

**ТЕМА 10.**  
**ПРОВЕДЕНИЕ УЧАСТКОВЫМ ИНСПЕКТОРОМ ПО ДЕЛАМ**  
**НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ**  
**ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

10.1. Правовые и организационные основы проведения участковым инспектором по делам несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.

10.2. Основания и сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

10.3. Формы и методы проведения участковым инспектором по делам несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.

10.4. Взаимодействие с иными подразделениями ОВД, государственными органами и общественными объединениями по вопросам индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних.

**10.1. Правовые и организационные основы проведения участковым инспектором ИДН индивидуальной профилактической работы**

Правовой основой для проведения сотрудниками ИДН индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними является Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 200-З от 31 мая 2003 года (далее – Закон 200-З), в статье 21 которого закреплены функции инспекций по делам несовершеннолетних, порядок реализации которых определен Инструкцией о порядке организации деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь № 155 от 08.06.2017 (далее – Инструкция № 155).

Кроме того, порядок организации деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних регламентирован Инструкцией о вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь № 283 от 28.06.2013 (далее – Инструкция № 283).

Очевидно, что проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними нацелено на недопущение совершения последними повторных правонарушений.

Индивидуальная профилактическая работа – деятельность, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений, своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, предотвращение случаев самовольных уходов несовершеннолетних из дома, детских интернатных учреждений, оказание социально-педагогической поддержки, психологической и иной помощи несовершеннолетним и их родителям (усыновителям, удочерителям), опекунам или попечителям.

Категории несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР сотрудниками ИДН, определяются по двум критериям: возрастным данным несовершеннолетнего и характеру совершенного противоправного деяния.

В соответствии со статьей 21 Закона сотрудники ИДН проводят ИПР в отношении несовершеннолетних, достигших десяти лет. С несовершеннолетними младшего возраста такую работу проводят работники учреждений образования. Вместе с тем, сотрудники ИДН также имеют право на проведение ИПР с недостижими десятилетнего возраста, но в таких случаях установленная документация ОВД не оформляется.

Категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится ИПР, изложены в части 1 статьи 5 Закона 200-З. При этом стоит отметить, что сотрудниками ИДН такая профилактическая работа проводится не со всеми несовершеннолетними, речь о которых идет в названной статье Закона.

Сотрудники ИДН проводят ИПР в отношении следующих несовершеннолетних:

потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством;

привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 10.1, 11.1 - 11.3, 16.29, 18.14, 18.15, 19.1 - 19.3, 19.5 - 19.8, 19.10 - 19.12, 24.3, 24.23 или 24.29 КоАП;

совершивших деяния, содержащие признаки указанных административных правонарушений, но не достигших на день совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность;

в отношении которых за совершение перечисленных выше административных правонарушений применены профилактические меры воздействия в виде предупреждения и (или) мер воспитательного воздействия;

в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний либо о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со статьей 426 УПК Республики Беларусь уголовное дело частного обвинения;

подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений;

освобожденных от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности, в силу утраты деянием или лицом общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, добровольными возмещением причиненного ущерба (вреда), уплатой дохода, полученного преступным путем, примирением с потерпевшим, освобожденных от уголовной

ответственности или наказания на основании актов амнистии, а также освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств или на основании актов помилования;

освобожденных от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей (усыновителей, удочерителей), опекунов или попечителей;

осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания;

осужденных с применением принудительных мер воспитательного характера;

осужденных с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы;

освобожденных из воспитательных колоний, арестных домов;

содержащихся в специальных воспитательных учреждениях; ИПР в отношении таких несовершеннолетних проводится ИДН по месту нахождения этих учреждений;

вернувшихся из СВУ.

Кроме того, проведение индивидуальной профилактической работы сотрудниками ИДН, что сопровождается ведением соответствующих документов, возможно и в отношении законных представителей, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних. Проведение ИПР с названными возможно лишь при условии, что такая работа осуществляется в отношении их несовершеннолетних детей.

## **10.2. Основания и сроки проведения ИПР с несовершеннолетними**

Проведение ИПР сотрудниками ИДН осуществляется *на основании*: приговора, решения, постановления или определения суда; постановления КДН, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ОВД.

*Сроки* проведения ИПР с несовершеннолетними установлены статьей 7 Закона 200-З.

ИПР в отношении несовершеннолетних начинается в течение двух рабочих дней после получения подразделением ИДН документа, являющегося основанием для проведения такой работы, и проводится соответствующим сотрудником ИДН, обслуживающим административный участок, на территории которого расположено место проживания (место пребывания) несовершеннолетнего.

Срок проведения ИПР сотрудниками ИДН зависит от характера противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними, и варьируется от одного до трех лет.

Проведение ИПР в течение одного года со дня ее начала осуществляется в отношении следующих категорий несовершеннолетних:

привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений, указанных выше, либо в случае применения профилактических мер воздействия в виде предупреждения и (или) мер воспитательного воздействия за их совершение;

совершивших деяния, содержащие признаки таких административных правонарушений, но не достигших ко времени совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность;

в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний либо принято решение о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со статьей 426 УПК Республики Беларусь уголовное дело частного обвинения;

в отношении освобожденных от уголовной ответственности с применением мер административного взыскания, в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, добровольным возмещением причиненного ущерба (вреда), уплатой дохода, полученного преступным путем, примирением с потерпевшим, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;

освобожденных от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей (усыновителей, удочерителей), опекунов или попечителей;

освобожденных из воспитательных колоний, арестных домов;  
вернувшихся из СВУ.

Особо стоит отметить срок проведения ИПР с несовершеннолетними, в отношении которых установлены в соответствии с законодательством факты потребления ими наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ и факты употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива. В случае проведения в их отношении компетентными медицинскими работниками соответствующей медицинской профилактики срок проведения ИПР сотрудниками ИДН составляет один год, а в случае осуществления в отношении названных диспансерного наблюдения – в течение трех лет.

В отношении несовершеннолетних, содержащихся в специальных воспитательных учреждениях ИПР проводится на протяжении времени пребывания в таких учреждениях.

В отношении подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений – до прекращения уголовного преследования либо до вступления в законную силу обвинительного или оправдательного приговора суда. В

случае вступления в законную силу обвинительного приговора в связи с осуждением с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, с применением принудительных мер воспитательного характера, с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы, а также в случае условно-досрочно освобожденных от наказания – до погашения судимости.

В случае возникновения иных оснований для проведения ИПР в отношении несовершеннолетнего, в отношении которого сотрудниками ИДН уже проводится профилактическая работа, срок ее проведения исчисляется со дня их возникновения и в соответствии с установленным статьей 7 Закона 200-З периодом.

Осуществление ИПР в отношении несовершеннолетних прекращается при истечении указанных сроков либо в день, следующий за днем достижения возраста совершеннолетия.

Осуждение профилируемого несовершеннолетнего к наказанию в виде ареста или лишения свободы на определенный срок, в случае его смерти, объявления умершим либо признанным безвестно отсутствующим, а также неподтверждении информации (отмена постановления, приговора, решения, определения), послужившей основанием для проведения ИПР, также является основанием (при наличии соответствующих документов) для прекращения ИПР.

Прекращение проведения ИПР в отношении несовершеннолетнего является основанием для прекращения такой работы (в случае ее проведения в силу не исполнения (ненадлежащего исполнения) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего) и в отношении его законных представителей.

#### *Документальное оформление материалов ИПР несовершеннолетних*

Вопросы документального оформления сотрудниками ИДН материалов индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних урегулированы Инструкцией МВД № 155.

Со дня поступления в отношении несовершеннолетнего документов, являющихся основанием для проведения ИПР, сотрудник ИДН обязан в течение пяти суток завести в его отношении (при необходимости в отношении его законных представителей, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего) контрольную карту (далее – КК), содержащую соответствующие графы со сведениями о фамилиях, именах и отчествах несовершеннолетнего и его законных представителей, при этом сведения о последних подлежат внесению в соответствующую графу КК в случае принятия решения о проведении ИПР в их отношении, дате начала проведения ИПР, сведения о фамилиях и инициалах участкового инспектора милиции и оперуполномоченного уголовного розыска, обслуживающих административный участок по месту проживания несовершеннолетнего. По заполнению КК подлежит утверждению начальником ОВД либо его

заместителем.

Кроме того, КК содержит в себе соответствующие графы для последующего внесения сведений о дате прекращения ИПР, о чем свидетельствует учиненная подпись начальником ОВД либо его заместителем.

В отношении несовершеннолетнего и его законных представителей, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, в случае принятия решения о проведении ИПР в отношении последних, заводится одна КК. Одна КК также заводится и в отношении несовершеннолетних, содержащихся в специальных воспитательных учреждениях.

В хронологическом порядке помещению в КК подлежат:

документы, послужившие основанием для начала проведения ИПР;

подлежащая заполнению сотрудником ИДН справка об установочных данных несовершеннолетнего, содержащая в себе сведения о фамилии, имени и отчестве профилизируемого несовершеннолетнего, дате и месте его рождения, месте жительства (пребывания), абонентском номере телефона, месте учебы (работы), кличке, о его пребывании и активности в глобальной компьютерной сети Интернет, в том числе в социальных сетях, сведения о родителях (законных представителей), о материальном положении семьи, условиях проживания несовершеннолетнего, взаимоотношениях между членами семьи, степени отрицательного воздействия ее членов, сведения о досуге несовершеннолетнего, а также о его росте, телосложении, глазах, волосах и особых приметах (при наличии);

информация о лицах, с которыми несовершеннолетний поддерживает дружеские отношения (фамилия, имя и отчество, место учебы или работы, место жительства (пребывания), абонентский номер телефона, характер влияния на несовершеннолетнего, сведения и пребывания и активности в глобальной компьютерной сети Интернет, в том числе в социальных сетях).

В отношении несовершеннолетних, содержащихся в специальных воспитательных учреждениях такая информация не помещается;

лист контроля ИПР, в который не реже одного раза в месяц сотрудником ИДН вносятся сведения о проведенных мероприятиях ИПР с несовершеннолетним (и его законными представителями). Лист контроля ИПР на несовершеннолетних, содержащихся в специальных воспитательных учреждениях, не помещается, результаты указанной работы оформляются ежемесячно в виде обобщенной справки;

иные документы, перечисленные в Инструкции № 155 и связанные с проведением ИПР в отношении несовершеннолетнего (и его законными представителями).

Формы контрольной карты, справки об установочных данных несовершеннолетнего, информации о лицах, с которыми последний поддерживает дружеские отношения, и лист контроля ИПР утверждены постановлением МВД Республики Беларусь № 155 от 08.06.2017.

### *Регистрация и учет несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР*

Помимо составления перечисленных документов в отношении несовершеннолетнего, уполномоченные на то сотрудники ИДН в течение пяти суток после поступления документов, являющихся основанием к ее проведению, регистрируют такого несовершеннолетнего (при необходимости и его законных представителей), которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, в журнале лиц, в отношении которых ИДН проводится ИПР, при этом порядковый номер записи в указанном журнале должен соответствовать номеру контрольной карты. Как правило, порядковый номер записи состоит из двух составляющих, где первая непосредственно сам порядковый номер, вторая – год принятия решения о необходимости проведения ИПР.

В течение трех рабочих дней сотрудники ИДН обязаны проинформировать о начале проведения ИПР в отношении несовершеннолетнего и основаниях тому послуживших подразделения охраны общественного порядка и профилактики, уголовного розыска и (или) наркоконтроля и противодействия торговле людьми, а также КДН, расположенную по месту фактического проживания несовершеннолетнего. Экземпляр такого уведомления приобщается к материалам КК.

В течение десяти рабочих дней после поступления документов, явившихся основанием для начала проведения ИПР с несовершеннолетним, сотрудник ИДН обязан провести с ним и его законным представителем беседу, в ходе которой разъяснить основания и сроки проведения ИПР, права и обязанности названных, сотрудников ИДН. По результатам проведенной беседы в листе контроля проведения ИПР сотрудником ИДН учиняется соответствующая запись (отметка). Наряду с указанным, в обозначенный срок сотрудник ИДН также обязан осуществить фотографирование несовершеннолетнего (при необходимости – детальное фотографирование его особых примет), фотоснимки приобщаются к материалам КК.

В случае установления факта изменения несовершеннолетним места его проживания (пребывания) в трехдневный срок сотрудник ИДН обязан письменно известить ИДН ОВД по новому месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего и лишь после получения подтверждения о его прибытии к новому месту жительства (пребывания) направить КК для осуществления дальнейшей ИПР.

Если же в отношении несовершеннолетнего, с которым проводилась ИПР, судом принято решение о его направлении в специальное воспитательное учреждение и помещении в приемник-распределитель для несовершеннолетних КК подлежит передаче вместе с несовершеннолетним сотрудникам названного приемника.

При передаче КК сотрудникам ПРН либо ее направлении в другой ОВД для проведения ИПР по новому месту проживания (пребывания) соответствующие отметки делаются в журнале лиц, в отношении которых ИДН проводится ИПР. Аналогичные отметки также необходимо учинять и в случае

прекращения ИПР по другим основаниям (истечение срока проведения ИПР, достижение восемнадцатилетнего возраста и др.).

### **10.3. Формы и методы проведения участковым инспектором по делам несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы**

Очевидно, что исходя из общественной опасности совершенного несовершеннолетним правонарушения, послужившим основанием к началу проведения ИПР, и зависит порядок ее проведения.

Особого внимание требуют несовершеннолетние, преступившие уголовное законодательство и которым назначены уголовные наказания, не связанные с изоляцией от общества, иные меры уголовной ответственности, а также осужденные несовершеннолетние, освобожденные от отбывания наказания.

Правовой основой деятельности ИДН по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, иных мер уголовной ответственности и контролю за освобожденными от отбывания наказания осужденными составляют не только отмеченные ранее Закон 200-3, Инструкции № 155 и № 283, но и УК, УИК, а также Инструкция о порядке деятельности территориальных ОВД по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности, утвержденная постановлением МВД № 13 от 15.01.2014 (далее – Инструкция № 13) и Инструкция о взаимодействии служб территориальных ОВД при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, утвержденная приказом МВД № 375 от 31.10.2014 (далее – Инструкция № 375).

Исполнение приговоров в отношении несовершеннолетних, а также контроль за отбыванием ими наказаний осуществляется ОВД как со стороны уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ), так и ИДН.

В случае осуществления такого контроля УИИ, сотрудники ИДН в обязательном порядке с указанной категорией осужденных также проводят ИПР с ведением КК в тесном взаимодействии с УИИ.

При осуждении несовершеннолетних с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания, а также в случае применения к несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного характера контроль за поведением таких несовершеннолетних (выполнением осужденными несовершеннолетними соответствующих запретов и ограничений) возлагается на ИДН.

Контроль за осужденными несовершеннолетними, т.е. за несовершеннолетними, в отношении которых вступил в законную силу приговор суда – мероприятия, осуществляемые ОВД по месту жительства, работы и (или) учебы осужденных, направленные на обеспечение выполнения осужденными установленных уголовно-исполнительным кодексом требований, обязанностей и запретов.



Как отмечалось ранее, при проведении ИПР в отношении осужденных несовершеннолетних сотрудниками ИДН осуществляется ведение КК, куда помещаются отмеченные выше документы. Кроме того, к материалам контрольной карты также приобщаются распоряжение о вступившем в законную силу приговоре суда в отношении несовершеннолетнего и извещение ОВД о получении такого распоряжения (приговора) и принятии его к исполнению. О принятии к исполнению распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) ИДН извещает суд не позднее десяти суток после его получения.

В день изменений оснований для дальнейшего проведения ИПР с уже осужденным несовершеннолетним либо в день заведения контрольной карты на такого несовершеннолетнего ИДН направляет информацию в подразделения охраны правопорядка и профилактики, уголовного розыска и наркоконтроля и противодействия торговле людьми для осуществления контроля за осужденным.

Периодичность, время и способы контроля за осужденным по месту его жительства силами сотрудников названных подразделений ОВД определяются с учетом обязанностей, вмененных судом, и имеющейся информации о его личности, поведения, образа жизни, соблюдения порядка и условий отбывания наказания. По решению начальника ОВД к осуществлению контроля за осужденным могут привлекаться сотрудники других подразделений ОВД.

Кроме того, в течение 10 дней после получения распоряжения о вступившем в законную силу приговоре суда осужденный несовершеннолетний вместе с законными представителями вызывается в ИДН. Дату явки следует определять с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.), но не позднее указанного десятидневного срока.

При прибытии осужденного с законными представителями в ИДН с ним проводится разъяснительная беседа, в ходе которой сотрудник ИДН разъясняет дальнейшие основания для проведения ИПР, ее сроки, а также выясняются сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, состояние здоровья, материальное положение семьи др.), а также другие вопросы, имеющие значение для осуществления контроля за его поведением (профилактического наблюдения). Кроме того, изучается необходимость оказания помощи осужденному в трудоустройстве, иной социальной помощи.

В ходе беседы сотрудник ИДН также разъясняет осужденному:

- его права и обязанности;
- последствия совершения правонарушений и преступлений;
- порядок и условия отбывания наказания, не связанного с изоляцией осужденного от общества, правовые последствия невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей;
- основания и порядок применения мер поощрения и взыскания.

Содержание проводимых бесед с осужденным отражаются в соответствующей графе листа контроля ИПР.

По результатам такой беседы, в указанный выше десятидневный срок после получения распоряжения о вступившем в законную силу приговоре суда выносится постановление о вмененных судом обязанностях, которое объявляется осужденному несовершеннолетнему и его законному представителю под роспись, один из экземпляров постановления передается осужденному. В необходимых случаях, если это вменено в обязанность осужденного приговором суда, устанавливаются дни и время явки для регистрации, информация о которых вносится в постановление. При установлении периодичности и времени явки для регистрации ИДН на каждого осужденного оформляет регистрационный лист, который помещается в отдельную папку-накопитель (при прекращении проведения ИПР с осужденным несовершеннолетним – приобщается к КК и помещается в архив).

В дальнейшем ИДН осуществляет контроль за явкой на регистрацию осужденного и выполнением возложенных на него иных обязанностей, изложенных в приговоре суда и отраженных в последствии в названном выше постановлении.

В отношении осужденных, на которых судом возложены обязанности, связанные с их работой, учебой, лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, ИДН направляет сообщение соответственно по месту их работы, учебы или жительства в государственную организацию здравоохранения, оказывающую специализированную медицинскую помощь.

В целях контроля за обязанностями в виде периодической явки в ОВД на регистрацию, нахождения после наступления определенного времени по месту жительства и определенного порядка использования свободного от учебы или работы времени, необходимо:

- установить конкретное место жительства осужденного (адрес места жительства в обязательном порядке вписывается в постановление о вмененных судом обязанностях), где он будет постоянно проживать;

- определить четкое время нахождения несовершеннолетнего на учебе и (или) работе и на основании чего определить время, в течение которого осужденному запрещается посещение определенных мест (перечень мест, запрещенных для посещения, также подлежит внесению в постановление о вмененных судом обязанностях);

- определить конкретные дни (их количество – если периодичность не определена судом), период времени и место явки осужденного на регистрацию. Как правило, дни явки на регистрацию определяются по дням недели и последовательности в течение месяца (например: каждый первый и третий вторник месяца), стоит отметить, что периодичность регистрации не может превышать четырех раз в месяц. При определении места явки на регистрацию в постановлении указывается конкретный адрес ОВД, служебный кабинет.

В случаях установления осужденным обязанностей в виде нахождения в определенное время в своем жилище либо посещение определенных мест контроль за соблюдением данных обязанностей осуществляется в следующем порядке:

не имеющих нарушений порядка и условий отбывания наказания либо имеющих одно взыскание за такое нарушение – в течение месяца не менее двух раз, в том числе проводится не менее одной проверки в ночное время суток;

имеющих два и более взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания – в течение месяца не менее трех раз, в том числе проводится не менее одной проверки в ночное время суток.

Контроль за нахождением в жилище осужденных несовершеннолетних, проживающих в населенных пунктах в сельской местности на удалении более 30 км от ОВД, осуществляется с учетом личности, тяжести совершенных ими преступлений, а также исходя из наличия сил и средств ОВД, но не менее двух раз в течение месяца, при этом одна такая проверка проводится в ночное время суток.

Контроль за соблюдением осужденными несовершеннолетними запретов на употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ и (или) посещение определенных мест, заведений, объектов и (или) мероприятий осуществляется на постоянной основе.

В случае выявления факта невыполнения осужденным с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания возложенных на него обязанностей и несоблюдения условий испытания сотрудник ИДН вызывает такого несовершеннолетнего и отбирает объяснение о причинах допущенного нарушения. При отсутствии уважительных причин выносит официальное предупреждение о возможности отмены отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания, при этом копия такого предупреждения в обязательном порядке, в целях рассмотрения и принятия к несовершеннолетнему мер воздействия подлежит направления в КДН по месту проживания (пребывания) осужденного несовершеннолетнего.

Выполнение осужденным установленных для него обязанностей учитывается ИДН при решении вопроса о необходимости направления в суд представления об отмене или продлении отсрочки исполнения наказания или замене лишения свободы более мягким наказанием, а равно при решении вопроса об освобождении от наказания осужденного по истечении срока отсрочки.

К представлению прилагаются характеристики с места учебы или работы, информация о поведении и образе жизни осужденного, а также другие документы, подтверждающие его исправление.

При уклонении осужденного от выполнения возложенных на него обязанностей или же нарушения общественного порядка, т.е. совершения деяний, ответственность за совершение которых предусмотрена статьями главы 19 КоАП (независимо от того, привлекался ли осужденный к административной

ответственности за данное правонарушение), ИДН выясняют обстоятельства произошедшего (выясняются причины невыполнения возложенных судом обязанностей либо нарушения общественного порядка) и при необходимости выносят официальное предупреждение о возможности отмены отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания в иных случаях результаты проверки отражаются в лист контроля ИПР.

Такое официальное предупреждение является дисциплинарным взысканием, налагаемым на осужденного в соответствии с УИК, и действует в течение года со дня его вынесения.

Если осужденный в течение года после официального предупреждения будет продолжать уклоняться от выполнения обязанностей, либо неоднократно нарушит общественный порядок, за что дважды будет подвергнут административному взысканию, то ИДН вправе направить в суд представление об отмене отсрочки, а суд отменить ее и направить осужденного для отбывания наказания в виде лишения свободы.

Количество фактов невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей значения не имеет. ИДН может направить в суд представление об отмене отсрочки и в том случае, когда осужденный после официального предупреждения только единожды уклонился от выполнения обязанности.

При отсрочке исполнения наказания ИДН за две недели до истечения отсрочки направляет в суд представление об освобождении осужденного от назначенного по приговору суда наказания.

Осужденные с отсрочкой исполнения наказания либо условным неприменением наказания, достигшие восемнадцатилетнего возраста, в течение пяти рабочих дней после достижения совершеннолетнего возраста доставляются в УИИ для постановки на учет. В названное подразделение сотрудник ИДН также передает мотивированный рапорт, утвержденный начальником ОВД, в котором обосновывается необходимость передачи достигшего возраста совершеннолетия осужденного.

Отдельно следует выделить такой вид освобождения от наказания, как осуждение несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного характера.

Принудительные меры воспитательного характера являются самостоятельной формой реализации уголовной ответственности в отношении несовершеннолетних. Такие меры не обладают карательным воздействием, присущим наказанию, однако их реализация также направлена на достижение целей уголовной ответственности.

Постановляя обвинительный приговор и назначая несовершеннолетнему лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера, суд может прибегнуть к назначению следующих мер:

- предостережение;

- возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему;

- возложение на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими

средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и размер ущерба не превышает его среднемесячного заработка (дохода);

ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от одного до шести месяцев, заключающееся в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени;

помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не более чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Данный перечень принудительных мер воспитательного характера является исчерпывающим. Несовершеннолетнему может быть назначена как одна принудительная мера воспитательного характера, так и одновременно несколько таких мер в любом сочетании, если их применение не является взаимоисключающим.

Сотрудники ИДН с данной категорией несовершеннолетних проводят ИПР, в рамках которой разъясняют им порядок и условия исполнения и отбывания указанных мер, контролируют выполнение возложенных на них обязанностей, в том числе связанных с исполнением соответствующих принудительных мер воспитательного характера, применяют меры поощрения и взыскания.

Алгоритмы действий сотрудников ИДН при получении распоряжения об вступившем в законную силу приговоре с копией такого приговора, согласно которому к осужденному несовершеннолетнему применены меры воспитательного характера, идентичны выше описанным.

В обязательном порядке в течение 10 дней после получения копии приговора ИДН выносится постановление о вмененных судом обязанностях, которое объявляется осужденному несовершеннолетнему и его законным представителям под роспись.

Предостережение является мерой психологического воздействия на несовершеннолетнего и состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, или угрозы наступления вреда, а также последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных УК, в виде осуждения и возможного применения наказания. Предостережение не налагает на осужденного каких-либо обязательств. Оно выносится осужденному судом, при оглашении приговора.

Принесение осужденным извинений потерпевшему. ИДН, если иное не установлено судом, определяет форму принесения извинения потерпевшему.

В случае принесения осужденным извинений потерпевшему после судебного заседания, информация о данном факте, после ее проверки на достоверность, отражается в листе контроля ИПР.

Возложение на несовершеннолетнего обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб состоит в фактическом заглаживании (возмещении) причиненного преступлением ущерба (путем возмещения средствами или устранения трудом).

При возложении на несовершеннолетнего осужденного такой принудительной меры воспитательного характера ИДН определяет срок и, по желанию осужденного, порядок возмещения причиненного ущерба (своим трудом или средствами осужденного). Срок и способ возмещения ущерба указываются в постановлении о вмененных обязанностях.

Ограничение досуга несовершеннолетнего состоит в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени, а также обязанностей и запретов в использовании свободного от учебы и работы времени, установленных судом.

Запреты вынесенные судом направлены главным образом на ограничение общения несовершеннолетнего с отрицательно влияющим на него окружением, а также облегчение возможности осуществления контроля за ним в то время, когда несовершеннолетний предоставлен сам себе, во время своего досуга и не находится под наблюдением педагогов и (или) администрации организации по месту его работы.

Ограничение досуга несовершеннолетнему устанавливается на срок от 1 до 6 месяцев и исчисляется со дня начала проведения ИДН с осужденным ИПР по указанному основанию. Применение указанной меры прекращается по истечении назначенного судом срока ограничения досуга либо по достижении осужденным возраста совершеннолетия.

Сотрудники ИДН обязаны обеспечить надлежащий контроль за поведением несовершеннолетнего в свободное от учебы (работы) время и соблюдением им установленных для него запретов.

При необходимости ИДН вправе направить в суд представление об установлении для несовершеннолетнего осужденного дополнительных запретов, указанных выше, если таковые не были установлены судом при постановлении приговора.

За несовершеннолетним, осужденным к принудительным мерам воспитательного характера, за исключением помещения несовершеннолетнего в специальное воспитательное учреждение, в течение срока судимости осуществляется профилактическое наблюдение и на него возлагаются обязанности режимно-ограничительного характера. Такие обязанности выполняются несовершеннолетним наряду с выполнением запретов и обязанностей, предусмотренных в рамках назначенной принудительной меры воспитательного характера.

В случае нарушения возложенных обязанностей ИДН выясняют причины и при наличии достаточных оснований выносят официальное предупреждение, а при повторном после официального предупреждения совершении указанных нарушений – объявляется выговор в письменной форме. Копия вынесенного осужденному официального предупреждения или выговора направляется в КДН по месту проживания (пребывания) несовершеннолетнего для рассмотрения на заседании и принятия к последнему мер воздействия.

При наличии объективных обстоятельств (болезнь и т.д.) явившихся основанием не выполнения возложенных судом обязанностей официальное

предостережение не выноситься, а учиняется соответствующая запись в листе контроля ИПР.

В случае если несовершеннолетний после объявления ему выговора повторно до истечения срока судимости допустит вышеперечисленные нарушения, что именуется злостным уклонением несовершеннолетнего от исполнения принудительной меры воспитательного характера, ИДН направляет в суд представление о замене принудительной меры воспитательного характера более строгой – в виде помещения в специальное воспитательное учреждение.

*Методика проведения индивидуальной профилактической беседы с несовершеннолетним с целью предупреждения повторных правонарушений*

Предупреждение правонарушений несовершеннолетних, безусловно, в том числе нацелено и на предупреждение их повторного совершения. Вместе с тем, в ряде случаев таковые правонарушения со стороны несовершеннолетних имеют место, в том числе в составе групп. В этой связи профилактика противоправного поведения подростков в составе групп является одним из важных направлений деятельности ОВД. Отдельные исследователи (А.Г. Сачек<sup>1</sup> и др.) определяют групповую преступность как один из наиболее общественно опасных видов преступности, что подтверждается правоприменительной практикой.

Повышенная потребность в общении в подростковом возрасте, множество однотипных интересов, большое количество свободного времени, легкость и непосредственность налаживания контактов – все эти факторы связывают несовершеннолетних в неформальные группы, которые имеют для них важное значение.

Такие группы чаще образуются там, где формализованные коллективы (школьные классы, спортивные команды и т. д.) не всегда удовлетворяют все требования и интересы подростка. Впоследствии они могут трансформироваться в преступные. Группы несовершеннолетних правонарушителей, как правило, формируются по месту жительства (дворовая территория компактной жилой застройки, общежитие), учебы, а также в социальных сетях и мессенджерах. Нередки случаи образования групп подростков по месту проведения досуга (парк, торгово-развлекательные центры и т.д.). Сведения о лицах, событиях и обстоятельствах, представляющих интересы определенной группы, как правило, концентрируются в многочисленных информационных ресурсах сети Интернет.

В целях выявления, контроля и коррекции групп несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению, целесообразно применять следующие профилактические методы работы:

систематическое выявление в рамках ИПР отрицательных и положительных связей несовершеннолетнего с отражением указанных сведений и принимаемых профилактических мер в контрольной карте;

целенаправленный мониторинг социальных сетей, который должен включать следующие мероприятия: поиск в социальных группах

---

<sup>1</sup> См.: Сачек Г.А. Групповая преступность // Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 124–128.

несовершеннолетних, объединенных по различным критериям (учебные заведения, спортивные секции, интересы); изучение аккаунта (учетной записи) несовершеннолетнего в социальной сети по известным, неполным либо отсутствующим данным. Визуализация его связей в социальных сетях; анализ и оценка эмоциональной окраски и направленности информации, размещенной в сети Интернет;

вовлечение в рамках ИПР несовершеннолетнего в организованные формы досуга спортивного, творческого и общественно полезного характера;

доведение несовершеннолетнему и его законным представителям сведений о реальных последствиях и ответственности, которые влечет групповая преступность;

инициирование и организация выездных заседаний КДН и судебных заседаний по рассмотрению групповых правонарушений, совершенных подростками;

целенаправленные мероприятия по разобщению и (или) выводу профилактируемого подростка из группы. Разобщение предполагает создание таких условий, при которых исключается или существенно ограничивается общение и совместная деятельность членов группы, в этих целях наиболее эффективным приемом является изоляция от группы самых активных ее членов, прежде всего лидеров;

переориентация, суть которой заключается в том, что группа в основном сохраняет свой состав, но ее направленность меняется с помощью профилактических мер, применяемых в отношении всей группы в целом.

Воспитательное воздействие на несовершеннолетнего, с которым проводится ИПР, осуществляется не только путем личного общения, но и через лиц, имеющих авторитет (родителей, родственников, близких, известных людей (спортсмены, музыканты, блогеры и др.).

Основные приемы: переориентация лидера – воздействие на лидера, через него – на всю группу, вовлечение всех или нескольких участников в культурно-массовую и общественно полезную деятельность (секции, спортивные мероприятия и т.д.), введение в группу нового лидера, обладающего высокой моральной устойчивостью и при этом положительной направленностью. Прием переориентации лидера или включения в группу нового лидера основывается на такой психологической особенности несовершеннолетних, как склонность к подражанию. Однако если изменить направленность лидера невозможно либо очень сложно, то искусственно создаются ситуации, при которых наиболее ярко показывается его несостоятельность.

При этом следует помнить, что при неправильном выборе или некачественной реализации тактики действий и методов профилактической работы, приведших к неудачной попытке разобщения группы, связи между подростками могут наоборот укрепиться, а их поведение может приобрести явно выраженный антиобщественный характер.

Кроме того, даже после разобщения группы, важно периодически осуществлять опосредованный контроль, чтобы не допустить ее возрождения на новой основе.



Организация и тактика деятельности сотрудников ИДН по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп, должны рационально сочетать меры по разобщению отрицательных связей несовершеннолетнего, вовлечение его в организованные формы досуга, переориентации групп, склонных к совершению правонарушений. Первостепенное значение имеет своевременное выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений или иное антиобщественное поведение.

Наряду с указанным, весьма негативные последствия влекут за собой пьянство и алкоголизм несовершеннолетних. Очевидно, что употребление алкоголя и (или) психоактивных веществ в подростковом возрасте является социально негативным явлением с высокой степенью криминогенности, что влечет за собой необходимость со стороны государственных органов, в том числе ОВД, их профилактики.

Эти явления причиняют значительный материальный и нравственный ущерб не только подрастающему поколению в частности, но и обществу в целом. Употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива (далее – алкоголь) несовершеннолетними является одной из основных детерминант, обуславливающей совершение ими общественно опасных деяний.

В этой связи совершение общественно опасного деяния в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств без назначения врача-специалиста, законодатель обоснованно ввел в разряд обстоятельств, отягчающих административную и уголовную ответственность (ст. 7.3 КоАП и ст. 6.4 УК).

Выделяют информационный, социально-правовой, медико-биологический и социально-педагогический методы предупреждения и пресечения употребления алкоголя несовершеннолетними.

Информационный метод подразумевает информирование и просвещение несовершеннолетних относительно опасности алкоголя для здоровья и социального вреда посредством социальных сетей, СМИ, социальной рекламы, а также системы правового обучения в учреждениях образования (в т.ч. во взаимодействии с сотрудниками ОВД) и др.

Социально-правовой – выявление и устранение причин и условий возникновения негативных явлений, связанных с употреблением алкоголя, посредством:

контроля над деятельностью заведений, предназначенных для употребления алкоголя, за местами массового отдыха несовершеннолетних и молодежи (дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), интернет-сообществ в социальных сетях;

установления обстоятельств, связанных с приобретением или употреблением несовершеннолетними алкоголя, в целях выявления и устранения причин и условий, этому способствующих, а также привлечения совершеннолетних лиц, вовлекших несовершеннолетних в его употребление, к

установленной ответственности (требования Инструкции МВД № 155 обязывают установить данные обстоятельства в срок не более десяти суток);

применения мер, предусмотренных административным законодательством, к несовершеннолетним, факт употребления алкоголя которыми установлен в соответствии с законодательством;

ограничения дееспособности (ст. 30 ГК) несовершеннолетних, достигших возраста шестнадцати лет, т.е. лишение права распоряжаться своими заработками, стипендиями и иными собственными доходами (п. 1 ч. 2 ст. 25 ГК), которые вследствие злоупотребления алкоголем ставят свою семью в тяжелое материальное положение.

Ограничение в дееспособности на практике не применяется (за редким исключением), так как для этого нужно наличие одновременно всех необходимых условий, что случается редко, а именно:

установление факта злоупотребления алкоголем, т.е. подтвержден медицинский диагноз – хронический алкоголизм;

наличие у несовершеннолетнего заработка, стипендии или иных собственных доходов;

указанные доходы должны составлять значительную часть материального положения семьи.

Ограничение в дееспособности осуществляется исключительно судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над несовершеннолетним устанавливается попечительство.

Медико-биологический метод выражается в целенаправленных мерах лечебно-профилактического характера, осуществляемых работниками здравоохранения, при необходимости и согласовании – во взаимодействии с сотрудниками ОВД в соответствии со ст. 5 Закона 200-З и локальными нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения. Проводимая ИПР, помимо мероприятий информационного характера и снижения вероятности возникновения у несовершеннолетнего психических и поведенческих расстройств вследствие потребления алкоголя, включает мотивационное консультирование потребляющего алкоголь с риском развития наркологических расстройств, в целях формирования у него приверженности к ведению здорового образа жизни, отказу от потребления алкоголя, побуждения к лечению и медицинской реабилитации. Информация о проведении ИПР работниками здравоохранения может быть предоставлена ОВД и иным органам, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с требованиями законодательства.

Социально-педагогический метод связан с восстановлением и коррекцией качеств личности несовершеннолетнего, употребляющего алкоголь и (или) наркотические вещества, в рамках ИПР, проводимой сотрудниками ИДН совместно с работниками учреждений образования в отношении несовершеннолетних.

Стоит отметить, что правонарушения, совершаемые несовершеннолетними на почве употребления алкоголя, преобладают в общей структуре деликтов с их участием. С целью профилактики таких

противоправных деяний применяются информационные, правовые, педагогические и медицинские методы посредством формирования мотивации на изменение поведения, а также развития социально-поддерживающих интересов у несовершеннолетнего. При этом их эффективность зависит не только от интенсивности мероприятий, но и от совершенствования системы административно-правовых норм.

Не менее важным в деятельности ИДН является также предупреждение повторных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и связанных с немедицинским потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ (далее – наркотические средства; наркотики), их незаконным оборотом.

Наркомания и токсикомания несовершеннолетних, потребление ими иных одурманивающих веществ является одним из факторов, способствующих совершению не только преступлений в сфере наркоконтроля, но и иных уголовно наказуемых деяний, административных правонарушений.

Распространенность наркотических средств – серьезная проблема многих стран. Одной из основных ее особенностей является высокая латентность числа потребителей наркотических средств, включая несовершеннолетних. По мнению специалистов в этой области, официальную цифру состоящих на учете наркозависимых необходимо умножать минимум в 10-15 раз. Это обусловлено отсутствием желания обращаться в организации здравоохранения за наркологической помощью по разным причинам (психологическая, социальная, правовая и др.).

Потребление несовершеннолетними наркотиков несет в себе значительную общественную опасность. Под их воздействием резко возрастает риск совершения самоубийств и преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких против жизни и здоровья человека. В Республике Беларусь имели место факты совершения несовершеннолетними убийств в состоянии наркотического возбуждения. Наибольшую общественную опасность представляют распространители наркотиков. Данный факт подтверждает сниженный в 2015 году до 14 лет возраст уголовной ответственности за сбыт наркотиков.

В соответствии с Инструкцией об организации работы ОВД и ВВ МВД по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, утвержденной приказом МВД от 5 сентября 2022 года № 228, в части касающейся индивидуальной профилактической работы сотрудники подразделений ИДН:

совместно с учреждениями образования формируют списки несовершеннолетних учащихся, склонных к дивиантному поведению, проводят с ними профилактическую работу в целях недопущения вовлечения в незаконный оборот наркотиков, а также их потребление без назначения врача-специалиста;

проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств установлено в соответствии с законодательством;

при поступлении информации из подразделений ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, о несовершеннолетнем, доставленном в организацию здравоохранения с отравлением наркотиками, в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой информации посещают указанного по месту его жительства с целью установления причин и условий, способствовавших вовлечению в потребление без назначения врача-специалиста такими средствами;

принимают меры к участию такого несовершеннолетнего в судебных заседаниях по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков;

при поступлении в ОВД из организации здравоохранения информации об уклонении несовершеннолетнего, состоящего под наблюдением врача-психиатра-нарколога в связи с потреблением наркотиков, от прохождения лечения, устанавливают местонахождение такого подростка и проводят с ним, а также его законными представителями, профилактические мероприятия, направленные на явку несовершеннолетнего к врачу-специалисту.

Спектр причин и условий, лежащих в основе потребления наркотических средств, в том числе повторного потребления, достаточно широк:

стремление к новым ощущениям (любопытство), стремление к преодолению запретного барьера;

чувство ложного товарищества, т.е. принадлежности к определенной группе сверстников;

потребность в самоутверждении;

завоевание популярности, лидерства среди определенной молодежной группы;

личные жизненные трудности, выражение независимости, в ряде случаев просто враждебное отношение к окружающим, причинившим обиду;

желание облегчить состояние, снять утомление и др.

При проведении ИПР с наркозависимым несовершеннолетним наиболее эффективно определить потребность, которая сможет заменить наркозависимость и уже исходя из этого – определять алгоритм профилактических мероприятий.

Предупреждение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних остается важной проблемой, особенно в части их участия в сбыте наркотиков посредством сети Интернет. Система превентивных мер должна включать в себя как меры общей, так и индивидуальной профилактики, проводимые во взаимодействии с органами образования и здравоохранения, общественными объединениями, как в значительной массе подрастающего поколения (с учетом психофизического развития (возраста), так и в более узких группах несовершеннолетних.

Одной из таких превентивных мер является реализация требований Положения о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством, утвержденного постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 года № 487 (далее – Положение о реабилитации).

Положение о реабилитации определяет порядок комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива (далее по тексту – психоактивные вещества) установлены в соответствии с законодательством (далее – комплексная реабилитация).

Понятие комплексной реабилитации закреплено в пункте 1 Положения о реабилитации, где указано, что комплексная реабилитация – это порядок комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление (употребление) которыми психоактивных веществ установлены в соответствии с законодательством: в отношении которых КДН повторно в течение одного года рассматриваются материалы по фактам потребления ими психоактивных веществ, а также в отношении содержащихся в специальных воспитательных учреждениях и вернувшихся из таких учреждений.

Комплексная реабилитация осуществляется в соответствии с индивидуальной реабилитационной программой – документом, определяющим комплекс реабилитационных мероприятий, содержащим конкретные виды и сроки их проведения, а также индикаторы и показатели эффективности, сведения об ответственных исполнителях за их проведение (далее – программа).

Исходя из определения комплексной реабилитации, следует, что основаниями для ее проведения являются:

рассмотрение КДН в отношении несовершеннолетнего повторно в течение года материалов по фактам потребления (употребления) таким подростком психоактивных веществ и законодательное подтверждение имевшего место такого противоправного деяния;

нахождение несовершеннолетнего в специальном воспитательном учреждении по причине неоднократного документирования фактов употребления (потребления) психоактивных веществ;

возвращение несовершеннолетнего из такого учреждения.

Порядок комплексной реабилитации напрямую связан с основаниями ее проведения, в связи с чем такая реабилитация включает в себя следующие этапы:

начальный (реализация первичной программы);

развернутый (реализация основной программы);

завершающий (реализация завершающей программы).

Начальный этап реабилитации начинается с момента утверждения председателем КДН первичной программы, продолжается в течение 1 года и прекращается по решению КДН при наличии следующих оснований:

истечение срока, указанного выше;

решение (приговор) суда о помещении несовершеннолетнего в специальное воспитательное учреждение;

достижение несовершеннолетним возраста 18 лет;

избрание в отношении несовершеннолетнего меры пресечения в виде заключения под стражу;

осуждение несовершеннолетнего к наказанию в виде ареста или лишения свободы;

в случае смерти несовершеннолетнего;

объявление несовершеннолетнего умершим либо признание его безвестно отсутствующим.

Развернутый этап реабилитации начинается с момента утверждения руководителем СВУ основной индивидуальной реабилитационной программы и прекращается после выпуска несовершеннолетнего из такого учреждения, а также при наличии оснований, указанных выше.

Завершающий этап реабилитации начинается после выпуска несовершеннолетнего из специального воспитательного учреждения и утверждения председателем КДН завершающей программы, продолжается в течение 1 года и прекращается по решению КДН по истечении данного срока, а также при наличии оснований, указанных в пунктах «б», «в», «г», «д», «е», «ж», указанных выше.

Решение о проведении комплексной реабилитации несовершеннолетнего принимается исключительно КДН, индивидуальная реабилитационная программа утверждается председателем КДН, после чего в течение 3 рабочих дней направляет ее для реализации заинтересованным субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, безусловно, в том числе в подразделение ИДН.

Дальнейшая координация действий по выполнению программы также осуществляется КДН, в рамках чего комиссия устанавливает периодичность заслушиваний о проделанной работе всех заинтересованных субъектов, при необходимости принимает решение о внесении изменений (дополнений) программы.

Утверждению председателем КДН программы предшествует направление в течение 5 рабочих дней, в том числе в адрес ИДН, копии решения КДН о проведении комплексной реабилитации, где также указывается на необходимость внесения предложений в пределах компетенции по реабилитации и их направлению в СПЦ по месту проживания профилактируемого несовершеннолетнего. После чего представители СПЦ аккумулируют поступившие предложения субъектов профилактики и вносят предложенные мероприятия в программу.

В части касающейся подразделений ИДН мероприятия программы, как правило, включают в себя следующее:

проведение с несовершеннолетним и его законными представителями, в том числе при его посещении по месту проживания, индивидуальных профилактических бесед о необходимости правопослушного поведения подростка;

вовлечение подростка в различные общепрофилактические мероприятия, в том числе организовываемые и проводимые ОВД;

разъяснения норм законодательства, регулирующего вопросы профилактики потребления психоактивных веществ;

выявления круга лиц, отрицательно влияющих на поведение и образ жизни подростка, в целях разобщения таких дружеских связей.

Стоит отметить, что предложения ИДН о проведении мероприятий с подростком с целью их включения в программу и последующего осуществления должны основываться на индивидуальных особенностях (склонностях) несовершеннолетнего. Указанный выше перечень таких мероприятий не является исчерпывающим.

#### *Основания и порядок помещения несовершеннолетних в СВУ*

Проводимая ИПР с несовершеннолетними правонарушителями силами сотрудников ИДН во взаимодействии с иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не всегда приносит желаемый результат и такие несовершеннолетние продолжают совершать правонарушения.

При условии совершения ряда противоправных деяний, ответственность за совершение которых предусмотрена КоАП, а также совершения деяний, содержащих признаки преступления в возрасте недостижения уголовной ответственности, законодательно определен порядок направления таких подростков для дальнейшего обучения в специальные воспитательные учреждения (далее – специальные учреждения, воспитательные учреждения).

Правовую основу деятельности по направлению несовершеннолетних в специальные учреждения составляют Закон 200-З, а также локальные нормативные правовые акты Министерства здравоохранения.

Основания помещения несовершеннолетних в СВУ изложены в ст. 14 Закона 200-З, где сказано, что в такие учреждения помещаются несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет:

нуждающиеся в особых условиях воспитания, в отношении которых постановлен приговор суда с применением принудительных мер воспитательного характера в виде помещения несовершеннолетнего в специальное воспитательное учреждение либо принято судом решение о помещении несовершеннолетнего в такое учреждение, в том числе из числа несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством;

по заявлениям родителей (усыновителей, удочерителей), опекунов или попечителей несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством.

Решение суда о помещении несовершеннолетнего в СВУ может быть принято при наличии трех обстоятельств.

Первое – если в отношении несовершеннолетнего принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по

уголовному делу по причине недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо если вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния несовершеннолетний был не способен сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния.

Второе – в течение года после принятого указанного выше решения либо после совершения общественно опасного деяния, при совершении которого несовершеннолетний был не способен сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния, либо если несовершеннолетний был освобожден от уголовной ответственности в силу утраты деянием или лицом общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, передачей несовершеннолетнего под наблюдение родителей (усыновителей, удочерителей), опекунов или попечителей, либо если несовершеннолетний был освобожден от уголовной ответственности или наказания на основании актов амнистии, либо если после освобождения от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов помилования и после проведения индивидуальной профилактической работы несовершеннолетний привлечен к административной ответственности или освобожден от такой ответственности с применением профилактических мер воздействия за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 10.1, 11.1, 11.3, 16.29, 18.14, 18.15, 19.1, 19.3, 19.5 или 19.6 КоАП, либо если несовершеннолетний совершил деяния, содержащие признаки указанных административных правонарушений, но не достиг на день их совершения возраста, с которого наступает административная ответственность, и у него отсутствует готовность вести правопослушный образ жизни;

Третье – если в течение года несовершеннолетний три раза привлечен к административной ответственности либо освобожден от административной ответственности с применением профилактических мер воздействия за совершение перечисленных выше десяти административных правонарушений, либо совершил деяния, содержащие признаки таких правонарушений, но не достиг на день совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность, и после проведения ИПР вновь привлечен к административной ответственности, либо освобожден от административной ответственности, либо совершил деяния, содержащие признаки указанных правонарушений, но не достиг на день их совершения возраста, с которого наступает административная ответственность, и у него отсутствует готовность вести правопослушный образ жизни. Стоит обратить внимание, что при принятии судом решения о помещении несовершеннолетнего в специальное учреждение по изложенным обстоятельствам факты привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности, освобождения от такой ответственности с применением профилактических мер воздействия и совершения несовершеннолетним деяний, содержащих признаки перечисленных



административных правонарушений, при недостижении на день их совершения возраста, с которого наступает административная ответственность, учитываются в совокупности.

Наряду с указанным, согласно требованиям ст. 14 Закона 200-3 в специальные учреждения не могут быть помещены несовершеннолетние, страдающие заболеваниями, препятствующими их содержанию, обучению и воспитанию в таких учреждениях. Перечень таких заболеваний определяется Министерством здравоохранения.

Важно отметить, что указанные выше принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела (прекращения производства по уголовному делу), материалы, свидетельствующие о привлечении несовершеннолетних к административной ответственности по названным выше статьям КоАП (освобождении от административной ответственности) либо о совершении деяний, содержащих признаки таких правонарушений, в возрасте недостижения административной ответственности, в трехдневный срок подлежат обязательному направлению в КДН по месту проживания (пребывания) таких несовершеннолетних.

Правоприменительная практика свидетельствует, что при рассмотрении КДН материалов третьего по счету противоправного деяния, предусмотренного названными статьями КоАП, при условии, что с момента рассмотрения первого такого деяния не истек один год, подросток-правонарушитель, присутствующий при рассмотрении, официально предупреждается о возможном направлении в специальное воспитательное учреждение.

Рассмотрение судом вопроса о помещении несовершеннолетнего в воспитательное учреждение осуществляется в порядке законодательства о гражданском судопроизводстве, возможно лишь при наличии указанных выше оснований и при условии соответствующего заявления КДН по месту проживания (пребывания) несовершеннолетнего правонарушителя и наличия необходимых материалов.

Основания и порядок подготовки материалов для помещения несовершеннолетних в воспитательные учреждения изложены в ст. 26 Закона 200-3, где указано, что в случае принятия КДН решения об обращении в суд с заявлениями о помещении несовершеннолетнего в специальное учреждение о принятом решении комиссия в трехдневный срок информирует подразделение ИДН, сотрудники которого в течение 21 дня обязаны подготовить материалы, необходимые для подачи в суд заявления о помещении несовершеннолетнего в указанное учреждение образования:

характеристику с мест учебы (работы) несовершеннолетнего;  
акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, предварительно истребовав ее в учреждении образования;

подготовленную справку, включающую в себе сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в связи с этим мерах воздействия к нему;

заключение государственной организации здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в такое учреждение.

В целях подготовки для рассмотрения судом заявлений о направлении несовершеннолетних в воспитательные учреждения ИДН уполномочены запрашивать в соответствующих государственных органах и иных организациях необходимые документы, запросы на которые подлежат исполнению в течение 10 дней со дня их получения.

Прохождение несовершеннолетним медицинского освидетельствования, в том числе психиатрического, в целях получения названного выше заключения государственной организации здравоохранения организовывается сотрудниками ИДН.

При согласии несовершеннолетнего и его законных представителей на прохождение названного освидетельствования осуществляется на основании постановления начальника ОВД, в случаях, когда несовершеннолетний или его законные представители не дают такое согласие – несовершеннолетний доставляется на освидетельствование в принудительном порядке, прохождение которого осуществляется на основании соответствующего постановления прокурора.

Медицинское заключение по результатам освидетельствования наряду с другими документами представляется не позднее обозначенного выше срока (21 день) в КДН с целью последующего приобщения к заявлению в суд. В случае если во время медицинского освидетельствования у подростка выявлены заболевания, препятствующие его содержанию, обучению и воспитанию в специальном учреждении материалы передаются в КДН для организации с ним ИПР.

До рассмотрения судом заявления КДН о помещении несовершеннолетнего в специальное учреждение такой несовершеннолетний, на основании определения суда, может быть направлен ПРН. Такое возможно в случаях:

- необходимости обеспечения защиты его жизни или здоровья;

- необходимости предупреждения совершения с его стороны повторных общественно опасных деяний;

- отсутствия у него места жительства;

- уклонения от явки в суд либо от медицинского освидетельствования; под уклонением подростка от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или организацию здравоохранения, осуществляющую медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства.

Заявление о помещении подростка в воспитательное учреждение подается КДН в суд по месту его жительства (пребывания) в течение 30 дней со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу, либо вынесения постановления по делу об административном правонарушении. При

необходимости КДН своим решением вправе продлить этот срок еще на 30 дней.

Непосредственно перед подачей заявления в суд КДН обязана представить несовершеннолетнему и его законным представителям для ознакомления, которые имеют право давать объяснения, заявлять ходатайства, подавать жалобы, пользоваться юридической помощью. Об ознакомлении, а также о получении ответов на возможно имевшие место ходатайства, жалобы и заявления КДН составляется акт, который подписывается несовершеннолетним и его законными представителями.

Исполнение постановленных приговоров судов в отношении несовершеннолетних с применением принудительных мер воспитательного характера в виде помещения в специальное воспитательное учреждение, решений суда о помещении в такое учреждение обеспечивают:

сотрудники ИДН – в части доставления несовершеннолетних в ПРН;

сотрудники ПРН – в части доставления несовершеннолетних в воспитательное учреждение;

руководители воспитательных учреждений – в части создания и реализации специальных условий воспитания, доставления воспитанников в другие специальные учреждения или возвращения воспитанников, самовольно ушедших из специальных воспитательных учреждений, в эти учреждения;

Министерство образования – в части предоставления в течение 10 суток со дня получения запросов ПРН путевок для помещения несовершеннолетних в специальные воспитательные учреждения, а также предоставления путевок в указанный срок специальному воспитательному учреждению для перевода воспитанников в другие такие учреждения в связи с достижением воспитанниками предельного возраста пребывания, установленного для определенного вида специального воспитательного учреждения.

Стоит обратить внимание, что факт направления несовершеннолетнего в специальное воспитательное учреждение следует расценивать как реализацию меры принуждения, направленную на недопустимость совершения противоправных проступков в дальнейшем с целью оградить несовершеннолетнего от совершения, в ряде случаев повторного, уголовно наказуемого деяния.

Работа сотрудников ИДН должна быть нацелена на предотвращение наличия оснований, являющихся поводом для направления несовершеннолетних в названные учреждения.

Предрасположенность несовершеннолетних к совершению правонарушений проявляется индивидуально. Вместе с тем, результаты научных исследований и правоприменительной практики свидетельствуют о некоторых закономерностях данного асоциального явления.

Во-первых, для выявления склонности к совершению деликтного проступка на начальной стадии необходимо установить причины и условия, этому способствующие. В основном правонарушения несовершеннолетними совершаются по причинам неблагоприятных условий внутри семьи: отсутствие надлежащего воспитания и надзора со стороны законных представителей,

потребление наркотиков, злоупотребление алкоголем, сложные отношения между родителями, сопровождающиеся скандалами, участие в воспитании лишь одного из законных представителей. Кроме того, причинами совершения правонарушений могут выступать такие явления, как влияние на несовершеннолетних интернет-ресурсов, взрослых, круг общения, потребление психоактивных веществ и др.

Во-вторых, наибольшее внимание в силу психофизических особенностей растущего организма необходимо уделять несовершеннолетним, вступающим в переходный период и период взрослости.

Процесс выявления несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, осуществляется по двум направлениям:

выявление несовершеннолетних, которые вынашивают намерения совершить правонарушение;

непосредственное обнаружение факта правонарушения и последующее установление лица, его совершившего.

Статистические данные позволяют сделать выводы о том, что подавляющее большинство правонарушений совершается несовершеннолетними в общественных местах, как правило, где имеется значительная концентрация несовершеннолетних (учреждения образования, общежития обучающихся, различные клубы и дискотеки, торгово-развлекательные центры, общественные места с бесплатным предоставлением доступа к сети Интернет через Wi-Fi). Данное обстоятельство предопределяет выбор тактического приема по выявлению правонарушений несовершеннолетних – профилактическая отработка определенных мест и территорий. Как правило, такая отработка осуществляется либо во внеучебное и вечернее время, либо в выходные и праздничные дни.

Кроме того, необходимо пресекать правонарушения, совершаемые в период образовательной деятельности вблизи и (или) на территории учреждений образования (наиболее распространенные – хищения, хулиганства, причинение телесных повреждений, курение в запрещенных местах).

В целях получения и изучения сведений о несовершеннолетних, своевременного выявления факторов риска их девиантного, суицидального поведения, а также организации профилактической работы с ними рекомендуется осуществлять мониторинг и проверочные мероприятия по сбору и анализу в сети Интернет общедоступной информации в отношении данной категории лиц.

Эффективным источником такой информации могут являться персональные (личные) страницы несовершеннолетних в наиболее популярных социальных сетях и мессенджерах. Отдельному исследованию подлежат такие разделы (блоки) информации, размещаемые на страницах социальных сетей, как: фото-, видеоизображения, интересы, предпочтения, убеждения; связи и взаимоотношения с другими пользователями социальных сетей; различные объявления, высказывания и комментарии изучаемых подростков на различных страницах в сети Интернет.

На основании анализа полученной информации о «присутствии» подростков в глобальной сети Интернет могут составляться уточняющие вопросы к последним при личных беседах, планироваться дополнительные направления их изучения и проведения профилактической работы.

Организация и проведение профилактических отработок (рейдов) осуществляются, как правило, в указанных выше местах скопления несовершеннолетних в вечерний период времени, в выходные и праздничные дни. Для проведения таких рейдовых мероприятий задействуются сотрудники ИДН (максимально), а также участковые инспекторы милиции, сотрудники уголовного розыска и строевых подразделений. В составе смешанных групп, в том числе в гражданской форме одежды, сотрудники отрабатывают указанные места и заведения. При проведении рейдов следует обращать внимание на группы несовершеннолетних, характер их поведения, уточнять цели нахождения в местах общественного питания, реализующих алкогольные напитки.

Подобные совместные отработки мест концентрации несовершеннолетних могут проводиться как во исполнение отдельно принятых решений руководства ОВД, так и в рамках специального комплекса мероприятий «Подросток» (далее – СКМ «Подросток»), который предполагает распределение и концентрацию усилий ОВД на всех уровнях: республиканском, региональном или районном (городском), направленных на:

- активизацию ИПР с несовершеннолетними и принятие к ним необходимых мер воздействия;

- своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей, их законных представителей, а также лиц, вовлекающих подростков в противоправную деятельность;

- профилактику пьянства и наркомании среди несовершеннолетних.

Основанием для введения СКМ «Подросток» является увеличение числа зарегистрированных преступлений, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии, в абсолютном значении.

На подготовительном этапе СКМ «Подросток» подлежат осуществлению следующие мероприятия:

- проводится анализ криминогенной обстановки, особенно в подростковой среде;

- определяются наиболее криминогенные объекты и территории, места концентрации пребывания молодежи;

- уточняется круг несовершеннолетних и взрослых, на которых необходимо акцентировать внимание при проведении мероприятий;

- проводится по учетам ЕГБДоП проверка подростков, привлеченных к административной ответственности, обработка полученной информации;

- готовится график выступлений сотрудников ОВД по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждениях образования, трудовых коллективах и СМИ;

- делается расчет необходимых сил и средств, определяется продолжительность проведения СКМ;

разрабатывается система контроля за осуществлением мероприятий;  
согласовывается с другими государственными органами порядок проведения совместных с ними мероприятий.

В ходе основного этапа СКМ «Подросток»:

проводятся выступления сотрудников ОВД с лекциями и беседами по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждениях образования, трудовых коллективах и средствах массовой информации;

осуществляются отработки и рейды в местах концентрации молодежи и неорганизованного отдыха подростков, других криминогенных мест;

усиливается контроль за несовершеннолетними в рамках ИПР, в том числе путем увеличения количества проверок по месту жительства, учебы (работы) в целях выявления фактов противоправного поведения и уклонения от учебы (работы) с незамедлительным принятием мер по их пресечению;

проверяются места торговли алкогольными, слабоалкогольными напитками или пивом для предупреждения и пресечения их продажи несовершеннолетним;

целенаправленно выявляются родители или лица, их заменяющие, не выполняющие обязанности по воспитанию детей;

изучается состояние воспитательной работы в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, спортивных секциях, кружках и клубах по месту жительства и учебы несовершеннолетних с последующим информированием о выявленных недостатках председателей КДН для принятия соответствующих мер реагирования;

совместно с подростковыми врачами-наркологами реализуются мероприятия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в лечении от алкоголизма, токсикомании, наркомании;

проверяются сведения о лицах, привлеченных к ответственности за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественное поведение;

вносятся предписания и (или) представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Для проведения СКМ «Подросток» из числа задействованного личного состава формируются наряды, патрульные и иные группы, которые обеспечиваются транспортными средствами, должным образом экипируются и инструктируются перед заступлением на службу. Результаты работы обобщаются и докладываются руководству ОВД ежедневно.

Не менее важная роль в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их травматизма отводится проводимой ежегодно с 1 мая по 1 октября в три этапа (I – с 1 по 31 мая, II – с 1 июня по 1 сентября, III – с 1 сентября по 1 октября) с участием всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, республиканской

межведомственной программе «Забота» (далее – РМП «Забота»), задачами которой являются:

обеспечение максимальной трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, особенно с которыми проводится ИПР;

предупреждение правонарушающего поведения;

формирование навыков здорового образа жизни и осознанного отношения к своему здоровью и окружающей среде;

развитие интеллектуального, духовного потенциала, творческих способностей и интересов детей, активное приобщение к различным видам деятельности.

В части индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних к компетенции ОВД в рамках РМП «Забота» относятся следующие мероприятия:

изучение предполагаемой занятости и форм досуга в летний период (в каждый из летних месяцев) несовершеннолетних, с которыми ИДН проводится ИПР и постоянный обмен информацией между ОВД в отношении подростков, с которыми проводится ИПР, выезжающих за пределы района проживания, в том числе в детские оздоровительные лагеря;

организация деятельности детских оздоровительных лагерей спортивно-патриотической направленности на базе ОВД, воинских частей внутренних войск МВД и иных подразделений с максимальным вовлечением несовершеннолетних, в отношении которых проводится ИПР;

усиление контроля за несовершеннолетними по месту жительства в рамках проводимой ИПР;

проведение индивидуальной профилактической разъяснительной работы с несовершеннолетними, с которыми осуществляется ИПР, в рамках месячников (недель) правовых знаний в учреждениях образования.

Таким образом, целенаправленное выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, является сдерживающим фактором правонарушающего поведения. Установление таких несовершеннолетних осуществляется как на ранней стадии с целью недопущения общественно опасных деяний, так и после их совершения путем непосредственного обнаружения данных фактов и последующего их раскрытия (установление лиц, их совершивших). Выявление правонарушителей осуществляется в местах концентрации несовершеннолетних, по месту их учебы, а также путем систематического мониторинга социальных сетей интернета.

Как отмечалось выше, одной из причин совершения несовершеннолетними правонарушений может являться негативное влияние лиц, достигших возраста совершеннолетия, выражающееся во вовлечении несовершеннолетних в антиобщественное поведение.

Подверженность несовершеннолетних влиянию старших по возрасту, в том числе со стороны законных представителей, является объективным следствием психофизических особенностей подростков. Негативная направленность такого влияния формирует условие, способствующее

совершению ими правонарушений, в связи с чем обуславливает выработку превентивных мер для их применения в правоприменительной практике.

Общественная опасность вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение определяется рядом негативных тенденций: искажаются ценностные ориентации, нарушается здоровье и духовно-нравственное развитие подрастающего поколения, оказание пагубного воздействия на несформировавшуюся психику несовершеннолетних способствует становлению асоциальных взглядов в более зрелом возрасте<sup>2</sup>, а также расширяется круг правонарушителей и образуются устойчивые формирования криминального характера.

Вовлечение – умышленные действия совершеннолетнего, направленные на склонение (привлечение) несовершеннолетнего к совершению общественно опасного деяния или антиобщественного поведения.

Способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение законодателем перечислены лишь в диспозиции ст. 172 УК (обещание, обман или иной способ). В соответствии с п. 17 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2002 года № 3 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» иной способ вовлечения несовершеннолетнего в преступление – действия, направленные на возбуждение у несовершеннолетнего желания участвовать в совершении одного или нескольких преступлений. Такие действия могут быть сопряжены с применением как физического, так и психического воздействия (убеждение, обман, запугивание, уверение в безнаказанности, подкуп, возбуждение чувства мести, зависти и других низменных побуждений). Правоприменительная практика также показывает, что способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение могут быть различными, например, советы о наиболее удобном способе употребления алкогольных напитков, помощь в их приобретении, угощение, использование личного авторитета, наиболее распространенный – предложение совершить антиобщественные действия.

Основные формы вовлечения несовершеннолетних в правонарушающее и антиобщественное поведение – устная и письменная, последняя из которых с развитием глобальной компьютерной сети Интернет обрела более современный вид: переписка в социальных сетях, мессенджерах, закрытых форумах, в том числе в DarkNet, с использованием элементов конспирации.

Уголовная ответственность, связанная с вовлечением несовершеннолетних в правонарушающее поведение, предусмотрена за совершение следующих общественно опасных деяний: вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ч. 2 ст. 171<sup>1</sup> УК); вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 172 УК); склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств, психотропных

---

<sup>2</sup> См.: Корытко А.В. О совершенствовании уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение / Правосудие и правоохранительная деятельность: законодательство и правоприменение : сб. науч. тр. / ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ ; редкол.: А.В. Барков [и др.]. Минск : РИВШ, 2019. С. 258–259.



веществ или их аналогов (ч. 2 ст. 331 УК); вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 173 УК).

Стоит отметить, что для того чтобы привлечь совершеннолетнего к указанной уголовной ответственности за нарушение ст. 173 УК, данное противоправное действие должно быть направлено на одного и того же несовершеннолетнего и не менее трех раз. В этой связи не подлежат уголовной ответственности лица, систематически вовлекающие в антиобщественное поведение разных несовершеннолетних.

Уголовным законодательством также выделены в качестве самостоятельного состава преступления такие действия, как вовлечение иного лица (независимо от возраста):

в террористическую деятельность, а равно обучение или иную подготовку для участия в террористической деятельности (ст. 290<sup>2</sup> УК);

участие в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка их организации, либо путем насилия, угрозы применения насилия, обмана или выплаты вознаграждения (ст. 369<sup>3</sup> УК).

Вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение в соответствии со ст. 7.3 КоАП является обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Наказуемым вовлечением несовершеннолетнего в антиобщественное поведение в соответствии с уголовным (ст. 173 УК) и административным (ст. 19.4 КоАП) законодательством признается его вовлечение в потребление психоактивных веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также в участие в собрании, митинге, уличном шествии, демонстрации, пикетировании, ином массовом мероприятии, проводимых с нарушением установленного порядка.

Кроме того, предусмотрена административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих (ст. 10.8 КоАП).

Способы и методы предупреждения вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественное поведение подразделяются на информационный, социально-профилактический, уголовно-правовой и административно-правовой.

Информационный – информирование и просвещение несовершеннолетних относительно правил поведения в случае столкновения с фактами вовлечения в антиобщественное поведение, а также освещение мер и фактов привлечения к уголовной и административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение. Сотрудниками ОВД при проведении выступлений в учреждениях образования информируются обучающиеся (с учетом их возраста), а также их законные представители в ходе участия в проводимых родительских собраниях о правилах безопасности в общественных

местах, по месту жительства и в социальных сетях, чтобы несовершеннолетние не стали предметом вовлечения в правонарушающее поведение.

Уголовно-правовой и административно-правовой выражаются в деятельности ОВД по выявлению и привлечению к установленной ответственности лиц по ст.ст. 172 и 173 УК, административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 19.4 и 10.8 КоАП. Тем самым реализуется принцип неотвратимости наказания, чем обеспечивается профилактический эффект.

Сотрудникам ОВД следует помнить, что таким лицом нередко оказывается человек, который находится с несовершеннолетним в повседневных контактах и имеющий для него авторитет (законный представитель, родственник, сосед, друг родителей, часто посещающий их по месту жительства и др.).

Также рекомендуется обращать внимание на факт трудоустройства лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение, в учреждения, где воспитываются, обучаются или тренируются несовершеннолетние. Бездзорные дети также являются потенциальными жертвами таких преступников. Поэтому после обнаружения каждого безвестного исчезновения несовершеннолетнего (бродяжничества) необходимо проводить проверку на предмет установления фактов вовлечения в антиобщественное поведение.

Социально-профилактический заключается в наблюдении за поведением лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.4 КоАП, а также контроле за лицами, ранее совершившими преступления, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.ст. 171, 172, 173 и ч. 2 ст. 331 УК.

Таким образом, негативное влияние совершеннолетних является одним из основных факторов, влияющих на противоправное поведение несовершеннолетних, и не теряет своей актуальности. Формы и способы вовлечения их в совершение правонарушений достаточно разнообразны, из которых наиболее распространенный – предложение совершить антиобщественные действия. В зависимости от общественной опасности указанных деяний в национальном законодательстве предусмотрена уголовная и административная ответственность. ОВД в своей деятельности применяют информационный, социально-профилактический, а также уголовно-правовой и административно-правовой методы предупреждения негативного воздействия на несовершеннолетних со стороны лиц, достигших возраста совершеннолетия.

#### **10.4. Взаимодействие с иными подразделениями ОВД, государственными органами и общественными объединениями по вопросам индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних**

Важную роль в эффективности осуществления сотрудниками ИДН индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними играет

уровень взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями, с сотрудниками иных подразделений ОВД. Только при тесном взаимодействии участкового инспектора ИДН с должностными лицами перечисленных органов возможна действенная индивидуальная профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно ст. 4 Закона 200-З к органам, наряду с территориальными ОВД и Министерством внутренних дел непосредственно, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относятся:

комиссии по делам несовершеннолетних;

органы опеки и попечительства;

органы управления образованием – структурные подразделения областных (Минского городского) исполнительных комитетов, городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере образования, а также непосредственно Министерство образования;

органы управления здравоохранением – структурные подразделения областных (Минского городского) исполнительных комитетов, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере здравоохранения, органы управления здравоохранением других республиканских органов государственного управления, а также непосредственно Министерство здравоохранения;

органы по труду, занятости и социальной защите – структурные подразделения областных (Минского городского) исполнительных комитетов, городских, районных исполнительных комитетов, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере труда, занятости и социальной защиты, а также непосредственно Министерство труда и социальной защиты;

В свою очередь, в соответствии с требованиями ст. 9 Закона 200-З, все государственные органы, иные организации, а также граждане обязаны незамедлительно информировать ИДН о выявлении родителей (усыновителей, удочерителей), опекунов или попечителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, либо вовлекающих их в совершение правонарушений, совершающих по отношению к несовершеннолетним правонарушения, а также о выявлении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния и в отношении которых необходимо проведение ИПР в соответствии с требованиями ст. 5 названного Закона.

Вместе с тем, сотрудники ИДН, равно как и должностные лица иных государственных органов и иных организаций, граждане обязаны незамедлительно информировать следующие органы и организации по месту нахождения несовершеннолетнего:

органы прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

КДН – о выявлении случаев нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилищных и других прав, о недостатках в деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также

о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, о несовершеннолетних, досрочно прекративших обучение, а также о совершивших противоправные деяния и в отношении которых необходимо проведение ИПР в соответствии с требованиями ст. 5 Закона 200-З;

органы управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе нуждающихся в государственной защите;

органы по труду, занятости и социальной защите – о выявлении семей, дети в которых находятся в социально опасном положении;

органы опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения либо надзора законных представителей;

государственные организации здравоохранения – о выявлении несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств и (или) алкоголя установлены в соответствии с законодательством.

Отдельного внимания требует рассмотрение вопросов взаимодействия участкового инспектора ИДН с должностными лицами учреждений образования, расположенными на территории обслуживаемого административного участка.

Так, сотрудник ИДН обязан принимать участие в заседаниях совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ходе которых в том числе рассматривается противоправное поведение несовершеннолетних с непосредственным их участием и участием их законных представителей.

Также участковый инспектор ИДН должен изучать в учреждении образования материалы по проведению представителями учебного заведения профилактических мероприятий с несовершеннолетними, в отношении которых ИДН осуществляется ИПР. Стоит отметить, что при начале проведения такой работы сотрудник ИДН информирует администрацию учреждения образования по месту учебы несовершеннолетнего об ее основаниях. В случае выявления при изучении проведения профилактических мероприятий ненадлежащей профилактической работы в адрес руководителя учебного заведения сотрудник ИДН вносит предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений.

В случае совершения обучающимся несовершеннолетним преступления, организывает проведение профилактических мероприятий по месту его учебы с доведением информации о правовых последствиях совершенного деяния.

Рассматривая вопросы взаимодействия сотрудников ИДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с иными государственными органами и организациями, помимо отмеченных выше, следует отметить следующее.

В целях своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетних руководством ИДН ежемесячно проводится комплексный анализ и оценивается

состояние преступности, результатов оперативно служебной деятельности ОВД в сфере профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, на территории обслуживания ОВД. На его основе подготавливается информация о принимаемых мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая направляется в соответствующие КДН и прокуратуру.

В случае выявления несовершеннолетних обучающихся в учреждениях образования и совершивших административное правонарушение или уголовно наказуемое деяние, признаки административного правонарушения либо преступления до достижения возраста, с которого наступает административная и уголовная ответственность соответственно, сотрудники ИДН информируют об этом администрацию названных учреждений.

Кроме того, о каждом факте и обстоятельствах совершения несовершеннолетним преступления, на основании ежедневного анализа оперативной сводки о преступлениях и происшествиях информируется не только администрация учреждения образования, но и КДН, управление (отдел) образования по месту жительства (месту пребывания) такого несовершеннолетнего.

В целях своевременной организации ИПР с несовершеннолетними уполномоченный сотрудник ИДН на системной основе осуществляет сверку с государственной организацией здравоохранения по месту нахождения ОВД о несовершеннолетних, находящихся под диспансерным наблюдением, или в отношении которых проводятся мероприятия медицинской профилактики в связи с потреблением наркотиков, употреблением алкоголя. Результаты такой сверки аккумулируются в подразделении ИДН, при необходимости инициируется вопрос о необходимости начала проведения ИПР с несовершеннолетними. Кроме того, как отмечалось ранее, при поступлении информации об уклонении несовершеннолетнего, состоящего под наблюдением врача-психиатра-нарколога в связи с потреблением наркотиков от прохождения лечения, участковый инспектор ИДН обязан провести с таким несовершеннолетним, а также его законными представителями, соответствующую профилактическую беседу, направленную на явку подростка к врачу-специалисту.

Взаимодействие участкового инспектора ИДН с советами общественных пунктов охраны правопорядка, деятельность которых урегулирована главой 4<sup>1</sup> Закона Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» от 26 июня 2003 года № 214-З и Положением о порядке образования и упразднения советов общественных пунктов охраны правопорядка, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, утвержденным постановлением Совета Министров от 14 апреля 2014 года № 352, осуществляется в соответствии с нормами данных нормативных правовых актов.

Так, участковый инспектор ИДН при проведении ИПР с несовершеннолетними и их законными представителями вправе привлекать

к проведению профилактической работы членов совета общественного пункта, дежурство которых организовывается в общественном пункте.

Кроме того, сотрудник ИДН принимает участие в заседаниях совета общественного пункта, в ходе которых в том числе организовывает обсуждение вопросов поведения несовершеннолетних и (или) их законных представителей, информирует о подростках, поведение и образ жизни которых дают основание полагать о возможности совершения ими правонарушений, для осуществления в пределах компетенции иных субъектов мер индивидуальной профилактики правонарушений, принятия иных мер в соответствии с законодательством.

Сотрудник ИДН также оказывает содействие в функционировании совета общественного пункта, в целях чего в том числе обеспечивает наличие в нем различных инструктивно-методических пособий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представляет необходимую для данной деятельности информацию, содержание и объем которой согласовывает с непосредственным руководителем.

Участковый инспектор ИДН вправе вносить председателю совета общественного пункта предложения для рассмотрения на заседаниях о поощрении граждан, принимающих активное участие в том числе в индивидуальной профилактике правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, сотрудник ИДН вправе вносить предложения своему непосредственному руководителю по оптимизации деятельности совета общественного пункта по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для последующего информирования местного исполнительного и распорядительного органа.

Рассматривая взаимодействие участкового инспектора ИДН по вопросам индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с подразделениями ОВД, следует выделить четыре основных таких подразделения: охраны правопорядка и профилактики, уголовного розыска, наркоконтроля и противодействия торговли людьми, а также строевые подразделения милиции – в большинстве своем патрульно-постовая служба милиции. Взаимодействие с сотрудниками ОВД перечисленных подразделений основывается на их непосредственных служебных обязанностях.

Так, как отмечалось ранее при рассмотрении вопросов документального оформления материалов индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних, о начале проведения ИПР в отношении несовершеннолетнего и основаниях тому послуживших участковый инспектор ИДН в течение трех рабочих дней информирует подразделения охраны общественного порядка и профилактики, уголовного розыска и (или) наркоконтроля и противодействия торговле людьми, для осуществления мер индивидуальной профилактики компетентными сотрудниками этих подразделений. Наряду с указанным, в этот же срок сотрудник ИДН, в случае установления факта смены места жительства (пребывания) профилактируемого несовершеннолетнего, обязан письменно известить ИДН ОВД по новому месту жительства (пребывания) в целях получения подтверждения о его прибытии к

новому месту жительства (пребывания) и дальнейшего направления КК для организации и проведения ИПР.

Кроме того, участковый инспектор ИДН информирует о несовершеннолетних, выбывших на непродолжительное время к родственникам, иным лицам (на каникулярный период времени), в связи с необходимостью прохождения лечения и т.п. ИДН других ОВД в целях проведения ИПР по месту фактического временного пребывания.

Наряду с указанным сотрудники наркоконтроля и противодействия торговле людьми (сотрудники криминальной милиции ОВД, в которых отсутствуют указанные подразделения, на которых возложены обязанности по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков) в целях проведения соответствующей индивидуальной профилактической работы, направляют в ИДН соответствующие сведения по результатам проводимой ежеквартально сверки в отношении лиц, находящихся под наблюдением врача-психиатра-нарколога в связи с потреблением наркотиков. Также подлежат направлению в ИДН сведения в рамках проведения доследственных проверок по фактам отравления несовершеннолетних наркотиками, сотрудники же ИДН, при получении таких сведений, в течение пяти рабочих дней со дня поступления такой информации посещают указанных лиц по месту жительства, где устанавливают причины и условия, способствовавшие вовлечению в потребление наркотиков, инициируют начало проведения ИПР в случаях, когда такая не проводилась.

В ходе взаимодействия с сотрудниками подразделений наркоконтроля сотрудники ИДН информируют названных о ставших известными фактах причастности несовершеннолетних к незаконному обороту наркотиков и (или) их потреблению без назначения врача-специалиста.

Сотрудники подразделения охраны общественного порядка и профилактики при посещении граждан, сведения о которых поступили из подразделений наркоконтроля и противодействия торговле людьми, в срок не позднее двух рабочих дней информируют ИДН для принятия соответствующих мер реагирования о факте совместного проживания с несовершеннолетними.

Рассматривая вопрос взаимодействия сотрудников ИДН и ППСМ, необходимо отметить, что в целях эффективного проведения последними в том числе индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при осуществлении охраны общественного порядка на маршрутах патрулирования, руководство ИДН (наиболее опытные участковые инспекторы ИДН) проводят соответствующие обучающие занятия согласно ежемесячным графикам участия в инструктажах сотрудников подразделений ОВД по темам, связанным с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что предписано требованиями Инструкции о порядке организации деятельности ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденной приказом МВД № 333 от 24 июля 2013 года. Кроме того, сотрудники строевых подразделений принимают активное участие в проведении совместных с сотрудниками ИДН рейдовых мероприятиях по местам скопления молодежи.