

Теоретические материалы по теме № 7
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 7. Деятельность подразделений охраны правопорядка и профилактики

Вопросы:

1. Понятие службы охраны правопорядка и профилактики, ее задачи и основные функции.
2. Силы и средства службы охраны правопорядка и профилактики.
3. Понятие организации и тактики охраны общественного порядка.

1. Понятие службы охраны правопорядка и профилактики, ее задачи и основные функции.

В ст. 16 Закона об ОВД определено правовое положение МОБ, а также содержится перечень подразделений, входящих в ее состав. Несмотря на то, что служба охраны правопорядка и профилактики непосредственно в статье не указана, организационно она представлена на всех уровнях территориальных ОВД и центрального аппарата МВД.

Служба охраны правопорядка и профилактики – комплексная отраслевая служба МОБ, представляющая собой совокупность аппаратов и подразделений МОБ, их личный состав, которые в административно-правовых формах осуществляют обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охрану общественного порядка, профилактику, выявление, пресечение преступлений, административных правонарушений, розыск лиц, их совершивших, и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Особенность данной службы заключается в том, что в отличие от других отраслевых служб как милиции, так и ОВД в целом, реализующих ограниченный круг специальных функций, служба охраны правопорядка и профилактики принимает участие в решении практически всех задач, стоящих перед ОВД.

Основными направлениями деятельности подразделений службы охраны правопорядка и профилактики являются:

- обеспечение личной и имущественной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;
- профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;
- ведение административного процесса в соответствии с компетенцией;
- розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся

от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами;

установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности;

оказание в пределах компетенции помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Правовой основой деятельности службы охраны правопорядка и профилактики являются законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие общественный порядок, определяющие организацию и устанавливающие обязанности, права ОВД, формы и методы их деятельности по охране общественного порядка, профилактике правонарушений.

Задачи, функции и организационное построение данной службы, конкретные формы и методы деятельности входящих в ее состав аппаратов и подразделений устанавливаются нормативными правовыми актами МВД.

Как составная часть МОБ подразделения службы охраны правопорядка и профилактики в первую очередь решают задачи, возложенные на подразделения МОБ и закрепленные в ст. 16 Закона об ОВД.

Данные задачи детализированы применительно к подразделениям, входящим в структуру данной службы. Так, можно выделить следующие *задачи* службы охраны правопорядка и профилактики:

организация и непосредственная охрана общественного порядка на улицах, в парках, скверах и иных общественных местах;

организация и осуществление общей профилактики правонарушений, а также индивидуальной профилактики в отношении лиц с антиобщественным поведением, социальной адаптации лиц, имеющих судимость;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

организация и осуществление разрешительной деятельности;

обеспечение в рамках компетенции охранно-режимных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения и при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечение взаимодействия со службами и подразделениями ОВД, другими государственными органами (организациями), трудовыми коллективами, гражданами.

Функции службы охраны правопорядка и профилактики определяются исходя из того, о каком ее организационном уровне идет речь. В функции непосредственно *инспекторского состава службы* входят:

проведение индивидуальной работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, реализация мер, предусмотренных декретом Президента от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», распоряжениями МВД по направлениям служебной деятельности;

организация и контроль за работой служб и подразделений ОВД при проведении профилактических акций («Дом без насилия», «Улицы без

алкоголя» и др.), специальных комплексных мероприятий («Правопорядок», «Быт», «Арсенал», «Подросток» и др.), анализ и обобщение результатов выполнения мероприятий, внесение предложений по совершенствованию работы и повышению эффективности принимаемых мер;

работа с обращениями, прием граждан, участие в мероприятиях по проведению воспитательно-профилактической работы с населением;

осуществление контроля за деятельностью подразделений МОБ в решении задач охраны общественного порядка и профилактики правонарушений, эффективностью принимаемых мер по раскрытию преступлений по горячим следам, функционированию системы единой дислокации сил и средств, задействованных на охрану общественного порядка;

взаимодействие со Службой безопасности Президента Республики Беларусь по вопросам обеспечения правопорядка при проведении мероприятий с участием высших должностных лиц государства, членов официальных правительственных делегаций;

организация и контроль за работой по подбору заявлений на оборудование квартир и объектов всех форм собственности средствами охранной сигнализации;

организация работы и выступление в трудовых коллективах и по месту жительства населения в целях информирования о состоянии правопорядка и профилактики правонарушений и преступлений;

организация работы по взаимодействию со СМИ, выступление по радио, телевидению, в периодической печати по вопросам профилактики правонарушений, повышения правовой культуры населения, формирования положительного имиджа сотрудников ОВД;

подготовка совместно с представителями СМИ тематических полос и выпусков, посвященных деятельности правоохранительных органов;

организация взаимодействия с прокуратурой, местными органами власти по контролю за деятельностью религиозных организаций;

организация профилактических мероприятий по выявлению посевов растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

проведение служебных проверок по фактам происшествий, имеющих отношение к службе, халатного отношения к исполнению своих служебных обязанностей, подготовка заключений;

организация взаимодействия с общественными формированиями правоохранительной направленности по вопросам охраны правопорядка, анализ результатов указанной работы, внесение предложений по ее совершенствованию;

организация работы совместных нарядов сотрудников ОВД, военнослужащих внутренних войск и членов добровольных дружин по обеспечению охраны правопорядка на обслуживаемой территории, подготовка обобщенной информации и внесение предложений по совершенствованию этой работы;

организация правового обучения членов добровольных дружин, в том числе передовым формам и методам обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах;

ведение учета дел об административных правонарушениях, рассматриваемых руководством ОВД в соответствии со ст. 3.6 ПИК_оАП, обеспечение качественного оформления дел об административных правонарушениях;

организация и осуществление контроля по вопросам благоустройства и санитарного состояния обслуживаемой территории;

осуществление охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

другие.

2. Силы и средства службы охраны правопорядка и профилактики.

Понятие «силы службы охраны правопорядка и профилактики» охватывает личный состав аппаратов и подразделений данной службы, других служб и подразделений ОВД, а также лиц, которые в установленном порядке оказывают им содействие в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

Силы, участвующие в охране общественного порядка, подразделяются:

на *собственные* (руководящий и инспекторский состав данной службы МВД, УВД, ГУВД, городских, районных отделов (управлений) внутренних дел, на транспорте, сотрудников ППСМ, участковых инспекторов милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, сотрудников, осуществляющих разрешительную деятельность);

приданные (военнослужащие внутренних войск, сотрудники других служб ОВД, задействованных на охрану общественного порядка, курсанты учебных заведений системы ОВД, общественные формирования правоохранительной направленности. Приданные силы, в отличие от собственных сил службы, привлекаются для выполнения отдельных задач по охране общественного порядка в случаях осложнения оперативной обстановки).

Используемые для охраны общественного порядка технические *средства* позволяют повысить мобильность, маневренность и наступательность нарядов милиции, обеспечивают оперативное управление нарядами и подразделениями в процессе решения соответствующих задач, повышая эффективность их осуществления. Они подразделяются:

на транспортные средства (патрульные автомашины, мотоциклы, велосипеды, специальные автомобили, автотранспорт для перевозки личного состава и др.);

средства телекоммуникации (радиопередающие и звукоусиливающие устройства, телекамеры и телемониторы, телефоны, сигнализация различного назначения и др.);

табельное вооружение, снаряжение, специальные средства и аппаратура (огнестрельное оружие, средства личной защиты, наблюдения и др.).

Особую группу средств усиления составляют служебные животные, активно используемые в деятельности по охране общественного порядка.

Организационное построение службы охраны правопорядка и профилактики МОБ обусловлено и характером выполняемых задач и функций, представляет собой систему ее подразделений, находящихся между собой в определенной связи, основанной на подчинении нижестоящих аппаратов вышестоящим, координации и взаимодействии с другими службами ОВД. Эта система состоит из трех звеньев:

1) на уровне МВД – главное управление охраны правопорядка и профилактики МОБ (ГУОПП). Оно осуществляет в пределах предоставленной компетенции общее руководство подчиненными подразделениями, проводит мероприятия республиканского значения по своей линии. Правовой основой деятельности ГУОПП является Приказ МВД Республики Беларусь от 02.08.2021 г. № 218 «О главном управлении охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности и его структурных подразделениях»

Основными задачами ГУОПП являются организация и осуществление в пределах компетенции деятельности по:

- обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, защите их жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов;
- защите интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений, защите собственности от преступных и иных противоправных посягательств;
- лицензионно-разрешительной работе;
- организации взаимодействия по вопросам своей компетенции с другими структурными подразделениями центрального аппарата и центрального подчинения МВД, государственными органами, общественностью, средствами массовой информации по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;
- совершенствованию работы с кадрами подразделений ОПП территориальных ОВД, их профессиональной подготовки.

ГУОПП в пределах компетенции и в соответствии с законодательством:

- осуществляет:
 - анализ состояния общественного порядка, прогноз динамики оперативной обстановки;
 - планирование деятельности ГУОПП;
 - координацию служебной деятельности курируемых подразделений ОПП территориальных ОВД по выполнению задач по профилактике правонарушений и охране общественного порядка;
 - совместно с учреждением образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», другими учреждениями образования и

научно-исследовательскими учреждениями исследование проблем охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

взаимодействие с правоохранительными органами Республики Беларусь и других государств в целях борьбы с преступностью;

взаимодействие со средствами массовой информации в целях профилактики правонарушений, формирования положительного имиджа и укрепление авторитета сотрудников органов внутренних дел;

организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений ОПП территориальных ОВД;

- организует и проводит целевые и комплексные мероприятия по охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

- принимает участие:

в разработке проектов государственных программ по борьбе с преступностью, выработке предложений по совершенствованию правоохранительной деятельности, подготовке и заключении международных договоров;

в реализации политики белорусского государства в области идеологии в подразделениях ОПП территориальных ОВД;

в подборе и расстановке кадров, организации переподготовки и повышения квалификации сотрудников ГУОПП;

- изучает, обобщает и распространяет положительный опыт работы по использованию сил, средств и методов борьбы с преступностью, охране общественного порядка и профилактики правонарушений;

- проводит семинары, совещания, учебно-методические сборы по вопросам повышения эффективности борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

- разрабатывает проекты правовых актов, справочные, учебные, методические и информационные материалы;

- рассматривает обращения граждан и юридических лиц;

- оказывает консультационную, методологическую и практическую помощь в работе территориальным ОВД по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

- выполняет другие функции, предусмотренные законодательством и локальными правовыми актами МВД.

3. Понятие организации и тактики охраны общественного порядка.

Рассматривая проблемы организации и тактики охраны общественного порядка, следует отметить, что по своей целевой направленности и содержанию понятия «организация» и «тактика» представляют собой взаимосвязанные и взаимообусловленные составные части единого процесса охраны общественного порядка, обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности.

Организация и тактика охраны общественного порядка дополняют друг друга и тем самым способствуют наиболее полному и эффективному выполнению задач ОВД в этой сфере.

В организации охраны общественного порядка наиболее полно проявляются функции управления, объединяются усилия служб и подразделений ОВД, других государственных органов и общественности для обеспечения надежной охраны прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных антиобщественных посягательств.

Организация охраны общественного порядка – это осуществление государственными органами и общественными объединениями комплекса основанных на законе, выработанных наукой и практикой управленческих функций, направленных на обеспечение их согласованной и эффективной деятельности по непосредственной охране порядка и безопасности, защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Организация охраны общественного порядка объединяет следующие основные функции:

- определение объективно необходимых и научно обоснованных целей и задач ОВД по обеспечению общественного порядка;

- разработку и совершенствование структуры служб и подразделений ОВД, непосредственно осуществляющих охрану общественного порядка;

- определение функциональных обязанностей сотрудников служб и подразделений, руководителей ОВД по охране общественного порядка;

- осуществление и совершенствование работы служб и подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка, на основе научной организации труда, внедрения передового опыта, укрепления законности и усиления связи с населением;

- кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение служб и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка.

Организация охраны общественного порядка является сложным видом управленческой деятельности, процесс осуществления которой состоит из двух стадий:

- 1) подготовка и принятие управленческих решений: выявление и уяснение проблем, связанных с охраной общественного порядка, определение задач, сбор, обработка и анализ необходимой для решения этих задач информации, определение возможных вариантов действий, направленных на достижение поставленных целей.

Среди разнообразных решений, принимаемых в связи с организацией охраны общественного порядка, выделяют три основные группы:

- акты управления, издаваемые в виде приказов, распоряжений, указаний;
- перспективные и текущие планы работы;
- планы-дислокации, постовые ведомости;

- 2) организация исполнения управленческих решений: уяснение и детализация управленческого решения, принятого вышестоящим субъектом управления, либо доведение до исполнителя собственного решения; подбор и расстановка исполнителей, их обучение и инструктаж; материально-техническое, правовое и иные виды обеспечения деятельности исполнителей,

организация взаимодействия между ними и координация их усилий в процессе решения поставленных задач; контроль за исполнением решения, учет и оценка результатов.

К субъективным факторам, влияющим на организацию охраны общественного порядка, относятся:

- состояние преступности и других правонарушений;
- наличие и профессиональная подготовленность сил и средств ОВД, их структурное построение и техническая оснащенность;
- полнота и качество правового регулирования;
- результаты и эффективность деятельности ОВД и др.

Немаловажное значение имеют объективные факторы и условия – климатические, экономико-географические, демографические, социально-психологические и др., которые формируют внешнюю среду функционирования ОВД.

Под влиянием этих факторов происходит диалектический процесс совершенствования содержания и форм организации охраны общественного порядка.

Эффективная организация работы аппаратов и подразделений службы охраны правопорядка и профилактики может быть обеспечена лишь при условии осуществления всех элементов управленческого цикла.

Таким образом, в организаторской работе городских и районных ОВД, в том числе аппаратов и подразделений охраны правопорядка и профилактики, главной задачей является обеспечение эффективности осуществляемых мер, своевременности предупреждения, пресечения и раскрытия различного рода правонарушений, надежности охраны прав граждан и интересов государства.

При формировании аппаратов и служб охраны правопорядка и профилактики, распределении компетенции между отдельными структурными частями, а также между сотрудниками учитываются *организационные принципы* охраны общественного порядка. Наиболее ярко проявляются следующие:

- комплексный подход к решению возникающих проблем;
- территориальное, отраслевое, линейно-зональное построение взаимодействующих аппаратов;
- единоначалие и персональная ответственность в сочетании с коллегиальностью обсуждения вопросов и принятия по ним решений.

Принцип комплексного подхода к охране общественного порядка предполагает использование масштабных взаимосвязанных мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, повышение эффективности воздействия на лиц, допускающих совершение правонарушений. Применение этого принципа определяется:

необходимостью учета всего набора факторов, влияющих на состояние общественного порядка;

обязательностью координации усилий различных органов государства и общественных объединений, а также различных служб ОВД в решении задач охраны общественного порядка;

необходимостью согласованного, гармоничного воздействия на общественные отношения, составляющие общественный порядок;

важностью учета всех выявленных причин правонарушений и условий, способствующих их совершению.

Особую группу организационных принципов охраны общественного порядка составляют те, которые определяют подход к установлению структуры аппаратов этой службы, соотношению различного рода элементов, составляющих эту структуру, между собой и нижестоящими звеньями. Речь идет о территориальном, отраслевом, линейно-зональном принципах.

Территориальный принцип отражает ту особенность деятельности, которая обязывает соответствующее звено службы охраны правопорядка и профилактики обслуживать именно закрепленную за ним территорию. Как правило, такая территория совпадает с соответствующей административно-территориальной единицей. Территориальный принцип дает возможность осуществлять охрану общественного порядка с учетом местных условий в соответствии с принципом двойного подчинения ОВД, позволяет поддерживать тесный контакт с местными органами власти и управления, ставить перед ними вопросы дальнейшего укрепления правопорядка, совершенствования взаимодействия с общественными формированиями и т. д.

Передовой опыт, накопленный в системе ОВД, позволяет совершенствовать территориальный принцип организации охраны общественного порядка по патрульным участкам, маршрутам, зонам, микрорайонам ОПОП. Это способствует закреплению личного состава ОВД за определенной территорией с тем, чтобы лучше изучать особенности оперативной обстановки, создавать населению оптимальные условия для обращения за помощью в ОВД, обеспечивать возможности своевременного реагирования на заявления о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, повышения оперативности защиты личной и имущественной безопасности людей, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществления надзора за состоянием правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Многопрофильность службы охраны правопорядка и профилактики требует углубления отраслевой специализации аппаратов, обслуживающих данное направление работы. С этой целью руководство службой осуществляется по отраслевому принципу. Так, в составе аппаратов охраны правопорядка и профилактики имеются подразделения, которые ведают организацией патрульно-постовой службы, борьбы с пьянством, лицензионно-разрешительной деятельности и др.

Такая специализация аппаратов и работающих в них сотрудников дает возможность последним глубоко изучать задачи, формы и методы работы, проблемы охраны общественного порядка, осваивать и внедрять передовой опыт, накопленный в соответствующей отрасли, и т. д.

Отраслевая специализация аппаратов охраны общественного порядка способствует совершенствованию качественного состава кадров,

обеспечению принятия обоснованных управленческих решений и организации эффективной работы по их проведению в жизнь.

При линейно-зональном принципе построения взаимодействующих аппаратов функциональные обязанности между сотрудниками распределяются так, что каждый сотрудник курирует одну линию работы (отрасль) и в этом качестве специализируется на изучении материалов и подготовке решений по определенной группе вопросов, например, по сбору и обработке поступающей информации. Вместе с тем этот же сотрудник следит за работой подчиненных аппаратов службы, действующих на определенной территории в закрепленной зоне. Такое построение аппарата дает возможность сочетать преимущества узкой специализации с наблюдением за деятельностью группы подчиненных органов, охраняющих общественный порядок. Этот принцип используется в аппаратах службы охраны правопорядка и профилактики, где нет возможности выделить специальные группы сотрудников для раздельного отраслевого и зонального функционирования.

Среди организационных принципов важную роль играют принципы единоначалия и персональной ответственности. В условиях особой дисциплины, приближенной к воинской, необходимости слаженной и четкой деятельности сотрудников по охране общественного порядка и борьбе с преступностью принцип единоначалия выступает на первый план.

Единоначалие в ОВД не исключает начал коллегиальности, которые находят выражение в обсуждении вопросов охраны общественного порядка на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях, однако окончательные решения по обсуждаемым вопросам принимаются лично руководителем ОВД.

Персональная ответственность состоит в том, что руководитель ОВД несет ответственность за всю его деятельность, в том числе состояние служебной дисциплины и законности.

Составной частью единого процесса охраны общественного порядка помимо его организации выступает тактика охраны общественного порядка. Милицейская тактика является одной из наименее развитых отраслей полицейской науки. В публикациях она рассматривается неоднозначно:

- как умение полицейского использовать законные методы, силы и средства;

- как совокупность научно и логически обоснованных рекомендаций в действиях при различных ситуациях;

- как комплекс последовательных действий в каждом конкретном случае.