Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

А.А. Постникова
И.Л. Федчук

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В двух частях

Часть 2

*Рекомендовано Министерством внутренних дел Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для обучающихся учреждений высшего образования
Министерства внутренних дел Республики Беларусь*

Минск
Академия МВД
2016

УДК 351.74/342.92
ББК 67.401.2/13 + 67.401
П63

Рецензенты:

заместитель министра внутренних дел –
начальник милиции общественной безопасности *Н.А. Мельченко*;
заведующий кафедрой конституционного и административного права
Академии управления при Президенте Республики Беларусь
кандидат юридических наук, доцент *Е.В. Семашко*;
начальник кафедры административной деятельности
факультета милиции Могилевского института
Министерства внутренних дел Республики Беларусь *О.Ч. Яковицкий*

ISBN 978-985-576-010-9 (ч. 2) © УО «Академия Министерства внутренних дел
ISBN 978-985-576-008-6 Республики Беларусь», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	5
Глава 18. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок	5
18.1. Виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок	5
18.2. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению мелкого хулиганства и иных правонарушений, посягающих на общественный порядок	13
18.3. Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел по профилактике, предотвращению, пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок	21
Глава 19. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма	28
19.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма	28
19.2. Организация и тактика предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших	33
19.3. Основания и порядок направления граждан в лечебно-трудовой профилакторий	46
Глава 20. Деятельность органов внутренних дел по пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов	57
20.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов	57
20.2. Организация и тактика деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших	66
20.3. Правовые и организационные основы выявления и пресечения незаконного посева или выращивания запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества	85
Глава 21. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений	92
21.1. Сфера семейно-бытовых отношений как объект правового воздействия	92

21.2. Организация работы органов внутренних дел по выявлению семейного неблагополучия, применению административно-правовых мер воздействия к лицам, совершающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.....	100
21.3. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами в целях профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.....	119
Глава 22. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	129
22.1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, роль органов внутренних дел в ее реализации.....	129
22.2. Задачи, функции, организация деятельности инспекций по делам несовершеннолетних	142
22.3. Формы и методы деятельности инспекций по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних	148
Глава 23. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами	168
23.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами.....	168
23.2. Организация деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел.....	171
23.3. Порядок выявления, постановки на учет и проведения воспитательно-превентивной работы с ранее судимыми лицами	174
23.4. Роль служб и подразделений милиции общественной безопасности в осуществлении превентивного надзора.....	183
Глава 24. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений в сфере экономики	193
24.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, совершаемых в сфере экономики	193
24.2. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в сфере экономики	199
24.3. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел отдельных видов правонарушений в сфере экономики	204
Глава 25. Обеспечение законности и дисциплины в административной деятельности органов внутренних дел	216
25.1. Понятие законности и дисциплины в административной деятельности органов внутренних дел.....	216
25.2. Способы обеспечения законности в административной деятельности органов внутренних дел.....	225
25.3. Организация внутриведомственного контроля. Роль общественных формирований органов внутренних дел в укреплении законности и служебной дисциплины	228

РАЗДЕЛ 5

ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Глава 18

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок

18.1. Виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок.

18.2. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению мелкого хулиганства и иных правонарушений, посягающих на общественный порядок.

18.3. Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел по профилактике, предотвращению, пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок.

18.1. Виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок

Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» одной из задач ОВД является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Деятельность эта весьма многоплановая и разносторонняя, требующая участия различных подразделений и служб. В рамках реализации указанной задачи значительное место отводится предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, а также преступлений, совершаемых в общественных местах.

По статистике каждое 3-е преступление по линии уголовного розыска совершается в общественных местах¹. Пьянство в подавляющем большинстве случаев является первопричиной разбоев, грабежей и злостных хулиганств, а также особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан. Серьезное негативное влияние на уровень правопорядка оказывают образ жизни и поведение лиц, ранее нарушавших уголовный закон.

Указанные обстоятельства обуславливают совершенствование профилактической работы ОВД по предупреждению правонарушений, посягающих на общественный порядок.

Одним из правовых средств охраны общественного порядка является институт административной ответственности.

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность, содержатся в гл. 17 КоАП Республики Беларусь. К ним относятся:

- мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП);
- стрельба из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы (ст. 17.2 КоАП);
- распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП);
- вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4 КоАП);
- занятие проституцией (ст. 17.5 КоАП);
- заведомо ложное сообщение (ст. 17.6 КоАП);
- распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости (ст. 17.8 КоАП);
- курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах (ст. 17.9 КоАП);

¹ К преступлениям в общественных местах относятся преступления, предусмотренные ст. 139–141, 143, 144, 147–150, 152–155, 166, 167, 182, 186, 205–208, 214, 218, 289, 291–297, 339–347, 359, 360, 362–364, 366, 370, 378 УК, совершенные на участках местности, в зданиях, сооружениях, находящихся в пределах населенного пункта (за исключением жилищ и огороженных участков местности, прилегающих к жилищам граждан индивидуальной застройки, внутренних территорий и помещений охраняемых объектов, не предназначенных для свободного (за плату) посещения гражданами), маршрутных транспортных средствах и пассажирских поездах, а также находящихся вне пределов населенного пункта зданиях и сооружениях, предназначенных для свободного (за плату) посещения гражданами – п. 39 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909 «Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений».

пропаганда и (или) публичное демонстрирование, изготовление и (или) распространение нацистской символики или атрибутики (ст. 17.10 КоАП);
распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность (ст. 17.11 КоАП);

допуск на ночные дискотеки, в культурно-развлекательные (ночные) клубы несовершеннолетних (ст. 17.12 КоАП);

неисполнение обязанностей по сопровождению или обеспечению сопровождения несовершеннолетнего в ночное время вне жилища (ст. 17.13 КоАП);

незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ (ст. 17.14 КоАП);

непринятие мер по недопущению потребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (ст. 17.15 КоАП).

Анализ правоприменительной практики, а также статистических данных показывает, что нарушения общественного порядка относятся к наиболее распространенным и разнообразным по форме проявлениям административных правонарушений. Среди органов исполнительной власти, обладающих юрисдикционными полномочиями в рассматриваемой сфере, ОВД занимают главенствующее положение.

Важным моментом в понимании сущности деятельности ОВД по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, является определение понятия и объекта названных правонарушений.

В настоящее время распространение получил взгляд, согласно которому различают общественный порядок как политико-правовую категорию в широком смысле слова и как милицейскую категорию в узком. Последнее определение оправдано и существует давно.

Трактовка общественного порядка в узком смысле имеет практическое значение в работе ОВД, прокуратуры, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране правопорядка, акцентирует их внимание на предупреждении и пресечении конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в этой сфере.

Общественный порядок в узком, специальном смысле представляет собой систему волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и от-

дыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Вместе с тем российские ученые предлагают целесообразным рядом с указанными традиционными аспектами выделить общественный порядок в специальном смысле, используя такие признаки, как исключительно правовое регулирование указанных отношений и возможность применения для их охраны государственного принуждения¹.

Для уяснения понятия общественного порядка важен учет пространственного фактора – места возникновения и развития отношений. Состояние общественного порядка характеризуется прежде всего соблюдением правил поведения в общественных местах.

Основным критерием отнесения места к общественному является выполнение им общественных функций. В этой связи к таковым не относятся закрытые на ремонт и нефункционирующие гостиницы, санатории, не работающие в определенный период года места сезонного отдыха граждан.

Противоправные действия в общественных местах посягают: на честь, достоинство и здоровье личности; культурные, исторические и материальные ценности; нормы общественной нравственности и морали.

Вместе с тем не всегда общественные отношения, составляющие общественный порядок, складываются в общественных местах. Приведем пример: ст. 17.6 КоАП устанавливает административную ответственность за заведомо ложное сообщение. Хулиганство в отдельной квартире также является посягательством на общественный порядок. Правонарушение может совершаться и вне общественного места, тем не менее действия правонарушителя всегда рассчитаны на публичное восприятие. В этой связи не обоснованной, на наш взгляд, является позиция профессора А.Н. Крамника, что при совершении отдельных административных правонарушений квартиру следует рассматривать как общественное место². Тот факт, что семейные скандалы при наличии определенных обстоятельств (присутствие посторонних, несовершеннолетних и др.) квалифицируются по ст. 17.1 КоАП, квартиру общественным местом не делает, а лишь подчеркивает, что при квалификации скандала как мелкого хулиганства учитывается публичный характер действий правонарушителя.

Вследствие чего можно сделать вывод, что главным в определении общественного порядка является не место возникновения обществен-

¹ См.: Румянцев Н.В., Бочаров С.Н. Административно-правовые средства борьбы с групповыми нарушениями общественного порядка // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь, 2011. № 1. С. 218.

² См.: Крамник А. Административная ответственность за правонарушения против общественного порядка и нравственности // Юстиция Беларуси. 2008. № 9. С. 18.

ных отношений, а характер этих отношений, цель, ради которой они закрепляются социальными нормами.

Наиболее типичным правонарушением в анализируемой сфере является мелкое хулиганство. Оно проявляется в гипертрофированном желании самовыразиться, противопоставить себя обществу.

С объективной стороны данное правонарушение представляет собой действие, демонстративно нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан. Такими *действиями* являются:

нецензурная брань в общественных местах;
оскорбительное приставание к гражданам;
другие умышленные действия (учинение нецензурных надписей, отправление естественных надобностей в общественных местах и др.).

Объективная сторона мелкого хулиганства всегда характеризуется умышленным противоправным действием физического лица. Хулигану свойственны активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, циничное отношение к гражданам. Аморальность хулигана проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики.

Нецензурная брань выражается в таких действиях, как произнесение нецензурных слов в общественном месте. Термин «нецензурная брань» складывается из двух слов, т. е. это ругательство с употреблением нецензурных слов. Поэтому для квалификации необходимо установить причину и наличие хулиганского мотива, так как при его отсутствии деяние не может рассматриваться как мелкое хулиганство¹.

При квалификации такой разновидности хулиганских действий, как оскорбительное приставание, следует учитывать и моральный облик потерпевшего. Например, общение двух хулиганов, когда одному из них свойствен более ощутимый потенциал безнравственности, совместимый с физическим или моральным воздействием, а другому – пассивный аморализм, проявляющийся в нецензурной брани, нельзя характеризовать как оскорбительное приставание. Подобное общение двух физических лиц свидетельствует об их взаимной духовной ущербности, существенных изъянах в культурных, образовательных, нравственных устоях жизни. Эти действия следует характеризовать как мелкое хулиганство, совершенное группой лиц.

Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Ху-

¹ См.: Крамник А. Мелкое хулиганство (ст. 156 КоАП) как административное правонарушение // Юстиция Беларуси. 2006. № 10. С. 40.

лигану свойственна злость противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

Для квалификации действий нарушителя в качестве мелкого хулиганства большое значение имеет не только характер самих действий, но и обстановка, место и время их совершения.

Хулиганские действия могут совершаться в общественных местах и квартирах при непосредственном присутствии граждан, поскольку именно в такой обстановке правонарушителю удастся в наибольшей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Между тем следует иметь в виду, что для наличия состава мелкого хулиганства признак публичности не обязателен. Мелкое хулиганство будет иметь место и в тех случаях, когда конкретное лицо, например, ночью демонстративно нарушило покой спящих граждан (громко кричало, нецензурно выражалось или пело песни) либо истоптало грядку с цветами, учинило непристойные записи, т. е. действия совершены в расчете на то, что в последствии они станут известны другим.

Объективная сторона является критерием отграничения мелкого хулиганства от уголовно наказуемых действий, ответственность за которые предусмотрена ст. 339 УК Республики Беларусь. При сравнении мелкого хулиганства как административного правонарушения и хулиганства, квалифицируемого как преступление, следует учитывать следующие *обстоятельства*:

физическое или моральное воздействие на потерпевшего в случае мелкого хулиганства всегда характеризуется менее значимой вредностью в отличие от насилия, применяемого к гражданам (или угрозы его применения) при совершении преступления;

объектом противоправных действий хулигана при совершении административного проступка является нематериальная субстанция – общественный порядок, при этом потерпевшему не причиняется имущественный вред либо он незначителен. Если в результате хулиганских действий выявляется также и имущественный ущерб (уничтожение или повреждение личного имущества), то подобное правонарушение всегда квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 339 УК);

мелкое хулиганство – административное правонарушение несовместимо с квалифицирующими признаками хулиганства как преступления, такими как групповое правонарушение, действия, сопряженные с сопротивлением лицу, пресекающему нарушение общественного порядка, и другие, указанные в ч. 2, 3 ст. 339 УК.

Важное значение в разграничении мелкого хулиганства как административного правонарушения и хулиганства, квалифицируемого как преступление, имеет судебная практика, обобщенная в постановлении

Пленума Верховного Суда Республики Беларусь 24 марта 2005 г. № 1 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве».

Хулиганством, влекущим ответственность по ч. 1 ст. 339 УК, признаются такие умышленные действия, которые не только грубо нарушают общественный порядок и выражают явное неуважение к обществу, но и сопровождаются применением насилия или угрозой его применения либо уничтожением или повреждением чужого имущества, либо отличаются по своему содержанию исключительным цинизмом.

При этом следует иметь в виду, что применение насилия (угроза его применения) либо уничтожение (повреждение) чужого имущества, а равно действия, отличающиеся по своему содержанию исключительным цинизмом, могут как сопровождать деяния, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу, так и выступать в качестве самостоятельной формы грубого нарушения общественного порядка и проявления явного неуважения к обществу.

Грубое нарушение общественного порядка может выражаться в совершении таких действий, которые повлекли срыв массового мероприятия, временное прекращение нормальной деятельности учреждения, предприятия, общественного транспорта и т. п., а также причинение вреда здоровью, законным правам и интересам человека. Эти деяния могут проявляться в длительном и упорно не прекращающемся нарушении общественного спокойствия, уничтожении (повреждении) имущества, избивании потерпевших.

Явное неуважение к обществу характеризуется заведомым пренебрежением виновным общепринятыми нормами поведения в обществе, активным противопоставлением своей личности интересам общества или отдельных лиц, в том числе и в таких местах, которые не принято считать общественными, например лес, пустырь, поскольку соблюдение общественного порядка направлено на обеспечение спокойствия не только больших групп граждан, но и каждого члена общества в отдельности.

Применение насилия при хулиганстве означает физическое воздействие на потерпевшего в любой форме – нанесение побоев, причинение телесных повреждений, ограничение свободы передвижения путем связывания, удержания и т. п.

Угроза применения насилия – это выраженное словесно или в форме определенных жестов намерение применить физическое насилие при наличии у виновного реальной возможности выполнить угрозу.

Уничтожение или повреждение чужого имущества при совершении хулиганских действий может выражаться в приведении его в состояние полной или частичной непригодности либо к утрате имуществом потребительских свойств.

Исключительный цинизм в составе хулиганства – это проявление в действиях, грубо нарушающих общественный порядок и выражающих явное неуважение к обществу, крайне презрительного отношения к основным нравственным ценностям общества. Исключительным цинизмом, в частности, может быть признано проявление бесстыдства, издевательства над больными, престарелыми, лицами, находящимися в беспомощном состоянии, совершение хулиганских действий в условиях общественного или стихийного бедствия, надругательство над обычаями, традициями и т. п.

Субъектом мелкого хулиганства может являться физическое вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста (ст. 4.3 КоАП).

Субъективная сторона мелкого хулиганства выражается в форме прямого умысла на грубое нарушение общественного порядка с мотивом явного неуважения к обществу. На это, в частности, может указывать совершение виновным без какого-либо повода или же с использованием незначительного повода со стороны потерпевшего действий, свидетельствующих о стремлении проявить свое неуважение к обществу и продемонстрировать пренебрежение к общепринятым правилам общежития, правам иных лиц, показать свое физическое превосходство, способность к бесчинству, о желании унижить и подавить другого человека, надругаться над его интересами или интересами общества. Правонарушитель осознанно стремится к нарушению общественного порядка, предвидя вредоносные последствия своего деяния.

Если по своей объективной стороне действия лица выражены в нарушении общественного порядка, но были совершены по неосторожности, то они не образуют состава мелкого хулиганства (например, гражданин, находясь в состоянии опьянения при падении разбил витрину магазина, он может быть привлечен по ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь, с возмещением причиненного им вреда).

Особое значение для правильной квалификации деяния имеет хулиганский мотив. Ч. 11 ст. 4 УК Республики Беларусь определяет, что под хулиганскими побуждениями понимаются мотивы, выражающие стремление виновного лица проявить явное неуважение к обществу и продемонстрировать пренебрежение к общепризнанным правилам общежития.

Хулиганский мотив включает 3 составляющих:

беспричинно совершаются действия, нарушающие общественный порядок;

повод есть, но он незначительный;

повод может быть уважительным, но сами действия выходят за рамки приличного поведения (познакомиться с девушкой, но сам процесс знакомства носит хулиганский характер).

Не квалифицируются как мелкое хулиганство громкий крик, шум в квартирах. Действующий КоАП административную ответственность за

вышеуказанные деяния предусматривает в ст. 21.16 – нарушение правил пользования жилыми помещениями.

Правила пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2013 г. № 399. Наряду с прочими обязанностями граждане должны соблюдать следующие *требования*:

использовать жилые и вспомогательные помещения, а также находящееся в них оборудование в соответствии с их назначением;

соблюдать установленные для проживания санитарно-эпидемиологические и технические требования, правила пожарной безопасности и иные требования, установленные законодательством;

пользоваться телевизорами, радиоприемниками, магнитофонами и другими громкоговорящими устройствами лишь при условии уменьшения слышимости до степени, не нарушающей покоя других граждан в жилом доме.

С 23:00 до 06:00 не должны совершаться действия, создающие вибрацию и шум (в том числе посредством игры на музыкальных инструментах, громкой речи и пения, применения пиротехнических средств, выполнения бытовых (ремонтных) работ, проведения ручных погрузочно-разгрузочных работ, резкого закрытия дверей, содержания домашних животных и других действий);

В соответствии с Положением об условиях и порядке переустройства и (или) перепланировки, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2013 г. № 384 «О некоторых вопросах переустройства и перепланировки, установки на крышах и фасадах многоквартирных жилых домов индивидуальных антенн и иных конструкций, реконструкции жилых и (или) нежилых помещений в многоквартирных, блокированных жилых домах, многоквартирных жилых домов, а также нежилых капитальных построек на придомовой территории», в период проведения переустройства и (или) перепланировки в многоквартирных и блокированных жилых домах запрещается производить в выходные и праздничные дни работы по переустройству и (или) перепланировке, создающие шум или вибрацию, а также начинать такие работы ранее 09:00 и заканчивать их позднее 19:00 в рабочие дни.

18.2. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению мелкого хулиганства и иных правонарушений, посягающих на общественный порядок

Задачи и функции ОВД по предупреждению правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность определены, прежде всего, в ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних

дел Республики Беларусь» – защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией.

Аналогично указанные задачи сформулированы для служб и подразделений ОВД, осуществляющих свою деятельность с использованием административно-правовых форм и методов – участковых инспекторов милиции, ППСМ, ГАИ, подразделений охраны ОВД.

В соответствии с Инструкцией о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333, *личный состав наряда строевого подразделения обязан знать:*

криминогенную обстановку и особенности маршрута патрулирования; места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений;

требования нормативных правовых актов, в том числе решений местных исполнительных и распорядительных органов об обеспечении общественного порядка;

места несения службы ближними нарядами, расположения общественных пунктов охраны порядка и штабов добровольных дружин, порядок поддержания связи с ними;

приметы лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск;

зоны неуверенной радиосвязи;

лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно-досрочно освобожденных, проживающих в районе несения службы (для нарядов строевых подразделений милиции);

расположение улиц, площадей, переулков, тупиков, проходных дворов, планировку скверов, садов и других объектов;

размещение промышленных, торговых и других организаций, порядок их работы и охраны (для нарядов строевых подразделений милиции);

наиболее многолюдные места, ближайшие телефоны городской сети;

места возможной концентрации несовершеннолетних и лиц без определенного места жительства, появления (укрытия) лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, пути, которые могут быть использованы ими для ухода от преследования, и способы их перекрытия (для нарядов строевых подразделений милиции);

местонахождение административных зданий местных исполнительных и распорядительных органов, судов, правоохранительных органов,

органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также спортивных сооружений, организаций здравоохранения и культуры, режим их работы, остановок маршрутных транспортных средств.

Сотрудники, военнослужащие, входящие в состав наряда, во время несения службы в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» *обязаны:*

осуществлять охрану общественного порядка на порученной территории, выявлять и пресекать преступления, административные правонарушения;

осуществлять защиту законных интересов и прав граждан, организаций, а также их собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

принимать неотложные меры по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

незамедлительно реагировать на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, а именно: принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия до прибытия СОГ;

немедленно оказать медицинскую и другую необходимую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии;

соблюдать законность, Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел;

во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

докладывать оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ о возникновении угрозы здоровью и жизни людей и животных, уничтожения собственности, а также необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб для устранения такой угрозы, не допускать граждан в опасную зону;

обеспечивать наблюдение за местами совершения преступлений, административных правонарушений, появления и укрытия лиц, их совершивших;

выявлять по приметам путем личного сыска лиц, находящихся в розыске, уделяя особое внимание местам массовой концентрации граждан;

проверять у иностранных граждан и лиц без гражданства документы, подтверждающие законность их пребывания или проживания в Республике Беларусь, в случае выявления нарушений задерживать их и доставлять в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

оказывать содействие сотрудникам криминальной милиции в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконными операциями с иностранной валютой, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, использованием и вовлечением в занятие проституцией, а также совершающих другие правонарушения;

обращать внимание на транспортные средства, вывозящие грузы из мест их хранения, с целью выявления фактов хищения. При установлении таковых принимать меры к задержанию лиц, совершивших правонарушения, и докладывать об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

выполнять по указанию начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или его заместителей отдельные поручения сотрудников криминальной милиции по профилактике, выявлению и пресечению преступлений, административных правонарушений и установлению лиц, их совершивших.

Деятельность ОВД по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, характеризуется многогранностью. В ней выделяются 3 относительно самостоятельных, но неразрывно связанных направления: предупреждение административных правонарушений, их выявление, пресечение.

Общая тактика предупреждения, выявления и пресечения административных правонарушений определяется спецификой юридической природы данных групп правонарушений и может изменяться в зависимости от условий их совершения.

Значительную роль в предупреждении указанных правонарушений играет их профилактика. Профилактика преступлений и административных правонарушений, осуществляемая ОВД, представляет собой комплекс организационных, правовых, социальных и экономических мер, направленных на выявление, изучение, предупреждение и устранение причин совершения правонарушений и условий, способствующих совершению правонарушений, а также выявление, учет, правовое воспитание граждан с противоправным поведением или намеревающихся совершить правонарушения.

ОВД обязаны принимать меры общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.

Ст. 14 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности:

ОВД в пределах своей компетенции выявляют и устраняют причины и условия, способствующие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; во взаимодействии с юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, разъясняют гражданам необходимость добровольной сдачи незаконно хранящихся оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;

ОВД в пределах своей компетенции выявляют владельцев оружия, подвергавшихся административным взысканиям за совершение административных правонарушений, являющихся основаниями для аннулирования разрешений на хранение и ношение оружия;

ОВД во взаимодействии с учреждениями образования, юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, разъясняют гражданам возможные негативные последствия трудоустройства за границей без участия юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за пределами Республики Беларусь;

ОВД в пределах своей компетенции принимают организационные и иные меры, обеспечивающие безопасность перевозок пассажиров;

ОВД во взаимодействии с учреждениями образования, юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, организуют проведение разъяснительной работы по профилактике заведомо ложных сообщений об опасности;

ОВД во взаимодействии с организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, организуют соответствующую подготовку работников организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, для оказания содействия ОВД в охране общественного порядка на дворовых территориях;

ОВД во взаимодействии с юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, осуществляют информирование граждан о способах и средствах обеспечения личной безопасности.

В целях реализации указанных положений ведомственными нормативными актами определены обязанности сотрудников ОВД. Например, Инструкция по организации деятельности участкового инспектора ми-

лиции, утвержденная приказом МВД от 24 января 2012 г. № 20 содержит обязанность докладывать начальнику подразделения ОПП ОВД о фактах ненадлежащей освещенности улиц и дворовых территорий населенных пунктов, выявленных пустующих домах, зданиях, сооружениях, условиях для несанкционированного доступа в подвалы и на чердаки жилых домов, зданий и сооружений для информирования местных исполнительных и распорядительных органов (п. 16.3).

Во исполнение требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» и протокола заседания Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь от 8 декабря 2004 г. № 21-10/-МП-50 «О состоянии и мерах по повышению эффективности охраны правопорядка в общественных местах» МВД и другими заинтересованными государственными органами осуществлен ряд организационных и практических мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности деятельности по стабилизации оперативной обстановки в общественных местах.

В целях обеспечения неукоснительной регистрации поступающих сообщений ОДС республики оборудованы системами определения номера телефона и записи речевой информации на базе ПЭВМ.

Во всех УВД облисполкомов созданы центры по управлению ППСМ и внутренних войск, что повысило оперативность реагирования данных нарядов на осложнение обстановки.

По каждому факту совершения преступлений на маршрутах патрулирования во время несения службы нарядами милиции, задействованными в системе единой дислокации, проводятся служебные проверки с принятием соответствующих мер реагирования к виновным.

Реорганизована и изменена тактика использования в охране общественного порядка ОМОН.

Организована работа мобильных групп в гражданской одежде, приблизив их к остановкам общественного транспорта, предприятиям торговли, реализующим спиртные напитки в вечернее время, внутридворовым территориям, на которых скапливаются большое количество автотранспорта.

По инициативе МВД местными исполнительными и распорядительными органами проводится работа по оборудованию наиболее посещаемых общественных мест населенных пунктов республики системами видеонаблюдения.

По указанному вопросу принят ряд нормативных правовых актов.

Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в ин-

тересах обеспечения общественного порядка» определено создать в Республике Беларусь систему видеонаблюдения, состоящую из средств системы видеонаблюдения, каналов связи, используемых для передачи зафиксированной информации, оборудования, используемого для приема, обработки и хранения зафиксированной информации, и иного оборудования, используемого для обеспечения функционирования системы видеонаблюдения.

Основной задачей системы видеонаблюдения является наблюдение за состоянием общественной безопасности в интересах обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Полномочия по обеспечению функционирования системы видеонаблюдения возложены на МВД и Министерство связи и информатизации в пределах компетенции.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1164 утверждены следующие критерии отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности:

1. Отнесение объекта к объектам, представляющим повышенную техногенную и экологическую опасность, условно уязвимым в диверсионном отношении, в том числе осуществляющим хранение и (или) эксплуатацию радионуклидных источников 1-й и 2-й категории по степени радиационной опасности.

2. Размещение на объекте:

стационарных торговых объектов, в том числе объектов общественного питания;

зрелищных объектов, дискотек, культурно-развлекательных (ночных) клубов;

учреждений образования, организаций здравоохранения, туристических объектов;

физкультурно-спортивных сооружений с предусмотренной вместимостью 100 и более мест;

гостиниц, общежитий, объектов придорожного сервиса.

3. Использование автомобильной дороги для въезда в Минск, административные центры областей и районов, города областного и районного подчинения и выезда из них.

4. Необходимость обеспечения общественной безопасности на объектах метрополитена, автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта (аэропорты, вокзалы, станции, стоянки, посадочные платформы, вестибюли, тоннели, пешеходные путепроводы).

5. Отнесение объекта к постоянным местам для проведения массовых мероприятий, определенным местными исполнительными и распорядительными органами.

6. Возможность одновременного массового пребывания на объекте граждан в количестве 100 и более человек.

Положением о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135 установлены требования к системам безопасности и телевизионным системам видеонаблюдения, в том числе к средствам, используемым при их создании (модернизации).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1163 утверждено Положение о порядке предоставления информации, зафиксированной системой видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, и определении размера платы за ее предоставление.

ОВД во взаимодействии с местными органами реализуют меры по реализации требований указанных нормативных правовых актов.

Таким образом, создание и ввод в эксплуатацию современных средств видеонаблюдения за обстановкой в местах массового пребывания граждан, а также в криминогенных точках с выводом изображения на мониторы наблюдения ОВД позволяет:

оперативно реагировать на противоправные действия минимальными силами, иметь не только свидетельскую базу, но и осуществлять поиск преступников, имея в своем распоряжении их точные приметы;

рационально использовать силы и средства нарядов милиции, несущих службу по охране общественного порядка;

обеспечивать надлежащий контроль за состоянием общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, в том числе при проведении массовых мероприятий;

обнаруживать в местах скопления людей потенциально опасные предметы;

вести непрерывную видеозапись всех происходящих событий, сопровождение интересующего объекта в контролируемой зоне, проведение его идентификации;

формировать архив длительного хранения;

укрепить чувство личной безопасности среди населения.

Видеосистемы используются как часть целостной концепции взаимодействия ОВД, других силовых структур, служб безопасности предприятий, организаций и населения в профилактике правонарушений.

Существенным вкладом в оздоровление оперативной обстановки в общественных местах является активное привлечение к несению службы в совместных нарядах с сотрудниками ППСМ членов добровольных дружин.

18.3. Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел по профилактике, предотвращению, пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок

Специфика родового объекта правонарушений, предусмотренных гл. 17 КоАП, отражается и на способах выявления противоправных деяний. Они могут быть выявлены не только в процессе осуществления сотрудниками контрольно-надзорных функций, но и в результате заявлений потерпевших или очевидцев.

Меры пресечения и полномочия сотрудников ОВД на их применение отражены в законодательстве Республики Беларусь. Одной из действенных мер пресечения является право сотрудников ОВД требовать от граждан соблюдения общественного порядка, закрепленной в ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь».

Правовыми гарантиями обязательного выполнения данного требования является статус сотрудника ОВД при исполнении служебных обязанностей как представителя власти. Невыполнение законных требований сотрудника ОВД влечет ответственность, предусмотренную ст. 23.4 КоАП Республики Беларусь.

В целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса:

- 1) административное задержание физического лица;
- 2) личный обыск задержанного;
- 3) изъятие вещей и документов.

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь от 4 ноября 2003 г. № 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации» лица, состоящие на профилактических учетах в ОВД, а также лица, совершившие административные правонарушения, за которые предусмотрена ответственность в виде административного ареста, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

При пресечении данного вида правонарушений актуальным является тактика поведения сотрудников ОВД при задержании лиц, совершивших административные правонарушения.

Особую осмотрительность, находчивость и выдержку следует проявлять при выявлении группы нарушителей. Приняв решение об их задержании, рекомендуется, не прекращая наблюдения, по радиостанции или телефону вызвать подкрепление у дежурного по ОВД и ближайших нарядов милиции. Если помощь задерживается, а правонарушение происходит в оживленном общественном месте, то следует действовать самостоятельно. Решающую роль при этом играет фактор внезапности. Приблизившись к нарушителям, следует потребовать прекращения противоправных действий, после чего предложить проследовать в ОВД. Если правонарушители имеют при себе спиртные напитки, их также необходимо доставить в ОВД и передать оперативному дежурному как вещественные доказательства совершенного правонарушения.

Если лица, совершившие правонарушения, не подчиняются требованиям сотрудника ОВД, ведут себя вызывающе, отказываются предъявить документы, следует, соблюдая меры предосторожности, постараться убедить их в неправомерности поведения, не допуская при этом действий, способных вызвать обострение обстановки. Тем самым выигрывается время для прибытия помощи. В первую очередь необходимо задерживать наиболее активных нарушителей.

В целях профилактики групповых нарушений общественного порядка, в том числе принятия действенных и неотложных мер по исключению чрезвычайных ситуаций в развлекательных и культурно-досуговых учреждениях, организуются проверки деятельности кафе, ресторанов, ночных клубов и других аналогичных культурно-развлекательных заведений, находящихся на обслуживаемой территории, в части, касающейся обеспечения общественного порядка и иных вопросов, относящихся к компетенции ОВД.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, организующие проведение дискотек, работу кафе, ресторанов и культурно-развлекательных (ночных) заведений, предупреждаются об их личной ответственности за состояние общественного порядка, в том числе на автомобильных парковках, организованных для посетителей.

Планируются и проводятся не реже одного раза в месяц практические занятия с личным составом подразделений наружных служб по отработке задержания правонарушителей в местах массового пребывания граждан.

При решении задач по охране общественного порядка в общественных местах особую актуальность имеет тактика поведения сотрудников служебных нарядов при обращении с гражданами. В гл. 13 приказа МВД Республики Беларусь № 333 сформулированы основные требования по указанному вопросу.

Действия сотрудника должны быть понятны для окружающих и убеждать граждан, что сотрудник поступает профессионально грамотно, исходя из интересов охраны общественного порядка.

Сотрудник в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство.

При обращении сотрудник обязан внимательно выслушать граждан и принять меры по их заявлениям о преступлениях, административных правонарушениях, а в необходимых случаях разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

По требованию обратившегося гражданина сотрудник обязан назвать свою фамилию, место службы и предъявить служебное удостоверение, не выпуская его из рук.

В разговоре с гражданами сотрудники обязаны проявлять спокойствие, выдержку и рассудительность, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях руководствоваться личными неприязненными чувствами.

Если наряд состоит из нескольких сотрудников, разговор с лицом, совершившим преступление, административное правонарушение, или обратившимся гражданином ведет один из сотрудников, как правило, старший наряда.

Сотрудник при обращении к гражданину должен поздороваться с ним, приложив руку к головному убору, назвать свою должность, звание и фамилию, после чего кратко сообщить причину и цель обращения, например: «Здравствуйте! Милиционер третьей роты полка ГУВД Мингорисполкома сержант милиции Мацкевич. Гражданин, Вы выразались нецензурными словами в общественном месте, чем нарушили общественный порядок. Прошу Вас предъявить документы для установления личности». Требование о предъявлении документа высказывается в вежливой форме.

С документами граждан при проверке необходимо обращаться аккуратно. Если документ находится в обложке или в него вложены записки, деньги, другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому убрать указанные вещи.

Окончив проверку, сотрудник возвращает гражданину документы и, если в его задержании нет необходимости, продолжает несение службы, попрощавшись с гражданином.

Лица, предъявившие документы с явными признаками подделки или неправомерно владеющие ими, доставляются в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

После проверки документов и уточнения данных гражданина, сотрудник обращается к нему по имени и отчеству.

Если гражданин на требование сотрудника прекратить противоправные действия реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на соответствующие акты законодательства. Только после этого может быть принято решение о доставлении этого гражданина в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Замечания о неправомерном поведении гражданам, имеющим при себе детей, следует, по возможности, делать так, чтобы дети этого не слышали.

С несовершеннолетними сотрудники должны обращаться так же вежливо, как и со взрослыми. Замечания детям делаются с учетом их возраста и уровня развития.

В случае установления, что преступление, административное правонарушение совершено иностранным гражданином, пользующимся в соответствии с международными договорами дипломатическим иммунитетом, сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия иностранного гражданина, записать данные документов для выезда за границу и подтверждающих личную неприкосновенность в служебную книжку, затем отпустить его и о случившемся доложить рапортом начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Неприкосновенность лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, не исключает законной самообороны от его противоправных действий и применения установленных законодательством мер для пресечения совершаемых им преступлений, административных правонарушений.

В соответствии с ч. 6 ст. 8.2 ПИКоАП при совершении административного правонарушения лицами, должность которых включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, членами Совета Республики, депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатами местных Советов депутатов, судьями и народными заседателями, сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия, выяснить их личность, записать место рабо-

ты, фамилию и инициалы, после чего немедленно отпустить. При отсутствии во время задержания у данных лиц документов, удостоверяющих личность, они освобождаются немедленно после выяснения личности. Данные документов, удостоверяющих личности свидетелей, записываются после отпуска задержанного. Старший наряда докладывает о случившемся рапортом начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

В целях выявления и пресечения групповых нарушений общественного порядка *сотрудник обязан:*

тщательно изучать криминогенную обстановку в местах массового пребывания граждан;

обращать внимание на обстоятельства, которые могут вызвать групповое нарушение общественного порядка;

своевременно докладывать о своих наблюдениях старшему наряда;

немедленно реагировать на факты хулиганских проявлений и сигналы граждан о возможных групповых нарушениях общественного порядка;

быстро и решительно действовать при задержании лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, чтобы исключить возможность увеличения количества участников группового нарушения;

разъяснять лицам, совершившим преступления, административные правонарушения, неправильность их действий, требовать прекратить нарушения.

При возникновении конфликтных ситуаций среди граждан старший наряда должен всесторонне оценить события и степень их опасности, проявляя при этом выдержку и самообладание, принять все необходимые меры к предупреждению групповых нарушений общественного порядка, доложить об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и принять меры к ограничению доступа к месту происшествия.

Докладывая о групповом нарушении общественного порядка, *старший наряда указывает:*

характер, место и время нарушения;

по какой причине оно возникло или начинается;

количество участников и граждан, собравшихся на месте нарушения, их отношение к происходящему событию.

Пресечение групповых нарушений общественного порядка на начальной стадии производится совместными действиями военнослужащих нарядов ОВД.

При необходимости по решению начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ к месту группового нарушения общественного порядка направляются силы и средства РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, предусмотренные специальными планами РУ-ГО-РОВД, ОВДТ для решения этой задачи.

Действенными *методами деятельности* служебных нарядов милиции в борьбе с преступностью в общественных местах являются:

маневр служебными нарядами (изменение установленной дислокации);

метод зачистки территории при выдвигании нарядов на маршруты патрулирования и обратно;

метод посещения мест наиболее вероятного совершения правонарушений, находящихся вне границ маршрутов патрулирования¹.

Маневр служебными нарядами и приданными силами применяется для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств милиции в местах с наиболее неблагоприятной оперативной обстановкой. Может осуществляться на период смены, дежурных суток или на более длительное время.

Право на внесение изменений в расстановку нарядов строевых подразделений имеют их командиры с последующим докладом дежурному по ОВД. Перестановка нарядов при маневре отражается в постовых ведомостях, а также в ежесуточной расстановке сил и средств, задействованных на охрану общественного порядка в районе (городе).

Суть метода маневра служебными нарядами заключается в несении службы одним нарядом на различных маршрутах патрулирования в течение одной смены. При этом время нахождения наряда на том или ином маршруте определяется с учетом времени осложнения на них оперативной обстановки и криминологического прогноза, сделанного на основе анализа.

Существенную роль в организации маневра играет электронный автоматизированный анализ оперативной обстановки, который внедрен и используется в подразделениях полков ППСМ. Ежедневно принимая решения на расстановку нарядов, командиры подразделений с использованием упомянутого анализа определяют наиболее криминогенные маршруты по времени совершения преступлений и дням недели. После чего, оценив количество личного состава, привлекаемого к патрулированию, осуществляют расстановку, стремясь при этом перекрыть максимальное количество маршрутов.

В связи с тем что время совершения преступлений и оперативной напряженности на разных маршрутах не одинаковое, имеется реальная возможность выставить один и тот же наряд на разные маршруты патрулирования в наиболее криминогенный период. В результате это по-

¹ См.: Чудаков В.В., Курьян Д.А. Опыт работы полка ППСМ УВД Могилевского облисполкома по снижению количества преступлений в общественных местах. Сборник передового опыта милиции общественной безопасности. Минск, 2008. С. 4–7.

зволяет перекрыть наибольшее количество маршрутов патрулирования при малой численности личного состава.

Суть *метода зачистки территории при выдвигании нарядов на маршруты патрулирования и обратно* заключается в том, что в карточке маршрута патрулирования указано 3–5 мест наиболее вероятного совершения правонарушений (места ранее совершенных преступлений, сбора подростков, концентрации антисоциального элемента, распития спиртных напитков и др.). При этом данные места определяются не дальше 3 км от маршрута, на котором наряд обязан нести службу.

После инструктажа, выдвигаясь на маршрут патрулирования, наряд поочередно посещает указанные криминогенные точки и контролирует на них обстановку в течение 5 мин, а затем следуют дальше. В случае значительной удаленности маршрута патрулирования наряд выдвигается на общественном транспорте до определенной остановки, находящейся, как указывалось выше, не далее 3 км от маршрута патрулирования, а затем двигается пешим порядком, посещая указанные криминогенные объекты. Следует отметить, что зачистка может применяться как в начале службы, так и по ее окончании.

Для осуществления *метода посещения мест наиболее вероятного совершения правонарушений*, находящихся вне границ маршрутов патрулирования в карточке маршрута патруля с учетом анализа оперативной обстановки обозначаются указанные места (до пяти). На инструктаже нарядов определяется время их посещения, например, первые или последние 10 мин каждого часа. Следуя по маршруту, наряд в указанное время после доклада оперативному дежурному (старшему патрульной группы) оставляет его и направляется на ближайшую криминогенную точку. Через 10 мин, доложив вышеуказанным лицам об оставлении криминогенной точки, он возвращается на маршрут патрулирования.

Аналогично определяются места вероятного совершения правонарушений и для патрулей на автомобиле. При этом время остановки в таких местах ограничено до 30 мин. Путь следования к данной точке с основного маршрута патрулирования, как правило, составляет до 3 км (с целью попутного патрулирования максимального количества улиц).

Данный метод позволяет обеспечивать контроль за состоянием правопорядка на большем участке территории, чем это установлено ведомственными документами. При этом эффективно срабатывает метод внезапного появления наряда в различных местах территории обслуживания. Кроме того, позволяет создать визуальную видимость увеличения плотности нарядов, что позитивно воспринимается населением.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма

19.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма.

19.2. Организация и тактика предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших.

19.3. Основания и порядок направления граждан в лечебно-трудовой профилакторий.

19.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма

Проблемы пьянства и алкоголизма продолжают оставаться одними из самых социально значимых и актуальных для нашего государства. Они причиняют как обществу в целом, так и отдельным гражданам огромный материальный и нравственный ущерб.

Пьянство и алкоголизм представляют серьезную угрозу для здоровья населения, сдерживают культурное развитие общества. Алкоголизация населения становится национальной проблемой, ведет к деградации общества.

Общезвестна подтвержденная многочисленными исследованиями высокая криминогенная роль пьянства в этиологии преступности. В современных условиях из всех социальных факторов, влияющих на преступность, наиболее прочная корреляционная связь существует между уровнем преступности и употреблением спиртных напитков.

Концентрация усилий государственных органов в противодействии пьянству и алкоголизму, а также в минимизации их негативных последствий как в одном из приоритетных направлений деятельности позволила закрепить положительные тенденции в динамике преступности и добиться снижения количества уголовно наказуемых деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2011 г. № 27 утверждена Государственная программа националь-

ных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 годы (далее – Государственная программа).

Принципиально новым в Государственной программе является смещение акцентов на выявление, предупреждение и уменьшение влияния комплекса причин и условий, способствующих потреблению алкоголя и развитию негативных последствий от его потребления, в том числе пьянства и алкоголизма. Для достижения этого необходимо проведение мероприятий по предупреждению приобщения населения к потреблению алкоголя, прежде всего профилактике пьянства среди детей и молодежи, и прекращению потребления алкоголя лицами, страдающими пьянством и алкоголизмом.

Государственная программа базируется на принципе приоритетности демографической и общественной безопасности государства, трудовой дисциплины, защиты здоровья граждан по отношению к экономическим интересам производителей, импортеров и продавцов алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, непившевой спиртосодержащей продукции и этилового спирта.

Основными направлениями Государственной программы являются:

создание эффективной системы социальной и индивидуальной профилактики пьянства и алкоголизма и их негативных социальных последствий, в том числе хронического алкоголизма;

пропаганда и внедрение традиций здорового образа жизни, исключающего потребление алкоголя, особенно среди детей, молодежи и женщин;

распространение научных знаний о негативных физических, социальных и других последствиях потребления алкоголя;

развитие культуры досуга, физической культуры, спорта и туризма.

Государственная программа предусматривает решение следующих *основных задач:*

снижение количества правонарушений и преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения;

снижение количества дорожно-транспортных происшествий, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения;

снижение количества несчастных случаев на производстве по причине нахождения работников в состоянии алкогольного опьянения;

снижение количества смертей от случайных отравлений алкоголем;

снижение количества лиц, перенесших алкогольные психозы;

снижение количества лиц, страдающих хроническим алкоголизмом;

снижение количества несовершеннолетних лиц, употребляющих алкоголь с вредными последствиями.

В Государственной программе определено, что для решения проблемы пьянства и алкоголизма в первую очередь требуются:

информирование населения о последствиях пьянства и алкоголизма и преимуществах установки на трезвый образ жизни;

координация деятельности органов исполнительной власти и государственного управления по вопросам предупреждения пьянства и алкоголизма;

совершенствование законодательства по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма и их последствий;

ужесточение ответственности за распитие, реализацию алкогольных напитков несовершеннолетними;

ужесточение регулирования производства и оборота алкогольной продукции;

повышение эффективности работы наркологической службы республики;

использование современных научно обоснованных технологий для повышения качества профилактики, диагностики и лечения больных алкоголизмом;

повышение уровня подготовки медицинских специалистов по вопросам профилактики, диагностики, лечения и реабилитации заболеваний, связанных со злоупотреблением алкоголем.

Мероприятия, проводимые в данном направлении, должны привести к снижению уровня потребления алкоголя среди населения, формированию общественной установки на трезвый образ жизни и укреплению здоровья населения республики.

В целях координации деятельности республиканских органов и органов местной власти постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2016 г. № 445 создан Межведомственный совет по формированию здорового образа жизни, контролю за неинфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий при Совете Министров Республики Беларусь.

Основными задачами Межведомственного совета являются:

координация деятельности государственных органов и иных организаций в целях выработки единой государственной политики по вопросам формирования здорового образа жизни, контроля за неинфекционными заболеваниями, предупреждения и профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;

определение приоритетов при реализации основных направлений государственной политики в сферах формирования здорового образа жизни, контроля за неинфекционными заболеваниями, предупреждения

и профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;

выработка предложений по совершенствованию правового регулирования вопросов, связанных с формированием здорового образа жизни, контролем за неинфекционными заболеваниями, предупреждением и профилактикой пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;

рассмотрение предложений, планов мероприятий и иных документов по формированию здорового образа жизни, контролю за неинфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий.

Роль ОВД в борьбе с пьянством, алкоголизмом выражается в решении следующих задач:

обеспечение строгого и неуклонного проведения в жизнь требований антиалкогольного законодательства;

предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота алкогольной продукции, пресечение каналов незаконной поставки алкогольных напитков и спиртосодержащих жидкостей в Республику Беларусь;

обеспечение активного взаимодействия с добровольными дружинами, советами ОПОП, советами профилактики, комиссиями по борьбе с пьянством и другими общественными формированиями;

обеспечение своевременного выявления лиц, занимающихся самогонарением, особенно в сельской местности.

Задачи по предупреждению и пресечению пьянства и алкоголизма сотрудники ОВД выполняют путем:

выявления лиц, в том числе подростков, а также вовлекающих их в пьянство родителей и иных лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, проведения с ними профилактической работы с целью формирования установки на здоровый образ жизни;

внесения предложений в соответствующие органы о рациональном размещении строящихся и функционирующих торговых предприятий, кафе, ресторанов и других учреждений, реализующих спиртные напитки, в связи с их потенциальным и негативным влиянием на криминогенную обстановку в конкретном районе населенного пункта;

регулярного обследования территории и особенно мест концентрации лиц, склонных к пьянству, и лиц, страдающих хроническим алкоголизмом (подвалы, чердаки, рынки, магазины, кафе и др.);

привлечения к административной ответственности лиц, допускающих на почве пьянства и алкоголизма совершение административных правонарушений.

Конкретизация задач противодействия правонарушениям, совершаемым на почве пьянства и алкоголизма, выражается в функциях подразделений и служб ОВД, закрепленных в законодательных и ведомственных нормативных правовых актах.

Важная роль в пресечении проявлений пьянства и связанных с ним правонарушений отводится участковым инспекторам милиции.

Участковый инспектор с целью предупреждения правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, *обязан*:

1) в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»:

проводить профилактические беседы (ст. 25);

объявлять гражданам официальные предупреждения, вручать их копии (ст. 27);

вручать гражданам копии решений об осуществлении профилактического учета (ст. 29);

объявлять гражданам защитные предписания, вручать их копии (ст. 31);

2) осуществлять в пределах компетенции и в порядке, установленном законодательством, наблюдение за поведением граждан, в отношении которых ОВД осуществляется профилактический учет, профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор, применять к ним в соответствии с законодательством меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений;

3) осуществлять в установленном порядке подготовку материалов для принятия решений о направлении граждан в ЛТП и признании граждан ограниченно дееспособными.

В паспорте административного участка должен находиться список граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет в связи с привлечением к административной ответственности за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения в течение года после объявления ему официального предупреждения за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения.

В целях своевременного и полного выявления лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, обеспечения их учета в паспортах административных участков участковые инспекторы милиции должны активно использовать следующие *источники информации*:

сообщения специализированных изоляторов ОВД, ОДС ОВД, медицинских учреждений здравоохранения;

сведения, полученные сотрудниками ОВД из единой государственной системы регистрации учета правонарушений, а также в процессе

работы с населением, проведения профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, расследования преступлений;

заявления граждан, сообщения предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц;

сообщения общественных организаций по месту жительства и работы лиц, злоупотребляющих алкоголем.

На втором этапе участковые инспекторы милиции организуют и проводят индивидуальную профилактическую работу с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками.

Для того чтобы эта работа была более эффективной, участковым инспекторам милиции необходимо поддерживать постоянное взаимодействие с наркологическими учреждениями органов здравоохранения.

Деятельность участкового инспектора на административном участке оценивается с учетом оперативной обстановки по критерию эффективности реализации в пределах компетенции мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, по предупреждению преступлений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

19.2. Организация и тактика предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших

В п. 1 Положения о порядке признания лица больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, порядке и условиях оказания медицинской помощи пациентам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, утвержденного постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 53, определено, что *алкоголизм* – заболевание, обусловленное психической или (и) физической зависимостью от алкоголя.

Юридическое понятие пьянства и алкоголизма существенно отличается от медицинского: здесь общественную опасность представляют не сами заболевания, а связанные с ними негативные социальные явления.

К административным правонарушениям антиалкогольного законодательства относятся:

правонарушения в области предпринимательской деятельности:

нарушение порядка производства и учета алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий (ст. 12.21 КоАП);

нарушение порядка декларирования объемов производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (ст. 12.22 КоАП);

нарушение порядка оборота, перемещения, транзита алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (ст. 12.23 КоАП);

несоблюдение требований по проверке подлинности акцизных марок Республики Беларусь и специальных марок на табачных изделиях и алкогольных напитках (ст. 12.24 КоАП);

нарушение требований к качеству и безопасности алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий, к информации, содержащейся на потребительской таре (упаковке) алкогольных напитков и табачных изделий (ст. 12.25 КоАП);

нарушение законодательства о рекламе алкогольных напитков, пива, слабоалкогольных напитков, табачных изделий, порядка реализации алкогольных напитков и табачных изделий, запрета на розничную торговлю этиловым спиртом, производство и реализацию товаров, не являющихся табачными изделиями (ст. 12.26 КоАП);

незаконные перемещение, хранение табачных изделий и алкогольных напитков, производство, переработка, хранение, перемещение пищевой спиртосодержащей продукции, этилового спирта, табачного сырья, реализация этих продукции, спирта, сырья и алкогольных напитков (ст. 12.27 КоАП);

нарушение требований к оптовой торговле алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукцией, пищевым этиловым спиртом, табачным сырьем и табачными изделиями, порядка отпуска (получения) и использования этилового спирта (ст. 12.28 КоАП);

изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления (ст. 12.43 КоАП).

административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность:

распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП);

вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4);

административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта:

управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.16 КоАП);

нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения, повреждение транспортного средства или иного имущества (ст. 18.17 КоАП);

допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения (ст. 18.25 КоАП);

нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ч. 2 ст. 18.23 КоАП).

В Методических рекомендациях по организации работы органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье и правонарушений, связанных с потреблением алкоголя, подготовленных управлением профилактики ГУОПП МВД Республики Беларусь в 2010 г., в гл. 9 определены некоторые особенности применения антиалкогольного административного законодательства.

В соответствии со ст. 7.3 КоАП совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения является обстоятельством, отягчающим административную ответственность. Поэтому в обязательном порядке при подготовке дел об административных правонарушениях необходимо в протоколе об административном правонарушении указывать, что деяние совершено в состоянии опьянения.

В соответствии с КоАП Республики Беларусь физические лица подлежат привлечению к административной ответственности за реализацию спиртных напитков, в том числе и собственного изготовления, их хранение, распитие алкоголя, слабоалкогольных напитков и пива, нахождение в пьяном виде в общественном месте или на рабочем месте.

С 23 февраля 2010 г. введена административная ответственность за изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления (ст. 12.43 КоАП Республики Беларусь).

При этом предусмотрено, что под крепкими алкогольными напитками (самогоном) в настоящей статье понимаются алкогольные напитки с объемной долей этилового спирта 28 % и более, изготовленные физическими лицами путем сбраживания сырья и последующей перегонки.

Поэтому при установлении, по результатам экспертизы, в алкогольном напитке либо самогоне менее 28 % этилового спирта административное дело подлежит прекращению в связи с отсутствием в деянии состава административного правонарушения.

Также не подлежат административной ответственности в связи с отсутствием состава правонарушения физические лица, изготовившие и хранящие менее 5 л алкогольных напитков (самогона), менее 30 л полуфабрикатов (браги) для их изготовления.

Ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь предусмотрено наступление правовых последствий за распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественных местах.

Пиво – напиток, получаемый путем сбраживания охмеленного солодового сула пивными дрожжами, с объемной долей этилового спирта 0,5 % и более.

Слабоалкогольные напитки – напитки (за исключением кисломолочных напитков, кваса и пива) с объемной долей этилового спирта 0,5–7 %.

Распитие является действием правонарушителя, и оно считается завершенным в момент волеизъявления правонарушителя, т. е. в момент начала употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива.

В соответствии с ч. 2 ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь для наступления правовых последствий обязательно наличие двух условий: нахождения в состоянии опьянения *на рабочем месте* и *в рабочее время*.

В соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь *рабочим местом* является место постоянного или временного пребывания работника в процессе трудовой деятельности.

Рабочим считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности.

К рабочему относится также время работы, выполненной по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной продолжительности рабочего времени (сверхурочная работа, работа в государственные праздники, праздничные и выходные дни).

Ст. 17.4 КоАП Республики Беларусь предусмотрено наступление административных последствий за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение. Данная форма правонарушения представляет собой действия лица, достигшего 18 лет, направленные на вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение, независимо от того, совершил ли подросток под влиянием алкоголя правонарушение или другие антиобщественные действия, наступили или не наступили для него какие-либо последствия. Правонарушение следует считать оконченным с момента, когда подросток поддастся вовлекающим действиям.

Другой формой совершения этого правонарушения является вовлечение несовершеннолетнего в немедицинское употребление одурманивающих веществ, под которыми понимаются лекарственные препараты (димедрол, эфедрин, триоксазин и др.) и химические вещества хозяйственно-бытового назначения, в частности фосфорорганические соединения, растворители, пестициды и токсические вещества, упо-

ребление которых вызывает своеобразное влияние на эмоционально-нервную и психическую сферу человека.

Необходимо помнить, что вовлечение в антиобщественное поведение может осуществляться как путем покупки для несовершеннолетнего алкогольных напитков, так и иными способами (путем уговоров, обещаний, угроз и т. д.) – главное, чтобы в результате этого у несовершеннолетнего возникло желание употребления спиртных напитков, одурманивающих веществ.

П. 6 ст. 12.17 КоАП Республики Беларусь предусмотрено наступление административных последствий за продажу несовершеннолетним алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива.

Данная форма правонарушения представляет собой действия лица, осуществляющего розничную торговлю алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, направленные на продажу указанной продукции несовершеннолетнему. В данном случае необязательно доказывание сотрудниками ОВД возраста несовершеннолетнего.

При установлении факта продажи несовершеннолетнему алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива сотрудники ОВД подробно опрашивают подростка, отражая:

название магазина, в котором была осуществлена покупка алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива;

точное время приобретения алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива;

как выглядело лицо, продавшее алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво с описанием особенностей в одежде, причёске и внешнем виде.

В ходе изучения указанной информации *сотрудники ОВД проверяют:*

время работы магазина (возможно, несовершеннолетний указал неправдивую информацию и в указанное время магазин был на обеденном перерыве или в магазине был санитарный день);

работал ли в день совершения проступка продавец, схожий по приметам, где он был в указанный промежуток времени.

При установлении лица, схожего по приметам, *сотрудники ОВД* подробно опрашивают данное лицо, *уточняют:*

где находился продавец в предполагаемое время совершения проступка;

примерно какое количество людей приобретало в день совершения проступка алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво;

возможно ли такое, что из-за большого наплыва покупателей продавец не обратил внимание на несовершеннолетнего.

Запрещается специально направлять несовершеннолетних для приобретения алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива. Указанные действия относятся к контрольной закупке и подпадают под действие Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

К *правомерным действиям* относятся:

задержание несовершеннолетнего непосредственно во время приобретения или после приобретения алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива;

установление данного факта в ходе проверки по обращениям или в рамках проводимого административного процесса.

Деятельность ОВД по противодействию незаконному обороту и производству самогона, самогонной браги и фальсифицированных спиртных напитков организована в соответствии с распоряжением МВД Республики Беларусь от 18 декабря 2013 г. № 101 «О дополнительных мерах по противодействию нарушениям антиалкогольного законодательства».

На основании практики реализации распоряжения № 101 начальник подразделения ОПП еженедельно анализирует:

эффективность и периодичность рейдовых мероприятий;

результаты и качество проводимой работы по реализации информации, поступившей на горячую линию («Пьянству – нет!»);

материалы об административных правонарушениях, связанных с антиалкогольным законодательством (выборочно);

материалы проверок по каждому факту смерти граждан от отравления алкоголем;

информацию, поступающую от сотрудников ОВД по фактам нарушения антиалкогольного законодательства;

состояние взаимодействия с таможенными и пограничными органами (при наличии границы с другими государствами).

Мерами административного принуждения, применяемыми ОВД в связи с совершением правонарушений на почве пьянства и алкоголизма, являются:

профилактический учет (ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»);

официальное предупреждение (ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»);

предупреждение гражданина о возможности его направления в ЛТП (ст. 6 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них»);

медицинское освидетельствование (ст. 5 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них»);

освидетельствование (выявление состояния опьянения), в том числе принудительное (ст. 10.14 ПИКоАП);

административное задержание (процессуальное) до вытрезвления (п. 2 ч. 2 ст. 8.4 ПИКоАП);

административное задержание лиц, направляемых на принудительное лечение от хронического алкоголизма и наркомании (ст. 24 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»);

административные взыскания (ст. 3.6 ПИКоАП).

В целях содержания лиц, находящихся в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, если они не ориентируются в окружающей обстановке либо могут причинить вред себе или окружающим, в структуре ОВД функционируют специализированные изоляторы ОВД.

Правовой основой их деятельности являются:

приказ МВД Республики Беларусь от 26 августа 2013 г. № 393 «О некоторых вопросах деятельности специализированных изоляторов органов внутренних дел и центров изоляции правонарушителей органов внутренних дел»;

постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь 16 февраля 2015 г. № 39 «Об утверждении Инструкции о порядке и условиях содержания лиц, помещенных в специализированные изоляторы органов внутренних дел»;

приказ МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 374 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы специализированных изоляторов ОВД».

Типовое положение, утвержденное приказом № 393, определяет задачи, функции и организационные основы деятельности специализированного изолятора ОВД.

Специализированный изолятор ОВД является структурным подразделением территориального ОВД, входящим в состав МОБ, предназначенным для содержания лиц, в отношении которых применено административное задержание за появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, а также за совершение в состоянии алкогольного опьянения административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, до их вытрезвления.

В специализированный изолятор ОВД не доставляются лица, находящиеся в бессознательном состоянии (коме), женщины с видимыми признаками бере-

менности, престарелые граждане, инвалиды I и II группы инвалидности (при наличии у них подтверждающего документа), лица, имеющие явные признаки инвалидности, психического расстройства (заболевания), острого отравления, наркотического опьянения, обморожения, острой аллергической реакции, заболеваний и состояний, сопровождающихся явлениями острой дыхательной недостаточности, судорожными состояниями, имеющие травмы (черепно-мозговые, вывихи, подвывихи, переломы костей и др.), раны, травмы глаз, в том числе попадание инородных тел, наружные кровотечения, угрожающие жизни, другие явно выраженные признаки неотложных состояний, требующих оказания скорой медицинской помощи.

При обнаружении указанных лиц экипаж либо иной наряд ОВД вызывает на место бригаду скорой медицинской помощи и передает информацию дежурному либо в ОДС. Указанные лица передаются прибывшим медицинским работникам бригады скорой медицинской помощи.

Основными задачами специализированного изолятора ОВД являются:
содержание административно задержанных до их вытрезвления;
пресечение административных правонарушений, связанных с появлением лиц в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность;
пресечение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Для выполнения задач, возложенных на специализированный изолятор ОВД, назначается дежурный наряд специализированного изолятора ОВД в составе:
инспектора-дежурного (старшего инспектора-дежурного);
помощника дежурного;
сотрудника ОВД, осуществляющего наблюдение за административно задержанными, помещенными в специализированный изолятор ОВД.

Для доставления в специализированный изолятор ОВД административно задержанных назначается экипаж специализированного изолятора ОВД (при наличии должностей сотрудников такого подразделения в штатном расписании) в составе милиционера-водителя и не менее двух сотрудников ОВД, один из которых назначается старшим.

Доставление в специализированный изолятор ОВД административно задержанных может осуществляться иными нарядами ОВД.

Сотрудники и гражданский персонал специализированного изолятора ОВД осуществляют следующие функции:

в порядке, установленном законодательством, производят административное задержание и доставляют в специализированный изолятор

лиц, находящихся в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность;

доставляют в специализированный изолятор ОВД административно задержанных, передаваемых им другими сотрудниками ОВД;

осуществляют медицинский осмотр лиц, доставленных в специализированный изолятор ОВД, и в случаях, установленных законодательством, направляют их в соответствующие организации здравоохранения.

Медицинские работники, состоящие в штате специализированного изолятора ОВД, оказывают доставленным административно задержанным медицинскую помощь, а также при необходимости проводят в отношении этих лиц дезинфекционные и дезинсекционные мероприятия в порядке и объеме, установленных законодательством;

принимают, регистрируют, устанавливают личность административно задержанных, доставленных в специализированный изолятор ОВД;

осуществляют контроль за состоянием здоровья и поведением административно задержанных, содержащихся в специализированном изоляторе ОВД;

проводят профилактическую работу с административно задержанными, содержащимися в специализированном изоляторе ОВД;

взаимодействуют с подразделениями ОВД, государственными органами и общественными объединениями по вопросам профилактики пьянства и алкоголизма;

в случаях, предусмотренных законодательством, обобщают и направляют в заинтересованные государственные органы и комиссии по борьбе с пьянством сведения о количестве лиц, доставленных в специализированный изолятор ОВД, выявляют причины и условия, способствующие проявлению пьянства и алкоголизма;

осуществляют иные функции в соответствии с законодательством.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 декабря 2013 г. № 115 «О некоторых вопросах оказания медицинской помощи лицам, помещенным в специализированные изоляторы и центры изоляции правонарушителей органов внутренних дел» утверждена Инструкция о порядке и объеме оказания медицинской помощи лицам, помещенным в специализированные изоляторы и центры изоляции правонарушителей органов внутренних дел, проведения дезинфекционных и дезинсекционных мероприятий в отношении этих лиц.

Медицинский работник для постановки диагноза и определения необходимого объема оказания первичной медицинской помощи лицам, помещенным в специализированный изолятор ОВД или ЦИП, проводит их медицинский осмотр, при котором устанавливает наличие (отсутствие) *признаков:*

нарушения сознания (кома, в том числе алкогольная);

психического расстройства (заболевания), в том числе связанного с употреблением алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива (далее – алкоголь), состояния отмены алкоголя;

острого отравления, в том числе вызванного употреблением алкоголя, суррогатов алкоголя, потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

обморожения, острой аллергической реакции;

заболеваний и состояний, сопровождающихся явлениями острой дыхательной недостаточности;

судорожных состояний, в том числе связанных с употреблением алкоголя;

травм (черепно-мозговых, вывихов, подвывихов, переломов костей и других), ран, травм глаз, в том числе попадания инородных тел, наружных кровотечений, угрожающих жизни;

других неотложных состояний, вызывающих подозрение на наличие инфекционного, заразного кожного или венерического заболевания.

Медицинский работник осматривает кожные покровы лиц, помещенных в специзолятор или центр изоляции, на наличие педикулеза и чесотки.

Медицинский работник при наличии медицинских показаний оказывает необходимый объем первичной медицинской помощи лицам, помещенным в специзолятор или центр изоляции, включающий диагностику и лечение внезапно возникших у них заболеваний, в том числе травм, отравлений и других неотложных состояний, а также внезапного ухудшения состояния здоровья лиц, помещенных в специзолятор или центр изоляции, страдающих хроническими заболеваниями, угрожающими их жизни, при которых требуется срочное (неотложное) медицинское вмешательство.

Оказание первичной медицинской помощи лицам, помещенным в специзолятор или центр изоляции, осуществляется на основании клинических протоколов или методов оказания медицинской помощи в порядке, установленном законодательством.

При необходимости медицинский работник, а при его отсутствии работник специзолятора (центра изоляции) незамедлительно вызывает бригаду скорой (неотложной) медицинской помощи, которой лицу, помещенному в специзолятор (центр изоляции), оказывается необходимая медицинская помощь в соответствии с законодательством.

В случае установления бригадой скорой (неотложной) медицинской помощи у лиц, помещенных в специзолятор (центр изоляции), состояния, требующего оказания медицинской помощи в стационарных условиях,

госпитализация таких лиц в государственную организацию здравоохранения осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Данные о направлении в государственную организацию здравоохранения лиц, помещенных в специзолятор (центр изоляции), и иные данные, касающиеся порядка и объема оказания им первичной медицинской помощи, вносятся в журнал.

Решение по организации работы наряда специзолятора ОВД на текущие сутки принимается начальником ОВД либо его заместителями, начальником специзолятора УВД и оформляется в постовой ведомости нарядов специзолятора.

Экипаж включается в единую дислокацию сил и средств, задействованных на охрану общественного порядка ОВД.

Маршруты патрулирования экипажей определяются с учетом мест наиболее вероятного появления лиц, находящихся в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, и при обслуживании нескольких административно-территориальных единиц должны быть согласованы с начальниками ОВД обслуживаемой территории.

Отклонение от маршрута патрулирования допускается по распоряжению дежурного, старшего оперативного дежурного (старшего инспектора-дежурного, инспектора-дежурного) ОДС ОВД, ответственного дежурного по ОВД, а также в связи с непосредственным обращением к экипажу граждан только в целях пресечения правонарушений, задержания лиц, их совершивших, оказания помощи другим нарядам ОВД.

Во всех случаях отклонения экипажа от установленного маршрута патрулирования старший экипажа обязан доложить об этом дежурному. Экипаж должен работать в поисковом режиме с периодическими остановками и патрулированием пешим порядком. Между дежурным и экипажем постоянно поддерживается связь.

Сотрудник экипажа либо иного наряда ОВД при доставлении в специзолятор ОВД лица, в отношении которого применено административное задержание за появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, составляет рапорт на имя начальника ОВД о непосредственном обнаружении признаков административного правонарушения с указанием обстоятельств административного задержания.

Сотрудник ОВД, доставивший в специзолятор ОВД административно задержанного за появление в общественном месте в пьяном виде, при наличии полномочий на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению проводит личный обыск доставленного в соответствии со ст. 8.6 ПИК оАП.

В случае отсутствия у сотрудника ОВД, доставившего в специзолятор ОВД административно задержанного за появление в общественном месте в пьяном виде, полномочий на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению, личный обыск доставленного проводится дежурным либо помощником дежурного специзолятора ОВД.

Лица, в отношении которых применено административное задержание за совершение в состоянии алкогольного опьянения административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, передаются экипажу либо дежурному наряду специзолятора ОВД только вместе с делом об административном правонарушении, оформленным в соответствии с законодательством и включающим в себя:

заявление или сообщение об административном правонарушении (рапорт о непосредственном обнаружении признаков административного правонарушения);

протокол административного задержания физического лица;

протокол об административном правонарушении;

сведения о проведении личного обыска административно задержанного, оформленные в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 8.6 ПИКоАП;

иные материалы, относящиеся к административному правонарушению, предусмотренные ПИКоАП.

Успешное решение задач борьбы с преступностью зависит прежде всего от успехов в искоренении пьянства. Первостепенное значение имеет воспитание у населения нетерпимости к его проявлениям, основанной на осознании общественной опасности пьянства, ясном понимании подчас непоправимого вреда, который оно причиняет общественным и семейным отношениям, производству и здоровью граждан.

В практической работе с лицами, злоупотребляющими алкоголем, следует использовать следующие формы индивидуальной профилактики:

Профилактическая беседа (ст. 24 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»): применяется, как правило, на стадии ранней профилактики пьянства в отношении лиц, у которых употребление спиртными напитками не переросло в заболевание хроническим алкоголизмом, является следствием антиобщественного образа жизни, распущенности и т. д.

Содержание и форма беседы определяется с учетом индивидуально-психологических особенностей личности и ее поведения. Проводится, по возможности, в присутствии членов семьи, родственников, врача-нарколога, представителей общественности.

Обсуждение на заседании комиссий по борьбе с пьянством, советов ОПОП, в трудовых коллективах, на товарищеских судах: при таких обсуждениях сотрудник ОВД вносит предложения о принятии мер административного, дисциплинарного воздействия или общественного воздействия.

Ограничение дееспособности: разъяснять членам семей лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и ставящих этим свои семьи в тяжелое материальное положение, их право и порядок обращения в суд с заявлением об ограничении дееспособности и вытекающие из решения суда правовые последствия для заявителей и лиц, признанных ограниченно дееспособными.

В случаях когда их близкие лично подавать такое заявление не желают, этот вопрос необходимо инициировать перед прокурором. К ходатайству приобщать соответствующие материалы.

Практика показывает, что положительные результаты в борьбе с пьянством достигаются преимущественно там, где эта работа ведется комплексно, последовательно и целенаправленно¹.

Ст. 30 ГК предусматривает возможность *ограничения дееспособности* гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Рассматриваемая гражданско-правовая мера борьбы с пьянством, конечно же, не нова, но при правильной организации работы в сочетании с другими методами воздействия на лиц, злоупотребляющих алкогольными напитками, она является достаточно эффективной.

Особое значение имеет своевременность выявления ситуаций, когда существует необходимость в ограничении в дееспособности. Для этого используется информация, содержащаяся в уголовных и гражданских делах, обращениях граждан. Велика роль участковых инспекторов милиции в выявлении семей, в которых один из супругов злоупотребляет спиртными напитками.

Разумеется, успех применения данной меры во многом зависит от ее реального исполнения. Формальное ограничение дееспособности гражданина, неиспользование наряду с этой других целенаправленных мер воздействия не дадут положительных результатов.

Согласно ст. 375 ГК Республики Беларусь и ст. 150 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) суд обязан в течение трех дней со времени вступления в законную силу решения о признании лица ограниченно дееспособным сообщить об этом в орган опеки и попечи-

¹ См.: Лях Г. Ограничение дееспособности – эффективная мера борьбы с пьянством // Законность и правопорядок. 2007. № 2. С. 29–30.

тельства по месту жительства данного лица для установления над ним попечительства.

В соответствии со ст. 151 КоБС Республики Беларусь попечитель должен быть назначен не позднее месячного срока с момента, когда органами опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки и попечительства.

19.3. Основания и порядок направления граждан в лечебно-трудовой профилакторий

Изоляция в ЛТП лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, систематически нарушающих общественный порядок или права других лиц, применяется как крайняя мера воздействия в отношении больного хроническим алкоголизмом, когда принятые к нему меры административного воздействия не принесли положительных результатов и указанное лицо продолжает в нетрезвом состоянии нарушать общественный порядок или права других лиц.

ЛТП – организация, входящая в систему ОВД Республики Беларусь, создаваемая для принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, и граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

Таким образом, *целями* направления граждан в ЛТП являются: принудительная изоляция;

медико-социальная реадaptация с обязательным привлечением к труду.

В соответствии с п. 93 Правил внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь от 9 октября 2007 г., проведение лечения лиц, содержащихся в ЛТП, от алкоголизма и наркомании осуществляется в порядке, установленном законодательством. Согласно законодательству лечение больного алкоголизмом проводится на основе его добровольного согласия, что указано в Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи». Решение о принудительном лечении от алкоголизма может принять только суд при применении принудительных мер безопасности и лечения по основаниям, предусмотренным УК.

Под *медико-социальной реадaptацией* понимается мера ограничительного характера, осуществляемая в соответствии с Законом Респуб-

лики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», Правилами внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь и другими актами законодательства Республики Беларусь в отношении граждан, находящихся в ЛТП, направленная на преодоление ими алкогольной, наркотической или токсической зависимости, формирование у них готовности к адаптации в обществе.

Принудительная изоляция – мера ограничительного характера, осуществляемая в отношении граждан, находящихся в ЛТП, в соответствии с Законом «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», Правилами внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев и другими актами законодательства Республики Беларусь.

В настоящее время в Республике Беларусь функционирует 9 ЛТП:

ЛТП №1 для мужчин в г. Светлогорске Гомельской области; старейший в Беларуси, создан в 1965 г. на базе колонии общего режима;

ЛТП № 2 для женщин в д. Староселье Горецкого района Могилевской области; создан в 2003 г. на месте мужской колонии;

ЛТП № 3 для женщин в д. Павловка Слуцкого района Минской области; репрофилирован из мужского в 2009 г.;

ЛТП № 4 для мужчин в г. Витебске; образован в 2008 г.; имеется филиал (для содержания женщин), организованный в 2013 г. на месте ликвидированной воспитательной колонии № 1;

ЛТП № 5 для мужчин в Новогрудском районе Гродненской области; создан в 1982 г.;

ЛТП № 6 в г. Дзержинске Минской области; образован в 2009 г.;

ЛТП № 7 для мужчин в г. Могилеве; создан в 2014 г. на основании Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2014 г. № 242 «О совершенствовании деятельности уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел»;

ЛТП № 8 для мужчин в г. Новополоцке; создан в 2014 г. на основании Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2014 г. № 242 «О совершенствовании деятельности уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел»;

ЛТП № 9 для женщин в г. Витебске; создан в 2014 г. на основании Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2014 г. № 242 «О совершенствовании деятельности уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел».

Направлению в ЛТП подлежат:

граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года 3 и более раза привлекались к

административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с Законом от 4 января 2010 г. № 104-3 о возможности направления в ЛТП и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

В ЛТП необходимо направлять в первую очередь граждан, больных хроническим алкоголизмом:

- имеющих судимость;
- допускающих правонарушения в быту;
- являющихся в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 обязанными лицами, систематически нарушающих трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Не подлежат направлению в ЛТП:

- граждане, не достигшие возраста 18 лет;
- мужчины старше 60 лет;
- женщины старше 55 лет;
- беременные женщины;
- женщины, воспитывающие детей в возрасте до одного года;
- инвалиды I и II группы;
- граждане, у которых выявлены заболевания, препятствующие их нахождению в ЛТП.

Перечень заболеваний, препятствующих нахождению граждан в ЛТП, утверждается Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Гражданин, который в течение года 3 и более раза привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных ве-

ществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, подлежит медицинскому освидетельствованию, которое проводится в целях установления наличия либо отсутствия у него заболеваний хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также наличия либо отсутствия заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП.

Медицинское освидетельствование гражданина, который был предупрежден о возможности направления в ЛТП и в течение года после данного предупреждения привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, проводится в целях подтверждения наличия либо отсутствия у него заболеваний хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также установления наличия либо отсутствия заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП.

Медицинское освидетельствование граждан проводится по постановлению начальника ОВД или его заместителя.

Организация здравоохранения, осуществившая медицинское освидетельствование граждан, обязана в течение 5 рабочих дней направить в ОВД, вынесший постановление о медицинском освидетельствовании гражданина, медицинское заключение о наличии либо отсутствии у гражданина заболеваний хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и наличии либо отсутствии заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП.

Решение о признании лица хроническим алкоголиком или наркоманом принимается комиссионно врачами-психиатрами или врачами-наркологами психиатрических или наркологических учреждений здравоохранения в соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 53 «О некоторых вопросах признания лица больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, порядке и условиях оказания медицинской помощи пациентам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией».

По результатам медицинского освидетельствования оформляется заключение (акт), в котором содержится развернутый диагноз, вывод о необходимости освидетельствованного в принудительном лечении и отсутствии или наличии противопоказаний для нахождения в ЛТП, рекомендуемом сроке лечения.

Гражданин вправе обжаловать принятое в отношении его начальником ОВД или его заместителем постановление о направлении на медицинское освидетельствование вышестоящему начальнику ОВД или прокурору.

Начальник ОВД или его заместитель в течение 10 дней после получения медицинского заключения, подтверждающего, что гражданин, является больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также что у него отсутствует заболевание, препятствующее нахождению в ЛТП, выносит *предупреждение о возможности направления его в ЛТП*, если он в течение года после данного предупреждения будет привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Предупреждение о возможности направления в ЛТП объявляется гражданину, в отношении которого оно вынесено, сотрудником ОВД с вручением ему копии предупреждения, о чем составляется протокол.

Гражданин вправе обжаловать вынесенное в отношении его начальником ОВД или его заместителем предупреждение о возможности направления в ЛТП вышестоящему начальнику ОВД, прокурору или в суд.

Подготовка и направление материалов, подлежащих рассмотрению в суде, осуществляются ОВД.

Начальник ОВД или его заместитель в течение 10 дней после получения информации о привлечении гражданина, который предупрежден о возможности направления его в ЛТП, к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в течение года после указанного предупреждения направляют этого гражданина на медицинское освидетельствование.

Начальник ОВД или его заместитель в течение 10 дней после получения медицинского заключения, подтверждающего, что гражданин, является больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также что у него отсутствует заболевание, препятствующее нахождению в ЛТП, подают в суд *заявление о направлении этого гражданина в ЛТП*.

К заявлению о направлении гражданина в ЛТП прилагаются: медицинское заключение, указанное в ч. 4 ст. 5 Закона;

копии постановлений о наложении административных взысканий за административные правонарушения, совершенные гражданином в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

предупреждение о возможности направления гражданина в ЛТП;

данные о семейном положении гражданина и наличии у него на иждивении несовершеннолетних детей.

В целях исключения фактов отказа судом в удовлетворении заявления о направлении в ЛТП рекомендуется к заявлению прилагать:

протокол объявления предупреждения о возможности направления в ЛТП;

характеризующие материалы как с места жительства, так и с места работы;

объяснения родственников, соседей, иных лиц, указывающие на факты злоупотребления алкоголем;

ходатайства родственников об изоляции в ЛТП.

Желание гражданина в добровольном порядке пройти курс лечения от алкоголизма, о котором заявлено в ходе рассмотрения дела, не является основанием к отказу в удовлетворении заявления о направлении его в ЛТП. Вместе с тем прохождение гражданином курса противоалкогольного лечения после медицинского освидетельствования является основанием для его повторного освидетельствования.

Особенности порядка подготовки и подачи в суд заявлений о направлении в ЛТП граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

Материалы о направлении хронического алкоголика или наркомана в ЛТП рассматриваются при наличии медицинского заключения районным (городским) судом по месту его жительства (в отношении лиц, не имеющих постоянного места жительства, – по месту нахождения в момент возбуждения ходатайства) в срок не более 10 дней в открытом судебном заседании с участием лица, в отношении которого возбуждено ходатайство, и по его желанию – защитника, с участием прокурора, в необходимых случаях – с участием представителей общественных объединений, трудовых коллективов и государственных органов, а также членов семьи или близких родственников.

Дела о направлении граждан на принудительное лечение от алкоголизма в ЛТП рассматриваются *в порядке особого производства* в соответствии со ст. 393⁹–393¹² ГПК (о *принудительной госпитализации и лечении граждан*). Заявителями по данной категории дел по сложившейся судебной практике выступают ОВД. В отдельных случаях заявления о возбуждении дел в интересах РОВД подаются прокурорами.

В соответствии с ч. 1 ст. 362 ГПК дела особого производства рассматриваются судами по правилам искового производства.

В силу ст. 142 ГПК сумма, подлежащая оплате при подаче заявления в суд, подлежит взысканию в доход государства с лиц, направленных в ЛТП.

Гражданин может быть направлен судом в ЛТП на срок 12 месяцев.

Заявление о направлении гражданина в ЛТП рассматривается в течение 10 дней со дня его поступления в суд с обязательным участием представителя ОВД, прокурора, гражданина, заявление о направлении которого в ЛТП рассматривается судом. Также в судебном заседании могут участвовать как члены семьи направляемого в ЛТП, так и представители организаций.

В случае уклонения гражданина, заявление о направлении которого в ЛТП рассматривается судом, от явки в суд он может быть подвезен к месту нахождения.

Гражданин доставляется ОВД в ЛТП не позднее 10 дней со дня вступления в законную силу решения суда о его направлении в ЛТП.

В соответствии со ст. 24 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» ОВД предоставлено право задерживать и содержать в местах содержания под стражей, помещать в иные предназначенные для содержания лиц подразделения ОВД лиц, направляемых на принудительное лечение от хронического алкоголизма, наркомании. Сроки содержания не могут превышать трех суток.

При помещении в ЦИП лица, осужденного на принудительное лечение от алкоголизма в условиях ЛТП, для его отправки необходимо иметь:

пакет документов, предусмотренных постановлением МВД Республики Беларусь от 9 октября 2007 г. № 264 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

документ, удостоверяющий личность;

протокол административного задержания физического лица;

протокол личного досмотра и досмотра вещей с изъятыми ценностями и предметами (3 экземпляра).

Нахождение гражданина в ЛТП может быть продлено по решению суда на срок до шести месяцев по основаниям, предусмотренным ст. 55 Закона от 4 января 2010 г. № 104-3:

наличие у него взысканий, предусмотренных ст. 52 Закона № 104-3:

выговор;

дежурство вне очереди;

водворение в дисциплинарную комнату на срок до 10 суток;

отсутствие его без уважительных причин в ЛТП свыше одних суток;

отсутствие его без уважительных причин в ЛТП менее одних суток повторно в течение трех месяцев;

несвоевременное возвращение его из социального отпуска по неуважительным причинам.

Срок нахождения гражданина в ЛТП может быть сокращен по решению суда на срок до шести месяцев на основании заключения администрации ЛТП о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП.

Заключение администрации ЛТП о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП должно содержать сведения об оказании гражданину, находящемуся в ЛТП, медицинской и психологической помощи, о прохождении им профессиональной подготовки, переподготовки, повышении квалификации, его отношении к труду, об адекватном восприятии воспитательного воздействия, о поддержании им родственных связей и иные сведения, свидетельствующие о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП. Гражданин, находящийся в ЛТП, в отношении которого рассматривается возможность сокращения срока нахождения в ЛТП, не должен иметь взысканий, срок его нахождения в лечебно-трудовом профилактории должен составлять не менее шести месяцев.

Заключение администрации ЛТП о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП должно содержать вывод о том, что гражданин не нуждается в принудительной изоляции и готов к адаптации в обществе. Указанное заключение утверждается начальником ЛТП.

По смыслу Закона от 4 января 2010 г. № 104-3 в ЛТП могут быть направлены только лица, являющиеся гражданами Республики Беларусь. При наличии оснований для применения принудительных мер воздействия в отношении хронических алкоголиков и наркоманов, систематически нарушающих общественный порядок и права других лиц, являющихся гражданами другого государства или лицами без гражданства, они подлежат направлению в ЛТП, а депортации за нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Беларусь.

На лицо, направляемое в ЛТП, ОВД заводит личное дело, которое содержит следующие документы:

анкету лица, направляемого в ЛТП;

медицинское заключение о медицинском освидетельствовании лица, страдающего хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикомани-

ей, для принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду в ЛТП согласно прил. 3 к Инструкции о порядке работы специальной медицинской комиссии организации здравоохранения, оказывающей наркологическую помощь, для проведения медицинского освидетельствования совершивших преступления лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией или направленных в лечебно-трудовой профилакторий, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 июля 2006 г. № 55 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 53»;

постановление районного (городского) суда о принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду, вступившее в законную силу;

решение комиссии по делам несовершеннолетних об отобрании детей или решение суда об отобрании детей без лишения родительских прав или решение суда о лишении родительских прав (при наличии данного обстоятельства в зависимости от принятого решения в отношении данных лиц);

справку из управления (отдела) образования по месту жительства лица о том, что дети находятся на государственном обеспечении (при наличии данного обстоятельства);

копии официальных предупреждений;

запросы о судимости;

4 фотокарточки форматом 4×6 см (анфас и профиль);

учетно-наблюдательную карточку;

паспорт, военный билет, трудовую книжку;

копию страхового свидетельства или карточки персонифицированного учета;

характеристику, заполняемую начальником ОВД по месту постоянного проживания лица, направляемого в ЛТП;

наряд Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь.

Наиболее частые нарушения, допускаемые территориальными ОВД при комплектовании личных дел, это: отсутствие паспорта (либо недействительный паспорт), военного билета, трудовой книжки, карточки социального страхования. Имеют место факты поступления в ЛТП обязанных лиц, к личным делам которых не приобщены необходимые документы.

За 15 дней до истечения срока нахождения гражданина в ЛТП (в отдельных случаях незамедлительно) направляются сообщения об этом

в организацию здравоохранения, оказывающую наркологическую помощь, ОВД и в суд, расположенные по месту жительства гражданина.

По инициативе Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь в 2011 г. проведен сбор данных об образе жизни граждан после прекращения их изоляции в ЛТП.

К работе с лицами, вернувшимися из ЛТП, необходимо активно привлекать наблюдательные комиссии при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях, главной функцией которых является координация деятельности всех заинтересованных в работе с данной категорией граждан.

В целях эффективного профилактического воздействия на граждан, прекративших нахождение в ЛТП, их скорейшей ресоциализации, привлечения к общественно полезному труду, указанием МВД от 6 июня 2014 г. «Об организации профилактической работы с лицами, возвратившимися из лечебно-трудовых профилакториев» предписано организовывать совместно с местными исполнительными и распорядительными органами, иными заинтересованными субъектами профилактики правонарушений предупредительную работу с гражданами, возвратившимися из ЛТП, в ходе которой:

1) определить в ОВД должностных лиц, ответственных за организацию работы, из числа сотрудников подразделений ОПП, уголовно-исполнительных инспекций, ИДН (по направлениям деятельности);

2) ежегодно инициировать перед местными исполнительными и распорядительными органами:

включение профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, прекратившими нахождение в ЛТП, в региональные комплексные программы по профилактике правонарушений;

установление нанимателям брони для приема указанной категории граждан на работу;

оказание им содействия в поиске подходящей работы, направление на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;

3) организовать в ОВД систематизированный учет поступающих из ЛТП извещений на лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, освобожденных из ЛТП;

4) до прекращения нахождения гражданина в ЛТП обеспечить информирование:

органов по труду, занятости и социальной защите для оказания содействия в подборе работы и трудоустройстве с представлением сведе-

Деятельность органов внутренних дел по пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов

ний о специальности, содержащихся в извещении, а при наличии – о последнем месте работы, квалификации;

наркологической службы для дальнейшей медицинской реабилитации; выбытие по избранному месту жительства для информирования членов семьи, близких родственников;

о необходимости сообщения ОВД о фактах противоправного поведения гражданина после возвращения из ЛТП;

возможностях ОВД по оказанию профилактического воздействия в отношении гражданина (ограничение дееспособности, объявление официального предупреждения, защитного предписания, осуществление профилактического учета и т. д.);

учреждениях и организациях, оказывающих помощь пострадавшим от насилия в семье;

5) в течение месяца после прибытия гражданина из ЛТП к избранному месту жительства организовать:

проведение на основании абзаца 2 ч. 1 ст. 24 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактической беседы с разъяснением правовых последствий асоциального поведения, информированием о социальных услугах, оказываемых субъектами профилактики правонарушений, в том числе по трудоустройству. По результатам составляется протокол профилактической беседы, который приобщается к извещению;

приглашение гражданина для участия в профилактических мероприятиях, проводимых ОВД и иными субъектами профилактики правонарушений, с целью его трудоустройства, устранения алкогольной зависимости, вовлечения в общественную жизнь;

контроль за поведением по месту жительства, работы, учебы;

оказание (при необходимости) помощи в восстановлении (оформлении) паспорта, пенсионного удостоверения, удостоверения инвалида, трудовой книжки, военного билета и иных документов с привлечением возможностей компетентных субъектов профилактики правонарушений и иных организаций;

направление (при необходимости) в местные исполнительные и распорядительные органы, органы по труду, занятости и социальной защите предложений о признании гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации для оказания социальных услуг, предусмотренных ст. 30 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» (временный приют, материальная помощь, социально-бытовые услуги и т. д.);

проведение иных мероприятий, направленных на ресоциализацию гражданина.

20.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

20.2. Организация и тактика деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших.

20.3. Правовые и организационные основы выявления и пресечения незаконного посева или выращивания запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества.

20.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов

Борьба с незаконным оборотом наркотиков является одной из стратегических задач государства. Ее решение связано с обеспечением демографической безопасности, сохранением жизни и здоровья населения всех стран.

Значительных успехов в противодействии наркомании можно достигнуть при качественной профилактике и раннем выявлении случаев употребления опасных веществ.

Определение стратегии и тактики борьбы с одной из самых доходных статей преступного бизнеса остро стоит на повестке дня. Упреждать, лечить и карать – триада действий для всех ведомств, которые должны выступать мощным единым фронтом.

Правовые и организационные основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в Республике Беларусь определены Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах их прекурсорах и аналогах». Ст. 5 определяет, что государственная политика в сфере борьбы с незаконным

оборотом наркотиков направлена на создание условий для защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц:

при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, в том числе при использовании наркотических средств, психотропных веществ в медицинских целях;

противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов.

Основными направлениями государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов, профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов являются:

ведение республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь и перечня заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ;

лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров;

государственный контроль (надзор) за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов;

выявление правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов;

применение мер противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов;

профилактика потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, в том числе среди детей и молодежи;

развитие сети организаций для оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, а также их социальной реабилитации;

государственная поддержка научных исследований в области разработки программ, методов и методик профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, и их социальной реабилитации;

развитие международного сотрудничества.

Государственный контроль (надзор) за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в пределах своих полномочий осуществляют:

МВД;

Министерство здравоохранения Республики Беларусь;

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь;

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь.

При необходимости Совет Министров Республики Беларусь для решения задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов может уполномочивать иные республиканские органы государственного управления, а также местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии с их компетенцией на осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Организация государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в аптеках, организациях здравоохранения и иных организациях осуществляется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

В 2007 г. по инициативе главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь был внесен на рассмотрение и впоследствии принят Закон Республики Беларусь от 20 декабря 2007 г. № 291-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», которым введено понятие «особо опасные наркотические средства и психотропные вещества».

Под *особо опасными наркотическими средствами или психотропными веществами* понимаются средства или вещества, включенные в список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях, или список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту. К их числу отнесены героин, амфетамин, ацетилованный и экстракционный опий.

Ужесточена уголовная ответственность за хранение и распространение наркотических средств в местах массового отдыха, учреждениях образования и уголовно-исполнительной системы.

Сотрудники правоохранительных органов, ведущих борьбу с наркопреступностью, должны уметь идентифицировать наркотики по внешнему виду, знать оказываемое ими воздействие на организм человека, чтобы эффективно использовать указанные знания в процессе осуществления служебной деятельности, в первую очередь оперативно-розыскной.

В обобщенном смысле термин «наркотическое вещество» (наркотик) содержит в себе 3 критерия: медицинский, социальный и юридический. Они взаимосвязаны и в правовом аспекте обязывают признавать средство наркотическим только при единстве трех критериев, а именно: медицинского, если соответствующее средство оказывает специфическое действие на центральную нервную систему, что и является причиной его немедицинского применения; социального, если его немедицинское

применение принимает масштабы, приобретающие социальную значимость, и юридического, если, исходя из двух вышеназванных критериев, Министерство здравоохранения Республики Беларусь признало это средство наркотическим и включило его в соответствующий список.

Наркотические вещества в свою очередь подразделяют на наркотические средства и психотропные вещества.

Наркотические средства – вещества природного или синтетического происхождения, включенные в республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах их прекурсорах и аналогах»), которые при введении в организм вызывают в центральной нервной системе состояние обратимого торможения, сопровождающегося утратой сознания, потерей всех видов чувствительности и угнетением рефлекторной активности.

Психотропные вещества (греч. *psyche* душа и *tropos* направление) – вещества природного или синтетического происхождения, включенные в республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах их прекурсорах и аналогах»), оказывающие преимущественное влияние на психические процессы; применяются при различных нарушениях высшей нервной деятельности (психотических, невротических и неврозоподобных расстройствах и др.).

Отнесение тех или иных психотропных средств к группам веществ, находящихся под контролем, является прерогативой Министерства здравоохранения Республики Беларусь и определяется соответствующими перечнями.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – химические вещества, не включенные в республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь, структурные формулы которых образованы заменой в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ одного или двух атомов водорода на заместители атомов водорода (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах их прекурсорах и аналогах»).

Для действия наркотических средств и психотропных веществ характерно наступление состояния эйфории, благодушия, безмятежности, ради которых эти средства и используются наркоманами. При более или

менее длительном применении развиваются физическая и (или) психическая зависимость, а также *толерантность* (постоянная необходимость повышения дозы).

Психическая зависимость – состояние, при котором наркотик вызывает чувство удовлетворения и которое требует периодического (постоянного) приема наркотика с целью получения удовольствия или во избежание неприятных психических ощущений.

Физическая зависимость – адаптация, проявляющаяся в сильном физическом расстройстве при задержке приема наркотика. Это расстройство, а именно синдром абстиненции, или отнятия, складывается из определенного множества симптомов и признаков психического или физического свойства, характерных для каждого вида наркотиков.

Наркотические средства в разной степени вызывают психическую и физическую зависимость: кокаин – психическую (от слабой до ярко выраженной), опиум – психическую и физическую зависимость, толерантность высокая.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 февраля 2015 г. № 19 «Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь» утвержден *республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь*, который содержит 5 списков.

Список 1 особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях:

- наркотические средства;
- психотропные вещества;
- наркотические средства растительного происхождения;
- психотропные вещества растительного происхождения.

Список 2 особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту:

- наркотические средства;
- психотропные вещества.

Список 3 опасных психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту.

Список 4 прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, состоящий из двух таблиц:

Таблица 1. Химические вещества и их соли, из которых образуются наркотические средства или психотропные вещества в процессе их изготовления или производства.

Таблица 2. Химические вещества, которые могут быть использованы в процессе изготовления, производства и переработки наркотических средств или психотропных веществ.

Список 5 опасных наркотических средств, не используемых в медицинских целях.

Республика Беларусь одна из первых в мире инициировала запрет синтетических канабиноидов, на основе которых делают так называемые курительные смеси (спайс). В 2010 г. правоохранители проделали для этого колоссальную работу и добились запрета целого ряда таких веществ. Формулы канабиноидов были получены от коллег из соседних стран по каналам Интерпола. В свою очередь МВД Беларуси передало информацию в Россию и страны Центральной Азии.

В Республике Беларусь запрещен оборот травяных курительных смесей, содержащих синтетические каннабиноиды. Эффект от употребления таких веществ аналогичен воздействию марихуаны. Незаконный оборот курительных смесей, содержащих в своем составе синтетические каннабиноиды, влечет ответственность по ст. 328 УК Республики Беларусь «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Проблемой борьбы с распространением курительных смесей озабочен весь цивилизованный мир. Курительные смеси запрещены в Великобритании, Франции, Австрии, Швейцарии, Австралии, Финляндии, Германии, Японии, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, США.

Серьезную озабоченность МВД и Министерства здравоохранения Республики Беларусь вызывает изобретательность наркодельцов. Как только какой-то препарат входит в список запрещенных к свободному обороту, за короткий промежуток времени они изготавливают новый. Нужно время, чтобы этот препарат был выявлен и тоже внесен в список запрещенных.

Например, включение ряда курительных смесей на основе синтетических каннабиноидов (JWH, CP) в перечень особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях, способствовало значительному снижению количества задержаний с данным видом психотропных веществ. Однако основной проблемой противодействия распространению данного вида психотропных веществ является постоянное использование новых формул при синтезе компонентов курительных смесей. При отсутствии последних в республиканском перечне наркотических средств, подлежащих государственному контролю, привлечь преступников к уголовной ответственности не представляется возможным.

С целью пресечения распространения на наркорынке страны таких веществ в Законе № 408 внесено понятие «аналоги наркотических

средств и психотропных веществ», суть которого заключается в запрете свободного оборота веществ, структурные формулы которых образованы заменой в структурных формулах наркотических средств или психотропных веществ одного или двух атомов водорода на заместители атомов водорода.

Подтверждение отнесения химических веществ к аналогам осуществляется путем проведения экспертизы государственными судебно-экспертными учреждениями на основании постановлений о назначении экспертизы, выносимых органами уголовного преследования.

Экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней. При необходимости проведения дополнительных исследований с привлечением иных специалистов, применением продолжительных по времени методик исследования этот срок может быть продлен руководителем судебно-экспертного учреждения до двух месяцев.

В день вынесения заключения эксперта, которое подтверждает отнесение химического вещества к аналогу, должностным лицом соответствующего судебно-экспертного учреждения такая информация направляется в МВД для размещения на его официальном сайте.

Существует много других классификаций наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Одной из них является классификация *по фармакологическому действию на организм*. В этом случае все контролируемые вещества делятся на 6 групп:

- опиоиды;
- средства, получаемые из конопли;
- стимуляторы, амфетамин и его производные;
- галлюциногены;
- успокаивающие средства и транквилизаторы;
- другие контролируемые вещества.

Подобное деление достаточно условно, так как некоторые вещества обладают комплексным действием на организм. Например, фенциклидин имеет как обезболивающий, так и мощный галлюциногенный эффект и используется наркоманами именно как галлюциноген. Производное амфетамина – ДОБ, действует и как стимулятор, и как галлюциноген.

В группу опиоидов входят опий, маковая солома, экстракт маковой соломы, ацетилированный опий, морфин, кодеин, героин, метадон, гидроморфон, петидин, тримеперидин (промедол), фентанил и его производные, гидрокодон, пентазоцин, оксикодон, оксиморфон, пропоксифен, бупренорфин.

К наркотическим средствам, получаемым из конопли, относятся марихуана, гашиш, гашишное масло.

В группу стимуляторов, амфетамина и его производных входят кокаин (крэк), амфетамин, метамфетамин, метилфенидат, бензофетамин, амфепрамон, фендиметразин, фенметразин, фентермин и др.

В группу галлюциногенов – лизергид (ЛСД), мескалин, фенциклидин и его производные, триптамин и его производные и др.

В группу седативных средств и транквилизаторов входят производные барбитуровой кислоты, бензодиазепины и др.

Другие контролируемые вещества – это фторотан (галотан), эфир, толуол и др.

Вместе с тем следует иметь представление о том, что рассмотренная классификация – лишь одна из множества возможных. Более глубокое рассмотрение указанного вопроса позволяет также выделить более 50 классификаций, имеющих в большей степени значение в иных отраслях человеческого знания.

Таким образом, рассмотрение вопроса позволяет понять разнообразие свойств веществ, находящихся под контролем, усвоить обширность их классификации по различным основаниям.

Совершенствование законодательства о противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в Республике Беларусь продолжается. В целях обеспечения защиты жизни и здоровья граждан Республики Беларусь, создания условий для безопасного развития детей и молодежи, пресечения распространения наркомании как угрозы для демографии и здоровья нации, обеспечения безопасности общества и государства Президент Республики Беларусь 28 декабря 2014 г. подписал Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», закрепивший ряд антинаркотических инициатив. Документ предусмотрел совершенствование национального законодательства и ряд нововведений, не имеющих аналогов в нормах международного антинаркотического права.

Согласно документу МВД наделяется функциями координатора деятельности всех государственных органов (организаций) в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Введено понятие «базовая структура наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», которое автоматически ставит под запрет оборот практически всех новых психоактивных веществ, появляющихся на наркорынке страны, и в первую очередь спайсов и курительных смесей. Так, базовая структура – указанная в республиканском перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь, структура химического вещества, при модификации которой (путем замены одного или нескольких атомов водорода на заместители

атомов водорода) образованы структурные формулы двух и более наркотических средств, психотропных веществ.

Для целей Декрета Президента Республики Беларусь № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» понятие «аналоги наркотических средств, психотропных веществ» используется в следующем значении: химические вещества, структурные формулы которых образованы заменой в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ или базовых структурах одного или нескольких атомов водорода на заместители атомов водорода, включенные в перечень заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ или базовых структурах, установленный ГКСЭ.

До 20 лет увеличивается срок лишения свободы за незаконные действия с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а в случае их реализации, повлекшей смерть в результате употребления, – до 25 лет. Одновременно до 14 лет снижен возраст привлечения к уголовной ответственности за совершение указанных деяний.

Также Декретом предусмотрена уголовная ответственность за перемещение психоактивных веществ через Государственную границу Республики Беларусь в рамках Таможенного союза, что позволит эффективно бороться с их контрабандой с территорий стран – участниц Таможенного союза. К уголовной ответственности будут привлекаться лица, предоставившие свои жилые помещения для изготовления наркотиков и психотропов.

Декретом № 6 усилена административная ответственность за совершение следующих административных правонарушений:

нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. В настоящий момент совершение данного правонарушения влечет наложение штрафа в размере 8–12 базовых величин;

потребление без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте. В настоящий момент совершение данного правонарушения влечет наложение штрафа в размере 10–15 базовых величин.

Существенным новшеством является введение административной ответственности:

за появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других

одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, – влечет наложение штрафа в размере 5–10 базовых величин;

непринятие индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным должностным лицом юридического лица предусмотренных законодательством мер по недопущению на дискотеках, в культурно-развлекательных (ночных) клубах, игорных заведениях потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, либо потребления их аналогов, либо сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также неинформирование ОВД о выявлении фактов совершения таких действий, если в этом деянии нет состава преступления, – влечет наложение штрафа в размере 10–20 базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – от 20–50 базовых величин;

неисполнение владельцами интернет-ресурсов уведомлений Министерства информации Республики Беларусь о необходимости удаления сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, – влечет наложение штрафа в размере 5–20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 20–50 базовых величин, а на юридическое лицо – до 100 базовых величин;

невыполнение поставщиком интернет-услуг предусмотренных Декретом № 6 обязанностей по формированию и хранению актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах – влечет наложение штрафа в размере 20–50 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 50–100 базовых величин, а на юридическое лицо – до 200 базовых величин.

С 1 января 2015 г. на владельцев интернет-ресурсов возлагается обязанность анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов (их составных частей – форумов, блогов и т. д.) и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков.

20.2. Организация и тактика деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших

Деятельность ОВД по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и аналогов осуществляется на основе соблюдения законности, прав и

свобод гражданина, комплексного использования сил и средств, взаимодействия с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления и организациями, трудовыми коллективами.

В деятельности по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ прекурсоров и аналогов руководствуясь нормативными правовыми актами МВД в пределах своей компетенции участвуют все структурные подразделения ОВД.

В соответствии с приказом МВД Республики Беларусь от 19 сентября 2013 г. № 430 «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь и внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов» *подразделения по нарконтролю и противодействию торговле людьми:*

изучают и анализируют оперативную обстановку по незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, осуществляют прогнозирование тенденций развития и противодействия их распространению, проводят комплексное планирование и обеспечивают контроль за выполнением намеченных мероприятий;

разрабатывают и вносят предложения, направленные на повышение эффективности деятельности ОВД в области выявления и пресечения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов;

выявляют, обобщают причины и условия, способствующие поступлению на территорию Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов, производству и сбыту указанных средств и веществ, деятельности лиц, вовлекающих граждан в их немедицинское потребление, распространению наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Вносят в установленном порядке предложения по устранению указанных причин и условий в заинтересованные министерства, другие республиканские органы государственного управления и организации;

устанавливают на безвозмездной либо возмездной основе сотрудничество с лицами, изъявившими согласие оказывать ОВД помощь на конфиденциальной основе в выявлении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов;

осуществляют оперативно-розыскную деятельность с целью *выявления, пресечения и раскрытия:*

хищений наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов, в том числе лицами, которым они были вверены в

связи с их служебным положением, профессиональной деятельностью или под охрану;

незаконной выдачи рецептов на право приобретения наркотических средств или психотропных веществ;

незаконного изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки или пересылки наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, в том числе с целью сбыта;

посева или выращивания с целью сбыта или изготовления наркотических средств или психотропных веществ, запрещенных к возделыванию культур, содержащих такие средства или вещества, либо их культивирования;

нарушений правил законного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

склонения лиц к потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

иных противоправных деяний в рамках своей компетенции;

выявляют объекты незаконного производства, хранения и использования наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов либо сырья для их изготовления;

осуществляют мероприятия по выявлению и пресечению сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, совершаемого организованными преступными группами, каналов поставки указанных средств и веществ;

совместно с подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями проводят проверки организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией фармацевтических субстанций и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги;

взаимодействуют с иными подразделениями ОВД по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

по информации, поступающей из органов и учреждений уголовно-исполнительной системы МВД, осуществляют контроль за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, в отношении которых имеется информация о причастности к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

совместно с сотрудниками других подразделений ОВД разрабатывают и осуществляют специальные программы и комплексные оперативно-профилактические операции, направленные на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

в установленном порядке проводят проверку лиц, которые по роду своей профессиональной деятельности имеют допуск к наркотическим средствам, психотропным веществам, их прекурсорам и аналогам;

согласовывают в установленном порядке организациям разовые разрешения на ввоз, вывоз, транзит наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов; выдают разовые разрешения на ввоз, вывоз, пересылку аналогов наркотических средств, психотропных веществ;

пополняют и используют в установленном порядке автоматизированные информационные системы и банки данных о фактах и лицах, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, допускающих немедицинское потребление указанных средств и веществ;

организуют взаимодействие с таможенными органами, органами государственной безопасности и подразделениями пограничных войск Республики Беларусь в целях принятия мер по пресечению контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, в установленном порядке осуществляют взаимный обмен информацией о фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции каждого из указанных органов;

в соответствии с международными и межгосударственными договорами (соглашениями) непосредственно или через компетентные органы сотрудничают с правоохранительными органами зарубежных государств и международными организациями по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, выполняют поступающие от них запросы, пополняют базы данных Генерального секретариата Международной организации уголовной полиции – Интерпол (ST-формы);

совместно с учреждениями образования МВД изучают и применяют на практике положительный опыт оперативно-розыскной деятельности, научные разработки и новые технические средства в области пресечения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

взаимодействуют со СМИ с целью проведения среди населения Республики Беларусь разъяснительной работы о пагубности потребления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Подразделения уголовного розыска в пределах своей компетенции: выявляют лиц:

допускающих немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, совершающих незаконные действия с такими средствами или веществами;

совершающих корыстные преступления с целью получения средств для приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также в состоянии наркотического опьянения;

направляют в подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, информацию о противоправных действиях, относящихся к их компетенции;

принимают участие в проведении специальных программ и комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Подразделения по борьбе с экономическими преступлениями в ходе выполнения возложенных на них задач:

проводят проверки организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги. Осуществляют другие мероприятия по предупреждению и пресечению хищений наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов с данных объектов;

выявляют и пресекают нарушения установленных правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки фармацевтических субстанций и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

во взаимодействии с другими подразделениями ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, проводят проверку лиц, допущенных к работе с лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства или психотропные вещества на объектах их производства, хранения и использования;

в процессе оперативного обслуживания организаций выявляют лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ;

направляют в подразделения ОВД, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, информацию о противоправных действиях, относящихся к их компетенции;

принимают участие в проведении специальных программ и комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью в ходе выполнения возложенных на них задач:

осуществляют оперативно-розыскные мероприятия с целью выявления и пресечения деятельности организованных групп и преступных организаций, совершающих преступления, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами, каналов поставки указанных средств и веществ либо их транзит;

направляют в подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотиков, информацию о противоправных действиях, относящихся к их компетенции;

выявляют факты коррупции, связанные с преступной деятельностью в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

принимают участие в проведении специальных программ и комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь:

способствует развитию контактов с правоохранительными органами зарубежных государств, действующими в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

обеспечивает обмен с правоохранительными органами зарубежных государств запросами по линии противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также исполнение таких запросов;

в установленном порядке организует доступ к банкам данных Генерального секретариата Интерпола;

обобщает и направляет в подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, информацию о положительном опыте зарубежных стран по пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, обзоры ситуации в сфере незаконного оборота таких средств и веществ в мире, иную информацию, поступающую по каналам Интерпола.

Многочисленные дискуссии о роли МОБ в противодействии незаконному обороту наркотиков, как правило, вызывают скептическое

отношение со стороны юристов-практиков, сотрудников криминальной милиции и других правоохранительных органов. Вместе с тем в практике борьбы с незаконным оборотом наркотиков, с его производной – наркоманией и преступлениями, совершаемыми на ее почве, произошел перекос в сторону применения репрессивных мер к лицам, совершающим общественно опасные деяния, в то время как применение предупредительных и пресекающих мер не приобрело еще системного характера. Наилучший результат в отношении наиболее опасных наркопреступлений достигается, когда задействован весь арсенал имеющихся сил, средств и методов – законодательных, административных и воспитательных.

Поэтому роль подразделений МОБ по профилактике, предупреждению и пресечению преступлений, правонарушений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и распространением наркомании обусловлена следующими обстоятельствами:

в силу служебной специфики сотрудники МОБ первыми сталкиваются с внешними проявлениями распространения наркомании и ее негативными последствиями;

несмотря на то что в структуре ОВД, криминальной милиции функционируют специальные подразделения по противодействию незаконному обороту наркотиков и торговле людьми, они не имеют таких мощных профилактических аппаратов, какими располагают подразделения МОБ. В первую очередь это служба участковых инспекторов милиции и ИДН, строевые подразделения милиции.

Конкретно роль подразделений МОБ по профилактике, выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов определяется выполнением следующих функций:

выявление земельных участков, на которых произрастают культуры, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, принятие мер в соответствии с законодательством к их уничтожению, а также пресечению фактов незаконной заготовки сырья в местах произрастания таких культур;

участие в проведении специальных программ и комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

оформление материалов для направления в ЛТП лиц, которые на почве употребления наркотических средств, психотропных веществ систематически нарушают общественный порядок или права других лиц;

рассмотрение поступающих в ОВД обращения граждан, сообщений организаций здравоохранения, образования, юстиции, учреждений уголовно-исполнительной системы, общественных объединений, СМИ и иных сведений о немедицинском потреблении наркотических средств, психотропных веществ.

Участковые инспекторы милиции:

выявляют лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, занимающихся незаконным посевом, выращиванием культур, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершающих незаконные операции с такими средствами и веществами, принимают к ним меры в соответствии с законодательством; направляют соответствующую информацию в подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

принимают участие в проведении специальных программ и комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

с использованием СМИ проводят среди населения Республики Беларусь разъяснительную работу о пагубности потребления наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов.

совместно с сотрудниками подразделений ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, выявляют объекты возможного незаконного изготовления и сбыта наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов;

осуществляют в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, подготовку материалов для принятия судом решений: о направлении граждан в ЛТП; об ограничении в дееспособности граждан, которые на почве употребления наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов ставят свои семьи в тяжелое материальное положение.

Инспекторы по делам несовершеннолетних:

выявляют и в пределах своей компетенции принимают меры по устранению причин и условий, способствующих потреблению несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, токсических либо иных одурманивающих веществ;

проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств или

психотропных веществ без назначения врача, токсических либо иных одурманивающих веществ установлено в соответствии с законодательством;

устанавливают в срок не более 10 суток обстоятельства, связанные с приобретением или потреблением несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ;

проводят в учреждениях образования мероприятия, направленные на информирование обучающихся и их родителей, педагогических коллективов о последствиях немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ;

информируют подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров о ставших им известными местах сбора несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ; источниках и каналах поступления этих средств и веществ в молодежную среду; группах несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества либо их аналоги.

Подразделения ППСМ:

на маршрутах патрулирования выявляют и задерживают лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии наркотического опьянения, подозреваемых в совершении незаконных операций с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами;

выявляют и пресекают попытки несанкционированного проникновения граждан на объекты хранения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов; задерживают лиц, пытающихся получить незаконным путем в аптеках или других организациях здравоохранения лекарственные препараты, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги;

проводят на маршрутах патрулирования в пределах компетенции разъяснительную работу с гражданами по недопущению потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и иных одурманивающих веществ.

Подразделения ГАИ ОВД:

организуют профилактическую работу по выявлению и пресечению незаконной транспортировки наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

выявляют среди водителей транспортных средств лиц, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества, и принимают к ним меры, предусмотренные законодательством; направляют соответствующую информацию в подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

при получении информации в ходе надзора за обеспечением безопасности дорожного движения об использовании транспортных средств для незаконной перевозки наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов проводят досмотр таких транспортных средств. В случае обнаружения наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, которые по своим внешним признакам схожи с ними, либо при наличии у водителя или пассажиров признаков их употребления доставляют таких лиц в территориальные ОВД для проверки.

ОДС ОВД:

по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, привлекают наряды милиции к пресечению преступления, обеспечению охраны места происшествия, перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление, организуют выезд на место происшествия СОГ;

направляют на медицинское освидетельствование лиц, доставленных в ОДС в связи с нахождением в состоянии наркотического опьянения в порядке, установленном законодательством.

Информационно-аналитические подразделения ОВД обеспечивают в установленном порядке ведение автоматизированных информационных систем и банков данных о фактах и лицах, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также допускающих немедицинское потребление указанных средств и веществ.

Подразделения служебно-розыскного собаководства ОВД:

осуществляют отбор и обучение собак для поиска наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Организуют и проводят подготовку и переподготовку кинологов;

по инициативе подразделений ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, используют служебно-розыскных собак, натренированных на поиск наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов:

для обыска помещений и осмотра участков местности;

осмотра одежды и обыска лиц, задержанных за сбыт или приобретение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

осмотра багажа в камерах хранения вокзалов и аэропортов, посылок в почтовых отделениях связи, сумок, чемоданов и иных вещей лиц, подозреваемых в сбыте, хранении и приобретении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

досмотра транспортных средств сотрудниками подразделений ГАИ МВД;

проведения оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами;

участвуют в проведении специальных программ и комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на перекрытие каналов и источников поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

принимают иные необходимые меры по эффективному использованию оперативными подразделениями служебно-розыскных собак, натренированных на поиск наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Подразделения Департамента охраны МВД:

охраняют объекты, на которых осуществляется производство, хранение либо реализация наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

оборудуют охраняемые объекты техническими средствами и системами охраны в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь;

совместно с сотрудниками подразделений ОВД, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, проводят плановые и внеплановые обследования охраняемых объектов.

Подразделения по гражданству и миграции ОВД при поступлении сведений о гражданах Республики Беларусь, иностранных гражданах и лицах без гражданства, которые занимаются незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, направляют данную информацию в подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Учреждения образования МВД:

осуществляют обучение курсантов и слушателей ведению оперативно-служебной деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и

аналогов, а также подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников ОВД;

формируют группы курсантов, специализирующихся по линии противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

совместно с заинтересованными ОВД участвуют в разработке программ обучения в учреждениях образования МВД по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

содействуют изучению и обобщению положительного опыта по пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, используют его в учебном процессе;

во взаимодействии с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления и организациями, общественными объединениями осуществляют комплексные научные исследования проблем незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов; на основе полученных выводов разрабатывают научно-обоснованные рекомендации по совершенствованию деятельности ОВД в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, готовят пособия, методические обзоры и рекомендации;

участвуют в подготовке проектов нормативных правовых актов МВД по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Подразделения информации и общественных связей ОВД:

совместно с сотрудниками подразделений ОВД, в компетенцию которых входит противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, либо подразделений ОВД, ведущих предварительное расследование, принимают решения об объеме и характере информации для передачи по радио, телевидению, публикации в печати;

используя возможности СМИ, освещают проблему борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в периодической печати, информационных передачах на телевидении, радио, информируют население о фактах изъятия наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, об ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

с использованием СМИ проводят среди населения разъяснительную работу о пагубности потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2007 г. № 582, которым утверждено Положение об организации проведения дискотек и работы культурно-развлекательных (ночных) клубов в Республике Беларусь, на юридических лиц, индивидуальных предпринимателях, которые организуют проведение дискотеки, работу культурно-развлекательного (ночного) клуба, возложена обязанность немедленно информировать ОВД о выявлении фактов употребления наркотических, токсических, психотропных средств и их прекурсоров посетителями, а также совершении ими иных противоправных действий.

Ст. 18 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» содержит основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. Так, ОВД в пределах своей компетенции выявляют причины и условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов; во взаимодействии с юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, разъясняют гражданам необходимость добровольной сдачи незаконно хранящихся наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с ОВД, органами управления здравоохранением, государственными организациями здравоохранения, органами управления образованием, учреждениями образования, иными организациями обеспечивают проведение информационно-просветительской работы по предупреждению распространения и потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Местные исполнительные и распорядительные органы, ОВД, учреждения образования в пределах своей компетенции проводят профилактические мероприятия с обучающимися по предупреждению правонарушений, совершаемых в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

ОВД в пределах своей компетенции выявляют места незаконного производства и хранения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов; ведут подготовку материалов и осуществляют подачу в суд заявлений о направлении в установленном порядке граждан в ЛТП, выявляют граждан, потребляющих наркотиче-

ские средства, психотропные вещества, их аналоги, для направления их в установленном порядке в государственные организации здравоохранения для оказания медицинской помощи.

В отношении лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества либо склонных к совершению правонарушений, связанных с ними, сотрудниками ОВД осуществляется *индивидуально-профилактическая работа*. Основными ее составляющими элементами являются:

устранение причин и условий, способствующих потреблению наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях;

осуществление контроля за поведением лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества;

принятие мер воспитательного, медицинского, правового и профилактического характера с целью побуждения профилактируемых лиц к добровольному отказу от потребления наркотических средств, психотропных веществ и совершения правонарушений на этой почве.

Проведение индивидуально-профилактической работы предусматривает:

выявление:

несовершеннолетних, объединенных на почве совместной противоправной деятельности, либо неформальных групп молодежи, объединенных с целью приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и их совместного потребления;

лиц, привлекавшихся к административной ответственности за незаконный посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений;

лиц, страдающих хронической наркоманией, проходящих или прошедших принудительную изоляцию и медико-социальную реабилитацию с обязательным привлечением к труду в ЛТП;

осужденных с отсрочкой исполнения наказания либо с условным неприменением наказания, к исправительным работам, а также осужденных без назначения наказания;

осужденных, отбывающих, а также отбывших наказания в исправительных учреждениях и в первую очередь за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

осуществление предупредительно-профилактических мер в отношении лиц, провоцирующих профилактируемых к незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ и совершению правонарушений, связанных с ними.

МВД выдает заключение юридическим лицам на использование помещений для хранения наркотических средств и психотропных веществ

на основании акта обследования помещения. Совместным постановлением МВД и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 апреля 2005 г. № 105/9 утверждена Инструкция о требованиях к технической укрепленности и оснащению техническими системами охраны помещений, предназначенных для хранения наркотических средств и психотропных веществ. В ней установлен порядок и способы оснащения инженерно-техническими средствами защиты и техническими системами охраны помещений для хранения наркотических средств и психотропных веществ в целях противодействия преступным посягательствам на них.

Помещения подразделяются на 3 категории.

1) помещения юридических лиц, имеющих:

специальное разрешение МВД и Министерства здравоохранения Республики Беларусь на изготовление, производство, переработку, хранение и уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, включенных в список 1 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

специальное разрешение (лицензию) Министерства здравоохранения Республики Беларусь на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, составляющих работы и услуги:

по приобретению, производству, переработке, хранению, уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2, 3 и таблицу 1 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, хранению, оптовой реализации и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в списки 2, 3 и таблицу 1 списка 4 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь.

2) помещения юридических лиц, имеющих специальное разрешение (лицензию) Министерства здравоохранения Республики Беларусь на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, составляющих работы и услуги:

по приобретению, изготовлению, хранению, розничной реализации и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, изготовлению, хранению, отпуску (распределению) в организации здравоохранения и (или) их структурные подразделения и уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, хранению, розничной реализации и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, хранению, использованию в ветеринарии и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

3) помещения юридических лиц, имеющих специальное разрешение (лицензию) Министерства здравоохранения Республики Беларусь на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ их прекурсорах и аналогов, составляющих работы и услуги:

по приобретению, хранению, использованию в медицинских целях и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, хранению и использованию в научных и учебных целях, экспертной деятельности и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в списки 2, 3 и таблицу 1 списка 4 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, хранению, розничной реализации и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

приобретению, изготовлению, хранению, розничной реализации и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ, включенных в списки 2 и 3 республиканского перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь.

Обследование помещения проводится подразделениями по противодействию незаконному обороту наркотиков и преступлениям в сфере нравов ОВД в присутствии представителя юридического лица, чья деятельность связана с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

По результатам обследования помещения территориальным органом составляется акт в четырех экземплярах: *1-й экземпляр* акта направляется юридическому лицу; *2-й экземпляр* остается в территориальном ОВД; *3-й экземпляр* направляется в подразделение Департамента охраны МВД; *4-й экземпляр* направляется в главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь для принятия решения о выдаче заключения.

Решение об отказе или выдаче заключения принимается в течение 10 дней со дня получения акта, о чем письменно сообщается юридическому лицу.

Срок действия заключения не должен превышать пяти лет и не может превышать срока действия лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров.

МВД вправе приостановить действие заключения в случае несоответствия помещения требованиям Инструкции о требованиях к технической укреплённости и оснащению техническими системами охраны помещений, предназначенных для хранения наркотических средств и психотропных веществ, о чем уведомляются Министерство здравоохранения Республики Беларусь и юридическое лицо.

После устранения юридическим лицом выявленных нарушений заключение может быть выдано на основании повторного акта.

Сотрудники ОВД выявляют правонарушение, предусмотренное ст. 18.16 КоАП Республики Беларусь и совершенное лицами, находящимися в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. При этом важное значение имеют *внешние признаки наркоманов, находящихся в наркотическом опьянении*.

В данном случае речь идет об использовании приемов диагностики поведения лица в опасном состоянии¹.

К числу *опасных состояний* людей следует отнести алкогольное и наркотическое опьянение, психические аномалии. Нахождение лица в любом из этих состояний часто создает предпосылки для совершения им противоправных действий. Своевременная диагностика опасного

¹ См.: Чернов А.И. Организация личной безопасности сотрудников органов внутренних дел : учеб. пособие. Домодедово, 1999. С. 53–55.

состояния у конкретного лица позволяет сотруднику ОВД предпринять соответствующие профилактические и защитные меры. *Основными приемами диагностики* являются наблюдение и беседа с лицом, вызывающим подозрение. При этом подлежат анализу различные характеристики вербального и невербального поведения лица, его реакции на слова и замечания сотрудников ОВД, степень согласованности речевых высказываний с конкретными поведенческими актами.

При наркотическом опьянении человек выглядит, практически нормально и мало чем отличается от окружающих. Однако внимательный сотрудник может заметить у него повышенную активность, не совсем адекватное реагирование на поставленные вопросы, чрезмерно быструю речь, беспричинный смех, своеобразный блеск в глазах.

У человека, злоупотребляющего наркотиками, происходят личностные изменения, ведущие к развитию таких качеств, как лживость, безразличие к окружающим, безответственность, черствость и др. На более поздних этапах наблюдается резкое сужение круга жизненных интересов. Наркоман начинает жить исключительно интересами наркотизации. У хронического наркомана часто можно наблюдать следы от уколов, мешки под глазами, неспособность к систематическим трудовым нагрузкам, уклонение от любого вида труда.

Чрезвычайной ситуацией для хронического наркомана является абстиненция, т. е. состояние, вызванное отсутствием наркотиков. У него резко ухудшается самочувствие, развивается озлобленность и агрессивность, появляется желание получить дозу наркотиков любой ценой, не взирая на возникающие препятствия. В этом состоянии наркоман очень опасен, так как готов ради получения наркотиков совершить любое противоправное деяние.

Как правило, наркоманы истощены, цвет кожи землистый. Им свойственно ранее облысение, поседение, ломкость, хрупкость ногтей, зубов. У многих наркоманов, особенно опиоманов, имеются тромбозы вен нижних конечностей. В местах введения наркотиков – локтевых суставах, стопах, межпальцевых складках – видны следы уколов. Внешне наркоманы выглядят всегда старше своих лет.

Первыми явными признаками наркотического опьянения является приподнятое настроение. Во время опьянения наркоманы стереотипно заняты одним и тем же примитивным действием: что-то перебирают, ищут, прячут, собирают и вновь разбирают. Они становятся болтливыми, говорят быстро и без умолку. Переключаются с одной темы на другую, при этом повторяясь и отвлекаясь. Часто хвастаются, чрезмерно преувеличивая свои способности, строят заманчивые планы. Обращение к ним в недоброжелательном тоне и попытки ограничить активность могут спровоцировать агрессию.

Действия и признаки, наличие которых является достаточным основанием полагать, что физическое лицо находится в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, определяются в соответствии с перечнем прил. 1 к Положению о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497:

1) заявление физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего о потреблении им наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

2) заявление иного физического лица о потреблении физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемым, обвиняемым, потерпевшим наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

3) сообщение должностного лица государственного органа или иной организации, общественного объединения о потреблении физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемым, обвиняемым, потерпевшим наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

4) признание физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего о потреблении наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

5) затруднения при сохранении равновесия;

6) нарушения речи;

7) выраженное изменение окраски кожных покровов лица;

8) покраснение глаз, сужение или расширение зрачков глаз;

9) шатающаяся походка;

10) спонтанные движения глаз в горизонтальном направлении при их крайнем отведении в сторону (нистагм).

При доставлении в ОДС ОВД лиц, находящихся в состоянии одурманивания (наркотического опьянения), оперативный дежурный или сотрудник, на которого возложена организация борьбы с наркоманией, выдает направление на их обследование и обеспечивает незамедлительное доставление данных лиц в соответствующие организации здравоохранения.

В случае доставления таких лиц непосредственно в организацию здравоохранения они обследуются без направления.

В случае отказа лица от добровольного медицинского обследования либо при неявке его на обследование без уважительных причин организация здравоохранения направляет в ОВД извещение о неявке лица на медицинское обследование, после чего данное лицо в установленном порядке подвергается приводу в организацию здравоохранения при содействии сотрудников ОВД. При необходимости врачу психиатру-наркологу представляются материалы, подтверждающие факт немедицинского потребления наркотических средств доставленным лицом.

На основании осмотра лица, проведения лабораторных исследований и изучения материалов врач психиатр-нарколог организации здравоохранения устанавливает факт немедицинского потребления наркотических средств и направляет данное лицо на стационарное обследование в специализированное отделение организации здравоохранения для диагностики наркомании на срок до 10 суток.

В организацию здравоохранения передаются все материалы, послужившие основанием направления лица, потребляющего наркотические средства, на обследование.

При установлении диагноза «наркомания», «токсикомания» лицу выдается листок временной нетрудоспособности. В случае подтверждения (установления) факта потребления наркотических средств либо его неподтверждения лицу выдается медицинская справка по форме, установленной Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

20.3. Правовые и организационные основы выявления и пресечения незаконного посева или выращивания запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества

Ст. 11 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» определяет, что культивирование (посев или выращивание) растений и грибов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, запрещается, за исключением случаев, установленных законодательными актами.

Ст. 42 Лесного кодекса Республики Беларусь регулирует вопросы пребывания граждан на территории лесного фонда. В ней указано, что сбор гражданами дикорастущих растений и грибов, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь, или включенных в перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья, запрещаются.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2008 г. № 226 утвержден перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья (см. таблицу) в целях реализации ч. 2 ст. 42 Лесного кодекса Республики Беларусь.

Наименование	Краткое описание
Грибы рода Псилоцибе (Psilocybe)	Ножка плотная, тонкая, иногда синеватая, длиной 3–10 см, у молодых экземпляров прямая. Шляпка шляповидная, диаметр 0,3–2 см, пластинки темные. Края шляпки всегда загнуты вовнутрь. Окраска шляпки от песочно-бежевого до темно-коричневого. Шляпка сухая или водянистая, в зависимости от местообитания гриба. Пластинки приросшие к ножке или слабо нисходящие по ней. Споры буро-фиолетовые, эллипсоидальные или зерновидные. Покрывало едва заметно или совсем отсутствует
Растения рода Мак (Papaver)	Однолетние или многолетние травы с лопастными или разделенными листьями и белым млечным соком. Стебель прямостоячий, слабоветвистый. Листья стеблеобъемлющие, нижние удлинённые, собраны в розетку, верхние – яйцевидные или продолговатояйцевидные. Стебель и листья покрыты восковым налетом. Цветки крупные, одиночные, 4-лепестные, обычно белые или фиолетовые у опийного мака и красно-фиолетовые, светло-розовые и светло-фиолетовые с темным пятном у масличного мака. Плод – коробочка, чаще нераскрывающаяся диаметром 2–5 см и высотой 2–6 см, у опийного мака толстостенная, несегментированная, гладкая, у масличного – тонкостенная, сегментированная, бугорчатая. Семена очень мелкие, округлые или почковидные, светло-желтые или белые у опийного мака и голубые, серые или черно-серые у масличного мака
Растения рода Конопля (Cannabis)	Однолетнее двудомное растение. Стебель прямостоячий, простой, реже ветвистый, внизу округлый, в верхней части шестигранный, желобчатый, покрыт железистыми волосками. Листья длинночерешчатые, нижние – лопаточно-сложные с 5–7 (редко 9) узкими зубчатыми по краям листочками; верхние – 3-лопастные или цельные. Междоузлия длинные. Нижние листья расположены напротив, верхние – поочередно. При листе развиты 2 свободных прилистника. Цветки однополые; растение двудомное, мужские растения зацветают немного раньше. Опыляется ветром. Мужские соцветия (сложные кисти или метелки) помещаются на боковых ветвях или верхушке стебля; женские сжато-колосовидные соцветия развиваются в пазухе листьев. Мужские цветки пятерного типа,

Окончание таблицы

Наименование	Краткое описание
	зеленовато-желтого цвета, с пятью тычинками, несущими длинные пыльники с большим количеством пыльцы. Женские цветки состоят из однолиственного покрова, пестика с одногнездной завязью и двумя нитевидными перистыми рыльцами. Зародыш согнутый, семя без белка. Плод – двустворчатый орешек светло-серой окраски, часто с мозаичным рисунком диаметром 2–5 мм

Введена уголовная и административная ответственности за культивирование растений и грибов, содержащих как наркотические средства, так и психотропные вещества.

Ст. 329 УК Республики Беларусь «Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» устанавливает *ответственность за следующие деяния:*

посев или выращивание с целью сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ, запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

те же действия, совершенные повторно, либо группой лиц, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные ст. 327, 328 и 331 УК;

действия, предусмотренные ч. 1 или 2 статьи, совершенные организованной группой.

Ст. 16.1 КоАП Республики Беларусь устанавливает административную ответственность за посев или выращивание без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ, запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

П. 18 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 марта 2003 г. № 1 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, сильнодействующими и ядовитыми веществами (ст. 327–334 УК) разъясняет, что:

посев – заделывание семян или рассады в почву или иную питательную среду на любых земельных участках, в том числе на пустующих землях;

выращивание – уход за посевами и всходами с целью доведения их до определенной стадии созревания.

Серьезную озабоченность вызывает широко распространившийся в последние годы *новый способ кустарного изготовления опиатов* (экс-

тракционного и ацелированного опия) *из семян мака*. Опасность данного способа состоит в том, что как семена мака, так и прекурсоры для их изготовления находятся в свободном обороте и государственному контролю не подлежат (зерна мака по классификации международных таблиц ООН никогда не являлись наркотиками. Для изготовления наркотиков пригодны некоторые сорта семян, продаваемых в торговых точках на мелкооптовых рынках. В этой связи резко возросла рыночная цена на семена мака (от 2,5 до 35 долларов за 1 кг).

В целях усиления государственного контроля за оборотом семян мака принят Декрет Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака», который закрепил за государством исключительное право на осуществление оптовой торговли семенами мака. Реализация исключительного права государства на осуществление оптовой торговли семенами мака осуществляется юридическими лицами согласно перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь. Порядок реализации уполномоченными организациями исключительного права государства на осуществление оптовой торговли семенами мака определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Семена мака, ввезенные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в Республику Беларусь, подлежат реализации на территории Республики Беларусь только уполномоченным организациям.

На территории Республики Беларусь разрешается розничная торговля семенами мака, расфасованными в потребительскую тару (упаковку) их производителями или юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями, имеющими сертификат на расфасовку, с массой семян мака в такой потребительской таре (упаковке), не превышающей 200 г, с нанесением маркировки в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза.

Под сертификатом на расфасовку понимается сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь при добровольной сертификации, на мак пищевой в части требований государственного стандарта Республики Беларусь, связанных с его расфасовкой.

На территории Республики Беларусь запрещается:

- 1) розничная торговля семенами мака:
 - не расфасованными в специальную упаковку;
 - в магазинах и павильонах с торговым залом площадью менее 50 м², за исключением торговых объектов организаций потребительской кооперации, магазинов организаций Управления делами Президента Республики Беларусь, расположенных в сельской местности;

на рынках, за исключением продажи в магазинах, расположенных на территории рынка, с учетом требований абзаца третьего настоящего подпункта;

- по образцам без (вне) торгового объекта;
- с использованием торговых автоматов;
- путем осуществления разносной торговли;
- 2) хранение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семян мака, не расфасованных в специальную упаковку, за исключением хранения:

- уполномоченными организациями;
- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими сертификат на расфасовку;
- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, использующими семена мака для собственного производства пищевой или иной продукции, при условии заключения договора купли-продажи (поставки) с уполномоченной организацией;
- семян мака, находящихся под таможенным контролем;

3) приобретение на территории Республики Беларусь юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семян мака у лиц, не являющихся уполномоченными организациями;

4) перемещение по территории Республики Беларусь юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семян мака без заключения договора купли-продажи (поставки) с уполномоченной организацией, за исключением перемещения уполномоченными организациями, а также перемещения семян мака, находящихся под таможенным контролем;

5) хранение и (или) перемещение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, семян мака, не расфасованных в специальную упаковку, общая масса которых составляет более 2 кг, а также любые сделки между физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с семенами мака, не расфасованными в специальную упаковку.

Нарушение требований Декрета Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака» влечет административную ответственность. Так, ст. 12.49 КоАП установления административная ответственность за следующие *нарушения порядка оборота семян мака:*

ч. 1 – хранение, перемещение по территории Республики Беларусь физическим лицом более двух килограммов семян мака, не расфасованных в специальную упаковку, при отсутствии признаков незаконной предпринимательской деятельности – влечет наложение штрафа в размере от 50–70 базовых величин с конфискацией семян мака, превышающих ко-

личество, хранение, перемещение которого допускается, независимо от того, в чьей собственности они находятся, а также транспортных средств, использованных для перемещения семян мака (кроме транспортных средств общего пользования), независимо от того, в чьей собственности они находятся, или без конфискации таких транспортных средств;

ч. 2 – совершение физическим лицом любой сделки с семенами мака, не расфасованными в специальную упаковку, при отсутствии признаков незаконной предпринимательской деятельности – влечет наложение штрафа в размере 70–90 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится;

ч. 3 – хранение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом семян мака, не расфасованных в специальную упаковку, в случаях, когда такое хранение запрещено законодательными актами, – влечет наложение штрафа в размере 10–20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 150–200 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, а на юридическое лицо – 200–250 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится;

ч. 4 – розничная торговля индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом семенами мака, не расфасованными в специальную упаковку, либо в местах и формах, в которых в соответствии с законодательными актами она запрещена, – влечет наложение штрафа в размере 10–20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 150–200 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, а на юридическое лицо – 200–250 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится;

ч. 5 – перемещение по территории Республики Беларусь индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом семян мака без заключения договора купли-продажи (поставки) с уполномоченной организацией в случаях, когда такое перемещение запрещено законодательными актами, – влечет наложение штрафа в размере 10–30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 150–250 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, а также транспортных средств, использованных для перемещения семян мака (кроме транспортных средств общего пользования), независимо от того, в чьей собственности они находятся, или без конфискации таких транс-

портных средств, а на юридическое лицо – 200–300 величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, а также транспортных средств, использованных для перемещения семян мака (кроме транспортных средств общего пользования), независимо от того, в чьей собственности они находятся, или без конфискации таких транспортных средств;

ч. 6 – оптовая реализация индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом семян мака неуполномоченной организацией, а равно приобретение на территории Республики Беларусь индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом семян мака не у уполномоченной организации – влекут наложение штрафа в размере 10–30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 150–250 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, а на юридическое лицо – 200–300 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится;

ч. 7 – деяния, предусмотренные ч. 6 ст. 12.49, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере 20–50 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – 250–500 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, а на юридическое лицо – 500–800 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится.

Деятельность по недопущению посева выращивания, сбора и распространения наркосодержащих культур в Республике Беларусь является наиболее важным направлением в пресечении распространения наркомании. ОВД реализуется специальная программа «Мак» по недопущению распространения наркотической сырьевой базы растительного происхождения в Республике Беларусь.

Программа реализуется в масштабе республики с 1 июня по 15 сентября.

Реализация специальной программы «Мак» заключается в осуществлении на территории республики *мероприятий*, направленных:

на устранение причин и условий, способствующих распространению наркотиков растительного происхождения: блокирование доступа к дикорастущим зарослям конопли и ее уничтожение, выявление и уничтожение незаконных посевов наркосодержащих растений;

принятие к правонарушителям мер, предусмотренных законодательством;

выявление преступных групп сбытчиков и перевозчиков опийного, масличного мака и конопли;

повышение эффективности деятельности ОВД по пресечению распространения наркотиков растительного происхождения и совершенствованию взаимодействия с правоохранительными органами приграничных государств.

В реализации специальной программы участвуют подразделения по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, борьбе с экономическими преступлениями, уголовного розыска, МОБ во взаимодействии с другими правоохранительными органами и общественными формированиями.

Глава 21

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений

21.1. Сфера семейно-бытовых отношений как объект правового воздействия.

21.2. Организация работы органов внутренних дел по выявлению семейного неблагополучия, применению административно-правовых мер воздействия к лицам, совершающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

21.3. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами в целях профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

21.1. Сфера семейно-бытовых отношений как объект правового воздействия

Конституция Республики Беларусь провозгласила курс на создание правового государства и развитие демократических начал общественной жизни, что предполагает признание приоритета общечеловеческих ценностей, прежде всего жизни, здоровья, свободы, достоинства, чести, прав и интересов личности. В этой связи возникает необходимость переосмысления и переоценка роли предупреждения семейно-бытовых конфликтов государственными органами.

Президент Республики Беларусь 11 марта 2004 г. подписал Директиву № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». В контексте этого документа деятельность государственных структур по обеспечению безопасности не должна ограничиваться охраной порядка и борьбой с криминогенными проявлениями.

В качестве приоритетных направлений деятельности МВД были определены 2 болевые точки: улучшение безопасности дорожного движения и ситуации в сфере семейно-бытовых отношений.

По статистическим данным, около 70 % объема информации, поступающей ежедневно по телефону «102» в ОДС ГО-РОВД, касается конфликтов в сфере межличностных отношений. Ежемесячно только в территориальные ОВД поступает свыше 20 тыс. сообщений о семейно-бытовых конфликтах. Каждые 2–3 мин в ОВД поступает звонок о семейных скандалах и пьянках.

Указанными обстоятельствами обуславливается особая важность деятельности правоохранительных органов не только по профилактике, выявлению семейно-бытовых конфликтов, но и подготовки будущих специалистов в этом направлении.

Г. Лихтенберг¹ утверждал, что семья – это общество в миниатюре, от целостности которого зависит безопасность большого человеческого общества.

Негативные проблемы в семье проецируются и отражаются на здоровье общества в целом.

Толковый словарь русского языка дает следующее определение таким понятиям, как «семья» и «быт»:

семья – группа людей, состоящая из родителей, детей, внуков и близких родственников, живущих вместе;

быт – общий уклад жизни, присущий какой-нибудь социальной группе; повседневная жизнь; домашний быт – частная семейная жизнь, семейный обиход».

Таким образом, *семейно-бытовые отношения можно определить как взаимоотношения членов семьи в повседневной жизни.*

С точки зрения правоохранительной деятельности ОВД и других государственных органов по профилактике правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых конфликтов значение имеют такие категории, как «неблагополучная семья» и «правонарушение, совершаемое в сфере семейно-бытовых отношений», «насилие в семье».

¹ Георг Кристоф Лихтенберг (1742–1799) – немецкий писатель-сатирик, публицист, ученый-физик. Автор опубликованных посмертно афоризмов общественно-политического, философского, литературного и бытового характера, которые характеризуют его как убежденного противника социального неравенства и политической раздробленности Германии.

У понятия «неблагополучная семья» нет четкого определения в научной литературе и законодательстве. Употребляются синонимы данного понятия: деструктивная семья, дисфункциональная семья, семьи группы риска, негармоничная семья.

Проблемы, с которыми сталкивается подобная семья, касаются разных сторон жизни: социальной, правовой, материальной, медицинской, психологической, педагогической и др.

При этом только один вид проблем у семьи встречается довольно редко, поскольку все они взаимосвязаны и взаимообусловлены. Например, социальная неустроенность приводит к психологическому напряжению, что порождает семейные конфликты; материальная ограниченность не позволяет удовлетворять насущные потребности, отрицательно сказывается на физическом и психическом здоровье взрослых и детей.

Неблагополучная семья – это семья, в которой нарушена структура, обесцениваются или игнорируются основные семейные функции, имеются явные или скрытые дефекты воспитания, в результате чего появляются «трудные дети».

Неблагополучные семьи можно условно разделить на 2 большие группы:

1) семьи с явной (открытой) формой неблагополучия: конфликтные семьи, проблемные семьи, асоциальные семьи, аморально-криминальные семьи, семьи с недостатком воспитательных ресурсов (неполные семьи);

2) семьи со скрытой формой неблагополучия (внутренне неблагополучные): внешне респектабельные семьи, в которых ценностные установки и поведение родителей расходятся с общечеловеческими моральными требованиями, что сказывается на воспитании детей.

Диагностика конфликтных семей осуществляется путем изучения документов, проведения бесед, наблюдения, консультаций, анкетного опроса, анализа собранной информации. Положительно зарекомендовало себя комиссионное обследование неблагополучной семьи с составлением акта обследования, в котором отражаются *количественно-качественные характеристики неблагополучной семьи* (число членов семьи, ее материальное положение, жилищные условия, моральный климат, взаимоотношения супругов между собой и с детьми, данные о поведении членов семьи и т. п.) и намечаются пути нормализации обстановки в ней, формы общественного или государственного контроля. Комиссионные обследования проводятся сотрудниками ОВД, учреждений образования, представителями местных администраций, комиссий по делам несовершеннолетних, депутатами. Для более объективной оценки семейных отношений к изучению семей нами привлекаются педагоги, психологи,

социологи, врачи-психиатры, другие медицинские работники. От правильной диагностики зависит эффективность разрабатываемых в дальнейшем мер профилактического воздействия на выявленные факторы семейного неблагополучия, детерминирующие насилие в семье.

Согласно ч. 2 ст. 4 УК под близкими родственниками, членами семьи и близкими понимаются:

близкие родственники – родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг (супруга) потерпевшего либо лица, совершившего преступление, либо те же родственники супруга потерпевшего либо лица, совершившего преступление;

члены семьи – близкие родственники, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, проживающие совместно и ведущие общее хозяйство с потерпевшим либо лицом, совершившим преступление;

близкие – близкие родственники и члены семьи потерпевшего либо лица, совершившего преступление, либо иные лица, которых потерпевший или лицо, совершившее преступление, обоснованно признают своими близкими.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» сформулировано понятие **«насилие в семье»** – умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания.

В правоохранительной деятельности государственных органов (например, прокуратуры) используется и более широкая трактовка **«преступлений, совершенных в быту»** – это противозаконные деяния по месту жительства в отношении проживающих совместно лиц (супругов, детей, бывших супругов, пасынков, падчериц, родителей, отчимов, мачех и других родственников, сожителей, соседей по коммунальной квартире) либо в отношении посторонних граждан, принимавших участие в совместном распитии спиртных напитков в жилищах или помещениях, признанных в установленном законом порядке и состоящих на учете как притон.

В соответствии с п. 39 Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909, к **преступлениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений**, отнесены следующие преступления, совершенные на почве неприязненных взаимоотношений (конфликтов) между членами семьи:

убийство (ст. 139 УК);

убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 140 УК);
убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 141 УК);
убийство при превышении пределов необходимой обороны (ст. 143 УК);
доведение до самоубийства (ст. 145 УК);
склонение к самоубийству (ст. 146 УК);
умышленное причинение тяжкого телесного повреждения (ст. 147 УК);
умышленное лишение профессиональной трудоспособности (ст. 148 УК);
умышленное причинение менее тяжкого телесного повреждения (ст. 149 УК);
умышленное причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения в состоянии аффекта (ст. 150 УК);
умышленное причинение тяжкого телесного повреждения при превышении пределов необходимой обороны (ст. 152 УК);
умышленное причинение легкого телесного повреждения (ст. 153 УК);
истязание (ст. 154 УК);
изнасилование (ст. 166 УК);
насильственные действия сексуального характера (ст. 167 УК);
половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 168 УК);
развратные действия (ст. 169 УК);
понуждение к действиям сексуального характера (ст. 170 УК);
использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией (ст. 171 УК);
вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией (ст. 171¹ УК);
незаконное лишение свободы (ст. 183 УК);
угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества (ст. 186 УК);
оскорбление (ст. 189 УК).

Особую тревогу у правоохранительных органов вызывает ситуация с убийствами и тяжкими телесными повреждениями. В сфере семейно-бытовых отношений совершается каждое 3-е убийство и каждое 4-е умышленное причинение тяжкого телесного повреждения.

Преступления, совершаемые в ходе возникающих ссор и конфликтов, нередко по жестокости и тяжести последствий их совершения во многом превосходят заранее планируемые, хорошо подготавливаемые преступные деяния, совершаемые даже закоренелыми рецидивистами и организованными группами.

Целый ряд тяжких и особо тяжких преступлений – следствие неприятия со стороны правоохранительных органов упреждающих за-

конных мер к семейным скандалистам. Практика показывает, что часто лица, совершившие бытовые преступления, на профилактическом учете в органах внутренних дел не состояли, находились вне поля зрения сотрудников ОВД.

Это свидетельствует о том, что в *профилактической работе* по предупреждению бытовой преступности имеется ряд *серьезных упущений и недостатков*:

отсутствие сведений о лицах, систематически совершающих правонарушения в быту;

бессистемность в проведении профилактических отработок административных участков;

слабое использование оперативных возможностей в выявлении лиц, склонных к совершению преступлений в семейно-бытовой сфере;

недоработки в профилактике бытовой преступности со стороны участковых инспекторов милиции с сотрудниками других служб ОВД.

По каждому из таких фактов проводятся служебные проверки, в ходе которых изучаются причины и условия совершения преступлений с последующими выводами о полноте принимаемых мер профилактического воздействия. Не обходится без дисциплинарных взысканий в адрес руководителей территориальных ОВД и их подчиненных.

Как правило, преступления данного вида совершают:

лица, ведущие антиобщественный образ жизни, в прошлом судимые за умышленные преступления, но не вставшие на путь исправления. Это обычно лица, больные хроническим алкоголизмом, постоянно нарушающие общественный порядок, занимающиеся истязаниями, издевательскими над членами семьи, родственниками, соседями; преступления в быту – проявление их общей антиобщественной позиции;

лица, ранее в целом характеризовавшиеся положительно, совершающие преступления в сложных конфликтных ситуациях в ответ на неправомерное, часто даже противоправное поведение потерпевших (угрозы, насилие, издевательства и т. п.). Потерпевшие – чаще всего члены семьи, преступления – убийства или телесные повреждения. Преступления они совершают во многом случайно, часто в нетрезвом состоянии или под влиянием ситуации;

лица с психическими аномалиями в пределах вменяемости – особая группа. Они легко и по пустякам раздражаются, их действия часто направлены на конкретную личность из числа членов семьи, соседей, родных, близких и нередко носят характер мести за реальное или мнимое вмешательство в их жизнь или поступки, реальную или мнимую обиду.

При подготовке к рассмотрению вопроса на оперативном совещании МОБ МВД 29 июня 2010 г. «О мерах, принимаемых органами

внутренних дел, по предупреждению особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан в сфере семейно-бытовых отношений» управлением профилактики МВД была изучена организация работы 32 территориальных ОВД. Проведенный анализ социально-демографических характеристик лиц, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления в быту, причин и условий, способствующих их совершению, показал следующее. В большинстве случаев правонарушителями являются мужчины в возрасте 30–45 лет, пострадавшими – женщины старше 45. По статистическим данным, преступления в отношении супругов (сожителей) и в отношении других членов семьи совершаются одинаково часто.

Все чаще жертвами своих родственников становятся пенсионеры, которые в силу возраста не могут оказать сопротивление либо вынуждены находиться в зависимом положении.

Свыше 70 % уголовно наказуемых деяний происходит после совместного распития спиртных напитков.

Эти факторы должны в обязательном порядке учитываться территориальными ОВД при организации профилактической работы.

Наиболее часто совершаемыми на почве семейно-бытовых конфликтов административными правонарушениями являются:

умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия (ст. 9.1 КоАП);

клевета, т. е. распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений (ст. 9.2 КоАП);

оскорбление, т. е. умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме (ст. 9.3 КоАП);

мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП);

заведомо ложное сообщение (ст. 17.6 КоАП);

вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4 КоАП).

Вместе с тем приказом МВД Республики Беларусь от 12 июля 2011 г. № 250 «О дополнении регистрационной карточки единой государственной системы регистрации и учета правонарушений об административном правонарушении, совершенном физическим лицом, реквизитом и порядке его заполнения» подлежат учету как правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений только деяния, предусмотренные ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП.

Регистрационная карточка единой государственной системы регистрации и учета правонарушений об административном правонарушении, совершенном физическим лицом дополнена реквизитом 5.6 следующего содержания: характеристика правонарушения: совершено

в сфере семейно-бытовых отношений (01). Реквизит регистрационной карточки формы 1-АП 5.6 принял значение: «...совершено в сфере семейно-бытовых отношений (01)», если административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершено на почве неприязненных взаимоотношений (конфликтов) между близкими родственниками и членами семьи».

Таким образом, впервые при учете правонарушений выделены административные правонарушения, совершенные на почве семейно-бытовых отношений.

Объектами посягательств указанных правонарушений являются здоровье, честь и достоинство человека, права и свободы человека, общественный порядок.

Имеется ряд особенностей при квалификации в качестве мелкого хулиганства семейных скандалов, ссор соседей. Если причиной возникшего скандала явились сложившиеся ранее неприязненные отношения и он не сопряжен с нарушением общественного порядка, то его нельзя рассматривать как хулиганство. Такого рода действия должны квалифицироваться как посягательство на личность: оскорбление, нанесение легких телесных повреждений и т. п.

В соответствии со ст. 9.4 ПИКоАП административный процесс об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.1 КоАП, начинается только по требованию потерпевшего либо его законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности, выраженному в форме заявления, и подлежит прекращению в случае примирения с лицом, в отношении которого ведется административный процесс (ст. 8.4 КоАП – освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим).

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 9.6 ПИКоАП отсутствие заявления потерпевшего или его законного представителя, либо примирение потерпевшего с физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, либо отказ потерпевшего от освидетельствования по административному правонарушению, предусмотренному ст. 9.1 КоАП, является обстоятельством, исключающим административный процесс.

Своевременное возбуждение уголовных дел по ст. 154 УК Республики Беларусь возможно при систематическом проведении инспекторским составом ООПП анализа административных правонарушений, совершенных по ст. 9.1 КоАП Республики Беларусь, контроле принятых судебных решений по указанной статье.

При принятии решения о направлении административных материалов о правонарушении, предусмотренном ст. 9.1 КоАП, в суд необходи-

мо проводить беседы с потерпевшими, в ходе которых *выяснять*, обращался ли потерпевший ранее в медицинские учреждения по фактам причинения ему телесных повреждений со стороны правонарушителя. В случае установления таких фактов – проводить судебно-медицинское освидетельствование по имеющимся медицинским документам, по результатам проверки принимать решение в соответствии со ст. 174 УПК Республики Беларусь.

Таким образом, насилие в семье рассматривается не как частный конфликт, а как ситуация, создающая угрозу безопасности граждан.

Деятельность правоохранительных органов и прежде всего ОВД направлена на обеспечение физической безопасности внутри семьи. Особенно это касается женщин и детей, более уязвимых в физическом и социальном плане.

21.2. Организация работы органов внутренних дел по выявлению семейного неблагополучия, применению административно-правовых мер воздействия к лицам, совершающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений

Профилактика семейно-бытовых правонарушений ОВД организуется и проводится в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье и *органы, организации и учреждения, их осуществляющие:*

местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с ОВД, органами управления здравоохранением, государственными организациями здравоохранения, органами управления образованием, учреждениями образования, органами по труду, занятости и социальной защите, учреждениями социального обслуживания, иными организациями принимают меры по выявлению и устранению причин насилия в семье и условий, ему способствующих, организуют деятельность по оказанию помощи жертвам насилия;

местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с ОВД, органами управления образованием, учреждениями образования, органами по труду, занятости и социальной защите, иными организациями обеспечивают проведение информационно-просветительской работы по предупреждению насилия в семье, организуют деятельность по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов по вопросам профилактики насилия в семье;

ОВД во взаимодействии с учреждениями социального обслуживания, иными государственными организациями, их структурными подразделениями, оказывающими социальные услуги гражданам, пострадавшим от насилия в семье, государственными организациями здравоохранения, учреждениями образования, организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, в пределах своей компетенции проводят профилактические мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граждан, совершающих насилие в семье;

ОВД осуществляют учет сведений о правонарушениях, совершенных членами семьи по отношению к другим членам семьи, обобщают и систематизируют полученную информацию;

ОВД в целях защиты прав, свобод и законных интересов детей в пределах своей компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о признании граждан ограниченно дееспособными, отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав, применении принудительных мер безопасности и лечения граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями);

ОВД разъясняют гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении, информируют их об организациях, в которых оказывается помощь пострадавшим от насилия в семье, а также в пределах своей компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о привлечении граждан, совершающих насилие в семье, к административной или уголовной ответственности.

Нормативным документом, определяющим основания и общий порядок профилактической деятельности ОВД, ее компетенции является Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». В частности, в соответствии со ст. 22, *ОВД обязаны:*

принимать меры общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь;

выявлять и пресекать преступления и административные правонарушения, осуществлять производство по материалам и уголовным делам, вести административный процесс;

принимать и регистрировать поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, незамедлительно реагировать на них и вести их учет (порядок приема, регистрации и учета ОВД заявлений, сообщений о

преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях определяется МВД).

Таким образом, *организация работы ОВД* по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений предусматривает:

обеспечение своевременности выявления и полноты учета лиц, систематически допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений;

проведение лекций и бесед в трудовых коллективах, а также по месту жительства граждан по вопросам соблюдения правил проживания;

публикацию в СМИ, в том числе электронных, тематических материалов профилактической направленности;

внесение предложений в государственные органы по вопросам улучшения профилактики бытовых преступлений;

систематическое, в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД Республики Беларусь, проведение специальной операции «Быт»;

применение мер правового воздействия к лицам, допускающим правонарушения в быту, в том числе и превентивного характера.

Во исполнение требований Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» в своей повседневной деятельности ОВД применяют следующие меры превентивного воздействия в отношении лиц, допускающих насилие в семье:

1) особое внимание уделяется обеспечению своевременного выявления лиц, склонных к совершению правонарушений на бытовой почве. Для этого организовано ведение и поддержание в актуализированном состоянии следующей информации в отношении:

граждан, допускающих насилие в семье по причине злоупотребления алкогольными напитками, а также в отношении которых имеются основания для направления в ЛТП или основания для принятия мер индивидуальной профилактики правонарушений;

материалов проверок по фактам совершения противоправных деяний в сфере семейно-бытовых отношений, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел превентивной направленности по нереабилитирующим основаниям либо о прекращении проверок по делам частного обвинения;

материалов проверок по фактам совершения противоправных деяний в сфере семейно-бытовых отношений, имеющих признаки административных правонарушений;

2) подготовка материалов об изоляции в ЛТП граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и допускающих совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;

3) подготовка материалов о признании ограниченно дееспособными граждан вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами, ставящих свои семьи в тяжелое материальное положение;

4) подготовка материалов для возбуждения уголовных дел превентивной направленности в сфере семейно-бытовых отношений по ст. 153 (умышленное причинение легкого телесного повреждения), ст. 154 (истязание), ст. 186 (угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества) и ст. 189 (оскорбление) УК;

5) привлечение лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, к административной ответственности по ст. 17.1 (мелкое хулиганство), ст. 9.1 (умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия) и ст. 9.3 (оскорбление) КоАП;

б) применение мер индивидуальной профилактики правонарушений: профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет, защитное предписание;

7) реализации на основе анализа состояния криминогенной ситуации следующих *мер общей профилактики правонарушений*:

направление сообщений о семейно-бытовых скандалах по месту жительства правонарушителей для общественного реагирования и рассмотрения таких лиц на советах ОПОП;

проведение совместно с органами по труду, занятости и социальной защите и иными субъектами профилактики мероприятий по социальной и трудовой реабилитации лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также лиц, склонных к совершению указанных противоправных действий;

внесение по итогам рассмотрения заявлений и сообщений граждан по фактам противоправных деяний, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, представлений в заинтересованные органы об устранении причин и условий, им способствовавших;

направление ходатайств в суд о проведении выездных судебных заседаний по рассмотрению уголовных дел превентивной направленности в сфере семейно-бытовых отношений, направлению лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, в ЛТП и ограничению в дееспособности;

выступление сотрудников ОВД в трудовых коллективах, по месту жительства граждан и в СМИ по вопросам профилактики и предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Работу по предупреждению насилия в семье организуют: начальник территориального ОВД, заместитель начальника – начальник МОБ (первый заместитель начальника), начальник отдела (отделения) ОПП.

При осуществлении анализа результативности работы подчиненных сотрудников в данном направлении руководителям следует оценивать своевременность и эффективность реализации на основе анализа состояния криминогенной ситуации следующих мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений:

направление сообщений о семейно-бытовых скандалах по месту жительства правонарушителей для общественного реагирования и рассмотрения таких лиц на советах ОПОП;

проведение совместно с органами по труду, занятости и социальной защите и иными субъектами профилактики мероприятий по социальной и трудовой реабилитации лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также лиц, склонных к совершению указанных противоправных действий;

внесение по итогам рассмотрения заявлений и сообщений граждан по фактам противоправных деяний, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, представлений в заинтересованные органы об устранении причин и условий, им способствовавших;

направление ходатайств в суд о проведении выездных судебных заседаний по рассмотрению уголовных дел превентивной направленности в сфере семейно-бытовых отношений, направлению лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, в ЛТП и ограничению в дееспособности;

выступление сотрудников ОВД в трудовых коллективах, по месту жительства граждан и в СМИ по вопросам профилактики и предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Результативность работы в данном направлении оценивается, исходя из состояния преступности в сфере семейно-бытовых отношений и практики применения указанных мер превентивного воздействия.

При этом необходимо устанавливать достаточность принимаемых ОВД мер по предупреждению совершения преступления в сфере семейно-бытовых отношений в порядке, определенном в прил. 1 к Инструкции о некоторых вопросах профилактики правонарушений, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94.

При необходимости организацию работы по применению мер превентивного воздействия в отношении лиц, допускающих насилие в семье, целесообразно рассматривать на служебных совещаниях с заслушиванием отчетов сотрудников о проведенной работе, причинах ее низкой эффективности и принятых мерах по устранению недостатков.

Работа по предупреждению бытовых правонарушений в районе возлагается на начальника, заместителя начальника ГО-РОВОД (руководителя МОБ), старших участковых инспекторов милиции, участковых инспекторов милиции.

Начальник отделения ОПП непосредственно организует и контролирует работу участковых инспекторов по профилактике бытовых правонарушений. Обеспечивает объем и полноту постановки на учет лиц, совершающих насилие в семье. *Инспектор отделения ОПП:*

ежедневно ведет учет семейных скандалов, анализирует разбирательства по ним и принятые меры, результаты докладывает начальнику отделения. Информировывает участковых инспекторов милиции о бытовых скандалах на их административном участке;

своевременно выявляет причины и условия возникновения бытовых конфликтов путем их учета и глубокого анализа сопутствующих обстоятельств;

организует проведение с лицами, поставленными на учет, комплекса предупредительно профилактических мер по месту их жительства;

направляет в трудовые коллективы, советы профилактики, товарищеские суды материалы о недостойном поведении в быту, контролирует их рассмотрение и принятие по ним мер воспитательно-профилактического воздействия;

анализирует правонарушения бытового характера по месту и времени совершения, контингенту лиц, участвующих в их совершении, и, исходя из данных анализа, организует предупредительно-профилактическую работу и определяет меры по ее совершенствованию;

разрабатывает и осуществляет совместные плановые мероприятия с администрацией районов, предприятий, учреждений, организаций по предупреждению правонарушений в быту и др.

Профилактическая деятельность по оздоровлению обстановки в семье осуществляется в следующей последовательности:

выявление неблагополучных семей;

диагностика семейного неблагополучия;

профилактические мероприятия по нормализации микроклимата в семье;

административные и уголовно-правовые меры воздействия к лицам, совершающим административные правонарушения и преступления в семье, а также за ее пределами.

Профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, начинается с момента, когда действия таких лиц в быту или в семье квалифицируются как антиобщественные поступки или правонарушения.

На этом этапе участковый инспектор милиции должен располагать достоверной информацией о конфликтах между членами семьи, близкими родственниками и близкими, об участниках конфликтов, причинах и условиях, им способствующих, микросфере, в которой они развиваются-

ся (жилищные условия, состав семьи, соседи, взаимоотношения, личностные качества и т. д.).

Выявление лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также лиц, от которых можно ожидать совершения указанных противоправных действий, производится в ходе:

встреч с населением, проживающим на обслуживаемой территории; проведения профилактической отработки жилого сектора; рассмотрения писем и заявлений граждан о семейно-бытовых конфликтах;

получения информации от сотрудников других служб ОВД;

ОДС и специализированных изоляторов ОВД – о доставленных за административные правонарушения;

ИДН – о подростках, совершивших административные правонарушения;

уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) – о приговорах, вступивших в законную силу за совершение бытовых правонарушений;

уголовного розыска – о поступившей от спецаппарата информации о противоправном поведении в быту.

В целях более полного выявления лиц, совершающих бытовые правонарушения, в ОВД проводится специальное комплексное мероприятие «Быт». Его *цели и задачи*:

комплексное применение мер индивидуальной профилактики правонарушений и мер превентивного воздействия в отношении граждан, допускающих насилие в семье;

повышение уровня взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и вовлечение граждан для оказания им содействия при реализации профилактических мероприятий по предупреждению насилия в семье.

Специальное комплексное мероприятие «Быт» вводится в соответствии с планами основных организационных мероприятий ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, РУ-ГО-РОВД, районных исполнительных комитетов (местных администраций).

Основаниями для внепланового введения специального комплексного мероприятия «Быт» является увеличение количества (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года) зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений.

Привлекаемые силы и средства – максимальное количество личного состава всех подразделений ОВД, представители иных субъектов профилактики правонарушений (по согласованию).

Если в ходе проводимых мероприятий сотрудниками ОВД будет установлен факт, что в семье находится ребенок в социально опасном

положении и его нахождение там далее невозможно, то необходимо немедленно информировать комиссию по делам несовершеннолетних. В случаях когда в момент выявления такой семьи явно выражено, что дальнейшее нахождение ребенка опасно, т. е. существует реальная угроза его жизни и здоровью, предпринимаются безотлагательные меры для немедленного изъятия его из семьи, о чем в кратчайшие сроки информируется отдел опеки и попечительства и комиссия по делам несовершеннолетних. Если факт выявлен сотрудниками ОВДТ, то немедленно информируется комиссия по делам несовершеннолетних и ГО-РОВД по месту жительства либо месту нахождения подростка, если он и его родители нигде не прописаны и не имеют постоянного места жительства.

Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» к мерам индивидуальной профилактики насилия в семье относит следующие:

профилактическая беседа;

официальное предупреждение;

профилактический учет;

защитное предписание;

иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Особенности организации работы ОВД при применении указанных мер индивидуальной профилактики закреплены в приказе МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений».

Профилактическая беседа как мера индивидуальной профилактики правонарушений закреплена в ст. 24 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». *Профилактическая беседа* – это устное разъяснение гражданину общественной опасности подготовки и совершения правонарушений, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также убеждение гражданина в недопустимости их совершения.

Закон выделяет определенный *круг лиц*, в отношении которых может применяться данная мера индивидуальной профилактики правонарушений:

1) освобожденные из исправительного учреждения, ИУОТ, арестного дома и прибывшие к избранному месту жительства;

2) поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения им правонарушений;

3) в случае, указанном в ч. 4 ст. 25 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», при условии принятия решения о проведении профилактической беседы должностным лицом субъекта

профилактики правонарушений, рассматривающего дело об административном правонарушении.

Официальное предупреждение как мера индивидуальной профилактики правонарушений закреплена в ст. 26 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». **Официальное предупреждение** – письменное разъяснение гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений.

Официальное предупреждение за совершение насилия в семье выносится гражданину:

1) привлеченному к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи;

2) в отношении которого принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу по основаниям, предусмотренным п. 4, 5 ч. 1 ст. 29 УПК, либо об освобождении от уголовной ответственности в соответствии со ст. 88, 89 УК за совершение по отношению к члену семьи деяний, содержащих признаки преступления, предусмотренного ст. 140, 141, 143, 145, 146, 148–154, 166–171¹, 183, 186, 189 УК;

Порядок вынесения и объявления официального предупреждения закреплён в ст. 27 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

В соответствии с Инструкцией об организации работы органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94, официальное предупреждение за совершение насилия в семье объявляется должностными лицами подразделения ОПП ОВД.

Когда гражданин, которому вынесено официальное предупреждение, отсутствует по месту жительства (месту пребывания), принимаются исчерпывающие меры для объявления официального предупреждения, информация о чем ежедекадно помещается в накопительное дело либо в профилактическое, учетно-профилактическое, личное дело, дело превентивного надзора.

При наличии нескольких оснований для вынесения официального предупреждения оно объявляется гражданину по каждому из них.

После объявления официальное предупреждение регистрируется в журнале учета официальных предупреждений, защитных предписаний и профилактических дел, помещается в накопительное дело подразделения ОПП либо приобщается к профилактическому, учетно-профилактическому, личному делу, делу превентивного надзора.

В накопительном деле официальное предупреждение хранится в течение одного года.

Повышения эффективности официального предупреждения можно достичь несколькими путями: во-первых, совершенствуя содержание профилактических бесед, во-вторых, активно привлекая для участия в беседах заинтересованных лиц, в-третьих, осуществляя акт предупреждения в условиях гласности.

Мерой индивидуальной профилактики правонарушений является также **профилактический учет**. В соответствии со ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет в связи с совершением насилия в семье осуществляется в отношении гражданина:

1) привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения за совершение одного из указанных правонарушений;

2) привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения в связи с принятием в отношении его решения об отказе в возбуждении уголовного дела, либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу по основаниям, предусмотренным п. 4, 5 ч. 1 ст. 29 УПК, либо об освобождении от уголовной ответственности в соответствии со ст. 88, 89 УК за совершение по отношению к члену семьи деяний, содержащих признаки преступления, предусмотренного ст. 140, 141, 143, 145, 146, 148–154, 166–171¹, 183, 186, 189 УК.

В соответствии с Инструкцией об организации работы органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94, профилактический учет в связи с совершением насилия в семье осуществляется должностными лицами подразделения ОПП ОВД.

Решение об осуществлении профилактического учета принимается руководителем ОВД или его заместителем в течение 10 дней после получения документа органа (учреждения) уголовно-исполнительной системы (УИС) об освобождении лица либо представления сотрудником УИИ ОВД рапорта об отбытии основного и дополнительного наказания.

При одновременном возникновении нескольких оснований решение об осуществлении профилактического учета в отношении гражданина принимается в соответствии с абзацем 3 ч. 2 ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» либо по усмотрению руководителя ОВД или его заместителя.

Когда гражданин, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, отсутствует по месту жительства (месту пребывания), принимаются исчерпывающие меры для вручения копии такого решения, информация о чем ежедекадно помещается в накопительное дело соответствующего подразделения ОВД, осуществляющего профилактический учет гражданина.

Профилактическое дело в день его заведения регистрируется в журнале учета официальных предупреждений, защитных предписаний и профилактических дел и хранится в соответствующем подразделении ОВД, осуществляющем профилактический учет гражданина.

В профилактическое дело помещаются:

послужившее основанием для осуществления профилактического учета постановление о привлечении гражданина к административной ответственности, документ органа (учреждения) УИС об освобождении лица либо рапорт сотрудника УИИ ОВД об отбытии основного и дополнительного наказания;

решение руководителя ОВД или его заместителя об осуществлении профилактического учета;

протокол о вручении копии решения об осуществлении профилактического учета и о разъяснении прав и обязанностей гражданина;

сведения о проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации;

информация о посещении гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, и его участия в профилактических мероприятиях;

решения об отказе в возбуждении уголовного дела, прекращении предварительного расследования по уголовному делу, освобождении от уголовной ответственности;

протоколы профилактических бесед, объявленные официальные предупреждения, защитные предписания;

решения руководителя ОВД или его заместителя о прекращении защитных предписаний;

характеризующий материал с места жительства, работы, учебы;

ежемесячные сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности;

постановления по делам об административных правонарушениях, приговоры судов (их копии);

медицинские заключения (их копии), предусмотренные ч. 4 ст. 5 и ч. 2 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них»;

предупреждение о возможности направления гражданина в ЛТП;
копия заявления в суд о направлении гражданина в ЛТП;
сведения о призыве гражданина на срочную военную службу, смерти;
решение суда о направлении гражданина в ЛТП;

постановление о высылке или депортации из Республики Беларусь;
решение руководителя ОВД или его заместителя о прекращении осуществления профилактического учета, а также копия письменного уведомления гражданина, в отношении которого такое решение принято (за исключением случаев, указанных в ч. 4 ст. 30 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»);

иные материалы по решению должностного лица ОВД, осуществляющего профилактический учет.

Должностные лица ОВД в течение пяти дней с момента составления протокола профилактической беседы, объявления официального предупреждения, защитного предписания, вступления в законную силу вынесенного постановления по делу об административном правонарушении представляют их в соответствующее подразделение ОВД, осуществляющее профилактический учет гражданина.

Руководителем ОВД при определении периодичности посещения гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, и его участия в профилактических мероприятиях, отличной от указанной соответственно в абзаце 2 ч. 6 и 7 ст. 29 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в профилактическом деле učinяется письменное поручение.

Периодичность посещения гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, и его участия в профилактических мероприятиях определяется с учетом личности гражданина, его поведения, образа жизни, связей, намерений вновь совершить правонарушение, но не реже одного раза в 3 месяца.

При привлечении гражданина к административной ответственности за правонарушение, когда согласно абзацам 2–5 ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» имеются основания для осуществления профилактического учета, но в отношении гражданина осуществляется профилактический учет, за гражданином установлен превентивный надзор, осуществляется профилактическое наблюдение, гражданин осужден к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, взят на учет в ОВД для профилактического наблюдения (обязанное лицо), решение об осуществлении профилактического учета не принимают, профилактическое дело не заводят. Такому гражданину объявляется официальное предупреждение, которое при-

общается к профилактическому, учетно-профилактическому, личному делу, делу превентивного надзора.

После вступления в силу приговора суда об осуждении гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, исполняемому ОВД, профилактическое дело приобщается к личному делу, в рамках ведения которого осуществляется профилактический учет.

В случае перемены гражданином, в отношении которого осуществляется профилактический учет, места жительства (места пребывания) ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) гражданина в течение пяти дней направляется уведомление в ОВД по его новому месту жительства (месту пребывания).

ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) гражданина в течение пяти дней со дня получения уведомления информирует ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) о прибытии (неприбытии) гражданина.

На основании информации ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) гражданина направляет в течение трех дней в ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) гражданина профилактическое дело для осуществления профилактического учета либо проводит мероприятия по установлению места нахождения гражданина.

Новой для Республики Беларусь мерой индивидуальной профилактики насилия в семье, предусмотренной Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», является защитное предписание. В соответствии со ст. 31 указанного закона **защитное предписание** – установление гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий.

Защитное предписание применяется после вынесения постановления о наложении административного взыскания за правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи, к гражданину:

которому вынесено официальное предупреждение по основаниям, предусмотренным абзацами 3 или 5 ч. 2 ст. 26 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (при этом защитное предписание применяется в течение года после объявления такого официального предупреждения);

в отношении которого осуществляется профилактический учет по основаниям, предусмотренным абзацами 3 или 4 ч. 2 ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Защитное предписание выносит гражданину в письменной форме руководитель ОВД или его заместитель в 3-дневный срок с момента по-

лучения постановления о наложении административного взыскания за правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи.

Защитным предписанием гражданину, в отношении которого оно вынесено, запрещается:

1) предпринимать попытки выяснять место пребывания гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) находится (находятся) в месте, неизвестном гражданину, совершившему насилие в семье;

2) посещать места нахождения гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) временно находится (находятся) вне совместного места жительства (места пребывания) с гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание;

3) общаться с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, в том числе по телефону, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет.

Защитное предписание с письменного согласия совершеннолетнего гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, жилое помещение и запрещает распоряжаться общей совместной собственностью.

Защитное предписание с установлением обязанности и запрета, указанных в ч. 5 ст. 3.1 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», согласовывается соответствующим прокурором при отсутствии письменного согласия гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) находится (находятся) в зависимости от гражданина, в отношении которого вынесено защитное предписание, либо по иным причинам не способен (способны) самостоятельно защитить свои права и законные интересы.

Защитное предписание объявляется гражданину, в отношении которого оно вынесено, должностным лицом ОВД в 2-дневный срок со дня вынесения такого защитного предписания с разъяснением его прав и обязанностей. О получении копии защитного предписания и разъяснении прав и обязанностей гражданина, в отношении которого вынесено защитное предписание, составляется протокол. Протокол подписывается гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание, и должностным лицом, его вручившим. В случае если гражданин, которому вручена копия защитного предписания, отказался подписать протокол, должностное лицо, вручившее эту копию, делает об этом запись в протоколе.

В соответствии с Инструкцией об организации работы органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94, защитное предписание объявляется, если иное не определено руководителем ОВД или его заместителем, должностными лицами подразделения ОПП ОВД.

После объявления защитное предписание регистрируется в журнале учета официальных предупреждений, защитных предписаний и профилактических дел, помещается в накопительное дело подразделения ОПП ОВД, его копия передается в ОДС ОВД для учета при реагировании на сообщения о насилии в семье, приобщается к профилактическому, учетно-профилактическому, личному делу, делу превентивного надзора.

В накопительном деле защитное предписание хранится в течение одного года, в ОДС ОВД – в течение срока действия защитного предписания.

Когда гражданин, в отношении которого вынесено защитное предписание, отсутствует по месту жительства (месту пребывания), принимаются исчерпывающие меры для объявления защитного предписания, информация о чем еженедельно помещается в накопительное дело подразделения ОПП ОВД.

Ответственным должностным лицом:

обеспечивается контроль за соблюдением гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание, установленных запретов и обязанности путем систематического выбытия по месту жительства (месту пребывания) совершеннолетнего гражданина, пострадавшего от насилия в семье, либо установления с ним с его согласия постоянной телефонной связи. Порядок и периодичность осуществления контроля определяются с учетом личности гражданина, в отношении которого вынесено защитное предписание, его поведения, образа жизни, намерений, но не реже одного раза в трое суток;

каждый совершеннолетний гражданин, пострадавший от насилия в семье, информируется об организациях, в которых оказывается помощь пострадавшим от насилия в семье.

При выявлении ответственным должностным либо иным должностным лицом ОВД нарушения гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание, установленных запретов и обязанности принимаются меры в соответствии с законодательством.

Ответственное должностное лицо на срок действия защитного предписания обязано обеспечить взаимодействие с судом для незамедлительного получения постановления об отмене постановления о наложении административного взыскания, послужившего основанием вынесения защитного предписания.

В случае принятия решения руководителем ОВД или его заместителем о прекращении защитного предписания, отмены применения защитного предписания ответственное должностное лицо изымает копию защитного предписания из ОДС.

При поступлении сообщения о совершении правонарушения на бытовой почве действия сотрудников ОВД состоят в следующем:

1. При поступлении информации о семейно-бытовом правонарушении в ОДС оперативный дежурный обязан:

принять информацию в соответствии с установленными требованиями, выяснить обстоятельства возникновения скандала, сведения о лице, по вине которого он произошел, установить, имеется ли у семейного скандалиста огнестрельное оружие, зафиксировать информацию в единой книге;

для разбирательства направлять, двух и более сотрудников ОВД, привлекая для этого в необходимых случаях наряды ППСМ, Департамента охраны МВД, членов добровольных дружин¹;

контролирует разбирательство по семейному скандалу и принятые по нему меры, требует от сотрудника ОВД, выбывшего на семейный конфликт, материалы по факту разбирательства (заявление, протокол, рапорт и т. д.);

обобщает количество семейных скандалов в районе за сутки, принятые по ним меры, докладывает руководству ОВД и в суточной сводке дежурному УВД.

Сотрудник ОВД, выбывший на семейно-бытовой скандал:

уточняет информацию о времени, месте, способе совершения правонарушения или преступления, количестве правонарушителей, очевидцах; принимает меры к оказанию помощи пострадавшим; обеспечивает охрану места происшествия и задержанию правонарушителя;

проводит подробный опрос граждан, сообщивших о бытовом конфликте, пострадавших, свидетелей, правонарушителей, а также их законных представителей; вся информация отражается в протоколе опроса, в объяснениях, при необходимости пострадавшей стороне для оказания психологической помощи вызывают родственников, психолога, адвоката;

во время опроса устанавливает мотив и цель совершения правонарушения, причины и условия возникновения бытового скандала, объ-

¹ Приказом МВД Республики Беларусь от 19 декабря 2007 г. «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, укреплению законности и служебной дисциплины среди участковых инспекторов милиции органов внутренних дел» предписано исключить факты выбытия на сообщения о семейно-бытовых конфликтах по одному сотруднику ОВД, обеспечив круглосуточную работу групп быстрого реагирования, задействовав в них круглосуточную работу групп быстрого реагирования, задействовав в них сотрудников МОБ по усмотрению руководства ОВД.

активно оценивает меру вины участников конфликта; предупреждает правонарушителя об уголовной и административной ответственности и недопустимости противоправных действий в дальнейшем;

опрос несовершеннолетних производит в присутствии родителей, законных представителей, инспектора по делам несовершеннолетних или педагога; в случаях, не терпящих отлагательств, совместно с инспекторами ИДН и работниками социальной защиты решает вопросы о временной изоляции детей, жизни и здоровью которых угрожает опасность, с последующим уведомлением об этом заинтересованных органов;

при необходимости обеспечивает безопасность потерпевшей стороне, принимает меры предосторожности от повторного посягательства (предлагает уехать с детьми в безопасное место к родственникам, знакомым или сообщает данные иных организаций, куда гражданин может обратиться за помощью (кризисный центр, служба социально-психологической помощи семье и детям, суд, прокуратура и т. д.));

проявляет бдительность, принимает меры по обеспечению личной безопасности и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан от противоправных действия.

По факту выбытия на семейно-бытовой скандал сотрудник ОВД принимает заявление о правонарушении (преступлении) у потерпевших либо в случае невозможности проведения разбирательства по семейно-бытовому конфликту на месте рапорт на имя руководителя территориального ОВД.

Практика показывает, что тактические приемы профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, очень трудно упорядочить какой-то четко ограниченной системой правил, поскольку применение их зависит от многих обстоятельств. Поэтому участковому инспектору милиции необходимо решать самому, как ему следует применять тот или иной прием в конкретной ситуации. Это означает, что он в пределах закона, а также руководствуясь моральными принципами и используя жизненный опыт и профессиональные навыки, имеет свободу выбора тактических приемов и может применять их в зависимости от сложившейся ситуации. Вместе с тем необходимо помнить, что выбор и содержание приемов во многом определяются особенностями личности участников семейно-бытовых конфликтов, их образом жизни, мотивами, вызывающими конфликтность взаимоотношений.

Сущность конфликта, характеристики его участников определяют форму реагирования, которое можно подразделить на экстренное, неотложное, длящееся.

Экстренное реагирование необходимо при бурном, агрессивном поведении нарушителя. Оно предполагает быстрое прибытие сотрудников ОВД на место происшествия.

Реагирование в экстренных случаях включает в себя:

требование прекратить бесчинство и насилие, предупреждение о вынужденном применении физической силы или табельного оружия для предотвращения общественно опасных последствий;

применение силы для подавления сопротивления правонарушителей, их задержание и временную изоляцию, чем устраняется возможность реализации преступных мотивов;

направление в психиатрическое учреждение лиц, страдающих отклонениями психики и пребывающих в состоянии обострения болезненных процессов;

защиту граждан, оказавшихся под угрозой насилия, их вывод в безопасное место, удаление с места происшествия посторонних;

фиксацию обстановки и сбор доказательств по фактам совершенных правонарушений;

изъятие оружия и иных предметов, которые могут быть применены для нанесения телесных повреждений;

отключение газа или электроэнергии в случаях угрозы поджога или взрыва зданий со стороны лиц, забаррикадовавшихся в квартирах и иных помещениях;

доставление нарушителей в ОВД.

Экстренное реагирование, правильно организованное и своевременное осуществленное, весьма эффективно в предотвращении тяжких последствий. Оно позволяет применять к нарушителям различные меры воздействия.

При экстренном реагировании следует пересмотреть привычную позицию сотрудников ОВД в случаях, когда в действиях участников бытовых конфликтов усматриваются признаки ст. 153 УК (умышленное причинение легкого телесного повреждения). Квалификация действий как хулиганства, побоев и легких телесных повреждений возможна лишь тогда, когда такие действия виновного нарушали общественный порядок и выражали явное неуважение к обществу. Взаимное нанесение побоев или легких телесных повреждений не устраняет уголовной ответственности каждого из виновных.

При рассмотрении материалов с признаками ст. 153 УК в случаях заявления пострадавшего о привлечении виновного к уголовной ответственности необходимо рекомендовать последнему обратиться с заявлением в порядке частного обвинения в суд, оказывая при этом помощь потерпев-

шему в оформлении заявления. При заявлении потерпевшего о непривлечении к уголовной ответственности лица, причинившего легкие телесные повреждения или побои, общественная опасность личности последнего и содеянного должна оцениваться с учетом прошлого его поведения, повторности насильственных действий и личности пострадавшего.

Например, избивание престарелых родителей, больной или беременной жены, сестры, детей или соседей часто свидетельствует о глубокой степени морального падения, цинизме и повышенной общественной опасности виновного. В таких случаях работники ОВД не должны соглашаться с отказом потерпевших от своего права потребовать его наказания.

Неотложное реагирование важно в случаях часто повторяющихся ссор, угроз, при отклонении от норм поведения лиц, страдающих психическими заболеваниями, особенно если те из них, кто агрессивен настроен, имеют доступ к оружию, угрожают гражданам предметами, которые можно использовать для нанесения телесных повреждений. Неотложное реагирование дает эффект в отношении также лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, при первых же сигналах об их антиобщественном поведении в связи с алкогольным или наркотическим опьянением.

Длжащееся реагирование может выступать как в качестве самостоятельной формы профилактики преступного насильственного поведения, так и в виде дополнения к экстренному и неотложному реагированию. Оно предполагает комплекс профилактических мер, применяемых к участникам семейных конфликтов, и индивидуализируется в зависимости от того, к кому и в каких обстоятельствах применяется.

Тактика разбирательства по месту совершения конфликта. Позвонив в дверь и спросив предварительно разрешения войти (обычно у потерпевшей стороны), сотрудник ОВД проходит в квартиру и уточняет, в каком месте находится семейный дебошир. При обнаружении колюще-режущих предметов предлагает потерпевшей стороне их спрятать, после чего производит разбирательство по существу конфликта.

Предложив присесть обоим, приступает к принятию объяснений от участников конфликта. Если потерпевшая сторона опасается оставаться с правонарушителем в квартире, от нее принимается соответствующее заявление для задержания скандалиста.

Если правонарушитель находится в агрессивном состоянии, необходимо применить к нему меры удержания, используя изделие браслеты ручные специальные «БР». При этом надо действовать смело и решительно, так как наиболее часто сопротивление сотрудникам ОВД оказывается именно при разбирательстве на семейных скандалах.

21.3. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами в целях профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений

Понимая и осознавая возложенную на ОВД ответственность, очевидным является, что только в совместной работе с другими заинтересованными республиканскими органами государственного управления, можно достичь положительных результатов в этой деятельности.

Ст. 5 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определяет *субъекты профилактики правонарушений*:

ОВД;

органы прокуратуры Республики Беларусь;

органы государственной безопасности Республики Беларусь;

органы пограничной службы Республики Беларусь;

таможенные органы Республики Беларусь;

орган государственной охраны;

органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

Вооруженные Силы Республики Беларусь, внутренние войска МВД, иные государственные воинские формирования и военизированные организации;

местные исполнительные и распорядительные органы;

Министерство здравоохранения Республики Беларусь, структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, осуществляющие государственные полномочия в сфере здравоохранения, органы управления здравоохранением других республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и подчиненных им государственных организаций здравоохранения;

государственные организации здравоохранения;

Министерство образования Республики Беларусь, структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющие государственные полномочия в сфере образования;

учреждения образования;

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Мин-

ского городского исполнительного комитета, городских, районных исполнительных комитетов, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере труда, занятости и социальной защиты, структурные подразделения местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере социальной защиты;

учреждения социального обслуживания;

Министерство юстиции Республики Беларусь, структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере юстиции;

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь;

юридические лица, на которые возложены функции редакций государственных СМИ;

советы ОПОП;

добровольные дружины;

общественные объединения и иные организации (далее – иные организации).

Субъектам профилактики правонарушений в реализации целей и задач в области профилактики правонарушений, в том числе в правовом просвещении граждан, оказывают содействие в пределах своей компетенции иные организации и граждане.

Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений осуществляется Межведомственной комиссией по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Вместе с тем мировой и отечественный опыт показывает, что ориентация только на законодательные меры не обеспечивает безопасности в семье, необходим комплекс мероприятий – программы экстренной и долговременной помощи жертвам насилия и их семьям, специальные программы просвещения, консультирования и психологической коррекции для виновника насилия, жертвы и других членов семьи, включая детей. Соответственно требуется соединение усилий правоохранительных органов, судов, социальных служб, включая кризисные центры, психоневрологических диспансеров, общественных организаций, учреждений образования. Непременным условием эффективной политики против насилия в семье является также взаимодействие различных государственных структур и населения.

С целью активизации работы по предупреждению и пресечению насилия в семье, эффективного взаимодействия в данном вопросе правоохранительных органов, судов, социальных служб, общественных орга-

низаций, медицинских и образовательных учреждений местные органы власти принимают решения по организации совместной деятельности различных государственных органов.

МВД предложило под эгидой конференции, проходящей в декабре 2006 г., в каждом районе республики провести акцию «Семья без насилия», создав при дежурных частях ОВД республики в течение месяца на постоянной основе, в вечернее и ночное время рабочие группы из числа сотрудников милиции, органов здравоохранения, образования, труда и социальной защиты, культуры, представителей средств массовой информации, для выбытия на каждый сигнал о семейном скандале, с целью проведения глубокого анализа и принятия мер к устранению причин и условий, послуживших семейному неблагополучию, выработки эффективных методов противодействия данной негативной проблеме и ее еженедельному освещению в СМИ.

В целях повышения эффективности мер, принимаемых государственными органами по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, выполнении мероприятий, предусмотренных Декретом № 18, для проведения акции «Семья без насилия»:

Главам администраций районов:

созданы группы из числа сотрудников УВД, образования, социальной защиты, отдела культуры, органов здравоохранения, а также представителей СМИ;

размещены группы в зданиях районных УВД;

обеспечена на постоянной основе работу групп еженедельно по четвергам с 18:00 до 01:00;

организовано выделение автотранспорта.

Таким образом, акция «Семья без насилия» – это комплекс совместных мероприятий со стороны заинтересованных субъектов профилактики правонарушений и общественных организаций по установлению и локализации факторов, угрожающих благополучию семьи.

В Методических рекомендациях по проведению республиканской акции «Семья без насилия» и выявлению фактов жестокого обращения с детьми, подготовленных управлением профилактики ГУОПП МОБ МВД Республики Беларусь в 2011 г. определены организационные особенности проведения республиканской акции «Семья без насилия».

Цель проведения акции – широкое привлечение заинтересованных для решения проблем семейного неблагополучия, предупреждения его зарождения и развития.

Основные задачи акции:

выявление и устранение причин и условий возникновения семейного неблагополучия и домашнего насилия;

оказание социальной, психологической, педагогической и медицинской помощи семье;

реабилитация жертв домашнего насилия;

предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Субъектами профилактики правонарушений, задействованными в проведении акции, являются:

РУ-ГО-РОВД;

комиссии по делам несовершеннолетних;

отделы (управления) образования;

отделы (управления) здравоохранения;

отделы (управления) по труду, занятости и социальной защите;

органы опеки и попечительства;

общественные объединения;

СМИ (по согласованию);

иные заинтересованные.

Руководством РУ-ГО-РОВД:

в установленном порядке назначается сотрудник, ответственный за организацию проведения акции «Семья без насилия»;

не реже одного раза в месяц организуется обмен информацией между ОВД, органами социальной защиты, сельскими (поселковыми) советами, учреждениями образования и другими субъектами профилактики правонарушений о фактах семейного неблагополучия для последующего планирования профилактических мероприятий в рамках проведения акции.

В РУ-ГО-РОВД заводится контрольно-накопительное дело, в котором содержатся:

списки:

лиц, состоящих на учете в ОВД, проживающих совместно с пожилыми и престарелыми людьми, инвалидами или имеющих на воспитании несовершеннолетних детей;

семей, в которых дети находятся в социально опасном положении;

обязанных лиц, находящихся в декретном отпуске или в отпуске по уходу за ребенком;

справки и рапорты о результатах проведенных мероприятий;

копии сведений, направляемых в районные, городские исполнительные комитеты, местные администрации, заинтересованным субъектам профилактики правонарушений, а также ответы о принимаемых мерах;

решения районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций, комиссий по делам несовершеннолетних, координационных советов по вопросам предупреждения семейного неблагополучия и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Ответственный сотрудник:

1. За 10 дней до окончания календарного года утверждает у руководства районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций согласованное с заинтересованными органами, решение (распоряжение) о проведении профилактических мероприятий в рамках акции.

Решение (распоряжение) в обязательном порядке должно предусматривать:

еженедельный выезд групп из числа представителей органов, задействованных в проведении акции;

периодичность выделения автотранспорта заинтересованными органами (по отдельному графику);

качественный состав рабочей группы (только представители заинтересованных структурных подразделений районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций (кроме иных заинтересованных));

распределение обязанностей участников акции;

периодичность рассмотрения результатов акции на заседаниях районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций.

2. Не позднее 10 января на основе анализа правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, положения детей в семьях, находящихся в социально опасном положении, разрабатывает и утверждает у руководства районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций, согласованный с заинтересованными полугодовой план проведения акции.

План проведения акции должен содержать:

день, время проведения (не реже одного раза в неделю в установленный день);

место сбора рабочей группы;

ежеквартальный анализ административных правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, а также положения детей в семьях, находящихся в социально опасном положении;

проведение в районах с наиболее сложной обстановкой, связанной с домашним насилием, ежеквартальных (не менее пяти дней) мероприятий, предусмотренных акцией, с участием всех заинтересованных;

обеспечение не реже двух раз в месяц в рамках реализации акции посещения детей, которые проживают в семьях обязанных лиц, а также лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений;

подведение итогов акции с выработкой предложений по мерам в каждом конкретном случае;

другие мероприятия, необходимые для реализации акции.

3. На день проведения акции разрабатывает план-задание, утверждаемое руководством РУ-ГО-РОВД, в которое включается список семей, подлежащих проверке, в случае отсутствия сообщений о семейно-бытовых конфликтах.

4. Разрабатывает *квартальный график участия представителей органов*, задействованных в проведении акции, и *график выделения автотранспорта*, которые согласовывает с заинтересованными.

5. Совместно с заинтересованными обеспечивает освещение результатов проведения акции в СМИ.

6. Организует другие мероприятия, необходимые для проведения акции.

Мероприятия в день проведения акции «Семья без насилия»:

- прибытие членов рабочей группы к месту, определенному для сбора;
- организация работы на месте конфликта;
- принятие мер к локализации семейно-бытового конфликта в соответствии с законодательством;
- изучение условий жизни несовершеннолетних в семье;
- изучение мнения членов семьи, соседей других возможных очевидцев конфликта с целью определения факта и характера агрессии со стороны инициатора конфликта;
- составление акта посещения семьи;
- посещение семей, состоящих на учете;
- представители рабочей группы изучают условия жизни несовершеннолетнего (наличие продуктов питания, наличие сезонной одежды ребенка, состояние жилья);
- беседуют с несовершеннолетним и его родителями о ситуации в семье, о возможно имевших место конфликтах и скандалах в семье;
- с целью выяснения ситуации в семье беседуют с соседями, председателями сельских и поселковых исполнительных комитетов, комендантами и воспитателями общежитий, представителями жилищно-эксплуатационных служб, старостами и др.;
- составляют акт посещения с последующей передачей его в ОВД и отдел (управление) образования.

По окончании мероприятия члены рабочей группы:

- подводят итоги акции с выработкой предложений по мерам в каждом конкретном случае;
- составляют справку о выбытии на конфликты, завизированную представителями рабочей группы.

После завершения акции ответственный сотрудник незамедлительно готовит и немедленно направляет в отдел (управление) образования и

комиссию по делам несовершеннолетних информацию о семьях, в которых дети находятся в социально опасном положении.

МВД Республики Беларусь проводит совместно с заинтересованными комплекса практических мероприятий, направленных на противодействие домашнему насилию и профилактику его проявлений путем повышения эффективности правовой поддержки пострадавших активизации участия общественных объединений в работе по созданию в обществе атмосферы нетерпимости к домашнему насилию.

Данные мероприятия реализуются в рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь», подготовленного совместно с представительством ООН в Беларуси.

Основная задача данного проекта – создание и внедрение национальной модели межведомственной координации мер по борьбе с домашним насилием, в том числе единой информационной системы, совершенствование технического оснащения подразделений ОВД, деятельность которых связана с предупреждением домашнего насилия.

Практические мероприятия будут заключаться в проведении мероприятий, направленных на повышение уровня знаний и навыков специалистов, участвующих в реализации мер борьбы с домашним насилием и оказании помощи пострадавшим от насилия. Планируется разработка и включение в программы подготовки специалистов (сотрудников ОВД, социальных служб, работников образования, медицинских работников) в учреждениях высшего и дополнительного образования компонентов по проблеме домашнего насилия, обучение сотрудников правоохранительных органов и представителей неправительственных организаций, занимающихся вопросами противодействия торговле людьми, выявлению взаимосвязей между домашним насилием и торговлей людьми.

В структуре органов социальной защиты в стране действуют 146 территориальных центров социального обслуживания населения (открыты 100 «кризисных комнат», функционируют местные телефоны доверия), которые оказывают психологическую, юридическую и социальную помощь гражданам, страдающим от домашнего насилия.

За психологической помощью можно также обратиться в кабинеты психологической помощи поликлиник, в учреждениях образования работают детские психологи.

В Минске действует Городской центр социального обслуживания семьи и детей, имеющий богатый практический опыт работы с пострадавшими от домашнего насилия, консультации по семейным проблемам можно получить по тел. (017) 247-32-32. На базе Территориального центра социального обслуживания населения Первомайского района г. Мин-

ска и ОО «Радислава» создана Служба помощи гражданам, пострадавшим от насилия. Телефон доверия в Минске (017) 280-28-11. Дополнительно ОО «Радислава» в г. Минске администрирует круглосуточное убежище для женщин, пострадавших от насилия в семье, и их детей.

Бесплатные юридические консультации оказывают студенты последних курсов многих учреждений высшего образования. За получением профессиональной правовой помощи следует обращаться к юристам Белорусской коллегии адвокатов.

Общенациональная горячая линия для пострадавших от домашнего насилия 8-801-100-8-801 была открыта 13 августа 2012 г. на базе международного общественного объединения «Гендерные перспективы» в рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь». Любому взрослому человеку, подвергающемуся домашнему насилию, консультанты линии оказывают квалифицированную психологическую, юридическую, социальную и информационную помощь.

Горячая линия принимает телефонные звонки ежедневно с 08:00 до 20:00. По вторникам и субботам на линии дежурит юрист, в остальные дни – психолог. Звонок на горячую линию бесплатный со стационарного телефона. Также на номер 8-801-100-8-801 можно звонить абонентам всех мобильных операторов. Звонок в данном случае оплачивается по тарифам соединения со стационарной сетью.

В 2012 г. в Беларуси была создана сеть некоммерческих организаций по противодействию домашнему насилию в рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь». Главной целью ее деятельности является усиление влияния некоммерческих организаций Республики Беларусь в предупреждении и противодействии домашнему насилию на национальном и региональном уровнях через укрепление партнерства и консолидацию усилий по решению проблемы домашнего насилия. В состав сети входят следующие организации:

- 1) ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (Минск) – организация – координатор сети;
- 2) МОО «Гендерные перспективы» (Минск);
- 3) ОО «Радислава» (Минск);
- 4) БОО «Провинция» (Борисов);
- 5) ОСП БПЦ «Союз сестричеств милосердия Белорусской Православной Церкви» (Минск);
- 6) БОО «Родник возрождения» (Брест);

- 7) ОО «Могилевский женский центр поддержки и самообразования» (Могилев);
- 8) ОО «Женское независимое демократическое движение» (Минск);
- 9) ОО «Клуб деловых женщин» (Брест);
- 10) ОО «Клуб деловых женщин «Юго-запад» (Пинск);
- 11) ОО «Кобринский клуб деловых женщин «Бона» (Кобрин);
- 12) ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (Мозырь);
- 13) ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (Сморгонь);
- 14) ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (Бобруйск);
- 15) ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (Гомель);
- 16) ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (Новополоцк);
- 17) БОО «Женский альянс» (Молодечно);
- 18) РОО «Правовая инициатива» (Минск).

Сайт www.ostanovinasilie.org – информационная платформа для граждан в ситуации домашнего насилия, для пострадавших и агрессоров, а также всех неравнодушных к этой проблеме. Ресурс содержит контакты организаций, оказывающих помощь пострадавшим и агрессорам, законодательную базу, регулиующую вопросы решения проблемы домашнего насилия в Беларуси и в других странах. Сайт предоставляет возможность задать вопрос психологу и юристу и получить ответ в течение суток, а также ознакомиться с опытом специалистов, работающих в этой проблеме, через действующий на сайте блог.

Для проведения профилактической работы используется влияние церкви. Профилактика преступлений в сфере семейно-бытовых отношений возможна прежде всего через воспитание и просвещение, направленные на утверждение в обществе истинных духовных и нравственных ценностей, и в первую очередь ценности семьи. В этом деле Белорусская православная церковь призвана к активному взаимодействию со школой, СМИ, правоохранительными органами. При отсутствии в народе положительного нравственного идеала никакие меры принуждения, устрашения или наказания не смогут остановить злой воли. Именно поэтому лучшей формой профилактики преступлений в сфере семейно-бытовых отношений является проповедь честного и достойного образа жизни, ценности семьи. Пристальное внимание при этом необходимо уделять лицам, входящим в так называемые группы риска или уже совершившим первые правонарушения.

В настоящее время очень остро стоит вопрос духовного одиночества. Для человеческой природы свойственно общаться друг с другом, нуждаться друг в друге. Одиночество – нестерпимая боль, которую люди пытаются заглушить алкоголем, наркотиками, развратом, агрессией и т. д. Детское одиночество способствует небывалому росту преступности.

Ежегодно направляются письма митрополиту Минскому и Слуцкому – Патриаршему экзарху всея Беларуси Филарету. С епархиями Белорусской православной церкви подписываются соглашения о сотрудничестве, в соответствии с которыми священнослужители проводят профилактическую работу с «трудными» подростками и членами их семей, организуют поездки по святым местам. В детском оздоровительном лагере «Дружба» при Витебской епархии дети проходят оздоровление.

При храмах действуют воскресные школы, в которых обучаются взрослые и дети. Многочисленные православные братства и сестричества проводят работу с молодежью, прививая ей духовно-нравственные ценности. По приглашению руководства священнослужители посещают школы и учреждения высшего образования, медицинские учреждения, школы-интернаты, где проводят лекции, семинары, беседы с обучающимися и преподавателями на различные темы.

Желая содействовать преодолению преступности, возрождать идеалы духовных и нравственных ценностей Белорусская православная церковь взаимодействует с правоохранительными учреждениями. В настоящее время все исправительные учреждения закрытого и открытого типа посещаются священнослужителями.

Исполняя свое служение в местах лишения свободы, Церковь старается устраивать там храмы и молитвенные комнаты, совершать таинства и богослужения, проводить пастырские беседы, распространять духовную литературу. При этом особенно важен личный контакт с лишенными свободы, включая посещение мест их непосредственного нахождения. Большое значение имеет переписка с осужденными, сбор и передача одежды, лекарственных препаратов и других необходимых вещей. Такая деятельность направлена не только на облегчение тяжелой участи заключенных, но и на помощь в нравственном исцелении искалеченных душ.

Такая мера, как изоляция лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, в ЛТП в силу объективных причин сегодня не решает основную задачу – лечение от алкогольной зависимости. Вместе с тем она дает возможность членам семьи определенный период спокойно жить, работать или учиться, в определенной степени на этот же период исключает возможность совершения преступления.

Изменившиеся отношения между рабочими и нанимателями свели до уровня формальности такую форму работы с правонарушителями, как информирование трудового коллектива о совершенном проступке.

Эффективность работы во многом зависит от организации и осуществлении тесного взаимодействия не только между подразделениями ОВД, но и прокуратуры, органов местного управления, администрации предприятий, учреждений, организаций, общественных формирований.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

22.1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, роль органов внутренних дел в ее реализации.

22.2. Задачи, функции, организация деятельности инспекций по делам несовершеннолетних.

22.3. Формы и методы деятельности инспекций по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

22.1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, роль органов внутренних дел в ее реализации

Защита прав и законных интересов детей и молодежи, предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних – одни из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь.

Государственными органами выполняется значительный объем работы по совершенствованию и реализации национального законодательства, направленного на предупреждение противоправного поведения подростков. Они также оказывают государственную помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Теоретической, методологической, правовой основой реализации идеи формирования личности несовершеннолетних являются основные документы, гарантирующие права ребенка и определяющие концептуальные подходы к развитию образования и воспитания.

Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП «О правах ребенка» определяет принципы государственной политики по отношению к личности ребенка, предоставления условий для развития,

а также его права и обязанности. Особая забота и социальная защита гарантируется детям с особенностями психофизического развития, а также детям, временно либо постоянно лишенным своего семейного окружения или оказавшимся в других неблагоприятных условиях и чрезвычайных ситуациях.

Во исполнение Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» разработан и вступил в силу ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышение ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей.

Законом Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 376-З КоАП Республики Беларусь дополнен ст. 17.13, устанавливающей административную ответственность за неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по сопровождению несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет либо по обеспечению его сопровождения совершеннолетним лицом в период с 23:00 до 06:00 вне жилища, а также за повторные аналогичные действия.

Данный документ не противоречит Конвенции о правах ребенка. Законодательство многих стран предусматривает подобные запреты для несовершеннолетних. Например, в России с 2009 г. лица в возрасте до 18 лет не могут посещать в позднее время предприятия общепита, где продаются спиртные напитки, и другие места. Подобные меры в других странах позволили снизить уровень подростковой преступности, ведь подростки чаще совершают преступления именно в позднее время.

Определенные шаги по введению комендантского часа для подростков уже сделаны. Новое положение КоАП – ст. 17.12 «Допуск на ночные дискотеки, в культурно-развлекательные (ночные) клубы несовершеннолетних», по которой владельцы ночных клубов могут быть оштрафованы, если после 22:00 в заведении будут находиться несовершеннолетние, вступило в силу 12 января 2011 г. За нарушение этой статьи индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам грозит штраф в размере от 10 до 50 базовых величин. Ранее правила проведения развлекательных мероприятий, утвержденные Советом Министров Республики Беларусь, также запрещали нахождение несовершеннолетних на дискотеке после 22:00, но никакого наказания за это предусмотрено не было.

Масштабные меры по укреплению семьи, здоровья всего населения, детей заложены в Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов государственного управления и других заинтересованных является поддержка и развитие деятельности детских и молодежных объединений спортивно-патриотической и правоохранительной направленности.

Так, в целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма подразделениями ГАИ проводится работа с отрядами юных инспекторов дорожного движения учреждений общего среднего образования. Обучающиеся принимают участие в различных профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма.

Государственная политика, выраженная в стремлении всех заинтересованных обеспечить всестороннюю, гарантированную защиту детства, семьи, позволила преодолеть тенденцию роста негативных явлений в молодежной среде.

В Беларуси сформирована комплексная система работы с детьми, вступившими в конфликт с законом. Система включает 3 основных элемента:

- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- реабилитация детей, вступивших в конфликт с законом;
- ресоциализация, т. е. создание условий для жизни в социуме выпускников закрытых учреждений.

Профилактическая работа с детьми, родители которых ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности, и с детьми с девиантным поведением позволяет существенным образом влиять на состояние криминогенной обстановки в подростковой среде.

Указанные обстоятельства говорят об актуальности деятельности государственных органов, направленной на профилактику детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершенствование форм и методов общей профилактики и индивидуальной работы с несовершеннолетними, а также родителями и лицами, их заменяющими.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему социальных, правовых и иных мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и осуществляются в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-психолого-педагогическая реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений.

Органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются комиссии по делам несовершеннолетних, государственные органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы государственного управления здравоохранением, органы по труду, занятости и социальной защите, ОВД.

Специальными учебно-воспитательными учреждениями являются специальные школы закрытого типа и специальные профессионально-технические училища закрытого типа.

К специальным лечебно-воспитательным учреждениям относятся специальные учреждения закрытого типа для несовершеннолетних, имеющих недостатки физического или психического развития либо заболевания, вызывающие необходимость их содержания, лечения, воспитания и обучения в этих учреждениях.

В специальные учебно-воспитательные учреждения помещаются несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях воспитания, в возрасте 11–18 лет. В специальные лечебно-воспитательные учреждения помещаются несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях воспитания, в возрасте 11–18 лет, которые имеют особенности психофизического развития, либо страдают заболеваниями, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Беларусь, либо состоят в порядке, установленном законодательством, на наркологическом учете. В специальные учебно-воспитательные учреждения, специальные лечебно-воспитательные учреждения не могут быть помещены несовершеннолетние, страдающие заболеваниями, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Беларусь, препятствующими их содержанию, обучению и воспитанию в этих учреждениях.

Несовершеннолетний является нуждающимся в особых условиях воспитания, если в отношении его постановлен приговор с применением принудительных мер воспитательного характера в виде помещения его в специальное учебно-воспитательное учреждение или специальное лечебно-воспитательное учреждение либо принято судом решение о помещении его в специальное учебно-воспитательное учреждение или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Решение о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение или специальное лечебно-воспитательное учреждение может быть принято, если:

в отношении его принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо если вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния он был не способен сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния;

в течение года он 3 раза был привлечен к административной ответственности за умышленное причинение телесного повреждения, или мелкое хищение, или умышленное уничтожение либо повреждение имущества, или мелкое хулиганство, или распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения, или занятие проституцией, или заведомо ложное сообщение, или управление транспортным средством в состоянии опьянения, или управление транспортным средством без права управления этим средством и после проведения индивидуальной профилактической работы вновь привлечен к административной ответственности за совершение одного из указанных административных правонарушений и у него сформировалось нежелание вести правопослушный образ жизни;

в течение года он 3 раза совершил деяния, содержащие признаки указанных выше административных правонарушений, но не достиг ко времени совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность, и после проведения индивидуальной профилактической работы вновь совершил одно из указанных деяний и у него сформировалось нежелание вести правопослушный образ жизни.

Основанием для приема несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение, специальное лечебно-воспитательное учреждение являются приговор суда с применением принудительных мер воспитательного характера в виде помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение или специальное лечебно-воспитательное учреждение либо решение суда о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

В настоящее время функционируют 4 подобных учреждения:

учреждение образования «Могилевская государственная специальная школа закрытого типа» (для мальчиков);

государственное учреждение образования «Могилевское ПТУ № 2 деревообработки закрытого типа» (для мальчиков);

Петриковское государственное специальное ПТУ закрытого типа № 1 легкой промышленности (для девочек);

лечебно-воспитательное учреждение образования «Кричевское государственное специальное ПТУ № 3 закрытого типа» (лечебно-воспитательное).

Нормативно-правовую базу деятельности ОВД по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних образуют:

Конституция Республики Беларусь;

международные договоры Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», другие законы и иные нормативные правовые акты Республики Беларусь, нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь.

Реализуя положения вышеуказанных правовых актов, подразделения ОВД принимают участие в решении следующих *задач*:

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В Законе Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» впервые раскрыты понятия безнадзорного, беспризорного, несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, семьи, находящейся в социально опасном положении. Определены субъекты, занятые в этой сфере, их права, обязанности, формы работы.

Безнадзорность – социальное явление, характеризующееся отсутствием надлежащего надзора за поведением и образом жизни несовершеннолетних, способствующим совершению ими деяний, содержащих признаки административного правонарушения либо преступления.

Безнадзорный – лицо в возрасте до 18 лет, надзор за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями, опекунами или попечителями обязанностей по его воспитанию и содержанию либо вследствие его самовольного ухода из дома, детского интернатного учреждения.

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо в возрасте до 18 лет, находящееся в обстановке, не удовлетворяющей его основных жизненных потребностей; лицо, которое вследствие беспризорности или безнадзорности совершает правонарушения, родители,

опекуны или попечители которого ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на указанное лицо, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще исполняют обязанности по воспитанию и содержанию указанного лица, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, несовершеннолетние члены которой находятся в социально опасном положении.

В законе определены органы, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы управления образованием, органы управления здравоохранением, органы по труду и социальной защите, ОВД в лице ИДН и приемников-распределителей для несовершеннолетних.

С принятием закона разработан и принят ряд других документов, регламентирующих деятельность ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основными из них являются:

постановление МВД 19 ноября 2012 г. № 407 «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которое определяет порядок организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

приказ МВД от 28 июня 2013 г. № 283 «Об утверждении Инструкции о некоторых вопросах организации деятельности инспекций по делам несовершеннолетних и приемников-распределителей для несовершеннолетних».

Специальными подразделениями ОВД, осуществляющими меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются:

ИДН;

приемники-распределители для несовершеннолетних.

Другие подразделения ОВД в пределах своей компетенции принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также оказывают необходимое содействие ИДН и приемникам-распределителям для несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 21 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ИДН в пределах своей компетенции:

1) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений либо совершающих в отношении несовершеннолет-

них правонарушения, а также родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством;

2) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе нуждающихся в государственной защите, и в установленном порядке направляют их в соответствующие органы или учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, либо в иные учреждения;

3) участвуют в подготовке материалов в отношении несовершеннолетних для рассмотрения возможности их помещения в приемники-распределители для несовершеннолетних;

4) участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям, опекунам или попечителям мер воздействия, предусмотренных законодательством;

5) вносят предложения о применении к несовершеннолетним мер воздействия в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

6) информируют заинтересованные органы, учреждения и иные организации о фактах безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, а также им способствующих причинах и условиях;

7) уведомляют родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения ОВД в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений;

8) проводят *индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:*

потребление которыми наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, токсических либо иных одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлено в соответствии с законодательством;

привлеченных к административной ответственности; совершивших деяния, содержащие признаки административных правонарушений, но не достигших ко времени совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность;

в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответствен-

ность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;

подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

освобожденных от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;

освобожденных от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей, опекунов или попечителей;

осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания;

осужденных с применением принудительных мер воспитательного характера;

осужденных с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы;

освобожденных из воспитательных колоний, арестных домов;

вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений, если на момент выпуска из этих учреждений наложено на них дисциплинарное взыскание не погашено или не снято;

9) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних;

10) изучают состояние воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ИДН, образовательных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту жительства, а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних;

11) доставляют в подразделения ОВД несовершеннолетних, совершивших правонарушения, а также безнадзорных и беспризорных;

12) вносят в соответствующие государственные органы и иные организации предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших

правонарушения, их родителей, опекунов или попечителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних;

13) вносят в соответствующие государственные органы и иные организации предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений. Государственные органы и иные организации обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить ИДН о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений;

14) принимают участие в рассмотрении соответствующими государственными органами материалов о правонарушениях несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей;

15) ведут учет правонарушений, совершенных несовершеннолетними, учет родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, а также собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности;

16) осуществляют иные полномочия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные законодательством.

Приемники-распределители для несовершеннолетних являются специальными подразделениями ОВД для временного содержания несовершеннолетних в возрасте 3–18 лет: правонарушителей, безнадзорных, беспризорных, личности которых не установлены, и лиц, подвергнутых принудительным мерам воспитательного характера.

В приемники-распределители для несовершеннолетних помещаются несовершеннолетние:

направляемые по приговору суда или по решению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения, специальные лечебно-воспитательные учреждения;

ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения, специальные лечебно-воспитательные учреждения – в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений, безнадзорные или беспризорные – до установления их личности и передачи специальным учебно-воспитательным учреждениям, специальным лечебно-воспитательным учреждениям либо родителям, опекунам или попечителям;

в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, – в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими общественно опасных деяний, а также в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь;

совершившие деяния, предусмотренные КоАП, – в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь.

Не подлежат помещению в приемники-распределители для несовершеннолетних несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, психически больные с выраженными симптомами болезни, совершившие преступления и достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности.

Приемники-распределители для несовершеннолетних в пределах своей компетенции:

обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и информируют об этом заинтересованные органы, учреждения и иные организации;

доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения, а также осуществляют иные меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

Основаниями для помещения несовершеннолетних в приемник-распределитель для несовершеннолетних являются:

приговор суда или решение суда – в отношении несовершеннолетних, указанных в абзаце 2 ч. 2 ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

определение суда – в отношении несовершеннолетних, указанных в абзацах 3–6 ч. 2 ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В исключительных случаях несовершеннолетние могут быть помещены в приемник-распределитель для несовершеннолетних на основании постановления начальника ОВД или его заместителя. К постановлению прилагаются рапорт сотрудника ОВД, задержавшего несовершеннолетнего, объяснение несовершеннолетнего, справка адресного бюро о родителях. В этом случае материалы на несовершеннолетних в течение трех суток после их помещения в приемники-распределители для несовершеннолетних представляются в суд, по месту задержания для решения вопроса об их дальнейшем содержании или освобождении.

О помещении в приемники-распределители для несовершеннолетних указанных лиц *в течение суток уведомляются прокурор и комиссия по делам несовершеннолетних* по месту расположения приемника-распределителя для несовершеннолетних.

Несовершеннолетние могут находиться в приемнике-распределителе для несовершеннолетних в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 дней, в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь, – не более 60 дней. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании определения суда на срок до 15 дней.

Во время нахождения несовершеннолетнего в приемнике-распределителе для несовершеннолетних *не входят:*

период карантина в приемнике-распределителе для несовершеннолетних, объявленного органом государственного управления здравоохранением или организацией здравоохранения;

время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена документом организации здравоохранения и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор или решение суда о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудники приемника-распределителя для несовершеннолетних:

изучают условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье, их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы (учебы), ухода из семьи, учреждения образования, информацию о фактах совершения ими правонарушений, лицах, принимавших в них

участие, находящихся в розыске, пропавших без вести, местах сбыта похищенного, случаях вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность;

в случае установления факта совершения несовершеннолетним правонарушения сотрудники приемника-распределителя для несовершеннолетних немедленно направляют информацию в соответствующие ОВД;

проводят индивидуально-воспитательные мероприятия с несовершеннолетними, обращая внимание на развитие положительных склонностей и интересов, устранение отклонений в поведении, приобщение к учебе и труду.

В предупреждении правонарушений несовершеннолетних участвуют все подразделения ОВД. Обеспечение мер по оказанию ими постоянного содействия ИДН в этой работе возлагается на заместителя министра внутренних дел – начальника МОБ, начальников главных управлений (управлений) МВД, начальников ГУВД Минского городского исполнительного комитета, УВД областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), начальников УВДТ и подчиненных ему отделов, отделений, линейных пунктов.

Ст. 23 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяет функции криминальной милиции в профилактике детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данные подразделения в пределах своей компетенции:

предупреждают, выявляют и пресекают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

выявляют несовершеннолетних, входящих в организованные группы или преступные организации, и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и аналогов;

выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством;

принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного характера, совершивших побеги из учреждений УИС или самовольно ушедших из дома, детского интернатного учреждения, спе-

циальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений или приемников-распределителей для несовершеннолетних;

осуществляют иные полномочия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные законодательством.

22.2. Задачи, функции, организация деятельности инспекций по делам несовершеннолетних

Основная задача ИДН – выявление подростков-правонарушителей, а также организация профилактического воздействия на них со стороны всех служб как ОВД, так и органов образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма.

ИДН состоят из начальника, старших инспекторов по делам несовершеннолетних, старших участковых инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых инспекторов по делам несовершеннолетних.

При необходимости должности старших инспекторов по делам несовершеннолетних, старших участковых инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых инспекторов по делам несовершеннолетних могут замещаться лицами из числа гражданского персонала.

ИДН строят свою деятельность по зональному принципу. Приказом начальника ОВД за старшими участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних, участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних и лицами из числа гражданского персонала закрепляется часть территории, обслуживаемой ОВД, с населением не более 1 500 человек в возрасте до 18 лет.

Перевод инспектора ИДН с одного административного участка на другой осуществляется в соответствии с письменным приказом начальника ОВД.

Организационно-методическое обеспечение деятельности ИДН и приемников-распределителей для несовершеннолетних осуществляют: отдел по организации работы ИДН главного управления ОПП МОБ МВД, отделения (группы) по организации работы ИДН управлений ОПП ОВД ГУВД Минского городского исполнительного комитета, УВД областных исполнительных комитетов.

Контроль за организацией деятельности ИДН возлагается на заместителя начальника ОВД – начальника МОБ, а в тех ОВД, где такая должность не предусмотрена штатным расписанием, – на первого заместителя начальника ОВД, который утверждает должностные обязанности сотрудников ИДН.

Начальник ИДН за административным участком не закрепляется, за исключением случаев, когда такое закрепление обусловлено складывающейся оперативной обстановкой и штатной численностью инспекторов ИДН. В ОВД, где отсутствуют должности начальника ИДН, его обязанности выполняет старший участковый инспектор ИДН.

В целях организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних *начальник ИДН:*

организует деятельность ИДН;

несет персональную ответственность за организацию деятельности ИДН, состояние служебной (трудовой) дисциплины и служебной подготовки, соблюдение законности;

устанавливает в соответствии с законодательством режим работы инспекторов ИДН;

принимает меры по улучшению условий труда инспекторов ИДН и их социально-бытовых условий;

вносит предложения руководству ОВД о назначении на должность, перемещении и освобождении от должности инспекторов ИДН, а также об их поощрении или наложении на них дисциплинарных взысканий;

организует работу по подбору, расстановке, обучению, воспитанию инспекторов ИДН;

отвечает за сохранность материальных ценностей, находящихся в помещении ИДН;

отвечает за организацию в ИДН делопроизводства и защиту государственных секретов;

при назначении на должность инспектора ИДН знакомит его с особенностями административного участка, должностными лицами местных органов управления и самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных объединений. Информация об инспекторах ИДН с фотографиями, указанием границ административных участков, контактных телефонов представляется в городские, районные исполнительные комитеты (местные администрации районов в городах) по мере необходимости, но не реже одного раза в год, для размещения на интернет-сайтах и для опубликования в районных (городских) печатных СМИ;

организует и лично участвует в выполнении наиболее сложных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

систематически анализирует, оценивает и контролирует состояние работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимает меры к устранению выявленных недостатков, вносит руководству ОВД предложения по совершенствованию

деятельности ИДН, организации взаимодействия с другими подразделениями ОВД, а также заинтересованными государственными органами, общественными объединениями и религиозными организациями;

осуществляет планирование деятельности ИДН, контроль за реализацией запланированных мероприятий, подготовку отчетов об их выполнении, аналитических материалов о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних для информирования государственных органов, а также анализирует и обобщает сведения, характеризующие социально-экономические, демографические и другие особенности территории, обслуживаемой ОВД;

изучает состояние воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ИДН, в учреждениях образования, культуры, спорта и туризма, а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних;

выполняет иные обязанности, предусмотренные актами законодательства.

В соответствии с действующим законодательством деятельность ИДН сводится к осуществлению функций:

розыскного характера (выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений (или) антиобщественных действий или совершивших в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях и общественно опасных деяниях несовершеннолетних, осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск);

организационно-воспитательного характера (осуществляют меры по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения);

информационного характера (информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих);

организационно-правового характера (участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством).

Инспектор ИДН:

1) при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними строит свою работу в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а именно:

выясняет их образ жизни, связи;

разъясняет последствия совершения ими правонарушений;

выявляет и в пределах своей компетенции принимает меры по устранению причин и условий, способствующих совершению ими правонарушений;

собирает и обобщает информационно-статистические материалы на учреждения общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования;

устанавливает в срок не более 10 суток обстоятельства, связанные с приобретением или потреблением несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ, алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива (результаты этих мероприятий отражаются в справке о принятых мерах);

направляет в 3-дневный срок с момента установления несовершеннолетнего, совершившего правонарушение, отрывной талон справки на выявленное лицо в ОВД по месту его фактического проживания;

в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с родителями, опекунами или попечителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, осуществляет мероприятия, направленные на прекращение их отрицательного воздействия на несовершеннолетних;

в течение трех рабочих дней направляет информацию в подразделения уголовного розыска и охраны общественного порядка и профилактики о прекращении проведения индивидуальной профилактической работы в связи с достижением 18-летнего возраста с лицами, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений и специальных лечебно-воспитательных учреждений;

рассматривает в установленном порядке заявления и сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста, с которого наступает уголовная ответственность, заявления и сообщения об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, информацию о происшествиях с участием несовершеннолетних, а также о необеспечении родителями или законными представителями несовершеннолетних прав и законных интересов детей;

2) проводит сверки по учетам единого государственного банка данных о правонарушениях:

ежеквартально о лицах, привлекавшихся в течение года к административной ответственности за вовлечение подростков в антиобщественное поведение, для своевременного выявления признаков преступления, предусмотренного ст. 173 УК;

ежемесячно о несовершеннолетних, привлекавшихся к административной ответственности или родителей за совершение их детьми в возрасте до 16 лет деяний, содержащих признаки административного правонарушения либо преступления, для инициирования вопросов, связанных с направлением несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные или специальные лечебно-воспитательные учреждения;

3) выполняет свои служебные обязанности на основании ежемесячного графика выхода на службу, утверждаемого начальником (заместителем начальника) ОВД, в установленной форме одежды для лиц рядового и начальствующего состава ОВД, имеющих специальные звания милиции, с оружием, специальными средствами, средствами связи. Копия графика выхода на службу помещается в журнал постовых ведомостей участковых инспекторов по делам несовершеннолетних. В соответствии с графиком выхода на службу самостоятельно планирует работу. В течение рабочего времени инспектор ИДН обязан не реже одного раза в 2 ч докладывать в ОДС ОВД о своем местонахождении, о чем оперативным дежурным производится запись с указанием времени выхода на связь и местонахождения инспектора ИДН в журнале выхода на связь участковых инспекторов по делам несовершеннолетних.

Запрещается привлечение инспектора ИДН:

к дежурствам в составе суточных СОГ;

работе в качестве подменных дежурных ОДС ОВД;

рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях, совершенных в условиях неочевидности, тяжких и особо тяжких преступлениях, преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, торговлей людьми, борьбой с коррупцией и экономическими преступлениями, в сфере высоких технологий;

исполнению приговоров судов в отношении осужденных к аресту, лишению свободы;

исполнению постановлений (определений) судов, органов, ведущих уголовный либо административный процесс, о приводе, осуществлению конвоирования задержанных и административно арестованных;

составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении физических лиц, задержанных иными сотрудниками ОВД.

Старший участковый инспектор по делам несовершеннолетних помимо выполнения обязанностей инспектора ИДН оказывает участковым инспекторам ИДН *практическую помощь*:

в выполнении ими служебных обязанностей;

подготовке выступлений и бесед;

проведении индивидуальной профилактической работы.

Допуск инспектора ИДН к службе, инструктаж, контроль за несением службы, подведение результатов работы осуществляются начальником (заместителем начальника) ОВД либо начальником ИДН, а в вечернее и ночное время (после 18:00), праздничные и выходные дни – ответственным дежурным по ОВД.

Соответствующие записи ежедневно производятся в журнале постовых ведомостей, который в течение дежурных суток находится у ответственного дежурного по ОВД.

В целях обеспечения системного контроля за состоянием оперативно-служебной деятельности инспекторов ИДН устанавливается следующая периодичность контроля (гласного, негласного) за организацией их работы на административном участке в течение месяца:

начальник ОВД – не менее 10 % личного состава;

заместитель начальника ОВД – не менее 20 % личного состава;

начальник (старший участковый инспектор) ИДН – не менее 50 % личного состава.

Информация о проведенном контроле отражается в журнале постовых ведомостей.

В соответствии с положениями приказа МВД Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 283 деятельность участкового инспектора по делам несовершеннолетних на административном участке оценивается с учетом оперативной обстановки по следующим критериям:

1) эффективность реализации в пределах компетенции мер общей и индивидуальной профилактики по предупреждению:

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

преступлений, совершаемых несовершеннолетними, находящимися в состоянии наркотического возбуждения и алкогольного опьянения;

преступлений, совершаемых несовершеннолетними, имеющими неснятую и непогашенную судимость;

2) участие в выявлении преступлений по направлениям деятельности:

«уголовный розыск»;

«наркочеконтроль и противодействие торговле людьми»;

3) качество рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях.

22.3. Формы и методы деятельности инспекций по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних

Важное место в деятельности по предотвращению противоправных деяний среди несовершеннолетних занимает профилактическая работа, представляющая собой систему мер правового и воспитательного характера.

Направлениями профилактической деятельности ИДН являются:

предупреждение групповой и рецидивной преступности несовершеннолетних (преступления и административные правонарушения, совершенные тремя и более несовершеннолетними);

выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение;

профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних;

предупреждение преступлений несовершеннолетних;

организация работы с законными представителями – родителями, усыновителями, опекунами, попечителями несовершеннолетних, не исполняющими своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющими на их поведение либо жестоко обращающимися с ними;

организация и проведение профилактических рейдов и операций.

Профилактическая работа подразделяется на два основных вида – общая и индивидуальная профилактика. Общая профилактика заключается в выявлении и устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними противоправных деяний. Обще-профилактические мероприятия осуществляются либо непосредственно ОВД либо с участием иных государственных органов, организаций и учреждений, а также общественных объединений.

Общую профилактическую работу ИДН необходимо начинать с анализа состояния преступности несовершеннолетних за определенный период (месяц, квартал, полугодие, год); по линии службы, отдельным микрорайонам, административным участкам; по видам преступлений, правонарушений и лицам их совершившим.

В первую очередь необходимо обратить внимание на наиболее распространенные и представляющие большую общественную опасность преступления, их структуру, способы, время, место, мотивы совершения и социальный состав участников.

Изучение оперативной обстановки включает в себя:

определение динамики, уровня, структуры преступности в целом по району, по отдельным микрорайонам, учреждениям образования;

анализ нарушений общественного порядка, за которые предусмотрена административная ответственность;

изучение контингента несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, осужденных к лишению свободы и мерам наказания, не связанным с лишением свободы по месту совершения преступлений и по месту проживания.

Систематический анализ обстановки в районе дает возможность установить участки, наиболее пораженные преступностью, что позволяет наиболее целесообразно распределить силы и средства, улучшить *планирование* работы ИДН. Планирование является одним из основных условий эффективной профилактической работы.

В рамках общей профилактики ИДН проводятся межведомственная специальная программа «Забота», план основных мероприятий которой утвержден протоколом заседания комиссии по делам несовершеннолетних при Совете Министров Республики Беларусь от 7 мая 2013 г. № 33/7пр., и специальное комплексное мероприятие «Подросток».

Республиканская межведомственная программа «Забота» проводится ежегодно с 1 мая по 1 октября. Ее целью является организация досуга и здоровьесберегающего отдыха детей и подростков в летний период.

Задачами республиканской межведомственной программы «Забота» являются:

обеспечение максимальной трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, особенно состоящих на различных видах учета;

предупреждение правонарушающего поведения;

формирование навыков здорового образа жизни и осознанного отношения к своему здоровью и окружающей среде;

развитие интеллектуального, духовного потенциала, творческих способностей и интересов детей, активное приобщение к различным видам деятельности.

СКМ «Подросток» является оперативно-профилактическим. Его цели – усиление профилактического воздействия по отношению к несовершеннолетним, склонным к совершению противоправных поступков, проведение широкомасштабной информационно-профилактической кампании в определенной местности, регионе или районе населенного пункта, устранение или минимизация причин и условий, способствующих возникновению негативных явлений в подростковой среде.

Задачи СКМ «Подросток» заключаются в активизации действий:

по профилактике правонарушений, пьянства, наркомании и токсикомании несовершеннолетних;

своевременному выявлению и постановке на учет подростков, совершающих правонарушения, их родителей или лиц, их заменяющих, а

также взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность;

пресечению негативного влияния на несовершеннолетних со стороны родителей, лиц, их заменяющих, иных взрослых лиц, направленного на вовлечение несовершеннолетних в преступную и другую антиобщественную деятельность;

индивидуальной профилактической работе с подростками, состоящими на учете в ИДН, принятию к ним, а также родителям и лицам, их заменяющим, мер, предусмотренных законодательством.

СКМ «Подросток» вводится в соответствии с планами основных организационных мероприятий ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, РУ-ГО-РОВД-ОВДТ.

Основанием внепланового проведения СКМ «Подросток» является рост числа зарегистрированных преступлений, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии.

Привлекаемые силы и средства – личный состав подразделений МОБ и криминальной милиции ОВД. По приказу начальника ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, РУ-ГО-РОВД-ОВДТ в пределах своей компетенции для участия в мероприятии могут привлекаться сотрудники иных подразделений ОВД.

Общепрофилактические мероприятия по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних предполагают комплексное обследование условий быта, изучение причин противоправного поведения подростка, организацию правовой пропаганды и т. д.

Например, *общепрофилактические мероприятия* по предупреждению преступлений на почве пьянства необходимо проводить путем:

контроля за соблюдением правил торговли спиртными напитками;

выявления и проверки дворов, подъездов, магазинов и других мест, где концентрируются несовершеннолетние и возникают условия для противоправного поведения;

выявления взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство, преступную деятельность;

выявления и учета неблагополучных семей, своевременного принятия к ним мер воздействия;

проведения комплексных обработок, рейдов в предвыходные и другие дни в местах массового отдыха несовершеннолетних и молодежи.

Среди организационных мер большое значение должно придаваться еще одной форме общей профилактики: воспитанию подростков в духе законопослушания, непримиримости к нарушениям закона. Правовое воспитание несовершеннолетних является неотъемлемой частью работы отделов внутренних дел.

В своих выступлениях сотрудники ОВД должны оперировать фактами, использовать иллюстративный материал. Беседы должны проводиться конкретно и доходчиво.

В правовой пропаганде необходимо активно использовать все возможности СМИ.

Оправдывает себя и такая форма профилактической работы, как встречи сотрудников ОВД, суда и прокуратуры с родителями несовершеннолетних по микрорайонам.

Немаловажным фактором в предупреждении подростковой преступности является наглядность последствий совершения противоправных деяний как одно из условий неотвратимости наказания. Для этого проводятся выездные заседания комиссий по делам несовершеннолетних на базе учреждений образования по наиболее значимым правонарушениям, совершенным обучающимся этого учреждения образования, а также экскурсии в специальные учебно-воспитательные учреждения.

Вместе с тем некоторые лица по ряду причин (низкий культурный уровень развития, нездоровая обстановка в семье и т. п.) порой просто не охвачены общепрофилактическими мероприятиями, не проявляют готовности и желания правильно воспринимать факты негативного поведения и сделать соответствующие выводы для определения своей линии поведения в будущем. В целях перевоспитания таких лиц с ними необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактика заключается в выявлении лиц, склонных к совершению правонарушений, и оказании на них воспитательного воздействия. Она представляет собой непрерывный процесс воспитания, осуществляемый в узко специальных целях – не допустить с их стороны совершения правонарушений.

Мероприятия по изучению несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, и оказанию на них воспитательного воздействия, должны быть строго индивидуальны. В работе с подучетным необходимо использовать такие *мероприятия*, как:

беседы, в том числе с его родственниками, соседями, одноклассниками, друзьями;

обследование жилищно-бытовых условий и оказание помощи в регистрации, трудоустройстве, возвращении в учреждение образования.

В каждом конкретном случае необходимо исходить из особенностей личности профилактируемого, прежде всего его отношения к труду, учебе, привычек и наклонностей, культурного развития, материально-бытовых условий жизни, с учетом его связей и других обстоятельств.

Индивидуальная воспитательная беседа участкового инспектора ИДН с профилактируемым лицом является важным средством воздей-

ствия на него. Такая беседа не должна носить случайный характер, ей должна предшествовать тщательная подготовка. Для этого необходимо:

внимательно изучить все имеющиеся в распоряжении участкового инспектора ИДН материалы, касающиеся лица, с которым предстоит разговор;

определить главное направление беседы, круг вопросов, которые обязательно должны быть затронуты в разговоре именно с данным лицом;

заранее выяснить пробелы в имеющейся информации, наметить, что необходимо изучить дополнительно, а что уточнить в ходе беседы;

продумать, как целесообразнее провести беседу: лично или пригласить других лиц, например родителей несовершеннолетнего, представителя образовательного или трудового коллектива.

Важно, чтобы при проведении беседы подросток почувствовал в сотруднике ОВД человека по-настоящему озабоченного его судьбой. Это усилит его восприимчивость к советам, пожеланиям, требованиям, соответственно повысит воспитательный и информационно-поисковый эффект беседы.

В процессе беседы необходимо разъяснить несовершеннолетнему правонарушителю правовые последствия неправильного поведения и усиление ответственности в случае рецидива.

Деятельность ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должна проводиться в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными органами, в том числе с *комиссиями по делам несовершеннолетних*.

Комиссии по делам несовершеннолетних создаются при городских, районных, областных, Минском городском исполнительных комитетах.

В порядке исключения по решению городских, районных исполнительных комитетов могут быть созданы комиссии по делам несовершеннолетних при местных администрациях, а также при исполнительных комитетах поселковых Советов депутатов, значительно удаленных от районных центров.

Основными задачами комиссий по делам несовершеннолетних является координация деятельности государственных органов и общественных объединений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устройству детей и подростков, защите их прав, рассмотрению дел о правонарушениях детей и подростков, осуществление контроля за проведением воспитательной и профилактической работы с несовершеннолетними в учреждениях образования, независимо от их организационно-правовых форм.

Основной формой взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и ОВД является взаимобмен информацией о состоянии преступности среди несовершеннолетних на территории районов,

подростках, состоящих на учете в ИДН и привлекавшихся к административной ответственности, нетрудоустроенных и ранее судимых несовершеннолетних.

На основе анализа криминогенной обстановки в подростковой среде принимаются меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. В этих целях *комиссии по делам несовершеннолетних и ОВД*:

организуют обучение представителей заинтересованных ведомств формам и методам профилактической работы с подростками путем проведения семинаров, подготовкой и обобщением передового опыта работы;

обеспечивают правовую пропаганду среди подростков, педагогических коллективов и общественности;

осуществляют контроль за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних, оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства другим несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства, а также осуществляют иные функции по оказанию социальной помощи несовершеннолетним и их реабилитации, предусмотренные законодательством;

принимают меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, иных лиц в случаях совершения ими правонарушений и уклонения от выполнения своих обязанностей по воспитанию и обучению детей;

организуют экскурсии для «трудных» подростков в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения и воспитательные колонии;

организуют выездные заседания комиссий по делам несовершеннолетних в населенных пунктах для рассмотрения вопросов о ходатайстве перед судом о лишении родительских прав родителей, уклоняющихся от воспитания детей и привлечении подростков к ответственности.

Обязанности по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних требуют обязательного участия сотрудников ИДН в выявлении таких родителей и принятия мер по профилактике семейного неблагополучия.

Игнорирование инспекторами ИДН семей, в которых воспитываются малолетние дети, а родители злоупотребляют спиртным, ведут антиобщественный образ жизни, может привести не только к совершению в будущем этими несовершеннолетними противоправных поступков, но и к еще более тяжким последствиям.

Сотрудники ИДН обеспечивают своевременное выявление родителей, отрицательно влияющих на детей, путем изучения и систематического анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории, изучая:

статистические данные о преступлениях, административных правонарушениях и безнадзорности несовершеннолетних, информацию о местах, где наиболее часто совершаются правонарушения, причинах и условиях, способствующих их совершению;

информацию об образе жизни и связях несовершеннолетних правонарушителей, а также о родителях, отрицательно влияющих на детей, которой располагают сотрудники иных подразделений ОВД, граждане, заинтересованные государственные органы, организации, учреждения образования, общественные объединения и религиозные организации, а также содержащуюся в сообщениях СМИ;

сведения, содержащиеся в документах о привлечении правонарушителей к административной и иной ответственности, материалах об отказе в возбуждении уголовных дел, их прекращении, в картотеках, книгах и журналах учета заявлений и сообщений о преступлениях, учета лиц, доставленных в ОВД, ИДН или приемники-распределители для несовершеннолетних, а также иные подразделения ОВД.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей проводится на основании следующих *документов*:

заявления несовершеннолетнего либо его родителей, опекунов или попечителей об оказании им помощи по вопросам, относящимся к компетенции органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; приговора, решения, постановления или определения суда;

постановления комиссии по делам несовершеннолетних, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ОВД;

заклучения, утвержденного руководителем органа, учреждения и иной организации, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений;

иных документов, определенных как основания для помещения несовершеннолетних в учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей проводится в течение срока, необходимого для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, но не менее шести месяцев со дня постановки несовершеннолетних на учет или до устранения причин и условий, способствовавших

безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, или до достижения ими возраста 18 лет, или до наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством.

Несовершеннолетние и их родители, опекуны или попечители, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, ставятся на учет по месту их жительства (пребывания).

Несовершеннолетние, содержащиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях и специальных лечебно-воспитательных учреждениях, ставятся на учет по месту нахождения этих учреждений.

В отношении несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, в течение пяти суток со дня поступления документов, предусмотренных ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», заводится учетно-профилактическое дело.

Одно учетно-профилактическое дело заводится в отношении:

несовершеннолетнего и его родителей, опекунов или попечителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего;

несовершеннолетних, находящихся в дружеских отношениях, одновременно состоящих на учете либо подлежащих постановке на учет.

В учетно-профилактическое дело в хронологическом порядке *помещаются*:

постановление о заведении учетно-профилактического дела;

документы, послужившие основанием для проведения индивидуальной профилактической работы, предусмотренные ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

справка об установочных данных несовершеннолетнего;

информация о лицах, с которыми несовершеннолетний поддерживает дружеские отношения;

лист учета индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, его родителями, опекунами или попечителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, в который не реже одного раза в месяц вносятся сведения о проведенных мероприятиях индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его родителями, опекунами или попечителями, не исполняющими или

ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего;

иные документы, связанные с проведением индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, его родителями, опекунами или попечителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего.

При постановке на учет ИДН осуществляют следующие функции:

в течение трех суток после поступления документов, указанных в ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», регистрируют несовершеннолетних и их родителей, опекунов или попечителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, в журнале регистрации лиц, состоящих на учете в ИДН. При этом порядковый номер в журнале регистрации лиц, состоящих на учете в ИДН, должен соответствовать номеру учетно-профилактического дела;

в течение трех рабочих дней после поступления документов, указанных в ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», проводят беседы с родителями, опекунами или попечителями;

осуществляют иные функции, предусмотренные Законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иными актами законодательства.

Сведения об изменении несовершеннолетним места жительства (пребывания) в 3-дневный срок сообщаются ОВД по новому месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего. Учетно-профилактическое дело направляется в ОВД по новому месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего после получения подтверждения о прибытии несовершеннолетнего на новое место жительства (пребывания).

С целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальную профилактическую работу проводят:

ИДН – с несовершеннолетними и их родителями, опекунами или попечителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних;

приемники-распределители для несовершеннолетних – с доставленными несовершеннолетними.

В отношении несовершеннолетних, помещенных в приемники-распределители для несовершеннолетних, заводятся учетно-наблюдательные дела.

В учетно-наблюдательное дело в хронологическом порядке помещаются:

анкета несовершеннолетнего, помещенного в приемник-распределитель для несовершеннолетних;

акт о передаче несовершеннолетнего;

иные документы, связанные с проведением индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

Несовершеннолетние, помещенные в приемники-распределители для несовершеннолетних, за которыми в течение трех суток после информирования не прибыли родители, опекуны или попечители передаются в ИДН по месту жительства (пребывания) родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетнего.

Передача несовершеннолетних родителям, опекунам или попечителям, инспекции или другие приемники-распределители для несовершеннолетних оформляется актом о передаче несовершеннолетнего.

Приоритетным направлением в деятельности ОВД Республики Беларусь является реализация Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет).

Понимая, насколько актуальны вопросы, связанные с обеспечением защиты прав и интересов детей в неблагополучных семьях, МВД принимаются меры, направленные на недопущение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, своевременное выявление родителей, не выполняющих или ненадлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей, по трудоустройству и розыску уклоняющихся от работы обязанных лиц.

Обязанные лица – родители (единственный родитель), обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае:

отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних;

отобрания у них детей на основании решения суда без лишения родительских прав;

лишения их родительских прав;

нахождения их в розыске, ЛТП или в местах содержания под стражей;

отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими организацию работы органов и подразделений внутренних дел по реализации Декрета, являются:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2007 г. № 105 «Об утверждении Положения о трудоустройстве ро-

дителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 1729 «Об утверждении Правил проставления в документах обязанных лиц, удостоверяющих их личность, отметки об обязанности этих лиц возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, и о внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 марта 2010 г. № 36 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых родители не могут выполнять родительские обязанности, и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 августа 2005 г. № 25»;

постановление Министерства юстиции Республики Беларусь, МВД, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь от 18 июля 2008 г. № 43/210/112/121/57 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия государственных органов, ответственных за выполнение требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18»;

постановление Министерства образования Республики Беларусь от 28 июля 2004 г. № 47 «Об утверждении Инструкции о порядке выявления несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите»;

постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. № 13 «О практике взыскания судами расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении»;

комплекс организационно-практических мер по реализации органами внутренних дел требований Декрета, направленных на обеспечение профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, своевременное выявление неблагополучных семей, розыск лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные на содержание детей, утвержденного МВД 24 июня 2008 г.

На основании положений указанных нормативных правовых актов разработаны Методические рекомендации по руководству, практическому применению и взаимодействию служб и подразделений органов внутренних дел при реализации Декрета, которые устанавливают порядок деятельности ОВД по предупреждению семейного неблагополучия и обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с их требованиями персональная ответственность за организацию работы по реализации Декрета возлагается на начальника территориального ОВД, который лично докладывает о состоянии дел в данном направлении деятельности при проверке оперативно-служебной деятельности ОВД.

Непосредственное руководство и контроль за работой по реализации положений Декрета возлагается на заместителя начальника РУ-ГО-РОВД – начальника МОБ, при отсутствии таковой должности – на первого заместителя начальника РУ-ГО-РОВД.

Организация работы по выполнению положений Декрета в части, касающейся работы с обязанными лицами, лишенными родительских прав, приказом начальника РУ-ГО-РОВД возлагается на начальника или заместителя начальника (старшего инспектора) отдела (отделения) ОПП, а в части работы с обязанными лицами, чьи дети отобраны решением комиссии по делам несовершеннолетних – на начальника либо старшего участкового инспектора ИДН о чем делается отметка в должностных обязанностях сотрудника. Сотрудники, которые согласно должностным обязанностям отвечают за выполнение требований Декрета, имеют право давать указания участковым инспекторам милиции, участковым инспекторам ИДН по обеспечению доставки обязанных лиц к нанимателю, в службу занятости, медицинское учреждение. В территориальных ОВД могут создаваться мобильные группы по доставке обязанных лиц к месту работы из числа сотрудников ООПП, ИДН, других подразделений.

В некоторых регионах установлен по усмотрению руководства иной порядок.

Реализацией Декрета занимаются все *службы и подразделения ОВД*, которые *обязаны*:

своевременно выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и незамедлительно информировать комиссии по делам несовершеннолетних, отделы (управления) образования;

принимать участие в работе комиссии по отобранию детей;

ставить на учет неработающих обязанных лиц;

обеспечивать обязанных лиц (при необходимости) документами, удостоверяющими личность;

обеспечивать дактилоскопическую регистрацию и постановку на видеоучет неработающих обязанных лиц;

проставлять отметку в паспорте об обязанности возмещать расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении;

информировать управления (отделы) образования об обязанных лицах, помещенных в ЛТП, заключенных под стражу, об их розыске, осуждении, признании безвестно отсутствующими;

обеспечивать явку обязанного, лица в органы по труду, занятости и социальной защите и на работу;

осуществлять контроль за ежедневной явкой обязанных лиц на работу.

Одной из основных задач Декрета является своевременное выявление семейного неблагополучия, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, и обеспечение защиты их прав и законных интересов.

Руководители и сотрудники ОВД несут персональную ответственность, вплоть до освобождения от занимаемой должности, за несообщение о ставших известными им фактах ненадлежащего выполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Механизм выполнения данного положения Декрета, в части касающейся ОВД, заключается в следующем. Сотрудники ОВД, выявившие такие факты, обязаны сообщить об этом рапортом на имя начальника территориального ОВД, который после его рассмотрения поручает лицу, ответственному за организацию работы по реализации Декрета, немедленно информировать *отдел (управление) образования или комиссию по делам несовершеннолетних* о выявлении факта семейного неблагополучия, и причинах, в результате которых ребенок оказался в социально опасном положении.

При вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, прекращении проверки, принятии решения о направлении дела об административном правонарушении в суд либо прекращении административного процесса, по материалам в отношении семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, выявлены факты семейного насилия, уклонения родителей от воспитания детей, копии указанных постановлений (либо соответствующее сообщения) направляются в органы охраны детства, комиссию по делам несовершеннолетних и ИДН для принятия мер профилактического воздействия.

В выходные, праздничные дни, ночное или нерабочее время дети могут быть изъяты из семьи сотрудниками ОВД самостоятельно, если нахождение в семье представляет опасность для жизни и здоровья детей. Для помещения несовершеннолетнего в детский социальный приют необходимо составить акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, утверждаемый начальником ОВД либо оперативным дежурным (в ночное время). Один экземпляр подшивается в накопительное дело, второй – представляется в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

Если факт нахождения ребенка в социально опасном положении выявлен *сотрудниками ОВДТ*, немедленно информируется отдел образо-

вания и РУ-ГО-РОВД по месту жительства либо по месту нахождения ребенка, если он и его родители нигде не зарегистрированы и не имеют постоянного места жительства.

В случае обнаружения ребенка, оставшегося без сопровождения родителей, сотрудник ОВД составляет акт об обнаружении брошенного ребенка.

Сотрудники отделов (отделений) уголовного розыска, ООПП обязаны незамедлительно проинформировать отделы (управления) образования по месту жительства родителей о заключении последних под стражу, розыске, помещении в ЛТП, ограничении в дееспособности, об осуждении, признании безвестно отсутствующими, объявлении умершими, если дети указанных лиц остаются без попечения родителей, не позднее следующего дня после принятия этого решения независимо от времени вступления его в силу для обеспечения государственной защиты детей в таких семьях.

В целях систематизации материалов по выполнению мероприятий Декрета в ОВД должно быть заведено контрольно-накопительное дело, в которое помещаются запросы, ответы, переписка с заинтересованными органами, нормативно – правовая база по Декрету и другие документы, имеющие отношение к его реализации.

При поступлении в территориальный ОВД решения (постановления) суда об обеспечении исполнительных действий и трудоустройстве обязанного лица производится его регистрация в подразделении РСД.

После рассмотрения начальником ОВД (его заместителем) данное решение (постановление) суда передается начальнику ООПП или его заместителю (старшему инспектору) для исполнения.

В свою очередь указанные должностные лица поручают участковому инспектору, на территории обслуживания которого проживает обязанное лицо, выехать по указанному в решении (постановлении) суда адресу и установить фактическое место проживания обязанного лица.

При подтверждении проживания обязанного лица по указанному в определении адресу участковый инспектор милиции берет у него объяснение, в котором в обязательном порядке отражает следующую информацию: место работы обязанного лица, причину уклонения от возмещения расходов на содержание, наличие несовершеннолетних детей.

При установлении *работавшего* на момент вынесения постановления (решения) суда обязанного лица, в течение трех суток необходимо затребовать копию приказа о зачислении его на работу и сообщить об этом в письменной форме в суд. Решение (постановление) суда, копии подтверждающей информации подшиваются в накопительное дело.

Обязанное лицо, работавшее на момент вынесения определения об обеспечении исполнительных действий, но трудоустроенное по судебному постановлению с начала действия Декрета, либо после получения статуса «обязанное лицо» ставится на профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела. Контроль за ежедневной явкой обязанных лиц на работу осуществляют ОВД совместно с нанимателями в отношении всех лиц, в том числе и работавших, в отношении которых учетно-профилактическое дело не заведено. Обязанные лица, в отношении которых учетно-профилактическое дело не заводилось, при установлении их прогулов без уважительных причин (более трех в течение месяца) берутся под профилактическое наблюдение с заведением учетно-профилактического дела. С ними проводятся профилактические мероприятия.

Если установлено, что обязанное лицо проживает по другому адресу или в другом населенном пункте, о чем имеется подтверждающая информация из ОВД о проживании обязанного лица на их территории обслуживания, аргументированная информация направляется в суд.

Если в данном случае заведено учетно-профилактическое дело, для постановки на учет и осуществления контроля оно направляется по месту проживания обязанных лиц. Копия сопроводительного письма остается в комиссии по делам несовершеннолетних.

При установлении факта проживания либо работы обязанного лица в ближнем или дальнем зарубежье ОВД через родственников устанавливает его адрес и принимает меры по информированию о необходимости возмещения расходов по содержанию детей, о чем сообщается суду. Если установлено, что обязанное лицо проживает за рубежом, о чем имеется подтверждение, информация направляется в суд для решения вопроса о снятии с профилактического учета обязанного лица для дальнейшей работы с ним судебных органов согласно нормам Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Учетно-профилактическое дело на неработающее обязанное лицо заводится в течение трех суток с момента поступления определения (решения, постановления) суда.

Постановление о заведении учетно-профилактического дела утверждает начальник ОВД либо его заместитель.

В соответствии с вынесенным решением (постановлением) суда о трудоустройстве обязанного лица ОВД обязаны немедленно обеспечить его явку в государственную службу занятости.

С момента постановки обязанного лица на учет принимаются меры, направленные на обязательную его государственную дактилоскопическую

регистрацию и постановку на видеочет, о чем в учетно-профилактическом деле делается отметка.

Учетно-профилактическое дело не заводится, если в течение трех дней будет документально установлено, что обязанное лицо:

- проживает на территории другого района;
- умерло;
- находится в ЛТП;
- находится в местах лишения свободы;
- на момент вынесения решения (постановления) суда работало;
- достигло пенсионного возраста;
- признано решением (постановлением) суда недееспособным;
- имеет заключение медицинской организации о наличии заболеваний, при которых родители (родитель) не могут выполнять родительские обязанности.

Информацию с указанием причин, по которым не может быть исполнено судебное постановление, ОВД в течение 10 суток направляет в суд, который выносит решение (постановление) о прекращении или приостановлении исполнительного производства.

Ведение учетно-профилактического дела прекращается, и обязанное лицо снимается с учета на основании:

- решения суда об освобождении обязанного лица от возмещения расходов по содержанию детей;
- определения суда о погашении задолженности и прекращении исполнительного производства;
- приговора (решения) суда об осуждении для отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста;
- постановления суда о направлении в ЛТП;
- постановления суда о приостановлении исполнительного производства в связи с нахождением в декретном отпуске по уходу за ребенком;
- перемены места жительства;
- достижения пенсионного возраста;
- заключения врачебно-консультационной комиссии о невозможности выполнять родительские обязанности в связи с медицинскими противопоказаниями;
- смерти.

Учетно-профилактические дела в отношении обязанных лиц, снятых с профилактического учета, помещаются в архив. По истечении 5-летнего срока они подлежат уничтожению в установленном порядке.

В случае неявки обязанного лица в органы государственной службы занятости населения, а также в случае неявки в течение суток в органи-

зацию для трудоустройства по направлению данные органы на следующий день извещают об этом ОВД по месту жительства обязанного лица. Сотрудники ОВД обязаны принять следующие меры, обеспечивающие явку обязанных лиц, а именно:

вынести в отношении обязанного лица *письменное официальное предупреждение* о том, что он в течение суток обязан явиться в органы государственной службы занятости населения либо в организацию для трудоустройства. Копия предупреждения направляется в органы государственной службы занятости;

при получении по истечении суток сообщения из органов государственной службы занятости о неявке обязанных лиц для трудоустройства ОВД обеспечивают его явку путем привода в органы государственной службы занятости либо в организацию для трудоустройства;

контроль за ежедневной явкой обязанных лиц на работу осуществляют наниматели совместно с ОВД и органами по труду, занятости и социальной защите;

в случае если обязанное лицо в установленный срок не явилось в организацию здравоохранения и (или) не прошло медицинский осмотр, соответствующий ОВД не позднее четырех дней со дня получения копии решения об отобрании ребенка или сообщения взыскателя выносит официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения и при необходимости обеспечивает явку обязанного лица в соответствующую организацию здравоохранения, а также сопровождение при прохождении медицинского осмотра.

В случае неявки на работу обязанного лица без уважительной причины:

органы государственной службы занятости оказывают содействие нанимателю в установлении причин неявки на работу обязанного лица;

при наличии неуважительной причины неявки на работу наниматель и органы государственной службы занятости обращаются в ОВД о содействии в доставке обязанного лица на работу.

При поступлении указанного сообщения ОВД обязан вынести в отношении таких лиц *письменные официальные предупреждения* о том, что они в течение суток должны явиться на работу, а также о том, что в случае невыполнения этой обязанности их явка на работу будет обеспечена ОВД либо они будут подвергнуты административному аресту с обязательным привлечением к труду. Копии предупреждений направляются нанимателю и в органы государственной службы занятости.

При получении по истечении суток сообщения из органов государственной службы занятости о неявке обязанного лица к месту работы ОВД обеспечивает его явку путем привода в органы государственной службы занятости либо в организацию для трудоустройства.

Совершение обязанным лицом виновного действия (бездействия), выразившегося в уклонении от трудоустройства по судебному постановлению о трудоустройстве, повлекшего за собой неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей, влечет административный арест с обязательным привлечением к труду (ст. 9.27 КоАП).

Под виновными действиями (бездействиями), выразившимися в уклонении от трудоустройства по судебному постановлению о трудоустройстве, понимаются уклонение от явки в органы по труду, занятости и социальной защите, организации для трудоустройства, а также уклонение от прохождения медицинского осмотра, получения необходимых для трудоустройства документов, а также иные виновные действия (бездействия), повлекшие неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей.

Право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.27 КоАП, а также рассматривать дела о таких правонарушениях предоставляется уполномоченным должностным лицам ОВД.

Уклонение обязанного лица от явки на работу, составляющее 10 и более рабочих дней в течение трех месяцев, либо сокрытие, занижение обязанным лицом размера заработной платы и приравненных к ней в соответствии с ГК доходов, либо виновное действие (бездействие) в уклонении от трудоустройства по судебному постановлению о трудоустройстве, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, повлекшие неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей, являются основанием для привлечения его к ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 174 УК.

При отсутствии паспорта у обязанного лица ОВД принимает меры по его оформлению.

Согласно распоряжению Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь от 6 августа 2008 г. № 9 «О мерах по выполнению Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18» подразделения по гражданству и миграции ОВД оказывают содействие ООПП в вопросе выдачи (обмена) обязанным лицам паспорта гражданина Республики Беларусь в максимально короткий срок. Временно на период оформления документа обязанному лицу выдается справка формы 9.

В случае если местонахождение обязанного лица неизвестно, проводятся первоочередные розыскные мероприятия.

Если принятыми мерами в течение 10 дней не представляется возможным установить местонахождение обязанного лица, участковый

инспектор милиции, ИДН выносят заключение, которое утверждается начальником (заместителем начальника) РУ-ГО-РОВД и направляется в суд для решения вопроса об объявлении обязанного лица в розыск.

На таких лиц заводится учетно-профилактическое дело и продолжается работа по установлению места нахождения совместно с отделом уголовного розыска РУ-ГО-РОВД, в которое направлено судом определение о розыске. Материалы в учетно-профилактическое дело помещаются согласно проводимым мероприятиям, обязательно помещается копия определения о розыске. В обязательном порядке информация вносится в банк данных «АБД-Декрет». Не менее двух раз в неделю необходимо осуществлять проверку мест регистрации (пребывания) обязанных лиц, находящихся в розыске.

Постановление суда об объявлении обязанного лица в розыск начальник РУ-ГО-РОВД поручает подразделению уголовного розыска.

ОВД принимают меры по установлению места его нахождения и при обнаружении вправе применить административное задержание на срок до 72 ч в соответствии с законодательством.

После установления местонахождения обязанного лица сотрудник подразделения уголовного розыска в обязательном порядке доставляет его в ООПП, ИДН и информирует суд.

Уголовная ответственность, предусмотренная ч. 2 ст. 174 УК Республики Беларусь, наступает в случае уклонения родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, выразившегося в неявке на работу 10 и более рабочих дней в течение трех месяцев, в сокрытии или занижении ими размера заработной платы и приравненных к ней доходов либо в ином виновном действии (бездействии), повлекшем за собой неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов на содержание детей.

Для оценки наличия состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 174 УК Республики Беларусь, материалы проверки по фактам уклонения родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, должны содержать следующие *документы и сведения*:

рапорт с кратким описанием инкриминируемого обязанному лицу деяния и выводом о наличии в его действиях состава преступления;

документы, подтверждающие личность обязанного лица;

копию свидетельства о рождении ребенка либо иные документы, подтверждающие происхождение ребенка от обязанного лица (например, решение суда об установлении отцовства);

документы об отобрании детей, а также документы, на основании которых ребенок помещен на государственное обеспечение;

документы о лишении родительских прав, если такое решение принималось;

определение о судебном приказе, о взыскании средств или исполнительной надписи нотариуса;

судебное постановление о трудоустройстве неработающих обязанных лиц, в случае, если этот вопрос не разрешен в определении о судебном приказе, о взыскании расходов;

справку о периоде нахождения ребенка на государственном обеспечении, о сумме средств на содержание детей, подлежащих взысканию ежемесячно с обязанного лица, и об уплаченных этими лицами средствах в счет возмещения расходов по содержанию детей;

справку о наличии у обязанного лица недвижимого имущества и (или) транспортного средства, а также документы, подтверждающие наложение запрета на отчуждение этого имущества;

официальные предупреждения, подтверждающие факт разъяснения обязанному лицу необходимости возмещения средств на содержание детей и условий наступления уголовной ответственности по ст. 174 УК;

направление государственной службы занятости в организации для трудоустройства обязанного лица;

направление на медицинскую комиссию для определения (подтверждения) пригодности к предлагаемым видам работ, если таковое выдавалось;

медицинскую справку об отсутствии заболеваний, препятствующих выполнению родительских обязанностей;

документ о трудоустройстве обязанного лица, заключение с ним трудового договора, контракта;

сведения о наличии у обязанного лица судимостей, фактов привлечения к административной ответственности, нахождения на учете у нарколога и психиатра, характеристики.

Кроме того, *в случае неявки на работу 10 и более рабочих дней в течение трех месяцев приобщаются также*:

объяснения должностных лиц организаций, в которых работает обязанное лицо (руководителей или иных сотрудников, на которых возложена обязанность по контролю за работой обязанного лица), по каждому факту неявки его на работу, в которых отражаются дата и время отсутствия обязанного лица на рабочем месте, причины неявки;

табели учета рабочего времени обязанного лица;

справка из бухгалтерии организации о заработной плате обязанного лица с указанием суммы средств, недополученных в результате прогулов;

объяснения обязанного лица с указанием причин неявки на работу по каждому случаю прогула и подтверждением его официального уведомления о необходимости возмещения расходов;

объяснения сотрудников учреждения образования, в котором находится ребенок, об участии обязанных лиц в воспитании и материальном обеспечении ребенка в период его нахождения в этом учреждении.

В случае если в целях своей защиты обязанное лицо выдвигает доводы о наличии уважительных причин неисполнения ежемесячных взносов, данные доводы должны проверяться путем проведения необходимых проверочных мероприятий.

Если документы представляются в копиях, то они должны быть соответствующим образом заверены.

Следует учитывать, что в зависимости от характера и формы уклонения от возмещения средств вышеприведенный список документов может изменяться. Могут представляться и другие документы (копии приговоров, объяснения от лиц, проживающих совместно или по соседству с обязанным лицом и т. д.).

Глава 23

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами

23.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами.

23.2. Организация деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел.

23.3. Порядок выявления, постановки на учет и проведения воспитательно-превентивной работы с ранее судимыми лицами.

23.4. Роль служб и подразделений милиции общественной безопасности в осуществлении превентивного надзора.

23.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами

В решении задач по обеспечению законности и правопорядка существенное значение имеет эффективность деятельности ОВД по предупреждению правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость. Таковыми лицами ежегодно совершается около половины преступлений.

Негативное влияние ранее судимых лиц на состояние общественного порядка проявляется не только в собственном противоправном поведении, но и в разлагающем воздействии на окружающих, организации преступных групп, вовлечении в них несовершеннолетних и молодежи.

Чтобы избежать негативных последствий, необходимо иметь обособленную, взаимосвязанную и эффективно функционирующую систему мер предупреждения преступности. Поэтому эффективность борьбы с рецидивной преступностью во многом зависит от стройной организации индивидуальной профилактической работы с лицами, имеющими судимость, от умелого сочетания убеждения и принуждения с целью выработки в их поведении правильных социальных установок. Существенная роль при этом отводится профилактическому наблюдению и превентивному надзору за лицами, освобожденными из исправительных учреждений.

В статистической отчетности ОВД учитываются преступления, совершенные лицами, имеющими судимость. К таким лицам относятся все, кто совершил преступление повторно, независимо от того, были ли они ранее осуждены или освобождены от уголовной ответственности с применением мер общественного воздействия, в связи с изменением обстановки, амнистией или помилованием, а также в случаях, когда судимость была снята или погашена в установленном порядке.

Все ранее судимые в зависимости от их преступного прошлого, степени исправления и прогноза индивидуального поведения могут быть разделены на 3 группы, каждая из которых подлежит дифференцированному профилактическому учету, включающему в себя дела превентивного надзора, профилактические дела.

В первую группу, требующую наиболее активной профилактической работы, входят лица, подлежащие после освобождения из мест лишения свободы превентивному надзору, который применяется в отношении тех освобожденных, чье поведение чревато наиболее реальной угрозой рецидива преступлений. К ним относятся совершеннолетние лица, указанные в п. 1, 2 ч. 3, п. 1 ч. 4 ст. 80 УК Республики Беларусь.

Во вторую группу ранее судимых, также подлежащих активному профилактическому воздействию, но без правоограничений, установленных законодательством о превентивном надзоре, входят лица, которых берут на учет по профилактическим делам в отношении лиц, определенных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК.

К третьей группе лиц – объектов индивидуальной профилактики рецидива преступлений, подлежащих профилактическому учету, относятся остальные категории ранее судимых, срок погашения судимости которых указан в ст. 97 УК Республики Беларусь. Назначение индивидуальной профилактики ограничено задачами оказания лицам, взятым на

учет, помощи в трудовом и бытовом устройстве, осуществления контроля за их поведением, а также обеспечения своевременного профилактического воздействия на них или принятия предусмотренных законом мер в случае совершения ими правонарушений.

Организацию работы ОВД с лицами, имеющими судимость, регламентируют следующие нормативные правовые акты:

УК, УПК и УИК Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 «О социальном обслуживании»;

Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2001 г. № 460 «Об утверждении Положения о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях»;

Указ Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 «Об утверждении Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения»;

приказ МВД Республики Беларусь от 21 сентября 2011 г. № 313 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора»;

приказ МВД Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 5 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел»;

приказ МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений»;

постановление МВД Республики Беларусь от 15 января 2014 г. № 13 «Об утверждении Инструкции о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности»;

приказ МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375 «Об утверждении Инструкции о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности»;

приказ МВД Республики Беларусь от 2 февраля 2015 г. № 12 «О порядке подготовки, реализации и определения эффективности специаль-

ных программ, специальных комплексных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел Республики Беларусь»;

За последнее время уголовно-исполнительное право в Республике Беларусь претерпело значительные изменения. Гуманизация уголовного законодательства, дифференциация ответственности в зависимости от тяжести совершенных преступлений и личности преступника, расширение и повышение эффективности альтернатив лишению свободы – приоритетные направления уголовной политики государства.

Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. утверждена Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, основная идея которой – назначение и исполнение наказаний, альтернативных лишению свободы.

В результате принятых организационно-практических мероприятий концепция позволила в определенной степени оптимизировать практику поддержания государственного обвинения и назначения судами уголовных наказаний. Посредством назначения альтернативных видов наказания снижается количество осужденных к лишению свободы.

Как показывает статистика, регионом, определяющим наиболее активное применение лишения свободы, является Минск. Судимость к лишению свободы во всех регионах объективно сохраняется за счет назначения его лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, либо ранее неоднократно судимым, либо совершившим преступления в период отбывания наказания (ст. 73 УК), в том числе уклонившимся от отбывания ограничения свободы (санкция ст. 415 УК предусматривает только лишение свободы). Эти категории граждан составляют около 70 % всех осужденных к лишению свободы.

23.2. Организация деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел

Субъектами исполнения большинства наказаний, иных мер уголовной ответственности и осуществления профилактического наблюдения за лицами, имеющими не снятую и не погашенную судимость, являются УИИ территориальных ОВД.

До декабря 2009 г. УИИ входили в состав уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь. Организационно УИИ имели двойное подчинение: с одной стороны, они являлись структурным подразделением территориальных ОВД, с другой – Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь, который осуществлял общее руководство.

На основании докладной записки Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, согласованной с Президентом Республики Беларусь, было предложено включить УИИ в структуру МОБ.

В целях реализации указанного поручения МВД Республики Беларусь были подготовлены и внесены на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь проекты:

Указа Президента Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам деятельности органов внутренних дел», который предусматривал внесение изменений в Положение о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268, в части исключения из состава уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь органов, исполняющих наказания в виде общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, а также иные меры уголовной ответственности;

Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», предусматривающего внесение в Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» изменений и дополнений в части исключения УИИ из числа органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь и включения их в состав милиции общественной безопасности.

С целью организации деятельности УИИ территориальных ОВД за счет перераспределения численности Департамента исполнения наказаний МВД и его управлений по областям, по г. Минску и Минской области созданы:

управление надзорно-исполнительной деятельности МВД Республики Беларусь;

отделы надзорно-исполнительной деятельности ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкома.

Учитывая, что во исполнение п. 5 оперативного совещания МВД от 28 августа 2009 г. № 40с/1 функции по организации профилактической работы со всеми категориями лиц, имеющими судимость, переданы УИИ, их численность увеличена за счет отделов (отделений) ОПП территориальных ОВД.

Приказом МВД Республики Беларусь от 9 января 2012 г. утверждена Инструкция по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел.

Основными задачами УИИ являются:

1) исполнение наказаний в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в ИУОТ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, кроме предусмотренных законом случаев, когда исполнение данного вида наказания осуществляется учреждениями уголовно-исполнительной системы МВД (наказания, не связанного с изоляцией осужденного от общества);

2) осуществление превентивного надзора, профилактического наблюдения, контроля за лицами, достигшими 18-летнего возраста, осужденными с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания (иные меры уголовной ответственности);

3) осуществление контроля за осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания, лицами, освобожденными от наказания условно-досрочно в течение неотбытой части наказания;

4) осуществление профилактического учета лиц, имеющих судимость, достигших 18-летнего возраста;

5) осуществление совместно с иными субъектами профилактики мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренных Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в отношении лиц, осужденным к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества и иным мерам уголовной ответственности, а также лиц, указанных в п. 3 и 4, состоящих на учете в УИИ;

6) осуществление поиска лиц, имеющих судимость, в порядке, определенном нормативными правовыми актами МВД;

7) направление к месту отбывания наказания осужденных к ограничению свободы с направлением в ИУОТ, находящихся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе.

Распределение нагрузки сотрудникам УИИ по выполнению основных задач, производится из расчета на одного инспектора: не более 100 осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества; не более 150 осужденных к иным мерам уголовной ответственности и освобожденных от наказания условно-досрочно в течение неотбытой части наказания; не более 200 лиц, указанных в п. 3 и 4.

С учетом проведенных преобразований на сотрудников УИИ возложены дополнительные задачи не только по осуществлению профилактического наблюдения за лицами, имеющими судимость, но и задачи направленные на координацию действий всех субъектов профилактики

в работе с ранее судимыми лицами. УИИ в своей деятельности взаимодействуют с сотрудниками других подразделений ОВД, администрациями учреждений уголовно-исполнительной системы МВД путем обмена информацией о лицах, имеющих судимость, участия в планировании и реализации совместных оперативно-профилактических мероприятий.

Сотрудники УИИ взаимодействуют:

с инспекторами ИДН ОВД по вопросам организации контроля и профилактического наблюдения в отношении несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, состоящих на учете в УИИ, а также беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания;

участковыми инспекторами милиции и инспекторами ИДН по вопросам организации исправительного процесса и профилактического учета в отношении родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, имеющих судимость, состоящих на учете в УИИ;

участковыми инспекторами милиции по вопросам контроля за своевременным прибытием для постановки на учет лиц, освобожденных из учреждений УИС;

участковыми инспекторами милиции, инспекторами ИДН и сотрудниками подразделений криминальной милиции ОВД по осуществлению поиска лиц, имеющих судимость;

администрациями учреждений УИС МВД по вопросам бытового и трудового устройства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания.

Начальник (старший инспектор) УИИ обеспечивает также взаимодействие с местными исполнительными и распорядительными органами, органами прокуратуры, судами, органами по труду, занятости и социальной защите, иными субъектами профилактики правонарушений по вопросам, относящимся к компетенции УИИ.

23.3. Порядок выявления, постановки на учет и проведения воспитательно-превентивной работы с ранее судимыми лицами

В соответствии со ст. 19 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» основным профилактическим мероприятием по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, освобожденными из исправительных учреждений, ИУОТ, арестных домов, со стороны ОВД является контроль за прибытием таких граждан к избранному месту жительства.

Местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по обеспечению жилыми помещениями и трудоустройству граждан, освобожденных из исправительных учреждений, ИУОТ, арестных домов, а также граждан, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений и специальных лечебно-воспитательных учреждений.

Местные исполнительные и распорядительные органы в порядке, установленном законодательством, оказывают поддержку организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим рабочие места для трудоустройства граждан, освобожденных из исправительных учреждений, ИУОТ, арестных домов.

Организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие рабочие места для трудоустройства граждан, освобожденных из исправительных учреждений, имеют право на частичную компенсацию затрат по оплате труда таких лиц за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством.

Предупреждение рецидивной преступности предполагает активное, целенаправленное воздействие на весь комплекс обуславливающих ее причин. Это воздействие должно осуществляться путем применения различных по своему содержанию мер на общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуальном уровнях.

В решении этих задач важную роль должна играть целенаправленная деятельность ОВД по предупреждению рецидива преступлений, которая разделяется на общую и индивидуальную профилактику.

В процессе общепрофилактической работы ОВД должны выявлять причины и условия рецидивной преступности, разрабатывать и осуществлять меры по их устранению.

Непременным условием эффективности профилактической деятельности является комплексное планирование, обеспечивающее организацию и координацию совместных усилий УИИ, других подразделений ОВД, правоохранительных органов, местных распорядительных и исполнительных органов, органов по труду, занятости и социальной защите, иных субъектов профилактики правонарушений по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений лицами, имеющими судимость.

В этой связи необходимо обеспечить всестороннее изучение обстоятельств, причин и условий совершения особо тяжких и тяжких преступлений лицами, имеющими судимость, состоящими на учете, с оценкой своевременности, полноты и эффективности принятых профилактических мер.

В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о ненадлежащем исполнении служебных обязанностей сотрудником ОВД, а равно

совершение им дисциплинарного проступка, необходимо инициировать назначение и проводить в установленном порядке служебную проверку.

Порядок проведения служебных проверок регламентирован приказом МВД от 1 сентября 2010 г. № 279 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебной проверки в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Основной целью проведения служебных проверок по фактам преступлений, совершенных лицами, имеющими судимость, состоящими на учете, является выявление причин и условий, способствующих указанным негативным явлениям в обществе и принятие мер по их устранению.

Результаты проведенных служебных проверок по фактам совершения преступлений лицами, имеющими судимость, обобщаются с последующей выработкой практических решений, направленных на профилактику рецидивной преступности.

Важным условием эффективности планирования мероприятий общей и индивидуальной профилактики, направленной на предупреждение правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, является качественный и всесторонний анализ рецидивной преступности в регионе.

Основы организации аналитической работы заложены в Инструкции об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 25 октября 2010 г. № 335.

Источниками информации о состоянии рецидивной преступности являются:

- оперативные сводки о преступлениях и происшествиях;
- единая книга регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях;
- информация, основанная на статистических сведениях.

Деятельность по анализу состояния рецидивной преступности состоит из следующих этапов:

сбор, накопление, систематизация и изучение сведений о преступлениях, совершенных лицами, имеющими судимость, в сравнении с базовым (предшествующим) периодом, влиянии отдельных факторов на состояние и динамику рецидивной преступности на территории, находящейся в зоне ответственности ОВД;

сравнительный анализ состояния рецидивной преступности на территории, находящейся в зоне ответственности ОВД, показателей служебной деятельности и эффективности принимаемых управленческих решений;

подготовка аналитической справки (докладной записки);

разработка проекта управленческого решения по организации служебной деятельности ОВД на предстоящий период с учетом анализа состояния рецидивной преступности и прогноза ее развития;

подготовка и направление в местные исполнительные и распорядительные органы обобщенной информации о состоянии рецидивной преступности, а также проблемных вопросах профилактики правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, с конкретными предложениями по их решению.

Наряду с общепрофилактической работой ОВД должны осуществлять индивидуальную профилактику: выявлять лиц, от которых, судя по достоверно установленным фактам их противоправного поведения, можно ожидать совершения преступлений, и принимать меры по оказанию на таких лиц необходимого воздействия и предупреждению с их стороны преступлений.

Для выявления лиц, в отношении которых должна осуществляться индивидуально-профилактическая работа, ОВД необходимо использовать различные *источники информации*:

- справочные картотеки ОДС;
- оперативно-справочные картотеки информационно-аналитических подразделений ОВД;
- картотеки, которые ведутся по линии деятельности подразделений по гражданству и миграции;
- сообщения, письма, заявления граждан и должностных лиц;
- единые книги, книги задержанных и доставленных в ОДС за совершение преступлений и административных правонарушений, а также в специализированный изолятор ОВД, материалы об отказе в возбуждении уголовных дел и материалы об административных правонарушениях.

Перечисленные источники информации должны использоваться для выявления любых категорий лиц, от которых, судя по достоверно установленным данным их противоправного поведения, можно ожидать совершения преступлений. Из этих источников для установления ранее судимых, подлежащих индивидуально-профилактическому воздействию в целях недопущения рецидива преступлений, особое значение имеют материалы, поступающие из учреждений Департамента исполнения наказаний МВД.

Установленный порядок предусматривает, что для обеспечения контроля за своевременным прибытием к избранному месту жительства лиц, отбывших наказание, получением ими паспортов и оформлением регистрации, для оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также решения вопроса о целесообразности постановки на один из видов учета, учреждения исполнения уголовных наказаний направляют для исполнения в ОВД *сообщения* на лиц, отбывших срок наказания.

Выявленные ранее судимые лица, от которых, судя по их поведению, можно ожидать рецидива преступлений, подлежат глубокому и всестороннему изучению в целях определения их индивидуальных особенностей и выбора на этой основе наиболее эффективных путей профилактического воздействия.

Мерой индивидуальной профилактики при работе с лицами, имеющими судимость, является профилактический учет. Порядок и условия осуществления этой меры предусмотрены Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

В соответствии со ст. 28 профилактический учет осуществляется в отношении гражданина, отбывшего полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение. Профилактический учет данной категории граждан осуществляется должностными лицами УИИ ОВД.

Порядок организации и ведения профилактического учета в ОВД определены Инструкцией об организации работы органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94.

Решение об осуществлении профилактического учета принимается руководителем ОВД или его заместителем в течение 10 дней после получения документа органа (учреждения) уголовно-исполнительной системы об освобождении лица либо представления сотрудником УИИ ОВД рапорта об отбытии основного и дополнительного наказания.

Когда гражданин, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, отсутствует по месту жительства (месту пребывания), принимаются исчерпывающие меры для вручения копии такого решения, информация о чем ежедекадно помещается в накопительное дело УИИ.

Периодичность посещения гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, и его участия в профилактических мероприятиях определяется с учетом личности гражданина, его поведения, образа жизни, связей, намерений вновь совершить правонарушение, но не реже одного раза в 3 месяца.

При привлечении гражданина к административной ответственности за правонарушение, когда согласно абзацам 2–5 ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» имеются основания для осуществления профилактического учета, но в отношении гражданина осуществляется профилактический учет, за гражданином установлен превентивный надзор, осуществляется профи-

лактическое наблюдение, гражданин осужден к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, взят на учет в ОВД для профилактического наблюдения (обязанное лицо), решение об осуществлении профилактического учета не принимается, профилактическое дело не заводится. Такому гражданину объявляется официальное предупреждение, которое приобщается к профилактическому, учетно-профилактическому, личному делу, делу превентивного надзора.

После вступления в силу приговора суда об осуждении гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, исполняемому ОВД, профилактическое дело приобщается к личному делу, в рамках ведения которого осуществляется профилактический учет.

В случае перемены гражданином, в отношении которого осуществляется профилактический учет, места жительства (места пребывания) ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) гражданина в течение пяти дней направляется уведомление в ОВД по его новому месту жительства (месту пребывания).

ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) гражданина в течение пяти дней со дня получения уведомления информирует ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) о прибытии (неприбытии) гражданина.

На основании информации ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) гражданина направляет в течение трех дней в ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) гражданина профилактическое дело для осуществления профилактического учета либо проводит мероприятия по установлению места нахождения гражданина.

В соответствии со ст. 30 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» осуществление профилактического учета граждан, отбывших полностью основное и дополнительное уголовное наказание, прекращается с момента погашения или снятия судимости.

Социальная и трудовая реабилитация осуществляется путем применения правовых, экономических, социальных, психологических, педагогических, организационных и иных мер, направленных на оказание гражданам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе в виде помощи в трудоустройстве и (или) направления для временного пребывания в организации социального обслуживания населения, другие организации, предоставляющие услуги по социальной помощи и реабилитации граждан.

Меры по социальной и трудовой реабилитации применяются в отношении *освобожденных из исправительных учреждений, ИУОТ, арестных домов и находящихся в трудной жизненной ситуации.*

В соответствии со ст. 192 УИК Республики Беларусь не позднее чем за 3 месяца до истечения срока наказания осужденного к ограничению свободы или к лишению свободы администрация учреждения уголовно-исполнительной системы через ОВД и комитет по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета принимает меры по его трудовому и бытовому устройству.

В отношении лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае необходимости их трудоустройства администрация учреждения уголовно-исполнительной системы не позднее чем за 3 месяца до предстоящего освобождения информирует об этом суд, ОВД и комитет по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета по месту жительства указанных лиц.

Службой социальной адаптации учреждений уголовно-исполнительной системы с осужденными со дня фактического отбывания ими наказания проводится воспитательная работа с целью подготовки их к освобождению, разъясняются их права и обязанности после освобождения.

Инвалиды I и II группы, а также мужчины в возрасте старше 60 лет и женщины в возрасте старше 55 лет при необходимости по их согласию направляются комитетом по труду, занятости и социальной защите областного, Минского городского исполнительного комитета в дома-интернаты для престарелых и инвалидов. Несовершеннолетние, не имеющие родителей, в необходимых случаях передаются органам опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних для предоставления им статуса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и для их дальнейшего устройства.

После освобождения осужденный регистрируется в ОВД, а затем направляется в подразделение по гражданству и миграции ОВД для регистрации по адресу проживания и в органы по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства.

Существенная роль в профилактике правонарушений со стороны лиц, ранее судимых, отводится территориальным центрам социального обслуживания населения. Их предназначение – оказание помощи ранее судимым лицам в регистрации, трудоустройстве, поиске близких родственников. Мировой опыт свидетельствует о том, что сеть подобных центров необходимо расширять вне системы МВД. В Республике Бела-

русь указанные центры работают в структуре органов по труду, занятости и социальной защите.

В Центре социального обслуживания населения оказывают помощь в получении документов, предоставляют материальную поддержку и, что самое важное, поселяют и регистрируют в общежитии.

С 1 января 2008 г. во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. № 413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» лица, проживающие в общежитии, регистрируются по месту пребывания сроком до одного года. В последующем регистрацию можно продлить путем внесения сведений о них в книгу регистрации.

Как показывает практика, вопросы трудоустройства требуют использования тех методов и подходов, которые не применялись ранее. Примеры таких новаций можно привести по Минску и Витебской области, когда в рамках проведенной в феврале 2011 г. акции «Шаг навстречу» были организованы экскурсии непосредственно на предприятия, предлагающие рабочие места, где подучетные смогли увидеть предлагаемые им условия труда, познакомиться с коллективом.

В настоящее время отмечается занижение роли трудовых коллективов в профилактическом процессе. Вместе с тем даже постоянные беседы сотрудников ОВД производят меньший эффект, чем разбирательство противоправного деяния в коллективе.

Дальнейшая стабилизация обстановки, снижение уровня преступности возможно только при условии максимально тесного взаимодействия сотрудников ОВД с наиболее активными жителями нашей страны, взаимодействие всех институтов гражданского общества.

Учитывая социальную направленность проблемы совершения правонарушений лицами, имеющими судимость, сегодня влиять на криминогенную среду необходимо не только с привлечением собственных сил, но и с использованием возможностей всех субъектов профилактики правонарушений, других государственных органов, иных организаций.

Организационно-правовые основы взаимодействия с заинтересованными при реализации возложенных на ОВД задач помимо уже указанных нормативных правовых актов определены:

Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании»;

Законом Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 г. № 1220 «Об утверждении Положения о порядке осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности»;

постановлением МВД Республики Беларусь от 24 января 2012 г. № 20 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции»;

постановлением Министерства труда и социальной защиты от 10 января 2013 г. № 5 «Об утверждении положений об учреждениях социального обслуживания», утвердившим Положение о территориальном центре социального обслуживания населения.

Местные исполнительные и распорядительные органы, органы прокуратуры и юстиции в соответствии с Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» относятся к субъектам профилактики правонарушений, на которые возложены функции по реализации мероприятий, направленных на профилактику правонарушений.

В целях координации совместных усилий и принятия решений, направленных на профилактику правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, *территориальными ОВД* ежегодно иницируется:

рассмотрение на заседаниях исполнительных комитетов вопросов, касающихся ресоциализации и адаптации лиц, имеющих судимость, в целях разработки четкого механизма трудовой и социальной реабилитации осужденных, освобожденных из исправительных учреждений, а также распределения обязанностей между субъектами профилактики (не реже 1 раза в год);

проведение координационных совещаний с участием представителей прокуратуры и суда по рассмотрению вопроса состояния рецидивной преступности, с выработкой конкретных управленческих решений, направленных на стабилизацию криминогенной ситуации (не реже 1 раза в полугодие);

проведение открытых судебных заседаний по рассмотрению уголовных дел в отношении обвиняемых по ст. 415–422 УК Республики Беларусь, а также дел об установлении превентивного надзора и гражданских дел по осуждению в ЛТП лиц, имеющих судимость (не реже 1 раза в полугодие).

В целях оказания лицам, имеющим судимость, действенной помощи в трудоустройстве, ежеквартально на базе территориальных ОВД иницируется проведение совместно с органами по труду, занятости и социальной защите ярмарок вакансий.

На постоянной основе осуществляются следующие организационные и практические *мероприятия*:

взаимодействие с территориальными центрами социального обслуживания населения и наблюдательными комиссиями по оказанию необходимой помощи лицам, освобожденным из мест отбывания наказания;

анализ причин и условий совершения умышленных преступлений лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в ОВД, определение роли и степени влияния субъектов профилактики в их предупреждении;

взаимодействие с ОО «БРСМ», советами ОПОП, добровольными дружинами, организациями по месту работы (учебы) по проведению профилактической и воспитательной работы с лицами, имеющими судимость;

доставка в районные прокуратуры лиц, имеющих судимость, нарушающих порядок и условия отбывания наказания, требования превентивного надзора, ведущих асоциальный образ жизни, склонных к совершению правонарушений, для проведения бесед и вынесения прокурорских предупреждений;

анализируется информация о привлечении к административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства лиц, имеющих судимость, состоящих на учете в УИИ, с последующим направлением информации в ООПП для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

Вопросы профилактики правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений, организации проведения и результаты профилактических акций, ежемесячно освещаются в СМИ.

23.4. Роль служб и подразделений милиции общественной безопасности в осуществлении превентивного надзора

Основными формами предупреждения преступлений со стороны лиц, имеющих судимость, являются профилактическое наблюдение и установление превентивного надзора, которые согласно УК Республики Беларусь относятся к иным мерам уголовной ответственности.

Лица, отбывшие наказание или освобожденные от наказания и имеющие судимость, выполняют обязанности и пользуются правами, которые установлены для граждан Республики Беларусь, с ограничениями, установленными для осужденных.

В течение срока судимости за лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление, а равно за лицом, осужденным в порядке,

предусмотренном ст. 77–79 или 117 УК, осуществляется *профилактическое наблюдение*.

В течение срока судимости лицо находится под профилактическим наблюдением и в связи с этим обязано предварительно уведомлять ОВД об изменении места жительства, выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца, являться в указанный ОВД по вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни.

Осужденному, не выполняющему возложенные на него обязанности, может быть объявлено официальное предупреждение.

Профилактическое наблюдение осуществляется ОВД, а за несовершеннолетними – ИДН по месту их жительства.

О предстоящем освобождении осужденных, отбывающих наказание за тяжкое или особо тяжкое преступления, администрация соответствующих исправительных учреждений за 10 дней до освобождения сообщает в ОВД или ИДН по месту их жительства. Освобождаемый уведомляется о необходимости явки в ОВД или ИДН по месту его жительства для постановки на учет в течение трех дней после прибытия к месту жительства.

Указанные в ч. 1 ст. 196 УИК Республики Беларусь осужденные после отбытия наказания вплоть до погашения или снятия судимости находятся под профилактическим наблюдением и выполняют обязанности, установленные ч. 3 ст. 9 УИК Республики Беларусь.

В соответствии с Инструкцией о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375, определен порядок взаимодействия служб территориальных ОВД при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в ИУОТ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, кроме предусмотренных УИК случаев, когда исполнение данного вида наказания осуществляется учреждениями уголовно-исполнительной системы МВД, осужденными с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания, лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания, осужденными несовершеннолетними с применением принудительных мер воспитательного характера.

С целью контроля за соблюдением осужденными установленных порядка и условий отбывания наказания, требований, обязанностей и запретов, выявления фактов совершения правонарушений, принятия мер реагирования в соответствии с законодательством сотрудник УИИ или ИДН ОВД осуществляет ежемесячную проверку осужденных по единому государственному банку данных о правонарушениях. Результаты отражаются в листах проверки осужденного по учетам единого государственного банка данных о правонарушениях и формируются в накопительных делах в соответствии с порядковыми номерами личных дел осужденных.

В день постановки осужденного на учет сотрудник УИИ или ИДН направляет в отдел (отделение) ОПП МОБ и отдел (отделение, группу) уголовного розыска криминальной милиции ОВД сообщение о постановке на учет осужденного:

для осуществления профилактического наблюдения в отношении осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания;

осуществления контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания осужденными к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ.

Сотрудники УИИ или ИДН и других служб ОВД по решению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) осуществляют контроль за нахождением в жилище осужденных к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ в течение месяца не менее трех раз, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток и одной контрольной, которая проводится не позднее трех часов с момента предыдущей.

Сотрудники УИИ или ИДН и других служб ОВД по решению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) посещают по месту жительства осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания, не реже одного раза в 3 месяца, а несовершеннолетних осужденных – не реже одного раза в месяц.

В случаях установления осужденным с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденным от наказания обязанности в виде нахождения в определенное время в своем жилище контроль за соблюдением данной обязанности осуществляется в порядке, предусмотренном для осужденных к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ.

В отношении иных осужденных контроль за их поведением осуществляется сотрудниками УИИ или ИДН и других служб ОВД по ре-

шению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) в форме посещения их по месту жительства либо работы и (или) учебы в случае совершения ими правонарушения, а также в рамках иных мероприятий, проводимых ОВД в установленном порядке.

Сотрудники ППСМ осуществляют наблюдение за осужденными, в отношении которых установлены обязанности, в соответствии с нормативными правовыми актами МВД.

О выполнении указанных выше мероприятий в этот же день сотрудники ОВД докладывают рапортом на имя начальника ОВД, в котором указывается поведение осужденного, другие характеризующие данные его личности, время проверки и наличие либо отсутствие нарушений установленных обязанностей.

Сотрудники ОДС ОВД при выявлении среди лиц, доставленных в ОДС за совершение правонарушений, осужденных до окончания разбирательства, а в нерабочее время – в течение дежурных суток, посредством телефонной связи уведомляют сотрудника УИИ или ИДН о факте доставления осужденного, а если осужденный состоит на учете в УИИ или ИДН другого ОВД – сотрудников соответствующей ОДС для фиксации информации в тетради для записей оперативного дежурного и последующего информирования сотрудника УИИ или ИДН.

Порядок установления и осуществления превентивного надзора регламентирован нормами:

ст. 80 УК;

ст. 198–204 УИК;

приказом МВД Республики Беларусь от 21 сентября 2011 г. № 313 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора».

Превентивный надзор – это система временных принудительных мер контроля за поведением лиц, указанных в ст. 80 УК Республики Беларусь, освобожденных из мест лишения свободы (далее – поднадзорные), которая устанавливается судом и осуществляется уполномоченными сотрудниками ОВД с целью наблюдения за поведением поднадзорных, предупреждения с их стороны правонарушений, оказания на них необходимого профилактического воздействия.

Превентивный надзор после освобождения из исправительного учреждения *устанавливается*:

за лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений;

лицом, достигшим 18-летнего возраста, судимым за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации.

Превентивный надзор после освобождения из исправительного учреждения *может быть установлен*:

за лицом, достигшим 18-летнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимым 2 или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь на момент освобождения из исправительного учреждения оно признано злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания;

лицом, достигшим 18-летнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимым 2 или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если после отбытия наказания в виде лишения свободы оно более двух раз в течение года привлекалось к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за которые законом предусмотрено административное взыскание в виде административного ареста.

Превентивный надзор устанавливается на срок от шести месяцев до двух лет и может быть продлен судом в пределах срока судимости. За лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений, превентивный надзор устанавливается до снятия судимости.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает основания для приостановления и возобновления превентивного надзора.

Превентивный надзор *приостанавливается* при осуждении лица, за которым он был установлен, к наказанию в виде ограничения свободы, ареста или при направлении его в ЛТП.

Превентивный надзор *возобновляется* с момента отбытия указанным лицом наказания или прекращения его нахождения в ЛТП. Представление о возобновлении превентивного надзора направляется в суд администрацией ИУОТ, арестного дома или ЛТП либо ОВД по месту жительства этого лица за месяц до отбытия им наказания в виде ограничения свободы, ареста или прекращения его нахождения в ЛТП.

Определение (постановление) суда о возобновлении превентивного надзора за лицом направляется судом администрации ИУОТ, арестного дома или ЛТП и (или) в ОВД по месту жительства этого лица.

Определение (постановление) суда о возобновлении превентивного надзора объявляется лицу администрацией ИУОТ, арестного дома или ЛТП либо ОВД по месту жительства этого лица. При этом лицо предупреждается об ответственности за неприбытие без уважительных причин в установленный срок к избранному месту жительства, либо выезд за пределы района (города) без согласия ОВД, либо перемену им места жи-

тельства в пределах района (города) без уведомления ОВД, совершенные с целью уклонения от превентивного надзора, а также за несоблюдение иных требований превентивного надзора без уважительных причин.

Превентивный надзор прекращается:

по истечении срока, на который он был установлен, если превентивный надзор не был продлен судом в соответствии с УК и иными законодательными актами Республики Беларусь;

в случае погашения или снятия судимости;

досрочно по представлению ОВД, если лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдало требования превентивного надзора и не совершало преступлений и административных правонарушений. При этом в отношении лица, указанного в п. 1 ч. 3 ст. 80 УК Республики Беларусь, превентивный надзор прекращается не ранее как по истечении трех лет после отбытия им наказания в виде лишения свободы;

в случае осуждения лица, за которым установлен превентивный надзор, к наказанию в виде лишения свободы;

в случае смерти лица, за которым установлен превентивный надзор.

Превентивный надзор за лицами, указанными в п. 2 ч. 3 и 4 ст. 80 УК Республики Беларусь, может быть продлен судом в пределах срока судимости в случае несоблюдения этими лицами требований превентивного надзора.

Суд обязывает лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдать следующие *требования превентивного надзора*:

прибыть в установленный срок к избранному месту жительства и зарегистрироваться в ОВД;

уведомлять ОВД о перемене места работы и (или) жительства;

выезжать за пределы района (города) по служебным и личным делам только с согласия ОВД.

Суд при установлении превентивного надзора или при его осуществлении может обязать лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдать следующие *требования превентивного надзора*:

не посещать определенные места;

не покидать свое жилище в определенное время суток;

являться в ОВД для регистрации 1–4 раза в месяц.

По каждому случаю нарушения требований превентивного надзора и связанных с ним ограничений (не влекущих за собой уголовной ответственности) составляется протокол об административном правонарушении по ст. 24.12 КоАП, который для рассмотрения начальником ОВД или его заместителем направляется в суд. При этом обеспечивается явка поднадзорного в суд.

Если поднадзорный дважды в течение года подвергался административному взысканию за нарушение требований превентивного надзора и связанных с ним ограничений без уважительных причин и вновь совершил такое нарушение, решается вопрос о привлечении поднадзорного к уголовной ответственности по ст. 421 УК.

При неприбытии поднадзорного без уважительных причин в определенный срок к избранному месту жительства либо самовольном оставлении поднадзорным места жительства с целью уклонения от превентивного надзора он привлекается к уголовной ответственности по ст. 422 УК.

Осуществление превентивного надзора возлагается на ОВД по месту жительства лица, за которым он установлен. Порядок осуществления превентивного надзора определен ст. 200 УИК Республики Беларусь.

При осуществлении превентивного надзора *уполномоченные сотрудники ОВД обязаны:*

зарегистрировать лицо, за которым установлен превентивный надзор, в день обращения его за регистрацией;

поставить на учет лицо, за которым установлен превентивный надзор, в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь;

сфотографировать лицо, за которым установлен превентивный надзор, объявить под расписку лицу, за которым установлен превентивный надзор, требования превентивного надзора;

контролировать соблюдение требований превентивного надзора лицом, за которым установлен превентивный надзор.

При осуществлении превентивного надзора уполномоченные сотрудники ОВД имеют право:

требовать сведения о поведении лица, за которым установлен превентивный надзор, от администрации организации по месту его работы, а также от граждан по месту жительства;

ходатайствовать перед соответствующими государственными органами, иными организациями о трудовом и бытовом устройстве лица, за которым установлен превентивный надзор;

вызывать лицо, за которым установлен превентивный надзор, и проводить с ним профилактические беседы, а при необходимости – в присутствии представителей администрации организации по месту его работы, а также его родственников;

опросить лицо, за которым установлен превентивный надзор, о соблюдении им требований превентивного надзора;

входить в любое время суток в жилище лица, за которым установлен превентивный надзор.

Контроль за соблюдением требований превентивного надзора поднадзорными, а также за образом жизни лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК Республики Беларусь осуществляется в форме проверки по их месту жительства и работы участковыми инспекторами милиции, сотрудниками УИИ, сотрудниками криминальной милиции и при необходимости другими сотрудниками ОВД.

При осуществлении контроля за соблюдением требований превентивного надзора лицом, за которым установлен превентивный надзор, ОВД могут привлекать членов наблюдательных комиссий и граждан, участвующих в охране правопорядка.

Устанавливается следующая периодичность осуществления контроля в течении месяца:

в отношении поднадзорных – определяется с учетом информации, полученной из УИС, личности поднадзорного, его поведения, образа жизни, преступных связей и намерений вновь совершить преступление, но не менее четырех проверок, в том числе не менее двух ночных и двух контрольных;

в отношении лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК Республики Беларусь – не менее одной проверки.

Сотрудник ОВД, осуществивший проверку, делает соответствующую отметку в листе контроля за соблюдением требований превентивного надзора по установленной форме.

Листы контроля хранятся в ОДС ОВД. По заполнению лист контроля помещается в дело превентивного надзора. Контроль за ведением листов контроля осуществляет начальник (старший инспектор) либо сотрудник УИИ.

Начальник (заместитель начальника) ОВД при организации работы по установлению и осуществлению превентивного надзора:

организует работу сотрудников ОВД по регистрации, постановке на учет поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, объявлению требований превентивного надзора и обеспечивает контроль за организацией работы по осуществлению превентивного надзора;

дает поручения начальнику (старшему инспектору) либо сотруднику УИИ по организации во взаимодействии с участковыми инспекторами милиции контроля за прибытием лиц, за которыми установлен превентивный надзор, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК;

организует взаимодействие всех подразделений ОВД, органов местного управления и самоуправления, наблюдательной комиссии, общественных организаций, трудовых коллективов, добровольных дружин и граждан в вопросах профилактики правонарушений со стороны поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК;

не реже одного раза в 3 месяца изучает организацию индивидуальной работы подчиненных сотрудников ОВД с поднадзорными, а также с лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, при необходимости дает поручения по ее совершенствованию;

рассматривает обращения поднадзорных о краткосрочном выезде с места жительства за пределы района (города) по служебным и личным делам;

в случае задержания лица, указанного в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, за совершение административного правонарушения, за которое предусмотрено взыскание в виде административного ареста, организует работу по направлению в ОВД по месту жительства указанного лица уведомления;

рассматривает не реже одного раза 6 месяцев на оперативных совещаниях эффективность работы по установлению превентивного надзора и контроля за его соблюдением;

обеспечивает по факту совершения тяжкого или особо тяжкого преступления поднадзорными, а также лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, либо совершение такими лицами двух и более умышленных преступлений проведение служебных проверок по основаниям и в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД.

УИИ в установленном порядке во взаимодействии с другими службами МОБ осуществляют следующие мероприятия:

осуществляют контроль за прибытием к избранному месту жительства поднадзорных, освобождаемых из мест лишения свободы, и лиц, в отношении которых превентивный надзор может быть установлен;

оказывают им содействие в бытовом и трудовом устройстве;

после постановки на учет поднадзорного заводят дело превентивного надзора, которое регистрируют в первой части журнала регистрации дел превентивного надзора и поднадзорных, прибывших на временное проживание, а поднадзорного, прибывшего на временное проживание, – во второй части этого журнала, заполняют на поднадзорного сторожевую карточку в трех экземплярах, один из которых направляется в адресное бюро ГУВД Минского городского исполнительного комитета, УВД областных исполнительных комитетов, второй – в подразделение по гражданству и миграции ОВД по месту жительства поднадзорного, третий – помещается в дело надзора;

передают оперуполномоченному уголовного розыска под расписку второй экземпляр постановления об установлении превентивного надзора для заведения в отношении поднадзорного дела оперативной проверки;

совместно с участковыми инспекторами милиции и работниками других служб милиции систематически контролируют поведение поднадзорных, предупреждают и пресекают с их стороны нарушения общественного порядка, контролируют соблюдение ими установленных в отношении их ограничений и обязанностей, а в случае выявления нарушений привлекают к ответственности в соответствии с действующим законодательством;

в случае неприбытия поднадзорного в определенный срок к избранному месту жительства не позднее 3-дневного срока информируют об этом исправительное учреждение, проводят первоначальные розыскные мероприятия и объявляют его в розыск.

Участковые инспекторы милиции при осуществлении превентивного надзора выполняют следующие *функции*:

совместно с работниками УИИ осуществляют контроль за прибытием, регистрацией по месту жительства поднадзорных и лиц, в отношении которых надзор может быть установлен;

при получении из УИИ рапорта об установлении превентивного надзора беседуют с прибывшими из мест лишения свободы поднадзорными, предупреждают их об ответственности за проживание без регистрации, оказывают им при необходимости содействие в бытовом и трудовом устройстве. В случае неприбытия поднадзорного к избранному месту жительства не позднее чем в 3-дневный срок письменно уведомляют УИИ;

ведут в паспорте на административный участок списочный учет лиц, за которыми установлен, а также может быть установлен превентивный надзор;

принимают участие в подготовке материалов для установления превентивного надзора за лицами, в отношении которых он может быть установлен;

контролируют соблюдение поднадзорными предусмотренных законодательством требований к лицам, в отношении которых установлен превентивный надзор, и установленных им ограничений. При выявлении фактов нарушения правил превентивного надзора и установленных ограничений составляют административный протокол и немедленно передают его в УИИ для решения вопроса о привлечении к ответственности. Привлекают к осуществлению превентивного надзора внештатных сотрудников милиции, дружинников, общественность;

взаимодействуют с работниками криминальной милиции, нарядами ППСМ и сотрудниками других подразделений ОВД по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений со стороны поднадзорных.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений в сфере экономики

24.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, совершаемых в сфере экономики.

24.2. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в сфере экономики.

24.3. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел отдельных видов правонарушений в сфере экономики.

24.1. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, совершаемых в сфере экономики

В числе основных задач и функций, решаемых в настоящее время государством в сфере экономики, выделяют обеспечение развития общества в соответствии с критериями экономической безопасности, в том числе контроль за криминогенной обстановкой, борьба с преступностью, коррупцией, теневой экономикой.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, под экономической безопасностью понимает состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

К числу *основных потенциальных либо реально существующих угроз* национальной безопасности относятся:

снижение уровня благосостояния и качества жизни населения;
дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, потеря стабильности национальной денежной единицы;
рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционные проявления.

Криминологический прогноз экономической преступности определяется полностью сохраняющим свою силу причинным комплексом криминогенных факторов в экономике (усложнение хозяйственных процессов в сфере материального производства, торговли, услуг, транспорта

и коммуникаций). Наличие экономической преступности способствует стремлению уголовных структур переключиться на легальную экономическую деятельность.

Осуществляя борьбу с преступностью, в том числе с организованной ее формой, государство в основном использует меры уголовно-правового характера (уголовной ответственности). Причем эти меры носят в целом ограниченный характер, так как результат их применения – устранение последствий, а не самих факторов, способствующих процветанию преступности.

Осознав, наконец, необходимость ослабления экономической основы этого негативного явления, государству следует предупреждать и пресекать его развитие и на более ранних стадиях, не давая тем самым создать иммунитет от принимаемых мер. Речь идет об использовании государством *административно-правовых мер предупреждения правонарушений и преступлений в сфере экономики.*

Деятельность государственных органов по предупреждению правонарушений в сфере экономики направлена на решение следующих *основных задач:*

обеспечение эффективного функционирования и качественного совершенствования системы профилактики и противодействия преступности и коррупции;

развитие правовой основы деятельности в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

обеспечение скоординированной деятельности государственных и общественных структур в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

формирование социально гармоничного уровня правосознания и правовой культуры общества как факторов поддержания законности и правопорядка со стороны населения;

осуществление системного социально-правового контроля преступности и коррупции, в том числе в целях предотвращения резких негативных изменений их структуры, создающих угрозу национальной безопасности.

На противодействие экономической преступности направлен и комплекс организационно-практических *мероприятий:*

по повышению эффективности деятельности правоохранительных и контролирующих органов, судов в целях полного возмещения ущерба, причиненного правонарушениями;

принятию мер по усилению государственного контроля за деятельностью юридических лиц, занимающих доминирующее положение на товарном рынке.

проведению мероприятий (операций) по предупреждению, выявлению и пресечению:

незаконного оборота непивного этилового спирта, алкогольной, табачной продукции, нефтепродуктов и других видов подакцизных товаров (продукции);

преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности;

фактов нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности;

преступлений в банковской и кредитно-финансовой сферах, преступлений, совершаемых с использованием компьютерных технологий и поддельных банковских платежных карточек;

преступлений, связанных с незаконным оборотом черных, цветных, редкоземельных металлов, их лома и отходов;

преступлений в сфере строительства и торговли недвижимостью, в том числе при освоении бюджетных средств, выделяемых на строительство и реконструкцию объектов республиканской и коммунальной собственности.

В соответствии с законодательством борьбу с экономическими преступлениями непосредственно ведут подразделения ОВД, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, прокуратуры, Следственного комитета Республики Беларусь, а также органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Службы и подразделения ОВД предпринимают значительные усилия по противодействию проникновению преступности в сферу экономики. ОВД в своей деятельности ориентированы на *переход от репрессивных методов работы к профилактическим и оперативным.* Профилактические методы работы реализуются путем использования административно-правовых средств.

Использование указанных средств компетентными органами и должностными лицами необходимо рассматривать как *административно-правовой способ обеспечения режима (порядка) осуществления экономической деятельности.*

Содержание *деятельности ОВД по обеспечению экономической безопасности государства* состоит в комплексе мер, направленных:

на выявление негативных тенденций в экономике, указывающих на наличие реальных угроз ее безопасности (изучение, прогнозирование);

устранение или нейтрализация угроз экономической безопасности путем предупреждения, выявления и пресечения преступных посягательств в сфере экономики;

обеспечение возмещения ущерба, причиненного при совершении преступлений, изъятие в доход государства денежных средств и мате-

риальных ценностей, полученных от противоправной деятельности в сфере экономики.

Мероприятия по обеспечению экономической безопасности государства в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» осуществляют подразделения криминальной милиции, МОБ, подразделения охраны МВД.

В настоящее время по линии борьбы с экономическими преступлениями приоритетная задача – выявление преступлений, посягающих на бюджетные денежные средства, предотвращение и пресечение фактов незаконного и нецелевого их использования (освоения).

В ходе ее осуществления должен проводиться глубокий анализ обстановки в экономике, взаимоотношений властных государственных структур с субъектами хозяйствования. Эта деятельность является основой для борьбы с коррупцией, в целях активизации которой необходимо предпринимать меры для воссоздания системности в организации совместных действий с контролирующими и иными правоохранительными органами.

Жесткий контроль за приватизацией государственной собственности, оборотом природных ресурсов (лесных, земельных) является залогом успешного выхода из финансового кризиса и дальнейшего экономического подъема страны.

Районные ОВД должны быть нацелены на своевременное реагирование на обращения граждан об экономических правонарушениях и создание атмосферы неотвратимости наказания за любое, даже самое мелкое хищение. В первую очередь это касается сфер здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, бытового и социального обслуживания населения. Кроме того, важнейшая задача – сбор всей поступающей информации об экономических правонарушениях в районе (в случаях отсутствия возможности своими силами ее проверить), а также о тяжких и особо тяжких преступлениях – направлять ее в ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов.

В соответствии со ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» *основными профилактическими мероприятиями* по предупреждению правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности являются мероприятия, *осуществляемые*:

ОВД по выявлению причин и условий, способствующих совершению хищений имущества граждан и организаций, по принятию в пределах своей компетенции мер по устранению этих причин и условий, обеспечению сохранности товарно-материальных ценностей;

органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь, другими государственными органами, иными государственными

организациями, проводящими проверки финансово-хозяйственной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, которые проводят в установленном порядке проверки расходования бюджетных средств, а также профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений в реальном секторе экономики и социальной сфере;

органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь, которые принимают меры по совершенствованию методики проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей;

ОВД во взаимодействии с организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, информируют организации и граждан о необходимости оборудования помещений средствами охраны и безопасности, входных дверей в подъезды домов домофонами, кодовыми замками и средствами видеонаблюдения;

местными исполнительными и распорядительными органами, которые принимают меры по строительству охраняемых стоянок транспортных средств и созданию гаражно-строительных кооперативов, оборудованию и поддержанию в технически исправном состоянии систем электроосвещения в гаражных массивах, на стоянках транспортных средств, по выделению в жилых комплексах при их проектировании и строительстве мест под гаражи и стоянки для транспортных средств граждан из расчета одно транспортное средство на одну квартиру.

В структуре криминальной милиции функционируют подразделения по борьбе с экономическими преступлениями, деятельность которых строится по трем основным направлениям:

- 1) осуществление оперативно-розыскной деятельности;
- 2) разрешение материалов в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;
- 3) ведение административного процесса.

С учетом требований законодательства Республики Беларусь, а также в соответствии с приказом МВД Республики Беларусь от 5 февраля 2010 г. № 27 «О некоторых вопросах деятельности подразделений по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел» к числу функций указанных подразделений относится право профилактики, выявления и пресечения иных помимо экономических преступлений, а также административных правонарушений.

Большое значение имеет проведение профилактических мероприятий в целях предотвращения нелегального оборота подакцизных това-

ров, валюты, товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками, лома и отходов черных и цветных металлов, оборота фальсифицированных продуктов питания, контрафактных промышленных товаров.

В предупреждении и пресечении правонарушений в сфере экономики участвуют также подразделения МОБ (ГАИ, участковые инспектора милиции, ППСМ) и подразделения охраны МВД.

Обязанностями ППСМ по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере экономики являются:

выявление и пресечение нарушений правил торговли, мелких хищений и других правонарушений в сфере экономики;

оказание содействия сотрудникам криминальной милиции в выявлении лиц, занимающихся незаконной торговлей, противоправными операциями с валютными ценностями и др.;

обращение внимания на транспорт, вывозящий из организаций грузы, особенно в нерабочее время, проверка при возникновении подозрений у водителей наличие и правильность заполнения путевых листов, товарных документов, сверка наличия грузов с документами и в случае других нарушений или отсутствия необходимых товарных документов – доставление водителей, транспорта для разбирательства в ГО-РОВД.

Юридической базой административной деятельности ОВД по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере экономики являются нормативные акты, определяющие правовое положение ОВД, а также законодательство, устанавливающее ответственность за административные правонарушения в рассматриваемой сфере.

Административные правонарушения экономической направленности – это деяния, посягающие на систему экономических отношений в сфере производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг, предусмотренные КоАП.

Можно выделить следующие направления деятельности ОВД по профилактике, выявлению и пресечению административных правонарушений экономической направленности:

нелегальное производство, оборот и реклама алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта (ст. 12.17, 12.21, 12.25–12.27 КоАП);

нелегальное производство, оборот, реклама и потребление табачного сырья и табачных изделий (ст. 12.17, 12.21, 12.25–12.27, 12.35 КоАП);

нелегальный оборот валюты (ст. 11.1, 11.2 КоАП);

нелегальный оборот нефтепродуктов (ст. 12.30, ч. 4 ст. 12.17, 10.5, 12.7 КоАП);

распространение контрафактной продукции (ст. 9.21, ч. 4 ст. 12.17, 12.35 КоАП);

нецелевое использование иностранной безвозмездной помощи (ст. 23.23 КоАП);

нелегальный оборот металлопродукции, черных и цветных металлов, их лома и отходов (ст. 12.2, 12.7 КоАП).

24.2. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в сфере экономики

Для выполнения поставленных перед ОВД задач и возложенных обязанностей законом они наделены широким комплексом прав. Их наличие позволяет сотрудникам ОВД требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, проверять у них документы, удостоверяющие личность, если для этого имеются достаточные основания.

В пределах своей компетенции сотрудники ОВД имеют право получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки и документы, вызывать их по делам и материалам, находящимся в производстве сотрудников ОВД.

Административно-правовые меры воздействия, применяемые сотрудниками ОВД, в рассматриваемой сфере будем рассматривать, исходя из известной классификации мер административного принуждения.

Одна из подсистем мер административного принуждения представлена **административно-предупредительными мерами**. Юридическим основанием для их применения является не правонарушение, а наступление особых, предусмотренных в законодательстве условий, связанных с действиями конкретного лица. Эти меры осуществляются на строго законных основаниях, и им присуща ярко выраженная профилактическая направленность.

Основным видом административно-правовых мер предупреждения нарушений законодательства в указанной сфере является осуществление соответствующими представителями ОВД *контроля за соблюдением особого порядка занятия указанной деятельностью*.

Основная форма названного контроля – проверка.

Основанием для нее могут служить:

жалобы и заявления граждан как являющихся потребителями продукции, лицами, которым оказываются платные услуги, так и работающих на предприятии по договору (контракту);

публикации в СМИ о ставших известными фактах нарушения законодательства о предпринимательской и иной деятельности;

выполнение ранее принятых планов, проверок.

Порядок организации и проведения проверок проверяемых субъектов (организаций, их обособленных подразделений, имеющих учетный

номер плательщика, представительств иностранных организаций, индивидуальных предпринимателей, а также лиц, осуществляющих частную нотариальную, ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма) определен Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». Требования данного указа являются обязательными для всех контрольных (надзорных) органов, проверяемых субъектов.

Указом утверждены сферы контрольной (надзорной) деятельности МВД, ОВД и подразделений, входящих в их систему. В экономической сфере ОВД осуществляют:

контроль за соблюдением проверяемыми субъектами правил реализации товаров и выполнения работ или оказания услуг, не допускающих обман покупателей, заказчиков или иных потребителей;

контроль за соблюдением установленных законодательными актами норм, регламентирующих наличие у проверяемых субъектов документов на реализуемые товары, оказываемые услуги и выполняемые работы.

Основными направлениями деятельности ОВД по проверке работы проверяемых субъектов:

проверка наличия необходимых документов (лицензия, уставные документы и др.);

сопоставление наименования производимых и реализуемых товаров или оказываемых услуг, указанных в лицензии, с фактически производимыми и реализуемыми товарами и оказываемыми услугами;

выявление наличия товаров, изготовление и реализация которых запрещена;

осуществление встречных проверок конкретного количества произведенных и реализованных товаров, указанных в отчетных документах, с фактическим их количеством;

проверка законности приобретения материалов и сырья, изучение бухгалтерской и иной отчетности;

снятие остатков сырья и материалов в случае получения информации о занижении количества производимой продукции.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2005 г. № 415 утвержден Перечень документов, представляемых контролирующим (надзорным) органам индивидуальными предпринимателями, являющимися плательщиками единого налога, или привлекаемыми ими физическими лицами.

С учетом многоступенчатости проведения проверки ей должна предшествовать тщательная подготовка. Последняя заключается прежде всего в планировании действия сотрудника ОВД. В частности, необходимо

получить достаточные основания для проведения проверки; разработать конкретный перечень вопросов, подлежащих проверке; подобрать компетентных проверяющих лиц (если предстоит групповое осуществление контроля); определиться с источниками получения необходимой информации (документальные, материально-вещественные и т. д.); наметить тактические приемы проведения проверки, а также линию поведения сотрудника (сотрудников) при фактическом обнаружении искомых нарушений; подготовиться к быстрой аналитической обработке полученной информации непосредственно на месте ее получения; закрепить навыки по надлежащему документальному оформлению результатов проверки.

Сотрудники ОВД должны быть ознакомлены с существующей юридической ответственностью за нанесение ими (вследствие своих незаконных действий) прямого ущерба или наличия (по той же причине) упущенной выгоды для проверяемого предпринимателя. Процедура привлечения к указанной ответственности детально регламентируется нормами гражданского процессуального права.

Проверяемые субъекты имеют право не представлять документы, содержащие информацию, относящуюся к коммерческой тайне.

Ст. 5 Закона Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» закрепляет, что *режим коммерческой тайны* может устанавливаться в отношении сведений, которые одновременно соответствуют следующим *требованиям*:

не являются общеизвестными или легкодоступными третьим лицам в тех кругах, которые обычно имеют дело с подобного рода сведениями;

имеют коммерческую ценность для их обладателя в силу неизвестности третьим лицам;

не являются объектами исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;

не отнесены в установленном порядке к государственным секретам.

Сведения имеют коммерческую ценность в случае, если обладание ими позволяет лицу при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, сократить расходы, сохранить положение на рынке товаров, работ или услуг либо получить иную коммерческую выгоду.

Коммерческую тайну не могут составлять сведения:

содержащиеся в учредительных документах юридического лица, а также внесенные в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

содержащиеся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;

являющиеся врачебной, адвокатской, банковской, налоговой или иной охраняемой законом тайной;

о недвижимом имуществе, правах и ограничениях (обременениях) прав на недвижимое имущество, содержащиеся в Едином государственном регистре недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;

составе имущества государственных юридических лиц и юридических лиц, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат государству;

использовании средств республиканского и (или) местных бюджетов; состоянии окружающей среды, противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и населения в целом;

подлежащих уплате сумм налогов, сборов (пошлин) и других обязательных платежей;

численности и составе работников, об условиях и охране труда, показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также о наличии свободных рабочих мест (вакансий);

задолженности нанимателей по выплате заработной платы и по социальным выплатам;

нарушениях законодательства и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;

условиях аукционов (конкурсов) по продаже объектов приватизации и конкурсов по передаче принадлежащих Республике Беларусь или ее административно-территориальной единице акций открытых акционерных обществ в доверительное управление, в том числе с правом выкупа части этих акций по результатам доверительного управления, а также о проданных объектах приватизации, условиях их продажи и покупателях;

финансовом состоянии лица, представляемые в соответствии с требованиями законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве);

иные сведения, определенные законодательными актами.

Должностные лица ОВД имеют право знакомиться в пределах своей компетенции с информацией, составляющей коммерческую тайну. Они несут уголовную ответственность (ст. 255 УК) за умышленное разглашение, повлекшее причинение ущерба в крупном размере.

Проверки всех видов должны быть направлены:

на тщательное выявление фактов несоблюдения действующих общеобязательных правил;

установление всех виновных лиц;

точное определение характера и размера ущерба;

глубокий и всесторонний анализ причин и условий, способствующих правонарушениям.

По рассматриваемому направлению служебной деятельности ОВДТ МВД проводится специальная операция «Станция» – оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению и пресечению краж узлов и деталей подвижного железнодорожного состава, содержащих цветные металлы, других товарно-материальных ценностей.

В случае выявления в процессе проверки или иных обстоятельствах признаков конкретного нарушения законодательства сотрудник ОВД имеет право применять **меры административного пресечения**. Перечень таких мер имеется, например, в Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Согласно ст. 24 ОВД имеют право:

требовать и получать от организаций и граждан необходимые сведения и объяснения, относящиеся к проверяемой деятельности;

назначать проведение инвентаризаций и проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности;

истребовать и при необходимости в установленном порядке изымать документы, образцы сырья, полуфабрикатов и готовой продукции, печатывать кассы, помещения и места хранения документов, денег и товарно-материальных ценностей с возмещением в установленном порядке причиненного вреда.

Выделяют следующие **виды мер административного пресечения**:

прекращение выпуска или реализации недоброкачественной продукции или оказание низкокачественных бытовых и социальных услуг;

прекращение деятельности хозяйствующего субъекта или индивидуального предпринимателя;

временное приостановление финансовых операций;

изъятие продукции, сырья, материалов (с целью последующего снятия их остатков);

временное изъятие бухгалтерских и иных документов, с помощью которых можно подтвердить факт совершения конкретного административного правонарушения;

временное изъятие свидетельства о государственной регистрации и лицензии на право занятия определенной деятельностью;

осмотр производственных и складских помещений;

осмотр документов (учредительные, трудовые договоры, документы бухгалтерского делопроизводства);

осмотр сырья, изготовленной продукции, досмотр вещей;

досмотр транспортных средств, личный досмотр;

опечатывание производственных и складских помещений, а также служебных сейфов;

получение письменных объяснений;
проведение экспертизы пищевой продукции;
вызов в ОВД лиц, допустивших правонарушения в сфере экономики.

24.3. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел отдельных видов правонарушений в сфере экономики

На выбор тактических приемов и способов предупреждения и пресечения правонарушений влияние оказывает специфика последних.

Пресечение незаконного оборота подакцизных товаров: табачной и алкогольной продукции. Анализ ситуации, складывающейся в сфере оборота алкогольной и непищевой спиртосодержащей продукции, табачных изделий, свидетельствует о том, что данная сфера подвержена негативному влиянию со стороны отдельных групп лиц, организовавших каналы поставок указанных товаров в республику и сети по их реализации.

Как правило, в указанных группах обязанности правонарушителей распределены по ролям от поставщика до продавца. Рентабельность от нелегального оборота непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий позволяет правонарушителям компенсировать налагаемые на них судом в административном порядке даже максимально предусмотренные штрафы, поэтому они продолжают заниматься противоправной деятельностью и после неоднократного привлечения к ответственности.

Анализ фактов изъятия табачных изделий показал, что в Республику Беларусь из Российской Федерации контрабандно поступают преимущественно марки сигарет, которые не реализуются на внутреннем рынке республики, а предназначены для последующего вывоза в страны Западной Европы, Прибалтику.

Для пресечения правонарушений в зонах пограничного и таможенного контроля сотрудниками пограничных ОВД проводятся оперативно-розыскные мероприятия на трассах, объездных дорогах, ведущих к границе, при отработке таможенных складов, складских помещений и других мест хранения спиртных и табачных изделий, принадлежащих субъектам хозяйствования различных форм собственности. Организована работа мобильных групп с задействованием сотрудников ОВД и заинтересованных ведомств с целью выявления фактов ввоза в республику, а также перемещения по автодорогам алкогольной и спиртосодержащей продукции в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с действующим законодательством лица, нарушившие установленный порядок производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, подлежат установленной ответственности (ст. 12.17, 12.21, 12.25–12.27 КоАП).

Формой незаконной реализации табачных изделий на территории республики является *торговля в неустановленных местах*. С целью пресечения незаконной реализации осуществляются мероприятия по предотвращению и пресечению торговли в неустановленных местах систематически проводятся совместные рейды по отработке мест, наиболее подверженных данному виду правонарушений. В совместных рейдах принимают участие сотрудники ОВД, центров гигиены и эпидемиологии, налоговых инспекций. Выставляются пешие наряды милиции, мобильные группы.

Сотрудниками ОВД проводится разъяснительная работа с гражданами по недопущению несанкционированной торговли. Составляются протоколы по ч. 8 ст. 12.17 КоАП за реализацию товаров с рук, лотков, тележек, автомобилей, а также с использованием иных приспособлений в местах, запрещенных законодательством.

Методика контроля за законностью оборота алкогольных и табачных изделий направлена на решение следующих задач:

контроль за соблюдением законности в деятельности фирм-импортеров; противодействие незаконному ввозу и распространению табачных и алкогольных изделий из-за пределов республики, в том числе проведение комплекса мероприятий по пресечению незаконной уличной торговли подакцизными товарами;

выявление иных преступлений, связанных с импортом и оборотом табачных изделий.

Методы выявления незаконного ввоза и оборота:

метод поэтапного выявления – начиная с мелких реализаторов на рынках до крупных оптовиков и поставщиков контрабандных табачных и иных подакцизных товаров – способствует выявлению схем поступления на рынки республики и их транзитного перемещения;

метод проведения регулярных рейдовых мероприятий на сети железнодорожных станций, тупиков, складов, прилегающих к вокзалам и рынкам автостоянок, объездных трасс и дорог в приграничных районах.

Для выявления правонарушений в данной сфере большое внимание уделяется проверке предприятий торговли всех форм собственности, через которые может осуществляться реализация контрабандных товаров.

Организовываются проверки производственных и складских помещений, частного сектора, гаражных кооперативов, где может осуществ-

вляться хранение товаров данной категории, в том числе используя оперативно-розыскные методы.

В ходе проверок торговых точек, осуществляющих оптовую торговлю алкогольными и табачными изделиями, необходимо обращать внимание на наличие всех документов для проведения подобного рода деятельности и их достоверность. Так, часто коммерческие структуры, получая сертификат качества на партию табачных изделий, ссылаясь на этот сертификат, продают и другие партии, на которые сертификаты отсутствуют. Выявляется это при сверке штрих-кода, указанного в сертификате, со штрих-кодом на коробах.

При проверке субъектов хозяйствования, занимающихся производством и реализацией товаров подакцизной группы, необходимо истребовать следующие документы:

- лицензию на право изготовления и торговлю спиртными напитками и табачными изделиями;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица или свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;
- товарно-транспортные накладные на приход товара;
- сертификаты соответствия или удостоверения качества на реализуемый товар.

Методика документирования правонарушения, предусмотренного статьей 12.16 КоАП (обман потребителей).

- Обман потребителей может быть совершен путем:
- обмеривания;
 - обвешивания;
 - обсчета;
 - превышения установленных цен;
 - продажи товара низшего сорта по цене высшего сорта;
 - завышение количества израсходованных материалов;
 - иных действий.

Административная ответственность наступает, если размер незаконной прибыли не превышает половины базовой величины. Если обман совершен повторно в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо в значительном размере – уголовная ответственность (ст. 257 УК). При возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 257 УК необходимо иметь ввиду действующую ст. 12.16 «Обман потребителей» КоАП, так как субъект по данному составу преступления ранее должен быть привлечен к административной ответственности по указанной статье КоАП. Однако, если указанные

действия совершены группой лиц по предварительному сговору либо лицом, ранее судимым за обман потребителей, они квалифицируются по ч. 2 ст. 257 УК вне зависимости от размера обмана и наличия административной преюдиции.

Методика документирования правонарушения, предусмотренного ст. 12.16 КоАП состоит в следующем:

1) необходимо провести на предприятии торговли или у индивидуального предпринимателя, торгующего в розницу, не менее двух закупок товара, при этом первые покупатели после расчета с продавцом должны отойти от торгового места, запомнив количество купленного товара, его цену и стоимость оплаченной покупки;

2) после расчета с продавцом 2-го (3-го и т. д.) покупателя сотрудник ОВД должен объявить о контрольной закупке, предъявив служебное удостоверение.

Перед контрольным перевешиванием товара сотрудник ОВД должен: потребовать от продавца накладную на товар и сравнить ее с имеющимися ценниками;

проверить точность установления весоизмерительных приборов и гирь, соответствующих стандартов (гири должны быть без внутренних вставок и других приспособлений для обвешивания);

установить весы и провести контрольное перевешивание купленного товара покупателями и сравнить количество фактически купленного товара с оплаченной суммой.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2009 г. № 554 «О порядке проведения контрольных закупок товарно-материальных ценностей, контрольного оформления заказов на выполнение работ, оказание услуг» утверждено Положение о порядке проведения контрольных закупок товарно-материальных ценностей, контрольного оформления заказов на выполнение работ, оказание услуг.

Контрольная закупка является одним из методов осуществления должностными лицами уполномоченных органов контроля за соблюдением организациями и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, актов законодательства.

Контрольная закупка производится должностными лицами уполномоченных органов с последующим объявлением организации, индивидуальному предпринимателю (их представителям в лице продавца, кассира и других лиц, чьи полномочия действовать от имени организации или индивидуального предпринимателя при продаже товарно-материальных ценностей, оформлении заказа на выполнение работ, оказание услуг явствуют из обстановки или подтверждены документально,

физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, о проведении такой закупки.

Результаты контрольной закупки оформляются актом контрольной закупки, который составляется в двух экземплярах, подписывается должностными лицами уполномоченного органа, проводившими контрольную закупку, и организацией, индивидуальным предпринимателем (их представителями), физическим лицом.

В случае отказа от подписания акта контрольной закупки в нем производится соответствующая запись, заверенная подписью должностных лиц уполномоченных органов, проводивших контрольную закупку. Организация, индивидуальный предприниматель (их представители), физическое лицо вправе письменно изложить мотивы отказа от подписания акта контрольной закупки.

Первый экземпляр акта контрольной закупки остается у должностных лиц уполномоченного органа, а второй – вручается под расписку организации, индивидуальному предпринимателю (их представителям), физическому лицу.

В случае отказа организации, индивидуального предпринимателя (их представителей), физического лица получить второй экземпляр акта контрольной закупки в нем производится соответствующая запись, заверенная подписью должностных лиц уполномоченных органов, проводивших контрольную закупку, после чего второй экземпляр акта в 3-дневный срок направляется заказным письмом с уведомлением о вручении организации, индивидуальному предпринимателю (их представителям), физическому лицу.

Суммы денежных средств (в том числе в иностранной валюте), принятые в оплату товарно-материальных ценностей, заказа на выполнение работ, оказание услуг, подлежат возврату должностным лицам уполномоченного органа, проводившим контрольную закупку. Товарно-материальные ценности подлежат возврату организации, индивидуальному предпринимателю (их представителям), физическому лицу, кроме случаев, когда в соответствии с актами законодательства они изымаются.

В случае отсутствия нарушений актов законодательства по результатам контрольной закупки акт контрольной закупки является документом, подтверждающим разницу между показаниями кассового суммирующего аппарата, специальной компьютерной системы, таксометра, билетопечатающей машины, документов, оформленных на бланке документа с определенной степенью защиты, информация об изготовлении и реализации которого включена в электронный банк данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной

продукции, и фактическим наличием товарно-материальных ценностей, объема выполненных работ, оказанных услуг у проверяемых организаций, индивидуального предпринимателя, физического лица.

Факт и результаты контрольной закупки отражаются в акте (справке) проверки. Акт контрольной закупки является неотъемлемой частью акта (справки) проверки.

При выявлении обмана покупателей необходимо:

составить протокол о правонарушении;

снять остатки товаров, сравнив соответствие денежной выручки со стоимостью реализованного товара и его фактическим наличием;

изъять ценники на товар и копию накладной;

от покупателей и продавца взять объяснения.

Защита авторских и смежных прав. В большинстве стран сформировалась комплексная отрасль общественного производства – экономика интеллектуальной собственности. Мировой опыт свидетельствует: где знания и творчество удается вовлечь в экономический оборот, там гарантирован успех. В промышленно развитых государствах до 95 % прироста валового внутреннего продукта приходится на долю новых знаний, воплощенных в технике и технологиях.

Важным источником экономического развития является также индустрия авторского права и смежных прав (книгоиздание, кинопроизводство, запись фонограмм, создание компьютерных программ, баз данных и т. д.). Эта отрасль обеспечивает ежегодный прирост внутреннего валового продукта на 5–8 % и приблизительно такой же процент увеличения количества рабочих мест.

Незаконное изготовление, распространение и использование объектов интеллектуальной собственности, т. е. без согласия лиц, которым принадлежат права на эти объекты, является противоправным действием, наносящим ущерб не только правообладателю, но и государству.

Такую незаконную продукцию называют контрафактной (от термина контрафакция – от лат. contra – против, facer – делать), а лиц и организации, занимающихся ее изготовлением и распространением – пиратами.

В Республике Беларусь сделаны следующие шаги по борьбе с «пиратством»:

принят Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах»;

Республика Беларусь присоединилась практически ко всем международным соглашениям по охране интеллектуальной собственности:

Бернская конвенция 1886 г.;

Всемирная конвенция об авторском праве 1952 г.;

Римская конвенция 1961 г.;
Женевская конвенция 1971 г.;
Соглашение по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность 1994 г.;
Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по авторскому праву 1996 г.;
Договор ВОИС по исполнениям и фонограммам 1996 г.;
ст. 201 УК и 9.21 КоАП Республики Беларусь предусмотрены уголовная и административная ответственность за изготовление и распространение контрафактной продукции;
создана межведомственная комиссия во главе с заместителем премьер-министра Республики Беларусь;
ГКСЭ проводит судебно-техническую экспертизу объектов интеллектуальной собственности на магнитных и оптических носителях с целью установления факта содержания в них технических признаков контрафактности.
Административная ответственность наступает за совершение правонарушений, предусмотренного ст. 9.21 «Нарушение авторских, смежных и патентных прав». Кроме того, деяния квалифицируются по ч. 4 ст. 12.17 «Нарушение правил торговли и оказание услуг населению» – реализация товаров без требуемых документов); ст. 12.35 «Нарушение требований законодательства о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками».

Интеллектуальная собственность – совокупность правомочий как личного, так и имущественного характера, принадлежащих авторам произведений науки, литературы и искусства, исполнителям, производителям фонограмм и организациям вещания, патентовладельцам или лицам, осуществившим регистрацию средств индивидуализации, их наследникам или иным правопреемникам.

Термин «интеллектуальная собственность» как правовая категория юридически был закреплен в Стокгольмской конвенции 1967 г. об учреждении Всемирной организации интеллектуальной собственности. Республика Беларусь является членом данной организации, а также участником почти всех международных договоров по охране интеллектуальной собственности.

Интеллектуальная собственность подразделяется на 2 основные сферы права:
авторское право и смежные права;
право промышленной собственности.

В Республике Беларусь за совершение нарушений указанных сферах предусмотрена гражданская, административная и уголовная ответ-

ственность. Однако по ряду объективных и субъективных причин защита имущественных интересов авторов и иных правообладателей недостаточна эффективна. Чаще всего подвергаются нарушениям объекты авторского права и смежных прав, а также средств индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ, услуг. Самым опасным и доходным нарушением прав является незаконное изготовление, распространение и импорт контрафактной продукции.

Контрафакция – разновидность фальсификации, представляет собой намеренное, в коммерческих целях, незаконное введение в коммерческий оборот объектов, на которые распространяются действия законов Республики Беларусь об интеллектуальной собственности, а также международных договоров.

Основными причинами незаконного использования и распространения объектов интеллектуальной собственности являются:

высокая доходность незаконного воспроизведения или изготовления, использования и распространения;

нежелание населения покупать легальную продукцию, стоящую значительно дороже пиратских копий;

правовая неграмотность и, как следствие, недостаток понимания законов, регламентирующих данную отрасль права;

отсутствие широкомасштабных мер, принимаемых правообладателями совместно с правоохранительными и контролирующими органами по защите авторских и смежных прав, прав промышленной собственности; несовершенство действующего законодательства.

Также одной из причин широкого распространения нелегального использования произведений, иных объектов интеллектуальной собственности является недостаточная разработанность в криминалистической науке вопросов, касающихся практических рекомендаций по борьбе с преступлениями и правонарушениями в данной сфере.

Ст. 128 ГК в качестве объектов гражданских прав называет исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.

Понятие **«интеллектуальная собственность»** представлено двумя составляющими, имеющими непосредственное юридическое значение.

Признак «интеллектуальная» означает, что все объекты такой собственности являются результатом создания человеческого разума, интеллекта, творчества. Например, автор литературного произведения либо компьютерной программы в ее создание вложил свой творческий потенциал, свои знания, опыт, поэтому эти произведения являются объектами интеллектуальной собственности и находятся под защитой закона.

«Собственность» – это совокупность правовых норм, регулирующих полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению принадлежащим ему имуществом.

Полномочие владения – возможность лица осуществлять хозяйственное господство над вещью (собственник может в любой момент оказывать на нее непосредственное воздействие).

Полномочие пользования – возможность извлекать из вещи полезные свойства (получать прибыль).

Полномочие распоряжения – возможность собственника определять юридическую судьбу принадлежащей ему вещи (продать, подарить, уничтожить).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2005 г. № 871 утверждено Положение о взаимодействии республиканских органов государственного управления, правоохранительных органов в области охраны интеллектуальной собственности. МВД в пределах своей компетенции организует проведение мероприятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений в области интеллектуальной собственности, осуществляет руководство деятельностью ОВД в области охраны интеллектуальной собственности.

Порядок осуществления административно-деликтного процесса по делам об административных правонарушениях, посягающих на объекты интеллектуальной собственности. Выделяют следующие типичные ситуации обнаружения нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности:

- 1) правообладатель своими силами выявил нарушение, обнаружил виновное лицо и заявил об этом в правоохранительные органы;
- 2) правообладатель выявил нарушение, но не смог обнаружить виновное лицо и обратился в правоохранительные органы;
- 3) данные о нарушителе обнаружены органами дознания при проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий;
- 4) нарушение выявлено организацией, представляющей права правообладателя, и она обратилась в правоохранительные органы;
- 5) нарушение выявлено оперативным способом как длящееся преступное деяние, связанное с изготовлением, транспортировкой, складированием и сбытом контрафактной продукции.

Ситуация 1 и 2: мероприятия сотрудником проводятся по заявлению потерпевшего.

Составление заявления вызывает у многих сотрудников и правообладателей ряд трудностей. В первую очередь сотрудник должен убедиться, что перед ним представитель именно той организации либо тот

человек, чьи исключительные права нарушены, и получить от него документальное подтверждение наличия у него прав (сертификат, свидетельство, авторский экземпляр, авторский или лицензионный договор, доверенность и т. д.).

При принятии заявления необходимо в нем отразить наличие у заявителя прав на объект интеллектуальной собственности, кем, где, когда и как создан объект и (или) каким образом к нему перешли права. Далее указывается, кто, где и каким образом нарушает исключительные права заявителя на интеллектуальную собственность, какой материальный ущерб в результате противоправных действий наносится правообладателю.

Правообладатели часто обращаются с заявлениями, не подтвержденными необходимыми документами, о принадлежности им нарушенного права, исчислении суммы причиненного ущерба. В результате при рассмотрении заявлений, проверке изложенных в нем фактов не удается получить данные, достаточные для принятия решения о привлечении лица к ответственности.

Ситуация 3: мероприятия должны проводиться в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». Оперативные работники должны четко и полно фиксировать все важные для дела обстоятельства и иметь в виду, что значение имеет не только наличие каких-либо атрибутов продукции (квитанции, накладные, лицензионные соглашения, договоры и т. д.), но и их отсутствие у проверяемого лица. Об этом обязательно делается отметка в протоколе.

Ситуация 4: на территории Беларуси существует несколько организаций, ставящих своей задачей борьбу с видео-, аудио- и компьютерными пиратами. Упоминание такой цели в уставе организации, в иных учредительных документах не наделяет ее правами представлять чьи-либо конкретные интересы в каждом конкретном случае. У заявителя должна быть доверенность от автора (правообладателя) на осуществление действий по защите прав, в том числе поручение представлять интересы потерпевшего лица в правоохранительных органах с заявлением о пресечении незаконного использования объектов интеллектуальной собственности.

Ситуация 5: на совершение длящегося преступного деяния, связанного с изготовлением, транспортировкой, складированием и сбытом контрафактной продукции, указывают такие данные, как создание предприятий, оформление фиктивных документов, сложность способа совершения преступления, требующий несколько лиц, крупный размер ущерба.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 7.6 КоАП административное взыскание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП, может быть наложено *не позднее одного года* со дня его совершения. В случае

отказа в возбуждении уголовного дела либо прекращения уголовного дела, но при наличии признаков совершенного правонарушения административное взыскание может быть наложено *не позднее одного месяца* со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.21 КоАП, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда.

Поскольку в санкции ст. 9.21 КоАП предусмотрены такие виды взысканий, как штраф и конфискация, лицо, ведущее административный процесс в целях обеспечения исполнения постановления о наложении этих взысканий вправе наложить *арест на имущество* лица, совершившего данное правонарушение.

Арест имущества проводится в присутствии собственника или лица, у которого имущество находится, а при отсутствии этих лиц – в присутствии двух понятых. О наложении ареста на имущество выносится мотивированное постановление и составляется протокол описи арестованного имущества.

С целью установления факта содержания технических признаков контрафактности в арестованном имуществе проводится экспертиза.

Данная экспертиза имеет ряд особенностей:

при ее проведении не дается правовая оценка контрафактности продукции в целом, а только констатируется факт наличия или отсутствия технических признаков контрафактности;

экспертиза сводится к исследованию упаковки продукции, красочных изображений на поверхности носителей информации и проверке отдельных характеристик, сведения о которых содержатся в специализированных базах данных Международной Федерации производителей фонограмм (IFPI)¹;

для проведения сравнительного исследования используется «Информационный фонд Государственного комитета судебных экспертиз по охране интеллектуальной собственности», в нем содержатся:

специализированные электронные базы данных IFPI по аудиопroduкции (наименования, каталожные номера, внешний вид, фирмы-производители, исполнители, вид носителя, дата первого опубликования, список фонограмм, их количество и длительность);

¹ Объясняется это тем, что техническими признаками контрафактности являются все различия с образцом (лицензионным экземпляром), а именно: отсутствие или несоответствие текстов, изображений, элементов защиты на полиграфической упаковке и поверхности носителей информации; наличие товарных знаков компаний, известных в мире как изготавливающих контрафактную продукцию.

каталоги правообладателей на территории Республики Беларусь по видеопродукции и программному обеспечению к ПЭВМ;

сведения о заводах-изготовителях CD, размещенных на территории СНГ, наличии на этих заводах оборудования для нанесения специальных идентификационных буквенно-цифровых маркировок (SID-cod IFPI), а также сами SID-cod IFPI;

сведения о номерах лицензий видеоаудиофонограмм Министерства по делам печати, телевидения и радиовещания Российской Федерации (ВАФ МПТР РФ): какой фирме и для какого типа носителя, когда и на какой срок они выданы;

образцы сравнения, поступающие в ГКСЭ при назначении экспертиз и оставляемые на ответственное хранение.

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.21 КоАП, о наложении административного взыскания в виде штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации исполняется судебными исполнителями.

Задержание лома черных и цветных металлов. Анализ фактов задержаний незаконного вывоза лома свидетельствует о том, что в основном он осуществляется физическими лицами автомобильным транспортом на территорию Российской Федерации по следующим причинам:

более высокая цена на лом металлов в приемных пунктах России и возможность получить денежные средства сразу (в Республику Беларусь через некоторое время);

в Смоленской области (г. Ярцево) имеется 2 металлургических завода, использующих в качестве сырья металлолом. На них закончена реконструкция и установлено новое оборудование, в связи с чем возросли объемы производства. В г. Брянске имеется 2 аналогичных предприятия.

Незаконному вывозу металлолома в Российскую Федерацию способствует отсутствие таможенного контроля и оформления на границе двух государств, значительная протяженность границы – более 1 200 км и наличие большого количества проселочных дорог – около 400.

Наиболее криминогенная ситуация сложилась в приграничных областях – Витебская, Могилевская, Гомельская.

Введение административной ответственности за нарушение порядка учета, сбора, транспортировки, использования или реализации металлопродукции, черных и цветных металлов решает проблему наполовину, поскольку указанный порядок предусмотрен только для субъектов хозяйствования, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Беларусь, а на физических лиц его нормы не распространяются. Кроме того, санкцией ст. 12.2 КоАП не предусмотрена конфискация металлопродукции, лома и отходов черных и цветных металлов, являющихся предметом административного правонарушения.

Обеспечение законности и дисциплины в административной деятельности органов внутренних дел

25.1. Понятие законности и дисциплины в административной деятельности органов внутренних дел.

25.2. Способы обеспечения законности в административной деятельности органов внутренних дел.

25.3. Организация внутриведомственного контроля. Роль общественных формирований органов внутренних дел в укреплении законности и служебной дисциплины.

25.1. Понятие законности и дисциплины в административной деятельности органов внутренних дел

Одним из основополагающих принципов деятельности ОВД в ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» провозглашен конституционный принцип законности.

По мнению Г.А. Василевича, он подразумевает под собой не только верховенство закона, неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами власти и должностными лицами, но и связанность государства правом, совершенствование законов, указов, постановлений и других актов государственных органов с учетом требований справедливости, общепризнанных принципов и норм международного права¹.

Содержание и значение законности в административной деятельности ОВД определяется характером и назначением этой деятельности. Происходящие в настоящее время преобразования в обществе требуют улучшения работы ОВД, повышения культуры, профессиональной грамотности сотрудников, строжайшего соблюдения ими законности, укрепления связи с трудовыми коллективами и населением. Так, значение законности по учебной дисциплине «Административная деятельность органов внутренних дел» рассматривается в двух аспектах. С одной стороны, осуществляя административную деятельность по охране общественного порядка, ОВД обеспечивают законность в государстве, с дру-

¹ См.: Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий. 2-е изд. Минск, 2001. С. 39.

гой – административная деятельность самих ОВД должна основываться на строжайшем соблюдении законов.

Законность, являясь принципом деятельности ОВД, требует от каждого сотрудника правильного и точного исполнения законов и ведомственных нормативных правовых актов, усвоения и использования в своей служебной деятельности правовых знаний, правомерного поведения при исполнении должностных обязанностей и вне службы, предупреждения и пресечения противоправных действий со стороны граждан.

Обеспечение законности в административной деятельности ОВД осуществляется по трем направлениям:

1) путем формирования режима законности в стране, создания условий для законной деятельности ОВД путем издания нормативных правовых актов;

2) через организацию работы служб и подразделений ОВД, осуществляющих административную деятельность;

3) в процессе реализации задач ОВД.

Важное значение для уяснения сущности законности в административной деятельности ОВД имеет вопрос о принципах и требованиях законности.

Принципы законности – это основные идеи, положения, выражающие содержание законности, а **требования** – то, чего требует законность, т. е. правовые предписания, соблюдение и исполнение которых в процессе административной деятельности делает поведение (действие) сотрудника ОВД законным.

Можно выделить следующие принципы законности административной деятельности ОВД:

общеобязательность нормативных правовых актов проявляется для всех без исключения граждан, должностных лиц. В этом требовании законности проявляется и верховенство закона;

единство законности обеспечивается единообразным пониманием и применением закона на всей территории Республики Беларусь. В советские времена на юридических факультетах университетов и в юридических вузах студентов заставляли заучивать знаменитое письмо Владимира Ильича Ленина «О двойном подчинении и социалистической законности». Придя в 1922 г. к выводу о необходимости воссоздания прокуратуры как органа надзора за законностью, Ленин писал, что законы должны быть едиными и не могут быть калужскими, рязанскими и т. п. Соответственно и законность должна быть единой. Данный тезис продолжает оставаться актуальным. Вместе с тем анализ правоохранительной деятельности ОВД показывает, что в полном объеме принцип законности в части единообразного толкования и применения норм права не находит

своего воплощения. Нередко имеет место раздвоение правоприменительной деятельности на ее законодательную модель и практику ее реализации, что в корне противоречит конституционным требованиям;

недопустимость противопоставления законности и целесообразности проявляется в том, что вся деятельность ОВД должна отвечать требованиям закона и при этом совершенно недопустимы любые действия вопреки закону под предлогом целесообразности. Целесообразность закона – форма доверия к законодателю. Целесообразность тесно связана с административным усмотрением, под которым подразумевается определенная рамками законодательства известная степень свободы органа (должностного лица) в правовом разрешении индивидуального конкретного управленческого дела, которая предоставляется в целях принятия оптимального решения по делу. Административное усмотрение может выражаться в предоставлении сотруднику ОВД возможности по его усмотрению оценивать юридический факт, например факт малозначительности административного правонарушения. Разновидностью административного усмотрения можно считать также предоставление должностному лицу ОВД по его усмотрению издавать акт (принимать решение) на основе выбора одного из нескольких равнозначных, с точки зрения законности, вариантов решения дела, предусмотренной нормой права. Следующая разновидность административного усмотрения в принятии сотрудником ОВД решения на основе гибких правовых норм, содержащих растяжимые формулировки: «принимает неотложные меры», «вправе использовать любые сподручные средства» и т. д. При этом не значит, что он абсолютно свободен в своих действиях. Административное усмотрение всегда носит правовой характер;

гласность законности, т. е. открытость. В административной деятельности гласность проявляется в возможности граждан ознакомиться с нормативными правовыми актами, регулирующими рассматриваемую деятельность, в преимущественно открытых формах и методах ее осуществления, установлении партнерских отношений с населением, подотчетностью, информированием о результатах служебной деятельности.

Гарантиями законности административной деятельности ОВД выступают:

правовые – система нормативных правовых актов, регламентирующих административную деятельность ОВД;

экономические – определяют концепцию хозяйственного механизма страны и тем самым направление контактов со структурами и субъектами хозяйственного механизма. Кроме того, экономические гарантии определяют объем и возможности материально-технического покрытия затрат на осуществление административной деятельности ОВД;

социально-политические – решая прежде всего вопрос о власти, верховенстве закона и месте ОВД в системе политической власти, они конституируют административную деятельность как деятельность государственную, а ее сотрудников – в качестве представителей власти, наделенных соответствующими полномочиями. В рамках этой группы гарантий создаются условия авторитета законности сотрудников, осуществляющих административную деятельность;

нравственные – направлены на формирование у сотрудников убеждения в незыблемости и справедливости законности;

социально-психологические – направлены на формирование принципиальных установок об объективной необходимости и неизбежности соблюдения законности в процессе осуществления административной деятельности.

Законность обеспечивается в следующих *основных формах*:

осуществление ОВД общего административного надзора (контроля) в пределах компетенции за исполнением гражданами и должностными лицами актов органов государственной власти по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения безопасности, борьбы с преступностью;

точное и неуклонное соблюдение и исполнение сотрудниками ОВД правовых актов, регламентирующих административную деятельность;

строгое соблюдение служебной дисциплины.

Состояние законности в деятельности ОВД оценивается по количеству и видам ее нарушений, степени их тяжести, численности лиц, совершивших нарушения. При этом *под нарушением законности* понимается виновное невыполнение или ненадлежащее выполнение работником в правотворческой и правоприменительной деятельности правовых принципов, норм Конституции и других законов, которое причинило или могло причинить вред (материальный, моральный, физический) обществу и государственному строю, правам, свободам и законным интересам личности, существующим формам собственности, а равно иное, посягающее на правопорядок противоправное деяние, влекущее предоставление незаконных льгот.

Более конкретно нарушение законности выражается в нарушении сотрудниками при осуществлении служебной деятельности норм уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, административного законодательства и иных законодательных актов, регламентирующих деятельность ОВД.

Необходимо различать нарушение законности, совершенное на службе и в связи со служебной деятельностью, с одной стороны, и все иные нарушения законности, совершенные в быту, в семье и т. д. – с другой.

Именно первая группа может быть названа нарушениями законности в деятельности ОВД.

В ОВД функционирует система единого учета правонарушений и чрезвычайных происшествий с участием сотрудников ОВД и военнослужащих внутренних войск МВД, которая основана на сведениях, включаемых в статистическую карточку формы № 9.

Объектами единого учета являются:

факты нарушения сотрудниками служебной дисциплины и законности;

факты совершения сотрудниками преступлений;

факты чрезвычайных происшествий с участием сотрудников;

сотрудники, совершившие нарушения служебной дисциплины, законности, административные правонарушения, преступления или ставшие участниками чрезвычайных происшествий.

Под *чрезвычайными происшествиями* понимаются события, в результате которых наступили:

гибель или телесные повреждения, относящиеся к категориям легких, повлекших за собой кратковременное расстройство здоровья либо незначительную стойкую утрату трудоспособности, менее тяжелых и тяжелых, причиненных сотрудникам на службе, либо во внеслужебное время при исполнении служебного или воинского долга, либо в результате несчастного случая или суицида;

гибель или ранение граждан в результате неправомерного применения оружия, физической силы, специальных средств, а также при ДТП по вине сотрудника;

хищение или утрата огнестрельного оружия, боеприпасов, специальных средств, документов, содержащих государственные секреты, печатей и бланков строгой отчетности, уголовных дел, транспортных средств ОВД;

управление транспортным средством сотрудником в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

безвестное отсутствие сотрудника;

смерть или самоубийство задержанных, арестованных в помещении ОВД;

побег осужденных, задержанных из-под стражи;

убийство, тяжкие телесные повреждения осужденных, арестованных в помещениях ОВД или при конвоировании (доставлении);

иные происшествия, не относящиеся к нарушениям служебной дисциплины, законности, совершению административных правонарушений, преступлений.

Изучение материалов служебных проверок по фактам чрезвычайных происшествий с участием сотрудников ОВД свидетельствует, что

основными, способствующими совершению сотрудниками ОВД преступлений, являются:

практика приема на службу лиц, потенциально предрасположенных к недобросовестному исполнению возложенных на них обязанностей, злоупотреблению служебным положением (по данным психофизиологического обследования);

недостатки в индивидуально-воспитательной работе;

отсутствие должного контроля за несением службы подчиненными;

порочная практика достижения высоких показателей путем искажения отчетности о раскрываемости преступлений, уровне преступности, подталкивающая личный состав, особенно молодых сотрудников, на укрытие от учета заявлений и сообщений о преступлениях и административных правонарушениях и фальсификацию материалов;

необоснованные задержания граждан;

получение признательных показаний запрещенными методами;

незаконное привлечение к административной ответственности.

Укрепление законности в административной деятельности ОВД неразрывно связано с состоянием служебной дисциплины. Эта связь проявляется в следующем:

законность служит основой, ядром дисциплины, поскольку одним из требований дисциплины является соблюдение законов и других нормативных правовых актов;

используемые государством юридические средства укрепления и обеспечения законности одновременно являются средствами укрепления дисциплины.

В общем виде дисциплина в государственном управлении – это неуклонное исполнение законов, иных нормативных актов всеми работниками государственного аппарата, а также лицами, непосредственно занятыми в сфере материального производства и социально-культурного обслуживания населения.

Правовой институт государственной дисциплины включает в себя различные ее виды: воинскую, трудовую, служебную, финансовую, договорную, технологическую и др.

В соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь установлена *служебная дисциплина*.

В соответствии с Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь служебная дисциплина в ОВД – строгое выполнение сотрудниками ОВД своих служебных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь, Присягой лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь,

Правилами профессиональной этики, а также условий заключенных с ними контрактов о службе в ОВД и приказов начальников.

Например, нарушение требований Правил профессиональной этики могут быть квалифицированы как дисциплинарный проступок.

Оценка соблюдения сотрудником указанных правил при исполнении им служебных обязанностей и в неслужебное время может быть дана при подготовке характеризующих материалов и рекомендаций на сотрудника:

- при привлечении к ответственности;
- переводе его на высшую должность;
- присвоении очередного специального звания;
- повышении надбавки за особые условия службы;
- проведении аттестации;
- премировании.

Нарушения сотрудником Правил профессиональной этики рассматриваются в установленном порядке:

- на заседаниях товарищеских судов;
- офицерских собраниях ОВД.

Служебная дисциплина в ОВД обеспечивается:

личной ответственностью каждого сотрудника ОВД за исполнение своих служебных обязанностей;

строгим соблюдением сотрудниками ОВД правил внутреннего распорядка, порядка работы со служебной информацией, установленных правил ношения формы одежды, корректным поведением при исполнении служебных обязанностей;

повседневной требовательностью начальников к подчиненным, умелым и правильным применением мер убеждения и принуждения;

поддержанием каждым сотрудником ОВД уровня квалификации, необходимого для исполнения своих служебных обязанностей;

воспитанием у сотрудников ОВД высоких моральных и профессионально-деловых качеств.

Нарушением служебной дисциплины (дисциплинарным проступком) является противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником ОВД своих служебных обязанностей, а также условий заключенного с ним контракта и приказов начальников.

Характер служебной дисциплины в ОВД обуславливает необходимость всемерного развертывания и постоянного улучшения воспитательной работы с личным составом в целях обеспечения высокого уровня дисциплинированности как всего коллектива, так и каждого сотрудника.

Непосредственным организатором воспитательной работы по укреплению законности и служебной дисциплины в ОВД является заместитель начальника по идеологической работе и кадровому обеспечению.

Эта работа осуществляется им по следующим основным направлениям: пропаганда Присяги, уставов ОВД и приказов МВД Республики Беларусь;

правовое воспитание – целенаправленный процесс, направленный на формирование правосознания и правовой культуры сотрудников, глубокого уважения и сознательного исполнения законов, уставов и других нормативных правовых актов;

поддержание в ОВД твердого уставного порядка;

индивидуальная воспитательная работа;

использование сил общественности, коллектива органа (подразделения) внутренних дел;

совершенствование дисциплинарной практики;

анализ состояния законности и служебной дисциплины в ОВД.

Научная организация труда (службы) сотрудников.

Заместителем МВД 28 марта 2014 г. утвержден Комплекс мероприятий по работе с молодыми сотрудниками органов внутренних дел Республики Беларусь, целью которого является формирование единых подходов к организации и проведению работы с молодыми сотрудниками, направленной на их профессиональное становление и воспитание, для наиболее полной реализации интеллектуально-профессионального потенциала в интересах ОВД и всего общества.

Основными задачами комплекса мероприятий по работе с молодыми сотрудниками ОВД являются:

совершенствование организации работы с молодыми сотрудниками ОВД;

формирование и развитие у молодых сотрудников высококонвентивной личности, готовой сознательно выполнять служебные обязанности;

воспитание у молодых сотрудников преданности Республике Беларусь, верности служебному (воинскому) долгу по защите личности, общества и государства, уважения к историческому прошлому и национальным традициям;

выработка прогноза успешности самостоятельной профессиональной служебной деятельности в ОВД;

повышение уровня профессионализма личного состава и укрепление кадрового ядра ОВД.

В процессе воспитания молодых сотрудников особенно важно искать и находить такие формы, которые с учетом возрастных особенностей той или иной группы позволяют добиваться наибольшего эффекта, превращение получаемых знаний и профессиональных навыков во внутренние убеждения, в правила, остающиеся незабываемыми на всю

жизнь. Для быстрой безболезненной *адаптации молодых сотрудников необходимо:*

отдавать предпочтение эмоционально окрашенным началам в воспитательном воздействии (торжественные ритуалы, профессиональные соревнования, конкурсы по специальностям, участие в общественной жизни служебного коллектива);

дать молодому сотруднику возможность с первых же шагов ощутить присущую коллективу подразделения атмосферу организованности, твердого порядка, взаимной требовательности и благожелательности;

помогать в преодолении «барьера неизвестности»;

при назначении наставника заботиться о психологической совместимости наставника и подчиненного;

избегать излишней опеки, поощрять стремление к принятию самостоятельных решений, разумную инициативу;

предупреждать психологические срывы в поведении молодого сотрудника;

на положительных примерах воспитывать в нем психологическую устойчивость, позволяющую избегать профессиональной деформации.

По фактам нарушения дисциплины при необходимости проводится *служебная проверка*, порядок организации и проведения которой определяется приказом МВД Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 279.

В ходе *служебной проверки* устанавливаются следующие *обстоятельства:*

действительно ли имели место проступок, происшествие;

где, когда, при каких обстоятельствах совершен проступок, произошло происшествие;

причины совершения проступка, происшествия;

в чем выразился и как квалифицируется проступок, в чем выразилось происшествие;

наличие и степень вины в действии (бездействии) конкретных лиц, участвовавших или присутствовавших при совершении проступка, происшествия;

обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновных лиц;

причины и условия, которые способствовали совершению проступка, происшествию;

характер и размер причиненного материального ущерба;

иные сведения, имеющие отношение к проступку, происшествию.

По каждому факту совершения особо тяжкого или тяжкого преступления против жизни и здоровья, а также совершения особо тяжкого или тяжкого преступления, двух и более умышленных преступлений лицом,

имеющим судимость, руководителем ОВД в течение 10 суток после совершения преступления обеспечивается установление достаточности принимаемых ОВД мер по предупреждению преступлений в порядке, установленном приказом МВД Республики Беларусь от 28 марта 2014 г. № 94, в Инструкции об организации работы органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений.

25.2. Способы обеспечения законности в административной деятельности органов внутренних дел

Способами обеспечения законности являются:

контроль;

прокурорский надзор;

обжалование решений и действий сотрудников ОВД;

юридическая ответственность сотрудников ОВД.

Рассмотрим подробнее эти способы.

В зависимости от органов (должностных лиц), осуществляющих контроль за деятельностью ОВД, различают:

а) государственный контроль, который можно в свою очередь подразделить на контроль, проводимый:

органами законодательной и исполнительной власти;

судебными органами;

б) внутриведомственный контроль, осуществляемый руководителями органов внутренних дел, штабными и другими аппаратами.

в) общественный контроль.

В соответствии со ст. 45 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» контроль за деятельностью ОВД осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь.

Государственные органы, осуществляя контроль за деятельностью ОВД, не вмешиваются в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, а также в ведение административного процесса.

Организационными формами контроля со стороны представительных и исполнительных органов власти города (района) за работой ОВД могут быть:

согласование с вышестоящими начальниками (министром МВД, начальниками ГУВД, УВД) вопросов по кандидатурам начальников ГО-РО-РУВД при назначении их на должность;

обсуждение отчетов и предложений руководителей ОВД, участковых инспекторов милиции, ИДН, других служб и подразделений о состоянии общественного порядка на заседаниях органов местного управления и самоуправления;

личные доклады начальников ГО-РО-РУВД руководителю администрации города (района) по вопросам деятельности ОВД;

оценка и анализ ежесуточных сводок, поступающих в местный орган управления из ОВД;

рассмотрение администрацией города (района) жалоб и заявлений граждан на действия сотрудников ОВД и принятие по ним необходимых мер и др.

Контроль судебных органов за административной деятельностью ОВД заключается в рассмотрении судьями большого количества материалов (дел) об административных правонарушениях: о мелком хулиганстве; неповиновении законному распоряжению или требованию должностному лицу при исполнении им служебных обязанностей; нарушении требований превентивного надзора лицами, в отношении которых установлен такой надзор, и другие дела. Суды рассматривают также жалобы граждан на действия сотрудников ОВД.

При рассмотрении жалоб граждан на постановление по делу об административном правонарушении или протеста прокурора (ч. 1 ст. 12.9 ПИККоАП) суд вправе:

- 1) оставить постановление без изменения, а жалобу (протест) – без удовлетворения;
- 2) отменить постановление и прекратить дело;
- 3) отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение;
- 4) отменить постановление полностью или в части и разрешить вопрос по существу;
- 5) изменить меру и вид взыскания в пределах, предусмотренных Особенной частью КоАП, таким образом, чтобы взыскание не было усилено;
- 6) отменить постановление и направить дело на рассмотрение компетентного органа, если постановление по делу об административном правонарушении вынесено лицом, не правомочным решать данное дело;
- 7) прекратить административный процесс по делу, если истек срок для привлечения к административной ответственности.

Таким образом, рассматривая дела или материалы, жалобы и заявления граждан, протесты прокурора, суд проверяет правомерность принимаемых руководителями и другими сотрудниками ОВД решений, исправляет ошибки и упущения и тем самым активно способствует укреплению законности в деятельности ОВД.

Надзор прокуратуры за законностью деятельности ОВД осуществляет Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Осуществляя надзор за законностью административной деятельности ОВД (ст. 27 Закона от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь») прокурор вправе:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения войти в помещения и на другие объекты органов внутренних дел;

требовать от руководителей и иных должностных лиц предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз. Должностные лица обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, установленные законодательными актами, и о результатах сообщить прокурору;

вызывать должностных лиц ОВД и требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства;

проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий;

осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие *меры прокурорского реагирования*:

опротестовывает правовые акты и решения (действия) ОВД, должностных лиц, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;

дает письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами, и направляет их органам, ведущим административный процесс;

в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими ОВД, должностными лицами;

обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, организаций, общественных и государственных интересов;

составляет протоколы об административных правонарушениях (полномочия прокурора по составлению протоколов об административных правонарушениях закреплены в п. 7 ч. 1 ст. 3.30 ПИККоАП);

выносит постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

выносит постановление о возбуждении уголовного дела.

За злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, совершение иных преступлений или административных правонарушений сотрудники ОВД несут ответственность, установленную законодательными актами Республики Беларусь.

Вред, причиненный гражданину или организации в результате незаконных действий (бездействия) ОВД (их сотрудников), подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Сотрудники несут материальную ответственность за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении служебных обязанностей, в соответствии с Положением о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2012 г. № 789, а также иную ответственность в случаях и порядке, установленных законодательными актами.

При нарушении сотрудником ОВД прав и законных интересов граждан или организаций, если его действия (бездействие) признаны в установленном порядке незаконными, соответствующий ОВД обязан принять меры к их восстановлению и по требованию гражданина или организации публично принести извинения.

25.3. Организация внутриведомственного контроля.

Роль общественных формирований органов внутренних дел в укреплении законности и служебной дисциплины

Внутриведомственный контроль осуществляется в следующих наиболее распространенных формах:

непосредственные проверки;

изучение информационных материалов, характеризующих состояние законности;

заслушивание руководителей служб и подразделений ОВД о соблюдении законности.

Приказом МВД от 29 апреля 2013 г. № 169 утверждена Инструкция об организации работы по проведению проверок состояния готовности органов внутренних дел Республики Беларусь, организаций и подразделений, входящих в их систему, к выполнению особых уставных задач,

возложенных на указанные органы, организации и подразделения законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с ней проверки состояния готовности ОВД к выполнению особых уставных задач, возложенных на ОВД законодательными актами Республики Беларусь, – проверки по любым направлениям служебной деятельности ОВД, за исключением финансово-хозяйственной деятельности, на предмет ее соответствия требованиям законодательства Республики Беларусь и правовых актов МВД, в ходе которых определяется готовность ОВД к выполнению задач, возложенных на них Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Проверки состояния готовности ОВД к выполнению особых уставных задач, возложенных на ОВД законодательными актами Республики Беларусь, могут быть инспекторскими, контрольными и целевыми.

Инспекторская проверка ОВД – комплекс мероприятий, направленных на изучение (проверку) и оценку, как правило, всех направлений деятельности ОВД с учетом состояния служебной дисциплины и законности среди личного состава, а также результатов изучения общественного мнения о работе ОВД, проводимого при необходимости в установленном порядке уполномоченными на то органами (подразделениями) в пределах их компетенции.

Контрольная проверка ОВД – комплекс мероприятий, направленных на изучение (проверку) и оценку эффективности принятых ОВД мер по устранению недостатков, выявленных в ходе инспекторской проверки.

Целевая проверка ОВД – мероприятия, направленные на изучение (проверку) одного или нескольких направлений деятельности ОВД, включая изучение факторов и проблемных вопросов, негативно влияющих на состояние криминогенной обстановки, эффективности выполнения задач, возложенных на ОВД, уровня управленческой деятельности, в том числе по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава. В ходе целевой проверки может изучаться общественное мнение по направлениям деятельности уполномоченными на то органами (подразделениями) в пределах их компетенции.

В форме целевой проверки осуществляется работа руководящего состава МВД в курируемых территориальных ОВД.

К основным методам контроля относятся:

наблюдение (сбор первичной информации без прямого вмешательства и взаимодействия с подчиненным);

непосредственная проверка работы исполнителей (личный контроль);

заслушивание отчетов;
гласный контроль;
негласный контроль;
проведение совещаний;
изучение различных материалов, характеризующих деятельность исполнителя (например, изучение результатов контроля ответственного дежурного, начальников структурных подразделений и т. д.).

На основании практического опыта работы наиболее действенным является *личный контроль руководителя*. Он занимает большее количество времени, но вполне оправдывает себя, так как информация, полученная при непосредственном общении с подчиненными и ознакомлении с результатами их деятельности, не требует дальнейшей перепроверки. При личном контроле можно сразу организовать устранение выявленных недостатков.

Важным способом непосредственного контроля является беседа руководителя с подчиненным. Накопленный опыт свидетельствует о том, что стремление к подобному разговору ощутимо возрастает, если он ведется неформально, но конструктивно, в духе взаимного уважения.

Эффективными способами личного контроля также являются: проведение учений, тревог, выезды руководителя в подчиненные подразделения, на места происшествий, опросы, беседы, проверки знаний личным составом приказов, указаний, распоряжений и других нормативных правовых актов, регламентирующих служебную деятельность.

Содержание контрольной деятельности руководителя зависит от особенностей предмета контроля. Например, *при проверке законности и обоснованности доставления и содержания лиц в комнатах для задержанных* ОДС необходимо обратить внимание:

- на наличие записи в книге учета лиц, доставленных в ОДС;
- наличие и правильность оформления необходимых процессуальных документов, предусмотренных УПК или ПИКоАП, в том числе заявления гражданина (протокола опроса) или рапорта сотрудника о непосредственном обнаружении признаков преступления либо административного правонарушения, протоколов личного обыска, задержания;
- соблюдение установленного порядка изъятия у задержанных лиц предметов, веществ, запрещенных к хранению и использованию;
- качество проведенных мероприятий по установлению личности доставленного, наличие сведений о нем из автоматизированных баз (банков) данных информационного центра МВД;
- обеспечение дактилоскопирования задержанного в порядке, определенном законодательством;

соблюдение установленного порядка опроса о состоянии здоровья задержанного, наличие отметки в журнале учета вызова медицинских работников лицам, доставленным в ОДС, в случае вызова скорой медицинской помощи, а также причины такого вызова и принятые медицинскими работниками меры;

соблюдение установленного порядка раздельного размещения отдельных категорий задержанных.

В целях *контроля полноты регистрации* поступивших в ОВД заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, а также *соблюдения сроков их разрешения руководителем*:

выясняет у оперативного дежурного ОДС информацию о поступивших в течение дежурных суток заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и сведениях о происшествиях и принятых по ним мерах, а также о заявлениях и сообщениях, не рассмотренных в установленный срок и срок рассмотрения которых истекает в текущие сутки (в том числе срок по которым продлен);

уточняет у ответственного дежурного сведения о выявленных в течение дежурных суток фактах нарушений регистрационно-учетной дисциплины;

изучает порядок ведения единой книги, тетради для записей оперативного дежурного, а также заполнения корешков талонов о регистрации принятых заявлений о преступлениях;

выборочно прослушивает записи входящих речевых сообщений, проверяет полноту регистрации информации в единой книге.

При *рассмотрении жалоб на действия и решения подчиненных сотрудников*, ведущих административный процесс, руководитель в первую очередь учитывает, что *запрещается передавать жалобу для рассмотрения должностному лицу, действия которого обжалуются*.

При рассмотрении таких жалоб прежде всего оценивается соблюдение установленных сроков их подачи.

Жалоба на действия и решения подчиненного должностного лица рассматривается в 5-дневный срок со дня ее поступления с участием лиц, чьи права и законные интересы затронуты производимыми процессуальными действиями, если они заявили ходатайство об этом. Неявка указанных лиц не препятствует рассмотрению жалобы.

Руководитель, рассматривающий жалобу, обязан в пределах своих полномочий немедленно принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников административного процесса, а также иных лиц, права и законные интересы которых были затронуты производимыми процессуальными действиями и решениями.

При рассмотрении жалобы на действия и решения подчиненного должностного лица принимается одно из следующих *решений*:

об оставлении жалобы без удовлетворения;
удовлетворении жалобы полностью или частично;
отмене постановления о прекращении дела об административном правонарушении и направлении материалов на новую подготовку дела к рассмотрению.

Решение по жалобе оформляется постановлением, копия которого в течение трех суток направляется лицу, подавшему жалобу.

Решение по жалобе, за исключением решения по жалобе на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, является окончательным и обжалованию не подлежит.

Целями организации и осуществления контроля (гласного, негласного) за несением службы участковыми инспекторами милиции, сотрудниками ИДН, ОДС, УИИ, специальных учреждений ОВД, конвойного подразделения, нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка в единой дислокации является укрепление служебной дисциплины и обеспечение эффективной работы личного состава, выявление и пресечение нарушений служебной дисциплины со стороны сотрудников ОВД, обучение личного состава непосредственно в местах несения службы, а также выявление недостатков в организации и несении службы, своевременное их устранение.

При организации и осуществлении контроля несения службы сотрудниками ОВД необходимо учитывать, что проверки несения службы подчиненным личным составом должны осуществлять руководители всех уровней в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих работу подразделений и служб. Например, общий порядок проведения гласного и негласного контроля несения службы, его формы и методы определены Инструкцией о порядке организации деятельности ОВД Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333, в соответствии с которой проверки несения службы нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка в единой дислокации, могут осуществляться в плановом режиме в соответствии с утвержденными начальником ОВД графиками и внепланово при осложнении оперативной обстановки либо поступлении информации в отношении конкретных сотрудников ОВД. Проведение таких проверок, как правило, должно поручаться только должностным лицам, хорошо знающим организацию работы по охране общественного порядка.

Изучение информационных материалов, характеризующих соблюдение законности включает:

систематический анализ оперативной и статистической информации о состоянии законности в административной деятельности подчиненных подразделений, служб и сотрудников;
изучение дел об административных правонарушениях;
изучение жалоб и заявлений граждан о нарушениях их прав и законных интересов.

В укреплении законности и служебной дисциплины большую роль играют функционирующие в системе ОВД общественных формирования: товарищеских судов; офицерских собраний ОВД.

Товарищеские суды создаются в целях защиты чести и достоинства сотрудников, их прав и законных интересов, разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между ними, рассмотрения материалов в отношении сотрудников, совершивших административные правонарушения, дисциплинарные проступки, нарушения Правил профессиональной этики (проступки).

Порядок организации деятельности товарищеских судов в ОВД, организациях, входящих в их систему, а также в их структурных подразделениях, порядок рассмотрения материалов в отношении сотрудников ОВД из числа лиц рядового и младшего начальствующего состава ОВД, совершивших проступки, применения товарищескими судами ОВД мер общественного воздействия к сотрудникам, определен Положением о товарищеских судах в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном приказом МВД Республики Беларусь от 16 октября 2012 г. № 360.

В ОВД создаются товарищеские суды рядового и младшего начальствующего состава.

В подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД, ОВД со штатной численностью лиц рядового и младшего начальствующего состава до 10 единиц, товарищеские суды не создаются.

Материалы в отношении сотрудников ОВД со штатной численностью лиц рядового и младшего начальствующего состава до 10 единиц могут рассматриваться товарищескими судами вышестоящего ОВД.

В учреждениях образования МВД для курсантов создаются товарищеские суды:

в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» – на факультетах;

учреждении образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» – на факультете милиции.

В учреждении образования «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства внутренних дел Республики Беларусь» товарищеский суд из числа курсантов не создается.

Товарищеский суд, установив виновность сотрудника в совершении проступка, может применить к нему одну из следующих мер общественного воздействия:

- объявить товарищеское предупреждение;
- объявить общественный выговор;
- ходатайствовать:
- о лишении нагрудного знака ОВД;
- исключении из Книги почета органа внутренних дел;
- понижении в специальном звании на одну ступень;
- понижении в должности;
- снижении размера текущего премирования.

Указанный перечень мер общественного воздействия является исчерпывающим, и товарищеский суд не вправе применять другие меры.

Офицерские собрания ОВД являются постоянно действующими объединениями лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава ОВД и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, нормативными правовыми актами МВД, а также Положением об офицерских собраниях органов внутренних дел, утвержденном приказом МВД Республики Беларусь от 28 августа 2012 г. № 292.

Офицерские собрания создаются в подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД, ГУВД Минского городского исполнительного комитета, УВД областных исполнительных комитетов, органах и учреждениях УИС МВД, учреждениях образования и организациях здравоохранения МВД и их структурных подразделениях со штатной численностью офицеров не менее 15 человек.

При наличии штатной численности офицеров в подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД, ОВД и их структурных подразделениях менее 15 (но не менее 5) человек в исключительных случаях допускается создание офицерских собраний по решению начальников этих подразделений, решению общего собрания офицеров либо если эти офицеры входят в состав офицерского собрания вышестоящего ОВД. В малочисленных подразделениях допускается объединение офицеров нескольких ОВД (их структурных подразделений) в одно офицерское собрание.

Членами офицерского собрания являются все офицеры ОВД. На офицерских собраниях интересы лиц рядового и младшего начальствующего составов ОВД представляют полномочные представители из числа офицеров. Председателем офицерского собрания является начальник ОВД.

Офицерское собрание имеет право:

вносить начальнику ОВД, вышестоящему начальнику предложения по вопросам совершенствования служебной деятельности ОВД, быта сотрудников и членов их семей;

ходатайствовать перед начальником ОВД, вышестоящим начальником о рассмотрении вопросов прохождения службы сотрудниками, в том числе перемещения на высшие должности и направления для поступления на обучение в учреждения образования;

вносить предложения начальнику ОВД, вышестоящему начальнику о представлении сотрудников к присвоению очередного специального звания досрочно, присвоению специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности, к награждению государственными наградами, присвоению почетных званий, иным видам поощрений;

ходатайствовать перед начальником ОВД, вышестоящим начальником о рассмотрении офицерским собранием (советом) или судом чести офицеров ОВД административных правонарушений, дисциплинарных проступков, нарушений Правил профессиональной этики сотрудников, совершенных офицерами, а также конфликтов, возникающих между сотрудниками; давать общественную характеристику офицерам;

при необходимости обращаться с ходатайствами к вышестоящим начальникам о рассмотрении обращений сотрудников, которые не могут быть разрешены офицерским собранием.

По итогам рассмотрения указанных вопросов, офицерское собрание (совет) вправе рассмотреть дело офицера на своем собрании (заседании) и применить к нему следующие меры общественного воздействия:

- ограничиться обсуждением;
- объявление товарищеского предупреждения;
- принятие решения о принесении офицером публичного извинения офицерскому собранию и лицу, которому нанесено оскорбление;
- исключение из офицерского собрания.

Такую меру общественного воздействия, как исключение из офицерского собрания, может применить только офицерское собрание.

Суды чести осуществляют свою деятельность в целях защиты чести и достоинства офицеров, охраны их прав и законных интересов, разрешения вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между офице-

рами (сотрудниками), рассмотрения материалов в отношении офицеров, допустивших проступки.

В суде чести рассматриваются:

административные правонарушения, дисциплинарные проступки, нарушения Правил профессиональной этики сотрудников;

недобросовестное отношение офицеров к исполнению служебных обязанностей;

конфликты, возникающие между офицерами (сотрудниками).

Суд чести по решению начальника ОВД рассматривает проступки офицеров либо с участием всех членов офицерского собрания, либо только с участием лиц, имеющих непосредственное отношение к данному проступку, в зависимости от характера совершенного проступка.

Суд чести, принимая решение об определении меры общественного воздействия, должен учитывать характер проступка, обстоятельства, при которых он совершен, наступившие последствия, степень вины офицера, привлекаемого к суду чести, прежнее его поведение, служебный и жизненный опыт, а также отношение к совершенному проступку.

Если в ходе заседания суда чести будет установлена виновность офицера в совершении проступка, то к нему может быть применена одна из следующих мер общественного воздействия:

объявить общественный выговор;

ходатайствовать

о понижении в должности;

понижении в специальном звании на одну ступень;

лишении нагрудного знака ОВД;

исключении из Книги почета органа внутренних дел;

снижении надбавки за особые условия службы;

исключении из офицерского собрания.

Указанный перечень мер общественного воздействия является исчерпывающим и суд чести не вправе применять другие меры.

В числе средств укрепления служебной дисциплины в ОВД выделяется также *институт наставничества*. Приказом МВД Республики Беларусь от 31 марта 2011 г. № 116 утверждена Инструкция о порядке организации наставничества в органах внутренних дел Республике Беларусь. Наставничество является формой профессионального становления и воспитания сотрудников ОВД на личном примере наставника.

Целями и задачами наставничества являются:

оказание практической помощи сотрудникам в овладении профессиональными навыками в ходе освоения ими должностных обязанностей и становления в занимаемых должностях;

адаптация сотрудников к службе в ОВД и их закрепление в соответствующих подразделениях ОВД;

воспитание дисциплинированности и неукоснительного соблюдения сотрудниками законодательства Республики Беларусь;

усвоение сотрудниками лучших традиций ОВД, служебного коллектива;

воспитание у сотрудников уважения прав, свобод, чести и достоинства граждан, добросовестности, честности, законопослушания, бдительности, мужества, гражданской и правовой активности, сознательного и творческого отношения к выполнению должностных обязанностей.

Наставничество устанавливается:

на срок не менее шести месяцев – над сотрудниками, впервые принятыми на службу в ОВД, а также над сотрудниками, назначенными на должность после получения среднего специального или высшего образования в учреждениях образования МВД в очной форме;

на срок до трех месяцев – над сотрудниками после назначения на должности, требующие дополнительных знаний, умений и навыков (по решению уполномоченного на то начальника).

На период нахождения сотрудника, над которым установлено наставничество, на первоначальной подготовке в учреждениях образования МВД, срок осуществления наставничества приостанавливается.

При МВД Республики Беларусь в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Республики Беларусь, государственных органов, а также общественных организаций, в том числе правозащитных, религиозных организаций, профессиональных союзов и решения наиболее важных вопросов деятельности ОВД образован консультативный орган – общественный совет.

Постановлением МВД Республики Беларусь от 26 марта 2013 г. № 115 утверждено Положение об общественном совете при Министерстве внутренних дел Республики Беларусь. В соответствии с ним *общественный совет* для осуществления возложенных на него задач *имеет право*:

запрашивать и получать в установленном порядке информацию о деятельности ОВД, если это не противоречит требованиям законодательства;

заслушивать в порядке, установленном МВД, информацию должностных лиц МВД и территориальных ОВД об их деятельности по противодействию преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

вносить министру внутренних дел Республики Беларусь предложения по совершенствованию деятельности ОВД;

Учебное издание

**Постникова Алла Анатольевна
Федчук Иван Леонтьевич**

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

В двух частях

Часть 2

Редактор *С.А. Ржановская*
Технический редактор *Ю.С. Романюк*

Подписано в печать 05.10.2016. Формат 60×84^{1/16}.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 13,95. Уч.-изд. л. 13,57.
Тираж 500 экз. Заказ 217.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.

создавать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с начальниками соответствующих ОВД сотрудники ОВД, а также представители общественных объединений и организаций, деятели культуры, спорта и искусства;

оказывать содействие сотрудникам ОВД в защите их прав и законных интересов.

Члены общественного совета имеют право:

знакомиться в установленном порядке с обращениями граждан о нарушении их прав, свобод и законных интересов сотрудниками ОВД, а также с результатами рассмотрения таких обращений;

ходатайствовать перед министром внутренних дел Республики Беларусь или определенными им должностными лицами о проведении мониторинга соблюдения сотрудниками ОВД прав, свобод и законных интересов граждан, требований к служебному поведению, норм профессиональной этики, принимать участие в таких проверках и знакомиться с их результатами;

присутствовать в порядке, установленном министром внутренних дел Республики Беларусь, при проведении должностными лицами ОВД личного приема граждан.

Постникова, А.А.
П63 Административная деятельность органов внутренних дел :
учебное пособие : в 2 ч. / А.А. Постникова, И.Л. Федчук ; учреж-
дение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». –
Минск : Академия МВД, 2016.

ISBN 978-985-576-008-6.

Ч. 2. – 238, [2] с.

ISBN 978-985-576-010-9.

Рассматриваются вопросы организации и тактики административной деятель-
ности органов внутренних дел по профилактике, выявлению и пресечению отдель-
ных видов правонарушений.

Для слушателей и курсантов учреждений образования органов внутренних
дел. Может представлять интерес для практических работников органов внутрен-
них дел и других правоохранительных органов.

УДК 351.74/342.92
ББК 67.401.2/13 + 67.401