

**Теоретические материалы по теме № 4
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»**

**Тема 4. Содержание, формы и методы деятельности подразделений
милиции общественной безопасности**

Вопросы:

1. Содержание, функции деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

2. Понятие и виды методов деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

3. Убеждение в деятельности милиции общественной безопасности.

4. Принуждение в деятельности милиции общественной безопасности.

1. Содержание, функции деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

Содержание деятельности подразделений МОБ по охране общественного порядка и обеспечению безопасности составляет реализация целей, задач и функций ОВД, осуществляемых в установленных формах и соответствующими методами.

Основные задачи ОВД закреплены в ст. 2 Закона об ОВД:

– защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией ОВД;

– защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

– защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

– профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

– розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, совершивших преступления,

лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией ОВД;

- организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий в соответствии с компетенцией ОВД;

- участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения;

- оказание в пределах компетенции ОВД на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

На ОВД законодательными актами могут быть возложены иные задачи.

Задачи МОБ определены в ст. 16 Закона об ОВД. Речь идет об обеспечении личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охране общественного порядка, профилактики, выявлении, пресечении преступлений, административных правонарушений, розыске лиц, их совершивших, и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами.

В рамках общих задач, стоящих перед ОВД, выделяются стратегические задачи, которые решаются на определенном этапе деятельности. Они определяются следующими факторами:

- ожиданиями общества относительно деятельности ОВД, милиции как их составной части;

- потребностями власти как на республиканском, так и на местном уровне;

- возможностями ОВД, их служб и подразделений.

Стратегические задачи определяются решением Министра внутренних дел Республики Беларусь на организацию оперативно-служебной, оперативно-розыскной и служебно-боевой деятельности ОВД и внутренних войск на текущий календарный год и реализуются через решение коллегии МВД, на котором рассматриваются итоги деятельности ОВД и внутренних войск за истекший год и формулируются задачи на текущий.

Вместе с тем, современные социально ориентированные подходы к качеству и эффективности деятельности органов исполнительной власти обуславливают необходимость и целесообразность корректировки целей и задач ОВД.

Исходя из подхода, что деятельность ОВД должна строиться по принципу обслуживания населения, выполнения, как уже отмечалось, особого социального заказа по оказанию услуг, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности граждан, основные задачи ОВД можно сформулировать следующим образом:

- обеспечение своевременной и эффективной помощи гражданам;

- достижение неотвратимости ответственности за совершенное противоправное деяние;

- предупреждение (профилактика) преступлений (особенно с наиболее тяжкими последствиями) и административных правонарушений;
- обеспечение учетно-регистрационной дисциплины;
- розыск без вести пропавших, ушедших из дому, утративших связь с родственниками и установление личности граждан по неопознанным трупам;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- предупреждение побегов из-под стражи;
- повышение качества осуществления административных процедур.

Достижение целей деятельности МОБ и решение задач осуществляется посредством выполнения комплекса функций.

Функции МОБ ОВД – это основные направления ее деятельности по решению стоящих задач. Содержание каждой функции диктуется спецификой объекта деятельности. В действующем законодательстве термины «функции ОВД», а также «функции МОБ ОВД» отсутствуют. Нет также системного анализа современных функций ОВД и в специальной литературе. Простое перечисление функций не дает представления об их действительных видах, поэтому уяснение их сущности возможно посредством использования классификационного метода.

В любой социальной системе выделяется как минимум два вида деятельности: предметная (первичная), реализующая задачи, для решения которых создана система и управленческая (вторичная), решающая задачи упорядочения, организации системы, согласования взаимодействия ее отдельных элементов. Указанное обстоятельство позволяет выделить два вида правоотношений: внешнеорганизационные и внутриорганизационные в системе которых реализуются соответствующие функции.

Внутриорганизационные функции ОВД и соответственно функции МОБ ОВД обеспечивают четкое функционирование всех служб и подразделений, их личного состава (сотрудников ОВД), а также эффективное использование других сил и средств. К ним относятся: анализ, прогнозирование и планирование, формирование управляющей и управляемой систем, подбор и расстановка кадров, организация взаимодействия, контроль и проверка исполнения, учет и др. Эта деятельность способствует эффективному осуществлению внешнеорганизационной деятельности, т. е. деятельности по реализации задач по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

Внешироорганизационные функции ОВД, МОБ ОВД связаны с решением задач непосредственно правоохранительного характера. Их осуществление выходит за пределы внутриорганизационных отношений и распространяется на не подчиненные им государственные и негосударственные организации, а также их должностных лиц, на граждан и лиц без гражданства. Это та деятельность, для осуществления которой создается в конечном счете конкретный ОВД или его подразделение.

С точки зрения теории административного права, функции служб и подразделений МОБ ОВД подразделяются на:

- общие;

- специальные (основные);
- обеспечивающие.

К *общим функциям* относятся: прогнозирование и планирование, организация, регулирование, учет, контроль. Данные функции являются составными элементами любой управленческой деятельности и реализуются как в рамках внутриорганизационной, так и внешнеорганизационной деятельности подразделений МОБ ОВД.

Специальные (основные) функции деятельности ОВД, служб и подразделений МОБ ОВД связаны с внешней сферой деятельности и выражаются:

- в обеспечении личной безопасности граждан и общественной безопасности, защите жизни, чести и достоинства личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- предупреждении преступлений и иных правонарушений;
- охране общественного порядка;
- осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности;
- обеспечении контроля за соблюдением миграционного законодательства;
- обеспечении безопасности дорожного движения;
- оказании социальной помощи населению: принятии мер к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящихся в беспомощном состоянии; принятии неотложных мер по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, спасению людей и оказанию им помощи; охране имущества, оставшегося без присмотра, и др.;
- осуществлении административного процесса по делам об административных правонарушениях;
- исполнении в пределах своей компетенции уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, административных взысканий и др.

2. Понятие и виды методов деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – задачи и функции системы государственных органов. Для каждого субъекта данных видов деятельности характерен свой набор методов.

Все те методы, которые присущи государственному управлению, практически применяются в процессе осуществления деятельности подразделениями МОБ ОВД как разновидности исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти.

Деятельность подразделений МОБ ОВД осуществляется посредством целенаправленного воздействия субъекта деятельности на объект деятельности, волю людей. Это воздействие осуществляется различными приемами, средствами, способами, которые именуются методами

деятельности. Следовательно *метод* – это способы и средства воздействия, применяемые ОВД в целях практической реализации возложенных на них задач и функций. Содержание метода дает ответ на вопрос о том, каким способом наиболее рационально можно достичь целей деятельности.

Сложность процессов деятельности подразделений МОБ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности обуславливает наличие множества методов ее осуществления, однако основными являются убеждение и принуждение (общие методы), потому что в реализации любой функции этой деятельности имеется вариантность соотношения убеждения и принуждения. При этом на первом месте стоит убеждение, а затем – принуждение.

Убеждение и принуждение имеют различные варианты, что позволяет выделить конкретные виды методов деятельности.

Так, по характеру управляющего воздействия методы деятельности делятся:

- на организационные (координация, согласование, инструктирование и др.);
- психологические (психологическое побуждение, мотивация, авторитет);
- административные;
- экономические.

Все методы должны соответствовать действующему законодательству по содержанию, целенаправленности и организационной форме.

Возрождение и развитие в современный период теории полицейской деятельности в рамках полицейского права позволило выделить специальные методы, которые обусловлены спецификой правоохранительной деятельности, особенностями «охраняемых» объектов. Данный факт нашел отражение в современных учебниках по административной деятельности ОВД. Данные методы производны от общих. Если общие методы применяются всеми органами исполнительной власти, то специальные – только уполномоченными, как правило, во взаимоотношениях типа «ОВД – гражданин».

Специальные методы имеют свои особенности:

- являются способами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- носят принудительный характер;
- применяются только уполномоченными субъектами.

По характеру воздействия специальных методов на общественные отношения выделяют:

- надзорно-принудительные методы: общий административный надзор; административная юрисдикция;
- разрешительные методы: регистрация; лицензирование;
- информационные методы.

Административный надзор призван обеспечивать безопасность граждан, государства, общества. Он осуществляется в тех сферах социальной

деятельности, где присутствует потенциальная опасность жизни, здоровью и нравственности людей, имуществу, окружающей среде; часто это деятельность, связанная с эксплуатацией источников повышенной опасности: транспортных средств, различных опасных производств, оружия и боеприпасов и т. д. Потенциальная опасность жизни, здоровью и нравственности людей присутствует, к сожалению, и в общественных местах, поэтому необходим надзор, осуществляемый строевыми подразделениями МОБ.

Административный надзор влияет на круг общественных отношений в сфере управления извне, но в отличие от контроля в основе такого влияния лежит невмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность предприятий, учреждений, организаций.

В научных работах встречаются различные трактовки понятия «административный надзор», но все они сводятся к тому, что административный надзор представляет форму активного наблюдения, сопровождающегося применением в необходимых случаях мер административно-властного характера.

Административный надзор является важным методом обеспечения общественной безопасности в арсенале ОВД. Сам этот метод представляет собой сложное образование, в нем можно выделить более простые методы. Например, Ф.С. Разаренов и С.И. Котюргин предложили следующую классификацию методов надзорной деятельности милиции по охране общественного порядка:

- систематическое наблюдение за выполнением гражданами и должностными лицами установленных правил;
- периодическая проверка выполнения учреждениями, предприятиями, организациями, их должностными лицами и гражданами правил по охране общественного порядка;
- проверка и выявление нарушений по сигналам, жалобам и заявлениям трудящихся.

Надзорная деятельность в случае выявления фактов нарушения общественного порядка, содержащих признаки административного правонарушения или преступления, заканчивается применением мер административного или уголовно-процессуального пресечения и оформлением необходимых материалов для привлечения к ответственности виновных лиц.

3. Убеждение в деятельности милиции общественной безопасности.

Убеждение является средством выработки сознательного и добровольного использования правовых предписаний, предметом и способом воздействия на сознание и поведение личности. Оно составляет основу функционирования аппарата государственного управления, всех его подсистем, включая ОВД.

С этих позиций убеждение выступает как:

- способ организации воспитательного воздействия на личность;

– процесс логического обоснования необходимости соблюдения законов.

Убеждение рассматривается и как метод государственного управления, с помощью которого социальные субъекты обеспечивают достижение поставленных обществом целей в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Эти цели определяются характером поведения граждан, их отношением к выполнению установленных государством норм права.

Большинство людей выполняют требования норм права, морали и нравственности. Однако в условиях, когда многие люди подвержены влиянию негативных процессов, происходящих в обществе, внутренняя потребность правомерного поведения не стала для них ведущей. В связи с этим в деятельности ОВД важное значение приобретает убеждение как элемент профилактики правонарушений. Отсюда цель убеждения в деятельности ОВД состоит в профилактике противоправных поступков.

Исходя из характера поведения граждан, характера отношений, складывающихся в деятельности ОВД, основными целями использования убеждения являются:

- формирование правового сознания граждан, их убежденности в целесообразности выполнения правовых предписаний;
- воспитание внутренней потребности и привычки соблюдать закон;
- воздействие на правонарушителей;
- профилактика правонарушений.

Законодательство Республики Беларусь ориентирует и обеспечивает реальную возможность сотрудникам ОВД использовать метод убеждения в осуществлении правоохранительной деятельности.

Закон о профилактике относит ОВД к субъектам профилактики правонарушений (ст. 5). В данном законе определены средства профилактики правонарушений в виде мер общей и индивидуальной профилактики; выделены приоритетные направления осуществления общей профилактики, а также меры индивидуальной профилактики.

Соответственно профилактика преступлений и административных правонарушений определена Законом об ОВД в качестве задачи ОВД (ст. 2). Одновременно в нем закреплены такие принципы деятельности ОВД, как гуманизм, уважение и соблюдение прав и законных интересов человека, гласность.

КоАП предусматривает освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения (ст. 8.2), в связи с вынесением предупреждения как профилактической меры воздействия (ст. 8.3), с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность (ст. 8.4).

В комплексе мер, предусмотренных государственными программами по борьбе с преступностью и отдельными ее видами, содержатся меры, которые реализуются посредством использования мер убеждения.

Метод убеждения в практической деятельности МОБ ОВД включает целостную систему разнообразных мер, приемов воздействия на сознание

людей, через сознание – на их поведение. Многочисленные приемы, способы, составляющие структуру убеждения, могут проявляться в виде словесного воздействия, через проведение организационных, поощрительных и иных мероприятий.

Основными *формами убеждения*, применяемыми подразделениями МОБ ОВД в деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, являются:

- воспитательно-профилактическая работа;
- правовое просвещение граждан;
- индивидуальная профилактика правонарушений;
- обучение общественных формирований приемам и навыкам борьбы с правонарушениями;
- информирование государственных органов, общественных организаций о состоянии охраны общественного порядка, причинах и условиях, способствующих правонарушениям;
- популяризация и поощрение граждан, активно участвующих в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Применение сотрудниками ОВД указанных форм убеждения нашло правовое закрепление в действующем законодательстве, локальных правовых актах, регламентирующих служебную деятельность подразделений и служб МОБ ОВД.

В соответствии с приказом МВД Республики Беларусь от 28 апреля 2017 г. № 104 «Об организации воспитательно-профилактической работы с гражданами, проводимой личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь», воспитательно-профилактическая работа с гражданами – одно из основных направлений служебной деятельности ОВД. Ее задачами являются формирование у граждан правовой культуры и правопослушного поведения, активной позиции в предупреждении правонарушений, оказании помощи правоохранительным органам в поддержании правопорядка в государстве.

Предусмотрено обязательное участие различных категорий руководящего состава ОВД в проводимых воспитательно-профилактических мероприятиях в организациях и по месту жительства граждан.

В целях организации и проведения воспитательно-профилактической работы с гражданами в ГУВД, УВД, областных ежеквартально необходимо разрабатывать тематический план воспитательно-профилактической работы и опорные планы-конспекты, социально-правовые фильмы и агитационно-разъяснительные материалы (памятки, плакаты, листовки и др.) по планируемым мероприятиям.

В практической деятельности сотрудников ОВД воспитательно-профилактическая работа с населением заключается в организации и проведении таких мероприятий, как:

- выступления в трудовых коллективах, учреждениях образования, по месту жительства граждан;

- участие в проведении семинаров, лекций, круглых столов, брифингов по обсуждению наиболее актуальных тем профилактики правонарушений;
- выездные приемы граждан (организуются в ОПОП, сельских советах и других административных территориях);
- выступления в средствах массовой информации (СМИ).

К проведению воспитательно-профилактической работы с населением в любой форме необходима тщательная подготовка. Независимо от формы деятельности нужно обладать следующими сведениями об аудитории, с которой проводится данная работа:

- уровень правовой компетенции;
- социально-экономические особенности и проблемы;
- общественно-политическая активность.

Основные усилия в процессе осуществления воспитательно-профилактической работы сосредоточены на формировании правопослушного поведения несовершеннолетних. Приоритет отдается индивидуальным формам воспитательно-профилактической работы с подростками, направленной на преодоление дефектов их правового сознания, негативного отношения к правоохранительным органам, формирование потребности соблюдения моральных и правовых норм, ответственности за свои поступки.

Определена необходимость пропагандировать и всячески поощрять законопослушное поведение граждан, нетерпимость к нарушениям общественного порядка путем морального и материального поощрения. В работе с населением должны максимально использоваться средства предупреждения, разъяснения, убеждения.

Методы индивидуально-профилактической работы с населением подразделяются:

- на методы воздействия на большие группы людей;
- индивидуальные методы.

Первая группа методов реализуется:

- через СМИ:

интервью, статьи в периодической печати, передачи на радио;

информацию о криминогенной обстановке в газетах, на радио;

постоянные рубрики в газетах и журналах, на ТВ, радио, сайты в интернете;

участие в тематических выступлениях на ТВ, радио, посвященных положительным примерам раскрытия преступлений, особенно получившим общественный резонанс, в том числе с помощью граждан;

участие в передачах в целях правового просвещения по разъяснению положений действующего законодательства;

- социальную рекламу:

информационные стенды, в том числе в местах приема граждан в госучреждениях, по соблюдению требований законодательства;

распространение информации в местах массового скопления граждан, транспорте;

использование средств громкоговорящей связи, видеорекламы, рекламы в виде «бегущей строки»;

издание и распространение информационно-просветительских материалов: брошюр, памяток, рекламных проспектов и т. д.;

проведение дней открытых дверей в организациях и учреждениях системы МВД;

– агитационную работу:

выступления в трудовых коллективах, по месту жительства с лекциями и беседами;

проведение тематических лекций и уроков в учебных заведениях, детских дошкольных учреждениях;

участие в проведении мероприятий, посвященных знаменательным датам в жизни государства, региона;

участие в проводимых опросах мнения населения о работе милиции;

– использование возможностей администрации общественных организаций, трудовых коллективов:

инициирование рассмотрения на заседаниях администраций, руководства предприятий вопросов охраны правопорядка с принятием мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений;

участие в работе комиссий по вопросам правоохранительной деятельности;

использование возможностей трудовых коллективов и молодежных организаций в создании дружин (групп) по оказанию помощи милиции в охране правопорядка;

использование возможностей местных приходов и религиозных представителей для проведения работы среди населения, вовлечение профилактируемых лиц в различные благотворительные проекты.

4. Принуждение в деятельности милиции общественной безопасности.

Принуждение, применяемое в сфере деятельности МОБ ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, носит административно-правовой характер и должно применяться в установленном порядке в соответствии с требованиями закона.

Административное принуждение – это применение в сфере государственного управления органами государства и их должностными лицами (в отдельных случаях судами, судьями и общественными организациями) предусмотренных административно-правовыми нормами мер, направленных на неукоснительное выполнение гражданами и должностными лицами юридических обязанностей, в целях предупреждения и прекращения противоправных действий, привлечения к ответственности за правонарушения.

Специфика сферы деятельности МОБ ОВД определяет необходимость самостоятельной и быстрой реакции сотрудников ОВД на правонарушения, оперативного использования ими дозволенных правом мер. Для сотрудников

ОВД практически невозможно в каждом конкретном случае испрашивать санкцию на применение необходимых мер административного принуждения. Нарушения правопорядка должны быть прекращены немедленно, потому что они угрожают личной и имущественной безопасности граждан, затрагивают интересы всего общества. Учитывая эти особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, сотрудники ОВД наделены соответствующей компетенцией, позволяющей им оперативно решать вопросы применения мер административного принуждения.

Принуждение как метод деятельности ОВД состоит в психическом, материальном, физическом воздействии на сознание и поведение личности.

Психическое принуждение воздействует на волю, эмоции, разум, т. е. на психику личности, формирует ее волю, склоняет к требуемому общественному поведению путем угрозы применения насилия или каких-либо других мер воздействия, могущих повлечь невыгодные последствия для личности. К психическому принуждению относятся, например, официальное предупреждение уполномоченным сотрудником ОВД гражданина, нарушающего общественный порядок, о недопустимости антиобщественного поведения; официальное требование сотрудника ОВД о прекращении противоправного поведения.

Материальное принуждение воздействует на поведение личности через принадлежащие ей денежные средства и имущество. Оно выражается в определенных ограничениях владения и пользования имуществом, в лишении некоторых материальных благ, имеющих в распоряжении их владельца, во взыскании с правонарушителя штрафа и др.

К физическому принуждению относятся такие меры, которые непосредственно воздействуют на личность, ограничивая ее свободу действий, пресекая противоправное поведение. Посредством этих мер вопреки воле личности уполномоченный сотрудник ОВД совершает действия, направленные на достижение целей административной деятельности. К физическому воздействию относятся применение специальных средств, боевых приемов, задержание лица, совершившего административное правонарушение.

Меры административного принуждения применяются как к правонарушителям, так и лицам, не совершившим правонарушения (в целях предупреждения правонарушений, наступления общественно опасных последствий при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях).

Ведущие специалисты в области административного принуждения исходя из целей применения, способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения подразделяют их на четыре группы:

- меры административного предупреждения (административно-предупредительные меры);
- меры административного пресечения;
- меры обеспечения административного процесса;

– меры административной ответственности (административные взыскания).

Данная классификация в некоторой степени относительна. Отдельные меры в зависимости от основания и цели их применения могут быть отнесены к разным группам мер. Например, некоторые меры предупреждения в зависимости от цели их применения могут выступать в качестве мер пресечения или процессуального обеспечения. Проверка документов как мера предупреждения, применяемая в ходе контроля за соблюдением общеустановленных правил, если осуществляется с целью установления личности и составления процессуальных документов, по своему характеру может быть отнесена к действиям, направленным на обеспечение административного процесса. Доставка физического лица, являясь элементом административно-процессуального задержания, в процессе применения его в отношении лиц, имеющих признаки выраженного психического расстройства, может выступать как мера пресечения объективно-противоправного поведения указанных лиц, создающих своими действиями явную опасность для себя или окружающих.

В интересах соблюдения законности в законах и подзаконных актах четко установлены содержание конкретных мер административного принуждения, цели, основания и порядок их применения.

В процессе применения мер административного принуждения сотрудникам ОВД необходимо ориентироваться на следующие юридически значимые обстоятельства:

- основание и цель применения;
- определенную нормами права, методическими рекомендациями процедуру применения мер принуждения, включая установленные ограничения по применению (например, юридические иммунитеты в отношении мер принуждения отдельных субъектов права: судей, депутатов, иностранных граждан, несовершеннолетних);
- систему защитных мер безопасности сотрудников;
- порядок служебного и процессуального оформления;
- правовые последствия невыполнения законных требований сотрудников ОВД в связи с применением мер принуждения, а также неправомерного применения сотрудниками ОВД мер принуждения.

В соответствии со ст. 23 Закона об ОВД сотрудник ОВД во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Административно-предупредительные меры. Предупреждение – наиболее ранняя стадия государственного воздействия, направленная на поддержание правопорядка. Оно применяется специальными органами и должностными лицами в целях профилактики правонарушений и уклонения от выполнения юридических и иных обязанностей, а также обеспечения общественной безопасности.

Следовательно, основанием для применения административно-предупредительных мер является не правонарушение, а наступление особых условий, как связанных, так и не связанных с действием человека. Для их применения не требуется факт нарушения правовой нормы, а необходимо наступление особых условий, предусмотренных гипотезой нормы. Это могут быть пожары, наводнения, эпидемии, эпизоотии, аварии, розыск преступника, несчастные случаи и др.

Административно-предупредительные меры по целям применения подразделяются:

- на меры, применяемые при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности для предотвращения возможного наступления вреда;

- меры, применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений.

Наиболее широко в практической деятельности ОВД применяются следующие меры административного предупреждения:

- проверка документов;

- беспрепятственное вхождение в жилые помещения и иные законные владения лиц, находящихся под превентивным надзором;

- временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов по дорогам (их отдельным участкам), а также доступ граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывание их покинуть определенное место для проведения процессуальных действий, обеспечения общественного порядка, личной и общественной безопасности;

- доставление в ОВД лиц без определенного места жительства и занятий в целях установления их личности, проверки по учетам ОВД и оказания им социальной либо медицинской помощи, а также лиц, имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями явную опасность для себя или окружающих, в целях передачи их в организации здравоохранения или по месту жительства (месту пребывания);

- осуществление в установленном порядке фотографирования, звукозаписи, кино съемки и видеозаписи определенной законодательством категории граждан (например, состоящих на профилактических учетах ОВД);

- использование средств транспорта и связи в служебных целях;

- профилактический учет граждан;

- официальное предупреждение;

- защитное предписание;

- аннулирование выданных ОВД разрешений, приостановление действия, аннулирование лицензий на право осуществления видов деятельности;

- принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Республике Беларусь и др.

КоАП Республики Беларусь в главе 5 предусмотрены новые меры профилактического воздействия: устное замечание, предупреждение, меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних).

Далее в качестве примера будет рассмотрен порядок применения таких мер предупреждения, как проверка документов и официальное предупреждение.

Проверка документов. В соответствии со ст. 25 Закона об ОВД сотрудники ОВД имеют право:

- проверять у граждан документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на ОВД, а при подозрении в совершении гражданами преступлений, административных правонарушений – документы, удостоверяющие их личность;

- проверять на охраняемых объектах у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) граждан, въезд (выезд) транспортных средств, внос (ввоз) имущества на охраняемые объекты и вынос (вывоз) имущества с охраняемых объектов.

Документами, удостоверяющим личность, являются:

- паспорт гражданина Республики Беларусь;
- вид на жительство в Республике Беларусь;
- удостоверение беженца.
- идентификационная карта гражданина Республики Беларусь;
- биометрический вид на жительство в Республике Беларусь иностранного гражданина;
- биометрический вид на жительство в Республике Беларусь лица без гражданства.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, для удостоверения личности граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, а также для подтверждения их специального статуса (прав и обязанностей) кроме документов, указанных выше, могут использоваться иные документы.

Говоря о проверке документов как о психологическом процессе, необходимо подчеркнуть, что для него очень важна активизация таких сторон процесса восприятия, как способность наблюдать, выявлять свойства объекта, а также осознавать их значение для цели проверки.

Приступая к проверке документа, удостоверяющего личность, необходимо, прежде всего, сосредоточиться на данной деятельности, подключая наблюдение как процесс осознанного восприятия объекта. Целесообразно осуществлять эту деятельность в определенной последовательности: изучение реквизитов документа, затем признаков внешности его предъявителя, потому что, сконцентрировав первоначальное

внимание на признаках внешности и убедившись в их совпадении, проверяющий будет менее внимательно изучать реквизиты документа.

Как показывают исследования психологов, многое о человеке могут сказать мельчайшие движения тела, мимика, изменение тембра голоса, интонации, так называемые оговорки. Х. Рюкле утверждает, что части тела, расположенные ближе к голове, контролировать легче, чем те, которые удалены от нее. В соответствии с этим удаленные от головы части тела выражают действительные эмоции, а части тела, расположенные ближе к голове, – симулирующие.

В процессе проверки документов сотрудниками ОВД важна тактика поведения, позволяющая обеспечить их личную безопасность. Рекомендуется стоять вполборота, справа от проверяемого на расстоянии одного шага от него. Проверку целесообразно проводить на некотором отдалении от посторонних граждан, а если есть возможность, то в ближайшем служебном помещении.

Сотрудник ДПС ГАИ в процессе проверки документов должен находиться на безопасном расстоянии от водителя, не поворачиваться к нему спиной и вести наблюдение за лицами в транспортном средстве или рядом с ним. Другие сотрудники, входящие в состав наряда, должны занимать положение, позволяющее обеспечивать взаимную страховку.

В случае если в процессе проверки документов будут обнаружены признаки подделки или непригодности, то документы подлежат изъятию на основании ст. 25 Закона об ОВД для дальнейшего разбирательства и принятия решения в соответствии с законодательством.

Официальное предупреждение относится к числу мер индивидуальной профилактики, которые ОВД обязаны применять для профилактики административных правонарушений и преступлений.

В ст. 26 Закона о профилактике закреплены цели и основания применения данной меры. Это письменное разъяснение гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений.

При наличии нескольких оснований, указанных в законе, официальное предупреждение объявляется гражданину по каждому из них.

Руководитель ОВД или его заместитель в *течение десяти дней* после получения вступившего в законную силу постановления о наложении административного взыскания, постановления, определения суда, постановления органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу, либо об освобождении от уголовной ответственности, получения сведений о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления, выносят официальное предупреждение.

Гражданин, в отношении которого вынесено официальное предупреждение, вызывается сотрудниками подразделения охраны правопорядка и профилактики или инспекции по делам несовершеннолетних (привлеченный к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.4 КоАП) для объявления официального предупреждения в помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений. Вызов осуществляется в письменной форме. Официальное предупреждение может быть объявлено гражданину, в отношении которого оно вынесено, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом органа внутренних дел, если этот гражданин не явился по вызову.

Когда гражданин, которому вынесено официальное предупреждение, отсутствует по месту жительства (месту пребывания), принимаются исчерпывающие меры для объявления официального предупреждения, информация о чем ежедекадно помещается в накопительное дело либо в профилактическое, учетно-профилактическое, личное дело, дело превентивного надзора.

В накопительном деле официальное предупреждение хранится в течение одного года.

Законодательством Республики Беларусь предусмотрены сходные по своему характеру с официальным предупреждением правовые меры:

– предупреждение о возможности направления в ЛТП граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ; граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ (ст. 6 Закона об ЛТП);

– предупреждение владельца огнестрельного оружия в случаях неоднократного (не менее двух раз в течение года) нарушения либо неисполнения требований, предусмотренных Законом об оружии и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, регламентирующими оборот оружия, об аннулировании разрешения на приобретение, хранение или хранение и ношение оружия органом, выдавшим это разрешение (ст. 27 Закона об оружии).

Принудительный характер официального предупреждения выражается в том, что факт его вынесения является основанием для применения более строгих мер правового принуждения: изоляции в условиях лечебно-трудового профилактория, установления превентивного надзора, аннулирования

разрешения на хранение и ношение оружия, обеспечения явки на работу в принудительном порядке сотрудниками ОВД.

Меры административного пресечения. Пресечение – особая форма государственного принуждения, суть которой заключается в том, чтобы прекратить противоправное действие как гражданина, так и организации, предприятия, учреждения.

Для приведения в действие мер пресечения установление вины не требуется, в процессе осуществления этих мер отсутствует оценка нарушения с точки зрения наказания. Применение мер пресечения не влечет для субъекта состояния наказанности. Меры пресечения могут применяться и для прекращения объективно-противоправных деяний, совершенных невменяемыми, душевнобольными.

Меры пресечения административных правонарушений так же, как и административно-предупредительные, многообразны и осуществляются различными субъектами ОВД. Наиболее типичные из них связаны:

- с требованием от граждан соблюдения общественного порядка;
- остановкой транспортных средств и отстранением от управления ими лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а равно не имеющих права управления транспортными средствами;
- задержанием транспортных средств;
- запрещением участия в дорожном движении транспортных средств, если их конструкция или техническое состояние не отвечают требованиям технических нормативных правовых актов;
- требованием от соответствующих организаций устранения неисправностей дорог, приостановлением или запрещением проведения ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением технических требований по обеспечению безопасности дорожного движения;
- запрещением деятельности объектов разрешительной системы и др.

В процессе применения данной группы мер, особенно тех, которые связаны с законными требованиями сотрудников ОВД прекратить противоправные действия, важное значение имеет тактика поведения сотрудников ОВД при контакте с правонарушителями.

Специальные меры административного пресечения – это установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо, физические предметы или животных, направленные на физическое воспрепятствование совершению лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоление противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности.

Специальными мерами пресечения являются применение сотрудниками ОВД физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники. Чаще всего применение указанной группы мер, особенно оружия,

связано с пресечением преступлений. Но поскольку в целях реализации государственных властных полномочий вооружены только должностные лица уполномоченных на то органов исполнительной власти, регулируются эти меры пресечения административно-правовыми нормами.

Меры обеспечения административного процесса. Помимо пресечения административного правонарушения меры обеспечения административного процесса обеспечивают:

- установление личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс;
- составление протокола об административном правонарушении;
- своевременное и правильное рассмотрение дела и исполнение постановления по делу об административном правонарушении (ст. 8.1 ПИК_оАП).

Допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса в отношении физического лица:

- административное задержание физического лица;
- личный обыск задержанного;
- наложение ареста на имущество;
- изъятие вещей и документов;
- задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- отстранение от управления транспортным средством;
- блокировка колес транспортного средства;
- привод;
- удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении;
- временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, мощность двигателя которых превышает 3,7 киловатта (5 лошадиных сил), права на охоту, за исключением случаев, когда пользование указанными правами необходимо лицу в связи с инвалидностью либо в качестве единственного средства получения дохода.