

ТЕМА 9.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ И КАТЕГОРИЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

9.1. Предупреждение участковым инспектором ИДН преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими.

9.2. Предупреждение участковым инспектором ИДН правонарушений, совершаемых несовершеннолетними вследствие употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива.

9.3. Предупреждение участковым инспектором ИДН правонарушений, совершаемых несовершеннолетними вследствие потребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

9.4. Предупреждение участковым инспектором ИДН правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп.

9.5. Предупреждение участковым инспектором ИДН совершаемых несовершеннолетними хищений.

9.6. Предупреждение участковым инспектором ИДН совершаемых несовершеннолетними насильственных действий и хулиганств.

9.7. Выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений. Организация и проведение профилактических рейдов и мероприятий.

9.1. Предупреждение участковым инспектором ИДН преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими

Предупреждение преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими, имеет важное значение по многим причинам.

Во-первых, в случае совершения преступления после привлечения к уголовной ответственности для подростка наступают более тяжкие юридические последствия в части вынесения наказания судом. Впервые осуждаемому несовершеннолетнему, как правило, назначается наказание, не связанное с изоляцией от общества. При повторном осуждении подросток с большой вероятностью будет лишен свободы.

Во-вторых, как показывает правоприменительная практика, в период предварительного следствия почти каждый десятый несовершеннолетний совершает новые уголовно наказуемые деяния.

В-третьих, ранее прошедший предварительное расследование и судебный процесс несовершеннолетний охотнее решается на совершение новых правонарушений.

В-четвертых, молодой человек, отбывший наказание в местах лишения свободы, легче вовлекается в криминальную среду и труднее поддается социальной реабилитации.

Предупреждение правонарушений является одним из основных видов административной деятельности, в ходе которой в основном используется один

из двух общих методов административной деятельности – метод убеждения. Вместе с тем в отношении несовершеннолетних, имеющих судимость, часто применяется метод принуждения. Это обусловлено ограничениями и обязанностями, которые возложены в соответствии с приговором суда. Следует отметить, что убеждение должно предшествовать принуждению.

Выбор форм и методов, применяемых в рамках ИПР в отношении несовершеннолетних, имеющих судимость, должен осуществляться с учетом индивидуальных особенностей личности подростка; семейной обстановки; назначенного наказания; иных факторов и условий, способствующих совершению правонарушений.

Правовую основу деятельности ОВД по контролю за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, иным мерам уголовной ответственности, и за освобожденными от отбывания наказания составляют:

УК, УИК, Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденная постановлением МВД № 155, Инструкция о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности, утвержденная постановлением МВД от 15 января 2014 г. № 13, Инструкция о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, утвержденная приказом МВД от 31 октября 2014 г. № 375.

К несовершеннолетнему могут быть применены следующие уголовные наказания (ст. 109 УК):

- 1) общественные работы;
- 2) штраф;
- 3) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 4) исправительные работы;
- 5) арест;
- 6) ограничение свободы, но лишь без направления в исправительное учреждение открытого типа (ст. 55 УК);
- 7) лишение свободы.

К несовершеннолетнему могут быть применены: отсрочка исполнения наказания (ст. 77 УК); условное неприменение наказания (ст. 78 УК); осуждение без назначения наказания (ст. 79 УК); принудительные меры воспитательного характера (ст. 117 УК); освобождение от уголовной ответственности (ст. 118 УК).

Общественные работы назначаются осужденному, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от 30 до 180 часов и заключаются в принудительном привлечении несовершеннолетнего осужденного к бесплатному труду в пользу общества. Продолжительность исполнения данного вида наказания не может превышать 3 часов в день, а в учебные и рабочие дни – 2 часов, и 3 дней в неделю. Осужденными, получающими образование либо имеющими постоянное место

работы, общественные работы отбываются в свободное от учебы или основной работы время.

Наказание в виде общественных работ исполняется УИИ по месту жительства осужденных на объектах, определяемых местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с УИИ.

Штраф – денежное взыскание, назначаемое судом. Штраф назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, если он имеет самостоятельный заработок или имущество, в размере, не превышающем двадцатикратного размера базовой величины, установленного на день постановления приговора, а за корыстное преступление – стократного размера базовой величины.

В случае невозможности взыскания штрафа при отсутствии признаков уклонения от его уплаты суд по представлению органа, на который возложено исполнение приговора, может заменить штраф общественными работами или принудительными мерами воспитательного характера.

Исполнение наказания в виде штрафа контролируется подразделениями принудительного исполнения. Со стороны ОВД с указанной категорией несовершеннолетних ИПР не проводится (за исключением случаев когда подросток не оплатил штраф).

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от 1 года до 3 лет. Данный вид наказания заключается в запрете на занятие определенной деятельностью, с которой было связано совершенное преступление, в целях предупреждения аналогичных.

Исполнение этого наказания, в зависимости от того основное оно или дополнительное, осуществляется УИИ либо органами и учреждениями, исполняющими наказание.

Исправительные работы назначаются лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от 2 месяцев до 1 года. Наказание в виде исправительных работ отбывается по месту работы осужденных.

Из заработка осужденного к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 15 процентов.

УИИ в первую очередь исполняют данное наказание, а ИДН осуществляет ИПР с указанной категорией несовершеннолетних.

Ограничение свободы назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от 6 месяцев до 3 лет. Лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы назначается без направления в исправительное учреждение открытого типа, а лицу, достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, – с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа.

Осужденные к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа отбывают наказание по месту постоянного

жительства. Сотрудники УИИ также исполняют данное наказание, а ИДН осуществляет ИПР с осужденными несовершеннолетними.

Арест назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от 1 до 2 месяцев. Осужденные к аресту отбывают наказание в арестных домах, расположенных в районе, наиболее приближенном к их постоянному месту жительства.

Лишение свободы лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, не может превышать:

- 1) за менее тяжкое преступление – 3 лет;
- 2) за тяжкое преступление – 7 лет;
- 3) за особо тяжкое преступление – 10 лет;
- 4) за особо тяжкое преступление, сопряженное с умышленным посягательством на жизнь человека либо с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, – 12 лет.

Лицу, не достигшему 18-тилетнего возраста ко дню постановления приговора, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в воспитательной колонии.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет и достигшему 18-тилетнего возраста ко дню постановления приговора, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в исправительной колонии в условиях общего режима.

За совершение несовершеннолетним впервые осуждаемому к лишению свободы преступления не являющееся тяжким, суд, придя к убеждению, что цели уголовной ответственности могут быть достигнуты без отбывания назначенного наказания посредством возложения на осужденного определенных обязанностей и контроля за его поведением, может применить отсрочку исполнения назначенного наказания на срок от 1 года до 2 лет.

Отсрочка исполнения наказания – такая мера уголовной ответственности, когда исполнение назначенного судом наказания в виде лишения свободы на срок не свыше пяти лет отсрочивается на определенный срок с последующим осуществлением контроля за поведением осужденного в течение срока отсрочки.

К несовершеннолетнему осуждаемому за совершение тяжкого преступления отсрочку исполнения назначенного наказания, может быть назначена на срок от 2 до 3 лет лицу, при полном возмещении обвиняемым до окончания судебного следствия причиненного преступлением ущерба (вреда), возврате неосновательного обогащения, уплате дохода, полученного преступным путем.

Если при назначении наказания несовершеннолетнему, впервые осуждаемому к лишению свободы за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или менее тяжкого преступления, суд придет к убеждению, что цели уголовной ответственности могут быть достигнуты без отбывания назначенного наказания посредством осуществления контроля за поведением осужденного, он может постановить об

условном неприменении назначенного наказания. В этом случае суд постановляет не приводить в исполнение назначенное наказание, если в течение определенного судом испытательного срока осужденный не совершит новое преступление и будет выполнять возложенные на него судом обязанности.

Испытательный срок назначается продолжительностью от 1 года до 3 лет.

Обвинительный приговор без назначения наказания назначается несовершеннолетнему, впервые совершившему преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, доказавшему свое стремление к законопослушному поведению и с учетом личности виновного, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, но при осуществлении за ним профилактического наблюдения.

Контроль за поведением несовершеннолетних осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания и без назначения наказания, осуществляется ИДН.

Если в процессе судебного рассмотрения будет установлено, что исправление несовершеннолетнего, осуждаемого за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или впервые осуждаемого за совершение менее тяжкого преступления, возможно без применения уголовного наказания, суд может постановить обвинительный приговор и применить к такому лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера.

Контроль за выполнением несовершеннолетними осужденными, требований, обусловленных применением принудительных мер воспитательного характера осуществляются ИДН.

Лицо, впервые совершившее в возрасте до 18 лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, по их просьбе, если по характеру совершенного преступления, данным о личности и иным обстоятельствам дела исправление несовершеннолетнего возможно без привлечения его к уголовной ответственности.

Передача несовершеннолетнего, совершившего преступление, под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, допускается при условии внесения ими залога. Сумма залога определяется с учетом материального положения родителей или лиц, их заменяющих, в пределах от десяти – до пятидесятикратного размера базовой величины, установленного на день внесения залога за преступления, не представляющие большой общественной опасности, и в пределах от пятидесятикратного до стократного размера базовой величины за менее тяжкие преступления. В случае совершения лицом, переданным под наблюдение, в течение года нового умышленного преступления сумма внесенного залога поступает в доход государства.

Несмотря на контроль за отбыванием несовершеннолетними наказаний, осуществляемый УИИ, сотрудники ИДН в обязательном порядке с указанной

категорией осужденных также проводят ИПР. Для этих целей в отношении осужденный заводятся контрольные карты. ИПР с указанной категорией осуществляется во взаимодействии с УИИ.

ИДН при организации работы по контролю и профилактическому наблюдению за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания обеспечивают:

1. установленный порядок исполнения несовершеннолетним мер уголовной ответственности и отбывания наказания и контроля за ним;

2. помещение сведений об осужденных несовершеннолетних в единый государственный банк данных о правонарушениях, а также передачу регистрационных документов в информационные подразделения ОВД в соответствии с Положением о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений (далее – ЕГСРУП), утвержденного *постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.07.2006 № 909*;

3. помещение сведений об осужденных несовершеннолетних в банк данных «Единая система регистрации и учета сведений о гражданах, в отношении которых принимаются меры индивидуальной профилактики правонарушений» в соответствии с *распоряжением МВД от 12.08.2015 № 44*;

4. ежемесячную проверку осужденных по ЕГСРУП в целях: контроля соблюдения ими установленного порядка и условий отбывания назначенного наказания, установленных обязанностей; выявления фактов совершения правонарушений; принятия мер реагирования в соответствии с законодательством.

Результаты отражаются в листе контроля ИПР;

5. проведение с осужденным несовершеннолетним индивидуальной профилактической работы, сведения о которой вносятся в лист контроля индивидуальной профилактической работы *приложение 6*;

6. установление информации о лицах, с которыми осужденный поддерживает дружеские отношения либо которые оказывают на него влияние (*сведения о них отражаются в соответствующей графе приложения 7*);

7. информирование подразделений:

охраны правопорядка и профилактики МОБ,

уголовного розыска криминальной милиции,

по наркоконтролю и противодействию торговле людьми КМ о начале проведения ИПР.

Ответственность за своевременность и качество проводимых с осужденными мер общей и индивидуальной профилактики возлагается на сотрудников и гражданский персонал ИДН в соответствии с должностными инструкциями, а контроль – на начальника ОВД (заместителей), начальника ИДН или его заместителя (старшего участкового инспектора ИДН, где штатным расписанием должности начальника ИДН и его заместителя не предусмотрены).

ИДН непосредственно организует и проводит профилактические мероприятия с осужденными, планирует и по согласованию с субъектами,

заинтересованными и участвующими в проведении профилактической работы, обеспечивает их участие.

В необходимых случаях приглашает представителей государственных органов, организаций, общественных объединений, а также близких родственников осужденного.

Наряду с указанными мероприятиями ИДН во взаимодействии с другими подразделениями ОВД и иными заинтересованными в ходе проведения ИПР с осужденным несовершеннолетним:

1. выясняет образ жизни, связи и направленность его намерений;
2. изучает личность осужденного несовершеннолетнего путем проведения бесед познавательного характера (*с подростком, его родителями, классным руководителем и т.д.*), наблюдения за его поведением в различных ситуациях, изучения отношения к труду, учебе и иным видам деятельности, анализа совершенных правонарушений и имеющегося характеризующего материала.

По результатам изучения личности осужденного составляется справка об установочных данных несовершеннолетнего согласно *приложению 9*, которая помещается в контрольную карту;

3. разъясняет (*в т.ч. родителям, опекунами или попечителям*) последствия совершения им противоправных действий, а также невыполнения порядка и условий отбывания наказания (*установленных ограничений, условий профилактического наблюдения*);

4. проводит первоначальную беседу с осужденным, разъясняет возложенные на него обязанности, последствия их невыполнения, нарушений общественного порядка, совершения нового преступления.

Результаты проведения первоначальной и иных бесед отражаются в листе контроля ИПР согласно *приложению 6*;

5. устанавливает активность несовершеннолетнего в глобальной сети Интернет, уточняет его сетевое имя в социальных сетях (*Ник*).

Сетевое имя – псевдоним, используемый пользователем в Интернете. Если осужденный утверждает, что его регистрация в социальных сетях отсутствует, то это должно быть перепроверено.

Поиск осужденного по всем социальным сетям одновременно можно осуществить с помощью поискового сервиса <https://yandex.by/people>, для чего в поисковую форму вводится предполагаемое название аккаунта (учетная запись) в социальной сети или его фамилия и имя, либо по фотографии;

6. проводит фотографирование несовершеннолетнего, а в случае необходимости – детальное фотографирование его особых примет. Фотографирование проводится в цифровом формате в анфас и профиль отдельно лица и в полный рост (*данное фото в дальнейшем можно использовать для установления сетевой активности подростка при запуске программы распознавания лиц*);

6. привлекает через решение комиссии по делам несовершеннолетних к проведению воспитательной работы иных субъектов профилактики, способных оказать ему помощь в отказе от антиобщественного поведения (*общественные объединения, граждане и т.д.*);

7. направляет информацию в случае необходимости о подростке в КДН для оказания содействия в вопросах внеурочной занятости, трудоустройства, переподготовки, получения профессии;

8. в отношении употребляющих спиртные напитки, потребляющих наркотические средства, психотропные и токсические вещества без назначения врача направляет информацию подростковому врачу-наркологу для проведения профилактической работы;

9. организует проведение тематических встреч с представителями прокуратуры, органов по труду занятости и социальной защите, иных субъектов профилактики, религиозных конфессий по наиболее актуальным вопросам;

10. привлекает его к участию в выездных судебных заседаниях, культурно-массовых и спортивных мероприятиях, просмотре профилактических фильмов и т.д.;

11. информирует в случае необходимости учреждение образования (КДН) для рассмотрения его поведения на совете профилактики (заседании КДН).

ИДН в соответствии с *Инструкцией о порядке и форме принятия решений о временном ограничении права граждан Республики Беларусь на выезд из Республики Беларусь, о снятии временного ограничения права граждан Республики Беларусь на выезд из Республики Беларусь, о разрешении таким гражданам Республики Беларусь выезда из Республики Беларусь на определенный срок органами, ведущими уголовный процесс, а также органами и учреждениями, исполняющими наказание или иные меры уголовной ответственности, утвержденной постановлением МВД от 24.08.2012 № 277*, принимают решения о:

1. временном ограничении права осужденных несовершеннолетних на выезд из Республики Беларусь, за исключением осуждения без назначения наказания;

2. снятии временного ограничения права осужденных на выезд из Республики Беларусь в случаях:

отбытия срока наказания, назначенного по приговору суда;

отмены обвинительного приговора суда с прекращением производства по уголовному делу;

истечения срока отсрочки исполнения наказания;

истечения испытательного срока при условном неприменении наказания;

истечения неотбытой части наказания при условно-досрочном освобождении от наказания;

амнистии или помилования;

освобождения от наказания по заболеванию;

смерти, объявления умершим или признания безвестно отсутствующим в установленном законодательством порядке;

3. разрешении осужденным выезда из Республики Беларусь на определенный срок в связи с необходимостью их участия в уголовном процессе за пределами Республики Беларусь или оказания им медицинской помощи, которая не может быть оказана в Республики Беларусь, либо с тяжелым

заболеванием или смертью близкого родственника, проживающего за пределами Республики Беларусь.

Решение о временном ограничении права осужденных на выезд из Республики Беларусь может быть принято при наличии оснований полагать, что осужденный может уклониться от отбывания наказания, не связанного с изоляцией от общества и иных мер уголовной ответственности, покинув пределы Республики Беларусь.

ИДН при осуществлении контроля за поведением осужденных несовершеннолетних с **отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания** проводит следующие **основные мероприятия**:

контролирует соблюдение осужденными условий испытания и исполнением возложенных на них судом обязанностей, о чем ИДН выносится *(в течение 10 дней после получения копии приговора)* постановление о вмененных судом обязанностях согласно, которое объявляется осужденному несовершеннолетнему и его родителям под роспись;

в необходимых случаях, если это вменено в обязанность осужденного приговором суда, устанавливает дни и время явки для регистрации, информация о которых вносится в постановление о вмененных судом обязанностях.

В дальнейшем ИДН осуществляет контроль за явкой на регистрацию осужденного и выполнением возложенных на него иных обязанностей, изложенных в приговоре суда.

В случае выявления факта невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей и несоблюдения условий испытания вызывает его и отбирает объяснение о причинах допущенного нарушения. При отсутствии уважительных причин выносит официальное предупреждение о возможности отмены отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания.

Копия вынесенного осужденному официального предупреждения направляется в КДН для рассмотрения на заседании и принятия к несовершеннолетнему мер воздействия.

При необходимости взаимодействуют с учреждениями образования, получают от них информацию о поведении осужденного, допущенных нарушениях дисциплины и принятых мерах.

Проводят беседы с осужденными, их родственниками, а также лицами, которые могут оказать положительное влияние на осужденных.

Принимают меры к предотвращению со стороны осужденных случаев неисполнения возложенных судом обязанностей, нарушений общественного порядка и совершения преступлений. Результаты бесед вносятся в лист контроля ИПР.

В течение 10 дней после получения соответствующего распоряжения суда с копией приговора *(определения, постановления)* осужденный вместе с родителями вызывается в ИДН, где с ним проводится первоначальная беседа.

По результатам проведенной беседы осужденный и его родители ознакамливаются с постановлением о вмененных судом обязанностях.

Срок условного неприменения наказания и отсрочки исполнения наказания исчисляется со следующего дня после вступления приговора (*определения, постановления*) в законную силу независимо от того, судом какой инстанции она была применена.

В течение срока отсрочки исполнения наказания или условного неприменения назначенного наказания за осужденным осуществляется профилактическое наблюдение, суть которого заключается в нахождении осужденного по приговору суда лица в период срока судимости под наблюдением ИДН и выполнении возложенных на него обязанностей:

уведомлять орган внутренних дел об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца;

являться в орган внутренних дел по его вызову;

при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни.

При отсрочке исполнения наказания суд может установить и более строгие обязанности для осужденного, в частности:

принести извинение потерпевшему;

в определенный срок устранить причиненный вред;

поступить на работу или учебу, пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;

не менять места жительства без согласия органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;

не выезжать по личным делам на срок более одного месяца за пределы района (города) места жительства;

периодически являться в этот орган для регистрации;

находиться после наступления определенного времени по месту жительства;

не посещать определенные места, в свободное от работы и (или) учебы время;

выполнить общественно полезные работы в объеме до 120 часов.

При условном неприменении наказания суд также может возложить одну или более обязанностей, а именно:

принести извинение потерпевшему;

в определенный срок устранить причиненный преступлением ущерб (вред);

поступить на работу или учебу;

в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы в объеме до 120 часов;

пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания.

При осуждении с условным неприменением наказания суд может обязать осужденного уплатить в доход государства уголовно-правовую компенсацию в размере от 30 до 100 базовых величин в течение шести месяцев после вступления приговора в законную силу.

Уголовно-правовая компенсация – это мера материального характера, которую лицо, совершившее преступление, согласно принять и обязано исполнить. По смыслу закона в данном случае уголовно-правовая компенсация не является условием осуждения лица с условным неприменением наказания, а выступает в роли альтернативной обязанности, которую суд может возложить на осужденного.

Перечень указанных обязанностей является исчерпывающим, поэтому суд не может возложить на осужденного какую-либо иную обязанность. Но суд вправе как возложить не одну, а две или более обязанности на осужденного, так и не возлагать вообще никаких обязанностей, за исключением профилактического наблюдения, которые возлагаются на осужденного независимо от того имеются ли они в приговоре суда или нет.

При наличии или возникновении обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на осужденного дополнительных обязанностей, которые предусмотрены законом, но не были возложены на него при вынесении приговора, ИДН вправе направить в суд представление об их установлении.

В отношении осужденных, на которых судом возложены обязанности, связанные с их работой, учебой, лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, ИДН направляет сообщение соответственно по месту их работы, учебы или жительства в государственную организацию здравоохранения, оказывающую специализированную медицинскую помощь. В некоторых случаях в приговоре суда предписан конкретный срок исполнения данной обязанности.

Контроль за обязанностями в виде невыезда по личным делам на срок более 1 месяца за пределы района (города) места жительства и не перемены места жительства без согласия органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного, осуществляются путем проверок по месту жительства. В случае необходимости перемены места жительства или выезда за его пределы на срок более месяца, осужденный должен обратиться с соответствующим ходатайством на имя начальника ОВД, по результатам рассмотрения которого выносится мотивированное заключение о разрешении либо запрете осужденному данных действий. Решение принимается исходя из объективных причин и условий отъезда, а также личности осужденного, степени его исправления.

Для контроля за обязанностями в виде периодической явки в ОВД на регистрацию, нахождения после наступления определенного времени по месту жительства и определенного порядка использования свободного от учебы или работы времени, необходимо:

установить конкретное место жительства осужденного (*адрес места жительства в обязательном порядке вписывается в постановление о вмененных судом обязанностях*), где он будет постоянно проживать;

определить четкое время нахождения несовершеннолетнего на учебе или работы и на основании чего определить время в течение которого осужденному запрещается посещение определенных мест (запрещенные для посещения

места, также вписываются в постановление о вмененных судом обязанностях). За нарушение учебной и трудовой дисциплины к несовершеннолетнему в соответствии со статьей 185 УИК применяются меры взыскания;

определить конкретные дни (*если дни и их количество не указано в приговоре суда*), время, и место явки осужденного на регистрацию. Периодичность регистрации не может превышать четырех раз в месяц.

В случаях установления осужденным обязанностей в виде нахождения в определенное время в своем жилище либо посещение определенных мест контроль за соблюдением данных обязанностей осуществляется в следующем порядке:

не имеющих нарушений порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее 2 раз, в том числе не менее 1 проверки в ночное время суток;

имеющих взыскание за нарушение порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее 3 раз, в том числе не менее 1 проверки в ночное время суток;

имеющих не менее трех взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее 4 раз, в том числе не менее 2 проверок в ночное время суток.

Контроль за нахождением в жилище осужденных, проживающих в населенных пунктах в сельской местности на удалении более 30 километров от ОВД, осуществляется с учетом личности осужденных, тяжести совершенных ими преступлений, а также исходя из наличия сил и средств ОВД, но не реже 2 раз в месяц, в том числе не менее 1 проверки в ночное время суток.

Контроль за соблюдением осужденными запретов на употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ, посещение мест проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорных заведений, торговых объектов, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, осуществляется на постоянной основе.

Для отбывания наказания осужденных, на которых судом возложена обязанность в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы, первоначально необходимо определить объект, на котором будут проводиться работы. Такие места определяются местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с ОВД. Время общественно полезных работ, отбываемых несовершеннолетним осужденным, не может превышать 3 часов в дни, когда осужденный незанят на учебе или основной работе, а в учебные и рабочие дни – 2 часов, но не более 3 дней в неделю. Данные виды работ назначаются лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста. Осужденному выдается направление для отбывания наказания установленной формы.

В течение 3 рабочих дней после выдачи осужденному направления для отбывания наказания ИДН направляет в администрацию организации по месту

отбывания наказания копию приговора (определения, постановления) суда, извещение.

В случае неполучения подтверждения от администрации организации в течение 15 календарных дней со дня направления извещения ИДН принимает меры по выяснению причин произошедшего.

Учет времени, отведенного для работы, ведется работником администрации организации, на которого возложены такие обязанности. Как правило, это непосредственный руководитель, в подчинении которого находится осужденный на время отбывания наказания.

После истечения каждого месяца сведения об отработанных осужденным часам за месяц администрация направляет в ИДН в виде заверенных копий табелей рабочего времени.

В случаях неуведомления ИДН нанимателем о количестве ежемесячно отработанных часов либо об уклонении осужденного от отбывания наказания ИДН вносит руководителю организации представление, а в случае систематического непредставления таких сведений вносит представление прокурору о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Сведения о количестве отработанных в течение месяца часов ежемесячно заносятся в лист контроля ИПР. Данные сведения заносятся на основании копий табелей, представляемых администрацией организации, где осужденный выполняет общественно полезные работы. Копии табелей о выполнении общественно полезных работ, помещаются в отдельный накопитель.

Под уклонением от отбывания наказания в виде общественно полезных работ понимаются невыход осужденного без уважительных причин на работу, иные нарушения трудовой дисциплины во время выполнения общественно полезных работ. Нарушение трудовой дисциплины оценивается на основании норм трудового законодательства. К таким нарушениям относятся, например, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, преждевременный уход с работы, опоздание на работу, невыполнение в указанный срок установленного объема работы (при условии наличия возможности его выполнить), умышленное нарушение правил охраны труда и др.

При нарушении осужденным порядка и условий отбывания наказания ИДН выносит ему официальное предупреждение.

После отбытия наказания ИДН направляет в организацию сообщение о том, что осужденный отбыл наказание в виде общественно полезных работ.

Выполнение осужденным установленных для него обязанностей учитывается ИДН при решении вопроса о необходимости направления в суд представления об отмене отсрочки или условного неприменения наказания, продлении отсрочки исполнения наказания или замене лишения свободы более мягким наказанием, а равно при решении вопроса об освобождении от наказания осужденного по истечении срока отсрочки.

К представлению прилагаются характеристики с места учебы или работы, информация о поведении и образе жизни осужденного, а также другие документы, подтверждающие его исправление.

Характеристика истребуется лишь для предоставления материалов в суд. В иных случаях характеризующие данные выясняются у классного руководителя, мастера, куратора, о чем уносится соответствующая запись в листе контроля ИПР.

При уклонении осужденного от выполнения возложенных на него обязанностей или же нарушения общественного порядка (независимо от того, привлекался ли осужденный к административной ответственности за данное правонарушение) ИДН выясняют обстоятельства произошедшего (выясняются причины невыполнения возложенных судом обязанностей либо нарушения общественного порядка) и при необходимости выносят официальное предупреждение о возможности отмены отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания в иных случаях результаты проверки отражаются в лист контроля ИПР.

Официальное предупреждение является дисциплинарным взысканием, налагаемым на осужденного в соответствии с УИК, и действует в течение года со дня его вынесения.

Если осужденный в течение года после официального предупреждения будет продолжать уклоняться от выполнения обязанностей, либо неоднократно нарушит общественный порядок, за что дважды будет подвергнут административному взысканию, то ИДН вправе направить в суд представление об отмене отсрочки по установленной форме, а суд отменить ее и направить осужденного для отбывания наказания в виде лишения свободы.

Количество фактов невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей значения не имеет. ИДН может направить в суд представление об отмене отсрочки и в том случае, когда осужденный после официального предупреждения только один раз уклонился от выполнения обязанности (*например, появился в месте, где ему запрещено бывать*), но может и ограничиться вынесением повторного официального предупреждения.

Важно отметить, что когда осужденный скрылся, представление в суд об отмене отсрочки исполнения наказания направляется без каких-либо предварительных условий.

Скрывшимся считается осужденный, местонахождения которого неизвестно и не было установлено в течение 30 дней, несмотря на принятые первоначальные меры розыска.

В представлении об отмене отсрочки исполнения или условного неприменения наказания указываются:

факты уклонения осужденного от исполнения возложенных на него обязанностей,

нарушения общественного порядка,

время, в течение которого он не являлся в ИДН,

какие меры воздействия принимались к нему,

результаты рассмотрения материалов на заседаниях КДН.

В отношении осужденного, местонахождение которого неизвестно, в представлении указываются имеющиеся сведения о том, что он скрылся от контроля ИДН, а также отражаются результаты осуществления его поиска.

К представлению прилагаются характеристики с места учебы или работы, объяснение осужденного и другие документы.

В случае отказа суда в удовлетворении представления ИДН об отмене отсрочки или условного неприменения назначенного наказания повторное представление вносится в суд после совершения осужденным нового нарушения общественного порядка, повлекшего применение мер административного взыскания, или продолжения неисполнения возложенных судом обязанностей.

При отсрочке исполнения наказания ИДН за две недели до истечения отсрочки направляет в суд представление об освобождении осужденного от назначенного по приговору суда наказания.

К представлению прилагаются:

контрольная карта осужденного с материалами, характеризующими его личность, поведение, отношение к обучению во время отбывания наказания, иные материалы, подтверждающие достижение осужденным определенной степени исправления.

УПК не устанавливает срок, в течение которого после истечения отсрочки суд должен рассматривать такого рода дела. Учитывая, что ИДН представляет все материалы за две недели до истечения отсрочки, дело должно быть рассмотрено судом на следующий день после дня истечения отсрочки.

В этом случае вся процедура будет соответствовать букве закона и будут исключены различного рода правовые недоразумения, например, когда новое преступление совершается после истечения отсрочки, но до принятия судом решения об освобождении от наказания. При возникновении такой ситуации суд должен прежде всего разрешить вопрос об отсроченном наказании на основе оценки поведения осужденного в период отсрочки и лишь после этого принимать последующие решения.

Осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста, в течение пяти дней после достижения совершеннолетнего возраста по мотивированному рапорту, утвержденному начальником ОВД, доставляются в УИИ для постановки на учет.

В случае, если осужденный на момент передачи дела в УИИ находится в розыске или взят под стражу за совершенное преступление, передача материалов производится после его розыска и (или) рассмотрения дела в суде.

Если осужденный за период проведения со стороны ИДН ИПР допускал нарушения, являющиеся основанием для отмены условного неприменения наказания или отсрочки исполнения наказания, то передача дела в УИИ производится после рассмотрения его в суде.

Условием *условно-досрочного освобождения* является наложение судом обязанностей на виновного не нарушения общественного порядка и не совершения нового преступления в течение неотбытого срока наказания.

При условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы администрация учреждений УИС в день освобождения осужденных, направляет в ИДН по месту жительства осужденного несовершеннолетнего копию определения суда об условно-

досрочном освобождении от наказания и подписку освобождаемого о необходимости явки в ИДН в течение 3 дней после прибытия к месту жительства.

За несовершеннолетними, условно-досрочно освобожденными от наказания в течение неотбытой части наказания со стороны ИДН осуществляется контроль.

В течение десяти дней после получения копии определения или приговора суда ИДН вызывает осужденного и его родителей для проведения беседы.

При осуществлении контроля за условно-досрочно освобожденными от наказания ИДН в необходимых случаях, если это вменено в обязанность осужденного, устанавливает дни и время явки осужденного для регистрации, о чем выносится постановление о вмененных судом обязанностях которое объявляется осужденному и его родителям под роспись.

В дальнейшем ИДН осуществляет контроль за явкой для регистрации осужденного и выполнением возложенных на него других обязанностей по приговору (определению, постановлению) суда, а в случае выявления нарушений принимает к нему соответствующие меры.

В случае выявления факта невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей или нарушения общественного порядка осужденный вызывается в ИДН, где у него отбирается объяснение. При отсутствии уважительных причин ИДН выносит официальное предупреждение.

В отношении осужденных, на которых судом возложены обязанности, связанные с их учебой, работой или лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, направляется сообщение по месту их учебы, работы или организаций здравоохранения.

В случае уклонения осужденного в течение неотбытой части наказания от выполнения установленных для него обязанностей или нарушения общественного порядка, за которое были применены меры административного взыскания, ИДН объявляет ему официальное предупреждение.

Если осужденный после предупреждения продолжает уклоняться от выполнения установленных для него обязанностей либо совершит в течение неотбытой части наказания неоднократное (2 и более раз) нарушение общественного порядка, за что к нему дважды были применены меры административного взыскания, ИДН может внести в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения от наказания.

Осуждение без назначения наказания – это такая мера уголовной ответственности, когда суд выносит лицу, совершившему преступление, обвинительный приговор, не назначая ему наказание, а дальнейшее исправление осужденного проходит в условиях осуществления за ним профилактического наблюдения.

Профилактическое наблюдение (связанное с возложением на лицо определенных обязанностей, перечень которых описан выше) за осужденными без назначения наказания осуществляется в период до погашения судимости (по истечении 6 месяцев со дня вступления в законную силу приговора суда за

преступление, не представляющее большой общественной опасности, по истечении 1 года – за менее тяжкое преступление).

Профилактическое наблюдение за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, осуществляется в течение неотбытой части наказания.

В случаях установления осужденным данной категории обязанностей в виде нахождения в определенное время в своем жилище либо запрете посещения определенных мест, то контроль за их соблюдением осуществляется как и в отношении осужденных с отсрочкой исполнения и условным неприменением наказания.

Отдельно следует выделить такой вид освобождения от наказания, как осуждение несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного характера.

Принудительные меры воспитательного характера являются самостоятельной формой реализации уголовной ответственности в отношении несовершеннолетних. Такие меры не обладают карательным воздействием, присущим наказанию, однако их реализация также направлена на достижение целей уголовной ответственности. В определенных случаях, когда исправление несовершеннолетнего возможно без применения к нему наказания, суд вправе прибегнуть к применению в отношении несовершеннолетнего принудительных мер воспитательного характера.

Как и все меры уголовной ответственности, принудительные меры воспитательного характера применяются только судом путем вынесения обвинительного приговора.

Речь идет о том, что в случае совершения лицом, не достигшим возраста 18 лет, преступления, не представляющего большой общественной опасности, или впервые менее тяжкого преступления, суд может постановить обвинительный приговор и назначить такому лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера:

- 1) предостережение;
- 2) возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему;
- 3) возложение на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и размер ущерба не превышает его среднемесячного заработка (дохода);
- 4) ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от одного до шести месяцев, заключающееся в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени;
- 5) помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не более чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Данный перечень принудительных мер воспитательного характера исчерпывающий. Несовершеннолетнему может быть назначена одна принудительная мера воспитательного характера либо одновременно несколько таких мер в любом сочетании, если их применение не является взаимоисключающим.

ИДН с данной категорией подростков проводят ИПР, в рамках которой разъясняют им порядок и условия исполнения и отбывания указанных мер, контролируют выполнение возложенных на них обязанностей, в том числе связанных с исполнением соответствующих принудительных мер воспитательного характера, применяют меры поощрения и взыскания.

В обязательном порядке ИДН выносится (*в течение 10 дней после получения копии приговора*) постановление о вмененных судом обязанностях, которое объявляется осужденному несовершеннолетнему и его родителям под роспись.

Разберем виды принудительных мер воспитательного характера подробнее.

Предостережение является мерой психологического воздействия на несовершеннолетнего и состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, или угрозы наступления вреда, а также последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных УК, в виде осуждения и возможного применения наказания. Предостережение не налагает на осужденного каких-либо обязательств. Оно выносится осужденному судом, при оглашении приговора.

Принесение осужденным извинений потерпевшему. ИДН, если иное не установлено судом, определяет форму принесения извинения потерпевшему.

В случае принесения осужденным извинений потерпевшему после судебного заседания, информация о данном факте, после ее проверки на достоверность, отражается в листе контроля ИПР.

Возложение на несовершеннолетнего обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб состоит в фактическом заглаживании (*возмещении*) причиненного преступлением ущерба (*путем возмещения средствами или устранения трудом*).

При возложении на несовершеннолетнего осужденного такой принудительной меры воспитательного характера ИДН определяет срок и, по желанию осужденного, порядок возмещения причиненного ущерба (*своим трудом или средствами осужденного*).

Срок и способ возмещения ущерба указываются в постановлении о вмененных обязанностях.

Ограничение досуга несовершеннолетнего состоит в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени, а также обязанностей и запретов в использовании свободного от учебы и работы времени, установленных судом.

Запреты вынесенные судом направлены главным образом на ограничение общения несовершеннолетнего с отрицательно влияющим на него окружением, а также облегчение возможности осуществления контроля за ним в то время,

когда несовершеннолетний предоставлен сам себе, во время своего досуга и не находится под наблюдением педагогов и (или) администрации организации по месту его работы. Периодичность регистрации – не более 4 раз в месяц. Периодичность проверок по месту жительства – не менее 1 в месяц.

Ограничение досуга несовершеннолетнему устанавливается на срок от 1 до 6 месяцев и исчисляется со дня начала проведения ИДН с осужденным ИПР. Применение указанной меры прекращается по достижении осужденным совершеннолетнего возраста.

ИДН обязана обеспечить надлежащий контроль за поведением несовершеннолетнего в свободное от работы или учебы время и соблюдением им установленных для него запретов. При необходимости ИДН вправе направить в суд представление об установлении для несовершеннолетнего осужденного дополнительных запретов, указанных выше, если таковые не были установлены судом при постановлении приговора.

Помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Несовершеннолетний может быть помещен в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения до достижения им возраста 18 лет, но не более чем на срок до 2 лет. Срок пребывания несовершеннолетнего осужденного в таких учреждениях исчисляется месяцами со дня поступления осужденного в указанное учреждение.

В ПРН с подростком проводится ИПР, сведения о которой вносятся в контрольную карту. В дальнейшем ПРН направляет контрольную карту по месту дальнейшего пребывания подростка (*спецучреждение*).

ИПР в отношении несовершеннолетних, содержащихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях и специальных лечебно-воспитательных учреждениях, проводится ИДН по месту нахождения этих учреждений.

В отношении несовершеннолетних, содержащихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях или специальных лечебно-воспитательных учреждениях заводится одна контрольная карта на всех.

В данную карту помещается список детей, справка об установочных данных и приказ об их зачислении. Результаты ИПР оформляются ежемесячно в виде обобщенной справки, помещаемой в контрольную карту.

В случае осуждения несовершеннолетнего с применением в отношении его принудительных мер воспитательного характера, продолжительность судимости зависит от категории совершенного преступления и определяется уголовным законом. При осуждении с помещением несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения судимость аннулируется по истечении назначенного судом срока пребывания несовершеннолетнего в соответствующем учреждении.

Прекращение применения принудительных мер воспитательного характера в связи с достижением осужденным 18 лет не влечет погашения судимости, если не истекли сроки ее погашения.

Судимость исчисляется со дня вступления в законную силу приговора суда и погашается:

по истечении шести месяцев со дня вступления в законную силу приговора суда за преступление, не представляющее большой общественной опасности;

по истечении одного года — за менее тяжкое преступление;

по истечении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении независимо от категории преступления.

За несовершеннолетним, осужденным к принудительным мерам воспитательного характера, за исключением помещения несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждения, в течение срока судимости осуществляется профилактическое наблюдение и на него возлагаются обязанности режимно-ограничительного характера. Такие обязанности выполняются несовершеннолетним наряду с выполнением запретов и обязанностей, предусмотренных в рамках назначенной принудительной меры воспитательного характера.

В случае нарушения возложенных обязанностей ИДН выясняют причины и при наличии достаточных оснований выносят официальное предупреждение, а при повторном после официального предупреждения совершении указанных нарушений – объявляется выговор в письменной форме. Копия вынесенного осужденному официального предупреждения или выговора направляется в КДН для рассмотрения на заседании и принятия к несовершеннолетнему мер воздействия.

При наличии объективных обстоятельств (болезнь и т.д.) явившихся основанием не выполнения возложенных судом обязанностей официальное предостережение не выносится, а учиняется соответствующая запись в листе контроля ИПР.

В случае если несовершеннолетний после объявления ему выговора повторно до истечения срока судимости допустит вышеперечисленные нарушения, что именуется злостным уклонением несовершеннолетнего от исполнения принудительной меры воспитательного характера, ИДН направляет в суд представление о замене принудительной меры воспитательного характера более строгой (*помещение несовершеннолетнего в СВУ*), предусмотренной ч. 2 ст. 117 УК.

За хорошее поведение и отношение к учебе осужденному может быть объявлена благодарность.

По каждому факту совершения умышленного преступления несовершеннолетним, имеющим судимость, руководителем ОВД в течение 10 суток после совершения преступления обеспечивается установление достаточности принимаемых ОВД мер по предупреждению повторных преступлений.

В этой связи необходимо обеспечить всестороннее изучение обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению преступлений.

После совершения преступления изучаются:

пояснения (*показания*) родственников, знакомых, соседей по факту совершения преступления и его мотивам;

характеризующий материал с места жительства, работы, учебы несовершеннолетнего;

контрольная карта в отношении несовершеннолетнего;

иные сведения о личности несовершеннолетнего, его связях, образе жизни, организации досуга.

По результатам изучения материалов (сведений) руководством ИДН не позднее 10 суток после возбуждения уголовного дела составляется рапорт на имя руководителя ОВД, условно состоящий из трех разделов.

В первом разделе рапорта содержится следующая информация:

краткая фабула совершенного преступления;

фамилия, собственное имя, отчество, дата рождения, место жительства или место пребывания, работы, учебы несовершеннолетнего;

привлечение несовершеннолетнего к уголовной и административной ответственности;

меры индивидуальной профилактики с оценкой их своевременности и эффективности;

наличие (отсутствие) оснований для направления несовершеннолетнего в СВУ.

Во втором разделе рапорта указываются следующие сведения:

информация о поведении по месту жительства и учебы (работы) несовершеннолетнего, его взаимоотношениях с родителями, родственниками, знакомыми, соседями, классным руководителем, одноклассниками;

состоял ли несовершеннолетний на учете в организации здравоохранения по поводу зависимости от алкоголя, наркотических либо психотропных средств, психического заболевания, если состоял указать дату постановки и диагноз;

выявленные недостатки в применении мер индивидуальной профилактики правонарушений, упущения в оперативно-служебной деятельности по установлению связей, намерений, образа жизни подозреваемого, прочие обстоятельства, имеющие значение для объективной оценки полноты и эффективности проводившейся работы по предупреждению преступления;

причины и условия, способствовавшие совершению преступления;

данные сотрудников ОВД, проводивших ИПР с несовершеннолетним.

В третьем разделе рапорта формулируются предложения о принятии мер по устранению выявленных недостатков, применении (отсутствии оснований) конкретного вида дисциплинарного взыскания или иных мер воздействия к сотрудникам ОВД, при наличии оснований – назначении служебной проверки.

В случае установления нарушений при принятии мер общей профилактики правонарушений со стороны иных субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направляется информация в комиссию по делам несовершеннолетних.

По факту повторного преступления, совершенного несовершеннолетним, имеющим судимость, получивших широкий общественный резонанс, установление достаточности принимаемых ОВД мер по их предупреждению

проводится должностными лицами аппаратов ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов.

К преступлениям, получившим широкий общественный резонанс, относятся противоправные деяния, которые активно обсуждаются в средствах массовой информации, в том числе сети Интернет, и вызывают повышенный интерес со стороны населения республики.

Рапорты об установлении достаточности принимаемых ОВД мер по предупреждению совершения преступлений (заклучения по материалам служебных проверок) в течение 3 дней после согласования (утверждения) руководителями ОВД представляются для анализа в УОПП МОБ ГУВД, УВД, ГУОПП МОБ МВД (в соответствии с компетенцией).

Таким образом, несовершеннолетние, имеющие судимость, относятся к особой категории лиц, с которыми должны проводиться одновременно и ИПР, и контроль за соблюдением условий отбывания наказания. В этой связи, помимо мер индивидуальной профилактики, к таким несовершеннолетним могут применяться взыскания и поощрения, регламентированные УИК.

Важное место в этой работе имеет надлежащий контроль за соблюдением установленных судом требований и обязанностей, разъяснение порядка и последствий несоблюдения условий отбывания наказания, а также оказание социально-правовой помощи.

9.2. Предупреждение участковым инспектором ИДН правонарушений, совершаемых несовершеннолетними вследствие употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива

Пьянство и алкоголизм несовершеннолетних причиняют значительный материальный и нравственный ущерб не только подрастающему поколению в частности, но и обществу в целом. Именно поэтому государство взяло на себя обязательство защищать несовершеннолетних от приобщения к употреблению алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, табачных изделий, ... (ч. 2 ст. 9 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка»).

Согласно результатам генетического исследования алкогольной зависимости у подростков, впервые проведенного в Беларуси, употребление спиртных напитков в возрасте до 18 лет приводит к алкоголизму в 80 % случаев. Эти негативные явления представляют серьезную угрозу для здоровья молодых людей, препятствуют их культурному развитию. Употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива несовершеннолетними является одной из основных детерминант, обуславливающей совершение ими общественно опасных деяний¹.

¹ См.: Копытов А.В. Социальные аспекты риска алкогольной аддикции среди подростков и молодежи Республики Беларусь / А.В. Копытов, О.А. Скугаревский // Социология. 2013. № 4. С. 85–96.

Согласно ведомственной отчетности МВД, третью часть несовершеннолетних, с которыми ОВД проводит ИПР, составляют подростки, потребление которыми алкоголя установлено в соответствии с законодательством (более 3,5 тыс.). Ежегодно доля несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, составляет почти пятую часть (более 1 тыс.), задержанных ОВД за административные правонарушения, – более половины (более 10 тыс.). В этой связи совершение общественно опасного деяния в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением психоактивных веществ без назначения врача-специалиста, законодатель обоснованно ввел в разряд обстоятельств, отягчающих административную и уголовную ответственность (ст. 7.3 КоАП и ст. 6.4 УК).

При этом Министерством здравоохранения постановлением от 25 июня 2018 г. № 57 «О некоторых вопросах оказания наркологической помощи несовершеннолетним» к психоактивным веществам в случае потребления их несовершеннолетними отнесены наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические либо иные одурманивающие вещества, алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво.

Проведенный анализ статистических сведений, исследование научных трудов позволяют сделать вывод о проблеме омоложения субъектного состава потребителей алкогольных напитков.

В соответствии с отчетом об исследовании по употреблению психоактивных веществ подростками и молодежью, проведенном в 2016 году Министерством здравоохранения Республики Беларусь, почти половина (46,6%) несовершеннолетних указали, что когда-либо употребляли психоактивные вещества в возрасте 14 – 17 лет, из которых в течение последних 12 месяцев, – 72,2%, т.е. в большинстве случаев употребление ПАВ несовершеннолетними не ограничивалось его первой пробой, а продолжалось в дальнейшем. К 16 годам успевают познакомиться с алкоголем 61,6% несовершеннолетних. Однако при повышении возраста первого знакомства с алкоголем до 16 лет количество его потребителей за 3-4 года сократилось бы вдвое.

Выделяют информационный, социально-правовой, медико-биологический и социально-педагогический методы предупреждения и пресечения употребления алкоголя несовершеннолетними.

Информационный – информирование и просвещение несовершеннолетних относительно опасности алкоголя для здоровья и социального вреда посредством социальных сетей, СМИ, социальной рекламы, а также системы правового обучения в учреждениях образования (во взаимодействии с сотрудниками ОВД) и др. При проведении информационных мероприятий не допускаются тактики запугивания, искажения и преувеличения негативных последствий употребления алкоголя при описании их воздействия, приведения ложной информации, оправдания употребления алкоголя любыми причинами.

Вместе с тем применяемые методы убеждения и меры общей профилактики малоэффективны в силу того, что легкая доступность алкогольных напитков и пива для населения, а также высокая толерантность большинства взрослых граждан к его потреблению несовершеннолетними во много нивелируют результаты профилактической работы государственных органов. Как отмечается в отчете о научно-исследовательской работе по разработке научно-методического обеспечения тестирования обучающихся разных уровней основного образования в Республике Беларусь на предмет употребления алкоголесодержащих напитков и наркотических средств, «...подростковый и юношеский возраст характеризуются суженной временной перспективой, вот почему информация о возможных далеких последствиях употребления ПАВ не производит на них должного впечатления»².

Социально-правовой – выявление и устранение причин и условий возникновения негативных явлений, связанных с употреблением алкоголя, посредством:

контроля над деятельностью заведений, предназначенных для употребления алкоголя, за местами массового отдыха несовершеннолетних и молодежи (дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), интернет-сообществ в социальных сетях;

установления (в течение десяти суток) обстоятельств, связанных с приобретением или употреблением несовершеннолетними алкоголя, в целях выявления и устранения причин и условий, этому способствующих, а также привлечения совершеннолетних лиц, вовлекших несовершеннолетних в его употребление, к установленной ответственности (ч. 2 ст. 6.2 ПИК_оАП, Инструкция МВД № 155);

применения мер административной ответственности к несовершеннолетним, факт употребления алкоголя которыми установлен в соответствии с законодательством;

ограничения дееспособности (ст. 30 ГК) несовершеннолетних, достигших 16-летнего возраста, т. е. лишение права распоряжаться своими заработками, стипендиями и иными собственными доходами (п. 1 ч. 2 ст. 25 ГК), которые вследствие злоупотребления алкоголем ставят свою семью в тяжелое материальное положение.

Ограничение в дееспособности на практике не применяется (за редким исключением), так как для этого нужно наличие одновременно всех необходимых условий, что случается редко, а именно:

установление факта злоупотребления алкоголем, т. е. подтвержден медицинский диагноз – хронический алкоголизм;

² См.: Лаптенюк А.С., Хриптович В.А., Аладьин А.А., Аксютюц И.В. Научно-методическое обеспечение тестирования обучающихся разных уровней основного образования в Республике Беларусь на предмет употребления алкоголесодержащих напитков и наркотических средств / Лаптенюк А.С. и др. // автореф. отчет о научно-исследовательской работе. Минск 2012, С. 102.

наличие у несовершеннолетнего заработка, стипендии или иных собственных доходов; указанные доходы должны составлять значительную часть материального положения семьи.

Ограничение в дееспособности осуществляется исключительно судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над несовершеннолетним устанавливается попечительство.

К правонарушениям, связанным с употреблением несовершеннолетними алкоголя и вовлечением их в указанный процесс, относятся следующие деликты:

ч. 1 ст. 10.3, ч. 4 и ч. 5 ст. 13.11, ст. 18.15, ч. 2 ст. 18.20, ч. 1 и ч. 2 ст. 19.3, ст. 19.4 КоАП;

ст. 173 УК и все преступления, совершенные с участием несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения.

Существующая система административно-правовых норм по предупреждению развития пьянства, наркомании и токсикомании несовершеннолетних в свете современных тенденций требует совершенствования.

Так, употребление несовершеннолетними алкогольных напитков зачастую не является правонарушением. В частности, в случаях употребления алкоголя или появления в состоянии, вызванном потреблением психоактивных веществ, в местах, не являющихся общественными, а также когда указанное состояние не является оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность, данные деяния не квалифицируются в соответствии с нормами статьи 19.3 КоАП.

Употребление алкогольных напитков несовершеннолетними организовывается в основном посредством глобальной компьютерной сети Интернет на «пивных» и «винных» вечеринках в жилищах при отсутствии родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих (флэт-вечеринки, вписки). Как следствие, меры административной ответственности (статья 19.3 КоАП) к участвующим в них несовершеннолетним, неприменимы, а меры общественного воздействия, как указывалось выше, недостаточно эффективны. Отсутствие ответственности стало стимулирующим фактором продвижения таких мероприятий в разряд новомодных явлений и, как следствие, устойчиво популярных. При этом, низкий уровень культуры и нравственности, иные недостатки воспитания в условиях бесконтрольности становятся условиями, способствующими совершению во время таких вечеринок общественно опасных деяний (хулиганские проявления, повреждения имущества, нанесение телесных повреждений, вымогательства, распространение порнографических изображений и др.).

Медико-биологический метод выражается в целенаправленных мерах лечебно-профилактического характера, осуществляемых работниками здравоохранения, при необходимости и согласовании – во взаимодействии с сотрудниками ОВД в соответствии со ст. 5 Закона и постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 57 «Об оказании наркологической помощи несовершеннолетним». Проводимая

ИПР, помимо мероприятий информационного характера и снижения вероятности возникновения у несовершеннолетних психических и поведенческих расстройств вследствие потребления алкоголя, включает мотивационное консультирование несовершеннолетних, потребляющих алкоголь с риском развития наркологических расстройств, в целях формирования у них приверженности к ведению здорового образа жизни, отказу от потребления алкоголя без назначения врача, побуждения к лечению и медицинской реабилитации. Информация о проведении ИПР работниками здравоохранения может быть предоставлена ОВД и иным органам, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с требованиями законодательства.

Анализ и содержательное обобщение научных исследований также подтверждают тот факт, что для наступления вредных последствий для несовершеннолетних необязательно употребление значительного количества алкоголя, в том числе относящегося к категории крепких. Даже слабоалкогольные напитки и пиво содержат дозу алкоголя, достаточную как для развития алкоголизма, так и для его токсического воздействия на организм. В несовершеннолетнем возрасте наиболее интенсивно подвергается негативным внешним факторам именно головной мозг и, как следствие, даже эпизодическое принятие небольших доз алкоголя вызывает значительный стресс для организма.

Социально-педагогический метод связан с восстановлением и коррекцией качеств личности несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ, в рамках ИПР, проводимой сотрудниками ОВД совместно с работниками учреждений образования в отношении несовершеннолетних, потребление которыми алкоголя установлено в соответствии с законодательством (регламентировано ст. 5 Закона). В отношении осужденных, на которых судом возложены обязанности, связанные с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, ИДН направляет сообщение по месту их работы, учебы или жительства либо в государственную организацию здравоохранения, оказывающую специализированную медицинскую помощь, соответственно. Контроль за соблюдением ими запретов на употребление ПАВ, посещение мест проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорных заведений, торговых объектов, где разрешено распитие алкоголя, осуществляется на постоянной основе во время посещения сотрудниками ОВД данных заведений, а также путем просмотра видеозаписей установленных в них систем видеонаблюдения.

Таким образом, правонарушения, совершаемые несовершеннолетними на почве употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, преобладают в общей структуре деликтов с участием несовершеннолетних. С целью их профилактики применяются информационные, правовые, педагогические и медицинские методы посредством формирования мотивации на изменение поведения, а также развития социально-поддерживающих интересов у несовершеннолетнего. При этом эффективность предупреждения правонарушений несовершеннолетних, совершаемых на почве употребления

алкогольных напитков, зависит не только от интенсивности общепрофилактических мероприятий, минимизации уровня толерантности к употреблению алкоголя несовершеннолетними, но и от совершенствования системы административно-правовых норм.

9.3. Предупреждение участковым инспектором ИДН правонарушений, совершаемых несовершеннолетними вследствие потребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ

Наркомания и токсикомания несовершеннолетних, потребление ими иных одурманивающих веществ является одним из факторов, способствующих совершению не только преступлений в сфере НОН, но и иных уголовно наказуемых деяний, административных правонарушений.

Распространенность НОН – серьезная проблема многих стран. Одной из основных ее особенностей является высокая латентность числа потребителей наркотических средств, психотропных веществ (далее – наркотики), включая несовершеннолетних. По мнению специалистов в этой области, официальную цифру состоящих на учете наркозависимых необходимо умножать минимум в 10–15 раз. Это обусловлено отсутствием желания обращаться в организации здравоохранения за наркологической помощью по разным причинам (психологическая, социальная, правовая и др.).

Потребление несовершеннолетними наркотиков несет в себе значительную общественную опасность. Под их воздействием резко возрастает риск совершения самоубийств и преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких против жизни и здоровья человека. В Республике Беларусь имели место факты совершения несовершеннолетними убийств в состоянии наркотического возбуждения. Наибольшую общественную опасность представляют распространители наркотиков. Данный факт подтверждает снижение в 2014 году до 14 лет возраста уголовной ответственности за сбыт наркотиков.

В тот период широкое распространение в Беларуси и других странах получили наркотики, содержащие в своем составе синтетические каннабиноиды, под условным наименованием «СПАЙС» (в переводе с английского языка – приправа, специя). Распространялись в виде курительных смесей, а из-за несовершенства законодательства – фактически на легальной основе. Отсутствие ответственности, простота приобретения и потребления, активная реклама в сети Интернет сделали наркотик популярным среди молодежи как новомодное явление. Удельный вес преступлений в сфере НОН с участием несовершеннолетних за четыре года увеличился в 10 раз (с 1,8 % в 2011 г. до 18,3 % в 2015 г.).

В современных реалиях доля наркопреступлений в структуре подростковой преступности колеблется от 6 до 8 %, т. е. в 3–4 раза выше, чем в 2011 г., когда массово распространялись курительные смеси. Такой высокий удельный вес преступлений несовершеннолетних в сфере НОН обеспечивается за счет уголовно наказуемых деликтов, связанных со сбытом наркотиков (от 50

до 75 %). В силу возрастных особенностей несовершеннолетние легче поддаются соблазну легкой наживы. В этой связи к сбыту наркотиков приобщаются не только наркозависимые несовершеннолетние. Основными мотивирующими факторами при этом являются обещания быстро обогатиться при якобы полной конспирации в скрытой сети (далее – «Темный интернет» или DarkNet), якобы позволяющей избежать уголовной ответственности. Для этих целей даже предпринимались попытки в сети Интернет призвать малолетних (лицо, не достигшее возраста 14 лет) к НОН.

К правонарушениям в сфере НОН относятся следующие административно и уголовно наказуемые деликты:

Статья 13.30 КоАП. Нарушение порядка оборота семян мака.

Статья 17.6 КоАП. Незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания.

Части 3, 4, 5 и 6 ст. 19.3 КоАП. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения.

Статья 328 УК. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Статья 328¹ УК. Незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов.

Статья 328² УК. Потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Статья 329 УК. Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 331 УК. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Статья 332 УК. Предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ.

Предупреждение НОН среди несовершеннолетних осуществляется:

для формирования негативного отношения к потреблению наркотиков и их аналогов;

выявления, анализа и устранения причин и условий, способствующих потреблению наркотиков и их аналогов, а также преодоления негативных последствий, вызванных их потреблением;

предупреждения потребления наркотиков и их аналогов несовершеннолетними, ранее их не потреблявшими; уменьшения риска

потребления наркотиков и их аналогов несовершеннолетними, ранее их потреблявшими;

изменения поведения несовершеннолетних, потребляющих наркотики, в том числе больных наркоманией, для прекращения потребления ими наркотиков и их аналогов, а также уменьшения негативных последствий, вызванных их потреблением.

Инструкцией об организации работы органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (п. 13), утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 5 сентября 2022 г. № 228, с целью выявления несовершеннолетних, потребляющих наркотики, ИДН наделены следующими полномочиями:

совместно с учреждениями образования формируют списки несовершеннолетних учащихся, склонных к девиантному поведению, проводят с ними профилактическую работу в целях недопущения вовлечения в незаконный оборот наркотиков, а также потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств, психотропных веществ либо потребление их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

проводят ИПР в отношении несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача-специалиста либо потребление их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ установлено в соответствии с законодательством;

при поступлении информации из подразделений ОВД, осуществляющих противодействие НОН, о несовершеннолетних лицах, доставленных в организации здравоохранения с отравлением наркотическими средствами, психотропными веществами либо их аналогами, токсическими или иными одурманивающими веществами, в течение 5-ти рабочих дней со дня поступления такой информации посещают указанных лиц по месту жительства в целях установления причин и условий, способствовавших вовлечению в потребление без назначения врача-специалиста такими средствами и (или) веществами;

принимают меры к участию несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, а также с которыми проводится ИПР, в судебных заседаниях по делам, связанным с НОН, оказывают помощь в организации проведения выездных судебных заседаний;

инициируют перед руководителями учебных заведений размещение информации профилактического характера, в том числе содержащейся в группах, созданных ОВД в социальных сетях, мессенджерах, через администрацию учебных заведений, классных руководителей и иными способами в соответствующих чатах педагогов, родителей и учащихся, а также выборочный контроль ее наличия и актуальности;

в каждом учреждении образования:

не реже 1-го раза в квартал проводят выступления перед учащимися с

демонстрацией видеофильмов, направленных на профилактику НОН;

не реже 1-го раза в полугодие принимают участие в общешкольных родительских собраниях, на которых информируют законных представителей несовершеннолетних об ответственности за НОН, способах вовлечения в наркооборот, а также признаках состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

ежегодно в июне при реализации мероприятий, приуроченных к началу работы детских оздоровительных лагерей, проводят беседы с их руководителями, педагогами и представителями сторожевой охраны по разъяснению признаков состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, и алгоритма действий в случае выявления фактов незаконного оборота таких средств и веществ;

по каждому факту совершения обучающимся несовершеннолетним преступления в сфере НОН не позднее следующего рабочего дня после его совершения проводят выступление по месту его учебы с доведением информации о правовых последствиях совершенного деяния, принимают меры по установлению причин и условий, способствовавших его совершению, о которых, в случае установления, информируют подразделения ОВД, осуществляющие противодействие НОН;

на основании поступающей из подразделений ОВД, осуществляющих противодействие НОН информации о лицах, состоящих под наблюдением врача-нарколога-психиатра в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а также лицах, доставленных в организации здравоохранения в связи с отравлением такими средствами и (или) веществами:

формируют сведения о наличии на иждивении у таких лиц несовершеннолетних, осуществляют посещение таких семей;

в случае выявления семей с неблагоприятной для детей обстановкой незамедлительно информируют об этом отделы образования по месту проживания таких семей;

осуществляют исполнение поручений органа дознания по материалам о фактах обращения несовершеннолетних в организации здравоохранения в связи с отравлением наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, токсическими или другими одурманивающими веществами;

информируют подразделения ОВД, осуществляющие противодействие НОН, о ставших известными фактах причастности несовершеннолетних к НОН и (или) потреблению без назначения врача-специалиста наркотических средств, психотропных веществ либо потреблению их аналогов;

при поступлении в ОВД из организаций здравоохранения информации об уклонении несовершеннолетних, состоящих под наблюдением врача-психиатра-нарколога в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, от прохождения лечения, устанавливают местонахождение таких лиц

и проводят с ними, а также их родителями или лицами, их заменяющими, профилактические мероприятия, направленные на явку этих несовершеннолетних к врачу-специалисту;

во взаимодействии с заинтересованными осуществляют среди несовершеннолетних профилактику преступлений и административных правонарушений, связанных с НОН, а также потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, принимают меры по повышению ее эффективности.

Научными исследованиями и правоприменительной практикой выработана следующая система мер предупреждения НОН среди несовершеннолетних:

меры общей профилактики правонарушений среди несовершеннолетних (выступления в учреждениях образования, СМИ) и их законных представителей (выступления в организациях, на родительских собраниях в учреждениях образования, СМИ);

меры индивидуальной профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних, потребление наркотиков которыми установлено в соответствии с законодательством;

меры индивидуальной профилактики правонарушений в семьях, в которых дети находятся в СОП, и семьях, в которых дети воспитываются лицами, потребляющими наркотики и (или) ранее судимыми за НОН.

Выступления в учреждениях образования, СМИ должны соответствовать следующим требованиям: излагаться в форме, понятной несовершеннолетним; содержать реальные примеры с тяжкими последствиями (тяжелые отравления, смертельные исходы от передозировок) из правоприменительной практики;

в основном информация должна быть позитивной; негативная информация должна освещать трагические и (или) максимально пагубные последствия потребления наркотиков;

разъяснять физические и психологические последствия при первом и регулярном потреблении наркотиков с акцентом на необратимый процесс увядания интеллекта и влияние на возможность иметь потомство; разъяснять правовые последствия с информированием об уголовной

и административной ответственности (рекомендуется доводить максимальные санкции правовых норм УК и КоАП);

при наличии возможности демонстрировать тематические видеоматериалы, использовать интерактивные формы в виде игр или компьютерных программ;

в обязательном порядке подлежит озвучиванию тема, связанная с использованием в преступных целях глобальной компьютерной сети Интернет, в том числе DarkNet и социальных сетей, мессенджеров (ВКонтакте, Одноклассники, Twitter, Facebook, Instagram, Viber, WhatsApp, Telegram, TikTok и др.); по итогам содержать логический вывод, в котором привлекается внимание молодежи к существующей проблеме наркомании³.

³ См.: Проведение в учреждениях образования мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности учащихся о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков, а также ответственности за совершение правонарушений, связанных с

При проведении выступлений перед законными представителями целесообразно:

рекомендовать им проведение психосоциального анкетирования и наркологического тестирования детей (с 11 лет) на предмет потребления алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

подробно описать внешние признаки, которые могут указывать на потребление наркотиков;

рекомендовать не пытаться самостоятельно решить проблему в случае ее появления, а обратиться за помощью к специалистам организации здравоохранения, оказывающей наркологическую помощь, в том числе анонимно.

Во взаимодействии с подразделениями информации и общественных связей ОВД рекомендуется освещать в СМИ положительные примеры противодействия НОН, особенно среди несовершеннолетних. В СМИ не должны демонстрироваться сцены потребления наркотиков. Публикация должна нести в себе мотивационное воздействие на адресную аудиторию, а также содержать рекомендации по действиям, предупреждающим потребление наркотиков, действиям, которые необходимо предпринять в случае потребления наркотиков и появления зависимости, а также при выявлении фактов НОН другими людьми.

К мере общей профилактики правонарушений также относится размещение в учреждениях образования и иных объектах массового пребывания несовершеннолетних информационно-справочных материалов и социальной рекламы.

Значимым аспектом проведения профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является возможность определения потенциально склонных к наркотической зависимости. По мнению специалистов-психологов, как правило, в такую группу входят несовершеннолетние с неустойчивой психикой, сложным (бунтарским, истеричным) характером, чувством пренебрежения к социальным нормам и моральным устоям, склонные к депрессивным состояниям.

Целесообразно рекомендовать родителям обращаться к руководителям учреждений образования для проведения психосоциального анкетирования и наркологического тестирования детей (с 11 лет) на предмет потребления алкоголя, наркотических веществ, психотропных веществ и их аналогов. Для этого необходимо информированное согласие в письменной форме одного из законных представителей несовершеннолетнего, не достигшего 14 лет, либо самого подростка, достигшего 14 лет.

Результаты анкетирования и тестирования не повредят репутации подростка, так как данные процедуры проводятся анонимно. В соответствии с Порядком проведения психосоциального анкетирования и наркологического тестирования обучающихся на предмет употребления алкоголя, наркотических веществ, психотропных веществ и их аналогов, утвержденным Министерством

образования Республики Беларусь, руководитель учреждения образования обеспечивает хранение в течение года информированных согласий в письменной форме об участии в психосоциальном анкетировании, наркологическом тестировании в условиях, гарантирующих конфиденциальность и невозможность несанкционированного доступа к ним.

Спектр причин и условий, лежащих в основе потребления наркотиков, достаточно широк: любопытство, стремление к новым ощущениям, преодолению запретного барьера; чувство ложного товарищества, т. е. принадлежности к определенной группе сверстников; потребность в самоутверждении; завоевание популярности, лидерства среди членов определенной молодежной группировки; личные жизненные трудности; выражение независимости, а иногда и просто враждебное отношение к окружающим, причинившим обиду; желание облегчить состояние, снять утомление и др.

При проведении ИПР с наркозависимым несовершеннолетним наиболее эффективно определить потребность, которая сможет заменить наркозависимость. Исходя из этого выстраивается алгоритм профилактических мероприятий.

Несовершеннолетние, проживающие в семьях, где родители (один из родителей) потребляют наркотики и (или) ранее судимы за НОН, а также признанные находящимися в СОП, находятся в зоне риска. Данные о таких семьях возможно получить в государственной организации здравоохранения, оказывающей наркологическую помощь по месту жительства, уголовно-исполнительной инспекции ОВД и органе опеки и попечительства соответственно.

В соответствии с Приложением к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» ИПР в указанных семьях ИДН необходимо проводить в соответствии с критерием СОП «родители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка (детей), злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним (ними), в связи с чем имеет место опасность для жизни и (или) здоровья ребенка (детей)» и соответствующего показателя: «в отношении родителей установлены факты потребления ПАВ, по результатам чего к ним применялись меры профилактического воздействия».

При посещении таких семей по месту жительства рекомендуется обращать внимание на особенности поведения законных представителей несовершеннолетних.

Таким образом, предупреждение НОН среди несовершеннолетних остается важной проблемой, особенно в части их участия в сбыте наркотиков посредством сети Интернет. Система превентивных мер должна включать в себя как меры общей, так и индивидуальной профилактики, проводимые во взаимодействии с органами образования и здравоохранения, общественными объединениями, как в значительной массе подрастающего поколения (в возрасте от 10 лет), так и в более узких группах несовершеннолетних (группа

риска, СОП, ИПР). Кроме того, законодательством предусмотрены соответствующие меры административной и уголовной ответственности, применяемые ИДН самостоятельно либо во взаимодействии с подразделениями КМ ОВД.

9.4. Предупреждение участковым инспектором ИДН правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп

Предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп, должно быть важным направлением деятельности ОВД. Криминология определяет групповую преступность как один из наиболее общественно опасных видов преступности. Групповой характер – отличительная особенность преступности несовершеннолетних⁴, что подтверждается правоприменительной практикой: около трети преступлений несовершеннолетними совершается в составе групп. Преступление признается совершенным группой лиц, если хотя бы два лица совместно участвовали в совершении данного преступления в качестве его исполнителей (ч. 1 ст. 17 УК). Кроме того, стали выявляться факты вовлечения несовершеннолетних в состав организованных преступных групп. Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено двумя или более лицами, предварительно объединившимися в управляемую устойчивую группу для совместной преступной деятельности (ч. 1 ст. 18 УК).

Повышенная потребность в общении в подростковом возрасте, множество однотипных интересов, большое количество свободного времени, легкость и непосредственность налаживания контактов – все эти факторы связывают несовершеннолетних в неформальные группы, которые имеют для них важное значение.

Такие группы чаще образуются там, где формализованные коллективы (школьные классы, спортивные команды и т. д.) не всегда удовлетворяют все требования и интересы подростка. Впоследствии они могут трансформироваться в преступные. Группы несовершеннолетних правонарушителей, как правило, формируются по месту жительства (дворовая территория компактной жилой застройки, общежитие), учебы (школа, лицей, СУВУ и др.), а также в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, Twitter, Facebook, Instagram, Viber, WhatsApp, Telegram, TikTok и др.). Нередки случаи образования групп подростков по месту проведения досуга (парк, развлекательный центр, компьютерный клуб и т. д.). Сведения о лицах, событиях и обстоятельствах, представляющих интересы определенной группы, как правило, концентрируются в многочисленных информационных ресурсах сети Интернет. Необходимо сопоставить информацию в сети со сведениями, полученными иными способами. В основном в составе групп подростки совершают хулиганские действия, кражи, мошенничества, вымогательства.

⁴ См.: Шаркова Е.А. Преступность несовершеннолетних // Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 54.

В целях выявления, контроля и коррекции групп несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению, целесообразно применять следующие профилактические методы работы: систематическое выявление в рамках ИПР отрицательных и положительных связей несовершеннолетнего с отражением указанных сведений и принимаемых профилактических мер в контрольной карте;

целенаправленный мониторинг социальных сетей, который должен включать следующие мероприятия: поиск в социальных группах несовершеннолетних, объединенных по различным критериям (учебные заведения, спортивные секции, интересы); изучение аккаунта (учетной записи) несовершеннолетнего в социальной сети по известным, неполным либо отсутствующим данным. Визуализация его связей в социальных сетях; анализ и оценка эмоциональной окраски и направленности информации, размещенной в сети Интернет;

вовлечение в рамках ИПР несовершеннолетних в организованные формы досуга спортивного, творческого и общественно полезного характера;

доведение несовершеннолетним и их законным представителям сведений о реальных последствиях и ответственности, которые влечет групповая преступность;

иницирование и организация выездных заседаний КДН и судебных заседаний по рассмотрению групповых правонарушений, совершенных подростками;

целенаправленные мероприятия по разобщению и (или) выводу из группы отдельных ее участников. Разобщение предполагает создание таких условий, при которых исключается или существенно ограничивается общение и совместная деятельность членов группы. В этих целях наиболее эффективным приемом является изоляция от группы самых активных ее членов, прежде всего лидеров;

переориентация, суть которой заключается в том, что группа в основном сохраняет свой состав, но ее направленность меняется с помощью профилактических мер, применяемых в отношении всей группы в целом. Воспитательное воздействие осуществляется не только путем личного общения, но и через лиц, имеющих авторитет (родителей, родственников, близких, известных людей (спортсмены, музыканты, блогеры и др.). Основные приемы: переориентация лидера – воздействие на лидера, через него – на всю группу; вовлечение всех или нескольких участников в культурно-массовую и общественно полезную деятельность (секции, спортивные мероприятия и т. д.), введение в группу нового лидера, обладающего высокой моральной устойчивостью и при этом положительной направленностью. Прием переориентации лидера или включения в группу нового лидера основывается на такой психологической особенности несовершеннолетних, как склонность к подражанию. Однако если изменить направленность лидера невозможно либо очень сложно, то искусственно создаются ситуации, при которых наиболее ярко показывается его несостоятельность.

Следует помнить, что при неправильном выборе или некачественной реализации тактики действий и методов профилактической работы, приведших к неудачной попытке разобщения группы, связи между подростками могут наоборот укрепиться, а их поведение может приобрести явно выраженный антиобщественный характер. Кроме того, даже после разобщения группы, важно периодически осуществлять опосредованный контроль, чтобы не допустить ее возрождения на новой основе.

Таким образом, организация и тактика деятельности ОВД по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп, должны рационально сочетать меры по разобщению отрицательных связей несовершеннолетнего, вовлечение его в организованные формы досуга, переориентации групп, склонных к совершению правонарушений. Первостепенное значение имеет своевременное выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений или иное антиобщественное поведение.

9.5. Предупреждение участковым инспектором ИДН совершаемых несовершеннолетними хищений

Актуальность предупреждения совершаемых несовершеннолетними хищений обусловлена наибольшей распространенностью таких правонарушений в подростковой среде. Удельный вес краж (ст. 205 УК) в общей структуре подростковой преступности ежегодно составляет 40 - 50 %. Еще 10–15 % – иные хищения, к которым относятся: грабеж (ст. 206 УК), разбой (ст. 207 УК), вымогательство (ст. 208 УК), мошенничество (ст. 209 УК), хищение имущества путем модификации компьютерной информации (ст. 212 УК), присвоение найденного имущества (ст. 215 УК), хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ (ст. 294 УК), хищение наркотиков (ст. 327 УК). К административным деликтам корыстной направленности причисляются мелкое хищение (ст. 11.1 КоАП), присвоение найденного имущества (ст. 11.4 КоАП) и причинение имущественного ущерба (ст. 11.2 КоАП) (рис. 3).

Мотивационной составляющей этих правонарушений является корысть (стремление получить материальную выгоду противоправным путем). В наиболее общем виде корыстная мотивация присуща поведению любого человека, поскольку совершению поступков исключительно во вред себе или без какой бы то ни было пользы для себя идет вразрез с человеческой сущностью⁵.

В уголовном законодательстве корыстные побуждения определены как мотивы, характеризующиеся стремлением извлечь из совершенного преступления для себя или близких выгоду имущественного характера либо намерением избавить себя или близких от материальных затрат.

⁵ См.: Клим А.М., Легенченко Н.А. Общеуголовная корыстная преступность / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 237.

К преступлениям с корыстным мотивом относят и иные общественно опасные деяния, например, НОН с целью сбыта (ч. 2–5 ст. 328 УК), приобретение либо сбыт материальных ценностей, заведомо добытых преступным путем (ст. 236 УК) и др.

Под хищением в соответствии с УК понимается умышленное противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью путем кражи, грабежа, разбоя, вымогательства, мошенничества, присвоения, использования компьютерной техники, злоупотребления служебными полномочиями или растраты. Несоввершеннолетними двумя последними способами хищение может быть совершено лишь в теории, а с использованием сети Интернет хищения совершаются несовершеннолетними довольно часто. За мошенничество и присвоение найденного имущества уголовная ответственность наступает с 16 лет.

Таким образом, юридический анализ вышеназванных деликтов свидетельствует о том, что уголовная ответственность за хищения, так же, как и административная, наступает с 14 лет, что свидетельствует о повышенной общественной опасности таких деликтов.

К предметам преступных посягательств несовершеннолетних указанных составов относятся деньги, продукты питания, курительные системы, сотовые телефоны, велосипеды, автозапчасти и др.

В целях предупреждения хищений со стороны несовершеннолетних, выявления причин их совершения и способствующих им условий используются меры общей профилактики правонарушений (среди несовершеннолетних, их законных представителей, должностных лиц учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждений, иных организаций, в которых обучаются, занимаются, проводят досуг несовершеннолетние) и меры индивидуальной профилактики правонарушений (в отношении несовершеннолетних и их законных представителей, ранее привлекавшихся к ответственности за хищения).

В соответствии с Инструкцией о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении (раскрытии) преступлений, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 3 января 2018 г. № 1, сотрудники ИДН ОВД в связи с осуществлением указанных мер обладают следующими полномочиями:

в рамках правового просвещения проводят выступления в учреждениях образования в группах обучающихся и на родительских собраниях;

в рамках ИПР посещают несовершеннолетних, ранее привлекавшихся к установленной ответственности за хищения, проводят с ними и законными представителями беседы, приглашают их в места проведения профилактических мероприятий, запрашивают о них информацию у государственных органов и иных организаций;

в рамках ИПР изучают состояние воспитательной работы с несовершеннолетними в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту

жительства (месту пребывания), а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних;

в случае выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, вносят предложения или представления руководителям учреждений образования, организаций досуговой направленности;

в случае выявления нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам, свободам и законным интересам несовершеннолетних, вносят предписания руководителям учреждений образования, организаций досуговой направленности;

в случае выявления факта совершения хищения несовершеннолетним, доставляют его в ОВД, о чем уведомляют законных представителей, информируют руководителей учреждения образования, организации досуговой направленности с отражением причин и условий, им способствующих, принимают участие в рассмотрении соответствующими государственными органами (КДН, суд) материалов о совершенном хищении;

в случае выявления факта совершения хищения неустановленным лицом выявляют несовершеннолетних, которые в предполагаемое время совершения правонарушения отсутствовали без уважительных причин на занятиях в учреждении образования или по месту проживания.

К условиям, способствующим совершению правонарушений, необходимо отнести непринятие должностным лицом организационных и технических мер по защите объектов от противоправных посягательств либо по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан (как сотрудников (персонала), так и посетителей). К данным организационным и техническим мерам в зависимости от категории объекта, его месторасположения и иных факторов (условий) следует прежде всего относить наличие технических средств и систем охраны, систем видеонаблюдения, сторожевой охраны и т. п., а также наличие факторов, способствующих противоправному поведению сотрудников (персонала) и посетителей организации, и т. д.⁶

Условия, способствующие совершению хищений, с точки зрения криминологической науки наиболее поверхностны и, как следствие, легче выявляемы на практике. На примере учреждения образования к таковым можно отнести:

отсутствие сторожевой охраны или ненадлежащая ее работа, в том числе из-за слабого контроля;

отсутствие системы видеонаблюдения или ее некачественное техническое оснащение;

отсутствие запирающихся гардероба, раздевалок, иных способов обеспечения сохранности верхней одежды обучающихся или ненадлежащая организация их функционирования;

⁶ Предупреждение правонарушений на объектах агропромышленного комплекса, выявление и устранение причин и условий, им способствующих : метод. рекомендации / О.Г. Каразей, В.В. Коляго, А.Г. Млынарчик. Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2019. С. 8.

отсутствие камер хранения и иных приспособлений для сохранности личных вещей, особенно смартфонов и карманных денежных средств, или ненадлежащая организация их функционирования;

ненадлежащее правовое просвещение среди обучающихся; некачественные ИПР и контроль за обучающимися, ранее привлекавшимися к установленной ответственности за хищения; неинформирование педагогическими работниками сотрудников ОВД о фактах хищений со стороны обучающихся.

При осуществлении ИПР с несовершеннолетними, ранее привлекавшимися к установленной ответственности за совершение хищений, необходимо учитывать такие характеристики семьи, как низкий уровень материального благосостояния, судимость законных представителей за хищения, склонность несовершеннолетних к kleptomании (патологическому психическому расстройству в виде непреодолимой тяги к завладению чужим имуществом).

Такой вид хищения, как присвоение найденного имущества не каждым несовершеннолетним осознается в качестве противоправного деяния. Данный фактор является превалирующим и потворствует тому, что количество хищений, совершенных несовершеннолетними таким способом, остается стабильно высоким.

В связи с развитием возможностей программных продуктов и удешевлением оргтехники получила развитие негативная тенденция увеличения числа хищений денежных средств путем модификации компьютерной информации (ст. 212 УК). Наиболее характерными способами совершения такого преступления являются завладение необходимыми данными банковской платежной карточки (номер карточки, CVV-код, пароли, логины и коды из SMS-сообщений) обманным путем или завладение самой карточкой с последующим получением PIN-кода.

Вымогательство – наиболее латентное из видов хищений, которое совершают несовершеннолетние в отношении таких же несовершеннолетних. Существует данное негативное явление с давних пор и обусловлено возрастной психологией в подростковых коллективах. В этой связи в большей степени такие деликты распространены в учреждениях образования и иных местах концентрации несовершеннолетних. В основном в качестве предмета преступного посягательства выступают карманные деньги, а потерпевшими – младшие по возрасту, физически слабые или психологически боязливые сверстники.

Таким образом, при осуществлении ИПР, в первую очередь, мероприятия проводятся в отношении несовершеннолетних и их законных представителей, ранее привлекавшихся к установленной ответственности за совершение хищений. Меры общей профилактики планируются и реализуются с учетом криминогенной ситуации, криминологических факторов и особенностей адресной аудитории. Вышеназванный перечень мероприятий не является исчерпывающим и не исключает принятие иных соответствующих

законодательству мер, направленных на предупреждение совершаемых хищений несовершеннолетними.

9.6. Предупреждение участковым инспектором ИДН совершаемых несовершеннолетними насильственных действий и хулиганств

Проблема предупреждения совершаемых несовершеннолетними насильственных действий и хулиганств является очень важной, так как указанные общественно опасные деяния после хищений занимают второе место по распространенности в подростковой среде.

Насилие – любая форма взаимоотношений, направленная на установление или удержание контроля над другим человеком. Выделяют несколько основных форм насилия: физическое, сексуальное, психическое.

Насильственные преступления – это такие деяния, при совершении которых физическое и (или) психическое насилие над личностью является не только элементом мотивации, но и способом достижения преступной цели. Характер мотивации хулиганских проявлений выражается в явном неуважении к обществу. Под хулиганскими побуждениями понимаются мотивы, выражающие стремление виновного лица проявить явное неуважение к обществу и продемонстрировать пренебрежение к общепринятым правилам общежития⁷.

Анализ уголовно наказуемых хулиганств (ст. 339 УК) показывает, что их доля в подростковой преступности составляет около 15–18 %. В уголовном законодательстве выделены следующие виды хулиганств: простое, злостное и особо злостное, в административном – лишь мелкое хулиганство (оскорбительное приставание к гражданам и другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу).

К преступлениям против общественного порядка и общественной нравственности относятся заведомо ложное сообщение об опасности (ст. 340 УК) и осквернение сооружений и порча имущества (ст. 341 УК), наряду с хулиганством.

К насильственным преступлениям следует относить все составы уголовно наказуемых деяний против жизни и здоровья, половой свободы и половой неприкосновенности человека (гл. 19 и 20 УК), а также ряд иных, в том числе против собственности (грабеж, разбой). Ответственность за совершение указанных преступлений наступает с 14 лет, что выделяет их среди иных повышенной общественной опасностью. В основном несовершеннолетними совершаются следующие насильственные действия: убийство (ст. 139 УК), умышленное причинение тяжкого, менее тяжкого и легкого телесного повреждения (ст. 147, 149 и 153 УК соответственно), изнасилование (ст. 166

⁷ См.: Терещенко Н.А. Насильственная преступность и хулиганство / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.]; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 251.

УК), насильственные действия сексуального характера (ст. 167 УК), грабеж (ст. 206 УК), разбой (ст. 207 УК), вымогательство (ст. 208 УК) (рис. 4).

Мотивация причинения вреда жизни и здоровью носит агрессивный, эгоистичный характер, обусловлена нетипичным самоутверждением личности несовершеннолетнего и внутренними конфликтами, перенесенными на окружающих, иногда даже на не причастных лиц.

Условиями, способствующими совершению насильственных и хулиганских действий, в таких ситуациях можно назвать следующие:

неблагополучная обстановка в семье, жестокое обращение с детьми со стороны родителей (сожителей законных представителей);

отсутствие должных мер реагирования на возникающие семейные конфликты, агрессивное поведение проживающих совместно совершеннолетних;

особенности психофизического развития несовершеннолетнего (гиперактивность и т. п.);

влияние алкогольного опьянения, а также наркотического возбуждения, ослабляющее контроль за собственным поведением;

неблагополучная обстановка в коллективе, способствующая коллективной травле отдельных несовершеннолетних;

недостаточная деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних, склонных к насильственным и хулиганским действиям, и принятию к ним корректирующих мер.

Анализ материалов правоприменительной практики показывает, что $\frac{2}{3}$ хулиганств составляют преступления, сопряженные с насильственными действиями, остальные связаны с повреждением имущества. Несовершеннолетние, совершающие хулиганские действия путем применения насилия либо угрозы его применения, как правило, сознают факт совершения уголовно наказуемого деяния. В то же время многие подростки, обвиняемые по уголовным делам о хулиганстве по фактам умышленного разбития стекол в окнах чужих домов и квартир, повреждения лакокрасочного покрытия или покрышек колес транспортных средств, иных подобных действий, полагают, что не понесут уголовной ответственности.

В отдельных случаях несовершеннолетние не осознают в своих действиях состава административного правонарушения (мелкого хулиганства), к которым относятся умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу. Например, использование пиротехнических изделий в общественных местах, которое должно осуществляться только вдали от людей, а также легковоспламеняющихся предметов и веществ, с обязательным соблюдением требований инструкции по их применению.

К местам, в которых наиболее часто совершаются хулиганства и насильственные действия, относятся учреждения образования, их ведомственные общежития и прилегающие территории, интернатные

учреждения, молодежные дискотеки и клубы, иные общественные места, в которых собираются несовершеннолетние.

Насильственные действия в учреждениях образования обусловлены двумя основными факторами: травля (буллинг) со стороны сверстников и старших по возрасту и агрессия со стороны администрации и (или) учителей.

Легкий доступ несовершеннолетних к сети Интернет увеличивает риск насилия в киберпространстве. Если ранее развязывание конфликтов происходило лишь в реальном мире, то сегодня это происходит намного быстрее через социальные сети и мессенджеры, что усложняет предотвращение таких правонарушений. Данные официальной статистики свидетельствуют: почти 95 % детей являются интернет-пользователями, из которых примерно 70 % используют для доступа в сеть мобильные устройства, что делает детей крайне уязвимыми для онлайн-угроз. Вышеуказанное исследование показало, что от 9 % (обучающиеся 5–7 классов учреждений общего среднего образования) до 18,2 % опрошенных детей (обучающиеся 8–11 классов учреждений общего среднего образования) сообщили, что они подвергались насилию со стороны людей, с которыми знакомы через сеть Интернет. С целью предупреждения правонарушений со стороны несовершеннолетних и в отношении их самих ИДН в социальных сетях созданы соответствующие группы (сообщества), которые используются для доведения профилактической и агитационной информации.

Особое внимание следует уделять несовершеннолетним, ранее привлекавшимся к установленной ответственности за хулиганства и насильственные действия, а также гиперактивным детям.

Гиперактивность представляет собой расстройство поведения, состояние двигательной активности, превышающее норму. Такие подростки постоянно нуждаются в контроле, так как сосредоточить внимание на чем-то им очень сложно, они постоянно отвлекаются. Однако из-за повышенного контроля может сформироваться агрессивность, которая приводит к конфликтам.

Детям с гиперактивностью нежелательно заниматься игровыми и контактными видами спорта (футбол, волейбол, баскетбол, борьба и т. д.). Психологом могут быть рекомендованы катание на велосипеде, лыжах, коньках, плавание и др. Содержание индивидуальных бесед должно быть направлено на улучшение самооценки, а также необходимо уделять внимание развитию речи, памяти и внимания. Корректирующие меры следует принимать в отношении всех членов семьи, так как напряженные отношения между родителями, их вредные привычки, как правило, являются раздражающими факторами, особенно для гиперактивных несовершеннолетних.

К условиям, способствующим совершению хулиганств и насильственных действий в учреждениях образования, можно отнести:

отсутствие пропускного режима или ненадлежащая организация его обеспечения;

отсутствие системы видеонаблюдения или ее некачественное техническое оснащение; отсутствие контроля или ненадлежащий контроль за дисциплиной обучающихся;

ненадлежащее правовое просвещение среди обучающихся; некачественные ИПР и контроль за обучающимися, ранее привлекавшимися к установленной ответственности за хулиганские и насильственные действия; неинформирование педагогическими работниками сотрудников ОВД о фактах насилия со стороны обучающихся.

Меры по предотвращению и пресечению хулиганств осуществляются, в первую очередь, в местах концентрации несовершеннолетних и иных общественных местах, а также в сети Интернет. К ним относятся:

выявление и последующее проведение ИПР с несовершеннолетними, совершившими преступления и административные правонарушения, связанные с насильственными и хулиганскими действиями;

правовое просвещение несовершеннолетних, разъяснение уголовной и административной ответственности, за совершение таких правонарушений;

выявление и последующее проведение ИПР в семьях, допускающих межличностные конфликты, злоупотребление алкогольными напитками, жестокое обращение с детьми;

проведение в преддверии и во время новогодних праздников целенаправленных мероприятий по предупреждению и пресечению незаконного оборота пиротехнических изделий.

Вышеназванный перечень мероприятий является типовым и не исключает принятие иных соответствующих законодательству мер с учетом криминогенной ситуации, криминологических факторов и особенностей адресной аудитории (личности).

9.7. Выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений. Организация и проведение профилактических рейдов и мероприятий

В теории уголовного права существует мнение, что главным принципом ответственности является неотвратимость наказания. Строгость наказания может сдерживать лишь определенные, наиболее общественно опасные наказания, а вот неотвратимость – лучший сдерживающий фактор от совершения большинства правонарушений.

Склонность к их совершению у несовершеннолетних проявляется индивидуально. Вместе с тем научными исследованиями и правоприменительной практикой определены закономерности данного асоциального явления.

Во-первых, для выявления склонности к совершению деликтного проступка на начальной стадии необходимо установить причины и условия, этому способствующие. В основном правонарушения несовершеннолетними совершаются по причинам неблагоприятных условий внутри семьи (отсутствие надлежащего воспитания и надзора со стороны законных представителей, злоупотребление последними ПАВ, сложные отношения между родителями, заканчивающиеся систематическими скандалами, участие в воспитании лишь одного из законных представителей) и за ее пределами (влияние интернет-

ресурсов, взрослых, макро- и микрогрупп сверстников, потребление психоактивных веществ и др.).

Во-вторых, наибольшее внимание в силу психофизических особенностей растущего организма необходимо уделять несовершеннолетним, вступающим в переходный период и период взрослости.

Процесс выявления несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, осуществляется по двум направлениям:

выявление несовершеннолетних, которые вынашивают намерения совершить правонарушение; непосредственное обнаружение факта правонарушения и последующее установление лица, его совершившего.

Согласно статистическим данным МВД, ежегодно с участием несовершеннолетних раскрывается более 1,5 тыс. преступлений и выявляется порядка 10 тыс. административных правонарушений.

По статистическим данным, подавляющее большинство правонарушений несовершеннолетними совершается в общественных местах, как правило, где имеется значительная концентрация несовершеннолетних (учреждения образования, общежития обучающихся, молодежные клубы и дискотеки). Данное обстоятельство предопределяет выбор тактического приема по выявлению правонарушений несовершеннолетних – профилактическая отработка (рейд) определенных мест и территорий. Как правило, такая отработка осуществляется либо во внеучебное и вечернее время, либо в выходные и праздничные дни.

Кроме того, необходимо пресекать правонарушения, совершаемые в период образовательной деятельности (с 8:30 до 15:00) вблизи и (или) на территории учреждений образования (наиболее распространенные – хищения, вымогательства, хулиганства, причинение телесных повреждений, курение в запрещенных местах).

В целях получения и изучения сведений о несовершеннолетних, свое временного выявления факторов риска их девиантного (общественно опасного), суицидального поведения, а также организации профилактической работы с ними рекомендуется осуществлять мониторинг и проверочные мероприятия по сбору и анализу в сети Интернет общедоступной информации в отношении данной категории лиц.

Эффективным источником такой информации могут являться персональные (личные) страницы несовершеннолетних в наиболее популярных социальных сетях и мессенджерах. Отдельному исследованию подлежат такие разделы (блоки) информации, размещаемые на страницах социальных сетей, как: фото-, видеоизображения, интересы, предпочтения, убеждения; связи и взаимоотношения с другими пользователями социальных сетей; объявления, высказывания и комментарии изучаемых подростков на различных страницах в сети Интернет.

На основании анализа полученной в социальных сетях информации могут составляться уточняющие вопросы к несовершеннолетним, планироваться дополнительные направления их изучения и проведения профилактической работы.

Организация и проведение профилактических отработок (рейдов) осуществляются, как правило, в местах (учреждения образования, общежития обучающихся, молодежные клубы и дискотеки, флэт-вечеринки, торгово-развлекательные центры, общественные места с бесплатным предоставлением доступа к сети Интернет через Wi-Fi) и время (вечерний период суток, выходные и праздничные дни) значительной концентрации несовершеннолетних. Для их проведения задействуются сотрудники ИДН (максимально), а также УИМ и сотрудники УР. В составе смешанных групп, в том числе в гражданской форме одежды, сотрудники отрабатывают указанные места и заведения. При проведении рейдов обращают внимание на группы несовершеннолетних, характер их поведения, уточняют их личные данные и цели нахождения в указанных местах.

СКМ «Подросток» предполагает распределение и концентрацию усилий ОВД на всех уровнях: республиканском, региональном или районном (городском), направленных: на своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей, их родителей, а также лиц, вовлекающих подростков в противоправную деятельность;

профилактику пьянства и наркомании среди несовершеннолетних; активизацию ИПР с несовершеннолетними и принятие к ним необходимых мер воздействия.

Основанием для введения СКМ «Подросток» является увеличение числа зарегистрированных преступлений, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии, в абсолютном значении.

На подготовительном этапе осуществляется анализ криминогенной обстановки, особенно в подростковой среде; определяются наиболее криминогенные объекты и территории, места концентрации пребывания молодежи; уточняется круг несовершеннолетних и взрослых, на которых необходимо акцентировать внимание при проведении мероприятий; проводится по учетам ЕГБДоП проверка подростков, привлеченных к административной ответственности, обработка полученной информации; готовится график выступлений сотрудников ОВД по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждениях образования, трудовых коллективах и СМИ; делается расчет необходимых сил и средств, определяется дата и продолжительность проведения СКМ; разрабатывается система контроля за осуществлением мероприятий; согласовывается с другими государственными органами порядок проведения совместных с ними мероприятий.

На основном этапе проводятся выступления сотрудников ОВД с лекциями и беседами по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждениях образования, трудовых коллективах и СМИ; осуществляются отработки и рейды в местах концентрации молодежи и неорганизованного отдыха подростков, других криминогенных мест; усиливается контроль за несовершеннолетними в рамках ИПР, в том числе путем увеличения количества проверок по месту жительства, учебы и работы для выявления фактов противоправного поведения и уклонения

от учебы, работы с незамедлительным принятием мер по их пресечению; проверяются места торговли алкогольными, слабоалкогольными напитками или пивом для предупреждения и пресечения их продажи несовершеннолетним; целенаправленно выявляются родители или лица, их заменяющие, не выполняющие обязанности по воспитанию детей; изучается состояние воспитательной работы в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, спортивных секциях, кружках и клубах по месту жительства и учебы несовершеннолетних с последующим информированием о выявленных недостатках председателей КДН; совместно с подростковыми врачами-наркологами реализуются мероприятия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в лечении от алкоголизма, токсикомании, наркомании; проверяются сведения о лицах, привлеченных к ответственности за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественное поведение; вносятся представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Для проведения СКМ «Подросток» из числа задействованного личного состава формируются наряды, патрульные и иные группы, которые обеспечиваются транспортными средствами, должным образом экипируются и инструктируются перед заступлением на службу. Результаты работы обобщаются и докладываются руководству ОВД ежедневно.

Ежегодно с 1 мая по 1 октября в три этапа (I – с 1 по 31 мая, II – с 1 июня по 1 сентября, III – с 1 сентября по 1 октября) с участием всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится РМП «Забота», задачами которой являются:

обеспечение максимальной трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, особенно с которыми проводится ИПР;

предупреждение правонарушающего поведения; формирование навыков здорового образа жизни и осознанного отношения к своему здоровью и окружающей среде;

развитие интеллектуального, духовного потенциала, творческих способностей и интересов детей, активное приобщение к различным видам полезной деятельности.

К компетенции ОВД в рамках РМП «Забота» относятся следующие мероприятия:

I этап:

изучение предполагаемой занятости и форм досуга в летний период (помесячно) несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР;

постоянный обмен информацией между ОВД в отношении подростков, с которыми проводится ИПР, выезжающих за пределы района проживания, в том числе в детские оздоровительные лагеря;

обследование объектов транспорта и прилегающей территории на предмет наличия мест концентрации несовершеннолетних, бесцельно проводящих свободное время. В случае необходимости, по результатам

обследования в местные исполнительные и распорядительные органы направляется соответствующая информация;

определение и обследование наиболее криминогенных мест; проведение в учреждениях образования выступлений и бесед по разъяснению уголовного и административного законодательства, мер личной безопасности, правил поведения в общественных местах;

организация деятельности детских оздоровительных лагерей спортивно-патриотической направленности (на базе ОВД, внутренних войск МВД и иных подразделений).

II этап:

охрана общественного порядка и профилактика правонарушений в детских оздоровительных лагерях;

отработка мест концентрации несовершеннолетних (рейды); усиление контроля за несовершеннолетними по месту жительства в рамках ИПР;

проверка работы кружков, секций, предназначенных для занятий с несовершеннолетними, в рамках ст. 21 Закона;

освещение в СМИ материалов по профилактике правонарушений и несчастных случаев среди несовершеннолетних.

III этап:

анализ сведений о несовершеннолетних выпускниках учреждений общего и среднего образования, с которыми проводится ИПР и не поступивших в учреждения профессионально-технического среднего специального, высшего образования и нетрудоустроенных, а также по различным причинам прекративших обучение в учреждениях общего и среднего образования. Информирование КДН о таких несовершеннолетних;

участие в проведении месячников (недель) правовых знаний в учреждениях образования в начале нового учебного года (сентябрь-октябрь);

подведение итогов проведения мероприятий, освещение в СМИ.

Таким образом, целенаправленное выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, является сдерживающим фактором правонарушающего поведения. Установление таких несовершеннолетних осуществляется как на ранней стадии с целью недопущения общественно опасных деяний, так и после их совершения путем непосредственного обнаружения данных фактов и последующего их раскрытия (установление лиц, их совершивших). Выявление правонарушителей осуществляется в местах концентрации несовершеннолетних, по месту их учебы, а также путем систематического мониторинга социальных сетей интернета.