распределяют между собой обязанности таким образом, чтобы одновременно сообщить о пожаре дежурному по ОВД, приступить к тушению пожара, используя первичные средства тушения, организовать спасение людей и вывоз имущества, обеспечить охрану места происшествия и т. д.

Сообщение о пожаре. Первоочередность этого действия не вызывает сомнения, потому что, чем быстрее на пожар придут подразделения МЧС, тем легче и успешнее будет ликвидирован пожар, быстрее оказана помощь людям, находящимся в опасности.

При отсутствии средств связи необходимо поручить передачу сообщения о пожаре водителю проходящей автомашины или мотоцикла, записав фамилию водителя и номер транспортного средства.

Очень важно, чтобы патрульный (постовой) немедленно привлек для тушения пожара жителей, работников учреждений, дружинников, граждан, оказавшихся поблизости от места пожара. Сотрудник милиции должен стараться предотвратить панику среди людей, находящихся на пожаре, руководить их действиями и личным примером привлечь к тушению пожара.

Спасение людей. Если имеются сведения о наличии людей в горящих помещениях, то главной задачей сотрудников милиции является немедленная организация их спасения путем выноса или вывода из опасных мест на воздух.

Разыскивая людей в помещениях, необходимо окликать их. Они могут отозваться и этим облегчить поиски. Взрослых следует искать у окон, дверей, в коридорах, т. е. по направлению к выходу из помещений.

Детей надо искать под кроватями, в постелях, шкафах, углах и выносить на руках, завернув их в одеяло, пальто для защиты от воздействия высокой температуры.

После перемещения пострадавшего в безопасное место при необходимости ему нужно оказать первую доврачебную помощь (в случае получения им ожогов и отравления продуктами горения). Цель первой доврачебной помощи – очистить рану от загрязнения, создать условия, уменьшающие боль и обеспечить доступ свежего воздуха.

При выяснении причин пожара необходимо своевременно опросить очевидцев и пострадавших, чтобы установить:

время возникновения пожара и кем он был обнаружен;

место возникновения огня, и где было особенно сильное возгорание;

не было ли посторонних на месте возникновения пожара, если были, следует выяснить, кто они и как себя вели;

чувствовали ли присутствующие какие-либо специфические запахи.

По прибытии на место происшествия оперативной группы патрульные (постовые) докладывают старшему группы информацию о пожаре, проделанной работе и действуют по его указанию.

При возникновении крушений, катастроф и аварий наряды ППСМ обязаны:

доложить о случившемся оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

принять меры к спасению людей, имущества, оказанию помощи пострадавшим и направлению их в организации здравоохранения;

не допускать посторонних лиц к месту происшествия, кроме лиц, привлеченных к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

обеспечить охрану места происшествия до прибытия должностных лиц, назначенных для расследования, в необходимых случаях организовывать привлечение населения, транспортных и других средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

При возникновении аварий, крушений поездов, перевозящих сильнодействующие ядовитые вещества, сжиженный и сжатый газ, а также иные опасные грузы, наряды обязаны:

доложить о случившемся оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

принять участие в эвакуации граждан с территории чрезвычайных ситуаций, не допускать проникновения на нее посторонних лиц;

обеспечить охрану общественного порядка, а также пропуск аварийных служб, транспортных средств органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, скорой (неотложной) медицинской помощи;

участвовать в охране особо важных объектов, мест концентрации материальных ценностей, расположенных на территории чрезвычайных ситуаций и на прилегающей к ней территории;

оказывать необходимую помощь работникам спасательных и медицинских служб в выполнении возложенных на них обязанностей.

Наводнения относятся к числу наиболее распространенных стихийных бедствий. При угрозе наводнения, паводка патрульно-постовая служба переходит на усиленный режим работы в наиболее опасных местах – на мостах, у дамб, переправ и т. д.

При непосредственном обнаружении наводнения наряд милиции обязан:

доложить об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

принять меры к спасению людей и имущества, при необходимости организовать эвакуацию населения (в первую очередь детей, женщин, престарелых и больных) и имущества, оказать помощь пострадавшим;

обеспечить охрану общественного порядка при эвакуации населения из затопляемых районов;

организовать охрану имущества, оставшегося без присмотра;

пресекать панику и распространение ложных слухов среди населения.

При эпидемиях и эпизоотиях наряды ППСМ обязаны:

доложить оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ о фактах заболевания;

соблюдая меры личной безопасности, обеспечить ограничение передвижения людей, транспортных средств и прогона скота в зараженную зону;

организовать охрану источников водоснабжения, очагов возможного заражения;

обеспечить общественный порядок в местах скопления людей.

Охрана общественного порядка при проведении режимных мероприятий на территории, объявленной карантинной, осуществляется, как правило, теми силами и средствами, которые несли службу или находились по другим причинам на этой территории к моменту объявления карантина.

Каждому сотруднику, задействованному на охрану общественного порядка, делаются прививки, выдаются необходимые индивидуальные средства защиты и дезинфекции медицинскими работниками организаций здравоохранения, разъясняются правила пользования ими.

Порядок и продолжительность несения службы в зоне заражения устанавливаются начальником РУ-ГО-РОВД, ОВДТ по согласованию с медицинской (ветеринарной) службой.

Для внешнего оцепления территории, объявленной карантинной, охраны общественного порядка и проведения карантинных мероприятий непосредственно в зонах заражения могут привлекаться дополнительные силы.

Снежные заносы ежегодно наблюдаются в различных районах Республики Беларусь. Снежные заносы и бури могут повлечь гибель людей, застигнутых вдали от населенных пунктов, гибель скота, остановку движения транспорта на железнодорожных и шоссейных дорогах, перебои в работе промышленных предприятий и другие тяжелые последствия.

Во время метелей, ураганов, снежных заносов наряды милиции обязаны:

доложить оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

усилить наблюдение за движением транспортных средств и пешеходов, предупреждать водителей и граждан об опасности и необходимых мерах личной безопасности;

оказать помощь пострадавшим, находящимся в беспомощном состоянии;

содействовать местным исполнительным и распорядительным органам в привлечении в установленном законодательством порядке трудоспособного местного населения и транспортных средств для расчистки проезжей части магистралей, улиц, дорог и занесенных зданий.

При получении сообщения об обнаружении взрывоопасных предметов от граждан, наряд выясняет фамилию, собственное имя, отчество, домашний адрес, номер домашнего или рабочего телефона, место работы сообщившего лица, обстоятельства, при которых был обнаружен взрывоопасный предмет, по возможности установить иных свидетелей (очевидцев). О полученной информации доложить оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и действовать по его указанию.

В случае обнаружения неразорвавшихся авиационных бомб, снарядов, мин, взрывчатых, радиоактивных, химических и других веществ, представляющих опасность для жизни и здоровья граждан, а также подозрительных предметов с признаками взрывных устройств и иных предметов, которые могут представлять опасность для населения, наряды обязаны:

доложить о происшествии оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, сообщить время, место и обстоятельства обнаружения, внешние признаки находки, наличие и количество граждан, находящихся поблизости;

принять меры к ограждению места находки, оцеплению опасной зоны, эвакуации из нее людей, транспортных средств и прекращению их допуска на данную территорию;

определять и указывать места выхода населения из опасной зоны, пути объезда для транспортных средств;

поддерживать связь с оперативным дежурным ОДС РУ-ГО-РОВД, докладывать о принимаемых мерах и складывающейся криминогенной обстановке;

организовать вызов к месту происшествия аварийных или специальных служб, содействовать эвакуации и спасению людей;

осуществлять охрану опасной зоны до прибытия на место обнаружения дополнительных сил РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или специального подразделения по ликвидации чрезвычайной ситуации, после чего действовать в соответствии с указаниями оперативного дежурного ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

При обнаружении подозрительных предметов с признаками взрывных устройств категорически запрещается их переносить, брать в руки, передвигать, вскрывать, а также пользоваться в непосредственной близости от таких предметов сотовой, радио- и радиотелефонной связью.

6.3. Признаки взрывных устройств (взрывоопасных предметов) и алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел на месте их обнаружения

Исследования проблемы охраны общественного порядка при проведении различных массовых мероприятий убедительно доказывают, что обстановка, складывающаяся при этом, существенно отличается от обычной, повседневной, в процессе охраны правопорядка на улицах и других общественных местах. Особенности такой обстановки обуславливаются рядом отличительных факторов, характеризующих массовые мероприятия. Одним из них является одновременное нахождение на определенной территории, в сооружениях или других специальных объектах значительных по количеству групп граждан, что само по себе создает в определенном смысле угрозу общественной безопасности, выражающуюся в возможной гибели людей или причинении им телесных повреждений в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, других негативных обстоятельств.

Мировой опыт последних лет показал, что особую угрозу общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, направленную на дестабилизацию нормальной жизнедеятельности граждан, представляет собой террористическая деятельность экстремистских группировок и отдельных лиц, использующих для достижения своих преступных целей, в первую очередь, взрывные устройства (далее – ВУ).

Применение взрывных устройств отчасти объясняется простотой достижения цели, а также низкой стоимостью используемых технических средств. Недаром терроризм называют «войной по дешевке». К тому же огнестрельное, холодное оружие, ядовитые вещества не оказывают столь мощного эмоционального воздействия на людей, какое достигается при помощи взрывчатки.

Эта ситуация сохранится и в обозримом будущем, когда один человек с нездоровой психикой отвлекает значительные силы правоохранительных органов для нормализации обстановки. Даже в том случае, когда удастся предотвратить трагедию, материальный ущерб, наносимый обществу, привычная жизнь которого прерывается на некоторое время, весьма серьезен. Кроме того, нельзя забывать и о тяжелом психологическом воздействии на ни в чем не повинных людей.

Эта проблема не обошла стороной и нашу страну. В 2005 г. от преступных действий хулиганской направленности с использованием взрывов пострадали жители г. Витебска. В июле 2008 г. во время празднования Дня Независимости Республики Беларусь на проспекте Победителей в г. Минске произошел взрыв самодельного взрывного устройства, в результате которого погибло более 50 человек. Благодаря бдительности граждан, второе взрывное устройство было обнаружено и обезврежено специалистами. В Минском метрополитене 11 апреля 2011 г. в результате террористического акта погибло 15 и было ранено более 100 граждан.

В среднем в течение года в республике регистрируется около ста ложных сообщений о минировании объектов. В целях своевременного реагирования на сигналы об установке или обнаружении взрывоопасных предметов саперно-пиротехническими группами внутренних войск МВД Республики Беларусь и СПБТ «Алмаз» осуществляется более двух тысяч выездов.

В этой связи проведение мероприятий по охране правопорядка и безопасности граждан в случаях обнаружения взрывоопасных предметов влечет принятие дополнительных мер безопасности со стороны руководителей и сотрудников ОВД.

Знание общих признаков отнесения обнаруженных предметов к взрывному устройству, четкие, грамотные и решительные действия сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск при получении сообщения или обнаружении взрывного устройства позволит свести до минимума или вообще исключить тяжкие последствия возможного взрыва.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом»:

Терроризм – социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка.

Основные элементы терроризма:

- устрашение или принуждение к определенным действиям;
- публичность действия, в том числе с привлечением средств массовой информации;
- использование вооруженного насилия, применение технических средств, компьютерных возможностей.

Одним из элементов проявления терроризма является наличие (использование) взрывного устройства.

Взрывное устройство – изделие промышленного или самодельного изготовления, предназначенное и способное к взрыву при определенных условиях. Необходимым признаком ВУ является наличие в нем взрывчатого вещества или их смесей.

Характерными признаками ВУ являются такие, которые определяют способность устройства к осуществлению преднамеренного взрыва в конкретных условиях. Элементами, обеспечивающими такие условия, являются: оболочка (корпус) взрывчатых веществ (далее – ВВ), служащая для накопления энергии сжатых газов, более полного выделения энергии ВВ, и (или) средства взрывания, обеспечивающий создание необходимого инициирующего начального импульса. При наличии необходимого признака – вещества снаряжения предмета – достаточным признаком может служить оболочка даже при отсутствии средств взрывания. В этом случае инициирующий импульс должен быть обеспечен в процессе применения ВУ за счет термического, механического, химического и иного воздействия. В случае, когда ВВ размещено в корпусе с конструктивными признаками подготовки к взрыву и рассчитано на взрыв от определенных средств взрывания, а последние отсутствуют, устройство может рассматриваться как взрывное в неокончательно снаряженном виде (по аналогии с боеприпасами в неокончательно снаряженном виде). К ВУ относятся боеприпасы с эффектом взрыва, изделия промышленного назначения, пиротехнические средства, средства взрывания и спецтехники, содержащие ВВ.

Взрывоопасные предметы (далее – ВОП) – любые предметы, обладающие взрывным свойством при определенных условиях:

- взрывчатые материалы и устройства;
- предметы, у которых в результате первичных исследований на месте происшествия были обнаружены признаки ВУ и взрывчатых материалов;

предметы, содержимое которых имеющимися средствами определить не представилось возможным.

Для наружных служб и в первую очередь сотрудников ППСМ умение действовать при обнаружении ВВ и ВУ может стать гарантией, как предотвращения, так и раскрытия преступлений, связанных с терроризмом и, соответственно, безопасностью граждан и общественной безопасностью.

Основными задачами органов внутренних дел и внутренних войск в случае обнаружения взрывоопасных предметов являются:

- информирование органов государственного управления, подразделений и служб, занимающихся работами по разминированию и обезвреживанию взрывоопасных предметов;

- оцепление и охрана места происшествия;

- восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение и своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий в зоне оцепления и вокруг нее;

- оказание помощи подразделениям разминирования в проведении неотложных работ;

- обеспечение контрольно-пропускного режима;

- обеспечение в случае необходимости мероприятий по эвакуации граждан.

При обнаружении забытых вещей, предметов, вызывающих подозрение как взрывоопасные и т. д., все они до осмотра специалистами должны осматриваться в обязательном порядке как взрывные устройства.

Граждане отводятся на безопасное для них расстояние, которое до прибытия начальника саперно-пиротехнической группы (далее – СПГ) определяется сотрудниками ОВД с учетом того, что минимально безопасная удаленность от предполагаемого взрывного устройства составит в здании – 50 м, на открытой местности – 100 м.

Оцепление опасной зоны осуществляется путем перекрытия подходов к месту обнаружения ВОП, выставления нарядов, цепочек, парпетов и ограждений с использованием табличек и специальных оградительных лент-шнуров.

При организации мероприятий по оцеплению места нахождения ВОП старший наряда, по возможности, расставляет сотрудников и располагается сам таким образом, чтобы при взрыве не получить ранения. При этом используются различного рода естественные укрытия, способные защитить личный состав от поражающего фактора взрыва (стены в помещении, здания, железобетонные столбы, деревья и т. д.). Вместе с тем расстановка личного состава производится с учетом их

возможности воспрепятствовать проходу к месту нахождения ВОП посторонних граждан.

Старшие нарядов в течение всего времени выполнения обязанностей по охране места обнаружения неотлучно находятся на месте действия, контролируют соблюдение подчиненными правил личной безопасности.

После прибытия на место обнаружения ВОП начальника СПГ, работники милиции обязаны выполнять его требования и рекомендации.

Им указываются места и расстояния, на которые необходимо отводить людей и выставлять оцепление на время проведения работ по обезвреживанию и уничтожению ВОП.

Сотрудник органов внутренних дел, находящийся на месте обнаружения ВОП, передает полученную информацию о подозрительном предмете начальнику СПГ и в ОДС ОВД, а именно:

- время, место, обстоятельства обнаружения ВУ;
- место установки предмета;
- его внешние признаки;
- лицо или круг лиц, обнаруживших предмет;
- наличие и количество людей на месте его обнаружения;
- близость государственных и жилых строений, промышленных предприятий;
- действия с предметом во время его обнаружения;
- действия с предметом после его обнаружения вплоть до прибытия СПГ;
- характерные особенности предмета, звуки, запахи;
- возможные последствия после взрыва.

Все необходимые сведения о ВОП сотрудники милиции получают без осуществления личного осмотра и любых других действий, связанных с воздействием на ВОП.

Дежурный по ОВД при получении сведений об обнаружении ВОП действует в соответствии с требованиями руководящих документов, направляя сотрудников милиции на место их обнаружения, ставит им конкретную задачу, инструктирует по действиям на месте происшествия и мерах безопасности.

Следует помнить, что во время несения службы сотрудникам необходимо обращать внимание на сопутствующие признаки, свидетельствующие о возможном наличии ВОП, которыми являются:

- обнаруженные в общественных местах и транспорте бесхозные портфели, чемоданы, сумки, свертки, ящики, коробки и т. д.;
- брошенные или угнанные автомашины;
- свежевскопанная земля, бугры или разбросанная земля на травяном покрове;
- необычно большая масса предмета (например, коробки из-под конфет, банки из-под кофе, книги и т. д.);

наличие у предмета элементов (деталей), не соответствующих его прямому назначению;

наличие связей предмета с объектами окружающей обстановки в виде растяжек, прикрепленной проволоки и т. д.;

наличие у постоянно открывающихся дверей, калиток, окон каких-либо посторонних предметов;

шумы (работа часового механизма) в предмете или установленные на нем источник питания, антенны, провода;

элементы этикеток, штатной упаковки боеприпасов, ВВ;

ранее встречающиеся аналогичные предметы, предметы с внешними признаками ВУ.

При охране места обнаружения взрывоопасного предмета категорически запрещается:

пользоваться сотовыми (мобильными) телефонами, радиостанциями и другими устройствами, способными по своим техническим характеристикам создать вблизи ВОП изменяющееся электромагнитное поле;

трогать, поднимать, сдвигать с места, бросать и разбирать взрывоопасные предметы;

снимать маскировочный слой грунта с обнаруженных мин, вынимать мины из грунта, обезвреживать их вручную путем удаления взрывателей;

допускать скопление граждан вблизи места обнаружения ВОП;

разжигать костры;

курить и пользоваться воспламеняющимися материалами;

сжигать ВВ в не полностью разорвавшихся боеприпасах и минах;

допускать к ВОП лиц, не имеющих отношение к разминированию;

при нахождении ВОП в руках у граждан принимать от них эти предметы;

при нахождении ВОП на теле человека (животного) снимать их или предпринимать для этих целей какие-либо действия;

при нахождении ВОП в транспортном средстве допускать его перемещение;

перемещать предметы, находящиеся в непосредственной близости с ВОП, в результате чего на него может быть оказано какое-либо воздействие.

В случае обнаружения на месте происшествия лица, угрожающего применением ВУ, сотрудники наряда ППСМ должны предпринять нижеперечисленные действия.

Если во время задержания правонарушитель угрожает применением ВУ, следует отвести на безопасное расстояние всех лиц, находящихся в районе возможного взрыва. При этом сотрудники наряда разделяются и

действуют раздельно, выводя людей в разные стороны от правонарушителя, создавая кольцо безопасности вокруг него. После вывода людей, личный состав наряда, находясь на безопасной дистанции и наблюдая за правонарушителем, приводит в готовность специальные средства и оружие. Один из сотрудников по указанию старшего наряда докладывает о случившемся оперативному дежурному территориального ОВД. В крайнем случае, об этом можно попросить кого-нибудь из граждан.

Во всех случаях нарядом не допускается проход людей и проезд транспортных средств рядом с правонарушителем. Старший наряда ведет переговоры с последним, предлагая добровольно сдать ВОП.

При невыполнении добровольной сдачи и попытке преступника оставить место задержания старшим наряда может подаваться команда: «Стоять, не двигаться! Руки за голову!». При попытке правонарушителя приблизиться, предпринять попытку остановить его предупредительной командой: «Стоять! Стрелять буду!». В данном случае наряд отходит от него на безопасное расстояние. В случае необходимости применения оружия в данной ситуации в отношении правонарушителя, следует убедиться, что граждане и другие сотрудники находятся на безопасном расстоянии, а по направлению стрельбы не находятся посторонние лица. Вести огонь рекомендуется из укрытия, либо из положения лежа, чтобы ослабить воздействие ударной волны и возможных осколков (убойных элементов) при приведении ВУ в действие правонарушителем. Старший наряда может применять оружие сам или дать команду на его применение подчиненному, находящемуся в наиболее выгодном для этого положении.

Необходимо помнить, что такие противоправные действия одних правонарушителей могут быть отвлекающим маневром для преступных замыслов иных лиц. Поэтому не стоит оставлять без внимания подступы.

В случае невозможности применить оружие и попытке правонарушителя скрыться, организуется его сопровождение сотрудниками наряда, находящимися на безопасном расстоянии, кольцом, с целью предупреждения об опасности граждан и водителей транспортных средств. Сопровождение ведется до прибытия других сотрудников для оказания помощи либо подразделений специального назначения.

При невозможности преследовать (преступник сел в транспортное средство, зашел в здание) записываются государственные регистрационные знаки, марка, цвет и направление движения транспортного средства, с немедленной передачей данных оперативному дежурному. При заходе правонарушителя в здание организуется его блокирование

силами наряда и ведется наблюдение за подходами до прибытия помощи и подразделений специального назначения.

В случае приведения ВУ в действие охрана места происшествия осуществляется в установленном порядке.

Таким образом, проведение мероприятий по охране правопорядка и безопасности граждан в случаях обнаружения ВОП влечет принятие мер безопасности со стороны руководства и дежурных нарядов органов внутренних дел и внутренних войск МВД Республики Беларусь, связанных с изменением режима организации дорожного движения, порядка работы предприятий, учреждений и организаций.

Подготовка и проведение данных мероприятий требует усиленных мер охраны правопорядка, сосредоточения сил и средств на определенной, ограниченной территории и в определенное время, а также соблюдения повышенных мер безопасности.

Обеспечение безопасности при обнаружении ВОП относится к наиболее сложным мероприятиям, так как сами ВОП представляют повышенную опасность для граждан и личного состава ОВД. Последствия их срабатывания могут повлечь за собой человеческие жертвы, значительные материальные потери, нарушение жизнедеятельности предприятий и учреждений, а также нанести вред окружающей среде.

В системе МВД любые действия с ВОП (определение степени опасности, обезвреживание, перевозка, уничтожение и т. д.) осуществляют только подготовленные для этих целей специалисты, входящие в состав саперно-пиротехнических групп.

Организационные и практические меры по предупреждению террористических актов во время проведения массовых мероприятий. Предотвращение террористических актов в местах проведения массовых мероприятий представляет сложную задачу, требующую объединения усилий спецслужб, органов внутренних дел, местных исполнительных и распорядительных органов, общественности и др.

Территория, на которой планируется проводить мероприятие, должна соответствовать предъявляемым требованиям безопасности, способной вмещать заявленное организатором количество участников.

Обязательным условием успешного выполнения стоящих перед ОВД задач является определение границ территории проведения массового мероприятия с последующим ограждением ее турникетами, оборудованием, необходимым количеством специальных контрольно-пропускных пунктов, на которых организуются посты досмотра граждан и ручной клади.

Перед началом мероприятия сотрудниками ОВД осуществляется удаление с режимной территории граждан, в пределах секторов ответ-

ственности производится тотальный осмотр местности на предмет выявления предметов и веществ, которые могут быть использованы для совершения противоправных действий, принимаются другие меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Проверку местности, объектов и сооружений на предмет обнаружения ВВ и ВУ проводят специалисты саперно-пиротехнических подразделений, по результатам которой составляется соответствующий акт.

Для предупреждения и минимизации террористической угрозы ОВД во взаимодействии с заинтересованными органами соответствующие организационные и, прежде всего, режимные меры для перекрытия каналов доставки, скрытого проноса гражданами и провоза транспортными средствами на территорию проведения мероприятия ВУ, а также обнаружения их.

Основная трудность выявления ВУ состоит в их многообразии, а также обилии бытовых предметов, которые могут быть использованы для камуфлирования. По этой причине на сегодня не существует универсального прибора для их обнаружения.

Основным способом выявления ВУ, несомненно, является организация стационарных постов (КПП) для контроля людей и их ручной клади, оснащенными соответствующими техническими средствами. Их работа должна сочетаться с пропускным режимом и при необходимости с идентификацией личности по документам.

Как правило, при организации указанных постов применяются средства и методы гласного контроля, которые достаточно хорошо известны и обеспечивают удовлетворительную эффективность выявления средств терроризма. При этом учитываются следующие факторы:

- плотность потока граждан;
- наличие верхней одежды;
- наличие ручной клади и степень ограничений на ее пронос;
- наличие других видов контроля, например, пропусков, регистрации граждан по паспортам и другим документам, удостоверяющим личность.

Что касается негласных средств и методов контроля, то их возможности по понятным причинам существенно ограничены. В то же время целесообразно тщательно контролировать обстановку на территории, прилегающей к месту проведения мероприятия или охраняемому объекту, а также те непредвиденные инженерные работы, которые проводятся поблизости. Большую помощь в этом окажут различные приборы визуального наблюдения: бинокли, зрительные трубы, приборы ночного видения и даже тепловизоры. Последние существенно расширяют возможности наблюдения в плохих погодных условиях, особенно при недостаточном освещении.

Следует отметить, что основным методом в работе сотрудников КПП должен стать аналитический подход, когда выявляются не только и не столько объекты подозрительные своей схожестью с предметами терроризма, сколько подозрительные моменты в поведении людей.

Так, например, просторная одежда может скрывать замаскированное оружие и ВУ, проносимые на охраняемые территорию и объект. В качестве камуфляжа для доставки ВУ к месту проведения мероприятия могут использоваться различные предметы обихода: бытовая электро- и радиоаппаратура, термосы, коробки, футляры и т. п. В отдельных случаях эти приборы могут сохранять свои основные функции.

Проносимые скрытно оружие и ВУ, а также их компоненты можно выявить по ряду демаскирующих признаков. К ним относятся: наличие сосредоточенных металлических масс и их характерное расположение, следы ВВ на руках человека и поверхности предметов, имевших контакт с этими веществами.

Пристальному досмотру подлежат граждане, одетые не по сезону (летом, в теплую погоду человек одет в плащ или толстую куртку); имеющие при себе большие сумки, баулы; поведение которых отличается неадекватностью, нервозностью, испуганностью; постоянно оглядывающиеся, проверяющие что-то в одежде или в багаже.

Досмотр граждан и их ручной клади осуществляется посредством ручного металлодетектора или при проходе сквозь рамку стационарного металлодетектора.

В некоторых случаях может оказаться полезным комплект химреактивов для выявления следов ВВ на руках людей и поверхности ручной клади (ручек, ремнях, замках и т. п.).

Детекторы паров ВВ и дозиметры являются принципиально пассивными приборами, которые не оказывают какого-либо воздействия на контролируемый объект.

Таким образом, для исключения попыток проноса ВВ, ВУ, оружия и боеприпасов, с целью совершения террористических актов и иного рода преступлений на территории проведения массовых мероприятий, посетители проходят через КПП, оборудованный металлодетекторами.

КПП организуется в разрывах оцепления (ограждения) места проведения массового мероприятия. В обозначенных местах, в соответствии с нормативной документацией, устанавливаются стационарные рамочные металлодетекторы (далее – рамки). Как минимум с одной стороны от рамок должен располагаться стол (тумба) для помещения личных металлических и других предметов, на которые реагирует прибор обнаружения.

Информация об обнаружении ВОП может быть получена сотрудниками милиции самостоятельно (при обнаружении ВОП во время несения

службы на маршруте патрулирования или закрепленной территории), от граждан, руководства или дежурного по органу внутренних дел.

Одной из форм проявления экстремизма является организация определенных лицами массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка.

6.4. Меры личной безопасности сотрудников милиции при угрозе взрыва, взрыве

Действия при обнаружении ВОП:

при передвижении пешком: остановиться; внимательно осмотреть местность; определить характер и состояние обнаруженного предмета, не касаться его; не бросать в подозрительный предмет камни и не стрелять в него; повернуть назад, оставаясь на той же тропе; отметить заминированный участок подручными средствами; сообщить командиру, в штаб, дежурную часть; оповестить окружающих;

во время передвижения на автомобиле: остановиться; при обнаружении дорожной мины проявлять осторожность (при включении рации мина может сдетонировать на радиосигнал); сообщить в оперативно-дежурную службу о своем местонахождении и признаках предмета, внешне напоминающего взрывное устройство; оставаясь в машине, дожидаться саперов;

при необходимости оставить машину: не трогать рулевое колесо; перелезть через спинку переднего сиденья назад и выйти из машины сзади; осторожно идти назад вдоль колеи; то же должны проделать и пассажиры;

В случае взрыва немедленно вызвать скорую медицинскую помощь и аварийные службы МЧС, а также взять под охрану место происшествия; письменно фиксировать все, что имеет отношение к данному происшествию; принять меры к розыску и задержанию подозрительных лиц, установлению свидетелей; строго выполнять правила безопасности.

Действия при взрыве в помещении. При взрыве в помещении необходимо упасть на пол и сгруппироваться (колени подтянуты к подбородку, голова обхвачена руками), стараясь при этом не оказаться вблизи витрин, стеклянных стоек, посуды.

По мнению специалистов, взрыв дома может быть условно приближен к землетрясению. Самое страшное при этом – страх, паника, беспорядочные действия. Необходимо постараться не поддаваться панике.

Укрыться можно под крупными обломками, вблизи капитальных стен или конструкций, потому что гибель чаще всего несут перегородки, потолки, люстры. Если этаж невысокий, можно успеть выпрыгнуть в окно.

При возникновении первого толчка, не пользоваться лифтами, не касаться включенных электроприборов. В темноте не пользоваться спичками – возможна утечка газа. Выходить из здания прижавшись спиной к стене, особенно при спуске по лестнице. Пригнуться, прикрыть голову руками – сверху чаще всего сыплются осколки стекла.

Выйти на улицу и сразу отойти от дома, при этом следить за карнизами и стенами, которые могут рухнуть. Сориентироваться в такой ситуации трудно: когда дом рушится, поднимается густая туча пыли – она способна создать панику, люди начинают метаться, обрушивая то, что еще может держаться. Под ногами могут оказаться провода под напряжением и торчать битые стекла.

Учебное издание

ДОБРИЯН Сергей Васильевич
ФЕДЧУК Иван Леонтьевич
РУСАК Виктор Анатольевич
ТАРИКОВ Александр Александрович

**ОСНОВЫ ОХРАНЫ
ОБЩЕСТВЕННОГО
ПОРЯДКА**

Учебное пособие

Редактор *С.В. Крощенко*
Технический редактор *А.В. Мозалевская*
Корректор *М.С. Прушак*

Подписано в печать 31.10.2018. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 7,67. Уч.-изд. л. 7,35.
Тираж 250 экз. Заказ 358.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск

Основы охраны общественного порядка : учебное по-
О-75 сбие / С.В. Добриян [и др.] ; учреждение образования «Акад.
М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД,
2018. – 129, [3] с.
ISBN 978-985-576-111-3.

Рассматриваются вопросы, связанные с деятельностью подразделений ор-
ганов внутренних дел, на которые возложены функции по охране обществен-
ного порядка; назначение, задачи и функции подразделений патрульно-постовой
службы милиции на месте происшествия, при задержании и доставлении лиц,
совершивших преступления и административные правонарушения; действия
нарядов патрульно-постовой службы при чрезвычайных ситуациях.

Адресовано обучающимся в учреждениях высшего образования Мини-
стерства внутренних дел Республики Беларусь, а также аспирантам, препода-
вателям и практическим работникам, занимающимся вопросами охраны об-
щественного порядка.

УДК 351.75
ББК 67.401.213