

ТЕМА 4.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА ИДН С ИНЫМИ СЛУЖБАМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОБРАЗОВАНИЯ, ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

4.1. Субъекты взаимодействия с участковым инспектором ИДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4.2. Взаимодействие участкового инспектора ИДН с иными службами ОВД.

4.3. Совместная деятельность участкового инспектора ИДН с учреждениями образования, организациями здравоохранения, КДН.

4.1. Субъекты взаимодействия с участковым инспектором ИДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Деятельность ОВД, особенно подразделений МОБ, осуществляется во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями и гражданами (ст. 7 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»). Понятие взаимодействия формулируется как совместная деятельность, направленная на решение общих задач и согласованная по целям, месту и времени применения необходимых ресурсов.

Специфика деятельности участкового инспектора ИДН на обслуживаемой территории во многом определена организацией его взаимодействия с иными органами, учреждениями и организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участковыми инспекторами ИДН на соседних административных участках, участковыми инспекторами милиции, сотрудниками криминальной милиции и иными сотрудниками ОВД, а также общественными формированиями.

Деятельность ИДН связана с многосторонним взаимодействием со всеми органами и организациями, осуществляющими в соответствии со статьей 4 Закона деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с различной степенью интенсивности и периодичности, а именно:

1. КДН;
2. органами опеки и попечительства;
3. органами управления образованием;
4. органами управления здравоохранением;
5. органами по труду, занятости и социальной защите
6. иными органами, учреждениями и организациями в пределах компетенции.

КДН в соответствии со статьей 12 Закона имеет статус координирующего органа по отношению к иным органам, учреждениям и организациям,

осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Все без исключения указанные субъекты входят в состав КДН на общественных началах. В соответствии с постановлением Совета Министров от 10 декабря 2003 г. № 1599 «О порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних» представителем от ОВД уполномочен быть либо начальник ОВД, либо первый заместитель начальника ОВД – начальник МОБ. Начальник ИДН или иной сотрудник ИДН участвует в деятельности КДН на правах приглашенного должностного лица.

Взаимодействие ИДН с КДН осуществляется по следующим направлениям:

- предоставление в рамках компетенции сведений о причинах и условиях, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав и законных интересов, для последующей выработки соответствующих комплексных мероприятий (как правило, ежеквартально);

- непосредственное участие в разработке указанных мероприятий;

- предоставление информации об эффективных формах и методах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для последующего обобщения и распространения положительного опыта работы (по мере реализации);

- в составе КДН осуществление контроля за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- предоставление заключения и иных материалов для последующего обращения в суд по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних в СВУ, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством;

- в составе КДН оказание правовой помощи несовершеннолетним, досрочно прекратившим образовательные отношения (отчисленным) и вернувшимся из СВУ;

- участие в заседаниях КДН по рассмотрению дел об административных правонарушениях, применению иных мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей (усыновителей, удочерителей), опекунов или попечителей, иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных законодательством (не реже 1 раза в месяц);

- информирование о фактах СОП и НГЗ (СОП – в течение 1 рабочих суток, НГЗ – немедленно);

- обеспечение охраны общественного порядка при выполнении КДН функций органов опеки и попечительства при вынесении решения о признании ребенка НГЗ, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, о помещении ребенка на государственное обеспечение.

Взаимодействие с **органами опеки и попечительства** осуществляется в соответствии с КоБС, статьей 17 Закона, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2006 г. № 1728 «Об утверждении положений и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления

Совета Министров Республики Беларусь по вопросам обеспечения государственной защиты детей, оставшихся без попечения родителей» и постановлением Совета Министров от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» по следующим направлениям:

- информирование о фактах СОП и НГЗ (СОП – в течение 1 рабочих суток, НГЗ – немедленно);

- участие в социальном расследовании для установления наличия (отсутствия) критериев и показателей СОП;

- участие в сборе материалов при обращении в суд с ходатайством о лишении родительских прав;

- участие в сборе материалов при обращении в суд с ходатайством об ограничении или лишении несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, если эти несовершеннолетние не приобрели дееспособности в полном объеме;

- обеспечение охраны общественного порядка при вынесении решения о признании ребенка НГЗ, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, о помещении ребенка на государственное обеспечение.

Взаимодействие с **органами управления образованием** осуществляется в соответствии с Кодексом об образовании, статьями 13 и 14 Закона, постановлениями Совета Министров от 26 декабря 2006 г. № 1728, от 15 января 2019 г. № 22, от 22 августа 2012 г. № 772 и от 4 марта 2024 г. № 141, постановлением Министерства образования от 27 ноября 2017 г. № 146 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства образования Республики Беларусь» по следующим направлениям:

- осуществление мер общей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, индивидуальной профилактической работы;

- организации направления несовершеннолетних правонарушителей в СВУ;

- помещение безнадзорных в социально-педагогические центры;

- организации во внеучебное время досуга и временной трудовой занятости несовершеннолетних;

- участие в социальном расследовании для установления наличия (отсутствия) критериев и показателей СОП;

- контроль за обстановкой в неблагополучных семьях;

- участие в заседаниях Советов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обследование учреждений образования на предмет создания и обеспечения безопасных условий пребывания.

Взаимодействие с **органами управления здравоохранением**

осуществляется в соответствии со статьей 18 Закона, постановлением Совета Министров от 18 декабря 2014 г. № 1192 «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациями здравоохранения в правоохранительные органы информации, составляющей врачебную тайну», постановлением Министерства здравоохранения, образования и внутренних дел от 15 января 2019 г. № 7/5/13, постановлением Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел от 15 июля 2009 г. № 80/222, постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 57 по следующим направлениям:

осуществление мероприятий комплексной реабилитации несовершеннолетних;

освидетельствование несовершеннолетних на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического опьянения;

прохождение медицинских осмотров обязанными лицами

прохождение медицинского освидетельствования несовершеннолетних при направлении их в СВУ;

информационное содействие в оказании медицинской помощи несовершеннолетним;

проведение общепрофилактических мероприятий по предупреждению потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива;

информационное содействие в оказании наркологической помощи и лечении родителей, страдающих алкоголизмом, в неблагополучных семьях;

выявление несовершеннолетних, находящихся в СОП.

Взаимодействие с органами **по труду, занятости и социальной защите** осуществляется в соответствии со статьей 19 Закона, постановлением Совета Министров от 26 января 2007 г. № 105 по следующим направлениям:

медицинское обследование обязанных лиц;

выявление семей, находящихся в СОП;

оказание трудовой занятости и профессиональной ориентации несовершеннолетних.

С общественными объединениями ИДН в основном взаимодействует с РОО «Белорусский республиканский союз молодежи» при осуществлении общепрофилактических мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, организации досуговой занятости несовершеннолетних.

4.2. Взаимодействие участкового инспектора ИДН с иными службами ОВД

ИДН достаточно немногочисленная служба. Участковый инспектор ИДН обслуживает административный участок намного территориально крупнее, чем участковый инспектор милиции. Указанное обстоятельство, а также многообразие направлений профилактической деятельности и иные факторы,

объективно влияющие на эффективность профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обязывает сотрудников ИДН организовывать конструктивное взаимодействие с рядом служб и подразделений ОВД.

ИДН в основном взаимодействует с участковыми инспекторами милиции, строевыми подразделениями милиции, Государственной автомобильной инспекцией, уголовно-исполнительной инспекцией, ОДС, подразделениями по гражданству и миграции, уголовного розыска, наркоконтроля и противодействия торговли людьми, а именно:

участковыми инспекторами милиции – в основном в рамках реализации мероприятий по профилактике семейного неблагополучия и защите детей от домашнего насилия; при проведении специальных комплексных мероприятий «Быт», «Подросток». В соответствии с Инструкцией по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденной приказом МВД от 5 ноября 2021 г. № 300, участковые инспекторы милиции обязаны: принимать участие в мероприятиях по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявлять семьи, в которых дети находятся в СОП, несовершеннолетних с антиобщественным поведением, о чем информировать ИДН, в паспорт административного участка помещать и актуализировать списки несовершеннолетних, с которыми ИДН проводит ИПР (ежеквартально). Участковые инспекторы милиции также должны выявлять факты семейного неблагополучия и информировать об этом ИДН при рассмотрении в установленном порядке заявлений и сообщений граждан и юридических лиц, посещениях по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете (п. 6 Положения о порядке признания детей находящимися в социально опасном положении, утвержденного постановлением Совета Министров от 15 января 2019 г. № 22). При выбытии участковых инспекторов милиции на семейные конфликты в семьи, к которым воспитываются несовершеннолетние дети, и (или) проведении соответствующих проверок о данных фактах и результатах должны информироваться зональные сотрудники ИДН. Кроме того, участковые инспекторы милиции могут привлекаться к проведению ИПР в отношении несовершеннолетних, особенно проживающих в сельской местности;

ООПП – в течение **трех** рабочих дней участковый инспектор ИДН направляет информацию в ООПП о начале или прекращении проведения с несовершеннолетними ИПР; в день постановки несовершеннолетнего осужденного на учет сотрудник ИДН направляет в ООПП сообщение о постановке его на учет по форме, установленной приказом МВД от 31 октября 2014 г. № 375, для осуществления профилактического наблюдения в отношении осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания, осуществления контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания осужденными к наказанию в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа. В соответствии с приказом МВД от 5 сентября 2022 г. № 228 на

основании сведений, полученных из подразделений ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, в отношении совершеннолетних лиц, находящихся под наблюдением врача-психиатра-нарколога в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, посещают этих лиц по месту жительства с целью применения мер индивидуальной профилактики правонарушений и иных мер превентивного воздействия (не менее 1-го раза в квартал), изучения их образа жизни с последующим информированием ИДН по факту совместного проживания с несовершеннолетними (в срок не позднее 2-х рабочих дней);

строевыми подразделениями милиции – при выявлении в общественных местах на маршрутах патрулирования несовершеннолетних правонарушителей и безнадзорных, при проведении специальных комплексных мероприятий «Правопорядок», «Подросток». В соответствии с приказом МВД «Об организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» от 24 июля 2013 г. № 333 наряды строевых подразделений милиции обязаны: поддерживать непрерывную связь с оперативным дежурным ОДС и взаимодействовать с близкими нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка, участковыми инспекторами милиции, участковыми инспекторами ИДН (состав, время службы и расстановки нарядов по сменам, в том числе участковых инспекторов милиции, участковых инспекторов ИДН включаются в решение об охране общественного порядка на последующие сутки), знать места возможной концентрации лиц, ведущих асоциальный образ жизни, несовершеннолетних и лиц без определенного места жительства, появления (укрытия) лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, пути, которые могут быть использованы ими для ухода от преследования, и способы их перекрытия. Принимая участие в профилактике и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних, наряды обязаны доставлять в ОДС несовершеннолетних, объявленных в розыск, нуждающихся в помощи государства, а также в возрасте до 16 лет, за исключением несовершеннолетних, обладающих дееспособностью в полном объеме, находящихся с 23.00 до 06.00 вне жилища без сопровождения родителей, опекунов или попечителей либо без сопровождения по их поручению совершеннолетних лиц, а также несовершеннолетних, находящихся в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, и (или) в состоянии алкогольного опьянения; выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение (употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, попрошайничество и бродяжничество), докладывать о них начальнику ОВД (начальнику ИДН). Наряд имеет право временно оставить пост, маршрут (зону) патрулирования для доставления в ОВД безнадзорных и заблудившихся несовершеннолетних;

ГАИ – при выявлении на улично-дорожной сети несовершеннолетних

правонарушителей, проведении общепрофилактических мероприятий по пропаганде соблюдения Правил дорожного движения, специальных комплексных мероприятий «Внимание – дети!», «Пешеход»;

уголовно-исполнительной инспекцией – при осуществлении контроля за соблюдением возложенных судом обязанностей, условий условно-досрочного освобождения в отношении осужденных несовершеннолетних. В соответствии с УИК и Инструкцией о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375, участковые инспекторы ИДН обязаны осуществлять ежемесячную проверку несовершеннолетних осужденных по единому государственному банку данных о правонарушениях. Результаты отражаются в листах проверки осужденного по учетам единого государственного банка данных о правонарушениях по установленной форме и формируются в накопительных делах в соответствии с порядковыми номерами личных дел осужденных в УИИ. Сотрудники ИДН и (или) других служб ОВД по решению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) посещают по месту жительства несовершеннолетних осужденных, а также осужденных не выполняющих возложенные на них судом обязанности либо неоднократно нарушивших общественный порядок, за что к ним дважды были применены меры административного взыскания, – не реже одного раза в месяц;

подразделениями по гражданству и миграции – при осуществлении контроля за соблюдением правил пребывания на территории Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, проведении специального комплексного мероприятия «Нелегал». В соответствии с приказом МВД от 26 февраля 2021 г. № 61 «О взаимодействии подразделений органов внутренних дел при осуществлении миграционного контроля» участковые инспекторы ИДН обязаны информировать подразделения по гражданству и миграции о начале проведения ИПР с несовершеннолетним, а также прекращении проведения ИПР с несовершеннолетним иностранцем, об обнаружении фактов совершения таким несовершеннолетним правонарушений, а также об оставлении им места жительства без соответствующего разрешения (в течение трех рабочих дней). Проведение ИПР с несовершеннолетним иностранцем является основанием для включения его в группу риска. Сотрудники подразделения по гражданству и миграции изучают поступившую из ИДН информацию и при необходимости проводят проверку целесообразности нахождения указанного иностранца на территории Республики Беларусь (в течение 15 рабочих дней). По результатам проверки рапортом докладывают начальнику территориального ОВД или его заместителю и передают его в ИДН (в течение трех рабочих дней). Совместно с сотрудниками ИДН проводят сверку несовершеннолетних иностранцев (ежеквартально);

ОДС – информировании о своем местонахождении (ежедневно каждые 2 часа), при реагировании на заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях, информации о происшествиях. В соответствии с приказом МВД от 18 июля 2022 г., № 180 «О реагировании на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях» участковые инспекторы ИДН могут привлекаться для несения службы в составе внештатных групп быстрого реагирования (далее – ВГБР), которые создаются по решению начальников ОВД на основании ежемесячных графиков (численность привлекаемого личного состава должна соответствовать пропорционально штатной численности подразделений, при этом сотрудники подразделений уголовного розыска криминальной милиции в состав ВГБР не привлекаются). Продолжительность несения службы сотрудниками в составе ВГБР должна составлять не более 12 часов.

Сотрудник ОДС при поступлении заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях обязан:

- проверить по соответствующим автоматизированным информационным системам МВД информацию о регистрации оружия заявителем (лицом, сообщившим о правонарушении), правонарушителем и, если правонарушение совершается (совершено) в квартире (жилом доме и тому подобное), — иными лицами по вызываемому адресу, а также иную характеризующую указанных лиц информацию (наличие судимости, состояние на учете и другое);

- передать полученную информацию направляемому на место происшествия наряду с одновременным разъяснением обстоятельств совершения правонарушения;

- довести сотрудникам требования о соблюдении мер личной безопасности, использовании средств индивидуальной защиты (бронежилет, шлем), включении до прибытия на место происшествия персональных видеорегистраторов;

- обеспечить направление наряда. В состав наряда должно входить не менее двух сотрудников ОВД, военнослужащих внутренних войск МВД, экипированных специальными средствами, средствами индивидуальной защиты (бронежилет, шлем) и вооруженных закрепленным оружием, при выбытии к месту жительства граждан независимо от характера поступившего сообщения о правонарушении; по информации, из содержания которой следует, что наряду может быть оказано неповиновение либо сопротивление.

В случае совершения правонарушения с применением (использованием) оружия, а также других предметов, используемых в качестве оружия для причинения телесных повреждений, сотрудник, входящий в состав штатного наряда, действует в соответствии с алгоритмом, предусмотренным картотекой неотложных действий оперативного дежурного органа внутренних дел по реагированию на сообщения о преступлениях, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных происшествиях.

Сотрудники, направленные для реагирования, обязаны:

экипироваться средствами индивидуальной защиты (бронежилет, шлем), включить персональные видеорегистраторы (до прибытия на место происшествия);

не находиться напротив дверного полотна, а расположиться возле стены со стороны, с которой оно распахивается, если дверь открывается наружу, либо напротив стороны, с которой оно распахивается, если дверь открывается вовнутрь жилища (по прибытии к месту жительства и до входа в жилище);

строго соблюдать меры личной безопасности;

проявлять бдительность при работе на месте происшествия;

быть в готовности применить физическую силу и (или) специальные средства для выполнения возложенных задач в соответствии с законодательством; оружие, если позволяет ситуация, привести в готовность к немедленному его применению (использованию) в соответствии с законодательством для отражения возможного нападения;

по возможности держать в поле зрения всех окружающих, включая тех, кто с виду непричастен к происшествию;

страховать каждое действие с помощью напарника, сохранять безопасную дистанцию между собой и правонарушителем, не поворачиваться к гражданам спиной, не наклоняться рядом с ними, не позволять окружать себя;

при беседе с гражданами избрать такую позицию, чтобы свет падал проверяемым в глаза, подаваемые для проверки документы не брать рукой, которой сотрудник ОВД обычно достаёт оружие.

Наряд докладывает в ОДС ОВД о прибытии на место происшествия (незамедлительно) и подтверждении (неподтверждении) информации о происшествии и принимаемых мерах (в течение 5 минут после прибытия);

подразделениями криминальной милиции (далее КМ) – при раскрытии (выявлении) преступлений по линии уголовного розыска, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, совершенных несовершеннолетними, против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних, проведении общепрофилактических мероприятий по предупреждению совершения преступлений по линии уголовного розыска и наркоконтроля, правил безопасного поведения в Интернете и общественных местах, специальных комплексных мероприятий «Розыск», «Допинг», «Мак», «Подросток».

В соответствии с приказом МВД от 3 января 2018 г. № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении (раскрытии) преступлений» участковый инспектор ИДН: анализирует информацию о несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, о лицах, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественное поведение и в совершение преступлений, и определяет круг лиц для дальнейшей проверки на причастность к преступлению; выявляет несовершеннолетних, которые в предполагаемое время совершения преступления отсутствовали без уважительных причин на занятиях или по месту проживания, проводит с ними беседы и другие проверочные мероприятия; выявляет несовершеннолетних,

находящихся в розыске (поиске); получает в ходе служебной деятельности в школах и других учреждениях образования, местах концентрации несовершеннолетних информацию об очевидцах и иных лицах, располагающих сведениями о преступлении, иную информацию, имеющую значение для раскрытия преступления. В ИДН ведется журнал обмена информацией установленной формы, в котором осуществляются регистрация и учет рапортов с информацией, учет писем с информацией и который регистрируются по правилам несекретного делопроизводства. При получении участковым инспектором ИДН информации, имеющей значение для выявления (раскрытия) преступлений, составляется соответствующий рапорт на имя начальника ОВД. Начальник ИДН или сотрудник, на которого возложена обязанность ведения указанного журнала, после наложения резолюции начальника ОВД (его заместителя) заносит ее в журнал обмена информацией и под роспись в журнале передает рапорт сотруднику соответствующего подразделения КМ. О результатах проведенной проверки последний информирует ИДН, о чем учиняется запись в соответствующей графе журнала.

В подразделения уголовного розыска и (или) наркоконтроля и противодействия торговле людьми в соответствии с приказом МВД от 28 июня 2013 № 283 участковый инспектор ИДН в течение трех рабочих дней направляет информацию о начале или прекращении проведения с несовершеннолетними ИПР.

В соответствии с приказом МВД от 5 сентября 2022 г. № 228 «Об организации работы по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков» сотрудники подразделения по наркоконтролю и противодействию торговле людьми (сотрудники КМ, в которых отсутствуют указанные подразделения, на которых возложены обязанности по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков) проводят сверки в отношении лиц, находящихся под наблюдением врача-психиатра-нарколога в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, направляя списки (впервые направляется общий список, в последующем сведения в отношении лиц, взятых под наблюдение и снятых с него в предшествующем отчетном периоде) в ООПП, ИДН, УИИ, ГАИ в целях проведения в рамках компетенции профилактических мероприятий в отношении таких лиц (ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом); в рамках проведения доследственных проверок по фактам отравления граждан наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами: информируют о таких фактах ООПП, ИДН, УИИ, ГАИ; посредством направления ходатайства о даче поручения инициируют проведение сотрудниками ИДН мероприятий по установлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

При поступлении в ИДН информации из подразделений ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков:

о несовершеннолетних, доставленных в организации здравоохранения с

отравлением наркотическими средствами, психотропными веществами либо их аналогами, токсическими или иными одурманивающими веществами, посещают указанных лиц по месту жительства (в течение 5-ти рабочих дней со дня поступления такой информации) в целях установления причин и условий, способствовавших вовлечению в потребление без назначения врача-специалиста такими средствами и (или) веществами;

о лицах, состоящих под наблюдением врача-нарколога-психиатра в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а также лицах, доставленных в организации здравоохранения в связи с отравлением такими средствами и (или) веществами формируют сведения о наличии на иждивении у таких лиц несовершеннолетних; осуществляют посещение таких семей; в случае выявления семей с неблагоприятной для детей обстановкой незамедлительно информируют об этом отделы образования по месту проживания таких семей.

В свою очередь участковые инспектора ИДН информируют подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотиков, о ставших известными фактах причастности несовершеннолетних к незаконному обороту наркотиков и (или) потреблению без назначения врача-специалиста наркотических средств, психотропных веществ либо потреблению их аналогов.

В соответствии с приказом МВД Республики Беларусь от 29 декабря 2023 г. № 301 «О профилактике, выявлении и пресечении противоправных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних» подразделения по наркоконтролю и противодействию торговле людьми КМ, сотрудники КМ ОВД, на которых возложены задачи и функции подразделений по наркоконтролю и противодействию торговле людьми (далее – НиПТЛ) осуществляют обмен информацией с ИДН, УИИ, ООПП, иными подразделениями ОВД в целях профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения противоправных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, организации и проведения соответствующих оперативно-профилактических мероприятий. Участковые инспекторы ИДН информируют в установленном порядке подразделения НиПТЛ об установлении признаков противоправных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, а также оказывают им содействие в проведении процессуальных и иных действий по таким фактам в соответствии с компетенцией.

Участковые инспекторы ИДН совместно с подразделениями НиПТЛ: проводят обучающие мероприятия (семинары, тренинги) для педагогов, специалистов психолого-педагогической службы, иных работников учреждений образования, учреждений культуры, спорта и туризма, должности (профессии) которых связаны с выполнением воспитательных функций или с постоянной работой с детьми, членов советов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на которых доводят профилактическую информацию о признаках совершения противоправных

действий сексуального характера в отношении несовершеннолетнего, порядке информирования о них ОВД, способах вовлечения несовершеннолетних в противоправные действия сексуального характера, иные аспекты предупреждения и выявления таких правонарушений (ежегодно в сентябре);

проводят профилактические мероприятия в отношении педагогов (иных работников) мужского пола в учреждениях дошкольного, дополнительного образования детей и молодежи, руководителей кружков, секций, клубов по интересам, функционирующих в учреждениях образования, культуры и спорта, в рамках которых изучают образ жизни и характеризующую информацию (проверка по учетам ОВД, беседы с руководителями, иными коллегами по работе, обучающимися и их законными представителями) с докладом результатов руководителю ОВД (не реже одного раза в полугодие).

4.3. Совместная деятельность участкового инспектора ИДН с учреждениями образования, организациями здравоохранения, КДН

ИДН осуществляет совместную деятельность со многими органами, учреждениями и иными организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но в большей степени – учреждениями образования, государственными организациями здравоохранения и КДН.

Традиционно наиболее тесное взаимодействие участковый инспектор ИДН осуществляет с **учреждениями образования**, расположенными на обслуживаемом административном участке. Существуют различные формы, в рамках которых осуществляется процесс взаимодействия участковых инспекторов ИДН с учреждениями образования, к основным из которых относятся:

- участие в заседаниях советов учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- проведение ИПР;

- осуществление мер общей профилактики;

- содействие в размещении правовой информации и сведений об участковом инспекторе ИДН на информационных стендах «Уголок правовых знаний»;

- участие в выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в СОП;

- участие в работе комиссии по определению состояния готовности учреждения образования к началу учебного года в части соответствия требованиям мер безопасности при организации образовательного и воспитательного процессов.

Так, в обязанности участкового инспектора ИДН входит обязательное участие в заседаниях советов учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые создаются в на основании статьи 13 Закона. Положение об указанном совете утверждено

постановлением Министерства образования от 27 ноября 2017 г. № 146, в соответствии с которым совет:

- организует ИПР с несовершеннолетними, указанными в части первой статьи 5 Закона;

- принимает меры по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних;

- осуществляет анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, обучающимися в учреждении образования, нарушению их прав и законных интересов;

- координирует проводимую в учреждении образования работу по информированию несовершеннолетних, находящихся в СОП, в отношении которых проводится ИПР, а также их родителей, опекунов (попечителей) о функционирующих в учреждении образования объединениях по интересам, а также об учреждениях дополнительного образования детей и молодежи города (района);

- принимает участие в правовом просвещении несовершеннолетних, их родителей, опекунов (попечителей);

- рассматривает акт обследования условий жизни и воспитания ребенка (детей) и информацию по результатам социального расследования;

- обращается в координационный совет по месту жительства семьи для принятия решения о признании ребенка (детей) находящимся в СОП.

- осуществляет иные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предусмотренных законодательством.

Основными задачами указанного совета являются:

- осуществление контроля за организацией воспитательной и профилактической работы в учреждении образования;

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий;

- обеспечение комплексного коллегиального подхода по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;

- создание условий для социально-педагогической поддержки обучающихся, находящихся в социально опасном положении;

- разрешение конфликтных ситуаций в коллективе несовершеннолетних и их предупреждение.

Совет в соответствии с возложенными на него задачами и функциями рассматривает:

- материалы, поступившие в учреждение образования из органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обращения несовершеннолетних, их родителей, опекунов (попечителей) по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- иные материалы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В состав совета профилактики входят председатель, являющийся по

должности руководителем учреждения образования, заместитель председателя, секретарь совета профилактики и иные члены совета профилактики из числа сотрудников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также представителей общественных объединений с их согласия.

На заседание совета профилактики могут приглашаться представители государственных и общественных организаций, педагогические работники других учреждений образования и другие заинтересованные лица.

Исходя из этих положений, участковый инспектор ИДН может участвовать на заседаниях совета или как член совета, или как приглашенный, в зависимости от персонального состава, который определяются на начало календарного года приказом руководителя учреждения образования.

Заседания совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Результаты заседания совета оформляются протоколом, в который вписываются не только присутствующие члены совета, но и приглашенные.

Участковые инспекторы ИДН проводят в учреждениях образования как ИПР, так и меры общей профилактики.

ИПР в учреждениях образования проводится, как правило, в кабинетах социального педагога, директора или заместителя директора по воспитательной работе в присутствии их и (или) классных руководителей в форме индивидуальных бесед.

Общая профилактика правонарушений в учреждениях образования проводится в виде правового просвещения, которое осуществляется в формах выступлений, круглых столов, тематических занятий, визуализированных демонстраций (видеофильмы и ролики, презентации) с комментариями и разъяснениями на общих собраниях или в отдельных группах (классах) обучающихся. Аналогичные мероприятия с родителями или лицами, их заменяющими, проводятся на родительских собраниях.

Еще одной формой осуществления общей профилактики правонарушений является размещение социальной рекламы, сведений об участковом инспекторе ИДН, разъяснений законодательства и ответственности за совершение правонарушений на информационных стендах учреждений образования «Уголок правовых знаний». Порядок размещения, требования к содержанию соответствующей информации изложен в методических рекомендациях Министерства образования и МВД (приложение 1).

Участие в выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в СОП, осуществляются в соответствии с методическими рекомендациями по межведомственному взаимодействию государственных органов и организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования и работы с семьями, в которых дети признаны находящимися в СОП, утвержденными заместителем Министра образования 1 октября 2019 г. (в редакции от 7 июля 2023 г.). Подробнее порядок взаимодействия участкового инспектора ИДН и учреждения образования по указанным вопросам изложен в разделе 12.3.

Участие в работе комиссии по определению состояния готовности учреждения образования к началу учебного года в части соответствия требованиям мер безопасности при организации образовательного и воспитательного процессов осуществляется в соответствии с Положением о порядке подготовки учреждения общего среднего образования к началу учебного года, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2024 г. № 141.

Ежегодно до 1 апреля приказом начальника РУ-ГО-РОВД создается комиссия по изучению состояния готовности учреждений к началу учебного года, председателем которой определяется первый заместитель (заместитель) начальника РУ-ГО-РОВД – МОБ. Также в указанную комиссию включаются представители подразделений Департамента охраны, ГАИ и ИДН. При необходимости председатель комиссии может привлекать к ее работе сотрудников иных подразделений, не включенных в состав комиссии.

До 10 апреля сведения о составе комиссии ОВД предоставляется в городской, районный исполнительный комитет, местную администрацию района в городе по месту нахождения учреждения образования для включения первого заместителя (заместителя) начальника РУ-ГОРОВД – начальника МОБ в состав районной (городской) комиссии для оценки состояния готовности учреждения к началу учебного года.

В состав районной (городской) комиссии также включаются: представитель учредителя (председатель); руководитель учреждения образования; представители структурного подразделения местного исполнительного и распорядительного органа, осуществляющего государственно-властные полномочия в сфере образования по месту нахождения учреждения; представители территориальных органов, осуществляющих государственный санитарный надзор; представители территориальных органов по чрезвычайным ситуациям.

До 20 апреля членами комиссии РУ-ГО-РОВД изучается состояние готовности к началу учебного года учреждений, находящихся на территории обслуживания, в соответствии со следующими критериями:

- наличие охраны объекта (вид охраны);
- наличие и состояние пропускного режима;
- наличие и актуальность рабочей инструкции сторожа (работника охраны);
- наличие и исправность системы видеонаблюдения;
- наличие ручной системы тревожной сигнализации;
- наличие и целостность ограждения;
- оборудование входов (выходов) управляемой системой контроля доступа (наличие либо возможность оборудования, исправность);
- оборудование входов (выходов) запорно-переговорным устройством (наличие либо возможность оборудования, исправность);
- оборудование входов (выходов) запирающими устройствами (наличие либо возможность оборудования, исправность);

наличие объектов, которые могут стать причиной травматизма.

При выявлении в ходе изучения нарушений, не позволяющих обеспечить безопасное пребывание в них детей, направлять должностному лицу учреждения, иной организации, правомочным устранить нарушение, представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, или предписание об устранении нарушений законодательства (далее представление (предписание) в соответствии со статьей 21 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»; направление в городской, районный исполнительный комитет, местную администрацию района в городе информации на имя председателя комиссии для оценки состояния готовности учреждения к началу учебного года (приложение 2).

Копия представления (предписания), внесенного по итогам изучения состояния готовности учреждений к началу учебного года (при наличии), прилагается к указанной информации.

Районная (городская) комиссия определяет состояние готовности учреждения к началу учебного года в соответствии с требованиями к мерам безопасности при организации образовательного и воспитательного процессов; требованиями по обеспечению пожарной безопасности; санитарно-эпидемиологические требованиями; иными лицензионными требованиями; другими требованиями, установленными законодательством об образовании. Комиссия определяет мероприятия по подготовке учреждения к началу учебного года (при необходимости), обеспечивает составление и подписание акта о состоянии учреждения общего среднего образования и паспорта готовности учреждения общего среднего образования к учебному году по установленным формам.

Член комиссии:

вправе находиться на территории учреждения при условии предъявления его руководителю, документа, удостоверяющего личность (служебного удостоверения);

самостоятельно определяет методы и способы оценки состояния готовности учреждения к началу учебного года по закрепленным за ним председателем комиссии направлениям работы;

изучает и анализирует документы и иные материалы, представленные учреждением, выясняет все факты и обстоятельства, имеющие значение для подготовки акта и паспорта;

дополнительно запрашивает документы и иные материалы, необходимые для оценки состояния готовности учреждения к началу учебного года (при необходимости);

обращается к председателю комиссии по вопросам действий (бездействия) учреждения, препятствующих оценке состояния готовности учреждения к началу учебного года;

по поручению председателя комиссии осуществляет иные функции, необходимые для выполнения задач, возложенных на комиссию.

Акт составляется в трех экземплярах и подписывается членами комиссии

до 20 апреля. До 5 мая первый экземпляр акта вручается комиссией под роспись руководителю учреждения либо направляется ему заказным письмом с уведомлением о получении, второй экземпляр - руководителю органа управления образованием, третий экземпляр - учредителю. Указанные в акте нарушения установленных законодательством требований, не препятствующие функционированию (эксплуатации) учреждения и не устраненные до утверждения паспорта, устраняются в кратчайшие сроки учреждением в соответствии с планом. При этом срок устранения соответствующего нарушения, установленного в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, не может превышать срока, определенного требованием (предписанием), рекомендацией.

Паспорт составляется в трех экземплярах, подписывается членами комиссии и вручается комиссией под роспись руководителю учреждения либо направляется ему заказным письмом с уведомлением о получении до 14 августа. В утверждении паспорта отказывается в случае, когда в паспорте указаны неустраненные нарушения установленных законодательством требований, препятствующие безопасному функционированию (эксплуатации) учреждения. При необходимости члены комиссии имеют право высказать особое мнение и внести его в паспорт. Отказ в утверждении паспорта должен быть письменно мотивирован и составлен в трех экземплярах.

В случае отказа в утверждении паспорта по состоянию на 21 августа учредителем совместно с органом управления образованием принимаются меры по организации образовательного процесса в учреждениях, получивших паспорт.

Для систематизации проделанной работы в ИДН ведется накопительное дело, в которое помещаются итоговые документы по выполнению соответствующих мероприятий.

С организациями здравоохранения участковый инспектор ИДН осуществляет совместную деятельность по следующим направлениям:

ИПР с несовершеннолетними, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством. При этом одной из мер индивидуальной профилактики в данном случае может являться ограничение дееспособности (ст. 30 ГК) несовершеннолетних, достигших 16-летнего возраста, т. е. лишение права распоряжаться своими заработками, стипендиями и иными собственными доходами (п. 1 ч. 2 ст. 25 ГК), которые вследствие злоупотребления алкоголем ставят свою семью в тяжелое материальное положение. ИПР с указанными несовершеннолетними осуществляется во взаимодействии с государственными организациями здравоохранения в соответствии со ст. 5 Закона;

общая профилактика потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных

напитков или пива. Для повышения эффективности информационного метода профилактики потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива целесообразно привлекать работников здравоохранения для просвещения несовершеннолетних относительно опасности алкоголя и наркотиков для здоровья и социального вреда, недопустимости преувеличения негативных последствий употребления алкоголя и наркотиков при описании их воздействия, приведения ложной информации, оправдания употребления алкоголя любыми причинами;

организация сверки несовершеннолетних, с которыми ИДН и государственными организациями здравоохранения проводится ИПР. Информация о проведении ИПР работниками здравоохранения может быть предоставлена ОВД и иным органам, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 57 «Об оказании наркологической помощи несовершеннолетним»;

проведение в порядке, установленном Положением о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497, освидетельствования несовершеннолетних при ведении административного процесса;

совместная деятельность по установлению несовершеннолетних, злоупотребляющих употреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, т. е. подтвержден медицинский диагноз – хронический алкоголизм;

проведение в установленном порядке медицинского освидетельствования несовершеннолетних при направлении их в СУВУ, СЛВУ.

С **КДН** участковый инспектор ИДН в основном осуществляет взаимодействие в рамках:

незамедлительного информирования о выявлении случаев нарушения прав несовершеннолетних, о недостатках в деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, о выявлении несовершеннолетних, с которыми должна проводиться ИПР в соответствии с частью первой статьи 5 Закона;

ведения административного процесса, а именно: при возврате дел об административном правонарушении на доработку, обжаловании протокола об административном правонарушении, направленного в КДН, а также при участии в рассмотрении дела об административном правонарушении;

изъятия из семьи детей, признанными НГЗ решением КДН. При отобрании детей участковый инспектор ИДН осуществляет функцию обеспечения охраны общественного порядка и личной безопасности членов комиссии;

участия в расширенных заседаниях КДН при рассмотрении проблемных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (согласно тематическому годовому плану заседаний КДН). На указанных совещаниях начальник (участковый инспектор) ИДН докладывает о состоянии и принимаемых мерах по рассматриваемому вопросу в соответствии с компетенцией, вносит предложения по совершенствованию совместной деятельности.

РЕКОМЕНДАЦИИ
по оборудованию и оформлению информационных стендов в учреждениях
образования «Уголок правовых знаний»

1. Стенд необходимо размещать в здании у входа в кабинет(ы) ИДН, в хорошо освещенном месте и на умеренной высоте, его месторасположение должно способствовать максимальному ознакомлению граждан с размещенной на нем информацией.

Не допускается размещение стендов в самих кабинетах.

Для обеспечения информирования в полном объеме возможно использование нескольких стендов, которые необходимо располагать в одном месте.

Информация должна излагаться просто и понятно для несовершеннолетних в виде актуализированных информационных листовок, в первую очередь, разработанных МВД (киберпреступность, безопасный Интернет, ответственность за распространение порнографии в сети Интернет, Ваши дети дома?, правила поведения в лесу, на воде, с огнем и др.), а также плакатов, постеров по возможности в цветном виде.

Не рекомендуется размещать информацию в виде норм законодательства.

Справочно: информация должна включать в себя разъяснения по основным статьям об уголовной и административной ответственности несовершеннолетних либо выдержки из норм законодательства.

Стенд может состоять из прозрачных информационных карманов и (или) перекидной системы форматов А4.

2. Размещаемая информация должна содержать разъяснения о:

2.1. возрасте, с которого наступает административная и уголовная ответственность согласно норм статьи 4.3 (*Возраст, с которого наступает административная ответственность*) Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и статьи 27 (*Возраст, с которого наступает уголовная ответственность*) Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК);

2.2. категориях несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, условиях помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения и специальные лечебно-воспитательные учреждения (*статьи 5, 14 Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*);

2.3. ответственности за наиболее характерные для несовершеннолетних преступления и административные правонарушения, с учетом анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории;

2.4. последствиях потребления наркотических средств и сведения об организациях, осуществляющих реабилитационные программы в отношении

потребляющих наркотические средства, имеющих наркотическую и алкогольную зависимости (во взаимодействии с учреждениями здравоохранения);

2.5. правовых нормах, касающихся семейного неблагополучия и защиты несовершеннолетних.

Председателю комиссии _____
(наименование комиссии)

Информируем, что изучено состояние готовности

(дата)

государственного учреждения образования _____
(наименование учреждения)

расположенного по адресу: _____
(адрес)

к началу учебного года.

В ходе изучения установлено следующее: охрана объекта

_____ наличие и состояние
пропускного режима _____ наличие и актуальность
рабочей инструкции сторожа (работника охраны)

наличие и исправность системы видеонаблюдения наличие ручной системы тревожной
сигнализации наличие и целостность ограждения оборудование входов (выходов)
управляемой системой контроля доступа (наличие либо возможность оборудования,
исправность) _____ оборудование входов (выходов) запорно-переговорным
устройством (наличие либо возможность оборудования, исправность)

_____ оборудование входов (выходов) запирающими устройствами (наличие либо возможность
оборудования, исправность)

наличие объектов, которые могут стать причиной травматизма,

_____ Вывод о состоянии готовности учреждения к началу учебного года и рекомендации
территориальных органов внутренних дел по их устранению (при наличии)

Первый заместитель (заместитель) начальника

(наименование органа внутренних дел)

(подпись)

(инициалы, фамилия)