

Теоретические материалы по теме № 2
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 2. Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности

Вопросы:

1. Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности
2. Субъекты государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности

1. Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности

В общей массе государственных органов имеются такие, которые создаются и действуют специально в целях защиты и охраны права в стране, то есть для осуществления деятельности, получившей наименование «правоохранительной».

Правоохранительная деятельность осуществляется специально уполномоченными органами, к которым относятся ОВД, органы государственной безопасности, органы прокуратуры, СК, ГКСЭ, суд и другие (ОАЦ, СБП).

В систему обеспечения общественного порядка и безопасности помимо вышеперечисленных органов входит координирующий орган – Совет Безопасности, возглавляемый Государственным секретарем, который назначается и освобождается от должности Президентом.

Деятельность данных органов осуществляется исключительно в рамках закона, с соблюдением установленного порядка и определенных процедур.

Применение в процессе деятельности ОВД мер государственного или общественного воздействия в целях выявления, предупреждения и пресечения правонарушений, вплоть до уголовного наказания, которое применяется исключительно судом, является важным отличительным свойством правоохранительной деятельностью данного органа.

Социально-экономические преобразования, осуществляемые в Республике Беларусь, происходят в обстановке, сопровождающейся существованием преступности. Это обуславливает необходимость организации деятельности правоохранительных органов с целью нейтрализовать и переломить тенденции совершения преступления, усилить защиту жизни и здоровья, прав и свобод граждан, оградить все формы собственности от преступных и других противоправных посягательств.

В настоящее время разработаны и осуществляются целевые программы по усилению борьбы с преступностью, целью которых является создание дополнительных гарантий, защиты жизни, здоровья, имущественных и иных прав граждан, обеспечение общественной безопасности.

Среди отраслевых служб ОВД, призванных защищать права граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охранять общественный порядок, важное место занимают службы и подразделения милиции общественной безопасности. Функции данных служб и подразделений составляют самое объемное и многообразное направление деятельности ОВД, осуществляемое в профилактических, непосредственно охранных, административно-правовых и уголовно-процессуальных формах. Их практическая деятельность реализуется в тесном взаимодействии с подразделениями криминальной милиции, другими службами ОВД, населением.

Высокая социальная значимость и многогранный характер деятельности служб и подразделений МОБ обуславливают необходимость приведения ее в состояние, позволяющее обеспечить надежную защиту личности, государства и общества от каких либо преступных и других противоправных действий.

Эффективная охрана общественного порядка, надежное обеспечение общественной безопасности, безопасности дорожного движения достигаются, прежде всего, четко налаженной, построенной на научных основах деятельностью МОБ. Чтобы обеспечить высокие эффективность и качество организации охраны общественного порядка сотрудники служб МОБ должны иметь глубокие теоретические знания и практические навыки, умело использовать передовой опыт.

Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности в современных условиях базируется на ряде фундаментальных конституционных принципов, раскрывающих ее сущность. К ним можно отнести следующие:

1. Правовое обеспечение подлинного суверенитета Республики Беларусь, становление ее как самостоятельного, независимого государства.
2. Деидеологизация законодательства. В нормативных правовых актах (например, Законе об ОВД) отсутствуют идеологические характеристики сущности государства, государственных и общественных институтов. Сейчас конституционно закреплены многопартийность и идеологическое разнообразие.
3. Гуманизация всех институтов государства и общества, перенос центра внимания на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, которые рассматриваются как высшая ценность. Вместо признаваемого приоритета общественных и государственных интересов над личными, в основу положена концепция приоритета личности, взаимной ответственности государства и гражданина.
4. Реализация теории разделения властей, закрепление в конституционных положениях системы и компетенции государственных органов, разграничения между ними полномочий.
5. Переход к рыночной системе хозяйствования, к рыночным отношениям в экономике, что определяет многообразие форм собственности и равную защиту государством всех ее форм.

6. Конституционное закрепление Республики Беларусь в качестве унитарного демократического правового социального государства.

Таким образом, в соответствии с названными конституционными положениями, закрепившими изменения политической системы, организации государственной власти, государственного устройства, экономических отношений, правового регулирования, коренным образом изменилось социальное назначение милиции и других субъектов обеспечения общественного порядка и безопасности. Теперь оно заключается не в обслуживании политического режима, а в создании состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства; признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от тех или иных угроз.

Государственную систему обеспечения общественного порядка и безопасности составляют следующие элементы:

- 1) объекты обеспечения общественного порядка и безопасности;
- 2) субъекты обеспечения общественного порядка и безопасности;
- 3) средства обеспечения общественного порядка и безопасности.

В общем виде к объектам обеспечения общественного порядка и безопасности, т.е. объектам управляющего защитительного воздействия государственной системы, относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

В конкретном преломлении к таким объектам обеспечения относятся непосредственно общественный порядок и безопасность.

Наукой и законодательством термин «общественный порядок» заимствован из французских источников начала XIX в., когда во Франции была проведена четкая граница между судебной (криминальной) полицией и полицией административной, на которую возлагались обязанность «охранять общественный порядок в каждой местности».

К концу XIX в. понятие «общественный порядок» фактически полностью вытесняют другие, родственные ему понятия:

«благочиние» – правомерное поведение граждан в общественных местах;

«благоустройство» – рациональное устройство улиц;

«благополучие» – нормальное продовольственное, медицинское и экологическое состояние населения.

В литературных источниках о праве и государстве, теории административного права, понятие общественного порядка принято рассматривать в широком и узком смыслах.

По мнению авторов учебного пособия, общественный порядок в широком смысле представляет собой сложившийся и закрепленный в Конституции и иных законодательных актах государства общественный и государственный строй, отвечающий интересам граждан и обеспечивающий благоприятные условия социального развития.

Иными словами, это все связи и отношения в обществе, весь его строй.

Наряду с широкой трактовкой общественного порядка, в законодательстве и юридической литературе его понятие употребляется и в узком смысле, включающем не всю систему общественных отношений, а лишь определенные их совокупности, складывающиеся в различных областях социально-политической жизни и быта. Такой подход применяется при анализе различных сфер правоохранительной деятельности и определении объекта противоправного посягательства.

Трактовка общественного порядка в узком смысле, имеет практическое значение в работе ОВД, прокуратуры, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране правопорядка, акцентирует их внимание на предупреждении и пресечении конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в этой сфере.

По мнению авторов учебного пособия, общественный порядок в узком, специальном смысле, представляет собой систему волевых общественных отношений, складывающихся, главным образом, в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Для уяснения общественного порядка в узком смысле необходимо проанализировать образующие его элементы:

- средства регулирования;
- социальное назначение;
- содержание общественных отношений и места их возникновения и развития.

Средствами регулирования отношений в области общественного порядка являются социальные нормы: правовые, морали, обычаи, правила культуры поведения.

Главенствующая роль принадлежит нормам права, поскольку они по самой своей природе приспособлены для обеспечения урегулированности и порядка, налаживания нормального, основанного на единых началах, гармоничного развития общественных отношений.

С учетом целей правового регулирования отношений в сфере общественного порядка правовые нормы могут быть сведены в следующие группы:

а) нормы, определяющие правовой статус граждан в рассматриваемой сфере, составляющие наиболее многочисленную группу.

б) нормы, определяющие компетенцию государственных органов и их должностных лиц в сфере общественного порядка.

в) нормы, регулирующие деятельность общественных формирований, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Общественный порядок представляет собой целевую социальную систему, поскольку он устанавливается и поддерживается государством для достижения определенных целей, обусловленных жизненными потребностями и интересами людей. Поэтому уяснение этого понятия предполагает целевой анализ, выявление его социального назначения.

Цели общественного порядка – сохранность и поддержание в неприкосновенности системы общественных отношений. Эта система обеспечивает:

- а) общественное, личное спокойствие и неприкосновенность граждан;
- б) сбережение и неприкосновенность материальных объектов;
- в) стабильность и нерушимость необходимых внешних факторов для повседневного нормального функционирования различного рода структур коллективной деятельности граждан.

2.2 Субъекты государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности

Основным субъектом системы обеспечения общественного порядка и безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению общественного порядка и безопасности в системе исполнительной власти образуются соответствующие государственные органы:

1. Правительство Республики Беларусь – центральный орган общей компетенции осуществляет общее руководство и обеспечивает координацию всей государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности в пределах компетенции.

2. Республиканские органы исполнительной власти, которые наряду со своими основными функциями выполняют большой объем работы по обеспечению общественного порядка и безопасности в пределах полномочий своих предприятий, учреждений и организаций (Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, образования).

3. Государственные органы Республики Беларусь, которые называют «силовыми»: Министерство обороны Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и др.

4. Правоохранительные органы, в объеме полномочий которых обеспечение общественного порядка и безопасности занимает значительное место. К ним относятся органы прокуратуры, юстиции, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и др.

5. Государственные органы, которые специально созданы для обеспечения общественного порядка и безопасности. К ним относятся ОВД, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям.

Общее руководство государственной системой обеспечения общественного порядка и безопасности осуществляет Президент Республики

Беларусь, полномочия которого определены ст. 84 Конституции и другими законодательными актами.

На основе Конституции и для обеспечения реализации функций Президента Республики Беларусь по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, по сохранению государственного суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя Республики Беларусь, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан создан Совет Безопасности Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, определяет состав и порядок его деятельности, назначает на должность и освобождает от занимаемой должности Государственного Секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь.

Совет Безопасности Республики Беларусь является конституционным органом, который создан в целях подготовки решений Президента Республики Беларусь по основным направлениям внутренней, внешней и военной политики в сфере обеспечения безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами Совета Безопасности Республики Беларусь являются:

- определение приоритетов жизненно важных интересов личности, общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;

- определение основных направлений стратегии безопасности Республики Беларусь и организация подготовки государственных программ поддержания надлежащей безопасности Республики Беларусь;

- подготовка рекомендаций Президенту Республики Беларусь по вопросам формирования внешней, внутренней и военной политики, по выработке основных положений государства в отношении других стран;

- разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти по реализации принятых решений в сфере обеспечения безопасности и оценки их эффективности;

- подготовка оперативных решений по предотвращению и преодолению чрезвычайных ситуаций, которые могут нанести значительный ущерб интересам Республики Беларусь;

- предварительное обсуждение кандидатур на руководящие должности министерств и ведомств (согласно перечню, утверждаемому Советом Безопасности), от которых зависит эффективность мер по обеспечению безопасности Республики Беларусь;

- подготовка предложений Президенту Республики Беларусь по вопросам введения, продления, отмены чрезвычайного либо военного положения, использования контингента Вооруженных Сил Республики Беларусь.