

ТЕМА 11.
ПРОВЕДЕНИЕ УЧАСТКОВЫМ ИНСПЕКТОРОМ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

11.1. Правовые и организационные основы проведения общей профилактики правонарушений несовершеннолетних.

11.2. Формы и методы проведения общей профилактики правонарушений несовершеннолетних.

11.3. Взаимодействие участкового инспектора ИДН с учреждениями образования и СМИ по вопросам общей профилактики правонарушений несовершеннолетних.

11.1. Правовые и организационные основы проведения общей профилактики правонарушений несовершеннолетних

В теории отсутствует единообразный подход, определяющий термин «общая профилактика правонарушений». Для ряда нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в данной сфере, характерно различное формулирование терминов и понятий, что влечет использование одних и тех же терминов в различном смысле.

Определения и перечень профилактических мероприятий в Законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не определены. В этой связи необходимо руководствоваться Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Общая профилактика правонарушений – деятельность субъектов профилактики правонарушений по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан, осуществляемая в соответствии с Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и другими актами законодательства.

Исходя из указанного определения можно утверждать, что общая профилактика правонарушений несовершеннолетних – это деятельность органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению несовершеннолетними, и принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления, в том числе посредством родителей или лиц, их заменяющих, в целях недопущения противоправного поведения несовершеннолетних, осуществляемая в соответствии с Законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другими актами законодательства.

С учетом подхода к вопросам предупреждения правонарушений участковыми инспекторами ИДН основными объектами, на которые направлено их профилактическое воздействие, являются:

причины и условия, способствующие совершению конкретных правонарушений несовершеннолетними;

юридические лица, в отношении которых участковые инспекторы ИДН в соответствии с законодательством принимают меры с целью обеспечения соблюдения установленных ограничений и правил (руководители учреждений образования, объектов, торговли, в которых реализуются алкогольная продукция и табачные изделия, организаций и учреждений, в которых трудоустроены обязанные лица);

несовершеннолетние, в отношении которых участковые инспекторы ИДН осуществляют контроль за соблюдением ограничений, установленных законом (УК, УИК, КоАП и ПИКоАП);

родители несовершеннолетних или лица их заменяющие, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей.

Применительно к несовершеннолетним и их родителям или лицам, их заменяющим, могут быть реализованы следующие меры общей профилактики правонарушений:

разработка и утверждение региональных комплексных планов по профилактике правонарушений и проведение мероприятий;

правовое просвещение;

внесение представлений;

иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Примером разработки и утверждения республиканских комплексных планов служат:

национальные планы действий по улучшению положения детей и охране их прав, разрабатываемые каждые пять лет и утверждаемые постановлением Совета Министров, в соответствии с которыми реализуются мероприятия по укреплению правовой защиты детства, формированию правовой культуры общества, обеспечению охраны здоровья детей, безопасности жизнедеятельности, содействию их здоровому образу жизни, профилактике никотиновой, алкогольной и наркотической зависимости у детей и молодежи. Кроме того, указанными планами предусмотрены разработка и внедрение региональных программ обучения несовершеннолетних правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения детей в противоправную деятельность;

республиканская межведомственная программа «Забота», задачами которой являются обеспечение максимальной трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, особенно с которыми проводится ИПР; предупреждение правонарушающего поведения; формирование навыков здорового образа жизни и осознанного отношения к своему здоровью и окружающей среде; развитие интеллектуального, духовного потенциала, творческих способностей и

интересов детей, активное приобщение к различным видам полезной деятельности.

Правовое просвещение граждан представляет собой систематическую деятельность субъектов профилактики правонарушений по повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемую в пределах компетенции этих органов (ст. 20 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»).

Правовое просвещение осуществляется в соответствии с республиканскими пятилетними планами, утверждаемыми постановлениями Правительства. Координация реализации указанных планов осуществляется Министерством юстиции. Указанными планами предусмотрены отдельные мероприятия по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних и обучающихся. В большей мере правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей осуществляется на базе учреждений образования на плановой и внеплановой основе. Примером плановых мероприятий служат «месячники» правовых знаний, проводимых традиционно в начале каждого учебного года с привлечением в проведении мероприятий сотрудников ИДН и других служб ОВД.

Правовое просвещение является одной из составляющих воспитательно-профилактической работы с гражданами (далее – ВПР), проводимой ОВД в организациях, на предприятиях, в учреждениях образования или по месту жительства граждан в соответствии с приказом МВД от 28 апреля 2017 г. № 104. Основной задачей ВПР определено формирование у граждан правовой культуры и правопослушного поведения, активной позиции в предупреждении правонарушений, оказании помощи правоохранительным органам в поддержании правопорядка в государстве.

Представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетних (далее – представление) – письменное требование органа внутренних дел и других органов, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Внесение представлений регламентировано статьей 21 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

К иным мерам общей профилактики правонарушений несовершеннолетних относятся:

- информирование о проводимых и проведенных профилактических мероприятиях;

- организация проведения опросов общественного мнения о деятельности субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних и освещения их результатов в государственных СМИ, в том числе распространяемых с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах органов, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обеспечение стимулирования граждан за представление достоверной

информации о подготавливаемых или совершенных правонарушениях;

проведение криминологической экспертизы проектов правовых актов и правовых актов в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь; другие меры, предусмотренные законодательными актами.

11.2. Формы и методы проведения общей профилактики правонарушений несовершеннолетних

Меры общей профилактики правонарушений несовершеннолетних реализуются с учетом особенностей возрастной психологии несовершеннолетних и специфических особенностей компонентов оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Правовое просвещение несовершеннолетних осуществляется путем:

проведения конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений;

размещения в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, государственных средствах массовой информации, в том числе распространяемых с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений информации о формировании правопослушного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности несовершеннолетних;

в иных формах в соответствии с актами законодательства.

При правовом просвещении несовершеннолетних и их законных представителей проводятся:

выступления в учреждениях образования (на родительских собраниях и в отдельных группах обучающихся), круглые столы и тематические занятия, визуализированные демонстрации (видеофильмы и ролики, презентации) с комментариями и разъяснениями;

инициирование и организация выездных заседаний КДН и судебных заседаний по рассмотрению правонарушений, совершенных несовершеннолетними;

размещение социальной рекламы в общественных местах с повышенной концентрацией пребывания несовершеннолетних; выступления в СМИ; размещение правовой информации на интернет-сайте ОВД.

В практической деятельности сотрудников ИДН воспитательно-профилактическая работа с несовершеннолетними и их родителями заключается в организации и проведении таких мероприятий, как:

выступления в учреждениях образования и трудовых коллективах;

участие в проведении семинаров, лекций, круглых столов, брифингов по обсуждению наиболее актуальных тем профилактики правонарушений несовершеннолетних;

выступления в СМИ.

Основные усилия в процессе осуществления воспитательно-профилактической работы сосредоточены на формировании правопослушного

поведения несовершеннолетних. Приоритет отдается индивидуальным формам воспитательно-профилактической работы с подростками, направленной на преодоление дефектов их правового сознания, негативного отношения к правоохранительным органам, формирование потребности соблюдения моральных и правовых норм, ответственности за свои поступки.

Существуют специфические особенности применения мер общей профилактики в отношении несовершеннолетних. Например, доведение информации не должно носить разовый характер, наиболее эффективен цикл выступлений и иных общепрофилактических мероприятий (круглые столы, деловые игры, неформальные встречи и т. д.), подготовленный с участием специалистов иных субъектов профилактики (органов образования, здравоохранения). Не рекомендуется для проведения бесед с несовершеннолетними привлекать больных наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом, так как в силу возрастных особенностей несовершеннолетние могут прийти к ошибочному мнению о возможности преодоления недуга на любой стадии заболевания.

Сотрудникам ОВД рекомендуется при проведении выступлений в учреждениях образования информировать обучающихся (с учетом их возраста), а также их законных представителей (на родительских собраниях) о правилах безопасности в общественных местах, по месту жительства и в социальных сетях, чтобы несовершеннолетние не стали предметом вовлечения в антиобщественную деятельность.

При проведении информационных мероприятий не допускаются методы запугивания, искажения и преувеличения негативных последствий, приведения ложной информации, оправдания совершения правонарушений любыми причинами.

Периодичность, интенсивность и средства проведения общей профилактики определяются исходя из актуальности и особенностей адресной группы несовершеннолетних, с которыми проводятся мероприятия (возраст, склонность к совершению отдельных видов правонарушений, наркотическая зависимость и др.).

При проведении публичных выступлений рекомендуется использовать средства визуализации (актуализированные презентации, видеофильмы), приводить реальные примеры из правоприменительной практики с соблюдением правил размещения личных данных в СМИ (не допускается называть личные данные правонарушителей, если отсутствует вступившее в силу решение суда или КДН, а также потерпевших, если таковые имеются). При размещении текстовой, видео- и фотоинформации на сайтах ОВД приоритет отдается фактам, повышающим авторитет ОВД (оказание социально-правовой помощи, спасение людей и имущества граждан, добросовестное выполнение служебного долга в сложных условиях).

Размещение социальной рекламы о правилах безопасного поведения осуществляется в местах массового отдыха и пребывания несовершеннолетних (дискоотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, особенно на территории которых предоставляется свободный доступ в сеть Интернет, общежития

учреждений образования, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), заведениях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольных напитков и пива в розлив, интернет-сообществах в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, Twitter, Facebook, Instagram, Viber, WhatsApp, Telegram и др.), на официальных сайтах ОВД.

При подготовке и самом выступлении перед аудиторией несовершеннолетних или их родителей необходимо придерживаться следующих рекомендаций.

Выступление всегда должно состоять из не менее трех частей:

вступительная – наиболее яркая, эмоциональная и или иным способом позволяющая привлечь внимание аудитории (самопредставление, разъяснение актуальности темы, формулировка проблем);

основная (проводимые мероприятия, примеры, результаты деятельности);

заключительная – самая важная, так как наиболее запоминающаяся (выводы, предложения и рекомендации).

Важно соблюдать тайминг (используйте таймер на телефоне, не нарушайте регламент, длительное выступление утомляет, вступление и заключение должны быть четкими, понятными и короткими).

Правильное расположение докладчика – лицом к аудитории. Рекомендуются смотреть на человека по центру в заднем ряду. При этом будьте динамичны.

Используйте наглядность, т.е. использование по возможности слайдов презентации, которые должны быть хорошо видимыми, без нагромождения текста или картинок.

Необходимо наладить контакт с аудиторией, вызвать обсуждение, обратную связь через эмоции (например, уместный юмор), а также риторические (например, о погоде) и конкретные вопросы, в т.ч. персональные. Будьте лаконичны, говорите уверенно, но без высокомерия.

Не злоупотребляйте статистикой. Цифры должны вызвать эмоции, используйте сравнения. Составьте текст понятным, чтобы не только можно было понять, но и невозможно было не понять. Подростки не владеют юридической терминологией.

Аудитория воспринимает оратора по трем критериям: визуальная (внешность, одежда, жесты, мимика), звуковая (голос, темп речи, интонация), смысловая (способность донести текстовый посыл для восприятия).

11.3. Взаимодействие участкового инспектора ИДН с учреждениями образования и СМИ по вопросам общей профилактики правонарушений несовершеннолетних

Взаимодействие участкового инспектора ИДН с учреждениями образования по вопросам общей профилактики правонарушений несовершеннолетних осуществляется:

в соответствии с планом мероприятий по профилактике правонарушений обучающимися конкретного учреждения образования;

на внеплановой основе в рамках выработанной правоприменительной практикой системы взаимодействия.

В первом случае ИДН до утверждения соответствующего плана вносит свои предложения по проведению соответствующих мероприятий и в последующем согласовывает указанный план. Как правило, цикл общепрофилактических мероприятий на плановой основе проводится перед началом учебного года (участие в августовских педагогических конференциях), в первый день (1 сентября), а также в начале (сентябрь-октябрь) и в конце (апрель-май) каждого учебного года. Кроме того, в соответствии с графиком проведения родительских собраний в течение учебного года сотрудники ИДН осуществляют правовое просвещение родителей несовершеннолетних обучающихся. В рамках РМП «Забота» мероприятия общей профилактики проводятся в летний период в каждом детском оздоровительном лагере.

Важным аспектом общей профилактики является размещение в доступных местах учреждения образования наглядной правовой информации на информационных стендах «Уголок правовых знаний» и мультимедийных и телевизионных экранах. В этой связи необходимо регулярно осуществлять мониторинг размещенной и транслируемой в учреждении образования правовой информации с целью ее актуальности и достоверности.

Взаимодействие ОВД со СМИ выступает в качестве важного направления информационно-коммуникативной деятельности с правоохранительным содержанием, в совокупности направленной на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан, в т.ч. несовершеннолетних, информирование несовершеннолетних и их родителей о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних и принимаемых мерах по предупреждению безнадзорности правонарушаемости несовершеннолетних преступностью и формирование позитивного общественного мнения о деятельности правоохранительных органов.

Законом 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» установлены правовые основы деятельности СМИ, порядок их учреждения и регистрации, порядок и особенности (печатные) распространения их продукции, особенности деятельности отдельных СМИ (телевизионные и радиовещательные), установлен правовой статус субъектов правоотношений в сфере массовой информации, особенности их взаимодействия.

СМИ – это форма периодического распространения массовой информации с использованием печати, вещания теле- или радиопрограммы, глобальной компьютерной сети Интернет, а также сетевое издание как форма распространения массовой информации с использованием глобальной компьютерной сети Интернет.

СМИ подлежат государственной регистрации в республиканском органе государственного управления в сфере массовой информации в установленном порядке, за исключением:

СМИ, специально учрежденных государственными органами и иными государственными организациями только для распространения их официальных заявлений, а также для официального опубликования правовых актов;

радио- и телепрограмм, распространяемых по сетям, ограниченными помещениями и территорией одной организации или имеющим не более десяти абонентов;

аудио- и видеопрограмм, распространяемых в записи тиражом не более десяти экземпляров;

печатных СМИ, выходящих в свет тиражом, не превышающим 299 экземпляров.

К видам СМИ относятся:

газета, журнал, бюллетень;

радио-, теле-, видео-, кинохроникальная программа, сетевое издание;

иная совокупность информационных сообщений и (или) материалов (передач), носящая периодический характер и предназначенная для неопределенного круга лиц.

Печатное СМИ – газета, журнал, бюллетень, другое издание, имеющие постоянное название, порядковый номер, сквозную нумерацию страниц и выходящие в свет не реже одного раза в шесть месяцев. Радиовещательное средство массовой информации – радиопрограмма, распространяемая с использованием сетей электросвязи не реже одного раза в шесть месяцев. Телевизионное СМИ – телепрограмма, распространяемая с использованием сетей электросвязи не реже одного раза в шесть месяцев.

Сетевое издание – интернет-ресурс, прошедший государственную регистрацию в установленном порядке. Интернет-ресурс – интернет-сайт, страница интернет-сайта, форум, блог, приложение для мобильного устройства, иной информационный ресурс (его составная часть), размещенный в глобальной компьютерной сети Интернет, посредством которых распространяется массовая информация. Информационное агентство – юридическое лицо, осуществляющее сбор, создание (подготовку), хранение информационных сообщений и (или) материалов и их распространение в СМИ и имеющее одновременно статус юридического лица, на которое возложены функции редакции СМИ, и распространителя продукции СМИ. Интернет-ресурс, посредством которого распространяется массовая информация, может быть зарегистрирован как сетевое издание в порядке, установленном настоящим Законом. Интернет-ресурс, не зарегистрированный в качестве сетевого издания, СМИ не является.

В соответствии со ст. 5 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» деятельность ОВД является гласной, открытой для граждан и СМИ в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

Указом Президента от 05.12.1997 № 630 «О реагировании должностных лиц на критические выступления в государственных средствах массовой

информации» установлен порядок взаимодействия органов государственного управления и государственных СМИ по вопросам рассмотрения критических материалов, опубликованных в соответствующих периодических изданиях либо прозвучавших в программах теле- и радиоканалов и содержащих сведения о невыполнении или ненадлежащем выполнении должностными лицами и работниками этих организаций Конституции Республики Беларусь, решений Президента Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, решений Совета Министров Республики Беларусь.

В соответствии с приказом МВД от 2 июля 2021 г. № 188 «Об организации информационно-коммуникативной деятельности» предписано для последующего размещения в СМИ и распространения в глобальной компьютерной сети Интернет организовать своевременное предоставление в подразделения информационно-общественных связей, внештатные корреспондентские пункты ОВД достоверной информации о служебной деятельности:

- по профилактике, выявлению, пресечению правонарушений;
- о проводимых специальных программах и операциях;
- об имиджевых мероприятиях;
- иной информации, относящейся к деятельности ОВД.

Передачу СМИ (кроме РУП «Объединенная редакция МВД Республики Беларусь», учреждения «Редакция газеты «Милицейский вестник» УВД Гродненского облисполкома, газеты УВД Витебского облисполкома «02. Газета Витебской милиции», иных печатных изданий, телевизионных и радиопрограмм, подготовленных непосредственно подразделениями информации и общественных связей) и размещение в сети Интернет устной, печатной, видео- и аудиоинформации о деятельности ОВД осуществлять:

только после согласования с подразделениями информации и общественных связей или руководителями внештатных корреспондентских пунктов ОВД. Корреспондентский пункт – обособленное подразделение юридического лица, на которое возложены функции редакции СМИ и которое осуществляет сбор, хранение и создание (подготовку) информационных сообщений и (или) материалов для данного СМИ, а также распространение его продукции;

о происшествиях и правонарушениях, получивших широкий общественный резонанс, или способных причинить вред деловой репутации органов государственной власти, – только с подразделениями информации и общественных связей.

Инструкцией о реагировании на негативную информацию о деятельности ОВД и ВВ в СМИ глобальной компьютерной сети Интернет, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 17.01.2020 № 17, установлен порядок реагирования на такую информацию.

На уровне территориальных ОВД начальник ГУВД, УВД принимает решение о выборе мер реагирования и при необходимости поручает сотрудникам подчиненных подразделений и ОВД подготовку соответствующих материалов (информационная справка, фото- видеоматериалы, данные камер

видеонаблюдения и т.п.), способствующих эффективному реагированию.

По фактам происшествий с личным составом, которые могут сформировать негативные информационные поводы, а также происшествиям и преступлениям, получившим широкий общественный резонанс, выбор мер реагирования любым доступным способом согласовывается с начальником УИОС либо иным ответственным лицом УИОС.

Для реагирования в информационно-коммуникативной сфере с учетом эффективности и целесообразности в каждой конкретной ситуации могут применяться следующие меры:

- игнорирование – умышленное оставление информационного повода без официальной реакции в СМИ и сети Интернет с целью устранения актуальности информации и исключения основания для последующего ее обсуждения в СМИ и сети Интернет;

- опровержение – требование от юридического лица, на которое возложены функции редакции СМИ, или владельца Интернет-ресурса опровержения распространенных сведений, если эти сведения не соответствуют действительности;

- информационное сообщение – материал в СМИ и сети Интернет, содержащий объективную информацию о деятельности ОВД и ВВ;

- пресс-мероприятие (пресс-конференция, брифинг и т.п.);

- официальный комментарий.

Меры реагирования должны быть адекватны характеру распространенных сведений и могут использоваться комплексно.

Таким образом, в правоприменительной практике общепрофилактические меры осуществляются в основном по месту учебы и массового пребывания несовершеннолетних, а также приобретает актуальность профилактическая работа, проводимая в сети Интернет. При этом основные превентивные формы и методы общей профилактики правонарушений несовершеннолетних на законодательном уровне не закреплены, однако выработаны правоприменительной практикой и (или) являются результатом научных исследований. Общепрофилактическая работа с несовершеннолетними должна осуществляться наряду с оказанием социально-правовой помощи. Тематику публичных выступлений, социальной рекламы и иных мер общей профилактики необходимо планировать исходя из анализа оперативной обстановки. Первостепенное значение в выборе форм и методов подачи профилактической информации имеют возрастные и иные особенности группы несовершеннолетних, в которой они реализуются.