

ТЕМА 13.
**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕР
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ
СЕМЬЯХ**

13.1. Правовые основы деятельности ИДН по реализации мер государственной защиты детей в неблагополучных семьях.

13.2. Организация работы участкового инспектора по делам несовершеннолетних по выявлению детей, находящихся в социально-опасном положении.

13.3. Признание детей нуждающимися в государственной защите.

13.4. Порядок отобрания детей из семьи без лишения родительских прав.

**13.1. Правовые основы деятельности ИДН по реализации мер
государственной защиты детей в неблагополучных семьях**

Семейное неблагополучие является следствием безответственности родителей, не выполняющих или ненадлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию своих детей. В целях усиления такой ответственности, повышения уровня защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в СОП, обеспечения возмещения расходов, затраченных государством на содержание отобранных детей, в Республике Беларусь в 2006 году принят Декрет № 18, положения которого заложили основу комплекса мер по созданию и совершенствованию принципиально новой и достаточно эффективной модели работы для решения проблем семейного неблагополучия.

Кроме того, предупреждение семейного неблагополучия регламентируется общепризнанными нормами международного права и международных договоров, Конституцией Республики Беларусь, законодательными, подзаконными (постановления Правительства) и иными нормативными правовыми актами. Их также можно классифицировать исходя из двух аспектов:

общее регулирование безопасных условий нахождения детей в семьях;
непосредственное регулирование профилактики неблагоприятных ситуаций для ребенка.

Конституцией Республики Беларусь определены права и обязанности родителей или лиц, их заменяющих, в части воспитания детей, заботы об их здоровье, развитии и обучении. Установлены определенные запреты и ограничения: «Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию» (статья 32).

Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, закреплено легальное определение СОП, в котором может находиться ребенок. К такому положению, наряду с иными условиями и обстоятельствами, относится обстановка, при которой родители или исполняющие их обязанности лица жестоко обращаются

с несовершеннолетним, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья (часть 3 статьи 67). Кроме того, на семью возлагается ответственность за воспитание и содержание детей, их защиту. За семьей признаются преимущественное право и обязанность определять формы, средства и методы воспитания детей. Обязанности семьи по отношению к детям определяются нормативно установленными правами детей (статья 65). При жестоком обращении родителями, опекунами, попечителями с детьми последние вправе обратиться за защитой своих прав и законных интересов в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – и в суд (статья 66-1).

Законом Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка» закреплена обязанность государства осуществлять защиту ребенка от всех видов эксплуатации, физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, унижения, сексуальных домогательств, в том числе со стороны родителей (опекунов, попечителей) и родственников, ...» (часть 2 статьи 9).

Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определено, что несовершеннолетний находится в СОП, если:

он находится в обстановке, при которой не удовлетворяются его основные жизненные потребности;

вследствие беспризорности или безнадзорности совершает правонарушения;

родители (усыновители, удочерители), опекуны или попечители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на несовершеннолетнего, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья.

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» предписано заинтересованным субъектам профилактики (органы внутренних дел, управлением образования, труда и социальной защиты, прокуратуры) информировать органы опеки и попечительства о выявлении фактов домашнего насилия в отношении несовершеннолетних. Права несовершеннолетних пострадавших от домашнего насилия, иных правонарушений защищаются с учетом интересов ребенка, его возраста, пола, состояния здоровья, интеллектуального и физического развития. Осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних возлагается на их родителей и других законных представителей, а в случае их отсутствия или совершения ими домашнего насилия в отношении несовершеннолетних – на иных родственников или органы опеки и попечительства

Законом Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплены особое правовое положение детей-сирот, обуславливающее предоставление им гарантий по социальной защите, и государственный контроль за их реализацией.

Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (Декрет № 18) определено, что дети подлежат государственной защите, если установлено, что родители каким-либо образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в СОП, а также в целом является правовой и организационный основой выявления, предупреждения и пресечения фактов жестокого обращения с детьми и иных случаев их нахождения в неблагоприятной семейной обстановке.

Указом Президента Республики Беларусь от 09.12.2014 № 572 предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки семей, воспитывающих детей.

Указом Президента Республики Беларусь от 16.11.2006 № 675 утверждено Положение о Национальной комиссии по правам ребенка и ее состав, одной из основных задач которой является принятие мер по обеспечению социального благополучия детей в семье, повышению ответственности родителей за воспитание своих детей.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.07.2022 № 490 утвержден Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2022 – 2026 годы», одним из направлений которого является повышение нетерпимости белорусского общества к проявлениям семейного насилия, сокращению случаев жестокого обращения с детьми.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 утверждено Положение о порядке признания детей находящимися в СОП, а также установлены критерии и показатели СОП, в том числе выраженные в жестоком обращении с детьми, физическом и (или) психологическом насилии по отношению к ним в семье, в связи с чем имеется опасность для их жизни и здоровья.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. № 840 установлены нормы государственного обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических центрах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2006 г. № 1728 утверждены положения о порядке:

признания детей нуждающимися в государственной защите, в т.ч. по причине жестокого обращения с ними;

предоставления детям статуса детей, оставшихся без попечения родителей, утраты этого статуса и возврата таких детей родителям;

закрепления жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Постановлением Совета Министров от 27 декабря 2006 г. № 1729 утверждены правила проставления в документах, удостоверяющих личность, лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, отметки об указанной обязанности.

Постановлением Совета Министров от 27 декабря 2006 г. № 1733 урегулированы вопросы сдачи жилых помещений лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Постановлением Совета Министров от 08.12.2014 № 1192, утверждено Положение о порядке представления организациями здравоохранения в правоохранные органы информации, составляющей врачебную тайну», в соответствии с которым при наличии у медицинского работника, непосредственно оказывающего медицинскую помощь пациенту оснований, позволяющих полагать, что вред здоровью пациента причинен в результате противоправных действий, руководитель этой организации здравоохранения незамедлительно направляет в правоохранные органы по месту жительства (месту пребывания) пациента и (или) по месту оказания ему медицинской помощи телефонограмму о факте обращения (поступления) такого пациента, а в течение суток – письменное извещение установленной формы. К одним из таких оснований отнесены:

установление у несовершеннолетнего психического расстройства (заболевания), вызванного воздействием алкоголя;

у лиц, не достигших 16-летнего возраста – беременности.

Постановлением Совета Министров от 26 января 2007 г. № 105 утверждено Положение о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении».

Постановлением Совета Министров от 28 февраля 2006 г. № 289 утверждено Положение о детском доме семейного типа, которым установлена периодичность контроля органами опеки и попечительства за условиями воспитания, содержания несовершеннолетних воспитанников и обеспечением получения ими образования в детских домах семейного типа. Порядок и формы контроля определяются договором об условиях воспитания и содержания детей.

Постановлением Совета Министров от 28 октября 1999 г. № 1678 утверждено Положение о приемной семье, которым установлена периодичность контроля управлениями (отделами) образования, уполномоченными ими организациями за воспитанием, образованием, удовлетворением основных жизненных потребностей приемных детей, подготовкой их к самостоятельной жизни, выполнением приемными родителями плана развития приемной семьи и договора об условиях воспитания и содержания детей. Последним устанавливаются порядок и формы

контроля (беседы с педагогами приемных детей, приемными родителями, детьми, в том числе по телефону, встречи с приемной семьей, посещение приемной семьи на дому и другое).

Постановлением Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальной защиты, Министерства здравоохранения, Министерства образования от 18 июля 2008 г. № 43/210/112/121/57 утверждена Инструкция о порядке взаимодействия государственных органов, ответственных за выполнение требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18».

Постановлением Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел от 15 июля 2009 г. № 80/222 «Об утверждении Инструкции о порядке организации прохождения медицинских осмотров обязанными лицами».

Постановлением Министерства здравоохранения от 30 марта 2010 г. № 36 утвержден Перечень заболеваний, при которых родители не могут выполнять родительские обязанности».

Уголовным кодексом установлена уголовная ответственность за отдельные виды жестокого обращения с детьми (ч. 2 ст. 171-1, ст.ст. 172, 173, ч.2 ст. 331.

КоАП установлена административная ответственность за ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию детей, отдельные виды жестокого обращения с детьми и вовлечение их в антиобщественное поведение (ст. 9.1, 10.3, 10.8, 19.4).

ПКИКоАП предписано по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.1, 19.1, частью 2 статьи 19.3, статьями 19.4, 19.5 и 19.8 КоАП, в отношении лиц, имеющих несовершеннолетних детей, органы, наложившие административное взыскание за совершение указанных правонарушений, не позднее следующего дня после вынесения постановления о наложении административного взыскания информируют об этом орган опеки и попечительства по месту жительства этих лиц для обеспечения контроля за положением детей в семье и своевременного принятия мер по защите их прав и законных интересов.

К международным нормативным правовым актам следует отнести как общие, посвященные защите прав человека в целом, так и специальные, направленные на защиту детей. К первым следует относить Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а ко вторым, в контексте обеспечения защиты прав детей – Конвенцию «О правах ребенка», Пекинские правила и ряд иных международных соглашений.

Согласно статье 19 Конвенции «О правах ребенка» все участники конвенции, к числу которых относится Россия и Беларусь, должны принимать все возможные меры для защиты детей от применения любых форм насилия.

Пекинскими правилами установлен запрет на применение к несовершеннолетним телесных наказаний в рамках правосудия (правило 17.3), а жестокое обращение с детьми относится к одному из обстоятельств, оправдывающих такую крайнюю меру, как изъятие из-под надзора родителей (правило 18.2).

Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г. (*Кишиневское соглашение*) определен порядок оказания содействия в осуществлении розыска и возвращения в государства постоянного проживания несовершеннолетних, оставшихся без попечения, к которым относятся оставшиеся без контроля со стороны родителей или законных представителей, находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни и здоровья, либо способствующей совершению им правонарушений и иных противоправных деяний.

Таким образом, в совокупности действующего в данной сфере законодательства осуществляется действие утвержденной семейной политика детствосбережения, к главным задачам которой относятся:

- обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения в условиях соблюдения прав ребенка;

- исключение любых форм жестокого обращения с ними;

- обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Национальное законодательство определяет правовой статус ребенка как специального субъекта и направлено на обеспечение его физического, нравственного и духовного здоровья, формирование самосознания на основе общечеловеческих ценностей.

Особая забота и социальная защита гарантируются детям с особенностями психофизического развития, а также детям, временно либо постоянно лишенным своего семейного окружения или оказавшимся в других неблагоприятных условиях и чрезвычайных ситуациях.

В целом белорусская правовая система обеспечения прав и законных интересов детей, в том числе их защиты от неблагоприятных условий и жестокого обращения, соответствуют общепризнанным международным стандартам.

13.2. Организация работы участкового инспектора ИДН по выявлению детей, находящихся в социально-опасном положении

Выявление детей, находящихся в социально-опасном положении (СОП), – комплекс действий государственных органов, государственных и иных организаций по выявлению обстановки, при которой не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка, не обеспечивается надзор за его

поведением и образом жизни, родители ведут аморальный образ жизни, в связи с чем имеет место опасность для жизни или здоровья ребенка.

Правоприменительной практикой выработан, научно обоснован и нормативно закреплён следующий алгоритм действий (мероприятий) по выявлению детей, находящихся в СОП, в котором в пределах компетенции участвуют территориальные ОВД:

1) выявление всеми заинтересованными органами детей, находящихся в неблагополучной семейной обстановке;

2) в случае выявления таких несовершеннолетних незамедлительное информирование органов управления образованием (органов опеки и попечительства) по месту их нахождения. Данная информация не позднее одного рабочего дня, следующего за днем ее поступления, направляется в учреждение образования, в котором обучается (воспитывается) ребенок, или в СПЦ по месту проживания (нахождения) ребенка, если ему не исполнилось 3 года либо он не зачислен в учреждение образования;

3) комиссией, персональный состав которой определяет руководитель учреждения образования (СПЦ), в срок до 15 рабочих дней для выявления наличия либо отсутствия критериев и показателей СОП проводится социальное расследование, в рамках которого обследуются условия жизни и воспитания ребенка (порядок и срок обследования определяется руководителем учреждения образования (СПЦ));

4) рассмотрение результатов социального расследования на заседании совета учреждения образования (СПЦ) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (дата проведения определяется руководителем учреждения образования (СПЦ));

5) направление в координационный совет выписки из решения совета профилактики, акта обследования условий жизни и воспитания ребенка, информации по результатам социального расследования и предложений о мероприятиях (не позднее трех рабочих дней после проведения заседания совета профилактики). Координационные советы создаются местными исполнительными и распорядительными органами при рай-горисполкомах, администрациях районов в городах для координации действий заинтересованных по реализации норм Декрета № 18;

6) принятие координационным советом решения о признании (непризнании) ребенка находящимся в СОП;

7) реализация профилактических мероприятий по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки (не менее 1 раза в месяц).

Территориальные ОВД выявляют неблагоприятную для детей обстановку, осуществляя свою деятельность в соответствии с возложенными задачами и в пределах компетенции, при:

посещении по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете;

проведении с несовершеннолетними ИПР;

посещении семей по месту жительства в рамках рассмотрения в установленном порядке заявлений и сообщений граждан и юридических лиц.

Социальное расследование для выявления наличия либо отсутствия критериев и показателей СОП организует руководитель учреждения образования или социально-педагогического центра. Для этого в течение одного рабочего дня, следующего за днем получения информации о неблагоприятной для детей обстановке, определяется персональный состав комиссии по проведению социального расследования. При необходимости по письменному уведомлению в социальное расследование могут привлекаться специалисты государственных органов, государственных и иных организаций.

При посещении по месту жительства (пребывания) в рамках социального расследования обязательно привлекается сотрудник ОВД в отношении семьи, в которой:

- 1) имело место домашнее насилие
- 2) проживают лица, злоупотребляющие алкогольными напитками
- 3) проживают лица, которые состоят (либо ранее состояли) на профилактическом учете ОВД.

Целью его участия становится не только обеспечение безопасности членов комиссии, членов семьи, но и проведение (при необходимости) профилактических мероприятий по месту жительства указанных лиц¹.

Срок проведения социального расследования не превышает 15 рабочих дней, обследование условий жизни и воспитания ребенка (детей) – не позднее трех рабочих дней.

По итогам обследования составляется акт, в котором отражаются сведения о ребенке (детях), родителях ребенка, иных гражданах, проживающих совместно с семьей и участвующих в воспитании ребенка (детей), а также о наличии либо отсутствии критериев и показателей СОП.

По результатам социального расследования готовятся обобщенная информация и предложения о мероприятиях по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки.

Совет профилактики рассматривает акт обследования условий жизни и воспитания ребенка (детей) и информацию по результатам социального расследования и принимает одно из следующих решений:

обратиться в координационный совет для принятия решения о признании ребенка (детей) находящимся в социально опасном положении;

рекомендовать родителям в течение трех рабочих дней обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством.

Выписка из решения совета профилактики, акт обследования условий жизни и воспитания ребенка (детей), информация по результатам социального расследования и предложения о мероприятиях в течение 14 дней рассматривается на заседании координационного совета.

Координационный совет принимает одно из следующих решений:

¹ См.: Межведомственное взаимодействие государственных органов, государственных и иных организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в социально опасном положении : методические рекомендации Министерства образования от 1 октября 2019 г.

признать ребенка (детей) находящимся в СОП и определить мероприятия, обязательные для исполнения родителями и государственными органами, государственными и иными организациями;

рекомендовать родителям в течение трех рабочих дней обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством.

Исполнение решения о признании ребенка (детей) находящимся в СОП не реже одного раза в квартал рассматривается координационным советом.

Территориальные ОВД в пределах компетенции в семьях, дети которых признаны находящимися в СОП:

проводят беседы с членами семьи по правовым вопросам и соблюдению требований законодательства;

при необходимости осуществляют подготовку документов для направления родителей, других членов семьи в ЛТП.

Выявление территориальными ОВД детей, находящихся в СОП, осуществляется на основании изучения и анализа оперативной обстановки; проведения совместных с заинтересованными рейдов; заявлений об уходах несовершеннолетних из дома, об их розыске; сообщений других территориальных ОВД; сообщений из воспитательных колоний, СУВУ, СЛВУ; сообщений из органов прокуратуры, судов, ПРН; информации учреждений образования; информации организаций здравоохранения о фактах обращения за оказанием медицинской помощи детям, пострадавшим вследствие насилия; сообщений организаций, общественных объединений, СМИ; обращений граждан.

Учет детей, находящихся в СОП, осуществляют отделы образования либо уполномоченные ими учреждения образования (СПЦ).

Решение о признании ребенка НГЗ принимается КДН в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще исполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в СОП и дальнейшее пребывание ребенка у родителей может повлечь угрозу его жизни и здоровью.

В случае если нахождение ребенка в СОП не связано с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, то согласно Положению о порядке признания детей нуждающимися в государственной защите он может быть признан НГЗ по решению органа опеки и попечительства.

Под помещением детей на государственное обеспечение понимается помещение их в детские интернатные учреждения, учреждения профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, детские дома семейного типа, опекуны семьи, приемные семьи.

Государственные органы, иные организации, граждане, располагающие сведениями о детях, НГЗ, обязаны немедленно сообщить об этом в КДН, орган опеки и попечительства, другие государственные организации,

уполномоченные законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей, по месту нахождения этих детей.

В случае если сотруднику ОВД станет известно о детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в СОП или НГЗ, последний обязан в течение суток сообщить об этом рапортом на имя начальника ОВД. Указанный рапорт передается в ИДН для принятия мер профилактического воздействия и информирования органов опеки и попечительства (КДН).

Руководители и другие работники учреждений образования, здравоохранения, ОВД, иных государственных органов и организаций несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о труде вплоть до освобождения от занимаемой должности за несообщение о ставших известными им фактах о ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Для принятия решения о признании ребенка НГЗ указанные государственные органы обращаются в органы опеки и попечительства или КДН по месту жительства (нахождения) ребенка с ходатайством о необходимости признания ребенка НГЗ, которое должно содержать: информацию о причинах попадания ребенка в число детей, находящихся в СОП; информацию о принятых мерах, направленных на нормализацию ситуации, устранение причин неблагополучия; обоснование необходимости принятия решения о признании ребенка НГЗ.

К ходатайству о необходимости признания ребенка НГЗ прилагаются: акт обследования условий жизни и воспитания ребенка; проект плана защиты прав и законных интересов ребенка; копия документа, удостоверяющего личность, или свидетельства о рождении – для несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста и не имеющих документов, удостоверяющих личность; справка о месте жительства и составе семьи; копия документа, удостоверяющего личность законного представителя несовершеннолетнего; документ, подтверждающий отсутствие у ребенка одного из родителей; справка о месте работы, службы и занимаемой должности родителей (единственного родителя).

Учет детей, находящихся в СОП, осуществляют отделы образования либо уполномоченные ими учреждения образования (СПЦ).

13.3. Признание детей нуждающимися в государственной защите

Причины, по которым несовершеннолетний признается НГЗ (ч. 1 ст. 85-1 КоБС, п. 4 Положения о порядке признания детей нуждающимися в государственной защите, утвержденного постановлением Совета Министров от 26.12.2006 № 1728) следующие:

установлено, что родители (единственный родитель):

ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на несовершеннолетнего;

являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и

содержанию несовершеннолетнего, в связи с чем он находится в СОП.

Алгоритм действий (мероприятий) по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите (НГЗ), следующий:

- 1) выявление всеми заинтересованными органами детей, НГЗ;
- 2) незамедлительное информирование КДН о таких детях;
- 3) принятие КДН решения о признании ребенка НГЗ;
- 4) отобрание ребенка у родителей, установление ему статуса оставшегося без попечения родителей,
- 5) помещение ребенка на государственное обеспечение (СПЦ, на срок до 6 месяцев);
- 6) реализация профилактических мероприятий по устранению причин и условий, повлекших отобрание ребенка у родителей (в соответствии с планом защиты прав и законных интересов ребенка, утверждаемым на срок 6 месяцев);
- 7) направление иска в суд для лишения родителей родительских прав (в случае неустранения причин и условий, повлекших отобрание ребенка, – по истечении 6 месяцев либо в случае немедленного отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью – в семидневный срок после принятия такого решения);
- 7¹) возвращение ребенка обратно в семью (в случае, если отпали или устранены причины, послужившие основанием для отобрания ребенка).

Решение о признании ребенка, нуждающимся в государственной защите (НГЗ), осуществляется тремя способами:

- 1) в ходе контроля за семьей, находящейся в СОП, решение об НГЗ принимается КДН в трехдневный срок после выявления соответствующих причин и оснований (ст. 85-1 КоБС);
- 2) в случае, если нахождение ребенка в СОП не связано с ненадлежащим выполнением родителями обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, он может быть признан НГЗ по решению органа опеки и попечительства в двухнедельный срок;
- 3) в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего решение об НГЗ и отобрании несовершеннолетнего у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится, принимается органом опеки и попечительства местного исполнительного и распорядительного органа немедленно (часть вторая ст. 85 КоБС).

При наличии причин и оснований для государственной защиты КДН или орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка принимает решения о:

- признании ребенка НГЗ;
- отобрании ребенка у родителей;
- установлении ему статуса оставшегося без попечения родителей;
- помещении ребенка на государственное обеспечение.

При вынесении этих решений КДН выполняет функции органов опеки и попечительства.

Руководителем районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации не позднее двух недель со дня вынесения решения об отобрании ребенка утверждается план защиты прав и законных интересов ребенка. В данном плане определяются:

- комплекс мероприятий по восстановлению семьи, в том числе по созданию необходимых условий для жизни и воспитания ребенка, предусматривающих социально-педагогическую реабилитацию ребенка и социальный патронаж семьи;
- сроки выполнения мероприятий; ответственные должностные лица за выполнение мероприятий
- плана;
- периодичность проверки реализации плана.

План защиты прав и законных интересов ребенка является обязательным для исполнения государственными органами, иными организациями, их должностными лицами.

Сотрудники ИДН осуществляют контроль и профилактическое наблюдение с постановкой на учет родителей в семьях, из которых дети временно изъяты, в течение срока нахождения на учете, но не менее шести месяцев:

- в связи с совершением административных правонарушений и преступлений родителями (опекунами) в сфере семейно-бытовых отношений;

- в связи с судимостью одного из родителей (опекуна) за совершение преступлений против половой неприкосновенности, жизни и здоровья.

В случае возвращения по решению (постановлению) КДН детей в семью в связи с нормализацией обстановки контроль продолжается до выполнения всех мероприятий в сроки, установленные планом защиты прав и законных интересов ребенка.

Неработающие обязанные лица ставятся на учет в ОВД для профилактического наблюдения с момента отобрания ребенка на основании: решения КДН об отобрании ребенка;

- решения суда об отобрании ребенка без лишения родительских прав;

- решения суда о лишении родительских прав.

При наличии указанных оснований постановлением ОВД заводится УПД, в котором содержится информация о поведении и образе жизни обязанного лица, в том числе по месту его жительства, работы или учебы, а также информация о принятых в отношении его мерах общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Работа ОВД и иных заинтересованных с обязанным лицом, не лишенным родительских прав, строится в рамках индивидуального межведомственного плана защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, НГЗ, разработанного учреждением образования совместно с КДН и утвержденного руководителем районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации. О выполнении ОВД мероприятий по индивидуальному межведомственному плану защиты ребенка ИДН в установленные сроки письменно информирует КДН.

В случае невозможности возвращения несовершеннолетнего в семью в течение шестимесячного срока с момента его отобрания ИДН принимает участие в оформлении материалов, необходимых для подготовки иска о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав. В необходимых случаях сотрудник ИДН участвует в качестве свидетеля в судебном процессе.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка, если будет установлено, что они:

уклоняются от выполнения обязанностей родителей;

злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком;

ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка;

отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;

в течение шестимесячного срока после отобрания несовершеннолетнего по решению КДН не устранили причины, послужившие основанием для отобрания у них ребенка.

Лишение родительских прав производится только в судебном порядке. Такие дела рассматриваются с обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства. При лишении родительских прав обоих родителей суд принимает решение о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

В случае отобрания ребенка по решению КДН не позднее 14-ти рабочих дней после его принятия иск о лишении родительских прав предъявляется по месту жительства (нахождения) ребенка управлением (отделом) образования или учреждением, в котором находится ребенок.

Опекун, попечитель ребенка по просьбе родителей, лишенных родительских прав, могут разрешить им общение с ребенком. В случае отказа опекуна, попечителя от предоставления родителям, лишенным родительских прав, возможности общаться с ребенком порядок общения определяет орган опеки и попечительства, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка. В решении органа опеки и попечительства указываются время, место и порядок общения с ребенком родителей, лишенных родительских прав. При этом должно учитываться желание ребенка, достигшего десяти лет.

Восстановление в родительских правах допускается, если этого требуют интересы детей и дети не усыновлены. Восстановление в родительских правах производится только в судебном порядке по иску лица, лишенного родительских прав, но не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав.

Иски о восстановлении в родительских правах рассматриваются с обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства. При этом должно учитываться мнение ребенка, а достигшего 10-ти летнего возраста необходимо его согласие.

Отмена решения о признании ребенка НГЗ принимается органом опеки и попечительства или КДН в случае:

устранения причин, повлекших признание НГЗ;

достижения несовершеннолетним возраста восемнадцати лет;

избрания в отношении его меры пресечения в виде заключения под стражу, осуждения его к наказанию в виде ареста или лишения свободы, его смерти, а также при объявлении его умершим либо признании безвестно отсутствующим в определенном законодательством порядке.

Для принятия указанного решения государственными органами, иными организациями, уполномоченными законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей и реализующими план защиты прав и законных интересов ребенка, подготавливается и направляется в орган опеки и попечительства или КДН ходатайство об отмене решения о признании ребенка НГЗ установленной формы.

В правоприменительной практике сложилась ситуация, когда заинтересованные органы направляли в КДН заключения о возможности возвращения в семью детей в связи с устранением причин, повлекших признание НГЗ. Данная практика противоречит Положению о признании детей нуждающимися в государственной защите, утвержденному постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2006 г. № 1728. В этой связи решением коллегии МВД от 25 мая 2023 года № 11/1 территориальным ОВД предписано при реализации планов защиты прав и законных интересов ребенка исключить предоставление заключений, справок и иных документов, с выводами о возможности (целесообразности) возврата детей родителям, у которых они были отобраны и помещены на государственное обеспечение.

Решение КДН о возврате детей в семью принимается путем открытого голосования простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании КДН ее членов в соответствии с Положением о порядке образования и деятельности КДН, утвержденным постановлением Совета Министров от 10.12.2003 № 1599.

13.4. Порядок отобрания детей из семьи без лишения родительских прав

Суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родительских прав, если оставление ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него вследствие заболеваний, при которых родители не могут выполнять родительские обязанности, перечень которых утвержден постановлением Министерства здравоохранения от 30 марта 2010 г. № 36. В данном случае орган опеки и попечительства обращается в суд с иском об отобрании детей без лишения родительских прав производится в том же порядке, что и лишение родительских прав. Суд по заявлению родителей и исходя из интересов ребенка выносит решение о возвращении его родителям, если, согласно заключению органа опеки и попечительства, отпали причины, послужившие основанием к отобранию ребенка. При этом должно учитываться желание ребенка,

достигшего десяти лет (ст. 85 КоБС).

Родители имеют право на общение с ребенком в порядке, установленном статьей 83 КоБС, а именно:

орган опеки и попечительства, опекун, попечитель ребенка по просьбе родителей могут разрешить им общение с ребенком;

в случае отказа орган опеки и попечительства, опекуна, попечителя от предоставления родителям, лишенным родительских прав, возможности общаться с ребенком порядок общения определяет орган опеки и попечительства, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка.

Отобрание ребенка по решению КДН осуществляется не позднее дня, следующего за днем вынесения решения об отобрании ребенка, комиссией, формируемой КДН. В состав комиссии включаются представители управления (отдела) образования, ОВД и при необходимости управления (комитета) здравоохранения местного исполнительного и распорядительного органа, а также иных организаций. Решение КДН об отобрании ребенка является обязательным для исполнения государственными органами, иными организациями, их должностными лицами, гражданами.

Для принятия решения о признании ребенка НГЗ государственные органы, иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей, о необходимости признания его ребенком НГЗ обращаются в орган опеки и попечительства или КДН по месту его жительства (нахождения) с ходатайством, в котором отражаются:

информация о причинах попадания ребенка в число детей, находящихся в СОП;

информация о принятых мерах, направленных на нормализацию ситуации, устранение причин неблагополучия;

обоснование необходимости принятия решения о признании ребенка НГЗ.

К данному ходатайству наряду с иными документами прилагается проект плана защиты прав и законных интересов ребенка, который содержит комплекс мероприятий по восстановлению семьи, в том числе по созданию необходимых условий жизни и воспитания ребенка, предусматривающих социально-педагогическую реабилитацию ребенка и социальный патронаж семьи; сроки выполнения мероприятий; ответственных должностных лиц за выполнение мероприятий плана, периодичность проверки реализации плана.

Указанный план установленной формы утверждается руководителем районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации района в городе не позднее двух недель со дня вынесения решения о признании ребенка НГЗ.

План защиты прав и законных интересов ребенка является обязательным для выполнения государственными органами, иными организациями, их должностными лицами.

В правоприменительной практике порядок немедленного отобрания несовершеннолетнего при непосредственной угрозе его жизни и здоровью вызывает наибольшие сложности. Соответствующий алгоритм действий отражен в методических рекомендациях Министерства образования «Межведомственное взаимодействие государственных органов и организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования и работы с семьями, в которых дети признаны находящимися в СОП», разработанных совместно с МВД, министерствами юстиции, здравоохранения, труда и социальной защиты.

Полномочия органов опеки и попечительства делегируются специально создаваемым комиссиям из числа государственных органов, иных организаций, уполномоченных законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей. При получении информации о наличии угрозы жизни и здоровью несовершеннолетнего члены комиссии экстренно выбывают по месту нахождения несовершеннолетнего и оценивают безопасность его пребывания. Составы указанных комиссий для осуществления экстренных выездов в семьи по месту пребывания несовершеннолетних из числа работников образования и сотрудников ОВД утверждаются решениями координационных советов.

Комиссия оценивает обстановку с точки зрения наличия (либо отсутствия) угрозы жизни и здоровью ребенка, принимает меры по обеспечению его безопасности и изъятию из семьи.

В случае выявления отклонений в состоянии здоровья несовершеннолетнего в дневное (рабочее) время вызывают врача-педиатра участкового (врача общей практики) по месту проживания (пребывания) несовершеннолетнего, а в нерабочее время – бригаду скорой медицинской помощи.

При наличии возможности комиссия правомочна в соответствии со ст. 149 КоБС передать ребенка на попечение родственников или других близких без установления опеки или попечительства. На следующий день после передачи ребенка на попечение родственников или других близких учреждение образования начинает социальное расследование.

Если члены комиссии все же отсутствуют, то сотрудник ОВД в исключительных случаях может единолично составить в отношении несовершеннолетнего направление в социально-педагогическое учреждение как органа, осуществляющего профилактику безнадзорности несовершеннолетних. Копия направления с кратким изложением причин и оснований для его составления в течение 3 суток направляется в КДН для рассмотрения и принятия решения о наличии либо отсутствии оснований для принятия решения о признании несовершеннолетнего НГЗ. При отсутствии оснований для признания несовершеннолетнего НГЗ КДН поручает управлению (отделу) образования подготовить разрешение законным представителям несовершеннолетнего забрать ребенка из учреждения здравоохранения или из детского социального приюта СПЦ.

Кроме того, сотрудниками ОВД может быть составлен акт об обнаружении брошенного ребенка, форма которого утверждена постановлением МВД № 155.

Вместе с тем анализ законодательства показывает, что акт об обнаружении брошенного ребенка может быть составлен только в единственном случае – отсутствие на территории Республики Беларусь законных представителей несовершеннолетних, иначе родители должны быть установлены в обязательном порядке.

В случае невозможности передать несовершеннолетнего на попечение родственников или других близких, уполномоченные сотрудники определяют и обеспечивают возможную форму временного помещения ребенка в безопасную среду: помещение ребенка в возрасте до трех лет в учреждение здравоохранения, помещение ребенка в возрасте старше трех лет в детский социальный приют СПЦ.

При этом основанием для временного помещения несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения либо в детский социальный приют СПЦ является направление ОВД как органа, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Копия направления с кратким изложением причин и оснований для его составления в течение трех суток направляется в КДН для рассмотрения и принятия решения о наличии либо отсутствии оснований для принятия решения о признании несовершеннолетнего НГЗ. При отсутствии оснований для признания несовершеннолетнего НГЗ КДН поручает управлению (отделу) образования подготовить разрешение законным представителям несовершеннолетнего забрать ребенка из учреждения здравоохранения или из детского социального приюта СПЦ.

При экстренном отобрании ребенка органом опеки и попечительства немедленно уведомляется прокурор и в семидневный срок после принятия решения обращается в суд с иском о лишении родителей или одного из них родительских прав или об отобрании ребенка.

Таким образом, в случаях, предусмотренных ст. 85 КоБС:

составляется направление в СПЦ, а не акт об обнаружении брошенного ребенка;

при наличии возможности ребенок передается на попечение родственников или других близких без установления опеки или попечительства;

в случае выявления отклонений в состоянии здоровья несовершеннолетнего либо ему не исполнилось три года вызываются работники здравоохранения.

С момента отобрания детей и помещения его на государственное обеспечение родители становятся обязанными лицами (лицами, обязанными возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей).

Учет детей, НГЗ, осуществляет Министерство образования совместно с МВД, Министерством здравоохранения и Министерством труда и социальной защиты. На основании сведений данного учета Министерством юстиции сформирован и обновляется банк данных об обязанных лицах.