

ТЕМА 8.

АНАЛИЗ УЧАСТКОВЫМ ИНСПЕКТОРОМ ИДН ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

- 8.1. Анализ оперативной обстановки среди несовершеннолетних.
- 8.2. Выявление причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений.
- 8.3. Способы выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений.

8.1. Анализ оперативной обстановки среди несовершеннолетних

Анализ криминогенной обстановки является самостоятельной функцией управленческого цикла, которая предшествует непосредственному принятию управленческого решения. Это достаточно сложный и многосторонний процесс, который требует от сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД), занимающихся аналитической работой (далее – аналитик, если не оговорено иное), высокого уровня профессиональной подготовки, самостоятельности в служебной деятельности, наличия способностей к анализу и прогнозированию, умений правильно и всесторонне оценивать ситуацию, а также навыков выработки проектов обоснованных управленческих решений¹.

Под оперативной обстановкой понимается совокупность взаимосвязанных условий, складывающихся из географического положения территории, находящейся в зоне ответственности ОВД, ее социально-экономических особенностей, состояния общественно-политической активности населения, демографических особенностей, состояния преступности и уровня нарушений общественного порядка, сил и средств ОВД, задействованных в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка и результативности их деятельности.

Соответственно компонентами оперативной обстановки являются:

- географическое положение;
- социально-экономические особенности;
- состояние общественно-политической активности населения;
- демографические особенности;
- состояние преступности и общественного порядка;
- силы и средства ОВД, задействованные в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка;
- результаты оперативно-служебной деятельности ОВД.

¹ Практические аспекты осуществления органами внутренних дел анализа криминогенной обстановки в сфере обеспечения общественной безопасности: методические рекомендации / Кульгавик П.С., Волков В.А., Гардынец С.В. ; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Милиция общественной безопасности. – Минск : Милиция общественной безопасности МВД Республики Беларусь, 2016. – С. 4.

Состояние преступности и общественного порядка – уровень, структура, характер, динамика преступлений и административных правонарушений, а также численность и категории лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период.

Результаты оперативно-служебной деятельности ОВД – динамика нормативно установленных показателей эффективности работы служб ОВД, применение мер административного и общественного воздействия к правонарушителям, состояние профилактической работы, степень взаимодействия служб ОВД, наличие неиспользованных резервов и возможностей повышения эффективности оперативно-служебной деятельности.

Силы и средства, задействованные в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка – штатная и фактическая численность личного состава ОВД, нагрузка на сотрудников служб по основным показателям, состояние сил общественности, участвующих в борьбе с преступностью, ресурсное (финансовое, материально-техническое и иное) обеспечение ОВД.

Процесс анализа и оценки криминогенной обстановки можно представить в виде следующего поэтапного алгоритма:

- информационный;
- аналитический;
- прогнозный;
- заключительный.

На информационном этапе необходимо выяснить, что произошло на территории обслуживания. Для этого необходимо осуществить поиск, отбор, получение, обобщение, обработку и первичный анализ криминологической информации.

Предметом аналитического этапа является выявление, а также изучение причин и условий, обусловивших конкретное состояние преступности и общественного порядка на обслуживаемой территории. Участковому инспектору ИДН необходимо изучить полученную информацию, определить связи и влияние тех или иных факторов и условий на динамику криминогенной обстановки, проанализировать результаты служебной деятельности ОВД и установить их взаимосвязь с имеющимися негативными тенденциями в состоянии криминогенной обстановки среди несовершеннолетних.

На прогнозном этапе с учетом полученных в ходе аналитического этапа сведений о динамике преступности и общественного порядка следует сделать вывод о возможных изменениях криминогенной обстановки в предстоящем периоде и факторах влияющих на ее состояние, в т. ч. с учетом иных компонентов оперативной обстановки.

На заключительном этапе пользуясь полученными знаниями, готовится итоговый документ (аналитическая справка, докладная записка и др.) о состоянии криминогенной обстановки на обслуживаемой территории. Указанный аналитический документ должен содержать полученные в ходе анализа данные, представленные в логически обоснованной системе, выводы и предложения о принятии управленческих решений, направленных на

ликвидацию негативных факторов в состоянии криминогенной обстановки либо минимизации их влияния на состояние преступности несовершеннолетних.

Несмотря на то что оперативная обстановка среди несовершеннолетних в основном формируется и развивается под воздействием тех же факторов, что и преступность в целом, она имеет свои специфические особенности, обусловленные тем, что не все ее характеристики поддаются количественному выражению.

Преступность несовершеннолетних – это совокупность уголовно наказуемых деяний, совершенных с участием несовершеннолетних, достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, за определенный период времени на определенной территории.

В структуре преступности несовершеннолетних преобладают кражи (удельный вес от всех преступлений несовершеннолетних около 50 %), хулиганства (до 20 %), угоны, хищения путем модификации компьютерной информации, НОН, насильственные действия сексуального характера (около 5 % каждый вид), грабежи, мошенничества, распространение порнографии (до 5 % каждый вид), разбои, вымогательства, изнасилования, причинение тяжких телесных повреждений и убийства (в единичных случаях каждый вид). Среди административных правонарушений наиболее распространены правонарушения, связанные с употреблением алкогольных напитков (ст. 19.3, 18.15 КоАП), предусмотренными ст.ст. 11.1, 19.1, 10.1 КоАП (по убыванию).

Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, осуществляется на основе статистической информации ЕГБДоП, сформированной по окончанием расследованием уголовным делам.

Изучение подростковой преступности необходимо начинать с оценки состояния и динамики общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, как в целом по району (городу), так и по выделяемым в его составе административно-территориальным либо иным единицам:

на уровне области – в разрезе городов и районов; на уровне города с районным делением – в разрезе районов города; на уровне района (города) – в разрезе населенных пунктов, микрорайонов, сельсоветов, административных участков и иных объектов (учреждения образования, общежития, детские оздоровительные лагеря и др.).

При этом целесообразно анализировать не только абсолютные цифры, характеризующие рост (снижение) числа таких преступлений, но и темпы их прироста (снижения) в сравнении с предыдущим отчетным периодом.

Например: по итогам января – сентября текущего года на территории Энского района (+15,6%; с 64 до 74) увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (темпы прироста по сравнению с итогами января – августа т.г. снизился на 1,4%). Наряду с этим количество таких уголовно наказуемых деяний возросло на территориях Северного (в 1,5 раза; с 14 до 21) и Южного (+23,5%; с 17 до 21) сельсоветов.

В обязательном порядке следует определить удельный вес преступности несовершеннолетних – процентное соотношение расследованных уголовных дел по преступлениям, совершенных с участием несовершеннолетних,

от общего числа оконченных расследованием уголовных дел по преступлениям всех направлений работы ОВД. Это позволяет оценить долю преступности несовершеннолетних в структуре общей преступности и влияние на общее состояние криминогенной обстановки в районе (городе). В Республике Беларусь удельный вес преступности несовершеннолетних не превышает 3%. По общепринятым международным стандартам состояние преступности несовершеннолетних признается удовлетворительным, если удельный вес преступности несовершеннолетних не превышает 5%.

Например: на территории Энского района по итогам января – сентября текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года удельный вес подростковой преступности снизился с 4,3% до 3,3%.

Кроме того, необходимо провести анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними, по следующим категориям:

степени общественной опасности (особо тяжкие, тяжкие, менее тяжкие и не представляющие большой общественной опасности);

квалификации (в случае, если число совершенных подростками преступлений незначительно, целесообразно анализировать все их составы, при значительном количестве таких уголовно наказуемых деяний возможен анализ не всех составов, а преобладающих в структуре преступности);

дням недели и времени суток (будние, предвыходные, выходные или праздничные дни; учебное, внеучебное либо ночное время). Исходя из анализа динамики подростковой преступности в республике, как правило, наибольшее количество преступлений подростками совершается по субботам и воскресеньям, наименьшее – по средам;

месту совершения (городская либо сельская местность, как правило, преступность на селе значительно ниже);

уголовно-правовым и личностным характеристикам (пол, возраст, в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, неработающими и неучащимися, имеющими судимость, группой лиц, гражданами иностранных государств, а также с которыми ИДН проводит ИПР, и др.); предмету преступного посягательства (телефоны, велосипеды, деньги, продукты питания и др.).

Например: по итогам текущего года на территории Энского района увеличилось число совершенных несовершеннолетними и при их соучастии особо тяжких и тяжких уголовно наказуемых деяний (в 1,6 раза; с 15 до 24), в т. ч. в г. Энске (с 9 до 16). Кроме того, возросло количество совершенных подростками: убийств (с 4 до 7), в т. ч. в г. Энске (с 0 до 2) и на территории Южного сельсовета (с 0 до 3); хищений имущества путем модификации компьютерной информации (+33,3%; с 27 до 36), в т. ч. в г. Энске (+10,0%; с 20 до 22) и на территории Северного сельсовета (в 4,5 раза; с 2 до 9); грабежей – в г. Энске (в 1,9 раза; с 11 до 21) и на территории Южного сельсовета (с 0 до 3); хулиганств – на территориях Северного (+21,4%; с 14 до 17) и Южного (с 9 до 10) сельсоветов.

В структуре подростковой преступности района преобладают преступления корыстной направленности (60,4%), а также совершенные из

хулиганских побуждений (23,4%). Самым распространенными уголовно наказуемыми деяниями продолжают оставаться кражи (50,3%), при этом доля таких деяний в структуре подростковой преступности в сельской местности значительно выше, чем в городах (75,8%). Основными предметами совершенных хищений являются мобильные телефоны (44,1%), деньги (30,5%), а также аудио либо видеопродукция (9,3%). Почти половина всех краж совершена подростками в сельских населенных пунктах в ночное время (43,8%), более двух третей – в выходные и праздничные дни (82,4%).

Одним из элементов, позволяющих наиболее объективно определить уровень криминализации подростков на территории областей и в целом по республике, является коэффициент преступной активности несовершеннолетних. Данный показатель рассчитывается по формуле $K = \frac{\Pi}{N} \times 10\,000$, где Π – число преступлений (по окончанным расследованием уголовным делам), совершенных несовершеннолетними и при их соучастии на определенной территории за определенный период времени, N – число несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет, проживающих на этой территории, 10 000 – расчет уровня преступности на 10 тыс. подростков, достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, K – коэффициент преступной активности несовершеннолетних.

К примеру, в Энском районе несовершеннолетними и при их соучастии (по окончанным расследованием уголовным делам) совершены 34 преступления, всего на территории района проживает 24 450 подростка в возрасте от 14 до 18 лет. В этой связи из расчета на 10 тыс. подростков, достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, коэффициент преступной активности несовершеннолетних составит: $\frac{34}{24\,450} \times 10\,000 = 13,9$.

В административно-территориальных единицах с невысокой численностью проживающих подростков в возрасте от 14 до 18 лет такой коэффициент целесообразно рассчитывать не на 10 тыс. несовершеннолетних, достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, а на 1 тыс. либо меньше. Аналогичным образом данный криминологический критерий представляется возможным использовать для определения коэффициента преступной активности среди обучающихся.

Аналогичным образом такой криминологический критерий представляется возможным использовать для определения коэффициента преступной активности несовершеннолетних среди учащихся учреждений образования.

По результатам изучения состояния, структуры и динамики подростковой преступности необходимо проанализировать и установить причинно-следственные связи с результативностью служебной деятельности ОВД, особенно в отношении тех параметров криминогенной обстановки, которые свидетельствуют о ее ухудшении.

Так, при увеличении количества преступлений, совершенных подростками в ночное время, в обязательном порядке следует оценить результаты работы ОВД по выявлению правонарушений, связанных с

неисполнением родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по сопровождению лиц в возрасте до шестнадцати лет в период с двадцати трех до шести часов вне жилища (ч.2 ст. 10.3 КоАП).

Например: по итогам текущего года на территории Энского района более чем каждое третье (39,3%) преступление с участием несовершеннолетних совершено в ночное время, в т. ч. в сельской местности (43,0%). Наибольший удельный вес уголовно наказуемых деяний, совершенных подростками ночью, зарегистрирован в г. Энске (43,0%), в ночное время в сельской местности – на территории Северного сельсовета (53,8%). В то же время на территории г. Энска существенно снижена результативность работы по выявлению несовершеннолетних, находившихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих (с 7 до 1), а на территории Северного сельсовета такие правонарушения вовсе не выявлялись.

Кроме того, в аналогичных ситуациях при изучении:

преступности несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения либо вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ следует оценивать результативность работы ОВД по выявлению подростков, распивающих алкогольные, слабоалкогольные напитки или пива, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги в общественном месте либо находящихся в общественном месте в состоянии опьянения (ст. 19.3 КоАП), пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в антиобщественное поведение путем покупки для них алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, иных вовлечений лицами, достигшим восемнадцатилетнего возраста, заведомо несовершеннолетних в употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива либо в немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ (ст. 19.4 КоАП, ст. 173 УК), а также продажи алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним (ч. 4 ст. 13.11 КоАП);

хулиганских проявлений в подростковой среде – по пресечению со стороны несовершеннолетних мелких хулиганств, умышленных повреждений или уничтожений имущества, находящегося в общественных местах (ст.ст. 11.3 и 19.1 КоАП).

В случае реализации ОВД в анализируемом периоде специальных комплексных и иных мероприятий по профилактике подростковой преступности отдельно оцениваются их результаты (РМП «Забота», СКМ «Подросток», профилактические отработки).

Например: в целях снижения подростковой преступности в период с 1 по 7 октября т.г. на территории Энского района проведено СКМ «Подросток». Вместе с тем за время реализации указанных мероприятий на территории Южного сельсовета сотрудниками Энского РОВД не выявлено ни одного факта вовлечения несовершеннолетних в антиобщественное поведение. При этом в пос. Южный Энского района 4 октября т.г. зарегистрировано

разбойное нападение, совершенное несовершеннолетним Ивановым, И. после совместного с родителями распития алкогольных напитков.

Установление причинно-следственных связей между состоянием криминогенной обстановки в подростковой среде и результативностью служебной деятельности ОВД позволит выявить причины и условия ее осложнения как в целом, так и по отдельным направлениям.

Такие факторы должны быть отражены в выводах аналитического документа с выработкой по результатам проведенного анализа предложений о принятии управленческих решений, направленных на ликвидацию негативных тенденций в состоянии криминогенной обстановки среди несовершеннолетних.

Для эффективности управленческого решения необходимо соблюдать следующие принципы: законность – решение не должно противоречить НПА Республики Беларусь; обоснованность – решение должно быть направлено на решение определенной проблемы или вопроса, а не быть решением ради решения;

полномочность – решение должно принимать уполномоченное лицо;

целенаправленность – в решении должна содержаться ясная и понятная цель, ради которой оно разрабатывается и реализуется;

непротиворечивость – цели и задачи решения не должны противоречить его содержанию;

согласованность – проект решения должен быть согласован с соисполнителями, так как в его реализации, как правило, задействованы различные силы и средства ОВД и (или) иных заинтересованных;

своевременность – решение, особенно в современных реалиях, когда общественные процессы происходят намного быстрее, должно быть проработано и принято заранее;

реальность исполнения – решение должно быть выполнимым, в том числе с учетом объективных возможностей ресурсного и материального характера;

адаптированность – решение должно приниматься с учетом условий, в которых оно будет реализовываться (например, массированная отработка мест концентрации пребывания несовершеннолетних будет иметь смысл лишь в среднем или крупном городе, а не в сельском населенном пункте); прогноз обоснованного положительного результата и учет возможных отрицательных последствий.

В современных условиях ОВД подготавливает, принимает и реализует достаточно большое количество управленческих решений, применимых к деятельности ИДН, которые делятся на группы. По целевому назначению – стратегические и тактические решения:

стратегические (цель: развитие, совершенствование) – планы работы, приказы о задачах ОВД на очередной год, комплексные программы совершенствования деятельности ОВД;

тактические (цель: стабилизация, корректировка) – приказы, указания, решения коллегии или оперативного совещания, планы в процессе повседневного управления.

По объему проблем, задействованных сил и средств – общие и частные: общие носят комплексный характер, охватывают множество направлений деятельности, служб и подразделений (комплексные программа, план и т. д.);

частные решения связаны с выполнением задач по 2–3 отдельным проблемам (план по устранению недостатков в подразделении, план подготовки и реализации профилактического мероприятия, приказ по отработке мест концентрации несовершеннолетних и т. д.).

По принадлежности используемых сил и средств – ведомственные и межведомственные: ведомственные – реализуются только силами подразделений ОВД; межведомственные – с использованием возможностей других ведомств, органов, организаций (план совместных мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, которые для повышения эффективности осуществляются, как правило, совместно с органами образования, спорта и туризма, здравоохранения, общественными объединениями и др.).

Выработка управленческих решений, направленных на развитие позитивных тенденций в криминогенной обстановке в подростковой среде, имеет определенные особенности, обусловленные множеством факторов, к которым в том числе относятся: неблагополучие в семейном окружении; подверженность подростков влиянию со стороны взрослых; повышенное психологическое воздействие на подростков новомодных явлений (например, в определенные периоды наблюдалось массовое потребление токсикоманических веществ (1990 – начало 2000 гг.), психотропных веществ «Спайс» (2013–2015 гг.), суицидальные игры «Беги или умри», «Синий кит» и др. (2014–2016 гг.)). В отдельных случаях для повышения трендовости явления организаторы (инициаторы) осуществляют незаконную рекламу в глобальной компьютерной сети Интернет; развитие информационных технологий и их влияние на подростков более существенно, чем на старшее поколение;

склонность несовершеннолетних в силу возрастных особенностей к объединению в группы;

традиционность принятия отдельных решений определена форматом образовательного процесса в течение учебного года (например, РМП «Забота» обусловлена длительным каникулярным периодом и одновременно комфортной для отдыха порой года, естественной «миграцией» несовершеннолетних, начало учебного года наиболее сложно в части социальной адаптации иногородних обучающихся первых курсов учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования);

межведомственный характер большинства принимаемых решений (как правило, наибольшая эффективность достигается комплексными мерами, реализуемыми одновременно несколькими службами ОВД – ИДН, ООПП МОБ, УР, НиПТЛ КМ, а также различными субъектами профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – органами образования, здравоохранения).

Управленческие решения на внеплановой основе принимаются в случае выявления проблемы, при этом основным ее критерием является увеличение количества уголовно наказуемых деяний, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии на обслуживаемой ОВД территории.

Встречаются ситуации, когда необходимы участие многих субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также разработка межведомственного плана мероприятий. В качестве характерного примера можно привести проблему, связанную со значительным ростом в 2013–2015 гг. совершенных несовершеннолетними преступлений в сфере НОН, разрешение которой без комплексного подхода с участием органов здравоохранения, образования, общественности, СМИ и других заинтересованных просто невозможно.

Таким образом, результатом анализа оперативной обстановки среди несовершеннолетних должны стать выводы с выработкой конкретных предложений с принятием управленческих решений, направленных на ликвидацию негативных тенденций в состоянии криминогенной обстановки среди несовершеннолетних.

8.2. Выявление причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений

Своевременное выявление факторов, обусловивших преступное поведение несовершеннолетних, выработка и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени позволяют не допустить формирования у таких лиц направленности на совершение преступлений в дальнейшем.

Наряду с самой преступностью важной составной частью предмета анализа криминогенной обстановки является изучение ее причинно-следственного комплекса. При этом устранение причин, порождающих преступность и позитивное воздействие на обстоятельства, выступающие в качестве условий преступности, должны выступать в качестве основ профилактической деятельности ИДН. Для того чтобы правильно и эффективно воздействовать на причины и условия, необходимо, прежде всего, определить их криминологическое понятие.

Причины преступности – это совокупность социальных, экономических, идейно-политических, организационно-управленческих, национальных, психологических, воспитательных, технических негативных явлений и процессов, которые во взаимодействии с определенными условиями обуславливают (детерминируют) существование такого явления как преступность².

² Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. В.Д.Малкова. М:Юстицинформ, 2011. С. 35.

Условиями же преступности выступают такие явления, которые сами не порождают преступность и преступления, а способствуют, облегчают формирование и действие причины.

Основными причинами и условиями, способствующими совершению преступлений несовершеннолетними, являются:

неблагоприятные условия в семье, приводящие к ненадлежащему воспитанию;

употребление несовершеннолетними ПАВ; негативное влияние новомодных явлений и Интернет-ресурсов, их доступность;

негативное влияние взрослых, сопряженное с вовлечением несовершеннолетних в правонарушающее поведение;

склонность к формированию групп асоциальной направленности; недостаточность упреждающего воздействия со стороны субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Результатами научных исследований и правоприменительной практики установлены и иные факторы правонарушающего поведения несовершеннолетних (например, паталогическая склонность к совершению хищений (клептомания) и др.). Вместе с тем они не относятся к разряду главенствующих и не оказывают фактическое влияние на оперативную обстановку среди несовершеннолетних.

Необходимо всегда анализировать конкретные условия преступности в различных административно-территориальных и иных единицах, изменения данных условий, а также предшествующие состояния криминогенной обстановки. Важна не сама по себе констатация связи какого-то обстоятельства с преступным поведением, а выявление ее характера: в каких конкретных проявлениях, в совокупности с какими иными факторами и в каких ситуациях то или иное обстоятельство порождает преступное поведение. Только такой подход к анализу позволит целенаправленно разрабатывать предупредительные меры с учетом конкретных условий, места и времени.

Одним из наиболее действенных инструментов, оказывающих влияние на состояние криминогенной обстановки, является результативность служебной деятельности ОВД. Необходимо, проанализировав ситуацию, в обязательном порядке изучить результаты работы ОВД, установить причинно-следственные связи между состоянием криминогенной обстановки и результативностью служебной деятельности.

Например: сотрудниками ИДН Энского РОВД подростки, совершившие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, устанавливались лишь по каждому пятому (20,0%; 2 из 10) такому уголовно наказуемому деянию (в среднем по области – 67,9%). Наряду с этим в Энском районе одна из самых низких нагрузок по выявлению работников торговли, реализовавших несовершеннолетним алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво из расчета на одного инспектора ИДН (1,3; по области – 3,5).

Анализ причин и условий, способствующих правонарушаемости несовершеннолетних, позволяет сделать вывод о том, что к угрозам и рискам,

прогнозируемо негативно влияющим на состояние правопорядка среди несовершеннолетних относятся:

развитие Интернета, мобильной связи и социальных сетей, доступ к которым становится проще и доступнее в связи с широким распространением смартфонов и безлимитным доступом к сети Интернет, что может повлиять на увеличение числа правонарушений, связанных с грумингом, распространением порнографических изображений, хищений путем модификации компьютерной информации, мошенничеств, оскорблений;

появление на «черном» рынке новых видов наркотиков и способов распространения с вовлечением в криминальную среду несовершеннолетних;

развитие республиканской системы мониторинга общественной безопасности (РСМОБ) и средств видеofиксации (в магазинах, автомобилях, парковках, дворах и подъездах общественных местах, их наличие в телефонах), что повышает фиксацию и выявляемость преступлений, совершаемых несовершеннолетними публично (хулиганства, грабежи, разбои, кражи из автомобилей).

8.3. Способы выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений

Подверженность несовершеннолетних влиянию старших по возрасту, в том числе со стороны законных представителей, является объективным следствием психофизических особенностей подростков. Негативная направленность такого влияния формирует условие, способствующее совершению ими правонарушений, в связи с чем обуславливает выработку превентивных мер для их применения в правоприменительной практике.

Общественная опасность вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение определяется рядом негативных тенденций: искажаются ценностные ориентации, нарушается здоровье и духовно-нравственное развитие подрастающего поколения, оказание пагубного воздействия на несформировавшуюся психику несовершеннолетних способствует становлению асоциальных взглядов в более зрелом возрасте³, а также расширяется круг правонарушителей и образуются устойчивые формирования криминального характера.

Согласно статистическим данным МВД ежегодно несовершеннолетними в группах со взрослыми в среднем совершаются около 200 уголовно наказуемых деяний, за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 172 УК) привлекаются свыше 50 совершеннолетних, к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 19.4 КоАП) – 8–9 тыс. лиц.

³ См.: Корытько А.В. О совершенствовании уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение / Правосудие и правоохранительная деятельность: законодательство и правоприменение : сб. науч. тр. / ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ ; редкол.: А.В. Барков [и др.]. Минск : РИВШ, 2019. С. 258–259.

Вовлечение – умышленные действия совершеннолетнего, направленные на склонение (привлечение) несовершеннолетнего к совершению общественно опасного деяния или антиобщественное поведение.

Способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение законодателем перечислены лишь в диспозиции ст. 172 УК (обещание, обман или иной способ). В соответствии с п. 17 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2002 г. № 3 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» иной способ вовлечения несовершеннолетнего в преступление – действия, направленные на возбуждение у несовершеннолетнего желания участвовать в совершении одного или нескольких преступлений. Такие действия могут быть сопряжены с применением как физического, так и психического воздействия (убеждение, обман, запугивание, уверение в безнаказанности, подкуп, возбуждение чувства мести, зависти и других низменных побуждений). Правоприменительная практика также показывает, что способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение могут быть различными, например, советы о наиболее удобном способе употребления алкогольных напитков, помощь в их приобретении, угощение, использование личного авторитета, наиболее распространенный – предложение совершить антиобщественные действия.

Основные формы вовлечения несовершеннолетних в правонарушающее и антиобщественное поведение – устная и письменная, последняя из которых с развитием глобальной компьютерной сети Интернет обрела более современный вид: переписка в социальных сетях, мессенджерах, закрытых форумах интернета, в том числе в DarkNet, с использованием элементов конспирации. Появилась возможность мгновенно обмениваться достаточно объемными файлами с фото- и видеоизображениями, делать и пересылать скриншоты.

Уголовная ответственность, связанная с вовлечением несовершеннолетних в правонарушающее поведение, предусмотрена за совершение следующих общественно опасных деяний: вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ч. 2 ст. 171¹ УК);

вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 172 УК);

склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ч. 2 ст. 331 УК); вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 173 УК).

Для того чтобы привлечь совершеннолетнего к указанной уголовной ответственности, данное противоправное действие должно быть направлено на одного и того же несовершеннолетнего не менее трех раз. В этой связи не подлежат уголовной ответственности лица, систематически вовлекающие в антиобщественное поведение разных несовершеннолетних.

Уголовным законодательством также выделены в качестве самостоятельного состава преступления такие действия, как вовлечение иного лица (независимо от возраста):

в террористическую деятельность, а равно обучение или иную подготовку для участия в террористической деятельности (ст. 290² УК); участие в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка их организации, либо путем насилия, угрозы применения насилия, обмана или выплаты вознаграждения (ст. 369³ УК).

Вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение в соответствии со ст. 7.3 КоАП является обстоятельством, отягчающим административную ответственность, однако не является самостоятельным составом правонарушения.

Наказуемым вовлечением несовершеннолетнего в антиобщественное поведение в соответствии с уголовным (ст. 173 УК) и административным (ст. 19.4 КоАП) законодательством признается его вовлечение в потребление ПАВ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также в участие в собрании, митинге, уличном шествии, демонстрации, пикетировании, ином массовом мероприятии, проводимых с нарушением установленного порядка.

Кроме того, предусмотрена административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих (ст. 10.8 КоАП).

Способы и методы предупреждения вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественное поведение подразделяются на информационный, социально-профилактический, уголовно-правовой и административно-правовой.

Информационный – информирование и просвещение несовершеннолетних относительно правил поведения в случае столкновения с фактами вовлечения в антиобщественное поведение, а также освещение мер и фактов привлечения к уголовной и административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение. Сотрудниками ОВД при проведении выступлений в учреждениях образования информируются обучающиеся (с учетом их возраста), а также их законные представители (на родительских собраниях) о правилах безопасности в общественных местах, по месту жительства и в социальных сетях, чтобы несовершеннолетние не стали предметом вовлечения в правонарушающее поведение. С целью разъяснения мер ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в преступления и антиобщественное поведение, рекомендуется приводить максимальные санкции, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК.

Уголовно-правовой и административно-правовой выражаются в деятельности ОВД по выявлению и привлечению к установленной ответственности лиц по ст. 172 и 173 УК, административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.4 и 10.8 КоАП. Тем самым реализуется принцип неотвратимости наказания, чем обеспечивается профилактический эффект.

Сотрудникам ОВД следует помнить, что таким лицом нередко оказывается человек, который находится с несовершеннолетним в повседневных контактах и имеющий для него авторитет (законный представитель, родственник, сосед, друг родителей, часто посещающий их по месту жительства, руководитель спортивной секции и др.).

Также рекомендуется обращать внимание на факт трудоустройства лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение, в учреждения, где воспитываются, обучаются или тренируются несовершеннолетние. Безнадзорные дети также являются потенциальными жертвами таких преступников. Поэтому после обнаружения каждого безвестного исчезновения несовершеннолетнего (бродяжничества) необходимо проводить проверку на предмет установления фактов вовлечения в антиобщественное поведение.

Социально-профилактический заключается в наблюдении за поведением лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.4 КоАП, в течение года после объявления официального предупреждения за совершение указанного правонарушения, в рамках профилактического учета, а также контроля за лицами, ранее совершившими преступления, предусмотренные ст. 171, 172, 173 и ч. 2 ст. 331 УК.

Таким образом, негативное влияние на несовершеннолетних со стороны иных лиц является одним из основных факторов, влияющих на противоправное поведение несовершеннолетних, и на современном этапе не теряет своей актуальности. Формы и способы вовлечения их в совершение правонарушений достаточно разнообразны, из которых наиболее распространенный – предложение совершить антиобщественные действия. В зависимости от общественной опасности указанных деяний в национальном законодательстве предусмотрена уголовная и административная ответственность. ОВД в своей деятельности применяют информационный, социально-профилактический, а также уголовно-правовой и административно-правовой методы предупреждения негативного воздействия на несовершеннолетних со стороны лиц, достигших совершеннолетнего возраста.