

ТЕМА 14.

НАЗНАЧЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИЕМНИКА-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- 14.1. Назначение приемника-распределителя для несовершеннолетних.
- 14.2. Основания и категории несовершеннолетних для помещения в ПРН.
- 14.3. Прием, регистрация и устройство несовершеннолетних, поступивших в ПРН. Профилактическая работа в ПРН.
- 14.4. Подготовка участковым инспектором по делам несовершеннолетних материалов в отношении несовершеннолетних, повещаемых в ПРН.

14.1. Назначение приемника-распределителя для несовершеннолетних

Детские приемники-распределители вошли в структуру ОВД с 1935 г. и находились в подчинении исправительно-трудовых учреждений, с 1977 г. – в подчинении УР. Приказом МВД Республики Беларусь от 29 декабря 1992 г. № 237 принято новое Положение о ПРН и они были отнесены к службе общественной безопасности как учреждение закрытого типа.

В соответствии со ст. 20 Закона ПРН, наряду с ИДН, относится к специальным подразделениям ОВД, осуществляющим меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Единственным в республике является ПРН УВД Миноблисполкома, который имеет статус транзитного учреждения, т. е. обеспечивает возвращение несовершеннолетних, задержанных на территории Республики Беларусь, в страну их постоянного проживания и прием несовершеннолетних, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Порядок передачи несовершеннолетних за пределы республики определен Соглашением о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г. (*Кишиневское соглашение*).

Открытие ПРН разрешается только при соответствии объекта санитарным нормам и правилам, гигиеническим нормативам и требованиям пожарной безопасности.

ПРН УВД Минского областного исполнительного комитета помимо основных функций выполняет функции транзитного ПРН и осуществляет возвращение несовершеннолетних в страну проживания, а также сопровождение и прием несовершеннолетних, задержанных за пределами Республики Беларусь и постоянно проживающих на ее территории, с последующим их перемещением к месту жительства или учебы.

Назначение ПРН определено в ст. 22 Закона и заключается:

в обеспечении круглосуточного приема и временном содержании несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

проведении ИПР с несовершеннолетними, содержащимися в ПРН; выявлении причин и условий, способствующих безнадзорности,

беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и информировании об этом заинтересованных органов, учреждений и иных организаций;

обеспечении проведения личного досмотра несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, досмотра их вещей, получаемых и отправляемых несовершеннолетними, содержащимися в ПРН, телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач, осмотра территории, жилых и других помещений ПРН и находящегося в них имущества, а также в выявлении и изъятии предметов и веществ, запрещенных к хранению и использованию ими в ПРН;

доставлении несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, в СВУ (в республике четыре таких учреждения, из которых три для несовершеннолетних мужского пола – училище в г/п Кривичи Мядельского района, школа и училище в г. Могилеве и одно для несовершеннолетних женского пола в г. Петрикове);

осуществлении иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ПРН.

Порядок организации деятельности ПРН регламентирован приказом МВД от 28 июня 2013 г. № 283 и постановлением МВД от 08.06.2017 № 155, в т.ч.:

порядок проведения личного досмотра несовершеннолетних, находящихся в ПРН, досмотра их вещей и получаемых и отправляемых несовершеннолетними, находящимися в ПРН, телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач;

порядок передачи родителям, опекунам или попечителям несовершеннолетних либо представителям государственных организаций здравоохранения, социально-педагогических учреждений, специальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений изъятых у несовершеннолетних предметов и веществ;

порядок проведения осмотра территории, жилых и других помещений ПРН и находящегося в них имущества, выявления и изъятия предметов и веществ;

порядок проведения ИПР в ПРН.

14.2. Основания и категории несовершеннолетних для помещения в ПРН

В соответствии со ст. 22 Закона в ПРН могут быть помещены несовершеннолетние:

- 1) направляемые по приговору или решению суда в СВУ;
- 2) ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СВУ, на основании определения суда в случаях:
 - необходимости обеспечения защиты их жизни или здоровья;
 - необходимости предупреждения повторных общественно опасных деяний;
 - отсутствия у них места жительства (места пребывания);

уклонения несовершеннолетних от явки в суд либо от медицинского освидетельствования. Под уклонением несовершеннолетних от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда они по неуважительным причинам два или более раза не явились в суд или государственные организации здравоохранения, осуществляющие медицинское освидетельствование, либо скрылись с места жительства (места пребывания);

3) самовольно ушедшие из СВУ, безнадзорные или беспризорные, – до установления их личности и передачи администрации СВУ либо родителям, опекунам или попечителям;

4) в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, – в случаях если:

их личность не установлена либо они не проживают постоянно на территории Республики Беларусь;

необходимо обеспечить защиту их жизни или здоровья;

необходимо предупредить совершение ими общественно опасных деяний;

5) совершившие деяния, предусмотренные КоАП, – если их личность не установлена или они не проживают постоянно на территории Республики Беларусь.

В правоприменительной практике последние два повода фактически не используются, по ним в ПРН несовершеннолетние не доставляются.

Это вызвано прежде всего следующими обстоятельствами:

обеспечение защиты жизни или здоровья несовершеннолетних в реальной оперативной обстановке возможно иными способами и методами без помещения в ПРН;

личность несовершеннолетних с учетом современных технических возможностей всегда устанавливается;

не проживающие постоянно на территории Республики Беларусь несовершеннолетние задерживаются в единичных случаях (не более пяти в год), в основном в случаях проведения значимых массовых мероприятий культурно-зрелищного и спортивного характера (например, музыкальный фестиваль «Славянский базар» и др.) или в случае активизации внешней нелегальной миграции;

временное помещение несовершеннолетних правонарушителей в ПРН с целью предупреждения совершения ими общественно опасных деяний не практикуется в связи с отсутствием формально закрепленного регламента подготовки и рассмотрения соответствующих материалов, что влечет отсутствие практики принятия соответствующих судебных решений.

Основаниями для помещения несовершеннолетних в ПРН являются *приговор, решение или определение суда.*

В исключительных случаях самовольно ушедшие из СВУ, безнадзорные или беспризорные, а также в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении производства по уголовному делу или совершившие деяния, предусмотренные КоАП, несовершеннолетние могут быть помещены в ПРН на основании *постановления начальника ОВД* или его заместителя. В этом случае материалы на несовершеннолетних в течение трех суток после их помещения в ПРН представляются в суд для решения вопроса об их дальнейшем содержании или освобождении. Об их помещении в ПРН не позднее 24 часов уведомляются прокурор и КДН по месту нахождения ПРН.

Таким образом, несмотря на довольно значительный перечень поводов, в правоприменительной практике в ПРН в основном помещаются несовершеннолетние, направляемые в специальные учреждения образования закрытого типа (СВУ). Без веских объективных причин не применяется временное помещение в ПРН несовершеннолетних правонарушителей с целью предупреждения совершения ими повторных общественно опасных деяний.

14.3. Прием, регистрация и устройство несовершеннолетних, поступивших в ПРН. Профилактическая работа в ПРН

При доставлении несовершеннолетних в ПРН сотрудник ИДН обязан провести его личный досмотр и досмотр его вещей с целью обеспечения безопасности несовершеннолетнего в пределах, необходимых для обнаружения и изъятия предметов и веществ, способных причинить вред его здоровью, в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Инструкцией, утвержденной приказом МВД № 155.

Во время проведения личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей не допускается:

- осуществлять досмотр вещей несовершеннолетнего в его отсутствие;
- оставлять несовершеннолетнего одного от начала до завершения досмотра его вещей;
- делать замечания относительно места нахождения и способов сокрытия предметов и веществ;
- проводить личный досмотр несовершеннолетнего способом, унижающим человеческое достоинство;
- нарушать потребительские свойства досматриваемых вещей;
- присутствие граждан противоположного пола, за исключением медицинских работников.

Процедура личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей должна исключать возможность разглашения сведений интимного характера о досматриваемом несовершеннолетнем, выявленных при проведении его личного досмотра и досмотра его вещей. Личный досмотр несовершеннолетнего или досмотр его вещей как мера обеспечения безопасности несовершеннолетнего прекращается при обнаружении признаков

административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния.

По результатам личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей составляется в двух экземплярах протокол личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей по форме согласно приложению XX, первый экземпляр которого передается родителям (одному из родителей), опекуну или попечителю несовершеннолетнего либо представителю ПРН, второй экземпляр – остается в ОВД.

Изъятые при личном досмотре несовершеннолетнего и досмотре его вещей предметы и вещества передаются лицу, принимающему несовершеннолетнего, о чем делается соответствующая отметка в протоколе личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей. Лицо, принимающее несовершеннолетнего, при получении изъятых предметов и веществ вправе делать заявления и замечания, относящиеся к проведению личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей или его результатам, о чем делается соответствующая отметка в протоколе личного досмотра несовершеннолетнего и досмотра его вещей.

При приеме несовершеннолетнего в ПРН сотрудниками ПРН:

проводится повторный личный досмотр и досмотр вещей несовершеннолетнего, а также фотографирование;

проверяется наличие и правильность составления и оформления необходимых для приема документов, особенно являющихся основаниями для помещения несовершеннолетних в ПРН, наличие и полнота документов о медицинском обследовании;

в соответствии с Инструкцией о порядке и объеме оказания медицинской помощи несовершеннолетним, находящимся в ПРН, проведения дезинфекционных и дезинсекционных мероприятий в отношении этих несовершеннолетних, утвержденной *постановлением Министерства здравоохранения от 9 июня 2017 г. № 62*, проводится санитарная обработка несовершеннолетнего и его вещей;

осуществляется переодевание несовершеннолетнего;

осуществляется регистрация несовершеннолетнего в журнале установленной формы.

При регистрации несовершеннолетних в журнале указываются:

Ф.И.О. (если таковое имеется), степень родства, на основании каких документов подтверждено место жительства (место пребывания) лица, которому передан несовершеннолетний, в случае, если он передан родителям, опекунам или попечителям;

полное наименование учреждения, его местонахождение – в случае, если несовершеннолетний направлен в СВУ;

фамилия, должность сотрудника, наименование органа уголовного преследования, куда передан несовершеннолетний, когда, кем утверждено постановление о заключении под стражу, номер уголовного дела, статья УК – в случае, если несовершеннолетний заключен под стражу.

При неустановлении личности несовершеннолетнего в журнале регистрации несовершеннолетних делается отметка «Личность не

установлена», при отсутствии сведений о родителях, опекунах или попечителях несовершеннолетнего делается отметка «Родители, опекуны или попечители не установлены».

В отношении несовершеннолетних, помещенных в ПРН, заводятся *наблюдательные дела* по установленной форме. Номер дела соответствует порядковому номеру записи в журнале несовершеннолетних, помещенных в ПРН. В наблюдательное дело в хронологическом порядке помещаются:

- анкета несовершеннолетнего по установленной форме;
- акт о передаче несовершеннолетнего по установленной форме;
- иные документы, связанные с проведением ИПР с несовершеннолетним.

Кроме того, в отношении несовершеннолетних, направляемых в СВУ, формируются личные дела, в которые помещаются документы, предусмотренные постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 90 (*подробнее данный вопрос рассмотрен в разделе 14.4*).

Несовершеннолетние, помещенные в ПРН:

распределяются по группам по половому признаку (несовершеннолетние мужского и женского пола, направляемые в СВУ), численность которых не должна превышать 15 человек, и находятся под круглосуточным наблюдением сотрудников ПРН;

содержатся в безопасных условиях, исключающих возможность самовольного ухода и совершения ими правонарушений;

выводятся на прогулки в пределах территории ПРН согласно распорядку дня, утвержденному его руководителем.

В случае доставления в ПРН несовершеннолетних, не способных сообщить о себе какие-либо сведения в силу возраста, болезни или по другим причинам, сотрудники ПРН принимают меры к установлению личности доставленных, а также сведений об их законных представителях по имеющимся у несовершеннолетних документам, во время проведения ИПР, путем направления запросов в территориальные ОВД, учреждения образования и иные организации.

В течение суток после установления личности ПРН информируют законных представителей несовершеннолетнего и территориальные ОВД о его месте нахождения.

Несовершеннолетние могут находиться в ПРН в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 дней, в случаях, если их личность не установлена либо они не проживают постоянно на территории республики, – не более 60 дней. В исключительных случаях этот срок может быть продлен определением суда на срок до 15 дней.

Во время нахождения несовершеннолетнего в ПРН не входят:

период карантина в ПРН, объявленного органом управления здравоохранением или государственной организацией здравоохранения;

время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена документом государственной организации здравоохранения и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор или решение суда о помещении несовершеннолетнего в СБУ.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудники ПРН:

изучают условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях, их личные качества, интересы, причины прекращения учебы (работы), ухода из семей, учреждений образования. В основном такое изучение осуществляется путем проведения личных бесед;

выявляют факты совершения преступлений, лиц, принимавших в них участие, находящихся в розыске, пропавших без вести, места сбыта похищенного, случаи вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественно опасных деяний;

информируют заинтересованные государственные органы и иные организации о причинах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

вносят предложения об устранении этих причин и условий, оказании несовершеннолетним помощи в бытовом и трудовом устройстве, продолжении обучения и воспитания несовершеннолетних.

Для реализации профилактических мероприятий в ПРН:

осуществляется ИПР со всеми доставленными несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь;

налажено прямое взаимодействие с территориальными ОВД, СБУ, иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественными объединениями и организациями («Мир без границ», «Отклик», «Белая Русь», «Онлус» и др.), волонтерскими движениями (БГПУ) и профсоюзами.

Уровень превентивной составляющей ПРН может быть повышен путем внедрения практики временного помещения в ПРН несовершеннолетних, с которыми в территориальных ОДН проводится ИПР и в отношении которых:

принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

установлено отставание в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), вследствие чего несовершеннолетний во время совершения общественно опасного деяния был не способен сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;

в случаях, если необходимо предупредить совершение ими общественно опасных деяний (абзац пятый ч. 2 ст. 22 Закона).

14.4. Подготовка участковым инспектором ИДН материалов в отношении несовершеннолетних, повешаемых в ПРН

Как указывалось в разделе 14.2, в подавляющем большинстве в ПРН помещаются несовершеннолетние, направляемые в СБУ по решению суда

(до 200 несовершеннолетних в год). По сформировавшейся практике в соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 90 сотрудник ИДН в отношении таких несовершеннолетних подготавливает следующие материалы:

вступивший в законную силу приговор суда с применением принудительных мер воспитательного характера в виде помещения несовершеннолетнего в СВУ либо вступившее в законную силу решение суда о помещении несовершеннолетнего в СВУ;

документ, удостоверяющий личность, или свидетельство о рождении – для несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста и не имеющих документов, удостоверяющих личность;

заключение государственной организации здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в СВУ;

медицинская справка о состоянии здоровья с информацией об отсутствии контакта с инфекционными больными;

копия заключения государственного центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации для лиц с особенностями психофизического развития;

письменное согласие одного из законных представителей несовершеннолетнего на проведение профилактических прививок;

документ об образовании и (или) документ об обучении;

характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего;

фотографии (4 шт. размером 3 x 4 см);

справка о месте жительства и составе семьи;

акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

справки ОВД, содержащие сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетними, и принятых в связи с этим мерах воздействия.

В отношении иных категорий несовершеннолетних, доставляемых в ПРН (личность несовершеннолетнего не установлена и (или) несовершеннолетний постоянно не проживает на территории Республики Беларусь), сотрудник ИДН подготавливает следующие материалы:

постановление начальника ОВД о помещении несовершеннолетнего в ПРН;

документ, удостоверяющий личность, либо заключение эксперта по установлению возраста с выводами о несовершеннолетнем возрасте (в случае, если несовершеннолетний возраст неочевиден);

рапорт на имя начальника ОВД об обстоятельствах обнаружения безнадзорного несовершеннолетнего правонарушителя и принятых мерах по установлению его личности.